

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية

روما، 26-29 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي



البند 8 من جدول الأعمال

WFP/EB.2/2018/8-A/2

المسائل التشغيلية – الخطط الاستراتيجية القطرية
للموافقة

التوزيع: عام

التاريخ: 31 أكتوبر/تشرين الأول 2018

اللغة الأصلية: الإنكليزية

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

مشروع الخطة الاستراتيجية القطرية لتشاد (2019-2023)

المدة	يناير/كانون الثاني 2019 – ديسمبر/كانون الأول 2023
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	1 329 109 571 دولارا أمريكيا
مؤشر المساواة بين الجنسين والعمر*	3

<http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.*

موجز تنفيذي

تمتلك تشاد القدرة على إحراز تقدم ملموس على طريق تحقيق أهداف التنمية المستدامة بفضل ما تتمتع به من مساحة شاسعة، وموارد ضخمة، وأعداد متنامية من السكان المتسمين بالقوة. على أن التحديات الإنمائية الهيكلية، والمعدلات العالية لتفشي انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية، والفوارق الجنسانية، والهشاشة إزاء الأزمات المناخية والطقسية، وحالات التشرذم الناجمة عن النزاعات، وفقدان الأمن في البلدان المجاورة تعيق جهود التنمية الحكومية وتضغط على الأسر والمجتمعات المحلية الضعيفة أصلا. وأبرز الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع في تشاد لعام 2017 فجوات واسعة في الجهود القطرية للتصدي للتحديات المستمرة للجوع وسوء التغذية. وسيطلب التقدم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة بحلول عام 2030 إجراءات واستثمارات متكاملة على امتداد كل القطاعات. وتتجسد الأولويات الإنمائية الرئيسية للحكومة في "رؤية 2030: تشاد التي نريد"، وهي إطار استراتيجي يتم تنفيذه عبر خطط إنمائية متتالية تبدأ مع خطة التنمية الوطنية للفترة 2017-2021. والهدف الأسمى لهذه الخطة هو النهوض بنوعية حياة التشاديين من خلال تنمية رأس المال البشري والاجتماعي، والحماية الاجتماعية، والتمكين الاقتصادي.

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيدة N. Walters

المديرة القطرية

بريد إلكتروني: nancy.walters@wfp.org

السيد A. Dieng

المدير الإقليمي

غرب أفريقيا

بريد إلكتروني: abdou.dieng@wfp.org

وبالاستناد إلى الخبرات المشهوددة لبرنامج الأغذية العالمي (البرنامج) فإن هذه الخطة الاستراتيجية القطرية للفترة 2019-2023 تستنير بتوصيات الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الفقر والمشاورات المستفيضة مع الشركاء والحكومة. وتردد الخطة صدى الأولويات الوطنية وهي متسقة مع إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية لتشاد للفترة 2017-2021، واستراتيجية الأمم المتحدة المتكاملة لمنطقة الساحل، وبرنامج الاستثمارات ذات الأولوية في منطقة الساحل التابع لمجموعة الخمسة، وأهداف التحالف العالمي من أجل الصومود. كما أن الخطة تشتمل على التوصيات والدروس المستفادة من عدة تقييمات لعمل البرنامج في تشاد وفي الإقليم.

وتوضح الخطة الاستراتيجية القطرية إعادة تموضع البرنامج في تشاد لمساندة البلاد في جهودها للقضاء على الفقر بحلول عام 2030، مع التركيز على الجهود التي تربط ميادين العمل الإنساني والإنمائي والسلام لتطبيق حلول مستدامة للجوع. وسيواصل البرنامج الوفاء بالتزاماته وتطلعاته في الاستجابة للطوارئ والإنعاش، وسيسعى إلى إنقاذ الأرواح عبر تقديم المساعدة الغذائية والتغذوية الفعالة للمجموعات السكانية المتضررة من الأزمات. كما أن هذه الخطة توفر إطاراً للبرنامج للمساهمة في تغيير الأوضاع الحياتية والمساهمة في إرساء الصومود وتوفير سبل كسب العيش على المدى الطويل للمجموعات السكانية المشردة والمضيئة المحرومة وللأشخاص المعانين من انعدام الأمن الغذائي المزمن.

وسيعزز البرنامج من أوجه التآزر مع الحكومة والشركاء، بما في ذلك من خلال التقارب الجغرافي للتدخلات، أي تركيز الأنواع المختلفة للأنشطة في المناطق الجغرافية ذاتها لتحقيق التضافر وتعزيز الأثر، وسيساند القدرات والنظم الوطنية للحماية الاجتماعية والاستعداد للطوارئ والتصدي لها لضمان اضطلاع الشركاء بقدر أوفى من المسؤوليات عن الأنشطة وتولي إدارتها بصورة كاملة في نهاية المطاف.

وستسهم هذه الخطة الاستراتيجية القطرية في النتائج الاستراتيجية للبرنامج 1 و2 و3 و4 و5 و8. وستعمم الخطة المسائل الشاملة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، والحماية، والمساءلة أمام السكان المتضررين، وبذلك فإنها ستركز عمل البرنامج في تشاد على ست حصائل استراتيجية مترابطة هي:

- ◀ تمكّن السكان المتضررين من الأزمات في المناطق المستهدفة من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية خلال الأزمات وبعدها.
- ◀ امتلاك السكان المعانين من انعدام الأمن الغذائي في المناطق المستهدفة القدرة على الحصول على غذاء كافٍ ومغذٍ طيلة العام.
- ◀ تمنع الضعفاء في المناطق المستهدفة بوضع تغذوي محسّن طيلة العام.
- ◀ امتلاك السكان والمجتمعات المحلية ممن يعانون من انعدام الأمن الغذائي في المناطق المستهدفة لوسائل لكسب العيش ونظم غذائية مستدامة صامدة طيلة العام.
- ◀ اكتساب المؤسسات الوطنية لقدرات معززة لإدارة سياسات وبرامج الأمن الغذائي، والتغذية، والحماية الاجتماعية، بما في ذلك البرامج التي تدعم التلاحم الاجتماعي والاستقرار طيلة العام.
- ◀ تمنع الشركاء الإنسانيين والإنمائيين في تشاد بالقدرة على الوصول إلى الخدمات المشتركة التي تمكنهم من بلوغ المناطق المستهدفة والعمل فيها طيلة العام.

مشروع القرار*

يوافق المجلس على "الخطة الاستراتيجية القطرية لتشاد (2019-2023)" (WFP/EB.2/2018/8-A/2) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 1 329 109 571 دولاراً أمريكياً.

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

1- التحليل القطري

1-1 السياق القطري

- 1- تنعم تشاد بموارد طبيعية، ومصادر متجددة للطاقة، ومساحات شاسعة، وأعداد متنامية من السكان المتسمين بالفتوة، ومن ثم فإنها تمتلك القدرة على إحراز تقدم ملموس على طريق تحقيق خطة التنمية المستدامة لعام 2030 وأهداف التنمية المستدامة. غير أن عوامل التخلف، والأزمات المطولة، وتغير المناخ، والفوارق الجنسانية، وشواغل الحوكمة تعيق تقدم البلاد، ولذا تظل تشاد بلدا هشا منخفض الدخل. وحلت البلاد في المرتبة 186 من أصل 188 بلدا في مؤشر التنمية البشرية. ومع بدء إنتاج النفط عام 2003 تحسنت مؤشرات التنمية البشرية في تشاد؛ ولكن الانتكاسة الاقتصادية الأخيرة الناجمة عن الهبوط الحاد في أسعار النفط عام 2014، والفوارق النظمية، والتهديدات الأمنية الخارجية والداخلية، والصدمات المناخية، تؤدي إلى تفاقم هشاشة البلاد. وهبطت حصة الفرد من الناتج المحلي الإجمالي التقديري من مستوى الذروة البالغ 1 239 دولارا أمريكيا عام 2014 إلى 851 دولارا أمريكيا عام 2016.⁽¹⁾
- 2- وتعاني تشاد من حالات التشرذ السكاني الداخلي والخارجي الناجمة أساسا عن انعدام الأمن في الإقليم. وتستضيف البلاد 450 000 لاجئ، منهم 55.5 في المائة من الإناث و24.3 في المائة ممن هم في سن المدرسة، ويشمل ذلك 330 365 سودانيا في الشرق، و109 093 من أفريقيا الوسطى في الجنوب، و9 934 نيجيريا في منطقة البحيرة.⁽²⁾ وتستضيف 170 000 مشردا داخليا على امتداد منطقة البحيرة و53 000 عائد من جمهورية أفريقيا الوسطى يعيشون في ظروف شبيهة بالمخيمات في الجنوب.
- 3- وتندرج تشاد في عداد البلدان الأكثر تعرضا لتغير المناخ.⁽³⁾ وتضارع البلاد التصحر المتسارع، وتعرية التربة، والتعرض المتواصل للكوارث الطبيعية، وانخفاض إنتاجية الأرض، والتدهور البيئي، والتحول من النظام الرعوي الانتشاري والبدوي إلى سبل مستقرة لكسب العيش.
- 4- وفي "رؤية 2030: تشاد التي نريد" عرضت الحكومة الفرص والتطلعات لتغدو تشاد بلدا صاعدا. واعتمد الرئيس التشادي دستورا جديدا معلنا بذلك ولادة الجمهورية الرابعة.

2-1 التقدم نحو هدف التنمية المستدامة 2

التقدم نحو غايات هدف التنمية المستدامة 2

الحصول على الغذاء

- 5- تحتل تشاد المرتبة الثانية في قائمة أشد البلدان حرمانا من الأمن الغذائي (المرتبة 118 من أصل 119 بلدا حسب مؤشر الجوع العالمي). ويشير تحليل سياقي متكامل⁽⁴⁾ إلى أن المناطق الأشد تأثرا بانعدام الأمن الغذائي هي التي تقاسي من أقسى درجات الهشاشة. وتتركز هذه المناطق في الغالب الأعم في الحزام الساحلي، وهو المنطقة التي تعاني أشد المعاناة أثناء موسم الجذب السنوي (من يونيو/حزيران إلى سبتمبر/أيلول). وارتفعت المستويات الوطنية لانعدام الأمن الغذائي بين عامي 2016 و2017 من 18.5 في المائة إلى 23.7 في المائة، بل إنها بلغت نسبة 50.2 في المائة في الأسر التي تترأسها نساء. وفي عام 2017 كان انتشار انعدام الأمن الغذائي مرتفعا بشكل خاص في صفوف اللاجئين (60 في المائة)، والمشردين داخليا (35 في المائة)،

(1) International Monetary Fund. 2018. Country Report No. 18/108. Available at <https://www.imf.org/~media/Files/Publications/CR/2018/cr18108.ashx>.

(2) Office of the United Nations High Commissioner for Refugees. Statistics at the end of February 2018. <https://data2.unhcr.org/en/country/tcd>.

(3) Verisk Maplecroft. Climate Change Vulnerability Index 2017.

(4) تحليل اتجاهات لبيانات السنوات الخمس الماضية (2012-2016) يغطي فترات موسم الجذب وما بعد الحصاد على حد سواء.

والمتضررين من موسم الجذب (40 في المائة). وهناك أكثر من 3 ملايين شخص من المعانين من انعدام الأمن الغذائي أو من المهددين به، كما أن ما يزيد على 500 000 طفل معرضون لخطر الإصابة بسوء التغذية أثناء موسم الجذب كل عام.⁽⁵⁾

6- وفي منطقة البحيرة فإن تمرد حركة بوكو حرام أدى إلى تعطل الأنشطة الزراعية، وسبل كسب العيش، والوصول إلى الأسواق بالنسبة لنحو 180 000 مشرد داخليا ولاجئ نيجيري. وتواجه أسر مناطق غرب تشاد، والساحل، والجنوب، والجنوب الشرقي، التي تعتمد سبل كسب عيشها على التجارة، والرعي، والزراعة الرعوية، خسائر ضخمة في الدخل والقوة الشرائية نتيجة اختلال التجارة العابرة للحدود والقيود المفروضة على الحركة بين تشاد، ونيجيريا، وليبيا، وجمهورية أفريقيا الوسطى، والسودان. وتُضعف قدرة اللاجئين، والعائدين، والمشردين داخليا على الوصول إلى الأرض، والمياه، وسبل كسب العيش، وفرص العمالة. وفي صفوف المجموعات الضعيفة بالفعل فإن النساء مقيدات بشكل خاص نتيجة الممارسات التمييزية لتوريث الأراضي، وانخفاض القدرة الحركية ومعدلات التعليم والتمثيل في هيئات صنع القرارات.⁽⁶⁾

القضاء على سوء التغذية

7- تشير دراسة لتكلفة الجوع في أفريقيا لعام 2016 فيما يتعلق بتشاد إلى أن سوء التغذية والجوع يمكن أن يكلفا البلاد نسبة 9.5 في المائة من ناتجها المحلي الإجمالي سنويا، مع ارتباط نسبة 43 في المائة من وفيات الأطفال بسوء التغذية و20 في المائة بنقص الوزن في صفوف الأطفال دون سن الخامسة. وفي عام 2017 بلغ المعدل الشامل لسوء التغذية الحاد نسبة 13.9 في المائة إجمالا وتجاوز عتبة طوارئ منظمة الصحة العالمية البالغة 15 في المائة في 12 منطقة من أصل 23 منطقة في تشاد، وذلك أساسا في الساحل. ويصل معدل سوء التغذية المزمن إلى 32.4 في المائة إجمالا ويتجاوز عتبة نسبة 40 في المائة في خمس مناطق.⁽⁷⁾ وتدلل البيانات المتعلقة بعام 2017 والواردة من مكتب مفوض الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين على أن أكثر من 15 في المائة من الأطفال المقيمين في المخيمات في الشرق يعانون من سوء التغذية المزمن. وفي بعض مناطق الساحل فإن معدل انتشار فقر الدم بين الأطفال دون سن الخامسة يتجاوز 50 في المائة. أما هذا المعدل في صفوف النساء في سن الإنجاب فيبلغ 47 في المائة فيما يتصل بالبلد بأكمله.⁽⁸⁾

8- ووفقا للمسح الديمغرافي والصحي المتعدد المؤشرات للفترة 2014-2015،⁽⁹⁾ فإن معدل انتشار فيروس نقص المناعة البشرية يبلغ 1.6 في المائة. وهذا الانتشار مرتبط بالعمر حيث تصل نسبته إلى 0.8 في المائة لدى الفئة العمرية 15-19 سنة، و2.9 في المائة في الفئة العمرية 35-39 في المائة، و1.4 في المائة في الفئة العمرية 45-59 في المائة. وهناك أكثر من 140 امرأة مصابة بهذا الفيروس مقابل كل 100 رجل مصاب به. وتثير منطقة البحيرة قلقا خاصا حيث يصل معدل انتشار فيروس نقص المناعة البشرية إلى 2.1 في المائة. وفي هذه المنطقة فإن 67 في المائة من المصابين بالفيروس المذكور يعانون من سوء التغذية. وقد تبين أن كل الأطفال دون سن الرابعة عشرة المصابين بالفيروس الذين خضعوا للتقدير عام 2017 يقاسون من سوء التغذية الحاد. وسوء التغذية في صفوف المصابين بالفيروس أكثر انتشارا بين النساء والبنات (72.6 في المائة) منه بين الرجال والأولاد (59 في المائة).⁽¹⁰⁾

(5) لا تتوافر بيانات كمية مفصلة بحسب نوع الجنس والعمر.

(6) World Bank. 2016. *Republic of Chad – Shaping Adaptive Safety Nets to Address Vulnerability*. Available at <http://documents.worldbank.org/curated/en/975691467989465312/Chad-Shaping-adaptive-safety-nets-to-address-vulnerability>.

(7) WFP. 2017. *Standardized Monitoring and Assessment of Relief and Transitions survey*.

(8) WHO. 2016. Available at <http://apps.who.int/gho/data/view.main.ANAEMIAWOMENPREVANEMIAv>

(9) Institut National de la Statistique des Études Économiques et Démographiques, Ministère de la Santé Publique and ICF International. 2016. *Enquête Démographique et de Santé et à Indicateurs Multiples au Tchad 2014–2015*. Available at <http://dhsprogram.com/pubs/pdf/FR317/FR317.pdf>.

(10) Secrétariat Exécutif du Comité National de Lutte Contre le Sida. Rapport d'Etude sur la Situation Nutritionnelle et de Vulnérabilité Alimentaire des Personnes Vivant avec le VIH sous ARV et DOTs dans la Région du Lac.

إنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة ودخولهم

9- يعمل أكثر من 4.5 مليون شخص، يشكلون نسبة 80 في المائة من مجموع القوة العاملة التشادية البالغ 5.6 مليون نسمة⁽¹¹⁾ في القطاع الزراعي (بما في ذلك الثروة الحيوانية، والغابات، ومصايد الأسماك)، ويوفرون نسبة 59 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي⁽¹²⁾. ومما يعيق إنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة ودخلهم التهديدات الأمنية، والكوارث الطبيعية، والقدرة المحدودة على الوصول إلى الأسواق المحلية والعابرة للحدود، وارتفاع تكاليف المعاملات، وضعف نظم الائتمان، وسوء إدارة الموارد المائية، وانخفاض معدلات اعتماد تقنيات الزراعة الحديثة واستخدام الأدوات. وألحق تقلب معدلات هطول الأمطار الموسمية والنزاعات في منطقة البحيرة أضراراً بسبل كسب عيش الرعاة الذين يعتمدون على التجارة العابرة للحدود (تشكل النساء نسبة 22.6 في المائة من التجار العابرين للحدود)⁽¹³⁾ وصيادي الأسماك بسبب التشرّد والقيود الأمنية. وما يزال القطاع الزراعي في تشاد يتسم بنقص الاستغلال.

النظم الغذائية المستدامة

10- تتسم نظم الإنتاج الغذائي بالحدية: فهي منخفضة الإنتاج، وحساسة إزاء المناخ، وهشة أمام الصدمات. وتشمل العوامل التي تعيق استدامة نظم الإنتاج الغذائي الأحوال المناخية غير القابلة للتنبؤ وتقلب معدلات هطول الأمطار، والافتقار إلى البنى التحتية، وعدم كفاءة نظم إدارة وصون المياه والأراضي. وتعتبر التوترات والنزاعات المتزايدة بين الرعاة والمزارعين وضمن المجتمعات المحلية نتيجة مباشرة للضغط المتصاعد على موارد الأراضي والمياه. ومما يزيد من الضغوط على النظم الغذائية رداءة التخزين والحفظ في مرحلة ما بعد الحصاد.

بيئة الاقتصاد الكلي

11- زادت حصة الفرد من الناتج المحلي الإجمالي من 220 دولاراً أمريكياً في الفترة 2002/2001 إلى 1 239 دولاراً أمريكياً عام 2014، وارتفع معامل جيني من 39.8 إلى 43.3 في المائة. على أن انخفاض أسعار النفط عام 2014، وتدهور الوضع الأمني، والعبء الباهظ لخدمة الديون التجارية الخارجية، أدت إلى ركود عميق عام 2016. وانكمش الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي بشدة، حيث هبط بنسبة 6.4 في المائة عام 2016، وهو ما أسهم في انتكاسة اقتصادية دفعت الحكومة إلى تطبيق إجراءات تقشف مالي، بما في ذلك إجراء تخفيضات في الإنفاق على القطاعات الاجتماعية، وخفض المرتبات، وزيادات ضريبية. وأدى ضعف الطلب المحلي واستمرار اختلال التجارة العابرة للحدود إلى انكماش بنسبة 1 في المائة عام 2016. وتناقصت احتياطيات البلاد من النقد الأجنبي إلى أقل من قيمة الواردات لشهر واحد، وانخفض الاستثمار المباشر الأجنبي، والذي يرتبط عموماً بالقطاع النفطي، بمقدار النصف عام 2016.

12- ومع أن الحكومة شرعت في إصلاحات هيكلية عام 2017 بدعم من الجهات المانحة المتعددة الأطراف، فإن المعدل الرسمي للبطالة بين الشباب من سن 15-24 عاماً يبلغ 20.6 في المائة. والبطالة أعلى في صفوف النساء حيث تصل إلى 24.7 في المائة بالمقارنة مع 18.7 في المائة لدى الرجال، وبين حاملي الشهادات الجامعية أو المؤهلات العليا. أما نسبة مشاركة القوة العاملة الأنثوية فهي 65 في المائة، وقد ظلت مستقرة نسبياً حتى أثناء الأزمة الاقتصادية، في حين انخفضت نسبة الذكور من 80.5 في المائة عام 2002 إلى 77.4 في المائة عام 2016. وغالبا ما تنوء النساء تحت أعباء الأعمال المنزلية، ورعاية الأطفال وكذلك الأنشطة الزراعية في المناطق الريفية.

World Bank data, available at <https://data.worldbank.org/indicator/SL.AGR.EMPL.ZS?locations=TD> and <https://data.worldbank.org/indicator/SL.TLF.TOTL.IN?locations=TD>.⁽¹¹⁾

Central Intelligence Agency. 2018. World Factbook. <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/cd.html>⁽¹²⁾

WFP. 2016. Lake Chad Basin Crisis: Regional Market Assessment. Available at <https://www.wfp.org/content/lake-chad-basin-crisis-regional-market-assessment-june-2016>.⁽¹³⁾

الروابط الرئيسية بين القطاعات

- 13- **القضاء على الفقر (هدف التنمية المستدامة 1):** تعيش نسبة تفوق 60 في المائة من السكان تحت خطر الفقر البالغ 1.25 دولار أمريكي في اليوم. ويتعلق الفقر أساساً بالأمن الغذائي.⁷ ومستويات الفقر مرتفعة في المناطق الريفية وفي صفوف الأسر التي تعتمد سبل كسب عيشها على الزراعة. وهناك تباينات مناطقية واسعة في معدلات الفقر، وهو ما يرتبط بصعوبة وصول المنتجين والمستهلكين إلى الأسواق، والتعرض لصدمات مثل تغيرات الأسعار، وموجات الجفاف، والأمطار الغزيرة، وانعدام الأمن. وتندرج الحماية الاجتماعية في عداد التطلعات الأساسية للشعب التشادي. ووفقاً لدراسة عن التطلعات الوطنية فإن 87 في المائة من بين 500 خبير وقائد من المستوى الوطني وحتى المحلي، وأكثر من نصفهم من النساء، يعتقدون أنه ليس هناك من شبكة أمان اجتماعي في تشاد.⁽¹⁴⁾
- 14- **التعليم (هدف التنمية المستدامة 4):** تصل نسبة النمو السكاني إلى 3.4 في المائة سنوياً، وعلى هذا فإن 47.4 في المائة من السكان هم دون سن الرابعة عشرة و3.3 مليون نسمة يندرجون في عداد الأطفال في سن الدراسة. وكان المعدل الصافي للالتحاق بالمدارس 43.7 في المائة فحسب عام 2011 (41 في المائة فيما يتعلق بالبنات)، وغالباً ما تعني تخفيضات المرتبات عدم قدوم المعلمين إلى العمل بصورة منتظمة. ووفقاً للمؤشر العالمي للفجوة الجنسانية فإن تشاد تحتل المرتبة الأخيرة في التحصيل التعليمي، حيث أنها أغلقت نسبة نقل عن 60 في المائة من فجوتها الجنسانية التعليمية.
- 15- **الصحة (هدف التنمية المستدامة 3):** يتأثر الرجال، والنساء، والأطفال بأوجه الضعف في تنظيم وإدارة المرافق الصحية وبقلة الموارد والخدمات (بما في ذلك الخدمات الصحية الجنسية والإنجابية) والأدوية، ويقوض ذلك فعالية ونوعية أنشطة التطعيم. ويصل معدل وفيات الرضع إلى 72 وفاة لكل 1 000 من المواليد الأحياء، أما معدل وفيات الولدان فيبلغ 34 وفاة لكل 1 000 من المواليد الأحياء، ويعجز نحو واحد من كل خمسة أطفال عن بلوغ عيد ميلادهم الخامس. وبالنسبة لمعدل وفيات الأمهات في تشاد فإنه الثالث من حيث الارتفاع في العالم،¹³ حيث يصل عدد الوفيات إلى 860 وفاة لكل 100 000 من المواليد الأحياء، وتشكل المراهقات (15-19 سنة) نسبة 50.8 من مجموع وفيات الأمهات.¹⁰
- 16- **المساواة بين الجنسين (هدف التنمية المستدامة 5):** تصل نسبة اليد العاملة الأنثوية العاملة في الزراعة إلى 92.4 مقابل 82.9 في المائة للعاملين من الرجال.⁽¹⁵⁾ ووصول النساء مقيد إلى الأصول الإنتاجية، والاستئمان، وملكية الأراضي وفرص استئجارها. وغالباً ما تميز أعراف توريث الأراضي ضد النساء، ويبيت الرجال في أمر استخدام المحاصيل المحصودة والدخل. وتشارك نسبة 22.3 في المائة فقط من النساء في عملية اتخاذ القرارات بشأن الأنشطة المدرة للدخل، وتتمتع نسبة 22.6 في المائة منهن بالقدرة على الوصول إلى الاستئمان، وتمتلك نسبة 26 في المائة من بينهن حساباً مصرفياً،⁽¹⁶⁾ في حين تبلغ نسبة النساء بين أعضاء البرلمان الوطني 12.8 في المائة.⁽¹⁷⁾ وفي المتوسط فإن البنات أقل تعليماً من الأولاد وأكثر احتمالاً في ترك الدراسة باكراً، حيث يُجبرن في الغالب على الزيجات المبكرة. وتشهد تشاد المعدل الأعلى الثالث في العالم من حيث زيجات الأطفال إذ تصل نسبة البنات اللاتي يتزوجن في سن الطفولة إلى 68 في المائة. ويتفشى العنف الجنساني والعنف الجنسي وهو أمر يفاقمه النزاع والتشرد.
- 17- **الإجراءات المناخية (هدف التنمية المستدامة 13):** طبقاً للمؤشر العالمي للمخاطر المناخية لعام 2018 فإن الأخطار المناخية كلفت تشاد 49 مليون دولار أمريكي في المتوسط كأضرار كل سنة بين عامي 1997 و2006. وبالنظر إلى هشاشة النظم الإيكولوجية في البلاد فإن تشاد ستواصل مواجهة التحديات في استحداث وصون نظم غذائية مستدامة. ويعاني سكان الأرياف

(14) إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية للفترة 2017-2021.

(15) World Bank. Data website. 2018

(16) Institut National de la Statistique des Études Économiques et Démographiques. 2011. *Rapport Final – Troisième Enquête sur la Consommation des Ménages et le Secteur Informel au Tchad*. Available at <http://catalog.ihnsn.org/index.php/catalog/4923/download/61027>.

(17) Inter-Parliamentary Union. <http://archive.ipu.org/wmm-e/classif.htm>. Consulted on 30 July 2018

من الضعف بشكل خاص إزاء الكوارث الطبيعية وتغير المناخ. ويُصعب أكثر فأكثر تحقيق التوازن بين المصالح المتنافسة للمزارعين وأصحاب القطعان؛ ولم يدخل قانون للأنشطة الرعوية وافقت عليه الجمعية الوطنية عام 2014 حيز التنفيذ بعد.

3-1 الفجوات والتحديات المتعلقة بالجوع

- 18- يؤكد الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع مجددا ماهية العديد من القوى المحركة الرئيسية لانعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية في تشاد، ويبرز وهن تماسك السياسات، وضعف التنسيق القطاعي، وقلة تطبيق السياسات باعتبارها عوائق أمام إنجاز هدف القضاء على الجوع وسوء التغذية في تشاد. ويتربط الفقر وانعدام الأمن الغذائي بصورة لا فكاك منها ولا سيما في المناطق الريفية. وتقيد عوامل التخلف والعجز الضخم في البنى التحتية وتعيق الوصول إلى الأسواق والاندماج فيها واستثمارات القطاع الخاص، وتؤدي تأثيرات تغير المناخ والصدمات المناخية إلى تفاقم الانخفاض القائم فعلا في الإنتاجية الزراعية لأصحاب الحيازات الصغيرة والخسائر المرتفعة في مرحلة ما بعد الحصاد.
- 19- كما حدد الاستعراض الفوارق الجنسانية الناجمة عن المواقف التقليدية والتميز الهيكلي وقلة الوعي بالممارسات التغذوية الجيدة على أنها حواجز مهمة أمام التقدم.
- 20- وبسبب الاستعراض الضوء على انعدام الأمن الإقليمي وحالات تشرد السكان، والتي تُفقم إجهادات الموارد الطبيعية، على أنها تحديات بارزة في وجه تحقيق الأمن الغذائي. وتعني احتمالات اندلاع نزاعات جديدة في البلدان المجاورة، والتقلبات المناخية، والتحديات الاقتصادية أن الأزمات المطوّلة قد تستمر وأن حالات طوارئ جديدة ستنشأ، مما يؤدي إلى مزيد من انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية. وأبرزت المشاورات بشأن الاستعراض الوضع الإنساني المطوّل للاجئين، والعائدين، والمشردين داخليا، والحاجة إلى حلول طويلة الأجل لبناء مجتمعات محلية مستقرة ومسالمة.

4-1 الأولويات القطرية

الحكومة

- 21- تشكل "رؤية 2030: تشاد التي نريد" الإطار الإنمائي الاستراتيجي طويل الأجل للبلاد، والذي سيُنَفَّذ عبر خطط إنمائية وطنية خمسية متتالية. ويرمي الإطار إلى جعل تشاد أمة موحدة وقوة إقليمية صاعدة بحلول عام 2030.⁽¹⁸⁾ وتؤكد خطة التنمية الوطنية للفترة 2017-2021 على الحماية الاجتماعية، والتمكين الاقتصادي، وتقوية سبل كسب العيش والقدرات، وكذلك على صياغة استراتيجية جنسانية وطنية. وتتسق الخطة مع معظم أهداف التنمية المستدامة. وتوضح السياسات القطاعية التي وضعت في السنوات الأخيرة المجموعة العريضة من الأولويات الحكومية في القطاعات الأساسية.
- 22- وبعد الانضمام إلى حركة تعزيز التغذية عام 2015 وضعت الحكومة خطة عمل وطنية متعددة القطاعات للتغذية والأغذية للفترة 2017-2021، وهي خطة توفر إطارا لتوسيع نطاق الأنشطة المتماسكة والمتضافرة المراعية للتغذية والخاصة بها. وثمة منصة تنسيق لدعم التنفيذ على المستوى الوطني. وفي عام 2017 أعدت الحكومة سياسة وطنية للوجبات المدرسية.
- 23- وتوسع خطة التنمية الزراعية الخمسية للفترة 2013-2018 في تشاد والخطة الوطنية للاستثمار في القطاع الريفي للفترة 2014-2020 إلى ضمان الأمن الغذائي والإسهام في نمو الاقتصاد الوطني عبر إدارة المياه، وتكثيف وتنويع الإنتاج الزراعي، وتقوية الآلية الوطنية للوقاية من الأزمات الغذائي وإدارتها، وبناء قدرات المؤسسات الحكومية ومنظمات المنتجين، وحماية سلاسل القيمة الزراعية الواعدة. كما أن تشاد عضو في مبادرة الجدار الأخضر العظيم لمنطقتي الصحراء والساحل في ظل اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر في البلدان التي تعاني من الجفاف الشديد وأو من التصحر، وبخاصة في أفريقيا.
- 24- ويرمي الإطار الوطني للوقاية من الأزمات وإدارتها في تشاد إلى العناية بأمر الأمن الغذائي وإنقاذ الأرواح أثناء الصدمات الكبرى، والآثار المناخية المتكررة، والتحديات السكانية. وتمشيا مع الاستراتيجية الوطنية لتشاد للحماية الاجتماعية فإن الحكومة، بدعم من البنك الدولي، تعمل على إقامة مشروع لإرساء شبكة دائمة للأمان الاجتماعي. وفي عام 2017 تأهلت تشاد

(18) غير أنه ليس لدى تشاد من خطة عمل لتنفيذ قرار مجلس الأمن رقم 1325 بشأن المرأة، والسلام، والأمن.

للحصول على التمويل من صندوق الأمم المتحدة لبناء السلام لدعم الأولويات الوطنية الساعية إلى إقامة التلاحم الاجتماعي وبناء أمة مسالمة.

الأمم المتحدة والشركاء الآخرون

25- تحظى خطة التنمية الوطنية للفترة 2017-2021 بمساندة إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية في تشاد الذي يغطي الفترة ذاتها وخطة الاستجابة الوطنية للفترة 2017-2019. ويدعو إطار العمل المذكور إلى ربط الاستجابة الإنسانية والتنمية، بما يراعي الأسباب الجذرية لأوجه الهشاشة التي تقف وراء الأزمات الإنسانية، والمتفاقمة بدورها بفعل الصدمات الخارجية. ويتجسد ذلك في ثلاث نتائج استراتيجية هي: تنمية رأس المال البشري؛ والحماية الاجتماعية، وإدارة الأزمات، والاستدامة؛ والحوكمة، والسلام، والأمن.

26- ويتسق إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنسانية مع مبادرة التحالف العالمي من أجل الصمود، وأولويات مجموعة الخمسة لمنطقة الساحل، واستراتيجية الأمم المتحدة المتكاملة لمنطقة الساحل. ومجالات التدخل الرئيسية لإطار العمل المذكور هي إنشاء مؤسسات ديمقراطية مستقرة مع مستوى عال من المشاركة المجتمعية؛ والسلام والأمن؛ وترويج تنمية المناطق المحرومة؛ والبنى التحتية والخدمات الأساسية؛ والأمن الغذائي والأنشطة الرعوية؛ وتنمية رأس المال البشري.

27- وتتماشى أيضا عمليات البرنامج الرامية إلى الاستجابة للأزمات مع خطط الاستجابة الأوسع نطاقا على الصعيدين الإقليمي (منطقة الساحل - لمحة عامة عن الاحتياجات والمتطلبات الإنسانية) والوطني (استعراض عام للاحتياجات الإنسانية في تشاد، واستراتيجية الاستجابة الإنسانية في تشاد للفترة 2017-2019).

27-28- ويشمل إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنسانية واستراتيجية الاستجابة الإنسانية المتعددة السنوات للفترة 2017-2019 لتشاد إجراءات لتعميم الحماية والاعتبارات الجنسانية على امتداد كل أوجه دعم الأمم المتحدة للحكومة. وينصب التشديد على استهداف النساء والبنات المعرضات للجور والعنف على امتداد كل الركائز والوقاية من العنف الجنساني.

2- الآثار الاستراتيجية بالنسبة للبرنامج

1-2 تجربة البرنامج والدروس المستفادة

28-29- أشارت جميع تقييمات عمليات البرنامج للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200713 (2016) وعمليات الطوارئ الإقليمية 200777 (2016)، والتقارير التجميعي الإقليمي لتقييمات العمليات في غرب ووسط أفريقيا في الفترة 2013-2017، وتقييم أثر برامج البرنامج التي تستهدف سوء التغذية الحاد المعتدل في الحالات الإنسانية في تشاد عام 2018 إلى أن استراتيجيات وتصميمات تدخلات البرنامج تستجيب للاحتياجات الإنسانية والإنمائية وأن هناك ترابطا جيدا بين السياسات القطاعية للحكومة والسياسات والاستراتيجيات العالمية والوطنية للبرنامج.

29-30- على أن التقييمات كشفت عن أوجه قصور من حيث حالات تأخير التنفيذ؛ وفجوات في الوقاية من سوء التغذية والاستهداف والرصد القائمين على هشاشة الأوضاع؛ وضيق نطاق التدخلات. ووفقا للتقييمات فإن المساهمات لم توفر بعد المرونة اللازمة لحلول الجوع المعقدة والمتطورة الضرورية لتشاد وأن البرنامج في موضع جيد لتحقيق النتائج.

30-31- وأبرزت التقييمات أن على البرنامج أن يقوم بما يلي:

- ◀ تعزيز توقيت الأنشطة وربطها بنظام الوقاية الاجتماعي ذي القيادة الحكومية والاستجابة للصدمات والتحول الجنساني؛
- ◀ دعم الحلول طويلة الأجل والمتعددة القطاعات التي تعالج الأسباب الدفينة لسوء التغذية لتقوية قدرات الحكومة؛
- ◀ الاضطلاع بدور تخطيطي مع الشركاء والمجتمعات المحلية للنهوض بالإنصاف، والفعالية، والكفاءة بشأن التسليم، عبر تعزيز القدرات، والتنسيق، وآليات التسديد؛

- ﴿ تنوير كل التدخلات من خلال التحليلات الجنسانية، وتقديرات الحماية، والأدوات المراعية للنزاع، والطرائق القاعدية بشأن أوجه الضعف، والاحتياجات، والمصالح، والقدرات لمختلف المستفيدين وفقا للعمر، والجنس، والإعاقة، بما يكفل أن تُعنى أنشطة تقوية القدرات بمسائل المساواة بين الجنسين واقتسام المسؤوليات عن الأدوار المرتبطة بالتغذية؛
- ﴿ دعم التخطيط التشاركي المجتمعي لمعالجة سوء التغذية، ومواءمة المساعدة التغذوية مع احتياجات وقدرات المجتمعات المحلية، وتشجيع وترويج إنتاج واستهلاك الأغذية المغذية المنتجة محليا.

2-2 الفرص المتاحة للبرنامج

32-34- بناء على هذه الآراء الثاقبة وتمشيا مع توصيات استعراض استراتيجية القضاء على الجوع، فإن البرنامج سيهتم بثلاثة مجالات عريضة في ظل هذه الخطة الاستراتيجية وهي: الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها؛ والجهود المتعلقة بالأصرة الإنسانية الإنمائية لتطبيق حلول مستدامة للجوع؛ وتقوية القدرات الوطنية.

32-33- وتتيح دراية البرنامج وخبرته في الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها فرصة لمواصلة توسيع المنصات والنظم للتحويلات القائمة على النقد بغية خفض التكاليف، والمساهمة في تنمية السوق المحلية، وتقوية سلاسل الإمداد المحلية مع القيام في الوقت ذاته بتنفيذ تدخلات طوارئ مناسبة تلبى احتياجات المجموعات السكانية المتضررة. وفي سياق معرض للصدمات ولعدم الاستقرار الأمني، لا يميز البرنامج بين النقد والقسائم بوصفهما طريقتين متبعتين في التحويلات في مرحلة التخطيط. ويتوقف استخدام النقد أو قسائم القيمة على مجموعة متنوعة من العوامل بما فيها السياق الأمني. وسيواصل البرنامج الوفاء بالتزاماته وتطلعاته في الاستجابة الإنسانية، بغية إنقاذ الأرواح عبر التدخلات الفعالة للمساعدة الغذائية والتغذوية لصالح المجموعات السكانية المتضررة من الأزمات.

33-34- وبفضل مهمته المزدوجة فإن البرنامج يحتل موقعا جيدا لتنفيذ التدخلات التي تكفل تجسير أصرة العمل الإنساني والإنمائي والسلام. وتتيح المبادرات المحلية والإقليمية، مثل برامج الإنعاش المبكر في منطقة البحيرة، والأعمال الجارية مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين لترويج الاعتماد الذاتي للاجئين، واستراتيجية توسيع نطاق الصمود في منطقة الساحل التي يعتمد عليها البرنامج، الفرصة له لإدخال طائفة من الأنشطة التي تُعنى بأمر الاحتياجات الغذائية والتغذوية الفورية وتسهم في حلول الجوع ذات الأجل الطويل والتحول الجنساني وفي التلاحم الاجتماعي.

34-35- وبالاعتماد على قدراته التقنية في التحليل، والاستجابة للأزمات، وشبكات الأمان الاجتماعي، فإن بمقدور البرنامج أن يقدم مساهمة مهمة في تقوية القدرات الوطنية من أجل حلول الجوع، ولا سيما في تحليل الأمن الغذائي ورسده، والإنذار المبكر، والحد من مخاطر الكوارث، والاستعداد للطوارئ والاستجابة لها. وسيسهم البرنامج في جهود الجهات صاحبة المصلحة المتعددة الأطراف بشأن استحداث نظام وطني للحماية الاجتماعية، وشبكات الأمان المستجيبة للصدمات، والنهج المحسنة للتغذية.

التغيرات الاستراتيجية

35-36- يستدعي النهج المعروف في هذه الخطة الاستراتيجية القطرية عددا من التحولات المهمة التي تتيح للبرنامج تقديم مساهمة أشد فعالية وديمومة للحلول المستدامة للجوع والتغذية في تشاد. وسيجري تضمين المساعدة القائمة على الهشاشة منذ المراحل الأولى من الاستجابة للطوارئ، بما يؤدي إلى الانتقال من الاستجابة القائمة على الوضع إلى الاستجابة القائمة على الاحتياجات. وسيوفر البرنامج حافظة متكاملة متعددة السنوات من شبكات الأمان تستند إلى التقارب الجغرافي والتكامل مع الشركاء لتحقيق حصائل جماعية تسهم في إرساء سبل صامدة لكسب العيش وفي التلاحم الاجتماعي. وستشتمل أنشطة الصمود على إنشاء الأصول، وأنشطة التغذية، وأنشطة التعليم، والاستجابة لموسم الجذب، وإنتاج الأغذية، والتحول والشراء، والأنشطة الذكية مناخيا، والاستعداد لمخاطر الكوارث. وستدرج المسائل الشاملة للمساواة بين الجنسين، والحماية، والمساءلة، والبيئة ضمن جميع التدخلات. وسيضع البرنامج مسألة تقوية القدرات في لب انخراطه مع الحكومة، والمجتمعات المحلية، والشركاء.

3- التوجه الاستراتيجي للبرنامج

1-3 الاتجاه، والتركيز، والآثار المنشودة

36-37- على الرغم من أن التركيز الرئيسي لهذه الخطة الاستراتيجية القطرية الخمسية ينصب على المساعدة الإنسانية والاستجابة للأزمات،⁽¹⁹⁾ فإن البرنامج يزمع العمل مع الحكومة لمساندة الصمود الطويل الأجل للناس المعرضين لانعدام الأمن الغذائي، وسوء التغذية، والآثار المناخية من خلال التحول من الاتكال على المساعدة إلى الاعتماد الذاتي. وسيحافظ البرنامج ويعزز قدرته على الاستجابة للطوارئ وأنشطته التي تساهم في انتشال الأشخاص ذوي الحاجة الماسة من وهدة انعدام الأمن الغذائي، وتحسين الحصائل التغذوية، وتوفير الفرص للحد من الفوارق الجنسانية، مع موازنة حافظته تدريجياً مع التدخلات المغيرة للحياة لدعم البلاد في سعيها لتحقيق القضاء على الفقر بحلول عام 2030.

37-38- وترتبط الحصائل الاستراتيجية ارتباطاً لا فكاك منه عبر حزمة متكاملة من الأنشطة الرامية إلى بناء القدرة على الصمود وسبل كسب العيش على المدى الطويل والموجهة. وهي موجهة إلى المتضررين من الأزمات من لاجئين، وعائدين، ومشردين، مثل اللاجئين، والعائدين، والمشردين داخلياً، ومعانين من سوء التغذية من المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية والمجتمعات المحلية المضيفة، ومعظمهم يقطنون على طول المناطق الحدودية وبحيرة تشاد، والمصابين بفيروس نقص المناعة البشرية (الحصيلة الاستراتيجية 1)، والمجموعات السكانية في المناطق الضعيفة بشكل مزمن، وغالبيتها السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي المزمن، والسكان الذين يعانون من سوء التغذية، بمن فيهم الرعاة، وغالبيتهم في منطقة الساحل (الحصائل الاستراتيجية 2، و3، و4). وهذه الحزمة مصممة لتقوية الحماية الاجتماعية الوطنية، ونظم إدارة الكوارث والإنذار المبكر (الحصيلتان الاستراتيجيتان 5 و6) بحيث تتمكن حكومة تشاد مع مضي الوقت من الاضطلاع بمسؤولية متزايدة لإدارة الأزمات الإنسانية. وفي غضون ذلك سيحافظ البرنامج على قدرة طوارئ متينة في حال تجدد الإجهادات، أو الأزمات، أو حالات التشرد.

38-39- وستسهم تدخلات البرنامج في بناء مجتمعات مستقرة ومسالمة حيثما أمكن. وسيساند البرنامج الأشد ضعفاً ويكفل أن تكون البرمجة حساسة إزاء النزاعات واحتياجات الحماية للنساء والرجال من كل الأعمار.⁽²⁰⁾ والبرنامج ملتزم باحترام المبادئ الإنسانية وضمان أن يكون المستفيدون وجهة تركيز عمله. وفي المناطق التي يصعب الوصول إليها، يتعاون البرنامج مع كيانات للرصد بوصفها أطرافاً ثالثة من أجل ضمان تحديد قضايا الحماية ومتابعتها.

39-40- وتسعى هذه الخطة الاستراتيجية القطرية إلى دعم 62.3 مليون⁽²¹⁾ مستفيد، بتكلفة سنوية وسطية تقديرية تبلغ 266 مليون دولار أمريكي. وتصل التكلفة الإجمالية للخطة الاستراتيجية القطرية إلى 1.3 مليار دولار أمريكي.

2-3 الحصائل الاستراتيجية، ومجالات التركيز، والنواتج المتوقعة، والأنشطة الرئيسية

الحصيلة الاستراتيجية 1: تمكّن السكان المتضررين من الأزمات في المناطق المستهدفة من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية خلال الأزمات وبعدها

40-41- سيكفل البرنامج تلبية احتياجات الأمن الغذائي والتغذية للمتضررين من حالات الطوارئ أو التشرد، والمعانين من سوء التغذية من المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية أو السل، والمجتمعات المحلية المضيفة، بصورة منصفة، وفعالة، وكفوة من خلال حزمة مساعدات متكاملة (بما في ذلك التغذية المدرسية) التي تعالج الأسباب المتعددة لانعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية بصورة شمولية.

(19) بما في ذلك الجوع في الأزمات، على نحو ما هي مترابطة عبر قرار مجلس الأمن رقم 2417 بشأن حماية المدنيين في النزاع المسلح.

(20) بأعمال مخصصة محددة في خطة البرنامج للعمل الجنساني في تشاد.

(21) باستثناء التداخلات بين الأنشطة، مثل الأطفال المستفيدين من التدخلات التغذوية والمنتجين أيضاً إلى أسر تتلقى مساعدة غذائية عامة، وبين السنوات، مثل الأسر المستفيدة من التدخلات المتعددة السنوات لتقوية الصمود.

مجالات التركيز

41-42- ستركز هذه الحصيلة الاستراتيجية على الاستجابة للأزمات.

النواتج المتوقعة

42-43- ستسهم خمسة نواتج في تحقيق الحصيلة الاستراتيجية 1:

- يتلقى المستفيدون المتضررون من الأزمات (المستوى 1) مساعدة غذائية غير مشروطة كافية وحسنة التوقيت لتلبية متطلباتهم الغذائية والتغذوية (النتيجة الاستراتيجية 1) ومساندة الاستقرار.
- يتلقى المستفيدون المتضررون من الأزمات (المستوى 1) مساعدة غذائية مشروطة كافية وحسنة التوقيت (المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول) أو التدريب لتلبية احتياجاتهم الغذائية (النتيجة الاستراتيجية 1) مع تحسين سبل كسبهم للعيش في الوقت ذاته.
- يتلقى الأطفال المتضررون من الأزمات من سن 6 أشهر-59 شهرا، والحوامل والمرضعات من النساء والبنات، والمصابون بفيروس نقص المناعة البشرية أو السل (المستوى 1) أغذية مغذية متخصصة كافية وحسنة التوقيت لعلاج وتقي من سوء التغذية وتلبي متطلباتهم الغذائية (النتيجة الاستراتيجية 2).
- يتلقى الأطفال المتضررون من الأزمات الذين يرتادون المدارس (المستوى 1) وجبات مدرسية كافية وحسنة التوقيت تلبي متطلباتهم الغذائية (النتيجة الاستراتيجية 1).
- يتلقى المستفيدون المتضررون من الأزمات (المستوى 1) رسائل تغذوية تحسّن من الممارسات المرتبطة بالتغذية (النتيجة الاستراتيجية 2).

43-44- وسيساهم البرنامج في تحسين التغذية (غاية التنمية المستدامة 2-2)، والنظم الغذائية المستدامة (غاية التنمية المستدامة 2-4)، والصحة (هدف التنمية المستدامة 3)، والتعليم (هدف التنمية المستدامة 4)، والاستقرار (هدف التنمية المستدامة 16) إلى جانب المساواة بين الجنسين (هدف التنمية المستدامة 5) من خلال إجراءات التواصل من أجل التغيير الاجتماعي والسلوكي. وترتبط الحصيلة الاستراتيجية بهدف الإطار الوطني للوقاية من الأزمات وإدارتها المتمثل في العناية بأمر التحركات السكانية.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 1: توفير حزمة مساعدات متكاملة للمتضررين من الأزمات، بما في ذلك المساعدة الغذائية (المشروطة وغير المشروطة)، والوجبات المدرسية، والأغذية المغذية المتخصصة، للأطفال والحوامل والمرضعات من النساء والبنات والمصابين بفيروس نقص المناعة البشرية أو السل للوقاية من سوء التغذية ومعالجته.

44-45- سيوفر البرنامج استجابات منقذة للحياة سريعة، وفعالة، ومتكاملة في مستهل الأزمات. وستشمل حزمة مساعدات متكاملة مساعدة غذائية وتغذوية (وقاية ومعالجة) غير مشروطة، وكذلك الوجبات المدرسية حيثما كان ذلك مناسباً⁽²²⁾. وسُدرج المجتمعات المحلية المضيئة في الاستجابة الأولى لحالات الطوارئ إذا ما وحيثما كان ذلك مناسباً ولتخفيف الضغط، والحد من الاحتكاك المحتمل والعناية بأمر شواغل الحماية. ومع استقرار المجموعات السكانية المأزومة فإن البرنامج سيقوم بتحويل المساعدة القائمة على الوضع إلى المساعدة القائمة على الهشاشة.

45-46- وبالنسبة للأزمات المطوّلة الجارية فإن البرنامج سيوفر توليفة من المساعدة الغذائية والتغذوية المتكاملة المشروطة وغير المشروطة. وقد أجرى البرنامج ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين وضع مرتسمات اجتماعية واقتصادية مشتركة لنحو

(22) تميز الجودة البرامج واستدامتها فسيتم تخطيط الوجبات المدرسية وأنشطة الوقاية والمعالجة التغذوية وتنفيذها بالتنسيق مع الأنشطة المماثلة في ظل الحصيلتين الاستراتيجيتين 2 و3.

725 87 أسرة لتقدير وتصنيف هشاشة أوضاع اللاجئين، والعائدين، والمشردين داخليا. وستتبر النتائج تصميم وتنفيذ التدخلات المتعلقة بالأغذية، والتغذية، والاعتماد الذاتي الموجهة نحو هؤلاء المستفيدين.

46-47- وسيتم وقف تقديم المساعدة الغذائية العامة غير المشروطة إلى الأسر الأقل ضعفا (أي ذات الدرجات الأفضل لاستهلاك الأغذية والمُمتلكة للأصول، ولا سيما الأصول الإنتاجية)، ولو أن الأطفال والحوامل والمرضعات من النساء والبنات في مثل هذه الأسر سيواصلون الاستفادة من أنشطة معالجة سوء التغذية والوقاية منه.

47-48- وستتلقى الأسر الضعيفة بصورة معتدلة (أي القدرة على تكميل المساعدة الإنسانية) مساعدة غذائية مشروطة. ومن المنتظر أن تتوقف هذه المساعدة في غضون سنتين، على افتراض أن هذه الأسر ستغدو مكتفية ذاتيا. كما ستواصل الأسر المذكورة الاستفادة من التدخلات التغذوية الخاصة بصغار الأطفال والحوامل والمرضعات من النساء والبنات.

48-49- وأكدت عملية وضع المرسمات الاجتماعية الاقتصادية أن 50.2 في المائة من المجموعات السكانية المشردة المعانية من أزمات مطوّلة ما تزال ضعيفة للغاية. وفي صفوف هذه الأسر الأشد ضعفا فإن نسبة الأسر التي تترأسها النساء (48.7 في المائة) تزيد عما هو عليه الحال في المجموعتين الضعيفتين الأخرين. كما أكدت عملية وضع المرسمات الاجتماعية الاقتصادية أن المجموعة تتسم بانخفاض استهلاك الأغذية وضعف القدرة على الوصول على الأصول الإنتاجية. وستتلقى المجموعة مساعدة غذائية وتغذوية غير مشروطة طويلة العام إلى حين التوصل إلى حلول دائمة مثل إعادة الإعادة على الوطن، وإعادة التوطين، والإدراج في نظام وطني للأمان الاجتماعي.

49-50- وتعزيزا للتلاحم الاجتماعي في مناطق التشرد فإن البرنامج سيوسع نطاق الحزمة المتكاملة لتشمل الأسر الأشد ضعفا في المجتمعات المحلية الضعيفة. وسيضع البرنامج خطط عمل مشتركة مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، والبنك الدولي، ومصرف التنمية الأفريقي، ولكل هذه الأطراف مبادرات جارية تستهدف المجتمعات المحلية المضيفة.

50-51- وإقرارا بالتركيز المتزايد على التعليم في حالات الطوارئ والأزمات الممتدة،⁽²³⁾ فإن البرنامج سينفذ أنشطة الوجبات المدرسية لصالح المجموعات السكانية المتضررة من الأزمات والمجتمعات المحلية المضيفة في المناطق المتضررة من الأزمات-وستتقدم للوجبات المدرسية مثل منطقة البحيرات. وستهدف الوجبات المدرسية إلى التشجيع على العودة إلى المدرسة وإلى حياة طبيعية في بيئة غير مستقرة، مع تلبية الاحتياجات الغذائية للتلاميذ وتحسين المواظبة على الدراسة. وستتقدم طيلة 180 يوما من السنة الدراسية. وستتلقى البنات مبالغ نقدية منزلية للتشجيع على الحضور إلى المدرسة، كما سيتلقى طهارة المدارس النقد مقابل عملهم. وسيقوي البرنامج لجان إدارة الأغذية المدرسية وسيروج المشاركة المنصفة للنساء والرجال.

51-52- وستشمل الحزمة مساعدة للأطفال في سن 6 أشهر-59 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات بأغذية مغذية متخصصة، على أن تُستكمل بإجراءات للتواصل من أجل التغيير الاجتماعي والسلوكي للنساء والرجال تشدد على الوقاية من سوء التغذية ومعالجته وتُعنى بأمر العنف الجنساني.

53- ومن أجل تعزيز نوعية البرامج واستدامتها، سيتم تخطيط وتنفيذ الأنشطة المتعلقة بالوجبات المدرسية وبالوقاية والمعالجة القائمتين على التغذية بالتزامن مع أنشطة مشابهة في إطار الحصيلتين الاستراتيجيتين 2 و3، وذلك بغية مواءمتها مع بعضها فيما يستقر وضع السكان المتأثرين بالأزمات. وإذا تغيرت الأوضاع في المناطق المتأثرة بالنزاعات تغيرا كبيرا أثناء فترة الخطة الاستراتيجية القطرية، سينظر البرنامج في مراجعة استراتيجية توفير الوجبات المدرسية في إطار حصيلة استراتيجية واحدة (الحصيلة الاستراتيجية 2).

52-54- وستتلقى المصابون بفيروس نقص المناعة البشرية تحويلات نقدية لتغطية تكاليف سلة أغذية أساسية، وتلبية الاحتياجات الغذائية والتغذوية، وتيسير الامتثال للعلاج المضاد للفيروسات الرجعية. وسيتم توجيه وتنفيذ التدخل المتعلق بفيروس نقص المناعة البشرية من خلال المراكز الصحية. كما أن المكونات التغذوية الأخرى في ظل هذا النشاط ستستهدف أيضا الحوامل

(23) أنشأ مؤتمر القمة العالمي للعمل الإنساني لعام 2016 صندوق "التعليم لا يمكن أن ينتظر".

والمرضعات من النساء والبنات والأطفال دون سن الخامسة الخاضعين للعلاج المضاد للفيروسات الرجعية، بما يستكمل التحويلات النقدية.

الحصيلة الاستراتيجية 2: امتلاك السكان المعانين من انعدام الأمن الغذائي في المناطق المستهدفة القدرة على الحصول على غذاء كاف ومغذٍ طيلة العام

53-55- سيساند البرنامج الحكومة في تزويد السكان المعانين من انعدام موسمي في الأمن الغذائي في منطقتي الساحل والجنوب بقدرة مستقرة على الحصول على الأغذية من خلال مساعدة غذائية موسمية غير مشروطة إلى جانب الوجبات المدرسية. ورهنا بتوافر التمويل فإن الأنشطة سترتبط بالمساعدة التغذوية وبتقوية النظم الغذائية المستدامة في ظل الحصيلتين الاستراتيجيتين 3 و4. وبالتوافق مع تعزيز قدرة المؤسسات المعنية فإن ذلك سيرسي الأساس اللازم لبناء القدرة على الصمود إزاء حالات الطوارئ والحد من أثر الصدمات المناخية (الحصيلة الاستراتيجية 5).

مجالات التركيز

54-56- ستركز هذه الحصيلة الاستراتيجية على بناء القدرة على الصمود.

النواتج المتوقعة

55-57- يُسهم ناتجان اثنان في تحقيق الحصيلة الاستراتيجية 2:

◀ يتلقى المستفيدون المستهدفون (المستوى 1) مساعدة غذائية كافية وحسنة التوقيت تلبي احتياجاتهم الغذائية (النتيجة الاستراتيجية 1).

◀ يتلقى الأطفال الذين يرتادون المدارس (المستوى 1) وجبات مدرسية كافية وحسنة التوقيت تلبي احتياجاتهم التغذوية (النتيجة الاستراتيجية 1) وتدعم الحضور إلى المدارس.

56-58- وعبر الوجبات المدرسية سيسهم البرنامج في تحقيق الوصول إلى التعليم (هدف التنمية المستدامة 4)، ولا سيما الوصول العادل للأولاد والبنات (هدف التنمية المستدامة 5).

الأنشطة الرئيسية

النشاط 2: توفير المساعدة الغذائية الموسمية للأشخاص المستهدفين المعانين من انعدام الأمن الغذائي

57-59- يشكل هذا النشاط المكون الأول لنهج تلاقى الأنشطة في المناطق الجغرافية ذاتها في ظل هذه الخطة الاستراتيجية القطرية. وحسب التصميم فإن المستفيدين من النشاط، ومعظمهم في منطقة الساحل، يتداخلون جزئياً مع المستفيدين من النشاطين التغذويين 4 و5 ونشاط بناء القدرة على الصمود 7. وعبر توفير المساعدة غير المشروطة في إطار هذا النشاط خلال موسم الجذب السنوي وإرفاقها بمساعدة مشروطة خارج موسم الجذب لزيادة الصمود في ظل النشاط 7 لمدة سنتين، فإن البرنامج سيفل من الاحتياجات طويلة الأجل ومن أعداد المستفيدين. وستتم المحافظة على الدعم التغذوي في ظل النشاطين 4 و5 طيلة هذه الفترة. ومن خلال دعمه للخطة الوطنية الناشئة للحماية الاجتماعية فإن البرنامج سيعمل مع الحكومة لتعزيز القدرة الوطنية على تولى أمر أعداد المستفيدين المتبقية في المدى البعيد.

58-60- وسيُنفذ هذا النشاط بالتنسيق مع الحكومة، ومجموعة الأمن الغذائي، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف)، ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة فيما يتعلق بالاستهداف الجغرافي وتسلسل الأنشطة. وفي تفاعله مع شركائه سيدعو البرنامج إلى ربط الأدوات الإنسانية المستخدمة في هذا النشاط بالمسائل الإنمائية الخاضعة للعناية من خلال الحصيلتين الاستراتيجيتين 3 و4 وتصميم المساعدة على نحو يتمحور حول الاحتياجات المخصصة لمختلف المستفيدين، والمتطلبات التغذوية، والموسمية.

59-61- وسيختار البرنامج مناطق جغرافية باستخدام الإطار المنسق والتحليل السياقي المتكامل، مع ترتيب الأسر من حيث الأولوية في المناطق المحددة عبر التحليل الاقتصادي الأسري المحدث بانتظام. وستضمن عمليات الاستهداف الجغرافي والأسري إدراج المزارعين الرعاة وأسرة الرعاة الضعفاء في المساعدة. وسيتم القيام بعمليات توزيع الأغراض العامة للأغذية أو النقد على نحو متسلسل مع التوزيع المشروط بإنشاء الأصول في ظل النشاط 7. وتشمل التدخلات شرح أهداف البرنامج ومدته والتشجيع على اتخاذ القرارات بصورة مشتركة داخل الأسر.

النشاط 3: توفير الوجبات المدرسية للأطفال الضعفاء خلال العام الدراسي بطريقة تعتمد على الإنتاج المحلي وتحفزه.

60-62- سيساند البرنامج وزارة التربية، والسلطات المدرسية الإقليمية والمحلية، والمدارس والمجتمعات المحلية، بالمساعدة التقنية، وسيوفر وجبات مدرسية لتشجيع ارتياد المدارس. وفي تفاعله مع شركائه سيدعو إلى اعتماد استراتيجيات تعليمية متعددة القطاعات والجهات الفاعلة تشمل الوجبات المدرسية والتغذية. وستعمم هذه الاستراتيجيات تدريجياً ضمن شبكة أمان تقودها الحكومة، وتستجيب للصدمات، وتراعي التغذية، وتتسم بالتحول الجنساني.

61-63- ورهنا بتوافر التمويل فإن هذا النشاط سيُربط بالنظام الغذائي المحلي (الحصيلة الاستراتيجية 4)، بما يعود بالفائدة المتكافئة على النساء والرجال لتحسين سبل كسب عيشهم بصورة مستدامة ولتوفير الأغذية المغذية للتلاميذ. وسيكفل البرنامج أن تكون الحصص الغذائية الواردة من التسليم المباشر أو الإنتاج المحلي متناسبة مع الاحتياجات التغذوية للتلاميذ المستهدفين في ظل هذا النشاط. وتشجيعاً لحضور البنات إلى المدارس فسيُزودن بمبالغ نقدية أيضاً، وهو ما ينطبق على الطهاة في المقاصف المدرسية.

62-64- وسيستند الاستهداف الجغرافي للمدارس إلى التحليل السياقي المتكامل، والمناطق ذات الأولوية التي حددتها الحكومة، والنسب الصافية للاتحاق بالمدارس. وتتمثل معايير اختيار المدارس في الحضور المنتظم لمعلم رسمي، ووجود لجنة لإدارة الأغذية، والقدرة على تحضير الأغذية.

الحصيلة الاستراتيجية 3: تمتع الضعفاء في المناطق المستهدفة بوضع تغذوي محسن طيلة العام

63-65- تركز الحصيلة الاستراتيجية 3 على الوقاية من سوء التغذية ومعالجته. وسيعتمد البرنامج نهجا تخطيطيا تشاركيا مجتمعيا متكاملًا للوقاية من سوء التغذية ونهجا طيلة العمر للمساعد التنويرية الخاصة بالأطفال دون سن الخامسة. وبالنسبة للحوامل والمرضعات من النساء والبنات، فإن البرنامج سيوفر الأغذية المغذية المتخصصة، وإجراءات التواصل من أجل التغيير الاجتماعي والسلوكي، والتحويلات النقدية المشروطة بحضور جلسات الرعاية قبل الولادة وبعدها مع احترام احتياجاتهن للحماية وتقادي إقبال كاهلهن بالأعباء المنزلية في الوقت نفسه.

64-66- وسيتم منح الأولوية للوقاية من سوء التغذية في المناطق التي تزيد فيها معدلات سوء التغذية الحاد الشامل عن 15 في المائة، أو معدلات سوء التغذية المزمن عن 40 في المائة، أو معدلات سوء التغذية الحاد الشامل عن 10 في المائة في الجهات التي ترتفع فيها معدلات انعدام الأمن الغذائي، أو تحركات السكان، أو أمراض الأطفال.

65-67- وستوفر المعالجة من خلال المرافق والمواقع الصحية على المستوى المجتمعي عبر التخطيط التشاركي المجتمعي باستخدام مراكز نموذج التعلم، والتأهيل والتوعية التغذويين، الذي يشجع الأمهات على الاضطلاع بدور نشط في إدارة سوء التغذية. وسيستند الاستهداف الجغرافي إلى تحليل اتجاهات الإصابة بأمراض الطفولة وانعدام الأمن الغذائي في المناطق التي تزيد فيها معدلات سوء التغذية الحاد الشامل عن 10 في المائة.

66-68- وستعنى إجراءات التواصل من أجل التغيير الاجتماعي والسلوكي بأمر التغذية والنظافة الشخصية، والمساواة بين الجنسين والعنف الجنساني. وستتعلم النساء والرجال عن الاقتصام المتساوي للمسؤوليات التغذوية ضمن الأسر، بينما ستتم توعية قادة وأفراد المجتمعات المحلية بالممارسات الصحية.

مجالات التركيز

67-69- ستركز هذه الحصيلة الاستراتيجية على بناء القدرة على الصمود.

النواتج المتوقعة

68-70- هناك ستة نواتج للحصيلة الاستراتيجية 3:

- ◀ يتلقى الأطفال في سن 6 أشهر-23 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات (المستوى 1) أغذية مغذية كافية ومتخصصة تقي من سوء التغذية (النتيجة الاستراتيجية 2).
- ◀ تتلقى الحوامل والمرضعات من النساء والبنات المستهدفات اللواتي يحضرن جلسات الرعاية قبل الولادة وبعدها مبالغ نقدية كافية وحسنة التوقيت لتمكينهن من الحصول على خدمات أمومية وللوقاية من سوء التغذية لدى الرضع (النتيجة الاستراتيجية 2).
- ◀ يتلقى المستفيدون المستهدفون (المستوى 1) رسائل تغذوية لتحسين الممارسات التغذوية والوقاية من سوء التغذية (النتيجة الاستراتيجية 2).
- ◀ يتلقى الأطفال في سن 6 أشهر-23 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات (المستوى 1) أغذية مغذية كافية ومتخصصة تعالج سوء التغذية (النتيجة الاستراتيجية 2).
- ◀ يتلقى المستفيدون المستهدفون (المستوى 1) رسائل تغذوية لتحسين الممارسات التغذوية ومعالجة سوء التغذية (النتيجة الاستراتيجية 2).
- ◀ تستفيد المجتمعات المحلية (المستوى 3) من توافر منتجات غذائية مغذية مقواة منتجة محليا تساند التغذية الكافية (النتيجة الاستراتيجية 2).

69-71- وبغية تنوير إجراءات التواصل من أجل التغيير الاجتماعي والسلوكي في ظل هذه الحصيلة الاستراتيجية والأنشطة التكميلية في إطار الحصيلتين الاستراتيجيتين 2 و4 فإن البرنامج يزمع إجراء تحليل سببي متعدد المتغيرات للعوامل المساهمة في سوء التغذية، والذي سيرافق مع تحليل سد الفجوة التغذوية لإشراك النظم الوطنية والخاصة في استعراض الفجوات في المدخول المغذي وتحديد الاستراتيجيات التي يُرجح أن تؤدي إلى تيسير الوصول إلى نظم غذائية مغذية.

70-72- وسيسهّم البرنامج في تحسين الصحة (هدف التنمية المستدامة 3) والمساواة بين الجنسين (هدف التنمية المستدامة 5) عبر هذه النواتج. وسيُقاس التقدم من خلال التقديرات الصحية الوطنية والتقارير عن المساواة بين الجنسين والعنف الجنساني.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 4: توفير حزمة للوقاية من سوء التغذية من الأغذية المغذية المتخصصة للأطفال في سن 6 أشهر-23 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات؛ وتحويلات نقدية إلى الحوامل والمرضعات من النساء والبنات اللواتي يحضرن جلسات الرعاية قبل الولادة وبعدها؛ وإجراءات التواصل من أجل التغيير الاجتماعي والسلوكي لهؤلاء النساء ومجتمعاتهن المحلية.

النشاط 5: توفير حزمة معالجة لسوء التغذية من الأغذية المغذية المتخصصة للأطفال في سن 6 أشهر-23 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات وإجراءات التواصل من أجل التغيير الاجتماعي والسلوكي لهؤلاء النساء ومجتمعاتهن المحلية.

71-73- يشكلا كلا هذين النشاطين جزءا من مبادرات منسقة مع وزارات الصحة، والتربية، والزراعة، واليونيسف، ومنظمة الأغذية والزراعة، ومنظمة الصحة العالمية في إطار مبادرتي القضاء على الجوع ونقص التغذية لدى الأطفال وتعزيز التغذية، بما في ذلك الاستهداف الجغرافي المشترك وتقسيم العمل والمسؤوليات. ويعمل البرنامج مع اليونيسف لإعداد إطار مشترك للتحليل المنمّط لسوء التغذية الحاد. وسيجري تعزيز شراكة البرنامج مع وحدة الاتصالات والمعلومات للرابطة النسائية "CELIAP"

الهادفة إلى تعميم ومعالجة الفوارق الجنسانية في إجراءاته المتعلقة بالتواصل من أجل التغيير الاجتماعي والسلوكي. وعبر هذا النهج المتعدد القطاعات الذي يتناول العادات الغذائية، والنظافة الشخصية، والأدوار الجنسانية، يسعى البرنامج إلى خفض عدد الأشخاص المحتاجين إلى المعالجة من سوء التغذية.

72-74- وفي حين أن الأدلة من رصد مرحلة ما بعد التوزيع تظهر تحسن معدلات سوء التغذية عندما تترافق المساعدة الغذائية مع التغذية التكميلية الشاملة، فإن الاستقرار والتغطية على مدى الزمن كانا محدودين بسبب قيود التمويل. وفي أعقاب تقدير لتحديد ما هي المناطق الأوسع حاجة، فإن البرنامج سيركز على جهود المساعدة التغذوية والغذائية في تلك المناطق. وسينصب تركيز الجهود على أرجاء في منطقة الساحل.

النشاط 6: توفير دعم متوائم مع الأشخاص المستهدفين للإنتاج الغذائي المغذي المقوى المحلي

73-75- سيوفر البرنامج القيادة بشأن تنفيذ مشروع الإنتاج المحلي للمكملات الغذائية المقواة "PRO-FORT" المشترك بينه وبين اليونيسف، ومنظمة الأغذية والزراعة، ومنظمة الصحة العالمية، ووزارة الصحة، ووزارة الزراعة. واستنادا إلى نهج سلاسل القيمة فإن المشروع يدعم الإنتاج المحلي للأغذية المقواة للسوق المحلية لمعالجة سوء التغذية المزمن. وعلى وجه الخصوص فإن البرنامج سيوفر الدراية التقنية بشأن تحويل الأغذية، وسلامة الأغذية وجودتها، وممارسات سلاسل الإمداد (التوريد، والتخزين، والنقل) والتسويق. وفي ظل مشروع "AFORT" فإن البرنامج سيساند المجهّزات الصغيرة في تحسين جودة المنتجات الحرفية المحلية، وتغليفها، ووصولها إلى الأسواق.

الحصيلة الاستراتيجية 4: امتلاك السكان والمجتمعات المحلية ممن يعانون من انعدام الأمن الغذائي في المناطق المستهدفة لوسائل لكسب العيش ونظم غذائية مستدامة صامدة طيلة العام

74-76- سيساند البرنامج الناس في تقوية صمود النظم الغذائية التي يعتمدون عليها، من خلال إنشاء البنى التحتية والأصول الإنتاجية واستصلاحها. وهذه الحصيلة الاستراتيجية موجهة نحو المستفيدين المستهدفين بالمساعدة الغذائية الموسمية في إطار الحصيلة الاستراتيجية 2 لتمكينهم تدريجيا من تلبية احتياجاتهم الغذائية الذاتية الخاصة.

75-77- وتشتمل الحصيلة الاستراتيجية 4 على النهج الثلاثي للبرنامج (التحليل السياقي المتكامل، وبرمجة سبل كسب العيش الموسمية، والتخطيط التشاركي المجتمعي) لضمان مشاركة وانخراط الشركاء، والمجتمعات المحلية، والمؤسسات الوطنية، والبلديات بحيث تُعنى التدخلات بصورة عادلة بالاحتياجات، والأولويات، والأدوار، والأعباء المتنوعة للنساء والرجال. وستنير التحليلات الجنسانية وتقديرات الحماية تخطيط المشروعات لضمان أن تعود البنى التحتية⁽²⁴⁾ والأصول المنشأة أو المستصلحة بالفائدة على أشد الرجال والنساء حرمانا من مختلف الأعمار. وتمشيا مع سياسة البرنامج البيئية لعام 2017 فإن كل الأنشطة ستدمج الاعتبارات البيئية والاجتماعية وستمثل لمتطلبات المعايير البيئية والاجتماعية للبرنامج.

78- وسيستفيد الاستهداف الجغرافي لهذه الحصيلة الاستراتيجية من التحليل المتكامل للسياق. وتبين الاستنتاجات الرئيسية للعملية الأخيرة أن منطقة الساحل تثير قلقا بالغا بفعل الصدمات المناخية المتكررة. وسيعد البرنامج، واضعا السكان في محور التخطيط، خطط عمل لبناء القدرة على الصمود والتأقلم مع تغير المناخ بحيث يصبح التصدي تدريجيا للتحديات البيئية أمرا ممكنا. وستضمن البرامج الموسمية وبرامج كسب العيش تحديد الاحتياجات المحددة لمختلف المجموعات المعيشية، وسيضمن التخطيط التشاركي القائم على المجتمعات المحلية تنفيذ أنشطة مختارة تعالج مظاهر الضعف المحددة للفئات المستهدفة.

مجالات التركيز

76-79- ستركز هذه الحصيلة الاستراتيجية على بناء القدرة على الصمود.

(24) وفقا للتوجيه المنظم لكل الخدمات الهندسية والأنشطة الإنشائية في عمليات البرنامج، بما يحترم المهارات، والمعايير، والتكنولوجيات الهندسية اللازمة لهذا النشاط.

النواتج المتوقعة

77-80- هناك ثلاثة نواتج للحصيلة الاستراتيجية 4:

- تستفيد المجموعات السكانية المستهدفة (المستوى 2) من الأصول المنشأة أو المستردة في تحسين صمودها إزاء الكوارث الطبيعية والتكيف مع تغير المناخ (النتيجة الاستراتيجية 4).
- يتلقى المستفيدون المستهدفون (المستوى 1) مساعدة غذائية مشروطة كافية وحسنة التوقيت تلبى احتياجاتهم الغذائية قصيرة الأجل (النتيجة الاستراتيجية 1).
- يستفيد المستهدفون من أصحاب الحيازات الصغيرة والجهات الفاعلة الأخرى على طول سلسلة الإمداد (المستوى 1) من تعزيز القدرات التقنية الذي تنهض بسبل كسب عيشهم وبقدرتهم على الوصول إلى الأسواق المنظمة، بما في ذلك ما يتعلق بالتغذية المدرسية بالمنتجات المحلية (الاستراتيجية 3).

78-81- وسيروج البرنامج التخزين المحسّن في مرحلة ما بعد الحصاد عبر إنكاء الوعي، والتدريب، والدعم لبناء وإدارة الصوامع الأسرية والمجتمعية وسيعزز الصلات مع الاحتياطات الوطنية للأغذية لضمان معايير جودة الأغذية وسلامتها. وسيُدمج دور أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول من خلال إدماج خدمات مثل توفير المعلومات المناخية للمزارعين لتتوير القرارات بشأن استثمارات سبل كسب العيش، وخيارات المحاصيل، وأوقات الزرع. وسيسعى البرنامج إلى تحقيق أوجه التآزر لربط أصحاب الحيازات الصغيرة مع سلسلة الإمداد للتهوض بالوصول إلى الأسواق. وسيوفر النشاط الأساس لاستكمال أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول مع التأمين الصغير، وخدمات التسويق، والتمويل القائم على التنبؤات، والتمويل الاحترازي في الخطط الاستراتيجية القطرية المقبلة.

79-82- وستُسهّم هذه النواتج في الحد من الفقر (هدف التنمية المستدامة 1)، والإدارة المستدامة والاستخدام الكفؤ للموارد الطبيعية (هدف التنمية المستدامة 12)، والإجراءات المناخية (هدف التنمية المستدامة 13). ومع اعتماد الوصول العادل إلى الأصول والتحليل الجنساني كعنصر محوري فإن النواتج ستسهم أيضا في المساواة بين الجنسين (هدف التنمية المستدامة 5) والاستقرار (هدف التنمية المستدامة 16).

الأنشطة الرئيسية

النشاط 7: توفير الدعم لسبل كسب العيش والأصول، بما في ذلك تطوير أو استصلاح الأصول الطبيعية والإنتاجية والبنية التحتية والمشتريات المحلية، للمعنيين من انعدام الأمن الغذائي والمعرضين لخطر.

80-83- يستكمل هذا النشاط نهج البرنامج في التقارب الجغرافي للأنشطة، ويزود المجتمعات المحلية في المناطق المستهدفة بالحصيلتين الاستراتيجيتين 2 و3 بالأدوات والقدرات اللازمة لاكتساب الاعتماد الذاتي والاستقلال عن مساعدة البرنامج، بطريقة تعود بالفائدة على النساء والرجال من كل الأعمار.

81-84- وسيواصل تطوير شراكة حديثة مع الوكالة الوطنية للتنمية الريفية، وسيحدّث البرنامج خطط العمل المشتركة مع وزارات الزراعة، والثروة الحيوانية، والمياه والبيئة. وسيقوم البرنامج بربط منتجي ومنتجات الأغذية برابطات أصحاب الحيازات الصغيرة ودعم المجتمعات المحلية في استحداث سلاسل قيمة مراعية للتغذية ومرتبطة بالمقاصف المدرسية.

82-85- وسيعمل البرنامج مع النساء لتقوية قدراتهن على التفاوض على الأراضي مع السلطات المحلية وعضويتهم النشطة في منظمات المنتجين. وسيكون التحالف بين البرنامج ووحدة الاتصالات والمعلومات للربطات النسائية عاملا أساسيا في تعميم الاعتبارات الجنسانية من أجل الانخراط العادل والتمتع بفوائد إنشاء الأصول. وستتير التحليلات الجنسانية التخطيط التشاركي المجتمعي بما يعكس أفضليات واحتياجات النساء والرجال في مختلف الفئات العمرية.

83-86- وبالنظر إلى العجز في البنية التحتية في تشاد فسيكون من المفيد استخدام أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول في ظل هذه الحصيلة الاستراتيجية لصالح مشروعات البنية التحتية. وسيعمل البرنامج مع نظرائه الحكوميين لبناء القدرات والنظم

الوطنية بالتعاون مع البنك الدولي، ومنظمة الأغذية والزراعة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، والاتحاد الأوروبي، والوكالة الفرنسية للتنمية، ومصرف التنمية الأفريقي.

الخصيلة الاستراتيجية 5: اكتساب المؤسسات الوطنية لقدرات معززة لإدارة سياسات وبرامج الأمن الغذائي، والتغذية، والحماية الاجتماعية، بما في ذلك البرامج التي تدعم التلاحم الاجتماعي والاستقرار طيلة العام

84-87- سيساند البرنامج بتقويته للقدرات الوطنية ودون الوطنية صياغة وحوكمة مخطط دائم لتخطيط الاستجابة فيما يتعلق بالأمن الغذائي والتغذية يشمل النظام الحكومي للحماية الاجتماعية، ويتسم بالاستجابة للصدمة، ومراعاة جوانب فيروس نقص المناعة البشرية والتغذية، والتحول الجنساني، ويكفل الوصول العادل للنساء والرجال؛ يمكن تسخيرها للاستجابة بفعالية للصدمة التي لا يمكن التنبؤ بها؛ ويعالج الأسباب المباشرة والكامنة لسوء التغذية من خلال أنشطة تغذوية وتكميلية محددة؛ ويلبي الاحتياجات الخاصة للسكان المتأثرين بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز أو المصابين به؛ ويأخذ في الاعتبار الاحتياجات المتعددة والمعينة للرجال والنساء والأولاد والبنات، ويشركهم في تصميم الحلول المستدامة للجوع وفي تطبيقها. وتروجا للتلاقي الجغرافي فإن البرنامج سيقوي آليات المجموعات والتنسيق، ويسهم في تنفيذ سجل موحد للمستفيدين، وهو ما يساعد على تدعيم تدخلات الحكومة، والأمم المتحدة، والمجتمع المدني.

مجالات التركيز

85-88- ستركز هذه الخصيلة الاستراتيجية على بناء القدرة على الصمود.

النواتج المتوقعة

86-89- هناك ثلاثة نواتج للخصيلة الاستراتيجية 5:

- ◀ يستفيد المعانون من انعدام الأمن الغذائي (المستوى 3) من الاستجابة المعززة ذات القيادة الحكومية، والإنذار المبكر، وقدرات التنسيق والحماية الاجتماعية، ويتلقون مساعدة كافية، ومنصفة، ومستمرة، وحسنة التوقيت، وقابلة للتنبؤ من الحكومة والبرنامج وشركائه (النتيجة الاستراتيجية 5).
- ◀ تستفيد المجتمعات المحلية (المستوى 3) من تحسن الحوكمة والتنسيق في أنشطة إنكفاء الوعي والدعوة التي تنهض بتغذيتها وصمودها (النتيجة الاستراتيجية 5).
- ◀ تستفيد المجتمعات المحلية (المستوى 3) من تحسن تنسيق سياسة الأغذية والتغذية (النتيجة الاستراتيجية 5).

87-90- وعبر هذه النواتج سيسهم البرنامج في تحقيق المساواة بين الجنسين في عمليات وضع السياسات المتعلقة بالأغذية والتغذية (هدف التنمية المستدامة 5)، ونظم الحماية الاجتماعية (هدف التنمية المستدامة 1)، والاستقرار (هدف التنمية المستدامة 16).

الأنشطة الرئيسية

النشاط 8: توفير التدريب والدعم التقني للمؤسسات الوطنية بشأن تصميم وتنفيذ مخطط دائم لتخطيط الاستجابة فيما يتعلق بالأمن الغذائي والتغذية مع آليات مدعمة للإنذار المبكر والتنسيق، وكذلك شبكة أمان تتسم بالاستجابة للصدمة، ومراعاة التغذية، والتحول الجنساني (تساند الخصيلتين الاستراتيجيتين 1 و2)؛ ومخططات التدريب والتواصل لتحسين التغذية والممارسات الزراعية الصامدة (الخصيلتان الاستراتيجيتان 3 و4)؛ والنهوض بآليات التنسيق الغذائي والتغذوي.

88-91- ويختبر البرنامج استخدام سجل موحد للمستفيدين للإسهام في قاعدة بيانات مشتركة تديرها الحكومة ومجتمع العمل الإنساني والإماني، حيث تُربط أوجه الضعف الخاصة للنساء والرجال من كل الأعمار بخدمات مخصصة للمناخ وانعدام الأمن محددة عبر تحليل سياقي متكامل. وباعتباره مساهما رئيسيا في توفير البيانات للسجل فإن البرنامج سيواصل حوار الاستراتيجي والتقني مع الحكومة، والبنك الدولي، والشركاء الآخرين، لدعم المخطط الوطني الناشئ للحماية الاجتماعية.

89-92. وسيعمل البرنامج مع وزارة الزراعة لتعزيز القدرة الوطنية على الاستعداد للأزمات والاستجابة لها، وسيوفر التدريب والدعم التقني في إدارة معلومات الأمن الغذائي والتغذية للنظم الوطنية للأمن الغذائي والإنذار المبكر، وفي ميادين الاستعداد، وتخطيط الاستجابة، وإدارة المخزونات الاحتياطية الغذائية للوكالة الوطنية للأمن الغذائي "ONASA".

90-93. وستُعزز قدرات سلاسل إمداد المؤسسات الوطنية، بما في ذلك في حالات الطوارئ وفقاً لأولوياتها، وهو ما يشمل ما يتعلق بالتعاقد، والنقل، وإدارة المخزونات، والتوزيع، وجودة الأغذية وسلامتها. وسيشجع البرنامج الإصلاحات المؤسسية الحكومية المرتبطة بالاستجابة للأزمات، والإنذار المبكر، والاستعداد للطوارئ، ووضع السياسات، وتنفيذ الاستراتيجيات. وقد يوسّع البرنامج من دعمه لتقوية سلاسل الإمداد الوطنية المعنية بالأغذية المغذية والصحة بالتعاون مع اليونيسف، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، والشركاء الآخرين.

الخصيلة الاستراتيجية 6: تمتع الشركاء الإنسانيين والإنمائيين في تشاد بالقدرة على الوصول إلى الخدمات المشتركة التي تمكنهم من بلوغ المناطق المستهدفة والعمل فيها طيلة العام

94-94. سيعمل البرنامج في إطار هذه الخصيلة الاستراتيجية على توفير الخدمات المشتركة لمساندة الحكومة وشركائه في تنفيذ خطة عام 2030. وسيقدم البرنامج تكنولوجيا المعلومات، وسلسلة الإمداد، والخدمات اللوجستية، وخدمات جمع البيانات وتجهيزها، وكذلك خدمات النقل الجوي عبر دائرة الأمم المتحدة لخدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية.

92-95. وستمنح الخدمات اللوجستية ودائرة الأمم المتحدة لخدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية الأولوية للمناطق النائية لدعم الشركاء في مساعدة المستفيدين الذين يصعب الوصول إليهم.

مجالات التركيز

93-96. ستركز هذه الخصيلة الاستراتيجية على الاستجابة للأزمات.

النواتج المتوقعة

94-97. سيُسهم ناتجان اثنان في الخصيلة الاستراتيجية 6:

◀ تستفيد المجموعات السكانية المتضررة (المستوى 3) من سلسلة الإمداد، وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات، وإدارة المعلومات، والخدمات اللوجستية الأخرى التي يقدمها البرنامج إلى الشركاء، وتتلقى مساعدة فعالة وحسنة التوقيت (النتيجة الاستراتيجية 8).

◀ العناية باحتياجات المجموعات السكانية المتضررة (المستوى 3) التي يستهدفها الشركاء الإنسانيون باستخدام خدمات البرنامج المتسمة بالمرودية وحسن التوقيت (النتيجة الاستراتيجية 8).

95-98. وتسهم هذه النواتج في استقرار تشاد (هدف التنمية الاستراتيجية 16).

الأنشطة الرئيسية

النشاط 9: توفير سلسلة الإمداد، وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات، وإدارة المعلومات، والخدمات اللوجستية الأخرى إلى مجتمع العمل الإنساني والإنمائي.

96-99. استناداً إلى دوره القيادي في قطاع اللوجستيات والاتصالات في حالات الطوارئ، فإن البرنامج يساند وكالات الأمم المتحدة والشركاء الآخرين من خلال توفير خدمات سلاسل الإمداد وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات واستئجار العربات، وأماكن التخزين، وبيوت الضيافة في المواقع النائية.

97-100. وفي تشاد سيُسهم البرنامج في تحديد الخدمات المشتركة وتعزيز آليات تسليمها، وبالتالي زيادة التنسيق بين الوكالات والمساهمة في كفاءة وفعالية منظومة الأمم المتحدة في البلد.

101-98- وتنتظر وزارة الصحة وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي في استخدام الدعم اللوجستي للبرنامج لنقل الأدوية والأغذية المغذية إلى المراكز الصحية، بما في ذلك بناء قدرات سلاسل الإمداد لدى الوحدات المعنية. وللمرة الأولى نجح البرنامج عام 2017 بتقديم الخدمات اللوجستية لنقل الناموسيات إلى نقاط التوزيع النهائية.

النشاط 10: توفير خدمات طيران دائرة الأمم المتحدة لخدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية لتمكين الشركاء من الوصول إلى مناطق التدخل الإنساني

102-99- سيقوم البرنامج، عبر دائرة الأمم المتحدة لخدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية، بتوفير النقل الجوي لتمكين الشركاء من الوصول إلى المحتاجين. وفي كل أسبوع تخدم هذه الدائرة 19 وجهة على امتداد البلاد. وسيواصل البرنامج تعزيز قدرات الطيران الوطنية من خلال إشراك سلطات الطيران في الأحداث التدريبية بشأن معايير الطيران والسلامة وعبر إصلاح مدارج الطيران.

3-3 استراتيجيات الانتقال والخروج

103-100- سيستخدم البرنامج هذه الخطة الاستراتيجية القطرية لإرساء الأسس اللازمة للخطط الاستراتيجية القطرية اللاحقة. وستألف هذه الأسس من الممارسات الجيدة المستندة إلى أنشطة متعددة القطاعات في مناطق جغرافية معينة مصممة للحد من أوجه الضعف والاحتياجات الطويلة الأجل؛ وقاعدة أدلة عن دور الاعتبارات الجنسانية والعمر في الأمن الغذائي والتغذية لضمان تكيف التدخلات أكثر فأكثر مع الاحتياجات المخصصة للنساء، والرجال، والبنات، والأولاد؛ والحصائل الجماعية التي تتبناها الحكومة ومجتمع العمل الإنمائي، وتمكّن الحكومة بصورة متزايدة من إدارة الأزمات وتطوير الاستجابات اللازمة للقضاء على الجوع.

104-101- وتهدف هذه الخطة الاستراتيجية القطرية إلى نقل المجموعات السكانية الضعيفة من المساعدة الطارئة عبر الإنعاش نحو الصمود والاعتماد الذاتي، وبالتالي خفض العدد الكلي للمستفيدين في الأجل الطويل. وسيكفل تعميم إجراءات التواصل من أجل التغيير الاجتماعي والسلوكي في أنشطة التغذية وإرفاقها بالمساعدة الغذائية وأنشطة تعزيز الصمود في إطار الحصائل الاستراتيجية الأخرى من خلال التقارب الجغرافي معالجة الأسباب الجذرية لسوء التغذية، وبالتالي مواصلة تخفيض الاحتياجات.

105-102- وسيُدْرَج البرنامج مستفيديه ضمن سجل موحد للمستفيدين لإرساء الأرضية اللازمة لتسليم تدريجي للمسؤوليات إلى نظام وطني للحماية الاجتماعية حال دخوله حيز التشغيل. ويعتبر البرنامج مساهما رئيسيا في البيانات ومن ثم فإنه سيوفر مؤشرات مراعية للأمن الغذائي والتغذية مع توسع تغطية النظام تدريجيا.

4- ترتيبات التنفيذ

1-4 تحليل المستفيدين

الجدول 1: المستفيدين* من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد، حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط						
المجموع	النساء	الرجال	البنات	الأولاد	النشاط	الحصيلة الاستراتيجية
747 130	179 311	112 070	246 553	209 196	1- حزمة مساعدات متكاملة للمتضررين من الأزمات	1
554 910	127 629	122 080	155 375	149 826	2- مساعدة غذائية موسمية للأشخاص المستفيدين المعانين من انعدام الأمن الغذائي	2
171 585	2 901	2 175	93 912	72 597	3- الوجبات المدرسية للأطفال الضعفاء	
297 563	99 188	0	119 025	79 350	4- حزمة للوقاية من سوء التغذية للأطفال في سن 6 أشهر-23 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات ومجتمعاتهم المحلية	3
257 500	51 500	0	105 060	100 940	5- حزمة معالجة لسوء التغذية للأطفال في سن 6 أشهر-23 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات ومجتمعاتهم المحلية	
20 000	0	0	12 000	8 000	6- دعم الأشخاص المستفيدين للإنتاج الغذائي المغذي المقوى المحلي	
252 624	60 630	55 577	70 735	65 682	7- دعم سبل كسب العيش والأصول، للمعانين من انعدام الأمن الغذائي والمعرضين لخطرته	4
*2 301 312 (*1 574 663)	521 159	291 902	802 659	685 591		المجموع

* بعد استبعاد التداخل.

103-106 سيظل عدد المستفيدين المباشرين في إطار الحصيلة الاستراتيجية 1⁽²⁵⁾ على الأرجح على حاله خلال فترة تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية بسبب انتشار النزاع وانعدام الأمن في البلدان المجاورة وإمكانية حدوث حالات تشرد جديدة. على أن البرنامج سيعمل على مساعدة الغذاء إلى المشردين استنادا إلى توفير مساعدة مشروطة لإنشاء الأصول وإلى الجهود الجارية لترويج توطين اللاجئين طويلي الأجل في المجتمعات المحلية عوضا عن المخيمات. ومع تستقر الأوضاع، سينتقل البرنامج من المساعدة القائمة على الحالة إلى المساعدة القائمة على الضعف، وسيوسّع نطاق المساعدة المشروطة لتشمل المجتمعات المحلية المضيفة والمشردة، ميسرا بذلك التحول عن الحصيلة الاستراتيجية 1. وسيستخدم البرنامج أيضا التسجيل البيوميترى ونظام إدارة المستفيدين والتحويلات "سكوب" لتيسير المساعدة القائمة على الهشاشة.

104-107 ومن خلال مساندة انتقال المعانين من انعدام الأمن الغذائي الموسمي أو المزمّن إلى المساعدة المشروطة بإنشاء الأصول ومعالجة الأسباب الجذرية لسوء التغذية عبر إجراءات التواصل من أجل التغيير الاجتماعي والسلوكي، والتخطيط التشاركي المجتمعي، وتقوية الأغذية، فإن البرنامج سيقفل من الاتكال على المساعدة ويخفض عدد المستفيدين في ظل الحصائل الاستراتيجية 2-4⁽²⁶⁾.

(25) المستفيدين من الحصيلة الاستراتيجية 1: 321 000 لاجئ سوداني في الشرق، و106 000 عائد ولاجئ من أفريقيا الوسطى في الجنوب، و600 9 لاجئ نيجيري و150 000 مشرد داخليا في منطقة البحيرة، و101 000 من أفراد المجتمعات المضيفة، وما يصل إلى 52 000 شخص في أزمات مفاجئة (مخزون بسكويت عالي الطاقة)، و6 500 من طهارة الوجبات المدرسية.

(26) من المنتظر أن يصل عدد المستفيدين في إطار الحصائل الاستراتيجية 2-4 إلى 1.6 مليون نسمة.

105-108- وعلى امتداد الحصائل الاستراتيجية فإن عددا ضخما من المستفيدين غير المباشرين سينتفعون من تحسين الاستهداف ووضع الاعتبارات الجنسانية والعمر في جوهر الاهتمام،⁽²⁷⁾ وأوجه التأزر، وتقوية القدرات، ونقاط التكامل مع الشركاء والحكومة. ومن المنتظر أن ينخفض عدد المستفيدين من البرنامج بحلول عام 2023.

2-4 التحويلات

الأغذية والتحويلات القائمة على النقد

الجدول 2: الحصص الغذائية (غرام/شخص/يوم) أو قيمة التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم) حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط												
الحصيلة الاستراتيجية I												نوع المستفيدين
النشاط /												
الأطفال في سن 6 أشهر-59 شهرا (العلاج)	الحوامل والمرضعات (العلاج)	الأطفال في سن 6 أشهر-23 شهرا (الوقاية)	الحوامل والمرضعات (الوقاية)	النقد مقابل العمل (الطهارة)	التلاميذ (الحصص المنزلية للنبات)	التلاميذ (في الموقع)	لاجئون، عائدون، مشردون داخليا (المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول)	لاجئون، عائدون، مشردون داخليا (المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول)	لاجئون، عائدون، مشردون داخليا، معقون من سوء التغذية ومصابون بفيروس نقص المناعة البشرية (توزيع علم للأغذية)	لاجئون، عائدون، مشردون داخليا (توزيع علم للأغذية)	أزمات مفاجئة	الطريقة
الأغذية	الأغذية	الأغذية	كلتا الطريقتين	التحويلات القائمة على النقد	التحويلات القائمة على النقد	الأغذية	التحويلات القائمة على النقد	الأغذية	التحويلات القائمة على النقد	الأغذية	الأغذية	الحبوب
						150		425		425		البقول
						25		100		100		الزيت
	25		25			15		35		35		الملح
						3		5		5		السكر
	200		200									SuperCereal
		100										SuperCereal Plus
												مسحوق المغذيات الدقيقة
100												Plumpy'Sup
											125	البسكويت العالي الطاقة
535	973	394	973			726		2 175		2 175		مجموع السرعات الحرارية/يوم
10.5	12.6	16.6	12.6			12.4		13.4		13.4		نسبة السرعات الحرارية من البروتين
			⁽⁼⁾ 0.17	⁽⁼⁾ 0.3	⁽⁼⁾ 0.04		⁽⁼⁾ 0.5		⁽⁼⁾ 0.375			النقد (دولار/شخص/يوم)
90	180	360	360	180	180	180	120	120	360	360	3	عدد أيام التغذية في السنة

(27) سيعمل البرنامج باستمرار على تقييم وتحديث آليات استهدافه لجعلها أكثر استجابة للفوارق الجنسانية.

الجدول 2: الحصص الغذائية (غرام/شخص/يوم) أو قيمة التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم) حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط																														
الحصيلة الاستراتيجية 4		الحصيلة الاستراتيجية 3					الحصيلة الاستراتيجية 2																							
النشاط 7		النشاط 6		النشاط 5			النشاط 4			النشاط 3		النشاط 2																		
المعايير من اعتماد الأمن الغذائي (المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصحاء)		المعايير من اعتماد الأمن الغذائي (المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصحاء)		الأطفال في سن 6 أشهر-23 شهرا (تقوية الأغذية)			الأطفال في سن 6 أشهر-59 شهرا (العلاج)			الحوامل والمرضعات (العلاج)			الأطفال في سن 6 أشهر-23 شهرا (الوقائية)		الحوامل والمرضعات (الوقائية)		الطهارة (النقد مقابل العمل)		التلاميذ (الحصص المنزلية للقياسات)		التلاميذ (في الموقع)		المعايير من اعتماد الأمن الغذائي الموسمي (توزيع عام للأغذية)		المعايير من اعتماد الأمن الغذائي الموسمي (توزيع عام للأغذية)		نوع المستفيدين			
التحويلات القائمة على النقد		الأغذية		الأغذية		الأغذية			الأغذية			الأغذية			الأغذية		الأغذية		التحويلات القائمة على النقد		التحويلات القائمة على النقد		الأغذية		التحويلات القائمة على النقد		الأغذية		الطريقة	
		425												150		425													الحبوب	
		100												25		100													البقول	
		35					25			25				15		35													الزيت	
		5												3		5													الملح	
																													السكر	
							200			200																			SuperCereal	
										100																			SuperCereal Plus	
						0.5 ^(ع)																							مسحوق المغذيات الدقيقة	
							100																						Plumpy'Sup	
		2 175				535	973	394	973					726		2 175													مجموع السرعات الحرارية/يوم	
		13.4				10.5	12.6	16.6	12.6					12.4		13.4													نسبة السرعات الحرارية من البروتين	
		0.5 ^(د)							0.17 ^(د)				0.04 ^(د)		0.375 ^(د)														النقد (دولار/شخص/يوم)	
		120	120	360	90	180	180	180	180	180	180	180	180	180	120	120													عدد أيام التغذية في السنة	

(أ) استنادا إلى سلة أغذية من الذرة الرفيعة، والبالاء، وزيت الفول السوداني، والملح، والسكر، والأسعار السوقية، بما يناظر 2 191 سعرة حرارية/شخص/يوم.

(ب) حوافز لترويج ارتياد المدارس، والعمل، والفحص الصحي قبل الولادة وبعدها.

(ج) مستخدمة لتقوية الأغذية المنتجة محليا.

الجدول 3: مجموع الاحتياجات من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد وقيمتها		
نوع الأغذية والتحويلات القائمة على النقد	المجموع (طن متري)	المجموع (دولار أمريكي)
حبوب	390 633	102 475 719
بقول	90 647	44 682 674
زيوت ودهون	40 755	43 854 703
أغذية مخلوطة وممزوجة	116 031	114 348 763
غير ذلك	5 185	2 055 782
المجموع (الأغذية)	643 251	307 417 640
التحويلات القائمة على النقد		284 643 553
المجموع (قيمة الأغذية/التحويلات القائمة على النقد)	643 251	592 061 193

109-106 سيستخدم البرنامج التحويلات العينية، أو التحويلات القائمة على النقد، أو توليفة من الطريقتين، تبعاً للسياق. وسيحدد خيار البرنامج على أساس مبادئ الفعالية، والكفاءة، والاقتصاد، والسلامة.

110-107 وسيكفل التخطيط التشاركي المجتمعي والتواصل من أجل التغيير الاجتماعي والسلوكي أن تساعد التحويلات المستفيدين على تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذية، بما يحترم الأولويات المحلية للنساء والرجال. وستضمن نظم رصد الأسواق ارتباط قيم التحويلات بالأسعار السوقية. وستستند الحصص الغذائية واختيار الأغذية التكميلية والمتخصصة على المتطلبات التغذوية الفردية.

تعزيز القدرات، ولا سيما من خلال التعاون فيما بين بلدان الجنوب

111-108 ستنبع هذه الخطة الاستراتيجية القطرية خمسة مسارات محددة في مشروع إطار البرنامج لتقوية القدرات القطرية:

- ◀ السياسات والتشريعات. سيساند البرنامج، بالتعاون مع البنك الدولي، الحكومة في تصميم وتطبيق سياسات لنظام للحماية الاجتماعية يتسم بالتحول الجنساني والاستجابة للصدمات، بما في ذلك وضع المؤشرات لسجل موحد للمستفيدين.
- ◀ المساءلة المؤسسية. سيساعد البرنامج، عبر السجل الموحد للمستفيدين، الحكومة في الإدارة المراعية للاعتبارات الجنسانية لبرامجها. وسيدعم البرنامج إعادة هيكلة آلية التنسيق الحكومية للأمن الغذائي والتغذية. وستتم تقوية الوكالة الوطنية للأمن الغذائي ومركز مراقبة جودة الأغذية من حيث معايير الشراء وإجراءاته، والمناولة، والتغليف، والتخزين، والنقل، وإدارة الأسطول، والتوزيع، والتسليم، وجودة الأغذية وسلامتها، وتتبع المعلومات وجمعها، والاستعداد للطوارئ.
- ◀ التخطيط الاستراتيجي والتمويل. سيواصل البرنامج تقوية النظم الوطنية للإنذار المبكر، وبذلك فإنه سيضمن تنوير عملية اتخاذ شركائه للقرارات ببيانات تمثيلية مفصلة بحسب العمر، والجنس، والإعاقة، إلى جانب التحليلات الجنسانية.
- ◀ تصميم برامج الجهات صاحبة المصلحة وإدارتها. سيستمر البرنامج في تقوية مجموعة الأمن الغذائي ومبادرة القضاء على الجوع ونقص التغذية لدى الأطفال وخطة تقوية القدرات المتعلقة بنقص التغذية لعام 2018. وسيساند البرنامج التنسيق بين الحكومة، والمجتمع المدني، والشركاء المنفذين وجهودهم لإذكاء الوعي بممارسات التغذية المحسنة والمساواة بين الجنسين.
- ◀ انخراط ومشاركة الجهات الفاعلة غير الدول. سيعمل البرنامج، بالتعاون مع البنك الدولي، على ترويج استخدام سجل موحد للمستفيدين من جانب كل الأعضاء الوطنيين والدوليين لمجتمع العمل الإنساني والإنمائي في تشاد. وسيتيح ذلك التنسيق المقبل لتقديرات الاحتياجات والتدخلات.

3-4 سلسلة الإمداد

109-112- يتطلب العمل في بلد غير ساحلي ذي قيود حادة في البنى التحتية ومخاطر طبيعية وأمنية أن تظل سلسلة الإمداد رشيقة لكي توفر خدمات الدعم الفعالة وحسنة التوقيت. ومساندة لأنشطته فإن البرنامج سيواصل شراء الأغذية دولياً أو وطنياً من خلال منظمات المزارعين المحلية والتجار المحليين بالاستناد إلى المردودية.

110-113- ويستخدم البرنامج درايته وبنيته التحتية اللوجستية، ويعمل كحلقة وصل بين الحكومة، والقطاع الخاص، ومختلف المنظمات، وعلى هذا فإنه سيقوي سلاسل الإمداد الوطنية ويدعم الشركاء البارزين في تحقيق أهداف التنمية المستدامة عبر توفير خدمات سلسلة الإمداد على أساس استرداد التكاليف كاملة.

4-4 قدرات المكتب القطري وملاحه

111-114- ستحتاج قدرات المكتب القطري إلى التعزيز بغية توسيع نطاق أنشطة التغذية والصمود. واستناداً إلى تمرين استعراض هيكل الموظفين الذي سانه المكتب الإقليمي في داكار فإن البرنامج سيزيد من القدرات من الموظفين في هذه المجالات الأساسية في المكاتب الفرعية.

112-115- ويعمل البرنامج على إدخال برنامج جديد لتدريب الخريجين يستهدف أساساً الخريجات، وهو ما سيكفل الإقرار بالإمكانات مع دفع التكافؤ الجنساني بين الموظفين الوطنيين قداماً. وقد حقق هذا البرنامج نتائج مواتية للغاية حتى الآن وسيجري توسيع نطاقه على مدى فترة الخطة الاستراتيجية القطرية.

4-4 الشراكات

113-116- تحدد خطة عمل الشراكات في تشاد الحكومة على أنها الشريك الرئيسي للبرنامج. وترتبط كل الأنشطة في إطار هذه الخطة الاستراتيجية القطرية بالخطط والسياسات الحكومية، مما يستدعي علاقات شراكة مع الوزارات المختصة على المستويات الوطنية ودون الوطنية، بما في ذلك ما يتعلق بتقوية القدرات. وسيتموضع البرنامج باعتباره الشريك المفضل للحكومة والخبير وواضع البرامج الأول في مجال الأمن الغذائي والتغذية.

114-117- وستركز التدابير المتعلقة بالجهات الفاعلة الإنمائية الدولية على الحصائل الجماعية وسبل إضافة البرنامج قيمة لها عبر نهجه المتمثل في الأنشطة المتقاربة جغرافياً، ودرايته، وابتكاراته. وقد انخرط الشركاء في تطوير حصائل جماعية لهذه الخطة الاستراتيجية القطرية وتقاسموا استراتيجياتهم مع البرنامج.

115-118- وتعتبر منظمات المجتمع المدني، ومعظمها منظمات وطنية، الشركاء الرئيسيين للبرنامج في تصميم الأنشطة وتنفيذها. ويتطلب التركيز المتزايد على تقوية النظم الغذائية الصامدة تقوية الشراكات مع الجامعات الوطنية لنشر الطلبة في مواقع الصمود. وتساند شراكة البرنامج مع وحدة الاتصالات والمعلومات للرابطة النسائية نهج التحول الجنساني في هذه الخطة الاستراتيجية القطرية.

116-119- ويشكل القطاع الخاص شريكاً منفذاً أساسياً في ميدان التحويلات القائمة على النقد. ومع الاستقرار الاقتصادي المنتظر فإن البرنامج سيوسع علاقات شركائه مع الشركات الخاصة ويعبئ اهتمامها بالقضاء على الجوع.

117-120- وتقر منظومة الأمم المتحدة في تشاد بالحاجة إلى التلاقي الجغرافي بين الوكالات. وسيقوم البرنامج بانتظام بتحديث الاستراتيجيات وخطط العمل المشتركة مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، واليونيسف، ومنظمة الأغذية والزراعة، وسيستحدث استراتيجيات وخططاً جديدة مع برنامج الأمن المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان. وسيحافظ البرنامج على انخراطه في المجموعات ويقوي اللجان التقنية للمشروعات المشتركة القائمة.

5- إدارة الأداء والتقييم

1-5 ترتيبات الرصد والتقييم

118-121- سيضع البرنامج استراتيجية للرصد والتقييم تشدد على الحصائل والآثار الطويلة الأجل على الأمن الغذائي والتغذية. وسيُكَلَّف بإجراء دراسات طولية بشأن مراعاة الاعتبارات الجنسانية على تغيرات الطرائق، وحالة الأسر غير المستهدفة أو المستبعدة، وانقطاعات المساعدة، وقيود الوصول.

119-122- وستُرصَد النواتج على أساس بيانات مفصلة حسب الجنس، والعمر، والإعاقة، ووضع الإقامة، والموقع الجغرافي ومعلومات عن الكميات والتقدم العام للأنشطة يجمعها الشركاء المتعاونون وتُرفع شهريا إلى البرنامج. وسيستخدم البرنامج تصميمات دراسات وتقنيات تحليلات مبتكرة لضمان استخلاص البيانات المخصصة المتعلقة بالمجموعات السكانية الفرعية.

120-123- وسيُجري البرنامج تمرينا واحدا على الأقل لرصد الحصائل الاستراتيجية حسب كل نشاط معني ومجموعة مستفيدين معنية لكل سنة. وسيشمل الرصد التشغيلي مؤشرات البرنامج للحماية والمساءلة أمام السكان المتضررين. وستُستخدم تقارير الشركاء، والمسوح الأسرية، والمقابلات، ومناقشات مجموعات التركيز. وسيستخدم البرنامج الأجهزة المحمولة، وفقا للإرشادات المؤسسية فيه. وستُحلل نتائج الرصد بشكل منظم وستُقسم النتائج الأساسية مع الوحدات والمكاتب الفرعية المعنية.

121-124- وستنظّل تقوية قدرات الرصد والتقييم المستجيبة للاعتبارات الجنسانية من بين الأولويات، وستدعم الحكومة في قياس التقدم نحو تحقيق غايات هدف التنمية المستدامة 2. وسيستحدث البرنامج خطة خمسية للرصد، والاستعراض، والتقييم لتقدير الأداء وقياس أثر أنشطته.

122-125- وفي عام 2019 سيُنَفَّذ استعراض يركز على اللاجئيين (الحصيلة الاستراتيجية 1). وسيُنصَب تقييم لامركزي على أنشطة الإنعاش وبناء القدرة على الصمود (الحصائل الاستراتيجية 2-4) عام 2020 لتوفير الأدلة عن التلاقي المناطقي للأنشطة 2 و3 و4 و5 و7. وسيُجرى استعراض لمنتصف المدة عام 2021 لربط دورتي تخطيط رؤية 2030 وإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية. وفي عام 2022 سينفذ مكتب التقييم التابع للبرنامج تقييما مستقلا للحفاظة القطرية لهذه الخطة الاستراتيجية القطرية.

123-126- وفي منطقة البحيرة يقوم البرنامج باختبار نهج رصد مشترك مع الوكالة الوطنية للتنمية الريفية، بغية توسيع نطاقه ليشمل مناطق أخرى. وبسبب قيود الأمن فإن البرنامج يستخدم خدمة رصد أطراف ثالثة بالتعاقد لرصد العمليات في بعض أنحاء المنطقة ذاتها.

124-127- وينظر البرنامج في إمكانية إشراك الشباب العاطلين عن العمل في مخيمات اللاجئيين كمساعدين للرصد الميدانيين، من خلال أنشطة الغذاء أو النقد مقابل العمل، بغية التغلب على حواجز اللغة وإرساء ثقة أعظم مع من يلقون المساعدة. وسيضع البرنامج خطط رصد فصلية، ويتقدم بتوصيات إلى المكاتب الفرعية بشأن المواقع الواجب زيارتها، كما سيعد قوائم تدقيق سنوية بالعوامل التي يجب رصدها بالنسبة لكل نشاط وطريقة (بما في ذلك جودة سلة الأغذية وكميتها ورضا المستفيدين). وسيعد البرنامج اجتماعات شهرية مع مكاتبه الفرعية لتقدير الأنشطة بناء على رصد العمليات والنواتج. وستنير الدروس المستفادة من الرصد، والاستعراضات، والتقييمات اللامركزية، تدخلات البرنامج وشركائه.

2-5 إدارة المخاطر

المخاطر السياقية

125-128- يمكن أن تؤدي الصدمات المناخية الواسعة إلى تفاقم أوجه الضعف، وتؤثر على مستويات انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية. وقد وجّه البرنامج هذه الخطة الاستراتيجية القطرية نحو بناء القدرات ذي التحول الجنساني للأسر والمجتمعات المحلية عبر تقوية النظم الغذائية وصوب تقوية القدرات الوطنية لنظم الإنذار المبكر والاستجابة.

126-129- ومن المنتظر أن يتواصل انعدام الأمن على طول الحدود وفي منطقة البحيرة، مما سيؤدي إلى المزيد من التحركات السكانية. وتقود هذه التحركات بدورها إلى احتدام التنافس على الموارد الشحيحة وإلى اندلاع الصراع الاجتماعي. وسيعمل البرنامج، إلى جانب مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، على ترويج اندماج اللاجئين ضمن المجتمعات المحلية المضيفة، وسيساند، بالتعاون مع الشركاء، المجموعات السكانية المضيفة في التخفيف من وطأة الضغوط.

127-130- وستُكفل سلامة الموظفين عبر الامتثال إلى المعايير الأمنية التشغيلية الدنيا، واستخدام دائرة دائرة الأمم المتحدة لخدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية، وإرساء الوصول الآمن إلى مناطق المشروعات، واستعمال الحراسة العسكرية كملاذ أخير.

المخاطر البرنامجية

128-131- يمكن أن يؤثر الصراع الاجتماعي والعنف على الأمن الشخصي للمستفيدين، بل إن ذلك يمكن أن يتفاقم بفعل مساعدة البرنامج، وسيستعين البرنامج بالتحليلات الجنسانية وعمليات تقدير الحماية على امتداد جميع تدخلاته وسيطبق مبدأ "عدم الإضرار". وسيحسّن البرنامج المساءلة أمام السكان المتضررين من خلال إنشاء آلية للشكاوى والتعليقات وإجراءات أخرى لهذه المساءلة. ويشرك البرنامج المستفيدين منه في جميع مراحل دورة المشروع. وتُجمع تصورات واحتياجات المستفيدين من خلال أنشطة تخطيط تشاركية. ويحدّد أيضاً تصميم الأنشطة ومعايير الاستهداف بمشاركة المجتمعات المحلية.

129-132- وبمقدور تقلب الأسعار الغذائية أن يمس بأثر التحويلات القائمة على النقد، في حين أن قيود البنى التحتية في الموسم الماطر يمكن أن تؤثر على تكاليف النقل وحسن توقيت المساعدة. وسيخفف البرنامج من وطأة هذا الخطر عبر تحسين التحليلات السوقية.

130-133- وتتطلب الحكومة والشركاء الآخرون قدرات وافية من المؤسسات والموظفين. وسيتولى البرنامج تدريب الموظفين الحكوميين الرئيسيين لمساندة السياسات والبرامج الوطنية، وإدارة البيانات، وتقديرات الأمن الغذائي والتغذية المخصصة جنسانياً.

المخاطر المؤسسية

131-134- يتطلب توفير حزمات متكاملة من المساعدة وتقوية الاعتماد الذاتي أن يتمتع الموظفون في مكتب البرنامج القطري ومكاتبه الفرعية بقدرات مخصصة. وبدعم من المكتب الإقليمي فقد أجرى المكتب القطري استعراضاً لهيكلة الوظيفي لتحديد الفجوات ورسم الملامح المناسبة للموظفين لدعم تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية.

132-135- وستستدعي حالات العجز الحادة في التمويل خفض الحصص الغذائية ومنح الأولوية لأنشطة إنقاذ الأرواح على تقوية الاعتماد الذاتي. وقد أدرج البرنامج سيناريوهات التخفيف في خطط عمل شركائه في حال حدوث عجز في التمويل.

6- الموارد اللازمة لتحقيق النتائج

1-6 ميزانية الحافظة القطرية

الجدول 4: ميزانية الحافظة القطرية (بالدولار الأمريكي)						
المجموع	السنة 5	السنة 4	السنة 3	السنة 2	السنة 1	الحصيلة الاستراتيجية
784 213 720	161 074 951	159 519 901	157 916 256	153 530 153	152 172 460	1
223 701 699	35 706 798	42 595 254	40 919 498	53 334 561	51 145 589	2
118 041 774	22 756 344	23 586 465	24 545 748	23 846 537	23 306 679	3
112 615 693	26 096 760	24 112 954	22 082 330	20 356 089	19 967 560	4
6 783 244	1 347 253	1 339 618	1 333 689	1 313 862	1 448 822	5
83 753 440	17 331 562	17 042 403	16 978 347	16 539 183	15 861 946	6
1 329 109 571	264 313 668	268 196 595	263 775 867	268 920 385	263 903 055	المجموع

133-136- سيظل تشديد البرنامج على امتداد هذه الخطة الاستراتيجية القطرية على إنقاذ وتغيير حياة النساء والرجال من اللاجئين، والعائدين، والمشردين داخليا، وهو ما يمثل نسبة 59 في المائة من مجموع الميزانية. وستستخدم نسبة 34 في المائة من الميزانية في دعم المتضررين من الأحداث المناخية المتكررة والضعفاء الآخرين في إطار الحصائل الاستراتيجية 2-4. وقد خصص البرنامج مبلغ 250 مليون دولار أمريكي للتكاليف المرتبطة بالاعتبارات الجنسانية.

134-137- وفي حين أن الزيادة التدريجية لدعم نظام الصمود والأغذية تؤدي إلى زيادات أولية في التكاليف في ظل بعض الحصائل الاستراتيجية فإنها ستسفر على مدى السنوات عن هبوط تدريجي في التكاليف الإجمالية من خلال خفض عدد المستفيدين. وسيجري توسيع نطاق الدعم المقدم إلى الحكومة ومجتمع العمل الإنساني والإنمائي في تشاد في إطار الحصيلتين الاستراتيجيتين 5 و6.

2-6 آفاق تدبير الموارد

135-138- بلغت قيمة المساعدة الإنمائية الرسمية 624.5 مليون دولار أمريكي عام 2016، مع تخصيص نسبة 64 في المائة للاستجابة للأزمات، و 11 في المائة للتدابير المتعلقة بالديون، و 25 في المائة للتنمية. وعلى مدى السنوات الماضية فقد عانى التمويل الطارئ في تشاد من انخفاض مطرد، في حين كُفِّ البرنامج من جهوده لتعبئة الموارد اللازمة لبناء القدرة على الصمود.

136-139- وفي المتوسط، وبين عامي 2013 و2017، تلقى المكتب القطري مبلغ 105 ملايين دولار أمريكي سنويا. وبناء على بيانات السنوات الماضية فإن البرنامج يتوقع أن تشكل الأنشطة المنقذة للأرواح للمشردين والمساعدة الموسمية للمجتمعات المحلية (الحصيلتان الاستراتيجيتان 1 و2) نسبة 48 و43 في المائة من مجموع المساهمات، على التوالي. واستنادا إلى الإشارات من الجهات المانحة فإن الحصيلتين الاستراتيجيتين 3 و4 ستحظيان بتمويل قدره 29 و20 في المائة على التوالي. أما الحصيلتان الاستراتيجيتان الأخيرتان فمن المتوقع أن تمُولان بنسبة 89 و83 في المائة.

3-6 استراتيجية تعبئة الموارد

137-140- سيزيد البرنامج من انخراطه مع الجهات المانحة الراسخة وسيسعى لإرساء شراكات مع الجهات المانحة الناشئة. وستلتمس مصادر جديدة للتمويل بغية تنويع قاعدة المانحين، بما في ذلك عبر علاقات الشراكة مع المصارف الإنمائية والتعاون بين بلدان الجنوب. وسيواصل البرنامج بانتظام مع المانحين وييسر الزيارات الميدانية للبرهنة على أفضل الممارسات،

والنتائج، والآثار. وسيوسع البرنامج من جهود تسليط الضوء على المانحين من خلال وسائل التواصل الاجتماعي، والأحداث الخاصة، ووسائل الإعلام المسموعة والمرئية.⁽²⁸⁾

Revision Mode

(28) التدابير المخصصة للشركاء محددة في خطة عمل الشراكات.

الملحق الأول

الإطار المنطقي للخطة الاستراتيجية القطرية لتشاد (2019-2023)



		الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع
		الهدف الاستراتيجي 1: القضاء على الجوع عن طريق حماية إمكانية الحصول على الأغذية
		النتيجة الاستراتيجية 1: تمتع كل فرد بالقدرة على الحصول على الغذاء
مراعية للتغذية	فئات الحاصلات: استمرار/تحسين حصول الأسر والأفراد على الغذاء الكافي	الحصيلة الاستراتيجية 1: تمكّن السكان المتضررين من الأزمات في المناطق المستهدفة من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية خلال الأزمات وبعدها
	مجالات التركيز: الاستجابة للأزمات	

الافتراضات

بقاء الوضع الأمني مستقرا

الاستقرار السياسي

توفر الموارد

مؤشرات الحاصلات

معدل التخلف عن العلاج

معدل المواظبة

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على الاستهلاك (متوسط)

مستوى التنوع الغذائي

درجة الاستهلاك الغذائي

درجة الاستهلاك الغذائي – التغذية

حصة النفقات الغذائية

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على سبل كسب العيش (متوسط)

الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل التخلف عن العلاج
الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدلات الوفيات
الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل عدم الاستجابة
الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل التعافي
الحد الأدنى من التنوع الغذائي – النساء
عدد المستفيدين الذي يتذكرون رسالة بشأن التغذية ويطبقونها
نسبة الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6-23 شهرا ويتلقون الحد الأدنى من الغذاء المقبول
نسبة السكان المؤهلين الذين يشاركون في البرنامج (التغطية)
نسبة السكان المستهدفين الذين يشاركون في عدد كاف من عمليات التوزيع (الامتثال)
نسبة السكان في المجتمعات المحلية المستهدفة الذين يبلغون عن جني فوائد تحسن قاعدة الأصول
معدل الاستبقاء

الأنشطة والنواتج

1: توفير حزمة مساعدات متكاملة للمتضررين من الأزمات، بما في ذلك المساعدة الغذائية (المشروطة وغير المشروطة)، والوجبات المدرسية، والأغذية المغذية المتخصصة، للأطفال والحوامل والمرضعات من النساء والبنات والمصابين بفيروس نقص المناعة البشرية أو السل للوقاية من سوء التغذية ومعالجته. (تحويلات الموارد غير المشروطة لدعم الحصول على الأغذية)

يتلقى المستفيدون المتضررون من الأزمات رسائل تغذوية تحسّن من الممارسات المرتبطة بالتغذية. (هاء: القيام بأنشطة التوعية والتعليم)

يتلقى المستفيدون المتضررون من الأزمات مساعدة غذائية مشروطة كافية وحسنة التوقيت (المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول) أو التدريب لتلبية احتياجاتهم الغذائية مع تحسين سبل كسبهم للعيش في الوقت ذاته. (ألف: الموارد المحولة)

يتلقى المستفيدون المتضررون من الأزمات مساعدة غذائية مشروطة كافية وحسنة التوقيت (المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول) أو التدريب لتلبية احتياجاتهم الغذائية مع تحسين سبل كسبهم للعيش في الوقت ذاته. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

يتلقى المستفيدون المتضررون من الأزمات مساعدة غذائية مشروطة كافية وحسنة التوقيت (المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول) أو التدريب لتلبية احتياجاتهم الغذائية مع تحسين سبل كسبهم للعيش في الوقت ذاته. (دال: إنشاء الأصول)

يتلقى المستفيدون المتضررون من الأزمات مساعدة غذائية غير مشروطة كافية وحسنة التوقيت لتلبية متطلباتهم الغذائية والتغذوية ومساندة الاستقرار. (ألف: الموارد المحولة)

يتلقى الأطفال المتضررون من الأزمات من سن 6 أشهر-59 شهرا، والحوامل والمرضعات من النساء والبنات، والمصابون بفيروس نقص المناعة البشرية أو السل أغذية مغذية متخصصة كافية وحسنة التوقيت تعالج وتقي من سوء التغذية وتلبي متطلباتهم الغذائية. (ألف: الموارد المحولة)

يتلقى الأطفال المتضررون من الأزمات من سن 6 أشهر-59 شهرا، والحوامل والمرضعات من النساء والبنات، والمصابون بفيروس نقص المناعة البشرية أو السل أغذية مغذية متخصصة كافية وحسنة التوقيت تعالج وتقي من سوء التغذية وتلبي متطلباتهم الغذائية (باء: توفير الأغذية المغذية)

يتلقى الأطفال المتضررون من الأزمات الذين يرتادون المدارس وجبات مدرسية كافية وحسنة التوقيت تلبى متطلباتهم الغذائية. (ألف: الموارد المحولة)

الحصيلة الاستراتيجية 2: امتلاك السكان المعانين من انعدام الأمن الغذائي في المناطق المستهدفة القدرة على الحصول على غذاء كاف ومغذٍ طيلة العام

فئات الحصائل: استمرار/تحسين حصول الأسر والأفراد على الغذاء الكافي

مراعية للتغذية

مجالات التركيز: بناء القدرة على الصمود

الافتراضات

بقاء الوضع الأمني مستقرا

الاستقرار السياسي

توفر الموارد

مؤشرات الحصائل

معدل المواظبة

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على الاستهلاك (متوسط)

مستوى التنوع الغذائي

درجة الاستهلاك الغذائي

درجة الاستهلاك الغذائي – التغذية

حصة النفقات الغذائية

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على سبل كسب العيش (متوسط)

الحد الأدنى من التنوع الغذائي – النساء

نسبة الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا ويتلقون الحد الأدنى من الغذاء المقبول

معدل الاستبقاء

الأنشطة والنواتج

3: توفير الوجبات المدرسية للأطفال الضعفاء خلال العام الدراسي بطريقة تعتمد على الإنتاج المحلي وتحفّزه. (أنشطة الوجبات المدرسية)

يتلقى الأطفال الذين يرتادون المدارس وجبات مدرسية كافية وحسنة التوقيت تلبي احتياجاتهم التغذوية وتدعم الحضور إلى المدارس. (ألف: الموارد المحولة)

2: توفير المساعدة الغذائية الموسمية للأشخاص المستهدفين المعانين من انعدام الأمن الغذائي (تحويلات الموارد غير المشروطة لدعم الحصول على الأغذية)

يتلقى المستفيدون المستهدفون مساعدة غذائية كافية وحسنة التوقيت تلبي احتياجاتهم الغذائية. (ألف: الموارد المحولة)

الهدف الاستراتيجي 2: تحسين التغذية

النتيجة الاستراتيجية 2: ألا يعاني أحد من سوء التغذية

الحصيلة الاستراتيجية 3: تمتع الضعفاء في المناطق المستهدفة بوضع تغذوي محسّن طيلة العام

فئات الحصائل: تحسين استهلاك الأغذية العالية الجودة والغنية بالمغذيات بين الأفراد المستهدفين

مجالات التركيز: بناء القدرة على الصمود

الافتراضات

بقاء الوضع الأمني مستقرا

الاستقرار السياسي

توفر الموارد

مؤشرات الحصائل

معدل التخلف عن العلاج

معدل الوفيات

معدل عدم الاستجابة

معدل التعافي

الحد الأدنى من التنوع الغذائي – النساء

عدد المستفيدين الذي يذكرون رسالة بشأن التغذية ويطبقونها

نسبة الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا ويتلقون الحد الأدنى من الغذاء المقبول

نسبة السكان المؤهلين الذين يشاركون في البرنامج (التغطية)

نسبة السكان المستهدفين الذين يشاركون في عدد كاف من عمليات التوزيع (الامتثال)

الأنشطة والنواتج

6: توفير دعم متواتر مع الأشخاص المستهدفين للإنتاج الغذائي المغذي المقوى المحلي. (أنشطة دعم الأسواق الزراعية لأصحاب الحيازات الصغيرة)

تستفيد المجتمعات المحلية من توافر منتجات غذائية مغذية مقواة منتجة محليا تساعد التغذية الكافية. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

4: توفير حزمة للوقاية من سوء التغذية من الأغذية المغذية المتخصصة للأطفال في سن 6 أشهر-23 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات؛ وتحويلات نقدية إلى الحوامل والمرضعات من النساء والبنات اللواتي يحضرن جلسات الرعاية قبل الولادة وبعدها؛ وإجراءات التواصل من أجل التغيير الاجتماعي والسلوكي لهؤلاء النساء ومجتمعاتهن المحلية. (أنشطة الوقاية من سوء التغذية)

يتلقى المستفيدون المستهدفون رسائل تغذوية لتحسين الممارسات التغذوية والوقاية من سوء التغذية. (هاء: القيام بأنشطة التوعية والتعليم)

يتلقى الأطفال في سن 6 أشهر-23 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات أغذية مغذية كافية ومتخصصة تقي من سوء التغذية (ألف: الموارد المحولة)

تتلقى الحوامل والمرضعات من النساء والبنات المستهدفات اللواتي يحضرن جلسات الرعاية قبل الولادة وبعدها مبالغ نقدية كافية وحسنة التوقيت لتمكينهن من الحصول على خدمات أمومية وللوقاية من سوء التغذية لدى الرضع (ألف: الموارد المحولة)

5: توفير حزمة معالجة لسوء التغذية من الأغذية المغذية المتخصصة للأطفال في سن 6 أشهر-23 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات وإجراءات التواصل من أجل التغيير الاجتماعي والسلوكي لهؤلاء النساء ومجتمعاتهن المحلية. (أنشطة التغذية العلاجية)

يتلقى المستفيدون المستهدفون رسائل تغذوية لتحسين الممارسات التغذوية والوقاية من سوء التغذية (هاء: القيام بأنشطة التوعية والتعليم)

يتلقى الأطفال في سن 6 أشهر-59 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات أغذية مغذية كافية ومتخصصة تعالج سوء التغذية (ألف: الموارد المحولة)

يتلقى الأطفال في سن 6 أشهر-59 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات أغذية مغذية كافية ومتخصصة تعالج سوء التغذية (باء: توفير الأغذية المغذية)

الهدف الاستراتيجي 3: تحقيق الأمن الغذائي

النتيجة الاستراتيجية 4: أن تكون النظم الغذائية مستدامة

الخصيلة الاستراتيجية 4: امتلاك السكان والمجتمعات المحلية ممن يعانون من انعدام الأمن الغذائي في المناطق المستهدفة لوسائل لكسب العيش ونظم غذائية مستدامة صامدة طيلة العام

فئات الحصائل: تحسين تكيف الأسر مع التغيرات المناخية والصدمات الأخرى
وقدرتها على الصمود أمامها

مراعية للتغذية

مجالات التركيز: بناء القدرة على الصمود

الافتراضات

بقاء الوضع الأمني مستقرا

الاستقرار السياسي

توفر الموارد

مؤشرات الحصائل

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على الاستهلاك (متوسط)

مستوى التنوع الغذائي

درجة الاستهلاك الغذائي

درجة الاستهلاك الغذائي- التغذية

حصة النفقات الغذائية

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على سبل كسب العيش (متوسط)

نسبة المجتمعات المحلية المستهدفة التي يوجد فيها دليل على تحسن القدرة على إدارة الصدمات والمخاطر المناخية

نسبة السكان في المجتمعات المحلية المستهدفة الذين يبلغون عن جني فوائد تحسن قاعدة أصول سبل كسب العيش

نسبة السكان في المجتمعات المحلية المستهدفة الذين يبلغون عن جني فوائد بيئية

الأنشطة والنواتج

7: توفير الدعم لسبل كسب العيش والأصول، بما في ذلك تطوير أو استصلاح الأصول الطبيعية والإنتاجية والبنية التحتية والمشتريات المحلية، للمعانين من انعدام الأمن الغذائي والمعرضين لخطرته. (أنشطة التكيف مع تغير المناخ وإدارة المخاطر)

يتلقى المستفيدون المستهدفون مساعدة غذائية مشروطة كافية وحسنة التوقيت تلبى احتياجاتهم الغذائية قصيرة الأجل (ألف: الموارد المحولة)
تستفيد المجموعات السكانية المستهدفة من الأصول المنشأة أو المستردة في تحسين صمودها إزاء الكوارث الطبيعية والتكيف مع تغير المناخ (دال: إنشاء الأصول)
تستفيد المجموعات السكانية المستهدفة من الأصول المنشأة أو المستردة في تحسين صمودها إزاء الكوارث الطبيعية والتكيف مع تغير المناخ. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

الهدف الاستراتيجي 2: دعم الشركاء لتنفيذ أهداف التنمية المستدامة

الهدف الاستراتيجي 4: دعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة

النتيجة الاستراتيجية 5: امتلاك البلدان لقدرات معززة على تحقيق أهداف التنمية المستدامة

الحصيلة الاستراتيجية 5: اكتساب المؤسسات الوطنية لقدرات معززة لإدارة سياسات وبرامج الأمن الغذائي، والتغذية، والحماية الاجتماعية، بما في ذلك البرامج التي تدعم التلاحم الاجتماعي والاستقرار طيلة العام
فئات الحصائل: تعزيز قدرات مؤسسات ونظم القطاعين العام والخاص، بما في ذلك المستجيبون المحليون، بهدف تحديد السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي ومن الضعف الغذائي واستهدافهم ومساعدتهم

مجالات التركيز: بناء القدرة على الصمود

الافتراضات

بقاء الوضع الأمني مستقرا

الاستقرار السياسي

بيئة مواتية للتعاون مع المؤسسات الوطنية

مؤشرات الحصائل

سجل القدرة على القضاء على الجوع

الأنشطة والنواتج

8: توفير التدريب والدعم التقني للمؤسسات الوطنية بشأن تصميم وتنفيذ مخطط دائم لتخطيط الاستجابة فيما يتعلق بالأمن الغذائي والتغذية مع آليات مدعمة للإبذار المبكر التنسيق، وكذلك شبكة أمان تتسم بالاستجابة للصدمات، ومراعاة التغذية، والتحول الجنساني (تساند الحصيلتين الاستراتيجيتين 1 و2)؛ ومخططات التدريب والتواصل لتحسين التغذية والممارسات الزراعية الصامدة (الحصيلتان الاستراتيجيتان 3 و4)؛ والنهوض بآليات التنسيق الغذائي والتغذوي. (أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية)

يستفيد المعانون من اندام الأمن الغذائي من الاستجابة المعززة ذات القيادة الحكومية، والإنذار المبكر، وقدرات التنسيق والحماية الاجتماعية، ويتلقون مساعدة كافية، ومنصفة، ومستمرة، وحسنة التوقيت، وقابلة للتنبؤ من الحكومة والبرنامج وشركائه (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

تستفيد المجتمعات المحلية من تحسين تنسيق سياسة الأغذية والتغذية (ميم: عدد آليات التنسيق الوطنية التي تحظى بالدعم)

تستفيد المجتمعات المحلية من تحسين الحوكمة والتنسيق في أنشطة إنقاذ الوعي والدعوة التي تنهض بتغذيتها وصمودها (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

الهدف الاستراتيجي 5: إرساء الشراكات لتحقيق نتائج أهداف التنمية المستدامة

النتيجة الاستراتيجية 8: يعزز اقتسام المعرفة والخبرة والتكنولوجيا دعم الشراكات العالمية لجهود البلدان الرامية إلى تحقيق أهداف التنمية المستدامة

6: تمتع الشركاء الإنسانيين والإيمانيين في تشاد بالقدرة على الوصول إلى الخدمات المشتركة التي تمكنهم فئات الحاصلات: تعزيز منصات التنسيق المشتركة من بلوغ المناطق المستهدفة والعمل فيها طيلة العام

مجالات التركيز: الاستجابة للأزمات

الافتراضات

بقاء الوضع الأمني مستقرا

بيئة مواتية لتقديم الخدمات

توفر الموارد

مؤشرات الحاصلات

معدل رضا المستخدمين

الأنشطة والنواتج

9: توفير سلسلة الإمداد، وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات، وإدارة المعلومات، والخدمات اللوجستية الأخرى إلى مجتمع العمل الإنساني والإيماني. (أنشطة توفير الخدمات والمنصات)

تستفيد المجموعات السكانية المتضررة من سلسلة الإمداد، وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات، وإدارة المعلومات، والخدمات اللوجستية الأخرى التي يقدمها البرنامج إلى الشركاء، وتتلقى مساعدة فعالة وحسنة التوقيت (حاء: تقديم الخدمات والمنصات العامة)

10: توفير خدمات طيران دائرة الأمم المتحدة لخدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية لتمكين الشركاء من الوصول إلى مناطق التدخل الإنساني (أنشطة توفير الخدمات والمنصات)

العناية باحتياجات المجموعات السكانية المتضررة التي يستهدفها الشركاء الإنسانيون باستخدام خدمات البرنامج المتسمة بالمرودية وحسن التوقيت. (حاء: تقديم الخدمات والمنصات العامة)

Revision

الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع
جيم-1: يستطيع السكان المتضررون مساواة البرنامج وشركانه عن تلبية احتياجاتهم الغذائية بطريقة تراعي آراءهم وأفضليتهم

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 1-1: نسبة الأشخاص المستفيدين من المساعدة الذين يتلقون معلومات عن البرنامج (من هم الأشخاص المدرجون فيه، وما سيحصلون عليه، وما هي مدة المساعدة)
جيم 2-1: نسبة أنشطة المشروعات التي يتم بشأنها توثيق تعقيبات المستفيدين وتحليلها ودمجها في تحسينات البرامج

جيم 2: يستطيع السكان المتضررون الاستفادة من برامج البرنامج بطريقة تضمن وتعزيز سلامتهم وكرامتهم ونزاهتهم

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 1-2: نسبة الأشخاص المستهدفين الذين يمكنهم الحصول على المساعدة دون التعرّض لتحديات تتعلق بالحماية

جيم 3: تحسين المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة بين السكان المستفيدين من مساعدة البرنامج

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 1-3: نسبة الأسر التي تُتخذ فيها القرارات بشأن استخدام الأغذية/النقد/القوائم من قبل المرأة، أو الرجل، أو كليهما معاً، حسب طريقة التحويل
جيم 2-3: نسبة النساء الأعضاء في كيانات صنع القرار بشأن المساعدة الغذائية – لجان، ومجالس، وأفرقة، وغير ذلك
جيم 3-3: نوع التحويل (أغذية، نقد، قوائم، أو لا تعويض) الذي يحصل عليه المشاركون في أنشطة البرنامج، حسب الجنس ونوع النشاط

جيم 4: استفادة المجتمعات المحلية المستهدفة من برامج البرنامج بطريقة لا تضر بالبيئة

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 1-4: نسبة الأنشطة التي فُحصت المخاطر البيئية بالنسبة لها، وُحدِثت إجراءات التخفيف حسب الاقتضاء



الملحق الثاني

التوزيع الإرشادي للتكاليف، حسب الحصائل الاستراتيجية (دولار أمريكي)							
المجموع	النتيجة الاستراتيجية 8، غاية التنمية المستدامة 16-17 الحصيلة الاستراتيجية 6	النتيجة الاستراتيجية 5، غاية التنمية المستدامة 9-17 الحصيلة الاستراتيجية 5	النتيجة الاستراتيجية 4، غاية التنمية المستدامة 4-2 الحصيلة الاستراتيجية 4	النتيجة الاستراتيجية 1، غاية التنمية المستدامة 2-2 الحصيلة الاستراتيجية 3	النتيجة الاستراتيجية 1، غاية التنمية المستدامة 1-2 الحصيلة الاستراتيجية 2	النتيجة الاستراتيجية 1، غاية التنمية المستدامة 1-2 الحصيلة الاستراتيجية 1	
	الاستجابة للالتزامات	بناء القدرة على الصمود	بناء القدرة على الصمود	بناء القدرة على الصمود	بناء القدرة على الصمود	الاستجابة للالتزامات	مجال التركيز
1 136 257 724	74 692 476	4 447 769	92 223 864	94 844 558	189 868 216	680 180 843	التحويل
79 364 451	1 908 636	1 756 220	10 769 300	13 119 091	14 749 473	37 061 730	التنفيذ
32 368 032	2 040 616	165 254	2 749 272	2 873 698	5 430 855	19 108 337	تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
1 247 990 207	78 641 728	6 369 243	105 742 435	110 837 347	210 048 544	736 350 911	المجموع الفرعي
81 119 363	5 111 712	414 001	6 873 258	7 204 428	13 653 155	47 862 809	تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5%)
1 329 109 571	83 753 440	6 783 244	112 615 693	118 041 774	223 701 699	784 213 720	المجموع