



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Primer período de sesiones ordinario
Roma, 25-27 de febrero de 2019

Distribución: general

Tema 7 del programa

Fecha: 30 de enero de 2019

WFP/EB.1/2019/7-B/Add.1

Original: inglés

Informes de evaluación

Para examen

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Respuesta de la dirección a las recomendaciones derivadas de la evaluación de la cartera de proyectos en Etiopía (2012-2017)

Antecedentes

1. En el presente documento figura la respuesta de la dirección a las recomendaciones derivadas de la evaluación de la cartera de proyectos del PMA en Etiopía.
2. La evaluación abarcó todas las operaciones realizadas por el PMA en Etiopía entre 2012 y 2017. En ella se evaluaron la alineación y el posicionamiento estratégico del PMA en el país, su proceso de adopción de decisiones y las realizaciones y resultados del conjunto de la cartera de proyectos.
3. El fin de las ocho recomendaciones derivadas de la evaluación es guiar la planificación estratégica.
4. La dirección observa que, según se constató en la evaluación, el posicionamiento estratégico del PMA había sido correcto y se había ajustado perfectamente a las políticas y sistemas nacionales. El PMA es consciente de que, en opinión de las partes interesadas externas, la estrategia del PMA en el país había perdido claridad y está de acuerdo en que no se debería permitir que se repitiera la falta de continuidad del personal directivo de la oficina en el país. La dirección valora la constatación de que el PMA desempeñó una función de suma importancia a la hora de impedir que la sequía de 2015/2016 tuviera consecuencias catastróficas, y ayudó a evitar la hambruna en las tierras bajas pastorales de Etiopía. En la evaluación se constató que las principales actividades del Programa eran en general eficaces, pero que peligraban debido a las limitaciones de recursos y a las deficiencias en la selección de los beneficiarios de los programas a los que contribuía el PMA, en tanto que las deficiencias en materia de seguimiento, presentación de informes y evaluación limitaban el aprendizaje y la movilización de fondos. La dirección toma nota de los importantes aumentos de eficiencia registrados en la esfera de la logística y de la introducción de la identificación biométrica, y reconoce que existen posibilidades de utilizar en mayor medida las transferencias de base monetaria. Velará por que el proceso de preparación del plan

Coordinadores del documento:

Sra. E. Joergensen
Directora Regional
África Oriental y Central
Correo electrónico: erika.joergensen@wfp.org

Sr. S. Were Omamo
Director en el País
Correo electrónico: stevenwere.omamo@wfp.org

estratégico para el país (PEP) se proyecte hacia el exterior a fin de asegurar que el PEP resulte convincente para el Gobierno y otros asociados para el desarrollo y de favorecer una perspectiva compartida respecto de la futura función que desempeñará el PMA en Etiopía.

5. La Secretaría agradece las constataciones y recomendaciones formuladas, que servirán de base a la elaboración del PEP.
6. En el siguiente cuadro recapitulativo se exponen las medidas previstas en respuesta a las recomendaciones formuladas y los plazos para su aplicación.

RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN ETIOPÍA (2012-2017)			
Recomendación	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas o por adoptar	Plazo de aplicación
<p>Recomendación 1: Dotación de personal del PMA y falta de continuidad del mismo</p> <p>Velar por que la falta de continuidad a nivel del personal directivo superior que se registró durante el período comprendido entre 2012 y 2017 no vuelva a ocurrir, y asignar prioridad a la contratación para los puestos básicos de categoría superior, en especial los directores de nutrición y de la función de seguimiento y evaluación en la oficina en el país.</p>	<p>La oficina en el país, con el apoyo del despacho regional, la Dirección de Nutrición, la Dirección de Gestión y Seguimiento de las Realizaciones (RMP), la Oficina de Evaluación (OEV) y la Dirección de Recursos Humanos</p>	<p>Recomendación aceptada.</p> <p>En la oficina en el país se sucedieron en poco tiempo numerosos cambios a nivel del personal directivo superior, lo cual resultó perjudicial tanto para el personal del PMA como para los asociados. Sin embargo, las decisiones sobre la asignación de directores en los países se adoptan en la Sede y escapan al control de la oficina en el país. Esta está de acuerdo con la recomendación de velar por que los cambios en los puestos de dirección sean previsibles y no causen perjuicios.</p> <p>La oficina en el país también acepta lo recomendado con respecto a la falta de personal en los puestos directivos de los equipos de nutrición y seguimiento. Esto se debió a la falta de candidatos adecuados de grado P-4. En agosto de 2018, la oficina en el país pudo designar a un candidato adecuado para dirigir el equipo de nutrición mediante un contrato de plazo fijo de cuatro años. Se ha incluido un puesto de seguimiento y evaluación en el proceso de reasignación de mediados de año con objeto de atraer candidatos de gran calibre. Asimismo, ya se ha adquirido capacidad adicional de supervisión y evaluación mediante el nombramiento de un miembro del personal nacional de categoría superior y un consultor internacional.</p>	<p>Julio de 2019</p>
<p>Recomendación 2: Orientación estratégica y preparación del PEP</p> <p>Velar por que el proceso de preparación del PEP se proyecte hacia el exterior a fin de que el PEP resulte convincente para el Gobierno y los donantes, que deben compartir la perspectiva del PMA sobre la función que este desempeñará en el futuro.</p> <p>Entre las cuestiones que han de abordarse con el Gobierno y los otros asociados para el desarrollo cabe citar:</p>	<p>La oficina en el país</p>	<p>Recomendación aceptada.</p> <p>La oficina en el país reconoce plenamente la importancia de consolidar la credibilidad y el consenso no solo en torno al PEP provisional sino también al próximo PEP. Se han celebrado consultas de alto nivel con las entidades gubernamentales de contrapartida, los ministerios y los donantes, tanto de forma colectiva como bilateral. También se han tenido en cuenta las observaciones recibidas por escrito de los principales donantes, que se reflejan en el documento final del PEP provisional. El proceso se repetirá durante la elaboración del PEP propiamente dicho.</p> <p>a) Etiopía es uno de los países piloto en los que se está probando la “nueva forma de trabajar” de las Naciones Unidas y el PMA es uno de los organismos rectores en cuanto a la demostración de los resultados. Aunque la fuerza y la experiencia del PMA en la esfera de la acción humanitaria son ya bien conocidas, la oficina en el país se está esforzando por realzar las actividades de desarrollo, entre las que</p>	<p>Diciembre de 2019</p> <p>Abril de 2020</p>

RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN ETIOPÍA (2012-2017)			
Recomendación	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas o por adoptar	Plazo de aplicación
<ul style="list-style-type: none"> el doble mandato del PMA, las esferas en las que este ofrece ventajas comparativas y la adecuación de su función a largo plazo en Etiopía; 		<p>figura la labor actual y prevista del PMA en relación con las cadenas de suministro, la alimentación escolar, el apoyo a los medios de subsistencia y su promoción, la protección social, el apoyo a los pequeños agricultores y pastores, las soluciones de adaptación al cambio climático y la gestión de riesgos. El PMA también participa en las labores de diversos foros sobre desarrollo, como el Grupo de Asistencia para el Desarrollo y el Grupo de trabajo de los donantes del programa de redes de seguridad basado en actividades productivas (PRSBAP), con miras a poner de relieve ante el Gobierno y otros asociados la propuesta de valor del PMA y las contribuciones que este puede hacer por lo que se refiere a los productos y los efectos.</p>	
<ul style="list-style-type: none"> una orientación geográfica adecuada de las actividades y las funciones del PMA; 		<p>b) Con el fin de compartir la carga de trabajo en las actividades de socorro y las redes de seguridad, el PMA ha acordado con el Gobierno y los donantes que su principal zona de actuación en Etiopía es el estado regional de Somali, donde se encarga de las distribuciones generales de alimentos y del apoyo al PRSBAP. En consonancia con su mandato de tratamiento de la malnutrición aguda moderada a nivel mundial, el PMA realiza intervenciones de alimentación suplementaria en aquellos <i>woredas</i> de todo el país donde existe inseguridad nutricional. Una gran parte de la cartera de proyectos en el país consiste en actividades de apoyo a los refugiados, cuya selección geográfica viene determinada por la ubicación de los campamentos. El PMA cubre además una parte de las necesidades humanitarias de alimentos de las personas desplazadas internamente —sobre todo para el tratamiento de la malnutrición aguda moderada—, lo que le exige tener flexibilidad para prestar asistencia cuando dichas personas lo necesiten. Hay zonas con inseguridad alimentaria aguda y crónica —debido principalmente a los efectos del cambio climático en los medios de subsistencia— en otras regiones, donde el PMA puede aportar sus conocimientos especializados de apoyo a los medios de subsistencia y adaptación al cambio climático.</p>	Diciembre de 2019

RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN ETIOPÍA (2012-2017)			
Recomendación	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas o por adoptar	Plazo de aplicación
<ul style="list-style-type: none"> las formas de mitigar los riesgos relacionados con la gobernanza y la obligación de rendir cuentas de la prestación de la asistencia alimentaria y nutricional en Etiopía, centrándose en especial en la región de Somali, y 		<p>c) El PMA ha empezado a aplicar esta recomendación. El complejo entorno operativo de la región de Somali crea dificultades concretas para la rendición de cuentas y la transparencia. Dado que un gran porcentaje de la cartera de proyectos del PMA en el país corresponde a esta región, y que los donantes han solicitado medidas de mitigación de los riesgos relativos a la transparencia y la rendición de cuentas, en 2018 la oficina en el país mejoró su dependencia de seguimiento convirtiéndola en un equipo de seguimiento, evaluación, rendición de cuentas y aprendizaje. Como resultado de ello, junto al seguimiento habitual de los procesos, la oficina en el país está examinando sistemáticamente las recomendaciones de las evaluaciones y va incorporándolas a su labor, integrando mecanismos de denuncia y retroinformación y otros elementos para garantizar la rendición de cuentas en todas sus actividades, llevando a cabo estudios sobre la orientación de la asistencia en los que basar el diseño de los programas, ampliando el uso de la gestión electrónica de la información y fortaleciendo las capacidades del personal en estas esferas. La oficina en el país ha promovido el concepto de “momentos estratégicos de aprendizaje y reflexión”, especialmente ante representantes del Gobierno del estado regional de Somali, con miras a alentar y facilitar la determinación de los problemas lo antes posible y fomentar un sentido compartido de responsabilidad por los problemas y sus soluciones. Tras el nombramiento de un nuevo presidente regional, el PMA organizó con la dependencia de gestión de desastres del gobierno regional una consulta de alto nivel sobre la estrategia, con el fin de subrayar la importancia de garantizar la transparencia y la rendición de cuentas.</p>	Diciembre de 2019
<ul style="list-style-type: none"> debates con base empírica sobre las transferencias de base monetaria frente a las transferencias de alimentos y definición de los niveles adecuados de beneficios. 		<p>d) La oficina en el país ha aumentado sustancialmente su capacidad de programación de actividades basadas en las transferencias de efectivo, incluida la capacidad de aportar datos empíricos en los que basar el debate sobre cuáles son las modalidades más apropiadas de asistencia alimentaria. En este contexto, se ha creado un equipo encargado de los sistemas de apoyo a las transferencias de base monetaria, dirigido por un coordinador en la materia, y se ha nombrado a un especialista en mercados como miembro del equipo de análisis y cartografía de la</p>	Junio de 2020

RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN ETIOPÍA (2012-2017)			
Recomendación	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas o por adoptar	Plazo de aplicación
		vulnerabilidad. En la oficina en el país existe un grupo de trabajo sobre las transferencias de efectivo que recopila la información y los consejos de la dependencia de finanzas y la dependencia de la cadena de suministro en los que sustentar el análisis sobre el uso óptimo de los recursos en las intervenciones de base monetaria propuestas. El PMA fundó y ahora preside el grupo de trabajo sobre las transferencias de efectivo en Etiopía, compuesto por organismos de las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales y asociados gubernamentales que son partes interesadas en las transferencias de base monetaria. En 2018, la oficina en el país comenzó a examinar el uso de subvenciones para fines múltiples y a realizar evaluaciones de las necesidades básicas, por ejemplo, un análisis de la eficacia de las diferentes modalidades de transferencia en cuanto al uso óptimo de los recursos. A lo largo del pasado año, el enfoque de seguimiento, evaluación, rendición de cuentas y aprendizaje se ha utilizado en evaluaciones rápidas, en el seguimiento posterior a la distribución y en el seguimiento de los procesos en todas las actividades relacionadas con las transferencias de base monetaria, y ha servido para recabar información sobre el uso que dan al dinero los beneficiarios, el comportamiento de los mercados, los efectos en materia nutricional y las cuestiones de género y protección.	
<p>Recomendación 3: Énfasis en la resiliencia</p> <p>Utilizar la labor sobre la resiliencia como marco conceptual para establecer un vínculo entre los objetivos humanitarios y de desarrollo y abordar la resiliencia de las instituciones nacionales, así como la de los hogares y los individuos.</p> <p>Esto debería incluir el apoyo a:</p> <ul style="list-style-type: none"> la planificación y las intervenciones en casos de emergencia, así como las capacidades nacionales relacionadas 	La oficina en el país, con el apoyo del despacho regional, la Dirección de Políticas y Programas y la Dirección de Preparación y de Apoyo a las Intervenciones de Emergencia	<p>Recomendación aceptada.</p> <p>La resiliencia en Etiopía depende de que en la prestación de asistencia humanitaria se tengan en cuenta las deficiencias y carencias en materia de desarrollo, y de que en la prestación de apoyo al desarrollo se utilicen enfoques que tengan en cuenta los riesgos.</p> <p>a) Dada la gran vulnerabilidad de Etiopía a los conflictos y a las perturbaciones relacionadas con el clima, es probable que los sistemas relativos a la cadena de suministro tengan que seguir alimentando los programas de asistencia pública en gran escala. El Gobierno y los asociados reconocen que, para lograr que la intervención de emergencia sea eficaz y la acción humanitaria sea eficiente, es esencial crear capacidades relacionadas con dicha cadena. La oficina en el país está invirtiendo en sistemas relativos a la cadena de suministro como los que apoyan a la</p>	<p>Noviembre de 2019</p> <p>Junio de 2020</p>

RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN ETIOPÍA (2012-2017)			
Recomendación	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas o por adoptar	Plazo de aplicación
con las cadenas de suministro y la logística;		Autoridad de Asuntos Marítimos, el Ministerio de Transportes y el Organismo Federal de Transportes. Las inversiones en la preparación para la pronta intervención en emergencias han sido bien acogidas por las entidades nacionales de gestión de desastres y ahora están incorporadas en los llamamientos humanitarios nacionales, donde se les ha reservado una partida presupuestaria específica. Se siguen ampliando los medios de almacenamiento tanto mediante estructuras fijas de larga duración como con medios móviles para facilitar la rapidez de intervención.	
<ul style="list-style-type: none"> el fortalecimiento de las funciones de análisis de las necesidades humanitarias y de la selección de los beneficiarios de las intervenciones; 		b) La oficina en el país desempeña un papel destacado en la coordinación, la facilitación de las innovaciones y la mejora de las evaluaciones anuales de las necesidades humanitarias dirigidas por el Gobierno, las evaluaciones llevadas a cabo por asociados especializados y las actividades de alerta temprana. Junto con los asociados, está introduciendo la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases para fortalecer el análisis de las necesidades humanitarias en Etiopía. También el análisis y cartografía de la vulnerabilidad y el análisis de la seguridad alimentaria y los precios contribuyen a valorar las necesidades humanitarias y a orientar la asistencia. En la región de Somali, el PMA se está centrando en mejorar la orientación mediante la descentralización del proceso de clasificación de los beneficiarios, la reafirmación de las directrices sobre orientación de la asistencia y la capacitación al respecto, y la normalización del registro de los beneficiarios.	Junio de 2020
<ul style="list-style-type: none"> la integración entre el apoyo humanitario, las redes de seguridad y el desarrollo, y 		c) La oficina en el país está implementando actividades que integran elementos de apoyo humanitario, redes de seguridad y desarrollo, entre ellas un proyecto piloto sobre la protección social capaz de hacer frente a las crisis (integración de actividades humanitarias y redes de seguridad), actividades de alimentación escolar de emergencia, apoyo a los pastores y los pequeños productores para la gestión del riesgo de sequía, y apoyo a los medios de subsistencia de los refugiados y las comunidades anfitrionas.	Junio de 2020

RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN ETIOPÍA (2012-2017)			
Recomendación	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas o por adoptar	Plazo de aplicación
<ul style="list-style-type: none"> las iniciativas centradas en el fortalecimiento de las capacidades y el fomento de la resiliencia de los hogares. 		d) El Gobierno es el principal asociado en la ejecución que el PMA tiene en Etiopía, por lo cual el fortalecimiento de las capacidades de las entidades gubernamentales de contrapartida constituye un ámbito importante de la labor en todos los efectos estratégicos del PEP provisional. Un efecto estratégico dedicado al fortalecimiento de las capacidades abarca la gestión de la cadena de suministro, el establecimiento de redes de seguridad, la alimentación escolar y los servicios de nutrición. Las actividades de fortalecimiento de las capacidades van dirigidas tanto a las instituciones y los sistemas nacionales como a las comunidades, los hogares y los individuos.	Junio de 2020
<p>El PRSBAP y los programas de asistencia alimentaria con fines humanitarios deberían considerarse en términos de fomento de la resiliencia. En particular, el PMA debería:</p> <ul style="list-style-type: none"> colaborar más estrechamente con el Gobierno y las otras partes interesadas para reforzar la integración entre el PRSBAP y la asistencia alimentaria con fines humanitarios y desarrollar las capacidades correspondientes dentro del Gobierno; 		e) El proyecto piloto de integración del PRSBAP y del Plan humanitario y de resiliencia ante los desastres del Gobierno (que presta socorro a través de redes de seguridad) se puso en marcha en 2018 y se espera que continúe durante la ejecución del PEP provisional y permita extraer enseñanzas tanto para los encargados de la toma de decisiones y encargados de la ejecución en el Gobierno como para los asociados donantes. El proyecto piloto ha permitido ya extraer enseñanzas para los asociados y los encargados de formular políticas y ha redundado en beneficio de las operaciones en los niveles regional, zonal y de los <i>woredas</i> . El PMA apoya la institucionalización de comités técnicos conjuntos en los que participen diversos sectores del Gobierno. Un sólido seguimiento posterior a la distribución y las evaluaciones especializadas contribuirán a extraer enseñanzas sobre el impacto de esta labor de integración en los beneficiarios tanto del PRSBAP como del Plan humanitario y de resiliencia ante desastres.	Noviembre de 2019
<ul style="list-style-type: none"> contribuir a una mejor adaptación del PRSBAP y los programas de asistencia alimentaria con fines humanitarios a las regiones pastorales, y 		f) En el marco de su apoyo a la ejecución del PRSBAP, la oficina en el país y los asociados del mismo están adaptando las actividades de obras públicas y los procesos de finalización de la asistencia a las necesidades y situaciones de los pastores. Los servicios y herramientas adaptados a la gestión del riesgo de sequía están produciendo resultados positivos para los hogares dedicados a actividades de pastoreo, entre otras cosas en lo referente a su inclusión financiera. El PMA colabora con otros agentes en mejorar la comprensión de los distintos contextos en los que se realizan dichas actividades y en determinar conjuntamente nuevos	Noviembre de 2019

RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN ETIOPÍA (2012-2017)			
Recomendación	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas o por adoptar	Plazo de aplicación
		enfoques para fomentar la resiliencia de los medios de subsistencia pastorales en las regiones de tierras bajas. Por ejemplo, algunas de las intervenciones del PMA en la Iniciativa de fomento de la resiliencia rural se superponen con intervenciones de desarrollo del riego en pequeña escala del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA).	
<ul style="list-style-type: none"> seguir apoyando las capacidades gubernamentales para gestionar los programas de asistencia alimentaria en especie, con el fin de que el Gobierno se haga cargo por completo de su ejecución. 		g) Las intervenciones destinadas a fomentar las capacidades relacionadas con la cadena de suministro incluyen el apoyo a la gestión de los productos alimenticios mediante el traspaso de herramientas para el intercambio de información y otros instrumentos para mejorar la visibilidad de los movimientos de productos. Entre estos figuran los sistemas de seguimiento y de asignación de los productos, el manual de instrucciones sobre gestión de los productos, las inversiones en mejora de la calidad e inocuidad de los alimentos y las consultas con las autoridades, los ministerios y los organismos del ámbito alimentario a nivel nacional. También arroja resultados positivos la cesión temporal de miembros del personal del PMA a instituciones fundamentales del Gobierno.	Junio de 2020
<p>Recomendación 4: Seguimiento, evaluación y aprendizaje</p> <p>Garantizar que se disponga de personal y directivos adecuados para encargarse de la función de seguimiento y evaluación de la oficina en el país. Reconsiderar las prioridades en materia de seguimiento y evaluación para reflejar mejor la realidad de que la acción del PMA se lleva a cabo predominantemente en el marco de programas conjuntos. Velar por que cada actividad principal cuente con un plan de seguimiento y evaluación en el que se tenga en cuenta explícitamente lo que puede aprovechar</p>	La oficina en el país, con el apoyo del despacho regional, la RMP y la OEV	<p>Recomendación aceptada.</p> <p>Las medidas adoptadas para solucionar los problemas relativos a la dotación de personal y el personal directivo en la dependencia de seguimiento se describen en la respuesta a la recomendación 1.</p> <p>a) Para garantizar que las transferencias de base monetaria se utilicen eficazmente y que se tomen en consideración todas las posibilidades de transferencia, se seguirá el enfoque de seguimiento, evaluación, rendición de cuentas y aprendizaje, teniendo en cuenta las orientaciones del grupo de trabajo sobre transferencias de efectivo de la oficina en el país. La elección entre las transferencias de base monetaria y las distribuciones de alimentos en especie se fundamentará en el Plan nacional integrado de ejecución de actividades basadas en alimentos y en efectivo —cuyo objeto es armonizar las transferencias de asistencia humanitaria en Etiopía—, así como en evaluaciones y exámenes, teniendo en cuenta las cuestiones de protección y género. Véase también la respuesta a la recomendación 2d).</p>	<p>Julio de 2019</p> <p>Julio de 2019</p>

RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN ETIOPÍA (2012-2017)			
Recomendación	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas o por adoptar	Plazo de aplicación
<p>el PMA, y que contribuya al seguimiento y la evaluación de la acción global del Programa en Etiopía.</p> <p>Entre las esferas que necesitan más aprendizaje basado en datos empíricos figuran:</p> <ul style="list-style-type: none"> el uso eficaz de las transferencias de base monetaria, prestando atención a toda la gama de las opciones de transferencia, desde las transferencias de base monetaria exclusivamente a las distribuciones de alimentos en especie exclusivamente; 			
<ul style="list-style-type: none"> el fortalecimiento del análisis de los costos en general, durante el diseño, la ejecución y el seguimiento de los programas; 		<p>b) En 2019, la oficina en el país emprenderá análisis de la eficacia y la eficiencia en función de los costos como base para la elaboración del PEP. Asimismo, reforzará la programación basada en datos empíricos derivados de la ejecución de programas y de análisis sobre el uso óptimo de los recursos. La oficina en el país colaborará con mercados minoristas y proporcionará servicios relacionados con la cadena de suministro con miras a aumentar la eficiencia en función de los costos y garantizar que se preste apoyo de manera eficiente. Véase también la respuesta a la recomendación 2d).</p>	Diciembre de 2019
<ul style="list-style-type: none"> un análisis más completo de la situación nutricional (véase la recomendación 5), y 		<p>c) El estudio para subsanar el déficit de nutrientes generará datos empíricos en los que basar las actividades nutricionales del PMA. La oficina en el país trabajará con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) en la realización de análisis causales y estudios de las pautas de comportamiento que permitan comprender mejor por qué persiste la alta prevalencia de la malnutrición entre los refugiados. En los estudios sobre la viabilidad de las transferencias de base monetaria se tomarán en consideración las</p>	Diciembre de 2019

RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN ETIOPÍA (2012-2017)			
Recomendación	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas o por adoptar	Plazo de aplicación
		fluctuaciones de precios de los alimentos que sean importantes desde el punto de vista nutricional. Véase también la respuesta a la recomendación 5.	
<ul style="list-style-type: none"> un análisis más completo de género (véase la recomendación 7). 		d) La oficina en el país reforzará las actividades de seguimiento y documentación que integren la perspectiva de género, lo cual incluye la investigación operacional y el análisis de género para la toma de decisiones basada en datos empíricos. En el plan de acción en materia de género se indicarán las necesidades prácticas y estratégicas de las mujeres con miras a lograr la equidad de género en la agricultura, la seguridad alimentaria, la nutrición y las funciones de liderazgo. Véase también la respuesta a la recomendación 7.	Junio de 2020
<p>Recomendación 5: Programas de nutrición</p> <p>La oficina en el país debería llevar a cabo un análisis de la situación y elaborar un plan de nutrición para el período del próximo PEP, colaborando con el Gobierno y otros agentes para determinar dónde radica el mayor valor añadido del PMA; debería asignarse prioridad a la contratación del personal necesario para ejecutar este plan.</p> <p>Entre las prioridades de la estrategia de nutrición del PMA debería incluirse:</p> <ul style="list-style-type: none"> la nutrición con fines humanitarios, con actividades de promoción y apoyo a las medidas encaminadas a atender el retraso del crecimiento; 	La oficina en el país, con el apoyo del despacho regional	<p>Recomendación aceptada.</p> <p>La ausencia durante dos años de un jefe al cargo de la dependencia de nutrición planteó problemas a nivel de la coherencia estratégica de las actividades, las asociaciones y los vínculos con otras dependencias de la oficina en el país. El nombramiento de un jefe del equipo de nutrición con experiencia y perfil apropiados está dando resultados positivos.</p> <p>a) En la asistencia humanitaria se sigue dando prioridad al tratamiento de la malnutrición aguda moderada, que es una intervención importante para las poblaciones afectadas por crisis y los refugiados en el marco del PEP provisional. La incorporación en este último de actividades de prevención del retraso del crecimiento permitirá a la oficina en el país realizar actividades que antes no se preveían. La dotación de personal incluye puestos especializados de oficiales nacionales y de encargados de actividades específicas, con financiación proporcionada por los asociados donantes. También se han realizado inversiones en forma tanto de recursos humanos como de financiación con el fin de dotar a la oficina en el país de las capacidades necesarias para realizar una campaña de comunicación eficaz destinada a fomentar cambios sociales y de comportamiento en el marco de las distintas actividades de socorro, asistencia a los refugiados, redes de seguridad, protección social y nutrición.</p>	Junio de 2020

RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN ETIOPÍA (2012-2017)			
Recomendación	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas o por adoptar	Plazo de aplicación
<ul style="list-style-type: none"> el apoyo para acelerar la aplicación del enfoque de alimentación suplementaria selectiva de “segunda generación”; 		b) La elaboración de nuevas directrices sobre el tratamiento integrado de la malnutrición grave y moderada contribuirá a introducir el nuevo enfoque con mayor rapidez y en 2018 representó un ámbito destacado de atención prioritaria. Las directrices facilitarán el traspaso de las actividades del PMA para el tratamiento de la malnutrición moderada al Ministerio de Salud. Se espera que esto, unido al desarrollo de las capacidades necesarias, dé resultados positivos incluso a corto y medio plazo.	Diciembre de 2019
<ul style="list-style-type: none"> el fortalecimiento del apoyo técnico al programa para los refugiados; 		c) La designación de un jefe para el equipo encargado de la nutrición y de un oficial dedicado a la nutrición de los refugiados facilitará la aplicación de esta recomendación. El PMA seguirá además trabajando con el ACNUR en análisis causales y estudios de las pautas de comportamiento para comprender mejor por qué persisten las altas tasas de malnutrición, a pesar de haberse dado prioridad a los servicios de nutrición en los campamentos de refugiados.	
<ul style="list-style-type: none"> un análisis más profundo, llevado a cabo con los asociados, de las tendencias en la esfera de la nutrición entre los refugiados y los efectos de los recortes de raciones en la nutrición, y 		d) Además de las actividades descritas en la respuesta a la recomendación 5c), el PMA también ha obtenido financiación para realizar, durante el primer año de ejecución del PEP provisional, un estudio destinado a subsanar el déficit de nutrientes con el fin de obtener datos empíricos y orientar las actividades de nutrición en toda la cartera de proyectos, especialmente en el marco de las actividades destinadas a los refugiados y la alimentación escolar. La oficina en el país volverá a hacer una evaluación rápida de los hogares vulnerables como la realizada después de que se recortaran las raciones para los refugiados en 2017, y utilizará las constataciones que se formulen para complementar los resultados de los análisis sobre las causas y las pautas de comportamiento.	Diciembre de 2019
<ul style="list-style-type: none"> la adopción de un enfoque que integre la dimensión nutricional en todas las actividades del PMA. 		e) El estudio para subsanar el déficit de nutrientes será un primer paso para responder a esta recomendación. Además, en la composición de todas las raciones destinadas a la alimentación escolar se tienen en cuenta las necesidades nutricionales de los estudiantes y sus familias, en el caso de que se distribuyan raciones para llevar a casa. En el marco del apoyo que presta al PRSBAP, el PMA prevé establecer vínculos entre sus actividades nutricionales y las del PRSBAP,	Junio de 2020

RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN ETIOPÍA (2012-2017)			
Recomendación	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas o por adoptar	Plazo de aplicación
		cuyos destinatarios son los principales beneficiarios de las intervenciones del Programa de reducción del retraso del crecimiento y de sensibilización en materia nutricional. Las transferencias de base monetaria no se introducen hasta que no se hayan realizado estudios de viabilidad para examinar las fluctuaciones de precios de los productos nutricionalmente importantes; cuando procede, dichos productos se suministran en especie a fin de mejorar el estado nutricional de los beneficiarios vulnerables. Asimismo, en la labor del PMA sobre los sistemas alimentarios se tomará en consideración cómo apoyar aquellas partes del sistema que fomenten o mejoren los efectos nutricionales.	
<p>Recomendación 6: Asistencia a los refugiados</p> <p>Colaborar con los asociados para que la financiación sea adecuada y oportuna y permita atender las necesidades de asistencia humanitaria y, al mismo tiempo, respaldar también la evolución hacia enfoques más sostenibles. Asociarse con otros organismos de las Naciones Unidas para hacer respetar los principios humanitarios:</p> <ul style="list-style-type: none"> • promover y apoyar un mayor uso de las transferencias de base monetaria en la asistencia a los refugiados; 	La oficina en el país	<p>Recomendación aceptada.</p> <p>El PMA tiene previsto emprender iniciativas conjuntas de movilización de recursos con los asociados con objeto de movilizar fondos suficientes para las actividades de asistencia a los refugiados. La oficina en el país aprovechará las oportunidades de financiación sostenible que ofrece el marco de respuesta integral para los refugiados y abogará por que se respeten los principios humanitarios.</p> <p>a) El uso de las transferencias de base monetaria para prestar asistencia a los refugiados en Etiopía es una cuestión delicada para el Gobierno, que considera que los problemas de seguridad constituyen una de las principales preocupaciones en los campamentos situados en las fronteras con Somalia y Sudán del Sur. El PMA sigue abogando ante el Gobierno por un mayor uso de dichas transferencias —que comprenden opciones diversas como las transferencias de base monetaria sujetas a restricciones— y de métodos para mejorar la gestión de los beneficiarios.</p>	<p>Junio de 2020</p> <p>Junio de 2020</p>
<ul style="list-style-type: none"> • contribuir a la mejora del análisis de los efectos de los recortes de las raciones en la nutrición (véase la recomendación 5); 		<p>b) La respuesta a esta recomendación está comprendida en la respuesta a la recomendación 5.</p>	Diciembre de 2019

RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN ETIOPÍA (2012-2017)			
Recomendación	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas o por adoptar	Plazo de aplicación
<ul style="list-style-type: none"> contribuir a la conciliación de las cifras relativas a los refugiados y al fortalecimiento continuo de los sistemas de registro; 		<p>c) El PMA se asoció con el ACNUR para crear un registro biométrico de los refugiados de todos los campamentos, el cual se concluyó en 2018. En el sistema de registro para las intervenciones de emergencia de nivel 3 se utiliza la identificación mediante el iris y las huellas dactilares, un método que elimina el riesgo de que los beneficiarios reciban raciones duplicadas. No obstante, es preciso seguir efectuando actividades de verificación periódicas para garantizar que los datos sobre el tamaño de los hogares sigan siendo exactos. El registro biométrico de los refugiados en los “emplazamientos” (lugares donde hay menos de 5.000 refugiados) no se considera rentable en la medida en que se trata de poblaciones estables y relativamente pequeñas.</p>	Diciembre de 2018
<ul style="list-style-type: none"> respaldar los avances hacia intervenciones mejor adaptadas a las distintas necesidades y capacidades de los diferentes grupos de refugiados; 		<p>d) La oficina en el país trabaja con el despacho regional para aprender de la experiencia adquirida en esta esfera en otros países, principalmente en Kenya y Uganda. El objetivo es ver cómo pueden aplicarse los recortes de las raciones, cuando resulten necesarios, de modo que los hogares más vulnerables queden protegidos contra los efectos negativos que se deriven de ello. Se seguirán efectuando análisis de los costos y beneficios de las medidas para proteger a los hogares más vulnerables. En vista de las actividades previstas en el PEP provisional en materia de diversificación de los medios de subsistencia y apoyo a los mismos, también es importante conocer bien las capacidades productivas de cada hogar para que las actividades de subsistencia (principalmente actividades agrícolas y empleos no agrícolas) puedan dirigirse a las zonas y los hogares donde tienen más probabilidades de éxito.</p>	Diciembre de 2019
<ul style="list-style-type: none"> promover la consecución de los objetivos del marco de intervención integral para los refugiados. 		<p>e) El PMA apoyará la aplicación del marco de respuesta integral para los refugiados, en particular por medio de las actividades previstas de fomento de las capacidades de subsistencia de los mismos. Dado que ahora los refugiados están autorizados a poseer y cultivar tierras y a abrir cuentas bancarias, el PMA centrará su apoyo a los medios de subsistencia en los hogares que tengan capacidad demostrada para beneficiarse de tal circunstancia. Este trabajo se realizará en estrecha colaboración con las autoridades locales y el ACNUR.</p>	Junio de 2020

RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN ETIOPÍA (2012-2017)			
Recomendación	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas o por adoptar	Plazo de aplicación
<p>Recomendación 7: Cuestiones de género</p> <p>Las cuestiones de género deberían seguir abordándose de manera integrada, basándose en el plan de acción sobre temas de género para el país. Deberían adoptarse medidas dinámicas para impulsar la contratación de mujeres como personal nacional y debería prestarse más atención a la problemática de género específica de cada contexto en toda la cartera de proyectos, incluida la incorporación adecuada de la igualdad de género y del empoderamiento de las mujeres en todos los componentes.</p>	<p>La oficina en el país, con el apoyo del despacho regional</p>	<p>Recomendación aceptada.</p> <p>La oficina en el país seguirá implementando las medidas a las que se ha dado prioridad en el plan de acción en materia de género para el país, entre otras cosas, contratando a más mujeres a nivel nacional y prestando apoyo específico a las funcionarias nacionales ya empleadas. Se reconoce el potencial que tienen los hombres como agentes del cambio. Se están desarrollando enfoques innovadores para la contratación de mujeres con talento, por ejemplo, como pasantes procedentes de universidades locales, y la oficina en el país está determinando y abordando las barreras culturales y laborales que limitan la contratación de mujeres y su mantenimiento en la plantilla, especialmente en las suboficinas.</p> <p>Hay planes para pasar de la excesiva dependencia actual con respecto a asesores internacionales en cuestiones de género a la incorporación sistemática de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en todas las actividades del PEP provisional.</p> <p>Un asesor nacional en cuestiones de género comenzó a trabajar en la implementación del plan de acción en materia de género para el país en enero de 2019, principalmente en las suboficinas sobre el terreno.</p>	<p>Noviembre de 2019</p>
<p>Recomendación 8: Protección y rendición de cuentas a las poblaciones afectadas</p> <p>El fortalecimiento de la protección y la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas debería seguir siendo una prioridad, pero el PMA debería trabajar en el fortalecimiento de los sistemas nacionales siempre que esta tarea corresponda a las necesidades de los beneficiarios.</p>	<p>La oficina en el país</p>	<p>Recomendación aceptada.</p> <p>La política de la oficina en el país sobre protección incluye un análisis para determinar en qué medida las actividades del PMA protegen la seguridad, la dignidad, la inclusión y la no discriminación de los beneficiarios.</p> <p>Se han recibido recursos suficientes para velar por que se cumplan las normas generales del PMA en cuanto al establecimiento de mecanismos de denuncia y retroinformación para todas las actividades, encargando específicamente a algunos miembros del personal del diseño y la implementación de estos mecanismos, que adoptan diversas formas en función de los resultados de las evaluaciones sobre las preferencias de los beneficiarios.</p> <p>La evaluación de las cuestiones de protección comenzó por la catalogación de los mecanismos existentes y las formas de reforzar o complementar los sistemas nacionales.</p>	<p>Noviembre de 2019</p>

RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN ETIOPÍA (2012-2017)			
Recomendación	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas o por adoptar	Plazo de aplicación
		<p>El PMA propondrá mecanismos completamente nuevos solo como último recurso.</p> <p>Se han establecido líneas telefónicas directas de voz y mensajería de texto, y a los beneficiarios se les facilita sistemáticamente información sobre los derechos y las cuestiones de protección. Cuando sea necesario, el PMA proporcionará apoyo para el fomento de las capacidades del personal encargado de las líneas directas y fortalecerá el propio mecanismo. Utilizará la plataforma digital SUGAR para registrar las denuncias, gestionarlas y facilitar retroinformación al respecto, y se la ofrecerá al Gobierno en el marco de su estrategia de desarrollo de capacidades y de retirada.</p>	

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
OEV	Oficina de Evaluación
PEP	plan estratégico para el país
PRSBAP	Programa de redes de seguridad basado en actividades productivas
RMP	Dirección de Gestión y Seguimiento de las Realizaciones