



Distribución: general

Fecha: 23 de febrero de 2018

Original: inglés

Tema 6 del programa

WFP/EB.1/2018/6-B/Rev.1

Asuntos operacionales

Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

Plan estratégico provisional para Burundi (2018-2020)

Duración del proyecto	1 de abril de 2018 – 31 de diciembre de 2020
Costo total para el PMA	163.562.181 dólares EE.UU.
Código del marcador de género y edad*	2A

* <https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-en.pdf>.

Resumen

El plan estratégico provisional del PMA para Burundi (2018-2020) abordará los retos y las carencias que dificultan la erradicación del hambre, identificados mediante un proceso consultivo con el Gobierno y las partes interesadas. El producto interno bruto per cápita de Burundi es el segundo más bajo del mundo y casi el 65 % de la población vive en la pobreza.

El PMA ampliará las actividades innovadoras en sus intervenciones destinadas a salvar vidas, el apoyo a los pequeños agricultores y los mercados de alimentos, el fomento de la resiliencia y la labor para hacer frente a la desnutrición. Procurará integrar las redes de seguridad en el sistema de protección social y contribuir al logro de progresos sostenibles hacia la erradicación del hambre, entre otros, mediante el apoyo a las políticas nacionales y el fortalecimiento de los sistemas y las instituciones. En el plan estratégico provisional para el país se hará hincapié en el empoderamiento económico de la mujer y la adopción de enfoques que permitan transformar las relaciones de género, promuevan la igualdad entre el hombre y la mujer y cuestionen las normas y supuestos discriminatorios por motivos de género.

~~Coordinador~~ Coordinadores del documento:

Sr. R. Sibanda
Director Regional interino
África Oriental y Central

Correo electrónico: ron.sibanda@wfp.org

Sra. V. Villarribas

Directora en el País

Correo electrónico: virginia.villarribas@wfp.org

El presente plan estratégico provisional para el país apoyará el logro de los objetivos nacionales de lucha contra la pobreza y la desnutrición y de erradicación del hambre a través de cinco efectos estratégicos:

- *Efecto estratégico 1:* Las poblaciones afectadas por la crisis, entre ellas los refugiados en los campamentos, las personas desplazadas internamente y los repatriados en las zonas seleccionadas, pueden satisfacer sus necesidades alimentarias básicas durante todo el año.
- *Efecto estratégico 2:* Los hogares aquejados de inseguridad alimentaria que viven en las zonas seleccionadas tienen acceso a alimentos suficientes y nutritivos en condiciones de seguridad durante todo el año.
- *Efecto estratégico 3:* El estado nutricional de los niños de 6 a 59 meses de edad, las adolescentes, las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes de las provincias y comunas seleccionadas ha mejorado durante todo el año.
- *Efecto estratégico 4:* Los pequeños agricultores y las comunidades aquejados de inseguridad alimentaria en las zonas seleccionadas han potenciado los medios de subsistencia que satisfacen mejor sus necesidades en materia de seguridad alimentaria y nutrición para 2020.
- *Efecto estratégico 5:* Los asociados gubernamentales y los asociados en la acción humanitaria y el desarrollo tienen acceso a una gestión y logística eficaz de la cadena de suministro durante todo el año.

El plan estratégico provisional para el país se ajusta al Documento de estrategia de lucha contra la pobreza II de Burundi y se centra en los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 y 17, al tiempo que contribuye al logro de los objetivos en materia de educación de calidad, igualdad de género y acción climática. A través de este plan se pondrá en práctica el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021, que contribuirá específicamente al logro de los resultados estratégicos 1, 2, 3 y 8

La plataforma multisectorial para la seguridad alimentaria y nutricional encabezada por la Presidencia garantiza la integración y las sinergias entre los asociados que apoyan el logro de los objetivos de erradicación del hambre del Gobierno. El PMA participa en la programación y ejecución conjuntas de las actividades con otros organismos de las Naciones Unidas, en particular la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Fondo de Población de las Naciones Unidas, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres y la Organización Mundial de la Salud.

Proyecto de decisión*

La Junta aprueba el Plan estratégico provisional para Burundi (2018-2020) (WFP/EB.1/2018/6-B/Rev.1), cuyo costo total para el PMA asciende a 163.562.181 dólares EE.UU.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

1. Análisis del país

1.1 Contexto nacional

1. Burundi es un país sin litoral, ~~de bajos ingresos y con déficit de alimentos~~ **expuesto a desastres naturales** que ~~se encuentra en una situación precaria. Las tensiones sociales y políticas resultantes de las reñidas elecciones presidenciales de abril de 2015 han afectado negativamente a~~ **perturban la actividad económica y producción agrícola y afectan por tanto a la seguridad alimentaria y nutricional** de la población. ~~Burundi ocupa y a la ya de por sí frágil economía.~~ **Ocupa** el lugar 184 de 188 países clasificados con arreglo al Índice de Desarrollo Humano de 2016, y el lugar 108 de 159 países según el índice de desigualdad de género¹.
2. Con una población estimada de 11,7 millones de habitantes en 2017, la densidad demográfica de Burundi es la segunda más alta de África subsahariana. La tasa de crecimiento de la población, estimada en 3,1 % anual, se encuentra entre las más elevadas del mundo y agrava la presión sobre la tierra². Más del 45 % de los burundeses son niños menores de 15 años.
3. ~~La gran mayoría de casi el 65 % de la población que vive por debajo del umbral de pobreza se encuentra,~~ **sobre todo** en las zonas rurales. La población pobre depende en gran medida de la agricultura y los sectores de empleo informal, que se caracterizan por una producción e ingresos poco fiables. En el Índice Global del Hambre de 2014, la puntuación de Burundi es la más alta del mundo³. La productividad agrícola, de 3,6 toneladas por hectárea⁴, es la más baja de la subregión.
4. La topografía montañosa y la elevada altitud del país hacen que la población sea particularmente vulnerable a los riesgos y desastres naturales. Con arreglo a la Estrategia Nacional de Prevención de Riesgos y Gestión de Desastres para 2012-2015, los principales riesgos son las sequías, las inundaciones de pantanos y tierras bajas y los deslizamientos de tierra.
5. ~~EnA partir de 2015, más de un tercio de la población se vio afectada por los~~ **fenómenos climáticos extremos que causaron el desplazamiento de 42.000 personas. Los disturbios políticos, entre otros factores, provocaron el desplazamiento grandes desplazamientos de la población burundesa** en el interior del país ~~de un~~ **y hacia el exterior. Los desplazamientos internos afectan a 150.000 personas⁵, y más de 400.000 burundeses, las cuales** la mitad de los cuales ~~eran~~ **son** mujeres, ~~buscaron refugio en países vecinos⁶. Desde 2017 se ha observado un regreso progresivo de los desplazados a sus lugares de origen.~~

1.2 Progresos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

6. Varios factores impidieron que Burundi alcanzara las metas relativas al Objetivo de Desarrollo del Milenio 1, a saber: el débil crecimiento económico, las crecientes disparidades económicas y sociales y la disminución de la contribución del sector agrícola a la riqueza nacional. Las restricciones impuestas por los donantes en materia de apoyo presupuestario directo también han tenido importantes repercusiones en el presupuesto del Estado, ya que han aumentado su déficit y han afectado a su capacidad para garantizar la prestación de servicios básicos. Persisten importantes problemas, entre los cuales la pobreza generalizada de la población rural, la inseguridad alimentaria, la desnutrición, la desigualdad de género, el elevado crecimiento de la

¹ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. 2016. *Informe sobre Desarrollo Humano 2016*. Disponible en http://hdr.undp.org/sites/default/files/2016_human_development_report.pdf.

²

http://databank.worldbank.org/data/Views/Reports/ReportWidgetCustom.aspx?Report_Name=CountryProfile&Id=b450fd57&tbar=y&dd=y&inf=n&zm=n&country=BDI

http://databank.worldbank.org/data/Views/Reports/ReportWidgetCustom.aspx?Report_Name=CountryProfile&Id=b450fd57&tbar=y&dd=y&inf=n&zm=n&country=BDI

³ <http://ebrary.ifpri.org/utils/getfile/collection/p15738coll2/id/128360/filename/128571.pdf>.

⁴ Base de datos estadísticos sustantivos de la FAO (FAOSTAT): <http://www.fao.org/faostat/en/#compare>.

⁵ Matriz de seguimiento de desplazados de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), marzo de 2017.

⁶ Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), informe de actualización regional, mayo de 2017.

población y la densidad demográfica, y la deficiente gobernanza a nivel económico y del desarrollo. ~~La inestabilidad política de estos últimos años y el riesgo de que esta se agrave aún más plantean un reto adicional para poner fin al hambre de aquí a 2030.~~

Entorno macroeconómico

7. El crecimiento medio del PIB fue del 4,8 % anual entre 2010 y 2014, es decir, muy inferior al 7,2 % necesario para reducir en un 50 % el número de personas que viven en situación de pobreza de aquí a 2015. La economía se contrajo bruscamente un 4 % en 2015 y las previsiones indican que la recesión económica durará hasta 2018. El PIB per cápita disminuyó en un 9,4 % entre 2015 y 2017⁷, convirtiendo a Burundi en el segundo país más pobre del mundo, con un PIB per cápita de 263 dólares⁸.
8. La economía carece de diversificación. Las condiciones de vida son particularmente duras en las regiones con un acceso limitado a la infraestructura social y altas tasas de pobreza. El sector privado está estancado, opera en un entorno empresarial degradado y no crea los puestos de trabajo necesarios para reducir el desempleo, especialmente entre los jóvenes.
9. La economía de Burundi depende en gran medida de la asistencia internacional para el desarrollo, que financia más del 50 % del presupuesto nacional. La disminución radical de las contribuciones de los principales donantes resultante de la incertidumbre política tendrá un impacto significativo en los resultados económicos del país, particularmente en los sectores sociales.

Principales vínculos intersectoriales

10. Una gran parte de la población vive en las zonas rurales, que dependen de un sector primario de limitado rendimiento, incapaz de generar oportunidades de empleo e ingresos.
11. Cabe destacar los progresos realizados en la mejora de las tasas de matrícula en la enseñanza primaria, con casi el 97 % de los niños matriculados y el logro de la paridad entre niños y niñas. Sin embargo, la tasa de terminación del ciclo primario, estimada en el 76 %, está por debajo de los objetivos y solo el 32 % de los niños lleva a término el ciclo de enseñanza secundaria inferior, con una proporción de siete niñas por cada 10 niños. El abandono de los estudios antes de terminar el ciclo secundario es un factor determinante de la pobreza⁹, y la menor tasa de terminación de las niñas dificulta el logro de la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres.
12. Las mujeres siguen afrontando grandes dificultades para lograr el empoderamiento socioeconómico. Suelen trabajar de forma gratuita en las explotaciones familiares y tienen un acceso limitado a tecnologías de producción y conservación adecuadas. La violencia de género está muy extendida y afecta a una de cada dos mujeres. Las mujeres que sobreviven a esta violencia a menudo están expuestas a la exclusión, la discriminación o la estigmatización, lo que las disuade de denunciar estos actos y, por lo tanto, de recibir la asistencia que necesitan.
13. La estrategia de protección social formulada en 2015 aborda la necesidad de adoptar un enfoque común y coherente para hacer frente a la pobreza y las formas de vulnerabilidad social y económica, incluida la desigualdad de género, garantizando la seguridad alimentaria y un ingreso mínimo. La reducción de la malnutrición crónica entre los niños es una prioridad del Gobierno.

⁷ Fondo Monetario Internacional (FMI). Octubre de 2016. *Regional Economic Outlook, sub-Saharan Africa, Multispeed Growth*. Washington, D.C. Disponible en: <https://www.imf.org/en/Publications/REO/SSA/Issues/2017/02/01/Multispeed-Growth>.

⁸ FMI. Octubre de 2016. *World Economic Outlook: Subdued Demand: Symptoms and Remedies*. Washington, DC. Disponible en: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2016/02/>.

⁹ ISTEERBU. 2015. Encuesta sobre las condiciones de vida de los hogares en Burundi 2013/2014. Disponible en la dirección siguiente: <http://www.isteebu.bi/images/isteebu/burundi-%20-%20profil-%20et-%20determinants-%20de-%20la-%20pauvret-%20-%20-%20rapport-%20final-%20isteebu-%20df.pdf>.

1.3 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

14. La inseguridad alimentaria está muy extendida en todo el país. Sin embargo, algunos grupos son particularmente vulnerables y, por lo tanto, se les prestará asistencia en el marco de este plan estratégico provisional para el país; se trata de los hogares encabezados por mujeres, los refugiados, los niños menores de 5 años que viven en zonas rurales y los hogares que no poseen tierra o que poseen muy poca tierra.
15. *Acceso a los alimentos.* En marzo de 2017, padecía inseguridad alimentaria el 46 % de la población (5,3 millones de personas)¹⁰, de los cuales 1 millón se hallaba en situación de inseguridad alimentaria grave. Padece inseguridad alimentaria hasta un 70 % de los hogares que dependen de la agricultura o del trabajo¹¹.
16. La inseguridad alimentaria es consecuencia principalmente de la escasez de tierras, que favorece la sobreexplotación, la fragmentación y el aprovechamiento de las tierras marginales, dando lugar a su vez a la degradación del suelo y la baja productividad agrícola. Esta situación se ve exacerbada por el acceso insuficiente a insumos de calidad y factores de producción, la inflación, la intensificación de las perturbaciones climáticas y la disminución de las oportunidades de generación de ingresos no agrícolas. En el medio rural, ~~las~~**algunas** mujeres sufren discriminación en el acceso a la tierra cultivable y los recursos productivos. El gusano cogollero del maíz constituye un nuevo riesgo para la seguridad alimentaria que podría provocar mayores pérdidas en la campaña agrícola 2018A (septiembre de 2017 – enero de 2018). Bajo la dirección de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el Ministerio de Agricultura, la situación seguirá siendo objeto de seguimiento y control mediante planes de intervención conjuntos.
17. El consumo de alimentos de casi la mitad de los hogares es escaso o insuficiente. En las situaciones de crisis o emergencia, un tercio de los hogares recurre a estrategias de supervivencia que agotan sus activos productivos y familiares, con consecuencias graves y a veces irreversibles para su capacidad de producir alimentos o generar ingresos. Los precios de los alimentos básicos como el maíz y la yuca aumentaron a más del doble entre 2014 y 2017¹².
18. Los hogares encabezados por mujeres tienen un acceso limitado a los activos productivos o familiares porque sus probabilidades de carecer de tierras son mayores que las de los hogares encabezados por hombres. La mitad de las mujeres de Burundi están en situación de inseguridad alimentaria dado que su consumo de alimentos se sitúa por debajo del nivel “aceptable” y que la variedad de su régimen alimentario es escasa. Los hogares monoparentales, a menudo encabezados por mujeres, tienen una mayor proporción de personas a su cargo y son económicamente más vulnerables a la inseguridad alimentaria y la malnutrición¹³.
19. Más de 38.000 refugiados¹⁴ alojados en cuatro campamentos, procedentes principalmente de la parte oriental de la República Democrática del Congo, dependen de la asistencia del PMA para atender sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas. Los campamentos de refugiados están situados en zonas donde predomina la inseguridad alimentaria y los medios de subsistencia son frágiles y propensos a sufrir perturbaciones climáticas. Las comunidades de acogida disponen en general de pocos activos y tienen un acceso limitado a la tierra y los ingresos. El PMA es consciente de las tensiones que pueden surgir entre los refugiados y las comunidades de acogida, por lo cual se han establecido programas dirigidos a las comunidades seleccionadas que hospedan refugiados. Al mes de abril de 2017, la situación de la seguridad alimentaria en estas zonas se encontraba en el nivel de “crisis”, según la definición del Sistema de clasificación integrada de la seguridad alimentaria y la fase humanitaria (CIF). Una reciente evaluación de seguimiento posterior a las distribuciones indica que el 80 % de los hogares de refugiados tiene puntuaciones

¹⁰ PMA. 2017. Evaluación de la seguridad alimentaria en emergencias, marzo de 2017. Durante la redacción del presente documento no se disponía de datos desglosado por sexo y edad.

¹¹ No se disponen de datos desglosados por sexo y edad.

¹² PMA. 2017. Evaluación de la seguridad alimentaria en emergencias, marzo de 2017.

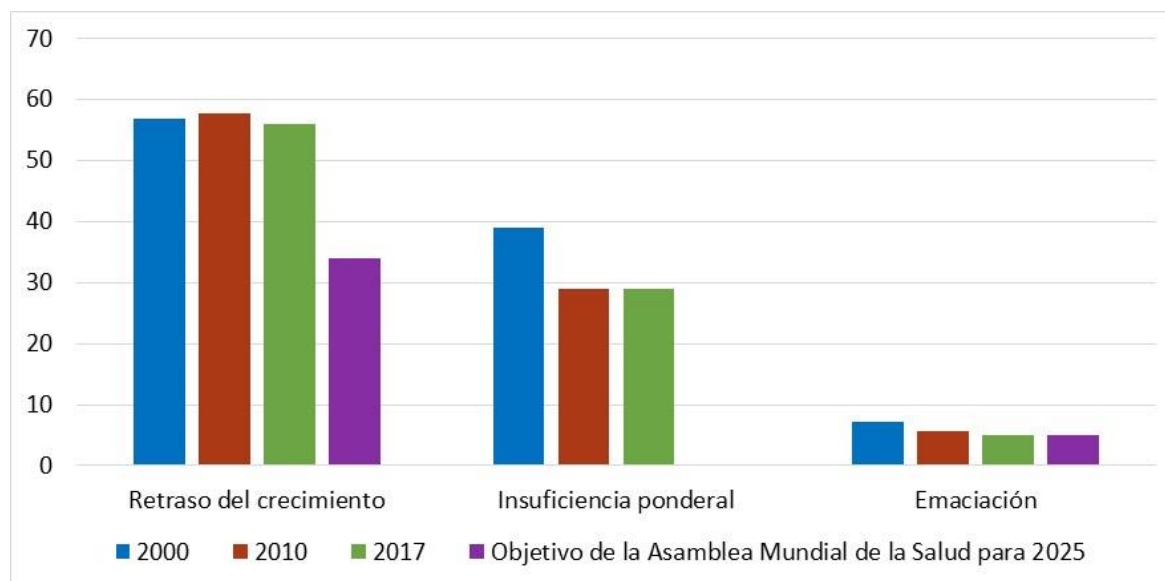
¹³ *Ibíd.*

¹⁴ Durante la aplicación del plan estratégico provisional para el país se dispondrán de datos desglosados por sexo y edad.

“aceptables” en lo relativo al consumo de alimentos, frente a solo la mitad de los hogares de las comunidades de acogida que viven cerca de los campamentos de refugiados.

20. *Erradicación de la malnutrición.* En los últimos 20 años la prevalencia de la malnutrición se ha mantenido casi inalterada. Algunas de las razones que explican esta situación son la atención casi exclusiva que se presta a las intervenciones centradas específicamente en la nutrición y el hecho de que no se recurra sistemáticamente a un enfoque multisectorial que tenga en cuenta la nutrición y aborde los factores subyacentes. Aunque aún no se ha llevado a cabo un análisis causal exhaustivo de estos factores, es posible que entre ellos figuren la pobreza extrema, el acceso deficiente al agua potable y el deterioro del acceso a servicios básicos como la educación y la salud. Se considera que algunas de las causas inmediatas son la alta prevalencia de enfermedades infecciosas, la insuficiente diversidad alimentaria y las malas prácticas de higiene. La prevalencia de la malnutrición crónica es la segunda más elevada del mundo y la más alta de África: el 56 % de los niños menores de 5 años padece retraso del crecimiento; este porcentaje, si bien representa una ligera mejora con respecto al 58 % de 2010, está todavía muy por encima del umbral crítico del 40 % establecido por la Organización Mundial de la Salud (OMS) para la malnutrición crónica¹⁵. La prevalencia de la malnutrición aguda global es del 5 % a nivel nacional, mientras que en las provincias va del 1,5 % al 8,1 %. Las tasas de anemia están aumentando, con el 61 % de los niños afectados en 2016, frente al 45 % en 2010; en el mismo período esta tasa se ha casi duplicado entre las mujeres, situándose en un 35 %¹⁶. Dada la magnitud del problema, la carencia de hierro debe tratarse con el suministro de suplementos recurriendo al enriquecimiento de los alimentos en los hogares. La prevalencia de la malnutrición es elevada también entre las personas con VIH.

Figura 1: Evolución de la desnutrición entre los niños menores de 5 años en 2000-2017 y objetivos para 2025 (porcentajes)



21. La malnutrición aguda y crónica es mayor entre los niños de las zonas rurales que entre los de las zonas urbanas. Las tasas más altas de retraso del crecimiento se registran en el quintil más pobre de la población. El retraso del crecimiento también se relaciona estrechamente con el estado nutricional y el nivel educativo de las madres, dado que las tasas más elevadas se

¹⁵ Institut de Statistiques et d'Études Économiques du Burundi (ISTEEBU – Instituto de Estadística y Estudios Económicos de Burundi). 2012. *Enquête Démographique et de Santé Burundi 2010* (Encuesta demográfica y de salud en Burundi). <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/FR253/FR253.pdf>.

¹⁶ ISTEEBU. 2017. *Troisième Enquête Démographique et de Santé au Burundi (EDSB-III)* (Tercera encuesta demográfica y de salud en Burundi). *Indicateurs Clés (Indicadores clave)*. <http://www.isteebu.bi/images/rapports/eds%20burundi%20%202016-2017%20-%20rapport%20des%20resultats%20preliminaires.pdf>.

- encuentran entre los hijos de mujeres con peso inferior al normal y que no han terminado el ciclo de enseñanza secundaria¹⁷.
22. Los principales factores determinantes de la malnutrición no están relacionados solo con la pobreza y la inseguridad alimentaria, sino también con las malas prácticas de alimentación y cuidado de los lactantes y niños pequeños, la elevada prevalencia de enfermedades, el acceso limitado a servicios de salud de calidad, las malas prácticas de higiene y saneamiento y la desigualdad de género en el acceso a los recursos y el control de los mismos. Se calcula que la carga de la malnutrición ocasiona pérdidas económicas por casi 102 millones de dólares anuales¹⁸.
 23. *Productividad e ingresos de los pequeños agricultores.* El sector agrícola emplea al 90 % de la mano de obra y representa casi el 35 % del producto interno bruto (PIB). En la agricultura las mujeres constituyen el 55 % de la mano de obra y realizan el 70 % de las faenas agrícolas. La tierra es muy escasa y cada hogar posee un promedio de 0,5 hectáreas. El sector agrícola está dominado por la agricultura de subsistencia, con el 80 % de las tierras dedicadas a cultivos alimentarios, de los cuales el 80 % se destina al consumo propio de los hogares. Como el rendimiento de los cultivos es muy escaso, los ingresos de los pequeños agricultores son bajos e impredecibles. El aumento de los precios y la depreciación de la moneda local han elevado los costos de los insumos, limitando aún más la producción de alimentos.
 24. Aunque las mujeres desempeñan un papel esencial en el sector agrícola, ~~dentro del hogar siguen quedando excluidas de la toma de~~ **en algunos casos no se les permite intervenir en las** decisiones sobre los recursos, ~~y son que se toman en los hombres quienes suelen percibir los ingresos procedentes de los productos agrícolas~~¹⁹. **Los hogares. Estas** mujeres tienen un acceso limitado a los recursos necesarios para la producción, ~~entre los cuales como~~ los insumos agrícolas; además, las leyes consuetudinarias ~~a menudo~~ **no les permiten acceder a heredar** las tierras familiares ~~o heredarlas~~ y su nivel **de pobreza, que es** comparativamente más alto ~~de pobreza~~, les impide comprar tierras.
 25. *Sistemas alimentarios sostenibles.* El déficit de alimentos se ha incrementado a lo largo de los años, alcanzando el 51 % de las necesidades en 2012²⁰. La producción de alimentos per cápita disminuyó en un 24 % entre 1993 y 2012, lo que puso en peligro la autosuficiencia alimentaria del país y lo volvió dependiente de las importaciones ~~y la~~. **Se ha facilitado** asistencia alimentaria con fines humanitarios: **a algunas comunas de las provincias afectadas por sequías y otros desastres naturales (inundaciones, corrimientos de tierras y granizo)**. Para invertir esta tendencia, la producción de alimentos tendrá que aumentar un 6 % anual.
 26. Más de un tercio de la tierra está muy degradada²¹. El aumento de la variabilidad climática afecta adversamente a la producción de alimentos, que es principalmente de secano, lo que reduce los excedentes comercializables y los ingresos de los hogares rurales. La competencia por las escasas tierras da lugar a desplazamientos de población y disputas por la tierra.
 27. A causa de los resultados insatisfactorios obtenidos por el sector agrícola, es necesario realizar en esta esfera inversiones a largo plazo que garanticen un aumento de los rendimientos y la producción. Para ser eficientes, los programas sostenibles deben apoyarse en sinergias y asociaciones con los agentes del desarrollo y el sector privado, el desarrollo de las capacidades, el empoderamiento comunitario y la consideración de las necesidades específicas de las personas más vulnerables, en particular los hogares rurales encabezados por mujeres.

¹⁷ *Ibíd.*

¹⁸ Sitio web del UNICEF: *Fighting chronic malnutrition in Burundi*, agosto de 2014. Disponible en la dirección siguiente: https://www.unicef.org/about/annualreport/files/Burundi_COAR_2013.pdf.

¹⁹ Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU Mujeres). Country overview: Burundi. <http://africa.unwomen.org/en/where-we-are/eastern-and-southern-africa/burundi>.

²⁰ PMA. 2014. Análisis exhaustivo de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad y encuesta estandarizada de seguimiento y evaluación de las fases de socorro y transición.

²¹ PMA. Enero de 2015. Análisis integrado del contexto.

28. Los escasos resultados alcanzados por el sector de la educación se deben a una asignación insuficiente y desigual de los recursos, que da lugar a disparidades regionales en las tasas de matrícula y retención escolares. El presupuesto para la educación se redujo en un 30 % en 2016 debido a la falta de financiación externa. Para que el sistema educativo sea más eficaz, sostenible y equitativo y dé mejores resultados hay que mejorar la gestión, la orientación y la programación y aumentar los recursos disponibles.
29. Se ha avanzado en el sector de la salud, al garantizar la atención sanitaria gratuita para los niños menores de 5 años, las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes. Sin embargo, la calidad de la atención sanitaria es deficiente, la distribución de los servicios en las zonas rurales es desigual y los servicios de salud sexual y reproductiva son inadecuados. El acceso a la atención sanitaria se ve limitado por el costo de los servicios y la escasez de recursos. La lucha contra la desnutrición exige una intervención integrada de prevención y tratamiento con un marco multisectorial reforzado que asegure la vinculación con actividades complementarias. La racionalización de la financiación para la atención de salud se ve comprometida por el hecho de que en 2016 el presupuesto se redujo en el 54 %.
30. Burundi es vulnerable al deterioro del medio ambiente y los desastres y tiene una capacidad limitada de inversión en infraestructura y gestión ambiental. La degradación del medio ambiente dificulta el crecimiento económico y la reducción de la pobreza. Es esencial promover sistemas de tenencia de la tierra seguros, la conservación y protección del suelo y una gestión eficaz y sostenible de los recursos hídricos.
31. El gasto público no ha impulsado la actividad económica ni reducido significativamente la escasez de ingresos, y ~~la corrupción generalizada y otros~~ **el país sigue viéndose afectado por los problemas relacionados con la de gobernanza generalizados** —incluida la representación insuficiente de ~~las mujeres y otros~~ **los grupos marginados** de población, ~~que debilita gravemente la eficacia de la gestión pública~~— ~~siguen afectando a Burundi~~. La imprevisibilidad del apoyo financiero externo sigue siendo un obstáculo importante.

1.4 Prioridades para el país

Prioridades del Gobierno

32. El documento de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP II) en el país para 2012-2016 se ha extendido hasta 2018 y se basa en la Visión 2025 de Burundi. Proporciona un marco común basado en los cuatro pilares siguientes: consolidar la buena gobernanza y promover la igualdad de género; generar un crecimiento sostenible que cree puestos de trabajo; mejorar el acceso a los servicios sociales básicos y la calidad de los mismos y fortalecer las redes de seguridad social, y promover el desarrollo mediante una gestión sostenible del medio ambiente y de las tierras.
33. Diversas políticas derivadas del DELP II contribuyen al logro del ODS 2. El Gobierno da prioridad a la transformación del sistema alimentario pasando de una agricultura de subsistencia a otra orientada al mercado para garantizar que los hogares tengan una seguridad alimentaria e ingresos adecuados, al tiempo que gestiona los recursos naturales de manera integrada y sostenible. En el sector de la salud, la reducción de la malnutrición crónica entre los niños menores de 5 años es una prioridad. La labor de desarrollo debería utilizar enfoques capaces de transformar las relaciones de género para promover el establecimiento de un entorno propicio a la igualdad entre hombres y mujeres.
34. Burundi es un miembro activo del Movimiento para el fomento de la nutrición y participa en las Iniciativas renovadas contra el hambre y la desnutrición infantiles (REACH). El Gobierno ha establecido un marco jurídico y estratégico para el enriquecimiento local de alimentos y una plataforma multisectorial para la seguridad alimentaria y la nutrición a fin de coordinar la lucha contra la malnutrición infantil.

Prioridades establecidas por las Naciones Unidas y otros asociados

35. El actual Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo, que abarca el período 2012-2016, se ha prorrogado hasta 2018 de conformidad con el DELP II. Se trata de una transición importante desde las actividades de consolidación de la paz y recuperación hacia las de fomento de la resiliencia y reducción del riesgo de desastres, centrándose en los objetivos

- relacionados con el hambre y la nutrición. Los programas se basan en las ventajas comparativas de los organismos de las Naciones Unidas en Burundi.
36. Los problemas humanitarios derivados de las tensiones políticas llevaron al quipo humanitario de las Naciones Unidas en el país a reactivar sus actividades. El plan de respuesta humanitaria para 2017 apoya a las comunidades locales afectadas por el deterioro de las condiciones sociales y económicas y los desastres naturales. Este plan se centra en la asistencia de emergencia, el acceso a los servicios básicos, la resiliencia y la preparación, así como en los sistemas de recopilación y análisis de datos sobre riesgos y vulnerabilidad.
 37. Además de su estrecha colaboración con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) en materia de educación, protección social y nutrición, el PMA colabora también con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) en la coordinación de las operaciones para los refugiados. El PMA ha diseñado y está ejecutando proyectos integrados ~~conjuntamente~~ **conjuntamente** con la FAO y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), y colabora con la FAO en un proyecto de nutrición a nivel provincial, en el que el Programa dirige el componente de enriquecimiento de alimentos y apoya la producción local y el enriquecimiento de los cereales mediante compras locales y la prestación de apoyo técnico en otro proyecto coordinado por el FIDA. Además, colabora con dos donantes principales: la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, cuyo objetivo general en el ámbito del Marco nacional de seguridad alimentaria para Burundi (2014-2019) es reducir la malnutrición crónica y la inseguridad alimentaria entre los hogares vulnerables, y los Países Bajos, cuyo Plan estratégico plurianual para 2014-2017 se centra en el aumento sostenible y climáticamente inteligente de la productividad agrícola.

2. Implicaciones estratégicas para el PMA

2.1 Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas

38. El PMA es un interlocutor activo del Gobierno en los programas de fomento de la resiliencia a largo plazo destinados a ayudar a las comunidades vulnerables a hacer frente a los efectos del cambio climático. Entre las actividades innovadoras y las modalidades de transferencia aplicadas por el PMA figuran las actividades de la iniciativa “Compras para el progreso” (conocida también como “P4P”), la asistencia alimentaria para la creación de activos (ACA), las transferencias de base monetaria y la distribución de cocinas de bajo consumo energético en el marco de la Iniciativa de acceso seguro a la leña y las fuentes alternativas de energía. El PMA tiene experiencia directa y práctica en materia de enriquecimiento de los alimentos y puede apoyar el programa nacional de protección social poniendo a disposición su experiencia en materia de transferencias de base monetaria, evaluaciones de la seguridad alimentaria y la nutrición, y orientación de la asistencia. Asimismo, ha logrado incorporar la perspectiva de género en todas sus intervenciones e introducir innovaciones capaces de transformar las relaciones de género para apoyar los medios de subsistencia de las mujeres del medio rural. La implementación de un plan de acción sobre temas de género para 2017-2020²² comenzó en 2017, lo que permitió establecer una programación capaz de transformar las relaciones de género que ya ha dado resultados considerables en términos de empoderamiento y participación de las mujeres. Además, los instrumentos y metodologías utilizados para todas las actividades, incluida la evaluación y cartografía de la vulnerabilidad, la evaluación de la seguridad alimentaria y la nutrición, integran ahora la perspectiva de género.
39. En las recomendaciones derivadas de la evaluación de la cartera de proyectos para el país de 2016²³ se solicitó que se mejorara la preparación para la pronta intervención en casos de emergencias, se fortaleciera la integración geográfica y de los programas, se mejorara la

²² El plan de acción sobre temas de género establece estrategias de paridad que promueven el acceso de las mujeres a los recursos, les ofrecen nuevas oportunidades y alientan a los hombres a prestar apoyo a las mujeres, entre otras cosas, sensibilizándolos sobre la necesidad de compartir el trabajo de cuidado no remunerado y adoptar nuevas actitudes que puedan llevar a producir un cambio en las normas sociales.

²³ PMA. 2016. *Burundi: An evaluation of WFP's Portfolio (2011–2015). Evaluation Report.* <https://www.wfp.org/content/burundi-evaluation-wfps-portfolio-2011-2015-terms-reference>.

coordinación con los asociados en la ejecución gubernamentales y no gubernamentales, se mejorara el empoderamiento económico de la mujer, se ampliaran las redes de seguridad social y los programas de nutrición para la protección social, se apoyaran los programas nacionales de comidas escolares vinculándolos con las actividades de alimentación escolar con productos locales y de compras para el progreso, se ejecutaran programas integrados de fomento de la resiliencia basados en la comunidad y se mejorara la coherencia en el seguimiento y análisis de los datos relativos a los efectos.

2.2 Oportunidades para el PMA

40. El PEP provisional incluirá actividades tanto de asistencia humanitaria como de desarrollo a más largo plazo y centrará el apoyo del PMA en los esfuerzos del país encaminados a erradicar el hambre en las esferas siguientes:

- *Preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de crisis.* El PMA garantizará la prestación oportuna de asistencia de emergencia a las poblaciones más afectadas por la inseguridad alimentaria y nutricional, al tiempo que apoyará la preparación para la pronta intervención y planificación para imprevistos en los ámbitos nacional y local, y fortalecerá las capacidades de preparación para la pronta intervención en emergencias y de intervención humanitaria del Gobierno y los asociados.
- *Seguridad alimentaria y nutrición.* El PMA apoyará la aplicación de la estrategia nacional multisectorial de lucha contra la malnutrición y la inseguridad alimentaria, en particular mediante iniciativas de enriquecimiento de los alimentos y adaptación al cambio climático.
- *Fomento de la resiliencia.* El apoyo del PMA al fortalecimiento de las redes nacionales de seguridad y los mecanismos de protección social permitirá a las personas, comunidades y sistemas vulnerables recuperarse de la crisis y prepararse mejor para hacer frente a las perturbaciones. Las actividades pertinentes se complementarán con un conjunto de actividades amplias y sostenibles que promuevan la transformación de las relaciones de género y con la prestación de asistencia al fomento de la resiliencia en los planes de desarrollo comunitario. Entre estas actividades figuran la prevención de la malnutrición, el establecimiento de asociaciones aldeanas de préstamo y ahorro, las comidas escolares y la planificación familiar.
- *Fortalecimiento de las capacidades de los pequeños agricultores y de su acceso a los mercados y la financiación.* Para mejorar la seguridad alimentaria y los ingresos de los hogares rurales pobres, en particular de las pequeñas agricultoras, el PMA contribuirá a la creación de sistemas de agregación de los productos de los pequeños productores y a la mejora de la gestión después de la cosecha.
- *Fortalecimiento de las políticas, estrategias y planes sectoriales a nivel nacional que tratan de contribuir a los efectos relacionados con la erradicación del hambre:* El PMA prestará apoyo al Gobierno en la elaboración de una política de comidas escolares basada en la producción local y de una estrategia y un plan de acción conexos, así como en la elaboración y gestión de un registro único para el programa nacional de protección social y las redes de protección social.

2.3 Cambios estratégicos

41. El PMA ayudará al Gobierno a cumplir sus compromisos de poner fin al hambre mediante la promoción de un enfoque más integrado con actividades que se refuercen mutuamente para obtener efectos más sostenibles. Un ejemplo de ello es el apoyo a la elaboración de una estrategia multisectorial integrada para la reducción del retraso del crecimiento, vinculando las actividades centradas específicamente en la nutrición a intervenciones de fomento de la resiliencia que tengan en cuenta la dimensión nutricional. Por ejemplo, a los hogares que se benefician del apoyo nutricional también se les da prioridad en el marco de las actividades de alimentos para la creación de activos a fin de ayudarlos no solo a hacer frente a sus necesidades inmediatas de tratamiento y prevención, sino también a abordar algunas de las causas subyacentes de la desnutrición infantil y materna mediante el apoyo a los esfuerzos por mejorar su capacidad para lograr la seguridad alimentaria y su resiliencia ante las crisis. El objetivo será empoderar a las comunidades para que estén mejor preparadas para planificar e intervenir en casos de crisis económica y amenazas naturales y provocadas por el ser humano. Las asociaciones estratégicas contribuirán a aumentar la eficacia y a optimizar el uso de los recursos en las intervenciones.
42. Las intervenciones de fomento de la resiliencia, entre ellas las actividades de comidas escolares preparadas con productos locales y los programas de nutrición, se integrarán gradualmente en el sistema y los programas nacionales de protección social como respuesta viable para reducir las necesidades humanitarias a corto plazo y preparar una estrategia de retirada satisfactoria.
43. Entre los factores estructurales determinantes de la inseguridad alimentaria figuran el elevado crecimiento demográfico y la falta de reconocimiento social de las mujeres, en particular de su papel en el sector productivo. El fortalecimiento de la colaboración con el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y las organizaciones de la sociedad civil facilitará la adopción de medidas complementarias para abordar estas cuestiones, que exigen compromisos a largo plazo y políticas, estrategias y disposiciones jurídicas capaces de transformar las relaciones de género. Una movilización de recursos conjunta y proactiva facilitará la ejecución de actividades complementarias.

3. Orientación estratégica del PMA

3.1 Dirección, focalización e impacto previsto

44. El actual PEP provisional de tres años para 2018-2020 dará tiempo suficiente para la transición a un PEP basado en un examen estratégico nacional de la iniciativa Hambre Cero, el DELP II, el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo y otras evaluaciones sectoriales. Se prevé que el PEP comience a aplicarse en enero de 2021.
45. Aunque el PEP provisional se centra en cinco efectos estratégicos focalizados principalmente en los ODS 2 y 17, las actividades también contribuirán al logro del ODS 4 relativo al acceso a una educación de calidad, el ODS 5 sobre la igualdad de género y el ODS 13 sobre la acción climática. A través del PEP provisional se pondrá en práctica el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021, que contribuirá específicamente a los resultados estratégicos 1, 2, 3 y 8.

3.2 Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales

Efecto estratégico 1: Las poblaciones afectadas por la crisis, entre ellas los refugiados en los campamentos, las personas desplazadas internamente y los repatriados en las zonas seleccionadas, pueden satisfacer sus necesidades alimentarias básicas durante todo el año.

46. El PMA seguirá efectuando transferencias de alimentos y de base monetaria condicionadas y no condicionadas para satisfacer las necesidades de las personas afectadas por la inestabilidad sociopolítica o los desastres naturales. Como se prevé en el plan regional de intervención en apoyo de los refugiados, es probable que el deterioro de la situación política y de seguridad en la República Democrática del Congo dé lugar a una importante afluencia de refugiados congoleños a Burundi. El seguimiento de la situación se realiza en estrecha coordinación con el ACNUR, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCAH) y el Coordinador Residente de las Naciones Unidas. De producirse una afluencia, el PMA tiene la

capacidad para intervenir y trabajará con los asociados en consecuencia. En el PEP provisional también se tiene en cuenta el riesgo de que aumenten las repatriaciones de refugiados burundeses. Se prevé pasar gradualmente de intervenciones de socorro no condicionadas a intervenciones de socorro condicionadas, a medida que los hogares se vuelvan más autosuficiente.

47. El PMA ayudará al Ministerio de Derechos Humanos, Asuntos Sociales y Género a crear redes de protección social para las personas afectadas por la crisis; a medio plazo estas redes de seguridad pasarán a ser dirigidas por el propio país. La aplicación de una estrategia nacional para asegurar que los supervivientes de los desastres naturales y provocados por el hombre estén incluidos en las redes de protección social se guiará por un plan de acción humanitaria. Algunas de las intervenciones relacionadas con las redes de seguridad programadas prevén transferencias de alimentos y de base monetaria a escuelas y comunidades. A fin de mejorar la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia relacionados con desastres de origen natural o de otro tipo, el PMA, mediante los sistemas nacionales de alerta temprana y respuesta en materia de seguridad alimentaria y nutrición, se propone mejorar la capacidad de las autoridades nacionales, provinciales y comunitarias fortaleciendo los sistemas comunitarios de alerta temprana, la vigilancia y el análisis de la seguridad alimentaria, las intervenciones de emergencia, las cadenas de suministro de alimentos y los programas de transferencias de base monetaria en los que se tengan en cuenta la nutrición.

Esfera prioritaria

48. Este efecto estratégico se centra en la intervención ante crisis.

Productos previstos

49. El efecto se logrará mediante cuatro productos:
- Los refugiados reciben asistencia no condicionada, en forma de alimentos y/o de transferencias de base monetaria, para poder satisfacer sus necesidades básicas.
 - Las poblaciones locales afectadas por la crisis, las personas desplazadas internamente y los repatriados reciben asistencia no condicionada y/o condicionada, en forma de alimentos y/o de transferencias de base monetaria, para poder satisfacer sus necesidades alimentarias básicas.
 - Las poblaciones afectadas por la crisis, las personas desplazadas internamente y los repatriados reciben alimentos nutritivos y/o transferencias de base monetaria para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas.
 - Las personas afectadas por la crisis se benefician del fortalecimiento de los mecanismos nacionales de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia.

Actividades principales

Actividad 1: Proporcionar asistencia no condicionada, en forma de alimentos y/o de transferencias de base monetaria, a los refugiados asentados en los campamentos.

50. Los refugiados recibirán una combinación de alimentos y transferencias de base monetaria. Las transferencias de base monetaria irán sustituyendo gradualmente a los cupones a medida que se fortalezcan las cadenas de suministro de los minoristas; el efectivo es también la opción preferida de los beneficiarios, según la información recopilada durante los análisis de la problemática de género. Se tendrán en cuenta los riesgos relacionados con la protección para evitar que aumenten las tasas de violencia de género o de otro tipo debido al uso de las transferencias de base monetaria. Estos riesgos se refieren a la seguridad y la dignidad, la protección de datos, las reacciones adversas en respuesta a los cambios en la dinámica de género a nivel de los hogares, la explotación sexual, el acceso a los mercados y la corrupción y el fraude. El PMA está estableciendo mecanismos de control para abordar todos estos riesgos. La modalidad de las transferencias de base monetaria tiene por objeto facilitar el acceso de los refugiados a una dieta más diversificada al posibilitar la compra de hortalizas frescas. La ampliación gradual de las transferencias de base monetaria irá acompañada de un sólido componente que promueva cambios de comportamiento para garantizar que los beneficiarios tomen decisiones nutricionalmente acertadas en sus compras y sean conscientes de la importancia de proporcionar

a sus hijos alimentos apropiados para su edad. Durante la temporada de escasez de alimentos se proporcionará asistencia alimentaria en especie para evitar que se ejerza una presión adicional sobre la disponibilidad de alimentos y sus precios.

Actividad 2: Proporcionar asistencia no condicionada y/o condicionada, en forma de alimentos y/o de transferencias de base monetaria, a los hogares aquejados de inseguridad alimentaria grave entre las poblaciones locales, las personas desplazadas internamente y los repatriados.

51. El PMA realizará transferencias de alimentos para atender las necesidades alimentarias y nutricionales inmediatas y restablecer la seguridad alimentaria y nutricional de los hogares. Cuando las condiciones de seguridad y de mercado lo permitan, transferencias de base monetaria se realizarán junto con las actividades destinadas a promover cambios de comportamiento que integren la dimensión nutricional. Entre los criterios de selección de los beneficiarios figurarán la situación del hogar (por ejemplo, si se trata de personas desplazadas, repatriados, personas con discapacidad, trabajadores sin tierra), el sexo del jefe del hogar, la posibilidad de que se produzcan crisis y la pérdida de activos productivos en las provincias más afectadas por la inseguridad alimentaria. Los datos desglosados y el atento seguimiento efectuado a través del sistema de seguridad alimentaria y vigilancia en todo el país utilizando el sistema de análisis y cartografía de la vulnerabilidad basado en la tecnología móvil permitirá al PMA identificar y prestar asistencia a los hombres, mujeres, niñas y niños más vulnerables, así como a las personas con discapacidad.
52. El uso de las transferencias de base monetaria expone al PMA a ciertos riesgos. El PMA está estableciendo una serie de medidas de mitigación, entre ellas mecanismos de retroinformación bidireccional, mecanismos de denuncia de irregularidades, notificación rápida de fraudes, directrices claras en materia de aplicación y un enfoque armonizado para todos los agentes de ayuda, así como un seguimiento aleatorio realizado por agentes independientes. El PMA mejorará sus mecanismos de rendición de cuentas a las personas afectadas mediante el fomento de las capacidades de los asociados cooperantes y la celebración de consultas con mujeres, hombres, niñas y niños para contribuir al diseño de los programas, la mejora de las actividades de seguimiento que integran la perspectiva de género y el establecimiento de un mecanismo eficaz y funcional de denuncia y retroinformación²⁴. Este mecanismo permitirá recibir y gestionar las observaciones y denuncias relacionadas con los programas del PMA y de sus asociados mediante un servicio de asistencia in situ y una línea directa para facilitar el acceso a la asistencia de manera segura y confidencial. El PMA fomentará la capacidad de los asociados cooperantes en lo que respecta a la tramitación de las denuncias, la gestión de la base de datos, el seguimiento de las denuncias y la remisión de los denunciantes al servicio de asistencia.
53. Dado que la precaria situación social, económica y política sigue deteriorándose, deberá mantenerse la protección social. El PMA seguirá prestando asistencia a las personas vulnerables que viven en instalaciones gestionadas por organizaciones de beneficencia u hospitales. La aplicación de la política nacional de protección social se ha retrasado debido a las actuales restricciones presupuestarias, y a corto plazo no se puede contemplar la posibilidad de traspasar las responsabilidades.

Actividad 3: Fortalecer las capacidades del Gobierno y los asociados en la acción humanitaria en lo relativo a los sistemas de alerta temprana, las evaluaciones y análisis de la seguridad alimentaria en emergencias y el seguimiento de la seguridad alimentaria y los mercados.

54. El PMA seguirá desarrollando las capacidades de los ministerios y departamentos técnicos competentes del Gobierno para mejorar el conjunto de sus conocimientos especializados en materia de preparación para la pronta intervención y respuesta en emergencias, análisis y cartografía de la vulnerabilidad, evaluaciones sectoriales y seguimiento de la seguridad alimentaria y la nutrición, asegurando que en la recopilación, el análisis y la utilización de la información se incorpore una perspectiva de género y se reflejen las diversas necesidades de

²⁴ En la oficina en el país se establecerá un centro de atención telefónica gratuita y un sistema de gestión digital para recibir denuncias y observaciones sobre todos los proyectos, y garantizar que las denuncias se resuelvan dentro de un plazo aceptable. El sistema tendrá en cuenta el acceso de las mujeres a los teléfonos móviles y el control sobre ellos, e incluirá un mostrador en el que se recibirán directamente las denuncias y observaciones de los beneficiarios.

mujeres, hombres, niñas y niños. El PMA reforzará la plataforma nacional para la reducción del riesgo de desastres y apoyará la aplicación de la estrategia de mitigación de riesgos, entre otras cosas mediante el apoyo a un sistema de alerta temprana que funcione bien y que sea inclusivo, comunitario e integrado. Esta labor se llevará a cabo en colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas, en particular la OCAH, la sociedad civil y el sector privado. La OCAH compartirá sus conocimientos especializados en materia de planificación y coordinación para imprevistos, mientras que las estructuras descentralizadas de las organizaciones de la sociedad civil y los asociados del sector privado del PMA recibirán capacitación en materia de alerta temprana, información y difusión de la información.

55. En el marco de una iniciativa conjunta de fortalecimiento de la capacidad con la Federación Internacional de la Cruz Roja, el PMA fomentará la capacidad de la Cruz Roja de Burundi para responder eficazmente a las situaciones de emergencia en las provincias propensas a situaciones recurrentes de inseguridad alimentaria y expuestas a un elevado riesgo de crisis naturales, detectadas mediante el análisis integrado del contexto. Entre las esferas en que se ha determinado que hace falta fortalecer las capacidades figuran la alerta temprana de base comunitaria, la asistencia alimentaria en especie para la preparación para la pronta intervención y respuesta ante emergencias, la asistencia de base monetaria, la gestión de la cadena de suministro y las cuestiones de género.

Efecto estratégico 2: Los hogares aquejados de inseguridad alimentaria que viven en las zonas seleccionadas tiene acceso a alimentos suficientes y nutritivos en condiciones de seguridad durante todo el año.

56. El Gobierno está creando redes de seguridad sostenibles para su integración en el sistema de protección social a fin de abordar la vulnerabilidad estructural de los hogares que viven en situación de extrema pobreza e inseguridad alimentaria crónica. La finalidad de estas transferencias sociales es mejorar el consumo de alimentos y los ingresos, vinculando el fomento de la resiliencia al acceso a la educación y los servicios de salud mediante transferencias condicionadas de efectivo o en especie con el objetivo general de reducir la desnutrición.
57. El PMA apoyará la creación de activos productivos y la diversificación de los medios de subsistencia en las provincias que, según el análisis integrado del contexto, presentan un nivel elevado de inseguridad alimentaria y una alta prevalencia de retraso del crecimiento, y que hacen frente a desastres naturales recurrentes.
58. Las actividades de comidas escolares preparadas con productos locales han comenzado a integrarse gradualmente en el sistema de protección social. El PMA apoyará la formulación de una política, una estrategia y un plan de acción nacionales en materia de alimentación escolar, así como el fortalecimiento de las capacidades del Gobierno para avanzar hacia el establecimiento de una red de seguridad nacional. La gestión del registro único para los programas de protección social se beneficiará de los conocimientos y la experiencia adquiridos por el PMA en materia de seguridad alimentaria gracias a las transferencias de base monetaria. El PMA también estudiará la posibilidad de utilizar las transferencias de base monetaria en las escuelas para promover la compra directa de alimentos a las cooperativas agrícolas locales por parte de las escuelas.

Esfera prioritaria

59. Este efecto estratégico se centra en el fomento de la resiliencia.

Productos previstos

60. El efecto se logrará mediante cinco productos:
 - Las personas aquejadas de inseguridad alimentaria de las zonas seleccionadas reciben asistencia, en forma de alimentos y/o de transferencias de base monetaria, para poder atender sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas.
 - Las personas aquejadas de inseguridad alimentaria de las zonas seleccionadas se benefician de la construcción o restauración de los activos productivos familiares o comunitarios para mejorar sus seguridad alimentaria y nutrición.

- Los miembros de la comunidad se benefician del aumento de las capacidades y los conocimientos para reducir los riesgos y mejorar su resiliencia (ODS 13).
- Los niños en edad escolar de las zonas seleccionadas reciben una comida nutritiva todos los días que asisten a la escuela para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas y aumentar la matrícula escolar (ODS 4).
- Los niños en edad escolar se benefician del aumento de las capacidades del Gobierno para formular una política nacional de comidas escolares con productos locales y un programa de protección social para mejorar la atención de sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas.

Actividades principales

Actividad 4: Prestar asistencia condicionada, en forma de alimentos y/o de transferencias de base monetaria, a los hogares aquejados de inseguridad alimentaria mediante actividades de creación de activos productivos, diversificación de los medios de subsistencia y asesoramiento en materia de nutrición.

61. Las actividades se diseñarán basándose en la programación estacional en función de los medios de subsistencia y los procesos participativos de base comunitaria a fin de determinar las prioridades para la creación o rehabilitación de activos que beneficien a diversos grupos de población de la comunidad. El examen ambiental para estimar los posibles efectos sobre el medio ambiente garantizará que las actividades se diseñen respetando el medio ambiente y que se evite o mitigue cualquier posible riesgo medioambiental. Se prestará especial atención a garantizar la participación efectiva de hombres y mujeres. La programación conjunta asociará el fomento de la resiliencia y la prevención de la malnutrición mediante actividades que tengan en cuenta la nutrición, como la creación de huertos familiares.
62. Las transferencias de base monetaria no condicionadas se utilizarán para promover actividades capaces de transformar las relaciones de género que generen ingresos no agrícolas para los hogares vulnerables, los hogares encabezados por mujeres y los hogares con personas ancianas y personas que viven con el VIH. Se prestará especial atención a las personas con discapacidad que se seleccionarán específicamente para recibir asistencia del PMA. Además, se desplegarán mayores esfuerzos para incluirlas en los comités de programas. Entre las otras iniciativas para promover las empresas sociales figura la fabricación de cocinas de bajo consumo energético en el marco de la Iniciativa de acceso seguro a la leña y las fuentes alternativas de energía del PMA, que contribuirá a reducir las enfermedades respiratorias, el impacto ambiental de la deforestación y los riesgos en materia de protección asociados a la recolección de leña.
63. Las modalidades de transferencia se seleccionarán basándose en el análisis de las condiciones del mercado y los problemas de protección y género. Cuando sea viable, se utilizarán las transferencias de base monetaria porque ofrecen más flexibilidad para adquirir alimentos diversificados y facilitan las inversiones en activos productivos o la participación en asociaciones de préstamo comunitarias. De este modo, las transferencias de base monetaria funcionarán como aceleradores del desarrollo local, el crecimiento económico y los mercados.
64. Las intervenciones para complementar estas actividades estarán a cargo principalmente de la FAO, el FIDA, el UNICEF y las organizaciones no gubernamentales (ONG), mientras que el Ministerio de Descentralización y Desarrollo Comunitario velará por que los proyectos respondan a las necesidades prioritarias de las comunidades, los grupos minoritarios²⁵ y las mujeres con necesidades específicas, tal como se indica en los planes de desarrollo comunitario. Se prestará especial atención a la mitigación de las desigualdades de género en el acceso a la tierra. El traspaso gradual de responsabilidades al Gobierno entrañará la planificación de actividades relacionadas con la elaboración del presupuesto nacional, la promoción y la movilización de fondos.

²⁵ Incluidos los miembros de la minoría de la tribu *Batwa*, las personas desplazadas internamente, los refugiados y los repatriados.

Actividad 5: Proporcionar comidas escolares preparadas con productos locales a los niños en edad escolar y ayudar a las instituciones nacionales a formular una política nacional en materia de comidas escolares preparadas con productos locales y programas de protección social.

65. Para salvaguardar la nutrición y las capacidades de aprendizaje de los escolares y promover la retención escolar, el PMA proporcionará alimentos nutritivos a casi 700.000 alumnos, el 50,5 % de los cuales serán niñas, en 1.000 centros preescolares y escuelas primarias. La selección de los beneficiarios se basará en una combinación de tasas de terminación de los estudios bajas e índices de inseguridad alimentaria y prevalencia de la malnutrición crónica elevados. La cobertura del programa se ampliará con la adición de un mayor número de escuelas en las provincias seleccionadas y se prevé extender el programa en medida limitada a otras provincias sobre la base de indicadores de educación y nutrición.
66. El programa de comidas escolares del PMA se complementará con intervenciones multisectoriales, como la mejora de los servicios de abastecimiento de agua y saneamiento y el tratamiento antihelmíntico, que estarán a cargo del Ministerio de Salud Pública. El PMA también apoyará la educación en materia de nutrición y salud, el uso de briquetas y cocinas de bajo consumo energético y el establecimiento de huertos escolares en el marco de un enfoque integrado que promueva la diversidad de la alimentación.
67. Un estudio de viabilidad determinará cómo introducir las transferencias directas en efectivo en las escuelas para aumentar las compras locales, reducir los costos y fomentar los mercados locales de alimentos y la economía local. Este enfoque se vinculará a las actividades de fomento de la resiliencia y generación de ingresos destinadas a los hogares vulnerables, teniendo en cuenta las desigualdades existentes en materia de trabajo e ingresos.
68. El PMA seguirá apoyando la aplicación de las medidas previstas en la hoja de ruta para una política nacional de comidas escolares preparadas con productos locales. El plan de acción elaborado después de un ejercicio de aplicación del Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos (SABER) ofrece una base sólida para determinar el apoyo técnico necesario para una estrategia financieramente sostenible y técnicamente sólida, y orientará la transferencia de capacidades. La cooperación Sur-Sur con los países de la región facilitará la adaptación de modelos exitosos al contexto nacional.

Efecto estratégico 3: En el curso del año se registra una mejora del estado nutricional de los niños de 6 a 59 meses de edad, las adolescentes, y las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes en las provincias y comunas seleccionadas

69. Los problemas de nutrición en Burundi exigen intervenciones más integradas y mayores sinergias para garantizar un proceso continuo de atención y un enfoque multisectorial. Los programas de nutrición seguirán centrándose en el personal y los responsables de los centros de salud y en los agentes comunitarios con el fin de fomentar las capacidades necesarias para la aplicación del protocolo nacional de gestión comunitaria de la malnutrición aguda.
70. Las intervenciones para hacer frente al retraso del crecimiento se ajustarán al plan del Gobierno para mejorar la seguridad alimentaria y nutricional y se diseñarán en colaboración con los organismos de las Naciones Unidas y las redes del Movimiento para el fomento de la nutrición. El PMA integrará las intervenciones centradas específicamente en la nutrición en actividades de ACA, compras para el progreso y alimentación escolar que integren la dimensión nutricional y promuevan la transformación de las relaciones de género para atajar las causas inmediatas y subyacentes de la desnutrición de manera holística y sostenible.

Esfera prioritaria

71. Este efecto se centra en el fomento de la resiliencia.

Productos previstos

72. Este efecto se logrará mediante tres productos:
 - Los niños de 6 a 59 meses de edad, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes que padecen malnutrición aguda moderada reciben alimentos nutritivos especializados y participan en un

conjunto de actividades de comunicación adecuadas para promover cambios sociales y de comportamiento con miras a mejorar su estado nutricional.

- Los niños de 6 a 23 meses de edad, las adolescentes y las niñas y las mujeres gestantes y lactantes reciben una cantidad adecuada y suficiente de alimentos y/o transferencias de base monetaria, entre otras cosas en forma de alimentos nutritivos especializados o de actividades de comunicación destinadas a lograr cambios sociales y de comportamiento, para que puedan satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales.
- Las poblaciones nutricionalmente vulnerables se benefician de la mejora de las capacidades de las entidades gubernamentales y del sector privado para apoyar la aplicación de la política y la estrategia nacionales de enriquecimiento de los alimentos.

Actividades principales

Actividad 6: Proporcionar alimentos nutritivos especializados, realizando conjuntamente actividades de comunicación destinadas a lograr cambios sociales y de comportamiento, a los niños, las adolescentes y las niñas y las mujeres gestantes y lactantes, y apoyar la aplicación de una política y estrategia nacionales de enriquecimiento de alimentos.

73. La prevención de la desnutrición se integrará en los programas de tratamiento de la desnutrición. El PMA seguirá apoyando el tratamiento de la malnutrición aguda moderada entre los niños de 6 a 59 meses de edad, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes en las provincias en las que la prevalencia de la malnutrición aguda global supere el 10 % o se sitúe entre el 5 % y el 9 %, con factores agravantes como una elevada tasa de inseguridad alimentaria y desplazamientos de población. El tratamiento se administrará en los centros de salud de la infraestructura sanitaria existente.
74. La prevención de la desnutrición se llevará a cabo en las mismas provincias seleccionadas para el tratamiento de la malnutrición aguda moderada, utilizando un enfoque basado en las comunidades para evitar la imposición de una carga excesiva a los centros de salud. Los programas de prevención de la malnutrición crónica y aguda se dirigirán a los niños de 6 a 23 meses de edad y a las niñas y las mujeres gestantes y lactantes mediante el suministro de alimentos especializados asociado a una mayor movilización de la comunidad gracias a una estrategia de comunicación de gran alcance destinada a lograr cambios sociales y de comportamiento, que se incorporará en el programa de tratamiento de la malnutrición aguda moderada basado en las comunidades.
75. En las intervenciones destinadas a prevenir las carencias de micronutrientes se incluirá el enriquecimiento de los alimentos en los hogares para niños de 6 a 23 meses de edad, en colaboración con el UNICEF; la distribución de micronutrientes a las adolescentes en las escuelas y otros lugares comunitarios, y la prestación de un apoyo técnico pertinente a la Oficina de Normas y Control de Calidad de Burundi y al Centro Nacional de Tecnología de los Alimentos.
76. Para contribuir a impedir que los alimentos especializados se compartan entre todos los miembros del hogar y asegurar que se logren los efectos nutricionales deseados, los hogares se beneficiarán de un programa integral de transferencias condicionadas y desarrollo de capacidades en pro de las actividades de fomento de la resiliencia, creación de activos, acceso a los mercados y comidas escolares preparadas con alimentos locales.
77. El PMA, el UNICEF y otros asociados compartirán sus recursos para desarrollar las capacidades de los centros de salud y realizar actividades de comunicación destinadas a lograr cambios sociales y de comportamiento a nivel comunitario. Los asociados, entre ellos el UNFPA y ONU-Mujeres, organizarán cursos de capacitación sobre salud reproductiva, planificación familiar, técnicas de liderazgo y prevención de la violencia de género, que se adaptarán e impartirán a mujeres, hombres, niñas y niños. La FAO y la OMS apoyarán actividades complementarias para mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de las comunidades rurales. El apoyo técnico al Ministerio de Salud Pública tendrá por objeto garantizar el traspaso de un sistema de vigilancia nutricional que sea plenamente operativo y, al mismo tiempo, mejorar la ejecución de los programas de nutrición.

78. El PMA desempeñará un papel rector en la facilitación de la aplicación de la política y estrategia nacionales de enriquecimiento de los alimentos, entre otras cosas mediante el fortalecimiento de las instalaciones de enriquecimiento de alimentos y las cooperativas de pequeños molineros. Además, prestará apoyo a la Oficina de Normas y Control de Calidad de Burundi y al Centro Nacional de Tecnología de los Alimentos fortaleciendo sus capacidades, ayudando a encontrar posibles fuentes de micronutrientes y, previa solicitud, prestando asistencia para las compras. El objetivo es acrecentar la disponibilidad, garantizar el control de calidad y ampliar la distribución de alimentos enriquecidos. El PMA seguirá promoviendo el consumo de alimentos básicos enriquecidos mediante campañas de comercialización y comunicación de carácter social.

Efecto estratégico 4: Los pequeños productores y las comunidades aquejados de inseguridad alimentaria en las zonas seleccionadas disponen de medios de subsistencia mejorados, lo que les permite satisfacer mejor sus necesidades en materia de seguridad alimentaria y nutrición de aquí a 2020.

79. Para mejorar los ingresos de las familias agrícolas aquejadas de inseguridad alimentaria, el PMA procurará aumentar la productividad y el acceso a los mercados de los pequeños productores. Se beneficiarán de este efecto también las agricultoras y las organizaciones y cooperativas de agricultores seleccionadas, que tendrán de este modo un mayor acceso a los mercados y podrán mejorar la manipulación después de la cosecha. La vinculación de los programas nacionales de seguridad social, como los programas de alimentación escolar, a las compras locales de alimentos puede generar una demanda constante para la producción de los pequeños agricultores y, de esta manera, estabilizar sus ingresos. Además, el PMA impartirá capacitación para fortalecer las capacidades de los pequeños productores agrícolas de mitigar las pérdidas posteriores a la cosecha.
80. Unidas a una mejor gestión posterior a la cosecha, al aumento de la productividad y la producción agrícola y a la diversificación y transformación de la producción de alimentos, las compras locales facilitarán un mejor funcionamiento del mercado y el abandono gradual de la agricultura de subsistencia. Como se indica en el DELP II, la agricultura comercial contribuye a mejorar los ingresos de los hogares y al desarrollo de la economía local, con efectos multiplicadores.

Esfera prioritaria

81. Este efecto se centra en la eliminación de las causas subyacentes.

Productos previstos

82. El efecto se logrará mediante dos productos:
- Los pequeños productores seleccionados, incluidas las agricultoras, se benefician de un mayor acceso a los mercados, en particular a través de actividades de comidas escolares preparadas con productos locales, a fin de mejorar su seguridad alimentaria y nutricional (ODS 5).
 - A través de las organizaciones y cooperativas de agricultores seleccionadas, los pequeños productores, en particular las mujeres, se benefician de mejores equipos de manipulación posterior a la cosecha para aumentar su productividad y seguridad alimentaria (ODS 5).

Actividades principales

Actividad 7: Proporcionar apoyo técnico a los pequeños productores y a las organizaciones y cooperativas de agricultores en materia de soluciones, equipo y fomento de capacidades para reducir las pérdidas posteriores a la cosecha, entre otras cosas mediante actividades de comunicación destinadas a lograr cambios sociales y de comportamiento, para mejorar la gestión después de la cosecha y la diversificación de la alimentación.

83. Para que los pequeños productores agrícolas puedan llegar a ser actores eficaces en los mercados agrícolas, el PMA les prestará ayuda en las esferas de la elaboración, el etiquetado, el establecimiento de normas de calidad y la comercialización. El fortalecimiento de las capacidades técnicas les permitirá aumentar la productividad de manera ambientalmente sostenible, mejorando así la agricultura de subsistencia y generando excedentes comercializables de alimentos diversos y ricos en nutrientes. Mediante acuerdos de asociación estratégica, la FAO, el

FIDA, el Ministerio de Agricultura y Ganadería y ONG especializadas proporcionarán insumos de calidad, servicios de extensión y acceso al crédito para los pequeños agricultores, centrándose principalmente en las agricultoras para contribuir a reducir las disparidades de género en el acceso al capital de explotación y los recursos productivos.

84. El PMA aprovechará los beneficios que se deriven de la compra de alimentos a las cooperativas locales de pequeños agricultores para el programa de comidas escolares preparadas con alimentos locales en las provincias con un alto potencial de incremento de la producción de alimentos. La concertación de contratos triangulares entre las cooperativas de pequeños agricultores, los molinos que trabajan en el enriquecimiento de los alimentos y el PMA contribuirá a aumentar los ingresos de las cooperativas y, al mismo tiempo, estimulará la demanda de alimentos ricos en nutrientes.
85. El PMA proporcionará a los pequeños agricultores equipos y capacitación de alta calidad, realizando asimismo actividades de comunicación destinadas a lograr cambios sociales y de comportamiento, para promover una mejor gestión posterior a la cosecha y la diversificación de los alimentos. Se probarán y ampliarán las técnicas y los equipos ya utilizados en la región. El PMA facilitará el suministro de insumos para la fabricación de bolsas, lonas impermeables y silos por parte del sector privado, incluidas las cooperativas, así como el acceso a la microfinanciación. A mediano plazo, se prevé que el Gobierno integre estos servicios en el conjunto de medidas de apoyo que presta a las cooperativas, entre las que se incluyen los fertilizantes subvencionados. En este proceso, el PMA apoyará al Gobierno en la gestión de la cadena de suministro.

Efecto estratégico 5 Los asociados gubernamentales y los asociados en la acción humanitaria y el desarrollo se benefician de una gestión y logística eficaces de la cadena de suministro durante todo el año.

86. Basándose en la experiencia que va adquiriendo con la Cruz Roja de Burundi y en su experiencia anterior con el Ministerio de Salud Pública, el PMA seguirá prestando servicios comunes, como distribución de combustible, espacio de almacenamiento, transporte y desarrollo de capacidades relacionadas con la cadena de suministro, en apoyo de las actividades de los agentes de ayuda humanitaria y para el desarrollo. Esta prestación de servicios representará el primer paso en el traspaso gradual de las responsabilidades logísticas a las autoridades gubernamentales y las organizaciones de la sociedad civil.

Esfera prioritaria

87. Este efecto se centra en el fomento de la resiliencia.

Productos previstos

88. Este efecto se logrará mediante un producto:
- Las poblaciones vulnerables de Burundi se benefician de la eficacia en función de los costos de los servicios relacionados con la cadena de suministro que el PMA presta al Gobierno y los agentes de ayuda humanitaria y para el desarrollo.

Actividades principales

Actividad 8: Proporcionar servicios externos al Gobierno y a los asociados en la acción humanitaria y el desarrollo.

89. Como líder de los grupos de trabajo sobre logística y tecnología de la información y las comunicaciones, el PMA seguirá prestando apoyo logístico y en tecnología de la información a los organismos de las Naciones Unidas, las ONG, las contrapartes gubernamentales y otros agentes humanitarios como la Cruz Roja de Burundi. Además, aprovechará sus fortalezas y su capacidad para prestar servicios a precios competitivos. Entre otros, estos servicios incluirán las actividades siguientes: la construcción y el mantenimiento de carreteras secundarias y puentes; la capacitación en gestión de productos básicos, compras y transporte; la distribución de equipo para reducir las pérdidas posteriores a la cosecha; el apoyo a la cadena de suministro nacional para los servicios de salud, también para las personas con VIH, y el suministro de combustible. Se prestarán a los asociados servicios técnicos de telecomunicaciones.

3.3 Estrategias de transición y retirada

90. Para apoyar la transición gradual hacia la apropiación de las actividades por las instancias nacionales, el PMA contribuirá a orientar la aplicación de las políticas, estrategias y planes de acción nacionales en materia de enriquecimiento de los alimentos, agricultura, nutrición, educación, reducción del riesgo de desastres y protección social. La asociación entre el PMA y la Cruz Roja para el fortalecimiento de las capacidades, el apoyo prestado por el Programa para hacer obligatorio el enriquecimiento de los alimentos y fortalecer las capacidades de la dirección de comidas escolares son ejemplos de la labor del PMA en el ámbito de las políticas y la implementación para facilitar la transición hacia la retirada de su asistencia y la apropiación de las actividades por las instancias nacionales.
91. Se reconocen las ventajas comparativas del PMA en la gestión de la asistencia humanitaria y los programas de redes de protección social; además, el Programa seguirá desempeñando una función catalizadora en la difusión de enfoques innovadores que se hayan ensayado y adaptado a las condiciones locales. Con objeto de facilitar una estrategia de transición y retirada exitosa, el PMA colaborará con el Gobierno y los asociados para promover la igualdad de género en todas sus intervenciones.

4. Modalidades de ejecución

4.1 Análisis de los beneficiarios

CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS DE LAS TRANSFERENCIAS DE ALIMENTOS Y DE BASE MONETARIA, POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD				
Efecto estratégico	Actividad	Mujeres/niñas	Hombres/niños	Total
1	Actividad 1.1: Prestar asistencia no condicionada, en forma de alimentos y/o de transferencias de base monetaria, a los refugiados en los campamentos (Actividad 1 del PEP provisional)	20 400	19 600	40 000
	Actividad 1.2: Prestar asistencia no condicionada, en forma de alimentos y/o de transferencias de base monetaria, a los hogares aquejados de inseguridad alimentaria grave, las personas desplazadas internamente y los repatriados (Actividad 2 del PEP provisional)	229 500	220 500	450 000
2	Actividad 2.1: Prestar asistencia condicionada, en forma de alimentos y/o de transferencias de base monetaria, a los hogares aquejados de inseguridad alimentaria mediante actividades de creación de activos productivos, diversificación de los medios de subsistencia y asesoramiento en materia de nutrición (Actividad 4 del PEP provisional)	57 375	55 125	112 500
	Actividad 2.2: Proporcionar comidas escolares preparadas con productos locales a los niños en edad escolar (Actividad 5 del PEP provisional)	356 918	342 922	699 840
3	Actividad 3.1: Proporcionar alimentos nutritivos, realizando conjuntamente actividades de comunicación para lograr cambios sociales y de comportamiento, a los niños, las adolescentes y las niñas y las mujeres gestantes y lactantes (Actividad 6 del PEP provisional):			
	Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: Los niños de 6 a 59 meses de edad reciben suplementos nutricionales a base de lípidos	84 150	80 850	165 000
	Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: Las niñas y las mujeres gestantes y lactantes reciben alimentos compuestos enriquecidos	22 500	-	22 500
	Prevención de la desnutrición: Los niños de 6 a 23 meses de edad reciben suplementos nutricionales a base de lípidos	33 660	32 340	66 000
	Prevención de la desnutrición: Las niñas y las mujeres gestantes y lactantes reciben harina de maíz enriquecida, aceite vegetal y azúcar	63 000	-	63 000
	Prevención de la carencia de micronutrientes: Los niños de 2 a 23 meses de edad reciben micronutrientes en polvo	122 400	117 600	240 000
	Prevención de la carencia de micronutrientes: Las adolescentes reciben micronutrientes múltiples	45 000	-	45 000
Total*		1 034 903	868 937	1 903 840

* En el total se excluyen las superposiciones entre los beneficiarios de las distribuciones generales y de las intervenciones de nutrición.

92. El PMA perfeccionará su proceso de selección de beneficiarios. La selección geográfica para las transferencias de socorro no condicionadas se basará en el sistema de Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria y la Fase Humanitaria, así como en la prevalencia de la malnutrición aguda global, dando prioridad a las zonas donde la prevalencia de la malnutrición aguda global

supera el 10 % o se sitúa entre el 5 % y el 9 % con factores agravantes. En la selección de los hogares se tendrán en cuenta los factores de vulnerabilidad y se dará prioridad a: los hogares sin tierra; los hogares donde haya personas con discapacidad, personas ancianas o miembros de minorías étnicas, incluidos los batwa; los hogares encabezados por niños; los desplazados internos; las personas recién repatriadas, y los refugiados. También se tendrán en cuenta las zonas que presenten una elevada prevalencia de inseguridad alimentaria y retraso del crecimiento, así como las que se consideren propensas a desastres naturales sobre la base del análisis integrado del contexto. La programación estacional en función de los medios de subsistencia se utilizará para fundamentar la selección de las actividades. Durante todo el período abarcado por el PEP provisional, el PMA se adherirá a los principios de rendición de cuentas a las personas afectadas y ajustará las actividades y los programas para asegurar que las consideraciones de género se incorporen sistemáticamente en su labor a fin de lograr la igualdad de género.

93. Al estar centrado en el fortalecimiento de las sinergias y complementariedades, el enfoque general del PEP provisional generará efectos dominó y multiplicadores que irán mucho más allá de las poblaciones, instituciones y zonas abarcadas por las actividades del PEP provisional. El PMA responderá a las necesidades de los beneficiarios directos y sus comunidades mediante el fomento de la resiliencia, a las necesidades de las autoridades locales y los asociados cooperantes mediante el fomento de las capacidades, y a las necesidades de las asociaciones y cooperativas de agricultores y del sector privado mediante la prestación de asistencia técnica y apoyo a los mercados.
94. La asistencia alimentaria, el apoyo técnico y los servicios proporcionados se reforzarán mutuamente para evitar la fragmentación de las actividades. La ampliación de las actividades para subsanar las carencias que dificultan el logro de los objetivos de erradicación del hambre en Burundi dependerá de la disponibilidad de recursos adicionales.

4.2 Transferencias

Alimentos y transferencias de base monetaria

95. Los destinatarios de las transferencias de efectivo son conscientes de la flexibilidad que les proporcionan estas transferencias para decidir qué comprar. La modalidad basada en las transferencias de base monetaria se ampliará ya sea como única forma de asistencia o bien en combinación con las transferencias de alimentos, según lo permitan las condiciones del mercado y las cadenas de suministro al por menor²⁶. Las decisiones relativas al uso de las transferencias de base monetaria se basarán en los análisis de género y las preferencias de los beneficiarios, mujeres y hombres.
96. El uso de las transferencias de base monetaria contribuirá a estimular el comercio de alimentos y las actividades comerciales, que actualmente se ven limitadas principalmente por la falta de capital de explotación y el reducido poder adquisitivo de los consumidores²⁷. El PMA seguirá de cerca la información sobre los mercados para determinar las modalidades apropiadas. En mayo de 2017, el PMA, el Gobierno, el ACNUR, la OCAH, el ACNUR y el UNICEF realizaron conjuntamente un estudio de viabilidad²⁸ sobre las transferencias de base monetaria. En consonancia con las recomendaciones resultantes de ese estudio, se ha establecido un grupo de trabajo sobre transferencias de base monetaria, dirigido por el Gobierno y copresidido con arreglo a un sistema de rotación por organismos de las Naciones Unidas y ONG e integrado por proveedores de servicios financieros y servicios por telefonía móvil. El grupo de trabajo estudiará los requisitos mínimos en materia de transferencias de base monetaria, incluida la interoperabilidad de los proveedores, con vistas a extender el uso de estas transferencias a otros programas.

²⁶ PMA. Mayo de 2017. Evaluación de las cadenas de suministro al por menor.

²⁷ PMA. Mayo de 2017. *Étude de faisabilité des transferts monétaires au Burundi* (Estudio de viabilidad de las transferencias de base monetaria en Burundi).

²⁸ *Ibíd.*

CUADRO 2: RACIONES DE ALIMENTOS (gramos/persona/día), POR EFECTO ESTRATÉGICO Y POR ACTIVIDAD

Tipo de alimento/ transferencia de base monetaria	Efecto estratégico 1				Efecto estratégico 2				Efecto estratégico 3						
	Actividad 1.1: Prestar asistencia no condicionada, en forma de alimentos y/o de transferencias de base monetaria, a los refugiados en los campamentos		Actividad 1.2: Prestar asistencia no condicionada, en forma de alimentos y/o de transferencias de base monetaria, a las poblaciones locales aquejadas de inseguridad alimentaria y afectadas por las crisis		Actividad 2.1: Prestar asistencia condicionada, en forma de alimentos y/o de transferencias de base monetaria, a los hogares aquejados de inseguridad alimentaria mediante actividades de creación de activos productivos, diversificación de los medios de subsistencia y asesoramiento en materia de nutrición		Actividad 2.2: Proporcionar comidas escolares preparadas con productos locales a los niños en edad escolar		Actividad 3.1: Proporcionar alimentos nutritivos, realizando conjuntamente actividades de comunicación para lograr cambios sociales y de comportamiento, a los niños, las adolescentes y las niñas y las mujeres gestantes y lactantes						
	Refugiados		Personas afectadas por las crisis		Hogares aquejados de inseguridad alimentaria		Niños en edad preescolar	Niños de la escuela primaria	Tratamiento de la malnutrición aguda moderada para niños de 6 a 59 meses	Tratamiento de la malnutrición aguda moderada para niñas y mujeres gestantes y lactantes	Prevención de la desnutrición en niños de 6 a 23 meses	Prevención de la desnutrición en niñas y mujeres gestantes y lactantes	Prevención de la carencia de micronutrientes en niños de 6 a 23 meses	Prevención de la carencia de micronutrientes en las adolescentes	
Cereales		360		360		360	80		150				240		
Legumbres secas		120		120		120	30		40						
Aceite		25		25		25	10		10				30		
Sal		5		5		5	3		3						
Azúcar													15		
SuperCereal															
SuperCereal Plus											250				
Micronutrientes en comprimidos															1
Micronutrientes en polvo														1	
Plumpy'Sup										92					
Plumpy'Doz											50				
Total de kilocalorías por día															
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico															
Transferencias de base monetaria (dólares/persona/día)	0,53			0,53		0,53			0,30						
Número de días de alimentación	90	180	0	90	132	132	180	180	180	90	180	360	360	180	180

CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS Y TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA, Y VALOR CORRESPONDIENTE		
Tipo de alimento/transferencia de base monetaria	Total (toneladas)	Total (dólares)
Cereales	71 344	29 198 035
Legumbres secas	19 518	13 842 551
Aceites y grasas	5 144	4 715 205
Alimentos compuestos y mezclas alimenticias	3 355	6 682 780
Otros	1 528	1 057 952
Total (alimentos)	100 889	55 496 523
Transferencias de base monetaria		17 451 000
Total (valor de los alimentos y las transferencias de base monetaria)	100 889	72 947 523

Fortalecimiento de las capacidades, entre otras cosas, mediante la cooperación Sur-Sur

97. En asociación con el Centro de Excelencia del PMA para la Lucha contra el Hambre, con sede en el Brasil, la oficina en el país presta apoyo al establecimiento de un departamento técnico en el Ministerio de Educación. El personal de este departamento está capacitado en la gestión de actividades de alimentación escolar y dispone de la capacidad necesaria para proporcionar servicios actualizados de seguimiento y evaluación. En mayo de 2017 se elaboró un plan de trabajo bienal para esta asociación. Esta colaboración acelerará la transferencia de conocimientos y las inversiones en la prestación de apoyo a los programas de comidas escolares preparadas con productos locales y a las actividades de fomento de la resiliencia y los programas de protección social que integren la dimensión nutricional, y proseguirá durante toda la duración del PEP provisional.
98. El PMA ampliará su labor de desarrollo de capacidades para preparar el traspaso gradual de las redes de seguridad al Gobierno. La ampliación se basará en el análisis de las deficiencias de capacidad en esferas básicas, incluido el análisis de las cuestiones de género, y contribuirá a determinar los primeros pasos para la colaboración del PMA. El objetivo es desarrollar competencias sostenibles en el Gobierno en esferas importantes en las que el PMA desempeñe un papel fundamental, como las transferencias de base monetaria, los programas que integran aspectos relativos a la nutrición, y el fomento de la resiliencia. El PMA trabajará en estrecha colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas para garantizar la complementariedad entre los distintos sectores y la incorporación de la perspectiva de género.

4.3 Cadena de suministro

99. La cadena de suministro se enfrenta a una serie de retos debido a las actuales condiciones de inestabilidad sociopolítica y macroeconómica. Los efectos de la volatilidad de los precios relacionada con la inflación y la restricción de los movimientos de los productos básicos entre algunas provincias se ven agravados por la limitada capacidad de importación y la prohibición de las importaciones procedentes de la vecina Rwanda. Estos factores, combinados con el deterioro de la red de carreteras, afectan a la eficacia en función de los costos de los servicios relacionados con la cadena de suministro que el PMA presta al Gobierno y a los asociados en la acción humanitaria y el desarrollo.
100. Para abordar estos problemas, el PMA promoverá la inclusión del análisis de la cadena de suministro y la detección de las deficiencias en las políticas nacionales para poder hacer frente a los obstáculos encontrados y garantizar la aplicación efectiva de las estrategias nacionales. La mejora de la eficacia de la cadena de suministro, incluso mediante el levantamiento de las restricciones a los movimientos de productos, permitirá que haya cierta flexibilidad en la

selección de las modalidades de transferencia, por ejemplo, facilitando la libre circulación de bienes entre las provincias para que los comerciantes puedan ampliar sus fuentes de suministro.

4.4 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal

101. Para aplicar el PEP provisional, el PMA tendrá que ajustar las funciones del personal y mejorar la comprensión que este tiene de la cadena de valor agrícola y determinar cuál es la mejor manera de trabajar con las comunidades. La oficina en el país examinará su estructura orgánica con miras a aumentar la eficacia y eficiencia en la prestación de sus servicios y adaptará las funciones de determinados puestos para facilitar la ejecución del PEP provisional. También se necesitará una mayor movilidad dentro del país. Para implementar el PEP provisional se necesitarán 120 funcionarios, entre ellos unos 13 de contratación internacional. El PMA establecerá una tercera suboficina para gestionar las operaciones que antes se supervisaban desde la oficina de Buyumbura, lo cual propiciará un mayor apoyo a las operaciones y permitirá al personal de la oficina en el país centrarse en la planificación estratégica e intensificar la colaboración con el Gobierno, los donantes y los asociados de las Naciones Unidas y las ONG. A fin de mejorar el desempeño operacional, el PMA facilitará información más completa sobre los mercados locales para contribuir a la selección y utilización de las modalidades y los sistemas de transferencia, en particular mediante la realización de un análisis de la dinámica del mercado desde una perspectiva de género.

4.5 Asociaciones

102. La plataforma multisectorial para la seguridad alimentaria y nutricional encabezada por la oficina del Vicepresidente de Burundi garantizará la aplicación de enfoques integrados y el establecimiento de sinergias entre los actores, incluso a nivel provincial, apoyando los esfuerzos del Gobierno por alcanzar las metas relativas al ODS 2 y promover la igualdad de género. La coordinación de la política nacional de protección social bajo el liderazgo del Presidente favorece la integración de los programas sociales y permite evitar la adopción de un enfoque fragmentado a nivel comunitario.
103. Burundi es uno de los países en que las Naciones Unidas están implementando su iniciativa “Unidos en la acción”, que facilita la programación y ejecución conjuntas de actividades entre los organismos de las Naciones Unidas. El PMA seguirá coordinando sus actividades con los actores pertinentes y fortaleciendo las asociaciones en ámbitos clave, entre ellos con los organismos con sede en Roma y el Banco Mundial en lo que se refiere a productividad y fomento de la resiliencia mediante la creación de activos; con el sector privado en lo referente a la elaboración de alimentos (incluido el enriquecimiento, la producción y comercialización de leche); con el UNICEF y la OMS para el tratamiento de la malnutrición grave y los servicios de agua y saneamiento; con el UNFPA y ONU-Mujeres en lo que se refiere a salud reproductiva y violencia de género; con el ACNUR, el UNICEF, la OCAH, las ONG, el sector privado y los bancos comerciales para la mejora de la utilización de las transferencias de base monetaria, el acceso a ellas y la viabilidad de las mismas, y con la OCAH, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y los agentes nacionales, incluida la Cruz Roja, en lo que se refiere a la preparación para la pronta intervención en casos de emergencia. También se fortalecerán las asociaciones con ONG internacionales y nacionales, la Cruz Roja, y el Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria.
104. El PMA introducirá su plataforma institucional de gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia (SCOPE) y transferirá la tecnología al Gobierno para facilitar la gestión del programa nacional de protección social a través de un registro único que probablemente contará con el apoyo de la financiación del Banco Mundial.

5. Gestión y evaluación de las realizaciones

5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación

105. Para evaluar las realizaciones, el PMA elaborará una estrategia y un plan de seguimiento y evaluación que tengan en cuenta las cuestiones de género para cada efecto estratégico, en consonancia con el nuevo marco institucional de resultados y con una teoría del cambio clara y sencilla que describa de manera general los resultados deseados de las actividades y la forma en

que se prevén alcanzarlos. Los principales indicadores de los efectos sobre la seguridad alimentaria y la nutrición se medirán mediante encuestas anuales. Los datos relativos a las personas se recopilarán y analizarán por sexo y grupo de edad.

106. Se llevarán a cabo evaluaciones temáticas de la eficacia de combinar alimentos nutritivos especializados y transferencias de base monetaria para prevenir la malnutrición, así como del impacto de las soluciones para reducir las pérdidas posteriores a la cosecha y de la vinculación entre los pequeños productores, especialmente las mujeres, y los programas de comidas escolares con productos locales y la iniciativa “Compras para el progreso”.
107. El Sistema de apoyo a la gestión logística y el Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz (COMET) del PMA facilitarán información para los informes normalizados de los proyectos y otros informes sobre las realizaciones. Antes de finales de 2018, la gestión de los beneficiarios de las siguientes actividades se realizará a través de la plataforma SCOPE: asistencia no condicionada, en forma de alimentos y/o transferencias de base monetaria, para los refugiados en los campamentos (actividad 1); asistencia no condicionada, en forma de alimentos y/o transferencias de base monetaria, para los hogares aquejados de inseguridad alimentaria grave, las personas desplazadas internamente y los repatriados (actividad 2); prevención de la desnutrición (actividad 6); tratamiento de la malnutrición aguda moderada (actividad 6); actividades de ACA (actividad 4); comidas escolares (actividad 5), y apoyo a los pequeños productores agrícolas (actividad 7).

5.2 Gestión de riesgos

Riesgos contextuales

108. Burundi está muy expuesto al riesgo de inestabilidad política, lo que podría provocar nuevos desplazamientos de población. Entre los factores desencadenantes de la inestabilidad política figuran la violencia que siguió a las elecciones de 2015 y las disputas territoriales resultantes de la alta densidad demográfica y la reintegración de los repatriados y los migrantes burundeses expulsados de la República Unida de Tanzania. El Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas clasifica a Burundi en el nivel de seguridad 3. La gestión de la seguridad del personal de las Naciones Unidas está a cargo de un equipo de seguridad integrado, presidido por el Representante Especial del Secretario General y Jefe de la Oficina de las Naciones Unidas en Burundi, que actúa como oficial designado responsable de la seguridad. El equipo de seguridad de las Naciones Unidas cuenta con un oficial encargado de la seguridad del PMA.

Riesgos programáticos

109. El PEP provisional tiene en cuenta los principales riesgos programáticos, como la falta de capacidad de los asociados, los problemas relacionados con el suministro y la seguridad, y la inflación. Entre los otros riesgos existentes en Burundi figuran el conflicto generalizado, los monopolios, los cárteles y las desviaciones de alimentos. Para mitigar estos riesgos, el PMA trabajará únicamente con comerciantes registrados oficialmente y asociados financieros con experiencia previa. Asimismo, se ceñirá estrictamente a la nueva directiva sobre la gestión de los acuerdos sobre el terreno con las ONG. Dado que si no se consigue promover la igualdad de género el logro de los efectos estratégicos puede verse comprometido, el PMA aplicará en todo el PEP provisional un enfoque capaz de transformar las relaciones de género, de conformidad con su plan de acción en materia de género, y se asociará con entidades comprometidas con la promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer.
110. La volatilidad de los precios, la inestabilidad de las condiciones macroeconómicas y el deterioro de la red de carreteras pueden afectar a los precios y los servicios prestados a los asociados. Para mitigar estos riesgos, el PMA seguirá supervisando los precios mediante su plataforma de análisis y cartografía de la vulnerabilidad basada en la tecnología móvil y tiene previsto establecer puntos de entrega en el interior del país.

Riesgos institucionales

111. Los riesgos asociados con las transferencias de base monetaria son el fraude y la corrupción. Para mitigarlos, el PMA recurrirá a la plataforma SCOPE y realizará evaluaciones periódicas de la capacidad de los asociados. Además, velará por que en la ejecución de todos los programas se

tenga en cuenta el riesgo de que se produzcan conflictos y por que las actividades no agraven este riesgo ni las tensiones en las zonas afectadas.

6. Recursos para el logro de resultados

6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país

112. El presupuesto previsto para este PEP provisiona trienal es de 163,6 millones de dólares; las actividades destinadas a salvar vidas representan el 28 % del total y las de alimentación escolar el 39 %, es decir, la mayor parte. De persistir la situación actual, las necesidades aumentarán y tendrán que satisfacerse utilizando los recursos suplementarios facilitados por los donantes que deseen canalizarlos por conducto de los asociados.

CUADRO 4: NECESIDADES PRESUPUESTARIAS ANUALES INDICATIVAS (dólares)				
Efecto estratégico	Año 1	Año 2	Año 3	Total
	2018	2019	2020	
1	15 341 879	17 576 383	18 187 182	51 105 444
2	20 974 257	29 702 265	30 646 610	81 323 132
3	6 805 660	8 117 420	7 839 915	22 762 995
4	1 158 177	1 471 093	1 468 772	4 098 042
5	1 382 107	1 428 754	1 461 707	4 272 568
Total	45 662 080	58 295 916	59 604 186	163 562 181

6.2 Perspectivas de dotación de recursos

113. Las proyecciones presupuestarias para el PEP provisional trienal ascienden a 35,9 millones de dólares para 2018, 36,3 millones de dólares para 2019 y 35,2 millones de dólares para 2020; se trata de cuantías que se ajustan a las tendencias históricas²⁹. La oficina en el país mantiene buenas relaciones con sus asociados en el ámbito de la financiación y colabora con los donantes principales, el Gobierno y los donantes de fondos plurianuales. Se están realizando esfuerzos para ampliar la base de donantes e incluir a las instituciones financieras internacionales y otros nuevos donantes. Se trata de realizar campañas conjuntas de movilización de fondos, en particular con el UNFPA y ONU-Mujeres, para financiar la labor de comunicación social a más largo plazo. La estrategia de movilización de recursos se basa en la lista pormenorizada de los posibles donantes.
114. El PMA ajustará sus actividades de movilización de fondos a los efectos estratégicos del PEP provisional, intensificando las iniciativas de movilización de recursos y asegurando el uso eficaz de los mismos para atraer recursos humanitarios que permitan satisfacer las crecientes necesidades, y recursos multilaterales para el desarrollo destinados a reducir su dependencia de la financiación bilateral para las actividades de desarrollo.
115. Innovaciones como la compra de alimentos locales para los programas de comidas escolares con productos locales y la integración de actividades que tengan en cuenta la nutrición en las actividades de fomento de la resiliencia han suscitado el interés de los donantes. Algunos de estos ya han proporcionado financiación plurianual para programas innovadores y el PMA confía en que más donantes lo hagan durante la ejecución del PEP provisional.
116. El PMA presentará las actividades previstas a los donantes habituales y no habituales que deseen aportar contribuciones que sean diferentes, flexibles y sostenibles para garantizar la eficacia de las actividades.

²⁹ Del presupuesto total, el 13 % se destina a actividades capaces de transformar las relaciones de género; durante el período de ejecución del PEP provisional, el PMA procurará alcanzar la meta institucional del 15 %.

ANEXO I

MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PROVISIONAL PARA BURUNDI (ABRIL DE 2018 – DICIEMBRE DE 2020)

Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero

Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos

Resultado estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos (meta 1 del ODS 2)

Efecto estratégico 1: Las poblaciones afectadas por la crisis, entre ellas los refugiados en los campamentos, las personas desplazadas internamente y los repatriados en las zonas seleccionadas, pueden satisfacer sus necesidades alimentarias básicas durante todo el año.

Categoría de efectos: mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada

Integra aspectos de nutrición

Esfera prioritaria: intervención ante crisis

Supuestos:

El entorno macroeconómico y político y las condiciones de seguridad en el país son estables y propicios para permitir el acceso y la entrega de los alimentos y la realización de las transferencias de base monetaria.

Se asegura el suministro de alimentos y no se producen interrupciones en la cadena de suministro.

Indicadores de los efectos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (promedio)

Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario

Índice relativo a la capacidad de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)

Proporción del gasto en alimentos

Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)

Actividades y productos

1. Proporcionar asistencia no condicionada, en forma de alimentos y/o de transferencias de base monetaria, a los refugiados asentados en los campamentos. (Transferencias de recursos no condicionadas para respaldar el acceso a los alimentos)

Los refugiados reciben asistencia no condicionada, en forma de alimentos y/o de transferencias de base monetaria, para poder satisfacer sus necesidades básicas. Recursos transferidos)

2. Proporcionar asistencia no condicionada y/o condicionada, en forma de alimentos y/o de transferencias de base monetaria, a los hogares aquejados de inseguridad alimentaria grave entre las poblaciones locales, las personas desplazadas internamente y los repatriados. (Transferencias de recursos no condicionadas para respaldar el acceso a los alimentos)

Las poblaciones afectadas por la crisis, las personas desplazadas internamente y los repatriados reciben alimentos nutritivos y/o transferencias de base monetaria para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas. (A: Recursos transferidos)

Las poblaciones afectadas por la crisis, las personas desplazadas internamente y los repatriados reciben alimentos nutritivos y/o transferencias de base monetaria para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas. Recursos transferidos)

3. Fortalecer las capacidades del Gobierno y los asociados en la acción humanitaria en lo relativo a los sistemas de alerta temprana, las evaluaciones y análisis de la seguridad alimentaria en emergencias y el seguimiento de la seguridad alimentaria y los mercados. (Actividades de preparación para la pronta intervención en emergencias)

Las personas afectadas por la crisis se benefician del fortalecimiento de los mecanismos nacionales de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia. (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Efecto estratégico 2: Los hogares aquejados de inseguridad alimentaria que viven en las zonas seleccionadas tienen acceso a alimentos suficientes y nutritivos en condiciones de seguridad durante todo el año.

Categoría de efectos: mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada

Integra aspectos de nutrición

Esfera prioritaria: fomento de la resiliencia.

Supuestos:

El entorno macroeconómico y político y las condiciones de seguridad en el país son estables y propicios para permitir el acceso y la entrega de los alimentos y la realización de las transferencias de base monetaria.

Se asegura el suministro de alimentos e insumos nutricionales y no se producen interrupciones en la cadena de suministro.

Los asociados se adhieren a los acuerdos de asociación y dan prioridad a las actividades del PMA.

La aportación de fondos se realiza en el momento oportuno y se asegura la disponibilidad de alimentos.

Hay potenciales sinergias con otros asociados.

Indicadores de los efectos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (promedio)

Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario

Tasa de matrícula

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Proporción del gasto en alimentos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en los medios de subsistencia (promedio)

Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)

Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que señalan obtener beneficios del aumento de la base de activos

Tasa de retención escolar

Actividades y productos

4. Prestar asistencia condicionada, en forma de alimentos y/o de transferencias de base monetaria, a los hogares aquejados de inseguridad alimentaria mediante actividades de creación de activos productivos, diversificación de los medios de subsistencia y asesoramiento en materia de nutrición. (Actividades para la creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia)

Los miembros de la comunidad se benefician del aumento de las capacidades y los conocimientos para reducir los riesgos y mejorar su resiliencia

(C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Las personas aquejadas de inseguridad alimentaria de las zonas seleccionadas se benefician de la construcción o restauración de los activos productivos familiares o comunitarios para mejorar sus seguridad alimentaria y nutrición. (D: Activos creados)

Las personas aquejadas de inseguridad alimentaria de las zonas seleccionadas reciben asistencia, en forma de alimentos y/o de transferencias de base monetaria, para poder atender sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas.

-(A: Recursos transferidos)

5. Proporcionar comidas escolares preparadas con productos locales a los niños en edad escolar y ayudar a las instituciones nacionales a formular una política nacional en materia de comidas escolares preparadas con productos locales y programas de protección social. (Programa de alimentación escolar: actividades de comidas escolares)

Los niños en edad escolar se benefician del aumento de las capacidades del Gobierno para formular una política nacional de comidas escolares con productos locales y un programa de protección social para mejorar la atención de sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas. (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Los niños en edad escolar de las zonas seleccionadas reciben una comida nutritiva todos los días que asisten a la escuela para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas y aumentar la matrícula escolar (A: Recursos transferidos)

Objetivo Estratégico 2: Mejorar la nutrición

Resultado estratégico 2: Eliminación de la malnutrición (meta 2 del ODS 2)

Efecto estratégico 3: El estado nutricional de los niños de 6 a 59 meses de edad, las adolescentes, las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes de las provincias y comunas seleccionadas ha mejorado durante todo el año.

Categoría de efectos: mayor consumo de alimentos de mejor calidad y más nutritivos entre las personas seleccionadas

Esfera prioritaria: fomento de la resiliencia.

Supuestos:

El entorno macroeconómico y político y las condiciones de seguridad en el país son estables y propicios.

Se asegura el suministro de alimentos e insumos nutricionales y no se producen interrupciones en la cadena de suministro.

La capacidad de los asociados cooperantes es suficiente.

Hay potenciales sinergias con otros asociados.

Indicadores de los efectos

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de abandono del tratamiento

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de mortalidad

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de falta de mejoría

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de recuperación

Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)

Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable

Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura)

Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones (observancia)

Actividades y productos

6. Proporcionar alimentos nutritivos especializados, realizando conjuntamente actividades de comunicación destinadas a lograr cambios sociales y de comportamiento, a los niños, las adolescentes y las niñas y las mujeres gestantes y lactantes, y apoyar la aplicación de una política y estrategia nacionales de enriquecimiento de alimentos. (Actividades de prevención de la malnutrición)

Los niños de 6 a 23 meses de edad, las adolescentes y las niñas y las mujeres gestantes y lactantes reciben una cantidad adecuada y suficiente de alimentos y/o transferencias de base monetaria, entre otras cosas en forma de alimentos nutritivos especializados o de actividades de comunicación destinadas a lograr cambios sociales y de comportamiento, para que puedan satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales. (A: Recursos transferidos)

Los niños de 6 a 23 meses de edad, las adolescentes y las niñas y las mujeres gestantes y lactantes reciben una cantidad adecuada y suficiente de alimentos y/o transferencias de base monetaria, entre otras cosas en forma de alimentos nutritivos especializados o de actividades de comunicación destinadas a lograr cambios sociales y de comportamiento, para que puedan satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales. (B: Alimentos nutritivos entregados)

Los niños de 6 a 23 meses de edad, las adolescentes y las niñas y las mujeres gestantes y lactantes reciben una cantidad adecuada y suficiente de alimentos y/o transferencias de base monetaria, entre otras cosas en forma de alimentos nutritivos especializados o de actividades de comunicación destinadas a lograr cambios sociales y de comportamiento, para que puedan satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales. (E: Realización de actividades de promoción y educación)

Los niños de 6 a 59 meses de edad, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes que padecen malnutrición aguda moderada reciben alimentos nutritivos especializados y participan en un conjunto de actividades de comunicación adecuadas para promover cambios sociales y de comportamiento con miras a mejorar su estado nutricional. (A: Recursos transferidos)

Los niños de 6 a 59 meses de edad, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes que padecen malnutrición aguda moderada reciben alimentos nutritivos especializados y participan en un conjunto de actividades de comunicación adecuadas para promover cambios sociales y de comportamiento con miras a mejorar su estado nutricional. (E: Realización de actividades de promoción y educación)

Las poblaciones nutricionalmente vulnerables se benefician de la mejora de las capacidades de las entidades gubernamentales y del sector privado para apoyar la aplicación de la política y la estrategia nacionales de enriquecimiento de los alimentos.

-(C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Objetivo Estratégico 3: Lograr la seguridad alimentaria

Resultado estratégico 3: Mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición de los pequeños productores (meta 3 del ODS 2)

Efecto estratégico 4: Los pequeños agricultores y las comunidades aquejados de inseguridad alimentaria en las zonas seleccionadas han potenciado los medios de subsistencia que satisfacen mejor sus necesidades en materia de seguridad alimentaria y nutrición para 2020.

Categoría de efectos: aumento de la producción y las ventas de los pequeños agricultores

Integra aspectos de nutrición

Esfera prioritaria: eliminación de las causas profundas

Supuestos:

El entorno político y las condiciones de seguridad en el país son propicios.

Los asociados aportan recursos complementarios al proyecto.

Hay asociados cooperantes competentes que están disponibles para gestionar el programa.

Indicadores de los efectos

Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)

Porcentaje de pequeños agricultores que venden sus productos a través de sistemas de agrupación de la producción apoyados por el PMA

Porcentaje de alimentos del PMA comprados a sistemas de agrupación de la producción favorables a los pequeños agricultores

Coefficiente de pérdidas posteriores a la cosecha

Valor y volumen de las ventas favorables a los pequeños productores a través de los sistemas de agrupación de la producción apoyados por el PMA

Actividades y productos**7. Proporcionar apoyo técnico a los pequeños productores y a las organizaciones y cooperativas de agricultores en materia de soluciones, equipo y fomento de capacidades para reducir las pérdidas posteriores a la cosecha, entre otras cosas mediante actividades de comunicación destinadas a lograr cambios sociales y de comportamiento, para mejorar la gestión después de la cosecha y la diversificación de la alimentación. (Apoyo a los mercados agrícolas en beneficio de los pequeños productores)**

A través de las organizaciones y cooperativas de agricultores seleccionadas, los pequeños productores, en particular las mujeres, se benefician de equipo de manipulación después de la cosecha mejorado para aumentar su productividad y seguridad alimentaria (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

A través de las organizaciones y cooperativas de agricultores seleccionadas, los pequeños productores, en particular las mujeres, se benefician de equipo de manipulación después de la cosecha mejorado para aumentar su productividad y seguridad alimentaria (E: Realización de actividades de promoción y educación)

Los pequeños productores seleccionados, incluidas las agricultoras, se benefician de la ampliación del acceso a los mercados, en particular gracias a las comidas escolares preparadas con productos locales, a fin de mejorar su seguridad alimentaria y nutricional (A: Recursos transferidos)

Los pequeños productores seleccionados, incluidas las agricultoras, se benefician de la ampliación del acceso a los mercados, en particular gracias a las comidas escolares preparadas con productos locales, a fin de mejorar su seguridad alimentaria y nutricional (F: Compras realizadas a los pequeños agricultores)

Fin Estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS**Objetivo Estratégico 5: Asociarse para obtener resultados en relación con los ODS**

Resultado estratégico 8: Apoyo de las asociaciones mundiales a los esfuerzos de los países, por ejemplo compartiendo conocimientos, competencias especializadas y tecnología, a fin de alcanzar los ODS (meta 16 del ODS 17)

Efecto estratégico 5: Los asociados gubernamentales y los asociados en la acción humanitaria y el desarrollo tienen acceso a una gestión y logística eficaz de la cadena de suministro durante todo el año.

Categoría de efectos: fortalecimiento de las asociaciones estratégicas establecidas con los sectores público y privado, los otros organismos con sede en Roma y otros asociados operacionales

Esfera prioritaria: fomento de la resiliencia.

Supuestos:

Las condiciones sociopolíticas son adecuadas.

Los asociados se adhieren a los acuerdos de asociación y dan prioridad a las actividades del PMA.

Indicadores de los efectos

Eficacia, coherencia y resultados de las asociaciones (con arreglo a un examen cualitativo)

Tasa de satisfacción de los usuarios

Actividades y productos

Proporcionar servicios externos al Gobierno y a los asociados en la acción humanitaria y el desarrollo. (Prestación de servicios y establecimiento de plataformas)

Las poblaciones vulnerables de Burundi se benefician de la eficacia en función de los costos de los servicios relacionados con la cadena de suministro que el PMA presta al Gobierno y los agentes de ayuda humanitaria y para el desarrollo. (K: Apoyo a las asociaciones)

Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero**C.1 Capacidad de las poblaciones afectadas para responsabilizar al PMA y sus asociados de la satisfacción de las necesidades alimentarias de estas teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias****Indicadores transversales**

C.1.1. Proporción de personas que reciben asistencia que están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cuánto durará la asistencia)

C.1.2 Proporción de las actividades de los proyectos en las que la retroinformación de los beneficiarios se documenta, se analiza y se tiene en cuenta en las mejoras de los programas

C.2 Capacidad de las poblaciones afectadas para beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva la seguridad, dignidad e integridad de estas**Indicadores transversales**

C.2.1. Proporción de personas seleccionadas que acceden a la asistencia sin enfrentarse con problemas de protección

C.3 Mayor igualdad de género y empoderamiento de la mujer entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA**Indicadores transversales**

C.3.1 Proporción de los hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosada por modalidad de transferencia

C.3.2. Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)

C.3.3. Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo y tipo de actividad

C.4 Las comunidades seleccionadas se benefician de los programas del PMA sin que ello perjudique el medio ambiente**Indicadores transversales**

C.4.1 Proporción de actividades para las cuales se han analizado los riesgos ambientales conexos y, de ser necesario, se han definido medidas de mitigación

ANEXO II

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS, POR EFECTO ESTRATÉGICO (dólares)						
	Resultado estratégico 1, meta 1 del ODS 2	Resultado estratégico 1, meta 1 del OSD 2	Resultado estratégico 2, meta 2 del ODS 2	Resultado estratégico 3, meta 3 del ODS 2	Resultado estratégico 8, meta 16 del ODS 17	Total
	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2	Efecto estratégico 3	Efecto estratégico 4	Efecto estratégico 5	
Transferencias	39 580 202	59 935 942	13 994 520	2 460 737	3 579 365	119 550 766
Ejecución	4 200 535	9 723 732	5 507 926	1 049 976	81 131	20 563 300
Costos de apoyo directo ajustados	4 205 595	6 700 074	1 871 259	337 214	351 305	13 465 447
Total parcial	47 986 332	76 359 748	21 373 705	3 847 927	4 011 801	153 579 513
Costos de apoyo indirecto (6,5 %)	3 119 112	4 963 384	1 389 291	250 115	260 767	9 982 668
Total	51 105 444	81 323 132	22 762 995	4 098 042	4 272 568	163 562 181

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
COMET	Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz
DELP II	Documento de estrategia de lucha contra la pobreza II
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FMI	Fondo Monetario Internacional
ISTEEBU	<i>Institut de Statistiques et d'Études Économiques du Burundi</i> (Instituto de Estadística y Estudios Económicos de Burundi)
OCAH	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	organización no gubernamental
ONU-Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
PEP	plan estratégico para el país
PIB	producto interno bruto
REACH	Iniciativa renovada contra el hambre y la desnutrición infantiles
SABER	Enfoque sistémico para mejorar los resultados educativos
SCOPE	plataforma institucional de gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia