



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva
Período de sesiones anual
Roma, 10-14 de junio de 2019

Distribución: general	Tema 8 del programa
Fecha: 18 de marzo de 2019	WFP/EB.A/2019/8-B/3/DRAFT
Original: inglés	Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países
	Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Proyecto de plan estratégico plurinacional provisional para el Pacífico (2019-2022)

Duración	1 de julio de 2019 – 30 de junio de 2022
Costo total para el PMA	12.925.215 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	3

* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

Resumen

“No solo estamos tratando de salvar nuestras islas, estamos tratando de salvar al mundo entero. Si las islas del Pacífico desaparecen, entonces ya será demasiado tarde para todos los demás”.

Tony A. de Brum, Ministro de Relaciones Exteriores de la República de las Islas Marshall

Dado que la región del Pacífico está compuesta por un grupo numeroso y variado de países y territorios, cada uno con problemas específicos, se requiere la adopción de una estrategia plurinacional flexible que pueda adaptarse a las necesidades de cada uno de ellos y a la diversidad de sus poblaciones. La región ha sufrido una media de tres desastres por año, que van desde inundaciones, sequías y ciclones hasta terremotos, tsunamis y erupciones volcánicas. De los 20 países donde los desastres causan, en promedio, las mayores pérdidas anuales del producto interno bruto, ocho son países y territorios de las islas del Pacífico¹. A mediano y largo plazo se prevé que los desastres relacionados con el clima aumenten en número y magnitud. Además,

¹ Los países y territorios de las islas del Pacífico comprenden los Estados Federados de Micronesia, Fiji, las Islas Cook, las Islas Marshall, las Islas Salomón, Kiribati, Nauru, Niue, Palau, Papua Nueva Guinea, Samoa, Tokelau, Tonga, Tuvalu y Vanuatu.

Coordinador del documento:

Sr. D. Kaatrud
Director Regional
Asia y el Pacífico
Correo electrónico: david.kaatrud@wfp.org

parece que, por lo que se refiere en especial a los fenómenos de El Niño y La Niña, los ciclos son más frecuentes².

Como moradores de las costas³, los habitantes de las islas del Pacífico son muy sensibles a la elevación del nivel del mar⁴, que amenaza la existencia de las naciones constituidas por atolones de las Islas Marshall, Kiribati, Tokelau y Tuvalu. Estos fenómenos relacionados con el clima afectan a todos los habitantes del Pacífico, pero los factores como el nivel de riqueza, el género, las desigualdades, la edad y la movilidad determinan la exposición y la resiliencia individual de cada persona frente a los desastres.

El aislamiento y la fragilidad ecológica de los países y territorios de las islas del Pacífico, así como sus reducidas dimensiones (con excepción de Papua Nueva Guinea), los hacen excepcionalmente vulnerables y plantean considerables problemas a la hora de gestionar los riesgos resultantes. De ahí que las capacidades nacionales en materia de reducción y gestión del riesgo de desastres sean cruciales para mitigar las repercusiones negativas que afectan al desarrollo local, nacional y regional.

Tras el ciclón tropical Pam, que devastó Vanuatu en 2015, el PMA y sus asociados acordaron reforzar las oficinas nacionales de gestión de desastres de estos países y territorios mediante la introducción del sistema de módulos de acción agrupada y, con el respaldo de los Gobiernos de Fiji, Australia y Nueva Zelanda, el PMA abrió una oficina en Suva (Fiji). En 2016, el ciclón tropical Winston (el mayor ciclón que ha tocado tierra en el hemisferio sur) azotó Fiji.

Ese mismo año, debido al creciente impacto de una sequía provocada por El Niño, el Coordinador Residente de las Naciones Unidas y el Centro Nacional de Desastres de Papua Nueva Guinea solicitaron la asistencia del PMA. El Programa respondió con una operación de emergencia de corta duración y ha seguido prestando apoyo en Papua Nueva Guinea para mejorar el análisis de la seguridad alimentaria y nutricional a fin de facilitar la toma de decisiones. En 2018, el Programa puso en marcha una operación de emergencia limitada para hacer frente a los efectos de un terremoto de 7,5 grados de magnitud.

Las eficaces intervenciones del PMA en Vanuatu, Fiji y Papua Nueva Guinea aportaron enseñanzas valiosas acerca de la importancia de mantener una presencia en el Pacífico que contribuya a comprender mejor las complejas cuestiones sociales, culturales y políticas que influyen en los buenos resultados de toda forma de asistencia destinada a mejorar las capacidades de los países de la región.

En los últimos tres años, el PMA ha dirigido en el Pacífico los módulos de acción agrupada de logística y de telecomunicaciones de emergencia y codirigido el de seguridad alimentaria con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. Además, ha codirigido el Grupo de trabajo sobre transferencias de efectivo en la región del Pacífico con OXFAM y ha prestado asistencia a Papua Nueva Guinea, en asociación con el Centro Nacional de Desastres y el sistema de las Naciones Unidas, en la recopilación y el análisis de datos para hacer un seguimiento de la situación de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad en todo el país.

Basándose en esta experiencia, y tal como lo han solicitado algunos miembros de la Junta Ejecutiva, el presente plan estratégico plurinacional provisional describe la estrategia del PMA

² En la mayoría de los países y territorios de las islas del Pacífico, el fenómeno de El Niño está vinculado a un mayor riesgo de sequía causado por unas temperaturas más elevadas y unas precipitaciones inferiores a la media entre diciembre y febrero. En Kiribati, Tuvalu y Nauru, los episodios de El Niño suelen estar asociados a precipitaciones más elevadas y riesgos de inundaciones en las costas.

³ Excepto las poblaciones que viven en las tierras altas de Fiji, las Islas Salomón, Papua Nueva Guinea y Vanuatu.

⁴ Los análisis de las mediciones del nivel del mar indican que este se ha elevado en el Océano Pacífico a razón de 10 milímetros por año o más, es decir, a un ritmo superior al promedio mundial de 3 milímetros por año. El aumento del nivel del mar puede dañar considerablemente la infraestructura costera, como puertos, dársenas y otras instalaciones marinas. El aumento del nivel del mar está asociado a la intrusión salina, que afecta a la productividad de las limitadas tierras agrícolas de la región, y al aumento de los oleajes de tormenta, que agravan los daños ocasionados por los ciclones.

orientada a mejorar la capacidad de los países y territorios de las islas del Pacífico para reducir el riesgo de desastres, prepararse para hacer frente e intervenir en caso de que ocurra un desastre. La estrategia del Programa se centra en las asociaciones y la innovación, utilizando el sistema de módulos de acción agrupada para abordar el fortalecimiento de las capacidades nacionales en materia de logística, telecomunicaciones de emergencia y seguridad alimentaria. En el Pacífico, estos módulos se mantienen permanentemente activos por ser uno de los mecanismos de apoyo a las oficinas nacionales de gestión de desastres, lo que los convierte en dispositivos apropiados para cumplir con el plan estratégico plurinacional provisional en colaboración con nuestros asociados. En esta estrategia, los principios de igualdad de género, inclusión de las personas con discapacidad y protección son aspectos fundamentales para tener en cuenta las necesidades de los hombres, las mujeres, los niños y las niñas independientemente de su edad o capacidad y responder a esas necesidades, así como para asegurar la participación de todos ellos.

Este plan estratégico plurinacional provisional se ejecutará exclusivamente en el marco del Objetivo de Desarrollo Sostenible 17 para poder hacer frente a los desastres que afectan a los países y territorios de las islas del Pacífico mediante mecanismos de respuesta regionales y nacionales apropiados, coordinados, oportunos y eficaces. Los aspectos vinculados con las prioridades en materia de seguridad alimentaria y la nutrición relacionadas con el Objetivo de Desarrollo Sostenible 2 se abordarán mediante el establecimiento de asociaciones eficaces, especialmente con los organismos con sede en Roma.

Todas las transferencias que se realicen en el marco de este plan estratégico consistirán en actividades de fortalecimiento de las capacidades; no se prevé la prestación de ninguna asistencia directa en forma de alimentos o de efectivo. El PMA reconoce la conveniencia de que el Pacífico funcione como una incubadora de ideas y pretende desarrollar asociaciones, especialmente con el sector privado, para encontrar soluciones innovadoras que contribuyan a colmar las lagunas en la información y a estudiar otras opciones de intervenciones de emergencia.

El plan estratégico plurinacional provisional está en consonancia con la Estrategia de las Naciones Unidas para el Pacífico (2018-2022) y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo relativo a Papua Nueva Guinea. Contribuye al logro del resultado 1 (relativo al cambio climático, la resiliencia ante los desastres y la protección del medio ambiente⁵) y del resultado 2 (relativo a la igualdad de género) de dicha estrategia, así como al del resultado 3 (relativo a la gestión sostenible de los recursos naturales, la conservación de la biodiversidad y el fortalecimiento de la resiliencia ante los efectos del cambio climático y los desastres⁶) de dicho marco.

⁵ La Estrategia de las Naciones Unidas para el Pacífico (2018-2022) da prioridad a la integración de la gestión del cambio climático y del riesgo de desastres en los programas a fin de promover un desarrollo resiliente y sostenible en el Pacífico. El resultado 1 es el siguiente: "Para 2022, las personas y los ecosistemas del Pacífico son más resilientes a los efectos del cambio climático, la variabilidad del clima y los desastres, y se ha fortalecido la protección del medio ambiente". Todos los organismos de las Naciones Unidas que operan en el Pacífico han suscrito la estrategia, que ha sido firmada por 14 representantes de países y territorios de las islas del Pacífico.

⁶ "Para 2022, Papua Nueva Guinea muestra un mejor desempeño en la gestión de los recursos ambientales y los riesgos derivados del cambio climático y los desastres".

Proyecto de decisión*

La Junta:

- i) aprueba el Plan estratégico plurinacional provisional para el Pacífico (2019-2022) (WFP/EB.A/2019/8-B/3), cuyo costo total para el PMA asciende a 12.925.215 dólares EE.UU, y
- ii) teniendo en cuenta la nota introductoria que aparece en el documento WFP/EB.A/2019/8-B/3, decide que, con respecto a las disposiciones del Reglamento General y el Reglamento Financiero del PMA relativas a la ejecución del Plan estratégico plurinacional provisional para el Pacífico (2019-2022), la expresión “plan estratégico provisional para el país” se deberá entender como “Plan estratégico plurinacional provisional para el Pacífico (2019-2022)” y el término “país” se referirá a los distintos países y territorios abarcados por el Plan estratégico plurinacional provisional para el Pacífico.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

Nota introductoria

Tal como se indica en el "Informe de actualización sobre la hoja de ruta integrada" de 2018⁷, se prevé la ejecución de planes estratégicos plurinacionales en los casos en los que el PMA colabore en asuntos de interés común para varios países pequeños donde no se hayan puesto en marcha planes estratégicos para los países (PEP) o planes estratégicos provisionales para los países (PEP provisionales) individuales. En tales casos, el plan estratégico plurinacional abarcará a varios países, se considerará un plan único para todos los países en los que el PMA tenga la intención de llevarlo a cabo, y se aprobará como tal. Se presentará a la Junta Ejecutiva, para su aprobación, un documento programático único (que incluirá un solo presupuesto de la cartera de proyectos en el país), que posteriormente se pondrá en práctica siguiendo las mismas modalidades que en los otros PEP. Dado que la rendición de cuentas en materia de seguimiento y presentación de informes sobre los progresos realizados hacia el logro de las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) a nivel nacional es responsabilidad de los Gobiernos nacionales, los efectos estratégicos de un plan estratégico plurinacional se alcanzarán teniendo en cuenta las circunstancias particulares de cada país abarcado por dicho plan, con la posibilidad de que algunos efectos estratégicos se apliquen únicamente a un subconjunto de los países abarcados por el plan estratégico plurinacional.

Habida cuenta de que en la hoja de ruta integrada se prevén PEP y PEP provisionales específicos para un solo país, y que en el Reglamento General y el Reglamento Financiero del PMA (en su forma enmendada por la Junta Ejecutiva en noviembre de 2018⁸) se utilizan las expresiones "plan estratégico para el país" y el término "país", pero no se hace mención a planes estratégicos plurinacionales ni a grupos de países, la ejecución del presente plan estratégico plurinacional provisional requerirá la autorización de la Junta Ejecutiva para permitir que el Reglamento General, el Reglamento Financiero del PMA y el anexo relativo a las facultades delegadas por la Junta en el Director Ejecutivo se interpreten de modo que la expresión "plan estratégico para el país" se refiera al "plan estratégico plurinacional provisional para el Pacífico" y el término "país" se refiera a los distintos países y territorios abarcados por el plan estratégico plurinacional provisional para el Pacífico.

Análisis del país

1.1. Contexto nacional

1. En los países y territorios de las islas del Pacífico viven 10 millones de personas, distribuidas en 530.000 kilómetros cuadrados de tierra que representan más del 15 % de la superficie del planeta. Papua Nueva Guinea es el país más poblado, con 7,6 millones de habitantes, mientras que el menos poblado es Tokelau, donde viven solo 1.200 personas⁹. La densidad de población varía considerablemente: la mayor densidad se da en Nauru y Tuvalu y la menor, en Niue. La población de Nauru es completamente urbana, en tanto que en Papua Nueva Guinea solo el 13 % de la población vive en zonas urbanas¹⁰.
2. Las creencias y prácticas socioculturales siguen perpetuando las desigualdades de género. En particular, las mujeres y las niñas se enfrentan a barreras que impiden que participen en pie de igualdad en la educación, el trabajo remunerado y la adopción de decisiones públicas, y poseen derechos limitados sobre la tierra, la propiedad y otros recursos. Existen amplias discrepancias en cuanto a la esperanza de vida al nacer: las mujeres viven en promedio

⁷ WFP/EB.2/2018/5-A/1, paragraphs 48-52

⁸ WFP/EB.2/2018/5-A/1

⁹ WFP/EB.2/2018/5-A/1, párrafos 48 a 52.

⁸ WFP/EB.2/2018/5-A/1.

⁹Fondo de Población de las Naciones Unidas, 2014. *Population and Development Profiles: Pacific Island Countries*.

¹⁰ Comunidad del Pacífico, 2018. *2018 Pocket Statistical Summary*.

- 12 años más en Samoa que en Nauru; los hombres de Samoa viven 17 años más que los de Nauru.
3. La migración interna e internacional incide fuertemente en el modo de vida, las desigualdades de género, la estructura de la población y el producto interno bruto de los países y territorios de las islas del Pacífico. Según el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), dejan sus casas cada año aproximadamente 16.000 habitantes de las islas del Pacífico, en general hombres en edad de trabajar. Por consiguiente, en algunos de estos países y territorios, como Tonga, Samoa, las Islas Marshall, Tuvalu y Kiribati, hay un gran número de hogares encabezados por mujeres que dependen en gran medida de las remesas de fondos¹¹.
 4. Un denominador común de todos los países y territorios de las islas del Pacífico es el riesgo elevado de desastres relacionados con el clima: desde ciclones tropicales y oleajes de tormenta hasta inundaciones, sequías y aumento del nivel del mar. Los pequeños Estados insulares en desarrollo (PEID) son sumamente vulnerables al cambio climático y se ven desproporcionadamente afectados por sus efectos, en especial por el aumento del nivel del mar, los ciclones tropicales, el aumento de las temperaturas y el cambio de los regímenes pluviométricos. A mediano y largo plazo, se prevé que los desastres relacionados con el clima aumenten en número y magnitud. Además, parece que los efectos de los ciclos de El Niño y La Niña comprenden la pérdida de vidas y de medios de subsistencia, de asentamientos y de ecosistemas costeros, así como pérdidas económicas en gran escala¹². Además, la región se enfrenta a riesgos geofísicos como erupciones volcánicas, terremotos y tsunamis.
 5. El aumento del número y la intensidad de los peligros naturales amenaza la seguridad de los habitantes de las islas del Pacífico, así como sus economías nacionales y sus hábitats naturales. Esta es asimismo la causa principal de la inseguridad alimentaria en la región. De los 10 países con el mayor riesgo de desastres en todo el mundo, la mitad son países y territorios de las islas del Pacífico: Fiji, las Islas Salomón, Papua Nueva Guinea, Tonga y Vanuatu¹³.

1.2. Progresos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

Metas

6. Bajo la dirección de sus Gobiernos, los países y territorios de las islas del Pacífico están realizando importantes progresos hacia el logro de las metas relativas al Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 2, pero los avances son desiguales y se ven amenazados por el aumento del riesgo de que se produzcan desastres naturales. Siguen persistiendo las desigualdades de género, el hambre crónica y la malnutrición debido a la difícil situación que impera en toda la región. En esta sección se describe el contexto necesario para alcanzar las metas relativas al ODS 2 en asociación con los Gobiernos, el sector privado y las organizaciones nacionales, regionales e internacionales.
7. *Acceso a una alimentación adecuada durante todo el año (meta 1 del ODS 2)*. Según se indica en el panorama regional de la seguridad alimentaria y la nutrición en Asia y el Pacífico de 2018¹⁴, la prevalencia de la subalimentación en Oceanía aumentó del 5,2 % en 2010 al

¹¹ Banco Mundial, 2018. *Migration and Remittances Data*.

¹² Germanwatch, 2018. *Global Climate Risk Index 2018. Who suffers most from extreme weather events? Weather-related loss events in 2016 and 1997 to 2016*.

¹³ Bündnis Entwicklung Hilft, 2018. *World Risk Report 2018*.

¹⁴ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y otros, 2018. *Asia and the Pacific Regional Overview of Food Security and Nutrition: Accelerating Progress towards the SDGs*. Disponible en la dirección siguiente: https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000100058/download/?_ga=2.192899114.1668895290.1549012592-298904814.1505738065.

7 % en 2017. Esta tendencia es síntoma de los graves factores estructurales que afectan negativamente al sector agrícola, incluidos los fenómenos climáticos y meteorológicos extremos. En Papua Nueva Guinea, el PMA recopila datos utilizando la escala de experiencia de inseguridad alimentaria en el marco de la labor de vigilancia periódica de la seguridad alimentaria que realiza en apoyo del Centro Nacional de Desastres. Los resultados indican que la inseguridad alimentaria grave aumenta rápidamente después de un desastre natural y afecta con frecuencia a más del 40 % de la población. Un estudio realizado recientemente por el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias muestra que en Papua Nueva Guinea el consumo medio de energía per cápita de la población pobre está por debajo de 1.550 kilocalorías por día en las zonas objeto de la encuesta¹⁵.

8. *Eliminación de todas las formas de malnutrición (meta 2 del ODS 2)*¹⁶. Se calcula que el 38 % de los niños menores de 5 años padece malnutrición crónica en la subregión de los países y territorios de las islas del Pacífico, lo que arroja las tasas de prevalencia del retraso del crecimiento más elevadas del mundo¹⁷. Lamentablemente, se trata también de la única subregión en la que las tasas de retraso del crecimiento han aumentado desde el año 2000, mientras que a escala mundial dichas tasas han caído un 10 %. Al mismo tiempo, estos países y territorios han experimentado un aumento acusado de la prevalencia del sobrepeso: la proporción de niños menores de 5 años con sobrepeso creció del 4,7 % en 2000 al 8,7 % en 2017. La prevalencia de la emaciación es sumamente variable dado que se registran tasas muy elevadas en Papua Nueva Guinea (14 %) y en las Islas Salomón (8 %) y tasas comparativamente bajas en las Islas Marshall, Tuvalu y Vanuatu¹⁸. La prevalencia de las carencias de micronutrientes entre las mujeres embarazadas de entre 15 y 49 años en la subregión es del 29 %. Debido a esta elevada proporción, la anemia materna se ha convertido en un problema de salud pública¹⁹.
9. *Duplicar la productividad agrícola y los ingresos de los productores de alimentos en pequeña escala (meta 3 del ODS 2)*. Para los muchos hogares del Pacífico que dependen de una economía de subsistencia, toda mala cosecha de cultivos básicos tiene efectos catastróficos. Dado que la mayor parte de los productos básicos se cultivan en huertos, se cosechan de manera rotatoria y no suelen almacenarse²⁰, las perturbaciones causadas por los desastres naturales repercuten inmediatamente en la producción de alimentos, los ingresos potenciales y el acceso a los alimentos de las poblaciones vulnerables. Los resultados de la encuesta de Papua Nueva Guinea indican que las pérdidas de ingresos de subsistencia son considerables y que la recuperación toma al menos seis meses²¹. Debido a los problemas de transporte, las pérdidas de producción local y las malas cosechas, estos incidentes se traducen rápidamente en inseguridad alimentaria temporal. Hacer frente a los

¹⁵ Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias, 2019. *Papua New Guinea household survey on food systems (2018): Initial findings*. Disponible en la dirección siguiente: <http://www.ifpri.org/publication/synopsis-papua-new-guinea-household-survey-food-systems-2018-initial-findings>. En esta nota de investigación los datos no se presentan desglosados por sexo.

¹⁶ Lamentablemente, en los recursos disponibles no se recogen datos de malnutrición desglosados por sexo.

¹⁷ Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)/Organización Mundial de la Salud (OMS)/Grupo Banco Mundial, 2018. *Levels and trends in child malnutrition: key findings of the 2018 edition of the UNICEF/WHO/World Bank Group Joint Child Malnutrition Estimates*.

¹⁸ FAO/PMA/UNICEF/OMS, 2018. *Asia and the Pacific Regional Overview of Food Security and Nutrition 2018: Accelerating progress towards the SDGs*.

¹⁹ UNICEF, 2017. *Situation Analysis of Children and Women in Pacific Island Countries*, Coram International, Oficina del UNICEF para el Pacífico, mayo de 2017.

²⁰ A diferencia de los cereales, los alimentos básicos de muchos países y territorios de las islas del Pacífico (raíces y tubérculos) no pueden almacenarse por períodos largos.

²¹ Vigilancia de la seguridad alimentaria del PMA mediante el sistema de análisis y cartografía de la vulnerabilidad por medio de la tecnología móvil en Papua Nueva Guinea.

desequilibrios de poder y recursos en los hogares y las comunidades y transformar los roles y las responsabilidades de género es crucial para fortalecer la resiliencia de las mujeres en el Pacífico y luchar contra los arraigados factores de vulnerabilidad.

10. *Asegurar la sostenibilidad de los sistemas de producción de alimentos (meta 4 del ODS 2)*. Los efectos de los fenómenos meteorológicos extremos, como los ciclones, la salinización debida al aumento del nivel del mar y el aumento de la temperatura del agua marina agravan los ya frágiles entornos naturales de los países y territorios de las islas del Pacífico, lo que dificulta cada vez más la producción de alimentos suficientes para satisfacer las necesidades de sus poblaciones²².

Entorno macroeconómico

11. Solo ocho países y territorios de las islas del Pacífico están clasificados en el índice de desarrollo humano: Palau (60°), Fiji (92°) y Samoa (104°), cuyo nivel de desarrollo humano es elevado; los Estados Federados de Micronesia (131°), Kiribati (134°) y Vanuatu (138°), que están clasificados en la categoría media, y las islas Salomón (152°) y Papua Nueva Guinea (153°), en la categoría baja. Además, las Islas Salomón, Kiribati, Tuvalu y Vanuatu están clasificados como países menos adelantados.
12. Aunque los países y territorios de las islas del Pacífico han realizado progresos en los últimos decenios, con un aumento de la esperanza de vida y una disminución de las tasas de mortalidad infantil, su producto interno bruto (PIB) per cápita figura entre los más bajos del mundo y va desde 19.000 dólares en las Islas Cook hasta 2.400 dólares en Papua Nueva Guinea y 1.500 dólares en Kiribati²³. El crecimiento proyectado del PIB per cápita varía del 2,5 % en Vanuatu al -1,2 % en Niue. La tasa de crecimiento promedio previsto no es suficiente para garantizar la prosperidad económica global en la región.
13. La desigualdad de los ingresos sigue siendo elevada. El coeficiente de Gini en la mayoría de los países y territorios de las islas del Pacífico varía entre 41,9 (2009) en Papua Nueva Guinea y 36,7 (2013) en Fiji²⁴.

Principales vínculos intersectoriales

14. La mayoría de los países y territorios de las islas del Pacífico depende en gran medida de la asistencia oficial para el desarrollo, las remesas de fondos del exterior y los bienes importados; uno de cada cinco habitantes de las islas del Pacífico vive en condiciones de pobreza. La proporción de la población que vive por debajo del umbral nacional de la pobreza está creciendo en los Estados Federados de Micronesia, Samoa, Tonga y Tuvalu, en tanto que Fiji y las Islas Salomón muestran tasas en disminución²⁵. Las mujeres son más vulnerables a las condiciones de vida difíciles y la pobreza dado que persisten las desigualdades de género.
15. La discriminación contra las mujeres y las niñas en el Pacífico limita sus opciones y oportunidades y mina la capacidad de cada país y territorio de las islas del Pacífico para lograr un desarrollo sostenible para todos. Según el índice de desigualdad de género de 2017, Fiji se clasifica en el lugar 79, Samoa, en el 82, y Tonga, en el 96; el resto de los países y territorios de las islas del Pacífico, entre ellos Papua Nueva Guinea, no figuran en la

²² Programa de acción mundial sobre seguridad alimentaria y nutrición en los pequeños Estados insulares en desarrollo. Disponible en la siguiente dirección: <http://www.fao.org/3/a-i7135e.pdf>.

²³ Comunidad del Pacífico, 2018. *2018 Pocket Statistical Summary*.

²⁴ Véase: <https://datos.bancomundial.org/indicador/SI.POV.GINI>. Los datos sobre la desigualdad económica son los más recientes disponibles. Para los otros países y territorios de las islas del Pacífico de los que se dispone de datos, los coeficientes de Gini son: Kiribati 37 (2006), Estados Federados de Micronesia 40,1 (2013), Samoa 42 (2008), Islas Salomón 37,1 (2013), Tonga 37,5 (2009), Tuvalu 39,1 (2010) y Vanuatu 37,6 (2010).

²⁵ Véase: <https://datos.bancomundial.org/indicador/SI.POV.NAHC>.

- clasificación. En el Pacífico se registran los niveles más bajos del mundo de participación de las mujeres en los parlamentos (el 8 %).
16. En la mayoría de los países y territorios de las islas del Pacífico, las zonas rurales y las islas periféricas siguen teniendo economías de semisubsistencia, en las que las mujeres suelen producir una proporción mayor de alimentos y realizar actividades de pesca costera, así como labores domésticas y de cuidado no remuneradas, lo cual limita sus posibilidades de encontrar un empleo en el sector formal.
 17. Todos los países y territorios de las islas del Pacífico, con excepción de Palau y Tonga, han ratificado la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, pero la presentación de informes sobre los avances realizados al respecto se ha retrasado hasta 10 años. La tasa de violencia contra las mujeres y las niñas es una de las más altas del mundo. Tanto las investigaciones oficiales como las pruebas circunstanciales indican que la violencia contra las mujeres en los hogares y en las comunidades es endémica y que repercute en las vidas de más del 68 % de las mujeres de varios países y territorios de las islas del Pacífico²⁶.
 18. Se estima que el 17 % de la población de los países y territorios de las islas del Pacífico tiene alguna discapacidad, sin considerar a Papua Nueva Guinea, que no dispone de estadísticas oficiales.

1.3. Carencias y desafíos relacionados con el hambre

19. *Efectos del cambio climático (ODS 13)*. Aunque el hambre y la malnutrición en el Pacífico se deben al elevado crecimiento demográfico, la rápida urbanización (incluida la migración a otros países y territorios de las islas del Pacífico), las desigualdades socioculturales y estructurales en materia de género, las fuentes limitadas de ingresos en efectivo y el escaso conocimiento de las necesidades nutricionales, los desafíos más importantes a la hora de preservar los logros en materia de desarrollo y de seguir haciendo progresos para alcanzar los ODS se derivan del aumento de la frecuencia y los efectos de los fenómenos meteorológicos extremos, como los ciclones tropicales y las sequías relacionadas con El Niño, que reducen la superficie de tierra cultivable apta para la agricultura, sobre todo considerando que más del 60 % de la población de la región depende de la agricultura y la pesca para su subsistencia y su seguridad alimentaria²⁷. Los países y territorios de las islas del Pacífico son especialmente vulnerables porque las llanuras costeras fértiles están amenazadas por tormentas fortísimas, los cultivos tradicionales se ven afectados por el cambio en el régimen pluviométrico y el agua salada se infiltra en tierras que antes eran fértiles, debido al aumento del nivel del mar.
20. *Seguridad alimentaria (ODS 2)*. Además de la necesidad de producir más alimentos con menos recursos, los países y territorios de las islas del Pacífico son particularmente vulnerables a las distorsiones de los mercados mundiales de alimentos y tienen problemas para asegurar una distribución equitativa, dadas su particular geografía y las limitaciones que esta impone al desarrollo de la infraestructura y su dependencia de los mercados mundiales, así como la necesidad de importar algunos productos alimenticios, como cereales, carnes, productos lácteos y aceites de origen vegetal, que son indispensables para mantener una dieta saludable. Los Gobiernos necesitan información de mejor calidad y más matizada sobre la inseguridad alimentaria y la vulnerabilidad de las poblaciones, de modo que puedan diseñar estrategias y políticas elaboradas en función de las necesidades particulares de determinados grupos de población vulnerables.

²⁶ Estrategia de las Naciones Unidas para el Pacífico (2018-2022), pág. 14.

²⁷ Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias. *Climate change, food security, and socioeconomic livelihood in Pacific Islands*. Disponible en: <http://ebrary.ifpri.org/utils/getfile/collection/p15738coll2/id/129791/filename/130002.pdf>.

21. *Desigualdades de género y socioeconómicas (ODS 5 y 10)*. Las pruebas demuestran que la discriminación de género en la adopción de decisiones y en el acceso a los recursos y a los servicios, así como en el control de los mismos, afecta a la capacidad de las mujeres y los grupos vulnerables para intervenir ante los desastres, adaptarse, prepararse para hacerles frente y recuperarse de sus efectos. Además, las crecientes desigualdades entre las comunidades urbanas y rurales y entre las islas principales y las islas periféricas remotas hacen que resulte complicado proporcionar un acceso equitativo a unos servicios de buena calidad de educación, salud (incluidos los servicios de salud sexual y reproductiva), telecomunicaciones y preparación y respuesta en casos de desastre.
22. *Infraestructura resistente o resiliente al cambio climático e innovación (ODS 9)*. Los fenómenos meteorológicos extremos cada vez más frecuentes e intensos han puesto de relieve las carencias y vulnerabilidades de la infraestructura y las cadenas de suministro existentes en los países y territorios de las islas del Pacífico. Estas carencias y vulnerabilidades, que son el resultado del aislamiento, pueden dificultar los esfuerzos desplegados para prestar asistencia de socorro a las poblaciones afectadas por desastres. En Papua Nueva Guinea, los ciclones tropicales Pam y Winston y el terremoto en el altiplano meridional pusieron de manifiesto que existen importantes deficiencias en la capacidad de intervención en caso de emergencias repentinas en el Pacífico y revelaron que las oficinas nacionales y provinciales de gestión de desastres a menudo carecen de personal suficiente y disponen de una capacidad limitada para prepararse e intervenir eficazmente en casos de desastre.

1.4. Principales prioridades para el país

Prioridades del Gobierno

23. Mejorar la capacidad nacional en materia de preparación y respuesta en situaciones de emergencia constituye una prioridad para los países y territorios de las islas del Pacífico, como se indica en sus planes y estrategias nacionales de desarrollo. Hay 10 planes y estrategias nacionales de desarrollo que incluyen metas, objetivos o efectos concretos relacionados con la resiliencia a los desastres y al clima y con la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos. Varios países establecieron unas metas ambiciosas como, por ejemplo, lograr que un porcentaje cada vez mayor de provincias (el número varía entre el 10 % y el 60 % en un período de cinco años) tengan una capacidad suficiente para prepararse a hacer frente a los desastres naturales y para gestionar sus efectos.
24. Varios países y territorios de las islas del Pacífico han vinculado la resiliencia a los desastres y al cambio climático con la seguridad alimentaria y nutricional, siendo conscientes de la gran interdependencia que existe entre estos fenómenos. Los países y territorios de las islas del Pacífico que han declarado que la seguridad alimentaria y nutricional es una prioridad nacional intentan con frecuencia promover unos sistemas alimentarios locales sostenibles y resilientes a fin de lograr que las dietas de sus ciudadanos sean saludables y equilibradas.
25. No obstante las importantes inversiones en mecanismos, estructuras, planes y políticas de gestión de desastres, los países y territorios de las islas del Pacífico no pueden seguir el ritmo de las transformaciones ocasionadas por el cambio climático. Por lo tanto, los Gobiernos nacionales buscan apoyo financiero y tecnológico para sostener sus esfuerzos con objeto de seguir aumentando la resiliencia y mejorando las capacidades nacionales.
26. La Plataforma de Acción del Pacífico sobre la Igualdad de Género y los Derechos Humanos de las Mujeres (2018-2030) tiene en cuenta los instrumentos regionales e internacionales existentes para la promoción de la igualdad de género, como la Declaración de los Líderes del Pacífico sobre la Igualdad de Género de 2012 y los compromisos en pos de la igualdad de género asumidos por los países y territorios de las islas del Pacífico en una declaración interministerial de 2014. El compromiso del PMA con la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres está en consonancia con el objetivo de la Plataforma del Pacífico, consistente en acelerar la aplicación de los compromisos asumidos a todos los

niveles para lograr la igualdad de género y para promover y proteger los derechos humanos de todas las mujeres y niñas, en toda su diversidad.

Prioridades de las Naciones Unidas y otros asociados

27. A fin de complementar sus planes nacionales de desarrollo estratégico, los líderes del Pacífico han solicitado a las Naciones Unidas que armonicen sus programas y operaciones para facilitar en la región el logro de los resultados convenidos a nivel internacional, entre ellos, las Modalidades de Acción Acelerada para los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (Trayectoria de Samoa) y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.
28. *Trayectoria de Samoa*²⁸. La Asamblea General aprobó la Trayectoria de Samoa como marco internacional, reafirmando que los PEID son un caso especial para el desarrollo sostenible y subrayando cuáles son las esferas de acción prioritarias de la comunidad internacional para ayudarlos a hacer realidad sus aspiraciones en materia de desarrollo sostenible. En la Trayectoria de Samoa se concede gran importancia a las prioridades de los PEID en relación con los océanos, la salud y las enfermedades no transmisibles, la pobreza y la protección social, la igualdad de género, el transporte sostenible, las energías renovables, el agua, el saneamiento y la higiene, la seguridad alimentaria, las sociedades pacíficas y la cultura²⁹.
29. *Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible*. La Hoja de Ruta del Pacífico para el Desarrollo Sostenible, aprobada por los líderes de la región del Pacífico en septiembre de 2017, presenta el enfoque colectivo usado para aplicar la Agenda 2030 y alcanzar los ODS en el contexto de los planes y prioridades nacionales, la Trayectoria de Samoa y el Marco para el Regionalismo del Pacífico³⁰. La aprobación del Marco para el Desarrollo Resiliente en el Pacífico en 2016 y de varios marcos normativos integrados a nivel nacional refleja la urgente necesidad de abordar el cambio climático y reducir el riesgo de desastres de manera coherente. El Marco para el Desarrollo Resiliente en el Pacífico es el marco regional para la aplicación del Acuerdo de París sobre el Cambio Climático³¹, el Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres, las prioridades de la Trayectoria de Samoa para el desarrollo resiliente y el ODS 11 (*ciudades y comunidades sostenibles*), el ODS 12 (*producción y consumo responsables*) y el ODS 13 (*acción por el clima*).

2. Repercusiones estratégicas para el PMA

30. Más que en cualquier otra región, en Asia y el Pacífico el PMA ha cambiado gradualmente su orientación, pasando de su función tradicional de organismo de respuesta inicial en las emergencias humanitarias a la de empoderador de los Gobiernos nacionales para permitirles dirigir las operaciones de intervención en casos de emergencia.

²⁸ La Trayectoria de Samoa se aprobó en 2014, en la Tercera Conferencia Internacional sobre los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, como marco general para orientar las actividades de desarrollo de esos Estados a nivel mundial, regional y nacional. Se basa en el Programa de Acción para el Desarrollo Sostenible de los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo y en la Estrategia de Mauricio para la Ejecución Ulterior de dicho Programa de Acción.

²⁹ Draft Pacific Regional Report, Pacific Regional Preparatory Meeting on the Mid-Term Review of the Samoa Pathway, 19 a 21 de junio de 2018.

³⁰ Los Estados Miembros han expresado su deseo de contar con un apoyo más coherente por parte de los organismos de las Naciones Unidas a las iniciativas emprendidas para aplicar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Los cuatro organismos más importantes del Pacífico —el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres)— han incluido un capítulo común en sus planes estratégicos en el que se solicita una mejor colaboración en las esferas que comprenden la erradicación de la pobreza, la lucha contra el cambio climático, el logro de la igualdad de género y el empoderamiento de mujeres y niñas, así la mayor disponibilidad y utilización de datos desglosados por sexo y edad pertinentes para este PEP plurinacional provisional.

³¹ Para aplicar el Acuerdo de París, los países y territorios de las islas del Pacífico presentaron contribuciones previstas determinadas a nivel nacional, que incluyen metas y planes de aplicación para alcanzar los objetivos tanto de mitigación como de adaptación.

31. Una preparación eficaz para situaciones de emergencia aumenta la resiliencia de las comunidades y los Gobiernos frente a las crisis y permite intervenir más rápidamente teniendo en cuenta las cuestiones de género y dirigiendo la asistencia de manera más eficaz inmediatamente después de una crisis, lo que contribuye a salvar vidas y a reducir al mínimo las pérdidas. En su calidad de organismo humanitario más grande del mundo, el PMA cuenta con decenios de experiencia en operaciones de socorro humanitario, así como con una cultura institucional de innovación y aprendizaje adquirida a través de sus asociaciones y del uso de la tecnología. El Programa puede aprovechar sus amplios conocimientos especializados, experiencia, redes y recursos en el marco de enfoques bien focalizados para subsanar ciertas carencias específicas y adaptar la ayuda a los riesgos y necesidades particulares de cada país y territorio de las islas del Pacífico y a la diversidad de sus poblaciones. De este modo se garantiza que la asignación de recursos sea más oportuna, eficaz, inclusiva y eficiente durante las crisis y los períodos de recuperación, sin alterar los programas de desarrollo y de mitigación en curso.
32. El PMA codirige con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) el módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria para el Pacífico con el fin de fomentar las capacidades institucionales de planificación de intervenciones de emergencia, en particular para brindar asistencia a las poblaciones más pobres y más vulnerables, que suelen ser las más afectadas por las crisis y las que más dificultades tienen para recuperarse de sus efectos. La estructura de codirección aprovecha los conocimientos especializados institucionales de ambos organismos para proporcionar una gama completa de recursos y de servicios de apoyo que cada uno de los países y territorios de las islas del Pacífico puede utilizar en función de sus necesidades. La FAO es el organismo principal en materia de reducción del riesgo de desastres y resiliencia relacionados con el sector agrícola, en tanto que el PMA apoya la labor de preparación y las intervenciones de emergencia centrándose en la asistencia alimentaria de emergencia y las redes de protección social capaces de responder a las perturbaciones. Se trata de ayudar a los Gobiernos nacionales a lograr que sus redes de seguridad tengan más en cuenta las cuestiones de género y se adapten más fácilmente en caso de crisis para poder prestar socorro inmediato a los grupos más afectados y establecer unas reservas alimentarias de emergencia y unos sistemas de socorro adecuados que permitan amortiguar los efectos de los desastres, ya sean naturales o de origen humano. Asimismo, el PMA está analizando varios planes de gestión del riesgo a largo plazo, como la financiación y los seguros de cosechas basados en previsiones.

2.1. Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas

33. De conformidad con los resultados de la Séptima Reunión Regional del Equipo de Acción Humanitaria del Pacífico y con el aliento de los Gobiernos de Fiji, Australia y Nueva Zelanda, en 2015 el PMA abrió una oficina para el Pacífico en Suva. El Equipo de Acción Humanitaria del Pacífico recomendó varias medidas para subsanar las deficiencias de los sistemas de gestión de desastres a nivel nacional, entre otras, la prestación de asistencia técnica en materia de logística, telecomunicaciones y seguridad alimentaria (como en el análisis y cartografía de la vulnerabilidad, la protección social capaz de intervenir ante perturbaciones y las transferencias de base monetaria) mediante los módulos de acción agrupada, los grupos de trabajo y los servicios comunes dirigidos y codirigidos por el PMA.
34. El PMA suscribió un acuerdo básico con el Gobierno de Fiji en agosto de 2018 y actualmente está orientando su labor en la región hacia la planificación a largo plazo. Gracias a varias evaluaciones de las necesidades, a los informes anuales sobre los fondos fiduciarios para la preparación y respuesta en situaciones de emergencia, a varias conferencias regionales relacionadas con los tres módulos de acción agrupada y a las consultas celebrados con todos los niveles de Gobierno, los organismos de las Naciones Unidas, las entidades nacionales de gestión de emergencias y el sector privado, se han podido definir las lecciones

aprendidas y los resultados que pueden contribuir a determinar las orientaciones futuras de la acción del PMA:

- El enfoque regional de preparación con la activación permanente de los módulos de acción agrupada, que es exclusivo del Pacífico, ha mejorado la coordinación entre las oficinas nacionales de gestión de desastres y los asociados a nivel nacional y regional. Como consecuencia, el PMA debe seguir fortaleciendo las asociaciones y la labor de los tres módulos y ampliar su asistencia en el Pacífico Norte³².
- Las evaluaciones de las capacidades y los talleres de determinación de las necesidades han puesto de manifiesto que existe un margen considerable de mejora en cuanto al fortalecimiento de las capacidades y el apoyo a los países y territorios de las islas del Pacífico por lo que se refiere al examen de las políticas, los mecanismos de coordinación y los procesos existentes en materia de gestión de desastres en las esferas siguientes: logística; seguridad alimentaria; telecomunicaciones de emergencia; redes de protección social y cuestiones de género, y acopio de datos en tiempo real, desglose de datos por edad y sexo, preparación y análisis de datos³³.
- Mediante las asociaciones con el sector privado y las innovaciones en técnicas de encuesta y evaluación, el PMA ha demostrado que es posible recopilar datos fundamentales sobre seguridad alimentaria de una manera oportuna, eficiente y eficaz y teniendo en cuenta las cuestiones de género en una región en la que los datos son escasos y las actividades de recopilación son muy costosas. En Papua Nueva Guinea, el Programa ayuda al Centro Nacional de Desastres a realizar encuestas por teléfono móvil para hacer un seguimiento de la seguridad alimentaria en las zonas rurales remotas. El Programa ha desempeñado un papel importante en recopilar datos fundamentales sobre los mercados y en comunicarlos a los asociados y las partes interesadas. En prácticamente todos los países y territorios de las islas del Pacífico se llevaron a cabo evaluaciones de las capacidades logísticas y actividades de comunicación de la información a nivel nacional.

2.2. Oportunidades para el PMA

35. Tanto los Gobiernos como los asociados reconocen que el PMA es único en cuanto a su planteamiento y a la eficacia de sus intervenciones. Prueba de ello es el elevado número de peticiones de asistencia que el Programa ha recibido en países en los que no está presente y en el éxito de esa asistencia en los siguientes casos: el ciclón tropical Pam en Vanuatu (2015); el ciclón tropical Winston en Fiji (2016); la sequía y el terremoto relacionados con El Niño en Papua Nueva Guinea (2017 y 2018); el terremoto Makira en las Islas Salomón (2016), y el ciclón tropical Donna y la erupción del volcán Ambae en Vanuatu (2017 y 2018). La prestación de un apoyo continuo a la labor de preparación para casos de desastre por conducto de organismos nacionales crea un vínculo directo entre los protagonistas responsables de la infraestructura de gestión de desastres y el PMA y sus asociados. De este modo, los Gobiernos pueden asumir el liderazgo y, al mismo tiempo, beneficiarse de las capacidades y experiencia del PMA.
36. Los conocimientos especializados y el liderazgo en materia de intervenciones humanitarias del PMA son particularmente pertinentes para los países y territorios de las islas del Pacífico. El PMA está fortaleciendo gradualmente los módulos de acción agrupada de seguridad alimentaria, logística y telecomunicaciones de emergencia en el Pacífico, priorizando la

³² A petición de los Estados Unidos de América, el PMA comenzó a ampliar su asistencia al Pacífico Norte en 2017, poniendo en marcha misiones logísticas en las Islas Marshall y extendiéndose gradualmente a los Estados Federados de Micronesia, Kiribati, Tuvalu, Palau y Nauru.

³³ La preparación en materia de datos es la capacidad de utilizar e implementar técnicas y sistemas de recopilación y análisis de datos en casos de emergencia.

participación nacional y regional. La región está caracterizada por el gran énfasis puesto en la preparación para situaciones de emergencia, que combina la experiencia adquirida por el Programa a escala mundial con las necesidades, los recursos y las prioridades locales a fin de adaptar las mejores prácticas mundiales al Pacífico (y viceversa). Los conocimientos especializados del PMA en análisis de datos e innovación son particularmente valorados, dado que existe un vivo interés por parte de los Gobiernos nacionales de la región por determinar y aprovechar las oportunidades que ofrecen las nuevas tecnologías y las transformaciones digitales para hacer frente a la inseguridad alimentaria y los problemas que plantean las intervenciones en casos de desastre. El hecho de que el PMA dé prioridad a las personas más vulnerables a la inseguridad alimentaria y la malnutrición y la experiencia por él adquirida en esta esfera revisten un interés particular para los países donde hay importantes desigualdades de género y de ingresos.

37. El Programa ha promovido asociaciones innovadoras con el sector privado, institutos de investigación y órganos regionales con el fin de aprovechar su potencial para mejorar la coordinación y las intervenciones de emergencia. El PMA ha conseguido establecer asociaciones con instituciones poniendo en marcha investigaciones académicas y científicas. Esto ha dado legitimidad e impulso a las instituciones de investigación y, al mismo tiempo, ha permitido vincular el análisis de datos a las políticas y las instancias decisorias.
38. Basándose en estas observaciones, el PMA procurará aprovechar tres amplias oportunidades estratégicas para apoyar a los distintos países y territorios de las islas del Pacífico a nivel individual:
 - *Aprovechar y consolidar las inversiones realizadas hasta la fecha.* El PMA ha colaborado estrechamente con los Gobiernos de Fiji, Vanuatu y Papua Nueva Guinea, prestando asistencia alimentaria selectiva y apoyo logístico y en materia de telecomunicaciones de emergencia en respuesta a desastres en gran escala. El PMA seguirá ayudando a las oficinas nacionales y provinciales de gestión de desastres a transferir conocimientos técnicos y operacionales esenciales y a establecer sólidas capacidades de preparación e intervención en casos de desastre que tengan en cuenta las cuestiones de género a nivel nacional, provincial y regional.
 - *Dar prioridad a las asociaciones, la innovación y la resiliencia.* El presente plan estratégico (PEP) plurinacional provisional depende enteramente de las asociaciones para obtener resultados relacionados con los ODS. El PMA intensificará su apoyo a los países mediante el fortalecimiento de la colaboración y las asociaciones con organizaciones regionales, organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales, el Comité Internacional de la Cruz Roja, organizaciones de carácter religioso, grupos que trabajan en la esfera de la igualdad de género, organizaciones civiles, militares y policiales, organizaciones de la sociedad civil y entidades del sector privado que ya colaboren estrechamente a nivel nacional, provincial y comunitario. La innovación y el fomento de las asociaciones con el sector privado son fundamentales para las actividades del PMA en el Pacífico. Algunos ejemplos incluyen la introducción de la herramienta de evaluación en 72 horas en el Pacífico y el desarrollo de la plataforma Cartografía Logística del Pacífico (PALM) para cartografiar los depósitos preventivos para emergencias y la creación de una plataforma digital impulsada por la demanda con objeto de reducir el flujo de donaciones bilaterales no solicitadas que se reciben durante las emergencias³⁴. Otros posibles ámbitos de innovación comprenden la utilización óptima de los flujos de remesas privadas, que se estudiarán

³⁴ Aunque bien intencionadas, las donaciones bilaterales no solicitadas pueden bloquear rápidamente los puertos marítimos y aeropuertos pequeños y, a menudo, incrementar las elevadas tarifas de almacenamiento y transporte, que quedan sin cubrir.

en colaboración con el Banco Mundial y la empresa consultora Developing Market Associates, la capacidad de los sistemas nacionales de redes de protección social de adaptarse al impacto de los desastres naturales, el uso de la tecnología móvil para hacer el seguimiento de las poblaciones afectadas por los desastres y asegurar la comunicación y el uso de monederos móviles para enviar asistencia.

- *Aprovechar las nuevas oportunidades para colmar las lagunas de datos.* En muchas zonas remotas de los países y territorios de las islas del Pacífico falta información esencial y oportuna sobre el impacto variable que los desastres tienen en los medios de subsistencia y la seguridad alimentaria. Como consecuencia, existe el riesgo de que la asistencia humanitaria no se entregue, se oriente mal o se distribuya demasiado tarde, en especial debido a la falta de datos y de análisis desglosados por sexo, edad y discapacidad. El PMA se propone contribuir al análisis de la vulnerabilidad basado en datos y elementos empíricos mediante el establecimiento de plataformas digitales que permitan realizar análisis en tiempo real, como la plataforma PRISM/VAMPIRE³⁵, las encuestas basadas en tecnología móvil, los análisis basados en la teledetección y otros medios innovadores de estudiar y evaluar la situación de vulnerabilidad de los habitantes de los países y territorios de las islas del Pacífico.

2.3. Cambios estratégicos

39. El PEP plurinacional provisional se centra por entero en las asociaciones y en el ODS 17 con el fin de generar resultados en el marco de otros ODS. Proporciona apoyo para el fortalecimiento de las capacidades y, al mismo tiempo, mantiene la capacidad del PMA de ejecutar intervenciones en situaciones de emergencia que salven vidas en caso de que se produzca un desastre a gran escala en el que se requiera apoyo inmediato en el marco del plan de intervención humanitaria de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas. Un componente esencial de este plan estratégico es un enfoque capaz de transformar las relaciones de género en el que se preste particular atención a la igualdad entre hombres y mujeres y a la inclusión de las personas con discapacidad.
40. En respuesta a los países y territorios de las islas del Pacífico Norte, que solicitaban apoyo para coordinar las esferas clave de las cadenas de suministro, las telecomunicaciones y la seguridad alimentaria en emergencias —de manera parecida a las actividades realizadas en los últimos años en el marco del Programa en el Pacífico Sur—, el PEP plurinacional provisional duplicará el alcance geográfico del PMA a fin de incluir cinco países prioritarios del Pacífico Norte: las Islas Marshall, los Estados Federados de Micronesia, Palau, Nauru y Kiribati³⁶.
41. Papua Nueva Guinea se ha incluido en la estrategia del PMA para el Pacífico porque se enfrenta a problemas inducidos por el cambio climático parecidos a los de los demás países y territorios de la subregión, como el riesgo cada vez mayor de inundaciones, sequías, heladas y ciclones. Los riesgos de terremotos y tsunamis son asimismo elevados. En Papua Nueva Guinea, al igual que en los otros países y territorios del Pacífico, los medios de subsistencia se ven afectados por estos desastres naturales: los alimentos básicos suelen ser hortalizas de raíz que se cultivan en huertos, se cosechan a lo largo del año para ser consumidos inmediatamente y no se almacenan. Muchas zonas están aisladas y en ellas la presencia del mercado es escasa y los desastres pueden interrumpir las cadenas de suministro durante muchos meses. Papua Nueva Guinea tiene influencia política y económica en los países y territorios de las islas del Pacífico y es un miembro activo de las

³⁵ Las plataformas PRISM/VAMPIRE automatizan el proceso de recopilación y procesamiento de grandes cantidades de datos de observación de la Tierra y los combinan con datos sobre la vulnerabilidad socioeconómica para identificar cuáles son las zonas y personas que corren mayor riesgo en caso de que se produzca un desastre natural.

³⁶ Cuando sea posible, se ampliará también el apoyo a fin de incluir las pequeñas naciones insulares en desarrollo de Tuvalu y Tokelau.

organizaciones regionales, como la Comunidad del Pacífico, el Foro de las Islas del Pacífico y la Universidad del Pacífico Sur.

42. Si bien el sistema de las Naciones Unidas ya está habituado al formato de la oficina plurinacional, es la primera vez que el PMA lleva a cabo la planificación estratégica a escala subregional. En consonancia con la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, el PMA seguirá de cerca y reconfigurará la ejecución del PEP plurinacional provisional sobre la base de las constataciones del examen de las oficinas regional y plurinacional solicitado por el Secretario General en el marco de las iniciativas de reforma³⁷.

3. Orientación estratégica del PMA

3.1. Dirección, focalización e impacto previsto

43. En el contexto singular y difícil del Pacífico, el objetivo general del PEP plurinacional provisional será fortalecer la capacidad de esos países y territorios insulares para reducir el riesgo de desastres, prepararse ante ellos y hacerles frente. El PMA centrará su labor en un efecto estratégico (conforme a la meta 9 del ODS 17). Los vínculos con las prioridades del ODS 2 relativas a la seguridad alimentaria y la nutrición se tendrán en cuenta estableciendo asociaciones eficaces, especialmente con los otros organismos con sede en Roma. Esta orientación estratégica demuestra cómo el PMA se vale de su presencia “ligera” en el Pacífico para sacar partido de sus funciones básicas de una manera novedosa y eficaz. Reconociendo que ningún actor dispone de los recursos necesarios para abordar por sí solo cuestiones de tal envergadura, el PMA procurará aprovechar sus asociaciones para promover cambios transformativos.
44. Trabajando estrechamente con los módulos de acción agrupada encargados de la acción humanitaria y la protección en el Pacífico, y con los especialistas en género y protección de su despacho regional y de la Sede, el PMA se propone integrar las cuestiones de la igualdad de género en todas las fases —elaboración, ejecución y seguimiento— del PEP plurinacional provisional, promoviendo programas y políticas capaces de transformar las relaciones entre hombres y mujeres, como una protección social que integre la perspectiva de género y el acceso de las mujeres a los servicios financieros. El PMA se propone velar por que: todos los datos relacionados con las personas se desglosen por sexo, edad y discapacidad; el análisis de las cuestiones de género y protección se incorpore a toda la labor de evaluación, investigación, asistencia técnica, producción de conocimientos y gestión de información, y a las actividades conexas; que las cuestiones de género y protección se integren en la totalidad de los programas, políticas e iniciativas de fortalecimiento de las capacidades, y que las mujeres, los hombres, las niñas y los niños, así como las organizaciones e instituciones a ellos dedicadas, participen de una manera que contribuya a su empoderamiento, favorezca la obtención de resultados igualitarios, promueva la igualdad de género y favorezca la rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas.
45. Dado que todos los países comprendidos en este PEP plurinacional provisional tienen necesidades parecidas y han solicitado el apoyo del PMA para la misma prioridad programática, a saber, mejorar su capacidad de preparación e intervención en casos de desastre, la acción del PMA en todos los países y territorios de las islas del Pacífico puede resumirse en un único efecto estratégico con cuatro productos y cuatro actividades. El efecto estratégico, los productos y las actividades son válidos para todos los países y territorios de las islas del Pacífico, pero el nivel de intervención variará en función de las lagunas de capacidad y las necesidades de cada uno.

³⁷ Véase: *Secretary-General's Implementation Plan for the Inception of the Reinvigorated Resident Coordinator System (Final Draft)*, 31 de agosto de 2018, pág. 20. Disponible en: [https://un.org/me/UNDS_repositioning/20180831%20-%20Implementation%20Plan%20-%20FinalDraft%20\(31%20August%202018\).pdf](https://un.org/me/UNDS_repositioning/20180831%20-%20Implementation%20Plan%20-%20FinalDraft%20(31%20August%202018).pdf).

3.2. Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales

Efecto estratégico 1: Las personas vulnerables de los países y territorios de las islas del Pacífico reciben asistencia apropiada, coordinada, oportuna e ininterrumpida para hacer frente a los problemas de seguridad alimentaria y nutrición después de un desastre.

46. El programa de fortalecimiento de las capacidades en el Pacífico del PMA se propone garantizar la protección de las poblaciones vulnerables frente a la inseguridad alimentaria y la malnutrición causadas por desastres. Para ello, el PMA: pondrá a disposición oportunamente datos y análisis comparables que sean fiables y estén desglosados por sexo y edad; prestará apoyo a la planificación de intervenciones factibles y coordinadas en materia de seguridad alimentaria; proporcionará asistencia técnica para superar los problemas de las cadenas de suministro a fin de garantizar que la ayuda humanitaria llegue a los beneficiarios previstos de manera oportuna e ininterrumpida, y aumentará la capacidad de los asociados locales para brindar una asistencia oportuna y selectiva a las poblaciones afectadas por los desastres, incluido el funcionamiento adecuado de las telecomunicaciones. Se parte del supuesto de que una vez que los mecanismos regionales y nacionales de coordinación e intervención en emergencias funcionen, la asistencia proporcionada a las poblaciones damnificadas permitirá prevenir la inseguridad alimentaria.

Esfera prioritaria

47. La esfera prioritaria es el fomento de la resiliencia.

Productos previstos

48. Los Gobiernos y los asociados humanitarios y para el desarrollo adquieren una amplia gama de capacidades para prepararse y responder ante los desastres por medio de cuatro productos³⁸:

Producto 1: Se refuerzan la coordinación logística de emergencia y los procedimientos relacionados con la cadena de suministro.

49. Por conducto del módulo de acción agrupada de logística, la coordinación y la colaboración en el almacenamiento, la manipulación y el transporte de suministros humanitarios se mejorarán para hacer frente a los importantes problemas logísticos específicos de la región del Pacífico. Las cadenas de suministros de emergencia permitirán proporcionar asistencia oportuna e ininterrumpida a las poblaciones destinatarias.

Producto 2: Se refuerzan la infraestructura nacional de telecomunicaciones de emergencia y la capacidad de coordinación.

50. Durante una emergencia, la comunicación es fundamental para salvar vidas. No obstante, en muchos lugares remotos del Pacífico, comunicarse es difícil incluso en circunstancias normales. El módulo de telecomunicaciones de emergencia se centra en facilitar el restablecimiento rápido de las comunicaciones o su puesta en marcha en las zonas afectadas por el desastre, la determinación de las necesidades prioritarias y la entrega sin contratiempos de asistencia de emergencia.

Producto 3: Se refuerzan el diseño y la coordinación de las intervenciones de emergencia en favor de la seguridad alimentaria y la nutrición.

51. El apoyo al diseño y la coordinación de la planificación de las intervenciones de emergencia en favor de la seguridad alimentaria y la nutrición se prestará por conducto

³⁸ Más adelante, en la descripción de las actividades, se ofrece información más detallada sobre la integración de las cuestiones de género.

del módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria. Se contemplarán opciones como intervenir por medio de las redes nacionales de seguridad social y realizar transferencias de efectivo. Además, habrá que desplegar herramientas y procedimientos de evaluación que permitan proporcionar la información correcta en el momento oportuno con el fin de determinar, entre otras cosas, las necesidades particulares de las diferentes poblaciones de los países y territorios de las islas del Pacífico (teniendo sistemáticamente en cuenta el sexo y la edad). El PMA promoverá la capacidad de preparación en materia de datos para que esos países y territorios puedan producir, antes de que transcurran 72 horas de un desastre, valoraciones fidedignas de sus efectos que integren en lo posible un análisis de datos desglosados por sexo y edad. Además, el PMA apoyará la creación de plataformas digitales que permitan realizar análisis en tiempo real (como PRISM/VAMPIRE), realizará por primera vez encuestas basadas en tecnología móvil y aprovechará las posibilidades que ofrece la teledetección.

Producto 4: Se dispone de unas capacidades, herramientas, sistemas y procedimientos innovadores fortalecidos y que tienen en cuenta las cuestiones climáticas.

52. La innovación, la transformación digital y el uso de nuevas tecnologías son clave para superar los desafíos que plantean las intervenciones en casos de desastre en el Pacífico. Este producto ayuda a replantearse los problemas, ser creativos y elaborar soluciones originales e innovadoras que, una vez que hayan demostrado su eficacia, se puedan ampliar de escala para aplicarlas a nivel mundial.

Actividades principales

53. Los productos se obtendrán mediante las siguientes actividades:

Actividad 1: Prestar apoyo, por conducto del módulo de logística, a las oficinas nacionales de gestión de desastres y a otras instituciones y asociados nacionales y regionales competentes para mejorar la coordinación logística y la gestión de la cadena de suministro en situaciones de emergencia

54. Dado que está al cargo de la dirección del módulo de logística, el PMA trata de coordinar la elaboración de planes de intervenciones sectoriales y de medidas de preparación para la intervención inmediata por sector, en concreto facilitando instalaciones comunes para el almacenamiento y la manipulación de productos y para depositar por adelantado artículos de socorro esenciales. Junto con los módulos asociados, el PMA se propone fortalecer las capacidades de los Gobiernos nacionales y de otros actores nacionales e internacionales mediante la organización de ejercicios de simulación de desastres que ayuden a evaluar los planes de preparación. Asimismo, el PMA espera poner en marcha la iniciativa de Logística para intervenciones de emergencia en el Pacífico (PEARL). El programa de capacitación certificado de esta iniciativa abordará los aspectos operacionales fundamentales de las compras, el transporte, el almacenamiento, el inventario y la distribución y servirá para que estos procesos integren las cuestiones del género, la protección y la discapacidad. Además, el PMA facilitará la tarea de mantener un inventario constantemente actualizado de las reservas estratégicas de artículos de socorro mediante la plataforma PALM, cuya finalidad es aumentar la capacidad de recopilación y análisis de datos y de gestión de la información para la preparación (mediante el depósito preventivo de alimentos) y la respuesta (disponibilidad de reservas de emergencia). Asimismo, para mejorar la eficiencia de las operaciones del módulo de logística, el PMA se propone seguir abordando la cuestión de las donaciones bilaterales no solicitadas que se reciben durante las emergencias.

Actividad 2: Prestar apoyo, por conducto del módulo de telecomunicaciones de emergencia, a las oficinas nacionales de gestión de desastres y a otras instituciones y asociados nacionales y regionales competentes para mejorar la infraestructura de comunicaciones y los mecanismos de coordinación en situaciones de emergencia

55. El PMA se propone suministrar y establecer en el Pacífico reservas preventivas de equipamiento estratégico esencial para prestar apoyo al desarrollo de la infraestructura para la preparación y respuesta en casos de desastre por conducto del módulo de telecomunicaciones de emergencia. Su objetivo es promover la gestión de los sistemas de comunicación de los centros nacionales de operaciones de emergencia o su creación, en caso de que no existan todavía, con el fin de coordinar el flujo de información sobre las operaciones de socorro. El módulo de telecomunicaciones de emergencia también facilita las comunicaciones con las comunidades afectadas por desastres y el acceso a información indispensable para adoptar decisiones mejor informadas después de una emergencia.
56. El apoyo consiste en llevar a cabo evaluaciones técnicas minuciosas y en crear sistemas e infraestructuras de telecomunicaciones de emergencia. Las consideraciones en materia de género, protección y discapacidad se integrarán en los enfoques, sistemas y plataformas utilizados, así como en las actividades de capacitación y fortalecimiento de las capacidades asociadas. Se incluirá a las mujeres y las niñas en la elaboración de todas las soluciones comunitarias vinculadas a la preparación y respuesta en casos de desastre y se incorporarán las cuestiones relacionadas con el género, la protección y la vulnerabilidad en los módulos de capacitación y los ejercicios de simulación.

Actividad 3: Prestar apoyo, por conducto del módulo de seguridad alimentaria, a las oficinas nacionales de gestión de desastres y a otras instituciones y asociados nacionales y regionales competentes para realizar análisis de datos basados en la inclusión y la perspectiva de género y evaluaciones de las necesidades de emergencia, establecer sistemas de alerta temprana, diseñar programas de intervención en materia de seguridad alimentaria y coordinar su aplicación después de un desastre

57. El PMA seguirá instando a los Gobiernos a abordar a largo plazo las cuestiones relativas a la seguridad alimentaria y la nutrición propias de los diferentes países y territorios de las islas del Pacífico. Un paso esencial para lograr este objetivo es abordar la carencia de datos e información mediante asociaciones innovadoras, especialmente con el sector privado. El PMA tiene previsto trabajar con sus asociados del módulo de acción agrupada para fortalecer las capacidades nacionales en materia de evaluación de la seguridad alimentaria y la nutrición y de realización de estudios de viabilidad de la asistencia en efectivo, estableciendo sistemas de alerta temprana y planes de intervención en apoyo de la seguridad alimentaria, basados en casos hipotéticos y que integren la perspectiva de género. Las medidas de preparación para la intervención inmediata en casos de desastre comprenden la elaboración de procedimientos normalizados de funcionamiento para las intervenciones de emergencia y la coordinación de su aplicación, definiendo con claridad las funciones y responsabilidades de los actores nacionales e internacionales. Los planes de preparación tendrán que actualizarse periódicamente basándose en datos nuevos (que incluyan análisis desglosados por sexo y edad), así como en las lecciones aprendidas de las buenas prácticas extraídas de intervenciones anteriores de emergencia. Esta actividad comprende la prestación de apoyo a los Gobiernos nacionales en el diseño y la creación de redes de seguridad social capaces de responder a las perturbaciones y en la preparación para suministrar asistencia de emergencia en efectivo. El PMA alentará a sus asociados del módulo de acción agrupada e interlocutores gubernamentales a que establezcan mecanismos integrados de retroinformación que tengan en cuenta el sexo y la edad. En caso de desastre, el PMA proporcionará apoyo esencial para la coordinación de las intervenciones relacionadas con la seguridad alimentaria.

Actividad 4: Prestar apoyo a las instituciones nacionales, provinciales y regionales y a otros asociados, entre ellos los del sector privado, en la esfera del desarrollo de instrumentos y capacidades innovadores y mejorados para fomentar la resiliencia y hacer frente a los desastres relacionados con el clima y a sus efectos en la población

58. El PMA se propone recomendar y promover las innovaciones locales en la gestión de desastres en el Pacífico a través de las asociaciones, por ejemplo, con la Universidad del

Pacífico Sur, y aprovechar los conocimientos generales y especializados locales y los activos de las empresas privadas, prestando especial atención a la igualdad de género y al empoderamiento de la mujer. La igualdad de género se incorporará plenamente a las actividades de preparación y respuesta ante emergencias, y el PMA estudiará la función que las remesas de fondos podrían desempeñar en el marco de unas redes de protección social capaces de responder a las perturbaciones y que formen parte de la labor de preparación y respuesta en casos de desastres. El PMA ofrecerá asesoramiento técnico y promoverá el uso de fuentes de energía renovable en la gestión de los desastres con el fin de reducir el impacto de los cortes de energía eléctrica causados por los desastres. Con los asociados del módulo de logística, el Programa estudiará soluciones logísticas respetuosas del medio ambiente y abogará por la descarbonización de la flota de barcos del Pacífico.

3.3. Estrategias de transición y retirada

59. La capacidad de los países y territorios de las islas del Pacífico para prepararse y responder a los desastres atendiendo con eficacia y eficiencia las necesidades especiales de sus distintas poblaciones será un indicador del éxito de la estrategia del PMA y determinará las fases de transición y retirada. Para medir los buenos resultados, se compilará un indicador clave, el índice relativo a la capacidad de preparación para la pronta intervención en emergencias, que será objeto de seguimiento en los países incluidos en este PEP plurinacional provisional.
60. Una vez que se hayan establecido mecanismos eficaces y eficientes de coordinación e intervención regionales y nacionales en materia de logística, telecomunicaciones y seguridad alimentaria en situaciones de emergencia, el papel del PMA en el Pacífico podrá limitarse a proporcionar determinados tipos de apoyo específico y a fomentar la innovación. El programa del plan de acción de adaptación local al Pacífico será crucial en la transición hacia el traspaso de responsabilidades y la retirada³⁹.
61. El PMA está colaborando con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola y la FAO en la elaboración de una estrategia conjunta en materia de seguridad alimentaria para Samoa. La estrategia abordará las cuestiones de género y podrá reproducirse en otros países de la región; además, en el futuro podría llevar a los organismos con sede en Roma a adoptar una estrategia común para la región.
62. Actualmente, son cinco los países del Pacífico —Fiji, Nauru, Palau, Tonga y Vanuatu— que están llevando a cabo exámenes nacionales voluntarios para hacer balance de los progresos de cada uno en el logro de las metas de los ODS. El PMA se basará en estas iniciativas nacionales encaminadas a alcanzar los ODS para diseñar un proceso de examen estratégico interinstitucional para la región del Pacífico antes de la finalización, en 2022, de este PEP plurinacional provisional. Está previsto realizar un examen estratégico para Papua Nueva Guinea en 2020 a fin de apoyar las iniciativas del Gobierno para alcanzar los ODS y contribuir al próximo proceso de elaboración del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD), que incluye el análisis común sobre el país, que tendrá inicio en 2021. Estos exámenes estratégicos serán una contribución esencial para la elaboración del plan estratégico plurinacional, la estrategia de las Naciones Unidas para el Pacífico y los planes nacionales de desarrollo a partir de 2022.

³⁹ Según la definición elaborada en la reunión de la Asociación Humanitaria para el Pacífico, celebrada en 2017 y dedicada a la adaptación local en las actividades de preparación y respuesta. El mensaje principal de la reunión guardaba relación con la adaptación local, a raíz de los resultados de la Cumbre Humanitaria Mundial celebrada en 2016, a saber, la necesidad de que todos los actores apoyen las actividades de preparación y respuesta en situaciones de emergencia a nivel local, fortalezcan su poder de decisión y se centren en las comunidades locales.

4. Modalidades de ejecución

4.1. Análisis de los beneficiarios

63. El PMA ayudará a los países y territorios de las islas del Pacífico a gestionar el impacto de los desastres en sus poblaciones. No está previsto que el Programa preste asistencia alimentaria directa mediante el suministro de alimentos o efectivo, a no ser que un Gobierno nacional lo solicite expresamente. Basándose en datos históricos, el Fondo Monetario Internacional estima que en un año cualquiera existe un 46 % de posibilidades de que un país del Pacífico padezca una situación de desastre y que los desastres afectan en promedio al 11 % de sus habitantes⁴⁰. Estas poblaciones damnificadas serán los beneficiarios finales del presente PEP plurinacional provisional.
64. Si bien en este PEP el apoyo a las capacidades está principalmente dirigido a las oficinas nacionales de gestión de desastres, los ministerios competentes también se beneficiarán, especialmente los de agricultura, así como las instituciones regionales. Las mujeres y los hombres participarán en las actividades de fortalecimiento de las capacidades y se beneficiarán de las mismas en pie de igualdad.

4.2. Transferencias

Alimentos y transferencias de base monetaria

65. Todas las transferencias que se realicen a través de este PEP plurinacional provisional se harán en forma de actividades de fortalecimiento de las capacidades.

Fortalecimiento de las capacidades, entre otras cosas, mediante la cooperación Sur-Sur

66. El PMA trabajará en estrecha colaboración con los Gobiernos nacionales y las organizaciones regionales. Gracias a la organización de talleres regionales y subregionales, los funcionarios gubernamentales y el personal nacional de los organismos asociados intercambiarán ideas y conocimientos sobre la reducción y la gestión del riesgo de desastres. El PMA es consciente de la oportunidad que supone para el Pacífico servir de incubadora de soluciones innovadoras; un indicador del éxito de este PEP será comprobar en qué medida esas soluciones innovadoras, una vez puestas a prueba y perfeccionadas en el Pacífico, se aplicarán en otras regiones del planeta. Se procurará entablar una colaboración estrecha con el Acelerador de innovaciones del PMA en Múnich y con el Pulse Lab de las Naciones Unidas.

4.3. Cadena de suministro

67. En caso de ocurrir un desastre de gravedad, el acceso rápido a los suministros básicos, incluidos los alimentos, podría resultar muy dificultoso debido a las largas distancias entre los países y territorios de las islas del Pacífico, así como a la interrupción de las rutas de transporte y al cierre de los mercados de alimentos. Si bien el PMA se propone mitigar este riesgo utilizando las cadenas de suministro del sector privado, podrían pasar varias semanas antes de que se restablezca la infraestructura de suministro fundamental y de que los mercados funcionen con normalidad. Mientras tanto, la entrega por vía aérea de alimentos y artículos no alimentarios esenciales podría ser prohibitiva. Muchos países disponen de reservas de emergencia que podrían utilizarse para operaciones de socorro, pero para usarlas con eficacia sería preciso coordinarse para homologar los productos y garantizar el acceso a información en tiempo real sobre su disponibilidad.
68. En el Pacífico, el módulo de logística está trabajando actualmente en un enfoque de tres niveles para resolver estos problemas con la ayuda de un proyecto de establecimiento de

⁴⁰ Véase: <https://www.imf.org/en/Publications/WP/Issues/2018/05/10/The-Economic-Impact-of-Natural-Disasters-in-Pacific-Island-Countries-Adaptation-and-45826>. Los datos abarcan el período comprendido entre 1980 y 2016 y comprenden 12 países y territorios de las islas del Pacífico (incluido Timor Leste).

depósitos preventivos de alimentos, almacenes comunes, inventario de existencias, optimización de las cadenas de suministro y estandarización de las existencias adquiridas por distintos organismos, para llegar en última instancia a optimizar y estandarizar una imagen de marca común de los artículos proporcionados. El objetivo es garantizar más transparencia en el intercambio de datos de logística con miras a mejorar la eficiencia en la región.

4.4. Capacidad de las oficinas en los países y perfil del personal

69. En el Pacífico Sur, el PMA centrará su apoyo principalmente en Papua Nueva Guinea, las Islas Salomón, Vanuatu, Fiji, Tonga, Samoa y Tuvalu. En el Pacífico Norte, el apoyo se ampliará para incluir a los Estados Federados de Micronesia, las Islas Marshall, Palau, Nauru y Kiribati.
70. El PMA aplicará una estructura administrativa dispersa geográficamente, con personal destacado en varios países; además de en la oficina principal en Suva (Fiji), en algunos casos empleados del Programa trabajarán fuera de las oficinas de los coordinadores residentes de las Naciones Unidas en las Islas Marshall y en Samoa y, quizás, en oficinas conjuntas con la FAO. En estos lugares el PMA destinará a un funcionario del PMA de contratación internacional o nacional. En Suva encabezará las operaciones un director en el país de categoría P-5 con el respaldo de un equipo de la oficina en el país, del que formarán parte los responsables de los módulos a nivel regional, que serán los responsables de las actividades. En Papua Nueva Guinea, se destacará a dos funcionarios de contratación internacional que contarán con el apoyo de personal y consultores nacionales. El PMA proporcionará desde estos emplazamientos apoyo para reforzar las capacidades de otros países y territorios de las islas del Pacífico y, simultáneamente, trabajará a través de las "oficinas de presencia conjunta" establecidas en 2008 en toda la región para facilitar la colaboración, coordinación y asociaciones de las Naciones Unidas. Desde que tiene presencia en el Pacífico, el PMA ha trabajado estrechamente con las oficinas de presencia conjunta para garantizar sinergias en los enfoques e impedir la duplicación de las actividades en los países. El PMA podrá asignar personal a las oficinas conjuntas de los países y territorios donde no disponga de presencia fija, en función de los requisitos y las necesidades. Además, realizará un esfuerzo concertado para garantizar la paridad de género al asignar a ese personal. El PMA trabajará estrechamente con asociados de reserva, especialmente con RedR en el marco de un memorando de entendimiento firmado recientemente, para destacar expertos temporalmente en todo el Pacífico, especialmente en las esferas de la igualdad de género, la discapacidad y la protección.

4.5. Asociaciones

71. El PMA aprovechará las asociaciones, intercambiará conocimientos, en especial en el marco de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular, y proporcionará apoyo técnico y para el fortalecimiento de las capacidades a actores provinciales, nacionales y regionales, en particular a los que trabajen en pos del logro de los ODS 2 y 17 y que, al hacerlo, también contribuyan al logro de otros ODS, como el 5, el 10 y el 13. Más allá de las oportunidades descritas en la subsección previa, el PMA se valdrá de las asociaciones con entidades como el Banco Mundial y el Ministerio de Bienestar Social, de la Mujer y de Mitigación de la Pobreza de Fiji para armonizar y ampliar la base de datos sobre bienestar social con miras a mejorar la capacidad de la red nacional de protección social para intervenir ante perturbaciones y tener más en cuenta las cuestiones de género y la discapacidad en futuros desastres. El PMA forma parte de la Asociación del Pacífico para la preparación en materia de efectivo y codirige el Grupo de trabajo sobre transferencias de efectivo en la región de Asia y el Pacífico. El PMA, la Comunidad del Pacífico —la principal organización científica y técnica de la región— y la Universidad del Pacífico Sur han suscrito un memorando de entendimiento en el que se formalizan y se definen concretamente las modalidades de coordinación. Se están preparando acuerdos similares con la Secretaría del Foro de las Islas

del Pacífico y con Oxfam. Recientemente se firmó una carta de intención con Data61, la rama de investigación de la Organización de Investigaciones Científicas e Industriales del Commonwealth, que es la entidad científica del Gobierno de Australia. La labor de facilitación del PMA con respecto a las actividades de mitigación del cambio climático dimanantes del 23.º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, en la esfera de la descarbonización del transporte marítimo en el Pacífico, se llevará a cabo conjuntamente con la Universidad del Pacífico Sur, la Comisión Económica y Social de las Naciones Unidas para Asia y el Pacífico, la Comunidad del Pacífico y otras entidades. En Papua Nueva Guinea, el PMA trabaja como parte del equipo de la iniciativa Una ONU, bajo la supervisión directa de la Oficina del Coordinador Residente de las Naciones Unidas, que presta apoyo a los centros nacionales y provinciales de gestión de desastres, al Departamento de Agricultura y Ganadería y a la Oficina Nacional de Estadística.

72. El PMA está tratando de aprovechar las importantes oportunidades que ofrece el sector privado. Como ejemplos, cabe citar la colaboración con la nueva empresa australiana YuMe para elaborar una plataforma para donaciones bilaterales no solicitadas; la empresa neozelandesa Tonkin & Taylor, para desarrollar la plataforma PALM para el inventario de existencias; Digicel Papua New Guinea, para la realización de encuestas mediante teléfonos móviles; TruTeq, sobre las posibilidades que brinda el uso de la tecnología móvil en las intervenciones en casos de desastre, y Developing Markets Associates, para establecer, junto con el Banco Mundial un grupo de trabajo del Pacífico sobre remesas de fondos.

5. Gestión y evaluación de las realizaciones

5.1. Mecanismos de seguimiento y evaluación

73. Dada la naturaleza innovadora de los planes estratégicos plurinacionales, este PEP adoptará un enfoque de seguimiento y evaluación que tenga en cuenta la edad y la perspectiva de género y permita evaluar en qué medida la mejora de las capacidades de intervención de cada Gobierno en las esferas de la logística, las telecomunicaciones de emergencia y la seguridad alimentaria puede atribuirse a la asistencia técnica prestada por el PMA. Para ello, el PMA elaborará un marco empírico que, yendo más allá de sus instrumentos institucionales, esté basado en una teoría del cambio que ayude a determinar, junto con las partes interesadas clave, vías de impacto para vincular las actividades y los resultados previstos.
74. Las actividades de seguimiento estarán coordinadas por especialistas en análisis y seguimiento destacados en Fiji y su realización correrá a cargo de los coordinadores de seguimiento y evaluación de los módulos de logística, telecomunicaciones de emergencia y seguridad alimentaria a nivel nacional, con objeto de reducir el elevado costo de los viajes en el Pacífico. Sobre la base de las necesidades y de la evolución de las actividades, se contratará a personal de seguimiento y evaluación adicional. En la medida de lo posible se aprovecharán los conocimientos especializados y el apoyo que pueda brindar el Despacho Regional de Bangkok. El PMA impulsará la realización participativa de ejercicios conjuntos de seguimiento con asociados y otros organismos. En todas las herramientas y procedimientos de seguimiento y evaluación se tendrán en cuenta las cuestiones relacionadas con la perspectiva de género, la edad y la discapacidad.
75. El PMA utilizará en la mayor medida posible la tecnología de seguimiento remoto a fin de obtener información en tiempo real y facilitar la gestión centralizada de los datos. Las bases de referencia se determinarán en función de las actividades que se ejecuten.
76. Los resultados del seguimiento se comunicarán a los coordinadores de los módulos de acción agrupada mediante informes periódicos en los que se prestará especial atención a las lecciones extraídas de la ejecución de las actividades para abordar los problemas y

adoptar las medidas correctivas que sean necesarias. El formato y la frecuencia de los informes se determinarán según sea necesario.

77. La Oficina del PMA en Fiji dirigirá una evaluación descentralizada conjunta con el sistema mundial de módulos en una fase estratégica para examinar aspectos específicos del PEP plurinacional provisional y de sus realizaciones. La Oficina de Evaluación podrá realizar una evaluación de la cartera de proyectos en los países durante el último año de ejecución del PEP con objeto de medir los resultados de alto nivel y proporcionar una oportunidad de aprendizaje institucional. Se realizarán esfuerzos importantes para documentar las lecciones aprendidas y evaluar así los indicios de mejora de la capacidad de intervención, medir la eficacia de las soluciones y enfoques innovadores de preparación y respuesta en casos de desastre y comprender en qué medida pueden reproducirse a escala mundial.

5.2. Gestión de riesgos

Riesgos estratégicos

78. Existe el riesgo de que los desastres naturales cada vez más frecuentes y extremos agoten los recursos disponibles, desvíen energía y neutralicen los progresos en la medida en que el PMA pasa continuamente de la preparación a la intervención y la recuperación. A pesar de las afirmaciones de los Gobiernos de los países y territorios de las islas del Pacífico y de las partes interesadas humanitarias acerca de su interés por abordar los problemas para poder intervenir de manera eficiente en caso de emergencias, todavía no se han asignado recursos financieros y humanos suficientes para brindar a las partes interesadas las herramientas necesarias para intervenir eficazmente ante perturbaciones. La escasez o la alta rotación del personal podrían socavar las medidas de fortalecimiento de las capacidades, así como la capacidad para generar datos y actualizarlos y para efectuar el seguimiento de la situación de las poblaciones afectadas.
79. Los gastos de funcionamiento en el Pacífico son elevados y la falta de financiación podría dificultar la capacidad del PMA para alcanzar los resultados previstos. El PMA pretende mitigar este riesgo diversificando la cartera de donantes.
80. El PMA trabajará en estrecha colaboración con los asociados nacionales para asegurar un entendimiento común en materia de costos y beneficios relacionados con el logro de los objetivos previstos de preparación e intervención en emergencias. Estudiará las oportunidades para elaborar iniciativas de aprendizaje en el marco de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular y abogará por que los Gobiernos inviertan en ellas. El Programa también colaborará con las universidades locales, la sociedad civil y el sector privado para fortalecer las capacidades de preparación e intervención en emergencias. Estudiará asimismo mecanismos de financiación innovadores, en particular a través del sector privado, los bancos multilaterales o bilaterales y las ventanas de financiación relacionada con el cambio climático. Puede emplearse una estrategia de promoción que utilice datos e historias de éxito para suscitar y mantener la voluntad política y las inversiones necesarias para elaborar y sostener planes nacionales integrales que consideren la gestión de las emergencias y la reducción del riesgo de desastres como parte integrante del desarrollo a largo plazo y no como un rubro separado que requiera iniciativas y dinero adicionales.

Riesgos operacionales

81. Las desigualdades estructurales en materia de género y las normas y prácticas socioculturales discriminatorias, especialmente la violencia de género, constituyen riesgos para la implementación exitosa de este PEP plurinacional provisional. El PMA adoptará y promoverá un enfoque que tenga en cuenta las cuestiones de género en todas las actividades de los módulos de acción agrupada para fomentar la igualdad de género, porque la falta de igualdad de género puede suponer un obstáculo importante para lograr

objetivos sostenibles y de largo plazo. Esta labor consistirá, entre otras cosas, en fortalecer las competencias relacionadas con el género de los módulos de acción agrupada y los interlocutores gubernamentales y en establecer asociaciones donde sea posible con entidades que trabajan en la esfera de la igualdad de género.

Riesgos fiduciarios

82. Salvo en el caso de Papua Nueva Guinea, la labor en el Pacífico plantea relativamente pocos riesgos para la seguridad. La estructura plurinacional de la oficina cuenta con los sistemas y procedimientos operativos necesarios para gestionar los riesgos relacionados con la seguridad, de conformidad con las normas mínimas operativas de seguridad del Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas. En el marco de una planificación basada en situaciones hipotéticas elaboradas por un analista de seguridad del despacho regional, se pondrán en práctica medidas de mitigación para garantizar al máximo la continuidad de las operaciones en caso de que surja un problema repentino relacionado con la seguridad, la situación política o el ambiente. En Papua Nueva Guinea podría asignarse personal de seguridad adicional, según cuáles sean los requisitos del programa.

6. Recursos para el logro de resultados

6.1. Presupuesto de la cartera de proyectos en el país

83. El presupuesto requerido para implementar el presente PEP plurinacional provisional entre julio de 2019 y junio de 2022 asciende a 12.925.215 dólares. De esta cifra, 3 millones de dólares se asignan a las actividades que han de llevarse a cabo en Papua Nueva Guinea. El presupuesto anual requerido asciende a 4 millones de dólares aproximadamente, con leves incrementos en el segundo y tercer años del PEP plurinacional provisional, en los que el PMA intensificará sus actividades en la región.

CUADRO 1: NECESIDADES PRESUPUESTARIAS (dólares)					
Efecto estratégico	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Total
1	2 106 420	4 290 452	4 511 524	2 016 818	12 925 215

84. Se asignarán recursos adecuados para llevar a cabo actividades de promoción de la igualdad de género, que forman parte integrante y son un resultado del presente PEP plurinacional provisional.

6.2. Perspectivas de dotación de recursos

85. Debido a que el presupuesto es modesto, el PMA prevé movilizar la totalidad de los fondos necesarios de donantes clave para la región, que posiblemente incluyan a Australia, el Canadá, Nueva Zelanda, Noruega, el Japón, los Estados Unidos, la República de Corea, la Unión Europea, el Reino Unido, Francia y China. Además, el Programa solicitará contribuciones y promesas de contribución, ya sean en forma de recursos complementarios o en especie, en el ámbito de empresas privadas y fundaciones para financiar los activos físicos y el capital humano. Se prevé contar con recursos adicionales provenientes de contribuciones en especie realizadas por los Gobiernos anfitriones del Pacífico, en forma de personal, uso de instalaciones públicas, exenciones de pago y otras disposiciones.

6.3. Estrategia de movilización de recursos

86. Basándose en los resultados obtenidos, el PMA buscará el apoyo continuo de los donantes existentes y procurará ampliar aún más su base de donantes. Se elaborará una estrategia de movilización de recursos, que se actualizará periódicamente, en estrecha colaboración con la unidad de asociaciones del despacho regional y con las unidades técnicas y el

Departamento de Asociaciones y Gobernanza de la Sede. De conformidad con esta estrategia, el PMA estudiará las posibles oportunidades de colaboración con nuevos actores, entre otros, entidades del sector privado y fundaciones, y considerará opciones innovadoras de financiación sostenible. La importancia y los beneficios del PEP plurinacional provisional se comunicarán con claridad al sector privado con miras a alentar sus contribuciones; asimismo, el Programa se propone atraer a nuevos países donantes.

87. Un objetivo fundamental de la estrategia de movilización de recursos consiste en aumentar la visibilidad del impacto logrado mediante los proyectos que lleva a cabo el PMA. Junto con los Gobiernos anfitriones y los asociados en la ejecución, se elaborarán y actualizarán materiales de presentación y estudios monográficos sobre los proyectos finalizados y en curso. El sitio web del PMA y las cuentas en redes sociales servirán de plataformas interactivas para intercambiar mejores prácticas y logros. El PMA se propone ampliar su llamamiento y llegar a un público más numeroso utilizando infografías y mapas. Sus logros se presentarán en talleres y conferencias y en otras plataformas pertinentes. Se alienta a los asociados en los proyectos a presentar sus productos durante las actividades clave y a participar en sesiones plenarias y temáticas sobre preparación e intervención en emergencias y otros temas pertinentes.

ANEXO I

MARCO DEL PLAN ESTRATÉGICO PLURINACIONAL PROVISIONAL PARA EL PACÍFICO (2019-2022)

Fin Estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS

Objetivo Estratégico 4: Respalda la implementación de los ODS

Resultado estratégico 5: Mayor capacidad de los países en desarrollo para poner en práctica los ODS

Efecto estratégico 1: Las personas vulnerables de los países y territorios de las islas del Pacífico reciben asistencia apropiada, coordinada, oportuna e ininterrumpida para hacer frente a los problemas de seguridad alimentaria y nutrición después de un desastre.

Categoría de efectos: Aumento de las capacidades de las instituciones y sistemas de los sectores público y privado, incluidos los equipos de intervención locales, para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Supuestos

Se dispone de recursos financieros y humanos suficientes para facilitar la realización de intervenciones adecuadas en casos de desastre. Están bien definidas las funciones y responsabilidades que corresponden al Gobierno y a los asociados, incluida la función de la comunidad internacional.

Se han establecido asociaciones eficaces para facilitar la realización de intervenciones en casos de desastre y actividades de fortalecimiento de las capacidades.

Indicadores de los efectos

Índice relativo a la capacidad de preparación para la pronta intervención en emergencias

Número de políticas, programas y componentes de sistemas de seguridad alimentaria y nutrición nacionales que han mejorado gracias a las actividades de fortalecimiento de las capacidades del PMA (nuevo)

Tasa de satisfacción de los usuarios

Actividades y productos

- 4. Prestar apoyo a las instituciones nacionales, provinciales y regionales y a otros asociados, entre ellos los del sector privado, en la esfera del desarrollo de instrumentos y capacidades innovadores y mejorados para fomentar la resiliencia y hacer frente a los desastres relacionados con el clima y a sus efectos en la población (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)**

Se dispone de unas capacidades, herramientas, sistemas y procedimientos innovadores fortalecidos y que tienen en cuenta las cuestiones climáticas (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

2. Prestar apoyo, por conducto del módulo de telecomunicaciones de emergencia, a las oficinas nacionales de gestión de desastres y a otras instituciones y asociados nacionales y regionales competentes para mejorar la infraestructura de comunicaciones y los mecanismos de coordinación en situaciones de emergencia (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)

Se refuerzan la infraestructura nacional de telecomunicaciones de emergencia y la capacidad de coordinación (c: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Se refuerzan la infraestructura nacional de telecomunicaciones de emergencia y la capacidad de coordinación (H: Servicios y plataformas comunes proporcionados).

Se refuerzan la infraestructura nacional de telecomunicaciones de emergencia y la capacidad de coordinación (M: Mecanismos de coordinación nacionales apoyados).

3. Prestar apoyo, por conducto del módulo de seguridad alimentaria, a las oficinas nacionales de gestión de desastres y a otras instituciones y asociados nacionales y regionales competentes para realizar análisis de datos basados en la inclusión y la perspectiva de género y evaluaciones de las necesidades de emergencia, establecer sistemas de alerta temprana, diseñar programas de intervención en materia de seguridad alimentaria y coordinar su aplicación después de un desastre (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)

Se refuerzan el diseño y la coordinación de las intervenciones de emergencia en favor de la seguridad alimentaria y la nutrición (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Se refuerzan el diseño y la coordinación de las intervenciones de emergencia en favor de la seguridad alimentaria y la nutrición (K: Asociaciones respaldadas).

1. Prestar apoyo, por conducto del módulo de logística, a las oficinas nacionales de gestión de desastres y a otras instituciones y asociados nacionales y regionales competentes para mejorar la coordinación logística y la gestión de la cadena de suministro en situaciones de emergencia (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)

Se refuerzan la coordinación logística de emergencia y los procedimientos relacionados con la cadena de suministro (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Se refuerzan la coordinación logística de emergencia y los procedimientos relacionados con la cadena de suministro (H: Servicios y plataformas comunes proporcionados).

ANEXO II

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS POR EFECTO ESTRATÉGICO (dólares)	
	Resultado estratégico 5 Meta 9 del ODS 17
	Efecto estratégico 1
Transferencias	8 045 110
Ejecución	1 871 451
Costos de apoyo directo ajustados	2 219 790
Total parcial	12 136 352
Costos de apoyo indirecto (6,5 %)	788 863
Total	12 925 215

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PALM	plataforma Cartografía Logística del Pacífico
PEID	pequeños Estados insulares en desarrollo
PEP	plan estratégico para el país
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia