



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Primer período de sesiones ordinario
Roma, 25-27 de febrero de 2019

Distribución: general	Tema 8 del programa
Fecha: 25 de febrero de 2019	WFP/EB.1/2019/8-A/3/Rev.1
Original: inglés	Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países
	Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Plan estratégico para el Congo (2019-2023)

Duración	1 de enero de 2019 – 31 de diciembre de 2023
Costo total para el PMA	97.921.641 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	3

* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

Resumen

El Congo es un país de ingresos medianos, rico en recursos naturales, con déficit de alimentos en el que, según la clasificación del Índice Global del Hambre de 2017, la situación del hambre es “grave”. La inseguridad alimentaria del país deriva de una escasa productividad agrícola, una vulnerabilidad generalizada, una situación de conflicto sociopolítico recurrente y las desigualdades de género.

Las principales prioridades del Gobierno en materia de desarrollo están incluidas en el Plan nacional de desarrollo para el período 2018-2022, que incorpora planes para alcanzar todos los Objetivos de Desarrollo Sostenible haciendo hincapié en la educación, en la diversificación económica mediante la agricultura y en las oportunidades que ofrece la transformación digital al permitir el uso de innovaciones. Aprovechando sus reconocidas ventajas comparativas en los ámbitos de la alimentación escolar, las cadenas de suministro de alimentos, las intervenciones de emergencia y los sistemas de redes de seguridad, el PMA se encuentra en una posición privilegiada para contribuir al logro de las prioridades nacionales de desarrollo del Gobierno. A través del plan estratégico para el país, el PMA contribuirá también considerablemente a las intervenciones y a los resultados previstos del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo para 2020-2024, que señala los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2, sobre la

Coordinadores del documento:

Sra. L. Castro
Directora Regional
África Meridional
Correo electrónico: lola.castro@wfp.org

Sr. J. M. Bauer
Director en el País
Correo electrónico: jean-martin.bauer@wfp.org

erradicación del hambre, y 17, sobre las asociaciones, como factores fundamentales de un desarrollo sostenible a largo plazo en el Congo.

Basándose en el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero realizado a nivel nacional en 2018, la evaluación de mitad de período del programa en el país para 2015-2018 y las enseñanzas extraídas, el PMA adoptará en el Congo una estrategia holística a largo plazo, impulsada a nivel nacional y con capacidad de reacción ante las crisis, en la que se dé prioridad a la labor en el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz. Mediante este enfoque, el PMA abordará las causas inmediatas y subyacentes de la vulnerabilidad, a la vez que facilitará el desarrollo de las capacidades nacionales con objeto de garantizar la sostenibilidad, la apropiación nacional y un traspaso progresivo de las intervenciones al Gobierno.

Las iniciativas destinadas al fortalecimiento de las capacidades institucionales insistirán en el valor que representa en todas las actividades la utilización de sistemas de información y gestión digitalizados. En todas las actividades se incorporarán programas que propicien una transformación de las relaciones de género e integren aspectos relacionados con la nutrición. En consonancia con la "nueva forma de trabajar"¹, el PMA se basará en asociaciones estratégicas y operacionales mejoradas para lograr un mayor impacto.

Con el fin de abordar las principales constataciones del examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero de 2018, y de conformidad con las prioridades nacionales y de las Naciones Unidas para el Congo, el plan estratégico para el país se estructura en torno a cuatro efectos estratégicos que se refuerzan mutuamente:

- En el marco del efecto estratégico 1, el PMA utilizará sus capacidades de intervención ante crisis para asistir a las poblaciones afectadas, como los refugiados, las personas desplazadas internamente y los repatriados.
- En el marco del efecto estratégico 2, el PMA complementará y respaldará las iniciativas nacionales destinadas a abordar los factores de vulnerabilidad y garantizar la ejecución de intervenciones eficaces en materia de protección social.
- En el marco del efecto estratégico 3, el PMA fortalecerá la resiliencia a escala nacional y comunitaria facilitando el acceso a los mercados y la adaptación al cambio climático.
- En el marco del efecto estratégico 4, el PMA prestará servicios de logística a la comunidad de asistencia humanitaria y para el desarrollo.

Este plan estratégico para el país está en consonancia con los resultados estratégicos institucionales 1, 3 y 8 del PMA y contribuirá al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 y 17 y de otros de esos objetivos relacionados con la salud, la educación, la igualdad de género, el cambio climático y la sostenibilidad.

Proyecto de decisión*

La Junta aprueba el Plan estratégico para el Congo (2019-2023) (WFP/EB.1/2019/8-A/3/Rev.1), cuyo costo total para el PMA asciende a 97.921.641 dólares EE.UU.

¹ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH). 2017. *New Way of Working*, https://www.unocha.org/sites/unocha/files/NWOW%20Booklet%20low%20res.002_0.pdf.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

1. Análisis del país

1.1 Contexto nacional

1. La República del Congo es un país de ingresos medianos, rico en recursos naturales, con déficit de alimentos y posibilidades de alcanzar de aquí a 2030 todas las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 2. El país aún se enfrenta a altas tasas de pobreza y desigualdad, conflictos localizados frecuentes, una situación de inseguridad en la región, inestabilidad macroeconómica, altas tasas de malnutrición e inseguridad alimentaria. Las desigualdades de género y la condición de discapacidad ejercen un impacto directo en la pobreza.
2. Las exportaciones de petróleo representan el 85 % de los ingresos gubernamentales² y la mayor parte de las reservas internacionales de divisas del Congo. La baja repentina de los precios mundiales del petróleo en 2014 puso a dura prueba las finanzas públicas y limitó la capacidad del Gobierno para prestar los servicios sociales e invertir en el crecimiento económico.
3. El resurgimiento de las hostilidades en el departamento de Pool en abril de 2016 tuvo graves consecuencias humanitarias. El acuerdo de cese de las hostilidades alcanzado en diciembre de 2017, sin embargo, ha mejorado el acceso de los agentes de la asistencia humanitaria.
4. El conflicto armado en el departamento de Pool ha provocado el desplazamiento de población a gran escala y un clima de inseguridad generalizado. La violencia ha afectado muy en especial a las mujeres desplazadas que tuvieron que huir sin ingresos o con escasos ingresos y sin sus maridos o parejas.
5. La capacidad del país para eliminar el hambre está condicionada de forma importante por una serie de factores externos, entre ellos el contexto político y económico relativamente inestable del país y la región (lo cual incluye la República Centroafricana y la República Democrática del Congo), que genera afluencias periódicas de nuevos refugiados al Congo.
6. Se prevé que el cambio climático agravará la inseguridad alimentaria y amenazará la estabilidad socioeconómica. El Congo ocupa el puesto 45 entre los países más vulnerables al cambio climático y el puesto 19 entre los menos dispuestos a movilizar inversiones destinadas a medidas de adaptación al cambio climático³.

1.2 Progresos en la consecución del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

7. El Congo se sigue caracterizando por bolsas de inseguridad alimentaria aguda y una alta prevalencia de la malnutrición crónica. Según la clasificación del Índice Global del Hambre de 2018⁴, la situación del hambre en el país era "grave". En el último decenio la inseguridad alimentaria ha registrado unos niveles iguales o mayores. La desigualdad de género, el origen étnico, la condición de discapacidad, la ubicación geográfica y el nivel de ingresos son factores todos ellos que influyen notablemente en la seguridad alimentaria y nutricional.
8. La crisis económica de 2014 desencadenada por la crisis del petróleo ha provocado un fuerte descenso de los ingresos públicos y ha tenido efectos importantes en la ejecución

² Global Edge. 2018. *Republic of Congo: Economy*. <https://globaledege.msu.edu/countries/republic-of-congo/economy>.

³ Notre Dame Global Adaptation Initiative. 2018. Country Index. <https://gain.nd.edu/our-work/country-index/>.

⁴ Índice Global del Hambre de 2018. <http://www.globalhungerindex.org/>.

- del ambicioso programa nacional orientado a reducir la pobreza, acelerar el crecimiento y diversificar la economía.
9. La recurrencia del conflicto sociopolítico ha afectado a la capacidad del Congo para romper el ciclo del hambre y la pobreza al obligar a la población a abandonar sus tierras, hogares y empleos y desalentar las inversiones a largo plazo. El logro del ODS 2 depende de que el sistema de gobernanza nacional sea capaz de garantizar la paz y la estabilidad (ODS 16).
 10. *Acceso a los alimentos.* El Congo es un país con déficit de alimentos cuya producción local alcanza para satisfacer solo el 30 % de las necesidades alimentarias nacionales. La tasa de malnutrición aguda global en los niños menores de 5 años es del 8,1 % y la de malnutrición crónica, del 21,1 %⁵. En 2014 el 14 % de la población padecía inseguridad alimentaria⁶; en 2016 el 15 % de los hogares registraba un consumo de alimentos insuficiente o limitado, con una notable diferencia entre las zonas rurales (30 %) y las urbanas (7 %)⁷. La inseguridad alimentaria afecta en mayor medida a los hogares encabezados por mujeres (15 %) que a los encabezados por hombres (10 %). Esta diferencia se debe a las desigualdades de género, que dificultan el acceso de las mujeres a los alimentos y recursos financieros⁸.
 11. La situación del hambre en el norte del país se vio agravada aún más a finales de 2013, tras la llegada de 50.000 refugiados procedentes de la República Centroafricana. A fecha de enero de 2019, aproximadamente 15.000 de estos refugiados permanecen en el departamento de Likouala. Habida cuenta de que las perspectivas de autosuficiencia siguen siendo limitadas, la asistencia del PMA sigue siendo una fuente de alimentos para los refugiados. El seguimiento posterior a la distribución ha indicado que el 30 % de los refugiados que recibían asistencia presentaba un consumo de alimentos insuficiente o apenas suficiente y era vulnerable a la inseguridad alimentaria⁹. La prevalencia de la malnutrición aguda moderada entre los niños refugiados menores de 5 años que recibían asistencia del PMA disminuyó del 7,6 % en enero de 2015 al 4,1 % en agosto de 2017.
 12. Las hostilidades en el departamento de Pool provocaron un desplazamiento en gran escala de la población y una situación de emergencia humanitaria grave. En mayo de 2017, una evaluación puso de manifiesto una alarmante prevalencia de malnutrición aguda entre los niños menores de 5 años desplazados (17 %), y más de la mitad de los hogares padece inseguridad alimentaria¹⁰. La inseguridad alimentaria afecta en mayor medida a las familias desplazadas encabezadas por mujeres (54,4 %) que a aquellas encabezadas por hombres (32,5 %)¹¹. Según estimaciones de finales de 2017, el número de personas que necesitaban asistencia alimentaria en Pool era de 160.000¹². Según datos recopilados más recientemente, la situación en materia de nutrición sigue siendo precaria: en mayo

⁵ Gobierno del Congo y Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). 2014-2015. Encuesta agrupada de indicadores múltiples.

⁶ PMA y Gobierno del Congo. 2014. Análisis exhaustivo de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad.

⁷ PMA y Gobierno del Congo. 2016. Estudio mediante la herramienta FRAT de evaluación rápida sobre el enriquecimiento de los alimentos.

⁸ Banco Mundial. 2017. *Republic of Congo, Poverty Assessment Report*.
<https://elibrary.worldbank.org/doi/abs/10.1596/28302>.

⁹ En 2017, el PMA prestó asistencia a 17.995 refugiados en el Congo, de los cuales el 53 % eran mujeres y niñas y el 52 % eran niños.

¹⁰ Evaluación conjunta de la seguridad alimentaria y nutricional realizada por el Gobierno y las Naciones Unidas, 2017.

¹¹ *Ibid.*

¹² OCAH. 2018. *Congo, Department of Pool, Humanitarian Response and Early Recovery Plan*. Mayo de 2018.
<https://reliefweb.int/report/congo/congo-department-pool-humanitarian-response-plan-and-early-recovery-february-2018>. No se dispone de datos desglosados por sexo y edad.

de 2018, las actividades de diagnóstico inicial realizadas en el distrito de Kindamba revelaron que la prevalencia de la malnutrición aguda global alcanzaba el 20 %, mientras que los resultados del seguimiento posterior a las distribuciones llevado a cabo por el PMA en octubre de 2018 indicaron que entre los niños desplazados la prevalencia era del 10 %, y entre los niños de las comunidades de acogida, del 12 %.

13. *Eliminación de la malnutrición.* El Congo se enfrenta a la triple carga de la malnutrición de los niños menores de 5 años, esto es, la coexistencia de retraso del crecimiento (que afecta al 21,3 %), sobrepeso (que afecta al 5,9 %) y carencias de micronutrientes como el hierro, la vitamina A y el yodo. Solo el 6 % de los niños de edades comprendidas entre 6 y 23 meses recibe una alimentación con una diversidad mínima¹³. Aunque ha descendido la prevalencia del retraso del crecimiento, del 34 % en 2005 al 21 % en 2014¹⁴, la situación nutricional sigue siendo preocupante. La prevalencia de las principales formas de malnutrición supera los umbrales establecidos por la Organización Mundial de la Salud (OMS) y constituye un problema grave de salud pública en el país.
14. Un análisis de la malnutrición crónica ha permitido determinar que las zonas rurales se ven más afectadas que las zonas urbanas, que la incidencia en la población más pobre es cuatro veces mayor que en la población rica y que afecta más a las niñas que a los niños¹⁵.
15. Causas importantes de la malnutrición en el Congo son enfermedades como la malaria, la diarrea y las infecciones respiratorias agudas, el desconocimiento de prácticas adecuadas de nutrición y alimentación y el acceso insuficiente a nutrientes. Se ha podido establecer una estrecha relación entre el nivel de estudios de las madres y el estado nutricional de sus hijos¹⁶, ya que la falta de formación puede dar lugar a prácticas de alimentación inadecuadas. La lactancia materna exclusiva durante un período suficiente sigue estando muy poco extendida: solo el 32,9 % de los niños menores de 6 meses se alimenta exclusivamente de leche materna¹⁷.
16. El Gobierno del Congo es miembro del Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN), y el PMA y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) apoyan la implementación de iniciativas del Movimiento SUN, de cuya coordinación se encarga la Oficina del Presidente de la República del Congo.
17. *Productividad e ingresos de los pequeños agricultores.* El país dispone de más de 10 millones de hectáreas de tierra cultivable, de las que casi el 90 % sigue sin explotar¹⁸. La contribución de la agricultura a la economía nacional sigue desde hace años una tendencia constante a la baja y, según datos publicados por el Banco Mundial, ha descendido del 23,6 % del producto interno bruto (PIB) en 1960 al 8,7 % en 2016¹⁹.
18. Tras el cierre de varias empresas agrícolas y agroindustriales congoleñas, la producción agrícola se ha limitado a los cultivos de subsistencia de los hogares y algunos cultivos comerciales, como frijoles, caña de azúcar, cacao y café. La elaboración de alimentos es

¹³ Gobierno del Congo y el UNICEF. 2014-2015. Encuesta agrupada de indicadores múltiples. Gobierno del Congo. 2017. Política nacional en materia de seguridad alimentaria y nutrición (no disponible en línea).

¹⁴ *Ibid.*

¹⁵ Iniciativas renovadas contra el hambre y la desnutrición infantiles en la República del Congo, Plan nacional de ejecución, 2013.

¹⁶ Centro Nacional de Estadística y de Estudios Económicos del Congo (CNSEE). 2012. *Enquête démographique et de santé du Congo (EDSC-II) 2011-2012*. <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/PR19/PR19.pdf>.

¹⁷ Gobierno del Congo y UNICEF. 2014-2015. Encuesta agrupada de indicadores múltiples.

¹⁸ Ministerio de Economía, Planificación, Gestión Territorial e Integración. 2011. *Document de stratégie pour la croissance, l'emploi et la réduction de la pauvreté (DSCERP 2012-2016)*.

¹⁹ Banco Mundial. 2017. *Republic of Congo, Poverty Assessment Report*. <https://elibrary.worldbank.org/doi/abs/10.1596/28302>.

- actualmente artesanal en su mayor parte, y el almacenamiento y las prácticas de transformación de los alimentos son a menudo inadecuados y dan lugar a la pérdida de productos y nutrientes.
19. En el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero realizado en 2018 se destacaba la gran disparidad entre las tendencias de consumo y la producción agrícola local, lo cual creaba una fuerte dependencia de las importaciones²⁰. La pesca se sigue practicando sobre todo con métodos artesanales, pero tiene un gran potencial productivo y podría contribuir en gran medida a que las mujeres llevaran a cabo una actividad económica, ya que son sobre todo ellas quienes se encargan de la elaboración y el comercio de los productos pesqueros.
 20. El cambio climático está alterando el desarrollo de los sistemas y medios de subsistencia agrarios en el país, particularmente los que dependen de la agricultura de secano y de recursos naturales. Las temperaturas están subiendo y la producción agrícola disminuye durante los años secos. Las precipitaciones menos frecuentes, pero más intensas, aumentan el riesgo de inundaciones, afectan a los ciclos de la producción agrícola y contribuyen a la degradación de los suelos²¹. La disponibilidad limitada de información climática y meteorológica también impide a los pequeños agricultores adoptar prácticas agrícolas sostenibles. Las consultas con las comunidades permitieron determinar que la desecación de las principales arterias fluviales y de los pequeños arroyos cercanos a las aldeas eran un importante efecto negativo del cambio climático, que reduce la actividad pesquera y limita el acceso a los mercados.
 21. La baja densidad demográfica, la urbanización (entre 1960 y 2016 la población urbana aumentó del 32 % al 66 %²²) y una infraestructura rural anticuada convierten la producción de los pequeños agricultores en una práctica poco rentable que fomenta la migración a los centros urbanos, sobre todo de los jóvenes. El Gobierno ha hecho hincapié en la necesidad de aumentar la producción sostenible y, al mismo tiempo, mejorar el acceso financiero y físico de los agricultores a mercados rentables²³.
 22. Aunque las mujeres desempeñan una función importante en la agricultura, tienen que hacer frente a obstáculos para tener tierras a su nombre y para acceder a crédito, insumos agrícolas y mano de obra relacionados específicamente con el género, y a menudo se ven limitadas a actividades agrícolas menos rentables²⁴. La agricultura, incluida la silvicultura, emplea alrededor del 40 % de la fuerza de trabajo. Las mujeres y las niñas representan el 70 % de la mano de obra agrícola, pero solo poseen el 25 % de las tierras de cultivo, que suelen consistir en pequeñas parcelas. En las zonas rurales, las prácticas culturales y tradicionales hacen que las mujeres se centren en la agricultura de subsistencia y el cuidado de los niños y las tareas domésticas.
 23. *Sistemas alimentarios sostenibles*. En el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero se constató que los sistemas alimentarios en el Congo siguen siendo insostenibles, ineficientes y vulnerables al cambio climático. El Plan nacional de desarrollo y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) recogen el compromiso renovado del Gobierno y sus asociados de aumentar de manera sostenible la

²⁰ Examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero.

²¹ Climate Service Center. 2013. *Climate Change Scenarios for the Congo Basin*. https://www.climate-service-center.de/imperia/md/content/csc/csc-report11_optimized.pdf.

²² Banco Mundial. 2016. *Indicators: Agriculture and Rural Development*. <https://data.worldbank.org/indicator>.

²³ Gobierno del Congo. 2017. Política nacional de seguridad alimentaria y nutricional (no disponible en línea).

²⁴ Banco Mundial. 2017. *Republic of Congo – Poverty assessment report*.

<http://documents.worldbank.org/curated/en/88755150351141038/Republic-of-Congo-Poverty-assessment-report-education-jobs-and-social-protection-for-a-sustainable-reduction-of-poverty>.

productividad agrícola y el suministro de productos agrícolas procedentes tanto de los pequeños productores como de las agroindustrias.

24. En las recomendaciones formuladas en el examen se incide en la necesidad de asegurar la disponibilidad y la accesibilidad de los alimentos y, al mismo tiempo, de velar por la protección del medio ambiente y promover el empoderamiento económico de los agricultores, las mujeres, los campesinos, los jóvenes y las poblaciones indígenas.

Entorno macroeconómico

25. Como muchas economías basadas en los recursos naturales, la economía del Congo sufrió un descenso en muchos sectores a raíz del descubrimiento de petróleo. Sectores no petroleros, como la agricultura y la industria manufacturera, se contrajeron a causa de la disminución de la capacidad competitiva, lo cual convirtió al país en importador neto tanto de alimentos como de productos no alimentarios.
26. Las condiciones económicas empeoraron considerablemente en 2014, con una disminución del 60 % de los precios del petróleo y una reducción de la capacidad de producción de la industria petrolera. Debido a ello, la tasa de crecimiento anual del PIB descendió del 6 % en 2014 a una cifra negativa del -2,8 % en 2016. Pese a que esta situación ha provocado una importante reducción de los ingresos públicos y ha tenido efectos graves en la ejecución del ambicioso programa nacional encaminado a lograr los ODS, el Gobierno se ha comprometido a convertir el Congo en una economía emergente de aquí a 2025, tal como se describe en la "Visión 2025" para el Congo.

Vínculos intersectoriales

27. El Congo obtuvo puntuaciones de 0,203 en el índice de instituciones sociales y de género²⁵, 0,934 en el Índice de Desarrollo de Género²⁶ y 0,578 en el índice de desigualdad de género²⁷. Estas puntuaciones reflejan el nivel entre medio y elevado de la desigualdad de género en el país, que deriva del código familiar discriminatorio, el limitado respeto por la integridad física de la mujer²⁸, el acceso restringido de las mujeres al espacio político²⁹ y a la educación³⁰ y su control desigual de los recursos económicos³¹. Al igual que las mujeres experimentan desigualdad, violencia y discriminación, también sufren marginación las personas con VIH o discapacidad, las comunidades indígenas, los jóvenes y los ancianos.
28. Los problemas a los que se enfrentan los jóvenes en el Congo comprenden, entre otros, el trabajo infantil, que afecta al 23 % de los niños de 5 a 14 años de edad, y las tasas elevadas de violencia y abusos. Las niñas padecen otras formas de violencia: el 33 % de las mujeres del Congo se casa antes de los 18 años de edad y muchas niñas tienen que soportar la mutilación genital femenina, por lo general entre los 8 y los 12 años de edad, aun cuando es una práctica ilegal. Los embarazos de adolescentes y los matrimonios precoces guardan relación con la limitada información sobre la salud sexual y reproductiva, las prácticas culturales nocivas y un acceso limitado a los contraceptivos. Los jóvenes de 15 a 29 años de edad tienen acceso limitado al trabajo remunerado formal.

²⁵ <https://www.genderindex.org>.

²⁶ <http://hdr.undp.org/en/content/gender-development-index-gdi>.

²⁷ <http://hdr.undp.org/en/content/gender-inequality-index-gii>.

²⁸ Se determinaron como problemas la tendencia a la violencia contra las mujeres, el secuestro, la mutilación genital femenina y la limitada autonomía reproductiva.

²⁹ Las mujeres ocupan el 19,4 % de los escaños del Senado y el 11,3 % de los escaños de la Asamblea Nacional.

³⁰ La tasa de alfabetización es mayor entre los niños (85,7 %) que entre las niñas (76,9 %), y estas últimas van menos años a la escuela.

³¹ El ingreso nacional bruto per cápita de los hombres es mayor que el de las mujeres, y ellos representan un mayor porcentaje de la población activa.

29. Un número desconocido de indígenas vive en los bosques: las estimaciones sobre la población indígena del Congo varían ampliamente, del 2 % al 10 % del total. Las personas indígenas sufren altos niveles de discriminación y tienen escaso acceso a los servicios públicos. Aunque las estadísticas disponibles son incompletas, se sabe que las tasas de analfabetismo son elevadas entre los niños indígenas y, según el Ministerio de Asuntos Sociales y Acción Humanitaria, el 65 % de los niños indígenas de 12 a 15 años de edad no están matriculados, frente a una media nacional del 39 %³².
30. El sistema educativo del Congo es débil, con escasos resultados en cuanto a acceso, calidad, eficiencia y logros. Según el Banco Mundial, solo el 43 % de los alumnos que empiezan el sexto grado obtiene una puntuación mínima aceptable en francés y solo el 34 % alcanza el nivel mínimo aceptable en matemáticas. A pesar de que la educación pública es gratuita para los niños de 6 a 19 años de edad, muchas familias, especialmente de personas indígenas y pequeños agricultores, no pueden sufragar los costos conexos de matricular a los niños en la escuela. Las tasas de matrícula de las niñas y los niños son casi iguales en el nivel primario, pero se notan diferencias importantes después de los 17 años, cuando se matricula solo el 66 % de las niñas frente al 76 % de los niños.

1.3 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

31. En el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero y la política nacional de seguridad alimentaria y nutricional se ponen de relieve varios factores que dificultan el logro de la seguridad alimentaria y nutricional en el Congo, a saber: la escasez de alimentos locales de calidad y en cantidad suficientes para satisfacer las necesidades de los consumidores; la falta de información disponible sobre buenas prácticas relacionadas con el uso de los alimentos, la nutrición y la higiene; una resiliencia insuficiente ante las crisis; una insuficiente investigación aplicada, y una legislación y observancia de la ley inadecuadas. Entre los desafíos transversales figuran la pobreza (en particular en las poblaciones indígenas) y la desigualdad de género.
32. En las consultas celebradas con las comunidades y los asociados durante el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero y en los procesos de formulación del plan estratégico para el país (PEP) se detectaron las siguientes dificultades para alcanzar el objetivo de la erradicación del hambre de aquí a 2030:
- *Cantidad y calidad inadecuadas de la producción.* Persisten grandes dificultades para conectar a los agricultores de zonas apartadas con los mercados y subsanar las desigualdades relacionadas con el acceso de las mujeres a la tierra. El aislamiento físico de los pequeños productores agrícolas se ve agravado por el mal estado de la infraestructura rural (incluidas las carreteras y las instalaciones de elaboración), los efectos del cambio climático y la degradación ambiental, y la falta de apoyo gubernamental. Los pequeños productores agrícolas deben hacer frente asimismo a cuantiosas pérdidas posteriores a la cosecha por carecer de equipamiento y material adecuados y de instalaciones para el almacenamiento.
 - *Gestión deficiente de los datos y los conocimientos* que dificulta las tareas de planificación, ejecución y seguimiento de los proyectos a todas las partes intervinientes. La falta de datos en tiempo real desglosados por sexo y edad sobre la seguridad alimentaria y la nutrición limita la capacidad de las mismas para seleccionar con precisión a las personas más vulnerables, examinar las medidas y lograr eficiencia en función de los costos, eficacia y equidad. Faltan protocolos de investigación para la recopilación de datos empíricos, especialmente con respecto a las cuestiones ambientales y climáticas.

³² Ministerio de Asuntos Sociales

- *Dificultades para ampliar y coordinar debidamente los sistemas de protección social* (incluidos los relacionados con la nutrición) y conectarlos con los productores locales. Los programas actualmente en curso están muy fragmentados y dependen de métodos deficientes en materia de selección de los beneficiarios. Debido a ello, no generan la resiliencia a las crisis que necesitan las personas más vulnerables, las cuales aún representan casi la mitad de la población del Congo.
- *Conocimiento desigual de las prácticas básicas en materia de alimentación, agua, saneamiento e higiene* que dan lugar a una malnutrición crónica elevada y a carencias de micronutrientes, lo que representa un riesgo particular para los niños pequeños y sus madres. El Gobierno y sus asociados reconocen la necesidad urgente de adoptar un enfoque en el que se tengan en cuenta las dimensiones de género y nutrición para abordar esta cuestión en todos los sectores e integrar a los beneficiarios y sus comunidades en el diseño y la ejecución de los proyectos.
- *Desigualdades de género y prácticas marcadas por prejuicios* que predisponen a las mujeres, las niñas y los grupos marginados al hambre y la pobreza. Las personas indígenas se ven particularmente afectadas por las violaciones de los derechos básicos y por obstáculos mayores a medios de subsistencia sostenibles. Solucionar las desigualdades sistémicas y socioculturales relacionadas con el género, la edad y el origen étnico es una condición indispensable para el logro del ODS 2.

1.4 Prioridades del país

Prioridades del Gobierno

33. El Plan nacional de desarrollo para 2018- 2022 incorpora las estrategias seleccionadas para el logro de cada ODS. Tomando como base el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero realizado a nivel nacional, el Plan nacional de desarrollo indica la educación y la diversificación económica como factores de desarrollo, establece el objetivo de impulsar la producción agrícola con el fin de fortalecer la seguridad alimentaria y la inclusión económica de las personas más pobres, particularmente las mujeres de las zonas rurales y las minorías, y señala la transformación digital y la igualdad de género como oportunidades de crecimiento.
34. La recesión económica que comenzó en 2014 ha dado lugar a una considerable infrafinanciación de las intervenciones destinadas a la seguridad alimentaria y nutricional. Aun así, en las políticas y programas que complementan el Plan nacional de desarrollo se establece que la alimentación y la nutrición son prioridades en el Congo, por ejemplo:
 - *el programa nacional de inversión agrícola y de seguridad alimentaria y nutricional para 2015-2019 promueve el crecimiento y la diversificación del sector agrícola con el fin de mejorar las técnicas agrícolas y ampliar las innovaciones para facilitar la agricultura y el acceso a los mercados;*
 - *la política nacional de protección social (2017) se centra en mejorar y ampliar el acceso a los servicios de protección social, lo cual incluye la alimentación, la nutrición, la atención sanitaria y la educación;*
 - *la política nacional de alimentación escolar elaborada en 2016 en colaboración con el PMA compromete al Gobierno a diseñar, elaborar y poner en marcha un programa nacional de alimentación escolar que utilice alimentos nutritivos locales.*
35. El Gobierno entró como miembro del Movimiento SUN en 2013 y en 2017 estableció un comité encargado de facilitar las consultas y coordinar las intervenciones que abordan la inseguridad alimentaria y la malnutrición.
36. En las consultas con los ministerios encargados de los asuntos sociales, la enseñanza primaria y las cuestiones de género, con los organismos de las Naciones Unidas y con las

organizaciones de la sociedad civil se determinó que era prioritario abordar la violencia de género, mejorar los servicios y conocimientos en materia de salud sexual y reproductiva, impulsar las actividades de comunicación con miras a promover cambios sociales y de comportamiento, promover el empoderamiento de las mujeres en la agricultura y favorecer la participación de las niñas en la enseñanza reglada.

Prioridades de las Naciones Unidas y otros asociados

37. El análisis común sobre el país llevado a cabo por las Naciones Unidas en julio de 2018 incorporó las principales constataciones derivadas del examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero y detectó cinco factores principales que dificultan el desarrollo en el Congo: una economía insuficientemente diversificada y excesivamente dependiente del petróleo; la debilidad de las instituciones y de la gestión de los recursos; una producción agrícola insuficiente; un acceso insuficiente a los servicios de educación y salud, y los efectos negativos del cambio climático en la gestión de los recursos naturales³³.
38. Los resultados del análisis fundamentaron la elaboración del MANUD para 2020-2024, que orientará la labor del equipo de las Naciones Unidas en el país para mejorar la educación y diversificar la economía. El MANUD señala los ODS 2 y 17 como objetivos fundamentales para el logro de los objetivos de la Agenda 2030 en el país. De conformidad con las prioridades nacionales, los efectos del MANUD están encaminados a lograr un sistema de gobernanza más eficaz; servicios de educación, salud y protección social mejores y más accesibles, y una seguridad alimentaria y diversificación económica impulsadas por un desarrollo agrícola sostenible.
39. Las consultas técnicas y estratégicas pusieron de relieve, como esferas prioritarias de trabajo y colaboración para el equipo de las Naciones Unidas en el país, las cadenas de suministro y la gestión de datos.
40. Organizaciones de la sociedad civil, como Azur Développement y RENAFC, se han comprometido a desarrollar y poner en práctica actividades transformadoras de las relaciones de género en la labor humanitaria y de desarrollo.

2. Repercusiones estratégicas para el PMA

2.1 Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas

41. En la evaluación de la cartera de proyectos en el país de 2013 y la evaluación de mitad de período del programa del PMA en el país para 2015-2018 se encomiaron la integración de las cuestiones relativas al género y la protección en todos los componentes de la labor del PMA y la capacidad de este para seleccionar a los beneficiarios, fruto de la estrecha colaboración con el Gobierno central y los gobiernos locales, así como con las comunidades seleccionadas. No obstante, en las evaluaciones se observa también que no se han adoptado medidas específicas para empoderar a las mujeres en sus comunidades.
42. La capacidad del PMA para intervenir ante las crisis humanitarias se consideró excelente y permitió al Programa posicionarse como asociado fiable con una sólida ventaja comparativa. En colaboración con el ministerio responsable de la acción humanitaria, el PMA puso en funcionamiento en 2017 su plataforma digital para la gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia (SCOPE) con el propósito de mejorar su intervención ante la crisis en el departamento de Pool. Habida cuenta de su fuerte presencia sobre el terreno, sus sólidos sistemas de datos y sus competencias demostradas en materia de alimentación escolar y protección social, la ventaja comparativa del PMA se

³³ Oficina del Coordinador Residente de las Naciones Unidas. 2018. *Bilan commun de pays en république du Congo*.

extiende también a la posibilitación de intervenciones de fomento de la seguridad alimentaria a largo plazo.

43. Las consultas con las comunidades, las autoridades locales y los hogares realizadas durante el proceso de examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero pusieron de manifiesto cambios en los hábitos de alimentación y un aumento del consumo de productos importados incluso en las zonas rurales. Otro motivo de preocupación era la situación en materia de seguridad alimentaria y nutrición, como consecuencia de la falta de infraestructura vial y comercial y el limitado acceso a la tierra, especialmente por parte de las mujeres. Las consultas recalcaron la importancia de la participación de las comunidades en todo el ciclo de los programas con objeto de mejorar la selección de los beneficiarios y la rendición de cuentas.
44. Los datos empíricos derivados de las evaluaciones y del examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero indican cinco grandes enseñanzas, en función de las cuales el PMA llevará a cabo cinco conjuntos de actividades en el marco del PEP. Aplicará un enfoque estratégico al fortalecimiento de las capacidades con miras a ir traspasando al Gobierno la ejecución de los programas de aquí a 2030 y a alcanzar la sostenibilidad, especialmente para la alimentación escolar y las redes de seguridad; abogará por un mayor compromiso financiero y político del Gobierno que permita aumentar el sentido de apropiación y facilite el traspaso de responsabilidades; mejorará la alimentación escolar por medio de las compras locales y actividades complementarias de transformación de las relaciones de género; mejorará los sistemas de seguimiento y evaluación para poder fundamentar las decisiones en datos oportunos y desglosados, y mejorará las sinergias entre las intervenciones de emergencia y las actividades destinadas a reducir los riesgos de desastres, y entre la agricultura local y la alimentación escolar.

2.2 Oportunidades para el PMA

45. Con objeto de fortalecer la gobernanza de la seguridad alimentaria y nutricional, la estrategia del PMA a largo plazo en apoyo del Gobierno tiene por objeto proporcionar a las instituciones los conocimientos especializados y las herramientas necesarias para que el PMA gradualmente sus programas. El PMA colaborará con las autoridades nacionales en la preparación, la promoción, la aplicación y la coordinación de las políticas y planes relativos a la seguridad alimentaria y nutricional, haciendo hincapié en las dimensiones de género, nutrición y protección. El PMA centrará la atención en aprovechar la tecnología para mejorar los procesos nacionales de gestión de los datos y la información para el análisis de la vulnerabilidad y la selección de los beneficiarios, el seguimiento y la evaluación y la coordinación en las esferas de la protección social, la preparación para la pronta intervención en situaciones de emergencia y la intervención ante crisis.
46. El PMA seguirá trabajando con el Gobierno en ampliar y mejorar la gestión de las redes de seguridad nacionales, incluido Lisungi, un programa nacional orientado a la población pobre de las zonas urbanas. El uso del sistema SCOPE y de otras innovaciones digitales ocupará un lugar central en la labor del PMA.
47. El PMA contribuyó a la elaboración de la política nacional de alimentación escolar, destinada a establecer un programa de alimentación escolar con productos locales en todas las escuelas de primaria del Congo de aquí a 2025. El PMA facilitará el logro de esta visión aprovechando sus decenios de experiencia con la alimentación escolar en el Congo y su nueva labor relativa a de los pequeños agricultores acceso a los mercados con el fin de promover las compras locales de alimentos nutritivos para las comidas escolares.
48. Abordar las desigualdades de género es fundamental para lograr avances sostenibles hacia la erradicación del hambre en el Congo. Para abordar las causas del hambre y la pobreza relacionadas con dichas desigualdades, el PMA procurará seguir en todos sus programas un enfoque que promueva la transformación de las relaciones de género, que

prevenga las prácticas discriminatorias y fomente un acceso equitativo a los recursos. Intensificará su colaboración con el ministerio encargado de la promoción de la mujer y con otros asociados con conocimientos especializados y comprometidos con el logro de la igualdad de género en el Congo.

2.3 Cambios estratégicos

49. Guiado por las estrategias y prioridades nacionales, el PMA dejará de ser un asociado operacional para convertirse en un asociado estratégico que ayude al Gobierno a fortalecer sus capacidades. Entre las medidas previstas figura la transferencia de competencias analíticas, técnicas, financieras y operacionales necesarias para la ampliación e institucionalización de mecanismos de protección social, particularmente en materia de alimentación escolar y redes de seguridad, preparación para la pronta intervención en situaciones de emergencia e intervención ante crisis. El PMA introducirá conocimientos especializados y nuevos sistemas que las partes intervinientes del Congo puedan adaptar, adoptar y ampliar, y alentará innovaciones locales encaminadas a abordar las causas profundas de la inseguridad alimentaria y nutricional.
50. El PMA centrará la atención en vincular las compras de alimentos para la alimentación escolar con actividades locales de desarrollo agrícola con el fin de diversificar la composición de las comidas escolares y mejorar su valor nutricional. Colaborará con los ministerios encargados de la agricultura y la educación con miras a lograr que adquieran los conocimientos especializados necesarios para gestionar independientemente la compra de productos locales. Aprovechará asimismo oportunidades de compras locales ofrecidas por las empresas agrícolas y los pequeños productores para comprar raciones alimentarias de emergencia.
51. El PMA ampliará el alcance de su proyecto piloto para aumentar el acceso a los mercados de los pequeños productores y reducir las pérdidas posteriores a la cosecha. El alcance del programa se ampliará también con el fin de fortalecer la resiliencia de las comunidades a través de medidas de adaptación al cambio climático.
52. Dentro de la comunidad de asistencia humanitaria y para el desarrollo en el Congo, el PMA adoptará una función de liderazgo en la mejora de las cadenas de suministro para satisfacer unas necesidades cada vez mayores, permitir al PMA y a sus asociados lograr economías de escala, mejorar la coordinación y abordar los problemas sistémicos de la cadena de suministro.

3. Orientación estratégica del PMA

3.1 Dirección, focalización e impacto previsto

53. La estrategia del PMA en el Congo consiste en empoderar a las personas y comunidades y apoyar al Gobierno en el empeño de lograr la erradicación del hambre de aquí a 2030. El PEP contribuirá primordialmente al logro del ODS 2 sobre la erradicación del hambre y del ODS 17 relativo al establecimiento de asociaciones para el desarrollo sostenible, y de otros ODS relacionados con la salud, la educación, la igualdad de género, el cambio climático y la sostenibilidad. Las actividades del PMA se han diseñado de tal manera que cuando termine el período del PEP la población congoleña pueda beneficiarse de mayores oportunidades para salir de la pobreza y del hambre de una forma sostenible, de mayores conocimientos y sensibilización sobre prácticas sanitarias mejoradas, y de menores desigualdades sociales y de género. La realización de la estrategia depende del logro, de aquí a 2030, de la visión compartida de las Naciones Unidas sobre una justicia y estabilidad mayores y el establecimiento de instituciones más sólidas.

54. El PEP para 2019-2023 está en consonancia con el Plan nacional de desarrollo y el MANUD:
- Las intervenciones ante situaciones de crisis y las actividades de recuperación temprana del PMA respaldarán el compromiso nacional de proteger a las personas más vulnerables, contribuirán a la armonización de las actividades humanitarias (efecto 1 del MANUD) y ayudarán a las comunidades afectadas por las crisis a hacer la transición hacia actividades de fomento de la resiliencia (efecto 4 del MANUD).
 - El programa de alimentación escolar, en colaboración con el UNICEF y la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), contribuirá a incrementar el acceso a una educación de calidad en apoyo del primer pilar del Plan nacional de desarrollo y del efecto 2 del MANUD.
 - En colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el PMA promoverá técnicas agrícolas sostenibles y abogará por la aplicación de unas prácticas de gestión de riesgos climáticos y de ahorro de energía en apoyo del pilar 2 del Plan nacional de desarrollo y del efecto 4 del MANUD.
 - Al invertir cada vez más en el fomento de las capacidades nacionales para obtener sistemas mejores de protección social, preparación para la pronta intervención en situaciones de emergencia, intervención ante crisis y planificación agrícola, el PMA reforzará su apoyo a todos los pilares del Plan nacional de desarrollo y a los efectos 1, 2, 3 y 4 del MANUD.
55. Los efectos que tienen el conflicto y la pobreza en los roles de género, así como en las relaciones, responsabilidades y control de los recursos en función del género, son bien conocidos y el PMA se compromete a maximizar el impacto de sus programas en lo que respecta a la transformación de las relaciones de género. El PMA procurará establecer asociaciones estratégicas y operacionales con los organismos de las Naciones Unidas y con las organizaciones de la sociedad civil que estén comprometidas a trabajar por la igualdad de género y tengan capacidades para ello. El PMA mantiene una política de tolerancia cero con respecto al acoso, la explotación y el abuso sexuales y trabajará en proteger a sus empleados y beneficiarios.
56. El presente PEP incluye intervenciones que integran la dimensión nutricional en relación con todos los efectos estratégicos. El PMA trabajará en sensibilizar y promover cambios de comportamiento con respecto a las prácticas de nutrición, alimentación, salud e higiene con el fin de ayudar a prevenir la malnutrición en todo el país. En consonancia con la política del PMA en materia de medio ambiente (2017), en todas las actividades se aplicarán salvaguardias ambientales y sociales encaminadas a evitar, minimizar o mitigar posibles repercusiones no deseadas.
57. El PEP para 2019-2023 se centrará en los siguientes aspectos:
- *efecto estratégico 1:* mantener las capacidades de intervención ante crisis para poder prestar asistencia a las personas desplazadas internamente, los refugiados procedentes de otros países de la región y otros grupos afectados por crisis;
 - *efecto estratégico 2:* complementar y respaldar los esfuerzos nacionales destinados a abordar los factores de vulnerabilidad y garantizar la ejecución de intervenciones de protección social eficaces;
 - *efecto estratégico 3:* fortalecer la resiliencia a escala nacional y comunitaria mediante un mayor acceso a los mercados y medidas de adaptación al cambio climático, y
 - *efecto estratégico 4:* prestar servicios logísticos a la comunidad de asistencia humanitaria y para el desarrollo.

58. Estos efectos que se refuerzan entre sí abordarán directamente las causas subyacentes de la inseguridad alimentaria y nutricional (que en el marco del efecto estratégico 1 son las crisis y en el marco del efecto estratégico 3, la insuficiente producción de alimentos), y contribuirán al fomento de las capacidades nacionales para ayudar eficazmente a las personas más vulnerables (en el marco de los efectos estratégicos 2 y 4). La asistencia destinada a la recuperación temprana se prestará a las personas afectadas por crisis (efecto 1) en preparación para la transición hacia actividades de fomento de la resiliencia (efecto 3). El aumento de las compras locales tanto para la alimentación escolar con productos locales (efecto 2) como para la asistencia alimentaria de emergencia (efecto 1) fomentará el desarrollo agrícola y, por lo tanto, la resiliencia de las comunidades rurales (efecto 3). Las innovaciones digitales mejorarán las capacidades nacionales para la gestión de los programas (efecto 2) con objeto de incrementar la eficacia de todas las intervenciones de seguridad alimentaria y nutricional.

3.2 Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales

Efecto estratégico 1: Las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria afectadas por perturbaciones tienen acceso a una alimentación adecuada durante todo el año.

59. La labor en el marco del efecto estratégico 1 se centrará en la asistencia a las personas vulnerables, entre ellas los refugiados, las personas desplazadas internamente, los repatriados y la población indígena, afectadas por conflictos, desastres naturales u otras crisis y perturbaciones como epidemias o perturbaciones climáticas. Los beneficiarios se seleccionarán con arreglo a su vulnerabilidad, evaluada mediante análisis de género; las prioridades y necesidades nutricionales específicas de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños se abordarán mediante una asistencia centrada específicamente en la nutrición o en la que se tenga en cuenta la dimensión nutricional.

Esfera prioritaria

60. El efecto estratégico 1 se centra en la prestación de asistencia destinada a salvar vidas y asistencia para la recuperación temprana de las personas afectadas por crisis. Su esfera prioritaria es, por lo tanto, la intervención en emergencias.

Productos previstos

61. Este efecto se logrará mediante los cuatro productos siguientes:

- Las poblaciones vulnerables afectadas por crisis (beneficiarios de nivel 1) reciben transferencias de base monetaria (TBM) o transferencias de alimentos suficientes para permitirles satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas.
- Las poblaciones vulnerables afectadas por crisis (beneficiarios de nivel 1) se benefician de la creación o rehabilitación de activos productivos que facilitan la transición hacia la resiliencia y la autosuficiencia.
- Los niños, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes de la población afectada por crisis que padecen malnutrición moderada (beneficiarios de nivel 1) reciben alimentos nutritivos especializados para tratar la malnutrición y mejorar su estado nutricional.
- Los hogares vulnerables (beneficiarios de nivel 2) se benefician de la mejora de los conocimientos en materia de nutrición, prácticas de cuidado y dietas saludables para mejorar su consumo de alimentos y estado nutricional.

Actividad principal*Actividad 1: Proporcionar asistencia alimentaria y nutricional condicionada o no condicionada a las personas afectadas por perturbaciones*

62. Cada año, unas 75.000 personas vulnerables afectadas por crisis en los departamentos de Pool, Bouenza y Likouala³⁴ recibirán asistencia, condicionada o no condicionada, en forma de alimentos o de TBM, para poder satisfacer sus necesidades inmediatas y contribuir a una pronta recuperación, lo que permitirá crear o reforzar la cohesión social en estas zonas frágiles. La labor del PMA en el departamento de Pool se lleva a cabo en coordinación con el programa de desarme, desmovilización y reintegración dirigido por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), se centra en el nivel comunitario y se dirige prioritariamente a los excombatientes y las otras personas más afectadas por el conflicto.
63. Para la entrega de la asistencia del PMA se recurrirá al sistema SCOPE y a otros instrumentos digitales, como imágenes de satélite, herramientas de recogida de datos mediante dispositivos móviles y *software* para la visualización de datos. Para garantizar la cohesión en las intervenciones ante crisis, el PMA cooperará en forma coordinada con el Ministerio de Asuntos Sociales y Acción Humanitaria.
64. Gradualmente el PMA irá incorporando en sus raciones alimentarias más productos locales, estableciendo de ese modo vínculos con el efecto estratégico 3. La elección de la modalidad entre TBM o de alimentos se basará en los análisis de eficiencia, eficacia y equidad, así como en las evaluaciones de los mercados, las cadenas de suministro y la dinámica de género en las zonas de intervención.
65. Con el fin de respaldar la pronta recuperación de las personas seleccionadas en las zonas afectadas por conflictos armados o desastres naturales, el PMA ejecutará actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos (ACA) encaminadas a rehabilitar las cadenas de producción de alimentos y respaldar la transición hacia actividades de fomento de la resiliencia (efecto estratégico 3). El PMA colaborará con las autoridades locales con el fin de lograr que las actividades sean ejecutadas de conformidad con las normativas sociales y ambientales.
66. Los mecanismos de retroinformación del PMA sobre las distribuciones de alimentos se complementarán con instrumentos innovadores, como la plataforma de desarrollo Microsoft Azure, que recaba información sobre diferentes formas de vulnerabilidad. Por ejemplo, el PMA recopilará y registrará los datos sobre violencia de género y remitirá los supervivientes (predominantemente mujeres y niñas adolescentes) a servicios especializados para que les brinden atención y apoyo. El PMA ampliará el proyecto orientado a promover la dignidad de los beneficiarios ("Cash for dignity") que ejecuta con el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) a fin de que las mujeres y niñas puedan obtener artículos básicos para su salud sexual y reproductiva. Se empoderará a las mujeres locales mediante una educación entre iguales acerca de los derechos de salud sexual y reproductiva que les permita conectar sus comunidades con los servicios de salud. De esta forma se garantizará que la labor básica de emergencia del PMA vaya acompañada de medidas complementarias capaces de transformar las relaciones de género.
67. Las intervenciones centradas específicamente en la nutrición o que integren la dimensión nutricional abordarán las necesidades nutricionales de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños. Mensualmente se distribuirán alimentos nutritivos suplementarios para tratar

³⁴ El 60 % de estas personas serán mujeres y niñas, y el 19 % niños menores de 5 años.

la malnutrición aguda moderada de los niños de 6 a 59 meses de edad y las niñas y mujeres gestantes y lactantes de las comunidades seleccionadas. Para asegurar el logro de resultados positivos, las distribuciones de alimentos irán acompañadas de comunicaciones destinadas a promover el cambio social y de comportamiento y de demostraciones de medidas destinadas a prevenir la malnutrición de los hombres y las mujeres. La atención se centrará en las prácticas de alimentación de lactantes y niños pequeños, las prácticas de cuidado e higiene y la preparación de alimentos. El PMA estudiará el uso de servicios rápidos y automatizados de envío de mensajes de texto por dispositivos móviles para el intercambio sistemático de mensajes sobre nutrición y capaces de transformar las relaciones de género.

Efecto estratégico 2: Las intervenciones nacionales de protección social son equitativas y se destinan eficazmente a las poblaciones vulnerables, incluidos los niños en edad escolar, dándoles acceso en todo momento a alimentos inocuos y nutritivos.

68. Las actividades que se realicen en el marco del efecto estratégico 2 mejorarán el capital humano en el Congo apoyando la elaboración y aplicación de mecanismos nacionales de protección social. El PMA colaborará con los ministerios pertinentes y con otros asociados nacionales, de distrito y comunitarios con el fin de lograr que las intervenciones de protección social sean eficaces y equitativas y están sustentadas por datos y tecnologías sólidos.

Esfera prioritaria

69. El efecto estratégico 2 se centra en las causas profundas del hambre y la inseguridad alimentaria y en mejorar las instituciones y sistemas nacionales de protección social.

Productos previstos

70. Este efecto se logrará mediante los cinco productos siguientes:
- Los niños de primaria (beneficiarios de nivel 1) reciben una comida los días que asisten a la escuela con el fin de mejorar su acceso a los alimentos y la nutrición y su educación.
 - Los niños de primaria (beneficiarios de nivel 1) en las escuelas piloto se benefician, a través de las comidas escolares, de la disponibilidad de alimentos diversos comprados localmente.
 - Los niños vulnerables (beneficiarios de nivel 3) se benefician de la mayor capacidad del Gobierno para desarrollar y aplicar la política nacional de alimentación escolar.
 - Los hogares aquejados de inseguridad alimentaria (beneficiarios de nivel 3) se benefician de la mayor capacidad del Gobierno para elaborar y ejecutar programas de protección social selectivos, que les permiten satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas.
 - Los niños vulnerables (beneficiarios de nivel 2) se benefician de la mayor capacidad de las comunidades para la elaboración y el almacenamiento de alimentos de forma segura.

Actividades principales

Actividad 2: Proporcionar a los escolares seleccionados comidas escolares inocuas, suficientes y nutritivas

71. La actividad 2 contribuirá a la puesta en marcha del programa nacional de alimentación escolar e incorporará un componente de "productos locales" en consonancia con el Plan nacional de desarrollo y la política nacional de alimentación escolar.

72. Durante todo el año escolar (180 días) se proporcionarán comidas escolares a 132.000 niños en edad escolar en los departamentos más expuestos a la malnutrición (Bouenza, Lékoumou, Niari, Pool, Plateaux, Cuvette y Likouala). Se dará prioridad a las escuelas de niños indígenas y a las escuelas de las zonas rurales a causa de la mayor vulnerabilidad de sus alumnos a la inseguridad alimentaria. El programa se dirigirá por igual a niños y niñas (dada la paridad de género vigente actualmente en las escuelas de primaria), y el 12 % de los niños seleccionados serán indígenas.
73. El PMA aprovechará su proyecto piloto de alimentación escolar con productos locales para diversificar los menús escolares, alentar el consumo de alimentos locales, impulsar el empoderamiento económico de las mujeres y elaborar un sistema que se adapte y se integre al programa nacional de alimentación escolar. El PMA ensayará la distribución de TBM a las escuelas para que puedan adquirir diariamente productos nutritivos frescos en los mercados locales. Las enseñanzas extraídas a lo largo del proyecto piloto se integrarán en el programa con el fin de fortalecerlo a medida que se vaya ampliando.
74. Para tener la seguridad de que la ejecución cumple con las normas de calidad, se establecerá un comité de gestión para cada una de las escuelas que reciben asistencia del PMA, promoviendo en ellos una participación igualitaria de hombres y mujeres. Para promover la sostenibilidad a largo plazo se alentará la participación de las comunidades.

Actividad 3: Prestar apoyo técnico al Gobierno para mejorar la ejecución de intervenciones de protección social que permitan responder a las perturbaciones

75. A través de esta actividad, el PMA abordará las deficiencias en materia de capacidades, instrumentos y procesos de las instituciones gubernamentales con el fin de mejorar el diseño y la ejecución de programas nacionales de protección social.
76. Un primer componente de la actividad tiene como objeto la introducción de herramientas y sistemas que respaldan la ejecución de intervenciones nacionales de protección social. El PMA ampliará su colaboración exitosa con el Gobierno en el análisis y cartografía de la vulnerabilidad empleando dispositivos móviles y el sistema SCOPE e introducirá herramientas digitales para la gestión de datos e informaciones para respaldar al Ministerio de Asuntos Sociales y Acción Humanitaria en la ejecución de programas equitativos de protección social que pueden ampliarse en situaciones de emergencia. En colaboración con el Acelerador de Innovaciones del PMA, la oficina en el país diseñará, ensayará y elaborará nuevas soluciones adaptadas a situaciones diversas.
77. Entre las esferas de trabajo e innovación figuran el análisis de la vulnerabilidad y la selección de los beneficiarios (con datos desglosados por sexo y edad), la cartografía de las inundaciones, el registro de los beneficiarios y la recopilación, el análisis, la gestión y la comunicación de los datos sobre transferencias de alimentos y de base monetaria. En colaboración con el Banco Mundial y otros asociados, el PMA elaborará un plan de trabajo plurianual para el establecimiento de un registro único de beneficiarios para Lisungi, el sistema nacional de redes de seguridad. El PMA también estudiará y ampliará el uso de datos recogidos mediante dispositivos móviles, imágenes de satélite y tecnologías de reconocimiento óptico de caracteres.
78. El segundo componente de esta actividad se refiere a la mejora de las capacidades institucionales y técnicas de los organismos gubernamentales que intervienen en la introducción progresiva de la política nacional de alimentación escolar. El PMA respaldará la recién creada dirección nacional a cargo de la alimentación escolar mediante actividades promocionales, la creación de asociaciones y el establecimiento de procesos eficaces para implementar el programa de alimentación escolar. La atención se centrará en el fortalecimiento de las capacidades técnicas y funcionales para el seguimiento y la gestión del suministro y la distribución de las comidas escolares mediante la introducción

de soluciones digitales innovadoras para la recopilación y el análisis de los datos procedentes de las escuelas.

79. El PMA reconoce que los escolares se enfrentan a dificultades excepcionales, tales como obstáculos que les impiden el acceso a la educación, prácticas culturales nocivas y acoso sexual. Se sensibilizará a los comités de gestión escolar sobre las cuestiones referentes a la educación, el género, la salud y la nutrición, los derechos en materia de salud sexual y reproductiva, y los problemas ambientales.
80. Se capacitará asimismo a los comités de gestión escolar en la gestión de los productos alimenticios, lo cual incluye el almacenamiento, las cuestiones de seguridad y la distribución, así como sobre las técnicas sostenibles para la preparación de los alimentos, tales como el uso de cocinas de bajo consumo.

Efecto estratégico 3: Los pequeños productores agrícolas y las comunidades seleccionados se benefician de medios de subsistencia productivos y sostenibles que favorezcan cadenas de valor con una dimensión nutricional.

81. Las actividades que se realicen en el marco del efecto estratégico 3 respaldarán a los pequeños agricultores para que puedan ascender en la cadena de valor, y a las comunidades para que puedan adaptarse al cambio climático y gestionar las crisis y perturbaciones climáticas y meteorológicas.

Esfera prioritaria

82. El efecto estratégico 3 se centra en el fomento de la resiliencia de los sistemas agrícolas minifundistas.

Productos previstos

83. Este efecto se logrará mediante los tres productos siguientes:
 - Los pequeños agricultores seleccionados (beneficiarios de nivel 2) emplean prácticas agrícolas diversificadas y sostenibles con objeto de mejorar su productividad, sus ingresos, los medios de subsistencia y la nutrición.
 - Los pequeños agricultores seleccionados (beneficiarios de nivel 2) se benefician de capacidades de adaptación mejoradas gracias a una comprensión mejor de las repercusiones del cambio climático y la variabilidad del clima, la gestión de riesgos y la adopción de prácticas resilientes al clima mejoradas.
 - Los pequeños agricultores seleccionados (beneficiarios de nivel 2) se benefician de un mayor acceso a la infraestructura de almacenamiento que se traduce en menores pérdidas posteriores a la cosecha y un mayor acceso a los mercados y los ingresos.

Actividad principal

Actividad 4: Proporcionar a los pequeños agricultores equipo y apoyo de carácter analítico y técnico para fomentar una producción y unos medios de subsistencia orientados al mercado y resistentes al clima

84. Esta actividad beneficiará a 2.000 pequeños productores (el 70 % de los cuales serán mujeres) en los cinco departamentos (Bouenza, Pool, Plateaux, Sangha y Likouala) que actualmente no pueden producir excedentes a causa de su aislamiento físico y económico y a los efectos del cambio climático. Para esta actividad el PMA se basará en el proyecto piloto destinado a ofrecer un conjunto amplio de servicios a los pequeños productores de Bouenza que está ejecutando junto con los otros organismos que tienen su sede en Roma.
85. El PMA proporcionará una salida comercial estable para los productos de calidad y alentará las inversiones en la agricultura comprando alimentos locales para distribuirlos

en las actividades 1 y 2. También estudiará soluciones digitales que permitan transacciones comerciales más transparentes y dinámicas.

86. Para mejorar el acceso de los pequeños productores al mercado, el PMA facilitará el establecimiento, la organización y el desarrollo de las capacidades de cooperativas agrícolas; ayudará los pequeños productores a obtener el acceso a recursos financieros asequibles a través de grupos locales de ahorro y préstamos y el suministro de insumos agrícolas locales de buena calidad; establecerá o reparará instalaciones de almacenamiento y procesamiento, entre otras cosas mediante la experimentación de silos herméticos, y mejorará las prácticas de manipulación posteriores a la cosecha. Se estudiarán las posibilidades de mejorar la transformación de los productos locales, especialmente el enriquecimiento de la yuca.
87. En colaboración con el Ministerio de Agricultura, el PMA prestará directamente asistencia técnica para la aplicación de técnicas de producción sostenibles y medidas de adaptación al clima. La promoción de diversas cadenas de valor, junto con un acceso mejorado a servicios en relación con el clima y la capacitación en las pautas de consumo de alimentos, contribuirá a una gestión mejor de los recursos naturales y de la variabilidad climática y meteorológica y a una nutrición mejor. Se establecerán salvaguardias ambientales y sociales con objeto de evitar el exceso de superficies cultivadas y otros impactos no deseados. Para mejorar la planificación y gestión de las iniciativas de fomento de la resiliencia, el PMA capacitará a los asociados gubernamentales y para el desarrollo a nivel de distrito en la programación estacional en función de los medios de subsistencia y en los procesos participativos de base comunitaria.
88. En colaboración con las instituciones gubernamentales y los otros organismos con sede en Roma, el PMA contribuirá a reunir datos empíricos sobre las repercusiones del cambio climático en los medios de subsistencia y la seguridad alimentaria de las diferentes comunidades. Respalda la producción y difusión de servicios climáticos y meteorológicos para fundamentar la planificación agrícola local y la gestión de los riesgos climáticos.
89. Las agricultoras en pequeña escala tienen un acceso limitado a la tierra, los recursos financieros y aperos agrícolas. El PMA prestará asistencia a aquellas que participen en cooperativas agrarias promoviendo su acceso a funciones decisorias mediante su capacitación en nociones financieras básicas, comercialización y gestión de activos. También realizará una investigación participativa con miras a determinar y abordar las barreras relacionadas específicamente con el género a las que se enfrentan las agricultoras minifundistas, y garantizará la colaboración con sus asociados para atender las necesidades específicas en las esferas en las que carece de conocimientos especializados. Estas medidas transformadoras de las relaciones de género garantizarán que la labor básica del PMA se complemente con actividades que contribuyan a la igualdad de género.

Efecto estratégico 4: La comunidad de asistencia humanitaria para el desarrollo y los sistemas nacionales tienen acceso a los conocimientos especializados y los servicios del PMA

90. Las actividades que se realicen en el marco del efecto estratégico 4 contribuirán al logro del ODS 17 al respaldar a los asociados humanitarios y para el desarrollo en la asistencia a las personas vulnerables por medio de servicios eficaces relacionados con la cadena de suministro.

Esfera prioritaria

91. El efecto estratégico 4 se centra en mantener una asistencia ágil y eficaz a las personas afectadas por crisis mediante la prestación de servicios relacionados con la cadena de suministro a la comunidad humanitaria y de asistencia al desarrollo. Su esfera prioritaria es, por lo tanto, la intervención ante crisis.

Producto previsto

92. Este efecto se logrará mediante el producto siguiente:
- Se prestan servicios relacionados con la cadena de suministro en respuesta a la demanda y se mantienen y mejoran los activos en función de las necesidades, lo que permite a las partes interesadas aprovechar los activos y sistemas relacionados con la cadena de suministro.

Actividad principal

Actividad 5: Proporcionar a los asociados, previa solicitud, servicios relacionados con la cadena de suministro

93. Esta actividad aprovechará los conocimientos especializados reconocidos del PMA en relación con la cadena de suministro y su infraestructura en el Congo para ayudar a los agentes humanitarios y de desarrollo a prestar una asistencia eficaz y eficiente a las poblaciones seleccionadas como beneficiarias de su asistencia. El PMA respaldará a los organismos de las Naciones Unidas, al Gobierno y a los otros asociados proporcionándoles, previa solicitud, servicios relacionados con la cadena de suministro, especialmente para la adquisición y gestión de vehículos, el transporte, la distribución y el almacenamiento, mediante el uso de un modelo de recuperación de los costos.
94. El PMA prestará apoyo para el fortalecimiento de la coordinación, la eficiencia y la eficacia del sistema nacional relacionado con la cadena de suministro. Trabajará en la determinación de los desafíos comunes y en la armonización de procedimientos y soluciones; fortalecerá los servicios comunes y los mecanismos de ejecución colaborando con las instituciones nacionales y las empresas privadas en beneficio de la comunidad más amplia relacionada con la cadena de suministro en el Congo, y determinará y aprovechará las sinergias interinstitucionales.
95. A los asociados se les impartirá también capacitación en las esferas básicas relacionadas con la cadena de suministro, como la recepción y la manipulación de los productos alimenticios y los artículos de socorro, la inocuidad y calidad de los alimentos, el almacenamiento, la externalización y la contratación.

3.3 Estrategias de transición y retirada

96. El PMA ayudará al Gobierno a alcanzar de aquí a 2030 una seguridad alimentaria y nutricional autosostenida. Seguirá ejecutando programas directamente, aumentando al mismo tiempo la transferencia de herramientas, conocimientos y competencias. El PEP está diseñado para ayudar al Gobierno a asumir una función directiva en la prevención y evaluación de la inseguridad alimentaria y nutricional y en la planificación de las intervenciones, reduciendo gradualmente la necesidad de asistencia técnica y financiera externa. Las oportunidades de traspaso de responsabilidades existentes se han determinado mediante consultas exhaustivas con el Gobierno y otros asociados.
97. El PMA prevé que para el final del quinto año del PEP sus intervenciones habrán contribuido a que el Ministerio de Asuntos Sociales y Acción Humanitaria pueda valerse de soluciones digitales que garanticen una mayor calidad y accesibilidad de los servicios de protección social y participar en más actividades de alerta temprana e intervención. Durante el mismo período, la nueva dirección del Ministerio de Educación encargada de la alimentación escolar asumirá una mayor responsabilidad en la ejecución y financiación del programa nacional de alimentación escolar.
98. Durante la ejecución del PEP, el PMA introducirá sistemas destinados a la agricultura local que puedan ampliarse con el fin de impulsar cambios en el país, creando oportunidades para que las nuevas industrias agrícolas privadas abastezcan las operaciones del PMA en

el Congo y los países vecinos y sustenten el programa nacional de alimentación escolar con productos locales.

99. Después del PEP, la estrategia del PMA para el traspaso de responsabilidades para 2024-2030 tendrá como objetivo lograr que los programas nacionales de protección social y de intervención de emergencia basados en datos empíricos para la seguridad alimentaria y nutricional estén plenamente operativos; un programa sostenible de alimentación escolar con productos locales sirva de catalizador de la cohesión social y de la seguridad alimentaria en las zonas rurales; los sistemas alimentarios estén integrados, sean resilientes y sostenibles y suministren alimentos nutritivos, y a nivel local se disponga de una infraestructura y capacidades adecuadas para la cadena de suministro.
100. Las desigualdades de género constituyen una barrera para la realización de progresos sostenibles hacia la erradicación del hambre. En la ejecución del PEP, el PMA aplicará enfoques capaces de transformar las relaciones de género que aborden las desigualdades a la vez que fomenten procesos equitativos como medida fundamental en el proceso de transición y retirada a largo plazo.

4. Modalidades de ejecución

4.1 Análisis de los beneficiarios

CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS, POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD (TODOS LOS AÑOS)						
Efecto estratégico	Actividad	Niñas	Niños	Mujeres	Hombres	Total
1	1	25 486	25 557	67 045	63 012	181 100
2	2	66 000	66 000	0	0	132 000
	3	-	-	-	-	-
3	4	-	-	1 400	700	2 000
4	5	-	-	-	-	-
Total (excluidas las superposiciones)		91 486	91 557	68 445	63 712	315 100

101. El diseño de las actividades del PEP se basa en las constataciones de las evaluaciones participativas de las necesidades, las evaluaciones y consultas con los grupos de la población seleccionada, entre ellos las personas desplazadas internamente, los refugiados, los pequeños productores, las poblaciones indígenas, los docentes y los escolares. Con el enfoque seguido se garantizó la participación de hombres, mujeres, niñas y niños.
102. Con un promedio de 75.000 personas al año, el número previsto de personas afectadas por crisis que reciben asistencia en el marco de la actividad 1 variará de año en año de conformidad con las cifras proyectadas de personas necesitadas. Esas cifras cambian rápidamente debido a la inestabilidad política duradera y las epidemias recurrentes en los países vecinos. El PMA mantendrá la flexibilidad operacional con el fin de adaptarse a las fluctuaciones del número de beneficiarios durante la ejecución del PEP.
103. La actividad 2 beneficiará a 80.000 niños en edad escolar al año en siete departamentos. En total, durante la ejecución del PEP recibirán comidas escolares 132.000 niños.
104. En la actividad 4 se abordarán las diversas dificultades que afectan a las capacidades de fomento de la resiliencia en las comunidades de los cinco departamentos que presentan mayor potencial agrícola, y que han sido seleccionados para la actividad 2. Las actividades

de fortalecimiento de las capacidades se dirigirán directamente a 2.000 pequeños agricultores.

105. La labor de fortalecimiento de las políticas y sistemas que se realice en el marco del PEP beneficiará indirectamente a todo el país. En particular, las actividades 3 y 5 beneficiarán a las personas en situación de vulnerabilidad, lo cual incluye la vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria y nutricional.
106. Mediante su cartera de proyectos, el PMA intenta contar con la participación de hombres, mujeres, niñas y niños y que se beneficien equitativamente, así como contribuir a la igualdad de género. Los datos desglosados por sexo y edad serán analizados con el fin de respaldar programas basados en datos empíricos destinados a abordar la falta de equidad y las desigualdades que socavan la seguridad alimentaria y la nutrición.

4.2 Transferencias

Alimentos y transferencias de base monetaria

CUADRO 2: RACIÓN DE ALIMENTOS (<i>gramos/persona/día</i>) Y VALOR DE LAS TBM (<i>dólares/persona/día</i>), POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD								
	Efecto estratégico 1						Efecto estratégico 2	
	Actividad 1						Actividad 2	
	Distribución general		Tratamiento de la malnutrición aguda moderada - niñas y mujeres gestantes y lactantes	Tratamiento de la malnutrición aguda moderada - niños de 6 a 59 meses	Creación de activos (ACA)		Comidas escolares	
	Alimentos	TBM	Alimentos	Alimentos	Alimentos	TBM	Alimentos	TBM
Cereales	400				400		150	
Legumbres secas	120				120		40	
Aceite	30		25		30		15	
Sal	5				5		5	
Conservas de pescado							30	
SuperCereal			250					
Plumpy'Sup				100				
Total de kilocalorías por día	2 100	2 100	954	544	2 100	2 100	901	901
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	11	11	16	10	11	11	12	12
TBM (<i>dólares/persona/día</i>)		0,60				0,60		0,30
Número de días de alimentación por año	180	180	90	90	36	36	180	180

CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS/TBM Y VALOR CORRESPONDIENTE		
Tipo de alimento/TBM	Total (<i>toneladas</i>)	Total (<i>dólares</i>)
Cereales	14 194	6 528 634
Legumbres secas	3 950	2 904 783
Aceites y grasas	1 367	1 510 521
Mezclas alimenticias y alimentos compuestos	1 118	1 615 320
Otros	2 220	4 641 746
Total de alimentos	22 848	17 201 004
TBM		16 097 400
Total (valor de los alimentos y las TBM)	22 848	33 298 404

107. La asistencia alimentaria de emergencia se proporcionará mediante las modalidades tanto de alimentos en especie como de TBM, sobre la base de evaluaciones de los problemas de seguridad y los mercados en las que se tengan en cuenta las cuestiones de género, así como de las perspectivas para las cadenas de suministro. Si la actividad 1 carece de fondos suficientes, el PMA dará prioridad a las poblaciones y zonas más vulnerables. Todos los ajustes se coordinarán con el equipo de las Naciones Unidas en el país y el Ministerio de Asuntos Sociales y Acción Humanitaria.
108. Las raciones de las comidas escolares se ajustarán a los requisitos de la política nacional de alimentación escolar. La modalidad de las TBM para la alimentación escolar se ampliará gradualmente a otras zonas sobre la base de evaluaciones de los mercados locales y de las cadenas de suministro.
109. El PMA aprovechará cada vez más las oportunidades de compras locales para las actividades 1 y 2, aumentándolas del 1,7 % del total de los productos en 2019 al 3,6 % en 2023.

Fortalecimiento de las capacidades, entre otras cosas, mediante la cooperación Sur-Sur

110. El fortalecimiento de las capacidades de las instituciones nacionales es una modalidad de la asistencia prestada en el marco de los cuatro efectos estratégicos. En el marco de los efectos 1, 2 y 3, el diseño de las actividades de fortalecimiento de las capacidades se basará en evaluaciones conjuntas de las necesidades y déficits y en los planes de trabajo sobre la prestación de apoyo en materia de capacidades. En el marco del efecto estratégico 4, los servicios de fortalecimiento de las capacidades se prestarán a los asociados previa solicitud.
111. La colaboración del PMA en el fortalecimiento de las capacidades en el Congo comprenderá:
 - la transferencia de conocimientos generales y especializados al Gobierno para una prestación eficaz de la asistencia humanitaria en el marco del efecto estratégico 1;
 - el intercambio de herramientas, competencias y procesos para la ejecución de los programas de protección social, especialmente el programa nacional de alimentación escolar con productos locales y las redes de seguridad, en el marco del efecto estratégico 2;
 - el refuerzo de las actividades de promoción de las intervenciones ante el cambio climático y de mejora de los procesos de planificación agrícola a escala nacional y distrital en el marco del efecto 3, y
 - el establecimiento de una estructura de la cadena de suministro eficaz y, previa solicitud, la capacitación de los asociados en el marco del efecto estratégico 4.
112. El PMA está decidido a mantenerse al día con respecto a las tendencias actuales y nuevas de la tecnología para poder evaluar sus posibilidades de abordar los retos específicos de cada contexto en el Congo y promover la innovación local y el desarrollo tecnológico.
113. En consonancia con las prioridades gubernamentales, el PMA promoverá las oportunidades de cooperación Sur-Sur, entre ellas con el Centro de Excelencia contra el Hambre en el Brasil sobre la alimentación escolar con productos locales, con el Centro de Excelencia en China sobre el apoyo a las cadenas de valor de los pequeños productores y con el Centro Mundial de Conocimientos y Operaciones Postcosecha situado en Uganda sobre la reducción de las pérdidas posteriores a la cosecha.

4.3 Cadena de suministro

114. El PMA optimizará su eficiencia en la entrega de los alimentos para las actividades 1 y 2. Dada la limitada capacidad de transporte del Gobierno y de las empresas de transporte nacionales, el PMA usará los servicios de transporte comercial y su propia flota.
115. Se fortalecerá la cadena de suministro del PMA para las TBM, especialmente mediante la cartografía y evaluación de las cadenas de suministro al por menor y un seguimiento más riguroso. El PMA irá aumentando gradualmente las compras locales de alimentos para abastecer sus operaciones y fortalecerá la gestión de las informaciones de mercado y las capacidades de los proveedores.
116. El equipo de la cadena de suministro de la oficina en el país trabajará con otras funciones del PMA, con el fin de apoyar a los pequeños productores (actividad 4) mediante el suministro de equipo y la prestación de asistencia técnica para la manipulación posterior a la cosecha y el control de la calidad.
117. El equipo de la cadena de suministro de la oficina en el país estará a la vanguardia de la comunidad de asistencia humanitaria y para el desarrollo en el fortalecimiento de las capacidades de los asociados y los proveedores de servicios con respecto a la gestión de la cadena de suministro (actividad 5).

4.4 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal

118. La oficina del PMA en el país se ampliará y adaptará para realizar los efectos previstos del PEP. Se ha elaborado un plan de contratación que contribuirá al logro de los objetivos de la oficina en materia de sostenibilidad. En el plan se incluye el objetivo de aumentar la proporción del personal femenino en la oficina, de 28 % en 2018 a 35 % de aquí a 2021. Los nuevos puestos se irán ocupando gradualmente a partir de enero de 2019, en la medida de la disponibilidad de recursos. Se ha elaborado una nueva estrategia de comunicación encaminada a atraer al PMA mujeres cualificadas.
119. La mejora del bienestar del personal seguirá siendo una prioridad. Ya en 2018 se han hecho inversiones básicas para mejorar las condiciones de trabajo tanto en la oficina del PMA en el país como en las suboficinas. Durante toda la duración del PEP se realizará un seguimiento y mantenimiento de estas mejoras. El PMA participará cada vez más en actividades destinadas a promover la salud psicológica y física para mejorar el estado de salud, el bienestar y el compromiso de los empleados.

4.5 Asociaciones

120. Aprovechando el proceso participativo adoptado para su formulación, la ejecución del PEP se llevará a cabo en colaboración con las principales instituciones gubernamentales, entre ellas los ministerios de Planificación, Estadísticas e Integración regional, Asuntos sociales y Acción humanitaria, Enseñanza Primaria y Alfabetización, y Agricultura, Ganadería y Pesca. El PMA promoverá la adopción de las mejores soluciones disponibles para respaldar al Gobierno y a los otros asociados en la ejecución del Plan nacional de desarrollo.
121. Las asociaciones con los organismos de las Naciones Unidas y los asociados sobre el terreno serán de fundamental importancia para progresar en el objetivo de la erradicación del hambre. Con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), el UNICEF y el UNFPA, las actividades se centrarán en la prestación de una asistencia holística a las poblaciones afectadas por las crisis. La estrecha colaboración con el UNICEF y la UNESCO impulsará la ejecución del programa de alimentación escolar. La coordinación entre los organismos con sede en Roma será decisiva para la ejecución de un conjunto de medidas de fomento de la resiliencia que sea eficaz para los pequeños productores vulnerables. El PMA, en colaboración con el UNICEF de conformidad con sus respectivos mandatos institucionales, realiza intervenciones centradas específicamente en la nutrición y en las que se integra la dimensión nutricional, sobre todo coordinando las

medidas complementarias adoptadas para combatir la malnutrición aguda moderada y grave entre las poblaciones afectadas por crisis.

122. Los conocimientos especializados del PMA en materia de logística y de servicios de apoyo administrativo serán aprovechados para compartir con los asociados los espacios para el almacenamiento y las oficinas y el mantenimiento de los vuelos del Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas. El uso de las herramientas digitales del PMA, como SCOPE, tendrá una función central en la colaboración dentro del equipo de las Naciones Unidas en el país para la gestión de los datos compartidos y la selección de los beneficiarios.
123. Para cada efecto estratégico, se ha hecho un mapa y un análisis de los asociados actuales y potenciales y sus prioridades, y se han elaborado una estrategia y un plan de acción para definir la labor de los asociados y la movilización de recursos.
124. El PMA seguirá estableciendo asociaciones con la juventud local y los grupos empresariales con miras a promover la innovación y digitalización en el Congo. También se importarán tecnología e ideas del exterior, aprovechando la labor del Acelerador de Innovaciones del PMA.
125. El PMA procurará también entablar relaciones sólidas con las organizaciones que trabajan en la promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres.

5. Gestión y evaluación de las realizaciones

5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación

126. La oficina del PMA en el país elaborará una estrategia de seguimiento y evaluación integral que tenga en cuenta la dimensión de género, que incluirá un plan de seguimiento, examen y evaluación. La estrategia contribuirá a mejorar la ejecución de programas, la eficiencia, la rendición de cuentas, el aprendizaje, la sostenibilidad y el apoyo técnico al Gobierno.
127. Atendiendo a las recomendaciones derivadas de la evaluación del programa del PMA en el Congo de 2018, el equipo de seguimiento y evaluación de la oficina en el país examinará los instrumentos y métodos existentes para la recopilación y el análisis de datos. El PMA se centrará en la digitalización de los datos en su origen con el fin de mejorar los análisis en tiempo real y la toma de decisiones. Entre las herramientas existentes que se incorporarán figuran el conjunto de datos abiertos y la plataforma de recopilación y análisis de datos mediante tecnología móvil, la cartografía mediante sistemas de información geográfica (SIG) y Tableau, herramienta de visualización de datos. Algunos nuevos proyectos son los de desarrollo de sistemas de seguimiento a distancia empleando centros de llamadas operados por terceros y la introducción de la tecnología MEZA para el envío de fotografías y la transmisión de datos digitales sobre la salud; la utilización de Cloud to Street como sistema de alerta temprana sobre inundaciones, y Azure Development para la cartografía de la vulnerabilidad y la transmisión de mensajes.
128. Los procesos, productos, efectos y resultados serán seguidos y analizados periódicamente en informes anuales, semestrales y mensuales. Para cada uno de los programas ejecutados en el marco del efecto estratégico 1 se hará el seguimiento posterior a la distribución una vez cada seis meses. Se llevarán a cabo misiones de seguimiento de los procesos, y el programa de alimentación escolar se someterá a una evaluación de mitad de período en 2020 y a una evaluación final en 2022. Antes de que se amplíe el proyecto en 2019, se llevará a cabo un examen del proyecto piloto para pequeños productores y una encuesta de referencia para el efecto estratégico 3. Para los servicios prestados en el marco del efecto estratégico 4 usando tecnología digital se llevarán a cabo encuestas bianuales sobre el grado de satisfacción de los clientes.

129. En 2023 el PEP será objeto de una evaluación independiente, que se complementará con una evaluación descentralizada de mitad de período del programa de alimentación escolar en 2020, un examen de mitad de período del PEP en 2021 y una evaluación final descentralizada del programa de alimentación escolar en 2022.
130. El mecanismo de retroinformación de los beneficiarios establecido con éxito en 2017 para las actividades en las que se presta asistencia mediante TBM se fortalecerá y ampliará a otras actividades. Se recopilarán datos desglosados por sexo y edad para cada efecto y se llevará a cabo un seguimiento y análisis de las realizaciones teniendo en cuenta las cuestiones de género.

5.2 Gestión de riesgos

131. La inestabilidad sociopolítica nacional representa un riesgo importante tanto para el personal del PMA como para las operaciones. Una reanudación del conflicto en el período previo a las próximas elecciones políticas de 2021 afectaría a la accesibilidad y seguridad de las esferas operacionales básicas en todo el país.
132. Al limitar con la República Democrática del Congo y la República Centroafricana, el Congo se ve afectado por la inestabilidad regional. Los efectos secundarios de los conflictos de otras partes de la región darían lugar a un drástico aumento de nuevos refugiados que afectaría a las operaciones. Todos los programas del PMA se diseñarán y ejecutarán en forma flexible, incluso creando un marco de preparación para la pronta intervención aplicable a la cadena de suministro. El PMA sigue de cerca los riesgos nacionales y regionales, contando con la estrecha colaboración con el ACNUR y la PMA.
133. El éxito de la ejecución del PEP dependerá de la constante colaboración y liderazgo del Gobierno para mantener la armonización de las prioridades del PMA y el Gobierno. El deterioro de la situación financiera nacional y la falta de coordinación entre las instituciones nacionales siguen siendo riesgos potenciales. El PMA está elaborando una nueva carpeta de donantes y promoverá la coherencia al respecto.
134. Si las desigualdades de género no se abordan también constituirían un riesgo para la realización de progresos sostenibles con respecto a la erradicación del hambre. En el marco de la ejecución del PEP, el PMA promoverá y priorizará los recursos destinados a actividades que promuevan la igualdad de género.

6. Recursos para el logro de resultados

6.2 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país

CUADRO 4: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN EL PAÍS (dólares)						
Efecto estratégico	2019	2020	2021	2022	2023	Total
1	15 924 965	5 946 869	5 870 869	5 871 994	2 747 722	36 362 419
2	8 161 496	8 914 691	8 616 103	9 188 902	8 963 326	43 844 517
3	2 837 612	2 972 110	3 046 894	3 042 066	3 072 732	14 971 414
4	501 049	543 992	604 054	540 736	553 460	2 743 290
Total	27 425 122	18 377 662	18 137 921	18 643 696	15 337 240	97 921 641

135. El presupuesto para la ejecución del PEP desde el 2019 hasta 2023 es de 97,9 millones de dólares y se basa en las necesidades previstas y las perspectivas de dotación de recursos, para la cual se cuenta con las relaciones sólidas y constantes con los donantes habituales y con los nuevos donantes.

136. Se han asignado recursos financieros a la ejecución de actividades que abordan las desigualdades de género y contribuyen a avanzar hacia la igualdad de género.

6.2 Perspectivas de dotación de recursos

137. La limitada financiación gubernamental, debida primordialmente a la crisis económica y fiscal de 2014, afectó considerablemente a la capacidad del PMA para ejecutar su plan de trabajo previsto para 2015 a 2018. El Gobierno se ha comprometido a seguir aportando al PMA personal, edificios y almacenes durante todo el período de ejecución del PEP (2019–2023) y ha confirmado su intención de aumentar su apoyo financiero en cuanto lo permitan las finanzas públicas.
138. Dadas las limitaciones macroeconómicas, la estrategia del PMA en materia de dotación de recursos para el PEP se basa en una cartera diversificada de donantes y asociados. El análisis de las tendencias del PMA en materia de financiación demuestra que la comunidad internacional es sensible a las emergencias en el Congo y brinda al país un apoyo estable. Las consultas con los asociados que aportan recursos han permitido que los actuales donantes y los nuevos donantes se comprometieran y expresaran interés en apoyar los proyectos de desarrollo previstos en el PEP, lo que indica un impulso en la esfera del fomento de la resiliencia en toda la región.
139. Se prevé que en el marco del efecto estratégico 1 se mantendrá una financiación considerable para la asistencia alimentaria y nutricional, y para las actividades que se realicen en el marco del efecto estratégico 2 se ha logrado una financiación plurianual. Las actividades encaminadas a lograr el efecto estratégico 3 de apoyo a los medios de subsistencia deberían beneficiarse de la mayor cooperación Sur-Sur y de las nuevas oportunidades relacionadas con los programas que abordan el cambio climático.
140. En el caso de déficits de recursos, el PMA dará la prioridad a la asistencia para salvar vidas en el marco del efecto estratégico 1 y a la alimentación escolar en el marco del efecto estratégico 2.

6.3 Estrategia de movilización de recursos

141. El PMA está tratando de lograr más financiación plurianual para aumentar la previsibilidad financiera y sostener los resultados y proyectos a largo plazo, particularmente en el marco de los efectos estratégicos 2 y 3. Alentará a los donantes a confirmar las contribuciones en una etapa inicial y seguirá recurriendo a la prefinanciación para mantener la continuidad de la cadena de suministro. Con el objetivo de elaborar una estrategia de movilización de recursos basado en datos empíricos, el PMA se centrará en el fortalecimiento de su sistema de seguimiento y evaluación con miras a demostrar el impacto de sus operaciones y respaldar la movilización oportuna de recursos.
142. El PMA ya cuenta con relaciones sólidas con otros organismos de las Naciones Unidas. Durante la ejecución del PEP, seguirá buscando oportunidades conjuntas de programación y movilización de recursos. Junto con el Gobierno, reforzará también la participación de las entidades del sector privado en las actividades de financiación y promoción aprovechando las oportunidades que se presentan en los sectores de la producción agrícola y la extracción petrolífera. Procurará asimismo establecer asociaciones con bancos de desarrollo y fondos para el clima.

ANEXO I

MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA EL CONGO (2019-2023)

Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero

Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos

Resultado estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos

Efecto estratégico 1: Mantener las capacidades de intervención ante crisis para poder prestar asistencia a las personas desplazadas internamente, los refugiados procedentes de otros países de la región y otros grupos afectados por crisis.

Categoría de efectos: Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada

Integra aspectos de nutrición

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

Supuestos

Repatriación progresiva de los refugiados procedentes de la República Centroafricana

Nueva afluencia de refugiados procedentes de la República Democrática del Congo

Desplazamiento interno debido a la inestabilidad política

Coordinación en curso con el UNICEF, el UNFPA y el ACNUR

Indicadores de los efectos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (promedio)

Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Proporción del gasto en alimentos

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de abandono del tratamiento

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de mortalidad

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de falta de mejoría

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de recuperación

Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable

Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura)

Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones (observancia)

Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que informa de haber obtenido beneficios de la mejora de la base de activos

Actividades y productos

1. Proporcionar asistencia alimentaria y nutricional condicionada o no condicionada a las personas afectadas por perturbaciones (categoría 1; modalidad: alimentos/TBM). (Transferencias de recursos no condicionadas para respaldar el acceso a los alimentos).

Los niños, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes de la población afectada por crisis que padecen malnutrición moderada (beneficiarios de nivel 1) reciben alimentos nutritivos especializados para tratar la malnutrición y mejorar su estado nutricional. (A: Recursos transferidos)

Los niños, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes de la población afectada por crisis que padecen malnutrición moderada (beneficiarios de nivel 1) reciben alimentos nutritivos especializados para tratar la malnutrición y mejorar su estado nutricional. (B: Alimentos nutritivos proporcionados)

Los hogares vulnerables (beneficiarios de nivel 2) se benefician de la mejora de los conocimientos en materia de nutrición, prácticas de cuidado y dietas saludables para mejorar su consumo de alimentos y estado nutricional. (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Los hogares vulnerables (beneficiarios de nivel 2) se benefician de la mejora de los conocimientos en materia de nutrición, prácticas de cuidado y dietas saludables para mejorar su consumo de alimentos y estado nutricional. (E: Actividades de promoción y educación realizadas).

Las poblaciones vulnerables afectadas por crisis (beneficiarios de nivel 1) se benefician de la creación o rehabilitación de activos productivos que facilitan la transición hacia la resiliencia y la autosuficiencia. (A: Recursos transferidos)

Las poblaciones vulnerables afectadas por crisis (beneficiarios de nivel 1) se benefician de la creación o rehabilitación de activos productivos que facilitan la transición hacia la resiliencia y la autosuficiencia. (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Las poblaciones vulnerables afectadas por crisis (beneficiarios de nivel 1) se benefician de la creación o rehabilitación de activos productivos que facilitan la transición hacia la resiliencia y la autosuficiencia. (D: Activos creados)

Las poblaciones vulnerables afectadas por crisis (beneficiarios de nivel 1) reciben transferencias de base monetaria (TBM) o transferencias de alimentos suficientes para permitirles satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas. (A: Recursos transferidos)

Las poblaciones vulnerables afectadas por crisis (beneficiarios de nivel 1) reciben transferencias de base monetaria (TBM) o transferencias de alimentos suficientes para permitirles satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas. (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Efecto estratégico 2: Complementar y respaldar los esfuerzos nacionales destinados a abordar los factores de vulnerabilidad y garantizar la ejecución de intervenciones de protección social eficaces.

Categoría de efectos: Mejora de la capacidad de los servicios sociales y del sector público para ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria aguda, transitoria o crónica

Esfera de acción prioritaria: Eliminación de las causas profundas

Supuestos

Falta de financiación

Colaboración interministerial eficaz

Mantenimiento de condiciones de paz en el país

Indicadores de los efectos

Tasa de asistencia escolar

Tasa de abandono escolar

Tasa de matrícula escolar

Coeficiente de género

Índice relativo a la capacidad nacional (comidas escolares)

Tasa de graduación

Tasa de retención escolar

Actividades y productos

2. Proporcionar a los escolares seleccionados comidas escolares inocuas, suficientes y nutritivas (Actividades relacionadas con las comidas escolares)

Los niños de primaria (beneficiarios de nivel 1) reciben una comida los días que asisten a la escuela con el fin de mejorar su acceso a los alimentos y la nutrición y su educación. (A: Recursos transferidos)

Los niños de primaria (beneficiarios de nivel 1) reciben una comida los días que asisten a la escuela con el fin de mejorar su acceso a los alimentos y la nutrición y su educación. (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Los niños de primaria (beneficiarios de nivel 1) en las escuelas piloto se benefician, a través de las comidas escolares, de la disponibilidad de alimentos diversos comprados localmente. (A: Recursos transferidos)

Los niños de primaria (beneficiarios de nivel 1) en las escuelas piloto se benefician, a través de las comidas escolares, de la disponibilidad de alimentos diversos comprados localmente. (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Los niños vulnerables (beneficiarios de nivel 2) se benefician de la mayor capacidad de las comunidades para la elaboración y el almacenamiento de alimentos de forma segura. (A: Recursos transferidos)

Los niños vulnerables (beneficiarios de nivel 2) se benefician de la mayor capacidad de las comunidades para la elaboración y el almacenamiento de alimentos de forma segura. (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

3. Prestar apoyo técnico al Gobierno para mejorar la ejecución de intervenciones de protección social que permitan responder a las perturbaciones (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)

Los hogares aquejados de inseguridad alimentaria (beneficiarios de nivel 3) se benefician de la mayor capacidad del Gobierno para elaborar y ejecutar programas de protección social selectivos, que les permiten satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas. (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Los niños vulnerables (beneficiarios de nivel 3) se benefician de la mayor capacidad del Gobierno para desarrollar y aplicar la política nacional de alimentación escolar. (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Objetivo Estratégico 3: Lograr la seguridad alimentaria**Resultado estratégico 3: Mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición de los pequeños productores mediante el aumento de su productividad y sus ingresos****Efecto estratégico 3: Fortalecer la resiliencia a escala nacional y comunitaria mediante un mayor acceso a los mercados y medidas de adaptación al cambio climático.**

Categoría de efectos: Aumento de la producción y las ventas de los pequeños agricultores

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Supuestos

Falta de financiación

Escasa coordinación entre los asociados

Escasas capacidades de los interlocutores gubernamentales

Indicadores de los efectos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (promedio)

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Proporción del gasto en alimentos

Porcentaje de pequeños agricultores que venden sus productos a través de sistemas de agrupación de la producción apoyados por el PMA

Porcentaje de alimentos del PMA comprados a sistemas de agrupación de la producción favorables a los pequeños agricultores

Valor y volumen de las ventas favorables a los pequeños productores a través de los sistemas de agrupación de la producción apoyados por el PMA

Actividades y productos**4. Proporcionar a los pequeños agricultores equipo y apoyo de carácter analítico y técnico para fomentar una producción y unos medios de subsistencia orientados al mercado y resistentes al clima (Actividades de fortalecimiento de las capacidades individuales)**

Los pequeños agricultores seleccionados (beneficiarios de nivel 2) se benefician de capacidades de adaptación mejoradas gracias a una comprensión mejor de las repercusiones del cambio climático y la variabilidad del clima, la gestión de riesgos y la adopción de prácticas resilientes al clima mejoradas. (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Los pequeños agricultores seleccionados (beneficiarios de nivel 2) se benefician de un mayor acceso a la infraestructura de almacenamiento que se traduce en menores pérdidas posteriores a la cosecha y un mayor acceso a los mercados y los ingresos. (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Los pequeños agricultores seleccionados (beneficiarios de nivel 2) emplean prácticas agrícolas diversificadas y sostenibles con objeto de mejorar su productividad, sus ingresos, los medios de subsistencia y la nutrición. (F: Compras realizadas a los pequeños agricultores).

Fin Estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS**Objetivo Estratégico 4: Respalda la implementación de los ODS****Resultado estratégico 5: Mayor capacidad de los países en desarrollo para poner en práctica los ODS****Efecto estratégico 4: Prestar servicios logísticos a la comunidad de asistencia humanitaria y para el desarrollo.**

Categoría de efectos: Satisfacción de la demanda de los asociados de servicios de calidad

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

Supuestos

Falta de infraestructura

Competencias del PMA puestas a disposición de las otras partes interesadas

Ninguna perturbación de la cadena de suministro del PMA

Indicadores de los efectos

Tasa de satisfacción de los usuarios

Actividades y productos**5. Proporcionar a los asociados, previa solicitud, servicios relacionados con la cadena de suministro (Actividades relacionadas con la prestación de servicios y el establecimiento de plataformas)**

Se prestan servicios relacionados con la cadena de suministro en respuesta a la demanda y se mantienen y mejoran los activos en función de las necesidades, lo que permite a las partes interesadas aprovechar los activos y sistemas relacionados con la cadena de suministro. (H: Servicios y plataformas comunes proporcionados).

Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero

C.1. Las poblaciones afectadas están en condiciones de responsabilizar al PMA y sus asociados de modo que respondan a sus necesidades alimentarias teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias.

Indicadores transversales

C.1.1. Proporción de personas que reciben asistencia y están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cuánto durará la asistencia)

C.2. Las poblaciones afectadas están en condiciones de beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva su seguridad, dignidad e integridad.

Indicadores transversales

C.2.1. Proporción de personas seleccionadas que reciben asistencia sin tener problemas de protección

C.3. Hay una mayor igualdad de género y un mayor empoderamiento de las mujeres entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA.

Indicadores transversales

C.3.1. Proporción de los hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosada por modalidad de transferencia

C.3.2. Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)

C.3.3. Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo y tipo de actividad

C.4. Las comunidades seleccionadas se benefician de los programas del PMA sin que ello perjudique el medio ambiente.

Indicadores transversales

C.4.1. Proporción de actividades para las cuales se han analizado los riesgos ambientales y se han definido medidas de mitigación según las necesidades (metodología mejorada)

ANEXO II

Anexo II: DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS (*dólares*)

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS (<i>dólares</i>)					
	Resultado estratégico 1/ Meta 1 del ODS 2	Resultado estratégico 1/ Meta 1 del ODS 2	Resultado estratégico 3/ Meta 3 del ODS 2	Resultado estratégico 5 Meta 16 del ODS 17	Total
	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2	Efecto estratégico 3	Efecto estratégico 4	
Transferencias	25 693 202	30 920 017	11 059 392	2 152 576	69 825 187
Ejecución	5 375 637	6 032 292	1 561 015	159 673	13 128 617
Costos de apoyo directo ajustados	3 074 277	4 216 251	1 437 259	263 610	8 991 398
Total parcial	34 143 117	41 168 561	14 057 666	2 575 859	91 945 203
Costos de apoyo indirecto (6,5%)	2 219 303	2 675 956	913 748	167 431	5 976 438
Total	36 362 419	43 844 517	14 971 414	2 743 290	97 921 641

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ACA	asistencia alimentaria para la creación de activos
ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la alimentación y la Agricultura
MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OMS	Organización Mundial de la Salud
PEP	plan estratégico para el país
SUN	Movimiento para el fomento de la nutrición
TBM	transferencia de base monetaria
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNHAS	Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia