

التوزيع: عام
التاريخ: 30 نوفمبر/تشرين الثاني 2017
اللغة الأصلية: الإنكليزية

البند 6 من جدول الأعمال
WFP/EB.1/2018/6-A/1/DRAFT
المسائل التشغيلية

للموافقة

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<http://executiveboard.wfp.org>).

مشروع الخطة الاستراتيجية القطرية لباكستان (2018-2022)

المدة	
1 يناير/كانون الثاني 2018 – 31 ديسمبر/كانون الأول 2022	
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	449 588 953 دولارا أمريكيا
مؤشر المساواة بين الجنسين والعمر*	2

* <https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-ar.pdf>

موجز تنفيذي

باتت باكستان، بعد أن حققت النمو الاقتصادي وحسنت أوضاعها الأمنية، تحتاج إلى توطيد الجهود وإلى القيام باستثمارات كبيرة للتعجيل بالتقدم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة. فاستمرار سوء التغذية، والضعف أمام الكوارث الطبيعية وأثار تغير المناخ، وتدهور إنتاج أصحاب الحيازات الصغيرة وإنتاجيتهم، كلها عوامل تعيق التقدم الاجتماعي والاقتصادي. ويمكن لتوفر الأساس السليم، بما في ذلك كون السكان آمنين غذائيا، ووصولهم على التغذية الكافية، وتمتعهم بالتعلم والصحة، وتوفير الأمن، وتحقيق المساواة بين الجنسين، وتأمين فرص سبل العيش، أن يدفع الازدهار في سادس أكبر بلد في العالم من حيث عدد السكان.

وتعترف خطة التنمية الوطنية الباكستانية، التي تحمل اسم "رؤية عام 2025"، بأن السكان هم أعظم أصول البلاد. وتسعى الخطة إلى تحسين رأس المال البشري والاجتماعي والأمن الغذائي والتغذية. وسيركز إطار الأمم المتحدة للتنمية المستدامة لباكستان للفترة 2018-2022 على النمو الاقتصادي، والأمن الغذائي، والتغذية، والقدرة على الصمود، والتعليم، وسبل كسب العيش المنتجة، والحماية الاجتماعية.

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيد F. Curran
المدير القطري
بريد إلكتروني: finbar.curran@wfp.org

السيد D. Kaatrud
المدير الإقليمي
آسيا والمحيط الهادئ

بريد إلكتروني: david.kaatrud@wfp.org

ومن خلال التحليل الصارم والمشاورات المكثفة، حدد استعراض استراتيجي للأمن الغذائي والتغذية في باكستان تحديات تتصل بالجوع وسوء التغذية وتوصل إلى حلول للقضاء عليهما. وشملت تلك التحديات الحاجة إلى الأخذ بنهج شامل متكامل إزاء الأمن الغذائي والتغذية للسكان الأذنين في التزايد والتحصّر على نحو سريع، وإلى توفير الاستثمار في نهج فعالة من حيث التكلفة من شأنها أن تسفر عن نتائج للأجيال المقبلة.

وإستخدام الاستعراض الاستراتيجي والمناقشات مع الحكومة كأساس لهذه الخطة الاستراتيجية القطرية التي تصف مساهمات البرنامج في التدابير الوطنية المتصفة بالأولية والرامية إلى تحقيق هدي التنمية المستدامة 2 و17 وإلى مواصلة الانتقال من تقديم المساعدة الإنسانية إلى دعم الحكومة في بناء قدرة باكستان على الصمود. وتهدف هذه الجهود، في سياق الربط بين المساعدة الإنسانية والتنمية، إلى حماية المكتسبات الإنمائية التي تحققت في التصدي للأخطار الطبيعية، مع العمل في الوقت نفسه على تمهيد الطريق للتنمية خلال فترة الإنعاش.

وتواكب هذه الخطة الاستراتيجية القطرية الأولويات الحكومية وتسعى إلى تحقيق التآزر مع الشركاء لدعم باكستان في تحقيق رؤية عام 2025 وأهداف التنمية المستدامة والالتزامات العالمية الأخرى، من قبيل تلك التي تم التعهد بها في مؤتمر الأمم المتحدة بشأن تغير المناخ لعام 2015 واستراتيجية أمانة المناطق القبلية الخاضعة للإدارة الاتحادية بشأن العودة المستدامة وإعادة الإعمار. وهي تفعل ذلك من خلال خمس حصائل استراتيجية:

- ← *الحصيلة الاستراتيجية 1: حصول السكان المتضررين في باكستان على الغذاء والتغذية الكافيين في الوقت المناسب أثناء الكوارث الطبيعية والصدمات الأخرى وفي أعقابها.*
- ← *الحصيلة الاستراتيجية 2: تمكن نظام الحماية الاجتماعية على المستويين الاتحادي ومستوى المقاطعات من إتاحة إمكانية الوصول بصورة محسنة ومستدامة إلى ما يكفي من الأغذية المأمونة والتغذية لأضعف الفئات السكانية، ولا سيما النساء والبنات المراهقات والأطفال، بحلول عام 2022.*
- ← *الحصيلة الاستراتيجية 3: تحسين التغذية لجميع سكان باكستان، ولا سيما الأطفال دون الخامسة من العمر، والمراهقات، والنساء في سن الإنجاب، بما يتماشى مع الغايات الوطنية لعام 2025.*
- ← *الحصيلة الاستراتيجية 4: توفر نظم غذائية أكثر قدرة على الصمود لدى المجتمعات المحلية في المناطق المعرضة للكوارث، وتأمين حماية أفضل للمكتسبات الإنمائية من جانب نظم إدارة مخاطر الكوارث على جميع المستويات بحلول عام 2022.*
- ← *الحصيلة الاستراتيجية 5: امتلاك النظم الاتحادية ونظم المقاطعات لقدرات معززة على توفير الأمن الغذائي والخدمات الأساسية لسكان باكستان بحلول عام 2022.*

مشروع القرار*

يوافق المجلس على "الخطة الاستراتيجية القطرية لباكستان (2018-2022)" (WFP/EB.1/2018/6-A/1) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 449 588 953 دولاراً أمريكياً.

* هذا مشروع قرار، وللاطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

1- التحليل القطري

1-1 السياق القطري

- 1- باكستان سادس أكبر بلد في العالم من حيث عدد السكان، إذ يتجاوز عددهم مائتي مليون نسمة ويتوقع أن يصل إلى 244 مليون نسمة بحلول عام 2030.⁽¹⁾ ويمكن للتحضر السريع وتزايد عدد الشباب إما أن يشكل تحدياً أمام البلد، أو – في حال توفر الأساس السليم – أن يكونا حافزا لتقدم الاجتماعي الاقتصادي.
- 2- وقد أصبحت باكستان، في عام 2008، بلداً من البلدان ذات الدخل المتوسط الأدنى. وفي عام 2016، بلغت نسبة النمو في الناتج المحلي الإجمالي 5.7 في المائة.⁽²⁾ وتهدف خطة التنمية الوطنية التي تحمل اسم "رؤية عام 2025" إلى زيادة الدخل الفردي من 1 300 دولار أمريكي إلى 4 200 دولار أمريكي وإلى خفض معدل الفقر من 49 في المائة إلى 20 في المائة بحلول عام 2025.⁽³⁾
- 3- وتعتبر باكستان بوابة إلى آسيا الوسطى، فهي تقع في موقع استراتيجي تعبره الممرات الاقتصادية الرئيسية. ويجاورها كل من أفغانستان والصين والهند وجمهورية إيران الإسلامية، وتمتد من بحر العرب إلى جبال الهيمالايا وبين السهول الفيضانية السندية والجبال القاحلة، مما يعرضها بشدة للفيضانات والجفاف والزلازل، الأمر الذي يجعلها سابع أكثر البلدان في العالم تضرراً من المخاطر المناخية على المدى الطويل.⁽⁴⁾
- 4- ومع تحسن الوضع الأمني، عاد نحو 85 في المائة من مليوني شخص⁽⁵⁾ (70 في المائة منهم من النساء والأطفال) كانوا قد نزحوا في المناطق القبلية الخاضعة للإدارة الاتحادية، وتبذل جهود الإنعاش وإعادة التأهيل لضمان استدامة هذه الحصيلة. وفي الوقت نفسه، لا يزال هناك 44 000 أسرة مشردة.⁽⁶⁾

2-1 التقدم نحو هدف التنمية المستدامة 2

التقدم نحو غايات هدف التنمية المستدامة 2

- 5- تتبنى باكستان أهداف التنمية المستدامة، وهي أهداف تتماشى معها رؤية عام 2025. ونظراً لمحدودية ما أحرزته باكستان من تقدم في تنفيذ الأهداف الإنمائية للألفية، فإنها ستحتاج إلى تسريع وتيرة التقدم نحو تحقيق هدف التنمية المستدامة 2، الأمر الذي يعترف به استعراض استراتيجي للأمن الغذائي والتغذية في البلد أجراه المعهد الدولي لبحوث السياسات الغذائية وجامعة أغاخان تحت رعاية وزارة المالية والمنسق المقيم للأمم المتحدة.

(1) تقييم الأمم المتحدة القطري المشترك. 2016.

(2) بيانات البنك الدولي: <http://documents.worldbank.org/curated/en/758111507887869177/pdf/120418-WP-PUBLIC-CountrySnapshotPakistan-CompleteFinal.pdf>

(3) اعتمدت حكومة باكستان رؤية عام 2025 في عام 2014. معدلات الدخل الفردي والفقر هي لعام 2013.

(4) المؤشر العالمي للمخاطر المناخية. 2017.

(5) استراتيجي أمانة المناطق القبلية الخاضعة للإدارة الاتحادية بشأن العودة المستدامة وإعادة الإعمار. 2015.

(6) مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، لمحة أسبوعية عن العمل الإنساني المتعلق بالعودة إلى المناطق القبلية الخاضعة للإدارة الاتحادية في باكستان. يولييه/تموز 2017.

- 6- *الحصول على الغذاء الكافي على مدار السنة*. على الرغم من الانخفاض الملحوظ، في معدل انتشار نقص التغذية في باكستان فقد بلغت نسبته 18 في المائة في عام 2016؛⁽⁷⁾ و⁽⁸⁾ ويعتبر ذلك المعدل "مرتفعاً بشكل معتدل"⁽⁹⁾ وهو أعلى في المناطق الحضرية منه في المناطق الريفية. وفي حين أن الفقر قد انخفض، فإن عدم كفاية القوة الشرائية وديناميات السوق هما عاملان هامين يتسببان في نقص التغذية. وتواجه النساء والرجال والبنات والأولاد نقص التغذية على نحو مختلف. وقد أبرزت أزمة الغذاء العالمية في الفترة 2007-2008 أن ارتفاع أسعار المواد الغذائية، هو والصدمات الأخرى، يعرقل الحصول على الغذاء.
- 7- وينتشر نقص التغذية على نحو غير متباين، حيث يسجل أعلى معدل انتشار في السند وبلوشستان والمنطقة القبلية الخاضعة للإدارة الاتحادية وخيبر باختونخوا. وبسبب ارتفاع الكثافة السكانية في مقاطعتي البنجاب والسند، يعيش في المقاطعتين 16 مليوناً من أصل 22 مليوناً من النساء والأطفال الذين يعانون من نقص التغذية في البلاد.⁽¹⁰⁾ وتستمر الصعوبات التي تعترض سبيل الوصول المادي إلى المناطق النائية من بلوشستان، وخيبر باختونخوا، وأزاد جامو وكشمير، وجيلجيت بالتستان. وفي المناطق الواقعة في المناطق القبلية الخاضعة للإدارة الاتحادية المتأثرة بعمليات أجهزة القانون والنظام، تعتبر احتياجات الأمن الغذائي وإعادة تأهيل سبل العيش هائلة نتيجة للنزوح المطول ولمحدودية فرص كسب العيش.
- 8- *إنهاء سوء التغذية بجميع أشكاله*. يبلغ معدل انتشار سوء التغذية 44 في المائة،⁽¹¹⁾ مما يجعل باكستان البلد الثالث في العالم من حيث عدد الأطفال المصابين بالتقرم. وبالإضافة إلى ذلك، يعاني 15 في المائة من الأطفال دون سن الخامسة من الهزال ويعاني 30 في المائة من نقص الوزن.⁽¹²⁾ ويزداد انتشار التقرم والهزال ونقص الوزن في صفوف الأولاد مقارنة بالبنات.⁽¹³⁾ كما ينتشر نقص المغذيات الدقيقة المنتشر نطاق واسع بين الرضع وصغار الأطفال، الذي يشمل جميع شرائح المجتمع المصنفة حسب الثروة. وتدرج باكستان في فئة الانتشار المرتفع لسوء التغذية وفقاً لجميع المؤشرات.⁽¹⁴⁾ وخلال الفترة بين عامي 2001 و2011، انخفضت نسبة الأطفال الذين يعانون من نقص الوزن بنسبة تزيد عن 10 في المائة، ولكن التقرم زاد بنسبة 13 في المائة، في حين أن معدل انتشار الهزال ارتفع من 14.3 في المائة إلى 15.1 في المائة، وبذلك اجتاز عتبة منظمة الصحة العالمية لمستويات حالة طوارئ التغذية.⁽¹⁵⁾ ويعتبر العبء المزدوج لسوء التغذية⁽¹⁶⁾ مصدر قلق ناشئ، حيث أن 40 في المائة من النساء يعانين من قُطر الوزن، كما أن معدلات السمنة أعلى بينهن منها بين الرجال.⁽¹⁷⁾
- 9- وتشمل العوامل الرئيسية الكامنة وراء هذه المعدلات المرتفعة لسوء التغذية عدم قدرة ثلثي السكان على توفير نظام غذائي تغذوي،⁽¹⁸⁾ وضعف المعرفة بالممارسات التي تؤثر على التغذية، وعدم كفاية الرعاية الصحية، وعدم كفاية مرافق المياه والصرف الصحي
-
- (7) حالة الأمن الغذائي في باكستان. 2016 (تقرير غير منشور). أورد تقرير حالة الأمن الغذائي والتغذية في العالم لعام 2017 أن معدل نقص التغذية في باكستان بلغ 19.9 في المائة في الفترة 2014-2016، مما يشكل انخفاضاً عن المعدل الذي كان قد بلغ 23.3 في المائة في الفترة 2004-2006. منظمة الأغذية والزراعة والصندوق الدولي للتنمية الزراعية واليونيسف وبرنامج الأغذية العالمي ومنظمة الصحة العالمية. 2017. حالة الأمن الغذائي والتغذية في العالم لعام 2017. منظمة الأغذية والزراعة. بناء القدرة على الصمود من أجل السلام والأمن الغذائي. <http://www.fao.org/3/a-I7695e.pdf>
- (8) في حين أنه لا تتوفر بيانات مصنفة تفصيلياً حسب الجنس بالنسبة لمعدل نقص التغذية في باكستان، فإن أوجه عدم المساواة بين الجنسين ترتبط بنقص التغذية بين النساء والبنات (الأمر الذي يعترف به الاستقصاء الوطني للتغذية لعام 2011).
- (9) وفقاً لعتبة خارطة الجوع في العالم.
- (10) وزارة التخطيط والتنمية ووزارة الخدمات واللوائح والتنسيق في المجال الصحي الوطني. 2011. الاستقصاء الوطني للتغذية.
- (11) الاستقصاء الوطني للتغذية لعام 2011.
- (12) الاستقصاء الوطني للتغذية لعام 2011 (لا تتوفر البيانات المصنفة تفصيلياً حسب الجنس).
- (13) لم توثق أسباب هذا التباين الإحصائي في باكستان.
- (14) تقرير التغذية في العالم. 2015.
- (15) الاستقصاء الوطني للتغذية لعام 2001 ولعام 2011.
- (16) يطرأ العبء المزدوج لسوء التغذية عندما يقترن نقص التغذية بين السكان بفرط الوزن والسمنة.
- (17) بيانات منظمة الصحة العالمية والاستقصاء الباكستاني للسكان والصحة للفترة 2012-2013.
- (18) التكلفة الدنيا للنظام الغذائي في باكستان. 2016.

والنظافة الصحية. وتشير هذه المسائل إلى وجود مشكلة في النظم الغذائية للأمهات والمراهقات، وهو مل يتضح من كون 18 في المائة على الأقل من النساء في سن الإنجاب يعانين من نقص الوزن.⁽¹⁹⁾

10- الإنتاجية الزراعية المزروجة ودخول أصحاب الحيازات الصغيرة. غالبية المزارعين في باكستان (65 في المائة في عام 2010) هم من أصحاب الحيازات الصغيرة.⁽²⁰⁾ وأشار الاستعراض الاستراتيجي للأمن الغذائي والتغذية المشار إليه في الفقرة 5 إلى أن انخفاض الإنتاجية والغلال والدخل لدى أصحاب الحيازات الصغيرة (بسبب تناقص حجم حيازة الأراضي) والعاملين بالمحاصصة، وهم لا ينتجون إلا بالكاد ما يكفي لتلبية احتياجات أسرهم من السعرات الحرارية. وكثيرا ما يعمل سكان المناطق الريفية المعدمون كزراعة ماشية صغار، أو كعاملين بالمياومة، أو، بالنسبة للنساء، يعملن في المنزل. وبسبب عدم استقرار الدخل، يتعرض هؤلاء للتقلبات الموسمية، مما يجعلهم ضعفاء أمام الصدمات.

11- ويعود انخفاض الإنتاجية والدخل لدى أصحاب الحيازات الصغيرة والمزارعين بالمحاصصة إلى صعوبة حصول على الائتمان⁽²¹⁾ وضعف التغطية بنظم التأمين القائمة ومحدودية معرفة الممارسات الزراعية الأكثر كفاءة وضعف الحوافز المتعلقة بتبني هذه الممارسات. ويصعب على المرأة الحصول على حيازة الأرض أو غيرها من الأصول كما يصعب عليها الوصول إلى الخدمات. وعلى سبيل المثال، لا ترأس النساء إلا 5 في المائة من الأسر الزراعية، مما يحد من فرص المرأة في تحسين أمنها الغذائي ودورها في اتخاذ القرارات المنزلية.

12- النظم الغذائية المستدامة. لا يقدم نظام الأغذية الحالي في باكستان نظم غذائية ميسورة التكلفة وأمنة وتغذية على أساس مستدام. ولا يتسم تخزين ونقل المحاصيل بالفعالية، مما يؤدي إلى خسائر بعد بنسب الحصاد تتراوح بين 25 في المائة و40 في المائة.⁽²²⁾ ولا يتصف النظام الغذائي بالقدرة على الصمود أمام التعطيلات المتكررة الناجمة عن الأخطار الطبيعية والصدمات الأخرى كما أنه لم يتكيف مع التغيرات الديموغرافية مثل التوسع الحضري السريع. وقد نجم نصف الخسائر الزراعية في عام 2010 عن الفيضانات. ونظام إدارة مخاطر الكوارث في باكستان لا يدخل حاليا في نظام شامل للإنذار المبكر، مما يزيد من المخاطر التي يتعرض لها نظام الأغذية.

بيئة الاقتصاد الكلي

13- تستعيد باكستان، منذ عام 2013، استقرار الاقتصاد الكلي وهي آخذة بزيادة ناتجها المحلي الإجمالي، وذلك إلى حد كبير نتيجة لسياسة نقدية مواتية ولزيادة الإنفاق الإنمائي والائتمان من القطاع الخاص. وبحلول عام 2018، من المتوقع أن يصل التضخم إلى نحو 4 في المائة. ومع وجود روابط تصلها بممرات متعددة للتعاون الإقليمي (بما في ذلك الممر الاقتصادي بين الصين وباكستان، ورابطة جنوب آسيا للتعاون الإقليمي، ورابطة أمم جنوب شرق آسيا، ودول آسيا الوسطى)، تتمتع باكستان بإمكانات اقتصادية كبيرة. وتأثير دعم أسعار القمح والأرز والسكر على أسعار المواد الغذائية أكبر من تأثير تقلبات أسعار الصرف، خاصة وأن استيراد المواد الغذائية الأساسية محدود.⁽²³⁾ وتشهد القطاعات غير الزراعية نموا، ولا سيما الخدمات والصناعة التحويلية والتكنولوجيا.⁽²⁴⁾

14- ونتيجة لأن المعدل الكلي للإيرادات الضريبية لا يزيد على 12.6 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي (مما يعتبر بين أدنى المعدلات في جنوب آسيا)، فقد أدى انخفاض التحويلات المالية وزيادة التزامات خدمة الديون مؤخرا، إلى محدودية الموارد التي يمكن أن

(19) الاستقصاء الباكستاني للسكان والصحة للفترة 2012-2013.

(20) التعداد الزراعي الباكستاني، 1990-2010.

(21) Hussain and Thapa. 2012. Smallholders' access to Agricultural Credit in Pakistan. *Food Security* 4:73

(22) المؤشر العالمي للأمن الغذائي. 2016.

(23) Hyder and Shah. 2004. Exchange Rate Pass-through to Domestic Prices in Pakistan, State Bank of Pakistan Working Series (23) Paper, June 2004 (No.5)

(24) الاستقصاء الاقتصادي لباكستان، 2016-2017.

توجهها باكستان نحو الاستثمار الإنمائي.⁽²⁵⁾ وفي حين أن 94 في المائة من قوة العمل الباكستانية التي يبلغ قوامها 61 مليوناً تعمل فعلاً، فإن الكثيرين يكسبون أقل من الحد الأدنى للأجور، ويعمل 70 في المائة على الأقل (مع تمثيل المرأة تمثيلاً زائداً إلى حد كبير في هذه النسبة) في الاقتصاد غير الرسمي، الذي يتعرض للصددمات الاقتصادية.⁽²⁶⁾ ومع مشاركة 24.8 في المائة من النساء في القوة العاملة،⁽²⁷⁾ ومع القيود الاجتماعية التي تواجهها النساء، يرتبط ارتفاع معدل عدم المساواة بين الجنسين بانخفاض نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي نسبياً.⁽²⁸⁾

الروابط الرئيسية بين القطاعات

- 15- الحد من الفقر. تتناقص الفقر متعدد الأبعاد من 55 إلى 39 في المائة⁽²⁹⁾ بين فترتي 2004-2005 و2014-2015 بفضل الاستثمارات المناصرة للفقراء في مجال الحماية الاجتماعية وخلق فرص العمل. وتهدف الحكومة إلى خفض نسبة الفقر إلى النصف بحلول عام 2025، غير أن معامل جيني البالغ 0.307 في عام 2015 يعكس نمواً غير متكافئاً.⁽³⁰⁾ وفي حين أن الأولوية تعطى للحد من الفقر فإن ذلك لم يحقق في باكستان تحسينات مماثلة في الأمن الغذائي والتغذية أو تحسينات تشمل الرجال والنساء على قدم المساواة.
- 16- التعليم. تتحسن معدلات الالتحاق بالمدارس والبقاء فيها، ولكن 22.6 مليون طفل تتراوح أعمارهم بين 5 سنوات و16 سنة (12.1 مليون من الإناث و10.5 مليون من الذكور) لا يذهبون إلى المدرسة.⁽³¹⁾ وهناك تفاوتات كبيرة تقوم على نوع الجنس والموقع الجغرافي والعرق والوضع الاجتماعي الاقتصادي. ويحد سوء التعليم من إمكانية الحراك الاقتصادي ويرتبط بسوء التغذية في الأسرة.
- 17- الصحة. على الرغم من تحسن مؤشرات الصحة في باكستان، لا تزال هناك تحديات ملحوظة، ولا تزال الاستثمارات الاجتماعية في مجال الصحة منخفضة، مما يؤثر على تغذية السكان. والأمراض غير المعدية مسؤولة عن أكثر من نصف الوفيات والأمراض التي يمكن الوقاية منها في باكستان. ويسهم الافتقار إلى معرفة خدمات الصحة الجنسية والإنجابية، وعدم كفاية هذه الخدمات أصلاً، إلى جانب الحمل المبكر، في دورتي الجوع وسوء التغذية. وتعد الأمراض التنفسية الحادة وسوء التغذية والإسهال السبب الرئيسي للوفاة بين الأطفال دون سن الخامسة.⁽³²⁾ وتعتبر التهابات جهاز التنفس وسوء التغذية والإسهال الأسباب الرئيسية لوفيات الأطفال دون الخامسة من العمر. وقد تحسنت أوضاع المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية، غير أن إمكانية الوصول إلى مصادر المياه والمرحاض المحسنة لا تزال تشكل تحدياً للكثيرين.
- 18- المساواة بين الجنسين. في حين أن تمكين النساء أخذ في التزايد، فإن باكستان تحتل المرتبة 143 على المؤشر العالمي للفجوة بين الجنسين.⁽³³⁾ ويعوق الاستبعاد والعنف ضد المرأة التقدم الاجتماعي الاقتصادي، والحصول على الغذاء، وتحسين التغذية بين النساء

(25) مصرف الدولة في باكستان. الحالة الاقتصادية في باكستان 2016-2017، الربع الثالث.

(26) تقييم الأمم المتحدة القطري المشترك. 2016.

(27) منظمة العمل الدولية، إحصاءات منظمة العمل الدولية.

(28) المنتدى الاقتصادي العالمي. 2015. التذليل على وجوب المساواة بين الجنسين. متاح على:

<http://reports.weforum.org/global-gender-gap-report-2015/the-case-for-gender-equality/>

(29) مؤشر الفقر متعدد الأبعاد لعام 2016 (بيانات الفقر غير مصنفة تفصيلياً حسب الجنس).

(30) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. تقرير التنمية البشرية. 2016.

(31) إحصاءات التعليم في باكستان للفترة 2015-2016.

<http://library.aepam.edu.pk/Books/Pakistan%20Education%20Statistics%202015-16.pdf> <https://data.unicef.org/country/pak/>

(32) انظر مثلاً: Arrow. 2015 *Country Profile on Universal Access to Sexual and Reproductive Health: Pakistan*؛ وإدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية في الأمم المتحدة. استخدام منع الحمل في العالم لعام 2017 (ويبين التقرير أن 20 في المائة من النساء المتزوجات أو اللاتي يعشن مع شريك في باكستان لديهن احتياجات غير ملبية فيما يتعلق بتنظيم الأسرة).

(33) المؤشر العالمي للفجوة بين الجنسين. 2016. وقد أجريت الدراسة في 144 بلداً.

وأسرهن. و20 في المائة من أعضاء الجمعية الوطنية الباكستانية⁽³⁴⁾ من النساء، و21 في المائة من البنات متزوجات عند بلوغهن الثامنة عشرة من العمر، مما يحد من فرصهن ويزيد من انعدام الأمن الغذائي.⁽³⁶⁾

3-1 الفجوات والتحديات المتعلقة بالجوع

- 19- عقب إجراء تحليل دقيق ومشاورات موسعة مع أصحاب المصلحة على المستوى الاتحادي وعلى مستوى المقاطعات، حدد الاستعراض الاستراتيجي للأمن الغذائي والتغذية في باكستان عددا من الفجوات والتحديات المتعلقة بالأمن الغذائي والتغذية.
- 20- ويستمر وجود فجوات في سياسة الأمن الغذائي. وتركز معظم السياسات على توافر الغذاء وإنتاجه ولكن ليس على إمكانية الوصول إليه، مما يعتبر عاملا رئيسيا يؤثر على الأمن الغذائي. ويفتقر إلى سياسات في مجالات الزراعة والأراضي والحيارة تعزز النمو الزراعي الشامل للجميع، ولا سيما بالنسبة لأصحاب الحيازات الصغيرة، وتهيئ فرصا متكافئة للمرأة لامتلاك أصول سبل العيش.
- 21- وتشمل تحديات التنفيذ عدم كفاية الأموال، انخفاض القدرات على مستوى المقاطعات والبلديات، والأطر التنظيمية، والإنفاذ، والرصد. كما أن الإنفاق العام منخفض في مجالي الصحة والتعليم. وأوصى الاستعراض الاستراتيجي بإعادة توزيع الإعانات الحكومية للأسعار على برامج تركز على زيادة الإنتاجية الزراعية، ودعم المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، وتعزيز التغذية، من خلال الحماية الاجتماعية. وسوف يسترشد تخصيص الميزانية على هذا الشكل بنهج فعالية التكاليف على الأدلة والتي تتضمن التخطيط والميزنة بمراعاة المنظور الجنساني.
- 22- ولا تزال هناك قيود على تواتر جمع البيانات واتساقه وتغطيته وتصنيف البيانات حسب العمر والجنس. ويبرز الاستعراض الاستراتيجي الحاجة إلى نظام لرصد الأمن الغذائي يدمج معلومات الإنتاج والسوق ويصنف بالتفصيل المعلومات المتعلقة بالفئات الضعيفة بحيث يمكن تقديم صورة شاملة والقيام بتحليل الاتجاهات والإنذار المبكر.
- 23- ويتعين تنفيذ استراتيجيات التغذية على مستوى الأقاليم التي تم اعتمادها مؤخرا. ويمكن تعزيز التنسيق بين القطاعات لمعالجة الافتقار إلى نظم غذائية تغذوية معقولة التكاليف، وزيادة الوعي بالتنوع الغذائي وممارسات التغذية المناسبة وتحسين فرص الحصول على المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية. وهناك زيادة في الاستثمارات في مجال التغذية؛ غير أن مخصصات الميزانية لا تزال محدودة، وهناك حاجة إلى المزيد من أنشطة التوعية.
- 24- وتتصدى شبكات الأمان القائمة للفقر ولكنها ليست مصممة لتحسين الأمن الغذائي أو التغذية. غير أنه يمكن تعديلها لجعلها أكثر إنتاجية ووقائية وملاءمة لتلبية احتياجات فقراء المناطق الحضرية والسكان المعدمين في المناطق الريفية. ويفتقر الكثير من الناس، ولا سيما النساء والفقراء في المناطق الحضرية والمعدمون في المناطق الريفية، إلى فرص الحراك الاقتصادي والاجتماعي، بما في ذلك المهارات اللازمة للحصول على عمل غير زراعي وتحسين أمنهم الغذائي والتغذية.
- 25- وهناك فجوات مستمرة بين الجنسين في مجالات التعليم والتمثيل السياسي والمشاركة الاقتصادية والوصول إلى الموارد. وتسعى رؤية عام 2025 وغيرها من السياسات المعتمدة مؤخرا إلى سد هذه الفجوات، إلا أن الإنفاذ ضعيف وتستمر الممارسات التمييزية في جميع القطاعات، مما يحد من استدامة الجهود الرامية إلى معالجة الأمن الغذائي والتغذية.
- 26- وقد تحسنت القدرات الوطنية والإقليمية في مجال الاستجابة للكوارث؛ بيد أن نظام إدارة مخاطر الكوارث في باكستان لا يزال بحاجة إلى تعزيز، مع زيادة التركيز على التخفيف من حدة المخاطر. وينبغي أن يشمل ذلك التخطيط العارف بالمخاطر الذي يشارك الفئات السكانية ويعالج احتياجاتها، فضلا عن زيادة القدرة على التنفيذ على مستوى البلديات.

(34) يتألف البرلمان في باكستان من رئيس الدولة والجمعية الوطنية ومجلس الشيوخ.

(35) قاعدة بيانات النساء في البرلمانات الوطنية.

(36) قياس المعايير الاجتماعية ومستويات المعيشة في باكستان، 2010-2011؛ إحصاءات اليونسيف عن زواج الأطفال.

27- ويمكن تحقيق تحسين كبير في نظام الأغذية، بما في ذلك التسويق والتوزيع وإدارة ما بعد الحصاد والتجهيز وإضافة القيمة (مثل تقوية الأغذية)، من أجل تعزيز الكفاءة والإنصاف مع الحفاظ في الوقت نفسه على معايير جودة الأغذية وسلامتها، وعلى سبيل المثال من خلال تعزيز الأطر التنظيمية والرصد.

4-1 الأولويات القطرية

الحكومة

28- تسلم رؤية عام 2025 بأن سكان البلد هم أعظم أصوله. وتشمل الرؤية سبع ركائز تدفع بالتنمية: الناس أولاً؛ والنمو؛ والحكومة؛ والأمن؛ وريادة الأعمال. واقتصاد المعرفة؛ والتواصل. وتنفذ باكستان أيضاً أهداف التنمية المستدامة على الصعيد الوطني؛ ويتواءم عملها نحو تحقيق الهدف 2 من أهداف التنمية المستدامة مع الركيزة الأمنية في الرؤية 2025 (الطاقة والمياه والأمن الغذائي).

29- وأدى تعديل دستوري في عام 2010 إلى نقل الحكم إلى المقاطعات إلى حد كبير، وهو ما يؤدي الآن إلى العديد من الأنشطة الإنمائية.

30- وتزيد ميزانية التنمية في باكستان للفترة 2017-2018 بنسبة 37 في المائة عما كانت عليه في السنوات السابقة، ويبلغ مجموعها نحو 20 مليار دولار أمريكي (2.113 مليار روبية باكستانية).⁽³⁷⁾ وفي حين أن الاستثمارات في الإعانات الغذائية والزراعة كبيرة، إلا أنها في الغالب غير موجهة وتميل إلى كونها تراجعية. وتستخدم الحكومة فائض القمح لديها لدعم المبادرات الإنمائية والعمليات الإنسانية.

31- وتشمل التطورات الأخيرة في مجال سياسات التغذية استراتيجيات تغذية متعددة القطاعات على مستوى المقاطعات، وقانون حماية الرضاعة الطبيعية وتغذية الطفل، وقانون تقوية الأغذية وقانون تقييد الزواج المبكر. وقد تعزز التنسيق بين المؤسسات منذ انضمام باكستان إلى حركة تعزيز التغذية، ولدى وزارة التخطيط والتنمية والإصلاح أمانة مكرسة لهذه الحركة. ولدى دوائر التخطيط والتنمية في المقاطعات أيضاً وحدات تعنى بالحركة، مما ييسر التنسيق على المستوى دون الوطني. كما تم تعزيز التنسيق بين المؤسسات عن طريق وحدات التغذية في إدارات التخطيط والتنمية، وقد أقيمت تحالفات لتقوية الأغذية على المستوى الوطني وعلى مستوى المقاطعات من خلال وزارة الخدمات الصحية الوطنية واللوائح والتنسيق. وتحول هذه المبادرات التركيز من معالجة الأطفال الذين يعانون من سوء التغذية الحاد إلى الوقاية من التقرم والهزال ونقص المغذيات الدقيقة من خلال التدخلات الخاصة بالتغذية والمراعية لها في مجالات الزراعة والصحة والتعليم والمساواة بين الجنسين والمياه والصرف الصحي والنظافة الصحية.

32- ويكفل الدستور الباكستاني الضمان الاجتماعي والضروريات الأساسية للحياة للجميع، غير أن الإنفاق على الحماية الاجتماعية منخفض، وتظل التغطية محدودة، على الرغم من تزايدها، في نحو 10 في المائة من سكان البلد. وتتفق حكومة البنجاب ثلث ميزانيتها على البرامج الاجتماعية وبرامج الحد من الفقر. ويقدم برنامج بنظير لدعم الدخل مدفوعات نقدية إلى 5.7 مليون أسرة ترأسها نساء.⁽³⁸⁾ ويستند برنامج التوزيع لدى حكومة البنجاب إلى مؤسسة الزكاة الإسلامية، حيث تفرض ضريبة الزكاة على المسلمين الذين لديهم فائض وتستخدم الإيرادات في تمويل عمليات التوزيع على فقراء المسلمين الذين يعانون من عجز حاد. وقد أدرجت الوجبات المدرسية في مشروع سياسة التعليم الوطنية وفي سياسات التعليم في بعض المقاطعات.

33- ووضعت وزارة الأمن الغذائي الوطني والبحوث سياسة وطنية للأمن الغذائي تركز على تحسين الإنتاج الزراعي وتوافر الأغذية. وتعكف حكومة البنجاب على إقامة شراكات بين القطاعين العام والخاص لإدارة احتياطات الحبوب من أجل الحد من هدر الأغذية وتقلب الأسعار.

(37) خطاب وزير المالية بخصوص الميزانية، 2017.

(38) <http://bisp.gov.pk/cash-grant/#objective946d-4435> (آخر زيارة للموقع في 3 أغسطس/آب 2017).

34- وقد صدقت باكستان على اتفاق باريس بشأن تغيير المناخ واعتمدت مؤخرا سياسة لتغيير المناخ تكمل سياستها الوطنية للحد من مخاطر الكوارث والخطة الوطنية لإدارة الكوارث. وتعمل سلطات إدارة الكوارث على الانتقال إلى نهج أكثر استباقية وهي تعترف بالحاجة إلى نظام أكثر تكاملا يشمل التنفيذ على مستوى البلديات ويروج لتعزيز قدرة المجتمعات المحلية على الصمود. وتتضمن استراتيجية أمانة المناطق القبلية الخاضعة للإدارة الاتحادية بشأن العودة المستدامة وإعادة الإعمار خطة لإعادة التأهيل وإصلاحات ترمي إلى دعم السكان المشردين العائدين إلى المناطق الخاضعة للإدارة الاتحادية.

الأمم المتحدة والشركاء الآخرون

35- وبموجب مبادرة الأمم المتحدة "لتوحيد الأداء"، تقدم خدمات الأمم المتحدة في باكستان بصورة منسقة تحت قيادة المنسق المقيم للأمم المتحدة في البلد. وستدمج وكالات الأمم المتحدة برامجها في إطار الأمم المتحدة للتنمية المستدامة للفترة 2018-2022، الذي سيستمر بانتقال البرنامج من مقدم للإغاثة الإنسانية إلى ميسر للتنمية الوطنية. ويتناول خمس من الحصائل الرئيسية العشر الأمن الغذائي والتغذية والقدرة على الصمود والتعليم والحماية الاجتماعية.

36- ولدى منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، التي تقوم حاليا بوضع إطارها المقبل للبرمجة القطرية لباكستان، أربعة مجالات ذات أولوية ستقدم فيها الدعم في البلد: خطة عمل وطنية للقضاء على الجوع؛ والنمو الاقتصادي الزراعي المستدام؛ وإدارة مخاطر الكوارث؛ وسياسات وبرامج ما بعد نقل السلطات إلى الأقاليم. ويساعد الصندوق الدولي للتنمية الزراعية على التوسع في برامج التخرج من الفقر وتوسيع نطاقها، وهي برامج موجهة لمساعدة السكان على الخروج من دائرة الفقر، وبناء القدرة على الصمود من أجل تحقيق الأمن الغذائي والتغذية المستدامين. ويركز مشروع برنامج الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) للفترة 2018-2022 على الحفاظ على حياة المواليد والأطفال، وتوفير التغذية للبنات والأولاد (مع التركيز بشكل خاص على علاج الأطفال الذين يعانون من سوء التغذية الحاد)، والتعليم، وحماية الأطفال من العنف والإهمال والاستغلال، والمياه والصرف الصحي والنظافة الصحية. ويعمل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في مجالات منع الأزمات والانتعاش منها، والبيئة، وتغيير المناخ. وقد دعمت وكالات الأمم المتحدة بشكل جماعي أمانة المناطق القبلية الخاضعة للإدارة الاتحادية.

37- ويدعم البنك الدولي جهود باكستان الرامية إلى الحد من الفقر وتعميم الرخاء من خلال تحسين قطاع الطاقة وتنمية القطاع الخاص والوصول إلى أشد الناس ضعفا وأكثرهم إقصاء وتحسين الخدمات والجهود الرامية إلى ربط البلد بأسواق إقليمية. ويساعد مصرف التنمية الآسيوي باكستان في مجال تطوير الهياكل الأساسية والإصلاح المؤسسي، ويقدم المساعدة المالية في مجالات الزراعة والتنمية الريفية، والمياه والهياكل الأساسية والخدمات الحضرية الأخرى، وإدارة القطاع العام، والتمويل. ويقوم البنك الدولي ومصرف التنمية الآسيوي بدعم استراتيجية بنظير لدعم الدخل، بما في ذلك اعتماد استراتيجية التخرج من الفقر.

2- الآثار الاستراتيجية بالنسبة للبرنامج

1-2 تجربة البرنامج والدروس المستفادة

38- أسفر تقييم منتصف المدة لعام 2014 لعملية الإغاثة الممتدة والإنعاش الممتدة للفترة 2013-2015 في باكستان عن توصية بأن يواصل البرنامج تعزيز قدرات الحكومة. وقد عززت المناقشات التي أجريت مع الحكومة في سياق عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش للفترة 2016-2018 هذا التركيز على المساعدة التقنية والإنعاش.

39- وتم اعتماد عدد من التوصيات المنبثقة عن التقييم لأغراض العملية الممتدة الحالية، بما في ذلك التوصيات التي تدعو إلى بذل الجهود لتعزيز قدرة الحكومة على الحد من مخاطر الكوارث وإدارتها؛ وإلى تجريب النهج الابتكارية لإدارة سوء التغذية الحاد بالاستناد إلى المنتجات الزراعية؛ وتعزيز دعم الحكومة في مجال التغذية والبرمجة الخاصة بها؛ وتحسين الروابط مع برامج الحماية الاجتماعية؛ وزيادة التعاون بين مبادرات التعليم والتغذية والإنعاش المبكر وسبل العيش والحماية الاجتماعية. وتحافظ هذه الخطة الاستراتيجية

القطرية على هذا التوجيه ودمج التوصيات المستقاة من تقييمات البرنامج – مثل تقييم أنشطة سبل العيش لعام 2010 – بهدف تركيز التدخلات من خلال التغطية المكثفة والنطاق الجغرافي المحدود والنهج الرامي إلى تحويل العلاقات الجنسانية من أجل تحقيق نتائج ملموسة تكفل حصانها معاملة النساء والرجال والأولاد والبنات على قدم المساواة.

40- ويؤدي البرنامج دوراً أساسياً في دعم شبكات تعزيز التغذية وإبراز مكانة التغذية على جدول الأعمال الوطني.⁽³⁹⁾ ويساعد البرنامج وزارة الأمن الغذائي الوطني والبحوث على رصد الأمن الغذائي ووضع السياسات (بما في ذلك فيما يتعلق بمشروع السياسة الوطنية للأمن الغذائي) ودعم القدرات.

41- وسيُسترد في تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية هذه بنتائج تقييم لامركزي يقيس حصائل الأمن الغذائي التي حققتها مساعدة البرنامج خلال الفترة 2015-2017 للأشخاص المشردين مؤقتاً في باكستان (ستكون نتائج ذلك التقييم متاحة في أوائل عام 2018).

2-2 الفرص المتاحة للبرنامج

42- استناداً إلى العمل الجاري والعلاقات القائمة فعلاً، تتاح للبرنامج فرص لتقديم مساهمات كبيرة، على صعيد السياسات وصعيد المجتمعات المحلية، في خطط الحكومة وأولوياتها، وفي إطار الأمم المتحدة للتنمية المستدامة، وفي نهاية المطاف في الأمن الغذائي والتغذية لسكان باكستان. وتعتمد الفرص على ما يتوفر لدى البرنامج من العناصر التالية:

◀ موقعه الفريد من نوعه في نقطة الارتباط بين المساعدة الإنسانية والتنمية، وهو موقع يشمل جميع مستويات الحكومة والمجتمع المحلي والقطاعات العام والخاص؛

◀ الخبرة والمساهمة في السياسات مما يضمن التنفيذ الفعال؛

◀ القدرة على الاستفادة من قدرات شبكته العالمية بأكملها لصياغة حلول مبتكرة لسياق باكستان الفريد؛

◀ نقاط القوة في تحليل البيانات، وتكنولوجيا المعلومات، والرصد، وردود فعل المستفيدين وسلاسل الإمداد، لتحسين الكفاءة والفعالية والإنصاف والمساءلة.

43- وتتيح الاستثمارات الاجتماعية المتزايدة للحكومة فرصة للبرنامج للدعوة إلى استثمارات مماثلة في النهج القائمة على الأدلة لتحقيق الهدف 2 من أهداف التنمية المستدامة، والتي تتناول القضايا المتعلقة بالمساواة بين الجنسين، والعمر، والمناطق النائية، بحيث لا يتخلف أحد عن الركب. وباعتماد سياسات الحماية الاجتماعية والالتزامات المالية المناظرة (على النحو الذي أبرزه الاستعراض الاستراتيجي للأمن الغذائي والتغذية)، يمكن للبرنامج أن يساعد في إدماج النهج المراعية للتغذية، والرامية إلى تحويل العلاقات الجنسانية، والمستجيبة للخدمات، والتخرج من الفقر،⁽⁴⁰⁾ في شبكات الأمان الاجتماعي.

44- وتسلم حكومات المقاطعات بأن الوجبات المدرسية يمكن أن تساعد على تحقيق التعليم، وكذلك – إذا ما صممت بشكل صحيح – على تحقيق الحصائل الخاصة بالتغذية والمساواة بين الجنسين. ولدى البرنامج خبرة واسعة في باكستان وعلى الصعيد العالمي في وضع وتنفيذ برامج الوجبات المدرسية.

(39) على نحو ما أبرزه تقييم منتصف المدة لعام 2014 للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 2013-2015.

(40) يشير مصطلح "التخرج" إلى تمكن المشتركين في البرنامج (الأسر الفقيرة) من تحسين دخلهم وقواعد أصولهم وترتيبهم على سلم الثروة، مع تحقيق أثر كبير على وضعهم من حيث الفقر، ووجود ترويج كبير للخروج في نهاية المطاف من شبكات الأمان. وعلى هذا فإن "نهج التخرج" يمثل منهجية متعددة التخصصات تستهدف الفئات الشديدة الفقر بغية إخراجهم من دائرة الفقر المدقع بصورة مستدامة ومحددة بوقت معين.

- 45- واستنادا إلى دعم البرنامج للحكومة في مجال التغذية، ولتنفيذه للأنشطة، وتقديمه للأدلة من أجل تدخلات أكثر فعالية في مجال التغذية – وإلى ما لديه من خبرة في الإنتاج المحلي للأغذية التغذوية – فإن البرنامج في وضع جيد يمكنه من دعم المرحلة التالية من مبادرات التغذية.
- 46- وتوفر خبرة البرنامج في مجال الاستجابة لحالات الطوارئ وشركائه مع سلطات إدارة الكوارث ووزارة تغير المناخ، منبرا لدعم نهج استباقي إزاء إدارة الكوارث والتكيف مع المناخ وبناء سبل العيش المستدامة – وذلك بالاستناد إلى أدوات البرنامج المبتكرة لإدارة المخاطر. وقد تلقى البرنامج، بعد أن عزز البنى التحتية في البنجاب لتخزين احتياطي الحبوب الاستراتيجي، طلبات أخرى للحصول على المساعدة التقنية من الحكومة الوطنية.

3-2 التغييرات الاستراتيجية

- 47- ستسرع الخطة الاستراتيجية القطرية في التحول – الذي بدأ في العملية الممتدة الحالية – نحو النهوض بأولويات باكستان بالتركيز على تعزيز الهياكل المؤسسية وأطر السياسات والبرامج الحكومية؛ وتعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة؛ والتصدي لسوء التغذية المستمر؛ وتشجيع الشراكات بين القطاعين العام والخاص من أجل التنمية المستدامة مع الحفاظ على قدرة البرنامج على الاستجابة لحالات الطوارئ. ويفضل النمو الاقتصادي المستمر لباكستان وزيادة ملكية الحكومة وقدرتها، يتيح إطار الخمس سنوات للخطة الاستراتيجية القطرية رؤية أطول أجلا ويمكن توقع الاتجاهات المستقبلية من خلال دمج إدارة مخاطر الكوارث من أجل بناء قدرة المجتمعات المحلية على الصمود أمام الصدمات والكوارث الطبيعية الناجمة عن المناخ؛ ودعم نظام تدريجي للحماية الاجتماعية يمكن أن يتطور مع التغييرات الاجتماعية الاقتصادية والديموقراطية في باكستان، بما في ذلك تزايد سكانها من سكان المدن والشباب؛ وتعزيز القدرات على تحقيق أهداف التنمية المستدامة بكفاءة وإنصاف وفعالية.

3- التوجه الاستراتيجي للبرنامج

3-1 الاتجاه، والتركيز، والآثار المنشودة

- 48- يطرح عدد سكان باكستان الكبير تحديات كبيرة أمام تحقيق الأثر على نطاق واسع. واعترافا بأن الحكومة تزيد الاستثمارات في تحقيق أهداف التنمية المستدامة، تركز هذه الخطة الاستراتيجية القطرية على دعم الحكومة في جهودها الرامية إلى تحقيق الرؤية 2025 وهدفي التنمية المستدامة 2 و17. ويهدف إلى تحقيق ذلك من خلال تعزيز نظم وشبكات باكستان وإدماجها، بما في ذلك برامج الحماية الاجتماعية، والنظام الصحي، ونظم إدارة الكوارث، والهياكل المجتمعية. وسيساعد البرنامج على تحديد الاختناقات والفجوات في النظام القائم وعلى عرض نماذج فعالة من حيث التكلفة أمام الجهات الفاعلة في القطاعين العام والخاص بهدف توسيع نطاقها. ومن شأن تبادل الممارسات الجيدة والخبرات بين المقاطعات والمناطق أن يمكن السلطات من إعداد تدخلات مناسبة مع العمل في الوقت نفسه على بناء التماسك بين السلطات والمجتمعات المحلية على المستوى الوطني ومستوى الأقاليم. وبالتدريج، سيقصر ما يقوم به البرنامج من تنفيذ مباشر على الاستجابة عند الطلب، بما في ذلك عند طلب استجابة إنسانية واسعة النطاق.

- 49- وترتكز هذه الخطة الاستراتيجية القطرية على الأنشطة التي تسهم في رفع أشد الناس ضعفا من برائن الفقر وانعدام الأمن الغذائي، وتوفير اللبنة الأساسية لتحقيق المساواة بين الجنسين، وتحسن الحصائل التغذوية للجيل الحالي من أجل الحد بشكل كبير جدا من سوء التغذية في الأجيال المقبلة. وستعزز الخطة النظم الباكستانية لإدارة مخاطر الصدمات والحد منها، وحماية المكتسبات الإنمائية التي تحققت بشق الأنفس. وستوفر القاعدة اللازمة للنمو المستدام والشامل، مع الحد في الوقت نفسه من الفجوات القائمة بين الجنسين والفجوات الديموقراطية. ويتوقع البرنامج أن تتوفر في باكستان بنهاية فترة الخطة النظم اللازمة والهياكل الأساسية للتعبيل بالتقدم نحو تحقيق الهدف 2 من أهداف التنمية المستدامة، إلى جانب الخبرة والدراية التي يمكن تقاسمها مع البلدان الأخرى من خلال التعاون فيما بين بلدان الجنوب.

50- وهناك ترابط جوهري بين الحصائل الاستراتيجية. ومع زيادة قدرة باكستان على إدارة مخاطر الكوارث والحد منها، ومع مضي المجتمعات المحلية في بناء قدرتها على الصمود في إطار الحصيلة الاستراتيجية 4، من المتوقع أن تتضاءل الحاجة إلى استجابة البرنامج للأزمات في إطار الحصيلة الاستراتيجية 1. وفي حين أن الحصيلة الاستراتيجية 3 مكرسة لمعالجة سوء التغذية، فإن الحصيلتين الاستراتيجيتين 1 و2 تسهمان أيضا في تحسين التغذية من خلال قنوات تدخل بديلة. وتعزيز القدرات المؤسسية والبشرية لباكستان مدرج في جميع النتائج، بينما تركز الحصيلة الاستراتيجية 5 على القدرات اللازمة لتحقيق الغايات الشاملة في إطار الهدفين 2 و17 من أهداف التنمية المستدامة.

51- وتتواءم الخطة الاستراتيجية القطرية مع استراتيجية المكتب القطري للحماية والمساواة بين الجنسين، والتي تتماشى مع سياسة البرنامج بشأن المساواة بين الجنسين (2015-2020) وخطة عمله للمساواة بين الجنسين، التي تحدد المساواة بين الجنسين كضرورة استراتيجية. وسيشارك البرنامج النساء والرجال والبنات والأولاد بطرق تمكنهم وتعزز مساواتهم في النتائج؛ وسيعمل على جمع واستخدام البيانات المصنفة حسب العمر والجنس بحيث يمكن الاستثمار بها في تصميم البرامج وتنفيذها ورسدها؛ وسيشجع، في حال عدم توفر البيانات المصنفة، على جمعها وتحليلها؛ كما سيدرج التحليلات الجنسانية في جميع التقييمات والبحوث وإدارة المعلومات، بما في ذلك في تخصيص الموارد وتتبعها من أجل تعزيز المساواة بين الجنسين. وسيستند البرنامج في تدخلاته إلى تحليلات سليمة للمخاطر والحماية من أجل التخفيف من حدة الشواغل في مراحل التخطيط والتصميم والتنفيذ وضمان ألا تسبب تدخلاته ضررا أو تؤدي إلى تفاقم أوجه الضعف القائمة.

52- وقد صممت الحصائل الاستراتيجية استنادا إلى أولويات الحكومة والمشاورات الوطنية والإقليمية بشأن الطريقة التي يمكن بها للبرنامج أن يسهم بأكثر قدر من الفعالية في تحقيق باكستان للهدف 2 من أهداف التنمية المستدامة، عملا على تطوير المشهد الاجتماعي والاقتصادي لباكستان حتى عام 2030. وتستند الخطة الاستراتيجية القطرية إلى تحليل وتوصيات الاستعراض الاستراتيجي للأمن الغذائي والتغذية. وقد نتجت أيضا عن مناقشات مع الجهات الفاعلة في القطاعين العام والخاص والمجتمع المدني بشأن تعزيز الشراكات الحالية وتطوير شراكات جديدة لتحقيق أقصى قدر من عوائد الاستثمار – ولا سيما مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى – وفقا لإطار الأمم المتحدة للتنمية المستدامة. وسيجري استهداف المناطق بالتشاور مع حكومات المقاطعات بما يتماشى مع التحليل السياقي المتكامل، وفي الحالات التي يؤدي فيها التأزر مع الأنشطة والشركاء الآخرين إلى آثار ملموسة.

2-3 الحصائل الاستراتيجية، ومجالات التركيز، والنواتج المتوقعة، والأنشطة الرئيسية

الحصيلة الاستراتيجية 1: حصول السكان المتضررين في باكستان على الغذاء والتغذية الكافيين في الوقت المناسب أثناء الكوارث الطبيعية والصدمات الأخرى وفي أعقابها

53- نظرا لتزايد وتيرة الكوارث الطبيعية وشدتها، ودور البرنامج في استكمال استجابات الحكومة والشركاء الآخرين، سيواصل البرنامج تقديم الدعم العوئي عند الاقتضاء وفقا لسياسته الخاصة بالحماية الإنسانية التي تشمل المبادئ الإنسانية الأساسية ومبدأ "عدم الإضرار". وستركز هذه الحصيلة على دعم استراتيجية أمانة المناطق القبلية الخاضعة للإدارة الاتحادية بشأن العودة المستدامة وإعادة الإعمار (والخطط الانتقالية ذات الصلة)، وهي استراتيجية تعترف بأن الإجهاد الناجم عن عمليات حفظ القانون والنظام وعن التشريد يطرح تحديات أمام إعادة تشغيل سبل العيش في هذه المناطق القبلية.

54- ومن المتوقع أن يشهد دور البرنامج المتعلق بهذه الحصيلة انخفاضا كبيرا بعد العامين الأولين، حيث ستكون الحكومة قد اكتسبت القدرة على إدارة الكوارث من خلال نظمها الخاصة. وسيقدم دعم إضافي لبناء قدرة المجتمعات المحلية على الصمود في إطار الحصيلة الاستراتيجية 4.

55- وستسهم هذه الحصيلة في الهدف 16 من أهداف رؤية عام 2025، والركيزة الرابعة بشأن الحد من انعدام الأمن الغذائي من خلال تدابير الإغاثة الفعالة، والحصيلة 5 من إطار الأمم المتحدة للتنمية المستدامة بشأن زيادة إمكانية حصول السكان الضعفاء على الغذاء. وهي تتماشى مع النتيجة الاستراتيجية 1 للبرنامج والغاية 2-1 من أهداف التنمية المستدامة بشأن الحصول على الغذاء الكافي.

مجالات التركيز

56- يتمثل التركيز الرئيسي لهذه الحصيلة في الاستجابة للأزمات، بما في ذلك الإنعاش.

النواتج المتوقعة

57- سيسهم البرنامج في تحقيق هذه الحصيلة من خلال ثلاثة نواتج:

- ← يتلقى المستفيدون المستهدفون تحويلات قائمة على النقد و/أو أغذية كافية لتلبية احتياجاتهم الأساسية من الأغذية والتغذية.
- ← يتلقى المستفيدون المستهدفون تحويلات كافية، بما في ذلك من الأغذية التغذوية المتخصصة، من أجل الوقاية من سوء التغذية الحاد المعتدل ومعالجته.
- ← يتلقى السكان المتضررون الدعم لإعادة بناء سبل العيش والتعجيل بالإنعاش.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 1: تقديم المساعدة الإنسانية لتلبية الاحتياجات الغذائية والتغذوية الأساسية لأشد الفئات ضعفا بين السكان المتضررين من الكوارث.

58- خلال الكوارث الكبرى وبعدها، عندما تشتد الحاجة إلى مساعدة البرنامج وعندما تطلب هذه المساعدة فعلا، سيقدم البرنامج الدعم الغوثي من خلال التحويلات غير المشروطة ودعم الإنعاش المبكر عن طريق التحويلات المشروطة⁽⁴¹⁾ وسيشمل ذلك الدعم المستمر للأسر المشردة مؤقتا من المناطق القبلية الخاضعة للإدارة الاتحادية. وستقدم المساعدة في المقام الأول من خلال التحويلات النقدية والغذائية، باستخدام النقد عندما تكون الأسواق مستقرة ويتوفر ما يكفي من الإمدادات، وعندما تسمح الأوضاع الأمنية وترتيبات التنفيذ بذلك. ومن أجل معالجة سوء التغذية الحاد المعتدل خلال مرحلة الإنعاش المبكر ولتكملة برامج التغذية الأطول أجلا في إطار الحصيلة الاستراتيجية 3، سيوفر البرنامج أيضا تغذية تكميلية موجهة للأطفال الذين يعانون من سوء التغذية المعتدل الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا، والبنات والنساء الحوامل والمرضعات من خلال الإدارة المجتمعية لسوء التغذية الحاد. وسيحافظ البرنامج على قدرته على الاستجابة لحالات الطوارئ، وسيقدم المجموعات والأفرقة العاملة ذات الصلة بتنسيق الشؤون الإنسانية. وسيقوم البرنامج، عند الاقتضاء، بدعم الحكومة في تفعيل شبكات الأمان وآليات الإغاثة الأخرى. وسيطبق البرنامج الدروس المستفادة من التجارب والتحليلات السابقة لضمان المساءلة أمام السكان المتضررين ومراعاة الاحتياجات والشواغل المحددة للنساء والرجال والبنات والأولاد والفئات الضعيفة.

النشاط 2: دعم السكان المتضررين خلال مرحلة الإنعاش المبكر لمعالجة انعدام الأمن الغذائي وإعادة بناء سبل العيش.

59- سيدعم البرنامج تشييد وإصلاح أصول المجتمعات المحلية من خلال أنشطة المساعدة الغذائية من أجل إنشاء الأصول عملا على زيادة فرص الحصول على الأغذية، ودعم الإنعاش المبكر، وإعادة تأهيل سبل العيش لأشد الناس معاناة من انعدام الأمن الغذائي في المناطق المتضررة من الكوارث، بما في ذلك الأسر النازحة مؤقتا العائدة إلى المناطق القبلية الخاضعة للإدارة الاتحادية. وستنفذ هذه الأنشطة بما يتماشى مع دليل البرنامج للإرشاد الخاص ببرنامج المساعدة الغذائية من أجل إنشاء الأصول، بما في ذلك عن طريق إتباع النهج الثلاثي وتشجيع مشاركة مجموعة واسعة من ممثلي المجتمعات المحلية. وسيضمن الفرز البيئي إدراج الشواغل البيئية في تصميم النشاط. وسيعمل البرنامج مع شركائه لإشراك المرأة في المشاريع؛ وتعزيز التوازن بين الجنسين في لجان إدارة

(41) تشمل ميزانية التحويلات غير المشروطة أنشطة تكميلية تعزز المساواة بين الجنسين.

المشاريع؛ ودعم مشاركة المرأة بنشاط في تصميم الأنشطة؛ وتيسير تشغيل وإدارة الأصول المنشأة محلياً؛ والترويج لاتخاذ القرارات المشتركة بشأن استخدام النقد أو استخدام الغذاء والمسؤولية المشتركة عن الأمن الغذائي والتغذية في الأسرة.

60- وستنفذ المنظمات غير الحكومية النشاطين 1 و2 بالقدرة التقنية المطلوبة تحت إشراف السلطات الحكومية ذات الصلة – ومنها على سبيل المثال سلطة إدارة الكوارث في المناطق القبلية الخاضعة للإدارة وأمانة هذه المناطق – في حين يتم بناء قدرات المستجيبين المحليين. وسيتعاون البرنامج مع القطاع العام والشركاء من الأمم المتحدة، بما في ذلك منظمة الأغذية والزراعة وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي واليونيسف ومفوضية شؤون اللاجئين حيثما أمكن ذلك.

الحصيلة الاستراتيجية 2: تمكن نظام الحماية الاجتماعية على المستويين الاتحادي ومستوى المقاطعات من إتاحة إمكانية الوصول بصورة محسنة ومستدامة إلى ما يكفي من الأغذية المأمونة والتغذية لأضعف الفئات السكانية، ولا سيما النساء والبنات المراهقات والأطفال، بحلول عام 2022

61- تسعى هذه الحصيلة إلى تسخير الإمكانيات التي أتاحتها التوسع الحضري السريع في باكستان و"كثرة الشباب"، مما الذي يمكن أن يوفر قوة عاملة منتجة إذا أمكن توفير التغذية والتعليم المناسبين وتمكين المرأة من الناحية الاقتصادية وزيادة مخصصات الميزانية الحكومية للبرامج الاجتماعية واعتماد شبكات أمان اجتماعي أكثر تقدمية مثل استراتيجيات التخرج من الفقر التي اعتمدها برنامج بنظير لدعم الدخل بهدف تعزيز الاعتماد على الذات لدى المستفيدين. ويمكن أن يساعد تكييف شبكات الأمان القائمة على تلبية الاحتياجات الخاصة للنساء والرجال والبنات والأولاد وفقراء المناطق الريفية وشبه الحضرية والحضرية، على كسر حلقة الفقر وسوء التغذية المتوارثة بين الأجيال. وبعد تقديم الوجبات المدرسية في المناطق القبلية الخاضعة للإدارة الاتحادية، زادت معدلات الالتحاق بالمدارس بنسبة 15 في المائة،⁽⁴²⁾ مما حفز اهتمام حكومات المقاطعات بتوفير الوجبات المدرسية.

62- ويتطلب حجم الاحتياجات إدماج النهج المجربة في الخطط والميزانيات الإنمائية لدى الحكومة. وتكتسي أهمية بالغة الشراكات مع الحكومة الوطنية وحكومات المقاطعات، مثل برنامج بنظير لدعم الدخل، وهيئة البنجاب للحماية الاجتماعية، والإدارات التعليمية في المقاطعات، ومع منظمة العمل الدولية. وسينصب التركيز الأولي على تجريب نماذج التخرج من الفقر، والنهج المراعية للتغذية، ونهج تحويل العلاقات الجنسانية، ومبادرات الوجبات المدرسية. وسيأتي بعد ذلك تقديم الدعم لحكومات المقاطعات لتوسيع نطاق هذه البرامج لتشمل مناطق أخرى. ومن المتوقع بنهاية فترة الخطة الاستراتيجية القطرية أن تتوفر لنظام الحماية الاجتماعية في باكستان بيئة تمكينية ونهج للتدخل تجعله محركاً رئيسياً للتقدم نحو تحقيق الهدف 2 من أهداف التنمية المستدامة.

63- وستسهم هذه الحصيلة في تحقيق أهداف رؤية عام 2025 المتمثلة في الحد من انعدام الأمن الغذائي وتحسين التعليم – بما في ذلك التكافؤ بين الجنسين في التعليم – والحد من الفقر، وفي تحقيق حصائل إطار الأمم المتحدة للتنمية المستدامة فيما يتعلق بتحسين فرص الحصول على الغذاء والحماية الاجتماعية الفعالة. وهي تتماشى مع النتيجة الاستراتيجية 1 للبرنامج والغاية 2-1 من أهداف التنمية المستدامة فيما يتعلق بالحصول على الغذاء، وهي تسهم في الهدف 1 من أهداف التنمية المستدامة بشأن الحد من الفقر وتحسين الحماية الاجتماعية والهدف 4 من أهداف التنمية المستدامة بشأن تحسين التعليم.

مجالات التركيز

64- تركز هذه الحصيلة في المقام الأول على الأسباب الجذرية.

النواتج المتوقعة

65- ستسهم ثلاثة نواتج في تحقيق هذه الحصيلة:

(42) الأمم المتحدة، 2017. توحيد أداء الأمم المتحدة: تقرير باكستان السنوي، 2016.

- ◀ تمكن الفقراء والضعفاء من الناحية التغذوية المستفيدين من شبكات الأمان من الحصول على الأغذية التغذوية من أجل تحسين تغذيتهم.
- ◀ اعتماد شبكات الأمان الاجتماعي الرئيسية لتدابير لمعالجة أوجه الضعف المتعلقة بالأمن الغذائي والتغذية، وخدمتها للاحتياجات المتنوعة لفقراء المناطق الحضرية والمناطق الريفية من النساء والرجال والأولاد والبنات من أجل كسر حلقة الفقر وسوء التغذية المتوارثة بين الأجيال.
- ◀ يتلقى الأولاد والبنات المستهدفون في المدارس الابتدائية الحكومية والبنات في المدارس الثانوية أغذية تغذوية ويشاركون في برامج التثقيف التغذوي من أجل تحسين تغذيتهم وزيادة الالتحاق بالمدارس.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 3: زيادة أليات الحماية الاجتماعية لدعم الفقراء في المناطق الحضرية والريفية الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي ومن الضعف من الناحية التغذوية.

66- ويشمل هذا النشاط العناصر التالية:

- ◀ الدعم المؤسسي والسياسي "الأولي" من أجل تحديث نظام الحماية الاجتماعية: على المستوى الاتحادي وفي مقاطعتي البنجاب وخيبر باختونخوا، سيدعم البرنامج جهود إصلاح السياسات الرامية إلى توفير الحماية الاجتماعية للفئات الفقيرة من السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي، والضعفاء من الناحية التغذوية، والعاشرين، من خلال إدراج عوامل الضعف والعوامل المتصلة بنوع الجنس والعمر، في معايير الاستهداف في شبكات الأمان الاجتماعي مثل برنامج بنظير لدعم الدخل. وفي مقاطعتي السند وبلوشستان، سيقدم البرنامج المساعدة التقنية لتصميم سياسات الحماية الاجتماعية المراعية للأمن الغذائي والتغذية.
- ◀ التدخلات التحفيزية "النهائية": سيساعد البرنامج على تصميم وتجريب نهج واستراتيجيات تخرج مراعية للتغذية وإدماجها في شبكات الأمان القائمة، وتسخير إمكاناتها للتصدي للفقر الناتج عن انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية ومساعدة الفقراء على التخلص من الفقر. وستركز نماذج شبكات الأمان المراعية للتغذية على البنات المراهقات، والبنات والنساء الحوامل والمرضعات، والأولاد والبنات، وتوفير النقد أو الغذاء أو كليهما؛ ويمكن تطوير أغذية تغذوية متخصصة أو مكيفة لتلبية احتياجات البنات المراهقات في إطار الحصيلة الاستراتيجية 3، على سبيل المثال. وستساعد التدخلات التي تستهدف الاحتياجات المختلفة للنساء والرجال والبنات والأولاد في التوعية بالتغذية. وسوف تصمم نماذج التخرج لتعزيز سبل عيش السكان في المناطق الحضرية وشبه الحضرية والريفية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي. وسيبادر البرنامج بإجراء مناقشات بشأن تجريب تلك التدخلات، مع برنامج بنظير لدعم الدخل والسلطات في البنجاب وخيبر باختونخوا، حيث توجد بالفعل سياسات للحماية الاجتماعية.

النشاط 4: تقديم المساعدة التقنية المتعلقة بالوجبات المدرسية لحكومات المقاطعات وتنفيذ برامج الوجبات المدرسية حسب الاقتضاء.

- 67- سيقدم البرنامج إلى إدارات التعليم في المقاطعات مشورة في مجال السياسات والمساعدة التقنية بشأن تصميم وتجريب وإدارة المبادرات التي تقودها الحكومات في مجال الوجبات المدرسية. ويمكن أن تتصل هذه المساعدة التقنية باختيار وجبات الطعام، والمشتريات، والطرائق اللوجستية المناسبة، وسلامة الأغذية، وإدارة الجودة. ولإعادة التوطين في المناطق القبلية الخاضعة للإدارة الاتحادية التي تتصف بضعف المؤشرات الخاصة بالتعليم والتغذية والمساواة بين الجنسين وبتقافة محلية تغطي الأولوية لتعليم الذكور على تعليم البنات، سيقوم البرنامج بتنفيذ أنشطة الوجبات المدرسية وتوفير التحويلات النقدية للبنات في المدارس الثانوية. واعتباراً من عام 2020، من المتوقع أن تضطلع الحكومة تدريجياً بمسؤولية تنفيذ برامج الوجبات المدرسية وتمويلها في المناطق القبلية الخاضعة للإدارة الاتحادية.

الحصيلة الاستراتيجية 3: تحسين التغذية لجميع سكان باكستان، ولا سيما الأطفال دون الخامسة من العمر، والمراهقات، والنساء في سن الإنجاب، بما يتماشى مع الغايات الوطنية لعام 2025

68- بغية التصدي لتحديات سوء التغذية المستمر في باكستان، سيركز البرنامج على الأخذ بإجراءات فورية للحد من التقزم وغيره من مؤشرات سوء التغذية من أجل كسر حلقة سوء التغذية المتوارثة بين الأجيال. وسيواصل البرنامج العمل مع الحكومة والشركاء مثل منظمة الأغذية والزراعة واليونيسف ومنظمة الصحة العالمية لمعالجة العوامل المتعددة التي تؤثر على التغذية، بما في ذلك أوجه عدم المساواة بين الجنسين.

69- وسيسلم البرنامج تدريجياً تدخلاته التغذوية المباشرة إلى الحكومة، مع التركيز على دعم الهياكل الأساسية – الحوكمة المتعلقة بالأغذية، وتوفير بيئة مواتية، ومشاركة القطاع الخاص – وعرض النماذج التي تحقق نتائج فعالة ومنصفة ومستدامة. ومن أجل الوصول إلى سكان الحضر والريف، سيعمل البرنامج من خلال البرامج الحكومية والأسواق التجارية على السواء. وعلى المدى القصير، سيستهدف أشد السكان فقراً بأنشطة علاج جميع أشكال سوء التغذية والوقاية منها. وعلى المدى المتوسط، سيستفيد المستفيدون غير المباشرين من زيادة فرص الحصول على الأغذية التغذوية والمقواة ومن زيادة الوعي بالممارسات التغذوية.

70- وستسهم هذه الحصيلة في الهدف 16 من رؤية عام 2025 من الهدف 16، والركيزة الرابعة بشأن تعزيز التنقيف التغذوي للفئات المعرضة لمخاطر عالية، والحصيلة 4 من حصائل إطار الأمم المتحدة للتنمية المستدامة بشأن تحسين حالة التغذية. ويهدف البرنامج إلى القضاء على سوء التغذية مع النتيجة الاستراتيجية 2 للبرنامج والغاية 2-2 من أهداف التنمية المستدامة.

مجالات التركيز

71- تركّز هذه الحصيلة على الأسباب المباشرة.

النواتج المتوقعة

72- سيسهم البرنامج في تحقيق هذه الحصيلة من خلال أربعة نواتج:

- ◀ مساهمة الحوكمة الوظيفية والفعالة في جميع القطاعات وعلى المستوى ومستوى المقاطعات في تحسين الحالة التغذوية للسكان، ولا سيما الأطفال دون سن الخامسة والمراهقات والنساء في سن الإنجاب.
- ◀ اتّباع الجهات الفاعلة في القطاعين العام والخاص بصورة متسقة لنهج مراعية للتغذية من أجل تحسين حصول السكان على الأغذية التغذوية واستهلاكها بشكل كاف.
- ◀ استفادة الأطفال دون سن الخامسة والمراهقات والنساء في سن الإنجاب من التدخلات الخاصة بالتغذية لمنع جميع أشكال سوء التغذية، ولا سيما سوء التغذية الحاد والتقزم ونقص المغذيات الدقيقة.
- ◀ إتاحة نماذج تحسين التغذية القائمة على الأدلة والفعالة من حيث التكلفة لوضعي السياسات والممارسين من أجل إرشاد السياسات وتصميم البرامج لدعم الأشخاص الضعفاء من الناحية التغذوية.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 5: مساعدة الحكومة في تحقيق الغاية 2-2 من أهداف التنمية المستدامة من خلال تحسين الحوكمة، وتنفيذ الجودة، وتوليد الأدلة، والابتكار.

73- ويشمل هذا النشاط العناصر التالية:

- ◀ الحوكمة: سيساعد البرنامج على تعزيز الحوكمة التي تقوم بها باكستان فيما يتعلق بالتغذية من خلال دعم مبادرة تعزيز التغذية، بما في ذلك شبكة أعمال تعزيز التغذية، وتحالفات تقوية الأغذية على المستوى الوطني ومستوى المقاطعات، وما تقوم به الحكومة في مجال وضع السياسات والتشريعات والأنظمة المتعلقة بالتغذية وإنفاذها، بما في ذلك التقوية. وسيروج

البرنامج أيضا للاستثمارات في التغذية تحديدا ولوضع السياسات والبرامج المراعية للتغذية والتي تستجيب للاحتياجات والمصالح المحددة للنساء والرجال والبنات والأولاد.

◀ تنفيذ الجودة: سيسعى البرنامج إلى تعزيز القدرة التقنية للحكومة على الوقاية من جميع أشكال سوء التغذية وعلى علاجها في المناطق الريفية والحضرية. وفي حين أن البرنامج سيركز في المقام الأول على سوء التغذية الحاد والتقرم ونقص المغذيات الدقيقة، فإنه سيدعم أيضا الجهود الرامية إلى الحد من السمنة وفرط الوزن، ولا سيما بين النساء والأطفال. وسوف ينفذ البرنامج الإدارة المجتمعية لسوء التغذية الحاد على مدار العام، وسيستكمل ذلك بأنشطة الإدارة المجتمعية لسوء التغذية الحاد في حالات الطوارئ، وذلك في إطار الحصيلة الاستراتيجية 1 في حال حدوث أزمة. وسيسلم البرنامج تنفيذ الإدارة المجتمعية لسوء التغذية الحاد إلى الحكومة بشكل كامل بحلول منتصف عام 2019. وسيتحول التركيز إلى منع التقرم بالعمل، من خلال نظام الرعاية الصحية الأولية الحكومي، على توفير الأغذية التغذوية المتخصصة للأطفال دون سن الثانية والبنات والنساء الحوامل والمرضعات، ومسحوق المغذيات الدقيقة للأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين السنتين والخمس سنوات، وإلى رسائل تغيير السلوكي التي سيجري تكييفها حسب مختلف الفئات السكانية لتحسين ممارسات التغذية. وسيدعم البرنامج مبادرات تقوية الأغذية، من قبيل مبادرة تعميم إضافة اليود إلى الملح، بالاشتراك مع منظمة التغذية الدولية وتقوية الأغذية الأساسية من جانب الحكومة والشركاء من القطاع الخاص.

◀ بناء الأدلة: ستجرى بحوث إضافية بشأن التقرم والإدارة المجتمعية لسوء التغذية الحاد لتزويد الحكومة بنماذج مستدامة يمكن توسيع نطاقها لأغراض برامج المستقبل.

◀ الابتكارات: سيسعى البرنامج إلى إقامة شراكات مع منظمة الأغذية والزراعة لتعزيز قدرات السلطات المعنية بالأغذية على المستوى الوطني وإدارات الأغذية على مستوى المقاطعات، على وضع نظام لإدارة سلامة الأغذية وجودتها، وعلى الإشراف عليه، ووضع معايير وطنية ومحلية للأغذية التغذوية والمقواة المتخصصة التي تفي بمعايير الصناعة. وسيشارك البرنامج مع الكيانات العامة والخاصة في توسيع نطاق إنتاج الأغذية التغذوية المتخصصة وتسويقها تجاريا من أجل معالجة نقص التغذية لدى عامة السكان، وفي تطوير أغذية تغذوية متخصصة مصممة خصيصا للبنات المراهقات بطريقة فعالة من حيث التكلفة.

الحصيلة الاستراتيجية 4: توفر نظم غذائية أكثر قدرة على الصمود لدى المجتمعات المحلية في المناطق المعرضة للكوارث، وتأمين حماية أفضل للمكتسبات الإنمائية من جانب نظم إدارة مخاطر الكوارث على جميع المستويات بحلول عام 2022

74- سيعمل البرنامج على توطيد خبراته في توفير المساعدة الإنمائية والمساعدة الإنسانية في باكستان، وحماية المكتسبات الإنمائية في مواجهة الأخطار الطبيعية، مع تمهيد السبيل أمام التنمية خلال فترة الإنعاش. وسيساعد على بناء القدرات على الاستيعاب والتكيف مع العمل في الوقت نفسه على إرساء الأسس لتعزيز قدرة المجتمعات المحلية وجميع مستويات الحكومة على الصمود قبل وقوع الكوارث وأثناءها وبعدها، بما في ذلك تلك المتعلقة بتغير المناخ. وتدعم هذه الحصيلة انتقال الحكومة إلى إتباع نهج استباقي إزاء إدارة مخاطر الكوارث. ونظرا لأن النساء والأطفال والمسنين والأشخاص ذوي الإعاقة كثيرا ما يعانون بصورة غير متناسبة من الكوارث، سيدمج البرنامج مراعاة نوع الجنس والعمر والاحتياجات الخاصة في أنشطة بناء القدرة على الصمود المجتمعي، بما في ذلك عن طريق إدراج تعزيز المساواة بين الجنسين في فرص كسب العيش، والهيكل الإداري، والسلامة المدرسية. ويشمل ذلك تدريب وتعليم التلاميذ والمعلمين ولجان إدارة المدارس ومسؤولي الحكومات المحلية في مجال التأهب للكوارث والتخطيط للاستجابة، بما في ذلك ما يجب القيام به قبل الكوارث وأثناءها وبعدها.

75- ويسعى البرنامج إلى إحداث أثر مستدام على نطاق واسع عن طريق توليد أدلة عن النهج الفعالة، بما في ذلك الأدوات المبتكرة المتعلقة بالمخاطر وتصميم البرامج، التي يمكن للحكومة أن تدرجها في خططها الإنمائية مع زيادة المخصصات المالية والبشرية تدريجيا للتنفيذ. وبحلول نهاية فترة الخطة الاستراتيجية القطرية، يُتوقع أن تتوفر لدى المجتمعات المحلية المستهدفة نظم غذائية أكثر

قدرة على الصمود وأن تتحسن لديهم سبل العيش، كما يُتوقع أن يتعزز نظام إدارة مخاطر الكوارث، بما في ذلك القدرات الحكومية ذات الصلة، من أجل تحسين إدارة المخاطر.

76- وستسهم هذه الحصيلة في الإطار الوطني لتنفيذ سياسة تغير المناخ (2014-2030)، والسياسة الوطنية للحد من مخاطر الكوارث (2013)، والخطة الوطنية لإدارة مخاطر الكوارث (2012-2022)، والحصيلة 6 من حصائل إطار الأمم المتحدة للتنمية المستدامة بشأن زيادة القدرة على الصمود. وهي تتماشى مع النتيجة الاستراتيجية 4 للبرنامج والغاية 2-4 من أهداف التنمية المستدامة بشأن النظم الغذائية المستدامة، وتسهم في تحقيق الهدف 17 من أهداف التنمية المستدامة بشأن الشراكات والقدرات والهدف 13 من أهداف التنمية المستدامة بشأن تغير المناخ.

مجالات التركيز

77- تركز هذه الحصيلة على بناء القدرة على الصمود.

النواتج المتوقعة

78- سيسهم البرنامج في تحقيق هذه الحصيلة من خلال أربعة نواتج:

- ◀ وضع نماذج لشبكات الأمان تستجيب للصدمة من أجل استباق الآثار السلبية الناجمة عن الكوارث والتخفيف من حدتها على الأسر شديدة الضعف.
- ◀ حصول المستفيدين المستهدفين على المساعدة من أجل إنشاء أصول تحسن الأمن الغذائي، وتعزز القدرة على الصمود أمام الصدمات، وتحد من المخاطر، وتضمن سبل العيش المستدامة.
- ◀ إقامة نظام مترابط على المستوى الوطني ومستوى المقاطعات والمناطق والمجتمعات المحلية يدمج بين الحد من مخاطر الكوارث وإدارتها، بما في ذلك إدارة المخاطر المناخية والبيئية، من أجل التخفيف من مخاطر الكوارث بالنسبة للمجتمعات المحلية الضعيفة.
- ◀ بقاء نظام الاستجابة الإنسانية، بما في ذلك الجهات الحكومية والمحلية والدولية الفاعلة، على أهبة الاستعداد، مع توفر شبكة سلسلة إمداد فعالة لديه تمكّنه من الاستجابة للكوارث وحماية المجتمعات المحلية الضعيفة في الوقت المناسب.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 6: دعم جميع مستويات الحكومة والمجتمعات المحلية في اعتماد وتنفيذ نظام متكامل لإدارة مخاطر المناخ.

79- يشمل هذا النشاط استحداث أدوات مبتكرة لإدارة المخاطر، وسوف يدعم ما يلي:

- ◀ إقامة نظام مترابط على المستوى الوطني ومستوى المقاطعات والمناطق والمجتمعات المحلية يدمج بين الحد من مخاطر الكوارث وإدارتها، بما في ذلك إدارة المخاطر المناخية والبيئية ومخاطر الأمن الغذائي، للتخفيف من الآثار السلبية المحتملة على المجتمعات المحلية الضعيفة. وسيدعم البرنامج الجهود الرامية إلى وضع حلول للأمن الغذائي مراعية للمناخ لأغراض باكستان، بما في ذلك عن طريق توعية موظفي الخدمة المدنية والموظفين في المؤسسات الأكاديمية المحلية، بالروابط بين تغير المناخ والأمن الغذائي والتغذوي.
- ◀ سيقدم الدعم للحكومة في وضع نهج شامل لإدارة المخاطر يدمج أدوات مختلفة لتوفير تدخلات لإدارة المخاطر تتلاءم مع الظروف السائدة في المناطق المستهدفة من أجل تعزيز سبل العيش تركز على المجتمع المحلي وتحدّ من التعرض للصدمة. وتشمل الأمثلة على التدخلات الربط بين الأنشطة والتشارك فيها من حيث الاستهداف وترتيب تسلسلها في مجالات إنشاء الأصول وتحسين فرص الوصول إلى الأسواق وتعزيز سلاسل القيمة والتأمين المتناهي الصغر وتحسين التوفير والحصول

على الائتمان. ومن شأن ذلك أن يعزز قدرة الفئات الضعيفة من السكان على استيعاب الصدمات أو التكيف معها وتحقيق الأمن الغذائي المستدام من خلال تعزيز قاعدة الموارد الطبيعية وتحسين منافذ الأسواق وزيادة إدماج الجميع ماليًا وشبكات الأمان التي تستجيب للصدمة وفرص الأخذ بالحظوظ بالمخاطر. وسيتعاون البرنامج مع شركاء مثل منظمة الأغذية والزراعة، ويتبع النهج الثلاثي الذي يشمل التحليل السياقي المتكامل، والبرمجة الموسمية لسبل العيش، والتخطيط التشاركي المجتمعي وفرز الأنشطة بغية تجنب الضرر البيئي، وتعميم مراعاة المنظور الجنساني في جميع الأنشطة.

النشاط 7: تعزيز قدرة الحكومة والمجتمعات المحلية على الحد من مخاطر الكوارث.

80- سيشمل ذلك تقييم قدرات سلطات إدارة الكوارث وتزويد الحكومة والمجتمعات المحلية بأدوات لتحسين التأهب لحالات الطوارئ والاستجابة لها، بما في ذلك نظم الإنذار المبكر المتعددة الأبعاد لرصد المخاطر في المناطق الريفية والحضرية على حد سواء. وسيسعى البرنامج إلى ضمان الربط بين مختلف المستويات الحكومية – الحكومة الاتحادية وحكومات المقاطعات وإدارات المناطق وإدارات النواحي (tehsil) – والمجتمعات المحلية. وسيدرج هذا النشاط اعتبارات الحماية والجنس والعمر في قدرات الاستجابة. وسيساعد البرنامج على تقوية شبكات سلسلة الإمداد استعدادًا للاستجابة للصدمة، بما في ذلك عن طريق توفير الدعم الهندي وغيره من أشكال الدعم التقني لبناء مرافق الاستجابة الإنسانية والإغاثة في حالات الطوارئ، وبناء قدرة الحكومة على التعامل مع السلع المخزنة مسبقًا وتخزينها وإدارتها باعتبارها مخزونات استراتيجية. وسيقدم أيضًا التعرض الإضافي للمخاطر المتعددة وتحديد المخاطر للمناطق المعرضة للأخطار والمناطق ذات الأولوية، وهي المناطق التي تتكرر فيها بكثرة وباستمرار حالات الضعف أمام انعدام الأمن الغذائي المقترن بالمخاطر الطبيعية العالية أو المتوسطة التكرار، وذلك من أجل تحسين إرشاد التخطيط وتوليد الأدلة من أجل نهج الإدارة الفعالة للمخاطر والحد منها.

81- وبالإضافة إلى ذلك، سيقدم البرنامج المساعدة لأنشطة السلامة المدرسية، وسيقوم بتطوير واختبار نماذج شاملة للإدارة المجتمعية لمخاطر الكوارث يمكن تعميمها على المقاطعات، وسيدرج أعضاء المجتمع المحلي والمسؤولين الحكوميين والعاملين في مجال الصحة. وسيركز البرنامج على دعم حكومات المقاطعات لزيادة القدرات على مستوى المناطق لتنفيذ تدابير الحد من مخاطر الكوارث.

الحصيلة الاستراتيجية 5: امتلاك النظم الاتحادية ونظم المقاطعات لقدرات معززة على توفير الأمن الغذائي والخدمات الأساسية لسكان باكستان بحلول عام 2022

82- ونتيجة للمساعدة التي قدمها البرنامج لحكومة البنجاب في تحديد المكتسبات الناتجة عن زيادة الكفاءة في نظام تخزين احتياطي الحبوب الاستراتيجي، أعربت حكومات المقاطعات الأخرى عن اهتمامها بالحصول على مساعدة تقنية مماثلة. وتعترف هذه الحكومات بالوفورات الكبيرة وتحسين مراقبة الجودة والكمية التي يمكن أن تولدها مساعدة البرنامج. وسيقدم البرنامج مساعدته لتشخيص وتحسين شبكات سلاسل الإمداد، وتعزيز قدرة الحكومة على تحقيق أهداف التنمية المستدامة، وزيادة تعزيز شراكة البرنامج مع الحكومة.

83- وتتماشى هذه الحصيلة مع النتيجة الاستراتيجية 5 للبرنامج والغاية 17-9 من أهداف التنمية المستدامة بشأن تعزيز قدرة الحكومة وغيرها من الشركاء على تحقيق أهداف التنمية المستدامة.

مجالات التركيز

84- ينصب التركيز الرئيسي لهذه النتيجة على الأسباب الجذرية.

النواتج المتوقعة

85- وسيبهم البرنامج من خلال ناتجين:

- ◀ تصميم وبناء البنية التحتية لنظم سلاسل الإمداد الحكومية (الصحة وتخزين احتياطي الحبوب الاستراتيجي) للحد من الخسائر وتحسين مراقبة الجودة لصالح الشعب الباكستاني.
- ◀ تحسين إدارة نظم سلاسل الإمداد الحكومية للإبقاء مخزونات بكمية ونوعية كافية للإمداد السكان المتضررين من الصدمات أو الإجهاد المطول بها.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 8: تعزيز قدرات الحكومة والشركاء على توفير الأمن الغذائي والخدمات الأساسية.

86- يمكن أن يشمل هذا النشاط تقديم الدعم إلى إدارات الأغذية على المستوى الإقليمي لإدارة احتياطي الحبوب الاستراتيجية بكفاءة أكبر. وينطوي ذلك على إجراء دراسات جدوى لخطط الحكومة لتخزين الحبوب؛ وتقديم المساعدة التقنية إلى إدارات الأغذية في المقاطعات على تعزيز احتياطيها الاستراتيجية من الحبوب من خلال الدعم الهندسي ودعم سلسلة الإمداد وتحسين سلامة الحبوب وجودتها؛ وتنمية القدرات المتعلقة بالتخزين، ومناولة السلع وإدارة المخازن؛ ووضع نظام لتتبع السلع في الإدارات الغذائية؛ وتقاسم أفضل الممارسات في مجال شراء السلع والخدمات. ويمكن أن يستفيد البرنامج أيضا من خبرته ودرايته لتعزيز قدرات الجهات الفاعلة الأخرى في القطاعين العام والخاص لتحقيق أهداف التنمية المستدامة، بما في ذلك تلك المتعلقة بالصحة.

3-3 استراتيجيات الانتقال والخروج

87- مع عمل الحكومة الرائد لتحقيق أهداف التنمية المستدامة وما يرمي إليه البرنامج من الخروج من باكستان بحلول عام 2030، تسعى الخطة الاستراتيجية القطرية إلى تضمين التدخلات في البرامج الحكومية والأعمال التجارية المحلية. وستوضع تدخلات نموذجية مع الحكومة، مع توقع أن تزيد الحكومة تدريجيا من مخصصات الموارد المالية والبشرية لتوسيع نطاق هذه التدخلات. وسيركز الدعم المقدم من البرنامج بعد فترة الخطة الاستراتيجية القطرية على تقديم المساعدة الفنية للحكومة في تحسين وتكييف النظم والنهج المؤسسية للتعمير بالتقدم الاجتماعي والاقتصادي لباكستان. ويمكن للبرنامج أيضا أن يبسر تبادل الخبرة والدراية مع البلدان الأخرى من خلال التعاون فيما بين بلدان الجنوب.

4- ترتيبات التنفيذ

1-4 تحليل المستفيدين

88- ومن المتوقع أن ينخفض عدد المستفيدين المباشرين في إطار الحصيلة الاستراتيجية 1 خلال تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية بما يتماشى مع تزايد القدرات لدى الحكومة. وفي حين أن أنشطة الحصيلة الاستراتيجية 2 تسعى إلى الحد من أوجه التفاوت بين الجنسين، فإن ارتفاع عدد الرجال والأولاد المستفيدين ينجم عن زيادة عد الذكور على عدد الإناث في الالتحاق بالمدارس. ويعكس ارتفاع عدد النساء والبنات المستفيدات في إطار الحصيلة الاستراتيجية 3 التركيز على تلبية الاحتياجات التغذوية الخاصة للمراهقات والنساء في سن الإنجاب.

89- وبالنظر إلى تركيز الخطة الاستراتيجية القطرية على تعزيز القدرات، من المتوقع أن يستفيد من مساعدة البرنامج عدد كبير من المستفيدين غير المباشرين، بمن فيهم المستفيدون من الأصول المجتمعية التي سيتم إنشاؤها، ومن تحسين معايير الاستهداف في شبكات الأمان الاجتماعي، وتعزيز قدرات الحكومات على تنفيذ برامج التغذية، وإدارة مخاطر الكوارث، وأنشطة الوجبات المدرسية، وتعزيز السياسات والمؤسسات واحتياطي الحبوب الاستراتيجي.

الجدول 1: المستفيدون من التحويلات الغذائية والتحويلات القائمة على النقد حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط				
المجموع	الرجال/الأولاد	النساء/البنت	النشاط	الحصيلة الاستراتيجية
930 000	474 300	455 700	المساعدة الإنسانية	1
1 800 000	918 000	882 000	الإنعاش	
23 500	7 200	16 300	آليات الحماية الاجتماعية	2
749 800	424 300	325 500	الوجبات المدرسية	
3 616 700	1 132 600	2 484 100	التغذية	3
120 000	61 000	59 000	الإدارة المتكاملة لمخاطر المناخ	4
447 000	228 000	219 000	الحد من مخاطر الكوارث	
-	-	-	تعزيز القدرات على تحقيق أهداف التنمية المستدامة	5
7 687 000	3 245 400	4 441 600		المجموع

الجدول 2: الحصص الغذائية (غرام/شخص/يوم) وقيم التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم) حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط																	
الحصيلة الاستراتيجية 4		الحصيلة الاستراتيجية 3					الحصيلة الاستراتيجية 2						الحصيلة الاستراتيجية 1				
النشاط 7		النشاط 5					النشاط 4			النشاط 3			النشاط 2		النشاط 1		
الحد من مخاطر الكوارث	الإدارة المتكاملة لمخاطر المناخ	الوقاية من التفزم/النقص في المغذيات الدقيقة			الإدارة المجتمعية لإدارة سوء التغذية		الوجبات المدرسية (البنات في المدرسة الثانوية)	الوجبات المدرسية (تلاميذ المدرسة الابتدائية)	الوجبات المدرسية (التلاميذ في سن ما قبل المدرسة)	الحماية الاجتماعية – سبل العيش	المراهقات	شبكة الأمان	المساعدة الغذائية من أجل إنشاء الأصول	الإدارة المجتمعية لإدارة سوء التغذية	المساعدة الغذائية من أجل إنشاء الأصول	توزيع الأغذية العام	نوع النشاط
		البنات والحوامل والنساء والمرصعات	الأطفال بين 24 و 59 شهرا من العمر	الأطفال بين 6 و 23 شهرا من العمر	البنات والحوامل والنساء والمرصعات	الأطفال بين 6 و 59 شهرا من العمر							البنات والحوامل والنساء والمرصعات	الأطفال بين 6 و 59 شهرا من العمر			
تحويلات قائمة على النقد	تحويلات قائمة على النقد	أغذية	أغذية	أغذية	أغذية	أغذية	تحويلات قائمة على النقد	أغذية	أغذية	تحويلات قائمة على النقد	أغذية	أغذية	أغذية قائمة على النقد	أغذية	أغذية قائمة على النقد	أغذية	
		260	0	260	780	520		452	338		104	260	1 880	780	520	1 880	**2 141
		10	0	10	10	10		8.3	11		10	10	14.8	10	10	14.8	14.2
57	57/02****				150	100	9.5		57/***286							57	
90	90	180	360	360	120	90	270	198/****150	198	90	360	360	90	120	90	90	60

- * سيُستحدث منتج جديد خصيصا للبنات المراهقات. ومن المفترض أن تزود كل بنت برزمة وزنها 20 غراما ثلاث مرات في الأسبوع. وتُستند الكميات المقترحة إلى التقديرات وهي تخضع للتغيير.
- ** تُستند قيم الأسعار الحرارية إلى سلة غذائية من الحبوب والبقول والزيوت النباتية والملح المعالج باليود والسلع الخاصة بالعمر (Wawa Mum)، والمكمل الغذائي الدهني الأساس Mamta، والبيسكوت عالي الطاقة) وفقا للاحتياجات من الطاقة.
- *** ستحصل أسر مختارة على المساعدة لمرّة واحدة كحافز للخروج من دعم سبل كسب العيش.
- **** سيحصل المشاركون على 57 دولارا أمريكيا كل شهر للتعويض عن عملهم في إنشاء الأصول؛ وخصص مبلغ 20 دولارا أمريكيا لكل مشارك كقسط تأمين لمرّة واحدة.
- ***** 198 يوما من التغذية في الموقع و150 يوما لخصص الإعاشة المنزلية خلال العام الدراسي. وكحوافز للبقاء في المدارس، ستوزع حصص منزلية قدرها 4.5 كيلو غرام مرة كل شهرين لمدة 150 يوما، مما يوفر 13 غراما لكل طفل يوميا.

الجدول 3: مجموع الاحتياجات من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد وقيمتها		
نوع الأغذية/التحويلات القائمة على النقد	المجموع (بالطن المتري)	المجموع (بالدولار الأمريكي)
الحبوب	69 269	27 707 475
البقول	6 858	2 782 226
الزيوت والدهون	21 677	19 076 116
الأغذية الممزوجة والمخلوطة	50 412	96 376 426
مواد أخرى	416	6 138 541
المجموع (الأغذية)	148 632	152 080 784
التحويلات القائمة على النقد (دولار أمريكي)	—	63 244 470
المجموع (قيمة الأغذية والتحويلات القائمة على النقد (بالدولار الأمريكي))	148 632	215 325 254

90- ستستخدم التحويلات القائمة على النقد في حال كون الأسواق مستقرة والإمدادات متوفرة بصورة كافية. وسيسترد استخدام التحويلات القائمة على النقد بتحليلات جنسانية وتقييمات لمسائل الحماية. وستستخدم التحويلات الغذائية حيثما لا تتوفر في الأسواق المحلية إمدادات كافية من الأغذية المأمونة والتغذية ووفي الحالات التي تتصف فيها سلة الأغذية أو الأغذية التغذوية المتخصصة بأهمية حاسمة لتحقيق النتائج.

تقوية القدرات، ولا سيما من خلال التعاون فيما بين بلدان الجنوب

91- يتمثل الهدف الرئيسي للخطة الاستراتيجية القطرية في تمكين باكستان من قيادة جهودها الخاصة لتحقيق أهداف التنمية المستدامة والحفاظ عليها. ولذلك، تهدف جميع الأنشطة إلى تعزيز قدرات الحكومة والمؤسسات الأكاديمية والمنظمات غير الحكومية المحلية الشريكة. وسييسر البرنامج تقاسم المعارف والخبرات والدراية من خلال التعاون فيما بين بلدان الجنوب، بما في ذلك التعاون مع الصين ومركز التميز التابع للبرنامج لديها.

3-4 سلسلة الإمداد

92- سيقدم البرنامج طائفة واسعة من الخدمات لتعزيز قدرة باكستان الوطنية على التأهب لحالات الطوارئ وقدرتها على الاستجابة، مع التركيز على تعزيز شبكة سلسلة الإمداد الحكومية من خلال إنشاء مرافق تخزين على مستوى المقاطعات والتقسيمات الإدارية والمناطق. ومن خلال تمكين الحكومة من إنشاء احتياطات استراتيجية من الحبوب، فإن الحد من خسائر الأغذية من خلال سلسلة إمداد فعالة سيشكل أولوية رئيسية.

93- وسيواصل البرنامج شراء الأغذية على المستويين الوطني والدولي تبعاً لفعالية التكلفة، وسييسر الواردات من خلال ميناء كراتشي للأغراض العملية في كل من أفغانستان وباكستان. وستدار عمليات التخزين في مستودعات البرنامج في جميع أنحاء البلد. وسيجري الإشراف على طحن القمح التجاري ورصد جميع تنقلات السلع الغذائية في الوقت الحقيقي. وحيثما تُستخدم التحويلات القائمة على النقد، ستجرى تقييمات للسوق لتحديد المخاطر المحتملة المتعلقة بسلسلة الإمداد، وسيتم اختيار مقدمي الخدمات المالية من خلال عملية المشتريات في البرنامج.

94- وستتوسع خدمات سلسلة الإمداد أيضاً لتشمل وكالات الأمم المتحدة الأخرى والمنظمات غير الحكومية والإدارات الحكومية والجهات الفاعلة الإنسانية الأخرى.

4-4 قدرات المكتب القطري وملاحه

95- سيجري تكيف حجم المكتب القطري وهيكله وملاك موظفيه مع تحول دور البرنامج في باكستان بصورة متزايدة نحو دعم الحكومة في سد الفجوات عن طريق تعزيز بيئة تمكينية، ووضع نماذج قائمة على الأدلة ومنصفة وفعالة من حيث التكلفة، وتعزيز القدرات على تحقيق هدف التنمية المستدامة 2 و17. ويضطلع المكتب القطري حاليا باستعراض شامل لهيكله من مستوى الإدارة العليا إلى مستويات المكاتب الفرعية.

5-4 الشراكات

96- الحكومة هي الشريك الرئيسي للبرنامج وهي التي تقود العمل في البلد نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة. وسيواصل البرنامج الحوار مع وزارات المالية، والخارجية، والتخطيط والتنمية والإصلاح. وعلى المستوى الاتحادي، سيتشارك البرنامج مع وزارات الأمن الغذائي الوطني والبحوث، والخدمات الصحية الوطنية، وتغير المناخ، والهيئة الوطنية لإدارة الكوارث، وبرنامج بنظير لدعم الدخل. كما سيتعاون البرنامج مع إدارات المقاطعات المعنية بالتخطيط والتنمية، والنهوض بالمرأة، والغذاء، والصحة، والتعليم، والزراعة، والحراجة، والحماية الاجتماعية، والحكم المحلي والتنمية الريفية.

97- وسيظل البرنامج شريكا موثوقا به للجهات الفاعلة الإنمائية الدولية، وسيعمل على تحقيق الأهداف المشتركة وعلى كفاءة المساءلة عن الاستثمارات. وسينصب التركيز بشكل أكبر على الاستفادة من خبرات الشركاء، من خلال مركز التميز التابع للبرنامج في الصين. وسيشكل تعزيز المساواة بين الجنسين عنصرا أساسيا في جميع الشراكات.

98- وتعتبر المنظمات غير الحكومية شركاء تنفيذيين رئيسيين؛ ويدخل في عداد الجهات المحتملة لاستكشاف فرص جديدة للشراكة معها جمعية الهلال الأحمر ومنظمة أوكسفام. وسيعمل البرنامج مع المنظمات غير الحكومية المحلية والمجتمع المدني والمؤسسات الأكاديمية مثل جامعة آغا خان والمركز الوطني للبحوث الزراعية.

99- وسيعمل البرنامج مع القطاعين العام والخاص على حد سواء للاستفادة من الخبرات والتمويل من أجل تحقيق القضاء على الجوع، مع التركيز على المنتجات الغذائية التغذوية، وسلاسل الإمداد، وسبل كسب العيش، وأدوات إدارة المخاطر.

100- ويشارك المكتب القطري بنشاط في مبادرة الأمم المتحدة لتوحيد الأداء، وهو يرأس حاليا أو يشارك في رئاسة مجموعات الحصائل المعنية بالأمن الغذائي والتغذية والقدرة على الصمود والحماية الاجتماعية. وسيواصل التماس التعاون مع اليونيسف ومنظمة الصحة العالمية بشأن التغذية، ومع منظمة الأغذية والزراعة والصندوق الدولي للتنمية الزراعية بشأن الأمن الغذائي وسبل العيش.

5- إدارة الأداء والتقييم

1-5 ترتيبات الرصد والتقييم

101- يجري وضع خطة للرصد والاستعراض والتقييم تراعي المنظور الجنساني تمشيا مع إطار النتائج المؤسسية واستراتيجية التقييم المؤسسي للبرنامج؛ وتنعكس التكاليف ذات الصلة في ميزانية الحافظة القطرية. وتورد الخطة تفاصيل رصد كل حصة استراتيجية والإبلاغ عنها، وهي تعمل على توحيد تدخلات تعزيز القدرات.

102- وستوضع خطوط أساس سابقة للمساعدة بالنسبة لأنشطة المساعدة الغذائية التي ينفذها البرنامج بصورة مباشرة ولتدخلاته لتعزيز القدرات. وسيُضطلع في عام 2021 بتقييم لامركزي للأثر يقيس الآثار الصافية – أو الآثار المنسوبة – لتدخلات البرنامج على حياة المتضررين من النزوح المؤقت. وسيحدد استعراض منتصف المدة الفجوات، وسيشرع البرنامج في إجراء تقييم للحافظة القطرية في عام 2021 لتقييم النتائج وإرشاد أعمال البرمجة في المستقبل. وسوف يُسترد باستعراض لطاقم التحويل في استخدام البرنامج لهذه الطرائق وفي تحديد خيارات الحكومة والشركاء الآخرين. وستخضع جميع البحوث التشغيلية للتوثيق، بما فيها البحوث الجارية

بشأن وقاية المراهقات من سوء التغذية، وسيجري تقاسم هذه البحوث ليسترشد بها عمل البرنامج على الصعيد العالمي. وسيضمن نظام خطوط الأساس والرصد جمع البيانات ذات الصلة، وتصنيفها حسب العمر والجنس، وتحليلها واستخدامها.

103- وستستمر استخدام التكنولوجيا في أعمال الرصد والإبلاغ على أساس المؤشرات لجمع البيانات والإبلاغ عنها في الوقت الفعلي. وسيقوم موظفو المناطق بمراقبة العمليات بانتظام. وفي الحالات التي يكون فيها وصول موظفي الأمم المتحدة مقيداً، سيقوم البرنامج بالاستعانة بجهات خارجية في أنشطة الرصد، بما يكفل الإشراف والرقابة المنتظمين.

104- وسيسعى البرنامج لإيجاد فرص الرصد المشترك مع الوكالات الأخرى ومع الحكومة، ولا سيما فيما يتعلق بالإبلاغ عن إطار الأمم المتحدة للتنمية المستدامة وبمساعدة الحكومة في رصد أهداف التنمية المستدامة والمؤشرات الوطنية.

105- وتوفر آلية ردود فعل المستفيدين من البرنامج منصة لأصحاب المصلحة الرئيسيين (المستفيدين والمجتمعات المحلية المتأثرة) ولكل من يريد التعليق على برامج البرنامج، تمكنهم من تقديم التعليقات بشأن نوعية وفعالية المساعدة التي يقدمها البرنامج. ويتيح ذلك للبرنامج تحديد المشاكل، بما في ذلك المشاكل المتعلقة بالحماية والغش وتحويل الأغذية عن وجهتها، وتحسين البرمجة. وعند الاقتضاء، سيساعد البرنامج الحكومة والشركاء الآخرين على إنشاء أو تكييف آليات مماثلة لتحسين عملياتهم وتعزيز الحماية.

2-5 إدارة المخاطر

106- يجري البرنامج بانتظام تقييماً لمخاطره يستند إلى احتمال حدوثها، وهو يستعرض خططه للتخفيف بالتشاور مع أصحاب المصلحة. وسيستمر سجل المخاطر المؤسسية الذي يحدث بانتظام في توجيه إجراءات التأهب وتخفيف المخاطر.

المخاطر السياقية

107- ومن المحتمل جداً أن تؤدي كارثة طبيعية كبرى إلى تعطيل الأنشطة وتحويل الموارد والاهتمام عن التقدم الذي أحرزته باكستان في مجال التنمية. وتوفر هذه الخطة الاستراتيجية القطرية مرونة للبرنامج تمكنه من الاستجابة للكوارث عند الطلب وهي تعمل على التخفيف من آثار الصدمات من خلال بناء قدرة المجتمعات المحلية على الصمود وتعزيز نظام إدارة مخاطر الكوارث في البلد. كما أنها تحافظ في الوقت نفسه تحافظ على خطر رؤية واضح على طول مسار التنمية في باكستان.

108- ومع أن الحالة الأمنية قد تحسنت، فإن المخاطر الأمنية تؤثر على إمكانية توفير الأمن الغذائي والتغذية للسكان المتضررين. وسيواصل البرنامج العمل مع الحكومة والشركاء المتعاونين وفريق الأمم المتحدة القطري والمجتمعات المحلية على التخفيف من هذه المخاطر إلى أدنى حد، وسيبادل المعلومات لتحسين وضع المخاطر في سياقها ولتحديد تدابير التخفيف. وسوف يلتزم البرنامج بمعايير الأمن التشغيلي الدنيا التي وضعتها إدارة الأمم المتحدة لشؤون السلامة والأمن للحد من المخاطر الأمنية التي يتعرض لها الموظفون.

109- وسيجري التخفيف من التحديات الناجمة عن الأعراف الاجتماعية الثقافية التمييزية التي تحد من إمكانية حصول النساء والبنات على الخدمات، وذلك من خلال زيادة إشراك المجتمع المحلي، والبرمجة التي تهدف إلى تحويل العلاقات الجنسانية، والالتزام بمبادئ "عدم الإضرار".

المخاطر البرمجية

110- للتخفيف من النقص المحتمل في التمويل، سيعمل البرنامج مع الجهات المانحة وسيوسع قاعدة الجهات المانحة لديه من خلال الحوار مع الحكومات والقطاع الخاص والجهات المانحة غير التقليدية. ويعتمد البرنامج، في دعمه للجهود التي تبذلها باكستان لتحقيق أهداف التنمية المستدامة، على وفاء الحكومة بالتزاماتها وحفاظها على أولوياتها. وسيخفف البرنامج من مخاطر هذا الاعتماد من خلال دمج التزامات الحكومة في خطط التنمية ومذكرات التفاهم، وتعزيز قدرات المؤسسات الأكاديمية والمجتمع المدني والمنظمات المحلية غير الحكومية. وللتخفيف من المخاطر المرتبطة بعمليات المنظمات الدولية غير الحكومية في البلد، سيواصل البرنامج توسيع نطاق

شراكاته مع المنظمات المحلية غير الحكومية، وبناء قدراتها التقنية في مجال الإدارة المالية، والبرمجة التشاركية، والإبلاغ، والرصد، وإدارة المخازن، على سبيل المثال.

111- وستعالج المخاطر التشغيلية المرتبطة بالتحويلات القائمة على النقد، بما في ذلك مخاطر الحماية، من خلال التقييمات المنتظمة للأسواق وظروف التشغيل وكفاءة التكاليف. وسيجري فحص المخاطر البيئية تمثيلاً مع السياسة البيئية للبرنامج لعام 2017.

المخاطر المؤسسية

112- سيجري التقليل إلى أدنى حد من المخاطر المؤسسية مثل الاختلاس أو الخسائر النقدية من خلال التقيد بقواعد البرنامج المتعلقة بالمشتريات والشؤون المالية، وتوعية الشركاء المتعاونين بالنظام المالي للبرنامج، وتقييم مقدمي الخدمات المالية، وتعريف المستفيدين باستحقاقاتهم وبآليات التنفيذ. وستوضع نظم مبتكرة مثل نظام حل القضايا بسرعة وآلية ردود فعل المستفيدين لتيسير حل أي حوادث بسرعة. ومن شأن الحفاظ على فعالية نظام وسياسات الموارد البشرية أن يخفف من المخاطر المتصلة بتعيين الموظفين وتحديد مهامهم. وسيجري تقييم استعداد الموظفين في ضوء الأولويات المتغيرة، وستعالج الفجوات في القدرات من خلال ما يقدمه المكتب الإقليمي والمقر من التدريب والدعم.

6- الموارد اللازمة لتحقيق النتائج

1-6 ميزانية الحافظة القطرية

الجدول 4: المتطلبات الإرشادية للميزانية السنوية للخطة الاستراتيجية القطرية (دولار أمريكي)						
المجموع	2022	2021	2020	2019	2018	الحصيلة الاستراتيجية
119 733 964	10 768	22 374	12 653 186	50 983 555	56 064 081	1
85 237 975	13 702 244	15 076 819	18 924 682	16 013 549	21 520 681	2
150 425 029	19 983 794	29 156 019	30 031 477	36 142 358	35 111 382	3
81 814 299	22 667 329	24 154 116	15 444 832	11 492 833	8 055 190	4
12 377 686	1 394 645	2 022 892	2 938 275	3 376 353	2 645 520	5
449 588 953	57 758 780	70 432 220	79 992 452	118 008 648	123 396 854	المجموع

113- تعكس الميزانية انتقال الخطة الاستراتيجية القطرية تدريجياً من التنفيذ المباشر لبرامج المساعدة إلى تقديم الدعم إلى الحكومة. ومع تزايد قدرة الحكومة على الاستجابة للكوارث وإدارة مخاطرها، ومع اقتراب جهود الإنعاش في المناطق القبلية الخاضعة للإدارة الاتحادية من الانتهاء، فإن من المتوقع أن تتخفف الحاجة إلى استجابة البرنامج المباشرة للأزمات، على النحو المبين في ميزانية الحصيلة الاستراتيجية 1. وفي الوقت نفسه، ستزداد المساعدة التي يقدمها البرنامج لزيادة قدرة نظام إدارة المخاطر على الصمود في إطار الحصيلة الاستراتيجية 4. وتعكس ميزانية الحصيلة الاستراتيجية 3 الاستثمارات اللازمة للحد من سوء التغذية في هذا الجيل من أجل تعجيل التغيير للأجيال المقبلة؛ ويتزامن الخفض التدريجي لهذه الميزانية بمرور الوقت مع تسليم المسؤولية إلى الحكومة. وستتولى الحكومة تدريجياً ملكية أنشطة الوجبات المدرسية، مما سيسمح بخفض ميزانية الحصيلة الاستراتيجية 2.

114- ومع تعميم مراعاة المنظور الجنساني في جميع مراحل الخطة الاستراتيجية القطرية، حدد البرنامج الأموال اللازمة للأنشطة المتعلقة بالمساواة بين الجنسين وأدرجها في الميزانية.

2-6 آفاق تدبير الموارد

115- يبلغ مجموع ميزانية الخطة الاستراتيجية القطرية 449.6 مليون دولار أمريكي. وتتماشى الحصائل الاستراتيجية مع مصالح الجهات المانحة وتوفر فرصاً لتعبئة الأموال. ويتشاور البرنامج مع الجهات المانحة لتحديد مجالات التركيز التي تتناسب مع أهدافها. وبالنظر إلى استمرار الاحتياجات الإنسانية وخطط الحكومة – التي أقرتها الجهات المانحة – لإعادة التوطين في المناطق القبلية الخاضعة للإدارة الاتحادية، من المتوقع أن تستمر مساهمات الإغاثة والإنعاش في هذه المناطق القبلية. وتؤدي زيادة الاستثمارات الحكومية إلى خلق فرص جديدة في إطار الحصائل الاستراتيجية 2 و3 و4.

116- وتعتبر حكومة باكستان حالياً ثاني أكبر جهة مانحة لعمليات البرنامج في البلد وهي أكبر حكومة مضيضة مانحة للبرنامج على الصعيد العالمي. وتماشياً مع منجزات باكستان الاقتصادية وما يترتب على ذلك من توقعات لدى الشركاء الإنمائيين الدوليين، سيعتمد تمويل الخطة الاستراتيجية القطرية على استثمارات متزايدة تدريجياً تقدمها الحكومة؛ وسيواصل البرنامج أيضاً التماس الدعم الدولي للتمويل.

3-6 استراتيجية تعبئة الموارد

117- يقوم المكتب القطري حالياً بوضع خطة لتعبئة الموارد لدعم تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية. وتسعى الخطة إلى تنويع مصادر التمويل والاستفادة من الشراكات القوية مع الحكومة والجهات المانحة الحالية مع العمل في الوقت نفسه على تعزيز العلاقات مع الجهات المانحة الناشئة والجديدة. وسوف يقوم البرنامج بتعبئة الموارد بالاشتراك مع الحكومة، بما في ذلك من خلال طلب التمويل من الصناديق العالمية مثل صندوق المناخ الأخضر. وتحدد الخطة الإجراءات التي يمكن اتخاذها مع الجهات المانحة بهدف تأمين تمويل أكثر مرونة ويمكن التنبؤ به، ويفضل أن يكون متعدد السنوات من أجل تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية بفعالية وكفاءة.

الملحق الأول

الإطار المنطقي للخطة الاستراتيجية القطرية لباكستان (يناير/كانون الثاني 2018 – ديسمبر/كانون الأول 2022)

الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع

فئة الحصائل: القضاء على الجوع عن طريق حماية إمكانية الحصول على الأغذية

النتيجة الاستراتيجية 1: تمتع كل فرد بالقدرة على الحصول على الغذاء (غاية التنمية المستدامة 2-1)

مراعية للتغذية	فئات الحصائل: استمرار/تحسين حصول الأسر والأفراد على الغذاء الكافي	الحصول على الغذاء والتغذية الكافيين في الوقت المناسب أثناء الكوارث الطبيعية والصدمات الأخرى وفي أعقابها
	مجالات التركيز الاستجابة للأزمات	

الاقتراضات:

تحديد احتياجات السكان المتضررين من المساعدة الغذائية والدعوة إلى تلبيةها في الوقت المناسب على جميع المستويات. التزام الجهات الإنسانية معاً بالنجاح في تحقيق الانتقال من الأزمة إلى الإنعاش المبكر، وترتيب الأولويات حسب احتياجات المجتمعات والاعتراف بها بشكل كاف في استراتيجيات وبرامج إعادة التأهيل ما بعد الكوارث. تواصل الحكومة توفير الدعم لتهيئة بيئة تشغيل آمنة. توافر ما يكفي من التمويل/الموارد.

مؤشرات الحصائل

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على الاستهلاك (متوسط)

درجة الاستهلاك الغذائي

درجة الاستهلاك الغذائي – التغذية

حصلة النفقات الغذائية

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على سبل كسب العيش (متوسط)

الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل التخلف عن العلاج (بالنسبة المئوية)

الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل الوفيات (بالنسبة المئوية)
 الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل عدم الاستجابة (بالنسبة المئوية)
 الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل التعافي (بالنسبة المئوية)
 نسبة السكان المؤهلين الذين يشاركون في البرنامج (التغطية)
 نسبة السكان في المجتمعات المحلية المستهدفة الذين يبلغون عن جني فوائد بفضل قاعدة الأصول

الأنشطة والنواتج

النشاط 1: تقديم المساعدة الإنسانية لتلبية الاحتياجات الغذائية والتغذية الأساسية لأشد الفئات ضعفا بين السكان المتضررين من الكوارث. (تحويلات الموارد غير المشروطة لدعم الحصول على الأغذية)

يتلقى المستفيدون المستهدفون تحويلات قائمة على النقد و/أو أغذية كافية لتلبية احتياجاتهم الأساسية من الأغذية والتغذية. (ألف: تحويل الموارد).
 يتلقى المستفيدون المستهدفون تحويلات قائمة على النقد و/أو أغذية كافية لتلبية احتياجاتهم الأساسية من الأغذية والتغذية. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)
 يتلقى المستفيدون المستهدفون تحويلات قائمة على النقد و/أو أغذية كافية لتلبية احتياجاتهم الأساسية من الأغذية والتغذية. (حاء: تقديم الخدمات والمنصات العامة)
 يتلقى المستفيدون المستهدفون تحويلات كافية، بما في ذلك من الأغذية التغذوية المتخصصة، من أجل الوقاية من سوء التغذية الحاد المعتدل ومعالجته. (ألف: تحويل الموارد)
 يتلقى المستفيدون المستهدفون تحويلات كافية، بما في ذلك من الأغذية التغذوية المتخصصة، من أجل الوقاية من سوء التغذية الحاد المعتدل ومعالجته (باء: توفير الأغذية التغذوية)

النشاط 2: دعم السكان المتضررين خلال مرحلة الإنعاش المبكر لمعالجة انعدام الأمن الغذائي وإعادة بناء سبل العيش. (أنشطة إنشاء الأصول ودعم سبل كسب العيش)

يتلقى السكان المتضررون الدعم لإعادة بناء سبل العيش والتعجيل بالإنعاش. (ألف: تحويل الموارد)
 يتلقى السكان المتضررون الدعم لإعادة بناء سبل العيش والتعجيل بالإنعاش. (دال: إنشاء الأصول)

الحصيلة الاستراتيجية 2: تمكن نظام الحماية الاجتماعية على المستويين الاتحادي ومستوى المقاطعات من إتاحة إمكانية الوصول بصورة محسنة ومستدامة إلى ما يكفي من الأغذية المأمونة والتغذية لأضعف الفئات السكانية، ولا سيما النساء والبنات المراهقات والأطفال، بحلول عام 2022

فئات الحصائل: تعزيز قدرة القطاعين الاجتماعي والعام على مراعية للتغذية مساعدة السكان الذين يعانون من انعدام أمن غذائي حاد أو مؤقت أو مزمن مجالات التركيز الأسباب الجذرية

الافتراضات:

مشاركة النظراء الحكوميون واستعدادهم لتصميم وتنفيذ برامج الوجبات المدرسية. تواصل البرامج والسياسات إعطاء الأولوية لاعتبارات التغذية في مجال الحماية الاجتماعية. تخصيص وتعبئة موارد كافية لصنع السياسات والتخطيط والتنفيذ.

مؤشرات الحصائل

معدل التحاق الأولاد والبنات في المدارس
نسبة الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا ويتلقون الحد الأدنى من الغذاء المقبول
معدل الاستبقاء
سجل القدرة على القضاء على الجوع

الأنشطة والنواتج

النشاط 3: زيادة آليات الحماية الاجتماعية لدعم الفقراء في المناطق الحضرية والريفية الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي ومن الضعف من الناحية التغذوية. (أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية)

اعتماد شبكات الأمان الاجتماعي الرئيسية لتدابير لمعالجة أوجه الضعف المتعلقة بالأمن الغذائي والتغذية، وخدمتها للاحتياجات المتنوعة لفقراء المناطق الحضرية والمناطق الريفية من النساء والرجال والأولاد والبنات من أجل كسر حلقة الفقر وسوء التغذية المتوارثة بين الأجيال. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)
تمكن الفقراء والضعفاء من الناحية التغذوية المستفيدين من شبكات الأمان من الحصول على الأغذية التغذوية من أجل تحسين تغذيتهم. (ألف: تحويل الموارد)
تمكن الفقراء والضعفاء من الناحية التغذوية المستفيدين من شبكات الأمان من الحصول على الأغذية التغذوية من أجل تحسين تغذيتهم. (باء: توفير الأغذية التغذوية)

النشاط 4: تقديم المساعدة التقنية المتعلقة بالوجبات المدرسية لحكومات المقاطعات وتنفيذ برامج الوجبات المدرسية حسب الاقتضاء. (أنشطة الوجبات المدرسية)

يتلقى الأولاد والبنات المستهدفون في المدارس الابتدائية الحكومية والبنات في المدارس الثانوية أغذية تغذوية ويشاركون في برامج التثقيف التغذوي من أجل تحسين تغذيتهم وزيادة الالتحاق بالمدارس. (ألف: تحويل الموارد)

يتلقى الأولاد والبنات المستهدفون في المدارس الابتدائية الحكومية والبنات في المدارس الثانوية أغذية تغذوية ويشاركون في برامج التثقيف التغذوي من أجل تحسين تغذيتهم وزيادة الالتحاق بالمدارس. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

الهدف الاستراتيجي 2: تحسين التغذية

النتيجة الاستراتيجية 2: ألا يعاني أحد من سوء التغذية (غاية التنمية المستدامة 2-2)

فئات الحصائل: تعزيز قدرات القطاعين الاجتماعي والعام
لتحديد السكان الضعفاء واستهدافهم ومساعدتهم تغذويا
مجالات التركيز الأسباب الجذرية

الحصيلة الاستراتيجية 3: تحسين التغذية لجميع سكان باكستان، ولا سيما الأطفال دون الخامسة من العمر، والمراهقات، والنساء في سن الإنجاب، بما يتماشى مع الغايات الوطنية لعام 2025.

الافتراضات:

التزام شركاء التنمية بزيادة مستوى مساهمتهم بما يتماشى مع مبادرات التغذية الوطنية.
انخراط النظراء من الحكومة الوطنية وحكومات الأقاليم.
يمكن للمستفيدين المستهدفين الحصول على خدمات التغذية الأساسية.
تواصل الحكومة توفير الدعم لتهيئة بيئة تشغيل آمنة.
توافر موارد كافية.

مؤشرات الحصائل

الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل التخلف عن العلاج (بالنسبة المئوية)

الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل الوفيات (بالنسبة المئوية)

الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل عدم الاستجابة (بالنسبة المئوية)

الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل التعافي (بالنسبة المئوية)

الحد الأدنى من التنوع الغذائي – النساء

نسبة الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا ويتلقون الحد الأدنى من الغذاء المقبول

نسبة السكان المؤهلين الذين يشاركون في البرنامج (التغطية)

نسبة السكان المستهدفين الذين يشاركون في عدد كاف من عمليات التوزيع (الامتثال)

سجل القدرة على القضاء على الجوع

الأنشطة والنواتج

النشاط 5: مساعدة الحكومة في تحقيق الغاية 2-2 من أهداف التنمية المستدامة من خلال تحسين الحوكمة، وتنفيذ الجودة، وتوليد الأدلة، والابتكار. (أنشطة الوقاية من سوء التغذية)

استفادة الأطفال دون سن الخامسة والمراهقات والنساء في سن الإنجاب من التدخلات الخاصة بالتغذية لمنع جميع أشكال سوء التغذية، ولا سيما سوء التغذية الحاد والتقرم ونقص المغذيات الدقيقة. (ألف: تحويل الموارد)

استفادة الأطفال دون سن الخامسة والمراهقات والنساء في سن الإنجاب من التدخلات الخاصة بالتغذية لمنع جميع أشكال سوء التغذية، ولا سيما سوء التغذية الحاد والتقرم ونقص المغذيات الدقيقة. (باء: توفير الأغذية التغذوية)

استفادة الأطفال دون سن الخامسة والمراهقات والنساء في سن الإنجاب من التدخلات الخاصة بالتغذية لمنع جميع أشكال سوء التغذية، ولا سيما سوء التغذية الحاد والتقرم ونقص المغذيات الدقيقة. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

استفادة الأطفال دون سن الخامسة والمراهقات والنساء في سن الإنجاب من التدخلات الخاصة بالتغذية لمنع جميع أشكال سوء التغذية، ولا سيما سوء التغذية الحاد والتقرم ونقص المغذيات الدقيقة. (هاء: القيام بأنشطة التوعية والتعليم)

إتاحة نماذج تحسين التغذية القائمة على الأدلة والفعالة من حيث التكلفة لوضعي السياسات والممارسين من أجل إرشاد السياسات وتصميم البرامج لدعم الأشخاص الضعفاء من الناحية التغذوية. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

مساهمة الحوكمة الوظيفية والفعالة في جميع القطاعات وعلى المستوى ومستوى المقاطعات في تحسين الحالة التغذوية للسكان، ولا سيما الأطفال دون سن الخامسة والمراهقات والنساء في سن الإنجاب. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

اتباع الجهات الفاعلة في القطاعين العام والخاص بصورة متسقة لنهج مراعية للتغذية من أجل تحسين حصول السكان على الأغذية التغذوية واستهلاكها بشكل كاف. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

الهدف الاستراتيجي 3: تحقيق الأمن الغذائي

النتيجة الاستراتيجية 4: أن تكون النظم الغذائية مستدامة (غاية التنمية المستدامة 2-4)

فئات الحاصلات: تحسين تكيف الأسر مع التغيرات المناخية والصدمات الأخرى وقدرتها على الصمود أمامها
مجالات التركيز بناء القدرة على الصمود

الحصيلة الاستراتيجية 4: توفر نظم غذائية أكثر قدرة على الصمود لدى المجتمعات المحلية في المناطق المعرضة للكوارث وتأمين حماية أفضل للمكتسبات الإنمائية، من جانب نظم إدارة مخاطر الكوارث على جميع المستويات بحلول عام 2022

الافتراضات:

استمرار الدعم من الحكومة لتنفيذ الخطط.
انخراط السلطات المعنية بإدارة الكوارث على جميع المستويات.
يستطيع الشركاء المتعاونون التنفيذ والتنسيق مع البرنامج بطريقة فعالة.
يتوافر التمويل والشركاء لتنفيذ أنشطة إنشاء الأصول وإعادة التأهيل.

مؤشرات الحاصلات

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على الاستهلاك (متوسط)

مؤشر القدرة على الاستعداد للطوارئ

درجة الاستهلاك الغذائي

حصة النفقات الغذائية

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على سبل كسب العيش (متوسط)

نسبة المجتمعات المحلية المستهدفة التي يوجد فيها دليل على تحسين القدرة على إدارة الصدمات والمخاطر المناخية
نسبة السكان في المجتمعات المحلية المستهدفة الذين يبلغون عن جني فوائد بفضل تحسين قاعدة أصول سبل كسب العيش

نسبة السكان في المجتمعات المحلية المستهدفة الذين يبلغون عن جني فوائد بيئية
سجل القدرة على القضاء على الجوع

الأنشطة والنواتج

النشاط 6: دعم جميع مستويات الحكومة والمجتمعات المحلية في اعتماد وتنفيذ نظام متكامل لإدارة مخاطر المناخ. (أنشطة التكيف مع تغير المناخ وإدارة المخاطر)

وضع نماذج لشبكات الأمان تستجيب للصدمات من أجل استباق الآثار السلبية الناجمة عن الكوارث والتخفيف من حدتها على الأسر شديدة الضعف.
(ألف: تحويل الموارد)

وضع نماذج لشبكات الأمان تستجيب للصدمات من أجل استباق الآثار السلبية الناجمة عن الكوارث والتخفيف من حدتها على الأسر شديدة الضعف.
(جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

وضع نماذج لشبكات الأمان تستجيب للصدمات من أجل استباق الآثار السلبية الناجمة عن الكوارث والتخفيف من حدتها على الأسر شديدة الضعف.
(دال: إنشاء الأصول)

وضع نماذج لشبكات الأمان تستجيب للصدمات من أجل استباق الآثار السلبية الناجمة عن الكوارث والتخفيف من حدتها على الأسر شديدة الضعف.
(زاي: تيسير الروابط مع الموارد المالية وخدمات التأمين)

حصول المستفيدين المستهدفين على المساعدة من أجل إنشاء أصول تحسن الأمن الغذائي، وتعزز القدرة على الصمود أمام الصدمات، وتحد من المخاطر، وتضمن سبل العيش المستدامة.
(ألف: تحويل الموارد)

حصول المستفيدين المستهدفين على المساعدة من أجل إنشاء أصول تحسن الأمن الغذائي، وتعزز القدرة على الصمود أمام الصدمات، وتحد من المخاطر، وتضمن سبل العيش المستدامة.
(جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

حصول المستفيدين المستهدفين على المساعدة من أجل إنشاء أصول تحسن الأمن الغذائي، وتعزز القدرة على الصمود أمام الصدمات، وتحد من المخاطر، وتضمن سبل العيش المستدامة.
(دال: إنشاء الأصول)

النشاط 7: تعزيز قدرة الحكومة والمجتمعات المحلية على الحد من مخاطر الكوارث. (أنشطة الاستعداد للطوارئ)

بقاء نظام الاستجابة الإنسانية، بما في ذلك الجهات الحكومية والمحلية والدولية الفاعلة، على أهبة الاستعداد، مع توفر شبكة سلسلة إمداد فعالة لديه تمكّنه من الاستجابة للكوارث وحماية المجتمعات المحلية الضعيفة في الوقت المناسب. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

بقاء نظام الاستجابة الإنسانية، بما في ذلك الجهات الحكومية والمحلية والدولية الفاعلة، على أهبة الاستعداد، مع توفر شبكة سلسلة إمداد فعالة لديه تمكّنه من الاستجابة للكوارث وحماية المجتمعات المحلية الضعيفة في الوقت المناسب. (لام: دعم استثمارات البنية التحتية والمعدات)

إقامة نظام مترابط على المستوى الوطني ومستوى المقاطعات والمناطق والمجتمعات المحلية يدمج بين الحد من مخاطر الكوارث وإدارتها، بما في ذلك إدارة المخاطر المناخية والبيئية، من أجل التخفيف من مخاطر الكوارث بالنسبة للمجتمعات المحلية الضعيفة. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

إقامة نظام مترابط على المستوى الوطني ومستوى المقاطعات والمناطق والمجتمعات المحلية يدمج بين الحد من مخاطر الكوارث وإدارتها، بما في ذلك إدارة المخاطر المناخية والبيئية، من أجل التخفيف من مخاطر الكوارث بالنسبة للمجتمعات المحلية الضعيفة. (لام: دعم استثمارات البنية التحتية والمعدات)

الغاية الاستراتيجية 2: إرساء الشراكات لدعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة

الهدف الاستراتيجي 4: دعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة

النتيجة الاستراتيجية 5: امتلاك البلدان لقدرات معززة على تحقيق أهداف التنمية المستدامة (غاية التنمية المستدامة 9-17)

فئات الحصائل: تعزيز قدرات مؤسسات ونظم القطاعين العام والخاص، بما في ذلك المستجيبون المحليون، بهدف تحديد السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي ومن الضعف الغذائي واستهدافهم ومساعدتهم مجالات التركيز الأسباب الجذرية

الحصيلة الاستراتيجية 5: امتلاك النظم الاتحادية ونظم المقاطعات لقدرات معززة على توفير الأمن الغذائي والخدمات الأساسية لسكان باكستان بحلول عام 2022.

الافتراضات:

تواصل الإدارات الحكومية المعنية إعطاء الأولوية لنظم تخزين الحبوب التي تتسم بالكفاءة.

مؤشرات الحصائل

سجل القدرة على القضاء على الجوع

الأنشطة والنواتج

النشاط 8: تعزيز قدرات الحكومة والشركاء على توفير الأمن الغذائي والخدمات الأساسية. (أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية)

تصميم وبناء البنية التحتية لنظم سلاسل الإمداد الحكومية (الصحة وتخزين احتياطي الحبوب الاستراتيجي) للحد من الخسائر وتحسين مراقبة الجودة لصالح الشعب الباكستاني.
(لام: دعم استثمارات البنية التحتية والمعدات)

تحسين إدارة نظم سلاسل الإمداد الحكومية للإبقاء مخزونات بكمية ونوعية كافية للإمداد السكان المتضررين من الصدمات أو الإجهاد المطول بها.
(جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع

جيم-1: يستطيع السكان المتضررون مساهمة البرنامج وشركائه عن تلبية احتياجاتهم الغذائية بطريقة تراعي آراءهم وأفضلياتهم

النتائج المؤشرات الشاملة

جيم-1-1: نسبة الأشخاص المستفيدين من المساعدة الذين يتلقون معلومات عن البرنامج (من هم الأشخاص المدرجون فيه، وما سيحصلون عليه، وما هي مدة المساعدة)

جيم 1-2: نسبة أنشطة المشروعات التي يتم بشأنها توثيق تعقيبات المستفيدين وتحليلها ودمجها في تحسينات البرامج

جيم-2: يستطيع السكان المتضررون الاستفادة من برامج البرنامج بطريقة تضمن وتعزيز سلامتهم وكرامتهم ونزاهتهم

جيم-2-1: نسبة الأشخاص المستهدفين الذين يمكنهم الحصول على المساعدة دون التعرض لتحديات تتعلق بالحماية

جيم-3: تحسين المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة بين السكان المستفيدين من مساعدة البرنامج

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 3-1: نسبة الأسر التي تُتخذ فيها القرارات بشأن استخدام الأغذية/النقد/القوائم من قِبل المرأة، أو الرجل، أو كليهما معاً، حسب طريقة التحويل

جيم 3-2: نسبة النساء الأعضاء في كيانات صنع القرار بشأن المساعدة الغذائية –لجان، ومجالس، وأفرقة، وغير ذلك

جيم 3-3: نسبة الأشخاص المستهدفين الذين يمكنهم الحصول على المساعدة دون التعرض لتحديات تتعلق بالحماية تحسين المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة بين السكان المستفيدين من مساعدة البرنامج

جيم-4: تستفيد المجتمعات المحلية المستهدفة من برامج البرنامج بطريقة لا تضر بالبيئة

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 4-1: نسبة الأنشطة التي فُجِصت المخاطر البيئية بالنسبة لها، وحُدِّت إجراءات التخفيف حسب الاقتضاء

الملحق الثاني

التوزيع الإرشادي للتكاليف حسب الحصيلة الاستراتيجية (دولار أمريكي)						
المجموع	النتيجة الاستراتيجية 5، غاية التنمية المستدامة 9-17	النتيجة الاستراتيجية 4، غاية التنمية المستدامة 4-2	النتيجة الاستراتيجية 2، غاية التنمية المستدامة 2-2	النتيجة الاستراتيجية 1، غاية التنمية المستدامة 1-2	النتيجة الاستراتيجية 1، غاية التنمية المستدامة 1-2	مجالات التركيز
	الحصيلة الاستراتيجية 5	الحصيلة الاستراتيجية 4	الحصيلة الاستراتيجية 3	الحصيلة الاستراتيجية 2	الحصيلة الاستراتيجية 1	
	الأسباب الجذرية	القدرة على الصمود	الأسباب الجذرية	الأسباب الجذرية	الاستجابة للكوارث	
320 840 765	8 837 405	54 864 251	103 991 288	58 354 559	94 793 263	التحويلات
63 092 425	1 718 624	13 591 824	24 047 005	14 058 867	9 676 105	التنفيذ
36 243 402	1 011 902	8 005 887	12 545 847	7 248 233	7 431 533	تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
420 176 592	11 567 931	76 461 962	140 584 139	79 661 659	111 900 901	المجموع الفرعي
29 412 361	809 755	5 352 337	9 840 890	5 576 316	7 833 063	تكاليف الدعم غير المباشرة (7 في المائة)
449 588 953	12 377 686	81 814 299	150 425 029	85 273 975	119 733 964	المجموع