



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

## Junta Ejecutiva

Segundo período de sesiones ordinario  
Roma, 26-30 de noviembre de 2018

---

Distribución: general	Tema 8 del programa
Fecha: 4 de septiembre de 2018	WFP/EB.A/2018/8-A/10/DRAFT
Original: inglés	Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países
	Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

---

## Proyecto de plan estratégico para el Sudán (2019-2023)

Duración	Enero de 2019 - diciembre de 2023
Costo total para el PMA	2.271.560.158 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	3

\* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

## Resumen

El Sudán es un país de ingresos medianos bajos en proceso de transición hacia la paz y el desarrollo con potencial para lograr las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2. Sin embargo, el elevado número de personas desplazadas, entre ellas, refugiados de países vecinos, la inestabilidad de la economía, el aumento de la variabilidad del clima, la degradación medioambiental, la mala gestión de los recursos naturales y el riesgo de que resurja la violencia plantean importantes desafíos relacionados con el hambre.

Para responder a estos desafíos, en el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero para el Sudán (que abarca el período 2017-2030) se presentan las intervenciones que deben llevarse a cabo para lograr el Objetivo de Desarrollo Sostenible 2, se hace un análisis para detectar las deficiencias y se determinen las prioridades nacionales. En el examen se sugiere la creación de asociaciones más sólidas que mejoren las capacidades nacionales para acabar con la malnutrición, lograr sistemas alimentarios sostenibles, promover la paz, intervenir eficazmente en casos de emergencia y promover la autosuficiencia entre las personas afectadas por el hambre. En dicho examen se ponen de relieve las oportunidades para que el PMA aproveche su ventaja comparativa a la hora de fortalecer las capacidades de las partes interesadas nacionales para realizar intervenciones basadas en datos empíricos que permitan salvar vidas y mejorar el desarrollo.

---

### Coordinadores del documento:

Sr. M. Hadi  
Director Regional  
Oriente Medio, África del Norte, Asia Central y  
Europa Oriental  
Correo electrónico: [muhannad.hadi@wfp.org](mailto:muhannad.hadi@wfp.org)

Sr. Matthew Hollingworth  
Director en el País  
Correo electrónico:  
[matthew.hollingworth@wfp.org](mailto:matthew.hollingworth@wfp.org)

En el plan estratégico para el país de la oficina del PMA en el Sudán, de cinco años de duración (2019–2023), se proponen cuatro efectos estratégicos interrelacionados basados en los Objetivos de Desarrollo Sostenible, tres de los cuales contribuirán al logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2 y uno, al logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 17. Los efectos estratégicos se formularon en estrecha colaboración con los asociados nacionales e incorporan un enfoque pluridimensional con el objetivo de aumentar la capacidad del Sudán para reducir el hambre y la malnutrición al tiempo que se contribuye al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible relativos a la pobreza, la educación, la igualdad de género, la acción por el clima y la consolidación de la paz.

Las actividades realizadas en el marco del efecto estratégico 1, centradas en las intervenciones de emergencia tanto nuevas como prolongadas, apuntarán a garantizar que la acción humanitaria esté vinculada estratégicamente a la asistencia para el desarrollo y a la consolidación de la paz, al tiempo que se fortalecen las asociaciones gubernamentales y no gubernamentales a fin de mejorar la eficiencia y la eficacia. El PMA garantizará una intervención oportuna, ayudará a fomentar la autosuficiencia y promoverá soluciones duraderas para asegurar el acceso a la alimentación, la nutrición y los medios de subsistencia. El efecto estratégico 2 está dirigido a reducir la malnutrición y eliminar sus causas profundas mediante un conjunto integrado de intervenciones se centran específicamente en la nutrición o que integran la dimensión nutricional. El efecto estratégico 3 se basa en el fomento de la resiliencia de los hogares aquejados de inseguridad alimentaria y de los sistemas alimentarios, al tiempo que se fortalecen las capacidades de los agentes nacionales. Los elementos fundamentales son las redes de seguridad basadas en actividades productivas para los hogares del medio rural aquejados de inseguridad alimentaria crónica y la reducción de las pérdidas posteriores a la cosecha de los pequeños productores y sus asociaciones. El efecto estratégico 4 está dirigido al fortalecimiento de los sistemas y las estructuras que permiten prestar servicios comunes de asistencia humanitaria y para el desarrollo, tanto mediante la prestación de servicios como mediante la asistencia técnica en las esferas de los servicios aéreos, la logística y la tecnología de la información y las comunicaciones.

Estas iniciativas estarán respaldadas por un sólido liderazgo gubernamental para garantizar la sostenibilidad; la realización de actividades complementarias a los Objetivos de Desarrollo Sostenible llevadas a cabo por los asociados como, por ejemplo, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y los otros organismos con sede en Roma, y la ejecución de programas coordinados centrados en otros Objetivos de Desarrollo Sostenible conexos, dirigidos por el Gobierno y organizaciones asociadas. Además, se incorporarán plataformas, marcos y recursos nacionales, en particular los de entidades gubernamentales y asociados del sector privado, para que el presente plan estratégico para el país tenga el máximo impacto.

## **Proyecto de decisión\***

La Junta aprueba el Plan estratégico para el Sudán (2019-2023) (WFP/EB.2/2018/8-A/10/), cuyo costo total para el PMA asciende a 2.271.560.158 dólares EE.UU.

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

## 1. Análisis del país

### 1.1 Contexto nacional

1. El Sudán es un país de ingresos medianos bajos que en la actualidad está experimentando el período de mayor estabilidad de los últimos 15 años. El levantamiento parcial<sup>1</sup> de las sanciones económicas ha abierto nuevas vías para el desarrollo social y económico. Este hecho, junto con la reducción del número de nuevas personas desplazadas internamente (PDI) y las mayores perspectivas de paz en Darfur, sienta una base sólida para pasar de la asistencia humanitaria a la asistencia basada en el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz.
2. Sin embargo, el Sudán sigue caracterizándose por la inestabilidad macroeconómica, la desigualdad de género, las elevadas tasas de malnutrición y la inseguridad alimentaria. Debido a estas dificultades internas, el país ocupa el puesto 165 de los 188 países del índice de desarrollo humano<sup>2</sup> y el 140 de los 159 países del índice de desigualdad de género<sup>3</sup>, y presenta graves deficiencias en relación con la mayor parte de los indicadores socioeconómicos.
3. Dos tercios de la población vive en zonas rurales<sup>4</sup>, por lo que la economía del Sudán depende en gran medida de la agricultura. Este sector representa el 40 % del producto interno bruto (PIB) y da trabajo al 45 % de la mano de obra<sup>5</sup>. A pesar de que existen importantes disparidades de género en cuanto a la participación en la fuerza de trabajo<sup>6</sup>, un reciente análisis de las cuestiones de género y la seguridad alimentaria muestra avances hacia la igualdad de género<sup>7</sup>. La agricultura, especialmente en pequeña escala, es mayormente de secano<sup>8</sup>, por lo que la mayor variabilidad del clima se convierte en una preocupación fundamental que afecta a la economía, los medios de subsistencia y la seguridad alimentaria<sup>9</sup>. La productividad agrícola es baja debido a las prácticas agrícolas deficientes, las grandes pérdidas posteriores a la cosecha, las persistentes disparidades de género y los conflictos.
4. Desde finales de 2017, el Sudán ha experimentado un alto nivel de inestabilidad económica<sup>10</sup>. La monetización de los déficits fiscales, una política monetaria laxa, la devaluación de la libra sudanesa, la reducción de los subsidios al combustible y la supresión de las subvenciones para el trigo han contribuido a la fuerte inflación. Además, las

---

<sup>1</sup> En mayo de 2018, el Sudán seguía figurando en la lista de países que patrocinan el terrorismo elaborada por los Estados Unidos.

<sup>2</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. 2016. *Índice de desarrollo humano 2016: Desarrollo humano para todos*. Disponible en: <http://hdr.undp.org/en/countries/profiles/SDN>.

<sup>3</sup> <http://hdr.undp.org/en/composite/GII>

<sup>4</sup> Estimaciones del personal del Banco Mundial basadas en el informe *World Urbanization Prospects 2016* de la División de Población de las Naciones Unidas. Obtenidas a través del Catálogo de Datos del Banco Mundial.

<sup>5</sup> Organización Internacional del Trabajo, base de datos ILOSTAT (2011). Datos obtenidos a través del Catálogo de Datos del Banco Mundial.

<sup>6</sup> El porcentaje de la participación de la mano de obra equivale al 71 % en el caso de los hombres y al 29 % en el caso de las mujeres. Organización Internacional del Trabajo, base de datos ILOSTAT (datos de 2009).

<sup>7</sup> Por ejemplo, las mujeres que trabajan en la agricultura, en la actualidad son oficialmente reconocidas como agricultoras, lo cual redundará en beneficio de sus posibilidades de obtener acceso a los recursos. PMA. 2017. *Sudan, Gender Analysis in the Context of Food Security*.

<sup>8</sup> Debe señalarse que la agricultura de regadío y mecanizada en el Sudán se utiliza principalmente en cultivos comerciales de exportación, relegando la agricultura de secano a los agricultores más pobres, los cuales producen los principales cultivos básicos y son, por tanto, esenciales para la seguridad alimentaria nacional.

<sup>9</sup> Examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero para el Sudán (2017-2030). Este examen estratégico constituye el programa del Gobierno y refleja y su firme compromiso de alcanzar el Objetivo de Desarrollo Sostenible 2 para 2030. En el momento de preparación del PEP, el proceso de aprobación oficial de este documento por el Gobierno estaba aún en curso.

<sup>10</sup> El PIB del Sudán se ha visto afectado por un crecimiento limitado desde la secesión de 2011; con todo, desde finales de 2017, las dificultades económicas han aumentado significativamente.

capacidades de las instituciones del Gobierno para abordar las nuevas dificultades derivadas de la inestabilidad económica, la variabilidad climática y el conflicto son limitadas.

## 1.2 Progresos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

### *Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2*

5. En vista de los abundantes recursos naturales con los que cuenta el Sudán, este se encuentra en condiciones de lograr todas las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 2. En virtud del aumento de la estabilidad, el país también tiene la capacidad para volver a ser el granero de la región. No obstante, el reto del Gobierno es seguir invirtiendo en capacidades nacionales y seguir fortaleciéndolas para mantener las recientes mejoras en materia de seguridad. Debe continuar formulando políticas y planes adecuados y aplicando una buena gobernanza, en particular en favor del respeto de la justicia social y la igualdad de género, que son esenciales para lograr la estabilidad económica y el desarrollo. Al centrarse en estos efectos, se contribuirá a reducir el hambre y la desigualdad.
6. El hambre sigue siendo un problema generalizado y plantea desafíos importantes ya que el Sudán ocupa el séptimo puesto en el Índice Global del Hambre<sup>11</sup>. Aproximadamente 5,5 millones de personas padecía inseguridad alimentaria a principios de 2018, lo que representa un incremento con respecto a los 3,8 millones de 2017 y a los 3,6 millones de 2016,<sup>12,13</sup> debido a las dificultades macroeconómicas internas, la inseguridad localizada y la elevada proporción de personas desplazadas que permanecen en campamentos. Aproximadamente el 25,6 % de la población está subalimentada, una cifra superior a la media del continente del 18,9 %<sup>14</sup>. La desigualdad de género desempeña un importante papel en la seguridad alimentaria y en el estado nutricional de los individuos. De hecho, a la luz de normas y prácticas socioculturales profundamente arraigadas, las mujeres y las niñas están más expuestas al riesgo de padecer inseguridad alimentaria que los hombres y los niños, lo cual hace que las mujeres tengan unas oportunidades de subsistencia más limitadas<sup>15</sup>.
7. Los factores externos influyen en la capacidad del país para erradicar el hambre, en particular un contexto regional, político y económico relativamente inestable, en el que al menos cinco de los países vecinos del Sudán han experimentado conflictos o han soportado la carga de acoger grandes flujos de población desplazada.

### *Acceso a los alimentos*

8. *La pobreza* (36 % en 2014<sup>16,17</sup>) se ve agudizada por crisis de origen natural y causadas por el ser humano y por factores de perturbación; esta, a su vez, repercute en el acceso a la alimentación y agrava los problemas diarios de los sectores pobres de la sociedad, tanto en

---

<sup>11</sup> Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias. 2017. *Índice Global del Hambre 2017. El hambre y sus desigualdades*. Disponible en: <http://www.globalhungerindex.org/pdf/es/2017/sinopsis.pdf>.

<sup>12</sup> Secretaría Técnica de Seguridad Alimentaria, Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (publicado en 2017).

<sup>13</sup> Otras estimaciones sitúan la cifra mucho más elevada. Por ejemplo, basándose en una evaluación integral sobre seguridad alimentaria realizada en noviembre de 2017, el PMA calcula que el número de personas aquejadas de inseguridad alimentaria en el Sudán, particularmente de PDI y refugiados, es de 14 millones.

<sup>14</sup> Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. 2017. *El estado de la inseguridad alimentaria y la nutrición en el mundo*. Disponible en: <http://www.fao.org/state-of-food-security-nutrition/es/>.

<sup>15</sup> La prevalencia de la inseguridad alimentaria es del 40 % entre los hogares encabezados por mujeres y del 31 % entre los hogares encabezados por hombres.

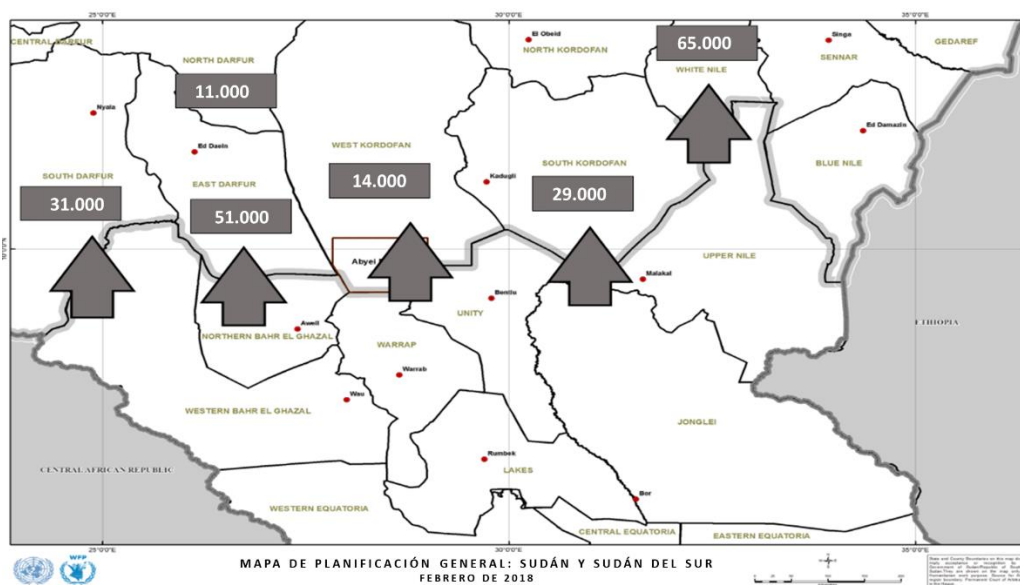
<sup>16</sup> Examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero para el Sudán (2017-2030).

<sup>17</sup> Encuesta nacional de referencia sobre el presupuesto de los hogares del Sudán (2014). No se dispone de datos desglosados por sexo.

las zonas urbanas como en las rurales. Es posible que la elevada tasa de inflación observada en los últimos meses haya contribuido al incremento de la pobreza<sup>18</sup>. Las dificultades de acceso a los alimentos se intensifican durante las situaciones de emergencia, en particular durante conflictos, crisis de precios y perturbaciones climáticas, y debido a los desplazamientos prolongados<sup>19</sup>.

9. *Nuevos desplazamientos.* Si bien en 2017 y 2018 se produjeron menos conflictos violentos, siguieron produciéndose enfrentamientos localizados que plantearon necesidades humanitarias en Darfur, Kordofán del Sur y en los estados del Nilo Azul<sup>20</sup>. En 2017, la apertura de la región de Jebel Marra en Darfur supuso un importante avance después del desplazamiento de más de 100.000 personas debido al conflicto que se venía prolongando desde 2016. A pesar de que mucha gente ya ha vuelto, las iniciativas de asistencia destinadas a la recuperación siguen estando obstaculizadas por casos esporádicos de violencia y por el limitado acceso humanitario a la zona. Además, la crisis humanitaria en Sudán del Sur ha provocado un aumento significativo del número de refugiados llegados al Sudán durante los últimos dos años, con un total de 770.000 desplazados en 2017<sup>21</sup>; dada la persistencia del conflicto y la inestabilidad, se espera que el número de refugiados supere 1 millón para finales de 2018 (figura 1)<sup>22</sup>.

**Figura 1: Nuevas llegadas de refugiados previstas en 2018, por estados<sup>23</sup>**



10. *Crisis prolongadas.* Según las estimaciones recientes del Gobierno, 386.000 PDI han regresado voluntariamente a sus lugares de origen<sup>24</sup>. A pesar de esta evolución, 2,1 millones

<sup>18</sup> Sistema de seguimiento de la seguridad alimentaria del PMA.

<sup>19</sup> El impacto de las crisis lo sufren de forma más grave las personas marginadas que viven en un contexto de pobreza. También es importante señalar que las crisis tienen un impacto mayor en aquellas personas que están ligeramente por encima del umbral de la pobreza mediante una reducción de sus ingresos reales debido a, por ejemplo, el aumento de los precios o la pérdida de los medios de subsistencia, dejándoles con unas necesidades superiores a sus ingresos.

<sup>20</sup> Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios. 2016. *5 Facts on the crisis in Darfur's Jebel Marra*.

<sup>21</sup> Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios. 2016. *Jebel Marra Crisis Fact Sheet. Issue 8. 1 October 2016*.

<sup>22</sup> Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios. 2018. *2018 Humanitarian Needs Overview: Sudan*. Además, son más que probables nuevas llegadas, aunque en menor número, desde Eritrea y la República Centroafricana.

<sup>23</sup> Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. 2017. *South Sudan Regional Refugee Response Plan: January–December 2018*. Disponible en: <https://reliefweb.int/report/south-sudan/south-sudan-regional-refugee-response-plan-january-december-2018>.

<sup>24</sup> Mencionado en el Plan de Respuesta Humanitaria de 2018 para el Sudán (febrero de 2018). No se dispone de datos desglosados por sexo.

de PDI de larga data permanecen asentados en campamentos de Darfur desde hace 15 años<sup>25</sup>, con unas oportunidades de subsistencia limitadas y sin una solución duradera clara<sup>26</sup>. El acceso a los alimentos sigue representando una dificultad: solo el 2 % de las PDI en Darfur y el 1 % de la población refugiada pudo sufragar alimentos suficientes en enero de 2018<sup>27,28</sup>. El precio del sorgo en abril de 2018 era un 136 % más elevado que el año anterior<sup>29</sup>. Estas fluctuaciones agravan especialmente la inseguridad de los hogares vulnerables, entre ellos, aquellos encabezados por mujeres y por personas con discapacidad. Evaluaciones recientes muestran que la prevalencia de la inseguridad alimentaria entre los refugiados y las PDI de larga data<sup>30</sup> era de un 50 % y un 53 %, respectivamente, a pesar de la asistencia<sup>31,32</sup>. Además, 230.000 PDI en los estados de Kordofán Occidental, Kordofán del Sur y del Nilo Azul siguen residiendo en comunidades de acogida<sup>33</sup>. El acceso humanitario a algunas partes de estos estados sigue siendo problemático debido a los constantes actos de hostilidad del Movimiento Popular de Liberación del Sudán: el Sudán nororiental acoge un gran número de refugiados de larga data, tanto dentro como fuera de los campamentos, incluidos unos 135.000 refugiados de larga data procedentes principalmente de Etiopía y Eritrea. Estos refugiados viven en la pobreza, tienen un limitado acceso a las oportunidades de subsistencia y su libertad de circulación está sujeta a restricciones, todo lo cual afecta de manera diferente a las mujeres y los hombres de distintas edades y capacidades<sup>25</sup>.

11. *Clima*. El Sudán es un país seco que muestra las características típicas de las zonas sahelianas, que influyen en la disponibilidad de alimentos y el acceso a los mismos. Esto perjudica principalmente a los pequeños agricultores, que se ven afectados negativamente por las escasas precipitaciones, la escasez de agua y una temporada agrícola única. El país también se ve afectado frecuentemente por sequías recurrentes que duran dos o tres años, y algunas partes del país sufren inundaciones anuales<sup>34</sup>. En los últimos años, las crisis de origen climático han aumentado en intensidad y frecuencia, lo que ha afectado especialmente a las poblaciones pobres y que padecen inseguridad alimentaria y acarrea efectos variables entre los distintos segmentos de la sociedad, tanto de los hogares rurales

---

<sup>25</sup> Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios. 2017. *2017 Humanitarian Needs Overview*.

<sup>26</sup> Oficina del PMA en el Sudán. 2016. *Country overview – What are the current issues in Sudan?*

<sup>27</sup> PMA. 2018. *Food Security Monitoring System for Darfur*. Disponible en: <https://www.wfp.org/content/sudan-food-security-monitoring> (pendiente de publicación).

<sup>28</sup> PMA. 2018. *Boletín mensual del PMA sobre el mercado: Sudán, abril de 2018*.

<sup>29</sup> PMA. 2017. *Boletín mensual sobre el mercado*.

<sup>30</sup> Los términos "PDI de larga data" y "refugiado de larga data" utilizados en este documento, se refieren a las PDI y a los refugiados cuya situación se define como "prolongada" en el Plan de Respuesta Humanitaria de 2018 para el Sudán. Según esta definición, la situación de un PDI es prolongada si dura 24 meses o más y la de un refugiado lo es si dura al menos 5 años. Véase la página 8 del siguiente enlace:

[https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Sudan\\_2018\\_Humanitarian\\_Response\\_Plan.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Sudan_2018_Humanitarian_Response_Plan.pdf).

<sup>31</sup> PMA 2018. Sistema de seguimiento de la seguridad alimentaria para el Sudán. Véase: <https://www.wfp.org/content/sudan-food-security-monitoring>.

<sup>32</sup> Muestra una alta vulnerabilidad comparada con la población general de residentes, para los que el porcentaje correspondiente era de aproximadamente el 32 %.

<sup>33</sup> Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios. 2017. *2017 Humanitarian Needs Overview*. Otras estimaciones elevan el número de PDI en Kordofán Occidental y del Sur y en los estados del Nilo Azul a 600.000 personas.

<sup>34</sup> Por ejemplo, ya en 2015, la grave escasez de precipitaciones dio como resultado una campaña agrícola fallida en su gran mayoría, que afectó a 3,5 millones de personas y que exigió un importante aumento de la ayuda humanitaria. En 2016, unas precipitaciones estacionales extremas causaron grandes inundaciones e inseguridad alimentaria que afectaron aproximadamente a 40.000 hogares debido a los desplazamientos, la perturbación de los medios de subsistencia y los daños a la propiedad, los activos y la infraestructura. Examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero para el Sudán (2017-2030).



como de los urbanos y sobre las mujeres y los hombres<sup>35,36</sup>. Una reciente evaluación sobre el cambio climático y la seguridad alimentaria en el Sudán<sup>37</sup> destaca que en el futuro el clima será probablemente más cálido y más seco y, por tanto, la tierra será menos productiva. Para abordar estas preocupaciones, el Gobierno ha desarrollado un plan nacional de adaptación en colaboración con organismos de las Naciones Unidas y otras partes interesadas.

### *Malnutrición*

12. La malnutrición aguda y crónica están extendidas y generalizadas y constituyen un grave problema de salud pública. Más de 2 millones de niños menores de 5 años sufren cada año retraso del crecimiento y 2 millones de niños padecen emaciación<sup>38</sup>. Las causas de la desnutrición son, entre otras, el limitado acceso a los alimentos, la marginalidad e inestabilidad de los medios de subsistencia, la mala calidad de los servicios de salud, en particular los servicios de salud sexual y reproductiva, las prácticas perjudiciales de higiene y cuidado de los niños, los hábitos alimentarios nocivos, la escasa capacidad institucional, la desigualdad de género y una infraestructura incapaz de absorber los efectos de las crisis y perturbaciones y de adaptarse a ellas. Los servicios básicos de salud están disponibles para menos de un 50 % de la población, mientras que tan solo el 13 % de la población rural tiene acceso a sistemas de saneamiento mejorados.
13. La prevalencia de la malnutrición aguda (emaciación) a nivel nacional se sitúa en el 16,3 %<sup>39</sup>, lo que hace que la situación del país se clasifique como “crítica”, con unos altos niveles registrados tanto en los estados afectados por los conflictos como en aquellos que no lo están (figura 2). La tasa de malnutrición crónica es del 38 %, y en 11 de los 18 estados se registra una prevalencia del retraso del crecimiento superior al 40 %, que se considera muy elevada según los estándares de la Organización Mundial de la Salud (OMS). El retraso del crecimiento afecta negativamente al desarrollo físico del niño, a su desarrollo cognitivo, a la capacidad para completar el ciclo escolar y a su potencial de obtención de ingresos cuando sea adulto. En su conjunto, esto se traduce en una pérdida de entre el 2 % y el 3 % del PIB al año. Las carencias de micronutrientes, principalmente de hierro, vitamina A y yodo, están muy extendidas entre los niños menores de 5 años, los niños en edad escolar y las mujeres en edad de procrear<sup>40</sup>.

---

<sup>35</sup> PMA y Oficina Meteorológica del Reino Unido. 2016. *Food Security and Climate Change Assessment: Sudan*. Disponible en: [https://www.metoffice.gov.uk/binaries/content/assets/mohippo/pdf/international/food\\_security\\_climate\\_change\\_assessment\\_sudan.pdf](https://www.metoffice.gov.uk/binaries/content/assets/mohippo/pdf/international/food_security_climate_change_assessment_sudan.pdf).

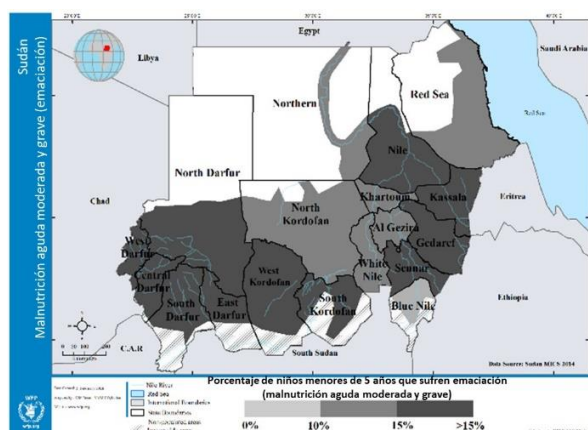
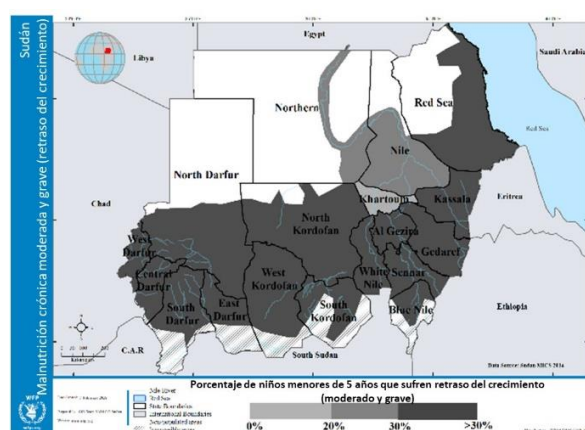
<sup>36</sup> Un estudio realizado en 2016 sobre el cambio climático y la seguridad alimentaria en el Sudán revela un desplazamiento hacia el sur de las zonas climáticas actuales, de modo que el clima futuro será probablemente similar al clima que se da más al norte del Sudán, aunque con temperaturas más elevadas.

<sup>37</sup> <https://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/communications/wfp289238.pdf>.

<sup>38</sup> Las tasas son mayores entre los niños que entre las niñas; en el caso de la emaciación, la diferencia es pequeña (1 %) y en el caso del retraso en el crecimiento, la diferencia es del 4 %.

<sup>39</sup> Esta cifra está compuesta de un 16,9 % de los hombres y un 15,7 % de las mujeres.

<sup>40</sup> Oficina Central de Estadística y Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). 2014. *Sudan Multiple Indicator Cluster Survey 2014: Final report*. Disponible en: <http://mics.unicef.org/files?job=W1siZiIsIjIwMTYvMDUvMTgMjEvNTkvNTEvODg3L1N1ZGFuXzIwMTRFTUIDU19FbmdsaXNoLnBkZjIjXQ&sha=32907fc39e6e2e6e>.

Figura 2: Prevalencia de la emaciación<sup>41</sup>Figura 3: Prevalencia del retraso del crecimiento<sup>42</sup>

### Seguridad alimentaria

14. *Sistemas alimentarios.* Los extensos tramos de tierras marginales del Sudán, la baja productividad y la alta dependencia de los recursos naturales hacen que los sistemas alimentarios del país sean extremadamente vulnerables a las crisis climáticas, dando como resultado perturbaciones interestacionales e intraestacionales<sup>43</sup>. Además, durante la temporada anual de escasez de alimentos (entre abril y octubre) un amplio segmento de la población que depende de medios de sustento propios de una economía de subsistencia, en concreto las mujeres y las familias que ellas mantienen, no pueden atender sus necesidades alimentarias básicas ni sus otras necesidades debido a la falta de oportunidades económicas. Estos grupos son especialmente vulnerables en años de malas cosechas, lo que conduce a un mayor deterioro de los medios de subsistencia, a la adopción de mecanismos negativos de supervivencia<sup>44</sup> y al agravamiento del conflicto. Varios años malos consecutivos tienen un impacto acumulativo en los grupos vulnerables.

### Productividad e ingresos de los pequeños agricultores

15. La agricultura da trabajo a la mitad de la fuerza de trabajo, de la que las mujeres constituyen aproximadamente el 65 % de la mano de obra agrícola<sup>45</sup>. La agricultura es la principal fuente de alimentos e ingresos para los hogares que trabajan en el sector y está fuertemente vinculada a otros sectores y depende de ellos, en particular del comercio y la industria<sup>9</sup>. Los pequeños agricultores producen el 70 % de los cultivos básicos y son, por consiguiente, vitales para el logro del ODS 2; sin embargo, se encuentran entre los grupos de población más vulnerables<sup>46,47</sup>. La variabilidad del clima y la escasa competitividad en el sector hacen que cada año se produzcan importantes fluctuaciones en la calidad y la cantidad de los alimentos. Las posibilidades de realizar un almacenaje de gran calidad para estabilizar el suministro de alimentos y los ingresos tanto en años buenos como en años malos son limitadas, al igual que lo son los mecanismos para minimizar las pérdidas posteriores a la

<sup>41</sup> *Ibid.* UNICEF y Oficina Central de Estadística (2014). Encuestas de Indicadores Múltiples por Conglomerados del Sudán.

<sup>42</sup> *Ibid.* Encuestas de Indicadores Múltiples por Conglomerados del Sudán.

<sup>43</sup> Examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero para el Sudán (2017-2030).

<sup>44</sup> Los mecanismos de adaptación más frecuentes consisten en el uso de alimentos más baratos o menos preferibles, pedir dinero prestado para comprar alimentos, gastar los ahorros y reducir el número y el tamaño de las comidas realizadas al día. Tales mecanismos son más frecuentes en hogares encabezados por mujeres que en aquellos hogares encabezados por hombres.

<sup>45</sup> Oficina del PMA en el Sudán. 2017. *Gender Analysis in the Context of Food Security*.

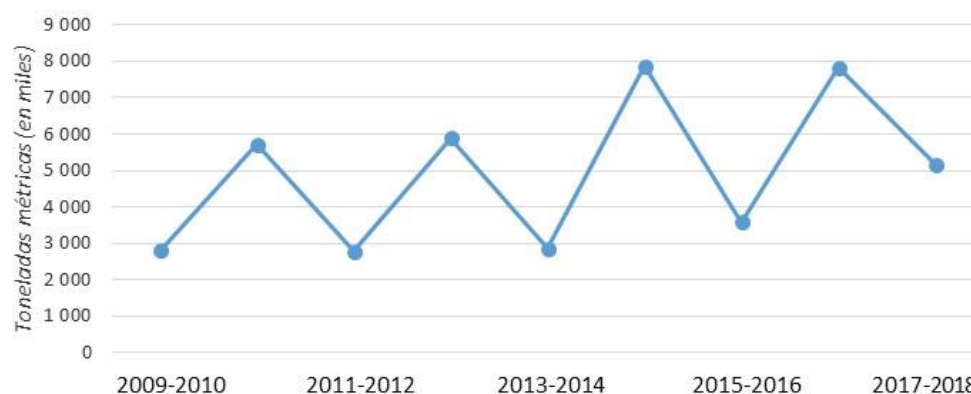
<sup>46</sup> *Ibid.*

<sup>47</sup> Al mismo tiempo que las mujeres participan en una amplia variedad de actividades relacionadas con la producción alimentaria agrícola y el desarrollo, las desigualdades en la propiedad y el control de los recursos, así como el acceso a ellos, afectan negativamente a su producción de alimentos y a su seguridad alimentaria.



cosecha. Incluso en los años con buenos niveles de producción, los agricultores no suelen conseguir maximizar los beneficios debido al uso de prácticas de gestión agrícola inadecuadas y al endeudamiento; este es especialmente el caso de las pequeñas agricultoras, que suelen tener un acceso limitado a los servicios financieros y no financieros<sup>48</sup>.

**Figura 4: Producción total de cereales (sorgo, mijo y trigo)<sup>49</sup>**



### 1.3 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

16. Las poblaciones desplazadas de larga data que es improbable que se reduzcan significativamente a medio plazo, el flujo continuo de refugiados de los países vecinos, una compleja situación económica, el aumento de la variabilidad del clima y de la sensibilidad climática y el riesgo de conflicto en el Sudán y en la región constituyen importantes desafíos relacionados con el hambre<sup>50</sup>.
17. La capacidad del Gobierno para abordar estos desafíos es limitada. Además, existe la necesidad, tanto a nivel nacional como estatal, de formular y aplicar de forma más rotunda unas políticas y una legislación más coherentes que aborden las causas de la inseguridad alimentaria y la malnutrición, en particular las desigualdades sistémicas.
18. En el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero para el Sudán (2017-2030)<sup>51</sup> se destaca la necesidad de crear asociaciones más sólidas que mejoren las capacidades nacionales para diseñar y proporcionar —a través del nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz— unos servicios que<sup>52</sup>:
  - promuevan la paz y la creación de consenso para mitigar el conflicto y la violencia al tiempo que se desarrollan mecanismos para promover un acceso igualitario a los recursos;
  - respondan de manera eficaz ante las nuevas emergencias;
  - proporcionen asistencia a corto y medio plazo y oportunidades de vivir de manera autónoma para las personas desplazadas mientras se aplican soluciones sostenibles;

<sup>48</sup> PMA. 2017. *Gender Analysis in the Context of Food Security*.

<sup>49</sup> La FAO, el PMA y el Ministerio de Agricultura y Silvicultura. Misiones de evaluación de los cultivos y el suministro de alimentos entre 2009 y 2018.

<sup>50</sup> Examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero para el Sudán (2017-2030).

<sup>51</sup> El examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero constituye el programa del Gobierno del Sudán y refleja su compromiso para lograr el ODS 2 para el año 2030. El Gobierno ha iniciado los trámites para refrendar oficialmente el examen.

<sup>52</sup> Puesto que las desigualdades de género son por su parte, a la vez causa y consecuencia del hambre y la malnutrición, todas las iniciativas precisarán de una mayor comprensión del contexto, las necesidades, las prioridades, las capacidades y los desafíos de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños en el Sudán y en particular del organismo a ellos dedicado.

- aborden la malnutrición y la eliminación de sus causas profundas con tratamientos y medidas de prevención centrados específicamente en la nutrición y con intervenciones que integren aspectos de nutrición, y
- mejoren la resiliencia de los sistemas alimentarios y proporcionen oportunidades de generación de ingresos suficientes durante todo el año.

#### **1.4 Principales prioridades del país**

19. Las prioridades nacionales de particular importancia para el logro del ODS 2 se destacan en el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero para el Sudán e incluyen:

- un compromiso por parte del Gobierno de aumentar su implicación en el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero para el Sudán y de erradicar el hambre mediante políticas claras y la elaboración de planes nacionales creíbles con cometidos definidos para todos los agentes;
- un mayor acceso económico a los alimentos mediante la creación y mejora de las oportunidades de subsistencia en el medio rural que beneficien a las mujeres y los hombres equitativamente a través de la capacitación, los servicios financieros y la inversión, al tiempo que se apoyan las iniciativas nacionales para prevenir las emergencias, se mantiene un acceso estable a los alimentos y se fortalece la capacidad nacional para intervenir ante emergencias;
- tratamiento de la malnutrición aguda en situaciones de emergencia y de recuperación e integración del tratamiento a través de los puntos de entrada de todos los servicios;
- aumento de la productividad agrícola y del suministro de alimentos mediante el apoyo a los servicios financieros para ampliar el volumen de producción de los agricultores en pequeña escala, especialmente de las mujeres, diversificando las cosechas y el ganado y mejorando el acceso al agua mediante la captación de agua, el riego y las presas;
- desarrollo de prácticas y sistemas alimentarios sostenibles mediante la creación de un programa de resiliencia nacional para mejorar la seguridad alimentaria a medio plazo, que formará parte de una estrategia a largo plazo y funcionará junto con ella para abordar las causas principales y subyacentes del hambre y la malnutrición, así como las cuestiones relacionadas con la igualdad y la inclusión, y
- apoyo a la capacidad de producción de alimentos mediante la definición de formas de incrementar la producción de los pequeños agricultores y de reducir los costos de alimentación a través de la mejora del acceso físico de los agricultores a los mercados, los costos de mercado y la eficiencia, con especial atención a las agricultoras.

20. El Gobierno ha reconocido el ODS 2 como una prioridad<sup>53</sup> y ha desarrollado planes significativos para lograrlo, principalmente en las siguientes esferas:

- nutrición y salud, abordadas principalmente mediante el Plan Estratégico Nacional de Nutrición (2014-2018), que se está actualizando con el apoyo del PMA y en el marco del Movimiento para el Fomento de la Nutrición de 2015, cuyo objetivo es la eliminación de la malnutrición mediante un enfoque multisectorial;
- recursos naturales, que se gestionarán con el fin de alcanzar un crecimiento sostenible en consonancia con el plan nacional de adaptación y con las contribuciones determinadas previstas a nivel nacional para promover la acción climática;

---

<sup>53</sup> Es importante señalar que el Gobierno del Sudán ha creado recientemente un equipo de trabajo sobre agricultura, seguridad alimentaria y nutrición. Este equipo de trabajo está presidido por el Ministerio de Agricultura y vigila el progreso y las dificultades relacionadas con el ODS 2.

- seguridad alimentaria, abordada mediante la fase I (2008-2011) y la fase II (2012-2014) del Programa de Reactivación Agrícola, en el marco de una estrategia agrícola a largo plazo para el período comprendido entre 2003 y 2027;
  - sistemas alimentarios, que se abordarán mediante el Plan Nacional de Inversión Agrícola para el Sudán (2016-2020), que tiene por objeto mejorar la productividad de los pequeños agricultores y la resiliencia de los sistemas alimentarios e introducir nuevas iniciativas para atender las prioridades nacionales y regionales, y
  - pobreza, que se abordará mediante un ejercicio de cartografía de la pobreza nacional que llevará a cabo el Ministerio de Seguridad y Desarrollo Social en 2018, que servirá de base para realizar la revisión prevista de la versión provisional del documento de estrategia de lucha contra la pobreza del Sudán<sup>54</sup>.
21. La Estrategia Humanitaria Multianual 2017-2019 para el Sudán, que se basa en la Estrategia de las Naciones Unidas para los Desplazamientos Prolongados en Darfur, prevé programas a largo plazo de respuesta humanitaria, recuperación y fomento de la autosuficiencia con el objetivo de mejorar la eficiencia de las intervenciones destinadas a salvar vidas y proponer modalidades de desarrollo en situaciones de crisis prolongadas<sup>55</sup>. En este contexto, el PMA dirige, junto con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el sector de la seguridad alimentaria y los medios de subsistencia. El Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) para 2018-2021 relativo al Sudán tiene cinco esferas prioritarias para ayudar al Gobierno a lograr los ODS<sup>56</sup>, y el PMA seguirá contribuyendo en tres de ellos: medioambiente, resiliencia climática y gestión del riesgo de desastres; desarrollo económico y reducción de la pobreza, y servicios básicos<sup>57</sup>.

## 2. Repercusiones estratégicas para el PMA

### 2.1 Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas

22. La cartera de proyectos del PMA en el Sudán ha reforzado una visión a largo plazo que reconoce los vínculos entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz y tiene en cuenta los objetivos nacionales en materia de seguridad alimentaria y nutricional, así como el fortalecimiento de la capacidad de intervención ante emergencias. En Darfur, la selección de las PDI de larga data ha pasado de estar basada en su condición individual a utilizar una metodología basada en la vulnerabilidad de los hogares, dando como resultado una asistencia que se adapta con mayor precisión a las necesidades específicas.
23. En una evaluación operacional a medio plazo de la operación prolongada de socorro y recuperación 200808<sup>58</sup> se concluyó que el diseño de todos los componentes era el adecuado para las necesidades alimentarias y nutricionales de la población seleccionada, de acuerdo con las políticas y estrategias del PMA y con las prioridades del Gobierno. En la evaluación se recomendaba que el PMA tuviese en cuenta lo siguiente:

---

<sup>54</sup> Disponible en: <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2016/12/31/Sudan-Interim-Poverty-Reduction-Strategy-Paper-41025>.

<sup>55</sup> Existen muchas iniciativas en el Sudán relacionadas con la puesta en marcha de vínculos entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz. El equipo de las Naciones Unidas en el país/el equipo de asistencia humanitaria en el país está poniendo a prueba nuevas estrategias, modelos y mecanismos de coordinación para perseguir una visión en la que los tres elementos se alcancen simultáneamente y de forma complementaria.

<sup>56</sup> Es importante destacar que se está trabajando para desarrollar una nueva estrategia para el Sudán orientada a la obtención de efectos colectivos, la cual podría reemplazar tanto al plan de respuesta humanitaria como al MANUD.

<sup>57</sup> Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo del Sudán para 2018-2021. El PMA codirige las esferas prioritarias del MANUD de medioambiente, resiliencia climática y gestión del riesgo de desastres junto con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente.

<sup>58</sup> Llevada a cabo durante la primera mitad de 2017.

- aplicar en mayor escala las transferencias de base monetaria (TBM) donde sea la opción más adecuada y preferida, al tiempo que se fortalece el liderazgo del PMA basándose en sus ventajas comparativas y en coordinación con los agentes humanitarios y de asistencia para el desarrollo que se ocupan de las TBM y de los sistemas comunitarios de protección social;
  - ajustar la orientación de la ayuda y el establecimiento de categorías en función de la seguridad alimentaria a nivel local y la realidad de la vulnerabilidad y mejorar la comprensión de las partes interesadas pertinentes y la funcionalidad del sistema vigente de reorientación de la ayuda;
  - garantizar que los programas de asistencia a los refugiados incluyan elementos que beneficien tanto al refugiado como a las poblaciones de la comunidad de acogida para reducir tensiones y hostilidades;
  - ampliar la base de donantes y buscar las fuentes adecuadas de financiación y de abastecimiento de productos básicos de nutrición para cumplir con los objetivos de su programa de nutrición basado en las comunidades, en especial con actividades de prevención, y
  - reenfocar las actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos en función de las competencias y los activos que generan a largo plazo en vez de centrarse en los alimentos que proporcionan a corto plazo y reestructurar, cuando sea adecuado, las actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos destinadas a mujeres como una estrategia de seguro social.
24. En una evaluación sobre el impacto de la malnutrición aguda moderada en el estado de Kassala se determinaron las oportunidades para fortalecer la cobertura del programa de nutrición y mejorar el componente de las actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento en las intervenciones de nutrición, empezando por un examen de la estrategia usada actualmente en esa esfera. Los exámenes internos de los programas han fortalecido las buenas prácticas del PMA a la hora de aprovechar tecnologías eficientes y eficaces, concretamente para el registro de los beneficiarios, la selección de la modalidad de transferencia, el seguimiento, la gestión de los asociados y de la distribución y el seguimiento de los productos básicos. En otros exámenes se ha recomendado prestar mayor atención y destinar más financiación a la creación de asociaciones más estratégicas, así como fortalecer las capacidades institucionales del Gobierno y las capacidades de los asociados cooperantes. El PMA incorporará las recomendaciones y las enseñanzas extraídas de los exámenes y auditorías en curso en la aplicación del plan estratégico para el país (PEP).
25. El PMA encargó un estudio independiente dirigido por el país sobre las desigualdades de género y la inseguridad alimentaria, en el que se determinan los puntos de partida para el diseño de actividades e intervenciones capaces de transformar las relaciones de género<sup>59</sup>. Resulta de gran importancia estratégica fortalecer el enfoque que propicia la transformación de las relaciones de género para el logro de la seguridad alimentaria y la nutrición y garantizar que el análisis de género se incorpore a todas las fases del ciclo de los proyectos.

## 2.2 Oportunidades para el PMA

26. En el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero se destacan algunas oportunidades únicas para que el PMA haga uso de su ventaja comparativa en el fortalecimiento de la capacidad de las partes interesadas nacionales a la hora de realizar intervenciones basadas

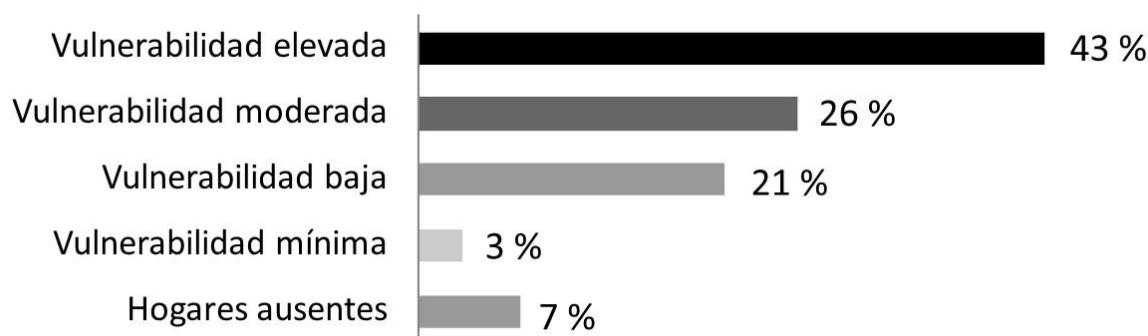
---

<sup>59</sup> PMA. 2017. *Gender Analysis in the context of Food Security*.

en datos empíricos con miras a alcanzar los ODS 2 y 17<sup>60</sup>. El PMA tiene una sólida trayectoria y una buena reputación por su apoyo a intervenciones de socorro a gran escala en el Sudán<sup>61</sup>. Además, ha sido el organismo principal y el asociado preferente para evaluar nuevas emergencias y facilitar el acceso humanitario.

27. El recientemente terminado perfil de las PDI elaborado por el PMA en Darfur<sup>62</sup> era una oportunidad para que este siguiera demostrando sus conocimientos especializados a la hora de fomentar la autosuficiencia de las PDI de larga data mediante la creación de activos y de soluciones basadas en los mercados en colaboración con los organismos afines de las Naciones Unidas y otros asociados. Esta actividad, junto con una bien diseñada cartera de proyectos relacionada con el fortalecimiento de las capacidades y una sólida rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, ha sentado las bases para que las partes interesadas nacionales puedan desarrollar e institucionalizar una estrategia más exhaustiva que ofrezca soluciones duraderas<sup>63</sup>.

**Figura 5: Clasificación de la seguridad alimentaria en los hogares de las PDI de larga data en Darfur. Perfiles elaborados por el PMA (2015-2017)**



28. Tanto la política nacional del Sudán en materia de nutrición como la política de nutrición del PMA promueven un enfoque basado en el ciclo de vida para abordar la malnutrición. Este enfoque combina intervenciones específicas sobre nutrición durante los primeros 1.000 días de vida con programas que tienen en cuenta la nutrición destinados a niños en edad escolar y se centra en fortalecer los medios de subsistencia durante los años productivos (figura 6). Mediante una red de seguridad basada en actividades productivas se dará apoyo a las familias ofreciendo oportunidades para la generación de ingresos durante la temporada de escasez de alimentos y a comunidades enteras mediante la creación de activos esenciales. Además, el PMA aprovechará sus conocimientos especializados para reducir las pérdidas posteriores a la cosecha, centrándose en alternativas de

<sup>60</sup> El PMA fomentará en todo momento que las funciones y responsabilidades de gestión y prevención de la malnutrición se asignen de manera igualitaria entre hombres y mujeres, y trabajará para garantizar que las normas de género no limiten las oportunidades para que los hogares agrícolas ganen su sustento y obtengan acceso a los alimentos y recursos para el cuidado, especialmente para las mujeres.

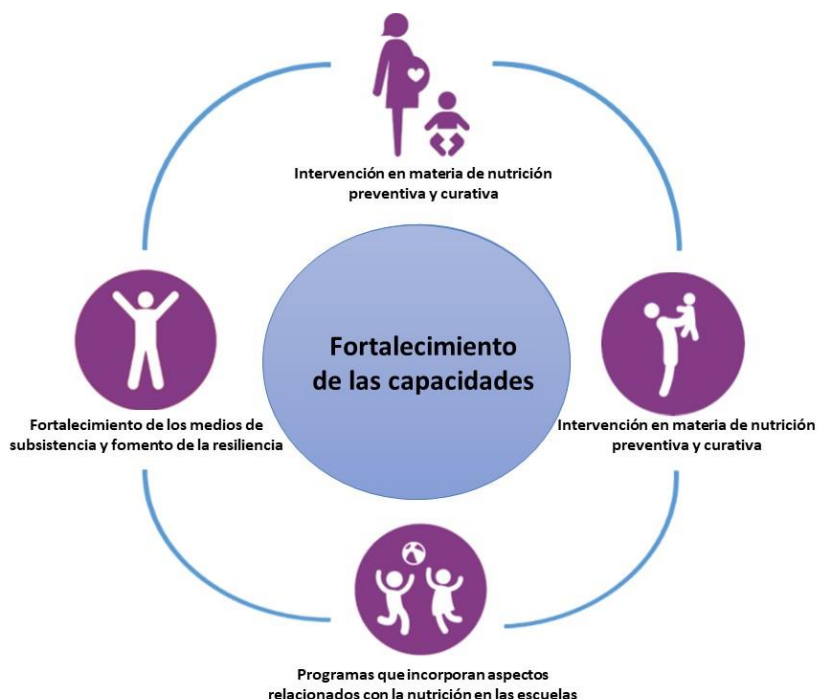
<sup>61</sup> La asistencia del PMA, además de sostenerse en los principios humanitarios fundamentales de humanidad, neutralidad, independencia e imparcialidad, se basa también en el principio de transparencia y de "no causar daño".

<sup>62</sup> La elaboración de perfiles de las PDI constituye un proceso para la orientación de la asistencia que permite determinar el estado de vulnerabilidad individual de cada PDI de larga data en Darfur y, de este modo, repartir la ayuda alimentaria basándose en las necesidades individuales de cada hogar. Con este proceso se clasifica a las PDI de larga data en cuatro grupos de vulnerabilidad.

<sup>63</sup> El Gobierno y la comunidad internacional han identificado tres posibles soluciones duraderas para los PDI en Darfur: retornar al lugar de origen; integrarse en el lugar a donde han sido desplazados, o reubicarse dentro de una zona acordada.

almacenamiento asequibles y en la transferencia de conocimientos a los agricultores, la sociedad civil, el sector privado y los asociados institucionales<sup>64</sup>.

**Figura 6: Enfoque basado en el ciclo de vida**



29. Los conocimientos especializados y la experiencia del PMA en el desarrollo, puesta a prueba y ampliación de plataformas y sistemas de transferencia de efectivo<sup>65</sup> a los beneficiarios supone una oportunidad para que el PMA aproveche este trabajo con el fin de reducir los costos y aumentar el impacto de las TBM. Las esferas susceptibles de investigación incluyen plataformas de efectivo polivalentes, uso innovador de modalidades combinadas para responder a la evolución del contexto<sup>66</sup> y el uso de redes de dinero móvil para promover la comunicación bidireccional con los beneficiarios.
30. El PMA es uno de los principales organismos que realizan análisis de la seguridad alimentaria en el Sudán, lo cual garantiza una adecuación continua entre los problemas que plantea el hambre en el país y las intervenciones del propio Programa<sup>67</sup>. En la actualidad, los análisis del PMA constituyen la base de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases<sup>68</sup>, en la que se fundamenta el informe oficial del Gobierno en materia de seguridad alimentaria, y de otra serie de análisis nacionales cuyo objetivo es orientar las intervenciones y las políticas nacionales.

<sup>64</sup> Las elevadas pérdidas posteriores a la cosecha (de hasta entre un 40 % y un 50 % en algunas zonas), a menudo causadas por malas prácticas de manipulación y almacenamiento, influyen en el abastecimiento alimentario neto y aumentan los riesgos para la salud.

<sup>65</sup> El dinero en efectivo se distribuirá con el apoyo de instituciones financieras sólidas y/o de asociados en el ámbito de las telecomunicaciones. El efectivo se puede utilizar como alternativa a las transferencias de alimentos o cupones; en combinación con alimentos, utilizando el enfoque denominado híbrido, o como transferencias para fines múltiples que satisfagan tanto las necesidades de alimentos como las no alimentarias. Las tres opciones han sido probadas en el Sudán y se ha evaluado su impacto y eficiencia.

<sup>66</sup> El PMA seguirá haciendo uso de su capacidad analítica para emprender evaluaciones multisectoriales, en particular la puntuación relativa al valor Omega y el análisis de género y protección, para identificar la modalidad de transferencia más efectiva y eficiente. Además, la oficina del PMA en el Sudán ha estado desarrollando una estrategia comercial para maximizar sinergias entre las partes interesadas de la cadena de suministro y eliminar o reducir las ineficiencias.

<sup>67</sup> La Dependencia de Análisis y Cartografía de la Vulnerabilidad del PMA realiza encuestas a decenas de miles de hogares cada seis meses y hace un seguimiento de los precios de mercado, las precipitaciones, la evolución de la vegetación, etc.

<sup>68</sup> Véase: <http://www.ipcinfo.org/ipc-country-analysis/details-map/en/c/1137790/>.



31. El PEP promoverá el proceso de apropiación nacional y el fortalecimiento institucional para obtener el máximo impacto y sostenibilidad mediante entidades gubernamentales y asociados del sector privado.
32. El PMA llevó a cabo en octubre de 2017 una evaluación estratégica para identificar sus metas del ODS 17 para los próximos años. Basándose en consultas internas y externas, la evaluación tenía por objeto complementar las conclusiones del examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero y determinar las carencias de capacidad en materia de logística y servicios de apoyo. De ella se desprendió la recomendación de que el PMA siga proporcionando servicios comunes en ambas esferas de conformidad con su mandato mundial de prestación de servicios<sup>69</sup>. En el marco del PEP, el PMA buscará por tanto combinar la prestación de servicios con el fortalecimiento de las capacidades de los interesados locales, para lo cual propondrá un enfoque en fases que verá gradualmente disminuir la demanda de prestación de servicios del PMA. El Programa también establecerá asociaciones estratégicas de la cadena de suministro con agentes locales de las cadenas de valor, tanto con las instituciones gubernamentales como con el sector privado.
33. El PMA también trabaja para el logro del ODS 17 mediante sus programas y asociaciones entre organismos. En línea con los compromisos del PMA respecto de la iniciativa “una nueva forma de trabajar”, estas asociaciones ofrecen una importante oportunidad para el fortalecimiento de su contribución a la resiliencia, al desarrollo y a la consolidación de la paz.

### **2.3 Cambios estratégicos**

34. El PMA, en consonancia con su enfoque que aúna la acción humanitaria, la ayuda para el desarrollo y la consolidación de la paz con las reformas de las Naciones Unidas, seguirá trabajando no solo para salvar vidas sino también para cambiarlas, al tiempo que trabaja para fortalecer las capacidades y sistemas nacionales en apoyo de la transferencia de los programas a las autoridades nacionales.
35. Para determinar las principales esferas de interés estratégicas, el PMA se ha basado en las enseñanzas extraídas y en la orientación obtenida de un proceso consultivo completo que se llevó a cabo durante la redacción de este PEP<sup>70</sup>. Basándose en el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero, en las enseñanzas extraídas y en las oportunidades determinadas, el PMA:
  - diseñará un conjunto de programas que tengan en cuenta los aspectos de protección y sean capaces de transformar las relaciones de género y que permitan seguir salvando vidas en situaciones de emergencia con eficacia y eficiencia;
  - se posicionará como asociado preferente de los gobiernos locales y de la comunidad internacional, trabajando en iniciativas que aúnen la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz para promover soluciones duraderas cuando sea posible mediante la mejora de las evaluaciones y de los mecanismos de orientación de la ayuda; el fortalecimiento de las asociaciones que aprovechen las ventajas comparativas y conocimientos complementarios especializados incorporando sistemáticamente en la cartera de proyectos del PMA la sensibilización sobre los conflictos y las cuestiones de género; el mayor uso de las transferencias basadas en los mercados y las nuevas tecnologías en la gestión de los beneficiarios, y

---

<sup>69</sup> En relación con el transporte aéreo y la tecnología de la información y las comunicaciones, la seguridad y la prestación de servicios por medio de plataformas comunes.

<sup>70</sup> Los elementos estratégicos de este PEP se han guiado por amplias consultas participativas con el Gobierno, los donantes, los organismos de las Naciones Unidas y los asociados cooperantes en el Sudán.

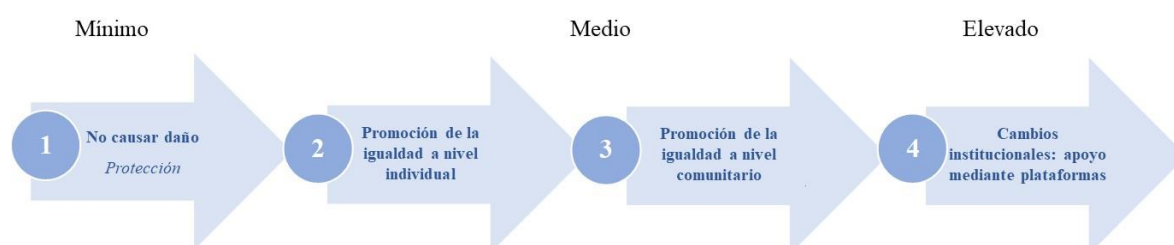
el aumento de la autosuficiencia en poblaciones desplazadas en entornos urbanos<sup>71</sup>, periurbanos y rurales, todo ello sin dejar de reconocer que operar desde la perspectiva de la transformación de las relaciones de género era fundamental para la eficacia y eficiencia, y

- fortalecerá las capacidades de los asociados gubernamentales y no gubernamentales en el diseño y ejecución de programas que sigan un enfoque basado en el ciclo de vida para reducir la malnutrición y aumentar la resiliencia de las comunidades aquejadas de inseguridad alimentaria.

36. Estas iniciativas solo tendrán éxito si son apoyadas por un sólido liderazgo del Gobierno que garantice la sostenibilidad; por un contexto de actividades complementarias al ODS 2 aplicadas por asociados como el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la FAO para garantizar el máximo impacto, y por programas coordinados enfocados a otros ODS relacionados, dirigidos por el Gobierno y otros asociados. Los efectos estratégicos, llevados a cabo en sólida asociación con los órganos nacionales, utilizarán un enfoque pluridimensional que ponga fin a las necesidades fortaleciendo las capacidades nacionales de reducción del hambre y la malnutrición al tiempo que contribuye al logro de otros ODS tales como aquellos que se centran en la pobreza (ODS 1), la educación (ODS 4), la igualdad de género (ODS 5), la acción por el clima (ODS 13) y la consolidación de la paz (ODS 16). Algunos ejemplos son:

- **ODS 5:** Las desigualdades de género y el hambre en el Sudán están profundamente interrelacionadas. El PMA garantizará que todas las actividades e iniciativas de fortalecimiento de las capacidades promuevan un cambio institucional capaz de transformar las relaciones de género mediante, por ejemplo, la defensa de la igualdad de género. Tendrá tres niveles de compromiso con las cuestiones de género: mínimo (garantizando, por ejemplo, que sus actividades no contribuyen a crear condiciones que pudieran aumentar la violencia por motivos de género); medio (por ejemplo, promoviendo una participación equitativa en el diseño, aplicación y examen de los programas), y alto (por ejemplo, contribuyendo al desarrollo de una legislación nacional que cree programas para la reducción del hambre que incluyan y propicien esa transformación) (figura 7). Además, el PMA se asociará con entidades comprometidas con la defensa de las cuestiones de género y que tengan competencias en esa esfera, aprovechando sus conocimientos especializados cuando sea posible y facilitando su trabajo al poner a su disposición una plataforma para aplicar los programas a mayor escala, minimizando así los costos<sup>72</sup>.

**Figura 7: Niveles de intervención en cuestiones de género en el marco del PEP**



<sup>71</sup> Se podrán establecer programas pertinentes para el fortalecimiento de la resiliencia en zonas urbanas de acogida de refugiados o en campos de refugiados del medio urbano y periurbano tales como la zona de El-Fasher en Darfur del Norte.

<sup>72</sup> Por ejemplo, las personas que reciben su ayuda alimentaria podrían participar asimismo en actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento preparadas por otros asociados especializados, o los padres que reciben mensajes sobre nutrición en las clínicas podrían recibir también información sobre cuestiones de género.

Para reducir las desigualdades de género, el PMA adoptará un enfoque integral a la hora de diseñar, ejecutar y realizar un seguimiento de las actividades de protección y rendición de cuentas a las poblaciones afectadas que no aumente los riesgos de protección, sino que, por el contrario, contribuya a la seguridad, dignidad e integridad de las personas vulnerables.

- *ODS 13*: La tensión y los conflictos en el Sudán, a menudo por causa de los recursos, se desencadenan debido a una competición por los ya escasos recursos naturales y se ve agravada por el cambio climático, el aumento de la población y una mayor dependencia de la tierra como medio de subsistencia. Teniendo en cuenta la importancia de la vinculación entre los recursos naturales y la inseguridad alimentaria y nutricional, especialmente en las zonas rurales, el PMA, en colaboración con ciertas partes interesadas especializadas como el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), efectuará un análisis de los riesgos climáticos<sup>73</sup> y un análisis ambiental que sirva de base para el diseño de programas, en concreto para actividades que contribuyan al fomento de la resiliencia; garantizará que los servicios climáticos se integren en los programas de base comunitaria, e identificará oportunidades para reducir su huella ecológica en todas sus operaciones.
- *ODS 16*: El PMA tiene interés en que se realice una transición hacia la paz exitosa ya que el conflicto es la principal causa del hambre en el Sudán. Busca garantizar que sus programas de asistencia alimentaria no causen daño y, cuando sea posible, que contribuyan a la consolidación de la paz. De conformidad con la política establecida<sup>74</sup>, tendrá en cuenta el último análisis disponible sobre el conflicto y su contexto, y participará en iniciativas conjuntas para reducir las causas del conflicto mediante el aumento de los recursos disponibles y la promoción de su distribución de forma equitativa en línea con su compromiso de adoptar una nueva forma de trabajar<sup>75</sup>.

### **3. Orientación estratégica del PMA**

#### **3.1 Dirección, orientación de la ayuda e impacto previsto**

37. El PEP, de cinco años de duración, se pondrá en marcha en 2019<sup>76</sup> y tendrá cuatro efectos estratégicos interrelacionados. Tres de ellos contribuirán directamente al logro del ODS 2 y el cuarto al logro del ODS 17.
38. De conformidad con el objetivo del PMA de prevenir las necesidades, mitigarlas y lograr que dejen de existir, el efecto estratégico 1 se centra en las intervenciones en casos de emergencia, tanto nuevas como prolongadas, y en garantizar que las iniciativas para la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz sean estratégicas y se interrelacionen.
39. El efecto estratégico 2 tiene como meta la reducción de la malnutrición y la eliminación de sus causas profundas mediante un conjunto integral de intervenciones que tengan en cuenta y se centren específicamente en la nutrición.
40. El efecto estratégico 3 se centra en el fomento de la resiliencia de los hogares aquejados de inseguridad alimentaria y en el fortalecimiento de los sistemas alimentarios para

---

<sup>73</sup> El análisis del clima se llevará a cabo partiendo del enfoque de tres niveles del PMA para planificar programas y asociaciones para el fomento de la resiliencia.

<sup>74</sup> PMA. 2013. *El papel del PMA en materia de consolidación de la paz en situaciones de transición*. Disponible en: <https://docs.wfp.org/api/documents/6c4fd3dd-b113-4307-9cf1-6b748ff73da1/download/>.

<sup>75</sup> Esto incluye la adhesión del PMA a la resolución 1325 del Consejo de Seguridad, que apoya la participación de las mujeres en las iniciativas para la paz y la seguridad y la incorporación de la perspectiva de género en estas iniciativas, así como la adhesión a la resolución 2417 del Consejo de Seguridad.

<sup>76</sup> Cuando concluya el PEP provisional (2017-2018), que abarca el periodo previo al PEP propiamente dicho (01 de julio de 2017-31 de diciembre de 2018).

proporcionar componentes básicos para la recuperación y el desarrollo a largo plazo, en particular mediante la adaptación al cambio climático, al tiempo que se trabaja a través de los asociados para fortalecer las capacidades de los agentes nacionales. También se centra en determinar dónde se puede añadir valor mediante la transferencia de conocimientos técnicos especializados regionales sobre manipulación posterior a la cosecha y la presencia de comunidades bien asentadas en el Sudán.

41. El efecto estratégico 4 está dirigido al fortalecimiento de los sistemas y estructuras que permiten proporcionar servicios comunes de acción humanitaria y desarrollo, mediante la prestación de esos servicios y de asistencia técnica a las instituciones nacionales en las esferas de los servicios aéreos, la logística y la tecnología de la información y las comunicaciones (TIC), para maximizar la eficiencia operacional, la prestación de servicios y la eficacia<sup>77</sup>.
42. Las cuestiones de género se integrarán en todos los aspectos de la ejecución y el seguimiento del PEP. Así pues, el PMA garantizará, entre otras cosas, que todos los datos relativos a personas se desglosen por sexo y edad; que se incluyan análisis de género en todas las actividades de evaluación, investigación, asistencia técnica, transferencia de conocimientos y gestión de la información; que la perspectiva de género se integre de forma sistemática en los programas, las políticas y las iniciativas de fortalecimiento de las capacidades, y que las modalidades de participación de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños (y las organizaciones a ellos dedicadas) permitan promover el empoderamiento y la igualdad de género.

### **3.2 Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales**

#### ***Efecto estratégico 1: Las personas afectadas por una perturbación en las zonas seleccionadas tienen acceso a la alimentación, a productos nutritivos y a medios de subsistencia durante y después de las crisis***

43. El efecto estratégico 1, que está vinculado al resultado estratégico 1 del PMA y a la meta 1 del ODS 2, se centra en las poblaciones afectadas por desastres naturales y causados por el ser humano durante períodos breves y prolongados, privándolas de la posibilidad de satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales diarias y dejando comprometida su capacidad para recuperarse de estas perturbaciones. En el contexto de las crisis tanto nuevas como prolongadas, el PMA garantizará que las poblaciones afectadas satisfagan sus necesidades básicas<sup>78</sup> durante y después de las perturbaciones, mediante la prestación de asistencia alimentaria integrada con actividades específicas de nutrición preventiva y curativa, sin dejar de velar por que su asistencia no agrave los riesgos existentes de protección. Las actividades que se realicen en el marco de este efecto promoverán la autosuficiencia, destinándose a hogares e individuos mediante programas estacionales condicionados, vinculados a los medios de subsistencia y a la creación de activos comunitarios. Además, el PMA trabajará en estrecha colaboración con los asociados para poner en práctica en las escuelas actividades que integren la dimensión nutricional para ayudar a los alumnos de primaria a obtener servicios educativos en zonas negativamente afectadas por la crisis.

---

<sup>77</sup> Este efecto abordará el ODS 17. Sus metas y actividades están destinadas a apoyar y posibilitar las actividades de otros agentes humanitarios y fortalecer la capacidad de los agentes nacionales.

<sup>78</sup> El PMA prestará especial atención a las necesidades de las personas con discapacidad y adaptará su ayuda según sea en un contexto urbano o rural, de acuerdo con las necesidades específicas relacionadas con el género o la edad y según los hábitos culturales, y adoptará los mecanismos de protección necesarios para garantizar que su asistencia responda a las necesidades evaluadas y que sea conforme a principios humanitarios.

### **Esferas prioritarias**

44. El efecto estratégico 1 se centra en la intervención ante crisis en situaciones de emergencia<sup>79</sup> y en el aumento de la autosuficiencia.

### **Productos previstos**

45. Los productos previstos en relación con el efecto estratégico 1 serán los siguientes:
- Las poblaciones seleccionadas (en particular nuevas PDI, refugiados y residentes) reciben alimentos en cantidad suficiente y asistencia en forma de TBM para cubrir sus necesidades alimentarias básicas.
  - Las poblaciones seleccionadas participan en actividades de apoyo a los medios de subsistencia o en actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos que mejoran su acceso a los alimentos.
  - Los estudiantes, profesores y padres seleccionados se benefician de un paquete integral para la mejora de sus conocimientos sobre nutrición, junto con comidas escolares cocinadas para los alumnos.
  - Los niños de 6 a 59 meses de edad y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes seleccionados reciben alimentos nutritivos especializados que satisfacen sus necesidades básicas nutricionales y se realizan actividades de comunicación para lograr cambios sociales y de comportamiento destinadas a los cuidadores.

### **Actividades principales**

*Actividad 1: Proporcionar asistencia en forma de alimentos y transferencias de base monetaria a las personas afectadas por perturbaciones.*

46. El PMA apoyará a las poblaciones afectadas por las perturbaciones para que puedan satisfacer sus necesidades alimentarias, nutricionales y de subsistencia de forma digna, igualitaria y segura, integrando las cuestiones de protección, mediante las siguientes intervenciones:
- En crisis nuevas, el PMA proporcionará asistencia condicionada y no condicionada a las personas afectadas. La modalidad de transferencia —en especie, de base monetaria, con cupones o mixta— se elegirá sobre la base de una evaluación de la crisis (en particular de un análisis de las cuestiones relacionadas con el género y la protección). Después de una crisis aguda, la duración de la asistencia será de entre tres y seis meses o hasta dos años en casos de desplazamiento prolongado. La asistencia alimentaria se proporcionará en colaboración con autoridades nacionales tales como la Comisión de Ayuda Humanitaria y la Comisión para los Refugiados del Sudán y en asociación con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y otros organismos, mientras que las TBM se apoyarán en una sólida asociación con el sector financiero ya en marcha.
  - En crisis prolongadas, se proporcionarán paquetes integrados de asistencia alimentaria selectiva de acuerdo con la vulnerabilidad de las personas frente a la inseguridad alimentaria, que se analizará utilizando un conjunto de indicadores y sobre la base de los perfiles de las PDI elaborados por el PMA y siguiendo los

---

<sup>79</sup> Los riesgos de protección pueden darse en varios contextos. Si bien el riesgo al que los beneficiarios están expuestos puede variar en función del tipo de crisis al que se enfrentan, los riesgos para la protección suelen ser un problema generalizado tanto en los desastres naturales como en los conflictos. Ante esta constatación, en las actividades de emergencia del PMA se aumentará la conciencia sobre los riesgos relativos a la protección y se tratará de evitar que involuntariamente se creen nuevos riesgos y daños a las comunidades a las que el PMA apoya.

principios de rendición de cuentas a las poblaciones afectadas. Se dará prioridad a la asistencia de hogares con inseguridad alimentaria elevada o moderada. Cuando sea oportuno, los hogares participarán en actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos a cambio de transferencias en especie, efectivo o cupones, para mejorar su autosuficiencia<sup>80,81</sup>. Las actividades para la creación de activos incluirán oportunidades de subsistencia climáticamente inteligentes tales como la capacitación para la adquisición de competencias y la creación de activos comunitarios (por ejemplo, infraestructuras de abastecimiento de aguas, rehabilitación de escuelas y clínicas y medidas para la reducción del riesgo de desastres)<sup>82</sup>. A los refugiados y las PDI que reúnan los requisitos para obtener protección mediante la incorporación sistemática a programas de asistencia integrada, en especial a las mujeres<sup>83</sup>, se les facilitará acceso a tecnologías de cocinado y al combustible necesario para consumir con seguridad los alimentos que ellas reciben y minimizar la dependencia del combustible tradicional para cocinar (carbón o madera)<sup>84</sup>.

*Actividad 2: Realizar programas que tienen en cuenta la nutrición en las escuelas.*

47. El PMA, el Ministerio de Educación y las comunidades proporcionarán comidas escolares para las niñas y los niños de las escuelas primarias de las zonas afectadas por los conflictos y desastres, de este modo, tanto el PMA como las comunidades contribuirán a fomentar la permanencia de los niños en la escuela. Las comidas escolares se enriquecerán con micronutrientes en polvo para garantizar la ingesta de minerales y vitaminas esenciales junto con las calorías necesarias para abordar el problema del hambre a corto plazo. El PMA estudiará las posibilidades de reducir al mínimo el impacto ambiental negativo del programa de comidas escolares mediante el uso de combustibles alternativos para cocinar. El PMA emprenderá iniciativas para desarrollar e introducir alimentos enriquecidos de producción local y así aliviar los problemas del hambre a corto plazo entre los niños que se enfrentan a situaciones de emergencia repentinas. Estas iniciativas se llevarán a cabo en asociación con el sector privado, aprovechando las capacidades locales y los recursos.

*Actividad 3: Realizar actividades de nutrición preventiva y curativa para los niños de 6 a 59 meses de edad y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes.*

48. Inmediatamente después de una crisis y hasta que los indicadores pertinentes se estabilicen, el PMA proporcionará alimentación suplementaria general de emergencia a todas las niñas y mujeres embarazadas y lactantes y los niños de 6 a 59 meses de las poblaciones afectadas, lo cual complementará las actividades de distribución general de

---

<sup>80</sup> Con estas actividades se pretende asimismo fortalecer los activos productivos a nivel de los hogares y las comunidades mediante transferencias adicionales de infraestructura, apoyo a los ingresos o desarrollo de las capacidades. Aquellos que no puedan participar como mano de obra o que estén expuestos a otras crisis podrán beneficiarse del apoyo no condicionado durante la temporada de carestía. Las actividades para la creación de activos abordarán de forma equitativa las necesidades prioritarias e intereses de los hombres y las mujeres y los empoderarán.

<sup>81</sup> La información recabada en las consultas sobre la programación estacional de los medios de subsistencia y la planificación participativa de base comunitaria contribuirán al diseño de estas actividades.

<sup>82</sup> El PMA probará e implantará tecnologías eficientes tanto terrestres como hídras tales como la hidroponía para el forraje de los animales y la producción de hortalizas para proporcionar oportunidades de subsistencia a las personas afectadas por crisis prolongadas. El PMA también tendrá en cuenta la posibilidad de utilizar biogás en las escuelas y facilitará su aplicación en una escala mayor cuando sea apropiado.

<sup>83</sup> Se dará prioridad a las mujeres en las intervenciones ya que suelen ser las responsables de cocinar y se enfrentan a los impactos negativos de la adquisición y uso de la biomasa tradicional.

<sup>84</sup> Cuando sea posible, los hogares recibirán asistencia mediante actividades de fomento de los medios de subsistencia para promover la autosuficiencia y la adopción de prácticas de bajo consumo de combustible, como la gestión sostenible de los recursos y la realización de campañas que promuevan cambios en el comportamiento centradas en lograr la igualdad de género, el empoderamiento de la mujer y la gestión sostenible de los recursos.



alimentos<sup>85</sup>. En crisis prolongadas, el PMA utilizará los centros de nutrición comunitarios como plataformas para tratar la malnutrición aguda moderada utilizando un programa de alimentación suplementaria selectiva y la prevención de la malnutrición aguda y crónica basada en la asistencia alimentaria<sup>86</sup>. El programa de prevención basado en la alimentación se centrará en los primeros 1.000 días de vida para prevenir el retraso del crecimiento y la emaciación y proporcionará raciones nutricionales para las niñas y mujeres embarazadas y lactantes y los niños menores de 5 años en situación de riesgo, e irá acompañado de intervenciones que integren aspectos de nutrición específicos para el contexto dirigidas tanto a las mujeres como a los hombres, tales como sesiones de capacitación nutricional interactivas, huertos comunitarios y en los hogares, demostraciones culinarias y métodos indígenas de conservación y elaboración de alimentos. Los asociados clave son el Ministerio de Salud, el UNICEF y la OMS.

***Efecto estratégico 2: Para 2024, mejora de manera sostenible la nutrición de las personas residentes aquejadas de inseguridad alimentaria en las zonas seleccionadas.***

49. En línea con el resultado estratégico 2 y la meta 2 del ODS 2, las actividades realizadas en el marco de este efecto estratégico se centrarán en mejorar el estado nutricional de las personas residentes aquejadas de inseguridad alimentaria, en las localidades seleccionadas, afectadas por una muy alta prevalencia de la malnutrición y la inseguridad alimentaria. El PMA proporcionará un conjunto integrado de actividades complementarias, que tengan en cuenta y se centren específicamente en la nutrición, en diversas etapas del ciclo de vida, para hacer frente a las causas inmediatas y subyacentes de la malnutrición de manera sostenible y a escala. Las plataformas comunitarias para la ejecución de actividades relacionadas con la nutrición y las escuelas servirán como centros de prestación de servicios en el caso tanto de las intervenciones específicamente centradas en la nutrición como de las que integran la dimensión nutricional y la perspectiva de género, y las escuelas proporcionarán el espacio físico para el suministro de comidas calientes vinculadas con las actividades en las que se tienen en cuenta la nutrición, en particular con el enriquecimiento de alimentos con micronutrientes en polvo. Dada la estrecha relación entre la nutrición y la resiliencia, se establecerán vínculos con el efecto estratégico 3 al nivel de ejecución y se aprovecharán y fortalecerán las asociaciones, tales como las que se forjaron con el UNICEF y la FAO mediante un proyecto conjunto de fomento de la resiliencia para combatir la malnutrición en el Sudán oriental mediante una estrategia plurianual, multisectorial e interinstitucional basada en las capacidades locales<sup>87</sup>.

***Esferas prioritarias***

50. El efecto estratégico 2 se centrará en la eliminación de las causas profundas de la malnutrición.

---

<sup>85</sup> Se proporcionará una ración de 100 gramos al día de Plumpy'Doz/PlumpySup (un suplemento alimenticio listo para el consumo), junto con mensajes destinados a lograr cambios sociales y de comportamiento adaptados al contexto de emergencia.

<sup>86</sup> Se proporcionará una ración diaria de 100 gramos de PlumpySup para el programa de alimentación suplementaria selectiva y 100 gramos diarios de Supercereal Plus para el programa de prevención basado en la alimentación. Ambos programas se dirigirán a niños menores de 5 años y a niñas y mujeres embarazadas y lactantes, y se acompañarán de mensajes destinados a lograr cambios sociales y de comportamiento con el objeto de prevenir y tratar la malnutrición aguda y crónica.

<sup>87</sup> Un proyecto conjunto de fomento de la resiliencia financiado por el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido se llevó a cabo en 75 aldeas de cuatro localidades en el estado de Kassala desde 2015 hasta 2017. La encuesta final sobre los efectos destacó la reducción de un 9 % en el retraso del crecimiento en las aldeas seleccionadas a la finalización del proyecto.

### **Productos previstos**

51. Los productos previstos en relación con el efecto estratégico 2 serán los siguientes:
- Los niños de 6 a 59 meses y las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes seleccionados reciben alimentos nutritivos especializados para el tratamiento y la prevención de la emaciación y el retraso del crecimiento, y todos los cuidadores reciben mensajes destinados a lograr cambios sociales y de comportamiento.
  - Las personas aquejadas de inseguridad alimentaria se benefician de la capacidad mejorada de las autoridades nacionales para coordinar, gestionar y aplicar políticas que mejoren la nutrición.
  - Los estudiantes, profesores y padres seleccionados asisten a sesiones educativas sobre nutrición, y se proporcionan comidas en las escuelas de la comunidad que permitan satisfacer las necesidades nutricionales de los niños.

### **Actividades principales**

*Actividad 4: Realizar actividades nutricionales preventivas y curativas para los niños de 6 a 59 meses de edad y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes, y fortalecer las capacidades de las instituciones de salud nacionales y estatales.*

52. Además del tratamiento de la malnutrición aguda moderada, se pondrá el énfasis en realizar actividades de prevención como base de las intervenciones del PMA en las zonas seleccionadas. Dichas intervenciones incluirán:
- Un programa de prevención de la malnutrición orientado a los primeros 1.000 días de vida para prevenir el retraso del crecimiento y la emaciación, consistente en la distribución de raciones nutricionales<sup>88</sup> a las niñas y mujeres embarazadas y lactantes y los niños menores de 2 años que se encuentren en situación de riesgo, e irá acompañada de intervenciones que integren aspectos de nutrición específicas para el contexto<sup>89</sup>.
  - Un programa de alimentación suplementaria selectiva como una intervención para salvar vidas en zonas donde la tasa global de malnutrición aguda es superior al 10 % y donde además existe una inseguridad alimentaria elevada. Los niños menores de 5 años y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes aquejados de malnutrición moderada recibirán Plumpy'Sup, un suplemento alimenticio listo para el consumo, durante un período de tres meses, acompañado por asesoramiento sobre nutrición.
  - Intervenciones para el enriquecimiento de los alimentos en los hogares mediante la distribución de micronutrientes en polvo<sup>90</sup> gratuitos para los niños menores de 5 años<sup>91</sup>, a través de los centros de nutrición y de los trabajadores comunitarios y el establecimiento de un mercado minorista en estados seleccionados para la venta de micronutrientes en polvo a precios asequibles<sup>92</sup>.
  - Los mensajes destinados a lograr cambios sociales y de comportamiento como parte integral de todas las actividades de prevención y tratamiento, desde las políticas hasta los programas en las comunidades, utilizando herramientas y tecnologías innovadoras e incorporando un enfoque de transformación de las relaciones de

---

<sup>88</sup> 100 gramos de Supercereal Plus por persona y día.

<sup>89</sup> Se estudiará el uso de efectivo como modalidad para las intervenciones que integren la dimensión nutricional y de la asistencia alimentaria para la creación de activos como una actividad para la creación de activos que tengan en cuenta aspectos de nutrición.

<sup>90</sup> Se utilizará Vitamino, una marca creada específicamente por el PMA para el Sudán.

<sup>91</sup> Estos serán niños que no cumplen los requisitos para participar en los programas de alimentación selectiva como el de alimentación suplementaria selectiva o el de prevención de la malnutrición basado en la asistencia alimentaria.

<sup>92</sup> Durante el transcurso del PEP se hará progresivamente una transición de la distribución gratuita a la venta al por menor.

género para facilitar un cambio en los conocimientos sobre nutrición y en los comportamientos.

- Actividades de promoción y asistencia técnica para la formulación de políticas y programas de desarrollo a través del Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN), que aplicará una estrategia multisectorial de nutrición con el Gobierno y los asociados en el desarrollo pertinentes en el marco de la cual se proporcionará asistencia técnica sobre actividades de enriquecimiento de los alimentos, centrándose en la creación de un entorno político y legislativo propicio para estas actividades, se crearán asociaciones con el sector privado en el ámbito del enriquecimiento industrial de los alimentos (yodación de la sal, enriquecimiento de la harina y el aceite), se fortalecerán los sistemas de garantía y control de calidad y se promocionará la elección de alimentos sanos.
- La continuación de la labor realizada por el PMA y las instituciones académicas para: desarrollar y dictar cursos breves que otorguen títulos y grados en materia de seguridad alimentaria y nutricional con el fin de mejorar aún más las capacidades locales; establecer un fondo para ayudar a las mujeres de las zonas rurales a seguir esos cursos, y promover la generación de datos empíricos sobre nutrición mediante un análisis destinado a subsanar el déficit de nutrientes y de un estudio sobre el costo del hambre en África.

*Actividad 5: Realizar en las escuelas programas que integren la dimensión nutricional y ayudar a las instituciones educativas tanto nacionales como estatales a fortalecer sus capacidades.*

53. Los programas del PMA de comidas escolares que tienen en cuenta la nutrición adoptarán un enfoque basado en las redes de seguridad para abordar el problema del hambre en las escuelas y romper el ciclo intergeneracional del hambre. Este enfoque incluirá:
- El suministro de comidas escolares calientes a los niños en edad de asistir a la escuela primaria en zonas con una elevada prevalencia de la inseguridad alimentaria crónica y la malnutrición, ofrecidas en estrecha colaboración con la comunidad. Se distribuirán diversos micronutrientes en polvo en las escuelas seleccionadas para abordar las carencias de micronutrientes y mejorar el valor nutricional de las comidas diarias proporcionadas en el marco del programa de alimentación escolar. Además, se proporcionará asistencia a los estudiantes (principalmente las niñas) de hogares extremadamente vulnerables en forma de TBM y cupones en cuanto red de seguridad y para alentarlos a permanecer en la escuela. Estas iniciativas complementarán el trabajo de las redes de seguridad del PMA en el marco del efecto estratégico 3 y el enfoque basado en el ciclo de vida para poner fin al hambre.
  - Se llevarán a cabo una serie de actividades que integren la dimensión nutricional destinadas a niños, maestros, padres y otros cuidadores. El PMA colaborará con el Ministerio de Educación, el Ministerio de Salud, el UNICEF, la FAO, el sector privado y otras instituciones para facilitar una mayor concienciación que propicie un cambio de actitud entre los estudiantes, maestros y padres en materia de alimentación saludable y de preferencias alimentarias positivas y un enfoque igualitario de los roles de género, y para promover el ejercicio físico y la mejora de la higiene. La atención se centrará en los adolescentes, niñas y varones, en los sistemas educativos formal y no formal. Se fortalecerán las capacidades de las autoridades estatales y federales para gestionar y apoyar mejor la ejecución de los programas de comidas escolares a nivel operacional y normativo.

***Efecto estratégico 3: Para 2024, mejora la resiliencia a las crisis de las personas aquejadas de inseguridad alimentaria de las zonas seleccionadas y de los sistemas alimentarios.***

54. En el marco de este efecto estratégico, el cual está relacionado con el resultado estratégico 4 y la meta 4 del ODS 2, el PMA trabajará con los asociados para fortalecer la resiliencia de los

hogares aquejados de inseguridad alimentaria crónica y de los sistemas alimentarios mediante una combinación de redes de seguridad basadas en actividades productivas que integren la perspectiva de género y que permitan hacer frente a las perturbaciones (actividades de creación de activos para las comunidades y los hogares y adaptación al cambio climático, vinculado al apoyo a los medios de subsistencia), asistencia para los pequeños productores y fortalecimiento de las capacidades a nivel nacional y subnacional. Las actividades formarán parte de un enfoque integral para fomentar la resiliencia, en particular su complementariedad con las actividades nutricionales realizadas a nivel de las escuelas en las mismas comunidades. Los procesos participativos implicarán a los asociados, beneficiarios, instituciones nacionales y municipalidades para que puedan desarrollarse y ampliarse los modelos de fomento de la resiliencia que atienden de manera equitativa las diversas necesidades, prioridades, funciones y cargas de trabajo de las mujeres y los hombres.

### ***Esferas prioritarias***

55. El efecto estratégico 3 se centra en el fomento de la resiliencia de los hogares, las comunidades y los sistemas nacionales, en particular de los sistemas alimentarios.

### ***Productos previstos***

56. Los productos previstos en relación con el efecto estratégico 3 serán los siguientes:
- Los hogares seleccionados participan en programas de redes de seguridad basadas en actividades productivas y reciben alimentos o efectivo para ayudarles a satisfacer sus carencias de alimentos a corto plazo, al tiempo que, a largo plazo, contribuyen a la reducción del riesgo de desastre y la adaptación al cambio climático.
  - Los pequeños productores vulnerables se benefician de herramientas y servicios, tales como tecnología para la gestión posterior a la cosecha, asistencia técnica y servicios climáticos, que mejoran su productividad y resiliencia.
  - Las personas aquejadas de inseguridad alimentaria se benefician de la mejora de las capacidades nacionales para coordinar, gestionar y aplicar políticas y programas de seguridad alimentaria y nutrición que garantizan un acceso sostenible a la alimentación.

### ***Actividades principales***

*Actividad 6: Proponer actividades para la creación de activos y de asistencia técnica estableciendo redes de seguridad para ayudar a los hogares aquejados de inseguridad alimentaria a reducir los riesgos y adaptarse a los cambios climáticos.*

57. El PMA, basándose en su considerable experiencia dentro de los países en la ejecución de programas para la creación de activos basados en las comunidades, ofrecerá a los hogares aquejados de inseguridad alimentaria crónica<sup>93</sup> la oportunidad de participar en actividades en el ámbito de un programa de redes de seguridad basadas en actividades productivas, que estará en consonancia, en lo posible, con el marco de las redes de seguridad nacional del Gobierno. Las actividades de creación de activos, identificadas mediante consultas comunitarias inclusivas, responderán a las necesidades prioritarias de las mujeres y los hombres de manera equitativa y preverán la mejora de la producción, la elaboración y la infraestructura de mercado, posibilidades de generación de ingresos agrícolas y no

---

<sup>93</sup> Los participantes serán seleccionados, en colaboración con las autoridades gubernamentales pertinentes y otros asociados, en función de su estado de vulnerabilidad. Los participantes serán, entre otros, residentes pobres, repatriados, antiguas PDI y combatientes desmovilizados, hogares encabezados por mujeres y otras categorías de personas vulnerables.

agrícolas, y oportunidades de capacitación para aquellos que no puedan trabajar<sup>94</sup>. El PMA trabajará en estrecha colaboración con el Gobierno y otros asociados en el diseño de actividades que sean ambientalmente respetuosas y se eviten o mitiguen los posibles impactos negativos que puedan tener para el medio ambiente. Al vincular los sistemas de alerta temprana y los servicios climáticos con las redes de seguridad capaces de responder a las crisis, para garantizar que los beneficios de la resiliencia no se pierden, el PMA, el Ministerio de Seguridad y Desarrollo Social y el Banco Mundial trabajarán mediante un memorando de entendimiento tripartito basado en los países para reforzar la selección y la aplicación a escala nacional, de redes de seguridad equitativas e inclusivas en las que el Programa prestará apoyo técnico para garantizar activos de calidad, fortalecer las capacidades institucionales locales y formular modelos de redes de seguridad basadas en actividades productivas que puedan ampliarse.

*Actividad 7: Proporcionar apoyo para el fortalecimiento de las capacidades de los agricultores y las instituciones agrícolas locales, estatales y nacionales.*

58. Aprovechando su experiencia local y regional en la creación de vínculos que conecten a los pequeños productores con los mercados, el PMA trabajará con el Ministerio de Agricultura y Silvicultura y otros asociados para ayudar a los pequeños productores<sup>95</sup>. En el marco de una iniciativa destinada a reducir las pérdidas posteriores a la cosecha, esta actividad promoverá técnicas y tecnologías para el almacenamiento posterior a la cosecha mediante campañas de sensibilización, capacitación, desarrollo de soluciones de almacenamiento hermético y fortalecimiento de las capacidades de las asociaciones de agricultores. Esta iniciativa también promoverá la interacción de los pequeños agricultores con las cadenas de suministro locales, facilitando el acceso a los insumos y haciendo uso de las redes locales de minoristas, garantizando que los agricultores que no se benefician del programa presencial tengan acceso a unos recursos asequibles de almacenamiento y manipulación posteriores a la cosecha, mediante canales de suministro minorista. El PMA también trabajará con entidades nacionales para mejorar el acceso al mercado, a la información en materia agroclimática y de otro tipo para permitir a los pequeños productores planificar y adaptar sus estrategias de subsistencia cuando las perturbaciones son inminentes<sup>96</sup>. En el marco de la iniciativa relacionada con las pérdidas posteriores a la cosecha, el PMA trabajará para fortalecer la capacidad de las asociaciones de agricultores para servir a los productores que representan y desarrollar las habilidades del personal de divulgación del Ministerio de Agricultura y Silvicultura para garantizar que las cuestiones sobre pérdidas posteriores a la cosecha son una parte integral de los servicios de extensión para los agricultores. Las cuestiones de género se integrarán en todas las iniciativas encaminadas al fortalecimiento de las capacidades.

---

<sup>94</sup> Para planificar y diseñar el conjunto de intervenciones más adecuado y equitativo, en particular las modalidades de transferencia, se utilizará el enfoque de tres niveles y otras herramientas apropiadas asegurándose de llegar a los más vulnerables de la manera más eficiente y eficaz posible.

<sup>95</sup> Los pequeños agricultores de las zonas beneficiarias del PMA (con elevadas tasas de inseguridad alimentaria, malnutrición aguda y retraso del crecimiento global) serán seleccionados conjuntamente con el Ministerio de Agricultura del estado y basándose en las siguientes categorías: 1) los agricultores a pequeña escala (entre 5 y 10 *feddans*); 2) los agricultores que viven en zonas viables para la agricultura; 3) los agricultores pobres pero económicamente activos. Al menos un 30 % de los agricultores seleccionados deberían ser mujeres para garantizar que un número proporcional de agricultoras reciba ayudas mediante el programa.

<sup>96</sup> El PMA también trabajará en el fortalecimiento de los sistemas de alerta temprana mediante servicios de apoyo al Ministerio de Agricultura y a la Autoridad Meteorológica del Sudán, concretamente mediante actividades de capacitación, transferencia de tecnología y apoyo a la coordinación a nivel federal y estatal. Esto implicará prestar atención consciente a la reducción de las desigualdades de género en el acceso a la información (en particular a la información meteorológica) y a la tecnología.

**Efecto estratégico 4: Los agentes humanitarios y de ayuda para el desarrollo y los sistemas nacionales tienen acceso a conocimientos especializados, servicios e infraestructuras en la esfera de la logística (en particular del transporte aéreo), la tecnología de la información y las comunicaciones, la administración y la ingeniería de infraestructuras<sup>97</sup>.**

59. El efecto estratégico 4, vinculado a los resultados estratégicos 5 y 8 y a la meta 16 del ODS 17 procurará facilitar el acceso de la asistencia y las intervenciones humanitarias a lugares de difícil acceso en el Sudán, en particular poniendo a disposición de la comunidad de asistencia humanitaria un sistema común de comunicaciones seguras y lo mantendrá en todos los centros de operaciones de las Naciones Unidas, además de prestar un servicio de conectividad de voz y datos, donde sea necesario. El PMA ejercerá funciones de dirección, proporcionando el apoyo necesario a las Naciones Unidas y a los organismos no gubernamentales dentro del marco interinstitucional de servicios de telecomunicaciones de seguridad, en particular con el apoyo de servicios como la plataforma del PMA para la gestión de los beneficiarios (SCOPE), las TBM, la recopilación sistemática de datos y las encuestas y otras herramientas de recopilación y análisis de datos mediante dispositivos móviles. El acceso a las poblaciones afectadas se ve limitado seriamente por las condiciones de inseguridad, las largas distancias y las deficientes redes de transporte dentro del Sudán. En la actualidad no existen empresas de transporte aéreo nacionales fiables que trabajen en los lugares de difícil acceso en el Sudán y que cumplan con las normas de las Naciones Unidas aplicables a este tipo de transporte. El servicio aéreo facilitará el acceso de forma regular de los agentes para el desarrollo, la ayuda humanitaria y las actividades de consolidación de la paz a aquellas zonas con comunidades vulnerables.
60. El PMA seguirá coordinando<sup>98</sup> y proporcionando servicios relacionados con la cadena de suministro y con las TIC para la comunidad humanitaria y de desarrollo, en particular la rehabilitación de corredores de transporte hacia Sudán del Sur. Sin embargo, este enfoque orientado a la prestación de servicios coexistirá con el enfoque de desarrollo de las capacidades y de prestación de asistencia técnica para las partes interesadas locales, con el objetivo de eliminar gradualmente la función de prestación de servicios del PMA. Esto se hará en la medida de lo posible, pero hay que señalar que quizás haya que seguir satisfaciendo las necesidades por un tiempo, mientras se aumenta la capacidad de las partes interesadas locales.

**Esferas prioritarias**

61. El efecto estratégico 4 tiene por objeto facilitar las intervenciones humanitarias en respuesta a las crisis.

**Productos previstos**

62. El efecto estratégico 4 tendrá los siguientes productos:
- Prestación de servicios de transporte aéreo para la comunidad humanitaria y de desarrollo.
  - Se garantiza el intercambio de información y la gestión de los conocimientos mediante el papel de liderazgo del PMA en el sector de la logística y las telecomunicaciones de emergencia y en los servicios de telecomunicaciones de seguridad interinstitucionales.
  - Las redes e infraestructuras de las TIC (telecomunicaciones seguras, servicios de voz y datos) se mantienen y amplían según sea necesario para garantizar posibilidades de servicio continuo y fiable para las partes interesadas.

<sup>97</sup> Este efecto estratégico se ha beneficiado de las consultas, así como de un estudio teórico ad hoc del ODS 17.

<sup>98</sup> Esto incluye el papel de liderazgo que el PMA desempeña tanto en los módulos de acción agrupada de logística y telecomunicaciones como en los sectores correspondientes.



### **Actividades principales**

*Actividad 8: Prestar servicios técnicos y de apoyo (logística, TIC, administración y proyectos) a la comunidad de asistencia humanitaria y para el desarrollo y a las entidades y sistemas nacionales.*

63. El PMA proporcionará, según sea necesario, servicios relacionados con la cadena de suministro y conocimientos especializados, en particular transporte, almacenamiento y apoyo a proyectos de infraestructura y coordinación, para garantizar la eficiencia y eficacia de los servicios logísticos.
64. El PMA seguirá prestando sus servicios de telecomunicaciones de seguridad interinstitucionales y de transmisión de voz y datos a la comunidad humanitaria 24 horas al día siete días a la semana (en particular a los organismos de las Naciones Unidas y a las organizaciones no gubernamentales internacionales en 13 lugares) en nombre del Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas. El PMA, como presidente del grupo de trabajo sobre TIC, trabajará en asociación con organismos de las Naciones Unidas, en particular con el personal del Departamento de Seguridad en Jartum y con el de El Fasher, para garantizar la prestación adecuada de servicios con el fin de satisfacer las necesidades de los organismos. El proyecto se lleva a cabo sobre la base de la coparticipación en los gastos entre todos los organismos de las Naciones Unidas.

*Actividad 9: Proporcionar servicios de transporte aéreo para el personal y la carga ligera junto con la prestación de asistencia técnica al sector de la aviación.*

65. El tamaño y composición de la flota se basará en las previsiones y en la demanda real de servicios de transporte, teniendo en cuenta las limitaciones en las infraestructuras y los problemas de seguridad.

### **3.3 Estrategias de transición y retirada**

66. Este PEP prevé una trayectoria gradual que pase de la prestación directa de asistencia al fortalecimiento de las capacidades, la orientación normativa y el apoyo a los programas nacionales y subnacionales, junto con el mantenimiento de una sólida capacidad para intervenir en caso de emergencias. Para obtener unos efectos relevantes, el PMA garantizará que las actividades se integren en los planes de desarrollo nacionales y sectoriales para el traspaso gradual, al tiempo que se desarrollan y transfieren capacidades al Gobierno y a las comunidades, teniendo en cuenta en cada etapa del proceso la igualdad de género y la adaptación al cambio climático. El PMA seguirá promoviendo y favoreciendo soluciones duraderas al problema de los desplazamientos internos en el Sudán.

## 4. Modalidades de ejecución

### 4.1 Análisis de los beneficiarios

<b>CUADRO 1: BENEFICIARIOS DE LOS ALIMENTOS Y LAS TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA, POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD (TODOS LOS AÑOS)</b>						
<b>Efecto estratégico</b>	<b>Actividad</b>	<b>Niñas</b>	<b>Niños</b>	<b>Mujeres</b>	<b>Hombres</b>	<b>Total</b>
1	1. Proporcionar asistencia en forma de alimentos y transferencias de base monetaria a las personas afectadas por perturbaciones.	1 437 900	1 405 400	806 500	423 600	4 073 400
	2. Realizar programas que tienen en cuenta la nutrición en las escuelas.	482 200	502 000	4 700	4 700	993 600
	3. Realizar actividades de nutrición preventiva y curativa para los niños de 6 a 59 meses de edad y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes.	978 500	940 200	1 120 200	-	3 038 900
2	4. Realizar actividades nutricionales preventivas y curativas para los niños de 6 a 59 meses de edad y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes, y fortalecer las capacidades de las instituciones de salud nacionales y estatales.	483 900	571 900	584 200	-	1 640 000
	5. Realizar en las escuelas programas que integren la dimensión nutricional y ayudar a las instituciones educativas tanto nacionales como estatales a fortalecer sus capacidades.	63 900	52 700	37 700	29 300	183 600
3	6. Proponer actividades para la creación de activos y de asistencia técnica estableciendo redes de seguridad para ayudar a los hogares aquejados de inseguridad alimentaria a reducir los riesgos y adaptarse a los cambios climáticos.	57 600	53 100	69 100	50 600	230 400
	7. Proporcionar apoyo para el fortalecimiento de las capacidades de los agricultores y las instituciones agrícolas locales, estatales y nacionales.	688 100	633 000	825 800	605 600	2 752 500
<b>Total (sin doble recuento)</b>		<b>1 550 400</b>	<b>1 437 900</b>	<b>2 013 000</b>	<b>1 250 400</b>	<b>6 251 700</b>



<b>CUADRO 2: RACIONES DE ALIMENTOS (<i>gramos/persona/día</i>)* Y VALOR DE LAS TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA (<i>dólares/persona/día</i>) POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD</b>																
	<b>Efecto estratégico 1</b>										<b>Efecto estratégico 2</b>					<b>Efecto estratégico 3</b>
	<i>Actividad 1</i>			<i>Actividad 2</i>			<i>Actividad 3</i>				<i>Actividad 4</i>			<i>Actividad 5</i>		<i>Actividad 6</i>
<b>Tipo de beneficiarios</b>	Nuevas PDI, PDI de larga data, refugiados de larga data, residentes	Nuevos refugiados	PDI de larga data	PDI	PDI	PDI	PDI, refugiados	PDI, refugiados	PDI, refugiados	PDI, refugiados	Residentes	Residentes	Residentes	Residentes	Residentes	Residentes
<b>Modalidad</b>	Alimentos, TBM	Alimentos, TBM	Alimentos, TBM	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	TBM	TBM
Suplementos alimenticios listos para su consumo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	100	-	-	100	-	-	-
Kilocalorías por día	1 049	2 081	1 628	540	540	270	281	394	-	535	394	-	535	540	2 825	1 628
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	13	13	14	12	12	11	9	17	0	10	17	0	10	12	13	14
TBM ( <i>dólares por persona al día</i> )	0,25	0,34	0,16	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,12	0,44
Número de días de alimentación al año	365	365	132	178	178	178	180	180	180	90	180	180	90	178	178	132

\* La calculadora del valor nutricional de la canasta de alimentos (NutVal) (disponible en: <http://www.nutval.net/>) del Manual de instrucciones para la elaboración de programas del PMA (disponible en: <http://newgo.wfp.org/collection/programme-design-and-implementation-emergencies>) junto con las orientaciones programáticas específicas del PMA, se utilizarán para comprobar que el valor energético, proteínico y lipídico y el contenido de micronutrientes de las raciones están en consonancia con las directrices del PMA. Para información sobre los valores de los cupones para productos y de las transferencias de base monetaria, véase el Manual sobre transferencias de efectivo y entrega de cupones (segunda edición, 2014) (disponible en: <https://docustore.wfp.org/stellent/groups/public/documents/staffdev/wfp271375.pdf>.)

<b>CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS Y TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA, Y VALOR CORRESPONDIENTE</b>		
<b>Tipo de alimento/TBM</b>	<b>Total (toneladas)</b>	<b>Total (dólares)</b>
Cereales	1 347 563	244 145 527
Legumbres secas	159 060	91 797 218
Aceites y grasas	77 681	91 120 047
Alimentos compuestos y mezclas alimenticias	133 858	241 315 246
Otros	26 491	13 061 137
<b>Total (alimentos)</b>	<b>1 744 652</b>	<b>681 439 174</b>
Transferencias de base monetaria		293 083 893
<b>Total (alimentos y TBM)</b>	<b>1 744 652</b>	<b>974 523 067</b>

67. El PMA adoptará un enfoque basado en datos empíricos para la selección de modalidades. El PMA, tras la confirmación de la viabilidad de transferencias de efectivo y cupones mediante una evaluación multisectorial de las capacidades, llevará adelante un análisis comparativo para seleccionar la modalidad más adecuada en términos de economía, eficiencia y eficacia, así como en materia de igualdad de género y de protección y seguridad en el punto de recogida tanto de las mujeres como de los hombres, las niñas y los niños. Cuando sea conveniente y sostenible, el PMA introducirá un enfoque mixto<sup>99</sup> consistente en diversas combinaciones de asistencia en forma de alimentos y efectivo. El Programa determinará el valor de las transferencias de alimentos, efectivo y cupones necesarias para corregir las deficiencias entre las necesidades de alimento de los beneficiarios y su capacidad para cubrir esas necesidades sin recurrir a estrategias de supervivencia negativas.
68. En el marco del PEP, el PMA tiene intención de incorporar sistemáticamente mecanismos innovadores de distribución, tales como el uso de tarjetas de prepago en puntos de venta o cajeros automáticos, transferencias de efectivo por teléfono móvil y cupones electrónicos con tarjetas SCOPE para mejorar la eficiencia y la eficacia de la asistencia alimentaria basada en los mercados. El valor de las transferencias monetarias y el mecanismo de distribución del PMA complementarán el programa nacional de transferencias de efectivo del Ministerio de Seguridad y Desarrollo Social, utilizando al mismo tiempo la plataforma SCOPE. Las campañas de sensibilización garantizarán que todos los beneficiarios, independientemente de su sexo, edad, eventual discapacidad, nivel de alfabetización y otros factores, se familiaricen con este sistema de asistencia alimentaria y se beneficien de él por igual.

**Fortalecimiento de las capacidades, entre otras cosas, mediante la cooperación Sur-Sur**

69. El PMA seguirá invirtiendo en el fortalecimiento de las capacidades de los asociados nacionales y locales de la sociedad civil para fomentar la seguridad alimentaria y nutricional. Estas iniciativas irán dirigidas a aumentar la capacidad del Gobierno para diseñar y ejecutar programas inclusivos capaces de transformar las relaciones de género que incluyan los aspectos medioambientales y sociales en las políticas y las actividades relacionadas con la nutrición, las comidas escolares, las redes de seguridad basadas en actividades productivas y las pérdidas posteriores a la cosecha.
70. El PMA facilitará la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular para mejorar el diálogo sobre políticas, intercambiar las lecciones aprendidas y poner en práctica visitas de estudio

<sup>99</sup> Un enfoque mixto garantizará el apoyo de diversos donantes, aumentará la sostenibilidad y proporcionará una plataforma para las asociaciones operacionales entre los sectores público y privado.

centrándose principalmente en el Grupo de los 77 y en China, en los asociados regionales y en la Unión Africana y sus instituciones, en particular en la Secretaría de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África.

#### **4.3 Cadena de suministro**

71. Durante el período de duración de este PEP, la dependencia encargada de la cadena de suministro del PMA tendrá como objetivo permitir a las instituciones nacionales asumir un papel cada vez mayor en la intervención ante emergencias y mejorar sus sistemas para reducir la inseguridad alimentaria. Se trata de un importante cambio de focalización, desde la prestación directa de asistencia hacia la prestación de asistencia y apoyo a los asociados para que puedan prestar asistencia ellos mismos. Por lo tanto, en las decisiones sobre las fuentes de abastecimiento de alimentos se tendrá en cuenta la modalidad de transferencia más viable y se evaluarán regularmente los circuitos nacionales de venta al por menor y la capacidad de las instituciones necesarias para las TBM<sup>100</sup>. Se contratará a empresas cualificadas de inspección de alimentos encargadas de aumentar la capacidad institucional para cumplir las normas reconocidas internacionalmente.
72. La Oficina del PMA en el Sudán seguirá proporcionando alimentos, bienes y servicios de proveedores tanto locales como internacionales al tiempo que incrementa el número de proveedores cualificados y competentes. Los alimentos comprados en el Sudán podrían usarse asimismo para atender las necesidades de los países vecinos a los que la oficina en el Sudán proporcionará apoyo logístico. En los próximos años se pondrá más énfasis en la prestación de apoyo a las empresas privadas locales, en particular ofreciendo asesoramiento y capacitación en el marco de varias actividades relacionadas con la cadena de suministro.

#### **4.4 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal**

73. Para ejecutar el PEP, la oficina en el país tiene intención de ampliar su actual dotación de personal de 1.100 empleados a 1.350 personas, de las cuales un 90 % se contratará a nivel local. El 70 %, aproximadamente, de la mano de obra seguirá trabajando sobre el terreno, pero la distribución geográfica del personal en todo el país se realineará para adaptarse a las prioridades programáticas del PEP. La estructura orgánica de alto nivel de la oficina en el país permanecerá en gran medida sin modificaciones, con cuatro oficinas zonales que supervisarán la ejecución de las actividades en Darfur septentrional, occidental, meridional y oriental y en las zonas de transición de las regiones del centro y del este bajo la supervisión general de la oficina en el país.
74. Las necesidades en cuanto a competencias y aptitudes se pondrán en correspondencia con las nuevas necesidades laborales. Además, se han desarrollado nuevos procedimientos de contratación para atraer a más mujeres y aumentar la paridad de género en la fuerza de trabajo del PMA un mínimo del 2 % al año.

#### **4.5 Asociaciones**

75. De conformidad con el compromiso de adoptar una nueva forma de trabajar, en el marco de la programación plurianual que aborda la eliminación de las causas profundas y las consecuencias de la inseguridad alimentaria y la malnutrición será necesario establecer asociaciones sólidas y de diversa índole para apoyar a los asociados locales en el logro de

---

<sup>100</sup> La oficina en el país está actualmente fortaleciendo su capacidad de colaboración con el sector minorista; se llevó a cabo una evaluación inicial en 2017 y una segunda en mayo de 2018 con el fin de valorar la capacidad del comercio minorista para apoyar el objetivo de las TBM de aumentar el poder adquisitivo de los beneficiarios. La oficina en el país se encuentra en proceso de contratar a un experto internacional y el personal pertinente de la oficina en el país ha recibido capacitación y está recibiendo apoyo del Despacho Regional de El Cairo y la Sede en materia de desarrollo de sistemas y capacidades.



las metas definidas en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible<sup>101</sup>. Los asociados serán los interlocutores gubernamentales, otros organismos de las Naciones Unidas, los asociados cooperantes, los donantes, la sociedad civil y el sector privado.

76. El PMA continuará entablando asociaciones con el Gobierno, en particular con la Comisión de Ayuda Humanitaria y el Ministerio de Cooperación Internacional. Mediante esta alianza con el Gobierno, el Programa se centrará en trabajar con el Ministerio de Salud y con el Ministerio de Educación en el marco del efecto estratégico 2 y con el Ministerio de Agricultura y Silvicultura y con el Ministerio de Seguridad y Desarrollo Social en el marco del efecto estratégico 3<sup>102</sup>.
77. El PEP servirá también para que el PMA fortalezca sus asociaciones con otros organismos de las Naciones Unidas. Además de ser un miembro activo tanto del equipo de coordinación de la asistencia humanitaria como del equipo de las Naciones Unidas en el país, el PMA tiene acuerdos estratégicos con otra serie de organismos, entre ellos el ACNUR, el PNUMA y el UNICEF y prevé establecer asociaciones más fuertes con otros organismos. En consonancia con el memorando de entendimiento global entre los organismos con sede en Roma, la Oficina del PMA en el Sudán suscribió un memorando de entendimiento con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) en el año 2016 y un acuerdo a nivel de los países con la FAO en el año 2017<sup>103</sup>.
78. El PMA mantiene sólidas asociaciones estratégicas y operacionales con organizaciones no gubernamentales y otras entidades. En el marco del PEP, aprovechará las enseñanzas extraídas de una iniciativa experimental en curso de fortalecimiento de las capacidades puesta en marcha con la Sociedad de la Media Luna Roja Sudanesa para desarrollar y ejecutar un plan conjunto de fortalecimiento de las capacidades a medio plazo. De forma más general, las reuniones trimestrales de consulta con estos asociados ofrecen un foro para el diálogo, permiten recabar comentarios y realizar una planificación estratégica conjunta con las organizaciones no gubernamentales asociadas.

## **5. Gestión y evaluación de las realizaciones**

### **5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación**

79. La estrategia de seguimiento y evaluación de la oficina en el país pone un renovado énfasis en el seguimiento de los resultados, en particular en el seguimiento conjunto con los asociados, y en la medición del impacto del PMA a largo plazo sobre la inseguridad alimentaria y la malnutrición. Al mismo tiempo, teniendo como elemento central la integración de las cuestiones de género y medioambientales, se recogerán datos sobre los beneficiarios (como mínimo, desglosados por sexo y edad), sobre la asistencia y sobre el progreso general de las actividades. Se hará un seguimiento sistemático de los resultados y se evaluarán las realizaciones de los proyectos<sup>104</sup>. En el presupuesto de la cartera de proyectos para el país se incluirán los recursos financieros y la dotación de personal para atender las necesidades de seguimiento y evaluación, entre otras cosas, mediante la presentación de informes.
80. En el proceso, la oficina en el país aplicará al PEP el Marco de resultados institucionales para 2017-2021 del PMA con el fin de demostrar su contribución a las metas mundiales y

---

<sup>101</sup> El PMA se compromete a garantizar que los asociados estén igualmente comprometidos con la igualdad de género a la hora de alcanzar los efectos estratégicos.

<sup>102</sup> Un memorando de entendimiento con el Ministerio de Seguridad y Desarrollo Social y el Banco Mundial establece el marco para las actividades de la red de seguridad productiva del PMA.

<sup>103</sup> Los tres organismos con sede en Roma colaboran en las esferas del asesoramiento sobre políticas, los conocimientos y el seguimiento, las modalidades de funcionamiento, la promoción y la comunicación.

<sup>104</sup> El seguimiento por parte de terceros seguirá apoyando las iniciativas de seguimiento y evaluación del PMA. También se utilizará el seguimiento remoto cuando sea posible.

nacionales de los ODS y a los indicadores. La estrategia de seguimiento y evaluación de la oficina en el país seguirá centrándose en evaluar el alcance y la cobertura de las actividades del PMA, la rendición de cuentas a los beneficiarios, la protección de los mismos y los progresos realizados en cuanto a los compromisos asumidos en materia de igualdad de género, así como el carácter económico, la eficiencia, la equidad y la eficacia de sus programas.

81. Está programado para 2021 un examen de mitad de período del PEP y, durante el período comprendido entre 2019 y 2023, se llevarán a cabo dos evaluaciones descentralizadas sobre la creación de activos y sobre los refugiados. Además, en el penúltimo año del PEP se llevará a cabo una evaluación de la cartera de proyectos en el país en consonancia con las directrices del PMA en materia de evaluación.

## 5.2 Gestión de riesgos

82. Debido a la compleja situación del Sudán, los riesgos serán objeto de una supervisión y una gestión periódicas. El PMA examinará y actualizará los riesgos semestralmente, reevaluando los controles en curso y definiendo medidas de mitigación.

<b>CUADRO 4: MATRIZ DE RIESGOS</b>		
<b>Tipo</b>	<b>Amenaza</b>	<b>Medidas de mitigación</b>
Contextual	Amenazas a la seguridad del personal. Amenaza de confiscación de activos.	Aplicación de las normas mínimas operativas de seguridad, contratación de personal de seguridad en las oficinas sobre el terreno y enlace con los servicios de seguridad sudaneses.
Programático	Dificultades para comprar productos alimenticios y artículos no alimentarios debido al restrictivo entorno regulatorio nacional.	Colaboración con las autoridades pertinentes en coordinación con el equipo de las Naciones Unidas en el país para resolver los retrasos de aduana.
Programático	Inflación y restricciones para las transacciones en divisa extranjera. Escasez de combustible.	Cuando sea posible, pago de los contratos en dólares para contrarrestar la inflación. Seguimiento cuidadoso de la situación económica y su impacto en los beneficiarios y en las operaciones a nivel de la oficina en el país y de las oficinas zonales. Obtención de la aprobación del Gobierno para la compra de combustible en los mercados internacionales.
Programático	Limitaciones de acceso en la temporada de lluvias debido a la fragilidad de las infraestructuras y a limitaciones reglamentarias en zonas afectadas por el conflicto.	Establecimiento de depósitos de alimentos antes de la temporada de lluvias. Planificación periódica para imprevistos.

<b>CUADRO 4: MATRIZ DE RIESGOS</b>		
<b>Tipo</b>	<b>Amenaza</b>	<b>Medidas de mitigación</b>
Programático	Riesgos sociales, en particular la resistencia a la adopción de un enfoque de transformación de las relaciones de género que afecte a los beneficiarios y a la eficacia de la acción del PMA, y riesgo de que los programas del PMA agraven los conflictos y las tensiones.	<p>Uso de análisis participativos de género y protección y aplicación del principio de “no hacer daño”, en particular para mitigar los riesgos de todas las poblaciones afectadas.</p> <p>Rendición de cuentas a las poblaciones afectadas mediante consultas comunitarias y otros mecanismos para recabar opiniones, poniendo el énfasis en reflejar las voces de las mujeres y las niñas.</p> <p>Prioridad a la capacitación del personal del PMA y de los asociados las esferas siguientes: aplicación del principio de “no hacer daño” y análisis de los conflictos y de las cuestiones de género.</p>
Institucional	Insuficiencia del personal y las capacidades.	Creación de una estructura de dotación de personal con perfiles de personal adecuados para cada lugar, finalizada en 2018.

## 6. Recursos para el logro de resultados

### 6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país

83. El presupuesto necesario para ejecutar este PEP quinquenal es de 2.272 millones de dólares. El componente mayor de la asistencia del PMA —77,6 %— se referirá a la intervención ante crisis para contribuir al logro del ODS 2 (efecto estratégico 1), mientras que la eliminación de las causas profundas y el fomento de la resiliencia (efectos estratégicos 2 y 3) representan el 15,3 % del total. La contribución del PMA al logro del OD 17 (efecto estratégico 4) representa el 7,11 % del presupuesto total. En consonancia con el compromiso del PMA a nivel institucional, parte de los fondos destinados a los proyectos se asignará a las actividades de promoción de la igualdad de género.

<b>CUADRO 5: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN EL PAÍS (dólares)</b>						
<b>Efecto estratégico</b>	<b>Año 1</b>	<b>Año 2</b>	<b>Año 3</b>	<b>Año 4</b>	<b>Año 5</b>	<b>Total</b>
	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	
1	318 413 929	335 700 057	344 573 656	364 293 725	389 727 038	<b>1 752 708 405</b>
2	20 410 390	22 989 673	25 151 088	28 719 300	29 236 147	<b>126 506 598</b>
3	22 390 528	28 051 929	39 812 260	57 347 481	76 105 275	<b>223 707 474</b>
4	34 029 420	33 451 301	33 585 689	33 712 160	33 859 111	<b>168 637 681</b>
<b>Total</b>	<b>395 244 267</b>	<b>420 192 960</b>	<b>443 122 694</b>	<b>484 072 666</b>	<b>528 927 571</b>	<b>2 271 560 158</b>

### 6.2 Perspectivas de dotación de recursos

84. En 2017, se recibió el 87 % de las necesidades operacionales para el PEP provisional, con contribuciones anuales que alcanzaron aproximadamente los 260 millones de dólares. Esto permitió al PMA lograr las metas de los principales resultados en el marco de los efectos estratégicos 1 y 2 del PEP provisional actualmente vigente. El entorno político y financiero internacional, caracterizado por la existencia de prioridades mundiales contrapuestas, seguirá dificultando la labor de movilización de recursos en el Sudán. A pesar de estos

desafíos, basándose en las tendencias anteriores, la oficina en el país confía en su capacidad de garantizar durante el primer año del programa el 80 % de las necesidades operacionales para el logro del efecto estratégico 1; el 75 % para el efecto estratégico 2; el 65 % para el efecto estratégico 3, y el 70 % para el efecto estratégico 4.

85. Las proyecciones para el presupuesto se basan en las contribuciones del año 2017. Aunque la base de donantes no ha cambiado, las tendencias recientes de financiación de los donantes principales muestran un aumento del interés de los donantes por financiar las esferas prioritarias “intervención ante crisis”, “fomento de la resiliencia” y “eliminación de las causas profundas”, en particular con contribuciones plurianuales.

### 6.3 Estrategia de movilización de recursos

86. En los últimos años, el Sudán ha recibido elevados niveles de apoyo financiero, sumamente constante, para las intervenciones humanitarias. Entre 2012 y 2014, la oficina en el país amplió y diversificó su base de donantes pasando de 12 a 17, reanudando la colaboración con éxito y garantizando el apoyo bilateral de donantes que en el pasado solo habían donado a través de mecanismos de financiación mancomunada y con otros que no habían donado al PMA desde el momento álgido del conflicto en 2006-2007.

87. El PMA adoptará un nuevo enfoque tanto en el diseño como en la ejecución de su estrategia de financiación del PEP. La colaboración con los principales donantes desde el inicio y el hecho de recibir formas de apoyos importantes en la fase de diseño debería ayudar al PMA a garantizar que los donantes compartan mejor los riesgos operacionales y a obtener un apoyo continuado. En línea con la nueva forma de trabajar y con el Gran Pacto<sup>105</sup>, las estrategias principales serán las siguientes:

- intensificar de manera colaborativa la labor de promoción de las necesidades de índole humanitaria y los planes de intervención con otros agentes humanitarios, en particular con otros organismos de las Naciones Unidas;
- fomentar una financiación flexible, plurianual y previsible que permita al PMA destinar fondos en función de las necesidades y de la urgencia y ser más eficaces en función de los costos y mantener programas más sostenibles a largo plazo;
- mantener y aumentar la financiación de los donantes existentes;
- diversificar y ampliar la base de donantes (por ejemplo, identificando y garantizando financiación de donantes nuevos y extendiéndola a donantes no tradicionales y emergentes, en particular instituciones financieras internacionales y regionales);
- aumentar el compromiso con el sector privado, y
- aprovechar al máximo el potencial de movilización de fondos a partir de fondos mancomunados y otras fuentes de financiación plurianual.

88. Es importante destacar que la oficina en el país ha desempeñado una función rectora en la formulación de los resultados colectivos que se están desarrollando para poner en práctica la nueva forma de trabajar<sup>106</sup>. Estos resultados ya han despertado el interés de los donantes en armonizar sus estrategias con ellos, salvando así la brecha entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz y proporcionando incentivos para la financiación plurianual flexible.

---

<sup>105</sup> Para mejorar la flexibilidad, el PMA, cuando sea posible, se propone garantizar los recursos para el PEP en su conjunto; a nivel de los efectos, y a nivel de las actividades. Se aceptarán donaciones por debajo del nivel de actividad, pero no son convenientes. En cuanto a las donaciones a nivel del PEP, el PMA dará prioridad a las intervenciones para salvar vidas; de otro modo, utilizará los recursos donde sean más necesarios.

<sup>106</sup> Véase: <https://www.agendaforhumanity.org/initiatives/3861>.

89. Además, la oficina en el país presentará las actividades planificadas a los donantes habituales y no habituales con el objetivo de obtener fondos suficientes para abordar todos los efectos estratégicos; también animará y facilitará, cuando sea conveniente, la implicación del Gobierno, la implicación de los ministerios competentes, el Ministerio de Cooperación Internacional, la Comisión de Ayuda Humanitaria y otras instituciones a nivel estatal y federal en el diseño, la ejecución y la financiación de las intervenciones relacionadas con la alimentación y la nutrición.
90. En caso de que los recursos sean insuficientes para satisfacer las necesidades de los programas del PEP, el PMA dará prioridad a la ayuda para salvar vidas en función de la gravedad de las necesidades. Dado que todas las personas seleccionadas para recibir asistencia son altamente vulnerables, el PMA reducirá el valor de las transferencias antes de pensar en disminuir el número de beneficiarios, pero tales recortes se harán solo si fuera necesario. La distribución de las comidas escolares y la prestación de apoyo a las poblaciones anfitrionas vulnerables no se pondrán en marcha sin una dotación de recursos adecuada y tendrán menor prioridad en caso de que se produzcan déficits de financiación. Se hará un seguimiento del impacto de todas las reducciones y los recortes efectuados.

## ANEXO I

## MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA EL SUDÁN (2019-2023)

**Fin Estratégico 1: Prestar apoyo a los países para alcanzar el objetivo del hambre cero**

**Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre (protegiendo el acceso a los alimentos)**

**Resultado estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos**

**Efecto estratégico 1: Las personas afectadas por las perturbaciones en las zonas seleccionadas tienen acceso a alimentación, nutrición y medios de subsistencia durante y después de las crisis**

Categoría de efectos:

Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada

Integra aspectos de nutrición

Esfera prioritaria: intervención ante crisis

### Supuestos

Se cuenta con asociados competentes para que apoyen las intervenciones del PMA.

Se satisfacen otras necesidades básicas que influyen en los efectos obtenidos en la esfera de la seguridad alimentaria y la nutrición (agua, saneamiento, salud, educación, protección, etc.).

Las prestaciones previstas y los recursos complementarios son suficientes para prevenir el recurso a estrategias de supervivencia perjudiciales.

Las comunidades participan en la selección y la gestión de las actividades y los sitios desde el inicio del proyecto y durante su realización.

El valor de las prestaciones previstas a cambio de la creación de activos es atractivo en relación con las normas de trabajo.

Los hogares tienen acceso a los mercados locales, que funcionan adecuadamente.

Hay una inflación limitada y las fluctuaciones de los precios y la moneda son contenidas.

El valor de las prestaciones en concepto de comidas escolares es suficientemente atractivo para que se mande a los niños, y en especial a las niñas, a la escuela.

La calidad de la educación impartida es suficiente para permitir que se obtengan los beneficios previstos.

Han mejorado las condiciones de seguridad.

**Indicadores de los efectos**

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (promedio)  
Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario  
Puntuación relativa al consumo de alimentos  
Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)  
Proporción del gasto en alimentos  
Índice relativo a las estrategias de supervivencia (medios de subsistencia) (promedio)  
Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de abandono del tratamiento  
Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de mortalidad  
Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de falta de mejoría  
Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de recuperación  
Proporción de beneficiarios que recuerdan y ponen en práctica un mensaje clave de nutrición  
Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura)  
Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones (observancia)  
Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que señala obtener beneficios del aumento de la base de activos  
Tasa de retención escolar

**Actividades y productos****1. Proporcionar alimentos y transferencias de base monetaria a las personas afectadas por las perturbaciones. (Transferencias de recursos no condicionadas para facilitar el acceso a los alimentos)**

Las poblaciones seleccionadas (en particular nuevas PDI, refugiados y residentes) reciben una alimentación y TBM suficientes para cubrir sus necesidades alimentarias básicas. (A: Recursos transferidos)

Las poblaciones seleccionadas (en particular nuevas PDI, refugiados y residentes) reciben una alimentación y TBM suficientes para cubrir sus necesidades alimentarias básicas. (B: Alimentos nutritivos entregados)

Las poblaciones seleccionadas participan en actividades de apoyo a los medios de subsistencia o en actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos que mejoren su acceso a los alimentos. (A: Recursos transferidos)

Las poblaciones seleccionadas participan en actividades de apoyo a los medios de subsistencia o en actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos que mejoren su acceso a los alimentos. (D: Activos creados)

## **2. Proporcionar programas que tengan en cuenta la nutrición en las escuelas. (Comidas escolares)**

Los estudiantes, profesores y padres seleccionados se benefician de un paquete integral para la mejora de sus conocimientos sobre nutrición, junto con comidas escolares cocinadas para los alumnos. (A: Recursos transferidos)

Los estudiantes, profesores y padres seleccionados se benefician de un paquete integral para la mejora de sus conocimientos sobre nutrición, junto con comidas escolares cocinadas para los alumnos. (B: Alimentos nutritivos entregados)

Los estudiantes, profesores y padres seleccionados se benefician de un paquete integral para la mejora de sus conocimientos sobre nutrición, junto con comidas escolares cocinadas para los alumnos. (E: Actividades de promoción y educación realizadas)

Los estudiantes, profesores y padres seleccionados se benefician de un paquete integral para la mejora de sus conocimientos sobre nutrición, junto con comidas escolares cocinadas para los alumnos. (F: Compras realizadas a los pequeños agricultores)

## **3. Ejecutar actividades de nutrición preventiva y curativa para niños de 6 a 59 meses de edad y para niñas y mujeres embarazadas y lactantes. (Actividades de prevención de la malnutrición)**

Los niños de 6 a 59 meses y las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes seleccionados reciben alimentos nutritivos especializados para el tratamiento y la prevención de la emaciación y el retraso del crecimiento, y todos los cuidadores reciben mensajes destinados a lograr cambios sociales y de comportamiento. (A: Recursos transferidos)

Los niños de 6 a 59 meses y las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes seleccionados reciben alimentos nutritivos especializados para el tratamiento y la prevención de la emaciación y el retraso del crecimiento, y todos los cuidadores reciben mensajes destinados a lograr cambios sociales y de comportamiento. (B: Alimentos nutritivos entregados)

Los niños de 6 a 59 meses y las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes seleccionados reciben alimentos nutritivos especializados para el tratamiento y la prevención de la emaciación y el retraso del crecimiento, y todos los cuidadores reciben mensajes destinados a lograr cambios sociales y de comportamiento. (E: Actividades de promoción y educación realizadas)



**Objetivo Estratégico 2: Mejorar la nutrición****Resultado estratégico 2: Eliminación de la malnutrición****Efecto estratégico 2: Para 2024, las personas residentes aquejadas de inseguridad alimentaria en las zonas seleccionadas han mejorado su nutrición de manera sostenible**

Categoría de efectos: Mayor consumo de alimentos de mejor calidad y más nutritivos entre las personas seleccionadas

Esfera prioritaria: eliminación de las causas profundas

**Supuestos**

Se cuenta con asociados competentes para que apoyen las intervenciones del PMA.

Se satisfacen otras necesidades básicas que influyen en los efectos obtenidos en la esfera de la seguridad alimentaria y la nutrición (agua, saneamiento, salud, educación, protección, etc.).

Se previenen o limitan los brotes de enfermedades y las epidemias.

Los usuarios están dispuestos a visitar los dispensarios para recibir asistencia y están en condiciones de hacerlo.

Los cuidadores comprenden las ventajas que ofrecen los productos nutritivos y los métodos de preparación que han de utilizarse.

Las raciones individuales se comparten en mínima parte entre los miembros del hogar.

El valor de las prestaciones en concepto de comidas escolares es suficientemente atractivo para que se mande a los niños, y en especial las niñas, a la escuela.

La calidad de la educación impartida es suficiente para permitir que se obtengan los beneficios previstos.

Han mejorado las condiciones de seguridad.

**Indicadores de los efectos**

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de abandono del tratamiento

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de mortalidad

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de falta de mejoría

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de recuperación

Prevalencia del retraso del crecimiento entre los niños menores de 2 años seleccionados (calculada con arreglo a la relación estatura para la edad y expresada como porcentaje).

Proporción de beneficiarios que recuerdan y ponen en práctica un mensaje clave de nutrición

Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable

Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura)  
Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones (observancia)  
Tasa de retención escolar

### **Actividades y productos**

#### **4. Ejecutar actividades de nutrición preventiva y curativa para niños de 6 a 59 meses de edad y para niñas y mujeres embarazadas y lactantes, y fortalecer las capacidades de las instituciones de salud nacionales y estatales. (Actividades de prevención de la malnutrición)**

Las personas aquejadas de inseguridad alimentaria se benefician de la mejora de las capacidades nacionales para coordinar, gestionar y ejecutar políticas sobre seguridad alimentaria y nutricional y programas que garanticen un acceso sostenible a la alimentación. (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas)

Los niños de entre 6 y 59 meses de edad y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes seleccionados reciben alimentos nutritivos especializados para tratar y prevenir la emaciación y el retraso del crecimiento y todos los cuidadores reciben mensajes destinados a lograr cambios sociales y de comportamiento. (A: Recursos transferidos)

Los niños de entre 6 y 59 meses de edad y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes seleccionados reciben alimentos nutritivos especializados para tratar y prevenir la emaciación y el retraso del crecimiento y todos los cuidadores reciben mensajes destinados a lograr cambios sociales y de comportamiento. (B: Alimentos nutritivos entregados)

Los niños de entre 6 y 59 meses de edad y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes seleccionados reciben alimentos nutritivos especializados para tratar y prevenir la emaciación y el retraso del crecimiento y todos los cuidadores reciben mensajes destinados a lograr cambios sociales y de comportamiento. (E: Actividades de promoción y educación realizadas)

#### **5. Proporcionar a las escuelas programas en los que se integre la dimensión nutricional y prestar apoyo para el fortalecimiento de las capacidades de las instituciones educativas tanto nacionales como estatales. (Comidas escolares)**

Las personas aquejadas de inseguridad alimentaria se benefician de la mejora de las capacidades nacionales para coordinar, gestionar y ejecutar políticas sobre seguridad alimentaria y nutricional y programas que garanticen un acceso sostenible a la alimentación. (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas)

Los estudiantes, profesores y padres seleccionados asisten a sesiones educativas sobre nutrición, y se proporcionan comidas en las escuelas de la comunidad para que los niños puedan satisfacer sus necesidades nutricionales. (B: Alimentos nutritivos entregados)

Los estudiantes, profesores y padres seleccionados asisten a sesiones educativas sobre nutrición, y se proporcionan comidas en las escuelas de la comunidad para que los niños puedan satisfacer sus necesidades nutricionales. (A: Recursos transferidos)

Los estudiantes, profesores y padres seleccionados asisten a sesiones educativas sobre nutrición, y se proporcionan comidas en las escuelas de la comunidad para que los niños puedan satisfacer sus necesidades nutricionales. (E: Actividades de promoción y educación realizadas)

Los estudiantes, profesores y padres seleccionados asisten a sesiones educativas sobre nutrición, y se proporcionan comidas en las escuelas de la comunidad para que los niños puedan satisfacer sus necesidades nutricionales. (F: Compras realizadas a los pequeños agricultores)

### **Objetivo Estratégico 3: Lograr la seguridad alimentaria**

#### **Resultado estratégico 4: Sostenibilidad de los sistemas alimentarios**

**Efecto estratégico 3: Para 2024, las personas aquejadas de inseguridad alimentaria de las zonas seleccionadas y los sistemas alimentarios han mejorado la resiliencia a las crisis**

Categoría de efectos: Mejora de la capacidad de adaptación y la resiliencia de los hogares a las crisis de origen climático y de otro tipo

Esfera prioritaria: fomento de la resiliencia

Tiene en cuenta aspectos de nutrición

### **Supuestos**

Se cuenta con asociados competentes para que apoyen las intervenciones del PMA.

Se satisfacen otras necesidades básicas que influyen en los efectos obtenidos en la esfera de la seguridad alimentaria y la nutrición (agua, saneamiento, salud, educación, protección, etc.).

Las prestaciones previstas y los recursos complementarios son suficientes para prevenir el recurso a estrategias de supervivencia perjudiciales.

Las comunidades participan en la selección y la gestión de las actividades y los sitios desde el inicio del proyecto y durante su realización.  
El valor de las prestaciones previstas a cambio de la creación de activos es atractivo en relación con las normas de trabajo.  
Los hogares tienen acceso a los mercados locales, que funcionan adecuadamente.  
Hay una inflación limitada y las fluctuaciones de los precios y la moneda son contenidas.  
Los pequeños agricultores consiguen incrementar la producción de cereales y mantener un acceso sostenible a los mercados y al mecanismo de almacenamiento de excedentes.  
Han mejorado las condiciones de seguridad.

### **Indicadores de los efectos**

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (promedio)  
Puntuación relativa al consumo de alimentos  
Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)  
Proporción del gasto en alimentos  
Índice relativo a las estrategias de supervivencia (medios de subsistencia) (promedio)  
Porcentaje de pequeños agricultores que venden sus productos a través de sistemas de agrupación de la producción apoyados por el PMA  
Proporción de las comunidades seleccionadas donde se ha constatado empíricamente un aumento de la capacidad para gestionar las perturbaciones y los riesgos de origen climático  
Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que señalan obtener beneficios del aumento de la base de activos  
Coeficiente de pérdidas posteriores a la cosecha

### **Actividades y productos**

#### **6. Ofrecer actividades para la creación de activos y asistencia técnica mediante redes de seguridad para ayudar a los hogares aquejados de inseguridad alimentaria a reducir los riesgos y adaptarse a los cambios climáticos. (Actividades para la creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia)**

Las personas aquejadas de inseguridad alimentaria se benefician de la mejora de las capacidades nacionales para coordinar, gestionar y ejecutar políticas sobre seguridad alimentaria y nutricional y programas que garanticen un acceso sostenible a la alimentación. (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas)

Los hogares seleccionados participan en programas de redes de seguridad con fines productivos y reciben alimentos o efectivo para ayudarles a satisfacer sus carencias de alimentos a corto plazo, al tiempo que, a largo plazo, contribuyen a la reducción del riesgo de desastre y la adaptación al cambio climático. (A: Recursos transferidos)

Los hogares seleccionados participan en programas de redes de seguridad con fines productivos y reciben alimentos o efectivo para ayudarles a satisfacer sus carencias de alimentos a corto plazo, al tiempo que, a largo plazo, contribuyen a la reducción del riesgo de desastre y la adaptación al cambio climático. (D: Activos creados)

Los hogares seleccionados participan en programas de redes de seguridad con fines productivos y reciben alimentos o efectivo para ayudarles a satisfacer sus carencias de alimentos a corto plazo, al tiempo que, a largo plazo, contribuyen a la reducción del riesgo de desastre y la adaptación al cambio climático. (E: Actividades de promoción y educación realizadas)

#### **7. Proporcionar apoyo para el fortalecimiento de las capacidades para los agricultores y las instituciones agrícolas locales, estatales y nacionales. (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)**

Las personas aquejadas de inseguridad alimentaria se benefician de la mejora de las capacidades nacionales para coordinar, gestionar y ejecutar políticas sobre seguridad alimentaria y nutricional y programas que garanticen un acceso sostenible a la alimentación. (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas)

Los pequeños productores vulnerables, reciben herramientas y servicios tales como tecnología para la gestión posterior a la cosecha, asistencia técnica y servicios climáticos que mejoren su productividad y resiliencia. (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas)

Los pequeños productores vulnerables, reciben herramientas y servicios tales como tecnología para la gestión posterior a la cosecha, asistencia técnica y servicios climáticos que mejoren su productividad y resiliencia. (F: Compras realizadas a los pequeños agricultores)

#### **Fin Estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS**

##### **Objetivo Estratégico 5: Asociarse para obtener resultados en relación con los ODS**

**Resultado estratégico 8: Apoyo de las asociaciones mundiales a los esfuerzos de los países, por ejemplo, compartiendo conocimientos, competencias especializadas y tecnología, a fin de alcanzar los ODS**

**Efecto estratégico 4: Los agentes humanitarios y de ayuda al desarrollo y los sistemas nacionales tienen acceso a conocimientos especializados, servicios e infraestructuras en la esfera de la**

Categoría de efecto: mejora de las plataformas comunes de coordinación

**logística (en particular del transporte aéreo), la tecnología de la información y las comunicaciones, la administración y la ingeniería de infraestructuras**

Esfera prioritaria: intervención ante crisis

### **Supuestos**

Se han establecido estructuras de coordinación.

Los donantes responden a las necesidades de manera positiva y en el momento oportuno.

Los usuarios comprenden que las dificultades operacionales (como las condiciones meteorológicas y la inseguridad) no pueden controlarse.

Los usuarios del servicio están en condiciones de responder a la encuesta y están dispuestos a hacerlo.

### **Indicadores de los efectos**

Tasa de satisfacción de los usuarios

### **Actividades y productos**

#### **9. Proporcionar servicios de transporte aéreo de personas y de carga ligera junto con la prestación de asistencia técnica al sector de la aviación. (Actividades relacionadas con la prestación de servicios y las plataformas)**

Prestación de servicios de transporte aéreo para la comunidad humanitaria y de desarrollo. (H: Servicios y plataformas comunes puestos a disposición)

#### **8. Proporcionar servicios técnicos y de apoyo (logístico, TIC, administrativo y a los proyectos) a la comunidad humanitaria y de desarrollo y a los sistemas y entidades nacionales. (Actividades relacionadas con la prestación de servicios y las plataformas)**

Las redes e infraestructuras de las TIC (telecomunicaciones seguras, servicios de voz y datos) se mantienen y amplían según sea necesario para garantizar posibilidades de servicio continuo y fiable para las partes interesadas. (L: Inversiones en infraestructura y equipo respaldadas)

Se garantiza el intercambio de información y la gestión de los conocimientos mediante el papel de liderazgo del PMA en el sector de la logística y las telecomunicaciones de emergencia y en los servicios de telecomunicaciones de seguridad interinstitucionales. (H: Servicios y plataformas comunes puestos a disposición)

### **Fin Estratégico 1: Prestar apoyo a los países para alcanzar el objetivo del hambre cero**

**C.1. Las poblaciones afectadas están en condiciones de responsabilizar al PMA y sus asociados de modo que respondan a sus necesidades alimentarias teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias.**

#### **Indicadores transversales**

C.1.1. Proporción de personas que reciben asistencia que están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cuánto durará la asistencia)

**C.2. Capacidad de las poblaciones afectadas para beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva la seguridad, la dignidad y la integridad de estas**

#### **Indicadores transversales**

C.2.1. Proporción de personas seleccionadas que acceden a la asistencia sin enfrentarse con problemas de protección

**C.3. Mayor igualdad de género y empoderamiento de la mujer entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA**

#### **Indicadores transversales**

C.3.1. Proporción de los hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosada por modalidad de transferencia

C.3.2. Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)

C.3.3. Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo y tipo de actividad

**C.4. Las comunidades seleccionadas se benefician de los programas del PMA sin que ello perjudique el medio ambiente**

#### **Indicadores transversales**

C.4.1. Proporción de actividades para las cuales se han analizado los riesgos ambientales conexos y, de ser necesario, se han definido medidas de mitigación

## ANEXO II

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS, POR EFECTO ESTRATÉGICO (dólares)					
	Resultado estratégico 1, meta 1 del ODS 2	Resultado estratégico 2, meta 2 del ODS 2	Resultado estratégico 4, meta 4 del ODS 2	Resultado estratégico 8, meta 16 del ODS 17	Total
	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2	Efecto estratégico 3	Efecto estratégico 4	
Esfera prioritaria	Intervención ante crisis	Eliminación de las causas profundas	Fomento de la resiliencia	Intervención ante crisis	
Transferencias	1 324 008 663	95 714 170	169 465 015	132 889 970	<b>1 722 077 817</b>
Ejecución	230 916 095	16 534 005	29 201 994	16 690 562	<b>293 342 656</b>
Costos de apoyo directo	90 810 834	6 537 364	11 386 957	8 764 708	<b>117 499 863</b>
Total parcial	1 645 735 592	118 785 538	210 053 966	158 345 240	<b>2 132 920 337</b>
Costos de apoyo indirecto (6,5 %)	106 972 813	7 721 060	13 653 508	10 292 441	<b>138 639 822</b>
<b>Total</b>	<b>1 752 708 405</b>	<b>126 506 598</b>	<b>223 707 474</b>	<b>168 637 681</b>	<b>2 271 560 158</b>



## **Lista de las siglas utilizadas en el presente documento**

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OMS	Organización Mundial de la Salud
PDI	persona desplazada internamente
PEP	plan estratégico para el país
PIB	producto interno bruto
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
SCOPE	plataforma del PMA para la gestión de los beneficiarios
TBM	transferencia de base monetaria
TIC	tecnología de la información y las comunicaciones
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia