

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

执行局
第一届常会

2011年2月14-16日，罗马

行政和管理事项

议程项目 12

供参考*



分发：普遍

WFP/EB.1/2011/12-B

2011年1月10日

原文：英文

有关安保管理安排供资的情况说明

* 依照执行局就管理问题的决议（经 2000 年年会及第 3 届常会批准），除非执行局成员在会前尽早提出特别请求，并且大会主席在认定该请求合理占用执行局时间的基础上接受该请求，否则将不予讨论此类资料性议题。

本文件印数有限。执行局文件见粮食署网站（<http://www.wfp.org/eb>）。

致执行局的说明

本文件拟提交执行局参考

秘书处谨请对本文件可能有技术性问题的执行局成员最好在执行局会议之前尽早与粮食计划署的下列联络人联系：

ODF* 及 WFP 安全联络点主 任: M. Lorentzen 先生 电话: 066513-2343

ODF 高级安全官: S. Gluning 先生 电话: 066513-2177

如对执行局文件分发存在任何疑问，请与会务科行政助理 I. Carpitella 女士联系（电话:066513-2645）。

* 驻地安保司

执行概要

本文提供了有关世界粮食计划署所分担的联合国安全和安保部驻地安保费、世界粮食计划署当前双年度其他安保费以及安保应急基金方面的信息。

2010 年世界粮食计划署安保战略审查详细说明了世界粮食计划署将会如何应对新的安保挑战。世界粮食计划署继续强调实施灵活安保管理的必要性，这需要：

- a) 明晰的安保管理结构；
- b) 对世界粮食计划署全体工作人员进行安保培训；
- c) 继续把重点放在安保风险管理的制定和实施上；
- d) 实现信息共享和安保工作协调；
- e) 充分的内部信息分析能力；和
- f) 把安保风险管理纳入企业风险管理的主流。

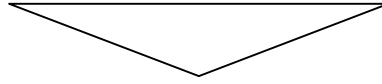
驻地安保司将继续支助并协调机构间安保管理网络。现在世界粮食计划署内已经落实的内部安保管理系统将确保驻地安保司发挥职能作用和持续的灵活性。

按照联合国安全和安保部现有的费用分担形式，世界粮食计划署在 2010-2011 年预计的费用份额是 2,440 万美元；该费用包括世界粮食计划署三名区域安保顾问的费用。从内部来看，方案支助和行政预算包括驻地安保司主任、一名高级安保官和总部的两名安保分析员。另外 17 名总部工作人员的供资来源是分配给 2010 年安保应急基金的 1,450 万美元；需要另外设置一个岗位，来支持馆舍安保委员会的爆炸评估和减缓工作。世界粮食计划署还雇佣了 54 名由直接支助费用预算供资的驻地安保官。这些预算还向安保和安全相关设备提供了部分资金。安保应急基金补贴了设备购置并为资金融通保护措施买单；2010 年，它向总部和 40 个国家办事处提供了商品和服务。扩大和维护新的全球安保信息管理和安保分析系统，以及运输车队的卫星跟踪系统，需要额外的支出。

驻地安保司计划每年为多达 2500 名工作人员开展安保意识培训，同时支助司机和安保联络点培训以及急救培训。馆舍安保委员会授权支出安保应急基金，用于：i) 世界粮食计划署办事处因安保原因而进行的搬迁；ii) 开展超出最低正常安全运营标准范围的特定基础设施工作；以及 iii) 新设施所需要的爆炸和其他安保减缓工程。2010 年，世界粮食计划署的驻地工程队向 26 个国家办事处提供了直接支助。

世界粮食计划署需要一支强大的队伍来实现其安保目标。随着执行局不断地提供全面支持，ODF 已经能够更好地应对世界粮食计划署所面临的日益增加的安保挑战；可持续性是值得考虑的一个重大问题。2011 年另外需要 860 万美元用于办事处搬迁和减缓爆炸，同时还需要 760 万美元用于安保管理和维持最低的安保运营标准，两项共计 1,620 万美元，减去从 2010 年余额的结转。

决定草案*



执行局注意到“有关安保管安排供资的情况说明”(WFP/EB.1/2011/12-B)。

* 这是一份决定草案。关于执行局采用的最终决定，请参见本会议结束时发布的《决定与建议》文件。

背景

1. 在 2010 年的年会上，执行局注意到“有关安保管理安排供资的情况说明”(WFP/EB.A/2010/13-E) 以及秘书处要定期向它汇报进展情况和世界粮食计划署费用份额或费用分担机制重大变化的打算。
2. 本文提供了有关世界粮食计划署所分担的联合国安全和安保部(UNDSS)驻地安保费(包括供资)、世界粮食计划署当前双年度其他安保费以及安保应急基金方面的信息，还详细说明了安保应急基金所需要的额外供资情况。

对世界粮食计划署驻地安保的战略审查

3. 2011 年 1 月 1 日，按照安全和安保独立小组在 2008 年 6 月 9 日提交给秘书长的建议，联合国安保管理系统 (UNSMS) 将执行新的安保等级制度 (SLS)。安保等级制度与联合国新的安保风险管理(SRM) 政策和问责框架相结合，为全面执行联合国安保文化“没有供资谈何安保，没有安保谈何方案实施”以及世界粮食计划署找到“如何应对”的承诺提供了政策准则。
4. 在 2010 年年会上提交的执行局文件包含一份《世界粮食计划署安保情况战略审查》，其中有对世界粮食计划署如何应对新的安保挑战进行的详细说明。世界粮食计划署继续强调需要建立灵活的安保管理结构，以对新的需求和紧急情况作出反应。除了快速有效的反应，这还需要：
 - 一个明晰的安保管理结构，包括沟通渠道、指挥系统和对角色和职责的清晰认识；
 - 对高级管理人员、安保管理人员、安保官和世界粮食计划署其他工作人员的安保培训；
 - 继续重视基于 SRM 的最低安保运营标准 (MOSS)、安保评估团、爆炸评估和建筑物升级；
 - 信息共享和协调安保工作，包括对伙伴方的培训；
 - 收集、分析和分发信息的内部能力，以识别潜在的危险并支助运营规划；以及
 - 把 SRM 纳入与执行和问责管理司及应急准备股相协调的企业风险管理的主流中。
5. 该战略将允许世界粮食计划署的驻地安保司(ODF) 继续向区域主任和国家主任提供运营支持，他们是驻地主要的安保管理人员。ODF 将与 UNDSS 合作继续制定和实施有力的内部安保政策、方案、准则和培训，以确保工作人员和运营的安全保障。为避免重复工作并保留资源，该司将继续支助机构间安保管理网络 (IASMN)。实施风险管理而非风险规避将有助于确保世界粮食计划署在具有挑战性的安保环境中继续开展工作；严格遵守 SRM 并确定可接受的风险是工作的核心。
6. 2010 年期间审查了人员安置水平；为开展培训和进行信息分析，聘用了额外的工作人员。2011 年的人员安置水平预期保持不变或者可能有所增加。包括培训、信息分析和风险管理在内的当前安保管理结构，将确保该司发挥职能作用，并继续满足世界粮食计划署的安保需求。

2010–2011 年联合国驻地安保费的 UNDSS 费用分担

7. 在 2005 年的第一届常会上，执行局同意支持秘书长对世界范围内的联合国工作人员实施强化和统一的安保管理系统(WFP/EB.1/2005/10)。
8. 经联合国大会批准的 2010-2011 年双年度 UNDSS 驻地安保费共同融资预算(A/64/6/Sect.34/Add.1)是 20,990 万美元，而上一双年度为 17,440 万美元。这不包括世界粮食计划署没有定制的联合国恶意行为保险单。
9. 按照现有的费用分担形式，世界粮食计划署在 2010-2011 年的预计份额是 2,440 万美元。这一数字的基础是驻地的 10,809 名工作人员，见行政首长理事会文件“共同融资活动的费用分担安排”(CEB/2009/HLCM/FB/8)。
10. 表 1 概述了从 2002 年到 2011 年用于 UNDSS 共同融资成本的预算。

表 1: 联合国驻地安保费 (单位: 百万美元)		
	联合国系统驻地费用 (UNDSS 总计)	世界粮食计划署所分担的联合国 驻地费用
2002–2003 年	42.9	6.5
2004–2005 年	113.1	13.2
2006–2007 年	172.3	20.2 ^a
2008–2009 年	174.4 ^c	17.3
2010–2011 年	209.9 ^d	24.4 ^b

^a 2006年收到320万美元的信贷。

^b 2010年收到140万美元的信贷。

^c 按照2010–2011年UNDSS预算提案。

^d 所预计的数字仍在UNDSS的审查中。

11. 执行局批准了来自 2010-2011 年 UNDSS 法定费用普通基金的资金(WFP/EB.2/2009/5-A/1)。世界粮食计划署 2010–2011 年的 UNDSS 费用预期为 2,440 万美元。与过去一样，UNDSS 预算费用分担部分中的任何未支出的余额将转给参与机构。对于 2010–2011 年，世界粮食计划署所承担的联合国驻地相关费用包括三名区域安保顾问¹，他们负责支助区域局和国家办事处，监督 MOSS 的执行情况，协调安保活动和培训，进行报告和分析，启动预防措施并在紧急情况下进行部署。
12. 作为 IASMN 的一员，世界粮食计划署将为驻地安保安排的运营要求提供指导。世界粮食计划署将继续与 UNDSS 和其他的机构间安保网络开展协作，为全球安保管理系统制定实施战略和各项机制，并确保与 ODF 没有重叠。为了便于开展此项工作，UNDSS 承诺就共同融资的岗位分布情况提供定期的报告。

¹ 这些顾问将被安置在曼谷、开罗和约翰内斯堡的区域局内。

世界粮食计划署的内部安保费用

13. 除参与 UNSMS 的费用外, 世界粮食计划署还承担了大量的内部费用, 以开展与其执行任务相关的安保工作。

驻地安保官

14. 总部的 ODF 司长、一名高级安保官和两名安保分析员由方案支助和行政预算支付费用; 总部其他人员由分配给 2010 年安保应急基金的 1,450 万美元供资。在五名被授权协调安保管理的区域安保官中, 三名的费用来自 UNDSS 费用分担预算, 两名来自安保应急基金。世界粮食计划署雇佣了 54 名驻地安保官, 全部由直接支助费用 (DSC) 预算供资。

安保设备/遵守 MOSS 的情况

15. 为了应对来自国家办事处特定威胁和风险评估的各种建议, 提供了安保和安全相关设备, 以确保所有的粮食计划署国家办事处遵守 MOSS。该设备通过项目的 DSC 预算被提供部分资金。获取安保通讯设备和基础设施 (如极高频率的无线电) 的最低要求也通过 DSC 预算得到满足。当地方 DSC 资金不足以支付安保费用时, 由安保应急基金给予补充。
16. 疏散和搬迁的安保费用, 以及 UNDSS 所承担的地方安保费由 DSC 预算支付。在有些工作地点, 国家级安保管理队批准采取额外的居住安保措施, 这些也由 DSC 预算提供资金。

有关世界粮食计划署安保应急基金的报告

17. 执行局通过审议“世界粮食计划署管理计划 (2008–2009 年) 更新” (WFP/EB.A/2008/6-C/1) 以及“有关安保管理安排的情况说明” (WFP/EB.A/2008/13-D), 批准使用普通基金 500 万美元来建立一个安保应急基金, 用于采取最为紧迫的安保措施。通过审议“世界粮食计划署管理计划 (2008–2009 年) 更新” (WFP/EB.2/2008/5-A/1/Rev.1), 执行局批准为 2009 年额外分配 2,250 万美元。按照第 2009/EB.2/5 号决定, 从 2008-2009 年的预算结转 1,450 万美元。
18. 表 2 说明了 2010 年安保应急基金的支出及 2011 年的预计分配情况。与大型基础设施工程相关的费用是一个独立的供资方案, 这需要馆舍安保委员会 (PSC) 的授权。2010 年, 安保应急基金为办事处搬迁和减缓爆炸、爆炸评估、安保设备、场地保护、培训、安保评估和人员安置提供资金。

表 2: 2010–2011 年安保应急基金 (美元)		
	2010 年 承诺*	2011 年 需求
安保管理和 MOSS		
人员安置	2 161 295	2 500 000
顾问	457 261	500 000
设备	1 834 056	2 500 000
场所保护措施	226 447	500 000
培训	638 560	1 000 000
安保风险评估	83 860	250 000
爆炸评估	296 056	400 000
大型基础设施工程		
办事处搬迁和减缓爆炸	2 776 743	8 590 981
合计	8 474 278	16 240 981

* 资料来源: 世界粮食计划署信息网络和全球系统II (WINGS II), 2010年11月23日

人员安置

19. 2010 年期间, 17 个安保岗位由安保应急基金供资。其中, 一名高级安保官制定各项政策和培训材料, 一名安保官协助 PSC 提出减缓爆炸建议并进行实施, 两名安保顾问报道运营需求, 四名安保官开展安保意识培训(SAT), 一名安保分析员强化 ODF 分析能力; 一名是行政官, 两名为行政助理。PSC 还向一名安保实施方案管理人、两名工程师、一名采购官和一名行政助理审批资金。
20. 安保应急基金包括为这些安保相关岗位在 2011 年的继续设置提供资金。有必要另外设置一个岗位, 以支助爆炸评估和减缓。

设备和场所保护措施

21. 安保应急基金向国家办事处提供资金, 以确保 MOSS 的遵守。2010 年期间, 向 40 个国家办事处和总部提供了建筑物保护措施、通讯设备、防爆膜、防护服、出入口控制设备和装甲车。向 23 个国家办事处提供了 MOSS 所需要的其他设备, 如防火设备、报警系统和医疗设备。2010 年在世界范围内对 MOSS 遵守情况进行的 ODF 评估表明, 世界粮食计划署在它的各个运营点已经实现了 92% 的 MOSS 遵守情况, 并且现在正为全面遵守 MOSS 而继续努力。ODF 将继续与区域局和国家办事处进行协调, 以确保必要的安保措施落实到位。将为没有完全遵守 MOSS 的办事处提供资金和技术支持。

全球安保信息管理和安保分析系统

22. 驻地安保司开发了后勤小组门户内的安保信息管理和安保分析系统 (SIMSAS)，使安保工作人员和各个联络点能够收集、存储、分析和提交与世界粮食计划署人员、资产和运营机构的安全和安保相关的信息。已经提出建议应该向联合国其他的机构、UNDSS 和“一起拯救生命”框架内的合作伙伴提供该系统的各种元素和基准信息。
23. 由于需要保护敏感的信息，本系统中储存的数据必须在世界粮食计划署的完全控制下。一个有力、可靠和可扩展的系统可在其数量增加的情况下安全地分享数据，并为非粮食计划署用户访问特定的信息提供便利。这将需要增加存储和服务器能力；其他伙伴方和机构访问该系统的相关费用将包含在设备费用中。如果 UNDSS、其他联合国机构和人道主义组织作为一个整体使用该系统，将会产生开发、数据管理和存储费用；后两项费用通过用户费有可能被收回。

陆地跟踪资产管理

24. 2010 年期间，在 12 个国家建立了车辆卫星跟踪系统，覆盖了 75% 的高风险国家。超过 950 个跟踪装置已得到安装，正在提供实时监测和在紧急情况下可启动的无声紧急按键警报。因此，2010 年苏丹有五辆车被找回。被找回的车辆的价值大于该系统的预算。截至 2011 年底，预期中高风险国家将会安装跟踪装置。ODF 打算最终将所有车辆包括进来，以此确保车辆安保的统一管理。

培训

⇒ 安保意识培训

25. 2011 年初计划对所有的区域局实施更新的安保意识培训。培训者在访问国家办事处时还担负着驻地安保官的第二个角色。2011 年和 2012 年，高达 2,500 名工作人员将得到培训；ODF 计划每两到三年进行一次新人培训。

⇒ 司机培训

26. 驻地安保司与现场紧急事件和支助办公室携手开展了司机培训。培训包括车辆的卫星跟踪，以确保车辆安全的人员和技术方面互为关联。该项目包括为国家工作人员训练培训员；截至 2010 年底，503 名司机已经接受培训，同时 104 名作为培训员接受培训。2011 年和 2012 年，该项目将重点放在中东和西非。

⇒ 国家安保联络点培训

27. 根据执行干事有关安保和世界粮食计划署问责框架的通知，国家安保联络点 (CSFPs) 协助国家主任在没有部署世界粮食计划署专业安保官的国家管理安保工作。此前，ODF 已为 CSFPs 开展了耗时和费用昂贵的各种研讨会。ODF 通过人力资源司制定了 CSFP 函授认证课程，以确保对 CSFP 角色和职责的基本认识，这在 2011 年年中可预期提供。

⇒ 驻地环境的安全和安保意识

28. 根据对苏丹一月全民公决潜在风险的评估，南部苏丹的工作人员被提供了驻地环境安全和安保意识技能培训，以应对敌对环境并获取基本的急救知识。虽然驻地环境中的安全和安保意识 (SSAFE) 由 UNDSS 管理，但鉴于南部苏丹开展 SSAFE 培训的积压工作，世界粮食计划署在苏丹的安保队与 ODF 和 UNDSS 协作，以提供第二支培训队，使那里的粮食计划署工作人员 80% 以上在十一月中旬之前受到培训。

⇒ 其他培训

29. 在世界粮食计划署医疗股的协调下，各个国家办事处确定了当地合格的基本急救培训提供者；基本急救和生命维持也纳入 SSAFE 的培训。
30. 世界粮食计划署按照联合国的要求为安保官使用创伤袋的认证提供便利。2010 年，35 名粮食计划署的安保官被认证。2011 年将开展额外的创伤认证课程。

⇒ 世界粮食计划署安保官研讨会

31. 2010 年，ODF 为安保官开办了两次研讨会，以确保认识和遵守世界粮食计划署和联合国安保的安保政策和程序；2011 年和 2012 年计划每年举办两次。研讨会还鼓励交流观点和最佳做法，确保世界粮食计划署继续作为安保管理的最佳中心。

安保评估任务

32. 世界粮食计划署将继续每两年在粮食计划署各办事处开展协助国家办事处确定实际和程序性安保措施的工作。这些任务将重点：i) 实施特定国家的安保和安全程序；ii) 改善建筑物安保；iii) 了解出入口控制程序；和 iv) 在车辆上部署保护措施。2010 年期间，来自世界粮食计划署后备人员名册的顾问在 8 个国家开展了安保评估工作，同时区域安保官进行了 18 次安保评估。国家主任收到了安保评估团的报告和建议；ODF 正在对各项建议的执行采取后续行动。
33. 在过去两年中，超过 40 个国家办事处尚未开展安保评估工作。为了填补此项空白，ODF 将在 2011 年期间承担起比 2010 年更多的安保评估任务，同时利用后备名册和区域安保官，重点确保世界粮食计划署实现其安保目标，保证所有的安保政策和程序得到全面执行。

办事处搬迁和爆炸减缓

34. PSC 由总部和区域局的高级管理人员组成，并由首席运营官主持。PSC 向首席运营官提出建议，监管世界粮食计划署工作人员所使用的设施的安保情况，并就以下相关事项授权支出安保应急基金：
 - i) 世界粮食计划署由于安保风险而导致的办事处搬迁；
 - ii) 与安保相关的重大基础设施改进，包括 MOSS 要求之外的爆炸评估和减缓；以及
 - iii) 新的机构设施所需要的爆炸和其他安保减缓工程的设计与建设。
35. 行政支助由馆舍安保工作组提供，人员从 ODF 和设施管理分部抽取。2010 年，其驻地工程队向进行办事处搬迁和爆炸减缓工程的 26 个国家办事处工作队提供了直接支助，只有部分工作队需要安保应急基金的供资。工作组利用专门知识、有关供资的建议和其他的资源为阿富汗、巴基斯坦和索马里的运营提供支持，反映出 UNDSS 的优先事项。
36. 由于以下两条原因，2010 年的实际支出低于预计值：
 - i) 由于成本高而重新评估了向世界粮食计划署巴格达办事处提供办公空间的提议，并找到了更加具有成本效益的解决办法。
 - ii) 由于安保形势所限，重新评估了喀布尔、摩加迪沙和其他地方的项目。喀布尔和摩加迪沙项目预计在 2011 年取得进展。

37. 已完成的项目包括安曼和伊斯兰堡新的国家办事处设施，那里的工作人员已经被重新安置。
38. 在“办事处搬迁和爆炸减缓”项下，表 2 显示 2011 年完成重要办事处搬迁和减缓工程的预期费用，反映出在阿富汗和索马里运营的困难，乌干达情况的变化以及乍得和埃塞俄比亚不断出现的各种挑战。在阿富汗的喀布尔、马札里沙里夫、赫拉特和坎大哈提供安全居住和工作空间的各项倡议得到了安保应急基金的部分支持，但也将需要标准的建造和整修工程。此项工程将作为一个有机的组合进行管理。鉴于索马里艰难和多变的工作环境，提供能充分抵御爆炸和大口径武器的设施是摩加迪沙、加尔卡尤和其他地方的优先事项。

2011 年的供资要求

39. 在 2010 年的年会上，执行局收到了 2010-2011 年的供资要求，并获悉，执行所有的安保管理要求将需要加速支出。安保管理和 MOSS 的相关费用与涉及办事处搬迁和减缓爆炸的大型基础设施工程费用分离开来，这需要 PSC 的授权。
40. 截至 2010 年底，分配给安保管理和 MOSS 的大部分安保应急基金得到承诺。用于办事处搬迁和爆炸减缓的资金承诺较低，但阿富汗和巴基斯坦等高风险爆炸减缓的高费用计划，将需要资金。另外需要 860 万美元用于 2011 年的办事处搬迁和爆炸减缓，同时安保管理和 MOSS 遵守还额外需要 760 万美元。总数将会由于 2010 年结转的资金而减少。

前行之路

41. 实现世界粮食计划署的安保目标需要一支强大的安保队伍。在执行局的持续支助下，ODF 已经能够更好地应对世界粮食计划署所面临的日益增加的安保挑战，不过，可持续性仍是一个重大问题。在寻求执行局提供额外供资以确保持续性的同时，需要确定可持续供资的长期来源，并提高成员国对安保问题的意识。
42. 为了确保协调各项努力实现世界粮食计划署各项运营的最大效果，ODF 将继续积极参与 IASMN、机构间常设委员会、有关强化 UNSMS 力量的联合国管理问题高级别委员会工作组和联合国中担负安保和安全任务的其他小组。
43. 执行干事将继续支持秘书长，针对全世界的联合国工作人员实施强化和统一的安保管理系统，并与各成员国和机构首脑一起拥护联合国大会从联合国正常预算中为 UNSMS 划拨资金。
44. 秘书处将每年向执行局提供有关联合国系统内安保管理安排及其财务影响（包括世界粮食计划署所分担的费用）的最新情况。

本文中所使用的首字母缩略语

CSFP	国家安保联络点
DSC	直接支助费用
IASMN	机构间安保管理网络
MOSS	最低安保运营标准
ODF	驻地安保司
PSC	馆舍安保委员会
SAT	安保意识培训
SIMSAS	安保信息管理和安保分析系统
SLS	安保等级制度
SRM	安保风险管理
SSAFE	驻地环境中的安全和安保意识
UNDSS	联合国安全和安保部
UNSMS	联合国安保管理系统
WINGS II	世界粮食计划署信息网络和全球系统 II