



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Segundo período de sesiones ordinario
Roma, 26-29 de noviembre de 2018

Distribución: general	Tema 8 del programa
Fecha: 8 de noviembre de 2018	WFP/EB.2/2018/8-B/2
Original: inglés	Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países
	Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Plan estratégico provisional para la República Árabe Siria (2019-2020)

Duración	Enero de 2019 – diciembre de 2020
Costo total para el PMA	1.386.306.865 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	4

* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

Resumen

En los últimos años, la República Árabe Siria, que llegó a ser un país de ingresos medianos, ha enfrentado una prolongada crisis que ha repercutido negativamente en los logros en materia de desarrollo alcanzados antes de 2011. Con cada año de crisis, el daño a la economía y al tejido social del país se profundiza y las iniciativas de recuperación se retrasan.

El costo para la población es muy importante: 10,5 millones de personas —entre ellas, 4,4 millones de niños— necesitan asistencia alimentaria¹. Aunque la malnutrición aguda no está generalizada, las elevadas tasas de retraso del crecimiento indican que existe un serio problema de malnutrición crónica. Entre los factores agravantes cabe destacar el desplazamiento de la población, los elevados niveles de inseguridad alimentaria, las altísimas tasas de desempleo y la debilitación de la infraestructura de los servicios de salud. Combinada con la terrible realidad de que actualmente no asisten a la escuela 1,75 millones de niños, esta crisis sistémica probablemente tendrá un importante impacto en las generaciones futuras.

¹ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios. 2017. *2018 Humanitarian Needs Overview - Syrian Arab Republic*. Disponible en: www.unocha.org/syria.

Coordinadores del documento:

Sr. M. Hadi
Director Regional
Oriente Medio, África del Norte, Europa Oriental
y Asica Central
Correo electrónico: muhannad.hadi@wfp.org

Sra. C. Fleischer
Directora en el País
Correo electrónico: corinne.fleischer@wfp.org

El presente plan estratégico para el país provisional está en consonancia con las prioridades del Gobierno y la comunidad de asistencia humanitaria. Si bien sigue ofreciendo asistencia alimentaria incondicional a las personas más vulnerables, el objetivo del PMA es pasar gradualmente a la ejecución de actividades de fomento de los medios de subsistencia diseñadas con miras a facilitar la recuperación equitativa y sostenida para hombres y mujeres. Asimismo, seguirá llevando a cabo actividades en los ámbitos de la educación y la nutrición, entre ellas, el fortalecimiento de las capacidades para las iniciativas de enriquecimiento de alimentos.

Este plan tiene por finalidad continuar y perfeccionar las operaciones del PMA ya existentes, centrándose en mejorar la orientación de la ayuda, la gestión de los beneficiarios, la obtención de información y la programación basada en datos empíricos, además de hacer hincapié en el fortalecimiento de los sistemas de gestión de los conocimientos.

La duración del plan estratégico para el país provisional es de 24 meses y presenta un elevado nivel de flexibilidad. Está diseñado para favorecer el logro de los cuatro efectos estratégicos siguientes:

- las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria afectadas por la crisis (entre ellas, las comunidades de acogida, las personas desplazadas internamente y los repatriados), en todas las provincias, tienen acceso a una asistencia alimentaria que permite salvar vidas y atender sus necesidades alimentarias básicas todo el año;
- las familias en situación de inseguridad alimentaria que viven en las zonas urbanas y rurales afectadas por la crisis pueden satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas y aumentar su autosuficiencia durante todo el año;
- los grupos vulnerables desde el punto de vista nutricional, en especial los niños y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes, en toda la República Árabe Siria presentan niveles reducidos de malnutrición durante todo el año, y
- los asociados en la labor humanitaria en todo el país disponen de mayor capacidad y servicios en materia de logística y telecomunicaciones de emergencia, lo que les permite brindar asistencia humanitaria durante el transcurso de la crisis.

El plan estratégico para el país provisional contribuirá a la consecución del Marco Estratégico de Cooperación entre el Gobierno de la República Árabe Siria y las Naciones Unidas para 2016-2019 y a los Objetivos de Desarrollo Sostenible 1, 2, 3, 4, 5, 11 y 17, tanto de forma directa como indirecta. Asimismo, es coherente con el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021 y su política en materia de género para 2015-2020.

Proyecto de decisión*

La Junta aprueba el Plan estratégico provisional para la República Árabe Siria (2019-2020) (WFP/EB.2/2018/8-B/2), cuyo costo total para el PMA asciende a 1.386.306.865 dólares EE.UU.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

1. Análisis del país

1.1 Contexto nacional

1. La prolongada crisis en la República Árabe Siria, que ya va por el octavo año, ha tenido graves consecuencias para la población del país. Ya a principios de 2018, había 6,6 millones de personas desplazadas internamente² y 5,6 millones se encontraban viviendo fuera del país en calidad de refugiados³. Un panorama general de las necesidades humanitarias para 2018 señala que 13,1 millones de personas (6,7 millones de mujeres y niñas y 6,4 millones de hombres y niños) precisan asistencia humanitaria. En 2018, los conflictos armados han seguido causando los desplazamientos en gran escala de la población, y se estima que en el primer semestre del año 1,2 millones de personas más se encuentran desplazadas internamente⁴.
2. La crisis se concentra cada vez más en determinadas regiones, mientras que en muchas otras zonas se está regresando a una relativa estabilidad. La magnitud del daño y la complejidad de la crisis implican que incluso si se encuentra una solución política inclusiva, las necesidades humanitarias persistirán en gran parte del país durante los próximos dos años.
3. La República Árabe Siria, que era un país de ingresos medianos antes de la crisis, ahora se ubica en una categoría baja con respecto al desarrollo humano, ya que ocupa el puesto 149 de entre 188 países clasificados con arreglo al índice de desarrollo humano de 2016 y el lugar 133 entre 159 países según el índice de desigualdad de género, con una puntuación de 0,554⁵. Antes de la crisis, el país había alcanzado muchos de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, como los relativos a la educación primaria y la paridad de género en la educación secundaria, y había logrado avances en la reducción de las tasas de malnutrición y mortalidad infantil y el incremento del acceso a mejores condiciones de saneamiento.
4. La República Árabe Siria se ubicó en el lugar 142 de entre 144 países incluidos en el índice mundial de disparidad entre los géneros de 2017⁶. En las situaciones de crisis prolongadas, las mujeres y las niñas son quienes soportan las mayores cargas porque cuidan de sus familias y realizan distintas tareas generadoras de ingresos en condiciones de estrés extremo donde se ven perjudicadas por la falta de servicios básicos y se ven expuestas a la violencia. La República Árabe Siria tuvo la puntuación más baja entre 153 naciones en el índice mundial de las mujeres, la paz y la seguridad para 2017-2018, que refleja el bienestar y empoderamiento de las mujeres en los hogares, las comunidades y la sociedad⁷.
5. Los programas de seguridad y protección social del país se han deteriorado considerablemente en el transcurso de la crisis y, en este momento, la principal contribución del Gobierno a la red de seguridad social es la subvención del pan y las medicinas.

² Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios. *2018 Humanitarian Needs Overview*.

³ Siria regional refugee response. Véase: <http://data2.unhcr.org/en/situations/syria>. Última consulta el 29 de marzo de 2018.

⁴ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios. 2018. *Syrian Arab Republic: The Humanitarian Crisis in Syria as of 23 April 2018*. Disponible en: https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria%20Crisis_180423_V9.pdf.

⁵ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. 2016. *Informe sobre Desarrollo Humano 2016. Desarrollo humano para todas las personas*. http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_2016_report_spanish_web.pdf.

⁶ Foro Económico Mundial. 2017. *The Global Gender Gap Report 2017*. http://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2017.pdf.

⁷ <http://www.passblue.com/2017/10/31/a-new-index-rates-the-well-being-of-women-in-153-nations/>.

1.2 Progresos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

Acceso a los alimentos

6. Más de 10 millones de personas (5,2 millones de hombres y niños y 5,3 millones de mujeres y niñas) necesitan distintas formas de asistencia alimentaria, y entre ellas se comprenden 6,5 millones de personas afectadas por una inseguridad alimentaria aguda y 4 millones que se encuentran en riesgo de caer en la misma situación; esta última cifra se ha duplicado desde 2016. Las personas desplazadas internamente y los repatriados se cuentan entre los grupos que sufren mayor inseguridad alimentaria, junto con los hogares encabezados por mujeres (aproximadamente el 14 % del total de hogares), los niños, las personas con discapacidad o enfermedades crónicas, los hogares pobres del medio rural que tienen acceso limitado o no tienen acceso a los mercados y a las tierras agrícolas, y los hogares ubicados en zonas a las que es difícil llegar⁸.
7. Persisten unos elevados niveles de inseguridad alimentaria debido a la pérdida de medios de subsistencia, tasas de desempleo extremadamente altas, especialmente entre las mujeres y los jóvenes, y el reducido poder de compra de los hogares. Desde el comienzo de la crisis, los precios de los alimentos se han multiplicado por ocho⁹ y siguen siendo volátiles, además de presentar importantes variaciones según la zona geográfica. Los precios alcanzaron un pico a fines de 2016 y desde entonces se han estabilizado o reducido a medida que ha ido mejorando el acceso a los mercados. La tasa de inflación se registró oficialmente por última vez en octubre de 2016, cuando alcanzaba el 50,4 % (en 2010 era del 4,4 %).

Nutrición

8. Más de 4,6 millones de niños de entre 6 y 59 meses de edad y niñas y mujeres embarazadas y lactantes se encuentran en riesgo de padecer desnutrición y necesitan servicios para la prevención y el tratamiento de la malnutrición. Los niños de entre 6 y 23 meses de edad son especialmente vulnerables a la desnutrición, que comprende el retraso del crecimiento y otros problemas de desarrollo, ya que aún se encuentran en el período crítico de los primeros 1.000 días de vida. En algunas zonas, las tasas de retraso del crecimiento alcanzan el 32,4 %, lo que pone de relieve un grave problema de malnutrición crónica¹⁰. Si bien, en promedio, las tasas de malnutrición aguda global a nivel nacional son bajas, existen focos de malnutrición aguda y crónica, en particular entre las mujeres y los niños en las zonas donde el acceso a los alimentos y los servicios básicos es limitado, y a las que es difícil llegar.
9. El estado nutricional de las mujeres en edad de procrear (15 a 49 años) es deficiente, y se registran niveles de malnutrición aguda que llegan al 7,8 %. La prevalencia de la anemia, que alcanza el 25,9 % entre las mujeres en edad de procrear y el 24,5 % entre los niños de 6 a 59 meses de edad, representa un problema de salud pública moderado y pone de relieve las carencias de micronutrientes. La capacidad local para la producción de sal yodada se ha visto afectada por la crisis y el enriquecimiento de la harina de trigo no es generalizado, con lo cual se requieren aún más esfuerzos para combatir la malnutrición en el país.

Productividad e ingresos de los pequeños agricultores y sistemas alimentarios sostenibles

10. La producción de alimentos en la República Árabe Siria se ha deteriorado desde el inicio de la crisis debido a la falta de insumos agrícolas (como el riego y las semillas), el daño a las cosechas y la presencia de municiones sin detonar. El país es proclive a las sequías y sus sistemas alimentarios se verían aún más afectados si ocurriera un fenómeno de este tipo.

⁸ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios. *2018 Humanitarian Needs Overview*.

⁹ *Ibid.*

¹⁰ Encuesta estandarizada de seguimiento y evaluación del socorro y las transiciones de la provincia de Raqqa, enero de 2018. Módulo de acción agrupada de nutrición.

11. El sector ganadero también ha registrado reducciones considerables, ya que el tamaño de las cabañas y los rebaños cayó entre un 47 % y un 57 % a causa del elevado precio de los forrajes, la falta de servicios veterinarios adecuados y el insuficiente acceso a las tierras de pastoreo. Tradicionalmente, son las mujeres quienes desempeñan un papel central en la atención del ganado y utilizan los productos derivados tanto para el consumo del hogar como para la obtención de ingresos. Hay más mujeres (28 %) que hombres (21 %) cuyos ingresos provienen de la ganadería y, por lo tanto, estas se han visto afectadas de manera desproporcionada por la pérdida de medios de subsistencia¹¹.
12. A pesar de estar con frecuencia confinados a sus hogares, los hombres generalmente no se hacen cargo de las tareas domésticas y de cuidados. Por lo que muchas mujeres soportan la doble carga de la responsabilidad de las actividades generadoras de ingresos y las tareas domésticas y de cuidados no remuneradas.

Entorno macroeconómico

13. A causa de la crisis, el producto interno bruto acumulado de la República Árabe Siria se ha reducido en aproximadamente 254.000 millones de dólares y la tasa de desempleo ha crecido al 50 %, hasta alcanzar el 75 % entre los jóvenes y aún más entre las mujeres. La proporción de sirios que viven en condiciones de pobreza extrema con menos de 2 dólares por día aumentó del 34 % antes de la crisis al 69 % en 2017¹².
14. En 2010, antes del inicio de la crisis, la agricultura contribuía de manera importante a la economía nacional, representaba el 18 % del producto interno bruto y el 23 % de las exportaciones, y empleaba al 17 % de la mano de obra. En 2017, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) estimó que se habían perdido 16.000 millones de dólares a causa de la reducción de la producción y el daño a los activos y la infraestructura, o su destrucción, en el sector agrícola¹³.

Principales vínculos intersectoriales

15. Tras más de siete años de crisis, tanto la infraestructura física como los sistemas para la prestación de servicios públicos han sido gravemente afectados. Por ejemplo, la educación, la salud y los servicios públicos en su conjunto se han deteriorado y, como consecuencia, hay un elevado número de niños que no concurren a la escuela, faltan instalaciones de salud adecuadas incluso para la atención básica, como los servicios de salud sexual y reproductiva, y los precios de los servicios públicos como el agua y la electricidad han aumentado.
16. El sistema educativo sufre una considerable presión, ya que muchos maestros se han ido y se ha dañado, destruido o utilizado como refugio a más de una de cada tres escuelas. Con respecto al sector educativo, se estima que uno de cada tres niños en edad escolar (1,75 millones de niños) no va a la escuela y 1,35 millones se encuentran en riesgo de dejar de asistir. Numerosos niños y niñas realizan distintas formas de trabajo infantil; los niños enfrentan el riesgo adicional de ser reclutados por grupos armados y las niñas de enfrentar matrimonios precoces a una edad muy temprana.
17. Hay varios factores agravantes que influyen en la situación nutricional general, entre ellos, el desplazamiento de la población, los elevados niveles de inseguridad alimentaria, el deterioro de los medios de subsistencia, el limitado acceso a agua de buena calidad y las prácticas no óptimas de alimentación de lactantes y niños pequeños que contribuyen a que haya brotes de diarrea y otras enfermedades infantiles. Estos factores se ven agravados por

¹¹ PMA y Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). 2017. *Special report: FAO/WFP crop and food security assessment mission to the Syrian Arab Republic*. Disponible en: <https://www.wfp.org/content/syria-fao-wfp-crop-and-food-security-assessment-mission-july-2017>.

¹² Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios. 2018 *Humanitarian Needs Overview*. No se dispone de datos desglosados por sexo y edad.

¹³ PMA y FAO. *Special report*.

desigualdades de género sistémicas anteriores a la crisis, especialmente en las zonas de difícil acceso.

1.3 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

18. Las condiciones del país antes de la crisis, así como la crisis prolongada misma, han dado lugar a varias carencias y desafíos relativos a la seguridad alimentaria y la nutrición, a saber:
 - hay 10,5 millones de personas que no pueden satisfacer sus necesidades alimentarias sin asistencia, y 4,6 millones requieren ayuda para reducir la prevalencia y el riesgo de padecer malnutrición;
 - es preciso reparar y rehabilitar la infraestructura y los servicios públicos para permitir el acceso a la educación, la salud y otros servicios;
 - las redes de protección social han sido gravemente dañadas y deben ser revitalizadas para proteger a las personas más vulnerables;
 - es necesario considerar los cambios en los roles de las mujeres y los hombres de la República Árabe Siria, ya que estas son cada vez con mayor frecuencia jefas de hogar, pero no necesariamente tienen más autoridad;
 - el sector agrícola se ha debilitado seriamente y requiere apoyo para reconstruir los activos productivos y rehabilitar los medios de subsistencia, especialmente para las mujeres, dadas las importantes desigualdades que es preciso corregir para fomentar la recuperación y la resiliencia.

1.4 Prioridades del país

Prioridades del Gobierno

19. El Gobierno está preparando el primer informe nacional sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), donde se establecerán las prioridades del país para poder alcanzarlos todos. Además, diversos organismos de las Naciones Unidas, entre ellos el PMA, han prestado apoyo a la Oficina Central de Estadística para realizar un estudio sociodemográfico en 2018, el primero de este tipo en nueve años. Las conclusiones del estudio permitirán conocer mejor la situación de los hogares, ya que incluirán datos sobre educación, salud, mano de obra, migración, seguridad alimentaria, ingresos y gastos y prevalencia de la discapacidad. En 2017, el Gobierno aprobó el desarrollo de un programa denominado "Siria después de la crisis" y centrado en los cinco pilares siguientes: desarrollo institucional y lucha contra la corrupción; desarrollo y fortalecimiento de la infraestructura; desarrollo económico; desarrollo humano, social, educativo y cultural, y diálogo nacional.
20. El Ministerio de Agricultura y Reforma Agraria invitó al PMA a prestar asistencia para formular una estrategia nacional en materia de género y empoderamiento de la mujer en las zonas rurales. El Programa promoverá el establecimiento de vínculos entre dicha estrategia y la estrategia nacional de género y apoya la participación plena de las mujeres en los esfuerzos en favor de la paz y la seguridad, en consonancia con las iniciativas relativas a las mujeres, la paz y la seguridad¹⁴.

¹⁴ Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (2000); el PMA integra el Comité Permanente sobre la Mujer, la Paz y la Seguridad que supervisa la aplicación de la resolución.

Prioridades de las Naciones Unidas y otros asociados

21. El Marco Estratégico de Cooperación entre el Gobierno de la República Árabe Siria y las Naciones Unidas para 2016-2018 se prorrogó hasta 2019. Este marco hace gran hincapié en el fomento de la resiliencia y el apoyo a los grupos más vulnerables mediante el logro de los tres efectos siguientes:
 - las instituciones seleccionadas tienen mecanismos para formular, aplicar y someter a seguimiento políticas, planes y programas de fomento de la resiliencia sólidos y basados en datos empíricos;
 - la infraestructura y los servicios sociales y básicos se rehabilitan, mejoran y sostienen para fortalecer la resiliencia de las comunidades, y
 - los hogares y las comunidades aprovechan las oportunidades para desarrollar medios de subsistencia sostenibles, lo que incluye la recuperación económica y la inclusión social.
22. El mencionado Marco Estratégico de Cooperación complementa el plan anual de intervención humanitaria, que sigue siendo el principal contexto de intervención para hacer frente a las necesidades humanitarias. El examen de mitad de período de dicho marco se realizó en 2017 y dio lugar a un llamamiento a fortalecer los vínculos entre la asistencia humanitaria y las intervenciones a más largo plazo centradas en la prestación de servicios básicos. Los organismos de las Naciones Unidas que trabajan en la República Árabe Siria están preparando un Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo para el período 2020-2022.
23. El PEP provisional se ha elaborado en plena consonancia con los objetivos estratégicos del Plan de Respuesta Humanitaria y contribuye al logro de esos objetivos mediante la labor realizada en el marco de seis sectores/módulos de acción agrupada: seguridad alimentaria y agricultura, recuperación temprana, nutrición, educación, logística y telecomunicaciones de emergencia. Además, la labor del sector de seguridad alimentaria, dirigido conjuntamente por el PMA y la FAO, contribuye significativamente a la consecución de los ODS 2 y 17 en el país. La coordinación garantiza una cobertura amplia, al tiempo que permite evitar la superposición de tareas en la asistencia humanitaria. Este sector tiene tres objetivos programáticos, a saber: mejorar la seguridad alimentaria mediante la asistencia alimentaria de emergencia, para salvar vidas y ordinaria; apoyar los medios de subsistencia a través del aumento de la producción agrícola, la creación de activos y la creación de oportunidades para generar ingresos, y rehabilitar la infraestructura productiva y los servicios de apoyo.
24. La igualdad de género constituye una prioridad para todos los organismos que trabajan en favor de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Están llevándose a cabo programas y acciones conjuntos con el fin de contribuir a los efectos vinculados a la igualdad de género en toda la República Árabe Siria. El PMA preside el grupo de trabajo interinstitucional en materia de género bajo la autoridad del Coordinador Residente y copreside la red nacional para la prevención de la explotación y el abuso sexuales.

2. Repercusiones estratégicas para el PMA

2.1 Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas

25. En el transcurso de más de siete años de crisis, el PMA ha fortalecido su intervención humanitaria, al tiempo que ha ampliado con éxito las actividades complementarias relacionadas con la nutrición y la educación. En 2017, se prestó asistencia alimentaria general a un promedio de 3,74 millones de personas por mes. El mismo año se introdujeron actividades de fomento de los medios de subsistencia en 10 de las 14 provincias que permitieron prestar ayuda a 108.000 beneficiarios, una cifra tres veces superior a la alcanzada en 2016, y la proporción de niñas y mujeres participantes se duplicó, pasando del 22 % al 45 %.

26. Las iniciativas para ampliar la escala de las actividades relacionadas con los medios de subsistencia han resultado complicadas. La descentralización a las oficinas sobre el terreno, los procedimientos excesivamente burocráticos y la escasez de asociados técnicos limitaron la ampliación de la escala de las actividades orientadas a mejorar las competencias y crear activos en las comunidades y los hogares. El PMA aplicará una estrategia de fomento de los medios de subsistencia para ampliar la base de asociaciones, promover la posibilidad de ampliación de escala y diversificar la cartera de actividades. Asimismo, centrará su labor en la estrategia de integración del sector de la seguridad alimentaria, vinculándola a las actividades de recuperación temprana y fomento de los medios de subsistencia.
27. Las recomendaciones formuladas en las evaluaciones han conducido a ampliar la base de asociados del PMA, cuyo número pasó de 28 en 2013 a 55 en 2017, e incluir asociados con mayores competencias técnicas; abogar por el respeto de los principios humanitarios, lo que contribuye al acceso; ampliar las actividades de transferencia de base monetaria (TBM); prestar mayor atención a las cuestiones de género y protección, y mejorar el sistema de seguridad alimentaria. Está en curso una evaluación descentralizada del programa de comidas escolares.
28. Las TBM se utilizaron por primera vez en la República Árabe Siria en 2014 por intermedio de un programa que ofrece a las niñas y mujeres embarazadas y lactantes de Homs y Lattakia cupones de valor determinado para la obtención de alimentos frescos. Tras realizarse un examen de esta modalidad de transferencia en 2015, el PMA amplió gradualmente el uso de cupones en las actividades de fomento de los medios de subsistencia y educación que integran la dimensión nutricional. Durante 2017, el Programa terminó la transición de los cupones de papel a SCOPECARD¹⁵, una tarjeta inteligente que puede utilizarse en lugar de varios cupones. La plataforma de pago electrónico es ideal como mecanismo de transferencia para las condiciones imperantes en la República Árabe Siria, donde el sistema bancario se ve afectado por la crisis y la cobertura de Internet es inestable. El PMA continuará siguiendo la evolución del contexto y evaluando a los proveedores de servicios financieros locales.
29. Las conclusiones preliminares de una evaluación centralizada de la intervención regional denominada "Siria+5" para 2015-2017¹⁶ señalan que, en general, el PMA ha llevado adelante una intervención profesional y sofisticada desde el punto de vista tecnológico en un contexto altamente politizado. Esta intervención en gran escala ha resultado sumamente eficiente en cuanto a tiempos y costos, pero no ha abordado suficientemente las cuestiones de género y los temas de protección y rendición de cuentas a las poblaciones afectadas; además, no se han atendido plenamente las preocupaciones de los beneficiarios, en particular en lo concerniente a la orientación de la ayuda y los mecanismos de denuncia y retroinformación en toda la región. En el proyecto de informe de evaluación se recomienda que esas dificultades se aborden de inmediato. Se recomienda asimismo que se formule una visión regional clara, se vuelva a definir la noción de resiliencia a nivel de las políticas para poder ofrecer respuestas pertinentes en los contextos urbanos de ingresos medios; que se mejore la transferencia de conocimientos, en particular en relación con las TBM y su utilización, y, en zonas donde la situación sea suficientemente estable, que se sigan diversificando las actividades.

¹⁵ El sistema de pago SCOPECARD forma parte de SCOPE, la plataforma institucional del PMA para la gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia, mediante la que se presta apoyo al ciclo de los programas desde el principio hasta el fin.

¹⁶ Del proyecto de informe sobre la evaluación de la intervención regional del PMA ante crisis siria (enero de 2015 - marzo de 2018); no publicado aún. Los otros cinco países comprendidos en la intervención regional "Siria+5" son Egipto, Jordania, el Líbano, el Iraq y Turquía.

30. El PMA ha enriquecido su base de conocimientos sobre las cuestiones de género en la República Árabe Siria mediante la realización de un análisis de género¹⁷ y de un estudio de estas cuestiones, los riesgos y los medios de subsistencia urbanos¹⁸. De conformidad con las recomendaciones derivadas del análisis de género, la oficina en el país reforzará los enfoques que tienen en cuenta la edad y el género y que favorecen la transformación de las relaciones de género en todas sus actividades. El Programa promoverá la obtención, el análisis y el uso de datos desglosados por sexo y edad, y fomentará la formulación y aplicación de políticas que generen conciencia sobre la necesidad de compartir responsabilidades en los hogares y las comunidades, por ejemplo, mediante una mayor participación de los hombres y los niños en las cuestiones relacionadas con la alimentación y la nutrición en los hogares y la transformación de estereotipos de género enraizados en la sociedad y la cultura. A la luz de las conclusiones del estudio sobre género y medios de subsistencia, que destaca la importancia de la “doble carga” que soportan las mujeres al reconocerse que el cuidado de los niños y las tareas domésticas son actividades esenciales, los programas de fomento de los medios de subsistencia se diseñarán de modo que las actividades se orienten progresivamente a los hogares encabezados por mujeres y al mismo tiempo se adopten disposiciones para aliviar esa doble carga.
31. Tras completar con éxito la ejecución del proyecto piloto para proporcionar alimentos frescos en las escuelas en Aleppo, el PMA realizará un examen del programa (con un análisis de la relación costo-beneficio) que se utilizará para planear su ampliación. El proyecto piloto ofrece oportunidades de empleo a 48 mujeres sirias encargadas de preparar comidas nutritivas consistentes en un sándwich fresco y porciones de fruta y verdura para 10.000 niños cada día escolar.

2.2 Oportunidades para el PMA

32. Además de garantizar que las poblaciones más afectadas por la inseguridad alimentaria y la malnutrición, especialmente las mujeres y los jóvenes, puedan satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas, en los próximos dos años el PMA estudiará y consolidará una serie de oportunidades.
33. El objetivo del PMA será contribuir a la resiliencia general mediante la ampliación y diversificación de los medios de subsistencia y otras actividades. La creación de oportunidades de empleo será fundamental para facilitar la recuperación, generar cohesión social y mejorar el acceso a los servicios de salud y educación, especialmente para las mujeres.
34. Al incrementar las compras a nivel local, el PMA inyectará dinero en la economía local a través del sector privado al tiempo que trabaja con este a fin de mejorar el control de la calidad, reducir los tiempos de espera y diversificar los proveedores. Asimismo, colaborará con los proveedores locales en el enriquecimiento de la harina, la yodación de la sal y el restablecimiento de fábricas locales, junto con actividades de fortalecimiento de la capacidad relativa a la cadena de suministro.
35. El PMA se propone aumentar el uso de las TBM, incluidos los cupones electrónicos, ampliando su utilización en las actividades de nutrición, comidas escolares y fomento de los medios de subsistencia, para pasar gradualmente de la distribución de alimentos en especie a este tipo de transferencias en los programas de asistencia alimentaria general donde los mercados estén funcionando y las rutas de suministro sean sólidas. El uso de este tipo de transferencias permitirá estimular la economía local y tener en cuenta las preferencias de los beneficiarios; asimismo, los datos recabados sobre las actividades relacionadas con estas transferencias y los beneficiarios se incorporarán en la plataforma digital del PMA para la

¹⁷ Análisis de género en Siria, PMA, 2017.

¹⁸ PMA. 2017. Estudio sobre género, riesgos y medios de subsistencia urbanos en tres ciudades de Siria: Aleppo, Homs y Lattakia.

gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia (SCOPE), que podría ser de utilidad para otras entidades de asistencia humanitaria. Si la estructura financiera lo permite, el Programa también podrá optar por recurrir a un proveedor de servicios financieros como hace en los otros países comprendidos en la intervención regional “Siria+5”. El uso óptimo de los recursos será un criterio esencial para la transición.

36. Para promover la inclusión de personas con discapacidad, el PMA garantizará que tanto estas como las personas que necesitan protección tengan acceso a la asistencia, por ejemplo, a las actividades de fomento de los medios de subsistencia.
37. El PMA trabajará en estrecha colaboración con los países vecinos para planificar el retorno voluntario de los refugiados y las personas desplazadas internamente. Esto comprenderá el examen de las posibilidades encontradas a partir de los registros contenidos en la plataforma SCOPE y las evaluaciones de la vulnerabilidad de los hogares.
38. En el marco del proceso de evaluación interinstitucional común del país, el PMA examinará y catalogará los programas de redes de seguridad existentes y previstos¹⁹. La prestación de asistencia humanitaria en gran escala no es sostenible a largo plazo, por lo tanto, es fundamental considerar opciones para fomentar la recuperación y el desarrollo de redes de seguridad nacionales que faciliten la transición de la ayuda humanitaria a plataformas de apoyo sostenible en pro de las personas necesitadas. Esas actividades estarían en consonancia con las estructuras interinstitucionales previstas en el Marco Estratégico de Cooperación y con el enfoque institucional que el PMA aplica al nexo entre acción humanitaria, asistencia para el desarrollo y consolidación de la paz.

2.3 Cambios estratégicos

39. El principal cambio estratégico a partir de 2017-2018 se dará en el objetivo de la operación, que dejará de ser la mejora de los procesos y procedimientos —tales como la orientación de la ayuda, la gestión de los beneficiarios y la obtención y análisis de datos— para pasar a ser el fortalecimiento de la programación basada en datos empíricos y los sistemas de gestión de los conocimientos. Si las condiciones evolucionan hacia una situación posterior a la crisis, las actividades de recuperación y fomento de la resiliencia apoyarán cada vez más la labor centrada en el nexo entre acción humanitaria, desarrollo y paz.
40. La estrategia de la oficina en el país aplicable a los programas que promueven la transformación de las relaciones de género es coherente con la resolución 2417 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, que hace hincapié en la necesidad de garantizar el libre acceso de la asistencia humanitaria y de tener en cuenta, en la prestación de la misma, los aspectos de edad y género para poder atender las distintas necesidades de la población. Para complementar la estrategia, se prestará renovada atención a la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, como se subraya en la evaluación de la intervención regional “Siria+5”.
41. La correcta orientación de la ayuda será fundamental, ya que la intervención humanitaria evolucionará gradualmente hacia actividades de recuperación y fomento de la resiliencia. El PMA irá orientando la asistencia cada vez más hacia las poblaciones más vulnerables a la inseguridad alimentaria. Para perfeccionar la estrategia de orientación de la ayuda, el PMA se apoyará en un análisis exhaustivo de los datos sobre seguridad alimentaria desglosados por sexo y edad derivados de las evaluaciones recientes y de las que se realizarán próximamente, así como en la plataforma SCOPE.
42. Para fomentar la recuperación y fortalecer la resiliencia de las comunidades y los hogares a la crisis actual y las que puedan ocurrir en el futuro, el PMA ampliará la escala de las

¹⁹ Con arreglo a la política del PMA en materia de consolidación de la paz (2013) — *El papel del PMA en materia de consolidación de la paz en situaciones de transición*—, los planes para la situación posterior a la crisis son una condición previa para seguir trabajando a nivel nacional.

intervenciones de fomento de los medios de subsistencia en distintas formas que beneficien a mujeres y hombres equitativamente. Estas intervenciones promoverán la igualdad de género y cambios positivos, dado que hombres y mujeres no se limitarán a sus roles tradicionales. Aunque no es posible predecir lo que requerirá el contexto posterior a la crisis, la necesidad de fortalecer los sectores productivos es crucial. El PMA establecerá asociaciones sólidas con organismos de las Naciones Unidas, institutos técnicos y organizaciones no gubernamentales (ONG) para facilitar la capacitación en distintas competencias y la creación de activos productivos a nivel de las comunidades y los hogares.

3. Orientación estratégica del PMA

43. La estrategia del PMA consiste en integrar la preparación para la pronta intervención y la capacidad de adaptar sus programas con miras a facilitar el fortalecimiento de los vínculos entre la asistencia humanitaria y el fomento de la resiliencia; redimensionar eficientemente estos dos tipos de actividades en función de la evolución de la crisis, las realidades locales y las diferencias geográficas, y poner a disposición capacidades y servicios para apoyar la prestación de la asistencia adecuada en el momento indicado a las personas más afectadas por la crisis.

3.1 Dirección, focalización e impacto previsto

44. Si bien la asistencia alimentaria de socorro destinada a las poblaciones afectadas por la crisis seguirá formando parte de las operaciones del PMA en virtud del plan estratégico para el país (PEP) provisional, la estrategia general consiste en la transición gradual de la programación basada en intervenciones de emergencia hacia una programación basada en el fomento de la resiliencia, con idea de adoptar luego una estrategia de transición y retirada.
45. Para ello será necesario vincular entre sí las actividades de la cartera de programas y asegurar su complementariedad. A medida que las comunidades se vayan recuperando y, en función de la vulnerabilidad de los hogares, los participantes de las actividades de asistencia alimentaria general irán incorporándose paulatinamente a las actividades de fomento de los medios de subsistencia que les ayudarán a ser autosuficientes y, finalmente, a abandonar la asistencia alimentaria por completo. Las actividades de asistencia alimentaria general se mantendrán para los hogares que padezcan mayor inseguridad alimentaria, sean más vulnerables y se hayan visto más afectados por la crisis. Los niños sirios seguirán recibiendo asistencia mediante una gama de actividades de comidas escolares que irán acompañadas de iniciativas de prevención y tratamiento de la malnutrición. A las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes de las localidades seleccionadas se les destinarán TBM para ayudarlas a diversificar su dieta, y se administrará tratamiento a las que padezcan malnutrición. La población en general irá beneficiándose cada vez más del apoyo del PMA a las distintas iniciativas de enriquecimiento de alimentos.
46. En las zonas consideradas estables, el Programa ampliará las intervenciones de fomento de los medios de subsistencia para fortalecer la resiliencia de las comunidades y los hogares a la crisis actual y las que puedan ocurrir en el futuro. La rehabilitación de los activos de las comunidades y los hogares, el fortalecimiento de las competencias individuales y la inversión en los sectores productivos serán factores clave para la recuperación y el regreso de las poblaciones desplazadas. El PMA generará oportunidades de subsistencia que promuevan a las mujeres como líderes y favorezcan su empoderamiento económico.
47. La transición de operaciones de asistencia alimentaria en especie importantes a intervenciones basadas en el mercado, a través del aumento gradual de las compras a nivel local, al uso de las TBM y a la colaboración con el sector privado contribuirá a fortalecer las capacidades y estimular la economía local. A su vez, esto incrementará el flujo del comercio de alimentos y la producción agrícola local y mejorará el poder de compra de los beneficiarios y de la población en general.

48. El PMA promoverá y apoyará la mejora de las cadenas de valor alimentarias, el control de calidad de los alimentos, la distribución y el consumo de alimentos enriquecidos (como la sal yodada y la harina de trigo enriquecida) para subsanar las carencias de micronutrientes, y producir localmente barritas a base de dátiles enriquecidas.
49. Por medio del presente PEP provisional, el PMA perfeccionará su intervención para prestar una mejor asistencia a la población más necesitada, entre otras cosas, centrándose aún más en la protección, que representa un factor clave para que la asistencia alimentaria tenga la eficacia y el impacto previstos y propicie al mismo tiempo la transformación de las relaciones de género. Esto se logrará mejorando la orientación de la ayuda, la gestión de los beneficiarios, la obtención de datos y la programación basada en datos empíricos. Dicha orientación se fundará en evaluaciones de las necesidades y la vulnerabilidad en las que se tenga en cuenta la perspectiva de género, que abarcarán a todos los hogares, independientemente de que se trate de hogares de personas desplazadas internamente o de refugiados repatriados.
50. Mediante la ejecución del PEP provisional, el PMA estará en mejores condiciones para trabajar en pos del logro de los ODS 2 y 17 en los próximos años, sin dejar de seguir contribuyendo a la consecución de los ODS 1, 3, 4, 5 y 11. Las actividades relativas a todos los efectos estratégicos de dicho plan favorecen la transformación de las relaciones de género y se centran en garantizar la atención de las necesidades específicas de mujeres, hombres, niñas y niños.

3.2 Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales

Efecto estratégico 1: En todas las provincias, las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria afectadas por la crisis —entre ellas, las comunidades de acogida, las personas desplazadas internamente y los repatriados— tienen acceso a una asistencia alimentaria que permite salvar vidas y atender sus necesidades alimentarias básicas todo el año.

51. El efecto estratégico 1 tiene un doble objetivo: por un lado, prestar asistencia alimentaria con fines humanitarios a las mujeres, hombres, niñas y niños que sufren mayor inseguridad alimentaria afectados por la prolongada crisis en la República Árabe Siria y, por otro lado, realizar actividades de comidas escolares en las zonas donde se acoge a gran número de personas desplazadas internamente y donde los indicadores relativos a la seguridad alimentaria y la educación son bajos.
52. Este efecto estratégico contribuye a la consecución de la meta 1 del ODS 2 y al resultado estratégico 1 del PMA.

Esferas prioritarias

53. La prioridad principal de este efecto es la intervención ante crisis. Las actividades se centran en atender las necesidades humanitarias de los sirios que sufren inseguridad alimentaria afectados por esta crisis prolongada, lo que se hará, entre otras cosas, utilizando las escuelas como una plataforma para prestar asistencia a los niños que pasan hambre y alentarlos a asistir a la escuela, promover la estabilidad, impedir que se “pierda” una generación, y abordar las necesidades urgentes en materia de educación en un país donde 1,75 millones de niños no están escolarizados.

Productos previstos

54. Este efecto quedará demostrado por los seis productos siguientes:
 - las poblaciones aquejadas de inseguridad alimentaria seleccionadas reciben asistencia alimentaria adecuada para atender sus necesidades alimentarias básicas;
 - las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria se ven beneficiadas por la mejora de las capacidades de los asociados cooperantes en esferas tales como la protección y el registro de los beneficiarios para preservar el acceso a los alimentos;

- las poblaciones aquejadas de inseguridad alimentaria se benefician del fortalecimiento de la coordinación gracias al liderazgo del PMA y a la mejora de la armonización del seguimiento y de la recopilación de datos en el sector de la seguridad alimentaria, para preservar el acceso a los alimentos;
- los alumnos seleccionados reciben comidas escolares nutritivas y/o TBM que permiten satisfacer las necesidades alimentarias, aumentar al mismo tiempo la matrícula escolar y la asistencia a clase y promover la estabilidad;
- las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria se ven beneficiadas por el aumento de las capacidades de los productores locales para producir alimentos nutritivos, y
- los grupos vulnerables se benefician del fortalecimiento de las capacidades del sector de la logística nacional relacionadas con la gestión de la cadena de suministro y el transporte.

Actividades principales

Actividad 1: Asistencia alimentaria general en forma de asistencia en especie periódica o de TBM mensuales y distribución de raciones listas para el consumo en la fase inicial de desplazamiento.

55. Los hogares sirios vulnerables, sea que se encuentren desplazados o que aún vivan en sus comunidades, recibirán asistencia del PMA. Se evaluarán los hogares en las 14 provincias en función de los criterios de vulnerabilidad del Programa y se seleccionará a los más vulnerables para que reciban asistencia. Entre los beneficiarios seleccionados se incluirán los hogares encabezados por mujeres, los niños, las personas ancianas, las personas con discapacidad y los desplazados. La intervención ante desplazamientos repentinos se analizará caso por caso; recibirán apoyo todos los hogares que cumplan las condiciones establecidas.
56. Se prestará asistencia a los beneficiarios mediante canastas de alimentos en especie equilibradas desde el punto de vista nutricional, con productos enriquecidos apropiados o TBM —incluidos los cupones electrónicos en los contextos en que resulten apropiados para las condiciones locales—, según las conclusiones de las evaluaciones de mercado y del análisis de viabilidad. En los casos de desplazamiento, cuando las personas no tienen acceso a instalaciones para cocinar o se requiere una intervención inmediata, el PMA podrá proporcionar raciones de alimentos listos para el consumo. Las distribuciones serán sometidas a seguimiento por encuestadores y encuestadoras con conocimientos especializados en materia de género, que serán empleados tanto por el PMA como por empresas privadas dedicadas al seguimiento.
57. A fin de garantizar que todos los beneficiarios —en particular las personas con discapacidad— tengan acceso a una asistencia alimentaria y puedan obtenerla de manera segura y digna, el Programa analizará y mitigará los obstáculos que puedan dificultar la participación. Todos los programas integrarán las cuestiones relacionadas con la discapacidad y la inclusión de las personas con discapacidad. El PMA velará por que todos los beneficiarios, incluidos aquellos con discapacidad, reciban protección contra la violencia física, sexual y de otra índole, el acoso y la explotación y el abuso sexuales cuando participan en las actividades.

Actividad 2: Suministro de comidas escolares a los niños en edad de educación preescolar y primaria en las escuelas ordinarias, y TBM para los niños que no asisten a la escuela y participan en actividades educativas informales u oportunidades de aprendizaje alternativas.

58. En el programa de comidas escolares podrán participar los niños en edad de educación preescolar y primaria de las escuelas ubicadas en zonas con un gran número de personas desplazadas internamente y cuyos indicadores relativos a la seguridad alimentaria y la educación sean bajos. El objetivo de este programa será beneficiar a estos alumnos desde el punto de vista nutricional y educativo y promover una mayor estabilidad en su vida cotidiana. Gracias a las comidas escolares del PMA es posible mejorar el estado nutricional

de los alumnos subsanando sus carencias de macronutrientes y micronutrientes, mejorando su nutrición y salud, reduciendo la morbilidad y aumentando la capacidad de atención y concentración de los alumnos. Durante los días de clase, cada alumno recibirá una barrita a base de dátiles enriquecida para satisfacer la mitad de sus necesidades de micronutrientes diarias, eliminar el hambre a corto plazo y mejorar la concentración. Aprovechando la experiencia adquirida con el proyecto piloto de comidas escolares preparadas con productos frescos en Alepo, el PMA también podrá ampliar el uso de alimentos frescos en las comidas escolares, que constarán de un sándwich y porciones de frutas y verduras, con el fin de promover la diversidad de la dieta y hábitos alimentarios saludables. También promoverá la inclusión de los niños con discapacidad en las escuelas.

59. Teniendo en cuenta los efectos a largo plazo que puede tener el hecho de que 1,75 millones de niños no asistan a la escuela, el PMA realizará TBM en beneficio de los hogares que envíen a los niños que no van a la escuela a cursos acelerados respaldados por el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) con miras a facilitar su reinserción en la educación formal. En contextos de crisis, como el de la República Árabe Siria, donde la inseguridad alimentaria y la fragilidad se refuerzan mutuamente, las comidas escolares no solo permiten que los niños se reintegren a la escuela y prosigan los estudios, sino que también contribuyen a satisfacer sus necesidades de nutrientes esenciales cuando sus familias tienen dificultades para hacerlo. En este contexto, las comidas escolares contribuyen asimismo a restaurar el tejido social mejorando la cohesión y la estabilidad de la sociedad y evitando que las familias recurran a estrategias de supervivencia negativas, entre las cuales, sacar a los niños de la escuela. Esas transferencias permitirán a los hogares comprar alimentos frescos nutritivos.
60. Aunque no hay planes inmediatos para transferir la responsabilidad del programa de comidas escolares al Gobierno, dicho programa seguirá incluyendo actividades de fortalecimiento de las capacidades para los asociados institucionales, como el Ministerio de Educación y los equipos directivos y docentes de las escuelas locales, a fin de garantizar que se ejecute de manera eficiente y equitativa y de contribuir a su sostenibilidad a largo plazo.

Efecto estratégico 2: Las familias en situación de inseguridad alimentaria que viven en las zonas urbanas y rurales afectadas por la crisis pueden satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas y aumentar su autosuficiencia durante todo el año.

61. La finalidad del efecto estratégico 2 es desarrollar actividades de fomento de los medios de subsistencia que propicien la transformación de las relaciones de género y actividades de apoyo complementarias —en especial las que promuevan el empoderamiento de mujeres, hombres y personas con discapacidad— en beneficio de los hogares en situación de inseguridad alimentaria cuyos activos de subsistencia e ingresos hayan sido afectados negativamente por la crisis.
62. Este efecto estratégico contribuye al logro de la meta 1 del ODS 2 y del resultado estratégico 1 del PMA.

Esferas prioritarias

63. La prioridad principal de este efecto es el fortalecimiento de la resiliencia, ya que aborda la necesidad de realizar actividades de recuperación temprana en un contexto donde más de la mitad de la población está desempleada y la infraestructura se ha deteriorado durante la crisis prolongada.

Productos previstos

64. Este efecto quedará demostrado por los cinco productos siguientes:
- los hogares aquejados de inseguridad alimentaria mejoran y mantienen sus activos de subsistencia para que las comunidades y los hogares seleccionados puedan preservar su acceso a los alimentos;

- los agricultores seleccionados, incluidas las agricultoras, reciben capacitación y/o apoyo técnico para adquirir nuevos conocimientos y competencias, lo que les permite mejorar la producción y las ventas;
- los sirios desplazados internamente, repatriados y residentes seleccionados que padecen inseguridad alimentaria adquieren competencias que pueden facilitarles el acceso al mercado laboral a fin de fortalecer sus medios de subsistencia;
- los hogares aquejados de inseguridad alimentaria se benefician de la creación de activos comunitarios en los sectores ambiental y agrícola para preservar su acceso a los alimentos, y
- los sirios vulnerables desplazados internamente, repatriados y residentes seleccionados mejoran su nivel de alfabetización financiera y sus competencias de administración de empresas mejorando al mismo tiempo su acceso a los servicios financieros a fin de fortalecer sus medios de subsistencia.

Actividades principales

Actividad 3: Apoyo a los medios de subsistencia gracias a la creación de activos a nivel de los hogares y las comunidades en el marco de actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos (ACA), y a la mejora del capital humano en el marco de actividades de asistencia alimentaria para la capacitación.

65. Los hogares participarán en la creación y rehabilitación de activos domésticos, colectivos y comunitarios en el marco de actividades de ACA y asistencia alimentaria para la capacitación (APC) que posibiliten el aumento de los ingresos y el bienestar de los hogares gracias al desarrollo de activos productivos en los hogares, la rehabilitación de la infraestructura agraria comunitaria dañada, el incremento de la producción agrícola y la mejora del capital humano y de la inclusión financiera que les permita ingresar al mercado laboral de forma independiente. Estas actividades beneficiarán a mujeres y hombres por igual. El programa estará diseñado para eliminar gradualmente la doble carga que soportan las mujeres mediante la adopción de medidas tales como la prestación de servicios de cuidado infantil y actividades de comunicación que promuevan cambios sociales y de comportamiento destinadas a los hombres, las mujeres y las personas jóvenes de las comunidades locales.
66. La prioridad será contribuir a que los hogares que cumplen las condiciones y que actualmente reciben asistencia alimentaria general puedan participar cada vez más en las actividades de apoyo a los medios de subsistencia y las actividades complementarias. Quienes participen en las actividades vinculadas a los medios de subsistencia recibirán asistencia mensual (alimentos en especie o TBM).
67. Los beneficiarios de las actividades de ACA recibirán los insumos y la capacitación técnica que necesitan para participar activamente en la creación de activos. Los beneficiarios de las actividades de APC también podrán recibir los insumos a nivel de los hogares o las comunidades (por ejemplo, insumos agrícolas) que les permitan utilizar su capacitación de un modo que contribuya a incrementar la producción de los hogares o a generar ingresos. Los insumos serán específicos para cada proyecto y se determinarán caso por caso de forma inclusiva, en colaboración con los miembros de las comunidades y los asociados del PMA y asegurando la inclusión de las personas con discapacidad. Para mejorar los efectos en materia de nutrición, el Programa dará prioridad a las actividades de ACA y APC que tengan en cuenta este aspecto, como pueden ser la cría de aves de corral, la horticultura familiar vinculada a actividades de elaboración de alimentos y a la captación y almacenamiento de aguas.
68. Cuando las condiciones de seguridad lo permitan, se seleccionarán hogares de las zonas urbanas y rurales que cumplan las condiciones utilizando los criterios de vulnerabilidad del PMA y centrándose en los hogares aquejados de inseguridad alimentaria moderada. Los activos se seleccionarán mediante consultas comunitarias, en función de un enfoque que

comprende tres aspectos²⁰ y de cuán equitativamente benefician a mujeres y hombres. Las mujeres generalmente enfrentan mayores obstáculos para obtener documentación sobre la propiedad de tierras y activos, por lo cual tienen dificultades para mantener los ingresos derivados de sus activos productivos. Por lo tanto, la oficina en el país está colaborando con los asociados cooperantes y el Gobierno en el examen de las prácticas vigentes en relación con el control y la propiedad de los activos productivos de los hogares. El PMA también trabajará con pequeños y medianos productores y empresarios que tengan la capacidad necesaria para generar oportunidades de empleo equitativas y estimular los mercados.

69. Los proyectos se ejecutarán en asociación con ONG nacionales e internacionales especializadas desde el punto de vista técnico. Cuando resulte adecuado, el PMA colaborará con los asociados cooperantes que actualmente trabajan en las actividades de asistencia alimentaria general o vinculará a sus asociados técnicos con los asociados en la asistencia alimentaria general que tienen fuertes lazos con las comunidades seleccionadas, por ejemplo, las ONG dedicadas a la labor en favor de la igualdad de género y que se especializan en la promoción del empoderamiento de mujeres, hombres y personas con discapacidad. El Programa seguirá ejecutando proyectos de fomento de los medios de subsistencia en coordinación con otros organismos de las Naciones Unidas, instituciones técnicas y ministerios competentes.

Efecto estratégico 3: En toda la República Árabe Siria, los grupos vulnerables desde el punto de vista nutricional, en especial los niños y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes, presentan niveles reducidos de malnutrición durante todo el año.

70. La finalidad del efecto estratégico 3 es contribuir a la prevención de la malnutrición aguda y crónica y atender las carencias de micronutrientes. Además de colaborar estrechamente con el sector de la nutrición para atender las deficiencias de los marcos normativos y realizar actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales, el PMA llevará adelante intervenciones centradas específicamente en la nutrición y actividades que tengan en cuenta este aspecto para beneficiar a los niños y a las niñas y mujeres embarazadas y lactantes y promover la corresponsabilidad de los padres con respecto a la salud y el bienestar de los hijos.
71. Este efecto estratégico contribuye al logro de la meta 2 del ODS 2 y del resultado estratégico 2 del PMA.

Esferas prioritarias

72. La prioridad principal de este efecto es el fomento de la resiliencia. Las actividades se centran en la prevención del deterioro y la mejora del estado nutricional de las mujeres, las niñas y los niños sirios vulnerables.

Productos previstos

73. Este efecto se logrará mediante cinco productos:
- los niños de 6 a 23 meses de edad seleccionados reciben alimentos nutritivos especializados para prevenir la malnutrición aguda y las carencias de micronutrientes;
 - los niños de entre 6 y 59 meses y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes reciben tratamiento contra la malnutrición aguda moderada;
 - las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes reciben TBM que les permiten diversificar la dieta y mejorar el consumo de nutrientes;
 - se realizan actividades de comunicación orientadas a promover cambios sociales y de comportamiento destinadas a los beneficiarios y los cuidadores para mejorar la

²⁰ Los tres aspectos son el análisis integrado del contexto, la planificación estacional de los medios de subsistencia y la planificación comunitaria participativa.

diversidad de la dieta, el consumo de nutrientes y las prácticas de alimentación de lactantes y niños pequeños, y

- los grupos vulnerables desde el punto de vista nutricional se benefician del fortalecimiento de las capacidades de las partes interesadas nacionales para generalizar la yodación de sal y el enriquecimiento de la harina de trigo.

Actividades principales

Actividad 4: Prevención de la malnutrición aguda y las carencias de micronutrientes en los niños de entre 6 y 23 meses de edad y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes.

74. En el marco de su programa de alimentación suplementaria para prevenir la malnutrición, el PMA distribuye suplementos nutricionales a base de lípidos en cantidades medianas a los niños de entre 6 y 23 meses de edad de los hogares que cumplen las condiciones para ello y que reciben asistencia en el marco de los programas de asistencia alimentaria general y de fomento de los medios de subsistencia.
75. En la República Árabe Siria, las niñas y mujeres embarazadas y lactantes siguen estando expuestas al riesgo de sufrir malnutrición porque el acceso a los alimentos frescos (como productos lácteos, carne y verduras) puede ser limitado a causa de los altos precios y la movilidad y del desplazamiento interno de las poblaciones. Todas las niñas y mujeres embarazadas y lactantes que reciben asistencia alimentaria general en las localidades seleccionadas para el programa de apoyo a la nutrición pueden recibir ayuda mediante TBM que les permiten comprar productos frescos en los comercios contratados por el PMA.
76. Para mejorar los servicios que presta a las niñas y mujeres embarazadas y lactantes, el Programa se ha asociado con el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) a fin de que las niñas y mujeres embarazadas y lactantes que viven en las localidades seleccionadas se beneficien de los servicios y las actividades de desarrollo de las competencias de las clínicas móviles y ordinarias del UNFPA; pueden participar, por ejemplo, en clases sobre salud reproductiva, obtener botiquines de higiene, ser remitidas hacia servicios de atención prenatal y posnatal y vacunarse. Se prevé que el programa conjunto comience a realizarse también en otras localidades al irse ampliando el programa de nutrición.
77. En el marco del papel que desempeña en el sector de la nutrición, el PMA seguirá apoyando la labor de fortalecimiento de las instituciones que abordan las cuestiones relacionadas con la nutrición en la República Árabe Siria. El Programa integra el comité directivo nacional para la atención de los trastornos causados por la carencia de yodo, y ampliará su ámbito de acción a otras iniciativas adicionales de enriquecimiento de alimentos, como, por ejemplo, las de enriquecimiento de la harina de trigo.

Actividad 5: Tratamiento de la malnutrición aguda moderada en los niños de entre 6 y 59 meses de edad y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes.

78. Para atender la malnutrición aguda moderada en los niños de 6 a 59 meses de edad y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes, el PMA está llevando a cabo un programa de gestión comunitaria de la malnutrición aguda en asociación con el UNICEF y la Organización Mundial de la Salud (OMS) y en estrecha coordinación con el Ministerio de Salud.
79. El PMA apoya el tratamiento de los niños y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes con malnutrición aguda moderada mediante el suministro de suplementos alimenticios especializados listos para el consumo o de suplementos nutricionales a base de lípidos en grandes cantidades. Las actividades, tales como las de divulgación, sensibilización de las comunidades y promoción de la corresponsabilidad de los padres y cuidadores con respecto a la salud y el bienestar de los hijos/y de las otras personas que se encargan de la salud y del bienestar de los niños, se llevan a cabo con la asistencia del Gobierno y las ONG asociadas.

80. Las actividades de comunicación orientadas a promover cambios sociales y de comportamiento, que constituyen la clave de la ejecución eficaz de ambas actividades, fomentarán que hombres y mujeres compartan la responsabilidad de la salud y el bienestar de sus hijos, además de la creación de entornos propicios para facilitar la lactancia materna. El PMA seguirá colaborando estrechamente con sus asociados en la esfera de la nutrición especializada con miras a garantizar la sostenibilidad a largo plazo de estas intervenciones.

Efecto estratégico 4: En toda la República Árabe Siria, los asociados en la labor humanitaria disponen de mayor capacidad y servicios en materia de logística y telecomunicaciones de emergencia, lo que les permite brindar asistencia humanitaria durante todo el transcurso de la crisis.

81. En el marco del efecto estratégico 4, se prestará apoyo a las entidades de asistencia humanitaria a través de plataformas comunes, se promoverá el intercambio de conocimientos y competencias especializadas, y se fortalecerán las asociaciones a nivel mundial para facilitar la consecución de los ODS.
82. Este efecto estratégico contribuye al logro de la meta 16 del ODS 17 y del resultado estratégico 8 del PMA.

Esferas prioritarias

83. La prioridad principal de este efecto es la intervención ante crisis, dado que aborda la necesidad de prestar servicios a las entidades de asistencia humanitaria cuyas capacidades presentan carencias para cumplir sus compromisos con las poblaciones afectadas, debido a la duración de la crisis.

Productos previstos

84. Este efecto se logrará mediante tres productos:
- los asociados en la labor humanitaria se benefician de una coordinación y de servicios que permiten cubrir las fallas de logística, lo que posibilita la ejecución de las actividades y favorece así a las poblaciones afectadas por la crisis;
 - las poblaciones afectadas por la crisis se benefician de que las organizaciones humanitarias cuenten con servicios de tecnología de la información y las comunicaciones (TIC) y de apoyo a la coordinación en las zonas comunes de intervención, y
 - los asociados en la labor humanitaria reciben asistencia técnica y servicios de apoyo que también benefician a las poblaciones afectadas por la crisis.

Actividades principales

Actividad 6: Coordinación, gestión de la información, desarrollo de las capacidades y servicios de logística comunes en toda la República Árabe Siria para los asociados del sector que enfrenten dificultades en materia de logística.

85. La compleja crisis de la República Árabe Siria requiere que las entidades de asistencia humanitaria establezcan sistemas logísticos integrados que garanticen diversas modalidades de entrega e instalaciones de almacenamiento en todo el país. El módulo de acción agrupada de logística se encarga de la coordinación, proporciona una plataforma de gestión de la información y apoyo técnico, y realiza actividades de desarrollo de las capacidades y de logística especialmente adaptadas a cada caso para que la comunidad humanitaria preste asistencia de socorro.
86. El módulo de logística, en estrecha colaboración con la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH), organiza y despliega convoyes humanitarios interinstitucionales en las zonas de difícil acceso y facilita el transporte hacia las zonas que se han vuelto accesibles

recientemente. Asimismo, facilita almacenamiento común y capacitación en materia de logística.

Actividad 7: Prestación de servicios compartidos en materia de TIC; coordinación de telecomunicaciones de emergencia, y capacitación sobre el uso de la informática en la preparación para la pronta intervención a las organizaciones humanitarias presentes en las zonas de intervención comunes.

87. Tras varios años de crisis, la infraestructura de telecomunicaciones de la República Árabe Siria se encuentra en mal estado. Además, es posible que las entidades de asistencia humanitaria no tengan la capacidad necesaria para establecer los servicios que se requieren. El módulo de acción agrupada de telecomunicaciones de emergencia solucionará carencias en los servicios de tecnología de la información y las comunicaciones (TIC) y ofrecerá capacitación en tecnología de la información y preparación para situaciones de emergencia, etc.

Actividad 8: Prestación de servicios de asistencia técnica y de apoyo a los asociados humanitarios.

88. En los casos donde las entidades de asistencia humanitaria no tengan la capacidad necesaria para establecer los servicios de asistencia técnica y de apoyo que se requieren, el PMA brindará a los asociados humanitarios que ejecutan actividades en favor de los ODS conocimientos especializados en logística, telecomunicaciones de emergencia y administración, conforme al principio de recuperación de costos.

3.3 Estrategias de transición y retirada

89. El PEP provisional se ejecutará en un período de 24 meses, durante el cual se prevé que la situación siga siendo compleja. La asistencia humanitaria seguirá siendo fundamental, pero la mejora del acceso a determinadas partes del país aceleraría la ampliación de las actividades de fomento de los medios de subsistencia y facilitaría una transición más rápida hacia intervenciones basadas en el mercado, permitiendo así que más beneficiarios dejaran de necesitar asistencia alimentaria.
90. Si bien en el PEP provisional se toma en cuenta el posible regreso de los refugiados sirios desde los países vecinos y de las personas desplazadas internamente a sus lugares de origen, el retorno en gran escala de refugiados desde los países vecinos podría representar un cambio determinante. En previsión de movimientos de población en gran escala entre la República Árabe Siria y los países vecinos, el PMA está tomando medidas de preparación para la pronta intervención junto con las oficinas en los países y los asociados de la región.
91. En el marco de los programas de nutrición se seguirán realizando actividades de prevención y tratamiento de la malnutrición destinadas a los niños y a las niñas y mujeres embarazadas y lactantes, al tiempo que el PMA, a través del sector de la nutrición, asume un rol cada vez mayor en aspectos técnicos y de promoción en iniciativas tales como el enriquecimiento de alimentos y la yodación de sal, que tienen importantes efectos a largo plazo, así como el fortalecimiento de las capacidades institucionales.
92. La oficina en el país ayudará a sus asociados institucionales con intervenciones centradas específicamente en la nutrición y que tengan en cuenta este aspecto para atender la desnutrición. A tales efectos, centrará la labor en las capacidades técnicas y de gestión para mejorar las políticas y programas sobre nutrición y seguridad alimentaria, por ejemplo, mediante el fomento de un enfoque que favorezca la transformación de las relaciones de género adaptado a la cultura siria, y la formulación de enfoques cuya escala pueda redimensionarse en las zonas muy vulnerables a la malnutrición y la inseguridad alimentaria.

4. Modalidades de ejecución

4.1 Análisis de los beneficiarios

93. La orientación de la ayuda presentada en el cuadro 1 se realizó sobre la base del análisis de género, que incluye datos desglosados por sexo y edad. Los beneficiarios de la actividad 1 (asistencia alimentaria general) en el marco del efecto estratégico 1 son las personas más vulnerables de la República Árabe Siria, entre quienes se cuentan las personas desplazadas internamente, los repatriados, las comunidades de acogida y los refugiados del Iraq. En 2019, hasta 3,5 millones de personas recibirán asistencia alimentaria general. En 2020, el número de beneficiarios disminuirá a 2,5 millones en virtud de la atención prestada a las personas más vulnerables y de la ampliación de las actividades de fomento de los medios de subsistencia. El PEP provisional comprende planes para el retorno de 500.000 refugiados desde los países vecinos cada año.
94. Se definirá cuáles son los distritos más vulnerables en función del panorama general de las necesidades humanitarias para 2018 y del seguimiento en curso de la seguridad alimentaria. Posteriormente se realizará una evaluación a nivel de los hogares que se utilizará para categorizar a los beneficiarios en función de los criterios demográficos y de vulnerabilidad socioeconómica tales como sexo, edad, discapacidad, número de desplazamientos y tipo de vivienda, utilizando la herramienta de selección de beneficiarios del PMA. El Programa está integrando dicha herramienta en la plataforma SCOPE, con lo cual estará en mejores condiciones para someter a seguimiento a los beneficiarios de las distintas actividades y, de ser necesario, establecer un orden de prioridades.
95. La oficina en el país sigue ampliando el uso de la plataforma SCOPE y de SCOPECARD y propondrá cada vez más la primera como posible plataforma de asistencia conjunta destinada a apoyar la gestión de la información sobre los beneficiarios para otras entidades de asistencia humanitaria.
96. Por intermedio de la actividad 2 (comidas escolares), el PMA presta asistencia a las escuelas que reciben apoyo del UNICEF y a aquellas ubicadas en zonas donde hay gran número de personas desplazadas internamente y donde los indicadores relativos a la seguridad alimentaria y la educación son bajos. La información desglosada por sexo y edad se utiliza para validar por triangulación los datos analizados. El programa prestará asistencia a un máximo de 1 millón de alumnos en 2019, cifra que aumentará a 1,1 millones en 2020. El suministro de comidas frescas se ampliará para beneficiar a 30.000 alumnos en 2019 y a 50.000 en 2020. Las TBM para los hogares vulnerables beneficiarán a 75.000 alumnos en 2019 y a 100.000 en 2020.
97. Los beneficiarios de las actividades relacionadas con el efecto estratégico 2 son los hogares aquejados de inseguridad alimentaria determinados por los asociados cooperantes y mediante el uso de la herramienta de selección del PMA. En las zonas donde haya una relativa estabilidad y la transición hacia la recuperación temprana sea posible, el Programa prevé beneficiar a 180.000 hogares sirios con actividades de fomento de los medios de subsistencia en 2019, cifra que aumentará a 200.000 en 2020.
98. El efecto estratégico 3 se refiere a los problemas de nutrición que enfrentan los niños de entre 6 y 59 meses y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes. Los beneficiarios de las dos actividades de prevención de la malnutrición provendrán de hogares que reciben asistencia a través de las actividades 1 (asistencia alimentaria general) y 3 (fomento de los medios de subsistencia), mientras que el tratamiento de la malnutrición cubrirá a los niños de entre 6 y 59 meses y a las niñas y mujeres embarazadas y lactantes que padecen malnutrición aguda moderada. El PMA suministrará suplementos nutricionales a base de lípidos en cantidades medianas a 294.800 niños en 2019, cifra que disminuirá a 234.500 en 2020. Se realizarán TBM en beneficio de 70.000 niñas y mujeres embarazadas y lactantes en 2019, cifra que aumentará a 80.000 en 2020. Tanto en 2019 como en 2020, hasta

25.000 niños de entre 6 y 59 meses y 20.000 niñas y mujeres embarazadas y lactantes recibirán tratamiento en los centros de gestión comunitaria de la malnutrición aguda en las zonas seleccionadas.

99. La oficina en el país debe rendir cuentas a la población siria afectada, que son los asociados principales en la toma de decisiones que los conciernen directamente. Sus aportaciones se obtienen mediante distintos canales de retroinformación, entre ellos, el seguimiento. El requisito de que la presencia y la asistencia del PMA no exacerben ni generen riesgos implica que se mantenga la seguridad en los puntos de distribución, se garantice el respeto de la dignidad de los beneficiarios durante las distribuciones y en las actividades, y se tomen en cuenta los distintos obstáculos que encuentran los diferentes grupos de beneficiarios para poder acceder a la asistencia.

CUADRO 1: BENEFICIARIOS DE LAS TRANSFERENCIAS DE ALIMENTOS Y DE BASE MONETARIA*, POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD						
Efecto estratégico	Actividad	Mujeres	Hombres	Niñas	Niños	Total
1	1: Asistencia alimentaria general en forma de asistencia en especie periódica o de TBM mensuales y distribución de raciones listas para el consumo en la fase inicial de desplazamiento.	869 200	835 200	1 170 800	1 124 800	4 000 000
	2: Suministro de comidas escolares a los niños en edad de educación preescolar y primaria en las escuelas ordinarias, y TBM para los niños que no asisten a la escuela y participan en actividades educativas informales u oportunidades de aprendizaje alternativas.	-	-	612 500	637 500	1 250 000
2	3: Apoyo a los medios de subsistencia gracias a la creación de activos a nivel de los hogares y las comunidades en el marco de actividades de ACA, y a la mejora del capital humano en el marco de actividades de APC.	412 870	396 720	556 130	534 280	1 900 000
3	4: Prevención de la malnutrición aguda y las carencias de micronutrientes en los niños de entre 6 y 23 meses de edad y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes.	150 000	-	184 518	177 282	511 800
	5: Tratamiento de la malnutrición aguda en los niños de entre 6 y 59 meses de edad y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes.	40 000	-	26 000	24 000	90 000
4	6: Coordinación, gestión de la información, desarrollo de las capacidades y servicios de logística comunes en toda la República Árabe Siria para los asociados del sector que enfrenten dificultades en materia de logística.	n. d.	n. d.	n. d.	n. d.	n. d.
	7: Prestación de servicios compartidos en materia de TIC; coordinación de telecomunicaciones de emergencia, y capacitación sobre el uso de la informática en la preparación para la pronta intervención a las organizaciones humanitarias presentes en las zonas de intervención comunes.	n. d.	n. d.	n. d.	n. d.	n. d.
	8: Prestación de servicios de asistencia técnica y de apoyo a los asociados humanitarios.	n. d.	n. d.	n. d.	n. d.	n. d.
Total		1 054 348	993 888	1 528 752	1 478 012	5 055 000

* Excluidas las superposiciones.

4.2 Transferencias

Alimentos y transferencias de base monetaria

100. La mayor parte de la asistencia alimentaria se prestará mediante raciones de alimentos en especie preparadas en los almacenes del PMA o compradas directamente a los proveedores. Esas raciones ofrecerán una gama de alimentos diversificados seleccionados en función de las preferencias culturales identificadas a partir de la información recabada gracias al seguimiento por contacto directo con los beneficiarios de las poblaciones desplazadas y las comunidades de acogida en todo el país. Para prevenir las carencias de micronutrientes, se procederá a la yodación de la sal y al enriquecimiento de la harina de trigo y el aceite vegetal con vitaminas y minerales.
101. El PMA prevé ampliar el uso de las TBM (empleando vales de compra o cupones electrónicos, en función de la situación local) en una gama más amplia de actividades. Los beneficiarios prefieren estas transferencias porque les permiten elegir los productos y comprar con la frecuencia que deseen y sin calendarios predeterminados. Las TBM están utilizándose actualmente en el programa que tiene en cuenta la dimensión nutricional destinado a las niñas y mujeres embarazadas y lactantes, los niños no escolarizados y en algunas zonas urbanas donde están realizándose actividades de fomento de los medios de subsistencia. Las conclusiones preliminares de las evaluaciones de los comercios minoristas que comenzaron a principios de 2018 y las evaluaciones de mercado indican que la cadena de suministro y la infraestructura del comercio minorista pueden dar cabida a una ampliación de las actividades de TBM del PMA. Habida cuenta del volumen de sus actividades, cuando resulte adecuado, el Programa introducirá estas transferencias paulatinamente en el marco de sus diversas actividades (por ejemplo, la asistencia alimentaria general), inyectando así efectivo en la economía local de forma gradual para minimizar el riesgo de afectar a los mercados.
102. Las evaluaciones del comercio minorista se han complementado con evaluaciones del mercado realizadas por expertos del PMA en análisis y cartografía de la vulnerabilidad (VAM) en distintas partes del país. Con arreglo al modelo del proceso operativo del PMA, están llevándose a cabo otras evaluaciones para confirmar la viabilidad de la utilización de las TBM en distintos sectores. Estas evaluaciones fundamentarán y guiarán el desarrollo de las TBM durante los dos años de duración del PEP provisional.
103. Los análisis por género y edad aportarán información para el diseño, la ejecución y la ampliación de las actividades con el fin de garantizar que permitan atender las necesidades y prioridades particulares de mujeres y hombres (comprendidas las personas con discapacidad), y los empodere de forma equitativa. El PMA también incorporará la consideración de la igualdad de género en sus programas, manteniendo consultas con las comunidades para ofrecer retroinformación en tiempo real que refleje los puntos de vista de distintas categorías de beneficiarios.

CUADRO 2: RACIONES DE ALIMENTOS (gramos/persona/día) Y VALOR DE LAS TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA (dólares/persona/día), POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD					
	Efecto estratégico 1		Efecto estratégico 2	Efecto estratégico 3	
	Actividad 1	Actividad 2	Actividad 3	Actividad 4	Actividad 5
Tipo de beneficiario	Sirios vulnerables	Niños de preescolar y primaria	Hogares sirios moderadamente vulnerables	Niños de entre 6 y 23 meses y niñas y mujeres embarazadas y lactantes	Niños de entre 6 y 59 meses y niñas y mujeres embarazadas y lactantes
Modalidad	Alimentos/TBM	Alimentos/TBM	Alimentos/TBM	Alimentos/TBM	Alimentos
Cereales	234		234		
Legumbres secas	120		120		
Aceite	36		36		
Sal	7		7		
Azúcar	33		33		
Barritas a base de dátiles enriquecidas		80			
Suplementos nutricionales a base de lípidos: cantidades medianas				50	
Suplementos nutricionales a base de lípidos: grandes cantidades					100
Total de gramos por día	430	80	430	50	100
Total de kilocalorías por día	1 697	344	1 697	255	510
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	12,5	5,6	12,5	10	10
Porcentaje de kilocalorías de origen lipídico	21	31	21	55	55
Efectivo (dólares/persona/mes)	70	25	70	30	
Número de días de alimentación	360	220/300*	180	360	120

* El número de días de alimentación es 220 para las comidas escolares y de 300 para el programa destinado a los niños no escolarizados. Los participantes en las actividades de fomento de los medios de subsistencia están registrados por un período de seis meses (180 días).

CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS Y TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA, Y VALOR CORRESPONDIENTE		
Tipo de alimento/transferencias de base monetaria	Total (toneladas)	Total (dólares)
Cereales	289 576	132 539 457
Legumbres secas	156 646	99 261 491
Aceites y grasas	47 516	60 820 507
Alimentos compuestos y mezclas alimenticias	66 900	128 974 323
Otros	265 974	164 459 964
Total (alimentos)	826 613	586 055 741
Transferencias de base monetaria		378 550 000
Total (alimentos y transferencias de base monetaria)	826 613	964 605 741

Fortalecimiento de las capacidades, entre otras cosas, mediante la cooperación Sur-Sur

104. Se incluirán actividades de fortalecimiento de las capacidades en el marco de todos los efectos estratégicos, lo que conllevará la participación de los asociados cooperantes, los asociados institucionales, los fabricantes de alimentos y los proveedores de servicios del sector privado. En coordinación con el Ministerio de Transporte, la dependencia de la oficina en el país encargada de la cadena de suministro tiene previsto establecer vínculos fuertes con el sector de la logística en la República Árabe Siria, por ejemplo, mediante la prestación de apoyo técnico para la capacitación profesional de los mandos intermedios en materia de transporte y manipulación de productos y cadena de suministro, en colaboración con los asociados cooperantes y del sector privado. Las cuestiones de género se tendrán en cuenta en las actividades de asistencia técnica y fortalecimiento de las capacidades realizadas por el PMA.
105. La dependencia de la oficina en el país encargada de las asociaciones realiza exámenes bidireccionales de los asociados cooperantes, que ofrecen un análisis detallado de las carencias e información para el diseño de la capacitación pertinente. Muchas pequeñas organizaciones de beneficencia locales han ampliado su cobertura y capacidad mediante la asociación con el PMA. Las actividades de fomento de la nutrición y los medios de subsistencia en particular requieren capacidad técnica, de modo que los asociados del Programa que se ocupan de la asistencia alimentaria general recibirán capacitación adicional y se pondrán en contacto con instituciones técnicas especializadas.
106. La ampliación de las actividades de TBM también requerirá una labor adicional de fomento de las capacidades para los asociados cooperantes y los comerciantes minoristas contratados, que habrá que capacitar en relación con los requisitos del PMA.
107. Cuando corresponda, la oficina en el país facilitará el intercambio de conocimientos con los centros de excelencia del Programa y con las oficinas en otros países. Asimismo, se buscarán oportunidades de asociación con otros organismos de las Naciones Unidas e instituciones académicas y técnicas.

4.3 Cadena de suministro

108. Los constantes cambios en las condiciones en que se ejecutan las operaciones requieren que la estructura de la cadena de suministro sea ágil. La imposibilidad de importar alimentos desde Turquía a partir de finales de 2017 afectó al 80 % de las compras de alimentos y generó la necesidad de formular una nueva estrategia de adquisiciones que preveía plazos de entrega más prolongados.
109. Para respaldar su operación, compleja y de gran magnitud, de manera eficaz en función de los costos, el PMA adquiere los productos en los mercados internacionales, regionales y locales. Los productos que el PMA compra a nivel internacional y regional llegan al puerto de Beirut en el Líbano o a los puertos sirios de Lattakia y Tartous, desde donde se transportan por vía terrestre a los almacenes administrados por el Programa, donde las raciones de alimentos se preparan y se envían a los asociados cooperantes. El Programa tiene seis almacenes y cinco locales de envasado en la República Árabe Siria.
110. Las compras a nivel internacional de la mayoría de los productos tienen plazos de entrega de hasta cuatro meses y requieren una importante planificación previa. Las compras en los mercados locales aumentaron a más del doble, del 2,2 % en 2016 al 5,6 % en 2017, y la oficina en el país tiene previsto incrementar esa cifra a más del 10 % en 2018, lo que dará lugar a una reducción de los plazos de entrega de algunos productos.
111. Al aumentar las compras locales, la oficina en el país también se propone fortalecer la capacidad de los productores y fabricantes de alimentos locales y las capacidades de los proveedores de servicios y la cadena de suministro, por ejemplo, en cuanto a la inocuidad

y calidad de los alimentos, aprovechando la oportunidad para promover el empoderamiento económico de las mujeres.

112. En el marco de las iniciativas encaminadas a fortalecer las compras a nivel local, se ha incorporado un especialista en tecnologías alimentarias al personal de la oficina en el país a fin de ofrecer apoyo técnico y hacer un seguimiento del proceso de producción. El PMA también colaborará con los fabricantes locales con miras a mejorar su capacidad para producir barritas a base de dátiles enriquecidas para sus programas de comidas escolares. De este modo se contribuirá a reducir los plazos de entrega, resolver problemas de calidad y ofrecer oportunidades de empleo, principalmente a las mujeres.

4.4 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal

113. Dada la complejidad de la situación, es esencial que el PMA garantice la cobertura total en todo el país. La actual estructura de la oficina en el país y la presencia sobre el terreno están bien establecidas. Según lo permitan las condiciones en materia de seguridad, se abrirán nuevas oficinas sobre el terreno, según sea necesario, en función de las conclusiones de las evaluaciones.

4.5 Asociaciones

114. La Oficina del PMA en la República Árabe Siria forma parte del equipo de las Naciones Unidas en el país, que colabora con el Gobierno en varios frentes, entre ellos, el Marco Estratégico de Cooperación de las Naciones Unidas y el plan de intervención humanitaria.
115. La oficina en el país también colabora con las oficinas del PMA en los países vecinos para elaborar un marco estratégico común, coordinar mensajes dirigidos a destinatarios externos, preparar el posible regreso de personas desplazadas e intercambiar enseñanzas extraídas en relación con las TBM.
116. El PMA colabora con la Comisión de Planificación y Cooperación Internacional y los ministerios encargados de las relaciones exteriores y los expatriados, la administración local y el medio ambiente, y los asuntos sociales y el trabajo, donde funciona una dirección de asuntos de la mujer. Asimismo, ejecuta sus programas de alimentación escolar en coordinación con el Ministerio de Educación, tanto a nivel nacional como provincial. En los programas de prevención y tratamiento de la malnutrición, colabora estrechamente con el Ministerio de Salud y el UNICEF. En las actividades de fomento de los medios de subsistencia, los principales asociados son el Ministerio de Agricultura y Reforma Agraria, la Dirección de Desarrollo de la Mujer Rural, diversas cámaras de agricultura, el Ministerio de Asuntos Sociales y Trabajo y el Ministerio de Comercio Interno y Protección al Consumidor. La Oficina Central de Estadística es uno de los principales agentes en materia de evaluaciones de la seguridad alimentaria.
117. La oficina en el país colabora estrechamente con otros organismos de las Naciones Unidas y ONG en los programas complementarios e integrales basados en la asociación que brindan apoyo humanitario y para el fomento de la resiliencia de los beneficiarios. Entre los asociados cabe mencionar los siguientes: el UNICEF para las intervenciones de alimentación escolar y nutrición; el UNFPA para el programa de TBM atento a la dimensión nutricional destinado a las niñas y mujeres embarazadas y lactantes; la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) para la base de datos nacional sobre educación (el sistema de gestión de la información en esta esfera), y la FAO y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) para las actividades de fomento de los medios de subsistencia. La FAO y el PMA preparan conjuntamente las misiones de evaluación de los cultivos y la seguridad alimentaria. Además, el Programa trabaja con una base de asociados diversos integrada por 53 ONG nacionales e internacionales (a principios de 2018) y con la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), el PNUD, el UNFPA y el

UNICEF en el análisis de las barreras de género en el mercado laboral. La investigación proporcionará a las partes interesadas —entre ellas, el Ministerio de Asuntos Sociales y Trabajo y la Comisión Siria para Asuntos Familiares y Población— datos empíricos sobre las barreras de género a las que se enfrentan las mujeres y los jóvenes en el mercado laboral, a partir de los cuales podrán elaborar medidas de mitigación y recomendaciones en materia de políticas. La ampliación de escala de las actividades de fomento de los medios de subsistencia y nutrición ha incrementado la necesidad de contar con más asociados cooperantes especializados, entre ellos, los que apoyan el empoderamiento de las mujeres y las personas con discapacidad.

118. En consonancia con sus compromisos con las nuevas formas de trabajar, el PMA se coordina en gran medida con los asociados del sector de la seguridad alimentaria y otras entidades que brindan apoyo en esta esfera con el fin de optimizar las iniciativas y evitar la duplicación de la asistencia. Asimismo, el módulo de acción agrupada de logística coordina los convoyes humanitarios a nivel interinstitucional y los servicios comunes de almacenamiento, al tiempo que el módulo de telecomunicaciones de emergencia ofrece servicios de TIC a los asociados en la asistencia humanitaria. El PMA participa en las iniciativas del sector de la educación, por ejemplo, en la denominada “No a una generación perdida” y en la iniciativa de la región de Oriente Medio y África del Norte en materia de comidas escolares y protección social.
119. La oficina en el país colabora con asociados del sector privado tales como proveedores locales de alimentos y comercios minoristas para las actividades de TBM, empresas privadas de seguimiento y prestadores de servicios de logística, con lo cual se invierte en la economía siria a través del sector privado.

5. Gestión y evaluación de las realizaciones

5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación

120. La ejecución del PEP provisional se guiará por actividades de seguimiento y evaluación que contemplen la perspectiva de género —entre ellas, evaluaciones descentralizadas, exámenes de los programas basados en las actividades y generación de enseñanzas—, realizadas cada vez más en asociación con otros organismos de las Naciones Unidas e instituciones de investigación y académicas. Se dará prioridad a la obtención de datos de referencia con miras a facilitar las evaluaciones futuras de dicho plan estratégico. Para la próxima planificación del PEP se utilizarán las conclusiones derivadas de una evaluación centralizada de la cartera de operaciones en el país, una evaluación descentralizada en varios países de los programas de comidas escolares y un examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero (previsto en un principio para 2019).
121. Para 2018 están previstas varias evaluaciones —entre ellas, una misión de evaluación de los cultivos y la seguridad alimentaria, una evaluación de la seguridad alimentaria en los hogares, un seguimiento de los mercados y los precios y un análisis de las cuestiones relacionadas con la protección—, cuyo objeto es ayudar a comprender mejor cuáles son los riesgos efectivos y potenciales en materia de protección con los que se enfrentará el PMA en el curso de sus programas y operaciones en la República Árabe Siria. Todas las evaluaciones incorporarán el análisis por edad y género. Las evaluaciones, combinadas con las actividades en esferas intersectoriales —como el seguimiento y la evaluación, el VAM, el sistema móvil de VAM, el género y la protección y el rol destacado del sector de la seguridad alimentaria— se aplicarán en el caso de los efectos estratégicos 1, 2 y 3, que incluyen el fortalecimiento de las capacidades de las instituciones dedicadas a la recopilación y el análisis de datos para el seguimiento de la seguridad alimentaria en el marco del efecto estratégico 1.
122. A medida que las operaciones del PEP provisional vayan madurando, una prioridad principal será garantizar el establecimiento de un sistema de gestión sistemática de la memoria institucional, la labor de supervisión y los conocimientos. Esto se facilitará mediante el

fortalecimiento de los sistemas internos a través de una integración más profunda de las bases de datos institucionales (el Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz [COMET] y SCOPE). Las mejoras en los sistemas también comprenderán la creación de mecanismos seguros y accesibles de denuncia y retroinformación a disposición de los beneficiarios, y una importante inversión en la informatización de la gestión y la selección de los beneficiarios.

123. A principios de 2018, la oficina en el país obtuvo autorización para establecer una línea telefónica directa y un número de WhatsApp a fin de permitir a los beneficiarios comunicarse con las oficinas del PMA sobre el terreno dentro de la República Árabe Siria de forma anónima para denunciar casos de explotación y abuso sexuales. Las líneas son atendidas por mujeres y hombres de lengua árabe con sólidas competencias en la esfera de la comunicación y capacitados en la prestación de apoyo y, de ser necesario, en la derivación de casos.
124. La oficina en el país ha adoptado la plataforma SCOPE como sistema de gestión de beneficiarios unificado, que se ha configurado para reflejar los criterios de vulnerabilidad de dicha oficina y, a su debido tiempo, se utilizará en las actividades de orientación de la ayuda. También podrá prestar apoyo al seguimiento de las personas desplazadas que regresan tanto a sus lugares de origen desde otras zonas dentro del país como desde otros países de la región.
125. La programación conjunta, en particular las actividades de fomento de los medios de subsistencia con la FAO y el PNUD y las de fomento de la nutrición con el UNFPA y el UNICEF, requerirán la creación de una base conjunta de datos empíricos sobre el seguimiento. En colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas, la oficina en el país seguirá contribuyendo al seguimiento y la evaluación mediante el Marco Estratégico de Cooperación de las Naciones Unidas, la iniciativa de seguimiento de los efectos relativos a la seguridad alimentaria y la presentación de información integral sobre el plan de intervención humanitaria.
126. Las crisis afectan a mujeres y hombres de distinta forma. Las cuestiones vinculadas a la igualdad de género recibirán una atención especial durante la obtención y el análisis de datos empíricos con miras a determinar las diversas necesidades asociadas con las distintas prioridades, roles y responsabilidades de mujeres, hombres, niñas y niños en la República Árabe Siria. La consideración de la discapacidad se ha incorporado en el seguimiento posterior a las distribuciones. COMET permitirá obtener datos desglosados por sexo y edad para establecer los indicadores mensuales relativos a los productos. El seguimiento posterior a las distribuciones presenta una estratificación separada para los hogares encabezados por una mujer o un hombre, lo que permite establecer valores de referencia desglosados por sexo a nivel de los hogares para los indicadores básicos de los efectos relativos a la seguridad alimentaria y los resultados intersectoriales. Todas las actividades de seguimiento se realizarán con arreglo a las normas de cobertura imperantes y los requisitos mínimos en materia de seguimiento.
127. En el marco de sus programas, el PMA lleva a cabo operaciones en todas las provincias de la República Árabe Siria, sujeto a la posibilidad de acceso. El 70 % de estas actividades está a cargo de empresas privadas de seguimiento. En las zonas de difícil acceso, el seguimiento sobre el terreno se efectúa mediante el seguimiento de los efectos a través del sistema móvil de VAM para obtener la puntuación relativa al consumo de alimentos y el índice relativo a las estrategias de supervivencia. Los datos provenientes de todas las fuentes se combinan en la fase de análisis, que está a cargo del PMA exclusivamente.
128. La oficina en el país ha puesto en marcha la aplicación de un plan de transición para el seguimiento con el fin de ampliar gradualmente las actividades de seguimiento realizadas directamente por el PMA y de ir suprimiendo progresivamente el seguimiento a cargo de

terceros en todas las zonas donde el acceso es posible. El Programa evalúa periódicamente las necesidades en materia de seguridad, medios operacionales y recursos humanos para ampliar sus capacidades de seguimiento directo.

5.2 Gestión de riesgos

Riesgos contextuales

129. La situación en materia de seguridad podría obligar al PMA a reducir su presencia en el país. Las medidas de mitigación para mantener la continuidad de las operaciones comprenden la preparación para la pronta intervención en emergencias, la gestión a distancia y el recurso a contratos flexibles con los transportistas y asociados cooperantes para permitir cambios entre las operaciones en las zonas afectadas por la crisis y las operaciones regulares, además de la rápida ampliación de escala de la asistencia. La oficina en el país se propone seguir colaborando con los organismos de las Naciones Unidas y los asociados humanitarios para incorporar todos los aspectos vinculados a la situación de crisis a fin de garantizar un alto grado de sensibilización y desarrollar la capacidad de análisis del personal de modo que en las operaciones del PMA no se ocasionen daños.
130. La participación de las mujeres en las actividades del Programa puede verse restringida por normas y prácticas socioculturales discriminatorias. La labor en curso sobre análisis de las cuestiones de género ofrecerá una base sólida para formular programas que propicien la transformación de las relaciones de género, y esos programas se llevarán a cabo según modalidades que permitan proteger la seguridad y dignidad de los beneficiarios, respetando los derechos de mujeres, hombres, niñas y niños. Las cuestiones de género se tendrán en cuenta en las actividades de asistencia técnica y fortalecimiento de las capacidades.
131. La volatilidad de los precios de los alimentos en los mercados locales y la evolución de las fuentes de abastecimiento representan un grave riesgo. Las medidas de mitigación comprenderán la continuidad de la distribución de canastas de alimentos para la mayoría de las actividades y la realización de evaluaciones de mercado detalladas antes de incrementar las compras locales o de introducir TBM en una comunidad.
132. Los riesgos ambientales, tales como el inicio de una sequía, podrían agravar una crisis humanitaria ya de por sí compleja. El control de la probabilidad de que estos riesgos se materialicen y su gravedad se lleva a cabo mediante exámenes periódicos del registro de riesgos y misiones anuales de evaluación de los cultivos y la seguridad alimentaria.

Riesgos programáticos

133. Los déficits de fondos se mitigarán dando prioridad a la prestación de asistencia a las personas más vulnerables, garantizando así una financiación adecuada antes de proceder a la ejecución, reduciendo las actividades cuando sea necesario y continuando con el seguimiento del impacto.
134. Es posible que la oficina en el país no pueda ofrecer asistencia a los beneficiarios seleccionados debido a limitaciones en el acceso derivadas de la compleja situación en materia de seguridad y a la magnitud de los desplazamientos de población. La resolución 2417 del Consejo de Seguridad contribuirá a la promoción del acceso con fines humanitarios. Las medidas de mitigación comprenden el mantenimiento de la flexibilidad necesaria para pasar de una modalidad de ejecución a otra y la adopción de medidas de preparación para la pronta intervención, tales como el establecimiento por adelantado de existencias de reserva y la planificación para diferentes situaciones hipotéticas en relación con la ejecución. Sobre todo, la asistencia del PMA no debe perjudicar la seguridad y dignidad de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños que la reciben.

Riesgos institucionales

135. Dada la compleja naturaleza de la crisis, un riesgo importante sería que surgiese una imagen negativa del PMA y sus asociados en los medios de comunicación. Este riesgo puede mitigarse mediante el fortalecimiento de la transparencia y la rendición de cuentas respecto de la acción del Programa, demostrando que se utilizan procedimientos sólidos (por ejemplo, la evaluación de la debida diligencia por parte de los asociados) y aplicando una estrategia de comunicación firme centrada en mostrar los resultados de sus intervenciones en todo el país. Esto incluye el desempeño de un papel importante en el grupo de trabajo sobre comunicación interinstitucional, con miras a enfrentar conjuntamente las cuestiones relativas a la comunicación y los medios que afectan a las Naciones Unidas o a la comunidad humanitaria.

6. Recursos para el logro de resultados

6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país

136. El PEP provisional tiene un presupuesto de 1.386.306.865 dólares, de los cuales el 10 % se asigna a las actividades de promoción de la igualdad de género.
137. La mayor parte del presupuesto (el 73 %) se destina al efecto estratégico 1, que comprende las actividades de asistencia humanitaria y de comidas escolares en gran escala. El segundo porcentaje mayor (el 18 %) se asigna a las actividades de fomento de los medios de subsistencia en el marco del efecto estratégico 2, lo que pone de relieve la prioridad que se otorga a esta labor.
138. El efecto estratégico 3 aborda el riesgo de crisis nutricional mediante el apoyo a las actividades encaminadas a prevenir y tratar la malnutrición entre los niños y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes. Por lo tanto, si bien el presupuesto total destinado a estas actividades es relativamente modesto, su impacto es considerable. También habrá iniciativas de fortalecimiento de las capacidades institucionales por lo que concierne a las políticas de enriquecimiento de alimentos y yodación de la sal.
139. Con el efecto estratégico 4 se apunta a que las entidades humanitarias que realizan actividades en la República Árabe Siria tengan las capacidades de logística y telecomunicaciones de emergencia necesarias para prestar asistencia a sus beneficiarios. El PMA es el principal organismo en ambos módulos de acción agrupada, y dada la actual situación de la infraestructura del país, estos servicios comunes seguirán siendo fundamentales.

CUADRO 4: NECESIDADES PRESUPUESTARIAS ANUALES INDICATIVAS DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA EL PAÍS PROVISIONAL (dólares)			
Efecto estratégico	Año 1 2019	Año 2 2020	Total
1	559 757 590	458 845 848	1 018 603 438
2	121 150 889	133 270 761	254 421 650
3	48 236 996	48 512 132	96 749 128
4	8 623 957	7 908 693	16 532 650
Total	737 769 432	648 537 434	1 386 306 865

6.2 Perspectivas de dotación de recursos

140. Entre 2012 y 2017, las operaciones del PMA en la República Árabe Siria contaron con una financiación promedio superior al 50 %. No obstante, en los últimos dos años, las contribuciones de los donantes para estas operaciones han aumentado sustancialmente,

tanto para las actividades de socorro como para las de recuperación. Aunque sería difícil hacer predicciones precisas sobre la financiación debido a la complejidad de la situación y otras emergencias en otras partes del mundo, basándonos en las tendencias recientes y los compromisos plurianuales anunciados por los donantes, actualmente la estimación tanto para 2019 como para 2020 se ubica en un nivel de financiación correspondiente al 50 % de las necesidades relativas a todos los efectos estratégicos, entre ellos, los efectos 2 y 3 vinculados al fomento de la resiliencia. Habida cuenta de los prolongados plazos de espera para la operación de asistencia alimentaria en especie, es esencial que las contribuciones lleguen a tiempo y de forma previsible, de modo que el PMA pueda cumplir sus compromisos con las poblaciones afectadas.

141. La operación en Siria ha contado con una base de donantes muy diversa y dispuesta a brindar apoyo. Aunque algunos donantes se centran exclusivamente en las intervenciones de emergencia, otros prefieren respaldar las actividades de fomento de los medios de subsistencia que benefician a las comunidades locales. Varios donantes han valorado positivamente las herramientas mejoradas para la selección de los beneficiarios y la decisión del PMA de recurrir en medida aún mayor a las TBM. El uso de las TBM también permitirá abordar la cuestión de los plazos de entrega, ya que las transferencias pueden hacerse casi inmediatamente y pueden ampliarse en función de las necesidades, a diferencia de la asistencia en especie, donde el donante tarda varios meses en ver el impacto directo de su contribución.
142. El PMA intensificará la labor de promoción y diálogo con los donantes a fin de movilizar los recursos necesarios para la asistencia de socorro y el fomento de la resiliencia. Si hubiese déficit de fondos, se dará prioridad a los hogares más vulnerables afectados por la crisis, entre ellos, los que se encuentran en las comunidades de difícil acceso. Esa priorización se realizará mediante la plataforma SCOPE y se basará en la abundante base de datos empíricos obtenidos gracias a las actividades de seguimiento y VAM en curso. Se dará prioridad a los programas de tratamiento y prevención de la malnutrición para salvar vidas, así como a las actividades de comidas escolares en las zonas con bajas tasas de matrícula y asistencia escolar; en las zonas más afectadas por la inseguridad alimentaria se realizarán actividades de fomento de los medios de subsistencia. Dependiendo de la disponibilidad de recursos, la canasta de la asistencia alimentaria general podría reducirse de 1.700 kilocalorías a 1.500 kilocalorías. Se considerará la posibilidad de reducir aún más las raciones de alimentos como último recurso o temporalmente durante las interrupciones de la cadena de suministro.

6.3 Estrategia de movilización de recursos

143. A principios de 2018, los principales donantes eran Alemania, el Canadá, la Comisión Europea, los Estados Unidos de América, el Japón, Noruega, Suecia, el Reino Unido y donantes multilaterales. El PMA seguirá colaborando con estos donantes a nivel institucional, regional y nacional. Cuando sea posible, los responsables de las oficinas en el país informarán a los representantes de los donantes presentes en Jordania, el Líbano y la República Árabe Siria sobre la operación en esta última y el impacto de las contribuciones. El PMA colabora estrechamente con sus donantes en la normalización de la presentación de informes y el intercambio de la información.
144. El Programa seguirá recurriendo a los donantes del Consejo de Cooperación de los Estados Árabes del Golfo a fin de promover que mantengan el apoyo a su operación en la República Árabe Siria. Se espera que la renovada colaboración con donantes no tradicionales, como China y la República de Corea, movilice un apoyo adicional para el PEP provisional y las actividades del PMA en el país a más largo plazo.

ANEXO I

MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PROVISIONAL PARA LA REPÚBLICA ÁRABE SIRIA (2019-2020)

Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero

Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos

Resultado estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos

Efecto estratégico 1: Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria afectadas por la crisis (entre ellas, las comunidades de acogida, las personas desplazadas internamente y los repatriados), en todas las provincias, tienen acceso a una asistencia alimentaria que permite salvar vidas y atender sus necesidades alimentarias básicas todo el año

Categoría de efectos: Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

Supuestos

Se obtienen recursos suficientes.

Se suministra una canasta de alimentos completa.

No se produce ninguna interrupción en la cadena de suministro, el transporte y la distribución de los productos básicos.

Se ha detenido el deterioro de la situación de seguridad.

Se garantiza un acceso adecuado de la ayuda humanitaria.

Indicadores de los efectos

Tasa de asistencia escolar

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (promedio)

Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario

Tasa de matrícula escolar

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Tasa de retención escolar

Actividades y productos

1. Asistencia alimentaria general en forma de asistencia en especie periódica o de TBM mensuales y distribución de raciones listas para el consumo en la fase inicial de desplazamiento (transferencias de recursos no condicionadas para respaldar el acceso a los alimentos)

Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria se ven beneficiadas por la mejora de las capacidades de los asociados cooperantes en esferas tales como la protección y el registro de los beneficiarios para preservar el acceso a los alimentos (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Las poblaciones aquejadas de inseguridad alimentaria se benefician del fortalecimiento de la coordinación gracias al liderazgo del PMA y a la mejora de la armonización del seguimiento y de la recopilación de datos en el sector de la seguridad alimentaria, para preservar el acceso a los alimentos (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Las poblaciones aquejadas de inseguridad alimentaria seleccionadas reciben asistencia alimentaria adecuada para atender sus necesidades alimentarias básicas (A: Recursos transferidos).

Los grupos vulnerables se benefician del fortalecimiento de las capacidades del sector de la logística nacional relacionadas con la gestión de la cadena de suministro y el transporte (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

2. Suministro de comidas escolares a los niños en edad de educación preescolar y primaria en las escuelas ordinarias, y TBM para los niños que no asisten a la escuela y participan en actividades educativas informales u oportunidades de aprendizaje alternativas (actividades de comidas escolares)

Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria se ven beneficiadas por el aumento de las capacidades de los productores locales para producir alimentos nutritivos (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico).

Los alumnos seleccionados reciben comidas escolares nutritivas y/o TBM para satisfacer las necesidades alimentarias, aumentar al mismo tiempo la matrícula y la asistencia escolares y promover la estabilidad (A: Recursos transferidos).

Los alumnos seleccionados reciben comidas escolares nutritivas y/o TBM para satisfacer las necesidades alimentarias, aumentar al mismo tiempo la matrícula y la asistencia escolares y promover la estabilidad (B: Alimentos nutritivos entregados).

Efecto estratégico 2: Las familias en situación de inseguridad alimentaria que viven en las zonas urbanas y rurales afectadas por la crisis pueden satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas y aumentar su autosuficiencia durante todo el año

Categoría de efectos: Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Supuestos

Se obtienen recursos suficientes.

Se registra una situación de estabilidad relativa en las zonas seleccionadas y se tiene acceso a las personas necesitadas.

Se cuenta con las competencias técnicas y los asociados necesario.

Se cuenta con mercados estables, un suministro de productos básicos suficiente y un acceso regular a los comercios.

Indicadores de los efectos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (promedio)

Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en los medios de subsistencia (porcentaje de los hogares que recurren a estrategias de supervivencia)

Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que señala obtener beneficios del aumento de la base de activos

Actividades y productos

3. Apoyo a los medios de subsistencia gracias a la creación de activos a nivel de los hogares y las comunidades en el marco de actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos (ACA), y a la mejora del capital humano en el marco de actividades de asistencia alimentaria para la capacitación (actividades para la creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia)

Los hogares aquejados de inseguridad alimentaria se benefician de la creación de activos comunitarios en los sectores ambiental y agrícola para preservar su acceso a los alimentos (D: Activos creados).

Los hogares aquejados de inseguridad alimentaria mejoran y mantienen sus activos de subsistencia para que las comunidades y los hogares seleccionados puedan preservar su acceso a los alimentos (A: Recursos transferidos).

Los hogares aquejados de inseguridad alimentaria mejoran y mantienen sus activos de subsistencia para que las comunidades y los hogares seleccionados puedan preservar su acceso a los alimentos (D: Activos creados).

Los agricultores seleccionados, incluidas las agricultoras, reciben capacitación y/o apoyo técnico para adquirir nuevos conocimientos y competencias, lo que les permite mejorar la producción y las ventas (A: Recursos transferidos).

Los agricultores seleccionados, incluidas las agricultoras, reciben capacitación y/o apoyo técnico para adquirir nuevos conocimientos y competencias, lo que les permite mejorar la producción y las ventas (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Los sirios desplazados internamente, repatriados y residentes seleccionados que padecen inseguridad alimentaria adquieren competencias que pueden facilitarles el acceso al mercado laboral a fin de fortalecer sus medios de subsistencia (A: Recursos transferidos).

Los sirios desplazados internamente, repatriados y residentes seleccionados que padecen inseguridad alimentaria adquieren competencias que pueden facilitarles el acceso al mercado laboral a fin de fortalecer sus medios de subsistencia (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Los sirios vulnerables desplazados internamente, repatriados y residentes seleccionados mejoran su nivel de alfabetización financiera y sus competencias de administración de empresas mejorando al mismo tiempo su acceso a los servicios financieros a fin de fortalecer sus medios de subsistencia (A: Recursos transferidos).

Los sirios vulnerables desplazados internamente, repatriados y residentes seleccionados mejoran su nivel de alfabetización financiera y sus competencias de administración de empresas mejorando al mismo tiempo su acceso a los servicios financieros a fin de fortalecer sus medios de subsistencia (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Los sirios vulnerables desplazados internamente, repatriados y residentes seleccionados mejoran su nivel de alfabetización financiera y sus competencias de administración de empresas mejorando al mismo tiempo su acceso a los servicios financieros a fin de fortalecer sus medios de subsistencia (G: Vinculación establecida con los recursos financieros y los servicios de seguro).

Objetivo Estratégico 2: Mejorar la nutrición

Resultado estratégico 2: Eliminación de la malnutrición

Efecto estratégico 3: Los grupos vulnerables desde el punto de vista nutricional, en especial los niños y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes, en toda la República Árabe Siria presentan niveles reducidos de malnutrición durante todo el año

Categoría de efectos: Mayor consumo de alimentos de mejor calidad y más nutritivos entre las personas seleccionadas

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Supuestos

Se proporcionan con regularidad y en el momento oportuno alimentos nutritivos especializados.

Se dispone de instalaciones sanitarias comunitarias a las que se tiene acceso.

Se pone a disposición de los beneficiarios previstos un apoyo complementario en materia salud y nutrición.

Se cuenta con las competencias técnicas y los asociados necesarios.
Es posible tener un acceso sin impedimentos para evaluar las necesidades de las poblaciones afectadas.
Se ha detenido el deterioro de la situación de seguridad.

Indicadores de los efectos

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de abandono del tratamiento
Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de mortalidad
Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de falta de mejoría
Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de recuperación
Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)
Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura)
Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones (observancia)

Actividades y productos

4. Prevención de la malnutrición aguda y las carencias de micronutrientes en los niños de entre 6 y 23 meses de edad y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes (actividades de prevención de la malnutrición)

Los grupos vulnerables desde el punto de vista nutricional se benefician del fortalecimiento de las capacidades de las partes interesadas nacionales para generalizar la yodación de sal y el enriquecimiento de la harina de trigo (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes reciben TBM que les permiten diversificar su dieta y mejorar el consumo de nutrientes (A: Recursos transferidos).

Se realizan actividades de comunicación orientadas a promover cambios sociales y de comportamiento destinadas a los beneficiarios y los cuidadores para mejorar la diversidad de la dieta, el consumo de nutrientes y las prácticas de alimentación de lactantes y niños pequeños (E: Actividades de promoción y educación realizadas).

Los niños de 6 a 23 meses de edad seleccionados reciben alimentos nutritivos especializados para prevenir la malnutrición aguda y las carencias de micronutrientes (A: Recursos transferidos).

Los niños de 6 a 23 meses de edad seleccionados reciben alimentos nutritivos especializados para prevenir la malnutrición aguda y las carencias de micronutrientes (B: Alimentos nutritivos proporcionados).

5. Tratamiento de la malnutrición aguda moderada en los niños de entre 6 y 59 meses de edad y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes (actividades de tratamiento nutricional)

Los niños de entre 6 y 59 meses y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes reciben tratamiento contra la malnutrición aguda moderada. (A: Recursos transferidos)

Los niños de entre 6 y 59 meses y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes reciben tratamiento contra la malnutrición aguda moderada (B: Alimentos nutritivos proporcionados)

Se realizan actividades de comunicación orientadas a promover cambios sociales y de comportamiento destinadas a los cuidadores para mejorar la diversidad de la dieta, el consumo de nutrientes y las prácticas de alimentación de lactantes y niños pequeños. (E: Actividades de promoción y educación realizadas)

Fin Estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS

Objetivo Estratégico 5: Asociarse para obtener resultados en relación con los ODS

Resultado estratégico 8: Apoyo de las asociaciones mundiales a los esfuerzos de los países, por ejemplo, compartiendo conocimientos, competencias especializadas y tecnología, a fin de alcanzar los ODS

Efecto estratégico 4: Los asociados en la labor humanitaria en todo el país disponen de mayor capacidad y servicios en materia de logística y telecomunicaciones de emergencia, lo que les permite brindar asistencia humanitaria durante el transcurso de la crisis

Categoría de efectos: Mejora de las plataformas comunes de coordinación

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

Supuestos

Se obtienen recursos suficientes.

Indicadores de los efectos

Tasa de satisfacción de los usuarios

Actividades y productos

7. Prestación de servicios compartidos en materia de TIC; coordinación de telecomunicaciones de emergencia, y capacitación sobre el uso de la informática en la preparación para la pronta intervención a las organizaciones humanitarias presentes en las zonas de intervención comunes (actividades relacionadas con la prestación de servicios y el establecimiento de plataformas)

Las poblaciones afectadas por la crisis se benefician de que las organizaciones humanitarias cuenten con servicios de tecnología de la información y las comunicaciones (TIC) y de apoyo a la coordinación en las zonas comunes de intervención (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Las poblaciones afectadas por la crisis se benefician de que las organizaciones humanitarias cuenten con servicios de tecnología de la información y las comunicaciones (TIC) y de apoyo a la coordinación en las zonas comunes de intervención (H: Servicios y plataformas comunes proporcionados).

Las poblaciones afectadas por la crisis se benefician de que las organizaciones humanitarias cuenten con servicios de tecnología de la información y las comunicaciones (TIC) y de apoyo a la coordinación en las zonas comunes de intervención (K: Asociaciones respaldadas).

8. Prestación de servicios de asistencia técnica y de apoyo a los asociados en la asistencia humanitaria (actividades relacionadas con la prestación de servicios y el establecimiento de plataformas)

Los asociados en la labor humanitaria reciben asistencia técnica y servicios de apoyo que también benefician a las poblaciones afectadas por la crisis. (H: Servicios y plataformas comunes proporcionados)

6. Coordinación, gestión de la información, desarrollo de las capacidades y servicios de logística comunes en toda la República Árabe Siria para los asociados del sector que enfrenten dificultades en materia de logística (actividades relacionadas con la prestación de servicios y el establecimiento de plataformas)

Los asociados en la labor humanitaria se benefician de una coordinación y de servicios que permiten cubrir las fallas de logística, lo que posibilita la ejecución de las actividades y favorece así a las poblaciones afectadas por la crisis (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Los asociados en la labor humanitaria se benefician de una coordinación y de servicios que permiten cubrir las fallas de logística, lo que posibilita la ejecución de las actividades y favorece así a las poblaciones afectadas por la crisis (H: Servicios y plataformas comunes proporcionados).

Los asociados en la labor humanitaria se benefician de una coordinación y de servicios que permiten cubrir las fallas de logística, lo que posibilita la ejecución de las actividades y favorece así a las poblaciones afectadas por la crisis (K: Asociaciones respaldadas).

Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero

C.1. Las poblaciones afectadas están en condiciones de responsabilizar al PMA y sus asociados de modo que respondan a sus necesidades alimentarias teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias.

Indicadores transversales

C.1.1. Proporción de personas que reciben asistencia que están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cuánto durará la asistencia)

C.1.2. Proporción de las actividades de los proyectos en las que la retroinformación de los beneficiarios se documenta, se analiza y se tiene en cuenta en las mejoras de los programas

C.2. Capacidad de las poblaciones afectadas para beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva la seguridad, la dignidad y la integridad de estas

Indicadores transversales

C.2.1. Proporción de personas seleccionadas que acceden a la asistencia sin enfrentarse con problemas de protección

C.3. Mayor igualdad de género y empoderamiento de la mujer entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA

Indicadores transversales

C.3.1. Proporción de los hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosada por modalidad de transferencia

C.3.2. Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)

C.3.3. Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo y tipo de actividad

C.4. Las comunidades seleccionadas se benefician de los programas del PMA sin que ello perjudique el medio ambiente

Indicadores transversales

C.4.1. Proporción de actividades para las cuales se han analizado los riesgos ambientales conexos y, de ser necesario, se han definido medidas de mitigación

ANEXO II

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS, POR EFECTO ESTRATÉGICO (dólares)					
	Resultado estratégico 1, meta 1 del OSD 2	Resultado estratégico 1, meta 1 del OSD 2	Resultado estratégico 2, meta 2 del OSD 2	Resultado estratégico 8, meta 16 del OSD 17	Total
	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2	Efecto estratégico 3	Efecto estratégico 4	
Esfera prioritaria	Intervención ante crisis	Fomento de la resiliencia	Fomento de la resiliencia	Intervención ante crisis	
Transferencias	891 695 945	222 839 790	82 705 809	15 094 649	1 212 336 193
Ejecución	38 303 677	9 454 918	5 628 616		53 387 211
Costos de apoyo directo	26 435 531	6 598 859	2 509 827	428 967	35 973 183
Total parcial	956 435 153	238 893 568	90 844 251	15 523 615	1 301 696 587
Costos de apoyo indirecto	62 168 285	15 528 082	5 904 876	1 009 035	84 610 278
Total	1 018 603 438	254 421 650	96 749 128	16 532 650	1 386 306 865

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ACA	asistencia alimentaria para la creación de activos
ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
APC	asistencia alimentaria para la capacitación
COMET	Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
OCAH	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OIT	Organización Internacional del Trabajo
ONG	organización no gubernamental
PEP	plan estratégico para el país
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
TBM	transferencia de base monetaria
TIC	tecnología de la información y las comunicaciones
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
VAM	análisis y cartografía de la vulnerabilidad