



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Período de sesiones anual
Roma, 18-22 de junio de 2018

| | |
|---------------------------|----------------------|
| Distribución: general | Tema 12 del programa |
| Date: 15 de junio de 2018 | WFP/EB.A/2018/12 |
| Original: inglés | Otros asuntos |
| | Para información |

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Informe relativo a la visita sobre el terreno de los miembros de la Junta Ejecutiva del PMA

Agradecimientos

Los países miembros de la Junta Ejecutiva cuyos representantes participaron en la visita sobre el terreno a Guinea, Liberia, Malí y Sierra Leona quisieran expresar su reconocimiento y gratitud a la Secretaría del PMA, así como dar las gracias a los equipos del PMA en los países por su eficiente planificación y coordinación para ofrecer una visión global y de primera mano de la situación humanitaria, socioeconómica y política de cada país.

Los miembros quisieran también agradecer a los Gobiernos de Guinea, Liberia, Malí y Sierra Leona la acogida dispensada a la visita y dar las gracias al personal del PMA en los cuatro países por su intenso trabajo y gran dedicación.

Introducción

1. Del 18 al 28 de noviembre de 2017, un equipo de representantes de los Estados Miembros de la Junta Ejecutiva visitó los tres países de África Occidental afectados por el brote de la enfermedad del virus del Ébola en 2015/2016: Guinea, Liberia y Sierra Leona. Los objetivos de la visita eran observar las actividades de recuperación emprendidas por los Gobiernos de esos países y por el PMA tras el brote; observar las políticas, los procedimientos y las estructuras puestos en marcha para prevenir futuros brotes y responder a ellos en caso de que se produjeran; aprender de la aplicación de las políticas, estrategias y programas del PMA sobre el terreno; evaluar las medidas adoptadas para la realización de exámenes estratégicos de la iniciativa Hambre Cero y la elaboración de planes estratégicos de los países (PEP) de conformidad con el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021; hacerse una idea de los retos a los que se enfrentan los beneficiarios y los responsables de llevar a cabo las actividades, y observar la labor del PMA como miembro de los equipos de las Naciones Unidas en los países y como asociado de otras partes interesadas.

Coordinadora del documento:

Sra. H. Spanos
Secretaría de la Junta Ejecutiva
Dirección de la Secretaría de la Junta Ejecutiva
Tel.: 066513-2603

2. La visita brindó una oportunidad excelente y única de evaluar las actividades y los resultados del PMA a escala regional y nacional en los tres países y aprender más al respecto. El tema principal de la visita era el fomento de la seguridad alimentaria y la resiliencia en un entorno difícil en los países afectados por la enfermedad del virus del Ébola, pero el equipo tuvo además la oportunidad de ponerse al día sobre la situación en Malí y su impacto en la región, así como sobre el importante papel logístico desempeñado por el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS) en la región.
3. En el presente informe se exponen las constataciones del equipo, se destacan las oportunidades y los desafíos relacionados con la implementación de la hoja de ruta integrada y se proponen formas en las que la labor del PMA en Guinea, Liberia y Sierra Leona podría aportar enseñanzas para otras operaciones regionales y mundiales.

Contexto

4. En 2014-2015, un brote de la enfermedad del virus del Ébola afectó a Guinea, Liberia y Sierra Leona. Según las estimaciones de la Organización Mundial de la Salud (OMS), hubo más de 28.000 casos y se notificaron alrededor de 11.000 fallecimientos. El PMA declaró una intervención de emergencia de nivel 3 en agosto de 2014 y proporcionó asistencia alimentaria a las poblaciones afectadas durante el período de aislamiento, junto con apoyo logístico para los asociados de las Naciones Unidas y otros asociados que respondieron a la crisis¹.
5. A pesar de que se han hecho algunos progresos, las tasas de pobreza y la mortalidad materna en los tres países siguen siendo elevadas. Además, en algunas zonas las tasas de retraso del crecimiento rondan el 40 %. En el Índice Global del Hambre de 2017, la situación en Liberia y Sierra Leona se clasifica como "alarmante" y la de Guinea como "grave"². Además, el brote puso de manifiesto que era necesario aumentar la coordinación entre los principales agentes gubernamentales y los asociados para el desarrollo y ampliar los presupuestos gubernamentales nacionales en los ámbitos de la salud, la agricultura y la intervención ante desastres, entre otras cosas.

La enfermedad del virus del Ébola

6. En los tres países, el equipo observó las medidas concretas adoptadas para prevenir nuevos brotes del virus o bien para responder de forma inmediata en caso de que se produjeran. Estos países han adoptado importantes medidas para fortalecer las estructuras y capacidades nacionales de gestión de desastres.
7. El equipo se reunió con varios asociados gubernamentales pertinentes, entre ellos personal de los ministerios de salud, autoridades de gestión de desastres y asociados humanitarios, de desarrollo, de mantenimiento de la paz y donantes, a fin de conocer sus opiniones sobre la eficacia de la intervención del PMA y de la comunidad internacional en general y determinar las principales enseñanzas extraídas en las que basar los planes de prevención e intervención ante futuros brotes.
8. En general, los asociados expresaron su aprecio por la función desempeñada por el PMA en la prestación de asistencia alimentaria a los beneficiarios y por los servicios y la infraestructura comunes ofrecidos a la comunidad humanitaria internacional en su conjunto para facilitar el movimiento de los asociados y el transporte de sus suministros. El UNHAS, gestionado por el PMA, fue particularmente elogiado como elemento clave en la intervención.

¹ Documento [OEV/2017/004](#).

² Consúltese el enlace siguiente: <http://www.globalhungerindex.org>.

9. Al analizar las enseñanzas pertinentes para la intervención ante futuros brotes, los asociados gubernamentales dijeron que era necesario fortalecer la coordinación, los conocimientos relacionados con el virus del Ébola, los planes y las políticas, la capacidad de los sistemas de vigilancia epidemiológica, en particular el seguimiento de los supervivientes del ébola, la gestión de los datos y el diagnóstico mediante pruebas de laboratorio; también era necesario aumentar los presupuestos de salud pública y mejorar la presencia del sistema de salud a un nivel descentralizado y la participación de las comunidades.
10. Se señaló que las normas culturales, en un contexto de fuertes lazos familiares y comunitarios, constituían un obstáculo para contener y prevenir los brotes, porque los hogares y las comunidades debían cambiar su comportamiento de manera contraria a sus creencias y costumbres tradicionales. La provisión de raciones alimenticias del PMA a nivel de los hogares fue clave para asegurar que las personas infectadas estuvieran aisladas de las demás, como medio para prevenir una mayor propagación del virus.
11. Otros asociados, aun coincidiendo con este análisis y con los avances reconocidos, advirtieron sobre las formas de vulnerabilidad que persistían en los sistemas generales de salud e intervención ante desastres de los tres países. También abogaron por la reintroducción del UNHAS como medio para que la comunidad humanitaria y de desarrollo tuviera más capacidad para ayudar a las personas a las que era más difícil acceder.
12. El equipo se reunió asimismo con algunos supervivientes del ébola en Guinea y Liberia, quienes expresaron su gratitud por la asistencia alimentaria y de apoyo a los medios de subsistencia prestada por el PMA durante la crisis. Muchos narraron historias desgarradoras sobre la muerte de sus seres queridos —incluidos los principales generadores de ingresos de los hogares—, la discriminación y estigmatización sufridas por parte de los miembros de la comunidad y las dificultades para satisfacer las necesidades básicas de sus familias. En muchos casos, se trataba de mujeres que habían recibido capacitación en la elaboración de jabón y otras actividades artesanas, pero carecían del capital necesario para aplicar sus competencias a actividades de generación de ingresos. Otras personas que antes se dedicaban a actividades agrícolas se quejaban de que la enfermedad del virus del Ébola las había dejado en un estado de debilidad prolongado. Los supervivientes pidieron ayuda colectivamente para reconstruir sus medios de subsistencia.
13. Además de las reuniones mencionadas, el equipo de la Junta visitó instalaciones de almacenamiento, móviles y fijas, que habían servido de apoyo a la intervención, así como varios centros de tratamiento de la enfermedad.

Elementos de reflexión

14. La intervención ante la enfermedad del virus del Ébola ilustra claramente la necesidad de disponer de mecanismos de coordinación sólidos, tanto a nivel internacional como nacional. Además, demuestra claramente la necesidad de fortalecer las capacidades institucionales, en particular de los sistemas de salud nacionales y locales, pero también en materia de preparación para la pronta intervención y respuesta ante emergencias. Si bien se han hecho progresos, se requiere un esfuerzo continuo —estrechamente relacionado con la labor de desarrollo— en sectores como la infraestructura, la educación, la agricultura y el sector privado. A este respecto, es primordial el apoyo del sistema de las Naciones Unidas y de los asociados internacionales para el desarrollo, además de un fuerte sentido de apropiación y una intensa participación de los gobiernos nacionales de los países afectados. En la transición de la situación de crisis a la de recuperación tras la crisis, la labor de concienciación y la asignación de recursos financieros a actividades de desarrollo a largo plazo siguen planteando dificultades. Por consiguiente, habría que elaborar estrategias de movilización de recursos junto con los gobiernos nacionales, no solo contando con los donantes tradicionales, sino también explorando la cooperación Sur-Sur y las asociaciones con el sector privado. También es importante que el PMA y otros agentes de la asistencia

humanitaria definen con cuidado sus estrategias de retirada. A este respecto, el equipo reconoció las ventajas que presentaba el enfoque de planificación estratégica por países aprobado por la Junta Ejecutiva del PMA en noviembre de 2016.

Nutrición y alimentación escolar

15. El equipo de la Junta visitó Dream, un centro de diagnóstico y tratamiento ambulatorio situado en Conakry (Guinea), fundado y gestionado por la organización italiana *Comunità di Sant'Egidio* para ayudar a las personas con VIH y sida. El PMA proporciona asistencia alimentaria a las poblaciones afectadas por el VIH y aquejadas de desnutrición, en particular a las mujeres gestantes y lactantes y a los niños.
16. El equipo médico y los beneficiarios del centro Dream compartieron sus ideas y problemas generales con el equipo de la Junta y luego este visitó las instalaciones.
17. En Sierra Leona, el equipo de la Junta visitó el centro de salud periférico de Foredugu, que recibe el apoyo del PMA y donde este dirige un programa de alimentación suplementaria selectiva para tratar la malnutrición aguda moderada.
18. Se informó al equipo de la Junta sobre varios aspectos del programa, como la selección de los beneficiarios, las mediciones antropométricas, la distribución y la presentación de informes. Los niveles de malnutrición han mostrado una tendencia descendente sistemática desde que el PMA inició el programa, pese a lo cual siguen siendo elevados en comparación con los promedios regional y mundial. Los asociados cooperantes solicitaron la ampliación del programa para acoger a más beneficiarios y abrir tres nuevos centros de salud periféricos.

Elementos de reflexión

19. La visita sobre el terreno constituyó una excelente oportunidad para evaluar las actividades del PMA en apoyo de la mejora de la seguridad alimentaria. Las condiciones para la agricultura y la producción de alimentos son favorables, pero la pobreza generalizada y las infraestructuras deficientes generan una inseguridad alimentaria considerable. A través de los programas de nutrición mencionados, el PMA ayuda a abordar la inseguridad alimentaria y la malnutrición, al tiempo que contribuye a fortalecer las capacidades de las comunidades locales por medio de actividades de alimentos por trabajo.
20. Si bien el equipo de la Junta no visitó ningún proyecto de comidas escolares, el PMA y los asociados insistieron una y otra vez en la importancia de esta modalidad de intervención para mejorar las tasas de matrícula y retención escolar, en particular por lo que se refiere a las niñas, la nutrición y la producción local.
21. La sostenibilidad de estos programas no es segura a causa de las limitaciones de financiación. Por lo tanto, es importante establecer unas prioridades claras y una planificación flexible que permita hacer ajustes en función de la disponibilidad de recursos. También es importante aumentar el sentido de apropiación de los gobiernos nacionales e idear estrategias claras de traspaso de responsabilidades.

Fomento de la resiliencia y medios de subsistencia

22. En Sierra Leona, el equipo de la Junta visitó el proyecto de rehabilitación de las tierras pantanosas de los valles del interior en el distrito de Bombali, donde el PMA dirige un proyecto de asistencia alimentaria para la creación de activos con el fin de mejorar la producción de arroz y el acceso a los mercados. En Liberia, visitó el condado de Bombi, donde el PMA imparte capacitación y proporciona equipo agrícola a través del Programa Sean Devereux de educación y agricultura para niños.

23. Asimismo, el equipo de la Junta se reunió con líderes de las comunidades y con pequeños agricultores que cosechaban arroz y planeaban diversificar sus cultivos con miras a mejorar el rendimiento agrícola. El equipo visitó varios proyectos y pudo comprobar cómo habían mejorado la generación de ingresos y el empoderamiento de las mujeres en los hogares y las comunidades.

Elementos de reflexión

24. El fomento de la resiliencia y la mejora de los medios de subsistencia son fundamentales para el desarrollo a largo plazo. Ese desarrollo exige un esfuerzo concertado de los gobiernos nacionales, las organizaciones internacionales y los países donantes. Otras esferas en las que la cooperación entre los organismos con sede en Roma y la comunidad internacional de desarrollo más amplia podría contribuir considerablemente al desarrollo de los mercados locales y a la mejora del acceso a la microfinanciación son las de fomento de la resiliencia y la mejora de los medios de subsistencia. Por otra parte, es importante analizar de qué manera pueden contribuir ambas esferas a reducir la necesidad de asistencia humanitaria en el futuro.

Reuniones con oficiales gubernamentales y con miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países

25. En los tres países, el equipo de la Junta se reunió con numerosas autoridades de alto nivel de los Ministerios de Asuntos Exteriores, Agricultura, Ganadería, Salud, Gestión de Desastres, Interior y Asuntos de la Mujer. También se reunió con miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países.
26. Los oficiales gubernamentales acogieron cordialmente al equipo de la Junta y expresaron su agradecimiento por la labor del PMA y de otras organizaciones y asociados para el desarrollo. En Liberia, el equipo de la Junta tuvo el honor de reunirse con la Presidenta del país, la Sra. Ellen Johnson Sirleaf, la primera mujer en ser elegida Jefa de Estado en África. En general, los oficiales gubernamentales informaron de forma exhaustiva sobre las actividades previstas y realizadas. También pidieron apoyo político y financiero continuo para las actividades humanitarias y de desarrollo en la región.
27. Los miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países informaron al equipo de la Junta acerca de la situación política en sus respectivos países, tratando cuestiones tales como las enmiendas constitucionales en Guinea y las próximas elecciones en Liberia y Sierra Leona. También describieron su cooperación con el PMA, destacando, entre otras cosas, el apoyo logístico, que incluye el transporte terrestre y aéreo y las instalaciones de almacenamiento; los análisis exhaustivos de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad y los exámenes en relación con la iniciativa Hambre Cero; la gestión de datos en las intervenciones ante desastres, y la mejora del acceso de las mujeres a la financiación, a los mercados y a competencias en el sector agrícola.
28. Un claro ejemplo de colaboración entre organismos es el proyecto conjunto de las Naciones Unidas para la "Aceleración de los progresos hacia el empoderamiento económico de la mujer rural" en Liberia, que tiene por objetivo aliviar la pobreza mediante el empleo y las oportunidades de mercado para las mujeres. Entre los resultados clave del proyecto figuran la creación de capacidades para mejorar las prácticas agrícolas y la nutrición; el apoyo al desarrollo de empresas para la generación de ingresos, y un mayor acceso a servicios financieros. El proyecto contribuyó además a que se revisara la política nacional de género.
29. En Liberia, el equipo de la Junta se reunió con el Sr. Farid Zarif, Representante Especial del Secretario General y Jefe de la Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL). Durante la reunión, el Representante Especial informó acerca de los progresos logrados en Liberia tras el conflicto, en particular los esfuerzos por descentralizar los servicios gubernamentales. Otro hito importante había sido la creación de un complejo único de las Naciones Unidas

que permitiría ahorrar aproximadamente 1 millón de dólares EE.UU. No obstante, le preocupaba que la retirada de la UNMIL en marzo de 2018 pudiera dejar un vacío. También informó sobre la creación de un fondo fiduciario de 130 millones de dólares que serviría para proporcionar una visión estratégica para la transición de Liberia de la etapa posterior al conflicto a la fase de desarrollo.

Elementos de reflexión

30. Existía una comprensión y una concienciación generalizadas de que era necesaria la colaboración tanto entre los organismos con sede en Roma como entre otros organismos. La división del trabajo entre el PMA y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) con arreglo a sus respectivos mandatos parecía funcionar bien, y se reconoció además la función del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA). En Liberia, los diversos organismos de las Naciones Unidas se trasladarían a las mismas instalaciones para facilitar la coordinación e incrementar la eficiencia.
31. El hecho de que persista la fragilidad, unido a la disminución de los recursos financieros, es motivo de preocupación. Aunque la creación del fondo fiduciario es un paso en la dirección correcta, la sostenibilidad de los programas del PMA —al igual que la de los programas de los demás organismos que componen los equipos de las Naciones Unidas en los países— es incierta.
32. El equilibrio de género en la plantilla de los organismos de las Naciones Unidas en la región es un desafío constante; sin embargo, se aseguró a la delegación de la Junta Ejecutiva que esta cuestión se estaba abordando.