



Distribución: general

Fecha: 30 de noviembre de 2017

Original: inglés

Tema 6 del programa

WFP/EB.1/2018/6-A/3/DRAFT

Asuntos operacionales

Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

Proyecto de plan estratégico para Timor-Leste (2018-2020)

Duración	1 de enero de 2018 – 31 de diciembre de 2020
Costo total para el PMA	17.052.385 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	2A

* <https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-en.pdf>.

Resumen

El presente plan estratégico para el país apoya el logro de la visión del Gobierno de Timor-Leste para el país y contribuye a su Plan de desarrollo estratégico para 2011-2030¹. Esta visión refleja las aspiraciones de la población del país de crear una nación próspera y fuerte. Se basa en cuatro elementos fundamentales: voluntad política, potencial económico, integración nacional y dinamismo de la población. El Gobierno ha sido un firme partidario de la adopción de los Objetivos de Desarrollo Sostenible a nivel mundial, participó activamente en la definición del Objetivo de Desarrollo Sostenible 16 y, cuando se pusieron en marcha esos objetivos, ingresó en el Grupo de Alto Nivel para la Agenda 2030 como paladín mundial de su implementación, siendo el único país de Asia en hacerlo. Como miembro fundador del G7+², el Gobierno de Timor-Leste utilizó la conferencia del G7+ de 2017³ para impulsar el llamamiento efectuado en la Agenda 2030 de “no dejar a nadie atrás” y ayudó a redactar el comunicado conjunto de Dili, en el que se señala que, para tener éxito en la implementación de la

¹ <http://timor-Leste.gov.tl/wp-content/uploads/2011/07/Timor-Leste-Strategic-Plan-2011-20301.pdf>.

² El G7+, fundado en 2010, es una organización voluntaria intergubernamental de países que se encuentran en situación de conflicto o lo han sufrido recientemente. Véase: <http://www.g7plus.org/>.

³ Conferencia mundial sobre la Agenda 2030: Hoja de ruta para los Objetivos de Desarrollo Sostenible en Estados frágiles y afectados por conflictos. 21-23 de mayo de 2017, Dili.

Coordinadores del documento:

Sr. D. Kaatrud
Director Regional
Asia y el Pacífico

Correo electrónico: david.kaatrud@wfp.org

Mr. S. Kearney
Director en el País

Correo electrónico: stephen.kearney@wfp.org

Agenda 2030, habrá que adaptar los Objetivos de Desarrollo Sostenible al contexto particular de los países en situación de fragilidad y los países afectados por conflictos.

En junio de 2017, el Gobierno publicó una hoja de ruta para la implementación de la Agenda 2030⁴, la cual establece el contexto para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible en consonancia con el plan de desarrollo estratégico nacional para 2011-2030. Además, el Parlamento aprobó una resolución para dar prioridad a la nutrición, que incluía una hoja de ruta para alcanzar las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2⁵. El plan estratégico para el país contribuirá a la implementación de la hoja de ruta del Gobierno con respecto a los Objetivos de Desarrollo Sostenible y, al mismo tiempo, apoyará las estrategias sectoriales y los planes de actuación ministeriales. Está en consonancia con los resultados estratégicos 2 y 5 del PMA.

El plan estratégico para el país se basa en la decisión del Gobierno de que las personas ocupen un lugar destacado en la fase inicial de la implementación de la hoja de ruta del país para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible, lo cual incluye erradicar el hambre y todas las formas de malnutrición y establecer sistemas alimentarios sostenibles, reconociendo el impacto que esto tendrá en la prosperidad, el medio ambiente y la paz. Las asociaciones son fundamentales para todos los elementos del plan estratégico para el país, el cual armoniza las actividades del PMA y de sus asociados en apoyo del Gobierno y tiene como objetivo mejorar la capacidad de desarrollo sostenible a nivel nacional y subnacional.

El plan estratégico para el país se basa en las consultas realizadas con el Gobierno anterior, con el nuevo Gobierno establecido después de las elecciones de julio de 2017, con los asociados para el desarrollo y con los beneficiarios, así como en análisis del contexto, de las cuestiones de género y de los déficits de capacidad. En él se responde a las recomendaciones formuladas en el examen estratégico nacional con respecto a las medidas necesarias para alcanzar el Objetivo de Desarrollo Sostenible 2 y se apoyan las estrategias y políticas del Gobierno. Con él se pretende lograr los dos efectos estratégicos siguientes:

- *Efecto estratégico 1:* Para el año 2025, la nutrición de los niños menores de 5 años, las adolescentes y las mujeres gestantes y lactantes ha mejorado en pos del logro de las metas nacionales.
- *Efecto estratégico 2:* Para el año 2020, las instituciones gubernamentales nacionales y subnacionales disponen de mayores capacidades de manera sostenible para prestar servicios relacionados con los alimentos, la nutrición y las cadenas de suministro.

Timor-Leste está progresando con confianza hacia la etapa de transformación de la “escala de la fragilidad” del G7+⁶ y el PMA se propone ayudarlo a alcanzar la etapa de resiliencia para 2030.

Proyecto de decisión*

La Junta aprueba el Plan estratégico para Timor-Leste (2018-2020) (WFP/EB.1/2018/6-A/3), cuyo costo total para el PMA asciende a 17.052.385 dólares EE.UU.

⁴ Gobierno de Timor-Leste. 2017. *Timor-Leste's Roadmap for the Implementation of the 2030 Agenda and the SDGs*: http://timor-Leste.gov.tl/wp-content/uploads/2017/08/UNDP-Timor-Leste_SDP-Roadmap_doc_v2_English_220717.pdf.

⁵ Parlamento Nacional de Timor-Leste. 2017. “Sobre o apoio ao Governo na identificação do Objetivo de Desenvolulimento Sustentável no. 2 (Erradicação da Fome)”. <http://timor-leste.gov.tl/?p=18028&lang=pt>.

⁶ La “escala de la fragilidad” es el enfoque desarrollado por el G7+ en el marco de la implementación del “Nuevo Acuerdo para el compromiso en Estados frágiles”. Véase: <http://www.g7plus.org/sites/default/files/resources/g7%2B%2BEnglish%2BFS%2BNote%2BDesign.pdf>.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

1. Análisis del país

1.1 Contexto nacional

1. Timor-Leste obtuvo la independencia en 2002 después de un conflicto prolongado durante el que murió el 30 % de la población y quedó destruida la infraestructura del país. Desde la independencia, los sucesivos gobiernos se han centrado en establecer la paz y la estabilidad, a la vez que aumentar el capital y la infraestructura necesarios para posibilitar el desarrollo socioeconómico. Timor-Leste es ahora un país joven que va saliendo del conflicto y aspira a alcanzar la resiliencia para 2030.
2. Timor-Leste se encuentra entre los países menos adelantados y ocupa el puesto 133 de 188 países clasificados en el Índice de Desarrollo Humano de 2016⁷. Comparte una frontera terrestre con Indonesia y fronteras marítimas con Australia e Indonesia.
3. Con una población de 1,2 millones de habitantes⁸ y una superficie de 15.410 kilómetros cuadrados, la densidad de población es de 77 personas por kilómetro cuadrado. El 59 % de la población es menor de 25 años de edad y el 71 % vive en zonas rurales. El país es étnicamente diverso y en él se hablan 32 lenguas locales.
4. El crecimiento del producto interno bruto (PIB) se ha reducido en los últimos años desde el nivel máximo del 14,2 % alcanzado en 2008 hasta la cifra actual del 4,3 %⁹. El PIB procede fundamentalmente de la producción de petróleo y gas, y la disminución de la tasa de crecimiento se deriva de la reducción de las reservas y la caída de los precios mundiales.
5. Pese a los continuos avances en la participación política femenina y el acceso de las mujeres a la educación, la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres siguen siendo un reto. Timor-Leste ocupa el puesto 125 de 144 países clasificados en el Índice Global de la Brecha de Género de 2016¹⁰. Las rígidas normas y relaciones de género y las desigualdades de poder arraigadas impiden la igualdad de oportunidades en la educación, la economía y la vida sociopolítica y dan lugar a disparidades de género en el estado de salud y nutrición, la violencia de género y otros problemas¹¹. Sin embargo, en las recientes elecciones a jefes de aldea se registró un aumento¹² del número de mujeres que se presentaba y que fueron elegidas. En el Parlamento nacional, el 36,9 % de los escaños están ocupados por mujeres.
6. Como signatario del Nuevo Acuerdo para el compromiso en Estados Frágiles¹³, Timor-Leste reconoce la importancia que tiene la asistencia para el desarrollo y se propone establecer un mecanismo dirigido por el país y de titularidad nacional para planificar y coordinar la ayuda, de conformidad con la política del Ministerio de Finanzas en materia de eficacia en la gestión de la ayuda.

⁷ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2016. Informes sobre desarrollo humano, Timor-Leste. Véase: <http://hdr.undp.org/en/countries/profiles/TLS>.

⁸ Ministerio de Finanzas. 2015. *Population and Housing Census 2015. Preliminary results*: <http://www.statistics.gov.tl/wp-content/uploads/2015/10/1-Preliminary-Results-4-Printing-Company-19102015.pdf>. Hay un equilibrio entre los sexos, con un 49,3 % de mujeres y niñas y un 50,7 % de hombres y niños.

⁹ Banco Mundial. 2016. Véase: <http://www.tradingeconomics.com/east-timor/gdp-growth-annual>.

¹⁰ Véase <http://reports.weforum.org/global-gender-gap-report-2016/rankings/>.

¹¹ A nivel nacional, las tasas de alfabetización de adultos son del 58 % para los hombres y niños y del 52 % para las mujeres y niñas, con una disparidad considerable entre las tasas registradas en las zonas rurales, un 53 % de media, y las de las zonas urbanas, un 83 %. La proporción de niños y niñas entre los niños en edad de escuela primaria que no asisten a la escuela es de cuatro niños por una niña, y la prevalencia de la malnutrición (retraso del crecimiento y emaciación) entre los niños varones menores de 5 años es mayor que entre las niñas. Censo de población y vivienda de Timor-Leste de 2015, véase: <http://www.statistics.gov.tl/wp-content/uploads/2015/10/1-Preliminary-Results-4-Printing-Company-19102015.pdf>.

¹² Según una reciente enmienda a la ley electoral, el 33 % de los candidatos a la lista de los partidos políticos deben ser mujeres. En las elecciones a jefes de aldea de 2016 había 100 candidatas. En el distrito de Aileu hubo 28 candidatas, frente a dos en 2010.

¹³ https://www.eda.admin.ch/dam/deza/es/documents/themen/fragile-kontexte/224385-new-deal-engagement-fragile-states_ES.pdf.

1.2 Progresos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

7. *Acceso a los alimentos.* Aunque durante la última década Timor-Leste ha logrado reducir del 46,9 % al 34,3 % la proporción de población pobre aquejada por el hambre, las tasas de hambre del país se consideran “graves” según el Índice Global del Hambre de 2016¹⁴.
8. Los hogares rurales carecen de suficiente arroz o maíz durante 3,8 meses al año por término medio, mientras que los hogares urbanos experimentan escasez de alimentos durante dos meses¹⁵. El acceso de los hogares a los alimentos se ve restringido por la pobreza, el acceso limitado a los mercados, la volatilidad de los precios al productor, la baja productividad agrícola, las normas de género que exacerban las desigualdades y la limitada capacidad para responder a las emergencias. El cambio del clima y el escaso acceso tanto a los mercados como a medios de subsistencia diversificados agravan la situación.
9. La inseguridad alimentaria y nutricional está íntimamente relacionada con la pobreza y la vulnerabilidad; el 41,8 % de la población vive por debajo del umbral de pobreza nacional de 1,54 dólares por persona al día¹⁶.
10. *Nutrición.* La malnutrición sigue siendo un gran reto: el retraso del crecimiento afecta al 53 % de los niños varones y al 47 % de las niñas, y la emaciación afecta al 13 % de los niños varones y al 9 % de las niñas¹⁷. No se entienden bien los motivos de estas diferencias. La malnutrición entre los niños y las mujeres empeora por la falta de conocimientos sobre nutrición, que impide que los hogares hagan un uso óptimo de los recursos alimentarios, y a causa de normas culturales que dan prioridad a los varones en la asignación de alimentos¹⁸. Se estima que el costo económico anual de la desnutrición equivale a entre el 1 % y el 2 % del PIB, esto es, unos 41 millones de dólares al año¹⁹. Dentro de ese total, se estima que el retraso del crecimiento y la anemia en los niños causan una pérdida de 14 millones de dólares al año debido a la pérdida de productividad futura, mientras que las pérdidas anuales causadas por el menor rendimiento en el trabajo de los adultos con anemia ascienden a un total de 13,5 millones de dólares. Los gastos en que se incurre a causa de la desnutrición y de los hábitos deficientes de lactancia materna entre las niñas y las mujeres gestantes y lactantes cuestan al Gobierno y a las familias más de 4 millones de dólares al año. Este costo impide el logro de las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) para 2030, mientras que el retraso en invertir en medidas adecuadas generará costos adicionales

¹⁴ Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias, 2016: <http://www.ifpri.org/publication/2016-global-hunger-index-getting-zero-hunger>.

¹⁵ Plan estratégico del Ministerio de Agricultura y Pesca para 2014-2020: <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/tim149148.pdf>. Plan de desarrollo estratégico para 2011-2030: <http://timor-Leste.gov.tl/wp-content/uploads/2011/07/Timor-Leste-Strategic-Plan-2011-20301.pdf>.

¹⁶ A nivel nacional, más del 90 % de las personas pobres vive en hogares encabezados por hombres. La incidencia de la pobreza es menor en los hogares encabezados por mujeres que en los encabezados por hombres, incluso en hogares de tamaño similar. Banco Mundial y Ministerio de Finanzas. 2014. *Poverty in Timor-Leste 2014*: <http://documents.worldbank.org/curated/en/577521475573958572/pdf/108735-REVISED-PUBLIC-012-TL-REPORT-R02.pdf>.

¹⁷ Ministerio de Salud y Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). 2013. Encuesta de alimentación y nutrición de Timor-Leste de 2013: <https://nutritioninnovationlab.org/publication/timor-Leste-food-and-nutrition-survey-2013-final-report/>.

¹⁸ En 2013, el 24,8 % de las niñas y mujeres en edad reproductiva (15-49 años) sufría deficiencia ponderal y el 40 % tenía anemia. Muchos niños, niñas y mujeres también presentaban carencias de zinc y vitamina A. De las mujeres en edad reproductiva, entre el 16,7 % y el 18 % tenía sobrepeso y el 3 % obesidad. En el caso de los hombres, entre el 8,2 % y el 11 % tenía sobrepeso y el 1 % obesidad. Ministerio de Salud. 2013. Encuesta de alimentación y nutrición de Timor-Leste de 2013: <https://dl.tufts.edu/catalog/tufts:16788>. Gobierno de Timor-Leste y Australian Aid. 2015. Mesa redonda sobre nutrición y seguridad alimentaria – “Mapping the Underlying Drivers of Malnutrition in Timor-Leste”. OMS. 2014. “National survey of non-communicable disease risk factors and injuries using WHO STEPS approach in Timor-Leste”: http://www.who.int/entity/chp/steps/Timor-Leste_2014_STEPS_Report.pdf?ua=1.

¹⁹ Ministerio de Salud, Australian Aid, UNICEF, 2014. *The Economic Consequences of Undernutrition in Timor-Leste*.

debido a la pérdida de potencial de aprendizaje, el mal rendimiento en la escuela, la merma de productividad laboral y el aumento de los costos de salud²⁰.

11. La malnutrición afecta a personas de todos los quintiles de ingresos; está muy influida por las restricciones de la dieta durante la gestación, las prácticas deficientes de alimentación infantil, el escaso nivel de educación y la falta de acceso a agua y saneamiento de calidad, y va ligada a las normas tradicionales en materia de género, creencias culturales y tabúes. Globalmente, el 62 % de los niños menores de 6 meses de edad es alimentado exclusivamente con leche materna, observándose una mayor frecuencia de la lactancia materna exclusiva en las poblaciones rurales que en las urbanas²¹. De los dos tercios de niños para los que se introducen los alimentos complementarios por primera vez a partir de los 6 meses de edad, la mayoría consume alimentos de solo dos grupos de alimentos: los cereales, raíces y tubérculos y las verduras ricas en vitamina A. Solo el 24 % de los niños menores de 2 años que son amamantados recibe una dieta mínima aceptable, y la cifra desciende a menos del 4 % entre los niños que no son amamantados²². Solo una cuarta parte de los niños de entre 24 y 59 meses de edad tiene una dieta adecuada. Incluso entre los niños de zonas urbanas del quintil más rico de la población, menos del 20 % tiene una dieta mínima aceptable, y no se han hallado diferencias significativas en las tasas de retraso del crecimiento infantil entre las zonas urbanas y rurales. Sin embargo, en todos los quintiles de riqueza las tasas de emaciación son más altas en las zonas urbanas (con un 14 %) que en las zonas rurales (con un 10 %). Un análisis destinado a subsanar el déficit de nutrientes en relación con la asequibilidad y la disponibilidad de alimentos nutritivos permitiría comprender mejor los obstáculos y los factores propicios que afectan a la inseguridad alimentaria de los hogares y la calidad del régimen alimentario de los grupos vulnerables.
12. Más del 25 % de la población mundial y más del 60 % de la población de Timor-Leste llegarán a la edad adulta mientras los gobiernos persiguen los objetivos de la Agenda 2030. Hacer las inversiones correctas en empoderamiento, educación y empleo para los jóvenes puede acelerar el desarrollo en el curso de una generación, un efecto que se conoce como “dividendo demográfico”²³. La maternidad en Timor-Leste comienza temprano y entre las mujeres de 25 a 49 años de edad la edad mediana del primer parto es de 22 años²⁴; el 24 % de las mujeres ya ha tenido al menos un hijo a los 20 años. Los embarazos en adolescentes son más frecuentes entre las que proceden de hogares rurales y pobres y con niveles educativos más bajos. Las madres de 15 a 19 años de edad presentan mayor riesgo de desnutrición²⁵ y de mortalidad materna, y en ellas se registra la tasa más alta de mortinatos y muerte de neonatos en la primera semana de vida (24 por cada 1.000 embarazos). Esto perjudica el acceso de las madres adolescentes a los mercados laborales y su participación en la esfera pública y las expone a un mayor riesgo de violencia de género. La baja estatura de las madres (inferior a 160 centímetros) es un importante factor de predicción del retraso del crecimiento entre los niños en Timor-Leste. El estado nutricional de las mujeres es deficiente tanto en las zonas rurales como en las urbanas, con mayores niveles de insuficiencia ponderal en las primeras y de sobrepeso en las segundas.

²⁰ Panel Mundial sobre Agricultura y Sistemas Alimentarios para la Nutrición (GLOPAN), 2016. *The Cost of Malnutrition: Why Policy Action is Urgent*. Technical Brief n.º 3. <https://www.glopan.org/sites/default/files/pictures/CostOfMalnutrition.pdf>.

²¹ Ministerio de Salud y UNICEF. 2013. Encuesta de alimentación y nutrición de Timor-Leste de 2013: <https://nutritioninnovationlab.org/publication/timor-Leste-food-and-nutrion-survey-2013-final-report/>.

²² Monash University. 2016. *Measuring Undernutrition Among Young Children in Timor-Leste*. Monash Centre for Development Economics and Sustainability Research Paper Series on Timor-Leste. Monash University, Melbourne, Victoria, Australia. https://drive.google.com/file/d/0BxiFT7ChCZQqMGJibHIWde5TckU/view?usp=drive_web.

²³ El dividendo demográfico es la aceleración del crecimiento económico que puede derivarse de la disminución de las tasas de natalidad y mortalidad y del cambio subsiguiente en la estructura de edad de una población. Véase: <http://www.unfpa.org/es/dividendo-demogr%C3%A1fico>.

²⁴ Dirección Nacional de Estadística, Ministerio de Finanzas e ICF Macro. 2010. Encuesta demográfica y de salud de Timor-Leste de 2009-2010: <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/FR235/FR235.pdf>.

²⁵ Ministerio de Salud y UNICEF. 2013. Encuesta de alimentación y nutrición de Timor-Leste de 2013: <https://nutritioninnovationlab.org/publication/timor-Leste-food-and-nutrion-survey-2013-final-report/>.

13. Las constataciones del análisis secundario de datos nutricionales apuntan a una serie de variables que influyen en la malnutrición, entre ellas las condiciones deficientes de atención prenatal, la insuficiencia del consumo y de la biodisponibilidad de alimentos ricos en macronutrientes y micronutriente para los niños, y la escasa capacidad de absorción y el aumento de las necesidades nutricionales a causa de las enfermedades, la exposición a las aflatoxinas y las condiciones deficientes de saneamiento e higiene. La exposición de los niños a las aflatoxinas se encuentra entre las más elevadas del mundo; afecta al 83,5 % de los niños de entre 6 y 59 meses de edad, sin diferencias según la edad o el quintil de riqueza.
14. *Productividad e ingresos de los pequeños agricultores.* Globalmente, el 63 % de los hogares se dedica a la producción agrícola, fundamentalmente de maíz, mandioca y hortalizas, que son cultivados principalmente por mujeres. Pese a que el arroz es un alimento básico, solo lo produce el 25 % de los hogares²⁶. La superficie de tierras cultivadas dedicadas al maíz y al arroz ha descendido en los últimos años de más de 76.000 hectáreas en 2013 a unas 48.500 hectáreas en 2015²⁷, mientras que el rendimiento medio de estos cultivos se ha mantenido bajo en comparación con el de los países vecinos: 3,29 toneladas por hectárea en el caso del arroz y 2,15 toneladas por hectárea en el del maíz.
15. En el país persisten los problemas relacionados con la propiedad de la tierra; el Parlamento ha aprobado una ley al respecto solo recientemente y recién ahora se está haciendo el registro de la propiedad. Las normas culturales y de género patriarcales constituyen una limitación adicional para el acceso a la tierra, la tecnología y los servicios de extensión para las agricultoras. Los medios de subsistencia rurales proporcionan ingresos a cerca del 70 % de la población, pero, al haber 22 zonas de subsistencia diferentes en el país²⁸, las oportunidades para maximizar los ingresos son muy localizadas y limitadas. Los hombres obtienen beneficios de cultivos comerciales como el café y el arroz, mientras que la mayoría de los cultivos producidos por las mujeres tienen menos valor y son consumidos por su familia.
16. Las redes de protección social representan casi el 10 % del presupuesto nacional e incluyen transferencias de efectivo no condicionadas y apoyo específico a grupos vulnerables²⁹. No se ha evaluado cómo influyen dichas redes en la nutrición ni en otros objetivos de desarrollo socioeconómico.
17. *Sostenibilidad de los sistemas alimentarios.* El cambio climático es uno de los principales problemas que afectan a los medios de subsistencia rurales. Timor-Leste tiene dos grandes patrones meteorológicos que influyen en los medios de subsistencia: en el norte, la precipitación unimodal (temporada única) limita la producción de cultivos, mientras que en el sur la lluvia bimodal (doble temporada) permite cosechar un segundo cultivo y producir tubérculos y raíces o cultivos más rentables como la soja, el frijol y el cacahuete.
18. Según las proyecciones sobre el cambio climático, Timor-Leste experimentará un aumento de las temperaturas y una disminución de las precipitaciones en la mayor parte del país³⁰, aparte del distrito de Oecusse. La combinación de estas tendencias influirá en la magnitud de las sequías e inundaciones y en la idoneidad de los grandes cultivos, entre ellos el café, principal cultivo de exportación.
19. Las variaciones en el nivel de las precipitaciones y el desplazamiento del comienzo de la temporada de lluvias afectan a la idoneidad de los cultivos de arroz y los cultivos comerciales. El aumento de las temperaturas y el hecho de que las temporadas de lluvias sean más breves pero intensas aumenta el riesgo de sequía e inundaciones. Solo se utiliza el 17 % de la tierra cultivable

²⁶ Plan estratégico del Ministerio de Agricultura y Pesca para 2014-2020: <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/tim149148.pdf>.

²⁷ Departamento de Estadística del Ministerio de Agricultura y Pesca, referencia: DAAE-DNPEIG/MAP/IV/2017.

²⁸ PMA. 2016. *Timor-Leste Consolidated Livelihood Exercise for Analysing Resilience*: <http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/newsroom/wfp282841.pdf>.

²⁹ Mediante el programa *Bolsa da Mãe* y el apoyo a personas mayores, personas con discapacidad y veteranos.

³⁰ Programa científico sobre el cambio climático y la planificación para la adaptación al mismo en el Pacífico y Australia. 2015. "Current and future climate of Timor-Leste": https://www.pacificclimatechangescience.org/wp-content/uploads/2013/06/5_PACCSAP-Timor-Leste-9pp_WEB.pdf.

y en la temporada de escasez de alimentos la disponibilidad de alimentos silvestres está disminuyendo a causa de la deforestación. Las mujeres encuentran mayores dificultades que los hombres para obtener acceso a tierras, tecnología y capacitación en gestión de empresas. Esto multiplica el tiempo que deben dedicar las primeras a la búsqueda de alimentos, amenaza con ensanchar las disparidades de género en cuanto al consumo alimentario y reduce la diversidad del régimen alimentario de las comunidades vulnerables, sobre todo después de los desastres naturales. El trabajo doméstico y de atención y cuidado no remunerado, que realizan predominantemente las mujeres y las niñas, se ve dificultado cada vez más por el cambio climático y representa un elemento importante de los sistemas alimentarios sostenibles que no se reconoce ni contabiliza³¹.

20. *Diversidad genética y bancos de semillas.* Timor-Leste tiene muchos tipos diferentes de paisaje, cada uno con su propio clima, características agroecológicas y economía, y un gran número de cultivos autóctonos que son exclusivos del país o la región. No existe un banco de semillas nacional o regional, pero las principales partes interesadas reconocen la necesidad de centrar la atención en cultivos autóctonos que sean nutritivos y resilientes ante el cambio climático. La introducción de nuevos cultivos y nuevas variedades de cultivos tradicionales y la biodiversidad de los alimentos tanto cultivados como silvestres pueden contribuir a mejorar la calidad y la diversidad del régimen alimentario.

Entorno macroeconómico

21. Timor-Leste depende actualmente de los ingresos procedentes del petróleo y el gas, que representan el 89 % del ingreso nacional³². En los últimos años, el presupuesto nacional³³ ha dependido de los importes procedentes del Fondo Petrolero del país³⁴ para financiar gastos, sobre todo para el desarrollo de infraestructuras. La viabilidad de este método a largo plazo depende de que haya flujos de ingresos internos sostenibles.

CUADRO 1: PRESUPUESTO NACIONAL DE TIMOR-LESTE PARA 2013-2018 (millones de dólares)						
	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Gasto total	1 081,4	1 337,4	1 340,2	1 952,9	1 386,8	2 271,0
Financiado con:						
Ingresos no procedentes del petróleo	151,1	170,2	170,0	171,4	206,2	219,3
Ingresos por intereses del Fondo Petrolero	787,0	632,3	638,5	544,8	481,6	475,1
Importes procedentes del Fondo Petrolero	(57,0)	99,7	640,0	1 129,7	597,1	1 265,9
Otros ingresos	200,3	435,2	(108,3)	107,0	101,9	310,7
Total de ingresos	1 081,4	1 337,4	1 340,2	1 922,9	1 386,8	2 271,0

Fuente: Ministerio de Finanzas. 2016. *State Budget 2017. Book 1, budget overview*. https://www.mof.gov.tl/wp-content/uploads/2016/10/Final_Final_BB1_Final_English_01Fev2017.pdf.

³¹ Conferencia sobre economía, políticas públicas y desarrollo administrativo. 2014.

³² Instituto de Timor-Leste para el Seguimiento y Análisis del Desarrollo, 2014. Reunión de representantes de Timor-Leste y asociados para el desarrollo, julio de 2014. "The Double Digit Disappears", abril de 2014: <http://www.laohamutuk.org/>

³³ Timor-Leste ha institucionalizado una presupuestación atenta a las cuestiones de género en la que se vela por que las mujeres y niñas y los hombres y niños se beneficien por igual de los gastos gubernamentales.

³⁴ El Gobierno deposita en el Fondo Petrolero el supéravit de la venta de petróleo y gas para crear un fondo de riqueza soberana. Véase <https://www.mof.gov.tl/budget-spending/petroleum-fund/>

22. Aproximadamente una tercera parte del PIB del país no generado por el petróleo procede del sector agrícola, incluidos los productos arborícolas industriales (principalmente el café), que aportan el 23 % de los ingresos por exportación y representan en torno al 80 % de las exportaciones no petroleras³⁵.

Principales vínculos intersectoriales

23. Los efectos estratégicos del presente plan estratégico para el país (PEP) contribuirán al logro de los ODS 2 y 17 y tendrán un impacto en los objetivos transversales (ODS 5 y 16), que, según afirma el Gobierno, servirán de vínculo entre las tres fases de su Plan de desarrollo estratégico para 2011-2030³⁶. Los dos efectos estratégicos del PEP aprovechan las sinergias y la interdependencia entre el ODS 4, relativo a la educación, el ODS 5, sobre la igualdad de género, y el ODS 13, sobre la acción climática para avanzar hacia el desarrollo sostenible. En el marco del plan de acción nacional sobre el Reto del Hambre Cero³⁷, el Consejo Nacional para la Seguridad Alimentaria, la Soberanía y la Nutrición en Timor-Leste (KONSSANTIL), de carácter multisectorial, sirve de plataforma para reunir a los ministerios y otras partes interesadas y coordinar actividades relacionadas con el ODS 2. La seguridad alimentaria es importante para el logro del ODS 16, y la paz se considera el fundamento del desarrollo nacional³⁸.

1.3 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

24. En 2016-2017 se llevó a cabo un examen estratégico independiente de las oportunidades y requisitos para alcanzar el ODS 2 (en lo sucesivo, “examen estratégico en relación con el ODS 2”). Para realizarlo se celebraron amplias consultas con las partes interesadas a nivel central y en determinados municipios, entre ellas el Gobierno, organismos de las Naciones Unidas, entidades financieras, la sociedad civil, el sector privado, el mundo académico y grupos comunitarios de mujeres y hombres.
25. En el examen estratégico se observaron varias necesidades principales con respecto al fomento de la seguridad alimentaria y nutricional: garantizar que los programas nacionales de redes de protección social satisfagan las necesidades de las personas vulnerables, entre otras cosas mediante el enriquecimiento de los alimentos, y que en ellos se tengan en cuenta las cuestiones de género y nutrición; mejorar la gestión y el contenido nutricional de las comidas escolares; combatir la emaciación y el retraso del crecimiento mediante enfoques basados en los alimentos, la educación y los instrumentos de comunicación destinados a lograr cambios sociales y de comportamiento; reducir la emaciación ampliando el programa nacional de gestión integrada de la malnutrición aguda; invertir en las agricultoras, entre otras cosas en su acceso a la tierra, para aumentar el empoderamiento de las mujeres y la productividad agrícola, y mejorar la coordinación de las entidades dedicadas a la seguridad alimentaria y la nutrición en todo el país mediante el fortalecimiento del mecanismo de coordinación, la financiación y la rendición de cuentas del KONSSANTIL.

1.4 Prioridades para el país

Prioridades establecidas por el Gobierno

26. Cuando logró la independencia, en 2002, Timor-Leste era un país devastado social y físicamente. Ese mismo año se publicó por primera vez un plan de desarrollo estratégico integral, que desde entonces ha sido revisado y actualizado periódicamente. El plan actual para 2011-2030 es un documento en constante evolución que está plenamente en consonancia con los ODS. Los

³⁵ Plan estratégico del Ministerio de Agricultura y Pesca para 2014-2020: <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/tim149148.pdf>.

³⁶ Ministro de Estado y de la Presidencia del Consejo de Ministros. 23 de mayo de 2017. “Government launches roadmap for implementation of 2030 Agenda”, nota de prensa de 23 de mayo de 2017: <http://timor-Leste.gov.tl/?p=18005&lang=en>.

³⁷ KONSSANTIL. 2014. *Zero Hunger Challenge. National Action Plan for a Hunger and Malnutrition Free Timor-Leste*: http://www.fao.org/fileadmin/templates/rap/files/ESP/Action_plan_for_a_hunger_malnutrition_free_Timor-Leste_update.pdf.

³⁸ Ministro de Estado y de la Presidencia del Consejo de Ministros. 23 de mayo de 2017. “Government launches roadmap for implementation of 2030 Agenda”, nota de prensa del 23 de mayo de 2017: <http://timor-Leste.gov.tl/?p=18005&lang=en>.

ministerios gubernamentales basan sus propias estrategias y planes en este documento exhaustivo.

27. En la estrategia nacional de nutrición para 2014-2019³⁹, la política nacional de seguridad alimentaria y nutricional⁴⁰ y el plan de acción sobre el Reto del Hambre Cero para 2014-2025⁴¹ se hace hincapié en la necesidad de aplicar un enfoque multisectorial coordinado para acelerar la reducción de todas las formas de malnutrición. El KONSSANTIL se creó en el marco del plan de acción sobre el Reto del Hambre Cero con el fin de coordinar, planificar, presupuestar e implementar dicho plan de acción en siete ministerios.
28. En el plan estratégico en materia de agricultura y pesca⁴² se reconoce la importancia fundamental de la agricultura para la economía de Timor-Leste y el impacto que tiene en la reducción de la pobreza, la seguridad alimentaria y nutricional, el crecimiento económico y la generación de ingresos y empleo en virtud de sus vínculos con otros sectores de la economía.
29. El Gabinete del Primer Ministro elaboró una hoja de ruta para la implementación de la Agenda 2030 y la consecución de los ODS⁴³, en la que las prioridades para alcanzar los diferentes ODS se ordenan en tres fases, alineadas con el Plan de desarrollo estratégico para 2011-2030 y que culminan en la erradicación de la pobreza de aquí a 2030⁴⁴. La fase inicial se centra en los ODS relacionados con las personas, entre ellos el ODS 2.
30. La evaluación nacional de las cuestiones de género⁴⁵ realizada en 2014 muestra que se han logrado avances considerables en la igualdad de género, que constituye un elemento importante del plan de desarrollo estratégico del Gobierno y que se ha incorporado al marco normativo nacional desde la independencia, junto con la legislación y los planes de acción conexos. El Gobierno ha promulgado recientemente el Plan de acción nacional sobre la violencia de género para 2017-2020⁴⁶, que promueve un enfoque multisectorial centrado en las víctimas supervivientes de esta forma de violencia para prevenir y abordar todas las formas que adopta, en particular la violencia doméstica⁴⁷. Sin embargo, subsisten preocupaciones, ya que hay una violencia doméstica generalizada, la mortalidad materna sigue siendo elevada y sigue habiendo

³⁹ Ministerio de Salud. 2013. Estrategia nacional de nutrición para 2014-2019: <https://extranet.who.int/nutrition/gina/sites/default/files/TLS%202014%20National%20Nutrition%20Strategy.pdf>.

⁴⁰ Gobierno de Timor-Leste. 2014. Política nacional de seguridad alimentaria y nutricional: <https://extranet.who.int/nutrition/gina/sites/default/files/TLS%202014%20National%20Food%20and%20Nutrition%20Security%20Policy.pdf>.

⁴¹ KONSSANTIL. 2014. *Zero Hunger Challenge. National Action Plan for a Hunger and Malnutrition Free Timor-Leste*: http://www.fao.org/fileadmin/templates/rap/files/ESP/Action_plan_for_a_hunger___malnutrition_free_Timor-Leste__update_.pdf.

⁴² Plan estratégico del Ministerio de Agricultura y Pesca para 2014-2020: <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/tim149148.pdf>.

⁴³ Conferencia mundial sobre la Agenda 2030: Hoja de ruta para los Objetivos de Desarrollo Sostenible en Estados frágiles y afectados por conflictos. 21-23 de mayo de 2017, Dili.

⁴⁴ Ministro de Estado y de la Presidencia del Consejo de Ministros. 23 de mayo de 2017. "Government launches roadmap for implementation of 2030 Agenda", nota de prensa de 23 de mayo de 2017: <http://timor-Leste.gov.tl/?p=18005&lang=en>.

⁴⁵ Banco Asiático de Desarrollo, Gobierno de Timor-Leste y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres). 2014. *Timor-Leste: Country Gender Assessment*: <https://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/84126/timor-Leste-country-gender-assessment.pdf>.

⁴⁶ Secretaría de Estado para el Apoyo y la Promoción Socioeconómica de la Mujer. 2017. Plan de acción nacional sobre la violencia de género para 2017-2021: <http://www2.unwomen.org/-/media/field%20office%20eseasia/docs/publications/2017/10/170509-pan-eng-s.pdf?la=en&vs=4905>.

⁴⁷ Según la encuesta demográfica y de salud de Timor-Leste de 2009-2010, el 38 % de las mujeres de 15 a 49 años de edad había sufrido violencia física, en particular de sus compañeros íntimos, y el 86 % de las mujeres y el 81 % de los hombres percibían que era normal que los maridos golpearan a sus esposas en determinadas circunstancias. A pesar de la ley de 2010 sobre la violencia doméstica (Ley n.º 7/2010), que criminaliza esta forma de violencia, los casos se siguen considerando como asuntos privados y no se informa de ellos suficientemente. Las mujeres y los niños de Timor-Leste son víctimas de diversas formas de violencia derivadas de factores estructurales y culturales, entre ellos el matrimonio infantil, el castigo corporal en los hogares y las escuelas y la violencia doméstica, incluida la violación marital. La pobreza intensifica la presión ejercida sobre las mujeres en estas circunstancias. Silove, D., Rees, S., Tam, N. *et al.* 2015. "Prevalence and correlates of explosive anger among pregnant and post-partum women in post-conflict Timor-Leste". *British Journal of Psychiatry*, 1(1): 34-41. <http://bjpo.rcpsych.org/content/1/1/34>.

considerables disparidades de género en el mercado de trabajo y en la participación en los gobiernos locales.

31. En el plan de preparación para la pronta intervención y respuesta ante emergencias de Timor-Leste se establecen las funciones y responsabilidades de las partes interesadas a la hora de coordinar sus actividades para responder ante desastres naturales.
32. Timor-Leste desea ingresar en la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN) y está intentando lograr una resolución rápida de las controversias sobre la frontera marítima con Australia para así fortalecer sus lazos económicos dentro de la región.

Prioridades establecidas por las Naciones Unidas y otros asociados

33. El Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) para 2015-2019 es el resultado de la labor conjunta del Gobierno y el sistema de las Naciones Unidas para establecer un marco estratégico de programas que facilite la consecución de las prioridades nacionales. El MANUD refleja las aspiraciones de la Agenda 2030 y está estructurado de modo que apoye el plan de desarrollo estratégico nacional trabajando en cuatro pilares temáticos: desarrollo del capital social, desarrollo de la infraestructura, desarrollo económico y desarrollo gubernamental e institucional.
34. Abordar los problemas relacionados con la seguridad alimentaria y las altas tasas de malnutrición figuran entre las prioridades del pilar relativo al capital social, con el fin de mejorar la salud de la población, reducir la pobreza, aumentar los niveles de ingresos y mejorar la productividad nacional. Los acuerdos de asociación con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la Organización Mundial de la Salud (OMS) ofrecen un marco integrado para gestionar la malnutrición aguda moderada y grave y colaborar en las esferas de los sistemas de información nutricional, la preparación para la pronta intervención y respuesta en emergencias y las actividades de comunicación dirigidas a promover cambios de sociales y de comportamiento.
35. Se reconoce la importancia de la agricultura para el futuro desarrollo económico y social, e importantes donantes impulsan y dirigen proyectos que se centran en la transición de la agricultura de subsistencia a una producción agrícola orientada al mercado. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) está poniendo a prueba proyectos de agricultura de conservación para ayudar a mejorar la productividad, aumentar la resiliencia de los agricultores al cambio climático y reducir las pérdidas posteriores a la cosecha. El mantenimiento de un suministro seguro de alimentos ayudará a combatir los altos niveles de contaminación por aflatoxinas, que es un factor que contribuye al retraso del crecimiento infantil.
36. El Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) se centra en la prestación de servicios integrados de salud sexual y reproductiva, dando cada vez mayor prioridad a su prestación a las adolescentes⁴⁸. En colaboración con el Grupo de Mujeres Parlamentarias, el UNFPA ha contribuido a elaborar una hoja de ruta sobre los derechos en materia de salud sexual y reproductiva, que incluye medidas específicas sobre nutrición, y ha llevado a cabo investigaciones sobre el embarazo entre las adolescentes y el matrimonio precoz en Timor-Leste⁴⁹. Asimismo, en apoyo a la política nacional para la juventud⁵⁰, el UNFPA dirige una iniciativa conjunta de las Naciones Unidas para promover una programación y presupuestación en las que se tenga en cuenta a los jóvenes.
37. Las organizaciones no gubernamentales (ONG) ofrecen actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo a las políticas y llevan a cabo proyectos de seguridad alimentaria y nutricional, de preparación para la pronta intervención en casos de desastre y de alerta temprana.

⁴⁸ Actividades realizadas en virtud de programas del UNFPA en 2015: <https://www.unfpa.org/es/transparency-portal/unfpa-timor-leste>.

⁴⁹ Secretaría de Estado para la Juventud y los Deportes, UNFPA, Plan Internacional. 2017. *Teenage Pregnancy and Early Marriage. Research on the Decision-Making Pathways of Young Women in the Municipalities of Covalima, Aileu and Dili*: <http://timor-leste.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/REPORTPEMLOWRESOLUTIONFINAL.pdf>.

⁵⁰ Secretaría de Estado para la Juventud y los Deportes. 2007. Política nacional para la juventud de Timor-Leste: http://www.youthpolicy.org/national/Timor_Leste_2007_National_Youth_Policy.pdf.

38. Los donantes habituales proporcionan asistencia para el desarrollo con carácter plurianual, ya sea directamente al Gobierno o a través de organizaciones internacionales; otros donantes ofrecen cooperación técnica bilateral. El apoyo de los donantes está disminuyendo: ha pasado de 263 millones de dólares en 2014 a 156 millones de dólares en 2017, y se pronostica que descenderá a 40 millones de dólares en 2020⁵¹.

2. Implicaciones estratégicas para el PMA

2.1 Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas

39. El apoyo del PMA en Timor-Leste ha evolucionado a medida que el país ha progresado en materia de desarrollo. En 1999, tras la salida de las fuerzas indonesias, el PMA se centró en las actividades destinadas a salvar vidas, proporcionando transferencias no condicionadas de alimentos a las personas desplazadas internamente cuando empezaban a reconstruir su vida. Conforme el Gobierno iba aportando seguridad y estabilidad, el PMA fue pasando a la labor de recuperación y socorro, centrándose en la asistencia alimentaria para la creación de activos y las redes de protección social, gestionando un programa de comidas escolares y apoyando el desarrollo de procedimientos de intervención y alerta temprana en caso de desastres. Más recientemente, el PMA ha apoyado programas para tratar y prevenir la malnutrición y para crear mecanismos fiables, eficientes y eficaces en relación con las cadenas de suministro.
40. A raíz de la evaluación de la cartera de proyectos en Timor-Leste⁵² correspondiente a 2008-2012, se hizo la recomendación de que se prestara más atención al desarrollo de las capacidades, por lo cual en el programa de trabajo del PMA se ha tendido a traspasar gradualmente al Gobierno la prestación de los servicios y a que el PMA adquiriera un mayor papel en el fortalecimiento de las capacidades tanto a nivel nacional como subnacional.
41. En la evaluación se constató que en la cartera de proyectos se tenían poco en cuenta las cuestiones de género. Estas cuestiones no se incorporaban de forma sistemática en el diseño de los programas, el seguimiento, la presentación de informes y la labor de promoción, por la limitada capacidad del personal y la falta de apoyo al mismo. Los últimos artículos publicados en *The Lancet*⁵³ confirman la necesidad de abordar este tema y destacan la importancia de dirigirse a las chicas adolescentes. En el examen estratégico en relación con el ODS 2 y en la segunda mesa redonda nacional sobre seguridad alimentaria y nutricional organizada por el Presidente⁵⁴ se señaló la necesidad de dar prioridad a los jóvenes mediante tres actividades principales:
- hacer participar a los escolares y a los grupos juveniles como agentes del cambio;
 - empoderar a las mujeres y niñas gracias a la definición y promoción de hábitos que mejoren la ingesta de nutrientes de las adolescentes y las mujeres en general, y
 - mejorar los hábitos nutricionales de los hogares por medio de actividades escolares que sirvan para fomentar las capacidades y concienciar a las adolescentes sobre la protección del crecimiento del feto, el bebé y el niño pequeño.
42. Desde 2008/2009 el PMA mantiene una asociación con la empresa privada Timor Global, que produce el alimento compuesto enriquecido, el “Timor Vita” utilizado por el PMA en su programa de alimentación suplementaria. Aunque la asociación se concibió para apoyar la producción de los agricultores locales y la economía local en general, ha habido problemas

⁵¹ Ministerio de Finanzas. Portal sobre la transparencia de la ayuda, 2016: <https://www.mof.gov.tl/aid-effectiveness/aid-transparency-portal/?lang=en>.

⁵² Oficina de Evaluación del PMA. 2013. *Country Portfolio Evaluation. Timor-Leste: An Evaluation of WFP's Portfolio (2008-2012)*. El documento completo en inglés (referencia: OE/2013/001) puede encontrarse en la dirección: <http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/reports/wfp257249.pdf>, y el informe resumido (referencia WFP/EB.A/2013/7-D) en español en la dirección: <http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/eb/wfpdoc062686.pdf>.

⁵³ Sheehan, P. *et al.* 2017. “Building the foundations for sustainable development: a case for global investment in the capabilities of adolescents”. *The Lancet*, 390(10104): 1792-1806: [http://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736\(17\)30872-3/abstract](http://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736(17)30872-3/abstract).

⁵⁴ La primera se celebró en noviembre-diciembre de 2015 y la segunda en mayo de 2017.

constantes con respecto a la fiabilidad de la producción y el costo del Timor Vita frente a productos internacionales similares. Por ello recientemente el PMA ha procurado compartir la carga de costos con los ministerios gubernamentales cuyos mandatos se superponen, abogar por la importación paralela de SuperCereal para garantizar la continuidad del suministro, y fomentar unas prácticas de gestión más sólidas y una mayor eficiencia en Timor Global.

43. En una evaluación independiente de mitad de período del actual proyecto integrado de nutrición, financiado por la Unión Europea y realizado conjuntamente por el PMA y el UNICEF, se llega a la conclusión de que el programa está cumpliendo sus objetivos, pero que podría haber sido más eficiente si al principio se hubieran definido con mayor claridad las funciones de los dos organismos y un calendario común.
44. En 2016, en respuesta a la amenaza del fenómeno de El Niño y en asociación con los ministerios, el PMA llevó a cabo una encuesta sobre la resiliencia de los medios de subsistencia para ayudar a seleccionar a los beneficiarios de las intervenciones inmediatas y conocer mejor los riesgos futuros, incluido el impacto del cambio climático sobre los medios de subsistencia de las comunidades. En el examen estratégico en relación con el ODS 2 se observó la tendencia a concentrar la producción agrícola en unas pocas variedades genéticas de semillas y se pusieron de relieve los riesgos que podría tener en la seguridad alimentaria el impacto del cambio climático en tales circunstancias.
45. El PMA participó en el ejercicio de intervención ante desastres de 2016 de la Alianza Panpacífica, que fue facilitado por el Gobierno de Timor-Leste y la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas. En el ejercicio participaron representantes de medios gubernamentales, militares, de las Naciones Unidas y de ONG en una simulación para comprender mejor las funciones operacionales que podría desempeñar cada parte en una emergencia. También se llevó a cabo un ejercicio local de intervención en caso de tsunami en 2016 en el que participaron diversos organismos.

2.2 Oportunidades para el PMA

46. En el examen estratégico se determinaron las prioridades para cada una de las cinco metas nacionales relacionadas con el ODS 2. Las ventajas comparativas del PMA ofrecen oportunidades de apoyar al Gobierno y a las comunidades manteniendo el tratamiento de la malnutrición mientras el Gobierno desarrolla sus capacidades y el PMA se prepara para pasar a prevenir la malnutrición por medio de una actividad más general de comunicación destinada a promover cambios sociales y de comportamiento, que incluya mensajes dirigidos a las adolescentes y a los varones en general; realizar un análisis de los efectos que tienen los programas de redes de protección social en la nutrición y la producción agrícola; promover el consumo de alimentos ricos en nutrientes disponibles localmente como medio para favorecer la diversificación de la dieta; apoyar a los pequeños agricultores a lo largo de la cadena de valor, entre otras cosas mediante el apoyo continuo al desarrollo de alimentos enriquecidos y de la legislación sobre el enriquecimiento de alimentos, y facilitar el abastecimiento continuo y la preparación de las comunidades para la pronta intervención en casos de desastre mediante una gestión eficaz y eficiente de las cadenas de suministro. Otras prioridades observadas en el examen estratégico son más adecuadas para otros agentes.

2.3 Cambios estratégicos

47. El PEP tiene como objetivo abordar los retos observados y proponer medidas prioritarias basadas en las constataciones de evaluaciones y análisis del impacto, el examen estratégico en relación con el ODS 2 y consultas con el Gobierno, los asociados para el desarrollo y las comunidades. Dichas consultas, y la retroinformación de las comunidades sobre la intervención del PMA ante El Niño pusieron de relieve la importancia de seguir proporcionando asistencia alimentaria a corto plazo, reconociendo al mismo tiempo la necesidad a más largo plazo de que el PMA fortaleciera las capacidades nacionales y locales e invirtiera en programas sostenibles de seguridad alimentaria y nutrición para apoyar los avances del país hacia la condición de país de ingresos medios y hacia el logro del ODS 2. Esto brinda una oportunidad de giro estratégico hacia un enfoque de transformación de las relaciones de género que cuente con la participación de los hombres, los niños y las adolescentes.

48. El PEP se basa en la asociación a largo plazo del PMA con el Gobierno, sus ventajas comparativas y sus complementariedades con los asociados. Está en consonancia con el plan nacional de desarrollo estratégico y apoya los pilares de capital social y desarrollo institucional del MANUD (2015-2019). Contribuye al logro de los resultados estratégicos 2 y 5 del PMA.

3. Orientación estratégica del PMA

3.1 Dirección, focalización e impacto previsto

49. El plan de acción sobre el Reto del Hambre Cero, la estrategia de nutrición y la política de seguridad alimentaria y nutricional de Timor-Leste sirven de marco general para la contribución del PMA a la consecución de las prioridades y metas nacionales en materia de seguridad alimentaria y nutricional. El KONSSANTIL coordina las medidas interministeriales para alcanzar esta meta colectiva. Los dos efectos estratégicos previstos por el PMA contribuyen de forma directa e integrada a la misma, y el PMA y la FAO son miembros activos del foro del KONSSANTIL.
50. Se tiene la visión de que el PMA siga pasando de la prestación de asistencia alimentaria a la colaboración en materia de políticas y el desarrollo de capacidades para hacer el traspaso gradual a programas dirigidos por las comunidades y financiados por el Gobierno.
51. En consonancia con la estrategia de auditoría social y la política de descentralización del Gobierno, así como con los compromisos del PMA con las actividades de comunicación dirigidas a promover cambios sociales y de comportamiento y con la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, el PMA reafirma que el Gobierno y sus instituciones son sus asociados principales y sitúa a las comunidades en el centro de todas las actuaciones, velando por que en los planes de desarrollo y las estructuras locales se vayan incorporando gradualmente procesos de participación equitativa y de apropiación de las actividades.
52. De conformidad con el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021⁵⁵, con la política del PMA en materia de género para 2015-2020⁵⁶ y con su Plan de acción en materia de género⁵⁷, las consideraciones de género se integrarán a lo largo del desarrollo, la ejecución y el seguimiento del PEP a fin de garantizar programas y políticas capaces de transformar las relaciones de género para lograr un mundo sin hambre. Así pues, el PMA se asegurará de que todos los datos relacionados con personas estén desglosados por sexo y edad; que en todas las actividades en materia de evaluación, investigación, asistencia técnica, conocimientos, gestión de la información y tareas conexas se incorporen análisis de género; que las cuestiones de género se integren de forma sistemática en los programas, las políticas y las iniciativas de fortalecimiento de las capacidades, y que las mujeres, los hombres, las niñas y los niños —así como las organizaciones e instituciones a ellos dedicadas— participen de una manera que sea empoderadora, favorezca la igualdad en la obtención de los efectos y promueva la igualdad de género.

3.2 Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales

Efecto estratégico 1: Para el año 2025, la nutrición de los niños menores de 5 años, las adolescentes y las mujeres gestantes y lactantes ha mejorado en pos del logro de las metas nacionales

53. El PMA contribuirá a la consecución de las metas nacionales sobre mejora de la nutrición y acceso a alimentos adecuados, nutritivos y asequibles durante todo el año, tal como se afirma en el plan de acción sobre el Reto del Hambre Cero, la estrategia de nutrición y la política de seguridad alimentaria y nutricional del país. El objetivo general es lograr que Timor-Leste esté libre del hambre y la malnutrición para 2025 y contribuir al logro de la meta 2 del ODS 2 de aquí a 2030, así como al resultado estratégico 2 del PMA.

⁵⁵ WFP/EB.2/2016/4-A/1/Rev.2.

⁵⁶ WFP/EB.A/2015/5-A.

⁵⁷ WFP/EB.1/2016/4-B.

Esferas prioritarias

54. Este efecto estratégico se centrará en abordar las causas profundas y los factores subyacentes de la malnutrición mediante una mayor disponibilidad de alimentos ricos en nutrientes y un mayor acceso a los mismos por parte de las personas seleccionadas; la sensibilización sobre temas relacionados con la nutrición y la salud, y la mejora de la calidad de los servicios de nutrición gracias al aumento de las capacidades de las instituciones y la generación de datos empíricos sobre intervenciones y mecanismos de prestación de la asistencia que sean eficaces. Con la prestación de servicios de nutrición del PMA se pretende subsanar los déficits de capacidad existentes y, al mismo tiempo, instaurar soluciones sostenibles para mejorar los efectos nutricionales en todo Timor-Leste.

Productos previstos

55. La seguridad nutricional de las personas seleccionadas y las poblaciones vulnerables se mejorará mediante un doble enfoque que incluye, por un lado, la prestación de servicios y el suministro de alimentos ricos en nutrientes y, por otro lado, el fomento de las capacidades y el apoyo técnico a iniciativas nacionales.
56. El efecto estratégico 1 se logrará mediante dos productos:
- Las personas seleccionadas (nivel 1) reciben alimentos nutritivos y una educación nutricional que integre la perspectiva de género con el fin de mejorar su estado nutricional, la diversidad del régimen alimentario y el empoderamiento.
 - Las poblaciones vulnerables (nivel 3) se benefician del fortalecimiento de la capacidad del Gobierno para ejecutar programas de nutrición nacionales basados en la igualdad de género con el fin de mejorar el estado nutricional.

Actividades principales

Actividad 1: Proporcionar alimentos nutritivos a las personas seleccionadas y sensibilizarlas por medio de actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento.

57. En colaboración con la FAO, el UNFPA, el UNICEF, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), la OMS, los donantes y los asociados locales, el PMA ayudará al Ministerio de Salud y al KONSSANTIL a acelerar los avances en la implementación de intervenciones prioritarias centradas específicamente en la nutrición con las que reducir la malnutrición y las carencias de micronutrientes entre los niños, las adolescentes y las mujeres gestantes y lactantes, según lo previsto en el plan de aplicación de la estrategia nacional de nutrición y en el plan de acción sobre el Reto del Hambre Cero. Concretamente, la actividad contribuirá a las prioridades estratégicas 1 y 5 de la estrategia nacional de nutrición, esto es, mejorar la ingesta de nutrientes de las mujeres gestantes y lactantes, los niños menores de 5 años y las adolescentes y lograr unos comportamientos y hábitos nutricionales óptimos en función del género, promovidos a través de la movilización social y de actividades de comunicación dirigidas a promover cambios de comportamiento.
58. En esta actividad se abordarán las necesidades específicas de los siguientes grupos seleccionados: niños de 6 a 23 meses de edad (mediante intervenciones de prevención de la malnutrición centradas en mejorar la alimentación complementaria y la diversidad del régimen alimentario); niñas y niños de 6 a 59 meses de edad (mediante la prevención y el tratamiento de la malnutrición aguda moderada de conformidad con las directrices nacionales sobre gestión integrada de la malnutrición aguda); niñas y mujeres gestantes y lactantes (respondiendo a sus crecientes necesidades nutricionales mediante el suministro de alimentos enriquecidos y mejorando las prácticas de cuidado por medio de instrumentos de comunicación dirigidos a promover cambios de comportamiento en materia de nutrición, salud, saneamiento e higiene); los hombres, los niños y las personas con influencia en la comunidad (para sensibilizarlos y lograr que promuevan el uso de prácticas óptimas de nutrición materno-infantil, así como para que las adopten ellos mismos vinculándolas con una serie de actividades relativas al agua, el saneamiento, la higiene, la salud y la seguridad alimentaria), y, por último, los adolescentes (con actividades de comunicación y debates acerca de la nutrición, la igualdad de género y la salud reproductiva que incorporen una perspectiva de género y sean apropiados para este grupo de edad).

59. Para acelerar el avance en la reducción de la emaciación, en asociación con el Ministerio de Salud, el UNICEF y la OMS, el PMA apoyará la implementación de la gestión integrada de la malnutrición aguda y su ampliación al ámbito nacional mediante el suministro de alimentos nutritivos especializados y mejores actividades de movilización y sensibilización en las comunidades que contribuyan a la detección temprana de casos y a la reducción de las tasas de abandono. Con arreglo a las directrices nacionales, las actividades de tratamiento de la malnutrición aguda irán dirigidas a niñas y niños de 6 a 59 meses de edad, y a niñas y mujeres gestantes y lactantes. Se ha previsto que el suministro por el PMA de alimentos nutritivos especializados a estos grupos de población seleccionados concluya en 2019 y que la actividad se transfiera por completo al Ministerio de Salud para 2020. Esto está en consonancia con la recomendación de aumentar las capacidades para tratar los niveles de malnutrición aguda estacionales y de emergencia, formulada a raíz del examen estratégico en relación con el ODS 2.
60. Se empleará un enfoque para la gestión de la malnutrición aguda basado en las comunidades como plataforma para las actividades encaminadas a tratar y prevenir todas las formas de malnutrición, centrando la atención cada vez en mayor medida en la prevención y en la inclusión de las adolescentes, en paralelo a la retirada progresiva (para 2019 a más tardar) de las intervenciones basadas en alimentos especializados para el tratamiento de la malnutrición aguda. Para prevenir tanto la desnutrición como la obesidad se aplicará un enfoque multifacético, que incluirá actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento en los centros de salud y en las comunidades y los hogares, y vínculos a programas destinados a mejorar el acceso a instalaciones de agua potable, saneamiento e higiene, en consonancia con el enfoque nutricional de la iniciativa “WASH” (relativa al agua, el saneamiento y la higiene)⁵⁸ y con las recomendaciones formuladas a raíz del examen estratégico. El conjunto de instrumentos de comunicación del Ministerio de Salud para promover la salud y la nutrición maternoinfantiles, junto con las directrices nacionales para los grupos de apoyo a las madres, constituirá la base de esta actividad. La estrategia de actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento adoptará un enfoque de transformación de las relaciones de género que se oponga a las normas y roles de género, las relaciones de género y las desigualdades de poder que sean perjudiciales a nivel de los hogares y las comunidades, entre otras cosas en lo relativo al acceso a los recursos y el control sobre los mismos y a la participación en la toma de decisiones en los hogares y las comunidades. En las actividades se facilitarán espacios seguros para las mujeres, los hombres, las chicas adolescentes y los niños para debatir de manera eficaz y con una perspectiva de género acerca de la nutrición, la alimentación complementaria y las prácticas de cuidado, la salud reproductiva, la higiene y el saneamiento como aspectos esenciales para reducir el retraso del crecimiento en los niños. Se realizará un análisis nutricional que tenga en cuenta aspectos de género y edad para determinar puntos de partida para unas intervenciones y unos mecanismos de prestación de servicios eficaces con los que se asegure la participación de los adolescentes, chicas y chicos, y los hombres en las actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento, entre otras cosas a través del compromiso de líderes locales y religiosos, clubes juveniles y grupos de apoyo a las madres.

Actividad 2: Proporcionar al Gobierno y a los asociados asistencia técnica y datos empíricos para mejorar la eficiencia de los programas y las redes de protección nacionales.

61. En consonancia con el objetivo de la estrategia nacional de nutrición de mejorar las políticas y aumentar las capacidades para la acción nutricional multisectorial —prioridad estratégica 6⁵⁹— y aportar datos empíricos para el diseño de los programas —producto previsto 3.1.4—, el PMA prestará asistencia técnica y desarrollará una base de datos empíricos para las intervenciones de fomento de la nutrición y la seguridad alimentaria en Timor-Leste. También se prestará apoyo para las evaluaciones de la nutrición. En esta actividad se mantendrá una estrecha colaboración

⁵⁸ Acción contra el Hambre. 2017. *WASH' Nutrition: A practical guidebook on increasing nutritional impact through integration of WASH and nutrition programmes*: http://www.actioncontrelafaim.org/sites/default/files/publications/fichiers/manuel_wash_nutrition_online.pdf.

⁵⁹ Ministerio de Salud. 2013. Estrategia nacional de nutrición para 2014-2019: <https://extranet.who.int/nutrition/gina/sites/default/files/TLS%202014%20National%20Nutrition%20Strategy.pdf>.

con el KONSSANTIL para favorecer un entorno propicio gracias a una mayor eficacia de los mecanismos de coordinación del ámbito de la nutrición a nivel nacional y subnacional y al desarrollo de políticas y marcos regulatorios coherentes para la nutrición. En particular, la oficina en el país llevará a cabo las medidas siguientes:

- Realizar un análisis en relación con la iniciativa para subsanar el déficit de nutrientes con el fin de evaluar las necesidades y el acceso de las personas a los nutrientes, contando con el apoyo de la Sede del PMA y el despacho a regional y en colaboración con asociados clave. Mediante la compilación y el análisis de datos sobre nutrición y seguridad alimentaria, entre ellos análisis sobre el costo del régimen alimentario y el entorno normativo, el análisis en relación con la iniciativa para subsanar el déficit de nutrientes contribuirá al diálogo nacional y aportará información para las decisiones sobre los programas y las futuras políticas de nutrición basados en datos empíricos. Servirá además para definir formas de subsanar los déficits de nutrientes de las adolescentes y los grupos vulnerables observados mediante el análisis.
- Realizar investigaciones operacionales contextuales a fin de determinar intervenciones eficaces para controlar la malnutrición aguda que sean pertinentes para Timor-Leste y se basen en las prioridades de investigación acordadas internacionalmente, determinadas por la coalición “No Wasted Lives”⁶⁰, con miras a recomendar mejoras en la calidad, la realización práctica y la escala de la gestión integrada del programa de malnutrición aguda y contribuir a la base de datos empíricos nacionales y mundiales para el tratamiento de la malnutrición aguda.
- Promover, aportarle asistencia técnica y desarrollar un sólido mecanismo de coordinación del enriquecimiento de alimentos como medio para abordar las carencias de micronutrientes, en particular mediante la introducción del enriquecimiento del arroz. Las actividades de fortalecimiento de las capacidades incluirán elaborar y aplicar una estrategia nacional de enriquecimiento de los alimentos basada en un análisis del mercado y en estudios sobre la aceptabilidad de diversos productos para los consumidores; desarrollar un marco reglamentario, directrices, normas y planes operativos para proporcionar arroz enriquecido a través de los medios de protección social y de canales comerciales; apoyar una plataforma de coordinación multisectorial para el enriquecimiento de los alimentos; fortalecer los mecanismos gubernamentales de seguimiento externo y de garantía y control de la calidad; sensibilizar a los consumidores y promover la demanda de alimentos enriquecidos en comunidades específicas, y compartir información y datos empíricos por medio de un diálogo y en el marco de talleres. Además, el PMA seguirá trabajando con la asociación público-privada existente para la producción local del alimento enriquecido Timor Vita y procurará desarrollar nuevos productos ricos en nutrientes adaptados a la edad que resulten adecuados tanto para los medios de protección social como para los mercados comerciales.

62. Timor-Leste es muy vulnerable a las sequías de evolución lenta, las inundaciones repentinas, los deslizamientos de tierras y los incendios forestales. En caso de que se produzca algún fenómeno de este tipo, la labor en el marco de este efecto estratégico permitirá que el PMA intervenga al contribuir a la prevención y la gestión de la malnutrición aguda moderada en consonancia con el plan para imprevistos del módulo de acción agrupada de nutrición de Timor-Leste.

Efecto estratégico 2: Para el año 2020, las instituciones gubernamentales nacionales y subnacionales disponen de mayores capacidades de manera sostenible para prestar servicios relacionados con los alimentos, la nutrición y las cadenas de suministro.

63. Basándose en las ventajas comparativas del PMA en materia de seguimiento y evaluación, gestión de las cadenas de suministro y prestación de servicios a nivel municipal, este efecto tiene por objeto desarrollar las capacidades de los ministerios gubernamentales en estas esferas. Este efecto estratégico contribuye a la consecución de la meta 9 del ODS 17 y al resultado estratégico 5 del PMA.

⁶⁰ www.nowastedlives.org.

Esferas prioritarias

64. Este efecto estratégico se centra en el fomento de la resiliencia mediante el aumento de las capacidades gubernamentales para hacer el seguimiento y la evaluación de los programas de redes de protección, incluidos los programas de comidas escolares, y en materia de gestión de las cadenas de suministro, sobre todo para las actividades de salud y logística. Al mismo tiempo, se fortalecerá la capacidad del personal de las estructuras descentralizadas, también a nivel municipal, con el fin de garantizar una prestación de servicios equitativa, eficaz y eficiente en las comunidades.

Productos previstos

65. Este efecto está relacionado con el ODS 5, ya que incorpora la igualdad de género a los marcos normativos, los programas de protección social y las cadenas de suministro. Los grupos vulnerables (nivel 3) se benefician de programas gubernamentales basados en datos y análisis desglosados con arreglo a la calidad y sustentados por las mayores capacidades del Gobierno central y los gobiernos locales para gestionar las cadenas de suministro, garantizando así el acceso a los alimentos y los suministros médicos.

Actividades principales

Actividad 3: Proporcionar al Gobierno y a los asociados conocimientos técnicos especializados para mejorar la selección de los beneficiarios, el seguimiento y el análisis de los programas.

66. A través del Ministerio de Solidaridad Social, el Gobierno puso en marcha a principios de 2008 el programa *Bolsa da Mãe* (“monedero de la madre”). Este programa de asistencia social tiene unas metas apropiadas y bien definidas y apoyará los esfuerzos del Gobierno para avanzar hacia un sistema de protección social más eficaz, sacando a los hogares pobres de la pobreza mediante la entrega de transferencias de efectivo. Una ventaja importante de basarse en *Bolsa da Mãe* es que es el único programa en Timor-Leste que tiene el fin de crear capital humano fomentando la asistencia a la escuela. El programa proporciona transferencias en efectivo de 5 dólares por niño al mes para hasta tres niños.
67. Desde su puesta en marcha en 2008, el programa *Bolsa da Mãe* se ha ampliado considerablemente para proporcionar asistencia a las personas pobres de todo el país. Inicialmente el programa incluía 7.051 hogares con niños, pero en 2014 proporcionó transferencias de efectivo a 55.488 hogares vulnerables. Dado el compromiso del Gobierno de hacer frente a los riesgos y vulnerabilidades de los hogares con niños, la asignación presupuestaria para el programa ha aumentado para ayudar a la ampliación. En 2014 el presupuesto total destinado a las transferencias de efectivo fue de 9 millones de dólares, que equivalen al 6 % del presupuesto total del Ministerio de Solidaridad Social para ese año.
68. Las transferencias de efectivo tienen por fin incentivar que los hogares inviertan en la salud, la nutrición y la educación de sus hijos, y mejorar de este modo el capital humano. Un hogar puede beneficiarse de las transferencias solo si todos los niños de entre 6 y 17 años que hay en el mismo están matriculados en la escuela y asisten a clase como mínimo el 80 % de los días lectivos y si a todos los niños de 0 a 12 meses de edad se les administran todas las vacunas obligatorias).
69. Un problema al que se ha enfrentado el programa ha sido la dificultad para vigilar el cumplimiento de las condiciones por parte de los beneficiarios⁶¹, debido a la falta de capacidad administrativa. Por lo tanto, se trata de “condiciones laxas”, lo cual significa que si los beneficiarios no las cumplen no habrá consecuencias en las transferencias que reciban. Faltan sistemas de seguimiento eficaces y habría que hacer un estudio sobre el impacto de estas transferencias de efectivo condicionadas en la asistencia escolar.
70. El PMA apoyará los esfuerzos del Gobierno por fortalecer los sistemas nacionales de protección social en el marco del programa *Bolsa da Mãe* mediante la creación y el mantenimiento de registros de los beneficiarios desglosados por sexo y edad, con datos socioeconómicos y

⁶¹ Banco Mundial. 2013. “Timor-Leste Social Assistance Public Expenditure and Program Performance Report”. Informe Núm. 73484-TP: <http://documents.worldbank.org/curated/en/193531468117251571/pdf/734840WP0P126300PER000240June00eng.pdf>.

nutricionales actualizados de todos los miembros del hogar para facilitar la selección de los grupos nutricionalmente vulnerables, incluidas las mujeres, las personas ancianas, los huérfanos y las personas con discapacidad. El programa *Bolsa da Mãe* también servirá de plataforma para difundir mensajes destinados a promover cambios sociales y de comportamiento en los que se tenga en cuenta la nutrición y que sean capaces de transformar las relaciones de género, adaptados a los diversos grupos que participan en el sistema de protección social, entre ellos mensajes centrados específicamente en la nutrición o que incorporen la dimensión nutricional que promuevan la diversificación de la dieta utilizando alimentos disponibles localmente, o mensajes que fomenten el acceso de las niñas a la educación, un mayor recurso a los servicios de salud y nutrición, y la igualdad de género, luchando al mismo tiempo contra las actitudes y los comportamientos discriminatorios y perjudiciales. Las actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento se basarán en la estrategia global de comunicación prevista a este respecto en el marco de la actividad 1.

71. Asimismo, el PMA prestará apoyo al Gobierno para que este aproveche las oportunidades ofrecidas por la cooperación Sur-Sur con el Centro de Excelencia del PMA para la Lucha contra el Hambre del Brasil y asociaciones estratégicas en China e India con el fin de beneficiarse de conocimientos, recursos, tecnologías y asistencia técnica para la ejecución sostenible del programa *Bolsa da Mãe*. El PMA también explorará soluciones e innovaciones señaladas por Timor-Leste como “éxitos nacionales”, por ejemplo la reforma de la atención sanitaria y el conjunto de servicios básicos de salud del Ministerio de Salud⁶², que quizá tengan potencial para ser compartidas con otros países en desarrollo.

Actividad 4: Proporcionar al Gobierno y a los asociados conocimientos técnicos especializados para el desarrollo de un sistema eficiente y eficaz de gestión de las cadenas de suministro.

72. En virtud de la asociación mantenida en 2016 y 2017 con la empresa del sector privado Timor Global y con el servicio de distribución del Ministerio de Salud, esto es, la farmacia central (*Serviço Autónomo de Medicamentos e Equipamentos de Saúde* [SAMES]), se llevó a cabo con éxito un proyecto piloto de gestión del suministro de alimentos farmacéuticos y terapéuticos en un municipio, que se tradujo en ahorros de costos gracias a la compra de medicamentos y su distribución en los lugares seleccionados en el momento oportuno. Con ello se previenen tanto interrupciones del suministro como el exceso de existencias de medicamentos caros y permite seguir en tiempo real el uso en cada puesto de salud. El PMA estudiará las oportunidades para integrar sistemas y actividades que promuevan la igualdad entre los géneros en la gestión de las cadenas de suministro y seguirá prestando asistencia técnica mediante el despliegue de personal del PMA a nivel municipal y nacional y mediante un mayor apoyo a las políticas y estrategias nacionales para el SAMES, el Ministerio de Salud y otros ministerios, en particular el Ministerio de Comercio, Industria y Medio Ambiente.
73. A medida que el programa informático para la gestión de existencias mSupply Mobile⁶³ se extienda a todos los municipios y se amplíe para incluir las operaciones del Centro Nacional de Logística, se prestará apoyo para desarrollar las capacidades técnicas de todas las partes interesadas y sentar una base sólida para el aprendizaje continuo en el trabajo.
74. El PMA ayudará al Ministerio de Comercio, Industria y Medio Ambiente, en particular al Centro Logístico Nacional, a reforzar las prácticas de gestión de las cadenas de suministro mediante la capacitación en gestión de almacenes; la mejora de la planificación y la práctica de almacenamiento, manipulación y transporte, y el apoyo estratégico a políticas en relación con la planificación de las reservas y la distribución de cereales, sobre todo para las actividades de preparación para la pronta intervención en casos de desastre y las intervenciones en materia de

⁶² De los 188 países clasificados en el índice de los ODS relativos a la salud para el período 2000-2015, Timor-Leste es el que más progresos hizo. Véanse: <http://timor-leste.gov.tl/?p=16239&lang=en> y “Measuring the health-related Sustainable Development Goals in 188 countries: a baseline analysis from the Global Burden of Disease Study 2015”, en [http://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736\(16\)31467-2/fulltext](http://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736(16)31467-2/fulltext).

⁶³ mSupply© es un programa informático diseñado para la gestión de existencias de suministros médicos. Actualmente se utiliza en más de 35 países, parte de ellos de África, Asia y el Pacífico.

redes de seguridad y distribuciones, pero también para ayudar a frenar la presencia de aflatoxinas en los alimentos cultivados localmente.

75. La actividad incluirá el apoyo al Ministerio de Educación para abordar los retos específicos que plantea la gestión de las cadenas de suministro en el programa de comidas escolares del Ministerio, entre otras cosas en lo referente a las especificaciones y la elección de los productos, las opciones en cuanto a modalidades de distribución y la planificación y el seguimiento de las distribuciones.
76. Habida cuenta de los altos niveles de aflatoxinas y su correlación con el retraso del crecimiento en los niños en Timor-Leste, el PMA, en colaboración con la FAO y la OMS, apoyará el desarrollo de políticas de seguridad alimentaria y normas de calidad en la producción de alimentos.

3.3 Estrategias de transición y retirada

77. El PEP abarca un período transitorio y representa un giro importante en el papel del PMA, de la ejecución directa de programas de desarrollo a la prestación de apoyo para el fortalecimiento de las capacidades en los ámbitos de prevención de la malnutrición, sensibilización y cambios de comportamiento. La toma de decisiones y la prestación de servicios se facilitarán mediante un mecanismo eficaz de suministro, una gestión complementaria de los conocimientos y unas actividades eficaces de seguimiento y evaluación.
78. El PMA se asegurará de que las actividades estén en consonancia con los programas nacionales y se integren en los planes de desarrollo del Gobierno a fin de posibilitar un traspaso gradual de las responsabilidades. Desarrollará y aumentará las capacidades en todos los niveles gubernamentales y en las comunidades, incluidas las capacidades para promover la igualdad de género como requisito para lograr la seguridad alimentaria y nutricional. Por otra parte, promoverá el empoderamiento de las mujeres fomentando un entorno en el que estas puedan tomar decisiones en su propio beneficio y hacer elecciones que influyan en sus hogares y comunidades. Abogará por el empoderamiento económico de las mujeres y por la educación de las niñas fomentando el reconocimiento de la acción de las mujeres en las comunidades, así como su participación efectiva en el diseño, la ejecución y el seguimiento de los programas y en la toma de decisiones al respecto. Se fomentará también la participación de los hombres y niños varones en las actividades de nutrición. Para garantizar la sostenibilidad de los programas y la apropiación de los mismos por parte de las comunidades, estas se considerarán asociados activos e “intervinientes de primera línea” y no meros receptores de la asistencia. Esto llevará a que las comunidades adopten sus propias decisiones y garanticen su propia seguridad alimentaria y nutricional utilizando insumos y capacidades locales.

4. Modalidades de ejecución

4.1 Análisis de los beneficiarios

79. La selección de los beneficiarios de las actividades en el marco del efecto estratégico 1 se basará en los criterios de admisión establecidos por las directrices nacionales para la gestión integrada de la malnutrición aguda, utilizando la circunferencia braquial medio superior para determinar cuál es el estado nutricional y si se reúnen los requisitos para recibir tratamiento con alimentos nutritivos especializados. En las actividades de prevención de la malnutrición se recurrirá a los datos de las encuestas sobre nutrición y la encuesta nacional de demografía y salud para determinar qué zonas geográficas presentan altas tasas de retraso del crecimiento y una gran proporción de niños de 6 a 23 meses de edad de ambos sexos que consumen una dieta mínima aceptable. Se utilizará la plataforma digital del PMA de gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia (SCOPE) para registrar a los beneficiarios en ambos efectos estratégicos.

CUADRO 2: BENEFICIARIOS DE LAS TRANSFERENCIAS DE ALIMENTOS Y EFECTIVO, POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD				
Efecto estratégico	Actividad	Mujeres y niñas*	Niños varones**	Total
1	Proporcionar alimentos nutritivos a las personas seleccionadas y sensibilizarlas por medio de actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento.	54 000	18 000	72 000
	Proporcionar al Gobierno y a los asociados asistencia técnica y datos empíricos para mejorar la eficiencia de los programas y las redes de protección nacionales.			
2	Proporcionar al Gobierno y a los asociados conocimientos técnicos especializados para mejorar la selección de los beneficiarios, el seguimiento y el análisis de los programas.			
	Proporcionar al Gobierno y a los asociados conocimientos técnicos especializados para el desarrollo de un sistema eficiente y eficaz de gestión de las cadenas de suministro.			
Total		54 000	18 000	72 000

* Las niñas y las mujeres gestantes y lactantes, las adolescentes y las niñas pequeñas de 6 a 59 meses de edad que reciben alimentos nutritivos especializados.

** Los niños varones de 6 a 59 meses de edad que reciben alimentos nutritivos especializados. Las cifras efectivas de beneficiarios se recogerán, analizarán y comunicarán desglosadas por sexo y edad. No se incluyen los beneficiarios de las actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento (aproximadamente 250.000 mujeres, hombres, niñas y niños).

4.2 Transferencias

Alimentos y transferencias de base monetaria

80. La eficacia en función de los costos, la sostenibilidad y la aceptación por parte de las comunidades —velando por que se tengan en cuenta las cuestiones de igualdad de género— son elementos clave para seleccionar las modalidades de transferencia adecuadas para lograr los efectos estratégicos.
81. Las transferencias de asistencia alimentaria contribuirán a lograr los efectos previstos, en combinación con las actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento y los programas de nutrición. Durante el período de ejecución del PEP, las transferencias de alimentos se irán reduciendo paulatinamente.

CUADRO 3: RACIONES DE ALIMENTOS (gramos/persona/día) Y VALOR DE LAS TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA (dólares/persona/día), POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD			
	Efecto estratégico 1		Efecto estratégico 2
	Actividad 1: Proporcionar alimentos nutritivos a las personas seleccionadas y sensibilizarlas por medio de actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento.		
	Niños de 6 a 59 meses de edad, niñas y mujeres gestantes y lactantes, y chicas adolescentes		
	Alimentos: Timor Vita/ SuperCereal	Alimentos: Suplementos alimenticios listos para el consumo	
Ración	200	100	
Total de kilocalorías/día	781	535	
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	15,5	10,5	
Efectivo (dólares/persona/día)			
Número de días de alimentación	180	60	

CUADRO 4: TOTAL DE LAS NECESIDADES DE ALIMENTOS Y TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA Y VALOR DE LAS MISMAS		
Tipo de alimento/transferencia de base monetaria	Total (toneladas)	Total (dólares)
Suplementos alimenticios listos para el consumo	216,7	666 476
Mezclas alimenticias y alimentos compuestos	1 298,5	1 688 037
Transferencias de base monetaria (dólares)	-	-
Total	1 515,2	2 354 513

Fortalecimiento de las capacidades, entre otras cosas, mediante la cooperación Sur-Sur

82. Se ofrecerán actividades de desarrollo de las capacidades y asistencia técnica en el marco de ambos efectos estratégicos, conforme Timor-Leste vaya avanzando hacia una condición de país de ingresos medios y el PMA vaya pasando gradualmente de la ejecución directa a una labor “preliminar”, proporcionando asistencia y apoyo al Gobierno y los asociados. Unas sólidas relaciones de asociación con los ministerios gubernamentales se plasmarán en el desarrollo de competencias y capacidades que ayuden a la apropiación nacional y la sostenibilidad.
83. El PMA facilitará el intercambio de conocimientos generales, conocimientos especializados y competencias a través de la cooperación Sur-Sur con el Centro de Excelencia para la Lucha contra el Hambre del PMA en el Brasil, a fin de fortalecer las capacidades del Gobierno y las comunidades para ejecutar y gestionar el programa de comidas escolares, lo cual incluye actividades de comidas escolares basadas en la producción local que sirvan para fomentar las compras locales a pequeños agricultores y corregir las desigualdades económicas entre mujeres

y hombres. Se explorarán oportunidades de asociación con el Centro de Excelencia del PMA en China a fin de apoyar la promoción de la política de seguridad alimentaria y nutrición, fortalecer el desarrollo de las capacidades nacionales y compartir experiencias con respecto a la selección de los beneficiarios y el análisis en relación con los programas de seguridad alimentaria, reducción de la pobreza y nutrición, y con el nuevo Centro de Excelencia del PMA en la India a fin de intercambiar enseñanzas sobre la mejora de los efectos nutricionales, en particular en lo relativo a la reducción de las carencias de micronutrientes mediante el enriquecimiento de los alimentos.

84. El PMA observará cómo avanza el proceso de ingreso de Timor-Leste en la ASEAN y adaptará convenientemente sus sistemas de preparación para la pronta intervención y respuesta en emergencias.
85. Reconociendo la transición de Timor-Leste de una situación de conflicto a una de paz, así como el esfuerzo del G7+ por liderar la cooperación entre Estados frágiles, el PMA facilitará el intercambio de experiencias sobre la superación de conflictos y de la fragilidad. La elaboración en Timor-Leste de una hoja de ruta sobre los ODS que establezca un marco para alcanzar estos en consonancia con los planes gubernamentales es un ejemplo de compromiso con la implementación de la Agenda 2030 para otros países afectados por conflictos y en situaciones frágiles.

4.3 Cadena de suministro

86. En las operaciones del PMA hay redes de suministro bien establecidas. La asociación público-privada entre Timor Global, el Gobierno y el PMA para producir localmente el alimento enriquecido Timor Vita, destinado a las niñas y las mujeres gestantes y lactantes y a las adolescentes, se seguirá desarrollando para la expansión de este alimento en los mercados comerciales y posiblemente en los programas de comidas escolares. Los alimentos suplementarios para niñas y niños menores de 5 años se seguirán importando.
87. Proseguirá la labor destinada a alentar al Gobierno a que utilice alimentos enriquecidos en sus redes de protección social y establezca reservas nacionales de alimentos, lo cual incluye promover legislación sobre normas de enriquecimiento de alimentos.

4.4 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal

88. El PMA mantendrá una adecuada presencia sobre el terreno incorporando personal de la oficina en el país a las oficinas subnacionales del Ministerio de Salud y el SAMES. El PMA facilitará competencias técnicas especializadas sobre nutrición, y a la vez se aprovechará un programa para nacionalizar los puestos superiores de la oficina en el país mediante el desarrollo de las competencias necesarias y el empoderamiento del personal. Actualmente, en la oficina en el país el personal nacional dirige las funciones de seguimiento y evaluación, tecnología de la información, recursos humanos, compras y logística.
89. Se examinará el perfil del personal y se promoverá la paridad de género en todos los niveles y en todas las esferas funcionales, junto con las competencias pertinentes para examinar y tratar las cuestiones de género.

4.5 Asociaciones

90. Para alcanzar la meta de mejorar la seguridad alimentaria, es preciso que se pueda acceder a alimentos nutritivos en todo el país. En este sentido, se necesitan asociaciones con el sector privado para alentar a las empresas comerciales a recurrir a las materias primas locales y a la fabricación a fin de que los productos locales puedan competir con las mercancías importadas.
91. Basándose en las constataciones derivadas del examen estratégico en relación con el ODS 2, el PMA se ha posicionado como generador de conocimientos; mediante una labor concertada con el Ministerio de Salud, estudiará la posibilidad de emprender un seguimiento periódico para comprobar si estas constataciones y las actividades emprendidas en respuesta a las mismas siguen siendo pertinentes.
92. El apoyo prestado por el PMA complementa el de la FAO, la cual, a través de su programa de agricultura de conservación, del apoyo para la prevención de las pérdidas después de la cosecha

y del suministro de semillas que lleva a cabo en colaboración con el Ministerio de Agricultura y Pesca, participa muy de cerca en la faceta de agricultura de subsistencia de la labor encaminada al logro del ODS 2. La estrecha relación de trabajo entre el PMA y la FAO ayuda al foro interministerial del Gobierno, el KONSSANTIL, a definir las prioridades para alcanzar las metas establecidas en el plan de acción sobre el Reto del Hambre Cero.

93. El PMA aprovechará las oportunidades que le ofrece su calidad de miembro del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, formado por múltiples partes interesadas, para intensificar la colaboración con el sector privado a fin de fomentar cadenas de suministro comerciales con las que puedan llegar alimentos nutritivos a las comunidades rurales; estudiar la viabilidad del enriquecimiento de alimentos locales; movilizar recursos en apoyo de las iniciativas del PMA y el Gobierno, y aumentar la cooperación y la innovación mediante el establecimiento de redes de empresas. El PMA colaborará con las contrapartes del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial de la sociedad civil y con entidades académicas y de investigación para apoyar la generación de datos empíricos que sustenten los procesos de formulación de políticas, el desarrollo de mensajes destinados a promover cambios sociales y de comportamiento y la participación de los hombres y los niños varones en las actividades de nutrición.
94. Mediante asociaciones con ONG locales se seguirá apoyando la creación de grupos comunitarios y la colaboración con los mismos, por ejemplo, grupos de apoyo a las madres y grupos juveniles con el fin de mejorar la comprensión de la nutrición en las comunidades y los hogares. El PMA, el UNFPA y ONU-Mujeres se proponen emprender programas conjuntos para las adolescentes. Se promoverán asociaciones para fortalecer el compromiso de los hombres y los niños varones en las actividades de nutrición, y seguirá habiendo una colaboración y una complementariedad entre el sector de la seguridad alimentaria y el del agua, el saneamiento y la higiene.
95. Reconociendo la vulnerabilidad y el aislamiento que presentan las personas con mayor inseguridad alimentaria, el PMA incorporará sistemáticamente el examen de las cuestiones relativas a la protección, la igualdad de género y la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas —entre ellas la prevención de la explotación y el abuso sexuales— en todas sus asociaciones estratégicas y operacionales.

5. Gestión y evaluación de las realizaciones

5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación

96. El PMA elaborará un plan de seguimiento, examen y evaluación, en el que se tendrán en cuenta las cuestiones de género, que se ajustará al Marco de resultados institucionales del PMA y servirá para medir las realizaciones con respecto a las metas establecidas en el plan de acción de Timor-Leste sobre el Reto del Hambre Cero y los indicadores generales del PMA. Los indicadores de los efectos y las realizaciones se medirán anualmente en coordinación con el Ministerio de Salud y otros asociados. El Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz (COMET) se utilizará con el fin de reunir datos para los informes normalizados sobre las realizaciones y, de conformidad con el Nuevo Acuerdo para el compromiso en Estados frágiles, incorporar esos datos al sistema de información del Ministerio de Salud. Se utilizarán COMET y otras herramientas de recopilación y análisis de datos de mediante dispositivos móviles a fin de hacer el seguimiento de los indicadores clave de las realizaciones, así como para la planificación y gestión de las actividades. Los datos relativos al terreno se recopilarán de forma electrónica mediante cuestionarios de seguimiento, evaluaciones conjuntas y encuestas, y los datos se presentarán en tiempo real. En el presupuesto se han incluido recursos financieros para la medición de los valores de referencia, las evaluaciones y el personal necesario.
97. La información sobre los indicadores de efectos, productos y procesos será recopilada por miembros del personal —tanto hombres como mujeres— del PMA y el Gobierno. Los indicadores serán desglosados por sexo y edad según proceda, indicando la condición de discapacidad cuando sea posible. Se harán un seguimiento y un análisis periódico de las realizaciones, las cuales se publicarán en informes anuales sobre los efectos y en informes semestrales de seguimiento. Estos informes se complementarán con evaluaciones de la seguridad alimentaria y la nutrición, y con el seguimiento de los precios de mercado por el Ministerio de Finanzas. Los datos de referencia para todos los efectos se determinarán en los tres meses

siguientes al inicio de la ejecución del PEP, utilizando, si los hubiera, datos previos sobre intervenciones de nutrición y datos reunidos en procesos de seguimiento anteriores. Para principios de 2020 se ha previsto realizar una evaluación descentralizada a fin de evaluar las intervenciones de desarrollo y aumento de las capacidades no relacionadas con la prestación de asistencia alimentaria que se ejecutan en el marco de la actividad 2, y hacia finales de 2020 se realizará una evaluación de la cartera de proyectos en el país.

98. Se definirán indicadores clave de las realizaciones que reflejen las metas nacionales señaladas en la política nacional en materia de seguridad alimentaria y nutricional y la estrategia nacional de nutrición. Se hará un análisis de las tendencias para valorar los logros a efectos de comparación con las tendencias históricas. Los indicadores clave de las realizaciones también servirán para medir los avances con respecto a las disparidades de género.
99. El plan de acción en materia de género de la oficina en el país, basado en la política del PMA en materia de género para 2015-2020 y en la estrategia regional para su aplicación, abarca todas las esferas y todas las etapas de las actividades, desde el diseño hasta la ejecución y el seguimiento, garantizando con ello la integración sistemática de las cuestiones de género y la puesta en práctica de medidas específicas para promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. La red de seguimiento de los resultados en materia de igualdad de género de la oficina en el país será el catalizador para promover la aplicación de la política del PMA en materia de género y coordinar la realización, cada seis meses, de un examen de la labor efectuada en el marco del plan de acción en materia de género para evaluar si se abordan las diferentes necesidades e intereses de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños y se crean oportunidades de igualdad. Aunque todo el personal del PMA ha recibido capacitación sobre cuestiones de género y protección, se promoverá el desarrollo sistemático de las capacidades sobre cuestiones de género, haciéndolo extensivo a los asociados, mediante oportunidades de aprendizaje periódicos y la incorporación a las sesiones introductorias para todos los miembros del personal recién contratados y los asociados del PMA.
100. Se ha puesto en marcha un plan de acción para la protección y la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas basado en la política del PMA en materia de protección humanitaria de 2012⁶⁴. En él se tratan las diferencias en cuanto a la toma de conciencia sobre los programas del PMA entre grupos de distinto sexo y se prevé el establecimiento de un mecanismo de retroinformación de los beneficiarios de tipo inclusivo que tenga en cuenta los problemas lingüísticos y de alfabetización.

5.2 Gestión de riesgos

Riesgos contextuales

101. El principal riesgo contextual radica en que, para la futura estabilidad económica del país, es fundamental que se encuentre una alternativa viable, duradera y sostenible a los ingresos actuales de petróleo y gas de los que depende el país. El reto consiste en gestionar este riesgo a la vez que mantener el compromiso de invertir en recursos humanos, un activo que Timor-Leste tiene en abundancia, particularmente por su población joven.

Riesgos programáticos

102. El principal riesgo programático es la falta de financiación. Históricamente, en el presupuesto nacional han tenido mucho más peso las grandes infraestructuras que el desarrollo social y los recursos humanos. A raíz de los resultados de un satisfactorio seminario sobre nutrición celebrado conjuntamente por el Parlamento nacional y el PMA, el presupuesto nacional de 2017 da las primeras muestras de cambio de esa tendencia, y en el presupuesto destinado al Ministerio de Salud los fondos para nutrición se septuplican. Para alcanzar el ODS 2 y las metas conexas del plan de desarrollo estratégico nacional para 2011-2030, el presupuesto nacional para nutrición debe seguir creciendo, tal como propugnan los países donantes.
103. En paralelo a los cambios del presupuesto nacional, las inversiones realizadas por los donantes en los años transcurridos desde la independencia se deberán mantener para complementar la

⁶⁴ WFP/EB.1/2012/5-B/Rev.1.

financiación del Gobierno. Habrá que desarrollar en mayor medida las oportunidades de inversión del sector privado en el mercado de la nutrición y la agricultura comercial.

104. Existe un riesgo operacional con respecto al uso del Timor Vita para la alimentación suplementaria de niñas y mujeres gestantes y lactantes. El nivel de fiabilidad, tanto en términos de calidad como de puntualidad, en la producción de Timor Vita representa un riesgo para el éxito de las operaciones. Las peticiones de reducir este riesgo permitiendo las importaciones de SuperCereal como producto alternativo han sido infructuosas, ya que el Gobierno sigue fomentando el desarrollo de la producción local, en tanto que la calidad de las materias primas locales, sobre todo en lo que respecta a los altos niveles de aflatoxinas existentes, dificulta el cumplimiento de las normas del PMA en materia de inocuidad de los alimentos.

Riesgos institucionales

105. Desde la independencia de Timor-Leste, los sucesivos gobiernos han adoptado la visión de una sociedad mejor, más equitativa y sin hambre, pero transformar esta visión en acción ha supuesto un reto a causa de las limitadas capacidades de que dispone el personal de los ministerios y otras entidades encargadas de la ejecución, por los bajos niveles de educación y nutrición derivados de los años del conflicto. Este déficit de capacidades constituye un riesgo institucional, y las actividades de desarrollo se deben complementar con el fomento de las capacidades en los ministerios.
106. Timor-Leste es un país políticamente estable, que celebró con éxito elecciones presidenciales en marzo de 2017 tras el cambio voluntario de primer ministro en 2015. Según el índice de democracia establecido por la Economist Intelligence Unit correspondiente a 2016⁶⁵, Timor-Leste se sitúa bien a este respecto, con una puntuación de 7,24, mejor que otros Estados miembros de la ASEAN.
107. En la oficina del PMA en el país y las oficinas sobre el terreno, así como en sus procedimientos operativos, se cumplen las normas mínimas operativas de seguridad de las Naciones Unidas.

6. Recursos para el logro de resultados

6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país

CUADRO 5: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN EL PAÍS (dólares)			
Efecto estratégico	Año 1	Año 2	Año 3
1	5 534 031	4 589 413	3 519 723
2	1 772 082	941 285	695 851
Total	7 306 113	5 530 698	4 215 574

108. El PEP tiene un presupuesto de 17 millones de dólares para sus tres años de ejecución. Las asignaciones presupuestarias reflejan un paso gradual de la prestación de servicios directos a un mayor apoyo a la labor de promoción y el desarrollo de las capacidades, con el objetivo de traspasar al Gobierno para 2020 las actividades de alimentación suplementaria. Este enfoque, que conlleva una disminución paulatina de las transferencias de alimentos, tiene el objetivo de garantizar la sostenibilidad en ambos efectos estratégicos.
109. El efecto estratégico 1 incluye abordar la malnutrición durante los primeros 1.000 días desde la concepción, combinando la alimentación suplementaria para reducir el retraso del crecimiento en los niños y niñas menores de 2 años con una mayor labor en materia de cambio de comportamientos, sensibilización sobre la nutrición y acceso a alimentos nutritivos disponibles localmente. La supresión gradual de las transferencias de alimentos a mujeres gestantes y

⁶⁵ Véase: <https://infographics.economist.com/2017/DemocracyIndex/>.

lactantes está prevista para 2020. Con un costo total de 13,6 millones de dólares, este efecto representa el 80 % del presupuesto.

110. El resultado estratégico 2 se centra en desarrollar las capacidades en los niveles gubernamentales central y local para mejorar la prestación de servicios. Las actividades que se realicen en el marco de este efecto ayudarán a los sistemas de gobernanza a coordinar y ejecutar con eficacia planes de intervención multisectoriales.
111. Los recursos asignados a la incorporación sistemática de la perspectiva de género y las medidas de fomento de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres para ambos efectos estratégicos representan más del 15 % del presupuesto total.
112. Dado que los efectos estratégicos están interconectados y tienen actividades complementarias, habrá una clara división de responsabilidades para evitar la duplicación de esfuerzos y asegurarse de que los fondos invertidos contribuyan al logro de los productos y efectos y que la asistencia se proporcione en formas que hagan un uso eficiente de los recursos disponibles y faciliten la rendición de cuentas.

6.2 Perspectivas de dotación de recursos

113. Se supone que el PEP será financiado principalmente por las entidades gubernamentales donantes habituales, por el presupuesto nacional y, en cierta medida, por el sector privado. Entre 2012 y 2016, el PMA recibió por término medio 3 millones de dólares anuales para sus actividades en Timor-Leste. Las contribuciones se han mantenido estables gracias a la financiación plurianual procedente de la Unión Europea y de la Agencia de Cooperación Internacional de Corea. Basándose en el interés de los donantes por apoyar la transición del país hacia la condición de país de ingresos medios, el PMA confía con optimismo en que mantendrá unos niveles de financiación similares hasta 2020, pero con una base de donantes más amplia que en años anteriores.
114. Se supone que para el efecto estratégico 1 se recibirán fondos plurianuales suficientes para toda la duración del PEP. Teniendo en cuenta las contribuciones confirmadas y las indicaciones favorables de los donantes para el corto plazo, se prevé que el efecto estratégico 2 será financiado en un 78 %.

6.3 Estrategia de movilización de recursos

115. En las estrategias de movilización de recursos y comunicación que se han elaborado se destaca la nueva orientación estratégica del PMA y el apoyo que puede prestar a los esfuerzos de Timor-Leste para llegar a la condición de país de ingresos medios y alcanzar las metas nacionales relativas a los ODS 2 y 17, además de contribuir a la consecución de los ODS 1, 3, 4, 5 y 13.
116. En consonancia con su nueva orientación estratégica, el PMA adoptará un doble enfoque: participará cada vez más en el apoyo a las políticas, el empoderamiento de las comunidades, el desarrollo de las capacidades y la generación de conocimientos para asegurar la sostenibilidad de las intervenciones y facilitar el traspaso de responsabilidades y, por otro lado, seguirá proporcionando asistencia alimentaria por medio de transferencias en especie o, quizá, transferencias de base monetaria hasta que el Gobierno esté preparado para hacerse cargo.
117. El PMA mantendrá su interacción con los países donantes en Timor-Leste y en sus respectivas capitales, proporcionando información periódica sobre los resultados, la rendición de cuentas y la transparencia. También ha empezado a contar recientemente con donantes del sector privado y ha recibido indicaciones positivas sobre el futuro apoyo de este sector.

ANEXO I

MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA TIMOR-LESTE (ENERO DE 2018 – DICIEMBRE DE 2020)

Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero

Objetivo Estratégico 2: Mejorar la nutrición

Resultado estratégico 2: Eliminación de la malnutrición (meta 1 del ODS 2)

Efecto estratégico 1: Para el año 2025, la nutrición de los niños menores de 5 años, las adolescentes y las mujeres gestantes y lactantes ha mejorado en pos del logro de las metas nacionales

Categoría de efectos: mayor consumo de alimentos de mejor calidad y más nutritivos entre las personas seleccionadas

Esfera prioritaria: eliminación de las causas profundas

Supuestos:

El Ministerio de Salud se compromete a asignar fondos en su presupuesto para suministrar productos nutricionales con objeto de hacer frente a la emaciación y el retraso del crecimiento y asumir gradualmente la adquisición de Timor Vita/SuperCereal.

El Ministerio de Salud se compromete a ampliar la aplicación del protocolo nacional para la gestión integrada de la malnutrición aguda.

El Gobierno y los asociados locales se comprometen a aplicar las directrices nacionales para los grupos de apoyo a las madres.

Indicadores de los efectos

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de abandono del tratamiento

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de mortalidad

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de falta de mejoría

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de recuperación

Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)

Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable

Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura)

Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero

Actividades y productos

1. Proporcionar alimentos nutritivos a las personas seleccionadas y sensibilizarlas por medio de actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento. (Actividades de prevención de la malnutrición)

Las personas seleccionadas (nivel 1) reciben alimentos nutritivos y una educación nutricional que integre la perspectiva de género con el fin de mejorar su estado nutricional, la diversidad del régimen alimentario y el empoderamiento. (A: Recursos transferidos)

Las personas seleccionadas reciben alimentos nutritivos y una educación nutricional que integre la perspectiva de género con el fin de mejorar su estado nutricional, la diversidad del régimen alimentario y el empoderamiento. (B: Alimentos nutritivos entregados)

Las personas seleccionadas reciben alimentos nutritivos y una educación nutricional que integre la perspectiva de género con el fin de mejorar su estado nutricional, la diversidad del régimen alimentario y el empoderamiento. (E: Realización de actividades de promoción y educación)

2. Proporcionar al Gobierno y a los asociados asistencia técnica y datos empíricos para mejorar la eficiencia de los programas y las redes de protección nacionales. (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)

Las poblaciones vulnerables se benefician del fortalecimiento de la capacidad del Gobierno para ejecutar programas de nutrición nacionales basados en la igualdad de género con el fin de mejorar el estado nutricional. (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Fin Estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS

Objetivo Estratégico 4: Reforzar los medios de implementación de los ODS

Resultado estratégico 5: Mayor capacidad de los países en desarrollo para poner en práctica los ODS (meta 9 del ODS 17)

Efecto estratégico 2: Para el año 2020, las instituciones gubernamentales nacionales y subnacionales disponen de mayores capacidades de manera sostenible para prestar servicios relacionados con los alimentos, la nutrición y las cadenas de suministro.

Categoría de efectos: aumento de las capacidades de las instituciones y sistemas de los sectores público y privado, incluidos los equipos de intervención locales, para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional

Esfera prioritaria: fomento de la resiliencia.

Supuestos:

El contexto institucional propicia las conversaciones sobre políticas y sobre el marco reglamentario para el seguimiento y el análisis de los programas en el Ministerio de Educación y el Ministerio de Solidaridad Social, y en relación con la cadena de suministro en el Ministerio de Salud y el Ministerio de Solidaridad Social.

Indicadores de los efectos

Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero

Actividades y productos

3. Proporcionar al Gobierno y a los asociados conocimientos técnicos especializados para mejorar la selección de los beneficiarios, el seguimiento y el análisis de los programas. (CSI: (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales))

Los grupos vulnerables se benefician de programas gubernamentales basados en datos y análisis desglosados con arreglo a la calidad y sustentados por las mayores capacidades del Gobierno central y los gobiernos locales para gestionar las cadenas de suministro, garantizando así el acceso a los alimentos y los suministros médicos. (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

4. Proporcionar al Gobierno y a los asociados conocimientos técnicos especializados para el desarrollo de un sistema eficiente y eficaz de gestión de las cadenas de suministro. (CSI: (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales))

Los grupos vulnerables se benefician de programas gubernamentales basados en datos y análisis desglosados con arreglo a la calidad y sustentados por las mayores capacidades del Gobierno central y los gobiernos locales para gestionar las cadenas de suministro, garantizando así el acceso a los alimentos y los suministros médicos. (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero**C.1 Capacidad de las poblaciones afectadas para responsabilizar al PMA y sus asociados de la satisfacción de las necesidades alimentarias de estas teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias****Indicadores transversales**

C.1.1. Proporción de personas que reciben asistencia que están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cuánto durará la asistencia)

C.1.2 Proporción de las actividades de los proyectos en las que la retroinformación de los beneficiarios se documenta, se analiza y se tiene en cuenta en las mejoras de los programas

C.2 Capacidad de las poblaciones afectadas para beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva la seguridad, dignidad e integridad de estas**Indicadores transversales**

C.2.1. Proporción de personas seleccionadas que acceden a la asistencia sin enfrentarse con problemas de protección

C.3 Mayor igualdad de género y empoderamiento de la mujer entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA**Indicadores transversales**

C.3.1 Proporción de los hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosada por modalidad de transferencia

C.3.2. Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)

C.3.3. Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo y tipo de actividad

C.4 Las comunidades seleccionadas se benefician de los programas del PMA sin que ello perjudique el medio ambiente**Indicadores transversales**

C.4.1 Proporción de actividades para las cuales se han analizado los riesgos ambientales conexos y, de ser necesario, se han definido medidas de mitigación

ANEXO II

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS (dólares)			
	Resultado estratégico 1, meta 1 del ODS 2	Resultado estratégico 5, meta 9 del ODS 17	Total
	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2	
	Eliminación de las causas profundas	Fomento de la resiliencia	
Transferencias	9 967 668	2 506 795	12 474 462
Ejecución	879 331	235 757	1 115 088
Costos de apoyo directo ajustados	1 903 624	443 521	2 347 258
Total parcial	12 750 623	3 186 185	15 936 808
Costos de apoyo indirecto (7%)	892 544	223 033	1 115 577
Total	13 643 167	3 409 218	17 052 385

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ASEAN	Asociación de Naciones del Asia Sudoriental
COMET	Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
KONSSANTIL	Consejo Nacional para la Seguridad Alimentaria, la Soberanía y la Nutrición en Timor-Leste
MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	organización no gubernamental
ONU-Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
PEP	plan estratégico para el país
PIB	producto interno bruto
SAMES	Servicio Autónomo de Medicamentos y Equipamiento Médico
SCOPE	plataforma digital de gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia