



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva
Período de sesiones anual
Roma, 10-14 de junio de 2019

Distribución: general	Tema 8 del programa
Fecha: 15 de marzo de 2019	WFP/EB.A/2019/8-A/4/DRAFT
Original: inglés	Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países
	Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Proyecto de plan estratégico para Haití (2019-2023)

Duración	1 de julio de 2019 – 31 de diciembre de 2023
Costo total para el PMA	199.155.529 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	3

* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

Resumen

En 2018, con un valor de 0,498 puntos, Haití ocupaba el puesto 168 de entre 189 países clasificados con arreglo al índice de desarrollo humano. Pese a las considerables mejoras constatadas para algunos indicadores de desarrollo entre 1990 y 2017, incluido el aumento de nueve años en la esperanza de vida al nacer, los avances se han estancado en gran medida desde 2015. Además, Haití es uno de los países con mayor desigualdad del mundo: cuando se tienen en cuenta las desigualdades en materia de educación, ingresos y salud, el índice de desarrollo humano ajustado arroja un valor de 0,304¹. Pese a la puntuación media obtenida por el país en cuanto al Índice de Instituciones Sociales y Género² —que indica que hay pocos motivos de discriminación en el marco jurídico del país—, persisten enormes desigualdades de género en las esferas pública y privada.

Tal como se indica en la actualización de la política y la estrategia nacionales en materia de soberanía alimentaria, seguridad alimentaria y nutrición (que constituye el examen estratégico de

¹ El índice de desarrollo humano ajustado representa la distribución de los valores de las variables de desarrollo inferiores a la media y refleja la pérdida de desarrollo humano debida a las desigualdades.

² Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos. Índice de Instituciones Sociales y Género, 2014. https://www.genderindex.org/country/haiti/#_ftn7.

Coordinadores del documento:

Sr. M. Barreto
Director Regional
América Latina y el Caribe
Correo electrónico: miguel.barreto@wfp.org

Sr. R. Tran Ba Huy
Director en el País
Correo electrónico: ronald.tranbahuy@wfp.org

la iniciativa Hambre Cero de Haití), el aumento de la inseguridad alimentaria desde 2009 representa un reto. La producción agrícola de Haití ha disminuido a lo largo del tiempo y no satisface la demanda interna, lo cual significa que el suministro de alimentos depende de las importaciones. La seguridad alimentaria y la nutrición se ven perjudicadas por la pobreza generalizada, la falta de sostenibilidad de los medios de subsistencia, la vulnerabilidad a crisis y otras perturbaciones, los altos precios de los alimentos impulsados por los elevados costos de producción e importación, unos programas sociales insuficientemente desarrollados y unos hábitos alimentarios inadecuados, entre otros factores.

Dado que el Objetivo de Desarrollo Sostenible 2 es un tema crucial en la agenda pública, el PMA puede contribuir en gran medida al desarrollo global de Haití aprovechando su sólida capacidad operacional en las actividades de asistencia humanitarias y desarrollo, y sus asociaciones a nivel técnico y normativo con los principales ministerios. Por tanto, el plan estratégico para el país se centra en seis efectos estratégicos complementarios: prestación de asistencia directa a las poblaciones afectadas por crisis y crónicamente vulnerables (efectos estratégicos 1 y 2); fortalecimiento del acceso de los pequeños agricultores a los mercados institucionales y fomento de su resiliencia y capacidad para hacer frente a los riesgos relacionados con el clima (efectos estratégicos 3 y 4), y apoyo a las instituciones y los asociados nacionales para alcanzar los objetivos de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, en particular el Objetivo de Desarrollo Sostenible 2 (efectos estratégicos 5 y 6). En el marco de todo el plan estratégico para el país, la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres constituyen temas intersectoriales.

Elaborado tras amplias consultas con el Gobierno, asociados, la sociedad civil y los donantes, el plan estratégico para el país consolida y acelera varios cambios estratégicos iniciados en estos últimos años. El primer cambio será optimizar el apoyo del PMA a la agricultura nacional por medio de su cartera de proyectos, de conformidad con los planes gubernamentales para revitalizar el sector agrícola como forma de afrontar la inseguridad alimentaria. Entre otras cosas, se trata de empoderar a los pequeños agricultores, en especial las agricultoras, a través de la capacitación y el fortalecimiento de las capacidades (efecto estratégico 3), y ofreciendo incentivos a la producción con un aumento de las compras de productos locales y nacionales (efectos estratégicos 1, 2, 3 y 5). El segundo cambio, en consonancia con la nueva forma de trabajar de las Naciones Unidas, consistirá en reforzar el nexo entre la acción humanitaria y el desarrollo en Haití, apoyando un avance sostenible hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2 mediante sinergias más eficaces con intervenciones conjuntas de desarrollo a largo plazo que abarquen múltiples sectores; cuando sea factible, la asistencia de emergencia se canalizará a través de redes de protección social capaces de responder a las perturbaciones (efectos estratégicos 1, 2 y 5). Con el tercer cambio se abordará la vulnerabilidad de Haití a las crisis recurrentes a través de inversiones en medidas de adaptación, entre ellas las actividades relacionadas con los medios de subsistencia y la resiliencia, los sistemas alimentarios sostenibles y mejores estrategias de gestión del riesgo climático para aumentar la autosuficiencia de la población recuperando al mismo tiempo los ecosistemas frágiles y degradados (efecto estratégico 4). El cuarto cambio consistirá en dejar de hacer frente a los efectos inmediatos de la malnutrición materno-infantil para pasar a abordar sus causas subyacentes a través del fortalecimiento de las capacidades institucionales, el establecimiento de redes de protección social que integren la dimensión nutricional e iniciativas destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento (efectos estratégicos 2 y 5). El quinto cambio, que refleja la mayor importancia que se otorga en el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo a la asistencia técnica, consistirá en consolidar la contribución del PMA a la elaboración de las políticas en su fase preliminar y al fortalecimiento de las capacidades a nivel operacional y de los sistemas con el fin de facilitar el futuro traspaso de las actividades del PMA a las partes interesadas nacionales y asegurar la sostenibilidad a largo plazo de los programas nacionales de socorro y desarrollo (efecto estratégico 5).

Al contribuir al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 y 17, el plan estratégico para el país está en consonancia con la actualización de la política y la estrategia nacionales en materia de soberanía alimentaria, seguridad alimentaria y nutrición, el Plan estratégico de desarrollo nacional y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Haciendo hincapié en las asociaciones a nivel operacional y estratégico, la ejecución del plan permitirá al PMA ayudar al país a abordar las formas de vulnerabilidad agudas y crónicas, fomentar la resiliencia y lograr progresos duraderos hacia la consecución del objetivo del Hambre Cero.

Proyecto de decisión*

La Junta aprueba el Plan estratégico para Haití (2019-2023) (WFP/EB.A/2019/8-A/4), cuyo costo total para el PMA asciende a 199.155.529 dólares EE.UU.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

1. Análisis del país

1.1 Contexto nacional

1. En 2018, con una puntuación de 0,498, Haití ocupaba el puesto 168 de un total de 189 países clasificados con arreglo al índice de desarrollo humano³. Dicha puntuación es el producto de una esperanza de vida de 63,6 años (65,8 para las mujeres y 61,4 para los hombres), de una duración media prevista de la escolarización de 9,3 años para los niños y de 5,3 años para los adultos (4,3 años para las mujeres y 6,6 años para los hombres), de una tasa de alfabetización del 48,7 % y de un ingreso nacional bruto per cápita de 1.665 dólares EE.UU.⁴.
2. Si bien se han registrado mejoras considerables en algunos indicadores de desarrollo entre 1990 y 2017, incluido un aumento de nueve años en la esperanza de vida al nacer y un aumento de 2,6 años en la duración media de la escolarización, los avances se han estancado en gran medida desde 2015⁵. Otros indicadores han disminuido considerablemente desde 1990, como el ingreso nacional bruto per cápita, que se redujo en un 12,6 %. Dichos factores, agravados por desastres recurrentes, contribuyen a explicar por qué desde 1990 los avances medidos por el índice de desarrollo humano de Haití son inferiores al promedio regional y al de los países de bajo desarrollo humano.
3. Haití es también uno de los países del mundo donde las hay mayores desigualdades; cuando se tienen en cuenta las desigualdades en materia de educación, ingresos y salud, el índice de desarrollo humano ajustado arroja un valor de tan solo 0,304⁶. Pese a que el país obtuvo una puntuación media de 0,1466 en cuanto al Índice de Instituciones Sociales y Género⁷, lo que indica que hay pocos motivos de discriminación en el marco jurídico del país, persisten marcados niveles de desigualdad de género en las esferas pública y privada, como demuestra el hecho de que el país ocupa el puesto 144 en el índice de desigualdad de género. Por ejemplo, a pesar de que se ha aprobado que se reserve a las mujeres una cuota del 30 % de todos los cargos electivos o por nombramiento, solo el 2,7 % de los miembros actuales del parlamento son mujeres⁸. La violencia de género continúa afectando a una de cada tres mujeres y niñas haitianas, cuyo acceso a espacios seguros y a una protección jurídica efectiva sigue siendo limitado debido a la fragilidad del sistema judicial del país⁹.
4. Jovenel Moïse fue elegido presidente en noviembre de 2016. Desde entonces, los ajustes al alza de los precios de los productos derivados del petróleo provocaron disturbios entre el 6 y el 9 de julio de 2018, lo cual llevó a la dimisión del Primer Ministro. Si bien el 17 de

³ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). *Índices e indicadores de desarrollo humano: actualización estadística de 2018*. http://hdr.undp.org/sites/all/themes/hdr_theme/country-notes/HTI.pdf.

⁴ Obsérvese que los indicadores económicos per cápita son considerablemente menores cuando se excluyen las remesas. No se dispone de datos desglosados por sexo y edad para determinados factores, como la escolarización o la tasa de alfabetización previstas. PNUD, Informe sobre Desarrollo Humano: Haití. <http://hdr.undp.org/en/countries/profiles/HTI>.

⁵ La falta de datos desglosados por sexo y edad impidió calcular el índice de desarrollo en relación con el género; por tanto, no es posible confirmar si las mejoras han sido comparables para mujeres y hombres o niñas y niños.

⁶ El índice de desarrollo humano ajustado representa la distribución de los valores de las variables de desarrollo inferiores a la media y refleja la pérdida de desarrollo humano debida a las desigualdades.

⁷ Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos: *Haiti - 2014 results* (<https://www.genderindex.org/country/haiti-2014-results/>).

⁸ Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). 2017. *Women and Gender Factsheet: March 2017*. Disponible en el siguiente enlace:

https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/1862/FINAL_Women_and_Gender_Fact_Sheet_March_2017.pdf.

Women in National parliaments, 2018. <http://archive.ipu.org/wmn-e/classif.htm>.

⁹ USAID. 2017. *Women and Gender Factsheet: March 2017*.

https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/1862/FINAL_Women_and_Gender_Fact_Sheet_March_2017.pdf

septiembre de 2018 prestó juramento un nuevo gabinete, el débil crecimiento económico, la devaluación de la moneda y las divisiones políticas han provocado inestabilidad sociopolítica. Las perspectivas económicas han seguido deteriorándose y nuevos disturbios civiles podrían aumentar los riesgos en materia de seguridad y poner en peligro las inversiones privadas, en particular con la retirada de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití en 2017 y la finalización prevista de la Misión de las Naciones Unidas de Apoyo a la Justicia en Haití en abril de 2019.

1.2 Progresos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

5. En 2017 y 2018, las consultas relacionadas con el examen estratégico nacional de la iniciativa Hambre Cero, emprendidas a instancias del PMA y dirigidas por el Gabinete del Primer Ministro en colaboración con 11 ministerios, las principales partes interesadas, instituciones académicas y cuatro organismos de las Naciones Unidas¹⁰, permitieron determinar las dificultades relacionadas con el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 2. Dicho examen es una versión actualizada de la política y la estrategia nacionales en materia de soberanía alimentaria, seguridad alimentaria y nutrición, que se revisó con miras a la consecución del ODS 2.
6. La seguridad alimentaria en Haití se ha deteriorado: la puntuación del país en el Índice Global del Hambre pasó de 28 en 2009 a 34 en 2017, valor correspondiente al umbral “extremadamente alarmante”¹¹. Con un 47 %, la tasa de subalimentación en Haití fue una de las más elevadas del mundo en 2017¹². El organismo de Coordinación Nacional de la Seguridad Alimentaria de Haití informó de que, en noviembre de 2016, el 77 % de los hogares rurales habían pasado al menos un día entero y una noche sin comer¹³. Entre otros factores, la inseguridad alimentaria es la consecuencia del deficiente rendimiento del sector agrícola y de la fuerte dependencia con respecto a las importaciones de alimentos, que representan más de la mitad de los alimentos consumidos y el 83 %, en el caso del arroz. Los precios de los principales productos alimenticios son de un 30 % a un 77 % más altos que en el resto de la región de América Latina y el Caribe¹⁴, lo que los hace inasequibles para las poblaciones vulnerables. Esto afecta desproporcionadamente a las mujeres, que disponen de menos acceso al capital (71 % no posee ni tierras ni vivienda)¹⁵, servicios y cargos decisorios en todos los niveles, y alcanzan menores niveles de educación formal¹⁶. Los altos precios de los alimentos también son resultado de problemas logísticos,

¹⁰ PMA, Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y Organización Mundial de la Salud (OMS).

¹¹ Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias. 2017. Índice Global del Hambre. (<http://www.ifpri.org/publication/2017-global-hunger-index-data>). La falta de datos sistemáticos desglosados por sexo y edad representa un problema en Haití.

¹² FAO. 2017. *América Latina y el Caribe se alejan de la meta del Hambre Cero en 2030* <http://www.fao.org/news/story/es/item/1043137/icode/>.

¹³ Coordinación Nacional de la Seguridad Alimentaria en Haití, diciembre de 2016. *Évaluation de la sécurité alimentaire en situation d'urgence*. Disponible en francés en el siguiente enlace: https://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/ena/wfp283549.pdf?_ga=1.238277504.1637837759.1462191961.

¹⁴ Banco Mundial. 2016. *Haiti – Let's talk competition. A brief review of market conditions*. Disponible en el siguiente enlace: <http://documents.worldbank.org/curated/en/951621468197998092/Haiti-let-s-talk-competition-a-brief-review-of-market-conditions>.

¹⁵ Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) 2017. *Faits et chiffres clés sur la situation des femmes en Haïti*. Disponible en el siguiente enlace: <https://haiti.unfpa.org/fr/news/faits-et-chiffres-cl%C3%A9s-sur-la-situation-des-femmes-en-ha%C3%A9ti-novembre-2017>.

¹⁶ Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, y Banco Mundial. 2014. *Investing in people to fight poverty in Haiti*. Disponible en el siguiente enlace: <http://documents.worldbank.org/curated/en/222901468029372321/pdf/944300v10REPLA0sment0EN0web0version.pdf>.

elevados costos de producción, una estructura de mercado inadecuada y la reciente inflación y devaluación de la moneda¹⁷.

7. Las tasas actuales de malnutrición aguda registradas son de un 4 % a nivel nacional. Además, aunque la tasa de malnutrición infantil crónica entre los niños menores de 5 años va disminuyendo desde 1995, desde 2012 se halla estancada en alrededor del 22 % (19,9 % entre las niñas y 24,0 % entre los niños), si bien afecta cuatro veces más a los niños del quintil más pobre de la población que a los del quintil más rico¹⁸. Las tasas de anemia también se sitúan en niveles alarmantes, ya que afectan al 66 % de los niños menores de 5 años (64,8% entre las niñas y 67,8% entre los niños) y al 49 % de las niñas y mujeres de entre 15 y 49 años¹⁹. Un 32 % de las mujeres que dan a luz son menores de 20 años, y un 2 % son menores de 15 años²⁰; la maternidad precoz es un factor importante de la malnutrición²¹. En 2017, la prevalencia del VIH/sida en los adultos se calculó en 1,9 %, y se mantuvo en 0,9 % entre las mujeres jóvenes; mientras que se estima que alrededor de 7.600 niños menores de 15 años vivían con VIH/sida²². Se ha estimado que el costo total de la malnutrición crónica y de la anemia en Haití entre 2013 y 2020 alcanzará 1.260 millones de dólares EE. UU., lo que equivale a una pérdida del 16 % del producto interno bruto (PIB)²³. La diversidad del régimen alimentario es escasa dado que las dietas se basan principalmente en cereales, aceite, azúcar y, en menor medida, en las legumbres secas; en promedio, se consume fruta 2,7 veces por semana y hortalizas solamente 1,4 veces por semana²⁴.
8. Si bien en 2015 la agricultura representaba la quinta parte del PIB, la producción agrícola disminuyó en un 12 % entre 1997 y 2016. Los sucesivos ajustes estructurales han liberalizado los mercados agrícolas de Haití, eliminando casi todos los aranceles sobre las importaciones y suprimiendo las subvenciones agrícolas locales. La mala calidad del suelo y el limitado acceso a crédito e insumos de calidad obligan a los pequeños agricultores a adoptar prácticas insostenibles. La incapacidad para mantener unos medios de

¹⁷ FAO y Organización Panamericana de la Salud. 2017. *América Latina y el Caribe – Panorama de la seguridad alimentaria y nutricional, 2016*. Disponible en el siguiente enlace: <http://www.fao.org/3/a-i6747s.pdf>. 2018. Coordinación Nacional de la Seguridad Alimentaria, boletín sobre la canasta de alimentos (julio de 2018).

¹⁸ Ministerio de Salud Pública y Población. 2018. *Haiti, Enquête Mortalité, Morbidité et Utilisation des Services (EMMUS VI), 2016-2017*. Disponible en el siguiente enlace: <https://www.dhsprogram.com/pubs/pdf/FR326/FR326.pdf>.

¹⁹ FAO y Organización Panamericana de la Salud. 2017. *América Latina y el Caribe – Panorama de la seguridad alimentaria y nutricional, 2016*. Disponible en el siguiente enlace: <http://www.fao.org/3/a-i6747s.pdf>.

²⁰ UNFPA. 2017. Documento del programa para Haití (2017-2021). Disponible en el siguiente enlace: https://www.unfpa.org/sites/default/files/portal-document/Haiti_CPD_2017-2021_SP.pdf.

²¹ Algunos estudios han señalado que el riesgo de retraso del crecimiento es un 63 % mayor en los hijos primogénitos de chicas menores de 18 años en América Latina y el Caribe (Fink, G., et al. 2014. "Scaling-up access to family planning may improve linear growth and child development in low and middle income countries". *PloS One* 9(7): e102391. Disponible en el siguiente enlace: <https://journals.plos.org/plosone/article?id=10.1371/journal.pone.0102391>.

²² No se dispone de porcentajes para niños menores de 15 años. Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida (ONUSIDA). Haiti country data page. Disponible en el siguiente sitio web: <http://www.unaids.org/es/regionscountries/countries/haiti>.

²³ Comisión Económica para América Latina y el Caribe. 2010. *Rapport sur le coût de la faim en Haïti*. Bureau de la Première Dame de la République d'Haïti, Aba Grangou, 2012. "Note conceptuelle du Programme national de lutte contre la faim et la malnutrition", Disponible en el siguiente enlace: https://mspp.gouv.ht/site/downloads/ABA%20GRANGOUE>Note%20Conceptuelle_Lancement_Final.pdf; Ministerio de Salud Pública y Población, USAID, FANTA-III y FHI360, 2014. *Réduire la malnutrition en Haïti: estimations à l'appui du plaidoyer en faveur de la nutrition*. Haïti Profiles. 2013. Disponible en el siguiente enlace: <https://www.fantaproject.org/sites/default/files/resources/Haiti-PROFILES-2013-Costing-Report-FRENCH-Mar2014.pdf>.

²⁴ Coordinación Nacional de la Seguridad Alimentaria, 2016. *Évaluation de la sécurité alimentaire en situation d'urgence (ESASU) avril 2016 – Données collectées en décembre 2015*. Disponible en el siguiente enlace: <https://reliefweb.int/report/haiti/evaluation-de-la-s-curit-alimentaire-en-situation-d-urgence-esasu-avril-2016-donn-es>. No se dispone de indicadores de diversidad de la dieta desglosados por sexo y edad.

subsistencia decentes en el sector agrícola provoca la emigración de jóvenes a las zonas urbanas, ya congestionadas, o al extranjero, lo que está dando lugar a la expansión de las zonas urbanas y a una reducción de la mano de obra en algunas zonas rurales.

9. De todos los países del mundo, Haití es el tercero más vulnerable al cambio climático y sus sistemas alimentarios se ven gravemente afectados por fenómenos climáticos extremos y otros fenómenos recurrentes²⁵. Entre 1975 y 2012, los daños y pérdidas anuales debidos a fenómenos meteorológicos fueron, en promedio, equivalentes al 2 % del PIB; el terremoto de 2010 causó daños estructurales valorados en el 120 % del PIB, y el huracán Matthew en 2016 causó daños equivalentes al 32 % del PIB. Los huracanes, las sequías y otros desastres también tienen grandes impactos en la seguridad alimentaria, afectando aproximadamente a 300.000 personas cada dos años. La degradación ambiental y la deforestación provocadas por prácticas agrícolas y energéticas insostenibles — especialmente el uso de carbón— agravan el impacto de los desastres naturales. Las desigualdades de género relacionadas con los roles de género que la sociedad asigna a mujeres y hombres y consolida determinan la manera en que mujeres, hombres, niñas y niños se ven afectados y su capacidad para hacer frente al cambio climático.

Entorno macroeconómico

10. Desde la década de 1980, el crecimiento económico anual medio de Haití ha quedado rezagado con respecto a su expansión demográfica. Haití se sitúa actualmente entre los países menos adelantados y es la nación más pobre de América. El crecimiento irregular del PIB, debido sobre todo al bajo rendimiento en el sector agrícola²⁶ y a las fuertes contracciones registradas tras los desastres naturales que se produjeron, ha dejado al 59 % de la población haitiana en la pobreza, y al 24 % en la pobreza extrema²⁷. Las mujeres, que sufren de forma desproporcionada desigualdades pronunciadas²⁸, suelen llevar a cabo tareas domésticas y reproductivas no remuneradas y tienen más probabilidades de quedar desempleadas; representan hasta el 56 % de los trabajadores del sector informal, en tanto que ocupan solo el 30 % de los empleos formales²⁹, ganando por término medio un 32 % menos que los hombres³⁰.
11. En 2018, el Gobierno redujo sus estimaciones de crecimiento económico³¹, debido a una inflación de dos dígitos, en particular en los precios de los alimentos y servicios generales, y a la devaluación de la moneda³². Dada la dependencia de Haití con respecto a las importaciones de alimentos, entre ellos, los alimentos básicos, una moneda más débil y un menor poder adquisitivo pondrían en peligro la seguridad alimentaria de los hogares de bajos ingresos.

²⁵ Germanwatch. 2017. *Global Climate Risk Index 2017*. Disponible (en francés) en el siguiente enlace: <https://germanwatch.org/sites/germanwatch.org/files/publication/16411.pdf>.

²⁶ Banco Mundial. *La Banque mondiale en Haïti*. Disponible en el siguiente enlace: <https://www.banquemondiale.org/fr/country/haiti/overview>.

²⁷ Instituto haitiano de estadística e informática. 2012. Encuesta sobre las condiciones de vida de los hogares después del terremoto. Disponible (en francés) en el siguiente enlace: <http://ecvmashaiti2012.e-monsite.com/>.

²⁸ El índice de Gini es de 0,61.

²⁹ UNFPA. 2017. *Faits et chiffres clés sur la situation des femmes en Haïti*. Disponible en el siguiente enlace: <https://haiti.unfpa.org/fr/news/faits-et-chiffres-cl%C3%A9s-sur-la-situation-des-femmes-en-ha%C3%Afti-novembre-2017>.

³⁰ Banco Mundial. 2014. *Investing in people to fight poverty in Haiti: Reflections for evidence-based policy making*. Disponible en el siguiente enlace: <http://documents.worldbank.org/curated/en/222901468029372321/pdf/944300v10REPLA0sment0EN0web0version.pdf>.

³¹ The Economist Intelligence Unit. 11 de octubre de 2018. New Cabinet Inherits Murky Economic Outlook. Disponible en el siguiente enlace: <http://country.eiu.com/article.aspx?articleid=1777234561&Country=Haiti&topic=Economy>.

³² Entre finales de 2017 y noviembre de 2018, el tipo de cambio ha pasado de 63,7 gourdes por 1 dólar EE.UU. a 70,8 gourdes por 1 dólar EE.UU.

Principales vínculos intersectoriales

12. El examen estratégico nacional de la iniciativa Hambre Cero destaca los vínculos entre la mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición en Haití y el logro de los ODS 1, 3, 4, 5, 8, 9, 10, 11, 15 y 16. Estas correlaciones sugieren que, para avanzar hacia el logro de las metas del ODS 2, será necesario realizar inversiones en prioridades nacionales más amplias, tales como: sistemas de protección social que satisfagan las necesidades básicas de alimentación, educación y salud de las personas más vulnerables; iniciativas de desarrollo sostenible e inclusivo para revitalizar las zonas rurales afectadas por la emigración, abordar las desigualdades de género y romper el ciclo intergeneracional de la pobreza; aumento de la producción y compras locales, e inversiones en infraestructuras que aseguren el funcionamiento de las cadenas de valor en zonas poco conectadas.

1.3 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

13. Durante las consultas sobre el examen estratégico se observaron las siguientes carencias y desafíos relacionados con el hambre:
 - La pobreza generalizada y la vulnerabilidad a las perturbaciones obstaculizan el acceso de los hogares a alimentos suficientes y nutritivos, y aumentan el recurso a estrategias de supervivencia negativas en respuesta a desastres naturales, temporadas de escasez de alimentos o factores de perturbación crónicos, como los altos precios de los alimentos. En zonas rurales pobres y aisladas, las carencias en infraestructura limitan aún más la disponibilidad de alimentos en los mercados.
 - Dados los hábitos alimentarios inadecuados y el acceso limitado a los alimentos, los hogares están consumiendo cada vez más alimentos pobres en nutrientes y muy procesados en lugar de productos alternativos ricos en nutrientes, cuya producción es insuficiente e inestable.
 - Los medios de subsistencia rurales no sostenibles se caracterizan por un limitado acceso a los mercados y una baja productividad agrícola relacionada con la falta de insumos de buena calidad, de inversiones, de transferencias tecnológicas y de acceso al crédito, y con una mala calidad del suelo. Estos factores pueden dar lugar a prácticas que degradan el medio ambiente y debilitan la capacidad de las comunidades para adaptarse al cambio climático, con lo cual aumenta su vulnerabilidad a los desastres.
 - La insuficiencia de la capacidad financiera e institucional impide realizar programas inclusivos de protección social y prestar servicios de salud pública asequibles que abarquen todas las etapas del ciclo de vida.
 - Las desigualdades de género socioculturales y estructurales persistentes dificultan el acceso de las mujeres y las personas jóvenes a la educación formal, el empleo y el capital, así como su participación en la esfera pública, perpetuando las desigualdades de género y el ciclo intergeneracional de la pobreza.

1.4 Prioridades para el país

Prioridades del Gobierno

14. En el Plan estratégico de desarrollo nacional para 2012-2030 se expone la visión de Haití de convertirse en una economía emergente para 2030. El plan se basa en cuatro pilares:
 - *Reconstrucción territorial.* Establecimiento de la infraestructura económica necesaria para el crecimiento económico, la creación de empleo y el acceso a servicios sociales; fortalecimiento de las economías regionales para fomentar el desarrollo local, y un proceso de urbanización y planificación rural basado en la gestión de riesgos para proteger el patrimonio natural e histórico.

- *Reconstrucción económica.* Creación de riqueza y empleo mediante el fortalecimiento del sector privado, el aumento de la seguridad alimentaria y una reducción de la presión sobre el medio ambiente y los recursos naturales.
 - *Reconstrucción social.* Prestación de servicios básicos en todo el territorio nacional y establecimiento de polos de desarrollo regionales y locales, mejora de la vivienda y la inclusión social para ampliar la clase media y alcanzar la igualdad de género.
 - *Reconstrucción institucional.* Creación de un Estado fuerte, estable y descentralizado que fomente la transparencia y la rendición de cuentas, una mejor gestión de la tierra y la protección de la propiedad privada.
15. Además de las cuestiones intersectoriales, como la resiliencia y la igualdad de género, la política y la estrategia nacionales en materia de soberanía alimentaria, seguridad alimentaria y nutrición revisadas radican en las siguientes orientaciones estratégicas:
- reducir la preponderancia de las políticas que promueven el comercio internacional en favor de las que favorecen la soberanía alimentaria, la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición;
 - recurrir a la agricultura familiar y la agroindustria como fuerza motriz para la revitalización de la economía haitiana y la eliminación del hambre y la malnutrición;
 - invertir en redes de protección social y poner servicios básicos de calidad a disposición de las personas más vulnerables velando por que estas tengan acceso a una nutrición adecuada y por que no se deje atrás a nadie en el desarrollo socioeconómico del país, y
 - fortalecer las capacidades nacionales para la plena aplicación de la política y la estrategia nacionales en materia de soberanía alimentaria, seguridad alimentaria y nutrición.

Prioridades de las Naciones Unidas y otros asociados

16. Diseñado para apoyar la aplicación del Plan estratégico de desarrollo nacional, el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) para 2017-2021 consta de cinco esferas de intervención: reducción de la pobreza y promoción del empleo decente; acceso a servicios sociales básicos de calidad y utilización de los mismos; igualdad de género y protección; resiliencia, y gobernanza. Si bien los organismos de las Naciones Unidas seguirán encargándose de la implementación directa de los programas de asistencia en Haití, en particular las emergencias, el fortalecimiento de las capacidades es un componente cada vez más importante de la acción llevada a cabo por estos organismos en el país.

2. Repercusiones estratégicas para el PMA

2.1 Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas

17. El PMA ha estado diversificando su cartera de proyectos a lo largo del nexo entre la acción humanitaria y el desarrollo mediante intervenciones de preparación para emergencias, operaciones de emergencia de respuesta inmediata, y actividades de recuperación y de fomento de la resiliencia, que incluyan el fortalecimiento de las capacidades de las redes de protección social, una alimentación escolar que vaya incorporando gradualmente los mercados locales, y actividades que integren la dimensión nutricional, así como la prestación de servicios de logística, telecomunicaciones y transporte aéreo de emergencia.
18. Algunos logros recientes después del huracán Matthew incluyen la prestación de:
- asistencia alimentaria a más de 1 millón de personas afectadas por las perturbaciones, lo que ha permitido salvar vidas humanas;

- asistencia técnica y material al Gobierno para la preparación y respuesta en casos de emergencia;
 - servicios comunes, incluidos los de logística y telecomunicaciones de emergencia;
 - servicios aéreos con fines humanitarios para 3.400 pasajeros y 619 toneladas de carga;
 - asistencia para la prevención de la malnutrición a más de 87.000 niñas y mujeres embarazadas y lactantes;
 - asistencia alimentaria a más de 165.000 beneficiarios en apoyo de la construcción y rehabilitación de los activos después de una perturbación o en el marco de la labor de preparación correspondiente;
 - asistencia alimentaria para la creación de activos en beneficio de 35.000 personas para aumentar la resiliencia a largo plazo de las comunidades utilizando herramientas analíticas y consultivas de conformidad con el triple enfoque³³;
 - comidas escolares para 380.000 niños y niñas durante el curso escolar 2017/2018, con un aumento gradual de las compras locales y nacionales, entre otras cosas mediante la ampliación de la alimentación escolar con productos locales, que benefició a 14.000 escolares;
 - una cartografía de la vulnerabilidad para establecer una base de datos nacional relativa a los beneficiarios de la protección social, que actualmente abarca el 17 % de la población;
 - apoyo a la formulación de estrategias y políticas nacionales de seguridad alimentaria y nutrición, e
 - aplicación de soluciones innovadoras que apoyen la preparación y respuesta en casos de emergencia y la protección de los beneficiarios, el uso de transferencias de base monetaria (TBM) y el análisis de la vulnerabilidad y la seguridad alimentaria³⁴.
19. Recientes evaluaciones, auditorías e informes de supervisión, así como la retroinformación de los asociados, han confirmado la pertinencia de las actividades del PMA, mientras que las principales enseñanzas extraídas desde el terremoto de 2010 guiarán el diseño y la ejecución de este plan estratégico para el país (PEP)³⁵:
- *Fortalecimiento de las capacidades y las asociaciones para lograr un impacto a largo plazo.* El PMA debería invertir más con el Gobierno, en particular a nivel local y descentralizado. Los organismos y las comunidades deberían movilizarse para entablar una colaboración estratégica a largo plazo en el ámbito de evaluaciones complementarias y estrategias conjuntas de fortalecimiento de las capacidades y en la búsqueda de una convergencia geográfica, con el fin de obtener resultados sostenibles³⁶.

³³ Este enfoque de tres niveles comprende un análisis integrado del contexto, una programación estacional en función de los medios de subsistencia y una planificación participativa basada en las comunidades.

³⁴ Algunos ejemplos son el establecimiento de mecanismos de retroinformación, la plataforma digital del PMA para la gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia (SCOPE), la modalidad innovadora de las TBM, la cooperación Sur-Sur, el análisis integrado del contexto y la financiación basada en pronósticos.

³⁵ La mayoría de las siguientes recomendaciones provienen de dos evaluaciones de intervenciones: una que evalúa el proyecto de desarrollo de la alimentación escolar, de 2014, y la otra que examina la operación prolongada de socorro y recuperación, de 2016.

³⁶ "Convergencia geográfica" tal como aquí se emplea es la idea de que los asociados humanitarios y para el desarrollo, cuando proceda, deberían realizar sus actividades separadas en un mismo lugar, aplicando sus ventajas comparativas y coordinando las actividades con el fin de mejorar su eficacia para lograr mejores resultados y un mayor impacto.

- *Selección de los beneficiarios y análisis.* El PMA ha prestado apoyo a las capacidades del Gobierno para mejorar la selección de los beneficiarios en función de la vulnerabilidad de los hogares y el establecimiento de prioridades entre las zonas geográficas. El Programa debería seguir colaborando con el Ministerio de Asuntos Sociales y Trabajo para perfeccionar los criterios y métodos de selección de los beneficiarios, y con el Ministerio de Agricultura por lo que se refiere a la seguridad alimentaria y la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases, aplicando al mismo tiempo el enfoque de tres niveles a las intervenciones relacionadas con la resiliencia.
- *Sistemas de seguimiento y gestión de la información.* El PMA debería colaborar con el Gobierno y los asociados para mejorar los mecanismos de seguimiento y retroinformación que incorporen la perspectiva de género, adaptando al mismo tiempo métodos y herramientas innovadores a las condiciones de Haití, centrándose en el impacto a largo plazo de las actividades de fortalecimiento de las capacidades y fomento de la resiliencia.
- *Compras locales.* El PMA ha ido aumentando paulatinamente sus compras locales en Haití y ahora adquiere en los mercados nacionales y a los pequeños agricultores hasta casi una cuarta parte de los productos que distribuye en el país, respaldando así las políticas nacionales que dan prioridad a la producción local de alimentos. Debería seguir ampliando las compras locales para promover la producción y el consumo de productos locales, y reducir a la vez los plazos de entrega de los alimentos y los requisitos de los almacenes para estimular la economía local.
- *Transferencias de base monetaria.* Como codirector del grupo de trabajo sobre transferencias de efectivo, el PMA debería utilizar su experiencia en TBM y plataformas técnicas (SCOPE) para mejorar las modalidades de relativas a las TBM y apoyar al Gobierno a ampliar el uso de esta modalidad de asistencia en los programas humanitarios de protección social. De ese modo, se garantizará que las TBM se utilicen en forma equitativa y se basen en análisis de género y edad.
- *Cuestiones de género.* Para asegurar que se aborden las desigualdades en materia de género, se debería fortalecer el análisis de género e incluirlo en la programación del PMA, dejando de dar prioridad al logro de la paridad de género en términos de participación para pasar a centrarse en la adopción de objetivos que contribuyan a la transformación de las relaciones de género, especialmente en la alimentación escolar.
- *Nutrición.* El PMA debería colaborar con el Ministerio de Salud Pública y Población para abordar las causas estructurales de la malnutrición, entre otras cosas mediante la revisión de los protocolos nacionales en materia de nutrición y de enriquecimiento de los alimentos. Debería comenzar a aplicar la estrategia nutricional de 2018 en toda su cartera de proyectos, haciendo hincapié en una programación que incorpore aspectos de nutrición y en actividades de comunicación que promuevan cambios sociales y de comportamiento.
- *Logística.* El PMA debería colaborar con el Gobierno, los agentes humanitarios y las entidades del sector privado con miras a fortalecer su cadena de suministro y capacidades de preparación en emergencias a fin de superar los problemas infraestructurales y otros obstáculos.

2.2 Oportunidades para el PMA

20. Sobre la base de los resultados del examen estratégico y de otras consultas, el PMA aprovechará las oportunidades estratégicas que se exponen a continuación, proporcionando apoyo que abarque el vínculo entre la acción humanitaria y el desarrollo:

- prestación continua de asistencia alimentaria y nutricional de importancia vital en beneficio de las personas afectadas por crisis, asegurando la transición hacia actividades de recuperación para restablecer los activos y reactivar las economías locales;
- realización de conjuntos integrados de actividades de alimentación escolar, llevando a cabo actividades complementarias en coordinación con los asociados, para apoyar mejor el desarrollo, la salud y la educación de los niños y los efectos obtenidos en materia de igualdad de género;
- ampliación de la escala de las compras locales y nacionales con el fin de ayudar a revitalizar el sector agrícola y mejorar los medios de subsistencia de los pequeños agricultores, en particular las mujeres. Esto contribuirá a la diversificación y a la mejora del contenido nutricional de las comidas escolares mediante el suministro de hortalizas frescas;
- expansión de las redes de protección social que incorporan la perspectiva de género e integran la dimensión nutricional para ayudar a las poblaciones vulnerables desde el punto de vista nutricional, entre otras cosas, por medio de TBM combinadas con actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento y a fomentar la adopción de dietas equilibradas y actitudes positivas que permitan abordar las normas sociales que constituyen las causas profundas de la inseguridad alimentaria y la malnutrición;
- aplicación de modelos de mercados institucionales destinados a fomentar sistemas alimentarios duraderos, estimulando las economías locales y los medios de subsistencia de los pequeños productores de manera equitativa para las mujeres y los hombres;
- adopción de estrategias de base comunitaria para la adaptación al cambio climático mediante la creación de activos y la gestión de riesgos;
- prestación de apoyo institucional y normativo para la elaboración de estrategias nacionales de protección social y de sistemas que permitan atender de forma equitativa las necesidades de la población, ya sea crónicas o inducidas por perturbaciones;
- desarrollo de herramientas innovadoras de selección de beneficiarios, sistemas de gestión de los mismos y mecanismos de ejecución y mejora de la digitalización, entre otras cosas en relación con las modalidades de TBM, para lograr una prestación más eficiente, equitativa y eficaz de la asistencia;
- utilización de competencias especializadas en materia de cadena de suministro en relación con los procesos de adquisición, el almacenamiento de los alimentos y las actividades para asegurar su inocuidad y calidad y su transporte, a fin de los programas del PMA y reforzar las capacidades del Gobierno y otros asociados;
- prestación de servicios a los asociados humanitarios y para el desarrollo, que incluyan actividades relacionadas con la cadena de suministro y la logística, la selección y gestión de los beneficiarios y los sistemas de TBM, e
- puesta en marcha sistemática, junto con los asociados, de iniciativas que promuevan la transformación de las relaciones de género y tengan en cuenta la edad con miras a empoderar a las mujeres y las niñas y lograr la participación de hombres y niños para impulsar la igualdad de género y satisfacer las diversas necesidades de los distintos grupos de población.

2.3 Cambios estratégicos

21. Para aprovechar dichas oportunidades, el PMA aportará varios cambios estratégicos a su enfoque.
22. El examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero (la política y la estrategia nacionales en materia de soberanía alimentaria, seguridad alimentaria y nutrición revisadas) permitió constatar que el declive del sector agrícola era uno de los principales factores que daban lugar a la inseguridad alimentaria, al aumento de los precios de los alimentos y a las altas tasas de pobreza rural. El PMA hará todo lo posible para respaldar el desarrollo del sector agrícola nacional en el marco de todas sus actividades, a través de medidas orientadas a empoderar a los pequeños agricultores —las mujeres en especial—, mejorar el acceso a los mercados, desarrollar las capacidades (efecto estratégico 3), aumentar las compras locales y nacionales (efectos estratégicos 1, 2 y 3) y apoyar el diseño y la implementación de políticas nacionales (efecto estratégico 5).
23. La vulnerabilidad de Haití a las crisis recurrentes ha dado a lugar a reiteradas intervenciones humanitarias. En consonancia con la nueva forma de trabajar de las Naciones Unidas, el PMA procura fortalecer en su labor el nexo entre la acción humanitaria y el desarrollo en Haití, gracias a sinergias más sólidas con intervenciones conjuntas de desarrollo multisectoriales a largo plazo y, cuando sea factible, canalizando su asistencia a través de redes de protección social capaces de responder a las perturbaciones (efectos estratégicos 1, 2 y 5).
24. La limitada resiliencia de las comunidades a crisis y perturbaciones es otro factor que contribuye a episodios recurrentes de inseguridad alimentaria y a la dependencia del socorro de emergencia. Por tanto, el PMA invertirá en la adaptación al cambio climático a través de la gestión de riesgos, e iniciativas de fomento de los medios de subsistencia y de la resiliencia orientadas a aumentar la autosuficiencia de las personas. Se llevarán a cabo análisis de género y edad para orientar el diseño de tales intervenciones (efecto estratégico 4).
25. Habida cuenta de la disminución observada en las tasas de malnutrición aguda y las limitadas capacidades institucionales en esta esfera, el PMA dejará de centrarse en los efectos inmediatos de la malnutrición materno-infantil para pasar a sus causas subyacentes. Complementando las actividades de otros organismos, aprovechando las inversiones del PMA en la protección social y la promulgación de legislación en materia de enriquecimiento de los alimentos por parte del Gobierno, al ejecutar el PEP, la oficina en el país adoptará un enfoque que incorpore la perspectiva de género y tenga en cuenta la dimensión nutricional con el fortalecimiento de las capacidades institucionales, redes de seguridad centradas en la nutrición y actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento en todas las etapas del ciclo de vida.
26. A través de su colaboración con la política y la estrategia nacionales en materia de soberanía alimentaria, seguridad alimentaria y nutrición, el PMA seguirá haciendo mayor hincapié en las políticas en la fase preparatoria y en el fortalecimiento de las capacidades a nivel operacional y de sistemas para sentar las bases para un avance sostenible hacia el objetivo del Hambre Cero en Haití (efecto estratégico 5). Las inversiones del PMA en los sistemas de protección social tienen como objetivo el desarrollo de las capacidades del Gobierno para mejorar la seguridad alimentaria y en materia de nutrición y alcanzar objetivos de desarrollo de mayor envergadura.

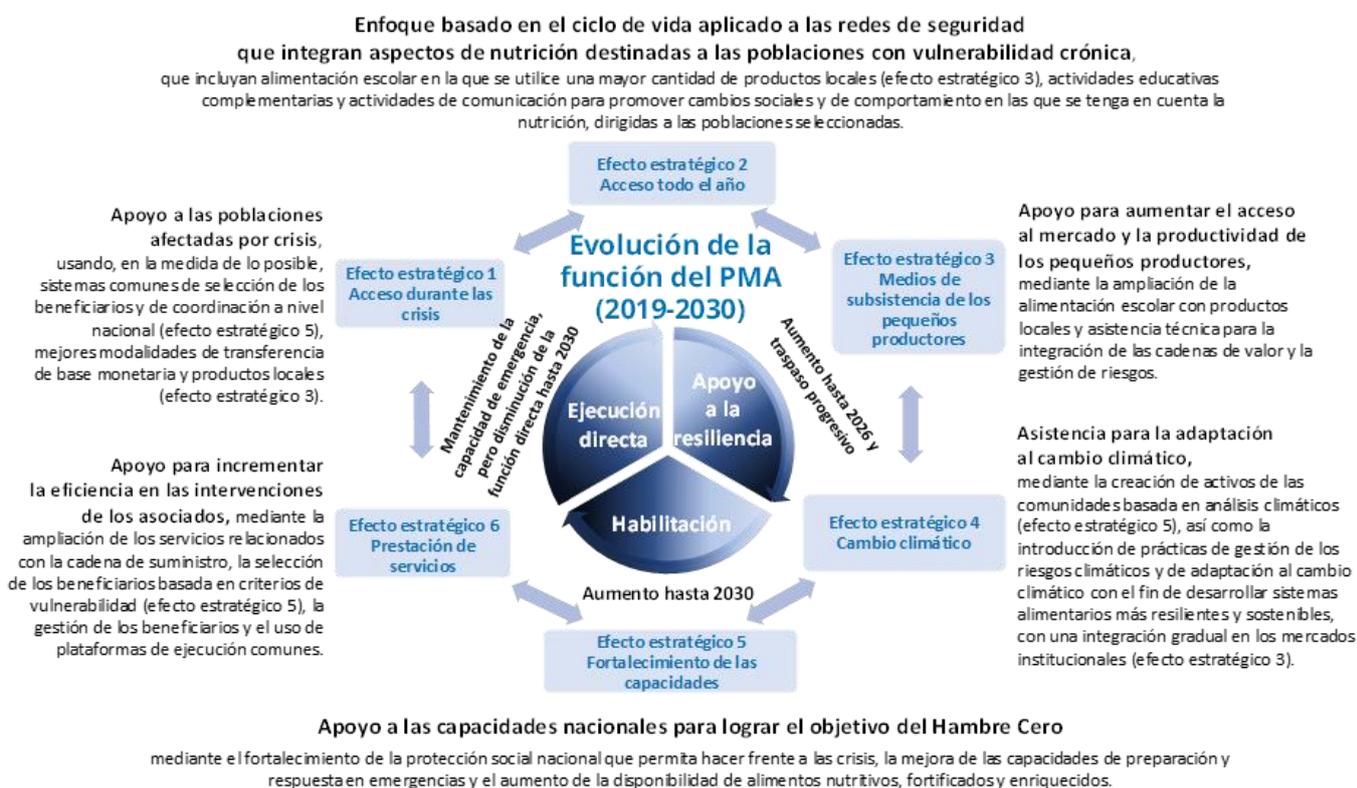
3. Orientación estratégica del PMA

3.1 Dirección, focalización e impacto previsto

27. Para optimizar el impacto y la sostenibilidad de sus operaciones, el PMA adoptará un enfoque integrado que abarque el nexo entre la acción humanitaria y el desarrollo, proporcionando asistencia directa a las personas afectadas por crisis y crónicamente vulnerables (efectos estratégicos 1 y 2), fortaleciendo el acceso de los pequeños agricultores a los mercados institucionales, su resiliencia al cambio climático y su capacidad para mitigar los efectos de las perturbaciones, adaptarse en consecuencia y recuperarse, así como para gestionar los riesgos relacionados con el clima (efectos estratégicos 3 y 4), y ayudando a las instituciones y los asociados nacionales a alcanzar los objetivos de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, en particular el ODS 2 (efectos estratégicos 5 y 6).
28. En caso de que se produzca una emergencia en gran escala, se revisará el PEP para incluir un efecto estratégico 7 adicional relacionado con la intervención ante crisis en apoyo del resultado estratégico 8 (fortalecimiento de las asociaciones mundiales). Comprenderá, según sea necesario, actividades dedicadas a la tecnología de la información y las comunicaciones, la logística y el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas.

Figura 1: Evolución de la función del PMA en Haití

En este PEP las consideraciones relativas al género y la edad tendrán carácter intersectorial para asegurar el logro de resultados equitativos y que promuevan el empoderamiento, atendiendo las distintas exigencias de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños, en apoyo del objetivo del Hambre Cero.



29. El presente PEP, que se ejecutará de 2019 a 2023, con un presupuesto total de 199.155.529 dólares. El PEP aprovecha las ventajas comparativas del PMA y está en consonancia con la política y la estrategia nacionales en materia de soberanía alimentaria, seguridad alimentaria y nutrición recién revisadas y con el Plan estratégico de desarrollo nacional para 2012-2030. Actualmente, las principales actividades del PMA recaen en el ámbito de los ejes de reducción de la pobreza, prestación de servicios sociales básicos y fomento de la resiliencia del MANUD para 2017-2021. La evaluación de mitad de período del PEP, en 2021, permitirá realizar los ajustes programáticos necesarios en consonancia con la evolución del contexto nacional y para tener en cuenta los eventuales cambios del MANUD.

3.2 Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales

Efecto estratégico 1: Las poblaciones afectadas por crisis en Haití están en condiciones de satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas en tiempos de crisis.

30. Dada la exposición de Haití a los peligros naturales, el PMA seguirá prestando asistencia directa a las poblaciones afectadas por perturbaciones (mediante TBM y alimentos en especie), gestionando las reservas de existencias nacionales para imprevistos que permiten intervenir en el momento oportuno. Fortalecerá los vínculos entre los resultados en las esferas de la acción humanitaria y el desarrollo, teniendo en cuenta las diversas formas de vulnerabilidad de las poblaciones seleccionadas antes de la crisis, utilizando la base de datos y la metodología elaboradas con el Ministerio de Asuntos Sociales y Trabajo (efecto estratégico 5), y canalizando su asistencia, cuando sea factible, a través de redes de protección social capaces de responder a las perturbaciones. El PMA orientará su asistencia a los beneficiarios de las zonas afectadas, adaptándola a las necesidades nutricionales de las niñas y mujeres embarazadas y lactantes, los niños de 6 a 59 meses y las personas con VIH/sida, entre otras.

Esfera prioritaria

31. Concebido para canalizar las intervenciones de emergencia del PMA en tiempos de crisis y recuperación inmediata, este efecto se centra en la intervención ante crisis.

Productos previstos

32. Este efecto estratégico se logrará mediante los dos productos siguientes:
- Los hogares afectados por crisis reciben una asistencia alimentaria no condicionada que responde a sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas.
 - Los hogares afectados por crisis reciben asistencia alimentaria condicionada para rehabilitar los activos comunitarios y satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas.
33. Si bien la atención se centrará inicialmente en prestar asistencia alimentaria o de base monetaria no condicionada durante la crisis y en el período inmediatamente posterior, cuando sea factible, el PMA también prestará una asistencia condicionada diseñada para dar impulso a las iniciativas de recuperación temprana estimulando los mercados y ayudando a restablecer la infraestructura básica.

Actividad principal

Actividad 1: Proporcionar asistencia alimentaria de emergencia y apoyar la reducción de riesgos y la recuperación de las poblaciones afectadas por crisis

34. Al diseñar sus intervenciones con el Ministerio del Interior, la Dirección de Protección Civil de dicho ministerio, el Ministerio de Salud Pública y Población y el Ministerio de Agricultura, el PMA prevé prestar asistencia a un promedio de 300.000 personas cada dos

años, en consonancia con las tendencias históricas observadas en Haití. Basándose en evaluaciones conjuntas, en particular análisis de género y edad, y en los resultados de la selección de beneficiarios y velando por coordinar las entregas y el seguimiento³⁷, el PMA asegurará que sus intervenciones complementen las de organismos como el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), en el marco de sus actividades relacionadas con el agua, el saneamiento y la higiene o la nutrición, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), en lo que respecta a la distribución conjunta de alimentos y semillas a los pequeños agricultores para la recuperación después de crisis, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), en relación con las iniciativas para ofrecer refugio y reducir el riesgo de desastres, y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), en lo relativo a la salud sexual y reproductiva y a las iniciativas de lucha contra la violencia de género. Siempre que sea posible, el Programa comprará los alimentos en el lugar para apoyar la producción agrícola y fomentar sistemas alimentarios sostenibles. Cuando sea necesario, y tras una evaluación de la situación nutricional, suministrará alimentos nutritivos especializados para prevenir la malnutrición aguda entre las niñas y mujeres embarazadas y lactantes, los niños de 6 a 59 meses, cuando sea factible, las personas con VIH/sida que reciben tratamiento antirretroviral.

35. El PMA utilizará TBM no condicionadas y sin restricciones cuando las condiciones del mercado sean favorables. Dado que dirige el grupo de trabajo sobre transferencias de efectivo, ayudó a elaborar un manual para la realización de TBM en situaciones de emergencia y fomentará el uso de TBM comunes con fines múltiples para satisfacer las necesidades básicas. La asistencia condicionada se introducirá paulatinamente y se prestará de manera equitativa desde una perspectiva de género para apoyar las iniciativas de recuperación temprana, ayudar a restablecer o adaptar la infraestructura básica y reducir la exposición a futuras perturbaciones.
36. Dado que es difícil atender a las personas más necesitadas mediante la selección de los hogares, la asistencia del PMA se adaptará a las necesidades de mujeres, hombres, niñas y niños, teniendo en cuenta las necesidades de las personas con discapacidad y aplicando el principio de “no hacer daño” a todos los mecanismos de entrega.

Efecto estratégico 2: Las poblaciones vulnerables en Haití se benefician de redes de seguridad que integran la dimensión nutricional para satisfacer sus necesidades básicas durante todo el año.

37. Para combatir la inseguridad alimentaria crónica en Haití, el PMA invertirá en redes de seguridad que incorporen aspectos de nutrición y tengan en cuenta las cuestiones de género, prestando asistencia adicional a las poblaciones que necesitan asistencia prioritaria, según la política y la estrategia nacionales en materia de soberanía alimentaria, seguridad alimentaria y nutrición y la base de datos del Ministerio de Asuntos Sociales y Trabajo (efecto estratégico 5), ampliando al mismo tiempo el programa de alimentación escolar para prestar conjuntos integrados de servicios de alimentación escolar de manera equitativa a los niños matriculados, de primero a sexto grado, en las escuelas prioritarias.

Esfera prioritaria

38. Esta esfera, elaborada para abordar las necesidades crónicas de las poblaciones vulnerables, se centra en la eliminación de las causas profundas.

³⁷ La coordinación se llevará a cabo en colaboración con la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios.

Productos previstos

39. Este efecto estratégico se logrará mediante los dos productos siguientes:
- Las poblaciones vulnerables seleccionadas se benefician de redes de seguridad que incorporan la dimensión nutricional para mejorar su situación de seguridad alimentaria y su estado nutricional.
 - Los niños en edad escolar reciben comidas nutritivas para mejorar su seguridad alimentaria.
40. Si bien se seleccionará a las poblaciones más vulnerables para las actividades relacionadas con este efecto, que se centra en prevenir la malnutrición y asegurar que las personas alcancen su pleno potencial en todas las etapas de la vida, también se prestará apoyo a la población en edad escolar en su conjunto.

Actividades principales

Actividad 2: Diseñar, poner en marcha y fortalecer redes de seguridad que incorporen la dimensión nutricional en beneficio de las poblaciones vulnerables

41. En colaboración con el Ministerio de Asuntos Sociales y Trabajo, el Ministerio de Salud Pública y Población y las instituciones comunitarias y descentralizadas, el PMA ampliará su apoyo a las redes de seguridad, orientando las intervenciones a las poblaciones vulnerables, tales como los niños de 6 a 23 meses y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes, en los departamentos con la mayor prevalencia de malnutrición crónica, y a las niñas y mujeres embarazadas y lactantes con VIH/sida y que reciben tratamiento antirretroviral, en todo el país. El Programa combinará TBM no condicionadas³⁸ con actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento en lo relativo a la diversificación del régimen alimentario, la higiene, el cuidado de los niños y la igualdad de género a fin de mejorar las tasas de nutrición y reducir la exclusión en el seno de las comunidades. De este modo, complementará el programa nacional de tratamiento de la malnutrición, la cobertura nacional de asistencia sanitaria y la labor de los centros de tratamiento del VIH/sida que reciben apoyo del UNICEF, la Organización Mundial de la Salud (OMS) y el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida (ONUSIDA). Los estudios sobre nutrición servirán para determinar los factores que provocan la malnutrición y servirán de base para adaptar el enfoque del PMA a las condiciones de Haití, fortalecer la estrategia que integra la dimensión nutricional y promueve la transformación de las relaciones de género, y adaptar las transferencias tanto a las preferencias culturales y personales como a las necesidades de los hogares. En consonancia con dicho enfoque dotado de una dimensión nutricional, se diseñarán y realizarán actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento de manera que se aprovechen al máximo las sinergias con otras actividades, en particular las actividades 3 y 5.

Actividad 3: Proporcionar comidas nutritivas y realizar actividades de sensibilización y capacitación complementarias en las escuelas seleccionadas que dependen de la compra centralizada de productos

42. Planificado en colaboración con los ministerios que se encargan de la educación, la agricultura y la salud, el programa ampliado de alimentación escolar del PMA ofrecerá conjuntos integrados de servicios de alimentación escolar a las escuelas seleccionadas de las zonas muy vulnerables a la inseguridad alimentaria y cuyas tasas de malnutrición son elevadas. Para mejorar los efectos en materia de educación, el Programa aportará

³⁸ Si bien en esta actividad se utilizarán transferencias monetarias no condicionadas, el PMA estudiará la posibilidad de introducir gradualmente transferencias monetarias condicionadas o cupones para productos, basándose en análisis participativos de género y edad a fin de evitar ocasionar daños y aumentar la labor no remunerada, además de fomentar resultados equitativos.

raciones nutritivas todos los días del año escolar y artículos no alimentarios, como baterías de cocina e instalaciones de almacenamiento. En consonancia con las reformas de la enseñanza en curso, el PMA buscará prestar apoyo a los módulos de alfabetización junto con el UNICEF. Con el Ministerio de Asuntos de la Mujer y a través de actividades que realizará en las escuelas para lograr cambios de comportamiento dentro de las comunidades, procurará empoderar a mujeres y niñas y fomentar la igualdad de género entre los niños, los adolescentes, los maestros y los padres en todo el país. En dichas actividades se tendrán en cuenta las funciones y las decisiones tomadas por las mujeres, los hombres, los niños y las niñas, según lo recomendado en un análisis de género participativo sobre la alimentación escolar³⁹. Además, se integrará una guía sobre los distintos aspectos de género en la política nacional sobre alimentación escolar, con objeto de fomentar efectos sostenibles capaces de transformar las relaciones de género. Para aprovechar al máximo las sinergias con las intervenciones escolares del UNICEF relativas a la salud, la higiene y la nutrición, el PMA organizará módulos complementarios sobre, entre otros temas, la calidad, la inocuidad y la preparación de los alimentos en general. Con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), el PMA procurará mitigar el impacto ambiental de la alimentación escolar sensibilizando a las comunidades en lo que respecta a las prácticas sostenibles y alentando el uso de cocinas de gas o de bajo consumo energético, teniendo en cuenta al mismo tiempo la protección general, la seguridad y las necesidades de protección de las mujeres. El PMA aumentará de manera gradual sus compras centralizadas de productos nacionales y locales para el programa de alimentación escolar, transfiriendo al mismo tiempo paulatinamente a los beneficiarios a los programas de alimentación escolar con productos locales (efecto estratégico 3), cuando sea factible.

Efecto estratégico 3: Para 2023 los pequeños agricultores y sus comunidades de las zonas seleccionadas de Haití disponen de medios de subsistencia mejorados para incrementar su nivel de seguridad alimentaria y nutrición

43. Consciente de que las poblaciones rurales son las más expuestas a la inseguridad alimentaria en Haití, y de que en la política y la estrategia nacionales en materia de soberanía alimentaria, seguridad alimentaria y nutrición se considera prioritaria la revitalización del sector agrícola, el PMA aumentará las inversiones en los pequeños agricultores, las mujeres en especial, con miras a incrementar su acceso a los mercados, fortalecer sus capacidades e integrarlos en las cadenas de valor alimentarias, en especial en el marco de programas ampliados de alimentación escolar con productos locales.

Esfera prioritaria

44. Este efecto, concebido para fortalecer la integración económica y la resiliencia de los pequeños agricultores y para facilitar el abastecimiento de los mercados institucionales con alimentos locales, se centra en el fomento de la resiliencia.

Productos previstos

45. Este efecto estratégico se logrará mediante los tres productos siguientes:
- Los pequeños agricultores —las mujeres en especial— organizados en cooperativas se benefician de cursos de capacitación, herramientas y servicios que les permiten incrementar su acceso a los mercados y mejoran sus medios de subsistencia y su nutrición.

³⁹ Introducido como resultado de las recomendaciones formuladas en evaluaciones anteriores.

- Los pequeños agricultores —las mujeres en especial— se benefician de las compras institucionales, entre ellas las destinadas a la preparación de comidas escolares diversificadas y nutritivas, que suponen una mejora de sus medios de subsistencia.
 - Los niños en edad escolar se benefician de comidas escolares preparadas con productos locales, que mejoran sus medios de subsistencia y su nutrición.
46. Mediante una combinación de intervenciones que responden a la oferta y la demanda, el PMA fortalecerá el sector agrícola de los pequeños agricultores y su integración en la economía en beneficio de los pequeños agricultores, las mujeres en especial, y los niños en edad escolar, quienes recibirán una canasta de alimentos nutricionalmente equilibrada de origen local en apoyo de su nivel de instrucción.

Actividades principales

Actividad 4: Desarrollar y mejorar la producción local ampliando el acceso de los pequeños productores a los mercados

47. En asociación con el Ministerio de Agricultura, el PMA apoyará a los pequeños agricultores organizados en cooperativas por cadenas de valor, desarrollando sus capacidades para presentarse a licitaciones, negociar contratos y cumplir y controlar las normas de calidad e inocuidad por las que se rige la venta de productos a los mercados institucionales y otros mercados. El PMA también procurará brindar un apoyo más amplio, en especial en materia de prevención de pérdidas poscosecha, seguros contra desastres y crisis (por ejemplo, la Iniciativa para la Resiliencia Rural [iniciativa R4])⁴⁰, almacenamiento, transporte, técnicas de elaboración y comercialización. La estrecha cooperación con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), la FAO y el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura facilitará el acceso al microcrédito y mejorará los insumos y técnicas de producción de manera ambientalmente sostenible y resiliente. Al reconocer los problemas que afrontan las mujeres con la tenencia de la tierra, la participación en las asociaciones de productores, el acceso al crédito y la división desigual de las tareas de cuidado y los trabajos domésticos no remunerados, así como de los empleos remunerados, el PMA realizará estudios centrados en la problemática de género y determinará medidas para abordar las desigualdades detectadas.

Actividad 5: Proporcionar, en las escuelas seleccionadas, comidas diversificadas y nutritivas, preparadas con productos locales comprados a los pequeños agricultores

48. El PMA ampliará su programa de alimentación escolar con productos locales aumentando paulatinamente el número de niños que reciben comidas preparadas con alimentos locales hasta que este número represente al menos el 20 % del número total de beneficiarios de las comidas escolares, atendiendo a niños y niñas de manera equitativa. A pedido del Gobierno, el PMA aumentará las compras locales descentralizadas para respaldar las economías locales. Además, mediante una canasta de alimentos nutritivos adaptada a la cultura local y producidos en el lugar, el PMA ayudará a diversificar el consumo de alimentos de los escolares. Este programa, elaborado con los ministerios encargados de la educación, la agricultura y la salud, reflejará el conjunto integrado de servicios de alimentación escolar del PMA, en particular el fortalecimiento de las capacidades e iniciativas de sensibilización más amplias concebidas para apoyar la educación, velar por la igualdad de género y mejorar los hábitos nutricionales, limitando

⁴⁰ La Iniciativa R4 es un programa del PMA diseñado para reducir los riesgos asociados con las actividades de los pequeños agricultores.

al mismo tiempo el impacto ambiental de las actividades del Programa, en asociación con otros organismos⁴¹.

Efecto estratégico 4: Para 2023, las comunidades vulnerables que viven en zonas con ecosistemas frágiles pueden apoyarse en unos sistemas alimentarios resilientes para mitigar los efectos de las perturbaciones, adaptarse en consecuencia y recuperarse, así como para gestionar los riesgos relacionados con el clima.

49. Debido a su exposición y su resiliencia limitada, las personas más pobres dependen en forma continua de la asistencia humanitaria durante crisis o perturbaciones, ya sean de aparición lenta o repentinas, o perturbaciones provocadas por desastres naturales o por la inestabilidad socioeconómica. El PMA tratará, por consiguiente, de fortalecer la resiliencia de estas poblaciones y de contribuir a sistemas alimentarios más resilientes en apoyo del desarrollo rural, recurriendo a actividades de generación de ingresos y opciones para la reducción del riesgo de desastres a nivel comunitario. Por tanto, este efecto se centra en los hogares más vulnerables de las zonas rurales con ecosistemas frágiles, prestando especial atención a las desigualdades de género y teniendo en cuenta la recurrencia de las intervenciones humanitarias y la puntuación del índice de vulnerabilidad y pobreza de Haití utilizado por el Ministerio de Asuntos Sociales y Trabajo (efecto estratégico 5).

Esfera prioritaria

50. Este efecto, diseñado para facilitar la adaptación de las poblaciones vulnerables que viven en ecosistemas frágiles afectados por el cambio climático, se centra en el fomento de la resiliencia.

Productos previstos

51. Este efecto estratégico se logrará mediante los dos productos siguientes:
- Los hogares vulnerables de las zonas seleccionadas se benefician de asistencia alimentaria condicionada para mantener y fortalecer su seguridad alimentaria y nutrición.
 - Los miembros de las comunidades que viven en zonas expuestas a riesgos se benefician de la gestión integrada de los riesgos y de activos, herramientas y servicios resilientes ante las perturbaciones de origen climático que contribuyen a su seguridad alimentaria, su nutrición y su resiliencia a las perturbaciones.
52. Mediante la creación de activos y el fortalecimiento de la capacidad nacional de análisis de datos climáticos (efecto estratégico 5), el PMA ayudará a las poblaciones y comunidades vulnerables a elaborar estrategias de gestión de riesgos que les permitan resistir y recuperarse mejor en caso de perturbaciones, y mejorar la sostenibilidad de su seguridad alimentaria frente a fenómenos climáticos recurrentes y otras crisis.

Actividad principal

Actividad 6: Proporcionar asistencia alimentaria a los hogares vulnerables en apoyo de la creación y la rehabilitación de activos con los que fomentar la resiliencia a las perturbaciones e introducir una gestión integrada de los riesgos en las comunidades expuestas a riesgos climáticos

53. Elaborado con el Ministerio de Agricultura, y con el apoyo del Ministerio de Asuntos Sociales y Trabajo, la asistencia condicionada del PMA ayudará a las poblaciones vulnerables a aumentar su autosuficiencia y resiliencia a crisis y fenómenos climáticos, de manera tal que aborde las desigualdades de género subyacentes. Para aprovechar al

⁴¹ Para más detalles sobre la asistencia integrada en materia de alimentación escolar y las intervenciones de fortalecimiento de las capacidades conexas véase la actividad 3.

máximo y mantener su impacto a lo largo del tiempo, el PMA tratará de elaborar intervenciones integradas a medio plazo, centrándose en las mismas comunidades afectadas, de manera proporcional a las crisis y perturbaciones a las que hacen frente; para facilitar esto, se elaborará una cartografía de riesgos con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). A través de intervenciones de creación de activos y de fomento de los medios de subsistencia, el PMA apoyará el desarrollo rural sostenible reduciendo el riesgo de futuras dificultades y mejorando la regeneración de los ecosistemas gracias a los conocimientos especializados de la FAO y el PNUMA en agricultura productiva resistente a sequías, prácticas de gestión de la tierra y medidas de conservación ambiental. Siguiendo un enfoque basado en la cadena de valor, junto con el FIDA, el PMA estudiará la posibilidad de crear pequeñas empresas cooperativas y otras oportunidades de mercado que beneficien de manera equitativa a las productoras y los productores. Adoptando un enfoque de varios niveles, desde el nivel individual hasta el gubernamental, el análisis de riesgos con arreglo al enfoque de tres niveles⁴², que estudia las tendencias históricas, los efectos estacionales y la planificación participativa inclusiva de base comunitaria, se garantizará la selección de intervenciones adecuadas de creación de activos y de fomento de los medios de subsistencia. Esto se complementará con análisis del clima, el género, la protección y otras esferas. El PMA procurará incluir paulatinamente la cobertura de seguro y otros mecanismos de fortalecimiento de las capacidades para fomentar la resiliencia de los sistemas alimentarios a los riesgos climáticos y otras perturbaciones.

Efecto estratégico 5: Las instituciones centralizadas y descentralizadas y las partes interesadas nacionales disponen de mayores capacidades para lograr el objetivo del Hambre Cero para 2030.

54. Si bien los efectos estratégicos 1 a 4 prevén la asistencia operacional directa y continua del PMA a los programas de seguridad alimentaria y nutrición, el fortalecimiento de las capacidades es cada vez más importante para lograr la sostenibilidad a largo plazo y el traspaso progresivo de las actividades al Gobierno. El efecto estratégico 5 consiste en el fortalecimiento de las capacidades de las instituciones encargadas de la elaboración de políticas y sistemas nacionales coherentes necesarios para hacer frente a las emergencias y alcanzar las metas del ODS 2.

Esfera prioritaria

55. Este efecto, diseñado para apoyar el logro del objetivo del Hambre Cero mediante el fortalecimiento de las capacidades nacionales en materia de protección social, preparación y respuesta en casos de emergencia y nutrición, se centra en el fomento de la resiliencia.

Productos previstos

56. Este efecto estratégico se logrará mediante los tres productos siguientes:
- Las poblaciones en riesgo se benefician de la mejora de las capacidades nacionales de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia para satisfacer sus necesidades básicas en momentos de crisis.
 - Las poblaciones vulnerables se benefician de mejores sistemas y marcos institucionales para mejorar el acceso a la asistencia social básica.
 - La población de Haití se beneficia de la mayor disponibilidad de alimentos de calidad, inocuos y nutritivos, entre ellos productos locales enriquecidos, para mejorar su salud y nutrición.

⁴² Introducido a raíz de las recomendaciones derivadas de evaluaciones anteriores.

57. Las actividades del PMA de fortalecimiento de las capacidades se centrarán en el diseño y la ejecución de las medidas de preparación y respuesta en casos de emergencia del Gobierno, para salvaguardar la seguridad alimentaria en tiempos de crisis y ofrecer soluciones a largo plazo al problema del hambre y la malnutrición, tales como sistemas alimentarios y de protección social nacionales inclusivos, capaces de mejorar la salud y la nutrición de la población.

Actividad principal

Actividad 7: Proporcionar apoyo en materia de políticas y asistencia técnica a las partes interesadas nacionales en las esferas de la protección social, la gestión del riesgo de desastres, el enriquecimiento de los alimentos y la producción local

58. Con el Ministerio de Asuntos Sociales y Trabajo y el Fondo de asistencia social, el PMA contribuirá al desarrollo de marcos y sistemas nacionales de protección social, en particular de mecanismos de selección de los beneficiarios y ejecución. Con el Banco Mundial, el PNUD y el Banco Interamericano de Desarrollo, elaborará políticas y programas de protección social holísticos que aborden las múltiples dimensiones de la pobreza, centrándose en las cuestiones relacionadas con el género, la edad y la discapacidad. Para alcanzar este objetivo común, el PMA colaborará con la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la OIM, la OMS, el UNICEF y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), aprovechando sus conocimientos especializados para que los programas de protección social mejoren las condiciones y del mercado laboral y la movilidad de la mano de obra, la cobertura de la atención de salud, las disparidades de género y la protección infantil.
59. Trabajando con el Ministerio del Interior y su Agencia de Protección Civil, el PMA se centrará en fortalecer los sistemas nacionales de gestión de riesgos de desastres invirtiendo en las capacidades de preparación y respuesta a nivel central y descentralizado. Las actividades de respuesta y recuperación se seguirán fomentando a través de iniciativas de cooperación Sur-Sur centradas en mecanismos innovadores, tales como el análisis climático y la financiación basada en previsiones.
60. Para que el impacto de su acción sea a largo plazo, el Programa se asociará con los ministerios encargados de la salud, la educación y la agricultura y con la Coordinación Nacional para la Seguridad Alimentaria, a fin de fortalecer los sistemas alimentarios, las políticas de nutrición y las capacidades institucionales, mejorar las dietas y aumentar la disponibilidad y el uso de alimentos locales nutritivos y enriquecidos. Con la FAO, el PMA fomentará las reformas de políticas para aumentar la producción agrícola de forma sostenible, garantizando al mismo tiempo la calidad, la inocuidad y el valor nutricional de los alimentos. Siguiendo directrices de la OMS, el PMA también prestará asistencia técnica y apoyo normativo para fortalecer el enriquecimiento de alimentos en el país y su transformación a nivel local en productos nutritivos diversificados. El PMA tratará de garantizar que las poblaciones vulnerables desde el punto de vista nutricional puedan acceder a estos alimentos a un precio asequible.
61. Para garantizar la eficacia y sostenibilidad de las intervenciones de fortalecimiento de las capacidades, los aspectos relacionados con la igualdad de género y la edad serán fundamentales en las actividades de promoción, diseño y elaboración de iniciativas normativas. Consciente de que prioridades presupuestarias nacionales contrapuestas dificultan la sostenibilidad de los programas gubernamentales, el PMA combinará su asistencia para la elaboración de política con iniciativas de sensibilización y promoción a nivel de las más altas autoridades del Gobierno.

Efecto estratégico 6: El Gobierno y los agentes humanitarios y del desarrollo tienen acceso a servicios a petición todo el año.

62. Mediante este efecto, el Gobierno y la comunidad de asistencia humanitaria y para el desarrollo en su conjunto podrán atender mejor las necesidades de las poblaciones afectadas y vulnerables y respaldar así las iniciativas de mayor envergadura emprendidas para alcanzar las metas de la Agenda 2030, de conformidad con el ODS 17 sobre la mejora de las alianzas mundiales.

Esfera prioritaria

63. Este efecto, diseñado para mejorar la asistencia que prestan los asociados humanitarios y para el desarrollo durante el año, se centra en el fomento de la resiliencia.

Producto previsto

64. Este efecto estratégico se logrará mediante el producto siguiente:
- La población de Haití se beneficia de la mejor asistencia prestada por los agentes humanitarios y del desarrollo para satisfacer sus necesidades básicas durante todo el año.
65. Aprovechando su propia cadena de suministro y capacidad de programación, el PMA respaldará las intervenciones de sus asociados para asegurar que a través de ellas se consiga prestar asistencia a los beneficiarios, que las actividades se dirijan a los distintos beneficiarios en función de criterios de vulnerabilidad y que la asistencia alimentaria proporcionada, en especie o en forma de TBM, sea apropiada.

Actividad principal

Actividad 8: Prestar al Gobierno y a los agentes humanitarios y del desarrollo servicios a petición relacionados con la cadena de suministro, la selección y gestión de los beneficiarios y la realización de las TBM

66. Dadas las dificultades que se encuentran en Haití en materia de acceso, infraestructura y seguridad, el PMA ofrecerá servicios de transporte y almacenamiento, con arreglo al principio de recuperación de los costos, durante todo el año. Para atender mejor a los beneficiarios, el PMA también prestará asistencia integrada a los asociados, centrándose al principio en la selección de beneficiarios, e introduciendo gradualmente servicios de identificación de los beneficiarios y de gestión integrada de los datos a través de la plataforma digital SCOPE, y facilitando al mismo tiempo modalidades de TBM adaptadas a las intervenciones de las entidades asociadas. Al igual que en sus propios programas, el PMA procurará que esta actividad se lleve a cabo teniendo en cuenta los aspectos relacionados con el género y la edad.

3.3 Estrategias de transición y retirada

67. Este PEP es el primero de una serie de planes sinérgicos para apoyar a Haití en la consecución del objetivo del Hambre Cero y los objetivos globales de desarrollo de aquí a 2030. El mantenimiento de la asistencia directa del PMA a los programas más importantes de seguridad alimentaria y el mayor énfasis puesto en el apoyo normativo y el fortalecimiento de las capacidades están concebidos para sentar las bases de un traspaso gradual de las actividades al país. Los sistemas y las herramientas elaborados junto con el Gobierno podrán transferirse en forma gradual durante la ejecución del PEP, tales como la metodología de selección y la base de datos relativa al índice de vulnerabilidad y pobreza de Haití. No obstante, es poco probable que durante el período de ejecución de este PEP se transfiera una parte importante de las actividades operacionales del PMA, debido a las restricciones fiscales previstas a nivel nacional y a dificultades en materia de capacidad institucional, que se examinarán periódicamente. Con respecto a la

alimentación escolar, a petición del Gobierno, el PMA aumentará el recurso a los productos nacionales para estimular la agricultura mediante compras centralizadas de productos nacionales y la ampliación del modelo de alimentación escolar basado en la producción local. La armonización de las actividades de producción local con los objetivos nacionales facilitará las estrategias de traspaso futuras.

68. Promover la igualdad de género será un eje estratégico del PEP, dado su impacto en la consecución del objetivo del Hambre Cero. Sin dejar de mantener la flexibilidad necesaria para adaptarse a un contexto en evolución, los futuros PEP seguirán centrándose en el fortalecimiento de las capacidades, apoyando la mayor apropiación por parte del Gobierno de los programas relacionados con la seguridad alimentaria y la nutrición.

4. Modalidades de ejecución

4.1 Análisis de los beneficiarios

CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD (TODOS LOS AÑOS)*						
Efecto estratégico	Actividad	Niñas	Niños	Mujeres	Hombres	Total
1	1	166 500	163 500	211 500	208 500	750 000
2	2	15 540	15 260	19 740	19 460	70 000
	3	269 237	264 963	-	-	534 200
3	5	57 355	56 445	-	-	113 800
4	6	17 316	17 004	21 996	21 684	78 000
Total**		509 298	500 822	232 086	228 794	1 471 000

* Son beneficiarios las niñas y los niños menores de 18 años.

** En el marco de este efecto, se ha excluido del total a un 10 % de los beneficiarios para evitar el doble recuento en caso de que se participen en las actividades correspondientes a otros efectos estratégicos.

69. Durante la ejecución del PEP, el PMA prestará asistencia a un total de 1.471.000 beneficiarios directos utilizando un método de selección de beneficiarios basado en la equidad de género: el 28,2 % de los beneficiarios serán mujeres; el 27,8 %, hombres; el 22,2 %, niñas, y el 21,8 %, niños.
70. El mayor número de beneficiarios está relacionado con los efectos estratégicos 1 y 2, lo que destaca la importancia otorgada a la acción humanitaria y las actividades de desarrollo, y la complementariedad entre ambas. En consonancia con las prioridades nacionales y la evolución de las políticas, el PMA aprovechará al máximo el apoyo al desarrollo agrícola en toda su cartera de proyectos mediante el aumento de las compras centralizadas de productos nacionales y el suministro de alimentos comprados en el lugar a hasta un máximo del 20 % de los beneficiarios de la alimentación escolar. Para ello, el PMA también apoyará, como mínimo, a 50 asociaciones de pequeños agricultores, en particular las cooperativas de mujeres, con vistas a integrarlas en los mercados institucionales y de otra índole.
71. Si bien los criterios de selección de beneficiarios varían según la actividad, el PMA utilizará la base de datos nacional que elaboró con el Ministerio de Asuntos Sociales y Trabajo para asegurarse de seleccionar a las personas más vulnerables. En el marco de este PEP, también ampliará el uso de las funciones del sistema SCOPE en sus actividades, desde la identificación y el registro de los beneficiarios hasta la gestión de las TBM.

4.2 Transferencias

Alimentos y transferencias de base monetaria

CUADRO 2: RACIONES DE ALIMENTOS (gramos/persona/día) y VALOR DE LAS TBM (dólares/persona/día), POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD											
	Efecto estratégico 1					Efecto estratégico 2			Efecto estratégico 3		Efecto estratégico 4
	Actividad 1					Actividad 2		Actividad 3	Actividad 5		Actividad 6
	Hogares			Niñas y mujeres embarazadas y lactantes y niños de 24 a 59 meses	Niños de 6 a 23 meses de edad	Hogares	Niñas y mujeres embarazadas y lactantes	Niños de primaria	Niños de primaria		Hogares
	Alimentos	TBM		Alimentos	Alimentos	TBM	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	TBM
		No condicionadas	Condicionadas								
Cereales	400	-	-	-	-	-	-	120	-	-	-
Legumbres secas	100	-	-	-	-	-	-	30	-	-	-
Aceite	35	-	-	-	-	-	-	10	10	-	-
Sal	5	-	-	-	-	-	-	3	3	-	-
Azúcar	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
SuperCereal	-	-	-	100	-	-	-	-	-	-	-
SuperCereal Plus	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Micronutrientes en polvo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Galletas de alto valor energético	400*	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
LNS-MQ	-	-	-	-	50	-	-	-	-	-	-
LNS-LQ	-	-	-	-	-	-	92	-	-	-	-
Total de kilocalorías/día	2 100	1 551	2 046	376	281	1 723	515	626	88	452	2 046
Porcentaje de kilocalorías de origen proteico	10	-	-	16,3	9	-	11,2	27	0	-	-
TBM (dólares/persona/día)	-	0,72	0,95	-	-	0,80	-	-	-	0,21	0,95
Número de días de alimentación por año	30	30	40	60	60	120	360	150	132	132	120

* Para las galletas de alto valor energético, el número de días de alimentación es tres.

LNS-MQ = Suplemento nutricional a base de lípidos en cantidades grandes (antes denominado Plumpy'Sup y Plumpy'Mum).

LNS-MQ = Suplemento nutricional a base de lípidos en cantidades medianas (antes denominado Plumpy'Doz).

CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS/TBM Y VALOR CORRESPONDIENTE		
Tipos de alimento/TBM	Total (toneladas)	Total (dólares)
Arroz	21 720	10 338 391
Harina de maíz	3 852	2 288 289
Trigo bulgur	11 140	3 453 484
Arvejas	9 178	3 828 937
Aceite	3 515	3 576 655
Sal	917	220 080
SuperCereal	1 051	471 989
LNS-MQ	194	768 074
LNS-LQ	20	45 408
Galletas de alto valor energético	90	88 200
Total (alimentos)	51 677	25 079 507
TBM	-	51 334 000
Total (valor de los alimentos y de las TBM)	-	76 413 507

72. Según las condiciones locales, las necesidades y las preferencias de los beneficiarios, el PMA utilizará asistencia alimentaria en especie, TBM o una combinación de ambas modalidades. Procurará ampliar el recurso a las TBM cuando lo permitan las condiciones del mercado, respondiendo así a las preferencias y necesidades nutricionales de las comunidades y a las prioridades nacionales de desarrollo económico con respecto al sector agrícola. Cuando se utilicen las modalidades de asistencia en especie al principio de una intervención de emergencia y para la alimentación escolar, el PMA tratará de utilizar, en la medida de lo posible, las compras a nivel local y nacional. Para cada actividad y situación, la decisión se determinará por los principios de eficacia, eficiencia, equidad, economía y seguridad, teniendo en cuenta los análisis de género y edad a fin de contribuir al empoderamiento de mujeres y niñas.

Fortalecimiento de las capacidades, en particular mediante la cooperación Sur-Sur

73. El fortalecimiento de las capacidades será un eje estratégico del PEP clave para las futuras estrategias de traspaso de actividades y la sostenibilidad a largo plazo de los programas nacionales de emergencia y desarrollo. En el marco de las actividades correspondientes al efecto estratégico 5, el PMA hará mayor hincapié en el fortalecimiento de las capacidades, a nivel normativo, operacional y sistémico, a fin de sentar las bases para avanzar hacia el objetivo del Hambre Cero en Haití, centrándose en la preparación y respuesta en casos de emergencia, los sistemas de protección social, los sistemas alimentarios nacionales y las políticas que favorecen el consumo de alimentos nutritivos y enriquecidos.
74. Si bien en Haití la cooperación y los intercambios Sur-Sur ya forman parte de la asistencia técnica que se presta actualmente para el análisis climático y la financiación basada en pronósticos, podrían estudiarse otras oportunidades de colaboración regional en otros ámbitos, tales como las redes de seguridad capaces de responder a las perturbaciones, el enriquecimiento de alimentos y el apoyo a los pequeños agricultores. La oficina en el país se dirigirá a los centros de excelencia del PMA y otros asociados para abordar las deficiencias en materia de recursos, tecnología y conocimientos especializados.

4.3 Cadena de suministro

75. Dadas las restricciones por motivos de seguridad, la exposición a los desastres naturales y la inestabilidad sociopolítica imperante en Haití, una cadena de suministro que sea eficaz y eficiente es fundamental para el éxito del PEP. El PMA prestará asistencia en especie recurriendo a transportistas comerciales, cuando sea posible. De otra manera, utilizará su propia flota de vehículos todoterreno y medios de transporte marítimo o aéreo, cuando sea necesario. Se utilizarán modalidades innovadoras de TBM para atender a los distintos grupos beneficiarios y sus necesidades de protección. Se recurrirá a expertos en cadenas de suministro para capacitar y equipar a las cooperativas de pequeños agricultores con el fin de que puedan secar, almacenar, proteger, elaborar, suministrar y comercializar con mayor eficacia sus productos, controlando mejor la calidad de los mismos (efecto estratégico 3). El PMA fortalecerá las capacidades del Gobierno en materia de tecnología de los alimentos, en particular las especificaciones, garantía de calidad y control de los alimentos, a fin de aumentar la disponibilidad de alimentos nutritivos y enriquecidos nacionales. Utilizando servicios de logística, almacenamiento, transporte y otros servicios, los expertos en cadenas de suministro del PMA ayudarán a los asociados humanitarios y asociados para el desarrollo con la finalidad de contribuir a las intervenciones de emergencia y de acelerar la aplicación de la Agenda 2030.

4.4 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal

76. La oficina en el país mantiene una presencia sobre el terreno con una suboficina y dos oficinas locales para atender las necesidades crónicas o relacionadas con una crisis de las comunidades remotas, y para poder intervenir rápidamente ante una emergencia. Al complementar sus intervenciones de emergencia con una doble cartera de proyectos de asistencia humanitaria y desarrollo centrados cada vez más en el fortalecimiento de las capacidades, la oficina en el país ha adquirido nuevas competencias y conocimientos especializados a través de la combinación de contrataciones de asociados internos, externos y de reserva. La consolidación de dichas capacidades para realizar nuevas intervenciones tal vez exija un capacitación especializada, nuevos talentos y nuevas estrategias para retener al personal y asegurar la paridad de género. En el marco de sus actividades de alimentación escolar destinadas a promover la transformación de las relaciones de género, la oficina en el país prevé contratar personal adicional que tenga las competencias necesarias en esta esfera.

4.5 Asociaciones

77. Para respaldar las intervenciones de la oficina en el país encaminadas a atender las necesidades crónicas o relacionadas con una crisis en el marco del PEP y del nexo entre la acción humanitaria y el desarrollo, el PMA invertirá en nuevas asociaciones operacionales y estratégicas al tiempo que adoptará un enfoque que incluya a toda la sociedad y en el que la igualdad de género sea una cuestión intersectorial.
78. Gracias a las asociaciones operacionales establecidas para cada actividad, el PMA aprovechará las sinergias entre las competencias de los distintos agentes, promoviendo así mejoras duraderas en materia de seguridad alimentaria y estado nutricional y empoderando al mismo tiempo a mujeres y niñas. Tras consultar a organizaciones no gubernamentales (ONG) y organizaciones de la sociedad civil respecto al PEP, el PMA pasará a un enfoque más colaborativo y menos transaccional para formar sus asociaciones. En 2018, reanudó la codirección del Grupo de trabajo sobre las transferencias de efectivo, impulsando la elaboración de un manual práctico para múltiples interesados sobre las TBM en situaciones de emergencia, en el que se aprovechan las enseñanzas extraídas de las intervenciones que se realizaron a raíz del huracán Matthew. El Programa también colaborará con la sociedad civil en la organización

de módulos de aprendizaje sobre igualdad de género para las escuelas, como puntos de entrada para un cambio de comportamiento capaz de transformar las relaciones de género. Intensificará su colaboración con organizaciones de la sociedad civil, tales como cooperativas y organizaciones de mujeres, integrándolas en actividades de alimentación escolar con productos locales y cadenas de valor agrícolas. Si bien las oportunidades de colaboración con el sector privado de Haití han sido limitadas, las nuevas actividades del PMA relacionadas con la nutrición, el enriquecimiento de los alimentos y la alimentación escolar, entre otros, crean oportunidades para forjar asociaciones con instituciones privadas y fundaciones nacionales y mundiales, a fin de avanzar hacia la erradicación del hambre en Haití.

79. A nivel estratégico, esta nueva estrategia de asociación será fundamental para alcanzar las ambiciosas metas de fortalecimiento de las capacidades establecidas en el PEP para la elaboración y consolidación de los elementos normativos clave de un sistema funcional y resiliente de protección nacional de alimentación y protección social. Por ejemplo, al ayudar al Ministerio de Asuntos Sociales y Trabajo a elaborar la política de protección social y su plan de acción, el PMA presta asistencia técnica preliminar y a nivel sistémico, colaborando con la OIT, la OIM, la OMS, el UNICEF, el PNUD, la CEPAL y el Banco Mundial, tal como se describe en la actividad 7. Para fortalecer su función en el marco de la elaboración de políticas, aprovechará las nuevas asociaciones con instituciones académicas y de investigación públicas y privadas e incrementará sus inversiones en la generación de datos empíricos. Además, la participación del PMA en mecanismos de coordinación, tales como el equipo humanitario en el país y los módulos de seguridad alimentaria, telecomunicaciones de emergencia y logística, ya contribuyen a fortalecer la colaboración en materia de ejecución de programas y movilización de fondos en tiempos de crisis. En consonancia con la nueva forma de trabajar de las Naciones Unidas, el plan de acción del PMA también fomenta propuestas de financiación conjuntas para proyectos de desarrollo.

5. Gestión y evaluación de las realizaciones

5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación

80. El PMA utilizará herramientas institucionales adaptadas al contexto del país para el diseño, la ejecución y el seguimiento de sus actividades, basándose en valores de referencias de finales de 2018 para las actividades en curso o en nuevos valores de referencia que se establecerán en un plazo de tres meses a partir de la fecha de inicio de las nuevas actividades. El PMA, los asociados cooperantes y el Gobierno llevarán a cabo un seguimiento que integre la perspectiva de género utilizando herramientas y métodos del PMA. La oficina en el país ha estado fortaleciendo la capacidad de seguimiento de los asociados cooperantes, elaborando además sistemas de seguimiento integrados que permitan introducir ajustes inmediatos en la ejecución en función de las condiciones variables. Se recopilarán datos periódicamente mediante visitas sobre el terreno y encuestas (*in situ* y a distancia, gracias al sistema de análisis y cartografía de la vulnerabilidad empleando dispositivos móviles), y sistemas electrónicos para medir los indicadores de los procesos, los productos y los efectos en las comunidades seleccionadas, que serán desglosados por sexo y edad. Se efectuará un seguimiento de los precios para facilitar un ajuste oportuno y fundamentado del valor de las transferencias. Dado que algunas personas del medio rural tienen un acceso limitado a los servicios de telefonía, la recopilación de datos móviles a distancia se combinará con métodos mixtos para evitar sesgos al determinar los indicadores relativos a la seguridad alimentaria. Además, la recopilación de datos cualitativos obtenidos en las entrevistas con informantes clave y en grupos de debate permitirá analizar a fondo los problemas y los riesgos relacionados con el género y la protección, y definir las posibles medidas de

mitigación. El PMA colaborará con los organismos asociados en la recolección de datos de seguimiento para los indicadores del MANUD.

81. El PMA mantiene una base de datos de los beneficiarios utilizando la plataforma SCOPE y vigila la idoneidad de sus criterios de selección. La presentación de informes periódicos permitirá a los equipos encargados de los programas y la gestión abordar las dificultades operacionales, realizar los ajustes necesarios durante la ejecución y mejorar el diseño de las intervenciones futuras. Los mecanismos existentes del PMA y sus asociados para recabar retroinformación de los beneficiarios permiten desglosar los datos por sexo y edad y cubrir adecuadamente todas las actividades del PEP. Las comunicaciones y reuniones periódicas permitirán mantener informados a los donantes y facilitarán la recolección de comentarios y recomendaciones y la aplicación de las medidas correctivas necesarias entre los asociados cooperantes, las partes interesadas y el PMA.
82. Una evaluación descentralizada en curso, centrada en la alimentación escolar, ofrecerá enseñanzas para la revisión y ejecución de la próxima fase del programa de alimentación escolar. El PMA llevará a cabo un examen de mitad de período para evaluar las realizaciones del PEP y fundamentar los ajustes que quepa realizar. De conformidad con la política del PMA en materia de evaluación para 2016-2021, se realizará una evaluación obligatoria de la cartera de proyectos en el país en el penúltimo año de ejecución del PEP para evaluar el posicionamiento estratégico del PMA, la coherencia de su acción y sus realizaciones. Las constataciones y recomendaciones contribuirán al diseño del ciclo siguiente de programación.

5.2 Gestión de riesgos

Riesgos estratégicos

83. Actualmente, los dos riesgos principales que pueden repercutir negativamente en las operaciones del PMA son los desastres repentinos y los crecientes problemas de seguridad vinculados con el clima de inestabilidad social y política. Dado el carácter cíclico de los fenómenos meteorológicos y el alto nivel de exposición de Haití, cada año se realiza una evaluación de los peligros naturales a través del plan nacional de emergencia para la temporada de huracanes, dirigido por el Gobierno. Este plan está adaptado a la Guía sobre preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia del PMA. También los disturbios civiles y la violencia conexas, latentes en el contexto sociopolítico actual aunque sean de menor magnitud, serán objeto de un estricto seguimiento.
84. Los posibles déficits de financiación podrían frenar la ejecución del PEP y limitar la contribución del PMA al logro del objetivo del Hambre Cero en Haití. Para mitigar este riesgo, el Programa ha colaborado con los donantes durante la elaboración del PEP y estudiará nuevas fuentes diversificadas de financiación, entre ellas el sector privado y las fundaciones.
85. Al ser un lugar de destino no apto para familias, retener personal internacional competente constituye un problema para la oficina en el país. La gran demanda de técnicos y expertos locales con las competencias necesarias procedente de otros organismos y ONG supone un riesgo para las intervenciones del PMA, que establecerá una estrategia de capacitación para su personal con el fin de garantizar máxima capacidad y alto desempeño. Se mantendrá una lista actualizada de profesionales contratados a nivel local para aumentar la dotación de personal en caso de emergencia.

Riesgos operacionales

86. El PMA identificará a los asociados más idóneos para ejecutar sus actividades. A fin de mitigar los riesgos relacionados con las capacidades y operaciones, el PMA ha creado una lista de los asociados en la ejecución que han sido cuidadosamente seleccionados

mediante un examen de sus documentos, visitas personales y evaluaciones exhaustivas de sus capacidades. Se fortalecerán las capacidades de los asociados cooperantes, en particular en materia de seguimiento. Se han introducido verificaciones adicionales, tales como el uso de tecnologías móviles y el recurso a centros de atención telefónica para cotejar y verificar datos mediante sistemas de seguimiento integrados, lo cual permitirá realizar de inmediato todo ajuste necesario en la implementación.

87. Para evitar causar daños a través de sus intervenciones, el PMA reforzará su rendición de cuentas a las poblaciones afectadas en todas las fases del ciclo de los proyectos. Los lugares de distribución se seleccionan basándose en su accesibilidad y condiciones de seguridad, atendiendo a las necesidades y garantizando la seguridad de los diversos beneficiarios. Se asegurará un seguimiento que integre la perspectiva de género para determinar cuáles son las inquietudes en relación con la seguridad y la protección mediante la inclusión de preguntas sobre protección durante las visitas periódicas de seguimiento en el lugar y mediante un mecanismo de retroinformación de los beneficiarios del PMA. Los beneficiarios pueden contactar con el PMA en todo momento para recabar información sobre sus derechos o darle a conocer cualquier problema que pueda plantearse. Además, el PMA adoptará medidas para limitar el impacto ambiental de sus operaciones en colaboración con los asociados en la ejecución y las comunidades.

Riesgos fiduciarios

88. Tras la retirada de las fuerzas de paz de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití, a finales de 2017, se instaló en el país la Misión de las Naciones Unidas de Apoyo a la Justicia en Haití, fundamentalmente para prestar apoyo a la policía nacional. El deterioro de las perspectivas en materia de seguridad, combinado con la finalización prevista de la misión en abril de 2019, podría producir un recrudecimiento de los incidentes y las perturbaciones de las operaciones, especialmente tras las emergencias y durante la temporada de huracanes. Todas las oficinas, almacenes y vehículos del PMA cumplen las normas mínimas operativas de seguridad y las normas mínimas de seguridad de las telecomunicaciones. El Programa garantiza la realización del curso de capacitación sobre sensibilización en materia de seguridad y el cumplimiento de los procedimientos relacionados con la seguridad del personal. En situaciones extremas, es posible que el PMA deba trabajar con menos personal y desde distintos lugares.
89. Según estimaciones del PNUD, en los países en desarrollo el monto de los fondos que se pierden debido a la corrupción es 10 veces superior al de la asistencia oficial para el desarrollo. La corrupción y el fraude frenan al desarrollo sostenible, desvían fondos destinados a prestar servicios esenciales y ahogan el crecimiento económico. En 2017, Haití ocupaba el puesto 157 de los 180 países incluidos en el índice de percepción de la corrupción¹. El PMA seguirá reforzando sus sistemas de control interno y de seguimiento y mejorará su selección de asociados y la separación de tareas.

¹ Transparency International, 2017. *Corruption Perceptions Index 2017*. Véase: https://www.transparency.org/news/feature/corruption_perceptions_index_2017.

6. Recursos para el logro de resultados

6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país

CUADRO 4: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN EL PAÍS (dólares)						
	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Total
Efecto estratégico	2019	2020	2021	2022	2023	
1	7 763 647	8 286 292	8 266 831	8 421 833	8 240 127	40 978 730
2	8 666 621	18 707 576	19 261 282	20 559 450	21 435 814	88 630 742
3	1 420 803	3 872 989	4 441 566	4 939 086	5 467 560	20 142 004
4	3 350 808	6 885 452	6 718 245	6 842 379	6 703 615	30 500 499
5	2 504 775	3 702 217	3 382 827	3 345 875	3 549 593	16 485 287
6	446 611	449 517	451 663	611 727	458 749	2 418 267
Total	24 153 265	41 904 043	42 522 414	44 720 350	45 855 457	199 155 529

90. Durante la ejecución del PEP, la mayor parte del presupuesto se destinará a las actividades relacionadas con el efecto estratégico 2, lo cual refleja las importantes inversiones del PMA para abordar las causas profundas de la malnutrición crónica mediante programas de alimentación escolar que puedan transformar las relaciones de género y otras redes de seguridad que incorporen aspectos de nutrición. Los efectos estratégicos 1 y 4 representan la segunda y la tercera mayores asignaciones de este PEP, lo cual refleja el doble enfoque del PMA de prestar asistencia humanitaria vital en tiempos de crisis y realizar intervenciones para asegurar medios de subsistencia duraderos a fin de aumentar la resiliencia y reducir la vulnerabilidad a crisis y factores de perturbación. En apoyo de la prioridad del Gobierno de revitalizar el sector de los pequeños productores agrícolas, al efecto estratégico 3 corresponde la cuarta asignación más importante. Además, el PMA hará importantes inversiones en materia de fortalecimiento de las capacidades de las instituciones y los programas nacionales en el marco del efecto estratégico 5. Conforme a lo prescrito por el PMA, un 15 % de los fondos, como mínimo, se asignará a las actividades capaces de transformar las relaciones de género.

6.2 Perspectivas de dotación de recursos

91. Después de recibir importantes flujos financieros de ayuda desde el terremoto de 2010, las tendencias actuales en Haití indican una disminución gradual de los fondos de ayuda con posibles picos en respuesta a situaciones de emergencia, como sucedió con el huracán Matthew en 2016. El Programa recibió 80,4 millones de dólares en concepto de financiación para 2016, 29,6 millones de dólares para 2017 y 36,9 millones de dólares para 2018. Según las previsiones actuales, es probable que el nivel anual de financiación se establezca en 30 millones de dólares, aproximadamente. El PMA ya ha obtenido financiaciones plurianuales que contribuirán a asegurar la continuidad y la alta calidad de sus programas.

6.3 Estrategia de movilización de recursos

92. El PMA colaboró con los donantes a través del examen estratégico y el proceso de diseño del PEP, y recibió apoyo para su doble estrategia de asistencia humanitaria y para el desarrollo en Haití. En el marco de sus iniciativas de movilización de recursos, en los últimos dos años, el PMA ha consolidado asociaciones renovadas con donantes habituales para sus actividades humanitarias y de desarrollo. También está buscando oportunidades de establecer nuevas relaciones bilaterales y multilaterales con donantes y estudiará otras fuentes de financiación, en particular el sector privado y las fundaciones.

MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA HAITÍ

Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero

Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos

Resultado estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos

Efecto estratégico 1: Las poblaciones afectadas por crisis en Haití están en condiciones de satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas en tiempos de crisis

Categoría de efectos: Integra aspectos de
Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada nutrición

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

Supuestos

Se dispone de alimentos y fondos suficientes en el país o la región durante las perturbaciones.

Indicadores de los efectos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (promedio)

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)

Proporción del gasto en alimentos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia (medios de subsistencia) (promedio)

Actividades y productos

1. Proporcionar asistencia alimentaria de emergencia y apoyar la reducción de riesgos y la recuperación de las poblaciones afectadas por crisis. (Transferencias de recursos no condicionadas para respaldar el acceso a los alimentos).

Los hogares afectados por crisis reciben asistencia alimentaria condicionada para rehabilitar los activos comunitarios y satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas (A: Recursos transferidos).

Los hogares afectados por crisis reciben asistencia alimentaria condicionada para rehabilitar los activos comunitarios y satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas (B: Alimentos nutritivos proporcionados).

Los hogares afectados por crisis reciben asistencia alimentaria condicionada para rehabilitar los activos comunitarios y satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas (D: Activos creados).

Los hogares afectados por crisis reciben una asistencia alimentaria no condicionada que responde a sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas (A: Recursos transferidos).

Los hogares afectados por crisis reciben asistencia una alimentaria no condicionada que responde a sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas (B: Alimentos nutritivos proporcionados).

Efecto estratégico 2: Las poblaciones vulnerables en Haití se benefician de redes de seguridad que integran la dimensión nutricional para satisfacer sus necesidades básicas durante todo el año.

Categoría de efectos: Integra aspectos de nutrición
 Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada
 Esfera prioritaria: Eliminación de las causas profundas

Supuestos

Se dispone de financiación suficiente para este programa. Las transferencias de efectivo que se prevé realizar en beneficio de los hogares vulnerables desde el punto de vista nutricional mostrarán los efectos positivos previstos en la nutrición.

Indicadores de los efectos

Tasa de asistencia escolar

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (promedio)

Tasa de matrícula escolar

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)

Tasa de terminación del ciclo escolar

Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)

Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable

Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones (observancia)

Tasa de retención escolar

Capacidad nacional relativa a la alimentación escolar conforme al Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos (SABER) (nuevo)

Actividades y productos

2. Diseñar, poner en marcha y fortalecer redes de seguridad que incorporen la dimensión nutricional en beneficio de las poblaciones vulnerables (Transferencias de recursos no condicionadas para respaldar el acceso a los alimentos)

Las poblaciones vulnerables seleccionadas se benefician de redes de seguridad que incorporan la dimensión nutricional para mejorar su situación de seguridad alimentaria y su estado nutricional (A: Recursos transferidos).

Las poblaciones vulnerables seleccionadas se benefician de redes de seguridad que incorporan la dimensión nutricional para mejorar su situación de seguridad alimentaria y su estado nutricional (B: Alimentos nutritivos proporcionados).

Las poblaciones vulnerables seleccionadas se benefician de redes de seguridad que incorporan la dimensión nutricional para mejorar su situación de seguridad alimentaria y su estado nutricional (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Las poblaciones vulnerables seleccionadas se benefician de redes de seguridad que incorporan la dimensión nutricional para mejorar su situación de seguridad alimentaria y su estado nutricional (E: Actividades de promoción y educación realizadas).

3. Proporcionar comidas nutritivas y realizar actividades de sensibilización y capacitación complementarias en las escuelas seleccionadas que dependen de la compra centralizada de productos (Actividades relacionadas con las comidas escolares)

Los niños en edad escolar reciben comidas nutritivas para mejorar su seguridad alimentaria (A: Recursos transferidos).

Los niños en edad escolar reciben comidas nutritivas para mejorar su seguridad alimentaria (B: Alimentos nutritivos proporcionados).

Los niños en edad escolar reciben comidas nutritivas para mejorar su seguridad alimentaria (N: Alimentación escolar proporcionada).

Objetivo Estratégico 3: Lograr la seguridad alimentaria

Resultado estratégico 3: Resultado estratégico 3: Mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición de los pequeños productores mediante el aumento de su productividad y sus ingresos

Efecto estratégico 3: Para 2023 los pequeños agricultores y sus comunidades de las zonas seleccionadas de Haití disponen de medios de subsistencia mejorados para incrementar su nivel de seguridad alimentaria y nutrición

Categoría de efectos: Aumento de la producción y las ventas de los pequeños agricultores Integra aspectos de nutrición

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Supuestos

Se dispone de financiación.

Indicadores de los efectos

Tasa de asistencia escolar

Tasa de matrícula escolar

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Tasa de terminación del ciclo escolar

Índice relativo a las estrategias de supervivencia (medios de subsistencia) (promedio)

Porcentaje de incumplimiento de contratos de compra con el PMA favorables a los pequeños agricultores

Porcentaje de alimentos del PMA comprados a sistemas de agrupación de pequeños agricultores

Tasa de retención escolar

Capacidad nacional relativa a la alimentación escolar conforme al Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos (SABER) (nuevo)

Valor y volumen de las ventas favorables a los pequeños productores a través de sistemas de agrupación apoyados por el PMA

Actividades y productos

4. Desarrollar y mejorar la producción local ampliando el acceso de los pequeños productores a los mercados (Actividades de apoyo a los mercados agrícolas en beneficio de los pequeños productores)

Los pequeños agricultores —las mujeres en especial— organizados en cooperativas se benefician de cursos de capacitación, herramientas y servicios que les permiten incrementar su acceso a los mercados y mejoran sus medios de subsistencia y su nutrición (A: Recursos transferidos).

Los pequeños agricultores —las mujeres en especial— organizados en cooperativas se benefician de cursos de capacitación, herramientas y servicios que les permiten incrementar su acceso a los mercados y mejoran sus medios de subsistencia y su nutrición (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Los pequeños agricultores —las mujeres en especial— organizados en cooperativas se benefician de cursos de capacitación, herramientas y servicios que les permiten incrementar su acceso a los mercados y mejoran sus medios de subsistencia y su nutrición (F: Compras realizadas a los pequeños agricultores).

5. Proporcionar, en las escuelas seleccionadas, comidas diversificadas y nutritivas, preparadas con productos locales comprados a los pequeños agricultores (Actividades relacionadas con las comidas escolares)

Los niños en edad escolar se benefician de comidas escolares preparadas con productos locales, que mejoran sus medios de subsistencia y su nutrición (A: Recursos transferidos).

Los niños en edad escolar se benefician de comidas escolares preparadas con productos locales, que mejoran sus medios de subsistencia y su nutrición (B: Alimentos nutritivos proporcionados).

Los niños en edad escolar se benefician de comidas escolares preparadas con productos locales, que mejoran sus medios de subsistencia y su nutrición (F: Compras realizadas a los pequeños agricultores).

Los niños en edad escolar se benefician de comidas escolares preparadas con productos locales, que mejoran sus medios de subsistencia y su nutrición (N: Alimentación escolar proporcionada)

Los pequeños agricultores —las mujeres en especial— se benefician de las compras institucionales, entre ellas las destinadas a la preparación de comidas escolares diversificadas y nutritivas, que suponen una mejora de sus medios de subsistencia. (F: Compras realizadas a los pequeños agricultores).

Resultado estratégico 4: Sistemas alimentarios sostenibles

Efecto estratégico 4: Para 2023, las comunidades vulnerables que viven en zonas con ecosistemas frágiles pueden apoyarse en unos sistemas alimentarios resilientes para mitigar los efectos de las perturbaciones, adaptarse en consecuencia y recuperarse, así como para gestionar los riesgos relacionados con el clima.

Categoría de efectos: Mejora de la capacidad de adaptación y la resiliencia de los hogares a las crisis de origen climático y de otro tipo

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Supuestos

Se dispone de financiación suficiente para este programa.

Indicadores de los efectos

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Puntuación relativa al consumo de alimentos – Nutrición

Proporción del gasto en alimentos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia (medios de subsistencia) (promedio)

Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que informa de haber obtenido beneficios del aumento de la base de activos de subsistencia

Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que informa de haber obtenido beneficios ambientales

Actividades y productos

6. Proporcionar asistencia alimentaria a los hogares vulnerables en apoyo de la creación y la rehabilitación de activos con los que fomentar la resiliencia a las perturbaciones e introducir una gestión integrada de los riesgos en las comunidades expuestas a riesgos climáticos (Actividades de creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia)

Los miembros de las comunidades que viven en zonas expuestas a riesgos se benefician de la gestión integrada de los riesgos y de activos, herramientas y servicios resilientes ante las perturbaciones de origen climático que contribuyen a su seguridad alimentaria, su nutrición y su resiliencia a las perturbaciones (A: Recursos transferidos).

Los miembros de las comunidades que viven en zonas expuestas a riesgos se benefician de la gestión integrada de los riesgos y de activos, herramientas y servicios resilientes ante las perturbaciones de origen climático que contribuyen a su seguridad alimentaria, su nutrición y su resiliencia a las perturbaciones (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Los miembros de las comunidades que viven en zonas expuestas a riesgos se benefician de la gestión integrada de los riesgos y de activos, herramientas y servicios resilientes ante las perturbaciones de origen climático que contribuyen a su seguridad alimentaria, su nutrición y su resiliencia a las perturbaciones (D: Activos creados).

Los miembros de las comunidades que viven en zonas expuestas a riesgos se benefician de la gestión integrada de los riesgos y de activos, herramientas y servicios resilientes ante las perturbaciones de origen climático que contribuyen a su seguridad alimentaria, su nutrición y su resiliencia a las perturbaciones (E: Actividades de promoción y educación realizadas).

Los hogares vulnerables de las zonas seleccionadas se benefician de asistencia alimentaria condicionada para mantener y fortalecer su seguridad alimentaria y nutrición (A: Recursos transferidos).

Los hogares vulnerables de las zonas seleccionadas se benefician de asistencia alimentaria condicionada para mantener y fortalecer su seguridad alimentaria y nutrición (D: Activos creados).

Los hogares vulnerables de las zonas seleccionadas se benefician de asistencia alimentaria condicionada para mantener y fortalecer su seguridad alimentaria y nutrición (E: Actividades de promoción y educación realizadas).

Fin Estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS

Objetivo Estratégico 4: Respalda la implementación de los ODS

Resultado estratégico 5: Mayor capacidad de los países en desarrollo para poner en práctica los ODS

Efecto estratégico 5: Las instituciones centralizadas y descentralizadas y las partes interesadas nacionales disponen de mayores capacidades para lograr el objetivo del Hambre Cero para 2030.

Categoría de efectos: Aumento de las capacidades de las instituciones y sistemas de los sectores público y privado, incluidos los equipos de intervención locales, para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Supuestos

Interlocutores gubernamentales presentes de manera permanente en el lugar se aseguran de que las actividades de desarrollo de las capacidades arrojen resultados positivos a largo plazo.

Indicadores de los efectos

Índice relativo a la capacidad de preparación en emergencias

Número de políticas, programas y componentes de sistemas de seguridad alimentaria y nutrición nacionales que han mejorado gracias a las actividades de fortalecimiento de las capacidades del PMA (nuevo)

Actividades y productos

7. Proporcionar apoyo en materia de políticas y asistencia técnica a las partes interesadas nacionales en las esferas de protección social, gestión del riesgo de desastres, enriquecimiento de los alimentos y producción local (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)

Las poblaciones en riesgo se benefician de la mejora de las capacidades nacionales de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia para satisfacer sus necesidades básicas en momentos de crisis (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Las poblaciones en riesgo se benefician de la mejora de las capacidades nacionales de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia para satisfacer sus necesidades básicas en momentos de crisis (I: Estrategias de participación en la elaboración de políticas formuladas y aplicadas).

Las poblaciones en riesgo se benefician de la mejora de las capacidades nacionales de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia para satisfacer sus necesidades básicas en momentos de crisis (J: Reformas de política definidas y promovidas).

Las poblaciones en riesgo se benefician de la mejora de las capacidades nacionales de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia para satisfacer sus necesidades básicas en momentos de crisis (K: Asociaciones respaldadas).

Las poblaciones en riesgo se benefician de la mejora de las capacidades nacionales de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia para satisfacer sus necesidades básicas en momentos de crisis (M: Mecanismos de coordinación nacionales apoyados).

La población de Haití se beneficia de la mayor disponibilidad de alimentos de calidad, inocuos y nutritivos, entre ellos productos locales enriquecidos, para mejorar su salud y nutrición (B: Alimentos nutritivos proporcionados).

La población de Haití se beneficia de la mayor disponibilidad de alimentos de calidad, inocuos y nutritivos, entre ellos productos locales enriquecidos, para mejorar su salud y nutrición (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Las poblaciones vulnerables se benefician de mejores sistemas y marcos institucionales para mejorar el acceso a asistencia social básica (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Las poblaciones vulnerables se benefician de mejores sistemas y marcos institucionales para mejorar el acceso a asistencia social básica (I: Estrategias de participación en la elaboración de políticas formuladas y aplicadas).

Las poblaciones vulnerables se benefician de mejores sistemas y marcos institucionales para mejorar el acceso a asistencia social básica (J: Reformas de política definidas y promovidas).

Objetivo estratégico 5: Asociarse para obtener resultados en relación con los ODS

Resultado estratégico 8: Intensificación del apoyo de las asociaciones mundiales, por medio del intercambio de conocimientos, competencias especializadas y tecnología, a los esfuerzos de los países para alcanzar los ODS

Efecto estratégico 6: El Gobierno y los agentes humanitarios y del desarrollo tienen acceso a servicios a petición todo el año.

Categoría de efectos: Mejora de las plataformas comunes de coordinación

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Supuestos

Es necesario mejorar las asociaciones.

Indicadores de los efectos

Número de políticas, programas y componentes de sistemas de seguridad alimentaria y nutrición nacionales que han mejorado gracias a las actividades de fortalecimiento de las capacidades del PMA (nuevo)

Tasa de satisfacción de los usuarios

Actividades y productos

8. Prestar al Gobierno y a los agentes humanitarios y del desarrollo servicios a petición relacionados con la cadena de suministro, la selección y gestión de los beneficiarios y la realización de las TBM (Actividades relacionadas con la prestación de servicios y el establecimiento de plataformas)

La población de Haití se beneficia de la mejor asistencia prestada por los agentes humanitarios y del desarrollo para satisfacer sus necesidades básicas durante todo el año (H: Servicios y plataformas comunes proporcionados).

La población de Haití se beneficia de la mejor asistencia prestada por los agentes humanitarios y del desarrollo para satisfacer sus necesidades básicas durante todo el año (K: Asociaciones respaldadas).

La población de Haití se beneficia de la mejor asistencia prestada por los agentes humanitarios y del desarrollo para satisfacer sus necesidades básicas durante todo el año (M: Mecanismos de coordinación nacionales apoyados).

Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero

C.1. Las poblaciones afectadas están en condiciones de responsabilizar al PMA y sus asociados de modo que respondan a sus necesidades alimentarias teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias.

Indicadores transversales

C.1.1. Proporción de personas que reciben asistencia y están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cuánto durará la asistencia)

C.1.2. Proporción de actividades en las que la retroinformación de los beneficiarios se documenta, se analiza y se tiene en cuenta en las mejoras de los programas

C.2. Las poblaciones afectadas están en condiciones de beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva su seguridad, dignidad e integridad.

Indicadores transversales

C.2.1. Proporción de personas seleccionadas que reciben asistencia sin tener problemas de protección

C.3. Hay una mayor igualdad de género y un mayor empoderamiento de las mujeres entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA.

Indicadores transversales

C.3.1. Proporción de los hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosada por modalidad de transferencia

C.3.2. Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)

C.3.4. El proyecto prevé iniciativas para reducir el riesgo de violencia sexual y de género (sí/no)

C.4. Las comunidades seleccionadas se benefician de los programas del PMA sin que ello perjudique el medio ambiente.

Indicadores transversales

C.4.1. Proporción de actividades para las cuales se han analizado los riesgos ambientales y se han definido medidas de mitigación según las necesidades

ANEXO II

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS, POR EFECTO ESTRATÉGICO (dólares)							
	Resultado estratégico 1	Resultado estratégico 1	Resultado estratégico 3	Resultado estratégico 4	Resultado estratégico 5	Resultado estratégico 8	Total
	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2	Efecto estratégico 3	Efecto estratégico 4	Efecto estratégico 5	Efecto estratégico 6	
Transferencias	29 804 245	56 951 979	13 440 502	20 043 923	10 858 474	1 769 457	132 868 579
Aplicación	3 542 345	15 169 913	2 950 937	4 773 326	2 556 851	198 020	29 191 391
Costos de apoyo directo ajustados	5 131 091	11 099 462	2 521 241	3 821 717	2 063 818	303 198	24 940 527
Total parcial	38 477 681	83 221 354	18 912 680	28 638 966	15 479 143	2 270 673	187 000 497
Costos de apoyo indirecto	2 501 049	5 409 388	1 229 324	1 861 533	1 006 144	147 594	12 155 032
Total	40 978 730	88 630 742	20 142 004	30 500 499	16 485 287	2 418 267	199 155 529

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONUSIDA	Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida
PEP	plan estratégico para el país
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
TBM	transferencia de base monetaria
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia