



البند 8 من جدول الأعمال

WFP/EB.2/2018/8-A/3/DRAFT

المسائل التشغيلية – الخطط الاستراتيجية القطرية  
للموافقة

التوزيع: عام

التاريخ: 3 سبتمبر/أيلول 2018

اللغة الأصلية: الإنكليزية

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

## مشروع الخطة القطرية الاستراتيجية لغامبيا (2019-2021)

المدة	1 يناير/كانون الثاني 2019 – 31 ديسمبر/كانون الأول 2021
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	25 650 581 دولارا أمريكيا
مؤشر المساواة بين الجنسين والعمر*	3

<http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.\*

### موجز تنفيذي

أحرزت غامبيا تقدما ملحوظا باتجاه تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية، ولا سيما فيما يتعلق بالتعليم الابتدائي. بيد أن حالات الفقر وانعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية ظلت كما هي عليه دون تغيير لا بل أنها ازدادت سوءا في العقد الماضي. ومع أن الزراعة هي المساهم الرئيسي في الناتج المحلي الإجمالي، فإن هذا القطاع يلبي بالكاد الطلب المحلي وهو مقيد من جراء ضعف الاستثمار ومحدودية الوصول إلى رأس المال. وتلتزم الحكومة الجديدة بمعالجة القضايا الاجتماعية والإنمائية المزمنة على الرغم من ارتفاع مستويات الدين الوطني. وتتحد خطة التنمية الوطنية (2017-2021) مع الخطط الاستراتيجية الخاصة بالقطاعات وتعطي الأولوية للاستثمار في العوامل المحركة للناتج المحلي الإجمالي مثل الزراعة والسياحة والبنية الأساسية وتمكين الشباب. وسيقوم برنامج الأغذية العالمي (البرنامج) بدعم الحكومة في بلوغ أهداف الخطة من خلال توظيف الاستثمارات في القطاعات ذات الصلة بالهدف 2 من أهداف التنمية المستدامة. ويتمثل أحد مجالات التركيز الجديدة الحاسمة الأهمية في دعم تطوير نظام للحماية الاجتماعية يركز على تعميم برنامج الوجبات المدرسية الوطنية باعتبارها شبكة أمان وطنية.

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيدة W. K. Ndoho

المديرة القطرية

بريد إلكتروني: [wanja.kaaria@wfp.org](mailto:wanja.kaaria@wfp.org)

السيد A. Dieng

المدير الإقليمي

غرب أفريقيا

بريد إلكتروني: [abdou.dieng@wfp.org](mailto:abdou.dieng@wfp.org)

ومن أجل ضمان الاستمرارية في مواجهة القيود المالية والقيود المتعلقة بالقدرات التي تواجهها الحكومة، تجمع هذه الخطة الاستراتيجية القطرية بين التنفيذ المباشر ودعم القدرات في تعزيز عملية الانتقال الوطنية. وسيواصل البرنامج وشركاؤه في الأمم المتحدة مواصلة عملهم في إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية للفترة 2017-2021.

ويدعو الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع لعام 2018 إلى مواصلة السياسات وتحسين التنسيق والاستثمار في مجال الزراعة وتعزيز آليات الحماية الاجتماعية. وتضع هذه الخطة الاستراتيجية القطرية البرنامج في وضع تمكيني للحكومة من خلال الدعم التشغيلي المباشر، ونقل المعرفة والمساعدة التقنية التي تسهم في النتائج الاستراتيجية 1 و2 و3 و5 للبرنامج تمشيا مع خطة التنمية الوطنية (2017-2021)، والسياسة الوطنية للحماية الاجتماعية وإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية للفترة 2017-2021.

◀ الحصيلة الاستراتيجية 1 ستركز على الخطط الاحترازية للاستجابة للصدمات.

◀ الحصائل الاستراتيجية 2 و3 و4 ستعمل على تكملة العمل الذي تقوم به الحكومة في بناء قدرة السكان الضعفاء على الصمود من خلال شبكات الأمان الاجتماعي التي تراعي التغذية والفوارق بين الجنسين بالنسبة للأطفال في التعليم الابتدائي وتعليم الطفولة المبكرة والحوامل والمرضعات من النساء والبنات والأطفال الذين تقل أعمارهم عن 5 سنوات والمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة.

◀ الحصيلة الاستراتيجية 5 ستتضمن تعزيز القدرات لتيسير مواصلة السياسات الوطنية من خلال اتباع نهج متكامل حيال الأمن الغذائي والتغذوي يشمل برنامج الوجبات المدرسية والتدخلات التغذوية والحماية الاجتماعية والحد من مخاطر الكوارث ونظم الإنذار المبكر.

### مشروع القرار\*

يوافق المجلس على "الخطة الاستراتيجية القطرية لغامبيا (2019-2021)" (WFP/EB.2/2018/8-A/3) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 25 650 581 دولارا أمريكيا.

\* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

## 1- التحليل القطري

### 1-1 السياق القطري

1- تقف غامبيا في مفترق طرق في مجال التنمية الخاصة بها. وقد تم استبدال الحكومة التي تبوأَت السلطة منذ عام 1994 من خلال انتخابات عام 2016، مما أثار شعورا متجددا بالتفاؤل. ومع أن غامبيا تحتل المرتبة 173 من بين 188 بلدا في مؤشر التنمية البشرية لعام 2016، فإن الحكومة الجديدة متفائلة حيال استطاعتها انتشال نصف سكانها البالغ عددهم مليوني نسمة من حالة الفقر والتصدي لاحتياجات الأمن الغذائي ومحاربة معدلات سوء التغذية الحاد الشامل التي يصل ارتفاعها إلى 10.3 في المائة<sup>(1)</sup> وتحقيقا لأهداف التنمية المستدامة بحلول عام 2030 وأهداف رؤية عام 2020، وخطة التنمية الغامبية التي اعتمدت في عام 1996، يتعين على غامبيا تخفيض دينها الوطني إلى حد كبير. ويتم حاليا تخصيص 50 في المائة من الميزانية الوطنية لعمليات السداد<sup>(2)</sup> من أجل تفعيل الاستثمار في البرامج الاجتماعية. وستعمل خطة التنمية الوطنية (2017-2021) على دعم ذلك من خلال تشجيع الاستثمار في القطاعات التي تسهم في الناتج المحلي الإجمالي من قبيل الزراعة والسياحة بهدف توفير الفرص للقوى العاملة الشابة، بما في ذلك النساء على وجه الخصوص.

2- وثمة سياسات واضحة خاصة بالقطاعات موضوعة موضع التنفيذ، لكن الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع لعام 2018 كشف النقاب عن نقص خطير في اتساق السياسات أو التنسيق أو المواءمة مع خطة التنمية الوطنية. فنحو 60 في المائة من السكان يقيمون في المدن الصغيرة<sup>(3)</sup> و66 في المائة منهم هم دون الخامسة والعشرين من العمر ويعملون في القطاع غير الرسمي الذي يشكل نسبة 63 في المائة من الاقتصاد<sup>(4)</sup> وتجدد الإشارة إلى أن الفئات الشابة هي القوة الدافعة لارتفاع مستوى الهجرة؛ ويشكل الشبان الغامبيون ثاني أكبر مجموعة وطنية تسعى للدخول إلى أوروبا بطريقة غير مشروعة بحثا عن العمل<sup>(5)</sup> وبالنظر إلى ارتفاع معدل النمو السكاني في غامبيا البالغة نسبته 3 في المائة<sup>(6)</sup> يمكن أن يشكل ذلك فرصة لتمكين الشباب، ولا سيما النساء، وزيادة إمكانية الحصول على فرص العمل، ما يعمل بالتالي على تعزيز النمو الاقتصادي وشحذ التقدم باتجاه تحقيق أهداف التنمية المستدامة.

3- وقد شهد انعدام الأمن الغذائي زيادة خلال السنوات الخمس الماضية، ويعزى ذلك إلى حد كبير إلى القضايا الهيكلية من قبيل ضعف قطاع الزراعة الذي يتألف أساسا من محدودية حصول مزارعي الكفاف أصحاب الحيازات الصغيرة – ومعظمهم من الرجال – على الموارد والتعرض لتقلبات أسعار الأغذية والصدمات المناخية مثل الفيضانات التي حدثت في عامي 2012 و2017. ولا تنتج غامبيا سوى 50 في المائة مما تحتاجه من الغذاء وتعتمد على الواردات الغذائية؛ ويتعرض معظم السكان الأكثر ضعفا باستمرار لخطر العجز عن شراء ما يكفي من الغذاء. وبالنظر إلى العدد الكبير من الأشخاص المعرضين لخطر بلوغ المرحلة 3 من الأزمة، على النحو المحدد في الإطار الموحد (cadre harmonisé) لعام 2017، أصبحت غامبيا الآن تحتل مرتبة الأولوية في استراتيجية الأمم المتحدة المتكاملة لمنطقة الساحل (UNISS) لعام 2018.

4- وتشكل النساء والبنات 50 في المائة من السكان، ولكنهن لا يستأثرن إلا بنسبة 10.3 في المائة فقط من أعضاء البرلمان<sup>(7)</sup> وهناك تكافؤ بين الجنسين في مجال الالتحاق بالتعليم الابتدائي والبقاء فيه<sup>(8)</sup> لكن 38 في المائة من النساء عاطلات عن العمل

(1) استقصاء أسري متكامل 2016 واستقصاء الرصد والتقييم الموحد لحالات الإغاثة والانتقال (سمارت) لعام 2015.

(2) ميزانية غامبيا الوطنية لعام 2018.

(3) انظر: <http://www.worldbank.org/en/country/gambia/overview>.

(4) مشاوره أطاي ( للمنظمة الدولية للهجرة والحركة الحرة والهجرة في غرب أفريقيا). 2017. لمحة عن الهجرة: غامبيا.

(5) المنظمة الدولية للهجرة. 2016. مجموعة بيانات الاستعراض العام للتدفق إلى أوروبا.

(6) انظر: <https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.GROW?locations=GM>.

(7) الاتحاد البرلماني الدولي، 2018، النساء في البرلمان في عام 2017. السنة قيد الاستعراض. متاح على <https://www.ipu.org/fr/file/4313/download?token=xjTtH6WR>

(8) معدل الالتحاق الكلي في المدارس الابتدائية 2017: بنات: 91 في المائة؛ أولاد: 84 في المائة؛ معدل إكمال المدارس الابتدائية والبقاء فيها 2017: بنات: 80 في المائة؛ أولاد: 77 في المائة؛ الأشخاص الذين تتراوح أعمارهم بين 15 و24 سنة – الأمية 2008-2012: رجال 72 في المائة؛ نساء 63 في المائة. انظر:

[https://www.unicef.org/infobycountry/gambia\\_statistics.html](https://www.unicef.org/infobycountry/gambia_statistics.html).

مقارنة بنسبة 21 في المائة من الرجال.<sup>(9)</sup> وقد أظهر الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع أن النساء الريفيات يفتقرن إلى الوصول إلى الائتمان والأراضي. وعلى الرغم من الاعتراف بأن النساء هن المنتجات الرئيسيات للأرز في أراضي المستنقعات، إلا أن استعراضاً لمشروع للري أظهر أن نسبة 10 في المائة فقط من الأراضي المحسنة تم تسجيلها للنساء.<sup>(10)</sup> ومن شأن تمييز من هذا القبيل أن يزيد من صعوبة تنافس النساء في القطاع الزراعي، الذي يعتبر أكبر قطاع لمنح فرص العمل في البلاد. أما المؤشرات الاجتماعية فيما يتعلق بالمرأة فتبعث على القلق. فقد احتلت غامبيا المرتبة 148 من بين 159 بلداً في مؤشر عدم المساواة بين الجنسين لعام 2016،<sup>(11)</sup> حيث بلغت نسبة النساء اللاتي تزوجن قبل بلوغ سن 18 عاماً 46 في المائة.<sup>(12)</sup> ويقدر أن 20 000 شخص، بمن فيهم الحوامل من النساء والبنات، كانوا مصابين بفيروس نقص المناعة البشرية في عام 2016، وكانت نسبة 30 في المائة منهم فقط تتلقى العلاج بمضادات الفيروسات الرجعية.<sup>(13)</sup>

## التقدم نحو هدف التنمية المستدامة 2

### التقدم نحو غايات التنمية المستدامة 2

#### الحصول على الغذاء

5- لا يزال معدل الفقر يراوح مكانه عند نسبة 48 في المائة<sup>(14)</sup> فيما شهد انعدام الأمن الغذائي ارتفاعاً من نسبة قدرها 5 في المائة إلى 8 في المائة في السنوات الخمس الأخيرة.<sup>(15)</sup> ويمكن تعليل هذه الاتجاهات جزئياً بسبب ضعف النظم الغذائية والآثار الناجمة عن حالات الجفاف والفيضانات التي حدثت في عام 2012. ولقد بين التقييم الشامل للأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع الذي أجري في عام 2016 أن الأشخاص الذين يعتمدون بشكل أساسي على الزراعة هم الأكثر معاناة من انعدام الأمن الغذائي. كما أثرت الصدمات الكبرى من قبيل انخفاض مستوى السياحة في أعقاب تفشي مرض الإيبولا في عام 2015 على الناتج المحلي الإجمالي. ووفقاً للإطار الموحد، تم الإبلاغ عن أن 45 000 شخص كانوا في المرحلة 3 من الأزمة في مارس/آذار 2018 لأن الاحتياجات الغذائية الأسرية كانت منخفضة خلال موسم الجذب. وانخفض إنتاج المحاصيل بنسبة 26 في المائة بسبب نوبات الجفاف المطولة في عام 2017، وكان لتقلبات أسعار السوق<sup>(17)</sup> تأثيرات ضارة على الأسر الأكثر ضعفاً، التي كانت تنفق نصف دخلها على الغذاء.<sup>(18)</sup>

#### وضع نهاية لسوء التغذية

6- تم خفض معدلات الوفيات بين الأطفال والأمهات<sup>(19)</sup> في إطار الأهداف الإنمائية للألفية. وتبلغ نسبة السمنة المفرطة للأطفال 0.5 في المائة فقط، لكن معدلات سوء التغذية الحاد الشامل ارتفعت من 9.9 في المائة في عام 2012 إلى 10.3 في المائة في

(9) استقصاء أسري متكامل، 2016

(10) البنك الدولي 2013: تحسين الحصول على الأراضي وتعزيز حقوق المرأة في الأرض في أفريقيا.

(11) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. تقرير التنمية البشرية 2016: التنمية البشرية للجميع

(12) انظر: [https://www.unicef.org/gambia/children\\_1266.html](https://www.unicef.org/gambia/children_1266.html)

(13) برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز. الاستعراض العام القطري لغامبيا. انظر:

<http://www.unaids.org/en/regionscountries/countries/gambia>

(14) استقصاء أسري متكامل 2016. معدلات الفقر لأرباب الأسر – نساء 47.6 في المائة؛ رجال 57.5 في المائة.

(15) التحليل الشامل للأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع 2016: انعدام الأمن الغذائي في كانتور 18 في المائة، وبأس 14.5 في المائة، وجانجانبورين ومانساكونكو 12 في المائة. الأسر التي ترأسها النساء أقل عرضة للمعاناة من انعدام الأمن الغذائي من الأسر التي يرأسها الرجال، ما يمثل انعكاساً للتحليل الشامل للأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع لعام 2011.

(16) الأرقام المصنفة بحسب نوع الجنس والعمر غير متاحة.

(17) الإطار الموحد (Cadre harmonise) 2018.

(18) التحليل الشامل للأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع 2016

(19) تقرير عن وضع الأهداف الإنمائية للألفية 2015. في الفترة ما بين 2005 و2014، هبطت الوفيات بين الأطفال دون 5 من العمر من 1 000/131 مولود حي إلى 1 000/67؛ وانخفضت الوفيات بين الرضع من 1 000/93 إلى 1 000/42. وتجاوز كلاهما الأهداف الإنمائية للألفية.

عام 2015، حيث وصلت إلى نسبة 13.9 في المائة في منطقة باس (Basse) وغيرها من المناطق.<sup>(20)</sup> وبلغت نسبة معدل انتشار سوء التغذية الحاد 11.1 في المائة بين الأولاد و9.4 في المائة بين البنات وبلغ حده الأعلى بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و17 شهرا.<sup>(21)</sup> وظلت معدلات التقزم مرتفعة، بنسبة قدرها 23 في المائة، وتبين أن 64 في المائة من الأطفال ممن هم دون الخامسة من العمر يعانون من نقص الفيتامين ألف؛ و73 في المائة من الأطفال يعانون من شكل ما من أشكال فقر الدم في عام 2015.<sup>(22)</sup>

#### إنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة ودخلهم

7- تعتبر الزراعة إلى حد كبير زراعة الكفاف البعلية للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة. وتستأثر بنسبة 20 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي، وتوفر فرص عمل لنسبة 46 في المائة من السكان الوطنيين و80 في المائة في المناطق الريفية.<sup>(23)</sup> وقد بلغ النمو الزراعي في عام 2016 نسبة 4 في المائة، ما يمثل نصف الهدف الوطني السنوي البالغة نسبته 8 في المائة.<sup>(24)</sup> ويدور قطاع الزراعة في حلقة مفرغة تتمثل في انخفاض الاستثمار والمدخلات وانخفاض النواتج، وقد حدد الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع مشاكل خطيرة أخرى، بما في ذلك الجوانب النظامية والدائمة لانعدام المساواة بين الجنسين فيما يتعلق بالحصول على المياه، وخسائر ما بعد الحصاد، وعدم كفاية التخزين، ومحدودية القيمة المضافة وضعف التسويق.

#### النظم الغذائية المستدامة

8- يُعزى ضعف النظم الغذائية إلى التحديات المنهجية والصدمات المناخية المتكررة، ولا سيما عدم انتظام هطول الأمطار الذي يؤثر على إنتاجية المزارعين وبالتالي على توافر الغذاء وأسعاره. ويؤدي ذلك إلى الاعتماد على واردات الأرز والماشية، وإنتاج الحبوب بشكل ضئيل وغير منتظم، وتراجع محاصيل الفول السوداني، وهو المحصول الرئيسي للتغذية والدخل.<sup>(25)</sup>

#### بيئة الاقتصاد الكلي

9- بلغ الناتج المحلي الإجمالي 960 مليون دولار أمريكي في عام 2008 وفي عام 2016.<sup>(26)</sup> ومن المتوقع أن تبلغ نسبة النمو 4.8 في المائة في عام 2018، مدفوعة بالإصلاحات الاقتصادية<sup>(27)</sup> ومن المتوقع أن تتلقى قطاعات الزراعة والخدمات والسياحة استثمارات كبرى في إطار خطة التنمية الوطنية، التي تركز أيضا على المساواة بين الجنسين، بغية توفير إمكانية الحصول على فرص العمل لقراية نصف حجم القوى العاملة في البلاد؛ وسيترتب على ذلك آثار إيجابية كبيرة تلقي بظلالها على الناتج المحلي الإجمالي.

10- وقد شهدت أسعار الأغذية الأساسية في السنوات الخمس الماضية ارتفاعا بسبب الاعتماد الكبير على الواردات وزيادة أسعار الفائدة حيث سجلت الصادرات ركودا، مما أدى إلى انخفاض قيمة العملة الغامبية/دالاسي (حاليا 1.0 دولار أمريكي = 48.2 دالاسي).<sup>(28)</sup> ومع ذلك، انخفض حجم التضخم من 8.8 في المائة في عام 2017 إلى 6.4 في المائة في عام 2018 في أعقاب التحول السياسي الذي شهدته البلاد في عام 2016.<sup>(29)</sup>

(20) استقصاء وكالة التغذية الوطنية للرصد والتقييم الموحد لحالات الإغاثة والانتقال (سمارت) 2016. معدل سوء التغذية الحاد الشامل – باس 13.9، كانتور 11.4، كيريوان 10.6، جانجابوريه 10.5 في المائة.

(21) المصدر نفسه. البيانات المصنفة حسب الجنس. السنة عند الأطفال – الأولاد 0.5؛ البنات 0.6؛ الأطفال ما بين 6-59 شهرا: الأولاد 11.1؛ البنات 9.4؛ استقصاء الرصد والتقييم الموحد لحالات الإغاثة والانتقال (سمارت) وكالة التغذية الوطنية 2016.

(22) استقصاء الرصد والتقييم الموحد لحالات الإغاثة والانتقال (سمارت) 2015.

(23) استقصاء أسري متكامل 2016

(24) الاتحاد الأفريقي. إعلان مالابو، يونيو/حزيران 2014.

(25) الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع 2018.

(26) مكتب الإحصاء في غامبيا، 2016.

(27) <http://www.africaneconomicoutlook.org/en/country-notes/gambia>

(28) الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع 2018. مؤشر أسعار الاستهلاك للأغذية ازداد من 100 في عام 2004 إلى 206 في عام 2016.

(29) صندوق النقد الدولي، 2018.

### الروابط الرئيسية بين القطاعات

11- تحققت إلى حد كبير أهداف التعليم الابتدائي بما في ذلك التكافؤ بين الجنسين في إطار الأهداف الإنمائية للألفية، إلا أن معدلات سوء التغذية الحاد الشامل ونقص المغذيات الدقيقة فيما بين الأطفال في مرحلة ما قبل المدرسة والأطفال في المدارس الابتدائية تظل مرتفعة، مما سيلحق الضرر بالتقدم المحرز باتجاه التعليم عالي الجودة في إطار الهدف 4 من أهداف التنمية المستدامة. ويمثل تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة تحديات مستمرة كما ينعكس ذلك في انتشار حالات الزواج في عمر يقل عن الثامنة عشرة، والعنف القائم على نوع الجنس، وانخفاض معدلات الملكية والسيطرة على الأراضي، والأصول والخدمات المالية، وعدم كفاية التمثيل في الإدارة العامة. ويترتب على ذلك آثار سلبية على الأمن الغذائي الفردي والمجمعي وعلى التنمية المستدامة. وبالنظر إلى الطابع الشامل لهذه التحديات، سيعمل البرنامج ووكالات الأمم المتحدة الأخرى مع مكتب شؤون المرأة للإسهام في تحقيق الهدف 5 من أهداف التنمية المستدامة على النحو المنصوص عليه في الحكم الخاص بالمجلس الوطني للمرأة.

### 3-1 الفجوات والتحديات المتعلقة بالجوع

12- تسهم مجموعة واسعة من السياسات والبرامج في الهدف 2 من أهداف التنمية المستدامة، لكن الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع يشير إلى أنها غير منسقة بالكامل مع خطة التنمية الوطنية، وتبرز الفجوات التالية:

- (1) بيئة الاقتصاد الكلي لا تتلاءم مع استثمارات القطاع الخاص. فعلى سبيل المثال، تسهم معدلات التسليف المصرفي العالية في تقييد وصول المستثمرين إلى الائتمانات والحد من النمو وخلق فرص العمل وبخاصة للشباب.
- (2) انخفاض الاستثمار في مجال الزراعة، ولا سيما من حيث تنوع المحاصيل، وخدمات ما بعد الحصاد، وتثبيت الأسعار، والمدخلات، ومرافق التخزين، والاحتياجات الغذائية، وشبكات التسويق.
- (3) تفاقم أوجه عدم المساواة بين الجنسين، ولا سيما في مجال الزراعة، من جزاء الافتقار إلى المواءمة بين سياسات المساواة بين الجنسين. ومحدودية إمكانية المزارعات للحصول على منح متعادلة لأنهن يفتقرن إلى الضمانات والأسهم، مما يقيد بدوره الحصول على الخدمات المالية وغيرها من الخدمات.
- (4) لا تعمل السياسة الوطنية للحماية الاجتماعية بعد بكامل طاقتها ولا توجد آلية تنسيق لبرامج الحماية الاجتماعية. ويجب تعزيز عملية نقل برنامج الوجبات المدرسية إلى الملكية الوطنية لضمان استدامة طويلة الأجل وتغطية شاملة؛ ويجب أن يشمل ذلك العنصر المستند إلى المنتجات المحلية ليعود بالفائدة على المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة.
- (5) تفاقم التعرض للصدمة الخارجية بسبب عدم وجود نظام وطني للإنذار المبكر. فمبادرات الإنذار المبكر مجزأة على الرغم من الدعم الذي تتلقاه من العديد من وكالات القطاع العام. ولا يعتبر حسن توقيت المعلومات المتاحة واكتمالها كافيين لتيسير الاستجابة للصدمة في الوقت المناسب.

### 4-1 الأولويات القطرية

#### الحكومة

13- تحدد خطة التنمية الوطنية الاستثمارات اللازمة لتمكين الحكومة من تمويل التنمية المستدامة. وتهدف السياسة الوطنية للحماية الاجتماعية إلى دعم الفئات الأكثر ضعفاً من خلال منح الأولوية للأهداف الغذائية والتغذوية، مع التركيز على الأشخاص المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية والأشخاص المعوقين. وسيُفرض استعراض يتناول آليات تنسيق الحماية الاجتماعية الجاري حالياً إلى تطوير سجل اجتماعي يليه المواءمة بين شبكات الأمان الاجتماعي.

14- ويعتبر تمكين المرأة مجالاً من مجالات التركيز الحكومية. وقد أصبح الحكم الخاص بالمجلس الوطني للمرأة قانوناً في عام 1980 وتم تكليف مكتب شؤون المرأة بتنفيذ وتنسيق التدخلات ذات الصلة بالمساواة بين الجنسين في إطار مسؤولية مكتب نائب الرئيس.

- 15- وبدأ العمل ببرنامج الوجبات المدرسية في سبعينيات القرن الماضي. وتصل خدمات هذا البرنامج، الذي يشترك في تنفيذه البرنامج والحكومة، إلى 42 في المائة من الأطفال في مرحلة قبل المدرسة والمدارس الابتدائية – 139 000 طفل – في جميع الأقاليم الستة في غامبيا. وتم تمويل برنامج الوجبات المدرسية بالكامل من قبل المانحين وقام البرنامج بتنفيذه حتى عام 2014، حين خصصت الحكومة مبلغ 640.000 دولار أمريكي لتمويل اثنين من الأقاليم الستة لمدة أربع سنوات اعتباراً من عام 2018. وتُخصّص حالياً نسبة 20 في المائة من الميزانية الوطنية للتعليم، بما في ذلك تقديم الدعم لبرنامج الوجبات المدرسية – وهو مؤشر قوي على الأولوية الممنوحة للقطاع.
- 16- وستقدم سياسة التغذية (2018-2025) الدعم لتحقيق غايات الهدف 2 والهدف 3 من أهداف التنمية المستدامة. وتقوم الحكومة حالياً بتنسيق تخطيط وتنفيذ التدخلات التغذوية من خلال وزارة الصحة والرعاية الاجتماعية ووكالة التغذية الوطنية مع التركيز على المناطق الأكثر عرضة للمخاطر والحرمان من حيث التغذية وصحة الأم. وتُعد التدخلات التغذوية جزءاً من الحزمة الدنيا للتغذية التابعة لسياسة الحماية الاجتماعية الوطنية التي تدعم إنشاء شبكة أمان اجتماعي تركز على تغذية الفئات الضعيفة.
- 17- ويمثل تقديم الدعم لأصحاب الحيازات الصغيرة عنصراً بارزاً من عناصر سياسة الزراعة والموارد الطبيعية (2009-2015)<sup>(30)</sup> وتمنح سياسة الوجبات المدرسية الوطنية<sup>(31)</sup> الأولوية للمكّن المستند إلى المنتجات المحلية، ويهدف التحالف الوطني الجديد لتقوية الأغذية الذي يشترك في إدارته وزارة الصحة والرعاية الاجتماعية ومديرية الرعاية الاجتماعية ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة إلى تعزيز توافر الأغذية المقوّاة.
- 18- وتعمل الوكالة الوطنية لإدارة الكوارث تحت سلطة مكتب نائب الرئيس بولاية تنص على إدارة نظم الإنذار المبكر والحد من مخاطر الكوارث.

### الأمم المتحدة والشركاء الآخرون

- 19- يسهم إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية في غامبيا للفترة 2017-2021 في تنسيق الأنشطة التي تدعم الحكومة في الجهود التي تبذلها لتحقيق غايات أهداف التنمية المستدامة. وتدعم منظمة الأغذية والزراعة، تحت رعايته، تعزيز الإنتاج الزراعي وتقوية الأغذية؛ ويدعم برنامج الأمم المتحدة الإنمائي برامج الحد من الفقر والحد من مخاطر الكوارث؛ وتركز منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) على علاج سوء التغذية الحاد الشديد، وتحسين نوعية برامج التعليم، ووضع تدابير من قبيل التواصل الذي يحدث تغييراً اجتماعياً وسلوكياً لحماية النساء والبنات، والحد من العنف القائم على أساس نوع الجنس، والممارسات التقليدية التي تلحق الأذى بالنساء والبنات، وضمان التحاق المراهقات بالمدارس؛ ويقوم البنك الدولي بدعم إنشاء نظام وطني للحماية الاجتماعية؛ وتعمل المنظمة الدولية للهجرة ومركز التجارة الدولية، وهما من الشركاء الجدد في البلاد، على دعم إعادة إدماج العائدين وخلق فرص عمل للمهاجرين العائدين والمحتملين.

## 2- الآثار الاستراتيجية بالنسبة للبرنامج

### 1-2 تجربة البرنامج والدروس المستفادة

- 20- في عام 1970، أقام البرنامج مقراً له في غامبيا مقدماً الدعم لبرامج الوجبات المدرسية وسبل كسب العيش منذ ذلك الحين وحتى نهاية العقد الأول من القرن الحالي. واستجابة للأزمة التي ألمت بالساحل في الفترة 2010-2011، قاد البرنامج جهوداً إنسانية في البلاد، بإدخال أنشطة الحد من مخاطر الكوارث وزيادة التركيز على التغذية؛ وأدخل بعد ذلك التحويلات القائمة على النقد والمشتريات المحلية وساهم في تعزيز القدرات والسياسات الوطنية الرامية إلى تحقيق الاستدامة الطويلة الأجل، ولا سيما فيما يتعلق ببرنامج الوجبات المدرسية.

(30) يجري حالياً تحديث هذه السياسة.

(31) في مايو/أيار لم يكن قد تم اعتماد السياسة رسمياً. ومن المتوقع أن يتم التحقق من صحتها على مستوى مجلس الوزراء في عام 2018.

21- وتشير تقييمات عدة إلى ضرورة أن يواصل البرنامج دعم الحكومة في تحديد طرائق صالحة وفعالة من حيث التكلفة لبرنامج الوجبات المدرسية،<sup>(32)</sup> بهدف إنجاز التسليم في نهاية المطاف، وفي تعزيز القدرات الوطنية للرصد والتقييم والاستجابة لاعتبارات المساواة بين الجنسين.

22- كما سلطت التقييمات الأخيرة الضوء على الآثار الإيجابية التي تترتب على المشروع المشترك بين منظمة الأغذية والزراعة والبرنامج (الهدف 1 جيم من الأهداف الإنمائية للألفية) بالنسبة للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة<sup>(33)</sup> كمجال للتوسع.<sup>(34)</sup> واستُرشد بالدروس المستفادة في تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية بهدف الاستفادة من ميزة البرنامج النسبية لمعالجة الاختناقات التي تتخلل سلسلة القيمة الغذائية، على سبيل المثال من خلال تمكين المزارعين – ولا سيما النساء منهم – من تلبية معايير جودة السوق وتحسين الارتباطات القائمة بين المنتجين والأسواق. ويتضمن برنامج الوجبات المدرسية مكوناً قوياً مستنداً إلى المنتجات المحلية تمثيلاً مع هدف الحكومة المتمثل في تقليل الاعتماد على الواردات الغذائية.

## 2-2 الفرص المتاحة للبرنامج

23- تبسيط الحافظة القطرية في إطار مظلة الحماية الاجتماعية. يتضح برنامج التغذية والوجبات المدرسية بشكل بارز في السياسة الوطنية للحماية الاجتماعية.<sup>(35)</sup> وكما هو مبين في ورقة صدرت عام 2018 بشأن الحماية الاجتماعية،<sup>(36)</sup> فإن البرنامج يحتل وضعاً مؤثراً يتيح له المساهمة في ثلاثة من الأهداف الأربعة للسياسة الوطنية للحماية الاجتماعية من خلال التحويلات الموسمية، والوجبات المدرسية، وإعداد برامج التغذية، والمساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول ونظم الإنذار المبكر. وسيعطي البرنامج الأولوية للمجموعات الضعيفة من قبيل الأسر التي ترأسها النساء والأشخاص المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية والأشخاص ذوي الإعاقة؛ ويمكن أن يشمل ذلك المدارس الخاصة بالأطفال ذوي الإعاقة في إطار برنامج الوجبات المدرسية. وسيعالج البرنامج وشركاؤه مواطني الضعف لدى أفراد فرادى الأسر – الأمهات والرضع والأطفال دون سن الخامسة من العمر والأطفال في مرحلة ما قبل المدرسة وأطفال المدارس الابتدائية والشباب والبالغين في مجال الزراعة. واستجابة لمعدلات سوء التغذية الحاد الشامل الدائمة الارتفاع، سيعاون البرنامج مع منظمة الأغذية والزراعة في توسيع نطاق تقوية الأغذية والتواصل الذي يحدث تغييراً سلوكياً واجتماعياً وأنشطة أخرى ذات صلة.

24- إدماج برنامج الوجبات المدرسية في برنامج وطني راند للحماية الاجتماعية. تعكس المخصصات الأولى للميزانية الوطنية لبرنامج الوجبات المدرسية مدى التزام الحكومة في هذا الخصوص. وسيواصل البرنامج تقديم الدعم للأطفال في مرحلة ما قبل المدرسة<sup>(37)</sup> وأطفال المدارس الابتدائية وسيوسع نطاق فرص سلسلة القيمة للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة. وبالنظر إلى التقييدات المتعلقة بالاستثمارات الحكومية الناجمة عن ارتفاع مستوى الدين الوطني، تتضمن الخطة الاستراتيجية القطرية خطة انتقال مرحلي تتوخى تسليم إقليمين في عام 2019 وآخر في عام 2021. وستدعم اليونيسف الحكومة في التصدي لاحتياجات الأطفال الذين هم في سن المرحلة المدرسية الثانوية، ولا سيما البنات.

25- التركيز المعزز على بناء القدرة على الصمود. تمثيلاً مع مختلف التوصيات والتقييمات، سوف تتضمن الخطة الاستراتيجية القطرية توسيع نطاق أنشطة القدرة على الصمود، مع التركيز على احتياجات المجموعات السكانية الضعيفة إبان مواسم الجذب، ولا سيما النساء، من خلال المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول ودعم قدرات أصحاب الحيازات الصغيرة، بما يتوافق مع توصيات الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع. وسيضمن توفير الدعم لأصحاب الحيازات الصغيرة الاستفادة من

<sup>(32)</sup> يتضمن كل من الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع وتقرير التقييم اللامركزي لعام 2018 وتقارير البعثات الفنية، بما في ذلك مركز الامتياز التابع للبرنامج في البرازيل، توصيات لدعم استخدام التحويلات القائمة على النقد.

<sup>(33)</sup> تحسين الأمن الغذائي من خلال تكثيف إنتاج المحاصيل وبرنامج التغذية المدرسية (الهدف 1 جيم من الأهداف الإنمائية للألفية) بتمويل من الاتحاد الأوروبي 2016-2013.

<sup>(34)</sup> تقييم الهدف 1 جيم من الأهداف الإنمائية للألفية، 2017.

<sup>(35)</sup> تمثيلاً مع التقييمات التشغيلية، والاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع والمشاورات الحكومية.

<sup>(36)</sup> [https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000073283/download/?\\_ga=2.156190835.970215055.1534143026-1929962497.1531135551](https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000073283/download/?_ga=2.156190835.970215055.1534143026-1929962497.1531135551)

<sup>(37)</sup> توصية واردة في الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع 2011.



الخبرات في سلاسل الإمداد وإدارة سلامة الأغذية والوصول إلى الأسواق بالشراكة مع منظمة الأغذية والزراعة التابعة للأمم المتحدة والصندوق الدولي للتنمية الزراعية والمنظمة الدولية للهجرة ومركز التجارة الدولية.

26- الاستجابة للأزمات والدعم الحكومي بشأن نظم الاستعداد للأزمات ونظم الإنذار المبكر. نظرا لاحتمال تكرار حدوث الأخطار الطبيعية، سيتم الحفاظ على دعم البرنامج للاستجابة للأزمات. وقد أبرزت التقييمات والمشاورات<sup>(38)</sup> التي جرت دورا خاصا بالبرنامج بالشراكة مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في تمكين الوكالة الوطنية لإدارة الكوارث ومساندة استحداث نظام متكامل للإنذار المبكر ليحل محل النظام المجزأ الحالي الذي يشمل مختلف الوزارات.

### 3-2 التغييرات الاستراتيجية

27- تتضمن التحولات الرئيسية في الخطة الاستراتيجية القطرية مواءمتها مع السياسة الوطنية للحماية الاجتماعية؛ وزيادة التركيز على تعزيز القدرات والملكية الوطنية لبرنامج الوجبات المدرسية لتمكين الحكومة من تحسين الطرائق المتداولة واستيعاب جزء من أعباء العمل؛ والتدخلات المنسقة بشأن القدرة على الصمود والتغذية، ودعم المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة وأنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول من أجل تعزيز الأصول المجتمعية مع إجراء تحويلات مشروطة للأشخاص المعرضين للخطر إبان مواسم الجذب؛ ونقل المساعدة في الحد من مخاطر الكوارث من التنفيذ على المستوى الميداني إلى تعزيز القدرات التقنية في الوكالة الوطنية لإدارة الكوارث فيما يتعلق بنظم الإنذار المبكر والاستعداد.

28- وستسهم الخطة الاستراتيجية القطرية في توسيع نطاق استخدام التكنولوجيا والابتكارات في سبيل معالجة الرصد والتقييم والتصدي للاختناقات التي تتخلل التشغيل. وسيتم زيادة نطاق منصة إدارة المستفيدين والتحويلات في البرنامج – SCOPE – واستكشاف تكنولوجيات جديدة موثوقة لمعالجة قضايا تتعلق بجودة البيانات في برنامج الوجبات المدرسية.

### 3- التوجه الاستراتيجي للبرنامج

#### 1-3 الاتجاه، والتركيز، والآثار المنشودة

29- تتواءم هذه الخطة الاستراتيجية القطرية مع إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية وسوف تمكن البرنامج من دعم الحكومة في بلوغ أهداف الأمن الغذائي والتغذية لخطة التنمية الوطنية وتحقيق الهدفين 2 و 17 من أهداف التنمية المستدامة. وهي تدعم البرنامج الوطني للحماية الاجتماعية من خلال تعزيز شبكات الأمان السليمة والتي يمكن التنبؤ بها للمجموعات الضعيفة المستهدفة. وسيتمتع البرنامج نهجا للتأهب التحويلية في العلاقات بين الجنسين من أجل تحقيق الحصائل الاستراتيجية للخطة الاستراتيجية القطرية، ودعم الأمن الغذائي المستدام والتغذية، والدعوة إلى تعميم اعتبارات المساواة بين الجنسين في أطر السياسات والأطر المعيارية. وسوف تسهم الخطة الاستراتيجية القطرية التي تستغرق ثلاث سنوات في النتائج الاستراتيجية 1 و 2 و 3 و 5 للبرنامج بما يتوافق مع خطة التنمية الوطنية والسياسة الوطنية للحماية الاجتماعية وإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية

30- وتسترشد الخطة الاستراتيجية القطرية بالدروس المستفادة، والتوصيات الصادرة عن التقييمات والاستعراضات الاستراتيجية للقضاء على الجوع، والمشاورات التي تجري مع الحكومة والجهات المانحة – ولا سيما الاتحاد الأوروبي – ومع منظمة الأغذية والزراعة والصندوق الدولي للتنمية الزراعية ووكالات الأمم المتحدة الأخرى، والتوصيات الصادرة عن البعثات الفنية التي تغطي الحماية الاجتماعية، وزراعة أصحاب الحيازات الصغيرة ودعم السوق، والوجبات المدرسية بالمنتجات المحلية وسلاسل الإمداد. وتتواءم الخطة مع استراتيجية البرنامج الإقليمية للقدرة على الصمود، وقد تم تصميمها تشبها مع أولويات المانحين بغية استكمال عمل شركاء التنمية الآخرين بطريقة فعالة من حيث التكلفة.

(38) تقييم العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 2016 ومشاورات الحكومة وشركاء الأمم المتحدة.

### 2-3 الحصائل الاستراتيجية، ومجالات التركيز، والنواتج المتوقعة، والأنشطة الرئيسية

**الحصيلة الاستراتيجية 1: تمكّن السكان المتضررين من الأزمات في المناطق المستهدفة، بمن فيهم المتضررون من الصدمات الموسمية، من تلبية احتياجاتهم الأساسية من الأغذية والتغذية خلال الأزمات وفي أعقابها.**

31- هذه الحصيلة هي بمثابة تدبير احترازي يمكن البرنامج من الاستجابة السريعة للصدمات. وسوف تسترشد طرائق المساعدة والحصص الغذائية ومدتها واستهدافها بتقييم للأمن الغذائي في حالات الطوارئ.

#### مجالات التركيز

32- تركّز هذه الحصيلة الاستراتيجية على الاستجابة للأزمات.

#### النواتج المتوقعة

33- سيتم تحقيق الحصيلة الاستراتيجية 1 من خلال النواتج الثلاثة التالية:

- ◀ تلقي المستفيدين المتضررين من الأزمات تحويلات غذائية كافية أو تحويلات قائمة على النقد في الوقت المناسب لتلبية احتياجاتهم من الأغذية والتغذية.
- ◀ تلقي المستفيدين المتضررين من الأزمات الرسائل التي تحدث تغييرا سلوكيا واجتماعيا من أجل تحسين الممارسات التغذوية.
- ◀ استفادة السكان المستهدفين المتضررين من الأزمات من تعزيز قدرة الشركاء الوطنيين لضمان الوصول الآمن والكافي إلى الغذاء والتغذية.

#### الأنشطة الرئيسية

**النشاط 1: تقديم المساعدة الغذائية والتدريب على التواصل الذي يحدث تغييرا سلوكيا واجتماعيا للمجموعات السكانية المتضررة من الأزمات وتعزيز قدرة الشركاء الوطنيين على مواجهة الأزمات.**

34- سيقوم البرنامج مع شركائه الحكوميين بتوفير الأغذية أو التحويلات القائمة على النقد بما يعادل 1 770 سعة حرارية للشخص الواحد في اليوم الواحد لعدد من المستفيدين المتضررين من الأزمات قدره 10 000، مع إعطاء الأولوية للمجموعات الضعيفة من قبيل الأسر التي ترأسها النساء والأشخاص ذوي الإعاقة والأشخاص المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية. ومن شأن وجود نظام يراعي الفوارق بين الجنسين لتلقي شكاوى وآراء المستفيدين (خط ساخن) أن يجعل من الممكن تحديد القضايا المتعلقة بالحماية وتقويمها. وسيتم توفير أنشطة التواصل الذي يحدث تغييرا سلوكيا واجتماعيا وأنشطة تدريبية في مجال المسائل المتعلقة بالمساواة بين الجنسين والحماية للشركاء والسكان المتضررين بغية تعزيز التنوع الغذائي والممارسات التغذوية.

35- وسيقوم البرنامج وشركاؤه بتخطيط وتنفيذ الاستجابة مع الوكالة الوطنية لإدارة الكوارث، التي ستلقى الدعم أيضا من خلال تعزيز القدرات المتعلقة بتعميم اعتبارات المساواة بين الجنسين، وتخطيط المشاريع ومراقبتها وإدارة سلسلة الإمداد. وسيستكمل هذا النشاط من خلال دعم القدرة على الاستعداد الخاصة بالوكالة الوطنية لإدارة الكوارث، في إطار الحصيلة الاستراتيجية 5. وسيواصل البرنامج قيادة وتنسيق الاستجابات في حالات الطوارئ وسيوسع نطاق دوره كمقدم لخدمات سلسلة الإمداد للشركاء (انظر القسم 4-3).

**الحصيلة الاستراتيجية 2: حصول السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في المناطق المستهدفة، بمن فيهم الأطفال في سن الدراسة، على أغذية كافية ومغذية طوال العام.**

36- سيواصل البرنامج تقديم الدعم للحكومة في تنفيذ برنامج الوجبات المدرسية، الذي يعتبر أكبر وأقدم شبكة أمان اجتماعي في البلاد، بهدف تعزيز الملكية الوطنية. وسوف تصل خدمات برنامج الوجبات المدرسية إلى نسبة 40 في المائة من تلاميذ المدارس

الابتدائية في الأقاليم الست بأكملها؛ وسيتم توسيع نطاق التغطية ليشمل تلاميذ مدارس تنمية الطفولة المبكرة للأطفال الذين تمتد أعمارهم حتى الخمس سنوات. وسيحصل الأطفال على وجبة غذائية يومية متوازنة ومغذية لتشجيع الأهل على إرسالهم إلى المدرسة. وتعتبر عملية التوسيع التي تشمل تلاميذ مدارس تنمية الطفولة المبكرة بمثابة استجابة للتوصيات الصادرة عن الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع والنتائج الأولية المستقاة من التقييم اللامركزي لبرنامج الوجبات المدرسية لعام 2018 والذي جدد التأكيد على التأثيرات الإيجابية المترتبة على طريقة النقد على الاقتصادات المحلية.

### مجالات التركيز

37- تركز هذه الحصيلة الاستراتيجية على بناء القدرة على الصمود.

### النواتج المتوقعة

38- سيتم تحقيق الحصيلة الاستراتيجية 2 من خلال الناتجين التاليين:

- ◀ تلقي الأطفال في مرحلة ما قبل المدرسة والمدارس الابتدائية وجبة آمنة ومغذية كل يوم يحضرون فيه إلى المدرسة، مما يساهم في احتياجاتهم الأساسية من الأغذية والتغذية ويزيد من التحاقهم بالمدارس وحضورهم فيها.
- ◀ استفادة الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي من تعزيز القدرات لدى الحكومات والمجتمعات المحلية لتنفيذ برامج الأغذية والتغذية المدرسية بالمنتجات المحلية من أجل تلبية الاحتياجات الغذائية والتغذوية.

### الأنشطة الرئيسية

النشاط 2: توفير وجبات مدرسية لتلاميذ مرحلة ما قبل المدرسة وتلاميذ المدارس الابتدائية المعرضين لخطر انعدام الأمن الغذائي خلال العام الدراسي وتعزيز قدرة الحكومات المحلية على إدارة برامج الوجبات المدرسية كشبكة أمان وطنية.

39- ستلقى الأقاليم الستة بأكملها المساعدة من البرنامج والحكومة: حيث ستصل خدمات البرنامج إلى 115 000 طفل في مرحلة ما قبل الدراسة وتلاميذ المدارس الابتدائية، وستساعد الحكومة 24 000 شخص ويكون نصف عدد الأطفال من البنات. ويشمل ذلك نسبة 42 في المائة من تلاميذ مرحلة ما قبل المدرسة وتلاميذ المرحلة الابتدائية على الصعيد الوطني. وسيتم اختيار المقاطعات على أساس مؤشرات الأمن الغذائي والتغذية. وسيستمر استهداف المدارس مسترشداً بقدرتها على توفير مرافق المياه والصرف الصحي مع وجود مرافق منفصلة الأولاد والبنات لتشجيع البنات على عدم مغادرة المدرسة. وستقوم جميع المدارس المشاركة بتناقل رسائل التغذية الوطنية التي تحدث تغييراً سلوكياً واجتماعياً. وسيجري إنشاء لجان لإدارة الأغذية، تشارك فيها نوادي الأمهات، لتمكين النساء من تقاضي الدخل اليومي لقاء المساهمة في إدارة البرامج؛ وسيتم الترويج للملكية المجتمعية وتشجيعها.

40- تكون الطرائق التشغيلية لهذا النشاط عينية، حيث يقوم البرنامج أو وزارة التعليم الأساسي والثانوي بشراء الأغذية وتوصيلها إلى المدارس، وإجراء التحويلات القائمة على النقد التي تسمح للمدارس بإدارة المشتريات الغذائية واللوجستيات، ما يتيح الشراء المحلي للأغذية الطازجة والمتنوعة والمغذية مثل الأسماك والخضروات والخضراء وزيادة التنوع الغذائي.<sup>(39)</sup> وسيتم ربط هذا النشاط بالنشاط 4 في تشجيع عمليات الشراء من المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، وبالتالي تزويدهم بسوق موثوق بها؛ وستعطى الأولوية للنساء من أصحاب الحيازات الصغيرة. ويرمي البرنامج إلى زيادة استخدام التحويلات القائمة على النقد من نسبة 13 في المائة من المدارس المشاركة إلى نسبة 30 في المائة بحلول عام 2021.

41- وسيضمن دعم قدرات الحكومة في إدارة برنامج الوجبات المدرسية جميع جوانب دورة المشروع على الصعيد المجتمعي والإقليمي والمركزي؛ وسوف يشمل التخطيط، وسلسلة الإمداد، والرصد والتقييم، وإدارة المعلومات، والتنسيق، وتعميم منظور المساواة بين الجنسين. ومن شأن انتقال إقليمين باتجاه إدارة الحكومة، يليهما إقليم آخر بحلول عام 2021، أن يمكّن البرنامج

<sup>(39)</sup> يتم احتساب الحصص النقدية للمدارس والإبلاغ عن ثمانية أنواع من الأغذية، بما في ذلك الأغذية الغنية بالمغذيات الدقيقة مثل الأسماك والخضروات والخضراء.

من تعديل وتكثيف تعزيز القدرات الحكومية على النحو المطلوب. وسينصب التركيز الخاص على ضمان جمع البيانات الصحيحة من أجل التحليل وإعداد التقارير، بما يتوافق مع النتائج الأولية للتقييم اللامركزي لبرنامج الوجبات المدرسية لعام 2018.

### **الحصيلة الاستراتيجية 3: تحسّن الحالة التغذوية للمجموعات السكانية الضعيفة تغذويًا في المناطق المستهدفة، بما في ذلك الأطفال والحوامل والمرضعات من النساء والبنات، بما يتماشى مع الأهداف الوطنية.**

- 42- استجابة لمعدلات سوء التغذية الحاد الشامل المقلقة، سيعمل البرنامج وشركاؤه في مجال التغذية ومنهم اليونيسف ووكالة التغذية الوطنية على إدماج برامج الوقاية والعلاج المجتمعية الشاملة في أكثر المناطق تضررا بهدف إنشاء هيكل مستدام.
- 43- ولأن معدلات سوء التغذية تختلف باختلاف الأقاليم، فإن الحاجة تدعو إلى وجود مساعدة موجهة. وتبرر الارتباطات القائمة بين ارتفاع معدلات التقرم وانعدام الأمن الغذائي توفير العلاج والمساعدة الوقائية للحوامل والمرضعات من النساء والبنات والأطفال دون الخامسة من العمر. وستسهم نتائج استقصاءات المجموعات المتعددة المؤشرات الجارية في زيادة توجيه التدخلات التغذوية أثناء فترة الخطة الاستراتيجية القطرية.

### **مجالات التركيز**

- 44- تركّز هذه الحصيلة الاستراتيجية على بناء القدرة على الصمود.

### **النواتج المتوقعة**

- 45- سيتم تحقيق الحصيلة الاستراتيجية 3 من خلال النواتج الثلاثة التالية:
- ◀ تلقي الأطفال المستهدفين الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات أغذية كافية ومغذية ومتخصصة وحسنة التوقيت لعلاج سوء التغذية الحاد المعتدل.
  - ◀ تلقي الأطفال المستهدفين الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات أغذية كافية ومغذية ومتخصصة وحسنة التوقيت للوقاية من سوء التغذية الحاد المعتدل.
  - ◀ تلقي المستفيدين المستهدفين – الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا، والمراهقات، والحوامل والمرضعات من النساء والبنات، وغيرهم من الأفراد الضعفاء تغذويًا – الرسائل التي تحدث تغييرا سلوكيا واجتماعيا لتحسين ممارسات التغذية والوقاية من سوء التغذية.
  - ◀ استفادة الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي من تعزيز القدرات في الحكومات والمجتمعات المحلية من أجل تنفيذ برامج التغذية.

### **الأنشطة الرئيسية**

النشاط 3: توفير برامج تغذية شاملة، بما في ذلك أغذية مغذية للحوامل أو المرضعات من النساء والبنات، والأطفال دون الخامسة من العمر، للوقاية من سوء التغذية الحاد والمزمن أو علاجه واستكمالته بدعم للحكومة في إدارة برامج التغذية..

- 46- ستصل خدمات الدعم الخاص بالتغذية إلى 55 200 مستفيد في الأقاليم التي تقع فيها أعلى معدلات سوء التغذية الحاد الشامل والتقرم. وسوف يوفر البرنامج التغذية التكميلية الشاملة للأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا خلال موسم الجذب للوقاية من سوء التغذية الحاد المعتدل ومعالجة الأطفال دون سن الخامسة والحوامل والمرضعات من النساء والبنات اللاتي يعانين من سوء التغذية المعتدل. كما ستتلقى الحوامل والمرضعات من النساء والبنات المصابات بفيروس نقص المناعة البشرية الدعم من خلال برنامج التغذية التكميلية المستهدف. وسيقوم البرنامج واليونيسف بتنفيذ أنشطة تحويلية مشتركة للمساواة بين الجنسين والتواصل الذي يحدث تغييرا سلوكيا واجتماعيا وفقا للوحدة النموذجية للتواصل الذي يحدث تغييرا سلوكيا

واجتماعيا التي تم إنشاؤها مع الحكومة، والتي تركز على تحسين ممارسات النظافة وتنويع النظم الغذائية مع الأطعمة المحلية. وسيتم إدراج تكلفة تحليل يتناول الجوع من المقرر إجراؤه في عام 2018 ضمن تكاليف دراسة النظم الغذائية خلال فترة الخطة الاستراتيجية القطرية إذا ما سمحت الموارد المتاحة بذلك.

47- وسيكون من بين الشركاء في هذا النشاط اليونيسف والوكالة الوطنية للتغذية ووزارة الصحة والرعاية الاجتماعية، وأمانة المعونة الوطنية، وربما برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز. وسوف يتمحور عمل البرنامج حول أنشطة الوقاية مع منظمات غير حكومية وهيكل مجتمعية للرعاية الصحية مثل العاملين الصحيين القرويين ومجموعات الدعم في القرى. وسيوفر نهج التغذية المجتمعي المتكامل أنشطة الدعم التغذوي والرصد والفحص بطريقة منصفة وشاملة وتمكينية. وسيتلقى الشركاء دعم القدرات وفقا لأدوارهم ومسؤولياتهم؛ وتتمثل المجالات الرئيسية في سلاسل الإمداد؛ وتعميم منظور للمساواة بين الجنسين، الذي يتضمن توصيل أدوار الرجال وأفراد المجتمع وأفراد الأسر الممتدة في مجال رعاية الأطفال وتغذيتهم؛ وعمليات الفحص السنوي؛ ورسائل تحدث تغييرا سلوكيا واجتماعيا؛ والرصد المجتمعي والحكومي.

**الخصيلة الاستراتيجية 4: امتلاك المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة وأفراد المجتمعات المحلية الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في المناطق المستهدفة لسبل كسب عيش معززة تلبى بشكل أفضل احتياجاتهم من الأمن الغذائي والتغذية طوال العام.**

48- استنادا إلى الدروس المستفادة من برنامج الهدف 1 جيم من الأهداف الإنمائية للألفية، سيواصل البرنامج شراء الأغذية محليا لبرنامج الوجبات المدرسية، مما يوفر سوقا موثوقا بها لأصحاب الحيازات الصغيرة وتعزيز القدرات لتمكينهم من التغلب على قيود السوق وتعميم نهج تحولي للمساواة بين الجنسين.

49- ستوفر أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول التي نفذت بالتعاون مع المنظمة الدولية للهجرة ومركز التجارة الدولية فرصا للدخل يمكن التنبؤ بها خلال مواسم الجذب، بما في ذلك للأسر الضعيفة التي ترأسها النساء وللمهاجرين المحتملين. وستسهم الأصول التي أنشئت في معالجة الفجوات التي تتخلل البنية الأساسية الزراعية التي تؤثر على المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، وفي تعزيز القدرة على الصمود أمام المخاطر الطبيعية والصدمات، وضمان الملكية المنصفة للأصول، والحصول عليها وإدارتها من قبل النساء والرجال.

#### مجالات التركيز

50- تركز هذه الخصيلة الاستراتيجية على بناء القدرة على الصمود.

#### النواتج المتوقعة

51- سيتم تحقيق الخصيلة الاستراتيجية 4 من خلال النواتج الأربعة التالية:

- ◀ استفادة أصحاب الحيازات الصغيرة من الحصول على سلاسل القيمة والأسواق التي تسهم في تحسين فرصهم المتعلقة بتقاضي الدخل والأمن الغذائي.
- ◀ استفادة أفراد المجتمع المحلي من سبل كسب العيش المحسنة والقدرة على الصمود المستمدة من إنشاء الأصول الإنتاجية وإصلاحها لتحسين الإنتاجية والوصول إلى الأسواق.
- ◀ استفادة أصحاب الحيازات الصغيرة من عمليات الشراء الموثوقة الواسعة النطاق من جانب البرنامج والحكومة من أجل تحفيز زيادة الإنتاج.
- ◀ تلقي المستفيدين المستهدفين تحويلات غذائية أو تحويلات قائمة على النقد كافية تلبى احتياجاتهم الغذائية والتغذوية.

## الأنشطة الرئيسية

النشاط 4: توفير سلسلة الإمداد ودعم السوق (بما في ذلك الوجبات المدرسية بالمنتجات المحلية) للمزارعين من أجل زيادة الإنتاجية وإمكانية الوصول إلى الأسواق، مستكملة بإنشاء الأصول المجتمعية من خلال أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول

52- سيعمل هذا النشاط على دعم المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة من خلال عمليات الشراء المباشرة للأغذية من أجل برنامج الوجبات المدرسية، وبوجه خاص من المزارعات أو الرباطات التي تكون نسبة عالية من أعضائها من النساء؛ والتدريب لتمكين 1 500 مزارع من أصحاب الحيازات الصغيرة، يتوقع أن تشكل النساء نسبة 50 في المائة منهم، للارتقاء بسلسلة القيمة لإنتاج وتخزين وبيع المواد الغذائية بأسعار السوق إلى مشترين موثوقا بهم مثل البرنامج؛ وإنشاء روابط بين المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة ومنتجاتي الأغذية المحليين لزيادة مبيعات أصحاب الحيازات الصغيرة؛ وتوفير فرص كسب العيش التي يمكن التنبؤ بها من أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول خلال موسم الجذب، التي سيقوم من خلالها 5 000 مستفيد، 50 في المائة منهم من النساء، بإنشاء أو إعادة تأهيل الأصول المجتمعية أو الأصول المملوكة بشكل فردي.

53- وسيتم اختيار المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة من خلال رباطات المزارعين التي تدعمها الحكومة والجهات الشريكة، مع منح الأولوية لأولئك الذين يكون أكثر أعضائهم من النساء. وسيتم اختيار المناطق المستهدفة للمساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول تمشيا مع نظام الحكومة للتخطيط القائم على المجتمع المحلي، حيث يقوم أفراد المجتمع المحلي بتحديد الأصول المطلوبة، من قبيل مرافق التخزين لتقليل خسائر ما بعد الحصاد وتحسين الطرق.

54- وستتضمن معايير استهداف الأسر للمساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول بيانات تتعلق بدخل الأسرة وهشاشة الأوضاع. وستعطى الأولوية للأسر التي يرتفع احتمال قيامها بتبني استراتيجيات مواجهة سلبية خلال موسم الجذب؛ والأسر التي يُحتمل أن تلجأ إلى الهجرة غير المشروعة؛ والأسر التي ترأسها النساء والمعرضة للمعاناة من انعدام الأمن الغذائي؛ والأسر ذات معدلات الإعالة المرتفعة؛ والأسر المصاب أفرادها بفيروس نقص المناعة البشرية والأشخاص ذوي الإعاقة.

55- وسيتضمن الشركاء وزارة الزراعة بشأن جميع جوانب التخطيط والتنفيذ وسلاسل الإمداد (انظر القسم 4-3)، ومنظمة الأغذية والزراعة لضمان، حيثما أمكن، تلقي المزارعين التي تقوم بدعمهم الدعم أيضا فيما يتعلق بزيادة الإنتاج، ووزارة التجارة والصناعة والتكامل الإقليمي والعمالة لتنفيذ المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول، وإدارة الرعاية الاجتماعية، والحكومات المحلية، ومكتب شؤون المرأة، ومكتب المقاييس؛ والهيئة المعنية بسلامة الأغذية وجودتها، والمنظمة الدولية للهجرة، ومركز التجارة الدولية.

## الحصيلة الاستراتيجية 5: تعزيز قدرة المؤسسات الوطنية ودون الوطنية على تحقيق غايات القضاء على الجوع.

56- تمشيا مع التزام البرنامج بدعم الحكومة في تحقيق غايات الهدف 2 من أهداف التنمية المستدامة بحلول عام 2030، ستوفر الأنشطة الواردة في إطار هذه الحصيلة الاستراتيجية دعما للقدرات في مختلف مجالات الخطة الاستراتيجية القطرية، بدءا بدعم اتساق السياسات ومواءمتها على النحو الموصى به في الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع.

57- سيعتعاون البرنامج والبنك الدولي وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي في دعم الحكومة بشأن تفعيل السياسة الوطنية للحماية الاجتماعية؛ وسيشمل ذلك مواءمة برنامج الوجبات المدرسية وأنشطة التغذية مع السياسة الوطنية للحماية الاجتماعية ودعم القدرات من أجل الانتقال نحو الملكية الوطنية

## مجالات التركيز

58- تركز هذه الحصيلة الاستراتيجية على معالجة الأسباب الجذرية.

## النواتج المتوقعة

59- سيتم تحقيق الحصيلة الاستراتيجية 5 من خلال النواتج الثلاثة التالية:

- ◀ استفادة الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي من قدرة الحكومة المعززة على مواومة السياسات في إطار خطة التنمية الوطنية من أجل تلبية احتياجاتهم الأساسية، بما في ذلك الأمن الغذائي والتغذية.
- ◀ استفادة الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي من قدرة الحكومة المعززة على توسيع شبكات الأمان من أجل تلبية احتياجاتهم الأساسية من الأمن الغذائي والتغذية.
- ◀ استفادة الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي من تعزيز قدرات الحكومة المحلية والمجتمعات المحلية لتنفيذ برامج التغذية.

## الأنشطة الرئيسية

النشاط 5: تقديم الدعم الفني للحكومة بشأن الاتساق بين صكوك السياسات ذات الصلة في إطار خطة التنمية الوطنية؛ وتنفيذ السياسة الوطنية للحماية الاجتماعية، مع التركيز على الانتقال التدريجي نحو الملكية الحكومية لبرنامج الوجبات المدرسية بالمنتجات المحلية؛ والإدارة الوطنية لبرامج التغذية؛ والاستعداد للكوارث ونظم الاستجابة للصدمات.

60- سيكفل دعم قدرات الحكومة العمل المنسق بشأن التخطيط الوطني المراعي لاعتبارات المساواة بين الجنسين ورصد العمل بشأن غايات الهدف 2 من أهداف التنمية المستدامة. وسيعمل البرنامج وشركاؤه على مساعدة الحكومة في تطوير برنامج للحماية الاجتماعية؛ وسيشمل ذلك إنشاء أمانة للحماية الاجتماعية وتطوير سجل موحد للمستفيدين ومواومة برامج التغذية وبرنامج الوجبات المدرسية مع السياسة الوطنية للحماية الاجتماعية. وحين يكون قد تم بالفعل إضفاء الطابع المؤسسي على برامج مثل برنامج الوجبات المدرسية، سيتوفر الدعم لوزارة التعليم الأساسي والثانوي لضمان المواومة مع الخطط الوطنية وإرساء المساءلة المؤسسية وزيادة القدرات الوطنية للملكية والإدارة. وسيستمر الدعم الفني لسلاسل الإمداد، وسلامة الأغذية، وإدارة المعلومات والرصد والتقييم. وفيما يتعلق بالوجبات المدرسية بالمنتجات المحلية، سيتم دعم وزارة التعليم الأساسي والثانوي ووزارة الزراعة في تعزيز عمليات الشراء من المزارعين المحليين أصحاب الحيازات الصغيرة وسعة سلسلة الإمداد باتباع نهج يتسم بالإنصاف ويساند تمكين النساء اقتصادياً. وسيتم تقديم دعم مماثل للوكالات المكلفة بالتغذية مثل وزارة الصحة والرعاية الاجتماعية ووكالة التغذية الوطنية بغية إضفاء الطابع المؤسسي على أنشطة التغذية في خطط العمل الوطنية.

61- وتمشياً مع توصيات الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع والمشاورات التي أجراها مع أصحاب المصلحة وتجربته في مجال العمل مع الحكومة بشأن الحد من مخاطر الكوارث، سينتقل البرنامج من دعمه الحالي للتخطيط الاحترازي على المستوى المحلي باتجاه تمكين الوكالات الوطنية في إطار نهج مشترك للحد من مخاطر الكوارث ونظام الإنذار المبكر. وقد يشمل ذلك تقييم القدرات فيما يتعلق بالبنية الأساسية اللوجستية الوطنية، وصيانة وإصلاح مرافق التخزين، وتخطيط اللوجستيات الإنسانية وشبكات سلسلة الإمداد، وعمليات الشراء والتعاقد المحسن بشأن المواد الغذائية والمواد غير الغذائية وخدمات النقل، ونظام التخزين المسبق للإمدادات الغذائية العوثية وتتبعها. وستقدم هذه الأنشطة الدعم للحكومة في تعزيز قدراتها المتعلقة بتنسيق الاستجابات للصدمات

62- وفي إطار هذا النشاط، سيعمل البرنامج مباشرة مع وزارة التعليم الأساسي والثانوي، ووزارة الصحة والرعاية الاجتماعية، ووكالة التغذية الوطنية، ووكالة القدرة الأفريقية على مواجهة المخاطر، والوكالة الوطنية لإدارة الكوارث. وسوف يلتزم شراكات مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومنظمة الأغذية والزراعة واليونيسف والبنك الدولي وشركاء التنمية الآخرين لدعم الحكومة في تحقيق الأهداف المشتركة.

### 3-3 استراتيجيات الانتقال والخروج

63- يهدف البرنامج إلى المساهمة في وضع برنامج شامل للحماية الاجتماعية يحدث تحولاً في العلاقات بين الجنسين ويراعي التغذية بحلول عام 2021 بغية تعزيز الملكية الوطنية في إطار برنامج الوجبات المدرسية وإنشاء أنشطة تغذوية كجزء من المجموعة الدنيا الوطنية للتغذية. وفي دورات الخطة الاستراتيجية القطرية اللاحقة، يأمل البرنامج في تسليم برنامج الوجبات المدرسية إلى الحكومة ومساعدتها في خلق الظروف التي تسمح لها بزيادة الموارد التي يمكن أن تخصصها للتغذية ونظم الإنذار المبكر والزراعة المستدامة. وبناء عليه، سيستفيد الأشخاص الأكثر ضعفاً من نظام وطني يلبي احتياجاتهم، بدءاً بمرحلة الحمل والرضاعة وحتى مرحلة الشباب والبلوغ. ومن شأن استحداث هذا النظام الوطني وحصائل خطة التنمية الوطنية القادمة وإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية أن يساعد الحكومة على بلوغ غايات أهداف التنمية المستدامة بحلول عام 2030.

64- من المقرر اتباع نهج تدريجي حيال برنامج الوجبات المدرسية خلال مرحلة الخطة الاستراتيجية القطرية من أجل دعم الحكومة في تعزيز قدراتها التشغيلية واستيعاب أعباء العمل التي يقوم البرنامج بإدارتها حالياً. ومن المنتظر أن تبدأ الحكومة في عام 2019 في تولي الملكية الكاملة لبرنامج الوجبات المدرسية في إقليمين من الأقاليم الستة. وفي عام 2021 سيتم نقل إقليم إضافي إلى حيز الإدارة الحكومية. وسيقوم البرنامج والحكومة بتنفيذ برنامج الوجبات المدرسية في الأقاليم الستة بأكملها، وسيستمر البرنامج في تقديم الدعم التقني إلى الحكومة في جميع الأقاليم.

### 4- ترتيبات التنفيذ

#### 1-4 تحليل المستفيدين

65- ستساعد الخطة الاستراتيجية القطرية 183 000 من المستفيدين سنوياً. وسيسهم كل من الرسائل التي تحدث تغييراً اجتماعياً وسلوكياً والتدريب على المساواة بين الجنسين في استكمال الأنشطة 1 و2 و3 و5. وستعمل التحليلات التشاركية في مجال المساواة بين الجنسين على تنوير وتوجيه الاستهداف لضمان استفادة النساء والرجال والبنات والأولاد بشكل منصف، وتلبية الاحتياجات الخاصة للمسنين والمعوقين. وسيتم توسيع نطاق منصة إدارة المستفيدين والتحويلات في البرنامج واستخدامها في جميع الأنشطة.



الجدول 1: المستفيدين من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد، حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط						
المجموع	الأولاد	البنات	الرجال	النساء	النشاط	الحصيلة الاستراتيجية
10 000 <sup>(40)</sup>	2 450	2 550	2 450	2 550	تقديم المساعدة الغذائية والتدريب على التواصل الذي يحدث تغييرا سلوكيا واجتماعيا للمجموعات السكانية المتضررة من الأزمات وتعزيز قدرة الشركاء الوطنيين على مواجهة الأزمات	1
120 640 <sup>(41)</sup>	56 928	61 287	1 188	1 237	توفير وجبات مدرسية لتلاميذ مرحلة ما قبل المدرسة وتلاميذ المدارس الابتدائية المعرضين لخطر انعدام الأمن الغذائي خلال العام الدراسي وتعزيز قدرة الحكومات المحلية على إدارة برامج الوجبات المدرسية بوصفها شبكة أمان وطنية.	2
55 214 <sup>(42)</sup>	22 665	26 608	0	5 940	توفير برامج تغذية شاملة، بما في ذلك أغذية مغذية للحوامل أو المرضعات من النساء والبنات، والأطفال دون الخامسة من العمر، للوقاية من سوء التغذية الحاد والمزمن أو علاجه واستكمالته بدعم للحكومة في إدارة برامج التغذية.	3
5 000 <sup>(43)</sup>	0	0	2 000	3 000	توفير سلسلة الإمداد ودعم السوق (بما في ذلك الوجبات المدرسية بالمنتجات المحلية) للمزارعين من أجل زيادة الإنتاجية وإمكانية الوصول إلى الأسواق، مستكملة بإنشاء الأصول المجتمعية من خلال أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول	4
182 890 <sup>(44)</sup>	78 327	86 198	5 638	12 727		المجموع

(40) الرقم السنوي بما في ذلك المستفيدين الذين يتلقون الرسائل التي تحدث تغييرا اجتماعيا وسلوكيا.

(41) سيكون المجموع السنوي لعامي 2019 و2020 هو 116 756 تلميذ، ويهبط إلى 112 600 في عام 2021، حيث يتم تسليم إقليم آخر إلى الحكومة.

(42) تحليل: الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 و23 شهرا - 41 310؛ الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 24-59 شهرا - 7 964؛ الحوامل والمرضعات - 5 940. سيتم كل سنة استهداف 55 213 من المستفيدين الجدد. وعليه، وبحلول نهاية فترة الخطة الاستراتيجية القطرية يكون قد تم مساعدة 165 642 مستفيدا.

(43) ستتم مساعدة خمسة آلاف مستفيد من أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول في عامي 2020 و2021. ولا يتضح هنا التدريب لما قدره 1 500 من أصحاب الحيازات الصغيرة. وستبدأ المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول في عام 2020 لأن المكتب القطري بحاجة إلى وقت للتخصيص والتنسيق مع الشركاء.

(44) تداخل المستفيدين: الحصيلة الاستراتيجية 1 + الحصيلة الاستراتيجية 2 + الحصيلة الاستراتيجية 3 - فقط الحوامل والمرضعات والأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 و23 شهرا - + الحصيلة الاستراتيجية 4. سيبلغ إجمالي المستفيدين من الخطة الاستراتيجية القطرية 238 928.

## 2-4 التحويلات

## الأغذية والتحويلات القائمة على النقد

الجدول 2: الحصص الغذائية (غرام/شخص/يوم) وقيم التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم) حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط						
4	3			2	1	الحصيلة الاستراتيجية
توفير سلسلة الإمداد ودعم السوق (بما في ذلك الوجبات المدرسية بالمنتجات المحلية) للمزارعين من أجل زيادة الإنتاجية وإمكانية الوصول إلى الأسواق، مستكملة بإنشاء الأصول المجتمعية من خلال أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول	توفير برامج تغذية شاملة، بما في ذلك أغذية مغذية للحوامل أو المرضعات من النساء والبنات، والأطفال دون الخامسة من العمر، للوقاية من سوء التغذية الحاد والمزمن أو علاجه واستكماله بدعم للحكومة في إدارة برامج التغذية			توفير وجبات مدرسية لتلاميذ مرحلة ما قبل المدرسة وتلاميذ المدارس الابتدائية المعرضين لخطر انعدام الأمن الغذائي خلال العام الدراسي وتعزيز قدرة الحكومات المحلية على إدارة برامج الوجبات المدرسية كشبكة أمان وطنية	تقديم المساعدة الغذائية والتدريب على التواصل الذي يحدث تغييرا سلوكيا واجتماعيا للمجموعات السكانية المتضررة من الأزمات وتعزيز قدرة الشركاء الوطنيين على مواجهة الأزمات	النشاط
أنشطة المساعدة الغذائية	التغذية			الوجبات المدرسية	الاستجابة لحالات الطوارئ	نوع المستفيدين
	الحوامل والمرضعات (التغذية التكميلية الشاملة)	الأطفال 6-59 شهرا (التغذية التكميلية الموجهة)	الأطفال 6-23 شهرا (التغذية التكميلية الشاملة)			
التحويلات القائمة على النقد	الأغذية			الأغذية والتحويلات القائمة على النقد	التحويلات القائمة على النقد	الطريقة
				60		الحبوب
				12		البقول
	25			7.2		الزيوت
				3		الملح
		200	200			SuperCereal (CSB++)
	200					SuperCereal (CSB+)
1 770	984	787	787	<sup>(45)</sup> 1 216	1 770	مجموع السرعات الحرارية في اليوم
84	14.5	14.5	14.5	21.5	84	نسبة السرعات الحرارية من البروتينات
2				0.12	2	التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم)
128	360	360	180	196	120	عدد أيام التغذية في السنة

(45) الأطفال في مرحلة ما قبل المدرسة مشمولون بموجب الحصيلة الاستراتيجية 3 لأنهم يندرجون ضمن فئة الأيام الألف الأولى، ولا سيما في المناطق التي ترتفع فيها معدلات سوء التغذية الحاد الشامل؛ وبالتالي فإن المساعدة في إطار الحصيلة الاستراتيجية 3 ستوفر وجبة تكميلية.

الجدول 3: مجموع الاحتياجات من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد وقيمتها		
المجموع (طن متري)	المجموع (دولار أمريكي)	نوع الأغذية والتحويلات القائمة على النقد
3 582.61	1 719 651	الأرز
429.421	317 772	الفاصوليا
271.018	332 810	الزيوت
201.826	32 292	الملح
4 233.816	4 140 228	الأغذية المخلوطة والممزوجة و SuperCereal مع السكر و SuperCereal Plus
<b>8 718.687</b>	<b>6 542 752</b>	<b>المجموع (الأغذية)</b>
	9 248 095	التحويلات القائمة على النقد (دولار أمريكي)
	<b>15 790 847</b>	<b>المجموع (قيمة الأغذية والتحويلات القائمة على النقد)</b>

66- وقد تم حساب قيم الحصص والتحويل على أساس سلة نموذجية من الأغذية المتنوعة المنتجة محليا ومتوسط أسعارها في موسم الجذب. وستسهم مراقبة الأسعار الشهرية في الإبلاغ عن أية تغييرات مطلوبة لقيم التحويلات. وسيضطلع المكتب القطري بتحليل تكلفة الجوع في عام 2018 وإذا ما أتاحت الموارد، إجراء تحليل لتكلفة النظام الغذائي.

67- وتختلف الأسعار الحرارية للحصص<sup>(46)</sup> وفقا للنشاط والأهداف (انظر الجدول 2). وتأخذ السلة الغذائية في الاعتبار الأفضليات المحلية وتوافر الأغذية المحلية المغذية مثل الأوراق الخضراء الداكنة والأسماك والحبوب والنيبيه (nyebeh) (الفاصوليا الغامبية) والملح المعالج باليود.

#### تعزيز القدرات، ولا سيما من خلال التعاون فيما بين بلدان الجنوب

68- يعزز البرنامج تعزيز قدرة وزارة التعليم الأساسي والثانوي على إدارة نصف عدد أقاليم برامج الوجبات المدرسية، وإرساء الأساس للنقل التدريجي لعناصر الاستعداد للكوارث والاستجابة لها وعناصر التغذية إلى مؤسسات حكومية في الدورات اللاحقة للخطة الاستراتيجية القطرية.

69- سيمثل أيضا تعزيز القدرات على الصعيدين الإقليمي والقروي مجالاً للتركيز. فعلى سبيل المثال، سوف يقدم البرنامج الدعم لعمليات الشراء والإدارة للجان إدارة المدارس التي تتلقى المساعدة من خلال الطريقة النقدية لبرنامج الوجبات المدرسية، فضلا عن رصد دعم الرقابة للموظفين الإقليميين في وزارة التعليم الأساسي والثانوي. وفيما يتعلق بالنشاط 3، سيتلقى العاملون الصحيون على المستوى الإقليمي والمجتمعي في وزارة الصحة والرعاية الاجتماعية تدريباً على الفحص والوقاية والعلاج فيما يتعلق بسوء التغذية الحاد المعتدل.

70- كما سيجري دعم أصحاب المصلحة غير المنخرطين في تنفيذ البرامج. وسيضمون الهيئات الحكومية المسؤولة عن الحماية الاجتماعية والزراعة ومكتب شؤون المرأة وأعضاء الهيئة التشريعية وموظفي الحكومات المحلية.

71- وستواصل غامبيا تنفيذ طريقة التحويلات القائمة على النقد كجزء من برنامجها الخاص بالوجبات المدرسية بما يتماشى مع نموذج كينيا؛ وسيضمن ذلك استخدام التبادلات التقنية والمعرفية فيما بين بلدان الجنوب. وسيستردد تحسين طرائق برنامج الوجبات المدرسية بالتوصيات الصادرة عن التقييم اللامركزي الذي أجري عام 2018 والدروس المستفادة من نموذج استراتيجية التعليم في أفريقيا على الصعيد القاري للفترة 2016-2025 المستخدمة في السنغال والاتحاد الأفريقي. وسوف تستمر غامبيا في تبادل أفضل الممارسات من خلال الشبكات الإقليمية للوجبات المدرسية وشبكات عموم أفريقيا للوجبات المدرسية، وحلقات عمل البرنامج المنتظمة الإقليمية للوجبات المدرسية بالمنتجات المحلية، والاتحاد الأفريقي، وحلقات عمل البرنامج القارية بشأن الوجبات المدرسية، والمنندى العالمي لتغذية الطفل؛ وسيُلتمس من مركز الامتياز التابع للبرنامج في البرازيل

<sup>(46)</sup> يستخدم NutVal (تطبيق جداول البيانات لتخطيط ومراقبة المحتوى التغذوي للمساعدة الغذائية) من أجل تحديد مكونات الحصص الغذائية والمغذيات، بهدف أن توفر الحصص الغذائية 80 في المائة من الاحتياجات اليومية.

الدعم فيما يتعلق بأنشطة الدعوة والدعم. وستعزز إدارة المعرفة وتوثيق الابتكارات في طريقة التحويلات القائمة على النقد لبرنامج الوجبات المدرسية في سبيل دعم البلدان الأخرى التي تستكشف طرائق مماثلة.

#### 3-4 سلسلة الإمداد

72- في عام 2017، تم محليا شراء 15 في المائة من الاحتياجات الغذائية للبرنامج في غامبيا، مما ضحَّ مبلغ 500 000 دولار أمريكي في اقتصاد المناطق الريفية. وسيواصل البرنامج عمليات الشراء المحلية من المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة ورباطات المزارعين خلال فترة الخطة الاستراتيجية القطرية مانحا الأولوية لأصحاب الحيازات الصغيرة من النساء. وحدد تقييم للفجوات في سلسلة الإمدادات الذي أجري في عام 2018 الاختناقات في عمليات الشراء المحلية، والنقص في فحص الأغذية ونظم الرصد والتتبع، وعدم كفاية تخطيط سلسلة الإمداد وانعدام فعالية التنسيق على المستويين الخارجي والداخلي.

73- وفي إطار الحصيلة الاستراتيجية 1، سيكون البرنامج جاهزا لتقديم خدمات سلسلة الإمداد والمساعدة المباشرة للتحويلات الغذائية أو التحويلات القائمة على النقد للسكان المتضررين، وسيدعم تعزيز قدرات سلسلة الإمداد للشركاء الوطنيين في الأزمات.

74- وفي إطار الحصيلة الاستراتيجية 2، سيواصل البرنامج عمليات التسليم المباشر للمساعدات الغذائية وسيقيم روابط مع المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة من خلال عمليات الشراء والتدريب على المستوى المحلي (انظر أيضا الحصيلة الاستراتيجية 4). وستلقى الحكومة والمدارس واللجان المحلية خدمة بناء القدرات ذات الصلة بالمساعدة العينية، التي تشمل مواد فنية تتعلق بعمليات شراء الأغذية، ومرافق المستودعات المركزية، وإدارة التخزين، والتعبئة والمناولة، وتتبع الأغذية وتخطيط النقل وإدارته؛ والتحويلات القائمة على النقد، التي ستضمن تحليل خيارات المشتريات، وتقييمات التجارة بالتجزئة والتقييمات اللوجستية، وإبرام التعاقدات ومراقبة استمرارية سلاسل الإمداد.

75- وفي إطار الحصيلة الاستراتيجية 4، سيعمل البرنامج مع الشركاء<sup>(47)</sup> لتعزيز قدرات سلسلة الإمداد المتعلقة بالمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة ورباطات المزارعين: ويشمل ذلك المساعدة التقنية أو المساعدة المادية لتحسين إدارة التخزين على مستوى المزارع والنطاقات الأكثر اتساعا؛ والتخطيط والتعاقد؛ وجودة الأغذية وسلامتها في سلاسل الإمداد؛ والوصول إلى الأسواق، بما في ذلك تبادل المعلومات عن الأسواق وتحسين الوصول إلى النقل إلى البرنامج وغيره من المشتريين. والهدف هو تحسين الإنتاجية الزراعية، والحد من خسائر ما بعد الحصاد، وتحسين إدارة رباطات المزارعين.

76- وستشكل سلاسل الإمداد أيضا مجال تركيز في إطار الحصيلة الاستراتيجية 5. وسيضمن ذلك تقديم المساعدة التقنية والمساعدة المادية من خلال الشراكات المبرمة مع مؤسسات وطنية ومن خلال التعاون فيما بين بلدان الجنوب من أجل تعزيز القدرات وإدارة المعارف والممارسات والسياسات المتعلقة بسلسلة الإمداد لبرنامج الوجبات المدرسية (مع وزارة التعليم الأساسي والثانوي)، وأنشطة التغذية، والإنذار المبكر، والحد من مخاطر الكوارث والاستعداد لحالات الطوارئ (مع الوكالة الوطنية لإدارة الكوارث).

#### 4-4 قدرات المكتب القطري وملاحه

77- من أجل ضمان استعداده للتغييرات التي تطرأ على هذه الخطة الاستراتيجية القطرية، سيقوم المكتب القطري بما يلي:

- ◀ خلق المستوى المطلوب من الوعي والمشاركة بين الموظفين من خلال التواصل المنتظم؛
- ◀ مراجعة هيكله التنظيمي للتأكد من أنه يتناسب مع أغراض الخطة الاستراتيجية القطرية وأنه قد تم إشغال المناصب اللازمة لتنفيذ أنشطة الخطة الاستراتيجية القطرية وتحقيق الحصائل الاستراتيجية. وسيبقى عدد الموظفين كما هو عليه تقريبا، ولكن التغييرات في خطوط الإبلاغ تعني أن الرقابة تُمارس على مستوى أعلى في المكتب القطري وبالتالي

(47) وزارة الزراعة ومنظمة الأغذية والزراعة ومركز التجارة الدولية ومكتب المفاييس، ورابطة سلامة الأغذية وجودتها، ووكالة التغذية الوطنية.

بقدر أكبر من الكفاءة. وسيقوم المكتب القطري، عند الإمكان، بمعالجة الثغرات المتعلقة بطرائق عقود الموظفين، ويتم إدماج موظفين إضافيين في وزارة التعليم الأساسي والثانوي؛

← التأكد من توافر المهارات اللازمة، ومن أن الموظفين قد تدربوا على استخدام النظم والأدوات والعمليات والمنجزات الجديدة المطلوبة لتنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية وأن هناك استراتيجية واضحة لتوظيف المواهب موضوعة موضع التنفيذ تقوم بمعالجة القضايا الجنسانية؛

← مواصلة العمل نحو تحقيق التكافؤ بين الجنسين، بالنظر إلى أن نسبة 37 في المائة من موظفيه هم من النساء؛

← مواصلة تدريب الموظفين بغية بناء ثقافة أداء متينة؛ وسيشمل ذلك تدخلات التعلم، والتدريب والتوجيه، وتعريف واضحة للأدوار والمسؤوليات. وستتم بلورة استراتيجية للموظفين الشباب تركز على التمكين وتنمية القدرات بغية تحسين استبقاء الموظفين والاحتفاظ بهم.

#### 5-4 الشراكات

78- تمشيا مع استراتيجية الشراكة المؤسسية للبرنامج، سيعمل المكتب القطري مع الشركاء الملتزمين بتحقيق الأهداف الوطنية للقضاء على الجوع بحلول عام 2030، بما في ذلك الحكومات المركزية والمحلية، ووكالات الأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية، والمنظمات المجتمعية والقروية.

79- وسيواصل البرنامج التعاون مع الجهات المانحة التقليدية من قبيل الاتحاد الأوروبي واليابان وسينخرط مع شركاء جدد مثل صندوق الأمم المتحدة لبناء السلام ومكتب المفوضية الأوروبية للشؤون الإنسانية واستراتيجية الأمم المتحدة المتكاملة لمنطقة الساحل وإدارة التنمية الدولية في المملكة المتحدة.

80- وسيتم التوقيع على مذكرات تفاهم مع النظراء الحكوميين والتعبير عن الواجبات في الخطط السنوية الوطنية. وبالنسبة للشركاء الآخرين، ستسهم الاتفاقات على المستوى الميداني في توجيه التنفيذ من أجل ضمان تقيّد الشركاء بقواعد البرنامج المتعلقة بالمساواة بين الجنسين، والحماية والمساءلة. وسيجري استكشاف شراكات محتملة مع القطاع الخاص في إطار طرائق التحويلات القائمة على النقد للحصيلتين الاستراتيجيتين 2 و4.

81- وسيضم الشركاء الحكوميون وزارة التعليم الأساسي والثانوي، ووزارة الصحة والرعاية الاجتماعية، ووزارة الزراعة، وأمانة الحماية الاجتماعية، والوكالة الوطنية لإدارة الكوارث. وفي إطار الحصيصة الاستراتيجية 4، ستضمن الشراكات مع منظمة الأغذية والزراعة والصندوق الدولي للتنمية الزراعية أن الدعم المقدم للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة ودعم سلاسل القيمة الغذائية متكاملان. وتشمل الشراكات الأخرى اليونيسف وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وربما المنظمة الدولية للهجرة ومركز التجارة الدولية.

#### 5- إدارة الأداء والتقييم

##### 1-5 ترتيبات الرصد والتقييم

82- سيقدم البرنامج الدعم للحكومة في العمل على تعزيز هيكله المتعلقة بالرصد والإبلاغ. وستضمن ذلك دعم الاستجابة المراعية للفوارق بين الجنسين وتعزيز قدرات الموظفين في مراقبة التقدم المحرز باتجاه تحقيق أهداف التنمية المستدامة وتفسير وشرح ذلك التقدم.

83- وسيتم إرساء بيانات وأهداف خط الأساس المتعلقة بالحصائل والمؤشرات الشاملة، والتي ستصنف بحسب نوع الجنس والعمر قبل ثلاثة أشهر على الأقل من تاريخ بدء كل نشاط. وستُجمع بيانات النواتج، من قبيل البيانات المتعلقة بالمستفيدين المصنفة حسب الجنس والعمر، والبيانات المتعلقة بالمستفيدين الذين يتلقون تحويلات غذائية عينية وتحويلات قائمة على النقد، من تقارير التوزيع الخاصة بالشركاء. وستُرصَد الحصائل والمؤشرات الشاملة من خلال رصد ما بعد التوزيع الذي يجري مرتين في

السنة. وسيتم جمع بيانات خط الأساس المتعلقة بمؤشرات التغذية من خلال استقصاءات الرصد والتقييم الموحدتين لحالات الإغاثة والانتقال (سمارت) بالتعاون مع اليونيسف ووكالة التغذية الوطنية ووزارة الصحة والرعاية الاجتماعية.

84- ومن شأن أداة الرصد والتقييم في المكاتب القطرية للبرنامج وبرمجيات الرصد الأخرى المتاحة عبر الإنترنت أن تمكن من جمع البيانات وتحليلها وتخزينها بشكل كفوء.

85- وتمشيا مع استراتيجية البرنامج الخاصة بالمساءلة أمام السكان المتضررين، سيتم إنشاء آلية للشكاوى وإبداء التعليقات مراعية للفوارق بين الجنسين باستخدام رقم هاتف مجاني لمعالجة الشكاوى والتعليقات وبالتالي تسهيل صقل الإجراءات الخاصة بالبرنامج. وسيتم تدريب الشركاء المنفذين والمستفيدين على استخدام الآلية، مع التركيز على أهمية الإبلاغ عن حالات التحرش الجنسي وسوء السلوك.

86- وسوف يعمل تقييم الحافظة القطرية للخطة الاستراتيجية القطرية المقرر أن يجريه مكتب التقييم في عام 2020 على توجيه الدورة اللاحقة للخطة الاستراتيجية القطرية. ويخطط البرنامج لإجراء تقييم لامركزي مشترك مع وزارة التعليم الأساسي والثانوي في عام 2020<sup>(48)</sup> لتغطية برنامج الوجبات المدرسية، مع التركيز على دعم تنمية القدرات، الأمر الذي سيسهل تقييم إعداد استراتيجيات الانتقال للخطة الاستراتيجية القطرية التالية.

87- وستقوم خطة الرصد والاستعراض والتقييم بتوجيه الرصد والتقييم اللذين خصصت لهما موارد كافية في الميزانية.

## 2-5 إدارة المخاطر

### المخاطر السياقية

88- تشمل المخاطر السياقية التوترات السياسية بين الفئات العرقية المرتبطة بقضايا الحقوق المدنية والإدارة في ظل النظام السابق، مما قد يؤثر على قدرة البرنامج على توصيل المساعدات الغذائية إلى المجموعات السكانية الضعيفة، ولا سيما خلال الانتخابات الوطنية التالية. ويمكن أن تؤثر التغييرات في الأولويات الحكومية في الانتقال إلى الملكية الوطنية وتعزيز القدرات الحكومية في مختلف المجالات. ومع أن هذه المخاطر تخرج عن نطاق سيطرة البرنامج، لكن التحليلات الأمنية المنتظمة وعمليات التواصل مع النظراء الحكوميين سوف تتابع للتقليل إلى أدنى حد من تأثيرها على العمليات. ويشكل التضخم الجامح في الأسواق المحلية خطرا سياقيا آخر، يتم التقليل منه إلى أدنى حد من خلال المراقبة المنتظمة للسوق والأسعار.

### المخاطر البرامجية

89- ومن بين المخاطر المتعلقة بالبرامج محدودية قدرة الشركاء المتعاونين في بعض المجالات، مما قد يضر بنوعية البرامج وحسن توقيتها. وسوف يعمل البرنامج مع الحكومة ووكالات الأمم المتحدة لتحديد الفجوات وتطوير قدرات النظراء الحكوميين والشركاء حسب الضرورة.

### المخاطر المؤسسية

90- وسوف تُعالج أوجه عدم المساواة الهيكلية بين الجنسين والتميز التي يمكن أن تحول دون تحقيق الحصائل الاستراتيجية في دراسة لتحليل مسائل المساواة بين الجنسين ستجري في عام 2019. وسيتم التصدي للمخاطر التشغيلية المرتبطة بالتحويلات القائمة على النقد من خلال التقييمات المنتظمة للأسواق وكفاءة التكلفة واستخدام الطرائق المناسبة.

(48) من المقرر إجراء تقييم ثانٍ في عام 2020، يركز على الثغرات في القدرات من أجل توجيه عملية التسليم اللاحقة لبرنامج الوجبات المدرسية.

## 6- الموارد اللازمة لتحقيق النتائج

### 1-6 ميزانية الحافظة القطرية

الجدول 4: ميزانية الحافظة القطرية (دولار أمريكي)				
المجموع	السنة الثالثة	السنة الثانية	السنة الأولى	الحصيلة الاستراتيجية
2 900 213	0	0	2 900 213	1
11 353 150	3 681 533	4 083 139	3 588 479	2
8 030 448	2 599 145	2 624 198	2 807 104	3
2 178 740	939 850	985 416	253 475	4
1 188 030	314 122	331 277	542 631	5
25 650 581	7 534 650	8 024 030	10 091 901	المجموع

91- تعكس مخصصات الميزانية للحصائل الاستراتيجية الاتجاه الذي تتبعه الخطة الاستراتيجية القطرية، مع التركيز بشكل رئيسي على استمرار اعتماد برنامج الوجبات المدرسية. ويعتبر التنفيذ المباشر لأنشطة التغذية في المناطق المستهدفة التي تكون فيها مستويات سوء التغذية مرتفعة ثاني أكبر مكون للميزانية إلى جانب شبكة أمان تستهدف نافذة الفرص التي تطرحها الأيام الألف الأولى من الحياة. وستستكمل الحصيلة الاستراتيجية 5 أنشطة التنفيذ المباشر هذه بغية تمكين الحكومة من الإدراج التدريجي للأنشطة في شبكات الأمان الاجتماعي الوطنية. وقد خصصت الموارد لضمان تعزيز المساواة بين الجنسين.

92- ويُعد متوسط الميزانية السنوية للخطة الاستراتيجية القطرية أعلى بشكل طفيف من الميزانية المخصصة للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية لعام 2018 لغامبيا. وترجع الزيادة إلى حد كبير إلى تضمين تدابير جديدة للاستجابة للأزمات في إطار الحصيلة الاستراتيجية 1، التي لا تتضح في الخطة الاستراتيجية القطرية الوسيطة الانتقالية.

### 2-6 آفاق تدبير الموارد

93- تتواءم ميزانية الخطة الاستراتيجية القطرية مع تحليلات التمويل ومصالح المانحين وتوقعات تعبئة الموارد. وفي الفترة الواقعة بين عامي 2011 و2017، تلقى المكتب القطري مبلغ 35 مليون دولار أمريكي، أي 60 في المائة من الاحتياجات الكلية للتمويل. وقد أدت المساهمة الكبيرة التي قدمها الاتحاد الأوروبي إلى زيادة حادة في التمويل خلال العامين الماضيين، ومن المتوقع أن يكون الاتحاد الأوروبي أكبر مساهم في الخطة الاستراتيجية القطرية. وسيواصل البرنامج العمل مع الجهات المانحة التقليدية وغير التقليدية لتعبئة موارد إضافية. وتشير توقعات الميزانية إلى حدوث انخفاض تدريجي في التكاليف في عام 2021، حيث يقع قدر أكبر من برنامج الوجبات المدرسية تحت سيطرة الإدارة الحكومية المباشرة. وفي حالة نقص التمويل، سيقوم البرنامج والحكومة بمنح أولويات المساعدة لأكثر المجموعات ضعفاً.

94- وسيتم تعبئة الأموال اللازمة للتدابير الاحترازية في إطار الحصيلة الاستراتيجية 1 من خلال المناقشات مع المديرية العامة للمعونة الإنسانية والحماية المدنية التابعة للاتحاد الأوروبي، ومع شركاء آخرين في أعقاب حالات الطوارئ.

**3-6 استراتيجية تعبئة الموارد**

95- يثق البرنامج في أنه سيتم تعبئة موارد للحصول الاستراتيجية الخمس، وحدد بالفعل التمويل للعام الأول وجزء من العام الثاني. ومن المتوقع أن يأتي التمويل أساساً من:

- مساهمات من الحكومة؛
- تمويل مستمر من الجهات المانحة التقليدية مثل كندا واليابان؛
- التعبئة المشتركة للموارد مع الحكومة والجهات المانحة المحتملة؛
- المؤسسات المالية الدولية مثل مصرف التنمية الأفريقي والبنك الدولي؛
- التعبئة المشتركة للموارد مع الوكالات الأخرى التي تتخذ من روما مقراً لهما ومع اليونيسف من أجل التغذية.



## الملحق الأول

الإطار المنطقي للخطة القطرية الاستراتيجية لغامبيا (2019-2021)

الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع

الهدف الاستراتيجي 1: القضاء على الجوع عن طريق حماية إمكانية الحصول على الأغذية

النتيجة الاستراتيجية 1: تمتع كل فرد بالقدرة على الحصول على الغذاء

الحصيلة الاستراتيجية 1: تمكّن السكان المتضررين من الأزمات في المناطق المستهدفة، بمن فيهم المتضررون من الصدمات الموسمية، من تلبية احتياجاتهم الأساسية من الأغذية والتغذية خلال الأزمات وفي أعقابها.

فئات الحاصلات: استمرار/تحسين حصول الأسر والأفراد على الغذاء الكافي

مراعية للتغذية

مجالات التركيز: الاستجابة للأزمات

### الافتراضات

قيام الجهات المانحة والحكومة بتقديم الدعم والتمويل  
توافر القدرات والموارد الكافية لدى الشركاء لتنفيذ الأنشطة المقررة  
عمل آليات التنسيق الحكومية المتعلقة بالمساعدة الغذائية والتغذية والتعليم بشكل جيد  
عمل الأسواق في المجتمعات المحلية المستهدفة بعمليات التوزيع النقدي  
بقاء الأوضاع السياسية والأمنية مستقرة

### مؤشرات الحاصلات

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على الاستهلاك (متوسط)

درجة التنوع الغذائي

درجة الاستهلاك الغذائي

حصة النفقات الغذائية

نسبة الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا ويتلقون الحد الأدنى من الغذاء المقبول

نسبة السكان المؤهلين الذين يشاركون في البرنامج (التغطية)

نسبة السكان المستهدفين الذين يشاركون في عدد كاف من عمليات التوزيع (الامتثال)

## الأنشطة والنواتج

1: تقديم المساعدة الغذائية والتدريب على التواصل الذي يحدث تغييرا سلوكيا واجتماعيا للمجموعات السكانية المتضررة من الأزمات وتعزيز قدرة الشركاء الوطنيين على الاستجابة للأزمات. (تحويلات الموارد غير المشروطة لدعم الحصول على الأغذية)

تلقي المستفيدين المتضررين من الأزمات الرسائل التي تحدث تغييرا سلوكيا واجتماعيا من أجل تحسين الممارسات التغذوية. (هاء: القيام بأنشطة التوعية والتعليم)  
تلقي المستفيدين المتضررين من الأزمات تحويلات غذائية كافية أو تحويلات قائمة على النقد في الوقت المناسب تلبية احتياجاتهم من الأغذية والتغذية. (ألف: الموارد المحولة)  
استفادة السكان المستهدفين المتضررين من الأزمات من تعزيز قدرة الشركاء الوطنيين لضمان الوصول الآمن والكافي إلى الغذاء والتغذية. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

الحصيلة الاستراتيجية 2: حصول السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في المناطق المستهدفة، بمن فيهم الأطفال في سن الدراسة، على أغذية كافية ومغذية طوال العام.

فئات الحصائل: استمرار/تحسين حصول الأسر والأفراد على الغذاء الكافي

مراعية للتغذية

مجالات التركيز: بناء القدرة على الصمود

## الافتراضات

موارد كافية (بشرية ولوجستية ومالية) للمساعدة الغذائية والتغذوية  
عدم حدوث انقطاعات التوريد بسبب قيود التمويل  
وجود أنشطة تكملية بشأن المياه وخدمات الصرف الصحي والنظافة الصحية للجميع والتغذية  
عدم حدوث أزمة أمنية وزيادة تدهور الوضع الأمني في غامبيا  
توافر القدرات والموارد الكافية لدى الشركاء لتنفيذ الأنشطة المقررة  
مشاركة مجتمعية نشطة

## مؤشرات الحصائل

معدل الالتحاق

النسبة بين الجنسين

معدل الاستبقاء

## الأنشطة والنواتج

2: توفير وجبات مدرسية لتلاميذ مرحلة ما قبل المدرسة وتلاميذ المدارس الابتدائية المعرضين لخطر انعدام الأمن الغذائي خلال العام الدراسي وتعزيز قدرة الحكومات المحلية على إدارة برامج الوجبات المدرسية كشبكة أمان وطنية. (أنشطة الوجبات المدرسية)

استفادة الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي من تعزيز القدرات لدى الحكومات والمجتمعات المحلية لتنفيذ برامج الأغذية والتغذية المدرسية بالمنتجات المحلية من أجل تلبية الاحتياجات الغذائية والتغذوية (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

تلقي الأطفال في مرحلة ما قبل المدرسة والمدارس الابتدائية وجبة آمنة ومغذية كل يوم يحضرون فيه إلى المدرسة، مما يسهم في احتياجاتهم الأساسية من الأغذية والتغذية ويزيد من تحاقهم بالمدارس وحضورهم فيها. (ألف: الموارد المحولة)

## الهدف الاستراتيجي 2: تحسين التغذية

### النتيجة الاستراتيجية 2: ألا يعاني أحد من سوء التغذية

الحصيلة الاستراتيجية 3: تحسُن الحالة التغذوية للمجموعات السكانية الضعيفة تغذويًا في المناطق المستهدفة، بما في ذلك الأطفال والحوامل والمرضعات من النساء والبنات، بما يتماشى مع الأهداف الوطنية. فئات الحاصلات: تحسين استهلاك الأغذية العالية الجودة والغنية بالمغذيات بين الأفراد المستهدفين مجالات التركيز: بناء القدرة على الصمود

## الإفتراضات

توافر القدرات والموارد الكافية لدى الشركاء لتنفيذ الأنشطة المقررة  
توافر المراكز الصحية الكافية لعلاج الأطفال والنساء الذين يعانون من سوء التغذية  
عمل آليات التنسيق الحكومية المتعلقة بالأغذية على نحو فعال  
توافر التمويل في الوقت المناسب لكفالة وصول المنتجات التغذوية  
عدم تفشي أوبئة رئيسية  
وجود أنشطة تكميلية بشأن المياه وخدمات الصرف الصحي والنظافة الصحية للجميع والتغذية

## مؤشرات الحاصلات

الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل التخلف عن العلاج

الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل الوفيات

الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل عدم الاستجابة  
الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل التعافي  
الحد الأدنى من التنوع الغذائي – النساء  
نسبة الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا ويتلقون الحد الأدنى من الغذاء المقبول  
نسبة السكان المؤهلين الذين يشاركون في البرنامج (التغطية)  
نسبة السكان المستهدفين الذين يشاركون في عدد كاف من عمليات التوزيع (الامتثال)

### الأنشطة والنواتج

3: توفير برامج تغذية شاملة، بما في ذلك أغذية مغذية للحوامل أو المرضعات من النساء والبنات، والأطفال دون الخامسة من العمر، للوقاية من سوء التغذية الحاد والمزمن أو علاجه واستكمالته بدعم للحكومة في إدارة برامج التغذية. (أنشطة العلاج التغذوي)

تلقي المستفيدين المستهدفين – الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا، والمراهقات، والحوامل والمرضعات من النساء والبنات، وغيرهم من الأفراد الضعفاء تغذويا – الرسائل التي تحدث تغييرا سلوكيا واجتماعيا لتحسين ممارسات التغذية والوقاية من سوء التغذية. (هاء: القيام بأنشطة التوعية والتعليم)  
تلقي الأطفال المستهدفين الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات أغذية كافية ومغذية ومتخصصة وحسنة التوقيت لعلاج سوء التغذية الحاد المعتدل. (ألف: الموارد المحولة)  
تلقي الأطفال المستهدفين الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات أغذية كافية ومغذية ومتخصصة وحسنة التوقيت للوقاية من سوء التغذية الحاد المعتدل. (باء: توفير الأغذية المغذية)

### الهدف الاستراتيجي 3: تحقيق الأمن الغذائي

النتيجة الاستراتيجية 3: تحسين الأمن الغذائي والتغذية لأصحاب الحيازات الصغيرة

الحيات الصغيرة ومبيعاتهم  
فئات الحصائل: زيادة إنتاجية أصحاب  
الحيازات الصغيرة ومبيعاتهم  
الحاصلات الاستراتيجية 4: امتلاك المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة وأفراد المجتمعات المحلية الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في المناطق المستهدفة لسبل كسب عيش معززة تلبى بشكل أفضل احتياجاتهم من الأمن الغذائي والتغذية طوال العام.

مجالات التركيز: بناء القدرة على الصمود

## الإفتراضات

عمل آليات التنسيق الحكومية المتعلقة بالأغذية على نحو فعال  
عمل الأسواق في المجتمعات المحلية المستهدفة بعمليات التوزيع النقدي.  
بقاء الأوضاع السياسية والأمنية مستقرة

## مؤشرات الحصائل

نسبة أغذية البرنامج المشتراة من نظم التجميع المناصرة للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، حسب جنس المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة  
نسبة السكان في المجتمعات المحلية المستهدفة الذين يبلغون عن جني فوائد بفضل تحسن قاعدة الأصول

## الأنشطة والنواتج

4: توفير سلسلة الإمداد ودعم السوق (بما في ذلك الوجبات المدرسية بالمنتجات المحلية) للمزارعين من أجل زيادة الإنتاجية وإمكانية الوصول إلى الأسواق، مستكملة بإنشاء الأصول المجتمعية من خلال أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول (أنشطة دعم الأسواق الزراعية لأصحاب الحيازات الصغيرة)

استفادة أفراد المجتمع المحلي من سبل كسب العيش المحسنة والقدرة على الصمود المستمدة من إنشاء الأصول الإنتاجية وإصلاحها لتحسين الإنتاجية والوصول إلى الأسواق. (إنشاء الأصول)  
استفادة أصحاب الحيازات الصغيرة من عمليات الشراء الموثوقة الواسعة النطاق من جانب البرنامج والحكومة من أجل تحفيز زيادة الإنتاج. (واو: القيام بالشراء من أصحاب الحيازات الصغيرة)  
استفادة أصحاب الحيازات الصغيرة من الحصول على سلاسل القيمة والأسواق التي تسهم في تحسين فرصهم المتعلقة بتقاضي الدخل والأمن الغذائي. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)  
تلقي المستفيدين المستهدفين تحويلات غذائية أو تحويلات قائمة على النقد كافية تلبى احتياجاتهم الغذائية والتغذوية. (ألف: الموارد المحوِّلة)

الغاية الاستراتيجية 2: إرساء الشراكات لدعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة

الهدف الاستراتيجي 4: دعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة

النتيجة الاستراتيجية 5: امتلاك البلدان لقدرات معززة على تحقيق أهداف التنمية المستدامة

الحصيلة الاستراتيجية 5: تعزيز قدرة المؤسسات الوطنية ودون الوطنية على تحقيق غايات القضاء على الجوع.

فئات الحصائل: تعزيز قدرات مؤسسات ونظم القطاعين العام والخاص، بما في ذلك المستجيبون المحليون، بهدف تحديد السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي ومن الضعف الغذائي واستهدافهم ومساعدتهم  
مجالات التركيز: الأسباب الجذرية

#### الإفتراضات

توافر القدرات والموارد الكافية لدى الشركاء لتنفيذ الأنشطة المقررة  
عمل آليات التنسيق الحكومية المتعلقة بالأغذية على نحو فعال  
بقاء الأوضاع السياسية والأمنية مستقرة

#### مؤشرات الحصائل

سجل القدرة على القضاء على الجوع

#### الأنشطة والنواتج

5: تقديم الدعم الفني للحكومة بشأن الاتساق بين صكوك السياسات ذات الصلة في إطار خطة التنمية الوطنية؛ وتنفيذ السياسة الوطنية للحماية الاجتماعية، مع التركيز على الانتقال التدريجي نحو الملكية الحكومية لبرنامج الوجبات المدرسية بالمنتجات المحلية؛ والإدارة الوطنية لبرامج التغذية؛ والاستعداد للكوارث ونظم الاستجابة للصددمات. (أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية)

استفادة الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي من تعزيز قدرات الحكومة المحلية والمجتمعات المحلية لتنفيذ برامج التغذية. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

استفادة الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي من قدرة الحكومة المعززة على توسيع شبكات الأمان من أجل تلبية احتياجاتهم الأساسية من الأمن الغذائي والتغذية. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

استفادة الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي من قدرة الحكومة المعززة على مواءمة السياسات في إطار خطة التنمية الوطنية من أجل تلبية احتياجاتهم الأساسية، بما في ذلك الأمن الغذائي والتغذية. (طاء: وضع/تنفيذ استراتيجيات المشاركة في مجال السياسات)

الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع  
 جيم 1: يستطيع السكان المتضررون مساءلة البرنامج وشركائه عن تلبية احتياجاتهم الغذائية بطريقة تراعي آراءهم وأفضلياتهم

#### النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 1-1: نسبة الأشخاص المستفيدين من المساعدة الذين يتلقون معلومات عن البرنامج (من هم الأشخاص المدرجون فيه، وما سيحصلون عليه، وما هي مدة المساعدة)  
 جيم 1-2: نسبة أنشطة المشروعات التي يتم بشأنها توثيق تعقيبات المستفيدين وتحليلها ودمجها في تحسينات البرامج

جيم 2: يستطيع السكان المتضررون الاستفادة من برامج البرنامج بطريقة تضمن وتعزيز سلامتهم وكرامتهم ونزاهتهم

#### النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 1-2: نسبة الأشخاص المستفيدين الذين يمكنهم الحصول على المساعدة دون التعرض لتحديات تتعلق بالحماية

جيم 3: تحسين المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة بين السكان المستفيدين من مساعدة البرنامج

#### النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 1-3: نسبة الأسر التي تتخذ فيها القرارات بشأن استخدام الأغذية/النقد/القسائم من قبل المرأة، أو الرجل، أو كليهما معاً، حسب طريقة التحويل  
 جيم 2-3: نسبة النساء الأعضاء في كيانات صنع القرار بشأن المساعدة الغذائية – لجان، ومجالس، وأفرقة، وغير ذلك  
 جيم 3-3: نوع التحويل (أغذية، نقد، قسائم، أو لا تعويض) الذي يحصل عليه المشاركون في أنشطة البرنامج، حسب الجنس ونوع النشاط

جيم 4: استفادة المجتمعات المحلية المستهدفة من برامج البرنامج بطريقة لا تضر بالبيئة

#### النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 1-4: نسبة الأنشطة التي فُحصت المخاطر البيئية بالنسبة لها، وحُدِّت إجراءات التخفيف حسب الاقتضاء

الملحق الثاني

التوزيع الإرشادي للتكاليف حسب الحصيلة الاستراتيجية (دولار أمريكي)						
المجموع	النتيجة الاستراتيجية 5/ غاية التنمية المستدامة 9-17	النتيجة الاستراتيجية 3/ غاية التنمية المستدامة 3-2	النتيجة الاستراتيجية 2/ غاية التنمية المستدامة 2-2	النتيجة الاستراتيجية 1/ غاية التنمية المستدامة 1-2		
	الحصيلة الاستراتيجية 5	الحصيلة الاستراتيجية 4	الحصيلة الاستراتيجية 3	الحصيلة الاستراتيجية 2	الحصيلة الاستراتيجية 1	
	الأسباب الجذرية	بناء القدرة على الصمود			الاستجابة للأزمات	مجال التركيز
20 720 371	830 824	1 588 000	6 300 159	9 460 788	2 540 600	التحويل
2 137 215	229 022	344 908	853 602	639 897	69 787	التنفيذ
1 227 467	55 675	112 857	386 566	559 551	112 818	تكاليف الدعم المباشرة المعدلة (نسبة مئوية)
24 085 052	1 115 521	2 045 765	7 540 327	10 660 235	2 723 204	المجموع الفرعي
1 565 528	72 509	132 975	490 121	692 915	177 008	تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5 في المائة)
25 650 581	1 188 030	2 178 740	8 030 448	11 353 150	2 900 213	المجموع