



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

**Junta Ejecutiva**  
Período de sesiones anual  
Roma, 18-22 de junio de 2018

---

Distribución: general	Tema 4 del programa
Fecha: 7 de junio de 2018	WFP/EB.A/2018/4-A/Rev.1
Original: inglés	Informes anuales
	Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

---

## Informe Anual de las Realizaciones de 2017

### Proyecto de decisión\*

La Junta aprueba el documento titulado "Informe Anual de las Realizaciones de 2017" (WFP/EB.A/2018/4-A/Rev.1) y toma nota de que constituye una reseña completa de las realizaciones del PMA a lo largo del año. En cumplimiento del Artículo VI.3 del Estatuto, y de conformidad con sus decisiones 2000/EB.A/2 y 2004/EB.A/11 y con la resolución E/2013/L.17 del Consejo Económico y Social y la decisión adoptada por el Consejo de la FAO en su 148º período de sesiones en 2013, la Junta pide que el Informe Anual de las Realizaciones de 2017 se envíe al Consejo Económico y Social y al Consejo de la FAO, junto con la presente decisión y con las decisiones y recomendaciones de la Junta correspondientes a 2017.

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

---

#### Coordinadores del documento:

Sr. A. Abdulla  
Director Ejecutivo Adjunto  
Correo electrónico: [amir.abdulla@wfp.org](mailto:amir.abdulla@wfp.org)

Sra. V. Guarnieri  
Subdirectora Ejecutiva al cargo del  
Departamento de Servicios para las Operaciones  
Tel.: 066513-2200

Sr. M. Juneja  
Subdirector Ejecutivo al cargo del  
Departamento de Gestión de Recursos  
y Jefe de Finanzas  
Tel.: 066513-2885

Sra. E. Rasmusson  
Subdirectora Ejecutiva al cargo del  
Departamento de Asociaciones y Gobernanza  
Tel.: 066513-2005

Sra. J. Pearce  
Directora  
Dirección de Gestión y Seguimiento de las  
Realizaciones  
Tel.: 066513-2525

Sra. M. Taalas  
Jefa  
Subdirección de Gestión de las Realizaciones y Rendición  
de Cuentas  
Tel.: 066513-2226

Sra. I. Himanen  
Oficial de Gestión de la Información Operacional  
e Informes sobre los Programas  
Subdirección de Gestión de las Realizaciones y  
Rendición de Cuentas  
Tel.: 066513-2413

---

# Índice

	Página
Proyecto de decisión*	1
Prólogo del Director Ejecutivo	4
Resumen	6
<b>Parte I: Introducción</b>	<b>11</b>
Estructura del informe	11
Contexto mundial	12
Progresos hacia el Hambre Cero y estado de la inseguridad alimentaria en el mundo	14
Factores impulsores de la inseguridad alimentaria y la malnutrición	15
Compromisos mundiales: la reforma de las Naciones Unidas	19
Objetivos y estrategias del PMA	20
<b>Parte II: Recursos y establecimiento de prioridades</b>	<b>29</b>
Necesidades totales de recursos y déficit de financiación	29
Perspectiva general de la situación financiera	30
Déficit de financiación	31
<b>Parte III: Intervenciones del PMA en 2017</b>	<b>40</b>
Personas que recibieron asistencia del PMA y de las partes interesadas en el marco de las operaciones	40
Objetivos Estratégicos del PMA: progresos realizados en 2017	43
<b>Parte IV: Realizaciones de los programas</b>	<b>68</b>
Resultados de los programas en lo que respecta a los ODS 2 y 17	69
Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos	70
Objetivo Estratégico 2: Mejorar la nutrición	73
Objetivo Estratégico 3: Lograr la seguridad alimentaria	76
Objetivo Estratégico 4: Respalda la implementación de los ODS	79
Objetivo Estratégico 5: Asociarse para obtener resultados en relación con los ODS	80
Compromisos intersectoriales	80
Fondos fiduciarios	85
<b>Parte V: Desempeño en materia de gestión</b>	<b>90</b>
Desempeño en materia de gestión: indicadores clave de las realizaciones de ámbito institucional	90
Desempeño en materia de gestión, por pilar del Plan de Gestión	92
Pilar A: Estrategia y orientación	94
Pilar B: Servicios diversos en apoyo de las operaciones	95
Pilar C: Políticas, orientaciones y garantía de la calidad	97
Pilar D: Promoción, asociaciones, movilización de fondos y coordinación con otros organismos de las Naciones Unidas	99
Pilar E: Gobernanza y servicios de supervisión independientes	102
Uso óptimo de los recursos	104
<b>Parte VI: Enseñanzas y perspectivas de futuro</b>	<b>113</b>
Enseñanzas extraídas	113
Proceso de examen estratégico	113
PEP, presupuestos de la cartera de proyectos en el país y proceso de transición	114
Perspectivas de futuro	117
La hoja de ruta integrada y los PEP	123
Lista de las siglas utilizadas en el presente documento	220

**ANEXOS**

	<b>Página</b>
<b>ANEXO I: DATOS BÁSICOS DE 2017</b>	<b>127</b>
<b>ANEXO II-A: TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2017</b>	<b>129</b>
<b>ANEXO II-B: FINANCIACIÓN POR DONANTE, 2015-2017</b>	<b>132</b>
<b>ANEXO III-A: METODOLOGÍA PARA LA EVALUACIÓN DE LAS REALIZACIONES INSTITUCIONALES, POR OBJETIVO ESTRATÉGICO</b>	<b>136</b>
<b>ANEXO III-B: METODOLOGÍA DE AGREGACIÓN DE LOS RESULTADOS OBTENIDOS A NIVEL DE LOS PRODUCTOS</b>	<b>139</b>
<b>ANEXO III-C: RESULTADOS CON RESPECTO AL MARCO DE RESULTADOS ESTRATÉGICOS, POR OBJETIVO ESTRATÉGICO</b>	<b>141</b>
<b>ANEXO III-D: RESULTADOS CON RESPECTO AL MARCO DE RESULTADOS INSTITUCIONALES, POR OBJETIVO ESTRATÉGICO</b>	<b>156</b>
<b>ANEXO IV-A: INDICADORES CLAVE DE LAS REALIZACIONES DEL PLAN DE GESTIÓN, 2017</b>	<b>166</b>
<b>ANEXO IV-B: METODOLOGÍA DE EVALUACIÓN DE LOS INDICADORES DE LAS REALIZACIONES EN MATERIA DE GESTIÓN</b>	<b>168</b>
<b>ANEXO IV-C: INDICADORES DEL PMA CORRESPONDIENTES A LA APLICACIÓN DE LA REVISIÓN CUADRIENAL AMPLIA DE LA POLÍTICA</b>	<b>169</b>
<b>ANEXO IV-D: INDICADORES DEL MARCO DE RESULTADOS DE GESTIÓN EN 2017</b>	<b>173</b>
<b>ANEXO V: EMPLEADOS DEL PMA AL 31 DE DICIEMBRE DE 2017</b>	<b>179</b>
<b>ANEXO VI: COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2017</b>	<b>180</b>
<b>ANEXO VII-A: GASTOS DIRECTOS<sup>1</sup> POR REGIÓN Y CATEGORÍA DE PROGRAMA, 2014-2017</b>	<b>184</b>
<b>ANEXO VII-B: GASTOS DIRECTOS POR PAÍS, REGIÓN Y CATEGORÍA DE PROGRAMA, 2014-2017</b>	<b>186</b>
<b>ANEXO VII-C: GASTOS DIRECTOS<sup>1</sup> POR CATEGORÍA ESPECIAL DE PAÍS Y REGIÓN, 2014-2017</b>	<b>190</b>
<b>ANEXO VIII: COLABORACIÓN CON LAS ONG Y EL MOVIMIENTO INTERNACIONAL DE LA CRUZ ROJA Y LA MEDIA LUNA ROJA EN 2017</b>	<b>191</b>
<b>ANEXO IX-A: PROPUESTAS DE INVERSIÓN FINANCIADAS A TRAVÉS DE FONDOS FLEXIBLES O NO DESTINADOS A FINES ESPECÍFICOS EN 2017</b>	<b>192</b>
<b>ANEXO IX-B: PLAN DE GESTIÓN – INICIATIVAS INSTITUCIONALES DE IMPORTANCIA FUNDAMENTAL</b>	<b>196</b>
<b>ANEXO X-A: MARCADOR DE GÉNERO</b>	<b>208</b>
<b>ANEXO X-B: ONU-SWAP</b>	<b>210</b>
<b>ANEXO XI: RESPUESTA DEL PMA A LAS SITUACIONES DE EMERGENCIA DE NIVEL 3 Y A LAS “CUATRO SITUACIONES DE HAMBRUNA”</b>	<b>211</b>

## Prólogo del Director Ejecutivo

El mundo se enfrenta a la peor situación de crisis humanitaria desde la Segunda Guerra Mundial, con un número sin precedentes de situaciones de emergencia provocadas por los conflictos y los efectos del cambio climático. El hambre está aumentando por primera vez desde hace decenios, y hay 20 millones de personas que se enfrentan al riesgo de sufrir hambre en Nigeria, Somalia, Sudán del Sur y el Yemen. Durante los últimos dos años, el número de las personas que están haciendo frente a crisis de hambre aguda ha aumentado en un 55 %, pasando de 80 millones a 124 millones. Estas crisis amenazan con aniquilar una gran parte de los progresos que el mundo ha realizado en los últimos decenios.

Una gran parte de mi primer año como Director Ejecutivo del PMA lo he dedicado a llamar la atención sobre estas crisis, y hoy los gobiernos de todo el mundo están respondiendo. En 2017, el PMA alcanzó un nivel de contribuciones sin precedentes, cuyo valor total fue de 7.100 millones de dólares EE.UU. Con este nivel de ayuda el PMA pudo evitar situaciones de hambruna e intervenir ante emergencias provocadas por el hambre en distintas partes del planeta. Lamentablemente, las necesidades fueron todavía mayores a causa de la multiplicación de crisis y conflictos, y los recursos necesarios para 2017 ascendieron a 9.800 millones de dólares.

Además de reunirme con representantes de los Estados Miembros y los gobiernos donantes, estuve una gran parte de 2017 sobre el terreno para ver de primera mano nuestras operaciones. Me encontré con beneficiarios y asociados en la República Árabe Siria, donde el conflicto entraba en su séptimo año y había más personas que necesitaban asistencia alimentaria que personas que no la necesitaban. Presencié el impacto drástico del conflicto y el deplorable estado de nutrición en el Yemen, donde el hambre afectaba a dos terceras partes de la población y 7 millones de personas estaban al borde de la hambruna. En Bangladesh, donde la crisis relacionada con los refugiados se agravaba rápidamente, hablé también con los beneficiarios y pude observar la labor que realizamos en colaboración con otros organismos del sistema de las Naciones Unidas.

En 2017, el PMA prestó asistencia alimentaria directa a unos 91,4 millones de personas de distintas partes del mundo, lo que hizo de nosotros una vez más el principal organismo humanitario de lucha contra el hambre del mundo. Ese año tuvimos que enfrentar una vez más un número sin precedentes de emergencias (ocho de nivel 3 y siete de nivel 2) y las actividades de socorro \*siguieron siendo el componente fundamental de nuestra labor.

Pero no nos conformamos con salvar vidas humanas en situaciones de emergencia, y 2017 fue un año en el que centramos la atención en los alimentos como instrumento para promover la paz. La asistencia del PMA constituye con frecuencia la primera línea de defensa contra la propagación del extremismo y del terrorismo, y contribuye a crear un clima de estabilidad social allí donde los grupos extremistas fomentan los disturbios. Para llegar a establecer la paz, ¿hay algo mejor que empezar por erradicar el hambre?

Nuestro cometido en el PMA consiste también en cambiar las condiciones de vida a largo plazo. En colaboración con nuestros asociados del sistema de las Naciones Unidas estamos tratando de promover soluciones sostenibles, siempre que es posible, con el objetivo de reducir la demanda de asistencia de socorro. Un ejemplo importante de nuestra labor en este sentido se da en la región de Tigray en Etiopía, que visité en septiembre. Durante el decenio pasado, la asistencia alimentaria, junto con los programas de desarrollo agrícola y económico del PMA, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), ha permitido establecer una economía resiliente capaz de resistir a crisis que en el pasado habrían hecho necesaria la asistencia humanitaria. Esto demuestra asimismo lo que se puede lograr gracias a la colaboración entre los organismos con sede en Roma: el PMA puso a disposición el personal, el FIDA aseguró la financiación de los programas de riego y la FAO ofreció los conocimientos especializados en materia de capacitación. Si bien Etiopía sigue enfrentándose con dificultades, como la última sequía en el Cuerno de África, casos como el de

Tigray alimentan la esperanza de poder no solo alimentar a las poblaciones, sino también transformar la vida de las personas.

El programa de alimentación escolar del PMA también se está ampliando, y en 2017 llegó a beneficiar a más de 18 millones de alumnos en todo el mundo. Como me dijo Paul Tergat, el corredor legendario que actualmente preside el Comité Olímpico Nacional de Kenya, “Cuando yo era un niño hambriento, las comidas escolares no solo eran un gran incentivo para que fuera a la escuela todos los días, sino que también me abrieron el camino hacia los éxitos que luego tuve en la vida. Gracias al PMA, mi vida cambió para mejor, y para siempre”. Muchos países están pasando a asumir plenamente la responsabilidad de sus programas de alimentación escolar, como hicieron Cabo Verde en 2015, Santo Tomé y Príncipe en 2016 y Ghana en 2017. En 2017, el PMA suscribió un acuerdo con el Gobierno de Benin con arreglo al cual el Gobierno asignó 47 millones de dólares para alimentar a 400.000 niños durante cinco años.

Siempre en 2017, el PMA empezó a implementar la hoja de ruta integrada. Todavía estamos en las fases iniciales de este proceso y en 2017 solo 12 países establecieron un plan estratégico para el país (PEP) y la estructura presupuestaria correspondiente. Hay indicios de que el enfoque basado en los PEP promueve las asociaciones estratégicas a largo plazo y racionaliza los procesos, al tiempo que permite a los miembros de la Junta Ejecutiva examinar y aprobar el conjunto de la cartera de proyectos de asistencia del PMA en un determinado país. Una vez que esté plenamente aplicada, la hoja de ruta integrada debería ofrecer al PMA una “línea de mira” clara, que vaya desde los Fines Estratégicos y los Objetivos Estratégicos hasta las actividades, y permitir vincular los recursos con los resultados. Aunque es demasiado temprano para que el presente Informe Anual de las Realizaciones pueda dar una idea de todas las ventajas resultantes de la aplicación de esta hoja de ruta integrada, el documento ofrece un panorama inicial de lo que se puede esperar en los próximos años de transición.

El PMA, al ser un organismo que se financia mediante contribuciones voluntarias, depende de la generosidad de sus donantes. Habida cuenta del posible aumento de sus necesidades operacionales, es probable que en 2018 el Programa tenga que enfrentarse de nuevo con un déficit de financiación importante. Hago un llamamiento a los donantes para que respondan a las necesidades reales con el fin de salvar vidas y sentar la base de un desarrollo sostenible. Si dispusiera de una financiación más flexible y previsible, el PMA podría asignar los recursos donde más se necesitan, y hacerlo con la mayor eficiencia.

Por último, pero sobre todo, vaya mi saludo a nuestros 16.000 empleados, especialmente a los que trabajan sobre el terreno, por la determinación y entrega con que trabajan para liberar al mundo del hambre, en particular en algunos de los lugares donde se les plantean las mayores dificultades.

## Resumen

Aunque en 2017 los niveles sin precedentes de financiación han ayudado a los organismos de ayuda humanitaria a prestar asistencia a un número sin precedentes de personas, las necesidades no han dejado de aumentar. Esto ha dado lugar a una diferencia entre necesidades y financiación que también ha sido más grande que nunca. En 2017, la experiencia del PMA, en su calidad de principal organismo humanitario de lucha contra el hambre del mundo, refleja este desafío de nivel mundial. En 2017, el PMA recibió un nivel récord de ingresos por concepto de contribuciones de 6.000 millones de dólares, pero el total de las necesidades operacionales también fue el más elevado jamás registrado y se situó en 9.800 millones de dólares. Frente a un déficit de financiación de 3.800 millones de dólares, el PMA tuvo que establecer prioridades entre las zonas geográficas, los hogares y las actividades. No obstante, fue capaz de conseguir resultados importantes y prestar asistencia directa a 91,4 millones de beneficiarios en el marco de sus operaciones y de las actividades financiadas con cargo a los fondos fiduciarios.

### Parte I: Introducción

Las últimas estimaciones disponibles muestran que el número de personas subalimentadas en el mundo ha aumentado por primera vez desde el cambio de siglo, con 815 millones de personas afectadas por el hambre. Además, muchos países se enfrentan con las múltiples formas de la malnutrición y siguen registrando niveles elevados de retraso del crecimiento y emaciación, al tiempo que el sobrepeso y la obesidad aumentan.

Aunque hay numerosos factores que provocan y prolongan las situaciones de inseguridad alimentaria, en los últimos años, incluido el año 2017, los conflictos violentos han sido una causa de inseguridad alimentaria cada vez más importante. Los conflictos agravan el hambre de distintas maneras: perturban los mercados, aumentan el desempleo, erosionan la financiación de los planes de protección social y atención de la salud, provocan desplazamientos de población, destruyen cultivos y ganado, y contribuyen a la propagación de las enfermedades. A su vez, la inseguridad alimentaria y la malnutrición pueden desencadenar violencias y conflictos, lo cual lleva a un círculo vicioso de conflictos prolongados e inseguridad alimentaria.

En 2017 no disminuyó el número sin precedentes de situaciones de emergencia registradas en 2016, muchas de las cuales fueron consecuencia de conflictos. Durante el año, el PMA dio prioridad a ocho intervenciones de emergencia de nivel 3 y a siete de nivel 2. A medida que aumenta la fragilidad de los Estados en todo el mundo, la humanidad va constatando cómo la guerra, el cambio climático, la corrupción, la mala gobernanza y el desmoronamiento de los sistemas alimentarios pueden erosionar Estados y sociedades. Este es el contexto en que opera el PMA para hacer frente a la inseguridad alimentaria y a las necesidades de nutrición en todo el mundo.

### Parte II: Recursos y establecimiento de prioridades

La situación financiera general del PMA es buena, y en 2017 las contribuciones aumentaron. Si bien el volumen total de transferencias a los beneficiarios —en especial por lo que se refiere a las transferencias de base monetaria— aumentó de manera considerable, otros costos como los relativos a la dotación de personal se mantuvieron relativamente estables.

A pesar del crecimiento de los ingresos, lo cual permitió al PMA prestar asistencia a un número sin precedentes de beneficiarios e intervenir con eficacia a situaciones de emergencia, el volumen total de las necesidades aumentó aún más rápidamente. El déficit de financiación resultante tuvo consecuencias reales: los recursos disponibles de las oficinas del PMA en los países se vieron sometidos a una presión excesiva, lo que con frecuencia significó asignar la asistencia dirigiéndola prioritariamente a las zonas geográficas más afectadas y a los hogares más vulnerables, o reducir el tamaño o la frecuencia de las raciones y la prestación de los demás tipos de asistencia. También se privilegiaron las actividades destinadas a salvar vidas, lo que llevó a tener que suprimir o reducir

los programas de fomento de las capacidades, creación de activos o prevención de la malnutrición, que son decisivos para el desarrollo sostenible y la seguridad alimentaria a largo plazo.

Los beneficiarios del PMA son entre las personas más vulnerables y afectadas por la inseguridad alimentaria del mundo. Esto significa que cuando el Programa se ve obligado a realizar ajustes operacionales, los beneficiarios no suelen tener otra opción que recurrir a mecanismos de supervivencia negativos. En la Parte II del presente informe figuran estudios de casos que ilustran ejemplos impactantes de los efectos producidos por los déficits de financiación.

El PMA procuró minimizar el impacto de los déficits de financiación incluso utilizando un mecanismo interno de prefinanciación. Si bien estas medidas pueden contribuir a evitar interrupciones en el suministro y garantizar intervenciones oportunas que salvan vidas en situaciones de emergencia, la eficacia a largo plazo de la labor del PMA para erradicar el hambre depende de que aumente la financiación que recibe y de que esta sea más diversa y flexible. En 2017 se llevaron a cabo esfuerzos importantes para atraer el interés de los donantes —grandes o pequeños, habituales o no—, los gobiernos anfitriones y el sector privado.

### Parte III: Intervenciones del PMA en 2017

La acción del PMA se enmarca dentro del Plan Estratégico para 2017-2021 y de las orientaciones dirigidas al logro de los Objetivos Estratégicos relacionados con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) 2 y 17. En el marco del Plan Estratégico, el PMA mantiene su enfoque de doble vía basado en responder a las necesidades alimentarias y nutricionales inmediatas de las personas afectadas por conflictos y otras situaciones de emergencia y al mismo tiempo sentar las bases para el logro del Hambre Cero de forma acorde con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Como está previsto en esta Agenda, los países deben hacerse cargo del logro de los ODS y traducir los objetivos generales en prioridades nacionales. La puesta en marcha de los PEP que comenzó en 2017 es un factor decisivo para tener la seguridad de que el PMA esté plenamente alineado con dichas prioridades nacionales y en condiciones de contribuir al logro de la Agenda 2030, cuyos progresos se logran en último término a nivel nacional.

Si bien en 2017 las intervenciones de emergencia siguieron siendo el centro de atención —el 68 % del total del programa de trabajo correspondió a situaciones de emergencia de niveles 3 y 2— el PMA realizó importantes avances en la esfera de la nutrición estableciendo relaciones con los pequeños agricultores, colaborando con los gobiernos nacionales y prestando servicios comunes. Aunque las asociaciones han desempeñado siempre un papel central en la labor del Programa, el Plan Estratégico para 2017-2021 integra sistemáticamente el principio de asociación en los Objetivos Estratégicos del PMA relacionados con el ODS 17. Se prestó una atención particular a la colaboración entre los organismos con sede en Roma.

En 2017, el PMA siguió liderando y coordinando la labor de optimización y reestructuración de los procesos a nivel mundial para mejorar la eficiencia y la calidad de todos los servicios operacionales comunes. También ha desempeñado una función de liderazgo en las interacciones, los procesos y las asociaciones interinstitucionales, en especial para la revisión de los servicios operacionales comunes en el marco de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Asimismo, hizo hincapié en la innovación para llevar a cabo su programa de trabajo de manera eficaz, eficiente y económica.

### Parte IV: Realizaciones de los programas

Los resultados de los programas del PMA en 2017 están consolidados a nivel institucional de conformidad con los ODS 2 y 17, y se basan en los datos de seguimiento contenidos en los informes normalizados de los proyectos y los informes anuales por países. Durante este período de transición hacia la implementación de la hoja de ruta integrada, los resultados agrupan las realizaciones de los 12 PEP aprobados en 2017, los 22 proyectos alineados al Marco de resultados institucionales para 2017-2021 y de todos los demás proyectos cuyos informes se presentan en

relación con el Marco de resultados estratégicos para 2014-2017. A medida que se vayan aprobando más PEP, irá mejorando la capacidad del PMA para realizar el seguimiento de los resultados obtenidos en relación con el Marco de resultados institucionales para 2017-2021 y para presentar informes al respecto.

En total, el PMA pudo demostrar progresos en el 74 % de los indicadores de las realizaciones de los programas y alcanzar plenamente las metas fijadas para el 59 % de los indicadores de los efectos (en comparación con el 68 % de los indicadores del Marco de resultados estratégicos en 2016). Además, un análisis de los indicadores de los efectos demuestra el buen desempeño general del PMA respecto de los Objetivos Estratégicos 1, 2 y 3, relacionados con el ODS 2, mientras que no es posible extraer conclusiones sobre el desempeño relativo a los Objetivos Estratégicos 4 y 5, vinculados con el ODS 17, por falta de datos.

### **Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos**

- Los programas del PMA obtuvieron buenos resultados con respecto a este objetivo en 2017, en especial en su labor de socorro para salvar vidas en situaciones de emergencia, en contextos de conflicto y a raíz de un desastre natural de aparición repentina.
- Más de 62 millones de personas recibieron en total 3 millones de toneladas de alimentos y 1.200 millones de dólares en forma de transferencias de base monetaria, con arreglo a la modalidad de transferencia de recursos no condicionada.
- En la mayoría de las operaciones para las que se dispone de datos suficientes, las metas fijadas se alcanzaron o estaban en vías de alcanzarse en tres esferas: la mejora del consumo de alimentos, la diversificación de la alimentación y la reducción del recurso a estrategias de supervivencia negativas.

### **Objetivo Estratégico 2: Mejorar la nutrición**

- El PMA obtuvo resultados muy positivos con respecto a este objetivo; en el marco de las intervenciones centradas específicamente en la nutrición que llevó a cabo en 55 países, prestó asistencia directa a 16,3 millones de beneficiarios. Las campañas de información nutricional respaldadas por el Programa permitieron asimismo beneficiar a unos 4 millones de personas.
- Los indicadores relativos al tratamiento de la malnutrición aguda moderada demuestran que el PMA contribuyó ampliamente a la recuperación de niños y de niñas y mujeres embarazadas y lactantes aquejados por malnutrición aguda. Los resultados de las actividades de prevención del retraso del crecimiento fueron más desiguales.
- La cantidad de alimentos distribuidos en el marco de las intervenciones centradas específicamente en la nutrición representó aproximadamente un 47 % del volumen previsto. Allí donde no fue posible ejecutar directamente programas de nutrición debido a las limitaciones de fondos, el PMA recurrió a actividades de comunicación innovadoras destinadas a lograr cambios sociales y de comportamiento utilizando diversos métodos de difusión de la información, como los mensajes de texto o los programas de radio y televisión.

### **Objetivo Estratégico 3: Lograr la seguridad alimentaria**

- En 2017 el PMA demostró sólidas realizaciones en esta esfera, ayudando sobre todo a establecer vínculos entre los programas de comidas escolares y la producción agrícola local en 46 países, con miras a promover el establecimiento de programas de comidas escolares con productos locales.
- A través de la iniciativa de fomento de la resiliencia rural (4R), pudo asistir a más de 57.000 agricultores, beneficiando así a unas 300.000 personas.

- Por lo que se refiere a las compras de alimentos a nivel regional y nacional, el PMA hizo progresos importantes, especialmente gracias al fortalecimiento de los sistemas de agrupación de la producción que permiten a los pequeños agricultores comercializar su producción y lograr un acceso sostenible a los mercados estructurados.

#### **Objetivo Estratégico 4: Respaldar la implementación de los ODS**

- Los datos necesarios para seguir los progresos realizados en todo el Programa en 2017 fueron insuficientes debido a que relativamente pocos países habían informado sobre este Objetivo Estratégico y a que los PEP se ejecutaron solo durante una parte del año.
- La demanda de asesoramiento del PMA en cuestiones técnicas y normativas ha aumentado en los últimos años. Además, en casi todos los PEP aprobados se prevé que el PMA desempeñe una función más importante en la esfera del fortalecimiento de las capacidades.
- El nuevo marco para el análisis sistemático de los programas establecido en relación con este Objetivo Estratégico servirá de base para el seguimiento de las realizaciones en 2018.

#### **Objetivo Estratégico 5: Asociarse para obtener resultados en relación con los ODS**

- Los datos correspondientes a 2017 son insuficientes para presentar una evaluación completa de las realizaciones institucionales. Una vez que los indicadores estén implantados en todo el mundo, podrán presentarse resultados pormenorizados.
- El módulo de logística, dirigido por el PMA, reunió a varios organismos para intervenciones de emergencia humanitaria y prestó apoyo a 512 organizaciones no gubernamentales (ONG), organismos de las Naciones Unidas, organismos gubernamentales y otros. En 2017, el PMA prestó también servicios logísticos bilaterales por un valor de 16 millones de dólares a 82 asociados en 28 países.
- El Depósito de Respuesta Humanitaria de las Naciones Unidas envió artículos y equipo para socorro de emergencia a 95 países para 36 organizaciones de asociadas. El valor de la carga transportada fue de 45 millones de dólares, y el de los servicios conexos, de 33,3 millones de dólares.
- En 2017 utilizaron el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas alrededor de 750 organismos y 327.934 pasajeros, y las ONG representaron el 56 % de los clientes.

### **Parte V: Resultados en materia de gestión**

Los resultados en materia de gestión del PMA se evalúan en relación con los indicadores clave de las realizaciones introducidos en el Plan de Gestión del PMA para 2018-2020 y con ejemplos de iniciativas de gestión.

Del análisis de los indicadores clave de las realizaciones se deduce de manera general que los resultados en materia de gestión fueron positivos en el conjunto del PMA: las oficinas en los países lograron por término medio el 72 % de las metas fijadas en materia de gestión y relacionadas con la aplicación de las recomendaciones derivadas de los informes de auditoría y de evaluación, así como con los recursos humanos, la gestión financiera, la seguridad, la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia, y el seguimiento. El otro indicador compuesto clave correspondiente a la Revisión cuatrienal amplia de la política para 2017-2020 también arrojó resultados positivos, habiendo alcanzado el PMA el 80 % de las metas establecidas.

En conjunto, los resultados en materia de gestión del PMA dan muestras de niveles razonables de eficacia, eficiencia y economía. Además, la gestión financiera del Programa indica que este ha logrado una mayor eficacia en función de los costos en la realización de sus programas: en 2017, estos programas han generado más productos frente a un aumento relativamente pequeño de

los costos del personal y otros costos. Entre los ejemplos de iniciativas para optimizar el uso de los recursos figuran la mejora de la eficacia y la eficiencia prevista gracias a la tecnología de “cadena de bloques” y las economías realizadas en el marco de la cadena de suministro.

## **Parte VI: Enseñanzas extraídas y perspectivas de futuro**

El año 2017 se recordará como un año de transición y de aprendizaje, gracias a la aplicación de forma experimental del marco de planificación estratégica por países y de la estructura de presupuestación por carteras de proyectos en 12 países, y a la preparación y aprobación, antes de final de año, de otros 16 PEP y PEP provisionales y de 37 PEP provisionales de transición. Los procesos de consulta anteriores a la preparación de los exámenes estratégicos de la iniciativa Hambre Cero a nivel nacional y de los PEP atrajeron a una gran variedad de interesados y brindaron a las oficinas del PMA en los países una oportunidad para hacer balance de su colaboración con diversos asociados, al tiempo que determinaron una forma común de entender los problemas en materia de seguridad alimentaria y nutrición en cada país. Aunque el proceso de transición aún se encuentra en las primeras fases, las oficinas en los países piloto ya señalaron una mejora en cómo se percibía la contribución del PMA debido a la coherencia programática de los PEP, mientras las oficinas en los países de ingresos medianos indicaron que el nuevo marco se ajustaba mejor a la función del PMA de fortalecimiento de las capacidades en esos países. El PMA ha reunido sistemáticamente las enseñanzas extraídas y las mejores prácticas derivadas del proceso de transición, que ya han permitido poner a punto o revisar orientaciones, procesos y modelos. El PMA seguirá basándose en estas enseñanzas y presentará periódicamente informes de actualización a la Junta.

## Parte I: Introducción

En esta introducción se describe la estructura del presente informe y se ofrece una visión general de las tendencias y los desafíos mundiales en el ámbito político, socioeconómico y humano. También se explican las estrategias de intervención del PMA a fin de preparar el terreno para las secciones posteriores sobre los logros y realizaciones del PMA en 2017.

El contexto global —que incluye el estado de la seguridad alimentaria y la nutrición, los conflictos, los desastres y los desplazamientos de población, así como compromisos mundiales como la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y los ODS— configura el paisaje en el que opera el PMA. El año 2017 se caracterizó por continuos conflictos complejos y en gran escala, que fueron uno de los principales factores impulsores del aumento de la inseguridad alimentaria; por lo tanto, en la introducción se destacan las emergencias de niveles 3 y 2.

Las estrategias de intervención del PMA en el contexto global se guían por sus objetivos y estrategias definidos en el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021 y desarrollados por medio de sus Fines Estratégicos, Objetivos Estratégicos y resultados estratégicos. Aquí se presenta la estrategia general del PMA, junto con algunas de las principales políticas aprobadas o puestas en práctica en 2017. Por último, se menciona la transición a la hoja de ruta integrada, que permitirá adaptar la estrategia del PMA a los compromisos mundiales.

### Estructura del informe

1. El Informe Anual de las Realizaciones de 2017 es un informe “de transición” que recoge las realizaciones del PMA a nivel institucional captadas mediante dos diferentes marcos de resultados (el Marco de resultados estratégicos para 2014-2017 y el Marco de resultados institucionales para 2017-2021) y dos diferentes marcos financieros. El de 2017 es el primer Informe Anual de las Realizaciones con el que se evalúan las realizaciones del PMA en relación con su Plan Estratégico para 2017-2021, que armoniza la labor del PMA con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y los ODS. En el presente Informe Anual de las Realizaciones se informa además con respecto a los indicadores clave de las realizaciones en materia de gestión introducidos en el Plan de Gestión para 2018-2020.
2. Después de la Introducción, en la que se describen la situación mundial y las estrategias de intervención del PMA, la Parte II, que presenta los recursos y el establecimiento de prioridades, es una nueva sección del Informe Anual de las Realizaciones. En ella se ofrece una visión general de la situación financiera del Programa, incluido el desfase entre las necesidades y los recursos, y se examinan las consecuencias del déficit de financiación. En la Parte III se describe la intervención del PMA ante las emergencias complejas, así como sus programas de desarrollo a largo plazo y las iniciativas de fortalecimiento de las capacidades. En la siguiente sección (Parte IV, sobre las realizaciones de los programas) se presenta una evaluación consolidada —basada en un análisis de los indicadores en los 12 países que se dotaron de un PEP en 2017, en los 22 proyectos acordes con el Marco de resultados institucionales y en los restantes proyectos alineados con el Marco de resultados estratégicos—, en la que los resultados se agrupan a nivel institucional según los cinco Objetivos Estratégicos del Marco de resultados institucionales. En la Parte V, sobre las realizaciones en materia de gestión, se presentan los resultados a través de una serie de indicadores institucionales y de cinco pilares de resultados en materia de gestión introducidos en el Plan de Gestión recientemente aprobado (2018-2020). En años pasados, la última sección del Informe Anual de las Realizaciones (Parte VI, sobre las enseñanzas extraídas y las perspectivas de futuro), se centraba en las perspectivas futuras; este año incorpora enseñanzas y unas primeras reflexiones derivadas de la transición a la hoja de ruta integrada.

3. Aunque en el presente Informe Anual de las Realizaciones se adopte una nueva estructura ajustada al Plan Estratégico del PMA para 2017-2021, con él se desea asegurar la continuidad y la comparabilidad con las realizaciones comunicadas en los informes anteriores. Con este fin se incorporan varios análisis de tendencias que ofrecen una imagen cuantitativa de los avances del PMA a lo largo de los años e indicaciones de hacia dónde se dirige el Programa.

## Contexto mundial

4. Pese a la expansión de la economía mundial, el crecimiento ha sido desigual, y hay países de bajos ingresos y países en conflicto que no participan en el progreso. El número de personas que sufren subalimentación crónica aumentó por primera vez desde comienzos de siglo, y los expertos apuntan al conflicto y a los efectos del cambio climático como dos de las principales causas de este aumento. Con respecto a la nutrición, las tasas de retraso del crecimiento y emaciación no disminuyen lo suficientemente rápido como para alcanzar las metas mundiales, y la prevalencia del sobrepeso y la obesidad está aumentando en todas las regiones del mundo. El resultado es que muchos países lidian ahora con múltiples cargas de malnutrición.
5. El año 2017 se caracterizó por la continuación del número récord de emergencias presenciadas el año anterior, muchas de las cuales fueron emergencias prolongadas. De las seis intervenciones de emergencia del PMA de nivel 3 y las cinco de nivel 2 activas al final de 2017, todas menos tres (Cuerno de África, Nigeria y Bangladesh/Myanmar) llevaban más de tres años activas. De la cifra estimada de 815 millones de personas que padecían hambre, 489 millones vivían en países afectados por conflictos; los países afectados tanto por conflictos como por el cambio climático presentaban problemas aún mayores. Los desplazamientos alcanzaron igualmente un nivel récord, lo que dio lugar a una espiral descendente de conflictos, desplazamientos e inseguridad alimentaria. En este contexto, el PMA siguió ejerciendo su doble mandato operacional de salvar vidas y promover el desarrollo sostenible, al tiempo que comenzaba la implantación de la hoja de ruta integrada.
6. En el sistema de las Naciones Unidas, la Agenda 2030 y los ODS constituyen el marco general a largo plazo en el que se inscribe la labor del PMA y otras partes interesadas. En este contexto, el PMA contribuyó activamente a definir las iniciativas de reforma de todo el sistema para adaptar la acción de las Naciones Unidas a la Agenda 2030. El PMA suscribe plenamente los objetivos de hacer que el sistema de las Naciones Unidas sea más estratégico, responsable, transparente y orientado a los resultados y que trabaje de forma más coherente y colaborativa. En particular, la aplicación y el seguimiento de la resolución 71/243 de la Asamblea General, sobre la Revisión cuadrienal amplia de la política para 2017-2020, sigue siendo una prioridad del PMA a todos los niveles. La hoja de ruta integrada hace al PMA apto para este fin y le permite responder de manera flexible y eficaz a las decisiones que vayan adoptando los Estados Miembros sobre la reforma de las Naciones Unidas.
7. En el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021<sup>1</sup> se definen los objetivos y estrategias de intervención del PMA teniendo presentes la Agenda 2030 y las actuales condiciones mundiales. Se expone cómo puede el PMA aprovechar su experiencia de intervención humanitaria para fortalecer la resiliencia de las comunidades y hacer frente a las causas profundas del hambre, mientras continúa salvando vidas durante y después de las crisis. Esta visión requiere que el PMA trabaje cada vez en mayor medida en torno al nexo entre la acción humanitaria, la labor de desarrollo y la consolidación de la paz. Por otra parte,

---

<sup>1</sup> WFP/EB.2/2016/4-A/1/Rev.2\*.

aunque las asociaciones siempre hayan sido fundamentales para el trabajo del PMA, la Agenda 2030 y el Plan Estratégico explicitan esta importancia fundamental a través del ODS 17. En 2017 se hicieron notables esfuerzos por mejorar las asociaciones con los organismos de las Naciones Unidas, incluidos los otros organismos que tienen su sede en Roma, las organizaciones de la sociedad civil y las empresas del sector privado.

8. Si bien el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021 constituye el marco en el que se inscribirá la contribución del PMA a los ODS, las metas de la Agenda 2030 se alcanzarán en última instancia a nivel de los países. En este sentido, es decisiva la política del PMA sobre los PEP, con la que se garantiza que los planes estratégicos y operacionales del PMA en un país —conforme a lo indicado en el correspondiente PEP— estén plenamente alineados con las prioridades nacionales y se basen tanto en pruebas rigurosas como en un amplio proceso de consulta. El primer grupo de países dotados de PEP empezaron a ejecutarlos en 2017.

### Tendencias y retos mundiales en los planos político, socioeconómico y del desarrollo humano

9. Después de un crecimiento decepcionante en los últimos años, continúa el auge de la economía mundial que comenzó a mediados de 2016, y se prevé que el crecimiento global aumentará al 3,7 % en 2018. Esta expansión tiene una amplia base y se espera que llegue a incluir a los países en desarrollo, con el apoyo de un entorno financiero estable a nivel mundial y de un proceso de recuperación en los países desarrollados<sup>2</sup>.
10. Sin embargo, el crecimiento es desigual, tanto entre los distintos países como dentro de ellos, y los países exportadores de productos básicos con economías emergentes y de bajos ingresos y los países que experimentan disturbios civiles o políticos afrontan dificultades. Muchos países sufren además los efectos del cambio climático y el calentamiento global, que tienen un impacto macroeconómico desigual y afectan desproporcionadamente a los países de bajos ingresos. Además, la recuperación no está exenta de riesgos, entre los que se incluyen la incertidumbre política, las tensiones geopolíticas y un movimiento popular que, al primar los intereses nacionales, se opone a la globalización y a la ayuda internacional<sup>3</sup>.
11. Los países de bajos ingresos y los que, aparte de bajos ingresos, tienen déficit de alimentos, registraron además un aumento de sus facturas de importación de alimentos en 2017, debido sobre todo a la depreciación monetaria, a los mayores costos de transporte de las mercancías y a un aumento general de los volúmenes totales de importación. La moneda de Sudán del Sur, donde el conflicto en curso ha causado una situación de inseguridad alimentaria desastrosa y el hundimiento de la economía, fue la más perjudicada, con una depreciación de la libra sursudanesa de casi el 69 % de media frente al dólar estadounidense con respecto a 2016. La República Árabe Siria siguió de cerca, con una depreciación monetaria del 51 %; otros países con una depreciación importante fueron Sierra Leona (37 %), la República Democrática del Congo (33 %) y Nigeria (24 %). Para estos países, que dependen de las importaciones de alimentos, la devaluación de la moneda local tuvo un impacto directo importante en la inflación en general y en los precios de los alimentos en particular.
12. En materia de desarrollo humano, si bien ha habido notables avances en los últimos años, no todo el mundo se ha beneficiado. Una de cada nueve personas sigue padeciendo hambre; una de cada tres está malnutrida, y al año se siguen infectando por VIH 2 millones

<sup>2</sup> Fondo Monetario Internacional. 2017. *Perspectivas de la economía mundial – En busca del crecimiento sostenible*, octubre de 2017. Washington, D.C. <http://www.imf.org/es/Publications/WEO/Issues/2017/09/19/world-economic-outlook-october-2017>.

<sup>3</sup> Instituto de Desarrollo de Ultramar. 2017. *Global development trends and challenges: Horizon 2025 revisited*. Londres. <https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/resource-documents/11873.pdf>.

de personas más<sup>4</sup>. La discriminación afecta a varios grupos desfavorecidos, y en todas las regiones del mundo las mujeres presentan un índice de desarrollo humano inferior al de los hombres. Queda mucho trabajo por hacer para garantizar que se haga realidad la visión de la Agenda 2030 sobre un crecimiento inclusivo que no deje a nadie atrás.

## Progresos hacia el Hambre Cero y estado de la inseguridad alimentaria en el mundo

13. Por primera vez, la edición de 2017 de *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo* introdujo un seguimiento periódico de los avances hacia la consecución de las metas de los ODS sobre seguridad alimentaria y nutrición, estableciendo unas bases de referencia<sup>5</sup>. Los futuros informes anuales de las realizaciones reflejarán estas perspectivas a largo plazo, examinarán los progresos realizados y permitirán garantizar que el PMA haga cada año lo que se requiera para contribuir a la Agenda 2030 y a la consecución de las metas del ODS 2.

### Primer aumento de la población subalimentada en 10 años

14. Según el informe de 2017 sobre *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo*, tras un descenso constante durante más de una década, las últimas estimaciones disponibles demuestran que el número y la prevalencia de las personas crónicamente subalimentadas en el mundo han aumentado, a 815 millones (desde 777 millones en 2015) y al 11,0 % (del 10,6 % en 2015)<sup>6</sup>. Aunque todavía no está claro si se trata de una nueva tendencia o de una excepción a corto plazo a una trayectoria descendente, las cifras son preocupantes. De los 815 millones de personas subalimentadas, se estima que 108 millones se enfrentan a una inseguridad alimentaria grave, frente a 80 millones el año anterior<sup>7</sup>. El deterioro de la seguridad alimentaria y la nutrición se ha observado muy en particular en las zonas en conflicto y en las zonas que presentan una combinación de conflictos y de desastres producidos por causas naturales. El nuevo repunte del hambre fue especialmente evidente en Sudán del Sur, donde se declaró una hambruna en febrero; se emitieron además alertas de alto riesgo de hambruna en el noreste de Nigeria, Somalia y el Yemen.

### La desnutrición avanza y el sobrepeso y la obesidad plantean cada vez más problemas

15. El mundo atraviesa problemas nutricionales cada vez más complejos. Al menos una de cada tres personas en el mundo experimenta alguna forma de malnutrición. Los regímenes alimentarios deficientes y la malnutrición son hoy en día los factores principales de la carga mundial de morbilidad y ocasionan el 45 % de los fallecimientos entre los niños menores de 5 años. La pérdida anual de producto interno bruto a causa de la desnutrición se sitúa en una media del 11 % en los países de Asia y África.

---

<sup>4</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2016. *Informe sobre Desarrollo Humano 2016 – Desarrollo humano para todos*. Nueva York. <http://www.undp.org/content/undp/es/home/librarypage/hdr/2016-human-development-report.html>. El informe de 2017 aún no se había publicado cuando se redactó el presente Informe Anual de las Realizaciones.

<sup>5</sup> FAO, FIDA, PMA, Organización Mundial de la Salud (OMS) y Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). 2017. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2017 – Fomentando la resiliencia en aras de la paz y la seguridad alimentaria*. Roma. <http://www.fao.org/3/a-17695s.pdf> El informe mide los avances en la consecución de las metas 1 y 2 del ODS 2 usando dos valores de la inseguridad alimentaria (meta 1 del ODS 2): prevalencia de la subalimentación y prevalencia de la inseguridad alimentaria grave, y seis indicadores de la malnutrición (meta 2 del ODS 2): retraso del crecimiento, emaciación, sobrepeso en niños, obesidad en adultos, anemia en mujeres en edad fértil y lactancia materna exclusiva de los lactantes menores de seis meses.

<sup>6</sup> Las últimas cifras disponibles corresponden a 2016.

<sup>7</sup> Red de información sobre seguridad alimentaria. 2018. *Global Report on Food Crises 2018*. <https://www.wfp.org/content/global-report-food-crisis-2018>.

16. Unos niveles de inseguridad alimentaria sin precedentes amenazan los progresos realizados en la reducción de los niveles de emaciación infantil, que disminuyen con excesiva lentitud como para alcanzar las metas mundiales<sup>8</sup>. Aunque la prevalencia mundial del retraso del crecimiento ha disminuido una tercera parte en las últimas dos décadas, el progreso no ha sido igual entre las distintas regiones del mundo: siguen sufriendo retraso del crecimiento 155 millones de niños (casi uno de cada cuatro), y las cifras en África continúan aumentando. Además, ningún país está en vías de cumplir las metas con respecto a las carencias de micronutrientes, y el número de mujeres y niñas en edad reproductiva con anemia ha aumentado desde 2012<sup>9</sup>.
17. Entretanto, el aumento inexorable de las tasas de sobrepeso y obesidad se ha convertido en un enorme problema mundial, con una prevalencia creciente en todas las regiones del mundo y en casi todos los países. En Asia y África viven tres cuartas partes de los niños menores de 5 años que tienen sobrepeso en el mundo, actualmente 41 millones, una cifra que se aproxima a la de los niños menores de 5 años que sufren emaciación (52 millones).
18. Según el Informe de la Nutrición Mundial de 2017<sup>10</sup>, el resultado es una situación nutricional grave, en la que las poblaciones y las comunidades sufren a un tiempo problemas de malnutrición concurrentes y aparentemente dispares. Según este informe, se estima que el 88 % de los países se enfrentan a una grave carga de dos o tres formas de malnutrición: retraso del crecimiento, anemia y/o sobrepeso. El tratamiento de la malnutrición requerirá prestar una gran atención a las causas profundas comunes de sus diversas formas.

## Factores impulsores de la inseguridad alimentaria y la malnutrición

19. Los factores que impulsan la inseguridad alimentaria y la malnutrición difieren de un país a otro, a menudo dentro de un país y a lo largo del tiempo. La desaceleración económica en algunas partes del mundo, los cambios en la dieta y los fenómenos meteorológicos relacionados con el clima son solo algunos de los muchos factores que contribuyen a la inseguridad alimentaria y la malnutrición. Los conflictos, cuyo número y complejidad siguen aumentando, fueron uno de los factores más destacados en 2017<sup>11</sup>. Si bien distan mucho de ser la única causa de la inseguridad alimentaria y la malnutrición, será difícil poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y mejorar la nutrición para todos (ODS 2) si los conflictos persisten.

## Conflictos

20. En el último decenio, el número de emergencias complejas ha aumentado de forma desmesurada<sup>12</sup>. Actualmente, 10 de las 13 mayores crisis relacionadas con el hambre han sido provocadas por conflictos, y ello incluye tres de los cuatro países afectados por hambrunas<sup>13</sup>. Las seis intervenciones de emergencia de nivel 3, coordinadas a nivel central, en curso al final de 2017 fueron provocadas por conflictos: las de Myanmar/Bangladesh, el

<sup>8</sup> Según las metas establecidas por la Asamblea Mundial de la Salud para 2025 y los ODS. La meta establecida por dicha Asamblea con respecto a la emaciación es reducir la emaciación infantil a menos del 5 % para 2025.

<sup>9</sup> La meta establecida por la Asamblea Mundial de la Salud con respecto a la anemia es reducir su prevalencia un 50 % entre las mujeres en edad fértil para 2025.

<sup>10</sup> Disponible en el siguiente enlace: [http://165.227.233.32/wp-content/uploads/2017/11/Report\\_2017-2.pdf](http://165.227.233.32/wp-content/uploads/2017/11/Report_2017-2.pdf).

<sup>11</sup> Si bien según el Índice de Paz Global de 2017 el mundo en su conjunto era un poco más "pacífico" ese año que en el año anterior, la tendencia en el último decenio ha sido innegablemente negativa, y los conflictos violentos han aumentado considerablemente desde 2010.

<sup>12</sup> Las emergencias complejas son crisis humanitarias importantes, que a menudo son el resultado de una combinación de inestabilidad política, conflicto y violencia, desigualdades sociales y pobreza subyacente.

<sup>13</sup> La situación en Somalia se puede describir como una combinación de sequía prolongada y conflicto prolongado. La hambruna fue declarada oficialmente en Sudán del Sur en febrero de 2017 y los otros tres países presentaban riesgo de hambruna.

norte de Nigeria, la República Árabe Siria, la República Democrática del Congo, Sudán del Sur y el Yemen.

21. El tema de la edición de 2017 del informe sobre *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo* fue “Fomentando la resiliencia en aras de la paz y la seguridad alimentaria”. En el informe se examinaron tanto el impacto que tenían los conflictos en la seguridad alimentaria y la nutrición como el modo en que la mejora de la seguridad alimentaria y la resiliencia podía contribuir a una paz más duradera.
22. En 2017, los conflictos afectaron a la seguridad alimentaria por varias vías. Los disturbios civiles y la inseguridad perturbaron las actividades comerciales e interrumpieron los suministros de alimentos, lo cual produjo un aumento de los precios de los alimentos; un buen ejemplo de ello es la situación en Sudán del Sur. Los conflictos también causaron pérdidas considerables de ingresos a medida que se interrumpió la actividad agrícola y fueron desapareciendo las otras oportunidades de empleo, dificultando aún más el acceso a los alimentos. Aunque esto fue particularmente evidente en el Yemen, los conflictos también desencadenaron grandes subidas de los precios en las partes septentrionales de Malí y Nigeria, agravadas por la depreciación de la moneda. En la República Árabe Siria y el Yemen, los conflictos frenaron el comercio, destruyeron las instalaciones de almacenamiento de alimentos y dañaron la estructura económica general, provocando una contracción notable de la actividad económica.
23. El hambre y la malnutrición se concentran cada vez más en los países afectados por conflictos, donde se estima que vive el 60 % de la población mundial aquejada de inseguridad alimentaria (489 millones de 815 millones de personas) y el 75 % de los niños con retraso del crecimiento (122 millones de 155 millones de niños). A resultas de ello, en algunos países toda una generación verá disminuida su capacidad productiva, su potencial de obtención de ingresos y las competencias sociales, y ello tendrá consecuencias de largo alcance en las comunidades afectadas. Los efectos sobre la seguridad alimentaria y la malnutrición son particularmente intensos en las zonas donde se prolonga el conflicto, hay instituciones débiles y/o se sufren los efectos negativos del cambio climático. El informe sobre *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo* de 2017 mostró que las personas que vivían en países afectados por conflictos tenían dos veces y media más probabilidades de estar subalimentadas que las de otros países<sup>14</sup>. Los niños menores de 5 años que vivían en países afectados por conflictos registraban unas tasas de retraso del crecimiento 9 puntos porcentuales por encima de los que vivían en otros lugares. Un conflicto prolongado no solo influye en el acceso a los alimentos a corto plazo, sino que también puede perjudicar los medios de subsistencia y los sistemas alimentarios y llevar a utilizar estrategias de supervivencia irreversibles, comprometiendo la resiliencia y, a fin de cuentas, los esfuerzos de recuperación.
24. A su vez, la inseguridad alimentaria y la desnutrición pueden actuar como desencadenantes de la violencia y los conflictos o unirse a otros factores que los favorecen, lo que a menudo conduce a un círculo vicioso de conflictos prolongados y agrava la inseguridad alimentaria<sup>15</sup>. Según un reciente estudio del PMA, la subalimentación es uno de los principales factores determinantes de la incidencia de los conflictos armados<sup>16</sup>. En la mayoría de los casos, hay

---

<sup>14</sup> FAO, FIDA, PMA, OMS y UNICEF. 2017. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2017 – Fomentando la resiliencia en aras de la paz y la seguridad alimentaria*. Roma. <http://www.fao.org/3/a-17695s.pdf>.

<sup>15</sup> El hambre, unida a la pobreza y el desempleo, a menudo contribuye a la violencia y los conflictos. PMA. 2013. *El papel del PMA en materia de consolidación de la paz en situaciones de transición – Consulta oficiosa, 20 de septiembre de 2013*. Roma. <https://docs.wfp.org/api/documents/6c4fd3dd-b113-4307-9cf1-6b748ff73da1/download/>.

<sup>16</sup> PMA. 2017. *Los orígenes del éxodo: inseguridad alimentaria, conflictos y migración internacional*. Roma. [https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000020980/download/?\\_ga=2.179885036.997255074.1528104606-840919741.1500899655](https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000020980/download/?_ga=2.179885036.997255074.1528104606-840919741.1500899655).

varios factores en juego, entre ellos las escaladas de precios de los alimentos, los fenómenos meteorológicos extremos y la competencia por los recursos naturales. Merece la pena señalar que es probable que las intervenciones a favor de la seguridad alimentaria y la nutrición solo tengan un impacto duradero en la reducción de los conflictos y el mantenimiento de la paz si se emprenden en el marco de un enfoque más amplio y multisectorial.

25. El Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA) aprobó en 2015 el Marco de acción para la seguridad alimentaria y la nutrición en crisis prolongadas<sup>17</sup>, reconociendo los vínculos entre la seguridad alimentaria y la nutrición, por un lado, y los conflictos y la paz por otro. La “nueva forma de trabajar” en torno al nexo entre la asistencia humanitaria, la labor de desarrollo y la consolidación de la paz fue adoptada en 2016 por ocho entidades de las Naciones Unidas —la FAO, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH), la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el PMA y la Organización Mundial de la Salud (OMS)— y respaldada por el Banco Mundial y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) como prioridad para el sistema de las Naciones Unidas.
26. Las inversiones en seguridad alimentaria y nutrición pueden ayudar a mitigar los conflictos, a fomentar la estabilidad y a promover la reconciliación y la paz sostenible. La asistencia alimentaria puede contribuir además a prevenir el reclutamiento por parte de los grupos armados no estatales. Los avances en la consecución del ODS 2 contribuirán a los avances en la consecución del ODS 16 sobre sociedades pacíficas e inclusivas y al mismo tiempo dependerán de ellos, al menos en parte.

## Desplazamientos

27. Los conflictos y la guerra civil también producen con frecuencia desplazamientos masivos de población e inseguridad alimentaria prolongada en las comunidades anfitrionas, con desplazamientos que duran una media de 17 años<sup>18</sup>. Los países que tienen los mayores niveles de inseguridad alimentaria y conflictos armados son los que registran la mayor salida de refugiados; un aumento del 1 % en el hambre produce, por término medio, un aumento del 2 % en el número de refugiados<sup>19</sup>.
28. Según el Informe mundial sobre desplazamiento interno 2017<sup>20</sup> y el informe del ACNUR “Tendencias globales 2016”<sup>21</sup>, el número de refugiados, personas desplazadas internamente (PDI) y solicitantes de asilo sigue registrando los mayores niveles de la historia. En 2016, último año sobre el que se dispone de datos, 65,6 millones de personas (1 de cada 113) se vieron obligadas a desplazarse a causa de la violencia y los conflictos; entre ellas se cuentan

<sup>17</sup> CSA. 2015. *Marco de acción para la seguridad alimentaria y la nutrición en crisis prolongadas*. Roma. <http://www.fao.org/3/a-bc852s.pdf>.

<sup>18</sup> Von Grebmer, K., Bernstein, J., Prasai, N., Yin, S., Yohannes, Y. y de Waal, A. 2015. *2015 Global Hunger Index: Armed conflict and the challenge of hunger*. Bonn, Washington, D.C. y Dublín. WeltHungerHilfe, Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias y Concern Worldwide. <http://dx.doi.org/10.2499/9780896299641>. <http://www.ifpri.org/publication/2015-global-hunger-index-armed-conflict-and-challenge-hunger>.

<sup>19</sup> PMA. 2017. *Los orígenes del éxodo: inseguridad alimentaria, conflictos y migración internacional*. Roma. [https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000020980/download/?\\_ga=2.179885036.997255074.1528104606-840919741.1500899655](https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000020980/download/?_ga=2.179885036.997255074.1528104606-840919741.1500899655). El estudio se basó en datos cuantitativos y cualitativos reunidos a través de debates en grupo celebrados en Grecia, Italia, Jordania, el Líbano y Turquía con inmigrantes procedentes de 10 países.

<sup>20</sup> Disponible en la dirección <http://www.internal-displacement.org/global-report/grid2017/>.

<sup>21</sup> El informe “Tendencias globales” de 2016 está disponible en la dirección <http://www.acnur.es/PDF/Tendencias2016.pdf>. El informe de 2017 no se ha publicado aún.

40,3 millones de PDI, 22,5 millones de refugiados y 2,8 millones de solicitantes de asilo<sup>22</sup>. En los 10 últimos años los conflictos y el hambre han contribuido a duplicar el número de PDI, que se sitúa actualmente en un nivel jamás alcanzado desde la Segunda Guerra Mundial. No es sorprendente que más de la mitad de los refugiados provengan de países afectados por conflictos. Además, los niños constituyen más del 50 % de la población mundial de refugiados.

29. El África subsahariana superó a Oriente Medio como región más afectada, con casi 1 millón de nuevos desplazamientos en la República Democrática del Congo a causa de los violentos enfrentamientos en las provincias de Kivu Septentrional y Kivu Meridional y en la región de Kasai. Se mantuvieron unos importantes niveles de desplazamiento en el Iraq, Oriente Medio, la República Árabe Siria y el Yemen.
30. Al igual que sucede con los conflictos, los desplazamientos tienen una relación causal recíproca con la inseguridad alimentaria: los desplazamientos contribuyen a la inseguridad alimentaria y esta, a su vez, impulsa los desplazamientos. Un estudio realizado por el PMA en 2017 pone de manifiesto que los países que presentan los mayores niveles de inseguridad alimentaria combinada con conflictos son los que registran las tasas más elevadas de éxodo<sup>23</sup>. En el estudio también se constata que la inseguridad alimentaria eleva tanto la probabilidad como la intensidad de los conflictos, lo que conduce a una espiral descendente de conflicto, desplazamiento e inseguridad alimentaria.

### Fenómenos meteorológicos inducidos por el clima

31. Además de los conflictos y los desplazamientos, los riesgos relacionados con el clima también siguieron afectando a la seguridad alimentaria mundial en 2017. El cambio climático y los fenómenos meteorológicos inducidos por el clima afectan desproporcionadamente a los países de ingresos bajos y medianos bajos y a la población con mayor vulnerabilidad e inseguridad alimentaria de esos países<sup>24</sup>. Aparte de los efectos a corto plazo sobre la inseguridad alimentaria, el deterioro de los activos y la infraestructura agrícolas a raíz de los fenómenos meteorológicos extremos también tuvieron efectos en los medios de subsistencia de millones de personas vulnerables en todo el mundo. El Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático señaló en su último informe de evaluación (2014) que el cambio climático podría aumentar el riesgo de hambre y malnutrición hasta en un 20 % de aquí a 2050<sup>25</sup>.
32. El cambio climático y los desastres conexos amplifican los problemas de inseguridad alimentaria y malnutrición y pueden también agravar los efectos de los conflictos, además de contribuir a los conflictos en sí. Es bien sabido que los recursos naturales han desempeñado un papel central en una serie de conflictos internos en los últimos decenios. Se prevé que el cambio climático continuado elevará el riesgo de conflictos violentos.
33. A lo largo del pasado año, algunos desastres resultantes de fenómenos meteorológicos extremos, a menudo alimentados por el cambio climático, fueron los huracanes Irma y María, que causaron graves daños a las infraestructuras y generaron necesidades urgentes

---

<sup>22</sup> Datos disponibles en la dirección <http://interactive.unocha.org/publication/datatrends2017/>.

<sup>23</sup> PMA. 2017. *Los orígenes del éxodo: inseguridad alimentaria, conflictos y migración internacional*. Roma. [https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000020980/download/?\\_ga=2.179885036.997255074.1528104606-840919741.1500899655](https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000020980/download/?_ga=2.179885036.997255074.1528104606-840919741.1500899655).

<sup>24</sup> Naciones Unidas. 2017. Resumen del Presidente acerca del Foro Político de Alto Nivel sobre el Desarrollo Sostenible de 2017. [https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/16673HLPF\\_2017\\_Presidents\\_summary.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/16673HLPF_2017_Presidents_summary.pdf).

<sup>25</sup> Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático. 2014. *Cambio climático 2014: Informe de síntesis. Contribución de los Grupos de trabajo I, II y III al Quinto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático*. Equipo principal de redacción, R.K. Pachauri y L.A. Meyer (eds). Ginebra. <http://www.ipcc.ch/report/ar5/syr/>.

de alimentos en el Caribe, especialmente en Cuba y Haití. Las sequías consecutivas y el impacto del fenómeno de El Niño en el Cuerno de África arrastraron a más de 11 millones de personas en Etiopía, Kenya y Somalia a una grave inseguridad alimentaria. Tan solo en Somalia más de 3 millones de personas llegaron a encontrarse en una situación próxima a la hambruna. En el sudeste asiático, el peor caso de inundación registrado en 40 años afectó a aproximadamente 8 millones de personas en Bangladesh y a 1,7 millones en Nepal.

## Compromisos mundiales: la reforma de las Naciones Unidas

34. El Plan Estratégico para 2017-2021 define la visión del PMA a largo plazo sobre un mundo sin hambre y se ajusta plenamente a los ODS. En él se contempla una función del PMA dentro de la agenda mundial encarnada por el ODS 2 (“Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero”) y el ODS 17 (“Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS”). Estos dos ODS también sirven como puntos de partida para que el PMA pueda trabajar en abordar los retos y soluciones interconectados que intervienen en la erradicación del hambre. Por lo tanto, el PMA contribuye directa e indirectamente a una amplia gama de otros ODS. Si bien la Agenda 2030 y los ODS constituyen el marco general en el que operan el PMA y sus asociados, cada año se suscriben nuevos compromisos mundiales que son pertinentes para la labor del Programa. Las principales novedades de 2017 se refieren a las iniciativas en curso de reforma de las Naciones Unidas, en particular el reposicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a fin de cumplir la Agenda 2030 en respuesta a la resolución 71/243 de la Asamblea General, sobre la Revisión cuatrienal amplia de la política para 2017-2020.
35. En junio de 2017, el Secretario General de las Naciones Unidas definió unas propuestas iniciales para la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Basado en las consultas con los Estados Miembros, con las entidades de las Naciones Unidas y con otras partes interesadas, el informe incluye propuestas audaces para desarrollar un sistema que esté mejor situado para responder a las necesidades mundiales cambiantes, servir a todos los asociados y estar a la altura de las aspiraciones marcadas por la Agenda 2030. En el informe se insiste en la importancia de contar con unas instituciones eficaces, con financiación adecuada y con asociaciones para el desarrollo sostenible. La posterior ronda de nuevas consultas con todas las partes interesadas dio como resultado unas propuestas más precisas y completas del Secretario General, expuestas en un informe de diciembre de 2017. A lo largo de 2017 el PMA participó activamente en debates con sus asociados de las Naciones Unidas, en especial en el seno del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, para ayudar al Secretario General a definir el programa de reforma de todo el sistema para el “nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a fin de cumplir la Agenda 2030”. El PMA sigue contribuyendo a las iniciativas a nivel de todo el sistema destinadas a fomentar la capacidad del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo de mejorar los resultados sobre el terreno a favor de los países y personas a los que ha de prestar asistencia.
36. En estrecha consulta con otras entidades de las Naciones Unidas para el desarrollo, el PMA contribuyó a elaborar el marco estratégico general para todo el sistema de las Naciones Unidas durante la segunda mitad de 2017. En opinión del PMA, la labor de las Naciones Unidas —y, por ende, su reforma— deben guiarse por un razonamiento estratégico claro y exhaustivo de todo el sistema a fin de que las actuaciones en las diferentes líneas de trabajo sean sistemáticas, coherentes y se refuercen mutuamente. El marco estratégico para todo el sistema debe guiarse por el principio de que la labor a nivel de los países es la clave para alcanzar los ODS. Los avances realizados sobre el terreno en la consecución de las metas de los ODS y de los indicadores permiten medir el éxito obtenido, reconociendo que los ODS son el “marco de resultados” con el que se medirá la labor del sistema de las Naciones Unidas.

37. Los cuatro pilares funcionales del sistema de las Naciones Unidas —desarrollo; derechos humanos y Estado de derecho; paz y seguridad, e intervención humanitaria— son la estructura sobre la que se asienta la contribución única de las Naciones Unidas a los esfuerzos de los países por lograr la Agenda 2030. En este contexto, el logro de los objetivos de la Agenda 2010 implica dos retos fundamentales. Por un lado es necesario adoptar medidas que promuevan y faciliten los avances hacia la consecución de los ODS, mientras que, por el otro, también es esencial adoptar medidas que aborden y/o contengan las amenazas y los obstáculos para lograr tales avances. Para abordar este doble desafío se requieren respuestas coherentes, coordinadas y que se refuercen mutuamente.
38. Con este fin, la aprobación y posterior implementación de la hoja de ruta integrada permite aplicar herramientas institucionales coherentes con el plan estratégico actual y con la arquitectura financiera y programática actualizada del PMA a fin de facilitar el acceso a recursos sin explotar y ayudar al organismo en la promoción de asociaciones de calidad. La implementación de la hoja de ruta integrada también ha permitido alinear mejor las operaciones del PMA con la puesta en práctica de la Agenda 2030 y otros compromisos mundiales<sup>26</sup>.

## Objetivos y estrategias del PMA

39. En 2015, la comunidad mundial adoptó los 17 ODS como llamamiento universal a la acción para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y garantizar la prosperidad para todos. El PMA está a la vanguardia de los organismos de las Naciones Unidas en la alineación de su plan estratégico con los ODS. El Plan Estratégico del PMA para 2017-2021 define el marco operacional y de planificación del Programa en el contexto de los ODS. En él se exponen las fortalezas y capacidades del PMA y cómo pueden aprovecharse para abordar las necesidades de socorro de emergencia y de desarrollo a largo plazo, con el objetivo final de erradicar el hambre. La alineación de su marco de resultados con los ODS también garantiza que los informes presentados por el PMA estén en consonancia con los presentados por los países acerca de los progresos alcanzados en la consecución de las metas de la Agenda 2030<sup>27</sup>.
40. La labor de emergencia y destinada a salvar vidas sigue constituyendo el núcleo de las operaciones del PMA, en particular en el contexto actual caracterizado por emergencias cada vez más complejas y prolongadas. En su calidad de mayor organismo de asistencia humanitaria del mundo, el PMA seguirá salvando vidas en respuesta a las crisis.
41. Sin embargo, el esfuerzo por alcanzar los objetivos de la Agenda 2030 y el Hambre Cero exige que el PMA vaya más allá de salvar vidas y cambie la vida de las personas. Para ello es necesario, entre otras cosas, fortalecer la resiliencia de las comunidades y las capacidades tanto de aquellos que intervienen ante las crisis locales como de los gobiernos nacionales. Aunque durante mucho tiempo el PMA ha sido conocido por su experiencia y sus conocimientos especializados en operaciones de emergencia, asistencia para salvar vidas y logística, el Plan Estratégico explica cómo se pueden aprovechar las fortalezas y las capacidades del PMA en materia de intervención humanitaria para aumentar la resiliencia y abordar las causas profundas del hambre. Esta visión también requiere que el PMA trabaje con otras partes interesadas en torno al nexo entre la acción humanitaria, la labor de desarrollo y la consolidación de la paz.

---

<sup>26</sup> [https://www.agendaforhumanity.org/sites/default/files/resources/2017/Jul/WHS\\_Commitment\\_to\\_Action\\_8September2016.pdf](https://www.agendaforhumanity.org/sites/default/files/resources/2017/Jul/WHS_Commitment_to_Action_8September2016.pdf).

<sup>27</sup> El sistema de las Naciones Unidas —a través de la Secretaría de las Naciones Unidas— también está armonizando la planificación de los programas a fin de aclarar la conexión con la Agenda 2030, lo que permitirá informar sobre el apoyo colectivo a la consecución de los ODS.

42. La Agenda 2030 deja claro asimismo que unas asociaciones eficaces son decisivas para lograr el desarrollo sostenible. El PMA ha hecho suyo este principio y por ello en el Plan Estratégico se reflejan sus prioridades no solo para el ODS 2, sino también para el ODS 17. El Programa procura integrar sus programas de asistencia alimentaria con intervenciones de otros organismos de las Naciones Unidas, organizaciones de la sociedad civil y empresas del sector privado comprometidos con el logro del ODS 2 y la realización de cambios sistémicos.
43. En concreto, en los últimos años se ha realizado un importante esfuerzo por mejorar la colaboración entre los organismos con sede en Roma a nivel institucional, regional y nacional. Una estrecha colaboración es fundamental para lograr el ODS 2. Tal como se indica en el documento titulado “Colaboración entre los organismos de las Naciones Unidas con sede en Roma: cumplimiento de la Agenda 2030”<sup>28</sup>, el PMA está decidido a cooperar estrechamente a nivel de los países con el fin de garantizar resultados y, al mismo tiempo, evitar solapamientos de los programas, así como a coordinar la labor de promoción a nivel institucional en las cuestiones relacionadas con el ODS 2. Los progresos realizados en 2017 se exponen en la Parte II del presente informe.

### Fines Estratégicos, Objetivos Estratégicos y resultados estratégicos

44. Se mantiene el cometido del PMA de poner fin al hambre, y este seguirá utilizando el amplio conjunto de herramientas que tiene a su disposición y que han demostrado ser eficaces. Sin embargo, con la adopción de su nuevo Plan Estratégico, el PMA ha reestructurado sus objetivos y estrategias en consonancia con los ODS 2 y 17 y sus metas.
45. Tal como se indica en el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021, los Fines Estratégicos 1 y 2 están alineados con los ODS 2 y 17, y los cinco Objetivos Estratégicos desarrollan los elementos de esos dos ODS a los que contribuirá el PMA y, por consiguiente, enmarcan el enfoque programático y operacional del propio Programa. De los Objetivos Estratégicos se derivan ocho resultados estratégicos definidos con arreglo a las metas de los ODS 2 y 17 que el PMA ayudará a conseguir.
46. El Plan Estratégico define la visión del PMA en el contexto de la Agenda 2030 y guiará al Programa en los años iniciales del período de aplicación de la misma. La visión se realizará mediante la aplicación de las políticas incluidas en el “Compendio de las políticas del PMA en relación con el Plan Estratégico”, que se actualiza cada año. Dado que el de 2017 es el primer Informe Anual de las Realizaciones en el que se informa en relación con el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021, a continuación se presenta un breve resumen de las estrategias institucionales del Programa para abordar cada uno de los Objetivos Estratégicos, incluidas las nuevas políticas aprobadas o introducidas en 2017. Tal como se refleja en la política en materia de género para 2015-2020 y en el Plan Estratégico, la igualdad de género es un objetivo independiente y una necesidad estratégica para que el PMA pueda obtener los resultados estratégicos previstos. Por lo tanto, las cuestiones de género se incorporaron a todas las políticas formuladas en 2017.
47. Cabe señalar que, tal como prevé la Agenda 2030, la titularidad de los ODS corresponde a los países y, por lo tanto, la adaptación de las metas mundiales a las prioridades nacionales depende del país. El PMA contribuirá al logro de las metas nacionales de los ODS mediante unos efectos estratégicos definidos a nivel de los países y en consonancia con los resultados estratégicos institucionales del PMA. En 2017, 12 países implementaron con carácter piloto el marco de planificación estratégica por países, que aplica esta nueva estructura.

---

<sup>28</sup> WFP/EB.2/2016/4-D/Rev.1.

### **Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos**

48. El PMA sigue garantizando el acceso a alimentos inocuos, nutritivos y suficientes en situaciones de emergencia. Además de la realización directa de actividades de asistencia alimentaria, el PMA trabaja para apoyar a los países en el fortalecimiento de las capacidades de preparación para la pronta intervención y respuesta ante desastres. También apoya las redes de seguridad relacionadas con el hambre, incluidos los programas de comidas escolares y creación de activos, así como los planes de protección social en manos de los propios países.
49. La nueva política del PMA en materia de preparación para la pronta intervención en emergencias<sup>29</sup>, aprobada en 2017, refleja el mandato fundamental del PMA de realizar intervenciones humanitarias oportunas y eficaces. La política proporciona el marco para la adaptación del PMA en condiciones operacionales cada vez más complejas, lo que requiere prestar una mayor atención a la preparación para la pronta intervención basada en el análisis de riesgos e inversiones que tengan en cuenta estos riesgos. Asimismo, la política refuerza el enfoque del PMA de tratar cada emergencia e intervención correspondiente como algo único y subraya la necesidad de que este tenga una serie de herramientas para garantizar un mayor nivel de éxito tanto en las actividades de preparación para la pronta intervención como en las intervenciones en sí. El marco organizativo definido en la política aporta la coherencia y la sistematicidad necesarias para que el PMA invierta en fortalecer sus recursos humanos, sistemas, herramientas y relaciones con los gobiernos nacionales y los asociados. La política se basa en unos principios fundamentales, en particular la necesidad de reforzar la apropiación y la responsabilidad nacionales en lo relativo a la preparación para la pronta intervención, con el apoyo del PMA cuando se solicite; los PEP constituyen la herramienta estratégica para enlazar las actividades de preparación realizadas por el Programa con los planes y prioridades gubernamentales. Los principios humanitarios se seguirán incorporando como fuerza orientadora de todas las medidas del PMA, y en la política se define cómo la acción humanitaria puede servir para proteger la labor de fortalecimiento de la resiliencia a más largo plazo.

### **Objetivo Estratégico 2: Mejorar la nutrición**

50. El PMA está haciendo avances considerables en garantizar que la mejora de la nutrición esté entre los fundamentos de su labor. La política del PMA en materia de nutrición para 2017-2021<sup>30</sup>, aprobada en febrero de 2017, tiene como objetivo ayudar a eliminar todas las formas de malnutrición mediante la promoción de dietas saludables que satisfagan, sin exceder, las necesidades de nutrientes de los grupos vulnerables. Esto incluye fortalecer las capacidades básicas del Programa para abordar la malnutrición en momentos de crisis y, al mismo tiempo, apoyar a los gobiernos nacionales en el desarrollo y la aplicación de estrategias de nutrición a más largo plazo. La política compromete al PMA a examinar las cuestiones relacionadas con la nutrición en todas sus actividades. En 2017, las consideraciones nutricionales se integraron con éxito en las políticas y directrices del PMA, como las relativas a los PEP, la preparación para la pronta intervención en emergencias, las cuestiones de género y el cambio climático.
51. El Plan de acción para el fomento de la nutrición traduce los objetivos de la política en materia de nutrición a acciones concretas que se aplicarán entre 2017 y 2021. Basándose en las prioridades regionales, este plan consta de cuatro esferas prioritarias: mejorar la gestión de la malnutrición aguda; prevenir el retraso del crecimiento; armonizar las iniciativas del PMA con los planes nacionales para el fomento de la nutrición y trabajar en la esfera de la nutrición en el marco de asociaciones. Dentro de las regiones y entre las

---

<sup>29</sup> WFP/EB.2/2017/4-B/Rev.1\*.

<sup>30</sup> WFP/EB.1/2017/4-C.

mismas, un componente esencial del Plan de acción sigue siendo el fomento de las capacidades del PMA en materia de nutrición en situaciones de emergencia.

52. Un modelo de planificación de la fuerza de trabajo dedicada a la nutrición está ayudando a ampliar la capacidad institucional del PMA para aplicar el Plan de acción para el fomento de la nutrición. Una esfera prioritaria primordial consiste en fomentar las competencias de los miembros del personal en materia nutricional y prepararlos para ascender a puestos de mayor nivel mediante la creación de perspectivas de carrera. Tras una evaluación exhaustiva de las necesidades de personal, el PMA estableció un grupo consultivo sobre aprendizaje en materia de nutrición y comenzó a aplicar una estrategia mundial de aprendizaje al respecto. En 2017 se puso en marcha la sección sobre nutrición dentro del Sistema de gestión del aprendizaje interno del PMA, la cual cuenta con más de 1.000 suscriptores entre los miembros del personal e incluye 15 cursos en línea sobre temas esenciales de nutrición. Estos recursos se están poniendo a disposición de los gobiernos y los asociados con el fin de aumentar la capacidad en materia nutricional y fomentar el aprendizaje Sur-Sur.

### **Objetivo Estratégico 3: Lograr la seguridad alimentaria**

53. El PMA sigue apoyando a los pequeños agricultores y sus familias por ser algunas de las poblaciones del mundo con mayor inseguridad alimentaria, al tiempo que aprovecha su poder adquisitivo para aumentar el acceso de los pequeños agricultores a los mercados. En colaboración con la FAO, con el FIDA y con otras entidades, el PMA se propone mejorar los sistemas alimentarios en general, con el objetivo no solo de proporcionar una asistencia alimentaria muy necesaria, sino también de influir en cuestiones estructurales y sistémicas. El PMA apoya además las iniciativas nacionales de reducción del riesgo de desastres y fomento de una mayor resiliencia general para contribuir a alcanzar el objetivo del Hambre Cero.
54. La estrategia elaborada por el PMA para ayudar a los pequeños productores, “Asistencia alimentaria en pro de los pequeños productores”, se ultimó y publicó en 2017<sup>31</sup>. El conjunto de iniciativas de asistencia alimentaria del PMA que prestan atención a los pequeños productores se ha ido desarrollando paulatinamente a lo largo de muchos años y ahora abarca a la mayoría de los países en los que opera el Programa. Además de los programas básicos del PMA para la creación de activos, que benefician directa e indirectamente a millones de pequeños productores, apoden mencionarse la iniciativa “Compras para el progreso” (denominada también “P4P”), los programas de comidas escolares basados en la producción local, la Iniciativa de fomento de la resiliencia rural y la recientemente puesta en marcha Alianza entre las explotaciones agrícolas y el mercado. Uno de los fines principales de la estrategia de asistencia alimentaria en pro de los pequeños productores es lograr que se supere la percepción simplista de que la función del PMA en las zonas rurales consiste en realizar entregas no sostenibles de alimentos a receptores pasivos. Trabajando en estrecha colaboración con sus asociados, el PMA tiene acceso a una amplia gama de capacidades con las que desarrollar soluciones específicas de cada contexto a los retos fundamentales con los que se enfrentan los pequeños productores. Dichas soluciones conllevan innovaciones que fomentan la resiliencia, aumentan el acceso a los mercados y sirven de puente entre el socorro de emergencia, la recuperación y las medidas de desarrollo a largo plazo.
55. El PMA reconoce que el cuidado del medio ambiente es esencial para lograr la seguridad alimentaria y el desarrollo sostenible, tal como se indica en los ODS. En virtud de la política

---

<sup>31</sup> PMA. 2017. *Pro-Smallholder Food Assistance: A Strategy for Boosting Smallholder Resilience and Market Access Worldwide*. Roma. <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000023123/download/>.

en materia de medio ambiente<sup>32</sup> aprobada por la Junta en febrero de 2017 el PMA se compromete a determinar, evitar y gestionar de forma sistemática los riesgos medioambientales relacionados con su labor. Por lo tanto, procura incorporar de forma sistemática las consideraciones medioambientales como tema intersectorial en todos sus programas y sus actividades operacionales internas.

56. La nueva política del PMA en materia de cambio climático<sup>33</sup> fue aprobada en febrero de 2017. En ella se define la contribución del PMA a los esfuerzos nacionales y mundiales para reducir las repercusiones del cambio climático en el hambre, entre otras cosas fortaleciendo la resiliencia de las comunidades vulnerables a los peligros relacionados con el clima.

#### **Objetivo Estratégico 4: Respaldar la implementación de los ODS**

57. El PMA apoya el logro del objetivo del Hambre Cero y los ODS conexos mediante el fortalecimiento de la capacidad de los gobiernos. Esto incluye apoyar la cooperación Sur-Sur y promover decisiones basadas en datos empíricos sobre seguridad alimentaria y nutricional intensificando las capacidades nacionales y regionales para realizar evaluaciones y análisis creíbles, pertinentes y oportunos. Un principio básico subyacente de este objetivo estratégico es que los gobiernos ocupan un lugar central en los procesos de planificación y toma de decisiones.
58. Además de la implantación de la hoja de ruta integrada, que armoniza la labor del PMA con la Agenda 2030 y fue el aspecto estratégico más destacado de 2017, el PMA avanzó en iniciativas estratégicas relacionadas con la cooperación Sur-Sur y el fortalecimiento de las capacidades de los países.
59. En 2017 el PMA apoyó el fortalecimiento de la cooperación Sur-Sur mediante una combinación de iniciativas estratégicas. Entre ellas figuran la publicación de directrices operacionales para las oficinas del PMA en los países y los despachos regionales sobre la ejecución de programas en el ámbito de la cooperación Sur-Sur; el desarrollo de modalidades innovadoras de evaluación de la cooperación Sur-Sur y de orientaciones dirigidas a las oficinas en los países sobre cómo hacer balance de las prácticas existentes en el país anfitrión; la incorporación sistemática del fortalecimiento de las capacidades de los países y la cooperación Sur-Sur a la labor del PMA de planificación estratégica por países; la participación en diálogos sobre políticas basados en datos empíricos, como la Exposición Mundial sobre el Desarrollo Sur-Sur o el Foro para la Cooperación entre China y África, y el funcionamiento y fortalecimiento de los centros de excelencia del PMA en el Brasil y China. El Centro de Excelencia del PMA para la Lucha contra el Hambre situado en el Brasil celebró seis años de trabajo en la esfera de la cooperación Sur-Sur para la creación y la mejora de políticas y programas sostenibles para combatir el hambre y la pobreza. En 2017, el Centro se dedicó sobre todo a invertir en iniciativas de investigación, aunque manteniendo el ritmo de asistencia técnica a los países asociados<sup>34</sup>.
60. El PMA prosiguió asimismo su labor encaminada a reforzar el diseño, la documentación y la puesta en práctica sistemáticos de actividades de fortalecimiento de las capacidades de los países como elemento clave de los PEP. En 2017, sobre la base de una auditoría y una evaluación, se perfeccionaron el conjunto de herramientas de fortalecimiento de las capacidades de los países y las directrices conexas de 2016, y se unificaron los enfoques

---

<sup>32</sup> WFP/EB.1/2017/4-B/Rev.1\*.

<sup>33</sup> WFP/EB.1/2017/4-A/Rev.1\*.

<sup>34</sup> El Centro completó un estudio solicitado por la Unión Africana sobre los beneficios y los problemas relacionados con las comidas escolares en África, en el que se examinó la situación general de los programas de comidas escolares en 20 países. Se realizó una evaluación del impacto con el fin de evaluar los cinco primeros años de trabajo del Centro, con resultados que destacaron su contribución al reconocimiento general de los programas de comidas escolares como estrategia para promover el desarrollo sostenible.

para facilitar una puesta en práctica coherente del fortalecimiento de las capacidades en todas las esferas programáticas del PMA. Por otra parte, a principios de 2017 se publicaron la evaluación de la política del PMA de 2009 sobre el fomento de las capacidades y una auditoría interna de su labor en materia de fortalecimiento de las capacidades de los países, que brindan una hoja de ruta para fortalecer los sistemas y servicios del Programa con el fin de apoyar mejor su transición a una función de asociado posibilitador, claramente enunciada en el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021.

### **Objetivo Estratégico 5: Asociarse para obtener resultados en relación con los ODS**

61. Para lograr el objetivo del Hambre Cero es preciso que el PMA trabaje dentro de un sistema más amplio y apoye a otras partes interesadas en una acción colectiva hacia la consecución de los ODS. En consonancia con la estrategia del PMA en materia de asociaciones, esas otras partes interesadas pueden intervenir en cinco esferas: movilización de recursos, intercambio de conocimientos, formulación de políticas y gobernanza, labor de promoción y fomento de las capacidades.
62. Tanto en la Agenda 2030 como en los ODS y en la Revisión cuadrienal amplia de la política se resalta la importancia de las asociaciones en la intervención humanitaria y el desarrollo sostenible. El Plan Estratégico del PMA para 2017-2021 y la hoja de ruta integrada reflejan el compromiso del Programa con esta mentalidad de asociación.
63. Si bien las asociaciones en todos los ámbitos están ahora incorporadas estructuralmente en todo el PMA en virtud del Plan Estratégico y los PEP, la colaboración entre los organismos con sede en Roma en la era de los ODS sigue progresando. Dicha colaboración se basa en los respectivos mandatos, ventajas comparativas y fortalezas distintivas de los organismos en cuatro pilares de colaboración: trabajo en común a nivel nacional y regional; cooperación a nivel mundial; colaboración en materia de conocimientos temáticos, y servicios institucionales comunes. A finales de 2016 se elaboró un documento conjunto en el que se exponía la colaboración entre los tres organismos, incluida la forma en que estos ayudarían a los países a alcanzar las metas definidas en la Agenda 2030. En 2017 se presentó a los órganos rectores de los organismos un informe parcial sobre el documento conjunto, en el que se ponía de relieve la situación de la colaboración en ese momento. En la Parte II del presente informe se recogen los logros específicos relacionados con la colaboración en 2017 entre los organismos con sede en Roma.
64. Por otra parte, el PMA sigue ofreciendo sus servicios relativos a la cadena de suministro y otros servicios y plataformas comunes (por ejemplo, actividades de preparación para la pronta intervención en emergencias, soluciones técnicas sostenibles para responder a las necesidades humanitarias y plataformas comunes para efectuar las transferencias de base monetaria) a fin de ayudar a las partes interesadas a alcanzar los ODS.

### **Política en materia de planes estratégicos para los países**

65. La Agenda 2030 se logrará a nivel nacional, y es por ello que la política del PMA sobre los PEP<sup>35</sup> aprobada por la Junta en noviembre de 2016 constituye el núcleo del Plan Estratégico. Si bien el PMA siempre ha concedido prioridad a las necesidades y los objetivos de los gobiernos nacionales de los países en los que opera, los PEP han permitido integrar de manera más sistemática las prioridades de los gobiernos. Su proceso de elaboración incluye, como precursor esencial, un examen estratégico nacional en relación con la iniciativa Hambre Cero. Dicho examen es un análisis independiente estructurado en torno al ODS 2, a menudo encargado por el PMA, pero dirigido por el gobierno del país anfitrión y de titularidad nacional. El examen estratégico aporta una visión general de los principales retos que existen para alcanzar el Hambre Cero en un país determinado y sirven para

---

<sup>35</sup> WFP/EB.A/2016/5-B\*.

determinar las medidas prioritarias que se necesitan para subsanar las carencias y responder a las recomendaciones relativas a los diversos agentes que trabajan en los sectores pertinentes. El PEP se basará en las constataciones del examen estratégico y en un riguroso proceso de consulta con el gobierno del país anfitrión y otros asociados. A través de este proceso, el PMA garantiza que cada uno de los PEP se adecúe a las prioridades de los países y las metas nacionales en relación con los ODS, y que el gobierno del país anfitrión esté plenamente de acuerdo con la dirección estratégica y los planes operacionales del PMA para los próximos años.

### **Otras consideraciones estratégicas**

66. Si bien las estrategias y los objetivos del PMA se estructuran en torno a los Fines Estratégicos, los Objetivos Estratégicos y los resultados estratégicos definidos en el Plan Estratégico, otras consideraciones transversales, entre ellas la consideración de las situaciones de conflicto, el enfoque basado en los “sistemas alimentarios” y la innovación, también conforman el enfoque del Programa para contribuir a la seguridad alimentaria y la nutrición.
67. Puesto que un gran porcentaje de las operaciones del PMA se realiza en zonas de conflicto, cabe señalar que el tratamiento de la inseguridad alimentaria en esas zonas requiere intervenciones que tengan en cuenta la situación de conflicto y que sean apropiadas y oportunas para abordar las necesidades y prioridades de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños afectados. Un enfoque apropiado basado en la comprensión de la dinámica específica de cada conflicto puede contribuir de manera importante a la paz y a la prevención de conflictos.
68. El PMA también examina cada vez en mayor medida el impacto de los sistemas alimentarios en la seguridad alimentaria y la nutrición, y las oportunidades que tiene a su alcance para influir positivamente en los sistemas alimentarios de todo el mundo. Los sistemas alimentarios de muchos de los países en los que opera el PMA están experimentando una rápida transformación a resultas de la urbanización, del crecimiento de los ingresos y del cambio de dieta de los consumidores, entre otros factores. La interrupción o destrucción de los sistemas alimentarios es un indicador temprano de crisis humanitaria y, a menudo, define la intensidad y el alcance de la crisis<sup>36</sup>. Como destacado protagonista en la esfera de la asistencia alimentaria, entre otras cosas en lo relativo a la adquisición de alimentos a nivel local e internacional, el Programa opera a una escala que puede tener consecuencias estructurales en los sistemas alimentarios. También el aumento de las transferencias de base monetaria ha modificado la dinámica del impacto del PMA en los sistemas alimentarios. Además, el Programa prevé aprovechar sus intervenciones de asistencia alimentaria para mejorar el rendimiento de los sistemas alimentarios, abordar cuestiones sistémicas y contribuir así a la seguridad alimentaria a largo plazo.
69. Para garantizar que en un mundo en rápida transformación se haga realidad la visión expuesta en el Plan Estratégico, es esencial innovar. El PMA se compromete a poner el potencial de la innovación al servicio del desarrollo sostenible y a hacer espacio a nuevas perspectivas, ideas audaces e innovación tecnológica que ayuden a erradicar el hambre en el mundo. Las nuevas tecnologías, incluidas tecnologías de vanguardia como la inteligencia artificial y las cadenas de bloques, han abierto al PMA oportunidades novedosas de prestar asistencia y comunicarse con los beneficiarios, y son importantes factores habilitadores y catalizadores de la innovación. La introducción de nuevos modelos operativos también ha dado lugar a importantes innovaciones en la comunidad de asistencia humanitaria y

---

<sup>36</sup> PMA. 2017. *La asistencia alimentaria en el mundo en 2017: principales conclusiones y recomendaciones*. Roma. <https://www.wfp.org/content/2017-world-food-assistance-taking-stock-and-looking-ahead>.

asistencia para el desarrollo. El desarrollo de nuevas asociaciones es fundamental para acelerar la innovación y el cambio y puede ayudar a alcanzar el objetivo del Hambre Cero.

### **Resultados del proceso de fortalecimiento institucional y transformación del PMA: el camino hacia el cumplimiento de los objetivos para 2030**

70. La aprobación de la hoja de ruta integrada, incluido el Plan Estratégico, marca un importante esfuerzo del PMA por adecuarse a los compromisos mundiales, entre ellos la Agenda 2030. Para las oficinas del PMA en los países, la adecuación se aseguró aplicando la política sobre los PEP. Desde 2014, el PMA ha ayudado a más de 60 países a emprender exámenes estratégicos en relación con la iniciativa Hambre Cero, lo que dio lugar a la aprobación de 23 PEP en 2017. Cinco países en los que no era posible realizar un examen estratégico optaron por elaborar PEP provisionales. Además, en 2017 el Director Ejecutivo aprobó 37 PEP provisionales de transición, que convirtieron los documentos de proyectos existentes al nuevo marco y entraron en vigor el 1 de enero de 2018.
71. Los PEP, PEP provisionales y PEP provisionales de transición contienen carteras de proyectos diversos, que van desde intervenciones ante crisis con las que se salvan vidas hasta inversiones en sistemas alimentarios y actividades de fortalecimiento de las capacidades nacionales. Están alineados con los planes y prioridades nacionales en relación con los ODS y han contribuido al reposicionamiento estratégico del PMA. La coherencia programática de las carteras de proyectos está favoreciendo una mejora de la percepción, la reputación y la imagen del PMA en los países, y contribuyendo a mejorar las asociaciones y a aumentar las posibilidades de obtener nuevas fuentes de financiación.
72. Dentro del examen del Marco de financiación, que también forma parte de la hoja de ruta integrada, el PMA elaboró y adoptó la estructura presupuestaria para las carteras de proyectos en los países a fin de apoyar la puesta en práctica del Plan Estratégico y la aplicación del enfoque de planificación estratégica por países, así como para aumentar la conexión entre los recursos utilizados y los resultados obtenidos y así mejorar la gestión de las realizaciones y la rendición de cuentas. En 2017, 12 oficinas en los países aplicaron el enfoque de planificación estratégica por países y la estructura presupuestaria para las carteras de proyectos en los países que lo acompaña. Las enseñanzas extraídas durante la fase piloto ayudaron a que otras 53 oficinas en los países hicieran la transición del marco de los proyectos al marco de la hoja de ruta integrada el 1 de enero de 2018.
73. La consolidación de todas las operaciones y recursos en una estructura presupuestaria única proporciona al personal directivo una mayor visibilidad sobre los insumos, los efectos y los recursos disponibles. De este modo se mejora la eficacia operacional y es posible determinar mejor los factores que influyen en los costos, con lo cual se facilita una mayor eficiencia en función de los costos y se garantiza que el PMA logre el máximo impacto en beneficio de las personas a las que presta asistencia.
74. Un aspecto esencial es que en la estructura presupuestaria de las carteras de proyectos en los países se vinculan la estrategia, la planificación y la presupuestación, la ejecución y la movilización de recursos para demostrar los resultados alcanzados. Con ello se aumenta la transparencia del PMA, se facilita la asignación de recursos en función de los efectos previstos y se mejora la forma en que el Programa comunica sus resultados a los asociados donantes.

75. En su período de sesiones anual de 2017, la Junta tomó nota del plan del PMA de introducir mayor flexibilidad en el calendario de implementación del marco de la hoja de ruta integrada. La fecha prevista inicialmente del 1 de enero de 2018 para la entrada en vigor se mantuvo en la mayoría de las oficinas en los países, mientras que 16 de ellas optaron por seguir ejecutando proyectos en 2018 aprovechando la flexibilidad introducida en el calendario. Dichas oficinas en los países harán la transición al marco de la hoja de ruta integrada en enero de 2019 a más tardar. El mayor plazo permitirá al PMA mejorar la calidad de los programas, abordar problemas relacionados con la transferencia de recursos de los proyectos en cierre al marco de planificación estratégica por países, asegurar una mayor capacidad para gestionar la transición, recopilar las enseñanzas extraídas y analizar las enmiendas al Reglamento General y el Reglamento Financiero del PMA, entre ellas las relativas a la delegación de facultades.

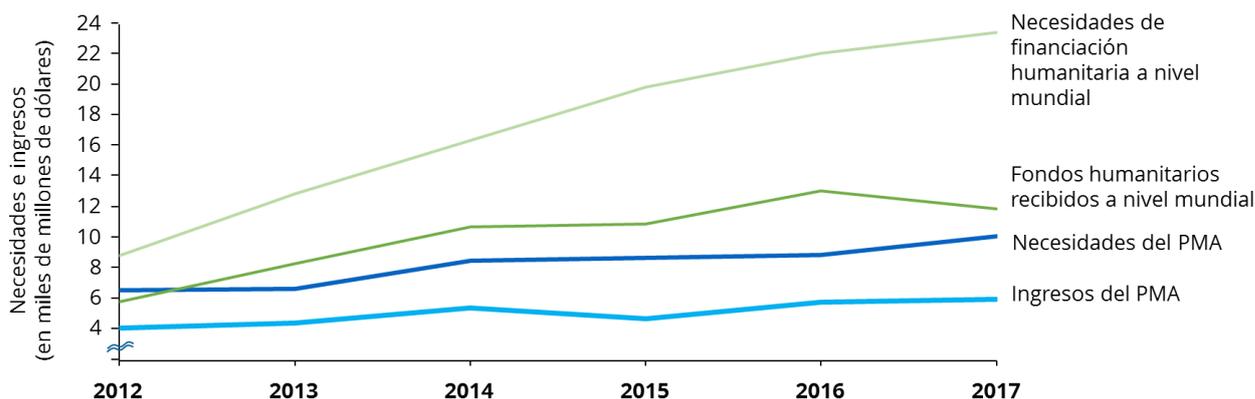
## Parte II: Recursos y establecimiento de prioridades

Esta es una nueva sección incorporada por primera vez al presente Informe Anual de las Realizaciones de 2017. En ella se definen los elementos de los estados financieros para arrojar luz sobre los resultados financieros generales del PMA y poner de relieve el déficit de financiación y sus consecuencias.

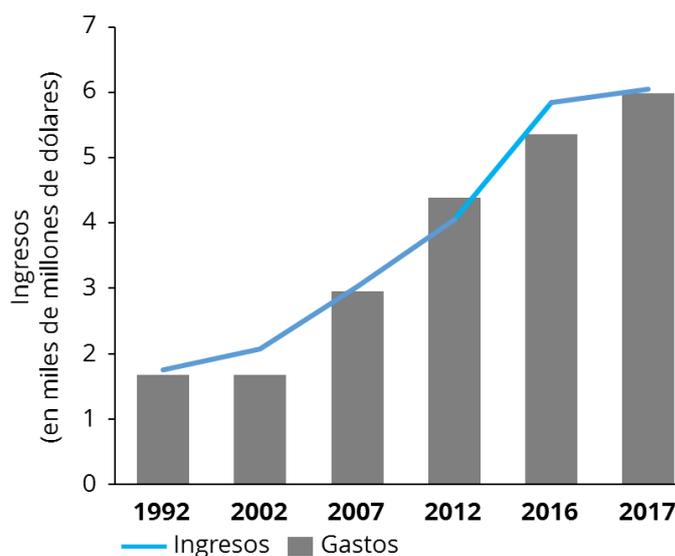
La sección comienza con un esbozo de la situación financiera del PMA y una explicación de los ingresos y gastos totales, incluida la estructura de costos general del Programa y la composición de sus gastos. El análisis de los estados financieros se utiliza para examinar los recursos totales necesarios para atender las necesidades de las poblaciones más vulnerables que reciben asistencia del PMA con respecto a las contribuciones recibidas en 2017. Se examina el déficit de financiación y sus consecuencias, junto con las iniciativas emprendidas para reducir al mínimo el impacto de la falta de fondos y, en líneas más generales, para satisfacer las necesidades. El examen incluye una actualización y un análisis de los fondos no asignados a fines específicos o de asignación flexible.

### Necesidades totales de recursos y déficit de financiación

**Figura 1: Aumento de las necesidades de la comunidad humanitaria y del PMA**



76. Aun cuando unos niveles sin precedentes de financiación permitieron a los organismos de ayuda humanitaria prestar asistencia en 2017 a más personas que nunca, las necesidades no han dejado de crecer. Esta situación ha creado un déficit entre las necesidades y los fondos, que ha alcanzado un máximo histórico. La experiencia del PMA en 2017 refleja estas tendencias mundiales. En 2017, el PMA recibió unos ingresos por concepto de contribuciones que ascendieron a la cifra récord de 6.000 millones de dólares, pero el total de las necesidades operacionales también fue más alto que nunca, esto es de 9.800 millones de dólares. Desde hace 25 años, los ingresos por concepto de contribuciones aumentan de manera constante, y el PMA es hoy el mayor organismo humanitario que lucha contra el hambre en todo el mundo.

**Figura 2: Crecimiento del PMA durante los últimos 25 años**

## Perspectiva general de la situación financiera

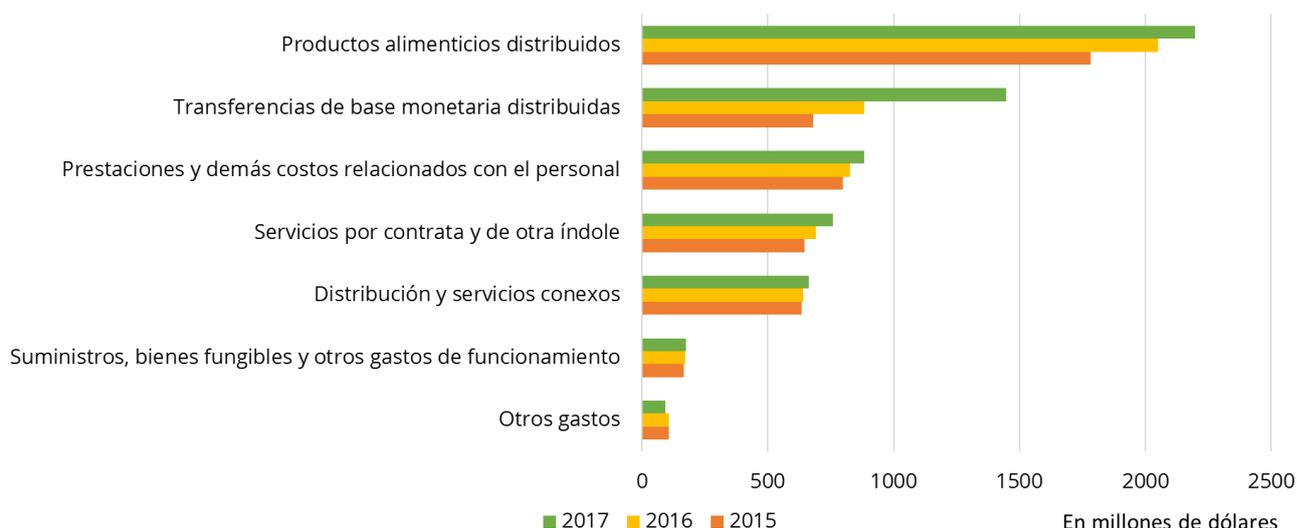
77. La situación financiera general del PMA es sólida, a juzgar por la tendencia al alza en los ingresos por concepto de contribuciones y la evolución y composición de los gastos, que siguen el ritmo del programa de trabajo del PMA<sup>37</sup>. El nivel de ingresos por concepto de contribuciones, que alcanzó la cifra récord de 6.000 millones de dólares en 2017, fue consecuencia principalmente del aumento de las contribuciones recibidas para las intervenciones relativas a la crisis siria y la asistencia a los refugiados sirios ("Siria+5"), así como para las operaciones realizadas en los cuatro países amenazados por la hambruna.
78. Los gastos en 2017 también batieron récords y alcanzaron la cifra de 6.200 millones de dólares, lo que supone un aumento de 852 millones de dólares (16 %) con respecto a 2016. Como se indica en la Figura 3, los costos relacionados con las transferencias de base monetaria ascendieron a 1.400 millones de dólares en 2017, y experimentaron un crecimiento más rápido que otras categorías de costos. Aun cuando en todas las operaciones se observó un aumento de los costos en concepto de transferencias de base monetaria, la intervención denominada Siria+5 representó el 58 % del aumento total. También aumentó el volumen de los productos alimenticios distribuidos, que pasó de 3,7 millones de toneladas valoradas en 2.100 millones de dólares en 2016 a 3,9 millones de toneladas valoradas en 2.200 millones de dólares en 2017. Las operaciones en gran escala del PMA —la intervención Siria+5 y las operaciones en Etiopía, Malawi, Nigeria, Sudán del

<sup>37</sup> De conformidad con las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público, a la hora de presentar la información financiera, el PMA contabiliza las contribuciones como ingresos cuando estas se confirman por escrito y en caso de que se hayan dispuesto para el ejercicio económico en curso, y los gastos se contabilizan como tales cuando se entregan los productos alimenticios o se distribuyen las transferencias de base monetaria. Entre el momento en que se contabilizan los ingresos y el momento en que se contabilizan los gastos transcurre inevitablemente un cierto lapso de tiempo. Es posible, pues, que los gastos efectuados en un determinado ejercicio sean superiores o inferiores a los ingresos de ese año, en función de la utilización o reposición de los saldos de los fondos del PMA. Los contratos de las contribuciones suscritos incluyen los ingresos por concepto de contribuciones y los ingresos diferidos. Los ingresos diferidos reflejan los ingresos en concepto de contribuciones estipulados para ejercicios futuros. Los ingresos diferidos en 2017 aumentaron en 942,0 millones de dólares, esto es, un 96 %, y pasaron de 986,2 millones de dólares al cierre del ejercicio de 2016 a 1.928,2 millones de dólares al cierre del ejercicio de 2017. Del total, 1.550,0 millones de dólares están destinados a utilizarse en 2018, y el saldo restante de 378,2 millones de dólares, en 2019 y ejercicios posteriores.

Sur, Uganda y el Yemen— representaron en total el 61 % del volumen distribuido y el 57 % del valor de los alimentos.

79. A pesar del aumento de las transferencias de base monetaria y los productos alimenticios distribuidos, los gastos relacionados con la distribución, la dotación de personal y otros costos se mantuvieron relativamente estables. Con respecto a 2016, la distribución y los servicios conexos aumentaron en apenas un 4 % y los costos de personal y las prestaciones a los empleados, en un 7 %. Aun cuando factores como las economías de escala pueden haber tenido alguna repercusión, el cambio en la composición de los gastos entre 2016 y 2017 también indica un aumento de la eficiencia; el PMA pudo proporcionar mayores productos programáticos con aumentos relativamente pequeños de personal y otros costos generales. Asimismo, los costos relacionados con las transferencias de base monetaria y la distribución y los costos conexos se redujeron del 7,2 % al 6,3 %. Si tenemos en cuenta que el costo de las transferencias se elevó a 1.400 millones de dólares, esta reducción propició ahorros superiores a 30 millones de dólares durante los dos años.

**Figura 3: Composición de los gastos**



### Déficit de financiación

80. Si bien los elevados ingresos por concepto de contribuciones y los gastos en 2017 permitieron al PMA prestar asistencia a 88,9 millones<sup>38</sup> de beneficiarios mediante operaciones y responder de manera eficaz a las emergencias en todo el mundo, también las necesidades fueron mayores que nunca y alcanzaron un valor de 9.800 millones de dólares. El PMA no escatimó esfuerzos para salvar la creciente brecha, pero el consiguiente déficit de financiación de 3.800 millones de dólares tuvo consecuencias reales.

### Consecuencias del déficit de financiación

81. Haciendo uso, entre otros medios, del sistema de análisis y cartografía de la vulnerabilidad y, cada vez en mayor medida, del proceso de examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero, las oficinas del PMA en los países planifican sus operaciones de manera que satisfagan las necesidades de las poblaciones más vulnerables. El resultado es un “plan basado en las

<sup>38</sup> Esta cifra no incluye a las personas asistidas mediante actividades financiadas con cargo al fondo fiduciario.

necesidades”, pero cuando los fondos disponibles no permiten atender las necesidades, la asistencia y el cambio previstos en el plan son a menudo inviables. El déficit de financiación en 2017 tuvo varias consecuencias para las operaciones del PMA en todo el mundo, desde la reducción del número y el tamaño de las raciones o de la duración de la prestación de asistencia hasta el establecimiento de prioridades entre las distintas actividades y grupos de beneficiarios.

82. La reducción de las transferencias de base monetaria o de alimentos afecta negativamente a la seguridad alimentaria y la nutrición de las poblaciones a las que el PMA presta asistencia. Cuando las dificultades de financiación se prolongan en el tiempo, el Programa se ve obligado a establecer prioridades entre sus programas y beneficiarios, lo que suele suponer el cese de la prestación de asistencia a determinados grupos de la población. El PMA da prioridad a las zonas geográficas más afectadas, selecciona únicamente a los hogares más vulnerables o reduce el tamaño de las raciones u otro tipo de asistencia. El apoyo vital tiene prioridad sobre las actividades de prevención o de fomento de las capacidades. Los beneficiarios a los que el PMA presta ayuda figuran entre las personas más vulnerables y afectadas por la inseguridad alimentaria del mundo, y la reducción de las raciones o la suspensión total de la asistencia pueden tener consecuencias devastadoras. Dado que el PMA es un proveedor al que se recurre en última instancia, cuando retira su ayuda, muchos de estos beneficiarios se quedan sin ninguna otra opción.
83. Estos ajustes operacionales afectan directamente a los regímenes alimentarios, la salud y el bienestar de las personas necesitadas y, en muchos casos, la única opción de estas personas es recurrir a medidas drásticas para sobrevivir. Los mecanismos de supervivencia incluyen la reducción del número de comidas y recortes en los gastos destinados a la salud y la educación, así como actividades que plantean riesgos o constituyen una forma de explotación, relaciones sexuales comerciales, el matrimonio precoz de las niñas, la separación de las familias y el tráfico de personas, con graves consecuencias para la seguridad y la dignidad.
84. Los datos empíricos derivados de las 15 evaluaciones incluidas en el Informe de síntesis sobre las evaluaciones de las operaciones realizadas en 2016-2017<sup>39</sup> permitieron determinar que los déficits de financiación supusieron restricciones para la mayor parte de las operaciones del PMA reduciendo no solo su capacidad para atender en su totalidad las necesidades evaluadas, sino también su alcance para innovar, fortalecer las capacidades y velar por la vinculación entre la asistencia humanitaria y la ayuda para el desarrollo. En el informe de síntesis se constataba que, en general, el PMA estaba en condiciones de aportar soluciones cada vez más complejas al hambre, si bien debía hacer mayor hincapié en la planificación para imprevistos desde la fase de diseño de una operación.
85. Por otra parte, el informe de síntesis ponía de relieve que la falta de fondos limitaba el desempeño en 13 operaciones, 5 de las cuales habían recibido a mitad de período menos del 50 % de los recursos financieros necesarios. Entre los efectos cabía destacar el recorte de las actividades, interrupciones de la cadena de suministro y una reducción de la cobertura en términos de zonas geográficas y poblaciones, así como de la frecuencia de la prestación de asistencia. La falta de fondos limitaba también las oportunidades para poner a prueba innovaciones, llevar a cabo actividades de fortalecimiento de las capacidades y emprender actividades centradas en la transición del socorro de emergencia a la recuperación.

---

<sup>39</sup> WFP/EB.2/2017/6-B\*.

## En emergencias

86. En el caso de las operaciones de emergencia (OEM), que en 2017 representaron el grueso de los recursos del PMA, las consecuencias pueden ser especialmente graves. En contextos de crisis es primordial disponer puntualmente de fondos suficientes para evitar la interrupción de la asistencia, habida cuenta, en particular, de que el plazo de entrega en el país de los productos adquiridos en mercados internacionales suele ser de entre dos y tres meses. Además de retrasar la intervención, el déficit de financiación de una OEM obliga al PMA a recortar las raciones, reducir temporalmente las actividades o poner fin a las intervenciones. Estas acciones de último recurso obligan a los beneficiarios a reaccionar adoptando mecanismos de supervivencia negativos, como hemos podido ver en la República Democrática del Congo (Recuadro 1).

### **Recuadro 1: Recursos limitados y sus consecuencias en la región de Kasai en la República Democrática del Congo**

En la región de Kasai assolada por el conflicto, donde en octubre de 2017 se declaró la situación de emergencia de nivel 3 y, según las estimaciones, 3,2 millones de personas necesitan asistencia alimentaria vital, el déficit de financiación amenaza con transformar la situación de emergencia de hambre aguda en un caso de hambruna. A medida que menguan los fondos, los miles de niños malnutridos que acuden a los centros de salud no pueden recibir tratamiento y son puestos en lista de espera. La falta de recursos obligó además al PMA en noviembre y diciembre de 2017 a reducir las raciones a la mitad.

Desde que estalló la violencia en agosto de 2016, la región de Kasai es una de las regiones con el mayor número de niños reclutados para participar en el conflicto armado, según informa la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUSCO). La OIM también ha denunciado el surgimiento de las relaciones sexuales comerciales como mecanismo de supervivencia. El comercio sexual es una de las muchas formas de explotación a que se enfrentan las personas vulnerables desplazadas internamente que no pueden trabajar como mano de obra en las comunidades de acogida<sup>a</sup>. Cualquier recorte de las ya mermadas prestaciones del PMA de distribución de raciones completas de alimentos agravará el riesgo de que mujeres, hombres, niños y niñas sufran explotación sexual y otros abusos.

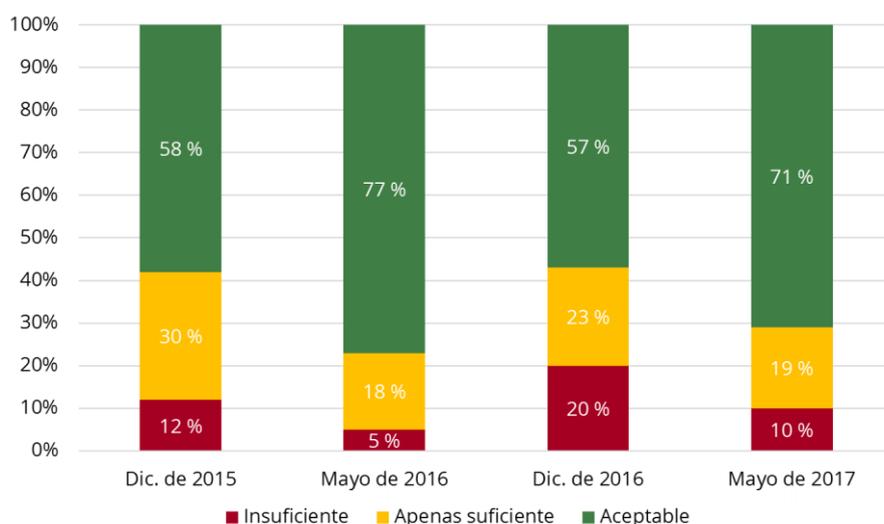
La falta de fondos para la operación obligó al PMA a hacer uso de los recursos internos para emergencias hasta agotarlos. Una operación del PMA con una financiación adecuada ayudaría a acelerar la vuelta a sus hogares de más de 750.000 personas que siguen desplazadas por el conflicto de Kasai —agricultores de subsistencia en su mayoría que ya han perdido tres temporadas de siembra consecutivas— y a rehacer sus vidas quebrantadas. A pesar de que esta crisis humanitaria de gran magnitud sigue destruyendo medios de subsistencia y el número de personas afectadas sigue siendo elevado, la situación de emergencia en la República Democrática del Congo no ha despertado entre los donantes la misma atención que las emergencias en curso en otras partes del mundo y, por consiguiente, las contribuciones no han estado a la altura de las necesidades de financiación, que son elevadas.

<sup>a</sup> Noticias ONU. 12 de diciembre de 2017. <https://news.un.org/en/audio/2017/12/639232#.Wjj1Rt-nHIU>.

87. También las OEM prolongadas se enfrentan a dificultades de financiación, con las consiguientes consecuencias negativas. Los campamentos de refugiados somalíes situados en Kakuma, en el norte de Kenya, y Dadaab dan prueba de ello. Los campamentos de refugiados se construyeron a comienzos de la década de 1990 y ahora, a punto de cumplirse 20 años desde la puesta en marcha de las operaciones de ayuda humanitaria, la atención pública que despierta esta crisis prolongada está disminuyendo, lo que ha llevado al PMA a no disponer de recursos previsibles ni suficientes, a pesar de la reciente afluencia de nuevos refugiados procedentes de Sudán del Sur.

88. En Kakuma, donde los refugiados dependen del PMA para obtener entre el 70 % y el 80 % de los alimentos que consumen, las marcadas reducciones del tamaño de las raciones practicadas en los últimos años han agravado la situación de la seguridad alimentaria. Las reducciones más importantes en estos últimos años tuvieron lugar a finales de 2016 y a finales de 2017. Durante cada uno de estos períodos, la proporción de hogares donde el consumo de alimentos era insuficiente aumentó en un 20 %. En el período comprendido entre las dos fases de reducción de las raciones se reanudó la distribución de raciones completas y los indicadores de consumo insuficiente de alimentos descendieron a la mitad (hasta el 10 %), un dato que aporta nuevas pruebas de la relación causal que existe entre la reducción de las raciones y el aumento de la inseguridad alimentaria.

**Figura 4: Evolución del consumo de alimentos en Kakuma (Kenya)**



89. La reducción de las raciones aplicada en diciembre de 2017 llevó además a la adopción de mecanismos de supervivencia negativos: los hogares de refugiados que recurrieron a la mendicidad alcanzaron el 22 %, a diferencia del 14 % registrado en mayo. Otros mecanismos de supervivencia fueron la venta de activos productivos, como bicicletas y carretillas, y la reducción de gastos para el cuidado de la salud y la educación.
90. Aunque los datos procedentes de Dadaab no muestran una relación causal tan clara a lo largo del tiempo entre la reducción de las raciones y la inseguridad alimentaria, el recorte de las raciones durante dos meses efectuado a finales de 2017 dio lugar a un descenso del porcentaje de hogares que presentaban índices aceptables de consumo de alimentos, pasando del 95 % en mayo de 2017 al 53 % en diciembre de ese mismo año. Este es el nivel más bajo registrado hasta ahora en el campamento de refugiados de Dadaab. Ante la perspectiva de continuar con los recortes en 2018, el PMA teme un deterioro de la situación, habida cuenta, en particular, de la actual incertidumbre respecto de la repatriación de refugiados y el cierre de los campamentos.

### Establecimiento de prioridades

91. Una consecuencia de los déficits de financiación suele ser la necesidad de dar prioridad a las actividades destinadas a salvar vidas frente a las de fortalecimiento de las capacidades, fomento de la resiliencia y otras intervenciones necesarias para promover una seguridad alimentaria sostenible a largo plazo. Las actividades que adolecen de los mayores déficits suelen ser aquellas orientadas a la creación de activos, la prevención de la malnutrición y el

fortalecimiento de las capacidades, para las que una financiación previsible no solo es favorable, sino necesaria para lograr un cambio duradero.

92. Cinco oficinas en los países<sup>40</sup> de la región de América Latina se vieron obligadas en 2017 a interrumpir o suspender temporalmente algunas de sus actividades programadas. Cuando la financiación no se materializaba según lo previsto, las actividades de fortalecimiento de las capacidades pasaron a un segundo plano. Por ejemplo, ocho actividades que debían dar comienzo en abril de 2017 en el marco de los PEP para Colombia, el Ecuador y El Salvador no pudieron llevarse a cabo. Esta suspensión dificultó los planes del PMA de prestar asistencia técnica con miras a: mejorar los sistemas de protección social; fortalecer las instituciones nacionales encargadas de promover la productividad y los ingresos de los pequeños productores; mejorar las capacidades de producción, gestión y comercialización de los pequeños productores afectados por la inseguridad alimentaria y de las organizaciones de agricultores, y fomentar las capacidades de las instituciones nacionales y subnacionales para la gestión de las políticas y los programas de seguridad alimentaria y nutrición.
93. En Haití, los déficits de financiación afectaron con especial crudeza a las actividades de recuperación y fomento de la resiliencia, lo cual mermó los efectos de la asistencia alimentaria que debía permitir a las comunidades necesitadas recuperar sus medios de subsistencia, especialmente a las comunidades afectadas por el huracán Matthew de 2016 y por varios años consecutivos de sequía. Las operaciones en el Estado Plurinacional de Bolivia siguieron viéndose gravemente afectadas por la falta de fondos, lo cual ha provocado la suspensión de las actividades de fomento de la nutrición y la resiliencia desde 2016, y no se descarta la necesidad de reducir la cobertura de la alimentación escolar.
94. En 2017, la financiación del PEP para el Ecuador alcanzó apenas el 56 % de la cantidad prevista. Se dio prioridad a los fondos necesarios para distribuir entre las poblaciones vulnerables cupones para alimentos nutritivos, y se redujo el valor del cupón mensual para ampliar al máximo el número de personas que necesitaban urgentemente asistencia alimentaria. No fue posible llevar a cabo ninguna de las actividades previstas de fortalecimiento de las capacidades.

### **Actividades encaminadas a obtener financiación para las necesidades presupuestarias**

95. La eficacia de la contribución del PMA para alcanzar los ODS está supeditada a la disposición de fondos adecuados para lograr los productos y los efectos previstos de sus programas de trabajo. En sus esfuerzos encaminados a obtener financiación para las necesidades presupuestarias, el PMA colaboró con los donantes habituales, los donantes más pequeños y no habituales, los gobiernos anfitriones y el sector privado. Aunque en 2017 el PMA movilizó un nivel de contribuciones sin precedentes, se mantiene la tendencia de tener que depender de los 10 mayores donantes, que en 2017 aportaron el 88 % del total de las contribuciones. Se produjo un descenso de las contribuciones de donantes distintos de los 10 donantes principales, tanto en términos proporcionales como absolutos, tal como ocurrió en 2016. El PMA está procurando frenar esta tendencia ampliando la base de donantes, solicitando más contribuciones de los gobiernos anfitriones y mediante donaciones de particulares, así como realizando esfuerzos mayores y más sistemáticos orientados a la movilización de fondos y la creación de asociaciones en el ámbito del sector privado.
96. En 2017 no se escatimaron esfuerzos para ampliar la base de financiación del sector privado. Movidos por la Agenda 2030 y la necesidad de adoptar nuevas maneras de

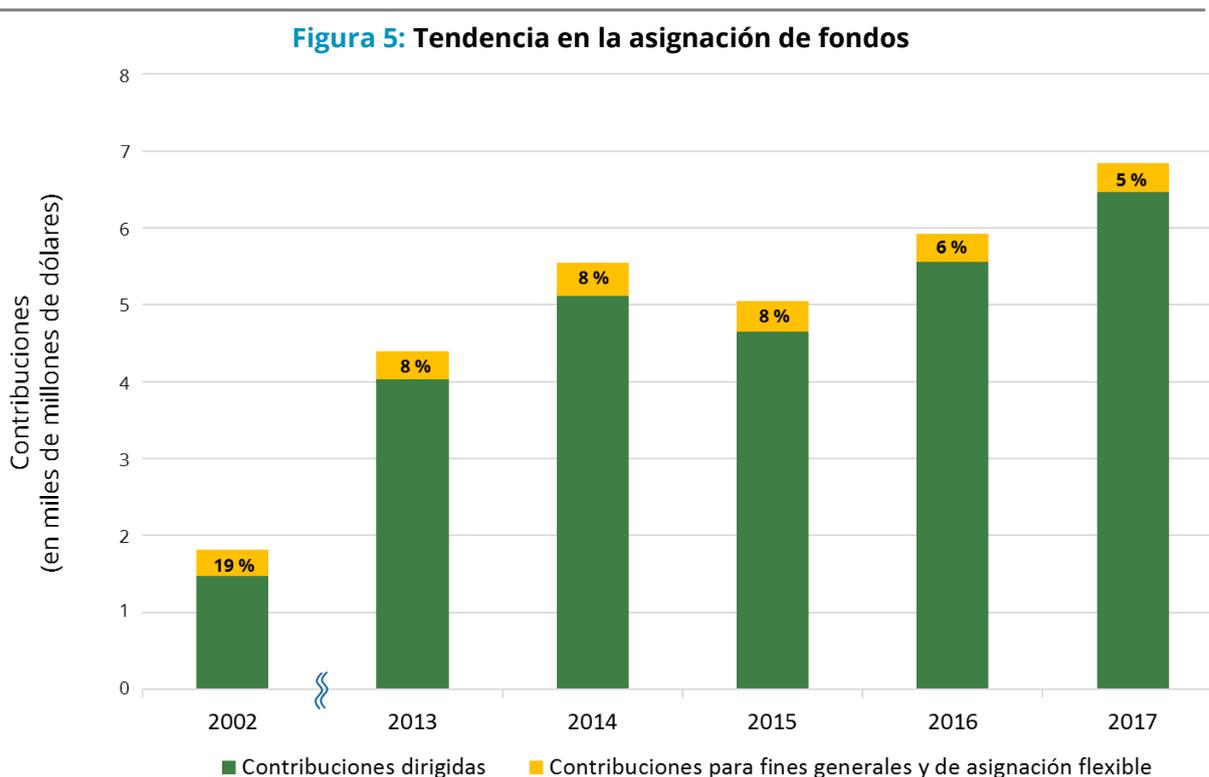
---

<sup>40</sup> Estado Plurinacional de Bolivia, Colombia, El Salvador, Ecuador y Nicaragua.

cooperar con los asociados del sector privado en el marco de los PEP, el PMA está elaborando actualmente una nueva iniciativa, la estrategia en materia de creación de asociaciones y movilización de fondos en el ámbito del sector privado para 2018-2021, que se presentará a la Junta. Será la primera vez que el Programa adopte la decisión estratégica de invertir en un ambicioso plan para promover una mayor colaboración con el sector privado.

### Financiación flexible y para fines generales

97. Los fondos para fines generales o de asignación flexible —fondos para los que los donantes no imponen condiciones estrictas— son cruciales para el PMA porque le permiten hacer uso de los recursos allí donde las necesidades son más acuciantes. Los fondos de asignación flexible permiten al PMA poner en marcha nuevas operaciones, financiar la asistencia en crisis desatendidas y, en términos más generales, mejorar su ayuda a las personas más necesitadas. Aunque varios donantes siguen favoreciendo la autonomía del PMA gracias a contribuciones de asignación flexible, durante estos últimos años se ha producido un lamentable descenso gradual de los fondos para fines generales.
98. Los fondos para fines generales constituían en 2002 el 19 % de la financiación del PMA, pero en 2017 los ingresos para fines generales o de asignación flexible representaron apenas el 6 % del total de las contribuciones, esto es, 380 millones de dólares<sup>41</sup>. El 99 % de este importe provenía de los gobiernos y solo el 1 % de donantes del sector privado. En el Anexo II.B se ofrece una perspectiva más amplia de la financiación, por donante.

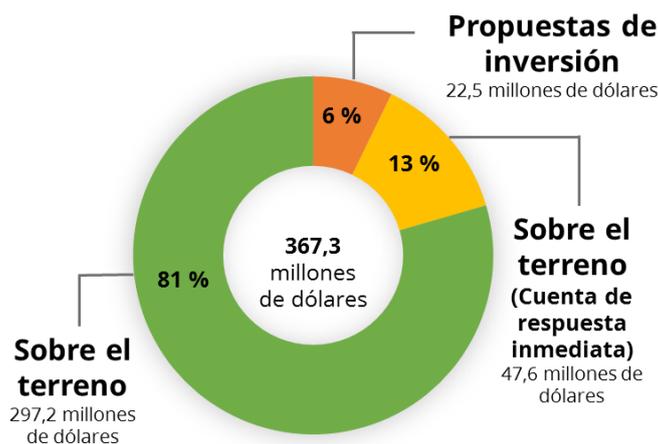


99. El Comité de Asignación Estratégica de Recursos supervisa todos los aspectos del establecimiento de prioridades y asignación de recursos para facilitar un enfoque bien fundamentado respecto de la toma de decisiones sobre los fondos de asignación flexible.

<sup>41</sup> En 2017 se registraron ingresos por valor de 399 millones de dólares en concepto de contribuciones multilaterales, de los que el PMA pudo asignar libremente 380 millones de dólares.

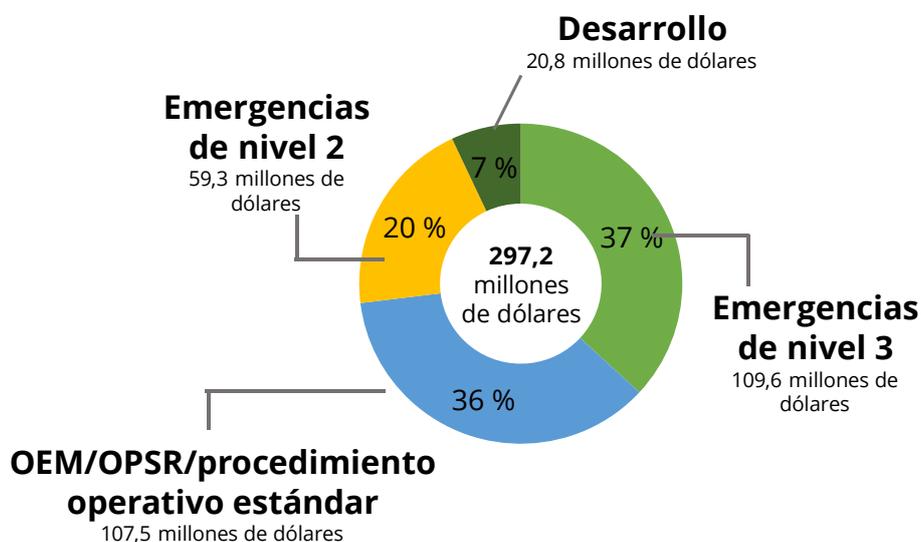
En 2017 se asignó un total de 297,2 millones de dólares con cargo a las contribuciones flexibles para proyectos cruciales sobre el terreno (esto es, cerca del 4 % del total de la financiación del PMA). El carácter crucial de un proyecto viene determinado mediante un proceso de establecimiento de prioridades y asignación, que está basado en las interrupciones de la cadena de suministro de un proyecto (análisis cuantitativo), además de en criterios cualitativos, como los indicadores de la seguridad alimentaria y los niveles de emergencia.

**Figura 6: Asignación de contribuciones no destinadas a fines específicos y de asignación flexible en 2017**



100. De los 297,2 millones de dólares disponibles para proyectos cruciales se asignaron 276,4 millones de dólares a OEM, a operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR) y a PEP cuyas esferas prioritarias incluían actividades de intervención ante crisis y fomento de la resiliencia, de los que 109,6 millones de dólares se destinaron a siete intervenciones en emergencias de nivel 3 y 59,3 millones de dólares a cuatro intervenciones en emergencias de nivel 2, en el Cuerno de África, Libia, Malí y la República Centroafricana. Por otra parte, se utilizaron 81,2 millones de dólares para la compra de productos a través del Mecanismo de gestión global de los productos, una plataforma de financiación interna para el establecimiento previo de existencias en una región, lo cual permitió reducir considerablemente los plazos de entrega. De hecho, gracias a la compra de productos a través de este mecanismo el PMA pudo acortar en 63 días los plazos de entrega con respecto al procedimiento estándar.

**Figura 7: Asignación de recursos por categoría de proyectos y grado de emergencia**



101. En 2017, el Comité de Asignación Estratégica de Recursos destinó 14,7 millones de dólares adicionales procedentes de los fondos para fines generales o de asignación flexible al mecanismo interno de prefinanciación del PMA, la Cuenta de respuesta inmediata (CRI). La CRI recibió asimismo 32,9 millones de dólares en financiación de asignación flexible como reposición. La CRI siguió siendo esencial para evitar déficits de financiación, reducir en lo posible la falta de fondos de los proyectos y asegurar una intervención oportuna para salvar vidas en emergencias. Los fondos de la CRI se utilizaron para sufragar OEM, OPSR, operaciones especiales y actividades de intervención ante crisis incluidas en los presupuestos de las carteras de proyectos en los países. También se asignaron fondos a actividades para la pronta intervención. Las contribuciones más cuantiosas se destinaron a las operaciones en la República Democrática del Congo y Somalia. La CRI proporcionó más del 43 % de los recursos utilizados por el PMA en Kasai en 2017, lo que permitió al Programa sentar las bases para su OEM en el país.
102. Tras las devastadoras inundaciones ocurridas en el Perú en la primera mitad del año, los fondos de la CRI permitieron al PMA apoyar la intervención del Gobierno mediante una operación especial en la que aportó sus conocimientos especializados de logística y programación. Tras la serie de huracanes de categoría 5 que sacudieron la región del Caribe en septiembre, el PMA puso en marcha cuatro OEM de respuesta inmediata —en Haití, la parte oriental y la parte occidental del Caribe y Cuba— y las asignaciones con cargo a la CRI permitieron intervenir sin pérdida de tiempo mediante la operación regional especial de apoyo de acción agrupada de logística y telecomunicaciones de emergencia. La CRI apoyó asimismo la intervención tras las inundaciones sufridas en Nicaragua en octubre y las actividades de preparación para la pronta intervención en emergencias en Colombia y el Ecuador.
103. Por otra parte, las oficinas en los países aprovecharon la oportunidad para solicitar anticipos respaldados por las contribuciones previstas, en los casos en que los donantes permitían la prefinanciación, ya fuera en el contexto de la asistencia humanitaria, como las OEM de respuesta a los huracanes en Cuba y Dominica y la intervención posterior a la sequía en América Central, o en el contexto de la ayuda para el desarrollo, como el programa de comidas escolares en Nicaragua, donde la prefinanciación hizo posible el suministro oportuno de alimentos a las escuelas.

104. En 2017 se destinaron 22,5 millones de dólares con cargo a los fondos para fines generales a las propuestas de inversión a las que el Comité de Asignación Estratégica de Recursos dio prioridad de financiación basándose en las preferencias manifestadas por los donantes y las prioridades actuales del PMA. Algunas de las esferas seleccionadas para recibir financiación fueron “racionalización y eficiencia”, que recibió dos asignaciones de fondos para apoyar la plataforma digital del PMA para la gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia (SCOPE), y “gestión del riesgo”, en la que se asignaron fondos a tres departamentos de la Sede. En el Anexo IX-A se puede consultar una lista detallada de las asignaciones realizadas a propuestas de inversión en 2017.
105. Los donantes condicionan cada vez más sus contribuciones con el fin de acrecentar la eficacia de la ayuda y, al mismo tiempo, dar satisfacción a la opinión pública de su país y responder a las exigencias de los mecanismos nacionales de rendición de cuentas. El PMA reconoce la creciente preferencia de los donantes por las contribuciones asignadas a fines específicos y las que permiten hacer un seguimiento claro, pero el estricto condicionamiento de los fondos afecta negativamente el establecimiento de prioridades. Por ello es imprescindible que el PMA garantice la transparencia y exponga con claridad los vínculos que unen las actividades y los resultados, de manera que en el futuro los donantes se sientan más predispuestos a aportar financiación de asignación flexible o para fines generales y fondos en función de los resultados. Algunos donantes han incrementado su apoyo a las intervenciones ágiles y eficaces gracias a la financiación de asignación flexible. El PMA se ha comprometido a reforzar la confianza de la Junta Ejecutiva en la labor que desempeña el Comité de Asignación Estratégica de Recursos y a aportar datos empíricos más sólidos y mayor visibilidad en todo lo que respecta a los fondos para fines generales o de asignación flexible.

***Recuadro 2: Evitar interrupciones de la cadena de suministro mediante la financiación de asignación flexible***

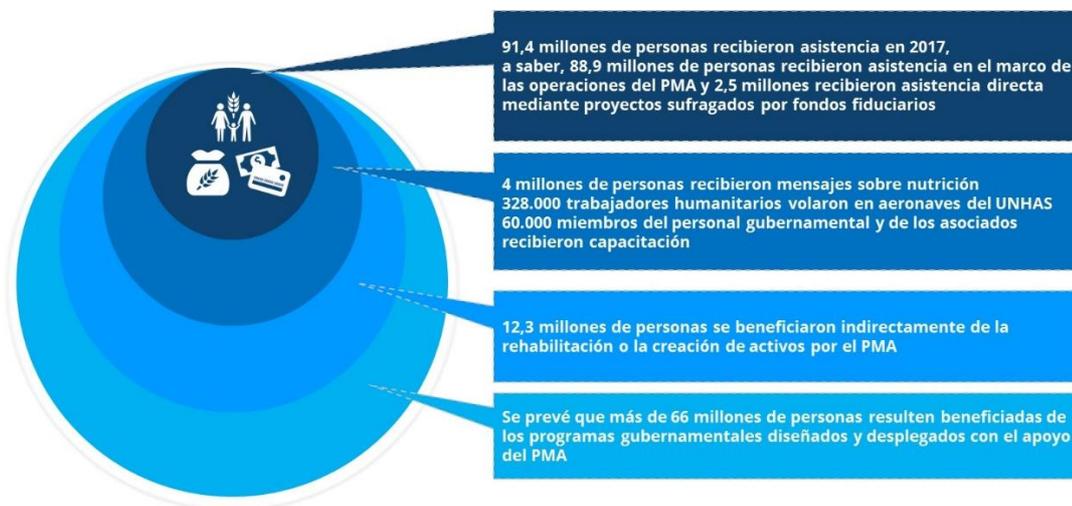
El PMA sufrió en marzo de 2017 una escasez de Plumpy'Sup (un suplemento alimenticio listo para el consumo para tratar a los niños con malnutrición) y de la mezcla de trigo y soja (un alimento nutritivo para las mujeres gestantes y lactantes y las niñas). La oficina del PMA en el Afganistán disponía aún de recursos, pero los fondos habían sido asignados a otros programas o para compras locales, y estos alimentos no estaban disponibles en el mercado local. Gracias a la financiación de asignación flexible, el PMA pudo comprar los alimentos nutritivos especializados y evitar una interrupción de la cadena de suministro.

## Parte III: Intervenciones del PMA en 2017

En la presente sección se ofrece una visión general de las intervenciones efectivas del PMA sufragadas con los fondos recibidos, así como de su alcance, a saber, un examen de dichas intervenciones desde la perspectiva del número sin precedentes de emergencias complejas originadas en buena parte por conflictos; así como de los programas de desarrollo a más largo plazo; del creciente número de iniciativas para el fortalecimiento de las capacidades, y del apoyo que presta la dirección a la mejora de las intervenciones mediante la adopción de sistemas y mecanismos innovadores, en particular las herramientas digitales.

106. En 2017, el PMA prestó asistencia a un total de 91,4 millones de personas en 83 países, para lo cual prestó asistencia alimentaria en emergencias, trabajó con las comunidades para fomentar su resiliencia, mejoró la nutrición tanto de los niños como de las niñas y mujeres gestantes y lactantes y proporcionó apoyo en forma de fortalecimiento de las capacidades. El PMA disponía de más de 16.000 funcionarios repartidos por todo el mundo, de los cuales el 88 % trabajaba sobre el terreno. El PMA operó o coordinó una media diaria de 5.000 camiones, 20 buques, 70 aviones y una red de 650 almacenes, además de los 6 centros de la Red de Depósitos de Respuesta Humanitaria de las Naciones Unidas situados en distintos puntos del planeta. En las subsecciones que siguen a continuación se presentan, armonizadas con sus cinco Objetivos Estratégicos, las intervenciones del PMA en las esferas temáticas y los progresos alcanzados.

**Figura 8: Impacto positivo del PMA en las vidas de personas subalimentadas**

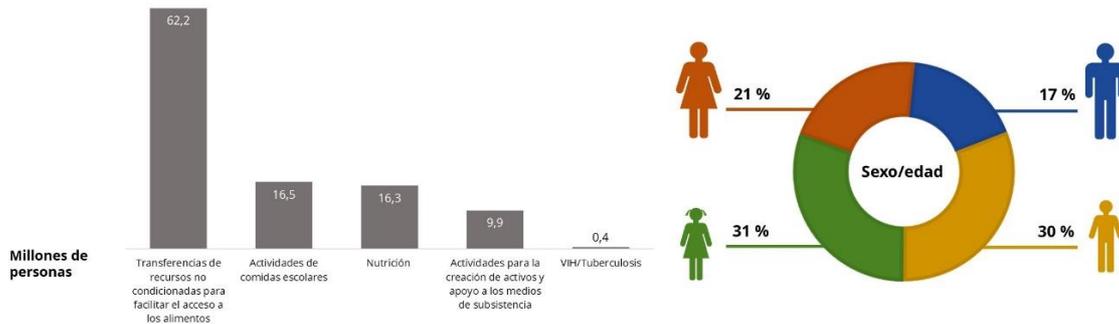


## Personas que recibieron asistencia del PMA y de las partes interesadas en el marco de las operaciones

107. De los 91,4 millones de personas que recibieron asistencia en 2017, el PMA prestó asistencia directa en el marco de sus operaciones a 88,9 millones de beneficiarios mediante sus operaciones de transferencias de base monetaria y de alimentos. Este número de beneficiarios fue el más alto alcanzado desde 2012 y comprendía 9,3 millones de refugiados, 2,5 millones de repatriados y 15,8 millones de personas desplazadas internamente. Los niños —27,6 millones de niñas y 27,1 millones de

niños— siguieron siendo los principales destinatarios de la ayuda del PMA y representaron el 61 % del total. En la Figura 9 se ilustra el desglose de los beneficiarios del PMA por actividad, sexo y grupo de edad. Otros 2,5 millones de personas recibieron transferencias de base monetaria o de alimentos mediante proyectos financiados con cargo a fondos fiduciarios<sup>42</sup>.

**Figura 9: Personas que recibieron asistencia en el marco de las operaciones, por actividad, sexo y grupo de edad**



Las transferencias de recursos no condicionadas para facilitar el acceso a los alimentos comprenden las distribuciones generales de alimentos que figuran en el Marco de resultados estratégicos. Las actividades para la creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia comprenden las actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos y de asistencia alimentaria para la capacitación que figuran en dicho Marco.

- 108. En 2017, 62,2 millones de personas (cerca del 70 % de todos los beneficiarios directos) recibieron asistencia mediante transferencias de recursos no condicionadas para facilitar el acceso a los alimentos, para lo cual se utilizaron transferencias de base monetaria y distribuciones de alimentos, lo que refleja la magnitud de la intervención de emergencia del PMA. Estas cifras representan un aumento con respecto a los 54,5 millones de personas que en 2016 se beneficiaron de las distribuciones generales de alimentos o de las transferencias de base monetaria.
- 109. Asimismo, 16,5 millones de escolares recibieron comidas escolares o raciones para llevar a casa<sup>43</sup>, 16,3 millones de mujeres, niños y niñas recibieron apoyo nutricional especial y 9,9 millones de personas recibieron asistencia mediante actividades para la creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia. El número de beneficiarios aumentó en todas las categorías de actividades, salvo en las de creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia. El crecimiento se debió principalmente al aumento del número de transferencias de base monetaria y de las intervenciones ante emergencias.
- 110. En 2017, 19,2 millones de beneficiarios del PMA recibieron apoyo por medio de transferencias de base monetaria, entre ellas la entrega de cupones para productos. Estas cifras representan un aumento considerable con respecto a los 14,3 millones de

<sup>42</sup> Número global de beneficiarios directos de proyectos financiados con cargo a los fondos fiduciarios incluidos en el presente informe.

<sup>43</sup> 18,3 millones de escolares recibieron comidas escolares o raciones para llevar a casa: esa cifra comprende 16,5 millones de escolares y otros 1,8 millones de escolares adicionales que se beneficiaron en Benin, Haití, Honduras y Lesotho de actividades sufragadas por fondos fiduciarios gestionados por el PMA.

beneficiarios contabilizados en 2016 y a los 9,6 millones de 2015. El PMA hace un uso cada vez mayor de las transferencias de base monetaria en zonas donde hay alimentos pero que no son accesibles y en otras que reúnen una serie de condiciones. Las transferencias de base monetaria ayudan a combatir la inseguridad alimentaria y la malnutrición, al tiempo que promueven la inclusión financiera y la integración en los sistemas de comercialización. El PMA es líder en la utilización de transferencias de base monetaria en las intervenciones de ayuda humanitaria, en las que colabora con los programas nacionales de protección social y proporciona una plataforma digital para uso común, no solo para la gestión de los alimentos, sino también de otras necesidades básicas, cuando procede. En 2017, se siguieron usando cada vez más las transferencias de base monetaria en las operaciones del PMA sobre el terreno, y el valor transferido a los beneficiarios del PMA alcanzó la cifra récord de 1.400 millones de dólares, lo que supone un aumento de más del 60 % con respecto a 2016, y un crecimiento notable desde 2010, cuando el valor de dichas transferencias se situaba en apenas 60 millones de dólares. Las transferencias de base monetaria representan un alto porcentaje del aumento del valor de las transferencias durante estos últimos años, y en 2017 constituyeron el 34 % aproximadamente de las transferencias totales.

111. Se utilizaron transferencias de base monetaria en 61 oficinas del PMA en países de todo el mundo. El aumento de la cobertura y del valor de las transferencias demuestra que las inversiones que el PMA ha destinado a la elaboración de modelos e instrumentos operativos y al fomento de las capacidades han reforzado considerablemente su capacidad para utilizar dichas transferencias siempre que proceda, y confirma la capacidad creciente del PMA para aplicar las distintas modalidades disponibles en su conjunto de herramientas.
112. Las raciones de alimentos y las transferencias de base monetaria constituyen los principales insumos del PMA para alcanzar los productos y los efectos previstos. En 2017, el PMA distribuyó más de 15.000 millones de raciones diarias mediante proyectos basados en el Marco de resultados estratégicos o el Marco de resultados institucionales y otros proyectos en curso durante el año, así como mediante los PEP aprobados que se habían empezado a aplicar antes del 31 de diciembre de 2017.
113. En 2017, el costo medio de una ración diaria se situó en 0,31 dólares<sup>44</sup>, teniendo en cuenta el número total de raciones de alimentos y de transferencias de base monetaria distribuidas a nivel mundial y todos los costos conexos, como el transporte y el almacenamiento de los productos alimenticios y los servicios prestados al personal y a los asociados del PMA. El costo medio representa un descenso relativamente considerable del 10 % respecto del costo medio de 0,34 dólares de 2016, año en que se distribuyeron 13.000 millones de raciones diarias en el marco de las operaciones del PMA. Este descenso está en consonancia con el análisis de los resultados financieros examinados en la Parte II, y apuntan a que, en 2017, el PMA pudo proporcionar mayores productos de programas con aumentos relativamente pequeños de los costos de personal y otros costos. El descenso también refleja probablemente el aprovechamiento de economías de escala en la distribución de raciones en 2017 en la que se hizo uso de transferencias de base monetaria y distribuciones generales de alimentos.

---

<sup>44</sup> En el cálculo de esta cifra se ha utilizado el mismo método que en el Informe Anual de las Realizaciones de 2016 y el Plan de Gestión para 2017-2019. Los gastos incluyen todos los costos en concepto de transferencia, implementación y apoyo a las operaciones y presupuestos CPP sobre la base del Marco de resultados estratégicos o el Marco de resultados institucionales.

114. La metodología utilizada para calcular el costo por ración está siendo objeto de revisión para adaptarlo a los cambios originados por la hoja de ruta integrada, en particular las nuevas categorías de actividades, y para tener en consideración otros aspectos de las operaciones que explicarían las variaciones en el costo por ración, como el establecimiento de prioridades y sus efectos en el tamaño de las raciones y el número de días de alimentación. Se espera que en 2018 estarán disponibles los cálculos completos basados en la metodología revisada para su publicación en el Plan de Gestión del PMA para 2019-2021.

## **Objetivos Estratégicos del PMA: progresos realizados en 2017**

115. En las secciones que siguen a continuación se describen los progresos realizados en 2017, organizados por Objetivo Estratégico y esfera temática.

### **Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos**

116. El Objetivo Estratégico 1, incluida la labor del PMA destinada a salvar vidas en emergencias, siguió siendo una prioridad en 2017, año en el que las intervenciones de emergencia de nivel 3 y nivel 2 representaron el 68 % de todo el programa de trabajo del PMA.

#### ***Emergencias en 2017***

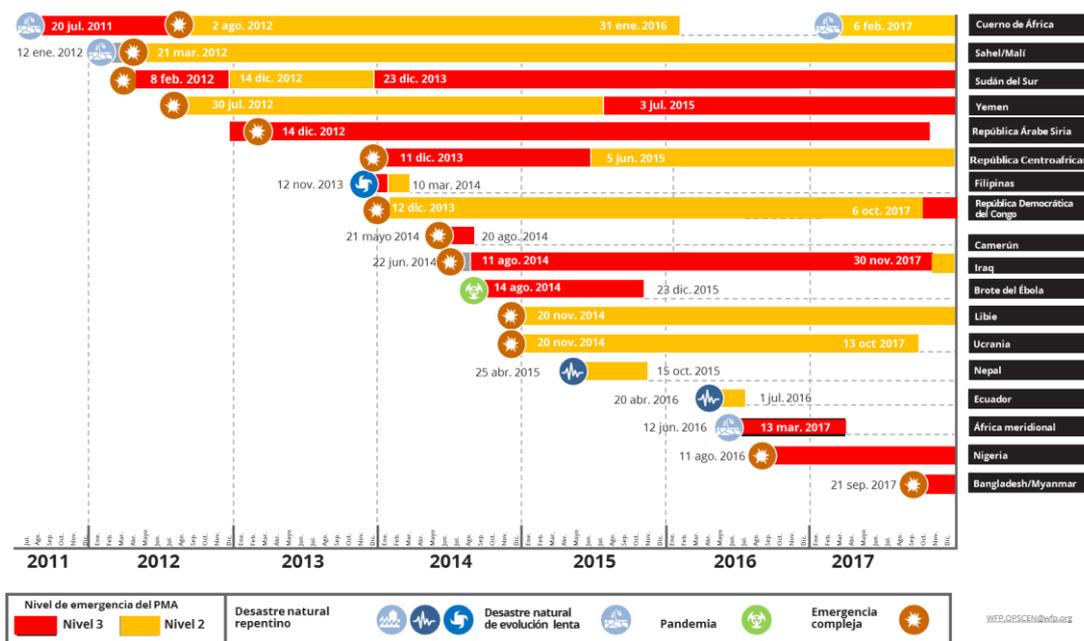
117. Los conflictos, los desplazamientos y los fenómenos meteorológicos inducidos por el clima, entre otros factores, dieron lugar en 2017 a una sucesión de crisis prolongadas y al inicio de nuevas emergencias. Los organismos de asistencia humanitaria socorrieron a más personas que nunca, cuyo número alcanzó los 105 millones en un total de 38 países. Aun así, el nivel de necesidades no dejó de crecer, y el déficit entre necesidades y recursos también alcanzó proporciones nunca vistas.
118. En 2017, el PMA fue testigo de varios cambios en lo que respecta a los niveles de intervención ante emergencias tras la puesta en marcha de tres nuevas intervenciones de emergencia, la desactivación de dos intervenciones y la reclasificación de otra del nivel 3 al nivel 2. En febrero se activó la emergencia de nivel 2 inducida por la sequía en el Cuerno de África, que dejó a más de 11 millones de personas en situación de inseguridad alimentaria grave en Etiopía, Kenya y Somalia. En septiembre se declaró una emergencia de nivel 3 en Bangladesh y Myanmar a raíz de la crisis de refugiados rohinyás, que tuvo como consecuencia un aumento de la inseguridad en el estado de Rakhine, en el norte de Myanmar, y la afluencia hacia Bangladesh de casi medio millón de personas procedentes de Myanmar en tan solo un mes. Se amplió la escala de las operaciones en Bangladesh para atender las necesidades de emergencia, medida que marcó la primera vez que el PMA aplicó las disposiciones establecidas en el marco de los PEP que le permiten adaptar la intervención de emergencia a un marco de intervención acordado, en lugar de proporcionar al país una operación de socorro diferenciada. El PMA activó, asimismo, en octubre, una intervención de nivel 3 para remediar la situación humanitaria en la región de Kasai en la República Democrática del Congo, que incluyó una OEM para socorrer a 3,2 millones de personas afectadas por la inseguridad alimentaria, entre ellas 1,3 millones de personas desplazadas internamente, en una región que despierta escasa atención entre la comunidad internacional. Además de las tres nuevas intervenciones de emergencia de nivel 3, el PMA también puso en marcha una OEM en Angola, país donde hasta entonces no tenía presencia, para ayudar a más de 28.000 personas que se refugiaron en la provincia de Lunda Norte huyendo de la violencia en Kasai.

119. Mientras estas nuevas emergencias se encontraban en fase de evolución, en 2017 se desactivaron otras dos intervenciones de emergencia y se reclasificó una más. La intervención de nivel 3 tras la sequía inducida por El Niño en África meridional se desactivó en marzo, al cabo de nueve meses, cuando la situación se hubo estabilizado una vez que el PMA prestara asistencia a más de 10 millones de personas en Lesotho, Madagascar, Malawi, Mozambique, Eswatini, Zambia y Zimbabwe. La intervención de nivel 2 en Ucrania, activada en noviembre de 2014 para ayudar a 120.000 familias afectadas por el conflicto, se desactivó en septiembre al reconocer la capacidad de la oficina del PMA en el país para atender las necesidades humanitarias. En noviembre se reclasificó la intervención en el Iraq del nivel 3 al nivel 2 tras la estabilización de la situación y habida cuenta de que el Despacho Regional de El Cairo y la Oficina del PMA en el Iraq ya disponían de la capacidad necesaria.
120. El Secretario General de las Naciones Unidas António Guterres emitió en febrero un llamamiento a la acción para solicitar una intervención humanitaria de gran escala para socorrer a los más de 20 millones de personas que se enfrentaban a una situación de hambruna en el noreste de Nigeria, Somalia, Sudán del Sur y el Yemen. El PMA puso en marcha una campaña de lucha contra la hambruna (conocida como las “cuatro hambrunas”) para prevenir la situación y mitigar sus efectos en estos cuatro países. En Sudán del Sur se declaró en febrero la situación de hambruna en varias zonas del país, pero para junio del año siguiente no quedaban indicios gracias a la intensificación de los esfuerzos de la comunidad de asistencia humanitaria. Superando grandes dificultades en materia de financiación y de seguridad, el PMA socorrió en noviembre a 12,4 millones de personas en los cuatro países, más del doble de los beneficiarios registrados en enero, lo que ilustra la magnitud de los esfuerzos realizados por el PMA para prevenir la hambruna. La situación sigue siendo precaria, sin embargo, debido a la escasez de fondos y al conflicto en curso, que supone una amenaza para los progresos alcanzados hasta la fecha.
121. En las situaciones de emergencia que persisten desde 2016, el conflicto violento siguió provocando un aumento de las necesidades humanitarias y limitando el acceso de la ayuda durante todo 2017.
122. Cabe recordar que el conflicto fue la causa del aumento del número de personas en situación de inseguridad alimentaria grave en el Yemen, número que pasó de 7 millones a final de 2016 a 8,4 millones a final de 2017. El bloqueo por mar y aire, encabezado por la Arabia Saudita, impidió en noviembre la entrada de envíos humanitarios y comerciales en el país durante tres semanas, lo que provocó una interrupción de la asistencia humanitaria y fuertes subidas de los precios de los alimentos y el combustible. La intensificación de los ataques aéreos sobre Sana'a en diciembre hizo necesaria la evacuación temporal del personal del PMA. En la República Centroafricana, país donde el PMA lleva a cabo desde junio de 2015 dos intervenciones de emergencia de nivel 2, se produjo en abril de 2017 un agravamiento de los enfrentamientos entre grupos armados rivales en el este del país, lo que provocó un aumento considerable de la afluencia de personas desplazadas, que pasaron de 400.000 en marzo a 633.000 en noviembre. La violencia desatada contra el personal humanitario obligó al PMA y a varias otras organizaciones a suspender temporalmente sus actividades.
123. La intervención de emergencia regional del PMA que lleva más tiempo en curso —en Malí, en la que se mantiene el nivel 2 desde enero de 2012— también se ha visto afectada por la escalada de las actividades de insurgencia, en particular en la zona sudoriental de Liptako Gourma, donde Malí comparte frontera con Burkina Faso y el

Níger, lo que ha dado lugar a nuevos desplazamientos de las poblaciones y dificulta la intervención del PMA. El número de personas afectadas por la inseguridad alimentaria pasó de 423.000 en enero a 601.000 en agosto, y en el transcurso del año el PMA ha seleccionado a 1,1 millones de personas como beneficiarios. 2017 marcó también el comienzo de la implantación de una estrategia del PMA orientada a reforzar la preparación para la pronta intervención en emergencias a nivel nacional y regional mediante la respuesta de choque adoptada en el Sahel, con miras a reducir la vulnerabilidad y fomentar la resiliencia ante el riesgo que supone una crisis de gran magnitud en entornos complejos, como la devastadora sequía de 2012.

- 124. Entretanto, el PMA prepara su plan para volver a Libia, donde en noviembre de 2014 se declaró una emergencia de nivel 2 y las condiciones de seguridad siguen siendo precarias e inestables debido a los grupos armados que rivalizan por conseguir influencia territorial y política. Desde 2014, el PMA opera en Libia a distancia desde Túnez y sus asociados cooperantes apoyan sus actividades en el país.
- 125. En la República Árabe Siria, donde el conflicto prolongado entró en marzo de 2017 en su séptimo año, el PMA siguió prestando apoyo a las personas afectadas y desplazadas y llevó la asistencia a 4,2 millones de personas en 14 provincias sirias y a 2,5 millones de refugiados en Egipto, el Iraq, Jordania, el Líbano y Turquía. Estas cifras incluyen los más de 1,4 millones de personas que vivían en zonas sitiadas y de difícil acceso, que recibieron la ayuda a través de convoyes humanitarios conjuntos y lanzamientos desde el aire.
- 126. En el Anexo XI A se ofrece una descripción más detallada de las intervenciones del PMA en 2017 en relación con las emergencias de nivel 3 y las cuatro hambrunas.

**Figura 10: Principales intervenciones de emergencia del PMA (2011-2017)**



### ***Emergencias repentinas y desastres relacionados con el clima***

127. Además de las numerosas situaciones de emergencia prolongadas, entre ellas las de la República Árabe Siria y el Yemen, en 2017 el PMA intervino también ante varias crisis repentinas, que pusieron a prueba su capacidad de preparación para la pronta intervención y para atender aumentos imprevistos de las necesidades. Los dos huracanes de categoría 5 —Irma, el huracán más devastador jamás registrado en el Océano Atlántico, y María, que causó cuantiosos daños a la infraestructura en el Caribe— no justificaron la puesta en marcha de una intervención de emergencia regional o de gran envergadura, aun así, tuvieron una clara repercusión en las operaciones que el PMA llevó a cabo en la región entre agosto y octubre. El Programa proporcionó asistencia alimentaria, apoyo logístico y servicios de transporte aéreo y telecomunicaciones a los Estados insulares que resultaron más afectados por el paso de los huracanes. A comienzos de septiembre se pusieron en marcha dos OEM regionales de respuesta inmediata y una OEM de respuesta inmediata en Haití, que permitió al PMA prestar asistencia inmediata a unas 265.000 personas afectadas. Una vez finalizadas las OEM, se adoptó un plan de intervención regional de tres meses. En Cuba, el PMA prestó asistencia alimentaria a más de 635.000 personas afectadas haciendo uso de las existencias de reserva establecidas por adelantado.
128. En otras partes del mundo, el PMA llevó su ayuda a las zonas más afectadas por la sequía en Somalia, donde prestó asistencia mediante una combinación de modalidades, como la distribución de alimentos en especie, la distribución de cupones y el apoyo nutricional. También en Etiopía y Asia meridional se socorrió a las poblaciones afectadas por las sequías y las inundaciones mediante asistencia alimentaria de emergencia, transferencias de base monetaria y apoyo nutricional. En total, el PMA ayudó en 2017 a más de 9 millones de personas en situación de inseguridad alimentaria, tras sufrir las consecuencias de desastres de origen climático, a afrontar y a adaptarse a este tipo de crisis y perturbaciones. El PMA complementó estas intervenciones adoptando enfoques integrados de gestión de riesgos, como la iniciativa 4R y aplicando instrumentos financieros basados en las previsiones para apoyar las actividades de preparación para la pronta intervención en emergencias y la adopción de medidas tempranas inmediatamente antes de que se produzca un fenómeno climatológico extremo.

### ***Progresos alcanzados en la prestación de apoyo en operaciones de emergencia: innovaciones***

129. El PMA sigue aprovechando en toda su labor, incluidas las emergencias, los productos del Acelerador de Innovaciones de Múnich, en Alemania. La utilización de tecnologías como la cadena de bloques y los drones —aeronaves no tripuladas— dio en 2017 las primeras muestras de que estas nuevas herramientas ofrecen una mayor eficiencia y eficacia. La utilización de la tecnología de cadena de bloques se examina con mayor detenimiento en la Parte V del presente informe, en el contexto del uso óptimo de los recursos.
130. El PMA ya ha adoptado las primeras medidas para aprovechar las ventajas que ofrecen las nuevas tecnologías, como los drones y la inteligencia artificial, para mejorar su capacidad de intervención en casos de emergencia. El Programa ya utiliza drones para captar imágenes aéreas sobre las que poder fundamentar sus intervenciones humanitarias con mayor precisión y para recopilar datos con mayor rapidez. El PMA está estudiando la posibilidad de automatizar parcialmente la interpretación de las imágenes recopiladas haciendo uso de técnicas como la

inteligencia artificial y el aprendizaje automático con el fin de reducir el tiempo necesario para realizar análisis y ayudar a proporcionar a los Coordinadores del Socorro de Emergencia mejor información en menor tiempo.

### ***Progresos alcanzados en la prestación de apoyo en operaciones de emergencia: nutrición***

131. En abril de 2017, el PMA se convirtió en miembro permanente del módulo mundial de nutrición, que está presidido por el UNICEF. Ambos organismos celebraron en 2017 una reunión mundial para establecer un plan de acción que refuerce las intervenciones conjuntas en materia de nutrición durante las emergencias, en el que se hizo especial hincapié en la gestión comunitaria de la malnutrición aguda, las evaluaciones de la situación nutricional y la gestión de la información sobre nutrición, en las prácticas de alimentación de lactantes y niños pequeños y en la adopción de enfoques en los que se tenga en cuenta la nutrición.
132. Para velar por que la nutrición siga siendo un componente esencial de sus intervenciones humanitarias de respuesta inmediata, el PMA ha establecido un equipo de intervención rápida en materia de nutrición que proporcionará al comienzo de una crisis capacidad inmediata para atender aumentos imprevistos de las necesidades. El equipo lo componen actualmente tres especialistas en nutrición durante las emergencias, que ya intervinieron en actividades de ayuda humanitaria en Bangladesh, la República Democrática del Congo y el Yemen.
133. Para velar por la celeridad, la eficiencia y la eficacia de las actividades de nutrición en las intervenciones de emergencia en los diferentes contextos, y por la inclusión sistemática de los aspectos nutricionales en todos los planes de preparación para la pronta intervención en emergencias y en todos los planes de intervención, se publicó, en diciembre de 2017, una directiva sobre normas mínimas para la labor de nutrición en las actividades de preparación para la pronta intervención y respuesta en situaciones de emergencia. La finalidad de la directiva es poner en práctica los principios humanitarios estipulados en la política del PMA en materia de nutrición para 2017-2021<sup>45</sup>. El PMA puso en práctica asimismo un conjunto completo de instrumentos para fomentar la nutrición en las situaciones de emergencia, que proporciona herramientas, recursos y orientación esenciales para ayudar al personal a diseñar y aplicar programas de nutrición en emergencias.

### ***Formas innovadoras de ofrecer acceso en el marco de crisis complejas prolongadas***

134. En 2017, el PMA adoptó una serie de medidas innovadoras para ofrecer acceso en entornos complejos. En el caso de las más de 93.000 personas atrapadas en la ciudad sitiada de Deir Ezzor en la República Árabe Siria, el Programa recurrió al lanzamiento de alimentos desde el aire a gran altitud como la única forma posible de socorrer a las personas necesitadas. La operación, que fue la primera de este tipo, dio comienzo en 2016 y prosiguió durante todo 2017. En los 141 vuelos realizados en 2017 se distribuyeron 2.935 toneladas de material de socorro para salvar vidas que, entre otras cosas, comprendía alimentos y artículos no alimentarios destinados al PMA, el Comité Internacional de la Cruz Roja, el UNICEF y la OMS. El volumen total del material lanzado desde el aire desde 2016 fue de 6.047 toneladas, para lo que fueron necesarios 309 vuelos. Los lanzamientos de alimentos desde el aire siguieron constituyendo durante buena parte de 2017 para las personas atrapadas en Deir Ezzor

---

<sup>45</sup> WFP/EB.1/2017/4-C.

una operación de supervivencia. El PMA interrumpió estos lanzamientos en septiembre de 2017, cuando el acceso por carretera quedó restablecido.

135. La dependencia que gestiona la flota mundial de vehículos se encarga de supervisar las operaciones de los 754 camiones que utiliza el PMA, de los que 288 son propiedad de la dependencia. La dependencia procede al despliegue de sus camiones desde los centros regionales en función de las solicitudes presentadas por las oficinas en los países. Estos activos son esenciales en los entornos más difíciles, donde las necesidades sobrepasan las capacidades de los transportistas locales. En octubre de 2017, la flota mundial desplegó con éxito en el plazo de un mes 52 camiones en la República Democrática del Congo, al inicio de la intervención de emergencia en Kasai, lo que permitió al PMA socorrer a las personas necesitadas de asistencia alimentaria urgente habida cuenta de la falta de medios de transporte comerciales y de la longitud de los plazos de tramitación hasta llegar a los puntos de destino.
136. En 2017, la dependencia que gestiona la flota mundial de vehículos tuvo conocimiento de la comercialización de un vehículo anfibia apto para todo tipo de terrenos, el "Sherp", y ya ha iniciado los trámites para adquirir este vehículo especial e incluirlo en su flota. Las oficinas en los países pueden solicitar el Sherp para apoyar sus operaciones en las condiciones más difíciles, incluida la temporada de lluvias. Las prestaciones de este vehículo todo terreno son al parecer excelentes; se conduce con facilidad en terrenos arenosos y cubiertos de barro, puede flotar sobre pantanos y ríos y salvar obstáculos de hasta un metro de altura en desniveles de hasta 45 grados. Tiene una capacidad de carga de una tonelada y ofrece una solución adecuada y económica para hacer entrega de pequeñas remesas y sustituir a los helicópteros en países donde la infraestructura es deficiente y en emergencias durante la temporada de lluvia y las inundaciones. El despliegue de vehículos Sherp en las etapas finales del transporte permitirá a las oficinas en los países reducir su dependencia de los costosos lanzamientos desde el aire y los puentes aéreos para llevar la asistencia humanitaria, y se espera que su uso propicie ahorros considerables. La dependencia ha realizado una primera compra de seis vehículos, cinco de los cuales se desplegarán en Bangladesh y uno en Sudán del Sur.

### ***Atención prioritaria al despliegue de personal y el apoyo a las operaciones***

137. El PMA siguió prestando atención prioritaria al fortalecimiento de las intervenciones de emergencia, y en 2017 hizo un uso creciente de la lista de reserva para intervenciones de emergencia. A nivel mundial se desplegaron más de 420 miembros del personal para intervenir en emergencias de nivel 3 en Bangladesh, el Caribe, el Iraq, Nigeria, la República Democrática del Congo, Sudán del Sur y el Yemen.

### ***Desarrollo y mejora de las cadenas de suministro del comercio al por menor***

138. En 2017, además del socorro de emergencia, el PMA participó también en actividades orientadas a ampliar el acceso a los alimentos. Las personas más vulnerables del mundo utilizan más de dos terceras partes de sus ingresos en los mercados y destinan más del 50 % solo a la compra de alimentos. En 2017, el PMA procuró mejorar las cadenas de suministro al por menor con miras a reducir en un 10 % los precios de venta y ayudar a 800 millones de personas a salir de la pobreza.
139. El equipo del PMA que se encarga de fomentar las cadenas de suministro al por menor procura mejorar la disponibilidad, la accesibilidad y la asequibilidad de alimentos nutritivos promoviendo mejoras de la eficiencia, la resiliencia y la sostenibilidad del sector del comercio al por menor. En este sentido, el PMA examina las necesidades y las preferencias de los consumidores y analiza los procesos preliminares de las

cadenas de suministro al por menor para detectar deficiencias y posibilidades de mejora. Las intervenciones del PMA pueden incluir la introducción de nuevos mecanismos de contratación, orientaciones sobre cómo mejorar la gestión de las existencias y capacitación en materia de almacenamiento, prácticas comerciales y manipulación de alimentos.

140. El PMA puso a prueba en 2015 su enfoque sobre su participación en el sector del comercio al por menor en el Iraq, Jordania, Kenya y el Líbano. En 2017, mediante su colaboración con los minoristas que participaron en la prueba piloto, el PMA distribuyó 21 millones de dólares para incrementar su poder adquisitivo y hacer bajar en un 10 % de media los precios de venta para 4 millones de beneficiarios y clientes de la distribución al por menor. En 2018, el PMA se propone ampliar a Bangladesh, Egipto, la República Árabe Siria, Rwanda, Sudán del Sur, Uganda y el Yemen su colaboración con las cadenas de suministro al por menor.

### **Alerta temprana y preparación para la pronta intervención**

141. Continuando la labor iniciada en 2016 sobre la conceptualización de un sistema integrado de alerta temprana para uso institucional, el PMA estableció en 2017 el sistema de alerta institucional. El sistema cumple dos objetivos: velar por la pronta detección a nivel institucional de las tendencias negativas y facilitar los preparativos oportunos en función de las necesidades de los despachos regionales y las oficinas en los países.
142. Entre los riesgos que el sistema de alerta institucional consideró prioritarios en 2017, la crisis en la región de Kasai de la República Democrática del Congo dio lugar a la activación de varias medidas tempranas en el país y en la vecina Angola. La creciente atención institucional y el aumento imprevisto de las necesidades operacionales culminaron en una declaración de emergencia de nivel 3 en octubre. En julio de 2017, el debate sobre la situación en Libia, celebrado en el marco del ciclo del sistema de alerta institucional, contribuyó a catalizar la atención y los recursos necesarios, y en él se respaldó el plan del PMA para volver a entrar en el país. Las conversaciones sobre la situación en Burkina Faso y Malí propiciaron la planificación de misiones de evaluación de las deficiencias en materia de preparación para la pronta intervención y de apoyo con el fin de determinar las zonas de alto riesgo que requerían atención inmediata. Asimismo, se puso en práctica un programa para mejorar la preparación para la intervención inmediata y respuesta con objeto de financiar las medidas recomendadas en esta esfera.
143. Se perfeccionó la metodología aplicada para evaluar la preparación operacional de las oficinas en los países en función de indicadores externos y del PMA. Se reforzó la incorporación sistemática de la dimensión de género, por ejemplo, incluyendo consideraciones de género en todas las evaluaciones de riesgos. En las crisis en la región de Kasai de la República Democrática del Congo y la zona nororiental de Nigeria quedaron de manifiesto las preocupaciones por la protección.
144. El PMA mantiene su estrecha colaboración con el Comité Permanente entre Organismos, en el que copreside el grupo de referencia sobre riesgo, alerta temprana y preparación para la pronta intervención y encabeza el grupo de trabajo sobre alerta temprana. En mayo y noviembre se publicaron los informes semestrales del Comité Permanente entre Organismos sobre alerta temprana, acción rápida y preparación para la intervención inmediata. El grupo que realiza los análisis destacó los riesgos más graves, para los cuales se concedió un aumento considerable de la asistencia humanitaria prevista para los siguientes seis meses y se recomendaron medidas

adicionales de preparación para la pronta intervención. El Grupo de Dirección para Emergencias del Comité Permanente entre Organismos examinó los riesgos señalados durante sus reuniones de análisis prospectivo y recomendó medidas de seguimiento, como atraer la participación de los donantes, y misiones del Grupo de Dirección para Emergencias. Los informes sobre alerta temprana, acción rápida y preparación para la intervención inmediata ejercen una influencia cada vez mayor y ya se utilizan como punto de partida para los debates con los agentes de la ayuda al desarrollo y consolidación de la paz. Los informes se han compartido asimismo con la Oficina de Coordinación de Operaciones para el Desarrollo y otros departamentos cruciales de la Secretaría de las Naciones Unidas.

145. En mayo de 2017, el PMA presentó una versión actualizada de su Guía sobre preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia<sup>46</sup>. Entre las novedades cabe destacar los nuevos apartados dedicados, por ejemplo, a las transferencias de base monetaria, las orientaciones sobre la preparación para la pronta intervención para los módulos de acción agrupada encabezados por el PMA y directrices adicionales sobre el análisis de riesgos. La guía se asocia con los programas orientados a mejorar las actividades de preparación para la intervención inmediata y respuesta, y en ella se apoya a los países señalados por el sistema de alerta institucional.

### **Recuadro 3: Continuidad de las operaciones**

En estrecha colaboración entre distintas direcciones de la Sede del PMA, se completó la implantación del plan de continuidad de las operaciones de la Sede en su sentido más amplio, que incorpora el primer año de mantenimiento de la continuidad de las operaciones y el régimen de actividades, además de la aplicación experimental de los primeros planes integrados de continuidad de las operaciones, en los que se integran los planes de las oficinas en los países a nivel de los despachos regionales y de la Sede. El PMA siguió apoyando la implementación de la política de las Naciones Unidas sobre el sistema de gestión de la resiliencia institucional, entre otros medios, colaborando con los otros organismos con sede en Roma y participando en el grupo de trabajo interinstitucional sobre el sistema de gestión de la resiliencia institucional. Asimismo, se prestó apoyo al equipo de gestión de crisis del PMA, que preside el Director Ejecutivo Adjunto.

Otros logros importantes fueron las actividades de capacitación y los ejercicios para asegurar que los procesos cruciales que tienen lugar en la Sede, como la administración de la nómina, la programación, las cuentas por pagar, la tesorería, la gestión de proveedores y los recursos humanos puedan delegarse a otros lugares en caso necesario; para asegurar que las soluciones para la continuidad de las operaciones se adaptan al ritmo de los cambios del modo de operar del PMA, incluso en las esferas que se han visto afectadas por la introducción del marco de la hoja de ruta integrada, y para coordinar la producción de planes de continuidad de las operaciones del Despacho Regional de Dakar mediante la integración de los planes de los dos países piloto (Liberia y Sierra Leona).

## **Objetivo Estratégico 2: Mejorar la nutrición**

### **Nutrición**

146. En 2017, el nombramiento del Director Ejecutivo del PMA para que forme parte del grupo rector del Movimiento para el fomento de la nutrición (Movimiento SUN) y de la red de empresas que colaboran con el Movimiento SUN, por un lado, y el

<sup>46</sup> Se puede consultar en: <https://opweb.wfp.org/pages/?PagelD=228>.

nombramiento de la Directora de Nutrición del PMA para su incorporación al comité ejecutivo y el comité directivo de la Red de las Naciones Unidas para el Movimiento SUN, por otro, reafirman el papel de liderazgo que desempeña el PMA en dicho Movimiento. El PMA, en su calidad de anfitrión de la Red de las Naciones Unidas para el Movimiento SUN y como uno de los coordinadores de la red de empresas que colaboran con el Movimiento SUN, en la que preside más de una tercera parte de las sucursales nacionales de la Red y casi la mitad de las sucursales de la red de empresas que colaboran con el Movimiento SUN, ha intensificado asimismo su participación a nivel de los países.

147. El PMA se convirtió en marzo de 2017 en miembro permanente del grupo consultivo estratégico del módulo mundial de nutrición y sigue copresidiendo el Grupo de trabajo intersectorial sobre nutrición, promueve las asociaciones multisectoriales sobre nutrición y ayuda a salvar la brecha entre la asistencia humanitaria y la ayuda al desarrollo. En mayo de 2017, el PMA pasó a ser miembro del equipo ejecutivo de la coalición No Wasted Lives, cuyo objetivo es agilizar las actividades de lucha contra la malnutrición aguda a nivel mundial.
148. En su calidad de miembro comprometido del comité rector de la Iniciativa para la Seguridad Alimentaria y Nutricional en África, el PMA asistió en 2017 a la primera reunión del comité para la planificación del rumbo que seguirá la iniciativa a medio y largo plazo, cuyo objetivo es establecer un marco para la colaboración con gobiernos africanos con miras a acelerar la implantación de políticas en materia de seguridad alimentaria y nutricional. Desde la puesta en marcha de la iniciativa en la Sexta Conferencia Internacional de Tokio sobre el Desarrollo de África, celebrada en Nairobi en agosto de 2016, se han seleccionado diez países piloto, a saber, Burkina Faso, Etiopía, Ghana, Kenya, Madagascar, Malawi, Mozambique, Nigeria, el Senegal y el Sudán.
149. Como una de las 11 organizaciones copatrocinadoras del Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida (ONUSIDA), y bajo la división del trabajo del ONUSIDA, el PMA es el principal organismo encargado de velar por la integración del apoyo alimentario y nutricional en los programas nacionales dirigidos a las personas que viven con el VIH. El PMA, junto con el ACNUR, convoca al equipo de trabajo interinstitucional y coordina las actividades relacionadas con el VIH en las emergencias humanitarias, y vela por que en las intervenciones de emergencia se tengan en cuenta las necesidades especiales de las personas que viven con el VIH.
150. El PMA sigue apoyando la elaboración y puesta en práctica de estrategias de múltiples partes interesadas mediante plataformas como el Comité Permanente de Nutrición del Sistema de las Naciones Unidas, el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial y el Equipo de Tareas Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre la Prevención y el Control de las Enfermedades No Transmisibles.
151. En sus asociaciones bilaterales, el PMA está consolidando la asociación que mantiene desde larga data con el UNICEF con miras a mejorar las operaciones sobre el terreno. En octubre de 2017 se reunieron los equipos de nutrición del PMA y el UNICEF, de ámbito mundial y regional, para establecer un plan de actuación que refuerce las intervenciones conjuntas en materia de nutrición durante las emergencias. La reunión, que fue la primera de este tipo desde la firma del Memorando de Entendimiento UNICEF/PMA en 2011, marcó un hito importante y un primer paso en la consolidación de la asociación.

### ***Progresos alcanzados en la mejora de los regímenes alimenticios: disponibilidad, acceso y demanda de alimentos sanos y nutritivos***

152. La malnutrición presenta un desafío enorme y cada vez más complejo en todo el mundo, y el PMA intensifica su atención a las actividades nutricionales para que la asistencia sea más eficaz. En claro apoyo del logro del Objetivo Estratégico 2 sobre mejorar la nutrición, la política del PMA en materia de nutrición para 2017-2021 establece las bases para ampliar y fortalecer la aportación del PMA a la erradicación de todas las formas de malnutrición.
153. A modo de estrategia crucial para mejorar la nutrición, el PMA ha adoptado sistemas más sofisticados para analizar la situación nutricional. En este sentido, el mecanismo para subsanar el déficit de nutrientes ya se ha implantado en 13 países y en otros 10 está prevista su implantación en 2018. Haciendo uso de una serie de datos relacionados con los mercados, los hábitos alimentarios locales y la malnutrición, el mecanismo realiza análisis innovadores para determinar los déficits en la ingesta adecuada de nutrientes. El análisis del mecanismo para subsanar el déficit de nutrientes es un proceso en el que intervienen múltiples partes interesadas y ofrece posibles puntos de partida para las intervenciones relacionadas con la nutrición, contribuye a la elaboración de políticas nacionales y facilita la función del PMA como proveedor de asistencia técnica. El mecanismo se ha utilizado en países como El Salvador y Madagascar para diseñar políticas nacionales en materia de nutrición y protección social.
154. En relación con el renovado énfasis en el enriquecimiento de los alimentos, el PMA está ampliando su asistencia técnica y su apoyo normativo con miras a ayudar a los gobiernos a enriquecer los cultivos básicos y reducir los déficits de micronutrientes. En 2017, como líder en los esfuerzos encaminados a ampliar la escala del enriquecimiento de los alimentos en todo el mundo, el PMA organizó talleres en la Argentina y el Senegal en los que expertos procedentes de todo el mundo se reunieron con las partes interesadas locales para establecer posibles vías para la ampliación de las prácticas de enriquecimiento del arroz en América Latina y África occidental. El PMA ayudó en el transcurso del año a países como Bangladesh y la India a incorporar el uso de arroz enriquecido en los sistemas de protección social de gran escala y contribuyó a la mejora de las normas sobre el enriquecimiento de la harina de trigo en países como el Pakistán.
155. Para reducir la malnutrición, el PMA promueve asimismo soluciones que no están basadas en la alimentación. Un examen de los PEP reveló que más del 90 % de las oficinas en los países llevan a cabo actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento, una estrategia para influir positivamente en el comportamiento de las personas haciendo uso de la comunicación. El PMA ha publicado nuevas directrices y herramientas de aprendizaje para que sirvan de orientación en la elaboración de actividades de comunicación eficaces que promuevan dichos cambios y puedan utilizarse en programas de distintos tipos.
156. En el ámbito de la gestión comunitaria de la malnutrición aguda se está llevando a cabo una integración más completa de las actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento en el marco de una iniciativa más amplia para fortalecer el conjunto de herramientas del PMA y mejorar la programación de dicha gestión comunitaria. Las actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento relacionados con la lactancia, la alimentación complementaria y la sensibilización de las comunidades pueden favorecer la recuperación de los niños, reducir las recaídas y ampliar la cobertura de

los programas. El PMA también está centrando su atención en el establecimiento en todo el mundo de normas más claras sobre el tratamiento y la prevención de la malnutrición aguda y sobre cómo hacer mejor uso de las soluciones informáticas. La nueva herramienta SCOPE CODA, que está relacionada con el SCOPE, sustituirá los tradicionales registros en papel por tarjetas inteligentes y bases de datos electrónicos de los beneficiarios. Se espera que la transición hacia la digitalización de los sistemas de información de la gestión comunitaria de la malnutrición aguda reduzca las tasas de abandono, mejore los mecanismos de remisión y aumente los resultados de los programas de nutrición. El sistema SCOPE CODA se está aplicando con carácter experimental en Sudán del Sur y Uganda.

157. Las nuevas inversiones en tecnologías de la información y recopilación de datos con dispositivos móviles están agilizando el seguimiento de la nutrición y las comunicaciones, en particular en zonas de difícil acceso. Se están recopilando datos sobre la dieta de las mujeres, las niñas y los niños a través de operadoras de telefonía y del servicio de mensajes cortos (SMS) con carácter experimental en países como el Afganistán, Malawi, Mozambique, el Níger, Nigeria, la República Democrática del Congo y Zimbabwe. El PMA aplica también con carácter experimental la utilización de la telefonía móvil para enviar mensajes de texto sobre nutrición a los beneficiarios de países como el Pakistán.
158. Para potenciar la incorporación de la perspectiva nutricional en toda su programación, el PMA ha establecido asociaciones con organizaciones, entre ellas el Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias (IFPRI), con el fin de estudiar opciones de diseño de programas que tengan el máximo impacto nutricional. Esta labor comprende medidas para incorporar el tratamiento antiparasitario en los programas de comidas escolares o la educación nutricional en las actividades de transferencia de alimentos. En 2017, el PMA publicó sus primeras orientaciones sobre programas que tengan en cuenta la nutrición, en las que ofrecía recomendaciones prácticas sobre actividades como las iniciativas dirigidas a los pequeños productores agrícolas, las transferencias de base monetaria, la creación de activos y de medios de subsistencia, las comidas escolares y las redes de seguridad y de protección social. En el Marco de resultados institucionales del PMA se han adoptado nuevos indicadores institucionales, como el umbral mínimo de diversidad alimentaria para las mujeres, de manera que se pueda hacer un seguimiento de los efectos nutricionales derivados de los programas en los que se tiene en cuenta la nutrición.
159. Para apoyar esta labor, el PMA está aplicando una amplia estrategia de investigación sobre las operaciones de nutrición con el fin de recopilar datos empíricos que colmen las carencias de conocimientos y fundamenten el diseño y la aplicación de los programas y las políticas en materia de nutrición. La estrategia determina los temas prioritarios, entre ellos el impacto de las transferencias de base monetaria en la nutrición; la mejora de la eficacia de la gestión comunitaria de la malnutrición aguda; la orientación y el diseño de los programas para las adolescentes, y el fomento de la tecnología para ampliar la escala de los programas de enriquecimiento de los alimentos. En asociación con importantes institutos de investigación, entre ellos el IFPRI y la Universidad Johns Hopkins, y con ONG, como Acción contra el Hambre, el PMA ya ha llevado a cabo con éxito investigaciones sobre nutrición en más de 35 países.

## Objetivo Estratégico 3: Lograr la seguridad alimentaria

### Apoyo a los pequeños productores agrícolas

160. La iniciativa “Compras para el progreso”, el programa insignia del PMA de apoyo a los pequeños productores agrícolas, ha ayudado desde 2008 a más de 1,5 millones de pequeños agricultores de más de 40 países a aplicar la iniciativa. En 2017, se publicó un manual de orientación para la elaboración de programas de apoyo a los mercados agrícolas en beneficio de los pequeños agricultores, cuyo objetivo es reforzar no solo los esfuerzos del PMA, sino también aquellos de los gobiernos anfitriones que intentan vincular a los pequeños productores con la demanda pública de alimentos para abastecer programas institucionales, como las comidas escolares, los hospitales y las reservas alimentarias. Por otra parte, el PMA sigue haciendo uso de las asociaciones establecidas en el marco de dicha iniciativa para apoyar las innovaciones y la programación que favorecen las compras a los pequeños productores agrícolas, y se sirve de los avances tecnológicos para acortar distancia entre agricultores y compradores. En 2017, unos 1.200 pequeños productores de Zambia comercializaron a través de la aplicación informática Virtual Farmers Market, que está inspirada en la iniciativa “Compras para el progreso”, 150 toneladas de cultivos por valor de 50.000 dólares.
161. En 2017, el PMA llevó a cabo actividades para la creación de activos en más de 40 países y mejoró la seguridad alimentaria de hogares y comunidades vulnerables protegiendo y restableciendo sus medios de subsistencia, prestando apoyo a las redes de seguridad, reduciendo los riesgos y fomentando la resiliencia de las personas y las comunidades ante las crisis y las perturbaciones, al tiempo que fomentaba las capacidades a nivel nacional y local. A modo de ejemplo, el sistema de vigilancia desde el espacio del impacto sobre los activos permitió poner de relieve en Tayikistán un aumento del 390 % en nuevas superficies cultivadas a lo largo de los canales de riego que habían sido rehabilitados mediante actividades para la creación de activos.
162. La utilización de productos locales para los programas de comidas escolares es un objetivo primordial de muchos gobiernos de todo el mundo (no solo en África), que desean ampliar la escala y asumir la responsabilidad de los programas de comidas escolares. El PMA encabeza una asociación con la FAO, el FIDA, el Foro Mundial sobre Nutrición Infantil, la Nueva Alianza para el Desarrollo de África y la Colaboración para el Desarrollo de la Infancia cuyo propósito es apoyar a los gobiernos en el diseño y la ampliación de la escala de programas de comidas escolares abastecidos con productos locales. En 2017, el PMA prestó apoyo a 46 países en actividades orientadas a vincular los programas de comidas escolares con la producción agrícola local.
163. En el marco de la iniciativa R4, el PMA prestó asistencia en 2017 a más de 57.000 agricultores, beneficiando a unas 300.000 personas de cinco países africanos con el enfoque integrado de gestión de riesgos de origen climático.
164. La Alianza entre las explotaciones agrícolas y el mercado ha facilitado desde finales de 2015 a más de 136.000 agricultores asociados a 359 organizaciones agrícolas, el acceso a los mercados mediante la agrupación de las cosechas, y sigue proporcionando a los agricultores en los cuatro países donde opera —Rwanda, la República Unida de Tanzania, Zambia y, desde hace poco tiempo, Kenya— una amplia variedad de servicios. La mitad aproximadamente de los agricultores participantes son mujeres. Las primeras pruebas indican que una inversión anual de 80 dólares por

agricultor durante los dos primeros años produce de media un aumento de los ingresos de los agricultores del 83 % y un aumento del rendimiento medio del 32 %<sup>47</sup>.

#### **Recuadro 4: Alianza entre las explotaciones agrícolas y el mercado<sup>a</sup>**

El PMA es miembro fundador de la Alianza entre las explotaciones agrícolas y el mercado, un consorcio integrado por ocho agroindustrias destacadas e instituciones cuyo objetivo es ayudar a los pequeños agricultores a descubrir nuevas oportunidades y dejar atrás la agricultura de subsistencia para pasar a la agricultura comercial. Mediante instrucciones sobre aprovechamiento, asociaciones y operaciones en favor de los pequeños agricultores desarrolladas en el marco de actividades de la iniciativa “Compras para el progreso”, la Alianza sigue un enfoque integral basado en la cadena de valor que comprende cuatro vías estratégicas. Su propósito es proporcionar a los agricultores acceso a mercados previsible, financiación asequible, insumos agrícolas de calidad y tecnologías eficaces, entre otras cosas, para después de la cosecha. La Alianza se ha comprometido a empoderar, de aquí a 2022, a 1,5 millones de agricultores mediante la creación de vínculos sostenibles que conecten a cada agricultor con mercados comercialmente viables.

La Alianza facilita contratos en los que los compradores se comprometen con los agricultores durante varias temporadas, lo que permite a estos acceder a la capacitación, la financiación, los insumos, el equipamiento y los conocimientos técnicos especializados. La Alianza colabora actualmente con 45 agentes locales de cadenas de valor privadas, entre ellos compradores, empresas de insumos y proveedores de servicios financieros y de seguros. La Alianza ha generado desde 2015 más de 12 millones de dólares en ventas de cultivos, y ha aprobado préstamos para insumos y productos por un total de 5 millones de dólares. Según declaraciones de los agricultores, se ha mejorado la calidad de la producción, se han reducido las pérdidas de alimentos posteriores a la cosecha y se han aumentado los ingresos de los hogares.

La Alianza dedica especial atención a la elaboración de instrumentos y servicios diseñados para instruir, equipar y empoderar a todas las partes interesadas de manera que puedan superar los graves problemas que surgen sistemáticamente en todas las cadenas de valor agrícolas. Asimismo, aprovecha las innovaciones tecnológicas, como los sistemas digitales, para promover las actividades de agrupación, comercialización y capacitación. Con el fin de fomentar la resiliencia de los agricultores, se integrará en todos los países afiliados a la Alianza la suscripción de seguros contra pérdidas de cultivos vinculados a la financiación de los insumos.

<sup>a</sup> La Alianza entre las explotaciones agrícolas y el mercado se conocía anteriormente como la plataforma de adquisiciones denominada “paciente”.

## **Objetivo Estratégico 4: Reforzar los medios de implementación de los ODS**

### **Colaboración con los gobiernos nacionales**

165. La práctica totalidad de los PEP elaborados hasta ahora incluyen una participación creciente del PMA en las actividades orientadas al fomento de las capacidades con miras a apoyar los sistemas y servicios nacionales de seguridad alimentaria y nutricional. En este sentido, las oficinas del PMA en los países están invirtiendo en procesos de evaluación de las capacidades, considerados como un requisito previo imprescindible para diseñar intervenciones para el fortalecimiento de las capacidades

<sup>47</sup> En Rwanda y la República Unida de Tanzania. Datos extraídos de una encuesta a los hogares durante la temporada 2015/2016 y de un estudio de la retroinformación de los agricultores realizado en mayo de 2017 en Rwanda.

adecuadas y que respondan a la demanda. El PMA ha adoptado un enfoque, actualmente en proceso de desarrollo, para evaluar los activos y las deficiencias en materia de capacidad en un contexto determinado. En dicho enfoque se aboga por una colaboración mayor y más puntual con otros asociados de la ayuda al desarrollo, entre los que se incluyen organismos de las Naciones Unidas y entidades de la sociedad civil y del sector privado, y se apoya el diseño de iniciativas integrales y más duraderas para el fomento de las capacidades que fortalezcan los sistemas.

166. Con la aprobación de su Plan Estratégico para 2017-2021, el PMA adoptó un enfoque orientado al conjunto de la sociedad respecto del logro de la iniciativa Hambre Cero. En el enfoque participan los gobiernos, los organismos nacionales y provinciales encargados de la gestión de desastres, ONG nacionales, la Cruz Roja, el sector privado y otras instituciones. El fortalecimiento de las capacidades de los agentes locales propicia el logro de los Objetivos Estratégicos del PMA porque favorece el desarrollo sostenible a nivel de los países, en particular, en la forma de progresos hacia el logro del ODS 2 (Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero) y el ODS 17 (Promover la constitución de alianzas para conseguir el logro de los ODS), y fomenta la capacidad local en materia de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia y la resiliencia.
167. Las oficinas en los países que están ejecutando la primera serie de PEP, como en la República Democrática Popular Lao, siguieron un enfoque orientado al conjunto de la sociedad, con consultas inclusivas durante todo el proceso de examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero. Una de las recomendaciones derivadas del examen estratégico llevado a cabo en el país asiático era la de invertir en el fomento de las capacidades de la sociedad civil local, para que las ONG locales tengan más protagonismo en la aportación de soluciones para luchar contra el hambre. Esta recomendación se incorporó directamente al PEP aprobado por la Junta en febrero de 2017.
168. En 2017, el PMA, en colaboración con la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, puso en marcha una iniciativa para el fortalecimiento de las capacidades a través de la cual ambos organismos invierten conjuntamente en sociedades nacionales de dicha Federación. Con esta iniciativa de colaboración se quiere demostrar cómo ambos organismos pueden aunar fuerzas para crear sociedades nacionales robustas y sostenibles capaces de cumplir sus mandatos y contribuir a mejorar la capacidad local en materia de seguridad alimentaria. La iniciativa se ha puesto en marcha con carácter experimental en Burundi, el Pakistán, la República Dominicana y el Sudán.
169. A final de 2017, el PMA publicó orientaciones sobre el fortalecimiento de las capacidades de la sociedad civil, con el propósito de que las oficinas en los países las utilicen para fundamentar su labor con los asociados locales. Las orientaciones promueven un enfoque que vaya más allá del “aquí no pasa nada” y sea menos transaccional, más colaborativo, más duradero y más centrado en favorecer soluciones nacionales sostenibles para alcanzar el objetivo de Hambre Cero que otros enfoques anteriores. El enfoque está basado en las enseñanzas iniciales extraídas de la iniciativa conjunta del PMA y la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja para el fortalecimiento de las capacidades, así como en los compromisos del PMA de incrementar la localización de las intervenciones.
170. El Informe de síntesis sobre las evaluaciones de operaciones realizadas en 2016-2017 permitió conocer el creciente despliegue de capacidades especializadas y activos técnicos del PMA para mejorar los resultados de las acciones encabezadas por los

países. La provisión de datos empíricos, la transferencia de conocimientos y la capacidad de experimentar con medidas innovadoras han convertido al PMA en asociado preferente de muchos gobiernos. La labor del PMA es cada vez más “preliminar” en el sentido de que participa en las reformas normativas y de la capacidad de los países y promulga cambios basados en datos empíricos.

### **Apoyo a los gobiernos anfitriones**

171. La colaboración con los gobiernos asociados ha ampliado el acceso del PMA a los flujos de financiación y a los recursos nacionales para apoyar actividades que estén en consonancia con las prioridades nacionales, entre otros medios, haciendo uso de los instrumentos de financiación relativos al clima como, por ejemplo, el Fondo Verde para el Clima y el Fondo de Adaptación. Basándose en esfuerzos pasados y en iniciativas en curso, el PMA está retomando sistemáticamente sus relaciones con los dirigentes de instituciones financieras de ámbito internacional y regional. En 2017, el fomento de una cultura de asociación formó parte de la estrategia del PMA de colaboración con instituciones como el Banco Mundial, el Banco Asiático de Desarrollo y el Banco Africano de Desarrollo, que además pueden hacer las veces de donantes financiando las contribuciones de los gobiernos anfitriones, en particular en contextos frágiles. El PMA registró en 2017 una serie de contribuciones de los gobiernos anfitriones en concepto de mejora de las capacidades técnicas o de asignación de recursos para apoyar programas del PMA. Otros mecanismos de financiación, como el canje de deuda y el emparejamiento de contribuciones, también sirvieron como instrumentos para canalizar la ayuda de los gobiernos anfitriones.

## **Objetivo Estratégico 5: Asociarse para obtener resultados en relación con los ODS**

### **Coordinación en todo el sistema de las Naciones Unidas**

172. En 2017, el PMA y sus organismos asociados de las Naciones Unidas realizaron progresos considerables en materia de colaboración y coordinación en todo el sistema, entre otros medios, mediante la resolución sobre la “Revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo”<sup>48</sup>. Las consultas realizadas sobre la resolución sirvieron de orientación en la formulación del Plan Estratégico del PMA y de otros elementos de la hoja de ruta integrada, asegurando así la consonancia del PMA con la Agenda 2030 y otros acuerdos intergubernamentales importantes. El PMA también colaboró estrechamente con organismos asociados de las Naciones Unidas a través del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, colaboración en la que el Secretario General fundamentó sus medidas complementarias sobre la revisión cuatrienal amplia de la política (2017-2020), con miras a reposicionar el sistema de ayuda al desarrollo de las Naciones Unidas para que cumpla eficazmente la Agenda 2030.

173. El año 2017 marcó también el inicio de una nueva era de la colaboración entre los organismos con sede en Roma. El Director General de la FAO, el Presidente del FIDA y el Director Ejecutivo del PMA se han comprometido a no escatimar esfuerzos en la búsqueda de vías de colaboración nuevas e innovadoras para ayudar a los países a alcanzar los ODS. Los dirigentes de estos organismos han acordado promover y explorar zonas geográficas y esferas temáticas en las que poder impulsar la colaboración a nivel nacional, regional y/o mundial y apoyar a los gobiernos nacionales en sus esfuerzos para erradicar el hambre. En marzo de 2017 se firmó un memorando

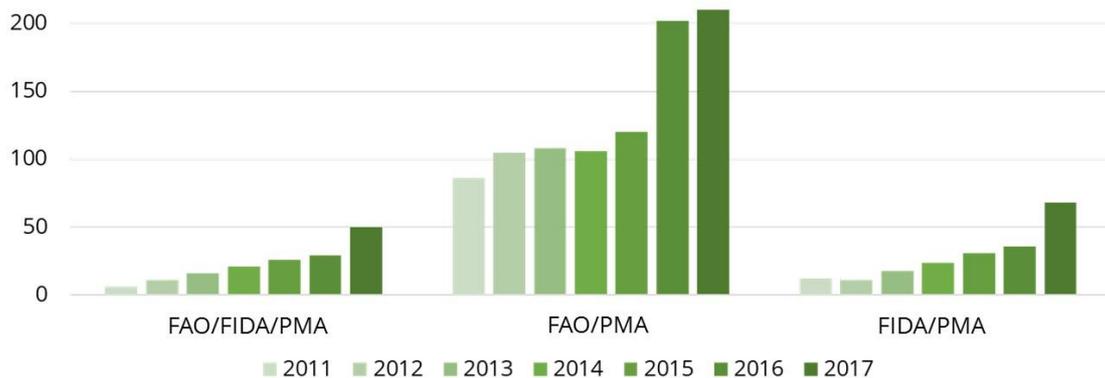
---

<sup>48</sup> Resolución 71/243 de la Asamblea General de las Naciones Unidas de 21 de diciembre de 2016.

de entendimiento revisado de ámbito mundial entre la FAO y el PMA, y actualmente se está ultimando un memorando de entendimiento tripartito también de ámbito mundial. En 2017, los tres dirigentes viajaron juntos por primera vez para presenciar de primera mano las intervenciones y estimular la colaboración interinstitucional. En septiembre de 2017 tuvo lugar la primera reunión oficiosa de los órganos rectores de los organismos con sede en Roma, y a finales de año se presentó a los tres órganos rectores, en el marco de sus respectivas sesiones, el primer informe conjunto sobre los progresos alcanzados; hasta entonces solo se había presentado a la Junta Ejecutiva del PMA la perspectiva del PMA en materia de colaboración. En su sitio web conjunto, que entró en funcionamiento en diciembre de 2017, se puede consultar información relativa a la colaboración entre los organismos con sede en Roma.

- 174. Los logros considerables alcanzados mediante la colaboración entre los organismos con sede en Roma mantienen su tendencia al alza de estos últimos años. En 2016, los tres organismos colaboraron a nivel de los países en 29 proyectos en 22 países, lo que supone un aumento del 11 % frente a los 26 proyectos en 21 países registrados en 2015; la colaboración bilateral con la FAO aumentó en un 68 % con respecto a 2015 y con el FIDA, en un 16 %. En la Figura 10 se pueden consultar las tendencias que han seguido los proyectos trilaterales y bilaterales.

**Figura 11: Colaboración entre los organismos con sede en Roma (número de proyectos)**



- 175. Los organismos con sede en Roma colaboraron en una amplia variedad de esferas temáticas y grupos de trabajo, donde combinaron conocimientos y aportaron valor añadido a iniciativas basadas en los ODS. Las esferas de colaboración fueron, entre otras, el cambio climático, la gestión de datos y estadísticas, las intervenciones de emergencia, las pérdidas y los desperdicios de alimentos, la igualdad de género, la nutrición, el apoyo a los pequeños productores agrícolas, la resiliencia, la protección social y la cooperación Sur-Sur.

- 176. Por otra parte, atendiendo a los compromisos asumidos en la Cumbre Humanitaria Mundial y en defensa de la comunidad de ONG, el PMA prosiguió su labor destinada a armonizar y simplificar los procesos e instrumentos de asociación con el ACNUR y el UNICEF. El principal producto de estos esfuerzos fue el portal de los asociados de las Naciones Unidas, que se implantará gradualmente en todo el mundo en el transcurso de 2018.

- 177. En colaboración con el UNICEF, el PMA encabeza dos iniciativas destinadas a beneficiar a todo el sistema de la Naciones Unidas: la Red de Innovación de las

Naciones Unidas, una red que permite a los innovadores que trabajan en organismos de las Naciones Unidas ponerse en contacto entre sí, beneficiarse de las experiencias ajenas y colaborar, y la Red de las Naciones Unidas para la innovación en materia de datos de las Naciones Unidas, una red para promover un mayor uso de la información y de los datos empíricos disponibles para facilitar la toma de decisiones y el diseño de los programas. Más de 30 organismos de las Naciones Unidas han participado en los talleres y reuniones organizados en el marco de ambas iniciativas. En septiembre de 2017, el Comité de Alto Nivel sobre Gestión respaldó una propuesta sobre la integración de la labor de la Red de las Naciones Unidas para la innovación en materia de datos, una iniciativa que el PMA continuará encabezando.

### **Panorama general de los logros más importantes alcanzados en asociación entre las ONG y las Naciones Unidas**

178. Las ONG que trabajan en calidad de asociados cooperantes y las sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja siguen encargándose de la puesta en práctica de la mayoría de las actividades del PMA. Para ejecutar los programas del PMA que proporcionan un acceso crucial a los alimentos y, al mismo tiempo, fomentan la resiliencia, favoreciendo el logro de los Objetivos Estratégicos del PMA es imprescindible una asociación sólida basada en el desempeño con estas entidades.
179. En 2017 se constataron nuevos avances en la gestión de las asociaciones con las ONG y se finalizaron unas orientaciones institucionales nuevas sobre la gestión de dichas asociaciones como instrumento esencial para la implantación de la hoja de ruta integrada. Las orientaciones tratan sobre las medidas concertadas procedentes de la auditoría de las asociaciones con las ONG de 2016 y dotan a las oficinas en los países de los medios necesarios para aprovechar plenamente el valor y el impacto de las asociaciones estratégicas con agentes de la sociedad civil y, al mismo tiempo, contribuir a subsanar las deficiencias de las oficinas en los países respecto de la gestión de las asociaciones.
180. Entre los grandes logros con las principales ONG asociadas destacan la colaboración y la asistencia a la consulta anual de alto nivel con los asociados, facilitada por el Director Ejecutivo. Se ha constituido un grupo asesor de ONG asociadas para elaborar, junto con el PMA, el programa de actividades y garantizar la plena participación en el proceso de consulta en los grupos de expertos y los debates.

### **Servicios y plataformas comunes**

181. Además de prestar asistencia alimentaria, el PMA tuvo una participación significativa en las intervenciones de emergencia, en las que prestó servicios comunes y desempeñó un papel principal en los módulos de acción agrupada de logística, telecomunicaciones de emergencia y nutrición.
182. Conforme a lo estipulado en su mandato, la Dirección de la Cadena de Suministro del PMA proporciona servicios a los asociados en intervenciones de emergencia, y servicios y soluciones a todos los asociados que apoyan los esfuerzos dirigidos al logro de los ODS, y estudia el modo de ofrecer nuevos servicios a la cadena de suministro. En 2017, el PMA prestó un apoyo considerable a la comunidad de asistencia humanitaria a través del módulo de acción agrupada de logística, el Depósito de Respuesta Humanitaria de las Naciones Unidas y el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS) y, al mismo tiempo, amplió los servicios de logística bilaterales para apoyar a los asociados que operaban cadenas de suministro especializadas en servicios de salud.

183. El módulo de acción agrupada de logística, dirigido por el PMA, reúne a organizaciones que intervienen en emergencias humanitarias. A nivel mundial, el módulo proporciona orientación estratégica para ampliar los conocimientos y mejorar la toma de decisiones en materia de logística humanitaria. Asimismo, colabora con los gobiernos locales y nacionales en la preparación para la pronta intervención y en la planificación para imprevistos de la asistencia humanitaria en todo el sistema. En 2017, el módulo prestó apoyo a 512 ONG, organismos de las Naciones Unidas y organizaciones gubernamentales, entre otras entidades, coordinó 94 convoyes humanitarios interinstitucionales, facilitó la distribución de 68.315 toneladas de suministros de socorro, apoyó la distribución de más de 1,3 millones de litros de combustible en la República Democrática del Congo, la República Árabe Siria y el Yemen, facilitó el almacenamiento de 286.100 metros cúbicos de artículos de asistencia humanitaria e impartió capacitación a más de 1.400 personas que trabajaban sobre el terreno y en distintos lugares de todo el mundo para mejorar la capacidad de las organizaciones de asistencia humanitaria para intervenir ante emergencias.
184. En 2017, el PMA prestó también servicios bilaterales de logística a 82 asociados en 28 países por un valor total de 16 millones de dólares. Manipuló más de 55.000 toneladas de productos y proporcionó una variedad de servicios y apoyo logísticos, entre ellos transporte, almacenamiento, gestión del parque automotor y de talleres, abastecimiento de combustible, ingeniería, capacitación y ayuda en el despacho de aduana. Para racionalizar y mejorar la calidad de los servicios que prestan los asociados, la Dependencia de Apoyo a las Oficinas sobre el Terreno de la Dirección de Logística ha creado un centro de atención a los usuarios, que ha sido diseñado para que se convierta en “ventanilla única” a disposición de todos los asociados que deseen utilizar los servicios de logística del PMA, o a los que ya los utilicen.
185. En 2017 se lanzó la iniciativa mundial para optimizar el suministro gracias a la logística, la visibilidad y la evolución (SOLVE) con miras a fortalecer las cadenas de suministro de productos sanitarios en 16 países de África y Asia durante el período comprendido entre 2017 y 2020. El proyecto hace uso de los conocimientos especializados de los equipos de numerosos organismos, entre ellos el PMA, la Fundación Bill & Melinda Gates y el Fondo Mundial, para mejorar el desempeño de las cadenas de suministro sanitario y acelerar el progreso hacia el logro de las metas de la alianza Family Planning 2020<sup>49</sup> y de la Agenda 2030. En su calidad de asociado habilitador, el PMA aporta sus conocimientos especializados en el ámbito de las cadenas de suministro nacionales y mundiales; tiene a más de 3.500 miembros de su personal trabajando en cadenas de suministro en países donde las deficiencias crónicas de que adolecen las cadenas de suministro sanitario impiden la disponibilidad necesaria. El proyecto ha sido financiado con una donación de 18 millones de dólares de la Fundación Bill & Melinda Gates, suma que podría incrementarse hasta 60 millones de dólares.
186. Además del proyecto SOLVE, el PMA amplió en 2017 su función en las cadenas de suministro sanitario en apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la OMS y los ministerios de Salud del Chad, la República Democrática del Congo, Guinea-Bissau, el Yemen, Zambia y Zimbabwe. A estos asociados se les proporcionaron servicios de transporte, almacenamiento, distribución e ingeniería. En

---

<sup>49</sup> Family Planning 2020 es una alianza de ámbito mundial que defiende los derechos de las mujeres y las niñas a decidir por sí mismas si desean tener hijos y cuándo desean tenerlos.

el Yemen, aprovechando la experiencia adquirida en África occidental durante la intervención ante la crisis por el virus del Ébola, el PMA y la OMS firmaron un acuerdo para llevar a cabo una intervención de emergencia ante la crisis del cólera. Este proyecto, que está dotado de un presupuesto de 15,4 millones de dólares, es la respuesta para mitigar la epidemia de cólera en el Yemen y se centra en actividades como el establecimiento de centros para el tratamiento de la diarrea, centros de rehabilitación de alimentación terapéutica, la construcción de almacenes equipados con sistemas de control de la temperatura en Adén, en la ampliación de los servicios de logística para incluir aspectos que no están relacionados con el control del cólera, la movilización de motocicletas para los equipos de intervención rápida y el abastecimiento de combustible a los 130 hospitales dependientes del Ministerio de Salud repartidos por todo el país. A final de 2017 se habían completado 16 centros para el tratamiento de la diarrea y ocho centros para operaciones de emergencia, y prosiguen los trabajos en otros ámbitos.

187. En 2017, la Red de Depósitos de Respuesta Humanitaria de las Naciones Unidas, gestionada por el PMA, siguió prestando servicios cruciales a la comunidad de asistencia humanitaria. La Red de Depósitos envió artículos de socorro y equipo de emergencia a 95 países para 36 organizaciones asociadas. El valor total de las mercancías trasladadas fue de 45 millones de dólares, y los servicios conexos se estimaron en 33,3 millones de dólares, lo que supone un incremento del 32 % respecto de 2016. Mediante 575 envíos por un total de 7.200 toneladas o 38.000 metros cúbicos, la Red de Depósitos apoyó las iniciativas de socorro de los asociados en algunos de los peores desastres humanitarios del mundo, entre ellos los ocurridos en Nigeria, Somalia, Sudán del Sur y la República Árabe Siria. El PMA envió a Bangladesh artículos de socorro y equipo por un valor superior a 1 millón de dólares en apoyo de entidades asociadas, como la OIM, el Organismo Irlandés de Ayuda y Solidarités International, y tras los terremotos que sacudieron el Iraq, la República Islámica del Irán y México distribuyó en nombre del Gobierno de Italia artículos para proporcionar refugio y suministros médicos.
188. La Red de Depósitos de Respuesta Humanitaria de las Naciones Unidas llevó a cabo 76 entregas (por valor de 4,6 millones de dólares) de medicinas y suministros médicos para la OMS. Trabajó en estrecha colaboración con la OMS en el Yemen, donde sus equipos construyeron centros para el tratamiento del cólera en apoyo de las intervenciones conjuntas para luchar contra el brote. Después del paso del huracán Irma, la Red de Depósitos envió artículos, como lonas impermeables, utensilios de cocina, artículos para proporcionar refugio y botes, para apoyar las intervenciones del PMA, la Agencia Adventista de Desarrollo y Recursos Asistenciales, CARE International, Servicios Católicos de Socorro, el UNICEF, la OMS y el Gobierno de Panamá.
189. En colaboración con el sector privado y los círculos académicos, el Laboratorio de Innovación de datos de la Red de Depósitos de Respuesta Humanitaria de las Naciones Unidas ha desarrollado una central equipada con un sistema de control de la temperatura que permite el almacenamiento en gran escala de artículos, como los alimentos nutritivos especializados que deben conservarse a temperaturas inferiores a los 25 °C. La primera central se puso en funcionamiento con carácter experimental en Somalia, y posteriormente se han instalado otras cinco al servicio de los organismos de las Naciones Unidas que operan en el país. Asimismo, en estrecha colaboración con el equipo de intervención rápida, el Laboratorio ha diseñado el “kit primer vuelo”, que proporciona alojamiento y espacio de oficina para los primeros intervinientes.

190. En 2017, el Servicio de Transporte Aéreo del PMA abarcaron 27 países e islas del Caribe, realizó lanzamientos desde el aire y aseguró el transporte aéreo de personas y mercancías, manteniendo en activo, al mismo tiempo, 14 operaciones aéreas de transporte de pasajeros y carga ligera a través del Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS). En 2017 utilizaron estos servicios unas 750 organizaciones y 327.934 pasajeros, y el 56 % de los usuarios de este servicio fueron ONG.
191. Mediante una mejor información sobre mercados, el Servicio de Transporte Aéreo propició en 2017 un ahorro equivalente a unos 4,1 millones de dólares gracias a los contratos de larga duración de aeronaves. Por otra parte, se llevó a cabo una revisión del acuerdo sobre la contratación de aeronaves para que el servicio ofrezca contratos a más largo plazo y favorezca las economías de escala.

**Recuadro 5: El UNHAS en la República Democrática del Congo y el Caribe**

En la región de Kasai de la República Democrática del Congo, el PMA hizo uso del UNHAS y favoreció el despliegue sostenido de trabajadores de asistencia humanitaria y la rápida distribución de suministros de socorro en apoyo de las intervenciones ante la crisis del virus del Ébola de 2017, a la que siguió un aumento de la violencia y la inseguridad. Se ampliaron, de dos a ocho, los puntos de destino y la cobertura del servicio de transporte aéreo programada. En Kananga permanecían estacionadas dos aeronaves especiales para facilitar un acceso más rápido, en particular, a los lugares más inaccesibles. Antes de que finalizara el cuarto trimestre del año se había triplicado el traslado a la región de pasajeros y carga, alcanzando una media de 950 pasajeros y 8 toneladas de carga por mes.

En septiembre de 2017, el huracán Irma, una tormenta de categoría 5, causó daños catastróficos en numerosas islas del Caribe. El UNHAS desplegó en un plazo de 24 horas un helicóptero y, días más tarde, una aeronave para proporcionar a la comunidad de asistencia humanitaria servicios de transporte aéreo a Antigua y Barbuda, la República Dominicana y otras islas de la región. Cuando terminó la intervención de emergencia, el UNHAS había transportado a 476 personas y 191 toneladas de carga.

192. En 2017, la Dependencia de Apoyo a las Oficinas sobre el Terreno de la Dirección de Logística del PMA colaboró con los gobiernos y asociados de 16 países mediante acuerdos de reserva, el despliegue de personal y actividades de capacitación para facilitar las intervenciones ante situaciones de emergencias prolongadas y repentinas.

**Apoyo de las tecnologías de la información mediante el módulo de acción agrupada de telecomunicaciones para emergencias**

193. Bajo el liderazgo mundial del PMA, el módulo de acción agrupada de telecomunicaciones para emergencias intervino ante 10 situaciones de emergencia en Bangladesh, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo, Haití, el Iraq, Madagascar, Nigeria, la República Árabe Siria, el Yemen y la región del Caribe. El PMA facilitó a la comunidad de asistencia humanitaria el acceso a soluciones de tecnologías de la información de vital importancia, como la conectividad de organizaciones de ayuda humanitaria y comunidades afectadas, la coordinación de los sistemas de tecnología de la información y de las comunicaciones sobre el terreno y el despliegue del equipo de telecomunicaciones de seguridad.
194. El PMA amplió las actividades de preparación para la pronta intervención en emergencias del módulo de acción agrupada de telecomunicaciones para emergencias con el fin de fortalecer la capacidad local en este tipo de intervenciones. Dicho módulo de acción agrupada tomó parte en el primer taller regional conjunto sobre la preparación para la pronta intervención en emergencias, al que asistieron

100 partes interesadas procedentes de la región del Pacífico y que giró en torno a la localización y la adaptación de las iniciativas regionales a nivel de los países. Además de impartir capacitación en "Let's Net" y "Let's Comm Digital", el PMA también llevó a cabo el primer ejercicio conjunto de capacitación de ambos módulos mediante el ejercicio OpEx Bravo, celebrado en la ciudad alemana de Stuttgart, al que acudieron 212 especialistas en logística y telecomunicaciones procedentes de 37 organizaciones de asistencia humanitaria.

195. El PMA apoyó asimismo la labor del módulo de acción agrupada de telecomunicaciones para emergencias orientada al logro de las metas de su estrategia para 2020 mediante la iniciativa conocida como "servicios para las comunidades", que permitió la conectividad de las comunidades afectadas en Dominica tras el paso de los huracanes Irma y María. En Cox's Bazar (Bangladesh), la iniciativa propició la elaboración y la experimentación de una nueva aplicación de telefonía móvil, la ETC CONNECT, con la que los movilizados comunitarios pueden registrar y responder sistemáticamente a las interacciones durante sesiones presenciales con personas de las comunidades afectadas.
196. El PMA renovó su asociación, de crucial importancia, con el Gobierno de Luxemburgo y prosiguió su transformación digital mediante la firma de un acuerdo sobre el intercambio de datos con Facebook. La asociación permitirá al PMA y al módulo de acción agrupada de telecomunicaciones para emergencias hacer uso de los datos de Facebook para apoyar las actividades de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia. Asimismo, en el marco de dicho módulo, el PMA dirigió la evaluación sobre el futuro de las telecomunicaciones de seguridad en las intervenciones de emergencia.
197. El PMA siguió apoyando la digitalización del registro de los beneficiarios y la gestión de las transferencias de base monetaria en el sistema SCOPE, lo cual contribuye a aumentar su capacidad operacional para registrar a los beneficiarios y distribuir la ayuda de una manera eficaz en función de los costos. Por ejemplo, tras haber recibido capacitación, un equipo formado por 70 miembros del personal consiguió registrar en Cox's Bazar a 100.000 personas en menos de dos meses. En el transcurso de 2017, el PMA encabezó el registro biométrico de más de 380.000 beneficiarios de programas del PMA y de organismos asociados en 12 países.

### **Cuestiones intersectoriales y deontología**

198. En la presente sección se describen los aspectos más destacados de los progresos realizados en 2017 en cuestiones intersectoriales y otras esferas que no están relacionadas con ningún Objetivo Estratégico en particular.

### **Género**

199. Comprender la relación que existe entre igualdad de género y seguridad alimentaria y abordarla fueron la clave del éxito en la aplicación de la hoja de ruta integrada en su primer año. La integración de consideraciones de género en los PEP, PEP provisionales y PEP provisionales de transición estuvo respaldada por orientaciones exhaustivas, asesoramiento técnico y la celebración de talleres, mientras que en el Marco de resultados institucionales se determinaron las actividades relacionadas con la igualdad de género, los indicadores y los procesos de seguimiento correspondientes. También se promovió la presupuestación de las cuestiones de género de conformidad con el requisito de vincular los recursos y los resultados.

200. Otras medidas adoptadas en apoyo de las iniciativas sobre igualdad de género para un mundo sin hambre fueron la participación de 17 oficinas en los países en el Programa de transformación de las relaciones de género; la aplicación experimental satisfactoria de los marcadores de género y edad por la comunidad de asistencia humanitaria y la adaptación del marcador para las operaciones del PMA; la publicación del Manual en materia de género y de la sección del portal de aprendizaje del PMA dedicada al género, y el establecimiento de asociaciones para promover la colaboración estratégica e innovadora con organismos de las Naciones Unidas, la sociedad civil, el sector privado y los gobiernos.
201. En las iniciativas de las Naciones Unidas el PMA se mantuvo en primera línea, entre otros medios, contribuyendo en buena medida al perfeccionamiento del Marco de rendición de cuentas del sistema de las Naciones Unidas sobre la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, y promoviendo procesos más rigurosos de lucha contra el acoso sexual y el abuso de poder.

### ***Rendición de cuentas a las poblaciones afectadas***

202. Los esfuerzos del PMA dirigidos a mejorar su proceso de rendición de cuentas a las poblaciones afectadas siguió dando resultados positivos en 2017. Hubo avances en la adopción de mecanismos de rendición de cuentas, y el 80 % de las oficinas en los países ya han implantado mecanismos de denuncia y retroinformación. Este índice representa un aumento del 9 % respecto de 2016.
203. El PMA publicó en enero de 2017 su manual de orientaciones técnicas sobre rendición de cuentas a las poblaciones afectadas. El manual ofrece una visión general de la rendición de cuentas en el contexto de las operaciones del PMA y tiene la finalidad de orientar al personal y a los asociados sobre cómo mejorar el diseño de los programas y su puesta en práctica para que tengan más en cuenta las necesidades de las comunidades afectadas. A modo de apoyo a la implantación gradual del manual se han llevado a cabo actividades para el fortalecimiento de las capacidades y se ha impartido capacitación en tres regiones. El PMA colaboró además con asociados en el módulo mundial de acción agrupada de seguridad alimentaria donde promovió la inclusión de la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas en las actividades de capacitación de los coordinadores del módulo.
204. También se reforzó el sistema de presentación de informes institucional del PMA para que reproduzca mejor la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas mediante la actualización y la ampliación de los indicadores de las realizaciones. Los indicadores reproducen las realizaciones en cuanto respecta a los mecanismos de suministro de información, de consultas y de denuncia y retroinformación, que son los tres mecanismos de que se sirve el PMA para garantizar su rendición de cuentas a las personas afectadas.
205. Se nombraron asesores regionales de asuntos humanitarios, que aportan conocimientos especializados sobre cuestiones humanitarias relacionadas entre sí, entre ellas protección, rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, sensibilización ante los conflictos y acceso de la ayuda humanitaria basado en el respeto de ciertos principios, en las dos regiones —América Latina y el Caribe y África Meridional— que aún no disponían de estos asesores. Ha quedado probado que es una función crucial para mejorar el apoyo a las oficinas en los países.

## Protección

206. Cuando el PMA emprendió la ejecución de su nuevo Plan Estratégico mantuvo su compromiso básico de integrar consideraciones de protección en sus programas. En el Plan Estratégico se reconoce la interrelación que existe entre el hambre y el riesgo de que se atente contra los derechos humanos fundamentales de las personas, así como el potencial de la asistencia alimentaria como instrumento para apoyar la seguridad de las personas y preservar su dignidad. La relación que existe entre las numerosas crisis alimentarias, nuevas o prolongadas, y los grandes riesgos para la protección de las poblaciones civiles ha puesto de relieve la importancia de integrar consideraciones de protección en la asistencia alimentaria.
207. Mediante una combinación de iniciativas para el fomento de las capacidades y el fortalecimiento de los sistemas de seguimiento internos se ha promovido la integración de consideraciones de protección en los programas del PMA. El nombramiento de asesores regionales en materia de protección humanitaria ha sido la clave para garantizar que todas las regiones cuenten con personal especializado en esta esfera. A comienzos de 2017 se publicaron orientaciones sobre prevención y mitigación de la violencia de género en las operaciones del PMA y una guía sobre protección de datos personales y privacidad que se han ido implantando gradualmente mediante sesiones regionales de capacitación. A nivel institucional, el PMA ha actualizado el indicador de protección en las realizaciones institucionales con miras a reforzar su sistema de presentación de informes para que estos reproduzcan mejor las cuestiones de protección.
208. El PMA también ha intensificado sus esfuerzos para garantizar la inclusión de las personas con discapacidad en sus programas. En 2017, el PMA colaboró con Handicap International para mejorar la recopilación de datos sobre personas con discapacidad en situación de inseguridad alimentaria, y puso a prueba —en Jordania y Filipinas— una serie de preguntas pensadas para identificar a las personas con discapacidad. Los resultados de esta prueba se utilizarán para fundamentar cómo deben recopilarse y publicarse los datos relativos a la inclusión de las personas con discapacidad en las operaciones del PMA.

## Medio ambiente

209. Se han realizado progresos considerables en la aplicación de la política en materia de medio ambiente, aprobada en febrero de 2017<sup>50</sup>. Los instrumentos para la puesta en práctica de la política, que se describen a continuación, se encuentran actualmente en diferentes etapas de elaboración<sup>51</sup>.
210. Establecimiento de normas ambientales, que definen las medidas de protección fundamentales y unas expectativas mínimas para garantizar que las actividades no tengan un impacto irremediable sobre el medio ambiente y sean conformes a las buenas prácticas internacionalmente reconocidas. Las normas en materia de conservación de la biodiversidad y los ecosistemas, gestión sostenible y uso eficiente de los recursos naturales, prevención y gestión de la contaminación, mitigación del cambio climático y adaptación, y consideraciones ambientales en situaciones de emergencias y pronta recuperación serán aplicables a las actividades de los programas, las operaciones internas y las actividades de apoyo. Un examen para

---

<sup>50</sup> WFP/EB.1/2017/4-B/Rev.1\*.

<sup>51</sup> En la Parte IV del presente informe se trata sobre un tercer instrumento, "Análisis y clasificación de los riesgos ambientales", y sobre los avances alcanzados en otras esferas.

determinar los riesgos para el medio ambiente y la integración de factores ambientales en los procedimientos operativos estándar permitirán velar por la observancia de las normas.

211. Sistema de gestión ambiental, es decir un marco estructurado que permite a una organización evaluar, establecer prioridades, gestionar sistemáticamente e informar de manera transparente sobre sus impactos ambientales, como los que conciernen al consumo de energía y agua, la gestión de residuos y las emisiones de gases de efecto invernadero. Su finalidad es integrar a nivel institucional buenas prácticas ambientales, junto con una cultura de mejora constante. El PMA es uno de los cuatro organismos de las Naciones Unidas que han adoptado con carácter experimental un sistema de gestión ambiental conforme a los principios de la norma ISO 14001 de la Organización Internacional de Normalización<sup>52</sup>. El sistema examina las operaciones del PMA en Kenya, y se pretende abarcar las instalaciones y el equipo, las compras, los desplazamientos, la logística y la gestión de las tecnologías de la información. Se ha establecido un comité directivo sobre gestión y un grupo de trabajo, y se ha elaborado un plan de acción ambiental centrado en las actividades que plantean los mayores riesgos para el medio ambiente. En la segunda mitad de 2018 darán comienzo las labores orientadas a la elaboración de un sistema de gestión ambiental para la Sede del PMA en Roma.

### **Ética y normas de conducta**

212. En su calidad de miembro del sistema de las Naciones Unidas, el PMA respeta los derechos humanos fundamentales, la dignidad y la igualdad de las personas. Al ser el mayor organismo de asistencia humanitaria del mundo, el PMA se ha mantenido firme en sus principios humanitarios de humanidad, imparcialidad, neutralidad e independencia operacional. Por tratarse de un organismo de la administración pública internacional, es fundamental que el comportamiento del personal refleje estos principios de integridad, independencia, imparcialidad, neutralidad, incorruptibilidad y competencia.
213. En el transcurso de 2017 se hizo hincapié en el compromiso continuo del PMA respecto de la ética y de las más estrictas normas de conducta; de todos los empleados del PMA se siguió esperando que actuaran con integridad, cualquiera que sea el tipo de contrato o el nivel de su cargo, así como de las terceras partes con las que colabora el PMA. La Oficina de Deontología continuó suministrando asesoramiento y orientaciones a los empleados, como miembros del personal, miembros del personal directivo y representantes del PMA, para fomentar principios éticos en todas las tomas de decisiones y las actuaciones.
214. Asimismo, la Oficina de Deontología siguió impartiendo, por separado y en colaboración con otras oficinas y direcciones del PMA, sesiones de formación y divulgación para favorecer actuaciones éticas. Se siguieron impartiendo cursos electrónicos obligatorios y llevó a cabo una reunión informativa de iniciación de carácter obligatorio para el personal de la Sede, y se establecieron medidas relativas a la rendición de cuentas. Se llevaron a cabo varias iniciativas institucionales sobre concienciación para fomentar un modo de sentir ético y promover que las decisiones se fundamenten en consideraciones éticas, al igual que el comportamiento de los

---

<sup>52</sup> Los otros organismos que participaron en esta iniciativa, respaldada por el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y el Organismo Sueco de Desarrollo Internacional, son la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico, la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUSCO) y la Sede de las Naciones Unidas en Nueva York.

miembros del personal del PMA entre sí y con las personas a las que sirven. La Oficina de Deontología colaboró con otras direcciones en la elaboración de dos notas orientativas, una sobre el trabajo infantil y otra sobre prostitución, ambas consideradas formas de explotación y abuso. También creó material sobre distintas cuestiones éticas y organizó sesiones de capacitación sobre la lucha contra el fraude y la corrupción orientadas a los instructores, los asesores para un entorno laboral respetuoso, que actúan como “embajadores éticos”, y para otros miembros del personal.

215. A modo de ejemplo de la incorporación de consideraciones éticas, el PMA siguió integrando en sus políticas, prácticas y procesos una metodología estándar para examinar los conflictos de interés, además de mantener el programa anual de divulgación de los conflictos de intereses y la información financiera, de cumplimiento obligado en todo el sistema de las Naciones Unidas. El registro de obsequios en línea, adoptado en 2017, es un ejemplo más de práctica progresista.
216. La protección de los denunciantes de irregularidades fue un tema destacado de la labor que se llevó a cabo durante 2017 en el sistema de las Naciones Unidas en la esfera de la ética. La Oficina de Deontología del PMA sigue tomando parte activa, asumiendo funciones de liderazgo y de dirección, en la protección de los denunciantes de irregularidades y en la reforma de las dimensiones éticas de las Naciones Unidas, así como en la armonización de los valores, los principios y las normas que comparten todos los organismos de las Naciones Unidas.

## Parte IV: Realizaciones de los programas

En la Parte IV del Informe Anual de las Realizaciones, se ofrece una visión general de las realizaciones de los programas en 2017 y se explica el modo en que el PMA aprovechó al máximo unos recursos limitados para avanzar hacia el logro del objetivo del Hambre Cero. En este año de transición del sistema basado en los proyectos a la hoja de ruta integrada, los resultados se han agrupado a nivel institucional, en consonancia con los ODS, y se presentan clasificados en función de los Objetivos Estratégicos del PMA. Además de los indicadores de las realizaciones de los programas, se examinan las realizaciones en las siguientes esferas transversales: la igualdad de género, las cuestiones relativas a la protección, la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas y el medio ambiente.

Al igual que en años anteriores, el PMA colaboró en proyectos de fondos fiduciarios distintos de los programas ordinarios. Para ofrecer una imagen más completa de los logros del PMA, la Parte IV concluye con una explicación general de los resultados de algunos de los principales proyectos financiados con cargo a fondos fiduciarios que se ejecutaron en 2017. A lo largo de los dos próximos años, las realizaciones de las operaciones financiadas mediante fondos fiduciarios se irán integrando en los informes sobre la evaluación general de las realizaciones de los programas a escala institucional, a medida que tenga lugar la transición de los países al marco de planificación estratégica por países.

217. En la Parte IV se presenta una evaluación de las realizaciones de los programas del PMA en 2017, vinculando los avances conseguidos con los ODS. El análisis se basa en los datos de seguimiento notificados en los informes normalizados de los proyectos y los informes anuales por países correspondientes a 2017. En estos informes se describen las realizaciones de los proyectos del PMA y los PEP en cada país; a continuación, la suma de los resultados se presenta en el Informe Anual de las Realizaciones con el fin de evaluar las realizaciones de todo el Programa.
218. Del análisis de los indicadores de los efectos se desprende que, en 2017, las realizaciones de los programas con respecto a los Objetivos Estratégicos relacionados con el ODS 2<sup>53</sup> fueron, por lo general, positivas. El PMA intervino con eficacia en situaciones de emergencia, contribuyó a los programas de tratamiento y prevención de la malnutrición en zonas con tasas de malnutrición elevadas y dio apoyo a pequeños agricultores en todo el mundo.
219. Los resultados correspondientes a los Objetivos Estratégicos relacionados con el ODS 17<sup>54</sup> no fueron concluyentes. Pese a la importancia fundamental que siempre han tenido las asociaciones para la labor del PMA, el Marco de resultados estratégicos no incluyó indicadores de los efectos a este respecto. Los PEP solo están siendo implementados por un número reducido de países y, de estos, un número aún menor presenta información sobre los Objetivos Estratégicos 4 y 5. Como consecuencia, en 2017 no se dispuso de datos suficientes para llevar a cabo una evaluación sólida de las realizaciones a escala institucional en relación con dichos objetivos. Además, todavía se están poniendo a punto los métodos de medición de algunos indicadores. A pesar de que en 2017 no fue posible elaborar conclusiones sobre el conjunto de las realizaciones institucionales, se hicieron importantes esfuerzos para garantizar que en el futuro puedan obtenerse resultados cuantitativos. El fortalecimiento de las capacidades (Objetivo Estratégico 4) representa una parte cada vez más importante de las operaciones del PMA en muchos países, como demuestra el hecho de que figure como objetivo en la mayoría de los PEP, y de que cada vez sean más los gobiernos que solicitan al PMA asesoramiento en cuestiones técnicas y en materia de políticas.

---

<sup>53</sup> Objetivos Estratégicos 1, 2 y 3 del PMA.

<sup>54</sup> Objetivos Estratégicos 4 y 5 del PMA.

220. Además de trabajar en pro del logro de los Objetivos Estratégicos, el PMA siguió velando por que los compromisos asumidos de obtener resultados en las esferas intersectoriales se integraran en todo el ciclo de los proyectos. Aunque estos compromisos son ya en sí mismos fundamentales en el marco de una programación responsable y eficaz, los indicadores de las esferas intersectoriales del PMA también tienen repercusiones directas e indirectas sobre los indicadores de los cinco Objetivos Estratégicos. En 2017, la mayoría de los indicadores intersectoriales mejoraron o permanecieron a un nivel similar al de 2016. Algunos de los indicadores se modificaron en 2017 para poder registrar información más completa en el futuro.

## Resultados de los programas en lo que respecta a los ODS 2 y 17

221. En 2017, el PMA gestionó 193 operaciones en 82 países por medio de transferencias de base monetaria y distribuciones de alimentos, en el marco de las cuales se prestó asistencia directa a 88,9 millones de personas, lo que representa el mayor número de beneficiarios registrado en los últimos años<sup>55</sup>.
222. En este informe, se han agrupado los resultados a nivel institucional para los cinco Objetivos Estratégicos expuestos en el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021<sup>56</sup>, con el fin de presentar de forma consolidada las realizaciones en los 12 países en que se llevan a cabo PEP piloto, los 22 proyectos que están en consonancia con el Marco de resultados institucionales y los restantes proyectos que se ajustan al Marco de resultados estratégicos. Mientras que los PEP y los proyectos conformes al Marco de resultados institucionales se basan ya en el nuevo plan estratégico y en el Marco de resultados institucionales, los indicadores del Marco de resultados estratégicos se han asociado a los Objetivos Estratégicos del Marco de resultados institucionales, para poder presentar de una forma sistemática la información sobre las realizaciones en todo el PMA. En los Anexos III-C y III-D se ofrecen datos detallados de todos los indicadores correspondientes al Marco de resultados estratégicos y al Marco de resultados institucionales.
223. En el Cuadro 1, se ofrece un panorama general de las realizaciones del PMA respecto de los distintos Objetivos Estratégicos. En los apartados siguientes, se informa con más detalle de cada Objetivo Estratégico.

---

<sup>55</sup> El número total de beneficiarios es el más elevado desde 2012. Esta cifra engloba a 18,7 millones de mujeres, 15,5 millones de hombres, 27,6 millones de niñas y 27,1 millones de niños. Además, se prestó asistencia a otros 2,5 millones de personas mediante actividades financiadas con cargo a fondos fiduciarios.

<sup>56</sup> WFP/EB.2/2016/4-A/1/Rev.2\*.

**Cuadro 1: Realizaciones generales por Objetivo Estratégico**

<i>Objetivos Estratégicos</i>	<i>Realizaciones</i>
1 - Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos	
2 - Mejorar la nutrición	
3 - Lograr la seguridad alimentaria	
4 - Respaldar la implementación de los ODS	
5 - Asociarse para obtener resultados en relación con los ODS	

224. En el presente informe se utiliza la siguiente clave para ilustrar las realizaciones. Para más información sobre la metodología de evaluación, véase el Anexo III-A.

<b>Verde</b>	El PMA ha logrado su objetivo o está en vías de lograrlo.
<b>Ámbar</b>	El PMA ha realizado algunos progresos, pero no se han alcanzado los objetivos deseados o se considera que los progresos realizados hacia los objetivos deseados son lentos.
<b>Rojo</b>	El PMA ha avanzado muy lentamente, no ha registrado ningún progreso o ha retrocedido.
<b>Gris</b>	Los datos disponibles son insuficientes para poder efectuar un seguimiento de los progresos del Programa.

225. Como se señalaba en los informes anuales de las realizaciones de años anteriores, el hecho de que haya déficits de financiación no significa necesariamente que vaya a haber efectos negativos para las realizaciones del Programa. Esto se debe a que, cuando las oficinas del PMA en los países sufren un déficit de financiación, suelen reducir el tamaño de las raciones, cambiar a alimentos de menor costo, disminuir la duración de la asistencia o reducir el número de beneficiarios, y muchos de los indicadores de los efectos miden los resultados basándose en el número efectivo de beneficiarios asistidos. No obstante, en el presente Informe Anual de las Realizaciones, las consecuencias de los déficits de financiación se exponen en la Parte II. La Parte IV se centra en los resultados obtenidos por los programas con la financiación recibida.

**Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos**

226. Las operaciones del PMA en el marco del Objetivo Estratégico 1 darán prioridad a las personas más vulnerables, apoyando los esfuerzos colectivos por proteger el acceso a cantidades suficientes de los alimentos nutritivos y sanos que necesitan para sobrevivir y llevar una vida sana y productiva, fortaleciendo al mismo tiempo los sistemas nacionales, siempre que sea posible.

227. Este Objetivo Estratégico incluye un resultado estratégico (el resultado estratégico 2), que corresponde a la meta 1 del ODS 2<sup>57</sup>. Este objetivo constituye el eje central de la labor del PMA y engloba muchas de las OEM del PMA, las redes de seguridad que tienen relación con el hambre, como los programas de comidas escolares, y las redes de seguridad basadas en actividades productivas que protegen el acceso a los alimentos a la vez que fomentan la nutrición, los medios de subsistencia y la creación de activos. Las actividades en el marco de este Objetivo Estratégico también incluyen el fortalecimiento de las capacidades y la preparación para las situaciones de emergencia por parte de personas e instituciones.
228. El análisis de los indicadores de los efectos muestra que, en 2017, las intervenciones del PMA dieron resultados positivos en lo que se refiere a la reducción del hambre y la atención de las necesidades alimentarias urgentes de las personas más vulnerables y que en la mayoría de las operaciones se avanzó hacia la consecución de los objetivos fijados.
229. El PMA mantuvo o mejoró el acceso a una alimentación adecuada de las personas y los hogares pertenecientes a poblaciones afectadas por las crisis mediante transferencias de recursos no condicionadas o transferencias de base monetaria<sup>58</sup>. En 2017, más de 62 millones personas recibieron un total de 3 millones de toneladas de alimentos y 1.200 millones de dólares en transferencias de base monetaria por medio de transferencias de recursos no condicionadas al amparo de este Objetivo Estratégico, lo que representó el 79 % de todos los alimentos y el 89 % de todas las transferencias de base monetaria que el PMA distribuyó a lo largo del año. En la mayoría de las operaciones sobre las que se facilitaron suficientes datos, el PMA alcanzó o estaba en vías de alcanzar los objetivos relativos a la mejora del consumo de alimentos, la diversificación del régimen alimentario y la reducción de la aplicación de estrategias de supervivencia negativas, como saltarse comidas, reducir el tamaño de las porciones o vender activos productivos.
230. Estos logros pudieron observarse en numerosas intervenciones coordinadas a nivel central de emergencias de niveles 3 y 2. En los países del ámbito de intervención del Despacho Regional de El Cairo, había en marcha cinco intervenciones de emergencia de niveles 3 y 2, en el marco de las cuales se prestó asistencia a casi el 80 % de los beneficiarios seleccionados. Los logros obtenidos en esta región en 2017 fueron fruto principalmente de la mejora de las condiciones de acceso, lo que a su vez hizo que se ampliara la cobertura y se pudiera prestar asistencia con más regularidad en las zonas de conflicto, como en la República Árabe Siria y el Yemen, así como de una financiación más sistemática de algunas operaciones (como en el caso de la crisis siria y del Sudán), de la aplicación de programas de transferencias de base monetaria innovadores y de la ampliación de las actividades relacionadas con los medios de subsistencia. En el Yemen, el 65 % de los fondos recibidos consistió en contribuciones en efectivo flexibles, lo que permitió al PMA asignar los recursos en función de las necesidades sobre el terreno.
231. En la región de Asia y el Pacífico, la asistencia del PMA durante la intervención de emergencia de nivel 3 en Cox's Bazar (Bangladesh), permitió mejorar el consumo de alimentos de los hogares de refugiados que habían llegado entre agosto y diciembre de 2017. El porcentaje de hogares con un consumo de alimentos insuficiente se redujo del 18 % al 3 % en este período de poco más de tres meses, y la tasa de hogares con un consumo de alimentos aceptable aumentó al 68 %.
232. En la región de Kasai, en la República Democrática del Congo, donde en el mes de octubre se activó una intervención de emergencia coordinada a nivel central (nivel 3), los resultados

---

<sup>57</sup> Resultado estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos. Para 2030, todas las personas, especialmente las pobres y vulnerables, tienen acceso a alimentos suficientes, nutritivos y sanos durante todo el año (meta 1 del ODS 2).

<sup>58</sup> "Las transferencias de recursos no condicionadas" es una categoría de actividad del Marco de resultados institucionales, que corresponde a distribuciones generales en el Marco de resultados estratégicos.

de referencia recogidos en el mes de agosto mostraban que el índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo era superior a 30 en las provincias de Kasai y Kasai Central, lo que daba cuenta de las gravísimas dificultades por las que atravesaban los hogares en esas zonas como consecuencia de un acceso sumamente restringido a los alimentos. También había un elevado porcentaje de hogares con una puntuación relativa al consumo de alimentos insuficiente: 57 % en Kasai y 76 % en Kasai Central. Sin embargo, a finales de 2017, los resultados de seguimiento después de las distribuciones mostraban que el índice relativo a las estrategias de supervivencia había descendido al 9,6 en Kasai y al 11,3 en Kasai Central, lo que indicaba una mejora en el acceso a los alimentos y un menor recurso a las estrategias de supervivencia negativas.

233. Algunos indicadores mostraron progresos, aunque no se llegó a alcanzar plenamente las metas anuales, debido sobre todo al conflicto instaurado en la región, que redujo las oportunidades en materia de medios de subsistencia, y a los déficits de financiación, que obligaron al PMA a reorientar la asistencia a los grupos de población más vulnerables. Como consecuencia, los efectos en la esfera de la seguridad alimentaria fueron menores de lo previsto. Así, por ejemplo, las operaciones en el Yemen se vieron gravemente afectadas por los déficits de financiación y el conflicto en curso, que hicieron muy difícil alcanzar las metas anuales. Sin embargo, si se comparan con los valores de referencia previos al suministro de la asistencia, se observa una mejora en el consumo de alimentos de los beneficiarios seleccionados. Las situaciones de conflicto prolongadas también fueron la causa de que hubiera que adoptar con mayor frecuencia estrategias de supervivencia negativas en países como Libia y Ucrania, donde anteriormente los beneficiarios habían visto mejorar, o al menos estabilizarse, el consumo de alimentos y la diversidad alimentaria. En los países gestionados por el Despacho Regional de Ciudad de Panamá, los resultados de 2017 estuvieron muy influidos por una intensa temporada de huracanes, que afectó al desarrollo de las actividades en muchas zonas.
234. La puntuación relativa al consumo de alimentos es un indicador indirecto del acceso de los hogares a los alimentos y se basa en la frecuencia en que se consumen los alimentos y en la diversidad del régimen alimentario. Esta puntuación no evalúa la calidad de la dieta en cuanto a la ingesta regular de proteínas y micronutrientes importantes. Para incluir este aspecto del consumo de alimentos en su labor de seguimiento y análisis, el PMA incorporó un indicador denominado "Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)" en su Marco de resultados institucionales para 2017-2021, a fin de determinar la adecuación de la ingesta de grupos de alimentos ricos en macronutrientes y micronutrientes por parte de los hogares.
235. La base de datos empíricos disponible no basta para asignar una puntuación global para este indicador en 2017, aunque algunas oficinas en los países sí fueron capaces de medir los progresos. En Sri Lanka, por ejemplo, la intervención del PMA contra la sequía contribuyó a mejorar la ingesta de alimentos nutritivos entre los beneficiarios, según la puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición). En general, el 82 % de los hogares que recibieron asistencia consumieron diariamente alimentos ricos en vitamina A.
236. Las transferencias de recursos no condicionadas destinadas a facilitar el acceso a los alimentos constituyeron una gran parte de la asistencia prestada en 2017, incluso en los contextos de emergencia. No obstante, en el marco del Objetivo Estratégico 1 también se realizaron otras actividades, como, por ejemplo, la creación de activos y la alimentación escolar.
237. En muchos países, el PMA respaldó la ampliación de las actividades de creación de activos con objeto de mejorar la recuperación y aumentar la resiliencia. El objetivo de los proyectos era aumentar la proporción de la población de las comunidades seleccionadas que declaraba obtener beneficios del incremento de la base de activos, gracias a un mejor

acceso a los activos y los servicios básicos, incluida a la infraestructura comunitaria y de mercado. Más del 70 % de los países que facilitaron información alcanzaron o superaron las metas de los proyectos y señalaron que se habían reforzado los medios de subsistencia de los beneficiarios del Programa. Trabajando en asociación con las ONG, instituciones gubernamentales y organismos de las Naciones Unidas, el PMA llevó a cabo más de 100 proyectos de creación de activos en 80 municipios del Líbano. Los proyectos consistieron en la construcción y rehabilitación de infraestructuras agrícolas, carreteras rurales y centros sociales y administrativos. El Despacho Regional de Ciudad de Panamá pudo observar que la programación plurianual era importante para las actividades de creación de activos y que las intervenciones a medio plazo permitían obtener mejores resultados que las actuaciones a corto plazo durante una única temporada.

238. Los programas de comidas escolares del PMA lograron resultados positivos en cuanto a los indicadores de seguridad alimentaria y educación; el programa en la República Árabe Siria prestó asistencia a 600.000 niños en edad escolar, un tercio más que en 2016. En Malawi, entre enero y marzo de 2017, se llevó a cabo un estudio sobre las comidas escolares de emergencia en el que se puso de manifiesto que las escuelas que recibían asistencia del PMA obtenían mejores rendimientos que aquellas que no la recibían. La tasa media de asistencia en las escuelas que recibían asistencia era del 94 %, frente al 70 % en las otras escuelas. Asimismo, las tasas de matrícula aumentaron un 20 % en las escuelas que contaban con asistencia, mientras que las escuelas sin asistencia registraron un descenso del 12 %. Además, en las evaluaciones a medio plazo del programa McGovern-Dole, realizadas en Bangladesh, Camboya, Nepal y la República Democrática Popular Lao, se puso de manifiesto que el PMA desempeñaba una valiosa labor con su apoyo al desarrollo de políticas y estrategias nacionales en materia de comidas escolares, al tiempo que complementaba las iniciativas emprendidas en esta esfera con el suministro directo de alimentos y efectivo a los escolares.

## Objetivo Estratégico 2: Mejorar la nutrición

239. El Objetivo Estratégico 2 incorpora un resultado estratégico (resultado estratégico 2) correspondiente a la meta 2 del ODS 2<sup>59</sup>. En el marco de este objetivo, el PMA respalda las iniciativas realizadas de manera conjunta y coordinada para eliminar todas las formas de malnutrición y ayuda a los gobiernos a fortalecer las capacidades nacionales en materia de actividades multisectoriales centradas en la nutrición para la prestación de servicios nutricionales de alta calidad. Asimismo, el Programa mejora las asociaciones con otros agentes públicos y privados y seguirá trabajando en cuestiones de gobernanza relativas a la nutrición y aportando su contribución a las medidas adoptadas a nivel nacional mediante su participación en las plataformas de múltiples partes interesadas. Las contribuciones del PMA se orientan principalmente a velar por la disponibilidad de una alimentación que satisfaga las necesidades de nutrientes de los grupos vulnerables y garantizar el acceso a dicha alimentación y su consumo. Las actividades dirigidas a la consecución de este Objetivo Estratégico incluyen la prevención y el tratamiento de la malnutrición, las transferencias no condicionadas de recursos para apoyar el acceso a los alimentos y el fortalecimiento de las capacidades individuales e institucionales.
240. En las zonas con tasas de malnutrición elevadas, el PMA contribuye a los programas de prevención del retraso del crecimiento, la emaciación y las carencias de micronutrientes y de tratamiento de la malnutrición aguda de los grupos vulnerables. En ese marco, proporciona asistencia alimentaria directa a los beneficiarios y ayuda a los gobiernos a

---

<sup>59</sup> Resultado estratégico 2: Eliminación de la malnutrición. Para 2030 nadie padece malnutrición, y para 2025 se alcanzan las metas internacionalmente convenidas con respecto al retraso del crecimiento y la emaciación infantil (meta 2 del ODS 2).

elaborar programas de nutrición y a ampliarlos, prestando especial atención a los primeros 1.000 días de vida para prevenir daños mentales y físicos irreversibles.

241. En 2017, en el curso de 87 operaciones en 55 países, se llevaron a cabo intervenciones centradas específicamente en la nutrición, con objeto de evitar el deterioro de la situación en la esfera de la nutrición y la mortalidad conexas en las poblaciones vulnerables y favorecer la recuperación de las personas aquejadas de malnutrición aguda; en estas operaciones, se prestó asistencia directa a 16,3 millones de beneficiarios. Además, el PMA apoyó la difusión de mensajes sobre nutrición que llegaron a unos 4 millones de personas aproximadamente.
242. La cantidad de alimentos distribuida en las intervenciones centradas específicamente en la nutrición ascendió al 47 % de la cantidad prevista. Ante los déficits de recursos, las oficinas en los países acortaron el período de prestación de asistencia, con lo que realizaron actividades de alimentación suplementaria general solo durante la temporada de escasez de alimentos y ofrecieron tratamiento de la malnutrición aguda a un número menor de grupos de beneficiarios. No obstante, los datos disponibles muestran que la asistencia alimentaria del PMA contribuyó eficazmente a la recuperación de los beneficiarios sometidos al tratamiento de la malnutrición aguda moderada, y que los programas de prevención de la malnutrición crónica y aguda favorecieron a importantes segmentos de la población seleccionada.
243. Los indicadores relativos a los programas de tratamiento de la malnutrición aguda moderada son las tasas de mortalidad, el abandono del tratamiento, la falta de mejoría y la recuperación y, en su conjunto, dan una imagen de hasta qué punto el programa de tratamiento está cumpliendo sus objetivos. Los indicadores del seguimiento de los efectos del tratamiento de la malnutrición aguda moderada revelaron que el PMA contribuyó de manera importante a la recuperación de los niños y las niñas y mujeres gestantes y lactantes aquejados de malnutrición aguda. Gracias a ello, se registraron considerables progresos en países como el Afganistán, Argelia, Bangladesh, Myanmar, Nepal, el Pakistán, la República Árabe Siria, la República Unida de Tanzania, el Sudán, Tayikistán y el Yemen, de conformidad con las normas del Proyecto Esfera.
244. Los buenos resultados en el tratamiento de la malnutrición aguda moderada pueden atribuirse a los esfuerzos de las oficinas en los países por mejorar la calidad del programa sobre el terreno, entre los que destaca la cooperación permanente con las instituciones sanitarias que desempeñan un papel fundamental en la detección inicial, registro y tratamiento de los beneficiarios. También cabe atribuir estas realizaciones positivas al programa del PMA de fortalecimiento de las capacidades en materia de nutrición y de asesoramiento, en el que se incluyen actividades de capacitación para médicos y enfermeros. Los asociados locales ayudaron a ejecutar las intervenciones en las aldeas. En el Despacho Regional de Dakar, la asociación y la coordinación entre el PMA y el UNICEF proporcionaron el marco para la ejecución de las intervenciones integradas de lucha contra la malnutrición, sobre todo en los países de la cuenca del Lago Chad.
245. Los casos en los que las tasas de recuperación de la malnutrición aguda moderada se situaron por debajo de las metas previstas, se debieron a que muchos niños no completaron el tratamiento porque los padres y cuidadores no eran conscientes de la importancia de finalizar el tratamiento, lo que dio lugar a un elevado índice de abandonos. En otros casos, las causas del abandono fueron las distancias hasta a los centros de salud, la falta de tiempo por la dedicación a las actividades agrícolas y el seguimiento insuficiente por parte del personal sanitario. Algunos países, como Malí y el Níger, se enfrentaron a dificultades de financiación, por lo que tuvieron que dar prioridad a los grupos más vulnerables.
246. Las tasas de cobertura de los servicios de tratamiento de la malnutrición aguda moderada fueron, por lo general, positivas, salvo por algunas excepciones. En los casos en que no se

alcanzaron las metas establecidas, se observó que uno de los factores que obstaculizaron la ejecución de los programas de nutrición en las zonas afectadas por conflictos fueron las restricciones de acceso y que la capacidad limitada de algunos dispensarios públicos también influyó negativamente en el logro de resultados. En algunos casos, la falta de recursos obligó al PMA a dar prioridad a las actividades de apoyo nutricional dirigidas a las poblaciones más vulnerables, en vez de dirigirse a todas las personas expuestas al riesgo de malnutrición. Debido a ello, los progresos registrados en los indicadores relativos a la cobertura fueron moderados.

247. En el Afganistán, las bajas tasas de derivación obedecieron a que muchas de las personas con malnutrición aguda moderada o sus cuidadores no estaban al corriente de los servicios de tratamiento disponibles. Otras personas no tenían acceso a los servicios porque vivían en comunidades muy aisladas o a causa de la inseguridad reinante —en 2017, los proveedores de servicios de salud fueron el blanco de los grupos contrarios al Gobierno—. Entre los otros factores que contribuyeron a la baja cobertura del tratamiento de la malnutrición aguda moderada figuran la distancia a los centros de salud y la falta de medios de transporte. Para mejorar la cobertura, el PMA se propone trabajar con las comunidades, en particular con los líderes religiosos locales, para darles a conocer prácticas que les permitan mejorar la nutrición. El PMA también tratará de reforzar el sistema de derivación y recurrir a actividades de comunicación destinadas a promover los cambios sociales y de comportamiento, en un intento de influir en las normas culturales de manera que las niñas y los niños reciban el mismo tratamiento.
248. Los resultados de las actividades destinadas a prevenir el retraso del crecimiento fueron más heterogéneos y en algunas regiones la proporción de niños de 6 a 24 meses de edad con una dieta mínima aceptable se situó por debajo de los objetivos establecidos. El modesto nivel de las realizaciones podría deberse a la baja diversidad del régimen alimentario en algunos países, especialmente aquellos con una dieta basada en los carbohidratos y con muy poca variedad de verduras y proteínas animales, sumado al desconocimiento de los cuidadores de las dietas equilibradas y las prácticas saludables para el cuidado de los lactantes y niños pequeños. Una de las esferas que recibirá especial atención en el futuro será la de las actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento, ya que se ha comprobado su utilidad para hacer frente al retraso del crecimiento. En la región de América Latina y el Caribe, las inversiones en el fortalecimiento de las capacidades de los gobiernos y las sesiones de capacitación para las comunidades han dado lugar a un aumento de la proporción de niños con una dieta aceptable.
249. El PMA también dio un uso estratégico a las actividades en materia de nutrición. Así, por ejemplo, el programa de nutrición en el Sudán facilitó la detección temprana de casos de malnutrición aguda moderada, lo que hizo posible la derivación de pacientes para recibir el tratamiento preventivo de la malnutrición aguda en los niños de entre 6 y 23 meses de edad y las niñas y mujeres gestantes y lactantes. No obstante, debido a la falta de financiación, el programa solo se ejecutó en dos Estados que se consideraron prioritarios. En aquellos Estados en que no fue posible aplicar el programa, el PMA prosiguió con sus actividades de comunicación innovadoras dirigidas a promover cambios sociales y de comportamiento, recurriendo a diversos medios, como mensajes de texto, programas de radio y televisión, jornadas comunitarias de puertas abiertas y charlas sobre nutrición.
250. Los asociados en la ejecución del PMA no suelen ser los organismos internacionales, sino los gobiernos anfitriones o las ONG nacionales. Aunque a veces esto reduce la eficiencia y la eficacia de los programas a corto plazo, contribuye a fomentar las capacidades nacionales y favorece la sostenibilidad de las intervenciones en materia de nutrición a más largo plazo.

### Objetivo Estratégico 3: Lograr la seguridad alimentaria

251. El Objetivo Estratégico 3 engloba dos resultados estratégicos (resultados estratégicos 3 y 4), que se corresponden con las metas 3 y 4 del ODS 2<sup>60</sup>. El Objetivo Estratégico 3 engloba la labor del PMA en relación con los pequeños productores y su nueva labor referente a los sistemas alimentarios. En el contexto de este objetivo, las actividades incluyen la creación de activos, el apoyo a los medios de subsistencia, el fortalecimiento de las capacidades individuales e institucionales, el apoyo del acceso de los pequeños agricultores a los mercados agrícolas, la adaptación al cambio climático y la gestión de riesgos.
252. El PMA lleva muchos años desarrollando su cartera de iniciativas de asistencia alimentaria en favor de los pequeños agricultores. Esta cartera es ahora amplia y sólida y abarca la mayor parte de los países en los que el PMA lleva a cabo operaciones. Los pequeños agricultores y sus familias son un importante grupo de beneficiarios del Programa, ya que figuran entre los grupos de población que más inseguridad alimentaria sufren. El PMA se sirve de sus sistemas de compras, su presencia sobre el terreno y sus conocimientos especializados sobre los mercados de productos alimenticios básicos, la logística y el manejo posterior a la cosecha para ayudar a incrementar la producción y las ventas de los pequeños productores y fomentar el desarrollo de los mercados agrícolas. Mediante la iniciativa insignia “Compras para el progreso”, que se lleva a cabo en más de 40 países, se presta asistencia a más de 1,5 millones de pequeños agricultores. En 2017, a través de esta iniciativa principalmente, el PMA contribuyó al aumento de las oportunidades de mercado de los productores y comerciantes locales, nacionales y regionales, comprándoles alimentos y productos nutritivos especializados. Mediante asociaciones establecidas en el marco de esta iniciativa, el Programa prestó asistencia a los gobiernos anfitriones que tratan de vincular la producción de los pequeños agricultores con la demanda de alimentos de las instituciones y programas públicos, como, por ejemplo, las comidas escolares, los hospitales y la constitución de reservas de alimentos. Asimismo, el Programa respaldó a los asociados en lo que respecta al fomento de la resiliencia y la promoción de los medios de subsistencia a través de actividades relacionadas con el refuerzo de la base de recursos naturales, la seguridad alimentaria y la nutrición, la adaptación al cambio climático, la gestión de riesgos y la sostenibilidad y la resiliencia de los sistemas alimentarios.

---

<sup>60</sup> Resultado estratégico 3 – Mejora de la seguridad alimentaria de los pequeños productores: para 2030, los ingresos y la productividad de los productores en pequeña escala son más elevados que en 2015, y de ese modo mejoran también la seguridad alimentaria y la nutrición (meta 3 del ODS 2). Resultado estratégico 4 – Sostenibilidad de los sistemas alimentarios: para 2030, los sistemas alimentarios son sostenibles y utilizan prácticas resilientes que contribuyen al mantenimiento de los ecosistemas, fortalecen la capacidad de adaptación al cambio climático, los fenómenos meteorológicos extremos y otros desastres, y mejoran progresivamente la calidad de la tierra y el suelo (meta 4 del ODS 2).

**Recuadro 6: Desarrollo de cadenas de valor de los pequeños agricultores y fomento de la resiliencia en la República Democrática del Congo**

Por lo que se refiere a su productividad y sus ingresos, los pequeños agricultores son vulnerables no solo a la falta de mercados, sino también al cambio climático y a las crisis de origen climático, la escasez de agua, la degradación de los recursos naturales y los conflictos. Para hacer frente a estos diversos tipos de dificultades, la iniciativa “Compras para el progreso” integra distintas herramientas del PMA que permiten prestar asistencia a los pequeños agricultores en los contextos de la acción humanitaria y el desarrollo. El Programa utiliza una combinación de medidas a fin de mejorar el acceso al mercado y la productividad mediante actividades dirigidas a fomentar la resiliencia ante las crisis, ayudar a los pequeños productores para que dejen de ser destinatarios vulnerables de la asistencia alimentaria y se conviertan en auténticos proveedores de alimentos.

En la República Democrática del Congo, se combinan las actividades de la iniciativa “Compras para el progreso” con proyectos de asistencia alimentaria para la creación de activos, a fin de proporcionar asistencia de socorro y desarrollar capacidades productivas y de comercialización que contribuyan a aumentar y diversificar sus ingresos. Gracias a esta iniciativa, el PMA consolida la capacidad de las organizaciones de agricultores y las asociaciones de mujeres de aumentar la producción, la elaboración y la comercialización de alimentos. Para conseguirlo, se facilitan semillas y herramientas y se presta asistencia técnica a fin de garantizar la adopción de unas prácticas agrícolas sostenibles. El PMA proporciona asistencia de socorro por medio de actividades de creación de activos que promueven el desarrollo al ayudar a los pequeños productores a rehabilitar y ampliar las infraestructuras rurales orientadas al mercado.

253. En 2017, gracias a las actividades de apoyo a la comercialización agrícola en favor de los pequeños productores, como la iniciativa de “Compras para el progreso”, el PMA también realizó progresos en sus sistemas de compras de alimentos a nivel regional y nacional. Además, prosiguió el fortalecimiento de las capacidades de las asociaciones de pequeños productores para comercializar la producción de sus miembros y conseguir acceder de forma sostenible a los mercados formales. Así, por ejemplo, en el Ecuador, 20 de estas asociaciones, que representaban a 480 productores (el 58,1 % de los cuales eran mujeres) asumieron el modelo de compras locales del PMA y el 45,2 % de los agricultores vendieron sus productos a través de sistemas de agrupación de la producción apoyados por el Programa. También hubo que hacer frente a dificultades, como en los casos en que las compras de productos a organizaciones de agricultores para la producción de alimentos nutritivos especializados no pudieron efectuarse porque la calidad de los productos no se ajustaba a las especificaciones del PMA.
254. En los últimos tres años, el PMA ha prestado asistencia a más de 136.000 agricultores pertenecientes a 359 organizaciones de agricultores a través de la Alianza entre las explotaciones agrícolas y el mercado. Actualmente, 45 agentes colaboran en cadenas de valor local del sector privado en el contexto de esta iniciativa, que ha generado más de 12 millones de dólares por la venta de cultivos desde 2015. Los agricultores señalan que la calidad de su producción ha mejorado, se han reducido las pérdidas de alimentos posteriores a la cosecha y han aumentado los ingresos de los hogares (para más información sobre la Alianza entre las explotaciones agrícolas y el mercado, véase la Parte III).
255. A fin de medir mejor los progresos del PMA en esta nueva esfera, en 2017 se introdujeron nuevos indicadores en el Marco de resultados institucionales para 2017-2021, en particular, “valor y volumen de las ventas favorables a los pequeños productores a través de los sistemas de agrupación de la producción apoyados por el PMA” y “coeficiente de pérdidas

posteriores a la cosecha". Una vez que los indicadores se implanten a nivel mundial, se dispondrá de información detallada sobre los resultados, aunque ya se observaron algunos progresos en 2017. En el Sudán, mediante un estudio de carácter innovador, el PMA midió las pérdidas posteriores a la cosecha de los agricultores beneficiarios antes y después de la ejecución de un proyecto piloto que contemplaba medidas de capacitación para los agricultores y la distribución de silos. Al comparar los datos de referencia previos a la intervención y los datos del seguimiento de la etapa posterior, se puso de manifiesto que, a raíz del proyecto, las pérdidas medias posteriores a la cosecha expresadas en porcentaje de la producción anual de cereales se redujeron en un 70 %. A la vista de los resultados positivos del proyecto piloto, durante 2017 el PMA impartió capacitación a otros 2.700 agricultores, a los que proporcionó 2.000 silos de plástico de fabricación local.

256. El PMA también procuró aumentar la seguridad alimentaria y de ingresos de los hogares rurales vulnerables que se enfrentan a un incremento de los riesgos climáticos y, para ello, estableció una estrategia de gestión integrada de los riesgos que combina cuatro componentes de la gestión de riesgos, a saber: una mejor gestión de los recursos gracias a la creación de activos, a fin de reducir los riesgos; la contratación de seguros, para transferir el riesgo; la diversificación de los medios de subsistencia y el uso del microcrédito, para asumir los riesgos de forma prudente, y el ahorro, para establecer reservas para los riesgos. Esta iniciativa de fomento de la resiliencia rural, denominada iniciativa 4R, benefició a más de 57.000 agricultores en 2017, abonando a 300.000 personas un total de 1,1 millones de dólares en primas, por una suma total asegurada de 6,1 millones de dólares. La gestión integrada de los riesgos podría permitir ahorrar hasta unos 100.000 millones de dólares anuales en pérdidas de bienestar, reduciendo así en casi el 20 % la exposición mundial a los riesgos naturales<sup>61</sup>.
257. A menudo, las actividades centradas en el fomento de la resiliencia, incluidas las de creación de activos, se ven interrumpidas porque hay que dar prioridad a intervenciones de emergencia más urgentes o por falta de financiación. En 2017, hubo países en los que las actividades previstas en el marco del Objetivo Estratégico 3 no pudieron realizarse porque los desastres naturales, como la sequía ocurrida en Somalia, obligaron a asignar los recursos de forma prioritaria a las actividades destinadas a salvar vidas.
258. En el caso de los países que presentaron información sobre las actividades de creación de activos, el seguimiento de los efectos a través de los indicadores relativos al consumo de alimentos puso de manifiesto avances moderados del PMA a nivel mundial. Malawi constituye un buen ejemplo del éxito de la adopción de un enfoque integrado para aumentar la resiliencia de las comunidades vulnerables ante los desastres de origen climático. La iniciativa de fomento de la resiliencia rural en Malawi estuvo basada en actividades de creación de activos llevadas a cabo en 10 distritos propensos a sufrir desastres, a fin de crear activos comunitarios productivos y con una dimensión nutricional, y tuvo el doble objetivo de subsanar de forma inmediata el déficit de alimentos y, al mismo tiempo, fomentar la resiliencia a largo plazo. La iniciativa también incluía servicios climáticos, que facilitaban el acceso a información sobre el clima antes del comienzo de las estaciones, de modo que las comunidades vulnerables pudieran tomar decisiones fundamentadas sobre los cultivos y el ganado y gestionar mejor los riesgos naturales, como, por ejemplo, las sequías y las inundaciones.

---

<sup>61</sup> Banco Mundial. 2017. *Sovereign Climate and Disaster Risk Pooling: World Bank Technical Contribution to the G20*. [http://www.bmz.de/de/zentrales\\_downloadarchiv/themen\\_und\\_schwerpunkte/klimaschutz/DFRI\\_G20.pdf](http://www.bmz.de/de/zentrales_downloadarchiv/themen_und_schwerpunkte/klimaschutz/DFRI_G20.pdf).

## Objetivo Estratégico 4: Respaldar la implementación de los ODS

259. El Objetivo Estratégico 4 engloba dos resultados estratégicos (resultados estratégicos 5 y 6), que se corresponden con las metas 9 y 14 del ODS 17<sup>62</sup>. Las actividades realizadas en el marco del Objetivo Estratégico 4 consisten en el fortalecimiento de las capacidades institucionales, los servicios y las plataformas comunes, y las actividades de análisis, seguimiento y evaluación conjunta de las necesidades.
260. Dentro de este Objetivo Estratégico, el PMA presta asistencia a los gobiernos en el fortalecimiento de sus capacidades para alcanzar el objetivo del Hambre Cero y llevar a cabo los planes nacionales dirigidos al logro de los ODS, entre otros, facilitando la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular entre los países en desarrollo y la prestación de servicios comunes. Centrándose en aquellos sectores en los que dispone de competencias básicas que están reconocidas por las partes interesadas nacionales y los asociados en cada país, el PMA y las partes interesadas promueven la toma de decisiones sobre la seguridad alimentaria y nutricional basada en datos empíricos, mediante el fortalecimiento de las capacidades nacionales y regionales para realizar evaluaciones y análisis fiables, pertinentes y oportunos y servir de referencia a nivel mundial en lo relativo a las normas, las estadísticas y la información en materia de seguridad alimentaria y nutricional.
261. En los últimos años, la demanda de asesoramiento en materia de políticas y la asistencia técnica del PMA ha aumentado, a medida que ha ido creciendo su reputación en el ámbito de la elaboración de análisis de alta calidad y recomendaciones técnicas en las esferas de la seguridad alimentaria y la nutrición. Además, casi todos los PEP elaborados hasta la fecha dan la imagen de un PMA que participa cada vez con mayor frecuencia en actividades de fortalecimiento de las capacidades en favor de los sistemas y servicios nacionales de seguridad alimentaria y nutrición. Aunque la base de datos empíricos no basta aún para extraer conclusiones sobre las realizaciones de todo el PMA en materia de fortalecimiento de las capacidades en el año 2017, el Programa ha cosechado éxitos en la ejecución de estas actividades y en el seguimiento de los resultados a nivel de los países.
262. Así, por ejemplo, en Indonesia, las actividades del PMA en materia de promoción y asistencia técnica al Gobierno en el análisis de la seguridad alimentaria y la nutrición ayudaron a definir con más precisión las políticas y a orientar mejor los programas destinados a reducir la malnutrición y a atenuar las consecuencias de los desastres para la seguridad alimentaria. Esta asociación ayuda al Gobierno de Indonesia a sacar más partido de las considerables inversiones que ha realizado en protección social, salud y educación y lograr un mayor impacto que beneficie a decenas de millones de indonesios.
263. En Bután, el índice de capacidad nacional para el programa nacional de comidas escolares, medido a través del Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos, mostró un continuo crecimiento de la capacidad gubernamental desde el año de referencia 2014 y en los ejercicios posteriores de 2015 y 2017. No obstante, ha resultado difícil hacer un seguimiento de la eficacia de las actividades de fortalecimiento de las capacidades utilizando como indicador indirecto el índice de capacidad nacional. Para asegurarse de que en el futuro el PMA pueda medir con precisión sus contribuciones al fortalecimiento de las capacidades gubernamentales, en 2017 se implantó un nuevo marco para el análisis

---

<sup>62</sup> Resultado estratégico 5 – Mayor capacidad de los países en desarrollo para poner en práctica los ODS. El apoyo internacional a las actividades de fortalecimiento de las capacidades, en especial en el marco de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular, presta servicios comunes, mejora la ejecución de los planes nacionales dirigidos a alcanzar todos los ODS, especialmente mediante una mayor transferencia de tecnología, el recurso a la innovación, la mejora del acopio de datos y de su calidad y el intercambio de conocimientos (meta 9 del ODS 17). Resultado estratégico 6 – Coherencia de las políticas dirigidas a apoyar el desarrollo sostenible. Las políticas dirigidas a acabar con el hambre y promover el desarrollo sostenible son coherentes y apoyan el esfuerzo colectivo por lograr un desarrollo sostenible en todas sus dimensiones (meta 14 del ODS 17).

sistemático de las distintas carteras de programas, sobre el que se basará el seguimiento de las realizaciones en 2018.

## Objetivo Estratégico 5: Asociarse para obtener resultados en relación con los ODS

264. El Objetivo Estratégico 5 engloba dos resultados estratégicos (resultados estratégicos 7 y 8), que se corresponden con las metas 3 y 16 del ODS 17<sup>63</sup>. En el contexto del Objetivo Estratégico 5, las actividades prevén la adaptación al cambio climático y la gestión de riesgos; el fortalecimiento de las capacidades institucionales; el análisis, el seguimiento y la evaluación conjunta de las necesidades, y los servicios y plataformas comunes.
265. El establecimiento de asociaciones es fundamental para la consecución de los ODS. Es sumamente importante dar mayor relevancia a la función desempeñada por los gobiernos y otros agentes nacionales y locales en la financiación y la ejecución de las iniciativas de desarrollo y las actividades de preparación, intervención y recuperación en caso de crisis humanitarias. La dilatada experiencia del PMA en la creación de asociaciones eficaces con agentes públicos y privados para financiar actividades humanitarias y de desarrollo (incluida la innovación tecnológica e institucional) puede añadir valor a los esfuerzos de los países por crear las asociaciones necesarias para la inversión y la acción. El PMA está aprovechando sus capacidades relativas a la cadena de suministro y su poder adquisitivo para fortalecer los mercados y las capacidades nacionales y convertirse en el proveedor elegido por los gobiernos y otros asociados humanitarios y de desarrollo.
266. El PMA sigue proporcionando plataformas comunes para las cadenas de suministro y otros servicios y mejorando el acceso a los recursos, las competencias especializadas, los conocimientos y las redes que sustentan los esfuerzos de las partes interesadas por lograr todos los ODS. En 2017, el PMA, en asociación con otros organismos de las Naciones Unidas, participa en iniciativas como la Red de las Naciones Unidas para la innovación, la Red de las Naciones Unidas para la innovación en materia de datos, así como en un proyecto cuyo objeto es armonizar y simplificar los procesos y los instrumentos de asociación. Entre los logros del PMA figura la colaboración con las principales ONG en la consulta anual de alto nivel con las ONG asociadas, auspiciada por el Director Ejecutivo. En los próximos años, se facilitará información sobre las realizaciones en el marco del Objetivo Estratégico 5 para todo el Programa, una vez que se informe de manera generalizada sobre los indicadores del Marco de resultados institucionales.

## Compromisos intersectoriales

267. Además de los indicadores clave de las realizaciones de los programas, en el presente informe se analizan las realizaciones relativas a las esferas intersectoriales siguientes: las cuestiones de género, la protección, la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas y el medio ambiente. La consecución de los productos y efectos previstos por el PMA está en función de que el estudio de estos elementos se integre en las fases de planificación, diseño, ejecución y seguimiento de los proyectos.

---

<sup>63</sup> Resultado estratégico 7 – Acceso de los países en desarrollo a toda una gama de recursos financieros para invertir en el desarrollo. Los recursos financieros adicionales movilizados, procedentes de múltiples fuentes, permiten a los países en desarrollo emprender actividades coherentes y sostenibles para alcanzar los ODS (meta 3 del ODS 17). Resultado estratégico 8 – Intensificación del apoyo de las asociaciones mundiales a los esfuerzos de los países por medio del intercambio de conocimientos, competencias especializadas y tecnología, a fin de alcanzar los ODS. En las situaciones de crisis humanitaria y de otro tipo, y cuando los asociados se lo soliciten, el PMA moviliza y comparte conocimientos, competencias especializadas, tecnología y recursos financieros, entre otras cosas, por medio de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular (meta 16 del ODS 17).

## Rendición de cuentas a las poblaciones afectadas

268. El PMA define la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas como el compromiso activo de dar cuenta de su labor a las personas a las que presta asistencia, tomándolas en consideración y rindiéndoles cuentas. Para dar cuenta de su labor, el PMA debe facilitar a las poblaciones afectadas información correcta, oportuna y accesible sobre la asistencia que presta. Este indicador está relacionado con la dignidad de las personas afectadas por conflictos y desastres y con su capacidad de adoptar decisiones bien fundamentadas y de ejercer sus derechos.
269. En cuanto al indicador sobre el suministro de información, en 2017 las metas establecidas se alcanzaron en el 62 % de los proyectos que facilitaron datos al respecto. Aunque esta cifra supone un aumento frente al 59 % registrado en 2016, el número total de proyectos que facilitó datos sobre los resultados desglosados por sexo disminuyó ligeramente, lo que explica la disminución registrada para los indicadores que son específicos para los hombres y los niños, y los específicos para las mujeres y las niñas.
270. Varios países señalaron que habían tenido dificultades para alcanzar las metas establecidas en cuanto al suministro de información porque este indicador es una combinación de los criterios de orientación de la ayuda a las poblaciones afectadas, la ayuda a la que tienen derecho y la duración de la misma. Las oficinas en los países señalaron que el tercer elemento, esto es, la duración de la ayuda, constituye el principal obstáculo para cumplir la meta, ya que no siempre pueden conseguirse los fondos desde el inicio de las actividades y hay cuestiones, como las interrupciones en la cadena de suministro, que son delicadas y difíciles de comunicar a su debido tiempo. Para hacer frente a estas circunstancias, el PMA está tratando de comunicar la información a través de diversos canales, de la forma más eficaz y rápida posible.

**Cuadro 2: Capacidad de las poblaciones afectadas para responsabilizar al PMA y sus asociados de la satisfacción de las necesidades alimentarias de estas teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias**

Indicador de las realizaciones	Porcentaje de los proyectos que facilitaron datos que alcanzaron la meta establecida
Porcentaje de personas que reciben asistencia que están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cuánto durará la asistencia)	62 %
– mujeres	51 %
– hombres	53 %
Porcentaje de las actividades de los proyectos en las que la retroinformación de los beneficiarios se documenta, se analiza y se tiene en cuenta en las mejoras de los programas	Datos insuficientes

## Protección

271. El PMA está resuelto a diseñar y llevar a cabo actividades de asistencia alimentaria y de apoyo a los medios de subsistencia que no hagan aumentar los riesgos en materia de protección de los beneficiarios y que, por el contrario, fomenten la seguridad, la dignidad y la integridad de las personas vulnerables. Uno de los aspectos fundamentales del apoyo a la protección humanitaria es velar por que los programas del PMA sean seguros y no expongan a las poblaciones afectadas a riesgos en materia de protección.

272. En 2017, en un intento de conseguir información más completa sobre los riesgos en materia de protección que pueden experimentar las poblaciones afectadas, el PMA pasó de medir los problemas de seguridad a medir las dificultades en materia de protección, donde pueden incluirse todos los actos de violencia, coacción, privación deliberada o falta de respeto que atenten contra la seguridad, dignidad o integridad de una persona.
273. El concepto de protección es amplio y complejo, por lo que recopilar información sobre este tema suele ser más problemático que recopilar información sobre la seguridad. A ello se suma que la protección es un tema delicado, por lo que las personas se muestran reticentes a dar parte de las dificultades que puedan tener.
274. Los informes sobre el indicador relativo a la protección mostraron que, en 2017, el 97 % de los proyectos alcanzaron las metas fijadas, el mismo porcentaje que en 2016. Sin embargo, en el desglose por sexos, se observaron ligeros descensos en los porcentajes de mujeres y hombres que no sufrieron problemas de seguridad en los lugares donde se ejecutan los programas del PMA ni en el camino de ida y vuelta.
275. Dado que 2017 fue año de transición, algunas oficinas en los países siguieron presentando la información en relación con el indicador del Marco de resultados estratégicos, que recoge los problemas de seguridad y no las dificultades en materia de protección. Así pues, este descenso puede deberse al hecho de que se hayan combinado los dos indicadores y de que se considere más complejo presentar información en materia de protección que informar simplemente sobre la seguridad.
276. El que se hayan notificado pocos casos de problemas en materia de protección no significa necesariamente que no haya cuestiones preocupantes. Para poder tener una idea más clara de las dificultades a que se enfrentan los beneficiarios, en sus informes anuales por países y en los informes normalizados de los proyectos, las oficinas en los países del PMA suelen realzar los datos cuantitativos con información de carácter cualitativo.

**Cuadro 3: Resultado transversal – Capacidad de las poblaciones afectadas para beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva la seguridad, dignidad e integridad de estas**

Indicador de las realizaciones	Porcentaje de los proyectos que facilitaron datos que alcanzaron la meta establecida
Porcentaje de personas seleccionadas que acceden a la asistencia sin enfrentarse con problemas de protección*	97 %
– mujeres	92 %
– hombres	93 %

\* La cifra indica el porcentaje de personas asistidas que no experimentan problemas de seguridad en los lugares donde se ejecutan los programas del PMA, ni en el camino de ida y vuelta.

277. El PMA es consciente de que, durante las crisis, la discapacidad puede ser una fuente de vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria o exacerbarla. Suele suceder que las personas con discapacidad corran el riesgo de quedar excluidas de las intervenciones, ya que su visibilidad es menor y sus necesidades son distintas de las del resto de la población y, de no ser atendidas, su vida puede verse en peligro. Sigue siendo difícil identificar a las personas con discapacidad debido a su situación de aislamiento o a la falta de herramientas adecuadas para reconocerlas. Además, están expuestas a mayores riesgos de que su estado de salud se deteriore y a menudo tropiezan con más obstáculos para cubrir sus necesidades

en materia de alimentación, salud, higiene y transporte, por lo general, debido a que para ellas los costos son más elevados.

278. Las cuestiones relacionadas con la discapacidad y la inclusión de las personas con discapacidad deberían incorporarse a todos los programas de emergencia y de desarrollo para mitigar el impacto de la discapacidad en la seguridad alimentaria y, en su caso, reducir las deficiencias en este ámbito que puedan prevenirse.
279. Algunos programas están teniendo en cuenta las cuestiones relacionadas con la discapacidad a nivel del terreno. En Kenya, por ejemplo, en los planes de creación de activos se incluye un porcentaje obligatorio de personas que no pueden trabajar, para estar seguros de que se benefician del programa. En Dadaab, durante las distribuciones de alimentos, se da preferencia a las personas con discapacidad para ahorrarles las largas esperas y otros miembros de la comunidad se encargan de recoger las raciones de alimentos de las personas que no pueden acudir a las distribuciones. En Nepal, los refugiados bhutaneses pueden tomar parte en actividades generadoras de ingresos que los ayudan a prepararse para ser miembros productivos de la sociedad una vez reasentados en terceros países. En el programa se recurre a medidas especiales para garantizar la inclusión de los refugiados más vulnerables, como por ejemplo las personas con discapacidad y los hogares encabezados por mujeres. En la República Popular Democrática Lao, las campañas de sensibilización en materia de nutrición contenían mensajes en lengua lao sobre la discapacidad. En ellos se explicaba la naturaleza de las formas de discapacidad que se deben a carencias nutricionales, las ideas erróneas sobre la capacidad de las madres con discapacidad de cuidar de sus hijos y la importancia de ayudar a los miembros de la comunidad con discapacidad.

### Cuestiones de género

280. Desde 2014, el compromiso del PMA en pro de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres se ha ido entretejiendo en las diversas operaciones humanitarias y en los programas de fomento de la resiliencia. A finales de 2017, el 83 % de los proyectos del PMA cumplían las metas fijadas para los indicadores institucionales transversales de género. El Programa ha integrado las cuestiones de género de manera satisfactoria en el diseño de los programas, de modo que estas consideraciones se han incorporado al 74 % de los PEP que acaban de aprobarse recientemente.
281. En un estudio realizado por el PMA en cinco países, en el que se examinaba la posibilidad de que las actividades de creación de activos del Programa respaldaran el empoderamiento de las mujeres, se mostraba que las mujeres experimentaban cambios positivos en lo relacionado con su empoderamiento y su nutrición a raíz de su participación en las actividades de creación de activos. Entre los países en los que se llevó a cabo el estudio figuraban Kenya, el Níger y Zimbabwe. El empoderamiento de las mujeres, tanto en la esfera individual como en la comunitaria, se veía incrementado con los cambios realizados en los siete aspectos siguientes: mayor organización y más cohesión social y apoyo mutuo; reconocimiento y fortalecimiento de la función de la mujer en la esfera pública; mejoras en la dinámica dentro de los hogares, incluida la toma de decisiones; aminoración de la carga de trabajo y de las condiciones de vida difíciles; mejora de las competencias y aumento de la confianza; mejora de los medios de subsistencia y aumento de los ingresos, y mejor comprensión de sus derechos por parte de la mujer y mayor capacidad de ejercerlos.
282. Se observa una mejora en cuanto a la toma conjunta de decisiones en los hogares, como muestra el hecho de que hubiera más proyectos que cumplieron las metas correspondientes, pasando del 54 % en 2016 al 63 % de los proyectos en curso, y al 91 % de los PEP en 2017, con un total del 67 %. También hubo más proyectos que alcanzaron los objetivos relacionados con el poder de decisión de las mujeres en cuanto al uso de la asistencia prestada por el PMA, pasando del 73 % en 2016 al 95 % de las operaciones de

emergencia y las operaciones prolongadas de socorro y recuperación, y al 75 % de los PEP, con un total del 94 %. Todo ello representa una contribución positiva al ODS 5, en particular a la meta 4: “Reconocer y valorar los cuidados no remunerados y el trabajo doméstico no remunerado mediante la prestación de servicios públicos, la provisión de infraestructuras y la formulación de políticas de protección social, así como mediante la promoción de la responsabilidad compartida en el hogar y la familia”. En este sentido, proseguirán los esfuerzos por consolidar la igualdad de género en las intervenciones de emergencia de niveles 2 y 3, para velar por que se respeten los compromisos asumidos.

- 283. Ya fuera del ámbito del hogar, también se han registrados progresos a la hora de establecer un equilibrio en la representación de género en los miembros de los órganos decisorios de las comunidades, como los comités de gestión de proyectos. Por ejemplo, en 2016, el 65 % de los proyectos alcanzaron las metas relativas a la participación de las mujeres en la dirección de los comités, llegando al 93 % en 2017. Estos resultados contribuyen a la meta 5 del ODS 5: “Velar por la participación plena y efectiva de las mujeres y la igualdad de oportunidades de liderazgo a todos los niveles de la adopción de decisiones en la vida política, económica y pública”.
- 284. La participación de las oficinas en los países en el Programa de transformación de las relaciones de género es una buena práctica de reciente aparición que fomenta la colaboración de las mujeres en las tareas de dirección y aumenta la implicación de los hombres en la seguridad alimentaria y la nutrición. Este programa apoya la integración de las consideraciones de género en los programas, las operaciones y las oficinas en los países mediante el establecimiento de 39 valores de referencia en siete categorías de trabajo, entre las que se incluyen el entorno propicio, las asociaciones, las comunicaciones y la gestión de los conocimientos.

**Cuadro 4: Resultado transversal - Mayor igualdad de género y empoderamiento de la mujer entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA**

Indicador de las realizaciones	Porcentaje de los proyectos que facilitaron datos que alcanzaron la meta establecida
Porcentaje de hogares en los que:	
– las mujeres toman las decisiones sobre cómo usar los alimentos, el efectivo o los cupones	94 %
– los hombres toman las decisiones sobre cómo usar los alimentos, el efectivo o los cupones	72 %
– tanto las mujeres como los hombres toman las decisiones sobre cómo usar los alimentos, el efectivo o los cupones	67 %
Porcentaje de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)	67 %
Porcentaje de mujeres que ocupan puestos directivos en los comités de gestión de proyectos*	93 %
Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA	<i>Datos insuficientes</i>

\*Este indicador del Marco de resultados estratégicos se ha incluido porque en 2017 la mayoría de las operaciones facilitaron información sobre él.

## Medio ambiente

285. El PMA es consciente de que, como se pone de relieve en los ODS, el cuidado del medio ambiente es fundamental para la seguridad alimentaria y el desarrollo sostenible. La política en materia de medio ambiente<sup>64</sup>, aprobada en 2017, establece la firme voluntad del PMA de detectar, evitar y gestionar de manera sistemática los riesgos ambientales derivados de sus actividades. Su objetivo es que las consideraciones ambientales se conviertan en una cuestión transversal de todos los programas del PMA y de las operaciones internas.
286. Con este fin, se ha desarrollado un proceso de análisis y clasificación de los riesgos ambientales para las actividades de creación de activos que se está ensayando sobre el terreno. Mediante el análisis se determinará el nivel de riesgo ambiental de la actividad, mientras que con la clasificación se aclarará el alcance de la gestión necesario para evitar el riesgo o reducirlo al mínimo. En 2018, las oficinas en los países empezarán a facilitar los datos correspondientes al indicador transversal “Proporción de actividades para las cuales se han analizado los riesgos ambientales conexos y, de ser necesario, se han definido medidas de mitigación”, lo que en el futuro permitirá al PMA presentar unos resultados institucionales. En 2017 se iniciaron los trabajos para determinar cuál era el enfoque más eficaz para reducir al mínimo los riesgos ambientales en otros tipos de programas, en las actividades de construcción y en las actividades de preparación e intervención ante emergencias repentinas. Se ha prestado asistencia a las oficinas en los países para la elaboración de PEP que reduzcan el impacto ambiental de sus actividades y permitan obtener beneficios ambientales comunes en la medida de lo posible. En los Despachos Regionales de Johannesburgo y El Cairo se celebraron sesiones informativas y de sensibilización sobre la política en materia de medio ambiente y sus herramientas, y en 2018 se organizará este tipo de sesiones en otros despachos regionales.

## Fondos fiduciarios

287. El PMA recibe contribuciones a nivel local para financiar actividades distintas de las operaciones ordinarias. Siguiendo la práctica establecida en anteriores informes anuales de las realizaciones, en el presente informe se ofrece un panorama general de los resultados de algunos de los principales proyectos financiados con cargo a fondos fiduciarios y ejecutados a nivel nacional y regional para ofrecer una idea de conjunto de los logros globales del PMA.
288. En 2017, en la mayoría de las operaciones se siguió aplicando el sistema basado en los proyectos, y los fondos fiduciarios se utilizaron para financiar las actividades distintas de las operaciones ordinarias del PMA. Ahora bien, cada vez son más los países que están pasando al marco de planificación estratégica por países, en el cual, los proyectos financiados con cargo a fondos fiduciarios figuran en las carteras de actividades y los correspondientes presupuestos de los fondos fiduciarios se incluyen en los presupuestos de las carteras de proyectos en los países. Por consiguiente, en los futuros informes anuales de las realizaciones, será cada vez más frecuente que las actividades financiadas con cargo a fondos fiduciarios se incorporen en la sección principal de las realizaciones de los programas. Como un primer paso en este sentido y en consonancia con la estructura general del presente Informe Anual de las Realizaciones, se presentan a continuación los aspectos más destacados de las realizaciones de los proyectos financiados con cargo a fondos fiduciarios, clasificados por Objetivo Estratégico.

---

<sup>64</sup> WFP/EB.1/2017/4-B/Rev.1.

## Sinopsis

289. En esta sección se facilita información sobre las operaciones financiadas con cargo a fondos fiduciarios que el PMA ejecutó en 10 países<sup>65</sup>, aparte de las iniciativas regionales. En la Figura 12 se muestra la distribución geográfica de estas operaciones.

**Figura 12: Principales proyectos del PMA financiados con cargo a fondos fiduciarios en 2017**



290. Mediante estos fondos fiduciarios, el PMA prestó asistencia directa a más de 2,5 millones de beneficiarios y dio apoyo a actividades de fortalecimiento de las capacidades gubernamentales. En los proyectos financiados con cargo a fondos fiduciarios al amparo del Objetivo Estratégico 1, el Programa respaldó la ejecución de diversos planes de protección social, entre los que figuraban programas de comidas escolares basados en la producción local. En Honduras, el programa de comidas escolares permitió atender a 1,2 millones de niños, convirtiéndose en la actividad más importante del PMA financiada con cargo a fondos fiduciarios por segundo año consecutivo.
291. El PMA ayudó a gobiernos de todo el mundo a mejorar la nutrición mediante el enriquecimiento de los alimentos (India); a comprar y transportar productos nutricionales (Côte d'Ivoire) y a impartir educación en materia de nutrición (Perú). Además, se utilizaron fondos extrapresupuestarios procedentes del ONUSIDA para apoyar la labor en favor de las personas con VIH/sida en los países que están bajo la supervisión del Despacho Regional de Dakar.
292. En el marco del Objetivo Estratégico 3, se emplearon fondos fiduciarios para abordar los problemas que afectan a la productividad de los pequeños agricultores (resultado estratégico 3) y la adaptación al clima y el fomento de la resiliencia (resultado estratégico 4). En África Occidental, se transformaron parcelas de arroz gracias a proyectos comunitarios en los que se trabajó con pequeños agricultores, mientras que en Malí, se desarrolló un proyecto financiado con cargo a un fondo fiduciario cuyo objetivo era mejorar la producción y la calidad de los cultivos. En Egipto, el PMA prestó apoyo a las estrategias nacionales de adaptación al cambio climático, y un fondo fiduciario regional gestionado por el Despacho Regional de El Cairo apoyó una plataforma de alerta temprana en materia de inseguridad alimentaria con el fin de facilitar la gestión de riesgos.
293. En Lesotho y Namibia, unas iniciativas de fortalecimiento de las capacidades (Objetivo Estratégico 4) ayudaron a los gobiernos a llevar a cabo los programas nacionales de comidas escolares. Se calcula que la asistencia técnica que el Programa suministró directamente al Gobierno de Namibia benefició a 330.000 niños, lo que hizo que esta fuera una de las operaciones más importantes del PMA financiadas con cargo a fondos fiduciarios en 2017.

<sup>65</sup> Benin, Côte d'Ivoire, Egipto, Haití, Honduras, India, Lesotho, Malí, Namibia y Perú.

294. Actualmente, en la India el PMA solo lleva adelante proyectos financiados con cargo a fondos fiduciarios. En 2017, siguió prestando apoyo a los mayores programas mundiales de redes de protección social basados en la asistencia alimentaria, en asociación con el Gobierno de la India, para contribuir al logro de los Objetivos Estratégicos 1, 2, 4 y 5. Dentro del PEP para la India, el PMA ayuda al Gobierno a aumentar la eficiencia de sus tres redes de seguridad basadas en la alimentación: el sistema público de distribución selectiva, que abarca al 67 % de la población india (800 millones de personas); el programa de almuerzos escolares, que es el mayor programa de comidas escolares del mundo y atiende diariamente a 120 millones de niños, y los servicios integrados para el desarrollo del niño, que prestan asistencia a 102 millones de niños menores de 6 años y a niñas y mujeres embarazadas y lactantes. Además de proporcionar asistencia técnica para la ampliación a escala nacional del sistema público de distribución selectiva, el Programa siguió prestando apoyo a este sistema en el estado de Odisha, a fin de proceder al registro de 32,36 millones de personas en un sistema de registro biométrico especialmente adaptado (Objetivo Estratégico 1). En el ámbito de la nutrición, el PMA ha propiciado la difusión de la experiencia en materia de enriquecimiento de los alimentos en la India y en el estado de Odisha, apoyando así la promoción de las actividades de enriquecimiento de alimentos a gran escala en todo el país y aplicando medidas de enriquecimiento de alimentos con múltiples micronutrientes para el programa de almuerzos escolares (Objetivo Estratégico 2). Asimismo, el Programa estableció asociaciones con agentes a nivel nacional y estatal para fortalecer sus capacidades, haciéndoles participar en el análisis de la seguridad alimentaria y en la cartografía de la vulnerabilidad (Objetivo Estratégico 3). El PMA está a la búsqueda de posibilidades de cooperación Sur-Sur, en especial, a través de una propuesta de creación de un centro de excelencia sobre seguridad alimentaria y nutricional en la India (Objetivo Estratégico 5).

## Aspectos más destacados de las realizaciones

### Objetivo Estratégico 1

295. En Honduras, el PMA presta apoyo al mayor plan nacional de protección social del Gobierno, que proporciona una comida diaria a 1,2 millones de niños en edad escolar de más de 18.500 escuelas. El objetivo del programa es apoyar la aplicación de la política de educación nacional y el logro de sus objetivos por medio de un programa de comidas escolares sostenible que aumente la diversidad del régimen alimentario de los niños de los centros de preescolar y primaria, así como reforzar la economía local estrechando los vínculos entre las escuelas que sirven comidas escolares y los pequeños agricultores que producen alimentos nutritivos.
296. En Haití, se puso en marcha un proyecto piloto de comidas escolares basadas en productos locales —el primero en el país de estas características— a fin de respaldar los esfuerzos gubernamentales por elaborar un modelo innovador que pueda ser reproducido y que vincule el suministro de comidas escolares a la agricultura local. En 2017, el PMA adquirió más de 1.900 toneladas de arroz en el mercado local y casi duplicó el número de beneficiarios de este proyecto, que permitió atender a 13.500 niños. Las comidas nutritivas suministradas incluían hortalizas frescas, legumbres secas, tubérculos y leche, todos ellos producidos por pequeños agricultores locales. Las enseñanzas extraídas de este proyecto sirvieron de base a la estrategia del Gobierno de Haití para el programa nacional de comidas escolares, que aspira a contar con un programa nacional y universal de comidas escolares bajo gestión gubernamental para 2030.
297. El objetivo del programa nacional de comidas escolares de Benin es mejorar las comidas escolares aplicando un enfoque multisectorial y dando preferencia a las compras locales mediante actividades que pretenden favorecer el rendimiento escolar, la diversidad alimentaria y la nutrición de los niños. El programa incluye medidas de asistencia técnica y

la creación y la explotación de comedores escolares. En 2017 atendió a más de 320.000 beneficiarios directos.

### **Objetivo Estratégico 2**

298. Mediante un fondo fiduciario con el Gobierno de Côte d'Ivoire, el PMA proporcionó servicios de adquisición y logística para los productos nutricionales destinados a reducir la malnutrición aguda moderada y las carencias de micronutrientes. También participó, junto con donantes privados, en una operación financiada con cargo a un fondo fiduciario distinto, con objeto de suministrar servicios de adquisición, transporte y logística a una ONG de Côte d'Ivoire. A través de los dos proyectos, el PMA atendió a más de 60.000 beneficiarios, gracias a la adquisición y el transporte de Plumpy'Sup, micronutrientes en polvo y Supercereal Plus y de la canasta tradicional de alimentos del Programa compuesta por arroz, legumbres secas, aceite y sal.
299. En el Perú, en el contexto de la iniciativa de promoción de la seguridad alimentaria y nutricional que se lleva a cabo en la provincia de Sechura, el PMA se propone mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición de 23.000 personas vulnerables de la provincia, donde la falta de servicios de salud gubernamentales y de oportunidades económicas, especialmente para las mujeres, hace que las tasas de anemia y de malnutrición crónica infantil se sitúen por encima de la media. En los dos años transcurridos desde el inicio del programa, los niveles de anemia en Sechura han descendido del 63,1 % al 46,5 % en los niños menores de 3 años. La intervención del PMA consistió básicamente en impartir educación y capacitación en buenos hábitos de alimentación, nutrición e higiene. Sobre la base de estas experiencias y a petición de la Ministra de Desarrollo e Inclusión Social, el PMA y el ministerio emprendieron un nuevo proyecto local en Curgos, que tiene los niveles de pobreza y malnutrición más elevados del país.
300. En el Despacho Regional de Dakar, se utilizaron fondos extrapresupuestarios procedentes del ONUSIDA para apoyar la labor en favor de las personas con VIH/sida, incluida la realización de estudios, actividades de capacitación y misiones. Todos los trabajos del PMA relativos al VIH/sida en la región se subvencionaron con fondos procedentes del Marco Unificado de Presupuesto, Resultados y Rendición de Cuentas.

### **Objetivo Estratégico 3**

301. En Egipto, en 2012 se inició un proyecto financiado con cargo a fondos fiduciarios cuyo objeto es implantar en las provincias del sur sistemas alimentarios que sean resilientes. El proyecto se propone brindar apoyo a las estrategias nacionales de adaptación al cambio climático y aprovechar la labor realizada previamente para fomentar la resiliencia climática de las comunidades vulnerables. En 2017, el PMA desarrolló actividades en pueblos de cinco provincias, donde trabajó con las ONG locales en favor de la promoción de prácticas agrícolas climáticamente inteligentes y para acrecentar los conocimientos sobre el clima y la capacidad de adaptación de las comunidades locales, el Gobierno y las ONG. El PMA atendió directamente a casi 100.000 beneficiarios. Las actividades de seguimiento mostraron que en casi el 100 % de las comunidades que habían recibido asistencia del Programa se habían mejorado las capacidades para gestionar los riesgos y las perturbaciones de origen climático.
302. La plataforma de alerta para las redes de seguridad es una plataforma en línea de carácter innovador basada en la demanda que emplea las herramientas de análisis más avanzadas para emitir alertas tempranas en materia de inseguridad alimentaria y mejorar la gestión de riesgos y la protección social. La plataforma está financiada por un fondo fiduciario regional gestionado por el Despacho Regional de El Cairo y sirve para concebir políticas y actividades basadas en datos empíricos de una manera oportuna para ayudar a las personas más vulnerables. La primera fase del proyecto concluyó en 2017 y, al término de

la misma, el PMA y los asociados gubernamentales estuvieron en condiciones de presentar un análisis económico y de mercado automatizado para 14 países de las regiones de Oriente Medio, África del Norte, Asia Central y Europa Oriental.

303. En África Occidental, en los últimos 18 años se han venido desarrollando diversos proyectos comunitarios sostenibles en materia de seguridad alimentaria, en colaboración con pequeños agricultores, en Côte d'Ivoire (1999-2005), Malí y Burkina Faso (2005-2011), Guinea-Bissau (2009-2012), Senegal (2010-2012) y Liberia y Sierra Leona (2013-2017). A finales de 2017, casi 13.000 hogares de pequeños agricultores dedicados al cultivo del arroz de estos siete países habían recibido asistencia y unas 3.700 hectáreas de tierras bajas abandonadas o infrautilizadas habían sido transformadas en parcelas productivas de variedades de arroz de alto rendimiento.
304. También en África Occidental, se está llevando a cabo un proyecto con cargo a un fondo fiduciario en Malí, cuyo objetivo es mejorar la calidad del arroz cáscara y aumentar la producción y la elaboración del caupí, un cultivo muy nutritivo que es una parte importante de la dieta de la población maliense. Las organizaciones de productores participantes estarán más preparadas para garantizar la calidad del arroz cáscara y el caupí que venden sus miembros gracias al mayor grado de mecanización, a la capacitación, al control de calidad y a un más fácil acceso a los servicios financieros y de crédito.

#### **Objetivo Estratégico 4**

305. En Lesotho, el Ministerio de Educación y Capacitación cuenta con el apoyo de un fondo fiduciario para la ejecución y gestión del programa nacional de comidas escolares. El programa incluye actividades de fortalecimiento de las capacidades para todos los agentes que intervienen en el suministro de comidas escolares, incluidos los ministerios y departamentos competentes. A juicio del PMA, gracias a este aumento de la capacidad, el Gobierno estará en condiciones de asumir la gestión del programa de comidas escolares en enero de 2020.
306. El Gobierno de Namibia considera prioritaria la consecución del ODS 2, por lo que, desde el año 2012, el PMA trabaja en asociación con el Ministerio de Educación, Arte y Cultura de Namibia con el fin de proporcionar asistencia técnica para los programas de comidas escolares. Gracias al respaldo del PMA, el programa de comidas escolares de Namibia ha experimentado un considerable aumento y atiende en la actualidad a 360.000 alumnos de preescolar y primaria de más de 1.400 escuelas. Este aumento es fruto de la mejora de la gestión de la cadena de suministro y de las grandes inversiones realizadas en la recopilación de datos empíricos a través de estudios, investigaciones y evaluaciones.

## Parte V: Desempeño en materia de gestión

En esta parte V del Informe Anual de las Realizaciones se analiza el desempeño del PMA en materia de gestión con respecto a los seis indicadores clave de las realizaciones de ámbito institucional y de los cinco pilares relativos a los resultados establecidos en el Plan de Gestión para 2018-2020<sup>66</sup>. En el marco de cada pilar se proporcionan ejemplos de las iniciativas. La Parte V concluye con un examen de la utilización óptima de los recursos y con una descripción de las iniciativas destinadas a mejorar la eficiencia operacional y aprovechar las nuevas tecnologías y las innovaciones.

307. En la Parte V se presenta una evaluación de los resultados del PMA en materia de gestión llevada a cabo en base al concepto de desempeño en materia de gestión incluido en el Marco de resultados institucionales para 2017-2021<sup>67</sup> y al enfoque introducido en el Plan de Gestión para 2018-2020 (véase la Figura 13), en el que figuran los indicadores y los pilares relativos a los resultados<sup>68</sup>. Tanto en el marco como en los pilares, el desempeño en materia de gestión se define como un apoyo eficaz, eficiente y económico a las operaciones para el logro de los resultados del programa. Todas las iniciativas de gestión apuntan a mejorar la ejecución de los programas.

### Desempeño en materia de gestión: indicadores clave de las realizaciones de ámbito institucional

308. En coherencia con el análisis de las realizaciones de los programas llevado a cabo en la Parte IV, para medir las realizaciones con respecto a los indicadores de la gestión se utilizan las siguientes categorías.

<b>Verde</b>	El PMA ha "alcanzado" su objetivo o está "en vías" de alcanzarlo
<b>Ámbar</b>	El PMA ha realizado algunos progresos, pero no se han alcanzado los objetivos deseados o se considera que los progresos realizados hacia los objetivos deseados son lentos
<b>Rojo</b>	El PMA ha realizado muy pocos progresos o ninguno, o ha habido un retroceso.
<b>Gris</b>	Los datos disponibles no son suficientes para poder efectuar un seguimiento de los progresos realizados en todo el Programa

309. De los seis indicadores institucionales, el PMA alcanzó plenamente los objetivos de tres, mostró algunos progresos en dos, y en 2017 no contó con datos suficientes para sacar conclusiones en uno:

- a) *Indicador institucional I. Porcentaje de logro de los indicadores de los efectos:* Indicador que mide el logro medio de los resultados previstos de los programas en las oficinas en los países respecto de las actividades ejecutadas y sometidas a seguimiento en 2017<sup>69</sup>. Según se indica en la Parte IV, el PMA logró sus objetivos en un 59 % de los indicadores de los efectos, y logró progresos en un 74 %. Con respecto a los Objetivos Estratégicos

<sup>66</sup> En el plan de gestión para 2017-2019 no se incluyeron todos los indicadores del desempeño en materia de gestión de ámbito institucional, pero con respecto a los indicadores introducidos en el plan de gestión para 2018-2020 se pudo señalar algún progreso, gracias a los datos disponibles.

<sup>67</sup> WFP/EB.2/2016/4-B/1/Rev.1.

<sup>68</sup> WFP/EB.2/2017/5-A/1/Rev.1.

<sup>69</sup> Se recabaron datos suficientes para el 68 % de los indicadores de los efectos. El indicador institucional I no tiene en cuenta las actividades que se interrumpieron por la falta de fondos o para las cuales no se contaba con datos suficientes (de referencia y de seguimiento).

1, 2 y 3 (ODS 2), se lograron progresos positivos. En cuanto a los avances realizados en el PMA con respecto a los Objetivos Estratégicos 4 y 5 (ODS 17), no se pudieron sacar conclusiones porque no se disponía de datos suficientes.

- b) *Indicador institucional II. Porcentaje de logro de los indicadores relativos a la gestión:* Este indicador compuesto permite determinar el desempeño de las oficinas en los países con respecto a las normas vigentes en las diversas esferas de la gestión interna, tales como la aplicación de las recomendaciones derivadas de las auditorías y evaluaciones; la gestión de los recursos humanos y la gestión financiera; la seguridad; la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia; el seguimiento de las operaciones, y el logro de los efectos. El indicador mide indirectamente la eficacia, la eficiencia y la economía de la gestión de las operaciones. El logro medio entre todas las oficinas en los países con operaciones<sup>70</sup> fue del 72 % en 2017, algo inferior a la meta del 80 % de cada oficina en el país. Alrededor de la mitad de las oficinas en los países superó esta meta, el 40 % estuvo cerca y solo el 5 % tuvo una puntuación baja para este indicador. Los valores globales indican algunas esferas que se pueden mejorar, como la representación de género.
- c) *Indicador institucional III. Porcentaje de las emergencias en las que se ha intervenido oportunamente:* En todas las nuevas emergencias que se produjeron en 2017 se intervino oportunamente gracias a la colaboración dentro del PMA que permitió contar con personal calificado disponible para un despliegue inmediato con el fin de complementar las capacidades de las oficinas en los países. Entre otros ejemplos, cabe señalar las intervenciones ante los huracanes del Caribe, descritos en la Parte III.
- d) *Indicador institucional IV. Porcentaje de los indicadores correspondientes a la aplicación de la Revisión cuadrienal amplia de la política para la cual el PMA indica que ha alcanzado las metas:* En 2017, el PMA realizó grandes progresos en la colaboración y coordinación con todo el sistema de las Naciones Unidas. Los indicadores demuestran que alcanzó el 80 % de las metas de los indicadores relativos a la aplicación de la Revisión cuadrienal amplia de la política para 2017-2020.
- e) *Indicador institucional V. Indicador relativo a los organismos con sede en Roma:* Los organismos con sede en Roma están trabajando sobre un indicador que recoja las últimas novedades en materia de la colaboración entre ellos. Según se indica en la Parte III, la colaboración entre los tres organismos ha ido creciendo constantemente en los últimos años. En 2017 se dieron pasos importantes, entre ellos la primera reunión oficiosa conjunta de los órganos rectores de dichos organismos y la firma de un memorando de entendimiento global entre el PMA y la FAO.
- f) *Indicador institucional VI. Porcentaje de componentes establecidos en materia de gestión global de riesgos:* Este indicador mide la aplicación de la política del PMA en materia de gestión global de riesgos<sup>71</sup> con respecto a los objetivos establecidos cuando se creó en septiembre de 2017 la función de dicha gestión. El indicador examina cinco componentes de la política que están relacionados con el registro de los riesgos a nivel nacional, regional y de la Sede. En 2017, se había implantado el 90 % de los cinco componentes.

---

<sup>70</sup> En 2017 se calculó el indicador compuesto para 80 oficinas en los países plenamente operativas. El cálculo excluye las nuevas oficinas en los países que no aportaron datos comparables suficientes; las oficinas que estaban preparándose para cerrar, en las que no se tenían algunos datos, y los países en los que el PMA no tenía una presencia operativa por separado, o donde las operaciones eran gestionadas a distancia desde otra oficina. En este caso, solo la oficina que hacía la gestión fue considerada para el indicador.

<sup>71</sup> WFP/EB.A/2015/5-B.

**Cuadro 5: Desempeño en materia de gestión a nivel institucional**

<i>Indicador clave de las realizaciones</i>	<i>Desempeño</i>
I. Porcentaje de logro de los indicadores de los efectos	
II. Porcentaje de logro de los indicadores relativos a la gestión	
III. Porcentaje de las emergencias repentinas en las que se ha intervenido oportunamente	
IV. Porcentaje de los indicadores correspondientes a la aplicación de la Revisión cuadrienal amplia de la política para la cual el PMA indica que ha alcanzado las metas	
V. Indicador relativo a los organismos con sede en Roma	
VI. Porcentaje de componentes establecidos en materia de gestión global de riesgos	

**Iniciativas**

310. La nueva Dirección de Gestión Global de Riesgos se estableció en septiembre de 2017 en respuesta a la evolución del entorno operacional y del programa de trabajo del PMA. Con objeto de brindar la mayor garantía posible a los donantes y a las otras partes interesadas sobre el logro de los objetivos institucionales del PMA, se ha dado prioridad a la gestión de riesgos y al control interno. La nueva dirección aunó, en una estructura administrativa única, la función de gestión de riesgos de la Dirección de Gestión y Seguimiento de las Realizaciones y las funciones de control interno y de análisis, seguimiento y presentación de informes en materia de supervisión por parte del personal directivo, de la Dirección de Finanzas y Tesorería. Las responsabilidades de la Dirección de Gestión Global de Riesgos incluyen la coordinación de los exámenes de los donantes y la función de lucha contra el fraude y la corrupción de la dirección del PMA, que complementa las actividades independientes de lucha contra el fraude y la corrupción llevadas a cabo por la Oficina del Inspector General y la Oficina de Deontología.
311. Desde principios de 2017, el PMA se centró más en el entorno de control con el fin de incorporar en el trabajo de todos los días los principios de gestión de riesgos y control interno. El fortalecimiento de la gestión de riesgos y de los controles internos requiere la adopción de medidas a todos los niveles del Programa. El diálogo entre directores a escala mundial ha contribuido a determinar algunos productos tangibles importantes:
- cursos completos de orientación inicial e incorporación en toda la capacitación funcional de temas sobre la gestión de riesgos y los controles internos;
  - revisión de la declaración del PMA sobre el nivel de riesgo aceptado para incluir el sistema de medición de los riesgos, y
  - elaboración de una clasificación de riesgos estándar.

**Desempeño en materia de gestión, por pilar del Plan de Gestión**

312. La gestión de las operaciones del PMA requiere actividades de apoyo que no pueden atribuirse a operaciones concretas realizadas en los países. Para llevarlas a cabo, se aplica a las contribuciones un costo de apoyo indirecto que se utiliza para financiar el presupuesto

administrativo y de apoyo a los programas (AAP), que comprende las funciones de la Sede, de los despachos regionales y, de manera limitada, de las oficinas en los países<sup>72</sup>.

313. La estructura relativa al desempeño en materia de gestión introducida en el Plan de Gestión para 2018-2020 permite al PMA clasificar todas las actividades realizadas en los despachos regionales y en la Sede en apoyo de las operaciones sobre el terreno. En la estructura, los recursos del presupuesto AAP se conectan con los resultados a través de dos formas transparentes: mostrando cómo los servicios y productos ofrecidos por los despachos regionales y la Sede sirven, en última instancia, para el logro de los resultados programáticos, y permitiendo al PMA medir el indicador clave de las realizaciones atribuido a cada pilar relativo a los resultados de gestión para hacer el seguimiento de los progresos realizados en los diferentes aspectos del apoyo a las operaciones.

**Figura 13: Estructura relativa al desempeño en materia de gestión**



314. Los cinco pilares relativos a los resultados recogen los aspectos principales del apoyo de los despachos regionales y de la Sede a las operaciones:

- A) Estrategia y orientación;
- B) Servicios diversos en apoyo de las operaciones;
- C) Políticas, orientaciones y garantía de la calidad;
- D) Promoción, asociaciones, movilización de fondos y coordinación con otros organismos de las Naciones Unidas, y
- E) Gobernanza y servicios de supervisión independientes.

315. Cada uno de estos pilares relativos a los resultados consta de una serie de servicios y productos que comprenden las esferas principales de la labor de las distintas oficinas del PMA y facilitan el seguimiento del uso de los recursos a lo largo del año, como se indica en la Figura 13.

316. Según se señala en el Plan de Gestión para 2018-2020, en los últimos años el PMA ha recibido contribuciones bastante superiores a los niveles pronosticados en sus planes de gestión. En consecuencia, al final de 2017 el Programa tenía un saldo que le permitirá invertir en las prioridades institucionales, tales como las transferencias a la cuenta de respuesta inmediata, para permitir al PMA destinar rápidamente fondos a emergencias, la implementación de la hoja de ruta integrada y la movilización de recursos de donantes

<sup>72</sup> En comparación con los años anteriores, en 2017 las asignaciones de los fondos del presupuesto AAP a las oficinas en los países aumentaron considerablemente, hasta alcanzar el 23 % de las asignaciones totales.

individuales. Las prioridades están en consonancia con los pilares y los productos incorporados en la estructura relativa al desempeño en materia de gestión.

317. En las secciones siguientes se describe el desempeño en materia de gestión para cada pilar. En cada una se examina el indicador clave de las realizaciones, y se presentan ejemplos de las iniciativas emprendidas en la esfera. En el Anexo IV-A figuran todos los indicadores.

## **Pilar A: Estrategia y orientación**

318. El efecto correspondiente al pilar A es el siguiente: “La dirección del PMA conduce al organismo basándose en un proceso de adopción de decisiones sólido y transparente que se mejora de forma continua para permitir al Programa cumplir su mandato del mejor modo posible”. El pilar abarca todas las actividades, servicios y productos que tienen que ver con la dirección estratégica del PMA y con las inversiones en la mejora de su desempeño a través de las iniciativas de gestión del cambio.
319. A fin de medir el impacto de las actividades correspondientes a este pilar, se utilizan tres indicadores clave de las realizaciones. Dos son indicadores de la categoría II<sup>73</sup>, que reflejan las prioridades establecidas por el personal directivo del PMA, y uno es de categoría I, que ha de planificarse y sobre el cual se informará periódicamente.

## **Indicadores clave de las realizaciones**

### ***A.i.i. Porcentaje de logro de los hitos de la hoja de ruta integrada***

320. La implantación de la hoja de ruta integrada fue una prioridad institucional en 2017. Después de que la Junta aprobara el marco de la hoja de ruta integrada en noviembre de 2016, el PMA hizo grandes progresos en su implantación en las oficinas en los países, alcanzando el 100 % de sus hitos de 2017.
321. Hasta la fecha, el PMA ha prestado apoyo a más de 60 países en la realización de su examen estratégico del objetivo Hambre Cero. En 2017, la Junta aprobó 20 PEP propiamente dichos, cinco PEP provisionales y tres PEP provisionales a corto plazo. Además, 37 oficinas en los países prepararon PEP provisionales de transición, que fueron aprobados por el Director Ejecutivo, con lo cual el número total de oficinas en los países que aplicaban el marco de la hoja de ruta integrada era de 65 al 1 de enero de 2018.
322. Las enseñanzas extraídas durante el año se utilizaron para perfeccionar el marco de planificación estratégica por países, la estructura de presupuestación por carteras de proyectos en los países y el Marco de resultados institucionales, y para racionalizar el proceso de migración de recursos. Los talleres regionales y las oportunidades de aprendizaje específicas fortalecieron las capacidades en las oficinas en los países, los despachos regionales y la Sede. Los sistemas del PMA, como el Sistema Mundial y Red de Información (WINGS) y el Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz (COMET), se volvieron a configurar en 2017 para responder a las nuevas necesidades y para crear vínculos claros entre los recursos y los resultados.

### ***A.i.ii. Porcentaje de aplicación de las políticas aprobadas por la Junta en 2017***

323. Este indicador establece en qué medida las políticas aprobadas recientemente cuentan con marcos institucionales apropiados, recursos humanos y financieros suficientes y mecanismos de seguimiento y evaluación establecidos. El indicador mide los resultados alcanzados en cinco esferas con respecto a las recomendaciones formuladas por la Oficina de Evaluación del PMA que, a su vez, están basadas en los criterios determinados en el Marco de resultados institucionales para las evaluaciones de políticas. Es la primera vez que se utiliza este indicador, y su valor de 69 % alcanzado en 2017 se refiere a la tasa de

---

<sup>73</sup> Según la definición del Marco de resultados institucionales.

aplicación media de las políticas aprobadas desde 2015. Se registraron progresos diferentes entre las políticas que introducían conceptos o esferas de trabajo nuevos, tales como las relativas al cambio climático, para las cuales se había aplicado el 59 % de las medidas recomendadas, y las políticas basadas en políticas anteriores, para las cuales se había aplicado el 93 % de las medidas recomendadas.

### **A.ii Tasa de compromiso del personal**

324. La tasa de compromiso del personal está incluida en el pilar A porque refleja el efecto de una gran variedad de iniciativas del PMA, que van desde los aspectos relacionados exclusivamente con la gestión hasta las comunicaciones internas y los aspectos operacionales que tienen un impacto directo en las condiciones laborales y las condiciones de vida del personal del PMA. La mayor parte de las actividades de este pilar tiene un impacto directo o indirecto en el indicador.
325. Los resultados sobre la tasa de compromiso del personal se basan en la retroinformación derivada de la Encuesta mundial al personal, que normalmente se lleva a cabo cada dos o tres años. La última se realizó en abril de 2018, y sus resultados se utilizarán para el Informe Anual de las Realizaciones de 2018. El valor más reciente disponible actualmente, del 70 %, corresponde a la Encuesta mundial al personal de 2015. Si bien el grado de compromiso depende fundamentalmente del personal directivo, en 2017 la Dirección de Recursos Humanos (HRM) emprendió varias iniciativas destinadas a aumentar el compromiso del personal, como los programas de desarrollo de las capacidades de liderazgo y de gestión, unos enfoques mejorados para la adquisición y reasignación de talentos, y el desarrollo de un programa de iniciación al funcionamiento del PMA para todos los nuevos empleados de todas las oficinas del Programa.

### **Iniciativas**

326. Para fundamentar la toma de decisiones estratégicas y contribuir a los análisis institucionales de las operaciones, el PMA recaba informaciones de las consultas, de los documentos orgánicos y de las reuniones y actos estratégicos, entre ellos la Reunión mundial de los directores.
327. La Reunión mundial de los directores es una reunión anual del personal de categoría superior del PMA. La de 2017 se centró en los procesos del PMA relacionados con el control interno y la gestión de riesgos, y en ella se formularon un conjunto de cuestiones que requerían la adopción de medidas en todas las partes del Programa para fortalecer su enfoque de la gestión global de riesgos y remodelar su cultura al respecto.

### **Pilar B: Servicios diversos en apoyo de las operaciones**

328. El efecto correspondiente al pilar B es el siguiente: “El PMA aplica los procesos y procedimientos de manera que permitan equilibrar la descentralización y la separación de tareas con las ventajas de las economías de escala para prestar apoyo a las operaciones del modo más eficaz, eficiente y económico posible”. Este pilar contiene principalmente las transacciones realizadas en los despachos regionales y la Sede en nombre de las operaciones. Incluye también el diseño y mantenimiento de los sistemas informáticos, que se llevan a cabo a nivel central con el fin de aprovechar las economías de escala, y otros procesos gestionados a nivel de las instancias centrales.
329. La mayor parte de la labor llevada a cabo por los despachos regionales y la Sede se clasifica en este pilar, que es el que está relacionado más directamente con los resultados de los programas. A fin de medir los progresos en relación con las actividades correspondientes al pilar B, se utilizarán tres indicadores clave de las realizaciones, que pertenecen a la categoría I, lo que significa que se seguirá informando sobre ellos en el futuro.

## Indicadores clave de las realizaciones

### ***B.i. Porcentaje del personal desplegado en las emergencias que se seleccionó a partir de listas de reserva internas***

330. Este indicador permite medir la eficacia y eficiencia del sistema utilizado por el PMA para desplegar personal en las situaciones de emergencia. En 2017, el 21,8 % del personal desplegado en las emergencias se seleccionó a partir de listas de reserva internas. Ahora bien, el PMA tiene algunos otros mecanismos para respaldar las intervenciones de emergencia, tales como los asociados para casos de emergencia, el Equipo de intervención rápida para emergencias en apoyo de las tecnologías de la información y las telecomunicaciones (FITTEST), las listas de reserva regionales y funcionales y los nombramientos realizados directamente por directivos de categoría superior. El objetivo de la lista de personal de reserva para intervenciones de emergencia nunca fue reemplazar estos otros mecanismos. Se diseñó como un mecanismo para las intervenciones de emergencia de nivel 3, y el nombramiento obligatorio por parte del personal directivo se refiere solo a las intervenciones de nivel 3 y se activa únicamente a través del sistema de listas de reserva internas.

### ***B.ii. Porcentaje del volumen de alimentos entregado en la cantidad indicada, con la calidad adecuada y en el momento oportuno a las poblaciones seleccionadas***

331. Este indicador permite evaluar la eficacia de la cadena de suministro para proporcionar los insumos para las operaciones, y da cuenta del trabajo realizado colectivamente por las oficinas en los países, los despachos regionales y la Sede en varias esferas, así como del nivel de colaboración entre el PMA y las autoridades locales, los asociados y las comunidades sobre el terreno. En 2017, el 48 % de los insumos previstos se entregó con la calidad adecuada y en el momento oportuno a las poblaciones seleccionadas.

### ***B. iii. Porcentaje de las transferencias de base monetaria realizadas a tiempo a las poblaciones seleccionadas***

332. Este indicador refleja la eficacia y la eficiencia de la modalidad de las transferencias de base monetaria, que se está volviendo cada vez más importante a medida que el PMA aumenta su utilización. Los resultados correspondientes a 2017 demuestran que el 47 % de las transferencias de base monetaria se entregó en el mes para el que fueron previstas<sup>74</sup>.

## Iniciativas

333. Cuando en 2017 empezó a utilizarse la hoja de ruta integrada en todo el PMA, los despachos regionales y las direcciones de la Sede ofrecieron orientación a las oficinas en los países. Los procesos y funciones del PMA se fueron adaptando a las nuevas necesidades con el apoyo de misiones sobre el terreno, talleres y consultas, y mediante la elaboración de herramientas y orientaciones de ámbito institucional. Se desplegaron esfuerzos especiales destinados a preparar a las oficinas para implantar mejoras técnicas, como la de la migración de recursos, que es fundamental para la continuidad operacional ante el cambio orgánico. En paralelo, el PMA introdujo el mecanismo central de inteligencia Salesforce, que gestiona la movilización de recursos para el Programa y facilita la creación de nuevas asociaciones y la diversificación de la base de donantes.

334. A nivel de los países, la eficacia de las cadenas de suministro se examina y mejora constantemente, como sucedió en Etiopía, donde el PMA presta asistencia alimentaria en

---

<sup>74</sup> Para los alimentos y las transferencias de base monetaria entregados en el marco de acuerdos con asociados en la ejecución se calcularon dos indicadores clave de las realizaciones: porcentaje de alimentos de calidad adecuada entregados en la cantidad indicada y en el momento oportuno a las poblaciones seleccionadas, y porcentaje de las transferencias de base monetaria realizadas a tiempo en beneficio de las poblaciones seleccionadas.

Salahad y Lagahida, dos de los distritos más aislados y empobrecidos de la región somalí. El viaje desde la capital regional duraba tres o cuatro días porque la ruta directa estaba cortada por el río Wabe Shebele. Para reducir el tiempo de viaje, el personal de ingeniería del PMA construyó un puente de 80 metros y 630 metros de caminos de acceso. El proyecto redujo la distancia recorrida por los camiones del PMA en más de 800 kilómetros y, por consiguiente, el tiempo empleado, lo que permitió ahorrar 3,2 toneladas de emisiones de dióxido carbónico por viaje y 400.000 dólares por año en gastos de transporte y combustible. Se estima que ha aumentado la movilidad y el acceso a los mercados de 127.000 personas de tres distritos.

## **Pilar C: Políticas, orientaciones y garantía de la calidad**

335. El efecto correspondiente al pilar C es la siguiente: "El PMA aplica criterios estrictos en sus normas, políticas e instrumentos internos y cuenta con personal competente que le permite diseñar y ejecutar las operaciones de modo que atiendan las necesidades de aquellos a quienes presta asistencia". Para garantizar niveles elevados, este pilar incluye actividades como el diseño de políticas, la elaboración de material de apoyo a la aplicación de las políticas y la respuesta a las oficinas en los países que solicitan orientación y apoyo. También incluye el seguimiento de la aplicación de las políticas, la labor de asesoramiento realizada por los expertos en distintas materias y las actividades de supervisión y cumplimiento de las normas. Las actividades correspondientes a este pilar están a cargo de las oficinas de la Sede y los despachos regionales y complementan algo del apoyo directo prestado por las dependencias técnicas en el pilar B.
336. El pilar C es el segundo más importante respecto de las actividades llevadas a cabo por los despachos regionales y la Sede. A fin de medir los progresos en relación con las actividades correspondientes al pilar C, se utilizarán tres indicadores clave de las realizaciones.

### **Indicadores clave de las realizaciones**

#### ***C.i. Porcentaje de los PEP que cumplen las normas de calidad pertinentes***

337. Muchas de las políticas aprobadas deberían de tener impactos directos en el diseño operacional con respecto tanto a los aspectos programáticos indicados en los PEP como a los marcos lógicos y los aspectos relativos a su gestión, tales como los presupuestos de las carteras de proyectos en los países. Los servicios de asesoramiento y el suministro de información suficiente y pertinente para el personal irán mejorando con el tiempo las normas de los PEP.
338. El porcentaje de los PEP y PEP provisionales que cumplen las normas de calidad en su primera presentación se mide calculando los cambios registrados en la línea de mira entre la primera presentación del documento del PEP o PEP provisional para el proceso electrónico de examen de la Junta y la presentación final para la aprobación del período de sesiones de la Junta pertinente.
339. En 2017, la Junta aprobó 23 PEP y 5 PEP provisionales. Ocho de estos 28 planes, o sea el 32 %, tuvieron que modificar su línea de mira después de someterse al proceso electrónico de examen. Se consideró, por lo tanto, que ya en la primera presentación el restante 68 % cumplía las normas de calidad.
340. Aprovechando las enseñanzas extraídas de la primera ola de PEP y PEP provisionales, la dirección ha convocado un amplio grupo de trabajo consultivo de funcionarios de la Sede, los despachos regionales y las oficinas en los países con el fin de racionalizar el proceso de examen de los programas. Ello debería de conducir a cambios en la forma de calcular este indicador clave de las realizaciones en 2018.

### **C.ii. Porcentaje de oficinas en los países que cuentan con mecanismos de denuncia y retroinformación**

341. La presencia y adecuada utilización de los mecanismos de denuncia y retroinformación en las operaciones es de fundamental importancia para el cumplimiento del compromiso del PMA de rendir cuentas a las poblaciones afectadas. También es fundamental garantizar que la información recabada a través de esos mecanismos contribuya a la toma de decisiones sobre las operaciones. Gracias a la aplicación en curso de la estrategia del PMA en materia de rendición de cuentas a las poblaciones afectadas<sup>75</sup>, el porcentaje de las oficinas en los países<sup>76</sup> que cuentan con mecanismos de denuncia y retroalimentación pasó del 71 % en 2016 al 86 % en 2017.

### **C.iii. Porcentaje de oficinas del PMA que utilizan la Guía sobre preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia**

342. La Guía sobre preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia es gestionada desde la Sede por la Dirección de Preparación para la Pronta Intervención en Emergencias, pero se está implantando en todas las esferas funcionales de las oficinas en los países. El indicador refleja los esfuerzos realizados por el Programa a través de diferentes esferas de competencia para estar preparado para intervenir en casos de emergencia sin comprometer la calidad de las operaciones ni la seguridad del personal. Permite evaluar en qué medida las oficinas del PMA velan por que su grado de preparación para la pronta intervención y su capacidad de intervención correspondan a los riesgos detectados, mediante la adopción anticipada de medidas mínimas de preparación.

343. La Guía fue renovada en mayo de 2017 para incorporar medidas mínimas de preparación más adaptadas a los distintos contextos y nuevas medidas relacionadas con modalidades de transferencia como las de base monetaria. En noviembre de 2017 se envió a las oficinas en los países un nuevo diseño de sistema en línea. Para finales de 2017 no se había completado la introducción de los datos, de modo que no fue posible generar para el presente informe el valor de referencia del indicador a partir de los sistemas habituales. El valor se calculará en 2018, utilizando como valor de referencia el 61 % de 2016.

## **Iniciativas**

344. Este pilar incluye la mayor parte de las iniciativas de capacitación del PMA. Uno de los principales programas de capacitación ejecutados en los últimos años han sido los itinerarios de aprendizaje en materia de excelencia de los programas.

345. Los itinerarios de aprendizaje tienen por objeto prestar apoyo al personal encargado de la formulación de políticas en materia de programas y a un grupo seleccionado de directores en los países y directores adjuntos en los países para la adquisición de conocimientos y competencias que les ayuden a ser más eficaces en sus empleos y alcanzar el objetivo del Hambre Cero. La iniciativa se está ejecutando en un momento crítico mientras el PMA está implementando e incorporando la hoja de ruta integrada. Los itinerarios de aprendizaje no solo ayudan al personal a dirigir el proceso de cambio dentro del Programa, sino que también garantizan su preparación para contribuir eficazmente al proceso de los PEP en contextos tanto de emergencia como de desarrollo.

346. Desde 2014, 253 miembros de personal de 81 oficinas en los países han llevado a cabo con éxito la fase 1 del itinerario de aprendizaje. En 2017, la llevaron a término 53 funcionarios

---

<sup>75</sup> PMA. 2017. *Estrategia del PMA para la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas*. Roma. <http://fscluster.org/document/wfps-strategy-accountability-affected>.

<sup>76</sup> Este indicador se calcula usando la información de 72 oficinas en los países que realizaron operaciones en 2017 cuyos beneficiarios directos (nivel 1) pudieron beneficiarse de los mecanismos de denuncia y retroinformación. Excluye las oficinas en los países que llevaron a cabo solamente actividades de fortalecimiento de las capacidades.

de 33 países: 7 directores en los países y directores adjuntos en los países y 46 jefes de programas y otros futuros dirigentes de la esfera de políticas y programas. Además, 46 funcionarios de 36 países completaron la fase 2. En 2017, los oficiales nacionales representaron más del 30 % de los participantes de la fase 1 y cerca del 40 % del grupo de la fase 2, lo que refleja las crecientes inversiones del PMA en este cuadro de personal esencial.

347. Durante el mismo período, el PMA también invirtió considerables recursos para fortalecer las competencias de las oficinas en los países, mediante cursos como el de capacitación acerca de la interacción con los gobiernos anfitriones para directores en los países y directores adjuntos en los países y talleres sobre el establecimiento de asociaciones en cinco regiones. En los cursos de capacitación acerca de la interacción con los gobiernos anfitriones participaron 229 funcionarios de 81 oficinas en los países, de los cuales más de una cuarta parte eran directores en los países y directores adjuntos en los países; en los talleres regionales participaron 176 funcionarios.

## **Pilar D: Promoción, asociaciones, movilización de fondos y coordinación con otros organismos de las Naciones Unidas**

348. El efecto correspondiente al pilar D es el siguiente: “El PMA colabora con los gobiernos anfitriones y donantes, ONG y el sector privado para armonizar las prioridades y movilizar recursos, promover la erradicación del hambre y trabajar conjuntamente con otros organismos de las Naciones Unidas, a saber, los organismos con sede en Roma, para alcanzar los ODS”. Este pilar incluye las actividades del PMA encaminadas a movilizar recursos, establecer asociaciones, realizar comunicaciones, promover la imagen del PMA y coordinarse con otros organismos de las Naciones Unidas y diferentes sectores. Como el modelo de financiación del PMA se basa en las actividades de movilización de fondos y promoción, los fondos del presupuesto AAP se asignan en todos los niveles del Programa, incluidas las oficinas en los países. Las oficinas del PMA ubicadas en las capitales de los países donantes o dedicadas totalmente a asegurar la coordinación con otros organismos de las Naciones Unidas también se financian con cargo a las actividades de este pilar.
349. A fin de medir los progresos en relación con las actividades correspondientes a este pilar se utilizan cuatro indicadores clave de las realizaciones.

### **Indicadores clave de las realizaciones**

#### ***D.i. Porcentaje de encuestas sobre los módulos de acción agrupada que han dado resultados satisfactorios***

350. El sistema de módulos de acción agrupada es un mecanismo de coordinación esencial en las intervenciones de emergencia y, como tal, el foco de una gran parte de los esfuerzos del PMA en materia de establecimiento de asociaciones con otros organismos de las Naciones Unidas, ONG y otras entidades. El indicador permite determinar en qué medida los módulos de acción agrupada en los que el PMA tiene una función de dirección (logística, telecomunicaciones para emergencias y seguridad alimentaria) satisfacen las necesidades y expectativas de los asociados.
351. En 2017, el equipo del módulo mundial de acción agrupada de logística llevó a cabo nueve encuestas de usuarios para obtener retroinformación sobre la eficacia y la eficiencia de sus actividades. El 94 % de los 390 encuestados se declaró satisfecho con el módulo, lo que representa un aumento respecto de 2015 y 2016, cuando la tasa de satisfacción había sido del 92 %. En 2017, el equipo del módulo llevó a cabo también encuestas piloto sobre el grado de satisfacción del cliente durante nuevas emergencias. Las encuestas se llevaron a cabo un mes después del comienzo de una intervención de emergencia, cuando la meta era del 70 % de los encuestados satisfechos con el módulo, e inmediatamente después de la

desactivación de la intervención, cuando la meta era del 90 % de satisfechos. El proceso se completó con la intervención ante el huracán Mathew en Haití, cuando el 85 % se declaró satisfecho tanto al comienzo como al final de la intervención.

352. En 2017, el módulo de acción agrupada de telecomunicaciones de emergencia llevó a cabo encuestas en el Iraq, Nigeria y el Yemen para evaluar el grado de satisfacción del cliente con los servicios del módulo en esos países. Alrededor del 88 % de los encuestados se declaró satisfecho con los servicios desplegados y respaldados por el módulo en esas operaciones, superando la meta del 80 %. En el Yemen, el grado de satisfacción pasó del 83 % en 2016 al 87 % en 2017 gracias a una mejor coordinación del módulo en el país y a los esfuerzos desplegados por el equipo del módulo para satisfacer las necesidades en materia de tecnología de la información y las comunicaciones en la intervención humanitaria. El módulo también se desempeñó muy bien en Nigeria, donde el 96 % de los usuarios se declaró satisfecho con los esfuerzos realizados constantemente por el equipo del módulo para aumentar la calidad de los servicios y satisfacer la demanda de nuevas soluciones. Los registros indican que los 93 encuestados estaban satisfechos con la programación de radio, la capacitación para uso de comunicaciones por radio y los servicios vocales satelitales, sin precedentes para el módulo.
353. En 2018, el equipo del módulo de acción agrupada de telecomunicaciones para emergencias tiene previsto seguir obteniendo retroinformación de los asociados y usuarios en situaciones de emergencia en el marco de su labor de seguimiento y evaluación. El módulo tratará de fortalecer el seguimiento y la evaluación de los servicios nuevos, incluidos los servicios destinados a las comunidades, para evaluar sus resultados. Seguirá colaborando con los asociados en la evaluación de la calidad de los servicios que el módulo presta en el marco de las OEM para asegurarse de que satisfagan las necesidades de los usuarios.
354. En la encuesta anual a los asociados realizada por el módulo mundial de acción agrupada de seguridad alimentaria, según el 70 % de los encuestados, el módulo cumplía las expectativas de su organización en cuanto al apoyo prestado a los programas de seguridad alimentaria. Esta constatación se ve respaldada por los resultados del seguimiento de las realizaciones del módulo en los países, que mide las realizaciones en seis esferas funcionales: apoyo a la prestación de servicios; fundamentación de las decisiones estratégicas del Coordinador de Asuntos Humanitarios y los equipos de ayuda humanitaria en los países; planificación y ejecución de las estrategias del módulo; seguimiento y evaluación de las realizaciones; fomento de las capacidades nacionales en la preparación para la pronta intervención en emergencias y la planificación para imprevistos, y promoción y rendición de cuentas a las poblaciones afectadas. La tasa media de satisfacción de los usuarios en los 21 países encuestados en 2017 fue del 77 %.

#### ***D.ii. Porcentaje de realización de productos en el marco de las operaciones de los asociados***

355. Este indicador permite determinar la eficacia de las asociaciones operacionales sobre el terreno, que influyen directamente en la consecución de los efectos del PMA. Mide los progresos realizados por lo que se refiere a los productos previstos de las actividades ejecutadas con los asociados, particularmente en lo relativo al número de beneficiarios, los volúmenes de los alimentos entregados y las transferencias de base monetaria. En 2017, el PMA realizó el 71 % de todos los productos previstos en el marco de las operaciones llevadas a cabo con asociados.

#### ***D.iii. Porcentaje de necesidades brutas de financiación que se ha logrado cubrir***

356. Dado que el PMA se financia con contribuciones voluntarias, el valor de este indicador es un reflejo directo de las iniciativas en materia de movilización de recursos llevadas a cabo en todas las instancias del Programa. En 2017, los ingresos por concepto de contribuciones

alcanzaron un nivel sin precedentes de 6.000 millones de dólares destinados a apoyar un programa de trabajo de 9.800 millones de dólares. El monto total de las contribuciones firmadas durante el año, incluidas las contribuciones plurianuales, fue de 7.100 millones de dólares. La proporción de las necesidades totales cubiertas durante ese año alcanzó también un nivel sin precedentes del 68 % del programa de trabajo de 2017. En 2018, el PMA se centrará en aumentar el alcance de los flujos de financiación, intensificando el contacto con los nuevos donantes y examinando nuevos instrumentos financieros y mecanismos de movilización de fondos que ofrezcan otras oportunidades de recursos para satisfacer las necesidades de su programa de trabajo. La intensificación de las asociaciones con los gobiernos anfitriones es fundamental para la movilización de los recursos necesarios para la labor y los programas del PMA. También seguirá siendo una prioridad la calidad de la financiación, y el PMA adoptará medidas para alentar el suministro de fondos más previsibles y no asignados a fines específicos.

#### ***D.iv. Porcentaje de mensajes favorables en los principales medios de comunicación***

357. Este indicador refleja cómo se presenta al PMA en los medios de comunicación internacionales y algunos medios locales, con el fin de contribuir a una imagen positiva y gestionar los riesgos para su reputación. En 2017, el porcentaje de los mensajes favorables publicados en los medios de comunicación fue del 95,5 %<sup>77</sup>. A partir de 2018, el PMA se centrará en la aplicación de la nueva estrategia en materia de creación de asociaciones y movilización de fondos en el ámbito del sector privado (2018-2021). Los indicadores relativos a la estrategia se incluirán en el futuro.

#### **Iniciativas**

358. Como se ha señalado en el párrafo 356, en 2017 el PMA recibió cantidades récord de contribuciones. Para favorecer dicho aumento, aplicó diversos mecanismos para la movilización de recursos de los donantes, los gobiernos anfitriones y las instituciones públicas, tales como las contribuciones de alimentos en especie, en efectivo o los servicios de logística, y los acuerdos de emparejamiento de las contribuciones. Los encargados de custodiar las asociaciones con los donantes en el PMA siguieron manteniendo relaciones estratégicas con los principales donantes, sin dejar de cultivar y fortalecer las relaciones con los donantes que señalaban un posible aumento de sus contribuciones. Entre las novedades notables de 2017, cabe señalar la intensificación de los contactos del PMA con nuevos asociados como China, la República de Corea, la Federación de Rusia, el Consejo de Cooperación del Golfo e instituciones financieras, y con mecanismos como el Banco Africano de Desarrollo y el Fondo Verde para el Clima.

359. La nueva estrategia en materia de creación de asociaciones y movilización de fondos en el ámbito del sector privado (2018-2021) será la primera vez que el PMA toma la decisión estratégica de invertir en un plan ambicioso destinado a aumentar sus contactos con el sector privado. En la estrategia se expondrá el enfoque institucional del PMA y se incluirán una demostración clara de la posibilidad de obtener fondos del sector privado y de crear asociaciones con dicho sector, un calendario con las etapas y los objetivos en materia de financiación y las informaciones sobre las inversiones necesarias.

360. En el marco de las asociaciones interinstitucionales, en 2017 la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) solicitó al PMA que brindase sus conocimientos especializados para ayudar a su Directora Ejecutiva y al personal directivo de categoría superior a determinar las oportunidades que existían para lograr ahorros, llegar a ser más ágiles y apoyar mejor las oficinas en los países. En estrecha colaboración con ONU-Mujeres, el PMA ha creado un equipo de tareas y

---

<sup>77</sup> Para los cuatro trimestres de 2017, los resultados fueron del 96 %, 92 %, 97 % y 97 %.

formulado algunas recomendaciones, que deberían conducir a aumentos sostenibles en materia de eficiencia y eficacia. Una de las recomendaciones consiste en determinar el nivel adecuado de centralización de los procesos relacionados con las transacciones en la Sede y los despachos regionales, para funciones que abarcan los recursos humanos, las finanzas y las compras.

361. Otro importante proceso interinstitucional que tuvo lugar en 2017 fue el proceso de reforma de las Naciones Unidas. En estrecha consulta con las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, en el segundo semestre de 2017 el PMA contribuyó a la formulación del marco estratégico para todo el sistema de las Naciones Unidas. El PMA participó asimismo en el 34.º período de sesiones del Comité de Alto Nivel sobre Programas de la Junta de Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación. El PMA dirigió los debates a nivel de todo el sistema sobre cómo hacer frente de manera coherente a las amenazas al logro de los ODS, sobre la aplicación de un marco analítico para la gestión de riesgos y la resiliencia y sobre cómo ese marco podría haber cambiado la respuesta de las Naciones Unidas ante acontecimientos pasados. El Comité pidió que el PMA siguiera teniendo un papel destacado en la promoción del uso del marco en colaboración con otros mecanismos y agentes.
362. En un debate separado, organizado por la Junta de Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación, se encargó al PMA y al UNICEF la tarea conjunta de dirigir las iniciativas destinadas a establecer un laboratorio de innovación de datos. Después de una serie de talleres y conversaciones con personal directivo de categoría superior, se presentó la propuesta de establecer una nueva iniciativa interinstitucional centrada exclusivamente en la innovación de datos, que el Comité de Alto Nivel sobre Gestión de las Naciones Unidas aprobó. Integrada en la Red de Innovación de las Naciones Unidas, la iniciativa procurará mejorar el intercambio de conocimientos, gestionar las asociaciones y fortalecer las capacidades de innovación en materia de datos en todo el sistema de las Naciones Unidas.
363. Junto con el UNICEF, el PMA preside la Red de Innovación de las Naciones Unidas, que es una comunidad informal de colaboración entre especialistas en innovación dentro del sistema de las Naciones Unidas. Para aumentar su impacto y alcance, la Red nombrará a un coordinador a tiempo completo que contará con apoyo adicional. Se valdrá asimismo de sus conocimientos, ámbito de competencia y conexiones para asesorar a la Junta de los Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación y sus entidades conexas sobre cuestiones relacionadas con la innovación.

## **Pilar E: Gobernanza y servicios de supervisión independientes**

364. El efecto correspondiente al pilar E es el siguiente: “El PMA aplica una buena gobernanza, brinda garantías a los donantes y difunde información sobre los resultados obtenidos”. Este pilar incluye las actividades relativas a la asistencia prestada a la Junta para que funcione debidamente, las funciones independientes de evaluación, investigación y auditoría interna y externa, y las iniciativas de fomento de la transparencia. Las actividades de este pilar se realizan exclusivamente en la Sede.
365. A fin de medir los progresos en relación con las actividades correspondientes a este pilar se utilizan tres indicadores clave de las realizaciones.

## Indicador clave de las realizaciones

### ***E.i. Porcentaje de las medidas solicitadas en los períodos de sesiones de la Junta Ejecutiva que se han aplicado dentro de los plazos señalados en los cuadros recapitulativos de seguimiento***

366. Este indicador mide la eficacia con que la Secretaría del PMA responde a las peticiones y recomendaciones formuladas por la Junta durante sus períodos de sesiones oficiales, además de las decisiones aprobadas oficialmente. El indicador se calcula basándose en la lista de medidas que deben adoptarse después de cada período de sesiones de la Junta y que han sido ratificadas por la Mesa de la Junta Ejecutiva. Cada medida aceptada va acompañada de un plazo de aplicación. Este indicador fue definido y utilizado por primera vez en 2017.
367. En 2017, el PMA llevó a cabo el 92,6 % de las medidas solicitadas por la Junta en los cuatro períodos de sesiones celebrados entre noviembre de 2016 y noviembre de 2017 y que se debían aplicar entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2017.

### ***E.ii. Número de recomendaciones de auditoría referidas a cuestiones con un nivel de riesgo alto pendientes de aplicación***

368. Las recomendaciones derivadas de las constataciones de los informes de supervisión interna y externa impulsan mejoras constantes en los programas, las políticas y los procesos del PMA, y su aplicación constituye una parte fundamental del diseño y la ejecución de las operaciones. Este indicador permite determinar en qué medida la dirección está respondiendo eficazmente a las recomendaciones sobre cuestiones con un nivel de riesgo alto derivadas de los informes de auditoría. En 2017, hubo 30 recomendaciones pendientes, frente a las 22 recomendaciones pendientes registradas en 2016. El PMA considera que el aumento se debe principalmente a la estrategia de auditoría de la Oficina del Inspector General actualmente orientada hacia auditorías temáticas y auditorías de oficinas con riesgos mayores. Mientras que las recomendaciones de las evaluaciones se examinan en el Informe Anual de Evaluación, este indicador permite determinar en qué medida la dirección está respondiendo eficazmente a las principales recomendaciones derivadas de las auditorías. En 2017, hubo cuatro recomendaciones pendientes, frente a las ocho recomendaciones pendientes registradas en 2016.

### ***E.iii. Calificación del PMA en el índice de transparencia de la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda***

369. Más allá de la hoja de ruta integrada, este indicador es considerado una de las principales iniciativas de transparencia del PMA en el pilar E. El PMA ha participado activamente en la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda (IATI) desde 2012, y la calidad de los datos que publica es debidamente reconocida. La IATI evalúa en su plataforma de gestión a los organismos que publican información otorgándoles puntuaciones en tres ámbitos (oportunidad, visión de futuro y exhaustividad de las publicaciones), y luego ajusta esas puntuaciones en función de la proporción (en términos de valor) de las actividades cubiertas por los datos comunicados a la IATI (cobertura) para calificar a esos organismos con arreglo a las puntuaciones ajustadas. El valor de referencia de este indicador desde 2016 es haber sido el número 1 (con una puntuación de 95). El PMA ha seguido siendo el número 1 entre más de 500 organismos y organizaciones de ayuda evaluadas por la IATI. La puntuación más reciente, en 2017, fue de 94, un nivel cercano al de 2016, lo que refleja el compromiso del PMA de comunicar sus datos financieros puntualmente y de forma transparente.

## Iniciativas

370. En 2017, el PMA procuró incorporar sistemáticamente la utilización y planificación de las evaluaciones en los ciclos de políticas y programas, en el marco de su empeño en respaldar la toma de decisiones estratégicas fundamentadas. Entre los ejemplos de dicho esfuerzo cabe señalar la elaboración de los informes de síntesis sobre las evaluaciones regionales en apoyo a la formulación de los PEP, y el respaldo institucional a la función de evaluación descentralizada del PMA para que las oficinas en los países puedan encargar y gestionar evaluaciones que les ayuden a satisfacer sus necesidades de aprendizaje.
371. Con respecto al cumplimiento del programa de trabajo bienal de la Junta aprobado en su segundo período de sesiones ordinario de 2016<sup>78</sup>, en los programas de los períodos de sesiones de 2017 de la Junta se incluyó el 83 % de los temas previstos. La Secretaría de la Junta facilitó un gran número de actos de la Junta, entre ellos tres períodos de sesiones oficiales y un período de sesiones especial, varias consultas oficiosas, mesas redondas y sesiones informativas, así como reuniones de la Junta. También brindó apoyo para las reuniones del Comité de Auditoría y para visitas de alto nivel. Entre las actividades vinculadas con la Junta cabe señalar las visitas sobre el terreno de los miembros de la Junta y la participación en la reunión conjunta de los órganos rectores de los fondos y programas de las Naciones Unidas.
372. Con la implementación de la hoja de ruta integrada, particularmente los procesos relacionados con la redacción y el examen de los PEP, el volumen de trabajo de la Secretaría de la Junta ha aumentado exponencialmente, tanto en la producción de la documentación de la Junta (que registró un aumento del 33 % en comparación con 2016) como en la facilitación de las consultas oficiosas. También fueron necesarias durante 2017, a petición de los miembros de la Junta, reuniones adicionales sobre asuntos relativos a la supervisión.
373. Con respecto a la transparencia, la implementación del marco de la hoja de ruta integrada fue una oportunidad para que el PMA examinara y redefiniera sus modalidades de comunicación de la información de importancia crucial a los Estados Miembros y a los asociados donantes. En el segundo trimestre de 2018, el PMA espera poner en marcha un portal en línea para que los Estados Miembros puedan acceder a las informaciones sobre las actividades de los programas, la financiación y las realizaciones en los países que trabajan dentro del marco de la hoja de ruta integrada. La información sobre la planificación se facilitará desglosada por país, resultado estratégico (meta de los ODS), efecto estratégico, actividad y año, y comprenderá variables como las modalidades de la asistencia. El portal en línea se actualizará periódicamente con información sobre los gastos, las necesidades de financiación netas, las contribuciones en concepto de recursos, los productos entregados y los indicadores de las realizaciones. Hasta que el portal entre en funcionamiento, esta información se facilita a través de los planes de gestión de las operaciones en los países y de los documentos del Plan de Gestión. A partir de junio de 2018, la información proveniente de estas fuentes se integrará en el portal en línea.
374. El PMA publicó sus estados financieros a tiempo y recibió del Auditor Externo un dictamen de auditoría sin reservas. También se proporcionó periódicamente la información financiera al Comité de Auditoría y a la Junta, con arreglo a los plazos establecidos.

## Uso óptimo de los recursos

375. En la declaración sobre su cometido se subraya que, en el cumplimiento de su mandato, el PMA se concentrará en hacer lo que es más conveniente con los recursos disponibles y de la forma más eficaz posible en función de los costos. La decisión del PMA de encontrar la

---

<sup>78</sup> WFP/EB.2/2016/11/Rev.1.

manera más eficaz, eficiente y económica posible también viene recogida en los documentos titulados “Country Office Guide to Value for Money Reporting” y “Value for Money through Management”, publicados en enero de 2015<sup>79</sup>. En este contexto, la evaluación del uso óptimo de los recursos se basa en un informe sobre la capacidad del PMA para lograr los resultados de sus programas (eficacia) y su capacidad para conseguirlos de la mejor forma posible (eficacia, eficiencia y economía).

376. Los resultados descritos en la Parte IV y la Parte V del Informe Anual de las Realizaciones y el análisis inicial de la situación financiera que se encuentra en la Parte II indican que el PMA demuestra un grado razonable de eficacia, eficiencia y economía:

- a) *Realizaciones de los programas (eficacia)*: el análisis de los indicadores de los efectos demuestra que en 2017 las realizaciones de los programas para el logro de los Objetivos Estratégicos relacionados con el ODS 2 fueron en general positivas. El PMA intervino eficazmente en las emergencias, contribuyendo a la ejecución de programas de tratamiento y prevención de la malnutrición en zonas con tasas de malnutrición elevadas, y ayudando a los pequeños productores en distintas partes del mundo. Con respecto al ODS 17, la evaluación de la eficacia no es tan clara. Aunque el fortalecimiento de las capacidades es una parte cada vez más importante de las operaciones del PMA en algunas de las oficinas en los países, no había datos suficientes para llevar a cabo una evaluación de las realizaciones a nivel institucional. No obstante, como se indica en la Parte IV, el PMA pudo lograr las metas para el 59 % de los indicadores de los efectos y demostrar algunos progresos en el 74 %.
- b) *Desempeño en materia de gestión (eficacia, eficiencia y economía)*: también se registran realizaciones en general positivas para el desempeño en materia de gestión de las oficinas en los países, los despachos regionales y las oficinas de la Sede: como se indica en el párrafo 309, las oficinas en los países alcanzaron el 72 % de las metas fijadas para los indicadores relativos a la gestión. En cuanto a los otros 19 indicadores relativos al desempeño en materia de gestión sobre los que se ha informado, el PMA logró alcanzar las metas correspondientes a 8 y realizó algunos progresos en lo relativo a los 11 restantes. Otros datos empíricos sobre progresos positivos pueden verse en las iniciativas específicas descritas en las secciones sobre cada pilar relativo a los resultados de la gestión.
- c) *Economía (realizaciones de los programas y desempeño en materia de gestión)*: en el análisis de los resultados financieros presentado en la Parte II se demuestra la solidez de la situación financiera en general. Se desprende asimismo que en 2017 el PMA estuvo en condiciones de ofrecer mayores productos programáticos con aumentos relativamente pequeños de los costos de personal y otros costos. Aunque las economías de escala pueden explicar en parte estos resultados, los cambios en la composición de los gastos entre 2016 y 2017 indican que también hubo aumentos de eficiencia. La plena implantación de la hoja de ruta integrada y la aplicación de los nuevos sectores de consignaciones y de los pilares relativos a los resultados en el plan de gestión permitirán llevar a cabo un análisis concluyente a nivel institucional para el Informe Anual de las Realizaciones de 2018.

---

<sup>79</sup> Según estos documentos internos del PMA, “economía” significa reducir los costos de los recursos utilizados para realizar una actividad, manteniendo la calidad; “eficiencia” significa aumentar el producto de un determinado insumo o reducir al mínimo el insumo destinado a un determinado producto, manteniendo la calidad, y “eficacia” significa lograr los productos previstos de una actividad.

## Conexión con los beneficiarios: utilización de plataformas digitales para el registro de los beneficiarios y la información

377. El PMA siguió ampliando el uso de su plataforma digital SCOPE y llevando a cabo iniciativas digitales para mejorar el desempeño y fortalecer los controles en las oficinas en los países. En 2017, el número de identidades de beneficiarios y potenciales beneficiarios almacenadas en SCOPE pasó de 19,2 millones a 25,3 millones. Al final del año, 64 países se hallaban en distintas fases de aplicación de los instrumentos estándar para la gestión de los beneficiarios y las transferencias, la mayoría de los cuales usaba SCOPE para el registro, las transferencias o ambos, incluso en seis emergencias de nivel 3<sup>80</sup>.
378. Desde la ultimación y publicación, en 2017, de su *Guide to Personal Data Protection and Privacy* (Guía sobre la protección de la confidencialidad de los datos personales y la privacidad)<sup>81</sup>, el PMA tomó medidas destinadas a establecer un marco más sólido para garantizar la seguridad de los datos personales sobre los beneficiarios, comenzando por exigir el consentimiento informado como una práctica estándar durante las actividades de registro de sus beneficiarios.

### Mejoras institucionales y en todo el Programa

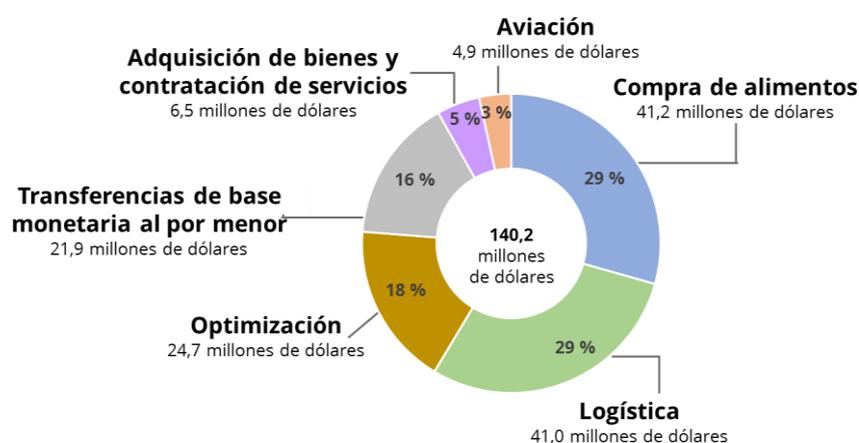
379. En 2017 se lograron importantes mejoras de eficiencia en todas las operaciones del PMA tanto en las transferencias de base monetaria como de alimentos. En cuanto a las transferencias de base monetaria, el PMA procuró mejorar la eficiencia y la economía utilizando la tecnología de la cadena de bloques para reducir los costos de entrega. Existen actualmente en el campamento de Azraq en Jordania 10.500 refugiados sirios que compran sus alimentos a través de una plataforma basada en esta tecnología. Desde mayo de 2017, se han pagado más de 2,1 millones de dólares a través de este sistema en más de 250.000 transacciones. El paso de los proveedores tradicionales de servicios financieros a la tecnología de la cadena de bloques ha comportado numerosos beneficios, entre ellos la eliminación de la mayor parte de las comisiones bancarias del 1,5 % cobradas por los proveedores de servicios financieros; una reducción del riesgo relacionado con los pagos a posteriori mediante la eliminación de la necesidad de efectuar pagos por adelantado a los proveedores de servicios financieros; la protección de la privacidad de los beneficiarios, ya que los datos de los beneficiarios no tienen que comunicarse a los proveedores de servicios financieros para obtener las distribuciones; una mayor rendición de cuentas a través de la conciliación de transacciones en tiempo real, y un control y rapidez mayores gracias al hecho de tener menos procesos burocráticos.
380. En cuanto a las transferencias de alimentos, en 2017 la Dirección de la Cadena de Suministro del PMA registró unos beneficios en materia de productividad de 140 millones de dólares, lo que se traduce en un aumento de entre 300 y 400 millones de comidas para los beneficiarios. Estas eficiencias se deben principalmente a los recientes cambios y mejoras orgánicas, entre los cuales los siguientes: la planificación integral de la cadena de suministro y la optimización de los mecanismos de prefinanciación —en especial, el Mecanismo de gestión global de los productos—; el cumplimiento de las prácticas estándar del sector en la compra de alimentos del PMA; el uso de instrumentos de análisis de la información sobre los mercados, y las innovaciones.

---

<sup>80</sup> En Bangladesh, el Iraq, Nigeria, la República Árabe Siria, la República Democrática del Congo y Sudan del Sur.

<sup>81</sup> Disponible en <https://docs.wfp.org/api/documents/e8d24e70cc11448383495caca154cb97/download/>.

**Figura 14: Desglose de los beneficios en materia de productividad, por esfera de la cadena de suministro**



381. Una innovación introducida en 2017 fue el despliegue, en colaboración con el sector privado, de un nuevo sistema de paracaídas de triple anillo para lanzamientos aéreos de aceite vegetal y alimentos nutritivos especializados en Sudán del Sur. Este sistema permite realizar lanzamientos desde aeronaves de ala fija en vez de los costosos vuelos de helicóptero, y reduce las pérdidas sobre el terreno, lo cual contribuyó a ahorrar 32 millones de dólares en 2017. Mediante otras iniciativas innovadoras, el PMA ayuda a los minoristas locales a mejorar sus cadenas de suministro con objeto de bajar los precios, aumentar la disponibilidad de productos nutritivos y aumentar la transparencia en los puntos de venta. En 2017, el poder adquisitivo de los beneficiarios del Líbano aumentó en 13 millones de dólares gracias a los precios más bajos obtenidos con la mejora de las cadenas de suministro al por menor. Un factor importante de esta mejora fue la organización de los pequeños minoristas para facilitar las compras a granel.
382. El PMA consiguió también beneficios en materia de productividad gracias a las nuevas modalidades de contratos para la compra de alimentos, complementadas por el uso de instrumentos de análisis de la información sobre los mercados y la selección de productos alimenticios apropiados. En la República Árabe Siria, se ahorraron 26,7 millones de dólares en 2017 al sustituirse los garbanzos con arvejas verdes cuando los precios de los garbanzos de dispararon. Los dos productos tienen el mismo valor nutricional y satisficieron las preferencias de los beneficiarios. Análogamente, en el Iraq, el PMA obtuvo unos beneficios en materia de productividad de 14 millones de dólares optimizando los componentes de la cesta de alimentos. Estos esfuerzos contaron con el apoyo de Optimus, un sistema informático interno del que se habla en la Parte VI.
383. También se hicieron esfuerzos destinados a racionalizar las disposiciones en materia de viajes del personal con objeto de aumentar la eficiencia y la economía. En 2017, el PMA introdujo algunas políticas destinadas a reducir los costos de los viajes del personal, entre otras cosas, eliminando la dieta durante los viajes aéreos de noche y comprando con 14 días de anticipación los pasajes aéreos para participar en actos y reuniones programados. Se prevé que el nuevo programa hotelero, puesto en marcha en el cuarto trimestre de 2017, reducirá los costos de las dietas en un 25 %.

### **Transformación de los procesos operativos relacionados con la gestión, el pago y el desembolso de las facturas**

384. La Subdirección de Cuentas por Pagar y los servicios centralizados de tesorería de la Sede están emprendiendo un programa de cambios plurianual para mejorar la gestión de las facturas, los pagos y los desembolsos mediante la introducción de dos instrumentos digitales (la gestión de las comunicaciones bancarias y el sistema de seguimiento de facturas), complementados por cambios en los procedimientos destinados a aumentar al máximo el potencial de los instrumentos.
385. El programa de cambios en la gestión de las comunicaciones bancarias basado en WINGS se puso en marcha en 2014, con objeto de mejorar el cumplimiento y los controles internos conectando directamente el PMA con la red de sistemas bancarios SWIFT. El nuevo instrumento reduce y armoniza las actividades de pago y desembolso, aumentando la eficiencia y normalización. El programa de gestión de las comunicaciones bancarias basado en los países actúa por medio de acuerdos a largo plazo con determinados bancos asociados. Hasta la fecha, el programa se ha activado en más de 50 oficinas, y más de 800 usuarios se han capacitado en su uso. El PMA tiene previsto extenderlo cada año a otros diez países, por lo menos, hasta que todas las oficinas estén conectadas.
386. En 2016, la Subdirección de Cuentas por Pagar puso en marcha el sistema de seguimiento de facturas, elaborado internamente en colaboración con la Dirección de Tecnología de la Información. El instrumento se puede desarrollar y adaptar fácilmente y se basa en una tecnología que no requiere licencia y cuya instalación y mantenimiento no suponen muchos gastos. Ello ha permitido al PMA aplicar el sistema en todo el mundo, hasta en las oficinas muy pequeñas. Al final de 2017, se estaba usando el sistema en la Sede, en todos los despachos regionales, en la Red de Depósitos de Respuesta Humanitaria de las Naciones Unidas y en más de 25 oficinas en los países. En 2017 se ha capacitado a más de 2.000 usuarios y se han procesado más de 70.000 documentos a través del sistema de seguimiento de facturas.
387. Se llevó a cabo una encuesta de las oficinas en los países que han usado el sistema de seguimiento de facturas durante más de seis meses. Las oficinas acusaron una reducción media de más del 50 % en el tiempo empleado para el procesamiento de las facturas y una disminución del 43 % del trabajo necesario. También señalaron otros beneficios acordes con los objetivos de la transformación digital del PMA, entre ellos una continuidad de las operaciones y una preparación para la pronta intervención mejores, ninguna pérdida de documentos, una mejor comunicación y colaboración entre las funciones, “puntos únicos de verdad”<sup>82</sup> y menos tiempo empleado en investigaciones y en responder a preguntas.
388. El objetivo último del programa de transformación de las operaciones relacionadas con las cuentas por pagar es aumentar en todas las oficinas del PMA la normalización y rendición de cuentas en los procesos de gestión, pago y reembolso de las facturas. La gestión de las comunicaciones bancarias, el sistema de seguimiento de facturas y los nuevos procedimientos operativos estándar constituyen grandes avances hacia el logro de este objetivo.

### **Progresos en el PMA en materia de gestión de los recursos humanos**

389. En 2017, La Dirección de Recursos Humanos (HRM) sentó las bases para los cambios que tendrían lugar en 2018. Además de la mejora de las contrataciones para las intervenciones de emergencia, en 2017 se reemplazaron las contrataciones tradicionales por un abastecimiento y una contratación de la fuerza de trabajo más orientados a la acción. Para facilitar este nuevo enfoque, la HRM creó la “futura reserva de talentos internacionales” con

---

<sup>82</sup> Lo que significa que cada elemento de los datos se guarda en un solo lugar dentro del sistema.

candidatos preseleccionados para puestos de categoría internacional. La reserva permite al PMA mejorar la calidad y rapidez de las selecciones, brindar nuevas posibles trayectorias profesionales para el personal de plantilla, recopilar mejores análisis y aumentar su atención a la diversidad y paridad de género en la fuerza de trabajo. La HRM renovó su programa de pasantías y completó 148 contratos externos de personal internacional de categoría profesional (desde los niveles P-2 a los de Subsecretario General), lo que representa un número sin precedentes. Se formuló y se puso a prueba un nuevo marco de planificación de la fuerza de trabajo, y se usaron nuevas plataformas y herramientas analíticas para aumentar al máximo la eficacia del proceso de reasignación.

390. En consonancia con la estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la paridad de género aprobada por el Secretario General en septiembre de 2017<sup>83</sup>, el PMA comenzó a trabajar en un plan de acción sobre la paridad de género, cuya ratificación está ultimando la dirección. El plan establece medidas en cuatro pilares: adquisición de talentos, evolución profesional y desarrollo de capacidades, contratación y bienestar, y rendición de cuentas.
391. En la gestión del desempeño se han realizado progresos continuos. Para armonizar y racionalizar las prácticas de gestión del desempeño, el proceso del período de prueba en línea se amplió al personal nacional. La mejora permite al nuevo personal nacional contratado en algunas oficinas completar este proceso con el mismo instrumento en línea que se usa para otros procesos de gestión del desempeño. Las tasas de desempeño del personal con contratos de plazo fijo o continuos (actuación profesional y mejora de las competencias) siguieron estando entre las mejores de las Naciones Unidas, y se llevaron a cabo amplias iniciativas en materia de desarrollo de las capacidades para facilitar una retroinformación eficaz y abordar los problemas de desempeño insatisfactorio.
392. Para respaldar la implementación del marco de la hoja de ruta integrada en 2018, la HRM sigue participando con los despachos regionales y las oficinas en los países en los exámenes de la armonización institucional, que tienen por objeto garantizar la existencia de estructuras orgánicas eficaces y personal suficiente con las debidas competencias para ejecutar los PEP. La HRM ha emprendido el proyecto de armonización institucional, que contribuirá a hacer exámenes institucionales más estratégicos y coherentes. Para respaldar el proceso de examen, la HRM ha renovado también el conjunto de instrumentos “para diseñar un PMA dinámico”, que ahora está disponible para todos los usuarios potenciales. Durante el curso de 2018, el conjunto de instrumentos se ensayará en exámenes de armonización institucional y se enriquecerá con directrices y herramientas prácticas adicionales. La HRM sigue fortaleciendo la capacidad mundial de recursos humanos mediante misiones de armonización institucional, basándose en el currículo de aprendizaje de la hoja de ruta integrada; en 2017, se impartieron cursos de capacitación a más de 80 oficiales de recursos humanos.
393. En 2017 se siguieron digitalizando los procesos de la HRM, lo que supuso una reducción de las cargas administrativas para los empleados, el personal directivo y el personal de recursos humanos, dejando así más margen para realizar actividades que aportaran valor añadido:
  - a) La plataforma de autoservicio se amplió de manera que los empleados y el personal directivo pudieran completar algunas tareas administrativas basadas en datos haciendo unos pocos clics y actualizando automáticamente los registros de WINGS.

---

<sup>83</sup> Naciones Unidas. 2017. *Estrategia para Todo el Sistema sobre la Paridad de Género*. Nueva York. [https://www.un.org/gender/sites/www.un.org/gender/files/system-wide\\_gender\\_parity\\_strategy\\_s.pdf](https://www.un.org/gender/sites/www.un.org/gender/files/system-wide_gender_parity_strategy_s.pdf).

- b) Se estima que el sistema de contratación electrónico puesto en marcha al final de 2016 redujo en un 30 % el tiempo del procedimiento de contratación.
  - c) Se realizaron progresos importantes en la integración de toda la información relativa a la fuerza de trabajo en otras bases de datos y sistemas institucionales para favorecer la automatización, el análisis de datos y la toma de decisiones a partir de elementos empíricos.
394. La HRM desempeñó un papel fundamental en el fomento de un lugar de trabajo donde se respeten las normas éticas, al dirigir el grupo de trabajo que examinó la política del PMA en materia de hostigamiento, acoso sexual, abuso de autoridad y discriminación. El grupo también determinó medidas para proteger más eficazmente a los empleados contra los abusos.

### ***Vivienda, alojamiento y bienestar del personal***

395. A través de las iniciativas adoptadas en 2017, el PMA protegió alrededor de 5.000 empleados contra enfermedades infecciosas potencialmente mortales mediante la administración de 15.000 vacunas. El Programa también facilitó 4.000 consultas médicas en zonas con una atención médica deficiente y brindó mejores condiciones de vida a miles de funcionarios, acondicionando más de 40 centros de alojamiento a un costo total de 14 millones de dólares. La plataforma de alojamientos del PMA está sirviendo de modelo para otros organismos de las Naciones Unidas que establecen plataformas semejantes y se está convirtiendo en una norma común de las Naciones Unidas para los servicios de alojamiento. Las oficinas en los países están haciendo frente a los problemas de bienestar del personal con los 17 comités establecidos o consolidados en los despachos regionales en 2017. Como consecuencia, en el Congo se está estableciendo un comedor que sirve alimentos sanos, y en el Afganistán, el Chad y Sudán del Sur se han abierto gimnasios, y en Lesotho y Nigeria se han formado grupos para hacer ejercicio físico. Alrededor del 71 % de los miembros del personal cree que el bienestar depende de ellos, de manera que con el apoyo del PMA el personal hará todo lo que pueda para mantenerse sanos y en condiciones de trabajar mejor. En 2017, se asignó un total de 8 millones de dólares a una cuenta especial en apoyo de programas de bienestar que comprenden servicios médicos y psicosociales.

### ***Logros en las oficinas en los países***

396. La labor del PMA se basa en el uso óptimo de los recursos y en sus tres componentes: eficiencia, eficacia y economía. En 2017, se realizaron esfuerzos para poder aprovechar mejor los recursos a nivel de las oficinas en los países (véase el Recuadro 7). Los 12 informes anuales nacionales ultimados al final de marzo de 2018 contienen análisis de los recursos para el logro de resultados, un primer paso hacia la presentación de la eficacia y la eficiencia de la labor programática en el Marco de resultados institucionales.

**Recuadro 7: Uso óptimo de los recursos en Myanmar**

La Oficina del PMA en Myanmar ha adoptado el concepto de optimización del uso de los recursos introduciéndolo en los acuerdos sobre el terreno con los asociados cooperantes y elaborando una metodología para examinar su aplicación durante el proceso anual de planificación de las realizaciones. Siguen a continuación algunos ejemplos de cómo la oficina en el país llevó a cabo en 2017 una operación eficiente, eficaz y con un control riguroso de los costos.

*Eficacia:* Durante la intervención ante la emergencia de nivel 3 en el estado de Rakhine, el PMA fue uno de los pocos organismos de las Naciones Unidas que tenía acceso a las zonas afectadas, y que coordinó con el Gobierno una intervención de emergencia eficaz que ha proporcionado 2.515 toneladas de alimentos a 131.975 personas afectadas por el conflicto. El PMA fue capaz de adaptar rápidamente sus prioridades, colaborar con los proveedores locales para una distribución rápida y reubicar al personal dentro del país para potenciar la intervención. La mayor parte de las actividades fueron gestionadas por el personal presente en el país, y solo dos miembros del personal vinieron temporalmente de afuera para apoyar las actividades.

*Eficiencia:* Cuando la oficina en el país comenzó a ejecutar su PEP, procedió a una verificación de su estado de preparación institucional para garantizar la presencia de personas dotadas de las competencias necesarias. El PMA invirtió, además, en la capacidad de preparación para poder intervenir con mayor eficacia y puntualidad en las zonas expuestas a riesgos y reducir los riesgos de desastres mediante: el fortalecimiento de las capacidades de los asociados gubernamentales y la simulación de ejercicios en esas zonas; el establecimiento de depósitos preventivos de suministros; la conclusión de acuerdos a largo plazo con los proveedores, y la celebración de acuerdos de asociación para emergencias con los asociados cooperantes.

*Economía:* La oficina en el país siguió adoptando prácticas de contención de costos, compartiendo por ejemplo las oficinas con otros organismos de las Naciones Unidas como la FAO, el ACNUR, ONU-Mujeres, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH). El PMA optimizó los costos de la cadena de suministro, manteniendo al mismo tiempo la agilidad para intervenir en las condiciones inestables de Myanmar. Por ejemplo, se logró ahorrar 0,8 millones de dólares con la introducción de un nuevo tipo de legumbres secas que tenían los mismos valores nutricionales que las anteriores. El PMA tenía además un equipo de reserva para las intervenciones de emergencia, que se utilizaba durante las intervenciones rápidas y contribuía a contener los costos.

**Innovaciones**

397. Con el fin de diseñar y ensayar nuevas soluciones al problema del hambre en el mundo y fomentar una cultura de innovación, en 2016 el PMA estableció el Acelerador de Innovaciones en Múnich (Alemania). El acelerador brinda un entorno de ritmo rápido, creativo y de colaboración que permite a los empresarios formular sus ideas. En 2017, la revista *Fast Company* se refirió a él como una de las empresas más innovadoras en la categoría alimentaria. Desde que se puso en marcha, el Acelerador de Innovaciones ha prestado apoyo a 28 proyectos. Algunos de esos proyectos, como el de las técnicas de plantación hidropónica (véase el Recuadro 8), se están introduciendo actualmente en las operaciones del PMA. Las siguientes son algunas de las innovaciones puestas en marcha y/o ampliadas en 2017.
398. *SCOPE CODA:* Esta herramienta de asistencia condicionada a la demanda se deriva de la evolución de un proyecto innovador conocido como MAPS<sup>84</sup>. Comenzó a utilizarse en la Oficina del PMA en El Salvador y posteriormente fue perfeccionada y puesta a prueba con

<sup>84</sup> MAPS es un instrumento de seguimiento que optimiza los programas de protección social al permitir la recogida, compilación, integración y visualización en tiempo real de las informaciones y los efectos de los programas.

el apoyo del Acelerador de Innovaciones. Durante una experiencia satisfactoria llevada a cabo en 2017 en un programa de protección social en El Salvador (el programa NUTRIMOS, de tratamiento y prevención de la malnutrición), CODA aumentó la eficacia del seguimiento de los programas al permitir que los empleados del programa NUTRIMOS que trabajan sobre el terreno compilasen e introdujesen los datos directamente en dispositivos diseñados especialmente y conectados a la base de datos del PMA. Esto redujo el papeleo y liberó recursos, dando al PMA la posibilidad de aumentar en un 20 % el número de los beneficiarios del programa NUTRIMOS. En colaboración con la Dirección de Nutrición y la Dirección de Tecnología de la Información de la Sede, el Acelerador de Innovaciones está planificando ofrecer el SCOPE CODA como un instrumento institucional a las oficinas del PMA en los países. Hasta ahora, SCOPE CODA ha sido adoptado por las oficinas del PMA en Sudán del Sur y Uganda para digitalizar los datos correspondientes a los programas de tratamiento de la malnutrición que el PMA ejecuta en asociación con el UNICEF.

399. *Maano*: En Zambia, el PMA puso en marcha el Mercado Virtual de Granjeros (Maano), un mercado virtual que usa una aplicación para poner en contacto a los agricultores con los compradores y les permite comerciar en una plataforma fiable y negociar acuerdos y precios justos. Desde su puesta en marcha en mayo de 2017, Maano ha gestionado más de 40.000 dólares en comercio agrícola, lo que representó una inyección de ingresos en las economías rurales.
400. *ShareTheMeal*: En 2017, la aplicación para teléfonos inteligentes galardonada, ShareTheMeal, usada para recaudar fondos, movilizó más de 4,8 millones de dólares, que contribuyeron a respaldar las intervenciones de emergencia del PMA en Nigeria, Sudán del Sur, el Yemen y en otras partes. ShareTheMeal ayuda también al PMA a comunicar y dar a conocer sus mensajes a nuevos destinatarios, especialmente a los jóvenes, a través de nuevos servicios tales como "camera giving"<sup>85</sup> (dona con una foto) y la donación de comidas en nombre otras personas.

**Recuadro 8: La hidroponía como solución de la inseguridad alimentaria en zonas infértiles, áridas o urbanas**

En 2016, el PMA comenzó a ensayar el uso de técnicas de plantación hidropónica para contribuir a aumentar la seguridad alimentaria y la resiliencia de las poblaciones de zonas infértiles, áridas o urbanas. Las técnicas no requieren suelos fértiles y necesitan hasta un 90 % menos de agua y un 75 % menos de espacio que la agricultura tradicional. En el desierto del Sahara argelino, los refugiados seminómadas saharauis cultivaron forrajes en unidades de producción hidropónica adaptadas que se produjeron exclusivamente con materiales y conocimientos especializados locales. La disponibilidad de forrajes hidropónicos frescos aumentó la producción lechera en un 250 % y ha tenido un impacto positivo en la sanidad animal y en las tasas de supervivencia del ganado, y ha contribuido a mejorar las dietas (en particular, con el aporte de proteínas) y la resiliencia de los refugiados saharauis. El proyecto ha recibido otros 750.000 dólares del Gobierno de los Estados Unidos de América para financiar su ampliación en Argelia. El PMA tiene previsto ampliar el proyecto a siete países en 2018 y poner en marcha una plataforma de hidroponía en línea para facilitar la ejecución de nuevos proyectos. El Acelerador de Innovaciones está colaborando con la Dirección de Nutrición del PMA para incorporar el uso de la hidroponía en los programas en los que se tenga en cuenta la dimensión nutricional.

<sup>85</sup> Con "camera giving" los usuarios comparten fotos de sus propios alimentos para contribuir a la ejecución de los programas de alimentación del PMA a través de la aplicación.

## Parte VI: Enseñanzas y perspectivas de futuro

El informe finaliza con una presentación de las enseñanzas derivadas de las operaciones que el PMA ha llevado a cabo durante 2017 y de las perspectivas de futuro por lo que se refiere a mejorar la labor del PMA mientras responde a desafíos en el futuro. La presentación de estas enseñanzas se centra en las impresiones derivadas del primer año de introducción de la hoja de ruta integrada. En el examen de las perspectivas de futuro se estudia cada una de las prioridades del Director Ejecutivo para 2018, que abarcan el liderazgo en materia de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia, la financiación y las asociaciones para la iniciativa Hambre Cero, la transformación del PMA mediante las tecnologías digitales, la excelencia en el diseño y la ejecución de programas, y la simplificación, la eficiencia y el impacto.

### Enseñanzas extraídas

401. En el PMA el año 2017 se recordará como un año de transición y extracción de enseñanzas. Tras la introducción de la hoja de ruta integrada y la “puesta en marcha” del grupo inicial de PEP, el PMA ya puede hacer un examen retrospectivo de algunas de las principales enseñanzas que ha extraído hasta el momento y que podrían aplicarse a medida que el resto de países lleven a cabo su proceso de transición en 2018 y 2019.
402. La intervención de un gran número de interesados en el proceso de examen estratégico y en el de preparación de carteras multianuales de carácter amplio sacó a la luz expectativas y opiniones diversas sobre la función del PMA en un país. Los exámenes estratégicos, al centrar la atención en la generación de datos empíricos sobre la propuesta de valor del PMA a partir de recomendaciones y metas colectivas, han contribuido a crear entre los asociados una visión y un entendimiento comunes en relación con la labor futura del PMA. Los gobiernos están acogiendo con satisfacción la oportunidad de alinear la labor del PMA con los planes nacionales, incluidos los planes de desarrollo económico y social. Los PEP también facilitan el establecimiento de asociaciones más eficaces con los gobiernos y la transferencia de capacidades, lo cual ayuda al PMA a dedicar más atención a las estrategias de retirada.

### Proceso de examen estratégico

403. Desde 2014, el PMA ha ayudado a más de 60 países a iniciar su proceso de examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero, gracias a lo cual al final de 2017 se habían aprobado 23 PEP. Hacer que en el proceso interviniera una gran variedad de interesados demostró ser una forma de atraer una participación activa por parte de asociados diversos, promover las relaciones existentes y generar nuevas sinergias entre los programas del PMA y los de otras entidades. En el Despacho Regional de Johannesburgo se llevó a cabo una actividad sobre las enseñanzas extraídas de la hoja de ruta integrada que demostró que los exámenes estratégicos tenían un valor incalculable a la hora de crear un entendimiento común de los muchos desafíos que supone eliminar el hambre en los países de que se trataba. Muchas oficinas en los países de otras regiones han informado de la misma conclusión.
404. Partiendo de una enseñanza central, el PMA se asegura de que durante las conversaciones iniciales con los gobiernos para la preparación del examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero el equipo de las Naciones Unidas en el país esté plenamente informado de las actividades e invita a otros organismos, particularmente los que tienen su sede en Roma, a facilitar de forma conjunta el proceso de examen y a aportar recursos técnicos y/o financieros. La gran mayoría de exámenes estratégicos pueden contar con contribuciones constructivas de los organismos de las Naciones Unidas en forma de aportaciones al

proceso de examen que efectúan como miembros de una junta asesora y la participación en los ejercicios de validación y la puesta en marcha oficial del proceso de examen. Los organismos de las Naciones Unidas también intervienen en los mecanismos de seguimiento que establecen los gobiernos para supervisar la ejecución de las actividades prioritarias acordadas colectivamente.

## PEP, presupuestos de la cartera de proyectos en el país y proceso de transición

405. La elaboración de los PEP ha obligado a las oficinas en los países a reconsiderar la forma en que se relacionan con los interesados en materia de objetivos compartidos, mientras que la mayor duración de los PEP (en relación con los anteriores ciclos de programas del PMA) ha favorecido la planificación de programas a más largo plazo, el diálogo sobre financiación multianual y, por extensión, unos compromisos más sostenibles con los beneficiarios.
406. La mayor duración de la planificación y la línea de mira entre recursos y resultados también han aportado un mayor grado de coherencia y de visión de futuro al diseño de los programas y han proporcionado al personal un entendimiento claro de las perspectivas de futuro para las oficinas en los países. Desde los países de ingresos medios se ha sugerido que el marco de los PEP apoya mejor el paso del PMA de la función operacional a una función más orientada al fomento de las capacidades. Las oficinas en los países cuyos PEP se habían aprobado en febrero de 2017 (serie 1A) han expresado la opinión de que el período más prolongado que abarca el marco de los PEP permite que haya más potencial de crear asociaciones de más largo plazo y de promover la cooperación Sur-Sur. De forma más general, los países donde se aplican estos planes de forma experimental siguen informando de que la coherencia programática de las nuevas carteras está haciendo mejorar la percepción que se tiene del PMA y su imagen de marca a nivel del país y contribuye a fortalecer las asociaciones y a acrecentar las posibilidades de obtener nueva financiación.
407. Las oficinas en los países de la serie 1A y la serie 1B (aprobados en junio de 2017) también expresaron su valoración positiva respecto de la estructura de presupuestación por carteras de proyectos en el país y la mayor transparencia que ha aportado. La consolidación de los recursos facilita la gestión eficiente de los recursos por parte de los directores en los países —particularmente en las intervenciones de emergencia— ya que hace aumentar la flexibilidad y la visibilidad de los recursos disponibles. Las oficinas en los países han señalado que una de las primeras enseñanzas extraídas es la importancia de lograr un equilibrio entre una cartera de proyectos óptima y un número reducido de actividades que permita una mejor gestión del presupuesto.
408. La transferencia o reasignación de recursos de proyectos en fase de cierre al nuevo marco de los PEP —“migración de recursos”— es vital para garantizar la continuidad de las actividades al inicio de un PEP y apoyar los procedimientos de cierre de un proyecto. La migración de recursos ha resultado ser un desafío para las oficinas en los países de la serie 1A. Dado el gran número de oficinas en los países que están efectuando el proceso de transición hacia el marco de la hoja de ruta integrada, el PMA ha nombrado un coordinador en materia de migración de recursos y ha puesto en marcha una estrategia para la migración de recursos a fin de facilitar una transición más fluida. La estrategia conlleva la liberación anticipada de los presupuestos para los PEP, los PEP provisionales y los PEP provisionales de transición, así como el uso de herramientas para facilitar la automatización de las tareas relativas a la migración de recursos siempre que sea posible.
409. Los análisis de las contribuciones que las oficinas en los países que operan con arreglo al marco de la hoja de ruta integrada recibieron en 2017 indican que una proporción elevada de las contribuciones se dirigieron al nivel de las actividades. La asignación a fines

específicos y otras condiciones atribuidas a las contribuciones podrían afectar la capacidad del PMA para suministrar asistencia y sus esfuerzos por lograr la mayor eficacia. El PMA seguirá demostrando la transparencia del marco de la hoja de ruta integrada y el vínculo entre los recursos utilizados y los resultados logrados a fin de alentar las contribuciones a niveles más elevados del marco de resultados, como los efectos estratégicos, los resultados estratégicos o a nivel de país o PEP.

### Los PEP y las intervenciones ante situaciones de crisis

410. El 1 de enero de 2018, tras los PEP piloto de 2017, 53 países efectuaron la transición a la hoja de ruta integrada, con lo que aumentó el número de países que podrían hacer frente a una situación de crisis a través del nuevo marco de los PEP. Hasta el momento Bangladesh, Mauritania, la República Centroafricana y Zambia han preparado, o están preparando, revisiones de sus PEP provisionales de transición, PEP provisionales o PEP en relación con situaciones de emergencia, lo cual ofrecerá oportunidades para poner a prueba este dispositivo de revisión y mejorar el apoyo que presta la Sede.
411. Los análisis de los 60 efectos estratégicos aprobados en la esfera prioritaria de “intervención ante crisis”<sup>86</sup> revelaron que 55 de ellos están formulados de modo que es posible ampliar la escala de las operaciones de forma inmediata —gracias a lo cual el PMA puede llegar con rapidez a las poblaciones afectadas en caso de producirse una nueva crisis—. Los servicios comunes, incluidos los módulos de acción agrupada (en caso de que no estén ya presentes debido a una situación de crisis prolongada), deberían incluirse cuando se activa una intervención de emergencia, como se ha visto en el ejemplo de Bangladesh. Solo cinco de los efectos estratégicos aprobados de la esfera de intervención ante crisis son menos versátiles y pueden llevar a restricciones en la respuesta porque contienen estipulaciones relativas a grupos de población específicos como los refugiados (excluidas las poblaciones de acogida) y/o zonas geográficas como provincias concretas. Esto podría requerir la modificación de efectos estratégicos ya existentes o la adición de otros nuevos en caso de que se produjera una situación de emergencia.

### Gestión de los conocimientos y comunicación de las enseñanzas a la Junta

412. La experiencia de formular y utilizar el marco de los PEP y los presupuestos de las carteras de proyectos en países piloto conexos ha fundamentado en gran medida el diseño de los modelos, procesos y orientaciones pertinentes. El PMA ha reunido sistemáticamente las enseñanzas extraídas de las experiencias y desafíos en los países y las mejores prácticas en el marco de la hoja de ruta integrada a través del seguimiento detallado y la recopilación de opiniones estructuradas procedentes de las oficinas regionales y de los países donde se aplican PEP piloto. Las enseñanzas reunidas en 2017 se difundieron mediante documentos de antecedentes preparados para consultas oficiosas sobre la hoja de ruta integrada y documentos presentados a la aprobación de la Junta en el período de sesiones anual y el segundo período de sesiones ordinario de 2017.
413. Una consulta oficiosa celebrada en julio de 2017 y un seminario sobre la hoja de ruta integrada que tuvo lugar en octubre del mismo año permitieron que directores en los países de las series 1A y 1B (el Ecuador, el Sudán y Zimbabue) comunicaran a los Estados Miembros sus experiencias de primera mano sobre la aplicación del marco de la hoja de ruta integrada, el impacto de ese marco en las operaciones en el país, incluso durante situaciones de emergencia, y los pormenores de las enseñanzas extraídas.
414. El PMA reconoce que la incorporación continuada de enseñanzas extraídas y mejores prácticas en el marco de la hoja de ruta integrada mejorará y fundamentará el diseño de las

---

<sup>86</sup> Cada efecto estratégico de los PEP está asignado a una esfera prioritaria de intervención: intervención ante crisis, fomento de la resiliencia o eliminación de las causas profundas.

orientaciones, los procesos y los enfoques que se refieren a la misma. El proceso de consultas oficiosas de 2018 ofrecerá al Programa la oportunidad de comunicar lo aprendido, incluido en lo relativo a la vinculación entre recursos y resultados, el fortalecimiento de las asociaciones y la aplicación de los principios de recuperación total de los costos y de delegación provisional de facultades.

415. Para asegurarse de que el personal cuenta con las capacidades adecuadas para apoyar la aplicación de la hoja de ruta integrada y la incorporación de esta en las actividades generales, el PMA ha puesto en marcha iniciativas específicas de aprendizaje y desarrollo de las capacidades para aumentar la concienciación y mejorar las capacidades en los despachos regionales y las oficinas en los países. En 2017 se llevaron a cabo diversos “sesiones intensivas de formación” y talleres a nivel regional en los que miembros del personal de la Sede especializados en la hoja de ruta integrada explicaron las nuevas orientaciones a los participantes. El apoyo práctico a través de misiones en los países fue una ayuda adicional para la incorporación de la hoja de ruta integrada en las actividades generales. La utilización de métodos de comunicación múltiples como boletines, espacios en línea, reuniones, visitas sobre el terreno y promotores nacionales de la hoja de ruta integrada para comunicar regularmente información actualizada y criterios de orientación fue fundamental para sensibilizar al personal y facilitar la adherencia a la hoja de ruta integrada. Las oficinas en los países también se beneficiaron del nombramiento de dirigentes de la gestión del cambio y de equipos multifuncionales para apoyar los cambios internos y velar por la coherencia. Durante el primer semestre de 2018 se mantendrán la capacidad y los recursos adicionales para los despachos regionales, las direcciones afectadas de la Sede y el equipo encargado de la ejecución de la hoja de ruta integrada con el fin de garantizar que el proceso de transición de las oficinas en los países hacia la aplicación del marco de la hoja de ruta integrada se efectúe satisfactoriamente.

### Enseñanzas extraídas de las evaluaciones

416. Además de las enseñanzas concretas derivadas de las evaluaciones mencionadas en este informe, los informes de síntesis anuales finales de las 15 evaluaciones de operaciones realizadas en 2016-2017 confirmaron que el PMA seguía su proceso de transformación de entidad suministradora de alimentos que actúa sola en agente que actúa como intermediario para encontrar soluciones en materia de hambre y nutrición a través de asociaciones. El informe de síntesis finaliza con seis enseñanzas para PMA extraídas a lo largo de los cuatro años que abarca la serie de evaluaciones de las operaciones (2013-2016):
- *Enseñanza 1: Pasar de la mera entrega de alimentos a soluciones estratégicas.* El PMA puede negociar con éxito soluciones estratégicas a los problemas relacionados con la seguridad alimentaria y la nutrición solo si logra intervenir desde la fase embrionaria de las asociaciones con los países. Para maximizar su contribución al Hambre Cero, el PMA debe asegurarse de encontrar puntos de entrada específicos para desplegar sus cualidades empresariales, sus activos y sus capacidades, ya sea mediante la participación en la formulación de políticas, la labor de promoción, el poder de convocatoria, el suministro de datos empíricos o la innovación. Estas opciones deben ir acompañadas, a lo largo del proceso de planificación estratégica por países, de mensajes claros sobre la transición del PMA de “organismo que interviene en las emergencias” a “asociado estratégico para negociar soluciones al problema del hambre”.
  - *Enseñanza 2: Adoptar una perspectiva sistémica.* A fin de fortalecer el cambio institucional y darle mayor impulso cuando sea necesario, los PEP del PMA deberían integrar plenamente un enfoque centrado en los sistemas, adaptando las medidas previstas a los mecanismos localizados que determinan la disponibilidad de alimentos inocuos, accesibles y nutritivos para las poblaciones.

- *Enseñanza 3: Definir los hitos de la transición.* Para reflejar las prioridades de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, el PMA tiene que seguir preparándose para la transición. En algunos lugares, esta no podrá ser realidad hasta dentro de muchos años, mientras que en otros puede que sea necesario volver a las *intervenciones* de emergencia. Los preparativos para la transición deberían comprender la reducción de la brecha entre asistencia humanitaria y para el desarrollo y exigir una línea de mira coherente y concertada colectivamente, que vaya de los recursos a los resultados institucionales, y de los resultados a la retirada del PMA.
- *Enseñanza 4: Pasar de la producción de datos a la gestión de las realizaciones.* A pesar de las inversiones institucionales y la introducción de nuevos instrumentos, la gestión interna de las realizaciones del PMA todavía no ha desarrollado plenamente su potencial. Los datos sobre los efectos, la calidad y utilidad de la información y la alineación con los sistemas nacionales siguen planteando importantes *problemas*. Se necesita un cambio tanto sistémico como cultural, para pasar de “producir datos” como fin en sí mismo a “gestionar las realizaciones” como actividad básica principal del Programa, en apoyo de la excelencia operativa.
- *Enseñanza 5: Pasar de la mera inclusión de las mujeres a la transformación de las relaciones de género.* A lo largo de la serie, las evaluaciones de las operaciones han revelado una evolución insuficiente de los enfoques relacionados con la equidad de género. El PMA debería elaborar y difundir mensajes institucionales claros: que la *perspectiva* de género no consiste simplemente en “incluir a las mujeres”, que la igualdad numérica por sí sola no comporta igualdad de derechos y que la transformación de las relaciones de género no es una opción, sino más bien una prioridad fundamental de las actividades humanitarias y de desarrollo. Se puede aprender mucho de otros organismos mundiales sobre las mejores prácticas para obtener resultados capaces de transformar las relaciones de género.
- *Enseñanza 6: Abogar por un apoyo que potencie la acción del PMA.* La evolución orgánica del PMA es bien conocida por sus asociados en los países. Sin embargo, las contribuciones que recibe de los donantes todavía no le proporcionan la flexibilidad que necesita para aplicar soluciones cada vez más complejas y sofisticadas al problema del hambre que, según las evaluaciones, el PMA está en condiciones de ofrecer.

## Perspectivas de futuro

417. El PMA seguirá aplicando su enfoque de doble vía que consiste en responder a las necesidades inmediatas de las personas afectadas por los conflictos, el cambio climático o situaciones de emergencia de otro tipo, al tiempo que sienta las bases para erradicar el hambre a más largo plazo de forma acorde con la Agenda 2030 y los ODS. Su visión para 2018 y los años sucesivos es seguir liderando la batalla contra el hambre y la malnutrición al tiempo que sitúa su labor en el centro de la paz y la seguridad mundiales.
418. En el empeño de lograr el hambre cero para 2030, la labor del PMA a lo largo de 2018 se guiará por las prioridades siguientes:
  - a) el liderazgo en materia de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia;
  - b) la financiación y las asociaciones para la iniciativa Hambre Cero;
  - c) la transformación del PMA mediante las tecnologías digitales;

- d) la excelencia en el diseño y la ejecución de programas, y
- e) la simplificación, la eficiencia y el impacto.

### **El liderazgo en materia de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia**

419. El número de conflictos violentos y su impacto siguen aumentando, lo que indica que es posible que se mantengan las tendencias actuales. Dado el número sin precedentes de situaciones de emergencia, el PMA seguirá liderando y centrando su atención en la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia en situaciones de crisis humanitarias y entornos de conflicto. Para lograrlo el PMA se centrará en lo siguiente:
- a) el refuerzo de la capacidad institucional de intervención inmediata;
  - b) las plataformas de ejecución de la mayor calidad para apoyar al PMA y a sus asociados, y
  - c) la utilización de la acción humanitaria basada en el respeto de ciertos principios para apoyar las inversiones a más largo plazo.
420. En un contexto de situaciones de emergencia que aumentan constantemente en número y escala, ha sido imprescindible seguir fortaleciendo la capacidad de intervención inmediata del PMA, asegurándose de que se han creado los equipos de respuesta rápida y la lista de reserva mejorada para las intervenciones de emergencia con el fin de que el PMA tenga a su disposición los conocimientos técnicos adecuados en el momento oportuno. Para ello se requerirá un despliegue rápido de los coordinadores del socorro de emergencia, unas listas de reserva mundiales y funcionales mejoradas y la descentralización de la capacitación para situaciones de emergencia. El servicio de capacitación funcional y de apoyo para la intervención en situaciones de emergencia (FASTER) se adaptará para que evalúe las competencias de quienes se propongan para las listas de reserva y como miembros de los equipos y se vinculará con un programa de tutoría para mejorar los conocimientos técnicos de quienes deberán participar en las intervenciones de emergencia o liderarlas en el futuro.
421. De cara al futuro el PMA seguirá trabajando a partir de sus buenos resultados en materia de análisis y cadenas de suministro para apoyar las intervenciones de emergencia a nivel de todo el sistema de las Naciones Unidas. Esto podría abarcar el fortalecimiento de su liderazgo en los módulos de acción agrupada (seguridad alimentaria, logística y telecomunicaciones), los servicios comunes orientados a los clientes como el UNHAS, y el nuevo apoyo interinstitucional para la cadena de suministro de los sectores de atención de la salud y obras de ingeniería.
422. El PMA, en su calidad de líder en materia de intervenciones de emergencia, aprovechará al máximo la asistencia humanitaria para atender las necesidades inmediatas y fomentar la resiliencia de forma simultánea, al tiempo que protegerá a los beneficiarios de toda forma de explotación o abuso. Esto abarca incrementar la participación de los beneficiarios aptos para el trabajo en actividades que apoyen los medios de vida y la autosuficiencia. El PMA también reforzará el seguimiento de los asociados para prevenir y mitigar el riesgo de abusos e incorporará en su labor las normas más estrictas de protección, incluida la protección de datos.
423. Si bien la esfera de las intervenciones de emergencia es el punto fuerte tradicional del PMA, el entorno de operaciones, que cada vez es más difícil y complejo, requiere que el PMA dedique más atención a la preparación para la pronta intervención en emergencias. Durante 2017 se ha venido asignando una mayor importancia al análisis de riesgos, la instauración de un sistema de alerta institucional y la creación de capacidad para hacer frente a aumentos repentinos de las necesidades y para impartir capacitación a todo el personal, y al mismo tiempo también se ha reforzado la función que desempeña el PMA en

el apoyo a los gobiernos para que mejoren su propia preparación para la pronta intervención en emergencias. El sistema de alerta institucional permite asegurarse de que las tendencias que indican un deterioro de la situación se observan a nivel institucional en una fase lo bastante temprana como para facilitar la adopción de medidas de preparación para la intervención inmediata que sean oportunas y estén adaptadas a las necesidades de los despachos regionales y las oficinas en los países. El PMA medirá los resultados centrándose en el objetivo principal de la política en materia de preparación para la pronta intervención ante emergencias, que consiste en poder hacer frente a las situaciones de emergencia de manera eficiente, eficaz y oportuna, para lo cual también utilizará la metodología del rendimiento de las inversiones mediante la cual puede calibrar mejor el rendimiento de las inversiones en la esfera de la preparación.

### La financiación y las asociaciones para la iniciativa Hambre Cero

424. En 2017 las contribuciones del PMA alcanzaron de nuevo un nivel sin precedentes. No obstante, para cumplir el objetivo de “no dejar a nadie atrás”, se necesitan fondos adicionales y más flexibles para poder eliminar el déficit de financiación. El PMA procurará reforzar sus relaciones de asociación con los gobiernos, las instituciones financieras internacionales, otras entidades de las Naciones Unidas, fundaciones, empresas y particulares para mejorar la eficacia institucional con el objetivo de obtener por lo menos 9.000 millones de dólares en 2018. El PMA también se posicionará de forma estratégica en el marco de las Naciones Unidas y los sistemas multilaterales y seguirá siendo el garante del posicionamiento estratégico de los organismos con sede en Roma a nivel mundial, regional y de los países.
425. El PMA, que es una organización que se financia totalmente mediante contribuciones voluntarias, sigue enfrentándose al desafío de atender las necesidades de las personas más vulnerables, cuyo número ha aumentado hasta casi 110 millones. En 2017, gracias a la generosidad de sus donantes, el PMA logró obtener un nivel sin precedentes de ingresos por concepto de contribuciones —6.000 millones de dólares— en apoyo de su programa de trabajo, valorado en 9.800 millones de dólares. Sobre la base de la relación con el PMA, los donantes no tradicionales fueron quienes aumentaron especialmente sus contribuciones. El PMA sigue intensificando sus relaciones con gobiernos y entidades del sector público, incluidos los asociados emergentes como China, la República de Corea, la Federación de Rusia y los Estados Miembros del Consejo de Cooperación del Golfo, con el fin de hacer frente a los desafíos que supone operar en un entorno socioeconómico mundial complejo. El PMA también seguirá dirigiéndose a fundaciones, empresas y particulares mientras se aprueba la nueva estrategia institucional relativa al sector privado.
426. En 2017, el PMA asignó una importancia especial a las oportunidades para aumentar la amplitud de las corrientes de financiación procedentes de los donantes actuales con arreglo a su mandato y de acuerdo con sus competencias operacionales. Por ejemplo, el PMA está buscando instrumentos de financiación que puedan destinarse a abordar necesidades de desarrollo (asistencia oficial para el desarrollo) y fondos adicionales de colocación discrecional que pueda utilizar. Como complemento del proceso de reforma de las Naciones Unidas, los nuevos instrumentos financieros y mecanismos de obtención de fondos proporcionan posibilidades de obtener recursos adicionales que pueden contribuir a satisfacer las necesidades institucionales del PMA. Entre las posibles corrientes de financiación figuran los fondos mancomunados, los canales digitales de recaudación de fondos, los seguros para casos de desastre, los canjes de deuda, los bonos de impacto y la financiación combinada. La financiación basada en capital social incrementa la capacidad del PMA para responder a las necesidades estratégicas y de dotación de recursos de sus PEP. Las actividades de promoción también desempeñan una función vital por lo que se refiere a garantizar financiación ininterrumpida para el PMA. Puesto que los conflictos son la causa de gran parte de las necesidades que debe atender el PMA, es necesario subrayar

los vínculos evidentes que hay entre el hambre y los conflictos, y la contribución del PMA al mantenimiento de la paz y la estabilidad.

## La transformación del PMA mediante las tecnologías digitales

427. El PMA aprovecha plenamente las oportunidades que ofrecen las tecnologías digitales y procura obtener acceso a información en tiempo real sobre quién recibe qué producto, dónde, cuándo y a qué costo, y mejora continuamente su relación con los beneficiarios y su forma de prestarles apoyo. El objetivo es que cada director y asociado del PMA tenga acceso en tiempo real a datos sobre las operaciones para que puedan adoptar decisiones de forma oportuna. Esta esfera de prioridad abarca la digitalización de la información sobre los beneficiarios y sobre la experiencia de los programas del PMA —que lidera el camino en la comunidad humanitaria— y el diseño de operaciones y procesos operativos basados en los datos.
428. El PMA, debido al rápido crecimiento de la modalidad de transferencias de base monetaria, ha ampliado la utilización de su plataforma SCOPE. En las operaciones que utilizan este sistema, cada persona atendida por el PMA se incluye en un sistema digital de gestión de la identidad de los beneficiarios, lo que permite que el PMA establezca una relación directa con las personas. En 2017, las actividades de registro rápido que permiten estos instrumentos apoyaron las operaciones de emergencia que se llevaban a cabo en Bangladesh, el Iraq y Nigeria. Diversas operaciones que utilizan la modalidad de transferencias de base monetaria en gran escala que se llevan a cabo en el Iraq, Nigeria, Somalia y otros países han venido utilizando de forma creciente las nuevas herramientas. Tras estas operaciones se han recibido peticiones de socios cooperantes y algunos gobiernos que desean utilizar los enfoques y las herramientas del PMA. En 2017, SCOPE fue utilizado como servicio por otros cuatro organismos de las Naciones Unidas, ocho asociados cooperantes y por lo menos un gobierno. Estas actividades siguen atrayendo cada vez más interés de fuera del PMA, y los gobiernos y otros asociados tienen interés en saber más sobre la forma en que las herramientas digitales del PMA pueden apoyar sus propias operaciones. En 2018, el PMA seguirá ampliando la utilización de SCOPE y al mismo tiempo estudiará vías para la colaboración con asociados.
429. Además de SCOPE, hay otras herramientas y aplicaciones digitales que facilitarán el diseño de programas y operaciones y la gestión de datos, y harán mejorar el suministro de servicios a nivel mundial en 2018 más adelante.
430. *Optimus*. La OSC del PMA ha seguido desarrollando Optimus, una herramienta analítica que puede utilizarse en todo el proceso de diseño de los programas y las operaciones. Optimus contiene datos de muchos ámbitos funcionales del PMA (desde los programas hasta la nutrición, la cadena de suministro y la gestión de recursos) y se basa en datos de los sistemas de gestión de datos básicos del PMA. El programa informático Optimus ayuda a las oficinas en los países a determinar la cadena de suministro más eficiente y eficaz en función de los costos dentro de parámetros de financiación y las limitaciones operacionales existentes, por una parte, y a maximizar los efectos en materia de nutrición y el uso de los recursos, por otra. Se está utilizando para el rediseño de las operaciones y la planificación para imprevistos en intervenciones en situaciones de emergencia de nivel 3 y en situaciones de emergencia complejas. En 2018, una versión de este programa basada en la web se introducirá sobre el terreno de modo que todos los países puedan sacar provecho de sus capacidades analíticas y de optimización para mejorar la eficiencia y eficacia de sus operaciones.
431. *Tablero de gestión de la cadena de suministro*. Durante los últimos años, los grupos de trabajo sobre gestión de la cadena de suministro han utilizado el tablero de gestión de la cadena de suministro del PMA para visualizar las operaciones para situaciones de emergencia de nivel 3 y operaciones complejas y obtener un panorama general completo de esas

operaciones. Hacer que los encargados de la adopción de decisiones en las oficinas en los países y los despachos regionales dispongan instantáneamente de información básica como las interrupciones de la cadena de suministro, la disponibilidad de fondos y la disponibilidad de suministros, facilita una identificación rápida de la mejor forma de abordar los desafíos operacionales. Para responder a la demanda se ha preparado una versión automatizada del tablero que se introducirá en 2018 de modo que todas las oficinas en los países puedan beneficiarse de él.

432. *Plataforma de integración de datos.* En 2017, la OSC y la RMT iniciaron una asociación con Palantir, una empresa especializada en la gestión y la integración de datos, para crear una plataforma de integración de datos. Esta herramienta reunirá diariamente los datos de los sistemas básicos del PMA y utilizará métodos avanzados de análisis y de aprendizaje automático para que los sistemas se comuniquen entre ellos. Esta automatización es necesaria para la introducción a nivel mundial en 2018 de herramientas de planificación y optimización de la cadena de suministro como Optimus, el tablero de gestión de la cadena de suministro y Quintiq Macro Planner. Todos los miembros del personal del PMA podrán acceder a la plataforma de integración de datos, de modo que les resultará más fácil acceder a datos pertinentes para su labor y analizarlos.
433. El PMA seguirá ensayando y ampliando la escala de innovaciones transformadoras en los modelos de operaciones y financiación que produzcan mejoras en la eficacia. Esta labor abarcará mecanismos de comunicación selectivos para cuestiones de promoción, concienciación y recaudación digital de fondos para estimular y mantener la acción pública.

### La excelencia en el diseño y la ejecución de programas

434. A medida que el PMA sigue adelante en el proceso que va de salvar vidas a cambiar vidas, las iniciativas que figuran a continuación contribuirán al fomento de la excelencia en el diseño y la ejecución de los programas:
- a) unos programas insignia que demuestren cómo trabajar en contextos que combinen la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz;
  - b) una revisión de los programas de comidas escolares para recuperar el liderazgo del PMA;
  - c) un conjunto renovado de instrumentos de nutrición, y
  - d) un esfuerzo integrado para crear activos y sistemas alimentarios resilientes.
435. La excelencia en el diseño y la ejecución de programas depende de muchos factores, incluida la realización de programas de elevada calidad capaces de operar en el nexo entre acción humanitaria, asistencia para el desarrollo y consolidación de la paz con el fin de hacer realidad un cambio transformador en beneficio de las personas vulnerables. Esto puede requerir la intervención centrada en algunos países a fin de formular y aplicar un plan general con asociados para lograr un mayor impacto; el fortalecimiento del apoyo a los programas, incluida la aclaración de las funciones y responsabilidades de los despachos regionales y la Sede; el aumento de la capacidad para diseñar, aplicar y movilizar financiación para programas temáticos en materia de cambio climático, educación, nutrición, consolidación de la paz, etc., y la intensificación de las asociaciones y participación en foros mundiales.
436. Por lo que se refiere a las comidas escolares, es vital que haya una dependencia especializada en las comidas escolares que aporte capacidad de liderazgo y apoyo a nivel mundial y sea capaz de producir resultados y mejorar la sostenibilidad de las estrategias y los programas nacionales de las oficinas en los países. Para que el PMA recupere el liderazgo en la esfera de las comidas escolares se requerirán mejoras en materia de seguimiento, intercambio de conocimientos y comunicaciones (incluidas las publicaciones), consultas a

nivel mundial y regional, políticas y orientaciones actualizadas y el seguimiento de los resultados y la presentación de informes al respecto.

437. En 2017, 18,3 millones de escolares recibieron comidas escolares o raciones para llevar a casa en más de 65.000 escuelas. En la mayor parte de países participantes, el PMA también proporcionó asistencia técnica y fortaleció las capacidades del gobierno. Se estima que, a través de la asistencia técnica y el fortalecimiento de la capacidad de programación y suministro de comidas escolares, el PMA llegó a otros 39 millones de escolares de forma indirecta. Estas cifras de beneficiarios reflejan la evolución de la función del PMA en los programas de comidas escolares, que ha pasado de ser puramente un organismo de ejecución a convertirse en un asociado estratégico para los gobiernos. En la actualidad la mayor parte de gobiernos esperan que el PMA actúe como organismo que facilita el proceso de transición para que las autoridades nacionales se hagan cargo de las actividades y proporciona apoyo técnico de la mejor calidad para garantizar la calidad, la eficiencia y la eficacia. Esta será la esfera prioritaria para 2018 y más adelante.
438. El PMA, al renovar el conjunto de instrumentos de nutrición, aumentará el apoyo para el diseño y la ejecución de estrategias de prevención y tratamiento de la malnutrición e incorporará las cuestiones de nutrición en todas sus esferas de actividades. Esto requerirá personal profesional especializado en nutrición, incluso cuando se trata de la capacidad para hacer frente a un aumento repentino de las necesidades y en las reservas de talento. También se formularán nuevas soluciones en materia de nutrición que aprovecharán la tecnología, la mejora de los métodos de análisis y productos nuevos, y será vital intensificar las asociaciones y la participación en foros mundiales sobre nutrición.
439. Para lograr un mayor impacto, el objetivo del PMA será integrar las iniciativas de creación de activos y sistemas alimentarios resilientes a través del aumento de la participación de personas aptas para el trabajo en actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos y de asociaciones y actuaciones integradas dirigidas a los pequeños agricultores, como la iniciativa "Compras para el progreso", con proyectos cuyo objetivo sea reducir las pérdidas posteriores a la cosecha. En mayo de 2017, el PMA ultimó sus orientaciones sobre cómo integrar la dimensión nutricional, que incluyen la elaboración de una lista de verificación operacional a fin de dar mayor relevancia a este aspecto en los programas de asistencia alimentaria para la creación de activos y que se están difundiendo en 2018.
440. Para aplicar el marco conjunto de los organismos con Sede en Roma para fomentar la resiliencia, la sede del PMA y sus oficinas en los países, junto con la FAO y el FIDA, han diseñado y puesto en marcha un programa quinquenal conjunto sobre resiliencia financiado por el Canadá en la República Democrática del Congo, el Níger y Somalia. La ejecución del programa se iniciará en 2018 y abarcará programas complementarios encaminados a aumentar la producción agrícola, los vínculos con los mercados, la nutrición y el empoderamiento de las mujeres.

### La simplificación, la eficiencia y el impacto

441. El PMA tiene el objetivo de utilizar el potencial de la hoja de ruta integrada y otros sistemas y procesos para hacer un uso óptimo de los recursos y proporcionar el nivel máximo de beneficios a los beneficiarios a través del rediseño y la simplificación de los procesos, el aumento de la transparencia y la asignación de recursos con arreglo a información bien fundamentada y basada en los resultados. Las actividades que figuran a continuación serán vitales para lograr la simplificación, la eficiencia y el impacto en las operaciones actuales del PMA:
  - a) fomentar la confianza en el impacto del PMA;
  - b) hacer realidad el compromiso del PMA en relación con la transparencia y la obligación de rendir cuentas, y
  - c) simplificar los procesos internos.

442. Para 2020, el PMA demostrará su capacidad de vincular de forma transparente los recursos con los resultados para lograr que decrezca la asignación de fondos a fines específicos y aumenten las contribuciones multianuales de carácter flexible. Esta labor abarca vincular los resultados más estrechamente con los recursos a través de un Marco de resultados institucionales revisado, y mejorar los productos de presentación de información que exponen el modo en que el PMA maximiza el impacto de los recursos que recibe.
443. En el marco de su compromiso respecto de la transparencia y rendición de cuentas, el PMA prevé hacer que la información esté más fácilmente disponible para los Estados Miembros y los asociados donantes. Durante el segundo trimestre de 2018, el PMA pondrá en marcha un portal en línea para dar acceso a los Estados Miembros a información sobre los países que operan en el marco de la hoja de ruta integrada. Será información a nivel de las actividades de los programas, sobre financiación y relacionada con las realizaciones. La información sobre planificación estará disponible por países, resultados estratégicos (metas de los ODS), efectos estratégicos, actividad y año, y abarcará variables como las modalidades de asistencia. El portal en línea se actualizará periódicamente con información sobre gastos, necesidades netas de financiación, contribuciones de recursos, productos entregados e indicadores de las realizaciones. Mientras el portal en línea no sea funcional esta información se facilita a través de los planes de gestión de las operaciones en los países y los documentos del Plan de Gestión. La información y los datos procedentes de estas fuentes se incorporarán en el portal en línea a partir de junio de 2018.
444. El PMA, de forma acorde con las conclusiones del examen en curso de las funciones y responsabilidades de los despachos regionales, introducirá soluciones para simplificar los procesos a fin de garantizar la mayor agilidad operacional y la eficacia y el impacto de sus intervenciones. Se propondrán soluciones en esferas básicas para todos los departamentos y funciones del PMA, y se prevé concretizar la primera serie de productos tangibles y de etapas clave en el cuarto trimestre de 2018.
445. En noviembre de 2017 la Junta aprobó la delegación provisional de facultades en el Director Ejecutivo y se elevaron los umbrales presupuestarios de las actividades que podían aprobar los directores en los países y los directores regionales para reforzar la descentralización del proceso de adopción de decisiones. Se están llevando a cabo actividades para mejorar los procesos vigentes de planificación, examen y aprobación, con el fin de integrar los procedimientos, racionalizar el proceso de adopción de decisiones y reducir la complejidad.
446. En 2018, basándose en las enseñanzas extraídas, particularmente las derivadas del complejo PEP provisional para el Sudán, el PMA tratará de aportar mejoras internas más importantes y una mayor flexibilidad en la jerarquía de la clasificación de costos para lograr la máxima eficiencia dentro del marco de la hoja de ruta integrada. Las mejoras en la estructura de presupuestación por carteras de proyectos en los países no comprometerán la transparencia inherente de la estructura.

## La hoja de ruta integrada y los PEP

447. La adopción de la hoja de ruta integrada y el proceso de transición hacia la aplicación del marco de planificación estratégica por países seguirá en 2018 y más adelante. En enero de 2018, 53 oficinas en los países del PMA habían puesto en marcha sus PEP, que se añadirían a los planes de los 12 países piloto. Con arreglo al enfoque de ejecución flexible, durante 2018 16 oficinas en los países seguirán utilizando el sistema basado en proyectos y trabajarán para pasar a aplicar el nuevo marco en enero de 2019.
448. Por lo que se refiere a una cuestión temática, la presupuestación basada en la perspectiva de género se ha integrado sistemáticamente en los presupuestos de las carteras de proyectos en los países. El componente de seguimiento conexo, que se está preparando actualmente, permitirá observar el vínculo entre los recursos y los resultados en materia de

igualdad de género. La labor en este elemento del proceso de transición hacia la hoja de ruta integrada seguirá en 2018 y en años sucesivos.

449. Las ventajas de la transición hacia la hoja de ruta integrada serán cada vez más evidentes en la presentación de informes en los próximos años. Si bien en 2017 la información financiera se integró por primera vez en los informes relativos a las realizaciones institucionales, en los futuros informes anuales de las realizaciones, los recursos se vincularán con los resultados de una forma más clara, lo que se hará no solo señalando los déficit de financiación y sus consecuencias, sino también utilizando los nuevos marcos de resultados y de financiación para examinar de forma rigurosa el impacto de las inversiones por Objetivo Estratégico, por resultado estratégico y hasta el nivel de las actividades.

**ANEXOS**

	<b>Página</b>
<b>ANEXO I: DATOS BÁSICOS DE 2017</b>	<b>127</b>
<b>ANEXO II-A: TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2017</b>	<b>129</b>
<b>ANEXO II-B: FINANCIACIÓN POR DONANTE, 2015-2017</b>	<b>132</b>
<b>ANEXO III-A: METODOLOGÍA PARA LA EVALUACIÓN DE LAS REALIZACIONES INSTITUCIONALES, POR OBJETIVO ESTRATÉGICO</b>	<b>136</b>
<b>ANEXO III-B: METODOLOGÍA DE AGREGACIÓN DE LOS RESULTADOS OBTENIDOS A NIVEL DE LOS PRODUCTOS</b>	<b>139</b>
<b>ANEXO III-C: RESULTADOS CON RESPECTO AL MARCO DE RESULTADOS ESTRATÉGICOS, POR OBJETIVO ESTRATÉGICO</b>	<b>141</b>
<b>ANEXO III-D: RESULTADOS CON RESPECTO AL MARCO DE RESULTADOS INSTITUCIONALES, POR OBJETIVO ESTRATÉGICO</b>	<b>156</b>
<b>ANEXO IV-A: INDICADORES CLAVE DE LAS REALIZACIONES DEL PLAN DE GESTIÓN, 2017</b>	<b>166</b>
<b>ANEXO IV-B: METODOLOGÍA DE EVALUACIÓN DE LOS INDICADORES DE LAS REALIZACIONES EN MATERIA DE GESTIÓN</b>	<b>168</b>
<b>ANEXO IV-C: INDICADORES DEL PMA CORRESPONDIENTES A LA APLICACIÓN DE LA REVISIÓN CUADRIENAL AMPLIA DE LA POLÍTICA</b>	<b>169</b>
<b>ANEXO IV-D: INDICADORES DEL MARCO DE RESULTADOS DE GESTIÓN EN 2017</b>	<b>173</b>
<b>ANEXO V: EMPLEADOS DEL PMA AL 31 DE DICIEMBRE DE 2017</b>	<b>179</b>
<b>ANEXO VI: COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2017</b>	<b>180</b>
<b>ANEXO VII-A: GASTOS DIRECTOS<sup>1</sup> POR REGIÓN Y CATEGORÍA DE PROGRAMA, 2014-2017</b>	<b>184</b>
<b>ANEXO VII-B: GASTOS DIRECTOS POR PAÍS, REGIÓN Y CATEGORÍA DE PROGRAMA, 2014-2017</b>	<b>186</b>
<b>ANEXO VII-C: GASTOS DIRECTOS<sup>1</sup> POR CATEGORÍA ESPECIAL DE PAÍS Y REGIÓN, 2014-2017</b>	<b>190</b>
<b>ANEXO VIII: COLABORACIÓN CON LAS ONG Y EL MOVIMIENTO INTERNACIONAL DE LA CRUZ ROJA Y LA MEDIA LUNA ROJA EN 2017</b>	<b>191</b>
<b>ANEXO IX-A: PROPUESTAS DE INVERSIÓN FINANCIADAS A TRAVÉS DE FONDOS FLEXIBLES O NO DESTINADOS A FINES ESPECÍFICOS EN 2017</b>	<b>192</b>
<b>ANEXO IX-B: PLAN DE GESTIÓN – INICIATIVAS INSTITUCIONALES DE IMPORTANCIA FUNDAMENTAL</b>	<b>196</b>
<b>ANEXO X-A: MARCADOR DE GÉNERO</b>	<b>208</b>
<b>ANEXO X-B: ONU-SWAP</b>	<b>210</b>
<b>ANEXO XI: RESPUESTA DEL PMA A LAS SITUACIONES DE EMERGENCIA DE NIVEL 3 Y A LAS “CUATRO SITUACIONES DE HAMBRUNA”</b>	<b>211</b>

## ANEXO I: DATOS BÁSICOS DE 2017

	2017	2016	2015
<b>Sinopsis</b>			
<b>Número de personas que recibieron asistencia directa en forma de alimentos, transferencias de base monetaria y cupones para productos</b>	<b>91,4 millones<sup>1</sup></b>	---	---
Mediante operaciones <sup>2</sup>	88,9 millones	82,2	76,7
<i>De los cuales (en millones)</i>			
Mujeres	18,7	17,6	16,2
Hombres	15,5	14,5	14,1
Niñas	27,6	25,4	23,3
Niños	27,1	24,7	23,1
Mediante actividades financiadas con cargo a los fondos fiduciarios	2,5 millones	1,8	1,6
	<b>2017</b>	<b>2016</b>	<b>2015</b>
<b>Desglose por actividades principales</b>			
<b>Resumen de las operaciones<sup>2</sup></b>			
	<b>9,3/2,5/ 15,8/61,3</b>	millones de refugiados/ repatriados/PDI/residentes	6,4/1,6/ 15,1/59,1
	<b>3,8</b>	millones de toneladas de alimentos distribuidos	3,5
	<b>1 400</b>	millones de dólares: transferencias de base monetaria y cupones para productos distribuidos a <b>19,2 millones de personas</b>	14,3 millones de personas
			9,6 millones de personas
<b>Transferencias de recursos no condicionadas para favorecer el acceso a los alimentos<sup>2</sup></b>			
	<b>62,2</b>	millones de personas recibieron asistencia alimentaria no condicionada en forma de alimentos, transferencias de base monetaria y cupones para productos	54,5
			46,4
<b>Comidas escolares<sup>3</sup></b>			
	<b>18,3</b>	<b>millones de escolares recibieron comidas en la escuela o raciones para llevar a casa</b>	14,9
		Mediante operaciones	14,9
			15,7
		<i>de los cuales</i> <b>51 % fueron niñas</b>	50
			50
		Mediante actividades financiadas con cargo a los fondos fiduciarios	1,8 millones
			1,5
			1,2

<sup>1</sup> El número total de personas que recibieron asistencia en 2017 incluye a las personas a las que se prestó asistencia en el marco tanto de operaciones como de actividades financiadas por medio de fondos fiduciarios, mientras que en años anteriores solo se contabilizaron las personas a las que se prestó asistencia en el marco de operaciones.

<sup>2</sup> Las operaciones comprenden PEP, programas en los países/proyectos de desarrollo, OPSR, OEM y operaciones especiales.

<sup>3</sup> Las actividades relacionadas con las comidas escolares incluyen tanto operaciones como actividades financiadas por medio de fondos fiduciarios.

	2017		2016	2015
<b>Nutrición y lucha contra el VIH/sida<sup>4</sup></b>				
	11,0	millones de niños recibieron apoyo nutricional especial	8,7	7,6
	5,3	millones de mujeres recibieron apoyo nutricional adicional	4,1	3,5
	0,4	millones de personas afectadas por el VIH/sida recibieron ayuda alimentaria del PMA	0,3	0,6
	8	países recibieron asistencia del PMA de los 25 países con mayor prevalencia del VIH y el sida	11	13
<b>Actividades de creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia<sup>4</sup></b>				
	9,9	millones de personas recibieron asistencia alimentaria directa del PMA para cubrir los déficits inmediatos de alimentos, a la vez que recibieron capacitación y construyeron activos destinados a fomentar su resiliencia ante las crisis y fortalecer sus medios de subsistencia	10,5	11,4
<b>Trabajo en asociación<sup>4</sup></b>				
	60 000	miembros del personal de los gobiernos o de los asociados recibieron capacitación	80 000	60 000
	869	ONG trabajaron con el PMA	1 100	1 062
	84,8	millones de dólares de empresas y entidades privadas que prestaron apoyo mediante donaciones en efectivo y en especie	77,2	94,0
	22	asociados para emergencias	22	21
	6	misiones conjuntas de evaluación de cultivos y la seguridad alimentaria realizadas por la FAO y el PMA	3	5
	4	misiones conjuntas de evaluación realizadas por el ACNUR y el PMA	5	4
<b>Países en desarrollo y asistencia del PMA<sup>4</sup></b>				
	80	porcentaje de alimentos adquiridos en países en desarrollo	77	73
	90	porcentaje de recursos multilaterales asignados para el desarrollo que llegaron a los países donde el PMA concentra su acción	90	90
	60	porcentaje de recursos asignados para el desarrollo que llegaron a los países menos adelantados	69	67
	53	porcentaje de recursos del PMA invertidos en los países africanos de la región subsahariana	52	53

<sup>4</sup> Las operaciones comprenden PEP, programas en los países/proyectos de desarrollo, OPSR, OEM y operaciones especiales.

**ANEXO II-A: TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2017 (miles de dólares)**

DONANTE	TOTAL	Multilaterales		Multilaterales dirigidas					
		TOTAL	CRI	Presupuesto de la cartera de proyectos en el país	Proyectos de desarrollo	OEM	OPSR	Operaciones especiales	Otras*
BANCO AFRICANO DE DESARROLLO	2 000 000					1 000 000	1 000 000		
ALEMANIA	925 484 119	32 007 661	1 700 680	76 684 657	9 262 834	157 991 906	612 766 696	12 198 564	24 571 802
ANDORRA	48 655			40 650		8 004			
ARABIA SAUDITA									
ARGENTINA	50 000								50 000
ARMENIA	101 996								101 996
AUSTRALIA	65 137 854	28 919 330		12 030 754	369 510	10 329 419	12 768 810		720 031
AUSTRIA	533 618						533 618		
BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO	100 000						100 000		
BANCO MUNDIAL	6 300 000			3 150 000					3 150 000
BANGLADESH	4 370 704			4 370 704					
BÉLGICA	22 983 705	5 370 569	5 370 569	8 233 434		3 427 751	3 401 082	1 674 132	876 737
BENIN	5 899 081								5 899 081
BHUTÁN	5 056	5 056							
BOLIVIA (ESTADO PLURINACIONAL DE)									
BRASIL	10 731 112								10 731 112
BULGARIA	59 032						59 032		
BURUNDI	1 517 660				1 517 660				
CAMBOYA	1 227 000				1 227 000				
CANADÁ	200 513 083	23 472 373	4 460 967	9 099 336	3 970 037	48 646 190	85 202 738	4 191 032	25 931 377
CHILE	20 000	20 000							
CHINA	73 550 102	2 100 000	500 000	18 900 000		26 213 308	24 836 794		1 500 000
CHIPRE	4 269	4 269							
COLOMBIA	14 881 167			14 691 714					189 453
COMISIÓN EUROPEA	1 146 924 514			856 202 766	100 590	109 792 356	153 360 583	25 721 679	1 746 539
COMITÉ INTERNACIONAL DE LA CRUZ ROJA	582 537						582 537		
COMUNIDAD ECONÓMICA DE LOS ESTADOS DE ÁFRICA OCCIDENTAL	565 000						565 000		
CONGO	248 202								248 202
CÔTE D'IVOIRE	140 790	140 790							
CHEQUIA	381 632				100 523	180 587	100 523		
DINAMARCA	67 627 377	30 916 844		11 607 769		7 590 596	15 586 200	32 608	1 893 360
DONANTES PRIVADOS	83 451 836	8 330 958	459 121	27 051 689	9 726 331	11 821 196	7 739 151	1 212 246	17 570 265
EGIPTO	200 000			200 000					
EL SALVADOR	131 644			131 644					
EMIRATOS ÁRABES UNIDOS	5 114 296	4 134 570				502 500	127 226	350 000	
ESLOVAQUIA	15 000	15 000							
ESLOVENIA	339 701					69 140	33 595		236 967
ESPAÑA	4 703 247					783 875	3 583 427	335 946	

**ANEXO II-A: TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2017 (miles de dólares)**

DONANTE	TOTAL	Multilaterales		Multilaterales dirigidas					
		TOTAL	CRI	Presupuesto de la cartera de proyectos en el país	Proyectos de desarrollo	OEM	OPSR	Operaciones especiales	Otras*
ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA	2 505 503 049	5 522 308	5 000 000	298 856 792	64 122 046	903 281 618	1 120 859 829	85 116 005	27 744 452
ESTONIA	230 541					150 498	80 043		
ETIOPÍA	742 359						742 359		
FEDERACIÓN DE RUSIA	33 700 000			10 600 000	12 826 750	1 000 000	8 973 250		300 000
FILIPINAS	10 000	10 000							
FINLANDIA	24 988 609	10 943 912		1 184 834		8 121 867	4 669 625	68 370	
FONDO DE LA OPEP PARA EL DESARROLLO INTERNACIONAL (OFID)	1 100 000					800 000	300 000		
FONDO PARA LA CONSOLIDACIÓN DE LA PAZ DE LAS NACIONES UNIDAS	1 136 465			1 136 465					
FONDOS COMUNES Y ORGANISMOS DE LAS NACIONES UNIDAS (EXCLUIDO EL CERF)	48 443 214	65 000		12 345 814	3 752 764	17 344 688	11 045 721	50 000	3 839 228
FONDOS MANCOMUNADOS DESTINADOS A PAÍSES CONCRETOS DE LAS NACIONES UNIDAS	32 607 058			5 373 171		660 030	12 096 184	14 477 674	
FRANCIA	32 798 197	125 642	67 763	5 236 095	885 489	8 005 143	16 174 051		2 371 777
GAMBIA	91 517						91 517		
GUATEMALA	150 045	150 045							
GUINEA-BISSAU	347 310			106 972	240 339				
HONDURAS	4 190 405	2 405		4 000 000					188 000
HUNGRÍA	1 147 656	10 000				605 916	531 741		
INDIA	1 006 389	46 389		570 533					389 467
IRLANDA	32 430 259	18 262 632	3 846 995	4 258 316	1 112 765		8 166 321		630 226
ISLANDIA	2 288 126	527 764		480 362	600 000	150 000	440 000		90 000
ISLAS FEROE	200 000					200 000			
ISRAEL	20 000	20 000							
ITALIA	36 614 843	12 390 445		4 504 609	2 948 113	4 913 668	6 903 928	1 085 776	3 868 303
JAPÓN	175 467 538			50 198 498	5 065 280	38 802 206	71 111 527	3 144 625	7 145 403
KAZAJSTÁN	10 000								10 000
KENYA	6 246						6 246		
KUWAIT	5 500 000			5 500 000					
LIECHTENSTEIN	401 879	97 561	97 561	105 708		99 305	99 305		
LITUANIA	50 113					39 255	10 858		
LUXEMBURGO	8 946 607	1 437 234	530 786	825 472	589 623	2 229 299	1 326 964	361 637	2 176 379
MADAGASCAR	800 000			800 000					
MALASIA	1 000 000								1 000 000
MALAWI	4 629 723						4 629 723		
MALÍ	2 732 281								2 732 281
MÉXICO	900 000			500 000		150 000	250 000		

**ANEXO II-A: TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2017 (miles de dólares)**

DONANTE	TOTAL	Multilaterales		Multilaterales dirigidas					
		TOTAL	CRI	Presupuesto de la cartera de proyectos en el país	Proyectos de desarrollo	OEM	OPSR	Operaciones especiales	Otras*
MÓNACO	911 412	17 163		104 530	267 578	325 733	196 408		
MOZAMBIQUE	12 140 000			12 140 000					
NACIONES UNIDAS (FONDO CENTRAL PARA LA ACCIÓN EN CASOS DE EMERGENCIAS [CERF])	143 190 918			20 844 065		55 519 636	58 095 762	8 731 456	
NEPAL	538 800				538 800				
NICARAGUA	20 000	20 000							
NÍGER	3 512 081						3 512 081		
NIGERIA	5 622 496					5 622 496			
NORUEGA	99 940 123	33 265 744	4 457	25 526 668		17 622 451	21 674 645	1 545 614	305 001
NUEVA ZELANDIA	7 540 879	4 008 016		344 353		2 128 203	1 060 307		
PAÍSES BAJOS	80 325 978	46 712 553		1 777 251	11 399 980	16 780 203	3 655 991		
PAKISTÁN	19 625 573	43 950					19 581 623		
PANAMÁ	135 750	135 750							
PERÚ									
POLONIA	547 450			547 450					
PORTUGAL	168 072	110 000				58 072			
QATAR	2 505 973				211 609	294 364	2 000 000		
REINO UNIDO	588 356 688	51 746 442		92 806 132	424 828	195 627 198	195 926 254	45 403 741	6 422 093
REPÚBLICA DE COREA	33 839 341	200 000		9 691 334	5 629 000	1 700 000	13 692 873	290 000	2 636 134
REPÚBLICA UNIDA DE TANZANÍA	360 378	360 378							
SIERRA LEONA	526 210						526 210		
SRI LANKA	8 151	8 151							
SUDÁFRICA	3 690 329			452 303	2 643 673	594 354			
SUDÁN	180 000			180 000					
SUDÁN DEL SUR	25 750 000					25 750 000			
SUECIA	117 142 938	70 731 620	4 000 000	7 184 768	2 948 075	8 254 861	18 287 323	5 408 713	4 327 579
SUIZA	68 457 446	6 857 054	6 674 252	6 970 396	1 107 966	13 976 972	33 079 922	1 440 242	5 024 893
TAILANDIA	197 355	93 670		95 384	8 301				
VENTANA DE FINANCIACIÓN AMPLIADA DE "UNIDOS EN LA ACCIÓN" DE LAS NACIONES UNIDAS	2 719 706			124 145	60 000		2 238 561		297 000
ZAMBIA	1 124 466				1 124 466				
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>6 825 212 933</b>	<b>399 359 248</b>	<b>32 713 150</b>	<b>1 627 767 535</b>	<b>144 781 928</b>	<b>1 709 164 863</b>	<b>2 564 384 160</b>	<b>212 840 059</b>	<b>166 915 138</b>

Contribuciones bilaterales 248 202

248 202

\* En "Otras" se incluyen los fondos fiduciarios, las cuentas especiales y el Fondo General.

**ANEXO II-B: FINANCIACIÓN POR DONANTE, 2015-2017**

Donante	2015		2016		2017	
	Multilateral	Multilateral dirigida	Multilateral	Multilateral dirigida	Multilateral	Multilateral dirigida
Banco Africano de Desarrollo		2 000 000		1 000 000		3 000 000
Argelia				10 000		
Andorra		47 554		61 375		48 655
Argentina		55 300				50 000
Armenia		100 681		100 417		101 996
Australia	26 447 462	46 034 453	27 840 482	55 543 863	28 919 330	36 218 524
Austria		6 075 074		6 584 272		533 618
Azerbaiyán				18 312		
Bangladesh		4 127 568		3 745 046		4 370 704
Bélgica	5 417 118	11 837 353	5 417 118	28 500 098	5 370 569	17 613 136
Benin						5 899 081
Bhután			3 050		5 056	
Bolivia (Estado Plurinacional de)	223 026	99 999		646 928		
Bosnia y Herzegovina			3 000			
Brasil		6 093 082		599 599		10 731 112
Bulgaria		113 122		110 988		59 032
Burundi		3 865 731		1 661 436		1 517 660
Camboya		1 227 000		1 227 000		1 227 000
Camerún		912 300				
Canadá	24 359 925	237 285 871	23 505 789	187 499 027	23 472 373	177 051 591
Chad		7 220 613				
Chile	20 000	296 020	20 000		20 000	
China	3 550 854	6 915 500	1 708 997	16 850 000	2 100 000	71 518 109
Colombia		2 446 074		764 612		14 881 167
Congo		2 880 074			140 790	
Côte d'Ivoire						248 202
Cuba						
Chipre	4 420	21 930	4 338		4 269	
Chequia		1 127 690	121 261			381 632
Dinamarca	34 398 034	22 858 954	30 791 789	15 620 347	30 916 844	36 710 533
Djibouti		49 321				
Comunidad Económica de Estados de África Occidental						565 000
Ecuador			5 000			
Egipto	185 970	198 607		1 388 247		386 958
El Salvador	200 000	200 000	100 000	1 500 000		131 644
Estonia		265 312		241 473		230 541
Etiopía		34 625 625		1 491 248		742 359
Comisión Europea		250 393 394		894 682 804		1 146 923 974
Islas Feroe						200 000

**ANEXO II-B: FINANCIACIÓN POR DONANTE, 2015-2017**

Donante	2015		2016		2017	
	Multilateral	Multilateral dirigida	Multilateral	Multilateral dirigida	Multilateral	Multilateral dirigida
Finlandia	9 575 923	25 167 950	10 943 912	22 384 017	10 943 912	14 044 697
Francia	106 045	40 693 265	162 180	31 911 125	125 642	32 672 555
Gambia						91 517
Alemania	28 235 175	301 023 156	27 838 947	856 809 238	32 007 661	893 476 457
Guatemala		5 214 560		148 909		150 045
Guinea		3 712 564				
Guinea-Bissau		402 290				347 310
Haití				1 311 457		
Honduras	2 190	28 764 638	5 093	25 030 124	2 405	4 188 000
Hungría	10 000	328 947	10 000		10 000	1 137 656
Islandia	311 809	850 000	44 296	678 745	527 764	2 106 597
India	47 111	1 314 347	45 181	1 960 000	46 389	960 000
Indonesia				516 224		
Banco Interamericano de Desarrollo						100 000
Comité Internacional de la Cruz Roja				357		582 537
Irán (República Islámica del)		3 959 451				
Iraq		592 900				
Irlanda	23 753 274	5 894 001	10 928 962	11 455 499	18 262 632	14 167 627
Israel	20 000		20 000		20 000	
Italia	12 863 857	13 368 003	12 621 522	10 428 351	12 390 445	23 987 432
Japón	2 914 154	193 858 930	2 873 294	204 179 481		175 467 597
Jordania	93 150					
Kazajstán		29 699		10 000		10 000
Kenya		613 402		581 421		6 246
República Popular Democrática de Corea			132 842			
Kuwait		45 000 000		9 000 000		5 500 000
Letonia		56 117				
Lesotho		3 664 902		8 803 438		
Liberia		2 430 000		2 232 374		
Liechtenstein	97 943	303 439	98 717	251 060	97 561	304 318
Lituania		78 554		44 759		50 113
Luxemburgo	1 927 438	9 481 686	1 927 438	7 223 990	1 437 234	7 688 585
Madagascar		781 388		2 993 000		800 000
Malawi		17 772 373		112 154 210		4 629 723
Malasia		1 000 000		1 000 000		1 000 000
Malí						2 732 281
Malta		78 563				
México				2 000 000		1 000 000
Mónaco		206 267		303 043	17 163	894 249

**ANEXO II-B: FINANCIACIÓN POR DONANTE, 2015-2017**

Donante	2015		2016		2017	
	Multilateral	Multilateral dirigida	Multilateral	Multilateral dirigida	Multilateral	Multilateral dirigida
Mozambique						12 140 000
Myanmar						
Namibia		1 258 203				
Nepal				592 800		538 800
Países Bajos	49 518 569	51 923 292	40 816 327	25 992 268	46 712 553	33 613 425
Nueva Zelanda	4 690 854	132 013	4 008 016		4 008 016	3 532 863
Nicaragua	20 000		20 000	1 307 013	20 000	
Níger				2 285 639		3 512 081
Nigeria						5 622 496
Noruega	42 197 726	50 382 693	28 115 452	40 409 703	33 265 744	66 674 379
Fondo de la OPEP para el desarrollo internacional (OFID)				100 000		1 100 000
Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa		10 929				
Pakistán	22 743	80 604 129		55 614 046	43 950	19 581 623
Panamá	135 750	240 000	264 590	280 000	135 750	
Perú	13 642	274 234		956 172		
Filipinas					10 000	
Polonia		991 301		1 197 433		1 095 065
Portugal	10 000	137 661	10 000		205 579	58 072
Donantes privados	9 323 351	89 700 104	7 421 632	70 661 634	8 418 388	75 734 058
Qatar		1 255 249		532 650		2 505 973
República de Corea	200 000	37 116 848		39 398 114	200 000	33 639 341
Rumania		109 649		113 250		
Federación de Rusia		48 722 936		37 000 000		33 700 000
Arabia Saudita		151 249 675	51 916	35 672 969		8 300 087
Sierra Leona		6 000 000		3 137 620		526 210
Eslovaquia		328 947		340 136	15 000	
Eslovenia		65 483		117 519		339 701
Sudáfrica						3 690 329
Sudán del Sur		2 609 566				25 750 000
España	55 991	7 564 834		5 298 013		4 703 247
Sri Lanka	17 713		8 453	776 356	8 151	
Sudán						180 000
Eswatini		2 096 470		514 139		
Suecia	65 194 984	26 295 872	79 368 400	42 529 191	70 731 620	46 411 317
Suiza	7 533 543	77 431 491	6 960 400	60 445 725	6 857 054	63 100 392
Tailandia	110 531	25 617	92 205	14 816	102 186	103 685
Togo		16 606				
Turquía		1 000 000				
Uganda				1 083 407		

<b>ANEXO II-B: FINANCIACIÓN POR DONANTE, 2015-2017</b>						
<b>Donante</b>	<b>2015</b>		<b>2016</b>		<b>2017</b>	
	<b>Multilateral</b>	<b>Multilateral dirigida</b>	<b>Multilateral</b>	<b>Multilateral dirigida</b>	<b>Multilateral</b>	<b>Multilateral dirigida</b>
Naciones Unidas (Fondo central para la acción en casos de emergencias [CERF])		159 928 948		122 092 323		143 190 918
Fondo Humanitario Común de las Naciones Unidas		27 393 988		18 357 958		
Fondos mancomunados destinados a países concretos de las Naciones Unidas						33 207 061
Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia de las Naciones Unidas		2 364 184		200 257		
Ventana de financiación ampliada de "Unidos en la acción" de las Naciones Unidas		11 407 397		30 886 292		2 719 706
Fondo de Respuesta Humanitaria de las Naciones Unidas		2 239 380		12 548 341		
Fondos comunes y organismos de las Naciones Unidas (excluido el CERF)	108 800	32 855 054		66 777 333	65 000	48 403 214
Fondo para la consolidación de la paz de las Naciones Unidas		600 000		350 000		1 136 465
Emiratos Árabes Unidos		2 163 343		6 097 008	4 134 570	979 726
Reino Unido	61 730 726	395 124 369	50 915 443	305 066 580	51 746 442	536 576 823
República Unida de Tanzania	336 922				360 378	
Estados Unidos de América	5 000 000	2 001 702 608	4 000 000	2 014 335 474	5 000 000	2 501 988 014
Banco Mundial				6 365 000		3 150 000
Zambia		1 506 864		680 640		1 124 466
Zimbabwe		1 246 409		3 195 095		
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>420 986 722</b>	<b>4 632 091 940</b>	<b>379 226 040</b>	<b>5 546 580 824</b>	<b>398 878 420</b>	<b>6 438 067 307</b>

## ANEXO III-A: METODOLOGÍA PARA LA EVALUACIÓN DE LAS REALIZACIONES INSTITUCIONALES, POR OBJETIVO ESTRATÉGICO

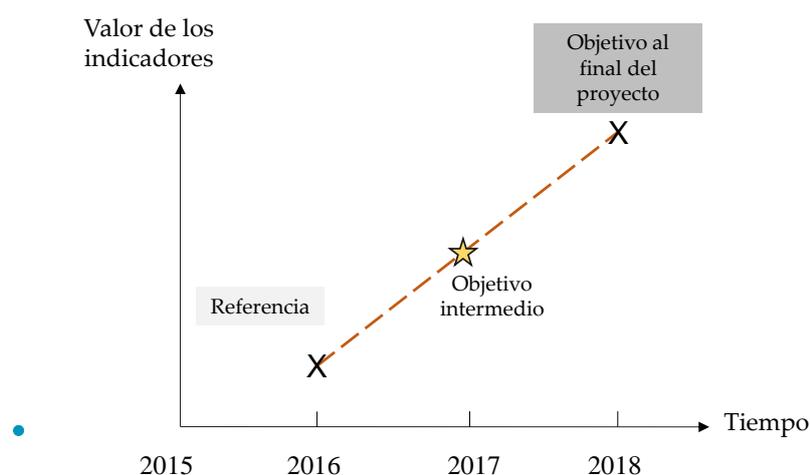
### Base de datos empíricos

La evaluación de los resultados de la contribución del PMA a la ayuda humanitaria y el desarrollo se basa en el seguimiento de los datos presentados en los informes normalizados de los proyectos de 2017 para las operaciones regionales y en los países. No se incluyen los resultados de operaciones que a final de 2017 llevaban en curso tres meses o menos porque el plazo es demasiado corto para que sus efectos hayan podido producir un cambio notable o para recopilar datos suficientes que constituyan una base de referencia fiable cuyos valores permitan hacer un seguimiento.

### Procedimiento para evaluar las realizaciones de los programas del PMA

#### PASO 1 - EVALUACIÓN DE LAS REALIZACIONES DEL INDICADOR DE EFECTO A NIVEL DE LOS PROYECTOS

- Para analizar las realizaciones del indicador de efecto a nivel de los proyectos se utiliza un triple enfoque:
  - Las operaciones en los países que disponen de PEP se evalúan respecto a las metas anuales de los indicadores establecidas en los marcos lógicos de los países.
  - Las realizaciones de los proyectos cerrados se evalúan respecto a las metas de los indicadores previstas al cierre de los proyectos, según se especifica en los marcos lógicos de los proyectos.
  - En la evaluación de los proyectos en curso se tiene en cuenta el progreso en términos del objetivo intermedio anual. Como se indica a continuación, el cálculo de los objetivos intermedios para 2017 se basa en una interpolación lineal entre los valores de referencia y los valores de las metas al final del proyecto<sup>1</sup>.



<sup>1</sup> Los indicadores que miden la tasa media de cambio, como los índices anuales de escolarización o recuperación nutricional, no requieren el establecimiento de objetivos intermedios; como valor de las metas de los proyectos en curso en 2017 se toma el equivalente de la meta al final del proyecto que se indica en el marco lógico de los proyectos.

En las operaciones de los PEP, los valores registrados en los indicadores de los efectos recopilados en 2017 se comparan con las metas anuales establecidas en los marcos lógicos de los países y, en el caso de los proyectos cerrados, los valores de los indicadores de los efectos recopilados en 2017 se comparan con las metas de final del proyecto para determinar en qué medida se han logrado los resultados previstos. En los proyectos en curso se comparan los últimos valores obtenidos con el objetivo intermedio anual para determinar el progreso realizado en 2017 e indicar si el proyecto está en vías de alcanzar su meta (es decir, si las realizaciones serán las previstas).

En la escala de puntuación de las realizaciones del indicador del efecto se utiliza el código de colores verde, ámbar, rojo y gris, como se indica a continuación:

CALIFICACIÓN	DESCRIPCIÓN	CRITERIO
	La operación del PEP, el proyecto alineado al Marco de resultados institucionales o el proyecto alineado al Marco de resultados estratégicos ha alcanzado su meta o está en vías de alcanzarla.	Operaciones del PEP: el valor del indicador se sitúa en un margen del 10 % de la meta prevista al final del proyecto Proyectos cerrados: el valor del indicador se sitúa en un margen del 10 % de la meta prevista al final del proyecto Proyectos en curso: el valor del indicador se sitúa en un margen del 10 % del objetivo intermedio para 2016
	La operación en el marco del PEP, el proyecto alineado al Marco de resultados institucionales o el proyecto alineado al Marco de resultados estratégicos ha hecho algunos avances, pero no se ha alcanzado la meta o el progreso es lento.	Operaciones del PEP: el valor del indicador se sitúa en un margen del 90 % de la meta prevista al final del proyecto Proyectos cerrados: el valor del indicador se sitúa entre el 50 % y el 90 % de la meta al final del proyecto Proyectos en curso: el valor del indicador se sitúa entre el 50 % y el 90 % del objetivo intermedio para 2017
	La operación en el marco del PEP, el proyecto alineado al Marco de resultados institucionales o el proyecto alineado al Marco de resultados estratégicos ha realizado muy pocos progresos o ninguno, o ha habido un retroceso.	Operaciones del PEP: el valor del indicador es igual o inferior al 50 % del objetivo intermedio anual 2016 Proyectos cerrados: el valor del indicador es igual o inferior al 50 % de la meta al final del proyecto Proyectos en curso: el valor del indicador es igual o inferior al 50 % del objetivo intermedio para 2017
	Los datos disponibles son insuficientes para hacer un seguimiento de los progresos.	No se ha comunicado ningún valor del indicador relativo a 2017 o bien no se dispone de valores de referencia ni de metas

## PASO 2 – EVALUACIÓN DE LAS REALIZACIONES DEL INDICADOR DE EFECTO A NIVEL INSTITUCIONAL

Para cada indicador del efecto se calcula la mediana de la evaluación del proyecto para determinar la calificación global de las realizaciones del PMA a nivel institucional<sup>2</sup>. Si no se dispone de datos sobre más de la mitad de los proyectos previstos para informar sobre un determinado indicador del efecto<sup>3</sup>, la calificación global será “gris”, que significa que la base de datos empíricos es insuficiente para extraer conclusiones sobre las realizaciones del PMA a nivel institucional.

<sup>2</sup> Habida cuenta de que la escala de calificación utiliza datos expresados en números ordinales, la mediana no sería una medición adecuada de la tendencia central.

<sup>3</sup> Se espera que el personal de un proyecto u operación informe sobre los indicadores incluidos en el marco lógico correspondiente.



### PASO 3 - EVALUACIÓN DE LAS REALIZACIONES INSTITUCIONALES EN RELACIÓN CON LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

La calificación de las realizaciones de los cuatro Objetivos Estratégicos se calcula como la mediana de las puntuaciones de la gestión institucional a nivel del efecto. Aunque los PEP y los proyectos alineados con el Marco de resultados institucionales ya están estructurados en torno a este último, se ha establecido una correspondencia entre los indicadores del Marco de resultados estratégicos y los Objetivos Estratégicos del Marco de resultados institucionales para mostrar las realizaciones institucionales a nivel del PMA en su conjunto.

### Limitaciones de la metodología para la presentación de informes

#### Calidad variable de los datos recopilados

- En el seguimiento de las realizaciones de los proyectos del PMA se utiliza una variedad de fuentes de datos, incluidos datos recopilados por terceros, como los gobiernos y organismos internacionales homólogos. El control del PMA sobre la calidad de algunos datos es, por consiguiente, limitado.
- Incluso cuando el PMA es el responsable directo de la recopilación de datos, la exactitud y la representatividad de éstos varían. El PMA suele operar en contextos difíciles e inestables, donde las restricciones de acceso limitan la recogida de datos y la información puede quedar obsoleta en muy poco tiempo debido a los desplazamientos de la población<sup>4</sup>.
- Algunos indicadores recientemente introducidos en el Marco de resultados institucionales no se ultimaron en 2017. Ello influye en la recopilación de datos y hace que algunos resultados no sean concluyentes.

#### Coherencia y comparabilidad de los datos

- Se han publicado notas orientativas sobre la metodología para los indicadores que se incluyen en el Marco de resultados institucionales y el Marco de resultados estratégicos con el fin de garantizar la coherencia de las mediciones en todas las operaciones y para que la suma de resultados tenga sentido. En algunos indicadores, cuando los recursos del proyecto eran insuficientes para utilizar el método recomendado, se permitieron opciones de cálculo alternativas, como técnicas de evaluaciones teóricas o de muestreo alterno. Esto afecta a la comparabilidad de los datos porque los métodos alternos producen mediciones menos fiables.

<sup>4</sup> El estudio *Insufficient Evidence? The Quality and Use of Evidence in Humanitarian Action*, realizado por el Sistema de aprendizaje activo para la rendición de cuentas y el logro de resultados en la asistencia humanitaria (ALNAP) en 2014 se describen otros factores de interés para el PMA que dificultan el acopio de los datos necesarios para hacer un buen seguimiento.

- Las operaciones que proporcionaban información sobre los resultados a nivel de los productos no siempre informaban sobre los datos correspondientes al efecto porque la recogida de datos para los indicadores del efecto puede resultar más difícil. Esto ha provocado diferencias en la base de datos empíricos disponibles sobre los resultados institucionales del PMA a los niveles de producto y efecto, por lo que se recomienda cautela en la interpretación de los modelos observados en las realizaciones a lo largo de la cadena de resultados.
- Se ha establecido una correspondencia entre los indicadores del Marco de resultados estratégicos y los Objetivos Estratégicos del Marco de resultados institucionales a fin de poder redactar una descripción consolidada. Esto afecta a la comparabilidad de los datos, dado que se informó de los indicadores en cuestión en relación con distintos Objetivos Estratégicos.

Habida cuenta de las limitaciones en la calidad, fiabilidad e integridad de los datos a nivel de los proyectos descritos más arriba, la suma de los resultados institucionales del PMA presentados en la Parte III son estimaciones. Asimismo, en los Anexos III-C y III-D se presentan datos detallados sobre la totalidad de los indicadores del Marco de resultados estratégicos y el Marco de resultados institucionales.

---

**ANEXO III-B: METODOLOGÍA DE AGREGACIÓN DE LOS RESULTADOS OBTENIDOS A NIVEL DE LOS PRODUCTOS**

---

## Procedimiento de evaluación de las realizaciones del PMA a nivel de los productos

A continuación se describe pormenorizadamente el procedimiento para trasladar los resultados alcanzados por los proyectos al nivel institucional con objeto de evaluar las realizaciones del Programa en su conjunto.

### PASO 1 – DATOS DE LOS INDICADORES DE LOS PRODUCTOS A NIVEL DE LOS PROYECTOS

A nivel de los proyectos, los datos previstos y los datos reales de los indicadores a nivel de los productos figuran en los informes normalizados de los proyectos de 2017 correspondientes a las operaciones realizadas a nivel nacional y regional. Los datos que se toman en consideración para su agregación e inclusión en el Informe Anual de las Realizaciones reflejan los datos relativos a los indicadores a nivel de los productos tal como aparecen en los informes normalizados de los proyectos publicados.

### PASO 2 – AGREGACIÓN DE LOS INDICADORES A NIVEL DE LOS PRODUCTOS EN EL PLANO INSTITUCIONAL

Los datos que figuran en los informes normalizados de los proyectos se agregan con arreglo a los productos definidos en el Marco de resultados estratégicos del PMA (véase el Anexo II.A). Esos productos están vinculados con efectos específicos correspondientes a Objetivos Estratégicos determinados, y para referirse a ellos se utiliza una letra de la A a la K.

El PMA ha definido para cada producto uno o más indicadores a nivel del producto. Pueden ser específicos (por ejemplo, Número de evaluaciones/actividades de recopilación de datos a escala nacional en las que se tienen en cuenta la seguridad alimentaria y la nutrición, gracias al apoyo del PMA) o genéricos (por ejemplo, Número de activos creados, restablecidos o mantenidos por los hogares y las comunidades seleccionados, por tipo y unidad de medida).

En el caso de los indicadores específicos, la agregación es la suma directa de los datos a partir de cada uno de los informes normalizados de los proyectos. En el caso de los indicadores genéricos, el PMA ha configurado su propio sistema de presentación de informes de tal manera que es posible obtener una lista de indicadores más precisos que pueden agregarse directamente a partir de los informes normalizados de los proyectos (por ejemplo, Número de activos creados, restablecidos o mantenidos por los hogares y las comunidades seleccionados, por tipo y unidad de medida puede reformularse como Número de puentes construidos/rehabilitados, hectáreas de tierras protegidas/mejoradas, etc.).

En el caso de la mayoría de los indicadores, la agregación es la suma de los resultados obtenidos a partir de datos a nivel de los proyectos (tal como figuran en los informes normalizados de los proyectos). En el caso de los indicadores expresados como porcentajes, la agregación es un promedio ponderado calculado con metodologías aplicables a los indicadores específicos.

### PASO 3 – EVALUACIÓN DE LAS REALIZACIONES A NIVEL DE LOS PRODUCTOS EN EL PLANO INSTITUCIONAL

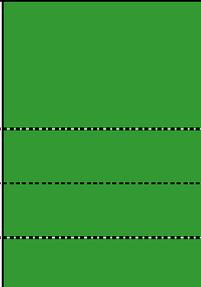
Una vez se han sumado los valores previstos y los valores reales de cada uno de los indicadores a nivel de los productos, se calcula un porcentaje de logro y se emplea el código de colores que figura en el siguiente cuadro. Este código comprende cuatro situaciones hipotéticas: tres situaciones en las que se evalúa el nivel de los resultados obtenidos y una situación en la que se reconoce que la falta de datos impide determinar a ciencia cierta que haya habido logros.

CALIFICACIÓN	CRITERIO
 Verde	Los resultados reales agregados se sitúan en un margen del 10 % de los valores previstos agregados.
 Ámbar	Los resultados reales agregados son superiores al 50 % e inferiores al 90 % de los valores previstos agregados.
 Rojo	Los resultados reales agregados son inferiores al 50 % de los valores previstos agregados.
 Gris	Menos de 5 proyectos han presentado el indicador a nivel de los productos.

### ANEXO III-C: RESULTADOS CON RESPECTO AL MARCO DE RESULTADOS ESTRATÉGICOS, POR OBJETIVO ESTRATÉGICO<sup>1</sup>

#### Realizaciones institucionales por objetivo estratégico

<i>Objetivos Estratégicos</i>	<i>Realizaciones</i>
1 - Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias	
2 - Respaldar o restablecer la seguridad alimentaria y la nutrición y crear o reconstruir los medios de subsistencia en contextos frágiles y después de una emergencia	
3 - Reducir los riesgos y poner a las personas, las comunidades y los países en condiciones de satisfacer sus propias necesidades alimentarias y nutricionales	
4 - Reducir la desnutrición y romper el ciclo intergeneracional del hambre	
<i>Objetivo Estratégico 1 - Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias</i>	

Efecto 1.1 - Estabilización o reducción de la desnutrición entre los niños de 6 a 59 meses de edad y las mujeres gestantes y lactantes				
Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
<b>1.1.1 Tratamiento de la malnutrición aguda moderada:</b>				
- tasa de abandono	21	20	95 %	
- tasa de mortalidad	21	20	95 %	
- tasa de falta de mejoría	21	20	95 %	
- tasa de recuperación	21	20	95 %	
<b>1.1.2 Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones</b>	24	13	54 %	
<b>1.1.3 Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos que participa en el programa</b>	31	23	74 %	

<sup>1</sup> WFP/EB.2/2013/4-B/Rev.1

**Producto A (Nutrición): Distribución de alimentos, productos nutricionales y artículos no alimentarios y transferencia de base monetaria, en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno, a los beneficiarios seleccionados**

Indicadores de los productos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de mujeres, hombres, niños y niñas que han recibido asistencia alimentaria ( <i>millones</i> )	9,5	8,7	
Cantidad de alimentos distribuidos ( <i>miles de toneladas</i> )	214	124	
Número de instituciones que reciben asistencia: centros de salud	6 013	5 778	

**Producto K: Transmisión de mensajes y prestación de asesoramiento eficaces sobre alimentos nutritivos especializados y prácticas de alimentación de lactantes y niños pequeños**

Indicadores de los productos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de mujeres a las que se han transmitido mensajes sobre nutrición con el apoyo del PMA	1 321 896	1 332 137	
Número de hombres a los que se han transmitido mensajes sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto del número previsto	544 212	635 549	
Número de mujeres que han recibido asesoramiento sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto del número previsto	495 560	1 035 604	
Número de hombres que han recibido asesoramiento sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto del número previsto	58 501	127 458	
Número de los cuidadores (hombres y mujeres) seleccionados que han recibido tres mensajes clave en el marco de las actividades de transmisión de mensajes y de asesoramiento respaldadas por el PMA	1 530 780	1 073 076	

**Insumos financieros**

Indicador de insumos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Valor de los gastos efectivos en comparación con las necesidades operacionales previstas ( <i>millones de dólares</i> )	227	148	

**Efectos Indicadores 1.2 - Estabilización o mejora del consumo de alimentos de los hogares y/o personas seleccionados durante el período de recepción de la asistencia**

Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
1.2.1 Puntuación relativa al consumo de alimentos	42	36	83 %	
1.2.2 Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario	40	33	83 %	
1.2.3 Índice relativo a las estrategias de supervivencia	22	20	91 %	

**Producto A - Distribuciones generales de alimentos: Distribución de alimentos, productos nutricionales, artículos no alimentarios y transferencias de base monetaria en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno**

Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de mujeres, hombres, niños y niñas que han recibido asistencia alimentaria ( <i>millones</i> )	44	41	
Cantidad de alimentos distribuidos ( <i>miles de toneladas</i> )	2 520	1 902	
Valor de las transferencias de base monetaria a los beneficiarios ( <i>millones de dólares</i> )	734	422	

**Insumos financieros**

Indicador de insumos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Valor de los gastos efectivos en comparación con las necesidades operacionales previstas ( <i>millones de dólares</i> )	2 940	2 464	

**Efecto 1.3 - Restablecimiento o estabilización del acceso a servicios básicos y/o activos comunitarios**

Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
1.3.1 Tasa de retención escolar de niños y niñas en las escuelas que reciben asistencia del PMA	6	4	67 %	
1.3.2 Tasa de matrícula escolar de niños y niñas en las escuelas que reciben asistencia del PMA	6	6	100 %	
1.3.3 Tasa de abandono del tratamiento:				
– terapia antirretroviral	4	3	75 %	
– tratamiento breve bajo observación directa de la tuberculosis (DOTS)	2	2	100 %	
– programas de prevención de la transmisión maternofilial	1	1	100 %	
1.3.4 Puntuación relativa a los activos comunitarios	3	2	67 %	

**Producto A (alimentación escolar, VIH/sida y ACA y APC): Distribución de alimentos, productos nutricionales, artículos no alimentarios y transferencias de base monetaria en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno**

Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de mujeres, hombres, niños y niñas que han recibido asistencia alimentaria ( <i>millones</i> )	1,9	1,6	
Cantidad de alimentos distribuidos ( <i>miles de toneladas</i> )	60	29	
Valor de las transferencias de base monetaria a los beneficiarios ( <i>millones de dólares</i> )	16	12	
Número de instituciones que reciben asistencia: escuelas	697	524	

**Producto B: Creación, restablecimiento o mantenimiento de activos comunitarios o de apoyo a los medios de subsistencia por parte de los hogares y las comunidades seleccionados**

Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Caminos y senderos de montaña construidos o rehabilitados ( <i>kilómetros</i> )	2 810	2 205	
Tierras protegidas o mejoradas, incluidos bosques plantados ( <i>hectáreas</i> )	235 053	9 208	
Puentes construidos o rehabilitados	40	21	



Insumos financieros			
Indicador de insumos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Valor de los gastos efectivos en comparación con las necesidades operacionales previstas ( <i>millones de dólares</i> )	71	55	

**Efecto 1.4 - Capacidad de las instituciones nacionales, los organismos regionales y la comunidad de asistencia humanitaria para prepararse para hacer frente a las emergencias, evaluarlas e intervenir en consecuencia**



Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
1.4.1 Índice de la capacidad de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia	9	4	44 %	
1.4.2. Tasa de satisfacción de los usuarios	6	5	83 %	



**Producto C: Aumento de los servicios prestados en las esferas de la logística, el UNHAS o las telecomunicaciones de emergencia**

Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de esferas operacionales abarcadas por la red común de telecomunicaciones de seguridad (promedio mundial)	25	21	
Número de organismos y organizaciones que utilizan servicios prestados por el PMA (transporte, almacenamiento, suministro de datos, coordinación y otros)	1 472	1 818	
Cantidad de mercancías para asistencia humanitaria manipulada, trasladada o transportada ( <i>toneladas</i> )	10 195	20 800	

**Producto D: Creación de capacidad de gestión de emergencias y/o prestación de apoyo al respecto**

Indicador del producto	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Miembros del personal de los gobiernos o de los asociados que han recibido asistencia técnica y capacitación (seguridad, telecomunicaciones de emergencia, seguimiento de la seguridad alimentaria, diseño y ejecución de programas, elaboración de políticas)	4 051	8 742	

Insumos financieros			
Indicador de insumos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Valor de los gastos efectivos en comparación con las necesidades operacionales previstas ( <i>millones de dólares</i> )	173	13	

**Objetivo Estratégico 2: Respaldo o restablecer la seguridad alimentaria y la nutrición y crear o reconstruir los medios de subsistencia en contextos frágiles y después de una emergencia**

Efecto 2.1 - Logro o mantenimiento de un consumo de alimentos suficiente a lo largo del período de asistencia en los hogares seleccionados				
Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
2.1.1 Puntuación relativa al consumo de alimentos	21	16	76 %	
2.1.2 Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario	22	16	73 %	
2.1.3 Índice relativo a las estrategias de supervivencia	13	8	62 %	

Producto A - Distribución general: Distribución de alimentos, productos nutricionales, artículos no alimentarios y transferencias de base monetaria en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno			
Indicadores de los productos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de mujeres, hombres, niños y niñas que han recibido asistencia alimentaria ( <i>millones</i> )	0,7	0,5	
Cantidad de alimentos distribuidos ( <i>miles de toneladas</i> )	24,9	51,5	
Valor de las transferencias de base monetaria a los beneficiarios ( <i>millones de dólares</i> )	19	29	

Insumos financieros			
Indicador de insumos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Valor de los gastos efectivos en comparación con las necesidades operacionales previstas ( <i>millones de dólares</i> )	92	83	

Efecto 2.2 - Aumento del acceso a los activos y/o servicios básicos, incluida la infraestructura comunitaria y de mercado				
Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
2.2.1 Puntuación relativa a los activos comunitarios	19	13	68 %	
2.2.2 Tasa de retención escolar de niños y niñas en las escuelas que reciben asistencia del PMA	12	8	67 %	

2.2.3 Tasa de matrícula escolar de niños y niñas en las escuelas que reciben asistencia del PMA	12	9	75 %	
---	----	---	------	--



**Producto A - Alimentación escolar, ACA y APC: Distribución de alimentos, productos nutricionales, artículos no alimentarios y transferencias de base monetaria en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno**

Indicadores de los productos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de mujeres, hombres, niños y niñas que han recibido asistencia alimentaria (millones)	8,6	6,2	
Cantidad de alimentos distribuidos (miles de toneladas)	257	108	
Valor de las transferencias de base monetaria a los beneficiarios (millones de dólares)	85	30	
Número de instituciones que reciben asistencia: escuelas	9 348	8 959	

**Producto B: Creación, restablecimiento o mantenimiento de activos comunitarios o de apoyo a los medios de subsistencia por parte de los hogares y las comunidades seleccionados**

Indicadores de los productos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Caminos y senderos de montaña construidos o rehabilitados (kilómetros)	6 181	5 514	
Tierras protegidas o mejoradas, incluidos bosques plantados (hectáreas)	47 369	58 326	
Pozos construidos	2 883	2 747	
Volumen de diques construidos (metros cúbicos)	231 059	192 074	



**Insumos financieros**

Indicador de insumos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Valor de los gastos efectivos en comparación con las necesidades operacionales previstas (millones de dólares)	431	158	

**Efecto 2.3 - Estabilización o reducción de la desnutrición, incluidas las carencias de micronutrientes, entre los niños de 6 a 59 meses de edad, las mujeres gestantes y lactantes y los niños en edad escolar**

Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
2.3.1 Tratamiento de la malnutrición aguda moderada:				
– tasa de abandono	8	5	63 %	
– tasa de mortalidad	8	5	63 %	
– tasa de falta de mejoría	8	5	63 %	
– tasa de recuperación	8	5	63 %	
2.3.2 Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones	12	9	75 %	
2.3.3 Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos que participa en el programa (cobertura)	17	14	82 %	
2.3.4 Proporción de niños con una dieta mínima aceptable	10	7	70 %	
2.3.5 Promedio mensual de los días lectivos en los que se han proporcionado alimentos multienriquecidos o alimentos de al menos cuatro grupos distintos	3	1	33 %	



**Producto A -Nutrición: Distribución de alimentos, productos nutricionales y artículos no alimentarios y transferencia de base monetaria, en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno**

Indicadores de los productos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de mujeres, hombres, niños y niñas que han recibido asistencia alimentaria ( <i>millones</i> )	5	3,6	
Cantidad de alimentos distribuidos ( <i>miles de toneladas</i> )	112	62	
Número de instituciones que reciben asistencia: centros de salud	3 956	4 374	

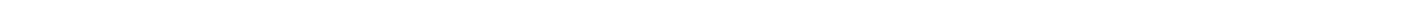
**Producto K: Transmisión de mensajes y prestación de asesoramiento eficaces sobre alimentos nutritivos especializados y prácticas de alimentación de lactantes y niños pequeños**

Indicadores de los productos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de mujeres a las que se han transmitido mensajes sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto del número previsto	174 868	371 784	
Número de hombres a los que se han transmitido mensajes sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto del número previsto	26 489	91 119	
Número de mujeres que han recibido asesoramiento sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto del número previsto	100 458	135 216	
Número de hombres que han recibido asesoramiento sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto del número previsto	12 060	58 369	
Número de los cuidadores (hombres y mujeres) seleccionados que han recibido tres mensajes clave en el marco de las actividades de transmisión de mensajes y de asesoramiento respaldadas por el PMA	677 028	783 831	



**Insumos financieros**

Indicador de insumos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Valor de los gastos efectivos en comparación con las necesidades operacionales previstas ( <i>millones de dólares</i> )	190	72	



**Efecto 2.4 – Desarrollo de las capacidades para hacer frente a la inseguridad alimentaria a escala nacional**

Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
<b>2.4.1 Índice de capacidad nacional</b>				
– programas de fomento de la seguridad alimentaria	3	0	0 %	
– general	-	-	-	No se aplica
– nutrición	1	0	0 %	
– resiliencia	-	-	-	No se aplica
– comidas escolares	2	0	0 %	



**Producto E: Prestación de asesoramiento en materia de políticas y de apoyo técnico para mejorar la gestión de la cadena de suministro de alimentos, la asistencia alimentaria y los sistemas de seguridad alimentaria y nutricional, incluidos los sistemas de información sobre la seguridad alimentaria**

Indicadores de los productos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de evaluaciones/operaciones de recopilación de datos a escala nacional en las que el fomento de la seguridad alimentaria y la nutrición se integra con el apoyo prestado por el PMA	6	7	
Número de actividades de apoyo técnico realizadas en relación con el seguimiento de la seguridad alimentaria y la asistencia alimentaria	17	21	

**Producto F: Fortalecimiento de los sistemas nacionales de seguimiento de la evolución de la seguridad alimentaria y la nutrición**

Indicadores de los productos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de contrapartes gubernamentales capacitadas en recopilación y análisis de datos sobre seguridad alimentaria y nutricional	3 117	3 076	
Número de informes de seguimiento/vigilancia de la seguridad alimentaria y la nutrición producidos con el apoyo del PMA	319	316	

**Producto L: Prestación de asesoramiento en materia de políticas y apoyo técnico para mejorar la gestión de las actividades de fomento de la seguridad alimentaria, la nutrición y la alimentación escolar**

Indicadores de los productos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de funcionarios públicos capacitados por el PMA en diseño y ejecución de programas de nutrición y en otras esferas afines (de orden técnico, estratégico o de gestión)	1 426	2 146	

**Producto M: Establecimiento de políticas y/o marcos normativos nacionales en materia de nutrición, alimentación escolar y redes de seguridad**

Indicadores de los productos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de programas nacionales elaborados con el apoyo del PMA (nutrición, comidas escolares, redes de seguridad)	<i>Datos insuficientes</i>		
Número de políticas nacionales de redes de seguridad en las que se tiene en cuenta la nutrición	<i>Datos insuficientes</i>		



**Insumos financieros**

Indicador de insumos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Valor de los gastos efectivos en comparación con las necesidades operacionales previstas ( <i>millones de dólares</i> )	70	9	

**Objetivo Estratégico 3: Reducir los riesgos y poner a las personas, las comunidades y los países en condiciones de satisfacer sus propias necesidades alimentarias y nutricionales**



Efecto 3.1 - Aumento de la resiliencia y reducción del riesgo de desastres y crisis entre las comunidades y los hogares seleccionados en situación de inseguridad alimentaria, gracias al mayor acceso a activos de subsistencia				
Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
3.1.1 Puntuación relativa a los activos comunitarios	30	19	63 %	
3.1.2 Puntuación relativa al consumo de alimentos	34	25	74 %	
3.1.3 Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario	32	24	75 %	
3.1.4 Índice relativo a las estrategias de supervivencia	23	16	70 %	
	32	23	72 %	
3.1.5 Tasa de retención escolar de niños y niñas en las escuelas que reciben asistencia del PMA	—	—	—	No se aplica



**Producto A - Distribuciones generales, comidas escolares y ACA/APC: Distribución de alimentos, productos nutricionales y artículos no alimentarios y transferencia de base monetaria, en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno**

Indicadores de los productos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de mujeres, hombres, niños y niñas que han recibido asistencia alimentaria ( <i>millones</i> )	5,9	5,8	
Cantidad de alimentos distribuidos ( <i>miles de toneladas</i> )	220	132	
Valor de las transferencias de base monetaria a los beneficiarios ( <i>millones de dólares</i> )	95	37	

**Producto B: Creación, restablecimiento o mantenimiento de activos comunitarios o de apoyo a los medios de subsistencia por parte de los hogares y las comunidades seleccionados**

Indicadores de los productos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Cifra alcanzada
Caminos construidos o rehabilitados, incluidos senderos de montaña (kilómetros)	5 999	9 222	
Tierras protegidas o mejoradas, incluidos bosques plantados (hectáreas)	115 258	149 830	
Puentes construidos o rehabilitados	333	492	
Pozos construidos	603	474	
Volumen de diques construidos (metros cúbicos)	459 957	510 542	

**Producto I: Aumento de la cantidad de alimentos enriquecidos, alimentos complementarios y productos nutricionales especiales del PMA comprados a proveedores locales**

Indicadores de los productos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Cantidad de alimentos enriquecidos, alimentos complementarios y productos nutricionales especiales comprados a proveedores locales	Datos insuficientes		



Insumos financieros			
Indicador de insumos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Valor de los gastos efectivos en comparación con las necesidades operacionales previstas ( <i>millones de dólares</i> )	394	168	

**3.2.2 - Alimentos enriquecidos comprados a proveedores regionales, nacionales y locales, como porcentaje de los alimentos enriquecidos distribuidos por el PMA en el país**

Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
<b>3.2.1 Alimentos comprados a proveedores regionales, nacionales y locales, como porcentaje de los alimentos distribuidos por el PMA en el país</b>	29	21	72 %	
3.2.2 Alimentos enriquecidos comprados a proveedores regionales, nacionales y locales, como porcentaje de los alimentos enriquecidos distribuidos por el PMA en el país	8	5	62 %	
<b>3.2.3 Alimentos comprados a través de sistemas de agrupación de la producción en los que participan pequeños agricultores, como porcentaje de las compras regionales, nacionales y locales</b>	27	20	74 %	

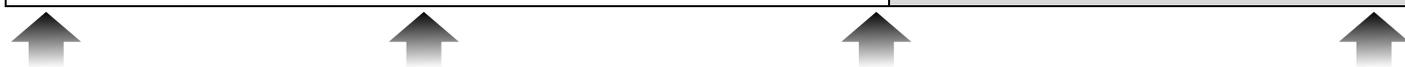


**Producto H: Incremento de las compras de alimentos efectuadas por el PMA en mercados regionales, nacionales y locales y a los pequeños agricultores**

Indicadores de los productos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Cantidad de alimentos adquiridos localmente a través de compras locales y regionales ( <i>expresada en miles de toneladas</i> )	59	42	
Cantidad de alimentos comprados localmente a través de sistemas de agrupación de la producción favorables a los pequeños agricultores ( <i>expresada en miles de toneladas</i> )	14	8	

**Producto I: Aumento de la cantidad de alimentos enriquecidos, alimentos complementarios y productos nutricionales especiales del PMA comprados a proveedores locales**

Indicadores de los productos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Cantidad de alimentos enriquecidos, alimentos complementarios y productos nutricionales especiales comprados a proveedores locales	Datos insuficientes		



Insumos financieros			
Indicador de insumos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Valor de los gastos efectivos en comparación con las necesidades operacionales previstas ( <i>millones de dólares</i> )	Datos insuficientes		

<b>Efecto 3.3 -Aumento de la capacidad de países, comunidades e instituciones en materia de reducción de riesgos</b>				
<b>Indicador del efecto</b>	<b>Proyectos pertinentes</b>	<b>Proyectos que facilitaron datos suficientes</b>	<b>Proporción de proyectos que facilitaron datos</b>	<b>Calificación de las realizaciones</b>
3.3.1 Índice de capacidad nacional:				
– general	1	0	0 %	
– programas de fomento de la seguridad alimentaria	2	0	0 %	
– resiliencia	7	0	0 %	
3.3.2 Proporción de las comunidades seleccionadas donde se ha constatado empíricamente un aumento de la capacidad para gestionar las crisis y los riesgos de origen climático gracias al apoyo del PMA	17	7	44 %	



**Producto F: Fortalecimiento de los sistemas nacionales de seguimiento de la evolución de la seguridad alimentaria y la nutrición**

<b>Indicadores de los productos</b>	<b>Cifra prevista</b>	<b>Cifra efectiva</b>	<b>Porcentaje alcanzado</b>
Número de contrapartes gubernamentales capacitadas en recopilación y análisis de datos sobre seguridad alimentaria y nutricional	352	534	
Número de informes de seguimiento/vigilancia de la seguridad alimentaria y la nutrición producidos con el apoyo del PMA	62	64	

**Producto G: Desarrollo de capacidades humanas para reducir el riesgo de desastres y crisis**

<b>Indicadores de los productos</b>	<b>Cifra prevista</b>	<b>Cifra efectiva</b>	<b>Porcentaje alcanzado</b>
Número de beneficiarios de las actividades de alimentos para la capacitación	83 100	180 168	

**Producto J: Apoyo a las redes nacionales de seguridad relacionadas con la seguridad alimentaria, la nutrición, la educación, los activos comunitarios y la contribución general al fomento de la resiliencia**

<b>Indicador del producto</b>	<b>Cifra prevista</b>	<b>Cifra efectiva</b>	<b>Porcentaje alcanzado</b>
Miembros del personal de los gobiernos y los asociados que han recibido asistencia técnica y capacitación (sistema de alerta temprana, planificación para imprevistos, reducción del riesgo de desastres, seguimiento de la seguridad alimentaria, diseño y ejecución de programas, elaboración de políticas)	10 278	10 297	

**Producto M: Establecimiento de políticas y/o marcos normativos nacionales en materia de nutrición, alimentación escolar y redes de seguridad**

<b>Indicadores de los productos</b>	<b>Cifra prevista</b>	<b>Cifra efectiva</b>	<b>Porcentaje alcanzado</b>
Número de programas nacionales elaborados con el apoyo del PMA (nutrición, comidas escolares, redes de seguridad)	<i>Datos insuficientes</i>		
Número de políticas nacionales de redes de seguridad en las que se tiene en cuenta la nutrición	<i>Datos insuficientes</i>		

Insumos financieros			
Indicador de insumos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Valor de los gastos efectivos en comparación con las necesidades operacionales previstas ( <i>millones de dólares</i> )	44	19	

**Objetivo Estratégico 4: Reducir la desnutrición y romper el ciclo intergeneracional del hambre**

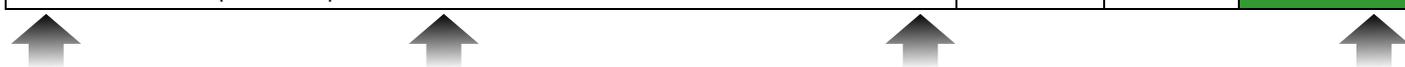


Efecto 4.1 - Reducción de la desnutrición, incluidas las carencias de micronutrientes, entre los niños de 6 a 59 meses de edad, las mujeres gestantes y lactantes y los niños en edad escolar				
Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
<b>4.1.1 Tratamiento de la malnutrición aguda moderada:</b>				
– tasa de abandono	24	15	63 %	
– tasa de mortalidad	24	15	63 %	
– tasa de falta de mejoría	24	15	63 %	
– tasa de recuperación	24	15	63 %	
<b>4.1.2 Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones</b>	23	12	52 %	
<b>4.1.3 Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos que participa en el programa (cobertura)</b>	37	20	59 %	
<b>4.1.4 Proporción de niños con una dieta mínima aceptable</b>	26	14	53 %	
<b>4.1.5 Puntuación relativa al consumo de alimentos</b>	3	1	33 %	
<b>4.1.6 Promedio mensual de días lectivos en los que se han proporcionado alimentos enriquecidos o alimentos de al menos cuatro grupos distintos</b>	12	9	75 %	

Producto A (nutrición): Distribución de alimentos, productos nutricionales, artículos no alimentarios y transferencias de base monetaria en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno			
Indicadores de los productos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de mujeres, hombres, niños y niñas que han recibido asistencia alimentaria ( <i>millones</i> )	2,8	2,1	
Cantidad de alimentos distribuidos ( <i>miles de toneladas</i> )	72	42	
Número de instituciones que reciben asistencia: centros de salud	4 163	3 433	

**Producto K: Transmisión de mensajes y prestación de asesoramiento eficaces sobre alimentos nutritivos especializados y prácticas de alimentación de lactantes y niños pequeños.**

Indicadores de los productos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de mujeres a las que se han transmitido mensajes sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto del número previsto	366 353	607 790	
Número de hombres a los que se han transmitido mensajes sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto del número previsto	56 091	74 298	
Número de mujeres que han recibido asesoramiento sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto del número previsto	30 663	14 624	
Número de hombres que han recibido asesoramiento sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto del número previsto	2 516	8 304	
Número de los cuidadores (hombres y mujeres) seleccionados que han recibido tres mensajes clave en el marco de las actividades de transmisión de mensajes y de asesoramiento respaldadas por el PMA	186 373	225 356	

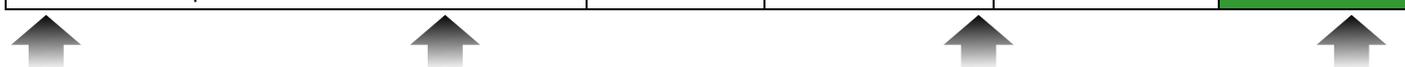


**Insumos financieros**

Indicador de insumos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Valor de los gastos efectivos en comparación con las necesidades operacionales previstas ( <i>millones de dólares</i> )	148	53	

**Efecto 4.2 - Incremento del acceso a la educación y de su uso en condiciones equitativas**

Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
4.2.1 Tasa de matrícula escolar de niños y niñas en las escuelas que reciben asistencia del PMA	42	36	86 %	
4.2.2 Tasa de retención escolar de niños y niñas en las escuelas que reciben asistencia del PMA	32	25	78 %	



**Producto A - Comidas escolares: Distribución de alimentos, productos nutricionales y artículos no alimentarios y transferencia de base monetaria, en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno**

Indicadores de los productos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de mujeres, hombres, niños y niñas que han recibido asistencia alimentaria ( <i>millones</i> )	11,9	11,8	
Cantidad de alimentos distribuidos ( <i>miles de toneladas</i> )	238	140	
Valor de las transferencias de base monetaria a los beneficiarios ( <i>millones de dólares</i> )	26	11	
Número de instituciones que reciben asistencia: escuelas	38 558	52 238	

Insumos financieros			
Indicador de insumos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Valor de los gastos efectivos en comparación con las necesidades operacionales previstas ( <i>millones de dólares</i> )	148	154	

Efecto 4.3 – Fortalecimiento del proceso de apropiación y de la capacidad para reducir la desnutrición y ampliar el acceso a la educación en los niveles regional, nacional y comunitario				
Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
<b>4.3.1 Índice de capacidad nacional:</b>				
– programas de fomento de la seguridad alimentaria	2	0	0 %	
– nutrición	9	2	22 %	
– alimentación escolar	38	14	37 %	

**Producto E: Prestación de asesoramiento en materia de políticas y de apoyo técnico para mejorar la gestión de la cadena de suministro de alimentos, la asistencia alimentaria y los sistemas de seguridad alimentaria y nutricional, incluidos los sistemas de información sobre la seguridad alimentaria.**

Indicadores de los productos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de evaluaciones/operaciones de recopilación de datos a escala nacional en las que el fomento de la seguridad alimentaria y la nutrición se integra con el apoyo prestado por el PMA			Datos insuficientes
Número de actividades de apoyo técnico realizadas en relación con el seguimiento de la seguridad alimentaria y la asistencia alimentaria			Datos insuficientes

**Producto F: Fortalecimiento de los sistemas nacionales de seguimiento de la evolución de la seguridad alimentaria y la nutrición**

Indicadores de los productos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de contrapartes gubernamentales capacitadas en recopilación y análisis de datos sobre seguridad alimentaria y nutricional	160	853	
Número de informes de seguimiento/vigilancia de la seguridad alimentaria y la nutrición producidos con el apoyo del PMA	25	25	

**Producto L: Prestación de asesoramiento en materia de políticas y apoyo técnico para mejorar la gestión de las actividades de fomento de la seguridad alimentaria, la nutrición y la alimentación escolar**

Indicadores de los productos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de funcionarios públicos capacitados por el PMA en diseño y ejecución de programas de nutrición y en otras esferas afines (de orden técnico, estratégico o de gestión)	17 494	18 999	

**Producto M: Establecimiento de políticas y/o marcos normativos nacionales en materia de nutrición, alimentación escolar y redes de seguridad**

Indicadores de los productos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Número de programas nacionales elaborados con el apoyo del PMA (nutrición, comidas escolares, redes de seguridad)	22	33	
Número de políticas nacionales de redes de seguridad en las que se tiene en cuenta la nutrición	<i>Datos insuficientes</i>		



**Insumos financieros**

Indicador de insumos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
Valor de los gastos efectivos en comparación con las necesidades operacionales previstas ( <i>millones de dólares</i> )	90	26	

### ANEXO III-D: RESULTADOS CON RESPECTO AL MARCO DE RESULTADOS INSTITUCIONALES, POR OBJETIVO ESTRATÉGICO<sup>1</sup>

**Realizaciones institucionales, por objetivo estratégico**

Objetivos Estratégicos	Realizaciones
1 - Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos	
2 - Mejorar la nutrición	
3 - Lograr la seguridad alimentaria	
4 - Respaldar la implementación de los ODS	
5 - Trabajar en asociación para obtener mejores resultados en relación con los ODS	

**Objetivo Estratégico 1 - Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos**



Efecto 1.1 - Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada				
Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
1.1.1 Puntuación relativa al consumo de alimentos	21	11	52 %	
1.1.2 Índice relativo a las estrategias de supervivencia	21	10	48 %	Datos insuficientes
1.1.3 Índice relativo a las estrategias de supervivencia	10	5	50 %	Datos insuficientes
1.1.4 Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que señalan obtener beneficios del aumento de la base de activos de subsistencia	6	2	33 %	Datos insuficientes
1.1.5 Diversidad alimentaria mínima para las mujeres	4	2	50 %	Datos insuficientes
1.1.6 Puntuación relativa al consumo de alimentos- Nutrición	8	5	63 %	
1.1.7 Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable	1	1	100 %	

<sup>1</sup> WFP/EB.2/2016/4-B/1/Rev.1\*.

Efecto 1.2 – Estabilización o mejora de la disponibilidad en los mercados de alimentos apropiados a precios asequibles				
Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
1.2.1 Índice de precios de los alimentos	-	-	-	No se aplica

Efecto 1.3 – Mejora de la capacidad de los servicios sociales y del sector público para ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria aguda, transitoria o crónica				
Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
1.3.1 Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero	1	1	100 %	
1.3.2 Índice relativo a la capacidad de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia	1	0	0 %	Datos insuficientes

### Objetivo Estratégico 2 – Mejora de la nutrición

Efecto 2.1 – Mayor consumo de alimentos de mejor calidad y más nutritivos entre las personas seleccionadas				
Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
2.1.1 Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura)	11	5	45 %	Datos insuficientes
2.1.2 Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones (adhesión)	9	4	44 %	Datos insuficientes
2.1.3 Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable	9	4	44 %	Datos insuficientes
2.1.4 Resultados del tratamiento de la malnutrición aguda moderada:				
– tasa de recuperación	9	3	33 %	Datos insuficientes
– tasa de mortalidad	8	2	25 %	Datos insuficientes
– tasa de abandono	7	2	29 %	Datos insuficientes
– tasa de falta de mejoría	8	2	25 %	Datos insuficientes

<b>2.1.5 Diversidad alimentaria mínima para las mujeres</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>50 %</b>	<i>Datos insuficientes</i>
---	----------	----------	-------------	----------------------------

<b>Efecto 2.2 – Mejora de las cadenas de valor de alimentos de alta calidad y ricos de nutrientes</b>				
<b>Indicador del efecto</b>	<b>Proyectos pertinentes</b>	<b>Proyectos que facilitaron datos suficientes</b>	<b>Proporción de proyectos que facilitaron datos</b>	<b>Calificación de las realizaciones</b>
<b>2.2.1 Aumento porcentual de la producción de alimentos de alta calidad y ricos en nutrientes</b>	-	-	-	<i>No se aplica</i>

<b>Efecto 2.3 – Mejora de la capacidad de los servicios sociales y del sector público para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones vulnerables desde el punto de vista nutricional</b>				
<b>Indicador del efecto</b>	<b>Proyectos pertinentes</b>	<b>Proyectos que facilitaron datos suficientes</b>	<b>Proporción de proyectos que facilitaron datos</b>	<b>Calificación de las realizaciones</b>
<b>2.3.1 Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>100 %</b>	

**Objetivo Estratégico 3 – Lograr la seguridad alimentaria**

<b>Efecto 3.1 – Aumento de la producción y las ventas de los pequeños agricultores</b>				
<b>Indicador del efecto</b>	<b>Proyectos pertinentes</b>	<b>Proyectos que facilitaron datos suficientes</b>	<b>Proporción de proyectos que facilitaron datos</b>	<b>Calificación de las realizaciones</b>
<b>3.1.1 Porcentaje de pequeños agricultores (hombres/mujeres) que venden sus productos a través de sistemas de agrupación de la producción apoyados por el PMA</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	<b>80 %</b>	
<b>3.1.2 Coeficiente de pérdidas posteriores a la cosecha</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>0 %</b>	<i>Datos insuficientes</i>
<b>3.1.3 Valor y volumen de las ventas favorables a los pequeños productores a través de los sistemas de agrupación de la producción apoyados por el PMA</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>50 %</b>	<i>Datos insuficientes</i>
<b>3.1.4 Porcentaje de alimentos del PMA comprados a sistemas de agrupación de la producción favorables a los pequeños agricultores, desglosado por sexo del pequeño agricultor y tipo de programa</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>75 %</b>	
<b>3.1.5 Superación del nivel de referencia relativo a los activos comunitarios en el 80 % de las comunidades seleccionadas</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>50 %</b>	<i>Datos insuficientes</i>

3.1.6 Índice relativo a las estrategias de supervivencia	2	1	50 %	Datos insuficientes
3.1.7 Proporción del gasto en alimentos	2	1	50 %	Datos insuficientes
3.1.8 Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que señalan obtener beneficios del aumento de la base de activos de subsistencia	2	1	50%	Datos insuficientes
3.1.9 Porcentaje de pequeños agricultores seleccionados que señalan lograr una mayor producción de cultivos nutritivos, desglosado por sexo del pequeño agricultor	3	1	33 %	Datos insuficientes
3.1.10 Umbral mínimo de diversidad alimentaria - mujeres	-	-	-	No se aplica
3.1.11 Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable	-	-	-	No se aplica
3.1.12 Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)	1	1	100 %	

**Efecto 3.2 - Aumento de la eficiencia de los sistemas de agrupación de la producción favorables a los pequeños agricultores en las cadenas de valor de los alimentos**

Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
3.2.1 Porcentaje de incumplimiento de contratos de compra con el PMA favorables a los pequeños agricultores, desglosado por motivo y sistema de agrupación de la producción	-	-	-	No se aplica

**Efecto 3.3 - Aumento de la disponibilidad de bienes y servicios públicos clave favorables a los pequeños agricultores**

Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
3.3.1 Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero	-	-	-	No se aplica

**Efecto 4.1 - Mejora de la capacidad de adaptación y la resiliencia de los hogares a las crisis de origen climático y de otro tipo**



Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
4.1.1 Puntuación relativa al consumo de alimentos, desglosada por sexo del jefe del hogar	5	2	40 %	Datos insuficientes

4.1.2 Índice relativo a las estrategias de supervivencia	5	2	40%	Datos insuficientes
4.1.3 Proporción del gasto en alimentos	3	2	67 %	
4.1.4 Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que señalan obtener beneficios del aumento de la base de activos de subsistencia	5	3	60 %	
4.1.5 Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que señalan obtener beneficios ambientales	1	1	100 %	
4.1.6 Proporción de las comunidades seleccionadas donde se ha constatado empíricamente un aumento de la capacidad para gestionar las crisis y los riesgos de origen climático	3	3	100 %	
4.1.7 Diversidad alimentaria mínima para las mujeres	1	1	100 %	
4.1.8 Puntuación relativa al consumo de alimentos- Nutrición	3	3	100 %	
4.1.9 Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable	-	-	-	No se aplica

Efecto 4.2 - Apoyo a las funciones y los servicios de los sistemas alimentarios comerciales inclusivos				
Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
4.2.1 Reducción porcentual de los costos de la cadena de suministro en las zonas que reciben apoyo del PMA	-	-	-	No se aplica

Efecto 4.3 - Aumento de la disponibilidad de bienes y servicios públicos que refuerzan los sistemas de alimentos				
Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
4.3.1 Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero	-	-	-	No se aplica
4.3.2 Índice relativo a la capacidad de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia	1	0	0 %	Datos insuficientes

**Objetivo Estratégico 4 - Respaldar la implementación de los ODS**

<b>Efecto 5.1 - Aumento de las capacidades de las instituciones y sistemas de los sectores público y privado, incluidos los equipos de intervención locales, para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional</b>				
Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
5.1.1 Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero	3	2	67 %	

<b>Efecto 5.2 - Satisfacción de la demanda de los asociados de servicios de calidad</b>				
Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
5.2.1 Tasa de satisfacción de los usuarios	2	1	50 %	<i>Datos insuficientes</i>

<b>Efecto 6.1 - Apoyo a procesos inclusivos y sostenidos de reforma de las políticas en materia de seguridad alimentaria y nutrición</b>				
Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
6.1.1 Proporción de sectores seleccionados y entidades gubernamentales que participan en exámenes estratégicos de la iniciativa Hambre Cero a nivel nacional	-	-	-	<i>No se aplica</i>
6.1.2 Proporción de sectores seleccionados y entidades gubernamentales que aplican las recomendaciones formuladas en los exámenes estratégicos de la iniciativa Hambre Cero a nivel nacional	-	-	-	<i>No se aplica</i>

<b>Efecto 6.2 - Priorización y aplicación de las reformas de las políticas en materia de seguridad alimentaria y nutrición</b>				
Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
6.2.1 Número de planes, políticas, reglamentos, textos legislativos y programas, nuevos o mejorados,	-	-	-	<i>No se aplica</i>

aprobados con el fin de fortalecer la seguridad alimentaria y la nutrición				
--	--	--	--	--

**Objetivo Estratégico 5 – Asociarse para obtener resultados en relación con los ODS**

Efecto 7.1 – Mayor acceso de los gobiernos a los recursos financieros (mediante asociaciones públicas, privadas y mixtas)				
Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
7.1.1 Eficacia de los instrumentos financieros para el aumento de la resiliencia y la gestión de riesgos (con arreglo a un examen cualitativo)	-	-	-	No se aplica

Efecto 8.1 – Mejora de las plataformas comunes de coordinación				
Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
8.1.1 Tasa de satisfacción de los usuarios	3	0	0 %	Datos insuficientes

Efecto 8.2 – Fortalecimiento de las asociaciones estratégicas establecidas con los sectores público y privado, los otros organismos con sede en Roma y otros asociados operacionales				
Indicador del efecto	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes	Proporción de proyectos que facilitaron datos	Calificación de las realizaciones
8.2.1 Eficacia, coherencia y resultados de las asociaciones	-	-	-	No se aplica

**Categoría de productos correspondiente A1: Transferencias de recursos no condicionadas; categoría de productos correspondiente A2: Transferencias de recursos condicionadas**

Indicadores de los productos	Cifra prevista	Cifra efectiva	Porcentaje alcanzado
A.1 Número de mujeres, hombres, niños y niñas que reciben cupones para productos o transferencias de alimentos o de base monetaria (millones)	19,8	17,1	
A.2 Volumen de alimentos entregados (en millones de toneladas)	2,1	1,8	
A.3 Monto total de efectivo transferido a los beneficiarios seleccionados (en millones de dólares)	196	385	
A.4 Valor total de los cupones (expresados en alimentos o efectivo) canjeados por los beneficiarios seleccionados (en millones de dólares)	1 213	489	
A.5 Volumen de artículos no alimentarios distribuidos	113 780	52 170	
A.6 Número de sitios institucionales que reciben asistencia	21 555	20 708	
A.7 Número de minoristas que participan en los programas de transferencias de base monetaria	933	787	

<b>Categoría de productos correspondiente B: Alimentos nutritivos entregados</b>			
<b>Indicadores de los productos.</b>	<b>Cifra prevista</b>	<b>Cifra efectiva</b>	<b>Porcentaje alcanzado</b>
B.1 Volumen de alimentos enriquecidos entregados ( <i>toneladas</i> )	7 601,36	3 228,66	
B.2 Volumen de alimentos nutritivos especiales entregados ( <i>toneladas</i> )	6 170	2481,44	
<b>Categoría de productos correspondiente C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico</b>			
<b>Indicadores de los productos</b>	<b>Cifra prevista</b>	<b>Cifra efectiva</b>	<b>Porcentaje alcanzado</b>
C.1 Número de personas capacitadas	140 824	70 864	
C.2 Número de actividades de desarrollo de las capacidades realizadas	67 487	15 235	
C.3 Número de actividades de apoyo técnico realizadas	7 279	6 371	
<b>Categoría de productos correspondiente D: Creación de activos</b>			
<b>Indicadores de los productos</b>	<b>Cifra prevista</b>	<b>Cifra efectiva</b>	<b>Porcentaje alcanzado</b>
D.1: Número de activos creados, restablecidos o mantenidos por los hogares y las comunidades seleccionados, por tipo y unidad de medida	61 574	27 937	
Caminos y senderos de montaña construidos o rehabilitados (kilómetros)	72	95	
Tierras protegidas o mejoradas, incluidos bosques plantados (hectáreas)	1 546,7	1 428,1	
Puentes construidos o rehabilitados	1	1	<i>Datos insuficientes</i>
Número de fuentes de agua, estanques o embalses construidos	6	10	
Volumen de diques construidos (metros cúbicos)	607 598	551 664	
<b>Categoría de productos correspondiente E: Realización de actividades de promoción y educación</b>			
<b>Indicadores de los productos</b>	<b>Cifra prevista</b>	<b>Cifra efectiva</b>	<b>Porcentaje alcanzado</b>
E.1 Número de los cuidadores (hombres y mujeres) seleccionados que han recibido tres mensajes clave en el marco de las actividades de transmisión de mensajes y de asesoramiento respaldadas por el PMA	170 841	131 384	
E.2 Número de personas que tienen conocimiento de los mensajes sobre nutrición difundidos con el apoyo del PMA	347 065	284 124	
E.3 Número de personas que reciben asesoramiento sobre nutrición con el apoyo del PMA	250 516	205 963	
<b>Categoría de productos correspondiente F: Compras a los pequeños agricultores</b>			
<b>Indicadores de los productos</b>	<b>Cifra prevista</b>	<b>Cifra efectiva</b>	<b>Porcentaje alcanzado</b>
F.1 Número de pequeños agricultores que reciben apoyo o capacitación	54 942	50 944	
F.2 Volumen de alimentos enriquecidos, alimentos complementarios y alimentos nutritivos especiales comprados a proveedores locales	-	-	<i>No se aplica</i>

<b>Categoría de productos correspondiente G: Facilitación del acceso a recursos financieros y servicios de seguro</b>			
<b>Indicadores de los productos</b>	<b>Cifra prevista</b>	<b>Cifra efectiva</b>	<b>Porcentaje alcanzado</b>
G.1 Número de personas que han suscrito una póliza de seguro mediante actividades de creación de activos	-	-	<i>No se aplica</i>
G.2 Primas totales pagadas mediante actividades de creación de activos	45 000	30 294	
G.3 Suma total asegurada mediante actividades de creación de activos	1 500 000	1 026 900	
G.4 Número de productos y servicios financieros comercialmente viables elaborados	2	1	<i>Datos insuficientes</i>
G.5 Número de personas en situación de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional que acceden a los productos y servicios financieros	-	-	<i>No se aplica</i>
G.6 Número de asociaciones públicas, privadas y mixtas que financian soluciones al problema del hambre	3	3	<i>Datos insuficientes</i>
<b>Categoría de productos correspondiente H: Puesta a disposición de servicios y plataformas comunes</b>			
<b>Indicadores de los productos</b>	<b>Cifra prevista</b>	<b>Cifra efectiva</b>	<b>Porcentaje alcanzado</b>
H.1 Número de servicios comunes prestados, por tipo	-	-	<i>No se aplica</i>
H.2 Número de módulos de acción agrupada dirigidos por el PMA en funcionamiento, por tipo	3	3	<i>Datos insuficientes</i>
H.3 Número de obras de ingeniería realizadas, por tipo	-	-	<i>No se aplica</i>
H.4 Volumen total de la carga transportada	480	617	<i>Datos insuficientes</i>
H.5 Porcentaje de capacidad de carga ofrecida respecto de la capacidad total solicitada	-	-	<i>No se aplica</i>
H.6 Porcentaje de carga útil transportada respecto de la capacidad disponible	-	-	<i>No se aplica</i>
H.7 Número total de pasajeros transportados	26 400	29 964	<i>Datos insuficientes</i>
H.8 Número de sistemas de tecnología de la información y las comunicaciones y telecomunicaciones de emergencia establecidos, por tipo	-	-	<i>No se aplica</i>
H.9 Número de campamentos y centros instalados/mantenidos	-	-	<i>No se aplica</i>
H.10 Número de servicios de salud prestados por los trabajadores humanitarios, por organismo y tipo	-	-	<i>No se aplica</i>
H.11 Número de organismos que usan las plataformas comunes de transferencias de base monetaria	2	2	<i>Datos insuficientes</i>
<b>Categoría de productos correspondiente I: Formulación y aplicación de estrategias de participación en la elaboración de políticas</b>			
<b>Indicadores de los productos</b>	<b>Cifra prevista</b>	<b>Cifra efectiva</b>	<b>Porcentaje alcanzado</b>
I.1 Número de estrategias de participación en la elaboración de políticas formuladas/aplicadas	5	4	<i>Datos insuficientes</i>

<b>Categoría de productos correspondiente J: Determinación y promoción de reformas de políticas</b>			
<b>Indicadores de los productos</b>	<b>Cifra prevista</b>	<b>Cifra efectiva</b>	<b>Porcentaje alcanzado</b>
J.1 Número de reformas de políticas determinadas/promocionadas	17	11	
<b>Categoría de productos correspondiente K: Apoyo a las asociaciones</b>			
<b>Indicadores de los productos</b>	<b>Cifra prevista</b>	<b>Cifra efectiva</b>	<b>Porcentaje alcanzado</b>
K.1 Número de asociaciones que reciben apoyo	64	55	
<b>Categoría de productos correspondiente L: Inversiones en infraestructura y equipo respaldadas</b>			
<b>Indicadores de los productos</b>	<b>Cifra prevista</b>	<b>Cifra efectiva</b>	<b>Porcentaje alcanzado</b>
L.1 Número de obras de infraestructura realizadas	1	1	<i>Datos insuficientes</i>
L.2 Cuantía de las inversiones en equipo realizadas ( <i>en dólares</i> )	415 000	3 808	<i>Datos insuficientes</i>
<b>Categoría de productos correspondiente M: Mecanismos de coordinación nacionales que reciben apoyo</b>			
<b>Indicadores de los productos</b>	<b>Cifra prevista</b>	<b>Cifra efectiva</b>	<b>Porcentaje alcanzado</b>
M.1 Número de mecanismos de coordinación nacionales que reciben apoyo	36	37	

**ANEXO IV-A: INDICADORES CLAVE DE LAS REALIZACIONES DEL PLAN DE GESTIÓN, 2017**

	Valor de referencia	Meta para 2017	Indicador clave de las realizaciones 2017
<b>Realizaciones institucionales del PMA: Categoría I</b>			
<b>Indicador institucional i.</b>			
Porcentaje de logro de los indicadores de los efectos	68 % (2016)	74 %	59 %
<b>Indicador institucional ii.</b>			
Porcentaje de logro de los indicadores relativos a la gestión	71 % (2017)	80 %	72 %
<b>Indicador institucional iii.</b>			
Porcentaje de las emergencias en las que se ha intervenido oportunamente	100 % (2016)	100 %	100 %
<b>Indicador institucional iv.</b>			
Porcentaje de los indicadores correspondientes a la aplicación de la Revisión cuadrilateral amplia de la política para la cual el PMA indica que ha alcanzado las metas	100 % (2016)	100 %	80 %
<b>Indicador institucional v.</b>			
Indicador relativo a los organismos con sede en Roma	n. d.	n. d.	n. d. <sup>1</sup>
<b>Realizaciones institucionales del PMA: Categoría II</b>			
<b>Indicador institucional vi.</b>			
Porcentaje de componentes establecidos en materia de gestión global de riesgos	100 %	100 %	90 % <sup>2</sup>
<b>Pilar A: Estrategia y orientación</b>			
<b>A.i</b>			
i. Porcentaje de logro de los hitos de la hoja de ruta integrada	100 % (2017)	100 %	100 %
ii. Porcentaje de aplicación de las políticas aprobadas por la Junta en 2017	69 % (2017)	n. d.	69 %
<b>A.ii</b>			
Tasa de compromiso del personal <sup>3</sup>	70 % (2015)	>70 %	n. d.
<b>Pilar B: Servicios diversos en apoyo de las operaciones</b>			
<b>B.i</b>			
Porcentaje del personal desplegado en las emergencias que se seleccionó a partir de listas de reserva internas	22 % (2017)	25 % <sup>4</sup>	22 %
<b>B.ii</b>			
Porcentaje del volumen de alimentos entregado en la cantidad indicada, con la calidad adecuada y en el momento oportuno a las poblaciones seleccionadas	52 %	90 % a tiempo	48 %
<b>B.iii</b>			

<sup>1</sup> Indicador en fase de elaboración que estará disponible para el Informe Anual de las Realizaciones de 2018.

<sup>2</sup> Indicador que actualmente mide solo cuatro de sus cinco componentes previstos. Se prevé establecer un nuevo sistema para poder medir los resultados a partir de 2018.

<sup>3</sup> El grado de compromiso del personal se mide mediante las encuestas mundiales al personal, la última de las cuales se realizó en 2015. La siguiente está prevista para abril de 2018.

<sup>4</sup> La meta se ha revisado tras disponer de un valor de referencia.

	Valor de referencia	Meta para 2017	Indicador clave de las realizaciones 2017
Porcentaje de las transferencias de base monetaria realizadas a tiempo a las poblaciones seleccionadas	47 %	90 % a tiempo	47 %
<b>Pilar C: Políticas, orientaciones y garantía de la calidad</b>			
<b>C.i</b>			
Porcentaje de los PEP que cumplen las normas de calidad pertinentes	68 % (2017)	80 %	68 %
<b>C.ii</b>			
Porcentaje de oficinas en los países que cuentan con mecanismos de denuncia y retroinformación	71 % (2016)	93 %	86 % <sup>5</sup>
<b>C.iii</b>			
Porcentaje de oficinas del PMA que utilizan la Guía sobre preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia	61 % (2016)	100 %	n. d. <sup>6</sup>
<b>Pilar D: Promoción, asociaciones, movilización de fondos y coordinación con otros organismos de las Naciones Unidas</b>			
<b>D.i</b>			
Porcentaje de encuestas sobre los módulos de acción agrupada que han dado resultados satisfactorios	100 %	100 %	67 %
<b>D.ii</b>			
Porcentaje de obtención de productos en el marco de las operaciones de los asociados	75 % (2016)	100 %	71 %
<b>D.iii</b>			
Porcentaje de necesidades brutas de financiación que se ha logrado cubrir	67 % (2016)	100 %	68 %
<b>D.iv</b>			
Porcentaje de mensajes favorables en los medios de comunicación	96 % (2016)	99 %	96 %
<b>Pilar E: Gobernanza y servicios de supervisión independientes</b>			
<b>E.i</b>			
Porcentaje de las medidas solicitadas en los períodos de sesiones de la Junta Ejecutiva que se han aplicado dentro de los plazos señalados en los cuadros recapitulativos de seguimiento	100 %	100 %	93 %
<b>E.ii</b>			
Número de recomendaciones de auditoría referidas a cuestiones con un nivel de riesgo alto pendientes de aplicación <sup>7</sup>	22 (2016)	<8	30
<b>E.iii</b>			
Calificación del PMA en el índice de transparencia de la IATI	1	1	1

<sup>5</sup> Para 2017, la Dirección de Políticas y Programas empleó una fuente distinta de datos para dar cuenta de este indicador. Los datos reunidos mostraban algunas discrepancias con respecto al año anterior que, en nuestra opinión, posiblemente se debieron a la metodología de recopilación. Por lo tanto, para aclarar las discrepancias, el equipo está reuniendo información de fuentes alternativas, por ejemplo, de asesores regionales sobre asuntos humanitarios. Falta información de un despacho regional que es cuantitativamente muy pertinente para la compilación del indicador.

<sup>6</sup> Se están empleando como valores de referencia los datos correspondientes a 2016 (61 %). No fue posible generar la información pertinente mediante los sistemas de recopilación periódica en 2017 debido a la creación tardía del sistema de seguimiento en línea (noviembre de 2017).

<sup>7</sup> Anteriormente "Número de recomendaciones de auditoría referidas a cuestiones con un nivel de riesgo alto pendientes de aplicación" en el Plan de Gestión del PMA para 2018-2020.

**ANEXO IV-B: METODOLOGÍA DE EVALUACIÓN DE LOS INDICADORES DE LAS REALIZACIONES EN MATERIA DE GESTIÓN**

Se calcula el resultado del indicador clave de las realizaciones respecto de la meta establecida y se determina el grado de mejora, esto es, el color correspondiente del **código de colores**.

Código de colores		
 Verde	Progresos importantes	El valor real coincide con la meta establecida o presenta una desviación mínima.
 Ámbar	Progresos moderados	El valor real presenta cierta desviación en relación con la meta establecida.
 Rojo	Ningún progreso	El valor real presenta una desviación en relación con la meta que supera el margen aceptable.
 Gris	Datos insuficientes	Valor no disponible

Por ejemplo: meta = 100 y valor real = 95,5. La puntuación se calcula así:  $95,5/100 \times 100 = 95,5$   
 El objetivo se alcanzó en un 95,5 %, lo que corresponde a **“Progresos importantes”**.

## ANEXO IV-C: INDICADORES DEL PMA CORRESPONDIENTES A LA APLICACIÓN DE LA REVISIÓN CUADRIENAL AMPLIA DE LA POLÍTICA<sup>1</sup>

	Datos de referencia (2016)	Meta (2017)	Indicador clave de las realizaciones (2017)
<b>Indicador institucional iv.</b>			
Porcentaje de los indicadores correspondientes a la aplicación de la revisión cuatrienal amplia de la política para la cual el PMA indica que ha alcanzado las metas	100%	100%	80%
<b>Revisión cuatrienal amplia de la política: alineación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible</b>			
1. <i>Porcentaje de oficinas en los países que informan de que en su PEP, PEP provisional, PEP provisional de transición o documento del programa/proyecto en el país se indican medidas concretas sobre la forma en que el PMA contribuirá a la prestación de apoyo técnico y al desarrollo de capacidades (incluidas las políticas), como se solicita en la Agenda 2030</i>		n.d.	88%
<b>Revisión cuatrienal amplia de la política: alineación con los procesos de planificación</b>			
2. <i>Porcentaje de oficinas en los países que informan de que su PEP, PEP provisional o documento del programa/proyecto en el país están alineados con los ciclos nacionales de planificación y presupuestación, y con el ciclo del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD)</i>		n.d.	
a. <i>Plenamente alineados</i>			a) 49%
b. <i>Parcialmente alineados</i>			b) 33%
<b>Revisión cuatrienal amplia de la política: armonización y simplificación de las prácticas operativas</b>			
3. <i>Porcentaje de oficinas en los países que participan en la estrategia de operaciones institucionales del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM) en los países en los que se ha adoptado esta estrategia y el PMA está presente</i>		n.d.	96%
4. <i>Número medio de líneas de servicio de la estrategia de operaciones institucionales que las oficinas en los países han adoptado, cuando participan en dicha estrategia, de las cinco líneas de servicio siguientes: finanzas, recursos humanos, tecnología de la información y las comunicaciones, compras y locales comunes</i>		n.d.	3,8
5. <i>Porcentaje de oficinas en los países que adoptan las líneas de servicios de la estrategia de operaciones institucionales, cuando participan en ella:</i>		n.d.	a) 78%
a. <i>Finanzas</i>			b) 70%
b. <i>Recursos humanos</i>			c) 52%
			d) 91%
			e) 48%

<sup>1</sup> Resolución aprobada por la Asamblea General el 21 de diciembre de 2016 [sobre la base del informe de la Segunda Comisión (A/71/468 (Add.1))]. 71/243. Revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo: <http://undocs.org/es/A/RES/71/243>.

Poner en práctica las decisiones de la Revisión cuatrienal amplia de la política, teniendo en cuenta específicamente el cambio climático y el fomento de la resiliencia. Reunión conjunta de las Juntas Ejecutivas del PNUD/UNFPA/UNOPS, el UNICEF, ONU-Mujeres y el PMA, 19 de junio de 2017, Nueva York.

[https://www.unicef.org/about/execboard/files/JMB-2017-Topic1\\_QCPR-27April2017.pdf](https://www.unicef.org/about/execboard/files/JMB-2017-Topic1_QCPR-27April2017.pdf)

## ANEXO IV-C: INDICADORES DEL PMA CORRESPONDIENTES A LA APLICACIÓN DE LA REVISIÓN CUADRIENAL AMPLIA DE LA POLÍTICA<sup>1</sup>

	Datos de referencia (2016)	Meta (2017)	Indicador clave de las realizaciones (2017)
c. Tecnología de la información y las comunicaciones			
d. Compras			
e. Locales comunes			
<b>Revisión cuatrienal amplia de la política: financiación</b>			
6. Ingresos netos totales expresados en dólares procedentes de:		n.d.	
a. asociados del sector público;			a) 6.750.073.240 (99%)
b. asociados del sector privado;			b) 85.338.073 (1.25%)
c. Banco Mundial y otros bancos de desarrollo;			c) 6.250.000 (0.09%)
d. donantes diferentes de los 15 principales. (como porcentaje de otros recursos)			d) 491.446.025 (7,19%)
7. (Porcentaje de) recursos del PMA recibidos que forman parte de compromisos plurianuales, expresado en dólares		n.d.	1.083.515.675 (16%)
8. (Porcentaje de) recursos complementarios del PMA recibidos de fondos mancomunados interinstitucionales, expresado en dólares		n.d.	179.654,148 (3%)
9. (Porcentaje de) la financiación total del PMA para programas conjuntos, expresado en dólares		n.d.	104.070.698 (2%)
<b>Revisión cuatrienal amplia de la política: dimensiones transversales</b>			
10. Porcentaje de indicadores de las realizaciones del Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-SWAP) alcanzados o superados		n.d.	87%
11. Porcentaje de proyectos con código de marcador de género 2a o 2b	100% (2016)	100%	86%
12. Porcentaje de personal femenino en la plantilla internacional de categoría profesional		n.d.	
a. P1			a) 67%
b. P2			b) 53%
c. P3			c) 42%
d. P4			d) 44%
e. P5			e) 42%
Personal nacional de categoría profesional de nivel			f) 34%
f. A			g) 37%
g. B			h) 34%
h. C			i) 57%
i. D			
Puestos de alto nivel			j) 37%
j. D1			k) 35%
k. D2			l) 17%

**ANEXO IV-C: INDICADORES DEL PMA CORRESPONDIENTES A LA APLICACIÓN DE LA REVISIÓN CUADRIENAL AMPLIA DE LA POLÍTICA<sup>1</sup>**

	Datos de referencia (2016)	Meta (2017)	Indicador clave de las realizaciones (2017)
<i>I. Subsecretario General y Secretario General Adjunto</i>			
<i>Personal de servicios generales</i>			
m. G1			m) 41%
n. G2			n) 4%
o. G3			o) 22%
p. G4			p) 42%
q. G5			q) 49%
r. G6			r) 38%
s. G7			s) 43%
<hr/>			
13. Porcentaje de personal internacional de categoría profesional de los países en que se llevan a cabo programas:		n.d.	
a) todos los niveles			a) 45%
b) P4 a P5			b) 38%
c) D1 y categoría superior			c) 34%
<hr/>			
<b>Revisión cuatrienal amplia de la política: coherencia y eficacia programática y operacional</b>			
14. Porcentaje de oficinas en los países que informan de que están aplicando los procedimientos operativos estándar del GNUD o partes de ellos	62 % (2016)	63 %	66 %
15. Porcentaje de países que han entablado relaciones de cooperación Sur-Sur o cooperación triangular con apoyo del PMA	61% (2016)	63 %	72 %
16. Porcentaje de oficinas en los países que informan de que las actividades de gestión y reducción del riesgo de desastres están integradas en su PEP, PEP provisional o documento del programa/proyecto en el país		n.d.	79 %
17. Porcentaje de oficinas en los países que apoyaron el examen nacional voluntario del país anfitrión, según procedía		n.d.	65 %
18. Porcentaje de oficinas en los países que (co)dirigen los grupos encargados de los resultados del equipo de las Naciones Unidas en el país		n.d.	85 %

## ANEXO IV-C: INDICADORES DEL PMA CORRESPONDIENTES A LA APLICACIÓN DE LA REVISIÓN CUADRIENAL AMPLIA DE LA POLÍTICA<sup>1</sup>

	Datos de referencia (2016)	Meta (2017)	Indicador clave de las realizaciones (2017)
<b>Revisión cuatrienal amplia de la política: sistema de coordinadores residentes</b>			
19. <i>Porcentaje de contribuciones solicitadas en virtud del arreglo de participación en la financiación de los gastos del sistema de coordinadores residentes del GNUD aportadas por el PMA</i>	efectivo: 100 (2016) en especie: <sup>2</sup> (2016)	100%	100%
<b>Revisión cuatrienal amplia de la política: gestión orientada al logro de resultados</b>			
20. <i>Porcentaje de oficinas en los países que utilizan los instrumentos y principios comunes de la gestión basada en los resultados</i>	100% (2016)	100%	100%

<sup>2</sup> Informe Anual de las Realizaciones de 2016, página 170, nota a pie de página 3: Este indicador debía haberse basado en una metodología convenida por el GNUD para ayudar a todos los organismos, fondos y programas a hacer el seguimiento de todas las contribuciones en especie destinadas al sistema de coordinadores residentes. Sin embargo, esta metodología no se hallaba disponible al finalizar el período 2013-2016 para la presentación de informes sobre la revisión cuatrienal amplia de la política, lo que significa que no pudo elaborarse ninguno de esos informes. En lo concerniente a la revisión cuatrienal amplia de 2017-2020, la Asamblea General pidió al Secretario General que preparara una propuesta para introducir nuevas mejoras en el sistema de coordinadores residentes, en particular desde el punto de vista de la financiación. La Oficina del PMA en Nueva York hará el seguimiento de la elaboración de esa propuesta y verificará, por un lado, si el elemento relativo a las contribuciones en especie se mantiene y, por el otro, si en su plan de trabajo el GNUD incluye el perfeccionamiento de la metodología.

**ANEXO IV-D: INDICADORES DEL MARCO DE RESULTADOS DE GESTIÓN EN 2017**

	Meta para 2017	Indicador clave de las realizaciones 2017	Indicador clave de las realizaciones 2016	Indicador clave de las realizaciones 2015
<b>Personas</b>				
<b>1.1 Competencias: Eficacia del sistema de aprendizaje y desarrollo de las competencias del personal</b>				
Número de cursos finalizados del Sistema de gestión del aprendizaje	46 684	94 504 <sup>1</sup>	46 684	31 825
Número de usuarios únicos	11 630	15 109	11 630	8 799
Número de usuarios únicos pertenecientes al personal nacional	8 656	11 402	8 656	6 787
<b>1.2. Cultura: personal entregado, respaldado por jefes capaces, que promuevan una cultura de compromiso, comunicación y rendición de cuentas</b>				
Representación de género: personal internacional de categoría profesional (porcentaje) <sup>2</sup>	50 %	43 %	43 %	42 %
Representación de género: personal de categoría superior (porcentaje) <sup>3</sup>	40 %/>	40 %	40 %	39 %
Representación geográfica: personal de categoría superior (porcentaje) <sup>4</sup>	32 %/>	33 %	32 %	30 %
<b>1.3. Organismo: fuerza de trabajo adecuadamente planificada</b>				
Tasa de retención <sup>5</sup>	n. d.	n. d.	97,4 %	97,2 %
<b>1.4. Talento: eficacia del sistema de adquisición y gestión del talento (atraer, contratar, desplegar)<sup>6</sup></b>				
Número total de solicitudes de mujeres recibidas sin contar las relacionadas con la reserva de talento (porcentaje) <sup>7</sup>	50 %	30,4 %	34,3	37,1

<sup>1</sup> Este resultado corresponde a las actividades principales.

<sup>2</sup> Fórmula de cálculo: “Número total de funcionarias internacionales de categoría profesional” dividido por el “número total de puestos internacionales de categoría profesional”, multiplicado por 100.

<sup>3</sup> Fórmula de cálculo: “Número total de mujeres que ocupan puestos directivos de categoría superior (nivel P5 y categorías superiores)” dividido por el “número total de puestos directivos de categoría superior (nivel P-5 y categorías superiores)”, multiplicado por 100.

<sup>4</sup> Fórmula de cálculo: “Número de directivos de categoría superior (nivel P-5 y categorías superiores) nacionales de países en desarrollo” dividido por el “número total de puestos directivos de categoría superior (nivel P-5 y categorías superiores)”, multiplicado por 100. La lista de los países en desarrollo figura en el Apéndice A del Estatuto del PMA.

<sup>5</sup> La Dirección de Recursos Humanos propone que se retire este indicador a partir de 2017, ya que, en su opinión, no sirve para medir adecuadamente una “fuerza de trabajo adecuadamente planificada”.

<sup>6</sup> En 2017 no se establecieron metas para los indicadores relativos a la reasignación. Se decidió que no se trataba de la forma más productiva de medir la eficacia de estos servicios y dichos indicadores se revisarán de cara al Informe Anual de las Realizaciones de 2018.

<sup>7</sup> La Dirección de Recursos Humanos ha revisado el indicador, que ha pasado de “Número total de solicitudes recibidas sin contar las relacionadas con la reserva de talento (y promedio de solicitudes recibidas por cada vacante)” a “Número total de solicitudes de mujeres recibidas, sin contar las relacionadas con la reserva de talento”, con el fin de disponer de un indicador más significativo en relación con el proceso de contratación, sobre todo teniendo en cuenta los planes de acción en materia de género.

	Meta para 2017	Indicador clave de las realizaciones 2017	Indicador clave de las realizaciones 2016	Indicador clave de las realizaciones 2015
Porcentaje de funcionarias de categoría profesional contratadas a nivel internacional <sup>8</sup>	n. d.	38 % <sup>9</sup>	54 % <sup>10</sup>	57 % <sup>11</sup>
Porcentaje de personas de países en desarrollo contratadas <sup>12</sup>	n. d.	49 % <sup>13</sup>	53 % <sup>14</sup>	38 % <sup>15</sup>
Reasignaciones: número de puestos para los que no se recibió ninguna solicitud	n. d.	51	12	20
Reasignaciones: porcentaje de puestos ocupados	n. d.	72 %	80 %	78 %
Reasignaciones: porcentaje de solicitudes recibidas para ocupar puestos en lugares de destino clasificados D y E ( <i>porcentaje</i> )	n. d.	24 %	38 %	28 %
<b>Asociaciones</b>				
<b>2.1 Promoción de las asociaciones estratégicas y operacionales</b>				
Porcentaje de países que han establecido acuerdos de colaboración planificada con los organismos pertinentes	100 %	-	100 %	100 %
Valor de las contribuciones recibidas de otros asociados no gubernamentales ( <i>en millones de dólares</i> )	78	82 <sup>16</sup>	77,2	94
Porcentaje de países que han participado en proyectos de cooperación Sur-Sur o cooperación triangular apoyados por el PMA [Revisión cuatrienal amplia de la política]	61 %	74 % <sup>17</sup>	61 %	60 %
<b>2.2 Logro de las metas de las asociaciones</b>				
Proporción de las metas establecidas en la encuesta a los usuarios de los módulos de acción agrupada que se han alcanzado <sup>18</sup>	-	-	100	100

<sup>8</sup> Este indicador se refiere al porcentaje de personal femenino contratado para todos los puestos e incluye a las oficiales profesionales subalternas. La meta institucional para este indicador en 2017 era del 50 %. Para medir durante el año los indicadores relativos a la asignación se empleó una fuente de datos más consistente: el registro de las asignaciones en el sistema institucional de información sobre los recursos humanos, el cual permite contar con una fuente única para las tendencias históricas —frente a múltiples bases de datos sobre contratación— referenciadas históricamente.

<sup>9</sup> La diferencia entre 2016 y 2017 se debe a que en 2017 hubo menos solicitudes de mujeres: el PMA recibió 9.320 solicitudes de mujeres (30,4 % del total), frente a 21.329 solicitudes de varones (69,9 % del total).

<sup>10</sup> Se ha ajustado el valor anterior (53 %).

<sup>11</sup> Se ha ajustado el valor anterior (54 %).

<sup>12</sup> Para este indicador, el PMA sigue calculando el porcentaje de personal de los países en desarrollo de categoría P-5 o superior.

<sup>13</sup> A fin de obtener datos más exactos directamente del sistema WINGS, la Dirección de Recursos Humanos ha utilizado una fuente más consistente para los indicadores relativos a la asignación: el registro de las asignaciones en el sistema institucional de información sobre los recursos humanos, el cual permite contar con una fuente única para las tendencias históricas —frente a múltiples bases de datos sobre contratación— referenciadas históricamente.

<sup>14</sup> Se ha ajustado el valor anterior (53 %).

<sup>15</sup> Se ha ajustado el valor anterior (40 %).

<sup>16</sup> En 2017 se recibieron 85 millones de dólares en contribuciones, frente a la cifra prevista de 78 millones de dólares.

<sup>17</sup> Según la retroinformación recibida en relación con los indicadores de la revisión cuatrienal amplia de la política, el porcentaje de países que participan en actividades de cooperación Sur-Sur es del 74,39 %.

<sup>18</sup> Los datos de este indicador ahora están incorporados en el indicador clave de las realizaciones que figura en el Anexo IV-A.

	Meta para 2017	Indicador clave de las realizaciones 2017	Indicador clave de las realizaciones 2016	Indicador clave de las realizaciones 2015
Puntuación relativa al grado de adhesión a los principios del PMA en materia de asociaciones <sup>19</sup>	843	-	n. d.	n. d.
<b>2.3 Mejora de la coherencia y eficacia del sistema de las Naciones Unidas</b>				
Porcentaje relativo a los efectos que han tenido los proyectos del PMA (nuevos PP) que están en consonancia con el MANUD	100 %	-	100 %	100 %
Proporción de indicadores comunes de la Revisión cuatrienal amplia de la política sobre los que el PMA ha informado durante un año de referencia <sup>20</sup>	-	-	100	89
<b>2.4 Contribución a la eficacia de la gobernanza en el PMA</b>				
Porcentaje de ejecución del Programa de trabajo bienal de la Junta Ejecutiva del PMA aprobado	100 %	83 %	81 %	77,53 %
<b>Procesos y sistemas</b>				
<b>3.1 Diseño y aprobación en el momento oportuno de programas de calidad</b>				
Porcentaje de indicadores de los marcos lógicos de los proyectos cuyos valores de referencia y metas se han establecido en un plazo de tres meses a partir de la fecha de inicio de la actividad <sup>21</sup>	n. d.	n. d.	84 %	75 %
<b>3.2 Entrega puntual de la asistencia alimentaria gracias a una cadena de suministro eficaz en función</b>				
Costo medio por ración	-	-	0,34	0,31
Porcentaje de alimentos entregados a tiempo y que respondían a los criterios de calidad establecidos <sup>22</sup>	n. d.	n. d.	n. d.	n. d.
Porcentaje de ejecución de las actividades de asistencia alimentaria planificadas (alimentos, efectivo y cupones, y desarrollo de las capacidades) <sup>23</sup>	n. d.	n. d.	58 %	54 %
Porcentaje de intervenciones de emergencia emprendidas a raíz de emergencias repentinas en las que la primera ronda de distribución de alimentos comenzó en un plazo de tres días naturales	100 %	100 %	100 %	100 %
Número de días ganados gracias a la prefinanciación <sup>24</sup>	50	48	53	61

<sup>19</sup> Se puso en marcha la primera encuesta mundial a los asociados, en sustitución de las encuestas anteriores realizadas únicamente a las ONG. La encuesta se llevó a cabo en cinco idiomas (árabe, español, francés, inglés y ruso). Respondieron 843 asociados del PMA en representación de ONG locales, ONG internacionales, gobiernos anfitriones, el sector privado, instituciones financieras internacionales y organismos de las Naciones Unidas en todas las oficinas del PMA en los países, despachos regionales y la Sede, así como oficinas seleccionadas del PMA en capitales de países donantes (resultados estadísticos fiables). Los resultados se pusieron a disposición de los encuestados y las partes interesadas internas del PMA en todos los idiomas. Los resultados de la encuesta servirán de base para el seguimiento futuro.

<sup>20</sup> En el Anexo IV-C pueden consultarse datos actualizados de 2017 sobre los indicadores de la Revisión cuatrienal amplia de la política.

<sup>21</sup> Este indicador ha dejado de existir con el paso a los nuevos indicadores clave de las realizaciones (cuya lista completa figura en el Plan de Gestión del PMA para 2018-2020).

<sup>22</sup> Los datos sobre el indicador revisado "Porcentaje del volumen de alimentos entregado en la cantidad indicada, con la calidad adecuada y en el momento oportuno a las poblaciones seleccionadas" figuran en el Anexo IV-A.

<sup>23</sup> Este indicador ha dejado de existir con el paso a los nuevos indicadores clave de las realizaciones (cuya lista completa figura en el Plan de Gestión del PMA para 2018-2020).

<sup>24</sup> El aumento del tiempo ganado gracias al uso de la prefinanciación en 2017 fue de 48 días, esto es, dos días por debajo de la meta de 50 días. Esto significa que las contribuciones empleadas como garantía por lo general se confirmaron poco después de presentar la solicitud de prefinanciación. No obstante, cabe señalar que en este resultado influyeron

	Meta para 2017	Indicador clave de las realizaciones 2017	Indicador clave de las realizaciones 2016	Indicador clave de las realizaciones 2015
Porcentaje de reducción del plazo de utilización del MGGP	100 %	66 %	62 %	63 %
<b>3.4 Plataformas que propicien el aprendizaje, el intercambio y la innovación</b>				
En todas las direcciones principales existen plataformas funcionales para promover el aprendizaje y el intercambio <sup>25</sup>	n. d.	n. d.	n. d. <sup>26</sup>	100 %
<b>Programas</b>				
<b>4.1 Intervenciones programática apropiadas y basadas en hechos comprobados</b>				
Porcentaje de indicadores de los efectos de los proyectos que han obtenido una evaluación positiva (o estabilizada) <sup>27</sup>	n. d.	n. d.	68	61
Porcentaje de indicadores de los efectos de los proyectos concluidos que cumplen los objetivos previstos <sup>28</sup>	n. d.	n. d.	55	46
Porcentaje de logro de los 15 indicadores de las realizaciones relacionados con la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer incluidos en el Marco de rendición de cuentas para la incorporación sistemática de la perspectiva de género <sup>29</sup>	100 %	87 %	100 %	80 %
Porcentaje de oficinas en los países que comunican que en su PEP, PEP provisional, PEP provisional de transición o programa en el país/documento de proyecto se han integrado actividades de gestión y reducción de riesgo de desastres <sup>30</sup>	100 %	79 %	n. d.	n. d.
Porcentaje de oficinas en los países que disponen de mecanismos de denuncia y retroinformación para las poblaciones afectadas <sup>31</sup>	n. d.	n. d.	71	65

principalmente las solicitudes de prefinanciación de menor cuantía; de hecho, en el caso de las 10 solicitudes de mayor cuantía en dólares, el tiempo ganado en 2017 fue de 77 días por término medio.

<sup>25</sup> Este indicador ha dejado de existir con el paso a los nuevos indicadores clave de las realizaciones (cuya lista completa figura en el Plan de Gestión del PMA para 2018-2020).

<sup>26</sup> En 2016 solo se dispuso de evaluaciones cualitativas.

<sup>27</sup> Los datos sobre el indicador revisado "Porcentaje de logro de los indicadores de los efectos" figuran en el Anexo IV-A.

<sup>28</sup> Los datos sobre el indicador revisado "Porcentaje de logro de los indicadores de los efectos" figuran en el Anexo IV-A.

<sup>29</sup> El Marco de rendición de cuentas para la incorporación sistemática de la perspectiva de género es, de hecho, el ONU-SWAP (Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres, 2012-2017). "Marco de rendición de cuentas para la incorporación sistemática de la perspectiva de género" fue el nombre atribuido por el PMA para adoptar el ONU-SWAP en 2012. Los 15 indicadores clave de las realizaciones del Marco de rendición de cuentas del PMA coinciden con los indicadores del ONU-SWAP.

<sup>30</sup> De conformidad con el nuevo proceso de seguimiento del Marco de Sendái, esta información estará disponible en línea. La Dirección de Políticas y Programas ha decidido centrarse en las diversas oficinas en los países que han incorporado actividades de reducción y gestión del riesgo de desastres en sus PEP o en otros documentos de programas o proyectos, y ha modificado el indicador principal en consecuencia. Los datos pueden consultarse en el Anexo IV-A. (El nombre anterior del indicador era "Porcentaje de países que disponen de una estrategia actualizada para la reducción del riesgo de desastres" y, utilizando la metodología anterior, sus resultados correspondientes a 2016 y 2015 fueron del 79 % y el 68 %, respectivamente).

<sup>31</sup> Los datos del indicador revisado "Porcentaje de oficinas en los países que cuentan con mecanismos de denuncia y retroinformación" figuran en el Anexo IV-A.

	Meta para 2017	Indicador clave de las realizaciones 2017	Indicador clave de las realizaciones 2016	Indicador clave de las realizaciones 2015
<b>4.2 Alineación con las prioridades gubernamentales. y fortalecimiento de las capacidades nacionales</b>				
Porcentaje de los países donde todas las actividades del PMA de desarrollo de las capacidades de los agentes nacionales y locales para la pronta intervención están en consonancia con los planes nacionales <sup>32</sup>	n. d.	n. d.	82 %	82 %
Porcentaje de los fondos de programas que se han destinado al aumento de las capacidades nacionales [Revisión cuatrienal amplia de la política] <sup>33</sup>	n. d.	n. d.	n. d.	n. d.
<b>4.3 Capitalización de las lecciones aprendidas e incorporación sistemática de las innovaciones</b>				
Porcentaje relativo al cumplimiento del plan de trabajo de evaluación del PMA aprobado por la Junta Ejecutiva	100 %	135 %	115 %	119 %
<b>4.4 Comunicación eficaz de los resultados de los programas y labor de promoción</b>				
Porcentaje de noticias favorables publicadas en los medios de comunicación sobre la actuación del PMA <sup>34</sup>	n. d.	n. d.	96	91
<b>Rendición de cuentas y financiación</b>				
<b>5.1 Movilización de recursos previsibles y flexibles en el momento oportuno</b>				
Porcentaje de las necesidades brutas cubiertas <sup>35</sup>	n. d.	n. d.	67	58
Porcentaje de los gastos con cargo a fondos fiduciarios con respecto a las asignaciones destinadas a estos fondos	100 %	79 %	76 %	73 % <sup>36</sup>
Porcentaje de las contribuciones multilaterales confirmadas	5 % <sup>37</sup>	5,8 %	6,4 %	8,3 %

<sup>32</sup> Debido a la introducción del nuevo Marco de financiación del PMA para los países con PEP, que funciona paralelamente al antiguo sistema para los países que aún no disponen de PEP, se está revisando la metodología para poder dar cuenta de este indicador en el futuro. Se puede encontrar más información en la descripción que figura en la Parte IV del presente Informe Anual de las Realizaciones.

<sup>33</sup> Debido a la introducción del nuevo Marco de financiación del PMA para los países con PEP, que funciona paralelamente al antiguo sistema para los países que aún no disponen de PEP, se está revisando la metodología para poder informar de este indicador en el futuro. Se puede encontrar más información en la descripción que figura en la Parte IV del presente Informe Anual de las Realizaciones.

<sup>34</sup> Este indicador se ha modificado en "Porcentaje de mensajes favorables en los medios de comunicación", cuyos datos figuran en el Anexo IV-A.

<sup>35</sup> Este indicador se ha modificado en "Porcentaje de necesidades brutas de financiación que se ha logrado cubrir", cuyos datos figuran en el Anexo IV-A.

<sup>36</sup> El valor del indicador en 2015 se había calculado solo para los fondos fiduciarios de carácter institucional, y la media para todos los fondos fiduciarios era del 73 %.

<sup>37</sup> En el segundo período de sesiones ordinario de 2005 de la Junta Ejecutiva, el PMA, en el marco del documento titulado "La financiación, clave de la eficacia" (WFP/EB.2/2005/5-B, párrafo 7), propuso establecer un objetivo del porcentaje 30 % para las contribuciones multilaterales ("A fin de que el PMA actúe con mayor eficacia, se recomienda que en el próximo bienio se haga lo posible para conseguir que el 30 % de las contribuciones se aporten en forma multilateral, sin condiciones adicionales y preferiblemente en efectivo"). En el marco del examen del Marco de financiación ha resultado evidente que la definición actualmente empleada para este tipo de contribuciones no refleja la interpretación que se aplica cuando se confirman las propias contribuciones. La meta fijada en 2005 se vuelve de este modo demasiado ambiciosa o, como mínimo, no se corresponde plenamente con el modo de entender de los donantes ni con su capacidad para alcanzar dicha meta. El examen del Marco de financiación en curso permitirá definir mejor este tipo de contribuciones, llegar a una forma de comprensión común y dar cuenta de ello con mayor precisión en los informes correspondientes. Mientras estén en curso tanto el examen del Marco de financiación como los análisis emprendidos al respecto, el PMA seguirá rindiendo cuentas del monto de las contribuciones multilaterales recibidas, en el entendimiento de que las cifras indicadas

	Meta para 2017	Indicador clave de las realizaciones 2017	Indicador clave de las realizaciones 2016	Indicador clave de las realizaciones 2015
<b>5.2 Asignación de recursos estratégica, transparente y eficiente</b>				
Porcentaje de las asignaciones multilaterales basadas en el proceso de priorización del Comité de Asignación Estratégica de Recursos	100 %	100 %	100 %	100 %
<b>5.3 Utilización de marcos de rendición de cuentas</b>				
Número de recomendaciones formuladas en las auditorías internas pendientes de aplicación	169	169	169	169
Porcentaje relativo a la tasa de cumplimiento del ciclo del PACE <sup>38</sup>	100 % <sup>39</sup>	93 %	97 %	96 %
Porcentaje de las oficinas que han respondido afirmativamente a las principales preguntas sobre los controles incluidas en la declaración de fiabilidad	100 %	90 % <sup>40</sup>	86 %	89 %
<b>5.4 Demostración de la eficacia de la gestión de recursos</b>				
Porcentaje de las pérdidas de productos después de la entrega <sup>41</sup>	n. d.	n. d.	0,48 %	0,36 %
Porcentaje del saldo total no utilizado al cierre financiero de los proyectos con respecto al total de los fondos recibidos	<2 %	0,61 %	0,38 %	0,44 %
Porcentaje de variación de la tasa de emisión de dióxido de carbono con respecto a los valores de referencia de 2008	-16 %	225 % <sup>42</sup>	132,7 %	98,8 % <sup>43</sup>

corresponden a las contribuciones que se asignan al PMA sin estar destinadas a ningún fin específico, pero no incluyen las contribuciones abonadas en respuesta a llamamientos interinstitucionales de gran envergadura.

<sup>38</sup> Tasa de cumplimiento del ciclo de evaluación de la actuación profesional y mejora de las competencias (PACE) en 2017 comunicada en el momento de concluirse el Informe Anual de las Realizaciones.

<sup>39</sup> Se prevé que la tasa de cumplimiento final de 2017 será similar a la de 2016 y 2015. Estas cifras se encuentran entre las más altas de los organismos de las Naciones Unidas y reflejan la constante atención que presta el PMA a la gestión del desempeño.

<sup>40</sup> El aumento del indicador entre 2016 (86 %) y 2017 (90 %) está relacionado con la aplicación de la Guía sobre preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia, que se mejora constantemente, si bien en algunas oficinas en los países el uso correcto de las herramientas de seguimiento y el proceso de actualización llevan algo de retraso. Se prevé que el indicador se adaptará utilizando herramientas de control interno con el fin de proporcionar información más significativa para el año 2018.

<sup>41</sup> Este indicador ha dejado de existir con el paso a los nuevos indicadores clave de las realizaciones (cuya lista completa figura en el Plan de Gestión del PMA para 2018-2020).

<sup>42</sup> En el presente Informe Anual de las Realizaciones de 2017 se da cuenta de la huella de gases de efecto invernadero del PMA para 2016, un año en el que los servicios de transporte aéreo del Programa respondieron a situaciones de emergencia graves en las que los conflictos o las condiciones meteorológicas obstaculizaban el acceso por carretera. Casi el 65 % del total de las emisiones procedió de la operación de Sudán del Sur, y el 8 %, de la de la República Árabe Siria (en ambos casos, intervenciones de emergencia de nivel 3). Proyectos como la construcción de carreteras en Sudán el Sur o la apertura de un nuevo corredor terrestre en la República Árabe Siria ayudaron a reducir la dependencia con respecto al transporte aéreo. El volumen de emisiones de los edificios y de los vehículos de propiedad del PMA ha disminuido con respecto a los valores de referencia de 2008 gracias a las medidas de eficiencia introducidas por las oficinas en los países, entre las que figuran proyectos financiados a través del Programa de eficiencia energética del PMA, que han ahorrado más de 13.000 toneladas de CO<sup>2</sup> equivalente desde su puesta en marcha. El PMA compró créditos de carbono certificados del Fondo de Adaptación de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático para contrarrestar las emisiones inevitables de sus actividades destinadas a salvar vidas en 2016.

<sup>43</sup> La cifra señalada en el Informe Anual de las Realizaciones de 2015 (que contiene datos de 2014) fue del 93,3 %; en virtud de una verificación externa de la huella de dióxido de carbono del PMA, la cifra de emisiones totales se revisó ligeramente al alza, de 166.356 a 171.043 toneladas de CO<sup>2</sup> equivalente, por lo que el porcentaje ha variado.

**ANEXO V: EMPLEADOS DEL PMA AL 31 DE DICIEMBRE DE 2017<sup>1</sup>**

CATEGORÍA	TOTAL	NÚMERO DE MUJERES	PORCENTAJE DE MUJERES
Categorías superiores (nivel D-2 y superior)	55	18	33
Personal internacional de categoría profesional (P-1 a D-1)	1 408	596	42
Oficiales profesionales subalternos	36	26	72
Personal internacional de categoría profesional con contratos a corto plazo y consultores	1 690	778	46
<b>Total de personal de contratación internacional</b>	<b>3 189</b>	<b>1 418</b>	<b>44</b>
Oficiales nacionales de categoría profesional	1 036	366	35
Personal de servicios generales	3 650	1 275	35
Contratos de servicios	6 130	1 641	27
Personal de servicios generales con contratos a corto plazo y titulares de acuerdos de servicios especiales	1 858	645	35
<b>Total de personal de contratación local</b>	<b>12 674</b>	<b>3 927</b>	<b>31</b>
<b>TOTAL DE MIEMBROS DEL PERSONAL DEL PMA<sup>2</sup></b>	<b>15 863</b>	<b>5 345</b>	<b>34</b>

<sup>1</sup> Quedan excluidos los titulares de contratos temporales como pasantes, titulares de contratos de autor, becarios, voluntarios de las Naciones Unidas y del PMA y trabajadores ocasionales.

<sup>2</sup> Datos extraídos el 15 de enero de 2018 del WINGS.

**ANEXO VI: COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2017**

	Cantidad (toneladas)	Porcentaje del total	Millones de dólares	Porcentaje del total
<b>Países en desarrollo</b>				
<b>Países menos desarrollados</b>	1 056 611	35	350,14	25
<b>Otros países de bajos ingresos<sup>1</sup></b>	10 244	0	9,01	1
<b>Países de ingresos medios bajos<sup>2</sup></b>	814 923	27	407,04	29
<b>Países de ingresos medios altos<sup>3</sup></b>	523 405	18	267,86	19
<b>Total parcial</b>	<b>2 405 183</b>	<b>80</b>	<b>1 034,04</b>	<b>74</b>
<b>Países desarrollados</b>				
<b>Total parcial</b>	<b>586 681</b>	<b>20</b>	<b>367,38</b>	<b>26</b>
<b>TOTAL</b>	<b>2 991 864</b>	<b>100</b>	<b>1 401,42</b>	<b>100</b>

No.	PAÍS	Toneladas	Dólares
<b>Países en desarrollo</b>			
1	AFGANISTÁN	33 261	12 238 517
2	ARGELIA	17 603	5 464 824
3	ANGOLA	1 638	1 445 677
4	ARGENTINA	3 270	2 274 276
5	ARMENIA	2 469	1 136 845
6	BANGLADESH	8 865	6 885 982
7	BENIN	2 984	1 524 142
8	BHUTÁN	400	164 614
9	BOLIVIA (ESTADO PLURINACIONAL DE)	814	620 793
10	BOTSWANA	3 188	1 877 400
11	BRASIL	4 002	2 331 304
12	BURKINA FASO	3 231	2 222 766
13	BURUNDI	5 191	4 338 743
14	CAMERÚN	21 079	11 170 728
15	REPÚBLICA CENTROAFRICANA	1 101	458 809
16	CHAD	9 390	3 416 643
17	CHINA	13 141	8 775 840
18	COLOMBIA	659	898 037
19	CONGO	14	16 815
20	CÔTE D'IVOIRE	845	531 163

<sup>1</sup> Con un ingreso nacional bruto (INB) per cápita de 1.045 dólares en 2013.

<sup>2</sup> Con un INB per cápita de 1.046-4.125 dólares en 2013.

<sup>3</sup> Con un INB per cápita de 4.126-12.745 dólares en 2013.

**ANEXO VI: COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2017**

<b>No.</b>	<b>PAÍS</b>	<b>Toneladas</b>	<b>Dólares</b>
21	CUBA	195	361 724
22	REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO	22 836	17 178 500
23	REPÚBLICA DOMINICANA	376	448 366
24	EGIPTO	22 309	20 145 407
25	ETIOPÍA	28 300	9 045 249
26	GAMBIA	555	481 511
27	GUATEMALA	1 308	1 284 985
28	GUINEA	1 686	966 539
29	HAÍTÍ	5 323	3 839 405
30	HONDURAS	8 317	6 678 944
31	INDIA	69 342	39 804 406
32	INDONESIA	108 258	86 811 639
33	IRÁN (REPÚBLICA ISLÁMICA DEL)	4 430	2 331 493
34	IRAQ	2 445	3 499 140
35	JORDANIA	35 210	26 567 957
36	KAZAJSTÁN	9 309	6 305 023
37	KENYA	8 351	8 239 193
38	KIRGUISTÁN	1 580	477 464
39	LÍBANO	375	612 657
40	LESOTHO	1 627	562 256
41	LIBERIA	1 292	852 552
42	MADAGASCAR	6 661	3 748 530
43	MALAWI	45 847	13 094 011
44	MALASIA	585	496 910
45	MALÍ	10 324	4 632 220
46	MAURITANIA	32	3 443
47	MÉXICO	53 162	15 729 746
48	MARRUECOS	37 424	18 019 445
49	MOZAMBIQUE	30 183	15 903 306
50	MYANMAR	40 746	13 863 514
51	NAMIBIA	863	130 845
52	NEPAL	2 811	1 487 501
53	NICARAGUA	993	867 008
54	NÍGER	41 556	21 513 576
55	NIGERIA	121 792	85 055 747
56	PAKISTÁN	83 246	37 461 092

**ANEXO VI: COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2017**

<b>No.</b>	<b>PAÍS</b>	<b>Toneladas</b>	<b>Dólares</b>
57	PARAGUAY	23	14 982
58	FILIPINAS	1 640	1 008 189
59	RWANDA	55 049	42 002 714
60	SENEGAL	1 263	197 068
61	SIERRA LEONA	31	18 875
62	SUDÁFRICA	88 387	42 621 640
63	SUDÁN DEL SUR	406	205 715
64	ESTADO DE PALESTINA	6 604	2 662 610
65	SUDÁN	444 066	82 248 748
66	REPÚBLICA ÁRABE SIRIA	17 018	11 272 882
67	TAYIKISTÁN	170	31 328
68	TAILANDIA	1 900	948 800
69	TIMOR-LESTE	96	125 333
70	TÚNEZ	473	439 159
71	TURQUÍA	283 308	145 451 479
72	UGANDA	101 082	41 979 630
73	UCRANIA	286 612	72 955 265
74	REPÚBLICA UNIDA DE TANZANÍA	6 325	1 852 724
75	URUGUAY	525	289 275
76	UZBEKISTÁN	157	172 756
77	VIET NAM	23 080	8 875 267
78	YEMEN	41 786	14 271 220
79	ZAMBIA	100 666	27 366 800
80	ZIMBABWE	1 723	734 672
<b>Total parcial (74 % en valor monetario)</b>		<b>2 405 183</b>	<b>1 034 042 352</b>

**ANEXO VI: COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2016**

No.	PAÍS	Toneladas	Dólares
<b>Países desarrollados</b>			
1	AUSTRALIA	32 743	10 200 358
2	BÉLGICA	65 163	55 983 917
3	BULGARIA	1 347	514 036
4	CANADÁ	65 548	39 916 097
5	UNIÓN EUROPEA	3 539	2 846 952
6	FRANCIA	27 244	65 223 586
7	ALEMANIA	270	129 060
8	HUNGRÍA	1 598	1 716 369
9	IRLANDA	1 412	1 214 726
10	ISRAEL	1 577	556 752
11	ITALIA	117 975	80 256 181
12	JAPÓN	7 612	6 015 550
13	PAÍSES BAJOS	9 204	3 737 804
14	OMÁN	821	934 747
15	POLONIA	1 368	545 832
16	PORTUGAL	4 601	4 665 280
17	RUMANIA	50 000	9 298 750
18	FEDERACIÓN DE RUSIA	147 554	49 136 711
19	ARABIA SAUDITA	21	12 875
20	ESPAÑA	28 814	14 776 761
21	SUIZA	1 686	5 638 817
22	ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA	16 585	14 058 189
<b>Total parcial (26 % en valor monetario)</b>		<b>586 681</b>	<b>367 379 349</b>
<b>TOTAL</b>		<b>2 991 864</b>	<b>1 401 421 701</b>

**ANEXO VII-A: GASTOS DIRECTOS<sup>1</sup> POR REGIÓN Y CATEGORÍA, 2014-2017**

	2014		2015		2016		2017	
	<i>Miles de dólares</i>	%						
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>4 717 572</b>	<b>100</b>	<b>4 633 491</b>	<b>100</b>	<b>5 082 229</b>	<b>100</b>	<b>5 895 126</b>	<b>100</b>
Desarrollo	345 626	7	300 313	6	303 009	6	301 262	5
Socorro	3 843 912	81	3 690 914	80	4 173 813	82	5 072 848	86
Emergencia	2 161 765		1 772 776		2 068 953		1 788 447	
OPSR	1 682 146		1 918 138		2 104 859		3 284 401	
Operaciones especiales	313 323	7	400 705	9	335 635	7	275 295	5
Bilaterales, fondos fiduciarios y otros <sup>2</sup>	214 712	5	241 559	5	269 774	5	245 721	4
<b>África Subsahariana</b>	<b>2 514 811</b>	<b>100</b>	<b>2 500 463</b>	<b>100</b>	<b>2 673 801</b>	<b>100</b>	<b>3 136 131</b>	<b>100</b>
Porcentaje de todas las regiones	53		54		53		53	
Desarrollo	218 503	9	167 159	7	158 743	6	166 532	5
Socorro	1 976 777	79	1 946 924	78	2 187 223	82	2 687 071	86
Emergencia	828 769		677 864		538 328		975 460	
OPSR	1 148 008		1 269 060		1 648 895		1 711 611	
Operaciones especiales	266 360	11	327 174	13	239 375	9	218 382	7
Bilaterales y fondos fiduciarios	53 172	2	59 207	2	88 460	3	64 145	2
<b>Asia y el Pacífico</b>	<b>524 043</b>	<b>100</b>	<b>558 020</b>	<b>100</b>	<b>446 621</b>	<b>100</b>	<b>368 175</b>	<b>100</b>
Porcentaje de todas las regiones	11		12		9		6	
Desarrollo	66 179	13	64 775	12	70 179	16	51 962	14
Socorro	406 929	78	420 932	75	325 162	73	274 895	75
Emergencia	36 841		34 113		24 702		60 528	
OPSR	370 087		386 819		300 461		214 367	
Operaciones especiales	29 438	6	45 546	8	20 505	5	17 049	5
Bilaterales y fondos fiduciarios	21 497	4	26 767	5	30 775	7	24 268	7

**ANEXO VII-A: GASTOS DIRECTOS<sup>1</sup> POR REGIÓN Y CATEGORÍA, 2014-2017**

	2014		2015		2016		2017	
	<i>Miles de dólares</i>	%						
<b>Europa oriental, Europa meridional y Comunidad de Estados Independientes (CEI)</b>	<b>21 153</b>	<b>100</b>	<b>50 788</b>	<b>100</b>	<b>44 887</b>	<b>100</b>	<b>29 092</b>	<b>100</b>
Porcentaje de todas las regiones	0		1		1		0	
Desarrollo	13 366	63	22 010	43	20 255	45	20 686	71
Socorro	7 022	33	26 537	52	22 915	51	7 096	24
Emergencia	2 632		25 567		22 780		629	
OPSR	4 389		970		136		6 467	
Operaciones especiales		0	1 382	3	1 274	3	714	2
Bilaterales y fondos fiduciarios	766	4	858	2	442	1	595	2
<b>América Latina y el Caribe</b>	<b>131 286</b>	<b>100</b>	<b>115 144</b>	<b>100</b>	<b>166 045</b>	<b>100</b>	<b>131 927</b>	<b>100</b>
Porcentaje de todas las regiones	3		2		3		2	
Desarrollo	27 147	21	24 443	21	28 924	17	36 140	27
Socorro	57 665	44	57 793	50	99 125	60	68 733	52
Emergencia	6 162		1 387		29 074		16 890	
OPSR	51 503		56 407		70 050		51 843	
Operaciones especiales		0	0	0	5 836	4	6 080	5
Bilaterales y fondos fiduciarios	46 475	35	32 908	29	32 160	19	20 974	16
<b>Oriente Medio y África del Norte</b>	<b>1 431 362</b>	<b>100</b>	<b>1 296 865</b>	<b>100</b>	<b>1 636 293</b>	<b>100</b>	<b>2 107 111</b>	<b>100</b>
Porcentaje de todas las regiones	30		28		32		36	
Desarrollo	20 247	1	21 927	2	24 906	2	25 941	1
Socorro	1 392 508	97	1 238 727	96	1 539 387	94	2 035 052	97
Emergencia	1 286 223		1 033 844		1 454 069		734 939	
OPSR	106 285		204 882		85 318		1 300 113	
Operaciones especiales	13 058	1	26 099	2	68 432	4	33 069	2
Bilaterales y fondos fiduciarios	5 549	0	10 112	1	3 568	0	13 048	1

<sup>1</sup> No se incluyen los costos AAP.<sup>2</sup> Los gastos operacionales incluyen el Fondo General y los fondos fiduciarios que no se pueden desglosar por proyecto/operación.

**ANEXO VII-B: GASTOS DIRECTOS<sup>1</sup> POR PAÍS, REGIÓN Y CATEGORÍA DE PROGRAMA, 2014-2017 (miles de dólares)**

	2014					2015					2016					2017				
	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios	Total
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>345 626</b>	<b>3 843 912</b>	<b>313 323</b>	<b>214 712</b>	<b>4 717 572</b>	<b>300 313</b>	<b>3 690 914</b>	<b>400 705</b>	<b>241 559</b>	<b>4 633 491</b>	<b>303 009</b>	<b>4 173 813</b>	<b>335 635</b>	<b>269 774</b>	<b>5 082 229</b>	<b>301 262</b>	<b>5 072 848</b>	<b>275 295</b>	<b>245 721</b>	<b>5 895 126</b>
<b>África Subsahariana</b>																				
Angola	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4 372	-	-	<b>4 372</b>
Benin	1 661	-	-	173	<b>1 834</b>	1 883	-	-	154	<b>2 037</b>	2 142	-	-	135	<b>2 277</b>	3 566	-	-	2 396	<b>5 962</b>
Burkina Faso	4 793	14 648	-	1 154	<b>20 595</b>	4 145	13 884	-	1 520	<b>19 548</b>	4 103	7 044	-	1 344	<b>12 491</b>	1 940	12 484	-	940	<b>15 365</b>
Burundi	8 834	17 227	-	1 806	<b>27 867</b>	10 400	15 693	-	820	<b>26 913</b>	9 647	21 812	-	518	<b>31 977</b>	15 885	17 285	-	669	<b>33 839</b>
Camerún	1 336	23 272	-	85	<b>24 694</b>	1 321	51 359	388	73	<b>53 140</b>	999	55 461	3 908	428	<b>60 796</b>	718	57 360	3 926	484	<b>62 489</b>
Cabo Verde	257	-	-	-	<b>257</b>	143	-	-	-	<b>143</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
República Centroafricana	318	68 184	17 343	-	<b>85 846</b>	150	51 860	12 704	-	<b>64 714</b>	185	54 274	15 883	18	<b>70 361</b>	-	51 180	14 359	668	<b>66 208</b>
Chad	5 417	96 221	13 191	795	<b>115 625</b>	1 850	84 875	12 334	517	<b>99 575</b>	929	86 082	12 407	146	<b>99 564</b>	1 574	87 260	11 783	414	<b>101 031</b>
Congo	4 238	3 413	-	287	<b>7 938</b>	2 887	4 198	-	321	<b>7 407</b>	1 780	3 636	-	66	<b>5 482</b>	2 176	6 532	-	18	<b>8 725</b>
Congo, Rep. Dem. del	-	91 441	20 306	2 822	<b>114 568</b>	-	93 408	24 300	2 946	<b>120 654</b>	-	78 525	24 033	2 359	<b>104 918</b>	-	97 387	23 258	2 512	<b>123 157</b>
Côte d'Ivoire	2 516	8 043	-	122	<b>10 681</b>	5 437	4 618	-	46	<b>10 101</b>	5 801	6 365	-	-	<b>12 165</b>	6 714	6 037	-	151	<b>12 902</b>
Djibouti	426	8 664	-	206	<b>9 296</b>	1 473	6 493	-	168	<b>8 133</b>	783	8 845	-	149	<b>9 777</b>	726	7 807	-	36	<b>8 569</b>
Etiopía	19 897	239 155	13 996	5 412	<b>278 460</b>	18 942	280 310	6 594	4 404	<b>310 250</b>	13 645	339 808	21 022	36 453	<b>410 930</b>	4 078	297 913	15 603	4 485	<b>322 079</b>
Gambia	1 478	1 227	-	231	<b>2 936</b>	1 695	1 592	-	6	<b>3 293</b>	1 754	33	-	-	<b>1 787</b>	3 472	2 542	-	-	<b>6 014</b>
Ghana	8 163	1 013	771	1 379	<b>11 325</b>	5 822	509	1 818	1 072	<b>9 220</b>	4 460	0	-10	984	<b>5 434</b>	6 880	-	-	521	<b>7 401</b>
Guinea	4 767	16 562	14 099	45	<b>35 472</b>	14 024	25 398	31 818	313	<b>71 553</b>	9 574	705	7 054	130	<b>17 464</b>	6 554	-	409	227	<b>7 189</b>
Guinea-Bissau	-	7 073	-	-	<b>7 073</b>	-	4 180	-	-	<b>4 180</b>	7 025	889	-	-	<b>7 913</b>	6 621	-	-	-	<b>6 621</b>
Kenya	20 913	157 783	-	2 254	<b>180 949</b>	14 729	144 006	-	2 077	<b>160 812</b>	12 736	94 063	-	1 295	<b>108 094</b>	20 670	137 963	-	457	<b>159 091</b>
Lesotho	13 458	521	-	806	<b>14 785</b>	5 657	-	-	5 033	<b>10 690</b>	3 477	5 030	-	6 215	<b>14 722</b>	2 351	7 958	-	6 178	<b>16 487</b>
Liberia	4 446	21 614	13 272	1 648	<b>40 980</b>	6 336	29 758	34 287	1 062	<b>71 444</b>	8 915	3 915	3 451	607	<b>16 888</b>	12 095	253	441	440	<b>13 228</b>
Madagascar	6 014	5 941	-	2 090	<b>14 045</b>	6 746	5 378	-	1 179	<b>13 302</b>	6 246	24 857	-	773	<b>31 876</b>	7 407	30 367	929	163	<b>38 866</b>
Malawi	23 726	51 425	-	3 017	<b>78 168</b>	12 587	53 952	2 155	3 608	<b>72 301</b>	19 046	172 212	419	3 098	<b>194 775</b>	25 392	127 749	-	3 399	<b>156 540</b>
Malí	22 924	105 578	8 417	1 447	<b>138 366</b>	9 316	56 323	5 935	1 026	<b>72 601</b>	1 399	44 777	5 286	1 209	<b>52 672</b>	1	51 600	6 403	2 528	<b>60 532</b>
Mauritania	1 201	20 333	4 344	185	<b>26 063</b>	952	19 333	2 728	1 029	<b>24 042</b>	400	12 505	2 480	1 169	<b>16 555</b>	283	16 521	2 570	1 847	<b>21 222</b>
Mozambique	11 012	4 390	63	3 270	<b>18 735</b>	7 446	5 262	1 542	5 005	<b>19 255</b>	5 481	15 783	-	3 342	<b>24 606</b>	4 276	44 482	-	7 515	<b>56 273</b>

**ANEXO VII-B: GASTOS DIRECTOS<sup>1</sup> POR PAÍS, REGIÓN Y CATEGORÍA DE PROGRAMA, 2014-2017 (miles de dólares)**

	2014					2015					2016					2017				
	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios y	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios y	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios y	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios y	Total
Namibia	-	-	-	373	373	-	-	-	520	520	-	-	-	478	478	115	22	-	134	272
Niger	2 387	112 553	6 374	2 225	123 539	-	94 545	5 874	2 990	103 409	-	92 844	6 787	3 193	102 824	-	100 105	7 371	960	108 435
Nigeria	-	-	-	58	58	-	281	1 893	370	2 544	-	50 914	9 151	105	60 169	-	253 696	24 805	124	278 625
Rwanda	1 830	14 256	-	3 774	19 859	2 078	20 108	-	2 318	24 504	4 778	18 669	-	2 701	26 147	9 500	21 852	-	629	31 981
Santo Tomé y Príncipe	427	-	-	-	427	165	-	-	-	165	109	-	-	-	109	190	-	-	-	190
Senegal	5 281	14 661	-	1 499	21 441	1 856	8 686	1 192	1 702	13 436	2 226	5 272	74	1 765	9 337	1 047	3 351	274	550	5 222
Sierra Leona	5 923	18 231	9 509	834	34 497	4 604	27 059	34 800	583	67 045	6 688	4 877	7 297	700	19 563	-636	10 396	208	553	10 521
Somalia	-	118 287	29 692	9	147 988	-	133 646	28 184	48	161 878	-	122 390	20 975	119	143 484	-	309 440	24 359	199	333 998
Sudán del Sur	-	373 863	91 995	22	465 880	-	405 077	93 522	928	499 527	-	468 137	78 143	1 050	547 331	-	524 380	71 062	386	595 828
Sudán	-	240 357	22 173	778	263 308	-	211 953	20 820	3 355	236 128	-	195 820	16 931	5 340	218 092	2 746	155 313	8 912	8 572	175 543
Eswatini	1 418	0	-	1 410	2 828	2 098	-	-	145	2 243	1 275	6 035	-	116	7 425	1 938	6 408	-	1 502	9 849
República Unida de Tanzania	8 267	13 999	-	1 700	23 967	5 921	19 259	-	1 233	26 413	3 996	36 502	-	1 929	42 427	4 460	39 121	-	1 728	45 309
Togo	334	-	-	40	374	163	-	-	5	168	62	-	-	-	62	4	-	-	-	4
Uganda	17 494	52 342	-	1 574	71 410	12 270	48 179	941	2 478	63 869	15 760	70 372	2 868	1 717	90 718	7 221	147 755	-	1 984	156 959
Zambia	7 346	20	-	1 553	8 919	4 064	-	-	1 967	6 030	3 324	16	-	2 022	5 361	5 238	320	-	2 145	7 704
Zimbabwe	-	53 089	-	125	53 214	-	22 420	-	710	23 130	-	76 284	-	1 882	78 166	1 329	46 667	-	2 729	50 725
Otros gastos regionales	-	1 394	812	7 966	10 172	-	3 325	3 348	7 476	14 149	-	2 469	1 216	4 902	8 586	-	3 192	1 711	5 900	10 803
<b>TOTAL REGIÓN Asia y el Pacífico</b>	<b>218 503</b>	<b>1 976 777</b>	<b>266 360</b>	<b>53 172</b>	<b>2 514 811</b>	<b>167 159</b>	<b>1 946 924</b>	<b>327 174</b>	<b>59 207</b>	<b>2 500 463</b>	<b>158 743</b>	<b>2 187 223</b>	<b>239 375</b>	<b>88 460</b>	<b>2 673 801</b>	<b>166 532</b>	<b>2 687 071</b>	<b>218 382</b>	<b>64 145</b>	<b>3 136 131</b>
Afganistán	-	104 974	14 433	6 824	126 230	-	103 065	11 499	11 413	125 977	-	92 378	13 520	11 386	117 285	-	82 327	12 625	7 900	102 852
Bangladesh	25 393	5 088	-	4 765	35 246	24 315	5 563	-	2 258	32 136	28 530	4 558	-	2 610	35 698	9 575	28 381	-	2 889	40 846
Bhután	1 012	-	-	-	1 012	1 623	-	-	-	1 623	572	-	-	-	572	1 201	-	-	3	1 204
Camboya	14 625	-	-	427	15 052	10 784	-	-	156	10 940	10 052	-	-	204	10 256	11 824	-	-	123	11 947
China	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	894	21	-	425	1 340
Fiji	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3 321	-	-	3 321	-	-35	-	5	-30
India	1 283	-	-	439	1 722	572	-	-	1 002	1 574	-	-	-	2 063	2 063	59	-	-	2 509	2 567
Indonesia	3 171	-	-	781	3 951	3 699	-	-	1 080	4 779	1 332	-	-	327	1 660	906	652	-	243	1 801
Rep. Pop. Dem. de Corea	-	22 097	-	83	22 180	-	29 906	-	-	29 906	-	23 712	-	184	23 896	-	18 942	-	-	18 942
Rep. Dem. Popular Lao	9 847	-	-	486	10 333	11 306	-	-	1 842	13 148	10 572	-	-	411	10 983	9 962	158	-	963	11 083
Myanmar	-	41 303	-	1 147	42 450	-	41 707	-	1 420	43 127	-	40 561	-	1 193	41 755	-	40 012	-	947	40 959
Nepal	8 249	7 060	-	2 613	17 922	9 991	30 162	28 071	2 509	70 733	12 235	10 018	4 795	2 899	29 946	9 844	10 229	4 029	1 238	25 340
Pakistán	-	169 377	3 004	1 075	173 455	-	189 810	1 291	1 683	192 784	-	130 082	542	2 158	132 782	-	80 212	-	679	80 890
Papua Nueva Guinea	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	7 607	-	-	7 607	-	268	-	-	268

**ANEXO VII-B: GASTOS DIRECTOS<sup>1</sup> POR PAÍS, REGIÓN Y CATEGORÍA DE PROGRAMA, 2014-2017 (miles de dólares)**

	2014					2015					2016					2017				
	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios y otros	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios y otros	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios y otros	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios y otros	Total
Filipinas	-	47 367	12 002	147	59 516	-	12 511	2 889	241	15 642	-	10 428	1 647	771	12 846	-	10 027	395	1 275	11 696
Sri Lanka	159	9 662	-	220	10 041	-	4 160	-	675	4 836	4 265	2 316	-	1 454	8 035	5 129	3 406	-	1 543	10 077
Timor-Leste	2 441	-	-	-9	2 432	2 485	-	-	-	2 485	2 621	166	-	23	2 810	2 568	296	-	138	3 003
Vanuatu	-	-	-	-	-	-	3 887	-	-	3 887	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Otros gastos regionales	-	-	-	2 499	2 499	-	160	1 796	2 488	4 443	-	15	-	5 092	5 107	-	-	-	3 389	3 389
<b>TOTAL REGIÓN</b>	<b>66 179</b>	<b>406 929</b>	<b>29 438</b>	<b>21 497</b>	<b>524 043</b>	<b>64 775</b>	<b>420 932</b>	<b>45 546</b>	<b>26 767</b>	<b>558 020</b>	<b>70 179</b>	<b>325 162</b>	<b>20 505</b>	<b>30 775</b>	<b>446 621</b>	<b>51 962</b>	<b>274 895</b>	<b>17 049</b>	<b>24 268</b>	<b>368 175</b>
<b>EUROPA ORIENTAL Y MERIDIONAL Y CEI</b>																				
Albania	-	-	-	-	-	-	1 017	-	-	1 017	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Armenia	2 436	567	-	88	3 092	3 823	-	-	103	3 926	3 290	165	-	101	3 556	3 129	-	-	120	3 249
Azerbaiyán	-	-	-	8	8	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Bosnia y Herzegovina	-	183	-	-	183	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Grecia	-	-	-	-	-	-	116	-	-	116	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Kirguistán	3 179	3 601	-	252	7 032	8 566	-	-	136	8 702	7 939	-	-	22	7 961	10 512	-	-	16	10 528
Serbia	-	482	-	-	482	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Tayikistán	7 751	948	-	377	9 076	9 621	1 207	-	618	11 447	9 026	135	-	319	9 480	7 045	2	-	427	7 474
Ucrania	-	1 240	-	-	1 240	-	24 196	1 382	-	25 579	-	22 615	1 274	-	23 889	-	7 094	714	33	7 841
Uzbekistán	-	-	-	40	40	-	-	-	0	0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>TOTAL REGIÓN</b>	<b>13 366</b>	<b>7 022</b>	<b>-</b>	<b>766</b>	<b>21 153</b>	<b>22 010</b>	<b>26 537</b>	<b>1 382</b>	<b>858</b>	<b>50 788</b>	<b>20 255</b>	<b>22 915</b>	<b>1 274</b>	<b>442</b>	<b>44 887</b>	<b>20 686</b>	<b>7 096</b>	<b>714</b>	<b>595</b>	<b>29 092</b>
<b>América Latina y el Caribe</b>																				
Bolivia (Estado Plurinacional de)	1 370	4 902	-	463	6 734	945	917	-	472	2 334	965	1 293	-	329	2 587	1 066	31	-	145	1 241
Colombia	-	12 268	-	11 974	24 243	-	8 600	-	3 995	12 595	-	11 905	-	1 613	13 518	5 753	8 664	-	1 827	16 245
Cuba	356	128	-	194	679	3 353	187	-	47	3 587	1 312	34	-	1 346	1 666	6 158	-	-	-	7 824
República Dominicana	-	-	-	944	944	-	-	-	1 194	1 194	-	-	-	1 669	1 669	-	-	-	1 626	1 626
Ecuador	-	3 356	-	2 110	5 467	-	2 804	-	1 747	4 551	-	12 584	600	2 793	15 977	684	4 415	-	932	6 031
El Salvador	-	2 377	-	2 027	4 404	-	2 959	-	3 788	6 747	349	5 123	-	2 806	8 277	720	2 145	-	1 146	4 011
Guatemala	2 066	6 975	-	4 058	13 098	2 553	16 301	-	717	19 572	2 643	14 622	-	1 088	18 352	4 124	8 067	-	190	12 380
Haití	16 299	23 012	-	2 426	41 736	7 047	15 770	-	678	23 495	11 215	38 251	5 236	1 414	56 115	10 909	26 555	3 304	872	41 640
Honduras	2 749	1 904	-	17 634	22 288	4 492	9 393	-	16 585	30 471	5 799	12 458	-	16 798	35 055	3 827	7 840	-	10 665	22 331
Nicaragua	3 962	1 446	-	891	6 300	6 022	364	-	124	6 510	6 642	553	-	124	7 318	7 393	1 607	-	39	9 039
Paraguay	-	1 079	-	46	1 125	-	44	-	152	1 195	-	1 205	-	324	1 529	-	-	-	308	308
Perú	-	-	-	686	686	-	11	-	1 276	1 287	-	160	-	1 898	2 058	-	-	255	2 228	2 483
Otros gastos regionales	344	217	-	3 023	3 584	31	441	-	2 134	2 606	-	937	-	1 305	2 242	-	3 251	2 521	997	6 769
<b>TOTAL REGIÓN</b>	<b>27 147</b>	<b>57 665</b>	<b>-</b>	<b>46 475</b>	<b>131 286</b>	<b>24 443</b>	<b>57 793</b>	<b>-</b>	<b>32 908</b>	<b>115 144</b>	<b>28 924</b>	<b>99 125</b>	<b>5 836</b>	<b>32 160</b>	<b>166 045</b>	<b>36 140</b>	<b>68 733</b>	<b>6 080</b>	<b>20 974</b>	<b>131 927</b>

**ANEXO VII-B: GASTOS DIRECTOS<sup>1</sup> POR PAÍS, REGIÓN Y CATEGORÍA DE PROGRAMA, 2014-2017 (miles de dólares)**

	2014					2015					2016					2017				
	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios y	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios y	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios y	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios y	Total
<b>Oriente Medio y África del Norte</b>																				
Argelia	-	17 399	-	18	<b>17 417</b>	-	15 710	-	38	<b>15 748</b>	-	16 255	-	-	<b>16 255</b>	-	15 748	-	-	<b>15 748</b>
Egipto	7 945	34 788	-	812	<b>43 546</b>	14 541	14 258	-	1 438	<b>30 237</b>	21 682	19 338	-	1 141	<b>42 160</b>	23 943	19 873	-	1 590	<b>45 407</b>
Irán (República Islámica del)	-	2 694	-	94	<b>2 788</b>	-	2 318	-	160	<b>2 478</b>	-	3 803	-	65	<b>3 868</b>	-	3 158	-	-	<b>3 158</b>
Iraq	-	126 277	856	-77	<b>127 056</b>	-	209 575	3 560	292	<b>213 428</b>	-	180 376	4 529	159	<b>185 064</b>	-	165 113	6 693	-5 595	<b>166 211</b>
Jordania	2 923	239 695	-	252	<b>242 871</b>	6 549	137 926	-	968	<b>145 443</b>	2 718	181 137	-	-	<b>183 855</b>	1 781	175 658	-	129	<b>177 568</b>
Líbano	-	295 953	-	-	<b>295 953</b>	-	186 069	-	3 387	<b>189 456</b>	-	237 904	-	102	<b>238 006</b>	-	267 280	-	112	<b>267 392</b>
Libia	-	746	-	-	<b>746</b>	-	4 880	-	-	<b>4 880</b>	-	10 898	-	-	<b>10 898</b>	-	6 252	-	-	<b>6 252</b>
Marruecos	396	-	-	-	<b>396</b>	189	-	-	-	<b>189</b>	390	-	-	-	<b>390</b>	75	-	-	-	<b>75</b>
Estado de Palestina	-	85 887	1 219	2 801	<b>89 907</b>	-	49 462	483	2 307	<b>52 252</b>	-	44 250	51	223	<b>44 524</b>	-	51 101	-	804	<b>51 905</b>
República Árabe Siria	-	408 368	9 886	-	<b>418 254</b>	-	361 716	2 863	-	<b>364 580</b>	-	459 416	46 368	87	<b>505 871</b>	-	393 610	5 513	8 566	<b>407 689</b>
Túnez	550	6	-	-	<b>557</b>	603	-	-	-	<b>603</b>	116	4	-	-	<b>120</b>	142	-	-	-	<b>142</b>
Turquía	-	68 431	-	-	<b>68 431</b>	-	43 862	-	195	<b>44 057</b>	-	66 966	-	-	<b>66 966</b>	-	369 898	-	419	<b>370 317</b>
Yemen	8 432	111 701	1 097	15	<b>121 246</b>	45	212 948	19 193	-	<b>232 186</b>	-	317 432	17 485	314	<b>335 231</b>	-	564 404	20 864	6 052	<b>591 320</b>
Otros gastos regionales	-	561	-	1 633	<b>2 195</b>	-	1	-	1 327	<b>1 328</b>	-	1 610	-	1 476	<b>3 086</b>	-	2 957	-	969	<b>3 926</b>
<b>TOTAL REGIÓN</b>	<b>20 247</b>	<b>1 392 508</b>	<b>13 058</b>	<b>5 549</b>	<b>1 431 362</b>	<b>21 927</b>	<b>1 238 727</b>	<b>26 099</b>	<b>10 112</b>	<b>1 296 865</b>	<b>24 906</b>	<b>1 539 387</b>	<b>68 432</b>	<b>3 568</b>	<b>1 636 293</b>	<b>25 941</b>	<b>2 035 052</b>	<b>33 069</b>	<b>13 048</b>	<b>2 107 111</b>
OTROS	184	3 012	4 467	87 254	<b>94 917</b>	-	-	504	111 707	<b>112 210</b>	0	-	213	114 369	<b>114 582</b>	-	-	-	122 691	<b>122 691</b>

<sup>1</sup> No se incluyen los costos AAP.

<sup>2</sup> Incluye todos los gastos en concepto de operaciones bilaterales, fondos fiduciarios, el Fondo General y las cuentas especiales. Las cifras negativas corresponden a ajustes financieros.

**ANEXO VII-C: GASTOS DIRECTOS<sup>1</sup> POR CATEGORÍA ESPECIAL DE PAÍS Y REGIÓN, 2014-2017**

	2014		2015		2016		2017	
	<i>Miles de dólares</i>	%						
<b>DESARROLLO Y SOCORRO:</b>	<b>4 189 538</b>	<b>100,0</b>	<b>3 991 227</b>	<b>100,0</b>	<b>4 476 821</b>	<b>100,0</b>	<b>5 374 110</b>	<b>100,0</b>
<b>POR CATEGORÍA ESPECIAL<sup>2</sup></b>								
Países menos adelantados	2 287 868	54,6	2 331 628	58,4	2 602 851	58,1	3 103 429	57,7
Países de bajos ingresos y con déficit de alimentos	2 228 311	53,2	2 939 757	73,7	3 375 909	75,4	4 017 817	74,8
<b>POR REGIÓN/GRUPO DE PAÍSES</b>								
África Subsahariana	2 195 280	52,4	2 114 083	53,0	2 345 966	52,4	2 853 604	53,1
Asia y el Pacífico	473 108	11,3	485 707	12,2	395 342	8,8	326 858	6,1
Europa oriental, Europa meridional y CEI	20 388	0,5	48 548	1,2	43 171	1,0	27 782	0,5
América Latina y el Caribe	84 811	2,0	82 236	2,1	128 049	2,9	104 873	2,0
Oriente Medio y África del Norte	1 412 755	33,7	1 260 653	31,6	1 564 294	34,9	2 060 993	38,4
<b>DEVELOPMENT:</b>	<b>345 626</b>	<b>100,0</b>	<b>300 313</b>	<b>100,0</b>	<b>303 009</b>	<b>100,0</b>	<b>30 262</b>	<b>100,0</b>
<b>POR CATEGORÍA ESPECIAL<sup>2</sup></b>								
Países menos adelantados	265 960	76,9	202 316	67,4	207 490	68,5	181 874	60,4
Países de bajos ingresos y con déficit de alimentos	287 949	83,3	230 260	76,7	234 322	77,3	217 427	72,2
<b>POR REGIÓN/GRUPO DE PAÍSES</b>								
África Subsahariana	218 503	63,2	167 159	55,7	158 743	52,4	166 532	55,3
Asia y el Pacífico	66 179	19,1	64 775	21,6	70 179	23,2	51 962	17,2
Europa oriental y meridional y CEI	13 366	3,9	22 010	7,3	20 255	6,7	20 686	6,9
América Latina y el Caribe	27 147	7,9	24 443	8,1	28 924	9,5	36 140	12,0
Oriente Medio y África del Norte	20 247	5,9	21 927	7,3	24 906	8,2	25 941	8,6

<sup>1</sup> No se incluyen los costos AAP.

<sup>2</sup> Clasificación efectiva para cada año.

### **ANEXO VIII: COLABORACIÓN CON LAS ONG Y EL MOVIMIENTO INTERNACIONAL DE LA CRUZ ROJA Y LA MEDIA LUNA ROJA EN 2017**

<b>Actividades de los programas<sup>1</sup></b>	<b>Número total de asociados<sup>2</sup></b>	<b>Asociados internacionales</b>	<b>Asociados nacionales</b>
Creación de activos	360	63	297
Desarrollo de las capacidades	33	13	20
Distribución general de alimentos	434	84	350
Nutrición	372	96	276
Alimentación escolar	112	31	81
Apoyo y tratamiento a personas con VIH/tuberculosis	85	29	56

<b>Servicios<sup>3</sup></b>	<b>Número total de asociados</b>	<b>Asociados internacionales</b>	<b>Asociados nacionales</b>
Valoraciones previas	42	14	28
Distribución	783	130	653
Evaluación	102	33	69
Seguimiento	448	93	355
Diseño de los proyectos	168	49	119
Almacenamiento	314	68	246
Transporte	233	54	179

<sup>1</sup> Se ha hecho la correspondencia de algunas actividades incluidas en la versión del sistema COMET de 2017, ajustándolas a las categorías de servicios vigentes actualmente.

<sup>2</sup> Con el propósito de dar cuenta de manera más completa de las relaciones de colaboración mantenidas en 2016, no solo con ONG, sino también con miembros del Movimiento de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, se han incorporado estas asociaciones en las cifras indicativas de más arriba, bajo el término genérico de "asociado".

<sup>3</sup> Se ha hecho la correspondencia de algunas categorías de servicios incluidas en la versión del sistema COMET de 2017, ajustándolas a las categorías de servicios vigentes actualmente.

**Notas:**

- I. En 2017, el PMA colaboró con un total de 850 ONG y con asociados de las Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja. El número de asociados que aparece en los cuadros de arriba no puede sumarse al resultado de la suma total, ya que algunos asociados colaboran con el PMA en diversas actividades de los programas y prestan distintos servicios con lo cual se produciría un solapamiento.
- II. El número de asociados que aparece en cualquiera de los recuadros es solo indicativo del recuento total de las distintas organizaciones y no refleja el alcance de la colaboración de los asociados.

### **ANEXO IX-A: PROPUESTAS DE INVERSIÓN FINANCIADAS A TRAVÉS DE FONDOS FLEXIBLES O NO DESTINADOS A FINES ESPECÍFICOS EN 2017**

<b>Fecha de la decisión</b>	<b>Título de la propuesta de inversión</b>	<b>Departamento</b>	<b>Dirección</b>	<b>Esfera temática</b>	<b>Cuantía total asignada (dólares)</b>
<b>02/02/17</b>	Apoyo fundamental en materia de comunicaciones para la puesta en marcha de la hoja de ruta integrada y la aplicación de la nueva estrategia de comunicaciones y de marca	Jefe de Gabinete	Dirección de Comunicación y Promoción	Movilización de fondos	<b>495 734</b>
<b>02/02/17</b>	Mecanismo de gestión global de los productos (MGGP) – Servicio de Presupuesto y Programación de Proyectos (RMBP)	Departamento de Gestión de Recursos (RM)	RMBP/Dirección de la Cadena de Suministro (OSC)	MGGP	<b>648 164</b>
<b>02/02/17</b>	Mecanismo de gestión global de los productos (MGGP) – OSC	Departamento de Servicios para las Operaciones (OS)	RMBP/OSC	MGGP	<b>714 473</b>
<b>02/02/17</b>	Aplicación de SCOPE para operaciones de carácter prioritario en especie	Jefe de Gabinete	ICT	Mejora de los procesos y los procedimientos	<b>1 429 817</b>
<b>02/02/17</b>	Servicios básicos de la plataforma digital para la gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia (SCOPE)	Jefe de Gabinete	ICT	Mejora de los procesos y los procedimientos	<b>360 030</b>
<b>02/02/17</b>	Implementación de la contratación por vía electrónica (procedimientos de recursos humanos habilitados por la tecnología)	Oficina del Director Ejecutivo Adjunto (DED)	Dirección de Recursos Humanos (HRM)	Mejora de los procesos y los procedimientos	<b>349 332</b>
<b>02/02/17</b>	Fortalecimiento de la capacidad de intervención del	DED	HRM	Emergencias	<b>275 045</b>

Fecha de la decisión	Título de la propuesta de inversión	Departamento	Dirección	Esfera temática	Cuantía total asignada (dólares)
	PMA en emergencias				
<b>02/02/17</b>	Sistema de gestión de los conocimientos e intercambio de información del Departamento de Asociaciones y Gobernanza (PG) (programa informático Salesforce)	PG	Dirección de Asociaciones con los Gobiernos (PGG)	Mejora de los procesos y los procedimientos	<b>604 523</b>
<b>02/02/17</b>	Fomento de las capacidades del PMA en materia de nutrición	OS	Dirección de Nutrición (OSN)	Fomento de las capacidades	<b>423 991</b>
<b>02/02/17</b>	Desarrollo y puesta en marcha de estrategias y orientaciones sobre sistemas alimentarios	OS	Dependencia de Coordinación de la Iniciativa "Compras para el Progreso" (OSZSF)	Calidad de los alimentos	<b>250 000</b>
<b>02/02/17</b>	Compras para el progreso	OS	OSZSF	Compras para el progreso	<b>750 000</b>
<b>02/02/17</b>	Programa de ejercicio y mantenimiento de la gestión de la continuidad de las operaciones (2017)	OS	Dirección de Preparación para la Pronta Intervención en Emergencias y de Apoyo a las Intervenciones en Casos de Crisis (OSE)	Emergencias	<b>366 480</b>
<b>02/02/17</b>	Asociaciones y coordinación	OS	OSE	Asociaciones	<b>418 000</b>
<b>02/02/17</b>	Fortalecimiento del análisis de la seguridad alimentaria y las intervenciones en medios urbanos (Fase II del proyecto "Adapting to an Urban World").	OS	OSE	Calidad de los alimentos	<b>215 520</b>
<b>02/02/17</b>	Apoyo a la Sede de Ginebra para que se traslade a locales de oficinas más seguros y	PG	Dirección de Relaciones con el Sistema de las Naciones	Bienestar	<b>68 559</b>

Fecha de la decisión	Título de la propuesta de inversión	Departamento	Dirección	Esfera temática	Cuantía total asignada (dólares)
	convenientemente situados		Unidas y la Unión Africana		
<b>02/02/17</b>	Coordinación de los exámenes de los donantes	RM	Dirección de Finanzas y Tesorería (RMF)	Mejora de los procesos y los procedimientos	<b>252 151</b>
<b>02/02/17</b>	Régimen de remuneración del personal internacional de categoría profesional	DED	HRM	Régimen de remuneración	<b>583 859</b>
<b>06/01/17</b>	Desarrollo de las capacidades del personal encargado de los programas	OS	Dirección de Políticas y Programas (OSZ)	Fomento de las capacidades	<b>1 000 000</b>
<b>06/01/17</b>	Gobernanza de la cadena de suministro	OS	OSC	Planificación estratégica de la fuerza de trabajo	<b>2 150 000</b>
<b>06/01/17</b>	Gestión integrada de la inocuidad y calidad de los alimentos	OS	OSC	Calidad de los alimentos	<b>1 050 000</b>
<b>06/01/17</b>	MGGP (para julio - diciembre de 2017) - OSC	OS	RMBP/OSC	MGGP	<b>605 000</b>
<b>06/01/17</b>	MGGP (para julio - diciembre de 2017) - RMBP	RM	RMBP/OSC	MGGP	<b>495 000</b>
<b>06/01/17</b>	Iniciativa de fortalecimiento de la capacidad de la sociedad	PG	Dirección de Coordinación de las Asociaciones y la Labor de Promoción (PGC)	Fomento de las capacidades	<b>600 000</b>
<b>06/01/17</b>	Primer año de aplicación de la política en materia de medio ambiente	OS	OSZ	Gestión de riesgos	<b>325 000</b>
<b>06/01/17</b>	Primer año de aplicación de la política en materia de medio ambiente	RM	Dirección de Servicios de Gestión (RMM)	Gestión de riesgos	<b>325 000</b>
<b>06/01/17</b>	Fortalecimiento de la gestión de	RM	Dirección de Gestión Global	Gestión de riesgos	<b>2 534 550</b>

Fecha de la decisión	Título de la propuesta de inversión	Departamento	Dirección	Esfera temática	Cuantía total asignada (dólares)
	riesgos y del control interno		de Riesgos (RMR)		
<b>29/11/17</b>	Gestión integrada de la inocuidad y calidad de los alimentos	OS	OSC	Calidad de los alimentos	<b>50 000</b>
<b>29/11/17</b>	MGGP (para julio - diciembre de 2017) - OSC	OS	RMBP/OSC	MGGP	<b>272 500</b>
<b>29/11/17</b>	MGGP (para julio - diciembre de 2017) - RMBP	RM	RMBP/OSC	MGGP	<b>157 500</b>
<b>29/11/17</b>	Fortalecimiento de la gestión de riesgos y del control interno	RM	RMR	Gestión de riesgos	<b>2 465 450</b>
<b>29/11/17</b>	Solución para la gestión de los datos sobre los envíos basada en la plataforma INTTRA	OS	OSC	Mejora de los procesos y los procedimientos	<b>213 918</b>
<b>29/11/17</b>	Iniciativa de fortalecimiento de la capacidad de la sociedad civil	PG	PGC	Fomento de las capacidades	<b>500 000</b>
<b>29/11/17</b>	Sistema de gestión de los conocimientos e intercambio de información del PG (programa informático Salesforce)	PG	PGG	Mejora de los procesos y los procedimientos	<b>90 000</b>

**ANEXO IX-B: PLAN DE GESTIÓN – INICIATIVAS INSTITUCIONALES DE IMPORTANCIA FUNDAMENTAL**

<p style="text-align: center;"><b>Inversión: Hoja de ruta integrada</b>  <b>Presupuesto de 2017: 8,2 millones de dólares</b>  <b>Gastos de 2017: 3,6 millones de dólares</b>  <b>Estado: en curso</b></p>		
<b>Objetivo y justificación</b>	<b>Actividades principales</b>	<b>Productos e impacto</b>
<p><b>Objetivo:</b>                      La implementación de la hoja de ruta integrada requiere una amplia participación de todas las oficinas del PMA en la Sede y sobre el terreno, bajo la responsabilidad de los subdirectores ejecutivos y los directores regionales. Para supervisar y coordinar esta transición, el PMA adoptará una única estructura administrativa integrada de gestión de los proyectos que estará dirigida por el Director Ejecutivo Adjunto, quien se desempeñará también como máximo responsable del proceso de aplicación de la hoja de ruta integrada. El Director Ejecutivo Adjunto contará con el apoyo de un equipo y una estructura especializados que velarán por que el PMA en su conjunto participe en el proceso</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Invertir en los sistemas de tecnología de la información del Programa para actualizar el Sistema Mundial y Red de Información del PMA (WINGS).</li> <li>2) Crear un portal en línea.</li> <li>3) Desarrollar un instrumento de planificación presupuestaria.</li> <li>4) Adaptar el Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz (COMET) para apoyar la hoja de ruta integrada. COMET se actualizará para reflejar la nueva cadena de resultados y mejorar la interfaz con el sistema WINGS, a fin de armonizar los datos sobre las realizaciones programáticas y financieras.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) La implementación de la hoja de ruta integrada comenzó el 1 de enero de 2018 y ya está bastante avanzada. En la actualidad, 67 oficinas en los países funcionan con arreglo al marco de la hoja de ruta integrada a través de 24 PEP completos y 6 PEP provisionales aprobados por la Junta y de 37 PEP provisionales de transición aprobados por el Director Ejecutivo. Estas carteras de proyectos en los países, que se financian con cargo a los presupuestos de las carteras de proyectos de los países y sustituyen a las categorías de programas y los documentos de proyectos existentes, reflejan el alto grado de participación en la implementación de la hoja de ruta integrada entre los asociados del PMA (los gobiernos nacionales, los Estados Miembros y los donantes) y dentro de las oficinas del PMA en los países, los despachos regionales y la Sede. Se prevé que todas las oficinas en los países se incorporen al nuevo marco a más tardar en enero de 2019.</li> <li>2) Las enseñanzas extraídas a lo largo de 2017 sirvieron para perfeccionar el marco de la hoja de ruta integrada, elaborar orientaciones y simplificar los procesos. El equipo encargado de la hoja de ruta integrada sigue extrayendo enseñanzas de las experiencias de los países a través de procesos de seguimiento detallados, aportaciones estructuradas de los países donde se ejecutaron los PEP piloto, reuniones y teleconferencias periódicas con los directores regionales adjuntos, y los coordinadores regionales, aportaciones directas de los directores nacionales, misiones de apoyo, talleres regionales y reuniones con los directores de las distintas direcciones y el comité directivo de la hoja de ruta integrada.</li> <li>3) La hoja de ruta integrada ha brindado la oportunidad de integrar los sistemas institucionales del PMA, como el COMET, el Sistema de apoyo a la gestión logística, el sistema WINGS y el instrumento de planificación presupuestaria, y de compilar un</li> </ol>

**Inversión: Hoja de ruta integrada**  
**Presupuesto de 2017: 8,2 millones de dólares**  
**Gastos de 2017: 3,6 millones de dólares**  
**Estado: en curso**

Objetivo y justificación	Actividades principales	Productos e impacto
<p>de transición, en especial los despachos regionales y las oficinas en los países, donde se llevará a cabo la mayor parte de la implementación.</p> <p><b>Justificación:</b>                      El plan de implementación de la hoja de ruta integrada es ambicioso y comprende departamentos, funciones, despachos regionales y oficinas en los países; abarca casi todos los aspectos de la labor cotidiana del PMA. Se necesitarán recursos financieros y humanos considerables para poner a prueba los PEP y los presupuestos de las carteras de proyectos en los países, e introducir los nuevos programas y marcos financieros en todas las oficinas en los países; asegurar el nivel adecuado de preparación institucional, y apoyar la aplicación de soluciones informáticas.</p>		<p>depósito virtual de datos. Los instrumentos de presentación de informes del PMA, incluidos los planes de gestión de las operaciones en los países y el portal externo en línea, permitirán utilizar este depósito para crear informes personalizados y apoyar la adopción de decisiones basada en datos.</p> <p>4) Para facilitar la transición al marco de la hoja de ruta integrada, los sistemas institucionales se actualizaron en 2017 con el fin de reflejar la nueva estructura financiera y programática. Por ejemplo, el Marco de resultados institucionales se incorporó en el COMET y permitió a las oficinas en los países captar los procesos relacionados con el ciclo de gestión de los programas. El nuevo marco lógico alineado con el Marco de resultados institucionales para 2017-2021 se ha implementado en todos los países y regiones. Los flujos de datos del COMET se encauzan hacia las plataformas de información en línea y están a disposición de los miembros de la Junta Ejecutiva, los donantes y los auditores externos. El sistema WINGS se ha reconfigurado para dar apoyo a la nueva estructura; la implementación del instrumento de planificación presupuestaria en las oficinas en los países comenzó, según lo previsto, a finales de 2017 y debería de concluir en junio de 2018.</p> <p>El instrumento de planificación presupuestaria también se ha integrado plenamente en las aplicaciones actuales, interactuando con WINGS y COMET para garantizar la uniformidad entre las diversas fuentes de datos. Se está elaborando una versión beta del portal en línea, cuyo lanzamiento está previsto para el 30 de junio de 2018. El portal dará acceso a los Estados Miembros a información a nivel de actividad sobre los programas, la financiación y las realizaciones en los países con PEP y PEP provisionales que han sido aprobados por la Junta.</p>

**Inversión: Excelencia en materia de costos**  
**Presupuesto de 2017: 3,3 millones de dólares**  
**Gastos de 2017: 1,5 millones de dólares**  
**Estado: en curso**

Objetivo y justificación	Actividades principales	Productos e impacto
<p><b>Objetivo:</b>                      El PMA redefinirá y normalizará los procesos de transacción a fin de aumentar la eficacia y realizar ahorros financieros mediante la iniciativa “Excelencia en materia de costos”, con objeto de asegurar que las contribuciones de los donantes lleguen a las personas que más las necesitan. El dinero ahorrado permitirá al PMA trabajar de manera más eficiente y eficaz. Muchas de las soluciones propuestas en el marco de esta iniciativa permitirán mejorar el bienestar del personal, racionalizar los procesos y ahorrar dinero y tiempo.</p> <p><b>Justificación:</b>                      La excelencia en materia de costos es fundamental para asegurar que el PMA llegue a las personas pobres y vulnerables y contribuya a alcanzar el objetivo del hambre cero para 2030. Aprovechando todas las oportunidades de</p>	<p>En 2017, el PMA trató de mejorar sus procesos (en particular los que suponían un gran volumen de transacciones) que podían generar importantes ahorros y liberar a las oficinas sobre el terreno para que se centraran en actividades más importantes y de mayor valor añadido.</p> <p>1) La Dirección de Finanzas y Tesorería seguirá implantando las aplicaciones institucionales, el sistema de seguimiento de facturas y la gestión de las comunicaciones bancarias, para aliviar la carga administrativa relacionada con las transacciones que recae en el personal sobre el terreno, intervenir mejor cuando se prolongan las operaciones y ante las situaciones de emergencia y lograr una mayor eficiencia y economías de escala.</p> <p>Además, la Dirección de Finanzas y Tesorería prestará apoyo a las oficinas en los países para la adopción de procedimientos operativos estándar destinados a acelerar los procesos y a aumentar la productividad y los controles internos.</p> <p>También se comenzó a trabajar en el desarrollo de una nueva plataforma digital de autoservicio para las solicitudes de reposición de las oficinas en los países, la gestión de datos maestros de vendedores y usuarios y la coordinación con la Dirección de la Cadena de Suministro mediante la mejora del sistema de control de la verificación de los proveedores y las sanciones.</p> <p>2) Dirección de Servicios de Gestión (gestión de viajes y activos): en 2017 se emprendieron proyectos para aumentar la eficiencia y automatización de los procesos y reducir la</p>	<p>El proceso de la iniciativa “Excelencia en materia de costos” se ha centrado en cinco esferas funcionales, logrando importantes resultados en 2017.</p> <p>1) Dirección de Finanzas y Tesorería: la implantación de dos instrumentos, el sistema de gestión de las comunicaciones bancarias y el sistema de seguimiento de facturas, destinado a la digitalización y racionalización de la gestión de las facturas, los pagos y los desembolsos, generó un ahorro presupuestario de 0,5 millones de dólares en 2017. Una vez adoptados, estos instrumentos incorporaron nuevos procedimientos operativos estándar destinados a aumentar la productividad y reducir la carga de trabajo mediante procedimientos locales electrónicos, digitalizados, eficientes y más rápidos.</p> <p>2) Dirección de Servicios de Gestión (gestión de viajes y activos): se han generado ahorros gracias al examen de las políticas del PMA en materia de viajes. La Dirección está efectuando un seguimiento de estos ahorros y examinando otras políticas en materia de viajes con miras a reducir aún más los costos. Se está aplicando un programa piloto de selección de hoteles en Roma y se ha empezado a trabajar en un proyecto informático para diseñar una plataforma integrada de usuarios para las solicitudes y la planificación de viajes.</p> <p>El PMA ha comenzado a rediseñar sus procesos y sistemas mundiales de gestión de activos mediante tres iniciativas principales: la implantación del servicio mundial de gestión de activos para la eliminación de activos obsoletos o no utilizados, que permitió ahorrar 3,5 millones de dólares de los EE.UU. en 2017; el exitoso proyecto GEMS Móvil (Sistema de gestión centralizada de equipos) llevado a cabo con carácter experimental en la Sede, en Etiopía y en el Pakistán, para facilitar, acelerar y mejorar la precisión de los procedimientos de recuento y</p>

**Inversión: Excelencia en materia de costos**  
**Presupuesto de 2017: 3,3 millones de dólares**  
**Gastos de 2017: 1,5 millones de dólares**  
**Estado: en curso**

Objetivo y justificación	Actividades principales	Productos e impacto
<p>reducir los costos generales, el PMA puede proporcionar el nivel sin precedentes de apoyo necesario para poner fin al hambre en todo el mundo.</p> <p>Algunos procesos del PMA no son óptimos, por lo que los niveles de servicio son bajos, se dedica menos tiempo a atender a los beneficiarios y se reduce la eficiencia en la utilización de los recursos financieros. Las transacciones de gran volumen y alta frecuencia consumen una gran cantidad de tiempo cuando se realizan manualmente o cuando se duplica el trabajo. Se necesita reducir la carga administrativa para mejorar la prestación de servicios, reducir los costos y permitir que la Sede y las operaciones sobre el terreno del PMA se centren más en sus misiones. Se deben optimizar los procesos para agilizar el trabajo del PMA y realizar ahorros, reorientando el dinero hacia quienes más lo necesitan.</p>	<p>burocracia. Entre ellos figuraban la ampliación de WINGS para incorporar un sistema de solicitudes y planificación de viajes; cambios en las políticas para reducir los costos de viaje, y el perfeccionamiento de la gestión de activos para reducir el número de activos no utilizados y obsoletos, simplificar el seguimiento de los mismos y su registro en el sistema de gestión de activos del GEMS y mejorar la calidad de los datos sobre los activos. También se mejorará la gestión de las flotas de vehículos ligeros para reducir el costo de propiedad y prestar mejores servicios de gestión del parque automotor al personal.</p> <p>3) Dirección de Recursos Humanos: se han identificado oportunidades para aumentar la eficiencia y la eficacia en seis ámbitos: la optimización de la gestión de las transferencias y las prestaciones; la introducción de un sistema de autoservicio que permitiría al personal del PMA realizar de forma independiente algunas actividades de recursos humanos, como la aprobación y el registro de sus propias vacaciones anuales, con lo que la Dirección de Recursos Humanos dispondría de más tiempo para centrarse en mayor medida en las actividades de valor añadido; la racionalización de la gestión de los ciclos de contratos a corto plazo; la optimización de los sistemas de información y presentación de informes; la mejora de la búsqueda y contratación de talento, y el examen de las políticas en materia de recursos humanos.</p> <p>4) La Dirección de Tecnología de la Información examinará las fuentes de abastecimiento estratégico, el Equipo de intervención rápida para emergencias en apoyo de las</p>	<p>conciliación de activos (este sistema se está implantando ahora en todo el mundo), y un examen de los procesos y sistemas de gestión de la flota de vehículos ligeros con miras a reducir el costo total de propiedad mediante la mejora de los datos sobre las flotas y la racionalización de las mismas. A fin de mejorar el servicio de atención a los usuarios, se están elaborando nuevos instrumentos para la reserva en línea de vehículos, incluidas opciones de uso compartido de vehículos con otros organismos de las Naciones Unidas.</p> <p>3) Dirección de Recursos Humanos: la plataforma de autoservicio se amplió en abril y en diciembre de 2017 para incluir formularios que permitieran a los empleados realizar por sí mismos determinadas tareas administrativas basadas en datos, reduciendo así la carga administrativa del personal de recursos humanos. Se han identificado otras mejoras en los procesos básicos de gestión de los recursos humanos, como la gestión de las transferencias y los contratos, y se está validando definitivamente el diseño de los nuevos procesos.</p> <p>4) La Dirección de Tecnología de la Información ha completado una revisión del modelo operativo FITTEST y está optimizando los procesos informáticos. Ha identificado dos esferas en las que podrían realizarse ahorros mediante la colaboración en la búsqueda de proveedores. Debido a las normas y reglamentos del PMA en materia de compras, actualmente no se recurre a este tipo de colaboración, pero se están adoptando medidas para optimizar el proceso informático de compras. Entre ellas figuran el fortalecimiento de las compras mediante la contratación de proveedores y administradores de los contratos, el examen y renegociación de los contratos existentes, y la realización de una evaluación comparativa continua de tales contratos con los mercados actuales.</p>

**Inversión: Excelencia en materia de costos**  
**Presupuesto de 2017: 3,3 millones de dólares**  
**Gastos de 2017: 1,5 millones de dólares**  
**Estado: en curso**

Objetivo y justificación	Actividades principales	Productos e impacto
<p>tecnologías de la información y las telecomunicaciones (FITTEST), la estructura informática y las radiocomunicaciones para encontrar formas de optimizar los procesos e introducir nuevas capacidades en el marco de gestión.</p> <p>5) La Dirección de la Cadena de Suministro evaluará y rediseñará los procesos institucionales para optimizar y normalizar la prestación integrada de servicios de la cadena de suministro a los programas del PMA, los gobiernos nacionales y los asociados humanitarios y para el desarrollo.</p>	<p>5) Proceso de la cadena de suministro: en enero de 2017 se llevó a cabo un examen del proceso, en el que se señaló una serie de oportunidades para racionalizar los procedimientos transaccionales. Se están elaborando planes de ejecución para las iniciativas que se llevarán a cabo en los próximos cuatro a 16 meses y se ha establecido una oficina de gestión de proyectos de la cadena de suministro para coordinar y seguir de cerca los progresos realizados en virtud de dichas iniciativas, y velar por que se logren los productos y efectos previstos. Con el fin de reducir costos, la oficina de gestión de proyectos está racionalizando la cartera de proyectos de la cadena de suministro y simplificando y armonizando la prestación de servicios en esa esfera en todas las funciones de dicha cadena, incluso mediante estimaciones de los ahorros de costos tangibles previstos para 2018.</p>	

**Inversión: Restablecer la cobertura de las evaluaciones centralizadas, incrementar el aprendizaje en las distintas regiones a partir de los datos empíricos de las evaluaciones y aumentar las capacidades regionales y nacionales en materia de evaluación**

**Presupuesto de 2017: 1,5 millones de dólares**

**Gastos de 2017: 1,1 millones de dólares**

**Estado: en curso**

Objetivo y justificación	Actividades principales	Productos e impacto
<p><b>Objetivo:</b> El PMA aumentará la cobertura de las evaluaciones centralizadas de conformidad con las normas establecidas en la Política en materia de evaluación para 2016-2021. En 2017, se emprendieron una evaluación estratégica y dos evaluaciones de la cartera de proyectos en los países como parte del plan del PMA destinado a asegurar una cobertura adecuada y sistemática de las evaluaciones de toda su labor. Los fondos adicionales se utilizarán para aumentar la capacidad sobre el terreno con miras a asegurar una colaboración eficaz con los asociados y las redes regionales y nacionales para el desarrollo de las capacidades de evaluación.</p> <p><b>Justificación:</b> 1) Los actuales recursos de base ni siquiera permiten avanzar gradualmente hacia el cumplimiento de las normas en materia de cobertura de las evaluaciones</p>	<p>1) Las tres evaluaciones adicionales que se emprendieron en 2017 fueron una evaluación estratégica de los PEP piloto y dos evaluaciones de las carteras de proyectos en Malawi y Malí. El objetivo era avanzar hacia una cobertura de evaluación adecuada.</p> <p>2) La Oficina de Evaluación (OEV) recogerá las constataciones y lecciones de la serie cuatrienal de evaluaciones de las operaciones realizadas entre 2013 y 2016 y las presentará por región, destacando las constataciones comunes por contexto, tipo de operación y sector.</p> <p>3) El objetivo es aumentar las capacidades nacionales y regionales de evaluación y ampliar y mejorar la participación de los despachos regionales y las oficinas en los países en asociaciones nacionales y regionales de evaluación que cumplan los compromisos contraídos por el PMA ante la Asamblea General de las Naciones Unidas en relación con el fortalecimiento de las capacidades nacionales de evaluación en apoyo de la Agenda 2030. La OEV organizó la reunión anual de evaluación mundial de 2017 y participó en reuniones regionales de desarrollo de la capacidad y de las redes de seguimiento y evaluación a fin de fortalecer la capacidad de evaluación en todo el PMA y la colaboración en materia de evaluación entre el PMA y los asociados nacionales y regionales</p>	<p>1) La evaluación de los PEP piloto está en curso y se prevé que el informe resumido se presentará a la Junta en 2018. Sus constataciones y recomendaciones servirán de base para la orientación estratégica, la planificación y la aplicación de los programas de los PEP futuros, que son fundamentales para el aprendizaje temprano relacionado con la hoja de ruta integrada y complementarios de las auditorías internas. Se han iniciado dos evaluaciones de las carteras de proyectos en Etiopía y Malí. Se planificó una evaluación de la cartera de proyectos en Malawi, pero, debido a las necesidades y al calendario de los PEP, la OEV en cambio está evaluando la cartera de proyectos en Etiopía</p> <p>2) La OEV completó seis síntesis regionales de evaluaciones de operaciones en 2017. Los informes de síntesis contribuyen considerablemente a mejorar la accesibilidad de la base de datos de las evaluaciones de las operaciones para las oficinas en los países que ejecutaban PEP y PEP provisionales.</p> <p>3) De conformidad con el plan de trabajo de la OEV, en 2017 el PMA comenzó a reflexionar sobre la forma en que podía contribuir a cumplir el compromiso conjunto de aumentar la capacidad de evaluación regional y nacional a largo plazo. El nombramiento de oficiales de evaluación regionales y el aumento de las capacidades de evaluación en algunas oficinas en los países crearon oportunidades para establecer una cooperación más estrecha con colegas de otras entidades de las Naciones Unidas y con asociaciones profesionales de evaluación nacionales y regionales.</p> <p>El PMA participó en diversas conferencias de evaluación en 2017: la Semana Asiática de Evaluación, la Conferencia Nacional de</p>

**Inversión: Restablecer la cobertura de las evaluaciones centralizadas, incrementar el aprendizaje en las distintas regiones a partir de los datos empíricos de las evaluaciones y aumentar las capacidades regionales y nacionales en materia de evaluación**

**Presupuesto de 2017: 1,5 millones de dólares**

**Gastos de 2017: 1,1 millones de dólares**

**Estado: en curso**

Objetivo y justificación	Actividades principales	Productos e impacto
<p>centralizadas aprobadas por la Junta en la Política en materia de evaluación para 2016-2021, que sienta las bases para la adopción de decisiones basadas en datos empíricos sobre el diseño y la mejora de las políticas y los programas.</p> <p>2) En los informes de síntesis de las evaluaciones faltan datos específicos de las distintas regiones.</p> <p>3) Aunque los despachos regionales y las oficinas en los países participan en algunas evaluaciones a nivel de los países relacionadas con los compromisos contraídos por el PMA ante la Asamblea General de las Naciones Unidas, se trata de una labor <i>ad hoc</i> y depende en gran medida de la disponibilidad de personal experimentado. Es fundamental para la credibilidad del PMA que su colaboración se apoye en buenas prácticas de evaluación.</p> <p>4) Los niveles actuales de dotación de personal (puestos establecidos) en la OEV son insuficientes para cubrir todas las actividades de la nueva función de evaluación. La financiación</p>		<p>Capacidades de Evaluación en Estambul, la conferencia conjunta sobre evaluación de los ODS organizada por la Asociación Mundial de Evaluadores, las redes regionales de evaluación ReLAC y RedLACME en México, y la conferencia de la Asociación Sudafricana de Seguimiento y Evaluación. El impacto en esta esfera de trabajo también está empezando a observarse en la inclusión de evaluadores nacionales en los equipos de evaluación del PMA. El PMA también valora la inclusión de los asociados cooperantes en sus mecanismos de gobernanza de las evaluaciones a nivel de los países. Esto permite a los asociados conocer mejor los procesos de evaluación, la orientación técnica y los mecanismos de garantía de calidad del PMA.</p> <p>La reunión mundial del PMA dedicada a la evaluación se celebró en noviembre de 2017 y contó con la asistencia de todo el grupo de oficiales de evaluación regionales y del personal de la OEV, así como de representantes de organismos de las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales internacionales y otros asociados internacionales. Bajo el título <i>“Evaluation – What’s the Use?”</i> (Evaluación - ¿Para qué sirve?), los participantes examinaron el modo en que la función de evaluación resulta útil para el PMA; el valor y los posibles usos de los datos empíricos de la evaluación; las lagunas en los conocimientos que las evaluaciones del PMA deberían tratar de subsanar en el futuro, y la forma en que los datos de la evaluación podrían presentarse y comunicarse mejor para aprovecharlos en mayor medida. El personal de categoría superior que trabaja en los países pudo intercambiar ideas sobre la forma en que utiliza los datos de las evaluaciones para apoyar la adopción de decisiones sobre los programas. La reunión también fue una oportunidad para</p>

**Inversión: Restablecer la cobertura de las evaluaciones centralizadas, incrementar el aprendizaje en las distintas regiones a partir de los datos empíricos de las evaluaciones y aumentar las capacidades regionales y nacionales en materia de evaluación**

**Presupuesto de 2017: 1,5 millones de dólares**

**Gastos de 2017: 1,1 millones de dólares**

**Estado: en curso**

**Objetivo y justificación**

destinada a esta propuesta de inversión se utilizará para garantizar una dotación de personal que permita llevar a cabo todas las actividades previstas para aplicar en 2017-2019 la política en materia de evaluación. La dotación de personal necesaria es una combinación de puestos fijos o de corta duración y consultorías de corta duración, que reflejan las fluctuaciones de las necesidades en materia de capacidad entre las distintas categorías según lo previsto en los planes de trabajo de cada año, sobre la base de la estrategia institucional en materia de evaluación aprobada por el Grupo de Gestión de Alto Nivel.

**Actividades principales**

**Productos e impacto**

examinar las oportunidades de mejorar el uso de las evaluaciones para abordar los requerimientos de la Agenda 2030.

Durante 2017, el personal de categoría superior de la OEV participó en cuatro reuniones regionales<sup>1</sup> de personal directivo, haciendo mayor hincapié en la gestión de los conocimientos en general y de los datos empíricos de evaluación en particular.

4) La inversión también financió puestos de trabajo de corta duración para que la OEV pudiera contar con todo el personal necesario para llevar a cabo todas las actividades de su plan de trabajo para 2017.

<sup>1</sup> En los Despachos Regionales para América Latina y el Caribe, África Occidental, África Meridional y Asia y el Pacífico.

<p style="text-align: center;"><b>Inversión: Preparación para la pronta intervención en emergencias</b>  <b>Presupuesto de 2017: 500.000 dólares</b>  <b>Gastos de 2017: 6.000 dólares</b>  <b>Estado: en curso</b></p>		
Objetivo y justificación	Actividades principales	Productos e impacto
<p><b>Objetivo:</b>                      En 2015 se reestructuró la Dirección de Preparación para la Pronta Intervención en Emergencias y de Apoyo a las Intervenciones en Caso de Crisis (OSE) para ayudar a incorporar los procedimientos de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia en todo el PMA. El cambio tenía por objeto fortalecer las capacidades del PMA de intervenir de manera más eficiente, eficaz y previsible a las crisis humanitarias mediante:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- el fortalecimiento de la capacidad del PMA para identificar y seguir de cerca los riesgos y emitir alertas tempranas a fin de activar medidas e intervenciones tempranas;</li> <li>- el fortalecimiento de la capacidad de intervención inmediata, y</li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Evaluación inicial de la viabilidad de establecer una lista de reserva de personal directivo y de los cambios de procesos necesarios para ello.</li> <li>2) Examen del programa de capacitación funcional y de apoyo para intervenciones de emergencia (FASTER) con miras a mejorar la versión mundial y elaborar una versión adaptada a las necesidades de los despachos regionales.</li> <li>3) Coordinación y establecimiento de un sistema de alerta institucional con el servicio de análisis y cartografía de vulnerabilidad, la Dirección de Seguridad y la Oficina de Género.</li> <li>4) Preparación de simulaciones de situaciones de emergencia adaptadas a las condiciones contextuales locales con el fin de utilizarlas para fortalecer la capacidad de los gobiernos.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) La OSE y la Dirección de Recursos Humanos presentaron un proyecto de nota conceptual al Subdirector Ejecutivo a cargo del Departamento de Servicios para las Operaciones en relación con un nuevo sistema global de capacidad para atender aumentos imprevistos de las necesidades que se desarrollará entre 2018 y 2020. En la nota se delinea una estrategia para asegurar que el PMA pueda identificar y desplegar de manera rápida y previsible a personal directivo y de intervención en situaciones de emergencia y formar a la próxima generación de personal directivo y de intervención mediante un asesoramiento personalizado. Se ha obtenido financiación inicial del Comité de Asignación Estratégica de Recursos para la validación conceptual.                       Como parte del sistema, la OSE está estableciendo un enfoque para seleccionar a los principales directivos estratégicos y operacionales para prepararse a hacer frente a las crisis naturales o causadas por el ser humano señaladas por el sistema de alerta institucional y el sistema de alerta temprana, desarrollado por la Dependencia de Análisis y Alerta Temprana de la OSE.</li> <li>2) En 2017, la OSE organizó dos sesiones de FASTER, un curso de capacitación para facilitadores y una misión de estudio para la primera sesión de FASTER celebrada sobre el terreno en marzo de 2018. La capacitación se impartió a más de 60 personas que representaban a las oficinas en los países, los despachos regionales y la Sede procedentes de todas las esferas funcionales del PMA. Para asegurar la coherencia con las políticas y los procedimientos del PMA, en la capacitación se incorporaron los mecanismos e instrumentos institucionales más recientes, como la hoja de ruta integrada, el programa estratégico de transición para los países, el enfoque que promueve la transformación de las relaciones de género y las transferencias de base monetaria. Las lecciones aprendidas de las sesiones de FASTER se incorporaron a los instrumentos realmente utilizados en octubre de 2017 en la intervención de emergencia de nivel 3 de realizada en Bangladesh,</li> </ol>

<p><b>Inversión: Preparación para la pronta intervención en emergencias</b>  <b>Presupuesto de 2017: 500.000 dólares</b>  <b>Gastos de 2017: 6.000 dólares</b>  <b>Estado: en curso</b></p>		
Objetivo y justificación	Actividades principales	Productos e impacto
<p>- la facilitación de intervenciones coordinadas y eficaces del PMA en casos de crisis y emergencia.</p> <p><b>Justificación:</b></p> <p>1) La Dirección apoya la elaboración y gestión de medidas y planes de preparación para la pronta intervención y para la intervención inmediata en las oficinas en los países y los despachos regionales. Se realizan simulaciones específicas para cada contexto a fin de evaluar el grado de preparación para la pronta intervención y la intervención inmediata de las oficinas en los países para hacer frente a los riesgos detectados. Las simulaciones de gestión de desastres son una herramienta eficaz para la preparación para la pronta intervención en emergencias y el fomento de las capacidades.</p> <p>Más del 70 % de las actividades básicas del PMA se relacionan con situaciones de emergencia. Para que el PMA pueda responder con mayor eficacia a</p>	<p>mientras que las lecciones aprendidas de esa intervención se incorporaron a su vez a los módulos de FASTER. Esta integración de políticas e intervenciones permite al PMA utilizar los medios más prácticos y eficaces para atender las necesidades de las personas aquejadas de inseguridad alimentaria. La hoja de ruta integrada y los PEP se integraron en los ejercicios de simulación y el sitio WeLearn como material preparatorio para los participantes en las simulaciones y los facilitadores de las mismas. Las mejores características del programa FASTER se están incorporando en sus nuevas versiones que se están distribuyendo en los distintos despachos regionales. La primera sesión de capacitación de facilitadores para estas nuevas versiones tuvo lugar en Senegal en noviembre de 2017, después de una misión de estudio para determinar la sede. Está previsto que la sesión regional piloto de FASTER se celebre en Thiès, Senegal, en marzo de 2018, seguida de sesiones en Johannesburgo, Bangkok, Nairobi y El Cairo. Se han programado cursos de capacitación de facilitadores y misiones de estudio para los distintos despachos regionales.</p> <p>3) En 2017, mediante la labor de análisis de riesgos institucionales priorizados, la OSE identificó varias tendencias que permitieron al PMA adoptar medidas tempranas antes de que comenzaran las crisis. Por ejemplo, la crisis en la región de Kasai, en la República Democrática del Congo, se identificó en la primera sesión informativa del sistema de alerta institucional celebrada en abril de 2017, lo que dio lugar a la adopción de varias medidas tempranas en el país y en la vecina Angola. El aumento de la atención institucional y de las actividades de intervención inmediata dio lugar a la declaración de una situación de emergencia de nivel 3 en octubre de 2017. El debate sobre la situación en Libia durante el ciclo del sistema de alerta institucional en julio de 2017 contribuyó a centrar la atención y los recursos en el apoyo al plan de reincorporación preparado por el Despacho Regional de El Cairo. Tras los debates institucionales sobre la situación en Burkina Faso y Malí, la OSE y el Despacho Regional de Dakar evaluaron las deficiencias en el nivel de preparación y llevaron a cabo misiones de apoyo para determinar las</p>	

<p><b>Inversión: Preparación para la pronta intervención en emergencias</b>  <b>Presupuesto de 2017: 500.000 dólares</b>  <b>Gastos de 2017: 6.000 dólares</b>  <b>Estado: en curso</b></p>		
<b>Objetivo y justificación</b>	<b>Actividades principales</b>	<b>Productos e impacto</b>
<p>las crisis es importante mejorar el liderazgo operacional, la planificación anticipada y la gestión y coordinación del personal en situaciones de emergencia mediante la capacitación.</p> <p>Además de fortalecer la capacidad de preparación para la pronta intervención y respuesta del PMA ante situaciones de emergencia, la OSE sigue prestando apoyo técnico práctico y específico para cada contexto a los asociados y gobiernos por conducto de las autoridades nacionales encargadas de la gestión de desastres. Esta labor se lleva a cabo en las esferas técnicas en las que el PMA tiene un mandato y es el coordinador de los módulos de acción agrupada -seguridad alimentaria, logística y telecomunicaciones para emergencias - y en las esferas de reconocida competencia del PMA, como la planificación de la asistencia alimentaria, el análisis de peligros</p>		<p>zonas de alto riesgo que requerían atención inmediata. Se puso en marcha un programa de fortalecimiento de la capacidad de preparación para la pronta intervención y de respuesta a fin de aplicar las medidas recomendadas para mejorar la capacidad de intervención inmediata en la región.</p> <p>La metodología utilizada para evaluar la capacidad de intervención inmediata de las oficinas en los países se perfeccionó utilizando indicadores internos y externos. Entre los indicadores internos figuran los niveles de preparación de las oficinas en los países y las evaluaciones de las operaciones en curso de las oficinas en los países. Entre los indicadores externos figuran la capacidad gubernamental y el estado de preparación interinstitucional. Las evaluaciones de la capacidad de intervención inmediata y de la gravedad del riesgo son los dos elementos básicos en que se basa la asignación de un orden de prioridad a los riesgos dentro del sistema de alerta institucional en las estrategias de análisis a nivel de todo el Programa. Actualmente, en todas las evaluaciones de riesgos se ha incorporado una consideración específica de las cuestiones de género, y en las crisis en Nigeria noroccidental y la región de Kasai, en la República Democrática del Congo, se pusieron de relieve las preocupaciones relacionadas con la violencia de género y la protección.</p> <p>4) En 2017, el personal de la OSE organizó un curso de capacitación para el organismo nacional encargado de la gestión de desastres en Adama, en Etiopía. Durante el curso de cuatro días, 44 directores gubernamentales que trabajan en la gestión de desastres recibieron capacitación en logística de emergencia mediante una actividad de simulación. Para agosto de 2018 se ha previsto una segunda fase de capacitación.</p> <p>En 2017, el PMA, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas y la FAO dirigieron un curso de capacitación de cinco días de duración en Namibia que incluyó un ejercicio de simulación sobre procedimientos operativos estándar para la gestión de riesgos de desastre. En el ejercicio intervinieron 45 participantes, junto con algunos invitados adicionales, entre ellos</p>

<p><b>Inversión: Preparación para la pronta intervención en emergencias</b>  <b>Presupuesto de 2017: 500.000 dólares</b>  <b>Gastos de 2017: 6.000 dólares</b>  <b>Estado: en curso</b></p>		
Objetivo y justificación	Actividades principales	Productos e impacto
<p>y la alerta temprana en apoyo de la seguridad alimentaria y la planificación nacional de intervenciones en casos de desastres.</p> <p>En el contexto de la hoja de ruta integrada, la OSE tiene la intención de integrar la planificación de la preparación para la pronta intervención en los PEP a fin de aumentar la eficacia y la eficiencia de las intervenciones en casos de emergencia. Estas actividades se centrarán en el análisis de riesgos y las simulaciones para aumentar la capacidad interna de las oficinas en los países, los asociados y los gobiernos. Los proyectos se seleccionarán en función de las necesidades de las oficinas en los países y de los recursos disponibles de la OSE.</p>		<p>delegados de las embajadas de Alemania y los Estados Unidos de América en Namibia, el Excmo. Gobernador de la región de Otjozondjupa, el Viceministro de la Oficina del Primer Ministro, el Coordinador Residente de las Naciones Unidas para Namibia y el Representante del PMA en Namibia. Los objetivos del taller eran presentar el enfoque de preparación para la pronta intervención en situaciones de emergencia con peligros múltiples; comparar los planes regionales para imprevistos con el nuevo enfoque de preparación para la pronta intervención en emergencias; mejorar la capacidad de los participantes en materia de preparación para la pronta intervención en situaciones de emergencia y planificación de la respuesta mediante una simulación, y realizar un ejercicio de simulación sobre el terreno basado en un desastre provocado por una inundación a fin de poner a prueba los actuales procedimientos operativos estándar.</p> <p>En 2017, el PMA, el UNICEF y Save the Children colaboraron con las autoridades del Perú encargadas de la gestión de desastres en relación con las enseñanzas extraídas de la intervención a raíz de las inundaciones ocurridas en 2016 en el país. El ejercicio tuvo por objeto mejorar el conocimiento de las autoridades de los instrumentos de gestión de desastres e identificar formas de fortalecer la respuesta ante ellos.</p> <p>Para 2018, el Gobierno de Bhután y el equipo de las Naciones Unidas en el país han solicitado una misión exploratoria.</p>

## ANEXO X-A: MARCADOR DE GÉNERO

De 2012 a 2017, el PMA utilizó el marcador de género del Comité Permanente entre Organismos, con la finalidad de determinar en qué medida se habían incorporado las cuestiones de género en el diseño de sus programas. El marcador de género permitió a las oficinas del PMA tener en cuenta una perspectiva de género al formular sus proyectos, como se refleja en el incremento de la proporción de proyectos —del 25 %, en 2012, al 100 %, en 2016—, a los que se asignó el código 2A. En el contexto de la transición a la hoja de ruta integrada, en 2017 se asignó el código 2A al 86 % de los proyectos: al 100 % de los PEP provisionales se asignó el código 2A, y al 26 % de los PEP provisionales de transición, el código 1, con lo cual se asignó el código 2A al 86 % del total de proyectos.

CUADRO: PORCENTAJE DE NUEVOS PROYECTOS CON EL CÓDIGO DEL MARCADOR DE GÉNERO 2A (2012-2017)						
	2017	2016	2015	2014	2013	2012
Meta	100 %	100 %	100 %	75 %	50 %	50 %
Logro	86 %	100 %	86 %	79 %	50 %	24 %

A fin de mejorar, en el PMA, el análisis de género y el diseño de programas con un enfoque que promueva la transformación de las relaciones de género, en 2017, la Oficina de Género prestó apoyo técnico a los diseñadores de PEP en las oficinas en los países y facilitó varias herramientas prácticas. Una de las herramientas claves es la Caja de herramientas de género del PMA, conjunto completo de recursos para la integración de las cuestiones de género en la labor del Programa con objeto de respaldar la consecución de efectos en materia de igualdad de género en relación con la seguridad alimentaria y la nutrición. La comunidad sobre cuestiones de género se ha convertido en una de las comunidades en línea del PMA más activas (con 365 miembros y 474 seguidores), lo que permite a los empleados intercambiar información sobre cualquier tema relacionado con la igualdad de género, el empoderamiento de la mujer y la violencia de género en el mundo entero.

En 2017, el PMA aplicó con carácter experimental el marcador de género y edad del Comité Permanente entre Organismos, lo cual fue indispensable para poder perfeccionarlo antes de su puesta en marcha en 2018. El marcador de género y edad ha pasado a utilizarse ahora en la evaluación de la integración de las cuestiones de género y edad en el diseño y la aplicación, adaptado a la hoja de ruta integrada. El Proyecto sobre capacidad de reserva en cuestiones de género del Comité Permanente entre Organismos ha acreditado la versión del PMA de su marcador de género y edad como la herramienta más completa en la materia. Con el propósito de facilitar el uso eficaz y eficiente de la herramienta, el PMA está desarrollando una plataforma en línea, a fin de que las oficinas en los países, los despachos regionales y las dependencias en la Sede puedan evaluar los PEP y asignarles un código de manera transparente y en tiempo real. Una vez que se habilite la plataforma de marcador de género y edad, se celebrarán varias sesiones de aprendizaje práctico para el personal en las oficinas en los países, los despachos regionales y la Sede, las cuales se complementarán con una orientación escrita.

El marcador de género ha resultado ser una herramienta eficaz de sensibilización en todo el Programa sobre las razones y los medios de integrar una perspectiva de género en la labor del PMA. No obstante, son necesarias otras medidas para aplicar un programa, de forma sistemática y en todo el sistema, que promueva la transformación de las relaciones de género y esté encaminado a la obtención de resultados de igualdad de género indispensables para lograr la sostenibilidad de la seguridad alimentaria y la nutrición. Asimismo, se necesitan más recursos

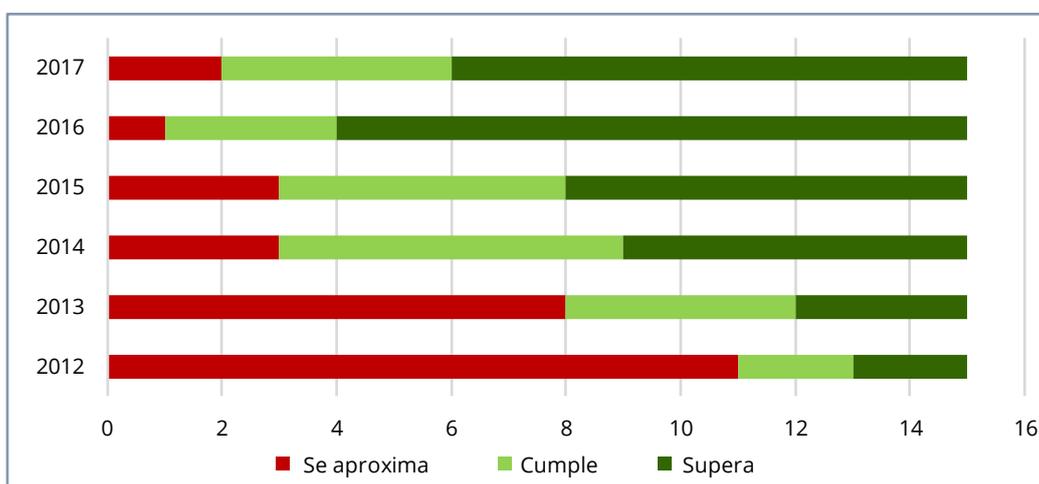
y capacidades técnicas. A tal fin, en 2017, el PMA puso en marcha la sección del portal de aprendizaje dedicada al género, y se han facilitado recursos en los idiomas de trabajo del PMA, a saber: árabe, español, francés e inglés.

**ANEXO X-B: ONU-SWAP**

El PMA aplica el Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-SWAP) mediante un modelo de “dependencias responsables”, según el cual la responsabilidad de determinar y aplicar medidas para alcanzar los indicadores de las realizaciones se reparte entre diferentes entidades de la Sede, entre ellas, la Dirección de Presupuesto y Programación; la Dirección de Comunicación y Promoción; la Dirección de Recursos Humanos; la Dirección de Finanzas y Tesorería, y la Dirección de Gestión y Seguimiento de las Realizaciones, así como la Oficina del Director Ejecutivo, la Oficina de Evaluación y la Oficina del Inspector General y de Servicios de Supervisión.

En 2017, el PMA superó el objetivo fijado para nueve indicadores de las realizaciones del ONU-SWAP, cumplió el objetivo de cuatro y se aproximó al objetivo de otros dos (Figura 1).

**Figura 1: Aplicación en el PMA del ONU-SWAP para 2012-2017**



En el marco del ONU-SWAP, el PMA es consciente de la necesidad de mejorar sus realizaciones respecto a la paridad de género en su fuerza de trabajo (indicador de las realizaciones 10) y la integración de la igualdad de género en todas las evaluaciones (indicador de las realizaciones 5). Con este fin, en el Plan de acción institucional sobre la paridad de género se establecerán los compromisos con plazos definidos y medidas prácticas, al tiempo que las orientaciones y la celebración periódica de sesiones de aprendizaje centrarán la atención en la igualdad de género en las evaluaciones.

A partir de 2018, al igual que las demás entidades de las Naciones Unidas, el PMA aplicará la versión 2.0 del ONU-SWAP. El PMA es uno de los ocho organismos —junto con otros, tales como la secretaría de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, la Oficina de las Naciones Unidas en Ginebra y la Organización Meteorológica Mundial— que ha aplicado esa versión con carácter piloto, y sigue contribuyendo a su experimentación y perfeccionando la versión revisada de los indicadores de las realizaciones.

---

## **ANEXO XI: RESPUESTA DEL PMA A LAS SITUACIONES DE EMERGENCIA DE NIVEL 3 Y A LAS “CUATRO SITUACIONES DE HAMBRUNA”**

---

1. Durante el año 2017, que se vio marcado por numerosas crisis complejas, estuvieron activas, en un momento u otro, ocho situaciones de emergencia de nivel 3 y siete situaciones de emergencia de nivel 2. Esto se añadió a las “cuatro situaciones de hambruna” que amenazaban las vidas de 20 millones de personas en Sudán del Sur, Somalia, Nigeria y el Yemen. A continuación figura un panorama general de la respuesta del PMA a las cuatro situaciones de hambruna y a las ocho situaciones de emergencia de nivel 3, y se expone lo que el PMA consiguió lograr en 2017.

### **Las cuatro situaciones de hambruna**

2. A principios de 2017, unos 20 millones de personas de Sudán del Sur, Somalia, Nigeria y el Yemen se enfrentaban a un posible desastre. En febrero se declaró la situación de hambruna en Sudán del Sur y se alertó sobre la inminencia de situaciones de hambruna en los otros tres países. Las operaciones del PMA tenían el objetivo de asistir a 15 millones de personas, pero los déficits de financiación y la falta de acceso humanitario a causa de la inseguridad supusieron desafíos importantes para las intervenciones del PMA durante todo el año.
3. En noviembre, el PMA consiguió prestar asistencia a 12,4 millones de personas en los cuatro países. Esta cifra más que duplica la de personas a las que se ayudó en enero, lo cual demuestra la gran ampliación de la escala de las iniciativas de prevención de la hambruna del PMA en 2017. Solo en el Yemen, el PMA pudo beneficiar a 6,5 millones de personas, a pesar de la situación de conflicto generalizado y el bloqueo marítimo y aéreo que dificultaron la respuesta humanitaria. En Nigeria, el PMA prestó asistencia regularmente a más de 1 millón de personas cada mes a lo largo del año y extendió la utilización de las transferencias de base monetaria a zonas con mercados funcionales. En Sudán del Sur, el PMA amplió la escala de sus operaciones, cuyo número de beneficiarios pasó de 1,3 millones de personas en enero a 2,8 millones durante la temporada de escasez de alimentos de junio. Tras la asistencia humanitaria multisectorial en gran escala proporcionada en Sudán del Sur, los resultados de junio de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (CIF) indicaron que la hambruna se había evitado y que se había impedido que la situación siguiera deteriorándose en otras zonas vitales. En Somalia, donde la cuarta sequía consecutiva y el conflicto en curso habían causado el desplazamiento de cientos de miles de personas, el PMA benefició a 2,5 millones de personas en noviembre, un número seis veces superior al de enero, con lo que se consiguió evitar otra situación de hambruna.
4. Durante todo 2017 el PMA lideró la comunidad humanitaria para impedir que las cuatro situaciones de hambruna se consolidaran y colaboró con asociados en iniciativas conjuntas y acciones de promoción a fin de conseguir más financiación de los donantes para abordar esas situaciones. Esto abarcó coordinar la formulación de comunicaciones esenciales sobre la respuesta para los máximos representantes del IASC, acoger un seminario para miembros del módulo de acción agrupada de ayuda humanitaria de los cuatro países con situaciones de hambruna y producir material de promoción destinado al público y a los donantes sobre las medidas adoptadas para hacer frente a las cuatro situaciones de hambruna.
5. No obstante, la situación sigue siendo precaria. Los déficits de financiación amenazan los progresos logrados en Somalia, y el PMA no puede mantener la asistencia a los niveles actuales. Entretanto, es posible que se produzca una quinta sequía, que podría afectar a 3

millones de personas que ya sufren inseguridad alimentaria grave. En el Yemen, el deterioro de la situación de seguridad podría agravar lo que ya se considera la mayor crisis de seguridad alimentaria del mundo. En Sudán del Sur, se prevé que a principios de 2018 volverá a aumentar el número de personas gravemente afectadas por la inseguridad alimentaria, que podrían llegar a ser 5,1 millones, y en la peor hipótesis el hambre volvería a estar presente en múltiples lugares del país durante la temporada de escasez de alimentos (de mayo a julio). Al final del año, las operaciones de prevención del hambre del PMA solo estaban financiadas en un 69 %, puesto que se habían recibido 2.000 millones de dólares de los 2.900 que se necesitaban.

### Bangladesh/Myanmar (nivel 3)

6. La situación en Myanmar se deterioró a finales de agosto cuando las fuerzas de seguridad del país respondieron a los ataques del Ejército de Salvación Rohinyá de Arakan contra instalaciones militares en la zona septentrional del estado de Rakhine mediante “operaciones de limpieza”. Esta serie de acontecimientos causó el desplazamiento masivo de personas dentro del país y a través de la frontera de Bangladesh; casi medio millón de personas huyeron de Myanmar en solo un mes y 655.000 habían salido a finales de año. En el lado de la frontera de Bangladesh crecieron con rapidez campamentos y asentamientos informales, lo que hizo aumentar la presión sobre unos servicios y comunidades que ya se encontraban en una situación difícil. Desde que se inició la salida masiva de personas, el PMA empezó a proporcionar asistencia inmediata para las personas que acababan de llegar en forma de galletas de alto valor energético y para los refugiados ya asentados en forma de arroz, lentejas y aceite. En Myanmar, las aldeas afectadas por el conflicto en la zona septentrional de Rakhine eran inaccesibles para la mayoría de organismos humanitarios, incluido el PMA; las iniciativas de socorro estuvieron obstaculizadas hasta que se concedió acceso en noviembre. En la zona central de Rakhine, las distribuciones a personas desplazadas internamente (PDI) se detuvieron durante dos semanas debido a la preocupación de los transportistas y asociados locales en cuanto a la seguridad, pero la asistencia se reanudó a mediados de septiembre en colaboración con el gobierno del estado de Rakhine.
7. En septiembre de 2017 se puso en marcha una intervención de emergencia de nivel 3 (con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, la Organización Internacional para las Migraciones y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)) a fin de aumentar la capacidad y garantizar que las Oficinas del PMA en Bangladesh y Myanmar y el Despacho Regional de Bangkok pudieran disponer de recursos suficientes. Al final del año, las distribuciones generales de alimentos en Bangladesh habían beneficiado a 829.400 personas (también de las comunidades de acogida), mientras 20.900 mujeres embarazadas y lactantes y 70.000 niños menores de 5 años estaban inscritos en programas de nutrición. Según la evaluación de la vulnerabilidad en la situación de emergencia de los refugiados rohinyá de diciembre de 2017, por lo menos el 80 % de los refugiados dependía completamente de la asistencia alimentaria que salva vidas. Gracias a una enorme ampliación de la escala de la asistencia alimentaria en Bangladesh, se estimó que el consumo de alimentos de un 70 % de los hogares era aceptable al final del año y que estos hogares podían atender sus necesidades de alimentación mínimas.
8. En el estado de Rakhine de Myanmar, el PMA llegó a todos los 114.000 beneficiarios seleccionados de la zona central del estado, así como a 54.400 de los 60.000 beneficiarios seleccionados de la zona septentrional. Durante toda la intervención, las limitaciones de acceso en Myanmar supusieron un desafío importante, ya que hasta noviembre no se permitió que el personal internacional llevara a cabo misiones en la zona septentrional del estado de Rakhine. Entretanto, el acceso a los campamentos de Bangladesh se veía limitado a causa del mal estado de los caminos, la elevada densidad de población y los brotes de enfermedades como la difteria.

9. En 2018, el PMA prevé ampliar el uso de las transferencias de base monetaria en Bangladesh, con lo que los beneficiarios tendrán más posibilidades de elegir y una mayor flexibilidad y se inyectará liquidez en la economía local. Si los niveles de financiación lo permiten, la canasta de alimentos también se ampliará hasta ofrecer una ración completa. El 23 de noviembre, Myanmar y Bangladesh firmaron un acuerdo titulado "Arrangement on Return of Displaced Persons from Rakhine State," que abre la posibilidad de regreso para los refugiados. El PMA proporcionará asistencia alimentaria y nutricional a quienes la necesiten.

### República Democrática del Congo (nivel 3)

10. En 2017, la situación de seguridad en la República Democrática del Congo era altamente inestable. La intensificación violenta del conflicto y las tensiones entre comunidades obligaron a casi 1 millón de personas a huir de sus hogares a lo largo del año, un ritmo de desplazamiento que es el más elevado del mundo. Actualmente, más de 4,1 millones de ciudadanos del Congo están desplazados, una cifra que en enero de 2017 era de 1,9 millones, y 620.000 de esas personas han buscado refugio en los países vecinos. El número de personas que se enfrentan a niveles de inseguridad alimentaria de emergencia y de crisis (fases 4 y 3 de la CIF) aumentó hasta 7,7 millones en junio, que es un incremento del 30 % en relación con el año anterior. La situación de seguridad era particularmente grave en las provincias de Kasai, Kasai Central, Kasai Oriental y Lomami, ya que aumentaron las tensiones entre el Gobierno y la milicia local Kamuina Nsapu. A lo largo del año, 1,3 millones de civiles se desplazaron dentro de la región de Kasai, lo que constituye más de una tercera parte de las PDI del país. Desde mediados de abril más de 30.000 refugiados han huido atravesando la frontera con Angola.
11. El PMA amplió su intervención en Kasai poniendo en marcha una nueva operación de emergencia en agosto, con la que se preveía suministrar asistencia alimentaria a 251.000 personas afectadas por el conflicto. El PMA, reconociendo que las necesidades humanitarias aumentaban constantemente y la complejidad de la operación, coordinó su intervención con las de otros organismos de las Naciones Unidas y en octubre puso en marcha una intervención coordinada a nivel central para una situación de emergencia de nivel 3 con fin de apoyar la ampliación de la escala de las actividades del PMA, mediante la que se incrementaron considerablemente las actividades de coordinación en casos de emergencia y la seguridad y la labor en las cadenas de suministro. El mes siguiente se aprobó una revisión presupuestaria con el fin de aumentar para el final del año el número de beneficiarios seleccionados, que pasarían de 251.000 a 490.000. El número de personas afectadas por el hambre que recibían asistencia alimentaria en las provincias de Kasai y Kasai Central se duplicó cada mes entre septiembre y diciembre, fecha en que el PMA asistía a 390.000 personas. El PMA también puso en marcha operaciones en Angola por primera vez en los últimos años con el fin de prestar apoyo a más de 30.000 personas que buscaban refugio en la provincia de Lunda Norte.
12. Al mismo tiempo las condiciones humanitarias en otras partes del país seguían siendo precarias. En la provincia sudoriental de Tanganyika al final del año había más de 630.000 personas desplazadas (un aumento considerable si se compara con las 370.000 personas desplazadas contabilizadas en diciembre de 2016). Estas personas se habían visto obligadas a huir de los enfrentamientos violentos entre grupos étnicos rivales desde que se inició la crisis en 2016, y en 2017 miles de familias se enfrentaban a déficit alimentarios cada vez más graves. El PMA apoyó a las PDI en Tanganyika por medio de asistencia alimentaria entre febrero y mayo y, con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), puso en marcha un programa de apoyo a los pequeños agricultores locales (por medio de la iniciativa de Compras para el progreso, también denominada P4P). En junio, en el territorio Rutshuru, en Kivu del Norte, el PMA distribuyó alimentos a 18.000 nuevas PDI vulnerables que habían huido de los enfrentamientos entre grupos

armados Mai-Mai rivales. El PMA fue una de las primeras entidades humanitarias que regresó a la zona. El PMA y el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas también prestaron asistencia en las actividades para hacer frente a un brote de la enfermedad causada por el virus del Ébola que se produjo en una zona remota del norte del país y que finalizó en julio.

13. A pesar del importante esfuerzo humanitario llevado a cabo, se prevé que en 2018 más de 13 millones de personas van a necesitar asistencia y protección humanitarias, casi 6 millones más que al inicio de 2017. La falta de compromiso y financiación internacionales es el obstáculo más importante para la intervención humanitaria. A partir de enero de 2018 el apoyo del PMA para la región de Kasai continuará a través del plan estratégico para el país provisional, que prevé ampliar la escala de la intervención para que en julio de 2018 se preste asistencia a 1 millón de personas.

### Iraq (nivel 3)

14. En 2017, la compleja situación de emergencia en el Iraq se caracterizó por el desplazamiento repetido de personas y un entorno de operaciones difícil. Hubo progresos importantes en la ofensiva militar apoyada internacionalmente contra el Estado Islámico en el Iraq y el Levante (EIL), y un acontecimiento importante fue el anuncio en julio, por parte de ejército del Iraq, de la recuperación de Mosul de manos del EIL, que había tenido ocupada la ciudad y partes de las zonas rurales circundantes desde 2015. Al final de 2017, el control territorial del grupo se había reducido del 40 % del país en su momento álgido a una pequeña zona de desierto a lo largo de la frontera entre el Iraq y la República Árabe Siria. No obstante, al final del año las operaciones militares contra el EIL habían dejado en todo el Iraq a más de 3 millones de personas desplazadas, muchas de las cuales estaban en esa situación desde 2014. A lo largo de 2017 aumentó la tasa de personas que regresaban a sus lugares de origen, y lo hicieron casi 1 millón de personas, con lo que el número total de personas que habían regresado entre enero de 2014 y diciembre de 2017 fue superior a los 2,6 millones.
15. Los resultados de evaluaciones publicados en abril indicaban que la mitad de las familias del Iraq estaba en situación de riesgo de verse afectadas por la inseguridad alimentaria. El PMA respondió proporcionando asistencia en las 18 gobernaciones mediante raciones familiares de alimentos, transferencias de base monetaria y raciones de respuesta inmediata. El PMA también proporcionó transferencias de base monetaria a los refugiados sirios en el marco de la operación regional para la crisis siria, que ha estado en curso desde 2012. Tras el deterioro de las relaciones entre el gobierno regional del Kurdistan y el Gobierno del Iraq a causa del referéndum del Kurdistan de septiembre, el PMA amplió la escala de sus medidas de preparación para la pronta intervención, y cuando miles de familias se desplazaron a causa de los enfrentamientos pudo proporcionar raciones de respuesta inmediata a las familias afectadas de las gobernaciones de Sulaymaniya, Saladino y Erbil.
16. Decenas de miles de familias huyeron de Mosul durante las operaciones del ejército para retomar la zona. Estaban en una situación de riesgo extremo, ya que cada vez había menos alimentos y combustible, los mercados y los comercios estaban cerrados y los servicios básicos como el suministro de agua y electricidad se interrumpían de forma intermitente. El PMA, en asociación con el UNICEF y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), suministró asistencia de emergencia a las familias desplazadas a causa de la crisis de Mosul, una labor con la que se prestó apoyo a más de 1,8 millones de personas entre octubre de 2016 y julio de 2017. Desde que el EIL fue expulsado de la ciudad las familias han ido regresando y los mercados en la zona oriental se han recuperado con rapidez.
17. Cuando para noviembre el EIL había sido expulsado de sus principales plazas, el Iraq pasó a la etapa posterior al conflicto. La situación de emergencia de nivel 3 del Iraq, que había estado activa desde junio de 2014, se reclasificó como de nivel 2 a la luz del aumento de la

capacidad en el Despacho Regional de El Cairo y en la Oficina del PMA en el Iraq, así como de la mejora considerable de la situación humanitaria. Esto también se vio reflejado en el número de personas seleccionadas para la asistencia por el módulo de seguridad alimentaria, que se redujo de 2,8 millones en el marco del plan de intervención humanitaria de 2017 a 1 millón en el plan de 2018.

18. Desde noviembre, el Gobierno del Iraq y la comunidad humanitaria han venido preparando el proceso de regreso para las PDI, durante el cual se proporcionará asistencia a 350.000 PDI vulnerables que viven en campamentos. El PMA, en cooperación con el UNICEF y el UNFPA, prevé apoyar este proceso mediante raciones de respuesta inmediata y dos meses de asistencia alimentaria general.

### Región nororiental de Nigeria (nivel 3)

19. A principios 2017, tras años de insurgencia y desplazamientos, 7 millones de personas, en particular 5,1 millones de personas en la zona nororiental de Nigeria, habían quedado en situación de inseguridad alimentaria y necesitadas de asistencia alimentaria urgente en la región del Lago Chad. Análisis de la CIF publicados en julio de 2016 observaron indicios de que probablemente se estaba produciendo una situación de hambruna en Bama y Banki, en la región nororiental de Nigeria, pero la situación de hambruna no se declaró oficialmente debido a la falta de datos. El número de PDI en la zona nororiental de Nigeria alcanzó los 1,9 millones de personas, su nivel máximo, en enero de 2017 y se redujo a 1,7 millones en diciembre. Aproximadamente 1,3 millones de personas, incluidos refugiados de Nigeria procedentes del Camerún y el Níger, regresaron a sus lugares de origen entre agosto de 2015 y diciembre de 2017, especialmente a zonas nuevamente accesibles. Muchas de estas personas regresan a zonas donde las infraestructuras y los servicios todavía no se han restablecido.
20. Desde que se declaró la situación de emergencia de nivel 3 en agosto de 2016, el PMA ha incrementado de forma notable su asistencia alimentaria que salva vidas para contener el riesgo de hambruna. En septiembre de 2017 su asistencia benefició al número sin precedentes de 1,3 millones de personas y durante el año continuó prestando apoyo a más de 1 millón de personas cada mes. El PMA amplió la escala de su programa de nutrición y ayudó a 225.000 niños y mujeres embarazadas y lactantes cada mes. Durante la temporada de escasez de alimentos de 2017, entre junio y septiembre, el PMA aumentó su apoyo a los medios de subsistencia a través de asociaciones con la FAO y otros agentes humanitarios, y distribuyó asistencia alimentaria y apoyo a la producción agrícola en pequeña escala en forma de aperos y semillas a 50.000 hogares. El PMA siguió trabajando con la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCAH) y otras entidades para atender las necesidades urgentes de las personas que regresan a sus lugares de origen y de las poblaciones recientemente desplazadas a través del mecanismo de respuesta rápida de dicha Oficina. El PMA tiene existencias reguladoras situadas en los puntos de entrada, y junto a asociados, siguió proporcionando asistencia alimentaria a las personas que regresaban a sus lugares de origen y a las poblaciones recientemente desplazadas en el momento de la llegada.
21. En 2017, hubo diversos desafíos para las entregas de alimentos, como la inseguridad y el deficiente estado de los caminos (particularmente durante la temporada de lluvias). La congestión en el puerto de Lagos siguió causando trastornos en la cadena de distribución de alimentos del PMA y originó demoras en el suministro de alimentos nutritivos especializados a niños y madres lactantes. Además, tres zonas de la administración local de Borno todavía están completamente inaccesibles debido a la inseguridad.
22. En diciembre de 2017, la intervención del PMA ante la situación de emergencia de nivel 3 en la región nororiental de Nigeria se prorrogó hasta septiembre de 2018 para atender las necesidades vitales de alimentos y nutrición de las poblaciones vulnerables hasta la

temporada de escasez de alimentos de 2018 y durante esta temporada. El análisis del “Cadre Harmonisé” de noviembre de 2017 reveló que la seguridad alimentaria había mejorado considerablemente gracias a la ampliación de la escala de la asistencia humanitaria. No obstante, la situación de seguridad alimentaria sigue siendo extremadamente frágil y la de seguridad es muy inestable. Si no se mantiene o incrementa la asistencia alimentaria proporcionada con fines humanitarios y los medios de subsistencia, 3,7 millones de personas podrían quedar en peligro de sufrir inseguridad alimentaria crítica durante la próxima temporada de escasez de alimentos.

### Sudán del Sur (nivel 3)

23. En febrero de 2017, los resultados de la CIF confirmaron que 100.000 personas se enfrentaban a condiciones localizadas de hambruna en los condados de Leer y Mayendit (el antiguo estado de Unidad), y que otros dos condados estaban en situación de riesgo de hambruna. Se estimaba que entre febrero y abril otros 4,9 millones de personas —más del 40 % de la población— estaban en situación de inseguridad alimentaria grave, lo que representa un incremento del 60 % respecto del mismo período de 2016. Entretanto, el conflicto se intensificaba en la región de Ecuatoria, lo que provocó un gran éxodo de personas hacia Uganda, un país que para agosto había recibido más de 1 millón de refugiados. Al final del año, 2,5 millones de personas de Sudán del Sur habían huido de sus hogares y se habían dirigido a países vecinos y más de 1,8 millones estaban internamente desplazadas.
24. En 2017, el PMA asistió a 4,6 millones de personas en todo el país y amplió satisfactoriamente la escala de sus operaciones de 1,3 millones de personas en enero a 2,8 durante la temporada de escasez de alimentos de junio, lo que fue posible gracias a la apertura de nuevos corredores de suministro a través del Sudán y el despliegue de equipos del Mecanismo Integrado de Respuesta Rápida en las zonas de acceso difícil. Tras las actividades humanitarias multisectoriales de gran escala, los análisis de la CIF de junio y julio indicaron que la situación de hambruna había finalizado y que se había impedido un mayor deterioro de la situación en otras zonas vitales. No obstante, el número de personas afectadas por la inseguridad alimentaria grave se estimó en 6 millones (más de la mitad de la población), la cifra más elevada jamás registrada en el país. Durante la temporada de lluvias, las precipitaciones intensas e ininterrumpidas, combinadas con la inseguridad en todo el país, hicieron que la mayor parte de las carreteras principales fueran impracticables o de acceso difícil. El PMA, para garantizar la disponibilidad de alimentos en zonas inaccesibles, consiguió situar por anticipado el mayor volumen de reservas de alimentos que ha almacenado en todo el país desde su independencia en 2011, a pesar de las complejas condiciones de seguridad.
25. En 2017 en Sudán del Sur el PMA se enfrentó a desafíos importantes principalmente debidos a la inseguridad y a la falta de acceso a las personas necesitadas. La proliferación de grupos armados posterior al tratado de paz fallido de mediados de 2016 ha creado un entorno de operaciones caracterizado por un aumento de la delincuencia, la inseguridad a lo largo de la mayor parte de las rutas de suministro y conflictos activos en diversas partes del país. Esto plantea una amenaza de carácter general en materia de protección y seguridad de los trabajadores y los activos humanitarios.
26. Se preveía un deterioro de la seguridad alimentaria para principios de 2018, ya que según las previsiones el número de personas afectadas por la inseguridad alimentaria aumentaría hasta los 5,1 millones en enero y la temporada de escasez de alimentos empezaría tres meses antes de lo normal. En la peor hipótesis, es probable que en 2018 se produzca una situación de hambruna (fase 5 de la CIF) en múltiples lugares del país.

### África meridional (nivel 3)

27. El fenómeno de El Niño de 2015-2016 causó la peor sequía en 35 años en buena parte de África meridional. Se estima que en los siete países más afectados (Eswatini, Lesotho, Madagascar, Malawi, Mozambique, Zambia y Zimbabwe) cerca de 16,1 millones de personas necesitaron asistencia entre diciembre de 2016 y marzo de 2017, incluidos 5 millones de niños necesitados de asistencia humanitaria urgente.
28. Tras la activación a mediados de 2016 de la intervención para una situación de emergencia de nivel 3, el PMA amplió la escala de sus operaciones y en enero de 2017 asistía a 10,6 millones de personas mediante programas de socorro, fomento de la resiliencia, recuperación y desarrollo en los siete países mencionados en el párrafo anterior. La intervención del PMA abarcó distribuciones generales de alimentos, transferencias de base monetaria, programas de creación de activos y medidas de reducción del riesgo de desastres. En diversos países también se suministraron comidas escolares junto a campañas de concienciación nutricional. El PMA aumentó su apoyo a los gobiernos que respondían a la situación de sequía suministrando apoyo técnico a fin de lograr mejoras en la comparabilidad de los datos y las actividades de evaluación y de seguimiento.
29. Aunque la ampliación de la escala dio resultados satisfactorios a nivel general, los déficits de financiación impidieron que el PMA pudiera cumplir todas las metas de la asistencia, y las raciones y las transferencias de base monetaria tuvieron que reducirse en diversos países. Siempre que fue necesario reducir la asistencia, el PMA y sus asociados asignaron prioridad al apoyo a las comunidades más vulnerables. Otros desafíos fueron las limitaciones de acceso causadas por la escasa capacidad portuaria, las pocas opciones de transporte, las congestiones en los corredores y la temporada de lluvias. La situación se vio agravada por limitaciones en materia de capacidad: las posibilidades de compra de alimentos en la región eran escasas, los asociados nacionales eran pocos y la capacidad de transporte insuficiente. La intervención del PMA para la situación de emergencia de nivel 3 se desactivó en marzo de 2017, cuando se reconoció que la necesidad de un aumento súbito del apoyo institucional se había reducido.

### República Árabe Siria y países circundantes (nivel 3)

30. El conflicto prolongado en la República Árabe Siria entró en su séptimo año en marzo de 2017. Durante el año, grandes extensiones del país siguieron fuera del control gubernamental y administradas por grupos armados, mientras que las potencias regionales e internacionales no consiguieron llegar a un acuerdo. El EILL perdió una parte importante de los territorios que controlaba, principalmente Raqqqa, la ciudad que había proclamado como su capital. Si bien se estima que el número de PDI de larga data se redujo de 6,3 millones a 6,1 millones durante el pasado año. Las tasas mensuales generales de desplazamiento se han mantenido elevadas, con una media de 6.550 personas desplazadas cada día. En 2017 estaban registrados como refugiados 5,5 millones de ciudadanos de Siria, lo que abarca los 5,3 millones que se encuentran en países vecinos. Al final de año se estimaba que en el país había 6,5 millones de personas afectadas por la inseguridad alimentaria, mientras que otros 4 millones estaban en situación de riesgo de sufrir inseguridad alimentaria grave. Esto significa que más de la mitad de la población de Siria necesitaba urgentemente asistencia alimentaria, agrícola y a los medios de subsistencia, una asistencia que salva vidas y las mantiene.
31. Durante todo el año el PMA siguió prestando apoyo a las personas desplazadas o afectadas de otro modo por el conflicto, y brindó asistencia a 4,2 millones de personas en las 14 gobernaciones de Siria y a 2,5 millones de personas que habían huido del conflicto y se encontraban en Turquía, el Líbano, Jordania, el Iraq y Egipto. Entre ellas figuran más de 1,4 millones de personas en zonas a las que era difícil acceder y estaban sitiadas, de modo que para llegar a ellas se utilizaron convoyes conjuntos y lanzamientos desde el aire. La

intervención regional frente a la situación de emergencia de nivel 3 se prorrogó varias veces para cubrir todo el año.

32. Durante todo 2017, las actividades de los programas del PMA presentaron innovaciones en diversas esferas, incluido el plan de una red de protección social de emergencia mediante asistencia en efectivo utilizado en Turquía, las plataformas basadas en tarjetas como la plataforma "OneCard" que se introdujo en el Líbano, y los sistemas de pago basados en las cadenas de bloques (*blockchain*) que utilizan la tecnología del escaneado del iris aplicados en Jordania. Las modalidades que utilizan transferencias de base monetaria dieron resultados particularmente satisfactorios, ya que ofrecían a los beneficiarios más posibilidades de elección y una mayor flexibilidad y al mismo tiempo apoyaban la economía de los países anfitriones. En 2017 se inyectó un total de 540 millones de dólares en la economía regional y desde 2012 se han inyectado más de 3.000 millones de dólares.
33. Durante 2017 el acceso a las personas necesitadas de asistencia humanitaria en la República Árabe Siria se interrumpió repetidamente debido a los enfrentamientos violentos en diversas gobernaciones (como Idlib y Homs), lo cual llevó a la suspensión temporal de las actividades del PMA. A principios de septiembre se obtuvo acceso por tierra a Deir Ezzor, debido a lo cual el PMA abandonó sus operaciones de lanzamiento de productos desde el aire en la región. Entre abril de 2016 y agosto de 2017, los lanzamientos desde el aire proporcionaron asistencia alimentaria que salva vidas a más de 100.000 personas.
34. En 2018 es probable que las necesidades de las personas que viven en la República Árabe Siria se mantengan a niveles similares, tal como se indicó en la publicación Humanitarian Needs Overview 2018 correspondiente al país. Se prevé que la crisis siga causando desplazamientos en gran escala debidos al conflicto, particularmente en la zona noroccidental del país, incluida la gobernación de Idlib. Se estima que en 2018 se verán desplazados por lo menos otros 1,5 millones de ciudadanos de Siria, mientras que se espera que 1 millón de PDI regresen a sus comunidades de origen. El PMA mantendrá la asistencia alimentaria general para las poblaciones afectadas por la inseguridad alimentaria. A nivel regional, el PMA seguirá proporcionando asistencia alimentaria a través de la modalidad de transferencias de base monetaria y promoviendo la resiliencia de las poblaciones de refugiados mediante nuevas ampliaciones de su cartera relacionada con los medios de subsistencia.

### Yemen (nivel 3)

35. Los casi tres años de incursiones aéreas, enfrentamientos armados y ataques a la infraestructura civil han llevado al Yemen a una caída en espiral que ha provocado la mayor crisis de seguridad alimentaria del mundo, una situación que ha facilitado la propagación del cólera en una escala sin precedentes y ha dejado a millones de personas necesitadas de asistencia humanitaria. En 2017 seguían desplazadas más de 2 millones de personas, y otras 180.000 personas han huido del país. La situación de conflicto ininterrumpido y el declive económico han erosionado constantemente los mecanismos de supervivencia, a causa de lo cual partes importantes de la población están en situación de riesgo de hambruna. Actualmente, aproximadamente 17,8 millones de personas están afectadas por la inseguridad alimentaria, lo que supone un incremento del 5 % respecto de las estimaciones contenidas en Humanitarian Needs Overview 2017. De ellas, 8,4 millones padecen inseguridad alimentaria grave y podrían morir de hambre. Al mismo tiempo, el mayor brote de cólera del mundo había afectado a casi 1 millón de personas al final de 2017.
36. Durante el año, el número de personas que recibían asistencia del PMA en el Yemen se duplicó con creces y pasó de 3,5 millones en enero a 7,2 millones en octubre. El PMA está ampliando gradualmente la escala de sus operaciones para proporcionar alimentos nutritivos especializados a 1,8 millones de personas, incluidos 990.000 niños de edades comprendidas entre los 6 meses y los 5 años afectados por la malnutrición aguda moderada

y 840.000 mujeres embarazadas y lactantes. Para responder al peor brote de cólera de la historia moderna, el PMA —a través del módulo de acción agrupada de logística— realizó transportes periódicos de suministros médicos y asistencia humanitaria mediante un puente aéreo y prestó servicios esenciales de logística aérea, marítima y terrestre a la Organización Mundial de la Salud, el UNICEF y otras entidades.

37. La situación humanitaria en el Yemen sigue siendo extremadamente frágil y hay interrupciones frecuentes de la cadena de suministro de productos vitales como alimentos, combustible y medicamentos. En noviembre, tras un bloqueo de tres semanas, obra de la coalición liderada por Arabia Saudita que impedía la entrada en el país de envíos humanitarios y comerciales, se restableció el acceso a los puertos de Al-Hudaida y Salif y al aeropuerto nacional de Saná. La inseguridad generalizada y la falta de acceso dificultaron las operaciones del PMA durante todo el año. En ocasiones, las restricciones financieras obligaron al PMA a reducir las raciones suministradas a las poblaciones vulnerables. Se prevé que en 2018 el número de personas afectadas por inseguridad alimentaria grave aumentará hasta los 8,4 millones, lo cual obligará al PMA a incrementar el número previsto de beneficiarios a pesar de la limitación de la financiación.

## Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

AAP	(presupuesto) administrativo y de apoyo a los programas
ACA	asistencia alimentaria para la creación de activos
ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
APC	asistencia alimentaria para la capacitación
CEI	Comunidad de Estados Independientes
CERF	Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia
CIF	Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases
CPP	presupuesto de la cartera de proyectos en un país
CRI	Cuenta de respuesta inmediata
DED	Oficina del Director Ejecutivo Adjunto
DOTS	tratamiento bajo observación directa
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FASTER	capacitación funcional y de apoyo para la intervención en situaciones de emergencia
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FITTEST	Equipo de intervención rápida para emergencias en apoyo de las tecnologías de la información y las telecomunicaciones
HRM	Dirección de Recursos Humanos
IATI	Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda
IFPRI	Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias
MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
MGGP	Mecanismo de gestión global de los productos
MONUSCO	Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo
OCAH	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OEM	operación de emergencia
OEV	Oficina de Evaluación
OFID	Fondo de la OPEP para el Desarrollo Internacional
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	organización no gubernamental
ONU-Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
ONUSIDA	Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida

OPSR	operación prolongada de socorro y recuperación
OS	Departamento de Servicios para las Operaciones
OSC	Dirección de la Cadena de Suministro
OSE	Dirección de Preparación para la Pronta Intervención en Emergencias y de Apoyo a las Intervenciones en Caso de Crisis
OSN	Dirección de Nutrición
OSZ	Dirección de Políticas y Programas
OSZSF	Dependencia de Coordinación de la Iniciativa "Compras para el progreso"
PACE	evaluación de la actuación profesional y mejora de las competencias
PDI	personas desplazadas internamente
PEP	plan estratégico para el país
PG	Departamento de Asociaciones y Gobernanza
RM	Departamento de Gestión de Recursos
RMBP	Servicio de Presupuesto y Programación de Proyectos
RMR	Dirección de Gestión Global de Riesgos
SUN	Movimiento para el fomento de la nutrición
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNHAS	Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
WINGS	Sistema Mundial y Red de Información del PMA
SCOPE	plataforma digital del PMA para la gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia
COMET	Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz
GNUD	Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo
ONU-SWAP	Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres