



التوزيع: عام
التاريخ: 14 يناير/كانون الثاني 2019
اللغة الأصلية: الإنكليزية
البند 8 من جدول الأعمال
WFP/EB.1/2019/8-D/1/1
المسائل التشغيلية – المشروعات الموافق عليها بالمراسلة
للعلم
تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

تنقيح الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية لليبيريا

الخطة المنقحة	التغيير	الخطة الحالية	المدة
1 يناير/كانون الثاني 2018 – 30 يونيو/حزيران 2019	1 يناير/كانون الثاني – 30 يونيو/حزيران 2019	1 يناير/كانون الثاني – 31 ديسمبر/كانون الأول 2018	المستفيدين
284 724	38 000	246 724	
(دولار أمريكي)			
28 756 479	500 803-	29 257 282	مجموع التكاليف
18 930 784	1 738 878-	20 669 662	التحويلات
5 264 933	726 701	4 538 232	التنفيذ
2 805 672	541 940	2 263 732	تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
27 001 389	470 237-	27 471 626	المجموع الفرعي
1 755 090	30 565-	1 785 655	تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5 في المائة)

مؤشر المساواة بين الجنسين والعمر* 2 (بالاستناد إلى مؤشر الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية التي وافق عليها المجلس)
<http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>*

القرار

وافق المجلس بالمراسلة على تنقيح "الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية لليبيريا" وعلى التخفيض المقابل في الميزانية البالغ 500 803 دولارات أمريكية على النحو الوارد في هذه الوثيقة.

31 ديسمبر/كانون الأول 2018

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

B. Djossa السيد
المدير القطري
بريد إلكتروني: bienvendu.djossa@wfp.org

A. Dieng السيد
المدير الإقليمي
غرب أفريقيا
بريد إلكتروني: abdou.dieng@wfp.org

الأساس المنطقي

- 1- تمر ليبيا بمرحلة تكيف تدريجي بعد الانتخابات الرئاسية في ديسمبر/كانون الأول 2017 وتسلم حكومة جديدة زمام الأمور لاحقا في يناير/كانون الثاني 2018، وانتهاء بعثة الأمم المتحدة في مارس/آذار 2018. وكان لهذه التطورات الوطنية الحاسمة، بالاقتران مع انخفاض التمويل من الجهات المانحة بعد الطوارئ، أثر سلبي على التنفيذ السلس للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية لليبيريا.
- 2- وعلى غرار ما حدث في حالات الطوارئ الإنسانية الأخرى، اتسم التحول من الاستجابة الإنسانية من المستوى 3 الواسعة النطاق إلى التدخلات التنموية في ليبيا بعد فاشية الإيبولا بفتور عام في همة المانحين، حيث حوّل شركاء التنمية أولوياتهم إلى مجالات أخرى. ونتيجة لذلك، ما زال المكتب القطري يواجه تحديات خطيرة بشأن تعبئة الموارد اللازمة لتنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية طبقا لما كان مقررا في الأصل، وكذلك الموارد اللازمة لتقديم الخطة الاستراتيجية القطرية للفترة 2019-2023 بتوقعات كافية بشأن تدبير الموارد لكي ينظر فيها المجلس التنفيذي في دورته العادية الثانية لعام 2018. وأدى انخفاض مستوى تمويل المكتب القطري إلى جملة أمور منها ضرورة إجراء استعراض لهيكل ملاك الموظفين في وقت مبكر من عام 2018 كأساس للاستفادة على النحو الأمثل من الموظفين ومواءمة النفقات التشغيلية المتكررة مع الموارد المتاحة.
- 3- وعلاوة على ذلك، استهلكت الحكومة الجديدة في ليبيا خطة إنمائية وطنية جديدة – الخطة الداعمة للفقراء لتحقيق الرخاء والتنمية (التي تغطي الفترة 2019-2023) – لتخلف خطة التحول الراهنة (التي غطت الفترة 2012-2017). وتجري حاليا مشاورات مع أصحاب المصلحة الوطنيين بشأن خارطة الطريق المهمة هذه، والتي ستوجه أولويات الحكومة من عام 2019 حتى عام 2023. وبغية ضمان اتساق إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية على نحو سليم مع الأولويات الإنمائية الوطنية، اتفق فريق الأمم المتحدة القطري في ليبيا مع حكومة ليبيا على تمديد إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية الحالي حتى ديسمبر/كانون الأول 2019.
- 4- وفي 28 مايو/أيار 2018، وبعد استعراض دقيق للتحديات المذكورة أعلاه والتطورات الجديدة في توجهات السياسة الوطنية، وعقب مشاورات بين المكتب القطري والمكتب الإقليمي في داكار، اقترح المدير الإقليمي تغيير موعد نظر المجلس التنفيذي في الخطة الاستراتيجية القطرية لليبيريا للفترة 2019-2023 من دورة المجلس العادية الثانية لعام 2018 إلى دورة المجلس السنوية لعام 2019. ومن شأن ذلك أن يتيح مزيدا من الوقت للمكتب القطري لتعبئة الموارد ومواءمة الخطة الاستراتيجية القطرية على نحو واثق مع الأوضاع السياسية المتغيرة.
- 5- ونتيجة لتغيير الموعد هذا، يتعين تمديد الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية لليبيريا لسدّ الفجوة البالغة ستة أشهر بين تاريخ الانتهاء المقرر للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية المعتمدة (وهو 31 ديسمبر/كانون الأول 2018) والتاريخ المقترح الجديد لبدء الخطة الاستراتيجية القطرية (وهو 1 يوليو/تموز 2019). وسيتيح أيضا هذا التنقيح للمكتب القطري مواصلة توفير المساعدة للسكان الضعفاء في الوقت المناسب، بالتعاون الوثيق مع الحكومة ووكالات أخرى تابعة للأمم المتحدة وشركاء رئيسيين آخرين.
- 6- وتؤكد نتائج الاستعراض الاستراتيجي لأنشطة القضاء على الجوع في ليبيا، التي نُشرت في تقرير حكومي في مايو/أيار 2017، وكذلك المشاورات المستفيضة التي جرت مع شركاء التنفيذ والجهات المانحة والحكومة أثناء الاستعراض الاستراتيجي وإعداد الخطة الاستراتيجية القطرية، التوجه الاستراتيجي المبين في الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية. ومن ثم، ليس من المتوخى إجراء تغييرات استراتيجية في إطار التنقيح المقترح هذا.

التغيرات

التوجه الاستراتيجي

7- لا ينطوي هذا التنقيح على أية تغييرات في التوجّه الاستراتيجي للبرنامج في ليبيريا، ولا أية تغييرات في تحليل فجوة الجوع والتحديات المتعلقة به في البلد التي جرى تحديدها بفضل الاستعراض الوطني للقضاء على الجوع.

الحصائل الاستراتيجية

8- عدلت بموجب هذا التنقيح تكاليف الأنشطة في إطار خطة عام 2018 بالنقصان للتعبير عن التوقعات الراهنة بشأن تدبير الموارد، مع تخفيض عام في الميزانية الأصلية قدره 11.8 مليون دولار أمريكي؛

9- وإضافة إلى ذلك، سيجري في عام 2019 ما يلي:

➤ زيادة في التكاليف وعدد المستفيدين في إطار الحصيلة الاستراتيجية 1 (الحيز المخصص للطوارئ في إطار تفادي الأزمات) وفي التكاليف المرتبطة بالحصيلة الاستراتيجية 4 (بناء قدرة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة على الصمود)؛

➤ إضافة إلى الغذاء باعتباره طريقة تحويل فيما يتعلق بالتغذية المدرسية بالمنتجات المحلية في إطار الحصيلة الاستراتيجية 4 (النشاط 7)، التي يوجد حالياً بالنسبة لها طريقتان: التحويلات القائمة على النقد وتعزيز القدرات؛

➤ خفض في الميزانية بشأن تقديم الخدمات في إطار الحصيلة الاستراتيجية 6 من 6.3 مليون دولار أمريكي إلى 1.4 مليون دولار أمريكي.

تحليل المستفيدين

10- يترتب بوجه عام على التنقيح المقترح زيادة 38 000 مستفيد، مع إجراء التغييرات التالية:

➤ زيادة 50 000 مستفيد من النشاط 1 في إطار الحصيلة الاستراتيجية 1. وقد جرى تنفيذ هذا النشاط، الذي يهدف إلى تمكين المجموعات السكانية المتأثرة بالأزمات في ليبيريا من تلبية احتياجاتها التغذوية والغذائية الأساسية خلال الأزمات وبعدها، استجابة للفيضانات التي حدثت في البلد في يوليو/تموز وأغسطس/أب 2018؛

➤ تخفيض عدد المستفيدين من النشاط 2 في إطار الحصيلة الاستراتيجية 2 بمقدار 12 000 مستفيد.

الجدول 1: المستفيدون من التحويلات الغذائية والقائمة على النقد، حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط										
الميزانية المنقحة			الزيادة/النقصان			الميزانية الحالية			النشاط	الحصيلة الاستراتيجية
المجموع	بنات/ نساء	أولاد/ رجال	المجموع	بنات/ نساء	أولاد/ رجال	المجموع	بنات/ نساء	أولاد/ رجال		
75 000	37 500	37 500	50 000	25 000	25 000	25 000	12 500	12 500	1: توفير مساعدة غذائية عامة للأسر الضعيفة المتأثرة بالكوارث و/أو باضطرابات أخرى.	1
124 000	67 080	56 920	12 000-	5 000-	7 000-	136 000	72 080	63 920	2: توفير وجبات مدرسية مأمونة وكافية ومغذية للأطفال المستهدفين في سن الدراسة وحصص غذائية منزلية شهرية للمراهقات.	2
25 250	12 726	12 524	0	0	0	25 250	12 726	12 524	3: توفير الأغذية والدعم التغذوي للمجموعات المستهدفة (مرضى فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز ومرضى السل وأسره المتأثرة).	
15 474	7 774	7 700	0	0	0	15 474	7 774	7 700	4: توفير الأغذية المغذية للأسر التي تضم حوامل ومرضعات وأطفالا تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا في المقاطعات التي تعاني من أشد معدلات لانتشار النقرم، وتوفير التعليم والتوعية التغذويين لثتى المجموعات والجهات صاحبة المصلحة.	3
25 000	12 500	12 500	0	0	0	25 000	12 500	12 500	5: إنشاء أصول مُنتجة وتأهيلها وصيانتها، بما في ذلك من خلال تدابير التكيف مع تغير المناخ، لفائدة أصحاب الحيازات الصغيرة المستهدفين.	4
20 000	10 000	10 000	0	0	0	20 000	10 000	10 000	7: توفير الدعم للسوق الزراعية (بما في ذلك التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية) للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة.	
284 724	147 580	137 144	38 000	20 000	18 000	246 724	127 580	119 144		المجموع

التحويلات

11- يتعلق التغيير المقترح الوحيد البارز بطرائق التحويل الخاصة بالنشاط 7 في إطار الحصيلة الاستراتيجية 4 حيث ستُضاف التحويلات الغذائية إلى التحويلات القائمة على النقد وتعزيز القدرات. ويتمثل الغرض من إضافة التحويلات الغذائية في توفير مزيد من المرونة للمكتب القطري بشأن استخدام طريقة التحويل الأنسب لموسم وسائر ظروف حالة معينة.

الجدول 2: الحصاة الغذائية (غرام/شخص/يوم) أو قيمة التحويل القائم على النقد (دولار/شخص/يوم)، حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط										
الحصيلة الاستراتيجية 2					الحصيلة الاستراتيجية 1					
النشاط 3: توفير الأغذية والدعم التغذوي للمجموعات المستهدفة (مرضى فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز ومرضى السل وأسره المتأثرة).					النشاط 2: توفير وجبات مدرسية مأمونة وكافية ومغذية للأطفال المستهدفين في سن الدراسة وحصص غذائية منزلية شهرية للمراهقات					
الأسر المعنية بخدمات منع انتقال العدوى من الأم إلى الطفل		المستفيدين من خدمات منع انتقال العدوى من الأم إلى الطفل		مرضى فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز	مرضى السل	المراهقات	تلاميذ المدارس الابتدائية	الأسر المتأثرة بالأزمات		نوع المستفيدين
التحويلات الغذائية					قسائم الأغذية	التحويلات الغذائية	التحويلات الغذائية	التحويلات القائمة على النقد	التحويلات الغذائية	الطريقة
350						111	120		400	الحبوب
120							35		60	البقول
35	35	35	35			7	10		25	الزيت
5							4		5	الملح
	25	25	25							السكر
	250	250	250							SuperCereal
										SuperCereal Plus
										مسحوق المغذيات الدقيقة
1 506	1 410	1 410	1 410			460	600		1 882	مجموع السعرات الحرارية في اليوم
36	12.8	12.8	12.8			13.5	13.9		23	نسبة السعرات الحرارية من البروتين (%)
					0.50			0.57		التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم)
240	240	240	240		60	480	225	120	120	عدد أيام التغذية (في السنة)

الجدول 2: الحصص الغذائية (غرام/شخص/يوم) أو قيمة التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم)، حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط					
الحصيلة الاستراتيجية 4			الحصيلة الاستراتيجية 3		
النشاط 7: توفير الدعم للسوق الزراعية (بما في ذلك التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية) للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة		النشاط 5: إنشاء أصول مُنتجة وتأهيلها وصيانتها، بما في ذلك من خلال تدابير التكيف مع تغيرات المناخ، لفائدة أصحاب الحيازات الصغيرة المستهدفين		النشاط 4: توفير الأغذية المغذية للأسر التي تضم حوامل ومرضعات وأطفالا تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا في المقاطعات التي تعاني من أشد معدلات لانتشار التقزم، وتوفير التعليم والتوعية في مجال التغذية لثتى المجموعات والجهات صاحبة المصلحة	
تلاميذ المدارس الابتدائية		المزارعون أصحاب الحيازات الصغيرة		الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا	
التحويلات القائمة على النقد	التحويلات الغذائية	التحويلات القائمة على النقد	التحويلات الغذائية	التحويلات الغذائية	نوع المستفيدين
	120		3 000		الحبوب
	35		400		البقول
	10		125		الزيت
	4				الملح
					السكر
					SuperCereal
					SuperCereal Plus
				1	مسحوق المغذيات الدقيقة
	600		2 678		مجموع السعرات الحرارية في اليوم
	13.9		9.2		نسبة السعرات الحرارية من البروتين (%)
0.56		3.00			التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم)
195	195	30	60	360	عدد أيام التغذية (في السنة)

الجدول 3: مجموع المتطلبات من الأغذية/التحويلات القائمة على النقد وقيمتها						
الميزانية المنقحة		الزيادة		الميزانية الحالية		نوع الأغذية/التحويلات القائمة على النقد
المجموع (دولار أمريكي)	المجموع (طن متري)	المجموع (دولار أمريكي)	المجموع (طن متري)	المجموع (دولار أمريكي)	المجموع (طن متري)	
5 383 623	7 403	2 579 873	2 066	2 803 750	5 337	الحبوب
1 133 001	1 533	321 031	293	811 970	1 240	البقول
619 600	677	61 705-	28	681 305	649	الزيت والدهون
613 550	1 191	253 164-	596-	866 714	1 787	الأغذية المخلوطة والممزوجة
135 151	245	71 242-	47-	206 393	292	الأغذية الأخرى
7 884 925	11 049	2 514 793	1 744	5 370 132	9 305	المجموع (الأغذية)
3 928 025		2 143 025		1 785 000		التحويلات القائمة على النقد
11 812 950	11 049	4 657 818	1 744	7 155 132	9 305	المجموع (الأغذية والتحويلات القائمة على النقد)

سلسلة الإمداد

- 12- ما زال استمرار الاختناقات في سلسلة الإمداد وارتفاع تكاليف الخدمات اللوجستية يؤديان إلى فترات تأخير مطوّلة في تسليم السلع الأساسية. وقد أفادت الحكومة بأن المشتريات تُمثّل تحدياً كبيراً لجهود التنمية بسبب القدرات القطرية المحدودة، وأن المشتريات تستأثر بأكثر من نصف نفقات الميزانية في البلد. وتحتاج اللوجستيات أيضاً إلى قدر لا يستهان به من التحسين، حيث يعاني هذا القطاع من بنية تحتية متدهورة، ولا سيما الطرق، التي لا يمكن استخدام العديد منها خلال موسم الأمطار.
- 13- وبغية ضمان توفير البرنامج المساعدة إلى الشركاء في العمل الإنساني والإنمائي في الوقت المناسب، وبالتالي تمكينهم من الوصول إلى أشد الفئات السكانية ضعفاً، ولا سيما في المواقع النائية والمعزولة، سيسعى فريق سلسلة الإمداد إلى اعتماد نهج مبتكرة من قبيل الاتفاقات الطويلة الأجل المرنة مع المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة لتسليم الأغذية. وتماشياً مع الزيادة المتوقعة في أنشطة التحويلات القائمة على النقد، سيقوم البرنامج بتخفيض التحويلات الغذائية العينية على نحو طفيف، مما سيساعد في الحد من المخاطر والتحديات المرتبطة بتسليم الأغذية. وسيتولى البرنامج أيضاً رصد أسعار السوق في المناطق المستهدفة بالتعاون مع الحكومة وشركاء آخرين، مع القيام في الوقت نفسه بتقييمات إضافية متعلقة بتجار التجزئة وتحديد تجار التجزئة الجدد.

اعتبارات أخرى

الشراكات وتعبئة الموارد

- 14- بالنظر إلى حالات العجز الحرجة في تدبير الموارد التي طرأت خلال النصف الأول من عام 2018، يسعى المكتب الإقليمي بهمة إلى زيادة تركيزه على الشراكات باعتبارها جزءاً من الجهود المعززة الرامية إلى تعبئة الموارد في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية. وقد زاد المكتب بهمة من تواصله مع الحكومات المانحة والشركاء على المستويين المحلي والإقليمي وكذلك الشراكات مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى وحكومة ليبيريا، بما في ذلك عن طريق عقد مؤتمر وطني لأصحاب المصلحة بشأن التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية في يوليو/تموز 2018. وسوف تستكمل هذه الجهود المبذولة للاتصالات الراهنة مع الشركاء في هذه المرحلة الحرجة عن طريق ضمان إقامة حوارات إضافية بشأن التوجه الاستراتيجي لليبيريا بعد عام 2018. وسيساهم ذلك في تحديد مجالات الشراكات الممكنة مع الجهات المانحة التقليدية والمتوقعة واحتياجات المكتب القطري من الموارد بشكل أفضل.

التمويل

- 15- يمكن أن يؤدي النقص المتواصل في مساهمات المانحين إلى الإضرار بالأنشطة المعتمز إجراءها للاستجابة للأزمة الغذائية والتغذوية في ليبيريا وإلى تقويض دور البرنامج بوصفه الوكالة الرائدة في مجال الأمن الغذائي والتغذوي.

توزيع التكاليف

- 16- سوف يترتب على التنقيح المقترح تخفيض هامشي في التكلفة الإجمالية للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية قدره 500 803 دولارات أمريكية – من 29 257 282 دولاراً أمريكياً إلى 28 756 479 دولاراً أمريكياً. وسوف تنخفض تكلفة النشاط 10 في إطار الحصيلة الاستراتيجية 6 (تقديم الخدمات). بيد أن هذا الانخفاض ستقابله زيادة تتجاوزها في الأنشطة في إطار الحصيلة الاستراتيجية 1 نتيجة للفيضانات التي أصابت البلد مؤخراً وفي إطار الحصيلة الاستراتيجية 4 مع إضافة الأغذية كطريقة للتحويل.

الجدول 4: توزيع تكاليف قيمة التنقيح فقط (دولار أمريكي)							
المجموع	النتيجة الاستراتيجية 8، غاية التنمية المستدامة 16-17	النتيجة الاستراتيجية 5، غاية التنمية المستدامة 17- 9	النتيجة الاستراتيجية 3، غاية التنمية المستدامة 2-3	النتيجة الاستراتيجية 2، غاية التنمية المستدامة 2-2	النتيجة الاستراتيجية 1، غاية التنمية المستدامة 1-2		مجال التركيز
	الحصيلة الاستراتيجية 6	الحصيلة الاستراتيجية 5	الحصيلة الاستراتيجية 4	الحصيلة الاستراتيجية 3	الحصيلة الاستراتيجية 2	الحصيلة الاستراتيجية 1	
	الأسباب الجذرية	الأسباب الجذرية	بناء القدرة على الصمود	الأسباب الجذرية	الأسباب الجذرية	الاستجابة للأزمات	
1 738 878-	4 397 932-	10 129-	699 148	70 801-	1 048 330-	3 089 165	التحويل
726 701	0	89 535	179 729-	14 217	764 564	38 114	التنفيذ
541 940							تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
470 237-							المجموع الفرعي
30 565-							تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5 بالمائة)
500 803-							المجموع

الجدول 5: توزيع التكاليف الإجمالية للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية بعد التنقيح (دولار أمريكي)							
المجموع	النتيجة الاستراتيجية 8، غاية التنمية المستدامة 16-17	النتيجة الاستراتيجية 5، غاية التنمية المستدامة 9-17	النتيجة الاستراتيجية 3، غاية التنمية المستدامة 2-3	النتيجة الاستراتيجية 2، غاية التنمية المستدامة 2-2	النتيجة الاستراتيجية 1، غاية التنمية المستدامة 1-2		مجال التركيز
	الحصيلة الاستراتيجية 6	الحصيلة الاستراتيجية 5	الحصيلة الاستراتيجية 4	الحصيلة الاستراتيجية 3	الحصيلة الاستراتيجية 2	الحصيلة الاستراتيجية 1	
	الأسباب الجذرية	الأسباب الجذرية	بناء القدرة على الصمود	الأسباب الجذرية	الأسباب الجذرية	الاستجابة للأزمات	
18 930 784	1 139 807	747 832	4 125 037	596 110	8 311 691	4 010 307	التحويل
5 264 933	-	161 006	1 408 547	251 999	3 154 676	288 705	التنفيذ
2 805 672	121 748	118 153	641 844	116 645	1 279 215	528 067	تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
27 001 389	1 261 555	1 026 992	6 175 427	964 753	12 745 582	4 827 079	المجموع الفرعي
1 755 090	82 001	66 754	401 403	62 709	828 463	313 760	تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5 بالمائة)
28 756 479	1 343 556	1 093 746	6 576 830	1 027 462	13 574 045	5 140 839	المجموع