

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

执行局
年会

2011年6月6-10日，罗马

年度报告

议程项目 4

供批准

C

分发：普通
WFP/EB.A/2011/4
2011年5月13日
原文：英文

2010 年年度业绩报告



本文件印数有限。执行局文件可从世界粮食计划署网站

(<http://www.wfp.org/eb>) 获取。

致执行局的说明

本文件提交执行局审批

秘书处恳请对于本文件在技术方面存有疑问的执行局成员，最好在执行局会议之前尽早与世界粮食计划署的下列工作人员协调点联系。

副执行干事兼首席运营官，OD ¹	A. Abdulla先生	电话：066513-2401
副执行干事，HS ²	S. Sisulu女士	电话：066513-2005
副执行干事兼首席财务官，RM ³	G. Casar女士	电话：066513-2885
副执行干事，ER ⁴	R. Lopes da Silva先生	电话：066513-2200
干事，RMP ⁵	C. Kaye先生	电话：066513-2197
方案顾问，RMP	K. Oppusunggu女士	电话：066513-3068

¹ 业务部

² 反饥饿部

³ 资源、管理和问责部

⁴ 对外关系部

⁵ 业绩及问责司

如果您对执行局文件散发事宜有任何疑问，请与会议服务部门行政助理I. Carpitella女士联系（电话：066513-2645）。



决议草案

执行局批准2010年年度业绩报告（WFP/EB.A/2011/4），注意到报告全面记载了世界粮食计划署该年度的业绩。

目 录

	页码
决议草案	5
执行干事致辞	9
执行摘要	11
第一部分：引言	17
战略背景	18
粮食计划署的响应	19
第二部分：按战略目标分列的业绩结果	31
概要	31
按战略目标分列的结果	32
学到的经验教训	42
第三部分：按管理结果层面分列的组织业绩	43
概要	43
按管理结果层面分列的结果	43
学到的经验教训	60
第四部分：展望	61

附件	页码
I. 粮食计划署对千年发展目标的贡献	67
II. A – 粮食计划署战略结果框架(战略计划 2008–2013)	69
B – 成果绩效报告	79
C – 方法–评估战略目标	81
D – 学到的经验教训-2010 年报告	83
III. 2010 年绩效指标	85
IV. 粮食计划署一年以上合同雇员	87
V. 全球粮食援助状况	88
VI. 2010 年粮食计划的采购	92
VII. 2010 年确认的捐赠 (千美元)	93
VIII. A – 按区域和类别分的直接支出, 2007–2010	96
B – 按国家、区域和计划类别分的直接开支, 2007–2010	98
C – 按国家、特别状况和区域分的直接开支, 2007–2010	101
IX. A – 联合国和国际组织伙伴关系	102
B – 按部门分非政府组织合作	103
X. 尾注	104
本文使用的缩略语	105

如何使用本报告

今年的《年度业绩报告》（APR）的格式和内容不同于以往的报告，并按照粮食计划署战略计划（2008—2013）对绩效进行了新的分析。《2010年年度业绩报告》分为四部分：

第一部分：引言包括粮食计划署履行使命的战略背景；

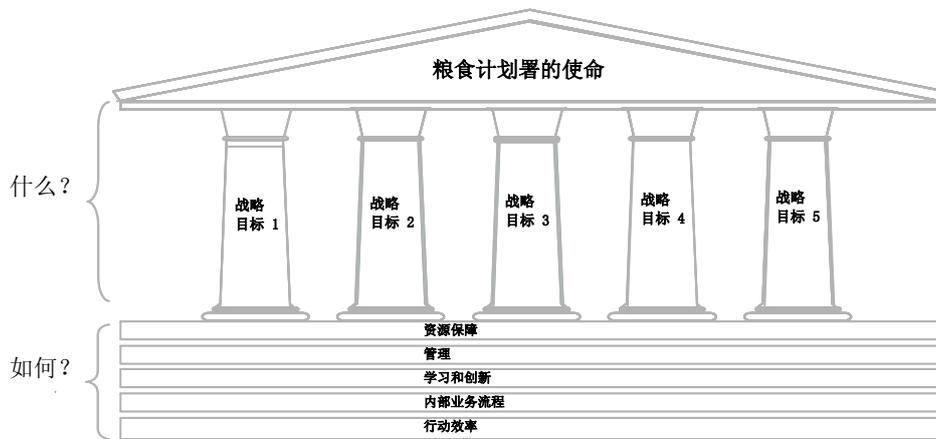
第二部分：按战略目标分列的业绩结果，从各战略目标的产出和成果层面，报告粮食计划署活动的总体绩效；

第三部分：按管理结果层面分列的组织绩效，说明支持粮食计划署战略目标所开展的工作；以及

第四部分：展望审视未来面临的挑战和战略机会。

附件包括更详细的统计和业绩资料。

粮食计划署的结构就像一座建筑，有基础、支柱和屋顶。基础是管理结果层面（MRDs），指的是粮食计划署提供服务的效率。它回答的是“粮食计划署把事情做对了吗？”这个问题。在各管理结果层面下更好的结果，使粮食计划署能向受益人提供更好的服务。管理结果层面支持战略结果框架（SRF），该框架确定了粮食计划署在五项战略目标下服务受益人的有效性。它回答的是“粮食计划署做的是正确的事情吗？”这个问题。战略结果框架反映影响人民和国家的结果：它们是建筑的支柱。两者结合，管理结果层面基础和战略结果框架支柱，支撑粮食计划署的使命。



本报告按这个概念而构建，各章节强调用不同颜色标识的管理结果层面基础和战略结果框架支柱的不同方面，一目了然地理解取得的成果。

显著进步	如果大于等于指标值的 60%，显示有进步
有些进步	如果是指标值的 40%-59%，显示有进步
没有进步	如果小于指标值的 40%，显示有进步
数据不足	供评估的数据不足

附件II C 交代了本《年度业绩报告》报告粮食计划署的业绩所采用的方法的全部细节。

就管理成果而言，2010年是测试和验证的一年。在2011年，将为各管理层建立目标和内部基准，出于这个原因，采用了以下的代码，以指明与2009年相比2010年取得的进展：

- 与2009年相比，改进或稳定
- 与2009年相比，没有变化或改进

执行干事致辞

伴随海地地震、尼日尔干旱、巴基斯坦洪灾，以及创纪录的粮食价格，很多国家的粮食不安全和营养不良问题恶化，2010 年是粮食计划署历史上最具挑战性的年景之一。通过粮食、生计和营养支持，粮食计划署为 75 个国家的 1.092 亿饥饿人口提供了援助。援助的实施，应用了比以往任何时候都更具针对性和创新性的工具，包括现金、凭证、增强型营养食品和当地采购。

受益人数量是仅次于最高的一年，其中一半是女童，82%是妇女和儿童。

尤其具有重要意义的是面向儿童的营养支持的扩大。这部分增加了 44%，保护了 850 万儿童，尤其是两岁以下的儿童，免于从怀孕到 24 个月年龄的头 1,000 天内因营养不良而产生的不可逆转的精神和身体伤害。

设计用于满足需求的饥饿解决方案，瞄准最脆弱的人口，这是粮食计划署能力提高的一部分，以在适宜的地方适宜的时间为适应的人口提供恰当的粮食，这就使国家更有弹性，粮食更为安全。

随着粮食计划署按照战略计划从粮食救济向粮食援助过渡，我们正采用越来越多的新工具，比如现金和凭证，以及采购促发展。2010 年，对新方法、计划和工具进行了试点，准备于 2011 年推广。

我们也在改进我们衡量绩效的途径。粮食计划署是以真实人类成果衡量进步的联合国机构之一。在 2010 年年会的讨论中，我们认同了一套雄心勃勃的新指标，这是一项正在展开的工作：作为一个学习型机构，粮食计划署将继续努力提高。

总结成果以及产出的挑战是，粮食是影响粮食安全和营养状况的众多因素之一。在通常危险又不安全、需求很大且粮食计划署只能靠优先排序使用资源满足部分需求的背景下，粮食计划署仅仅能控制其中的一些因素。比如，儿童营养状况可能受到诸如霍乱爆发或使儿童不能上学的暴力事件的影响。

应用评估和学习工具，比如年度业绩报告，作为帮助我们学习、变革、适应和改进的管理过程，粮食计划署承诺使用基于结果的管理。我们已发现有些指标并不是一致可衡量，况且，我们可能需要增加其它指标，诸如监测我们对紧急状况的响应速度，或我们在灾害后能以什么样的速度向人们提供粮食。

在联合国高层管理委员会中，我是该委员会的主席，粮食计划署是改善绩效衡量、风险管理、有效性和效率最大化的牵头机构。我们需要确保我们以消除重复的方式，在可能的情况下，系统地开展工作。

我们在粮食计划署，对我们作为一个始终在努力并时常克服巨大挑战的机构的名誉非常自豪。我们还必须向我们的成员保证，以衡量我们在实地的结果，我们传递的是资金的价值。我期待与执行局和成员在未来的 12 个月期间一道工作，完善我们的衡量措施，确保它们在确定成功和强调需要改善的领域具有意义。

伴随着高纪录的粮食价格水平，仍在延续的饥饿紧急状况、冲突和政治动乱，2011年的挑战很大。本年度业绩报告是一个基本工具，因为它报告了结果，同时还规划了我们对需求的响应，如此，我们可以确保每笔捐助，在解决急迫的饥饿问题和恢复建设中能发挥最大的作用。



乔塞特·希兰

执行干事

执行摘要

1. 2010 年期间，自然灾害、不断升级的动乱，加之冲突和飙升的粮食和燃料价格，为以亿计的人口造成了社会和经济压力。为了应对这些挑战，粮食计划署应用不断增加的粮食援助工具，在适宜的地方适宜的时间，为适宜的人口提供了恰当的粮食。
2. 粮食计划署为 75 个国家中的 1.092 亿受益人提供了粮食援助，受益人数仅次于以往最高纪录。儿童仍然是主要重点，占粮食计划署受益人的 61%；妇女和儿童合计占 82%。
3. 本《年度业绩报告》评估了粮食计划署 2010 年期间实现战略规划（2008-2013）目标的绩效。报告审视了粮食计划署做了些什么，以及如何支持取得的成就；报告还展示粮食计划署为解决最脆弱饥饿贫困人口的需要所做出的贡献，以及粮食计划署经济、有效和高效率地做出这些贡献的程度。
4. 报告的第一部分斟酌粮食计划署工作的战略背景；第二部分按照战略目标回顾绩效；第三部分按照管理结果层面审视组织的绩效；第四部分展望粮食计划署面临的挑战和机会。
5. 《年度业绩报告》是粮食计划署报告其绩效所使用的众多工具之一。该报告补充并基于：i) 各项目的标准化项目报告；以及 ii) 年度财务报表和评价办公室的单独报告。在此信息基础之上，报告对整个组织的绩效做出结论。然而，不能按照战略结果框架中所有 25 项成果指标提供单独的绩效摘要，因为并没有足够的项目包含所有这些指标以使摘要可靠。这一点尤其影响战略目标 5。
6. 在审视战略结果框架的产出和成果指标，以及足够数量项目的报告之基础上，2010 年粮食计划署在 5 项战略目标中的 3 项上取得了显著的进步：战略目标 1 – 在紧急状况中拯救生命和保护生计；战略目标 2 – 防止急性饥饿和投资备害及缓解措施；以及战略目标 3 – 在冲突和灾害后或过渡状态中恢复和重建生活和生计。这些占粮食计划署受益人、粮食和开支的四分之三。
7. 战略目标 4 减少长期饥饿和营养不足也报告了进展：80% 的项目显示了改进或稳定，表明粮食计划署开始实现其目标或已取得了高水准的成就。在一系列的项目中，战略目标 5 提高国家减少饥饿的能力方面，正如标准化项目报告所反映，同样取得了进步，但没有足够共同的数据提供 2010 年期间绩效的全面摘要。

计划性问题

8. 2010 年，粮食计划署的行动侧重于需要：i) 对重大自然灾害、经济震荡和冲突的快速响应；ii) 在过渡国家中维持灾害和冲突后恢复；iii) 在挑战性环境中，建立人道主义空间，比如通过确保粮食计划署伙伴和职员的安全，以实施援助；以及 iv) 应用新的解决方案应对饥饿。

对重大自然灾害的快速响应

9. 响应突如其来的自然灾害成为粮食计划署 2010 年的主要人道主义工作。海地的地震、尼日尔的干旱和巴基斯坦的洪灾都被宣布为全面紧急状况，并要求特别的支持，补充国家办公室和区域局的能力。

10. 粮食计划署响应这些危机的重要方面，就是牵头几个联合国小组及动员额外经验丰富的职员帮助管理行动的能力，尤其是来自后勤和快速信息技术，以及电讯紧急及支持小组的职员。

11. 2010 年，通过战略目标 1 下的一般性粮食分发，粮食计划署的 1.092 亿受益人中的一半接受了拯救生命的援助。粮食计划署采用了新的工具，与稳定、发展和人权工作者一道工作，推动从救济向恢复和振兴的过渡。

12. 海地和巴基斯坦处于困境中，由于交通和供应体系中断，人们的生计被剥夺并无法获得粮食，而在尼日尔根本就没有足够的粮食，以及在粮食获得方面的巨大差距，使人们难以满足其营养需求。在所有三起紧急状况中，粮食计划署的快速援助，帮助防止了由于饥荒可能失去更多生命的自然危机。

13. 在海地和尼日尔的调查发现，粮食计划署的新营养食品已控制了营养不良率，提高了受到影响的人口的粮食安全。一旦眼前的人道主义需求得以满足，在海地通过创造就业，在尼日尔和巴基斯坦则通过鼓励农民返回家园，粮食计划署便迅速转向鼓励恢复常态。在海地和巴基斯坦，现金和凭证计划同时也帮助重建市场。到年底，在所有三个国家中，提供紧急粮食援助不再是一个关键性问题。

14. 在战略目标 1 下，2010 年项目所报告的指标确认了粮食计划署对危机快速反应的力量：全面加权改善为 63%。应用“家庭粮食消费得分”作为进步的一种衡量，报告展示了直接证据，作为粮食计划署援助的结果，2,400 万受灾人的粮食消费得到了改善。2010 年独立评价同样发现粮食计划署的救济行动得到很好的实施，在艰难的行动环境中，粮食计划署应对得当。粮食计划署全球闻名的后勤能力为其粮食援助活动提供了平台。

15. 应对 5 岁以下儿童急性营养不良项目的 60% 以上均显示了改善。然而，独立评价报告注意到，营养活动在实现和衡量其目标时面临一系列挑战：包括需要与伙伴协调，以及建立基线和衡量结果的挑战。

16. 战略目标 2 下项目报告的指标表明，2010 年期间，全面加权改善为 85%，这可以被解译为 360 万人的粮食消费得到了改进。2010 年的评价同时报告，粮食计划署为发展中国家政府脆弱性分析和绘图的能力建设做出了积极贡献。

过渡中的国家

17. 在走出冲突的过渡国家中启动灾后响应和应用早期和平带来的机会，粮食计划署发挥了重要作用。为五项战略目标做出贡献的粮食计划署人道主义和发展双重使命，以及在国家层面广泛的经验，使粮食计划署能够在受到震荡影响的社区和家庭，支持重建生计和粮食及营养安全。

18. 战略目标 3 下项目报告的指标表明，2010 年期间的全面加权改善为 80%。在报告“家庭粮食消费得分”的项目中，94%报告了改善。这可以被解译为 260 万人的粮食消费得到了改善。

19. 在 2010 年的苏丹，有效的预先布置和应急规划在南部为 150 万返乡者提供了粮食，这是在 2011 年 1 月南部苏丹独立全民公决之前。靠近市场的受益人以凭证的形式得到了援助；远离市场的人得到以实物粮食分发的援助。

20. 在刚果民主共和国（DRC），粮食计划署在接受了大量返乡者的地区实施了以工代赈活动，并应用采购促发展方式瞄准小农。作为后勤小组的牵头，粮食计划署参与了东部地区道路修复的协调工作，为打开更多的地区做出了贡献，方便了农产品运往市场和提供挣钱的就业。

21. 尽管取得了这些成功，独立实施评价报告对灾后恢复工作的长期有效性表示了关注。这反映了维持充足资金的困难，难以涵盖在所要求的援助期间确保可持续重建生计。

人道主义空间

22. 粮食计划署对解决最脆弱人口需求的持续承诺，将其职员和合同商置于暴力行动的风险之中。受益人和提供粮食援助人员的保护仍然是重大的挑战：为粮食计划署工作的 6 名合同商在实施人道主义援助时被害。

23. 为缓解粮食分发点遭到袭击的威胁，粮食计划署对安全安排的检查包括了部署更多的安保人员，改善与社区的联络，尤其是通过长老，并在粮食散发点为脆弱人口诸如孕妇、长者和残障人员提供安全空间和更多的支持。

新的解决方案应对饥饿

24. 针对饥饿的新的解决方案，侧重于为有效的粮食援助提供适宜的工具和食品。

25. 就提供适宜的食品而言：

- 按照联合国分工的概念，粮食计划署集中精力采纳新的营养改进型产品，比如可以安全和经济有效地使用的即食补充食品和微量营养元素粉，治疗和预防孕妇、哺乳妇女和幼童中度急性营养不良。2010 年，粮食计划署为 370 万两岁以下脆弱儿童提供了新产品，比 2009 年增长了 6 倍。
- 同样，按照分工，在将注意力集中到粮食及营养问题与 HIV、AIDS 及结核计划结合的重要性方面，粮食计划署 2010 年也取得了进展。联合国 HIV 和 AIDS 联合计划和其他伙伴，对粮食和营养支持为改善患有 HIV 的中度营养不良人员的营养性恢复，提高疗效的关键性作用的认识，为制定对 HIV 和营养问题更为敏感的实地计划铺平了道路。新的改进型产品，对正接受 HIV 或结核治疗的营养不良的成人的营养恢复可能更有效。

26. 就提供适宜的工具而言：

- 现金和凭证划拨在 2010 年继续显著增加。项目数量从 2009 年的 20 个增加到 35 个，瞄准了 440 万受益人，划拨的总价值为 1.4 亿美元。现金和凭证的实施机制不一：除了以钞票形式的现金和纸质凭证划拨以外，新技术为创新提供了机会，比如应用刮刮卡、电子凭证、智能卡和移动电话。现金和凭证的应用使粮食计划

署的伙伴能够集中于其核心职能：比如，健康和营养伙伴不再需要耗费时间去交付粮食，这样他们就能够更有效地解决受益人的健康问题。现金和凭证同时还鼓励粮食计划署接触新型伙伴，尤其是商业实体，以开发市场机会。

- 通过采购促发展（P4P）方式的采购量增加。这类采购占从 20 个国家中购买粮食的 14%，比 2009 年增加了 5%。通过采购促发展的当地采购，与进口同等粮食的费用相比，粮食计划署实现了 2,260 万美元的节约。这种节约展示了粮食计划署和从小农那里购买粮食的其他市场行为者潜在收益。自 2009 年计划启动以来，采购促发展合同累计数量已达到了 15 万公吨。

管理问题

资源保障

27. 尽管经济环境困难，2010 年粮食计划署确认的捐赠收入总计达 41.29 亿美元。粮食计划署的 5 大捐助机构占粮食计划署捐赠收入的三分之二；私营部门捐助者成为了粮食计划署的第六大捐助者，捐赠了 1.42 亿美元。在海地地震中，私营部门实体成为第二大捐助者，捐助了所筹集资金的 17%。从 23 个东道政府收到了 1.29 亿美元的大额捐赠。1.15 亿美元的实物捐赠与现金捐助者和新兴捐助配套基金的资金配套。

28. 然而，评估的受益人需求继续超过可用资金水平。总体捐赠收入涵盖了粮食计划署预计需求 67 亿美元的 62%。重大紧急状况对人道主义社区的资源动员提出了巨大需求，本年度，全球人道主义呼吁中只有一半得到了资金。

管理、学习和创新

29. 2010 年期间，通过实施按最佳措施提高管理控制和问责制的计划，粮食计划署在改进内部控制方面取得了进展。行动包括开发更健全的风险管理过程和基于绩效的计划，以及通过更新指南和划分权力和责任，明确行政管理做法。本年度期间，未落实的内部审计建议数量下降了 45%，审查并落实了 400 多项建议。

30. 作为改进粮食计划署知识管理的一部分，正在构建 4 项信息和通讯技术计划：i) FookLink，将提高粮食计划署的通讯能力并扩大覆盖；ii) Connect，将为粮食计划署职员提供全面综合的电子邮件、声讯和视频平台；iii) 应急准备综合中心（EPIC），将建立在较早期项目的基础之上，为紧急状况和实地行动提供尖端通讯；以及 iv) One Truth，将提供方便的供行动使用的信息的单一版本。

内部业务流程

31. 粮食计划署的资源分配系统，将提供的资源的有效性最大化，并将粮食援助的流程中断最小化。2010 年期间，所有多边资源分配的决策，均由战略资源分配委员会做出：94% 的多边发展资源被安排到最贫困的国家，超过了执行局规定的 90% 的目标。

32. 在 2010 年，批准了 124 个预先供资贷款，共计 5.862 亿美元 – 在数量和价值上这是个纪录。粮食计划署的预先供资机制帮助了 59 个国家办事处，并支持了诸如全球车辆租赁汇集的全面服务；这类机制还使国家办事处和区域局能够按照预报收入的预期确认申请资金，以确保及时提供粮食，并避免传送渠道中断。

33. 然而，资源短缺成为了粮食计划署重要行动的挑战。通过减少向个体提供的粮食，大多数面临显著短缺的国家办事处维持了支持目标数量受益人的承诺。这样，尽管实际粮食分配是计划水平的 70%，粮食计划署努力向 93% 的计划受益人提供了粮食。资源短缺和渠道中断与粮食安全状况退化有关，在一些国家，粮食短缺已导致“家庭粮食消费得分”下降。

行动效率

34. 受益人人均成本是粮食计划署行动效率的一个代表。从 2008 年到 2010 年，受益人人均成本¹下降了 3%，到 2010 年为 33.7 美元，或每月 2.8 美元，尽管该年度下半年粮食和燃料成本增加。最高的实施成本是高危地区的紧急行动，比如巴基斯坦的部分地区，这些地区的成本是每月 4.5 美元，索马里是每月 4.4 美元，苏丹是每月 4.2 美元。

35. 在迎战全面紧急状况时，实施速度是最重要的因素而不是成本。2010 年期间，粮食计划署援助和响应的时间是：i) 24-48 小时部署职员、评估状况、提高地方后勤能力；ii) 48 小时部署食品和非食品物资，以及行动支持设备；iii) 72 小时飞机到位。重新调度已在海上运输的货物，给予粮食计划署独特的能力，满足紧急情况中的紧急粮食需求。

36. 行动效率的一项基本衡量是粮食计划署与伙伴一道工作的能力，使其专业技在支持发展援助行为者中发挥杠杆作用。2010 年，粮食计划署 32% 的项目都是联合国联合计划的一部分；在撒哈拉以南非洲，粮食计划署的 35 个国家办事处中的 28 个至少有一项联合国联合计划。

展望

37. 2011 年，粮食计划署将面临各种不同的情况，这将增加已经稀少的资源的压力：包括飙升的粮食和燃料价格、北非和中东的动乱，以及对发展资源日益增加的需求。粮食和燃料高纪录价格将使饥饿人口的数量上升，并将挑战粮食计划署的预算；捐助者同样会感受到这种影响，并可能削减发展援助预算。这样，对粮食计划署援助的需求可能会增加，因为脆弱人口不能通过市场满足其粮食需求。

38. 在粮食市场价格上升的背景下，粮食计划署的期货采购和预先部署库存已提高了降低短期成本的效益。然而，为了应对挑战，在项目规划、资源管理和多边优先排序中，粮食计划署在 2011 年将鼓励提高其资金的灵活性。为配套增加的支持，为缓解潜在的资源障碍，提供可能的途径：粮食计划署正寻求 2.87 亿美元的现金捐赠，以与已捐赠的 63 万吨的实物捐助配套。

39. 粮食计划署的全面挑战是帮助国家实现千年发展目标 1，为减轻饥饿做出有效的贡献。与成员国一道，粮食计划署始终直面挑战，并决心在未来一如既往。

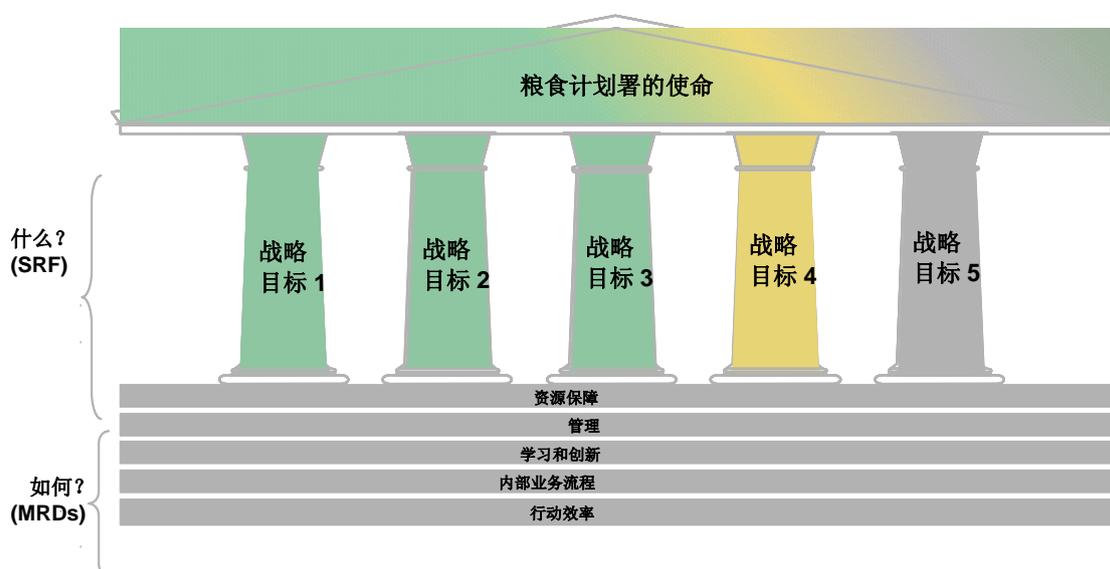
¹ 基于财务报表 V 中的实际直接成本除以报告年中受益人总数而计算。



第一部分 - 引言

40. 本《年度业绩报告 (APR)》评估了 2010 年期间实现粮食计划署战略计划 (2008-2013) 目标和目的所取得的进展。它体现了粮食计划署改进其绩效管理体系的承诺，并提供了对成果和影响以及投入和产出更一致性的分析。开发跨越 75 个国家健全又可靠的系统、实施 208 个活跃的项目，需要相当的时间和资源投入。这同时还涉及对政府和伙伴的信赖，因为确定人道主义状况的成果和影响不是粮食计划署独自的领域。粮食、生计和营养援助，是使人们摆脱贫困和危及生命困境所需支持的组成成分。联合国、人道主义行为者和政府之间共享所期望的成果和影响，因此，应以此背景理解本《年度业绩报告》中所报告的结果。报告评估 2010 年粮食计划署为解决最脆弱贫困人口的需要所做出的贡献，并衡量开展这些工作的有效性和效率。报告审视了粮食计划署做了些“什么”，以及“如何”支持取得了成果，如下图所示。

41. 2010 年，粮食计划署在其五项战略目标中的三项上取得了显著进展：战略目标 1 – 在紧急状况中拯救生命和保护生计；战略目标 2 - 防止急性饥饿，投资备灾和缓解措施；以及战略目标 3 – 在冲突和灾害后或过渡状况中恢复和重建生活和生计。这些占粮食计划署受益人、粮食和支出的四分之三。同时，在战略目标 4 下也报告了减轻长期饥饿和营养不足所取得的进展，80% 的项目显示有改进或维持稳定，这表明粮食计划署开始实现其目标或取得了高水准的成就。在战略目标 5 下提高国家减轻饥饿的能力方面，也取得了进展，但就本新领域所要求的指标的正式报告，不足以证实所取得的进展。



42. 在报告与管理成就相关的指标方面，2010 年是测试和验证的一年。各项管理结果层面的目标和内部基准，是建立在《2009 年年度业绩报告》采用指标的基础之上，增加了演进的管理结果层面概念所要求的报告。将 2010 年的成就与 2009 年和先前年份进行了比较；绝大多数报告的指标展示了更好的业绩。

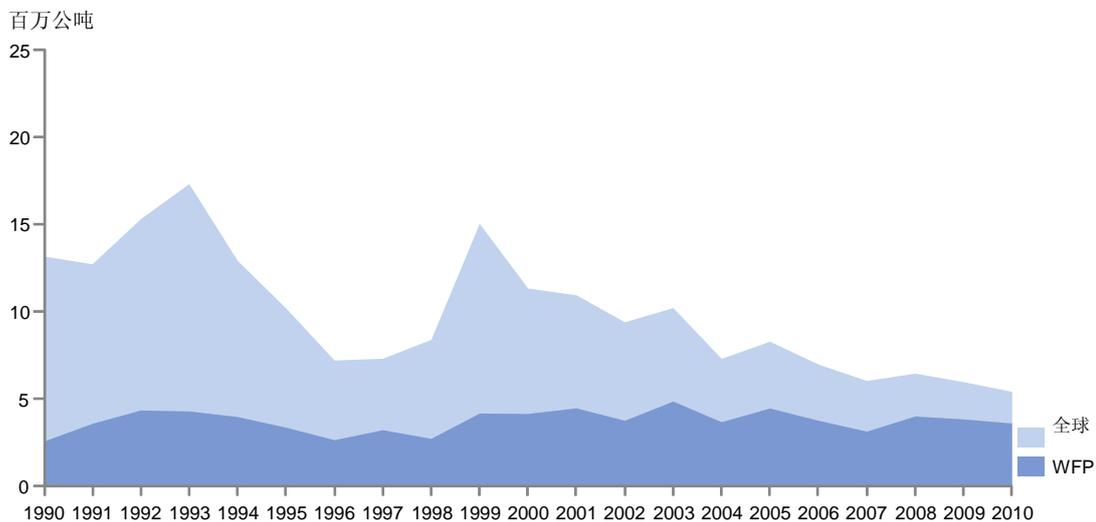
43. 2010 年，自然灾害、与冲突和反复无常的粮食和燃料价格相关的不安全，继续为数十亿人口造成社会和经济压力。这些危机破坏了脆弱的应对机制，强化了对更有效和高效

的人道主义援助，以及更多投资以提高弹性的需求。粮食计划署仍然承诺提供服务，支持人道主义行动展开的速度和效率，粮食计划署已改进了工具，以提供更有效的粮食援助。在整个2010年期间，粮食计划署侧重于确保在适宜的地点、适宜的时间为适宜的人口提供恰当的粮食。粮食计划署与伙伴协作，以确保其活动与接受方政府的优先协调一致并支持其优先重点。本年度的事件带来了相当多的挑战，但粮食计划署继续开展工作应对挑战，并提高其绩效、有效性和效率。

战略背景

44. 最新的估算表明，由于全球经济形势的改善，以及绝大多数粮食市场恢复到一定程度的常态，2010年营养不足人口的数量下降到9.25亿 – 在2009年的基础上下降了9.6%。然而，2010年下半年，粮食和燃料价格开始再次上升：世界银行估计，到2010年底²，另有4,400万人坠入极度贫困，生活在每天不足1.25美元的状况中。

图 1: 全球粮食援助交付



45. 诸如全球化和气候变化等粮食不安全的导因，加之内乱、不平等以及治理不力，使更多的人口暴露于严重饥饿的威胁。尽管对饥饿的意识在提高，2010年，全球提供的粮食援助是1990年以来最低的一年，仅为570万公吨（见图1）。然而，全球继续依赖粮食计划署，作为向有需求的人口提供粮食援助的主要机制：粮食计划署占2010年全球粮食援助的66%（见附件V）。

46. 严重的自然灾害继续使援助社区的能力吃紧：2010年，联合国减灾国际战略记载了373起自然灾害⁴。粮食计划署为旱灾、地震、洪涝和暴风雨受害者提供了7.61亿美元的

² 粮食价格观察，2011年2月。

³ 交付指的是在一个日历年向接受国家实际运抵的粮食数量；这与运输的或分发给受益人的粮食援助数据不一样。来源：INTERFAIS和粮农组织。

⁴ 来源：EM-DAT；美国国外灾害援助办公室/灾害流行病学研究中心；国际灾害数据库 www.em-dat.net，以及比利时鲁汶天主教大学。数据包括复杂灾害、干旱、地震、极端温度、洪灾、滑坡、暴风雨、海潮、火山和森林火灾。

救济援助 – 就价值而言，占 2010 年援助的 20%，在 2008 年，对自然灾害的响应占 8%。三起重大自然灾害是：海地地震、尼日尔旱灾和巴基斯坦洪灾。

47. 冲突和内乱使数以千计的人员流离失所，使行动更为复杂和具有挑战性。联合国系统继续面临重大安全挑战：的确，考虑到以身殉职职员的数量，联合国职员工会称 2010 年为多灾之年。1 月发生在海地的地震，夺取了 102 名联合国职员的生命；在 2010 年的暴力事件中，7 名文职人员、10 名维和人员和一些为联合国实施伙伴和合同商工作的文职人员失去了他们的生命。在三个最危险国家中工作的联合国职员面临 10 万分之 19.2 的被害率，而全球平均是 10 万分之 7.6。为了实施其计划和开展活动，联合国已自我承诺遵循“没有安全就没有计划”的概念。尽管安全措施升级，联合国人道主义职员将继续暴露于高危环境中严重的风险。

48. 考虑到这些挑战，联合国大会就全系统紧密结合的决议 A/RES/63/311，鼓励联合国机构之间更大的合作。联合国发展小组（UNDG）改革的目的是产生更大的集体影响，尤其是在实地层面：该动议包括 2010-2011 年联合国发展小组新的战略优先，侧重于指导联合国国别小组（UNCT），增强国家层面的影响。其中的一个例子是终结儿童饥饿和营养不足（REACH）伙伴关系，它加快实现千年发展目标，尤其是有关重量不足的目标。在管理高层委员会（HLCM）中，粮食计划署牵头诸如安全、人力资源管理和联合工作等共同领域的工作，以改善报告和效率。随着新的安全水平体系的批准，在安全领域实现了一个里程碑。采纳了协调和简化的信息和通讯技术（ICT）采购、现金划拨协调的方式（HACT）以及基本共同服务，所有这些对于粮食计划署在国家层面的干预的影响都有直接意义。

粮食计划署的响应

49. 粮食计划署的目标是在适宜的地方、适宜的时间为适宜的人群提供恰当的粮食。四项重大的饥饿状况决定了粮食计划署的响应：i) 粮食不足，人们处于绝望的饥饿中；ii) 国内或区域有粮食供给，但因灾害或冲突，人们不能获得；iii) 市场上有粮食供给，但人们不能承受其价格；以及 iv) 小农拥有剩余粮食，但不能将其运输到粮食紧缺地区的市场。在这些状况中的各种情况下，2010 年，粮食计划署采用特殊的方式和工具，优化其响应。

50. 2010 年粮食计划署在 75 个国家中覆盖了 1.092 亿受益人，是 2004 年覆盖 1.13 亿人以来的第二个最高纪录，包括伊拉克双边行动的 2,600 万人口。除了贫困和自然灾害，冲突和内乱使以百万计的人口依赖粮食援助。妇女和儿童不成比例地受到这些危机的影响，并占受援人数的 82%。评估的受益人的需求继续超过可用资金的水平。经济环境使寻求资源更具挑战性，在需求增加的时期，增加了外援预算的压力。慷慨和灵活的供资，对粮食计划署能够满足要求并确保 2010 年早期不间断的粮食交付极其重要。

51. 突如其来的自然灾害左右了 2010 年的人道主义议程。通过其响应，粮食计划署强化了作为世界上杰出的人道主义组织的地位。对受到灾害影响的人口的粮食需要紧急状况，粮食计划署以创新的方式予以应对，比如较早采用现金和凭证划拨。通过系统性包括强化营养产品比如即食补充食品，粮食计划署同时也改进了食品篮子的构成。粮食计划署继续提供后勤和信息通讯技术服务，使援助社区能够以综合和协调的方式响应紧急状况。

52. 在全球监测和评价（M&E）系统的支持下，粮食计划署与稳定、发展和人权行为者协同工作，促进从救济向恢复和复兴的过渡：人道主义事务协调办公室（OCHA）全球重

点模式、联合国粮农组织（FAO）全球信息和预警系统、粮食计划署脆弱性分析和制图（VAM），以及世界银行全球影响和脆弱性警报系统监测全球粮食供给和需求，识别显现的危机，以推动早期响应。然而，粮食计划署承认，预警工具的改良需要所有部门快速高效响应的能力相结合，并通过五个联合国人道主义应急供应站（UNHRDs）和经改进的供应链管理，继续提高其响应能力。

53. 2010年粮食计划署的工作主要集中在四个方面：i) 对重大自然灾害的快速响应；ii) 在过渡国家中维持灾后恢复；iii) 在具有挑战性的环境中建立人道主义空间，比如通过增加安全措施；以及iv) 以新的解决方案应对饥饿。

对重大自然灾害的快速响应

54. 国家层面的应急准备状况和响应能力是粮食计划署的优先重点。一定的情况需要特别的措施，然而，海地、尼日尔和巴基斯坦灾后的需求规模，要求最高水平的支持，并宣布为全面紧急状况。在宣布全面紧急状况时，粮食计划署就实行紧急状况响应的最高级程序，以补充国家办事处和区域局的能力，比如通过临时启动特别紧急状况响应程序，现金和凭证，以及改良型营养食品。

海地

55. 海地的地震摧毁了王子港和周边地区的建筑，夺去了 22.3 万人的生命，影响了 370 万人口。同时要求立刻的粮食、庇护设施、水和医疗援助。地震彻底破坏了运输和供给体系，使运送拯救生命的供给所要求的后勤支持，成为粮食计划署面临的最严峻的挑战之一。响应灾害的人道主义组织面临严峻的挑战，因为后勤中断、内乱、缺乏库存空间、港口和机场能力受到限制，以及政府行政管理严重削弱。安全关注以及实施伙伴有限的的能力进一步影响了救济物资的派送。在地震之后数小时内，粮食计划署就绘制了地图，说明有多少人可能受到了影响，他们居住在什么地方，向人道主义机构展示可以用哪条街道将粮食运送到分发点，当不安全成为一种担忧时，地图还标出了替代路线。高分辨率的照片⁵展示了各坍塌的建筑和堵塞的街道。

56. 地震三天之后，粮食计划署航空处就部署了第一架客机，从圣多明戈向王子港运送人道主义工作人员。在一周之内，部署了三架重载直升机，向从废墟中营救出以千计的海地人的地区运送救济物品和救济人员。到 12 月，空中运输队为 162 家机构运送了两万名乘客和 1,422 公吨货物。作为海地飞行行动协调中心的一部分，联合国人道主义空中服务 (UNHAS) 小组与美国军方合作，实施了空中管制翼缝系统。在巴拿马的联合国人道主义应急供应站快速运送了行动支持设备和非食品物资，并为阿克拉、迪拜和布林迪西联合国人道主义应急供应站预先布置库存物资的运输提供了方便。在数天之内，已从阿克拉、迪拜、布林迪西、巴拿马和苏横部署了 12 名联合国人道主义应急供应站人员，建立了行动基地。

57. 粮食计划署立刻向王子港和圣多明戈部署后勤小组协调员，以确保有足够的处理能力处理和贮存大量的救济物资。为即将到货的物质建立了临时库房，在多米尼加共和国，为运抵海地的救济物资谈判了海关设施。在王子港建立了三个共同使用的仓库场地，增加了存储能力。

⁵ 与意大利都灵 Politecnico 人道主义援助、合作和行动信息技术（ITHACA）协同制作。

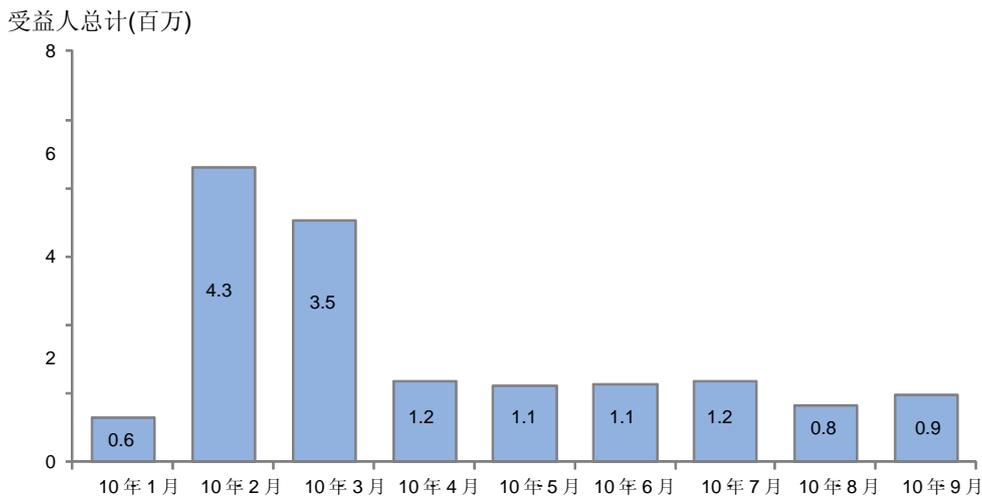
58. 粮食计划署响应的一个重要方面，是其动员 144 名经验丰富的职员管理行动的能力。地震后不到 24 小时，从迪拜部署了快速信息技术和电讯紧急状况及支持小组（FITTEST），牵头紧急状况电讯小组（ETC）。小组成员携带供建立办公室的“随身飞行工具箱”设备，将 4 公吨的信息通讯技术设备比如手持对讲机、卫星电话、笔记本电脑和发电机送到海地和多米尼加共和国。与诸如联合国稳定使团和无国界电讯等伙伴合作，小组在海地建立了无线互联网连接、两个广播网和 24 小时广播室、为声讯通讯安装了卫星设备，并为人道主义社区建立了一个信息通讯技术帮助台。50 个非政府组织（NGOs）和联合国机构，以及 1,000 名援助人员使用了电讯系统；每天有 130 名人员寻求帮助台的协助。

59. 粮食计划署的干预，帮助了脆弱家庭改善粮食获得。2 月到 6 月之间，受到地震影响地区具有粮食安全的人口比例从 48% 上升到 61%，具有充足粮食消费的人口比例从 70% 上升到了 73%。2010 年 6 月卫生部和联合国儿童基金（UNICEF）的联合营养调查表明，涵盖 27.2 万 6 到 59 个月的儿童、8.8 万孕妇和哺乳妇女的全面补膳计划，防止了地震后营养不良的增加，6 到 59 个月儿童的急性营养不良率回落到地震前的水平。地震几周后启动的一项学校供膳活动，为 99.3 万学生提供了营养丰富的餐食。为三口之家提供的一次性带回家 15 日的口粮，帮助抵消与返校相关的费用。

60. 在紧急状况中，粮食计划署首次派遣实地安保专家前往海地，分析与粮食不安全相关的威胁，确保按照安保考虑设计各个阶段的粮食援助。在启动大规模的粮食分发之前，就安全和具有尊严地分发粮食援助的原则和战略，安保官员为粮食计划署粮食监测员和自愿者提供了快速培训，很多的监测员和自愿者是新近招聘人员，帮助粮食计划署处理灾害。这种意识培训，促进采取措施，为粮食分发点受益人的安全做出了贡献，比如，确保脆弱人群具有安全的空间和自愿者的额外支持。先前于 2009 年 11 月在海地开展的安保培训，使人们很快认识到，在 2010 年突如其来的灾害以及随后暴力期间粮食援助中的安保问题的威胁。

61. 事件一个月之后，粮食计划署救济行动已向 400 万人口派送了粮食。在 4 月份，粮食计划署开始逐步停止一般性粮食分配，而转向针对性援助，比如以工代赈（FFW）和以工代现（CFW），这样就减少了受益人的数量（见图 2）。2010 年期间，粮食计划署在 32 个地点预先部署了 190 万份紧急口粮，运送了 12.7 万公吨粮食。

图 2: 粮食计划署对海地遭受地震影响社区的粮食援助



62. 地震后 6 个月，一系列的脆弱性分析和制图评估，帮助了粮食计划署通过以工代赈和以工代现向支持长期恢复迈进，支持学校供膳和营养计划，以重建国家粮食安全体系。通过向多达 14 万临时工提供粮食和现金组合，在促进经济发展的同时，粮食计划署帮助确保了粮食和其它需求得以满足。粮食计划署每天为 80 万儿童提供热餐，以确保他们上学时每天至少吃上一顿营养餐。2010 年后期，应用学校供膳计划宣传霍乱预防知识，散发水纯化药片和肥皂，以防止霍乱传播。

63. 尽管救济行动到年底因为两起新的紧急状况而复杂化 – 霍乱流行和飓风托马斯 – 粮食计划署的干预，有助于确保地震一年后粮食没有成为海地最紧迫的问题。

尼日尔

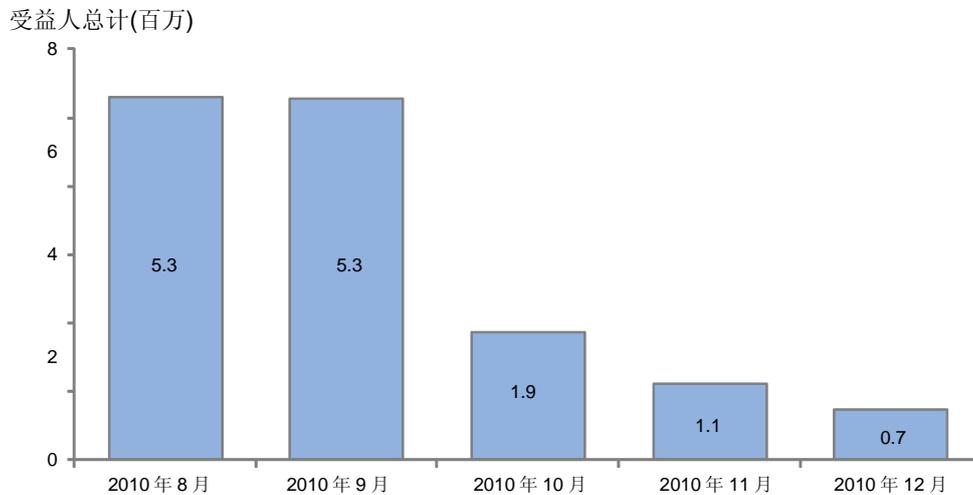
64. 早在 2009 年 9 月，萨赫勒国家就有粮食安全和营养严重退化的迹象，并预测这种严重退化将持续到 10 月的收获季节。在 2010 年初，尼日尔没有足够的粮食满足其人口的营养需求，这点已明确。尼日尔报告了 16.7% 的全面急性营养不良 (GAM) 率；与 2008 年同期相比，供膳中心接受的营养不良儿童翻了一番。2009 年 12 月的快速家庭调查，预计 770 万人直接受到 410,600 吨谷物短缺的影响，2010 年 4 月，政府确认了危机的严重程度 – 1,530 万人口的 50% 被确定为粮食不安全，330 万人口为严重粮食不安全。

65. 作为对惊人的营养不良率的响应，粮食计划署的干预主要集中在两岁以下的儿童，为其提供全面膳食日粮，以及为 6 到 59 个月患有中度急性营养不良的儿童、孕妇和哺乳妇女提供治疗性补膳。同时，还向有 2 岁以下儿童的家庭提供日粮，以减少全面补膳日粮可能被家庭其它成员食用的风险。

66. 每月的粮食分发量从上半年的平均 3,000 公吨增加到 4 万公吨，临时安排了额外 60 名职员，以增加粮食计划署管理行动的能力。国内的运输商没有能力向散发点运送所需数量的粮食，只有配备有适于多沙条件设备的特殊卡车才能抵达很多分发点。粮食计划署雇佣了所有可用的商业卡车，并从布基纳法索、马拉维、马里、毛里塔尼亚和塞拉利昂动员了额外的特殊卡车。粮食计划署还支持了 24 个合作伙伴，帮助他们将援助运送到分发点，

这也需要越野车辆。总之，粮食计划署在 5 个月期间向受到干旱影响的人口分发了 12.3 万公吨的粮食（见图 3）。

图 3: 粮食计划署对尼日尔遭受干旱影响社区的粮食援助



67. 预先融资机制至关重要：从快速响应账户（IRA）和流动金融融资（WCF）资金的拨款和贷款达到了前所未有的 8,600 万美元，并且主要用于相对健康的 8 月到 9 月的粮食储备。为了加速拯救生命的粮食运送，在贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、加纳、马里、尼日尔、尼日利亚和多哥，粮食计划署采购了 40% 的区域性粮食需求。

68. 快速信息技术和电讯紧急状况及支持小组建立的紧急状况电讯系统使职员能够随时保持联络，尽管通讯基础设施几乎不存在。作为紧急状况电讯小组的牵头的机构，粮食计划署负责部署设备，以便使援助工作人员能够交流，协调行动，增强安全。为联合国机构设置了两个电台频道，第三个频道专供非政府组织使用。

69. 在 10 月份收获开始，游牧民看到牛群状况改善时，粮食计划署的干预规模缩小。10 月之后，停止了一般性粮食分发，以防止干扰农业活动。

70. 粮食计划署的实质性紧急粮食援助，帮助控制了 2010 年的粮食和营养危机，防止了 5 岁以下儿童营养的进一步恶化。大面积覆盖接受预防性全面供膳日粮和保护性日粮的两岁以下儿童，使中度急性营养不良病例数量下降，并显著减少了中度急性营养不良儿童求诊的数量。粮食分发后 9 月底的监测表明，仍在共享儿童全面供膳日粮的家庭的比例已下降到 54%，而在结合全面供膳系统地提供保护性日粮的 6 月，该比例是却是 91%。

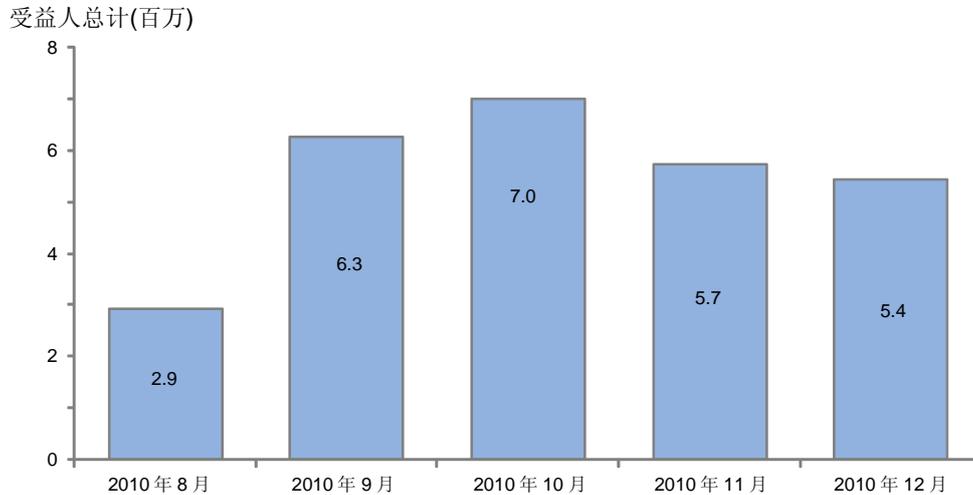
巴基斯坦

71. 2010 年 7 月和 8 月大面积的洪灾造成了 80 年以来最惨重的生命、财产和生计损失。起初，很多人无法获得粮食。然而，随洪水退去，受到影响的人口却支付不起市场上越来越多的粮食供给。所以，粮食计划署不得不针对变化的情况采纳专门的响应措施。

72. 到 8 月的第一周，通过一般性分发，粮食计划署为 25 万人提供了一个月的粮食供给，比如高能饼干（HEBs）和即食食品（RUF），重点放在受灾最严重的地区。

73. 通过采用预付融资机制，粮食计划署能够快速响应，在联合国其它机构之前，为遭受洪灾影响的人口提供援助。动员了 8,100 万美元的预付融资贷款，支持紧急行动（EMOP）和特别行动（SOs）。从采购到运抵所节约的时间估计为 102 天。

图 4. 对巴基斯坦遭受洪灾影响社区的粮食援助



74. 从一开始，粮食计划署就 24 小时不停地工作，以与快速扩大的洪灾同步，收集受灾人口数量的数据，向当局预警，使他们能营救被困者。随洪灾扩大，灾情评估几乎是实时传递回来。2010 年 9 月的巴基斯坦洪灾影响评估，量化了受损和流离失所的程度，以及对家庭资产、生计、粮食消费和营养的近期影响；同时找出了需要解决的保护、健康、水和卫生问题。这项评估使粮食计划署和其伙伴能够计划立即救济干预，同时支持制定早期恢复、营养和生计支持战略。

75. 由于洪灾损毁了很多道路，粮食计划署在 8 月立即部署两架直升机，并在 9 月签订了另外 8 架重载直升机。在人们因洪水淹没了道路和损毁了桥梁而被孤立的 Sindh、Khyber Pakhtunkhwa、Punjab 和 Gilgit-Baltistan 地区，直升机是接触数千计人的唯一有效途径。有时，人们向运送救济援助的直升机舱口投入包裹石头的字条：其中一个写着：“感谢粮食计划署。只有你们在帮助我们”。

76. 通过从意大利空间机构得到雷达和卫星图像，粮食计划署能够提供洪水退却最快地区的详细地图，使粮食计划署和其伙伴能够提前计划，以更为廉价的陆地运输替代直升机。

77. 随着行动势头增加，每月向 600 万人发送 32 万公吨粮食（见图 4）；在头一个月之内，1.5 亿美元的紧急行动中就确认了 9,000 万美元。临时部署的 62 名职员使粮食计划署能实现巨大的发送目标。住在被洪水围困的临时帐篷里的人员，直到新的一年继续接受紧急援助，但在洪水退却最快的北部和中部地区，采取了恢复性活动，使家庭能够重建住房、种植庄稼、恢复他们的生活。洪灾开始之后的两个月，粮食计划署开始鼓励农民返回家园，准备新的种植季节：到 12 月，90% 的农民返回了家园，作物大面积无收的忧虑渐渐消除。对于那些恢复到以往生活的家庭，用对社区项目的支持替代了救济援助，以重建受损的基础设施。在市场功能正常的地区，采用了相当于先前粮食救济价值的现金划拨：通过将资金投入经济中，帮助振兴粮食生产。尽管 2,000 万人受到洪灾影响，因为粮食计划署在

特定地区提供的粮食援助，以及政府和其它小组满足了剩余人口的需求，没有暴发灾难性饥饿。

过渡中的国家

78. 粮食计划署的人道主义和发展双重使命，以及在国家层面的经验给予了粮食计划署独特的能力，在摆脱冲突、政治动荡或自然灾害的国家中，快速启动危机后恢复响应。因为是在早期实施，粮食计划署的粮食援助，支持受到震荡影响的人群生计重建、粮食和营养安全，为过渡国家的稳定和经济增长做出了贡献。

79. 在苏丹，在 2011 年 1 月南部苏丹独立全民公决之前，粮食计划署于 2010 年为南部的 150 万返乡者提供了粮食。多数返乡者带着很少的物品离开了北部，到达了通常缺乏基本社会服务的地方。粮食计划署、非政府组织及南部苏丹救济与复兴委员会在中转点和最终目的地提供了援助。在南部苏丹的三个过渡地区⁶，粮食计划署同时支持解除武装、复员和重返社会（DDR），帮助前战士重建生计。向 5,400 名前战士及其家庭提供了为期三个月的家庭过渡日粮，鼓励他们定居。为靠近市场的受益者提供了凭证式帮助；而远离市场者则得到了粮食援助。通过以工代赈，还为收留大量前战士的脆弱社区提供了援助。

80. 在刚果民主共和国（DRC），粮食计划署在接受大量地返乡者的地区实施了以工代赈，并应用采购促发展瞄准小农。在戈马，粮食计划署为前战士和脆弱妇女实施了三个月的联合复员和重返社会项目，他们参加植树和清理沟渠。在北 Kivu，为境内流离失所者（IDPs）建筑了 445 个庇护所，3,000 名境内流离失所者及接受社区的成员开垦了 30 公顷湿地，用于农业生产和市场园艺。在北部 Kivu，粮食计划署还实施了试点现金和凭证计划，通过为商贩提供市场，支持当地经济。作为后勤小组的牵头，粮食计划署还参与了东部刚果民主共和国道路修复的协调，帮助打通了更多的地区，促进了农产品向市场运输，提供了挣钱的工作机会。

81. 在乍得，粮食计划署通过以资代赈提供了援助，为农业生产建设保水基础设施，恢复农村道路。这些活动帮助为 19 万饥饿人口提供了安全网，鼓励境内流离失所者返回到自己的家园。

82. 尼泊尔签订和平协议之后，于 2010 年实施一项以训代赈（FFT）计划，主要侧重于公民教育、人权和个人的责任和权利，以促进良政。4 个月的家庭粮食援助一揽子计划，帮助了返乡战士重返社会，促进其参与职业培训和恢复计划。修复损毁基础设施的以工代赈活动，还帮助社区接受了大量的返乡者。

人道主义空间

83. 2010 年，粮食计划署在被联合国定为安全 3、4 和 5 级的 20 个国家开展了工作。对解决最脆弱人口的需求问题的承诺，继续将职员暴露于暴力行为的风险。2010 年期间，粮食计划署的一些行动和人员面临诱拐、作为人质、威胁和骚扰的危险。

84. 安全战略使粮食计划署能够有效开展人道主义行动，确保人员的安全并得到保护，建筑和资产的安全，受益人得到保护。

⁶ 这些地区包括 Nuba 山或南 Kordofan 州、Ingassina Hills 或南蓝尼罗河州，以 Abyei 地区。

85. 粮食计划署“如何坚持”的安全文化，其设计是使粮食计划署能解决饥饿人口的需求问题，反映了联合国新的安全管理结构。这包括：i) 明确的命令链和沟通途径；ii) 对角色和责任的充分理解；以及 iii) 继续强调安全风险管理体系（SRM），包括符合联合国行动最低安全标准（MOSS）、爆炸评估、建筑加固和安全评估。2010 年期间，粮食计划署引入了一系列创新性方式，在保持行动效率的同时，减少国家层面的安全风险。比如，在巴基斯坦，粮食计划署部署了额外的安保人员，为合作伙伴提供了先进的安全培训和突发事件预案，建立了“硬性”安全措施，比如应用金属探测器、围栏和进入控制，并改进了对安全信息的分析。

86. 在 2010 年，将受益人保护与提供粮食援助相结合依然是一个挑战。对粮食援助与保护方式结合的重要性的认识已增加，但有些受益人保护动议对职员的安全有直接影响。高频率的人员交替、行动的压力、政治干预和人道主义接触和提倡安保之间的取舍，所有这些均对紧急状况和长期危机行动中的一致性粮食援助和保护方式产生负面效应。

87. 粮食计划署在阿富汗悠久的历史 and 良好信誉的基础上，粮食计划署保持与社区发展理事会⁷和 *shura*（长老理事会）的联系，增强了当地对安全网计划的拥有感，增强了通过以工代赈形成的社区资产的可持续性。这种当地参与改善了瞄准和负责制，帮助确保职员、合作伙伴和受益人的安全。

88. 在索马里部族和冲突复杂的形势中，粮食计划署维持了实地办事处，与当地当局、部族长老和社区谈判，确保共同理解粮食计划署正在或计划做什么，以及为什么这样做，以便保证粮食计划署职员、伙伴和受益人的安全。随着在所有地区就 6 个月的分配计划召开会议，应用广播广告的意识宣传，散发能够解决有关粮食分配问题的粮食计划署职员的联系信息卡片，粮食计划署的活动越来越透明。尽管有这些创新，由于武装反对小组 Al-Shabab 实施对粮食计划署和粮食援助的禁令，索马里行动在动荡的南部和中部地区缩减。

89. 在海地，如前所述，通过在粮食计划署的初步紧急状况响应中考虑安保问题，采取了措施防止粮食分发期间的暴力。

90. 在刚果民主共和作东部地区的北 Kivu、南 Kivu、东部和 Katanga，有组织的性暴力继续是最恶劣的人权侵犯活动之一。在 2010 年，参与以工代赈的 4.5 万妇女中的四分之三，以及 2,500 以训代赈参与者的 90% 遭到强奸或性凌辱。性暴力的受害者通常会遭到社会和家庭的排斥，她们很难回到自己的家庭。粮食计划署的粮食援助，无论是一般性发放或有条件的支付，都帮助了妇女在社会和经济环境中重新得到接纳。

新的解决方案应对饥饿

91. 2010 年，粮食计划署测试了新的粮食援助工具，使其能更灵活和因地制宜地响应饥饿状况。这些包括：

- 现金和凭证划拨；
- 在发展中国家采购粮食，包括采购促发展；以及
- 营养干预

⁷ 在阿富汗当地治理体系中发展干预社区联络点。

现金和凭证划拨

92. 2010 年，粮食计划署继续扩大现金和凭证划拨的使用：项目数量从 2009 年的 20 个增加到 35 个，瞄准受益人的数量为 400 万人，而 2009 年只有 250 万人；划拨的总价值为 1.4 亿美元。计划项目的平均规模从 2009 年的 160 万美元翻了一番到 2010 年的 340 万美元。本年度，在孟加拉、海地和巴基斯坦启动了大规模的干预。现金和凭证的实施机制根据情况而异：钞票现金划拨和纸质凭证让位于创新实施机制的新型技术，这些机制建立在刮刮卡、电子凭证、智能卡和移动电话基础之上。

创新性使用现金和凭证划拨

在巴勒斯坦被侵占领地，粮食计划署改善了 4.7 万受益人获得当地生产的营养丰富食品的渠道，比如用奶产品和蛋生产的富含蛋白质的食品，可以用凭证从商店获得。作为干预的结果，蛋白质消费“低”的受益人的比例从 24% 下降到了 5%，而蛋白质消费“良好”的比例从 47% 增加到了 83%。储存在参与商店里的食品量和品种从供应的 30% 上升到了 50%，基础设备得到了改善，临时或长期雇员的数量也增加。

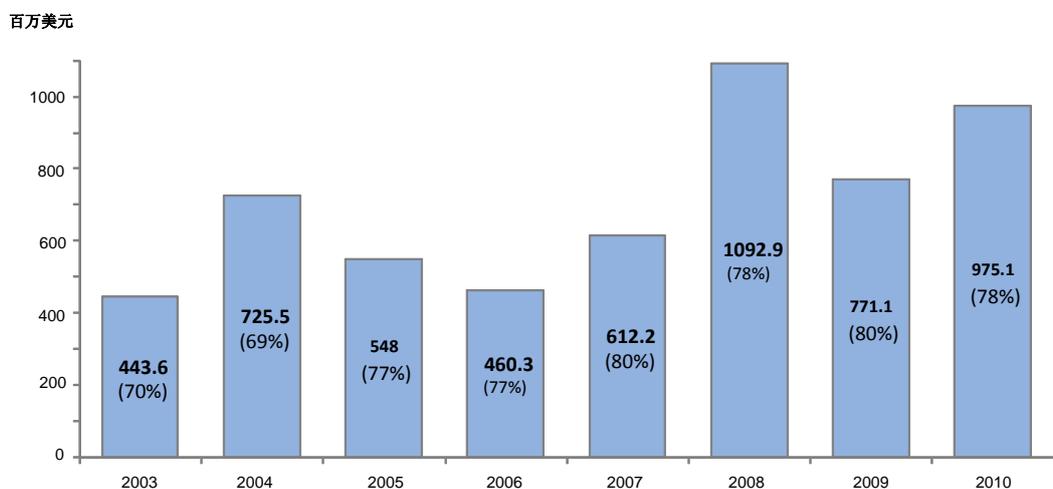
在叙利亚，粮食计划署启动了一项试点电子食品券项目 – 首次应用移动电话 – 帮助 2,000 个伊拉克难民家庭。到年底，4 万难民在全国的 22 个点，从电子凭证计划中受益。难民用他们的电子凭证交换大米、面粉、小扁豆、鹰嘴豆、油、罐头鱼、奶酪和蛋 - 这些产品通常都不在援助篮子之内。这样，电子凭证系统逐渐取代了实物分发，计划到 2011 年 7 月将 100% 覆盖。

在津巴布韦，粮食计划署实施了一项试点现金分配计划，发现现金对增加主食粮食的消费具有最大的影响，但只有与粮食援助结合时，其对膳食多样性的增加更为明显。试点计划的结果表明，现金结合富含蛋白质食品的混合，是实现预计成果的最佳方式。

在发展中国家采购粮食

93. 日益提高的现金捐助比例增强了粮食计划署有效采购粮食的能力。2010 年，粮食计划署采购了价值为 12.5 亿美元的粮食，其中 9.75 亿美元来自发展中国家，这是从未有的第二个最高纪录（见图 5）。

图 5: 在发展中国家的粮食采购



94. 这项投资意味着粮食计划署利用采购力，直接投资于发展中国家的农业生产。比如，在利比亚，从农民那里采购稻谷，用于学校供膳分发给女童，作为带回家的日粮，这样就提高了三个国家的水稻生产；同时，每年饥饿期缩小了两个月，使目标地区的粮食安全得到改善。

95. 2010 年通过采购促发展的采购占在 20 个国家采购粮食的 14%，比 2009 年增长了 5%。自 2009 年启动采购促发展以来，已签订了 15 万公吨粮食当地采购合同，就此，与从国外进口等量粮食的费用相比，世界粮食计划署实现了 2,260 万美元的节约。对于粮食计划署和其它市场行为者而言，这种节省明显展示了从小农那里购买粮食的潜力。

从2010年采购促发展中中学到经验教训和其它挑战

经验教训是：

- 如果为小农提供足够的培训、设备和质量奖励，他们理解并能够满足粮食计划署的质量标准。
- 通过初期商品交易开辟采购促发展粮食采购，粮食计划署促进其伙伴和政府在这种贸易系统的投资。
- 摆脱冲突的国家中，私营部门没有积极参与，粮食计划署和伙伴可以帮助振兴市场。比如，在刚果民主共和国，食品和非食品新市场已紧靠采购促发展收集点发展起来。
- 女性农民向采购促发展销售产品已帮助提高其在社区中地位。在布基纳法索、利比里亚、马里和卢旺达，通过支付作物收获后清洁和去壳服务的费用，以及通过瞄准妇女专属小组和其偏好的作物，妇女得到进一步的赋权。

需要伙伴进一步支持的其余挑战是：

- 改进小生产者获得金融服务和能承担的信贷；
- 确保妇女农民作为农民组织成员参与采购促发展，并通过增加她们小组销售，使她们在经济上受益；以及
- 为采购促发展的实施，增加伙伴的实地代表性。

营养干预

96. 2010 年，扩大营养多利益相关者框架（SUN）的势头增强，并显著提高了政治和国家层面对营养的重视。通过向适宜的人群在适宜的时间提供恰当的粮食，这种方式使粮食计划署能够优化粮食援助干预的营养效果，并通过继续努力战胜儿童饥饿的干预，大规模解决儿童饥饿和营养不足。认识到从怀孕开始的第一个 1,000 天期间营养不良的长期和不可逆转的影响，粮食计划署承诺确保为孕妇、哺乳妇女和两岁以下儿童提供的粮食满足其身体、智力和社会发育的需要。对婴儿和儿童营养的投资，在发展中国家降低儿童死亡率和患病，减轻医疗卫生系统的负担，改善接受教育状况，增强经济繁荣均产生了显著的效果。

97. 在计划中，粮食计划署侧重于采用新的营养改良型产品，比如即食型补充食品和微营养元素粉，以解决孕妇和哺乳妇女和幼童中度急性营养不良问题。粮食计划署还完成了增强型玉米大豆混合粉（CSB），替代目前食品篮子中的配方，以提高营养效果。2010 年，粮食计划署应用新的营养产品，帮助了 370 万名两岁以下的脆弱儿童，比 2009 年增加了 6 倍。

98. 2010 年，粮食计划署还批准一项新政策，它反映将粮食和营养结合到 HIV 和 AIDS 和结核病（TB）计划中的至关重要性。2010 年在马达加斯加的一项研究发现，为结核病人提供的粮食援助，将恢复率提高了 7%，使放弃治疗的病人数量下降了 6%。联合国 HIV 和 AIDS 联合计划（UNAIDS）和其他伙伴，对粮食和营养支持在患有 HIV 的中度营

养不良人员改善营养性恢复，提高疗效的关键性作用的认识，形成了对 HIV 和营养问题更为敏感的实地计划。新产品对正经历 HIV 和/或结核治疗的营养不良成人的营养恢复可能更有效。在国家层面，粮食计划署在布基纳法索、吉布提、几内亚、马里、利比里亚和斯威士兰将粮食和营养元素结合到全球基金建议之中。

99. 在对眼前粮食需求做出响应的同时，西非和东南亚的继续努力战胜儿童饥饿全球伙伴关系，继续为政府主导的减轻长期营养不良工作提供平台。值得注意的例子包括：

- 塞拉利昂：由比尔盖茨和美林达盖茨基金会供资的一项研究项目，探讨小生产者价值链和营养计划之间的交互作用。
- 孟加拉：继续努力战胜儿童饥饿/世界银行伙伴关系正开发模拟模型，评估扩大营养干预的影响和成本。
- 毛里塔尼亚：当总理同意主持国家营养发展理事会的工作时，营养成为一项国家优先，该委员会负责高层决策和政策目标。
- 老挝人民民主共和国：继续努力战胜儿童饥饿促进了在五年国家社会经济发展计划中将营养问题主流化。

新营养产品和方式

2010年，粮食计划署启动了玉米大豆混合粉加加（CSB++），这是具有改善微量元素营养特性最常用强化混合食品的一种。添加糖、油和最重要的奶粉，使其适合治疗患有中度急性营养不良的儿童，以及两岁以下面临发育障碍的幼童。2010年在马拉维进行的营养试验表明，即食食品和CSB++在治疗中度急性儿童营养不良时具有类似的效果。这对粮食计划署来说很重要，因为在有些情况下，CSB++可能是更经济有效的产品。

在孟加拉、肯尼亚和尼泊尔试点微量营养元素粉的经验，为在比如尼泊尔和菲律宾扩大计划和在营养计划中将营养元素粉主流化积累了经验。

在2010年的三起大范围紧急状况中 – 海地、尼日尔和巴基斯坦 – 实施了营养计划，以在各个国家背景中，防止两岁或三岁以下儿童急性营养不良。试点了通过不同的配送渠道的粮食产品分发创新性方式，积累的经验已用于更新指南。

2010年，粮食计划署还试点了日粮结构工具的成本，这是理解获得粮食与营养不良之间关系的一个创新性途径。与私营部门和英国拯救儿童的伙伴关系，使粮食计划署能够计算在吉布提、莫桑比克和赞比亚的营养日粮的最低成本，计算表明经济障碍妨碍获得营养食品成为这些国家中营养不良的主要原因。将日粮成本分析纳入2010年吉布提紧急粮食安全评估，是改善粮食计划署的脆弱性分析和制图工具中营养要素的重大一步：分析表明一半以上吉布提主要城镇人口，负担不起营养充足日粮的理论最低成本。



第二部分 – 按战略目标分列的业绩结果

概要

100. 按照《战略计划（2008–2013）》的战略目标，在以下各项的基础上，第二部分将报告粮食计划署 2010 年活动在产出和成果层面所取得的成就：

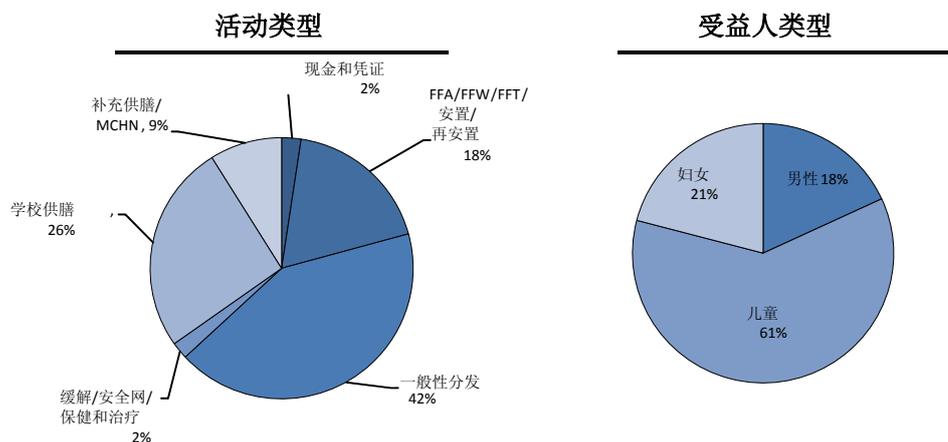
- 战略结果框架中组织层面指标的数据；
- 独立行动评价；以及
- 成功和挑战的例子。

101. 组织层面的数据，来自年度标准项目报告中的指标结果。粮食计划署的所有项目，均按照战略结果框架 25 项组织指标中一项或多项进行报告，这是 2009 年 2 月执行局批准的做法⁸。项目成果的进度报告⁹是基于报告年度期间不同指标的变化。

102. 2010 年，一共有 208 个活跃项目 – 51 项紧急行动（EMOPs），68 项长期救济和恢复行动（PRROs），29 项国家计划（CPs），24 项发展项目（DEVs），以及 36 项特别行动（SOs）。不同国家的例子代表了粮食计划署干预的不同方面。

103. 2010 年，粮食计划署用 460 万公吨粮食为 1.092 亿人提供了援助¹⁰。直接支出的总价值为 37 亿美元。如同往年，粮食计划署继续响应大规模的危机：紧急行动占直接支出的 45%，长期救济和恢复行动占 42%。

图 6：按活动和类型分的受益人



⁸ 在计划类别回顾 (WFP/EB.A/2010/11/Rev.1)后，2010 年 11 月调整了战略结果框架 (见附件 II A)。调整主要是增加报告框架的指标：这对 2010 年之后的结果报告有影响，将建立在经调整的战略结果框架之上。

⁹ 并不是粮食计划署的所有项目都报告所有指标的结果，并不是所有报告的结果都是完全比 - 有些可能是基于不一致的来源，比如，或报告单一值 (见附件 II B)。

¹⁰ 2010 年交付给合作伙伴的数量是 460 万公吨 (见粮食计划署 2010 年财务报表)。

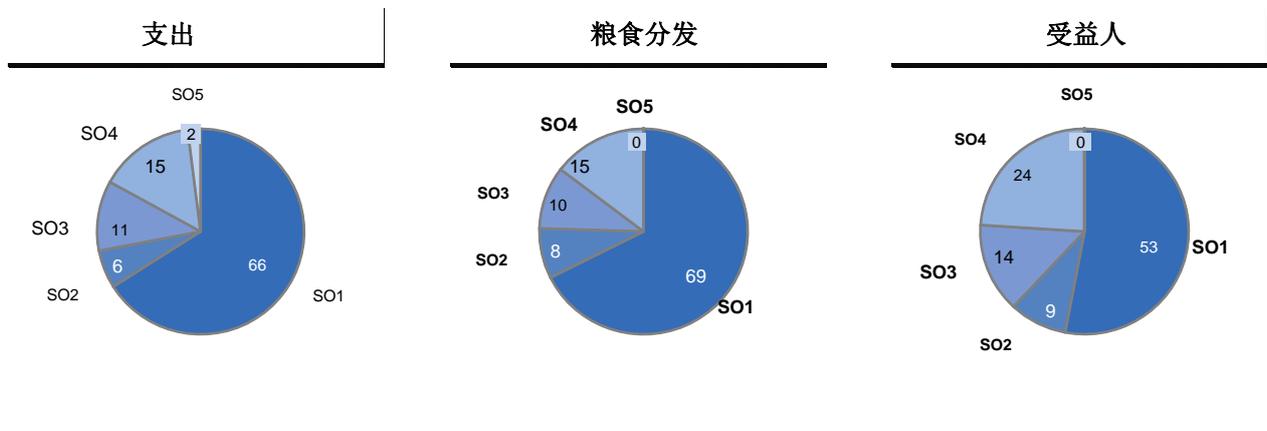
104. 一般性粮食分发占受益人的 40%。学校供膳占 26%，以工代赈和以训代赈占 18%¹¹。儿童仍然是关注重点，占受益人的 61%；妇女和儿童占 82%（见图 6）。

105. 在以工代赈和以训代赈受益人中，94%的人还得益于有关气候变化和降低灾害风险的相关活动，包括管水、林业、农业、基础设施建设、能力建设、现金和凭证拨付计划和供给高效炉灶。

按战略目标分列的结果

产出结果¹¹

图 7：按战略目标分列的产出

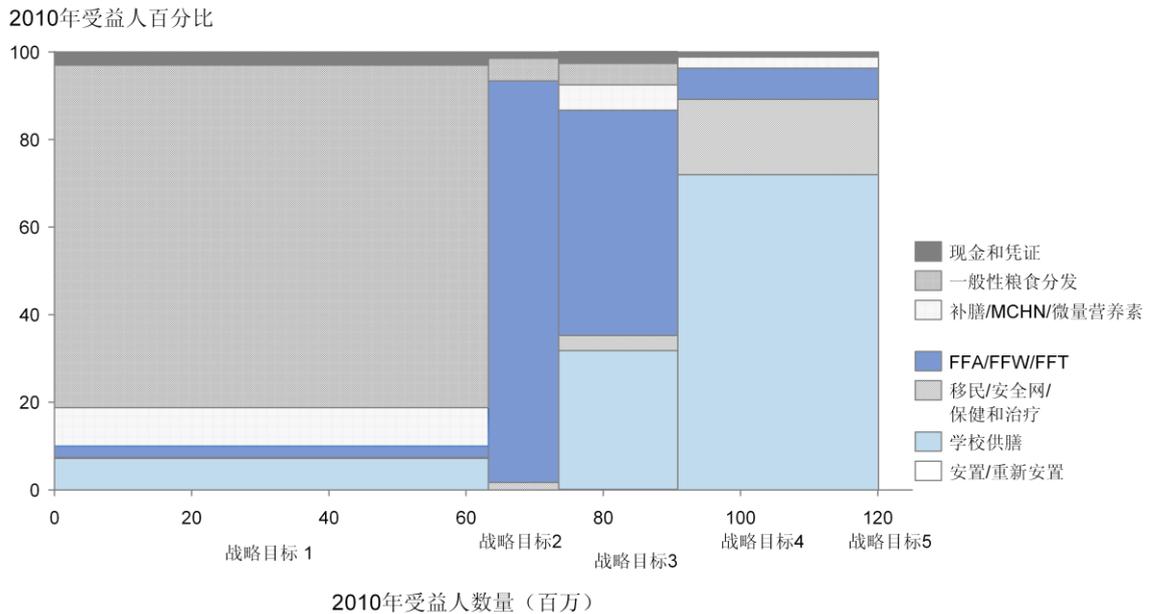


106. 救济行动占分发的粮食和 2010 年直接支出总额的三分之二。战略目标 1 下分发粮食的高比例，是由于受益人数量大所致。实际上，粮食计划署在救济行动中，致力于满足几乎所有受益人一定时期内的粮食需求，这样，吨位数也更高。在其它类型的干预中，粮食计划署的援助仅仅覆盖受益人食品需要的一部分 – 称为“填补食品空缺”。

107. 2010 年，战略目标 3 下的活动占分发粮食的 10%，2009 年该比例为 4%；占直接开支总额的 11%，2009 年该比例则为 4%。2010 年，依据分发的粮食比例衡量，战略目标 4 下的活动减少到 15%，而 2009 年该比例为 20%；占直接支出总额的 15%，2009 年为 23%。2010 年，战略目标 5 下的活动占直接支出总额的 2%，而 2009 年则为 3%（见图 7）。

¹¹ 按战略目标分列的受益人数系在项目层面计算。

图 8: 按战略目标和活动类型分列的受益人数



108. 如同 2009，多数受益人通过战略目标 1 下一般性粮食分发得到了拯救生命的援助（见图 8）。次高比例受益人通过战略目标 1，3 和 4 下的学校供膳得到了援助。

成果结果

表 1: 按战略目标分列的总体业绩

战略目标	绩效
1 – 在紧急状况中拯救生命和保护生计	显著进步
2 – 防止急性饥饿和投资备灾和缓解措施	显著进步
3 – 冲突和灾害后或过渡期间恢复和重建生活和生计	显著进步
4 – 减少长期饥饿和营养不足	有些进步
5 – 通过包括移交战略和当地采购，加强国家减轻饥饿的能力	数据不足

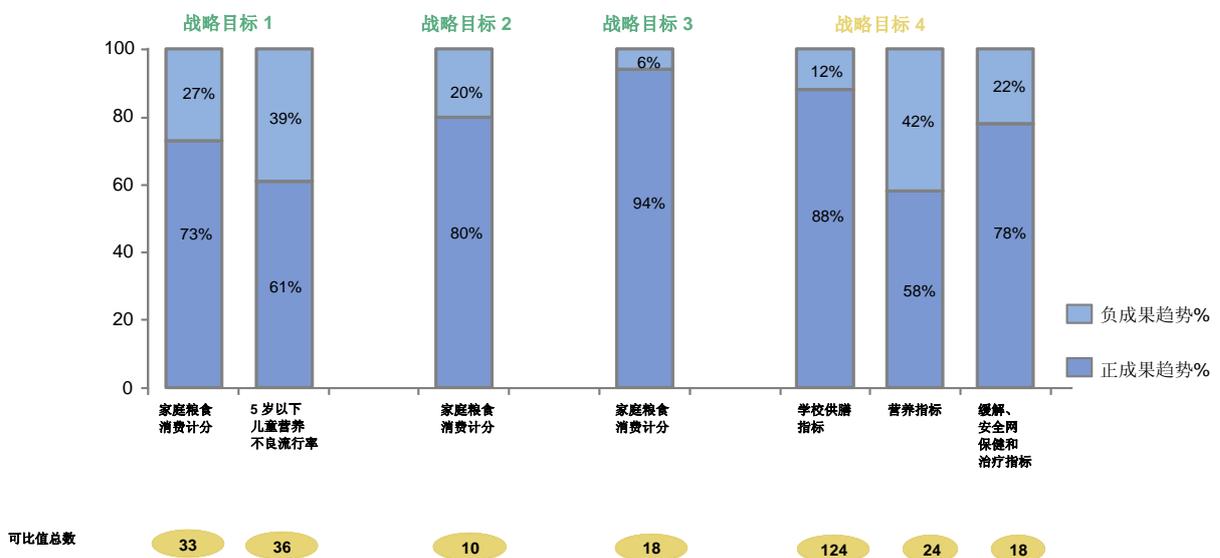
109. 五项战略目标中各目标下项目报告的指标表明，2010 年，粮食计划署在战略目标 1，2 和 3 下，取得了显著的进步¹²。汇总之后，这三项战略目标占粮食计划署 2010 年受益人的 77%。战略目标 4 下报告的一半的项目显示 2010 年有进展。然而，很多指标维持了稳

¹² 为纳入全面分析，在 10 个或更多项目中必须至少报告一个指标；报告率 – 报告该指标的项目数相对在逻辑框架中报告该指标所有项目数 – 必须等于或大于 50%（见附件 IIC）。

定：战略目标 4 显示了加权稳定得分为 29%，表明项目接近实现预期的成果。在战略目标 5 下报告活动的项目数量不足以评估整体结果¹³。

110. 粮食计划署承认，粮食援助是实现战略计划（2008-2013）目标所需援助的一部分，并强调在实地层面伙伴关系和多部门参与对实现结果的重要性。战略结果框架指标取得了计划绩效的变化，比如受益人和非受益人的数量，这样，成果不仅仅反映了粮食援助受益人的数量。得到的资金量同样影响实现计划目标的程度；所以，需要定期修改计划和活动。尽管面临这些挑战，按照高水准成果指标衡量，粮食计划署继续取得进步。计划的战略计划中期评价，将包括考虑战略结果框架和任何需要的调整，同时考虑监测进度和粮食计划署干预更具体的结果的双重需要。

图 9：按战略目标分列的成果趋势¹⁴



111. 家庭粮食消费得分是报告最为频繁的指标(见图 9)，78%的项目在 2010 年报告了改善。粮食计划署的最大 15 项行动中 8 项报告了可比粮食消费得分¹⁵，所有这些项目均报告改善或稳定了粮食消费（见图 10）。这 8 个项目占粮食计划署 2010 年受益人的 35%。

¹³ 见附录 II B。

¹⁴ 按照战略目标评估方法，分析是基于有些指标（见附件 III C）。图 9 中报告的指标是标准的衡量，确定一定地区人口的营养状况或粮食消费，所以，它表明粮食计划署工作量的变化。积极成果趋势包括改善和稳定。

¹⁵ 分析中没有包括阿富汗(104270)、索马里(108120)、巴基斯坦(107680)、尼日尔(200170)、肯尼亚(106660)、刚果民主共和国 (106080)和津巴布韦(105950)。先前于 2009 年或 2010 年期间开展的调查。

图 10: 粮食计划署最大行动报告家庭消费得分



战略目标 1 —在紧急状况中拯救生命和保护生计

显著进步

估计 2010 年的直接支出为：23 亿美元

112. 战略目标 1 下粮食计划署的干预，通常是对诸如危及生命和生计的自然灾害或冲突事件的反应：通过保护或改善人们有尊严地满足其粮食和营养需求，其目标是拯救生命。

113. 2010 年，战略目标 1 下的项目报告的指标，确认了粮食计划署在快速响应危机中的力量：总体加权改进为 63%¹⁶。这表明，粮食计划署援助的社区，在减少粮食不安全人口的数量方面取得了很好的进展，同时也意味着，2,400 万受益人的粮食消费在 2010 年得到了改善，尽管进步受到环境变化和一定程度供资不足的影响。

114. 粮食计划署 2010 年牵头的评价结论，也确认了粮食计划署朝着战略目标 1 所取得的进展。多数评价衡量家庭粮食安全和粮食消费得分的实现情况：发现救济行动通常得以很好实施，并以计划的日粮覆盖了预计的受益人数量，还观察到，粮食计划署得体地应对了困难的实施环境。

115. 2010 年，报告了 5 岁以下儿童急性营养不良的 60% 的项目，显示了积极成果的趋势。然而，应该记住，指标衡量的是整体计划绩效的改变。能够评估粮食计划署解决儿童一般性急性营养不良的有效性的绩效评价较少，但是，这些评价注意到，营养活动面临限制其有效性的挑战，比如：

- 通过与政府和其它伙伴的协调，确保多部门的方式；
- 对营养不良的原因分析有限；
- 缺乏基线数据，开展营养调查和收集数据的责任分散；

¹⁶ 就成果绩效指标的报告细节，见附件 II.B。

- 营养数据收集的地区和时间框架与计划要求之间的不一致；以及
- 计划覆盖不足以为改善目标人口的营养状况作出显著贡献。

116. 汇总的数据只能道出部分情况，然而，实例提供了更为清晰的状况。

117. 2010 年，粮食计划署在刚果民主共和国实施的计划，一半以上均在 Kivu 地区，在此地区，粮食援助帮助将全面急性营养不良率控制在 10% 的紧急阈值之下。粮食援助还明显增加了流离失所人员和返乡者的粮食消费。

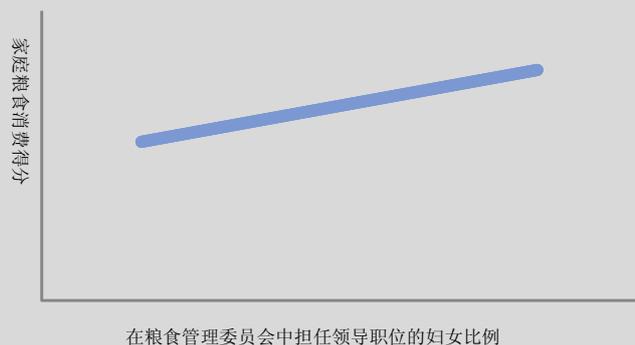
118. 在肯尼亚的 Turkana 地区，两个雨量充沛的季节之后，奶牛和其它牲畜产品生产增加，结合粮食计划署全面补充膳食和针对性补充膳食的高强度营养干预，使 5 岁以下儿童的营养状况得到了显著改善。营养调查发现，全面急性营养不良率已降低到 10 年以来的最低水平。

119. 2010 年期间，乌干达 Acholi 地区的急性营养不良的流行被稳定在可以接受的水平：这部分反映了受益人膳食结构多样化的改善，这些受益人能获得更多的土地，并从政府和伙伴在和平、恢复和发展计划下对社会计划的大量投资中受益。

120. 在乍得，2010 年 8 月的营养调查观察到，青黄不济季节高峰时营养不良日益增加，霍乱爆发使更贫困的地区情况恶化。营养不良率维持在 15% 紧急阈值之上，但是，到年底呈现了下降的趋势，因为政府、粮食计划署、联合国儿童基金、粮农组织和非政府伙伴在 Sahelian 地带的开展了工作。

妇女在粮食管理委员会中担任领导职务的比例增加与改善家庭粮食消费得分相关

2010 年，一般性粮食分发中，48% 的粮食管理委员会中都有妇女担任领导职位。结合女性和男性同等的代表性，在粮食分发期间，粮食计划署能更好地考虑他们不同的需求、优先和关注。在粮食管理委员会中担任领导职位的妇女数量的增加，与改善家庭粮食消费得分相关¹⁷：比如也门文化规范通常排斥妇女的参与，粮食计划署却将担任领导职位的妇女比例从 9% 提升到 33%；粮食消费得分也得到了改进。



¹⁷ 只包括那些超过 50% 的受益人得到一般性粮食分发援助的项目。

战略目标 2 – 防止急性饥饿和投资备灾和缓解措施

显著进步

估计 2010 年的直接支出为：2.26 亿美元

121. 战略目标 2 下项目报告的指标表明，2010 年期间的总体加权改进为 85%。在报告了家庭粮食消费得分的项目中，80% 的项目报告有改进¹⁸，这就意味着 360 万人的粮食消费得到了改善。2010 年的评价注意到，以工代赈在实现战略目标 2 中的重要性，但是当计划供资不足时，被缩减的第一组活动通常就是以工代赈。

122. 一系列评价发现，粮食计划署为增强发展中国家政府脆弱性分析和制图的能力，支持备灾和缓解方面，做出了积极的贡献。比如，尼泊尔的 *Khadhya Surakshya Anugaman Pranali* 是与政府、民间社会、农业和合作社部专家以及尼泊尔粮食公司合作开发的一套粮食安全监测系统。该系统收集和分析实地信息，为粮食政策提供咨询；地区粮食安全网络和捐助者在计划瞄准中，使用收集的同样信息。就降低灾害风险而言，马里的评价强调了以工代赈为防止沙漠化工作所作贡献的例子。

123. 在肯尼亚，粮食计划署 2010 年对降低灾害风险采纳了更综合的方式，将精力集中在干旱和半干旱地区，以建设家庭或社区资产，比如水资源收获设施、小型灌区、道路恢复，以及土壤保持，以缓解干旱的影响。所产生的各项资产均引导出其它活动，以改善目标社区的粮食安全：例子包括建设村级水塘，种植抗旱作物，更好的植树和作物生产方法的培训。水收获设施就近结合建设蔬菜种植园、养蜂、养鱼和水点管理培训。调查表明，45% 社区的资产增加，44% 的家庭获得了更多的基本资产，为家庭粮食消费得分的增加作出了贡献。

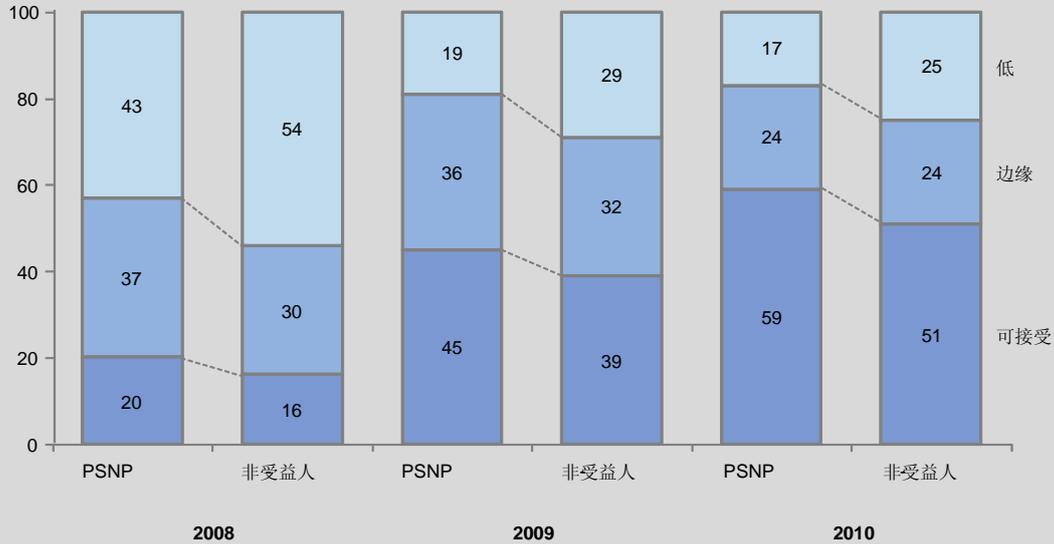
124. 在埃塞俄比亚，粮食计划署为牧区和农牧结合带长期粮食不安全的人口提供 6 个月的粮食；该计划得到了政府生产安全网计划（PSNP）提供的现金补充。这种方式帮助贫困人口抵御震荡，度过缺粮期，增加资产，参与生产和投资，进而，提高购买力；最终，他们实现粮食自给。家庭粮食消费得分定期监测表明，生产安全网计划家庭的饮食摄入明显改善，他们的饮食比非受益人要好得多。在青黄不济的季节，粮食计划署的援助补充了生产性资产的建设。

¹⁸ 就成果绩效指标的报告细节，见附件 II.B。

粮食消费得分类别：埃塞俄比亚的家庭

生产安全网计划受益人中粮食消费得分低的比例显著小于非受益人。2008年到2010年间，生产安全网计划受益人中，粮食消费得分达到可以接受水平的家庭的百分比增加了三倍。

不同粮食消费得分类别家庭的百分比



战略目标 3 – 冲突和灾害后或过渡状况中恢复和重建生活和生计

显著进步

估计 2010 年的直接开支：3.92 亿美元

125. 战略目标 3 下项目报告的指标显示，2010 年期间的总体加权改善为 80%。在报告了家庭粮食消费得分的项目中，94% 的项目报告有进步¹⁹，这意味着 260 万人的粮食消费得到了改善。

126. 在尼泊尔冲突起源的中西部和远西部地区，粮食计划署提供援助，支持和平及恢复过程，以确保绝大多数脆弱人口获得粮食。2010 年对粮食计划署援助的评价发现，与收入、生计和饮食摄入相关的指标得到了改善，并减少了消极对应策略的使用。

127. 阿富汗冲突后脆弱背景下的学校供膳，对目标人口中女童的教育产生了积极的影响，女童入学率每年上升 9%，而男童上升只有 1%。然而，仍然存在挑战，不安全时常引起粮食交付中断，还有针对女童学生和女性教师的袭击。对女童的袭击，促成粮食计划署评估对女童的粮食激励是否鼓励其父母将他们送去上学，因而增加她们暴露于危害的风险；没有发现证据证实这点，但是粮食计划署继续与区当局谈判，以找出确保所有学生安全上学的途径。

128. 在安全和稳定逐步恢复的布隆迪，粮食计划署与诸如粮农组织的伙伴在恢复活动进行合作，以改善粮食生产和缓解粮食短缺引起的压力。粮食消费得分低的人口比例从 18% 下降到 15%，应对策略指数 (CSI) 从 2009 年的 54% 下降到 2010 年的 17%，表明对消极应对策略依赖的降低。

¹⁹ 就成果绩效指标的报各细节，见附件 II.B。



129. 粮食计划署在索马里 Puntland 的以资代赈和培训干预之后，97%的受益家庭达到了可以接受的粮食消费得分水平，而 2009 年基线是 75%。但是，受益人报告，粮食计划署是他们的谷物、豆类和食用油的主要来源，这就凸显对粮食计划署支持的依赖程度。

130. 在也门，粮食安全取决于粮食计划署维持日粮分发的能力，取决于来自伙伴的援助。2010 年 10 月份的评估发现，在 5 月因资源短缺造成日粮减少之后，粮食安全已经恶化。其它监测数据显示，这种负面的趋势主要是由于境内流离失所者出售已削减的日粮的一部分，以满足其它需要，尤其是租金。

131. 2010 年对粮食计划署战略目标 3 下的活动的评价，引起了对活动有效性的担忧，提出援助的期间是否足够长，以便恢复生计和实现可持续性。面临的挑战是要就安全地接触受益人进行谈判，并开发合理的计划和伙伴关系。

战略目标 4 - 减少长期饥饿和营养不足

有些进步

估计 2010 年的直接开支：5.19 亿美元

132. 在报告战略目标 4 指标的项目中，54%展示了总体加权改善，29%显示了稳定²⁰。这反映出，当干预已取得积极成果之后要继续取得进步所面临的挑战。

学校供膳

133. 学校供膳是战略目标 4 下的主要干预。在报告入学率的项目中，83%的项目报告有改进；在报告学校就读率、性别比和及格率的项目中，就改善或稳定而言，90%的项目均报告了积极的趋势。粮食计划署的干预，帮助学生在学年 90%的时间就读。

134. 2010 年的影响评价，增强了对学校供膳以入学率、保持率和成绩衡量的积极结果的理解。所有的评价告诫，仅仅是学校供膳不能取得教育成果，需要为接受援助的学校提供补充性投入的伙伴关系。当援助是瞄准最脆弱的家庭时，学校供膳作为价值转移安全网的有效性是最高的。

135. 吉布提高踞不下的粮食价格，降低了脆弱家庭获得粮食的能力，增加儿童辍学的可能性。然而，粮食计划署的粮食援助，帮助保持入学率和就读率。定期分发粮食是对送儿童上学的一种激励，对教育的重要性知晓很少的游牧家庭尤其如此。监测结果确认，带回家的日粮，帮助改变了父母对女童教育的态度。

改善女童的教育

衡量女童的就读率、入学率、及格率和在学校的性别比，均是粮食计划署女童教育学校供膳计划的影响指标。2010年，报告这些指标的项目评估表明，44%的项目报告有改进，另外40%的项目报告了稳定。女童教育是改善家庭长期粮食安全最有效的途径之一，并对女童的经济机会会有积极的效果。

在柬埔寨的一项独立评价发现，定时提供大米和鱼的学校膳食，是对父母送孩子上学的一种有力激励；为女童带回家的日粮对提高就读率尤其有效。辍学率明显下降，尤其是2、3和4年级。学校供膳计划帮助减少小学生的发病率，减少女童因病缺席率。调查表明，因学校供膳，改进了小学生维生素A状况，这与增加的饮食多样化得分密切相关，维生素A状况是营养充足的象征。

²⁰ 就成果绩效指标的报告细节，见附件 II.B。

营养

136. 战略目标 4 下其它主要计划活动中的营养计划，针扎着以实现积极的结果，因为相对需求而言，计划的覆盖面很低。考虑到超出其控制范围的复杂因素，粮食计划署不考虑衡量营养，但由于其提供营养干预的承诺，粮食计划署接受了出现低效率的风险，以便取得进展。2010 年的评价注意到，通过政策和计划层面强调营养问题的重要性的分析和宣传，粮食计划署也做出了贡献。

137. 如果粮食计划署的活动要充分解决儿童营养不良问题，与伙伴的合作至关重要。2010 年的评价强调，营养干预未能实现目标，因为健康和卫生条件问题没有得到充分解决：比如，在孟加拉和纳米比亚，因为痢疾发病率高，在粮食计划署援助的 5 岁以下儿童中体重不足和全面急性营养不良流行增加。没有综合方式解决营养不足的导因问题，不能治疗痢疾，粮食计划署的援助可能对长期营养不良产生很小的影响。

138. 有减少营养不良长期干预的例子。加纳国别项目中营养子项目，应用针对性补充供膳，减少孕、哺乳妇女和 5 岁以下儿童的营养不良问题。2010 年，多数成果指标均报告有改进，发育障碍水平从 2009 年 11 月的 26% 下降到 2010 年 12 月的 22%；两岁以下儿童体重不足患病率从 2009 年的 24% 下降到 2010 年的 23%，表明母亲已应用所学到的儿童哺育知识。

缓解、安全网/照料和治疗

139. 少数项目报告了抗病毒治疗（ART）成活率和结核治疗成功率。然而，有意思的证据是，粮食和营养支持对保持患有 HIV 的人员的更长期的健康，提高治疗有效性方面均至关重要。恰当的营养必不可少，因为患有 HIV 的人必须比其他人消费更多的卡路里。报告这些指标的一半以上的项目显示了进步。通过粮食、凭证和营养支持计划，2010 年粮食计划署为受到 HIV 和 AIDS 影响的 250 万人提供了援助。

140. 赞比亚是世界上成人 HIV 率最高的国家之一，五分之一的成人受到了影响。2010 年，粮食计划署提供了援助，支持抗病毒治疗病人：每 6 个月监测对受益家庭粮食安全的影响，以评估应对策略指数（CSI）的变化，应对策略指数通常青黄不济的 3 月期间较高。发现受益家庭比非受益家庭的应对策略指数低，而且不太可能省去餐食、吃野生食物、收割青玉米，或打发家庭成员外出乞讨食品。

战略目标 5 – 通过包括战略移交和当地采购，加强国家减少饥饿的能力。

数据不足

估计 2010 年的直接开支：8,000 万美元

141. 战略目标 5 的活动的目的是增强国家减少饥饿的能力。几个国家在所有类别计划²¹中均报告了移交的进展，但主要是国别计划和发展项目。

142. 提高国家能力的工作，集中在提供技术援助和培训上，使国家伙伴拥有迄今为止在粮食计划署直接支持下管理的计划。在此过程中，最重要的要素就是培训：2010 年，9 万伙伴职员参加了粮食计划署支持的培训活动。国家伙伴的培训，侧重于粮食计划署的技术专

²¹ 就成果绩效指标的报告细节，见附件 II.B。

长领域：供应链的管理、粮食安全和营养分析、预警、灾害管理、受益人瞄准、项目管理，以及监测评价。通常是先提供培训，以改进粮食计划署援助计划的实施，但同时也奠定基础，使国家拥有计划。

143. 能力建设转向提高国家机构的能力：在几个国家与国家伙伴合作，在与合作方中期合作的基础上，粮食计划署设计了技术援助综合计划，以建立支持能力建设的国家机构和机制。

144. 在拉美取得了最大的进展，粮食计划署自 2005 年以来一直在帮助政府实施国家计划，消除儿童营养不足，减少微量营养元素缺乏问题。该计划的根本是通过 Nutrinet.org 交流最佳措施、技术会议和合作方职员培训。经验表明，国家能力的建设是参与式过程，需要时间和支持才能有效和可持续。行动计划、预算和明确界定的角色、职责和问责制机制，对推动和监测实现结果至关重要。2010 年，《饥饿研究的成本》在 11 个国家发行，倡导对以粮食为基础的社会计划进行投资，以防止全社会感受到儿童营养不足的后果。

145. 粮食计划署对增强政府能力的援助主要集中在：

- 制定国家政策，解决婴儿、幼童和妇女维生素和矿物质缺乏问题；
- 建立网络支持微量营养政策和计划；
- 增强国家能力，为儿童生产和销售营养食品；以及
- 增加政府对综合性微量营养计划的资金。

146. 巴拿马政府 2010 年投资了 400 万美元，建设国家大米强化计划；古巴、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和秘鲁政府在其国家计划中增加了微量营养计划的资金。通过南南合作以及粮食计划署的直接援助，玻利维亚、厄瓜多尔、巴拿马和秘鲁改进了儿童和妇女营养食品的开发、生产和销售体系。哥伦比亚、哥斯达黎加、尼加拉瓜和巴拿马于 2010 年制定了国家有关微量营养、粮食安全和营养的计划。

147. 几个国家已开始实施粮食计划署学校供膳新方式，它涉及与政府和伙伴进行磋商，以建立国家计划。比如，孟加拉政府复制了粮食计划署的学校供膳模式，在分析显示很多饥饿学童没有得到支持之后，应用强化饼干解决微量营养缺乏问题。在海地，粮食计划署和伙伴支持教育部改善国家学校供膳计划的质量。

148. 粮食计划署继续建设能力，建立伙伴关系，以增加营养食品的当地生产。在东帝汶政府的伙伴关系下，一家私营公司于 2010 年建设了设施，为粮食计划署支持的母婴健康和营养（MCHN）计划提供了 513 公吨的混合食品。设施改善了计划的实施，成为政府管理和最终拥有计划的基础。

149. 在当地成功生产富强粉之后，结合改善营养全球联盟（GAIN）的资金，粮食计划署和埃及政府于 2010 年启动了植物油强化项目：项目每月生产 2 万公吨强化植物油，1,800 万人从中受益。

150. 在卡麦隆，当地购买满足了 2010 年国别计划中学校供膳对玉米和高粱所有需求，并涵盖了村级粮仓：不再需要国际采购，而且当地采购为农民生产谷物提供了激励，谷类在北方地区的消费面很广。

151. 在印度，粮食计划署支持政府的以粮食为基础的计划，提供技术援助改善粮食销售体系的供给链。这是世界上最大的饥饿救济计划，为生活在贫困线以下的 4 亿人提供补贴粮

食。粮食计划署和其伙伴 - 波士顿咨询小组，为粮食设计了基于生物计量的日粮卡和条形码凭证，显著降低了供给链的漏损。由此产生的节约，将使政府能扩大更多受益人的权利。

佛得角 - 国家对学校供膳的拥有

2010年9月，佛得角成为西非将以往由粮食计划署支持的学校供膳计划过渡到国家拥有的第一个国家。实施计划的机构，接受了粮食计划署提供的供应链管理、财务管理、采购、资金筹措和校园菜园的技术援助。随着粮食计划署关闭其国家办事处，由其它联合国机构在一个联合国方式下提供技术援助，但经验表明，如果粮食计划署继续保留其国家办事处，计划将得到更有效的管理。

学到的经验教训

152. 2010 年，粮食计划署实施粮食援助计划的经验，强调了适用于所有或大多数战略目标的经验教训。

- 项目监测表明，受益人粮食安全的退化与妨碍活动开展的资源短缺和传递途径中断相关：这揭示准确的资金预报以及考虑了预报的行动规划的重要性。
- 全球和国家层面的伙伴关系，对粮食计划署援助影响的最大化至关重要，尤其在解决儿童营养不良和改善入学率方面。粮食计划署于 2008 年开始主持联合国机构间继续努力战胜儿童饥饿计划以减少儿童营养不足，以多部门的方式的实施，扩大营养干预以包括粮食、健康和保健活动。粮食计划署 2010 年的评价确认，健康和卫生部门需要更多伙伴的支持，以确保学校供膳计划产生长期效益。
- 在有粮食供给且市场功能正常的地区，现金和凭证是粮食计划署工具箱中的一个重要添加。在成功试点之后，扩大规模需要大量的投资，以完善评估，裁剪分析工具，确保负责制，开发技术解决方案，为结果而进行管理。与比如财务机构和通讯公司伙伴的合作至关重要。
- 最新近的证据指出，能力和职责有效转移到政府，需要粮食计划署在一些国家继续保持其国家办事处，以确保其技术援助的有效性。迄今为止，在粮食援助活动移交政府之后，粮食计划署已退出。

第三部分 – 按管理结果层面分列的组织业绩

概况

153. 在 2009 年，粮食计划署制订了 5 项管理结构层面（MRDs），以使管理人员能够以有结构的方式识别并应对挑战，衡量管理和财务系统在支持战略目标中的有效性：有鉴于战略结果侧重于粮食计划署做什么，管理结构则集中在如何实现战略结果。第三部分报告各管理结构层面 2010 年的成果。

154. 就报告管理成果而言，2010 年是演进和巩固的一年。为各管理层面设立了新的目标，所以，还不能综合报告趋势。这样，2010 年的成果就置于适当的上下文中，在可能时并与 2009 年和更早年份进行了比较。

按管理结果层面分列的结果

管理结果层面 1 – 保障资源

155. 保障资源包括使粮食计划署能够开展工作与资源动员相关的所有问题。主要的类别是财政资源、粮食资源和人力资源。

财政资源

156. 2010 年，总收入是 43 亿美元，从 2009 年的 43.733 亿美元收入减少了 1.071 亿美元 – 及减少了 2%。2010 年的实际捐赠收入超过了管理计划（2010-2011）第三次更新预报的 37 亿美元。

157. 2010 年的捐赠收入包括 35.467 亿美元的货币捐赠和 5.831 亿美元的实物捐赠。41.298 亿美元的捐赠总收入比 2009 年确认捐赠收入的 42.052 亿美元少 7540 万美元，减少 2%。

158. 捐赠收入支付了粮食计划署 2010 年预计需求 67 亿美元的 62%，从 2009 年的 65% 水平下降。海地、尼日尔和巴基斯坦的重大紧急状况对人道主义资源动员和相应的能力提出了巨大的需求：2010 年全球人道主义呼吁只有一半得到了资金。粮食计划署实地办事处与捐助者使团之间的合作，为筹措资金，比如从联合国汇集基金动员资金，提供了关键的动力。

159. 与实物捐赠相比，更大比例的货币捐赠，对粮食计划署的效率有积极的影响：它提供了灵活性，使粮食计划署能够在适当的时间适当的地方提供恰当的粮食（见表 3）。粮食计划署保持有库存的平均月数从 4.3 下降到了 3.7，主要是因为相对实物捐赠货币捐赠增加而带来的灵活性的增加。

确认的捐赠

160. 2010 年，向执行局提交了一篇题为“为日益变化的环境筹集资源”的文章，以期指导粮食计划署以下类别的资源筹集：

- 东道政府国家牵头资源筹集；

- 新兴经济体：巴西、中国、中东、印度、韩国和俄罗斯；
- 联合国和多捐助者资金来源：千年发展目标基金、中央应急基金（CERF）、世界银行全球环境基金和构建和平基金；
- 经合发组织（OECD）的新渠道、发展援助委员会（DAC）捐助者：欧盟粮食基金和世界银行全球农业和粮食安全计划；国家捐助使团的双边基金，债务交换和配套；
- 维持当前捐助者基础，使捐助者条件最小化；以及
- 私营部门。

161. 来自 23 个东道政府的现金和实物捐赠到达了 1.29 亿美元，比 2009 年增加了 1,500 万美元。实物捐赠的 1.15 亿美元得到了现金捐助和新兴捐助者配套基金（EDMF）匹配。2010 年，国家捐助者 – 阿尔及尔、尼泊尔和叙利亚 – 作出了他们 10 年来的最大捐赠，两个新的捐助者 – 贝宁和拉脱维亚 – 首次向粮食计划署捐赠。

162. 粮食计划署增强了与新兴经济体的伙伴关系。与 2009 年相比，中东和海湾国家在该类别下的捐赠翻了一番。沙特阿拉伯王国和阿曼提供了大额捐赠，其为粮食计划署在叙利亚的行动出资 2,600 万美元创了记录。五个捐助国作出了 10 年来的最大捐赠：安道尔、巴西、萨尔瓦多、阿曼和泰国。

163. 改进联合国协调和合作，粮食计划署在 2010 年从专题和多捐助者基金中得到了 1.96 亿美元。联合国汇集资金，包括 i) 联合国构建和平基金首次捐赠了 290 万美元，用于中非共和国、刚果民主共和国、几内亚和乌干达的行动，以立即开展构建和平和恢复工作；ii) 联合国经济救济基金捐赠了 1,000 万美元，用于海地地震之后的特别行动；以及 iii) 中央应急基金捐赠了 1.2 亿美元，支持在朝鲜民族主义人民共和国（DPRK）和也门资金不足的行动，并帮助了针对巴基斯坦和海地地震的最初响应。

164. 粮食计划署继续探讨经合发组织/发展援助委员会国家的潜在资金渠道，尤其是通过农业、粮食安全、营养、健康、HIV 和 AIDS 预算增加的支持。粮食计划署与欧洲委员会（EC）在 2009 年拉奎拉粮食安全计划（AFSI）合作，欧洲委员会是该计划的最大捐助机构。

165. 尽管全球经济下滑，通过私营部门动员了 1.43 亿美元，而 2009 年只有 1.04 亿美元；实物性捐助达到了 1,100 万美元。私营捐助者集体是粮食计划署 2010 年的第 6 大捐助者。在响应海地地震方面，私营部门捐助者成为了第二大捐助者，提供了筹集资金总量的 17%。粮食计划署改进了与私营部门的长期伙伴关系，其结果之一就是在线筹集了 870 万美元。

166. 粮食计划署的 5 大捐助者 – 所有都是经合发组织/发展援助委员会国家 – 提供了粮食计划署 2010 年捐赠总收入 41.298 亿美元的三分之二。与 2009 年相比，20 个最大捐助者中有 4 个将他们的捐赠提高了至少 10%。在粮食计划署的主要捐助者中，加拿大、日本、瑞典和英国做出了 10 年以来最大的捐赠。粮食计划署致力于增强其灵活性、可预见性和捐赠的时间，通过寻找不带条件的捐赠作为“良好人道主义捐助”以及战略伙伴关系协议中的最佳措施，寻求将条件性最小化或消除。

人力资源

167. 2010 年 12 月 31 日，12,390 人与粮食计划署有一年或更长的合同，其中，2,408 人是专业和更高类别的人员，9,982 人属于一般事务人员类别。如同上一年，具有至少一年合同的粮食计划署 92% 的雇员均基于实地。

168. 女性国家主任的数量从 2009 年的 20 名增加到 2010 年的 22 名。女性国家副主任的比例从 2002 年的 13% 上升到 2010 年的 36%。2010 年具有一年或更长合同的女性的比例是 29%，与 2009 年相同。在专业和更高的职别，2010 年女性的职位占 39%，而 2009 年则为 40%。女性在粮食计划署中担任领导职务的比例在 2010 年继续增加，达到了 36%；该比例与其它联合国机构是可比的，但就女性担任领导职位而言，粮食计划署继续不平等。

图 11: 女性领导职位的百分比

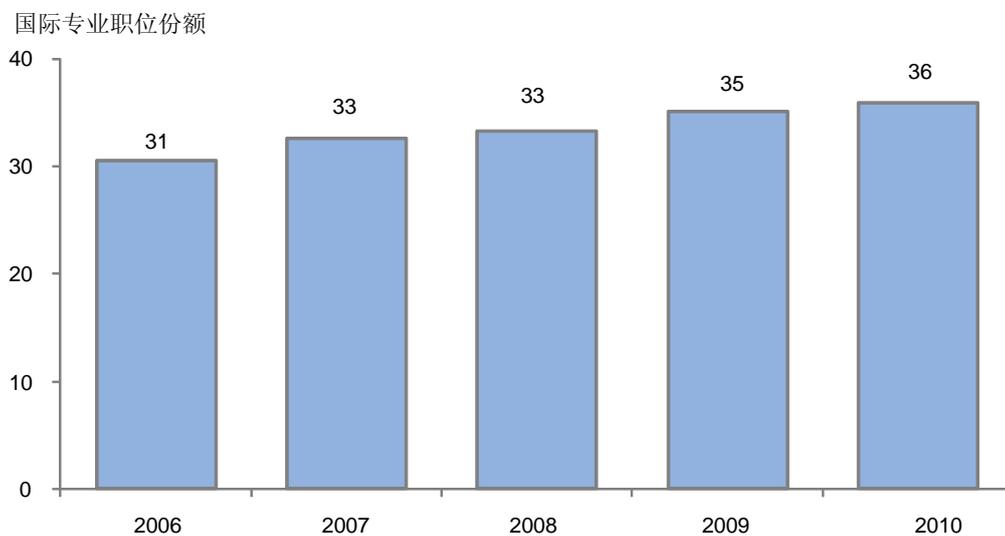


表 2: 保障资源

	2010	2009	比较业绩
20 个捐助者中将捐赠增加 10% 以上的百分比	20	15	●
按照计划要求收到的资金的百分比	58	58	●
女性担任领导职位的百分比，P5 和以上	35.9	35.1	●

管理结果层面 2 – 管理

169. 管理包括所有有关粮食计划署控制资源的有效管理问题 – 管理支出、使损失最小化、确保粮食计划署雇员的安全和福利、管理设施，以及管理粮食计划署的名称和信誉。

开支

170. 2010 年，粮食计划署开支 42.377 亿美元，比 2009 年增加了 960 万美元，增加 0.2%。2010 年分发的粮食吨位数从 2009 年的 480 万公吨下降了 4% 到 2010 年的 460 万公吨：这部分反映出粮食援助新工具比如现金和凭证更多的使用。

171. 与 2009 年相比，分发每公吨粮食²²的总成本 2010 年增加了仅仅 4.6%。因为 2010 年期间粮食和燃料价格的波动，经过了有效的资源管理，以及通过开发粮食援助的替代工具比如现金和凭证，才实现了这项积极的结果。

172. 在 2010 年，粮食计划署在相对 2009 年更少的时间分发了同等数量的粮食：2010 年平均保存库存是 3.7 个月，而 2009 年是 4.3 个月。这是在收到捐赠之前平均耗时增加 - 与 2009 年的 6.3 个月相比，2010 年是 7.6 个月（见表 3） - 以及粮食和燃料价格的波动的情况下实现的。

表 3: 财政比例

	2010	2009
应收捐赠的平均收集期间（月）	7.6	6.3
保持的盘存余额（月）	3.7	4.3

173. 2010 年的收入减去支出后的余额从 2009 年的 1.452 亿美元缩小到 2,850 万美元，主要原因如下：

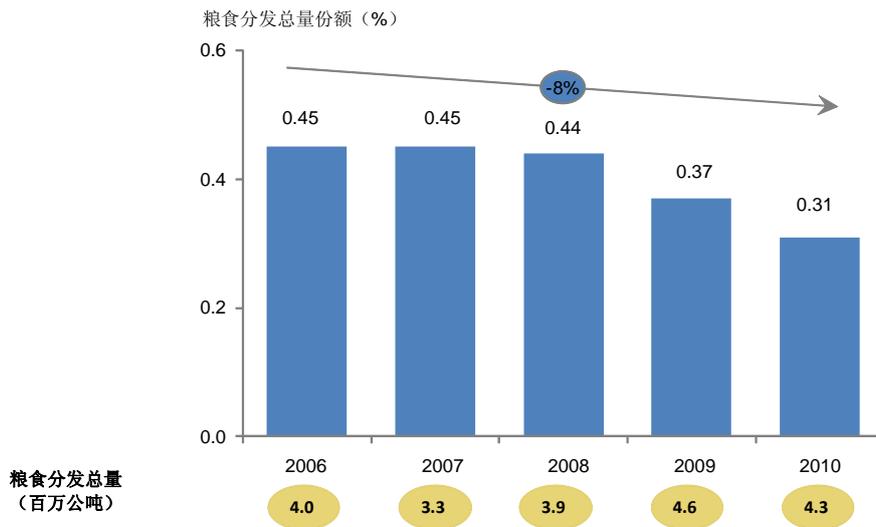
- 捐赠收入从 2009 年的 42.052 亿美元下降到 2010 年的 41.298 亿美元，下降了 7,540 万美元；
- 支出从 2009 年的 42.281 亿美元增加到 2010 年的 42.377 亿美元，增加了 960 万美元；
- 其它收入增加了 2,130 万美元，主要是有关特别账户增加的活动；以及
- 其它非执行收入项目下降了 5,300 万美元：3,690 万美元外汇兑换收入的削减，因为 2010 年相对欧元强劲，欧元是粮食计划署持有的非美元主要货币，以及粮食计划署投资收益 1,610 万美元的削减。

资源损失最小化

174. 交付后损失在 2010 年降到了最低（见图 12） - 是处理粮食的 0.31% - 总体下降了 8%。2010 年海地的损失最高（0.9%），刚果民主共和国（0.7%），苏丹（0.6%）和索马里（0.4%）。

²² 全年总支出除以分发的粮食吨数。

图 12: 交付后损失



175. 为落实外部审计员的建议，秘书处采取了内部控制综合框架，以改进粮食计划署内部业务流程的管理控制和问责制。2010 年，加强管理控制和问责制（SMCA）计划的行动包括：

- 制定内部控制原则，以应用于粮食计划署工作的诸方面；
- 分析所建议原则的差距；
- 根据原则，制定绩效和风险管理的综合方式；
- 全面更新组织财政资源管理指南（在 2011 年期间定稿）；
- 审查财务和采购权利下放现行结构的准确性和有效性；
- 审查决策结构，为内部委员会合理化和设立执行管理理事会提出建议；
- 为管理跟进制定新的过程，以确保内外监管机构的建议得以落实。

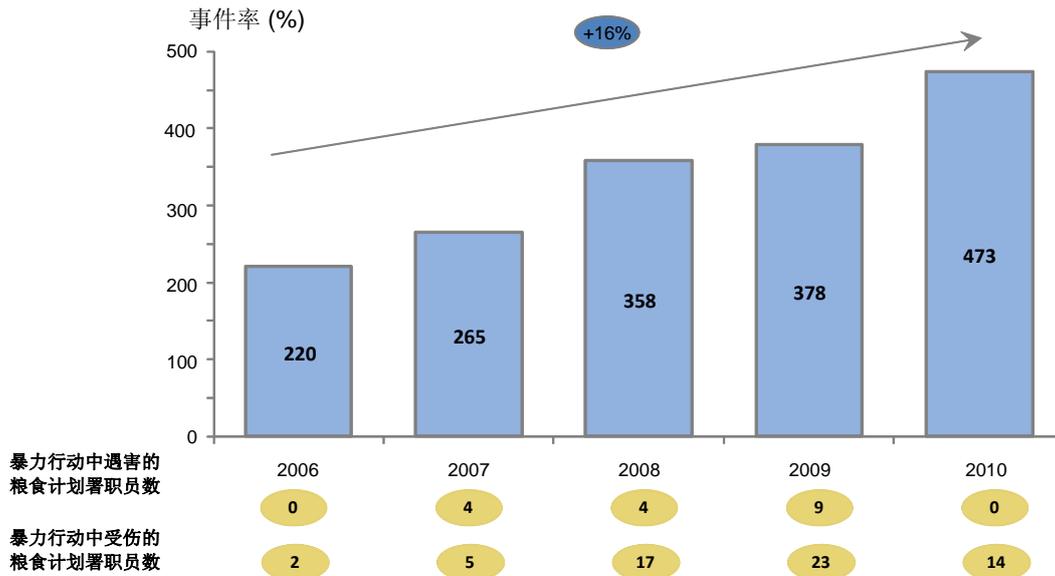
176. 内部控制改善的一个指标是未落实的内部审计建议的数量。落实内部审计建议的新程序，导致 2010 年初尚有 591 项中度和高风险审计建议的管理行动未得到落实。针对每项建议提出了方案：部署了各项高风险建议的行动计划并进行了监测。在 2010 年期间，400 项建议得到了落实，包括尚待落实的 20 项高风险建议中的 18 项。在 12 月的最后两周，14 个内部审计报告提出了 18 项高风险和 105 项中度风险建议，这些将在 2011 年加以解决。在 2010 年 12 月 31 日，仍然有 324 项中度和高风险建议尚未落实，比年初时的 591 项减少了 45%。

177. 粮食计划署于 2010 年采纳了粮食安全和质量管理体系，以确保从农民和供应商那里购买安全、优质和营养丰富的产品，并交付粮食计划署的受益人。所有粮食必须符合国家健康和规定：在 2010 年粮食规格更新中，考虑到了所有这些内容。在国家层面，起初的行动集中于确保供货商、雇佣的检验公司食品化验实验室的可靠性；按照具体标准，对所有加工商、供应商、贸易商、检验公司和实验室进行了评级。未来的活动将集中在建设质量事件和供应商数据库，以改善长期的质量管理。

粮食计划署雇员的安全和福利

178. 粮食计划署继续受到安全事件的影响，安全事件从 2009 年的 378 起上升到 2010 年 473 起（见图 13）。这是从 2005 年粮食计划署首次记录安全事件以来的最高纪录，2005 年报告了 231 起事件。涉及职员的安全事件在过去 5 年平均增加了 16%；登记事件数量上升的一个原因是改善了实地安全报告。收集和分析安全事件的信息，将有助于减少职员和资产的风险，并推动以事实为依据的决策。

图 13: 报告的职员安全事件



179. 为应对各国的威胁和风险，2010 年提供了更多的安全和安保设备，以确保粮食计划署所有国别办事处满足联合国的行动最低安全标准；达标状况在 2010 年继续改善，达到了 92%，反映出对实施联合国“没有安全，就没有计划；没有安全，就没有资金”的安全文化的承诺。根据改善安全的承诺，并作为“如何坚持”方式的一部分，粮食计划署开始显著改善与安全相关的基础设施，比如在 2009 年巴基斯坦的悲剧之后，在几个地点的爆炸缓解措施。

基于卫星的车辆跟踪，改善了安全

在 2010 年期间，基于卫星的车辆跟踪在 12 个高风险国家实施：安装了 950 套跟踪设备，提供实时监测，并安装了紧急情况中可激活的无声警报。通过新系统，2010 年在苏丹找回了 5 辆车。找回车辆的价值比该系统的总预算还高。预计到 2011 年底，高和中度风险国家中所有车辆将安装跟踪设施。

180. 2010 年，采购司道德办公室为粮食计划署所有采购官员开发了题为“采购中的道德”的培训课程，并与人力资源司协作，向粮食计划署新招聘的所有职员介绍正直的标准。就财务披露计划而言，2010 年，有 2,000 封电子邮件、电话或造访办公室要求提供信息。可能需要扩充道德办公室咨询和指导职能，考虑到 2010 年有 67 起寻求咨询，比 2009 年增

加了 38 起，这些涉及实际或潜在的利益冲突（33%）、外部活动（25%）、联合国行为准则或道德准则（16.4%），以及接受礼品或恩惠（13.4%）。

181. 2010 年有 264 名雇员使用了反贪调查员的服务，大多数人在 2009 年都在实地工作。突出的问题与受到因审查导致资金或计划调整变化影响的职员有关。提出了对管理和沟通审查的方式、使用的标准和过程透明度的担忧。对审查结果的失望自身就说明经验和技能和知识没有得到尊重。因审查结果而辞退的职员对条款表示失望，他们期待长期服务，以得到更好的待遇。其它关注的领域包括：i) 晋升取决于绩效和能力提升（PACE）评估，而评估通常就没有完成；以及 ii) 甚至在数年执行核心职能的短期雇佣之后，很难获得有保障的长期合同和更好的利益。

设施管理

182. 粮食计划署是联合国中最大的温室气体排放者之一，这是因为粮食计划署行动的规模和范围，以及利用船舶、卡车和飞机的规模。粮食计划署在很多行动中想方设法降低碳足迹，并正在推进这方面的工作，以改善绩效。2011 年，粮食计划署将出台一项战略，帮助所有办事处降低排放，比如应用可再生能源替代化石燃料，或抵消排放。将鼓励国家行动每年报告碳排放，以鼓励改进碳管理和保护环境。

183. 为了支持粮食供应链管理，后勤司开发了一个项目，在粮食计划署的信息网略和全球系统 II（WINGS）II 中应用基于 SAP 的后勤支持系统，以使诸如库存管理的业务措施标准化，为所有后勤行动指定负责制，这些在系统中均可跟踪。系统的实施将提高行动效率，通过更大的综合和提高信息可见度，这将增加数据的透明度和一致性。计划于 2011 年 7 月实施试点项目。

粮食计划署的名称和信誉

184. 2010 年，粮食计划署以印刷、广播媒体和基于互联网的计划，增强了宣传工作：2010 年在目标市场中监测到 57,534 条有关粮食计划署的工作新闻 – 澳大利亚、加拿大、丹麦、芬兰、法国、德国、爱尔兰、意大利、日本、挪威、瑞典、荷兰、英国和美国 – 在 2009 年 52,600 条的基础上增加了 10%。

表 4: 管理

	2010	2009	比较业绩
实际相对计划的粮食支出 (%)	57	54	●
交付后损失 (%)	0.31	0.34	●
涉及粮食计划署职员的安全事件	378	358	●
行动最低安全标准合规情况 (%)	92	90	●

管理结果层面 3 – 学习和创新

185. 学习和创新与创立、理解和记载新思想、学到的经验教训，以及改进粮食计划署工作所要求的技能相关：这包括新的捐助者协议、知识管理、职员发展和研究能力。

新的捐助者协议

186. 2010 年与 19 个捐助者达成了新的供资渠道和来源协议，比 2009 年增加了 7 个。在年底，巴西宣布了 50 万吨各种食品的实物捐赠，主要用于受到紧急状况、自然灾害或冲突影响的非洲和拉美国家，为脆弱人口提供食物。

粮食计划署与澳大利亚之间的战略伙伴关系协议

粮食计划署与澳大利亚之间的4年战略伙伴关系协议始于2010年。协议每年提供有保障的4,500澳元（4,600万美元）资金 - 3,500万澳元的多边资金，1,000万澳元的学校供膳。还有额外紧急状况资金的余地，2010年的总计达4,000万美元。对学校供膳的每年捐赠是创新性的，包括每年100万澳元，以改善计划，增强粮食计划署和其伙伴的能力，以支持国家计划。

187. 预算外信托基金是从粮食救济向粮食援助过渡中创新和学习的资源。2010 年，为采购促发展、现金和凭证、饥饿解决方案、降低灾害风险、气候变化、学校供膳和营养新方式、粮食安全分析、市场分析，以及联合国统一规划，建立了 36 项价值为 2,900 万美元的新的信托基金。捐助者和信托基金，使国家办事处能够开发新工具，实施和评估现金和凭证计划：比如，在布基纳法索，利用凭证试点计划中学到的经验教训，为城镇凭证计划拨制成了新的工具箱，支持设计安全网计划，供其它国家办事处复制。

知识管理

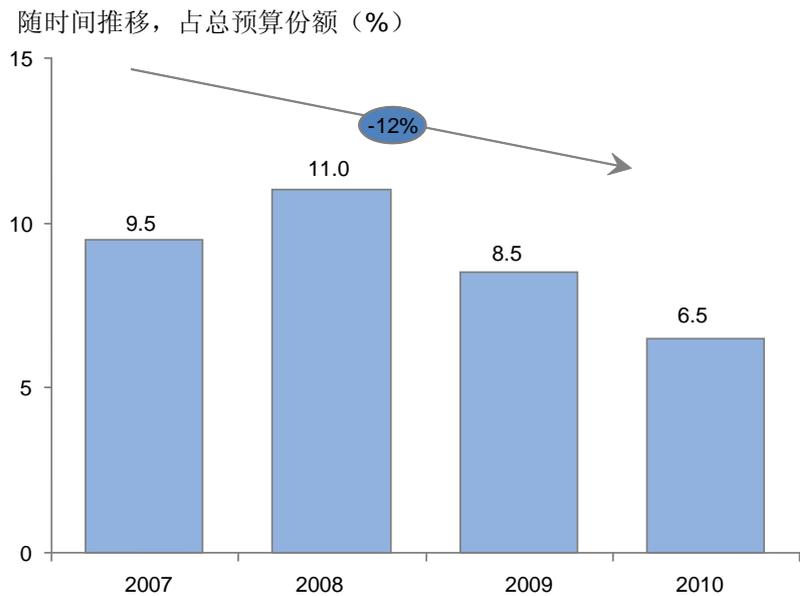
188. 2010 年期间，应用技术创新和新的服务提供模式，粮食计划署开始将信息和通讯技术（ICT）现代化，以增强行动的灵活性和有效性，以及提升全球服务水平。四项信息和通讯技术计划是：

- FoodLink. 在光纤低成本高效连结性最新发展的基础上，通过扩大粮食计划署的通讯覆盖面和能力，该计划旨在增强通讯的技术基础。
- Connect. 通过将电子邮件、声讯和视频整合到全球服务，该计划为粮食计划署提供实时通讯；应用“云端计算”、整合技术和服务器的部署，以及调动联合国国际计算中心（UNICC）的服务，该计划为低成本高效做出贡献。
- 紧急状况响应准备综合中心（EPIC）。计划建立在以往动议的基础上，通过为紧急状况和实地行动提供尖端信息和通讯技术，增加行动响应能力。
- One Truth. 应用以上平台，通过建立用户友善的行动信息单一本版，增加透明度和管理能力。

189. 这些新的解决方案应用人均提供模式，按照行业的最佳措施，将间接成本转换成直接成本，使管理者能够控制他们的开支，并将之与实际应用联系；它还可使信息和通讯技术资产以拥有成本基础进行管理。

190. 2010 年，粮食计划署投入信息和通讯技术的预算比例是 6.7%，小于以往年的百分比，并反映出对新技术投资后的一个巩固阶段。在过去 4 年中，粮食计划署投入信息和通讯技术的预算比例已平均下降了 12%（见图 14）。

图 14: 对信息和通讯技术活动的投资



191. 在 2010, 执行局批准了进一步投资, 以改善粮食计划署的财政管理系统。粮食计划署已经升级了 SAP 平台, 并向所有国家办事处推出了 SAP: 对财政管理功能性和综合电子银行系统的这项投资, 将: i) 通过自动化上传付款文件和银行对账单, 改善实地办事处的财务控制; ii) 减少银行费用; iii) 减少银行账户数量, 以及实地办事处持有的现金余额; 以及 iv) 使向供货商、职员, 以及现金与凭证项目受益人支付大额付款成为可能。总部交易处理率几乎达到了 100%; 实地层面将会实现类似的优化。这些功能性将改善组织内管理工作资金, 以增加回报率及降低投资成本费用, 而不增加粮食计划署现金余额的风险。到目前, 粮食计划署已能够获得具有竞争性外汇兑换率, 将硬通货转换成当地货币 - 银行的高收益业务 - 并将增强外汇兑换交易的自动化程度, 以提高效率。

192. 于 2009 年展开工作, 改善国家办事处、实地办事处、联络办公室和总部之间的信息质量和流程, 确保职员理解粮食计划署活动的范围和复杂性。这包括在粮食计划署的内网上设立新闻和组织信息部分, 即实时在线讨论论坛和机制, 支持信息和观点共享。对外部受众, 浏览 wfp.org 和其他语言版本的数量从 2009 年的 290 万次, 增加了 35%, 达到了 390 万次访问。粮食计划署在 Facebook、Twitter 和 YouTube 的可见度增加了 515%: 有 337,000 订阅者, 而 2009 年只有 54,845。

职员发展

193. 为了支持战略计划 (2008-2013), 通过 18 项电子学习活动, 为管理人员实施了 4 个培训课程。这些课程是: i) 教室培训, 55 名参与者中 54 名结业; ii) 领导力开发计划, 157 名参与者中 131 名结业; iii) 高级管理人员的机构间管理发展中心培训, 所有 154 名参与均结业; 以及 iv) 由粮食计划署和欧洲管理中心为 P3 和 P4 管理人员开发的中层管理人员课程, 所有 144 名参与者均结业。

194. 粮食计划署学习管理系统的推出，为 261 项电子学习课程提供在线准入。11,476 用户对该系统作出了积极的评价，其中 77% 是粮食计划署在 6 个区域局、75 个国家办事处和 17 个联络办公室和分办公室的职员。

195. 为了应对涉及粮食计划署职员和资产日益增加的道路事故，粮食计划署安全组启动了司机培训，推出了基于卫星的车辆跟踪系统。培训与全球车辆租赁计划（GVLP）合作开展，2011 年将继续；1,500 辆车已安装了卫星跟踪器，粮食计划署 75% 的司机得到了培训。

研究能力

196. 粮食计划署致力于获得可靠、灵活和具有规模的供给链，该链能高效地对粮食类型和数量要求的变化作出反应，以满足受益人的需求。对此，有效地应用信息十分重要。2010 年，粮食计划署发行了题为《从粮食救济到粮食援助》一书，讨论应对饥饿的创新。

197. 没有一个机构对饥饿的解决方案具有专属的知识。粮食计划署的作用之一，就是成为共享知识和经验的催化剂。比如，巴西是几个新兴捐助国家之一，通过与发展中国家分享经验和专长，推动国家牵头的饥饿解决方案，正帮助终结全世界的饥饿。为了促进这项工作，由巴西信托基金 III 供资的学校供膳、粮食安全和营养中心，正与巴西国家教育发展基金，以及巴西外交部反饥饿国际行动总协调办公室协作。

198. 2010 年 5 月，粮食计划署和国际农业发展基金（IFAD）出版了 37 项天气指数保险试点联合研究，以确定可持续大规模保险项目的标准。

表 5: 学习和创新

	2010	2009	绩效
展示资金新渠道/来源的捐助者协议数量	19	7	●
信息和通讯技术投资占粮食计划署预算的百分比	6.7	8.5	●

管理结果层面 4 – 内部业务流程

199. 内部业务流程是为维持粮食计划署行动连续性提供和展开支持的系统：包括资源分配、预算、采购、核算、信息和通讯技术支持和信息共享。

资源分配和预算

200. 粮食计划署 85% 的资源分配到各国，从 2009 年的 83% 上升到占总需求的五分之四。根据执行局的决定，多边发展活动资金中至少 90% 应安排到最贫困的国家。2010 年，多边发展资源的 94% 被安排这类国家。

201. 2010 年，执行局批准了 124 个预付融资贷款，总计 5.862 亿美元，就贷款的数量和价值而言，这是个记录。粮食计划署的预付融资机制，通过流动资金融资、快速反应账户和直接支持成本（DSC）/其它直接执行成本（ODOC）预付基金，为 59 个国家办事处提供了帮助。他们还支持诸如全球车辆租赁汇集的服务，使国家办事处和区域局能够按预报确认预期申请资金，确保按时交付粮食，避免传递渠道中断。

202. 在 2010 年海地、尼日尔和巴基斯坦的三起重大紧急状况中，1.639 亿美元的预付融资，使国家办事处能立即响应受到影响的人口的需求。在确保所有行动的实施稳定性中，预付融资十分重要。

203. 2010 年，为响应尼日尔干旱，通过期货购买基金（FPF）采购的 3.7 万公吨粮食，使粮食计划署能够立即作出反应，并为缩短耗时做出了贡献，使粮食得以及时交付。

采购

204. 在 2010 年，粮食计划署在 76 个国家采购了 320 万公吨粮食（见附件 VI），总价值为 12.5 亿美元，只有 2008 年开支的 14 亿美元超过了这个数字。2008 年采购的粮食的五分之四来自发展中国家，为发展中国家的经济注入了 9.25 亿美元。

205. 2010 年 1 月，粮食计划署与政府间发展机构（IGAD）为非洲之角国家签署了谅解备忘录，占粮食计划署粮食交付吨数的 40%。

206. 2010 年，粮食计划署采购了 120 万公吨小麦，只有在 2004 年伊拉克危机期间才能与该数字相比。小麦和小麦面粉占粮食采购的 44%，玉米和玉米面粉占 21%，混合食品占 11%；大米和豆类各占 9%。2010 年对小麦的高额需求，反映了巴基斯坦洪灾响应的额外需求，为此，在国内采购了 56 万公吨。

207. 粮食计划署 2010 年采购的强化营养食品是 2009 年的 7 倍。这反映了在从怀孕开始到年龄为 24 个月的头 1,000 天期间，解决营养不良的承诺。

208. 亚洲是粮食的主要来源，供给了 128 万公吨，价值为 5.4 亿美元，然后是非洲，供给了 98.5 万公吨，价值为 3.29 亿美元。在 2010 年，粮食计划署同意利用美国海外发展署（USAID）提供的资金，从阿富汗农业、灌溉和畜牧部购买 1.3 万公吨小麦 – 足以满足 50 万人 3 个月的需要。粮食计划署还从埃塞俄比亚购买了 8.5 万公吨小麦。

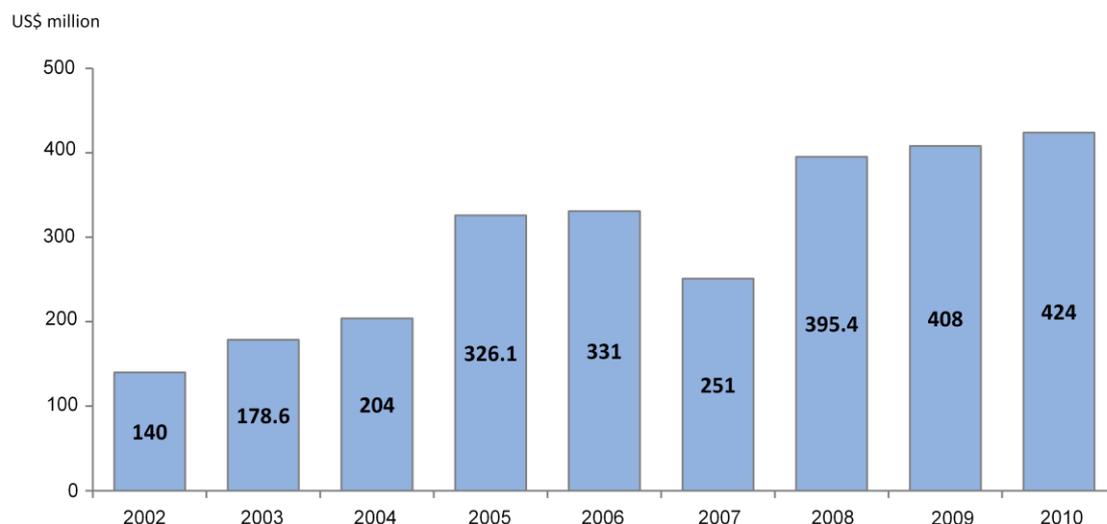
209. 粮食计划署通过远期购买基金在集合预报需求而不是具体项目需求的基础上，购买了 8.5 万公吨粮食，多数援助是用于受到非洲之角和萨赫尔干旱影响的受益人。平均交付时间从 2008 年末应用远期购买基金之前的 117 天，在 2010 年缩短了 30 到 60 天。

在苏丹的预付融资

批准了 1.868 亿美元的流动资本融资，以购买 18.2 万公吨粮食，支付交付和支持成本。当从陆地可以接近这些地区的时候，预先布置的粮食在达尔富尔和南苏丹雨季之前完成。这些行动确保了 500 万受益人的粮食需要得到满足，避免了比陆地运输成本高 5 倍的空运。

210. 粮食计划署 2010 年采购了价值 4.24 亿美元的物资和服务，从未有如此高的数额（见图 15）。仓库、后勤和车辆占采购的四分之一。四分之三的物资和服务系从发展中国家采购。

图 15: 粮食计划署物资和服务采购



211. 2009 年 12 月 1 日, 粮食计划署、粮农组织和农发基金机构间协调委员会, 批准了共同采购小组概念; 2010 年 1 月开始试点。应用标准的规则和程序, 对机构总部共同的物资、工程和服务进行联合招标, 该小组启动了 17 项招标, 价值为 2,200 万美元, 超过了节省目标的 3% 或 660 万美元。2011 年将报告对该项计划的情况。

信息和通讯技术支持和信息共享

212. 2010 年, 粮食计划署 99.8% 的办事处都有充分的信息和通讯技术服务, 而上一年只有 99.5%, 按照粮食计划署的原则, 人道主义人员必须随时可以使用通讯设施。可靠的通讯对每项行动都至关重要, 但是在危险地区, 标准必须更为严格。在联合国政策和程序的基础上, 粮食计划署为所有与设备、维护、程序和安全网络控制职员相关的行动设立了最低安全电讯标准 (MISTS)。

213. 自 2009 年 7 月从 WINGS 升级以来, 在 2010 年期间, 粮食计划署继续开发 WINGS II 的能力。工作包括解决与新信息和通讯技术系统结合所预料的问题, 根据应用和测试, 修改过程, 并建立更广泛和更可靠的管理范围和捐助者报告工具。WINGS II 支持国际公共部门核算标准 (IPSAS) 之要求, 这些已被植入日常财务过程之中。2011 年 6 月在外外部咨询专家审查 WINGS II 应用共同审计方式的效率之后, 秘书处将向执行局报告。

表 6: 内部业务流程

	2010	2009	比较业绩
资源分配给 80% 急需国家的百分比	85	83	●
信息和通讯技术服务的可用性 (%)	99.84	99.50	●

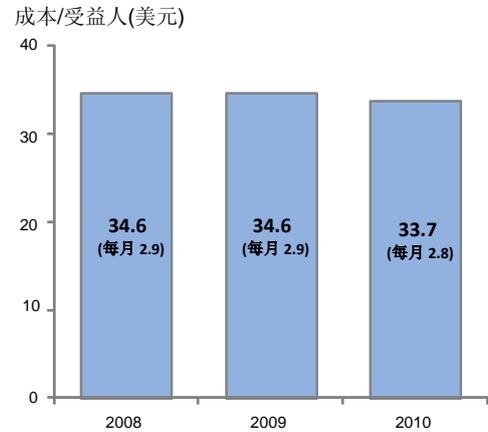
管理结果层面 5 – 行动效率

214. 行动效率指的是为直接有效实施计划和项目提供的服务: 包括项目设计、资金管理和实施、运输、分发和传送渠道管理, 以及伙伴关系和利益相关者参与。

项目设计、资金管理和实施

215. 粮食计划署行动受益人的人均成本在 2008 年到 2010 年期间下降了 3% 到 33.7 美元（见图 16）。下降表明行动效率的提高，但是应该在考虑国家背景进行分析。

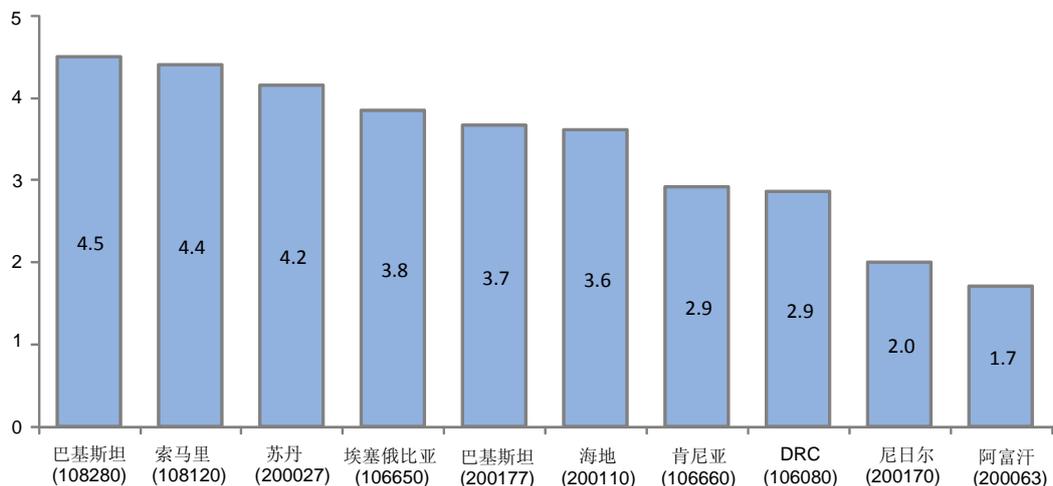
图 16: 受益人年均直接成本²³



216. 2010 年的最高成本发生在不安全地区，比如巴基斯坦部分地区、索马里和苏丹（见图 17）的紧急行动中，反映出将援助运抵受益人的严重后勤障碍，以及对额外安全安排的需求。

图 17: 受益人月均直接成本

受益人月均直接成本（美元）

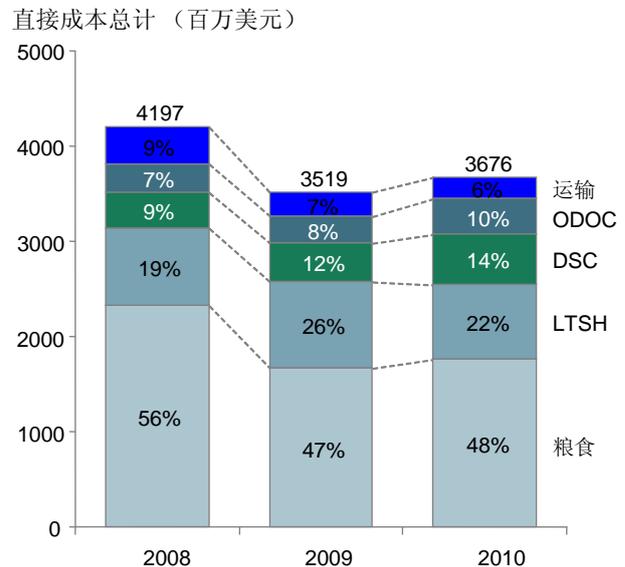


217. 从传统上看，粮食占粮食计划署支持支出的 50%，但是从 2009 年到 2010 年底，当国际粮食价格上升时，这个比例下降到了 48%：这部分归功于预先划拨和凭证计划的实施。

²³ 如财务报表 V 的直接成本。

218. 其它直接运行成本和直接支持成本增加的比例，反映了粮食计划署开展工作更多更高安全环境的数量，海地、尼日尔和巴基斯坦紧急状况的组织准备成本，非食物特别行动的增加，以及从粮食救济转向粮食援助。与 2009 年相比，2010 年的运输和内陆运输、储藏和处理（LTSH）占直接成本更小的比例（见图 18）。

图 18: 按成本类别分的直接成本百分比



运输和交付

219. 在 2010 年突如其来的危机中，粮食计划署 24-48 小时之内的后勤响应是评估状况，提高后勤能力。5 个联合国人道主义应急供应站，为在接到申请后 48 小时之内立即部署粮食、非食品物资，以及行动支持设备提供了便利。在接到申请后 3 小时之内，粮食计划署航空处找到了商用航空运营商，并在 72 小时之内部署了直升机和飞机。粮食计划署海运了 4 万到 5 吨粮食，这为紧急情况下重新调度粮食提供了独特的能力，以满足紧急需要。

220. 为支持粮食计划署在紧急状况中的冲刺能力，18 个准备就绪的伙伴提供了航空、后勤、工程、计划和通讯专业人员。在 2010 年，准备就绪的伙伴提供了 166 名员工，其中 52 名是在海地、巴基斯坦和其它长期紧急状况中一揽子服务的一部分。为了支持巴基斯坦的行动，为人道主义组织提供招募、培训和支持服务的一个国际非政府组织 - RedR 的一名空运官员在 24 小时之内就位。

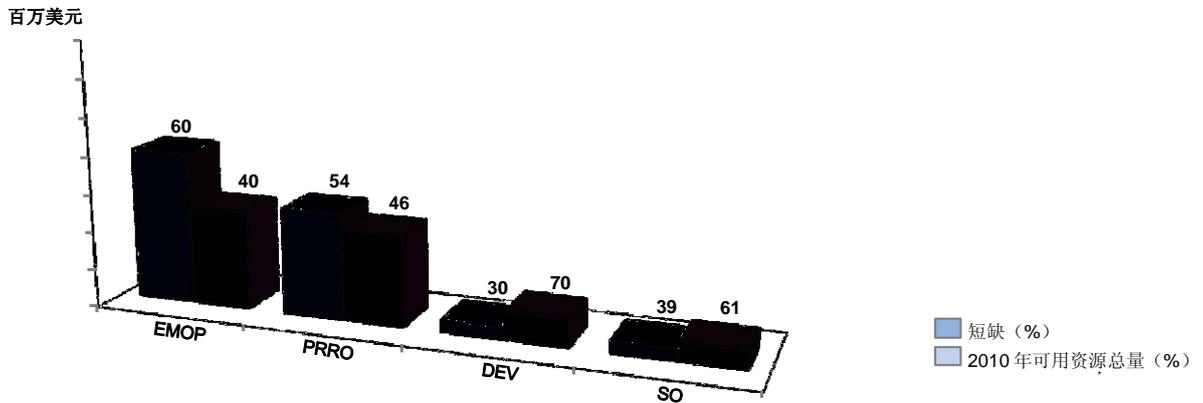
221. 粮食计划署应用 GT Nexus 集装箱跟踪系统，监测全球运输，给予国家办事处对海运物资更多信息。粮食计划署每年使用 60 只运输船，从 80 个装载港向 70 个卸载港运送 5.5 万个集装箱。集装箱的跟踪颇具挑战性，但是该系统提供每周自动生成的信息，使国家办事处了解未来 30 天应到集装箱的详情。

交付和传送渠道管理

222. 2009 年和 2010 年的实际粮食分发是计划水平的 70%。在 2010 年，向计划受益人数的 93% 提供了援助，2009 年是 87%。短缺成为粮食计划署很多行动的主要挑战：2010 年

的发展需求中，只有 30% 得到满足，特别行动仅仅收到需求的 39% 的资源（见图 19）。短缺对小规模行动的影响较小：20 个资源要求最大国家的短缺仅占需求的 4%。

图 19：按计划类别分短缺百分比



包括结转、针对性多边资源、多边资源、资源划拨和成本回收。基于 2010 年工作计划/WINGS II。

223. 多数面临短缺的行动，通过减少提供的粮食量，努力维持受益人的数量；其它将重点放在拯救生命的干预上。有些情况下，快速反应账户帮助防止传送渠道中断，正如在苏丹，或方便了粮食计划署的援助，比如卢旺达的难民，以及在也门的索马里难民和境内流离失所者。

应对苏丹传送渠道中断

考虑到2010年早期资源短缺，粮食计划署修订了对苏丹的援助计划，将优先重点放在拯救生命的活动上。尽管这样，粮食计划署还要削减一些拯救生命活动的援助。在南苏丹，粮食计划署将重点放在粮食严重不安全的190万人上，削减了中度粮食不安全的60万人口的援助，暂停了对解除武装、复员和重返社会的3万名前战士及其家庭的支持。在南苏丹的所有以训代赈被暂停，因此影响到5.7万人。在中部和东部苏丹18万受益人的以教代赈被迫暂停，粮食计划署在南苏丹针对8.1万女童的女童激励项目也被暂停。学校供膳的玉米大豆混合粉被重新安排到饥饿期间45万5岁以下儿童的全面补膳。

伙伴关系/利益相关者参与

224. 在 2010 年，粮食计划署大约 220 万公吨的粮食，即 50%，是通过非政府组织伙伴交付；90% 的国家办事处记载有与非政府组织的实施伙伴关系，这种关系在一般性粮食分发、MCHN 和以训代赈中尤为活跃。世界视野国际仍然是粮食计划署非政府组织的主要伙伴之一，在 30 个国家中的 41 个项目上进行合作。其它的主要非政府组织伙伴是：国际拯救儿童基金会、国际关怀组织、国际天主教救济服务和计划。2010 年，粮食计划署与 2,000 个非政府组织结为伙伴，其中有 200 个国际和 1,800 个当地和社区组织，比 2009 年下降了 17%。

225. 下降主要是因为哥伦比亚的非政府组织和基于社区的组织（CBO）的数量，从 2009 年的 666 下降到了 2010 年的 391，主要是由于调整了收集数据的标准，对几个伙伴进行了重新分类。在几内亚，非政府组织伙伴从 68 个下降到 10 个，因为财政紧张和传送渠道中断影响了一些活动的开展：以工代赈被暂停，将优先给予了学校供膳和营养援助计划。在苏丹，伙伴数量从 174 个下降到 140 个，部分原因是一些非政府组织在不安全地区终止了行动 – 在类似的一些情况中，粮食计划署采用了直接分发 – 部分原因是有些小型基于社区的组织不符合粮食计划署的绩效指标。通过基于社区的组织的能力建设并努力创立合作社，这个问题正得到解决。

226. 在尼日尔，为应对危机，粮食分发增加了 10 倍。将与国际和当地非政府组织的伙伴关系，从 36 个增加到 53 个来应对该挑战，伙伴关系为实施和监测大规模分发提供了技术保障。

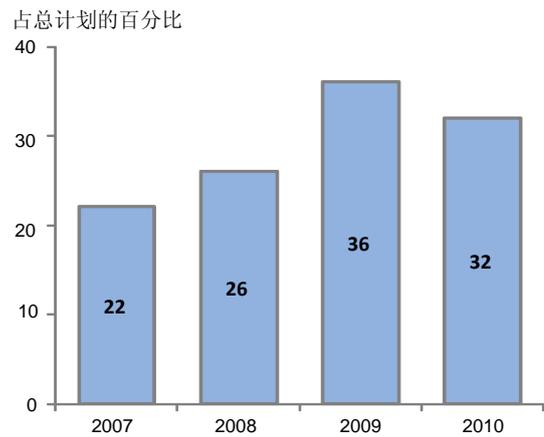
227. 为增强凝聚力并提高效率，粮食计划署联合规划和设计的行动日益增加；粮食计划署还使用联合倡导，协调与其它联合国组织的行动，以使发展影响最大化。这项工作包括协调和简化采购、信息和通讯技术及现金划拨协调方式（HACT）的业务流程。在 2010 年，粮食计划署在 46 个国家中的 71 个联合计划中²⁴与联合国机构合作；粮食计划署 32% 的项目是联合国联合计划的一部分，而在 2009 年该数字为 36%，因几内亚、马拉维和莫桑比克联合计划的技术调整而减少（见图 20）。在撒哈拉以南非洲，2010 年，粮食计划署 35 个国家办事处中 80% 有至少一项联合国联合计划。粮食计划署在后勤和信息通讯技术服务方面的领导地位，为整个人道主义社区实现高效低成本运行并从中受益做出了贡献。

228. 通过开展 2009 年后期确定的联合试点行动，提升了粮农组织、农发基金与粮食计划署之间的合作。粮食计划署和粮农组织继续在 56 个国家的 93 个项目中合作，主要是在农业、粮食安全专题小组和评估方面。粮食计划署和农发基金在 15 个国家的 14 个项目中合作，主要是以工代赈、以训代赈和小额信贷项目。在国家层面的一个例子是粮食计划署、粮农组织和农发基金从救济向恢复过渡中的合作，建立联合粮食安全任务小组，支持海地政府实施近期、中期和长期粮食援助，并将农业生产与社会安全网结合。

229. 在项目合作方面，联合国开发计划署（UNDP）、联合国儿童基金、粮农组织、世界卫生组织和联合国难民高级专员办公室（UNHCR），仍然是五大联合国伙伴；国际移民组织（IOM）、国际红十字委员会（ICRC）和红十字会与红新月会国际联合会（IFRC）是主要的国际组织伙伴。粮食计划署与联合国开发计划署签署了全球谅解备忘录，涵盖生计和恢复、气候变化和降低灾害风险，并通过分组体系增加了合作。粮食计划署还与联合国人口基金（UNFPA）签定了谅解备忘录，在紧急状况、过渡和发展背景下开展合作，包括社会性别方面，方式是：i) 通过后勤合作，加快获得生殖健康供给；ii) 利用联合国人道主义应急供应站部署供给；以及 iii) 预防针对脆弱群体的性和基于性别的暴力。

²⁴ 一个联合计划或项目涉及两个或以上机构，实施问题评估和干预设计，具有共享的目标、行动、时间框架和资源要求，以及明确的分工。这种计划以一个单一实施文件概述，表述所有方的联系和职责。

图 20: 属于联合计划的计划百分比



作为一个机构开展行动：提高效率

一些“作为一个机构开展行动”的国家已协调和简化了工作方法。比如2010年，莫桑比克一份有关有效性²⁵的报告发现，为提供安全服务的联合国机构联合谈判，将安全成本从初步建议的每月1,025美元降低到每月780美元。联合谈判现金划拨协调方式审计，将成本降低了15%。一项业务分析报告表明，协调的采购，将节省所有采购物资交易成本的10%到15%，以及节省最多10%的工作时间；同时，报告显示，与供货商应用同样采购方式的长期协议，每次交易将节省700美元和17个工时。

表 7: 行动效率

	2010	2009	比较业绩
实际相对计划的粮食分发量 (%)	70	71	●
实际相对计划的受益人数 (%)	93	87	●
与计划相比，实际受益人数减少的行动的百分比 (%)	58	53	●
是联合计划的粮食计划署计划的百分比 (%)	32	36	●

²⁵ 2010年1月莫桑比克《作为一个机构开展工作新闻信》，莫桑比克是个试点国家。

学到的经验教训

230. 2010 年粮食计划署的经验，找出了削弱其有效应对饥饿的教训和问题，这些教训和问题与所有或大多数管理层面相关。

- 必须维持资源水平，以使粮食计划署能够保持应对饥饿的进度：有迹象表明，饥饿可能增加，至少短期内将如此，在当今经济下滑的情况下，资源动员越来越具有挑战性，粮食计划署大部分资源受到约束的事实将使情况恶化：更灵活的资源将增加粮食计划署开发创造性和创新性干预的能力。
- 诸如快速反应账户和期货采购基金等预先供资机制，对于 2010 年在紧急状况和防止传送渠道中断而提供立即融资至关重要。预采购基金使预先部署库存成为了可能，改善传送渠道管理，将所需时间平均缩短了 2 到 3 个月。预供资机制帮助了粮食计划署管理 2010 年下半年的粮食价格上升。增加对这些机制的支持，提高了效率。
- 粮食计划署越来越多的行动都处于不安全地区。粮食计划署致力于帮助的很多脆弱人口均生活在复杂的安全环境中。2010 年，不安全将管理职员和受益人暴露于袭击的重大风险：袭击危及生命、中断行动、导致财产损失。严格使用安全风险管理已改善了粮食计划署职员、受益人和资产的安全：必须继续应用，必须包括审查标准操作系统，在国家办事处之间交流经验。合理的安全风险管理将识别和缓解新的威胁，并将有助于缓解现有安全风险，使潜在危害和传送渠道中断最小化。

第四部分 – 展望

对粮食计划署资源压力的增加

飙升的粮食价格

231. 从 2011 年起，诸如日益上升的粮食和燃料价格、北非和中东的不稳定，以及对发展资源日益增长的需求，将显著增加对粮食计划署已经紧张的资源压力。考虑到这一点，粮食计划署将不得不做好准备，在以下背景中开展工作：

- 随粮食和运输成本上升，增加行动预算，以维持受益人数量；
- 由于新的受益人因为价格上升不能满足其粮食需求，对粮食计划署的援助的需求增加；以及
- 由于捐助国寻求预算平衡，捐赠减少。

232. 2008 年危机后三年，国际粮食价格再次开始上升。这对一些国家的影响大于其它国家：比如，在非洲部分地区，玉米收成良好已帮助缓解库存紧张，但是价格波动使贫困人口受到的打击最大，因为他们将大多数收入都花费在家庭糊口上。

233. 2010 年 2 月，粮农组织粮食价格指数连续 8 个月上升。在 2011 年 2 月，平均为 236 点，这是 1990 年 1 月开始记录指数以来的最高水平，并在 2011 年 1 月的基础上增加了 2.2%。粮农组织的谷物价格指数平均为 254 点，在 1 月基础上增加了 3.7%，并且是 2008 年 7 月以来的最高点。国家小麦价格上升了 7%，美国小麦基准价格比一年以前高 75%。

234. 日益上升的粮食价格，意味着粮食计划署不得不为从市场上采购粮食支付更大款额。如果粮食计划署不能得到额外的资源，以支付更高的粮食成本，其采购能力将降低，供应饥饿人口的粮食将减少。粮食计划署估计，食品篮成本每增加 10%，将增加 2.2 亿美元的额外粮食预算。在 2010 年 11 月和 2011 年 2 月之间，成本增加了 14%。

235. 如果价格继续上升，或如果在今年剩余时间价格保持高位，将产生严重的预算差额。粮食计划署已采取以下行动，限制粮食价格上升对预算和提供粮食援助能力的影响：

- 从当地市场采购更多的粮食：全球粮食价格上升对当地市场的影响有限，所以，从当地来源采购更多的粮食已帮助减少了影响；
- 在上升市场中的期货采购，应用价格上升和对行动影响之间的时间差：2010 年当价格相对低时，粮食计划署进行了几次期货采购，结合世界银行的支持，并正在寻求保护方案；以及
- 预先部署库存，这也是利用价格上涨和行动感受到其影响之间的时间差。

飙升的燃料价格

236. 2011 年，北非和中东日益增加的动乱，造成了油价上升的压力。如果 2011 年初以来每桶 25 美元的增长维持下去，将严重影响发达经济体。对于粮食计划署来说，油价上升有三方面的影响：

- 船运和运输成本上升，为了援助同等数量的受益人，粮食计划署的支出将增加；

- 东道政府的预算受到影响，所以，支持粮食计划署活动的的能力遭遇障碍；以及
- 农业投入物成本增加，致使发达国家农民的成本更高，他们将相应提高价格；而发展中国家边缘化的农民不能获得更多的投入物，这样，他们生产减少，也不能从市场价格改善中获益。

北非和中东的不稳定

237. 日益上升的粮食价格以及对获得粮食的担忧，助推了 2011 年早期北非和中东的抗议活动：在很多情况下，示威者挥舞面包棍或展示对主食价格上涨表示愤怒的标语。当涉及粮食时，稳定和动乱之间的边际非常薄，市场动荡可以很快演变成公共动乱。持续动荡影响可能包括：i) 来自通常不是受益国家的需求，增加对粮食计划署援助的需求；以及 ii) 来自受到内乱影响的国家的捐赠削减，其中很多国家最近已成为粮食计划署主要捐助者。

对发展资源的压力增加

238. 因为 2010 年重大紧急行动让位于 2011 年期间的救济和恢复，在 9 个国家中涵盖 400 万受益人的长期救济和恢复行动预计将过渡到发展计划。随着更多的长期救济和恢复行动过渡到发展计划，对日益减少的发展资源的压力将加剧。过去的 5 年中，发展资源平均占粮食计划署资源的 8%，多年来，发展活动一直严重供资不足：除非发展资源显著增加并满足上升的需求，否则，粮食计划署将不能开展原计划巩固恢复计划取得的成果的干预。

改进资源动员

239. 粮食计划署将强化工作，在项目规划、资源管理和多边优先排序方面，鼓励提高供资灵活性。

240. 配套具有客观的潜力：现金捐赠结合提供粮食捐助费用，比提供现金购买粮食并支付相关费用可以增加高出最多三倍的粮食。配套能使粮食计划署从市场和非市场来源购买粮食，还可以减少国际市场波动的影响。2010 年，粮食计划署配套来自 11 个国家的 17 万公吨实物捐助，价值为 1.15 亿美元。对 2011 年，粮食计划署正寻求 2.87 亿美元的现金捐赠，以与已捐赠的 62 万公吨实物捐助配套。

能力建设

241. 能力建设日益扩大以包含供应链管理、粮食安全和营养分析、预警、灾害管理、受益人瞄准、项目管理和监测评价的培训 – 粮食计划署的技术专长领域 – 以及帮助政府充分拥有粮食计划署援助的计划。

242. 粮食计划署正为国家办事处设计工具，以：i) 改善能力建设进度的衡量；ii) 支持基于合理指标的移交；iii) 在建立饥饿解决方案中，找出限制逐步承担计划和领导职责的机构障碍；以及 iv) 设计技术援助，满足确定的需求。正在确定试点国家；到 2011 年中期，国家办事处将得到工具的支持，衡量实现战略目标 5 所取得的进步。

实现管理控制、风险管理和问责制最佳标准

243. 在应用国际公共部门会计标准更可靠的核算标准，以及在 WINGS II 中采用全组织资源规划系统，粮食计划署在联合国中一直领先。通过按照最佳措施评估内部控制的有效性，

增强风险管理体系，制度化内部和外部问责制更清晰的过程，粮食计划署承诺在此成功的基础上继续推进。

244. 粮食计划署承诺以低成本高效方式实现其战略目标。为了确保其管理控制环境严格有效，粮食计划署将修改系统，以包含内部控制最佳措施，以使行动的有效性最大化，增加财务报告和合规的可靠性。

245. 加强管理控制和问责制项目（SMCA）的一个重要内容就是风险管理，这对粮食计划署能够处理其活动中与生俱来的不确定性至关重要。饥饿的性质和与危机的关系，使粮食计划署尤其易于遭受不确定性的影响，因此，粮食计划署必须做好准备，随时响应任何地方任何时间突然的需求。但粮食计划署必须在不削弱现有行动的基础上这样做。尽管大多数职员均日常管理风险和机会，正在推出综合系统，将风险管理植入粮食计划署的所有管理程序之中。



附件	页码
I. 粮食计划署对千年发展目标的贡献	67
II. A – 粮食计划署战略结果框架(战略计划 2008–2013)	69
B – 成果绩效报告	79
C – 方法–评估战略目标	81
D – 学到的经验教训-2010 年报告	83
III. 2010 年绩效指标	85
IV. 粮食计划署一年以上合同雇员	87
V. 全球粮食援助状况	88
VI. 2010 年粮食计划的采购	92
VII. 2010 年确认的捐赠 (千美元)	93
VIII. A – 按区域和类别分的直接支出, 2007–2010	96
B – 按国家、区域和计划类别分的直接开支, 2007–2010	98
C – 按国家、特别状况和区域分的直接开支, 2007–2010	101
IX. A – 联合国和国际组织伙伴关系	102
B – 按部门分非政府组织合作	103
X. 尾注	104
本文使用的缩略语	105



附件 I: 粮食计划署对千年发展目标的贡献

核心数据

	2008	2009	2010	
千年发展目标 1 消除极端贫困和饥饿				
受益人				
	102.1	101.8	109.2	75 个国家中饥饿人数 (百万) (2009 年 75 个国家, 2008 年 77 个国家)
	83.9	84.1	89.0	妇女儿童 (百万)
	1.9	2.0	2.1	难民 (百万)
	9.5	14.1	15.4	境内流离失所者 (百万)
	0.9	2.1	3.1	返乡者 (百万)
	N.A.	1.0	2.9	“现金和凭证”受益人 (百万人)
救济粮食数量				
	3.9	4.6	4.6	分发的粮食 (百万公吨)
	2.8	2.6	3.2	采购的粮食 (百万公吨)
发展中国家和粮食计划署的援助				
	87.7	89.7	94.0	发展多边资源抵达急需国家的百分比
	66.0	70.0	71.0	发展资源抵达最不发达国家的百分比
	75.6	82.0	83.0	在发展中国家采购粮食的吨数 (百分比)
	68.0	67.1	61.2	粮食计划署资源抵达撒哈拉以南非洲的百分比
千年发展目标 2 实现全民基础教育				
	20.5	20.7	21.1	学童接受学校供膳/带回家日粮 (百万人) ²⁶
	49.3	46.7	48.5	女童的百分数
千年发展目标 3 促进社会性别平等和向妇女赋权				
	51.9	52.2	51.2	受益人是妇女或女童的百分数
	266	342	264	在粮食管理委员会中担任领导职位的妇女 (千)
	6.7	6.5	5.2	在一般性粮食分发中分发点接受家庭日粮的妇女 (百万)
	5.1	5.2	4.9	一般性粮食分发中, 以妇女姓名分发家庭粮食 (百万)
千年发展目标 4 降低儿童死亡率				
	62.2	62.1	66.1	粮食计划署行动援助的儿童 (百万)
	6.3	5.9	8.5	接受特别营养支持的营养不良儿童 (百万)
千年发展目标 5 改善产妇健康				
	2.8	2.8	2.7	脆弱妇女得到额外营养支持 (百万)

²⁶ 除此之外, 洪都拉斯的 120 万学童得益于粮食计划署管理的信托基金。

附件 I: 粮食计划署对千年发展目标的贡献

核心数据

2008	2009	2010	
千年发展目标 6 防止 HIV/AIDS、疟疾和其它疾病			
17	15	16	25 个 HIV 和 AIDS 流行最高的国家中接受粮食计划署援助的国家
2.4	2.6	2.5	受到 HIV 和 AIDS 感染接受粮食计划署粮食援助的人数 (百万)
47	43	41	接受结核和 HIV 及 AIDS 预防活动援助的国家
千年发展目标 7 确保环境可持续性			
21.3	20.4	24.3	接受粮食计划署粮食, 作为建设资产、参加培训、增强对震荡的弹性和保护生计的激励的人口 (百万)
千年发展目标 8 为发展缔造全球伙伴关系			
15	18	18	准备就绪伙伴
10	9	10	开展的粮农组织/粮食计划署作物和粮食供给评估团
14	13	7	开展的联合国难民事务高级专员办事处 R/粮食计划署 联合评估团
194.3	145.3	154.6	公司和私营实体捐赠现金和实物的支持 (百万美元)
2 837	2 398	3 505	与粮食计划署合作的非政府组织

附件 II.A: 粮食计划署战略结果框架 (2008–2013 年战略计划)

请注意:

该框架适合于粮食计划署对家庭、社区、政府和学校等其他实体援助和支持所取得的所有成果。

指标类型通过以下文本字体加以区分:

- 正常体: 基于联合国机构同意和使用的标准的国际公认指标;
- **粗体**: 与粮食计划署的业务伙伴合作开发的指标;
- *斜体*: 粮食计划署专用方法标准。



战略目标 1：在紧急情况下拯救生命和保护生计			对千年发展目标 1 和 4 的贡献
目标			
1. 在紧急情况下拯救生命，并将冲击导致的急性营养不良降至紧急水平以下			
2. 保护生计，并在紧急情况下加强自力更生以及尽快恢复			
3. 惠及难民、境内流离失所者（IDPs）、其他弱势群体以及粮食和营养安全已受到冲击负面影响的社区			
成果	指标	组织目标和业绩衡量 ²⁷	项目目标和数据来源
成果1.1：受到紧急情况影响的目标人口中5岁以下儿童的急性营养不良有所减少或稳定	1.1.1 5岁 ²⁸ 以下儿童中急性营养不良的患病率（占身高标准体重的百分比） ²⁹	80%的项目实现5岁以下儿童急性营养不良患病率减小的目标	目标：具体人口-急性营养不良患病率减小 来源：调查数据
		80%的项目中5岁以下儿童的急性营养不良患病率稳定	目标：具体人口-急性营养不良患病率稳定在紧急情况前的水平 来源：调查数据
	1.1.2 5岁以下儿童中上部臂围低值患病率 ³⁰³¹	80%的项目中低MUAC 患病率得到稳定	目标：具体人口-低上部臂围值稳定 来源：调查数据或评估数据
成果1.2：受紧急情况影响的人口中的5岁以下儿童和成人死亡率减少或稳定 ³²	1.2.1 粗死亡率(CMR)	100%的项目实现粗死亡率减少的目标	目标：具体人口-粗死亡率减小 来源：年度调查数据
		100%的项目实现粗死亡率稳定	目标：具体人口-粗死亡率稳定在紧急情况前的水平 来源：年度调查数据
	1.2.2 5岁以下儿童年龄别死亡率 (ASMR-U5) ³³	100%的项目实现5岁以下儿童年龄别死亡率降低的目标	目标：具体人口-5岁以下儿童年龄别死亡率降低 来源：年度调查数据
		100%的项目实现5岁以下儿童年龄别死亡率稳定	目标：具体人口-5岁以下儿童年龄别死亡率稳定在紧急情况前的水平 来源：年度调查数据
成果1.3：援助期间受紧急情况影响的目标家庭粮食消费有所改善 ³⁴	1.3.1 家庭粮食消费得分	80%的项目得分超过阈值	目标：目标家庭的粮食消费得分超过21或28 ³⁵ 来源：年度调查数据
成果1.4：在目标小学中稳定高风险辍学女童和男童的入学率	1.4.1 保留率	80%的项目达到保留率	目标：在紧急状况中，女童和男童的保留率达到 70%。 来源：调查数据

²⁷ 仅与具体战略目标一致的项目对共同指标做出汇报。成果分析将仅包括这些项目报告的数据。

²⁸ 项目瞄准的两岁以下儿童应该衡量该目标组的急性营养不良发病率。

²⁹ 5岁以下儿童中急性营养不良的发生比例是人口营养状况的一个体现。

³⁰ 5岁以下儿童的中上部臂围是人口营养状况的一个体现。

³¹ 项目瞄准的两岁以下儿童应该衡量该目标组的上部臂围低值患病率。

³² 本成果适于大型紧急行动。

³³ 5岁以下儿童年龄别死亡率表示相对于中值区间人口的风险，类似于粗死亡率和其他年龄别死亡率。

³⁴ 成果将按性别、年龄和人群(如境内流离失所者、难民、受冲突影响者、受灾害影响者、孤儿和孤儿和易受伤害儿童(OVC))分列。

³⁵ 阈值依赖于当地饮食习惯和膳食组成。



战略目标 1：在紧急情况下拯救生命和保护生计			对千年发展目标 1 和 4 的贡献
目标 1. 在紧急情况下拯救生命，并将冲击导致的急性营养不良降至紧急水平以下 2. 保护生计，并在紧急情况下加强自力更生以及尽快恢复 3. 惠及难民、境内流离失所者（IDPs）、其他弱势群体以及粮食和营养安全已受到冲击负面影响的社区			
成果	指标	组织目标和业绩衡量²⁷	项目目标和数据来源
成果 1.5: 维持获得 ART、结核治疗服务和/或者 PMTCT 服务	1.5.1. 缺省率 ³⁶	80% 的达到目标	目标：因人口而已— 获得服务维持在紧急状况之前的水平 来源：调查数据和/或者监测数据
产出	指标		
产出 1.1³⁷: 在安全条件下向目标妇女、男人、女孩和男孩足量保质地分配粮食和非粮食物品（用于战略目标 1-4）	1.1.1 按物品类别分列的，收到粮食和非粮食物品的妇女、男人、女孩和男孩数量占计划人数的百分比 1.1.2 按粮食分配类型分列的，分配粮食吨数占计划分配量的百分比 ³⁸ 1.1.3(a) 按粮食种类分列的，分配的强化食品、补充食品以及特殊营养品数量占计划分配量的百分比 1.1.3(b) 按粮食种类分列的，分配的强化食品、补充食品以及特殊营养品数量占实际分配量的百分比 1.1.4 按物品种类分列的，分配非粮食物品数量占计划分配量的百分比 1.1.5 安全事件的数量		
产出 1.4 学校供膳与工作计划相协调	1.4.1 粮食计划署支持的学校数。		

³⁶ 本指标将报告全面获得 ART、TB 治疗服务和/或者 PMTCT。

³⁷ 报告的组织产出覆盖所有活动，包括粮食和/或非粮食物品的分配。如有进一步提供额外产出的数据按照战略目标予以报告。

³⁸ 计划分配包括数量、质量和及时性。

战略目标 2: 防止急性饥饿并对灾害和减灾措施进行投资			对千年发展目标 1 和 7 的贡献
目标			
1. 支持和加强政府对灾害引起的急性饥饿的作出准备、评估和反应能力			
2. 通过安全网或资产创建支持和加强社区抵御冲击的能力, 包括适应气候变化			
成果	指标	组织目标和业绩衡量	项目目标和数据来源
成果 2.1: 预警系统; 应急计划 ³⁹ ; 粮食安全监测系统: 到位并且在粮食计划署能力发展的支持下落实到位并得到增强	2.1.1 灾备指数	80%得到支持的国家, 政府能力按照计划有所增强	目标: 防灾指数等于或大于 7, 表明在粮食计划署的支持下, 政府在防灾和粮食安全信息管理方面的能力有所增强 来源: 年度监测和/或调查数据
成果 2.2: 面临陷入急性饥饿风险的目标家庭在援助期间粮食消费量充足	2.2.1 家庭粮食消费得分	80%的项目得分超过阈值	目标: 目标家庭的粮食消费得分稳定在 35/42 或大于该值 来源: 年度调查数据
成果 2.3: 目标社区一级的灾害风险减小	2.3.1 家庭资产得分 ⁴⁰	80%的项目风险减小, 减灾资产增加	目标: 设定资产得分阈值, 用以捕捉家庭减灾资产在基数水平上的增加(创建或恢复)情况 来源: 调查数据
	2.3.2 社区资产得分 ⁴¹	80%的项目的风险减小, 减灾资产增加	目标: 设定资产得分阈值, 用以捕捉社区减灾资产在基数水平上的增加(创建或恢复)情况 来源: 调查数据
产出	指标		
(参见产出 1.1 粮食和非粮食品物的分配)			
产出 2.1: 在粮食计划署能力发展的支持下, 减灾措施到位	2.1.1 按种类(预警系统; 应急计划; 粮食安全监测系统等等)分列, 风险减小, 防灾和减灾系统到位		
产出 2.3: 由目标社区建设或恢复减灾资产	2.3.1 按种类和度量单位(保护区域/改善的公顷数; 栽种的树木数量; 建造的水坝等等)分列, 减少风险和减灾资产得到建立或恢复		



³⁹ 指政府或机构间应急计划。

⁴⁰ 在此背景下, 家庭减灾资产既包括天然资产, 如水、果树等等, 又包括实物资产, 如犁、渔具等等。

⁴¹ 在此背景下, 社区减灾资产既包括天然资产, 如防护林带、种植的树木等等, 又包括有形资产, 如堤坝、抗振公路等等。



战略目标 3: 在冲突后、灾后或过渡局势下恢复和重建生活和生计			对千年发展目标 1 和 7 的贡献
目标			
1. 通过粮食和营养援助支持难民和境内流离失所者返回家园 2. 支持受到冲击影响的社区家庭重建生计以及粮食和营养安全 3. 在受到冲击影响的国家和社区建立或重建粮食供应或运送能力过程中提供援助, 并帮助避免冲突继续			
成果	指标	组织目标和业绩衡量	项目目标和数据来源
成果3.1: 目标家庭、社区、境内流离失所者和难民在援助期间的粮食消费量充足 ⁴²	3.1.1 家庭粮食消费得分	80%的项目得分超过阈值	目标: 目标家庭粮食消费得分超过 35/42 来源: 年度监测和/或调查数据
	3.1.2 应对策略指数	80%的项目的消极应对机制的依赖减少	目标: 目标社区应对策略指数 ⁴³ 稳定或减小 来源: 年度监测和/或调查数据
成果3.2: 目标社区在脆弱、过渡的局势下获取资产的机会增加	3.2.1 社区资产得分 ⁴⁴	80%的项目的活跃性、有用性生产资产增加	目标: 设定资产得分阈值, 用以捕捉社区活动生产资产在基数水平上的增加(创建或恢复)情况 来源: 调查数据
成果3.3: 援助学校女孩和男孩(包括境内流离失所者和难民)的入学数稳定在危机前的水平	3.3.1 保留率	80%的项目保留率得以实现	目标: 危机后局势下女孩和男孩的保留率等于 90% 来源: 来自采样学校的调查数据
	3.3.2 入学率: 入学的女童和男童的年均变化率 ⁴⁵	80%的项目达到或超过 5%的年增长率	目标: 入学女童和男童年增长率达到5%。 来源: 年度监测和/或调查数据
成果3.4 (a): 在儿童和/或者人口中降低急性营养不良	3.4.1 五岁以下儿童急性营养不良发病率(体重身高百分比)	80%的项目实现 5 岁以下儿童急性营养不良发病率	目标: 因人口而异 - 急性营养不良发病率下降 来源: 调查和/或者监测数据
	3.4.2 五岁以下儿童 中上部臂围低值发病率	80%的项目实现稳定中上部臂围低值患病率	目标: 因人口而异 - 中上部臂围低值发病率稳定 来源: 调查和/或者评估数据
成果3.4 (b): 危机后目标儿童/人口中降低发育迟缓	3.4.3 两岁以下儿童发育迟缓发病率(体重年龄百分比)	80%的项目实现两岁以下儿童发育迟缓发病率下降	目标: 因人口而异 - 发育迟缓发病率下降 来源: 调查和/或监测数据

⁴² 成果将按性别、年龄和人群(如境内流离失所者、难民、受冲突影响者、受灾害影响者、孤儿和孤儿和易受伤害儿童(OVC)的家庭)分列。

⁴³ 指数基于生产性/家庭资产、在校儿童以及负债水平。

⁴⁴ 在此背景下, 社区资产既包括天然资产(如池塘、泉水), 实物资产(如大坝、通往市场的公路)以及社会基础设施(如学校、保健中心等)。

⁴⁵ 平均值通过计入所有学校的年变化率, 并除以接受调查的学校数量计算得出。

战略目标 3：在冲突后、灾后或过渡局势下恢复和重建生活和生计 目标 1. 通过粮食和营养援助支持难民和境内流离失所者返回家园 2. 支持受到冲击影响的社区家庭重建生计以及粮食和营养安全 3. 在受到冲击影响的国家和社区建立或重建粮食供应或运送能力过程中提供援助，并帮助避免冲突继续			对千年发展目标 1 和 7 的贡献
成果	指标	组织目标和业绩衡量	项目目标和数据来源
成果3.5: 提高治疗ART和/或结核决心	3.5.1 决心率 ⁴⁶	80%的项目达到决心率	目标：因人口而已 - ART和/或结核治疗的决心率 来源：调查和/或者监测数据
产出	指标		
(参见产出1.1粮食和非粮物品的分配)			
产出3.2: 按目标社区和个人分列的已发展、建设或恢复的生活资产	3.2.1 按目标社区和个人分列的，得以建立或恢复社区资产的数量 3.2.2 在支持生计专题领域内受训的妇女和男人数量		
产出3.3: 学校供膳覆盖与工作方案的结合	3.3.1 粮食计划署援助的学校数量		



⁴⁶ 此指标将分别报告 ART 和/或者 TB 治疗。



战略目标 4：减少长期饥饿和营养不良			对千年发展目标 1、2、3、4、5 和 6 的贡献
目标			
1. 帮助各个国家将营养不良降至严重水平以下，并打破长期饥饿的代际循环 2. 通过粮食和营养援助以及粮食和营养安全工具提高教育和基本营养以及健康水平 3. 满足受艾滋病毒和艾滋病、结核病（TB）和其他流行性疾病影响者的粮食和营养需要			
成果	指标	组织目标和业绩衡量	项目目标和数据来源
成果 4.1(a): 在粮食计划署支持的国家中，提高强化食品的生产能力，包括补充食品和特殊营养品的生产能力	4.1.1 强化食品，包括补充食品和特殊营养品的产量增加的百分比	80%得到支持的国家生产指标得以实现	目标：按各受援国设定商品种类分列，援助期间产量增加的百分比 来源：能力评估
成果 4.1(b): 目标家庭在援助期间的粮食消费量充足 ⁴⁷	4.1.2 家庭粮食消费得分	80%的项目得分超过阈值。	目标：目标家庭的粮食消费得分超过35/42 来源：年度家庭调查或监测数据
成果 4.1(c): 目标家庭获得生产性资产和非生产资产的机会增加，从而打破长期饥饿的代际循环 ⁴⁸	4.1.3 家庭人力资本得分 ⁴⁹	80%的项目的人力资本有所增加	目标：为捕捉人力资本上的增加情况而设定的资产得分阈值 来源：调查数据
成果 4.2(a): 在援助学校受教育和开发人力资本的机会增加	4.2.1 入学数：入学的女孩和男孩数量的年平均 ⁵⁰ 变化率	80%的项目达到或超过6%的年增长率	目标：入学人数年增长率等于6% 来源：年度监测和/或调查数据
	4.2.2 就读率：女孩和男孩到校的上课日数占总上课日的百分比	80%的项目满足或超过90%的就读率	目标：就读率等于90% 来源：年度监测和/或调查数据
	4.2.3 性别比例：登记入学的女孩对男孩的比例	95%的项目的性别比例等于1	目标：性别比例等于1 来源：年度监测和/或调查数据
	4.2.4 女孩和男孩的及格比例	80%的项目满足或超过50%的及格比率	目标：及格比率等于50% 来源：来自采样学校的调查数据
成果 4.2(b): 在正规和非正规学校得到援助的孤儿和孤儿和易受伤害儿童（OVC：女孩和男孩）的受教育和开发人力资本	4.2.5 孤儿和弱势儿童入学数：登记入学的孤儿和弱势儿童（女孩和男孩）数量的年平均变化率	80%的项目达到或超过4%的年增长率	目标：入学人数年增长率等于4% 来源：年度监测和/或调查数据

⁴⁷ 安全网方案，面向包括单个儿童在内的受艾滋病影响的家庭，对本成果做出贡献。

⁴⁸ 包括艾滋病患者和促进生计。

⁴⁹ 在此背景下，得分包括人力资本，如识字/识数能力、艾滋病传播方面的知识、小规模商业管理技能。本指标采用延迟到 2011。

⁵⁰ 平均值通过计入所有学校的年变化率，并除以接受调查的学校数量计算得出。

战略目标 4：减少长期饥饿和营养不良			对千年发展目标 1、2、3、4、5 和 6 的贡献
目标			
1. 帮助各个国家将营养不良降至严重水平以下，并打破长期饥饿的代际循环 2. 通过粮食和营养援助以及粮食和营养安全工具提高教育和基本营养以及健康水平 3. 满足受艾滋病毒和艾滋病、结核病（TB）和其他流行性疾病影响者的粮食和营养需要			
成果	指标	组织目标和业绩衡量	项目目标和数据来源
的机会增加	4.2.6 孤儿和弱势儿童（女孩和男孩）就读率：孤儿和弱势儿童（女孩和男孩）到校的上课日数占总上课日数的百分比	80%的项目满足或超过80%的就读率	目标：就读率等于80% ⁵¹ 来源：年度监测和/或调查数据
成果 4.3: 目标妇女、女孩和男孩的营养状况有所改善	4.3.1 两岁以下目标儿童中发育迟缓的患病率（占年龄标准身高的百分比） ⁵²	80%的项目达到营养目标	Target: 目标：发育迟缓患病率每年减少10% ⁵³ 来源：监测数据和/或调查数据
	4.3.2 妇女和儿童中缺铁性贫血（IDA）的患病率 ⁵⁴	80%的项目达到营养目标	目标：- 如果提供强化食品，每年缺铁性贫血患病率减少10% - 如果提供多种微量营养素粉，缺铁性贫血患病率每年减少20% 来源：监测数据和/或调查数据
	4.3.3 岁以下目标儿童中体重不足的患病率（占年龄标准重量的百分比） ⁵⁵	80%的项目达到营养目标	目标：体重不足患病率每年减少 10% 来源：监测数据和/或调查数据
成果 4.4: 目标病人的结核病治疗成功数增加 ⁵⁶	4.4.1 结核病治疗成功率	65%的项目达到85%的治疗成功率 ⁵⁷	目标：结核病治疗成功率达85% ⁵⁸ 来源：监测数据和/或调查数据

⁵¹ 80%代表儿童为通过升入下一年级的考试而应上课的最少日数。然而，孤儿和弱势儿童由于可能肩负其他责任，例如照顾生病的双亲，因而到校上课可能未达到该日数；因此，该比率可以按照具体国情予以调整。

⁵² 五岁以下目标儿童中发育迟缓的患病率（占年龄标准身高的百分比）应当用于五年期项目中（参考指标概览：项目-细化）。

⁵³ 表示比率减少，而非百分点减少。

⁵⁴ 孕妇 <110g/l；非孕妇 <120g/l；6-59 个月大的儿童 <110g/l，5-11 岁学童 <115 g/l；12-14 学童 <120 g/l。

⁵⁵ 目标人群也可以是两岁以下或三岁以下儿童。

⁵⁶ 目标病人结核病治疗指经细菌学确认或经临床医生确诊为结核病的病人（世界卫生组织，2007）。

⁵⁷ 结核病治疗成功率是已经治愈的结核病病人的百分比，加上已经完成一系列治疗的结核病病人的百分比（世界卫生组织，2007年）。

⁵⁸ 世界卫生组织为接受结核病治疗的病人设定的国际目标（世界卫生组织，2007年）；全球结核病控制：监督、规划、筹资（世界卫生组织，2008年）

战略目标 4：减少长期饥饿和营养不良			对千年发展目标 1、2、3、4、5 和 6 的贡献
目标 1. 帮助各个国家将营养不良降至严重水平以下，并打破长期饥饿的代际循环 2. 通过粮食和营养援助以及粮食和营养安全工具提高教育和基本营养以及健康水平 3. 满足受艾滋病毒和艾滋病、结核病（TB）和其他流行性疾病影响者的粮食和营养需要			
成果	指标	组织目标和业绩衡量	项目目标和数据来源
成果4.5: 携带艾滋病毒的成年人 and 儿童，在抗逆转录病毒疗法开始后6-12个月后 ⁵⁹ 存活的百分比增加	4.5.1 初始治疗后6/12个月，ART存活率	80%的项目中成年人和儿童达到目标	目标：- 抗逆转录病毒疗法开始后12月75%的成年人和儿童仍坚持治疗 - 抗逆转录病毒疗法开始后6个月79%的成年人和儿童仍坚持治疗 来源：每两年的监测数据（UNGASS） ⁶⁰
产出 （参见产出 1.1 粮食和非粮食物品的分配）	指标		
产出4.1(c): 目标家庭的人力资本得到发展、和/或加强	4.1.1(c) 按种类列的，人力资本得到发展和/或加强的目标家庭的数量		
产出4.2 (a): 学校供膳覆盖面与工作计划一致	4.2.1(a) 粮食计划署援助的学校数量		

⁵⁹ 粮食计划署鼓励国家办事处 6 到 12 个月内的存活例子。支持的时间和期限可能因环境和项目目标的不同而不同。

⁶⁰ 选自联合国大会有关艾滋病毒/艾滋病问题的特别会议(UNGASS)。



战略目标5：通过移交战略和当地采购等手段加强国家减少饥饿的能力			对千年发展目标1和8的贡献
目标 1. 利用购买力支持粮食和营养安全系统的可持续发展，并将粮食和营养援助转化为对当地社区的一项生产投资 2. 制定清晰的移交战略以加强国家自己的饥饿解决方案 3. 加强各国设计、管理和应用于预报与减少饥饿的工具、政策和方案的能力			
成果	指标	组织目标和业绩衡量	项目目标和数据来源
成果5.1: 通过粮食计划署成本效益高的当地采购，增加国家一级的销售机会	5.1.1 当地购买的粮食占在该国分配的粮食的百分比	80%得到支持的国家实现当地购买粮食的目标	目标：为国家设定-在当地进行的成本效益高的粮食采购增加的百分比 来源：年度监测数据和成本效益分析
成果5.2: 逐步实现本国自有的饥饿解决方案 ⁶¹	5.2.1 制定并执行移交战略	50%的国家按照策略执行移交协议	目标：按照政府和粮食计划署商定的重大事项和期限执行移交协议-“是”或“否” 来源：监测和/或调查数据
成果5.3: 在饥饿解决方案中加入更大的国家政策框架	5.3.1 国家行动计划中政府对饥饿解决方案的供资增加百分比 ⁶²	向 15%的国家供资	目标：在粮食计划署已经进行宣传的国家，向国家行动计划中的饥饿解决方案供资“是”或“否”（对资金拨款的逐渐增加加以监控） 来源：监测和/或调查数据
产出	指标		
产出5.1: 当地购买粮食	5.1.1(a) 按种类和国家类别分列的，当地购买的粮食吨数 5.1.1(b) 当地购买的粮食占购买粮食总量的百分比		
产出5.2: 商定的移交战略到位	5.2.1 粮食计划署和国家政府之间商定的移交战略的数量		
产出5.3: 通过粮食计划署组织的行动/培训发展能力和认识	5.3.1 国家行动计划中政府对饥饿解决方案的供资数目 5.3.2 接受需要评估、目标制定、粮食数量和质量管理、市场分析、信息管理、性别分析、当地招标过程培训的人员数量，按性别和类别（粮食计划署、政府和合作伙伴工作人员）分列 5.3.3(a) 联合国发展援助框架所包含的饥饿、粮食和营养安全战略的国家百分比 ⁶³ 5.3.3(b) 减贫战略中所包含的饥饿、粮食和营养安全战略的百分比		

⁶¹ 饥饿解决方案针对粮食和营养安全。饥饿解决方案包括但不限于学校供膳、需要评估、选择目标、粮食数量和质量管理、市场分析、信息管理、性别分析、当地招标过程。

⁶² 国家行动计划指政府明确涉及到粮食和/或粮食和营养安全问题的立法、政策或发展规划文件。

⁶³ 结果将按饥饿、粮食的获取、粮食的可用性和营养分类。

附件 II.B: 成果绩效报告

指标	报告率 (%) ¹	报告指标的项目数	值数 ²	可比值数 ³	改善绝对数(%)	稳定绝对数(%)	加权改善
战略目标 1							
5岁以下儿童中急性营养不良的患病率 (占身高标准体重的百分比) ⁴	70	37	67	36	21 (58)	1 (3)	63%
中上部臂围低值患病率(MUAC) ⁵	38	8	8	3	1 (33)	1 (33)	
粗死亡率(CMR)	88	7	7	5	4 (80)	0 (0)	
5岁以下儿童年龄别死亡率(ASMR-U5)	50	4	7	2	1 (50)	0 (0)	
家庭粮食消费得分	56	40	40	33	23 (70)	1 (3)	
战略目标 2							
灾备指数	12	2	2	1	1 (100)	0 (0)	85%
家庭粮食消费得分	54	13	13	10	8 (80)	0 (0)	
家庭资产得分	15	3	3	0	0 (0)	0 (0)	
社区资产得分	29	5	5	2	2 (100)	0 (0)	
战略目标 3							
家庭粮食消费得分	51	20	20	18	17 (94)	0 (0)	80%
应对策略指数	67	8	8	8	6 (75)	0 (0)	
社区资产得分	15	4	4	2	1 (50)	1 (50)	
保留率	45	10	10	7	4 (57)	2 (29)	

¹ 报告率计算是在 SPR 中报告组织指标的项目数除以将这戏指标纳入逻辑框架中的总项目数。

² 对于大多数项目而言, 1 个项目报告 1 指标值, 但除营养指标之外 (营养指标按照地点分解, 比如更多难民营和 1 项目对于同一指标可能 1 以上的值)。

³ 不包括不可比 (如果或者当没有基线或者以往或者随后跟进) 或者单一的值。

⁴ 瞄准两岁以下儿童的项目, 衡量两岁以下儿童急性营养不良发病率。

⁵ 包括五岁或者 2 岁以下儿童中上部臂围低值患病率发病率, 取决于项目瞄准。



指标	报告率 (%) ¹	报告指标的项目数	值数 ²	可比值数 ³	改善绝对数(%)	稳定绝对数(%)	加权改善
战略目标 4							
强化食品包括补充食品和特殊营养品的产量增加的百分比	50	2	2	2	1 (50)	0 (0)	54%
家庭粮食消费得分	44	4	4	4	3 (75)	0 (0)	
入学率	56	24	24	24	20 (83)	0 (0)	
就读率	86	49	49	47	23 (49)	19 (40)	
性别比	98	45	45	40	15 (38)	21 (53)	
通过率	81	13	13	13	6 (46)	5 (38)	
孤儿和易受伤害儿童入学率	33	1	1	1	1 (100)	0 (0)	
孤儿和易受伤害儿童就读率	100	3	3	2	1 (50)	0 (0)	
两岁以下目标儿童中发育迟缓的发生率（占年龄标准身高的百分比） ⁶	40	10	11	6	3 (50)	0 (0)	
母婴缺铁性贫血发病率(IDA)	50	13	13	8	4 (50)	0 (0)	
5岁以下目标儿童中体重不足的患病率（占年龄标准体重的百分比） ⁷	62	18	19	8	4 (50)	1 (13)	
结核病治愈成功百分比	55	11	11	9	5 (56)	1 (11)	
抗逆转录病毒疗法成活率	38	8	8	6	5 (83)	1 (17)	
战略目标 5							
当地粮食采购占国内粮食分发的百分比	36	9	9	5	1 (20)	3 (60)	数据不足以开展评估
已制定和执行的移交战略	15	3	3	3	3 (100)	0 (0)	
国家行动计划中政府对饥饿解决方案的供资增加百分比	25	2	2	2	2 (100)	0 (0)	

⁶ 五岁以下目标儿童中发育障碍发病率（年龄身高百分比）适用于 5 年期以上项目。

⁷ 目标群体还可能是两岁或者三岁以下的儿童。

附件 II.C: 方法 – 评估战略目标

方法

评估粮食计划署战略目标所采用的模式，从绿色的“显著进步”，黄色的“有些进步”，红色的“没有进步”和灰色的“数据不足以评估”（如下），提供了成果的结论性说明¹。

显著进步	如果大于等于指标值的 60%，显示有进步
有些进步	如果是指标值的 40%到 59%，显示有进步
没有进步	如果小于指标值的 40%，显示有进步
数据不足	数据不足以进行评估

确定战略目标评估的初始步骤

1. 在各战略目标下找出组织成果指标。
2. 注意在标准项目报告中（SPR）报告相应指标的项目数量。
3. 确定和分析报告率。

在 2009 年年度业绩报告中第一次使用标准之后，至少一个指标必须在 10 个或更多的项目中报告。

例子：从 2010 年标准项目报告中为战略目标 3 和 5 找出的初步结果如下：

指标	2010年SPR中报告指标的项目数
国内分发粮食中,当地采购粮食的百分比	9
制定和实施的移交战略	3
国家行动计划中,政府饥饿解决方案资金增加的百分比	2

指标	2010年SPR中报告指标的项目数
家庭粮食消费得分	20
应对策略指数	8
社区资产得分	4
保留率	10

¹ 粮食计划署战略目标的评估是“结论性”的，当至少一个指标在 10 个或者更多项目中报告，报告率大于 50%（见附件 IIB）。当前对粮食计划署结果层面的评估是灰色，2011 年将设立目标。

附加 II.C: 方法 – 战略目标评估

分析:

在战略目标 5 下报告的所有指标都小于 10 个项目。因为这个原因，没有对其评估。详细信息见附件 II B。在战略目标 3 下，有两个指标在 10 个或者更多项目中报告：“家庭粮食消费得分”和“保留率”。

1. 战略目标 3 的全面绩效，必须在报告家庭粮食消费得分的 20 个项目和报告保留率的 10 个项目的相对重要性的基础上进行评估 – 称为报告率：在标准项目报告中报告组织指标的项目数除以将这些指标纳入逻辑框架的项目总数。
2. 第二个标准分析报告率在至少一个指标中是否等于或者大于 50%。

例子：注意将报告等指标纳入逻辑框架的项目数和在标准项目报告中报告指标的对应项目数。

战略目标 3

指标	逻辑框架中 包括指标的 项目数	2010年SPR 中报告指标的 项目数	报告率
家庭粮食消费得分	39	20	51%
保留率	22	10	45%

家庭粮食消费得分的报告率为 51%，完全符合第二个条件。对战略目标 3 的评估现在可以开始。

战略目标评估的最后步骤

标准项目报告中报告的指标值²提供了项目成就/解个的状况：改善、稳定或者下滑。

步骤 1: 删除仅仅只有“1”或者趋势分析不可比较来源的值。这就得到了可比值的总数，便“就绪”可以为所有指标开展趋势分析。

² 大多数指标有 1 个指标值等于 1 个项目，但除营养指标之外。营养指标按照地点分解，比如更多难民营和 1 项目对于同一指标可能 1 以上的值。

附加 II.C: 方法 – 战略目标评估

战略目标 3

指标	逻辑框架中 包括指标的 项目数	2010年SPR报 告指标的项目 数	报告率	值的总数	可比值的总数
家庭粮食消费得分	39	20	51%	20	18
应对策略指数	12	8	67%	8	8
社区资产得分	26	4	15%	4	2
保留率	22	10	45%	10	7

步骤 2: 利用可比值总数和向绩效成就/结果相对报告频率赋予权重，分析上述指标。

例子: 从 2010 年标准项目报告中得出的初步结果显示了更大百分比的“改进”值:

战略目标 3

指标	可比值总 数	结果			改善(权重)	
		改进	稳定	下降		
家庭粮食消费得分	A 18	1 94%	0%	6%	80%	显著进步
应对策略指数	B 8	2 75%	0%	25%		
社区资产得分	C 2	3 50%	50%	0%		
保留率	D 7	4 57%	29%	14%		

分析: A, B, C 和 D 代表可供趋势分析的报告的可比值的总数。1, 2, 3 和 4 代表 2010 年标准项目报告中报告的解个。在 18 个项目中, 94% 的项目报告了家庭粮食消费得分改善。

为了给这个战略目标的绩效结果赋予权重, A, B, C 和 D 是权重赋值。战略目标 3 的总体 80% 的权重改善便在此基础上计算得出:

$$(A*1 + B*2 + C*3 + D*4)/\text{sum}(A+B+C+D).$$

结论: 2010 年, 粮食计划署在战略目标 3 下, 取得了显著进步。

附件 II.D: 学到的经验教训 – 2010 年报告

2010 年，粮食计划署有 208 个活跃项目：51 项紧急行动、68 项长期救济和恢复行动、29 项国家计划、24 项发展项目和 36 项特别行动。与 2009 年相比，报告能力显示了 18% 的提高，有 65 个项目最频繁地报告了“家庭粮食消费得分”指标。

营养

- 战略目标 1: 具有营养活动的 77 个项目的 58% - 45 个项目- 报告了组织成果指标；37 个项目报告了“急性营养不良”，8 个项目报告“儿童中上部臂围低值患病率”；报告的指标的 72% 具有基线，67% 具有基线和跟进值。
- 战略目标 4: 具有营养活动的 52 个项目中的 58% 报告了组织成果指标，比 2009 年略有增加，2009 年有 57% 的项目报告了组织成果指标。

学校供膳

- 战略目标 4: 64 个项目中的所有学校供膳指标（“入学率”、“就读率”、“性别比”和“及格率”）都有超过 50% 的强势报告率。
- 战略目标 3: 在具有学校供膳活动的 18 个项目中，10 个报告了“保留率”，而 2009 年只有 1 个。这些项目中，报告的 70% 的指标具有基线和跟进值。

生计

- 战略目标 2: 具有生计活动（以资代现/赈或以工代现）的 33 个项目中，81% 报告了组织成果指标。但是就设计来衡量生计活动影响的“家庭资产得分”和“社区资产得分”仅仅在 5 个国家采用。
- 战略目标 3: 与此类似，仅仅只有 4 个项目采用了“社区资产得分”，两个收集了多个值。

缓解、安全网/保健和治疗

- 战略目标 4: 26 个项目报告了 HIV 或结核成果，2009 年只有 21 个项目有这类报告。报告最多的指标是“结核成功率”，11 个项目进行了报告。

为了说明所有行动的效率、有效性和影响，粮食计划署承诺界定最低的信息要求和在从项目设计、管理、评价不同阶段的应用。从试点国家 – 阿富汗、尼泊尔、菲律宾和赞比亚 – 的初步反馈是，粮食计划署的组织监测评价工具（COMET）能系统性跟踪和报告实现项目目标的成就。

附件 III: 2010 年业绩指标

	2010	2009	2008
保障资源			
1.1.1 最大 20 家捐助者捐赠增加 10% 以上的百分比	20	15	95
1.2.1 签署多年捐赠谅解备忘录的数量	5	4	1
1.3.1 从私营部门筹集针对性现金的百分比	119.6	130	179.6
1.4.1 按照计划要求收到资金的百分比	58	58	79
1.4.2 按照未来 6 个月所需资金有保障资金的缺口百分比	N/A	N/A	N/A
1.5.1 就位的储备资金百分比	106.3	109.7	123.3
1.5.2 储备金比例	3.9	4.1	4.9
1.5.3 冲抵预付的百分比	N/A	N/A	N/A
1.6.1 关键职位填补百分比	N/A	N/A	N/A
1.7.1 妇女担任领导职位的百分比 (P5 及以上)	35.9	35.1	33.2
1.7.2 发展中国家职员担任领导职位的百分比 (P5 及以上)	28.5	28.3	27.5
1.8.1 在合同交付期内交付粮食合同的百分比	78	N/A	N/A
1.8.2 在要求交付日期之前交付非食品物资订单的百分比	N/A	N/A	N/A
管理			
2.1.1 相对计划, 实际粮食支出的百分比	57	54	83
2.1.2 未使用的总余额 (美元)	3,834.70	3,792.00	3,621.60
2.1.3 未使用的总余额百分比	1	3	28
2.2.1 由于造假和失职引起损失的价值 (美元)	382,458	1,350,000	853,000
2.2.2 交付后损失 (%)	0.31	0.37	0.44
2.3.1 因生病和受伤引起职员工作日损失的百分比	1.70	1.60	1.70
2.3.2 设施总体安全事件率 (%)	N/A	N/A	N/A
2.3.3 涉及粮食计划署职员的安全事件	378	358	265
2.3.4 符合行动最低安全标准状况 (%)	92	90	N/A
2.4.1 CO ₂ 排放变化百分比	N/A	6.50	N/A
2.5.1 尚未落实的重大审计建议和/或者监管建议数量	22	21	42
2.6.1 监测的媒体 (印刷、电视和在线) 剪报数 ¹	57,534	52,600	11,000
2.6.2 免费广告增加的百分比	414	-15	40
2.6.3 在线社会代表增加的百分比	515	405	N/A

¹ 澳大利亚、加拿大、丹麦、芬兰、法国、德国、爱尔兰、意大利、日本、挪威、瑞典、荷兰、英国和美国。

附件 III: 2010 年业绩指标

	2010	2009	2008
学习及创新			
3.1.1 显示新资金渠道/来源的捐赠协议数	19	7	26
3.2.1 参加中层管理计划 (MMP) 目标职员百分比	81	N/A	N/A
3.2.2 参加领导能力发展计划(LDP)的目标职员百分比	82	101(战略性领导) - 171 (充满信心地领导)	N/A
3.3.1 添加到知识基础的新信息条目数	N/A	N/A	N/A
3.4.1 ICT 投资占组织总预算的百分比	6.7	8.5	11
内部业务流程			
4.1.1 分配给 80%急需国家的百分比	85	83	80
4.2.1 在达成协议日期结算发票的百分比	0.07	N/A	N/A
4.2.2 应付职能/付款的成本	N/A	N/A	N/A
4.3.1 IT 服务可用性(%)	99.84	99.50	99.50
行动效率			
5.1.1 准时抵达卸货港的船只的百分数 (%)	38	N/A	N/A
5.1.2 在提出申请 3 天之内, 在紧急状况中部署职员的百分比	N/A	N/A	N/A
5.2.1 具有战略文件和行动计划的国家办事处的百分比	16	4	0
5.3.1 分发每公吨粮食的年均直接成本	855	765	906
5.3.2 受益人年均直接成本	39.1	34.6	34.6
5.4.1 相对计划的实际粮食分发 (%)	70	71	67
5.4.1 相对计划的实际受益人 (%)	93	87	91
5.5.1 与计划相比, 削减粮食分发的行动的百分比	N/A	86	N/A
5.5.2 与计划相比, 减少实际受益人数的行动的百分比	58	53	N/A
5.5.3 得到流动性支持的行动的百分比	100	N/A	N/A
5.6.1 联合国和国际组织合作提供补充性投入和服务的项目的百分比	78	85	83
5.6.2 非政府组织合作提供补充性投入和服务的项目的百分比	37	41	36
5.6.3 是联合计划的粮食计划署计划的百分数	32	36	26

附件 IV: 合同期一年及以上的粮食计划署职员¹

类别	合计	女性人数	女性比例 (%)
高级职类 (D-2 及以上)	47	13	28
国际专业人员 (P-1 至 D-1)	1 396	568	41
小计	1 443	581	40
初级专业人员	51	33	65
联合国志愿人员	163	59	36
本国专业人员	583	219	38
劳务合同人员	168	43	26
专业及以上职类合计:	2 408	935	39
一般事务人员	2 903	1 134	39
劳务合同人员	7 079	1 575	22
一般事务类合计:	9 982	2 709	27
粮食计划署雇员合计²	12 390	3 644	29

¹ 粮食计划署职员总数不包括 11 个月或以下临时合同雇员，他们包括短期国际专业人员、顾问、短期一般事务人员、特别服务协议人员、实习生、作者协议人员、合作伙伴、粮食计划署志愿人员和临时工。

² 2011 年 1 月 13 日从 WINGS II 中提取的数据。

附件 V: 全球粮食援助概况

	2006	2007	2008	2009	2010
粮食援助交付量 (百万公吨)					
全球粮食援助交付量	7.0	6.0	6.5	6.1	5.7
粮食计划署占总量的份额	3.8	3.1	4.0	3.8	3.6
按商品分类交付的粮食援助					
谷物	5.9	5.2	5.5	5.2	5.3
非谷物	1.0	0.9	0.9	0.8	0.4
全球粮食援助交付量 (%)					
发展中国家采购	35	39	32	31	36
按渠道分列的交付量					
双边	21	22	10	6	6
多边	54	54	64	66	64
非政府组织	25	24	26	28	30
按类别分列的粮食援助交付量					
紧急	61	62	76	75	73
项目	24	23	19	21	22
方案	15	15	5	4	5
按区域分列的粮食援助交付量					
撒哈拉以南非洲	57	53	64	65	61
亚洲	20	29	23	23	26
东欧和独联体	6	5	2	2	2
拉丁美洲和加勒比海地区	9	6	5	5	7
中东和北非	7	6	6	5	4
交付给					
发展中国家	99.4	97.7	98.3	97.9	99.6
最不发达国家	58.3	56.5	68.8	66.9	64.0
低收入缺粮国家	89.1	92.0	91.9	92.0	94.3
谷物粮食援助总交付量占以下项目的百分比					
世界谷物生产	0.3	0.2	0.2	0.2	0.2
世界谷物进口	2.0	1.6	1.7	1.7	1.7
向低收入缺粮国家的谷物粮食援助交付量占以下项目的百分比					
低收入缺粮国家谷物生产	0.5	0.4	0.5	0.4	0.4
低收入缺粮国家谷物进口	5.8	5.2	6.3	6.0	6.2

注释: 数据为临时数据

来源: 2011 年 5 月 2 日 WFP/INTERFAIS

附件 VI: 2010 年粮食计划署粮食采购

	数量(公吨)	占总量的%	百万美元	占总量的%
发展中国家				
最不发达国家	751 312	24	271.0	22
其他低收入国家	855 769	27	272.5	22
较低中等收入国家	639 279	20	276.0	22
较高中等收入国家	372 537	12	155.7	12
小计	2 618 897	83	975.1	78
发达国家				
小计	547 423	17	274.9	22
合计	3 166 320	100	1 250.0	100

编号	国家	(公吨)	美元
发展中国家			
1	巴基斯坦	675 962	214 355 554
2	埃塞俄比亚	252 076	88 415 761
3	南非	207 853	65 738 483
4	乌克兰	292 912	63 644 410
5	印度尼西亚	58 161	60 234 906
6	土耳其	68 119	40 492 312
7	乌干达	126 896	33 445 419
8	巴勒斯坦被占领土	50 639	30 855 695
9	印度	74 933	29 488 379
10	马来西亚	22 855	23 454 335
11	越南	55 261	20 807 641
12	肯尼亚	75 864	20 141 628
13	马拉维	40 639	15 911 703
14	哈萨克斯坦	59 215	14 210 519
15	洪都拉斯	21 606	13 911 623
16	也门	29 057	12 433 256
17	缅甸	30 247	12 230 132
18	坦桑尼亚联合共和国	33 923	11 586 993
19	贝宁	28 692	11 224 166
20	中国	23 169	10 890 554
21	危地马拉	17 942	10 224 495
22	布基纳法索	20 989	8 690 652
23	孟加拉	10 358	7 839 071
24	莫桑比克	20 642	7 591 434
25	刚果民族主义共和国	15 044	7 240 448
26	泰国	13 456	6 737 778
27	马里	16 118	6 690 216

编号	国家	(公吨)	美元
发展中国家			
28	阿富汗	17 605	6 452 003
29	赞比亚	21 781	6 262 649
30	尼日利亚	20 000	6 020 000
31	玻利维亚	9 329	5 814 551
32	斯里兰卡	12 411	5 617 068
33	尼泊尔	8 253	5 408 872
34	柬埔寨	14 391	5 338 570
35	菲律宾	9 517	5 252 207
36	墨西哥	4 489	5 066 229
37	加纳	12 701	5 065 934
38	萨尔瓦多	7 310	4 750 169
39	埃及	7 401	4 518 743
40	卢旺达	11 124	4 358 985
41	尼加拉瓜	5 508	4 256 605
42	阿尔及利亚	8 642	3 855 233
43	尼日尔	7 362	3 829 511
44	哥伦比亚	6 777	3 809 456
45	喀麦隆	7 736	3 802 561
46	吉尔吉斯斯坦	7 827	3 770 261
47	阿根廷	4 591	3 572 631
48	老挝人民民主共和国	5 875	3 021 425
49	莱索托	11 100	2 535 263
50	多米尼加共和国	1 550	2 035 038
51	津巴布韦	7 337	1 927 795
52	多哥	5 357	1 869 794
53	摩洛哥	1 370	1 822 068
54	东帝汶	1 372	1 704 105
55	苏丹	12 983	1 689 492
56	海地	1 695	1 677 636
57	巴西	2 761	1 627 067
58	马达加斯加	2 951	1 324 560
59	伊朗，伊斯兰共和国	2 950	1 181 875
60	厄瓜多尔	994	1 132 809
61	乌拉圭	1 584	842 040
62	中非共和国	1 220	820 395
63	叙利亚阿拉伯共和国	1 702	771 883
64	纳米比亚	2 648	671 568

编号	国家	(公吨)	美元
发展中国家			
65	利比里亚	800	504 000
66	伊拉克	200	500 000
67	塞内加尔	1 884	442 136
68	塞拉里昂	765	436 606
69	古巴	880	422 735
70	科特迪瓦	787	372 136
71	阿曼	189	224 389
72	亚美尼亚	288	139 629
73	塔吉克斯坦	31	46 182
74	刚果共和国	72	27 894
75	格鲁吉亚	55	16 500
76	冈比亚	113	14 733
小计 (以价值计算占 78%)		2 618 897	975 111 549

附件 VI: 2010 年粮食计划署粮食采购

编号	国家	(公吨)	美元
发达国家			
1	俄罗斯联邦	226 866	56 378 270
2	法国	33 640	54 869 896
3	比利时	85 627	51 272 399
4	意大利	70 639	34 385 805
5	加拿大	54 823	22 077 465
6	美国	27 481	17 633 606
7	阿拉伯联合酋长国	16 306	11 838 075
8	荷兰	9 245	6 709 354
9	爱尔兰	1 481	6 021 800
10	爱沙尼亚	5 200	3 132 564
11	日本	1 276	2 328 237
12	丹麦	4 781	1 833 859
13	新加坡	1 454	1 787 770
14	澳大利亚	1 961	1 331 458
15	西班牙	1 085	1 061 705
16	拉脱维亚	1 777	781 902
17	英国	1 606	578 160
18	沙特阿拉伯	2 000	528 626
19	新西兰	84	323 400
20	德国	92	63 848
小计 (以价值计算占 22%)		547 423	274 938 198
合计		3 166 320	1 250 049 747

附件 VII: 2010 年已确认捐赠总额¹ (千美元)

捐助者	合计	发展项目	紧急行动	快速响应 账户	长期救济 和恢复行 动	特别行 动	其他*
非洲开发银行	508	121			387		
阿尔及利亚	19 070	4 527	2 068		12 292		183
安道尔	231	72	98		20		42
东盟	280				280		
澳大利亚	83 930	6 964	18 652		13 359	2 165	
奥地利	1 329		1 189		140		
阿塞拜疆	100						
孟加拉	3 280	3 280					
比利时	37 349	341	16 155	5 848	9 376	4 335	
贝宁	32		32				
不丹	5						
巴西	15 974	1 078	4 725		1 886		
布基纳法索	1			1			
喀麦隆	1 187				1 187		
加拿大	285 529	25 818	91 014	5 322	89 051	16 810	
智利	20						
中国	4 060		500			500	
哥伦比亚	50		50				
克罗地亚	25				25		
古巴	1 125		608		518		
塞浦路斯	690	200	13		471		
捷克共和国	159		159				
丹麦	40 618	6 039	13 819		18 058	2 025	
厄瓜多尔	248						
埃及	386	200					
萨尔瓦多	300						
爱沙尼亚	94		84			10	
欧洲委员会	289 928	6 996	142 525		107 552	27 300	
法罗群岛	123	123					
芬兰	26 473	8 075	9 934		7 870	248	
法国	20 684	405	13 023		5 585		
德国	95 350	28 588	26 295	387	29 376	5 037	
希腊	356		356				
冰岛	185		185				
印度	18 249	3 496	6 094		8 594		
印度尼西亚	467				467		
伊拉克	18 854	214	1 640		17 000		

¹ 38 亿美元代表捐助者 2010 年向粮食计划署的承诺，也是该年度捐助者对粮食计划署行动的捐赠。仅仅考虑了 2010 年表明的修改或捐助者承诺的确认。这就影响用于确认多年捐赠和捐赠调整的方法，比如重新计划和退还未使用的捐助者资金余额。这个数字没有包括为双边行动的捐赠。因此，此数字的价值比粮食计划署 2010 年审计财务报表报告的 41 亿美元货币和实物收入的价值少 3.2 亿美元。

捐助者	合计	发展项目	紧急行动	快速响应 账户	长期救济 和恢复行 动	特别行 动	其他*
爱尔兰	19 318	1 020	9 028	1 973	4 911	1 831	
意大利	25 716	3 765	6 244		270	200	
日本	214 406	25 078	55 947		112 043	13 250	
约旦	46						
哈萨克斯坦	20		20				
肯尼亚	5 581	5 581					
拉脱维亚	37		37				
莱索托	330	330					
列支敦士登	191		51	92		48	
卢森堡	12 727	1 611	3 243	737	4 379	147	
马达加斯加	449	449					
马拉维	6 106				6 106		
马来西亚	1 000					748	
毛里塔尼亚	2			2			
尼泊尔	35 801				35 801		
荷兰	74 424	4 826	4 308		6 549	5 691	
新西兰	6 855	4 364	1 320		1 071		
尼加拉瓜	18						
挪威	43 939	419	8 667	11 318	2 252	2 624	
阿曼	26 361	6 672	7 908	1			
石油输出国组织基金	513		250	13	250		
巴拿马	68					68	
波兰	691		200		491		
私人捐赠**	103 058	17 959	75 704		6 885	2 510	
卡塔尔	266		266				
韩国	5 148	500	2 902		1 400		346
罗马尼亚	72		72				
俄罗斯联邦	32 000	6 433	14 000		10 567	1 000	
圣马力诺	13	13					
沙特阿拉伯	25 041		23 639		902	500	
斯洛伐克	15						15
斯洛文尼亚	119		94		25		
南非	240		240				
西班牙	82 374	72	39 170		11 111	366	31 655
苏丹(国家统一政府)	2 675				2 675		
苏丹(南苏丹政府)	13 017		12 397			621	
瑞典	85 623	119	38 541	4 408	31 737	10 817	
瑞士	42 919	1 534	18 102	1 845	18 728	1 567	1 144
叙利亚阿拉伯共和 国	1 994	1 929					65
泰国	11 626		11 504				122
土耳其	2 000						2 000
乌干达	120	120					
联合国中央应急基金	120 285	378	61 119		40 686	18 101	

捐助者	合计	发展项目	紧急行动	快速响应 账户	长期救济 和恢复行 动	特别行 动	其他*
联合国共同基金和机构(不包括 CERF)	68 428	13 660	7 043		19 018	21 515	7 191
阿拉伯联合酋长国	10	10					
英国	156 998	22 418	66 295	52	48 751	15 113	4 368
美国	1 567 872	98 614	905 732		520 213	32 670	10 643
委内瑞拉	300	300					
世界银行	6 093		3 000		2 767	326	
总计	3 810 287	314 711	1 726 261	31 999	1 213 080	188 078	336 158
<i>双边捐赠</i>							76 956

* 其它：向信托基金、特别账户和一般基金的捐赠。

** 私人捐赠不包括特别实物性捐助，比如广告。

附件 VIII (A): 按区域和类别分列的直接支出¹, 2007–2010

	2007年		2008年 ³		2009年 ³		2010年 ³	
	千美元	%	千美元	%	千美元	%	千美元	%
总计	2,753,308	100	3,535,746	100	3,985,613	100	4,000,330	100
发展	309,318	11	292,112	8	275,906	7	287,842	7
救济	2,005,656	73	2,733,744	77	3,239,887	81	3,220,081	80
紧急行动	716,411		944,581		1,418,385		1,660,195	
长期救济和恢复行动	1,289,245		1,789,163		1,821,502		1,559,885	
特别行动	166,244	6	200,252	6	176,364	4	221,510	6
双边基金和信托基金及其他 ²	272,090	10	309,639	9	293,457	7	270,898	7
撒哈拉以南非洲	1,831,640	100	2,214,246	100	2,519,433	100	2,340,804	100
各地区百分比	67		63		63		59	
发展	154,001	8	165,351	7	187,950	7	169,819	7
救济	1,513,588	83	1,892,447	85	2,171,822	86	1,978,477	85
紧急行动	645,048		719,838		927,054		890,118	
长期救济和恢复行动	868,540		1,172,609		1,244,768		1,088,359	
特别行动	134,782	7	141,532	6	130,703	5	131,967	6
双边基金和信托基金	29,269	2	14,916	1	28,958	1	60,540	3
亚洲	484,657	100	690,747	100	763,435	100	895,743	100
各地区百分比	18		20		19		22	
发展	121,606	25	83,631	12	77,256	10	84,286	9
救济	320,518	66	551,548	80	650,793	85	769,909	86
紧急行动	36,760		124,197		321,789		440,383	
长期救济和恢复行动	283,758		427,352		329,004		329,525	
特别行动	28,096	6	44,522	6	27,036	4	35,622	4
双边基金和信托基金	14,436	3	11,046	2	8,349	1	5,927	1

¹ 不包括计划支助和行政费用。² 行动支出包括无法按项目/行动分摊的普通基金、特别账户和信托基金。³ 2008年、2009年和2010年的费用按照国际公共部门标准 (IPSAA) 给出, 与2007年以及前几年数字不具可比性, 2007年以前采用联合国系统会计标准 (UNSAS)。负数表示财务调整。

附件 VIII (A): 按区域和类别分列的直接开支¹, 2007–2010

	2007年		2008年 ³		2009年 ³		2010年 ³	
	千美元	%	千美元	%	千美元	%	千美元	%
东欧和独联体	33,603	100	37,747	100	50,432	100	29,313	100
各地区百分比	1		1		1		1	
发展	-	-	-	-	-	-	2,550	9
救济	33,597	100	37,192	99	49,992	99	26,060	89
紧急行动	8,053		6,254		9,035		12,683	
长期救济和恢复行动	25,544		30,938		40,957		13,376	
特别行动	-	-	555	1	413	1	704	2
双边基金和信托基金	6	-	-	-	26	-	-1	-
拉美和加勒比海地区	178,219	100	258,692	100	242,893	100	362,832	100
各地区百分比	6		7		6		9	
发展	30,177	17	26,771	10	22,264	9	13,541	4
救济	48,776	27	100,697	39	113,970	47	237,827	66
紧急行动	15,359		29,167		28,299		177,783	
长期救济和恢复行动	33,418		71,530		85,671		60,044	
特别行动	473	-	7,485	3	4,232	2	47,122	13
双边基金和信托基金	98,793	55	123,739	48	102,427	42	64,342	18
中东和北非	117,065	100	159,130	100	175,272	100	197,617	100
各地区百分比	4		5		4		5	
发展	10,128	9	12,358	8	10,440	6	13,952	7
救济	102,383	87	138,288	87	161,727	92	181,221	92
紧急行动	17,199		60,657		111,978		122,337	
长期救济和恢复行动	85,184		77,631		49,839		58,883	
特别行动	1,736	1	194	-	1,576	1	446	-
双边基金和信托基金	2,818	2	8,289	5	1,440	1	1,998	1

¹ 不包括计划支助和行政费用。

² 行动支出包括无法按项目/行动分摊的普通基金、特别账户和信托基金。

³ 2008年、2009年和2010年的费用按照国际公共部门标准 (IPSAA) 给出, 与2007年以及前几年数字不具可比性, 2007年以前采用联合国系统会计准则 (UNSAAS)。

负数表示财务调整。



附件 VIII (B): 按国家、区域和计划类别分列的直接支出¹, 2007-2010
(千美元)

	2007年					2008年 ³					2009年 ³					2010年 ³				
	发展	救济	特别行动	双边信托基金和其它 ²	合计	发展	救济	特别行动	双边信托基金和其它 ²	合计	发展	救济	特别行动	双边信托基金和其它 ²	合计	发展	救济	特别行动	双边信托基金和其它 ²	合计
总计	309,318	2,005,656	166,244	272,090	2,753,308	292,112	2,733,744	200,252	309,639	3,535,746	275,906	3,239,887	176,364	293,457	3,985,613	287,842	3,220,081	221,510	270,898	4,000,330
撒哈拉以南非洲																				
安哥拉	-	3,457	839	-	4,296	-	3,503	-	-	3,503	-	1,015	-	-	1,015	-	35	-	-	35
贝宁	2,336	528	-	-	2,864	4,333	294	-	-	4,627	2,959	2,283	-	38	5,280	1,856	959	-	0	2,815
布基纳法索	4,027	6,864	-	855	11,747	4,668	8,531	-	982	14,182	8,689	18,351	-	884	27,924	5,484	11,386	-	1,011	17,881
布隆迪	-	38,257	0	456	38,713	-	31,738	-	108	31,846	-	44,512	-	462	44,973	-	22,918	-	31	22,948
喀麦隆	1,953	1,402	-	1	3,356	2,057	5,997	698	-	8,752	3,447	7,735	-	44	11,226	2,165	14,212	-	47	16,424
佛得角	789	-	-	-	789	673	-	-	-	673	385	-	-	-	385	630	-	-	-	630
中非共和国	2,147	19,768	3,104	-	25,019	2,641	28,948	4,570	-	36,160	4,270	28,860	3,281	-	36,411	3,599	17,563	2,695	45	23,902
乍得	4,669	62,028	5,615	-	72,312	3,815	78,844	12,056	-	94,714	9,986	107,412	11,817	343	129,558	6,678	127,362	11,685	832	146,557
刚果	-	2,808	-	-	2,808	-	3,411	-	-	3,411	-	4,568	-	4	4,571	-	11,383	226	-	11,610
刚果民主共和国	-	71,776	4,459	-	76,234	-	93,902	7,422	-	101,323	-	165,448	11,932	38	177,418	-	115,237	19,990	1,234	136,461
科特迪瓦	-	23,289	270	288	23,847	-	16,286	257	-	16,543	916	14,905	151	-	15,971	1,043	6,338	0	37	7,418
吉布提	1,488	3,125	-	-	4,613	701	7,526	-	-	8,227	552	6,609	-	39	7,200	801	8,137	-	-0	8,938
厄立特里亚	-	241	-	-	241	-	137	-	-	137	-	285	-	-	285	-	35	-	-	35
埃塞俄比亚	17,836	148,862	164	2,040	168,902	19,658	261,831	2,578	3,337	287,404	26,414	354,215	4,041	15,178	399,847	26,247	416,298	3,125	32,859	478,529
冈比亚	1,919	896	-	-	2,815	2,933	916	-	-	3,849	2,201	556	-	8	2,764	1,267	543	-	128	1,939
几内亚	2,275	1,838	316	-	4,430	2,779	6,218	284	-72	9,209	2,956	10,387	-	114	13,457	4,370	1,889	-0	911	7,169
几内亚比绍	4,149	6,848	929	14	11,940	5,895	13,209	621	8	19,733	6,312	8,949	332	61	15,653	1,920	2,939	273	7	5,139
肯尼亚	-	5,078	-	-	5,078	-	3,316	-	-	3,316	-	4,096	-	249	4,344	-	4,700	-	649	5,348
肯尼亚	28,532	153,561	8,205	-	190,298	25,022	136,528	681	61	162,293	23,722	222,834	-	449	247,005	21,655	191,706	-	1,264	214,625
莱索托	1,331	10,199	-	128	11,658	1,368	9,355	-	204	10,927	1,439	6,257	-	1,133	8,829	957	5,742	-	157	6,856
利比里亚	-	31,477	3,166	206	34,850	969	27,277	3,727	7	31,980	1,985	12,990	2,451	188	17,614	2,354	14,511	1,535	683	19,084
马达加斯加	3,966	9,327	598	0	13,891	4,554	7,891	675	-	13,120	8,706	7,068	24	138	15,936	7,982	7,532	-	437	15,951
马拉维	12,809	30,402	-	1	43,212	12,823	15,961	-	74	28,858	16,303	21,186	-	2,123	39,613	7,423	9,818	-	695	17,936
马里	3,544	8,360	-	1,237	13,142	4,565	6,880	-	2,133	13,577	6,179	3,185	-	1,297	10,661	5,258	6,628	-	1,432	13,318
毛里塔尼亚	4,519	14,693	-	-	19,212	6,993	20,666	-	-	27,659	3,454	9,317	-	-	12,771	4,149	7,503	-	801	12,453
莫桑比克	12,832	22,206	2,509	95	37,643	9,231	29,813	2,909	102	42,055	5,298	22,508	169	638	28,612	3,863	19,165	46	1,443	24,516
纳米比亚	-	6,369	-	-	6,369	-	3,313	-	-	3,313	-	485	-	15	500	-	746	-	89	835
尼日尔	5,813	16,853	-	-	22,666	10,997	18,394	1,990	-	31,382	6,206	17,514	1,304	36	25,060	7,211	127,635	6,796	239	141,880
卢旺达	6,794	8,711	-	-	15,505	7,477	11,586	-	279	19,343	11,263	10,075	-0	504	21,843	8,324	9,830	-	653	18,807
圣多美和普林西比	956	-	-	-	956	635	-	-	-	635	1,030	-	-	82	1,112	665	-	-	78	743
塞内加尔	2,853	3,557	-	8	6,418	3,458	5,101	-	-	8,559	2,201	8,449	-	217	10,867	1,931	9,120	-	1,960	13,011
塞拉利昂	4,885	7,335	123	7	12,350	3,392	11,169	242	-	14,803	2,657	9,462	171	467	12,756	8,615	8,880	62	1,600	11,356
索马里	-	64,508	3,169	-	67,678	-	168,086	10,696	-	178,781	-	247,236	20,057	596	267,889	-	104,916	13,362	1,611	119,889
南非	894	-	-	-	894	-10	77	-	-	7	-	7	-	-	7	-	-	-	-	-
苏丹	3,340	463,199	98,693	23,653	588,886	5,375	531,255	91,546	7,141	635,316	5,231	527,724	74,197	-225	606,927	1,639	545,624	71,617	704	619,584
斯威士兰	-	11,155	-	-	11,155	-	9,432	-	-	9,432	-	3,811	-	-	3,811	-	3,282	-	132	3,415
坦桑尼亚联合共和国	8,683	31,004	-	33	39,719	6,684	22,345	-	205	29,233	6,907	17,645	399	781	25,733	15,961	16,648	209	1,502	34,320
多哥	-	1,836	59	-	1,896	-	3,817	217	-	4,034	-	1,766	-	1	1,767	-	1,647	-	7	1,654
乌干达	3,437	107,029	2,440	234	113,140	4,228	113,236	363	-	117,827	9,969	80,669	-9	205	90,834	16,838	38,017	-0	913	55,768
赞比亚	5,205	13,654	-	-	18,859	7,438	19,090	0	0	26,529	6,217	9,425	-	375	16,018	6,740	8,372	-	1,305	16,416
津巴布韦	-	97,913	-	25	97,938	-	155,610	-	-	155,610	-	153,769	386	270	154,425	-	79,123	350	676	80,148
其它区域性开支	20	3,173	123	-14	3,302	0	958	0	349	1,307	-6	-1,742	-0	2,207	459	-4	98	-2	4,367	4,460
区域合计	154,001	1,513,588	134,782	29,269	1,831,640	165,351	1,892,447	141,532	14,916	2,214,246	187,950	2,171,822	130,703	28,958	2,519,433	169,819	1,978,477	131,967	60,540	2,340,804

¹ 不包括计划支助和行政费用。² 包括双边基金、信托基金、普通基金和特别账户的所有费用。³ 2008年、2009年和2010年支出按照国际公共部门会计准则(IPSAS)给出, 与2007年以及前几年数字不具可比性, 2007年以前采用联合国系统会计准则(UNSSAS)负数表示财务调整。

附件 VIII (B): 按国家、区域和计划类别分列的直接支出¹, 2007-2010
(千美元)

	2007年					2008年 ³					2009年 ³					2010年 ³				
	发展	救济	特别行动	双边信托基金和其它 ²	合计	发展	救济	特别行动	双边信托基金和其它 ²	合计	发展	救济	特别行动	双边信托基金和其它 ²	合计	发展	救济	特别行动	双边信托基金和其它 ²	合计
亚洲																				
阿富汗	-	118,893	14,821	6	133,719	-	189,836	14,636	369	204,841	-	189,089	16,457	1,075	206,621	-	142,559	13,553	494	156,606
孟加拉	65,185	12,387	-	1,858	79,430	33,119	62,476	-	-658	94,938	39,299	27,778	-	164	67,241	42,492	32,793	-	453	75,738
不丹	3,711	-	-	-	3,711	2,210	-	-	-	2,210	1,831	-	-	5	1,836	2,027	-	-	19	2,046
柬埔寨	2,028	13,459	-	2,883	18,371	1,777	18,059	-	351	20,187	2,254	11,861	-	59	14,175	1,455	14,597	-	219	16,272
中国	-	-	-	-	-	-	402	-	-	402	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
印度	14,879	-	-	6,403	21,282	8,855	577	-	9,696	19,128	5,773	6	-	3,941	9,720	9,530	-	-	953	10,482
印度尼西亚	-	36,876	5,171	2,989	45,036	-	24,290	1,007	728	26,025	-	15,495	2,300	539	18,334	-	8,488	1,519	423	10,429
伊斯兰堡多国办事处	-	49	-	-	49	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
朝鲜民主主义人民共和国	-	33,699	-	-	33,699	-	73,026	-	-	73,026	-	37,225	-	785	38,010	-	29,780	-	692	30,472
老挝人民民主共和国	4,356	2,965	-	-	7,321	5,788	3,648	-	-	9,436	7,815	7,496	-	101	15,411	6,808	8,454	-	182	15,444
马尔代夫	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
缅甸	-	11,307	-	-	11,307	-	54,559	26,606	-	81,165	-	35,086	3,139	54	38,279	-	20,872	295	11	21,178
尼泊尔	15,703	21,463	152	-	37,318	6,238	38,150	-	-	44,388	1,296	51,825	-	154	53,274	7,137	49,660	-	133	56,931
巴基斯坦	14,368	11,187	4,171	85	29,812	24,623	21,829	260	79	46,792	18,890	201,826	763	195	221,674	13,728	347,829	17,690	868	380,116
菲律宾	-	11,588	-	-	11,588	-	8,327	-	-	8,327	-	24,105	2,656	75	26,836	-	38,458	940	126	39,524
斯里兰卡	1,376	38,070	3,329	213	42,988	1,021	48,528	1,958	195	51,702	97	38,615	1,501	188	40,401	1,109	71,366	1,221	31	73,727
东帝汶	-	8,576	-	-	8,576	-	7,838	-	285	8,123	-	10,388	221	220	10,829	-	4,995	404	465	5,863
其它区域性开支	-	-	451	-	451	-	-	55	-	55	-	-	-	793	793	-	56	-	859	915
区域合计	121,606	320,518	28,096	14,436	484,657	83,631	551,548	44,522	11,046	690,747	77,256	650,793	27,036	8,349	763,435	84,286	769,909	35,622	5,927	895,743
东欧和独联体																				
阿尔巴尼亚	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
亚美尼亚	-	5,388	-	-	5,388	-	3,824	-	-	3,824	-	449	-	30	479	106	1,424	-	-	1,531
阿塞拜疆	-	7,836	-	-	7,836	-	1,473	-	-	1,473	-	213	-	-	213	-	-	-	-	-
格鲁吉亚	-	4,381	-	6	4,387	-	8,956	555	-	9,510	-	15,226	413	-4	15,635	-	4,331	7	-	4,338
吉尔吉斯斯坦	-	-	-	-	-	-	69	-	-	69	-	8,663	-	-	8,663	-	12,046	697	-1	12,742
俄罗斯联邦	-	8,212	-	-	8,212	-	6,185	-	-	6,185	-	371	-	-	371	-	421	-	-	421
塞尔维亚/黑山	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
塔吉克斯坦	-	7,780	-	-	7,780	-	16,685	-	-	16,685	-	25,070	-	-	25,070	2,444	7,621	-	-	10,065
其它区域性开支	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	217	-	-	217
区域合计	-	33,597	-	6	33,603	-	37,192	555	-	37,747	-	49,992	413	26	50,432	2,550	26,060	704	-1	29,313

¹ 不包括计划支助和行政费用。

² 包括双边基金、信托基金、普通基金和特别账户的所有费用。

³ 2008年、2009年和2010年支出按照国际公共部门会计准则(IPSAA)给出, 与2007年以及前几年数字不具有可比性, 2007年以前采用联合国系统会计准则(UNSSAS)负数表示财务调整。



附件 VIII (B): 按国家、区域和计划类别列的直接支出¹, 2007-2010
(千美元)

	2007年					2008年 ³					2009年 ³					2010年 ³				
	发展	救济	特别行动	双边信托基金和其它 ²	合计	发展	救济	特别行动	双边信托基金和其它 ²	合计	发展	救济	特别行动	双边信托基金和其它 ²	合计	发展	救济	特别行动	双边信托基金和其它 ²	合计
拉丁美洲和加勒比海地区																				
巴巴多斯	-	28	36	-	64	-	84	2	-	86	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
伯利兹	-	145	-	-	145	-	50	-	-	50	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
玻利维亚(多民族国)	3,325	3,968	-	306	7,599	3,434	6,773	-	1,184	11,391	1,588	2,973	-	778	5,339	2,574	2,468	-	2,559	7,601
智利	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	442	-	-	442
哥伦比亚	-	15,480	-	3,858	19,338	-	17,071	-	2,587	19,658	-0	20,581	-	6,104	26,685	-2	19,743	-	12,741	32,483
古巴	2,036	265	-	-	2,301	2,332	1,802	-	-	4,134	634	3,701	-	-	4,335	213	236	-	162	611
多米尼加共和国	-	569	-	-	569	-	3,057	-	-	3,057	-	564	-	-	564	-	-	-	60	60
厄瓜多尔	-	890	144	63,433	64,467	-	2,186	9	77,090	79,284	-9	1,745	-	37,739	39,475	-15	2,540	-	1,578	4,103
萨尔瓦多	1,226	1,431	77	-	2,734	2	300	51	3,483	3,837	-	876	-	15,397	16,274	-	3,338	-	22,522	25,859
危地马拉	2,423	4,132	-	-	6,555	2,874	5,291	-	-	8,165	1,105	7,786	-	486	9,377	711	13,504	-	1,519	15,733
圭亚那	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
海地	11,200	10,542	-	-	21,742	1,649	50,455	7,419	-	59,523	2,393	65,808	4,232	71	72,504	548	188,537	47,122	175	236,382
洪都拉斯	4,269	1,445	-	17,262	22,976	1,894	966	-	-3,844	-983	7,320	5,939	-	14,756	28,014	4,807	3,094	-	20,538	28,439
牙买加	-	32	-	-	32	-	1	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
墨西哥	-	112	-	-	112	-	314	-	-	314	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
尼加拉瓜	2,371	5,226	-	-	7,597	8,658	7,236	-	-	15,893	5,474	3,211	-	489	9,174	1,525	3,630	-	948	6,103
巴拿马	-	17	17	-	34	-	53	2	-	55	-	50	-	-	50	-	-	-	-	50
秘鲁	1,816	4,474	-	13,934	20,223	4,191	4,945	-	43,239	52,375	604	512	-	26,241	27,358	-7	-0	-	1,154	1,147
其它区域性开支	1,511	20	198	-	1,729	1,737	113	1	-	1,851	3,154	223	-	366	3,743	3,186	296	-	386	3,868
区域合计	30,177	48,776	473	98,793	178,219	26,771	100,697	7,485	123,739	258,692	22,264	113,970	4,232	102,427	242,893	13,541	237,827	47,122	64,342	362,832
中东和北非																				
阿尔及利亚	-	13,278	-	6	13,285	-	22,776	-	-	22,776	-	17,477	-	1,120	18,596	-	18,027	-	1,434	19,461
埃及	1,568	-	-	2,684	4,251	4,536	-	-	-	4,536	5,517	-	-	109	5,627	8,467	-	-	44	8,511
伊朗	-	826	-	-	826	-	1,238	-	-	1,238	-	2,551	-	-	2,551	-	3,035	-	-	3,035
伊拉克	-	12,915	-	59	12,974	-	37,144	-	8,244	45,388	-	36,473	-	-	36,473	271	16,402	-	-	16,673
约旦	516	-	-	-	516	138	-	-	-	138	-	-	-	-	-	-	-	-	102	102
黎巴嫩	-	470	1,239	-0	1,709	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
利比亚	-	-	497	-	497	-	-	194	-	194	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
摩洛哥	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
巴勒斯坦被占领土	-	69,993	-	0	69,993	-	52,244	-	-0	52,244	-	60,726	1,576	16	62,317	-	76,304	123	-0	76,427
阿拉伯叙利亚共和国	3,544	2,868	-	69	6,481	639	19,069	-	45	19,753	1,258	21,499	-	22	22,778	1,796	31,981	-	38	33,815
也门	4,499	2,033	-	-	6,532	7,045	5,797	-	-	12,842	3,665	22,903	-	-1	26,568	3,417	35,296	323	57	39,092
其它区域性开支	-	-	-	-	-	-	21	-	-	21	-	187	-	174	361	-	177	-	324	502
区域合计	10,128	102,383	1,736	2,818	117,065	12,358	138,288	194	8,289	159,130	10,440	161,817	1,576	1,440	175,272	13,952	181,221	446	1,998	197,617
其它 ²	-6,594	-13,207	1,157	126,769	108,124	4,001	13,571	5,964	151,649	175,185	-22,004	91,493	12,404	152,256	234,149	3,694	26,588	5,648	138,091	174,021

¹ 不包括计划支助和行政费用。

² 包括双边基金、信托基金、普通基金和特别账户的所有费用。

³ 2008年、2009年和2010年支出按照国际公共部门会计准则(IPSAA)给出, 与2007年以及前几年数字不具有可比性, 2007年以前采用联合国系统会计准则(UNSSAS)负数表示财务调整。



附件 VIII (C)：按国家、特殊状况类别和区域分列的直接支出¹，2007–2010年

	2007年		2008年 ⁴		2009年 ⁴		2010年 ⁴	
	千美元	%	千美元	%	千美元	%	千美元	%
发展和救济:	2,314,974	100.0	3,025,855	100.0	3,515,792	100.0	3,507,923	100.0
按特殊状况类别 ²								
最不发达国家	1,710,707	73.9	2,178,093	72.0	2,392,382	68.0	2,371,939	67.6
低收入缺粮国家	2,175,770	94.0	2,810,174	92.9	3,285,073	93.4	3,308,053	94.3
按地区/国家组								
撒哈拉以南非洲	1,667,589	72.0	2,057,798	68.0	2,359,772	67.1	2,148,296	61.2
亚洲	442,125	19.1	635,179	21.0	728,049	20.7	854,194	24.4
东欧和独联体 ³	33,597	1.5	37,192	1.2	49,992	1.4	28,610	0.8
拉丁美洲和加勒比海地区	78,953	3.4	127,468	4.2	136,234	3.9	251,367	7.2
中东和北非	112,511	4.9	150,646	5.0	172,167	4.9	195,173	5.6
发展:	309,318	100.0	292,112	100.0	275,906	100.0	287,842	100.0
按特殊状况类别 ²								
最不发达国家	227,011	73.4	192,657	66.0	193,079	70.0	204,474	71.0
低收入缺粮国家	302,146	97.7	273,412	93.6	268,834	97.4	276,860	96.2
按地区/国家组								
撒哈拉以南非洲	154,001	49.8	165,351	56.6	187,950	68.1	169,819	59.0
亚洲	121,606	39.3	83,631	28.6	77,256	28.0	84,286	29.3
拉丁美洲和加勒比海地区	30,177	9.8	26,771	9.2	22,264	8.1	13,541	4.7
中东和北非	10,128	3.3	12,358	4.2	10,440	3.8	13,952	4.8

¹ 不包括计划支助和行政费用。

² 每年的实际分类。

³ 只有救济。

⁴ 2008年、2009年和2010年的支出按照国际公共部门会计准则 (IPSAS) 给出，与采用联合国系统会计准则 (UNSAS) 的2007年或前几年的数据不具有可比性。



附件 IX (A): 联合国和国际组织伙伴关系

伙伴	2008		2009		2010	
	项目数	国家数	项目数	国家数	项目数	国家数
联合国儿童基金	140	71	138	71	134	62
联合国粮农组织	99	63	93	61	93	56
世界卫生组织	75	46	62	41	74	44
联合国开发计划署*	67	43	63	36	64	44
联合国难民事务高级专员办事处	54	43	54	39	52	38
联合国人口活动基金	51	38	41	28	44	31
联合国 HIV/AIDS 联合计划**	40	31	30	26	33	28
其它***	29	24	18	12	31	22
国际移民组织	19	18	22	19	26	21
世界银行	20	16	23	15	25	19
联合国教科文组织	19	14	15	9	19	13
国际农业发展基金	18	14	16	14	17	14
国际劳工组织	13	11	22	15	17	14
国际红十字委员会	15	13	12	11	14	10
红十字会与红新月会国际联合会	13	10	8	8	13	8
联合国妇女发展基金	6	6	8	6	10	9
联合国环境署****	3	3	5	4	4	4
联合国人类安置大会*****	1	1	2	2	4	2

* 联合国开发计划署

**联合国 HIV/AIDS 联合计划

*** ‘其它’包括诸如联合国使团的实体

**** 联合国环境署

***** 联合国人类安置大会

附件 IX B: 按部门分非政府组织合作¹

合作部门	总计	全球 NGO 数	当地 NGO 数
一般性粮食分发(GFD)	494	88	406
母婴健康和营养(MCHN)	357	72	285
以训代赈(FFT)	326	49	277
补充供膳	284	62	222
FFA/FFW: 促进农业/作物生产	278	45	233
缓解/安全网(受 HIV 感染的家庭和 OVC)	260	30	230
护理和治疗(ART, TB, PMTCT 和 HBC)	240	56	184
FFA/FFW: 土地或者水管理和改善	226	43	183
学校供膳: 中小学	186	34	152
其它	150	49	101
FFA/FFW: 农林项目	134	19	115
FFA/FFW: 交通(比如道路、农村道路等)	127	37	90
学校供膳: 保育院和幼儿园	88	13	75
紧急学校供膳	74	13	61
FFA/FFW: 公共设施/学校/住房	72	31	41
现金划拨和/或者凭证	46	14	32
能力建设(灾害/备灾)	41	15	26
FFA/FFW: 其它	32	13	19
FFA/FFW: 粮食储备	32	11	21
FFA/FFW: 畜牧和养鱼项目	26	8	18
微量营养补充	15	8	7
能力建设(当地采购/移交/宣传)	8	2	6
能力建设(食品强化)	5	2	3
安置/重新安置	4	4	
总结	718	2 787	3 505

¹ 已在往年的基础上修改了按部门分的合作清单。欲了解以往情况，请参阅 2009 年的业绩报告。

附件 X: 尾注

- 除非另有说明，货币价值以美元（US\$）计算。
- 一个十亿等于1,000百万。
- 除非另有说明，所有粮食均以公吨（mt）计量。
- 直接支出包括粮食，外部运输，内陆运输、储藏和处理，直接支助费用（DSC）和其他直接行动费用（ODOC），但不包括间接支助费用（ISC）、计划支助和行政预算（PSA）费用。
- 表格中的总数经过了四舍五入，因此可能相加得出的结果不完全精确。
- 低收入缺粮国家（LIFDC）指那些收入低、缺粮（粮食净进口）的国家，且其人均收入低于世界银行对国际开发协会（IDA）的援助和国际复兴开发银行（IBRD）20年期设定的资格门槛，以及世界银行分类I和II所包含的国家。按照世界银行图集方法计算，2005年人均国民总收入（GNI）的历史上限为1,735美元。2010年，有77个国家被联合国粮食及农业组织列为低收入缺粮国家。
- 联合国经济及社会理事会(ECOSOC)所使用的且需每隔三年审查一次的用来定义最不发达国家(LDCs)的三个标准是：i) 按照人均国内生产总值计算的*低收入*：低于745美元的列入，高于900美元的排除； ii) 经物质生活质量强化指数(APQLI)评测为*人力资源薄弱的*，包括出生时预期寿命、人均卡路里供应、中小学的联合入学率和成人识字率；和iii) 经综合经济多样化指数（EDI）评测为经济多样性水平较低的，包括制造业在国民生产总值中所占的比例、劳动力在工业中所占的比例、年人均商业能源消费和联合国贸易和发展会议（UNCTAD）商品出口集中度指数。2010年，有50个国家被列为最不发达国家。
- 从2007年起，执行局要求粮食计划署必须至少有90%的多边发展资源分配给重点国家。符合重点条件的国家：
 - 最不发达国家或是同样低收入的国家²；以及
 - 面临长期营养不良问题的国家，即5岁以下发育迟缓儿童的比例高于25%³。

² 人均国民总收入（GNI）低于 975 美元。

³ 见联合国儿童基金会“《世界儿童报告》2009年”出版的营养统计。

本文所使用的缩略语

AFSI	拉奎拉粮食安全动议
APR	年度业绩报告
ART	抗逆转录病毒疗法
ASMR-U5	5 岁以下儿童分年龄死亡率
CBO	社区组织
CERF	中央应急基金
CFW	以工代现
CHR	粗死亡率
CIS	独联体
COMET	组织监测评价工具
CP	国别计划
CSB	玉米大豆混合粉
CSI	应对策略指数
DAC	发展援助社区
DDR	解除武装、复员和重返社会
DEV	发展项目
DOTS	直接观察到的短期疗程
DPI	灾害应急准备指数
DPRK	朝鲜民主人民共和国
DRC	刚果民主共和国
DRR	减低灾害风险
DSC	直接支持成本
EB	执行局
EC	欧洲委员会
EDMF	新兴捐助配套基金
EMOP	紧急行动

EPIC	紧急状况准备综合中心
ETC	应急电信组
FAO	联合国粮食及农业组织
FFA	以资代赈
FFT	以训代赈
FFW	以工代赈
FITTEST	快速信息技术和电讯紧急状况和支持小组
FPF	远期购买基金
GAIN	改善营养全球联盟
GAM	全面急性营养不良
GFD	一般粮食分发
GIS	地理信息系统
GVLV	全球汽车租赁计划
HACT	现金划拨协调方式
HIV and AIDS	人类免疫缺陷病毒和获得性免疫缺陷综合症
HLCM	管理高层委员会
ICRC	国际红十字委员会
ICT	信息通信技术
IDA	缺铁贫血病
IDP	境内流离失所者
IFAD	国际农业发展基金
IFRC	红十字会与红新月会国际联合会
IGAD	政府间发展机构
ILO	国际劳工组织
INTERFAIS	世界粮食计划署国际粮食援助信息系统
IOM	国际移民组织
IPSAS	国际公共部门会计标准
IRA	快速反应账户
ISC	间接支持费用

LDC	最不发达国家
LIFDC	低收入缺粮国家
LTSH	内陆运输、储藏和处理
M&E	监测和评价
MCHN	母婴健康和营养
MDG	千年发展目标
MISTS	最低安全通讯标准
MOSS	行动最低安全标准
MOU	谅解备忘录
MRD	管理结果层面
MUAC	中上部肩围
NGO	非政府组织
OCHA	人道主义事务协调厅
ODOC	其它直接运营费用
OECD	经济合作与发展组织
OVC	孤儿和其它脆弱儿童
P4P	以购买促发展
PACE	增强绩效和能力
PMTCT	防止母婴传播
PRRO	长期救济和恢复行动
PSA	计划支助与行政（预算）
PSNP	生产性安全网计划
REACH	终结儿童饥饿和营养不足
SMCA	加强管理控制和问责制
SO	特别行动
SPR	标准项目报告
SRF	战略结果框架
SRM	安全风险管管理
TB	结核病

UNCT	联合国国家工作队
UNDAF	联合国发展援助框架
UNDG	联合国发展小组
UNDP	联合国开发计划署
UNFPA	联合国人口基金
UNHCR	联合国难民事务高级专员办事处
UNHRD	联合国人道主义应急供应站
UNICC	联合国国际计算中心
UNICEF	联合国儿童基金会
VAM	脆弱性分析和制图
WCF	流动资金融资
WHO	世界卫生组织
WINGS II	粮食计划署信息网络和全球系统 II