



Distribution: générale Point 8 de l'ordre du jour  
Date: 25 octobre 2018 WFP/EB.2/2018/8-D/1/3  
Original: anglais Questions opérationnelles – Projets approuvés  
par correspondance  
Pour information

Les documents du Conseil d'administration sont disponibles sur le site Web du PAM (<https://executiveboard.wfp.org/fr>).

## Révision du plan stratégique de pays provisoire de transition pour le Bénin

	Chiffres actuels	Modification	Chiffres révisés
<b>Durée</b>	<b>1<sup>er</sup> janvier– 31 décembre 2018</b>	<b>1<sup>er</sup> janvier– 30 juin 2019</b>	<b>1<sup>er</sup> janvier 2018– 30 juin 2019</b>
Bénéficiaires	149 859	0	149 859
<i>(en dollars É.-U.)</i>			
<b>Coût total</b>	<b>5 580 670</b>	<b>3 339 848</b>	<b>8 920 518</b>
Transferts	3 791 159	2 455 628	6 246 787
Mise en œuvre	937 450	459 981	1 397 432
Coûts d'appui directs ajustés	511 455	220 399	731 854
<b>Total partiel</b>	<b>5 240 066</b>	<b>3 136 008</b>	<b>8 376 074</b>
Coûts d'appui indirects (6,5 pour cent)	340 604	203 841	544 445

Marqueur de l'âge et de l'égalité hommes-femmes\* 2A

\* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>

### Coordonnateurs responsables:

M. A. Dieng  
Directeur régional  
Afrique de l'Ouest  
courriel: [abdou.dieng@wfp.org](mailto:abdou.dieng@wfp.org)

M. G. Adoua  
Directeur de pays  
courriel: [guy.adoua@wfp.org](mailto:guy.adoua@wfp.org)

## Décision

Le Conseil a approuvé par correspondance la révision du plan stratégique de pays provisoire de transition pour le Bénin et l'augmentation budgétaire correspondante, d'un montant de 3 339 848 dollars É.-U., faisant l'objet du présent document.

23 octobre 2018

## Justification

1. La révision du plan stratégique de pays provisoire de transition (PSPP-T) pour le Bénin permet de prolonger le PSPP-T jusqu'au 30 juin 2019.
2. Le PSPP-T actuel couvre la période de 12 mois allant du 1<sup>er</sup> janvier au 31 décembre 2018. Il met l'accent sur les repas scolaires, la nutrition et la résilience et a été conçu pour permettre au PAM de continuer à contribuer à la réalisation de l'objectif de développement durable (ODD) 2 pendant que le Gouvernement du Bénin conduit un examen stratégique Faim zéro et que le PAM élabore un plan stratégique de pays (PSP) complet destiné à être présenté au Conseil d'administration à sa deuxième session ordinaire de 2018.
3. En raison de retards dans les préparatifs relatifs à la conduite de l'examen stratégique Faim zéro et à l'élaboration du PSP, le PAM envisage désormais de présenter le PSP au Conseil à sa session annuelle de 2019. Par conséquent, il convient de prolonger le PSPP-T de six mois. La révision est conçue à cet effet et elle entraîne l'achat de 3 282 tonnes de produits alimentaires supplémentaires pour une valeur de 1 667 237 dollars, et des coûts connexes s'élevant à 566 343 dollars.
4. Le projet de prolongation du PSPP-T est cohérent avec le Plan-cadre des Nations Unies pour l'aide au développement pour 2019–2023 et avec le Programme d'action du Gouvernement pour 2016–2021.

## Modification

### Orientation stratégique

5. La révision proposée n'entraîne aucune modification de l'orientation stratégique du PSPP-T.

### Effets directs stratégiques

6. Il n'est proposé aucune modification des effets directs stratégiques ou des activités.
7. Les effets directs stratégiques du PSPP-T sont actuellement les suivants:
  - *Effet direct stratégique 1:* Au Bénin, les enfants d'âge scolaire ont accès à des aliments sains et nutritifs en quantité suffisante toute l'année.
  - *Effet direct stratégique 2:* D'ici à 2021, les enfants âgés de 6 à 59 mois et les filles et les femmes enceintes et allaitantes des zones ciblées jouissent d'un état nutritionnel amélioré conformément à l'objectif national.
  - *Effet direct stratégique 3:* Avant fin 2018, les petits exploitants agricoles et les communautés vulnérables du Bénin disposent de moyens de subsistance améliorés et leur résilience est renforcée face aux chocs récurrents.
8. Les cinq activités demeurent les mêmes, à savoir:
  - *Activité 1:* Fournir des repas à dimension nutritionnelle aux écoliers.
  - *Activité 2:* Assurer le renforcement des capacités des institutions publiques pertinentes.

- *Activité 3:* Fournir des aliments nutritifs aux enfants et aux filles et aux femmes enceintes et allaitantes souffrant de malnutrition.
  - *Activité 4:* Fournir une supplémentation alimentaire aux enfants présentant un risque de retard de croissance.
  - *Activité 5:* Assurer des activités de création d'actifs et d'appui aux moyens d'existence à l'intention des communautés vulnérables.
9. La révision proposée entraîne une augmentation de la valeur totale du PSPP-T, qui passe de 5 580 670 à 8 920 518 dollars<sup>1</sup>.

#### **Analyse des bénéficiaires**

10. Il n'est prévu aucune augmentation du nombre de bénéficiaires; 149 859 personnes continueront de bénéficier d'une aide au cours de la période de six mois supplémentaires (voir le tableau 1).

---

<sup>1</sup> Le PSPP-T a été approuvé pour un coût de 5 606 870 dollars; cependant, après la réduction ultérieure du taux de recouvrement des coûts d'appui indirects, qui est passé de 7 pour cent à 6,5 pour cent, le montant a baissé passant à 5 580 670 dollars.

**TABLEAU 1: NOMBRE DE BÉNÉFICIAIRES DES DISTRIBUTIONS DE PRODUITS ALIMENTAIRES ET DES TRANSFERTS DE TYPE MONÉTAIRE,  
PAR EFFET DIRECT STRATÉGIQUE ET PAR ACTIVITÉ**

Effet direct stratégique	Activité		Chiffres actuels			Augmentation/réduction			Chiffres révisés		
			Garçons/hommes	Filles/femmes	Total	Garçons/hommes	Filles/femmes	Total	Garçons/hommes	Filles/femmes	Total
1	1. Fournir des repas à dimension nutritionnelle aux écoliers		68 746	58 562	<b>127 308</b>	0	0	<b>0</b>	68 746	58 562	<b>127 308</b>
2	3. Fournir des aliments nutritifs aux enfants et aux filles et aux femmes enceintes et allaitantes souffrant de malnutrition	Enfants âgés de 6 à 59 mois	1 770	1 634	<b>3 404</b>	0	0	<b>0</b>	1 770	1 634	<b>3 404</b>
		Filles et femmes enceintes et allaitantes	-	1 685	<b>1 685</b>	0	0	<b>0</b>	-	1 685	<b>1 685</b>
		Donneurs de soins	-	300	<b>300</b>	0	0	<b>0</b>	0	300	<b>300</b>
	4. Fournir une supplémentation alimentaire aux enfants présentant un risque de retard de croissance	Enfants âgés de 6 à 23 mois	3 308	3 054	<b>6 362</b>	0	0	<b>0</b>	3 308	3 054	<b>6 362</b>
3	5. Assurer des activités de création d'actifs et d'appui aux moyens de subsistance à l'intention des communautés vulnérables		5 400	5 400	<b>10 800</b>	0	0	<b>0</b>	5 400	5 400	<b>10 800</b>
<b>Total</b>			<b>79 224</b>	<b>70 635</b>	<b>149 859</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>79 224</b>	<b>70 635</b>	<b>149 859</b>

## Transferts

11. Les modalités de transfert demeurent inchangées. Ainsi, les modalités de transfert concernent des produits alimentaires s'agissant des activités 1 et 3, un renforcement des capacités s'agissant de l'activité 2, des produits alimentaires et un renforcement des capacités s'agissant de l'activité 4 et des produits alimentaires, des transferts de type monétaire et un renforcement des capacités s'agissant de l'activité 5.

**TABLEAU 2: RATION ALIMENTAIRE (grammes/personne/jour) ET VALEUR DES TRANSFERTS DE TYPE MONÉTAIRE (dollars/personne/jour), PAR EFFET DIRECT STRATÉGIQUE ET PAR ACTIVITÉ**

	Effet direct stratégique 1	Effet direct stratégique 2				Effet direct stratégique 3	
	Activité 1	Activité 3			Activité 4	Activité 5	
Type de bénéficiaires	Écoliers du cycle primaire	Enfants âgés de 6 à 59 mois	Filles et femmes enceintes et allaitantes	Donneurs de soins	Enfants âgés de 6 à 23 mois	Résilience (Assistance alimentaire pour la création d'actifs)	
Modalité	Produits alimentaires	Produits alimentaires	Produits alimentaires	Produits alimentaires	Produits alimentaires	Produits alimentaires	Transferts de type monétaire
Maïs	75	-	-	450	-	450	-
Riz	75	-	-	-	-	-	-
Haricots	15	-	-	60	-	60	-
Pois cassés	15	-	-	-	-	-	-
Huiles végétales	10	-	25	25	-	25	-
Sel	3	-	-	5	-	5	-
Plumpy'Sup	-	92	-	-	-	-	-
SuperCereal Plus	-	-	-	-	200	-	-
SuperCereal	-	-	-	-	-	-	-
SuperCereal (sucré)	-	-	250	50	-	-	-
Micronutriments en poudre	-	-	-	-	-	-	-
<b>Total</b>	193	92	275	590	200	540	-
Total kcal/jour	745	500	1 281	2 234	787	2 068	-
% de calories d'origine protéique	-	10	14	10,6	17	49,41	-
Transferts de type monétaire (dollars/personne/jour)	-	-	-	-	-	-	0,24
Nombre de jours d'alimentation par an	55	90	270	30	180	180	180

**TABLEAU 3: TOTAL DES BESOINS EN PRODUITS ALIMENTAIRES/  
TRANSFERTS DE TYPE MONÉTAIRE ET VALEUR**

Produits alimentaires/ transferts de type monétaire	Budget actuel		Augmentation		Budget révisé	
	Total (tonnes)	Total (dollars)	Total (tonnes)	Total (dollars)	Total (tonnes)	Total (dollars)
Céréales	3 349	1 302 388	2 299	991 972	5 648	2 294 360
Légumes secs	657	400 848	447	286 114	1 104	686 962
Huiles et matière grasses	232	204 562	158	161 927	390	366 489
Aliments composés et mélanges	371	364 077	333	220 105	704	584 182
Autres	65	9 859	44	7 119	109	16 978
<b>Total (produits alimentaires)</b>	<b>4 674</b>		<b>3 282</b>		<b>7 956</b>	
Transferts de type monétaire		108 000		108 000		216 000
<b>Total (valeur des produits alimentaires et des transferts de type monétaire)</b>	<b>4 674</b>	<b>2 389 735</b>	<b>3 282</b>	<b>1 775 237</b>	<b>7 956</b>	<b>4 164 971</b>

### Chaîne d'approvisionnement

12. Le PAM est confronté à des difficultés opérationnelles liées à l'accessibilité des zones ciblées, au caractère inadapté des moyens de transport, aux mauvaises conditions d'entreposage et à l'application des accords relatifs aux exonérations fiscales. Afin de les atténuer, le PAM continuera à améliorer les éléments suivants: planification de bout en bout et visibilité opérationnelle de la chaîne d'approvisionnement; rentabilité grâce à l'utilisation optimisée des actifs (installations d'entreposage et de distribution intégrées en aval); accords relatifs à la mise en place de moyens de réserve; et recours au Mécanisme global de gestion des vivres. Le PAM mènera des études du marché de gros et de détail et passera des contrats concernant les services financiers pour la mise en œuvre des transferts de type monétaire.

### Autres considérations

13. *Incidences sur les capacités des bureaux de pays et les partenariats:* la révision proposée permet au bureau de pays de continuer à assurer des distributions de vivres et des transferts de type monétaire au profit de 149 859 bénéficiaires en vue de renforcer leur sécurité alimentaire, leur nutrition et leur résilience. Le bureau de pays continuera à assurer des activités de conseil technique et de formation auprès des administrations publiques dans la perspective du transfert progressif de la gestion des activités au Gouvernement. Le PAM continuera également de travailler en étroite collaboration avec des organismes des Nations Unies comme le Fonds des Nations Unies pour l'enfance, l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture, l'Organisation mondiale de la Santé et le Programme des Nations Unies pour le développement.
14. *Dispositifs de suivi et d'évaluation permettant de mesurer l'opération révisée du PAM et la valeur ajoutée des services fournis:* il n'est proposé aucune modification des mécanismes de suivi et d'évaluation existants dans la mesure où aucune nouvelle activité n'est proposée. Le suivi s'appuiera toujours sur les structures publiques décentralisées et sur des partenariats avec des organisations non gouvernementales capables de collecter en temps voulu des données périodiques. Le PAM a mis au point et a déployé un système électronique de collecte de données à l'intention des directions régionales de l'éducation au Bénin afin de faciliter la collecte, l'analyse et la communication en temps réel de données concernant les indicateurs de produits et d'effets directs relatifs aux repas scolaires. Les systèmes de suivi et

d'évaluation du PAM seront alignés sur la stratégie régionale de suivi et d'évaluation et tiendront compte de la problématique hommes-femmes.

15. *Évaluation des dangers et des risques et planification de la préparation aux situations d'urgence:*
  - Il existe des risques d'exploitation et d'abus (notamment violence sexuelle) concernant les femmes et les filles bénéficiaires pendant les distributions de vivres. Ces risques sont jugés faibles au Bénin, cependant, il faut en tenir compte dans le cadre des mesures d'atténuation. Le PAM et ses partenaires continueront à faire usage des mécanismes de retour d'information et de plainte et prendront en considération les obstacles particuliers rencontrés par les femmes pour faire en sorte que ces mécanismes soient accessibles aussi bien aux femmes qu'aux hommes.
  - S'agissant des transferts de type monétaire, le bureau de pays procédera à une évaluation approfondie de la faisabilité de l'outil de gestion des espèces et des bons afin de prévenir la fraude et les pertes de numéraire et de garantir une gestion et un suivi satisfaisants des transferts de type monétaire.
  - L'insuffisance des capacités de direction et des ressources financières au sein des organismes nationaux homologues du PAM risque d'entraver la mise en œuvre des activités. Le manque de personnel qualifié et le taux de rotation élevé des fonctionnaires sont également susceptibles de ralentir les progrès. Afin d'atténuer ces risques, le PAM continuera à assurer auprès des pouvoirs publics des activités de conseil technique et de formation qui favoriseront le futur transfert des responsabilités.
  - Les conditions météorologiques peuvent également freiner l'acheminement de l'assistance alimentaire, étant donné que pendant la saison des pluies, il peut devenir difficile, voire impossible, d'atteindre les communautés vulnérables. Le PAM planifiera le repositionnement des stocks afin de garantir le respect des délais de livraison et un approvisionnement suffisant.
16. Les grèves et les manifestations d'enseignants au cours de l'année scolaire sont susceptibles de perturber gravement les activités de repas scolaires et d'entraîner des gaspillages de nourriture. À titre préventif, le PAM prendra les mesures nécessaires à la conservation des vivres dans les installations d'entreposage au niveau des écoles.

## Ventilation des coûts

<b>TABLEAU 4: VENTILATION DES COÛTS DE LA RÉVISION UNIQUEMENT (en dollars)</b>				
	<b>Résultat stratégique 1/ cible 2 de l'ODD 1</b>	<b>Résultat stratégique 2/ cible 2 de l'ODD 2</b>	<b>Résultat stratégique 3/ cible 3 de l'ODD 2</b>	<b>Total</b>
	<b>Effet direct stratégique 1</b>	<b>Effet direct stratégique 2</b>	<b>Effet direct stratégique 3</b>	
<b>Domaine d'action privilégié</b>	<b>Causes profondes</b>	<b>Causes profondes</b>	<b>Résilience</b>	
Transferts	1 835 956	336 534	283 138	<b>2 455 628</b>
Mise en œuvre	400 310	29 154	30 517	<b>459 981</b>
Coûts d'appui directs ajustés				<b>220 399</b>
Total partiel				<b>3 136 008</b>
Coûts d'appui indirects (6,5 pour cent)				<b>203 841</b>
<b>Total</b>				<b>3 339 848</b>

<b>TABLEAU 5: VENTILATION DES COÛTS DU PSPP-T COMPLET APRÈS RÉVISION (en dollars)</b>				
	<b>Résultat stratégique 1/ cible 1 de l'ODD 2</b>	<b>Résultat stratégique 2/ cible 2 de l'ODD 2</b>	<b>Résultat stratégique 3/ cible 3 de l'ODD 2</b>	<b>Total</b>
	<b>Effet direct stratégique 1</b>	<b>Effet direct stratégique 2</b>	<b>Effet direct stratégique 3</b>	
<b>Domaine d'intervention</b>	<b>Causes profondes</b>	<b>Causes profondes</b>	<b>Résilience</b>	
Transferts	4 607 333	901 701	737 753	<b>6 246 787</b>
Mise en œuvre	1 028 728	206 647	162 057	<b>1 397 432</b>
Coûts d'appui directs ajustés	536 774	107 971	87 110	<b>731 854</b>
Total partiel	6 172 834	1 216 319	986 920	<b>8 376 073</b>
Coûts d'appui indirects (6,5 pour cent)	401 234	79 061	64 150	<b>544 445</b>
<b>Total</b>	<b>6 574 068</b>	<b>1 295 380</b>	<b>1 051 070</b>	<b>8 920 518</b>



**Liste des sigles utilisés dans le présent document**

PSP	plan stratégique de pays
PSPP-T	plan stratégique de pays provisoire de transition
ODD	objectif de développement durable