



Distribution: générale

Point 8 de l'ordre du jour

Date: 5 juin 2018

WFP/EB.A/2018/8-C/3

Original: anglais

Questions opérationnelles – Révisions des plans stratégiques de pays provisoires de transition et augmentations budgétaires correspondantes

Pour information

Les documents du Conseil d'administration sont disponibles sur le site Web du PAM (<https://executiveboard.wfp.org>).

Révision du plan stratégique de pays provisoire de transition pour Haïti (1er janvier-30 juin 2018)

	Plan actuel	Modification	Plan révisé
Durée	1 ^{er} janvier 2018-30 juin 2018	Prolongation de 12 mois	30 juin 2019
Bénéficiaires	631 000	551 000	1 182 000
<i>(en dollars É.-U.)</i>			
Coût total	23 919 978	61 202 591	85 122 569
Transferts	17 138 583	41 002 036	58 140 619
Mise en œuvre	3 230 715	6 028 076	9 258 791
Coûts d'appui directs ajustés	2 090 776	10 437 108	12 527 884
Total partiel	22 460 073	57 467 221	79 927 294
Coûts d'appui indirects (6,5%)	1 459 904	3 735 370	5 195 274

Marqueur de l'égalité hommes-femmes*: 1

* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>

Décision

Le Conseil a approuvé par correspondance la révision du plan stratégique de pays provisoire de transition pour Haïti afin, notamment, de repousser de 12 mois sa date d'achèvement, du 30 juin 2018 au 30 juin 2019, et il a approuvé l'augmentation correspondante, à hauteur de 61 202 591 dollars É.-U., du budget de portefeuille de pays.

30 mai 2018

Coordonnateurs responsables:

M. M. Barreto
Directeur régional
Amérique latine et Caraïbes
courriel: miguel.barreto@wfp.org

M. R. Tran Ba Huy
Directeur de pays
courriel: ronald.tranbahuy@wfp.org

Justification

1. Le plan stratégique de pays provisoire de transition (PSPP-T) pour Haïti a été approuvé en juin 2017 pour une période de six mois débutant le 1^{er} janvier 2018. Le Bureau du PAM en Haïti prévoyait de soumettre à l'approbation du Conseil d'administration, à sa session annuelle de 2018, un plan stratégique de pays (PSP) démarrant le 1^{er} juillet 2018.
2. Toutefois, l'examen stratégique qui devait guider l'élaboration du PSP n'a pas pu être achevé à temps, l'équipe spéciale interministérielle chargée de cet examen n'ayant été constituée qu'en décembre 2017. Ce retard s'explique en partie par la situation d'urgence due aux ouragans Irma et Maria.
3. Le bureau de pays, en concertation avec le Bureau régional de Panama, est donc convenu de reporter la présentation du PSP à la session annuelle de 2019 du Conseil, de prolonger le PSPP-T jusqu'au 30 juin 2019 et d'adapter les opérations menées en Haïti afin de mieux répondre aux besoins des bénéficiaires dans un contexte caractérisé par la multiplication des catastrophes naturelles et l'aggravation de leurs répercussions.

Modifications

Orientation stratégique

4. La présente révision du PSPP-T ne prévoit aucune réorientation stratégique.

Effets directs stratégiques

5. Aucune modification n'est apportée aux effets directs stratégiques du PSPP-T; la révision touchera uniquement l'activité 8, qui sera élargie pour comprendre:
 - l'évaluation des capacités logistiques de 2018;
 - la plateforme de préparation logistique, comme évoqué avec le Directeur de la protection civile; et
 - la gestion par le PAM des logements destinés à la communauté internationale.

Analyse des bénéficiaires

6. Compte tenu de la multiplication des catastrophes naturelles et de leurs répercussions sur la sécurité alimentaire de la population d'Haïti, le PAM doublera le nombre des bénéficiaires prévus au titre de l'activité 1 (apporter une assistance alimentaire non assortie de conditions aux ménages touchés par un choc) en 2018 et en 2019. Les stocks de produits alimentaires d'urgence seront augmentés pour subvenir aux besoins alimentaires de 300 000 personnes pendant un mois, et il est prévu de prolonger d'un mois l'assistance apportée au titre de l'activité 1 aux 150 000 personnes les plus vulnérables moyennant des transferts de type monétaire.
7. En 2019, une assistance à dimension nutritionnelle devrait être fournie, au titre de l'activité 2, à 41 000 personnes supplémentaires.
8. Le nombre d'écoliers bénéficiant du programme de repas scolaires ne sera modifié que pour tenir compte de l'arrivée de nouveaux élèves de première année pendant l'année scolaire 2018/19 (estimé à 13 pour cent de la population totale recevant une assistance).
9. En 2018 et 2019, pendant la période de soudure et avant la saison des ouragans, il est prévu que 49 500 personnes supplémentaires bénéficieront d'un cycle d'un mois d'assistance alimentaire en nature pour la création d'actifs.

TABEAU 1: NOMBRE DE BÉNÉFICIAIRES DES TRANSFERTS DE VIVRES ET DES TRANSFERTS MONÉTAIRES, PAR EFFET DIRECT STRATÉGIQUE ET PAR ACTIVITÉ										
Effet direct stratégique	Activité	Chiffres actuels			Augmentation			Chiffres révisés		
		Garçons/hommes	Filles/femmes	Total	Garçons/hommes	Filles/femmes	Total	Garçons/hommes	Filles/femmes	Total
1	1. Apporter une assistance alimentaire non assortie de conditions aux ménages en situation d'insécurité alimentaire touchés par un choc	72 000	78 000	150 000	216 000	234 000	450 000	288 000	312 000	600 000
2	2. Apporter une assistance alimentaire à dimension nutritionnelle ciblée et saisonnière aux familles qui comptent des filles et femmes enceintes ou allaitantes et des enfants âgés de 6 à 23 mois	20 000	21 000	41 000	20 000	21 000	41 000	40 000	42 000	82 000
3	3. Fournir un repas scolaire nutritif quotidien, ainsi qu'une formation en matière de pratiques d'hygiène, de santé et d'alimentation, aux enfants d'âge scolaire dans les écoles publiques ciblées de neuf départements du pays	210 000	215 000	425 000	27 300	27 950	55 250	237 300	242 950	480 250
4	6. Fournir une assistance alimentaire assortie de conditions aux ménages en situation d'insécurité alimentaire moyennant des activités de création d'actifs agricoles productifs	13 000	17 000	30 000	19 800	29 700	49 500	32 800	46 700	79 500
Total		308 000	323 000	631 000	262 000	289 000	551 000	570 000	612 000	1 182 000

Transferts

10. **Activité 1:** Compte tenu des enseignements tirés de l'intervention d'urgence menée à la suite du passage de l'ouragan Irma en septembre 2017, le PAM entend:

- apporter aux populations touchées des secours immédiats sous forme de biscuits à haute teneur énergétique jusqu'au démarrage des distributions générales de vivres;
- distribuer des aliments nutritifs spécialisés aux enfants de moins de 2 ans et aux filles et femmes enceintes ou allaitantes afin de prévenir la malnutrition aiguë et les carences en micronutriments parmi les groupes de population les plus vulnérables; et
- ajouter les transferts de type monétaire à la palette d'activités menées au titre de l'intervention d'urgence. La valeur des transferts a été calculée sur la base du coût moyen de l'assortiment alimentaire en Haïti, estimé à 0,70 dollar par personne et par jour.

11. **Activité 1:** Pour prévenir la malnutrition aiguë, le PAM aura recours à un supplément nutritif à base de lipides et à du Supercereal:
 - Le supplément nutritif à base de lipides est un supplément alimentaire prêt à consommer conçu pour prévenir la malnutrition aiguë modérée et le retard de croissance. Produit en Haïti, il est plus facile à utiliser dans la phase d'urgence aiguë d'une intervention que le SuperCereal Plus, qui doit être cuit et se contamine plus facilement.
 - Le Supercereal, recommandé pour la prévention de la malnutrition chez les filles et les femmes enceintes ou allaitantes, est largement utilisé dans le cadre de l'intervention d'urgence en Haïti.
 - La taille des rations est conforme aux normes du PAM.
12. **Activité 6:** En concertation avec les partenaires, le PAM diversifiera les modalités de transfert utilisées dans le cadre des activités d'assistance alimentaire pour la création d'actifs et fournira des rations alimentaires en plus des transferts de type monétaire. Les distributions de produits alimentaires devraient concerner 49 500 bénéficiaires supplémentaires, qui participeront aux activités de création d'actifs menées afin de se préparer à la saison des ouragans pendant un mois à la fin de la période de soudure, lorsque la disponibilité de produits alimentaires est limitée. La valeur des transferts de type monétaire a été portée à 0,95 dollar par personne et par jour, sur la base du salaire minimum journalier fixé par le Gouvernement.

TABLEAU 2: RATIONS ALIMENTAIRES (g/personne/jour) OU VALEUR DES TRANSFERTS DE TYPE MONÉTAIRE (dollars/personne/jour), PAR EFFET DIRECT STRATÉGIQUE ET PAR ACTIVITÉ								
Effet direct stratégique	Effet direct stratégique 1: Les ménages vivant dans les zones touchées ont accès à une nourriture suffisante et adaptée pour répondre à leurs besoins alimentaires essentiels après un choc			Effet direct stratégique 2: Les ménages vulnérables sur le plan nutritionnel vivant dans les zones où la prévalence de l'insécurité alimentaire chronique est élevée ont accès à une alimentation nutritive pendant la période de soudure		Effet direct stratégique 3: Les enfants en âge d'aller à l'école maternelle ou à l'école primaire ont accès à une alimentation adaptée et nutritive tout au long de l'année	Effet direct stratégique 4: Les petits exploitants vulnérables en situation d'insécurité alimentaire ont des moyens plus résilients qui leur permettent de subvenir à leurs besoins en matière de sécurité alimentaire et de nutrition tout au long de l'année	
Activité	Activité 1: Apporter une assistance alimentaire non assortie de conditions aux ménages en situation d'insécurité alimentaire touchés par un choc			Activité 2: Apporter une assistance alimentaire à dimension nutritionnelle ciblée et saisonnière aux familles qui comptent des filles et femmes enceintes ou allaitantes et des enfants âgés de 6 à 23 mois		Activité 3: Fournir un repas scolaire nutritif quotidien, ainsi qu'une formation en matière de pratiques d'hygiène, de santé et d'alimentation, aux enfants d'âge scolaire dans les écoles publiques ciblées de neuf départements du pays	Activité 6: Fournir une assistance alimentaire assortie de conditions aux ménages en situation d'insécurité alimentaire moyennant des activités de création d'actifs agricoles productifs	
Type de bénéficiaires	Ménages			Enfants âgés de 6 à 23 mois	Ménages	Écoliers du primaire	Ménages	Ménages
Modalité	Vivres	Biscuits à haute teneur énergétique	Transferts de type monétaire	Nutrition	Transferts de type monétaire	Vivres + transferts de type monétaire ¹	Vivres	Transferts de type monétaire
Céréales	400	-	-	-	-	120	400	-
Légumes secs	100	-	-	-	-	30	100	-
Huile	35	-	-	-	-	10	35	-
Sel	5	-	-	-	-	3	5	-
SuperCereal	100 ²	-	-	-	-	-	-	-
Biscuits à haute teneur énergétique	-	400 ³	-	-	-	-	-	-
Suppléments nutritifs à base de lipides, moyenne quantité	-	-	-	50 ⁴	-	-	-	-
Nombre total de kilocalories par jour	2 100	1 800	-	281	-	626	2 100	-
Pourcentage de kilocalories d'origine protéique	10	11	-	9	-	27	10	-
Espèces (dollars/personne/jour)	-	-	0,70	-	0,30	0,21	-	0,95

¹ Quatre cent mille enfants reçoivent l'assortiment alimentaire ordinaire; 25 000 enfants reçoivent une ration standard d'huile et de sel et des produits alimentaires d'une valeur de 0,21 dollar.

² Pour les filles et femmes enceintes ou allaitantes et les enfants âgés de 24 à 59 mois.

³ Les biscuits à haute teneur énergétique sont distribués deux jours par mois.

⁴ Pour les enfants âgés de 6 à 23 mois.

TABLEAU 2: RATIONS ALIMENTAIRES (g/personne/jour) OU VALEUR DES TRANSFERTS DE TYPE MONÉTAIRE (dollars/personne/jour), PAR EFFET DIRECT STRATÉGIQUE ET PAR ACTIVITÉ								
Effet direct stratégique	Effet direct stratégique 1: Les ménages vivant dans les zones touchées ont accès à une nourriture suffisante et adaptée pour répondre à leurs besoins alimentaires essentiels après un choc			Effet direct stratégique 2: Les ménages vulnérables sur le plan nutritionnel vivant dans les zones où la prévalence de l'insécurité alimentaire chronique est élevée ont accès à une alimentation nutritive pendant la période de soudure	Effet direct stratégique 3: Les enfants en âge d'aller à l'école maternelle ou à l'école primaire ont accès à une alimentation adaptée et nutritive tout au long de l'année	Effet direct stratégique 4: Les petits exploitants vulnérables en situation d'insécurité alimentaire ont des moyens d'existence plus résilients qui leur permettent de subvenir à leurs besoins en matière de sécurité alimentaire et de nutrition tout au long de l'année		
Activité	<i>Activité 1: Apporter une assistance alimentaire non assortie de conditions aux ménages en situation d'insécurité alimentaire touchés par un choc</i>			<i>Activité 2: Apporter une assistance alimentaire à dimension nutritionnelle ciblée et saisonnière aux familles qui comptent des filles et femmes enceintes ou allaitantes et des enfants âgés de 6 à 23 mois</i>	<i>Activité 3: Fournir un repas scolaire nutritif quotidien, ainsi qu'une formation en matière de pratiques d'hygiène, de santé et d'alimentation, aux enfants d'âge scolaire dans les écoles publiques ciblées de neuf départements du pays</i>	<i>Activité 6: Fournir une assistance alimentaire assortie de conditions aux ménages en situation d'insécurité alimentaire moyennant des activités de création d'actifs agricoles productifs</i>		
Type de bénéficiaires	Ménages			Enfants âgés de 6 à 23 mois	Ménages	Écoliers du primaire	Ménages	Ménages
Modalité	Vivres	Biscuits à haute teneur énergétique	Transferts de type monétaire	Nutrition	Transferts de type monétaire	Vivres + transferts de type monétaire¹	Vivres	Transferts de type monétaire
Nombre de jours d'alimentation par mois	30	2	30	30	30	18	30	20

TABLEAU 3: BESOINS EN VIVRES OU TRANSFERTS DE TYPE MONÉTAIRE – QUANTITÉ ET VALEUR						
Produits alimentaires/ transferts de type monétaire	Budget actuel		Augmentation		Budget révisé	
	Total (en tonnes)	Total (en dollars)	Total (en tonnes)	Total (en dollars)	Total (en tonnes)	Total (en dollars)
Céréales	6 720	4 522 440	14 460	6 283 221	21 180	10 805 661
Légumes secs	1 680	838 185	3 615	1 988 250	5 295	2 826 435
Huile et matières grasses	582	641 745	1 273	1 115 175	1 855	1 756 920
Aliments composés et mélanges	-	-	503	458 272	503	458 272
Autres	157	144 013	291	69 948	448	213 961
Total (produits alimentaires)	9 139	6 146 383	20 143	9 914 866	29 282	16 061 249
Transferts de type monétaire	-	3 969 000	-	11 319 000	-	15 288 000
Total (valeur des produits alimentaires et des transferts de type monétaire)	-	10 115 383	-	21 233 866	-	31 349 249

Chaîne d'approvisionnement

13. La principale modification apportée à la chaîne d'approvisionnement est l'élaboration d'une plateforme pour le module de la logistique, qui comprend une évaluation des moyens logistiques en 2018. Les coûts afférents à la chaîne d'approvisionnement sont légèrement modifiés afin de prendre en charge les frais de livraison des aliments nutritifs spécialisés et de correspondre aux dépenses actuellement encourues.

Autres considérations

14. La prolongation du PSPP-T pour une durée de 12 mois n'aura pas d'incidence majeure sur les capacités du bureau de pays ou les partenariats.
15. Les modifications apportées aux modalités de suivi et d'évaluation sont liées à la prolongation du PSPP-T.
16. Aucun nouveau risque n'a été détecté pour la période de prolongation.

Ventilation des coûts

17. Une augmentation budgétaire est proposée pour couvrir la prolongation du PSPP-T, l'augmentation du nombre de bénéficiaires, la modification des modalités de transfert et l'ajustement de l'activité 8. Cette activité comprendra la gestion par le PAM des logements destinés à la communauté internationale, qui prendra fin pendant la période de prolongation du PSPP-T.

VENTILATION DES COÛTS DE LA RÉVISION (en dollars)							
Cible		Transferts	Mise en œuvre	Coûts d'appui directs ajustés	Total partiel	Coûts d'appui indirects (6,5%)	Total
Renforcement de la résilience	Total révisé	7 668 336	1 943 639				9 611 975
Effet direct stratégique 5		3 709 103	593 752				4 302 855
	Augmentation						
[Résultat stratégique 5/ cible 9 de l'ODD 17]							
Intervention face à la crise	Total révisé	5 210 213	840 891				6 051 104
Augmentation du PSPP-T		41 002 036	6 028 076	10 437 108	57 467 221	3 735 370	61 202 591
Total révisé du PSPP-T		58 140 619	9 258 791	12 527 884	79 927 294	5 195 274	85 122 569

ODD = objectif de développement durable

19. Le coût total du PSPP-T révisé est de 85 millions de dollars (y compris les coûts d'appui indirects). Selon les prévisions actuelles de mobilisation des ressources, le PSPP-T devrait être financé à hauteur de 77 pour cent environ. Le PAM a reçu 23 millions de dollars pour Haïti en 2017, 69 millions de dollars en 2016 (la hausse des contributions étant due à l'ouragan Matthew) et 24 millions de dollars en 2015. Compte tenu de cette évolution, il faudra intensifier les efforts pour mobiliser les ressources nécessaires à la mise en œuvre du présent PSPP-T. Son financement devrait être assuré en grande partie par les donateurs habituels et par quelques contributions du secteur privé.

Liste des sigles utilisés dans le présent document

ODD	objectif de développement durable
PSP	plan stratégique de pays
PSPP-T	plan stratégique de pays provisoire de transition