



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Segundo período de sesiones ordinario
Roma, 26-29 de noviembre de 2018

Distribución: general	Tema 8 del programa
Fecha: 25 de octubre de 2018	WFP/EB.2/2018/8-D/1/3
Original: inglés	Asuntos operacionales – Proyectos aprobados por correspondencia
	Para información

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Revisión del plan estratégico provisional de transición para Benin

	Cifras actuales	Modificación	Cifras revisadas
Duración	1 de enero – 31 de diciembre de 2018	1 de enero – 30 de junio de 2019	1 de enero de 2018 – 30 de junio de 2019
Beneficiarios	149 859	0	149 859
<i>(dólares EE.UU.)</i>			
Costo total	5 580 670	3 339 848	8 920 518
Transferencias	3 791 159	2 455 628	6 246 787
Ejecución	937 450	459 981	1 397 432
Costos de apoyo directo ajustados	511 455	220 399	731 854
Total parcial	5 240 066	3 136 008	8 376 074
Costos de apoyo indirecto (6,5 %)	340 604	203 841	544 445

Marcador de género y edad*: 2A

* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

Decisión

La Junta aprobó por correspondencia la revisión del plan estratégico provisional de transición para Benin y el correspondiente aumento de presupuesto por valor de 3.339.848 dólares EE.UU., que figuran en el presente documento.

23 de octubre de 2018

Coordinadores del documento:

Sr. A. Dieng
Director Regional
África Occidental
Correo electrónico: abdou.dieng@wfp.org

Sr. G. Adoua
Director en el País
Correo electrónico: guy.adoua@wfp.org

Justificación

1. Con arreglo a la presente propuesta de revisión, el plan estratégico para el país (PEP) provisional de transición para Benin se prorrogaría hasta el 30 de junio de 2019.
2. El PEP provisional de transición actualmente en vigor abarca el período de 12 meses comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2018. El plan se centra en las comidas escolares, la nutrición y el fomento de la resiliencia y se diseñó con el propósito de que el PMA pudiera seguir contribuyendo al logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 2 mientras que el Gobierno de Benin concluía un examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero y el Programa ponía a punto un PEP propiamente dicho con vistas a su presentación a la Junta Ejecutiva durante su segundo período de sesiones ordinario de 2018.
3. Debido a los retrasos sufridos en la preparación del examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero y del PEP, ahora el PMA prevé presentar el PEP a la Junta en el período de sesiones anual de 2019, lo que hace preciso prorrogar por seis meses el PEP provisional de transición. En la revisión propuesta se contempla dicha prórroga, la cual supondría 3.282 toneladas más de alimentos, por un valor de 1.775.237 dólares, con unos costos asociados de 566.343 dólares.
4. La prórroga del PEP provisional de transición propuesta está en consonancia con el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2019-2023) y el Programa de Acción del Gobierno para 2016-2021.

Modificaciones

Orientación estratégica

5. La revisión propuesta no implica ninguna modificación de la orientación estratégica del PEP provisional de transición.

Efectos estratégicos

6. No se propone ninguna modificación de los efectos estratégicos ni de las actividades.
7. Actualmente, los efectos estratégicos del PEP provisional de transición son los siguientes:
 - *Efecto estratégico 1:* Los niños en edad escolar de Benin tienen acceso a suficientes alimentos inocuos y nutritivos durante todo el año.
 - *Efecto estratégico 2:* Para 2021, los niños de entre 6 y 59 meses y las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes de las zonas seleccionadas han mejorado su estado nutricional de conformidad con la meta nacional establecida.
 - *Efecto estratégico 3:* Para 2018, los pequeños agricultores y las comunidades vulnerables de Benin han mejorado sus medios de subsistencia y poseen una mayor resiliencia ante las crisis recurrentes.
8. Las cinco actividades seguirán siendo las siguientes:
 - *Actividad 1:* Proporcionar a los escolares comidas en las que se tenga en cuenta la dimensión nutricional.
 - *Actividad 2:* Fortalecer las capacidades de las instituciones gubernamentales competentes.
 - *Actividad 3:* Proporcionar alimentos nutritivos a los niños malnutridos y a las niñas y mujeres embarazadas y lactantes.
 - *Actividad 4:* Proporcionar alimentación suplementaria a los niños en riesgo de sufrir retraso del crecimiento.

- *Actividad 5:* Ofrecer a las comunidades vulnerables actividades de creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia.
9. La revisión propuesta implica un aumento del valor total del PEP provisional de transición, que pasaría de 5.580.670 dólares a 8.920.518 dólares¹.

Análisis de los beneficiarios

10. No hay previsto un aumento del número de beneficiarios. Durante los seis meses de prórroga se seguiría prestando asistencia a 149.859 personas (véase el cuadro 1).

¹ El PEP provisional de transición se aprobó con un costo de 5.606.870 dólares. Sin embargo, con la posterior reducción de la tasa de recuperación de los costos de apoyo indirecto del 7 % al 6,5 %, el costo pasó a ser de 5.580.670 dólares.

CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS DE LAS DISTRIBUCIONES DE ALIMENTOS Y LAS TRANSFERENCIAS DE EFECTIVO, POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD											
Efecto estratégico	Actividad		Cifras actuales			Aumento/disminución			Cifras revisadas		
			Niños/hombres	Niñas/mujeres	Total	Niños/hombres	Niñas/mujeres	Total	Niños/hombres	Niñas/mujeres	Total
1	1. Proporcionar a los escolares comidas en las que se tenga en cuenta la dimensión nutricional		68 746	58 562	127 308	0	0	0	68 746	58 562	127 308
2	2. Proporcionar alimentos nutritivos a los niños malnutridos y a las niñas y mujeres embarazadas y lactantes	Niños de entre 6 y 59 meses	1 770	1 634	3 404	0	0	0	1 770	1 634	3 404
		Niñas y mujeres embarazadas y lactantes	-	1 685	1 685	0	0	0	-	1 685	1 685
		Cuidadores	-	300	300	0	0	0	0	300	300
	3. Proporcionar alimentación suplementaria a los niños en riesgo de sufrir retraso del crecimiento	Niños de entre 6 y 23 meses	3 308	3 054	6 362	0	0	0	3 308	3 054	6 362
3	4. Ofrecer a las comunidades vulnerables actividades de creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia		5 400	5 400	10 800	0	0	0	5 400	5 400	10 800
Total			79 224	70 635	149 859	0	0	0	79 224	70 635	149 859

Transferencias

11. Las modalidades de transferencia seguirían siendo las mismas. Es decir, para las actividades 1 y 3, la modalidad de transferencia sería la distribución de alimentos; para la actividad 2, el fortalecimiento de las capacidades; para la actividad 4, la distribución de alimentos y el fortalecimiento de las capacidades, y para la actividad 5, la distribución de alimentos, las transferencias de base monetaria y el fortalecimiento de las capacidades.

CUADRO 2: RACIÓN DE ALIMENTOS (gramos/persona/día) o VALOR DE LAS TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA (dólares/persona/día), POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD							
	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2				Efecto estratégico 3	
	<i>Actividad 1</i>	<i>Actividad 3</i>			<i>Actividad 4</i>	<i>Actividad 5</i>	
Tipo de beneficiario	Niños de escuelas primarias	Niños de entre 6 y 59 meses	Niñas y mujeres embarazadas y lactantes	Cuidadores	Niños de entre 6 y 23 meses	Resiliencia (Asistencia alimentaria para la creación de activos)	
Modalidad	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	TBM
Maíz	75	-	-	450	-	450	-
Arroz	75	-	-	-	-	-	-
Frijoles	15	-	-	60	-	60	-
Arvejas partidas	15	-	-	-	-	-	-
Aceites vegetales	10	-	25	25	-	25	-
Sal	3	-	-	5	-	5	-
Plumpy'Sup	-	92	-	-	-	-	-
Supercereal Plus	-	-	-	-	200	-	-
Supercereal	-	-	-	-	-	-	-
Supercereal (con azúcar)	-	-	250	50	-	-	-
Micronutrientes en polvo	-	-	-	-	-	-	-
Total	193	92	275	590	200	540	-
Total de kilocalorías/día	745	500	1 281	2 234	787	2 068	-
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	-	10	14	10,6	17	49,41	-
Efectivo (dólares/persona/día)	-	-	-	-	-	-	0,24
Número de días de alimentación por año	55	90	270	30	180	180	180

Sigla: TBM = transferencia de base monetaria.

CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS/TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA Y VALOR CORRESPONDIENTE						
Tipo de alimento/ transferencia de base monetaria	Presupuesto actual		Aumento		Presupuesto revisado	
	Total (toneladas)	Total (dólares)	Total (toneladas)	Total (dólares)	Total (toneladas)	Total (dólares)
Cereales	3 349	1 302 388	2 299	991 972	5 648	2 294 360
Legumbres secas	657	400 848	447	286 114	1 104	686 962
Aceite y grasas	232	204 562	158	161 927	390	366 489
Alimentos compuestos y mezclas alimenticias	371	364 077	333	220 105	704	584 182
Otros	65	9 859	44	7 119	109	16 978
Total (alimentos)	4 674		3 282		7 956	-
Transferencias de base monetaria (dólares)		108 000		108 000		216 000
Total (valor de los alimentos y de las transferencias de base monetaria)	4 674	2 389 735	3 282	1 775 237	7 956	4 164 971

Cadena de suministro

12. El PMA se enfrenta a problemas de orden operacional relacionados con la accesibilidad de las zonas seleccionadas, unos medios de transporte inapropiados, unas condiciones de almacenamiento inadecuadas y la aplicación de acuerdos relativos a la exención de impuestos. Para paliar estos problemas, el Programa seguirá mejorando la planificación y la visibilidad operacional en todas las fases de la cadena de suministro, así como la rentabilidad mediante un uso optimizado de los activos (instalaciones de almacenamiento y distribución integradas en las fases finales de la cadena de suministro) y seguirá perfeccionando los acuerdos de disponibilidad inmediata y la utilización del Mecanismo de gestión global de los productos. También llevará a cabo evaluaciones de los mercados mayoristas y minoristas y celebrará contratos con proveedores de servicios financieros para la ejecución de las transferencias de base monetaria.

Otras consideraciones

13. *Impacto en la capacidad de la oficina en el país y las asociaciones.* La revisión propuesta permitirá a la oficina en el país seguir facilitando alimentos y transferencias de base monetaria a 149.859 beneficiarios y así abordar sus problemas en materia de seguridad alimentaria, nutrición y resiliencia. La oficina en el país continuará prestando al Gobierno asesoramiento técnico y capacitación para ir preparando el traspaso gradual de sus actividades. Asimismo, el Programa seguirá trabajando en estrecha colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas, como el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, la Organización Mundial de la Salud y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.
14. *Disposiciones en materia de seguimiento y evaluación para medir los resultados del plan revisado del PMA y el valor añadido de los servicios suministrados.* Como no se han propuesto nuevas actividades, tampoco se propone ninguna modificación de las disposiciones vigentes en materia de seguimiento y evaluación. Las labores de seguimiento seguirían confiándose a estructuras gubernamentales descentralizadas y a asociaciones con organizaciones no gubernamentales que tengan capacidad para recopilar datos de forma periódica y oportuna. El PMA ha desarrollado e implantado un sistema electrónico de recopilación de

datos para las direcciones regionales de educación en Benin, con objeto de facilitar la recopilación en tiempo real, el análisis y la transmisión de los datos utilizados para los indicadores de los productos y los efectos relativos a las comidas escolares. Los sistemas de seguimiento y evaluación del Programa serán conformes a la estrategia regional de seguimiento y evaluación y tendrán en cuenta la perspectiva de género.

15. *Evaluación de peligros y riesgos y planificación de la preparación para la pronta intervención:*

- Existe el riesgo de que, durante las distribuciones de alimentos, las mujeres y las niñas beneficiarias sean víctimas de explotación y abusos sexuales y de otro tipo. Si bien se considera que en Benin este riesgo es bajo, es necesario adoptar medidas para paliarlo. El PMA y sus asociados seguirán utilizando los mecanismos de denuncia y retroinformación y tendrán en cuenta los obstáculos de género con el fin de garantizar que hombres y mujeres puedan acceder a estos mecanismos por igual.
- En cuanto a las transferencias de base monetaria, la oficina en el país llevará a cabo una evaluación exhaustiva de la viabilidad de la modalidad de transferencias de efectivo y cupones para prevenir el fraude y las pérdidas de efectivo y garantizar una gestión y un seguimiento adecuados de dichas transferencias.
- La falta de capacidad de liderazgo y la escasa capacidad financiera de las contrapartes nacionales del PMA pueden constituir un obstáculo para la realización de las actividades. Asimismo, la escasez de personal especializado y la elevada rotación del personal gubernamental pueden dificultar los avances. Para hacer frente a estos riesgos, el PMA seguirá prestando al Gobierno asesoramiento técnico y capacitación que sean pertinentes de cara al traspaso de las actividades.
- La distribución de la asistencia alimentaria también puede verse obstaculizada por las condiciones meteorológicas, ya que durante la estación de lluvias llega a resultar muy difícil, si no imposible, acceder a las comunidades vulnerables. El PMA ha previsto el establecimiento de depósitos preventivos de productos para garantizar la entrega oportuna y un abastecimiento suficiente.
- Las huelgas y las manifestaciones de profesores durante el curso escolar pueden perturbar gravemente las actividades relacionadas con las comidas escolares, con el consiguiente desperdicio de alimentos. Para evitar este riesgo, el PMA tomará las medidas oportunas con el fin de conservar los alimentos en instalaciones de almacenamiento de los centros escolares.

Desglose de los costos

CUADRO 4: DESGLOSE DE LOS COSTOS DE LA REVISIÓN SOLAMENTE (dólares)				
	Resultado estratégico 1 Meta 1 del ODS 2	Resultado estratégico 2 Meta 2 del ODS 2	Resultado estratégico 3 Meta 3 del ODS 2	Total
	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2	Efecto estratégico 3	
Esferas prioritarias	Eliminación de las causas profundas	Eliminación de las causas profundas	Fomento de la resiliencia	
Transferencias	1 835 956	336 534	283 138	2 455 628
Ejecución	400 310	29 154	30 517	459 981
Costos de apoyo directo ajustados				220 399
Total parcial				3 136 008
Costos de apoyo indirecto (6.5 %)				203 841
Total				3 339 848

CUADRO 5. DESGLOSE DE LOS COSTOS TOTALES DEL PEP PROVISIONAL DE TRANSICIÓN DESPUÉS DE LA REVISIÓN (dólares)				
	Resultado estratégico 1 Meta 1 del ODS 2	Resultado estratégico 2 Meta 2 del ODS 2	Resultado estratégico 3 Meta 3 del ODS 3	Total
	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2	Efecto estratégico 3	
Esferas prioritarias	Eliminación de las causas profundas	Eliminación de las causas profundas	Fomento de la resiliencia	
Transferencias	4 607 333	901 701	737 753	6 246 787
Ejecución	1 028 728	206 647	162 057	1 397 432
Costos de apoyo directo ajustados	536 774	107 971	87 110	731 854
Total parcial	6 172 834	1 216 319	986 920	8 376 073
Costos de apoyo indirecto (6.5 %)	401 234	79 061	64 150	544 445
Total	6 574 068	1 295 380	1 051 070	8 920 518

Lista de las siglas usadas en el presente documento

PEP	plan estratégico para el país
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible