



Distribución: general

Tema 8 del programa

Fecha: 25 de octubre de 2018

WFP/EB.2/2018/8-D/1/11

Original: inglés

Asuntos operacionales – Proyectos aprobados por correspondencia

Para información

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Revisión del plan estratégico provisional de transición para Sierra Leona

	Cifras actuales	Modificación	Cifras revisadas
Duración	1 de enero – 31 de diciembre de 2018	1 de enero – 30 de junio de 2019	1 de enero de 2018 – 30 de junio de 2019
Beneficiarios	261 848	150 984	412 832
<i>(dólares EE.UU.)</i>			
Costo total	19 424 328	3 030 178	22 454 506
Transferencias	11 645 367	2 336 467	13 981 834
Ejecución	4 118 302	558 308	4 676 611
Costos de apoyo directo ajustados	2 475 136	-49 538	2 425 598
Total parcial	18 238 806	2 845 237	21 084 043
Costos de apoyo indirecto (6,5 %)	1 185 522	184 940	1 370 463

Marcador de género y edad*: 2A

* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

Decisión

La Junta aprobó por correspondencia la revisión del plan estratégico provisional de transición para Sierra Leona y el aumento de presupuesto correspondiente, por valor de 3.030.178 dólares EE.UU., que figuran en el presente documento.

23 de octubre de 2018

Coordinadores del documento:

Sr. A. Dieng
Director Regional
África Occidental
Correo electrónico: abdou.dieng@wfp.org

Sr. H. Taal
Director en el País
Correo electrónico: housainou.taal@wfp.org

Justificación

1. Tras el difícil período de las elecciones presidenciales que atravesó el país en marzo de 2018, el Sr. Julius Maada Bio del Partido Popular de Sierra Leona fue elegido Presidente y asumió el cargo el 4 de abril. En estos momentos, la oficina del PMA en el país está trabajando con el nuevo Gobierno, entre otras cosas, en el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero, que sufrió retrasos a causa de la prolongada campaña electoral. En el discurso pronunciado en la sesión de apertura del Parlamento, el recién electo Presidente subrayó específicamente la voluntad del Gobierno de colaborar con el PMA para impulsar la matriculación escolar y mejorar el aprendizaje en las escuelas primarias por medio de las comidas escolares. A tales efectos, la Oficina del Presidente presentó una carta solicitando oficialmente el apoyo del PMA para la ejecución del programa de comidas escolares.
2. Habida cuenta de lo anterior y en consulta con el despacho regional y la Dirección de Políticas y Programas, se acordó que la presentación del plan estratégico para el país (PEP) a la Junta Ejecutiva se pospondría hasta el período de sesiones anual de 2019, de modo que hubiera tiempo suficiente para informar exhaustivamente al nuevo Gobierno y este pudiera participar en el proceso de examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero y el PEP. Esto también permitirá al PMA formular un PEP de cinco años sólido y basado en las consultas pertinentes. Después de las consultas con el nuevo Gobierno, la oficina en el país desea agregar una nueva actividad a su PEP provisional de transición con el fin de responder al pedido de asistencia del Gobierno para ejecutar el programa de comidas escolares.
3. Por lo tanto, se propone que el PEP provisional de transición para Sierra Leona se amplíe de modo que cubra el período de seis meses entre la finalización prevista de este (31 de diciembre de 2018) y la fecha de inicio prevista para el nuevo PEP provisional (1 de julio de 2019). Asimismo, se propone agregar al PEP provisional de transición una nueva actividad (dentro del efecto estratégico 2) centrada en el suministro de comidas escolares. Habida cuenta de que el Gobierno tiene previsto dar inicio a las actividades de alimentación escolar cuando comience el próximo año académico, se prevé empezar con esta actividad en septiembre de 2018.

Modificaciones

Orientación estratégica

4. La revisión propuesta no representa un cambio estratégico importante en relación con el PEP provisional de transición vigente, sino que implica una prórroga de seis meses y la adición de una nueva actividad de suministro de comidas escolares a pedido del Gobierno.

Efectos estratégicos

5. Como se indica anteriormente, la revisión propuesta agregará una actividad, la actividad 10 (programa integrado de comidas escolares para los niños de las escuelas primarias de las jefaturas tribales seleccionadas) en el marco del efecto estratégico 2 (distribución de alimentos o transferencias de base monetaria [TBM] a las poblaciones afectadas por inseguridad alimentaria crónica), para complementar el apoyo institucional que se prevé ofrecer al Ministerio de Educación Básica y Secundaria en relación con el programa nacional de alimentación escolar.
6. La revisión propuesta también tiene en cuenta una recomendación de la evaluación descentralizada de la operación prolongada de socorro y recuperación (OPSR) 200938, realizada en 2017, con respecto a que las distribuciones anuales como red de seguridad a corto plazo — que se han efectuado hasta la fecha a través de la red de seguridad durante la temporada de escasez de alimentos— no deberían mantenerse porque su impacto ha sido limitado. En ese contexto, la revisión propuesta suspenderá la actividad relativa a la red de seguridad estacional durante la temporada de escasez de alimentos (actividad 2), en el marco del efecto estratégico 2, para centrar la labor en actividades de fomento de los medios de subsistencia, entre ellas, las de asistencia alimentaria para la creación de activos orientadas a mejorar la seguridad alimentaria de los hogares aquejados por inseguridad alimentaria durante todo el año.

7. Además, la prórroga de seis meses conllevará una ampliación de las intervenciones comprendidas en la actividad 3, al introducir la prevención del retraso del crecimiento en un distrito más, y aumentar el número de beneficiarios de las actividades 1, 5 y 6.
8. En total, el número de beneficiarios aumentará de 261.848 a 412.832 (sin incluir las superposiciones), 70 % de los cuales serán mujeres y niñas.
9. A fin de contribuir a la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, las actividades de fomento de la resiliencia promoverán la representación equitativa de mujeres y hombres en la creación de activos productivos comunitarios y el control de la asistencia alimentaria, así como en la adopción de decisiones.

Análisis de los beneficiarios

10. Las proyecciones para el período comprendido entre enero y junio de 2019 en relación con los efectos estratégicos 1, 3 y 4 se basan en las modalidades de planificación ya utilizadas, agregándose la ampliación a un segundo distrito para la actividad 3, a saber, actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento en combinación con el suministro de alimentos nutritivos a las niñas y mujeres embarazadas y lactantes y los niños de 6 a 23 meses de edad seleccionados, además del fortalecimiento de las asociaciones público-privadas para prevenir el retraso del crecimiento.
11. Para la nueva actividad 10, las proyecciones se basan en el número estimado de niños matriculados en las escuelas primarias propiedad del Gobierno o que reciben asistencia en las jefaturas tribales seleccionadas.

CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS DE LAS DISTRIBUCIONES DE ALIMENTOS Y LAS TRANSFERENCIAS DE EFECTIVO, POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD										
Efecto estratégico	Actividad	Cifras actuales			Aumento/disminución			Cifras revisadas		
		Niños/hombres	Niñas/mujeres	Total	Niños/hombres	Niñas/mujeres	Total	Niños/hombres	Niñas/mujeres	Total
1	1. Prestar asistencia alimentaria a los hogares vulnerables afectados por desastres o emergencias repentinas.	8 600	9 300	17 900	2 600	2 400	5 000	11 200	11 700	22 900
2	2. Distribuir alimentos y realizar TBM a las poblaciones afectadas por la inseguridad alimentaria crónica.	28 800	31 200	60 000	-28 800	-30 842	-59 642	0	358	358
	10. Llevar a cabo un programa integrado de comidas escolares para los niños de las escuelas primarias de las jefaturas tribales seleccionadas.				17 150	17 850	35 000	17 150	17 850	35 000
3	3. Realizar actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento en combinación con el suministro de alimentos nutritivos a las niñas y mujeres embarazadas y lactantes y los niños de 6 a 23 meses de edad seleccionados, además del fortalecimiento de las asociaciones público-privadas para prevenir el retraso del crecimiento.	16 687	35 600	52 287	10 307	96 196	106 503	26 994	131 796	158 790*
	4. Ofrecer tratamiento para la malnutrición aguda moderada, por medio de alimentación suplementaria selectiva y actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento para los niños de entre 6 y 59 meses de edad y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes.	25 800	54 720	80 520	-8 016	32 106	24 090	17 784	86 826	104 610**
	5. Proporcionar alimentos por prescripción, complementados con asesoramiento sobre nutrición y otros servicios para las personas malnutridas con VIH y tuberculosis.	10 150	10 991	21 141	6 734	7 299	14 033	16 884	18 290	35 174***
4	6. Prestar asistencia alimentaria para la creación de activos (en especie o mediante transferencia de efectivo), entre otros, obras de rehabilitación de tierras y pequeña infraestructura comunitaria para los pequeños agricultores y las cooperativas agrícolas productivas.	14 400	15 600	30 000	16 508	9 492	26 000	30 908	25 092	56 000
Total		104 437	157 411	261 848	16 483	134 501	150 984	120 920	291 912	412 832

* Incluye la superposición de 52.287 beneficiarios de 2018.

** Incluye la superposición de aproximadamente 31.380 beneficiarios.

*** Incluye la superposición de aproximadamente 8.790 beneficiarios.

Transferencias

12. En el marco del efecto estratégico 2, por medio del nuevo programa piloto de comidas escolares se proporcionará el 27 % de la ingesta de nutrientes recomendada para los niños de las escuelas primarias. La modalidad de transferencia será la distribución de alimentos, entre ellos, productos enriquecidos. Así es que las distribuciones de alimentos realizadas en el marco del PEP provisional de transición aumentarán de 5.742 a 9.823 toneladas. Las transferencias para los demás componentes se mantendrán sin cambios.

CUADRO 2: RACIONES DE ALIMENTOS EN EL MARCO DE LA NUEVA ACTIVIDAD 10 PROPUESTA (gramos/persona/día)	
	Efecto estratégico 2
	Actividad 10 - Llevar a cabo un programa integrado de comidas escolares para los niños de las escuelas primarias de las jefaturas tribales seleccionadas
Tipo de beneficiario	Niños de la escuela primaria
Modalidad	Productos alimenticios
Cereales	70
Legumbres secas	30
Aceite	10
Sal	5
Total de kilocalorías por día	443
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	10,8
Número de días de alimentación por año	180

CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS/TBM Y VALOR CORRESPONDIENTE						
Tipo de alimento/TBM	Presupuesto actual		Aumento		Presupuesto revisado	
	Total (toneladas)	Total (dólares)	Total (toneladas)	Total (dólares)	Total (toneladas)	Total (dólares)
Cereales	1 160	539 612	1 192	1 017 340	2 352	1 556 952
Legumbres secas	195	83 074	313	450 520	508	533 594
Aceites y grasas	261	224 276	177	347 329	438	571 603
Alimentos compuestos y mezclas alimenticias	4 112	2 834 499	2 358	1 695 495	6 470	4 529 994
Otros	14	1 446	41	15 442	55	16 888
Total (alimentos)	5 742	3 682 906	4 081	3 526 125	9 823	7 209 031
TBM	-	1 705 217		-967 749		737 469
Total (valor de los alimentos y las TBM)	5 742	5 388 123	4 081	2 558 376	9 823	7 946 499

Cadena de suministro

13. La introducción de comidas escolares conllevará un incremento considerable del número de puntos de distribución. Dado que las instalaciones de almacenamiento en dichos puntos presentan insuficiencias, el PMA deberá mantener su flota estratégica e intensificar la capacitación de los asociados en la gestión del almacenamiento de alimentos.
14. Durante el pasado año, la competencia en el mercado ha limitado la capacidad del PMA para alcanzar sus objetivos en relación con las compras locales. Por tal motivo, simplificará sus modalidades de adquisición y contratación para poder competir con otros compradores igualando los precios del mercado.

Otras consideraciones

15. La operación de recuperación en relación con el ébola y el PEP provisional de transición han representado un cambio programático en esferas funcionales clave, y las competencias que se requieren actualmente no son suficientes o simplemente no existen. Esas competencias deben adquirirse para garantizar la ejecución eficaz.
16. A fin de contribuir al impacto sostenible y la eficacia de los programas, se reforzarán las asociaciones estratégicas con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y los demás organismos con sede en Roma, lo que garantizará la complementariedad en relación con la prevención del retraso del crecimiento, las comidas escolares y la ampliación de la iniciativa Compras para el Progreso y la productividad agrícola.
17. Con arreglo a las recomendaciones formuladas en la evaluación de la OPSR recientemente concluida, la oficina en el país trabajará en la mejora del seguimiento, la presentación de informes y la garantía de la calidad de los programas, y velará por que se comprendan y apliquen los procesos de seguimiento y evaluación adecuados, especialmente en las actividades en materia de nutrición.
18. Dada la limitada capacidad nacional para coordinar e intervenir ante emergencias repentinas que suceden todos los años (tales como las inundaciones), hasta 2019 el PMA seguirá centrando su labor en el fomento de la capacidad del Gobierno de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia y la mejora de la coordinación de las intervenciones con los asociados. La movilización de recursos podría dificultarse debido a la competencia a nivel mundial por los recursos que ofrecen los donantes, lo que tendría un impacto negativo en la financiación de los programas y la capacidad de ejecutarlos de manera cabal.

Desglose de los costos

19. En la revisión propuesta se prevé un aumento de presupuesto derivado de la prórroga de seis meses y la adición de una nueva actividad encaminada a suministrar comidas en las escuelas primarias. El aumento del presupuesto es de 3.030.178 dólares, de los cuales el 61,7 % corresponde al valor de las transferencias, el 20,6 % a los costos de ejecución, el 11,5 % a los costos de apoyo directo y el 6,5 % a los costos de apoyo indirecto.
20. La modificación de los costos se debe principalmente a los siguientes incrementos:
 - el número de beneficiarios vinculados a los efectos estratégicos 1 a 4, de 261.848 a 412.832, y
 - el valor total de las transferencias y los costos de ejecución, de 15.763.670 a 18.658.445 dólares.

Perspectivas en materia de dotación de recursos

21. La asunción del nuevo Gobierno de Sierra Leona ha renovado el interés de los donantes en esferas clave como la educación, la salud y la agricultura. Basándose en las tendencias en materia de recursos y las consultas con el nuevo Gobierno y los donantes en el país, el PMA prevé que las contribuciones adicionales asciendan a 13,5 millones de dólares y provengan de distintas fuentes, entre ellas, el Gobierno de Sierra Leona, que aportará 2 millones de dólares para el programa de comidas escolares y 2,5 millones de dólares para las actividades de fomento de los medios de subsistencia y nutrición, y el Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria, que proporcionará 1,5 millones de dólares para las actividades relativas a la nutrición. Los gobiernos de China, el Japón y los Emiratos Árabes Unidos también han expresado interés en las iniciativas de alimentación escolar, y el PMA seguirá considerando oportunidades de financiación de la gestión del riesgo de desastres, la nutrición y la seguridad alimentaria junto con el Banco Mundial y el Canadá.

CUADRO 4: DESGLOSE DE LOS COSTOS DE LA REVISIÓN SOLAMENTE (dólares)

	Resultado estratégico 1 Meta 1 del OSD 2	Resultado estratégico 1 Meta 1 del OSD 2	Resultado estratégico 2 Meta 2 del ODS 2	Resultado estratégico 3 Meta 3 del ODS 2	Resultado estratégico 5 Meta 9 del ODS 17	Total
	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2	Efecto estratégico 3	Efecto estratégico 4	Efecto estratégico 5	
Esferas prioritarias	Intervención ante crisis	Fomento de la resiliencia	Eliminación de las causas profundas	Fomento de la resiliencia	Fomento de la resiliencia	
Transferencias	-218 473	585 853	1 919 078	211 303	-161 295	2 336 467
Ejecución	35 383	449 337	492 289	-629 760	211 058	558 308
Costos de apoyo directo ajustados						-49 538
Total parcial						2 845 237
Costos de apoyo indirecto (6,5 %)						184 940
Total						3 030 178

CUADRO 5: DESGLOSE DE LOS COSTOS TOTALES DEL PEP PROVISIONAL DE TRANSICIÓN DESPUÉS DE LA REVISIÓN (dólares)

	Resultado estratégico 1 Meta 1 del OSD 2	Resultado estratégico 1 Meta 1 del OSD 2	Resultado estratégico 2 Meta 2 del ODS 2	Resultado estratégico 3 Meta 3 del ODS 2	Resultado estratégico 5 Meta 9 del ODS 17	Total
	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2	Efecto estratégico 3	Efecto estratégico 4	Efecto estratégico 5	
Esferas prioritarias	Intervención ante crisis	Fomento de la resiliencia	Eliminación de las causas profundas	Fomento de la resiliencia	Fomento de la resiliencia	
Transferencias	367 826	1 938 339	8 487 397	2 176 061	967 212	13 981 834
Ejecución	154 703	633 135	2 275 963	1 263 067	349 742	4 676 611
Costos de apoyo directo ajustados	70 473	322 726	1 409 046	447 807	175 545	2 425 598
Total parcial	593 002	2 894 200	12 172 407	3 886 935	1 492 500	21 084 043
Costos de apoyo indirecto (6,5 %)	38 545	191 048	791 206	252 651	97 017	1 370 463
Total	631 547	3 130 248	12 963 613	4 139 585	1 589 512	22 454 506

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

OPSR	operación prolongada de socorro y recuperación
PEP	plan estratégico para el país
TBM	transferencias de base monetaria