



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Segundo período de sesiones ordinario
Roma, 26-29 de noviembre de 2018

Distribución: general	Tema 8 del programa
Fecha: 7 de noviembre de 2018	WFP/EB.2/2018/8-A/7
Original: inglés	Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países
	Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Plan estratégico para Nepal (2019-2023)

Duración	Enero de 2019 – diciembre de 2023
Costo total para el PMA	126.000.000 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	3

* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

Resumen

Pese a los importantes progresos realizados para reducir la pobreza en los dos últimos decenios, la exclusión geográfica y socioeconómica sigue limitando las oportunidades de los grupos desfavorecidos. Un largo período de transición política —27 gobiernos en los últimos 28 años— y la elevada frecuencia de los desastres naturales han impedido la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En el período 2017-2018 se realizó un examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero, en el que se resaltaron graves problemas de inseguridad alimentaria y malnutrición, y se formularon recomendaciones para resolverlos.

Conforme a lo establecido en la Constitución de Nepal de 2015, el país se reestructuró como república democrática federal, lo cual dio inicio a una nueva era y brindó la oportunidad de avanzar hacia la consecución de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. En la Ley sobre el Derecho a la Alimentación se consagra el derecho de todos los ciudadanos a la alimentación. El objetivo consiste en incluir las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2 en las políticas y presupuestos nacionales y en los planes subnacionales y, de esta manera, lograr mayor coherencia entre las respectivas medidas en las zonas seleccionadas.

Coordinadores del documento:

Sr. D. Kaatrud
Director Regional
Asia y el Pacífico
Correo electrónico: david.kaatrud@wfp.org

Sra. P. Bradford
Directora en el País
Correo electrónico: pippa.bradford@wfp.org

El plan estratégico del PMA para el país refleja las recomendaciones del examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero dirigidos a erradicar el hambre para 2030: está diseñado en consonancia con la nueva estructura federal y el derecho constitucional a la alimentación. En dicho plan figuran cinco efectos estratégicos conexos relativos a los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 y 17:

- Efecto estratégico 1: Las poblaciones afectadas de Nepal tienen acceso oportuno a una alimentación y nutrición adecuadas cuando se producen desastres naturales y otras perturbaciones y después de estos.
- Efecto estratégico 2: Para 2025, las personas afectadas por la inseguridad alimentaria en las zonas seleccionadas mejoran su nutrición en las principales etapas de sus vidas.
- Efecto estratégico 3: Para 2030, las comunidades vulnerables en zonas remotas afectadas por la inseguridad alimentaria mejoran su seguridad alimentaria y su resiliencia ante perturbaciones de origen climático y de otra índole.
- Efecto estratégico 4: Para 2023, el Gobierno fortalece sus capacidades por lo que respecta a la prestación de servicios esenciales de nutrición y seguridad alimentaria y a la respuesta ante crisis.
- Efecto estratégico 5: Para 2023, las actividades del Gobierno encaminadas a erradicar el hambre para 2030 están respaldadas por marcos normativos inclusivos y coherentes en todas las esferas de acción.

Este plan estratégico para el país apoya los esfuerzos del Gobierno por alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El PMA tiene previsto un cambio de orientación, a saber, de la ejecución directa de programas de nutrición y seguridad alimentaria a la prestación de asistencia técnica al Gobierno para resolver cuestiones más especializadas y poner en marcha programas nacionales. En vista de la vulnerabilidad de Nepal a los desastres naturales, la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia será una de las prioridades del PMA; si bien no se prevé actualmente ninguna actividad en el marco del efecto estratégico 1, este ha sido incluido en caso de necesidad futura. Se formularon consultas al Ministerio de la Mujer, el Niño y el Adulto Mayor sobre la posibilidad de fomentar el empoderamiento de la mujer a través de intervenciones relacionadas con el Objetivo de Desarrollo Sostenible 2.

El plan estratégico para el país se inspira en el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero y está en consonancia con el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo de Nepal para 2018-2022, la estrategia de desarrollo agrícola de Nepal 2015-2035, el plan de acción nacional para el hambre cero 2016-2025, el plan de nutrición multisectorial para 2018-2022, el plan de desarrollo del sector escolar 2016-2023 y el 14.º plan trienal para el período 2017-2019.

Proyecto de decisión*

La Junta aprueba el Plan estratégico para Nepal (2019-2023) (WFP/EB.2/2018/8-A/7), cuyo costo total para el PMA asciende a 126.000.000 de dólares EE.UU.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

1. Análisis del país

1.1 Contexto nacional

1. La profunda transformación política y las elecciones de 2017 anuncian un cambio sin precedentes en Nepal. En la Constitución nacional de 2015 se establecieron nuevas esferas de gobiernos a nivel federal, provincial y municipal. La estabilidad política resultante tan esperada constituye una gran oportunidad para el desarrollo sostenible.
2. En los últimos decenios Nepal ha reducido de forma considerable la pobreza: la proporción de hogares pobres descendió del 46 % en 1996 al 15 % en 2011¹, y el consumo de alimentos del 40 % más pobre de la población ha crecido dos veces más rápido que el del 60 % menos pobre. Sin embargo, la exclusión geográfica y socioeconómica sigue limitando las oportunidades de los grupos desfavorecidos, especialmente de las mujeres.
3. Después de una violenta sublevación maoísta que estalló a mediados del decenio de 1990, Nepal se embarcó en un proceso de 10 años para redactar una nueva constitución y establecer una república federal. Las elecciones de 2017 tuvieron como resultado un gobierno elegido por la mayoría con un mandato completo de cinco años, en el que un tercio de los escaños del Parlamento se reservó para las mujeres. En los últimos decenios nunca ha habido una mejor ocasión para avanzar hacia el objetivo de la eliminación del hambre.
4. Debido a que el país tiene una topografía con características extremas, solo el 43 % de los nepaleses se beneficia de carreteras asfaltadas, lo cual limita su acceso a los mercados y los servicios sociales e incrementa la exclusión social y la desigualdad, importantes factores que influyen de manera determinante en la inseguridad alimentaria y nutricional, especialmente entre las mujeres. Esta situación también hace que las zonas de montaña padezcan inseguridad alimentaria: un 60 % de los hogares en estas zonas están expuestos a la inseguridad alimentaria en comparación con el promedio nacional del 50 %.
5. A nivel mundial, Nepal es uno de los diez países más afectados por los desastres si se tienen en cuenta la mortalidad, los costos y el número de sucesos². Los sismólogos advierten del riesgo considerable de que se produzcan terremotos de una magnitud aún mayor que la de los ocurridos en 2015. El riesgo de inundaciones y deslizamientos de tierras se ha agravado debido al cambio climático. El aumento de las temperaturas, la irregularidad del régimen de precipitaciones, el retroceso de los glaciares y el menor deshielo³ afectan a las regiones de montaña, y las personas vulnerables se ven afectadas de forma desproporcionada por la exclusión social y la desigualdad⁴. Hace poco el PMA intervino en cuatro situaciones de emergencia no vinculadas que afectaron de forma colectiva a 2,7 millones de personas.
6. La emigración internacional en busca de trabajo es una importante estrategia de supervivencia. Para reducir la pobreza y desarrollar la economía, Nepal depende de las remesas, que ascienden al 30 % del producto interno bruto (PIB), lo cual vuelve al país sumamente vulnerable a las fluctuaciones del valor de las monedas. En los últimos años, la

¹ La reducción de la pobreza se sintió de la misma manera en distintos tipos de hogares, como los encabezados por mujeres y los encabezados por hombres.

² Centro para la Investigación sobre la Epidemiología de los Desastres, D. Guha-Sapir, P. Hoyois y R. Below. 2016. *Annual Disaster Statistical Review 2015: the numbers and trends*. Disponible en: https://www.cred.be/sites/default/files/ADSR_2015.pdf.

³ Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. 2007. *Background Paper: Impacts, vulnerability and adaptation to climate change in Asia*. Disponible en: https://unfccc.int/sites/default/files/unfccc_asian_workshop_background_paper.pdf.

⁴ Los indicadores de vulnerabilidad tienen en cuenta el sexo, la edad, el origen étnico, la casta, la religión y la lejanía. Grupo de Acción en favor de la Inclusión Social. 2015. *Towards more inclusive disaster relief in Nepal*. Véase: http://www.np.undp.org/content/dam/nepal/docs/generic/GESI%20framework%20Report_Final_2017.pdf.

emigración en masa de la mano de obra masculina ha dado lugar a un aumento del número de mujeres que trabajan en la agricultura.

7. Las mujeres, que ahora representan el 70 % de la fuerza de trabajo agrícola, tropiezan con numerosos obstáculos, como el acceso inadecuado a la tierra, los servicios de extensión, los servicios financieros y los mercados. Pese a que, en su plan de acción nacional 2016-2025, el Gobierno da prioridad al empoderamiento de la mujer, todavía existen desigualdades de género. Las mujeres rurales no pueden ejercer sus derechos debido a que sus niveles de alfabetización y educación son bajos⁵; asimismo, sigue habiendo actitudes de oposición a la educación de las niñas y tradiciones como el matrimonio precoz⁶.

1.2 Progresos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

8. Después de haber avanzado hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio mediante su compromiso en materia de nutrición como país miembro del Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN), el Gobierno ha adoptado algunas medidas clave para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), como su incorporación en los planes y programas nacionales y la creación de un plan de acción nacional sobre el Reto del Hambre Cero para 2016-2025 y de un plan de acción nacional sobre seguridad alimentaria y nutricional. En 2017 se efectuó un examen nacional voluntario en el que se definieron oportunidades para seguir avanzando hacia el logro de los ODS.

Acceso a los alimentos

9. Gracias a la reducción de la desnutrición, Nepal mejoró su puntuación en el Índice Global del Hambre de 36,8 en 2000 a 21,95 en 2016, e incrementó el aporte energético del consumo de alimentos. No obstante, el 38 % de la población no consume el número mínimo de calorías que se recomienda, y la subalimentación afecta a 2 millones de personas⁷. En 2017, el hogar medio gastó en alimentos la mitad de sus ingresos. El sexo, la casta, el origen étnico, la ubicación, los desastres y el nivel de ingresos influyen en la seguridad alimentaria y nutricional, lo cual impone la necesidad de adoptar un enfoque matizado y selectivo para erradicar el hambre.

Eliminación de la malnutrición

10. Entre 1996 y 2016, la tasa de retraso del crecimiento de los niños menores de 5 años descendió del 57 % al 36 %, la emaciación del 15 % al 10 % y la insuficiencia ponderal del 42 % al 27 %. Las políticas multisectoriales integradas han contribuido a mejorar la prestación de servicios escolares de salud y nutrición, pero, según las normas de la Organización Mundial de la Salud (OMS), la prevalencia del retraso del crecimiento y la emaciación sigue constituyendo un grave problema de salud pública.
11. El principal documento de planificación para mejorar la nutrición materno-infantil es el segundo plan de nutrición multisectorial para 2018-2022, que tiene por finalidad reducir el retraso del crecimiento a un 24 % para 2025. En la actualidad, solo el 32 % de las niñas y niños⁸ consume una dieta mínima aceptable, y la carencia de micronutrientes es un problema generalizado.
12. Las tasas de anemia están aumentando, sobre todo entre los lactantes, los niños y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes⁹. La anemia afecta al 50 % de los niños menores de

⁵ En las zonas urbanas, el 96 % de los hombres y el 91 % de las mujeres saben leer y escribir; en las zonas rurales, las tasas se sitúan en el 92 % en el caso de los hombres y en el 76 % en el caso de las mujeres.

⁶ El 27 % de las niñas se casa antes de cumplir 18 años y, el 10 %, antes de cumplir 15 años.

⁷ No se dispone de datos desglosados por sexo.

⁸ No se dispone de datos desglosados por sexo.

⁹ Encuesta nacional demográfica y de salud de 2016.

5 años, al 69 % de los niños menores de 2 años y al 40 % de las mujeres de entre 15 y 49 años. Durante el embarazo se suministran suplementos de hierro y ácido fólico, pero los embarazos de riesgo, la anquilostomiasis y el incumplimiento de los regímenes con suplementos de hierro contribuyen a que haya tasas más altas entre las niñas y mujeres embarazadas y lactantes. La mortalidad neonatal es elevada, a saber, 21 fallecimientos por cada 1.000 nacidos vivos, y el bajo peso al nacer refleja el acceso inadecuado a alimentos nutritivos durante el embarazo¹⁰. Las personas de la casta dalit, en particular las mujeres, son víctimas frecuentes de discriminación en el acceso a los servicios de salud.

Productividad e ingresos de los pequeños agricultores

13. La producción nacional es la principal fuente de alimentos. Los agricultores del Terai, incluidas las mujeres, solían producir la mayoría de los alimentos, mientras que una proporción era importada. En los últimos años, los asociados para el desarrollo han ayudado a varios grupos de población a producir cultivos de alto valor. La agricultura representa el 30 % del PIB y da empleo al 51,8 % de los hombres trabajadores y al 74,5 % de las mujeres trabajadoras. La Estrategia de desarrollo agrícola de Nepal 2015-2035 tiene por finalidad acelerar el crecimiento del sector, si bien todavía debe armonizarse a nivel federal.

Sistemas alimentarios sostenibles

14. La falta de desarrollo de la red vial en Nepal limita el acceso de los agricultores a los mercados y agrava los problemas de almacenamiento después de la cosecha y las actividades de la cadena de suministro. En las zonas de montaña con carreteras en mal estado, los alimentos son transportados por mulas y porteadores, lo que aumenta los costos un 300 %. Muchas agricultoras corren el riesgo de ser objeto de actos de violencia cuando recorren largas distancias para llegar a los mercados y los centros que prestan servicios básicos. Los cuidados y el trabajo doméstico sin remuneración de las mujeres constituyen un pilar importante de los sistemas alimentarios.

Entorno macroeconómico

15. Los mercados indio y chino influyen en la economía, pero Nepal tiene una de las tasas más bajas de inversión extranjera directa a nivel mundial¹¹. Las mujeres aún no tienen acceso a empleos remunerados y cuando sí trabajan suelen recibir salarios inferiores a los de los hombres y desempeñar a menudo labores en entornos informales sin que se les pague¹².
16. Los terremotos y deslizamientos de tierra de 2015 se cobraron 9.000 vidas y causaron daños a los activos por un valor de 5.200 millones de dólares EE.UU., es decir, la cuarta parte del PIB de 2014. Las fuertes inundaciones anuales están aumentando y repercuten en fuertes perturbaciones de la economía y en los niveles de inseguridad alimentaria y malnutrición. Las crecidas de 2017 afectaron a un millón de personas en Asia Meridional, y las mujeres y los grupos marginados fueron los más perjudicados.

Principales vínculos intersectoriales

17. El PMA reconoce que el ODS 2 debe concertarse con el ODS 5. En el Índice de Desigualdad de Género de 2015, Nepal se situó en el puesto 115 de entre los 188 países considerados. Según la costumbre, las mujeres suelen ser las últimas del hogar en comer, lo cual ocasiona que su ingesta de nutrientes sea inferior y constituye una barrera al acceso de las mujeres a los alimentos, al igual que sucede en el caso del acceso a la educación, la tierra y otros activos.

¹⁰ Ministerio de Salud y Población, 2017.

¹¹ Banco Mundial, Oficina de Nepal, 2018.

¹² Las mujeres ganan entre la mitad y los dos terceros partes de lo que ganan los hombres. Banco Mundial, 2017.

18. En consonancia con el ODS 8, una de las prioridades del Gobierno es acelerar el desarrollo económico y lograr que Nepal deje de ser uno de los países menos adelantados para 2022 y se convierta en un país de ingresos medianos para 2030.
19. Con respecto al ODS 13, las zonas de montaña suministran el 40 % de los bienes y servicios de todo el mundo, pero la mitad de la población mundial que padece hambre crónica vive en los seis países del Kush Hindú y el Himalaya, entre ellos Nepal. El cambio climático ya está afectando a la seguridad alimentaria de los hogares en algunas regiones de Nepal y, en el futuro, puede tener efectos negativos en la economía nacional¹³. Las comunidades agrícolas de las regiones de las montañas, las colinas medias y el Terai son especialmente vulnerables a las condiciones meteorológicas adversas. Las mujeres y las niñas de las zonas remotas deben recorrer largas distancias para recoger agua. Las actividades del PMA destinadas a mitigar los efectos adversos del cambio climático en las comunidades se realizarán en consonancia con la política de Nepal relativa al cambio climático y la política del PMA en materia de medio ambiente de 2017.

1.3 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

20. Si bien el Gobierno ha formulado políticas y marcos en apoyo de la seguridad alimentaria y nutricional, persisten los problemas de larga data en cuanto a la transformación de las políticas en prestación de servicios. Uno de los principales desafíos que afronta el Gobierno es la descentralización de las políticas y servicios de nutrición y seguridad alimentaria en el sistema federal.
21. La reducción de la desnutrición suele ocultar las disparidades entre los diversos grupos de población. En el segundo plan de nutrición multisectorial se definieron los sectores pertinentes y grupos prioritarios a los que se prestaría apoyo nutricional, pero por ahora no hay forma de suprimir las barreras que se interponen a la nutrición adecuada de grupos tales como las adolescentes y mujeres embarazadas y lactantes, ni existe ningún sistema de intervenciones eficaces en función de los costos.
22. La pobreza y la exclusión social afectan de manera especialmente grave a las mujeres y niñas de las minorías étnicas y a los grupos de las castas inferiores. Las personas lesbianas, gais, bisexuales, transgénero, queer e intersexuales y las personas con discapacidad también encaran un mayor riesgo de exclusión, violencia sexual y de género y otras amenazas. Si se alcanzan las metas del ODS 2, podrán establecerse unas condiciones propicias para el empoderamiento de la mujer y la transformación de las relaciones de género por medio de oportunidades de desarrollo.

1.4 Prioridades del país

Prioridades del Gobierno

23. El objetivo principal del Gobierno es institucionalizar el sistema federal; asimismo, se ha iniciado la reestructuración de todos los sectores nacionales y se han establecido políticas y marcos para dar prioridad a la seguridad alimentaria y nutricional. En consonancia con el derecho fundamental a la alimentación, el sistema nacional de protección social, que incluye un programa de comidas escolares con productos locales, garantiza que ningún niño sufra hambre. Con todo, no será fácil crear un entorno coherente y favorable de compromisos políticos y actividades de coordinación, capacidades sólidas, sistemas apropiados de seguimiento de datos y obligaciones de rendir cuentas.
24. Para que Nepal pueda desarrollarse, será esencial mejorar las vidas de las mujeres y las niñas y lograr su inclusión social. La Comisión Nacional de la Mujer tiene ahora rango constitucional y se tiene en cuenta la perspectiva de género en todas las políticas y

¹³ Centro Internacional para el Aprovechamiento Integrado de las Montañas, 2017.

programas de desarrollo; asimismo, se asigna el 22 % del presupuesto nacional a la programación de actividades relacionadas con la temática de género.

25. La política y plan de acción nacional sobre discapacidad de 2006 promueve la inclusión a través de medidas como el establecimiento de cuotas en los programas de capacitación gubernamentales, la prestación de servicios inclusivos de educación y construcción en las escuelas, la realización de intervenciones relacionadas con la salud y la nutrición y la designación de coordinadores en los ministerios. Empero, las personas con discapacidad no suelen tener conocimiento de los servicios de salud o no pueden llegar a ellos; asimismo, son pocos los que se benefician de los servicios que existen¹⁴.

Prioridades de las Naciones Unidas y otros asociados

26. El Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) para el período 2018-2022 se centra en cuatro ámbitos de resultados: crecimiento económico sostenible e inclusivo; desarrollo social; resiliencia, reducción del riesgo de desastres y cambio climático, y gobernanza, estado de derecho y derechos humanos. El equipo de las Naciones Unidas en el país acata el principio de “Unidos en la Acción” para asegurar la coherencia y la coordinación en su labor aprovechando al máximo los diversos conocimientos especializados y recursos de los organismos de las Naciones Unidas en Nepal.
27. En una encuesta realizada por el MANUD en 2017 se determinó que el desarrollo económico de la agricultura era una de las prioridades de los ciudadanos nepaleses¹⁵. Entre las barreras mencionadas figuraban la falta de capital, de acceso a las carreteras y de conocimientos técnicos.

2. Repercusiones estratégicas para el PMA

2.1 Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas

28. En 2017 el PMA realizó análisis de la igualdad de género y la inclusión social en relación con la seguridad alimentaria y nutricional de las mujeres, las niñas y las personas pertenecientes a grupos sociales excluidos y vulnerables¹⁶ y, basándose en estos, definió las actividades del plan estratégico para el país (PEP) que podrían suprimir las barreras con las que tropezaban esos grupos. El PMA se ha inspirado en el perfil de las Naciones Unidas sobre igualdad de género e inclusión social para la acción humanitaria y la reducción del riesgo de desastres, elaborado por la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y el Ministerio de la Mujer, el Niño y el Adulto Mayor¹⁷. El PMA realizará análisis de la igualdad de género y la inclusión social en todas las esferas de los nuevos proyectos. En el marco del proyecto de empoderamiento económico de las mujeres rurales, la participación activa de las mujeres en los grupos ha permitido demostrar que tienen sólidas capacidades de liderazgo y poner en tela de juicio el papel que desempeñan y la discriminación por motivos de casta en la sociedad rural.
29. La formulación del PEP se basó también en un examen de 2017 de las intervenciones nutricionales realizadas por el PMA en Nepal. Entre las principales recomendaciones figuraban la concesión de prioridad al programa nacional de salud y nutrición materno-infantiles (SNMI), la obtención de nuevos datos empíricos para guiar los enfoques de mejora de las dietas y el examen de las estrategias de comunicación para promover

¹⁴ Perfil de Nepal sobre Igualdad de Género e Inclusión Social, ONU-Mujeres, 2017.

¹⁵ Proyecto Interinstitucional Común para Formular Sugerencias, Encuesta del MANUD, 2017.

¹⁶ Análisis de la igualdad de género, la inclusión social y la alimentación y la nutrición, 2018; contribuyeron al PEP y al Centro de Desarrollo de los Recursos Humanos en Nepal.

¹⁷ Con aportes del grupo de tareas del equipo de las Naciones Unidas en el país para las cuestiones de género intermodulares en el marco de la acción humanitaria.

cambios sociales y de comportamiento con respecto a la nutrición. Otras recomendaciones eran la aceleración del fomento del enriquecimiento del arroz, la evaluación del efecto de las intervenciones con objetivos nutricionales en los beneficiarios de la alimentación escolar y la mejora del método de registro de las medidas antropométricas. Las enseñanzas extraídas de las respuestas al terremoto de 2015 y la crecida de 2017 dieron lugar a un examen nutricional de carácter técnico de las intervenciones ordinarias en casos de emergencia; el PMA apunta a extraer enseñanzas de las actividades de ganadería del proyecto Saemaul para el Hambre Cero a fin de mejorar la sensibilización nutricional de las poblaciones rurales pobres, para lo cual recibirá financiación de la Agencia de Cooperación Internacional de Corea.

2.2 Oportunidades para el PMA

30. La estabilidad política y la descentralización representan una ocasión sin precedentes para los agentes de desarrollo. La agenda del derecho a la alimentación brinda al PMA la oportunidad de ayudar a los gobiernos locales apoyando la prestación de servicios nutricionales y el programa nacional de comidas escolares. En el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero se demostró que el PMA podía ayudar de manera óptima al Gobierno a integrar los elementos de nutrición y seguridad alimentaria en las políticas y servicios. En 2017 el PMA formuló consultas al Gobierno y los asociados para el desarrollo a nivel nacional y subnacional en consonancia con las recomendaciones de la evaluación de mitad de período del programa en el país 200319 que se había efectuado en 2016.
31. Durante el período del PEP, el PMA ayudará al Gobierno y los asociados nacionales a alcanzar el ODS 2 y el ODS 5 adoptando un enfoque multisectorial y aprovechando la oportunidad de establecer una estructura de gobernanza del derecho a la alimentación con arreglo a la Ley sobre el Derecho a la Alimentación.
32. Se respaldará la adaptación al cambio climático mediante el Fondo de Adaptación y el Fondo Verde para el Clima, en consonancia con la política de Nepal sobre cambio climático, el programa de acción nacional de adaptación y el marco nacional relativo a los planes de acción locales de adaptación. Las comunidades vulnerables recibirán apoyo para mejorar sus activos y medios de subsistencia y diversificar su producción agrícola de manera que sean más resilientes a los efectos del cambio climático. Las intervenciones de adaptación se registrarán por la política del PMA en materia de medio ambiente de 2017.

3. Orientación estratégica del PMA

3.1 Dirección, focalización e impacto previsto

33. En el marco de este PEP, el PMA se repositionará en nuevas esferas prioritarias, iniciando la transición de la asistencia directa al apoyo técnico para fortalecer las instituciones ya existentes y crear otras nuevas. El apoyo a la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia seguirá siendo una esfera prioritaria clave.
34. Uno de los cambios estratégicos será la mejora de la coherencia normativa (meta 14 del ODS 17), y el PMA ayudará al Gobierno a integrar los elementos de seguridad alimentaria y nutricional en las estructuras de políticas y de gobernanza del sistema federal.
35. El PEP quinquenal ha sido diseñado en consonancia con el MANUD, la estrategia de desarrollo agrícola de Nepal 2015-2035, el plan de acción nacional de Nepal sobre el Reto del Hambre Cero 2016-2025, el segundo plan de nutrición multisectorial, el plan de desarrollo del sector escolar 2016-2023, el proyecto de marco nacional de protección social 2011-2021, la política nacional en materia de género, la Ley de 2017 sobre Gestión y Reducción del Riesgo de Desastres y el 14.º plan de desarrollo trienal que abarca el período 2017-2019.

3.2 Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales

Efecto estratégico 1: Las poblaciones afectadas de Nepal tienen acceso oportuno a una alimentación y nutrición adecuadas cuando se producen desastres naturales y otras perturbaciones y después de estos.

36. El efecto estratégico 1 se pondrá en marcha cuando se produzcan desastres con el fin de apoyar las actividades de emergencia del Gobierno, tanto para satisfacer las necesidades inmediatas de las personas afectadas como para ayudarlas a reparar los activos comunitarios esenciales. En casos de emergencia, el Ministerio del Interior realizará labores de rescate, preparará refugios provisionales y atenderá las necesidades humanitarias inmediatas con el apoyo del ejército nepalés y otras entidades. El PMA y sus asociados locales proporcionarán transferencias de alimentos y de base monetaria condicionadas y no condicionadas a las personas afectadas en función de sus necesidades y del funcionamiento de los mercados locales y de otros servicios; las intervenciones nutricionales de emergencia del PMA que ayuden a prevenir la malnutrición entre los grupos vulnerables clave se realizarán como complemento del segundo plan de nutrición multisectorial y en coordinación con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). Se realizarán actividades sensibles a las cuestiones de género con los asociados nacionales a fin de lograr la máxima eficacia. Este efecto estratégico está vinculado con el efecto estratégico 4, en cuyo marco se harán un seguimiento y análisis de la seguridad alimentaria (actividad 7) para identificar a las poblaciones vulnerables y expuestas a la inseguridad alimentaria que recibirán ayuda; los sistemas de alerta temprana (actividad 6) constituirán un importante mecanismo de reducción de riesgos. Durante las emergencias se establecerán por adelantado reservas de Supercereal y arroz enriquecido para suministrarlas en caso necesario a las poblaciones con vulnerabilidad nutricional que se hayan seleccionado. Las actividades comprendidas en el efecto estratégico 5 estarán encaminadas a promover que los gobiernos federales y locales reconozcan el derecho constitucional a la alimentación, lo cual originará un sólido marco de políticas que revitalizará los sistemas alimentarios locales y contribuirá al aumento de la resiliencia de las comunidades.
37. El efecto estratégico 1 se refiere también al ámbito 3 del MANUD (resiliencia, reducción del riesgo de desastres y cambio climático), la meta 1 del ODS 2 y el resultado estratégico 1. Si ocurre un desastre en gran escala, este efecto podría pasar a ser una intervención de nivel 3. El PMA preparará una propuesta de revisión del PEP con miras a agregar un efecto estratégico adicional relativo a los servicios comunes, como el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas y la activación de los módulos de acción agrupada de logística y telecomunicaciones de emergencia.

Esferas prioritarias

38. Este efecto estratégico se centra en la intervención ante crisis.

Productos previstos

39. Este efecto se logrará mediante los siguientes productos:
- Acceso de las personas afectadas por los desastres a los alimentos, lo que les permite satisfacer sus necesidades básicas de alimentación y nutrición.
 - Acceso de las personas afectadas por los desastres a alimentos nutritivos especializados y servicios de nutrición, lo que les permite satisfacer sus necesidades nutricionales y prevenir la malnutrición.
 - Prestación de apoyo a las personas afectadas por los desastres para reparar los activos y restablecer los medios de subsistencia.

Actividades principales

Actividad 1: Proporcionar asistencia alimentaria a las personas seleccionadas afectadas por perturbaciones, en forma de distribuciones de alimentos, transferencias de base monetaria (TBM) y suministro de alimentos nutritivos especializados, así como prestando servicios relacionados de tratamiento y prevención de la malnutrición a los niños de entre 6 y 59 meses y a las niñas y mujeres embarazadas y lactantes.

40. Las personas afectadas por los desastres y otras perturbaciones recibirán una asistencia alimentaria y nutricional oportuna y adecuada. Si bien inicialmente esa asistencia se brindará sin estar sujeta a ninguna condición, el PMA establecerá una serie de condiciones tan pronto como sea posible con objeto de satisfacer las necesidades a corto plazo sin dejar de respaldar la reparación de los activos comunitarios esenciales. Las TBM se utilizarán según proceda, teniendo en cuenta las evaluaciones de mercado, y se vincularán con los mecanismos de protección social vigentes. En el marco de los programas de asistencia alimentaria se integrarán un análisis de la igualdad de género y la inclusión social y mecanismos de retroinformación de los beneficiarios. El PMA y los asociados se encargarán de brindar asesoramiento y educación sobre nutrición junto con servicios nutricionales de emergencia que irán destinados a las personas encargadas de la prestación de cuidados, evitando la discriminación por motivos de género y otras normas sociales. Los asociados nacionales serán el Ministerio del Interior, el Ministerio de Salud y Población, el Ministerio de Asuntos Federales y Administración General, el Ministerio de Agricultura, Ordenación de Tierras y Cooperativas, la Sociedad de la Cruz Roja de Nepal y la comunidad de organizaciones no gubernamentales (ONG) del ámbito local.

Efecto estratégico 2: Para 2025, las personas afectadas por la inseguridad alimentaria en las zonas seleccionadas mejoran su nutrición en las principales etapas de sus vidas.

41. Las actividades comprendidas en este efecto favorecerán la descentralización del marco nacional de protección social a fin de armonizarlo con el sistema federal, que incluye el programa de SNMI y el programa nacional de comidas escolares¹⁸. El mencionado efecto aportará una contribución al ámbito de resultados 2 del MANUD, la meta 2 del ODS 2 y el resultado estratégico 2, y adoptará un enfoque multisectorial para mejorar la nutrición, salud e higiene, la asistencia sanitaria, la educación, el empoderamiento de la mujer, así como la ejecución de los programas nacionales relativos al enriquecimiento del arroz. Las actividades de coherencia normativa (resultado estratégico 5) favorecerán la incorporación del derecho constitucional a la alimentación en las políticas de los gobiernos locales y mejorarán los vínculos entre los programas de protección social. El PMA prestará apoyo a las niñas y mujeres embarazadas y lactantes, los niños de entre 6 y 23 meses y los escolares de las regiones con tasas elevadas de inseguridad alimentaria o malnutrición. Estas actividades forman parte intrínseca del marco nacional de protección social, el segundo plan de nutrición multisectorial y el plan de desarrollo del sector escolar.

Esferas prioritarias

42. Este efecto estratégico se centra en las causas profundas.

Productos previstos

43. Este efecto se logrará mediante los siguientes productos:
 - Aplicación de un conjunto integrado de medidas de asistencia para prevenir la malnutrición y mejorar las dietas a las poblaciones beneficiarias, que incluyen a los niños de entre 6 y 59 meses, las niñas y mujeres embarazadas y lactantes y los escolares.

¹⁸ Anexo IV: Contribución del PMA al marco de protección social de Nepal.

- Prestación, por medio de un marco reforzado de protección social a nivel nacional, de servicios sociales que tienen en cuenta la dimensión nutricional, permiten hacer frente a las perturbaciones y favorecen la transformación de las relaciones de género, a las poblaciones beneficiarias de las zonas afectadas por la inseguridad alimentaria.
- Suministro de arroz enriquecido después de la cosecha a las personas que se benefician del programa nacional de redes de protección social.

Actividades principales

Actividad 2: Apoyar el fortalecimiento de las redes nacionales de protección social de las poblaciones vulnerables que tienen en cuenta la dimensión nutricional e incorporan la perspectiva de género y ofrecer alimentos nutritivos especializados, asistencia técnica, servicios de logística y actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento a fin de prevenir la malnutrición.

Actividad 3: Ofrecer comidas escolares y conjuntos de medidas sanitarias en las zonas afectadas por la inseguridad alimentaria crónica teniendo en cuenta la transformación de las relaciones de género y la dimensión nutricional y fortalecer la capacidad del Gobierno para integrar el programa nacional de comidas escolares en el marco nacional de protección social.

Actividad 4: Prestar apoyo técnico al Gobierno para crear un marco de políticas relativas al enriquecimiento del arroz y un sistema de cadenas de suministro con fines de utilización en las redes de protección social.

44. La actividad 2 estará encaminada a fortalecer el programa de SNMI, que es una red esencial de protección social de las niñas y mujeres embarazadas y lactantes y los niños de entre 6 y 23 meses en las zonas remotas. Dicho programa, que permite hacer frente a las perturbaciones, apoyará las intervenciones en casos de desastre en el marco del efecto estratégico 1 suministrando reservas de emergencia con alimentos nutritivos especializados en intervenciones nutricionales selectivas. En el marco del efecto estratégico 4 se obtendrá información de alerta temprana si se detectan casos de inseguridad alimentaria en los hogares gracias al seguimiento de la seguridad alimentaria en los distritos remotos y propensos a las sequías que estén comprendidos en la esfera de influencia del mencionado programa.
45. El PMA y el Ministerio de Salud y Población examinarán las estrategias de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento a fin de encontrar enfoques interactivos adaptados a la diversidad de las poblaciones que viven en las montañas¹⁹; en esta labor se incorporará la experiencia del enfoque de cambio de comportamiento del proyecto Suaahara²⁰. Se tendrá en cuenta el enfoque de participación del grupo de mujeres en el aprendizaje y las actividades. Se adoptarán métodos óptimos que permitan incorporar 52.000 voluntarias sanitarias de las comunidades de Nepal para mejorar la comunicación destinada a promover cambios sociales y de comportamiento y fomentar el consumo de alimentos nutritivos, asequibles y disponibles a nivel local, en particular los cultivos alimentarios marginados e infrautilizados como el mijo y el frijol negro²¹. La descentralización de las actividades de SNMI se basará en un plan creado con el Ministerio de Salud y Población. Para 2023, los gobiernos locales deberían encargarse de la gestión de las actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento, como la verificación de la calidad de los alimentos y el seguimiento técnico. El PMA

¹⁹ University College, Londres. 2017. *A nutrition strategy review for WFP Nepal*. Londres.

²⁰ Véase: <https://www.usaid.gov/nepal/fact-sheets/suaahara-project-good-nutrition>.

²¹ Centro Internacional para el Aprovechamiento Integrado de las Montañas. 2017. *Tapping the Potential of Neglected and Underutilized Food Crops for Sustainable Nutrition Security in the Mountains of Pakistan and Nepal*. <http://www.mdpi.com/2071-1050/9/2/291/htm>.

- mantendrá la coordinación con el programa Suaahara a fin de maximizar la complementariedad en distintas zonas del país.
46. El PMA ayudará al Ministerio de Salud y Población a realizar un análisis para subsanar el déficit de nutrientes de manera que se apoyen las estrategias nacionales y locales que permitan superar las barreras que impiden una ingesta adecuada de nutrientes²². Los resultados se emplearán para guiar a las partes interesadas del segundo plan de nutrición multisectorial en la elaboración de estrategias más eficaces de promoción de la importancia de una nutrición adecuada en los hogares; promover intervenciones que atiendan las necesidades de nutrientes de los grupos vulnerables, y explorar nuevos enfoques y asociaciones que permitan vincular diversas inversiones.
 47. Con arreglo a lo previsto en la actividad 3, el PMA seguirá colaborando con el Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología y con el Ministerio de Salud y Población con miras a fortalecer la agenda de salud y nutrición escolares en el marco del programa nacional de comidas escolares, que es una importante red de protección nutricional para los niños durante el período comprendido entre la primera infancia y el octavo grado de primaria. En consonancia con los sistemas del PMA para la distribución posterior a los desastres, dicho programa podría convertirse en una red de protección social que permita hacer frente a las perturbaciones suministrando alimentos a los niños en la escuela durante las primeras etapas de la recuperación a raíz de un desastre, algo que no se había hecho anteriormente. El PMA apoyará al Gobierno brindando asistencia operacional y técnica a fin de definir una modalidad de transferencia adecuada para las comidas escolares (ya sea distribución de alimentos, TBM o una combinación de ambas modalidades), de conformidad con las políticas, capacidades, necesidades y disponibilidad de recursos de las estructuras de gobernanza de la educación descentralizadas que acaban de crearse. Tal apoyo incluirá asimismo un conjunto de medidas de nutrición escolar con productos locales para el programa de comidas escolares de base monetaria que dirige el Gobierno y directrices sobre cada una de las modalidades de transferencia, la selección de los beneficiarios y el fomento de la capacidad de los marcos institucionales. El PMA apoyará al Gobierno prestando asistencia operacional y técnica a través de un enfoque de distribuciones de alimentos y TBM, que incluirá un conjunto de medidas de nutrición escolar con productos locales para el programa de comidas escolares de base monetaria que dirige el Gobierno y directrices sobre modalidades de transferencia, selección de beneficiarios y marcos institucionales apropiados.
 48. El PMA ayudará también a ampliar los programas de aprendizaje de lectura de los primeros grados que tienen en cuenta la dimensión nutricional. Para ello será necesario realizar actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento con una perspectiva de género y entregar materiales de aprendizaje digital que permitan aumentar el conocimiento de la salud, la nutrición y los alimentos nutritivos tradicionales y locales. El PMA, Save the Children y el UNICEF identificarán las escuelas que necesiten apoyo. En el marco de los programas de educación sobre agua y saneamiento para la salud, se recurrirá a clubes escolares para impartir enseñanza sobre temas como el matrimonio infantil, la higiene menstrual y el tabú del *chaupadi*²³.
 49. El PMA apoyará la armonización del programa nacional de comidas escolares con el sistema federal mediante la descentralización de las responsabilidades a los municipios con miras a un traspaso de las actividades a las autoridades nacionales en el futuro. En un plan elaborado con el Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología se prevé realizar de 2021 a 2023 una transición de la asistencia basada en alimentos a enfoques de base monetaria en

²² Un enfoque eficaz en función de los costos tendría que eliminar los matrimonios y embarazos precoces, minimizando así los costos que supone garantizar dietas adecuadas.

²³ El *chaupadi*, que es la exclusión de las mujeres durante la menstruación, fue prohibido por el Tribunal Supremo en 2005 como violación de los derechos humanos y tipificado como delito en virtud de la legislación nepalesa en 2017.

las escuelas que reciben apoyo del PMA en cuatro distritos. Tal como se recomendó en la evaluación de mitad de período de 2016, en el programa nacional de comidas escolares de base monetaria se utilizarán solo alimentos adquiridos en el mercado local. El PMA seguirá desarrollando un instrumento de planificación de los menús para que las escuelas puedan prever menús escolares equilibrados desde el punto de vista nutricional utilizando ingredientes producidos localmente y cuantificando su costo. Contribuirá asimismo a crear una política y estrategia nacionales de alimentación escolar que incluyan un conjunto de medidas de nutrición escolar vinculado con las redes locales de suministro de alimentos²⁴. Ello permitirá fortalecer la capacidad del Gobierno para mantener el programa como se recomendó en una evaluación del enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos, realizada en 2015. A partir de 2023, el PMA tiene previsto aumentar las actividades de fortalecimiento de la capacidad en los seis distritos restantes, prestando apoyo limitado en especie para las comidas escolares.

50. El enriquecimiento del arroz en el marco de la actividad 4 pasará a ser una estrategia nacional de protección social, y el PMA apoyará la elaboración de políticas que fomenten la inclusión del arroz enriquecido a nivel local en los conjuntos de medidas de asistencia alimentaria que ayudarán a reducir las importaciones y asegurar un suministro sostenible. En un análisis preliminar realizado en 2017 para estudiar la viabilidad del enriquecimiento del arroz cultivado localmente²⁵, se constató el elevado consumo de arroz per cápita, la importante contribución que aportaba el arroz a la ingesta calórica y su potencial de reducción de las carencias de vitaminas y minerales. A juicio del Gobierno, el enriquecimiento del arroz es una oportunidad no aprovechada para resolver cuestiones como el retraso del crecimiento²⁶. El PMA ayudará a la Corporación de Alimentos de Nepal y al Departamento de Tecnología Alimentaria y Control de Calidad a elevar la producción de arroz enriquecido y establecer contratos con los molinos del sector privado con miras a una futura distribución comercial. El apoyo inicial del PMA consistirá en la instalación de equipo de mezcla de arroz, la prestación de capacitación técnica y la adquisición de granos enriquecidos. El arroz enriquecido se distribuirá en los distritos afectados por la inseguridad alimentaria en el marco de los programas nacionales de redes de protección social.

Efecto estratégico 3: Para 2030, las comunidades vulnerables en zonas remotas afectadas por la inseguridad alimentaria mejoran su seguridad alimentaria y su resiliencia ante perturbaciones de origen climático y de otra índole.

51. Las actividades comprendidas en el efecto estratégico 3 estarán encaminadas a apoyar a los pequeños agricultores, especialmente a las mujeres, mejorando la infraestructura de acceso y respaldando las medidas orientadas a fortalecer su adaptabilidad al cambio climático. En un estudio de 2017 sobre el acceso a las carreteras y los mercados y la seguridad alimentaria en los hogares²⁷ se demostró que la reparación de las carreteras y caminos mejoraba los efectos en materia de nutrición y medios de subsistencia y, por el contrario, que el aislamiento perjudicaba la seguridad alimentaria de los hogares y su consumo de calorías, afectaba la proporción de los presupuestos destinados a los alimentos y la dependencia de los alimentos básicos, limitaba el comercio agrícola y retrasaba el crecimiento infantil; asimismo, se demostró que la pobreza disminuía en un 0,5 % por cada reducción de una hora en el tiempo

²⁴ En el análisis de la relación costo-beneficio que se realizó en 2017 se llegó a la conclusión de que, gracias a las comidas escolares, aumentaría la esperanza de vida de los escolares en un valor comprendido entre 0,88 y 0,98 años, y que cada dólar invertido en dichas comidas podía representar un aporte de 5,2 dólares a la economía.

²⁵ *A landscape analysis for rice fortification in Nepal*, Gobierno de Nepal, octubre de 2016.

²⁶ Ministerio de Salud y Población y PMA. 2017. *A landscape analysis for rice fortification in Nepal*. Katmandú. En este documento se llegó a la conclusión de que el método más apropiado para enriquecer el arroz de Nepal era utilizar granos enriquecidos y sometidos a extrusión en caliente.

²⁷ Shively, G. y G. Thapa. 2017. *Markets, transportation infrastructure food prices in Nepal*. Disponible en: <http://web.ics.purdue.edu/~shivelyg/agec640/ShivelyThapaAJAE15426.pdf>.

de desplazamiento hasta una carretera bien asfaltada y en un 1 % por cada reducción de una hora en el tiempo de desplazamiento hasta un mercado, y que el retraso del crecimiento disminuía en un 2 %. Esto parece indicar que la mejora de las carreteras contribuiría a que el 10 % de los niños que padecen retrasos del crecimiento y el 48 % de los que padecen retrasos graves del crecimiento alcanzaran valores normales en las tasas de crecimiento. La incorporación del derecho constitucional a la alimentación en las políticas de los gobiernos locales (efecto estratégico 5) allanará el camino para aumentar el acceso de las comunidades rurales a las estructuras, insumos, conocimientos y tecnología que son necesarios para crear sistemas alimentarios mejores y sostenibles.

52. Los datos empíricos demuestran que las infraestructuras comunitarias resilientes a los riesgos en las zonas en las que el PMA está mejorando el acceso a los mercados permitirán crear oportunidades en el mercado de trabajo para las personas pobres afectadas por la inseguridad alimentaria y en situación vulnerable, como las mujeres jefas de hogar. Durante las temporadas de escasez de alimentos, actuarán también como una red de protección social que puede contribuir a mejorar la nutrición y los medios de subsistencia. En las encuestas en las que se empleen herramientas como la planificación estacional en función de los medios de subsistencia se identificarán programas multisectoriales complementarios. El seguimiento de la seguridad alimentaria a nivel local (efecto estratégico 4) permitirá aumentar el intercambio de información y la coordinación entre los gobiernos locales y facilitar la comprensión de la inseguridad alimentaria estacional, lo cual dará lugar a una mejor selección de beneficiarios para la creación de activos. El PMA analizará también distintas formas de obtener financiación plurianual para el PEP por medio de los países que participan en la cooperación Sur-Sur.
53. Este efecto estratégico incluirá el apoyo al proyecto denominado Acelerando el progreso del empoderamiento económico de las mujeres rurales, que están ejecutando conjuntamente ONU-Mujeres, el PMA, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA). Los buenos resultados iniciales, como la mejora de los ingresos de los hogares y el reconocimiento de las importantes contribuciones de las mujeres y sus papeles y condición sociales, justifican su continuación. Se concederá prioridad a las mujeres y los grupos marginados a la hora de dar oportunidades de seguridad nutricional, generación de ingresos y liderazgo para mejorar su capacidad de adopción de decisiones tanto dentro de la familia como en sus comunidades, sin dejar de fomentar entornos normativos que favorezcan su empoderamiento económico.
54. Este efecto promueve la adaptación gradual de los sistemas de producción de los pequeños agricultores y sus medios de subsistencia en consonancia con el programa de acción nacional de adaptación al cambio climático, la política nacional sobre cambio climático, el marco nacional relativo a los planes de acción locales de adaptación al cambio climático, los ámbitos de resultados 1 y 3 del MANUD, la meta 4 del ODS 2 y el resultado estratégico 4.

Esferas prioritarias

55. Este efecto estratégico se centra en el fomento de la resiliencia.

Productos previstos

56. Este efecto se logrará mediante los siguientes productos:
 - Carreteras, senderos y otras obras de infraestructura esenciales a disposición de las comunidades remotas afectadas por la inseguridad alimentaria, que mejoran su acceso a los mercados de alimentos y los servicios básicos.
 - Mejora de los activos de subsistencia y la ordenación de los recursos naturales a fin de que las comunidades que son vulnerables al clima incrementen su capacidad de adaptación y aumenten su seguridad alimentaria.

Actividades principales

Actividad 5: Crear y mejorar infraestructura resiliente a los riesgos y fortalecer la capacidad local para detectar los riesgos climáticos y aplicar estrategias de adaptación.

57. Se contará con la participación de los gobiernos municipales, federales y provinciales para planificar, llevar a la práctica y seguir de cerca las iniciativas apoyadas por el PMA. Se integrarán el fomento de la resiliencia y la adaptación al cambio climático en los planes y presupuestos de los municipios autónomos como parte del proceso de transposición de los ODS. Las políticas del PMA en materia de cambio climático, resiliencia y medio ambiente orientarán la integración de las consideraciones ambientales y sociales en las actividades de fomento de la resiliencia.
58. El gobierno local y las ONG asociadas prestarán asistencia alimentaria y en efectivo para crear activos comunitarios: esto incluirá la capacitación en gestión de senderos, sistemas de riego, sistemas comunitarios de abastecimiento de agua y edificios públicos. Los contratistas locales construirán puentes, carreteras y otras obras de infraestructura pública más complejas, empleando mano de obra local. Las mujeres, en particular, recibirán formación en aptitudes de edificación no tradicionales, como la albañilería y la construcción. Los emplazamientos de construcción tendrán letrinas separadas y espacios de enfermería.
59. De conformidad con la política del PMA, las mujeres y los hombres recibirán transferencias idénticas por tipos similares de trabajo. Los proyectos de agua potable y riego reportarán beneficios a los huertos familiares de las mujeres y la agricultura comercial y reducirán el tiempo necesario para recolectar agua. Los servicios comunitarios de atención infantil en los lugares de trabajo facilitarán la participación de las madres. Los programas de capacitación para la generación de ingresos se centrarán en la adaptación al cambio climático y recibirán mujeres y hombres equitativamente; el PMA tratará de que más del 50 % de los participantes sean mujeres.
60. El PMA seleccionará zonas geográficas en las que la mejora del acceso a los mercados tenga un impacto a largo plazo en el fortalecimiento de los medios de subsistencia. Analizará los niveles de vulnerabilidad que existen actualmente en las zonas de los proyectos usando datos pertinentes sobre cuestiones como la pobreza, los emplazamientos de los mercados, la situación de aislamiento, la facilidad de acceso y el historial de inundaciones y desprendimientos de tierras. Cuando proceda, el Programa también dará prioridad a la "complementariedad geográfica", es decir, que tratará de realizar actividades en lugares en los que estén trabajando otros organismos de ayuda humanitaria para lograr sinergias. Por consiguiente y a modo de ejemplo, las actividades del Fondo Verde para el Clima y las del proyecto "Acelerando el progreso del empoderamiento económico de las mujeres rurales" en la Provincia 2 y en la región de Karnali se implementarán en ubicaciones complementarias. Los criterios de selección geográfica incluirán indicadores como el acceso a los mercados, las escuelas, los dispensarios y la infraestructura de almacenamiento y transporte agrícolas; se tendrán en cuenta la situación en materia de seguridad alimentaria y el grado de exposición a las perturbaciones de los grupos vulnerables y las poblaciones afectadas que viven en esas zonas²⁸. La labor de mantenimiento de los activos comunitarios se integrará en los planes periódicos de los gobiernos locales.
61. El producto 3.2 tiene por finalidad aumentar la resiliencia frente al cambio climático de los agricultores vulnerables en los distritos centrales del Terai en la Provincia 2, que incluye la cuenca del río Koshi y la región de Karnali del oeste de Nepal. Para mejorar la preparación

²⁸ El Ministerio de Desarrollo Agropecuario utiliza el sistema nacional de seguimiento de la seguridad alimentaria (NeKSAP) para determinar el grado de seguridad alimentaria y vulnerabilidad de las comunidades. NeKSAP ya está incorporado en los marcos gubernamentales y complementa las herramientas institucionales del PMA, como el análisis integrado del contexto plus (ICA+).

para las perturbaciones climáticas y los sistemas de alerta temprana²⁹, en los marcos de políticas locales se integrarán medidas de adaptación al cambio climático, a saber, la creación de infraestructuras comunitarias con resiliencia climática; la mejora de la elaboración y almacenamiento de los alimentos para superar las penurias de la temporada de escasez de alimentos, y el aumento de la productividad agrícola a través de la construcción de bancales, la estabilización de las pendientes, la captación de agua y las plantaciones de árboles en las cuencas hidrográficas. Para poner en marcha esas medidas de adaptación, está previsto establecer una estrecha asociación con la FAO. Para ayudar a indemnizar las pérdidas ocasionadas por las condiciones meteorológicas, se examinará la posibilidad de contratar seguros indizados contra riesgos meteorológicos para los pequeños agricultores.

62. Los principales asociados serán el Ministerio del Interior, el Ministerio de Asuntos Federales y Administración General, el Ministerio de Bosques y Medio Ambiente, el Ministerio de Agricultura, Ordenación de Tierras y Cooperativas, el Ministerio de la Mujer, el Niño y el Adulto Mayor y la Comisión Nacional de Planificación.

Efecto estratégico 4: Para 2023, el Gobierno fortalece sus capacidades por lo que respecta a la prestación de servicios esenciales de nutrición y seguridad alimentaria y a la respuesta ante crisis.

63. Las actividades comprendidas en el efecto estratégico 4 estarán encaminadas a fortalecer las capacidades de las instituciones nacionales para coordinar la logística y desplegarse rápidamente en las zonas de desastre. Basándose en la labor de preparación del período 2015-2018 y en las enseñanzas extraídas de las respuestas al terremoto de 2015 y la crecida de 2017, el PMA ayudará a los actores nacionales a modernizar las instalaciones y el equipo, preparar la información y los datos y fortalecer las competencias, la capacitación y las instituciones. Las actividades comprendidas en este efecto respaldarán la aplicación de la Ley de 2017 sobre Gestión y Reducción del Riesgo de Desastres y contribuirán al avance hacia la consecución del ámbito de resultados 3 del MANUD, la meta 9 del ODS 17 y el resultado estratégico 5.

Esferas prioritarias

64. Este efecto estratégico se centra en el fomento de la resiliencia.

Productos previstos

65. Este efecto se logrará mediante los siguientes productos:
- Fortalecimiento de las capacidades de las entidades nacionales y subnacionales en relación con la logística y preparación para la pronta intervención en casos de emergencia a fin de que puedan prestar una asistencia eficiente, equitativa y propicia durante las crisis.
 - Fortalecimiento de la capacidad del Gobierno en relación con los sistemas de alerta temprana y el seguimiento de la seguridad alimentaria para que pueda prestar servicios esenciales que se basen en datos empíricos e incorporen la perspectiva de género.

²⁹ El PMA tomará en consideración herramientas tales como la planificación comunitaria participativa, para planificar y ejecutar futuros programas de creación de activos y fomento de los medios de subsistencia.

Actividades principales

Actividad 6: Fortalecer la capacidad de preparación, establecer la logística en casos de emergencia y las plataformas institucionales correspondientes y mejorar el acceso a las reservas alimentarias para que el Gobierno y los asociados humanitarios puedan intervenir rápidamente en casos de crisis.

Actividad 7: Prestar asistencia técnica para que el Gobierno pueda fortalecer el sistema de seguimiento y análisis de la seguridad alimentaria y emisión de alertas tempranas y armonizarlo con el sistema de gobernanza federal.

66. El PMA ayudará a establecer infraestructuras, como bases logísticas avanzadas y centros de logística móvil gestionados a nivel nacional; mejorar los conocimientos especializados nacionales en materia de gestión de cadenas de suministros humanitarios mediante la capacitación del personal, e institucionalizar los cursos de capacitación por medio de acreditaciones, formación de formadores, elaboración de planes de estudio y asignación de recursos³⁰. Los grupos infrarrepresentados, como las mujeres, tendrán prioridad para participar en los programas de capacitación y ocupar puestos de liderazgo. Todas las actividades se realizarán en estrecha colaboración con el Ministerio del Interior, responsable de gestionar el riesgo de desastres a nivel federal, y con los ministerios provinciales del interior y de derecho. El PMA establecerá plataformas logísticas, sesiones de capacitación y sistemas de alerta temprana en estrecha colaboración con el UNICEF, la OMS, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM).
67. Teniendo en cuenta las enseñanzas extraídas de la respuesta al terremoto de 2015, se dará prioridad al apoyo a los proyectos de cartografía de itinerarios para mejorar el acceso de las autoridades locales a las zonas remotas en casos de emergencia. Se mejorará el sistema de seguimiento de los alimentos de la Corporación de Alimentos de Nepal, se racionalizará el sistema de almacenamiento, se promoverá la producción de arroz enriquecido (en relación con el efecto estratégico 2), se fortalecerán las capacidades de manera que se beneficie el personal de la cadena de suministro y se optimizará el proceso de liberación de reservas alimentarias para las comunidades afectadas por los desastres.
68. La base operativa de agrupación de suministros humanitarios construida en 2015 por el PMA y el Ministerio del Interior seguirá facilitando servicios de almacenamiento y logística. A través de un mecanismo de recuperación de costos, se seguirá prestando apoyo a los organismos de ayuda humanitaria que establecen por adelantado reservas de artículos de socorro, a los cuales se alentará a convertirse en miembros del comité directivo de la base operativa de agrupación de suministros. Durante el período del PEP, el PMA traspasará la gestión de dicha base operativa a las autoridades nacionales.
69. Entre los asociados que participan en el fortalecimiento del sistema nacional de seguimiento de la seguridad alimentaria (NeKSAP) en el marco de la actividad 7 figuran el Ministerio de Agricultura, Ordenación de Tierras y Cooperativas y la Comisión Nacional de Planificación. El PMA prestará asistencia técnica para integrar el NeKSAP en el sistema federal. Brindará apoyo técnico a la estrategia de desarrollo agrícola, el segundo plan de nutrición multisectorial y el marco de seguimiento del ODS 2, especialmente en lo que respecta a las tecnologías de teledetección; los análisis geoespaciales; las encuestas por teléfono móvil; las previsiones meteorológicas y de rendimientos de los cultivos; los sistemas de alerta temprana, y los intercambios de información³¹; además, ayudará a fortalecer la capacidad de evaluación y de intervención inmediata en casos de emergencia en consonancia con su

³⁰ Los destinatarios serán el personal del Gobierno y las ONG y los funcionarios de gestión de emergencias de la Cruz Roja y los distritos.

³¹ Comisión Nacional de Planificación. 2017. *Sustainable Development Goals: Status and Roadmap: 2016-2030*. Disponible en: https://www.npc.gov.np/images/category/1_SDG_Report_final_version.pdf.

enfoque de evaluación de 72 horas. El PMA seguirá cooperando con la Oficina Central de Estadísticas para hacer un seguimiento de los efectos en materia de seguridad alimentaria y nutrición en los hogares y mantendrá plataformas de información en línea y canales de comunicación para maximizar la difusión y asimilación de la información. La función del Gobierno nacional en la labor de coordinación y determinación de las orientaciones estratégicas del sistema nacional de seguimiento de la seguridad alimentaria seguirá teniendo una importancia primordial. El PMA abogará por que se establezcan prioridades en la asignación de recursos, que comprende al personal técnico, para respaldar la creación de un órgano consultivo formado por múltiples partes interesadas.

Efecto estratégico 5: Para 2023, las actividades del Gobierno encaminadas a erradicar el hambre para 2030 están respaldadas por marcos normativos inclusivos y coherentes en todas las esferas de acción.

70. El PMA defenderá el derecho a la alimentación; fortalecerá el enfoque multisectorial del ODS 2, que incluye la agricultura, la seguridad alimentaria y la nutrición, y ayudará a establecer estructuras de gobernanza de la seguridad alimentaria. Este efecto estará encaminado a ayudar al Gobierno, en particular a nivel subnacional, a planificar sus enfoques de seguridad alimentaria y nutrición y aumentar la comprensión de la seguridad alimentaria en Nepal y el compromiso de alcanzarla. Los vínculos ya existentes del NeKSAP seguirán promoviendo la investigación de la seguridad alimentaria y nutricional basada en datos empíricos y la gestión de la información conexas. El PMA ayudará al Ministerio de la Mujer, el Niño y el Adulto Mayor a integrar la nutrición en la política nacional de igualdad de género y a dar prioridad a la seguridad alimentaria en las secciones de las esferas de gobernanza subnacionales relativas al empoderamiento de la mujer y la incorporación de las cuestiones de género que se han propuesto.
71. Este efecto estratégico representa un cambio de orientación de la ejecución directa de programas de nutrición y seguridad alimentaria a la prestación de asistencia técnica más especializada al Gobierno, y contribuye al ámbito de resultados 4 del MANUD, la meta 14 del ODS 17 y el resultado estratégico 6.

Esferas prioritarias

72. Este efecto estratégico se centra en las causas profundas.

Productos previstos

73. Este efecto se logrará mediante el siguiente producto:
 - Integración de la seguridad alimentaria y la nutrición en las políticas multisectoriales y las instituciones en las tres esferas del Gobierno a fin de mejorar las políticas, la planificación y los avances en materia de ODS.

Actividades principales

Actividad 8: Prestar asistencia técnica al Gobierno y los asociados multisectoriales y ayudarles a generar datos empíricos para mejorar los planes de nutrición y seguridad alimentaria basados en derechos, las políticas, los marcos normativos y la prestación de servicios.

74. En asociación con la FAO y en el marco de la actividad 8, el PMA prestará asistencia técnica al Comité Directivo de Alto Nivel de Nutrición y Seguridad Alimentaria y al Comité Nacional de Coordinación de la Nutrición y la Seguridad Alimentaria, bajo cuya dirección trabaja la Secretaría Nacional de Nutrición y Seguridad Alimentaria, para fortalecer sus capacidades en materia de coordinación de los instrumentos clave relacionados con el ODS 2, como la estrategia de desarrollo agrícola y el segundo plan de nutrición multisectorial, aclarando las funciones y responsabilidades de los miembros y mejorando la gestión financiera.
75. El PMA ayudará a la Comisión Nacional de Planificación y a los gobiernos provinciales a recopilar datos empíricos y crear proyectos de nutrición y seguridad alimentaria para un

banco nacional de proyectos³² y otros sistemas de datos nacionales, y respaldará los programas locales de nutrición y seguridad alimentaria basados en los resultados, presupuestados y orientados a la transformación de las relaciones de género mediante un plan alimentario anual a nivel nacional. El PMA preconizará intervenciones sostenibles y complementarias promoviendo iniciativas e inversiones basadas en datos empíricos que estén en consonancia con los efectos previstos en el PEP. Los gobiernos provinciales y la Comisión nacional de planificación recibirán asistencia por medio de la dotación de personal.

3.3 Estrategias de transición y retirada

76. Este PEP contribuirá a que el Gobierno haga realidad la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible: el PMA prestará asistencia técnica a las instituciones gubernamentales subnacionales; se dará prioridad a los enfoques que favorezcan la transformación de las relaciones de género en los procesos de transición y retirada, y se integrarán las actividades del PMA con la planificación y presupuestación de los gobiernos locales para facilitar, llegado el momento, la retirada de PMA.
77. En el marco del efecto estratégico 5, el PMA y la FAO ayudarán al Gobierno, en todos los niveles, a formular planes y políticas de nutrición y seguridad alimentaria y marcos normativos y operacionales, además de integrarlos en los sistemas de planificación y ejecución de los gobiernos locales para 2023, en cuyo momento el Gobierno tendrá una estructura de gobernanza práctica para alcanzar el ODS 2.

4. Modalidades de ejecución

4.1 Análisis de los beneficiarios

78. El PMA determina los lugares y los grupos vulnerables que se beneficiarán de la asistencia en función de los análisis de seguridad alimentaria y pobreza basados en los datos del NeKSAP. Todos los análisis de la selección de beneficiarios tendrán en cuenta indicadores sociales tales como la casta, el sexo y la discapacidad.
79. A efectos del registro de los beneficiarios en todas las actividades, se utilizará la plataforma digital del PMA para la gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia (SCOPE). Se incluirán también los grupos vulnerables, como las niñas y mujeres embarazadas y lactantes, las personas con VIH/sida, los pacientes con tuberculosis, los niños separados o no acompañados y los niños trabajadores, los ancianos y las personas con discapacidad. Los niños de entre 5 y 12 años que asistan a centros preescolares o estén matriculados en uno de los grados comprendidos entre el primero y el octavo de las escuelas públicas se beneficiarán directamente del programa de comidas escolares del PMA; los beneficiarios indirectos serán, entre otros, el personal gubernamental capacitado por el PMA y otros organismos.
80. En los criterios de selección se incluirá a las personas con discapacidad teniendo en cuenta las enseñanzas extraídas del terremoto de 2015. Los métodos de selección incluirán el uso de preguntas del Grupo de Washington sobre Estadísticas de la Discapacidad y la participación de comités de usuarios locales capacitados para identificar a las personas con discapacidad, establecer un diálogo con ellas y asegurarse de que estén representadas en los comités ejecutivos y los grupos de generación de ingresos.

³² El banco de proyectos debe establecerse a nivel federal y provincial para poder solicitar recursos desde de la base. Véanse: Gobierno de Nepal y Ministerio de Finanzas. 2017. *A study on foreign aid mobilization in federal Nepal*. Disponible en: <http://mof.gov.np/uploads/document/file/20171231154550.pdf>.

CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD (todos los años)						
Efecto estratégico	Actividad	Niñas	Niños	Mujeres	Hombres	Total
1	1	184 093	193 935	153 732	204 760	736 520
2	2	959 511	998 679	1 054 420	-	3 012 610
	3	374 500	374 500	858	893	750 750
	4	-	-	66	69	135
3	5	69 174	70 296	202 075	206 319	547 864
4	6	-	-	560	582	1 142
	7	-	-	1 470	1 530	3 000
5	8	-	-	-	-	-
Total, sin superposiciones		1 587 278	1 637 410	1 413 181	414 153	5 052 021

4.2 Transferencias

Alimentos y transferencias de base monetaria

81. Se dará prioridad a las TBM si los mercados son accesibles. El PMA prestará apoyo a un grupo nacional de coordinación monetaria y colaborará con el sector privado para adoptar sistemas de entrega de efectivo basados en la tecnología. En vista del aumento de la posesión de teléfonos móviles y su cobertura, se presenta la oportunidad de encontrar soluciones de dinero móvil y reducir las disparidades de género relativas a la tecnología de la información y las comunicaciones.
82. Durante la temporada de escasez de alimentos, el PMA procederá a distribuir alimentos y realizar TBM indistintamente a hombres y mujeres a cambio de no más de 10 días de trabajo al mes o un promedio de 60 días³³. Ello permitirá que los hombres y las mujeres tengan tiempo suficiente para compartir las labores remuneradas y no remuneradas de manera que puedan buscar otras oportunidades, como las de aprendizaje y generación de ingresos. Los estudiantes beneficiarios del programa de comidas escolares recibirán comidas cocinadas con arroz enriquecido y legumbres secas, que son similares a las dietas locales. En el extremo occidental de Nepal, las zonas con la mayor prevalencia de retraso del crecimiento recibirán Supercereal de producción local.

³³ La tasa de distribución y transferencia se ha calculado por trabajador y cubrirá las necesidades de una familia media de 4,8 miembros.

**CUADRO 2: RACIONES DE ALIMENTOS (gramos/persona/día) o VALOR DE LAS TBM (dólares/persona/día),
POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD**

Efecto estratégico:	1					2		3		
	Actividad 1					Actividad 2 SNMI	Actividad 3 Actividades de comidas escolares	Actividad 5		
Actividad:	Distribución general de alimentos	TBM	Nutrición (programa de alimentación suplementaria general)	Nutrición (programa de alimentación suplementaria selectiva)	Asistencia condicionada			Fondo de Adaptación	Fondo Verde para el Clima	Otros medios de subsistencia
Tipo de beneficiarios	Nivel 1	Nivel 1	Nivel 1	Nivel 1	Niveles 1 y 2	Nivel 1	Nivel 1	Niveles 1 y 2	Niveles 1 y 2	Niveles 1 y 2
Modalidad	Alimentos	TBM	Alimentos	Alimentos	TBM	Alimentos	Alimentos	Alimentos y TBM	TBM	TBM
Cereales	500						80	500		
Legumbres secas	100						20			
Aceite							10			
Sal							2			
SuperCereal para niñas y mujeres embarazadas y lactantes			200			100				
SuperCereal para niños			100			100				
Suplementos alimenticios listos para el consumo para niñas y mujeres embarazadas y lactantes				200						
Suplementos alimenticios listos para el consumo para niños				100						
Total de kilocalorías/día (que se han de completar para las modalidades de alimentos y TBM)	2 143		1 136	1 605		758	445	1 800		
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	11,0		18,4	10,5		18,4	9,4	7,3		
TBM (dólares/persona/día)*		0,68								
TBM (dólares/hogar/día)*					1,40			1 216**	1 216**	1 216**
Número de días de alimentación por año	10	20	60	90	20	207	200	36	60	30

* La tasa correspondiente a 2019 aumenta un 6 % anualmente.

** Promedio ponderado entre tres distritos.

CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS/TBM Y VALOR CORRESPONDIENTE		
Tipo de alimento/TBM	Total (toneladas)	Total (dólares)
Arroz	14 118	6 209 328
Legumbres secas	3 286	2 268 042
Aceite vegetal	1 498	1 716 708
Sal	300	63 515
Supercereal	4 493	3 594 283
Plumpy'Sup	488	1 171 584
Total de alimentos	24 183	15 023 460
TBM (dólares)	-	20 572 555
Valor total de los alimentos y las TBM (dólares)	-	35 596 015

Fortalecimiento de las capacidades, entre otras cosas, mediante la cooperación Sur-Sur

83. Gracias a asociaciones con actores nacionales aplicando un enfoque multisectorial, el PMA podrá promover la integración de la seguridad alimentaria y la nutrición en todos los sistemas nacionales, especialmente en las redes nacionales de protección social. Los efectos estratégicos permitirán armonizar las actividades del PMA con el sistema de gobernanza federal y optimizar el efecto de su ventaja comparativa en consonancia con las solicitudes del Gobierno y los asociados para el desarrollo.
84. El PMA examinará la posibilidad de establecer un grupo de asesoramiento nacional de la sociedad civil para contribuir a la consecución del ODS 2 y promover el diálogo y la colaboración. El PMA prestaría servicios en la secretaría y daría prioridad a la paridad de género y la competencia en materia de género en la composición del grupo.
85. En el marco de la cooperación Sur-Sur se espera realizar intercambios con el Centro de Excelencia del PMA del Brasil acerca del fortalecimiento de la capacidad de alimentación escolar o visitas a la India. El PMA extraerá enseñanzas de China sobre el enriquecimiento del arroz para las redes de protección social. Está previsto establecer una alianza con el banco de alimentos de la Asociación del Asia Meridional para la Cooperación Regional a fin de garantizar que Nepal disponga de reservas alimentarias regionales de emergencia.

4.3 Cadena de suministro

86. La orografía del terreno sin salida al mar de Nepal, su elevada vulnerabilidad ante los riesgos naturales, su deficiente infraestructura de transporte y la escasez de proveedores cualificados imponen la necesidad de adaptar los sistemas para vencer los desafíos que plantea la cadena de suministro. El frágil corredor de transporte terrestre y aéreo de la India que se utiliza para prestar asistencia humanitaria en el valle de Katmandú es motivo de gran preocupación. Se averiguarán opciones apropiadas para la cadena de suministro ejecutando un plan de logística para casos de emergencia. El PMA determinará y gestionará los riesgos relacionados con esas rutas de suministro vulnerables mediante evaluaciones de la capacidad logística que le permitan determinar cuáles son los corredores logísticos y las infraestructuras y cuáles son los posibles riesgos. Entre las principales medidas de mitigación de riesgos cabe destacar, por un lado, la elaboración de modelos científicos de riesgos para determinar cuáles son los mejores emplazamientos en los que establecer centros logísticos móviles y, por otro, la prestación de apoyo al equipo de las Naciones Unidas en el país y al Gobierno en la elaboración de planes de contingencia para las

intervenciones de emergencia usando datos procedentes de la preparación para la pronta intervención en materia de logística. Se fortalecerán las capacidades nacionales relativas a la cadena de suministro y la logística, en el marco del efecto estratégico 4. El PMA ayudará también al Departamento de Tecnología Alimentaria y Control de Calidad a fortalecer la cadena de suministro del arroz enriquecido con miras a mejorar el suministro nacional de alimentos y ayudará a potenciar la capacidad de la Corporación de Alimentos de Nepal para intervenir en casos de emergencia. Siempre que sea posible, se emprenderán iniciativas de adquisiciones que incorporen la perspectiva de género.

4.4 Asociaciones

87. El enfoque orientado al conjunto de la sociedad que adopta el PMA en la formulación del PEP incluye consultas con las organizaciones de la sociedad civil, los gobiernos locales y centrales, los organismos nacionales y provinciales de gestión de actividades en casos de desastre, las ONG, la Cruz Roja y el sector privado para definir las necesidades y las prioridades. El PMA tiene previsto establecer más asociaciones con las ONG para fomentar la interacción en distintos asuntos, como las cuestiones de género, y la inclusión social de las personas con discapacidad y otros grupos marginados. Se centrará en fortalecer las capacidades locales para intervenir en casos de emergencia y ofrecer nutrición, resiliencia y alimentación escolar con miras a promover las intervenciones dirigidas por los propios países y el derecho constitucional a la alimentación.
88. A efectos de lograr el efecto estratégico 5, el PMA se asociará con la FAO para ayudar al Gobierno a integrar la prestación de servicios de nutrición y seguridad alimentaria; con la FAO y ONU-Mujeres para ejecutar un proyecto de empoderamiento económico de las mujeres rurales, y con el UNICEF para aplicar un marco nacional de nutrición y realizar intervenciones nutricionales de emergencia.
89. El PMA seguirá asociándose con el Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología para ejecutar el programa nacional de comidas escolares. Se mantendrán las asociaciones del NeKSAP con el Ministerio de Agricultura, Ordenación de Tierras y Cooperativas, la Comisión Nacional de Planificación, las universidades de agronomía de Nepal, el Centro Internacional para el Aprovechamiento Integrado de las Montañas, la FAO, el UNICEF y el Consorcio de Centros Internacionales de Investigación Agrícola para ejecutar el programa sobre cambio climático, agricultura y seguridad alimentaria, utilizar nuevas tecnologías de seguimiento de la seguridad alimentaria y realizar evaluaciones.
90. El PMA mantendrá sus asociaciones con el Ministerio del Interior para gestionar las bases operativas de agrupación de suministros humanitarios comprendidas en el marco nacional de intervenciones en casos de desastre y el centro nacional de operaciones de emergencia, así como con el Departamento de Hidrología y Meteorología para utilizar previsiones meteorológicas y sistemas de alerta temprana en una iniciativa de financiación basada en previsiones. El análisis para subsanar el déficit de nutrientes permitirá fortalecer las asociaciones con el Movimiento SUN, el Comité Técnico de Nutrición, el UNICEF, la OMS, la FAO, los donantes, las organizaciones de la sociedad civil y las ONG.

5. Gestión y evaluación de las realizaciones

5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación

91. El seguimiento y la gestión de las realizaciones se basará en el Marco de resultados institucionales para 2017-2021 y se armonizará con el marco de seguimiento del PMA. El seguimiento de los efectos de todos los indicadores del PEP a nivel institucional y nacional se adaptará de modo que contribuya de mejor forma a la gestión de los programas y a cumplir las normas de rendición de cuentas de manera eficaz en función de los costos. Por otro lado, se externalizará a fin de optimizar una recopilación de datos eficaz en función de los costos. El seguimiento de los efectos se gestionará conjuntamente con los asociados

- gubernamentales y, a partir de 2021, se traspasará al Gobierno. Ese año se iniciará un traspaso gradual de la función de seguimiento.
92. Los datos sobre los productos se obtendrán de los asociados y se manejarán empleando el instrumento de las oficinas del PMA en los países para una gestión eficaz de las operaciones de los programas (COMET). Los asociados podrán utilizar dicho instrumento después de que reciban la capacitación del PMA. La oficina en el país seguirá realizando la recopilación y notificación de datos digitales en tiempo real.
 93. Cada seis meses, se llevará a cabo una encuesta basada en cuestionarios sobre el seguimiento de los procesos, que se complementará con el seguimiento mensual de nuevas cuestiones utilizando la hoja de calificación comunitaria, las listas de comprobación para el seguimiento sobre el terreno y el seguimiento fotográfico. El PMA externalizará la recopilación de datos a un tercero independiente al menos una vez al año para maximizar la transparencia y cotejar los resultados con los de los asociados.
 94. De conformidad con la política en materia de PEP y la estrategia de evaluación del PMA, se realizará un estudio de referencia en 2019 y posteriormente un examen de mitad de período en 2021, así como una evaluación de la cartera de proyectos en el país en 2022, en los que se basarán los futuros PEP. En 2019 y 2021 la oficina en el país, con el apoyo del programa McGovernDole, llevará a cabo evaluaciones descentralizadas a mediados y a finales del programa nacional de comidas escolares, que abarcarán las comidas escolares, la alfabetización, el agua y saneamiento para la salud y el desarrollo de la infraestructura. La participación de las partes interesadas contribuirá a fortalecer sus capacidades de evaluación. En 2020 un taller sobre índice de capacidad de preparación para la pronta intervención en emergencias, que contará con el apoyo del PMA y dirigirá la Comisión Nacional de Planificación, evaluará las capacidades de los organismos nacionales para ejecutar las políticas en el marco de los efectos estratégicos 4 y 5.
 95. Un seguimiento y evaluación sensible a las cuestiones de género permitirá medir las realizaciones en el marco de cada efecto estratégico comparándolas con las metas. El PMA realizará un análisis para evaluar los riesgos en materia de protección en cada actividad del programa. El PMA se asegurará de que se hayan establecido mecanismos seguros de retroinformación que incorporen la perspectiva de género, a saber, teléfonos gratuitos, servicios de asistencia y actividades de sensibilización sobre la prevención de la explotación y los abusos sexuales, el fraude y la corrupción, así como el abuso de autoridad. Las ONG asociadas recibirán capacitación para trabajar de conformidad con los compromisos del PMA relacionados con la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, la igualdad de género y la protección. Dada la prevalencia de la discriminación por motivos de casta, los procesos de recopilación de datos cualitativos serán confidenciales y recogerán información sobre las castas y las etnias para facilitar el análisis de las repercusiones y los procesos con respecto a varios grupos.

5.2 Gestión de riesgos

Riesgos contextuales

96. *Riesgos políticos.* Estos riesgos se refieren a la inestabilidad política y la reanudación del conflicto, que obstaculizarían el desarrollo sostenible, retrasarían la transición al sistema federal y demorarían la formulación de políticas. El PEP está diseñado para contribuir a la estabilidad política por medio de los efectos estratégicos 2, 3, 4 y 5, que respaldan los sistemas nacionales a través del fortalecimiento de las capacidades.
97. *Riesgos ambientales.* Según los pronósticos, el cambio climático tendrá importantes efectos negativos en la economía de Nepal a raíz de una menor productividad agrícola y producción hidroeléctrica, debido a la dependencia del deshielo de los glaciares y la fusión de la nieve. El efecto estratégico 3 está diseñado para facilitar que las personas que viven en zonas vulnerables a las perturbaciones climáticas se vuelvan resilientes al cambio climático. De ser

posible, el PMA integrará consideraciones ambientales y sociales y los requisitos de sus normas ambientales y sociales en las actividades que realice, en consonancia con su política ambiental de 2017.

98. *Riesgo de crisis humanitarias.* Las bases logísticas avanzadas y los centros de logística móvil manipularán la carga recibida por vía terrestre y aérea en respuesta a los desastres, complementando o reemplazando la capacidad de Katmandú si los corredores logísticos básicos dejan de ser utilizables después de un terremoto. Teniendo en cuenta las enseñanzas extraídas de los modelos aplicados en 2015, se desplegarán helicópteros de transporte medio (MLH) en las zonas afectadas de todo el país.

Riesgos programáticos

99. Para afrontar los riesgos detectados, el personal recurrirá al registro de riesgos de la oficina en el país. Uno de los riesgos es la difusión de noticias negativas sobre pérdidas o deterioro de los alimentos que dañe la reputación del PMA: esto puede mitigarse garantizando que el PMA y los asociados realicen todas las entregas de alimentos y los almacenen y manipulen adecuadamente, y manteniendo contactos con los medios de comunicación, los gobiernos locales y las partes interesadas. La falta de avances hacia la igualdad de género o la transformación de las relaciones de género en el ámbito de la seguridad alimentaria y la nutrición puede mitigarse garantizando una selección de beneficiarios basada estrictamente en la perspectiva de género y comunicando los efectos.
100. Para prevenir el uso indebido de información sobre los beneficiarios, toda la información se almacenará en la base de datos central del PMA, en los locales de las Naciones Unidas en Ginebra. Los datos se enviarán exclusivamente a través de la plataforma de transferencia segura de archivos. El sistema de seguimiento y evaluación del PMA en Nepal no recoge información sobre los beneficiarios a título individual. Una vez finalizado un proyecto, la información pertinente sobre los beneficiarios se destruirá o se archivará en consonancia con las orientaciones institucionales del PMA³⁴.

6. Recursos para el logro de resultados

6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país

101. El presupuesto de la cartera de proyectos en el país abarca ocho actividades integradas en cinco efectos estratégicos. Se ha asignado un presupuesto de 126 millones de dólares por cinco años para los alimentos, las TBM y el fortalecimiento de las capacidades, y se prevé que las necesidades disminuyan a partir de 2020 a medida que se traspasen gradualmente las actividades al Gobierno. Del presupuesto total, el 23 % se ha asignado al fortalecimiento de las capacidades; el 24 % a los alimentos, y el 19 % a las TBM; el resto corresponde a la ejecución, los costos de apoyo directo ajustados y los costos de apoyo indirecto. La oficina en el país se asegurará de que la planificación y presupuestación incorporen la perspectiva de género en consonancia con la política del PMA para 2015-2020 y otros compromisos en materia de género.

³⁴ WFP Guide to Personal Data Protection and Privacy, 2016.

CUADRO 5: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN EL PAÍS (dólares)						
Efecto estratégico	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Total
	2019	2020	2021	2022	2023	
1	5 704 792	-	4 426 249	-	3 068 183	13 199 224
2	14 114 507	12 846 277	10 404 373	8 256 770	7 252 635	52 874 563
3	9 654 416	10 654 949	9 628 847	8 432 979	6 792 794	45 163 984
4	2 956 726	2 441 847	1 522 346	1 443 054	1 159 190	9 523 164
5	979 801	981 720	979 256	1 023 684	1 081 614	5 046 076
Total	33 410 243	26 924 794	26 961 071	19 156 487	19 354 415	125 807 010

6.2 Perspectivas de dotación de recursos

102. El presupuesto de 126 millones de dólares es un 30 % inferior al de la anterior cartera de proyectos del PMA en Nepal. Cuando se estaba redactando el documento, el PMA había recibido confirmación de contribuciones para financiar más de la mitad del efecto estratégico 2, la tercera parte del efecto estratégico 3 y la quinta parte del efecto estratégico 4; se mantienen conversaciones sobre la posibilidad de recibir fondos adicionales. Se está conversando con varios asociados para el desarrollo acerca de la financiación del efecto estratégico 5. Se ha asignado un número mínimo de recursos para el efecto estratégico 1, que se movilizará solo en caso de emergencia.

6.3 Estrategia de movilización de recursos

103. La estrategia de movilización de recursos de doble enfoque del PMA incluye el aumento de los compromisos de los donantes tradicionales y la búsqueda de fondos provenientes de nuevos donantes, como el sector privado, con la atención centrada en la financiación flexible a largo plazo. En el marco de los proyectos ejecutados conjuntamente para mejorar la eficacia en función de los costos y las comunicaciones se expresarán claramente el papel y valor agregado del PMA, y la comunicación continua con los donantes y el Gobierno permitirá mitigar los riesgos de financiación. El PMA distinguirá los fondos destinados a satisfacer necesidades inmediatas de los destinados al fomento de la resiliencia a largo plazo.

ANEXO I

MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA NEPAL

Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero**Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos****Resultado Estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos**

Efecto estratégico 1: Las poblaciones afectadas de Nepal tienen acceso oportuno a una alimentación y nutrición adecuadas cuando se producen desastres naturales y otras perturbaciones y después de estos

Categoría de efectos: Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada

Tiene en cuenta aspectos de nutrición

Esfera prioritaria: intervención ante crisis

Supuestos

Existe un órgano gubernamental elegido y estable tanto a nivel nacional como provincial

Indicadores de los efectos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (promedio)

Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)

Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que señala obtener beneficios del aumento de la base de activos

Actividades y productos

- 1. Proporcionar asistencia alimentaria a las personas seleccionadas afectadas por perturbaciones, en forma de distribuciones de alimentos, transferencias de base monetaria (TBM) y suministro de alimentos nutritivos especializados, así como prestando servicios relacionados de tratamiento y prevención de la malnutrición a los niños de entre 6 y 59 meses y a las niñas y mujeres embarazadas y lactantes (Transferencias de recursos no condicionadas para respaldar el acceso a los alimentos)**

Acceso de las personas afectadas por los desastres a los alimentos, lo que les permite satisfacer sus necesidades básicas de alimentación y nutrición (A: Recursos transferidos)

Acceso de las personas afectadas por los desastres a alimentos nutritivos especializados y servicios de nutrición, lo que les permite satisfacer sus necesidades nutricionales y prevenir la malnutrición (B: Alimentos nutritivos proporcionados)

Prestación de apoyo a las personas afectadas por un desastre para reparar los activos y restablecer los medios de subsistencia (D: Activos creados)

Objetivo Estratégico 2: Mejorar la nutrición**Resultado Estratégico 2: Eliminación de la malnutrición**

Efecto estratégico 2: Para 2025, las personas afectadas por la inseguridad alimentaria en las zonas seleccionadas mejoran su nutrición en las principales etapas de sus vidas

Categoría de efectos: Mayor consumo de alimentos de mejor calidad y más nutritivos entre las personas seleccionadas

Tiene en cuenta aspectos de nutrición

Esfera prioritaria: eliminación de las causas profundas

Supuestos

Los ministerios pertinentes demuestran un fuerte sentido de apropiación de las actividades de nutrición.

Los donantes han comprometido recursos adecuados.

El Gobierno coordina y racionaliza mejor las actividades de nutrición.

Indicador de los efectos

Tasa de asistencia escolar

Promedio mensual de días lectivos en los que se han proporcionado alimentos enriquecidos o alimentos de al menos cuatro grupos distintos

Tasa de matrícula escolar

Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)

Número de personas que demuestran aplicar las nuevas prácticas de salud y nutrición infantiles

Número de personas que demuestran aplicar las nuevas prácticas de preparación y almacenamiento seguros de alimentos

Número de administradores y funcionarios de las escuelas seleccionadas que demuestran utilizar nuevas técnicas o instrumentos

Número de maestros/educadores/auxiliares docentes en las escuelas seleccionadas que demuestran utilizar nuevas técnicas o instrumentos didácticos de calidad

Aumento porcentual de la producción de alimentos de alta calidad y ricos en nutrientes

Porcentaje de los alumnos que, al cabo de dos grados de enseñanza primaria, demuestran que pueden leer y comprender el significado de textos del nivel correspondiente

Porcentaje de escuelas en las que hay menor ausentismo de maestros

Proporción de beneficiarios que recuerdan y ponen en práctica un mensaje clave de nutrición

Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable

Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura)

Tasa de retención escolar

Actividades y productos

3. Ofrecer comidas escolares y conjuntos de medidas sanitarias en las zonas afectadas por la inseguridad alimentaria crónica teniendo en cuenta la transformación de las relaciones de género y la dimensión nutricional y fortalecer la capacidad del Gobierno para integrar el programa nacional de comidas escolares en el marco nacional de protección social (Actividades relacionadas con las comidas escolares)

Aplicación de un conjunto integrado de medidas de asistencia para prevenir la malnutrición y mejorar las dietas a las poblaciones beneficiarias, que incluyen a los niños de entre 6 y 59 meses, las niñas y mujeres embarazadas y lactantes y los escolares (A: Recursos transferidos)

Aplicación de un conjunto integrado de medidas de asistencia para prevenir la malnutrición y mejorar las dietas a las poblaciones beneficiarias, que incluyen a los niños de entre 6 y 59 meses, las niñas y mujeres embarazadas y lactantes y los escolares (B: Alimentos nutritivos proporcionados)

Prestación, por medio de un marco reforzado de protección social a nivel nacional, de servicios sociales que tienen en cuenta la dimensión nutricional, permiten hacer frente a las perturbaciones y favorecen la transformación de las relaciones de género, a las poblaciones beneficiarias de las zonas afectadas por la inseguridad alimentaria (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas)

4. Prestar apoyo técnico al Gobierno para crear un marco de políticas relativas al enriquecimiento del arroz y un sistema de cadenas de suministro con fines de utilización en las redes de protección social (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)

Suministro de arroz enriquecido después de la cosecha a las personas que se benefician del programa nacional de redes de protección social (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas)

Suministro de arroz enriquecido después de la cosecha a las personas que se benefician del programa nacional de redes de protección social (I: Estrategias de participación en la elaboración de políticas formuladas y aplicadas)

Suministro de arroz enriquecido después de la cosecha a las personas que se benefician del programa nacional de redes de protección social (K: Asociaciones respaldadas)

Suministro de arroz enriquecido después de la cosecha a las personas que se benefician del programa nacional de redes de protección social (L: Inversiones en infraestructura y equipo respaldadas)

Suministro de arroz enriquecido después de la cosecha a las personas que se benefician del programa nacional de redes de protección social (M: Mecanismos de coordinación nacionales apoyados)

2. Apoyar el fortalecimiento de las redes nacionales de protección social de las poblaciones vulnerables que tienen en cuenta la dimensión nutricional e incorporan la perspectiva de género y ofrecer alimentos nutritivos especializados, asistencia técnica, servicios de logística y actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento a fin de prevenir la malnutrición (Actividades de prevención de la malnutrición)

Aplicación de un conjunto integrado de medidas de asistencia para prevenir la malnutrición y mejorar las dietas a las poblaciones beneficiarias, que incluyen a los niños de entre 6 y 59 meses, las niñas y mujeres embarazadas y lactantes y los escolares (A: Recursos transferidos)

Aplicación de un conjunto integrado de medidas de asistencia para prevenir la malnutrición y mejorar las dietas a las poblaciones beneficiarias, que incluyen a los niños de entre 6 y 59 meses, las niñas y mujeres embarazadas y lactantes y los escolares (B: Alimentos nutritivos proporcionados)

Aplicación de un conjunto integrado de medidas de asistencia para prevenir la malnutrición y mejorar las dietas a las poblaciones beneficiarias, que incluyen a los niños de entre 6 y 59 meses, las niñas y mujeres embarazadas y lactantes y los escolares (E: Actividades de promoción y educación realizadas)

Prestación, por medio de un marco reforzado de protección social a nivel nacional, de servicios sociales que tienen en cuenta la dimensión nutricional, permiten hacer frente a las perturbaciones y favorecen la transformación de las relaciones de género, a las poblaciones beneficiarias de las zonas afectadas por la inseguridad alimentaria (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas)

Objetivo Estratégico 3: Lograr la seguridad alimentaria

Resultado Estratégico 4: Sostenibilidad de los sistemas alimentarios

Efecto estratégico 3: Para 2030, las comunidades vulnerables en zonas remotas afectadas por la inseguridad alimentaria mejoran su seguridad alimentaria y su resiliencia ante perturbaciones de origen climático y de otra índole

Categoría de efectos: Mejora de la capacidad de adaptación y la resiliencia de los hogares a las crisis de origen climático y de otro tipo

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Supuestos

Existe un órgano gubernamental elegido y estable tanto a nivel nacional como provincial

El Gobierno demuestra un gran sentido de apropiación y cuenta con sólidas capacidades

No se produce ningún desastre natural con grandes repercusiones

Indicadores de los efectos

Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Proporción del gasto en alimentos

Proporción de las comunidades seleccionadas donde se ha constatado empíricamente un aumento de la capacidad para gestionar las perturbaciones y los riesgos de origen climático

Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que señalan obtener beneficios del aumento de la base de activos

Actividades y productos

5. Crear y mejorar infraestructura resiliente a los riesgos y fortalecer la capacidad local para detectar los riesgos climáticos y aplicar estrategias de adaptación (Actividades de adaptación al cambio climático y gestión de riesgos)

Mejora de los activos de subsistencia y la ordenación de los recursos naturales a fin de que las comunidades que son vulnerables al clima incrementen su capacidad de adaptación y aumenten su seguridad alimentaria (A: Recursos transferidos)

Mejora de los activos de subsistencia y la ordenación de los recursos naturales a fin de que las comunidades que son vulnerables al clima incrementen su capacidad de adaptación y aumenten su seguridad alimentaria (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas)

Mejora de los activos de subsistencia y la ordenación de los recursos naturales a fin de que las comunidades que son vulnerables al clima incrementen su capacidad de adaptación y aumenten su seguridad alimentaria (D: Activos creados)

Carreteras, senderos y otras obras de infraestructura esenciales a disposición de las comunidades remotas afectadas por la inseguridad alimentaria, que mejoran su acceso a los mercados de alimentos y los servicios básicos (A: Recursos transferidos)

Carreteras, senderos y otras obras de infraestructura esenciales a disposición de las comunidades remotas afectadas por la inseguridad alimentaria, que mejoran su acceso a los mercados de alimentos y los servicios básicos (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas)

Carreteras, senderos y otras obras de infraestructura esenciales a disposición de las comunidades remotas afectadas por la inseguridad alimentaria, que mejoran su acceso a los mercados de alimentos y los servicios básicos (D: Activos creados)

Fin Estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS

Objetivo Estratégico 4: Respalda la implementación de los ODS

Resultado Estratégico 5: Mayor capacidad de los países en desarrollo para implementar los ODS

Efecto estratégico 4: Para 2023, el Gobierno fortalece sus capacidades por lo que respecta a la prestación de servicios esenciales de nutrición y seguridad alimentaria y a la respuesta ante crisis

Categoría de efectos: Aumento de las capacidades de las instituciones y sistemas de los sectores público y privado, incluidos los equipos de intervención locales, para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Supuestos

Existe un órgano gubernamental elegido y estable tanto a nivel nacional como provincial. El Gobierno demuestra un gran sentido de apropiación y cuenta con sólidas capacidades.

Indicadores de los efectos

Índice relativo a la capacidad de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia

Tasa de satisfacción de los usuarios

Actividades y productos

7. Prestar asistencia técnica para que el Gobierno pueda fortalecer el sistema de seguimiento y análisis de la seguridad alimentaria y emisión de alertas tempranas y armonizarlo con el sistema de gobernanza federal (Actividades de análisis, seguimiento y evaluación)

Fortalecimiento de la capacidad del Gobierno en relación con los sistemas de alerta temprana y el seguimiento de la seguridad alimentaria para que pueda prestar servicios esenciales que se basen en datos empíricos e incorporen la perspectiva de género (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas)

6. Fortalecer la capacidad de preparación, establecer la logística en casos de emergencia y las plataformas institucionales correspondientes y mejorar el acceso a las reservas alimentarias para que el Gobierno y los asociados humanitarios puedan intervenir rápidamente en casos de crisis (Actividades de preparación para la pronta intervención en emergencias)

Fortalecimiento de las capacidades de las entidades nacionales y subnacionales en relación con la logística y preparación para la pronta intervención en casos de emergencia a fin de que puedan prestar una asistencia eficiente, equitativa y propicia durante las crisis (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas)

Fortalecimiento de las capacidades de las entidades nacionales y subnacionales en relación con la logística y preparación para la pronta intervención en casos de emergencia a fin de que puedan prestar una asistencia eficiente, equitativa y propicia durante las crisis (H: Servicios y plataformas comunes proporcionados)

Fortalecimiento de las capacidades de las entidades nacionales y subnacionales en relación con la logística y preparación para la pronta intervención en casos de emergencia a fin de que puedan prestar una asistencia eficiente, equitativa y propicia durante las crisis (K: Asociaciones respaldadas)

Resultado Estratégico 6: Coherencia de las políticas dirigidas a apoyar el desarrollo sostenible

Efecto estratégico 5: Para 2023, las actividades del Gobierno encaminadas a erradicar el hambre para 2030 están respaldadas por marcos normativos inclusivos y coherentes en todas las esferas de acción

Categoría de efectos: Apoyo a procesos inclusivos y sostenidos de reforma de las políticas en materia de seguridad alimentaria y nutrición

Esfera prioritaria: eliminación de las causas profundas

Supuestos

Existe un órgano gubernamental elegido y estable tanto a nivel nacional como provincial

Indicadores de los efectos

Número de planes, políticas, reglamentos, textos legislativos y programas, nuevos o mejorados, aprobados con el fin de fortalecer la seguridad alimentaria y la nutrición

Actividades y productos

8. Prestar asistencia técnica al Gobierno y los asociados multisectoriales y ayudarles a generar datos empíricos para mejorar los planes de nutrición y seguridad alimentaria basados en derechos, las políticas, los marcos normativos y la prestación de servicios (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)

Integración de la seguridad alimentaria y la nutrición en las políticas multisectoriales y las instituciones en las tres esferas del Gobierno a fin de mejorar las políticas, la planificación y los avances en materia de ODS (I: Estrategias de participación en la elaboración de políticas formuladas y aplicadas)

Fin Estratégico 1: Prestar apoyo a los países para alcanzar el objetivo del hambre cero

C.1. Las poblaciones afectadas están en condiciones de responsabilizar al PMA y sus asociados de modo que respondan a sus necesidades alimentarias teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias.

Indicadores transversales

C.1.1. Proporción de personas que reciben asistencia que están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cuánto durará la asistencia)

C.2. Capacidad de las poblaciones afectadas para beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva la seguridad, la dignidad y la integridad de estas

Indicadores transversales

C.2.1. Proporción de personas seleccionadas que acceden a la asistencia sin enfrentarse con problemas de protección

C.3. Mayor igualdad de género y empoderamiento de la mujer entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA

Indicadores transversales

C.3.1. Proporción de los hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosada por modalidad de transferencia

C.3.2. Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)

C.3.3. Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo y tipo de actividad

ANEXO II

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS, POR EFECTO ESTRATÉGICO (<i>dólares</i>)						
	Resultado estratégico 1 Meta 1 del ODS 2	Resultado estratégico 2 Meta 2 del ODS 2	Resultado estratégico 4 Meta 4 del ODS 2	Resultado estratégico 5 Meta 9 del ODS 17	Resultado estratégico 6 Meta 14 del ODS 17	Total
	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2	Efecto estratégico 3	Efecto estratégico 4	Efecto estratégico 5	
Esfera prioritaria	Intervención ante crisis	Eliminación de las causas profundas	Fomento de la resiliencia	Fomento de la resiliencia	Eliminación de las causas profundas	
Transferencia	9 779 110	33 204 880	29 922 790	6 865 326	3 202 821	82 974 927
Ejecución	752 243	8 904 654	6 089 778	705 783	816 040	17 268 497
Costos de apoyo directo ajustados	1 862 285	7 537 943	6 394 929	1 370 829	719 239	17 885 224
Total parcial	12 393 637	49 647 477	42 407 497	8 941 938	4 738 099	118 128 648
Costos de apoyo indirecto (6,5 %)	805 586	3 227 086	2 756 487	581 226	307 976	7 678 362
Total	13 199 224	52 874 563	45 163 984	9 523 164	5 046 076	125 807 010

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

COMET	Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
NeKSAP	<i>Nepal Khadhya Surakshya Anugaman Pranali</i> (sistema nacional de seguimiento de la seguridad alimentaria)
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	organización no gubernamental
ONU-Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
PEP	plan estratégico para el país
PIB	producto interno bruto
SCOPE	plataforma digital del PMA para la gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia
SNMI	salud y nutrición materno-infantiles
SUN	Movimiento para el Fomento de la Nutrición
TBM	transferencia de base monetaria
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia