



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

**Junta Ejecutiva**  
Período de sesiones anual  
Roma, 10-14 de junio de 2019

---

Distribución: general	Tema 8 del programa
Fecha: 15 de marzo de 2019	WFP/EB.A/2019/8-A/12/DRAFT
Original: inglés	Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países
	Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

---

## Proyecto de plan estratégico para Zambia (2019-2024)

Duración del proyecto	1 de julio de 2019 – 30 de junio de 2024
Costo total para el PMA	76.169.057 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	3

\* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

### Resumen

Zambia, a pesar de haber alcanzado la categoría de país de ingresos medianos bajos en 2011, sigue siendo un país con problemas de desarrollo complejos. Si bien la producción de alimentos a nivel nacional supera de forma constante las necesidades del país, tanto la disponibilidad de alimentos suficientes y nutritivos como el acceso a ellos son un problema persistente para muchos hogares pobres, debido principalmente a la dependencia excesiva del maíz. En Zambia, la proporción de personas subalimentadas se encuentra entre las más elevadas del mundo, el 48 % de la población no puede satisfacer sus necesidades calóricas mínimas y el retraso del crecimiento afecta al 40 % de los niños menores de 5 años. Zambia también tiene una de las sociedades con mayores desigualdades del mundo, y el desequilibrio en las relaciones de poder entre hombres y mujeres es uno de los problemas fundamentales que contribuye a la pobreza y la inseguridad alimentaria.

Para abordar estos desafíos la Oficina del PMA en Zambia ha diseñado el plan estratégico para el país de cinco años de duración que es el resultado de las rigurosas consultas celebradas con el Gobierno, los donantes y otras partes interesadas, y que refleja el deseo de esas partes interesadas de apoyar al PMA y asociarse con él. El plan se fundamenta en las prioridades nacionales y de las Naciones Unidas y en los compromisos de nivel mundial asumidos en el marco

---

#### Coordinadoras del documento:

Sra. L. Castro  
Directora Regional  
África Meridional  
Correo electrónico: [lola.castro@wfp.org](mailto:lola.castro@wfp.org)

Sra. J. Bitonde  
Directora en el País  
Correo electrónico: [Jennifer.bitonde@wfp.org](mailto:Jennifer.bitonde@wfp.org)

de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y está claramente armonizado con ellos. Hace suya la iniciativa gubernamental de largo plazo denominada Visión 2030; está armonizado con diez esferas estratégicas fundamentales del Séptimo Plan nacional de desarrollo del país, y contribuye a la iniciativa conjunta de Zambia y el Marco de Asociación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. El plan estratégico para el país se fundamenta en la gran experiencia de largo plazo del PMA en el país, y asume las enseñanzas extraídas de evaluaciones y exámenes que destacan la necesidad de un mayor nivel de sinergia, una consolidación de las iniciativas piloto y mejores enfoques para el diseño de programas en los que se tengan en cuenta las cuestiones de género. También se orienta por los resultados del examen estratégico nacional de la iniciativa Hambre Cero.

A diferencia de lo que ocurría con los enfoques utilizados anteriormente, tanto en el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero como en el Séptimo Plan nacional de desarrollo se reconoce que las cuestiones relacionadas con el hambre y la nutrición son de carácter polifacético y requieren enfoques nacionales bien integrados, colaborativos y multisectoriales que aprovechen los conocimientos específicos y los recursos de las partes interesadas fundamentales.

El examen estratégico y el Plan Nacional de Desarrollo indican que existe un consenso creciente a nivel nacional sobre cómo garantizar la seguridad alimentaria y nutricional, lo que ha creado una gran oportunidad para que el PMA redirija sus inversiones e iniciativas hacia esferas en las que tiene una verdadera ventaja comparativa y puede tener un impacto máximo. El PMA, a través del presente plan estratégico integrado para el país, propone un cambio pragmático de orientación con arreglo al cual se pasará de llevar a cabo intervenciones localizadas insostenibles y de nivel micro a realizar actividades de promoción y colaboración con respecto a políticas, sistemas y programas nacionales que faciliten que en el país se alcance el Objetivo de Desarrollo Sostenible 2. Dado el compromiso del Gobierno de asignar recursos presupuestarios a intervenciones en materia de nutrición, protección social y agricultura a pesar de la difícil situación financiera del país, la estrategia general del PMA consiste en aportar sistemas mejorados, conocimientos especializados y recursos con el objetivo de que el Gobierno pueda cumplir sus objetivos de políticas.

El plan estratégico para el país, de conformidad con el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021, aborda los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 y 17 y los resultados estratégicos del PMA 1, 2, 3 y 5. El PMA llevará a cabo seis actividades cuyo objetivo es lograr cuatro efectos estratégicos: responder ante crisis y perturbaciones, también mediante apoyo a los refugiados; abordar las causas profundas de la malnutrición; fomentar la resiliencia, un entorno propicio y el acceso a los mercados para los pequeños productores, especialmente las mujeres, y apoyar a las instituciones gubernamentales en el suministro de sistemas de protección social, entre ellos sistemas de alimentación escolar con productos locales y de preparación y respuesta en casos de desastre.

A fin de lograr estos efectos, el PMA pasará a ocuparse de tareas propias de las fases preliminares centradas en la generación de datos empíricos, la promoción de reformas de las políticas y el apoyo a estas reformas, la mejora de los sistemas nacionales para facilitar la ampliación de la asistencia sostenible, la facilitación de una gestión de los conocimientos mejorada y del intercambio de información, y el fortalecimiento de las capacidades a nivel institucional e individual. En todas las actividades se integrarán enfoques que tengan en cuenta la nutrición y sean capaces de transformar las relaciones de género. La difusión de mensajes sobre nutrición adaptados a cada situación se incorporará en los programas de asistencia social capaces de responder a las perturbaciones y se pondrá en marcha cuando sea necesario. Se promoverá la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres para abordar la desigualdad de género, que es una de las causas profundas de la inseguridad alimentaria y nutricional. El PMA respetará y promoverá las salvaguardias ambientales y sociales y asignará prioridad a la protección de las personas afectadas y la rendición de cuentas a las mismas, especialmente en el caso de las personas más vulnerables, incluidos los niños pequeños, los adolescentes, las mujeres y las personas con discapacidad.

En Zambia se considera desde hace muchos decenios que el PMA es un asociado valioso. En los últimos años el PMA ha impulsado innovaciones y cambios positivos en las esferas de la gestión del riesgo de desastres, el apoyo a los pequeños productores, la alimentación escolar y la protección social. El centro de atención general del presente plan estratégico es el fortalecimiento de las capacidades y los sistemas a fin de permitir que el Gobierno aborde los problemas sistémicos que impiden que se logre el objetivo del Hambre Cero. Así pues, la sostenibilidad es tanto un objetivo final como un elemento esencial de la estrategia de retirada del PMA.

El PMA, a través del plan estratégico para Zambia, define la transformación de su función en el país, marcando el rumbo hacia el logro del objetivo del Hambre Cero y centrando sus esfuerzos en el fortalecimiento de los sistemas y capacidades y el suministro de apoyo a los programas y la coordinación, en pos de su visión de que en Zambia se haya logrado la seguridad alimentaria para 2030 gracias a sistemas y programas de seguridad alimentaria y nutricional que cuenten con los recursos adecuados, estén bien coordinados y sean objeto de apropiación a nivel nacional.

## Proyecto de decisión\*

La Junta aprueba el Plan estratégico para Zambia (2019-2024) (WFP/EB.A/2019/8-A/12), cuyo costo total para el PMA asciende a 76.169.057 dólares EE.UU.

### 1. Análisis del país

#### 1.1 Contexto nacional

1. Zambia es un país de ingresos medianos bajos con una población de 17,1 millones de habitantes<sup>1</sup>. Se encuentra en la categoría “media” del Índice de Desarrollo Humano, ya que ocupa el puesto 144 entre los 189 países que figuran en él<sup>2</sup>. Aunque su producto interno bruto (PIB) viene registrando crecimiento desde mediados del decenio de 1990, su deuda y sus obligaciones en lo relativo al servicio de la deuda han aumentado y la sociedad del país es una de las más desiguales del mundo. Un coeficiente de Gini de 0,69 indica una enorme desigualdad de los ingresos: entre los hogares del país el 50 % más pobre solo obtiene el 7,3 % del volumen total de ingresos, mientras que el 10 % más rico consigue el 56 %. Más de la mitad de la población vive por debajo del umbral de la pobreza, con menos de 1,90 dólares EE.UU. al día<sup>3</sup>. Las tasas de pobreza son más elevadas en los hogares encabezados por mujeres (56,7 %) que en los encabezados por hombres (53,8 %) <sup>4</sup> y en las zonas rurales (76,6 %) que en las urbanas (23,4 %) <sup>5</sup>.
2. Zambia se encuentra en el puesto 115 entre los 119 países que figuran en el Índice Global del Hambre de 2018 y su puntuación de 37,6 es comparable a la de países afectados por conflictos y disturbios civiles e indica una situación “alarmante” en materia de seguridad

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

<sup>1</sup> Banco Mundial. 2018. *The World Bank in Zambia*. Disponible en el siguiente enlace: <http://www.worldbank.org/en/country/zambia>.

<sup>2</sup> La puntuación de Zambia en el Índice de Desarrollo Humano es de 0,588 según el Informe de Desarrollo Humano 2018. Índices e indicadores de desarrollo humano: actualización estadística de 2018. Disponible en el siguiente sitio web: <http://hdr.undp.org/en/2018-update/download>.

<sup>3</sup> Banco Mundial. 2018. *The World Bank in Zambia*. Disponible en el siguiente enlace: <http://www.worldbank.org/en/country/zambia>.

<sup>4</sup> En este documento los datos se presentan desglosados por sexo cuando están disponibles de este modo.

<sup>5</sup> Oficina Central de Estadística. 2015. *2015 Living Conditions Monitoring Survey report*. Disponible en el siguiente enlace: [https://www.zamstats.gov.zm/phocadownload/Living\\_Conditions/2015%20Living%20Conditions%20Monitoring%20Survey%20Report.pdf](https://www.zamstats.gov.zm/phocadownload/Living_Conditions/2015%20Living%20Conditions%20Monitoring%20Survey%20Report.pdf).

alimentaria. La tasa de retraso del crecimiento del 40 % entre los niños menores de 5 años denota el carácter crónico del hambre en Zambia. Entre 2007 y 2014, la prevalencia de la insuficiencia ponderal entre los niños menores de 5 años se mantuvo en un 15 %, mientras que la tasa de mortalidad se redujo de 70 a 45 muertes por cada 1.000 nacidos vivos<sup>6</sup>.

3. En los últimos años ha aumentado la incidencia de los desastres naturales y los relacionados con el clima, que afectan de forma desproporcionada a las personas pobres. Se estima que durante los últimos 30 años los efectos del cambio climático, como inundaciones y sequías, han tenido un costo para Zambia superior a los 13.800 millones de dólares por concepto de pérdida de PIB<sup>7</sup>. Los efectos de El Niño experimentados en el país durante la temporada agrícola 2015/2016 fueron intensos, y se prevé que durante 2018/2019 el régimen de precipitaciones sea normal o inferior al normal en casi todo el país<sup>8</sup>. Las consecuencias de los desastres relacionados con el clima afectan de forma desproporcionada a las mujeres y las niñas y llevan a que se adopten estrategias de supervivencia negativas, una situación que se da especialmente en los hogares encabezados por mujeres<sup>9</sup>.
4. En 2017, Zambia se situaba en el puesto 125 entre los 160 países que figuraban en el Índice de Desigualdad de Género. Aproximadamente uno de cada cuatro hogares zambianos está encabezado por una mujer, y las disparidades de género que afectan negativamente a las mujeres son evidentes en los indicadores de salud pública, la participación en la fuerza de trabajo, los gastos de los hogares, las oportunidades de empleo, el acceso a la educación, los medios de subsistencia agrícolas elegidos, la libertad de movimiento y la probabilidad de sufrir violencia.
5. El país acoge a unos 40.000 refugiados y solicitantes de asilo<sup>10</sup>, la mayoría de los cuales (el 80 %) son mujeres y niños procedentes principalmente de la República Democrática del Congo. Zambia da acogida a refugiados desde que alcanzó la independencia, y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) estima que para 2020 habrá 58.000 refugiados viviendo en el país.

## 1.2 Progresos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

6. Si bien Zambia ha progresado en materia de crecimiento económico, las tasas de pobreza y desigualdad se mantienen elevadas y los indicadores básicos de desarrollo humano son inferiores a las metas establecidas a nivel nacional y mundial.
7. *Asegurar el acceso a una alimentación sana, nutritiva y suficiente.* Zambia es un país con excedentes de alimentos, esto es, la producción nacional supera las necesidades alimentarias del país. La enorme importancia que se asigna al maíz y la falta de diversificación de los cultivos crean problemas en materia de disponibilidad de alimentos y de acceso a alimentos nutritivos suficientes durante todo el año. El acceso a los alimentos también se ve dificultado por las elevadas tasas de pobreza y la desigualdad de ingresos, las elevadas tasas de desempleo y los altos precios de los alimentos en las zonas urbanas, así como la poca productividad de las actividades agrícolas y los escasos ingresos que pueden obtenerse de ellas en las zonas rurales. El Gobierno está abordando estos problemas mediante iniciativas de protección social a nivel nacional en pro del acceso a

---

<sup>6</sup> El 25,8 % de los niños presenta carencia de vitamina A y el 60 % sufre anemia. Oficina Central de Estadística. 2015. *Zambia Demographic and Health Survey 2013–2014*. Disponible en el siguiente sitio web: <https://www.unicef.org/zambia/reports/zambia-demographic-and-health-survey-2013-2014>.

<sup>7</sup> Agencia Alemana de Cooperación Internacional. Sin fecha. *Understanding Climate Finance Readiness Needs in Zambia*. Disponible en el siguiente enlace: <http://cbd.int/financiam/climatechange/zambia-climate-giz.pdf>.

<sup>8</sup> PMA. Despacho Regional de Johannesburgo. 2018. *PMA Southern Africa Seasonal Update*. No. 5. Octubre de 2018.

<sup>9</sup> PMA. 2010. *Comprehensive vulnerability assessment and analysis Zambia*.

<sup>10</sup> En la sección 4.1, relativa al análisis de los beneficiarios, se presentan datos desglosados por sexo.

los alimentos y la disponibilidad de alimentos en condiciones de equidad<sup>11</sup>. La mayor prevalencia del desempleo y la pobreza entre las mujeres que entre los hombres y la poca equidad de las funciones asignadas a cada sexo crean una situación en que las mujeres suelen enfrentarse a más desafíos para acceder a alimentos suficientes.

8. *Eliminación de la malnutrición.* En Zambia, la prevalencia de la subalimentación se encuentra entre los más elevados del mundo, ya que un 48 % de la población no puede satisfacer sus necesidades calóricas mínimas. Entre los niños menores de 5 años, el 40 % está afectado por el retraso del crecimiento (desde 1997 solo se ha registrado una mejora de 5 puntos porcentuales), el 15 % tiene insuficiencia ponderal, el 6 % sufre emaciación y casi el 60 % tiene anemia; la tasa de mortalidad infantil es de 45 por cada 1.000 nacidos vivos<sup>12</sup>. El 10 % de las chicas y mujeres de edades comprendidas entre los 15 y los 49 años tiene insuficiencia ponderal y el 23 % presenta sobrepeso u obesidad. Los principales factores que contribuyen a la malnutrición son la escasa variedad de la dieta, las carencias de micronutrientes, los cuidados maternoinfantiles inadecuados y las deficiencias de las condiciones ambientales y de saneamiento, junto con desigualdades estructurales y carencias normativas como la falta de unas directrices nacionales sobre el enriquecimiento de los alimentos.
9. *Productividad e ingresos de los pequeños productores.* Zambia tiene aproximadamente 1,5 millones de agricultores y el 80 % de ellos cultiva una superficie de 2 hectáreas o menos. El 75 % de los hogares agrícolas es de pequeños productores y estos producen la mayor parte del suministro interno de alimentos. La productividad y los ingresos agrícolas son bajos, principalmente a causa de la excesiva dependencia de la agricultura de secano, la exposición a riesgos inducidos por el clima y el acceso limitado a insumos de buena calidad, financiación, información, servicios de extensión, mercados eficientes, semillas mejoradas, fertilizantes y mano de obra. Las pérdidas posteriores a la cosecha se estiman en un 30 % para los cereales y se deben a la falta de conocimientos técnicos y de acceso a la tecnología. El Gobierno, a fin de que aumenten la productividad y los ingresos de los pequeños productores, está ejecutando un programa de apoyo a los agricultores en materia de insumos y un conjunto de medidas para fomentar la seguridad alimentaria. En análisis del Banco Mundial se ha observado que en ambos casos la orientación y la ejecución son deficientes y que están contribuyendo a una dependencia excesiva de la producción de maíz. Las tasas de productividad de las mujeres dedicadas al cultivo del maíz, que tienen menos acceso a insumos productivos, servicios e información, son inferiores a las de los hombres<sup>13</sup>. El programa de cupones electrónicos, puesto en marcha recientemente por el Gobierno con el apoyo de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), tiene como objetivo subsanar las carencias del programa de apoyo a los agricultores en materia de insumos.
10. Las mujeres constituyen el 64 % de la población rural y aproximadamente el 80 % de los productores de alimentos<sup>14</sup>. Aunque representan un segmento amplio del grupo de pequeños agricultores, deben enfrentarse a muchos obstáculos, como el de tener menos probabilidades que los hombres de poseer tierras o que, si las poseen, son de menor

---

<sup>11</sup> Estas iniciativas abarcan la alimentación escolar con productos locales, el programa de transferencias de efectivo para fines sociales y el conjunto de medidas para fomentar la seguridad alimentaria.

<sup>12</sup> Oficina Central de Estadística. 2015. *2015 Living Conditions Monitoring Survey report*. Disponible en el siguiente enlace: [https://www.zamstats.gov.zm/phocadownload/Living\\_Conditions/2015%20Living%20Conditions%20Monitoring%20Survey%20Report.pdf](https://www.zamstats.gov.zm/phocadownload/Living_Conditions/2015%20Living%20Conditions%20Monitoring%20Survey%20Report.pdf).

<sup>13</sup> Namonje-Kapembwa y Chapoto, (2016) (<https://ageconsearch.umn.edu/bitstream/245916/2/wp106.pdf>) estiman que, en comparación con los agricultores varones, es menos probable que las agricultoras empleen semillas híbridas, fertilizantes y tracción animal.

<sup>14</sup> FAO. 2018. *National gender profile of agriculture and rural livelihoods*. Disponible en el siguiente enlace: <http://www.fao.org/3/i8461en/i8461EN.pdf>.

superficie. Las mujeres se enfrentan a desafíos a la hora de pasar del nivel de la agricultura de subsistencia a uno superior, ya que tienen un acceso limitado a los insumos agrícolas y a la mano de obra y se benefician menos que los hombres de los recursos disponibles. Las mujeres dedicadas a la agricultura en pequeña escala consideran el acceso limitado a tecnologías de producción que conserven la fertilidad del suelo como uno de los problemas causantes de la menor productividad. Para abordar estos desafíos y las desigualdades estructurales en materia de género, hay que dedicar considerables inversiones al empoderamiento de las mujeres, incluido su empoderamiento financiero y económico.

11. *Sistemas alimentarios sostenibles.* Las perturbaciones de origen climático, la mala gestión de los recursos naturales, la insuficiencia de las infraestructuras rurales y los elevados niveles de exigencia de las normas sobre inocuidad de los alimentos son obstáculos para llegar a unos sistemas alimentarios sostenibles. El sistema alimentario está dominado por el maíz, a cuya producción, comercialización, almacenamiento y distribución se dedica un gasto gubernamental desequilibrado<sup>15</sup>, mientras que la inversión es mínima en otros factores fundamentales impulsores del crecimiento agrícola, como la infraestructura, la investigación y la tecnología. Las cadenas de valor de otros productos alimentarios han atraído pocas inversiones, lo que dificulta todavía más el desarrollo del mercado. El crecimiento agrícola se ha debido a un mayor uso de la tierra —que causa una rápida deforestación— más que a una mayor productividad<sup>16</sup>. El sistema alimentario resultante está muy expuesto a las perturbaciones de origen climático.

### **Entorno macroeconómico**

12. Desde mediados del decenio de 2000, Zambia ha alcanzado una estabilidad macroeconómica y ha registrado un crecimiento económico importante y sostenido. El crecimiento anual del PIB entre 2004 y 2014 fue de aproximadamente el 7,4 %; ese crecimiento se redujo en 2017 hasta el 4,1 %<sup>17</sup>, pero las previsiones para 2019 indican una recuperación hasta el 4,7 %. Entre 2011 y 2015 la agricultura solo aportó el 8,2 % del PIB nacional, pero el sector emplea a más del 50 % de la fuerza de trabajo<sup>18</sup>, una situación que indica que la mayor parte de la población sigue estancada en una agricultura de subsistencia poco productiva<sup>19</sup>. En la fuerza de trabajo participan menos mujeres que hombres, y ellas suelen ganar menos por un trabajo equivalente. También es más probable que las mujeres trabajen en el sector informal que en el formal y en la agricultura en lugar de en otros sectores<sup>20</sup>.
13. En 2016 la deuda pública *acumulada* llegó al 61 % del PIB, lo que representa un gran incremento en relación con el 21 % registrado en 2011<sup>21</sup>. Si bien el Gobierno sigue

---

<sup>15</sup> Indaba Agricultural Policy Research Institute (IAPRI). 2015. *Agriculture in Zambia*. El sistema alimentario también se fundamenta en el trabajo no remunerado de las mujeres en las tareas de obtener, preparar y proporcionar alimentos para los miembros del hogar, etc. Este trabajo no remunerado es un obstáculo para el desarrollo sostenible, ya que reduce el tiempo de que disponen las mujeres para dedicarse a actividades productivas.

<sup>16</sup> Banco Mundial. 2018. *Zambia – Systematic Country Diagnostic*. Disponible en el siguiente enlace: <http://documents.worldbank.org/curated/en/290011522954283481/Zambia-Systematic-Country-Diagnostic>.

<sup>17</sup> Banco Mundial. 2018. *The World Bank in Zambia*. Disponible en el siguiente enlace: <http://www.worldbank.org/en/country/zambia>.

<sup>18</sup> Banco Mundial. *Employment in agriculture - Zambia*, Disponible en el siguiente enlace: <https://data.worldbank.org/indicator/SL.AGR.EMPL.ZS?end=2017&locations=ZM&start=2002>. Consultado el 12 de noviembre de 2018.

<sup>19</sup> Banco Mundial. 2018. *Zambia – Systematic Country Diagnostic*. Disponible en el siguiente sitio web: <http://documents.worldbank.org/curated/en/290011522954283481/Zambia-Systematic-Country-Diagnostic>.

<sup>20</sup> El 60 % de las mujeres tiene un empleo informal. Oficina Central de Estadística. 2014. *Zambia Labour Force Survey Report*.

<sup>21</sup> Banco Africano de Desarrollo. *Zambia Economic Outlook*. Disponible en el siguiente sitio web: <https://www.afdb.org/en/countries/southern-africa/zambia/zambia-economic-outlook/>. Consultado el 12 de noviembre de 2018.

comprometido con la inversión en el sector social, el aumento de la deuda y la falta de estrategias de gestión de la deuda podrían limitar considerablemente la expansión de los programas de empoderamiento y de protección social dirigidos a los pobres.

### **Principales vínculos intersectoriales**

14. El PMA ha asumido los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) 2 y 17 como Objetivos Estratégicos propios. En el presente programa estratégico para el país (PEP), que se fundamenta en el *examen* estratégico nacional de la iniciativa Hambre Cero y otras estrategias nacionales, también se indica que los ODS 1, 3, 4, 5 y 13 tienen dimensiones que contribuyen al logro del Hambre Cero y de la seguridad alimentaria y nutricional en Zambia:
- *Erradicación de la pobreza (ODS 1)*. Aunque Zambia fue clasificada en 2011 por el Banco Mundial como un país de ingresos medianos bajos, los progresos que ha realizado hacia el logro del ODS 1 son insuficientes a pesar del buen nivel de crecimiento económico y de inversiones en programas del sector público para la reducción de la pobreza. La tasa nacional de pobreza se ha reducido en 8 puntos porcentuales y la de pobreza extrema solamente en 2 puntos porcentuales.
  - *Logro de una vida saludable (ODS 3)*. Puesto que hay muchas sinergias entre la salud y la nutrición, la malnutrición es uno de los principales factores determinantes de la incidencia nacional de *enfermedades* y muertes, y el 45 % de la tasa total de mortalidad infantil es atribuible a la desnutrición<sup>22</sup>.
  - *Educación de calidad (ODS 4)*. Aunque Zambia alcanzó los Objetivos de Desarrollo del Milenio en materia de educación, posteriormente se han dado diversos factores que han frenado el progreso del país hacia el logro del ODS 4. Además de la calidad deficiente de la enseñanza y la limitación de las infraestructuras escolares, una situación que se ve agravada por las distancias considerables que hay entre las escuelas y los hogares, particularmente en las zonas rurales, la capacidad de los niños para aprender y asistir a la escuela también se ve afectada por los elevados niveles de pobreza, la gran prevalencia del trabajo infantil (el 28,1 % de los niños de entre 5 y 14 años de edad se dedica a algún tipo de trabajo<sup>23</sup>), la inseguridad alimentaria y las enfermedades. Las interacciones entre estas variables perpetúan la pobreza, el hambre, el analfabetismo y la malnutrición<sup>24</sup>.
  - *Igualdad de género (ODS 5)*. Zambia ha realizado progresos hacia el logro del ODS 5 — por ejemplo, actualmente hay nueve mujeres que ocupan puestos en el Gabinete, es decir, el 31 % de sus miembros<sup>25</sup>— pero sigue habiendo problemas. La disparidad de género se ha eliminado casi totalmente en la enseñanza primaria<sup>26</sup>, y el 41 % de los trabajadores remunerados que no se dedican a la agricultura son mujeres, mientras

---

<sup>22</sup> La tasa de mortalidad infantil es de 75 muertes por cada 1.000 nacidos vivos. Oficina Central de Estadística. 2015. *Zambia Demographic and Health Survey 2013-2014*. Disponible en el siguiente sitio web: <https://www.unicef.org/zambia/reports/zambia-demographic-and-health-survey-2013-2014>.

<sup>23</sup> <https://www.dol.gov/sites/default/files/documents/ilab/Zambia.pdf>.

<sup>24</sup> Ministerio de Educación General. 2013. *Read To Succeed baseline*. Septiembre de 2013. Disponible en el siguiente sitio web: <https://data.usaid.gov/Basic-Education/Zambia-Read-to-Succeed-RTS-/d84q-c9ih>.

<sup>25</sup> Asamblea Nacional de Zambia. Disponible en el siguiente sitio web: <http://www.parliament.gov.zm/ministers/cabinet>. Consultado el 19 de noviembre de 2018.

<sup>26</sup> Las tasas de terminación de la enseñanza primaria son del 70 % en las niñas y mujeres y del 72 % en los niños y hombres. La edad oficial de los escolares de primaria es de 7 a 13 años, pero también asisten a la escuela de primaria alumnos de mayor edad. Ministerio de Asuntos de Género (2018); UNESCO (2013); Comunidad del África Meridional para el Desarrollo. 2017. *SADC Statistical Yearbook 2015*. Disponible en el siguiente enlace: <https://reliefweb.int/report/world/sadc-statistical-yearbook-2015>.

que la proporción era del 35 % en 1990<sup>27</sup>. No obstante, los embarazos de adolescentes y el matrimonio infantil se mantienen y un 31,4 % de las chicas se casa antes de llegar a los 18 años de edad<sup>28</sup>. En 2016, el Gobierno puso en marcha una estrategia quinquenal para reforzar las intervenciones multisectoriales encaminadas a eliminar el matrimonio infantil para 2030 y acelerar los esfuerzos nacionales en ese sentido.

- *Cambio climático (ODS 13)*. El cambio climático ha seguido afectando a buena parte de los sectores económicos de Zambia: agricultura, energía, salud, recursos hídricos, medio ambiente, minería y turismo. Las prácticas insostenibles de uso de la tierra, como la agricultura mediante el sistema de “corta y quema” y los métodos inadecuados de eliminación de desechos de origen animal, están contribuyendo a incrementar las emisiones de gases de efecto invernadero<sup>29</sup>.
- Las sequías recurrentes, las inundaciones y la erosión de la capa superficial del suelo agravan la vulnerabilidad de Zambia frente a los efectos adversos del cambio climático y reducen la capacidad de adaptación de las personas vulnerables que viven en entornos frágiles.

### 1.3 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

15. Las carencias y desafíos de importancia vital —incluidas las desigualdades entre de género— que pueden impedir que Zambia alcance el Hambre Cero para 2030 se han determinado mediante exámenes internos anuales, consultas con las partes interesadas<sup>30</sup>, el proceso de examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero y otros estudios:

- *Desafíos en materia de diseño y ejecución de políticas*. A pesar de la decisión adoptada por el Gobierno en 2017 de pasar a utilizar un enfoque de desarrollo integrado y multisectorial en la ejecución del Séptimo Plan nacional de desarrollo<sup>31</sup>, las políticas sectoriales se siguen revisando para determinar su complementariedad con otros sectores y los efectos que un sector puede tener en otros, y en algunos casos se carece de datos empíricos para fundamentar las políticas encaminadas a abordar desafíos en materia de seguridad alimentaria y nutricional. Las incongruencias en la ejecución de las políticas están perjudicando la prestación de servicios y restringiendo las inversiones del sector privado en programas destinados a abordar la inseguridad alimentaria y nutricional.
- *Fragmentación en la coordinación de los programas sociales*. Zambia tiene varios programas de protección social dirigidos a los hogares extremadamente pobres y vulnerables. Sin embargo, buena parte de estos programas están fragmentados<sup>32</sup> y no tienen en cuenta las cuestiones de género ni tienen capacidad para responder a las perturbaciones, lo que dificulta su coordinación y la ampliación de su escala. La falta de sistemas adecuados para el registro de beneficiarios y la gestión de la información

---

<sup>27</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en Zambia. *Goal 5: Gender equality*. Disponible en el siguiente sitio web: <http://www.zm.undp.org/content/zambia/en/home/post-2015/sdg-overview/goal-5.html>.

<sup>28</sup> Oficina Central de Estadística. 2015. *Zambia Demographic and Health Survey 2013–2014*. Disponible en el siguiente enlace: <https://www.unicef.org/zambia/reports/zambia-demographic-and-health-survey-2013-2014>.

<sup>29</sup> Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). *Zambia, Environment*. Disponible en el siguiente sitio web: <https://www.usaid.gov/zambia/environment>.

<sup>30</sup> Reuniones del grupo de resultados del Marco de Asociación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible sobre seguridad alimentaria y nutricional, los grupos asesores temáticos, la agrupación de asociados cooperantes, el equipo asesor de programas y el equipo gestor de programas.

<sup>31</sup> Ministerio de Planificación del Desarrollo Nacional. 2017. *Seventh national development plan, 2017–2021*. Disponible en el siguiente enlace: <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/zam170109.pdf>.

<sup>32</sup> *Ibid.*

hace que sea difícil orientar las actividades hacia los hogares y personas más vulnerables para prestar una asistencia social eficaz y oportuna.

- *Limitaciones en materia de capacidad.* La limitación de la capacidad humana e institucional y la insuficiente asignación y utilización de recursos presupuestarios en apoyo de los principales factores que impulsan el desarrollo del capital humano y el crecimiento del sector agrícola son *obstáculos* importantes para el logro de la seguridad alimentaria y nutricional. La ejecución de los programas de desarrollo, incluidos los planes relativos a la seguridad alimentaria, con frecuencia se ve dificultada por la complejidad de las disposiciones institucionales, la deficiencia de las capacidades técnicas, la falta de orientación normativa y el fracaso en la aplicación de la política de descentralización del Gobierno debido a la falta de capacidad humana y financiera, infraestructuras y sistemas a nivel local.
- *Insuficientes sistemas de ejecución y seguimiento de los programas.* La falta de sistemas para evaluar los programas nacionales<sup>33</sup> afecta negativamente a la ejecución de las actividades relacionadas con los alimentos y la nutrición. La mayor parte de los programas nacionales carecen de sistemas para la selección e identificación de beneficiarios, la gestión de la información y la *rendición* de cuentas. También faltan en general sistemas digitales que permitirían mejorar la eficiencia, una situación que impide el acceso de los grupos vulnerables a los servicios y a las prestaciones de asistencia social a las que tienen derecho.

#### **1.4 Prioridades para el país**

##### ***Prioridades del Gobierno***

16. El Gobierno está comprometido con el logro de los ODS, y tanto su Séptimo Plan nacional de desarrollo de mediano plazo para 2017-2021 como su Visión 2030 de largo plazo están armonizados con la Agenda 2030. El Gobierno, a través de estas estrategias, se compromete a abordar los problemas estructurales y sistémicos persistentes para alcanzar el Hambre Cero. Zambia tiene una plataforma de políticas amplia pero dispar, con calendarios distintos para las intervenciones en materia de agricultura, seguridad alimentaria y nutricional y protección social.
17. El Gobierno, en el Séptimo Plan nacional de desarrollo, presenta una hoja de ruta multisectorial integrada para lograr el crecimiento de la economía, generar empleo y reducir la pobreza y la desigualdad de ingresos. En el plan se reconoce la función que desempeñan en el desarrollo una buena salud y una nutrición adecuada, y se asigna prioridad a la protección social como mecanismo orientado específicamente a la reducción de la pobreza. El Gobierno, en su política alimentaria y nutricional (2008), describe a grandes rasgos un enfoque multisectorial para luchar contra la malnutrición mediante la promoción de dietas adecuadas y estilos de vida saludables, buenas prácticas de cuidados infantiles, un medio ambiente saludable y servicios de salud accesibles y de buena calidad.
18. En la política nacional multisectorial de protección social (2014) se asigna prioridad a la protección social como mecanismo orientado específicamente a la reducción de la pobreza. En esa política las actividades para promover el acceso a los alimentos y la nutrición están conectadas con apoyo para el desarrollo del capital humano. En la segunda política agrícola nacional y su marco de ejecución para 2016-2020 se asigna prioridad al aumento de la participación del sector privado a lo largo de la cadena de valor, el fortalecimiento de las capacidades de los grupos y cooperativas de agricultores, la mejora de la coordinación entre todas las partes interesadas y la reducción de las pérdidas

---

<sup>33</sup> *Ibid.*

posteriores a la cosecha. La política nacional en materia de género (2000) es el instrumento fundamental para incorporar la promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en todas las políticas y programas de Zambia. La política nacional en materia de discapacidad (2014) ofrece una plataforma para proteger los derechos de las personas con discapacidad y la política nacional relativa al cambio climático (2017) describe resumidamente un enfoque multisectorial para promover una “economía próspera y resiliente al clima para 2030”.

### **Prioridades de las Naciones Unidas y otros asociados**

19. A fin de avanzar hacia el logro de los ODS y de hacer realidad la iniciativa de las Naciones Unidas “Unidos en la acción”, el equipo de las Naciones Unidas en el país y el Gobierno han publicado de forma conjunta un Marco de Asociación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para 2016–2021, que abarca un período de cinco años e incorpora los compromisos de las Naciones Unidas en materia de igualdad de género. El PMA, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y la Organización Internacional del Trabajo (OIT) colaboran en un programa conjunto de protección social. El PMA también trabaja con otros organismos de las Naciones Unidas y entidades del sector privado en pro del Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN) en el marco de la fase II del Programa de Zambia relativo a los primeros 1.000 días más críticos de la vida (2018-2022).

## **2. Repercusiones estratégicas para el PMA**

### **2.1 Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas**

20. La evaluación descentralizada del programa en el país realizada en 2018<sup>34</sup> y la síntesis regional de evaluaciones (2013-2017)<sup>35</sup> ponen de relieve la eficacia del PMA a la hora de contribuir al desarrollo sostenible de base amplia en Zambia. Las evaluaciones pusieron de manifiesto lo siguiente:
  - El PMA, gracias al programa de alimentación escolar con productos locales, ha hecho aumentar la *demanda* de alimentos producidos a nivel local (principalmente leguminosas nutritivas) que satisfacen las necesidades nutricionales de los escolares. El PMA también ha trabajado para mejorar la eficacia del programa gubernamental de transferencias de efectivo para fines sociales mediante iniciativas como la mejora del sistema de registro de beneficiarios y el establecimiento de una vía para la ampliación de la escala del programa.
  - El PMA debe intensificar sus iniciativas de promoción de la igualdad de género y empoderamiento de las mujeres, mediante actividades como evaluaciones sobre cuestiones de género y actividades conexas, el establecimiento de metas, y la labor con los asociados cooperantes en la adopción de enfoques capaces de transformar las relaciones de género. El PMA debería llevar a cabo análisis de género y edad a fin de ampliar los conocimientos *sobre* las cuestiones subyacentes que contribuyen a las desigualdades de género que menoscaban la seguridad alimentaria y la nutrición, y garantizar que los programas y las actividades sean capaces de transformar las relaciones de género.
  - El PMA ha sido un centro *importante* de generación de ideas. Para garantizar la sostenibilidad y facilitar la ampliación de la escala de las actividades, las innovaciones

---

<sup>34</sup> PMA en Zambia. 2018. *Decentralized Evaluation: Mid-term evaluation of Zambia country programme 200891, 2016–2020. Final evaluation report*. Disponible en el siguiente enlace: <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000073935/download/>.

<sup>35</sup> PMA. Oficina de Evaluación. 2017. *Operation Evaluations Series. Regional Synthesis 2013–2017. Southern Africa Region*. Disponible en el siguiente enlace: [https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000023731/download/?\\_ga=2.174696868.726855773.1550614750-163325202.1541357826](https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000023731/download/?_ga=2.174696868.726855773.1550614750-163325202.1541357826).

deberían integrarse en los programas gubernamentales actuales y recibir apoyo mediante iniciativas de asistencia técnica y fortalecimiento de las capacidades para favorecer la transición hacia la apropiación a nivel nacional.

21. En la evaluación descentralizada se recomienda que el PMA reoriente su labor en Zambia pasando a la prestación sistemática de asistencia técnica para favorecer el aumento a nivel nacional del sentido de apropiación respecto de los programas de protección social y la capacidad de ejecución de este tipo de programas; incorporar en todas las actividades programación en la que se tenga en cuenta la nutrición y ayudar al Gobierno a integrar en sus programas enfoques que tengan en cuenta la nutrición, así como ampliar el apoyo al desarrollo de mercados agrícolas para los pequeños productores mediante una programación más integral que promueva un acceso equitativo a los mercados dentro de un enfoque más general de fomento de la resiliencia.
22. En el diseño del PEP se han tenido en cuenta las enseñanzas del informe de síntesis regional, que indican la necesidad de:
  - mejorar las actividades de seguimiento y evaluación y los sistemas de gestión de la información;
  - asignar más importancia a la resiliencia y pasar a centrar la atención en ella;
  - preparar planes de retirada claros, basados en las sólidas asociaciones establecidas por el PMA a nivel nacional, y
  - asignar prioridad a la seguridad alimentaria y nutricional en la labor de promoción.
23. Lograr progresos en materia de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres es esencial para lograr el Hambre Cero en Zambia. El PMA realizará un análisis detallado de las cuestiones de género durante el primer año de ejecución del PEP para fundamentar el diseño y la ejecución de los programas.

## **2.2 Oportunidades para el PMA**

24. El PMA ha identificado oportunidades para recalibrar estratégicamente sus programas en el marco del PEP con la finalidad de promover el logro del Hambre Cero:
  - En la evaluación descentralizada de 2018 se destacan las posibilidades de que el PMA reconsidere su relación con las instituciones gubernamentales, haga participar a esas instituciones en el diseño de las iniciativas y facilite el proceso de extracción de enseñanzas y de transferencia de conocimientos y competencias con el objetivo de promover el sentido de apropiación a nivel nacional.
  - Con el Séptimo Plan nacional de desarrollo se marca un cambio de rumbo importante respecto del enfoque basado en sectores que anteriormente dominaba el programa de desarrollo de Zambia, que ahora se orienta hacia el reconocimiento del carácter polifacético e interconectado de los problemas de desarrollo y de la necesidad de enfoques integrados y bien coordinados. El PMA utilizará estos enfoques para mejorar la coordinación de los programas.
  - En el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero se destacan carencias en las intervenciones nacionales que pueden ser puntos de partida para la labor del PMA en materia de fortalecimiento de los sistemas, gestión de los conocimientos, generación de datos empíricos y apoyo normativo.
  - A fin de garantizar que los programas sean capaces de transformar las relaciones de género, el PMA seguirá aplicando la estrategia de género de la oficina en el país (2016), en la cual se promueve un enfoque de ejecución de los programas con capacidad para transformar las relaciones de género, y efectos con esa misma capacidad que

responden las distintas necesidades en materia de seguridad alimentaria y nutricional de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños.

### **2.3 Cambios estratégicos**

25. En su búsqueda de oportunidades, el PMA aprovechará la reorientación estratégica que está dando a su apoyo, pasando de la ejecución directa de programas de seguridad alimentaria y nutrición a la prestación de asistencia técnica, para fomentar enfoques nacionales capaces de transformar las relaciones de género.
26. El continuo crecimiento de la economía nacional, el aumento de los recursos gubernamentales destinados a la inversión social y la disminución del deseo de los donantes por la financiación del suministro directo de alimentos hacen que este cambio estratégico sea oportuno y apropiado. Esto permitirá que el PMA apoye la mejora de las capacidades del Gobierno para elaborar y ejecutar programas de seguridad alimentaria y nutricional eficaces, equitativos y bien orientados.
27. El PEP marca un cambio para el PMA, que pasa de las intervenciones localizadas y a nivel micro a una participación más eficiente y eficaz en las políticas, los sistemas y los programas nacionales para lograr resultados a nivel de todo el país. El PMA reorientará sus inversiones y esfuerzos hacia esferas en las que tiene una ventaja comparativa para contribuir a la obtención de resultados y generarlos.
28. El PMA trabajará a través de los sistemas gubernamentales y los fortalecerá a fin de potenciar al máximo los efectos en la seguridad alimentaria y la nutrición de los programas ejecutados a escala real. Por ejemplo, para facilitar la transición a un programa de alimentación escolar basada en la producción local de titularidad nacional, desde el comienzo de la ejecución del PEP el PMA trabajará en el desarrollo y el fortalecimiento de sistemas, entre ellos mecanismos de coordinación multisectorial y un fondo común para respaldar un programa nacional sostenible ampliado.
29. El PMA incorporará las consideraciones relativas a la nutrición en las actividades de fortalecimiento tanto de la agricultura en pequeña escala como de la agroindustria y velará por que se tenga en cuenta la nutrición en todos los puntos críticos de las cadenas de valor para la producción de los pequeños productores.
30. Las entidades del sector privado desempeñarán un papel fundamental en el desarrollo de mercados sostenibles y, por tanto, de oportunidades de generar ingresos para las comunidades rurales pobres. Las asociaciones para el desarrollo con el sector privado, que el PMA facilita principalmente a través de la Red de empresas del Movimiento SUN, siguen siendo la piedra angular para lograr el objetivo del Hambre Cero.

## **3. Orientación estratégica del PMA**

### **3.1 Dirección, focalización e impacto previsto**

31. Gracias al PEP, el PMA intervendrá ante crisis y perturbaciones, abordará las causas profundas de la malnutrición, fomentará un entorno propicio para los pequeños productores y su resiliencia, y procurará establecer asociaciones destinadas a fortalecer las capacidades nacionales de hacer frente a la inseguridad alimentaria y nutricional:
  - En relación con el efecto estratégico 1, el PMA proporcionará apoyo alimentario y nutricional a las personas afectadas por crisis (resultado estratégico 1), la mayoría de las cuales son refugiados de la República Democrática del Congo, con una planificación para imprevistos destinada a realizar intervenciones directas en caso de que las nuevas crisis superen la capacidad del Gobierno de hacer frente a la situación.
  - En el marco del efecto estratégico 2, el PMA trabajará para reducir la malnutrición (resultado estratégico 2) mediante el fortalecimiento de las capacidades y plataformas

nacionales para mejorar eficazmente el estado nutricional de las personas vulnerables, incluidas las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes, y también los niños pequeños.

- En el marco del efecto estratégico 3, el PMA colaborará con el Gobierno y los demás organismos con sede en Roma en la prestación de apoyo a los pequeños agricultores, en especial a las mujeres, con miras a mejorar la productividad y los ingresos (resultado estratégico 3), fortalecer el acceso a los mercados, aumentar la resiliencia ante las perturbaciones climáticas y de otro tipo y desarrollar cadenas de valor de cultivos variados y ricos en nutrientes.
- En relación con el efecto estratégico 4 (ODS 17 y resultado estratégico 5), el PMA apoyará a las instituciones gubernamentales en la administración de sistemas de protección social equitativos, eficientes y eficaces, entre ellos sistemas de preparación y respuesta en casos de desastre, la ejecución de un programa de alimentación escolar basada en la producción local de titularidad nacional y la prestación de servicios relacionados con la cadena de suministro cuando se soliciten.

### **3.2. Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales**

***Efecto estratégico 1: Las personas afectadas por crisis en Zambia, incluidos los refugiados, pueden satisfacer sus necesidades básicas de alimentación y nutrición durante todo el año.***

32. Zambia acoge actualmente a unos 14.000 refugiados<sup>36</sup> de la República Democrática del Congo en los asentamientos de Mantapala (provincia de Luapula), incluidos unos 4.000 niños de 6 a 59 meses de edad y mujeres y niñas embarazadas y lactantes. En vista de las proyecciones y las tendencias, y dado el riesgo de agravación de la inestabilidad política en la República Democrática del Congo, es probable que la cifra total aumente. Por consiguiente, la respuesta del PMA en el marco del efecto estratégico 1 está pensada para satisfacer las necesidades de 25.000 refugiados.
33. A fin de lograr el efecto estratégico 1, el PMA proporcionará a los refugiados de los asentamientos transferencias de alimentos no condicionadas que satisfagan sus necesidades básicas de alimentación y nutrición. Se introducirán gradualmente transferencias de base monetaria (TBM) no condicionadas a medida que mejoren las condiciones del mercado y en función de los resultados de los análisis de género y edad. En el programa se ha incluido una planificación para imprevistos destinada a prevenir y tratar la malnutrición, a la que se recurrirá cuando se considere necesario con arreglo a lo constatado en las evaluaciones nutricionales periódicas realizadas junto con el Gobierno, el UNICEF y el ACNUR.
34. En colaboración con el ACNUR y otros asociados en la labor humanitaria, el PMA promoverá la cohesión social, procurará aumentar la inclusión financiera y ayudará a los refugiados a lograr la autosuficiencia, de conformidad con el Marco de Respuesta Integral para los Refugiados<sup>37</sup>. Mediante la creación de vínculos con el trabajo en el marco del efecto estratégico 3, se prestará apoyo a los refugiados y las refugiadas y a los miembros de las comunidades de acogida mediante capacitación en nociones financieras básicas y prácticas de gestión posterior a la cosecha.

#### ***Esferas prioritarias***

35. La esfera prioritaria de este efecto estratégico es la intervención ante crisis.

---

<sup>36</sup> Cifras de noviembre de 2018.

<sup>37</sup> ACNUR. 2016. Marco de Respuesta Integral para los Refugiados. Véanse: <https://www.acnur.org/5b58ef944.pdf> y <https://www.unhcr.org/comprehensive-refugee-response-framework-crrf.html>.

**Productos previstos**

36. Este efecto se logrará mediante dos productos, a saber:
- Las personas afectadas por crisis reciben alimentos o TBM que satisfacen sus necesidades básicas de alimentación y nutrición.
  - Los niños menores de 5 años y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes afectados por crisis reciben alimentos nutritivos especializados que mejoran su estado nutricional.
37. Las intervenciones en materia de nutrición para prevenir y, cuando sea necesario, tratar la malnutrición aguda entre la población de refugiados se llevarán a cabo mediante las asociaciones establecidas en el marco del efecto estratégico 2 con el Ministerio de Salud y otros agentes que intervienen en el ámbito de la nutrición.
38. Gracias a las TBM, se espera que los refugiados se beneficien de un mayor acceso a diversos tipos de alimentos nutritivos producidos localmente. El PMA seguirá promoviendo el acceso de los productores y los minoristas a los mercados rurales, también en la provincia de Luapula, al tiempo que obrará en favor de una mayor concienciación sobre la importancia de una alimentación más nutritiva y del aumento de su demanda, mediante actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento en los refugiados.

**Actividades principales***Actividad 1: Proporcionar apoyo alimentario y nutricional a las poblaciones afectadas por crisis*

39. Esta actividad responde a necesidades agudas mediante dos componentes:
- Las transferencias no condicionadas de alimentos y de base monetaria satisfarán las necesidades básicas de alimentación y nutrición de los refugiados vulnerables. Ambas se complementarán con actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento que favorezcan la transformación de las relaciones de género y tengan en cuenta la nutrición, con el fin de fomentar un mayor consumo de alimentos ricos en nutrientes y empoderar a las mujeres en la gestión de los alimentos y el efectivo. Esto estará en consonancia con los esfuerzos por aumentar la disponibilidad de alimentos nutritivos en el mercado en relación con el efecto estratégico 2. La ejecución de la actividad 1 se basará en evaluaciones y encuestas que incluirán análisis de género y edad para el Marco de Respuesta Integral para los Refugiados.
  - Con la alimentación suplementaria para los refugiados seleccionados se tratará la malnutrición aguda moderada y eso servirá para prevenir la malnutrición aguda según lo determinado por las evaluaciones de las necesidades.
40. El PMA promoverá la paridad de género a la hora de participar en las actividades, y la selección de las modalidades de transferencia se basará en criterios de eficiencia en función de los costos, viabilidad, condiciones locales, eficacia y cuestiones de género, utilizando datos empíricos. En los comités de alimentos habrá un equilibrio de género. El PMA se esforzará por mejorar la capacidad de sus asociados para abordar las cuestiones de género y establecerá asociaciones con otras entidades con miras a favorecer el acceso a los servicios por parte de las víctimas de la violencia de género y otras violaciones de los derechos humanos a través de mecanismos seguros y accesibles de denuncia y retroinformación en los lugares de distribución de alimentos.

**Efecto estratégico 2: Para 2024 las personas vulnerables de Zambia han mejorado su estado nutricional, de conformidad con los objetivos nacionales.**

41. Dado que todas las formas de malnutrición tienen importancia para la salud pública en Zambia y que una buena nutrición es fundamental para alcanzar los ODS, el PMA apoyará al Gobierno en la adopción de un enfoque integral y centrado en los sistemas para el logro de este efecto estratégico.
42. El PMA apoyará al Gobierno en la ejecución del Programa nacional relativo a los primeros 1.000 días más críticos de la vida y en la aplicación de otras prioridades nacionales en materia de nutrición en la hoja de ruta de la iniciativa Hambre Cero, mediante la incorporación de medidas que promuevan una buena nutrición en la labor encaminada a lograr los otros tres efectos estratégicos en apoyo de las intervenciones para los refugiados, los pequeños productores y la protección social.
43. El PMA mantendrá su función de convocatoria en la Red de empresas del Movimiento SUN<sup>38</sup> en Zambia a fin de aumentar la oferta y la demanda de alimentos nutritivos y fomentar la participación del Gobierno en el sector privado. El PMA facilitará los vínculos entre dicha red y los pequeños agricultores y agrupadores de productos para garantizar el suministro de alimentos nutritivos y, al mismo tiempo, aumentar los ingresos de los pequeños agricultores.

**Esferas prioritarias**

- La esfera prioritaria de este efecto estratégico es la eliminación de las causas profundas.

**Productos previstos**

44. El efecto se logrará mediante tres productos:
  - Las personas con inseguridad alimentaria se benefician del fortalecimiento de las capacidades del Gobierno y los asociados para llevar a cabo intervenciones nutricionales que aumentan tanto su acceso a alimentos nutritivos como su consumo.
  - Las comunidades seleccionadas se benefician de un mayor acceso a productos nutricionales gracias al fortalecimiento de las cadenas de valor de alimentos nutritivos del sector privado.
  - Las comunidades seleccionadas, incluidas las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes, las personas encargadas de cuidar niños y los adolescentes, conocen y adoptan prácticas que mejoran el estado nutricional y reducen la malnutrición.

**Esfera prioritaria**

*Actividad 2: Prestar apoyo técnico a las instituciones gubernamentales y al sector privado para reducir la malnutrición y ampliar las intervenciones nutricionales de gran repercusión*

45. El PMA proporcionará herramientas, información, investigación y servicios que promuevan el aumento de la producción, la distribución y el consumo de alimentos inocuos y nutritivos. El apoyo técnico a las cadenas de suministro tendrá por objeto mejorar la inocuidad y la calidad de los alimentos y el acceso equitativo a productos nutritivos. El Programa ayudará al Gobierno a establecer sistemas nacionales de seguimiento de la nutrición mediante un examen de los indicadores básicos y el establecimiento de centros de vigilancia en materia de alimentos y nutrición.
46. El PMA apoyará la obtención de datos empíricos que sirvan de base para la formulación de políticas y programas. Proporcionará a la Comisión Nacional de Alimentación y

---

<sup>38</sup> La Red de empresas del Movimiento SUN en Zambia fomenta la participación del sector privado en la nutrición y ha aumentado el número de entidades comerciales abocadas a la producción, el suministro y la comercialización de alimentos nutritivos.

Nutrición y al Ministerio de Salud apoyo técnico para realizar un análisis destinado a subsanar el déficit de nutrientes a fin de mejorar la comprensión de los obstáculos que impiden el acceso a una dieta saludable. También apoyará al Gobierno en la realización de un estudio del costo del hambre para determinar las pérdidas socioeconómicas asociadas con la malnutrición, promoverá el aumento de las asignaciones presupuestarias destinadas a la nutrición y apoyará la realización de otras evaluaciones relativas a la nutrición que tengan en cuenta consideraciones de género y edad.

47. La labor del PMA en el marco de este efecto estratégico contribuirá asimismo al logro del efecto estratégico 3 mediante la incorporación de medidas que promuevan la nutrición en todas las etapas de la cadena de valor, desde la producción, la agrupación y la elaboración hasta la venta al por menor, la comercialización y el consumo. Los mensajes nutricionales específicos sobre los cuidados y el consumo de dietas nutritivas se difundirán principalmente a través de los medios de comunicación y las actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento y se dirigirán a los cuidadores (que suelen ser mujeres y niñas) con el fin de aumentar sus conocimientos y favorecer la adopción de prácticas nutricionales mejoradas.
48. Con miras a apoyar las reformas de las políticas de nutrición y garantizar en todo el país la coherencia de la programación que incorpore aspectos de nutrición, los principales asociados del PMA en esta actividad serán la Comisión Nacional de Alimentación y Nutrición, el Ministerio de Salud, la Oficina Nacional de Normas y otros ministerios encargados de ejecutar las estrategias y programas nacionales de nutrición. El PMA apoyará al Gobierno proporcionando apoyo técnico a la Comisión Nacional de Alimentación y Nutrición y a otros ministerios para el análisis de políticas, la elaboración de estrategias y la ejecución de estrategias nacionales de nutrición, inclusive para la gestión integrada de la malnutrición aguda, el Programa relativo a los primeros 1.000 días más críticos de la vida y las directrices sobre el enriquecimiento de los alimentos.
49. El PMA proporcionará orientación, capacitación e instrumentos para aumentar la participación del sector privado en la nutrición. Se asociará con la Oficina Nacional de Normas y la Comisión Nacional de Alimentación y Nutrición en la puesta en marcha y la aplicación de la iniciativa del Logotipo Alimentos Saludables, que promueve la producción de productos alimenticios sanos y permite a los consumidores elegir con conocimiento de causa<sup>39</sup>, y la puesta en marcha de una campaña nacional sobre una dieta sana como parte de su conjunto más amplio de medidas de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento.
50. Mediante la capacitación, la transferencia de conocimientos, el apoyo catalizador y el intercambio de experiencias entre los países, el PMA apoyará al sector privado a través de la Red de empresas del Movimiento SUN con miras a crear un entorno propicio para mejorar la nutrición y aumentar la demanda de productos nutritivos, teniendo como objetivo final lograr mejores resultados nacionales en materia de nutrición.

***Efecto estratégico 3: Los pequeños agricultores de Zambia, especialmente las mujeres, disponen de mayor acceso a los mercados, mayor resiliencia ante las perturbaciones climáticas y medios de subsistencia diversificados para 2030.***

51. Para lograr el efecto estratégico 3 y contribuir al resultado estratégico 3 del PMA y a la meta 3 del ODS 2, el Programa fortalecerá la capacidad de los ministerios gubernamentales, las comunidades, los hogares de pequeños agricultores, las entidades del sector privado y las organizaciones no gubernamentales (ONG) de adoptar métodos,

---

<sup>39</sup> El Logotipo Alimentos Saludables es un sistema de certificación que garantiza que los productos alimenticios respetan las normas de nutrición. Sus objetivos son reducir las carencias de micronutrientes y prevenir el sobrepeso, la obesidad y las enfermedades no transmisibles asociadas.

enfoques y prácticas que creen un sistema alimentario resiliente y equitativo. El PMA trabajará por conducto de sistemas y estructuras gubernamentales para apoyar las innovaciones basadas en datos empíricos que faciliten el acceso de los pequeños agricultores a información sobre el clima y el mercado mediante plataformas digitales, servicios financieros, conocimientos y tecnologías de bajo costo para reducir las pérdidas posteriores a la cosecha.

52. Con el fin de promover efectos transformadores de las relaciones de género, el PMA dará prioridad a las actividades que satisfagan las necesidades de las agricultoras, quienes tienen menos acceso que los hombres a los servicios de extensión agrícola, los servicios financieros, las semillas mejoradas, los fertilizantes, la mano de obra y la tierra. Las pequeñas agricultoras obtendrán empoderamiento económico mediante el acceso a la microfinanciación, como los comités de ahorro y préstamo, y un acceso más fácil a insumos, como semillas, aperos, mano de obra, tierras y servicios de extensión, en consonancia con el componente de asociaciones locales de ahorro y préstamo de la estrategia de protección social del Gobierno. La consideración de las cuestiones de género y discapacidad se integrará en el apoyo a los pequeños productores a través de actividades específicas de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento, con la finalidad de lograr que aumenten la sensibilización, los conocimientos y la participación de los hombres y hacer frente a los obstáculos socioculturales que dificultan una participación, una responsabilización y un liderazgo equitativos de los hombres y las mujeres en materia de nutrición.

### ***Esferas prioritarias***

53. La esfera prioritaria de este efecto estratégico es el fomento de la resiliencia.

### ***Productos previstos***

54. Este efecto se logrará mediante cinco productos, a saber:
- Los pequeños agricultores se benefician de mejores conocimientos y competencias con respecto a la producción diversificada, entre otras cosas en relación con los cultivos nutritivos, que aumentan su consumo de alimentos nutritivos y sus excedentes comercializables.
  - Los pequeños agricultores se benefician de los conocimientos y la tecnología en la gestión posterior a la cosecha que mejoran su resiliencia a las crisis y aumentan sus ingresos.
  - Los pequeños agricultores se benefician del refuerzo de la tecnología y la información sobre prácticas agrícolas climáticamente inteligentes que mejoran su resiliencia ante las crisis.
  - Los pequeños agricultores se benefician de la mejora de los sistemas gubernamentales, la generación de conocimientos y la investigación, la prestación de servicios y los programas.
  - Los pequeños agricultores se benefician de un mayor acceso a los mercados, los agronegocios y los servicios financieros que aumentan sus ingresos y su resiliencia.
55. Para lograr estos productos, el PMA colaborará con sus asociados para promover la adopción de tecnologías apropiadas climáticamente inteligentes, y para acrecentar el acceso a los servicios financieros. Los pequeños productores tendrán acceso a tecnologías para preparar la tierra y a insumos para las cadenas de valor de los productos alimenticios con alto contenido de nutrientes, que permitirán aumentar los ingresos y apoyar el programa de diversificación de cultivos del Gobierno.
56. En relación con el efecto estratégico 2, las actividades que tengan en cuenta la nutrición se incorporarán a lo largo de las cadenas de valor agrícolas. La igualdad de género seguirá

siendo una esfera prioritaria intersectorial con el fin de asegurar que las tecnologías, los procesos de adopción de decisiones y el acceso a los servicios financieros, como los préstamos, sean equitativos en materia de género y propicien el empoderamiento.

57. El efecto estratégico 3 proporciona a los beneficiarios seleccionados acceso a una superficie de 2 a 5 hectáreas de tierras cultivables por hogar y a infraestructura básica para plataformas de agrupación de productos y ahorro, que el PMA tratará de mejorar mediante sistemas nacionales y subnacionales. Los sectores vulnerables de la población están cubiertos por otros planes nacionales, en particular la protección social (efecto estratégico 4).

### **Actividades principales**

*Actividad 3: Promover una agricultura climáticamente inteligente, la diversificación de cultivos y la gestión posterior a la cosecha entre los pequeños agricultores y a través de los sistemas gubernamentales*

58. En esta actividad, el PMA colaborará con sus asociados, incluidos los otros organismos con sede en Roma, y por conducto de sistemas gubernamentales como los del Ministerio de Agricultura, con miras a aumentar la adopción por parte de los pequeños productores de métodos agrícolas climáticamente inteligentes (en particular la agricultura de conservación) que acrecienten la productividad y la producción. Se prestará apoyo a los pequeños productores para que diversifiquen su producción aparte del maíz mediante un mayor acceso a variedades de semillas de cultivos ricos en nutrientes, como las leguminosas.
59. Se forjarán asociaciones público-privadas para superar los problemas de producción a los que se enfrentan los pequeños agricultores, como los relativos al acceso a servicios de extensión, a insumos mejorados (semillas, tecnología y aperos) y a servicios financieros como los que se promueven en la actividad 4.
60. Los sistemas de alerta temprana existentes gestionados por los pequeños productores, dirigidos por el Ministerio de Agricultura y el Departamento de Meteorología y respaldados por el PMA, seguirán recibiendo apoyo y ampliándose como canales para que los agricultores puedan adoptar mejores decisiones relacionadas con la agricultura y disponer de mejores seguros contra riesgos meteorológicos.
61. El PMA facilitará la transferencia de conocimientos y tecnología para reducir al mínimo las pérdidas posteriores a la cosecha promoviendo el uso de bolsas herméticas e infraestructura que faciliten el almacenamiento de los cultivos y la inocuidad de los alimentos.

*Actividad 4: Proporcionar a los pequeños agricultores un mayor acceso a los mercados y a servicios financieros y de agrupación*

62. Para mejorar la previsibilidad de los mercados con respecto a los cultivos ricos en nutrientes de los pequeños productores, el PMA aprovechará las asociaciones con proveedores e instituciones financieras de los sectores público y privado con el fin de aumentar la financiación asequible del comercio para los agrupadores de productos que trabajen con pequeños productores. La actividad 4 también ayudará a abordar los problemas de acceso a los mercados a los que se enfrentan los pequeños productores, como el almacenamiento a granel de cantidades suficientes de alimentos de buena calidad para los compradores, a través de una red de centros de agrupación gestionados por distribuidores agrícolas y agricultores con éxito.
63. Se prestará apoyo a las organizaciones de agricultores para que logren economías de escala que puedan alentar a los proveedores financieros (bancos e instituciones de microfinanciación) a ofrecer financiación asequible y a adoptar procesos de gobernanza inclusivos y equitativos desde una perspectiva de género, que se ocupen de las

desigualdades que obstaculizan el acceso de las mujeres a financiación y reducen los beneficios generados por todos los pequeños agricultores.

64. A través de la actividad 4, el PMA ampliará la zona geográfica y el número de beneficiarios atendidos, así como la gama de servicios financieros ofrecidos a los pequeños agricultores, como seguros, crédito oficial concedido a través de clubes de ahorro y comités de préstamo interno, trabajando principalmente con el Gobierno.
65. Junto con los servicios de extensión en línea, la información climatológica y el aprendizaje virtual sobre agronegocios, se seguirá ofreciendo la plataforma comercial del Mercado Virtual de Agricultores, una innovación digital del PMA que fomenta vínculos fiables entre agrupadores de productos y pequeños agricultores.

***Efecto estratégico 4: Las instituciones gubernamentales de Zambia cuentan con sistemas de protección social más eficientes, eficaces y con capacidad para hacer frente a las crisis que contribuyen al logro del ODS 2.***

66. El PMA destinará sus recursos, conocimientos especializados y experiencia a actividades de fortalecimiento de las capacidades que contribuyan al resultado estratégico 5 y al ODS 17 y que tengan por objeto permitir al Gobierno reforzar sus sistemas, políticas y programas de protección social.
67. El PMA seguirá trabajando a través de los marcos de políticas y programas establecidos, entre otras cosas apoyando redes de seguridad nacionales como la alimentación escolar basada en la producción local y los programas de transferencias de efectivo para fines sociales con el fin de mejorar el acceso a alimentos nutritivos y otras necesidades básicas para los escolares y los pobres, incluidas las personas con discapacidad. El PMA aprovechará su ventaja comparativa en calidad de organismo destacado de las Naciones Unidas en materia de tecnología a nivel mundial para desarrollar sistemas digitales que apoyen una ejecución eficiente, equitativa y eficaz de los programas gubernamentales.
68. El PMA promoverá la incorporación de un enfoque que tenga en cuenta la perspectiva de género y la nutrición en todos los programas y políticas de protección social. A medida que aumente la frecuencia de los desastres naturales y de origen climático, el PMA ayudará al Gobierno a fortalecer los vínculos entre la reducción del riesgo de desastres y la protección social mediante la mejora de la alerta temprana para el análisis de la vulnerabilidad nacional y la evaluación de las necesidades. Se prestará apoyo a la cadena de suministro cuando se solicite. La labor encaminada al logro del efecto estratégico 4 facilitará las iniciativas que puedan tener una gran incidencia en reducir las desigualdades de ingresos y acrecentar el acceso a los alimentos durante todo el año.

***Esferas prioritarias***

69. La esfera prioritaria de este efecto estratégico es la eliminación de las causas profundas.

***Productos previstos***

70. Este efecto se logrará mediante cuatro productos, a saber:
  - Los zambianos se benefician de servicios relativos a la cadena de suministro que se prestan al Gobierno cuando es necesario.
  - Los escolares se benefician de una mayor capacidad gubernamental para ejecutar un programa de comidas escolares basado en la producción local en el que se tiene en cuenta la nutrición.
  - Las personas en zonas propensas a las crisis se benefician de acceso a los alimentos gracias a una mayor capacidad gubernamental en materia de análisis de la vulnerabilidad y evaluación de las necesidades, alerta temprana, preparación y respuesta en casos de desastre.

- Las personas vulnerables se benefician de programas de redes de seguridad gubernamentales que tienen en cuenta la nutrición.
71. Tres de estos productos se centran en el desarrollo de las capacidades y el apoyo técnico y el cuarto en los mecanismos nacionales de coordinación. Con estos productos, el PMA se propone posibilitar que el Gobierno se prepare para las crisis y responda eficazmente a ellas, ofrezca a la población seleccionada protección social que tenga en cuenta la perspectiva de género y sea capaz de responder a las crisis, y asuma plenamente la responsabilidad de un programa nacional de alimentación escolar basada en la producción local utilizando alimentos nutritivos.

### **Actividades principales**

*Actividad 5: Proporcionar conocimientos técnicos especializados y otros servicios para fortalecer los sistemas y las capacidades de las instituciones gubernamentales y otros asociados en la ejecución de programas de protección social y actividades de alerta temprana y preparación y respuesta en casos de desastre*

72. La prestación de una protección social eficaz a las personas vulnerables que se enfrentan a limitaciones les permite satisfacer sus necesidades básicas, en particular la alimentación. Mediante esta actividad, el PMA apoyará la reforma de las políticas, el fortalecimiento de los sistemas, la gestión de los conocimientos y el diseño y la ejecución de los programas, entre otras cosas midiendo las repercusiones económicas de las actividades que reciben apoyo del PMA.
73. La actividad facilitará un examen de las políticas nacionales de protección social y otras políticas conexas encaminadas a reforzar la seguridad alimentaria y la nutrición teniendo en cuenta el género y la edad; así como la elaboración y desarrollo de un sistema de verificación de los pagos a los beneficiarios efectuados a través del programa de transferencias de efectivo para fines sociales, aprovechando los conocimientos especializados del PMA en tecnología biométrica.
74. Si bien el PMA no seleccionará directamente a los beneficiarios en el marco de este efecto estratégico, contribuirá a que el Gobierno cumpla su compromiso de incluir a las personas con discapacidad en los programas de protección social y procurará establecer asociaciones con los agentes que se ocupan de las cuestiones de discapacidad, con miras a garantizar que se satisfagan las necesidades nutricionales del 15 % de los zambianos que tienen discapacidad.
75. Esta actividad incluirá también una labor de fortalecimiento de los mecanismos existentes de alerta temprana y de preparación y respuesta en casos de desastre, mediante el fomento de las capacidades gubernamentales de realizar análisis de la vulnerabilidad y evaluaciones de las necesidades y de concebir y desarrollar mecanismos de intervención a nivel nacional y subnacional, dentro de los marcos jurídicos y normativos existentes.
76. El apoyo técnico se centrará en la puesta en práctica de la política del Gobierno en materia de gestión de desastres de 2015, mediante el fomento de sistemas de alerta temprana gestionados por las comunidades y el fortalecimiento de las capacidades institucionales y el apoyo a los sistemas de la dependencia gubernamental encargada de la gestión de desastres y la mitigación de sus efectos, con el objeto de mejorar la coordinación de las intervenciones de emergencia.
77. Se prestará apoyo a las capacidades del Gobierno de gestionar la cadena de suministro a fin de garantizar la ejecución, el seguimiento y la observación efectivos de las intervenciones nacionales de socorro y se potenciarán los sistemas de protección social existentes. Se prestará apoyo a la cadena de suministro cuando se solicite.

*Actividad 6: Prestar apoyo técnico al Gobierno para fortalecer los sistemas y las capacidades de las estructuras responsables del programa de alimentación escolar basada en la producción local*

78. El PMA apoya al Gobierno en la ejecución del programa de alimentación escolar basada en la producción local, que benefició a un millón de niños en 38 distritos en 2018. Sin embargo, el programa se enfrenta a problemas críticos, como la falta de un marco normativo sólido, la limitada capacidad de ejecución, la falta de sistemas de seguimiento y evaluación, las limitadas asignaciones de fondos, la deficiente gestión presupuestaria y la escasa participación de las comunidades.
79. De conformidad con el Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos (SABER) y el plan de evaluación de las capacidades institucionales y de asistencia técnica del programa conjunto de Zambia y el PMA de alimentación escolar basada en la producción local, el PMA contribuirá al fortalecimiento de un marco normativo, un sistema de seguimiento y utilización de los alimentos y una capacidad institucional que faciliten la ejecución de dicho programa. Ayudará al Gobierno a ampliar tales actividades a través de un departamento específico que está actualmente en fase de creación, y abogará por un aumento de la inversión gubernamental en ese programa de alimentación. El PMA prestará apoyo técnico al Ministerio de Educación para diversificar la canasta de alimentos mediante la adquisición descentralizada de productos alimenticios y la elaboración de directrices para programas que integren aspectos de nutrición.
80. Esta actividad se vinculará con otros efectos estratégicos en virtud del suministro de comidas escolares por parte de los pequeños agricultores que recibirán apoyo en el marco del efecto estratégico 3, y de la educación nutricional y la creación de huertos escolares en el marco del efecto estratégico 2. Se promoverá la igualdad de género mediante actividades educativas dirigidas a las niñas y los niños por igual. La actividad incluirá la promoción de la planificación estratégica, un mayor apoyo presupuestario, la capacitación de las partes interesadas en cuestiones relacionadas con el programa de alimentación escolar basada en la producción local, tanto de ámbito nacional como subnacional, y la cooperación Sur-Sur, por ejemplo mediante asociaciones estratégicas con el Centro de Excelencia del PMA del Brasil y con organizaciones de la sociedad civil locales para aumentar la promoción a favor de la participación en el programa de alimentación escolar basada en la producción local y el compromiso desde la política al respecto.

### **3.3 Estrategias de transición y retirada**

81. La sostenibilidad es tanto un objetivo final como parte de la estrategia de retirada del PMA. En general, el Programa se centra en el fortalecimiento de las capacidades y los sistemas que permiten al Gobierno hacer frente a los problemas sistémicos que obstaculizan el logro de la meta del Hambre Cero.
82. El PEP refleja claramente la evolución del papel del PMA en Zambia conforme evoluciona hacia una función de fortalecimiento de las capacidades por medio de estrategias, actividades y asociaciones para erradicar el hambre. El PMA expondrá su apoyo previsto a los esfuerzos nacionales por adoptar y ampliar las actividades en un PEP posterior. Con la aprobación del examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero por parte del Gabinete en 2018 y el compromiso del Gobierno de invertir 41 dólares por niño menor de 5 años para acabar con la malnutrición, el PMA prevé que Zambia alcance la seguridad alimentaria para 2030 gracias a unos sistemas y programas de seguridad alimentaria y nutricional de titularidad nacional bien dotados de recursos y bien coordinados.
83. Para apoyar los compromisos mundiales y nacionales de Zambia de alcanzar el ODS 2, el PMA participará en actividades de promoción y diálogo sobre políticas basadas en datos empíricos. Prestará asistencia técnica únicamente cuando se solicite y colaborará con el Gobierno en la elaboración y la realización de las principales iniciativas a fin de garantizar

el éxito en la ejecución. La igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres son fundamentales para el logro del ODS 2 en Zambia, igual que el avance de los enfoques capaces de transformar las relaciones de género es crucial para el PEP.

#### 4. Modalidades de ejecución

##### 4.1. Análisis de los beneficiarios

84. Durante el período de ejecución del PEP, el PMA espera llegar a 175.000 beneficiarios directos (42 % mujeres y niñas y 58 % hombres y niños). Mediante su asistencia técnica y el fortalecimiento de las capacidades, el Programa espera prestar asistencia a un número considerable de beneficiarios indirectos, entre ellos personas, comunidades y organizaciones que se beneficiarán indirectamente de su apoyo al fortalecimiento de las capacidades del Gobierno.
85. El efecto estratégico 1 es el único mediante el cual el PMA proporcionará TBM o alimentos directamente a los beneficiarios. Con arreglo al número previsto de nuevos refugiados que llegarán a la provincia de Luapula<sup>40</sup>, el PMA prevé prestar asistencia a una cifra de hasta 25.000 beneficiarios en el marco de este efecto. Para el programa de alimentación suplementaria, en la estimación del número de beneficiarios se tuvieron en cuenta el número actual de niños, adolescentes y niñas y mujeres embarazadas y lactantes malnutridos, así como la tasa de malnutrición aguda global. En el efecto estratégico 3, se estima que se prestará apoyo a unos 150.000 pequeños agricultores en comunidades vulnerables a las perturbaciones y a otros riesgos.

<b>CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD (TODOS LOS AÑOS)</b>						
<b>Efecto estratégico</b>	<b>Actividad</b>	<b>Niñas</b>	<b>Niños</b>	<b>Mujeres</b>	<b>Hombres</b>	<b>Total</b>
1	1: Distribuciones generales de alimentos /TBM	7 475	7 275	5 225	5 025	<b>25 000</b>
	1: Prevención de la malnutrición aguda mediante alimentación suplementaria general: niños de 6 a 23 meses de edad y niñas y mujeres embarazadas y lactantes	2 625	2 625	4 681	-	<b>9 931</b>
	1: Tratamiento de la malnutrición aguda moderada mediante alimentación suplementaria selectiva: niños de 6 a 59 meses de edad y niñas y mujeres embarazadas y lactantes	3 465	3 465	1 765	-	<b>8 695</b>
3	3: Promoción de la agricultura climáticamente inteligente, la diversificación de cultivos y la gestión posterior a la cosecha entre los pequeños agricultores	0	0	60 000	90 000	<b>150 000</b>
	4: Mejora del acceso de los pequeños agricultores a los mercados y a los servicios financieros y de agrupación					
<b>Total (excluidas las superposiciones)</b>		<b>13 565</b>	<b>13 365</b>	<b>71 671</b>	<b>95 025</b>	<b>193 626</b>
<b>Total (incluidas las superposiciones)</b>		<b>7 475</b>	<b>7 275</b>	<b>65 225</b>	<b>95 025</b>	<b>175 000</b>

<sup>40</sup> En función del resultado de las elecciones que se celebraron en la República Democrática del Congo el 30 de diciembre de 2018.

## 4.2. Transferencias

### *Transferencias de alimentos y de base monetaria*

86. El PMA proporcionará a los refugiados transferencias de alimentos no condicionadas que satisfagan sus necesidades básicas de alimentación y nutrición. Las TBM no condicionadas se introducirán gradualmente a medida que mejoren las condiciones del mercado, en función de los resultados de los análisis, y se tendrán en cuenta las diferentes repercusiones sobre las mujeres y los hombres. La elección de alimentos en especie o de TBM se basará en evaluaciones de los mercados y sectoriales en las que se tengan en cuenta la estacionalidad, las tendencias de los precios, el suministro y la disponibilidad de alimentos, la eficiencia y eficacia en función de los costos y los análisis de género.

<b>CUADRO 2: RACIONES DE ALIMENTOS (gramos/persona/día) Y VALOR DE LAS TBM (dólares/persona/día), POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD</b>							
	<b>Efecto estratégico 1</b>						<b>Efecto estratégico 3</b>
	<b>Actividad 1 - distribución general de alimentos /TBM</b>		<b>Actividad 1 - alimentación suplementaria</b>				<b>Actividad 3</b>
			<b>Prevención de la malnutrición aguda</b>		<b>Tratamiento de la malnutrición aguda moderada</b>		
	<b>Refugiados</b>		<b>Niños de 6 a 23 meses de edad</b>	<b>Niñas y mujeres embarazadas y lactantes</b>	<b>Niños de 6 a 59 meses de edad</b>	<b>Niñas y mujeres embarazadas y lactantes</b>	<b>Residentes</b>
	<b>Alimentos</b>	<b>TBM</b>	<b>Alimentos</b>	<b>Alimentos</b>	<b>Alimentos</b>	<b>Alimentos</b>	<b>TBM</b>
Cereales	400						
Legumbres secas	60						
Aceite	25						
Sal	5						
Azúcar	-						
SuperCereal	60			200		250	
SuperCereal Plus	-		200		200		
Micronutrientes en polvo	-						
Total de kilocalorías por día	2 114		787	763	787	954	
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	10,7	10,7	16,6	16	16,6	16,3	
TBM		0,49					0,22
Número de días de alimentación al año	365	365	180	180	90	90	90 (prima de seguro)

<b>CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS/TBM Y VALOR CORRESPONDIENTE</b>		
<b>Tipo de alimento/TBM</b>	<b>Total (toneladas)</b>	<b>Total (dólares)</b>
Cereales	6 570	2 578 871
Legumbres secas	986	666 208
Aceites y grasas	411	425 335
Alimentos compuestos y mezclas alimenticias	2 039	1 406 284
Otros	82	30 445
<b>Total (alimentos)</b>	<b>10 088</b>	<b>5 107 143</b>
TBM		15 823 300
<b>Total (valor de los alimentos y las TBM)</b>	<b>10 088</b>	<b>20 930 443</b>

### ***Fortalecimiento de las capacidades, entre otras cosas, mediante la cooperación Sur-Sur***

87. El fortalecimiento de las capacidades es fundamental para el PEP y tiene por objeto potenciar al Gobierno y a sus asociados en el cumplimiento de las prioridades nacionales y los compromisos mundiales. La oficina en el país utilizará la cooperación Sur-Sur para contribuir a la concepción de los enfoques de asistencia técnica y el fortalecimiento de las capacidades. El PMA aprovechará las enseñanzas y la experiencia de otros países en la transición de los programas de alimentación escolar basada en la producción local a una situación de pleno control por parte del Gobierno, la elaboración y la aplicación de sistemas para proporcionar a los beneficiarios transferencias de efectivo para fines sociales y enfoques catalizadores para fomentar las cadenas de valor y la gestión de los riesgos climáticos de los pequeños productores. Se impartirán cursos de actualización al Gobierno cuando sea necesario y, siempre que sea posible, se le prestará apoyo mediante la cooperación Sur-Sur. El PMA respaldará al Gobierno en la ejecución de actividades de fortalecimiento de las capacidades en materia de manipulación posterior a la cosecha, acceso a los mercados y desarrollo e innovación digital para la prestación eficaz de apoyo a la agricultura y la ejecución del programa de transferencias de efectivo con fines sociales.

#### **4.3. Cadena de suministro**

88. El PMA aprovechará su capacidad técnica para apoyar a los asociados mediante la prestación de servicios que abarquen toda la cadena de suministro, desde el productor hasta el usuario final. Estos servicios, que se prestarán cuando se soliciten, incluyen la asistencia al Gobierno en el transporte de alimentos para el programa de alimentación escolar basada en la producción local, la elaboración de instrumentos y directrices sobre la inocuidad y la garantía de la calidad de los alimentos, el desarrollo de sistemas de seguimiento tanto para los alimentos como para los artículos no alimentarios, la adquisición de equipo y el suministro de infraestructura para la conexión con los mercados, el intercambio de conocimientos, la capacitación y el asesoramiento personalizado.

89. En relación con el efecto estratégico 3, las cadenas de suministro apoyarán a los pequeños productores mediante el acceso a equipo asequible de manipulación y almacenamiento posterior a la cosecha y a información e infraestructura de mercado. El PMA seguirá prestando apoyo a la región por conducto del Mecanismo de gestión global de los productos y la gestión de corredores. El apoyo a las cadenas de suministro incluirá el refuerzo de las asociaciones del PMA con el Organismo de Reserva de Alimentos, la Oficina Nacional de Normas, la Autoridad Fiscal de Zambia y otras instituciones gubernamentales.

#### **4.4. Asociaciones**

90. El Gobierno es el principal asociado del PMA: la promoción de las políticas del Gobierno, el fomento de sus capacidades y el fortalecimiento de sus sistemas para el logro del ODS 2 constituyen la misión del PMA en Zambia. Sus asociaciones con ONG y organizaciones de la sociedad civil, entidades del sector privado e instituciones académicas contribuirán a lograr la erradicación del hambre para 2030.
91. Las ventajas comparativas del PMA se valoran y reconocen a través de su liderazgo en la Red de empresas del Movimiento SUN y su participación en el Programa relativo a los primeros 1000 días más críticos de la vida, la alimentación escolar basada en la producción local y otras iniciativas. El PMA es un asociado de confianza de la dependencia encargada de la gestión de desastres y la mitigación de sus efectos para la evaluación de la vulnerabilidad, la alerta temprana y la intervención en casos de desastre; ayuda al Comité de evaluación de la vulnerabilidad de Zambia a adoptar la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases para analizar la seguridad alimentaria y nutricional. También apoya al Ministerio de Desarrollo Comunitario a través del sistema de transferencias de efectivo para fines sociales. Asimismo, el PMA es uno de los asociados principales del instituto Smart Zambia, que coordina el programa gubernamental de transformación digital y administración electrónica del país.
92. Como miembro del equipo de las Naciones Unidas en el país y dentro del Marco de Asociación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible en Zambia para 2016-2020, el PMA mantiene sólidas asociaciones con otros organismos de las Naciones Unidas. Mediante su participación en el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre Protección Social, colabora con la FAO, la OIT, la OIM y el UNICEF. La colaboración con los demás organismos con sede en Roma incluye la colaboración con la FAO en la agricultura climáticamente inteligente y con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) para racionalizar la prestación de servicios financieros. El ACNUR es un asociado fundamental en el apoyo a los refugiados. El PMA es miembro activo de la red del Movimiento SUN y copreside, junto con el UNICEF, la Red de las Naciones Unidas para el Movimiento SUN.
93. El PMA ya ha colaborado con el Centro de Excelencia del Brasil mediante viajes de estudio como parte de su labor de creación de un programa de alimentación escolar sostenible del Gobierno. Con el Centro de Excelencia de China se estudiarán otras oportunidades de cooperación Sur-Sur para apoyar a los pequeños agricultores.
94. Se está elaborando un plan de trabajo que presta especial atención a la igualdad de género y el apoyo a los pequeños agricultores, en colaboración con asociados no gubernamentales y de la sociedad civil. Para su labor en materia de nutrición, en particular sus intervenciones relativas a las actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento, destinadas a niñas y mujeres embarazadas y lactantes, el PMA se asociará con organismos que se centran en la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres.

### **5. Gestión y evaluación de las realizaciones**

#### **5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación**

95. La gestión de las realizaciones del PEP se guiará por una estrategia de seguimiento y evaluación de la oficina en el país, que se elaborará cuando se inicie la ejecución del PEP. En un plan de seguimiento que incorpore la perspectiva de género se definirán las metodologías, las fuentes y la frecuencia de la reunión de datos para cada indicador. El PMA hará un seguimiento de los productos y efectos y realizará exámenes y evaluaciones para determinar las realizaciones de los programas y el logro de los resultados deseados. Se diseñarán sistemas y procesos de seguimiento y presentación de informes que

permitan evaluar los progresos del PMA en el apoyo a la labor preliminar prevista en el PEP. Las consideraciones de género y protección se integrarán en todas las actividades de seguimiento y evaluación con miras a obtener datos empíricos; los asociados realizarán actividades de seguimiento y presentación de informes sobre los productos que tengan en cuenta las cuestiones de género, con el apoyo técnico del PMA. Los datos recopilados se desglosarán por sexo y edad a nivel individual. Se puede considerar la posibilidad de subcontratar el seguimiento.

96. Se establecerán mecanismos de denuncia y retroinformación apropiados, seguros y accesibles para registrar las denuncias de los beneficiarios y las partes interesadas y proporcionarles retroinformación al respecto, y se introducirán ajustes en el programa para dar un mejor servicio a las personas que reciben apoyo en el PEP.
97. Se realizarán inversiones en las capacidades de seguimiento del Gobierno para mejorar la puntualidad y la calidad de la presentación de informes sobre los programas apoyados por el PMA. Como se recomienda en el informe de síntesis de evaluaciones, se mantendrá la capacidad del PMA de aprender e innovar, y se facilitarán la innovación y el aprendizaje para hacer frente a las ineficiencias y los problemas de los sistemas nacionales para la gestión del seguimiento y la evaluación y otras cuestiones.
98. Se establecerán unos valores de referencia durante los tres meses previos al inicio de la ejecución del PEP. Se realizarán actividades conjuntas de seguimiento y evaluación con los organismos pertinentes de las Naciones Unidas y otras partes interesadas. El PMA apoyará el seguimiento de los indicadores de los ODS del Marco de Asociación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para 2016-2020 y su sucesor. El PEP será objeto de un examen en 2020, de una evaluación descentralizada en 2021 y de una evaluación completa del PEP en 2023. Las conclusiones del examen de mitad de período servirán de base para la armonización del PMA con el siguiente Marco de Asociación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.

## **5.2 Gestión de riesgos**

### ***Riesgos estratégicos***

99. La financiación insuficiente es uno de los principales riesgos a los que se enfrenta el PMA, ya que el panorama de donantes de Zambia es especialmente complicado. Entre las medidas de mitigación adoptadas por el PMA figuran la realización de actividades conjuntas de movilización de fondos con otros organismos de las Naciones Unidas y otros asociados y también el estudio de la posibilidad de establecer asociaciones con nuevos donantes y con el sector privado. El PMA ha dado prioridad a las intervenciones del PEP y a los grupos de beneficiarios con miras a reducir cualquier déficit de recursos que se produzca.
100. La frecuente rotación del personal de los ministerios gubernamentales puede perjudicar la capacidad del PMA para establecer y fortalecer las relaciones y posiblemente conducir a la pérdida de conocimientos y experiencia institucionales. La incertidumbre en las prioridades de gastos del Gobierno de un año para otro plantea también un problema de planificación para el PMA, especialmente en lo que respecta al traspaso de programas como la alimentación escolar basada en la producción local y la ampliación de las transferencias de efectivo para fines sociales a través de las redes de seguridad nacionales. El PMA mitigará esos riesgos reforzando sus estrategias de promoción y comunicación para que sus homólogos gubernamentales puedan comprender rápida y fácilmente sus programas, prácticas y enfoques y determinar las esferas de colaboración.
101. Puede haber un aumento en el impacto de los riesgos relacionados con el clima, además de las sequías inducidas por El Niño y las inundaciones durante la temporada de lluvias. La recurrencia de plagas, como gusanos ejército y langostas, está aumentando en la

región. Para reducir estos riesgos, el PEP se centra en el fomento de la resiliencia a largo plazo, por ejemplo, colaborando con la FAO para reforzar la labor de conservación del suelo y el agua.

102. La inestabilidad política en la República Democrática del Congo podría dar lugar a nuevos desplazamientos de personas a Zambia. Las medidas de mitigación del PMA incluirían la ampliación de su intervención actual en favor de los refugiados y la activación de la alimentación suplementaria en caso de que las tasas de malnutrición aguda global superaran el 10 %.
103. Un brote de la enfermedad del Ébola y las tendencias históricas en la República Democrática del Congo, sumados a un brote de cólera en Zimbabwe, podrían comprometer el sistema de salud de Zambia. Debido a los frecuentes movimientos de población a través de las fronteras, cabe prepararse, tanto a nivel regional como nacional, para la llegada del virus del Ébola al país.
104. En junio de 2018, Zambia registró un volumen de deuda externa gubernamental de 9.400 millones de dólares, el equivalente al 34,7 % del PIB, frente a la deuda de 8.700 millones de dólares registrada en diciembre de 2017<sup>41</sup>. Una de las consecuencias del creciente nivel de endeudamiento ha sido la reducción de las asignaciones presupuestarias para los programas del sector público. Por otra parte, ciertos donantes han expresado su preocupación y han retenido sus contribuciones a raíz de las acusaciones de mala gestión financiera en algunos sectores. Sobre la base de las previsiones, el PMA ha tomado medidas para adaptar su estrategia de movilización de recursos a fin de prepararse para una posible disminución del apoyo gubernamental a los programas de protección social, en particular la alimentación escolar basada en la producción local y las transferencias de efectivo para fines sociales.
105. Para fomentar la sostenibilidad, la oficina en el país mitiga la posible escasez de personal capacitado para hacer frente a emergencias repentinas aprovechando los conocimientos especializados de las oficinas de la Sede mundial y los despachos regionales, así como de los asociados de reserva. El cumplimiento de las directrices institucionales en todos los aspectos de las operaciones del PMA es una medida de mitigación fundamental.

## 6. Recursos para el logro de los resultados

### 6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país

CUADRO 4: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN EL PAÍS (dólares)							
Efecto estratégico	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Año 6	Total
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
<b>1</b>	3 379 424	5 509 596	6 251 834	6 796 711	7 331 151	3 740 768	<b>33 009 484</b>
<b>2</b>	1 797 373	2 247 557	2 215 343	2 290 341	2 435 333	2 005 275	<b>12 991 222</b>
<b>3</b>	3 003 056	3 607 219	3 601 349	3 263 668	3 449 660	2 940 351	<b>19 865 303</b>
<b>4</b>	1 345 279	1 775 268	1 776 910	1 870 567	1 972 783	1 562 242	<b>10 303 049</b>
<b>Total</b>	<b>9 525 132</b>	<b>13 139 639</b>	<b>13 845 436</b>	<b>14 221 287</b>	<b>15 188 927</b>	<b>10 248 636</b>	<b>76 169 057</b>

106. A pesar de la orientación estratégica del PEP, la mayor parte del presupuesto se asigna a las operaciones de refugiados en relación con el efecto estratégico 1, que requiere importantes recursos para las transferencias de alimentos y de base monetaria. Las

<sup>41</sup> Como se informó en el discurso sobre el presupuesto para 2019, pronunciado por el Ministro de Finanzas ante la Asamblea Nacional el 28 de septiembre de 2018.

asignaciones presupuestarias para los otros tres efectos estratégicos se mantienen constantes durante toda la ejecución del PEP. Las asignaciones a actividades específicas orientadas a la igualdad de género y su incorporación sistemática en cada efecto estratégico ascienden al 15 % del presupuesto total para los cinco años.

## **6.2 Perspectivas de dotación de recursos**

107. Ante la disminución de la financiación multilateral, la oficina en el país sigue estudiando nuevas oportunidades de obtener contribuciones plurianuales de donantes habituales y no habituales. En los últimos años, el PMA ha aumentado su base de financiación mediante contribuciones negociadas localmente, programas de financiación conjunta de las Naciones Unidas, contribuciones del sector privado y contribuciones gubernamentales en especie.

## **6.3 Estrategia de movilización de recursos**

108. El hecho de que Zambia esté en la categoría de país de ingresos medianos bajos conlleva tanto oportunidades como desafíos. A medida que el PMA va más allá de la movilización de recursos para las actividades tradicionales, espera que surjan oportunidades de aumentar la demanda de inversiones en iniciativas conjuntas de apoyo técnico para los planes nacionales de desarrollo.
109. El PMA ha identificado financiación suficiente para el primer año del PEP y parte del segundo. Está tratando de obtener fondos complementarios de los programas conjuntos de las Naciones Unidas, así como contribuciones de donantes habituales y no habituales. El PMA adoptará un enfoque estratégico de colaboración con los asociados en Zambia a fin de maximizar el impacto que tienen sus actividades en las personas a las que presta asistencia.

## ANEXO I

## MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA ZAMBIA (2019-2024)

**Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero**

**Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos**

**Resultado estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos**

**Efecto estratégico 1: Las personas afectadas por crisis en Zambia, incluidos los refugiados, pueden satisfacer sus necesidades básicas de alimentación y nutrición durante todo el año.**

Categoría de efectos: Mejora de la capacidad de los servicios sociales y del sector público para ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria aguda, transitoria o crónica  
 Integra aspectos de nutrición  
 Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

**Supuestos**

El PMA obtiene financiación suficiente para garantizar una cadena de suministro estable y la disponibilidad de todos los productos básicos necesarios.

**Indicadores de los efectos**

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (porcentaje de los hogares cuyo índice ha experimentado una reducción)

Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en los medios de subsistencia (porcentaje de los hogares que recurren a estrategias de supervivencia)

Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable

**Actividades y productos**

1. **Proporcionar apoyo alimentario y nutricional a las poblaciones afectadas por crisis (transferencias de recursos no condicionadas para respaldar el acceso a los alimentos)**

Los niños menores de 5 años y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes afectados por crisis reciben alimentos nutritivos especializados que mejoran su estado nutricional (B: Alimentos nutritivos proporcionados).

Las personas afectadas por crisis reciben alimentos o TBM que satisfacen sus necesidades básicas de alimentación y nutrición (A: Recursos transferidos).

## Objetivo Estratégico 2: Mejorar la nutrición

### Resultado estratégico 2: Eliminación de la malnutrición

**Efecto estratégico 2: Para 2024 las personas vulnerables de Zambia han mejorado su estado nutricional, de conformidad con los objetivos nacionales.**

Categoría de efectos: Mayor consumo de alimentos de mejor calidad y más nutritivos entre las personas seleccionadas

Integra aspectos de nutrición

Esfera prioritaria: Eliminación de las causas profundas

### Supuestos

El Gobierno sigue facilitando un entorno propicio para que el sector privado invierta en nutrición.

Los consumidores tienen interés en comprar alimentos que mejoran su salud y bienestar.

Tanto las partes interesadas del sector público y privado como los consumidores dan prioridad a las cuestiones relativas a la hipernutrición.

### Indicadores de los efectos

Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)

Número de políticas, programas y componentes de sistemas de seguridad alimentaria y nutrición nacionales que han mejorado gracias a las actividades de fortalecimiento de las capacidades del PMA (nuevo)

Aumento porcentual de la producción de alimentos de alta calidad y ricos en nutrientes

Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable

### Actividades y productos

#### 2. Prestar apoyo técnico a las instituciones gubernamentales y al sector privado para reducir la malnutrición y ampliar las intervenciones nutricionales de gran repercusión (Actividades de prevención de la malnutrición)

Las personas en situación de inseguridad alimentaria se benefician del fortalecimiento de las capacidades del Gobierno y de los asociados para llevar a cabo intervenciones nutricionales que aumentan tanto su acceso a alimentos nutritivos como su consumo (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Las comunidades seleccionadas se benefician de un mayor acceso a productos nutricionales gracias al fortalecimiento de las cadenas de valor de alimentos nutritivos del sector privado (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Las comunidades seleccionadas, incluidas las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes, las personas encargadas de cuidar niños y los adolescentes, conocen y adoptan prácticas que mejoran el estado nutricional y reducen la malnutrición (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

## Objetivo Estratégico 3: Lograr la seguridad alimentaria

**Resultado estratégico 3: Resultado estratégico 3: Mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición de los pequeños productores mediante el aumento de su productividad y sus ingresos**

**Efecto estratégico 3: Los pequeños agricultores de Zambia, especialmente las mujeres, disponen de mayor acceso a los mercados, mayor resiliencia ante las perturbaciones climáticas y medios de subsistencia diversificados para 2030.**

Categoría de efectos: Aumento de la producción y las ventas de los pequeños agricultores

Integra aspectos de nutrición

## Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

**Supuestos**

No hay perturbaciones climáticas extremas, crisis económicas ni conflictos que reduzcan la resiliencia y reviertan los logros en materia de desarrollo.

El PMA y sus asociados siguen teniendo acceso sin trabas a las zonas prioritarias seleccionadas.

El PMA tiene fondos suficientes para realizar las actividades planeadas en la escala requerida.

Otros sectores económicos (por ejemplo, la minería) no acrecientan la vulnerabilidad de los pequeños productores seleccionados ante crisis relacionadas con el clima.

Los pequeños agricultores tienen acceso a préstamos.

La selección de cadenas de valor en función del género incrementa la resiliencia de las mujeres en relación con los medios de subsistencia.

Existe una infraestructura de comercialización mínima.

Los compradores tienen liquidez para comprar a los pequeños agricultores.

**Indicadores de los efectos**

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (porcentaje de los hogares cuyo índice ha experimentado una reducción)

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)

Proporción del gasto en alimentos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en los medios de subsistencia (porcentaje de los hogares que recurren a estrategias de supervivencia)

Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)

Porcentaje de pequeños productores seleccionados que venden sus productos a través de sistemas de agrupación de agricultores apoyados por el PMA

Porcentaje de los pequeños agricultores seleccionados que informa de haber logrado una mayor producción de cultivos nutritivos

Porcentaje de alimentos del PMA comprados a sistemas de agrupación favorables a los pequeños agricultores

Proporción de las comunidades seleccionadas donde se ha constatado empíricamente un aumento de la capacidad para gestionar las crisis y los riesgos de origen climático

Proporción de pérdidas poscosecha

Valor y volumen de las ventas favorables a los pequeños productores a través de sistemas de agrupación apoyados por el PMA

**Actividades y productos****3. Promover una agricultura climáticamente inteligente, la diversificación de cultivos y la gestión posterior a la cosecha entre los pequeños agricultores y a través de los sistemas gubernamentales (Actividades de adaptación al cambio climático y gestión de riesgos)**

Los pequeños agricultores se benefician de la mejora de los sistemas gubernamentales, la generación de conocimientos y la investigación, la prestación de servicios y los programas (M: Mecanismos de coordinación nacionales apoyados).

Los pequeños agricultores se benefician de mejores conocimientos y competencias con respecto a la producción diversificada, entre otras cosas en relación con los cultivos nutritivos, que aumentan su consumo de alimentos nutritivos y sus excedentes comercializables (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Los pequeños agricultores se benefician de conocimientos y tecnología en materia de gestión poscosecha que mejoran su resiliencia a las crisis y aumentan sus ingresos (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Los pequeños agricultores se benefician de la mejora de la información sobre prácticas agrícolas climáticamente inteligentes, y del fortalecimiento de las tecnologías conexas, que mejoran su resiliencia ante las crisis (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

#### **4. Proporcionar a los pequeños agricultores un mayor acceso a los mercados y a servicios financieros y de agrupación de productos (Actividades de apoyo a los mercados agrícolas en beneficio de los pequeños productores)**

Los pequeños agricultores se benefician de un mayor acceso a los mercados, los agronegocios y los servicios financieros que aumentan sus ingresos y su resiliencia (G: Vínculos con los recursos financieros y los servicios de seguros facilitados).

### **Fin Estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS**

#### **Objetivo Estratégico 4: Respalda la implementación de los ODS**

#### **Resultado estratégico 5: Mayor capacidad de los países en desarrollo para poner en práctica los ODS**

#### **Efecto estratégico 4: Las instituciones gubernamentales de Zambia cuentan con sistemas de protección social más eficientes, eficaces y con capacidad para hacer frente a las crisis que contribuyen al logro del ODS 2.**

Categoría de efectos: Aumento de las capacidades de las instituciones y sistemas de los sectores público y privado, incluidos los equipos de intervención locales, para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional

Integra aspectos de nutrición

Esfera prioritaria: Eliminación de las causas profundas

#### **Supuestos**

El Gobierno sigue dando prioridad a las redes de protección social y redes de seguridad con fines sociales como impulsores fundamentales del desarrollo de las poblaciones pobres.

Los asociados gubernamentales y los asociados para el desarrollo dan prioridad a los métodos y tecnologías innovadores como medios para ampliar de manera más eficiente y eficaz los programas de redes de seguridad con fines sociales.

#### **Indicadores de los efectos**

Eficacia, coherencia y resultados de las asociaciones (con arreglo a un examen cualitativo)

Índice relativo a la capacidad de preparación para la pronta intervención en emergencias

Número de políticas, programas y componentes de sistemas de seguridad alimentaria y nutrición nacionales que han mejorado gracias a las actividades de fortalecimiento de las capacidades del PMA (nuevo)

Capacidad nacional relativa a la alimentación escolar conforme al Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos (SABER) (nuevo)

#### **Actividades y productos**

5. **Proporcionar conocimientos técnicos especializados y otros servicios para fortalecer los sistemas y las capacidades de las instituciones gubernamentales y otros asociados en la ejecución de programas de protección social y actividades de alerta temprana y preparación y respuesta en casos de desastre (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)**

Las personas en zonas propensas a las crisis se benefician del acceso a los alimentos gracias a una mayor capacidad gubernamental en materia de análisis de la vulnerabilidad y evaluación de las necesidades, alerta temprana, preparación y respuesta en casos de desastre (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Las personas vulnerables se benefician de los programas de redes de seguridad gubernamentales que tienen en cuenta la nutrición (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

6. **Prestar apoyo técnico al Gobierno para fortalecer los sistemas y las capacidades de las estructuras responsables del programa de alimentación escolar basada en la producción local (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)**

Los escolares se benefician de una mayor capacidad gubernamental para ejecutar un programa de alimentación escolar basada en la producción local en el que se tiene en cuenta la nutrición (M: Mecanismos de coordinación nacionales apoyados).

Los zambianos se benefician de servicios relativos a la cadena de suministro que se prestan al Gobierno cuando es necesario (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

**Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero**

**C.1. Las poblaciones afectadas están en condiciones de responsabilizar al PMA y sus asociados de modo que respondan a sus necesidades alimentarias teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias.**

**Indicadores transversales**

C.1.1. Proporción de personas que reciben asistencia y están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cuánto durará la asistencia)

C.1.2. Proporción de actividades en las que la retroinformación de los beneficiarios se documenta, se analiza y se tiene en cuenta en las mejoras de los programas

**C.2. Las poblaciones afectadas están en condiciones de beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva su seguridad, dignidad e integridad.**

**Indicadores transversales**

C.2.2. Proporción de personas seleccionadas que reciben asistencia sin tener problemas de protección (nuevo)

C.2.3. Proporción de personas seleccionadas que declaran que los programas del PMA se llevan a cabo respetando la dignidad de los beneficiarios (nuevo)

C.2.4. Proporción de personas seleccionadas que acceden sin obstáculos a los programas del PMA (nuevo)

**C.3. Hay una mayor igualdad de género y un mayor empoderamiento de las mujeres entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA.**

**Indicadores transversales**

C.3.1. Proporción de los hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosada por modalidad de transferencia

C.3.2. Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)

C.3.3. Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo y tipo de actividad

**C.4. Las comunidades seleccionadas se benefician de los programas del PMA sin que ello perjudique el medio ambiente.**

**Indicadores transversales**

C.4.1. Proporción de actividades para las cuales se han analizado los riesgos ambientales y se han definido medidas de mitigación según las necesidades

**ANEXO II**

<b>DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS POR EFECTO ESTRATÉGICO (dólares)</b>					
	<b>Resultado estratégico 1</b>	<b>Resultado estratégico 2</b>	<b>Resultado estratégico 3</b>	<b>Resultado estratégico 5</b>	<b>Total</b>
	<b>Efecto estratégico 1</b>	<b>Efecto estratégico 2</b>	<b>Efecto estratégico 3</b>	<b>Efecto estratégico 4</b>	
Transferencias	23 904 458	8 999 098	12 984 784	6 562 754	<b>52 451 094</b>
Ejecución	3 436 202	1 800 320	3 544 983	1 997 192	<b>10 778 697</b>
Costos de apoyo directo	3 654 161	1 398 912	2 123 100	1 114 279	<b>8 290 451</b>
<b>Subtotal</b>	<b>30 994 820</b>	<b>12 198 331</b>	<b>18 652 867</b>	<b>9 674 224</b>	<b>71 520 242</b>
Costos de apoyo indirecto	2 014 663	792 891	1 212 436	628 825	<b>4 648 816</b>
<b>Total</b>	<b>33 009 484</b>	<b>12 991 222</b>	<b>19 865 303</b>	<b>10 303 049</b>	<b>76 169 057</b>

## **Lista de las siglas utilizadas en el presente documento**

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OIT	Organización Internacional del Trabajo
ONG	organización no gubernamental
PEP	plan estratégico para el país
PIB	producto interno bruto
SUN	Movimiento para el Fomento de la Nutrición
TBM	transferencia de base monetaria
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia