



Distribution: générale Point 8 de l'ordre du jour
Date: 14 janvier 2019 WFP/EB.1/2019/8-D/1/2
Original: anglais Questions opérationnelles – Projets approuvés par correspondance
Pour information

Les documents du Conseil d'administration sont disponibles sur le site Web du PAM (<https://executiveboard.wfp.org/fr>).

Révision du plan stratégique provisoire de transition pour le Nicaragua et augmentation correspondante du budget

	Chiffres actuels	Modification	Chiffres révisés
Durée	1 ^{er} janvier 2018-31 décembre 2018	1 ^{er} janvier 2019-31 mars 2019	1 ^{er} janvier 2018-31 mars 2019
Bénéficiaires	276 400	19 000	295 400
<i>(en dollars É.-U.)</i>			
Coût total	11 682 794	4 072 405	15 755 199
Transferts	8 830 889	3 148 530	11 979 419
Mise en œuvre	876 353	318 856	1 195 209
Coûts d'appui directs ajustés	1 262 518	356 468	1 618 986
Total partiel	10 969 760	3 823 855	14 793 615
Coûts d'appui indirects (6,5 pour cent)	713 034	248 551	961 585

Marqueur de l'âge et de l'égalité femmes-hommes: 2A* (sur la base du marqueur retenu dans le plan stratégique de pays provisoire de transition tel qu'approuvé par le Conseil)

* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>

Décision

Le Conseil a approuvé par correspondance la révision du plan stratégique provisoire de transition pour le Nicaragua et l'augmentation budgétaire correspondante, d'un montant de 4 072 405 dollars É.-U., faisant l'objet du présent document.

28 décembre 2018

Coordonnateurs responsables:

M. M. Barreto
Directeur régional
Amérique latine et Caraïbes
courriel: miguel.barreto@wfp.org

Mme A. D'Aprile
Directrice de pays
courriel: antonella.daprile@wfp.org

Justification

1. La présente proposition de révision a pour objet de reporter du 31 décembre 2018 au 31 mars 2019 la fin de l'exécution du plan stratégique de pays provisoire de transition (PSPP-T) pour le Nicaragua. Sous réserve de son approbation par le Conseil d'administration à sa première session ordinaire de 2019, cette prolongation de trois mois permettra au PAM de conserver la structure financière et programmatique actuelle pour la mise en œuvre des activités prévues jusqu'à ce que débute l'exécution du plan stratégique de pays (PSP), le 1^{er} avril 2019. Pendant la période de prolongation, le PAM prendra les mesures nécessaires pour préparer une transition réussie entre PSPP-T et PSP.
2. La prolongation de l'exécution du PSPP-T rendra nécessaire d'augmenter de 4 millions de dollars le budget initialement établi pour que le PAM puisse poursuivre la mise en œuvre de l'activité 1 (repas scolaires), de l'activité 4 (appui aux petits exploitants agricoles), de l'activité 6 (assistance alimentaire d'urgence aux populations touchées par un choc) et de l'activité 7 (préparation aux situations d'urgence) pendant la période considérée.
3. La présente proposition de révision n'implique aucune réorientation stratégique pour le PSPP-T. Toutefois, pour répondre à l'évolution des besoins, la portée de l'activité 1 sera étendue, une modalité de transfert supplémentaire sera introduite au titre de l'activité 6 et le renforcement des capacités sera intensifié au titre des activités 4 et 7. Les modifications apportées seront les suivantes:
 - augmentation du nombre des écoliers ciblés pour l'activité 1, à hauteur de 9 500 garçons et de 9 500 filles. Parmi ces bénéficiaires supplémentaires seront inclus des écoliers de Jinotega et de la région autonome de la Côte caraïbe nord, qui suivront des cours spéciaux le samedi, avec pour objectif la lutte contre l'abandon scolaire;
 - intensification, au titre de l'activité 4, du renforcement des capacités des petits exploitants touchés par le déficit de précipitations, puis par les fortes pluies qui ont suivi en 2018, afin d'atténuer les incidences de ces phénomènes météorologiques extrêmes sur leurs moyens d'existence;
 - intensification du renforcement des capacités des partenaires gouvernementaux en matière de réduction des risques de catastrophe, de systèmes d'alerte rapide et de gestion de l'information; et
 - introduction d'une nouvelle modalité de transfert, les bons-valeur, au titre de l'activité 6 (assistance alimentaire d'urgence aux populations touchées par un choc) pour répondre à une situation d'urgence soudaine qui a débuté en octobre 2018.

Modifications

Orientation stratégique

4. Le PSPP-T vise à contribuer aux approches à long terme qui ont pour objet de briser le cycle intergénérationnel de la faim et de la dénutrition tout en répondant aux besoins alimentaires immédiats, notamment dans les situations d'urgence. La révision proposée porte sur la prolongation de trois mois de la période d'exécution du PSPP-T, sans modification de l'orientation stratégique ni de l'approche programmatique définies initialement.
5. Le PSPP-T a déjà fait l'objet de trois révisions. La première s'est traduite par un ajustement des taux de recouvrement des coûts d'appui indirects; la deuxième, soumise à l'approbation du Directeur exécutif en août 2018, par l'augmentation du nombre de bénéficiaires de l'assistance alimentaire d'urgence et par l'intensification du renforcement des moyens mobilisables au titre de la préparation aux situations d'urgence et des capacités des petits

exploitants, pour un coût de 1 511 875 dollars. La troisième révision a eu pour effet de rationaliser le budget alloué au PSPP-T.

Effets directs stratégiques

6. Avec pour objectif d'assurer la continuité de l'appui au programme national de repas scolaires, la présente proposition de révision se traduirait par l'augmentation du budget alloué à l'activité 1. De janvier à mars 2019, il est prévu que le PAM continue de fournir des repas aux écoliers de Jinotega et de la région autonome de la Côte caraïbe nord, les filles et les garçons bénéficiant à parts égales d'assortiments alimentaires nutritifs. Le PAM apportera également une assistance technique au Ministère de l'éducation en vue d'améliorer la qualité et la viabilité du programme de repas scolaires, en particulier en renforçant sa composante nutritionnelle – à cette fin, il élaborera et diffusera des directives nutritionnelles et matériels didactiques.
7. L'augmentation du budget permettra également au PAM d'accroître son appui aux petits exploitants (activité 4) touchés par les retombées des phénomènes météorologiques extrêmes au cours du second semestre de 2018. En juin et juillet, la zone du couloir de la sécheresse située au Nicaragua a souffert d'un grave déficit pluviométrique, ce qui a eu des répercussions négatives sur la première campagne agricole et sur la production alimentaire des petits exploitants. Cette sécheresse a été suivie d'un excès de précipitations au dernier trimestre de l'année, qui a perturbé la deuxième période des semis et devrait avoir une incidence négative sur la récolte de décembre, aggravant ainsi les effets de la sécheresse. Face à cette situation, le PAM collaborera avec les petits exploitants pour les aider à réduire les pertes après récolte et à accéder aux marchés en cette période critique.
8. Il est également proposé d'accroître le budget alloué à l'activité 6, pour qu'il soit possible de répondre aux besoins alimentaires des personnes touchées par des inondations. Au début d'octobre, de fortes pluies ont endommagé l'infrastructure publique, perturbé l'accès aux services de base et porté atteinte aux moyens d'existence des plus vulnérables. Plus de 25 000 personnes ont été directement touchées dans les régions du Pacifique, du Centre et du Nord. Le 15 octobre, une nouvelle vague de fortes pluies a provoqué de nouvelles perturbations dans la région du Pacifique et des Caraïbes, touchant près de 3 000 personnes. Selon les rapports officiels, ces conditions météorologiques extrêmes ont fait au moins 15 morts et causé des dégâts matériels importants. Ces pluies auront probablement également des incidences sur la récolte de décembre et sur l'accès des petits exploitants à la nourriture, ce qui a incité le Gouvernement à demander l'assistance du PAM. Face à cette situation, le PAM et le Gouvernement fourniront une assistance alimentaire en nature pendant 30 jours afin de répondre aux besoins alimentaires et nutritionnels.
9. À la demande du Gouvernement, le PAM complétera l'assistance alimentaire en nature par des bons-valeur afin de contribuer au rétablissement des moyens d'existence (activité 6). La nécessité de cette action a été mise en évidence dans les évaluations nationales, qui ont confirmé que les pluies avaient mis à mal les moyens d'existence des familles pratiquant l'agriculture de subsistance dont les revenus étaient peu élevés. Les groupes de population ciblés recevront des bons, à échanger contre des articles non alimentaires tels que des intrants agricoles, des semences et de l'outillage de base pour l'ensemencement. Ces articles permettront d'améliorer la production alimentaire et de générer des revenus supplémentaires, deux conditions essentielles pour maintenir un accès durable à la nourriture et ainsi favoriser le redressement à court et à moyen terme. Cette modalité a été testée en 2017 et s'est révélée précieuse pour garantir la sécurité alimentaire en temps de crise, en particulier lorsqu'elle était utilisée en combinaison avec des rations alimentaires de secours. La valeur du bon est de 100 dollars par famille assistée (20 dollars par bénéficiaire, pour des familles comptant en moyenne cinq membres); elle a été déterminée sur la base

de l'expérience menée en 2017, le but étant qu'elle soit suffisante pour répondre aux besoins des personnes touchées.

10. Enfin, il est prévu d'étoffer l'assistance technique fournie au Gouvernement aux titres de la préparation aux situations d'urgence et de la réduction des risques de catastrophe (activité 7). Cette nécessité a été mise en évidence lors de consultations et d'évaluations récentes – le PAM appuie en effet l'action menée par le Gouvernement aux fins de la préparation aux épisodes de déficit pluviométrique dans le couloir de la sécheresse.

Analyse des bénéficiaires

11. La révision proposée reviendrait à augmenter le nombre de bénéficiaires de l'activité 1, à hauteur de 9 500 filles et de 9 500 garçons. Ces enfants n'iraient à l'école que le samedi, en application d'un dispositif spécialement conçu pour parer à l'abandon scolaire et à l'absentéisme.

TABLEAU 1: BÉNÉFICIAIRES DIRECTS, PAR EFFET DIRECT STRATÉGIQUE, ACTIVITÉ ET MODALITÉ							
Effet direct stratégique	Activité	Période	Femmes (+ de 18 ans)	Hommes (+ de 18 ans)	Filles (0-18 ans)	Garçons (0-18 ans)	Total
1	1	Nombre actuel	-	-	81 500	81 500	163 000
		Augmentation/diminution	-	-	9 500	9 500	-
		Nombre après révision	-	-	91 000	91 000	182 000
Total (hors chevauchement)		Nombre actuel	16 464	15 336	122 436	122 164	276 400
		Augmentation/diminution	-	-	9 500	9 500	19 000
		Nombre après révision	16 464	15 336	131 936	131 664	295 400

Transferts

TABLEAU 2: RATIONS ALIMENTAIRES (grammes/personne/jour) ET VALEUR DES TRANSFERTS DE TYPE MONÉTAIRE (dollars/personne/jour) PAR EFFET DIRECT STRATÉGIQUE ET PAR ACTIVITÉ					
	Effet direct stratégique 1				Effet direct stratégique 4
	Activité 1				Activité 6
Type de bénéficiaires	Écoliers de Jinotega	Écoliers de Jinotega (dispositif spécial)	Écoliers de la région autonome de la Côte caraïbe nord	Écoliers de la région autonome de la Côte caraïbe nord (dispositif spécial)	Populations touchées par un choc
Modalité	Produits alimentaires	Produits alimentaires	Produits alimentaires	Produits alimentaires	Bons d'alimentation et bons-valeur
Céréales	80	80	80	80	400
Légumes secs	30	30	30	30	60
Huile	15	15	15	15	
Sel	-	-	-	-	6
Lait écrémé en poudre	10	10	10	10	-
SuperCereal	35	35	35	35	60
SuperCereal Plus					-
Dattes	10	10	10	10	-
Total kcal/jour	718	718	718	718	2 096
% de kcal d'origine protéique	12,6	12,6	12,8	12,8	10,6
Transferts de type monétaire (dollars/personne/jour; utilisation de moyennes le cas échéant)	-	-	-	-	0,67
Nombre de jours d'alimentation par an	180	40	180	40	30

TABEAU 3: TOTAL DES BESOINS EN PRODUITS ALIMENTAIRES ET TRANSFERTS DE TYPE MONÉTAIRE ET VALEUR						
	Budget actuel		Augmentation		Budget révisé	
	Total (en tonnes)	Total (en dollars)	Total (en tonnes)	Total (en dollars)	Total (en tonnes)	Total (en dollars)
Céréales	3 401	1 875 139	864	573 488	4 265	2 448 627
Légumes secs	1 070	1 290 961	258	310 044	1 328	1 601 005
Huile et matières grasses	542	970 952	104	102 315	646	1 073 267
Aliments composés et mélanges	1 407	756 395	362	198 945	1 769	955 340
Autres	593	1 274 458	103	146 043	696	1 420 501
Total (produits alimentaires)	7 013	6 167 906	1 691	1 330 834	8 704	7 498 740
Transferts de type monétaire	-	-	-	200 000	-	200 001
Total (valeur des produits alimentaires et des transferts de type monétaire)	7 013	6 167 906	1 691	1 530 835	8 704	7 698 741

Ventilation des coûts

12. La révision proposée entraînerait une augmentation d'un montant de 4 millions de dollars du budget du PSPP-T, notamment destinée à financer le renforcement des capacités du Gouvernement au titre des activités 1, 4 et 7. La part du budget correspondant aux coûts de transfert augmenterait également, à hauteur de 1,7 million de dollars au titre de l'activité 1 et de 236 888 dollars au titre de l'activité 6. Enfin, le montant prévu au titre des coûts d'appui directs ajustés serait accru de 356 468 dollars.
13. Pour répondre à l'intensification des besoins telle que décrite dans la présente proposition de révision, le PAM entend continuer de solliciter l'appui des donateurs, en particulier ceux dont la présence est bien établie dans le pays. Les perspectives de financement du PAM au Nicaragua pour 2019 sont solides, notamment pour les activités dont il est prévu de revoir le budget à la hausse.

TABLEAU 4: VENTILATION DES COÛTS DE LA RÉVISION UNIQUEMENT (en dollars)						
	Résultat stratégique 1/ cible 1 de l'ODD 2	Résultat stratégique 2/ cible 2 de l'ODD 2	Résultat stratégique 3/ cible 3 de l'ODD 2	Résultat stratégique 1/ cible 1 de l'ODD 2	Résultat stratégique 5/ cible 5 de l'ODD 2	Total
	Effet direct stratégique 1	Effet direct stratégique 2	Effet direct stratégique 3	Effet direct stratégique 4	Effet direct stratégique 5	
Domaine d'action privilégié	Causes profondes	Causes profondes	Renforcement de la résilience	Intervention face à une crise	Renforcement de la résilience	
Transferts	1 749 344	-530	910 399	243 692	245 625	3 148 530
Mise en œuvre	122 845	2 805	108 752	42 183	42 272	318 856
Coûts d'appui directs ajustés						356 468
Total partiel						3 823 855
Coûts d'appui indirects (6,5 pour cent)						248 551
Total						4 072 405

TABLEAU 5: VENTILATION DES COÛTS POUR L'ENSEMBLE DU PSPP-T APRÈS RÉVISION (en dollars)						
	Résultat stratégique 1/ cible 1 de l'ODD 2	Résultat stratégique 2/ cible 2 de l'ODD 2	Résultat stratégique 3/ cible 3 de l'ODD 2	Résultat stratégique 1/ cible 1 de l'ODD 2	Résultat stratégique 5/ cible 9 de l'ODD 17	Total
	Effet direct stratégique 1	Effet direct stratégique 2	Effet direct stratégique 3	Effet direct stratégique 4	Effet direct stratégique 5	
Domaine d'action privilégié	Causes profondes	Causes profondes	Renforcement de la résilience	Intervention face à une crise	Renforcement de la résilience	
Transferts	7 717 093	221 719	2 037 510	1 326 518	676 579	11 979 419
Mise en œuvre	517 476	23 593	439 783	133 190	81 167	1 195 209
Coûts d'appui directs ajustés	1 014 947	31 081	297 402	184 144	91 413	1 618 986
Total partiel	9 249 516	276 394	2 774 695	1 643 852	849 158	14 793 615
Coûts d'appui indirects (6,5 pour cent)	601 219	17 966	180 355	106 850	55 195	961 585
Total	9 850 735	294 359	2 955 050	1 750 702	904 353	15 755 199

Liste des sigles utilisés dans le présent document

PSP plan stratégique de pays

PSP-P plan stratégique de pays provisoire de transition