



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

## Junta Ejecutiva

Primer período de sesiones ordinario  
Roma, 25-27 de febrero de 2019

---

Distribución: general	Tema 8 del programa
Fecha: 7 de febrero de 2019	WFP/EB.1/2019/8-A/6
Original: inglés	Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países
	Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

---

## Proyecto de plan ~~Plan~~ estratégico para Malawi (2019-2023)

Duración	1 de enero de 2019 – 31 de diciembre de 2023
Costo total para el PMA	619.800.513 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	3

\* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

### Resumen

A pesar de las tendencias positivas a largo plazo observadas, Malawi continúa enfrentándose a problemas de desarrollo que limitan su capacidad para lograr la seguridad alimentaria y nutricional. Entre esos problemas cabe citar la necesidad persistente de recibir asistencia alimentaria en la temporada de carestía, a menudo agravada por las crisis relacionadas con el clima, la degradación ambiental y una dependencia excesiva de la agricultura de secano; un bajo rendimiento económico; unos niveles elevados de pobreza extrema; las desigualdades de género endémicas, y un número considerable de casos de refugiados en tramitación desde hace mucho tiempo. Esos problemas son ampliamente reconocidos y han sido descritos pormenorizadamente en muchas políticas basadas en el consenso nacional alcanzado entre el Gobierno y los asociados para el desarrollo, según el cual es necesario romper el ciclo del hambre mediante la aplicación de un enfoque basado en la resiliencia a medio y largo plazo, tal como se señala en la Tercera estrategia de crecimiento y desarrollo de Malawi (2017-2022).

Sin embargo, una capacidad de ejecución limitada de los sectores público y privado impide el logro de las aspiraciones descritas en las políticas de Malawi y el avance del país hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En las constataciones iniciales del examen estratégico independiente de la iniciativa Hambre Cero y del estado de la malnutrición en Malawi, dirigido por el Gobierno y llevado a cabo por el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias con el apoyo de la Organización de las Naciones

---

### Coordinadores del documento:

Sra. L. Castro  
Directora Regional  
África Meridional  
Correo electrónico: [lola.castro@wfp.org](mailto:lola.castro@wfp.org)

Sr. B. Thiry  
Director en el País  
Correo electrónico: [benoit.thiry@wfp.org](mailto:benoit.thiry@wfp.org)

Unidas para la Alimentación y la Agricultura, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, la Oficina del Coordinador Residente de las Naciones Unidas en Malawi y el PMA, se señalan varias prioridades fundamentales para la consecución del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2<sup>1</sup>:

- mantener las tendencias positivas en la esfera de la nutrición de los últimos años;
- mejorar la coordinación institucional con miras a alcanzar el Objetivo de Desarrollo Sostenible 2;
- establecer una perspectiva que vaya más allá de la agricultura para fomentar la seguridad alimentaria;
- dejar atrás la agricultura de subsistencia para pasar a la producción de excedentes;
- aplicar a mayor escala la protección social que integra aspectos de nutrición y tiene capacidad de respuesta en caso de perturbaciones;
- realizar cambios estructurales en la economía, y
- reducir las disparidades de género.

Al haber desempeñado un papel decisivo en el logro del consenso en torno a la resiliencia, el PMA se encuentra bien situado para ayudar a Malawi a lograr avances respecto de esas prioridades fundamentales y apoyar la aplicación de las políticas, aprovechando su ventaja comparativa con el Gobierno y otros asociados del ámbito de confluencia entre la acción humanitaria y la asistencia para el desarrollo. El Gobierno y sus asociados reconocen los buenos resultados que el PMA ha conseguido en la esfera de la programación que integra aspectos de nutrición<sup>2</sup>, en el fomento de innovaciones que vinculan entre sí la asistencia humanitaria, la resiliencia y la protección social, así como en la ejecución y la aplicación a mayor escala de un conjunto integrado de actividades de fomento de la resiliencia en colaboración con el Gobierno y los asociados<sup>3</sup>.

El PMA considera que, entre el momento actual y 2030, es posible seguir aplicando a mayor escala ese enfoque, en conjunción con el Gobierno y los asociados, a fin de habilitar una vía para que la población aquejada de inseguridad alimentaria y las personas muy pobres puedan salir del círculo vicioso de la pobreza. En consecuencia, el presente plan estratégico para el país es una estrategia quinquenal concebida para ayudar a Malawi a coordinar mejor sus actividades nacionales de lucha contra el hambre, mejora de la situación nutricional, reducción de la vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria y la malnutrición —especialmente la relacionada con el género y la edad— y fortalecimiento de la resiliencia frente a las crisis recurrentes. El presente plan estratégico para el país, que está en consonancia con el Plan Estratégico del PMA, contribuye al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 y 17 y de los resultados estratégicos del PMA 1, 2, 3 y 5 por medio de cinco efectos estratégicos plenamente integrados y con los que se pretende mejorar de forma sostenible la resiliencia de las poblaciones afectadas, en apoyo de los esfuerzos nacionales por alcanzar el objetivo del Hambre Cero.

---

<sup>1</sup> Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias. *Initial findings, Malawi Zero Hunger and Malnutrition Strategic Review*. (Proyecto de documento; todavía no se encuentra disponible en línea.)

<sup>2</sup> En el marco del proyecto de prevención del retraso del crecimiento de la Children's Investment Fund Foundation en el distrito central de Ntchisi, por ejemplo, se observó una disminución de la prevalencia del retraso del crecimiento de un 10 % entre los niños menores de 5 años y una mejora de la salud y la higiene de sus comunidades a lo largo de tres años.

<sup>3</sup> Este enfoque combina el enfoque de tres niveles para lograr la adhesión de la comunidad, el enfoque de ordenación de las cuencas hidrográficas dirigido a conseguir un aumento de las cosechas, las actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos, la Iniciativa de fomento de la resiliencia rural (Iniciativa R4), las actividades de ahorro y préstamo en aldeas, los seguros para la creación de activos y el apoyo a la comercialización agrícola en favor de los pequeños agricultores, complementados con la labor de asociados como el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia dirigida a mejorar el abastecimiento de agua, el saneamiento y la higiene y a realizar actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento.

El efecto estratégico 1 se centra en la intervención ante crisis y los refugiados y está estrechamente relacionado con la labor de fomento de la resiliencia relacionada con los otros cuatro efectos: la generación de datos empíricos y la aplicación a mayor escala de la protección social con capacidad de respuesta en caso de perturbaciones (efecto estratégico 2); los programas que integran aspectos de nutrición con el fin de abordar la malnutrición (efecto estratégico 3); un enfoque de sistemas alimentarios sostenibles para apoyar a los pequeños agricultores, en particular las mujeres (efecto estratégico 4), y actividades relacionadas con las cadenas de suministro y la prestación de servicios con la finalidad de fortalecer la capacidad de los sectores público y privado para intervenir ante situaciones de emergencia (efecto estratégico 5 y Objetivo de Desarrollo Sostenible 17). Con el plan estratégico para el país también se pretende incorporar sistemáticamente la protección y la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, el VIH/sida, las salvaguardias ambientales y sociales, y la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, procurando que las iniciativas en favor de estos últimos objetivos trasciendan lo que se ha venido haciendo hasta ahora y se beneficien de enfoques capaces de transformar las relaciones de género<sup>4</sup>.

Este enfoque cohesionado se refleja en los efectos estratégicos 1 y 2, que constituyen conjuntamente una red de seguridad integrada contra el hambre con capacidad de respuesta en caso de perturbaciones: el PMA trabajará con el Gobierno en el fomento de las capacidades de este último para responder a la inseguridad alimentaria estructural y aguda, añadiendo la creación de activos productivos cuando proceda. Mediante el fomento de la capacidad de recuperación de los pequeños agricultores, primero a través de activos productivos complementarios en el marco de una intervención ante una crisis y, posteriormente, a través de la creación de activos y del acceso a servicios climáticos, de seguros, ahorro y crédito y a los mercados, el PMA sentará las bases de su propia retirada gradual de las operaciones directas para pasar a centrarse en la prestación de asistencia técnica y apoyo al fortalecimiento de las capacidades.

El plan estratégico para el país se ha elaborado tras la intervención de emergencia llevada a cabo para hacer frente a la inseguridad alimentaria provocada por el fenómeno de El Niño en 2016/2017 y se basa en las enseñanzas extraídas, las evaluaciones, las prioridades nacionales en materia de políticas, el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero y el estado de la malnutrición y las amplias consultas celebradas con el Gobierno, los asociados para el desarrollo, las organizaciones no gubernamentales y otros agentes clave. En respuesta al compromiso del Gobierno de hacerse cargo de las soluciones al problema del hambre, el plan estratégico para el país representa un cambio de enfoque que permitirá al PMA abandonar gradualmente la ejecución directa para centrarse en el fortalecimiento de las capacidades. El Programa prestará ayuda al Gobierno a aplicar las políticas nacionales en conjunción con los asociados para el desarrollo y el sector privado, manteniendo al mismo tiempo la capacidad del PMA para intervenir ante crisis humanitarias.

La oficina en el país dispone de equipos experimentados capaces de ejecutar actividades concebidas para lograr esos efectos estratégicos. El PMA también reconoce la función integral de sus asociados en el aumento de sus capacidades. Malawi es uno de los países participantes en la iniciativa "Una ONU" y su Gobierno disfruta del apoyo de un equipo de las Naciones Unidas en el país cohesionado. El PMA reforzará sus asociaciones con otros organismos de las Naciones Unidas, especialmente el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres y los otros organismos con sede en Roma. Con el nuevo Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo para Malawi, que abarca el período comprendido entre 2019 y 2023, y el plan estratégico para el país basado en el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero y el estado de la malnutrición, el PMA se encuentra en buenas condiciones para contribuir a los

---

<sup>4</sup> Se proporcionan facilitan datos pertinentes desglosados por sexo y edad siempre que estén disponibles.

debates nacionales acerca de la iniciativa que sustituirá a la *Visión 2020* de Malawi y su perspectiva estratégica a largo plazo para 2050.

Como se señala en el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero y el estado de la malnutrición, el bienestar nutricional y la seguridad alimentaria a largo plazo en Malawi se ven amenazados por el predominio continuo de la agricultura de subsistencia, en especial a tenor del aumento de la población y la extensión limitada de las tierras. Es necesario disponer de estrategias que permitan atraer inversiones en sistemas alimentarios resilientes. Con el efecto estratégico 5, el PMA contribuirá al Objetivo de Desarrollo Sostenible 17, para lo que colaborará con los asociados con miras a facilitar unos vínculos más sólidos con el sector privado a lo largo de la cadena de valor mediante actividades que permitan de forma equitativa a los pequeños agricultores de cultivos comerciales ampliar su producción, acceder a los mercados e impulsar el crecimiento económico.

En 2007, Malawi era un exportador neto de maíz y vendía más maíz al PMA que ningún otro país de África meridional<sup>5</sup>. En 2019, a Malawi le quedarán solo 11 años para cumplir sus compromisos respecto de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En el presente plan estratégico para el país se traza una senda hacia la erradicación del hambre, con estrategias y programas con capacidad para responder ante las perturbaciones y fomentar la resiliencia, de los que, con el tiempo, se hará cargo el Gobierno. Esos enfoques se aplicarán a mayor escala durante el ciclo del próximo plan estratégico para el país, que está previsto que se ejecute desde 2024 hasta 2028, lo que colocará a Malawi en una senda sostenible hacia la seguridad alimentaria y nutricional y permitirá que, antes de que finalice 2030, el PMA pueda centrarse en la prestación de asistencia técnica a programas nacionales bien coordinados y dotados de suficientes recursos.

### **Proyecto de decisión\***

La Junta aprueba el Plan estratégico para Malawi (2019-2023) (WFP/EB.1/2019/8-A/6), cuyo costo total para el PMA asciende a 619.800.513 dólares EE.UU.

---

<sup>5</sup> New York Times, 2 de diciembre de 2007. Disponible en: <https://www.nytimes.com/2007/12/02/world/africa/02malawi.html>.

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

## 1. Análisis del país

### 1.1 Contexto nacional

1. Malawi, con una población de 18 millones de habitantes, está clasificado como país de bajos ingresos perteneciente a la categoría de países menos adelantados y ocupaba el puesto 170 de 188 países en el Índice de Desarrollo Humano de 2017. Malawi se caracteriza por índices de vulnerabilidad elevados y desigualdades considerables entre los hombres y las mujeres, entre las zonas urbanas y el medio rural y entre las distintas regiones, siendo las zonas meridionales las más rezagadas.
2. Más del 80 % de la población depende de la agricultura de secano a pequeña escala para su alimentación y nutrición y para la seguridad de sus ingresos. El 37 % de los niños menores de 5 años padece malnutrición crónica, hasta el 60 % de los hogares reconoce verse afectado en cierta medida cada año por la inseguridad alimentaria<sup>6</sup>, y se observa una necesidad recurrente de recibir asistencia alimentaria en la temporada de carestía.
3. La economía se ha recuperado de las devastadoras inundaciones de 2015 y de la sequía provocada por el fenómeno de El Niño en 2016; aun así, el crecimiento anual del producto interno bruto (PIB) (5,6 %) es insuficiente para sufragar el aumento de capacidad gubernamental necesario para prestar servicios y hacer frente a las crisis recurrentes y estacionales.
4. La pobreza es mayor en los hogares encabezados por mujeres<sup>7</sup>. La mayor parte de los pequeños agricultores son mujeres y las desigualdades de género afectan a todos los aspectos del desarrollo social, económico y ambiental<sup>8</sup>. Las tasas de matrimonios precoces de niñas son elevadas y las mujeres carecen de derechos sobre la tierra y no tienen acceso a los servicios de educación, salud y financieros ni a la justicia y la protección contra la violencia sexual y de otra índole<sup>9</sup>. Todos los indicadores de pobreza están presentes en mayor medida entre las personas con discapacidad, las cuales se enfrentan a retos mayores en materia de género y salud pública que las personas sin discapacidad<sup>10</sup>.
5. Esas y otras dificultades estructurales persistentes merman la capacidad del Gobierno para ejecutar políticas de nutrición y seguridad alimentaria sólidas. Entre esas dificultades pueden mencionarse el ritmo acelerado de deforestación y degradación de las tierras relacionado con el rápido crecimiento demográfico (2,9 % anual), las cuantiosas pérdidas poscosecha, la falta de diversificación agrícola, el desarrollo limitado del riego, los mercados escasamente desarrollados, los precios de mercado inestables, los bajos niveles de producción de energía, la inestabilidad de las tasas de inflación, la corrupción y un entorno empresarial poco propicio<sup>11</sup>.

---

<sup>6</sup> Oficina Nacional de Estadística de Malawi e ICF International, 2017. *Malawi Demographic and Health Survey 2015–16*. Disponible en: <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/FR319/FR319.pdf>. Citado en el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero y del estado de la malnutrición en Malawi.

<sup>7</sup> Gobierno de Malawi, 2017. *Malawi Growth and Development Strategy (MGDS) III: Building a Productive, Competitive and Resilient Nation*. Disponible en: <https://cepa.rmportal.net/Library/government-publications/the-malawi-growth-and-development-strategy-mgds-iii/view>.

<sup>8</sup> Por ejemplo, el coeficiente de Gini de 43,9 de Malawi sugiere desigualdades económicas. Véase: <http://hdr.undp.org/en/content/income-gini-coefficient>.

<sup>9</sup> Gobierno de Malawi, 2014. *National Plan of Action to Combat Gender-Based Violence in Malawi 2014–2020*. Disponible en: <http://www.togetherforgirls.org/wp-content/uploads/2017/10/National-Plan-of-Action-to-Combat-Gender-Based-Violence-in-Malawi-2014-2020.pdf>.

<sup>10</sup> M. J. Tembo, 2014. *Problems Facing Disabled People in Malawi: a Critical Reflection on My Encounter with a Disabled Woman in a Rural Area in Malawi*, en *Journal of Comparative Social Work*, vol. 9, núm. 1. Disponible en: <http://journal.uia.no/index.php/JCSW/article/view/276>.

<sup>11</sup> Malawi ocupaba el puesto 110 de 190 países en la clasificación sobre la facilidad de hacer negocios del informe *Doing Business 2018* del Banco Mundial. Disponible en: <http://www.doingbusiness.org/data/exploreeconomies/malawi>.

6. Malawi acoge a refugiados y solicitantes de asilo procedentes principalmente de la República Democrática del Congo, Burundi, Rwanda y, en los últimos años, Mozambique. El país ha acogido a refugiados durante más de dos decenios y, según las proyecciones elaboradas por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), antes de que finalice diciembre de 2019, su número se situará entre 30.000 y 40.000.

## 1.2 Progresos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

### ***Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2***

7. A pesar de haber realizado progresos considerables, Malawi no alcanzó las metas relacionadas con la reducción del hambre de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. El país se comprometió en 2015 a alcanzar, a más tardar en 2030, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). En las constataciones iniciales expuestas en el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero y el estado de la malnutrición en Malawi y en otros análisis<sup>12</sup> se describe la situación respecto de las metas del ODS 2 como sigue:

- *Asegurar el acceso a una alimentación sana, nutritiva y suficiente durante todo el año.* El acceso a los alimentos se distribuye de forma desigual. La población depende fundamentalmente de los cultivos de subsistencia y el acceso a los alimentos se ve limitado por la pobreza, las desigualdades de género, el escaso desarrollo de los mercados, las sequías e inundaciones recurrentes, los períodos secos prolongados, la falta de diversificación de los cultivos, el regadío escaso y la limitada diversificación económica, la elevada tasa de crecimiento demográfico, la degradación ambiental y las enfermedades. La respuesta del Gobierno y los asociados a las necesidades estacionales de alimentos ha llegado anualmente a 1,73 millones de personas en promedio a lo largo de los últimos nueve años<sup>13</sup>.
- *Eliminación de todas las formas de malnutrición.* Para alcanzar la meta 2 del ODS 2, es fundamental mantener lo conseguido en materia de reducción del retraso del crecimiento: la prevalencia disminuyó del 47 % en 2010 al 37 % en 2017<sup>14</sup>. El objetivo a medio plazo del Gobierno es lograr que la tasa de retraso del crecimiento disminuya hasta el 31 % antes de que concluya 2022; para ello será necesario eliminar las considerables diferencias en la prevalencia del retraso del crecimiento entre los distritos. La prevalencia de la malnutrición aguda, medida en función de la prevalencia de la emaciación en los niños menores de 5 años, es relativamente baja y se sitúa en el 2,7 %. Sin embargo, los indicadores de carencias de micronutrientes son alarmantes: la anemia afecta al 63 % de los niños menores de 5 años y al 33 % de las mujeres. La prevalencia del VIH/sida es elevada y se situaba en el 8,8 % en 2018<sup>15</sup>, lo que se refleja en el número de pacientes aquejados de malnutrición aguda que reciben terapia antirretroviral.

---

<sup>12</sup> Algunos ejemplos son un análisis de las causas profundas elaborado por la oficina de las Naciones Unidas en Malawi, un análisis de los mercados en 2017-2018 preparado por el Comité de Evaluación de la Vulnerabilidad de Malawi, la encuesta integrada de salud de Malawi y la encuesta demográfica y de salud de Malawi de 2015-2016 (<https://dhsprogram.com/pubs/pdf/FR319/FR319.pdf>).

<sup>13</sup> Gobierno de Malawi, 2017. *Lean Season Food Insecurity Response Plan 2017/18*.

<sup>14</sup> Oficina Nacional de Estadística de Malawi e ICF International. 2017. *Malawi Demographic and Health Survey 2015-16*. Disponible en: <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/FR319/FR319.pdf>. La disminución del retraso del crecimiento fue mayor entre los niños (23,7 %) que entre las niñas (18,2 %). Esas cifras representan una disminución del 55,1 % al 39 % en el caso de los niños frente a una reducción del 43,3 % al 35,4 % en el caso de las niñas.

<sup>15</sup> La prevalencia del VIH también es mayor entre las mujeres (10,8 %) que entre los hombres (6,4 %) y es más elevada en las zonas urbanas (14,6 %) que en el medio rural (7,4 %). La prevalencia global en 2016 era del 0,8 %. Véase <http://aidsinfo.unaids.org/>.

- *Duplicar la productividad agrícola y los ingresos de los productores de alimentos en pequeña escala.* Los pequeños agricultores generan el 70 % de la producción agrícola, que es de secano en su práctica totalidad y suele obtenerse en explotaciones fragmentadas y de pequeño tamaño con un rendimiento bajo. Las mujeres realizan el 65 % de las labores agrícolas a nivel de los hogares<sup>16</sup> y desempeñan una función decisiva para garantizar la nutrición familiar y la seguridad alimentaria nacional. Con todo, las desigualdades de género en el acceso a los recursos productivos y financieros y el control de estos frenan la productividad y socavan la seguridad alimentaria de los hogares<sup>17</sup>. Se estima que las disparidades de género en lo referente a la productividad de la tierra se sitúan en un 25 %<sup>18</sup> y que colmar la brecha de género en la agricultura reviste una importancia fundamental para lograr avanzar hacia la consecución del ODS 2<sup>19</sup>.
- *Garantizar sistemas alimentarios sostenibles.* La vulnerabilidad de Malawi ante las perturbaciones de origen climático, unida a su fuerte dependencia de la agricultura de secano, el deterioro de su base de recursos naturales, el almacenamiento inadecuado en las zonas rurales y la participación limitada de los pequeños agricultores en los mercados formales crean dificultades estacionales en la producción, incertidumbre sobre el rendimiento de los cultivos y bajos niveles de productividad e ingresos de los hogares. La falta de eficiencia de la cadena de valor alimentaria y de las cadenas de suministro (causante de cuantiosas pérdidas poscosecha), el conocimiento insuficiente de las prácticas agrícolas climáticamente inteligentes y los obstáculos al acceso y la participación equitativos de las mujeres contribuyen al elevado grado de vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria. El sistema de alerta temprana de Malawi no está completamente integrado en la gestión del riesgo de desastres, lo que ocasiona un aumento de los riesgos para el sistema alimentario.
- *Entorno macroeconómico.* La economía de Malawi está dominada por la agricultura, que, según el Fondo Monetario Internacional (FMI), representa cerca de una tercera parte del PIB y constituye el medio de subsistencia de dos terceras partes de la población<sup>20</sup>. La inestabilidad macroeconómica, consecuencia en gran medida de las desviaciones fiscales, ha sido un problema persistente que frena el crecimiento y la inversión. La elevada inflación afecta a los pobres de manera desproporcionada al conllevar una disminución de su poder adquisitivo y, por tanto, socavar su seguridad alimentaria. La economía depende de la entrada de flujos considerables de asistencia económica del FMI, el Banco Mundial y los donantes. Entre 2013 y 2016 se interrumpió el apoyo presupuestario directo de los donantes a raíz de las dudas surgidas en torno a la transparencia financiera; la prestación de ese apoyo luego.

### **Principales vínculos intersectoriales**

8. El PMA ha adoptado el ODS 2 y el ODS 17 como sus metas estratégicas. En el presente plan estratégico para el país (PEP), basado en el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero y el estado de la malnutrición, se señala que los ODS 1, 3, 4, 5, 6 y 7 cuentan

---

<sup>16</sup> Grupo Banco Mundial. 2015. *How Much of the Labor in African Agriculture Is provided by Women?* Disponible en: <http://documents.worldbank.org/curated/en/979671468189858347/How-much-of-the-labor-in-African-agriculture-is-provided-by-women>.

<sup>17</sup> Naciones Unidas en Malawi. 2017. *Root Cause Analysis*. No disponible en línea.

<sup>18</sup> T. Kilic y otros. 2015. *Gender and agriculture in sub-Saharan Africa: introduction to the special issue*, en *Agricultural Economics*, International Association of Agricultural Economists, vol. 46(3), págs. 281-284. Disponible en: <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/abs/10.1111/agec.12165>.

<sup>19</sup> Política nacional de género de Malawi, 2015.

<sup>20</sup> *Malawi: Economic Development Document*. Julio de 2017.



con dimensiones susceptibles de contribuir a la consecución del objetivo del Hambre Cero y la seguridad alimentaria y nutricional en Malawi:

- *Poner fin a la pobreza (ODS 1)*. Desde el advenimiento de la democracia multipartidista en 1994, los esfuerzos de Malawi en pro del desarrollo no han conseguido una reducción considerable de la pobreza. En 2010, el 71 % de la población vivía por debajo del umbral de pobreza, mientras que, entre 2004 y 2010, la pobreza extrema aumentó en las zonas rurales del 24 % al 28 %<sup>21</sup>.
- *Salud y bienestar (ODS 3)*. Las regiones centrales y meridionales presentan la mayor carga de morbilidad. La tasa de mortalidad materna es de 439 fallecimientos por cada 100.000 nacidos vivos, una de las más altas del mundo. El acceso a los servicios de salud sexual y reproductiva es limitado.
- *Educación de calidad (ODS 4)*. Los niveles educativos están mejorando gracias a la enseñanza primaria gratuita ofrecida por el Gobierno. A pesar de los progresos realizados en las esferas de la enseñanza primaria y la paridad de género, este sector tiene ante sí retos relacionados con la calidad. La tasa neta de matrícula es del 88 % aproximadamente<sup>22</sup>. La tasa de finalización de los estudios primarios se sitúa en el 51 % y solo el 16 % de los niños continúa estudiando en la enseñanza secundaria<sup>23</sup>.
- *Igualdad de género (ODS 5)*. Malawi ocupa el puesto 170 de los 188 países que figuran en el Índice de Desigualdad de Género<sup>24</sup>. El 30 % de los hogares está encabezado por mujeres y, en promedio, estas son más pobres que los varones que desempeñan esa función, y se enfrentan a condiciones desfavorables, tanto en los negocios agrícolas como en los no agrícolas. En Malawi, un 41 % de las mujeres declara haber sido víctima de violencia física, emocional o sexual en algún momento de su vida<sup>25</sup>.
- *Agua limpia y saneamiento (ODS 6)*. Los problemas de acceso al agua y a los servicios de saneamiento, especialmente en las zonas rurales, la higiene inadecuada y la rápida urbanización sin servicios e infraestructura adecuados son todos ellos factores que contribuyen a la vulnerabilidad. Hasta el 15 % de los hogares del medio rural utiliza fuentes de agua potable no mejoradas, en comparación con solo el 2 % de los hogares urbanos<sup>26</sup>.
- *Energía asequible y no contaminante (ODS 7)*. En el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero y el estado de la malnutrición se recomienda ampliar la electrificación rural en los centros de comercio locales con objeto de permitir el procesamiento de productos agrícolas, impulsar el empleo local, incrementar la demanda local de productos agrícolas y lograr que aumenten los ingresos no agrícolas de los hogares rurales pobres incapaces de satisfacer sus necesidades de subsistencia con lo que les reporta la agricultura.

---

<sup>21</sup> FMI. 2017. *Malawi Economic Development Document*. IMF Country Report No. 17/184. Disponible en: <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2017/07/05/Malawi-Economic-Development-Documents-45037>.

<sup>22</sup> Oficina Nacional de Estadística de Malawi. 2014. *MDG Endline Survey 2014*. Disponible en: [http://www.nsomalawi.mw/images/stories/data\\_on\\_line/demography/MDG %20Endline/MES %202014 %20Report.pdf](http://www.nsomalawi.mw/images/stories/data_on_line/demography/MDG%20Endline/MES%202014%20Report.pdf).

<sup>23</sup> Oficina Nacional de Estadística de Malawi. 2017. *Integrated Household Survey 2016–2017: Household Socio-Economic Characteristics Report*, págs. 32 y ss. Disponible en: [http://www.nsomalawi.mw/images/stories/data\\_on\\_line/economics/ihs/IHS4/IHS4 %20REPORT.pdf](http://www.nsomalawi.mw/images/stories/data_on_line/economics/ihs/IHS4/IHS4%20REPORT.pdf).

<sup>24</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). *Human Development Reports: Table 5: Gender Inequality Index*. Véase: <http://hdr.undp.org/en/composite/GII>.

<sup>25</sup> Oficina Nacional de Estadística de Malawi e ICF International. 2017. *Malawi Demographic and Health Survey 2015-16*. Disponible en: <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/FR319/FR319.pdf>.

<sup>26</sup> *Ibid.*



### 1.3 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

9. En el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero y el estado de la malnutrición se señalan desafíos relacionados con seis temas estratégicos en los que se necesita una actuación coordinada para alcanzar el objetivo del Hambre Cero en el país:

- *Mantener tendencias positivas en la esfera de la nutrición.* Malawi ha logrado reducir la prevalencia del retraso del crecimiento de un 55 % en 1995 a un 37 % en 2016 y de la prevalencia de la emaciación de un 6 % en 2014 a un 1,3 % en 2018. También se ha registrado una importante disminución de la carencia de vitamina A, que pasó del 59 % en 2001 al 3,6 % en 2016<sup>27</sup>. Es necesario prestar mayor atención a las carencias de micronutrientes y a la obesidad que ha comenzado a observarse.
- *Mejorar la coordinación institucional con miras a alcanzar el ODS 2.* Falta coordinación en aras de la consecución del ODS 2, aunque en la nueva Política nacional multisectorial en materia de nutrición para el período comprendido entre 2018 y 2022 se reconoce la necesidad de adoptar una iniciativa multisectorial coordinada. El Departamento de Nutrición y VIH/sida dirige el módulo de acción agrupada de nutrición, que cuenta con el apoyo del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF); la seguridad alimentaria es competencia del Ministerio de Agricultura y el Departamento de Asuntos Relacionados con la Gestión de Desastres.
- *Establecer una perspectiva que vaya más allá de la agricultura para fomentar la seguridad alimentaria.* Para alcanzar el ODS 2 son necesarias políticas que trasciendan la agricultura. Se necesita contar con agricultores más productivos que estén integrados en mercados con un funcionamiento satisfactorio y, al mismo tiempo, transferir trabajadores desde el sector agrícola a los sectores no agrícolas. Las agroempresas y los mercados internos de alimentos requieren inversiones para poder participar en los mercados de exportación.
- *Dejar atrás la agricultura de subsistencia para pasar a la producción de excedentes.* Se precisan urgentemente soluciones que permitan transferir agricultores desde la agricultura de subsistencia con el fin de apoyar la diversificación económica necesaria para alcanzar el objetivo del Hambre Cero. Empoderar y ofrecer incentivos a los pequeños productores de cultivos comerciales, crear más cooperativas, desarrollar los mercados y posibilitar el crecimiento en el sector agroindustrial son aspectos de fundamental importancia tanto para la transformación del medio rural como para la transformación del país.
- *Promover sistemas de protección social capaces de intervenir con eficacia en caso de crisis y que integren la dimensión nutricional.* Uno de los desafíos a largo plazo es la creación de mecanismos que presten protección social a los hogares improductivos y a aquellos hogares que no pueden mantener su productividad a causa de los cambios en la economía y las crisis recurrentes. Es necesario que esos sistemas reflejen el papel fundamental de la alimentación y la nutrición a la hora de fomentar la resiliencia de los hogares vulnerables, incluso en tiempos de crisis.
- *Transformación estructural de la economía.* Se necesita invertir en sistemas alimentarios resilientes, infraestructura y energía renovable; en sistemas de transporte y de información, y en el desarrollo urbano y el apoyo a los pequeños productores de cultivos comerciales para que puedan incrementar su producción e impulsar el crecimiento económico.

---

<sup>27</sup> Véase: <http://www.mw.one.un.org/malawi-launches-multi-sectoral-nutrition-policy-and-strategy/>.

10. En el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero y el estado de la malnutrición se señala que la estructura de género que caracteriza a las comunidades y los hogares de Malawi representa un factor determinante clave de los resultados nutricionales con respecto a los niños de corta edad y sus madres. Se estima que los beneficios económicos del empoderamiento de las pequeñas agricultoras se traducirían en un aumento del PIB de un 1,85 % anual, una reducción de la pobreza y una mejora de los resultados en materia de seguridad alimentaria y nutrición<sup>28</sup>.

#### **1.4 Prioridades del país**

##### ***Prioridades del Gobierno***

11. Malawi cuenta con un marco institucional y normativo sólido, por el que se rigen la agricultura y la seguridad alimentaria y nutricional. Con la Tercera estrategia de crecimiento y desarrollo de Malawi<sup>29</sup>, que abarca el período comprendido entre 2017 y 2022 y en la que se describe la actuación del Gobierno con respecto a los ODS, se pretende mejorar la productividad, aumentar la competitividad nacional y fomentar la resiliencia a las crisis y los peligros y promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. En el nuevo Plan nacional de inversión agrícola para 2018-2022 se reconoce que el crecimiento agrícola requiere inversión privada, y en la Estrategia nacional para el fomento de la resiliencia (2018-2030) se enuncia la aspiración de convertir Malawi en un país en el que las personas sean resilientes a las crisis económicas y ambientales que afecten a sus vidas y sus medios de subsistencia. La Política nacional multisectorial en materia de nutrición para 2018-2022<sup>30</sup> es favorable a una aplicación a mayor escala de medidas de gran impacto centradas específicamente en la nutrición o que integren la dimensión nutricional. La finalidad del Segundo programa nacional de apoyo social de Malawi<sup>31</sup>, que abarca el período 2018-2023, es habilitar vías de salida de la pobreza para los más vulnerables. El Gobierno se ha basado en las amplias consultas que sirvieron para orientar el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero y el estado de la malnutrición para elaborar su nueva estrategia a largo plazo, que sustituirá a la actual iniciativa *Visión 2020*.

##### ***Prioridades de las Naciones Unidas y otros asociados***

12. El Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) para 2019-2023 está en consonancia con el marco normativo del Gobierno. Los organismos de las Naciones Unidas actuarán conjuntamente respecto de los tres pilares del MANUD: paz, inclusión e instituciones eficaces; gestión de la población y desarrollo humano inclusivo, y crecimiento inclusivo y resiliente. El PMA contribuyó a la elaboración del MANUD y fue codirector y autor del tercer pilar.
13. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el PMA, el UNICEF y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) son asociados del Gobierno en las intervenciones relacionadas con la seguridad alimentaria, la nutrición y los medios de subsistencia. El Banco Mundial presta apoyo para el desarrollo de la política agrícola con el fin de promover el acceso de los pequeños agricultores a los mercados. La Organización Internacional para las Migraciones (OIM), el ACNUR, el PMA y otras entidades prestan apoyo a los refugiados y los solicitantes de asilo.

---

<sup>28</sup> Banco Mundial y otros. 2015. *The Cost of the Gender Gap in Agricultural Productivity in Malawi, Tanzania, and Uganda*. Disponible en: <http://documents.worldbank.org/curated/en/847131467987832287/pdf/100234-WP-PUBLIC-Box393225B-The-Cost-of-the-Gender-Gap-in-Agricultural-Productivity-in-Malawi-Tanzania-and-Uganda.pdf>.

<sup>29</sup> Gobierno de Malawi. 2017. *Malawi Growth and Development Strategy (MGDS) III: Building a Productive, Competitive and Resilient Nation*. Disponible en: <https://cepa.rportal.net/Library/government-publications/the-malawi-growth-and-development-strategy-mgds-iii/view>.

<sup>30</sup> Véase: <https://www.fantaproject.org/sites/default/files/resources/Malawi-National-Multi-Sector-Nutrition-Policy-2018-2022.pdf>.

<sup>31</sup> Véase: <https://www.ungm.org/UNUser/Documents/DownloadPublicDocument?docId=698807>.

14. El sector privado participa en asuntos relacionados con la seguridad alimentaria y nutricional en Malawi por conducto de la red de empresas del Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN), que la Alianza mundial para mejorar la nutrición y el PMA organizan a escala mundial.

## **2. Repercusiones estratégicas para el PMA**

### **2.1 Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas**

15. El presente PEP se basa en las enseñanzas extraídas de los estudios siguientes: una evaluación de mitad de período, de 2014, del programa en el país 200287; una evaluación de las actividades de alimentación escolar de 2015; una evaluación de la operación prolongada de socorro y recuperación 200692, preparada en 2016; un examen posterior a la realización de actividades de la iniciativa “Compras para el progreso” (denominada también “P4P”), preparado en 2018; un examen llevado a cabo en 2017, tras la realización de las actividades de la intervención de asistencia humanitaria relacionada con la inseguridad alimentaria de 2016/2017, y un informe de debate de 2018, preparado por el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI), acerca del programa de intervención ante la inseguridad alimentaria de 2016-2017. Las constataciones de estos informes pueden resumirse en cuatro recomendaciones generales:
- fortalecer las capacidades del Gobierno;
  - mejorar la programación basada en datos empíricos;
  - intensificar el seguimiento, y
  - fomentar sinergias entre los distintos programas.
16. El despacho regional encargó una síntesis<sup>32</sup> en la que se recogen datos empíricos extraídos de 22 evaluaciones de operaciones llevadas a cabo en Malawi entre 2011 y 2018. En esa síntesis se exponen las enseñanzas extraídas en lo referente a la estrategia y la programación.
- Las enseñanzas estratégicas guardan relación con la doble función de habilitación y ejecución del PMA y, a ese respecto, se recomienda que el PMA transfiera al Gobierno las actividades de nutrición y alimentación escolar y que adopte un enfoque más amplio en materia de asociaciones y preste mayor atención al fortalecimiento de las capacidades
  - Entre las enseñanzas extraídas que están relacionadas con la programación figura la idea de que es necesario adoptar programas más integrados para vincular entre sí las intervenciones orientadas a la recuperación, el fomento de la resiliencia y la nutrición, así como para emplear las asociaciones con el fin de aplicar a mayor escala los programas de fomento de la resiliencia y protección social. En las evaluaciones se elogia la incorporación sistemática de las cuestiones de género en las intervenciones del PMA, lo que comprende, entre otras cosas, la utilización de indicadores de igualdad de género para el seguimiento.
17. El PMA sigue desarrollando competencias y sistemas con la finalidad de mejorar la selección geográfica y de programas mediante la integración de las enseñanzas extraídas de su colaboración de larga data con las comunidades y las actividades sobre el terreno que realiza desde hace mucho tiempo, sirviéndose, entre otros medios, de mecanismos de denuncia y retroinformación mejorados. Todo ello se complementa con vínculos con el registro unificado de beneficiarios y la armonización con el sistema nacional de registro e identificación.

---

<sup>32</sup> KonTerra Group. 2018. *Summary of evaluation evidence: Malawi 2011–2018*.

## 2.2 Oportunidades para el PMA

18. El compromiso gubernamental con las soluciones al problema del hambre y la titularidad de estas brinda al PMA una clara oportunidad. El Gobierno concede prioridad a la resiliencia, los programas de protección social con capacidad de respuesta ante las crisis, la malnutrición y los sistemas alimentarios sostenibles y equitativos, aspectos todos ellos que se reflejan en la estrategia del PMA. El presente PEP también se basa en las considerables contribuciones del Gobierno a las operaciones del PMA durante anteriores intervenciones de asistencia alimentaria estacional, como la reciente intervención tras la sequía provocada por el fenómeno de El Niño, a la que el Gobierno contribuyó con más de 100 millones de dólares.
19. Continuando con el éxito logrado por la Oficina del PMA en Malawi con el enfoque de tres niveles<sup>33</sup>, el Programa prestará apoyo al Gobierno en el fomento del sistema de protección social con capacidad de respuesta en caso de perturbaciones, aplicando nuevos modelos al ampliar los programas de fomento de la resiliencia para demostrar el impacto conseguido.

## 2.3 Cambios estratégicos

20. Con el fin de aprovechar esas oportunidades, el PMA efectuará dos cambios estratégicos generales, que le permitirán reorientar la misión del Programa respecto del ODS 2 en Malawi. El primero de esos cambios se centrará en la cultura interna y el segundo, en los resultados externos.
21. Para promover una cultura de innovación y nuevos planteamientos, el PMA impulsará ideas de vanguardia sobre la seguridad alimentaria y nutricional por conducto de asociaciones estratégicas con instituciones académicas y de investigación, con el propósito de llevar a cabo ensayos, evaluaciones, estudios, actividades de seguimiento e investigaciones que permitan generar datos empíricos y demostrar el impacto logrado<sup>34</sup>. Procederá asimismo a integrar los programas y fortalecer los sistemas, racionalizar la coordinación, establecer asociaciones y aprovechar los conocimientos especializados del conjunto de su equipo en materia de fomento de las capacidades nacionales.
22. En segundo lugar, con objeto de promover sistemas alimentarios sostenibles a largo plazo de titularidad nacional en Malawi, el PMA ha tomado nota de las condiciones necesarias a largo plazo para alcanzar el ODS 2 que se señalan en el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero y el estado de la malnutrición. El PMA, a la vez que presta su apoyo a soluciones al problema del hambre que integren aspectos de nutrición, evaluará el impacto a largo plazo en materia de transformación de las relaciones de género y transformación estructural en pos de una economía sostenible. El PMA trabajará en su retirada gradual como entidad encargada de la ejecución para convertirse en proveedor de asistencia técnica y servicios de fortalecimiento de las capacidades, velando por que se mantengan unos vínculos sólidos con las iniciativas del Gobierno y de los asociados.

---

<sup>33</sup> El enfoque de tres niveles fue elaborado por el PMA, en consulta con los gobiernos y los asociados, para fortalecer el diseño, la planificación y la ejecución de programas en los ámbitos del fomento de la resiliencia, las redes de seguridad y la reducción del riesgo de desastres y preparación para la pronta intervención en casos de desastre.

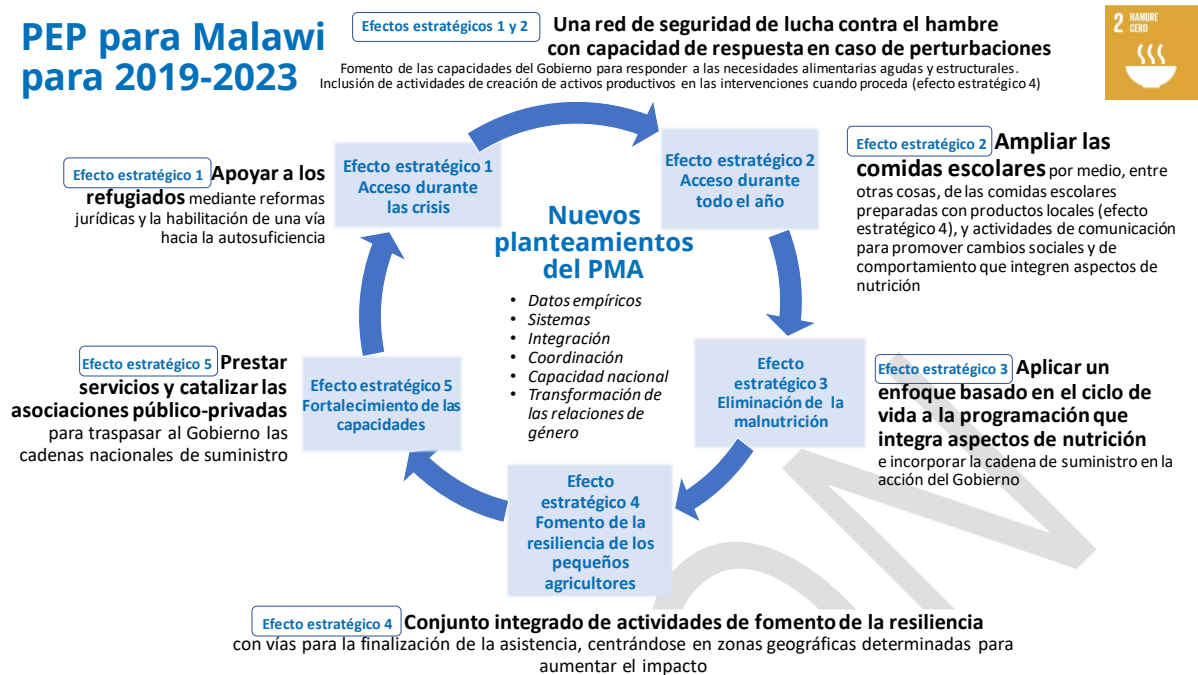
<sup>34</sup> Véase la actividad 2 del efecto estratégico 2: Apoyar los esfuerzos realizados para que los sistemas nacionales de protección social respondan mejor a las perturbaciones y tengan más en cuenta los problemas relacionados con el hambre y la nutrición. En todas las actividades se integran las cuestiones relacionadas con el género.

### **3. Orientación estratégica del PMA**

#### **3.1 Dirección, focalización e impacto previsto**

23. En el presente PEP, el PMA ejecutará seis actividades relacionadas entre sí, correspondientes a cinco efectos estratégicos, con la finalidad de contribuir a la consecución de los ODS 2 y 17.
24. El efecto estratégico 1 se centra en la intervención ante crisis y los refugiados. Tiene vínculos estrechos con la atención especial prestada al fomento de la resiliencia en los otros cuatro efectos: generación de datos empíricos y aplicación a mayor escala de la protección social con capacidad de respuesta en caso de crisis (efecto estratégico 2); programas que integran aspectos de nutrición concebidos para luchar contra la malnutrición (efecto estratégico 3); un enfoque basado en sistemas alimentarios sostenibles para prestar apoyo a los pequeños agricultores, especialmente a las agricultoras (efecto estratégico 4), y actividades relacionadas con las cadenas de suministro y la prestación de servicios con el fin de aumentar la capacidad de los sectores público y privado para intervenir en casos de emergencia (efecto estratégico 5, vinculado con el ODS 17).
25. En el PEP también se concede prioridad a la incorporación sistemática de las esferas intersectoriales clave de la protección y la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, las personas con discapacidad, el VIH/sida, las salvaguardias ambientales y sociales, y la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. El plan de acción en materia de género de la oficina en el país para 2017-2020 integra la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer en el PEP. El PMA trascenderá la incorporación sistemática de la perspectiva de género para aplicar enfoques capaces de transformar las relaciones de género con el objetivo de ayudar a modificar las relaciones de poder, alcanzar la igualdad de género y reflejar el "dividendo de género", que reviste una importancia fundamental para el logro del objetivo del Hambre Cero.

**Figura 1: Plan estratégico del PMA para Malawi para 2019-2023: Romper el ciclo del hambre y fomentar la resiliencia**



### 3.2 Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales

**Efecto estratégico 1: Las personas afectadas por la crisis en Malawi, entre ellas los refugiados, tienen acceso a alimentos nutritivos durante todo el año.**

26. Los efectos estratégicos 1 y 2 deberían contemplarse conjuntamente como una red de seguridad integrada de lucha contra el hambre con capacidad de respuesta en caso de perturbaciones que garantiza el acceso a los alimentos a lo largo de todo el año, incluso durante las crisis. Esta red de seguridad es necesaria por el gran número de personas aquejadas de inseguridad alimentaria crónica y se caracteriza por sistemas de protección social flexibles y más sólidos vinculados con actividades de fomento de la resiliencia integradas en las intervenciones humanitarias.
27. En el marco del efecto estratégico 1, el PMA prestará asistencia alimentaria vital (en especie, mediante cupones o en forma de transferencias de base monetaria [TBM]) a las personas aquejadas de inseguridad alimentaria aguda que son más vulnerables. Esta asistencia se proporcionará de forma equitativa a las mujeres, las niñas, los niños, los hombres y aquellas personas que padecen malnutrición aguda<sup>35</sup>, principalmente en los distritos afectados por crisis, con lo que se garantizará el acceso a los alimentos y a la nutrición y se contribuirá a la meta 2 del ODS 2.
28. Al fortalecer la capacidad del Gobierno para hacer frente a las necesidades alimentarias urgentes y estructurales durante todo el año, el PMA asegurará el acceso a los alimentos en todos aquellos lugares en los que esas necesidades sobrepasen la capacidad gubernamental. Sobre la base de las enseñanzas extraídas de la intervención de asistencia alimentaria estacional de 2016-2017<sup>36</sup>, el PMA promoverá una programación integrada con

<sup>35</sup> En Malawi, la malnutrición aguda constituye una crisis prolongada. En consecuencia, el PMA prestará apoyo a la nutrición durante todo el año; se espera un aumento considerable de los casos de malnutrición en la temporada de carestía.

<sup>36</sup> IFPRI. 2018. *Assessment of the 2016/17 Food Insecurity Response Programme in Malawi*. Disponible en: <http://ebrary.ifpri.org/utils/getfile/collection/p15738coll2/id/1132317/filename/132528.pdf>.



el propósito de contribuir al fomento de la resiliencia. Se asignarán fondos a la capacitación y al aumento de la participación comunitaria en las actividades de creación de activos dirigidas a mejorar la selección de los beneficiarios y la pertinencia de los programas.

29. La creación de activos productivos formará parte de las intervenciones cuando sea adecuado, vinculándola con actividades contempladas en el efecto estratégico 4 para establecer vías que permitan pasar del socorro a la resiliencia. Con ese objetivo, entre otras medidas, se prestará un apoyo continuo a los refugiados en aquellas esferas en que los cambios legislativos brinden oportunidades para que el PMA promueva vías que permitan alcanzar la autosuficiencia. Con arreglo al enfoque basado en el ciclo de vida, el PMA garantizará que las actividades de creación de activos incluyan las salvaguardias ambientales y sociales necesarias.

### ***Esfera prioritaria***

30. El efecto estratégico 1 se centra en la intervención ante crisis.

### ***Productos previstos***

31. Este efecto se logrará mediante los cinco productos siguientes:
- Las poblaciones seleccionadas, entre ellas los refugiados (beneficiarios de nivel 1), reciben suficientes transferencias sociales —incluidos alimentos nutritivos especializados que satisfagan las necesidades alimentarias y nutricionales básicas específicas de las niñas, los niños, las mujeres y los hombres— para facilitar su pronta recuperación.
  - Los hogares afectados por crisis recurrentes (beneficiarios de nivel 1) se benefician de la creación y/o la rehabilitación de activos que influyan en la nutrición (resultado estratégico 4) y del desarrollo de competencias que facilitan la pronta recuperación y la transición hacia la resiliencia y la autosuficiencia<sup>37</sup>.
  - Las personas afectadas por crisis (beneficiarios de nivel 3) se benefician de la mayor capacidad nacional en materia de preparación, intervención y recuperación respecto de las perturbaciones<sup>38</sup>.
  - Las personas seleccionadas (beneficiarios de nivel 2) se benefician de la mejora de los conocimientos en materia de nutrición, prácticas de cuidado y alimentación sana y variada, así como de las actividades relacionadas con el clima, la agricultura, el género y la protección, lo que las lleva a adoptar comportamientos que contribuyen a la mejora de su estado nutricional.
  - Las personas afectadas por la malnutrición —en particular los niños menores de 5 años, los adolescentes, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes, así como las personas con tuberculosis y VIH/sida (beneficiarios de nivel 1)— reciben alimentos nutritivos especializados para el tratamiento de la malnutrición aguda.
32. A fin de alcanzar el efecto estratégico 1 por conducto de esos productos, el PMA prestará asistencia selectiva destinada a mejorar el acceso a los alimentos durante todo el año y garantizar que las personas afectadas por una crisis consuman una dieta adecuada y nutritiva en momentos de necesidad.

---

<sup>37</sup> A fin de lograr la integración de los programas y crear sinergias entre ellos, este producto también contribuye a la consecución del efecto estratégico 4 por medio de su primer producto, con el que se pretende conseguir que los beneficiarios dejen de depender del socorro gracias al fomento de su resiliencia.

<sup>38</sup> Véase, asimismo, el primer producto de la actividad 2 del efecto estratégico 2.

33. El Comité de Evaluación de la Vulnerabilidad de Malawi, una entidad interinstitucional dirigida por el Gobierno que cuenta con el apoyo del PMA y de la FAO, lleva a cabo anualmente una evaluación posterior a la cosecha para determinar la magnitud de la inseguridad alimentaria. Desde 2017, esa evaluación se basa en la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (CIF)<sup>39</sup>. La asistencia del PMA también se basa en evaluaciones periódicas de los mercados, análisis de género y evaluaciones de la protección.
34. El Gobierno sigue otorgando prioridad al tratamiento de la malnutrición aguda moderada, consolidando los progresos realizados en la reducción de las tasas de malnutrición aguda global. Sin embargo, esos progresos son precarios, especialmente durante perturbaciones recurrentes. De conformidad con la Política nacional multisectorial en materia de nutrición, el PMA transferirá paulatinamente la responsabilidad respecto de los programas de tratamiento de la malnutrición aguda moderada al Gobierno, especialmente en lo referente a las cadenas de suministro y la dotación de recursos.
35. Algunos refugiados han sido totalmente dependientes de la asistencia alimentaria desde mediados de la década de 1990. El PMA colabora con el Ministerio del Interior y el ACNUR con arreglo al Marco de respuesta integral para los refugiados de Malawi. El Programa seguirá propugnando que el Gobierno adapte sus políticas y su legislación a fin de prestar ayuda a los refugiados con redes de seguridad basadas en actividades productivas y redes de protección social que tengan en cuenta la perspectiva de género.
36. Además, el PMA seguirá colaborando con el ACNUR en la promoción de soluciones duraderas (integración, intervenciones relacionadas con los medios de subsistencia y repatriación voluntaria). En concreto, ayudará al ACNUR y al Gobierno a aplicar el Marco de respuesta integral para los refugiados, en el que se esbozan las medidas que han de adoptarse para garantizar que los refugiados reciban un apoyo amplio en todos los niveles (acceso a la educación, a la asistencia sanitaria y al empleo u a otras actividades generadoras de ingresos).

### **Actividades principales**

*Actividad 1: Realizar transferencias de efectivo y/o alimentos en favor de los refugiados, las personas malnutridas y las poblaciones más vulnerables afectadas por perturbaciones estacionales*

~~36.~~<sup>37</sup>. En respuesta a necesidades graves, en el marco de esta actividad el PMA incrementará, cuando sea posible, la utilización de las transferencias condicionadas, por ejemplo, exigiendo la participación en actividades complementarias de creación de activos productivos como condición para poder recibir asistencia<sup>40</sup>. Este cambio programático se ha concebido para facilitar el proceso de transformación durante el período de ejecución del PEP y posteriormente, y para permita abordar tanto los problemas sistémicos durante la temporada de escasez de alimentos como las preocupaciones del Gobierno y las partes interesadas por la dependencia intergeneracional de las transferencias. En relación con el resultado estratégico 4, el PMA estudiará la posibilidad de apoyar el sistema nacional de registro e identificación del Gobierno por conducto de la plataforma digital del PMA para la gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia (SCOPE) y el registro unificado de beneficiarios.

---

<sup>39</sup> En 2009, Malawi fue uno de los primeros países de la región en aplicar experimentalmente el sistema de Clasificación de la Inseguridad Alimentaria Aguda de la CIF. En 2012, el país dio un paso más y aplicó el sistema de Clasificación de la Inseguridad Alimentaria Crónica de la CIF con carácter experimental. Véase: <http://www.ipcinfo.org/ipcinfo-website/where-what/southern-africa/malawi/en/>.

<sup>40</sup> Pueden citarse algunos ejemplos en el contexto humanitario como, por ejemplo, la prestación de asistencia a 643.500 beneficiarios en 20 distritos gracias a un proyecto de creación de activos productivos complementarios durante la intervención en respuesta a la emergencia provocada por El Niño en 2016/2017 y el programa plurianual de asistencia alimentaria para la creación de activos, que está en curso en 10 distritos.

37.38. El PMA continuará trabajando con asociados como el UNICEF, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), el ACNUR y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) para garantizar que la igualdad de género y las cuestiones relacionadas con la protección se tomen en consideración al ejecutar los programas. Se impartirá capacitación y se sensibilizará de manera continuada a todos los asociados y los beneficiarios respecto de la prevención de la explotación y los abusos sexuales. También se adoptarán medidas para velar por que se atiendan las necesidades de seguridad alimentaria y nutrición de las personas con discapacidad. Los asociados en la ejecución del ACNUR y el PMA se encargarán de impartir educación sobre la nutrición que tenga en cuenta la perspectiva de género por conducto de actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento.

***Efecto estratégico 2: Las poblaciones vulnerables de las comunidades afectadas por la inseguridad alimentaria se benefician de sistemas fortalecidos de protección social que permiten hacer frente a las perturbaciones y de cadenas de suministro eficientes que aseguran el acceso a una alimentación sana y nutritiva durante todo el año.***

38.39. El PMA aplicará un enfoque integrado con el fin de lograr el resultado estratégico 1 (Acceso de todas las personas a los alimentos) mediante dos efectos estratégicos interdependientes, centrándose el efecto estratégico 1 en la intervención ante crisis (el PMA actuará cuando la capacidad de respuesta del Gobierno se vea sobrepasada) y el efecto estratégico 2, en el desarrollo de sistemas nacionales resilientes para atender las necesidades acuciantes y crónicas, coordinando las actividades correspondientes a ambos efectos estratégicos de manera que sirvan como una única red de seguridad integrada contra el hambre con capacidad de respuesta en caso de crisis.

39.40. A fin de lograr el efecto estratégico 2, el PMA prestará apoyo al sistema nacional de protección social de un modo que contribuya al efecto estratégico 1 (Intervención ante crisis) y al efecto estratégico 4 (Fomento de la resiliencia).

40.41. El PMA apoyará al Gobierno en el fortalecimiento de los programas y sistemas nacionales de respuesta a la inseguridad alimentaria aguda y crónica. Al trabajar en pro del logro del primer producto de la actividad 2, el PMA llevará a cabo esa labor como miembro del Comité Directivo de Protección Social<sup>41</sup> del Gobierno y como codirector del programa de comidas escolares y del módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria. El PMA colaborará con el Departamento de Planificación y Desarrollo Económicos, el Departamento de Asuntos Relacionados con la Gestión de Desastres y otros asociados para diseñar y ejecutar un marco de protección social que integre cuestiones de nutrición y tenga capacidad de respuesta en caso de perturbaciones y para transformar las relaciones de género en Malawi. Esta labor se corresponde, asimismo, con actividades dirigidas a lograr el tercer producto del efecto estratégico 1.

41.42. El PMA ejecutará su programa de comidas escolares por conducto de la actividad 3. Con una política que aspira a alcanzar una cobertura universal, el Gobierno y sus asociados llegan actualmente al 50 % de todas las escuelas primarias a través del programa gubernamental de comidas escolares, que forma parte del Segundo programa nacional de apoyo social de Malawi. El programa gubernamental proporciona comidas escolares en la totalidad de los 28 distritos del país y llega a 600.000 niños de 600 escuelas. Se estima que el programa del PMA presta apoyo a 1 millón de niños de 93 centros preescolares y 783 escuelas primarias

---

<sup>41</sup> En Malawi, la protección social se gestiona de conformidad con la Política nacional de apoyo social, de 2012 (véase: [https://issuu.com/eudmalawi/docs/social\\_support\\_policy\\_july\\_2012\\_fin](https://issuu.com/eudmalawi/docs/social_support_policy_july_2012_fin)), y el Segundo programa nacional de apoyo social de Malawi conexas. Con este marco se pretende satisfacer las necesidades de consumo, fomentar la resiliencia y prestar protección social que tenga en cuenta las crisis por medio de cinco programas, a saber: un programa de transferencias de efectivo para fines sociales, un programa de obras públicas, el programa de comidas escolares, las actividades de ahorro y préstamo en aldeas y la microfinanciación.

de los 13 distritos más afectados por la inseguridad alimentaria<sup>42</sup>; en el marco de este programa, además de las comidas en la escuela, se proporcionan raciones para llegar a casa a 320.000 niños durante la temporada de carestía. Todos los participantes se beneficiarán de actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento en las que se integrará la perspectiva de género y la dimensión nutricional.

42.43. En relación con el efecto estratégico 1, el programa del PMA también contribuye a garantizar el acceso a los alimentos después de las crisis. Las comidas escolares constituyen una ayuda vital durante las situaciones de emergencia y tras estas; el programa de comidas escolares se ampliará para satisfacer las necesidades de urgencia y se reducirá luego, una vez lograda la recuperación, tal como se ha hecho anteriormente en respuesta a la inseguridad alimentaria estacional.

### ***Esfera prioritaria***

43.44. El efecto estratégico 2 se centra en el fomento de la resiliencia.

### ***Productos previstos***

44.45. Este efecto se logrará por medio de los cinco productos siguientes:

- Las personas aquejadas de inseguridad alimentaria (beneficiarios de nivel 3) de las zonas seleccionadas se benefician de programas nacionales de protección social innovadores y bien coordinados que integran la seguridad alimentaria y la nutrición y tienen capacidad de respuesta en caso de perturbaciones, así como de cadenas de suministro eficaces que aseguran el acceso a los alimentos<sup>43</sup>.
- Los escolares seleccionados (beneficiarios de nivel 1) reciben cada día que asisten a la escuela una comida nutritiva que satisface sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas, al tiempo que fomenta la matrícula escolar, la asistencia y la retención escolar (vinculado con el ODS 4).
- Las comunidades de las zonas afectadas (beneficiarios de nivel 2) se benefician del acceso de las niñas y los niños a la educación, de la transferencia de competencias y de la capacitación, todo lo cual fomenta la igualdad de género y el empoderamiento de las niñas y las mujeres.
- Los escolares seleccionados en el programa nacional de comidas escolares (beneficiarios de nivel 3) se benefician de la mayor capacidad del Gobierno para contribuir a satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas y a mejorar los indicadores de educación (vinculado con el ODS 4).
- Los niños y las comunidades de las zonas seleccionadas (beneficiarios de nivel 3) se benefician de la mayor capacidad del Gobierno para facilitar el acceso a la producción de los pequeños agricultores, entre otros medios, por conducto de los programas de comidas escolares con productos locales (resultado estratégico 4).

45.46. Esos productos permitirán establecer vínculos entre la protección social, la resiliencia, la reducción del riesgo de desastres y los sistemas, programas y agentes humanitarios, así como lograr el efecto estratégico 2 mediante la participación de todos los asociados y la incorporación sistemática de consideraciones de género. El primer producto fortalecerá la capacidad del sistema nacional de protección social y de los programas nacionales de redes de seguridad, que abarcan a 2 millones de personas. Los cuatro productos restantes

---

<sup>42</sup> Oficina del PMA en el país. 2018. *Year in Review 2017*. Disponible en: [https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000069193/download/?\\_ga=2.85819289.1290130888.1543585121-298904814.1505738065](https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000069193/download/?_ga=2.85819289.1290130888.1543585121-298904814.1505738065).

<sup>43</sup> La labor relacionada con este producto está vinculada con actividades llevadas a cabo respecto de la actividad 1 del tercer producto del efecto estratégico 1.

apoyarán el suministro de comidas escolares para complementar el programa de comidas escolares del Gobierno. El PMA ampliará la ejecución de los modelos de comidas escolares preparadas con productos locales durante el período de ejecución del PEP con el fin de promover que el Ministerio de Educación asuma su control y los expanda gradualmente para alcanzar una cobertura universal.

### **Actividades principales**

*Actividad 2: Apoyar los esfuerzos realizados para que los sistemas nacionales de protección social respondan mejor a las crisis y tengan más en cuenta los problemas relacionados con el hambre y la nutrición*

46.47. En el marco de esta actividad, el PMA fortalecerá la capacidad y los sistemas con el propósito de facilitar el establecimiento de vínculos entre todos los efectos estratégicos y, en particular, entre las actividades 1, 3 y 5, para lo que se gestionarán la investigación, los ensayos y las orientaciones operacionales y se elaborarán enfoques comunes del establecimiento de redes de seguridad en períodos de crisis y durante todo el año. Entre los sistemas comprendidos en esta actividad figurarán bases de datos como, por ejemplo, la plataforma SCOPE, el registro unificado de beneficiarios y el sistema nacional de registro e identificación, la financiación basada en previsiones y los métodos de selección.

*Actividad 3: Proporcionar comidas nutritivas a los escolares de las zonas afectadas por la inseguridad alimentaria*

47.48. Estimulado por las enseñanzas extraídas y las prioridades del Gobierno, entre ellas las descritas en la Política nacional de nutrición y salud escolares, el PMA trabajará con el Gobierno y las comunidades en la aplicación de las orientaciones nacionales sobre mejores prácticas para los programas de comidas escolares<sup>44</sup>, con el objetivo de ampliar gradualmente los modelos de comidas escolares preparadas con productos locales en todo el país mediante su aplicación tanto por el Gobierno como por el PMA. El PMA seguirá ayudando al Gobierno a elaborar un programa nacional de comidas escolares que promueva enfoques sostenibles basados en la producción local, en el marco de una estrategia de transición encaminada a traspasar gradualmente al Gobierno la totalidad de la gestión de las comidas escolares.

48.49. La actividad 3 está vinculada con la actividad 5, lo que será de ayuda para los pequeños agricultores y las organizaciones de agricultores locales al suministrar alimentos nutritivos y variados producidos localmente a las escuelas para el programa de comidas escolares del PMA.

49.50. En respuesta a varias cuestiones planteadas en las sucesivas evaluaciones<sup>45</sup>, el PMA se ha asociado con una organización no gubernamental (ONG) local para mejorar la aplicación de un mecanismo electrónico confidencial de quejas y retroinformación para el programa de comidas escolares que será seguro y accesible para las mujeres, los hombres, las niñas y los niños e irá acompañado de actividades de extensión diseñadas para alentar que se informe de todas aquellas cuestiones que sean motivo de preocupación, incluidas las relacionadas con la violencia y la explotación y los abusos sexuales.

50.51. El PMA procurará colaborar con el Gobierno, las comunidades escolares y la sociedad civil con miras a velar por que el derecho a la educación y el derecho a la inclusión social de las personas con discapacidad estén plenamente integrados en la ejecución de su programa de comidas escolares.

<sup>44</sup> El Gobierno de Malawi, la Agencia Alemana de Cooperación Internacional (GIZ) y el PMA publicaron directrices sobre mejores prácticas para el programa de comidas escolares a comienzos de 2018.

<sup>45</sup> KonTerra Group. 2018. *Summary of evaluation evidence: Malawi 2011–2018*.

**Efecto estratégico 3: Las poblaciones seleccionadas en Malawi —en particular los niños menores de 5 años, los adolescentes y las niñas y mujeres gestantes y lactantes, así como las personas afectadas por la tuberculosis o el VIH/sida— gozan de un mejor estado nutricional en consonancia con las metas nacionales.**

51.52. Con arreglo a este efecto estratégico, que contribuye al resultado estratégico 2 (Eliminación de la malnutrición), el PMA adoptará un enfoque basado en el ciclo de vida para la totalidad de sus actividades de prevención y tratamiento de todas las formas de malnutrición<sup>46</sup>. También tratará de integrar en el PEP la programación que tiene en cuenta la nutrición, promoviendo una cultura de sinergias, integración y vínculos entre los programas, tanto interna como externamente. El PMA procurará establecer asociaciones más sólidas mediante una mejora de la coordinación y el intercambio de información con el UNICEF, la FAO, el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida (ONUSIDA) y el sector privado, trabajando en la producción de alimentos nutritivos, todo ello sobre la base de datos empíricos.

52.53. Malawi es uno de los países en los que se aplica la Estrategia de acción acelerada para acabar con el sida del ONUSIDA, ha adoptado el objetivo de tratamiento 90-90-90 y se ha comprometido con el objetivo del tratamiento para todos<sup>47</sup>. El PMA seguirá siendo uno de los principales asociados en los programas nacionales de tratamiento y apoyo a la atención y contribuirá a la labor técnica y normativa que se lleve a cabo a nivel nacional.

53.54. El PMA alberga la red de empresas del Movimiento (SUN)<sup>48</sup>, que vehicula la participación del sector privado en apoyo del liderazgo nacional y la acción colectiva para ampliar las medidas de fomento de la nutrición.

54.55. El PMA incorporará el género y la discapacidad en las actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento, con la finalidad de lograr que aumenten el conocimiento y la participación de los hombres y hacer frente a los obstáculos que dificultan una participación, una responsabilización y un liderazgo equitativos de los hombres y las mujeres en la nutrición infantil.

**Esfera prioritaria**

55.56. El efecto estratégico 3 se centra en el fomento de la resiliencia.

**Productos previstos**

56.57. Este efecto se logrará mediante los cuatro productos siguientes:

- Los niños menores de 5 años (beneficiarios de nivel 1) de los distritos seleccionados reciben transferencias de alimentos nutritivos especializados y artículos no alimentarios complementarios que previenen la malnutrición crónica y las carencias de micronutrientes.
- Las personas seleccionadas (beneficiarios de nivel 1) se benefician de la mejora de los conocimientos —y de la integración de la perspectiva de género— en lo relativo a la nutrición, la higiene, las prácticas de cuidado, el consumo de alimentos nutritivos variados y los estilos de vida saludables (también para prevenir la obesidad), lo que induce cambios de conducta que redundan en una mejora de su estado nutricional y fomenta la igualdad de género y el empoderamiento de las niñas y las mujeres.

<sup>46</sup> El PMA combatirá la malnutrición aguda durante las épocas de crisis por medio del producto 5 del efecto estratégico 1.

<sup>47</sup> Véase: <http://www.unaids.org/es/resources/909090>.

<sup>48</sup> Véase: <http://sunbusinessnetwork.org/about/>.



- La población de Malawi (beneficiarios de nivel 3), en particular las mujeres, se benefician de una mayor capacidad nacional (y subnacional) para coordinar y prestar asistencia nutricional basada en datos empíricos que mejora su estado nutricional.
- La población de Malawi (beneficiarios de nivel 3) se beneficia de las instituciones nacionales que reciben asistencia técnica para coordinar, elaborar e implementar estrategias, políticas y programas nacionales en materia de nutrición, y para establecer vínculos con las redes del sector privado.

57.58. Con objeto de apoyar la reducción de la malnutrición en Malawi, el PMA aprovechará las enseñanzas extraídas de la utilización de actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento en el marco del proyecto piloto de la Children's Investment Fund Foundation para la prevención del retraso del crecimiento en el distrito de Ntchisi, que incluyó un conjunto integrado de medidas nutricionales y seguimiento en tiempo real. Este proyecto piloto, con una duración de tres años, logró reducir en un 6,4 % la incidencia del retraso del crecimiento entre los niños menores de 2 años y contribuyó a la mejora de los resultados comunitarios en materia de salud e higiene.

58.59. Para obtener esos productos, el PMA aplicará un enfoque basado en el ciclo de vida<sup>49</sup> a la prevención y el tratamiento de todos los grupos de edad y ambos sexos, utilizando los datos empíricos ya disponibles y generando otros nuevos<sup>50</sup> para promover las actividades nutricionales, determinar la orientación de las políticas y fundamentar la adopción de las decisiones programáticas. El PMA se asegurará de que la nutrición se tenga en cuenta en toda la cartera de actividades de fomento de la resiliencia y de apoyo a los mercados agrícolas en favor de los pequeños productores. Con respecto al segundo producto, promoverá el cambio de comportamiento en los hogares como una estrategia de sostenibilidad, propugnará un aumento de la financiación que destina el Gobierno a la nutrición y llevará a cabo con los asociados múltiples actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento. Los últimos dos productos se centran en el fortalecimiento de los sistemas de coordinación y ejecución.

### **Actividad principal**

*Actividad 4: Prestar servicios de prevención de la malnutrición crónica y las carencias de micronutrientes a las poblaciones expuestas a riesgos en las zonas seleccionadas*

59.60. Con esta actividad, el PMA pretende abordar la malnutrición crónica mediante el establecimiento de vínculos con las actividades contempladas en los efectos estratégicos 1 y 2, concebidas para combatir la malnutrición aguda, al tiempo que se refleja en todas las actividades del PEP el cambio estratégico interno, el cual entraña abandonar la programación de actividades de tratamiento para pasar a programar intervenciones de prevención y otras actividades que integren aspectos de nutrición. A fin de posibilitar ese cambio, todas las actividades nutricionales de la cartera serán gestionadas por un solo equipo con el objetivo de garantizar una ejecución del programa y un fortalecimiento de las capacidades del Gobierno que sean eficientes, estén bien coordinados y tengan capacidad para transformar las relaciones de género.

---

<sup>49</sup> Conforme a lo recomendado en el MANUD.

<sup>50</sup> Por ejemplo, *The Cost of Hunger in Malawi* (PMA, 2015) y *Cost of Diet* (documento interno del PMA, 2015), que pueden proporcionar información sobre antecedentes con miras a realizar un análisis para subsanar el déficit de nutrientes.

**Efecto estratégico 4: Para el año 2030, los pequeños productores agrícolas y las poblaciones vulnerables (en particular las mujeres) en Malawi son más resilientes gracias a la diversificación de los medios de subsistencia, disponen de excedentes comercializables más cuantiosos y tienen acceso a sistemas alimentarios que funcionan satisfactoriamente y a cadenas de suministro eficientes.**

60-61. En el marco de este efecto estratégico, el PMA armoniza el programa en el país con el enfoque de sistemas alimentarios resilientes<sup>51</sup>, en consonancia con el resultado estratégico 4 (Sistemas alimentarios sostenibles).

61-62. A fin de lograr este efecto, el PMA aprovechará su presencia de larga data sobre el terreno y su base de asociados para ejecutar de forma integrada actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos (ACA)<sup>52</sup>, la Iniciativa de fomento de la resiliencia rural (Iniciativa R4)<sup>53</sup> y actividades de apoyo a los mercados agrícolas en favor de los pequeños productores<sup>54</sup>, con lo que aumentará la capacidad de las comunidades seleccionadas para mejorar su producción y su productividad. Con este enfoque se pretende conseguir que los agricultores afectados por la inseguridad alimentaria y nutricional abandonen la economía de subsistencia y se conviertan en productores de excedentes por medio del acceso a mercados con un funcionamiento satisfactorio que apoyen los sistemas alimentarios nacionales, todo ello en consonancia con las prioridades del Gobierno expuestas en la Estrategia nacional para el fomento de la resiliencia y el Segundo programa nacional de apoyo social de Malawi.

62-63. Dado que en Malawi la mayoría de los pequeños agricultores son mujeres, el PMA utilizará las actividades contempladas en este efecto estratégico para promover la igualdad de género, en particular mediante la potenciación del empoderamiento económico de las mujeres a través de un conjunto de medidas integradas para el fomento de la resiliencia.

### **Esfera prioritaria**

63-64. El efecto estratégico 4 se centra en el fomento de la resiliencia.

### **Productos previstos**

64-65. Este efecto se logrará mediante los siete productos siguientes:

- Las comunidades seleccionadas afectadas por la inseguridad alimentaria (beneficiarios de nivel 1) se benefician de las transferencias condicionadas de alimentos, las TBM y las transferencias de conocimientos para satisfacer las necesidades alimentarias inmediatas de las niñas, los niños, las mujeres y los hombres seleccionados mientras participan en actividades de creación de activos.
- Las comunidades afectadas por la inseguridad alimentaria seleccionadas (beneficiarios de nivel 2) se benefician de la creación y rehabilitación de activos, lo que ayuda a mitigar la degradación ambiental, mejorar la seguridad alimentaria (resultado estratégico 1) e inducir cambios de comportamiento para fomentar la

---

<sup>51</sup> Véanse las orientaciones del PMA sobre la asistencia alimentaria sistémica. Disponible en <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000064159/download/>, especialmente la página 10, relativa a los temas de la asistencia alimentaria sistémica.

<sup>52</sup> Véase: [http://es1.wfp.org/asistencia-alimentaria-a-cambio-de-activos?\\_ga=2.52938728.1560113970.1545066152-1104056923.1544520148](http://es1.wfp.org/asistencia-alimentaria-a-cambio-de-activos?_ga=2.52938728.1560113970.1545066152-1104056923.1544520148).

<sup>53</sup> Véase: <http://www1.wfp.org/r4-rural-resilience-initiative>.

<sup>54</sup> Véase: [http://es1.wfp.org/apoyo-a-pequenos-agricultores?\\_ga=2.49767654.1560113970.1545066152-1104056923.1544520148](http://es1.wfp.org/apoyo-a-pequenos-agricultores?_ga=2.49767654.1560113970.1545066152-1104056923.1544520148).

resiliencia a las perturbaciones naturales y al cambio climático (resultado estratégico 3)<sup>55</sup>.

- La población (beneficiarios de nivel 3) se beneficia de que los pequeños productores agrícolas y las cooperativas agrícolas seleccionados reciban apoyo financiero y técnico.
- Los agricultores y las organizaciones agrícolas seleccionados (beneficiarios de nivel 3) se benefician del fortalecimiento de las políticas, los sistemas y las instituciones nacionales que facilitan el acceso a mercados que funcionan satisfactoriamente.
- Los integrantes de la cadena de valor alimentaria (beneficiarios de nivel 3), entre ellos los compradores de los sectores público y privado, tienen un mejor acceso a plataformas comerciales innovadoras (por medio, entre otras cosas, de vínculos con los programas de comidas escolares preparadas con productos locales) y a sistemas de garantía de la calidad para aumentar la eficiencia de la cadena de suministro y fomentar las compras a los pequeños productores agrícolas.
- Los hogares seleccionados (beneficiarios de nivel 2) se benefician del acceso a mejores sistemas de gestión de la información y de intercambio de conocimientos para disponer de mayor información sobre las mejores prácticas en materia de agricultura, servicios climáticos, nutrición, cuidados, alimentación sana y variada, igualdad de género y protección.
- Las comunidades seleccionadas (beneficiarios de nivel 3) se benefician de una mayor información sobre las mejores prácticas que promueven cambios de comportamiento para mejorar su productividad y su estado nutricional.

65-66. Al desarrollar la labor dirigida a obtener esos productos, el PMA prestará ayuda a los beneficiarios de las actividades de ACA y de la Iniciativa R4 facilitándoles el acceso a transferencias en especie, de alimentos y de efectivo; a la creación de activos, y a los servicios de microseguros, información climática y productos de ahorro y crédito ofrecidos por proveedores asociados de servicios de microfinanciación y microseguros. Estos servicios se basarán en previsiones climáticas estacionales en el marco de un sistema de financiación basado en previsiones.

66-67. Como se muestra en la figura 2, esta estrategia para crear condiciones en las que ya no se necesiten las actividades orientadas al fomento de la resiliencia está vinculada con los efectos estratégicos 1 (Intervención ante crisis) y 2 (Fortalecimiento de los sistemas). Con objeto de proteger los aumentos de producción de los pequeños agricultores, facilitar el acceso a los mercados y lograr una mayor variedad de los cultivos que se destinan al suministro de las escuelas, el apoyo a los mercados agrícolas en favor de los pequeños productores<sup>56</sup> facilitará la participación de las organizaciones de agricultores en el programa de comidas escolares del PMA.

---

<sup>55</sup> A fin de lograr la integración de los programas y crear sinergias entre ellos, este producto también contribuye al logro del efecto estratégico 1 por conducto del segundo producto, con el que se pretende conseguir que los beneficiarios dejen gradualmente de depender del socorro mediante el fomento de su resiliencia.

<sup>56</sup> Con el apoyo a los mercados agrícolas en favor de los pequeños productores se promueve la mejora de las prácticas de almacenamiento y las técnicas de gestión de las pérdidas poscosecha, además de facilitarse la agregación de la producción de distintos productores y su comercialización colectiva. A través de ese apoyo también se abordan los vínculos entre el acceso a los mercados y las relaciones de poder, lo que puede tener un efecto considerable en la igualdad de género.

**Actividad principal**

*Actividad 5. Apoyar el fortalecimiento de la resiliencia, la educación y los sistemas de servicios de fortalecimiento de los sistemas en beneficio de los pequeños productores agrícolas y los integrantes de la cadena de valor*

~~67-68.~~ Desde 2014, la Oficina del PMA en Malawi ha pasado de una programación limitada de actividades de fomento de la resiliencia a prestar servicios a más de 724.000 personas en las zonas más afectadas por la inseguridad alimentaria crónica. Por conducto de la actividad 5, el PMA seguirá ampliando esas actividades durante el período de ejecución del PEP, sobre la base de una movilización comunitaria exitosa y de unos programas basados en el enfoque de tres niveles que integra planteamientos propicios a la transformación de las relaciones de género.

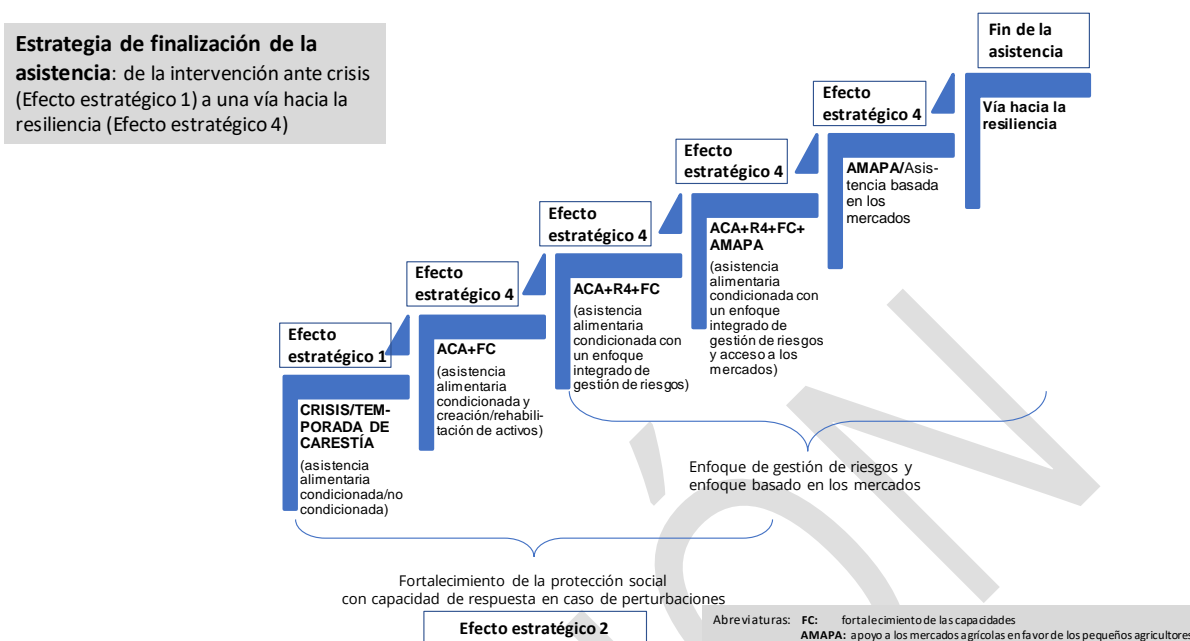
~~68-69.~~ En colaboración con el Gobierno, los asociados para el desarrollo y el sector privado, el PMA abordará las pérdidas poscosecha mediante el establecimiento de almacenes rurales, la capacitación de los pequeños agricultores en métodos y tecnologías sostenibles como, por ejemplo, el uso de bolsas herméticas de almacenamiento de cereales<sup>57</sup>, y la promoción del acceso a energías sostenibles para su utilización en prácticas agrícolas eficientes, tecnologías poscosecha y dispositivos de comunicación para la obtención de información sobre los mercados. El PMA apoyará, asimismo, la formulación y la difusión de normas sobre los productos, el acceso a combustibles para cocinar y otros suministros sostenibles y no contaminantes para las escuelas y los hogares, y el aumento del acceso a los servicios financieros por conducto de asociaciones con proveedores de servicios del sector privado. Además, el PMA creará demanda mediante distintas modalidades de adquisición en favor de los pequeños agricultores<sup>58</sup> y facilitará los vínculos insumo-producto en los mercados entre los pequeños agricultores y las organizaciones de agricultores, el sector privado y compradores institucionales como los establecimientos penitenciarios, los hospitales, la reserva nacional de alimentos del Gobierno y la Corporación de Desarrollo y Comercialización de Productos Agrícolas.

---

<sup>57</sup> El PMA, en colaboración con el programa “Alimentar el futuro” de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y Farmers World (el mayor distribuidor de suministros agrícolas de Malawi), promueve el uso de bolsas mejoradas para el almacenamiento de cultivos de Purdue en el marco de una campaña de reducción de las pérdidas de alimentos.

<sup>58</sup> Por ejemplo, la oficina en el país exige actualmente que los proveedores obtengan de pequeños agricultores que reciben asistencia del PMA al menos el 20 % (calculado según su valor) de los alimentos que suministrarán al PMA en cumplimiento de un contrato. A través de sus acuerdos de servicios de alimentación, el PMA adquiere cereales y legumbres directamente de los pequeños agricultores.

**Figura 2: Estrategia de finalización de la asistencia prestada mediante el conjunto de intervenciones de fomento de la resiliencia relacionadas con el efecto estratégico 4, y vínculos a los efectos estratégicos 1 (Intervención ante crisis) y 2 (Fortalecimiento de los sistemas)<sup>59</sup>**



**Efecto estratégico 5: Para el año 2030, las instituciones nacionales y locales, los organismos y las empresas disponen de mayor capacidad y de mejores sistemas de cadenas de suministro para alcanzar el ODS 2.**

69-70. En el marco de este efecto estratégico, el PMA aprovechará su función de codirección del módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria y del módulo de transporte, logística y telecomunicaciones para prestar mejores servicios relacionados con la cadena de suministro. El PMA fortalecerá la capacidad del Gobierno, comprendidos la facilitación de vínculos entre este y el sector privado y el establecimiento de asociaciones público-privadas, para apoyar el fomento de la eficiencia en las cadenas nacionales de suministro de alimentos y el fortalecimiento de las actividades de reducción del riesgo de desastres y preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia. Además, el PMA proporcionará servicios relacionados con la cadena de suministro al Gobierno, los asociados y otros organismos de las Naciones Unidas con objeto de facilitar la ejecución eficaz de los programas del Gobierno y los asociados.

### **Esfera prioritaria**

70-71. El efecto estratégico 5 se centra en el fomento de la resiliencia.

### **Productos previstos**

71-72. Los cinco productos siguientes contribuirán al logro del efecto estratégico 5:

- La población (beneficiarios de nivel 3) se beneficia de la coordinación entre el Gobierno y el sector privado dirigida a mejorar los planes y las asociaciones multisectoriales relacionados con la seguridad alimentaria y nutricional con objeto de alcanzar el ODS 2.

<sup>59</sup> Cabe señalar que no todos los hogares que reciben asistencia del Comité de Evaluación de la Vulnerabilidad de Malawi podrán prescindir de la asistencia (es el caso, por ejemplo, de los hogares más vulnerables sin capacidad productiva, como aquellos formados por personas ancianas sin apoyo familiar). Con respecto a estos hogares, el PMA seguirá señalando a la atención del Gobierno el valor que reviste prestar apoyo a los más pobres por motivos de solidaridad.

- Las poblaciones seleccionadas se benefician de la mejora de la capacidad técnica del Gobierno (beneficiario de nivel 3) para realizar análisis de la seguridad alimentaria y nutricional que orienten las políticas nacionales basadas en datos empíricos.
- Las personas vulnerables (beneficiarios de nivel 3) se benefician del fortalecimiento de las capacidades del Gobierno relacionadas con los mecanismos de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia y los servicios relacionados con la cadena de suministro.
- En Malawi, los consumidores (beneficiarios de nivel 3) tienen un mayor acceso a alimentos inocuos, de buena calidad y asequibles gracias a la mayor eficiencia de las cadenas de suministro y los sistemas minoristas del país.
- Los agentes de la asistencia humanitaria y para el desarrollo se benefician del acceso a los servicios del PMA relacionados con la cadena de suministro.

~~72-73.~~ Para el primer producto, el PMA llevará a cabo un análisis de situación y deficiencias<sup>60</sup> sobre los sistemas de cadenas de suministro para determinar qué organismos, dependencias, asociados y sistemas del Gobierno podrían beneficiarse del fortalecimiento institucional y la transferencia de conocimientos. Los restantes productos entrañan el fortalecimiento de los sistemas del Gobierno y de los asociados para poder intervenir en casos de emergencia y el desarrollo de cadenas de suministro de alimentos que sean resilientes sobre la base de datos empíricos, aprovechando para ello la capacidad del sector privado.

~~73-74.~~ El PMA proporciona servicios de logística al Gobierno, colaborando con los asociados a fin de contribuir a la prestación eficaz de asistencia alimentaria a las comunidades. Por medio de estos productos, los asociados tendrán acceso a servicios relacionados con la cadena de suministro, entre ellos, la compra de alimentos y artículos no alimentarios, el almacenamiento, el transporte y la garantía de la calidad.

### **Actividad principal**

*Actividad 6. Realizar actividades de fortalecimiento de las capacidades, transferencia de conocimientos, establecimiento de asociaciones y servicios de logística y de compra para las instituciones nacionales y locales y empresas del sector privado relacionadas con la seguridad alimentaria, la nutrición, la inocuidad de los alimentos, la gestión del riesgo de desastres y la preparación para la pronta intervención en emergencias*

~~74-75.~~ El PMA actuará como nexo entre el Gobierno, el sector privado y los asociados con el objetivo de fortalecer las cadenas nacionales de suministro y apoyar a los principales asociados con miras a alcanzar otros ODS además del ODS 2 y el ODS 17 mediante el fortalecimiento de sus capacidades y de los servicios relacionados con la cadena de suministro. Estudiará la posibilidad de establecer un grupo de trabajo técnico sobre la cadena de suministro como foro en el que examinar con los sectores público y privado las cuestiones pertinentes para facilitar la creación de vínculos holísticos dentro de la cadena de valor y fomentar una mayor resiliencia de las poblaciones seleccionadas. El grupo de trabajo técnico contribuiría a una mayor armonización de la labor del PMA y sus asociados con las prioridades nacionales<sup>61</sup>, reforzando las asociaciones, ampliando la base económica e impulsando el crecimiento económico.

---

<sup>60</sup> En el análisis se tomará en consideración las cuestiones de género, habida cuenta de su importancia fundamental para el fortalecimiento del sistema de la cadena de suministro (y para la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia).

<sup>61</sup> En particular, la Tercera estrategia de crecimiento y desarrollo de Malawi, el MANUD y el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero y el estado de la malnutrición.



### 3.3 Estrategias de transición y retirada

~~75.~~76. En el PEP se marca la dirección que deberá seguirse para erradicar el hambre en Malawi por conducto de estrategias y programas con capacidad de respuesta en caso de perturbaciones y que fomenten la resiliencia, de los que el Gobierno irá haciéndose cargo progresivamente a medida que se apliquen a mayor escala en el marco del PEP para 2024-2028. Antes de que concluya 2030, la función primordial del PMA debería ser la prestación de asistencia técnica a programas de titularidad nacional bien coordinados y dotados de suficientes recursos. Aunque el PMA colaborará estrechamente con el Gobierno para lograr el compromiso de este último, aprovechar la capacidad nacional y promover el proceso de apropiación nacional, se necesitarán asociaciones, una labor de promoción y un liderazgo político sólidos para obtener resultados positivos. La erradicación del hambre en Malawi se basa en el empoderamiento de las mujeres, y la promoción de la igualdad de género seguirá teniendo una importancia fundamental de las iniciativas realizadas por el PMA para preparar el traspaso de las operaciones al Gobierno.

~~76.~~77. *Comidas escolares.* En consonancia con el Segundo programa nacional de apoyo social de Malawi y la aspiración del Gobierno respecto de las comidas escolares con productos locales, el PMA ayudará al Gobierno a estudiar la posibilidad de obtener financiación para la protección social al margen del Ministerio de Educación, por ejemplo, con fondos del Ministerio de Agricultura, Riego y Aprovechamiento de Recursos Hídricos, del Banco Mundial o del sector privado. El PMA colaborará con el Gobierno para materializar la aspiración de este último de contar con un programa de comidas escolares de cobertura universal mediante la mejora de los sistemas gubernamentales y, con ello, de la selección de los niños más vulnerables, lo que comprenderá las raciones para llevar a casa apoyadas por el PMA (vinculadas con las intervenciones en los períodos de carestía en el marco del efecto estratégico 1) y la facilitación del acceso de los pequeños agricultores a mercados que funcionen satisfactoriamente (vinculado a los sistemas alimentarios sostenibles establecidos en relación con el efecto estratégico 4).

## 4. Modalidades de ejecución

### 4.1 Análisis de los beneficiarios

~~77.~~78. El PMA espera llegar a más de 4,85 millones de beneficiarios directos (un 53 % serán mujeres y un 47 %, varones) durante el período de ejecución del PEP. Por medio del Programa conjunto de asistencia alimentaria de emergencia, el PMA seguirá apoyando el uso por el Gobierno del enfoque basado en la IPC para la determinación de la extensión geográfica y las características demográficas del hambre, especialmente en las zonas rurales, reconociendo las vulnerabilidades y desigualdades, entre ellas las que están relacionadas con el género, la edad y la discapacidad. Dado el énfasis del PEP en el fortalecimiento de las capacidades, el PMA espera prestar ayuda a un número considerable de beneficiarios indirectos con arreglo a la estrategia de desarrollo de las capacidades del MANUD. Esta labor incluirá a personas que se benefician de la creación de activos comunitarios, además de la mejora de los criterios de selección empleados en las redes de protección social, el fortalecimiento de las capacidades del Gobierno para ejecutar actividades relacionadas con la nutrición, la resiliencia y las comidas escolares, y la mejora de las políticas y las instituciones.

### 4.2 Transferencias

#### *Alimentos y transferencias de base monetaria*

~~78.~~79. El PMA utilizará las transferencias de efectivo y la distribución de cupones allí donde estas sean más eficaces y adecuadas, ya que conoce sus distintos efectos en las mujeres y los hombres. La elección entre la asistencia en especie y las TBM se basará en las evaluaciones sectoriales y de los mercados, teniendo en cuenta la estacionalidad, las

tendencias de los precios, el suministro y la disponibilidad de alimentos, la eficacia y la eficiencia en función de los costos y los análisis de género. El PMA seguirá sirviéndose de la experiencia que ha acumulado a escala local y mundial en materia de TBM, como demuestra su liderazgo en iniciativas puestas en práctica en Malawi como el programa de transferencia de efectivo para fines sociales. Y desarrollará intervenciones relacionadas con el sector minorista a fin de lograr un mayor acceso de los beneficiarios a los alimentos y un aumento de su poder adquisitivo cuando se utilicen las TBM.

<b>CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS DE LAS TRANSFERENCIAS DE ALIMENTOS Y DE BASE MONETARIA, POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD</b>						
<b>Efecto estratégico</b>	<b>Actividad</b>	<b>Niños</b>	<b>Niñas</b>	<b>Mujeres</b>	<b>Hombres</b>	<b>Total</b>
1	1	429 350	514 270	351 287	454 223	<b>1 749 131</b>
2	2	-	-	-	-	-
	3	608 314	584 458	-	-	<b>1 192 772</b>
3	4	277 145	266 276	-	-	<b>543 422</b>
4	5	368 243	370 033	301 289	326 827	<b>1 366 392</b>
5	6	-	-	-	-	-
<b>Total</b>		<b>1 314 809</b>	<b>1 365 004</b>	<b>1 048 147</b>	<b>1 123 755</b>	<b>4 851 715</b>

**CUADRO 2: RACIÓN DE ALIMENTOS (gramos/persona/día) o VALOR DE LA TRANSFERENCIA DE BASE MONETARIA (dólares/persona/día), POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD**

Tipo de beneficiario	Efecto estratégico 1										Efecto estratégico 2				Efecto estratégico 3	Efecto estratégico 4			
	Actividad 1										Actividad 3				Actividad 4	Actividad 5			
	Distribución general (temporada de carestía)						Refugiados con niñas y mujeres gestantes y lactantes	Refugiados con niños de 6 a 59 meses	Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: Personas con VIH/tuberculosis y niñas y mujeres gestantes y lactantes	Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: niños de 6 a 59 meses	Comidas escolares: enseñanza primaria				Comidas escolares: educación preescolar	Prevención de la malnutrición aguda: niños de 6 a 23 meses	Resiliencia		
Modalidad	Alimentos	Alimentos: niñas y mujeres gestantes y lactantes	Alimentos: niños de 6 a 59 meses	TBM	TBM: niñas y mujeres gestantes y lactantes	TBM: niños de 6 a 59 meses	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos (en las escuelas)	Alimentos (raciones para llevar a casa)	TBM (comidas escolares con productos locales)	TBM (raciones para llevar a casa de comidas escolares con productos locales)	Alimentos	Alimentos	Alimentos	TBM	
Cereales	303						450	450				333						555,6	
Legumbres secas	60,6						50	50										111,1	
Aceite vegetal enriquecido	11,2						25	25										20,4	
Sal																			
SuperCereal		200					50		300		100				50				
SuperCereal Plus			200					100		200									
Micronutrientes en polvo																0,5			
Alimento terapéutico listo para el consumo																			
Total de kilocalorías/día	1 411	752	787	1 411	752	787	2 222	2 428	1 127	787	376	1 166	599,3	1 166	188			2 581	2 581
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	12,3	16,3	16,6	12,3	16,3	16,6	11,2	11,7	16,3	16,6	16,3	11,4	24,5	11,4	16,3			12,3	12,3
Transferencias de base monetaria (dólares/persona/día)				0,20	0,17	0,17							0,08	0,14					0,38
Número de días de alimentación por año	180	180	180	180	180	180	360	360	90	90	200	90	200	90	200	180		72	72

Las raciones distribuidas en el marco de las actividades de fomento de la resiliencia son raciones familiares. Los valores que figuran en el cuadro son valores por persona. Se ha utilizado como supuesto que los hogares están formados por 4,5 personas.

Con respecto a todos los valores de las TBM, en el cuadro figuran valores totales indicativos de calorías por día y porcentajes de kilocalorías de origen proteínico. Los valores de las TBM se han calculado sobre la base de la canasta de alimentos y de estimaciones de los precios de mercado.

<b>CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS/TBM Y VALOR CORRESPONDIENTE</b>		
<b>Tipo de alimento/TBM</b>	<b>Total (toneladas)</b>	<b>Total (dólares)</b>
Cereales	182 527	41 145 364
Legumbres secas	29 233	8 434 088
Aceites y grasas	7 670	5 645 443
Alimentos compuestos y mezclas alimenticias	137 334	69 625 670
Otros	121	1 928 656
<b>Total (alimentos)</b>	<b>356 885</b>	<b>126 779 221</b>
Transferencias de base monetaria y cupones para alimentos		270 676 586
<b>Total (valor de los alimentos y de las TBM)</b>	<b>356 885</b>	<b>397 455 807</b>

### ***Fortalecimiento de las capacidades, entre otras cosas, mediante la cooperación Sur-Sur***

79-80. El fortalecimiento de las capacidades se incorpora sistemáticamente durante todo el PEP.

Es un aspecto fundamental para alcanzar los efectos estratégicos relacionados con el ODS 2, asegurar el acceso a los alimentos, combatir la malnutrición y lograr que los sistemas alimentarios sean sostenibles. En lo referente al ODS 17, el PEP cuenta con un efecto estratégico consagrado enteramente al fortalecimiento de las capacidades.

80-81. El PMA dirige el desarrollo de una estrategia de fortalecimiento de las capacidades en el marco del MANUD con la que se pretende consolidar, armonizar y coordinar las actividades conjuntas de las Naciones Unidas en materia de fortalecimiento de las capacidades del Gobierno. El PMA también colabora en la mejora de los enfoques conjuntos de las Naciones Unidas respecto de la participación comunitaria por conducto de comités de desarrollo de distrito que reforzarán el proceso de apropiación de las operaciones por parte de las comunidades.

81-82. Con las orientaciones y el apoyo del despacho regional y la Sede, se analizarán las posibilidades que ofrece la cooperación Sur-Sur como medio para fomentar el fortalecimiento de las capacidades del Gobierno, por ejemplo, mediante las enseñanzas extraídas del modelo de acogida de refugiados empleado en Uganda, las actividades de mejora de las cadenas de valor de los pequeños agricultores realizadas en colaboración con la Alianza entre las explotaciones agrícolas y el mercado en Tanzania y Zambia, y un enfoque integrado de fomento de la resiliencia aplicado en el Níger.

### **4.3 Cadena de suministro**

82-83. Los alimentos provienen de donaciones en especie, de compras locales, regionales e internacionales y del Mecanismo de gestión global de los productos del PMA. Las compras locales son la opción preferida por motivos de eficacia en función de los costos, menor huella ambiental y plazos de entrega más cortos. Sin embargo, dadas las condiciones cambiantes del mercado y la disponibilidad de alimentos en Malawi, el PMA usará el Mecanismo de gestión global de los productos y las compras regionales cuando sea adecuado. Además, apoyará el desarrollo de las capacidades locales para producir localmente aceite vegetal enriquecido y SuperCereal con el fin de reducir los costos y los plazos de entrega.

83-84. Las evaluaciones de la capacidad sectorial y del funcionamiento y la viabilidad de los mercados servirán para orientar la utilización de las TBM como mecanismo para la prestación de asistencia alimentaria, incluida la selección de proveedores de servicios en las zonas de intervención. Las intervenciones relacionadas con el sector minorista se ajustarán de tal manera que contribuyan a aumentar el poder adquisitivo de los beneficiarios.

#### **4.4 Asociaciones**

84-85. El PMA trabajará con el Gobierno como su principal asociado, en especial con las entidades siguientes: el Ministerio de Salud; el Ministerio de Agricultura, Riego y Aprovechamiento de Recursos Hídricos; el Ministerio de Industria, Comercio y Turismo; el Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología; el Ministerio de Género, Infancia, Discapacidad y Bienestar Social; el Ministerio del Interior y Seguridad Interna; el Ministerio de Transporte y Desarrollo de la Infraestructura, y el Departamento de Asuntos Relacionados con la Gestión de Desastres de la Oficina del Presidente y del Consejo de Ministros.

85-86. El PMA se ha comprometido a ejecutar sus programas de conformidad con el espíritu de la iniciativa "Una ONU", como miembro proactivo de un equipo de las Naciones Unidas en el país cohesionado. El PMA tiene previsto mejorar la coordinación con las principales partes interesadas, comprendidas las ONG locales e internacionales y los donantes bilaterales, con miras a estudiar las posibles sinergias para realizar inversiones estratégicas adicionales.

86-87. Como se pone de manifiesto en las actividades 2 y 5, el PMA establecerá y reforzará las asociaciones con el sector privado, las instituciones financieras internacionales, las instituciones académicas y los grupos de la sociedad civil. Apoyarán la ejecución de las actividades del PEP las ONG que se seleccionen mediante un proceso competitivo. La igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres representarán cuestiones transversales de primer orden en todas las asociaciones.

87-88. Por conducto de su participación en un programa conjunto sobre educación de las niñas existente, el PMA seguirá colaborando con el UNICEF y el UNFPA para hacer frente a los problemas que afectan a las niñas mediante, entre otras cosas, la mejora de la calidad de la educación y el suministro de comidas escolares y de raciones para llevar a casa diversificadas, con objeto de ayudar a las niñas a continuar asistiendo a la escuela.

### **5. Gestión y evaluación de las realizaciones**

#### **5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación**

88-89. En consonancia con la Tercera estrategia de crecimiento y desarrollo de Malawi y el MANUD, el PMA ha elaborado un plan de seguimiento, examen y evaluación para medir los progresos en la consecución de los efectos estratégicos. El PMA hará un seguimiento de los datos relacionados con los procesos y los productos con el fin de rendir cuentas y documentar los resultados alcanzados como base para ajustar la ejecución de los programas y evaluar su impacto.

89-90. El personal del PMA sobre el terreno, con el apoyo de los asociados, incluido el Gobierno, realizará el seguimiento de los procesos y se asegurará de que todas las cuestiones relacionadas con el género y la protección se tomen en consideración según proceda. De manera análoga, los asociados, con el apoyo técnico del PMA, se encargarán del seguimiento y la presentación de informes sobre los productos adoptando para ello una perspectiva de género. El PMA y los asociados (comprendido el Gobierno) llevarán a cabo el seguimiento de los efectos al menos dos veces al año. El sistema de seguimiento y evaluación garantizará que las cuestiones relativas al género y la protección se tomen en cuenta al generar datos empíricos. Los datos recopilados se desglosarán por sexo y edad a nivel individual y de los hogares, y en el caso de los hogares se prestará especial atención a si están encabezados por un hombre o una mujer.

90-91. El PMA utilizará el instrumento COMET (la herramienta de seguimiento y evaluación empleada por su oficina en el país) como su principal herramienta de gestión de la información, así como programas informáticos para la difusión de los resultados del seguimiento, las evaluaciones y los exámenes realizados a todos los niveles (los procesos, los productos y los efectos). Se harán inversiones adicionales en las capacidades de

seguimiento del Gobierno con miras a fortalecer la puntualidad y la calidad de la presentación de informes sobre los programas apoyados por el PMA.

91-92. El PMA encargará en 2021 un examen de mitad de período del PEP y la Oficina de Evaluación, por su parte, encargará en 2022 una evaluación del PEP de conformidad con las políticas del PMA en materia de evaluación y PEP. Se encargarán tres evaluaciones descentralizadas: una evaluación de las comidas escolares en 2020, y una evaluación conjunta de mitad de período seguida de otra evaluación conjunta final, ambas de la asociación establecida para el programa de fomento de la resiliencia, que se realizarán en 2020 y 2022, respectivamente. La oficina en el país también se basará en las labores previas de generación de datos empíricos y documentación de mejores prácticas, reforzando herramientas como la medición y el análisis del índice de resiliencia e intensificando su colaboración con los institutos de investigación para recopilar datos empíricos.

92-93. La oficina en el país utilizará el examen de mitad de período y el examen anual para informar de los progresos realizados a los asociados y al Gobierno. La presentación trimestral de los resultados por el PMA a las partes interesadas de los distritos facilitará información actualizada sobre los progresos durante todo el período de ejecución del PEP. El Informe Anual de las Realizaciones contendrá una descripción de los progresos globales alcanzados respecto de las realizaciones del PEP y se compartirá con las partes interesadas.

## **5.2 Gestión de riesgos**

93-94. De conformidad con lo previsto en la gobernanza institucional del PMA a escala mundial, la gestión de riesgos forma parte integrante de las operaciones realizadas en Malawi, y la oficina en el país ha dedicado recursos a esta esfera. En el marco del Plan de Gestión, la oficina en el país cuenta con una estrategia de preparación ante riesgos centrada en la prevención, la detección y la presentación de información. La Oficina del PMA en Malawi lleva a cabo una evaluación anual de riesgos y aplica medidas de mitigación adecuadas, además de disponer de un registro de riesgos en el que basa esa labor.

### ***Riesgos estratégicos***

94-95. Se espera la celebración de elecciones en 2019, lo que podría afectar a la participación del Gobierno y ralentizar la toma de decisiones.

95-96. Con el fin de velar por la sostenibilidad de sus programas, el PMA se esfuerza por prevenir los déficits de recursos humanos en la oficina en el país para hacer frente a emergencias repentinas. Se llevarán a cabo periódicamente actividades de desarrollo de las capacidades del personal para garantizar que este disponga de las competencias necesarias para llevar a cabo eficazmente sus tareas. Las asociaciones estratégicas y la mejora de las capacidades también ayudarán a gestionar los riesgos que pueden suscitar resistencia con respecto a los enfoques adoptados en materia de seguridad alimentaria y nutrición que contribuyen a transformar las relaciones de género, así como los riesgos derivados de la limitación de las capacidades en esta esfera.

96-97. Una financiación insuficiente, tanto para atender las necesidades actuales como para las crisis y perturbaciones futuras, también puede poner en peligro la prestación de asistencia alimentaria. El PMA promoverá un apoyo financiero continuo, que comprenderá financiación plurianual para imprevistos por parte de los donantes habituales para las actividades humanitarias, y procurará ampliar su base de donantes con el propósito de contar con donantes no habituales.

### ***Riesgos operacionales***

97-98. El PMA seguirá asociándose con organizaciones que cuenten con un historial demostrado en materia de ejecución, transparencia y rendición de cuentas. También adoptará medidas para abordar los riesgos relacionados con las asociaciones, incluidos los relativos a la

actuación de sus asociados. De conformidad con la política en materia de medio ambiente del PMA, de 2017<sup>62</sup>, en todas las actividades se tendrán en cuenta las consideraciones ambientales y se cumplirán las normas ambientales y sociales del Programa.

98.99.A fin de mitigar los riesgos relacionados con la protección de los beneficiarios, comprendidos la explotación y los abusos sexuales, la capacitación para sensibilizar sobre la prevención de la explotación y los abusos sexuales es obligatoria para todo el personal, incluidos los voluntarios y los contratistas.

99.100. El PMA también se enfrenta a riesgos relacionados con la perturbación de las cadenas de suministro, por ejemplo, durante la temporada de lluvias en Malawi. Gestiona almacenes y establece por adelantado reservas de productos en distritos en los que el acceso puede resultar dificultoso durante la temporada de lluvias, que coincide con el período de mayor escasez de alimentos.

### **Riesgos fiduciarios**

100.101. Del riesgo de fraude y corrupción relacionado con los procesos del PMA y sus asociados se encarga el Oficial de Gestión de Riesgos de la oficina en el país mediante exámenes y evaluaciones periódicas. En colaboración con otras dependencias, oficinas y asociados cooperantes, este oficial contribuye a velar por que se apliquen adecuadamente las orientaciones y los procedimientos operativos estándar del PMA. Tales medidas complementan los exámenes y otras actividades de supervisión que llevan a cabo el despacho regional y las misiones de auditoría del PMA.

## **6. Recursos para el logro de resultados**

### **6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país**

<b>CUADRO 4: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN EL PAÍS (dólares)</b>						
<b>Efecto estratégico</b>	<b>Año 1 2019</b>	<b>Año 2 2020</b>	<b>Año 3 2021</b>	<b>Año 4 2022</b>	<b>Año 5 2023</b>	<b>Total</b>
1	47 929 163	44 079 061	39 021 895	34 269 779	29 225 132	<b>194 525 031</b>
2	18 772 494	19 687 613	19 792 334	19 417 957	19 390 110	<b>97 060 507</b>
3	2 230 386	2 410 509	2 513 225	2 683 508	2 503 753	<b>12 341 382</b>
4	49 562 596	55 453 092	61 521 721	69 464 286	78 209 379	<b>314 211 073</b>
5	331 035	331 484	332 138	334 392	333 471	<b>1 662 520</b>
<b>Total</b>	<b>118 825 673</b>	<b>121 961 759</b>	<b>123 181 313</b>	<b>126 169 923</b>	<b>129 661 845</b>	<b>619 800 513</b>

101.102. La mayor partida del presupuesto se ha asignado a la intervención ante crisis en el marco del efecto estratégico 1. Sin embargo, en el quinto año (2023), las actividades de fomento de la resiliencia relacionadas con el efecto estratégico 4 representarán casi el triple de los desembolsos correspondientes al efecto estratégico 1, que disminuirán casi a la mitad durante ese mismo período. Todo ello refleja la orientación estratégica del PEP, con la que se pretende conseguir que las personas salgan de la pobreza y recorran el camino que va de la asistencia de socorro a la resiliencia. Las asignaciones presupuestarias correspondientes a los tres efectos estratégicos restantes —los datos empíricos y las comidas escolares (efecto estratégico 2), la prevención y el tratamiento de la malnutrición (efecto estratégico 3) y la cadena de suministro (efecto estratégico 5)— se mantendrán relativamente estables durante los cinco años de duración del PEP. El presupuesto incluye

<sup>62</sup> Política en materia de medio ambiente (WFP/EB.1/2017/4-B/Rev.1).



actividades específicas orientadas a la igualdad de género y su incorporación sistemática en el marco de cada efecto estratégico, que representarán el 15 % del presupuesto total para los cinco años.

## **6.2 Perspectiva de dotación de recursos**

~~102.~~103. Tradicionalmente, el PMA ha dependido de la financiación multilateral y los donantes bilaterales, entre ellos, el Gobierno de Malawi. No obstante, el Programa cambiará su orientación a fin de obtener más contribuciones plurianuales de múltiples donantes. Hay margen para aprovechar nuevas oportunidades y colaborar con donantes y fondos fiduciarios no habituales. El Gobierno de Malawi ha contribuido a los programas de asistencia alimentaria del PMA en ocho de los últimos 10 años, proporcionando tanto contribuciones en efectivo como en especie por un monto total de 166 millones de dólares. La movilización de recursos en Malawi ha sido muy considerable. De 2008 a 2018, la oficina en el país recibió 751 millones de dólares en concepto de recursos aportados por donantes externos. La reciente intervención tras la sequía provocada por el fenómeno de El Niño se financió en un 96 % y recibió la cifra récord de 313 millones de dólares en 2017.

## **6.3 Estrategia de movilización de recursos**

~~103.~~104. El PMA intensificará sus actividades de movilización de recursos con el objetivo general de ampliar su base de donantes, mejorar la rendición de cuentas y garantizar que el PEP cuente con una financiación adecuada.

~~104.~~105. La oficina en el país está elaborando un sólido plan de movilización de recursos con el fin de garantizar que podrá mantenerse el número previsto de 647.000 beneficiarios. Con el apoyo del Gobierno, el PMA se ha dirigido a donantes bilaterales y multilaterales, el sector privado y distintas fundaciones. Además, el Programa está alentando al Ministerio de Educación a que incremente los recursos (financieros y no financieros) necesarios para el programa de comidas escolares preparadas con productos locales y los dedique a la compra local de SuperCereal.

~~105.~~106. El PMA velará por la visibilidad de los asociados y dará a conocer lo realizado con la financiación proporcionada por los donantes a fin de demostrar a los asociados en la movilización de recursos y al Gobierno los motivos por los que la Oficina del PMA en Malawi es un asociado sólido, valioso y fiable. El PMA comunicará mejor el costo por beneficiario de sus programas con miras a movilizar recursos a largo plazo y dar pruebas de un uso óptimo de los recursos. Por conducto de la iniciativa "Una ONU", el PMA procurará encontrar recursos en el marco de programas conjuntos realizados con otros organismos de las Naciones Unidas y con ONG asociadas.

## ANEXO I

## MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA MALAWI (2019-2023)

**Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero**

**Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos**

**Resultado estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos**

**Efecto estratégico 1: Las personas afectadas por la crisis en Malawi, entre ellas los refugiados, tienen acceso a alimentos nutritivos durante todo el año.**

Categoría de efectos: Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada

Integra aspectos de nutrición

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

**Supuestos**

Se dispone de recursos suficientes para ejecutar las actividades de manera oportuna.

Se presta asistencia a los beneficiarios previstos.

**Indicadores de los efectos**

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (porcentaje de los hogares cuyo índice ha experimentado una reducción)

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Proporción del gasto en alimentos

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de abandono del tratamiento

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de mortalidad

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de falta de mejoría

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de recuperación

Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)

Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable

Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que informa de haber obtenido beneficios de la mejora de la base de activos

## Actividades y productos

### **Realizar transferencias de efectivo y/o alimentos en favor de los refugiados, las personas malnutridas y las poblaciones más vulnerables afectadas por perturbaciones estacionales (Transferencias de recursos no condicionadas para respaldar el acceso a los alimentos)**

Los hogares afectados por crisis recurrentes (beneficiarios de nivel 1) se benefician de la creación y/o la rehabilitación de activos que influyan en la nutrición (resultado estratégico 4) y del desarrollo de competencias que facilitan la pronta recuperación y la transición hacia la resiliencia y la autosuficiencia (D: Activos creados).

Las personas afectadas por la malnutrición —en particular los niños menores de 5 años, los adolescentes, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes, así como las personas con tuberculosis y VIH/sida (beneficiarios de nivel 1)— reciben alimentos nutritivos especializados para el tratamiento de la malnutrición aguda (B: Alimentos nutritivos proporcionados).

Las personas afectadas por crisis (beneficiarios de nivel 3) se benefician de la mayor capacidad nacional en materia de preparación, intervención y recuperación respecto de las perturbaciones (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Las personas seleccionadas (beneficiarios de nivel 2) se benefician de la mejora de los conocimientos en materia de nutrición, prácticas de cuidado y alimentación sana y variada, así como de las actividades relacionadas con el clima, la agricultura, el género y la protección, lo que las lleva a adoptar comportamientos que contribuyen a la mejora de su estado nutricional (E: Actividades de promoción y educación realizadas).

Las poblaciones seleccionadas, entre ellas los refugiados (beneficiarios de nivel 1), reciben suficientes transferencias sociales —incluidos alimentos nutritivos especializados que satisfagan las necesidades alimentarias y nutricionales básicas específicas de las niñas, los niños, las mujeres y los hombres— para facilitar su pronta recuperación (A: Recursos transferidos).

**Efecto estratégico 2: Las poblaciones vulnerables de las comunidades afectadas por la inseguridad alimentaria se benefician de sistemas fortalecidos de protección social que permiten hacer frente a las perturbaciones y de cadenas de suministro eficientes que aseguran el acceso a una alimentación sana y nutritiva durante todo el año.**

Categoría de efectos: Mejora de la capacidad de los servicios sociales y del sector público para ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria aguda, transitoria o crónica

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

## Supuestos

Se dispone de recursos suficientes para ejecutar las actividades de manera oportuna, incluido el suministro continuado de comidas escolares a los niños.

## Indicadores de los efectos

Tasa de asistencia escolar

Tasa de abandono escolar

Índice relativo a la capacidad de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia

Tasa de matrícula escolar

Estrategia de traspaso de responsabilidades elaborada y aplicada [1 = no realizado; 2 = parcialmente realizado; 3 = realizado]

Índice relativo a la capacidad nacional (comidas escolares)

Número de administradores y funcionarios de las escuelas seleccionadas que demuestran utilizar nuevas técnicas o instrumentos

Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero

### **Actividades y productos**

#### **Proporcionar comidas nutritivas a los escolares de las zonas afectadas por la inseguridad alimentaria (Actividades relacionadas con las comidas escolares)**

Los niños y las comunidades de las zonas seleccionadas (beneficiarios de nivel 3) se benefician de la mayor capacidad del Gobierno para facilitar el acceso a la producción de los pequeños agricultores, entre otros medios, por conducto de los programas de comidas escolares con productos locales (resultado estratégico 4) (A: Recursos transferidos).

Las comunidades de las zonas afectadas (beneficiarios de nivel 2) se benefician del acceso de las niñas y los niños a la educación, de la transferencia de competencias y de la capacitación, todo lo cual fomenta la igualdad de género y el empoderamiento de las niñas y las mujeres (E: Actividades de promoción y educación realizadas).

Los escolares seleccionados en el programa nacional de comidas escolares (beneficiarios de nivel 3) se benefician de la mayor capacidad del Gobierno para contribuir a satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas y a mejorar los indicadores de educación (ODS 4) (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Los escolares seleccionados (beneficiarios de nivel 1) reciben cada día que asisten a la escuela una comida nutritiva que satisface sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas, al tiempo que fomenta la matrícula escolar, la asistencia y la retención escolar (ODS 4) (A: Recursos transferidos).

#### **Apoyar los esfuerzos realizados para que los sistemas nacionales de protección social respondan mejor a las crisis y tengan más en cuenta los problemas relacionados con el hambre y la nutrición (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)**

Las personas aquejadas de inseguridad alimentaria (beneficiarios de nivel 3) de las zonas seleccionadas se benefician de programas nacionales de protección social innovadores y bien coordinados que integran la seguridad alimentaria y la nutrición y tienen capacidad de respuesta en caso de perturbaciones, así como de cadenas de suministro eficaces que aseguran el acceso a los alimentos (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

## **Objetivo Estratégico 2: Mejorar la nutrición**

### **Resultado estratégico 2: Eliminación de la malnutrición**

**Efecto estratégico 3: Las poblaciones seleccionadas en Malawi —en particular los niños menores de 5 años, los adolescentes y las niñas y mujeres gestantes y lactantes, así como las personas afectadas por la tuberculosis o el VIH/sida— gozan de un mejor estado nutricional en consonancia con las metas nacionales.**

Categoría de efectos: Mayor consumo de alimentos de mejor calidad y más nutritivos entre las personas seleccionadas

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

### **Supuestos**

Se presta asistencia alimentaria a los beneficiarios previstos.

### **Indicadores de los efectos**

Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)

Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable

Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura)

Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones (observancia)

### **Actividades y productos**

#### **Prestar servicios de prevención de la malnutrición crónica y las carencias de micronutrientes a las poblaciones expuestas a riesgos en las zonas seleccionadas (Actividades de prevención de la malnutrición)**

Los niños menores de 5 años (beneficiarios de nivel 1) de los distritos seleccionados reciben transferencias de alimentos nutritivos especializados y artículos no alimentarios complementarios que previenen la malnutrición crónica y las carencias de micronutrientes (A: Recursos transferidos).

Los niños menores de 5 años (beneficiarios de nivel 1) de los distritos seleccionados reciben transferencias de alimentos nutritivos especializados y artículos no alimentarios complementarios que previenen la malnutrición crónica y las carencias de micronutrientes (B: Alimentos nutritivos proporcionados).

La población de Malawi (beneficiarios de nivel 3) se beneficia de las instituciones nacionales que reciben asistencia técnica para coordinar, elaborar e implementar estrategias, políticas y programas nacionales en materia de nutrición, y para establecer vínculos con las redes del sector privado (I: Estrategias de participación en la elaboración de políticas formuladas y aplicadas).

La población de Malawi (beneficiarios de nivel 3), en particular las mujeres, se benefician de una mayor capacidad nacional (y subnacional) para coordinar y prestar asistencia nutricional basada en datos empíricos que mejora su estado nutricional (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Las personas seleccionadas (beneficiarios de nivel 1) se benefician de la mejora de los conocimientos —y de la integración de la perspectiva de género— en lo relativo a la nutrición, la higiene, las prácticas de cuidado, el consumo de alimentos nutritivos variados y los estilos de vida saludables (también para prevenir la obesidad), lo que induce cambios de conducta que redundan en una mejora de su estado nutricional y fomenta la igualdad de género y el empoderamiento de las niñas y las mujeres (E: Actividades de promoción y educación realizadas).

### **Objetivo Estratégico 3: Lograr la seguridad alimentaria**

#### **Resultado estratégico 4: Sistemas alimentarios sostenibles**

**Efecto estratégico 4: Para el año 2030, los pequeños productores agrícolas y las poblaciones vulnerables (en particular las mujeres) en Malawi son más resilientes gracias a la diversificación de los medios de subsistencia, disponen de excedentes comercializables más cuantiosos y tienen acceso a sistemas alimentarios que funcionan satisfactoriamente y a cadenas de suministro eficientes.**

Categoría de efectos: Mejora de la capacidad de adaptación y la resiliencia de los hogares a las crisis de origen climático y de otro tipo

Integra aspectos de nutrición

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

#### **Supuestos**

Se formulan continuamente constataciones que respaldan la ejecución de programas ampliados e integrados.

Las comunidades recibirían apoyo para gestionar la base de recursos naturales de manera sostenible.

El Gobierno, las comunidades y las organizaciones de agricultores están dispuestos a participar en la ejecución de las actividades y las iniciativas de fortalecimiento de las capacidades.

#### **Indicadores de los efectos**

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (promedio)

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Puntuación relativa al consumo de alimentos – Nutrición

Proporción del gasto en alimentos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia (medios de subsistencia) (promedio)

Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)

Porcentaje de incumplimiento de contratos de compra con el PMA favorables a los pequeños agricultores

Porcentaje de hogares que utilizan información meteorológica y climática para adoptar decisiones relativas a los medios de subsistencia y la seguridad alimentaria

Porcentaje de pequeños agricultores que venden sus productos a través de sistemas de agrupación de la producción apoyados por el PMA

Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable

Proporción de las comunidades seleccionadas donde se ha constatado empíricamente un aumento de la capacidad para gestionar las perturbaciones y los riesgos de origen climático

Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que señalan obtener beneficios del aumento de la base de activos

Coefficiente de pérdidas posteriores a la cosecha

### **Actividades y productos**

#### **Apoyar el fortalecimiento de la resiliencia, la educación y los sistemas de servicios de fortalecimiento de los sistemas en beneficio de los pequeños productores agrícolas y los integrantes de la cadena de valor (Actividades de creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia)**

Los integrantes de la cadena de valor alimentaria (beneficiarios de nivel 3), entre ellos los compradores de los sectores público y privado, tienen un mejor acceso a plataformas comerciales innovadoras (por medio, entre otras cosas, de vínculos con los programas de comidas escolares preparadas con productos locales) y a sistemas de garantía de la calidad para aumentar la eficiencia de la cadena de suministro y fomentar las compras a los pequeños productores agrícolas (F: Compras realizadas a los pequeños agricultores).

Las comunidades seleccionadas (beneficiarios de nivel 3) se benefician de una mayor información sobre las mejores prácticas que promueven cambios de comportamiento para mejorar su productividad y su estado nutricional (E: Actividades de promoción y educación realizadas).

Los agricultores y las organizaciones agrícolas seleccionados (beneficiarios de nivel 3) se benefician del fortalecimiento de las políticas, los sistemas y las instituciones nacionales que facilitan el acceso a mercados que funcionan satisfactoriamente (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Las comunidades seleccionadas afectadas por la inseguridad alimentaria (beneficiarios de nivel 1) se benefician de las transferencias condicionadas de alimentos, las TBM y las transferencias de conocimientos para satisfacer las necesidades alimentarias inmediatas de las niñas, los niños, las mujeres y los hombres seleccionados mientras participan en actividades de creación de activos (A: Recursos transferidos).

Las comunidades afectadas por la inseguridad alimentaria seleccionadas (beneficiarios de nivel 2) se benefician de la creación y rehabilitación de activos, lo que ayuda a mitigar la degradación ambiental, mejorar la seguridad alimentaria (resultado estratégico 1) e inducir cambios de comportamiento para fomentar la resiliencia a las perturbaciones naturales y al cambio climático (resultado estratégico 3) (D: Activos creados)

Los hogares seleccionados (beneficiarios de nivel 2) se benefician del acceso a mejores sistemas de gestión de la información y de intercambio de conocimientos para disponer de mayor información sobre las mejores prácticas en materia de agricultura, servicios climáticos, nutrición, cuidados, alimentación sana y variada, igualdad de género y protección (H: Servicios y plataformas comunes proporcionados).

La población (beneficiarios de nivel 3) se beneficia de que los pequeños productores agrícolas y las cooperativas agrícolas seleccionados reciban apoyo financiero y técnico (resultado estratégico 3) (G: Vínculos con los recursos financieros y los servicios de seguros facilitados).



## **Fin Estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS**

### **Objetivo Estratégico 4: Respalda la implementación de los ODS**

#### **Resultado estratégico 5: Mayor capacidad de los países en desarrollo para poner en práctica los ODS**

**Efecto estratégico 5: Para el año 2030, las instituciones nacionales y locales, los organismos y las empresas disponen de mayor capacidad y de mejores sistemas de cadenas de suministro para alcanzar el ODS 2.**

Categoría de efectos: Aumento de las capacidades de las instituciones y sistemas de los sectores público y privado, incluidos los equipos de intervención locales, para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

### **Supuestos**

El Gobierno está dispuesto y determinado a adoptar los cambios introducidos.

Se dispone de recursos suficientes en el momento oportuno.

### **Indicadores de los efectos**

Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero

### **Actividades y productos**

**Realizar actividades de fortalecimiento de las capacidades, transferencia de conocimientos, establecimiento de asociaciones y servicios de logística y de compra para las instituciones nacionales y locales y empresas del sector privado relacionadas con la seguridad alimentaria, la nutrición, la inocuidad de los alimentos, la gestión del riesgo de desastres y la preparación para la pronta intervención en emergencias (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)**

En Malawi, los consumidores (beneficiarios de nivel 3) tienen un mayor acceso a alimentos inocuos, de buena calidad y asequibles gracias a la mayor eficiencia de las cadenas de suministro y los sistemas minoristas del país (M: Mecanismos de coordinación nacionales apoyados).

Los agentes de la asistencia humanitaria y para el desarrollo se benefician del acceso a los servicios del PMA relacionados con la cadena de suministro (H: Servicios y plataformas comunes proporcionados).

Las poblaciones seleccionadas se benefician de la mejora de la capacidad técnica del Gobierno (beneficiario de nivel 3) para realizar análisis de la seguridad alimentaria y nutricional que orienten las políticas nacionales basadas en datos empíricos (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

La población (beneficiarios de nivel 3) se beneficia de la coordinación entre el Gobierno y el sector privado dirigida a mejorar los planes y las asociaciones multisectoriales relacionados con la seguridad alimentaria y nutricional con objeto de alcanzar el ODS 2 (I: Estrategias de participación en la elaboración de políticas formuladas y aplicadas).

Las personas vulnerables (beneficiarios de nivel 3) se benefician del fortalecimiento de las capacidades del Gobierno relacionadas con los mecanismos de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia y los servicios relacionados con la cadena de suministro (resultado estratégico 1) (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

REVISIÓN

**Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero**

**C.1. Las poblaciones afectadas están en condiciones de responsabilizar al PMA y sus asociados de modo que respondan a sus necesidades alimentarias teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias.**

**Indicadores transversales**

C.1.1. Proporción de personas que reciben asistencia y están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cuánto durará la asistencia)

C.1.2. Proporción de actividades en las que la retroinformación de los beneficiarios se documenta, se analiza y se tiene en cuenta en las mejoras de los programas

**C.2. Las poblaciones afectadas están en condiciones de beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva su seguridad, dignidad e integridad.**

**Indicadores transversales**

C.2.1. Proporción de personas seleccionadas que reciben asistencia sin tener problemas de protección

**C.3. Hay una mayor igualdad de género y un mayor empoderamiento de las mujeres entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA.**

**Indicadores transversales**

C.3.1. Proporción de los hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosada por modalidad de transferencia

C.3.2. Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)

C.3.3. Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo y tipo de actividad

**C.4. Las comunidades seleccionadas se benefician de los programas del PMA sin que ello perjudique el medio ambiente.**

**Indicadores transversales**

C.4.1. Proporción de actividades para las cuales se han analizado los riesgos ambientales y se han definido medidas de mitigación según las necesidades

## ANEXO II

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS, POR EFECTO ESTRATÉGICO (dólares)						
	Resultado estratégico 1 Meta 1 del ODS 2	Resultado estratégico 21 Meta 1 del ODS 2	Resultado estratégico 32 Meta 2 del ODS 2	Resultado estratégico 4 Meta 4 del ODS 2	Resultado estratégico 5 Meta 9 del ODS 17	Total
	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2	Efecto estratégico 3	Efecto estratégico 4	Efecto estratégico 5	
Transferencias	<del>168 702</del> <u>828 267 599</u>	<del>82 575</del> <u>230 488 090</u>	<del>6 630</del> <u>004 629 988</u>	<del>273 956</del> <u>389 920 189</u>	<del>1 058 981 420</del>	<del>532 922</del> <b>868 287 286</b>
Ejecución	<del>5 540</del> <u>378 975 607</u>	<del>4 314</del> <u>766 401 906</u>	<del>4 416 121 134</del>	<del>7 186</del> <u>695 222 895</u>	<del>429 506 895</del>	<del>21 887</del> <b>855 225 234</b> <u>37</u>
Costos de apoyo directo ajustados	8 409 405	4 246 631	542 029	13 890 789	72 737	<b>27 161 590</b>
<b>Total parcial</b>	<b>182 652 611</b>	<b>91 136 627</b>	<b>11 588 152</b>	<b>295 033 872</b>	<b>1 561 052</b>	<b>581 972 313</b>
Costos de apoyo indirecto	11 872 420	5 923 881	753 230	19 177 202	101 468	<b>37 828 200</b>
<b>Total</b>	<b>194 525 031</b>	<b>97 060 507</b>	<b>12 341 382</b>	<b>314 211 073</b>	<b>1 662 520</b>	<b>619 800 513</b>

## Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
CIF	Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FMI	Fondo Monetario Internacional
IFPRI	Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias
MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo para 2019-2023
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	organización no gubernamental
ONUSIDA	Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida
PEP	plan estratégico para el país
PIB	producto interno bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
R4	Iniciativa de fomento de la resiliencia rural
SCOPE	plataforma digital del PMA para la gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia
SUN	Movimiento para el Fomento de la Nutrición
TBM	transferencia de base monetaria
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional