

Distribution: General

Дата: 14 ноября 2016 года

Original: English

** Переиздано по техническим причинам*

Пункт 4 повестки дня

WFP/EB.2/2016/4-A/1/Rev.2*

Политические вопросы

Для одобрения

Документы Исполнительного совета размещены на веб-сайте ВПП (<http://executiveboard.wfp.org>)

Стратегический план ВПП (2017–2021 годы)

Резюме

Каждый день ВПП и ее партнеры трудятся во имя воплощения мечты о мире, избавленном от голода. В полном соответствии с целями в области устойчивого развития (ЦУР) для реализации этой концепции к 2030 году потребуется, чтобы не только ВПП, но и весь мир вел борьбу за круглогодичную доступность и наличие полноценного питания, чтобы предотвратить отставание в росте среди детей; расширить экономические возможности жителей села; сократить потери продовольствия и содействовать устойчивому развитию сельского хозяйства.

В соответствии со статьей II Общих положений ВПП целями ВПП являются: а) использование продовольственной помощи для поддержки социально-экономического развития; б) удовлетворение нужд беженцев и других потребностей в чрезвычайной и долговременной продовольственной помощи; и с) содействие обеспечению продовольственной безопасности в мире согласно рекомендациям Организации Объединенных Наций и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО).

В основе Стратегического плана (2017–2021 годы) лежат мероприятия, одобренные Исполнительным советом в рамках предыдущих стратегических планов и политических документов и рассматриваемые в контексте Повестки дня на период до 2030 года и Целей в области устойчивого развития (ЦУР). План направлен на то, чтобы с опорой на сильные стороны ВПП всемерно наращивать вклад организации в достижение ЦУР, делая это в духе открытости и сотрудничества, как к этому призывают Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС) Организации Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея и Генеральный секретарь. Главная цель данного Стратегического плана заключается в оказании поддержки странам в их усилиях по искоренению голода.

В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года выражена общемировая приверженность задаче ликвидации нищеты, голода и неравенства. Повестка дня на период до 2030 года охватывает гуманитарные усилия и деятельность по развитию, которые рассматриваются в общем контексте прогресса человечества и устойчивого развития как средство достижения мира и благополучия для всех. Настоящий Стратегический план

Координаторы:

г-н Р. Лопес да Сильва (R. Lopes da Silva)
Помощник Директора-исполнителя
Департамент обслуживания оперативной
деятельности
тел.: 066513-2200

г-н С. Самканге (S. Samkange)
Директор
Отдел разработки политики и программ
тел.: 066513-2262

обеспечивает стыковку работы ВПП с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и охватывает период с 2017 по 2021 год.

ВПП – крупнейшая гуманитарная организация, занимающаяся проблемами борьбы с голодом и вопросами обеспечения питания во всем мире. Хотя в мандате ВПП четко прописаны ее функции по оказанию гуманитарной помощи и помощи в сфере развития, сравнительные преимущества организации и ее длительный опыт говорят в пользу приоритизации работы по оказанию чрезвычайной помощи, спасению жизни людей и созданию предпосылок развития на благо беднейших, самых маргинализированных слоев населения. ЦУР содержат требование о том, что от спасения жизни людей следует переходить к изменению их жизни, отдавая приоритет наиболее нуждающимся не только в наименее развитых странах, но и в мире в целом.

Настоящий Стратегический план составляет новую основу для планирования и оперативной деятельности в целях укрепления через эффективные партнерства вклада ВПП в ликвидацию голода и хронического недоедания, который она вносит своей работой по оказанию чрезвычайной помощи, спасению жизни людей и логистическому обеспечению. Этот план не предусматривает расширения мандата ВПП¹. Он опирается на основные сильные стороны и возможности ВПП в сфере гуманитарного реагирования и восстановления и определяет возможности использования этих сильных сторон и возможностей во всем спектре задач от чрезвычайной помощи до решения вопросов развития в интересах достижения ЦУР. В условиях затяжных кризисов ВПП ведет работу по укреплению устойчивости к внешним воздействиям затронутого населения, рассматривая свое гуманитарное реагирование в логике развития. ВПП поддерживает единый, ориентированный на человека, исходящий из потребностей подход, выстраиваемый согласно гуманитарным принципам. ВПП стремится участвовать в совместной оценке потребностей в гуманитарной помощи и в содействии развитию, анализе сводных данных, а также в процессах планирования и составления программ, направленных на достижение более результативных итогов в интересах людей и на переход от удовлетворения потребностей к искоренению нужды. Таким образом ВПП будет уделять особое внимание укреплению потенциала местных служб кризисного реагирования.

Настоящий Стратегический план опирается на пересмотренную систему финансирования и общеорганизационную матрицу результатов, служит ориентиром в подготовке и реализации национальных стратегических планов. Эти национальные планы будут способствовать реализации сфокусированных на результат портфелей контекстно-обусловленных мероприятий, которые помогают удовлетворять гуманитарные потребности и создают предпосылки для долгосрочного развития.

Оказание помощи в чрезвычайных ситуациях, спасение жизни людей и защита средств к существованию – как непосредственно, так и путем укрепления потенциала стран в области чрезвычайного реагирования – имеет определяющее значение и останется важнейшей частью операций ВПП. Очень важно осуществлять поддержку национальных усилий, направленных на достижение ЦУР. Наряду с этим, значительной мировой проблемой остается ликвидация голода. Эту задачу приходится решать в условиях растущей сложности и затяжного характера гуманитарных потребностей. Эти проблемы усугубляются войнами, изменением климата и растущим неравенством, что ведет к расстройству механизмов продовольственных систем, экономики и общества, а также к увеличению уязвимости людей. Текущие тенденции указывают на то, что в среднесрочной перспективе эти нарушения сохранятся.

Из Повестки дня на период до 2030 года со всей очевидностью следует, что устойчивое развитие зависит от эффективного партнерства. ВПП воспринимает этот императив, стремится связать и интегрировать свой потенциал и программы в области продовольственной помощи с операциями и инвестициями по линии государств, других учреждений системы Организации Объединенных Наций, частного сектора и гражданского общества, которые совместно способны вызывать системные изменения, необходимые для устойчивого развития. ВПП будет поддерживать синергетическое взаимодействие с партнерами, с тем чтобы совмещать и развивать взаимодополняющие сильные стороны и ресурсы. Целью такого взаимодействия

¹ Работа в гуманитарной сфере и в области развития, определенная в Стратегическом плане (2017–2021 годы), будет проводиться в соответствии с целями и функциями ВПП, закрепленными в ее Общих положениях.

будет создание прозрачной, справедливой, и взаимовыгодной системы с механизмами разделения рисков, ответственности и подотчетности. ВПП будет опираться на партнеров, имеющих более сильные сравнительные преимущества и более широкие возможности по реагированию. Приверженность партнерству и коллективным действиям давно занимает центральное место в операциях ВПП и составляет сердцевину глобального призыва к действиям, содержащегося в Повестке дня на период до 2030 года. В Стратегическом плане (2017–2021 годы) эта приверженность находит свое подтверждение и развитие.

Программные и операционные инновации, эффективная коммуникация, информационно-пропагандистская работа среди заинтересованных сторон, непрерывное повышение профессиональной квалификации сотрудников – таковы важнейшие требования для успешного выполнения Плана.

ВПП поддерживает высочайшие стандарты профессиональной этики, и в своей деятельности она неизменно руководствуется гуманитарными принципами гуманности, беспристрастности, нейтралитета и независимости.

Учитывая напряженные сроки, заложенные в Повестке дня на период до 2030 года, ВПП представляет данный Стратегический план с опережением на один год. В 2021 году действие Плана может быть продлено или скорректировано с последующими пересмотрами каждые четыре года, что позволит приводить его в соответствие с рекомендациями Четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики.

Содержательную основу Стратегического плана (2017–2021 годы) составили договоренности, достигнутые на крупных международных конференциях и саммитах. Он вбирает в себя резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и дополняющие их глобальные и региональные программы действий по борьбе с голодом и недоеданием. В Плане нашли отражение уроки, извлеченные в ходе среднесрочного обзора Стратегического плана ВПП (2014–2017 годы), оценок и внешних обзоров. В ходе его разработки проводились широкие консультации между подразделениями ВПП и с различными партнерами.

Стратегический план (2017–2021 годы) позволяет ВПП развиваться вместе с другими структурами Системы развития Организации Объединенных Наций (ЮНДС)². Эти структуры обслуживают конкретные и разнообразные потребности, что находит отражение в их специализации и распределении сфер влияния. Повестка дня на период до 2030 года требует, чтобы ЮНДС использовала интегрированные подходы и создавала межсекторальный синергизм для обеспечения взаимосвязанных результатов на всех уровнях, поддерживаемых благоприятствующей архитектурой финансирования и руководства. Для системы данный момент является "окном возможностей" и временем для принятия практических мер – как индивидуально, так и коллективно, – чтобы начать работать по-другому. ЮНДС признает, что в центре ее внимания должны стоять вопросы достижения взаимосвязанных и преобразующих результатов на уровне стран и содействия развитию национальной ответственности. ЮНДС возобновила свою приверженность продуктивной совместной работе, невзирая на мандаты, сектора и институциональные границы, действуя в рамках Устава Организации Объединенных Наций и используя более комплексные и взаимосвязанные подходы.

Все 17 целей в области устойчивого развития взаимосвязаны. Приоритетными для ВПП станут ЦУР 2 по ликвидации голода и ЦУР 17 по налаживанию партнерского взаимодействия в поддержку реализации ЦУР. Каждая стратегическая цель конкретизируется стратегическими задачами. Исходя из мандата ВПП и возможностей, представленных в ее Программе работы, а также больших потребностей в техническом и оперативном обслуживании и общих услугах, ВПП привязывает оценку показателей своей работы к достижению этих стратегических целей через стратегические результаты, соответствующие задачам в рамках ЦУР 2 и 17. Ориентация на эти стратегические результаты обеспечивает соответствие отчетности ВПП измеряемым параметрам на страновом уровне и отчетности о ходе выполнения Повестки дня на период до 2030 года.

² A/71/292/Rev.1, Доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о Четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики (ЧВОП) в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Намечены следующие стратегические цели, стратегические задачи и стратегические результаты:

Стратегическая цель 1. Оказание странам поддержки в искоренении голода (ЦУР 2)

Стратегическая задача 1. Ликвидация голода путем обеспечения доступности продовольствия

- Стратегический результат 1 – У каждого человека есть доступ к продовольствию (задача 2.1 ЦУР)

Стратегическая задача 2. Улучшение питания

- Стратегический результат 2 – Ни один человек не страдает от недоедания (задача 2.2 ЦУР)

Стратегическая задача 3. Достижение продовольственной безопасности

- Стратегический результат 3 – Мелкие производители укрепили свою продовольственную безопасность и улучшили питание благодаря росту продуктивности и доходов (задача 2.3 ЦУР)
- Стратегический результат 4 – Продовольственные системы приобрели устойчивость (задача 2.4 ЦУР)

Стратегическая цель 2. Партнерское взаимодействие в поддержку реализации ЦУР (ЦУР 17)

Стратегическая задача 4. Укрепление средств реализации ЦУР

- Стратегический результат 5 – Развивающиеся страны нарастили свой потенциал в достижении ЦУР (задача 17.9 ЦУР)
- Стратегический результат 6 – Политика по поддержке устойчивого развития носит согласованный характер (задача 17.14 ЦУР)

Стратегическая задача 5. Партнерское взаимодействие для достижения результатов по ЦУР

- Стратегический результат 7 – Развивающиеся страны имеют доступ к целому спектру финансовых ресурсов для инвестиций в целях развития (задача 17.3 ЦУР)
- Стратегический результат 8 – Благодаря распространению знаний, опыта и технологий происходит укрепление глобальных партнерских связей по поддержке страновых усилий, направленных на достижение ЦУР (задача 17.16 ЦУР)

Осуществление Стратегического плана (2017–2021 годы) будет адаптироваться к местным условиям, возможностям и развитию партнерств в каждой стране операций ВПП. Страновые стратегические планы будут определять стратегические результаты, представляемые в виде "стратегических итогов", вклад в достижение которых будет вносить ВПП. В этих стратегических итогах будет отражаться конкретная специфика и динамика развития той или иной страны, в соответствии с национальными приоритетами, целями и правовыми механизмами, а также базовыми ценностями ВПП и Организации Объединенных Наций. Стратегические итоги по каждой стране напрямую увязываются с выполнением национальных задач в рамках ЦУР, а значит и с достижением соответствующих стратегических результатов ВПП. Приоритетная задача ВПП по искоренению голода также может стать для стран и партнеров прямым или косвенным вкладом в итоги, связанные с выполнением ими других ЦУР помимо ЦУР 2 и 17.

Не все стратегические цели и стратегические результаты применимы ко всем странам. В деятельности ВПП будут отражаться контекст и потребности, существующие в конкретной стране или регионе, дополнительная польза, которую ВПП может принести в конкретном месте в конкретное время, а также наличие и возможности других субъектов деятельности. Так, ВПП будет сотрудничать с Африканским союзом (АС) и его региональными экономическими сообществами (РЭС) в решении конкретных проблем Африки, связанных с ликвидацией голода. В синергетическом взаимодействии с другими партнерами ВПП будет работать над выполнением программ, которые служат укреплению возможностей людей,

общин и стран по управлению базовыми рисками, спасению жизни людей и их средств к существованию, и в конечном итоге ликвидации голода. ВПП будет выбирать соответствующие инструменты или их сочетание на основе тщательного анализа потребностей и ситуаций, предпочтений людей, оперативных целей, результативности, воздействия на окружающую среду и доказательств потенциального воздействия.

Стратегический план (2017–2021 годы) не содержит точных прогнозов относительно ресурсного обеспечения ВПП, ее финансирования и нехватки такого финансирования. Страновые стратегические планы будут служить двигателем мобилизации ресурсов и управления средствами, в том числе в части обеспечения приверженности ВПП соблюдению руководящих принципов и процедур, касающихся направления многосторонних взносов на оказание помощи развитию³. ВПП предполагает, что в период действия Стратегического плана ресурсные потоки будут следовать тенденциям прошлых периодов, в том числе в распределении между направлениями "гуманитарная деятельность – содействие развитию – миростроительство"; она будет выделять приоритеты в своей работе и выполнять решения Совета по направлению ресурсов, в которых учитываются эти тенденции, в том числе в том, что касается многосторонних ресурсов.

Проект решения*

Совет, подтверждая свою приверженность мандату ВПП, одобряет документ "Стратегический план ВПП (2017–2021 годы)" (WFP/EB.2/2016/4-A/1/Rev.2*), в котором операции Организации увязываются с целями устойчивого развития. Совет отмечает, что он ожидает, что главным направлением работы и важнейшей частью операций ВПП останется реагирование на чрезвычайные ситуации, связанные с продовольственной безопасностью, оказание прямой гуманитарной помощи, помогающей спасению жизни людей и их средств к существованию, и отстаивание гуманитарных принципов. Совет признает значение выполнения ВПП ее Стратегического плана на 2017–2021 годы во взаимодействии с ФАО, МФСР и другими структурами ЮНДС, что будет способствовать максимизации результатов в процессе выполнения ЦУР.

³ Руководящие указания и процедуры (III) Комитета по стратегическому распределению ресурсов (SRAC) – Направление многосторонних взносов (на цели развития).

* Настоящий документ содержит проект решения. С окончательным решением, принятым Советом, можно будет ознакомиться в документе "Решения и рекомендации", который будет выпущен в конце сессии.

I. Обзор

1. В сентябре 2015 года мировые лидеры собрались, чтобы выработать всеобъемлющую основу для всемирных действий по сбалансированному и комплексному достижению устойчивого развития в его трех измерениях – экономическом, социальном и экологическом. В документе "Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года" представлена ориентированная на человека глобальная программа по достижению устойчивого развития и ликвидации нищеты, голода и неравенства. Повестка дня на период до 2030 года вбирает в себя провозглашенную Генеральным секретарем программу "Нулевой голод" и отражает ее во второй цели в области устойчивого развития (ЦУР 2) – *ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства*. В Повестке дня на период до 2030 года гуманитарные усилия рассматриваются в общем контексте прогресса и развития человечества в решительном стремлении к тому, чтобы никто не оказался забыт.
2. Повестка дня на период до 2030 года масштабна в силу своего охвата, сложности преодолеваемых проблем и 15-летнего срока, установленного для достижения устойчивых результатов, которые преобразуют мир. Действовать необходимо сейчас: для достижения целей требуются ускоренные действия по ликвидации бедности и голода к 2030 году. Особое значение имеет коллективный характер предпринимаемых усилий.
3. В ответ на глобальный призыв, содержащийся в Повестке дня на период до 2030 года⁴, Секретариат ВПП в порядке исключения с опережением на один год представляет Стратегический план на период 2017–2021 годов, рассчитанный на пять лет, что позволит в 2018 году вернуться к четырехлетнему циклу стратегического планирования, предусмотренному Общим правилом VI.1⁵. Это позволит откорректировать и уточнить стратегическое направление деятельности ВПП и наметить пути ее участия в страновых усилиях по искоренению голода и достижению устойчивого развития. Матрица результатов Стратегического плана (2017–2021 года) полностью синхронизирована с Повесткой дня на период до 2030 года и должна остаться в неизменном виде в течение всего срока ее осуществления. В этом контексте, признавая, что ВПП должна заниматься планированием и ведением гуманитарной деятельности, призванной спасать человеческие жизни, замысел данного Стратегического плана (2017–2021 годы) состоит в том, чтобы страны не отклонялись от траектории осуществления Повестки дня на период до 2030 года и в частности ЦУР 2 по ликвидации голода. В соответствии со стандартной практикой по Стратегическому плану (2017–2021 годы) будет проводиться среднесрочный обзор. Извлеченные в этом процессе уроки послужат дальнейшим ориентиром в том, как с помощью коллективных, согласованных действий можно ускорить продвижение вперед. С тем, чтобы в Стратегическом плане (2017–2021 годы) нашли отражение все соответствующие итоги Четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики (ЧВОП), а сам он был полностью синхронизирован с работой Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНР), ВПП продолжит полноценно участвовать в текущей деятельности ЧВОП в 2017 году, и при необходимости внесет изменения в Стратегический план на 2017–2021 годы на второй очередной сессии Совета 2017 года либо на первой очередной сессии 2018 года, с тем чтобы обеспечить его полное соответствие планированию и мероприятиям ГООНР.
4. Новый Стратегический план (2017–2021 годы) должен направлять деятельность ВПП в первые пять лет осуществления Повестки дня на период до 2030 года. План предусматривает оказание со стороны ВПП адресной поддержки странам в их работе по ликвидации голода среди наиболее бедных и наименее обеспеченных продовольствием слоев населения и служит руководством в участии ВПП в активизации работы в рамках

⁴ См.: Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС), документ E/2015/L.16 (15 июня 2015 года), пункт 73

⁵ В соответствии со своими полномочиями согласно подпункту (b)(vi) статьи VI.2. Общих положений Исполнительный совет может санкционировать такое временное отступление от Общего правила VI.1.

Глобального партнерства в интересах устойчивого развития, подспорьем которому будет служить усиление информационно-пропагандистской деятельности. ВПП стремится донести свою помощь в первую очередь до тех, кто больше всего в ней нуждается, обеспечивая при этом, чтобы никто не был забыт. Оказание помощи в чрезвычайных ситуациях, спасение жизни людей и защита средств к существованию и далее будут составлять основное содержание операций ВПП, в то время как основной упор она будет делать на тех аспектах развития, где продовольственное содействие наиболее уместно. ВПП будет поддерживать высочайшие стандарты профессиональной этики, и в своей деятельности она будет неизменно руководствоваться гуманитарными принципами гуманности, беспристрастности, нейтралитета и независимости. ВПП будет осуществлять свою деятельность в соответствии с положениями резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций⁶, а также резолюции ЭКОСОС⁷ об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций. Будут соблюдаться гуманитарные принципы и пять принципов Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи⁸. Для реализации Стратегического плана (2017–2021 годы) необходимы стратегические партнерские отношения, коммуникационная и информационно-пропагандистская работа, а также повышение информированности сотрудников и развитие их потенциала. Кроме того, для выполнения замысла и целей Стратегического плана в непрерывно меняющемся мире будет принципиально важно, чтобы ВПП умножала и развивала инновационные усилия, в том числе с использованием "Ускорителя инноваций" ВПП⁹.

5. Мандат ВПП допускает применение ею в своей гуманитарной оперативной деятельности инструментов и концепций развития, с тем чтобы обеспечивать скорейшее восстановление и возможности дальнейшего развития для местного населения и создавать условия для того, чтобы операции ВПП помогали укреплять жизнеспособность и открывали возможности для продуктивного труда в долгосрочной перспективе. Благодаря наличию такого мандата опыт ВПП в контексте гуманитарной деятельности и развития позволил ей обрести уникальные сильные стороны в вопросах поддержки продовольственной безопасности и питания, том числе в условиях продолжительных кризисов. В соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года при решении своих профильных задач по спасению человеческих жизней ВПП должна способствовать достижению итогов, открывающих возможности продуктивного труда в долгосрочной перспективе, осуществляя взаимодействие поверх ведомственных барьеров на стыке гуманитарного развития и миростроительства в соответствии с политикой¹⁰ в отношении роли ВПП в миростроительстве в переходных условиях, не допуская при этом отхода от примата гуманитарных принципов. На Всемирном гуманитарном саммите некоторые страны в ходе обсуждений указали на важность сокращения в долгосрочной перспективе гуманитарных потребностей так, чтобы это способствовало достижению итогов ЦУР. Особое значение имеют предупреждение, смягчение и готовность к принятию оперативных мер. Стратегический план (2017–2021 годы) представляет собой базу, опираясь на которую ВПП сможет вносить значительный вклад в решение этих вопросов в различных условиях.

⁶ A/RES/47/168

⁷ E/RES/2016/9

⁸ Парижская декларация по повышению эффективности внешней помощи (2005 год) и Аккрская программа действий (2008 год).

⁹ "Ускоритель инноваций" ВПП был открыт в Мюнхене (Германия) в августе 2015 года с целью утверждения в ВПП инновационной культуры и содействия сотрудничеству с экспертами из разнообразного спектра секторов и организаций. Он работает в качестве связующего звена между операциями ВПП и новейшими технологиями и таким образом помогает странам достигать ЦУР наиболее эффективным и результативным образом.

¹⁰ WFP/EB.2/2013/4-A/Rev.1

II. Глобальный контекст

Повестка дня на период до 2030 года

6. Глобальный импульс к реализации Повестки дня на период до 2030 года задается государствами-членами. Ими определено, что 17 целей и связанные с ними задачи носят комплексный и неделимый характер, являются глобальными по своему характеру и универсально применимыми. Ими признается взаимосвязь социального, экономического и экологического измерений устойчивого развития в страновом и межстрановом разрезе. Каждое правительство устанавливает свои собственные национальные задачи, руководствуясь устремлениями на глобальном уровне и принимая во внимание национальные условия. В Повестке дня на период до 2030 года содержится призыв к коллективным действиям по поддержке иницируемых странами усилий¹¹. ЦУР 17 – *укрепление средств осуществления и активизации работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития* – опирается на Аддис-Абебскую программу действий, дополняет ее и служит признанием того, что новые формы совместной работы и совершенствование партнерских подходов играют важнейшую роль в поддержке стран в деле достижения устойчивого развития во всех его измерениях.
7. Что особенно важно для ВПП, в Повестке дня на период до 2030 года признается, что некоторые страны и категории населения находятся в более уязвимом положении, чем другие, сталкиваются с большими трудностями в достижении устойчивого развития и требуют особого внимания, с тем чтобы никто не был забыт¹². Не выделяя среди ЦУР какой-либо одной, конкретно связанной с гуманитарной деятельностью цели, главы государств и правительств вместо этого решили поместить тему рисков и уязвимости в центр Повестки дня на период до 2030 года. Управление рисками, связанными с кризисом, и снижение уязвимости должны рассматриваться и как гуманитарный императив в целях повышения эффективности работы по спасению жизни людей, и как потребность в решении вопросов развития, обеспечивающих продвижение к достижению ЦУР. В борьбе с голодом "никто не должен быть забыт"; это значит, что должен быть обеспечен всеобщий охват населения – женщин, мужчин, девочек и мальчиков – с упором на положение людей, живущих в условиях крайней нищеты, подвергающихся дискриминации, беженцев, внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), инвалидов, немощных и пожилых людей и людей, затронутых сложными и затяжными гуманитарными кризисами, крайними проявлениями насилия и другими бедствиями. Для того чтобы ВПП могла помогать наиболее нуждающимся, необходимы совместные согласованные усилия, что означает, что ВПП будет устанавливать партнерское взаимодействие с обширным сообществом тех, кто занимается проблемами развития, гуманитарной помощи, и при необходимости – мира и безопасности.

¹¹ Повестка дня на период до 2030 года, пункт 61: "Задачи в отношении средств осуществления, предусмотренные в рамках каждой из целей в области устойчивого развития, и цель 17, о которых говорится выше, имеют ключевое значение для реализации нашей Повестки дня и играют не менее важную роль, чем остальные цели и задачи. Мы должны уделять им равно приоритетное внимание в рамках наших усилий по осуществлению и в глобальной таблице показателей, предназначенной для мониторинга достигнутого нами прогресса".

¹² Повестка дня на период до 2030 года, пункты 21 и 22: "Наиболее уязвимые страны ... заслуживают особого внимания, как и страны, находящиеся в ситуации конфликта, и постконфликтные страны. Серьезные трудности стоят и перед многими странами со средним уровнем дохода". Пункт 23: "Мы преисполнены решимости предпринять дополнительные эффективные меры и действия в соответствии с международным правом для устранения препятствий и ограничений, усиления поддержки и удовлетворения особых потребностей людей, проживающих в районах, пострадавших в результате сложных чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, и в районах, страдающих от актов терроризма".

Глобальные тенденции, международные конференции и соглашения

8. Около 800 млн людей в мире страдают от недоедания, 159 млн детей в возрасте до 5 лет – от задержки роста, а 50 млн детей – от истощения¹³. Дети составляют более половины беженцев в мире; показатели истощения и задержки роста у детей увеличиваются в период бедствий и в последующие годы¹⁴. Больше всего от гуманитарных кризисов страдают женщины и девочки: у них отмечаются самые высокие показатели заболеваемости и смертности, они страдают от различных форм насилия. Люди, находящиеся в зонах конфликтов, в три раза чаще страдают от недостаточного питания, чем живущие в более стабильных развивающихся странах. Такие уязвимые группы населения, как дети, беженцы и ВПЛ, люди, живущие с ВИЧ, инвалиды, зачастую ограничены в доступе к средствам социальной защиты, а многие из них живут в условиях конфликтов и нестабильности. Отсутствие гендерного равенства и возможностей у женщин приводит к тому, что женщины и девочки зачастую более уязвимы в ситуациях гуманитарного кризиса, и мешает прогрессу во всех областях устойчивого развития. Во многих странах неравенство носит постоянный или обостряющийся характер, а голод все чаще становится как городской, так и сельской проблемой.
9. В настоящее время гуманитарные кризисы затрагивают более 125 млн человек. В 2014 и 2015 годах получателями прямой продовольственной помощи ВПП в среднем в год были более чем 78 млн человек в 82 странах. Около 42% расходов ВПП направлялось на оказание помощи в чрезвычайных ситуациях, 38,5% – на деятельность по быстрому восстановлению, 6,9% – на деятельность в области развития и 7,6% – на специальные операции¹⁵. В 2014–2015 годах в среднем 77% передач продовольствия и 89% переводов денежных средств (ПДС) направлялись на спасение жизни людей и защиту источников средств к существованию в чрезвычайных ситуациях как средство оказания прямой поддержки для 59,5% получателей помощи ВПП. Эта поддержка обеспечивала стабилизацию или укрепление продовольственной безопасности затронутого чрезвычайными ситуациями населения с помощью общего распределения продовольствия или ПДС, что позволяло повысить уровень потребления и расширить разнообразие питания. Также проводились мероприятия по профилактике ухудшения питания и связанной с ним смертности и по поддержке остро недоедающих в условиях чрезвычайных ситуаций.
10. В более стабильных ситуациях ВПП оказывала поддержку мелким хозяйствам, превратив механизм закупок на местах в инструмент решения проблемы голода, взаимодействуя с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и другими партнерами. Эта каталитическая деятельность по созданию новых рынков дала толчок экономическому развитию мелких хозяйств за счет повышения качества культур и увеличения объема сбыта продукции ВПП, и что еще более важно, другим платежеспособным коммерческим и государственным покупателям. В ситуациях быстрого восстановления работа ВПП была направлена на укрепление продовольственной безопасности уязвимых общин и домохозяйств путем передачи продовольствия или перевода денежных средств и одновременно с этим – на помощь местным общинам в реабилитации земель и строительстве или восстановлении плотин и колодцев, подъездных дорог и других объектов. В самых различных ситуациях ВПП проводила работу по снижению воздействия изменения климата и бедствий на наиболее уязвимые домохозяйства, помогая страдающим от отсутствия продовольственной безопасности общинам в обеспечении готовности к климатически обусловленным стихийным бедствиям, реагировании на них и в последующем восстановлении. За

¹³ UNICEF–WHO–World Bank Group. 2015. *Joint child malnutrition estimates – Levels and trends*. Размещено по адресу: <http://www.who.int/nutgrowthdb/estimates2014/en/>

¹⁴ Hsiang, S. and Anttila-Hughes, J. 2013. *Destruction, Disinvestment, and Death: Economic and Human Losses Following Environmental Disaster*. Размещено по адресу: <http://ssrn.com/abstract=2220501>; Silventoinen, K. 2003. Determinants of variation in adult body height. *Journal of Biosocial Sciences*, 35(2): 263–285.

¹⁵ Плюс 5% за счет двухсторонней помощи, целевых фондов, Общего фонда и целевых фондов, которые не могут быть привязаны к какому-либо проекту или операции. Средние данные за 2014–2015 годы.

истекшее десятилетие почти половина операций ВПП по чрезвычайному реагированию и восстановлению включала реагирование на обусловленные изменением климата стихийные бедствия; за последние пять лет как минимум 40% операций ВПП включали мероприятия по уменьшению опасности бедствий. ВПП оказывала поддержку правительствам в повышении их потенциала по снижению опасности стихийных бедствий и укреплению продовольственной безопасности, наряду с этим вкладывая средства в системы раннего предупреждения и обеспечения готовности. ВПП также оказывала помощь в обеспечении необходимого доступа к полноценной пище для детей в форме программ школьного питания, которыми в 2014–2015 годах были охвачены в среднем 18 млн детей в 64 странах.

11. ВПП провела операции по реагированию на 13 крупных чрезвычайных ситуаций в 2014 году и 12 крупных чрезвычайных ситуаций в 2015 году. Текущие тенденции в развитии кризисных ситуаций, связанных с изменением климата, возникновением конфликтов и вспышками заболеваний, ведут к увеличению числа голодающих и указывают на то, что для помощи странам в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года ВПП и впредь понадобится уделять основное внимание спасению человеческих жизней и источников средств к существованию в условиях чрезвычайных ситуаций. Последствия изменения климата могут разрушить продовольственные системы по мере увеличения частоты и интенсивности стихийных бедствий, которые преимущественно затрагивают домохозяйства из числа уязвимых и испытывающих дефицит продовольствия слоев населения. Ситуация, когда международному сообществу из года в год приходится спасать жизни одних и тех же категорий населения, неприемлива. Климатическая справедливость¹⁶ и Повестка дня на период до 2030 года поднимают вопрос о коллективной обязанности проводить мероприятия по адаптации к изменению климата и минимизации его воздействия, которые будут способствовать укреплению устойчивости к внешним воздействиям маргинализированного населения, живущего в уязвимых зонах. Дальнейшее распространение и фрагментация конфликтов ведут к увеличению перемещения населения и росту гуманитарных потребностей. Эти конфликты, не имеющие перспективы мирного решения, создают по сути порочный круг, когда все более затяжные чрезвычайные ситуации требуют привлечения обширной гуманитарной помощи, не оставляя или почти не оставляя места для продуктивной деятельности, ведущей к устойчивому развитию.
12. В докладе "Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире – 2015"¹⁷ указывается: "За последние 30 лет типология кризисов постепенно эволюционировала от катастрофических, краткосрочных, острых и весьма заметных событий до более структурированных, долгосрочных и затяжных ситуаций [...]. Иными словами, затяжные кризисы стали новой нормой, в то время как острые краткосрочные кризисы теперь становятся исключением". В 2015 году Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) принял Рамочную программу действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов (РПД КВПБ)¹⁸, признавая тем самым воздействие отсутствия продовольственной безопасности и недоедания на затронутое население. ВПП обладает уникальными преимуществами и возможностями по оказанию помощи населению, затронутому затяжными кризисами, и по реализации принципов, заложенных в РПД КВПБ. Мандат ВПП позволил накопить значительный опыт как по гуманитарным проблемам, так и по вопросам развития, что наделяет ее необходимыми возможностями оказывать помощь в укреплении устойчивости затронутого населения к внешним воздействиям в условиях затяжных кризисов, а также для того, чтобы рассматривать свое гуманитарное

¹⁶ Парижское соглашение, принято 12 декабря 2015 года на 21-й сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в Париже с 30 ноября по 13 декабря 2015 года.

¹⁷ ФАО, МФСР и ВПП. 2015. *Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире*, стр. 44. Рим.

¹⁸ <http://www.fao.org/cfs/cfs-home/activities/cfs-fipc/en/>

реагирование в логике развития и соответствующим образом выстраивать свою деятельность в целях восстановления и развития.

13. В Повестке дня на период до 2030 года признается необходимость сопоставленных действий в различных контекстах и секторах. При этом коренные причины нищеты и голода могут быть навсегда устранены только в том случае, если они будут рассматриваться взаимосвязано. Это имеет принципиальное значение везде, где возникает проблема голода, и созвучно призыву Повестки дня на период до 2030 года к уделению первоочередного внимания людям в ситуациях конфликтов, стихийных бедствий, риска и уязвимости. Направленные на поддержку Повестки дня на период до 2030 года, действия по ликвидации голода охватывают итоговые документы важных конференций Организации Объединенных Наций и саммитов.
14. В ходе обсуждений на Всемирном гуманитарном саммите основной упор был сделан на масштабе изменений, необходимых для решения стоящих перед нами грандиозных задач. Тенденции развития обусловленных климатом бедствий, межгосударственных конфликтов и перемещения населения свидетельствуют о том, что в ближайшие десятилетия миру предстоит жить в условиях все более сложных и длительных кризисов. Саммит подтвердил, что средствами одной только гуманитарной помощи невозможно в должной мере удовлетворить потребности наиболее уязвимых групп населения. Необходимо выработать согласованный подход, позволяющий устойчивым образом устранять коренные причины кризисов, использующий возможности политической дипломатии для предупреждения и разрешения конфликтов и собирающий воедино усилия по решению гуманитарных проблем, развитию и миростроительству¹⁹. Стремление поставить интересы человечества во главу угла на благо миллионов людей не должно носить чисто декларативный характер. Оно должно лечь в основу вырабатываемой политики, стать формирующим элементом нашего поведения и мощным мотивирующим фактором принятия политических, социальных и финансовых решений. Размышляя о проблемах человечества, мы не должны забывать о своей обязанности действовать.
15. Участники саммита подчеркивали, что гуманитарные нужды должны удовлетворяться с помощью достаточного и прогнозируемого финансирования, и на саммите были взяты обязательства по расширению донорской базы. Неограниченный гуманитарный доступ, соблюдение гуманитарных принципов и стандартов международной защиты выделялись в качестве обязательных условий; есть настоятельная необходимость в их отстаивании и продвижении. Участники саммита также постановили удовлетворять нужды внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и беженцев таким образом, чтобы одновременно удовлетворялись непосредственные гуманитарные потребности, решались долгосрочные задачи развития и тем самым укреплялось самообеспечение беженцев, ВПЛ и принимающих общин.
16. Первый Всемирный гуманитарный саммит состоялся в момент, когда мир оказался перед лицом глубоких глобальных вызовов. Сложные проблемы сегодняшнего дня носят трансграничный характер, для их эффективного решения недостаточно возможностей какой-либо одной страны или организации и требуется развитие возможностей национальных и региональных структур.
17. ВПП полностью поддерживает единый, ориентированный на человека, исходящий из потребностей подход, выстраиваемый согласно гуманитарным принципам в свете соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, в частности резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи ООН. ВПП также стремится обеспечивать большую прозрачность, расширять участие и подотчетность затронутому населению и согласовывает свои действия с другими участниками, опираясь на свои профильные сильные стороны в интересах достижения коллективных результатов. Это в том числе предполагает: оказание дальнейшего содействия службам реагирования на местном и

¹⁹ ВПП по-прежнему руководствуется положениями резолюции 46/182, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 1991 году, и ее руководящими принципами в части взаимосвязи между ликвидацией чрезвычайных ситуаций и решением проблем развития.

национальном уровнях; расширение использования при необходимости скоординированных программ оказания денежной помощи; сокращение расходов на управление; совершенствование совместной и объективной оценки потребностей; содействие распределению финансирования среди получателей; упрощение и согласование требований к отчетности; и, что самое важное, укрепление координации между участниками процессов развития и гуманитарной деятельности. Об итогах этой работы ВПП будет отчитываться в рамках своей общеорганизационной матрицы результатов.

18. Там, где продовольствие имеется, но не доступно для голодающей бедноты, ВВП уже наращивает переводы денежных средств через свое присутствие в более чем 50 странах – ими охвачено почти 10 млн человек при общем объеме переводов около 1 млрд долл. США. Переводы денежных средств ВПП дают возможность не только решать проблемы продовольственной безопасности и питания, но также расширять вовлеченность целевого населения в местную финансовую и рыночную систему. Организация была признана правительствами и другими акторами в качестве важного партнера, играющего ведущую роль в наращивании переводов денежных средств. ВПП совершенно готова к принятию на себя этой ведущей роли и осуществляет денежные переводы для удовлетворения различных элементарных нужд в ситуациях, где это можно совмещать с работой национальных систем социальной защиты. ВПП будет расширять поддержку в управлении денежными переводами, совместными инструментами и подходами к цифровому учету благополучателей, а также в вопросах измерения различных параметров совместно со все более широким кругом партнеров. Использование денежных переводов будет следовать базовым принципам оценки потребностей и анализа мер реагирования с целью выявления нужд благополучателей. Диверсификация механизмов денежных переводов требует систематического анализа состояния рынков и возможностей операторов. Выбор механизмов перевода средств основывается на анализе достигнутых показателей рентабельности и соотношения "эффективность – стоимость". В своих взаимоотношениях с партнерами ВПП будет уделять особое внимание потенциальным возможностям местных служб кризисного реагирования.
19. Среди других крупных конференций и соглашений, играющих важную роль в борьбе с голодом, следует отметить:
 - *Всемирная конференция по уменьшению опасности бедствий (март 2015 года).* Более 80% людей, не имеющих гарантированного доступа к продовольствию, живут в странах, где имеются природные риски и происходит деградация земель и экосистем²⁰. Бедствия затрагивают все аспекты продовольственной безопасности: без защиты от угрозы бедствий наиболее уязвимые группы населения не могут начать работу по повышению своей устойчивости к неблагоприятным внешним факторам. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы вносит вклад в реализацию Повестки для на период до 2030 года и в борьбу с голодом, в особенности благодаря тому, что в ней содержится призыв к инвестициям в снижение риска бедствий и к повышению потенциала устойчивости к неблагоприятным внешним факторам – в том числе с помощью развития систем социальной защиты – и готовности к возникновению бедствий при помощи эффективных мер реагирования и восстановления на более высоком качественном уровне.
 - *Международная конференция по финансированию развития (июль 2015 года).* Аддис-Абебская программа действий была воплощена в Повестке дня на период до 2030 года в рамках ЦУР 17. Несмотря на значительный прогресс, нашедший отражение в Аддис-Абебской программе действий, еще не решены важные вопросы.

²⁰ Index for Risk Management. 2014. Natural Hazard Composite Indicator; EM-DAT. 2014. International Disaster Database (он-лайн); International Food Policy Research Institute, Weltungerhilfe and Concern Worldwide. 2014 Global Hunger Index data; World Bank. 2014. Population figures (он-лайн); Global assessment of soil degradation (GLASOD) assessment of human-induced soil degradation, 1990; Bai, Z.G., Dent, D.L., Olsson, L., and Schaepman, M.E. 2008. Proxy global assessment of land degradation. *Soil Use and Management*, 24(3): 223–234 (September).

Например, инструменты и ресурсы, которыми сейчас располагают участники процессов развития и гуманитарной деятельности, недостаточны для удовлетворения долгосрочных потребностей населения, уязвимо к воздействию кризисов. Международному сообществу необходимо наращивать инвестиции в ликвидацию последствий бедствий и конфликтов и в финансирование работ по снижению рисков. Финансирование на цели социальной защиты и оказания гуманитарной помощи, особенно в условиях нестабильности и конфликтов или постконфликтных ситуациях, зачастую недостаточно, что снижает возможности для устранения факторов уязвимости и риска²¹.

- *Парижское соглашение Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (декабрь 2015 года)*. Изменение климата оказывает непропорционально сильное воздействие на людей, не имеющих гарантированного доступа к продовольствию²², и может повысить риск голода и недоедания на 20% к 2050 году²³. Изменение климата повысит уязвимость к бедствиям²⁴, особенно в условиях нехватки ресурсов на фоне острых проблем отсутствия продовольственной безопасности и недоедания. Наводнения и засухи участились и стали более интенсивными. Уязвимость населения и продовольственных производственных систем к изменению климата потребует расширения усилий и повышения потенциала систем раннего предупреждения, готовности на случай чрезвычайных ситуаций, комплексной оценки риска и повышения устойчивости населения, экономики и экосистем к воздействию неблагоприятных внешних факторов. Системы социальной защиты – одни из самых эффективных средств расширения возможностей наиболее уязвимых социальных групп по адаптации к изменению климата и укреплению устойчивости к воздействию неблагоприятных внешних факторов. В этом смысле для ВПП будет очень важно интегрировать в подход ВПП к Страновому стратегическому планированию поддержку национальных планов действий по реализации Парижского соглашения.
- *Саммит Организации Объединенных Наций по вопросам беженцев и мигрантов (сентябрь 2016 года)*. Массовые перемещения людей будут продолжаться или, вероятно, возрастут под воздействием ожесточенных конфликтов, нищеты, изменений климата, бедствий и деградации окружающей среды. Спасительная помощь оказывается, но отсутствуют возможности по подготовке планов на случай возможных продолжительных перемещений и необходимости поддержки принимающих общин. По отдельности страны не способны решать эти вопросы. Следует укреплять международное сотрудничество и действия по решению проблем, связанных с массовыми потоками беженцев и мигрантов. В сентябре 2016 года Генеральная Ассамблея ООН провела встречу высокого уровня для решения этого вопроса путем укрепления регулирования международной миграции и создания более ответственной, предсказуемой системы реагирования на массовые перемещения беженцев и мигрантов.
- *Третья Конференция Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (ХАБИТАТ III) (октябрь 2016 года)*. Голод и недоедание среди городской бедноты признаны в качестве одной из проблем в процессе реализации Повестки дня на период до 2030 года: в условиях быстрой урбанизации неуклонно увеличивается число обитателей трущоб; беднейшие городские домохозяйства тратят значительную долю своего дохода на питание, в силу чего они оказываются в крайне уязвимом положении при резких скачках продовольственных цен или возникновении продовольственного дефицита; из-за конфликтов все большее число

²¹ WFP, OCHA, IFRC, UNHCR, UN-HABITAT, UNICEF, UNDP, WHO and IOM. 2015. *Financing for Development: Addressing the Humanitarian-Development Divide*.

²² World Bank. 2015. *Shock Waves: Managing the Impacts of Climate Change on Poverty*. Washington, DC.

²³ Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК). 2014. *Изменение климата, 2014 г.: Обобщающий доклад. Вклад Рабочих групп I, II и III в Пятый оценочный доклад Межправительственной группы экспертов по изменению климата*. Женева.

²⁴ IPCC (2013) 5th Assessment Report. <http://www.ipcc.ch/>

людей перемещается в города. Ключевую роль в сокращении голода в городах будет играть улучшение доступа к элементарным благам, таким как социальная поддержка и меры по обеспечению питанием. Новая программа развития городов²⁵, единогласно принятая государствами-членами, представляет собой глобальную договоренность, призванную решать проблемы беспрецедентной и быстрой урбанизации в рамках Повестки дня на период до 2030 года.

20. Повестка дня на период до 2030 года и Стратегический план (2017–2021 годы) своей направленностью подтверждают и подкрепляют также и другие резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, включая ежегодную резолюцию по сельскохозяйственному развитию, продовольственной безопасности и питанию, в разработке которой ВПП участвует во взаимодействии с ФАО и Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР). В 2015 году в резолюцию²⁶ были включены рекомендации о путях продолжения незавершенной работы по искоренению голода и недоедания, которая занимает центральное место в программе преобразующего устойчивого развития. В частности, в резолюции признается значение поддержки взаимодополняющих программ действий по борьбе с голодом и недоеданием, в том числе Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года, рекомендаций КВПБ, программы "Нулевой голод", Глобального договора "Питание в интересах роста", Второй международной конференции по питанию (МКП–2) и объявленного Организацией Объединенных Наций Десятилетия действий в области питания.

Уроки, извлеченные в ходе среднесрочного обзора Стратегического плана ВПП (2014–2017 годы)

21. В порядке формирования информационной основы нового Стратегического плана ВПП в 2015 году был проведен среднесрочный обзор Стратегического плана (2014–2017 годы). Его основные выводы и рекомендации:
- Задачи и мандат ВПП перекрывают друг друга в части глобальных директивных повесток и общеорганизационных целей. Новый Стратегический план призван очертить четкий концептуальный контур и задать работе ВВП нужную ориентацию, опираясь на те возможности, которые для этого открывают ЦУР.
 - Перенос центра тяжести на продовольственное обеспечение дал положительные результаты, и его следует закрепить, используя страновые стратегические планы (ССП) для того, чтобы яснее обозначить сравнительные преимущества ВПП на страновом уровне.
 - Пересмотр системы финансирования должен позволить выйти на финансовую модель, лучше приспособленную к согласованным кратко- и долгосрочным операциям ВВП, что послужит укреплению СПП посредством установления более устойчивых связей между финансовыми, кратко- и долгосрочными операционными целями.
 - В Стратегическом плане ВВП должны найти более полное отражение важнейшие услуги, которые оказывает ВВП всему гуманитарному сообществу по руководству кластерами логистики и телекоммуникаций в чрезвычайных ситуациях и управлению Службой гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций (СГВПООН) и Складом гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций (СГПООН).
 - В условиях небывалого увеличения числа чрезвычайных ситуаций профильная компетенция ВВП по обеспечению экстренного реагирования и готовности на случай чрезвычайных ситуаций должна быть сохранена, а при необходимости и усилена.
 - ВВП должна продолжать анализировать последствия для своей структуры и функций таких изменений бизнес-модели, как ПДС и закупки на местном уровне.

²⁵ <https://www2.habitat3.org/the-new-urban-agenda>

²⁶ A/RES/70/223

- ВВП должна и далее укреплять научную базу своей работы – в том числе путем совершенствования оценки ее результатов – с целью повышения достоверности и конкретности отчетности по показателям деятельности Организации.

Выводы по результатам оценки

22. Данный Стратегический план (2017–2021 годы) построен на результатах оценок, проведенных Управлением по оценке в 2014 и 2015 годах. Наиболее важные выводы отражены в годовых докладах об оценке за 2014 и 2015 годы и в Сводном докладе об оценке отдельных операций за 2014–2015 годы²⁷.
23. Среди важнейших выводов по результатам оценки выделены следующие:
 - ВВП продолжила переориентацию с оказания продовольственной помощи на деятельность по обеспечению продовольствием, что весьма актуально для нахождения устойчивых решений проблемы голода и хорошо подготавливает ВПП к трансформации, которую предусматривает Повестка дня на период до 2030 года.
 - Результаты проведенных оценок подтверждают сильные стороны ВПП в части реагирования в чрезвычайных ситуациях, особенно при возникновении масштабных, быстро разрастающихся бедствий. Однако следствием одновременной ликвидации нескольких чрезвычайных ситуаций уровня 3 стало отвлечение внимания от других затяжных, хронических и менее заметных чрезвычайных ситуаций.
 - ВПП может принести пользу в условиях быстро меняющейся ситуации в странах со средним уровнем доходов, где неравенство в развитии часто приводит к возникновению уязвимости. Но для этого ВПП необходимо уделять повышенное внимание оказанию странам помощи в укреплении государственной политики и систем на национальном уровне, выступать в качестве независимого, эффективного и беспристрастного партнера и развивать потенциал на направлениях, где она обладает необходимыми компетенциями, для оказания странам содействия в искоренении крайней нищеты и голода.
 - Приверженность и ресурсная поддержка ВПП своей ведущей роли в координации ключевых гуманитарных кластеров были оценены как нестабильные.
 - Проверки вскрыли неоднозначную картину в сфере взаимодействия между различными учреждениями системы ООН и с партнерами со стороны гражданского общества. Выполнение руководящих функций и расстановка приоритетов позволит ВПП в полной мере воспользоваться выгодами этого широкого спектра партнерств. В оценках также подчеркивается необходимость большего единообразия в подходах различных подразделений ВПП в части состыковки с национальными системами.
 - Имеющиеся у ВПП системы и потенциал мониторинга по-прежнему недостаточны для измерения и анализа выходных результатов. Сложности в оценке эффективности, действенности и сравнительных преимуществ ВПП наряду с расплывчатостью цепочек достижения результатов на проектном уровне ограничивают возможности ВПП в ориентации своей работы на конкретный результат исходя из анализа работоспособных и неработоспособных подходов.

Внешние обзоры и оценки

24. Помимо внутренних обзоров и оценок показатели работы ВПП в 2013 году также оценивались сторонними организациями, такими как Сеть по оценке эффективности работы многосторонних организаций. Результаты этих оценок и проверок также оказались преимущественно положительными. В частности, отмечалось, что "ВПП располагает всем необходимым для оказания помощи в условиях чрезвычайных ситуаций и обладает сравнительными преимуществами в гуманитарной сфере благодаря своим сильным сторонам, в частности: ВПП уделяет первостепенное внимание обеспечению готовности на случай чрезвычайных ситуаций и реагирования с использованием всех средств Организации, достоверности оценки потребностей и ее

²⁷ WFP/EB.2/2015/6-E*

использованию в подготовке программ, действенным мерам по обеспечению безопасности и защиты сотрудников, эффективной практике закупок, надежным стратегиям управления рисками, своевременному реагированию на события и бедствия, согласованию процедур с партнерами по подготовке программ и активному участию в межучрежденческих планах и призывах²⁸. В докладах также отмечается способность ВПП действовать в сложной и зачастую быстро меняющейся обстановке, например, в зонах конфликтов, в регионах, пострадавших от войны, и в странах, переживающих периодические климатические потрясения, когда доставка продовольственной и непродовольственной помощи затруднена, а потребности могут значительно и быстро меняться²⁹. Кроме того, ВПП неизменно получает высокие оценки в части обеспечения финансовой подотчетности. Так, Международная инициатива в отношении транспарентности помощи (МИТП), составляющая авторитетный рейтинг 381 международной организации, которая занимается вопросами оказания помощи и развития, присвоила ВПП наивысший рейтинг финансовой прозрачности³⁰.

25. Новая концепция матрицы результатов ВПП, представленная в разделе III, строится на внутренних выводах среднесрочного обзора, результатах изучения возможности проведения оценки Стратегического плана (2014–2017 годы) и данных оценок за 2014 и 2015 годы. Кроме того, она учитывает результаты внешних оценок и обзоров, а также рекомендации ЧВОП.

III. Мобилизация ВПП на поддержку Повестки дня на период до 2030 года

Стратегическая концепция и цели ВПП

26. В Стратегическом плане (2017–2021 годы) находит дальнейшее развитие широко признанный статус ВПП как одной из крупнейших в мире гуманитарных организаций. Этот статус налагает ответственность за выполнение обязательств и ожиданий в части чрезвычайного реагирования и восстановления в условиях кризисов и потрясений во имя спасения жизни людей посредством проведения первоклассных операций по оказанию продовольственной помощи, разрабатываемых и осуществляемых в партнерстве с национальными правительствами, международными организациями и другими участниками. В Стратегическом плане (2017–2021 годы) подтверждается этот важнейший аспект работы ВПП, что дает гарантию его сохранения и укрепления. Синхронизация работы ВПП с Повесткой дня на период до 2030 года, предусматриваемая Стратегическим планом (2017–2021 годы), также создает последовательную и прозрачную нормативную базу для расширения вклада ВПП в достижение ЦУР на нескольких направлениях с использованием навыков, потенциала и компетенций, которые наработаны ВПП в процессе проведения гуманитарных операций и мероприятий в области развития. Этот потенциал и компетенции – проистекающие из мандата ВПП – уникальны, значительны и глобальны по охвату, открывают перспективу появления нового поколения системных операций и партнерств, движимых идеями нацеленной на преобразования Повестки дня на период до 2030 года. Имеющийся у ВПП портфель инновационных мер политики и эффективных операций, осуществляемых в разнообразных ситуациях, составляет весомый вклад в построение мира, стремящегося не только к ликвидации голода и устойчивому развитию, но к тому, чтобы при этом никто не оказался забыт и одновременно обеспечивалось укрепление потенциала и устойчивости к внешним неблагоприятным воздействиям. Стратегический план (2017–2021 годы) дает основу для реализации этих возможностей.
27. Как предусмотрено в Общеорганизационной стратегии ВПП в области партнерских отношений (2014–2017 годы)³¹, ВПП синхронизирует и интегрирует свой потенциал и

²⁸ Multilateral Organization Performance Assessment Network. 2013. WFP 2013 Report, Vol. 1, p. 12.

²⁹ DFID. 2016. *Multilateral Aid Review 2015*. London.

³⁰ <http://dashboard.iatistandard.org/transparencyindicator.html> (для того чтобы ознакомиться с рейтингом МИТП, дважды щелкните на слово “Score”).

³¹ WFP/EB.A/2014/5-B.

программы в области продовольственной помощи с операциями и инвестициями по линии государств, других учреждений системы Организации Объединенных Наций и субъектов частного сектора и гражданского общества, которые совместно способны вызывать глубинные системные изменения, необходимые для устойчивого развития. ВПП будет сотрудничать с такими партнерами, с тем чтобы совмещать и развивать взаимодополняющие сильные стороны и ресурсы. Целью такого взаимодействия будет создание прозрачной, справедливой и взаимовыгодной системы с механизмами разделения рисков, ответственности и подотчетности. При синхронизации с существующими подходами эти партнерские связи помогут соблюдать критерий "эффективность – стоимость" при удовлетворении нужд не обеспеченного продовольствием населения. Приверженность партнерству и коллективным действиям давно занимает центральное место в операциях ВПП и составляет сердцевину глобального призыва к действиям, содержащегося в Повестке дня на период до 2030 года. В Стратегическом плане (2017–2021 годы) эта приверженность находит свое подтверждение и развитие. Помимо таких стратегических и оперативных партнерских отношений, коммуникационной и информационно-пропагандистской работы важнейшую роль в реализации Стратегического плана будут играть повышение информированности сотрудников и развитие их потенциала.

28. ВПП полностью разделяет видение мира, свободного от голода, представленное в Повестке дня на период до 2030 года в контексте справедливого и экологически ответственного устойчивого развития. Опираясь на свою историю и мандат и исходя из того, что все 17 ЦУР связаны между собой, ВПП выделяет в качестве своих приоритетов две цели в области устойчивого развития – ЦУР 2 по ликвидации голода и ЦУР 17 по поддержанию партнерского взаимодействия в поддержку осуществления ЦУР, – в то время как ее вклад в осуществление остальных ЦУР будет зависеть от страновых условий и национальных приоритетов. Данные приоритеты в работе ВПП являются отражением ее мандата, установленного в резолюции 1714 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций³² от 1961 года и в последующих программных заявлениях, ее преимуществ, возможностей и потенциала, представленных в программе ее работы, а также потребностей в техническом и оперативном обслуживании, общих услугах и потенциале. В своей оперативной деятельности ВПП сохранит сильный акцент на спасение жизни людей и их средств к существованию при чрезвычайных ситуациях, опираясь на свои признанные многочисленными сильными сторонами в деле оказания гуманитарной помощи в кризисных условиях. Главная цель Стратегического плана (2017–2021 годы) заключается в оказании поддержки странам в их усилиях по искоренению голода. На рис. 1 представлена матрица результатов Стратегического плана (2017–2021 годы).

³² A/RES/1714(XVI). В частности в п. 10 резолюции указывается:

"При выполнении программы внимание должно уделяться:

а) установлению удовлетворительного и планомерного порядка в мировом масштабе для удовлетворения чрезвычайных потребностей в продовольствии и срочных нужд, связанных с хроническим недоеданием (что может потребовать создания продовольственных резервов);

б) оказанию помощи в питании детей дошкольного и школьного возраста; и

с) проведению в жизнь экспериментальных проектов, предусматривающих многостороннее использование продовольствия для содействия экономическому и социальному развитию, в особенности когда программы развития связаны с трудоемкими проектами и с повышением благосостояния в сельских местностях".

Рисунок 1. Матрица результатов Стратегического плана ВПП (2017–2021 годы)



29. Стратегический план ВПП (2017–2021 годы) будет реализовываться в соответствии с ее политическими документами, приведенными в "Сборнике политических документов ВПП, имеющих отношение к Стратегическому плану"³³. Среди них документ 2004 года "Гуманитарные принципы"³⁴ и политический документ 2013 года "Роль ВПП в укреплении мира в переходных условиях"³⁵. В обоих политических документах снова подчеркивается, что в своей деятельности при реагировании на гуманитарные кризисы ВПП будет неизменно руководствоваться гуманитарными принципами (гуманность, беспристрастность, нейтралитет и независимость) и что ВПП будет рассчитывать на то, что ее партнеры и все остальные участники будут с уважением относиться к гуманитарному характеру ее работы.

30. Среди других политических документов, актуальных для Стратегического плана (2017–2021 годы) следует отметить Политику развития потенциала³⁶, Политику гуманитарной защиты 2012 года³⁷ и Гендерную политику (2015–2020 годы)³⁸, где отражено стратегическое стремление ВПП к тому, чтобы интегрировать задачи гуманитарной защиты, гендерного равенства и расширения возможностей женщин во всю свою работу и все мероприятия. Реализации Стратегического плана (2017–2021 годы) на уровне страновых отделений будет содействовать политический документ ВПП "Повышение устойчивости в интересах продовольственной безопасности и улучшения питания"³⁹, который служит ориентиром для учета в программировании необходимости в укреплении устойчивости к неблагоприятным внешним факторам с тем, чтобы содействовать минимизации разрушительных воздействий потрясений и стресса до, во время и после завершения кризисов и тем самым сводить к минимуму

³³ Обновленная редакция будет представлена для информации Совету на первой очередной сессии в 2017 году.

³⁴ WFP/EB.1/2004/4-C

³⁵ WFP/EB.2/2013/4-A/Rev.1

³⁶ WFP/EB.2/2009/4-B

³⁷ WFP/EB.1/2012/5-B/Rev.1

³⁸ WFP/EB.A/2015/5-A

³⁹ WFP/EB.A/2015/5-C

страдания людей и экономические убытки. Среди других важных политических документов – Политика по вопросам сотрудничества в формате "Юг-Юг" и трехстороннего сотрудничества⁴⁰ (2015 год) и Пересмотренная политика в области школьного питания⁴¹ (2013 год).

31. Каждый год Сборник обновляется и представляется Совету для информации. В нем выделяются те политические документы, которые были заменены новыми, потенциальные пробелы, которые требуется заполнять новыми политическими документами, и политические документы, которые нуждаются в обновлении в контексте нового Стратегического плана – например, Политика в области питания⁴², Общеорганизационная стратегия ВПП в области партнерских отношений на 2014–2017 годы⁴³ и Стратегия ВПП в области людских ресурсов⁴⁴, представляющая собой "Систему управления людскими ресурсами в целях выполнения Стратегического плана ВПП". Общеорганизационные политические документы по вопросам воздействия на окружающую среду и мерам продовольственной помощи, связанным с изменением климата, также будут представлены Совету на утверждение в период действия данного Стратегического плана. Операции ВПП по оказанию продовольственной помощи будут основываться на инструментах и руководящих принципах комплексного анализа состояния продовольственной безопасности и уязвимости, которые помогают определять круг не обеспеченных продовольствием и уязвимых домохозяйств, выявлять первопричины возникновения голода, анализировать риски и новые факторы уязвимости населения в подверженных кризисам странах, вырабатывать рекомендации по наиболее эффективным мерам реагирования и механизмам передачи помощи, обеспечивающим ее доведение до наиболее нуждающихся, и создавать информационную основу для мер обеспечения готовности, помогающих снизить масштабы голода.

Партнерство с расположенными в Риме учреждениями и в рамках Системы развития Организации Объединенных Наций

32. Укрепление синергетического взаимодействия между расположенными в Риме учреждениями (РРУ) имеет определяющее значение для достижения ЦУР 2. Сотрудничество между РРУ особенно актуально тогда, когда оно адаптировано к страновым условиям и помогает в максимизации взаимодополняющих возможностей и сильных сторон каждой из организаций. В последние годы были предприняты значительные усилия по укреплению сотрудничества между РРУ. Этот процесс должен укрепляться в интересах достижения реальных результатов в рамках ЦУР 2. Как указывается в документе РРУ "Сотрудничество между расположенными в Риме учреждениями системы Организации Объединенных Наций: достижение результатов по выполнению Повестки дня на период до 2030 года"⁴⁵, ВПП стремится работать с ФАО и МФСР, используя все имеющиеся возможности по объединению и взаимному дополнению усилий и предотвращению дублирования с тем, чтобы способствовать совместному достижению результатов на всех направлениях гуманитарного содействия и развития, и развивать в рамках РРУ информационно-пропагандистскую работу по вопросам продовольственной безопасности и питания на глобальном уровне и по линии широкой системы Организации Объединенных Наций.
33. Партнерские связи служат отражением того духа и действий, которые необходимы для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и деятельности Системы развития Организации Объединенных Наций (ЮНДС). Стратегический план (2017–2021 годы) позволяет ВПП развиваться вместе с другими структурами ЮНДС, в том числе другими гуманитарными организациями, такими как

⁴⁰ WFP/EB.A/2015/5-D

⁴¹ WFP/EB.2/2013/4-C

⁴² WFP/EB.1/2012/5-A

⁴³ WFP/EB.A/2014/5-B

⁴⁴ WFP/EB.2/2014/4-B

⁴⁵ WFP/EB.2/2016/4-D

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), как об этом просит Генеральный секретарь в своем докладе⁴⁶ о ЧВОП в области оперативной деятельности в целях развития в рамках ЮНДС. Повестка дня на период до 2030 года требует, чтобы ЮНДС использовала гораздо более интегрированные подходы и создавала межсекторальный синергизм для обеспечения в высшей степени взаимосвязанных результатов на всех уровнях, поддерживаемых благоприятствующей архитектурой финансирования и руководства. ЮНДС признает, что в центре ее внимания должны стоять вопросы достижения взаимосвязанных и преобразующих результатов на уровне стран и содействия развитию национальной ответственности. С этой целью ЮНДС возобновила свою приверженность продуктивной совместной работе, невзирая на мандаты, сектора и институциональные границы, действуя в рамках Устава Организации Объединенных Наций и используя более комплексные и взаимосвязанные подходы. Совместное планирование и реализация страновых мероприятий ВПП с партнерами в рамках ЮНДС, в особенности с ФАО и МФСР, останется одним из приоритетов при выполнении цели по достижению "нулевого голода" и позволит избежать совпадений в программах и дублирования.

Стратегическая цель 1. Оказание странам поддержки в искоренении голода

34. Стратегическая цель 1 соответствует ЦУР 2 – *Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства*. ЦУР 2 отражает тот факт, что голод – это сложное комплексное явление. Искоренение голода – проблема, требующая многоотраслевого подхода и партнерского взаимодействия с различными заинтересованными сторонами, с тем чтобы коллективно и согласованно достигать прогресса в выполнении различных элементов ЦУР 2. Сформулированная обычным языком, почти без технических терминов, ЦУР 2 охватывает все четыре измерения продовольственной безопасности, представленные на Всемирном продовольственном саммите в 1996 году⁴⁷:
- *Ликвидация голода* – круглогодичный **доступ** к безопасной, питательной и достаточной пище (задача 2.1).
 - *Добиться улучшения питания* – потребление полноценных рационов питания и применение дополнительных мер для поддержки использования (задача 2.2).
 - *Обеспечение продовольственной безопасности* – **наличие** безопасной, питательной и достаточной пищи (задача 2.3) и **стабильность** продовольственных систем (задача 2.4).
 - *Содействие устойчивому развитию сельского хозяйства* – **стабильность** продовольственных систем (задача 2.4) и вводимых ресурсов (задача 2.5).
35. Все эти четыре элемента ЦУР 2 составляют основу концепции "нулевого голода" и служат контрольными показателями для измерения прогресса в достижении этой цели. Основной упор ВПП будет делать на первых трех элементах ЦУР 2 и первых четырех задачах, в то время как другие участники в силу своего мандата и возможностей будут оказывать содействие устойчивому развитию сельского хозяйства и укреплению генетического разнообразия семян, растений и животных.
36. ЦУР 2 охватывает основное направление деятельности ВПП, однако в силу того, что ни одна из ЦУР не может быть исключительной зоной ответственности только одного какого-либо учреждения или субъекта, для достижения прогресса необходимо налаживать взаимодействие с партнерами. Жизненно важное значение имеет отраслевое и межотраслевое партнерское взаимодействие и связи с партнерами различной специализации, как внутри стран, так и между их партнерами по ЦУР, такими как ЮНИСЕФ, ФАО и МФСР. ВПП также будет создавать стратегические объединения с

⁴⁶ A/71/292/Rev.1

⁴⁷ World Food Summit. 1996. Rome Declaration on World Food Security. Rome.

партнерами, оказывающими поддержку информационно-пропагандисткой и нормотворческой работе и углублению понимания ЦУР 2.

37. Прогресс на пути к достижению ЦУР 2 способствует продвижению в выполнении многих других ЦУР. При этом успех этой работы зависит от достижений в рамках остальных ЦУР. Для достижения ЦУР ВПП будет сотрудничать с партнерами, в том числе с ФАО и МФСР, и использовать потенциал и сильные стороны друг друга. Особую значимость в этой связи имеют ЦУР, касающиеся доступа к продовольствию, питания и наличия продовольствия. Среди целей, имеющих важное значение для обеспечения доступа к продовольствию, – ЦУР 1 по ликвидации нищеты, ЦУР 8 по содействию наступательному и всеохватному экономическому росту и ЦУР 10 по сокращению неравенства. Среди ЦУР, посвященных питанию, – ЦУР 6 по обеспечению чистой воды и санитарии, ЦУР 3 по обеспечению здорового образа жизни и благополучия и ЦУР 4 по обеспечению качественного образования. ЦУР, касающиеся наличия продовольствия и рынков, включают: ЦУР 12 по обеспечению ответственного потребления и производства, ЦУР 13 по принятию мер по борьбе с изменением климата, ЦУР 14 по сохранению и рациональному использованию морских ресурсов и ЦУР 15 по сохранению земельных ресурсов, ответственному землепользованию и прекращению процесса утраты биоразнообразия. Еще две ЦУР имеют более широкое, универсальное значение для деятельности ВПП. В частности, ЦУР 5 по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей всех женщин и девочек и ЦУР 16 по содействию миру, правосудию и укреплению учреждений. Вклад в достижение этих ЦУР не происходит непосредственно из программного портфеля ВПП, и сама по себе ВПП не несет ответственности за итоги, предполагаемые в рамках этих ЦУР. Но признавая, что диктуемые ЦУР 2 инициативы значительно и устойчиво сокращают масштабы голода в целом ряде ситуаций, и учитывая мощные стимулы в пользу усиления партнерства по линии Повестки дня на период до 2030 года, ВПП будет использовать все возможности для установления стратегических и оперативных партнерских связей, которые улучшают перспективы достижения прогресса в достижении остальных ЦУР.

Доступ

- *ЦУР 1 по ликвидации нищеты.* С 1990 года удалось сократить масштабы крайней нищеты более чем в два раза. Это выдающееся достижение, однако в развивающихся регионах каждый пятый человек живет менее чем на 1,25 долл. США в день, и многие люди могут снова скатиться в нищету. Нищета – это не только отсутствие доходов и ресурсов как устойчивых источников средств к существованию. Это также голод и неполноценное питание, ограниченный доступ к образованию и другим базовым услугам, а также социальная дискриминация и отчуждение, невозможность участия в процессах принятия решений. Так, отсутствие доходов является самой острой проблемой для многих людей, испытывающих дефицит продовольствия. Рынки и доходы имеют определяющее значение для того, чтобы все люди имели доступ к питательной и здоровой пище. Когда люди лишены доходов из-за безработицы, плохого состояния здоровья, гендерного неравенства или инвалидности, необходимы соответствующие меры социальной защиты, обеспечивающие таким людям и членам их семей доступ к продовольствию. Экономический рост должен быть всеохватным и справедливым, обеспечивать устойчивую занятость и содействовать равенству. Такие обусловленные меры социальной поддержки, как программы школьного питания, позволяют перераспределять доходы и реализовать другие преимущества, в частности, содействовать полноценному питанию и образованию детей.
- Среди других целей, имеющих важное значение для обеспечения доступа к продовольствию, – ЦУР 8 по содействию наступательному и всеохватному экономическому росту и ЦУР 10 по сокращению неравенства.

Питание

- *ЦУР 6 по обеспечению чистой воды и санитарии и ЦУР 3 по обеспечению здорового образа жизни и благополучия* также имеют ключевое значение для улучшения питания. Доступ к чистой воде и средствам санитарии обеспечивает профилактику распространения диареи и других заболеваний, препятствующих полноценному усвоению пищи и приводящих к неполноценному питанию. Для эффективного обеспечения полноценного питания может потребоваться применение антиретровирусной терапии при лечении ВИЧ, а также меры по профилактике малярии и туберкулеза.
- *ЦУР 4 по обеспечению качественного образования* направлена на расширение возможностей людей по адаптации своего питания, личной гигиены, санитарной культуры, охраны здоровья и помогает им требовать предоставления соответствующих услуг. Программы школьного питания, являясь неотъемлемым элементом комплекса мер по обеспечению здоровья и питания школьников, направлены на обеспечение доступа детей к образованию и поддержку выполнения задач по улучшению образования, несмотря на кризисы или хроническую нищету, и способствуют улучшению питания за счет обеспечения здоровыми, свежими и богатыми питательными веществами пищевыми продуктами. Улучшение доступа к качественному образованию и обеспечение качественным питанием в школах помогает разорвать круг голода, преследующего одно поколение за другим.

Наличие продовольствия и рынки

- В *ЦУР 12 по обеспечению ответственного потребления и производства* отмечается, что необходимо сократить продовольственные потери и пищевые отходы по всей продовольственной производственной цепочке. Модели потребления также влияют на достижение итогов ЦУР в области питания.
- *ЦУР 13 по принятию мер по борьбе с изменением климата*. Риски, связанные с изменением климата, в несоразмерной степени затрагивают беднейшие и самые уязвимые слои населения, в большей мере страдающие от обусловленных изменением климата стихийных бедствий, которые увеличивают масштабы голода, уничтожая земельные угодья, скот, посевы, запасы продовольствия и ограничивая доступ людей на рынки. Последствия изменения климата также создают угрозу здоровью и порождают дополнительные риски для пищевого статуса населения. Без быстрого, всеохватного и климатически оптимизированного развития, в том числе программ укрепления устойчивости к внешним неблагоприятным факторам, осуществляемых при необходимости в партнерстве с ВПП, число людей, страдающих от нищеты и голода к 2030 году значительно вырастет⁴⁸.
- *ЦУР 14 по сохранению и рациональному использованию морских ресурсов* в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания.
- *ЦУР 15 по сохранению земельных ресурсов, ответственному землепользованию и прекращению процесса утраты биоразнообразия*: искоренение голода невозможно без прекращения процесса деградации земель, обезлесения и опустынивания. Необходимо внедрять устойчивые, жизнеспособные методы ведения сельского хозяйства, которые способствуют повышению продуктивности мелких хозяйств, создают рабочие места и возможности развития. Бездействие в этих областях практически сведет на нет усилия ВПП, однако она может вносить свой вклад, помогая тем, кто наиболее непосредственно затронут.

Более широкие взаимосвязи

- *ЦУР 5 по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей всех женщин и девочек*. Гендерное равенство и расширение возможностей женщин затрагивают все аспекты развития и благополучия людей. Модели потребления также влияют на достижение итогов ЦУР в области питания. Непременным

⁴⁸ World Bank. 2015. *Shock Waves: Managing the Impacts of Climate Change on Poverty*. Washington, DC.

условием выполнения Повестки дня на период до 2030 года является ликвидация всех форм дискриминации, насилия и вредных проявлений в отношении женщин и девочек, обеспечение полноценного и действенного участия женщин в принятии решений на всех уровнях, а также признание, оценка и перераспределение неоплачиваемого труда по уходу за близкими и по дому. Гендерное равенство имеет важнейшее значение для того, чтобы добиться нулевого голода для всех женщин, мужчин, девочек и мальчиков. ВПП будет обеспечивать интеграцию гендерной тематики во все направления ее работы.

- *ЦУР 16 по содействию миру, правосудию и укреплению учреждений:* из-за военных действий миллионы людей вынуждены покидать свои дома, они не могут прокормить себя и живут в нищете. Люди, которые подвергаются насилию, эксплуатации, злоупотреблениям, наиболее уязвимы и страдают от отсутствия продовольственной безопасности. Голод вызывает и усугубляет риски для безопасности и обеспечения достоинства людей, что в свою очередь влияет на доступ людей к продовольствию. В то же время голод может выступать в качестве одного из факторов, способствующих возникновению военных конфликтов.

Стратегическая цель 2. Партнерское взаимодействие в поддержку реализации ЦУР

38. Стратегическая цель 2 увязана с ЦУР 17 – *Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития*. В ЦУР 17 основной упор делается на *пути* достижения всех ЦУР в рамках многосторонних партнерств, обеспечивающих коллективные и согласованные действия и необходимую финансовую, научную и институциональную поддержку при осуществлении. В ЦУР 17 содержится призыв ко всем участникам продолжать накапливать знания, заниматься инновациями и преобразованиями, в особенности в рамках сотрудничества, направленного на выполнение Повестки дня на период до 2030 года. Ее 19 задач охватывают семь направлений работы, намеченных в Аддис-Абебской программе действий, и прежде всего те, которые имеют важное значение для ликвидации голода: устойчивое инвестирование ресурсов, в особенности в социальную защиту и снижение рисков возникновения бедствий; партнерства с частным сектором; международное сотрудничество по вопросам развития, в частности сотрудничество в формате "Юг-Юг" между развивающимися странами; решение системных проблем; и наука, технологии, инновации и развитие потенциала.
39. С учетом особой значимости межотраслевого сотрудничества и вовлечения всех заинтересованных сторон в осуществление Повестки дня на период до 2030 года в стратегической цели 2 отражено то, как ВПП реализует мероприятия в рамках ЦУР 2 и поддерживает другие заинтересованные стороны в их работе по выполнению всех ЦУР.
 - *Средства осуществления* – поддержка партнерских усилий по наращиванию потенциала и повышению скоординированности и согласованности действий в деле реализации ЦУР, в том числе путем оказания содействия консультативным платформам, предоставления общих услуг, обеспечения сотрудничества в формате "Юг-Юг" и развития партнерских связей с общинами, поддержки центров передового опыта и участия в коллективных действиях во взаимодействии с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ЮНИСЕФ, Всемирным банком, ФАО, МФСР и другими учреждениями (задачи 17.9, 17.14 и 17.18 и средства осуществления 2a и 2c в рамках ЦУР 2).
 - *Активизация работы в рамках глобальных партнерств* – оказание помощи заинтересованным сторонам, в том числе учреждениям системы Организации Объединенных Наций, региональным органам, частному сектору и общинам на местах в подключении к коллективным действиям по достижению ЦУР, в частности, в рамках сотрудничества в формате "Юг-Юг" и трехстороннего сотрудничества между развивающимися странами и путем предоставления общих услуг (задачи 17.3, 17.6, 17.16 и 17.17).
40. Для достижения "нулевого голода" ВПП необходимо действовать в рамках системы и вносить свой вклад в формирование путей взаимодействия и отношений партнеров друг

- с другом. Гибкость, которую ВПП проявляет при выполнении гуманитарных задач, ее способность к новаторству и усвоению нового, ее готовность к действию по призыву ее партнеров признаются в качестве ее профильных преимуществ, которые подкрепляют действия партнеров в условиях нарастания и усложнения гуманитарных потребностей. В Аддис-Абебской программе действий очерчен широкий круг участников, включая частный сектор, играющих ключевую роль в инновациях и преобразованиях, которые наряду с мерами гуманитарной помощи необходимы для выполнения Повестки дня на период до 2030 года⁴⁹.
41. Опираясь на прогресс, достигнутый в ходе инициативы "Нулевой голод", ВПП займется развитием платформ для налаживания контактов, взаимодействия и информационно-пропагандисткой деятельности. Таким образом будет четко обозначено позиционирование ВПП на глобальном и страновом уровне и созданы коммуникационные каналы для поддержки и мобилизации партнеров, заинтересованных сторон и сторонников в рамках совместной работы по ликвидации голода.
 42. Частный сектор уже принимает меры по продвижению Повестки дня на период до 2030 года, создавая при этом возможности для роста, сокращения издержек и улучшения управления рисками. Разрабатываются инновационные технологии и подходы к устойчивости, наряду с финансовыми продуктами, платформами и услугами для миллиарда беднейших жителей Земли. ВПП необходимы партнерства с частным сектором для улучшения своей работы в таких областях, как производственно-сбытовые цепочки, обогащение продуктов питания, продукты специальной рецептуры, богатые питательными веществами, финансовые услуги для малоимущих и продовольственная безопасность. Так, ВПП использует мобильные технологии для оценки и мониторинга в режиме реального времени ситуации с обеспечением продовольственной безопасности (МАКУ). Через частные партнерства ВПП и заинтересованные стороны могут оказывать положительное влияние на организационную практику, политику и поведение в интересах достижения ЦУР 2.
 43. Руководствуясь своей общеорганизационной стратегией по развитию партнерских отношений⁵⁰, ВПП поддерживает взаимодействие на пяти основных направлениях: с партнерами по предоставлению ресурсов, партнерами по вопросам государственной политики и управления, партнерами по информационно-пропагандистской работе и с партнерами по созданию потенциала. ВПП будет продолжать опираться на тесное партнерство с правительствами государств-членов, Всемирным банком, ФАО, МФСР, ПРООН, ЮНИСЕФ, УВКБ ООН и другими учреждениями Организации Объединенных Наций, гражданским обществом и общинами на местах. С тем чтобы вносить более весомый вклад в осуществление ЦУР 17, ВПП будет также поддерживать реформаторские партнерства, призванные помочь частному сектору играть более активную роль в обеспечении продовольственной безопасности и улучшении питания, сохраняя при этом надлежащий уровень добросовестности и подотчетности при выборе партнеров и взаимодействии с ними.

⁴⁹ *Итоговый документ третьей Международной конференции по финансированию развития*: Аддис-Абебская программа действий. Аддис-Абеба, 13–16 июля 2015 года. A/CONF.227/L.1.

⁵⁰ В Общеорганизационной стратегии ВПП в области партнерских отношений (2014–2017 годы) (WFP/EB.A/2014/5-B) партнерство определяется как: "Отношения сотрудничества между участвующими субъектами, которые позволяют получить более весомые результаты в интересах людей, на благо которых мы трудимся, путем совмещения и умножения разнообразных взаимодополняющих ресурсов, совместной работы на принципах прозрачности, равенства и взаимной выгоды, разделения рисков, ответственности и подотчетности. Для достижения целей (как совместных целей партнерства, так и решения задач отдельных партнеров), которые не могут с той же степенью эффективности, действенности или инновационности быть достигнуты каждым партнером в отдельности, и где создаваемая стоимость превышает соответствующие транзакционные издержки".

Стратегические задачи и стратегические результаты ВПП

44. Из данных двух целей ВПП вытекают пять стратегических задач, касающихся тех компонентов ЦУР 2 и ЦУР 17, которыми занимается ВПП. Стратегические задачи задают направления программной и оперативной деятельности ВПП, обеспечивают увязку стратегических целей с восемью стратегическими результатами, которые позволяют ВПП подключиться к усилиям на страновом и глобальном уровнях через соответствующие задачи в рамках ЦУР 2 и ЦУР 17.
45. Лежащие в основе потенциала и мандата ВПП, отраженных в стратегических целях, стратегические результаты ориентируют содействие со стороны ВПП на потребности стран. Стратегические результаты привязаны к задачам ЦУР 2 и ЦУР 17, которые актуальны с точки зрения возможностей и мандата ВПП по оказанию помощи в искоренении голода и по поддержке партнерств в области устойчивого развития. С помощью такой привязки стратегические результаты обеспечивают состыковку поддержки ВВП с национальными и глобальными усилиями по ЦУР. Стратегические результаты ВПП будут измеряться с помощью показателей ЦУР в рамках соответствующих задач ЦУР (см. Приложение I), определенных Генеральной Ассамблеей ООН; таким образом, они будут измеряться в каждой стране ее правительством.
46. Важно отметить, что в стратегических результатах выделены области, где ВПП может принести дополнительную пользу исходя из своего потенциала, мандата и опыта оперативной деятельности, отраженных в стратегических целях. В этих стратегических результатах отсутствует указание на то, что ВПП должна быть лидером или что на нее возложена основная глобальная ведущая роль в обозначенных областях. Стратегические результаты не связаны со взаимоисключающими сильными сторонами или преимуществами перед другими партнерами. Напротив, они отражают потенциал и сильные стороны ВПП, состоящие в способности вместе с другими партнерами вносить вклад в национальные усилия, а также другие функции ВПП по помощи в ликвидации голода и наращивании потенциала в других ситуациях.
47. Особое значение имеет интеграция проблематики гендерного равенства и расширения возможностей женщин во все аспекты деятельности ВПП, поскольку во многих целевых показателях гендерное равенство и расширение возможностей женщин конкретно упоминаются как в качестве задач, так и в части решений. ВПП будет обеспечивать участие женщин и мужчин на равноправной основе в разработке, реализации, мониторинге и оценке программ и мер политики, преобразующих гендерную ситуацию, а сама ее работа направлена на принятие решений женщинами и девочками. ВПП будет уделять особое значение смягчению и профилактике насилия, в том числе дискриминации по признаку пола и вредных проявлений в отношении женщин и девочек. Помимо своей приверженности делу гендерного равенства и расширения возможностей женщин, ВПП будет бороться за интеграцию проблематики гуманитарной защиты и подотчетности пострадавшему населению во все аспекты своей деятельности. Она будет уделять внимание конкретным факторам уязвимости различных групп, включая женщин, девочек, мужчин, мальчиков, престарелых, инвалидов и других категорий населения.
48. В последующих пунктах раскрываются параметры и контексты, в том числе отношения партнерства, в рамках которых каждая стратегическая цель ВПП и соответствующие ей стратегические результаты будут определять направление помощи, оказываемой ВПП странам. Поскольку конкретные стратегические цели и стратегические результаты ВПП относятся не ко всем странам, там также обозначены те ситуации, в которых значительного вклада со стороны ВПП не предполагается. В деятельности ВПП будут отражаться потребности, существующие в конкретной стране или регионе, дополнительная польза, которую ВПП может принести в конкретном месте в конкретное время, а также наличие и возможности других субъектов деятельности. В синергетическом взаимодействии с другими партнерами ВПП будет работать над выполнением программ, которые служат укреплению возможностей общин и стран по управлению базовыми рисками, спасению жизни людей и их средств к существованию,

ликвидации голода. ВПП будет выбирать соответствующие инструменты или их сочетание на основе тщательного анализа потребностей и ситуаций, предпочтений благополучателей, оперативных целей, результативности и доказательств потенциального воздействия.

Стратегическая задача 1. Ликвидация голода путем защиты доступа к продовольствию

Стратегический результат 1. У каждого человека есть доступ к продовольствию.

К 2030 году каждому человеку, в особенности малоимущим и уязвимым группам населения, обеспечен круглогодичный доступ к достаточной, питательной и безопасной пище (задача 2.1 ЦУР)

49. ВПП будет поддерживать коллективные усилия по защите доступа всех людей, в особенности самых уязвимых групп населения, к достаточной, питательной и безопасной пище, необходимой им для того, чтобы выжить и вести здоровую и продуктивную жизнь, и наряду с этим по мере возможности укреплять национальные системы. Над достижением данной стратегической цели и соответствующего ей стратегического результата ВПП будет работать в партнерстве с УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, ПРООН, УКТВ, Всемирным банком, ФАО, МФСР и другими партнерами. В условиях проведения гуманитарных операций круг других ее крупных партнеров включает Международный комитет Красного Креста (МККК), Международную федерацию обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОКК) и партнеров из числа международных и национальных организаций гражданского общества.

- В условиях конфликтов, стихийных бедствий или других чрезвычайных ситуаций операции по оказанию гуманитарной помощи по линии ВПП помогают спасти жизни людей и источники их средств к существованию, обеспечивая доступ к безопасной, питательной и достаточной пище зачастую в трудной и опасной обстановке. Оказывать помощь там, где она необходима – базовая задача ВПП.
- Помимо проведения прямых операций там, где это необходимо, для ВПП также будет очень важно оказывать странам поддержку в укреплении их потенциала снижения риска стихийных бедствий, предупреждения, обеспечения готовности и реагирования в части круглогодичного доступа всех людей к достаточной, питательной и безопасной пище.
- Признавая, что отсутствие доступа к безопасной, питательной и достаточной по объему пище является главной проблемой для голодающих во всем мире, ВПП будет и далее помогать обеспечивать формы защиты, призванные бороться с голодом, такие как программы школьного питания, и продуктивные формы социальной защиты, которые позволяют сохранять доступ, одновременно повышая уровень питания, укрепляя средства к существованию и содействуя созданию новых активов.
- Опираясь на свой обширный глобальный экспертный потенциал по поддержке различных систем социальной защиты по всему миру, ВПП будет стремиться к укреплению потенциала стран по реализации мер социальной защиты, сохраняющих доступ к достаточной по объему, питательной и безопасной пище для всех.
- В число мероприятий по достижению Стратегического результата 1, разрабатываемых и реализуемых вместе с партнерами, входят безусловное предоставление ресурсов для обеспечения доступа к пище; создание и поддержка средств к существованию; школьное питание; укрепление потенциала на индивидуальном уровне, наращивание институционального потенциала; и обеспечение готовности на случай чрезвычайных ситуаций.
- В условиях, когда имеются жизнеспособные, инклюзивные, безопасные и надежные коммерческие альтернативы для укрепления доступа к продовольствию, ВПП будет оценивать потребности в таких мероприятиях и поддерживать участников, наиболее способных вносить вклад в обеспечение всеобщего круглогодичного доступа к богатым питательными веществами пищевым продуктам, или где средства к существованию выбранных групп населения стабильны и вознаграждают труд.

Стратегическая задача 2. Улучшение питания

Стратегический результат 2. Ни один человек не страдает от недоедания. К 2030 году ни один человек не страдает от недоедания, а к 2025 году достигнуты согласованные на международном уровне целевые показатели, касающиеся борьбы с задержкой роста и истощением у детей (задача 2.2 ЦУР)

50. ВПП будет поддерживать совместные и согласованные коллективные усилия, которые имеют принципиальное значение для борьбы со всеми формами недоедания и будет поддерживать правительства в укреплении национального потенциала, необходимого для межсекторных мероприятий в области питания. Она также будет укреплять партнерские связи с другими государственными и негосударственными структурами, продолжать участвовать в решении вопросов питания и вкладывать средства в страновые мероприятия через такие многосторонние платформы, как Постоянный комитет Организации Объединенных Наций по проблемам питания, КВПБ, Движение по усилению внимания к проблеме питания и программа "Активизация усилий по борьбе с голодом и недоеданием среди детей" (REACH). По этой стратегической цели и стратегическому результату ВПП будет работать в партнерстве с ЮНИСЕФ, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДУ (ЮНЭЙДС), УВКБ ООН, Всемирным банком, ФАО, МФСР и другими партнерами. При проведении гуманитарных операций ВПП будет действовать через соответствующие координационные механизмы, такие как кластер по вопросам питания Межучрежденческого постоянного комитета (МПК), с участием партнеров из числа международных и национальных организаций гражданского общества.

- Содействие в борьбе с недоеданием, особенно в условиях тяжелого бремени или высокого риска, занимает центральное место в работе ВПП. Недоедание оказывает огромное воздействие на развитие человека, способствует сохранению бедности и неравенства, когда голод преследует одно поколение за другим.
- ВПП будет поддерживать потенциал стран в вопросах улучшения питания, обеспечивающий качественные услуги по лечению и профилактике недоедания. ВПП будет делать упор на профилактике недоедания и уделять особое внимание упрощению доступа к полноценному питанию, необходимому для уязвимых групп, помогая выстраивать фундамент устойчивого развития.
- ВПП будет использовать все свое содействие и деятельность в целях достижения лучших результатов в области питания, укрепляя подходы, учитывающие аспекты питания, и применяя в работе с партнерами взаимодополняющие подходы в различных секторах, таких как укрепление систем социальной защиты, повышение потенциала и законодательная поддержка повышения спроса со стороны государственного и частного секторов на обогащенное питание там, где оно необходимо, укрепление устойчивости к воздействию внешних неблагоприятных факторов, повышение качества здравоохранения и образования, повышение продуктивности мелких хозяйств, сокращение послеуборочных потерь, обеспечение санитарии и гигиены.
- Признавая, что пищевой статус определяет многоотраслевые и универсальные факторы и определяется ими, ВПП будет разрабатывать программы при четком понимании того, как на питание влияет гендерное равенство, отсутствие возможностей у женщин и другие факторы недоедания, действующие поверх отраслевых барьеров.
- Мероприятия по достижению Стратегического результата 2, разрабатываемые и реализуемые вместе с партнерами, будут включать в себя лечебное питание; профилактику недоедания; безусловное предоставление ресурсов на поддержку доступа к продовольствию; школьное питание; повышение личного потенциала; и повышение институционального потенциала.

- Вклад ВПП будет сосредоточен на обеспечении наличия, доступности и потребления рационов, соответствующих потребностям питания целевых уязвимых групп. Ее деятельность будет сосредотачиваться на улучшении доступа к богатым питательными веществами пищевым продуктам в дополнение к той работе, которую проводят другие участники в направлении развития производства продовольствия, а также организации со специализированными мандатами и потенциалом по устранению непродовольственных причин недоедания. ВПП будет изыскивать адаптированные к реальным условиям возможности для взаимодействия с партнерами в целях корректировки адресного направления программ, оказания взаимодополняющей поддержки здоровому питанию, стыковки с национальными стратегиями в области питания и будет реализовывать свои программы на общей основе с программами своих партнеров с целью устранения комплексных причин недоедания. ВПП будет осуществлять эти мероприятия в тех случаях, когда уязвимые группы не располагают рационами, соответствующими их потребностям в питании.

Стратегическая задача 3. Достижение продовольственной безопасности

Стратегический результат 3. Мелкие производители укрепили свою продовольственную безопасность и улучшили питание благодаря росту продуктивности и доходов. К 2030 году доходы мелких производителей и продуктивность их хозяйств выше, чем в 2015 году, что способствует укреплению продовольственной безопасности и улучшению питания (задача 2.3 ЦУР)

и

Стратегический результат 4. Продовольственные системы приобрели устойчивость. К 2030 году продовольственные системы приобрели устойчивость, применяемые в них методы ведения сельского хозяйства обеспечивают жизнестойкость и способствуют сохранению экосистем; укрепляют способность адаптироваться к изменению климата, экстремальным погодным явлениям и бедствиям и постепенно улучшают качество земель и почв (задача 2.4 ЦУР)

51. ВПП имеет два основания для реализации своего мандата. Мелкие сельхозпроизводители и их семьи составляют значительную долю наименее обеспеченного продовольствием населения и большой сегмент получателей помощи по линии ВПП, чьи непосредственные потребности удовлетворяются в рамках стратегических целей 1 и 2. Кроме того, ВПП может⁵¹ использовать свои значительные закупочные возможности и опыт для расширения доступа на рынок для мелких хозяйств – как напрямую, так и посредством приоритизации распространения знаний и передовой практики во всех звеньях организации. Взаимодействуя с ФАО, МФСР и другими партнерами, ВПП продолжит усилия по привлечению внимания общественности и стимулированию реформ в сфере государственного управления и институциональных инноваций и развития потенциала для решения проблем голода со стороны спроса в продовольственных системах. Действуя там, где коммерческие интересы продовольственных рынков пересекаются с общественными интересами в форме оказания продовольственной помощи, спрос на продовольствие и услуги продовольственных систем со стороны ВПП может прямо или косвенно способствовать повышению эффективности продовольственных систем, и тем самым – инклюзивному росту сельского хозяйства, устойчивой социально-экономической перестройке и всеобщей продовольственной безопасности. Учитывая, что во многих странах основная масса продовольствия на местных рынках поставляется мелкими хозяйствами, то место, которое на этих рынках занимают закупки по линии ВПП, может служить базой для налаживания партнерских связей с правительствами и частным сектором в интересах стимулирования развития опирающихся на спрос платформ, которые позволяют мелким хозяйствам устойчиво и с прибылью работать на местных рынках без помощи ВПП. В

⁵¹ На основе документа 2006 года по политике в области закупок продовольствия в развивающихся странах (WFP/EB.1/2006/5-C) и стратегических планов на периоды 2008–2011 годов и 2014–2017 годов.

рамках Стратегической задачи 3 деятельность ВПП будет непосредственно связана с достижением итогов в сфере продовольственной безопасности и питания.

- Ориентируясь на нужды наиболее уязвимых людей и общин, ВПП будет содействовать партнерам в развитии источников средств к существованию и поддержке жизнеспособности в части продовольственной безопасности и питания, адаптации к изменению климата, управления рисками, укрепления устойчивости и жизнеспособности продовольственных систем. ВПП будет продолжать сотрудничать с ФАО и МФСР по вопросам совместных стратегий, осуществления проектов и информационно-пропагандистской работы, в том числе в областях, связанных с поддержкой усилий стран по развитию устойчивого производства продовольствия, где ВПП опирается на профильные преимущества ФАО, МФСР и других участников. ВПП также продолжит работу по данной стратегической задаче и данным стратегическим результатам в партнерстве с ПРООН, УВКБ ООН, Всемирным банком, Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам уменьшения опасности бедствий и АС, а также с другими организациями, с целью поддержки национальных программ и служб. ВПП также будет вносить вклад в работу соответствующих координационных механизмов, таких как КВПБ и Информационная сеть по вопросам продовольственной безопасности. В числе других важных партнеров – международные и национальные субъекты гражданского общества.
- Продовольственные системы претерпевают скоротечные и глубинные изменения под воздействием таких факторов, как урбанизация, изменение питания на индивидуальном уровне и интеграция цепочек поставок из-за изменений, привносимых капиталоемкими технологиями и расширением использования цифровых устройств и Интернета. Изменение продовольственных систем является частью более общих процессов преобразования села и экономики вообще, в том числе в городах⁵². Как в гуманитарном контексте, так и в контексте развития ВПП будет в координации с партнерами работать над планированием и реализацией операций по оказанию продовольственной помощи, призванных решать системные проблемы, коренящиеся в такой трансформации продовольственных систем, с целью расширения охвата работы по сокращению масштабов голода в рамках общих процессов структурной трансформации и преобразования села.
- Ситуации повторяющихся кризисов, когда не обеспеченные продовольствием общины живут в условиях деградировавшей или нестабильной окружающей среды и подвержены сильным шокowym воздействиям, представляют собой большую проблему для ликвидации голода. ВПП будет использовать аналитический инструментарий для содействия многоотраслевому изучению рисков бедствий и возможностей по укреплению средств к существованию, устойчивости к климатическим воздействиям и питания в соответствии с решениями государств. Такой аналитический процесс поможет партнерам в неустанных усилиях для укрепления жизнеспособности систем продовольственной безопасности и питания. Аналогичные инструменты также помогут партнерам оказывать поддержку общинам, живущим в условиях затяжных конфликтов и изгнания, направляя их усилия на повышение жизнеспособности систем продовольственной безопасности и питания.
- Долгий опыт работы ВПП в сфере гуманитарного содействия и развития сформировал профильную компетенцию организации по поддержке укрепления жизнеспособности систем продовольственной безопасности и питания. ВПП будет поддерживать усилия на национальном уровне по уменьшению опасности стихийных бедствий и повышению климатической устойчивости, что способствует ликвидации голода, с применением инновационных инструментов из арсенала климатологической науки и климатического финансирования, связывающих системы раннего предупреждения с механизмами оперативного реагирования,

⁵² IFAD Rural Development Report 2016: Fostering Inclusive Rural Development (готовится к печати).

наряду с реализацией программ по созданию производительных активов, содействию производству многообразных и питательных продовольственных товаров, диверсификации стратегий по укреплению средств к существованию и реабилитации природных ресурсов.

- Развитие маркетинга, повышение продуктивности и создание новых источников средств к существованию для мелких сельхозпроизводителей является эффективным способом улучшения продовольственной безопасности и питания. Укрепление потенциала управления рисками имеет особое значение при создании спроса на сельскохозяйственную продукцию. Программы ВПП по поддержке доступа мелких хозяйств к сельскохозяйственным рынкам используют ее закупочную базу и опыт в функционировании сельскохозяйственных рынков, а также опыт других государственных и негосударственных закупщиков – на благо построения жизнеспособных продовольственных систем, производства и переработки содержащего необходимые и разнообразные питательные вещества продовольствия, создания коллективных сбытовых систем в интересах мелких хозяйств, совершенствования реализации собранного урожая, стимулирования устойчивого развития коммерческого и институционального потенциала рынков для мелких сельхозпроизводителей.
- Целым рядом партнеров, в том числе ФАО и МФСР, инвестируются значительные средства в укрепление потенциала национальных правительств и других субъектов в поддержку мелких сельхозпроизводителей и продовольственных систем с их участием. ВПП и далее будет участвовать в этом процессе, производя стратегические инвестиции в создание спроса на сельскохозяйственную продукцию для повышения потенциала соответствующих национальных и местных субъектов гражданского общества, фермерских объединений и других общественных организаций и оказания помощи общинам в ведении и поддержании их собственной борьбы с голодом и за достижение ЦУР 2.
- В числе мероприятий, спланированных и реализуемых вместе с партнерами в направлении достижения Стратегического результата 3, будут не оговоренные условиями передачи ресурсов для поддержки доступа к продовольствию, создания активов и укрепления средств к существованию; укрепление потенциала на индивидуальном уровне; укрепление институционального потенциала; и поддержка рыночной деятельности мелких сельхозпроизводителей. Среди мероприятий в направлении Стратегического результата 4 – безусловные/обусловленные передачи продовольствия для обеспечения доступа к продовольствию; адаптация к изменению климата; укрепление потенциала на индивидуальном уровне; укрепление институционального и рыночного потенциала; создание активов и поддержка средств к существованию.
- Поскольку вклад ВПП в выполнение этой стратегической задачи и двух стратегических результатов вытекает из ее ориентации на стимулирование спроса, деятельность ВПП будет сосредоточена на укреплении и совершенствовании тех аспектов продовольственных систем, которые связаны со спросом, и на устранении связанных со спросом барьеров на пути повышения продуктивности и доходов мелких хозяйств. Будут развиваться партнерства на стратегическом и оперативном уровне с учреждениями и участниками деятельности, обладающими дополняющим потенциалом, в интересах повышения продуктивности в части спроса, что отражено, например, в ЦУР 2.5.

Стратегическая задача 4. Укрепление средств реализации ЦУР

Стратегический результат 5. Развивающиеся страны нарастили свой потенциал в достижении ЦУР. Международная поддержка наращивания потенциала, в том числе в рамках сотрудничества в формате "Юг-Юг" и трехстороннего сотрудничества, обеспечивает предоставление общих услуг, более эффективную реализацию национальных планов достижения всего комплекса ЦУР, в особенности путем расширения передачи технологий, внедрения инноваций, совершенствования процесса сбора данных и повышения их качества и обмена знаниями (задача 17.9 ЦУР)

и

Стратегический результат 6. Политика по поддержке устойчивого развития носит согласованный характер. Политика по искоренению голода и содействию устойчивому развитию отличается последовательностью и направлена на поддержку коллективных усилий в области устойчивого развития во всех его измерениях (задача 17.14 ЦУР)

52. Опыт и анализ ВПП указывают на то, что на национальном и субнациональном уровнях часто отсутствует физический, технический, организационный и институциональный потенциал для укрепления продовольственной безопасности и улучшения питания при проведении гуманитарных операций и решении вопросов развития. Часто имеются значительные пробелы в навыках и потенциале для проведения нормативных и институциональных реформ, в том числе в части привлечения и координации действий различных заинтересованных сторон. ВПП часто сталкивается с ситуациями, требующими принятия срочных мер по развитию потенциала для повышения технического качества и организационной эффективности в рамках усилий по проведению приоритетных реформ с учетом потребностей и пожеланий различных заинтересованных сторон. Помимо оказания конкретной поддержки в укреплении потенциала в рамках обозначенных выше стратегических целей и стратегических результатов ВПП будет способствовать формированию ответственных и подотчетных партнерств в интересах укрепления потенциала стран, обеспечения последовательности в политике и действиях, стимулирования участия заинтересованных сторон в реализации проектов и развития инноваций в деле достижения всех ЦУР.

- ВПП будет оказывать и поощрять поддержку укрепления потенциалов правительств в деле ликвидации голода и соответствующих национальных планов достижения ЦУР, в том числе в виде поддержки сотрудничества "Юг-Юг" и трехстороннего сотрудничества между развивающимися странами, а также оказания общих услуг. ВПП будет уделять основное внимание секторам, где она обладает профильными компетенциями, признанными национальными заинтересованными сторонами и партнерами в страновом контексте, как это определено в ССП ВПП.
- Исходя из имеющихся потребностей, ВПП будет взаимодействовать с ФАО и другими сторонами в продвижении объективно обоснованных решений по вопросам продовольственной безопасности и питания путем укрепления национального и регионального потенциала по проведению достоверных, значимых и своевременных оценок и анализа и служить при этом глобальным ориентиром для стандартов безопасности, статистики и информации в области продовольствия и питания. Данный замысел будет реализован в процессе проведения мероприятий, соответствующих четырем дополняющим друг друга направлениям: i) развитие потенциала поддержки информационных систем стран-членов по тематике продовольственной безопасности и безопасного питания; ii) стандарты, методы и инструменты для информационных систем по тематике продовольственной безопасности и безопасного питания; iii) мониторинг и оценки состояния вопросов продовольственной безопасности и питания внутри стран; и iv) статистика, информация и анализ по вопросам продовольственной безопасности и безопасного питания (глобальные общественные блага). Реализация совместной стратегии⁵³ потребует от стран активного участия и инициативы. Также определены механизмы

⁵³ WFP/EB.2/2011/12-B

взаимодействия, совершенствования коммуникации, налаживания партнерских связей. В руководящих принципах стратегии особое место отводится, среди прочего, необходимости того, чтобы правительствам систематически отводилась центральная роль в планировании и процессе выработки решений. Большое внимание уделяется обеспечению взаимодополняемости нормативных документов и практики партнеров, в том числе национальных правительств, региональных структур, гражданского общества и научных кругов.

- ВПП будет принимать активное участие в страновых и региональных диалогах, связанных с целями и/или задачами, актуальными для ЦУР 2, в том числе на ключевых направлениях нормативных и программных взаимосвязей между ЦУР 2 и другими целями в таких вопросах, как образование, борьба с бедностью, изменение климата, мир и справедливость, здравоохранение или гендер.
- В числе мероприятий, спланированных и реализуемых вместе с партнерами в направлении достижения Стратегического результата 5, будут: укрепление институционального потенциала; общие услуги и платформы; и анализ, мониторинг и совместные оценки потребностей. Среди мероприятий, направленных на достижение Стратегического результата 6, будут: укрепление институционального потенциала; и анализ, мониторинг и совместные оценки потребностей.
- ВПП предполагает играть ограниченную роль в выполнении данной стратегической задачи и продвижении к двум ее стратегическим результатам на тех участках, где имеется развитый технический, организационный и институциональный потенциал, действуют партнерства и имеются нормативные базы, позволяющие эффективно планировать, реализовывать и координировать операции по обеспечению продовольственной безопасности и питания для удовлетворения гуманитарных нужд и потребностей развития.

Стратегическая задача 5. Партнерское взаимодействие для достижения результатов по ЦУР

Стратегический результат 7. Развивающиеся страны имеют доступ к целому спектру финансовых ресурсов для инвестиций в целях развития. Дополнительные финансовые ресурсы из самых разных источников позволяют развивающимся странам вести непрерывную последовательную работу по достижению ЦУР (задача 17.3 ЦУР).

и

Стратегический результат 8. Благодаря распространению знаний, опыта и технологий происходит укрепление глобальных партнерских связей по поддержке страновых усилий, направленных на достижение ЦУР. В гуманитарных и других ситуациях, а также по запросам партнеров ВПП предоставляет общие услуги, мобилизует и распространяет знания, опыт, технологии и финансовые ресурсы, в том числе в рамках сотрудничества в формате "Юг-Юг" и трехстороннего сотрудничества (задача 17.16 ЦУР).

53. В обязательствах, принятых мировыми лидерами в Повестке дня на период до 2030 года, в Аддис-Абебской программе действий и Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий, а также в ходе обсуждений на Всемирном гуманитарном саммите подчеркивается принципиальное значение повышения роли правительств и других национальных и местных субъектов в финансировании инициатив в области развития и мероприятий по обеспечению готовности на случай гуманитарных чрезвычайных ситуаций, оказанию гуманитарной помощи и восстановлению. Страны сталкиваются со сложными вызовами в обеспечении инвестиций требуемого объема и качества. Обширный опыт ВПП в деле развития эффективных партнерств с государственными и частными структурами по финансированию гуманитарной деятельности и решения вопросов развития – включая технологические и институциональные инновации – может повысить весомость усилий стран по формированию требуемых коалиций для привлечения инвестиций и совместных действий. ВПП оказывает продовольственную помощь для спасения жизни людей в условиях чрезвычайных ситуаций, для искоренения голода во всех его формах, для повышения возможностей своей системы закупок и

покупательной способности в интересах укрепления рынков и потенциала на национальном уровне. Организация часто действует в качестве предпочтительного поставщика продукции для систем снабжения государственных структур и партнеров по удовлетворению гуманитарных потребностей и нужд развития с использованием своего экспертного потенциала в области производственно-сбытовых цепочек по планированию механизмов оказания помощи, группирования потребностей, оптимизации сетей и использования инновационных форм договорных отношений для того, чтобы достигать большего меньшими средствами без ущерба для надежности поставок, экономической эффективности, гибкости и качества. ВПП будет и далее обеспечивать систему снабжения и другие общие услуги и платформы и расширять доступ к ресурсам, экспертному потенциалу, знаниям и сетям для поддержки заинтересованных сторон в усилиях по достижению всех ЦУР.

- Способность ВПП оперативно наращивать свою деятельность и реагировать на скоротечные, сложные кризисные ситуации проведением масштабных операций в сфере логистики, развертывания систем снабжения и коммуникаций составляет ключевую сильную сторону организации. Общие услуги, предоставляемые ВПП в рамках таких операций, имеют ключевое значение для поддержки страновых, региональных и общемировых усилий по реагированию на гуманитарные кризисы. ВПП будет и далее оказывать правительствам и партнерам по оказанию гуманитарной помощи и поддержанию готовности высококачественные и своевременные услуги в качестве лидера кластеров логистики и телекоммуникаций в чрезвычайных ситуациях МПК; в качестве управляющего СГПООН и СГВПООН; и в качестве поставщика устойчивых технических решений при проведении гуманитарных операций.
- ВПП будет развивать и совершенствовать совместные каналы распределения ПДС, государственных закупок и аналогичные инициативы, содействующие процессу реализации ЦУР правительствами, партнерами ООН и другими участниками. Совместные платформы оказания помощи повышают ценность существующих платформ ВПП по оказанию помощи с точки зрения предоставления ПДС и позволяют повышать эффективность расходования средств при одновременном проведении нескольких мероприятий ПДС в интересах единого круга благополучателей. Это дает возможность упростить процедуры, снизить вероятность дублирования, мошенничества и злоупотреблений и совершенствовать механизмы общего контроля и мониторинга.
- ВПП будет поддерживать основанные на партнерствах мероприятия по обеспечению непрерывности инноваций и накопления знаний в деле решения многочисленных проблем устойчивого развития, в том числе в рамках сотрудничества в формате "Юг-Юг" и трехстороннего сотрудничества, используя свое присутствие в более чем 80 странах. Совместная работа открывает доступ к ресурсам, экспертному потенциалу, знаниям и сетевым взаимосвязям, имеющим принципиальное значение для достижения ЦУР. В интересах содействия реализации Повестки дня на период до 2030 года ВПП будет поддерживать страны в процессе мобилизации дополнительных, стабильных и гибких ресурсов, в том числе через налаживание эффективного частно-государственного партнерства.
- Имеющийся у ВПП длительный опыт масштабных закупок продовольственных товаров и продовольственно-системных услуг на рынках позволил ей накопить обширные знания об условиях, возможностях и проблемах функционирования рынков разнообразных финансовых продуктов и услуг, включая кредитные, страховые и валютнообменные. Растущая доля, которую занимают переводы денежных средств в портфеле деятельности ВПП, приводит к повышению роли данного набора навыков и возможностей. Все больше стран и региональных органов обращаются в ВПП за поддержкой в разработке инновационных финансовых инструментов в интересах повышения жизнеспособности, углубления финансовой инклюзивности, укрепления продовольственной безопасности, улучшения питания на уровне домохозяйств, общин, стран и регионов. ВПП будет откликаться на эти

потребности, сосредотачивая внимание на усилении потенциала эффективного управления рисками и обеспечения готовности на различных уровнях обобщения. Среди примеров таких усилий – поддержка со стороны ВПП Африканского механизма смягчения рисков Африканского союза (ARC) – инициативы взаимного страхования, направленной на обеспечение текущего реагирования на чрезвычайные ситуации, связанные с изменением климата, и чрезвычайные ситуации, связанные с продовольственной безопасностью, путем оперативного выделения странам-членам средств при возникновении стихийных бедствий, и инициативы R4 по повышению устойчивости к внешним воздействиям в сельских районах (R4), которая обеспечивает комплексный подход к управлению рисками, помогающий общинам повышать свою устойчивость к изменчивости климата и потрясениям посредством совмещения четырех стратегий управления рисками: совершенствование управления ресурсами путем создания новых активов, страхование, диверсификация источников доходов, микрокредитование и развитие сбережений.

- В числе мероприятий, спланированных и реализуемых вместе с партнерами в направлении достижения Стратегического результата 7, будут: адаптация к изменению климата и управление рисками, укрепление институционального потенциала; и анализ, мониторинг и совместные оценки потребностей. Среди мероприятий, направленных на достижение Стратегического результата 8, будут: укрепление институционального потенциала; общие услуги и платформы; и анализ, мониторинг и оценка.
- ВПП не будет осуществлять эти мероприятия в условиях, когда имеются жизнеспособные, инклюзивные, безопасные и надежные коммерческие альтернативы или когда силами других участников можно лучше обеспечить доступ к различным финансовым ресурсам для инвестиций в развитие, особенно в развивающихся странах, а также распространение знаний, опыта и технологий и укрепление глобальных партнерских связей по поддержке этих стран в достижении ЦУР.

Стратегические итоги ВПП

54. Ожидается, что задачи ЦУР, принимаемые на национальном уровне, будут воспроизводить глобальные задачи ЦУР в приложении к местным условиям. Ориентируясь на стратегические результаты ВПП и принимая во внимание местные условия и приоритеты, ВПП будет способствовать выполнению задач, намеченных в рамках национальных ЦУР, благодаря набору стратегических итогов ВПП, привязанных к каждому стратегическому результату. Стратегические итоги ВПП будут отражать результаты, достигнутые при содействии ВПП, и охватывать целевые группы населения, институты и системы, которым будет оказываться поддержка. Стратегические итоги воспроизводят стратегические результаты с особым упором на местные условия и в приложении к ним. В формулировке стратегических итогов ВПП найдут отражение национальные целевые показатели ЦУР, к достижению которых будет стремиться ВПП вместе с национальными партнерами и учреждениями системы ООН. Выполнение этих задач будет оцениваться с помощью национальных показателей, установленных для задач в рамках ЦУР 2 и ЦУР 17. Стратегические итоги будут вырабатываться на страновом уровне с учетом местных потребностей и приоритетов с использованием формулировок, увязанных со стратегическими итогами страновых групп Организации Объединенных Наций.
55. В стратегических итогах ВПП описываются кратко- и среднесрочные последствия, способствующие достижению национальных целевых показателей ЦУР и стратегических результатов ВПП. В стратегических итогах ВПП приводится круг лиц или образований, являющихся благополучателями, географический охват, искомый результат и предусматриваемые сроки проведения программных операций. Вырабатываемые на страновом уровне стратегические итоги ВПП состыковываются со стандартизованными категориями стратегических итогов, фигурирующими в общеорганизационной матрице результатов.

56. Поскольку в стратегических итогах отражается конкретная специфика и динамика развития той или иной страны, они должны соответствовать национальному контексту, находить широкий отклик у различных участников на национальном и субнациональном уровне и демонстрировать четкую стыковку с национальными приоритетами и целями. Отдельные стратегические итоги варьируются от страны к стране в акцентах и формулировках, но во всех них четко прослеживается увязка с достижением того или иного национального целевого показателя ЦУР, а значит и соответствующего стратегического результата ВПП. Важно отметить, что ВПП не может достигать стратегических итогов лишь своими силами. Достижение стратегических итогов требует координации и согласования усилий при ведущей роли государственных заинтересованных сторон и с участием всех партнеров, включая РРУ другие структуры ЮНДС.
57. Стратегические итоги ВПП увязываются с национальными целевыми показателями ЦУР в рамках эффективной матрицы результатов в соответствии с рекомендациями ЧВОП⁵⁴ и решениями ЭКОСОС. Данная матрица результатов базируется на цепочке результатов, показанных на рис. 1, из которого видно, как уровень воздействия стратегических целей и связанных с ними стратегических задач будет достигаться посредством получения стратегических результатов, которые вырабатываются на страновом уровне с помощью набора стратегических итогов ВПП, достигаемых благодаря практическим результатам деятельности организации. Практические результаты связаны с содержанием деятельности ВПП, с содержанием и объемом получаемых достижений и с тем, кто является получателем соответствующих благ. Они являются непосредственным результатом деятельности ВПП и описываются как краткосрочные воздействия – обычно получаемые за 1–3 года, – ведущие к стратегическим итогам более высокого уровня. Мониторинг практических результатов помогает ВПП контролировать эффективность своей деятельности и управлять ею. Практические результаты деятельности организации стандартизируются и включаются в ОМР, что облегчает обобщение относящихся к ОМР практических результатов на страновом уровне. Последовательность достижения результатов ВПП основана на теориях перемен, которые объясняют причинно-следственные связи между деятельностью и практическими результатами ВПП и их непосредственным и значительным вкладом в итоги ВПП, которые необходимы для оказания воздействий, связанных с ЦУР 2 и ЦУР 17.

Увязка работы ВПП с другими задачами в рамках ЦУР

58. В то время как отправной точкой для ВПП является ее деятельность по искоренению голода (ЦУР 2), связанные с этой проблемы и решения по искоренению голода и нищеты предопределяют прямое или косвенное участие ВПП в достижении остальных ЦУР. Приоритетная задача ВПП по искоренению голода послужит отправным пунктом и обоснованием для участия ВПП в достижении других ЦУР помимо ЦУР 2.

⁵⁴ По заключению Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР), результаты представляют собой изменения навыков, способностей или возможностей отдельных лиц или учреждений или появление новых товаров и услуг в результате завершения деятельности в рамках операции по содействию развитию, проведенной под контролем организации. Они достигаются в пределах выделенных ресурсов и в установленный период времени. Аналогичным образом УКГВ определяет результаты как товары и услуги, полученные в результате завершения деятельности в рамках гуманитарной операции.

59. Например, поддерживая и реализуя программы школьного питания, ВПП могла бы способствовать решению задач в рамках ЦУР 2, касающихся обеспечения продовольствием, улучшения питания и укрепления средств к существованию мелких производителей, а также вносить существенный вклад в решение задач в рамках других ЦУР, связанных с образованием (ЦУР 4), гендерным равенством и расширением возможностей женщин (ЦУР 5), семейными доходами (ЦУР 1) и здравоохранением (ЦУР 3). Так, в Кот-д'Ивуар в 2016 году при поддержке Программы Макговерна-Доула ВПП обеспечила ежедневным горячим питанием 125 тыс. детей в 613 государственных начальных школах в наиболее уязвимых регионах страны, а также открыла для женских фермерских хозяйств новые возможности для поставок продукции для нужд программы. Такая программа способствует достижению страной результатов в части образования и гендерного равенства и поддерживает достижение результатов в области здравоохранения, связанных со здоровым питанием.
60. Поддерживая ЦУР 17 и осуществляя процесс консультаций и тесного сотрудничества с соответствующими заинтересованными сторонами, ВПП может откликнуться на запрос правительства той или иной страны и партнеров и оказать услуги, которые не связаны напрямую с работой по искоренению голода, но способствуют достижению целей Повестки на период до 2030 года и отражают преимущества ВПП и ее возможности по оказанию содействия. Например, в 2014–2015 годах в ходе разразившейся в регионе эпидемии Эбола ВПП вела работу во всех охваченных эпидемией странах, выполняя жизненно важные логистические и технические функции в поддержку работы Всемирной организации здравоохранения и гуманитарного сообщества, в том числе в вопросах хранения, закупок, перевозок, организации узлов снабжения в столичных городах или в их окрестностях, и развернув 11 передовых баз снабжения в трех странах.
61. Вклад ВПП в достижение других ЦУР будет отражен в данных странового уровня, увязывающих практические результаты деятельности ВПП с итогами деятельности национальных и других партнеров, связанными с выполнением задач ЦУР, за исключением отраженных в стратегических результатах ВПП.

Границы и контекст

62. Учитывая широкий охват ЦУР 2 и ЦУР 17, важно чтобы ВПП действовала стратегически, а не ограничивалась лишь реагированием на возможные проблемы или открывающиеся возможности. В конкретных условиях ВПП опирается на свои собственные ресурсы, знания и навыки, наряду с этим принимая во внимание и используя дополнительный вклад со стороны партнеров. ВПП не может играть значительной роли в выполнении ЦУР 2 и ЦУР 17 в тех странах, которые сами способны эффективно и действенно выполнять необходимые функции, или в условиях, когда имеются жизнеспособные, инклюзивные, безопасные и надежные коммерческие альтернативы, или когда их целесообразнее поручить другим участникам. Во взаимодействии с целым рядом международных, региональных и национальных партнеров ВПП стремится оказывать странам поддержку, чтобы они могли сами брать на себя выполнение операционных, финансовых и технических задач по искоренению голода. В странах, где голод может быть ликвидирован к 2030 году без получения содействия, страновое присутствие ВПП нужно постепенно сворачивать. Применительно к ЦУР 17 ВПП может оказывать странам поддержку по другим направлениям помимо борьбы с голодом.
63. Привлечение ВПП целесообразно при возникновении в стране одной из следующих четырех ситуаций:
- потрясения;
 - структурная нищета;
 - переходный период/восстановление; и/или
 - предупреждение бедствий и смягчение рисков.

Такие ситуации могут сосуществовать параллельно. Особенно важно признать, что самые бедные и уязвимые категории населения как правило испытывают частые потрясения, что препятствует планомерным инвестициям в решение структурных проблем нищеты и подрывает работу по исправлению ситуации.

Потрясения

64. Потрясение представляет собой любое шоковое воздействие, достаточно сильное, чтобы прервать процесс устойчивого развития на уровне общин. К потрясениям относятся стихийные бедствия, дефицит продовольствия и всплески цен, экономический спад, пандемии и конфликты. Эти потрясения создают два типа ситуаций, в которых оказание поддержки необходимо для спасения жизни и источников средств к существованию людей: чрезвычайные ситуации, когда на первом этапе после сильного шока возникает кризис, угрожающий жизни людей; и, что не менее важно, долговременные потрясения, являющиеся следствием сложных кризисов, таких как затяжные конфликты и вынужденные перемещения людей, когда человеческие сообщества лишаются возможности инвестировать, расти и развиваться и оказываются неспособны решать возникшие проблемы. Когда принимающие общины и правительства вынуждены давать убежище группам перемещенных лиц, иногда в течение десятилетий, у них часто отсутствует необходимый для этого потенциал, особенно в условиях массового притока людей, спасающихся от конфликтов и крайних проявлений насилия.

Структурная нищета

65. Нищета и голод продолжают существовать даже в условиях мира, стабильности и при наличии возможностей для инвестиций и даже в странах в целом с благополучными макроэкономическими показателями. "Структурная" природа такой нищеты часто бывает связана с ненадлежащей политикой и системами социальной защиты, неспособными охватить все нуждающееся население и обеспечить доступ к продовольствию. Во многих случаях отсутствие такой возможности ведет к хроническому недоеданию детей и матерей, что порождает круг голода, преследующий одно поколение за другим и сохраняющийся несмотря на общий рост и развитие экономики. Хроническое, структурное гендерное неравенство, особенно это касается дискриминационных институтов, норм и практик, ограничивающих возможности участия женщин в сфере образования, здравоохранения, в экономических и политических форумах, представляет собой серьезный барьер на пути устойчивого развития и преодоления укоренившейся нищеты и голода; поэтому важно осознать и устранить неравенство в гендерных отношениях. Географические факторы, отсутствие инфраструктуры и низкая плотность населения затрудняют работу правительств по оказанию услуг в сельских районах, особенно для мелких производителей, составляющих большинство населения, живущего в бедности. Наряду с этим, с растущей урбанизацией в развивающихся странах масштабы нищеты и темпы притока населения в городские районы часто превышают существующие возможности государственных служб, так что беднейшие слои населения оказываются лишенными доступа к социальной поддержке. Последствия изменения климата, деградации экосистем и роста населения усугубляют проблемы, с которыми сталкивается население в этом контексте. Укрепление устойчивости уязвимых домохозяйств и общин к неблагоприятным внешним факторам будет иметь принципиальное значение для сопротивления стрессовым воздействиям.

Переходные процессы/восстановление

66. Процесс восстановления после потрясения как правило охватывает период после сильного шока – например, землетрясения, засухи или наводнения – или во время постконфликтного перехода к миру или возвращения и переселения перемещенных лиц. Восстановление зачастую представляет собой нелинейный процесс, особенно когда люди и общины очень уязвимы, в результате чего высока вероятность обращения ситуации вспять из-за самых незначительных шоковых или стрессовых воздействий. Эта опасность подчеркивает то первостепенное значение, которое в страновых усилиях и во всей работе ВПП приобретает укрепление жизнеспособности общин, и особенно

обеспечение готовности, снижение рисков бедствий и развитие систем социальной поддержки. В общинах и странах, где отсутствуют высокие риски, восстановление разрушенного должно быть возможно при наличии стабильного уровня инвестиций.

Предупреждение бедствий и смягчение рисков

67. Даже общины, не страдающие от серьезных потрясений или от структурной нищеты, могут быть очень уязвимы и подвергаться большой опасности резких потрясений, таких как экстремальные погодные явления, связанные с изменением климата, или других потрясений, в том числе конфликтов. Необходимы значительные инвестиции и долгосрочные партнерства для повышения потенциала правительств и местных заинтересованных сторон по предотвращению и минимизации рисков, особенно путем обеспечения готовности с использованием различных форм комплексного управления рисками.

IV. Действия на уровне стран

Поддержка усилий стран по ликвидации голода

68. Для искоренения голода необходимо общее понимание условий распространения голода в стране и общее согласие в отношении приоритетных действий в этом контексте. Местный контекст определяет параметры национальных потребностей и приоритетов, а также стратегической работы ВПП и партнерского взаимодействия в той или иной стране. Контекст определяет не только приоритетные направления действий, но и то, каким образом эти действия будут осуществляться; кроме того, от контекста зависит круг проблем, с которыми сталкиваются партнеры и люди на пути к искоренению голода. Все крупные конференции призывают выстраивать сотрудничество с учетом условий на местах, а в Повестке дня на период до 2030 года подчеркивается важность учета того факта, что в некоторых контекстах проблемы носят более значительный характер и сопряжены с особыми потребностями в помощи⁵⁵.
69. Контекст и ситуация в каждой стране определяется сложным комплексом факторов, в том числе политической и экономической ситуацией, социальными и культурными практиками, обычаями, имеющимся потенциалом и географическими особенностями. В одной и той же стране могут сосуществовать различные ситуации, и со временем уязвимые группы населения могут перемещаться из одного контекста в другой. В зависимости от обстановки меры реагирования в одной и той же стране в разные периоды будут предусматривать различные действия, отвечающие потребностям женщин, мужчин, девочек, мальчиков и общин, к которым они относятся. В этой связи важное значение имеет единое понимание партнерами контекста и соответствующее его отражение в итогах на страновом уровне. ВПП будет использовать широкий набор инструментов, таких как АКУ и триединый подход, при анализе контекста и разработке соответствующих программ в тесном сотрудничестве с партнерами.

Подход, основанный на страновых стратегических планах

70. Повестка дня на период до 2030 года будет выполняться на страновом уровне. ВПП будет взаимодействовать с заинтересованными сторонами на национальном уровне и страновыми группами Организации Объединенных Наций, с тем чтобы выработать оптимальные пути поддержки национальных стратегий по ликвидации голода, устанавливая необходимые связи между различными отраслями и контекстами и обеспечивая согласованность своих усилий с более широкими стратегиями стран в области устойчивого развития и их поддержку. Таким образом, в основе настоящего Стратегического плана (2017–2021 годы) лежит новый подход странового

⁵⁵ Повестка дня на период до 2030 года, пункт 56: "Принимая эти цели и задачи, мы признаем, что каждая страна сталкивается с особыми трудностями на пути достижения устойчивого развития, и обращаем повышенное внимание на те особые трудности, с которыми сталкиваются наиболее уязвимые страны, и в частности африканские страны, наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства, а также конкретные трудности, с которыми сталкиваются страны со средним уровнем дохода. В особом внимании нуждаются также страны, находящиеся в состоянии конфликта".

стратегического планирования ВПП, который объединяет в себе стратегические обзоры и страновые стратегические планы. Задачи странового стратегического планирования заключаются в: i) содействии странам в достижении прогресса на пути к ликвидации голода; ii) конкретизации Стратегического плана (2017–2021 годы) на страновом уровне, в том числе в части эффективного реагирования на чрезвычайные ситуации; и iii) усилении стратегической согласованности и направленности и повышении эффективности операций при поддержке страновых и региональных усилий по решению проблем продовольственной безопасности и недоедания, наряду с сохранением приверженности ВПП ее принципам и системе подотчетности и предъявлением аналогичных требований к своим партнерам.

Иницируемые странами стратегические обзоры по тематике ЦУР 2

71. ВПП будет участвовать в иницируемых на национальном уровне стратегических обзорах проблем и усилий в области ликвидации голода и при необходимости содействовать им. Для того, чтобы такие иницируемые на национальном уровне стратегические обзоры были полезными и содержательными, они должны проводиться на консультативной и всеохватной основе, с четким и убедительным анализом гуманитарной ситуации и контекста развития, с выявлением проблем, с которыми сталкиваются страны в процессе искоренения голода, таких как пробелы в национальной нормативной базе и программах, в государственном и частном финансировании сектора продовольственной безопасности и питания и в потенциале реализации программ, которым располагают государственные и иные структуры. Проведение стратегических обзоров должно стимулировать обсуждение путей оказания партнерами, включая ВПП, содействия успешному продвижению стран на пути к ликвидации голода. Стратегические обзоры и последующий процесс стратегического странового планирования должны проводиться в рамках согласованной совместной работы страновых групп Организации Объединенных Наций, в том числе с применением подхода "Единство действий" и/или других подходящих механизмов.
72. На основе иницируемых странами стратегических обзоров и с учетом процесса планирования по линии правительств и страновых групп ООН ВПП будет намечать национальные стратегические задачи в рамках ЦУР и результаты, для поддержки которых у нее имеются соответствующие возможности. Совместно с правительствами и другими партнерами ВПП будет формулировать итоги, достижению которых в рамках выполнения ЦУР 2 и ЦУР 17 она может содействовать; такие стратегические итоги ВПП будут охватывать целевые группы населения, институты и системы, которым в зависимости от контекста при необходимости будет оказываться поддержка в усилиях по ликвидации голода в странах и регионах.

Страновые стратегические планы ВПП

73. Для того, чтобы обеспечить эффективную операционную конкретизацию Стратегического плана (2017–2021 годы) и увязку планирования стратегий и программ и действий на страновом уровне с национальными и глобальными усилиями по искоренению голода, действующие на сегодня проектные категории ВПП будут заменены на страновые стратегические планы⁵⁶. Страновой стратегический план будет служить для ВПП стратегическим, программным и управленческим инструментом и включать в себя весь портфель деятельности ВПП в той или иной стране. Как подчеркивалось в предыдущих разделах, в страновых стратегических планах будет сохранена ярко выраженная ориентация на работу по спасению жизни людей и источников средств к существованию, что призвано помогать странам в ликвидации голода и достижении других связанных с этим целей. Реагирование на чрезвычайные ситуации по линии ВПП будет инкорпорировано в страновые стратегические планы, которые помогут сохранить гибкость и способность ВПП к оперативному реагированию, обеспечивая при этом, чтобы любые операции кризисного реагирования предусматривали инвестиции в восстановление и долговременное развитие. Страновые

⁵⁶ В полном виде это разъясняется в документе о политике в отношении страновых стратегических планов.

стратегические планы будут строиться с тем расчетом, чтобы чрезвычайная фаза и собственно роль ВПП и/или ее присутствие не затягивались сверх необходимого. Поэтому страновые стратегические планы будут включать в себя наряду с поддержкой и содействием в развитии производственно-сбытовых цепочек и других непрограммных направлений нормотворческую и программную деятельность. В страновых стратегических планах:

- i) будет определяться позиция и роль ВПП исходя из потребностей стран, сравнительных преимуществ, опыта и компетенций ВПП;
- ii) будут указываться национальные результаты и задачи ЦУР, в которые ВПП будет вносить свой вклад в период действия ССП – как правило в течение пяти лет – и перечисляться стратегические итоги ВПП, которые будут опираться на вклад ВПП;
- iii) чрезвычайное реагирование и обеспечение готовности будут рассматриваться в рамках работ по восстановлению, укреплению устойчивости к внешним неблагоприятным факторам и поддержке долгосрочного развития и при необходимости будет создаваться база для дополнительных мер чрезвычайного реагирования на кратковременные шоковые воздействия;
- iv) будет устанавливаться объем инвестиций в укрепление потенциала, необходимых для национальных партнеров;
- v) будут определяться мероприятия стратегической, ресурсной и технической поддержки, которые будут проводиться для максимизации вклада ВПП в национальные результаты; и
- vi) будут определяться соответствующие партнерства с заинтересованными сторонами, в том числе с учреждениями системы Организации Объединенных Наций в соответствии с процедурами Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, с частным сектором, национальным гражданским обществом и затронутыми общинами.

74. Становые стратегические планы помогут повысить эффективность и действенность помощи, оказываемой ВПП правительствам и нуждающемуся населению в условиях нестабильности и конфликтов. Среди преимуществ нового подхода к деятельности на страновом уровне:

- *Согласованность действий по ликвидации голода.* Становые стратегические планы обеспечат эффективность реализации Стратегического плана ВПП на страновом уровне, увяжут деятельность ВПП с национальными планами, планами Организации Объединенных Наций и планами гуманитарной помощи, помогут лучше интегрировать проблемы продовольственной безопасности и питания в планы и программы. Повышение согласованности между Стратегическим планом и национальными задачами по ликвидации голода улучшит работу ВПП по разработке программ и стратегическому позиционированию и поможет ВПП наладить более тесные партнерские связи с правительствами, донорами, частным сектором, гражданским обществом и другими сторонами.
- *Гибкость, обеспечивающая надлежащее планирование действий и реагирование в случае изменения оперативного контекста, в том числе чрезвычайного реагирования на скоротечное шоковое воздействие.* Контекстно обоснованные и гибкие страновые стратегические планы призваны обеспечивать адаптацию к изменениям операционной среды; они направлены на развитие связей между гуманитарной помощью и помощью в целях развития; они содействуют эффективному повышению устойчивости к внешним факторам таким образом, чтобы меры реагирования в условиях кризиса служили поддержанию процесса восстановления и долгосрочного развития, а деятельность в целях развития осуществлялась с учетом рисков, уязвимости и мер по защите уязвимых групп населения в условиях кризиса.

- *Надежная платформа для выполнения обязательств в согласованных областях деятельности и для планирования эффективных стратегий по завершению операций.* Страновые стратегические планы обеспечивают адресное наращивание институционального потенциала для оказания поддержки правительствам в разработке национальных решений по борьбе с голодом и управлению ими.
 - *Консультативные процессы, призванные усилить оказываемое воздействие.* Аналитические и консультативные процессы, в ходе которых вырабатываются страновые стратегические планы, позволяют ВПП сконцентрировать усилия на своих сильных сторонах и таким образом повысят ценность вклада ВПП, будут способствовать развитию взаимодействия с правительствами и налаживанию партнерских связей для объединения усилий вокруг общего подхода в борьбе за ликвидацию голода.
75. Стратегический план (2017–2021 годы) задает стратегическое направление для ВПП, но не содержит точных прогнозов относительно ресурсного обеспечения ВПП, ее финансирования и нехватки такого финансирования. ВПП – организация, которая полностью финансируется на добровольной основе за счет взносов, поступающих на финансирование ее операций от правительств, корпораций и физических лиц. Страновые стратегические планы будут служить двигателем мобилизации ресурсов, управления средствами и санкционирования расходования средств, а также обеспечения приверженности ВПП соблюдению руководящих принципов и процедур, касающихся направления многосторонних взносов на оказание помощи развитию. ВПП признает, что реализация политических документов по согласованию гуманитарной деятельности и деятельности по поддержке развития опирается на потоки финансирования таких направлений деятельности, и оперативное планирование такой деятельности на страновом уровне зависит от уровня прогнозируемых и имеющихся ресурсов. ВПП предполагает, что в период действия Стратегического плана ресурсные потоки будут следовать тенденциям прошлых периодов, в том числе в распределении между направлениями "гуманитарная деятельность – содействие развитию – миростроительство", и соответствовать решениям по направлению ресурсов Совета, который учитывает эти тенденции, в том числе в том, что касается многосторонних ресурсов.
76. В ноябре 2016 года Совету для одобрения будет представлен отдельный программный документ по страновым стратегическим планам, где будут подробно представлены принципы и процессы, изложенные в Стратегическом плане (2017–2021 годы).

V. Оценка и мониторинг эффективности работы

77. Действующая в ВПП система управления эффективностью основывается на двух системах: матрице результатов управления, отражающей эффективность оказания услуг со стороны ВПП; и матрице стратегических результатов, учитывающей прогресс, достигнутый на пути реализации цели ВПП по улучшению жизни бенефициаров. В совокупности обе эти матрицы и соответствующие цепочки достижения результатов составляют полную картину результатов деятельности ВПП. Эти две матрицы послужили основой для общеорганизационного планирования, мониторинга и отчетности при реализации Стратегического плана на 2008–2013 годы и текущего Стратегического плана на 2014–2017 годы.

78. В новом Стратегическом плане (2017–2021 годы) ВПП стратегические результаты и результаты в сфере управления интегрируются в единую матрицу – ОМР. ОМР строится вокруг двух стратегических целей, заимствованных из ЦУР 2 и ЦУР 17, и опирается на пять стратегических задач и восемь стратегических результатов, закрепленных в Стратегическом плане (2017–2021 годы). Пять стратегических задач определяют направления программной и оперативной деятельности ВПП и обеспечивают увязку с усилиями на национальном и глобальном уровнях по выполнению задач, предусмотренных ЦУР 2 и ЦУР 17. Помимо восьми стратегических результатов в плане речь идет также о стратегических итогах ВПП, практических результатах и деятельности ВПП. Сводки по стратегическим итогам, практическим результатам и деятельности будут составляться на страновом уровне в соответствии с ОМР. Страновые сводки по стратегическим итогам, практическим результатам и деятельности, увязанные со стандартизованными категориями, допускают гибкость и контекстную адаптацию стратегических итогов, практических результатов и деятельности на страновом уровне, наряду с этим обеспечивая единообразие подхода к оценке достигаемых показателей и составлению отчетности по разным странам. ОМР обеспечит в рамках ССП гармонизацию процессов разработки, мониторинга и отчетности во всех отделениях ВПП. Принятие ОМР станет еще одним шагом, направленным на приведение процесса мониторинга результатов и отчетности по ним в соответствие с системами, действующими в других учреждениях ООН, в частности в ЮНИСЕФ, ПРООН и Фонде ООН в области народонаселения.
79. В соответствии с международными нормами мониторинг показателей ЦУР и отдельных национальных, субнациональных и тематических показателей возлагается на национальные органы власти, которым оказывают содействие международные организации⁵⁷. Управление показателями работы ВПП потребует отслеживания показателей операционных итогов, показателей отдельных процессов, показателей практических результатов и показателей деятельности. Значения показателей итогов и практических результатов отражаются в годовых отчетах о проделанной работе на страновом и мировом уровнях. Кроме того, служба оценки ВПП будет давать независимую экспертизу вклада ВПП в достижение страновых и общемировых стратегических результатов и целей в соответствии с изложенными в Политике оценки нормами охвата, стандартами и принципами.
80. Для поддержки последовательного мониторинга показателей ОМР ВПП обновит свою нормативную базу по мониторингу, в том числе проведет пересмотр стандартных операционных процедур мониторинга и минимальных требований к мониторингу. Будут актуализированы все общеорганизационные руководящие указания в области мониторинга, а все логические матрицы будут скорректированы с учетом новых стратегических результатов и стратегических задач и будут опираться на новые элементы планирования и индикаторы. ВПП будет также работать над созданием устойчивых моделей финансирования систем мониторинга и оценки, позволяющих полнее охватывать результаты на уровне итогов и представлять по ним отчетность.

⁵⁷ Документы Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций E/CN.3/2016/2 и E/CN.3/2016/3. 2016. Доклад Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития (*Report of the Inter-Agency and Expert Group on Sustainable Development Goal Indicators*) и Доклад Группы высокого уровня по вопросам партнерства, координации и укрепления потенциала в области контроля за достижением целей на период после 2015 года (*Report of the High-Level Group for Partnership, Coordination and Capacity Building for Post-2015 Monitoring*).

VI. Система финансирования ВПП

81. Система финансирования для Стратегического плана, которая будет разработана в ходе пересмотра действующей в настоящее время системы финансирования, будет иметь ключевое значение для осуществления ССП. В целях повышения прозрачности и подотчетности в управлении ресурсами, обеспечения эффективности расходования средств и совершенствования процесса принятия решений новая система финансирования направлена на усиление связи между ресурсами и результатами. Она будет опираться на результаты ЧВОП и при необходимости учитывать опыт других организаций системы ООН.
82. Содействовать реализации ССП будет подход, основанный на одном из элементов новой системы финансирования – страновом портфельном бюджете (СПБ). Такой упрощенный, более прозрачный и гибкий портфельный бюджет обеспечит четкую увязку стратегического планирования с финансовыми и операционными результатами. СПБ будет также способствовать более четкому согласованию деятельности ВПП с другими учреждениями системы ООН с опорой на обеспечение совместного планирования, совместного выполнения мероприятий и совместной мобилизации ресурсов.
83. Модель СПБ кардинально отличается от используемой в настоящее время концепции, предусматривающей множество проектов, каждый из которых имеет свои собственные сроки начала и завершения работы. Бюджет составляется на один календарный год и увязан с задачами и результатами по ЦУР. Поскольку ССП будут охватывать все планируемые итоги, достижению которых будет содействовать ВВП, в соответствующей структуре бюджета будет предусмотрена четкая увязка между общеорганизационной стратегией по ресурсной подпитке стратегических итогов ВПП и ресурсным обеспечением отдельных мероприятий, что позволит ВПП осуществлять планирование всего портфеля своей деятельности на каждый год. СПБ дают возможность отказаться от нынешней ориентации на вводимые ресурсы и стоимостные компоненты отдельных проектов. Ожидается, что это позволит максимизировать возможности ВПП по эффективному реагированию; приоритизировать операционные потребности; совершенствовать финансовое управление, отчетность и аналитическую работу с целью предоставления более полных данных об эффективности расходования средств; и облегчить мобилизацию ресурсов.
84. Пересмотренной системе финансирования и модели СПБ будет посвящен отдельный программный документ, который будет представлен Совету для одобрения.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Актуальные задачи и показатели¹ ЦУР 2 и ЦУР 17

1. Задачи ЦУР 2 и ЦУР 17, актуальные для стратегических результатов:
2. Задача 2.1: к 2030 году покончить с голодом и обеспечить всем, особенно малоимущим и уязвимым группам населения, включая младенцев, круглогодичный доступ к безопасной, питательной и достаточной пище.
3. Показатели ЦУР 2.1²:
 - распространенность недоедания; и
 - шкала оценки уровня отсутствия продовольственной безопасности.
4. Задача 2.2: к 2030 году покончить со всеми формами недоедания, в том числе достичь к 2025 году согласованных на международном уровне целевых показателей, касающихся борьбы с задержкой роста и истощением у детей в возрасте до пяти лет, и удовлетворять потребности в питании девочек подросткового возраста, беременных и кормящих женщин и пожилых людей.
5. Показатели ЦУР 2.2:
 - распространенность задержки роста среди детей в возрасте до пяти лет (среднеквадратичное отклонение от медианного показателя роста к возрасту ребенка в соответствии с нормами роста детей, установленными Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), <-2); и
 - распространенность неполноценного питания среди детей в возрасте до пяти лет в разбивке по виду (истощение или избыточный вес) (среднеквадратичное отклонение от медианного показателя веса к возрасту ребенка в соответствии с нормами роста детей, установленными ВОЗ, >+2 или <-2).
6. Задача 2.3: к 2030 году удвоить продуктивность сельского хозяйства и доходы мелких производителей продовольствия, в частности женщин, представителей коренных народов, фермерских семейных хозяйств, скотоводов и рыбаков, в том числе посредством обеспечения гарантированного и равного доступа к земле, другим производственным ресурсам и факторам сельскохозяйственного производства, знаниям, финансовым услугам, рынкам и возможностям для увеличения добавленной стоимости и занятости в несельскохозяйственных секторах.

¹ Настоящие показатели были согласованы государствами-членами на 47-й сессии Статистической комиссии Организации Объединенных Наций. Окончательный перечень предлагаемых показателей достижения целей в области устойчивого развития представлен в Приложении IV к резолюции (E/CN.3/2016/2/Rev.1): <http://unstats.un.org/unsd/statcom/47th-session/documents/2016-2-IAEG-SDGs-Rev1-R.pdf>.

² Применительно к ЦУР 2.1, в качестве важного индикатора ВПП также рассматривает показатель потребления продовольствия (ППП). ВПП рассчитывает ППП по частоте потребления продовольствия различных групп в домохозяйстве в течение семи дней, предшествующих проведению обследования. Это один из показателей доступности продовольствия, отражающий как многообразие питания, так и частоту потребления пищевых продуктов тех или иных групп. ППП значим при проведении операций на субнациональном уровне и в силу этого не включается в матрицу показателей ЦУР на общемировом уровне. Однако ППП хорошо зарекомендовал себя как общеорганизационный показатель ВПП, собираемый по более чем 50 странам и используемый в оперативной деятельности более 10 лет, что позволяет организации оценивать и отслеживать уровни доступности и потребления продовольствия в развивающихся странах. Многие организации включая Всемирный банк используют ППП в качестве операционного показателя на протяжении последних нескольких лет. Хотя ППП представляет собой по определению сводный показатель, данные о частоте потребления пищи, собираемые для его расчета, составляют обширный массив, который можно использовать для решения различных задач. Например, на основании необработанных частотных данных можно анализировать достаточность поступления в организм питательных веществ, а невзвешенные или по-разному взвешенные балльные оценки можно приспособить для описания культурных или географических различий в рационах питания для учета сезонности или приоритизации гастрономических предпочтений, что соответствует целям устойчивого развития. ВПП будет продолжать поддерживать страны в деле использования ППП для мониторинга показателей доступности продовольствия и питания, особенно применительно к ЦУР 2.1, и он будет сохранен в числе профильных операционных индикаторов в ОМР.

7. Показатели ЦУР 2.3:
 - объем производства на производственную единицу в разбивке по классам размера предприятий фермерского хозяйства/скотоводства/лесного хозяйства; и
 - средний доход мелких производителей продовольственной продукции в разбивке по полу и статусу принадлежности к коренным народам.
8. Задача 2.4: к 2030 году обеспечить создание устойчивых систем производства продуктов питания и внедрить методы ведения сельского хозяйства, которые позволяют повысить жизнестойкость и продуктивность и увеличить объемы производства, способствуют сохранению экосистем, укрепляют способность адаптироваться к изменению климата, экстремальным погодным явлениям, засухам, наводнениям и другим бедствиям и постепенно улучшают качество земель и почв.
9. Показатель ЦУР 2.4:
 - доля площади сельскохозяйственных угодий, на которых применяются продуктивные и неистощительные методы ведения сельского хозяйства.
10. Задача 17.3: мобилизовать дополнительные финансовые ресурсы из самых разных источников для развивающихся стран.
11. Показатели ЦУР 17.3:
 - прямые иностранные инвестиции (ПИИ), официальная помощь в целях развития и сотрудничество в формате "Юг-Юг" в процентном отношении к совокупному национальному бюджету; и
 - объем переводов (в долларах США) в процентном отношении к совокупному ВВП.
12. Задача 17.9: усилить международную поддержку эффективного и целенаправленного наращивания потенциала развивающихся стран для содействия реализации национальных планов достижения всех целей в области устойчивого развития, в том числе благодаря сотрудничеству в формате "Север-Юг" и "Юг-Юг" и трехстороннему сотрудничеству.
13. Показатель ЦУР 17.9:
 - долларовый объем финансовой и технической помощи развивающимся странам (в том числе в формате "Север-Юг" и "Юг-Юг" и в рамках трехстороннего сотрудничества).
14. Задача 17.14: сделать более последовательной политику по обеспечению устойчивого развития.
15. Показатель ЦУР 17.14:
 - число стран, в которых созданы механизмы для повышения согласованности политики в области устойчивого развития.
16. Задача 17.16: укреплять Глобальное партнерство в интересах устойчивого развития, дополняемое партнерствами с участием многих заинтересованных сторон, которые мобилизуют и распространяют знания, опыт, технологии и финансовые ресурсы, с тем чтобы поддерживать достижение целей в области устойчивого развития во всех странах, особенно в развивающихся странах.
17. Показатель ЦУР 17.16:
 - число стран, сообщающих о прогрессе в деле применения механизмов контроля за эффективностью развития с участием многих заинтересованных сторон, которые служат подспорьем в достижении целей устойчивого развития.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Базовые ценности, принципы и стандарты ВПП

"Нулевой голод" – масштабная цель, достижение которой позволит нам создать мир, где каждый человек – мужчина, женщина, ребенок – сможет есть досыта. Это одна из поставленных мировыми лидерами глобальных целей, которую намечено достичь к 2030 году. "Нулевой голод" означает полную ликвидацию хронического голода, недоедания и дефицита продовольствия, и только в этом случае человечество сможет полностью реализовать свой потенциал. Способность ВПП достигать поставленных целей, включая ЦУР, зависит от ее непоколебимой приверженности высочайшим этическим нормам и стандартам поведения. Это предполагает соблюдение базовых ценностей, стандартов и принципов ВПП во всей ее деятельности посредством оказания гуманитарной помощи и помощи в вопросах развития с соблюдением высочайших стандартов корпоративного поведения по отношению к людям, общинам и правительствам, которым она служит, ее партнерам и обществу и всему миру.

Идеалы Устава Организации Объединенных Наций и гуманитарные принципы

1. ВПП привержена борьбе за мир без голода при соблюдении идеалов и принципов Устава Организации Объединенных Наций. ВПП служит идеалам мира, соблюдения основных прав, экономического и социального прогресса и международного сотрудничества. ВПП неизменно руководствуется принципами прав человека, социальной справедливости, достоинства и ценности человеческой личности и уважения равноправия мужчин и женщин, мальчиков и девочек и соблюдает их. ВПП придерживается основных гуманитарных принципов¹, изложенных ниже.

ОСНОВНЫЕ ГУМАНИТАРНЫЕ ПРИНЦИПЫ	
Гуманность	ВПП будет стремиться предотвращать или облегчать страдания человека, где бы он с ними ни сталкивался, и, в надлежащих случаях, откликаться путем оказания содействия в обеспечении продовольствием. Она будет оказывать помощь таким образом, чтобы уважались жизнь, здоровье и достоинство.
Нейтралитет	ВПП не будет принимать ничью сторону в конфликте и не будет участвовать в спорах политического, расового, религиозного или идеологического характера. Действующим комбатантам содействие в обеспечении продовольствием оказываться не будет.
Беспристрастность	При оказании помощи ВПП будет руководствоваться исключительно соображениями необходимости, и при этом не будет допускаться какой-либо дискриминации по признаку этнического происхождения, гражданства, политических убеждений, пола, расы или религии. В любой стране помощь, после тщательной оценки, в ходе которой будут учтены различные потребности и уязвимость женщин, мужчин и детей, будет ориентироваться на группы, наиболее подверженные риску.
Независимость	Оказываемая ВПП помощь должна быть функционально независима от политических, экономических, военных или иных целей, которые может преследовать любой участвующий субъект в отношении районов, получающих такую помощь.

¹ Гуманитарные принципы – гуманность, беспристрастность и нейтралитет – были одобрены в резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, принятой в 1991 году. В 2004 году в соответствии с резолюцией 58/114 был добавлен четвертый принцип – принцип независимости. WFP/EB.A/2004/5-C.

Стандарты поведения

2. ВПП ожидает, что все ее операции будут осуществляться при соблюдении принципов, которые закреплены в Стандартах поведения для международной гражданской службы (2013 год)² и Кодексе поведения ВПП³, представленных в таблице ниже.

ПРИНЦИПЫ КОДЕКСА ПОВЕДЕНИЯ ВПП
Служить идеалам мира, уважения основных прав, экономического и социального прогресса и международного сотрудничества.
При выполнении своих обязанностей как в общественной, так и в личной жизни проявлять компетентность, добросовестность, беспристрастность, независимость и осмотрительность.
Соблюдать правила и положения ВПП и/или условия договоров и сообщать о любых нарушениях таких правил, положений или условий договоров, пользуясь при этом правом на защиту от преследования.
Признавать, что привилегии и иммунитеты предоставляются исключительно в интересах ВПП и не освобождают от соблюдения местных законов или выполнения личных юридических или финансовых обязательств.
Содействовать созданию гармоничных отношений в коллективе, построенных на взаимном уважении и взаимопонимании, уважении многообразия, и исключающих притеснения, сексуальные домогательства, сексуальное насилие и/или злоупотребление служебным положением.
Уважать права, достоинство и безопасность людей, которым призвана служить ВПП, учитывать их нужды и озабоченности, действовать беспристрастно и справедливо, не допуская проявлений сексуальной эксплуатации и злоупотреблений.
В своих действиях проявлять честность, правдивость, беспристрастность и неподкупность, сообщать о любых актах мошенничества, коррупции, сговора, принуждения и препятствования деятельности или о попытках их совершения.
При исполнении служебных обязанностей и в личной жизни не допускать реальных, мнимых и потенциальных конфликтов интересов, которые могут неблагоприятно сказаться на репутации ВПП.
Отказываться от принятия личных почестей, наград, преимуществ, подарков или вознаграждений от какого-либо правительства или других частных или государственных субъектов, не относящихся к ВПП, кроме как в порядке исключения, допускаемого нормативными документами.
Сообщать о возникновении какого-либо конфликта интересов и сотрудничать в его урегулировании исключительно в явных интересах ВПП.
Воздерживаться от несанкционированного использования конфиденциальной информации и/или раскрытия конфиденциальной информации тем лицам, для кого она не предназначена.
Использовать имущество, собственность, информацию и другие ресурсы ВПП осмотрительно, эффективно, экономно, с соблюдением этических норм, только на разрешенные цели и с бережным отношением к ресурсам ВПП.
Соблюдать принципы и ценности, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций: основные права человека, социальная справедливость, достоинство и ценность человеческой личности и уважение равноправия мужчин и женщин и равенства прав больших и малых наций.
Содействовать выполнению миссии ВПП по укреплению продовольственной безопасности и искоренению голода.

² Комиссия по международной гражданской службе. 2013. Стандарты поведения для международной гражданской службы.

³ Executive Director Circular OED2014/016, *WFP Code of Conduct*.

Соблюдение прав человека

3. ВПП привержена ценностям, целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека. Продвижение и поощрение уважения прав человека и принципов международного гуманитарного права является одной из основных задач Организации Объединенных Наций. В силу своего мандата по борьбе с голодом ВПП обязана обеспечивать, чтобы ее присутствие или помощь не приводили к усугублению или возникновению рисков для людей, и искать пути укрепления безопасности, достоинства и неприкосновенности людей. Поступая таким образом, ВПП признает взаимозависимость между угрозами для основных прав человека и голодом, а также потенциал продовольственной помощи для поддержания безопасности людей и сохранения человеческого достоинства.

Ответственность перед пострадавшим населением

4. ВПП несет ответственность перед пострадавшим населением как в части достижения результатов в борьбе с голодом, так и в том, что касается путей осуществления программ. Это требование диктует необходимость систематического и целенаправленного вовлечения людей, в том числе самых маргинализированных групп населения, в работу на всех этапах проектного цикла, с тем чтобы обеспечить им возможность высказать свое мнение по решениям, которые затрагивают их жизнь. Учет в программах мнений пострадавшего населения помогает обеспечить точное выявление и правильное понимание потребностей, а также внесение при необходимости корректив в программы, что в итоге повышает их эффективность.

Единство целей, принципиальность и преданность делу

5. Наиболее важное преимущество ВПП – это преданные своему делу женщины и мужчины, работающие по всему миру, которые обеспечивают доступ к полноценному питанию и содействуют долгосрочному решению проблем, зачастую в трудных условиях, характеризующихся значительными угрозами и рисками для личной безопасности. Самоотверженные сотрудники ВПП в своей работе опираются на уникальный и обширный опыт в области обеспечения полноценным питанием, логистики, техники, телекоммуникаций, продовольственной безопасности, оценки потребностей, восстановления после чрезвычайных ситуаций и развития долгосрочного потенциала, проведения операций с соблюдением норм профессиональной этики и при уважении всех людей, организаций и сред, затрагиваемых ВПП при проведении операционной деятельности.

Работа в ВПП и Организации Объединенных Наций

6. ВПП и ее сотрудники обязаны соблюдать базовые ценности ВПП и Организации Объединенных Наций – хранить непоколебимую верность ВПП и Организации Объединенных Наций, рассматривая ВПП и Организацию Объединенных Наций как единое целое, ставя интересы ВПП и ее миссии выше собственных, уважительно относясь друг к другу и другим людям, независимо от различия мнений и культурных традиций. ВПП привержена равному уважению всех людей, в том числе инвалидов, хронических больных и престарелых, одновременно стремясь к расширению прав женщин и гендерному равенству.

Работа с другими сторонами / приверженность принципам партнерства

7. Для достижения цели ликвидации голода ВПП необходимо выступать в качестве системного игрока, который активно помогает формировать пути взаимодействия и отношения между ВПП и ее партнерами, задействуя для этой цели операционные и научные партнерства с организациями, обладающими другими необходимыми навыками и ресурсами, что обеспечивает максимальную отдачу на благо людей, которым она помогает. Для этого потребуются наладить долгосрочное взаимодействие с ключевыми партнерами – в том числе с правительствами, учреждениями системы Организации Объединенных Наций, гражданским обществом, частным бизнесом, международными фондами и научно-исследовательскими институтами, установить тесные партнерские связи и найти конкретные пути продвижения вперед с учетом специфики потребностей и

преимуществ и опыта ВПП. ВПП стремится работать с партнерами, которые отстаивают те же ценности и придерживаются тех же стандартов, что и она. Это означает, что при взаимодействии с ВПП партнеры должны придерживаться основополагающих ценностей, принципов и стандартов ВПП, а ее сотрудники действовать соответствующим образом, уважая достоинство людей и общин, которым она служит.

8. ВПП подписала принятые в 2007 году Принципы партнерства Глобальной гуманитарной платформы Организации Объединенных Наций⁴, которые содержат пять условий:
 - равенство;
 - прозрачность;
 - подход, ориентированный на результат;
 - ответственность; и
 - взаимодополняемость.
9. ВПП будет и впредь придерживаться принципов Глобальной гуманитарной платформы, отдавая предпочтение "равноправию" перед "равенством", признавая, что все партнеры вносят свой вклад в деятельность по сотрудничеству и достойны уважения независимо от их размера и статуса. Кроме того, ВПП придерживается стратегических принципов и принципа предосторожности⁵, призванных обеспечить, чтобы ее связи были обусловлены выполнением стратегических задач, были экономически эффективны и не были сопряжены с чрезмерными рисками и ущербом для репутации, статуса или операционной эффективности ВПП.

Работа с поставщиками

10. ВПП стремится к тому, чтобы во всех ее операциях находили отражение высочайшие стандарты этики и поведения, и соответственно, поставщики обязаны соблюдать Кодекс поведения для поставщиков Организации Объединенных Наций, где изложены стандарты, касающиеся трудовых отношений, прав человека, окружающей среды и этичного поведения.

Социальная устойчивость

11. ВПП твердо намерена учитывать принципы социальной устойчивости в рамках подготовки и осуществления своих программ и операций в контексте социально справедливого и экологически ответственного развития. Это включает учет воздействия операций ВПП на окружающую среду и климат с целью создания гарантий, направленных на увеличение экологической пользы от ее деятельности, предотвращения непоправимого экологического ущерба, прогнозирования неблагоприятного воздействия на тех людей и те общины, ради которых ВПП работает, и обеспечения устойчивого использования природных ресурсов и управления ими.

Ориентированный на действия подход и эффективность работы на местах

12. Реагирование на гуманитарные чрезвычайные ситуации – это нынешняя и будущая главная задача, стоящая перед самоотверженными сотрудниками и партнерами ВПП, которые трудятся по всему миру. Ключевую роль играет способность оперативно наращивать и сокращать масштабы операций в зависимости от изменения потребностей. Аналогичным образом, при возникновении чрезвычайных ситуаций ВПП необходимо быть готовой в кратчайшие сроки и эффективно выполнять свою миссию в пострадавших районах по всему миру.
13. Культура эффективного выполнения ВПП своей миссии, значительное присутствие на местах в 80 странах и масштаб операций – все эти преимущества должны поддерживаться и развиваться, при этом должен сохраняться упор на эффективность

⁴ См.: www.globalhumanitarianplatform.org

⁵ См. также "WFP Corporate Partnership Strategy (2014–2017)", пункты 21–26.

работы на страновом уровне через адресные и высококачественные программы, которые могут быть задействованы в различных контекстах и отвечают национальным приоритетам.

Подотчетность и прозрачность

14. ВПП твердо намерена придерживаться политики прозрачности и подотчетности в процессе управления своими ресурсами с целью обеспечения эффективного достижения ее стратегических целей. ВПП верит в культуру усвоения знаний, благодаря которой научное обоснование операций позволяет добиваться результатов экономически эффективным образом. Для наиболее эффективного оказания поддержки операциям по всему миру ВПП имеет в своем распоряжении компактную и действенную управленческую инфраструктуру, для которой характерен высокий уровень прозрачности и подотчетности. ВПП придерживается принципов и практики проведения независимых, авторитетных и полезных оценок; ее Управление по оценке работает независимо от других управленческих служб. В Политике ВПП в области оценки на 2016–2021 годы⁶ содержится стратегическая концепция и задается направление работы по распространению практики оценки на все подразделения ВПП с целью усиления научной проработки директивных и программных документов. ВПП уделяет пристальное внимание рациональной постановке финансового управления, внутреннего контроля и бухгалтерского учета, она первой из учреждений системы ООН внедрила Международные стандарты финансовой отчетности общественного сектора, ежегодно представляет заявление об эффективности внутреннего контроля и обладает широким набором надзорных органов, следящих за тем, чтобы все аспекты деятельности в штаб-квартире и на местах регулярно подвергались независимому аудиту и оценке. ВПП не допускает и не будет допускать в своей деятельности каких-либо проявлений мошенничества, коррупции и/или сговора⁷. ВПП признает негативное воздействие подобных фактов на свою деятельность и проведение операций и решительно борется с ними, в том числе путем профилактики.

⁶ WFP/EB.2/2015/4-A/Rev.1

⁷ WFP/EB.A/2015/5-E/1

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Оценка рисков для Стратегического плана (2017–2021 годы)

Категория рисков	Риски	Причины	Последствия	Существенность рисков	Меры по смягчению последствий
Институциональные	Неспособность выполнить гуманитарные обязательства	В соответствии со своим мандатом ВПП обязана брать на себя лидирующую роль в условиях чрезвычайных ситуаций.	На способность ВПП реагировать на чрезвычайные ситуации может влиять разнонаправленный характер потребностей и нехватка ресурсов. Может пострадать репутация ВПП как организации чрезвычайного реагирования.	Средняя	Создание общеорганизационных механизмов чрезвычайного реагирования, таких как развитие кадрового потенциала, ведение картотеки специалистов для чрезвычайного реагирования, механизмы авансового финансирования.
Институциональные	Проблемы адаптации, связанные с поддержкой стран в достижении целей в области устойчивого развития Повестки дня на период до 2030 года	Задачи, вытекающие из Повестки дня на период до 2030 года, предписывают ВПП оказывать поддержку правительствам как в чрезвычайных ситуациях путем оказания гуманитарной помощи, так и на этапе восстановления или в условиях структурной нищеты, в том числе через специализированную поддержку по наращиванию потенциала.	Для признания в качестве эффективного партнера по наращиванию потенциала у ВПП может не хватить ресурсов и специализации.	Средняя	Интеграция и формирование матрицы эффективности ВПП. Актуализация и пересмотр руководящих указаний по вопросам технической поддержки и укрепления потенциала стран в отношении программ и мониторинга. Подготовка сотрудников по программам. Укрепление партнерств.
Институциональные	Нехватка объективных данных для демонстрации эффективности, недостаточные возможности систем и потенциала для измерения и	У ВПП отсутствуют механизмы и материальная база для сбора данных по итогам деятельности; кроме того, к ней	Системы мониторинга ВВП не способствуют проведению оценки на уровне итогов и ограничивают возможности ВПП в	Средняя	Создание устойчивых моделей финансирования для осуществления анализа, мониторинга и оценок. Внедрение в систему управления

Категория рисков	Риски	Причины	Последствия	Существенность рисков	Меры по смягчению последствий
	анализа результатов на уровне итогов	предъявляются дополнительные требования по отчетности.	ориентации своей работы на конкретный результат исходя из анализа работоспособных и неработоспособных подходов. В результате ВПП может оказаться не в состоянии продемонстрировать степень выполнения своих задач в рамках Повестки дня на период до 2030 года – ее способность достигать результатов экономически эффективно и рентабельно может не быть подкреплена доказательствами.		эффективностью работы сотрудников аспектов, касающихся функций и подотчетности при проведении анализа, мониторинга и оценок. Создание систем сбора результатов на уровне итогов и отчетности по ним.
Программные	Недостаточный потенциал партнеров по сотрудничеству	Растущее внимание уделяется взаимодействию и взаимодополняемости с партнерами, в то время как количество и возможности партнеров по сотрудничеству, в том числе государственных, ограничены. Для осуществления Повестки дня на период до 2030 года необходимы партнеры с различными наборами компетенций, востребованными в динамично меняющейся обстановке.	Может возникнуть вероятность того, что ВПП не сможет в полной степени достигнуть стратегических результатов, намеченных в Стратегическом плане (2017–2021 годы).	Средняя	Реализация и непрерывный анализ партнерств ВПП с учетом новых требований и возникающих пробелов.

Категория рисков	Риски	Причины	Последствия	Существенность рисков	Меры по смягчению последствий
Программные	Отсутствие у сотрудников набора навыков, необходимых для реализации инициатив по линии Повестки дня на период до 2030 года	Обязательства по Повестке дня на период до 2030 года требуют от сотрудников наличия навыков в таких областях, как операции по оказанию гуманитарной помощи, снижение рисков изменения климата и бедствий, социальная защита и поддержка, питание, партнерства и укрепление потенциала с участием национальных партнеров	Отсутствие у сотрудников навыков может привести к несоответствию между необходимой и имеющейся квалификацией кадров. Структуры управления и контроля ВПП могут оказаться не в состоянии идти в ногу с новыми обязательствами, что приведет к неудовлетворительным результатам и неэффективному использованию ресурсов.	Высокая	Четкое определение на общеорганизационном уровне необходимого набора навыков в увязке с инструментами наращивания потенциала. Программа повышения квалификации, основанная на накопленном опыте и обучающая сотрудников, как откликаться на изменяющиеся потребности. Расширение возможностей профессионального роста для национальных кадров. Увязка системы профессионального роста с обязательствами по линии Повестки дня на период до 2030 года.
Контекстуальные	Проблемные условия финансирования	Наращение потребностей и усиление конкуренции за ресурсы на фоне потребностей в инвестициях для приведения квалификации сотрудников в соответствие с обязательствами по линии Повестки дня на период до 2030 года	ВПП может оказаться не в состоянии стать привилегированным партнером при оказании странам поддержки в выполнении Повестки дня на период до 2030 года.	Высокая	Реализация матрицы эффективности ВПП в увязке с системой финансирования. Демонстрация эффективности мероприятий ВПП для участвующих сторон. Переориентация взаимоотношений ВПП с донорами и работы по мобилизации средств на потребности Повестки дня на период до 2030 года.

Сокращения, используемые в документе

ARC	Африканский механизм смягчения рисков
FITTEST	Группа по оперативному информационному обеспечению и организации связи в чрезвычайных ситуациях
АКУ	анализ и картографирование уязвимых мест
АС	Африканский союз
ВГС	Всемирный гуманитарный саммит
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
КВПБ	Комитет по всемирной продовольственной безопасности
МИТП	Международная инициатива в отношении транспарентности помощи
МККК	Международный комитет Красного Креста
МПК	Межучрежденческий постоянный комитет
МРУ	Матрица результатов в сфере управления
МСР	Матрица стратегических результатов
МФОКК	Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
ОМР	общеорганизационная матрица результатов
ПДС	переводы денежных средств
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПФС	пересмотр финансовой системы
РРУ	расположенные в Риме учреждения
СГВПООН	Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций
СГПООН	Склад гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
СПБ	страновой портфельный бюджет
ССП	страновой стратегический план
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УКГВ	Управление по координации гуманитарных вопросов
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЦУР	Цель в области устойчивого развития
ЧВОП	Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики
ЭКОСОС	Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций
ЮНДС	Система развития Организации Объединенных Наций
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций