



Distribución: general

Fecha: 30 de octubre de 2017

Original: inglés

Tema 7 del programa

WFP/EB.2/2017/7-B/3

Asuntos operacionales

**Para aprobación**

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

## Proyecto de Plan estratégico provisional para la República Democrática del Congo (2018-2020)

Duración	1 de enero de 2018 – 31 de diciembre de 2020
Costo total para el PMA	600.142.124722.646.604 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	2A

\* <https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-en.pdf>.

### Resumen

La inestabilidad y la inseguridad siguen representando importantes retos en la República Democrática del Congo. Los principales indicadores macroeconómicos del país han seguido una tendencia a la baja en estos últimos años, mientras que en buena parte del país la prevalencia de la inseguridad alimentaria y la malnutrición es elevada.

~~En varias partes~~ **La agravación de la crisis política, la intensificación de las tensiones étnicas y la expansión del conflicto a nuevos territorios del país persisten los conflictos de baja intensidad, lo que han dado lugar a una crisis humanitaria prolongada. Además de los 3,7 millones** ~~El número de personas desplazadas internamente, el país ha aumentado de los 1,6 millones de enero de 2016 a los 3,8 millones de julio de 2017. Además, la República Democrática del Congo acoge a casi unos 468.000 refugiados procedentes de los países vecinos. Por otra, y 475.000 de sus ciudadanos son refugiados que están en otros países.~~

**La magnitud de las necesidades humanitarias está aumentando a un ritmo alarmante: 7,7 millones de personas están afectadas por la inseguridad alimentaria, mientras que en 2016 las personas en esa situación eran 5,9 millones. Si bien la inseguridad alimentaria grave sigue afectando a las poblaciones de la región de Kivu y la provincia de Tanganyika, la mayor parte, más de 475.000 nacionales de la República Democrática del Congo se han refugiado fuera del país. del aumento de las necesidades se debe al conflicto en Kasai y Kasai Central y al desplazamiento de personas en esas zonas.**

#### Coordinadores del documento:

Sra. L. Castro  
Directora Regional en funciones  
África Meridional  
Correo electrónico: [lola.castro@wfp.org](mailto:lola.castro@wfp.org)

Sr. C. Jibidar  
Director en el País  
Correo electrónico: [claudel.jibidar@wfp.org](mailto:claudel.jibidar@wfp.org)

~~El~~ **Según las estimaciones, el consumo energético medio** diario estimado no alcanza 1.500 kilocalorías por persona al día —muy por debajo del umbral de las 2.100 kilocalorías—. Las tasas de malnutrición entre los niños menores de ~~5 años~~ **5 años** son altas, con un 43 % de retraso del crecimiento y un 8 % de emaciación. En un estudio sobre el costo del hambre en el país llevado a cabo en 2016 se estimaba que el ~~prei~~ **costo** de la desnutrición ~~representaba en términos de crecimiento el~~ **equivale a una pérdida del** 4,6 % del producto interno bruto, ~~lo que equivale~~ **correspondiente** a 1.700 millones de dólares EE.UU.

El limitado acceso a los servicios sociales frena el crecimiento y el bienestar en el país; esta situación se ve agravada por las desigualdades de género. En 2016, el país ocupaba el puesto 176 entre los 188 países clasificados en el Índice de Desarrollo Humano, y la puntuación correspondiente a las mujeres se situaba un 17 % por debajo de la de los hombres. El país ocupaba el puesto 153 entre los 159 países incluidos en el Índice de Desigualdad de Género.

~~A través~~ **En el marco** de este plan estratégico provisional, el PMA ~~mantendrá su capacidad de intervención~~ **se centrará en las intervenciones emprendidas a raíz de** desplazamientos en gran escala y de otras crisis, mientras sigue realizando actividades de recuperación y fomento de la resiliencia a largo plazo y afrontando las causas subyacentes de la inseguridad alimentaria y la malnutrición. ~~Se seguirá~~ **Seguirá** colaborando con las entidades nacionales y las instituciones gubernamentales para seguir mejorando sus capacidades en materia de gestión del riesgo de desastres y preparación para la pronta intervención en emergencias. ~~También se mantendrán el~~ **El Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas y la prestación de servicios de logística a la comunidad de asistencia humanitaria serán un aspecto fundamental de la cartera de proyectos del PMA en la República Democrática del Congo.**

En el contexto de este plan estratégico para el país provisional, el PMA se propone contribuir al logro de cinco efectos estratégicos:

- Efecto estratégico 1: Las poblaciones seleccionadas aquejadas de inseguridad alimentaria y afectadas por las crisis pueden satisfacer sus necesidades alimentarias básicas en tiempos de crisis.
- Efecto estratégico 2: Para 2020 las poblaciones vulnerables y aquejadas de inseguridad alimentaria que viven en zonas afectadas por ~~los conflictos~~ **y crisis** han mejorado su estado nutricional en consonancia con los protocolos nacionales.
- Efecto estratégico 3: Para 2020 los pequeños agricultores y las comunidades vulnerables seleccionadas que viven en zonas propensas a sufrir crisis, especialmente en la parte oriental del país, han mejorado sus medios de subsistencia productivos y han mejorado su seguridad alimentaria y su resiliencia.
- Efecto estratégico 4: Para 2020 las instituciones nacionales han aumentado sus capacidades para reducir la inseguridad alimentaria y la malnutrición y para intervenir ante las crisis.
- Efecto estratégico 5: Para 2020 la comunidad de asistencia humanitaria tiene la capacidad necesaria para intervenir ante las crisis por medio de asociaciones estratégicas.

Las principales partes interesadas son el Gobierno, en cuyo nombre se llevarán a cabo las actividades, y las personas vulnerables y aquejadas de inseguridad alimentaria que son los beneficiarios previstos. Otros agentes son los organismos de las Naciones Unidas, la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo, la comunidad de donantes, las organizaciones que fomentan la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil.

A través del presente plan estratégico provisional para la República Democrática del Congo se pondrá en práctica el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021, que contribuirá al logro de los resultados estratégicos 1, 2, 3, 5 y 8.

Asimismo, el plan es coherente con el proyecto del Plan nacional quinquenal del Gobierno para 2017-2021, que incluye metas relacionadas con la reducción del hambre y la malnutrición.

**Proyecto de decisión\***

La Junta aprueba el plan estratégico provisional para la República Democrática del Congo (2018-2020) (WFP/EB.2/2017/7-B/3/~~DRAFT~~), cuyo costo total para el PMA asciende a ~~600.142.124~~ **722.646.604** dólares EE.UU.

REVISIÓN

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

## 1. Análisis del país

### 1.1 Contexto nacional

1. La República Democrática del Congo ocupa el 7º puesto en el índice de Estados frágiles de 2017, que sitúa al país en la categoría de máximo riesgo (nivel de alerta muy elevado) y refleja la actual situación de conflicto e inseguridad generalizados. Las elecciones presidenciales y parlamentarias previstas para 2016 han sido aplazadas, lo que ha contribuido a la actual inestabilidad política.
2. La República Democrática del Congo es el segundo país mayor de África, con una extensión de 2,34 millones kilómetros cuadrados y una población estimada en 71 millones<sup>1</sup>. El colapso de la economía del país a finales de los años ochenta afectó en particular al sector agrícola. La situación empeoró en los años noventa, cuando el estallido de los conflictos y las sucesivas oleadas de violencia provocaron los desplazamientos masivos y la destrucción de las infraestructuras.
3. Desde 1999 hay en el país una misión integrada de las Naciones Unidas. Recientemente se ha prorrogado el actual mandato de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUSCO)<sup>2</sup> hasta el 31 de marzo de 2018.
4. La República Democrática del Congo aún se está recuperando del prolongado período de declive socioeconómico relacionado con un conflicto que dura ya dos decenios. En algunas partes del país persisten los conflictos ~~de baja intensidad~~ **prolongados** que provocan un desplazamiento localizado continuo y trastornos económicos. Según la clasificación del PMA, el país está sumido en una situación de emergencia de nivel 2. ~~La~~ **y con arreglo a esa clasificación el 10 de octubre de 2017 se declaró una situación de emergencia de nivel 3 respecto de la crisis desatada recientemente** en la región de Kasai. **Esta crisis ha desplazado acausado el desplazamiento de** más de 1,3 millones de personas, lo que eleva el total de personas desplazadas internamente (PDI) a 3,78 millones<sup>3</sup>. Más de 475.000 nacionales de la República Democrática del Congo se encuentran refugiados fuera del país, entre los que se incluyen más de 30.000 llegados recientemente a Angola huyendo de la crisis de Kasai. Por otra parte, el país acoge a casi 468.000 refugiados procedentes de países vecinos como Burundi, la República Centroafricana, Rwanda y Sudán del Sur<sup>4</sup>. Desde mayo de 2017 han llegado a las provincias noroccidentales del país más de 30.000 nuevos refugiados de la República Centroafricana.
5. En 2016, la República Democrática del Congo ocupaba el puesto 176 entre los 188 países que conforman el índice de desarrollo humano<sup>5</sup> y la puntuación correspondiente a las mujeres se situaba un 17 % por debajo de la de los hombres. El gasto per cápita en servicios sociales, incluidos los sectores de la salud y la educación, se sitúa por debajo de la media de los países subsaharianos<sup>6</sup>, un factor que limita en buena medida la lucha contra la pobreza y la desigualdad.
6. El último Índice de Desigualdad de Género situaba a la República Democrática del Congo en el puesto 153 entre los 159 países que lo componen<sup>7</sup>. Las tasas de participación en la población activa son prácticamente iguales entre los hombres y las mujeres (71,8 % y 70,5 %, respectivamente), pero la diferencia entre el nivel de instrucción es considerable. Entre la

---

<sup>1</sup> Instituto Nacional de Estadística, Anuario estadístico 2014, estadísticas sociales y demográficas.

<sup>2</sup> MONUSCO es una extensión de la anterior Misión de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUC). En 2010 se cambió su denominación para tener en cuenta el mandato revisado, que comprende la protección de la población civil, la estabilización del país y el respaldo a la aplicación del Marco para la paz, la seguridad y la cooperación.

<sup>3</sup> Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH) de las Naciones Unidas, ~~mayo~~, julio de 2017.

<sup>4</sup> Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). Portal informativo interinstitucional dedicado a la respuesta regional a la situación de los refugiados en la República Democrática del Congo.

<sup>5</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2016. *Informe sobre Desarrollo Humano*.

<sup>6</sup> Fondo Monetario Internacional (FMI). 2015. *Country Report No. 15/281*.

<sup>7</sup> PNUD. 2016. *Informe sobre Desarrollo Humano*.

población ~~mayor~~ de 25 años **de edad o mayor**, solo el 14,5 % de las mujeres ha recibido al menos algún grado de educación secundaria, frente al 35 % en el caso de los hombres.

7. A pesar de que en las zonas rurales las mujeres producen el 75 % de los alimentos, su acceso a la tierra es limitado y ~~los mejores terrenos~~ **las tierras más favorables** suelen estar bajo el control de los hombres<sup>8</sup>. El Código de Familia de 1987 establece que las mujeres necesitan la autorización del marido para comprar tierras y para abrir una cuenta bancaria. Se han adoptado enmiendas legislativas, pero en la práctica las mujeres siguen encontrando grandes dificultades en estos ámbitos.
8. La violencia generalizada contra las mujeres relacionada con el conflicto está bien documentada en la República Democrática del Congo. El Gobierno ha adoptado en estos últimos años medidas para corregir la situación, a saber: el nombramiento de un representante presidencial para las cuestiones relacionadas con la violencia sexual y el reclutamiento de niños; el procesamiento de oficiales de alto rango del ejército, y el establecimiento de un tribunal militar encargado de procesar a los miembros de los grupos armados<sup>9</sup>. También ha habido reparaciones para algunas víctimas supervivientes de la violencia sexual relacionada con los conflictos.
9. La tasa de infección por el VIH es del 1,2 % (más de dos veces más alta entre las mujeres que entre los hombres: 1,6 % y 0,6 %, respectivamente)<sup>10</sup>. La prevalencia de tuberculosis resistente a múltiples medicamentos es del 2,4 %<sup>11</sup>. La prevalencia más elevada del VIH se registra entre las mujeres desplazadas internamente (7,6 %), y las víctimas de la violencia sexual y de género (20 %)<sup>12</sup>.

## Progresos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

### *Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2*

10. *Acceso a los alimentos.* La inseguridad alimentaria está muy extendida en el país: a junio de 2017, ~~según estimaciones de~~ **en un análisis de la eClasificación integrada de la seguridad alimentaria en fases, 5,9- (CIF) se estimó que 7,7 millones de personas se encontraban en situación de inseguridad alimentaria. La** ~~Mientras que la inseguridad alimentaria grave se concentran~~ **malnutrición agudas se concentran** en las zonas del país afectadas por ~~la inseguridad física —el conflicto, principalmente en la parte oriental del país y la provincia de Kasai afectada por el conflicto—,~~ la inseguridad alimentaria crónica se extiende por todo el territorio nacional<sup>13</sup>.
11. La integración de los mercados de alimentos en la República Democrática del Congo es deficiente como consecuencia de la limitada infraestructura de transporte del país, ~~la distancia y las distancias~~ **que separan las zonas de producción de los mercados urbanos y del hecho de que la producción de alimentos esté orientada principalmente a satisfacer las necesidades de subsistencia.** A la deficiente infraestructura se suma la inestabilidad de los precios, agravada por los sistemas fiscales ilegales, el incumplimiento de la política de precios, la especulación y la fuerte depreciación de la moneda nacional. Esta situación provocó entre mayo y diciembre de 2016 la práctica duplicación del costo de una canasta de alimentos media indicativa en Kinshasa<sup>14</sup>.

<sup>8</sup> Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE). Development Centre. 2014. *Social Institutions and Gender Index*.

<sup>9</sup> Informe del Secretario General para el Consejo de Seguridad (S/2015/203) publicado el 23 de marzo de 2015.

<sup>10</sup> Segunda encuesta demográfica y de salud (2013-2014).

<sup>11</sup> Programa nacional de lucha contra la tuberculosis. 2017. Encuesta nacional sobre la resistencia a los medicamentos contra la tuberculosis.

<sup>12</sup> Programa nacional multisectorial de lucha contra el sida. Plan estratégico nacional de lucha contra el sida (2014-2017).

<sup>13</sup> Actualmente no se dispone de datos desglosados por sexo. La cuestión se abordará durante la ejecución del PEP provisional y en futuras encuestas.

<sup>14</sup> Centro del PMA para el análisis de los indicadores de desarrollo. 2016. *mKengela market monitoring bulletin*.

12. El acceso a los alimentos varía en función del género: las mujeres se encargan de conseguir el combustible para cocinar y preparar los alimentos, pero ~~no suelen tener prioridad a la hora con frecuencia~~ **sufren discriminación alimentaria y deben consumir los alimentos que quedan después de consumir los que los hombres y los niños del hogar hayan comido.** Los estudios llevados a cabo revelan asimismo que ~~la malnutrición entre niños menores de 5 años suele estar relacionada con~~ en los hogares en las zonas rurales encabezados por mujeres, ~~un dato se registra~~ **la mayor probabilidad de que haya niños malnutridos, lo** que pone de relieve la relación entre el limitado acceso de las mujeres a los alimentos y la malnutrición infantil<sup>15</sup>.
13. **Los refugiados también se enfrentan a dificultades particulares para acceder a los alimentos, una situación que se ve agravada por la pérdida de sus medios de subsistencia y los riesgos en materia de protección.**
- 14-14. Erradicación de la malnutrición. La alta prevalencia de la malnutrición es mayormente **de carácter** estructural, pero en muchas zonas se ve agravada ~~aún~~ por las crisis. Se estima que el consumo energético diario no llega a las 1.500 kilocalorías por persona. Son muchas las personas que se sustentan de alimentos básicos no enriquecidos y solo el 9,3 % de la población (el 8,2 % de los niños y el 10,4 % de las niñas) lleva una dieta mínimamente aceptable<sup>16</sup>.
- 14-15. La tasa de malnutrición en niños menores de 5 años es alta en todo el país, con un 8 % de emaciación y un 43 % de retraso del crecimiento<sup>17</sup>. Las tasas de retraso del crecimiento sobrepasan el 50 % en Kasai, Kivu Septentrional y Meridional, Sankuru y Tanganyika. Las carencias de micronutrientes son habituales y la anemia afecta al 47 % de los niños menores de 5 años y al 38 % de las mujeres en edad reproductiva.
- 15-16. El Gobierno emprendió en 2016, con la asistencia técnica y financiera del PMA, un estudio sobre el costo del hambre. Las conclusiones extraídas del estudio indicaban que en 2014, el ~~precio~~**costo** de la desnutrición ~~en términos de crecimiento fue de~~**equivalía al 4,6 %** del producto interno bruto (PIB), ~~lo que equivale~~**correspondiente** a 1.700 millones de dólares al año. Los datos ponen de relieve la relación que existe entre la edad, el género y la malnutrición en la República Democrática del Congo. Las mujeres, los hogares encabezados por mujeres, las mujeres gestantes y lactantes, las niñas y los niños son especialmente vulnerables a la malnutrición. Estudios realizados por el Banco Mundial han permitido determinar que las niñas y los niños son especialmente vulnerables a las carencias de la vitamina A y la anemia<sup>18</sup>.
- 16-17. *Ingresos y productividad de los pequeños productores.* Una gran proporción del sector agrícola está orientado a satisfacer las necesidades de subsistencia, y los hogares **rurales** de la República Democrática del Congo producen de media el 42 % de los alimentos que consumen<sup>19</sup>. La capacidad de los pequeños agricultores para hacer frente a las crisis es limitada y su vinculación con los mercados formales es escasa. Estos desafíos afectan de manera desproporcionada a las mujeres que, aunque constituyen la mayoría de la mano de obra agrícola, no tienen el mismo acceso que los hombres a los activos productivos y comunitarios, y su capacidad en la toma de decisiones relacionadas con la utilización de los recursos es limitada. Más de ocho de cada 10 mujeres congoleñas ~~(el 84 %)~~ **trabajan en la agricultura, frente a mientras que entre los hombres esa proporción es de seis de cada diez hombres (el 62 %).**<sup>10</sup>
- 17-18. La aportación del sector agrícola a la economía disminuye en una proporción superior a la media de los países subsaharianos<sup>20</sup>. Años de conflicto y un entorno político desfavorable han

<sup>15</sup> Véase Ragasa, Kinwa-Muzinga y Ulimwengu, 2012. Gender assessment of the agricultural sector in the DRC.

<sup>16</sup> Instituto Nacional de Estadística. 2014. Encuesta demográfica y de salud.

<sup>17</sup> *Ibid.*

<sup>18</sup> Banco Mundial. 2011. Nutrition at a Glance: The Democratic Republic of Congo. Washington, D.C. Banco Mundial: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/17099>.

<sup>19</sup> PMA e Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias. 2014. Análisis exhaustivo de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad.

<sup>20</sup> FMI, informe sobre el país (2015).

tenido graves consecuencias para los medios de subsistencia de los pequeños agricultores. En algunas zonas particularmente aptas para la agricultura, la participación en actividades de mano de obra intensiva del sector de la minería compite con las actividades agrícolas como fuente de ingresos.

### *Entorno macroeconómico*

- 18.19. ~~En 2014 se inició el descenso del crecimiento económico respecto del PIB real como consecuencia de la caída de la demanda y de los precios mundiales~~ **Como consecuencia de la caída de la demanda y de los precios mundiales a nivel mundial de las materias primas. Se estima que la, el crecimiento económico en cifras reales del PIB se ha venido reduciendo desde 2014<sup>21</sup>. La tasa de crecimiento estimada en 2016 no alcanzó el 2,5 %. Ante Debido a la reducción de los ingresos, el presupuesto del Gobierno ha pasado del superávit en 2015 (0,1 % del PIB) al en 2016 el déficit en 2016 (presupuestario ha llegado al 4,8 %).% del PIB, mientras que en 2015 se registraba un superávit del 0,1 % del PIB.** La inflación también subió hasta el 12 % en 2016, ~~mientras y el franco congoleño se debilitaba~~ respecto de otras monedas.
- 19.20. A pesar del efecto positivo de las mejoras registradas durante la pasada década, la tasa de pobreza<sup>22</sup> sigue siendo una de las más altas del África subsahariana, ~~y los~~. Los progresos realizados en la reducción de la pobreza han sido desiguales en las distintas regiones del país. En general, el nivel de desigualdad ha aumentado<sup>23</sup>. Las tasas de pobreza oscilan entre el 36,8 % en la provincia de Kinshasa y más del 70 % en ~~las provincias~~ **la región** de Kasai y las antiguas provincias de Ecuador y Bandundu. Las mujeres constituyen el 53 % de la población de la República Democrática del Congo, pero la proporción de las que viven por debajo del umbral de la pobreza supera el 60 %, ~~frente al 51,3 % de los hombres.~~%.

### *Principales vínculos intersectoriales*

- 20.21. Todos los efectos estratégicos del presente plan estratégico para el país provisional (PEP provisional) contribuirán al logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 2, con vínculos a otros ODS relacionados con la pobreza (ODS 1), la salud (ODS 3), la educación (ODS 4) y la igualdad de género (ODS 5). Todos los efectos estratégicos contribuyen al logro del resultado estratégico 5 relativo al fortalecimiento de las capacidades (meta 9 del ODS 17). Asimismo, está previsto incorporar las transferencias en el contexto de los efectos estratégicos 1, 2 y 3 ~~a~~ **en** un sistema más amplio integrado de protección social, al que se prestará asistencia en materia de fortalecimiento de las capacidades en el marco del efecto estratégico 4.
- 21.22. Existen vínculos importantes con la Estrategia Internacional de Apoyo a la Seguridad y a la Estabilización que lleva a cabo la misión MONUSCO, en particular con respecto al Pilar 4: (Facilitar el regreso, la reintegración y la recuperación, ~~ámbito en el que se presta~~). **Esto recibe** apoyo directo a través de varias actividades previstas en este PEP provisional. También existen nexos indirectos con el Pilar 3 (Restablecer la autoridad del Estado y apoyar la prestación de servicios mediante el fortalecimiento de las capacidades), y el Pilar 5 (Combatir la violencia sexual mediante la prestación de apoyo a las víctimas).

## **1.3 Carencias y desafíos relacionados con el hambre**

- 22.23. La República Democrática del Congo tiene 80 millones de hectáreas de tierras cultivables, ~~buen~~ **en la mayor** parte de las cuales ~~puede producirse~~ **se producen** dos cosechas al año. En el país existen diferentes zonas agroclimáticas en las que se produce una gran variedad de cultivos. Pero debido a una infraestructura deficiente, unida a políticas inadecuadas y el limitado acceso a los servicios técnicos, la mayoría de los agricultores producen casi a nivel

<sup>21</sup> Banco Mundial. Country Overview – Democratic Republic of the Congo.

<sup>22</sup> La tasa de pobreza descendió del 71 % en 2005 al 64 % en 2012. Las cifras más recientes sobre pobreza datan de 2012, recopiladas en la encuesta sobre empleo, el sector informal y el consumo de los hogares llevada a cabo por el Ministerio de Planificación y el Instituto Nacional de Estadística (la recopilación de datos data de 2012 y la publicación del informe, de 2014). El umbral de pobreza se estimó en una media nacional de 724.230 francos congoleños (el umbral de pobreza se sitúa en 1,25 dólares al día por día).

<sup>23</sup> FMI, informe sobre el país.

de subsistencia. La productividad es baja, al igual que el nivel de excedentes comercializables **son escasos**.

- ~~23.24. Actualmente~~ **Menos del 1 % del gasto público** se destina a la agricultura ~~menos del 1 % del gasto público~~, a pesar del compromiso asumido por la República Democrática del Congo en el marco de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África de aumentar hasta en un 10 % su aportación a los gastos del sector. El país es importador neto de cereales y destina casi 1.000 millones de dólares al año a la importación de productos alimenticios. Más de la mitad de la población rural se encuentra en situación de inseguridad alimentaria moderada o grave<sup>24</sup>.
- ~~24.25.~~ La combinación del impacto de las altas tasas de desempleo, del estancamiento económico y de la elevada inflación está reduciendo el poder adquisitivo de los hogares y su acceso a alimentos nutritivos. La persistente situación de pobreza y el aumento de las desigualdades, incluida la desigualdad de género, representan una amenaza constante a la paz, la estabilidad y el crecimiento económico.
- ~~25.26. Los~~ **La capacidad de los sistemas nacionales para efectuar el** seguimiento de la seguridad alimentaria ~~y de preparación para la intervención~~ **intervenir** ante las crisis ~~son poco satisfactorios~~ **limitada**. La falta de un sistema de gestión de la información sobre la seguridad alimentaria que funcione debidamente dificulta la adopción de medidas oportunas y adecuadas cuando surgen crisis alimentarias. En consonancia con las recomendaciones formuladas en un taller nacional celebrado en Goma en 2016, el Ministerio de Agricultura, Pesca y Ganadería ha creado el Comité de coordinación de la seguridad alimentaria, cuyo mandato es gestionar el seguimiento de la seguridad alimentaria y los sistemas de alerta temprana.
- ~~26.27.~~ Las desigualdades de género tienen fuertes repercusiones en la productividad, y el limitado acceso de las mujeres a la educación y la participación en la población activa comprometen las posibilidades de crecimiento económico. El índice de alfabetización entre las mujeres de **edades comprendidas** entre los 15 y los 49 años es de apenas el 64 %, ~~frente al 88 %~~ **entre mientras que el de** los hombres de la misma edad ~~las mismas edades es del 88 %~~. Las mujeres de las zonas rurales tienen **una media de** más de siete hijos ~~de media (una de las tasas de fertilidad más altas del mundo)~~ y suelen casarse jóvenes, ~~a veces en uniones polígamas~~. A juzgar por los resultados de la “Encuesta 1, 2, 3”<sup>25</sup> de 2014, las mujeres suelen abandonar la escuela antes que los hombres y se casan más jóvenes, y ~~su privación de educación~~ **limitación de su grado de instrucción** resulta más evidente en las zonas rurales. Las mujeres son las principales encargadas de realizar los trabajos comunitarios y las labores del hogar. Puesto que ellas no tienen el mismo acceso a los activos, los hogares encabezados por mujeres afrontan serias dificultades. Su limitado acceso a la propiedad de tierras merma sus oportunidades de obtener un crédito. Estos desafíos son la causa de que las mujeres —y los hogares encabezados por mujeres— sean vulnerables a la inseguridad alimentaria y nutricional.

## 1.4 Prioridades para el país

### *Prioridades establecidas por el Gobierno*

- ~~27.28.~~ El Gobierno ha establecido planes de crecimiento y reducción de la pobreza, entre los que se incluyen tres documentos consecutivos sobre la Estrategia de lucha contra la pobreza, que centra su actuación en reducir la deuda externa y avanzar en el logro de los ODS. A pesar de los progresos alcanzados en la reactivación del crecimiento económico y la lucha contra la pobreza, la incidencia de la pobreza en el país sigue siendo alta y afecta a casi dos terceras partes de la población.
- ~~28.29.~~ Como parte integrante de la Agenda 2063 de la Unión Africana, el Gobierno de la República Democrática del Congo elaboró en 2016 un proyecto de Plan nacional de desarrollo estratégico. El plan, que aún está pendiente de aprobación, se centra en conseguir que la

<sup>24</sup> PMA y el Instituto Nacional de Estadística. 2014. Análisis exhaustivo de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad.

<sup>25</sup> Fase I: Empleo; Fase II: Sector informal, Fase III: Consumo de los hogares.

República Democrática del Congo se convierta en ~~un país~~ **una economía** emergente para 2030 y en un país desarrollado a más tardar en 2050. El marco estratégico de dicho plan, que figura en el Plan quinquenal para 2017-2021 del país, hace hincapié en cuatro pilares en los que se han integrado los ODS. El ODS 2 está incorporado en los pilares 2 y 4, que incluyen la agricultura, la salud, la nutrición, la educación y la protección social. Una vez que sea adoptado oficialmente, el Plan nacional de desarrollo estratégico se convertirá en el principal marco del Gobierno para el logro de los ODS.

~~29.~~**30.** El plan quinquenal incluye varios objetivos relacionados con el ODS 2, a saber:

- reducir el hambre de manera significativa mediante un aumento sostenible de la productividad agrícola;
- mejorar el acceso a alimentos de calidad, especialmente para las personas en situaciones vulnerables, como las mujeres, las niñas y los niños, a través de redes de protección social y otros programas;
- reforzar el sistema nacional de seguimiento y gestión de la seguridad alimentaria, la nutrición y los mercados, incluido el establecimiento de un sistema nacional de alerta temprana y la gestión sostenible de reservas estratégicas;
- mejorar la resiliencia de las poblaciones rurales y urbanas para reducir el riesgo de que sufran inseguridad alimentaria y hambruna, e
- invertir en actividades de nutrición para elevar la productividad de los recursos humanos con miras a lograr un desarrollo social y económico sostenible en el país.

~~30.~~**31.** El Plan nacional de desarrollo estratégico incluye asimismo objetivos relacionados con la igualdad de género y la protección social y hace hincapié en la incorporación sistemática de las cuestiones de género y la protección de los grupos vulnerables y desfavorecidos.

~~31.~~**32.** En 2016 el Ministerio de Planificación, con el apoyo de las Naciones Unidas, comenzó a dar prioridad al logro de los ODS a nivel nacional con miras a integrarlos, junto con sus metas correspondientes, en el plan quinquenal.

~~32.~~**33.** En este sentido, se definieron dos metas del ODS 2:

- Meta 1 del ODS 2: Para 2030, poner fin al hambre y asegurar el acceso de todas las personas, en particular los pobres y las personas en situaciones vulnerables, incluidos los lactantes, a una alimentación sana, nutritiva y suficiente durante todo el año.
- Meta 2 del ODS 2: Para 2030, poner fin a todas las formas de malnutrición, incluso logrando, a más tardar en 2025, las metas convenidas internacionalmente sobre el retraso del crecimiento y la emaciación de los niños menores de 5 años, y abordar las necesidades de nutrición de las adolescentes, las mujeres gestantes y lactantes y las personas de edad.

***Prioridades establecidas por el sistema de las Naciones Unidas y otros asociados***

~~33.~~**34.** Las intervenciones del PMA en la República Democrática del Congo se ven reflejadas en el actual Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) y el Plan de Respuesta Humanitaria para 2017-2019. Durante el período de ejecución del PEP provisional el PMA proseguirá sus conversaciones con los asociados, incluido el Banco Mundial, con miras a definir asociaciones estratégicas para la ejecución del plan estratégico para el país (PEP) de cinco años de duración. La ayuda humanitaria en la República Democrática del Congo se coordina a través del sistema de módulos de acción agrupada. Las actividades de la MONUSCO están relacionadas con el MANUD y el Plan de Respuesta Humanitaria a través del ~~marco transitorio~~ **Marco de las Naciones Unidas— para la Transición.**

~~34.~~**35.** Las Naciones Unidas han apoyado el proceso de armonización del Plan nacional de desarrollo estratégico del Gobierno con los ODS, incluido el establecimiento de prioridades entre las distintas metas. El período de ejecución del nuevo MANUD ha sido aplazado de 2018-2022 a 2019-2023 para que coincida con el Plan nacional de desarrollo estratégico.

- 35.36. La elaboración del nuevo MANUD coincidirá con el primer año de este PEP provisional y la preparación del examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero. El examen **estratégico** dará comienzo en septiembre de 2017 y su conclusión está prevista para mediados de 2018. El proceso del MANUD dará comienzo con una evaluación común para el país, ~~y en la formulación de los aspectos del MANUD relacionados con el ODS 2 se tendrá en cuenta el debate.~~ **Los debates** sobre el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero **fundamentarán todos los aspectos del MANUD relacionados con el ODS 2.** De esta manera la coordinación entre el Gobierno y el sistema de las Naciones Unidas estará asegurada, ~~especialmente~~ **particularmente en lo relativo a las estrategias la aplicación de ejecución para el logro del ODS 2.**
- 36.37. El PMA participa en las consultas interinstitucionales sobre la implementación del plan de acción de Marco Estratégico para la Región de los Grandes Lagos (2016-2017). Este marco fue elaborado por el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo regional y los equipos de las Naciones Unidas en Burundi, la República Democrática del Congo, Rwanda, la República Unida de Tanzania y Uganda. Su objetivo es armonizar las actividades de ~~los organismos de~~ las Naciones Unidas en apoyo del Marco para la Paz, la Seguridad y la Cooperación en la República Democrática del Congo y la región.

## 2. Implicaciones estratégicas para el PMA

- 37.38. El PMA ~~mantendrá su capacidad~~ **se centrará en las intervenciones emprendidas a raíz de intervención ante** los desplazamientos masivos y de otras crisis, al tiempo que lleva a cabo sus actividades para la recuperación y el fomento de la resiliencia a largo plazo y aborda las causas subyacentes de la inseguridad alimentaria y la malnutrición. Asimismo, seguirá colaborando con los agentes nacionales y ampliará sus capacidades en materia de gestión del riesgo de desastres y preparación para la pronta intervención en emergencias. Se mantendrá el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas y la prestación de servicios de logística a la comunidad de asistencia humanitaria.

### 2.1 Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas

- 38.39. Durante el período de ejecución del PEP provisional, el PMA seguirá centrando su atención principalmente en las operaciones y las intervenciones humanitarias en caso de conflictos y otras crisis, a la espera de que se preparen el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero y el PEP propiamente dicho. El enfoque del PEP provisional es coherente con las recomendaciones ~~formuladas e~~ **derivadas de** la evaluación de la cartera de proyectos en el país de diciembre de 2014, ~~incluida~~ **incluidas las disposiciones relativas a la necesidad de aumentar el uso mayor utilización** de modalidades de asistencia alimentaria alternativas e ~~iniciar una~~ **y a la transición progresiva de un enfoque meramente humanitario a otro basado en la recuperación y el fomento de la resiliencia.**
39. ~~Aun cuando estas recomendaciones han tenido un efecto positivo para la situación del PMA en la República Democrática del Congo será necesario reconsiderar su pertinencia a largo plazo dadas las actuales perspectivas del país.~~
40. Entretanto el PMA ha iniciado una transición progresiva a la modalidad de transferencias de base monetaria y ha intensificado sus actividades de fomento de la recuperación y la resiliencia.
41. El PMA también ha prestado asistencia técnica para el establecimiento del sistema nacional de protección social, que incluye un programa nacional de alimentación escolar. Asimismo, ha apoyado al Gobierno en la definición de directrices estratégicas sobre nutrición y salud mediante: la prestación de apoyo al Movimiento para el fomento de la nutrición (Movimiento SUN); el establecimiento en la República Democrática del Congo de la asociación de las Iniciativas renovadas contra el hambre y la desnutrición infantiles (REACH), y su colaboración con el programa nacional de nutrición.
42. Entre 2009 y 2015 el PMA y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) implementaron una iniciativa piloto denominada “Compras para el progreso”. El éxito de la iniciativa ha llevado a los donantes a considerar que estos programas

representan una importante contribución a las iniciativas de estabilización que se llevan a cabo en las zonas afectadas por los conflictos y que sirven de puente entre la asistencia humanitaria y el apoyo a largo plazo a los pequeños agricultores, por un lado, y el fomento de la resiliencia, por otro. El PMA ha recibido recientemente financiación plurianual (2017-2021) para que continúe con actividades similares en las provincias de Kivu Septentrional, Tanganyika y Ecuador, y tiene previsto ampliarlas a las provincias de Kivu Meridional y Ubangi Meridional.

43. El PMA y los asociados ~~en el~~ módulo de acción agrupada de logística han prestado asistencia técnica a la comunidad de ayuda humanitaria y han fortalecido sus capacidades de intervención en caso de desastres en la República Democrática del Congo. A través de sus actividades de coordinación y su plataforma de información, el módulo de ~~acción agrupada de~~ logística ha puesto a disposición información sobre la logística, y ha elaborado estrategias y soluciones comunes fomentando la colaboración entre los asociados.
44. El PMA también colabora con el módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria en la recopilación y el análisis de información relacionada con la seguridad alimentaria y el Plan de ~~respuesta humanitaria.~~ **Respuesta Humanitaria.** Bajo la dirección de la Oficina del Primer Ministro, el PMA ha comenzado a ampliar el alcance y la escala del sistema de análisis y cartografía de la vulnerabilidad (VAM) basado en la tecnología móvil para apoyar la elaboración de un sistema nacional de gestión de la información sobre seguridad alimentaria.
45. ~~Dada~~ **Abordar** las desigualdades de género y la ~~prevalencia de la~~ violencia sexual y de género, **cuya prevalencia** en el país ~~será~~ **muy elevada, es** imprescindible ~~abordar la~~ desigualdad de género para ~~alcanzar~~ **lograr** la seguridad alimentaria y nutricional. ~~En~~ **Desde** octubre de 2016 el PMA ~~comenzó a incluir, con carácter experimental, el~~ **ha venido efectuando un ensayo piloto sobre la inclusión del** marcador de género y edad en su instrumento de evaluación de la cuestión de género y ya lo ha incorporado a todos los aspectos de sus ~~evaluaciones.~~ Este ~~proyecto piloto puso~~ **ensayo ha puesto** de relieve la necesidad de revisar los instrumentos, procesos y actividades actuales y de adaptarlos mejor a las necesidades ~~específicas de las mujeres, los hombres, y las niñas y.~~ **Por consiguiente, el PMA reunirá datos sobre las disparidades de acceso a los alimentos por motivos de género, datos desglosados por género y edad para el seguimiento de los productos y efectos e información sobre la violencia sexual y basada en el género que experimentan los niños beneficiarios. Esta información fundamentará el diseño de programas eficaces.**

## 2.2 Oportunidades para el PMA

46. Habida cuenta de la actual incertidumbre política, el PMA ha optado por elaborar un PEP provisional de tres años, que durará desde enero de 2018 hasta diciembre de 2020. Durante este período el PMA seguirá colaborando con el Gobierno, los asociados y los donantes en una reorientación estratégica a largo plazo. Esta colaboración incluirá la prestación de apoyo al examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero dirigido por el Gobierno, que servirá de base para la formulación del próximo MANUD en la República Democrática del Congo.
47. Mientras la MONUSCO elabora su estrategia de retirada será necesario probablemente que traspase sus actividades a los organismos de las Naciones Unidas que operan en las zonas donde la MONUSCO interviene actualmente. Aún no se ha determinado un plazo para este proceso, pero los organismos de las Naciones Unidas y la MONUSCO ya han comenzado a colaborar en algunas intervenciones y estudiarán nuevas posibilidades para que los organismos de las Naciones Unidas asuman las tareas de ejecución y tengan acceso a los fondos durante la fase de transición.
48. ~~El nuevo Gobierno~~ **A pesar de la situación de incertidumbre general, el Gobierno actual** de la República Democrática del Congo colabora con los asociados y ha retomado el diálogo. ~~El PMA tiene previsto iniciar en septiembre~~ **En el último trimestre** de 2017 **el PMA iniciará** consultas oficiales sobre el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero, con miras a la elaboración del PEP propiamente dicho entre 2018 y 2019.
49. El PMA seguirá centrando su atención principalmente en las intervenciones de ayuda humanitaria. Sus programas de emergencia ya han sido incorporados al Plan de Respuesta

Humanitaria, lo que asegura un enfoque coherente ante la prestación de asistencia a las poblaciones refugiadas y afectadas por los conflictos.

50. Asimismo, el PMA proseguirá con sus actividades de recuperación encaminadas a crear o rehabilitar los activos sociales y productivos en zonas donde la situación sea lo suficientemente estable, como Kivu Septentrional, Kivu Meridional y las provincias de ~~Tanganika. Por otra parte, el~~ **Tanganyika**. El PMA **también** colaborará con la FAO en el fomento de la producción de **los** pequeños agricultores orientada a la comercialización con el objetivo de que mejoren sus medios de subsistencia, al tiempo que contribuyen a la economía local.
51. ~~Todas las~~ **Las** intervenciones del PMA ~~integran~~ **incorporarán** las ~~cuestiones~~ **consideraciones** de género y protección. ~~Las vulnerabilidades~~ **mediante la evaluación** de las ~~comunidades~~ **comunidades** locales ~~relacionadas con el género y formas de vulnerabilidad~~ **y** las diferentes necesidades de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños ~~serán tenidas en cuenta y servirán de base a todas las actividades del PMA. Se determinarán~~ **de los riesgos conexos en materia de protección. La información pertinente se reunirá gracias a la inclusión de preguntas específicas para cada género en las encuestas y evaluaciones para determinar** las amenazas para ~~los grupos~~ **las comunidades** vulnerables; ~~y todas las actividades del PMA incluirán~~ **para fundamentar la aplicación de** medidas de protección. ~~Las cuestiones de género se incorporarán sistemáticamente a todas las operaciones con miras a empoderar a las mujeres y como los hombres y promover la igualdad de género. En~~ **mecanismos de recepción de opiniones de** los ~~módulos de acción agrupada de ayuda humanitaria se intercambia la información relacionada con la igualdad de género y la protección~~ **beneficiarios, los mecanismos de atención y de remisión a especialistas para las víctimas de la violencia sexual o basada en el género, y mecanismos para proteger a los grupos vulnerables, como las PDI, las personas de diversa condición en cuanto al género y las mujeres víctimas de malos tratos.**
52. A los posibles asociados cooperantes se ~~les~~ **evaluará** en lo que respecta a sus capacidades ~~en materia de~~ **para abordar las cuestiones relacionadas con el género y la** protección. Los asociados recibirán apoyo **gracias al fortalecimiento de sus capacidades** y serán objeto de un seguimiento ~~durante todo el período de ejecución~~ **a través de mecanismos imparciales de recepción de las opiniones de los beneficiarios** para garantizar que la asistencia alimentaria fomente la igualdad de género y no cause ningún daño a ninguna mujer, hombre, niña o niño.

### 2.3 Cambios estratégicos

53. Este PEP provisional está basado en la actual cartera de proyectos del PMA. Los efectos estratégicos definen el enfoque y la asignación de recursos que propone el PMA para los próximos tres años, a la espera de que se elabore una estrategia a más largo plazo.
  - La asistencia ~~humanitaria para salvar vidas proseguirá, pero irá acompañada de~~ **alimentaria que salva vidas se complementará con** un mayor apoyo a la recuperación a largo plazo y el fomento de la resiliencia. También está previsto utilizar transferencias condicionadas, principalmente en la modalidad de efectivo o cupones. En cuanto a la asistencia en especie, se espera incrementar el volumen de las compras locales, con especial hincapié en la producción de los pequeños agricultores.
  - El PMA procurará asimismo ampliar las actividades de prevención de la malnutrición crónica, ~~orientando la ayuda a~~ **entre** los niños de **edades comprendidas** entre los 6 y 23 meses, **las niñas** y las mujeres gestantes y lactantes ~~y las niñas, y redoblará esfuerzos en la prestación de,~~ **particularmente dedicando más atención a prestar la** asistencia técnica **conexa** al Gobierno.
  - Se intensificarán las actividades de apoyo a las asociaciones de pequeños agricultores y las comunidades rurales vulnerables. Esta medida incluye un aumento de la escala de las actividades para la creación de activos ~~(ACA) y el~~ **para fines de** fomento de la resiliencia, la promoción de la igualdad de género entre las partes interesadas y el fomento de las compras locales. Dada la situación vulnerable de las mujeres, el PMA alentará a las pequeñas agricultoras a participar.

- El PMA aumentará las actividades encaminadas a fomentar las capacidades del Gobierno para intervenir en caso de crisis, incluida su capacidad para recopilar y analizar información y evaluar la igualdad de género. También se prestará mayor atención a la elaboración de un sistema nacional de protección social que, llegado el momento, pueda poner en práctica buena parte de la actual programación del PMA.
- El PMA seguirá facilitando la coordinación de la cadena de suministro y la prestación de servicios comunes a la comunidad de asistencia humanitaria en la República Democrática del Congo. Se prevé que el transporte aéreo seguirá siendo necesario durante el período de ejecución del PEP provisional.
- Partiendo de la exitosa colaboración del PMA con el Gobierno en la adaptación y ampliación del sistema de VAM a través de la tecnología móvil bajo la dirección de la Oficina del Primer Ministro, el PMA se propone ampliar su alcance con miras a la elaboración de un sistema nacional de información sobre seguridad alimentaria. El PMA también se propone **ampliar y fortalecer** las capacidades del Gobierno **para el en materia de análisis de género relacionado con la evaluación de la protección por lo que se refiere a la seguridad alimentaria y la nutrición.**

### 3. Orientación estratégica del PMA

#### 3.1 Dirección, focalización e impacto previsto

54. El PMA se propone apoyar la recuperación y el fomento de la resiliencia a largo plazo manteniendo su capacidad de asistencia humanitaria y abordar las causas subyacentes de la inseguridad alimentaria y la malnutrición. Con el PEP provisional se pondrá en práctica el Plan Estratégico para 2017-2021 del PMA en la República Democrática del Congo y se contribuirá al logro de sus resultados estratégicos 1, 2, 3, 5 y 8. Asimismo, se apoyarán las actividades del Gobierno encaminadas a alcanzar el objetivo del Hambre Cero en las esferas mencionadas en los párrafos siguientes.
55. *Apoyar las intervenciones humanitarias.* La asistencia alimentaria en emergencias sigue siendo necesaria porque buena parte del país continúa inmerso en una crisis prolongada y no se puede descartar el riesgo que el conflicto se agrave. También es necesario aumentar las capacidades para la rápida intervención en emergencias de aparición repentina, actividades que incluyen la ~~clasificación~~ **evaluación** de las necesidades desglosadas por sexo y edad. El PMA estudiará la posibilidad de **participar más intensamente** intensificar su función en la preparación para la pronta intervención ~~ante~~ **raíz de** desastres naturales **o provocados por la acción humana** en contextos urbanos.
56. *Invertir en nutrición como medio de asegurar la productividad de los recursos humanos con miras a lograr un desarrollo social y económico sostenible en el país.* El PMA basará su asistencia técnica en datos empíricos para apoyar las políticas nacionales y las intervenciones en materia de nutrición, teniendo debidamente en cuenta las necesidades de nutrición en función de la edad y el sexo.
57. *Reforzar el acceso de los pequeños agricultores a los mercados.* El PMA ampliará su función en el fortalecimiento de las capacidades de los pequeños agricultores para fomentar la sostenibilidad de su producción y su integración en el mercado, lo que ~~les~~ **ayudará a los pequeños agricultores en sus esfuerzos por** mejorar su nivel de ingresos y a desarrollar medios de subsistencia resilientes.
58. *Apoyar la implementación de la estrategia nacional de protección social.* El PMA seguirá apoyando al Gobierno en el establecimiento de un sistema nacional de protección social basado en los alimentos. Asimismo, estudiará la posibilidad de incorporar a un marco más amplio de protección social la alimentación escolar con productos locales, las intervenciones en materia de nutrición, la programación sobre el fomento de la resiliencia y las transferencias en las intervenciones en caso de crisis.
59. *Mejorar la preparación para la pronta intervención en emergencias y la capacidad de intervención a nivel nacional y local.* El PMA seguirá trabajando con el Departamento de

Protección Civil, el Ministerio de Asuntos Sociales y Humanitarios y la comunidad de asistencia humanitaria en la gestión del riesgo de desastres y la preparación para la pronta intervención en emergencias con el objetivo de mejorar las capacidades institucionales de intervención en casos de desastres.

60. *Transformar las relaciones de género.* De conformidad con el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021, su política en materia de género para 2015-2020 y su Plan de acción en materia de género, las cuestiones de género se integrarán en todo el PEP provisional para promover programas y políticas que contribuyan a transformar las relaciones de género. Con este fin, el PMA promoverá: el desglose por sexo y edad de todos los datos relacionados con las personas; la integración del análisis de género, **incluidos los riesgos en materia de protección**, en la gestión de las evaluaciones, los estudios y los intercambios de conocimientos e información; la incorporación sistemática de las cuestiones de género en todos los programas, **y en todas las políticas y las iniciativas de fortalecimiento de las capacidades**, y la participación de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños según modalidades que propicien su empoderamiento y que promuevan la igualdad de género. El PMA también prestará al Gobierno asistencia técnica, que incluirá el fortalecimiento de las capacidades **en la realización de encuestas y análisis**, para afrontar **los problemas relacionados con las cuestiones de las desigualdades de género y seguir avanzando en una mayor igualdad de género documentadas en la República Democrática del Congo.**

### 3.2 Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales

*Efecto estratégico 1: Las poblaciones seleccionadas aquejadas de inseguridad alimentaria y afectadas por las crisis pueden satisfacer sus necesidades alimentarias básicas en tiempos de crisis*

61. Se beneficiarán de este efecto las poblaciones seleccionadas afectadas por las crisis, incluidas aquellas cuyos medios de subsistencia se hayan visto afectados por el desplazamiento. El propósito es reducir el impacto de las crisis y los desplazamientos en los medios de subsistencia y el bienestar de los hogares afectados. Este efecto se logrará mediante la prestación de asistencia a los hogares afectados, incluidos aquellos encabezados por mujeres, y adoptando un enfoque en el que se tenga en cuenta la nutrición, que incluya mensajes destinados a lograr cambios sociales y de comportamiento durante la distribución de alimentos a las PDI, los refugiados, los repatriados y las poblaciones anfitrionas. Habida cuenta de los datos empíricos que demuestran que el consumo medio diario de la población de la República Democrática del Congo es bajo, la composición de la canasta de alimentos se determinará de modo que satisfaga las necesidades mínimas diarias de nutrientes. **En las evaluaciones de la vulnerabilidad se incluirán análisis de género y en materia de protección para fundamentar las decisiones sobre las actividades y los mecanismos de ejecución se basará en un análisis de género**, velando siempre por que la asistencia alimentaria **satisfaga a las diferentes necesidades de las mujeres, circunstancias y preferencias de los hombres, las niñas y los niños. grupos beneficiarios, incluidas las personas con discapacidad**<sup>26</sup>.
62. La duración de la asistencia variará en función de la naturaleza de las crisis. Cuando estas sean transitorias, la duración será generalmente de 90 días. La asistencia se mantendrá durante un período más largo cuando el conflicto provoque el desplazamiento de refugiados y de las PDI acogidas en campamentos y se retrase su regreso a dichos campamentos<sup>27</sup>.

<sup>26</sup> En la medida de lo posible, en las intervenciones se tendrá en cuenta la discapacidad; esto significa que las personas con discapacidad que formen parte de los grupos vulnerables tendrán prioridad en las distribuciones de alimentos del PMA y sus alimentos podrán ser recogidos en su nombre por apoderados cuya identidad será debidamente comprobada.

<sup>27</sup> La estrategia del PMA para suministrar asistencia a poblaciones afectadas por crisis transitorias y situaciones de conflicto es el enfoque normalizado acordado por los miembros del módulo de seguridad alimentaria y las entidades dedicadas a la asistencia alimentaria en la República Democrática del Congo. El PMA ha incluido la posibilidad de prolongar la asistencia a las poblaciones afectadas una vez transcurrido el plazo de 90 días, lo cual dependerá de los resultados de las evaluaciones de la vulnerabilidad y de las actividades posteriores para la selección de beneficiarios.

62-63. En el marco de este efecto estratégico, el PMA seguirá realizando intervenciones de emergencia para responder a las situaciones de crisis de la región de Kasai, a la llegada en gran escala de refugiados procedentes de la República Centroafricana al noroeste del país, de Sudán del Sur al noreste y de Burundi a Kivu del sur, y al aumento de los desplazamientos de personas debidos a la situación de conflicto y violencia en la provincia de Tanganyika. Las nuevas crisis que puedan producirse se atenderán mediante una revisión presupuestaria del PEP provisional para el país o una nueva operación de emergencia limitada.

#### *Esfera prioritaria*

63-64. La esfera prioritaria de este efecto estratégico es la intervención en caso de crisis y la prestación de asistencia para mitigar el impacto de los conflictos, los desastres naturales y las crisis económicas en el bienestar y los medios de subsistencia de las poblaciones afectadas.

#### *Productos previstos*

64-65. Este efecto se logrará mediante dos productos:

- Las poblaciones afectadas por un conflicto y en situación de inseguridad alimentaria aguda seleccionadas por el PMA reciben asistencia en forma de efectivo o de alimentos en cantidades suficientes para poder satisfacer sus necesidades básicas de alimentos y nutrientes (resultado estratégico 1).
- Las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria aguda y afectadas por desastres naturales y crisis económicas reciben efectivo o alimentos en cantidades suficientes para poder satisfacer sus necesidades básicas de alimentos y nutrientes (resultado estratégico 1).

#### *Actividades principales*

65-66. Para lograr el efecto estratégico 1 se han previsto dos actividades principales:

- *Actividad 1:* Prestar asistencia alimentaria a las poblaciones afectadas por los conflictos **que sufren inseguridad alimentaria aguda.**
- *Actividad 2:* Prestar asistencia alimentaria a las poblaciones afectadas por las crisis no relacionadas con los conflictos- **que sufren inseguridad alimentaria aguda.**

66-67. Estas actividades abordan la falta de acceso a los alimentos relacionada con las crisis, con el fin de reducir su impacto en las personas y los hogares. ~~Incluirá~~ **Incluirán distribuciones de alimentos o transferencias de efectivo o de alimentos base monetaria<sup>28</sup>, que abarcarán,** por ejemplo, las comidas escolares, con la opción de elegir la modalidad con arreglo a una evaluación de la eficacia en función de los costos, la capacidad de comercialización y la capacidad de la cadena de suministro.

*Efecto estratégico 2: Para 2020 las poblaciones vulnerables aquejadas de inseguridad alimentaria que viven en zonas afectadas por conflictos y crisis han mejorado su estado nutricional en consonancia con los protocolos nacionales*

68. ~~Se beneficiarán de este efecto~~ **Este efecto se centra en lograr que mejore la nutrición de las poblaciones vulnerables y aquejadas de inseguridad alimentaria que viven en zonas afectadas por los conflictos. Todas las actividades y las crisis, donde todos los productos se han diseñado de modo que realicen aportaciones importantes a la tasa de eliminación de todas las formas de malnutrición aguda global sobrepasen el 15% país. Durante las intervenciones de emergencia las actividades de nutrición constituyen una prioridad y la del retraso del crecimiento, el 40%. También se beneficiarán** PMA se asegurará de que las personas afectadas por las crisis reciban el apoyo nutricional adecuado de forma oportuna. El PMA también mantendrá el apoyo nutricional destinado a las personas afectadas por un conflicto y otras crisis prolongadas.

<sup>28</sup> Las transferencias de base monetaria del PMA abarcan los cupones por un valor determinado o para productos, así como las transferencias directas de efectivo.

69. **Este efecto también beneficiará a** las personas con VIH que reciben tratamiento antirretroviral o tratamiento de observación directa y corta duración (DOTS) contra la tuberculosis multirresistente. El objetivo es mejorar la nutrición de las personas seleccionadas antes de que finalice el ciclo del tratamiento o de prevención.
- ~~67.~~70. **En vista de riesgos. La toma de decisiones** la **relación existente entre la desigualdad de género y la puesta en práctica** **malnutrición, el diseño, la selección de beneficiarios y la ejecución de las actividades** se ~~basarán~~ **fundamentarán** en un análisis de género, ~~habida cuenta de la función determinante que ejerce el género en la malnutrición. Los.~~ **Por ejemplo, los** mensajes destinados a lograr cambios sociales y de comportamiento **centrados en materia de la** nutrición para el tratamiento y la prevención de la emaciación y el retraso del crecimiento incorporarán **información sobre** la igualdad de género para luchar contra los roles de género discriminatorios.

### *Esfera prioritaria*

- ~~68.~~71. Este efecto estratégico se centra en ~~el fomento~~ **las intervenciones a raíz de la resiliencia** **una crisis**, y la finalidad de la asistencia es mejorar la nutrición de las poblaciones seleccionadas. ~~Asimismo, será una medida de prevención de la malnutrición crónica para salvaguardar la capacidad productiva de los beneficiarios.~~

### *Productos previstos*

- ~~69.~~72. Este efecto se logrará mediante cuatro productos:
- Las personas vulnerables, incluidos los niños de **edades comprendidas** entre los 6 y los 59 meses, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes y las personas en tratamiento antirretroviral o tratamiento DOTS contra la tuberculosis reciben alimentos nutritivos especializados (~~categoría de producto B~~)<sup>29</sup> para tratar la malnutrición aguda moderada (resultado estratégico 2).
  - Las personas vulnerables, incluidos los niños de **edades comprendidas** entre los 6 y los 23 meses, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes, reciben alimentos nutritivos especializados adecuados para prevenir la malnutrición aguda (resultado estratégico 2).
  - Las personas vulnerables, incluidos los niños de **edades comprendidas** entre los 6 y los 23 meses, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes, reciben alimentos nutritivos especializados para prevenir la malnutrición crónica (resultado estratégico 2).
  - Las poblaciones seleccionadas reciben mensajes sobre tratamiento y prevención de la emaciación y el retraso del crecimiento, destinados a lograr cambios sociales y de comportamiento de forma específica en la esfera de la nutrición.

---

<sup>29</sup> Los alimentos nutritivos especializados que se utilizan en los programas de tratamiento y prevención del PMA complementan las dietas normales y su objetivo es subsanar el déficit de nutrientes —la diferencia entre lo que es necesario y lo que se consume en el momento actual por lo que se refiere al contenido de nutrientes y energía—. En los programas de tratamiento, el déficit de nutrientes se refiere a lo que es necesario para compensar y reparar la falta de crecimiento, mientras que en los programas de prevención se refiere a lo que es necesario para un crecimiento normal.

### *Actividades principales*

70-73. Para lograr el efecto estratégico 2 se han previsto tres actividades principales:

- *Actividad 3:* Tratar la malnutrición aguda moderada entre los grupos vulnerables, incluidos los niños de **edades comprendidas** entre los 6 y los 59 meses, las mujeres gestantes y lactantes, y las niñas y las personas que reciben tratamiento antirretroviral o tratamiento DOTS contra la tuberculosis.
- *Actividad 4:* Prevenir la malnutrición aguda entre los grupos vulnerables, incluidos los niños de **edades comprendidas** entre los 6 y los 23 meses, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes.
- *Actividad 5:* Prevenir la malnutrición crónica entre los grupos vulnerables, incluidos los niños de **edades comprendidas** entre los 6 y los 23 meses, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes.

71-74. La actividad 3 se llevará a cabo mediante actividades de alimentación suplementaria selectiva en las zonas donde la tasa de malnutrición aguda global sea superior al 10 % o inferior al 10 % pero existan factores agravantes. La actividad 4 se llevará a cabo mediante actividades de alimentación suplementaria general en las zonas donde la tasa de malnutrición aguda global se sitúe por encima del 15 %. La actividad 5 se llevará a cabo mediante actividades de alimentación suplementaria general en las zonas donde la tasa de retraso del crecimiento se sitúe por encima del 40 %.

***Efecto estratégico 3: Para 2020 los pequeños agricultores y las comunidades vulnerables seleccionadas que viven en zonas propensas a sufrir crisis, especialmente en la parte oriental del país, han mejorado sus medios de subsistencia productivos y han mejorado su seguridad alimentaria y su resiliencia***

72-75. Se beneficiarán de este efecto los pequeños agricultores y las comunidades vulnerables, en particular aquellas propensas a sufrir crisis periódicas. Su finalidad es incrementar el nivel de ingresos de los hogares para que mejoren su seguridad alimentaria y su resiliencia, entre otros medios mediante actividades que promuevan el ahorro y la concesión de créditos en las comunidades. Es probable que el efecto no se alcance sino a medio o largo plazo, pero también es probable que sus beneficios sean duraderos. Las actividades se orientarán a las mujeres de las zonas rurales porque en la República Democrática del Congo ellas constituyen la mayoría de la mano de obra agrícola.

73-76. Teniendo en cuenta las dificultades que afrontan las ~~mujeres rurales~~ **agricultoras** que trabajan en la agricultura, **por lo que se refiere a la tenencia de la tierra, la violencia sexual y basada en esta actividad del género y los servicios de salud reproductiva, en el marco de este efecto estratégico** se abordarán las desigualdades de género con miras a empoderar a las mujeres e ~~promover la igualdad de género. Las intervenciones se adaptarán a.~~ **Por ejemplo, las diferentes necesidades y capacidades de las mujeres y los hombres. A agricultoras que trabajan en la agricultura recibirán apoyo para que tengan más voz en sus comunidades a través de actividades como la iniciativas de capacitación en alfabetización funcional, talleres de empoderamiento que respondan a los problemas específicos a que se prestará apoyo a estas mujeres rurales para que tengan voz en sus comunidades enfrentan y medidas de promoción del acceso a los activos productivos.** En la búsqueda del efecto estratégico 3 se adoptará un enfoque en el que se tenga en cuenta la nutrición. ~~Por ejemplo, las~~ **Las actividades de alimentos asistencia alimentaria para la capacitación incluirán (APC) incluirá un componente de nutrición, y a los pequeños agricultores se les enseñará a recibirán educación a fin de promover la producción diversificación de los productos vendidos y vender cultivos diversificados cultivados.**

### *Esfera prioritaria*

74-77. Este efecto estratégico se centra en el fomento de la resiliencia y la mejora de los medios de subsistencia de los hogares seleccionados mediante un aumento de su capacidad productiva, su nivel de ingresos y su capacidad para soportar las crisis.

### **Productos previstos**

75.78. Este efecto se logrará a través de tres productos:

- Los hogares participantes se benefician de transferencias condicionadas (en forma de alimentos o efectivo) que les permiten satisfacer sus necesidades alimentarias básicas (resultado estratégico 1).
- Los pequeños agricultores seleccionados se benefician de unos mayores conocimientos y aptitudes para la producción agrícola y la comercialización, y pueden mejorar así sus ventas y su nivel de ingresos (resultado estratégico 3).
- Los pequeños agricultores se benefician de los activos sociales y productivos rehabilitados o de nueva creación, y del acceso a mecanismos de gestión posterior a la cosecha para aumentar su productividad y su nivel de ingresos (resultado estratégico 3).

### **Actividades principales**

76.79. Para el logro del efecto estratégico 3 se han previsto dos actividades principales:

- *Actividad 6:* Reforzar la capacidad de los pequeños agricultores.
- *Actividad 7:* Proporcionar activos productivos a los pequeños agricultores y a las comunidades aquejadas de inseguridad alimentaria<sup>30</sup>.

77.80. Para alcanzar este efecto se adoptará un doble enfoque. Mientras que la actividad 6 se orienta a las organizaciones de pequeños agricultores, la actividad 7 consistirá en crear activos comunitarios, entre otros, para los grupos vulnerables como las víctimas supervivientes de la violencia sexual y los niños soldados desmovilizados.

78.81. A través de las actividades 6 y 7, el PMA combinará las actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos (ACA) con el desarrollo de las cadenas de valor de los pequeños productores con miras a potenciar medios de subsistencia resilientes para las mujeres y los hombres. En colaboración con la FAO, se promoverán las variedades de cultivos biofortificados bioenriquecidos y nutritivos mediante el programa “Compras para el progreso” (conocido también como “P4P”). En el marco de las actividades de ACA se destinarán a los hogares más aquejados de inseguridad alimentaria transferencias de base monetaria o en especie y se crearán activos para reforzar la resiliencia de las comunidades a las crisis naturales y promover la recuperación económica rehabilitando la infraestructura social y productiva que contribuya a la transformación de las relaciones de género<sup>31</sup>. El PMA y sus asociados velarán por una ejecución satisfactoria de las actividades de ACA fomentando para ello la planificación comunitaria participativa que empodere a las mujeres y otros grupos vulnerables.

79.82. A través de las actividades de APC se impartirá capacitación a las organizaciones de mujeres y a las niñas y las mujeres gestantes y lactantes sobre las mejores prácticas ~~nutricionales~~ **en materia de nutrición y en especial sobre** cómo diversificar la dieta; las actividades incluirán demostraciones culinarias e estarán orientadas también a los hombres y los niños. Asimismo se llevarán a cabo campañas de sensibilización sobre la igualdad de género, alfabetización y apoyo a las actividades generadoras de ingresos ~~en las que se tendrán en cuenta las desigualdades de género~~. Las campañas de sensibilización y el apoyo a las organizaciones

<sup>30</sup> Entre las actividades que se llevarán a cabo cabe mencionar la rehabilitación de caminos, mercados y centros de salud; la reforestación; la recuperación de pantanos y suelos degradados; los sistemas hortícolas comunales en los que participen las mujeres, y la prestación de apoyo a proyectos de multiplicación de semillas. Mediante las actividades de APC capacitación se apoyará la formación profesional, estrategias de diversificación de los medios de subsistencia y la generación de ingresos.

<sup>31</sup> **Habida cuenta de las desigualdades de género con las que se enfrentan las mujeres en materia de acceso, utilización y control de la infraestructura económica y social, las actividades abarcarán lo siguiente: campañas de sensibilización destinadas a combatir las prácticas tradicionales, las normas consuetudinarias y las creencias religiosas que acentúan los prejuicios de género; encuentros con las comunidades para dialogar sobre la cuestión de la igualdad de género; incentivos para alentar a las mujeres a ejercer funciones de liderazgo, y medidas destinadas a facilitar el acceso de las mujeres a los medios de producción, incluida la tierra. Las mujeres se beneficiarán asimismo de cursos de cálculo y alfabetización funcional y de capacitación en capacidades empresariales y gestión de pequeñas empresas, así como en otras esferas útiles para mejorar sus medios de subsistencia.**

comunitarias ~~propiciarán un~~ **promoverán el** acceso equitativo a los recursos para las mujeres y los hombres; ~~una mayor~~ **y procurarán reforzar la** participación de las mujeres en la toma de decisiones en el hogar y la comunidad, ~~y a fin de alentarlas a que asuman~~ **una función más destacada de las mujeres activa** en el ~~progreso~~ **desarrollo** de sus comunidades.

- 80.83. El fortalecimiento de las capacidades facilitará a las organizaciones de agricultores un mayor acceso a los mercados, mientras que las inversiones en la infraestructura comunitaria permitirán a los hogares mejorar sus ingresos y fomentar la resiliencia.

**Efecto estratégico 4: Para 2020 las instituciones nacionales disponen de mayores capacidades para reducir la inseguridad alimentaria y la malnutrición y para intervenir ante las crisis**

- 81.84. Se beneficiarán de este efecto las instituciones nacionales encargadas de la seguridad alimentaria, la nutrición y la protección social y los centros de enseñanza mediante el fortalecimiento de sus capacidades para intervenir ante las crisis, ~~incluidas~~. **Se trata en especial de las capacidades para intervenir ante establecer mecanismos que permitan combatir** la violencia sexual ~~y basada en el género en las situaciones de conflicto y fomentar crisis, como pueden ser los servicios de remisión a especialistas, y para avanzar en lo relativo a la igualdad de género a través de sistemas de protección social~~. Probablemente este efecto no se alcanzará sino a medio o largo plazo. El PMA promoverá durante la elaboración del PEP propiamente dicho la apropiación por parte del Gobierno y la inversión pública.

#### **Esfera prioritaria**

- 82.85. Este efecto estratégico se centra en el fomento de la resiliencia y la finalidad de la asistencia es ampliar las capacidades del Gobierno para intervenir ante las crisis y reducir la inseguridad alimentaria y la malnutrición en la República Democrática del Congo.

#### **Productos previstos**

- 83.86. Este efecto se logrará a través de tres productos:

- Las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria se benefician de un mejor sistema de protección social y de políticas más firmes en materia de seguridad alimentaria y nutrición (resultados estratégicos 1, 2 y 5).
- Las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria se benefician del acceso de las instituciones nacionales a datos empíricos rigurosos para mejorar la ejecución del programa gubernamental de reducción del hambre (resultados estratégicos 1 y 5).
- Las poblaciones afectadas por crisis se benefician del aumento de las capacidades del Gobierno para ampliar los servicios durante las crisis a fin de prestar asistencia a quienes lo necesiten (resultado estratégico 5).

#### **Actividades principales**

- 84.87. Para el efecto estratégico 4 se han previsto dos actividades principales:

- *Actividad 8:* Reforzar las capacidades del Gobierno respecto de la protección social, la nutrición, la seguridad alimentaria, la preparación para la pronta intervención en emergencias y la reducción del riesgo de desastres.
- *Actividad 9:* Proporcionar a las instituciones nacionales **y a la comunidad humanitaria** un análisis basado en datos empíricos.

- 85.88. El fomento de las capacidades permitirá a las entidades públicas atender las diversas necesidades de las poblaciones vulnerables y aquejadas de inseguridad alimentaria, y elaborar mejores políticas en materia de seguridad alimentaria y nutrición. ~~El~~ **Las cuestiones relacionadas con el género y la protección se incluirán en los análisis basados actuales basados** en datos empíricos ~~incluirá un análisis para asegurarse de género que las políticas respondan a las desigualdades de género~~. El PMA estudiará ~~vías para vincular entre sí ella~~ **vinculación del** apoyo a los pequeños agricultores; **con** las compras locales y las comidas escolares ~~para~~ **con miras a** crear un modelo de alimentación escolar con productos locales.

89. Las actividades del módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria seguirán siendo un componente vital del apoyo a las intervenciones humanitarias y los mecanismos de coordinación entre los módulos. Al mismo tiempo se formulará una estrategia de transferencia progresiva de los instrumentos de acopio de datos y análisis y se fortalecerán las capacidades técnicas de las entidades gubernamentales encargadas de la preparación para la pronta intervención y respuesta ante emergencias.

*Efecto estratégico 5: Para 2020 la comunidad de asistencia humanitaria tiene la capacidad necesaria para intervenir ante las crisis por medio de asociaciones estratégicas*

- 86.90. Este efecto contribuirá a que los asociados puedan alcanzar sus objetivos humanitarios y de desarrollo, habida cuenta de que brinda a la comunidad de asistencia humanitaria la posibilidad de compartir servicios a través de una plataforma común de logística. Asimismo, en él se salvarán brechas de importancia crítica y se propiciará una prestación de asistencia humanitaria y de ayuda al desarrollo más coherente y eficaz.

*Esfera prioritaria*

- 87.91. Este efecto estratégico se centra en la intervención ante las crisis. Su objetivo es mejorar las capacidades del Gobierno para intervenir ante las crisis y reducir la inseguridad alimentaria y la malnutrición.

*Productos previstos*

- 88.92. Este efecto se logrará a través de dos productos:

- Las poblaciones afectadas por las crisis se benefician de los servicios relacionados con la cadena de suministro y otros servicios que brinda el PMA a los asociados de la asistencia humanitaria, y reciben ayuda de socorro en el momento oportuno.
- Las poblaciones afectadas por las crisis se benefician de unos servicios de transporte aéreo fiables y orientados a los beneficiarios, que atienden de una manera eficiente, eficaz y segura las necesidades de los usuarios en las tareas de ejecución y seguimiento de las actividades humanitarias.

*Actividades principales*

- 89.93. Para el efecto estratégico 5 se han previsto dos actividades principales:

- *Actividad 10:* Proporcionar plataformas humanitarias a la comunidad de asistencia humanitaria en la República Democrática del Congo.
- *Actividad 11:* Proporcionar servicios aéreos humanitarios a la comunidad de asistencia humanitaria en la República Democrática del Congo.

- 90.94. La actividad 10 incluirá la prestación de apoyo técnico logístico a través de plataformas de coordinación y gestión de la información. Asimismo, facilitará a la comunidad de asistencia humanitaria en la República Democrática del Congo, incluidos los asociados de las instituciones públicas, el acceso a los servicios comunes de logística y de fomento de las capacidades. La actividad 11 permitirá a los agentes humanitarios y a los donantes llevar a cabo actividades destinadas a salvar vidas, así como su supervisión y seguimiento, proporcionándoles acceso a unos servicios de transporte aéreo seguros, fiables y previsibles. Por otra parte, el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas fortalecerá la capacidad de la Dirección de Aviación Civil de la República Democrática del Congo para implementar las medidas de seguridad del transporte aéreo del Centro Europeo de Coordinación del Sistema de Comunicación de Accidentes e Incidentes de Aviación.

**3.3 Estrategias de transición y retirada**

95. ~~La posibilidad~~ El PMA, en el marco de los efectos estratégicos 4 y 5, ha asumido el compromiso de fortalecer las capacidades técnicas y de gobernanza del Gobierno para hacer frente a las crisis y reducir la inseguridad alimentaria y la malnutrición en la República Democrática del Congo. No obstante, actualmente hay pocas posibilidades de traspasar al Gobierno las actividades correspondientes a los efectos estratégicos 1, 2 y 3

~~durante el plazo de.~~ **Durante la** ejecución de ~~este~~ **del presente** PEP provisional ~~es escasa.~~ Cabe esperar que durante dicho plazo de ejecución aumente la estabilidad política y se refuerce la seguridad, lo que, a su vez, ~~permitirá al~~ **podrá mejorarse la capacidad del** Gobierno ~~ampliar sus capacidades para asumir mayores responsabilidades en lo que respecta~~ **cuanto a** ~~atender~~ **satisfacer** las necesidades de las poblaciones vulnerables y aquejadas de inseguridad alimentaria. ~~La cuestión se estudiará con mayor detenimiento durante el~~

91. ~~Para iniciar la transferencia de responsabilidades a las instituciones nacionales se requieren una mayor estabilidad política y más seguridad. Avanzar hacia el logro de la igualdad de género es otro requisito para una seguridad alimentaria y nutricional sostenible y, por consiguiente, para poder llevar a cabo un proceso de transición y retirada satisfactorio.~~

92.96. **El PEP provisional abarca un período de transición durante el cual no se prevé que se produzcan cambios estratégicos importantes, mientras que las futuras orientaciones estratégicas se determinarán a partir de los resultados del examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero. Por consiguiente, en el marco del PEP provisional las estrategias de retirada son de alcance limitado y se revisarán en el contexto del PEP.**

REVISIÓN

## 4. Modalidades de ejecución

### 4.1 Análisis de los beneficiarios

CUADRO 1: BENEFICIARIOS DE LAS TRANSFERENCIAS DE ALIMENTOS Y DE BASE MONETARIA, POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD*				
Efecto estratégico	Actividad	Mujeres	Hombres	Total
1: Las poblaciones seleccionadas aquejadas de inseguridad alimentaria y afectadas por las crisis pueden satisfacer sus necesidades alimentarias básicas en tiempos de crisis.	1. Prestar asistencia alimentaria a las poblaciones afectadas por los conflictos.	<del>2 330 543</del> <b>3 568 043</b>	<del>1 868</del> <b>417 624 829</b>	<b>4 198 960</b> <b>5 192 872</b>
	2. Prestar asistencia alimentaria a las poblaciones afectadas por las crisis no relacionadas con los conflictos.	<del>29 790</del> <b>22 050</b>	<del>15 210</del> <b>9 450</b>	<b>45</b> <b>00031 500</b>
2: Para 2020 las poblaciones vulnerables y aquejadas de inseguridad alimentaria que viven en zonas afectadas por los conflictos y crisis han mejorado su estado nutricional en consonancia con los protocolos nacionales.	3. Tratamiento de la malnutrición aguda moderada en las personas vulnerables, incluidos los niños de <b>edades comprendidas</b> entre los 6 y los 59 meses, las niñas y las mujeres gestantes y las personas que reciben tratamiento antirretroviral o tratamiento DOTS contra la tuberculosis.	<del>457 841</del> <b>605 275</b>	<del>196</del> <b>218 259 403</b>	<b>654</b> <b>059864 678</b>
	4. Prevención de la malnutrición aguda entre los grupos vulnerables, incluidos los niños de <b>edades comprendidas</b> entre los 6 y los 23 meses, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes.	138 274	59 260	197 534
	5. Prevención de la malnutrición crónica entre los grupos vulnerables, incluidos los niños de <b>edades comprendidas</b> entre los 6 y los 23 meses, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes.	38 044	16 304	54 348
3: Para 2020 los pequeños agricultores y las comunidades vulnerables seleccionadas que viven en zonas propensas a sufrir crisis, especialmente en la parte oriental del país, han mejorado sus medios de subsistencia productivos y han mejorado su seguridad alimentaria y su resiliencia.	7. Creación de activos productivos para los pequeños agricultores y las comunidades en situación de inseguridad alimentaria.	<del>341 002</del> <b>396 700</b>	<del>302 398</del> <b>396 700</b>	<b>643 793 400</b>
<b>Total general</b>		<b>4 768 385</b>	<b>2 365 947</b>	<b>7 134 332</b>
<b>Total (excluidas las superposiciones)**</b>		<b>4 433 628</b>	<del>3 335 494</del> <b>2 457 807 131 805</b>	<del>5 793</del> <b>3 016 565 434</b>

\* Previa solicitud, se facilitarán datos desglosados por género y edad. Todos los datos que se reúnan durante la ejecución del PEP irán desglosados por sexo y edad.

\*\* Las superposiciones se estiman de la manera siguiente: de los 186 000 beneficiarios previstos de las comidas escolares, el 40 % son miembros de hogares que también reciben alimentos de las distribuciones generales. Además, el 25 % de los beneficiarios de las iniciativas de nutrición que se llevarán a cabo en el marco de las actividades 3 y 4 y el

**40 % de los beneficiarios de las iniciativas de ACA en el marco de la actividad 7 también recibirán alimentos de las distribuciones generales que se realizarán en el marco de la actividad 1.**

~~93.97.~~ El PMA se propone prestar asistencia a un promedio de ~~4,92,2~~ millones de personas vulnerables al año durante el período de ejecución del PEP provisional. Habida cuenta de la crisis desatada recientemente en Kasai ~~y de, la nueva~~ afluencia reciente de refugiados procedentes de la República Centroafricana **y el importante incremento de los desplazamientos de población en la provincia de Tanganyika que ha tenido lugar en 2017,** el PMA se propone ampliar durante 2018 —el primer año de ejecución del PEP provisional— el número de beneficiarios de las actividades 1, 3, 4 y 7. Para los años siguientes se han previsto cifras más bajas, teniendo en cuenta una posible mejora de la estabilidad política en el país.

*Actividad 1: En el marco de esta actividad, el PMA prestará asistencia alimentaria general y selectiva y distribuirá transferencias de base monetaria para apoyar a las PDI, los refugiados y los repatriados afectados por los conflictos.*

**94.98. En promedio, se beneficiarán anualmente de transferencias no condicionadas 1,5 millones de personas, de las cuales el 43 % recibirán transferencias de base monetaria<sup>32</sup>. Se estima que el 45 % de los hogares beneficiarios estarán encabezados por mujeres y que el 55 % de los beneficiarios serán mujeres. Asimismo, 186.000 personas recibirán transferencias condicionadas a través del programa de comidas escolares.**

95.99. Un programa de alimentación escolar de emergencia se llevará a cabo en las zonas más afectadas por la inseguridad alimentaria y los conflictos. En las comidas escolares se utilizarán micronutrientes en polvo para enriquecer su contenido y suplir las carencias de micronutrientes, en particular entre las adolescentes.

~~96.100. Cada año se seleccionará en promedio a 1,4 millones de personas que recibirán transferencias no condicionadas, de las que el 56 % serán transferencias de base monetaria<sup>33</sup>. Se estima que el 45 % de los hogares seleccionados estarán encabezados por mujeres, y que el 55 % de los beneficiarios serán mujeres. El proceso de selección se basará en la seguridad alimentaria (se dará prioridad a las personas más aquejadas de inseguridad alimentaria grave). El PMA aplica los criterios del módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria cuando presta asistencia a las personas afectadas por el conflicto que viven fuera de los campamentos. Las comidas escolares beneficiarán a los hogares de las PDI y a las comunidades anfitrionas, e incluirán transferencias condicionadas supeditadas a la asistencia escolar.~~

*Actividad 2: En el marco de esta actividad, el PMA prestará asistencia alimentaria general y selectiva (alimentos y transferencias de base monetaria) para apoyar a las personas en situación de inseguridad alimentaria afectadas por crisis distintas de los conflictos, incluidas las víctimas de la violencia sexual y de género.*

~~97.101.~~ La asistencia durará tres meses a partir de la fecha en que sobrevenga la crisis. Los beneficiarios previstos serán ~~15.000~~ **10.500** personas **cada año**, de las cuales el ~~55~~ **70** % serán mujeres.

*Actividad 3: En el marco de ~~esta actividad 3,~~ cada año se ~~ofrecerá el~~ beneficiarán de un tratamiento de la malnutrición aguda moderada a ~~150.000~~ niños y ~~51.200~~ mujeres gestantes y lactantes y niñas que reúnan los criterios de admisión al tratamiento.*

~~Se estima que, dentro~~ **base de los niños seleccionados, habrá aproximadamente un 50 % de cada sexo. Se distribuirán alimentos nutritivos especializados a ~~16.300~~ 18.700 personas con VIH que reciben tratamiento antirretroviral o tratamiento DOTS contra la tuberculosis, 200.000 niños y 67.000 niñas y mujeres gestantes y lactantes que reúnan los criterios de admisión al tratamiento.**

<sup>32</sup> Esta cifra está basada en datos históricos y podrá revisarse en función de los cambios de las condiciones del mercado y de otros factores.

<sup>33</sup> Esta cifra está basada en datos históricos y podrá ser revisada en función de los cambios de las condiciones del mercado y otros factores.

- 98.102. Según las estimaciones, el 50 % de los niños seleccionados serán niñas. Las mujeres representarán dos terceras partes de la población las personas que viven con VIH y el 70 % de los beneficiarios.

*Actividad 4: En el marco de ~~esta actividad-4~~, durante el primer año de ejecución del PEP provisional se ~~distribuirán cada año~~ proporcionarán alimentos nutritivos especializados a 44.700 niños y a 27.000 ~~niños~~ 44.700 niñas y 27.000 mujeres gestantes y lactantes y ~~niñas en hogares vulnerables~~ para prevenir la malnutrición aguda. En años posteriores se prevé una reducción de estas cifras, que quedarían en 27.000 niños y 27.000 niñas y mujeres gestantes y lactantes, debido a que se prevé una retirada gradual de la asistencia en la región de Kasai.*

- 99.103. La orientación geográfica será la misma que para la asistencia alimentaria general en el marco de las actividades 1 y 2. Se estima que, dentro de los niños seleccionados, habrá aproximadamente un 50 % de cada sexo.

*Actividad 5: En el marco de ~~esta actividad-5~~, cada año se distribuirán alimentos nutritivos especializados a 8.000 niños y 10.200 niñas y mujeres gestantes y lactantes y ~~niñas en hogares vulnerables por año~~ para prevenir la malnutrición crónica.*

- 100.104. Esta actividad se llevará a cabo en Haut Katanga, Ituri, Kivu Septentrional y Kivu Meridional, Ubangi Septentrional y Ubangi Meridional y en las provincias de Tanganyika. Se estima que, dentro de los niños seleccionados, habrá aproximadamente un 50 % de cada sexo.

*Actividad 6: En el marco de ~~esta actividad-6~~, los beneficiarios serán, 410.000 miembros de los hogares de pequeños ~~agricultores~~ productores recibirán asistencia técnica. Las zonas seleccionadas son Ecuador, Kivu Septentrional y Kivu Meridional y las provincias de Tanganyika.*

- 101.105. El 40 % aproximadamente de los beneficiarios seleccionados serán mujeres.

*Actividad 7: En el marco de esta actividad, el PMA se propone prestar asistencia durante el primer año de ejecución del PEP provisional a ~~347.000~~ 497.800 personas aquejadas de inseguridad alimentaria en zonas propensas a sufrir crisis, incluida la región de Kasai.*

- 102.106. En los años siguientes los beneficiarios serán 148.000 personas aquejadas de inseguridad alimentaria que vivan en zonas propensas a sufrir crisis, principalmente pequeños productores que sufran las consecuencias de crisis reiteradas. Para promover la resiliencia de las comunidades se llevarán a cabo actividades de ACA. Se determinarán las zonas geográficas sobre la base de un análisis de la inseguridad alimentaria en el que se utilizarán sistemas de selección geográfica como la clasificación integrada en fases. En la selección de los proyectos se emplearán procesos participativos comunitarios, mientras que los beneficiarios de las actividades de ACA serán seleccionados por sus comunidades en función de la vulnerabilidad. Se estima que el 45 % de los hogares seleccionados estarán encabezados por mujeres y el 55 % de los beneficiarios serán mujeres.

- 103.107. Los beneficiarios indirectos de las actividades 6 y 7 serán las poblaciones que aun no habiendo sido seleccionadas directamente, se beneficiarán de la construcción de caminos secundarios, la rehabilitación de los mercados, el aumento de la productividad agrícola y la creación de activos comunitarios. Los beneficiarios directos de las actividades 8, 9, 10 y 11 no serán los hogares ni las personas.

## 4.2 Transferencias

### *Alimentos y transferencias de base monetaria*

- 104.108. El PMA utilizará una combinación de alimentos y transferencias de base monetaria en el contexto de los efectos estratégicos 1, 2 y 3. ~~El mecanismo~~ **Determinará la modalidad de entrega se elegirá con ayuda de instrumentos analíticos, asistencia utilizando herramientas institucionales normalizadas como evaluaciones el análisis de los mercados y el análisis Omega para determinar cuáles son los mecanismos más viables, idóneos y eficaces, el análisis de la eficiencia en función de los costos para las evaluaciones sectoriales, y teniendo en cuenta el contexto social y de seguridad la viabilidad, la eficiencia y la eficacia de los programas.**

109. La mejora de los resultados del PMA en la ejecución de los programas de transferencias de base monetaria en la República Democrática del Congo ha sido reconocida, incluso por parte de los donantes, que han incrementado su apoyo a este tipo de programas. Esto ha permitido que en los últimos años el PMA aumentara la proporción de intervenciones de base monetaria en su cartera de actividades en el país, especialmente por lo que se refiere a la asistencia a los refugiados, la mayoría de los cuales actualmente reciben apoyo mediante transferencias de base monetaria. Se han elaborado enfoques innovadores y soluciones técnicas como la plataforma digital del PMA de gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia, la plataforma para la gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia (SCOPE), los cupones electrónicos y las soluciones que ofrecen los proveedores de servicios financieros, y se han establecido controles para mitigar los riesgos relacionados con las intervenciones en las que se utilizan transferencias de base monetaria.
110. En la República Democrática del Congo, las intervenciones multisectoriales en las que se utilizan transferencias de base monetaria están coordinadas por grupos de trabajo sobre transferencias de efectivo que actúan sobre el terreno y a nivel nacional. El PMA y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) han ejecutado recientemente intervenciones conjuntas basadas en el efectivo en Kivu Septentrional, lo que ha permitido aumentar la eficiencia mediante la realización de transferencias de base monetaria para finalidades múltiples.
111. En las actividades de asistencia alimentaria no condicionada se utilizarán tres modalidades de transferencia: la asistencia alimentaria en especie, los cupones electrónicos por un valor determinado y las transferencias de efectivo. Los cupones electrónicos se distribuirán de forma progresiva a medida que se vaya introduciendo la plataforma SCOPE. Este enfoque ha sido objeto recientemente de ensayos piloto entre los refugiados burundeses del campamento de Lusenda, que recibieron transferencias por valor de 0,50 dólares al día por persona, cuya financiación ha ido a cargo del presupuesto del PEP provisional. En otras operaciones para refugiados las transferencias de efectivo se distribuyen por conducto de un proveedor de servicios financieros.
112. Teniendo en cuenta la crisis económica por la que atraviesa actualmente la República Democrática del Congo, donde se han registrado aumentos importantes de los precios locales durante los pasados 12 meses y una depreciación considerable del franco congoleño, el PMA ha establecido procedimientos internos para revisar periódicamente el valor de las transferencias. La utilización de proveedores de servicios financieros para las distribuciones de efectivo y la introducción progresiva de las tarjetas de SCOPE para los programas de cupones electrónicos reducirán el riesgo de fraude y de desviación de fondos al tiempo que permitirán efectuar un seguimiento y análisis más precisos de la utilización de los recursos por parte de los beneficiarios. Mientras el PMA formule un PEP completo para la República Democrática del Congo, el enfoque de las transferencias de base monetaria se examinará a fondo durante el proceso de examen estratégico.
- 405.113. Para asegurar que las necesidades y preferencias de las comunidades afectadas se vean debidamente integradas en el diseño y la ejecución de las transferencias de alimentos y de base monetaria, el PMA establecerá mecanismos de denuncia y retroinformación. Se tendrá en cuenta el contexto local en un esfuerzo por entender, prevenir y mitigar los obstáculos que puedan encontrar las personas afectadas para acceder a dichos mecanismos, cuya elaboración estará basada en consultas con las poblaciones afectadas, y se abordarán las quejas de una manera que promueva de forma equitativa las prioridades y los intereses de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños.

**CUADRO 2: RACIONES DE ALIMENTOS (gramos/persona/día) Y VALOR DE LAS TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA (dólares/persona/día), POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD**

Tipo de beneficiario	Efecto estratégico 1 Actividades 1 y 2			Efecto estratégico 2 Actividades 3, 4 y 5							Efecto estratégico 3 Actividad 7
	Distribución general: raciones completas	Distribución general: raciones reducidas*	Escolares	Tratamiento de la malnutrición aguada moderada (alimentación suplementaria selectiva) Los niños de entre 6 y 59 meses	Tratamiento de la malnutrición aguada moderada (alimentación suplementaria selectiva) Las niñas y las mujeres gestantes y lactantes	Prevención de la malnutrición aguda (alimentación suplementaria general) Los niños de entre 6 y 23 meses	Prevención de la malnutrición aguda (alimentación suplementaria general) Las niñas y las mujeres gestantes y lactantes	Prevención del retraso del crecimiento (alimentación suplementaria general) Los niños de entre 6 y 23 meses	Personas con VIH/tuberculosis	Cuidadores	ACA
Modalidad	Transferencias de alimentos/base monetaria	Transferencias de alimentos/base monetaria	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Transferencias de alimentos/base monetaria
Cereales	400	300	120	-	-	-	-	-	-	400	400
Legumbres secas	120	50	30	-	-	-	-	-	-	120	120
Aceite	30	25	10	-	25	-	25	-	25	30	30
Sal	5	5	5	-	-	-	-	-	-	5	5
SuperCereal Plus	-	-	-	-	250	-	250	-	250	-	-
Plumpy'Sup	-	-	-	92	-	-	-	-	-	-	-
Plumpy'Doz	-	-	-	-	-	47	-	47	-	-	-
Galletas de alto valor energético**	(333)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Micronutrientes en polvo***	-	-	0,38	-	-	-	-	-	-	-	-
Total de kilocalorías al día	2 132	1 470	628	500	1 175	247	1 175	247	1 175	2 132	2 132
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	16	10	10	10,2	13,2	10	13,2	10	13,2	16	16
Efectivo (dólares por persona al día)	0,50	0,35	-	-	-	-	-	-	-	-	0,50
Número de días de alimentación	90	90	220	60	90	180	180	180	180	7	66

\*Durante la segunda fase se suministrará una ración reducida, también a las familias anfitrionas, en función de las evaluaciones de las necesidades.

\*\*Las galletas de alto valor energético no forman parte de la ración prevista para la distribución general; solo se suministran durante los primeros tres días después del desplazamiento de los refugiados y las PDI.

\*\*\*Los micronutrientes en polvo se suministrarán en días alternos, de conformidad con las directrices.

<b>CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS Y TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA, Y VALOR CORRESPONDIENTE</b>		
<b>Tipo de alimento/transferencia de base monetaria</b>	<b>Total (toneladas)</b>	<b>Total (dólares)</b>
Cereales	105 045 129 165	55 048 798 672 325 878
Legumbres secas	28 146 35 382	19 837 989 24 754 851
Aceite y grasas	9 453 11 262	10 172 672 12 077 368
Alimentos compuestos y mezclas alimenticias	17 600 18 403	18 938 886 19 822 401
Otros	1 789 2 091	561 558 593 366
<b>Total (alimentos)</b>	<b>162 034 196 303</b>	<b>104 559 902 124 573 864</b>
Transferencias de base monetaria (dólares)	-	146 155 615 508
<b>Total (alimentos y transferencias de base monetaria)</b>	<b>162 034 196 303</b>	<b>251 175 410 280 189 372</b>

#### *Fortalecimiento de las capacidades, entre otras cosas, mediante la cooperación Sur-Sur*

- 106-114. El PMA seguirá mejorando la calidad de su intervención apoyando para ello las evaluaciones de los mercados, los análisis de la vulnerabilidad y la planificación y coordinación de los sistemas de alerta temprana para la pronta intervención. **en el marco del módulo de seguridad alimentaria que codirige con la FAO.** Este apoyo incluirá la prestación de asistencia técnica con miras a fomentar las capacidades del Gobierno en lo que respecta al análisis de la seguridad alimentaria y nutricional, la preparación para la pronta intervención y respuesta ante emergencias, las compras y la evaluación macroeconómica de las cadenas de suministro. **El PMA y la FAO seguirán codirigiendo el módulo de seguridad alimentaria e irán transfiriendo progresivamente las capacidades al nivel nacional y fortaleciendo la aplicación de la metodología de la CIF.**
- 107-115. ~~El PMA intensificará su~~ **El PMA seguirá proporcionando al Gobierno asistencia técnica en materia de protección social. Se dedicará una mayor atención en el fomento a promover la formulación de políticas más firmes en materia de seguridad alimentaria y nutrición en apoyo de la labor más general de las Naciones Unidas y el apoyo a la elaboración de Gobierno para establecer un sistema de protección social. La oficina en el país.** ~~El PMA estudiará las posibilidades de cooperación Sur-Sur, entre otros países con el Gobierno y los asociados para determinar si hay otras esferas en las que esta cooperación podría fortalecerse. Esta tarea servirá como punto de partida para la transferencia de capacidades en el marco de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular, centrándose en la colaboración con la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo, el Banco Interamericano de Desarrollo y la Unión Africana. Se emprenderán iniciativas para procurar obtener apoyo técnico de los centros de excelencia establecidos en el Brasil y en China, con miras a integrar las actividades del PMA en un marco de protección social más amplio.~~
108. ~~El PMA seguirá velando por que en todas las fases de sus actividades, desde el diseño hasta la ejecución y prestación de servicios, se tengan debidamente en cuenta las consideraciones de género y protección. El PMA incorporará sistemáticamente la cuestión de género a todas las evaluaciones. Los datos se recopilarán y analizarán por separado para las mujeres y los hombres.~~

#### **4.3 Cadena de suministro**

- 109-116. ~~En la~~ **La elección de la modalidad de asistencia —y transferencia se trataba— se basará en criterios de alimentos o de transferencias de base monetaria —se tendrán en cuenta la**

~~eficacia~~**eficiencia** en función de los costos y la viabilidad. A la vez que se examinen las cuestiones de género, se llevará a cabo una evaluación macroeconómica de las cadenas de suministro que servirá de base para las evaluaciones de los mercados locales. ~~Esas~~**Gracias a estas** evaluaciones ~~permitirán determinarse~~ **determinará si el funcionamiento y la capacidad de los mercados** en las zonas seleccionadas ~~existen mercados que funcionen adecuadamente con capacidad suficiente como para satisfacer~~**permitirían atender** la demanda adicional relacionada con las transferencias de base monetaria.

~~110.~~**117.** Para mejorar la eficacia en función de los costos de la asistencia alimentaria basada en los productos ~~alimenticios~~ se recurrirá a compras locales y regionales y al Mecanismo de gestión global de los productos (MGGP). ~~Las contribuciones en especie y las compras internacionales se utilizarán para~~**Para** los productos nutricionales ~~especializados~~ y otros productos básicos que ~~sean muy costosos o difíciles de obtener~~**no puedan obtenerse** a nivel local o regional **se recurrirá a contribuciones en especie y compras internacionales**. La entrega de los alimentos comprados en mercados internacionales se hará a través de los corredores de Kenya y la República Unida de Tanzania, mientras que las compras regionales se realizarán a través del MGGP en Kenya, Rwanda, la República Unida de Tanzania y Zambia.

~~111.~~**118.** Las compras locales y regionales se efectuarán durante la temporada de cosecha, cuando los precios sean bajos y el riesgo de distorsionar el mercado, limitado. Las transferencias de alimentos tendrán lugar principalmente durante la temporada de escasez, cuando el abastecimiento de alimentos sea limitado y los precios del mercado sean altos. Cuando los mercados estén bien surtidos y los precios sean relativamente bajos se utilizarán transferencias de base monetaria.

~~112.~~**119.** Se capacitará a los pequeños agricultores y los asociados cooperantes, en tanto que integrantes del proceso de la cadena de suministro, para que sepan reconocer la calidad de los alimentos que compran a los productores locales y evitar que se echen a perder durante el almacenamiento. El personal del PMA realizará controles de calidad de los productos transportados y almacenados con la ayuda de los laboratorios nacionales disponibles en el país para verificar la calidad de los alimentos.

~~113.~~**120.** Los costos del transporte en el interior del país siguen siendo elevados porque muchos de los beneficiarios se encuentran en lugares apartados y debido también al deficiente estado de la red vial. Para la entrega de los alimentos a los beneficiarios el PMA recurre a transportistas comerciales y utiliza su propia flota de camiones.

#### 4.4 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal

~~114.~~ **Recientemente se llevó a cabo una revisión de la-La red de suboficinas del PMA ha sido objeto recientemente de una reestructuración realizada en consulta con los interesados y los donantes y basada en el establecimiento de prioridades geográficas de sus-la prioridad geográfica dada a las operaciones del PMA con el finobjetivo de adecuarhacer corresponder los costos acon los recursos. Estos ajustes se realizaron en consulta con las partes interesadas y los donantes.**

~~121.~~ **Si bien el- disponibles. El PMA también está abordando las cuestiones del perfil y de las necesidades estructurales de su dotación de personal de servicios generales tiene las aptitudes idóneas para ejecutar las actividadesen preparación de la implementación del PEP provisional;. En las zonas recientemente afectadas por crisis agudas se han realizado ajustes para aumentar la capacidad sobre el terreno mediante el despliegue de personal adicional y la prestación de apoyo técnico por parte de la oficina en el país podría verse desbordada ante las exigencias de la ejecución del PEP provisional y la intervención humanitaria y las suboficinas. Esto ha contribuido a reforzar las intervenciones del PMA en las recientes crisis de Tanganyika y Kasai.**

~~115.~~**122.** También serán necesarios conocimientos especializados adicionales para movilizar recursos del sector privado y colaborar con las asociaciones de la sociedad civil. ~~Asimismo, será necesaria~~**Se requerirá** asistencia técnica temporal para llevar a cabo el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero y elaborar el PEP. Por otra parte, **también** podría ser

necesario recibir apoyo adicional para abordar las cuestiones de igualdad llevar a cabo los análisis de género y responder a problemas de protección.

#### 4.5 Asociaciones

123. ~~Se establecerán acuerdos de~~ **En la República Democrática del Congo el PMA ha establecido una asociación diferentes en función estratégica y operacional con la FAO para diversas actividades en el marco del PEP provisional. El módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria, codirigido por el PMA y la FAO, presenta análisis periódicos de la inseguridad alimentaria aguda en el país a través de las actividades de CIF. El PMA y la FAO también han establecido una estrecha colaboración en la ejecución y la ampliación de la iniciativa “Compras para el progreso” en apoyo de una de las principales estrategias del Gobierno para alcanzar las metas del ODS 2.**
124. **Recientemente se han confirmado una financiación plurianual para las actividades de las compras para el progreso en las provincias de Kivu Septentrional y Tanganyika, donde entre los efectos asociados estratégicos. Las principales relaciones del PMA figuran los demás organismos con sede en Roma. Otra asociación estratégica y operacional crucial para el PMA en la República Democrática del Congo es la establecida con la Oficina del Alto Comisionado las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) para la prestación de asistencia a los refugiados. Además de prestar asistencia inmediata a los nuevos refugiados que mantiene el PMA se presentan llegan al país, el PMA colabora con el ACNUR para dar soluciones duraderas a los refugiados de Burundi, la República Centroafricana y Sudán del Sur.**
- ~~116-~~125. **Las demás modalidades de asociación se exponen de manera resumida en los párrafos que sigueran a continuación y se, y se presentan por efecto estratégico. Se describen de manera más pormenorizada en el plan de acción en materia de asociaciones para la elaboración del PEP propiamente dicho provisional.**
- ~~117-~~126. **En el caso de las transferencias para las poblaciones afectadas por el conflicto o las crisis (efecto estratégico 1), los asociados serán la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la FAO, las FAO, el ACNUR, el UNICEF, organizaciones no gubernamentales (ONG) y los organismos gubernamentales que intervienen en caso de crisis y llevan a cabo las actividades de protección social.**
- ~~118-~~127. **Para las actividades de nutrición (efecto estratégico 2), los asociados colaboradores serán el Gobierno (que comprende el programa nacional de nutrición, el Ministerio de Asuntos Sociales y Humanitarios y los programas nacionales de lucha contra el VIH y la tuberculosis), otros organismos de las Naciones Unidas, el módulo de acción agrupada de nutrición y las ONG. El PMA reforzará su colaboración con el UNICEF<sup>34</sup>, los asociados cooperantes y las autoridades locales encargadas de la atención de la salud para asegurar que los productos adecuados se entreguen a los beneficiarios correctos. Las conversaciones en curso se centran en el fortalecimiento de las sinergias y las actividades de programación conjunta con los asociados.**
- ~~119-~~128. **Para la prestación de apoyo a los pequeños agricultores y las comunidades rurales vulnerables (efecto estratégico 3), el PMA ha establecido asociaciones con los otros organismos de las Naciones Unidas con sede en Roma (la FAO y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola [FIDA]), los gobiernos provinciales y nacional (en especial el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca), ONG nacionales e internacionales y las organizaciones de agricultores. Durante la ejecución de este PEP provisional se establecerán asociaciones en, la asociación entre los organismos con sede en Roma que se basarán en los siguientes pilares:**

---

<sup>34</sup> El UNICEF y el PMA tienen funciones claras por lo que se refiere al tratamiento y la prevención de la malnutrición aguda en la forma establecida en los acuerdos globales y los mandatos de los dos organismos. El UNICEF se encarga del tratamiento de la malnutrición aguda grave y el PMA del tratamiento y la prevención de la malnutrición aguda moderada.

- Estrategia: Los tres organismos contribuirán al logro del ODS 2 y velarán por que la seguridad alimentaria y la agricultura de pequeña escala ocupen un lugar central en los debates sobre las cuestiones humanitarias y de desarrollo en la agenda de actividades de las Naciones Unidas.
  - Operaciones: Se organizarán reuniones para la programación conjunta y ~~el personal de la FAO y el PMA, en particular, realizarán~~ **realizarán** visitas sobre el terreno. Siempre que sea posible las propuestas ~~orientadas~~ **para** los donantes se elaborarán y presentarán conjuntamente.
  - Coordinación: Los organismos con sede en Roma tomarán parte activa en el grupo de donantes para el desarrollo agrícola y rural y el mecanismo nacional de coordinación.
- ~~120-~~**129.** Se llevarán a cabo actividades de fomento de las capacidades en el Ministerio de Asuntos Sociales y Humanitarios así como en los ministerios de Interior y Seguridad, Trabajo y Agricultura (efecto estratégico 4). Se incluye aquí el Departamento de Protección Civil, la célula de coordinación de la seguridad alimentaria, el sistema nacional de alerta temprana, el programa nacional de nutrición, el Instituto Nacional de Estadística y el Centro de análisis de los indicadores de desarrollo.
- ~~121-~~**130.** En la esfera de gestión del riesgo de desastres y preparación para la pronta intervención en emergencias, el PMA y el módulo de acción agrupada de logística colaboran con el Departamento de Protección Civil, el Ministerio de Asuntos Sociales y Humanitarios y con la comunidad de asistencia humanitaria.
- ~~122-~~**131.** Las actividades se llevarán a cabo conjuntamente con los asociados, entre los que se incluyen el Banco Mundial, la Organización Internacional del Trabajo, el UNICEF y otras entidades dedicadas a la protección social. El PMA colaborará también con el módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria, las ONG, otros organismos de las Naciones Unidas, universidades y las instituciones nacionales.
- ~~123-~~**132.** En la prestación del servicio aéreo humanitario, relacionado con el efecto estratégico 5, los asociados serán el Ministerio de Asuntos Sociales y Humanitarios, el Ministerio de Interior y Seguridad, el Departamento de Protección Civil y la MONUSCO.
- ~~124-~~**133.** El PMA presta diversos servicios de logística a la comunidad de asistencia humanitaria y los organismos gubernamentales para lograr economías de escala a través de las actividades conjuntas en la cadena de suministro. Esta medida refuerza los beneficios de la iniciativa “Unidos en la acción” en el sistema de las Naciones Unidas adoptando un enfoque más eficaz, eficiente y coherente en las operaciones de la cadena de suministro.
- ~~125-~~**134.** En el ámbito nacional, el PMA colaborará con la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y el Ministerio de Género, Familia e Infancia para fomentar la igualdad de género. Esta colaboración comprenderá el diseño de un plan estratégico para la República Democrática del Congo; la incorporación sistemática de las inversiones destinadas al fomento de la igualdad de género al presupuesto nacional, y un análisis del perfil de género en la República Democrática del Congo. A nivel provincial y sobre el terreno, la igualdad de género se incorporará sistemáticamente a las intervenciones del PMA ~~que ejecuten los~~ **gracias a la acción de sus** asociados, ~~las campañas de la~~ sensibilización de los beneficiarios y ~~la~~ **una** presupuestación basada en ~~las cuestiones~~ **la perspectiva** de género.

## 5. Gestión y evaluación de las realizaciones

### 5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación

- ~~126-~~**135.** La estrategia de seguimiento y evaluación del PMA en la República Democrática del Congo hace hincapié en la medición del impacto a largo plazo en la inseguridad alimentaria y la malnutrición. Periódicamente se recopilará y analizará información sobre los productos de las actividades.

~~127~~.136. Además de llevar a cabo un seguimiento y rastreo continuos de los indicadores relacionados con los efectos, está previsto realizar varias evaluaciones y exámenes durante el período de ejecución de este PEP provisional:

- La Oficina de Evaluación encargará y dirigirá una evaluación de la cartera de proyectos en el país en 2019, cuyas constataciones servirán de base en la formulación del PEP propiamente dicho. Este calendario ~~es coherente~~ **está en consonancia con las disposiciones de** la política del PMA en materia de evaluación puesto que para entonces habrán transcurrido cinco años desde la anterior evaluación de la cartera de proyectos en el país.
- La oficina en el país encargará y dirigirá una evaluación descentralizada de la Iniciativa “Compras para el progreso” entre 2018 y 2019.
- La oficina en el país también encargará y dirigirá exámenes de las actividades relacionadas con las comidas escolares y la nutrición en 2018 y 2019.

~~128~~.137. Durante los tres primeros meses de ejecución del PEP provisional se establecerán valores de referencia y metas para todos los indicadores de los efectos. Asimismo, se llevarán a cabo encuestas de seguimiento posterior a la distribución, ya incluidas en el presupuesto de la cartera de proyectos en el país, para recopilar datos sobre los efectos. En el seguimiento de los indicadores de los productos y procesos se utilizará el Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz (COMET) y los resultados se incluirán en el informe nacional anual.

~~129~~.138. El marco **normativo** de seguimiento institucional y la estrategia de seguimiento del despacho regional orientarán el seguimiento de las actividades ~~relacionadas con la ejecución~~ del PEP provisional. Se elaborará un plan de seguimiento, ~~un examen y una evaluación que~~ **tenga en cuenta la perspectiva de género** para asegurar que todos los datos sobre los valores de referencia se recojan en los primeros tres meses de la ejecución del PEP provisional y que las evaluaciones, los exámenes y el seguimiento se llevan a cabo sin demora.

~~130~~.139. Se emprenderán periódicamente exámenes de las actividades específicas y un examen de mitad de período del PEP del que se extraerán las enseñanzas que servirán de base para determinar los ajustes de los programas.

~~131~~.140. La oficina en el país ha adoptado medidas innovadoras para mejorar la recopilación y el análisis de datos, a saber:

- la utilización de la tecnología móvil que permite introducir datos a través de dispositivos móviles;
- el análisis del conjunto de datos abiertos y de las decisiones de criterios múltiples;
- la plataforma SCOPE del PMA, que se utiliza para registrar a los beneficiarios, planificar la distribución, informar sobre las transferencias y la distribución (la oficina en el país estudiará también la posibilidad de vincular el registro de los beneficiarios a los datos biométricos y las tarjetas inteligentes que se utilizan en las transferencias de base monetaria), y
- un sistema de VAM basado en la tecnología móvil que además de recopilar datos y hacer un seguimiento, permite a los beneficiarios presentar quejas y ofrecer retroinformación.

## 5.2 Gestión de riesgos

### *Riesgos contextuales*

~~132~~.141. Los principales riesgos contextuales en la República Democrática del Congo están relacionados con la inestabilidad política, ~~la falta de las~~ **limitadas** capacidades de la administración pública para garantizar la prestación de servicios básicos y la inseguridad ~~permanente o de nueva aparición~~.

- ~~133-142.~~ **Ante** Dada la actual incertidumbre política es posible que ~~las elecciones no se celebren elecciones~~ en 2017, lo que ~~podría tener un impacto considerable~~ **tendrá consecuencias** en **cuanto a** la seguridad del entorno operativo. ~~El~~ **operacional. Las situaciones de conflicto** en los países vecinos ~~continuarán~~ probablemente **continuarán** provocando la afluencia de refugiados a la República Democrática del Congo.
- 134-143. Otros riesgos contextuales son la actual situación de inseguridad, las limitaciones de acceso, los desplazamientos, los desastres naturales y la subida de los precios. Los planes de mitigación del PMA en lo que respecta al acceso, la preparación para la pronta intervención en emergencias y las operaciones a distancia permitirán reducir los obstáculos a las operaciones. El PMA coordinará con las autoridades locales, la policía y la MONUSCO las medidas de seguridad.
- 135-144. Dada la compleja dinámica de la República Democrática del Congo, el PMA seguirá aplicando un enfoque basado en principios humanitarios a fin de mantener el acceso y salvaguardar el espacio humanitario. En consonancia con las recomendaciones formuladas en la auditoría de 2016, el PMA trabajará con las ONG y terceros en las tareas de seguimiento en los lugares donde el acceso sea restringido.
145. **En el marco del plan de acción sobre las medidas mínimas de preparación para la pronta intervención y respuesta en emergencias para la República Democrática del Congo, se han preparado hipótesis en las que se tienen en cuenta los efectos de la incertidumbre y la inestabilidad política prolongada en la ejecución de las actividades del PEP provisional y son capaces de detectar los incrementos de las necesidades resultantes de los disturbios civiles generalizados. El intercambio periódico de información con la comunidad de asistencia humanitaria y los donantes a nivel local permitirá determinar si son necesarios cambios de orientación importantes en la ejecución del PEP provisional para responder a los cambios que se produzcan en la situación general del país.**

#### *Riesgos programáticos*

- ~~136-146.~~ -Las asociaciones con el Gobierno, las ONG y los proveedores de servicios financieros —en particular en las zonas poco seguras— ~~así como el posible uso indebido de los recursos~~ plantean riesgos considerables. Por otro lado, unas actitudes y prácticas muy arraigadas respecto de los roles de género podrían entorpecer el progreso hacia la igualdad de género, impedir la ejecución de las actividades previstas y, por último, el logro de los efectos estratégicos.
- 137-147. Las medidas de mitigación incluirán una estricta supervisión y el desarrollo de capacidades en gestión financiera, seguimiento, presentación de informes y gestión de almacenes. Estas actividades estarán respaldadas por evaluaciones anuales y auditorías de cumplimiento. Las posibles pérdidas de productos alimenticios o los desvíos de transferencias de base monetaria se mitigarán mediante mecanismos de entrega transparentes, actividades de capacitación, el seguimiento por parte de terceros y la difusión de información. El PMA velará por que en la ejecución de todos los programas se tenga en cuenta la situación de conflicto y se evite por todos los medios agravar las tensiones existentes en el país.
- 138-148. Los déficits de financiación y las interrupciones en la cadena de suministro son otros de los riesgos programáticos. La estrategia de movilización de recursos del PMA comprende la colaboración con el equipo de asistencia humanitaria en el país, el equipo de las Naciones Unidas en el país y con el Gobierno para conseguir el compromiso de los donantes y movilizar fondos. Las compras a término a través del MGGP contribuirán a paliar los efectos de las interrupciones en la cadena de suministro y a lograr la máxima puntualidad en las entregas.

#### *Riesgos institucionales*

- 139-149. La ejecución de este PEP provisional podría verse entorpecida por la falta de capacidad del personal en el país o por la sobrecarga de dicho personal ante la necesidad de responder a las constantes demandas de asistencia humanitaria. El PMA facilitará capacitación y desarrollo del personal, además del despliegue de personal con los conocimientos especializados necesarios procedente de otras operaciones del PMA y de personal externo.

## 6. Recursos para el logro de resultados

### 6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país

CUADRO 4: NECESIDADES PRESUPUESTARIAS ANUALES INDICATIVAS (dólares)				
	Primer año	Segundo año	Tercer año	Total
	2018	2019	2020	
Efecto estratégico 1	133 203 200 214 978 391	118 196 582 131 301 534	119 896 656 133 089 436	371 296 438 479 369 361
Efecto estratégico 2	17 105 353 19 437 894	14 872 740 16 919 545	15 250 576 17 332 494	47 228 670 53 689 934
Efecto estratégico 3	26 172 519 32 111 105	14 517 862 15 803 112	15 371 956 16 666 602	56 062 337 64 580 819
Efecto estratégico 4	2 005 215 1 966 795	2 328 453 312 442	2 228 643 213 437	6 562 311 492 674
Efecto estratégico 5	38 081 633 37 616 731	39 759 496 756 912	41 151 240 140 174	118 992 368 513 817
<b>Total</b>	<b>216 567 920 306 110 916</b>	<b>189 675 1 342 06 093 546</b>	<b>193 899 0 712 10 442 142</b>	<b>600 142 1 247 22 646 604</b>

### 6.2 Perspectivas de dotación de recursos

140-150. Las perspectivas de dotación de recursos son realistas y coherentes con las tendencias registradas recientemente en la actual cartera de proyectos en el país. La oficina en el país espera movilizar al menos 120 millones de dólares —el 6350 % de las necesidades medias anuales—. En lo que respecta a las necesidades del PMA, el 15 % de los fondos previstos se asignará a actividades que promuevan la igualdad de género<sup>35</sup>.

141-151. En caso de falta de recursos se dará prioridad a las intervenciones destinadas a salvar las vidas de las personas más vulnerables, incluidos los nuevos desplazados, seguidos de las PDI y los refugiados ya existentes. La capacidad del PMA de asignar recursos a los distintos efectos estratégicos dependerá de la naturaleza de los recursos aportados por los donantes.

### 6.3 Estrategia de movilización de recursos

142-152. La oficina en el país seguirá evaluando las tendencias históricas y otras nuevas para determinar posibles donantes y conjuntos de actividades. Por ejemplo, las actividades de fomento de la resiliencia podrían agruparse en un mapeo multisectorial o de múltiples asociados. La oficina en el país procurará mantener o aumentar la financiación de los donantes tradicionales habituales para las intervenciones en casos de crisis y las actividades de fomento de la resiliencia, al tiempo que busca nuevos donantes para actividades no relacionadas con las emergencias. **El PMA seguirá abogando ante los donantes en pro de la flexibilidad de los recursos para asegurar la financiación de las intervenciones de socorro y recuperación en las condiciones de gran inestabilidad que prevalecen en la República Democrática del Congo. Es este un elemento central de la estrategia del PMA en materia de asociaciones y movilización de recursos.**

143-153. La oficina en el país procurará ganarse la confianza de los donantes para asegurar que el PMA sigue siendo su asociado preferente. Este objetivo se alcanzará

<sup>35</sup> Las actividades incluirán educación nutricional orientada a las mujeres, que comprenderá información sobre: igualdad de género; análisis participativo de la situación de género en emergencias, y fortalecimiento de las capacidades de promoción de la perspectiva de género de las organizaciones de pequeños productores y de otro tipo.

ofreciendo una programación impulsada por el impacto; ~~haciendo hincapié~~ **que se centre** en las ventajas comparativas del PMA; y demostrando los resultados alcanzados; ~~enviando mensajes estratégicos a.~~ **Las campañas de comunicación estratégica** con los donantes tradicionales y a los ~~habituales~~ **o nuevos**, y ~~dando~~ **se intensificarán para dar** mayor visibilidad a los ~~donantes.~~ **programas del PMA.** La oficina en el país ~~velará~~ **abogará** por que **se preste atención a nivel mundial a las necesidades humanitarias vitales que deben atenderse en la República Democrática del Congo** ~~mantenga un lugar destacado en el programa internacional.~~

- 144.154. Se ampliarán las asociaciones con donantes no ~~tradicionales~~ **habituales** y ~~donantes~~ nuevos, incluido el Gobierno (principalmente en la aplicación de la política en materia de protección social). La oficina en el país ~~se ha dirigido asimismo a~~ **está estableciendo asociaciones con** instituciones financieras y organizaciones regionales, como el Banco Mundial, el Banco Africano de Desarrollo y la Unión Africana. El PMA buscará oportunidades de financiación entre los fondos de donantes múltiples como el Fondo Verde para el Clima y el Fondo para la Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas.

## ANEXO I

**MARCO LÓGICO PARA EL PROGRAMA EN EL PAÍS PARA LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO  
(ENERO DE 2018 – DICIEMBRE DE 2020)**

**Fin Estratégico 1: Prestar apoyo a los países para alcanzar el objetivo del Hambre Cero**

**Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos**

**Resultado estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos**

**Efecto estratégico 1: Las poblaciones seleccionadas aquejadas de inseguridad alimentaria y afectadas por las crisis pueden satisfacer sus necesidades alimentarias básicas en tiempos de crisis**

Categoría de efectos:  
Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada

Tiene en cuenta aspectos de nutrición

Esfera prioritaria:  
Intervención ante crisis

-

-

-

-

-

Supuestos

Las zonas seleccionadas son accesibles. Se dispone de financiación para realizar estudios y evaluaciones

**Indicadores de los efectos**

Tasa de asistencia

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (promedio)

Puntuación relativa a la diversidad de la dieta

Tasa de matrícula

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)

Proporción del gasto en alimentos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en los medios de subsistencia (promedio)

Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)

Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable  
Tasa de retención

### **Actividades y productos**

#### **1. Prestar asistencia alimentaria a las poblaciones afectadas por los conflictos que sufren inseguridad alimentaria aguda (Transferencias de recursos no condicionadas para facilitar el acceso a los alimentos)**

Las poblaciones afectadas por los conflictos y en situación de inseguridad alimentaria aguda seleccionadas por el PMA reciben asistencia en la modalidad de efectivo o de alimentos en cantidades suficientes para que puedan satisfacer sus necesidades básicas de alimentos y nutrientes (A: Recursos transferidos)

Las poblaciones afectadas por los conflictos y en situación de inseguridad alimentaria grave reciben efectivo o alimentos en cantidades suficientes para que puedan satisfacer sus necesidades básicas de alimentos y nutrientes (E: Realización de actividades de promoción y educación)

#### **2. Prestar asistencia alimentaria a las poblaciones afectadas por las crisis no relacionadas con los conflictos, que sufren inseguridad alimentaria aguda. (Transferencias de recursos no condicionadas para facilitar el acceso a los alimentos)**

Las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria aguda y afectadas por desastres naturales y crisis económicas reciben efectivo o alimentos en cantidades suficientes para que puedan satisfacer sus necesidades básicas de alimentos y nutrientes (A: Recursos transferidos)

Las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria aguda y afectadas por desastres naturales y crisis económicas reciben efectivo o alimentos en cantidades suficientes para que puedan satisfacer sus necesidades básicas de alimentos y nutriente (E: Realización de actividades de promoción y educación)

**Objetivo Estratégico 2: Mejorar la nutrición****Resultado estratégico 2: Eliminación de la malnutrición**

**Efecto estratégico 2: Para 2020 las poblaciones vulnerables y aquejadas de inseguridad alimentaria que viven en zonas afectadas por conflictos y crisis han mejorado su estado nutricional en consonancia con los protocolos nacionales**

Categoría de efectos:

Mayor consumo de alimentos de mejor calidad y más nutritivos entre las personas seleccionadas

Esfera prioritaria: ~~fomento de la resiliencia~~

**Intervención ante crisis**

**Supuestos**

Se busca una complementariedad de los servicios; los asociados centran su atención en mitigar otros factores capaces de afectar al estado nutricional.

**Indicadores de los efectos**

Tasa de incumplimiento del tratamiento antirretroviral

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de abandono del tratamiento

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de mortalidad

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de falta de mejoría

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de recuperación

Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)

Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable

Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura)

Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones (observancia)

Tratamiento contra la tuberculosis: tasa de abandono del tratamiento

## Actividades y productos

### **3. Tratamiento de la malnutrición aguda moderada en las personas vulnerables, incluidos los niños de entre 6 y 59 meses, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes y las personas que reciben tratamiento antirretroviral o tratamiento DOTS contra la tuberculosis**

Las personas vulnerables, incluidos los niños de entre 6 y 59 meses, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes y las personas que reciben tratamiento antirretroviral o tratamiento DOTS contra la tuberculosis reciben alimentos nutritivos especializados (categoría de producto B) para tratar la malnutrición aguda moderada (A: Recursos transferidos)

Las personas vulnerables, incluidos los niños de entre 6 y 59 meses, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes y las personas en tratamiento antirretroviral o tratamiento DOTS contra la tuberculosis reciben alimentos nutritivos especializados (categoría de producto B) para tratar la malnutrición aguda moderada (B: Alimentos nutritivos entregados)

### **4. Prevención de la malnutrición aguda entre los grupos vulnerables, incluidos los niños de entre 6 y 23 meses, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes (Actividades de prevención de la malnutrición)**

Las personas vulnerables, incluidos los niños de entre 6 y 23 meses, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes, reciben alimentos nutritivos especializados adecuados para prevenir la malnutrición aguda. (A: Transferencia de recursos)

Las personas vulnerables, incluidos los niños de entre 6 y 23 meses, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes, reciben alimentos nutritivos especializados adecuados para prevenir la malnutrición aguda. (B: Alimentos nutritivos entregados)

### **5. Prevención de la malnutrición crónica entre los grupos vulnerables, incluidos los niños de entre 6 y 23 meses, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes (Actividades de prevención de la malnutrición)**

Las poblaciones seleccionadas reciben mensajes sobre tratamiento y prevención de la emaciación y el retraso del crecimiento, destinados a lograr cambios sociales y de comportamiento de forma específica en la esfera de la nutrición. (E: Realización de actividades de promoción y educación)

Las personas vulnerables, incluidos los niños de entre 6 y 23 meses, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes, reciben alimentos nutritivos especializados para prevenir la malnutrición crónica. (A: Transferencia de recursos)

Las personas vulnerables, incluidos los niños de entre 6 y 23 meses, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes, reciben alimentos nutritivos especializados para prevenir la malnutrición crónica. (B: Alimentos nutritivos entregados)

### **Objetivo Estratégico 3: Lograr la seguridad alimentaria**

#### **Resultado estratégico 3: Mejora de la seguridad alimentaria y el estado nutricional de los pequeños productores**

**Efecto estratégico 3: Para 2020 los pequeños agricultores y las comunidades vulnerables seleccionadas que viven en zonas propensas a sufrir crisis, especialmente en la parte oriental del país, han mejorado sus medios de subsistencia productivos y han mejorado su seguridad alimentaria y su resiliencia**

Categoría de efectos:

Aumento de la producción y las ventas de los pequeños agricultores

Tiene en cuenta aspectos de nutrición

Esfera prioritaria:

Fomento de la resiliencia

Supuestos

El clima y otros factores externos no alteran la producción agrícola

#### **Indicadores de los efectos**

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)

Proporción del gasto en alimentos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en los medios de subsistencia (promedio)

Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)

Porcentaje de pequeños agricultores que venden sus productos a través de sistemas de agrupación de la producción apoyados por el PMA

Porcentaje de pequeños agricultores seleccionados que señalan lograr una mayor producción de cultivos nutritivos

Porcentaje de alimentos del PMA comprados a sistemas de agrupación de la producción favorables a los pequeños agricultores

Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable

Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que señalan obtener beneficios del aumento de la base de activos

Coefficiente de pérdidas posteriores a la cosecha

Valor y volumen de las ventas favorables a los pequeños productores a través de los sistemas de agrupación de la producción apoyados por el PMA

## Actividades y productos

### **6. Reforzar la capacidad de los pequeños agricultores (Actividades de apoyo a los mercados agrícolas en beneficio de los pequeños productores)**

Los hogares participantes se benefician de las transferencias condicionadas (en forma de alimentos o efectivo) para que puedan satisfacer sus necesidades alimentarias básicas (A: Transferencia de recursos)

Los hogares participantes se benefician de las transferencias condicionadas (en forma de alimentos o efectivo) para que puedan satisfacer sus necesidades alimentarias básicas (E: Realización de actividades de promoción y educación)

Los pequeños agricultores seleccionados se benefician de sus mayores conocimientos y aptitudes para la producción agrícola y la comercialización y poder mejorar así sus ventas y su nivel de ingresos (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

### **7. Proporcionar activos productivos a los pequeños agricultores y a las comunidades aquejadas de inseguridad alimentaria (Creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia)**

Los pequeños agricultores se benefician de los activos sociales y productivos rehabilitados o de nueva creación, y del acceso a mecanismos de gestión posterior a la cosecha para aumentar su productividad y su nivel de ingresos (D: Creación de activos)

## **Fin Estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS**

### **Objetivo Estratégico 4: Respalda la implementación de los ODS**

### **Resultado estratégico 5: Mayor capacidad de los países para poder alcanzar los ODS**

**Efecto estratégico 4: Para 2020 las instituciones nacionales disponen de mayores capacidades para reducir la inseguridad alimentaria y la malnutrición y para intervenir ante las crisis**

Categoría de efectos:

Aumento de las capacidades de las instituciones y sistemas de los sectores público y privado, incluidos los equipos de intervención locales, para

detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional  
Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

#### Supuestos

Las instituciones nacionales en la República Democrática del Congo están disponibles para recibir cursos de capacitación de los asociados

#### Indicadores de los efectos

Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero

#### Actividades y productos

#### **8. Reforzar las capacidades del Gobierno respecto de la protección social, la nutrición, la seguridad alimentaria, la preparación para la pronta intervención en emergencias y la reducción del riesgo de desastres. (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)**

Las poblaciones afectadas por crisis se benefician del aumento de las capacidades del Gobierno para ampliar los servicios durante las crisis a fin de prestar asistencia a quienes lo necesiten. (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

#### **9. Proporcionar a las instituciones nacionales un análisis basado en datos empíricos. (Actividades de análisis, seguimiento y evaluación)**

Las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria se benefician de un mejor sistema de protección social y de políticas más firmes en materia de seguridad alimentaria y nutrición. (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria se benefician del acceso de las instituciones nacionales a datos empíricos rigurosos para mejorar la ejecución del programa gubernamental de reducción del hambre. (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

#### **Objetivo Estratégico 5: Asociarse para obtener resultados en relación con los ODS**

**Resultado estratégico 8: Fortalecimiento del apoyo prestado por la Alianza Mundial, mediante el intercambio de conocimientos, competencias especializadas y tecnología, a las iniciativas de los países para alcanzar los ODS**

**Efecto estratégico 5: Para 2020 la comunidad de asistencia humanitaria en la República Democrática del Congo tiene la capacidad necesaria para intervenir ante las crisis por medio de asociaciones estratégicas**

Categoría de efectos:

Mejora de las plataformas comunes de coordinación

Esfera prioritaria:

Intervención ante crisis

Supuestos

Está garantizada la colaboración con toda la comunidad de asistencia humanitaria

#### **Indicadores de los efectos**

Tasa de satisfacción de los usuarios

#### **Actividades y productos**

##### **10. Proporcionar plataformas humanitarias a la comunidad de asistencia humanitaria en la República Democrática del Congo (Actividades de puesta a disposición de servicios y plataformas comunes)**

Las poblaciones afectadas por las crisis se benefician de los servicios relacionados con la cadena de suministro y otros servicios que brinda el PMA a los asociados de la asistencia humanitaria, y reciben ayuda de socorro en el momento oportuno (H: Actividades de puesta a disposición de servicios y plataformas comunes)

##### **11. Proporcionar servicios aéreos humanitarios a la comunidad de asistencia humanitaria en la República Democrática del Congo. (Actividades de puesta a disposición de servicios y plataformas comunes)**

Las poblaciones afectadas por las crisis se benefician de unos servicios de transporte aéreo fiables y orientados a los beneficiarios, que atienden de una manera eficiente, eficaz y segura las necesidades de los usuarios en las tareas de ejecución y seguimiento de las actividades humanitarias (H: Actividades de puesta a disposición de servicios y plataformas comunes)

**Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero****C.1 Capacidad de las poblaciones afectadas para responsabilizar al PMA y sus asociados de la satisfacción de las necesidades alimentarias de estas teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias****Indicadores transversales**

C.1.1. Proporción de personas que reciben asistencia que están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cuánto durará la asistencia)

C.1.2 Proporción de las actividades de los proyectos en las que la retroinformación de los beneficiarios se documenta, se analiza y se tiene en cuenta en las mejoras de los programas

**C.2 Capacidad de las poblaciones afectadas para beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva la seguridad, dignidad e integridad de estas****Indicadores transversales**

C.2.1. Proporción de personas seleccionadas que acceden a la asistencia sin enfrentarse con problemas de protección

**C.3 Mayor igualdad de género y empoderamiento de la mujer entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA****Indicadores transversales**

C.3.1 Proporción de los hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosada por modalidad de transferencia

C.3.2. Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)

C.3.3. Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo y tipo de actividad

**C.4 Las comunidades seleccionadas se benefician de los programas del PMA sin que ello perjudique el medio ambiente****Indicadores transversales**

C.4.1 Proporción de actividades para las cuales se han analizado los riesgos ambientales conexos y, de ser necesario, se han definido medidas de mitigación

## ANEXO II

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS, POR EFECTO ESTRATÉGICO ( <i>dólares</i> )						
	Resultado estratégico 1 Meta 1 del ODS 2	Resultado estratégico 2 Meta 2 del ODS 2	Resultado estratégico 3 Meta 3 del ODS 2	Resultado estratégico 5 Meta 9 del ODS 17	Resultado estratégico 8 Meta 16 del ODS 17	Total
	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2	Efecto estratégico 3	Efecto estratégico 4	Efecto estratégico 5	
Transferencias	293 266 <del>824</del> 388 670 521	31 922 01938 035 074	41 836 66449 524 203	3 808 008	95 562 71496 286 614	466 396 <del>229</del> 576 324 420
Ejecución	29 401 47133 703 892	9 123 167162 537	6 957 6997 452 053	1 890 563	7 788 781772 132	55 161 68159 981 176
Costos de apoyo directo ajustados	24 337 72225 634 335	3 093 7572 979 897	3 600 344379 650	434 430396 349	7 856 3266 701 831	39 322 580065 062
<b>Total parcial</b>	347 006 017448 008 748	44 138 94450 177 508	52 394 70860 355 905	6 133 001067 920	111 207 821110 760 576	560 880 490675 370 658
Costos de apoyo indirecto (7%)	24 290 42131 360 612	3 089 726512 426	3 667 6304 224 913	429 310424 754	7 784 547753 240	39 261 63447 275 946
<b>Total</b>	371 296 438479 369 361	47 228 67053 689 934	56 062 33764 580 819	6 562 311492 674	118 992 368513 817	600 142 124722 646 604

REVISIÓN

## Listado de las siglas utilizadas en el presente documento

ACA	asistencia alimentaria para la creación de activos
APC	asistencia alimentaria para la capacitación
CIF	Clasificación integrada de la seguridad alimentaria en fases
COMET	Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz
DOTS	tratamiento de observación directa y corta duración
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
MGGP	Mecanismo de gestión global de los productos
MONUC	Misión de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo
MONUSCO	Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
ONG	organización no gubernamental
ONU-Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
PDI	persona desplazada internamente
PEP	plan estratégico para el país
PIB	producto interno bruto
REACH	Iniciativas renovadas contra el hambre y la desnutrición infantiles
SCOPE	Sistema de gestión de las operaciones de efectivo
SUN	Movimiento para el fomento de la nutrición
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
VAM	análisis y cartografía de la vulnerabilidad