



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva
Período de sesiones anual
Roma, 10-14 de junio de 2019

Distribución: general	Tema 8 del programa
Fecha: 13 de mayo de 2019	WFP/EB.A/2019/8-B/2
Original: inglés	Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países
	Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Plan estratégico provisional para Guinea (2019-2022)

Duración del proyecto	1 de julio de 2019 – 30 junio de 2022
Costo total para el PMA	40.302.571 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	3

* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

Resumen

Guinea ocupó el puesto 175 de los 189 países incluidos en la actualización estadística del Índice de Desarrollo Humano de 2018 y el 62 % de la población vive en condiciones de pobreza multidimensional. En el país, ampliamente las consecuencias de la pobreza generalizada, la inseguridad alimentaria y la malnutrición, el acceso limitado a los servicios públicos básicos, la inestabilidad sociopolítica, las persistentes desigualdades de género, las perturbaciones climáticas y las elevadas tasas de crecimiento demográfico repercuten en gran parte de la población. El brote de la enfermedad del virus del Ébola en 2014/2015 agravó la inestabilidad social, económica y alimentaria.

El plan estratégico provisional para el país respalda las labores relacionadas con las prioridades del Gobierno presentadas en su Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social para 2016-2020 y en sus políticas sectoriales, y está en consonancia con el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo para 2018-2022. A pesar de que Guinea cuenta con diversos instrumentos jurídicos y políticas que promueven la seguridad alimentaria y la nutrición, la escasa coordinación, las insuficientes capacidades nacionales, una programación fragmentada y la lenta aplicación de los programas nacionales son graves obstáculos para lograr el Objetivo de Desarrollo Sostenible 2. Por lo tanto, el plan estratégico provisional para el país hace hincapié en el fortalecimiento de las capacidades nacionales lo que permitirá al PMA traspasar sus programas

Coordinadores del documento:

Sr. C. Nikoi
Director Regional
África Occidental
Correo electrónico: chris.nikoi@wfp.org

Sr. E. Nizeyimana
Director en el País
Correo electrónico: edouard.nizeyimana@wfp.org

para una plena apropiación por parte del Gobierno y la comunidad durante la ejecución de los dos próximos planes estratégicos para el país, principalmente sus programas en materia de alimentación escolar, nutrición, prestación de apoyo a los pequeños agricultores, tanto hombres como mujeres, preparación y respuesta en casos de emergencia y de gestión de la cadena de suministro.

Por medio del plan estratégico provisional para el país, el PMA aprovecha los buenos resultados del programa de alimentación escolar para promover la educación, una nutrición adecuada, la igualdad de género y oportunidades locales de subsistencia locales y para fortalecer la resiliencia de los hogares y las comunidades y el empoderamiento de las mujeres mediante la prestación equitativa de apoyo a las organizaciones de pequeños agricultores y agricultoras y a las asociaciones de elaboradoras. En el plan se establece una hoja de ruta para determinar y abordar algunas carencias en materia de gobernanza y deficiencias técnicas con el fin de ayudar a los pequeños productores, especialmente a las mujeres, mediante el aumento del consumo de alimentos de producción local, la mejora de la nutrición y de la elaboración poscosecha, garantizando el acceso sostenible a los mercados y ofreciendo posibilidades de subsistencia a mujeres y hombres vulnerables de todas las edades con miras a lograr la resiliencia y la sostenibilidad de los sistemas alimentarios nacionales.

Con la ejecución del plan, el PMA mantendrá su capacidad de intervención en casos de emergencia y su papel destacado a la hora de responder a las necesidades alimentarias y nutricionales inmediatas de la población afectada por crisis repentinas. Todas las actividades están diseñadas para reflejar los compromisos del PMA en materia de igualdad de género, jóvenes y personas con discapacidad. El plan se estructura en torno a cinco efectos estratégicos que se refuerzan entre sí:

- Efecto estratégico 1: Las poblaciones afectadas por la inseguridad alimentaria, incluidos los niños en edad preescolar y de primaria, que viven en las zonas seleccionadas tienen acceso a alimentos suficientes y nutritivos durante todo el año.
- Efecto estratégico 2: Las poblaciones afectadas por crisis en las zonas seleccionadas pueden satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas durante y después de una crisis.
- Efecto estratégico 3: Para 2030, las poblaciones de Guinea vulnerables desde el punto de vista nutricional, en particular los niños y las niñas y mujeres gestantes y lactantes, las personas con VIH o tuberculosis que reciben tratamiento, las personas con discapacidad y los huérfanos, gozan de un mejor estado nutricional.
- Efecto estratégico 4: Para 2030, las poblaciones afectadas por la inseguridad alimentaria y las crisis de origen climático, en especial los pequeños agricultores, los jóvenes y las mujeres, de las zonas seleccionadas, disponen de mejores fuentes de subsistencia y de cadenas de valor más eficientes e inclusivas.
- Efecto estratégico 5: Para 2030, las instituciones nacionales disponen de mayores capacidades para diseñar y utilizar sistemas de gestión de la seguridad alimentaria y la nutrición, la protección social y la gestión del riesgo de desastres.

Proyecto de decisión*

La Junta aprueba el Plan estratégico provisional para Guinea (2019-2022) (WFP/EB.A/2019/8-B/2), cuyo costo total para el PMA asciende a 40.302.571 millones de dólares EE.UU.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

1. Análisis del país

1.1 Contexto nacional

1. Guinea posee abundantes recursos naturales y unas condiciones agroecológicas que son favorables para el logro del objetivo del Hambre Cero. Sin embargo, una gran proporción de sus 11,9 millones de habitantes¹ sufre las consecuencias de la pobreza generalizada, la inseguridad alimentaria y la malnutrición, las persistentes desigualdades de género y un acceso limitado a la educación y los servicios de salud básicos². Estos factores se ven agravados por la inestabilidad sociopolítica, las perturbaciones climáticas recurrentes y una tasa de crecimiento anual del 2,75 %.
2. A pesar de que Guinea cuenta con diversos instrumentos jurídicos y políticas que promueven la seguridad alimentaria y la nutrición, la escasa coordinación, las insuficientes capacidades nacionales, la programación fragmentada y la lenta aplicación de los programas nacionales constituyen grandes obstáculos para lograr el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 2. En el sector agrícola, la aplicación de enfoques fragmentarios para superar los obstáculos a los que se enfrenta la seguridad alimentaria sigue impidiendo los avances hacia la eliminación del hambre.
3. La situación se agravó con el brote del ébola en 2014/2015, cuyos efectos aún se perciben tanto en la sociedad como en la economía. Los medios de subsistencia de los hogares vulnerables, especialmente los de los medios rurales o los encabezados por mujeres, se vieron gravemente afectados por la interrupción del comercio transfronterizo y de la agricultura en pequeña escala³. El brote reveló la existencia de deficiencias en los servicios, tales como financiación y recursos humanos insuficientes en el sistema de salud. Al mismo tiempo puso de relieve las desigualdades de género: el papel que desempeñan las mujeres como cuidadoras y trabajadoras sanitarias de primera línea expuso su salud y la de los miembros de sus hogares a un mayor riesgo durante la crisis.
4. El crecimiento económico de Guinea desde mediados del decenio de 1980 ha sido demasiado lento e irregular como para poder contribuir de manera eficaz a la reducción de la pobreza. Guinea ocupó el puesto 175 de los 189 países incluidos en la actualización estadística del Índice de Desarrollo Humano de 2018, con un 62 % de la población que vive en condiciones de pobreza multidimensional⁴ y un 55,2 % que está por debajo del umbral nacional de pobreza⁵. La pobreza tiene mayor prevalencia en las zonas rurales (del 89,3 %) que en las urbanas (del 18,6 %) y se caracteriza por fuertes disparidades de género y disparidades regionales⁶.

¹ La población de Guinea es de 11.855.411 habitantes (5.935.442 mujeres y niñas y 5.919.969 hombres y niños), el 41,4 % de la población es menor de 15 años. Estimación de julio de 2018, World Fact Book de la Agencia Central de Inteligencia.

² Además, las estadísticas demográficas de la base de datos de las Naciones Unidas sobre la discapacidad ([United Nations Statistics Database on Disability](https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/sconcerns/disability/statistics/#/countries)) muestran que en 2014 el número de personas registradas con alguna discapacidad era aproximadamente de 156.000, de las cuales el 47 % eran mujeres y el 53 %, hombres. <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/sconcerns/disability/statistics/#/countries>

³ Mark Shepard *et al.* 2017. Una evaluación de la intervención de nivel 3 del PMA a raíz de la crisis de la enfermedad por el virus del Ébola en África Occidental (2014-2015). <https://docs.wfp.org/api/documents/789c0eb95e5d4773884d920e9f605673/download/>.

⁴ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2018. Índices e indicadores del desarrollo humano. Actualización estadística de 2018. http://hdr.undp.org/sites/default/files/2018_human_development_statistical_update.pdf

⁵ Grupo de trabajo sobre la pobreza mundial del Banco Mundial. Sitio consultado en el sitio del Banco Mundial a través de: World Bank. <https://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.NAHC?>

⁶ Las tasas de pobreza varían según las regiones: Labé (77,5 %), Mamou (77,4 %), Faranah (76,1 %), Kankan (73,9 %) y N'zérékoré (72,1 %). No se dispone de datos regionales sobre pobreza desglosados por sexo y edad. Ministerio de la

5. La tasa de terminación de la escuela primaria en 2015/2016 fue del 59,4 % en términos globales (el 69,7 % entre los niños y el 49,5 % entre las niñas)⁷. El sistema de educación secundaria constituye un problema, con diferencias considerables entre las tasas de terminación en secundaria, siendo inferiores las de las niñas (el 28,9 %) con respecto a las de los niños (el 43,7 %) en 2014⁸. Más del 30 % de las niñas y el 13 % de los niños nunca han ido a la escuela. En 2014, la tasa nacional de alfabetización de las mujeres era del 22 % y la de los hombres, del 43 %⁹.
6. Las mujeres representan el 67 % de la población económicamente activa a nivel nacional, pero siguen experimentando serias dificultades para acceder a los recursos productivos y la tierra y controlarlos, y han de asumir una gran responsabilidad en los ámbitos de las labores agrícolas del trabajo doméstico y el trabajo informal no remunerados. Las mujeres carecen de acceso a posibilidades de subsistencia y servicios de salud y financieros, y su participación en la toma de decisiones en los hogares, las comunidades y a nivel nacional es escasa¹⁰. Guinea es el segundo país del mundo con el mayor porcentaje de mutilación genital femenina: más del 97 % de las niñas y las mujeres de entre 15 y 49 años han sido sometidas a esta práctica¹¹. Más del 50 % de las mujeres contrae matrimonio antes de cumplir los 18 años¹².
7. La tasa de mortalidad materna (679 fallecimientos por cada 100.000 nacimientos¹³) y la tasa de mortalidad entre los niños menores de 5 años (85,7 fallecimientos por cada 1.000 nacidos vivos) figuran entre las más elevadas del África subsahariana; la malaria es la principal causa de mortalidad infantil¹⁴. En 2016, la prevalencia del VIH era del 1,5 % (un 1,1 % entre los hombres y un 1,9 % entre las mujeres), y se le está administrando un tratamiento antirretroviral solo al 35 % de las 120.000 personas con VIH, entre las que se encuentra un 38% de mujeres gestantes con VIH¹⁵. La incidencia de la tuberculosis es elevada, con unos 176 casos anuales por cada 100.000 personas¹⁶.

Planificación y la Cooperación Internacional. *Vision 2040 pour une Guinée émergente et prospère*. <https://groupe-consultatif-guinee.com/pndes-content/uploads/2017/11/Vision-Guinee-2040-1.pdf>.

⁷ Ministerio de la Educación Preuniversitaria y la Alfabetización. 2016. *Annuaire statistique enseignement primaire 2015–2016*. http://www.stat-guinee.org/PUB/annuaire/MEPUA_Annuaire_Primaire_2015–2016.pdf.

⁸ Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura. Instituto de Estadística a través del sitio del Banco Mundial. <https://data.worldbank.org/indicator/SE.SEC.CMPT.LO.MA.ZS?view=chart>

⁹ Instituto Nacional de Estadística. 2017. *Annuaire statistique 2016*. http://www.stat-guinee.org/images/Publications/INS/annuelles/INS_annuaire_2016.pdf.

¹⁰ Guinea no está incluida en el Índice de Desigualdad de Género.

¹¹ Instituto Nacional de Estadística. 2017. Encuesta de indicadores múltiples por conglomerados de 2016. <http://mics.unicef.org/surveys>

¹² Chata Male y Quentin Wodon. 2016. *Basic Profile of the Child Marriage in Guinea. Health, Nutrition and Population Knowledge Brief*. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/25469>.

¹³ Datos desde 2017. Organización Mundial de la Salud (OMS), Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), Grupo Banco Mundial y División de Población del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas. 2015. *Tendencias en mortalidad materna: 1990 a 2015*. <https://data.worldbank.org/indicator/sh.sta.mmrt>.

¹⁴ Datos de 2015. Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas en materia de Mortalidad Infantil (UNICEF, OMS, Banco Mundial, División de Población del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas) en childmortality.org. <https://data.worldbank.org/indicator/SH.DYN.MORT>.

¹⁵ De las 120.000 personas con VIH, 46.000 eran hombres y niños y 68.000, mujeres y niñas de más de 15 años; 10.000 eran niños entre 0 y 14 años. <http://aidsinfo.unaids.org/>.

¹⁶ OMS. 2017. *Global tuberculosis report*. <https://www.who.int/tb/publications/2017/en/>.

1.2 Progresos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

Metas

8. Guinea aún debe llevar a cabo su examen estratégico nacional en el marco de la iniciativa Hambre Cero. El PMA mantiene una amplia serie de consultas con el Gobierno, otros organismos de las Naciones Unidas, organizaciones de la sociedad civil y otras partes interesadas para facilitar la preparación en los próximos dos años de un examen estratégico que sea completo e inclusivo. Guinea no alcanzó el Objetivo de Desarrollo del Milenio 1 y sigue encontrando importantes problemas estructurales y dificultades relacionadas con las perturbaciones para el logro del objetivo del Hambre Cero.
9. *Acceso a los alimentos.* Guinea importa más de la mitad de los productos alimentarios que necesita¹⁷, en especial cereales, y ocupó el puesto 94 de los 119 países incluidos en el Índice Global del Hambre de 2017. El acceso a los alimentos constituye un problema importante para el 21,8 % de la población (19% de hombres y niños y 20% de mujeres y niñas), es decir, para 2,5 millones de personas, de las cuales unas 300.000 (o sea, el 2,4 % de la población total) padece inseguridad alimentaria grave¹⁸. La inseguridad alimentaria es un problema predominantemente rural que afecta al 25,7% de los hogares de las zonas rurales, comparado con el 12,7% de los hogares situados en zonas urbanas y presenta importantes disparidades de género y regionales¹⁹. Los hogares vulnerables recurren a estrategias de supervivencia negativas como reducir la ingesta de alimentos, vender activos y ganado, endeudarse, sacar a los niños de la escuela y, a menudo, migrar. En N'zérékoré, la región con mayor inseguridad alimentaria, se ha detectado un aumento de las tasas de migración, especialmente entre los jóvenes, como consecuencia directa de la crisis del virus del Ébola²⁰.
10. La inseguridad alimentaria está estrechamente relacionada con la pobreza, una producción de alimentos no sostenible, perturbaciones climáticas recurrentes, precios de los alimentos elevados y la escasa resiliencia de los hogares y las comunidades. La falta de unos regímenes de protección social inclusivos y que tengan en cuenta la perspectiva de género, la fragmentación de las cadenas de suministro y los elevados costos del transporte dificultan aún más el acceso de las personas más vulnerables a los alimentos. Esta situación afecta más a las mujeres que a los hombres, debido a que se las margina en el proceso de toma de decisiones y a su precario acceso a los recursos y los servicios²¹.

¹⁷ En 2017 se importaron 639.555 toneladas de cereales frente a las 1.445 toneladas exportadas. De todas las importaciones de cereales, el 68,4% fueron de arroz, el 31% de trigo y el 0,24% de maíz. PMA et al. 2018. *Analyse globale de la vulnérabilité, de la sécurité alimentaire et de la nutrition – République de Guinée (décembre 2018)*. <https://reliefweb.int/report/guinea/guin-e-analyse-globale-de-la-vuln-rabilit-de-la-s-curit-alimentaire-et-de-la-nutrition>.

¹⁸ PMA et al. 2018. *Analyse globale de la vulnérabilité, de la sécurité alimentaire et de la nutrition – République de Guinée (décembre 2018)*. <https://reliefweb.int/report/guinea/guin-e-analyse-globale-de-la-vuln-rabilit-de-la-s-curit-alimentaire-et-de-la-nutrition>.

¹⁹ 21 % en los hogares encabezados por hombres y 21 % en los encabezados por mujeres. Las regiones con mayor inseguridad alimentaria son N'zérékoré (41,4 %), Mamou (del 27,6 %) y Labé (27,5 %) seguidas de Faranah (19,5 %), Kindia (14,4 %), Kankan (14,2 %) y Boké (11,6 %). En Conakry se registra una tasa del 16,4 %. No se dispone de datos desglosados por sexo, pero se han formulado supuestos basándose en el limitado acceso de las mujeres a los activos productivos y servicios y su control sobre los mismos.

²⁰ PMA et al. 2018. *Analyse globale de la vulnérabilité, de la sécurité alimentaire et de la nutrition – République de Guinée (décembre 2018)*. <https://reliefweb.int/report/guinea/guin-e-analyse-globale-de-la-vuln-rabilit-de-la-s-curit-alimentaire-et-de-la-nutrition>. No se dispone de datos concretos sobre las tasas de migración.

²¹ *Ibid.*

11. *Eliminación de la malnutrición.* La malnutrición es una causa directa de la mortalidad infantil²². Las tasas de malnutrición aguda disminuyeron del 9,6 % en 2012²³ al 8,1 % en 2016²⁴. Sin embargo, el 24,4 % de los niños de entre 6 y 59 meses sufre malnutrición crónica, el 6,1 %, malnutrición aguda y el 12,1 %, insuficiencia ponderal. De acuerdo con la Organización Mundial de la Salud (OMS), 22 de las 33 prefecturas del país y cinco distritos de Conakry presentan tasas de retraso del crecimiento elevadas (más del 20 % de los niños menores de 5 años), que en siete de estas prefecturas alcanzan un nivel crítico²⁵.
12. El 18 % de los niños nace con retraso del crecimiento debido a la nutrición deficiente de las adolescentes, la maternidad precoz (el 44% de las mujeres tiene hijos antes de los 18 años)²⁶ y una nutrición y una salud maternas e infantiles deficientes, en particular unas prácticas inadecuadas de alimentación de lactantes y niños pequeños: solo un 35% de los niños se alimentan exclusivamente de leche materna durante los primeros seis meses de vida. De los niños de entre 6 y 23 meses, solo el 1,4 % de los alimentados con leche materna y el 5,3 % de los que no se alimentan con leche materna tienen una dieta adecuada²⁷.
13. La carencia de micronutrientes está generalizada y afecta al 49 % de las niñas y las mujeres en edad reproductiva y al 77 % de los niños menores de 5 años. La anemia ferropénica constituye un problema de salud pública —con tasas más elevadas entre los niños menores de 5 años de las zonas rurales (79 %) que entre los de las zonas urbanas (69 %)— y afecta a más de ocho de cada 10 niños menores de 5 años en las regiones de Faranah (85 %), Kankan (83 %) y N'zérékoré (83 %). La prevalencia del sobrepeso entre los niños menores de 5 años ha registrado un aumento y ha pasado del 3,8 % en 2012 al 4 % en 2016²⁸.
14. Entre las principales causas de la malnutrición cabe enumerar la pobreza, la inseguridad alimentaria, las prácticas inadecuadas de alimentación de madres, lactantes y niños pequeños, las enfermedades (malaria, diarrea, infecciones respiratorias agudas, sarampión y VIH), la reducida cobertura de las intervenciones en materia de nutrición y el limitado acceso a los servicios básicos de educación y salud, especialmente para mujeres y niñas. En una evaluación sobre la vulnerabilidad de 2014, se indicaba que el 24,3 % de las personas con VIH que iniciaban un tratamiento antirretroviral estaban subalimentadas y que el 16,9 % de los hogares afectados por el VIH padecía inseguridad alimentaria²⁹. Los factores socioculturales, en especial los relacionados con las desigualdades de género, también influyen en la ingesta de nutrientes; así, por ejemplo, las madres adolescentes y sus hijos corren un mayor riesgo de padecer malnutrición debido a los efectos del matrimonio y la maternidad precoces, los embarazos poco espaciados y el acceso restringido de las mujeres a los recursos, la educación formal y los servicios de salud transformativos.

²² Programa acelerado para la seguridad alimentaria y nutricional y el desarrollo agrícola sostenible (2016-2020). <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/gui172926.pdf>. No se dispone de datos desglosados por sexo y edad.

²³ Instituto Nacional de Estadística. 2012. Encuesta demográfica y de salud de indicadores múltiples de 2012. <http://microdata.worldbank.org/index.php/catalog/1925>.

²⁴ Instituto Nacional de Estadística. 2017. Encuesta de indicadores múltiples por conglomerados de 2016. <http://mics.unicef.org/surveys>

²⁵ PMA et al. 2018. *Analyse globale de la vulnérabilité, de la sécurité alimentaire et de la nutrition – République de Guinée (décembre 2018)*. <https://reliefweb.int/report/guinea/guin-e-analyse-globale-de-la-vuln-rabilit-de-la-s-curit-alimentaire-et-de-la-nutrition>.

²⁶ Global Nutrition Report. 2017. Country Profile Guinea. <https://globalnutritionreport.org/nutrition-profiles/africa/western-africa/guinea/>.

²⁷ Instituto Nacional de Estadística. 2017. *Enquête par grappes à indicateurs multiples 2016*. <http://mics.unicef.org/surveys>.

²⁸ Instituto Nacional de Estadística. 2012. *Enquête démographique et de santé et à indicateurs multiples 2012*. <http://microdata.worldbank.org/index.php/catalog/1925>.

²⁹ PMA y Comité Nacional de Lucha contra el Sida. 2014. *Évaluation du statut nutritionnel et de la vulnérabilité des PVVIH sous traitement ARV et des femmes suivies en PTME*. (Disponible previa solicitud).

15. *Productividad de los pequeños productores e ingresos.* Los sectores de la producción de alimentos, el pastoreo y la ganadería dan empleo a más del 97 % de la mano de obra de las zonas rurales y representan el 25 % del producto interno bruto. La agricultura es en su mayor parte de secano y se caracteriza por una baja productividad y una gran vulnerabilidad a las crisis de origen climático. Solo el 25 % de los 6,2 millones de hectáreas de tierras cultivables se trabaja y se aprovecha menos del 10 % de las 364.000 hectáreas que podrían ser de regadío³⁰. La mayoría de las explotaciones son pequeñas o muy pequeñas (en la prefectura de Télimélé, las parcelas ocupan menos de una hectárea)³¹, y solo el 38 % del total de la tierra cultivada a nivel nacional pertenece a los pequeños agricultores.
16. Entre los problemas a los que se enfrentan los pequeños agricultores cabe destacar la deficiente gestión del agua, el acceso limitado a las tierras y la escasa disponibilidad de estas, sobre todo en el caso de las mujeres y los jóvenes, y el acceso limitado a los insumos y las tecnologías agrícolas, con carencias en la prestación de estos servicios que se ven agravadas por las desigualdades de género. Los pequeños productores no pueden acceder a los servicios financieros ni a los mercados, o solo pueden hacerlo de forma limitada y las mujeres y las niñas asumen la mayor parte de las tareas de cuidado y los trabajos domésticos no remunerados. La mayoría de las zonas de producción agrícola se sitúan en regiones remotas y aisladas, lo que reduce el acceso de los agricultores a los mercados y el desarrollo de cadenas de valor alimentarias sostenibles.
17. *Sistemas alimentarios sostenibles.* Los sistemas alimentarios guineanos sufren cada vez más los efectos de las perturbaciones de origen climático, como precipitaciones irregulares, períodos secos, sequías e inundaciones, cuyos efectos se ven agravados por las actividades mineras informales, las prácticas agrícolas no sostenibles (en particular los cultivos de corta y quema) y la degradación del suelo. El cambio climático repercute negativamente en la biodiversidad, la agricultura, los medios de subsistencia y la pesca, amenaza la producción de alimentos, incide en el precio de los alimentos e influye en las estrategias de supervivencia de una población ya de por sí vulnerable.
18. Entre los desafíos cabe mencionar el rápido crecimiento de la población, con la consiguiente presión sobre los recursos y los servicios básicos, unos sistemas de gestión del riesgo de desastres insuficientes, la limitada capacidad para gestionar los recursos naturales y una manipulación después de la cosecha ineficiente. A pesar de no disponer de datos precisos, se considera que las pérdidas poscosecha son elevadas, de entre el 40 % y el 50 % en el caso de los alimentos perecederos y del 30 % en el caso de los cereales. Las exportaciones agrícolas generan el 11 % de los ingresos en concepto de exportaciones de Guinea, mientras que el 17 % de las importaciones corresponde a productos alimenticios básicos³², de los cuales, el arroz —el producto básico nacional— representa un alto porcentaje³³.

Entorno macroeconómico

19. Desde 2010, el Gobierno ha puesto en marcha una serie de reformas económicas y financieras con el objetivo de reducir la deuda pública con arreglo a la Iniciativa en favor de los países pobres muy endeudados. Sin embargo, estas medidas, que a menudo no tienen en cuenta la perspectiva de género, no han demostrado ser lo suficientemente sólidas como

³⁰ Abdoul' Ganiou Mijiyawa. 2017. *Economic growth in Guinea and how to accelerate it.* <http://documents.worldbank.org/curated/en/530421507816489006/pdf/WPS8214.pdf>.

³¹ PMA et al. 2018. *Analyse globale de la vulnérabilité, de la sécurité alimentaire et de la nutrition – République de Guinée (décembre 2018).* <https://reliefweb.int/report/guinea/guin-e-analyse-globale-de-la-vuln-rabilit-de-la-s-curit-alimentaire-et-de-la-nutrition>.

³² Plan Nacional de Inversión Agrícola y Seguridad Alimentaria (2013-2017).

³³ Ministerio de Agricultura. 2012. PNIASA (2013-2017). <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/gui158097.pdf>.

para garantizar que el país alcance los objetivos de la Visión 2040³⁴. Entre 2008 y 2016, la tasa media de crecimiento económico anual era del 4,6 % y los ingresos medios per cápita registraban una media del 2,2 %. El brote de ébola de 2014/2015 y la caída de los precios de la bauxita han contribuido a un debilitamiento aún mayor de la economía.

20. La necesidad de mantener el ritmo actual de las reformas macroeconómicas y fiscales y de garantizar la estabilidad sociopolítica seguirá siendo un reto para el desarrollo de Guinea en 2019 y en los años siguientes³⁵.

Principales vínculos intersectoriales

21. *Pobreza (ODS 1)*. En Guinea, el 55,2 % de la población vive por debajo del umbral de pobreza nacional³⁶. Hay variaciones muy marcadas en la incidencia de la pobreza en cuanto al género, la edad y la región. Hay varios factores que contribuyen a estas diferentes condiciones: el aislamiento de mercados viables o su ausencia; la falta de insumos agrícolas; la exposición a crisis tales como las fluctuaciones de precios, el cambio climático y los brotes de enfermedades virales como la causada por el virus del Ébola, y la inseguridad provocada por la inestabilidad sociopolítica en Guinea y en la región.
22. *Salud (ODS 3)*. Algunos de los desafíos en el sector sanitario son: la insuficiencia de los recursos humanos y financieros, el escaso acceso a la atención de salud; la inadecuación de las medidas de prevención y control de las infecciones, y las desigualdades de género.
23. *Educación (ODS 4)*. La tasa de asistencia escolar en las zonas rurales sigue siendo baja. Este problema se debe en parte al impacto de la epidemia de ébola, pero también está relacionado estrechamente con la inseguridad alimentaria en los hogares pobres³⁷.
24. *Igualdad de género (ODS 5)*. A pesar de los esfuerzos dedicados a promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, es preciso reforzar y aplicar el marco de la política nacional que aborda las cuestiones de género para mejorar el acceso de las mujeres a la educación, el empleo, la tierra, los insumos agrícolas y los servicios de extensión³⁸.
25. *Acción climática (ODS 13)*. Guinea se está viendo cada vez más afectada por los desastres naturales, el cambio climático y las prácticas agrícolas no sostenibles, todo lo cual tiene importantes repercusiones en la seguridad alimentaria y la nutrición.

1.3 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

26. Al no disponer de un examen estratégico en el marco de la iniciativa Hambre Cero, las políticas nacionales existentes y las consultas mantenidas con los asociados proporcionaron los medios para definir los siguientes retos, de carácter persistente e interrelacionados entre sí, en materia de seguridad alimentaria y nutrición en Guinea:
- *Acceso a los alimentos*. Las deficiencias en la gestión y la coordinación de las intervenciones de fomento de la seguridad alimentaria obstaculizan la efectividad de las actividades realizadas para mejorar el acceso a los alimentos. La determinación de

³⁴ Ministerio de la Planificación y la Cooperación Internacional. *Vision 2040 pour une Guinée émergente et prospère*. <https://groupe-consultatif-guinee.com/pndes-content/uploads/2017/11/Vision-Guinee-2040-1.pdf>.

³⁵ <https://www.worldbank.org/en/country/guinea/overview>.

³⁶ Grupo de trabajo sobre la pobreza mundial del Banco Mundial. El 62% de los guineanos vive en condiciones de pobreza multidimensional.

³⁷ <https://www.worldbank.org/en/country/guinea/overview>, y el PMA et al. 2018. *Analyse globale de la vulnérabilité, de la sécurité alimentaire et de la nutrition – République de Guinée (décembre 2018)*. <https://reliefweb.int/report/guinea/guin-e-analyse-globale-de-la-vuln-rabilit-de-la-s-curit-alimentaire-et-de-la-nutrition>.

³⁸ La tasa de alfabetización es del 40% entre las mujeres y las niñas, frente al 67% entre los hombres y los niños. Solo el 2% de las mujeres posee tierra cultivable. En Guinea, pocas mujeres (u hombres) tienen acceso a los servicios de extensión o al crédito para la compra de maquinaria e insumos (Banco Mundial. 2018. *Guinea Integrated Agricultural Development Project*).

los factores que afectan al acceso de las personas más vulnerables a los alimentos se ve obstaculizada por la deficiente e irregular recopilación, análisis y utilización de datos desglosados por sexo y edad. Otros de los problemas son la inestabilidad de las cadenas de valor agrícolas, la pesca y los productos ganaderos; la falta de acceso a la tierra, los insumos y los equipos, sobre todo en el caso de las mujeres; el escaso acceso a los mercados y la creciente vulnerabilidad de los hogares en situación de inseguridad alimentaria a causa del cambio climático.

- *Nutrición.* En la esfera de la nutrición influyen negativamente los aspectos siguientes: la falta de consideración de las cuestiones relacionadas con la nutrición en las políticas nacionales; la escasa cobertura de las intervenciones centradas específicamente en la nutrición y de las que integran la dimensión nutricional; la falta de intervenciones de nutrición estratégicas; el reducido acervo de recursos humanos cualificados; la insuficiencia de los servicios de salud y nutrición; la aparición en las zonas urbanas de nuevos problemas relacionados con la nutrición³⁹, y las prácticas de alimentación deficientes de madres, lactantes y niños pequeños.
- *Productividad e ingresos de los pequeños productores.* Los pequeños productores necesitan apoyo para aumentar su autosuficiencia y resiliencia. A escala nacional, el acceso de las organizaciones de agricultores y las asociaciones de elaboradores a las cadenas de valor alimentarias es limitado y la gestión de estas últimas es deficiente, especialmente para las organizaciones y las asociaciones en cuyo ámbito las mujeres tienen visibilidad y capacidad de acción en un contexto de creciente “feminización” de la agricultura, ligado a la migración de hombres y muchachos y a la tendencia de estos a trabajar en la industria de la minería⁴⁰.
- *Sistemas alimentarios sostenibles.* La sostenibilidad de los sistemas alimentarios sigue viéndose afectada por diversos factores: el bajo nivel de la tecnología agrícola y la mecanización; el uso de prácticas agrícolas intensivas e ineficientes; la falta de incentivos para la implantación de sistemas de comercialización y la elaboración de los alimentos; la creciente degradación del medio ambiente y los ecosistemas, y la deficiente manipulación posterior a la cosecha. Los agricultores carecen de capacidades técnicas y competencias básicas en alfabetización y aritmética elemental lo que dificulta aún más el desarrollo de sistemas alimentarios sólidos. Los principales problemas son la falta de un marco normativo que regule la compra y la distribución de los insumos, la debilidad estructural de los mercados, en particular en lo que respecta a la infraestructura, la competencia, la integración y otras cuestiones, y la mala gestión de las adquisiciones.

27. Los problemas de financiación con la consiguiente reducción de la escala de las intervenciones siguen limitando el potencial agrícola de Guinea para realizar intervenciones sostenibles en materia de seguridad alimentaria y nutrición.

³⁹ Entre las que cabe mencionar el aumento del consumo de alimentos elaborados químicamente y la inadecuación de los controles de la inocuidad de los alimentos.

⁴⁰ Guinea Integrated Agricultural Development Project, Banco Mundial. 2018. <http://documents.worldbank.org/curated/en/275561531366228735/pdf/GUINEA-PAD-06192018.pdf>.

1.4 Principales prioridades para el país

Prioridades del Gobierno

28. La hoja de ruta de Guinea para el desarrollo a largo plazo está basada en la Visión 2040⁴¹ del país, en la cual se expone la orientación estratégica para asegurar el crecimiento económico y social y hacer de Guinea un país en desarrollo próspero. La visión se sustenta en el Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social para 2016-2020⁴², que recoge las aspiraciones de la Unión Africana establecidas en su Agenda 2063: la iniciativa “El África que Queremos” hace un firme llamamiento en favor de la agricultura climáticamente inteligente y la seguridad alimentaria en todos los países africanos. El trabajo encaminado a alcanzar los objetivos de la Visión 2040 trata de abordar problemas profundamente arraigados como son la pobreza, la inseguridad alimentaria y la malnutrición, con especial hincapié en los factores relacionados con la edad, el género y la discapacidad.
29. El Gobierno aborda las cuestiones de la pobreza, la inseguridad alimentaria y la malnutrición, la gestión del riesgo de desastres y la preparación y respuesta en casos de emergencia mediante estrategias sectoriales y planes de desarrollo nacionales, tales como la política nacional de protección social (2016), la política nacional de desarrollo agrícola (2017), el plan estratégico multisectorial para la alimentación y la nutrición (2016-2020), el programa acelerado para la seguridad alimentaria y nutricional y el desarrollo agrícola sostenible (2016-2020) y el plan nacional de inversión agrícola y seguridad alimentaria y nutricional (2018-2025).
30. Otras políticas nacionales importantes son el plan nacional de desarrollo sanitario (2014-2023), el marco estratégico nacional de lucha contra el VIH/sida (2013-2017), la política nacional de medio ambiente (2016) y la política nacional de reducción del riesgo de desastres (2016). La estrategia socioeconómica de recuperación después del ébola (2015) tiene por objeto mejorar los sistemas de salud del país mediante el fomento de la vigilancia epidemiológica, los sistemas de alerta temprana y las intervenciones de emergencia coordinadas. La política nacional en materia de género (2017) busca promover la igualdad de género centrándose en el acceso a los servicios sociales, la eliminación de la violencia de género; el acceso a los recursos y los ingresos y el control sobre ellos, la mejora de la gobernanza y la toma de decisiones, y la incorporación de las cuestiones de género en la política macroeconómica.

Prioridades de las Naciones Unidas y otros asociados

31. El Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) para 2018-2020 se ajusta plenamente a la Visión 2040 y al Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social. En el MANUD, las esferas prioritarias son la mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición; el desarrollo sostenible e inclusivo, con especial atención a las mujeres, los jóvenes, las personas con discapacidad, y los migrantes que regresan; la gestión sostenible de los recursos, y la resiliencia a los efectos del cambio climático y los riesgos naturales. En el MANUD, los acuerdos de colaboración de otros organismos de las Naciones Unidas, principalmente de aquellos con sede en Roma y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), se centrarán en mejorar la ejecución y ampliar las actividades en materia de nutrición, el acceso a la educación y a una alimentación nutritiva y el fomento de la

⁴¹ Ministerio de la Planificación y la Cooperación Internacional. *Vision 2040 pour une Guinée émergente et prospère*. <https://groupe-consultatif-guinee.com/pndes-content/uploads/2017/11/Vision-Guinee-2040-1.pdf>.

⁴² Ministerio de la Planificación y la Cooperación Internacional. Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social para 2016-2020. <http://www.gouvernement.gov.gn/images/PNDES/Plan%20National%20du%20Developpement%20Economique%20et%20Sociale.pdf>. El Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social se estructura en torno a cuatro pilares: promoción de la gobernanza en favor del desarrollo sostenible; crecimiento económico sostenible e inclusivo; desarrollo inclusivo del capital humano, y gestión sostenible del capital natural.

producción y los medios de subsistencia de los pequeños agricultores y agricultoras. En el marco de la iniciativa “Unidos en la Acción”, el equipo de las Naciones Unidas en el país, en colaboración con el Gobierno y otros asociados principales, tiene como objetivo garantizar la mejora de la coordinación, la eficiencia y la eficacia para potenciar los resultados colectivos.

32. En todas las esferas de apoyo se han integrado medidas para promover la igualdad de género y garantizar la protección de los beneficiarios y otros asociados, entre las que se incluye el compromiso con la prevención y la mitigación de la violencia de género y la selección de mujeres y niñas que son vulnerables a las desigualdades y la violencia.

2. Repercusiones estratégicas para el PMA

2.1 Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas

33. El PMA lleva trabajando en Guinea desde 1964, proporcionando a las poblaciones vulnerables seleccionadas asistencia alimentaria para salvar vidas, alimentación escolar, asistencia para la prevención y el tratamiento de la malnutrición y apoyo a los medios de subsistencia que tengan en cuenta las cuestiones de género. La evaluación sobre la respuesta a la crisis del ébola en 2014/2015 y la evaluación descentralizada del programa del PMA en Guinea para 2013-2017 pusieron de manifiesto que las actividades del PMA han sido pertinentes para las prioridades nacionales y están en consonancia con ellas, a pesar de que los problemas de financiación van en aumento⁴³. El Gobierno y los agentes de ayuda humanitaria valoran la capacidad logística de la oficina del PMA en el país y su apoyo durante y después de las intervenciones en emergencias y consideran esenciales los conocimientos especializados del PMA y su presencia sobre el terreno para garantizar la continuidad en la ejecución de los programas y la mejora de los sistemas nacionales y locales de gestión de las actividades relacionadas con la alimentación escolar, la cadena de suministro y la cadena de valor, así como las intervenciones de emergencia. Asimismo, se consideran una importante contribución tanto la colaboración del PMA con el Instituto Nacional de Estadística para el desarrollo de una mejor comprensión de las cuestiones relativas a la seguridad alimentaria y la nutrición, mediante la recopilación de datos, el análisis y el uso de estadísticas, como su labor con pequeños agricultores —mujeres y hombres— a través del apoyo a los mercados agrícolas en favor de los pequeños productores, para fomentar la sostenibilidad de los sistemas alimentarios.
34. Durante las últimas cinco décadas, el PMA ha adquirido una amplia experiencia en intervenciones de emergencia y desarrollo en materia de inseguridad alimentaria, malnutrición y medios de subsistencia frágiles en diversos entornos en Guinea. El compromiso del PMA se ha reforzado durante las últimas dos décadas, en particular mientras el país acogía a los refugiados que huían de los disturbios civiles de Côte d'Ivoire, Liberia y Sierra Leona. Más recientemente, el PMA ha proporcionado orientación a nivel regional y nacional durante la intervención a raíz de la crisis del ébola. Además de la prestación de asistencia alimentaria a las comunidades afectadas, el PMA también ha creado una plataforma de servicios comunes⁴⁴, la cual ha contribuido enormemente a los esfuerzos por contener el virus. Muchos asociados nacionales e internacionales en Guinea consideran que sin los conocimientos técnicos del PMA, la intervención ante el brote de ébola no habría

⁴³ Mark Shepard *et al.* 2017. Una evaluación de la intervención de nivel 3 del PMA a raíz de la crisis de la enfermedad por el virus del Ébola en África Occidental (2014-2015). Disponible en: <https://docs.wfp.org/api/documents/789c0eb95e5d4773884d920e9f605673/download/>, y PMA. 2018. *Programa en el país Guinea 200326: una evaluación*. <https://www.wfp.org/content/guinea-country-programme-200326-evaluation>.

⁴⁴ Servicios aéreos humanitarios, cadenas de suministro, apoyo al módulo de acción agrupada de logística, tecnologías de la información para el seguimiento y la evaluación, servicio de seguridad y servicio de procesos de compra.

resultado tan satisfactoria ni el avance de la enfermedad se habría reducido tan rápidamente.

35. Las medidas propugnadas a raíz de la evaluación descentralizada del programa en el país son las siguientes:

- ampliación de los análisis de la seguridad alimentaria y la nutrición y el seguimiento mediante unos sistemas de seguimiento y evaluación mejorados y que tengan en cuenta la perspectiva de género;
- mejora de la convergencia geográfica de las intervenciones del PMA y la descentralización de la gestión operacional cotidiana de los programas;
- colaboración con el Gobierno en el fortalecimiento de las capacidades para la aplicación de las políticas y la asignación de recursos en función de las prioridades nacionales; colaboración en la formulación de una política nacional de alimentación escolar y de un protocolo nacional para la prestación de asistencia a las personas con VIH, y elaboración de proyectos emblemáticos en las esferas de la seguridad alimentaria y la nutrición mediante el MANUD, trabajando con agentes de otros sectores para proporcionar un conjunto de servicios holísticos e inclusivos a las personas más vulnerables al hambre, la pobreza y las enfermedades asociadas a esta, y
- consolidación de las asociaciones con otros organismos de las Naciones Unidas, dando prioridad a los programas conjuntos y ampliando los flujos de financiación del PMA para garantizar una mayor y más equitativa participación de los interlocutores nacionales, apoyándose en su excelencia en la asistencia técnica, la innovación y el intercambio de conocimientos.

36. Desde el año 2015, la oficina en el país ha ampliado sus actividades de alimentación escolar para prestar asistencia a 300.000 niños de 1.600 escuelas y de este modo mitigar la repercusión de la enfermedad del virus del Ébola en lo que concierne a la asistencia a la escuela y la inseguridad alimentaria en las zonas más severamente afectadas. El PMA implantó con éxito un programa de alimentación escolar con productos locales, en particular en la región de Guinea Forestal, prestando asistencia a más de 10.000 personas, sobre todo a los miembros de agrupaciones de horticultores y asociaciones de personas dedicadas a sancochar arroz —en las que las mujeres son el 90 %— lo que ha permitido suministrar a las escuelas 5.000 toneladas de arroz y hortalizas, mejorando así los medios de subsistencia y la nutrición. El factor fundamental del éxito de esta iniciativa han sido las asociaciones con el Gobierno, los donantes, los bancos, las organizaciones no gubernamentales (ONG) locales y las comunidades. El PMA también ha apoyado al Ministerio de Educación en la creación y consolidación de la Dirección Nacional de Comedores Escolares (*Direction Nationale des Cantines Scolaires*), que en la actualidad administra 100 comedores y encabeza la elaboración de la política nacional en materia de alimentación escolar.

2.1 Oportunidades para el PMA

37. El PMA utilizará sus fortalezas y ventajas comparativas para contribuir al logro del objetivo del Hambre Cero de conformidad con las prioridades nacionales en materia de desarrollo, con la Agenda 2063 de la Unión Africana, con las aportaciones hechas por los principales asociados y las enseñanzas extraídas en los últimos 50 años de operaciones. Las oportunidades señaladas para este plan estratégico para el país provisional (PEP provisional) son las siguientes:

- ayudar al Gobierno a preparar un examen estratégico exhaustivo en el marco de la iniciativa Hambre Cero a nivel nacional que constituye la hoja de ruta para lograr la eliminación del hambre y que resultará decisivo para garantizar la eficiencia, la

- eficacia y la coherencia de los objetivos nacionales en materia de seguridad alimentaria y nutrición y para alcanzar las metas de la oficina del PMA en el país;
- seguir aprovechando los conocimientos especializados del PMA en materia de análisis de la seguridad alimentaria para contribuir al diseño, la ejecución y el impacto de los programas de seguridad alimentaria y nutrición dirigidos por el propio país que promuevan la transformación de las relaciones de género y tengan en cuenta la edad de los beneficiarios;
 - reforzar y ampliar los vínculos entre los programas de alimentación escolar (con mayor hincapié en el de alimentación escolar con productos locales) y los programas que integren aspectos de nutrición de modo que presten apoyo a los medios de subsistencia y fomenten la resiliencia de las personas vulnerables a la inseguridad alimentaria y la malnutrición, y atenúen los efectos del cambio climático;
 - diseñar e implementar una estrategia para el establecimiento de un conjunto integrado de actividades de fomento de la resiliencia comunitaria que defina las etapas para lograr la apropiación por parte del Gobierno y el máximo impacto en los próximos tres años de ejecución del PEP provisional (efectos estratégicos 1, 3 y 4). La estrategia se basará en análisis por género y edad e incluirá formas innovadoras de realizar transferencias de base monetaria (TBM) en beneficio de las escuelas para que puedan comprar productos locales para la alimentación escolar, al mismo tiempo que se lleva a cabo la transición hacia un programa de alimentación escolar con productos locales que apoye la autosuficiencia local y la apropiación equitativa de los programas de alimentación escolar;
 - reforzar la prevención y el tratamiento de la malnutrición al mismo tiempo que se hace hincapié en enfoques que tengan en cuenta la dimensión nutricional, en el marco de un conjunto integrado de intervenciones de nutrición multisectoriales (efecto estratégico 3). Una vez concluya el examen final del proyecto⁴⁵ de prevención de la malnutrición crónica y se hayan analizado los datos sobre su impacto, el PMA evaluará la necesidad de ampliar y extender la cobertura geográfica a otras regiones, en colaboración con el Gobierno, organismos de las Naciones Unidas (con el Movimiento para el Fomento de la Nutrición [SUN] y las Iniciativas Renovadas contra el Hambre y la Desnutrición Infantiles [REACH]) y otros asociados). Debido a que la malnutrición en zonas urbanas es un asunto más grave, el PMA y los asociados llevarán a cabo un análisis de la situación en zonas urbanas —prestando atención a las cuestiones de género, la edad y otros factores— y pondrán a prueba enfoques innovadores para abordar la malnutrición en entornos urbanos;
 - en su calidad de codirector de la Red de las Naciones Unidas para el Movimiento SUN en Guinea, ayudar al coordinador nacional del Movimiento SUN, al Comité Nacional de Coordinación en materia de nutrición y a los agentes de otros sectores pertinentes, incluidos los del sector privado, con el fin de velar por la aplicación coordinada de la política nacional de alimentación y nutrición y del plan estratégico multisectorial en materia de alimentación y nutrición, y
 - reforzar el apoyo a los mercados agrícolas en favor de los pequeños productores y mejorar su resiliencia ante las perturbaciones climáticas mediante la prestación de asistencia para lograr el aumento de la productividad y el apoyo a medidas que proporcionen el acceso equitativo a unos mercados estructurados y eficientes (efecto estratégico 4).

⁴⁵ El proyecto lleva aplicándose desde 2015 como uno de los proyectos experimentales de los “1.000 días” del Movimiento SUN y de las iniciativas REACH.

38. Estas intervenciones se complementarán con el diálogo sobre políticas y con actividades de fortalecimiento de las capacidades nacionales con el fin de lograr un mayor impacto y favorecer la apropiación nacional y la interconectividad de todos los efectos estratégicos del PEP provisional. En particular mediante las actividades siguientes:
- el fortalecimiento de las capacidades de los interlocutores nacionales para integrar en las políticas nacionales intervenciones que tengan en cuenta la dimensión nutricional y basadas en la alimentación, que sean capaces de transformar las relaciones de género y tengan debidamente en cuenta las cuestiones de protección;
 - la promoción de la aplicación generalizada de la política nacional de alimentación escolar y la creación de un departamento nacional de alimentación escolar, en particular mediante la prestación continuada de asistencia técnica a los servicios descentralizados de la Dirección Nacional de Comedores Escolares y otros asociados, con miras a establecer un programa de alimentación escolar con productos locales sostenible y de titularidad nacional;
 - el fortalecimiento de los sistemas nacionales de gestión del riesgo de desastres que faciliten la preparación para emergencias y la intervención rápida, y la promoción de la gestión sostenible de los recursos naturales, frente al aumento de los desastres relacionados con el clima y las emergencias sanitarias;
 - el apoyo continuado al Programa acelerado de seguridad alimentaria y nutricional y de desarrollo agrícola sostenible para el período 2016-2020 y la optimización de los sistemas de la cadena de suministro, en particular mediante la iniciativa del PMA de optimización de la cadena de suministro gracias a la logística, la visibilidad y la evolución (SOLVE), y
 - la aplicación de innovaciones para la gestión posterior a la cosecha, la elaboración y la comercialización de alimentos, y la documentación y divulgación de los resultados positivos obtenidos y de las dificultades encontradas con objeto de lograr resultados sostenibles.

2.3 Cambios estratégicos

39. El diseño de este PEP provisional pone de relieve el modo en que evoluciona la asistencia prestada por el PMA a la población de Guinea en materia de seguridad alimentaria y nutrición. En él se sientan las bases para una transición gradual de la asistencia alimentaria directa a una asociación técnica con el Gobierno que esté centrada en las esferas prioritarias mutuamente acordadas y en la reorientación del PMA de modo que abandone gradualmente su función de ejecutor para pasar a la de habilitador de soluciones sostenibles al problema del hambre.
40. El plan define los componentes básicos iniciales de las actividades de fortalecimiento de las capacidades que se desarrollarán en los futuros PEP. La ejecución del PEP provisional contribuirá al logro de los objetivos nacionales en materia de seguridad alimentaria, nutrición y educación, consolidando las contribuciones estratégicas del PMA al Gobierno y otros asociados en todos los componentes de las intervenciones de ayuda humanitaria y desarrollo, en particular la preparación y respuesta en casos de emergencia, la gestión de las cadenas de suministro y de valor, la gestión de las pérdidas poscosecha, la elaboración de políticas y la gobernanza. El PEP provisional se centra en las buenas prácticas de gestión de la intervención en casos de emergencia, la recopilación de las mejores prácticas en la selección de hogares y comunidades para la realización de actividades de fomento de la resiliencia, y el empoderamiento de las mujeres para lograr soluciones duraderas que sean capaces de transformar las relaciones de género y tengan en cuenta la dimensión nutricional.

41. El PMA considera el PEP provisional una oportunidad única para traducir sus compromisos en medidas concretas, eficaces en función de los costos y viables para la mejora de las operaciones y las iniciativas de fortalecimiento de las capacidades en los próximos tres años. La ejecución del PEP provisional brinda una oportunidad para apoyar al Gobierno en todas las esferas de la gobernanza, sentando las bases para un traspaso gradual y sostenible de las actividades del PMA al Gobierno. El PEP provisional también brinda oportunidades para que el PMA, el Gobierno y los asociados profundicen en su conocimiento de las deficiencias que impiden lograr la seguridad alimentaria y una buena nutrición para todos.
42. El PMA ayudará al Gobierno a asegurarse de que los resultados contribuyan a los objetivos de “mejorar la seguridad alimentaria y nutricional, estimular la producción agrícola, mejorar la comercialización, el almacenamiento y la elaboración, y reducir la importación de alimentos”, establecidos en el Programa acelerado para la seguridad alimentaria y nutricional y el desarrollo agrícola sostenible (2016-2020). Este apoyo se prestará mediante actividades contempladas en los efectos estratégicos 4 y 5, las cuales se llevarán a cabo en estrecha colaboración con un amplio espectro de otros agentes, en particular con organismos de las Naciones Unidas, ONG nacionales e internacionales, organizaciones de la sociedad civil y asociados del sector privado.
43. Sobre la base de los buenos resultados de las actividades de alimentación escolar realizadas por el PMA en Guinea y en la región, es prioritario para el Gobierno que el PMA siga prestando apoyo para realizar un programa de alimentación escolar sostenible. Mediante el PEP provisional el PMA se propone ampliar el alcance del programa para consolidar los logros en la promoción del consumo de productos locales y el fomento de hábitos alimentarios saludables mediante la educación nutricional. A petición del Gobierno y de las comunidades locales, el programa de alimentación escolar también beneficiará a niños en edad preescolar de las regiones vulnerables seleccionadas que tengan comedores escolares en funcionamiento.
44. Es importante que los programas se ejecuten de manera que contribuyan al logro de objetivos que tengan en cuenta la dimensión nutricional y sean capaces de transformar las relaciones de género y que contribuyan a la formulación de soluciones sostenibles a los problemas del hambre y la malnutrición que promuevan la transformación de las relaciones de género y sean innovadoras y eficaces en función de los costos.

3. Orientación estratégica del PMA

3.1 Dirección, orientación de la ayuda e impacto previsto

45. En el marco del PEP provisional, el PMA proseguirá su transición gradual, iniciada en el contexto del PEP provisional de transición, hacia actividades de fomento de la resiliencia y relacionadas con los medios de subsistencia que beneficien equitativamente a todos los participantes (efecto estratégico 4) y que se adapten al contexto local. Cuando sea posible, se adoptarán enfoques que tengan en cuenta la dimensión nutricional (efecto estratégico 3) en todas las actividades del PMA, en el marco de la realización de intervenciones integradas.
46. Dada la fragilidad de la situación sociopolítica y los riesgos relacionados con el clima que se registran en el país y en la región en general, el PMA mantendrá su flexibilidad y agilidad a la hora de intervenir con rapidez en caso de perturbaciones repentinas mediante actividades relacionadas con el efecto estratégico 2 (planificación para imprevistos).
47. Se diseñarán actividades en colaboración con el Gobierno y otros asociados y en consonancia con las prioridades nacionales y la disponibilidad de fondos, centrándose en las necesidades de las zonas geográficas prioritarias y en las posibilidades de convergencia operacional en estas zonas. Las actividades conjuntas son parte integral del MANUD en el que se da prioridad a los programas conjuntos y a los proyectos emblemáticos para el logro de los ODS.

48. Para abordar las deficiencias en las capacidades institucionales, humanas y financieras a nivel nacional, se elaborará y aplicará un plan de fortalecimiento de dichas capacidades nacionales en colaboración con el Gobierno y otras partes interesadas principales. En el plan se definirán las esferas de colaboración y se marcará el camino para los futuros PEP.
49. Estas actividades se complementarán con la formulación de una estrategia de transición y traspaso en la que se señalen las carencias y necesidades en términos de capacidades a nivel nacional, que han de abordarse con vistas a promover la apropiación nacional de los programas⁴⁶.
50. La rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, la promoción de la igualdad de género, la protección de los beneficiarios y la integración de la noción de conflicto son cuestiones transversales en todos los efectos estratégicos. Se aplicará la política de “tolerancia cero” del PMA en casos de explotación y abusos sexuales. El Programa tratará de incorporar en todas sus actividades una estrategia de comunicación destinada a promover cambios sociales y de comportamiento y que tenga en cuenta las consideraciones nutricionales, ambientales y sociales, en consonancia con su política en materia de medioambiente.

3.2. Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales

Efecto estratégico 1: Las poblaciones afectadas por la inseguridad alimentaria, incluidos los niños en edad preescolar y de primaria, que viven en las zonas seleccionadas tienen acceso a alimentos suficientes y nutritivos durante todo el año.

51. En el marco del PEP provisional, el PMA prestará asistencia selectiva a 932 comedores escolares proporcionando comidas nutritivas y mejorando el acceso de los niños seleccionados a los alimentos durante todo el año lectivo. En algunas zonas seleccionadas la ayuda se ampliará para incluir a niños en edad preescolar y/o niños con discapacidad, en función de las peticiones de los comités escolares y los padres. Se favorecerá el acceso de las niñas a la educación mediante la distribución de raciones para llevar a casa con el objetivo de fomentar la terminación de los estudios del ciclo de educación primaria, abordando así el problema de las desigualdades de género subyacentes y luchando contra el matrimonio precoz.

Esfera prioritaria

52. Este efecto estratégico se centra en el fomento de la resiliencia.

Productos previstos

53. Este efecto estratégico se logrará mediante los tres productos siguientes:
 - Los niños de los centros de preescolar y primaria reciben oportunamente comidas nutritivas suficientes, incluidos alimentos de producción local, que satisfacen sus necesidades alimentarias y nutricionales y favorecen la asistencia y la retención escolares.
 - Las alumnas de las escuelas primarias reciben raciones para llevar a casa que favorecen la asistencia y la retención escolares.
 - Los niños de los centros de preescolar y primaria se benefician del aumento de las capacidades de los asociados principales que gestionan la alimentación escolar para satisfacer sus necesidades alimentarias.

⁴⁶ La estrategia implicará la transferencia gradual al Gobierno de la gestión y el funcionamiento de las bases logísticas del PMA que constituyeron la piedra angular de la intervención emprendida a raíz de la crisis del ébola en Guinea.

Actividad principal

Actividad 1: Proporcionar comidas escolares nutritivas a los niños de centros de preescolar y primaria, incluidas raciones para llevar a casa para las niñas, dando preferencia a las compras locales y fortaleciendo las capacidades de los asociados, en especial mediante actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento y actividades que tengan en cuenta la dimensión nutricional en el marco de enfoques que propugnan la alimentación escolar con productos locales

54. El PMA seguirá proporcionando comidas calientes adecuadas a niños en edad escolar de zonas con alta inseguridad alimentaria, garantizando que las niñas y los niños seleccionados tengan acceso a alimentos saludables durante todo el año lectivo. Las actividades consistirán en el acceso mejorado a una energía limpia y segura en el marco de la Iniciativa del PMA de acceso seguro a la leña y las fuentes alternativas de energía (SAFE), y actividades innovadoras para la gestión sostenible del ecosistema, en sinergia con otros agentes implicados en la gestión medioambiental. Se prestará asistencia, aproximadamente, a 150.000 alumnos de primaria, de los cuales el 49 % son niñas, en 932 escuelas. Para ayudar a subsanar las disparidades de género, 8.000 niñas que están cursando el último año de primaria⁴⁷ en escuelas que cuentan con comedores escolares, recibirán raciones para llevar a casa a fin de propiciar la finalización del ciclo de educación primaria.
55. En las siete prefecturas más vulnerables, 22.000 escolares recibirán suplementos de micronutrientes para mejorar su estado nutricional y reducir la malnutrición. El PMA prestará asistencia a 2.000 niños de preescolar en las prefecturas más vulnerables a la inseguridad alimentaria y con elevadas tasas de malnutrición. La prestación de asistencia alimentaria a los niños de preescolar es una innovación en Guinea, donde la educación preescolar es una prioridad para el Gobierno y sus asociados. La asistencia se prestará en centros comunitarios en asociación con el UNICEF. En promedio, se seleccionarán 50 niños en cada uno de los 40 centros. Los centros seleccionados estarán cerca de escuelas dotadas de comedores.
56. El PMA utilizará TBM en unas 200 escuelas para apoyar actividades que incorporen la perspectiva de género con el objetivo de ofrecer oportunidades de mercado a los pequeños productores mediante compras locales que proporcionan a 15.000 niños (con un promedio de 150 niños por escuela) diversos alimentos nutritivos producidos localmente, tales como hortalizas frescas y proteínas de origen animal. Esta actividad está diseñada para vincular a los pequeños productores seleccionados con los comités de gestión de los comedores escolares a fin de aumentar la disponibilidad y el uso de alimentos de producción local, estimular la economía local, mejorar la inclusión financiera y aumentar los ingresos de los pequeños productores, incrementar el uso de los pagos digitales, mejorar la gestión de las adquisiciones de alimentos por parte de los comités de los comedores escolares y contribuir significativamente a la sostenibilidad y apropiación nacional del programa y al mantenimiento o a la mejora del estado nutricional. El PMA trabajará en asociación con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y con el UNICEF para mejorar todos los aspectos relacionados con la producción de los programas de alimentación escolar con productos locales y aumentar su alcance incorporando actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento y otras actividades de fomento de las capacidades, en particular mediante la difusión de mensajes en materia de buena nutrición, saneamiento y prácticas que promuevan la igualdad de género.

⁴⁷ En el último curso de la escuela primaria normalmente los estudiantes tienen 12 años.

Efecto estratégico 2: Las poblaciones afectadas por crisis en las zonas seleccionadas pueden satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas durante y después de una crisis.

57. El PMA mantendrá su función de liderazgo y su capacidad de intervención en situaciones de emergencia mediante el uso de planes para imprevistos que garanticen la ayuda para satisfacer las necesidades básicas de alimentación de las personas más vulnerables, en particular los refugiados y las personas desplazadas internamente, en tiempos de crisis y durante las perturbaciones.

Esfera prioritaria

58. Este efecto estratégico se centra en la intervención ante crisis.

Productos previstos

59. Este efecto estratégico se logrará mediante los cuatro productos siguientes:
- Las poblaciones afectadas por crisis reciben asistencia alimentaria y nutricional oportuna y suficiente para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales.
 - Las poblaciones afectadas por crisis se benefician de actividades adecuadas de comunicación capaces de transformar las relaciones de género y destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento, que permiten mejorar las prácticas en materia de nutrición.
 - Las poblaciones afectadas por crisis reciben una asistencia alimentaria para la creación de activos oportuna y suficiente que les permite satisfacer sus necesidades alimentarias y, al mismo tiempo, reforzar sus medios de subsistencia y aumentar su resiliencia ante perturbaciones.
 - Las poblaciones malnutridas afectadas por crisis reciben oportunamente alimentos nutritivos especializados suficientes para prevenir y tratar la malnutrición.

Actividad principal

Actividad 2: Ofrecer un conjunto integrado de medidas de asistencia alimentaria y nutricional de emergencia en el que se incluyan, desde una perspectiva de género, actividades de comunicación capaces de transformar las relaciones de género y destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento y medidas de apoyo a los medios de subsistencia para las poblaciones afectadas por crisis

60. En caso de emergencia, y por un período de tiempo limitado, el PMA prestará asistencia alimentaria en especie o de base monetaria —bien como asistencia no condicionada o como asistencia alimentaria para la creación de activos condicionada destinada a proteger los medios de subsistencia— para satisfacer las necesidades alimentarias y nutricionales de las personas vulnerables afectadas por crisis. En el diseño de las actividades se tendrán en cuenta las cuestiones de género y la edad y se incluirán actividades de comunicación capaces de transformar las relaciones de género y destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento. La estimación del número de beneficiarios de esta actividad para imprevistos se basa en intervenciones realizadas anteriormente por el PMA en casos de crisis y se corregirá, según convenga, mediante revisiones del PEP provisional. El PMA aumentará gradualmente la proporción de transferencias condicionadas con el fin de promover la recuperación temprana y ayudar a crear activos que fomenten la autosuficiencia. Estas transferencias se complementarán con actividades de fortalecimiento de las capacidades en las esferas de la preparación y respuesta en emergencias, la recuperación en casos de emergencia y la gestión de las cadenas de suministro para los asociados nacionales en el marco del efecto estratégico 5.
61. El PMA redactará planes para imprevistos que garanticen que las necesidades inmediatas de alimentación y nutrición de las personas seleccionadas se atiendan de forma equitativa.

Los planes incluirán medidas para cumplir con el compromiso del Programa en materia de prevención de la violencia por razones de género y de la explotación y el abuso sexuales; dichas medidas contemplan la creación y el seguimiento de mecanismos de denuncia y retroinformación que incorporen la perspectiva de género, lo que ayudará también al PMA y al sistema de las Naciones Unidas a garantizar la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas en las intervenciones de emergencia.

Efecto estratégico 3: Para 2030, las poblaciones de Guinea vulnerables desde el punto de vista nutricional, en particular los niños y las niñas y mujeres gestantes y lactantes, las personas con VIH o tuberculosis que reciben tratamiento, las personas con discapacidad y los huérfanos, gozan de un mejor el estado nutricional.

62. El objetivo de este efecto es lograr el máximo impacto de las actividades de nutrición mediante la integración de las cuestiones relacionadas con la nutrición en otros sectores (agricultura, educación) y complementando la labor de los asociados con actividades comunitarias de comunicación sobre nutrición, especialmente adaptadas, destinada a promover cambios sociales y de comportamiento y capaces de transformar las relaciones de género.

Esfera prioritaria

63. Este efecto se centra en la eliminación de las causas profundas.

Productos previstos

64. Este efecto estratégico se logrará mediante los tres productos siguientes:
- Las personas malnutridas y las poblaciones expuestas al riesgo de malnutrición reciben puntualmente alimentos nutritivos especializados y suficientes para la prevención y el tratamiento de la malnutrición.
 - Las personas malnutridas y las poblaciones expuestas al riesgo de malnutrición se benefician de actividades específicas de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento que permiten mejorar las prácticas nutricionales y contribuyen a prevenir la malnutrición.
 - Las personas malnutridas y las poblaciones expuestas al riesgo de malnutrición se benefician del fortalecimiento de las capacidades técnicas del Gobierno y otros asociados al mejorar su estado nutricional.

Actividades principales

Actividad 3: Prestar asistencia a los beneficiarios —mujeres, hombres, niñas y niños— de manera equitativa, mediante el suministro de alimentos nutritivos especializados y la realización de programas integrados, incluidas actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento, y fortalecer las capacidades de los asociados en materia de prevención y tratamiento de la malnutrición

65. El PMA y el Ministerio de Salud trabajarán con las comunidades, las ONG locales y los medios de comunicación para promover la mejora de los comportamientos en materia de nutrición mediante la investigación formativa, mensajes adaptados al contexto local y que tengan en cuenta la perspectiva de género, sesiones informativas y cursos sobre la buena nutrición de los lactantes y niños pequeños dirigidos a todos los miembros de las comunidades. El PMA garantizará un suministro regular de insumos para las actividades nutricionales, en particular alimentos nutritivos y material informativo sobre nutrición; trabajará con los asociados en el seguimiento y la evaluación de la aplicación de las directrices nacionales, y apoyará el fortalecimiento de las capacidades de los asociados cooperantes. Para dar seguimiento a los resultados de las últimas encuestas nutricionales realizadas en Guinea,

- según los cuales en 2016 solo el 1,4 % de los niños seguían una dieta “aceptable” y variada, se realizarán demostraciones culinarias en los centros de salud y los centros comunitarios.
66. El PMA pondrá en marcha un programa integrado de nutrición suplementaria que proporcione a los niños de entre 6 y 23 meses alimentos nutritivos especializados para la prevención del retraso del crecimiento. Las actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento y el aprendizaje entre homólogos se centrarán en promover una dieta saludable entre los lactantes y los niños pequeños y se dirigirán tanto a hombres y niños como a mujeres y niñas, difundiendo mensajes sobre buenas prácticas en materia de higiene y fomentando una mayor equidad de género en la distribución de las funciones y responsabilidades para garantizar una nutrición adecuada. El PMA colaborará con asociados de los sectores agrícola, de salud, y del agua y el saneamiento para ofrecer a los beneficiarios seleccionados una serie de actividades complementarias que integren la dimensión nutricional para mejorar la seguridad alimentaria y aumentar la disponibilidad de alimentos nutritivos.
 67. Se proporcionará alimentación suplementaria general, durante un período de tres a seis meses, para prestar asistencia en situaciones de emergencia y durante las temporadas de escasez de alimentos con el objetivo de prevenir la malnutrición aguda global entre los niños pequeños y las niñas y mujeres gestantes y lactantes que están expuestas a este riesgo, proteger su estado nutricional y evitar el aumento de las tasas de mortalidad entre las poblaciones vulnerables.
 68. El PMA, en colaboración con la Dirección nacional de salud escolar y universitaria, la Dirección nacional de comedores escolares y las comunidades, hará frente a las carencias de micronutrientes proporcionando a los niños vulnerables alimentos enriquecidos y garantizando que los beneficiarios y los cocineros reciban capacitación sobre el mejor modo de preparar estos alimentos. Dicha capacitación se complementará con información sobre buenas prácticas de nutrición, higiene y salud.
 69. El PMA buscará consolidar sus logros en el tratamiento de la malnutrición aguda. Dado que la malnutrición en zonas urbanas está aumentando exponencialmente, en particular en Conakry⁴⁸, el PMA llevará a cabo un análisis exhaustivo en las zonas urbanas seleccionadas con el fin de profundizar la comprensión de las causas profundas de este fenómeno en las zonas urbana, señalando similitudes y diferencias entre sexos y entre grupos de edad con el objetivo de diseñar las intervenciones que mejor puedan abordar los problemas detectados. Las necesidades de alta prioridad se abordarán mediante una revisión presupuestaria.

Efecto estratégico 4: Para 2030, las poblaciones afectadas por la inseguridad alimentaria y las crisis de origen climático, en especial los pequeños agricultores, los jóvenes y las mujeres, de las zonas seleccionadas, disponen de mejores fuentes de subsistencia y de cadenas de valor más eficientes e inclusivas.

70. El Gobierno, el PMA y otros agentes seguirán prestando asistencia a los pequeños agricultores vulnerables mediante prácticas de producción más resilientes, cadenas de valor inclusivas y el aumento de las oportunidades de comercialización para generar ingresos, mejorar los medios de subsistencia y mitigar los crecientes efectos del cambio climático. En zonas agrícolas de gran producción propensas a la inseguridad alimentaria, el PMA prestará asistencia para mejorar el acceso a los mercados de 47.000 pequeños agricultores que , el 80 % de los cuales son mujeres, y de 5.296 pequeños agricultores que se dedican a la

⁴⁸ PMA y otros. 2018. *Guinée - Analyse Globale de la Vulnérabilité, de la Sécurité Alimentaire et de la Nutrition (décembre 2018)*. <https://reliefweb.int/report/guinea/guin-e-analyse-globale-de-la-vuln-rabilit-de-la-s-curit-alimentaire-et-de-la-nutrition>.

recolección, el almacenamiento, la elaboración y el transporte de arroz sancochado, el 85 % de los cuales son mujeres.

Esfera prioritaria

71. Este efecto se centra en el fomento de la resiliencia.

Productos previstos

72. Este efecto estratégico se logrará mediante los dos productos siguientes:

- Los pequeños agricultores seleccionados —mujeres y hombres— reciben asistencia técnica para el mantenimiento y el restablecimiento de activos y tienen acceso a los servicios financieros, lo que les permite mejorar los medios de subsistencia y reforzar los sistemas alimentarios resilientes al clima.
- Los pequeños agricultores seleccionados —mujeres y hombres— reciben asistencia técnica para mejorar la manipulación y la elaboración de los alimentos y acceder a oportunidades de mercado, en especial en el marco de actividades de alimentación escolar tradicional o basada en la producción local y de las relaciones establecidas con los elaboradores locales de alimentos.

Actividad principal

Actividad 4: Proporcionar a los grupos seleccionados un apoyo a los medios de subsistencia resistentes al clima que les permita asumir de manera sostenible funciones más amplias y diversas a lo largo de toda la cadena de valor alimentaria, reforzar su acceso a los mercados, en especial mediante actividades de alimentación escolar tradicional o basada en la producción local, y mejorar los procesos de manipulación y elaboración de alimentos

73. El PMA trabajará con el Ministerio de Agricultura, la FAO, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y otros asociados en la prestación de asistencia técnica, principalmente a mujeres y a jóvenes, para facilitar el acceso a mercados estables, rentables y que funcionen correctamente. Se tratará de trabajar con asociados locales en la ejecución, el Gobierno y autoridades descentralizadas en el fortalecimiento de las capacidades organizativas, técnicas y de resiliencia para mejorar la producción agrícola y la elaboración y el control de la inocuidad y la calidad de los alimentos.
74. El PMA reforzará, mediante su trabajo con los asociados locales, las capacidades y las oportunidades de los pequeños productores, en particular las mujeres, en el suministro de productos alimenticios para la alimentación escolar y creará un modelo sostenible para las adquisiciones institucionales que vincule a los pequeños agricultores con los puntos de venta de los mercados para favorecer la disponibilidad y el uso de alimentos producidos a nivel local. La resiliencia a las perturbaciones estacionales se reforzará mediante cursos de alfabetización funcional y capacitación en contabilidad básica y competencias organizacionales para la gestión de cooperativas. También se incluirán actividades de empoderamiento de las mujeres y otras relacionadas con la adaptación al cambio climático.
75. Las intervenciones en las áreas seleccionadas tendrán por objeto la reducción de las pérdidas poscosecha en las explotaciones agrícolas, la aplicación de innovaciones piloto tales como los silos herméticos y las prácticas eficientes de manejo poscosecha, y la mejora de la manipulación de los alimentos y los servicios de transporte. El PMA examinará las modalidades de contrato para facilitar la incorporación de un mayor número de pequeños productores, y las oportunidades en las cadenas de valor para productos alimenticios distintos del arroz, tales como los frijoles, el maíz y el aceite de palma.
76. Las actividades incluirán la rehabilitación y la creación de activos comunitarios productivos, la diversificación de los servicios y las oportunidades favorables a los pequeños agricultores y derivadas del programa nacional de alimentación escolar con productos locales y la mejora

del acceso a ellos, y el aprovechamiento de las cadenas de suministro en favor de una mayor integración y optimización de los mercados locales.

Efecto estratégico 5: Para 2030, las instituciones nacionales disponen de mayores capacidades para diseñar y utilizar sistemas de gestión de la seguridad alimentaria y la nutrición, la protección social y la gestión del riesgo de desastres.

77. El PMA trabajará con el Gobierno y los asociados para reforzar, a nivel nacional, subnacional y comunitario, la capacidad de diseñar y aplicar políticas y programas inclusivos y equitativos en materia de seguridad alimentaria y nutrición mediante la asistencia técnica y la capacitación. Todas las actividades en el marco de este efecto estratégico están relacionadas con las que ya se han descrito en los otros efectos estratégicos y las complementan.

Esfera prioritaria

78. Este efecto se centra en el fomento de la resiliencia.

Producto previsto

79. Este efecto estratégico se logrará mediante el siguiente producto:
- Las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional se benefician del fortalecimiento de las capacidades del Gobierno y los asociados para poder satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales y mejorar sus medios de subsistencia.

Actividad principal

Actividad 5: Fortalecer las capacidades de las instituciones nacionales y otros asociados, incluido a través de la cooperación Sur-Sur, de cara a la creación y aplicación de sistemas de gestión en los ámbitos de la protección social, la preparación y respuesta en casos de emergencia, el riesgo de desastres, las pérdidas poscosecha y las cadenas de suministro, teniendo en cuenta los objetivos en materia de seguridad alimentaria y nutrición

80. El PMA llevará a cabo un estudio de referencia para identificar las necesidades de fortalecimiento de las capacidades del Gobierno y de las ONG en calidad de asociados cooperantes y para guiar la dirección estratégica del trabajo con las instituciones nacionales en cuanto a la gestión de la seguridad alimentaria, la nutrición, la protección social y el riesgo de desastres de forma equitativa e inclusiva.
81. El PMA y el Gobierno diseñarán y llevarán a cabo una estrategia de transición gradual basada en los resultados de una encuesta en consonancia con el Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos (SABER)⁴⁹ y que aborda las recomendaciones de la evaluación descentralizada del programa del PMA en el país y del PEP provisional de transición. Esta estrategia dará prioridad a la creación de un programa nacional de alimentación escolar y a la labor de promoción para que la asamblea nacional adopte la política nacional de alimentación escolar.
82. El PMA garantizará que las actividades de fortalecimiento de las capacidades destinadas a poblaciones afectadas por la inseguridad alimentaria, la malnutrición y el cambio climático, en particular a los pequeños productores y especialmente a las mujeres y los jóvenes, sigan siendo elementos integrales de toda la asistencia proporcionada de tal modo que las personas hayan sido empoderadas de forma equitativa y puedan contribuir al establecimiento de medios de subsistencia sostenibles y a la seguridad alimentaria.
83. El PMA trabajará con instituciones gubernamentales en la mejora de la preparación institucional y la respuesta ante emergencias mediante su apoyo al diseño y aplicación de

⁴⁹ SABER es una herramienta utilizada para evaluar las carencias que han de ser subsanadas institucionalmente y operacionalmente para mejorar el sistema educativo.

planes de emergencia nacionales y la actualización de la evaluación realizada por sus servicios de la capacidad logística del país con el fin de contribuir a las evaluaciones de las necesidades para la preparación y respuesta en casos de emergencia a escala nacional. El PMA seguirá aplicando, junto con el Ministerio de Salud, la iniciativa SOLVE para el fortalecimiento de las capacidades. Los servicios se pondrán en marcha mediante la iniciativa “Unidos en la acción” de las Naciones Unidas, dando prioridad a los 40 municipios de convergencia (*communes de convergence*) actualmente operativos en Guinea⁵⁰.

84. El PMA trabajará con el Gobierno, el Banco Mundial, el UNICEF y la Organización Internacional del Trabajo (OIT) para examinar formas eficientes y eficaces en función de los costos de asociarse para la aplicación de la recién aprobada política nacional de protección social. Esta comprende aportar conocimientos especializados para el desarrollo de un registro social unificado, mejorar la coordinación institucional y fomentar las capacidades en materia de análisis de la vulnerabilidad, la selección de beneficiarios y la gestión del riesgo de desastres. El PMA trabajará con los asociados para detectar deficiencias de conocimientos especializados en los ámbitos en los que esté mejor capacitado para proporcionar asistencia técnica.

3.2 Estrategias de transición y retirada

85. El PMA y el Gobierno diseñarán y pondrán en marcha una estrategia para la transición del PMA del suministro directo de asistencia alimentaria a un apoyo y una asociación de carácter más técnico que faciliten un traspaso gradual hacia la apropiación nacional de los programas de alimentación escolar, del apoyo a los mercados agrícolas en favor de los pequeños productores, de los mecanismos de preparación y respuesta en casos de emergencia y de la gestión de la cadena de suministro. El PMA contribuirá al desarrollo de sistemas para la realización de encuestas anuales en materia de seguridad alimentaria y nutrición y otros sistemas de seguimiento periódico, por ejemplo, para el seguimiento de la seguridad alimentaria. Los futuros PEP se establecerán sobre la base de estos fundamentos para consolidar una asistencia técnica cuyo objetivo último sea disponer de iniciativas dirigidas por el Gobierno.
86. El PMA se centrará en el fortalecimiento de las capacidades de los pequeños productores seleccionados —mujeres y hombres— para gestionar las cadenas de valor de su producción agraria, contribuyendo así a la resiliencia, la autosuficiencia y la mejora de la producción agrícola, el almacenamiento, la elaboración y la comercialización. La asistencia incluirá el fortalecimiento de las capacidades en materia de alfabetización, cálculo y competencias de gestión con miras a promocionar una inclusión financiera equitativa y el aprovisionamiento de insumos que mejoren la producción de hortalizas y la elaboración del arroz y contribuyan a la sostenibilidad, la resiliencia, la inclusión y el empoderamiento.
87. Las actividades para facilitar el traspaso de los programas hacia la apropiación nacional fomentarán las asociaciones entre un amplio número de sectores, en particular el de la salud, la educación, la agricultura, el medio ambiente, la protección social y las finanzas para aumentar las oportunidades de los medios de subsistencia de forma equitativa en beneficio de las mujeres y los hombres de todas las edades. Los servicios ofrecidos incluirán el acceso a programas de protección social y de salud que tengan en cuenta la perspectiva de género y que hagan frente a las necesidades y a las prioridades de las mujeres y los hombres seleccionados y se diseñarán para garantizar la prestación de los servicios a personas vulnerables con VIH, tuberculosis o discapacidad.

⁵⁰ El modelo de municipios de convergencia (*communes de convergence*) para el fortalecimiento de la resiliencia de las comunidades se desarrolló en el Níger con el apoyo de organismos de las Naciones Unidas.

4. Modalidades de ejecución

4.1 Análisis de los beneficiarios

CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD^a						
Efecto estratégico	Actividad	Niñas	Niños	Mujeres	Hombres	Total
1	Alimentación escolar	73 500	76 500	-	-	150 000
	Raciones para llevar a casa	7 649	-	-	-	7 649
	Compras locales	7 350	7 650	-	-	15 000
	Alimentación escolar enriquecida (micronutrientes en polvo)	10 780	11 220	-	-	22 000
	Alimentación preescolar	998	1 038	-	-	2 036
2	Asistencia a poblaciones afectadas por crisis	3 060	2 940	4 590	4 410	15 000
3	Tratamiento de la malnutrición aguda moderada en niños	18 480	14 520	-	-	33 000
	Tratamiento de la malnutrición aguda moderada en niñas y mujeres gestantes y lactantes	-	-	24 000	-	24 000
	Personas en tratamiento antirretroviral	-	-	5 265	4 860	10 125
	Hogares de pacientes en tratamiento antirretroviral	10 632	6 076	18 729	15 188	50 625
	Personas sometidas a tratamiento bajo observación directa	-	-	780	720	1 500
	Hogares de personas sometidas a tratamiento bajo observación directa	1 575	900	2 775	2 250	7 500
	Prevención del retraso del crecimiento	6 800	8 200	-	-	15 000
	Prevención de la malnutrición aguda (alimentación suplementaria general) - niños	7 650	7 350	-	-	15 000
	Prevención de la malnutrición aguda (alimentación suplementaria general) - niñas y mujeres gestantes y lactantes	-	-	15 000	-	15 000
	Tratamiento de la malnutrición aguda moderada - niños con discapacidad	1 040	960	-	-	2 000
4	Compras locales a pequeños productores	-	-	4 500	796	5 296
	Producción hortícola y de hortalizas	-	-	37 600	9 400	47 000
Total^b		124 585	117 634	107 194	32 044	381 457

^a Las niñas y los niños son beneficiarios menores de 18 años.

^b Sin doble recuento.

88. *Efecto estratégico 1.* Las esferas prioritarias de intervención se definen mediante un indicador compuesto que mide el nivel de inseguridad alimentaria, la tasa neta de matrícula, la tasa neta de terminación de los estudios y la prevalencia de la malnutrición crónica. Los miembros de los hogares que reciben alimentos y TBM para niñas que asisten al último año de primaria en la escuela son beneficiarios indirectos. El fortalecimiento de las capacidades para empleados gubernamentales y comunidades tiene por objeto mejorar la sostenibilidad de las actividades de alimentación escolar.

89. *Efecto estratégico 2.* El análisis y la cartografía de la vulnerabilidad se llevarán a cabo para determinar las zonas de vulnerabilidad en el país. Las herramientas de evaluación del PMA

se utilizarán para identificar a los hogares vulnerables, haciendo especial hincapié en las vulnerabilidades relacionadas con el sexo, la edad y la discapacidad y con la crisis concreta a la que el PMA esté dando respuesta. Los beneficiarios se registrarán en la plataforma digital del PMA para la gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia (SCOPE).

90. *Efecto estratégico 3.* Los padres y las madres seleccionados, los abuelos y los miembros de hogares con niños pequeños y con niños en edad escolar, los líderes de la comunidad, los grupos de mujeres, las asociaciones de jóvenes y los líderes religiosos recibirán mensajes sobre una correcta nutrición traducidos a los idiomas locales. Los criterios de selección de los beneficiarios se formularán juntamente con el Gobierno y otros asociados. Durante el período de duración del PEP provisional, se prestará asistencia a un total de 162.132 beneficiarios: 57.477 mujeres y 16.698 hombres mayores de 18 años y 35.452 niñas y 52.505 niños menores de 18 años.
91. *Efecto estratégico 4.* El análisis de la vulnerabilidad se utilizará para identificar a personas que cumplan los requisitos para recibir ayuda en el marco de este efecto estratégico. Los criterios establecidos son el potencial productivo, la adopción de innovaciones, la existencia de comedores escolares y el nivel previsto de apoyo de la comunidad.
92. Se utilizarán análisis participativos de género y edad para la selección de los beneficiarios en el marco de todos los efectos estratégicos y así garantizar que tanto mujeres como hombres, niñas y niños se beneficien por igual y que se tengan en cuenta las necesidades específicas de los grupos vulnerables.

4.2 Transferencias

Alimentos y transferencias de base monetaria

CUADRO 2: RACIONES DE ALIMENTOS (gramos/persona/día) Y VALOR DE LAS TBM (dólares/persona/día) POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD																	
	Efecto estratégico 1				Efecto estratégico 2					Efecto estratégico 3						Efecto estratégico 4	
	Actividad 1				Actividad 2					Actividad 3						Actividad 4	
	Niños en edad escolar	Niños en edad preescolar	Raciones para llevar a casa	TBM	Distribución general de alimentos	Alimentación suplementaria general - niños	Alimentación suplementaria general - niñas y mujeres gestantes y lactantes	Malnutrición aguda moderada - niños menores de 5 años	Malnutrición aguda moderada - niñas y mujeres gestantes y lactantes	Malnutrición aguda moderada - niños menores de 5 años	Malnutrición aguda moderada - niñas y mujeres gestantes y lactantes	Personas en tratamiento antirretroviral/tratamiento bajo observación directa	Hogares	Alimentación suplementaria general - niños	Alimentación suplementaria general - niñas y mujeres gestantes y lactantes	Prevención del retraso en el crecimiento - menores de 5 años	TBM
Modalidad	Alimentos		Alimentos	TBM	Alimentos	Alimentos		Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	
Cereales	150				400								200				
Legumbres secas	30				60								60				
Aceite	10		75		25		25		25			25	25		25		
Sal	3				5								5				
Azúcar																	
SuperCereal							250		250			250	250			250	
SuperCereal Plus		100						200		200							
Plumpy'Doz						47								47		47	
Micronutrientes en polvo	0,4																
Total de kilocalorías por día	653	401	663		1 710			802		802	1 168	1 168	1 007	264	1 168	264	
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	7,1	18,1	0		6,9			18,1		18,1	14,9	14,9	12,9	8,6	14,9	8,6	
TBM				0,2									0,26				0,44
Número de días de alimentación al año	180	180	180	180	90	90	90	60	180	60	180	180	180	180	180	432*	180

CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS Y TBM Y VALOR CORRESPONDIENTE		
Tipo de alimento/TBM	Total (toneladas)	Total (dólares)
Cereales	14 220	6 539 793
Legumbres secas	2 795	2 121 230
Aceites y grasas	1 516	1 106 798
SuperCereal	3 368	3 207 692
Otros	272	135 163
Total (alimentos)	22 171	13 110 675
TBM		3 336 917
Total (valor de los alimentos y las TBM)	22 171	16 447 592

93. Las raciones para llevar a casa y la asistencia alimentaria para la creación de activos se basan en las normas del PMA, los déficits de consumo de alimentos y las prácticas de la comunidad. Las raciones que se proporcionan en las intervenciones nutricionales se ajustan a las directrices del PMA y a los protocolos nacionales en materia de nutrición. Las decisiones respecto al uso de TBM, vendrán determinadas por los principios de eficacia, eficiencia, equidad, economía y seguridad. Las TBM tendrán el mismo valor de mercado que las transferencias diarias de alimentos. Se llevará a cabo una evaluación que incorpore un análisis por género y edad para determinar las modalidades de transferencia, las preferencias de los beneficiarios, las cuestiones relacionadas con la protección y los riesgos, los factores estacionales, la eficiencia en función de los costos y las tendencias de los precios.
94. El programa de alimentación escolar proporcionará comidas calientes compuestas por cereales, legumbres secas, aceite y sal yodada, complementadas con alimentos producidos localmente. Las niñas que estén en el último año de primaria recibirán una ración mensual para llevar a casa si han asistido a la escuela al menos el 80 % de los días lectivos.
95. En el caso de una intervención de emergencia, el PMA proporcionará a las personas afectadas un paquete integrado de asistencia que contiene cereales, legumbres secas, aceite, SuperCereal y sal o el valor equivalente en TBM. Para prevenir la malnutrición en personas afectadas por crisis, el PMA suministrará 200 gramos al día de SuperCereal Plus a niños de entre 6 y 59 meses y 250 gramos de SuperCereal y 25 gramos de aceite por persona y día a niñas y mujeres gestantes y lactantes y a personas con VIH. Se facilitará asistencia alimentaria a corto plazo para la creación de activos a los hogares seleccionados que se recuperan de las crisis, para ayudarles a recobrar sus medios de subsistencia.

Fortalecimiento de las capacidades, entre otras cosas, mediante la cooperación Sur-Sur

96. Dado el énfasis que el PEP provisional pone en el fortalecimiento de las capacidades del país, los primeros pasos de su ejecución consistirán en la realización de análisis de las partes interesadas y de las capacidades, el ajuste de los efectos según proceda, y la determinación de las necesidades de fomento de las capacidades. El diseño y la ejecución de actividades de fortalecimiento de las capacidades del país se llevarán a cabo en el segundo y tercer años. El PMA dará prioridad a las actividades que faciliten el desarrollo de un programa nacional de alimentación escolar que sea viable, sostenible e integre la perspectiva de género. Estas actividades servirán como punto de partida para la adopción de enfoques centrados en las personas que permitan desarrollar las competencias de gestión necesarias para la viabilidad de las cadenas de valor, que serán reforzadas y sostenidas por el Gobierno y favorecerán un acceso equitativo a los servicios básicos.

97. El PMA facilitará el intercambio de conocimientos especializados y se inspirará en soluciones innovadoras para la erradicación del hambre mediante la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular, en particular mediante el establecimiento y la ampliación de una colaboración viable y eficiente en función de los costos con el Centro de Excelencia del PMA en el Brasil para la Lucha contra el Hambre para las iniciativas relacionadas con la alimentación escolar con productos locales, con el Centro de Excelencia del PMA en China para la Transformación Rural con el fin de fortalecer las capacidades de los pequeños agricultores y desarrollar las cadenas de valor, y con el Centro de Excelencia del PMA en Côte d'Ivoire para hacer frente a las pérdidas poscosecha.
98. Se estudiarán las oportunidades con la Unión Africana y con el programa de alimentación escolar continental de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África y con la Fundación Mundial para la Nutrición Infantil. Otras esferas de colaboración incluirán intercambios con los centros del PMA de conocimiento y operaciones poscosecha situados en Uganda, Rwanda y la República Unida de Tanzania. Se organizarán visitas de estudio en la región de África Occidental para grupos de mujeres involucradas en la preparación de arroz sancochado para que puedan aprender técnicas mejoradas y para conocer a artesanos que manufacturan equipamiento y herramientas para el sancochado del arroz. El fortalecimiento de las asociaciones con instituciones nacionales de investigación y con instituciones de educación superior contribuirá a la ampliación y consolidación de las actividades existentes.

4.3 Cadena de suministro

99. El PMA mejorará la eficiencia de las cadenas de suministro para la asistencia alimentaria en especie y fortalecerá la eficiencia de esta cadena de suministro mediante actividades relacionadas con las TBM. El personal de la cadena de suministro del PMA apoyará la colaboración de las escuelas con los proveedores locales, llevará a cabo una evaluación de las cadenas locales de suministro al por menor y elaborará planes con respecto al comercio minorista y su capacidad. El personal de la cadena de suministro del PMA trabajará con los proveedores locales en el fortalecimiento del seguimiento de la calidad e inocuidad de los alimentos y en la gestión de las instalaciones de almacenamiento para garantizar la continuidad del suministro y el intercambio de información, en particular sobre los precios de mercado.
100. El PMA seguirá aplicando su plan de compras, estudiará modalidades innovadoras de contratación local que involucren a los pequeños agricultores y proporcionará lugares para el almacenamiento y capacitación en materia de gestión de almacenes para reducir las pérdidas poscosecha y mejorar la calidad e inocuidad de los alimentos. Las actividades incluirán la vinculación de pequeños productores agrícolas con actividades de adquisiciones locales del PMA y el intercambio de información sobre los mercados para favorecer las adquisiciones institucionales y comerciales para los pequeños productores.
101. El PMA extenderá su apoyo para el fortalecimiento de las capacidades a las instituciones del Gobierno y los asociados de distintas maneras: aprovechando la experiencia adquirida con la iniciativa "Compras para el progreso" (conocida también como "P4P") con el fin de apoyar el programa nacional de alimentación escolar; mejorando la gestión del almacenaje y la calidad de los alimentos en las escuelas, otras instituciones y organizaciones de agricultores y de pequeños productores y otras personas; mejorando el almacenaje, las cadenas de frío, las capacidades técnicas y la gestión de la flota con la Farmacia Central de Guinea; fortaleciendo la preparación institucional para emergencia, en particular con la actualización de sus propias evaluaciones de la capacidad logística nacional, y trabajando con el Gobierno en las evaluaciones de las cadenas de suministro nacionales, y realizando simulaciones y sesiones de capacitación en cadena de suministros humanitarios en colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas y otros asociados y en el marco de la iniciativa de los 40 municipios de convergencia, cuando es posible.

4.4 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal

102. El tamaño actual de la dotación de personal de la oficina en el país se adaptará para facilitar la consecución de los objetivos del PEP provisional que se centran en la prestación de asistencia técnica a los interlocutores nacionales. La estructura de la dotación de personal de la oficina en el país se ha ajustado en consonancia con las necesidades del PEP provisional al mismo tiempo que se garantiza el cumplimiento de los objetivos de la paridad de género y se realiza una correcta aplicación de las modalidades de contratación.
103. El perfeccionamiento de la dotación de personal es una prioridad para la oficina en el país. Se están realizando inversiones para la puesta en marcha de una estrategia de aprendizaje y desarrollo que fortalezca las capacidades del equipo en el país y permita al personal responder de forma eficiente y eficaz a la evolución del papel que juega el PMA en Guinea. También se ha diseñado una estrategia para el fortalecimiento de las capacidades de los interlocutores gubernamentales, los asociados y los beneficiarios que incluye un elemento de cooperación Sur-Sur con el fin de apoyar el traspaso de responsabilidades al Gobierno y a las comunidades y la gestión de los programas del PMA.
104. Cuando sea necesario, la oficina en el país desplegará expertos técnicos, con contratos de corta duración, en esferas tales como sistemas alimentarios sostenibles, inocuidad de los alimentos, gestión de las pérdidas poscosecha, tecnología de los alimentos, análisis y desarrollo de las cadenas de valor, análisis por género, edad y discapacidad, y programación. La oficina en el país mejorará el uso de las misiones técnicas y el apoyo de expertos de los centros de excelencia, la Sede y la oficina regional para avanzar hacia los objetivos del PEP provisional.
105. Desde 2018, el PMA ha estado llevando a cabo un programa nacional de tutoría destinado a promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres mediante la selección de jóvenes mujeres graduadas de las universidades de Guinea para realizar prácticas en todas las esferas técnicas de las operaciones de la oficina en el país.

4.5 Asociaciones

106. El PMA trabajará en colaboración con los ministerios de educación, salud, agricultura, protección social y asuntos de la mujer, medioambiente, juventud y comercio, el Instituto Nacional de Estadística, el Servicio Nacional de Acción Humanitaria, las autoridades regionales y de las prefecturas y subprefecturas, y determinadas ONG del campo de la educación y la salud. A nivel local, el PMA trabajará con las autoridades locales y regionales y con grupos de la sociedad civil en la elaboración, ejecución y seguimiento de las actividades.
107. El PMA seguirá trabajando con los otros organismos con sede en Roma en las actividades bajo el marco del efecto estratégico 4 y buscará crear más sinergias con el Gobierno mediante actividades de fortalecimiento de las capacidades en el marco del efecto estratégico 5. Las actividades conjuntas para el logro de resultados colectivos con el UNICEF, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), la OMS y otros asociados estarán basadas en las iniciativas del Movimiento SUN y contribuirán a la convergencia geográfica de las actividades entre los distintos agentes. Los efectos del cambio climático se mitigarán mediante la iniciativa SAFE en el marco de la actividad 1 y se buscarán sinergias con las actividades del PNUD, que es el organismo principal en la esfera del cambio climático en el país.
108. El PMA tiene un amplio abanico de ONG como asociados cooperantes y está buscando asociados nuevos y más fuertes entre los grupos de la sociedad civil con el fin de fortalecer las capacidades de las organizaciones de base tales como los comités de gestión escolar y los grupos de mujeres en el ámbito de la producción de alimentos y la educación nutricional.

109. Se mejorará la cooperación Sur-Sur mediante visitas de intercambio entre Gobiernos de los países de la región que hayan realizado progresos importantes en la ejecución de los programas de alimentación escolar.

5. Gestión y evaluación de las realizaciones

5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación

110. La oficina en el país elaborará un plan de seguimiento, examen y evaluación que tenga en cuenta las cuestiones de género y los aspectos nutricionales para medir los avances hacia la obtención de los efectos previstos y que contribuya al aprendizaje y la rendición de cuentas. El plan tendrá por objeto cubrir la actual carencia de datos sobre los efectos diferenciados que la malnutrición y la inseguridad alimentaria provocan en mujeres y hombres a nivel nacional y global. Los datos a nivel de las personas, los hogares y las comunidades se recopilarán y desglosarán por sexo, edad y grado de vulnerabilidad y los resultados se comunicarán por conducto del instrumento institucional de seguimiento e evaluación en línea (COMET), el uso de informes anuales sobre los países y los marcadores institucionales de género y edad. Los ajustes del programa se realizarán sobre la base de los resultados del seguimiento, en particular del seguimiento periódico de los procesos.
111. El PMA utilizará sus conocimientos especializados en materia de seguimiento y evaluación y el análisis y cartografía de la vulnerabilidad, la digitalización de los datos sobre los programas de redes de seguridad y protección social y el análisis de la seguridad alimentaria y la nutrición, al colaborar con el Gobierno para mejorar la comprensión de las causas profundas de la inseguridad alimentaria y la malnutrición. Los estudios de referencia, las encuestas de seguimiento y los exámenes temáticos se planificarán, presupuestarán y realizarán durante el período de ejecución del PEP provisional como elementos integrantes del sistema de seguimiento.
112. La estrategia de seguimiento y evaluación del PMA para el PEP provisional describirá claramente la naturaleza de las asociaciones que se formarán con cada asociado y cómo se recogerán y presentarán los datos de cada indicador identificado en el marco lógico. Las iniciativas para el fortalecimiento de las capacidades de seguimiento y evaluación del Gobierno facilitarán un traspaso gradual del seguimiento al Gobierno y a sus asociados al tiempo que el PMA ejerce el control de calidad.
113. Se reforzarán los mecanismos de retroinformación y denuncia de los beneficiarios para facilitar el seguimiento de las cuestiones y denuncias formuladas por los beneficiarios del PMA y los asociados en la ejecución. Además del seguimiento cualitativo por parte del PMA o a través de las misiones conjuntas con los interlocutores nacionales, las ONG y las instituciones académicas, los datos se recopilarán por medio de dispositivos móviles (teléfonos inteligentes y tabletas) mediante el uso de cuestionarios armonizados que la dependencia de programas de la oficina en el país se encargará de adaptar.
114. La oficina en el país llevará a cabo una evaluación descentralizada de las actividades para el fortalecimiento de las capacidades en 2021 para dar respuesta a las necesidades en materia de aprendizaje y rendición de cuentas y servir de base para el diseño del próximo PEP.

5.2 Gestión de riesgos

115. La oficina en el país tiene un registro de riesgos y un plan de preparación que se actualizan periódicamente de acuerdo con la política de gestión global de riesgos del PMA. La oficina garantizará que la gestión del riesgo se integre sistemáticamente en todas las intervenciones planificadas con el fin de mitigar los riesgos potenciales de sus operaciones y facilitar la adaptación a las condiciones cambiantes.

Riesgos estratégicos

116. Los disturbios sociopolíticos podrían afectar al personal y a las operaciones. Un aumento imprevisto de los precios internacionales de los alimentos o la inestabilidad política podrían desatar disturbios sociales internos y afectar a las actividades del PMA. Las próximas elecciones, en particular las elecciones presidenciales de 2020, suscitan preocupaciones por los disturbios sociopolíticos. El oficial encargado de la seguridad de la oficina en el país vigilará la situación de cerca para garantizar que la oficina en el país está preparada y para determinar medidas de mitigación que preserven la continuidad de las operaciones. La reticencia a adoptar enfoques transformadores de las relaciones de género también podría afectar a los resultados. La oficina en el país se preparará para las crisis y las gestionará mediante la actividad 2 del efecto estratégico 2.
117. En respuesta a las dificultades relacionadas con la movilización de recursos, la oficina en el país ajustará el presupuesto del PEP provisional para cumplir las prioridades actuales y futuras, y tratará de buscar fuentes de financiación alternativas mediante la cooperación Sur-Sur. Para abordar los riesgos derivados de la mala coordinación, la fragmentación y la superposición entre las instituciones nacionales y sus actividades, el PMA se centrará aún más en la asistencia técnica y el fortalecimiento de las capacidades. Una capacidad técnica inadecuada y un insuficiente apoyo financiero para la consecución de resultados en materia de igualdad de género podrían poner en peligro el logro de resultados sostenibles.

Riesgos operacionales

118. Los riesgos operacionales incluyen tanto la posibilidad de que la calidad de los productos distribuidos no esté a la altura de las normas internacionales como el riesgo de los beneficiarios de sufrir explotación sexual o de otro tipo. El registro de riesgos de la oficina en el país seguirá guiando las acciones de preparación y de mitigación de riesgos. El PMA colaborará con el Gobierno para detectar las deficiencias y desarrollar las capacidades de los homólogos gubernamentales y los asociados, según convenga.

Riesgos fiduciarios

119. Los riesgos fiduciarios están relacionados principalmente con el fraude y la corrupción, en particular con el riesgo de desviar la asistencia alimentaria a los mercados locales.
120. Los controles internos y externos y los procesos de aprendizaje se reforzarán mediante la aplicación de procedimientos para la gestión del riesgo y de medidas de mitigación. La oficina en el país cumple las normas mínimas operativas de seguridad (MOSS) y forma parte del sistema de seguridad colectiva de las Naciones Unidas, del cual la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) es la coordinadora.

6. Recursos para el logro de los resultados**6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país**

CUADRO 4: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN EL PAÍS (dólares)					
Efecto estratégico	Año 1 (6 meses)	Año 2	Año 3	Año 4 (6 meses)	Total
1	2 534 495	7 098 101	7 253 882	4 907 034	21 793 512
2	185 739	226 415	228 018	196 713	836 885
3	2 015 117	3 254 055	3 250 098	1 335 165	9 854 435
4	1 007 778	1 418 713	1 603 968	1 340 808	5 371 267
5	331 203	813 998	962 416	338 857	2 446 474
Total	6 074 331	12 811 282	13 298 381	8 118 577	40 302 571

121. El presupuesto del PEP provisional para 2019-2022 asciende a 40,3 millones de dólares y su estimación se basa en los gastos habidos durante el PEP provisional de transición. Se calcula que los costos de ejecución pasarán del 14 % al 24 % de los costos totales para cubrir los costos operacionales de la oficina en el país y de cinco suboficinas, así como los gastos sobre el terreno correspondientes a la ampliación de las actividades de seguimiento en un contexto donde no se cuenta con datos fiables y donde el PMA tiene pocos asociados en la ejecución. Los costos de seguimiento también incluirán los costos en tecnologías de la información.
122. A la hora de asignar recursos, el PMA dará prioridad a sus intervenciones para salvar vidas. Siempre y cuando lo permitan los requisitos exigidos por los donantes, el nivel de contribuciones y las condiciones en el país, la prioridad recaerá en las actividades que abordan las causas profundas de la inseguridad alimentaria y la malnutrición y que contribuyen al fomento de la resiliencia en el marco de los efectos estratégicos 1, 4 y 5.

6.2 Perspectivas de dotación de recursos

123. El nivel del presupuesto del PEP provisional refleja la capacidad de movilizar recursos que posee la oficina en el país y le permitirá llevar a cabo actividades de fomento de la resiliencia para un traspaso gradual de las actividades del PMA al Gobierno. Las esferas en las que el PMA tiene previsto intervenir son acordes con los intereses de los donantes, lo que facilita las iniciativas del PMA para conseguir los fondos necesarios para realizar sus actividades. Los donantes habituales mantienen su apoyo a los programas de alimentación escolar y de nutrición y las previsiones indican que habrá fondos suficientes para cubrir el primer año de ejecución del PEP provisional, en particular para aquellas actividades en el marco del efecto estratégico 3. La oficina en el país cumplirá con el compromiso de asignar el 15 % de los fondos a la promoción de la igualdad de género. Todas las actividades presupuestadas contribuirán significativamente al fomento de las capacidades y a la igualdad de género.

6.3. Estrategia de movilización de recursos

124. Se ha elaborado una estrategia de movilización de recursos. Sin embargo, las dificultades para la movilización de recursos persisten, ya que la mayoría de los fondos recibidos por la oficina en el país van destinados a las intervenciones de emergencia. El PMA tratará de superar estos problemas ajustando el presupuesto en consonancia con la evolución de las prioridades y buscará fuentes de financiación no habituales mediante la cooperación Sur-Sur.

ANEXO I

MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PROVISIONAL PARA GUINEA (2019-2022)

Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero

Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos

Resultado estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos

Efecto estratégico 1: Las poblaciones afectadas por la inseguridad alimentaria, incluidos los niños en edad preescolar y de primaria, que viven en las zonas seleccionadas tienen acceso a alimentos suficientes y nutritivos durante todo el año.

Categoría de efectos: Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada

Integra aspectos de nutrición

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Supuestos

No se producen disturbios sociopolíticos (conflictos postelectorales, huelgas).

Se dispone de recursos en el momento oportuno.

Indicadores de los efectos

Coeficiente de género

Porcentaje de alimentos del PMA comprados a sistemas de agrupación de pequeños agricultores

Tasa de retención/tasa de abandono (nuevo)

Actividades y productos

1. Proporcionar comidas escolares nutritivas a los niños de centros de preescolar y primaria, incluidas raciones para llevar a casa para las niñas, dando preferencia a las compras locales y fortaleciendo las capacidades de los asociados, en especial mediante actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento y actividades que tengan en cuenta la dimensión nutricional en el marco de enfoques que propugnan la alimentación escolar con productos locales (actividades relacionadas con las comidas escolares).

Los niños de los centros de preescolar y primaria se benefician del aumento de las capacidades de los asociados principales que gestionan la alimentación escolar para satisfacer sus necesidades alimentarias (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Los niños de los centros de preescolar y primaria reciben oportunamente comidas nutritivas suficientes, incluidos alimentos de producción local, que satisfacen sus necesidades alimentarias y nutricionales y favorecen la asistencia y la retención escolares (A: Recursos transferidos).

Los niños de los centros de preescolar y primaria reciben oportunamente comidas nutritivas suficientes, incluidos alimentos de producción local, que satisfacen sus necesidades alimentarias y nutricionales y favorecen la asistencia y la retención escolares (N*: Alimentación escolar proporcionada).

Las alumnas de las escuelas primarias reciben raciones para llevar a casa que favorecen la asistencia y la retención escolares (A: Recursos transferidos).

Efecto estratégico 2: Las poblaciones afectadas por crisis en las zonas seleccionadas pueden satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas durante y después de una crisis.

Categoría de efectos: Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

Supuestos

No se producen interrupciones de la cadena de suministro (de alimentos o de efectivo) y se dispone de todos los productos.

Indicadores de los efectos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (porcentaje de los hogares cuyo índice ha experimentado una reducción)

Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de abandono del tratamiento

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de mortalidad

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de falta de mejoría

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de recuperación

Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)

Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable

Actividades y productos

2. Ofrecer un conjunto integrado de medidas de asistencia alimentaria y nutricional de emergencia en el que se incluyan, desde una perspectiva de género, actividades de comunicación capaces de transformar las relaciones de género y destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento y medidas de apoyo a los medios de subsistencia para las poblaciones afectadas por crisis (transferencias de recursos no condicionadas para respaldar el acceso a los alimentos).

Las poblaciones malnutridas afectadas por crisis reciben oportunamente alimentos nutritivos especializados suficientes para prevenir y tratar la malnutrición (B: Alimentos nutritivos proporcionados).

Las poblaciones afectadas por crisis se benefician de actividades adecuadas de comunicación capaces de transformar las relaciones de género y destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento, que permiten mejorar las prácticas en materia de nutrición (E*: Actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento realizadas).

Las poblaciones afectadas por crisis reciben una asistencia alimentaria para la creación de activos oportuna y suficiente que les permite satisfacer sus necesidades alimentarias y, al mismo tiempo, reforzar sus medios de subsistencia y aumentar su resiliencia ante perturbaciones (D: Activos creados).

Las poblaciones afectadas por crisis reciben asistencia alimentaria y nutricional oportuna y suficiente para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales (A: Recursos transferidos).

Objetivo Estratégico 2: Mejorar la nutrición

Resultado estratégico 2: Eliminación de la malnutrición

Efecto estratégico 3: Para 2030, las poblaciones de Guinea vulnerables desde el punto de vista nutricional, en particular los niños y las niñas y mujeres gestantes y lactantes, las personas con VIH o tuberculosis que reciben tratamiento, las personas con discapacidad y los huérfanos, gozan de un mejor el estado nutricional.

Categoría de efectos: Mayor consumo de alimentos de mejor calidad y más nutritivos entre las personas seleccionadas

Esfera prioritaria: Eliminación de las causas profundas

Supuestos

No se producen disturbios sociopolíticos (conflictos postelectorales, huelgas).

En las zonas de intervención del programa no se produce ningún brote de enfermedades transmisibles (enfermedad causada por el virus del Ébola y diarrea).

Indicadores de los efectos

Tasa de incumplimiento del tratamiento antirretroviral

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de abandono del tratamiento

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de mortalidad

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de falta de mejoría

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de recuperación

Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)

Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable

Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura)

Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones (observancia)

Tratamiento contra la tuberculosis: tasa de abandono del tratamiento

Actividades y productos

3. Prestar asistencia a los beneficiarios —mujeres, hombres, niñas y niños— de manera equitativa, mediante el suministro de alimentos nutritivos especializados y la realización de programas integrados, incluidas actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento, y fortalecer las capacidades de los asociados en materia de prevención y tratamiento de la malnutrición (actividades de prevención de la malnutrición).

Las personas malnutridas y las poblaciones expuestas al riesgo de malnutrición se benefician del fortalecimiento de las capacidades técnicas del Gobierno y otros asociados al mejorar su estado nutricional (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Las personas malnutridas y las poblaciones expuestas al riesgo de malnutrición se benefician de actividades específicas de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento que permiten mejorar las prácticas nutricionales y contribuyen a prevenir la malnutrición (E*: Actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento realizadas).

Las personas malnutridas y las poblaciones expuestas al riesgo de malnutrición reciben puntualmente alimentos nutritivos especializados y suficientes para la prevención y el tratamiento de la malnutrición (A: Recursos transferidos).

Las personas malnutridas y las poblaciones expuestas al riesgo de malnutrición reciben puntualmente alimentos nutritivos especializados y suficientes para la prevención y el tratamiento de la malnutrición (B: Alimentos nutritivos proporcionados)

Objetivo Estratégico 3: Lograr la seguridad alimentaria

Resultado estratégico 4: Sistemas alimentarios sostenibles

Efecto estratégico 4: Para 2030, las poblaciones afectadas por la inseguridad alimentaria y las crisis de origen climático, en especial los pequeños agricultores, los jóvenes y las mujeres, de las zonas seleccionadas, disponen de mejores fuentes de subsistencia y de cadenas de valor más eficientes e inclusivas.

Categoría de efectos: Mejora de la capacidad de adaptación y la resiliencia de los hogares a las crisis de origen climático y de otro tipo

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Supuestos

Los miembros seleccionados de las comunidades, incluidas las mujeres y los jóvenes, están dispuestos a participar en las actividades de seguridad alimentaria y nutrición.

No se producen disturbios sociopolíticos (conflictos postelectorales, huelgas).

Se dispone de recursos en el momento oportuno.

Indicadores de los efectos

Porcentaje de pequeños productores seleccionados que venden sus productos a través de sistemas de agrupación de agricultores apoyados por el PMA

Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que informa de haber obtenido beneficios del aumento de la base de activos de subsistencia

Valor y volumen de las ventas favorables a los pequeños productores a través de sistemas de agrupación apoyados por el PMA

Actividades y productos

- 4. Proporcionar a los grupos seleccionados un apoyo a los medios de subsistencia resistentes al clima que les permita asumir de manera sostenible funciones más amplias y diversas a lo largo de toda la cadena de valor alimentaria, reforzar su acceso a los mercados, en especial mediante actividades de alimentación escolar tradicional o basada en la producción local, y mejorar los procesos de manipulación y elaboración de alimentos (apoyo a los mercados agrícola en favor de los pequeños agricultores).**

Los pequeños agricultores seleccionados —mujeres y hombres— reciben asistencia técnica para mejorar la manipulación y la elaboración de los alimentos y acceder a oportunidades de mercado, en especial en el marco de actividades de alimentación escolar tradicional o basada en la producción local y de las relaciones establecidas con los elaboradores locales de alimentos (F: Compras realizadas a los pequeños agricultores).

Los pequeños agricultores seleccionados —mujeres y hombres— reciben asistencia técnica para el mantenimiento y el restablecimiento de activos y tienen acceso a los servicios financieros, lo que les permite mejorar los medios de subsistencia y reforzar los sistemas alimentarios resilientes al clima (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Fin Estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS**Objetivo Estratégico 4: Respalda la implementación de los ODS****Resultado estratégico 5: Mayor capacidad de los países en desarrollo para poner en práctica los ODS**

Efecto estratégico 5: Para 2030, las instituciones nacionales disponen de mayores capacidades para diseñar y utilizar sistemas de gestión de la seguridad alimentaria y la nutrición, la protección social y la gestión del riesgo de desastres.

Categoría de efectos: Aumento de las capacidades de las instituciones y sistemas de los sectores público y privado, incluidos los equipos de intervención locales, para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Supuestos

No se producen disturbios sociopolíticos (conflictos postelectorales, huelgas).

Se dispone de recursos en el momento oportuno.

Indicadores de los efectos

Índice relativo a la capacidad de preparación en emergencias

Número de políticas, programas y componentes de sistemas de seguridad alimentaria y nutrición nacionales que han mejorado gracias a las actividades de fortalecimiento de las capacidades del PMA (nuevo)

Capacidad nacional relativa a la alimentación escolar conforme al Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos (SABER) (nuevo)

Actividades y productos

5. Fortalecer las capacidades de las instituciones nacionales y otros asociados, incluido a través de la cooperación Sur-Sur, de cara a la creación y aplicación de sistemas de gestión en los ámbitos de la protección social, la preparación y respuesta en casos de emergencia, el riesgo de desastres, las pérdidas poscosecha y las cadenas de suministro, teniendo en cuenta los objetivos en materia de seguridad alimentaria y nutrición (fortalecimiento de las capacidades institucionales).

Las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional se benefician del fortalecimiento de las capacidades del Gobierno y los asociados para poder satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales y mejorar sus medios de subsistencia (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional se benefician del fortalecimiento de las capacidades del Gobierno y los asociados para poder satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales y mejorar sus medios de subsistencia (M: Mecanismos de coordinación nacionales apoyados)

Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero

C.1. Las poblaciones afectadas están en condiciones de responsabilizar al PMA y sus asociados de modo que respondan a sus necesidades alimentarias teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias.

Indicadores transversales

C.1.1. Proporción de personas que reciben asistencia y están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cuánto durará la asistencia)

C.1.2. Proporción de actividades en las que la retroinformación de los beneficiarios se documenta, se analiza y se tiene en cuenta en las mejoras de los programas

C.2. Las poblaciones afectadas están en condiciones de beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva su seguridad, dignidad e integridad.

Indicadores transversales

C.2.2. Proporción de personas seleccionadas que reciben asistencia sin tener problemas de protección (nuevo)

C.2.3. Proporción de personas seleccionadas que declaran que los programas del PMA se llevan a cabo respetando la dignidad de los beneficiarios (nuevo)

C.2.4. Proporción de personas seleccionadas que acceden sin obstáculos a los programas del PMA (nuevo)

C.3. Hay una mayor igualdad de género y un mayor empoderamiento de las mujeres entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA.

Indicadores transversales

C.3.1. Proporción de los hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosada por modalidad de transferencia

C.3.2. Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)

C.3.3. Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo y tipo de actividad

C.4. Las comunidades seleccionadas se benefician de los programas del PMA sin que ello perjudique el medio ambiente.

Indicadores transversales

C.4.1. Proporción de actividades para las cuales se han analizado los riesgos ambientales y se han definido medidas de mitigación según las necesidades

ANEXO II

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS POR EFECTO ESTRATÉGICO (dólares)						
	Resultado estratégico 1 Meta 1 del ODS 2	Resultado estratégico 1 Meta 1 del ODS 2	Resultado estratégico 2 Meta 2 del ODS 2	Resultado estratégico 4 Meta 3 del ODS 2	Resultado estratégico 5 Meta 9 del ODS 17	Total
	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2	Efecto estratégico 3	Efecto estratégico 4	Efecto estratégico 5	
	Fomento de la resiliencia	Intervención ante crisis	Eliminación de las causas profundas	Fomento de la resiliencia	Fomento de la resiliencia	
Transferencias	14 762 608	538 775	6 832 125	3 673 654	1 711 539	27 518 702
Ejecución	4 155 707	187 821	1 709 319	991 133	409 271	7 453 251
Costos de apoyo directo ajustados	1 545 076	59 211	711 545	378 656	176 348	2 870 836
Total parcial	20 463 392	785 807	9 252 990	5 043 443	2 297 158	37 842 790
Costos de apoyo indirecto (6,5 %)	1 330 120	51 077	601 444	327 824	149 315	2 459 781
Total	21 793 512	836 884	9 854 434	5 371 267	2 446 473	40 302 571

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	organización no gubernamental
PEP	plan estratégico para el país
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
REACH	Iniciativas renovadas contra el hambre y la desnutrición infantiles
SABER	Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos
SAFE	Iniciativa de acceso seguro a la leña y las fuentes alternativas de energía
SCOPE	plataforma digital del PMA para la gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia
SOLVE	Optimización de la cadena de suministro gracias a la logística, la visibilidad y la evolución
SUN	Movimiento para el fomento de la nutrición
TBM	transferencia de base monetaria
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia