



**Всемирная
Продовольственная
Программа**

**Исполнительный совет
Вторая очередная сессия
Рим, 13–16 ноября 2017 года**

Distribution: General

Дата: 20 октября 2017 года

Original: English

Пункт 5 повестки дня

WFP/EB.2/2017/5-A/1/Rev.1

Ресурсы, финансовые и бюджетные вопросы

Для утверждения

С документами Исполнительного совета можно ознакомиться на веб-сайте ВПП (<http://executiveboard.wfp.org>).

План управления ВПП на 2018–2020 годы

Резюме

Новый подход к работе

В течение десятилетия масштабы голода на планете сокращались, но сегодня число голодающих растет: от хронического недоедания страдают 815 миллионов человек, причем 100 миллионов ощущают на себе воздействие тяжелых форм отсутствия продовольственной безопасности. Особо остро голод и недоедание проявляются в странах, затронутых конфликтами: там проживает 60% мирового населения, не получающего достаточного питания, и около 80% детей, отстающих в росте. Конфликты и голод привели к тому, что за десять лет в мире удвоилось число временно перемещенных лиц. Именно в таких условиях ВПП ведет основную гуманитарную деятельность: на зоны конфликтов приходятся самые крупные операции Программы.

При этом люди, которым ВПП оказывает помощь, не видят различий между гуманитарной помощью, поддержкой в целях развития и укреплением мира – для них это лишено смысла. Сложившаяся реальность требует от ВПП поиска новых подходов к работе, которые позволили бы оказывать помощь и поддерживать действия принимающих правительств с большей эффективностью, результативностью и экономией, действовать в рамках системы учреждений Организации Объединенных Наций, привлекать частный сектор и гражданское общество.

В связке "гуманитарная помощь, развитие, мир" основным направлением деятельности, требующим наиболее значительных инвестиций, остается продовольственная помощь. Работа в этом направлении отнюдь не ограничивается раздачей пищевых продуктов: оказание продовольственной помощи предполагает использование широкого спектра инструментов, мероприятий и платформ, которые в совокупности расширяют права и возможности людей и общин, страдающих от уязвимости и отсутствия продовольственной безопасности, в плане получения питательной пищи в самых разных обстоятельствах. Инвестиции, предусмотренные

Координаторы:

г-н М. Джунеджа
Помощник Директора-исполнителя,
Финансовый директор
Департамент управления ресурсами
тел.: 066513-2885

г-н Э. Йоргенсен
Директор
Отдел бюджета и программ
тел.: 066513-2408

г-н К. Гарднер
Руководитель
Служба составления бюджета
тел.: 066513-2077

г-н Д. Видаль
И.О. руководителя
Служба разработки проектных бюджетов и программ
тел.: 066513-2595

настоящим Планом управления после реприоритизации, позволят ВПП продолжить совершенствование оперативной деятельности по оказанию продовольственной помощи за счет постепенного внедрения страновых стратегических планов и пересмотренных матриц результатов странового и общеорганизационного уровней, укрепить потенциал в части предоставления денежных пособий и оптимизировать управление общеорганизационными рисками. В совокупности эти инициативы значительно увеличат вклад ВПП в достижение Цели 2 в области устойчивого развития (достижение нулевого голода) и проведение в жизнь Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Признавая общую для всей системы ООН необходимость делать больше с меньшими ресурсами, ВПП предлагает, начиная с 2018 года, сократить ставку возмещения косвенных вспомогательных расходов с 7% до 6,5%. Кроме того, Программа намерена в 2018 году вновь ограничиться нулевым номинальным ростом бюджета расходов на вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание (ОПА): его уровень составит 335,4 млн долл. США. План управления на 2018 год по-новому представляет средства, составляющие бюджет ОПА, прозрачно определяя связи между суммами, выделяемыми по разделам "Стратегия и руководство", "Обслуживание оперативной деятельности" и "Управление, независимый надзор и привлечение средств" с одной стороны и плановыми результатами, определенными в соответствии с ключевыми показателями эффективности – с другой.

Прогноз по финансированию

Деятельность ВПП на 100% финансируется за счет добровольных взносов. Пожертвования – это кровь Программы и первейшая сфера ответственности Директора-исполнителя. Прогноз по финансированию на 2017 год составляет 6 млрд долл. США – это рекордная сумма. Однако, на фоне хорошей новости, следует напомнить, что в 2016 году 85% средств ВПП получила от десяти ведущих доноров, а взносы остальных доноров – как в абсолютном, так и в относительном выражении – сократились. ВПП решительно стремится преодолеть такую зависимость: начиная с 2018 года, будут предприниматься конкретные шаги по расширению базы доноров, в первую очередь за счет частного сектора и частных жертвователей. Стратегический курс ВПП на содействие достижению ЦУР 2 и ЦУР 17 откроет новые возможности в плане совместного с принимающими правительствами финансирования деятельности. Прогноз по финансированию на 2018 год, отражающий ряд все еще существующих факторов неопределенности в отношении возможного получения средств, составляет 5,7 млрд долл. США. Это значительно выше уровня 2017 года, когда, согласно Плану управления, прогнозный уровень финансирования был равен 5,2 млрд долл. США.

Финансовые потребности ВПП и план реализации

Согласно расчетам, для обеспечения реагирования на сохраняющиеся сложные и затяжные чрезвычайные ситуации, представляющие собой вызов для Программы и международного сообщества в целом, в 2018 году необходимо израсходовать 9 млрд долл. США. В настоящий момент ВПП осуществляет реагирование на шесть чрезвычайных ситуаций уровня 3 и шесть чрезвычайных ситуаций уровня 2. Все ЧС уровней 2 и 3, за исключением возникшей в Нигерии и, в последнее время, в Бангладеш и Мьянме, длятся уже более двух лет; все они в первую очередь порождены конфликтами, единственное исключение составляет ЧС на Африканском Роге, причиной которой стала засуха.

План реализации составлен с учетом доступных на 2018 год ресурсов. Согласно прогнозу, разрыв между оперативными потребностями и ресурсами плана реализации составит 35% (аналогичный разрыв по предыдущему Плану управления составлял 40%). Исходя из этого, приоритизация представляется неизбежной. Чтобы свести к минимуму негативное воздействие дефицита ресурсов, ВПП вынуждена отдавать приоритет наиболее пострадавшим географическим областям, оказывать целевую помощь лишь наиболее уязвимым домохозяйствам либо сокращать суточные нормы довольствия и размеры другой помощи. В той или иной мере приоритизация может затронуть и состав необходимых мероприятий: спасение человеческих жизней имеет приоритет над превентивными мероприятиями, а укрепление индивидуального потенциала, создание активов, поддержка источников средств к

существованию и профилактика неполноценного питания, как правило, урезаются наиболее заметно.

Особое место в плане реализации на 2018 год уделено чрезвычайной помощи и реагированию на чрезвычайные ситуации: 74% доступных ресурсов предполагается направить на мероприятия по антикризисному реагированию. Остальные средства плана реализации будут направлены на повышение устойчивости к внешним воздействиям (16%) и ликвидацию глубинных причин голода (10%).

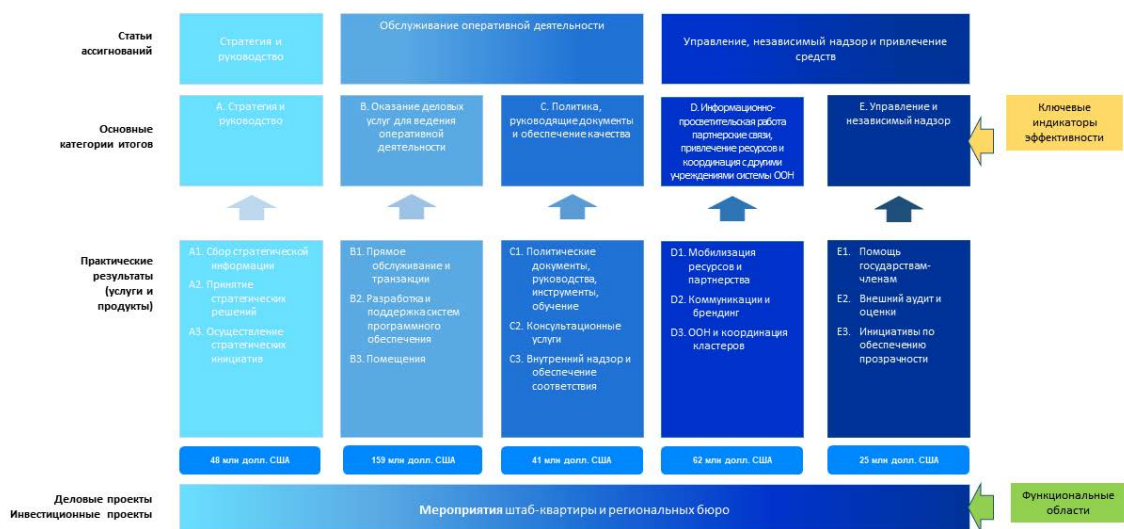
Самая большая доля средств (53%) будет направлена на оказание неденежной помощи, в то время как доля средств на предоставление денежных пособий составит 37%, причем по объему программ предоставления денежных пособий ВПП выйдет на первое место среди гуманитарных организаций.

По мере доработки страновых стратегических планов возможно перераспределение части средств между отдельными областями целенаправленного воздействия и мероприятиями. Так, на фоне растущего объема фактических материалов, подтверждающих рентабельность вложения средств в мероприятия по профилактике и созданию активов, и продвижения стран к долгосрочному многолетнему планированию большего внимания и больших средств заслуживают мероприятия, нацеленные на укрепление устойчивости к внешним воздействиям на общинном уровне и ликвидацию глубинных причин неспособности отдельных людей содержать себя и свои семьи.

Бюджет расходов на вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание на 2018 год

Бюджет расходов на вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание (ОПА) покрывает косвенные вспомогательные расходы (КВР) по осуществлению плана реализации. Бюджет ОПА финансируется за счет отчислений на покрытие КВР от получаемых взносов в соответствии с принципом полного возмещения затрат.

Бюджет ОПА будет обновлен: предусмотрена разбивка расходов по новым статьям ассигнований и основным категориям результатов, в которые сведены основные результаты деятельности штаб-квартиры и региональных бюро в поддержку достижения стратегических результатов ВПП (см. рисунок ниже).



По каждой из пяти представленных на рисунке основных категорий результатов показаны основные продукты и услуги, созданные/оказанные в рамках вспомогательного обслуживания программ и административного обслуживания, а цепочка результатов упрощает агрегацию бюджетов в масштабах ВПП и управление эффективностью.

Поскольку в течение ряда лет поступления ВПП значительно превышали предусмотренные планами управления уровни, ожидается, что остаток средств на стабилизационном счете ОПА (ССОПА) на конец 2017 года будет весьма положительным (см. таблицу 1). Это позволило Секретариату выйти с предложением по финансированию ряда приоритетных общеорганизационных инициатив в поддержку эффективного и устойчивого осуществления плана реализации. Кроме того, было предложено снизить с 2018 года общеорганизационную ставку отчислений на покрытие КВР с 7% до 6,5% и тогда же начать диалог с Исполнительным советом по вопросу уточнения политик ВПП в отношении КВР.

Согласно предложению, по бюджету ОПА на 2018 год запланирован нулевой номинальный рост, а размер бюджета составит 335,4 млн долл. США. Это меньше ожидаемого размера отчислений на возмещение косвенных вспомогательных расходов: исходя из прогнозируемого уровня поступлений в 5,7 млрд долл. США и ставки в 6,5%, сумма отчислений должна составить 342,9 млн долл. США. Если исходить из сегодняшних прогнозных цифр, остаток на ССОПА на конец года составит 190,7 млн долл. США, что эквивалентно сумме расходов по линии ОПА за 6,8 месяцев.

ТАБЛИЦА 1. БЮДЖЕТ РАСХОДОВ НА ВСПОМОГАТЕЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ ПРОГРАММ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ И СТАБИЛИЗАЦИОННЫЙ СЧЕТ, млн долл. США					
	2014	2015	2016	2017	2018
Бюджет ОПА	281,8	281,8	290,3	335,4	335,4
Критически важные общеорганизационные инициативы	9,2	27,2	20,0	13,5	35,6
Предлагаемые перечисления в резервы и на специальные счета				15,0	17,0
Остаток на стабилизационном счете ОПА на конец года (прогноз)	191,8	138,3	197,4	229,3	190,7

Секретариат продолжил работу по перераспределению ресурсов ОПА (с учетом 5,3 млн долл. США, полученных за счет сокращения стандартных расходов на персонал и прочей экономии) в пользу наиболее приоритетных областей, включая обучение, предоставление денежных пособий, управление общеорганизационными рисками, развитие партнерских отношений и управление.

Перечисления со стабилизационного счета ОПА в резервы и на специальные счета

Секретариат предлагает перечислить 9 млн долл. США с ССОПА на счет для мероприятий по немедленному реагированию (СМНР). Для ВПП СМНР представляет исключительную важность как инструмент неотложного реагирования в ситуациях, несущих угрозу жизни: средства со счета перечисляются в проектные бюджеты. Таким образом, на СМНР будут перечислены средства дополнительно к 15 млн долл. США, перечисленным в начале 2017 года. Кроме того, Секретариат предлагает перечислить 8 млн долл. США на специальный счет Фонда обеспечения благополучия персонала. Это позволит ВПП и далее оказывать поддержку сотрудникам на местах, осуществлять мероприятия по поддержанию физического и психосоциального здоровья, улучшению условий труда и жизни, обеспечению безопасности и курированию сотрудников.

Критически важные общеорганизационные инициативы, финансируемые из средств стабилизационного счета ОПА

Критически важные общеорганизационные инициативы нацелены на укрепление программного, оперативного и административного потенциала ВПП, необходимого для выполнения миссии Программы, и на обеспечение эффективного расходования средств. На реализацию критически важных общеорганизационных инициатив Секретариат предлагает выделить 35,6 млн долл. США.

Статьи ассигнований	Стратегия и руководство	Обслуживание оперативной деятельности		Управление, независимый надзор и привлечение средств	
		Оказание деловых услуг для ведения оперативной деятельности	Политика, руководящие документы и обеспечение качества	Информационно-просветительская работа, партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы ООН	Управление и независимый надзор
Основные категории результатов	Стратегия и руководство	Оказание деловых услуг для ведения оперативной деятельности	Политика, руководящие документы и обеспечение качества	Информационно-просветительская работа, партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы ООН	Управление и независимый надзор
Инвестиции в критически важные общеорганизационные инициативы, млн долл. США	0,4	27,2	0,7	6,5	0,8

По основной категории результатов "Оказание деловых услуг для ведения оперативной деятельности" основную долю средств предлагается выделить на наполнение бюджета Комплексного плана действий (КПД) – 14 млн долл. США, укрепление управления общеорганизационными рисками ВПП и управленческого надзора – 5 млн долл. США, а также на междепартаментскую работу по укреплению общеорганизационного потенциала в части предоставления денежных пособий – 5 млн долл. США. По основной категории результатов "Информационно-просветительская работа, партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы ООН" ресурсы будут выделены на привлечение индивидуальных пожертвований – 3 млн долл. США, масштабирование цифровых технологий привлечения средств и повышения уровня осведомленности – 2 млн долл. США, активизацию программы послон доброй воли – 1,5 млн долл. США.

Стратегическое использование средств счета стабилизации ОПА для финансирования программ и создания гарантий

В 2018 году на обсуждение Исполнительного совета будут внесены дальнейшие предложения по стратегическому использованию средств стабилизационного счета ОПА в целях содействия эффективному и результативному осуществлению программ. На данный момент перечень предлагаемых инициатив носит исключительно ориентировочный характер. Так, Секретариат рассматривает возможность создания резервов для централизованного управления рисками, связанными с колебаниями валютных курсов; наращивание ресурсов, которые можно использовать в качестве гарантии в рамках внутреннего кредитования проектов; воссоздание Фонда софинансирования новых доноров; выделение финансирования на привлечение средств частного сектора; обеспечение финансовых гарантий для инновационных инициатив по привлечению финансирования.

Общеорганизационные услуги и деловые услуги

Специальный счет самострахования, открытый в 1993 году, позволяет ВПП страховать продовольствие и другие товары на время их транспортировки. Страхование обеспечивается до пункта поставки, то есть до того момента, когда право собственности переходит к принимающему правительству, что, как правило, происходит в порту выгрузки либо, если страна не имеет выхода к морю, на первом складе. Однако сегодня ВПП осуществляет ответственное хранение товаров и распоряжается ими и после того, как товары будут поставлены в пункт назначения. Несмотря на то, что страховое покрытие прекращает действовать уже в момент перехода права собственности к принимающему правительству, пока товары находятся на хранении ВПП и в ее распоряжении, Программа несет ответственность в случае их утраты. Исходя из этого, Секретариат предлагает за счет расширения схемы самострахования обеспечить страховое покрытие товаров с момента, когда товары поступают в распоряжение ВПП, до момента их физической передачи правительству, партнеру по сотрудничеству или бенефициару, а также обеспечить страховое покрытие по убыткам, которые не признаются сторонними страховщиками.

Проект решения*

Рассмотрев План управления ВПП на 2018–2020 годы (WFP/EB.2/2017/5-A/1/Rev.1),

Исполнительный совет:

- i. **принимает к сведению**, что ассигнования по линии расходов на вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание на 2018 год основаны на предполагаемых на 2018 год поступлениях в размере 5,7 млн долл. США;
- ii. **принимает к сведению**, что прогнозируемые оперативные потребности на 2018 год составляют 9,0 млрд долл. США, и что в целях обеспечения соответствия плановых мероприятий ВПП прогнозам по поступлениям финансовых средств были сделаны предложения по приоритизации, которые отражены в разделе III Плана управления на 2018-2020 годы;
- iii. **утверждает** новые статьи ассигнований "стратегия и руководство", "обслуживание оперативной деятельности", "управление, независимый надзор и привлечение средств";
- iv. **утверждает** на 2018 год ассигнования на вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание в размере 335,4 млн долл. США со следующей разбивкой по статьям:

стратегия и руководство	48,2 млн долл. США
обслуживание оперативной деятельности	200,1 млн долл. США
управление, независимый надзор и привлечение средств	87,1 млн долл. США
Итого	335,4 млн долл. США
- v. **утверждает** следующие предложения по использованию средств стабилизационного счета оперативно-функционального обслуживания программ и административных расходов:
 - перечисление на счет для мероприятий по немедленному реагированию – 9 млн долл. США;
 - перечисление на специальный счет Фонда благополучия персонала – 8 млн долл. США;
 - ассигнование средств на осуществление критически важных общеорганизационных инициатив – 35,6 млн долл. США;
- vi. **утверждает** на 2018 год единую общеорганизационную ставку возмещения косвенных вспомогательных расходов в размере 6,5%;
- vii. **утверждает** предложение за счет расширения схемы самострахования обеспечить страховое покрытие товаров с момента, когда товары поступают в распоряжение ВПП, до момента их физической передачи, а также обеспечить страховое покрытие по убыткам, которые не признаются сторонними страховщиками;
- viii. **утверждает**, начиная с 2018 года, потолок авансирования общеорганизационных услуг на уровне 82 млн долл. США и выражает намерение пересматривать установленный потолок в рамках будущих планов управления;
- ix. **уполномочивает** Директора-исполнителя корректировать компонент бюджета, относящийся к расходам на вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание, в соответствии с любым изменением уровня прогнозируемых поступлений, не превышающим двух процентов прогнозируемых изменений размера поступлений.

* Ниже приводится проект решения. С окончательным решением, принятым Советом, можно будет ознакомиться в документе "Решения и рекомендации", который будет выпущен в конце сессии.

СОДЕРЖАНИЕ

Резюме	1
Проект решения	6
Раздел I. Введение	8
Раздел II. Контекст финансирования и оценка ресурсов	14
Раздел III. План реализации на 2018 год	21
Раздел IV. Бюджет расходов на вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание	45
Раздел V. Общеорганизационные услуги, деловые услуги, специальные счета	97
Приложение I. Предлагаемый бюджет ОПА на 2018 год	103
Таблица A.I.1. Бюджет ОПА в разбивке по организационным уровням	105
Таблица A.I.2. Распределение должностей и расходов по линии бюджета ОПА в разбивке по региональным бюро, 2016–2018 годы	108
Таблица A.I.3. Распределение должностей и расходов по линии бюджета ОПА в разбивке по подразделениям штаб-квартиры, 2016-2018 годы	109
Приложение II. Таблица A.II.1. Анализ бюджета ОПА в разбивке по организационным подразделениям и основным категориям результатов	116
Таблица A.II.2. Распределение должностей по линии ОПА по организационным подразделениям, 2017 и 2018 годы	126
Таблица A.II.3. Бюджет ОПА в разбивке по организационным подразделениям и статьям ассигнований, 2017 и 2018 годы	134
Приложение III. Обзор оперативных потребностей регионов	141
Приложение IV. Обзор Плана управления на 2017–2019 годы	160
Приложение V. План работы Управления по оценке на 2018–2020 годы	165
Приложение VI. Изменение действующего механизма страхования ВПП	182
Приложение VII. Терминология	187
Сокращения, используемые в документе	193

Раздел I. Введение

Руководство для читателя

1. План управления на трехлетний период представляет собой один из основных руководящих документов ВПП. План составляется в целях обеспечения внутреннего и внешнего надзора и реализации подотчетности.
2. Отправной точкой для разработки Плана управления на 2018–2020 годы стал уровень ресурсов, предполагаемых к получению в течение первого года охватываемого планом периода. При этом в Плане учтены и ресурсы, ожидаемые к получению в 2019 и 2020 годах.
3. Документ представляет собой План реализации, в который включены все запланированные во всех странах мероприятия с учетом прогнозов по финансированию каждого мероприятия. Прогнозы по финансированию для каждой страны учитывают результаты подробных обсуждений с донорами. Для составления планов реализации на страновом уровне указанные прогнозы были в рамках процесса приоритизации соотнесены с выявленными в ходе соответствующих оценок потребностями.
4. Расходы на оперативно-функциональное обслуживание программ и административные расходы (ОПА) представлены в виде отдельного бюджета, объем которого установлен на уровне гораздо ниже прогнозируемого на ближайший год объема поступлений на покрытие косвенных вспомогательных расходов (КВР). Уровни бюджетов отдельных департаментов были пересмотрены в ходе внутренней реприоритизации, что позволило сосредоточить расходы на ОПА на общеорганизационных приоритетах.
5. Направление и логику Плана поясняют резюме, проект решения и введение к каждому разделу. В тексте каждого раздела положения Плана излагаются подробно.

Структура документа

6. План управления на 2018–2020 годы включает резюме, проект решения и пять разделов.
 - *Раздел I. Введение.* В разделе обсуждается глобальный экономический и политический контекст предлагаемых руководством ВПП мер.
 - *Раздел II. Контекст финансирования и оценка ресурсов.* В этом разделе содержится подробный анализ допущений в отношении ресурсов, на которых основан прогноз по поступлению средств в 2017 году, и рассматриваются финансовый контекст и допущения, определившие прогноз ВПП по поступлениям на 2018 год.
 - *Раздел III. План реализации на 2018 год.* Информация, представленная всеми страновыми отделениями, изложена в данном разделе в соответствии со структурой утвержденного Стратегического плана на 2017–2021 годы и общеорганизационной матрицы результатов (ОМР). Поскольку 2018 год станет переходным, в План реализации заложены сценарии различного вида: это страновые стратегические планы (ССП) и временные страновые стратегические планы (ВССП), начатые выполнением в 2017 году, а также ССП, ВССП и переходные ВССП (ПВССП), начинающиеся выполнением в 2018 году; здесь же приводится информация о странах, где в 2018 году продолжится осуществление ранее начатых проектов.
 - *Раздел IV. Бюджет расходов на вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание.* В разделе приводится предложение по бюджету ОПА на 2018 год. Предлагаемый уровень бюджета ниже ожидаемого в течение года объема поступлений на покрытие КВР. Здесь же приводится информация в обоснование предложения о снижении с 2018 года общей для ВПП ставки косвенных расходов на поддержку с 7% до 6,5%. В раздел также включено предложение о корректировке с 2018 года статей ассигнований, по которым Исполнительный совет утверждает бюджет ОПА.

- *Раздел V. Общеорганизационные услуги, деловые услуги, специальные счета.* В разделе описан текущий статус механизма финансирования общеорганизационных услуг на сумму 82 млн долл. США и других специальных счетов, учрежденных Директором-исполнителем, и приводятся предложения по их использованию¹.
- В приложениях приводится подробная информация, дополняющая основной документ.

Глобальный экономический и политический контекст

7. Присутствие ВПП в 80 странах и низкий уровень условно целевого и нецелевого финансирования – в 2016 году он составил 6,4% – создают ситуацию, при которой планы Программы могут подвергаться воздействию обстоятельств, находящихся практически вне ее контроля.
8. Ниже описан ряд факторов, которые способны усугубить проблемы и ужесточить требования сегодняшнего дня, уже сейчас отмеченного масштабными затяжными конфликтами, оказывающими влияние на ситуацию в регионах, и усилением трудностей, связанных с отсутствием гибкости и предсказуемости донорского финансирования.
9. С другой, более позитивной стороны, такие события мирового масштаба, как появление новых центров силы в странах глобального Юга, расширение рынков, изменение отношений между государствами и рынками и развитие новых технологий, открывают новые возможности для искоренения голода и обеспечения устойчивости развития.

Климат

10. Климат и природные угрозы в значительной мере обостряют проблему неполноценного питания и отсутствия продовольственной безопасности. Одно из наиболее протяженных по времени и наиболее интенсивных за всю историю наблюдений проявление феномена "Эль-Ниньо" принесло на юг Африки повторявшиеся несколько сезонов подряд засухи. Слабое проявление пришедшего вслед ему феномена "Ла-Нинья" позволило региону, несмотря на отмеченные в отдельных странах вспышки болезней и вредителей, значительно нарастить производство продукции растениеводства. При этом до сих пор вызывает серьезные опасения положение в Анголе и, особенно, на Мадагаскаре: там засухи длятся на протяжении большей части сельскохозяйственного сезона, увеличивая стресс, которому подвергаются бедные и уязвимые домохозяйства, уже пострадавшие от двух подряд засушливых годов.
11. Суровая засуха, совпавшая по времени с последним сельскохозяйственным сезоном 2016 года, сделала Сомали четвертой страной мира, где голод принял угрожающие размеры. Кроме того, засуха затронула отдельные районы Кении, юго-восточной Эфиопии и значительные территории Восточной Африки. До самого начала сельскохозяйственного сезона марта–мая 2017 года погодные условия были суше, чем в среднем. В середине апреля в Сомали пошли дожди, предотвратившие еще один засушливый сезон: если бы засуха повторилась, в стране разразилась бы гуманитарная катастрофа, масштабами превосходящая кризис 2010–2011 годов. В целом же поздно начатый сезон с редкими, но сильными дождями на первом этапе и вполне возможным возвратом засушливой погоды к сроку сбора урожая может лишь в незначительной мере облегчить ситуацию; Сомали, Кения и отдельные районы Эфиопии не смогут обойтись без дальнейшего получения гуманитарной помощи в значительных размерах.
12. Исходя из текущих данных и сделанных прогнозов, ВПП не видит в ближайшее время угрозы каких-либо природных катаклизмов, но при этом Программа не теряет бдительности и постоянно ведет пристальный мониторинг. ВПП понимает, что

¹ Специальные счета позволяют ВПП оказывать некоммерческие услуги делового характера, укреплять институциональный потенциал и мобилизовать дополнительные ресурсы на реализацию программ с учетом специфики конкретных стран.

"Эль-Ниньо" может проявиться до конца 2017 года. Программа нарастила уровень готовности, в частности, стала участницей глобальной межучрежденческой группы по "Эль-Ниньо", которая призвана выработать единое мнение о вероятности проявления этого климатического феномена и его возможных последствиях и определить страны, требующие приоритетного принятия заблаговременных мер. Возможное проявление "Эль-Ниньо", согласно предположениям ВПП, в первую очередь затронет страны юга Африки, где следующий сельскохозяйственный сезон будет испорчен засухой, и Восточную Африку, где обострится риск наводнений.

Политическая нестабильность и конфликты

13. В четырех странах голод принял угрожающие размеры, не утихают и разрастаются многочисленные затяжные конфликты, растут геополитические риски: 2018 год будет отмечен значительными проблемами и немалыми потребностями. Недавние события на политической арене, эгоцентристские проявления в политике и террористические акты, охватившие весь земной шар, стали результатом порожденного глобализацией "эффекта бумеранга" и отражением изменений в межгосударственных отношениях.
14. За последние 12 месяцев число людей, испытывающих на себе воздействие продовольственного кризиса и чрезвычайных ситуаций, охвативших 48 стран мира, увеличилось на 35% – с 80 до 108 миллионов. Десять из тринадцати крупнейших кризисов, связанных с отсутствием продовольственной безопасности, были порождены конфликтами. Насильственное перемещение людей приняло невиданные размеры: на сегодня перемещению подвергся каждый сто тринадцатый житель планеты, причем две трети из них были перемещены в пределах собственных стран. Острые и долговременные последствия конфликтов лишили продовольственной безопасности 17 млн жителей Йемена, 7 млн жителей Сирийской Арабской Республики, 4,9 млн жителей Южного Судана, 2,9 млн жителей Сомали, 4,7 млн жителей северо-восточных районов Нигерии, 2,3 млн жителей Бурунди, 2 млн жителей Центральноафриканской Республики. Все они нуждаются в срочной помощи. Прогноз на ближайшее время свидетельствует о возможности дальнейшего осложнения ситуации во всех перечисленных странах.

Экономический прогноз

15. Ожидается, что в 2017 и 2018 годах темпы роста мировой экономики будут нарастать: годовой рост составит, соответственно, 3,5% и 3,6%. В странах с переходной и развивающейся экономикой в 2017 году ожидается рост на уровне 4,5%². Однако высок и уровень неопределенности. В числе серьезных рисков следует упомянуть возможный поворот к политическому эгоцентризму и протекционизму (ужесточение ограничений в плане глобальной торговли и миграции может сказаться на производительности труда и доходах) и продолжающееся нарастание геополитической напряженности.
16. Прогнозы по отдельным странам сильно различаются. С сокращением глобальных масштабов крайней нищеты положение в отдельных регионах также менялось. Прогресс не был равномерным, от чего в первую очередь пострадали страны Африки к югу от Сахары: людей, живущих за чертой бедности, там больше, чем в любом другом регионе – 389 миллионов, и доля бедняков тоже самая высокая в мире – 41%.
17. Во многих странах с развивающейся экономикой падает стоимость национальных валют по отношению к доллару США, что создает серьезные трудности. Сильнее всего обесцениваются валюты Египта, Сирийской Арабской Республики и Южного Судана, но аналогичные проблемы испытывают также Демократическая Республика Конго, Нигерия, Сьерра-Леоне, Турция и Узбекистан³.

² МВФ. Перспективы развития мировой экономики: наращивание темпов? Апрель, 2017.

³ Источник: Анализ и картирование факторов уязвимости ВПП (АКУ), экономический анализ – валюты, [Hotspots](#). По состоянию на июнь 2017 года.

18. Многие страны, зависящие от нефтяного экспорта, как и прежде, сталкиваются с экономическими трудностями, обусловленными сохраняющимся уже в течение нескольких лет стабильно низким уровнем мировых цен на сырую нефть. В 2017 году цена на нефть марки Brent колебалась в пределах от 42,7 до 54,42 долл. США⁴. В историческом контексте это в два с лишним раза ниже средней цены за период с 2011 по середину 2014 года, в целом же в 2017 году фактическая цена нефти этого сорта оказалась несколько ниже значения, указанного в краткосрочном прогнозе Международного валютного фонда (МВФ). Как следствие, многие страны-экспортеры нефти, не ожидая быстрого и значительного сокращения дефицита текущих средств, заметно урезают социальные расходы.
19. Цены на металлы начали заметно расти в январе 2016 года. Майский 2017 года индекс цен МВФ на металлы на 18% превысил значение мая 2016 года, что привело к повышению конкурентоспособности отдельных стран, например, Замбии – экспортера меди. Тем не менее, развивающимся странам все еще непросто приспособиться к снижению доходов от сырьевого экспорта, обусловившему на краткосрочный период их финансовую уязвимость.
20. Мировые цены на продовольствие в целом находятся на низком уровне, но растут. Среднее значение индекса продовольственных цен Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) за май 2017 года составило 172,6 пункта, что на 10% выше, чем в мае 2016 года. Тенденцию в этом плане задают быстро растущие мировые цены на мясомолочные продукты. С другой стороны, рассчитываемый ФАО индекс цен на зерновые с мая 2013 года упал на 25%: производство росло, были накоплены значительные запасы.
21. Несмотря на позитивный прогноз на глобальном уровне, в странах, подвергшихся воздействию "Эль-Ниньо", конфликтов и экономических потрясений, цены на продовольствие испытывают определенное давление. На большинстве внутренних рынков юга Африки, в т.ч. в Замбии, Малави, Мозамбике и Объединенной Республике Танзания, в первом квартале 2017 года цены на кукурузу достигли ненормально высокого уровня в сравнении со средним значением по региону за последние пять лет, что сказалось на стоимости базовой продовольственной корзины. В первом квартале 2017 года резкий (более чем на 10%) рост стоимости базовой продовольственной корзины имел место в Бурунди, Вьетнаме, Гамбии, Демократической Республике Конго, Египте, Йемене, Объединенной Республике Танзания, Сомали.

Международная гуманитарная помощь

22. Согласно подсчетам, в 2016 году вследствие кризиса в гуманитарной помощи нуждались 164,2 млн жителей 47 стран. Объем международной гуманитарной помощи рос четвертый год подряд и достиг рекордного уровня в 27,3 млрд долл. США, что на 6% выше показателя 2015 года; темпы роста, однако, были ниже, чем в предыдущие годы, что указывает на определенное замедление. Даже несмотря на указанный рост, если сравнивать с объемом помощи, определенным Организацией Объединенных Наций в призывах к совместным действиям, разрыв составляет 40%. Недофинансирование по 43 призывам к совместным действиям было неодинаковым, разница между призывами, профинансированными в более полной и менее полной степени, достигала 95 процентных пунктов. Более половины объема гуманитарной помощи для преодоления кризисных ситуаций было направлено в пять стран: Ирак, Йемен, Сирийскую Арабскую Республику, Эфиопию и Южный Судан. Все больший объем финансовых средств на нужды преодоления кризисных ситуаций предоставляют многосторонние банки развития: в 2015 году их участие в финансировании гуманитарной помощи увеличилось на 65%.
23. В ряде стран, в частности, в Ираке, Йемене, на северо-востоке Нигерии, в Сирийской Арабской Республике и Южном Судане значительно затруднен доступ гуманитарных

⁴ Источник: www.tradingeconomics.com. West Texas Intermediate crude oil.

миссий, что влечет за собой сложные проблемы: гуманитарные миссии не могут выполнять свою работу и вынуждены оставлять страдающих людей без защиты и базовых услуг.

Организационный контекст

24. Комплексный план действий (КПД) наметил путь организационных реформ, которые позволят ВПП внести вклад в достижение целей, поставленных Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В ноябре 2016 года Исполнительный совет утвердил КПД и четыре его компонента⁵, в 2017 году ВПП предстоят серьезные преобразования, а с начала 2018 года запланировано осуществление 13 ССП, 4 ВССП и 40 ПВССП. Вместе с 14 ССП и ВССП, утвержденными в рамках волны 1А и волны 1В, на указанные планы придется 66% сметного объема ресурсов по программе работы на 2018 год.

Стратегический план и общеорганизационная матрица результатов

25. Стратегический план и общеорганизационная матрица результатов введены в действие с января 2017 года. Стратегический план следует рассматривать как механизм укрепления возможностей ВПП в плане реагирования на чрезвычайные ситуации и логистической деятельности, борьбы с голодом и хронической недостаточностью питания. В основе Стратегического плана лежат традиционно сильные стороны деятельности ВПП в сфере гуманитарного реагирования и восстановления. План определяет возможности использования этих сильных сторон при решении всего спектра задач от чрезвычайной помощи до решения вопросов развития в интересах достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР).
26. ОМР послужила основой для разработки ССП, ВССП и ПВССП – программных инструментов воплощения заложенной в Стратегический план концепции. Механизм ССП позволит ВПП теснее сотрудничать с правительствами при разработке программ, нацеленных на достижение ЦУР. Механизм ССП включает ССП, ВССП, ПВССП и ограниченные чрезвычайные операции⁶.
27. ОМР легла в основу как уже утвержденных, так и разрабатываемых в настоящее время ССП, ВССП и ПВССП, что обеспечивает соответствие включенных в планы мероприятий положениям Стратегического плана и соответствующим задачам по достижению ЦУР.

Пересмотр системы финансирования

28. По всем ССП, ВССП, ПВССП и ограниченными чрезвычайными операциям составляются страновые портфельные бюджеты (СПБ): в едином документе отражаются все запланированные мероприятия и ресурсы, необходимые для их осуществления. Наравне с механизмом ССП и Стратегическим планом, СПБ представляет целостную картину портфеля операций ВПП на страновом уровне и обеспечивает оптимальное использование ресурсов.
29. По мере того как, с внедрением механизма ССП, будет осуществляться преобразование ВПП, система, основанная на страновых портфельных бюджетах, постепенно сменит существующую ныне проектную систему, что обеспечит поддержку странового подхода к вопросам стратегии, планирования, осуществления, бюджетирования и отчетности и укрепит механизм управления, ориентированного на достижение конкретных результатов.

⁵ Стратегический план на 2017–2021 годы, концепция странового стратегического планирования, пересмотр системы финансирования, общеорганизационная матрица результатов.

⁶ При непредвиденно или внезапно возникшей чрезвычайной ситуации ограниченные чрезвычайные операции, включающие предоставление услуг или, при необходимости, содействие в укреплении потенциала, могут осуществляться в странах, где ВПП не представлена. Ограниченные чрезвычайные операции, запланированные на первоначальный период до шести месяцев, утверждаются Директором-исполнителем и, при необходимости, Генеральным директором ФАО.

Руководство

30. Реализуемые в ВПП организационные преобразования, предусматривающие переход на механизм ССП и пересмотр системы финансирования, требуют пересмотра документов, регулирующих вопросы руководства деятельностью Программы на общеорганизационном уровне. В частности, должны быть пересмотрены положения о полном возмещении затрат, введены новые категории затрат, необходимо решить вопрос о делегировании полномочий по утверждению мероприятий и скорректировать используемую терминологию.
31. На 2017 год утверждены временные указания, действие которых будет распространено и на 2018 год. Опыт, накопленный в течение двух лет, ляжет в основу рекомендаций, которые будут представлены второй регулярной сессии Исполнительного совета в 2018 году.

Резюме

32. Осуществление КПД знаменует собой преобразования невиданного масштаба, честь стать свидетелем которых выпадает не каждому поколению. Их можно сравнить разве что с утверждением в 1995 году Политики в области привлечения ресурсов и долгосрочного финансирования. Параллельно преобразованиям ВПП продолжает оказывать помощь четырем странам, где голод принял угрожающий характер, и решает вопрос о необходимости наращивания взносов, что позволит помочь растущему числу нуждающихся. Для Программы это великолепная возможность усовершенствовать методы собственной работы и продемонстрировать лучшие результаты. С другой стороны, осуществление преобразований потребует от всех структур ВПП значительных усилий. План управления на 2018–2020 годы определяет путь осуществления преобразований через программную деятельность и приоритизацию ресурсов.

Раздел II. Контекст финансирования и оценка ресурсов

Обзор

33. В настоящем разделе представлен обзор финансовой ситуации и допущений, лежащих в основе прогноза поступлений ВПП в 2018 году, размер которых, включая поступления в целевой фонд и на счет для мероприятий по немедленному реагированию (СМНР), составляет 5,7 млрд долл. США. Прогноз составлен с учетом позиций доноров и тенденций в области финансирования и согласован с прогнозами по объемам местного финансирования каждого проекта в каждой отдельной стране; взятые вместе, эти прогнозы легли в основу настоящего Плана управления.
34. С учетом значения, придаваемого гибкости и предсказуемости финансирования, в настоящий раздел включен подробный анализ тенденций в части обеспечения этих принципов финансирования.
35. Поскольку масштабы гуманитарной помощи, оказываемой ВПП во всех частях света, в том числе в рамках чрезвычайных операций, беспрецедентны, а План управления был составлен за шесть месяцев до начала бюджетного периода, определенные Планом тенденции в части финансирования, как и потребности в ресурсах, могут измениться.

В ногу с глобальными тенденциями

36. В ноябре 2016 года Исполнительный совет утвердил Стратегический план на 2017-2021 годы, в котором нашли отражение глобальные обязательства, принятые в ходе саммитов и конференций. В целях обеспечения оптимальной результативности и повышения эффективности деятельности Программы, что может быть обеспечено за счет предсказуемого, многолетнего и гибкого финансирования, в поддержку Стратегического плана были разработаны финансовая архитектура и соответствующие инструменты планирования и составления программ.
37. Частью предпринятых усилий стали составленные в духе "нового образа действий" ССП: они охватывают пятилетний период и определяют, какие мероприятия ВПП должна провести и какие итоги и результаты должны быть достигнуты в конкретной стране. Такой инструмент планирования может рассматриваться донорами как достаточное основание для предоставления ресурсов на многолетние периоды. Составляемые для каждого ССП страновые портфельные бюджеты (СПБ) раскрывают целостную картину портфеля операций ВПП, позволяют страновому руководству обеспечить оптимальное использование ресурсов и продемонстрировать эффективность расходования средств.
38. Чтобы в условиях изменения донорских приоритетов обеспечить удовлетворение потребностей, связанных с оперативной деятельностью, ВПП поддерживает партнерские отношения с широким кругом приверженцев, оказывающих Программе поддержку. В частности, она предпринимает усилия по укреплению партнерских отношений с финансовыми учреждениями, частным сектором и частными лицами, что должно послужить более эффективному и результативному использованию потенциала и ресурсов в целях ликвидации глубинных причин голода и нищеты, наращивания устойчивости к внешним воздействиям и сокращения потребности в гуманитарной помощи. Кроме того, следует рассмотреть вопрос о том, каким образом переход на цифровые технологии может способствовать более эффективному привлечению средств.

Тенденции в части финансирования ВПП – прогноз на 2017–2019 годы

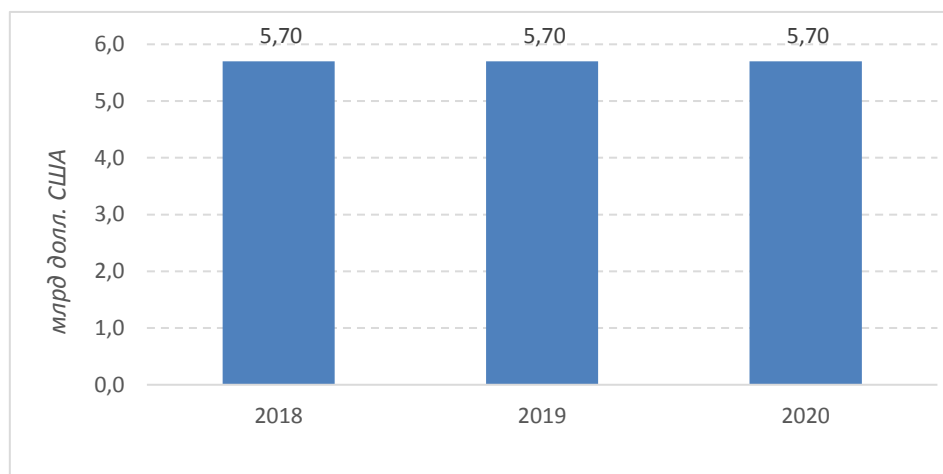
39. На основании доступных данных о намерениях доноров и обзора тенденций в части предоставления финансовых средств можно заключить, что объем ресурсов на 2017 год (с учетом целевых фондов) превысит 6,0 млрд долл. США. Изменения политики нескольких крупнейших доноров ВПП потенциально способны вылиться в сокращение объемов поддержки с 2018 года и далее. Тем не менее, критически важная необходимость решения вопросов, связанных с отсутствием продовольственной безопасности, в сочетании со

значительными проблемами в части доступа гуманитарных миссий создает условия, при которых ВПП и далее будет играть ключевую роль в реализации усилий по решению целого ряда крупнейших проблем глобального масштаба. ВПП уверена, что в 2018 году объем финансирования составит не менее 5,7 млрд долл. США, и что к 2020 году непрерывные усилия по привлечению средств помогут еще больше сократить разрыв между потребностями и объемом доступных ресурсов.

Возможное влияние изменения политического ландшафта на размер поступлений ВПП

40. В 2016 году Соединенные Штаты Америки, крупнейший донор ВПП, предоставили Программе 2,02 млрд долл. США, на 17 млн долл. США больше, чем в 2015 году. Недавняя смена администрации и новый проект федерального бюджета указывают на возможное изменение приоритетов США в части предоставления финансовых средств. Тем не менее, тяжесть гуманитарной ситуации в странах, где существует угроза голода, стимулировала позитивную реакцию и ширящееся признание критически важной роли продовольственной помощи в плане стабилизации положения населения и наращивания устойчивости к внешним воздействиям.
41. Имеющие место политические события глобального масштаба способны сказаться на позиции ведущих доноров ВПП и могут негативно отразиться на будущих бюджетных ассигнованиях на гуманитарные нужды. На фоне роста потребности в бюджетных средствах для решения внутренних проблем ряду доноров, входящих в Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития, приходится преодолевать нарастающие проблемы политического характера, которые затрудняют сохранение в бюджетах расходов на официальную помощь в целях развития.

Рис. П.1. Прогноз объемов финансирования на трехлетний период, 2018–2020 годы



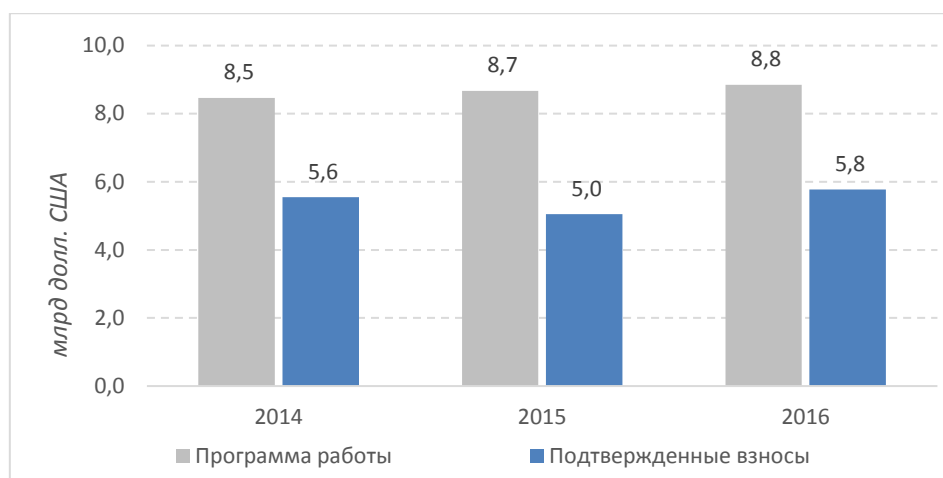
Влияние колебаний валютных курсов на размер поступлений ВПП

42. Прогнозы по размеру поступлений строятся с учетом преимущественных обменных курсов отличных от доллара США валют, в которых поступают взносы. Из этого следует, что размер взносов в других валютах может определяться с погрешностью как в одну, так и в другую сторону, в зависимости от разницы обменных курсов на момент составления прогноза и на момент подтверждения фактически внесенного взноса. Если реализованная прибыль либо убыток возникают только вследствие разницы обменного курса на дату подтверждения взноса и на дату его фактического получения, то прогнозы по размеру поступлений будущих лет строятся на расчетах доходов в валютах, отличных от доллара США, где учитываются прогнозные обменные курсы.

В ногу с потребностями: тенденции в области донорского финансирования ВПП

43. ВПП наращивает усилия, направленные на оптимизацию эффективности операций по антикризисному реагированию, что определяет рост потребностей Программы. Оперативные потребности на 2017 год оцениваются сегодня в 9,0 млрд долл. США, на 4% выше рекордно высокого уровня 2016 года. Недостаток финансовых средств по 2017 году оценивается в 34%. Неизменно высокий уровень оперативных потребностей объясняется постоянством требований в отношении реагирования на чрезвычайные ситуации уровня 3, на долю которых приходится половина программы работы ВПП.
44. В 2016 году объем подтвержденных взносов стал самым большим за всю историю Программы – 5,77 млрд долл. США⁷.

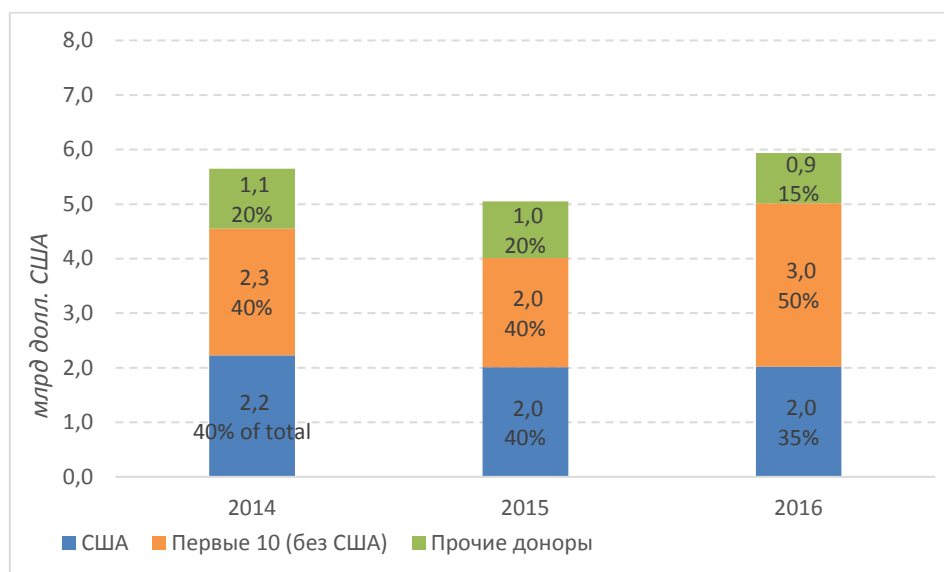
Рис. II.2. Программа работы и подтвержденные взносы, 2014–2016 годы



45. Если в 2014 и 2015 годах 10 крупнейших доноров обеспечивали 80% всех поступлений, то в 2016 году эта доля увеличилась до 85%, в первую очередь за счет расширения поддержки, которую предоставили Европейская комиссия и Германия. Уровень поступлений от доноров, не входящих в первую десятку, оказался в 2016 году самым низким как в абсолютных цифрах, так и в процентах. ВПП рассматривает сложившуюся ситуацию как сигнал, свидетельствующий об усилении зависимости от ограниченного количества доноров.

⁷ В настоящее время в финансовой отчетности ВПП взносы, в том числе многолетние, учитываются как доходы за год либо годы, согласованные с донором, и признаются на дату соответствующего письменного подтверждения.

Рис. П.3. Доноры ВПП: размеры взносов и доли в общем объеме поступлений, 2014–2016 годы⁸

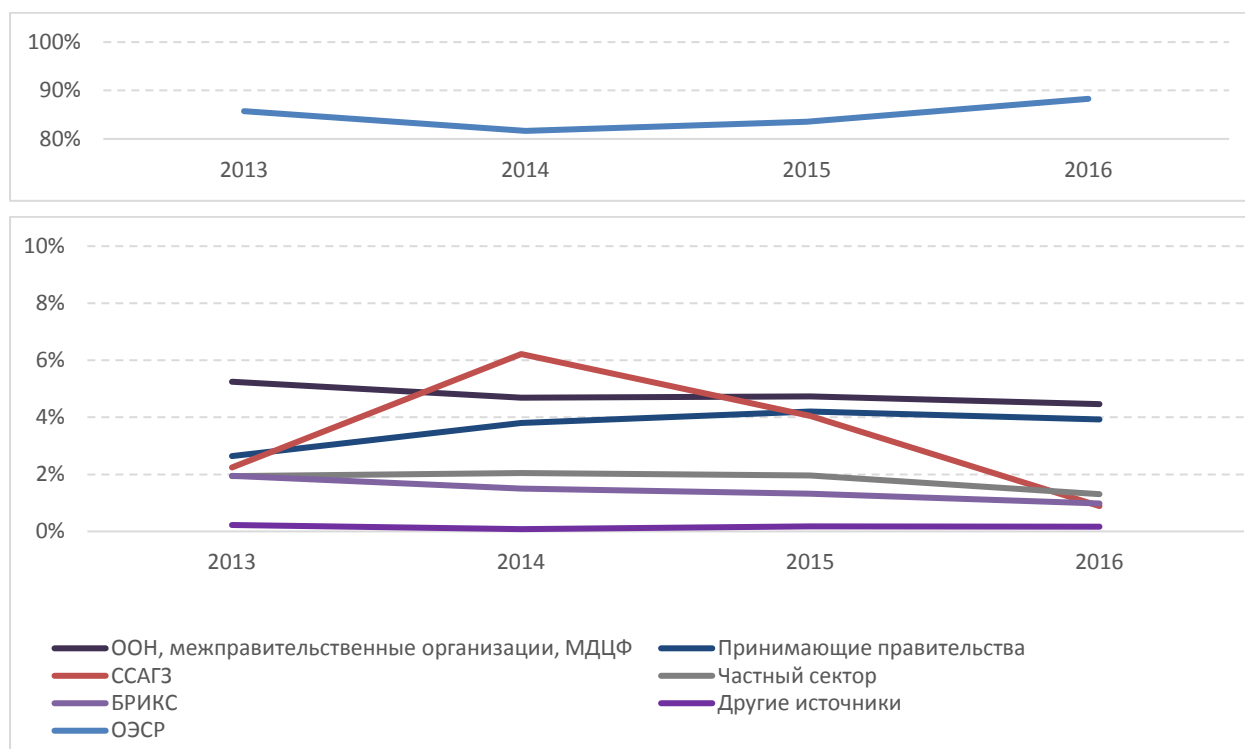


Правительства принимающих стран и расширение донорской базы

46. В 2016 году объем взносов, поступивших от правительств принимающих стран, достиг рекордного уровня в 236 млн долл. США, что на 7% выше показателя 2015 года. Стратегический курс ВПП на содействие достижению ЦУР 2 и ЦУР 17 открывает новые возможности в плане совместного финансирования взаимно согласованной деятельности. В качестве стимула к предоставлению финансирования на регулярной основе правительствам принимающих стран предлагается в краткосрочной перспективе создавать партнерские пары, в долгосрочной – полностью возмещать затраты из собственных средств.
47. Возможности для расширения поддержки деятельности ВПП открываются перед странами Совета сотрудничества арабских государств Залива (ССАГЗ). Сегодня объем подтвержденных взносов стран ССАГЗ и Ближнего Востока в целом сократился на 85%, с 345 млн долл. США в 2014 году до 53 млн долл. США в 2016 году.
48. В 2016 году заметно увеличился объем взносов, поступивших от международных финансовых учреждений (МФУ), в первую очередь от Всемирного банка, который выделил на поддержку деятельности ВПП на 48,6 млн долл. США больше, чем в 2015 году. ВПП продолжает укреплять и расширять партнерские связи с МФУ, которые являются не только ведущими финансовыми партнерами Программы, но и источником средств, предоставляемых в качестве взносов правительствами принимающих стран.

⁸ Разница в размере поступлений по 2016 году между суммами, отраженными в годовой отчетности (5,8 млрд долл. США, см. рис. П.2) и в документах Отдела партнерских отношений с правительствами (5,9 млрд долл. США, см. рис. П.3) объясняется тем, что последняя цифра не учитывает бухгалтерские корректировки (списания, корректировки с учетом неизрасходованных остатков по взносам).

Рис. П.4. Взносы по категориям доноров, 2013-2016 годы



БРИКС – Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай, Южная Африка; ССАГЗ – Совет сотрудничества арабских государств Залива и страны Ближнего Востока; МДЦФ – многосторонние донорские целевые фонды; ОЭСР – Организация экономического сотрудничества и развития.

49. ВПП, как и прежде, работает над инновационными подходами к вопросам мобилизации ресурсов, включая микропожертвования и пожертвования частных лиц, однако для укрепления таких подходов необходимы инвестиции. Мобильное приложение ВПП ShareTheMeal ("Поделись едой") стало первым в мире приложением для мобильных устройств, созданным, чтобы поддержать борьбу с голодом: оно позволяет легко и быстро сделать денежное пожертвование с помощью мобильного телефона.

Гибкость и предсказуемость финансирования

50. По сравнению с 2015 годом, объем условно целевых взносов, полученных ВПП, сократился на 10%, с 422 млн долл. США до 380 млн долл. США. Доля таких взносов в общем объеме финансирования составила 6,4%, это самый низкий уровень условно целевых и нецелевых взносов с 2011 года.
51. Подорожание доллара США оказало достаточно сильное негативное воздействие на размер условно целевых взносов и поступлений ВПП по многолетним соглашениям, поскольку по большей части такие взносы делались в других валютах. Особенно заметным эффект был в 2016 году: размер полученных ВПП условно целевых взносов был бы на 40 млн долл. США больше, а объем поступлений по многолетним соглашениям – на 36 млн долл. США больше, если бы эти взносы были подтверждены тогда, когда средний обменный курс находился примерно на уровне 2015 года.
52. Объем финансирования по многолетним соглашениям сократился в 2016 году на 3%: Программа получила 497,5 млн долл. США, в то время как в 2015 году было получено 514 млн долл. США.

53. ВПП, как и прежде, стремится к заключению с донорами соглашений о стратегическом партнерстве (СоСП), которые обеспечивали бы предсказуемое и гибкое финансирование в целях достижения в относительно долгосрочной перспективе ряда согласованных целей. На настоящее время ВПП заключила СоСП с 12 донорами; в частности, в 2017 году были обновлены соглашения с Канадой и Люксембургом.
54. Доноры все чаще ставят условия по использованию предоставляемых средств: они стремятся сделать помощь эффективной, но при этом должны учитывать позицию властей собственных стран и обеспечивать соответствие требованиям национальных механизмов подотчетности. Условия, которые выдвигают доноры, негативно сказываются на возможностях ВПП в части неотложного реагирования, на эффективности и результативности оперативной деятельности Программы.

Рис. П.5. Соглашения с донорами о стратегическом партнерстве, 2012–2021 годы

Доноры, с которыми заключены СоСП	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Австралия										
Канада										
Дания										
Финляндия										
Исландия										
Ирландия										
Люксембург										
Новая Зеландия										
Норвегия										
Республика Корея										
Российская Федерация										
Швеция										
Соединенное Королевство										

* Подлежит уточнению

Светло-зеленый – ранее заключенные СоСП.

Темно-зеленый – вновь заключенные СоСП.

Желтый – ведутся переговоры.

55. Взносы, растянутые по времени, также позволяют ВПП повысить гибкость и эффективность планирования и осуществления закупок продовольствия. Доля взносов, средства по которым поступают в течение года и более, включая многолетние взносы, уменьшилась с 73% в 2015 году до 62% в 2016 году. ВПП продолжит отслеживать сложившуюся тенденцию. Жесткие сроки использования взносов делают их значительно менее гибкими и влекут за собой рост операционных издержек.

56. Сумма взносов, которые могут быть использованы для внутреннего кредитования проектов⁹, увеличилась с 2,1 млрд долл. США в 2015 году до 3,2 млрд долл. США в 2016 году – это 53% всех взносов. Преимущества, связанные с использованием таких взносов на протяжении жизненного цикла проекта, и в первую очередь на ранних этапах, особо важны с точки зрения эффективного планирования и осуществления. Такая гибкость позволяет ВПП приобретать продовольствие в оптимальный момент, не допускать разрывов в цепочке предоставления продовольственной помощи и денежных пособий, снижать операционные издержки, за счет чего бенефициарам будет обеспечиваться максимальная поддержка.
57. Ослабление целевой привязки и иных условий использования донорских взносов позволяет ВПП повысить эффективность и результативность. Усовершенствованная система управления финансовыми активами ВПП нацелена на оптимизацию подотчетности и прозрачности в поддержку осуществления Стратегического плана и призвана повысить степень доверия доноров, чтобы они смогли ослабить ограничения по взносам. В 2018 году предполагается провести детальный анализ требований, предъявляемых донорами. Результаты анализа позволят понять, какая информация и какие стимулы необходимы, чтобы доноры пожелали ослабить целевую привязку и предоставляли средства на более гибких условиях.

Счет для мероприятий по немедленному реагированию

58. Как и в прежние годы, сумма поступлений на СМНР в 2016 году оказалась значительно ниже целевого годового показателя в 200 млн долл. США и составила 47,6 млн долл. США. Секретариат предлагает перечислить на СМНР 9 млн долл. США со стабилизационного счета оперативно-функционального обслуживания программ и административных расходов, чтобы средства СМНР могли с большей эффективностью использоваться в случае перебоев с поставками в ситуациях, сопряженных с угрозой для жизни людей, и при реагировании на внезапно возникающие чрезвычайные ситуации.

⁹ Внутреннее кредитование проектов обеспечивает право распоряжаться бюджетами по проектам, финансирование которых должно осуществляться за счет ожидаемых взносов, задействуя при этом прогнозируемые взносы в качестве гарантии по займам.

Раздел III. План реализации на 2018 год

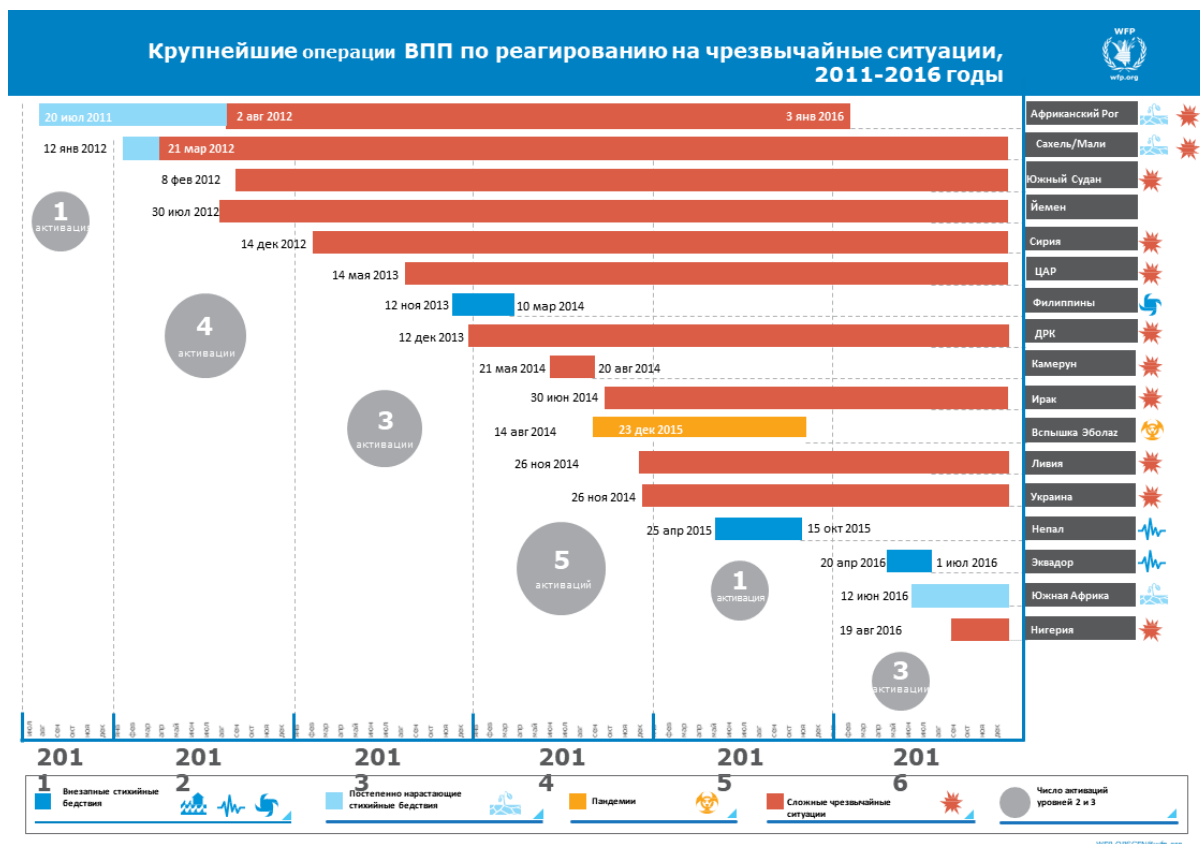
Обзор

59. ЦУР ставят перед международным сообществом задачу "перейти от спасения жизни людей к изменению их жизни". Настоящий план реализации отражает стремление ВПП оказывать поддержку странам в борьбе за ликвидацию голода и неполноценного питания и определяет начальный вклад Программы в решение означенной задачи. Новая модель стратегического и программного планирования на страновом уровне, реализуемая через страновые стратегические планы (ССП), представляет собой расширенный подход к деятельности по программам: ВПП обязалась обеспечить соответствие собственных программ и возможностей в плане предоставления продовольственной помощи программам национальных властных органов и других партнеров, добиться интеграции с ними. Как и прежде, ВПП в первую очередь будет сосредоточена на чрезвычайной деятельности по спасению человеческих жизней, включая содействие укреплению устойчивости к внешним воздействиям. Одновременно разворачивается работа по выстраиванию партнерских отношений, призванных сделать Программу более эффективной и поднять ее авторитет в глазах всех, кто ведет борьбу с голодом.
60. План управления на 2018–2020 годы вобрал в себя новые подходы, легшие в основу Стратегического плана ВПП на 2017–2021 годы и нашедшие практическое выражение в Комплексном плане действий (КПД). В результате планирование на страновом уровне постепенно перестраивается и направляется в русло содействия достижению ЦУР.
61. При разработке Плана управления применяется принятый в 2013 году принцип планирования на основе имеющихся ресурсов согласно которому оперативные потребности, определенные на основе оценки потребностей, подвергаются приоритизации с учетом прогнозов по поступлению взносов и включаются в план реализации.
62. В целом план на 2018 год соответствует прогнозу по поступлению ресурсов в 2018 году в сумме 5,9 млрд долл. США, что на 9% больше суммы по 2017 году. В план реализации включены все приоритетные мероприятия, запланированные до конца 2018 года. Оперативные потребности, т.е. средства, необходимые для удовлетворения всех потребностей, выявленных по результатам проведенных ВПП оценок, составляют 9 млрд долл. США, что соответствует уровню прошлых лет.

ТАБЛИЦА III.1. ОБЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПЛАНА РЕАЛИЗАЦИИ И ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ, млн долл. США			
	2016	2017	2018
Оперативные потребности	8 687	9 007	9 011
План реализации	4 744	5 385	5 878
Недофинансирование, %	46	40	35

63. Сегодня ВПП приходится действовать в изменяющемся глобальном контексте: новую реальность характеризует наличие сложных, затяжных, порожденных конфликтами чрезвычайных ситуаций в области продовольственной безопасности. Из 11 объявленных на сегодня чрезвычайных ситуаций пять – в Ираке, Йемене, Нигерии, Сирийской Арабской Республике и Южном Судане – представляют собой ЧС уровня 3, а остальные шесть – в Демократической Республике Конго (ДРК), Ливии, Мали, Украине, Центральноафриканской Республике и на Африканском Роге – ЧС уровня 2. Все ЧС уровней 2 и 3, за исключением возникшей в Нигерии, делятся уже более двух лет; все они порождены конфликтами, единственное исключение составляет ЧС на Африканском Роге, причиной которой стала засуха.

64. К концу 2017 года продолжительность периода реагирования на ЧС уровней 2 и 3 в Йемене, Сахели/Мали, Сирийской Арабской Республике и Южном Судане превысит пять лет.



65. Масштаб суммарных потребностей отражает сложность и затяжной характер многих чрезвычайных ситуаций уровня 3, в частности, в Ираке и Сирийской Арабской Республике, и нарастающее отсутствие продовольственной безопасности в четырех странах, столкнувшихся в 2017 году с угрозой голода – в Йемене, Нигерии, Сомали и Южном Судане. Серьезное внимание требуется там, где при большом числе бенефициаров помощи имеет место дефицит ресурсов: в Южном Судане уровень недофинансирования составляет 46%, в Йемене – 50%.
66. Шестьдесят семь страновых отделений ВПП – на них приходится 66% объема программы работы ВПП – приняли решение с 1 января 2018 года переключиться на механизм КПД, для чего были составлены соответствующие ССП, ВССП или ПВССП. Ожидается, что 15 страновых отделений, на которые приходится 34% объема программы работы, с начала 2018 года продолжат работу по старому механизму, но к январю 2019 года также переключатся на механизм КПД¹⁰.
67. На сегодня Исполнительный совет утвердил тринадцать ССП и один ВССП: семь ССП были утверждены в феврале 2017 года, а еще шесть ССП и один ВССП – в июне 2017 года. Еще семь ССП и четыре ВССП будут представлены в 2017 году на утверждение второй очередной сессии Исполнительного совета. Уже утверждены или готовятся к утверждению ПВССП, составленные на основании проектных документов еще тридцатью девятью страновыми отделениями.

¹⁰ Еще две страны, где механизм КПД не будет реализован, исключены из анализа.

ТАБЛИЦА III.2. ХОД РАЗРАБОТКИ ССП				
	Утверждены Исполнительным советом	Будут рассмотрены 2-й ОС 2017 года	Утверждены Директором- исполнителем	На рассмотрении
ССП*	13	7		
ВССП**	1	4		
ПВССП***			25 (на 18 августа 2017 года)	14 (на 18 августа 2017 года)

* ССП – это единый программный механизм ВПП на страновом уровне. ССП пришли на смену ранее использовавшимся категориям программ и проектным документам. ССП могут разрабатываться на срок до пяти лет и подлежат утверждению Исполнительным советом. Они составляются по результатам проводимых под страновым руководством национальных обзоров проблем и усилий в области ликвидации голода.

** Если проведение стратегического обзора не представляется возможным, деятельность ВПП строится в соответствии с ВССП, в основу которых закладываются действующие стратегии, результаты оценок и анализа. ВССП могут составляться на срок до трех лет и утверждаются Исполнительным советом. Предполагается, что как только сложившиеся условия позволят провести стратегический обзор, страновые отделения представят на утверждение разработанные ими ССП.

*** ПВССП составляются на период перехода с проектных документов на утвержденные Исполнительным советом ССП и ВССП. ПВССП могут составляться на срок до 18 месяцев и утверждаются Директором-исполнителем. В основу ПВССП ложатся проектные документы, прошедшие утверждение либо пересмотр в 2017 году.

68. К середине августа 2017 года Директор-исполнитель утвердил 25 ПВССП, утверждение еще четырнадцати ожидается в ближайшее время. В основе ПВССП лежат ранее утвержденные проектные документы. ПВССП не отражают преобразующего характера, присущего процессу планирования с использованием ССП, и в этом похожи на обычный страновой портфель ВПП. В течение переходного периода 2018–2019 годов работающие на основании ПВССП страновые отделения представят на утверждение Исполнительному совету собственные ССП или ВССП, которые будут включены в Стратегический план ВПП.

От оперативных потребностей к Плану реализации

69. В приводимых ниже разделах оперативные потребности и План реализации рассматриваются в соотнесении со стратегическими результатами, стратегическими целями, категориями мероприятий и областями целенаправленного воздействия.
70. Согласно Плану реализации, в 2018 году ВПП планирует израсходовать на мероприятия, способствующие достижению ЦУР 2 и ЦУР 17, и политическую поддержку соответствующей деятельности правительств 5,9 млрд долл. США.
71. На чрезвычайную помощь в области целенаправленного воздействия "антикризисное реагирование" придется 74% расходов по плану реализации. Оставшиеся 26% средств будут направлены на укрепление устойчивости к внешним воздействиям (16%) и искоренение глубинных причин голода (10%). Ожидается, что недофинансирование плана реализации относительно оперативных потребностей составит 35%. При этом, однако, дефицит финансирования затронет не все области целенаправленного воздействия. Ожидается, что сильнее всего недостаток средств скажется на деятельности по укреплению устойчивости.
72. На фоне ожидаемого недофинансирования приоритизация становится неизбежной. Здесь ВПП использует определенные подходы: спасение человеческих жизней имеет приоритет над превентивными мероприятиями, а анализ по категориям мероприятий показывает, что укрепление индивидуального потенциала, создание активов, поддержка источников средств к существованию и профилактика неполноценного питания по результатам приоритизации, как правило, уступают место другим областям целенаправленного воздействия.

73. Масштабы человеческих нужд, которые ВПП стремится удовлетворить, определяются по результатам оценки, основанной на фактическом материале. Если все нужды удовлетворить невозможно, приходится расставлять приоритеты. Согласно сегодняшним подходам, приоритет отдается наиболее пострадавшим географическим областям, наиболее уязвимым домохозяйствам либо сокращению рационов питания.
74. Применение любого из указанных подходов ведет к сужению возможностей ВПП по достижению поставленных целей как на уровне стран, так и на уровне отдельных людей. Результаты проводимого ВПП мониторинга свидетельствуют, что измеряемые результаты приоритизации на уровне домохозяйства выражаются в сокращении потребления продовольствия и реализации негативных и порой необратимых стратегий преодоления; возможны также расширение масштабов распространения неполноценного питания и избыточное давление на системы здравоохранения и социальной защиты. На уровне страны последствия приоритизации выливаются в ослабление вклада в достижение ЦУР 2 и ЦУР 17 и постоянную сосредоточенность на чрезвычайной помощи, которая не способна в должной мере содействовать искоренению глубинных причин голода.

ТАБЛИЦА III.3. ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ И ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ В РАЗБИВКЕ ПО ОБЛАСТЯМ ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ			
Область целенаправленного воздействия	Оперативные потребности, млн долл. США	План реализации, млн долл. США	Недофинансирование, %
Антикризисное реагирование	6 618	4 356	34
Укрепление устойчивости	1 656	934	44
Глубинные причины	736	589	20
Всего	9 011	5 878	35

75. Наиболее значительную часть Плана реализации составляют мероприятия, осуществление которых придется на трехгодичный период 2018–2020 годов: это, в основном, оказание чрезвычайной помощи и реагирование на чрезвычайные ситуации. Более долгосрочные вложения, нацеленные на укрепление устойчивости к внешним воздействиям и ликвидацию глубинных причин голода, составляют меньшую часть плана, что обусловлено ограниченностью прогнозного финансирования. Укрепление благополучия семей требует времени. Исходя из этого, пятилетний горизонт планирования, предусмотренный для Стратегического плана, в увязке с Повесткой дня на период до 2030 года и новым образом действий призван, если позволят средства, способствовать постепенному прогрессу.
76. По антикризисному реагированию, представляющему наиболее значимую часть портфеля чрезвычайных мер ВПП и основное направление целенаправленного воздействия, прогнозный разрыв между оперативными потребностями и заложенными в план реализации средствами составляет 34%. Чтобы минимизировать последствия такого недофинансирования, страновым отделениям ВПП пришлось принимать трудные решения. В качестве примера можно упомянуть вынужденное сокращение на 66% предусмотренного планом количества детей в возрасте до 5 лет и беременных и кормящих женщин, получающих помощь в целях профилактики неполноценного питания. В краткосрочной перспективе такие решения способны привести к изменениям в плане распространенности неполноценного питания и уровня смертности, а также могут обострить проблемы со здоровьем и питанием, с которыми люди будут сталкиваться на протяжении всей жизни, что, в долгосрочном плане, замедлит экономический рост страны.

77. Из всех областей целенаправленного воздействия самый большой дефицит, согласно плану реализации, приходится на наращивание устойчивости к внешним воздействиям: здесь недофинансирование составляет 44%. В результате пришлось на 79% сократить объем мероприятий по адаптации к изменению климата и смягчению соответствующих рисков, что, в частности, затронуло меры по обеспечению безопасного доступа подвергшихся перемещению женщин и девушек к топливу для приготовления пищи. Объем планировавшихся в Афганистане, Ираке, Кот-д'Ивуаре, Ливане, на Мадагаскаре, в Непале и Сомали мероприятий, направленных на создание активов и поддержание источников средств к существованию, был урезан на 31%.
78. Наименьшая разница между оперативными потребностями и заложенными в план реализации расходами приходится на искоренение глубинных причин голода, однако и доля плановых расходов на 2018 год, приходящаяся на эту область целенаправленного воздействия, невелика. При этом следует отметить, что именно эта область, вложения в которую не так значительны, способна оказать важнейшее мультиплицирующее воздействие в плане благополучия семей и общин: содействие правительствам в разработке политических мер в области продовольствия и питания, например, затрагивает множество людей и способствует достижению ЦУР по ликвидации голода.

Затраты на продовольственную помощь и ее охват

ТАБЛИЦА III.4. ПРОГНОЗИРУЕМЫЕ ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ И ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ			
	Прогнозируемые оперативные потребности	План реализации	Недофинансирование, %
Финансирование, млн долл. США	9 011	5 878	-35
Прямые бенефициары, млн	87	69	-23
Суточные рационы питания, млрд долл. США	21	15	-28

79. В 2018 год ВПП планирует оказать помощь 69 млн человек (затраты составят 5,9 млрд долл. США) и, для достижения этой цели, максимально разнообразить модели оказания помощи и добиться высочайшей эффективности расходования средств. Поставленные цели не новы, они ложатся в русло планов реализации прошлых лет и отражают ожидания, согласно которым ВПП и гуманитарное сообщество должны действовать с той же щедростью, что раньше.
80. ВПП считает, что в условиях изменения климата, затяжных чрезвычайных ситуаций и нерешенных политических проблем существует острая необходимость в реализации мер по повышению готовности. На уровне общин ВПП считает критически важной работу с национальными властями, которые в первую очередь отвечают за организацию реагирования на чрезвычайные ситуации, и работу по укреплению устойчивости к внешним воздействиям в поддержку повышения уровня готовности общин. К сожалению, дефицит финансовых средств не позволяет Программе оказывать в этой области полномасштабную поддержку. На институциональном уровне ВПП в 2017 году возродила собственные механизмы обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, новая политика будет представлена на рассмотрение второй очередной сессии Исполнительного совета 2017 года.
81. С целью совершенствования количественной оценки результатов деятельности ВПП в части бенефициаров, не вошедших в определенные планом 69 млн получателей прямой помощи, страны представят доклады по бенефициарам, получающим прямую помощь (например, девушки, получающие школьное питание – это бенефициары первой очереди), и по бенефициарам, получающим непрямую помощь (например, жители городов, где ФАО ремонтирует дороги – это бенефициары второй очереди), а также по людям, которые

могли бы получать выгоду от предоставляемой ВПП помощи или политической поддержки (например, дети, получающие школьное питание в соответствии с проводимой правительством политикой, в формировании которой ВПП принимала участие – это бенефициары третьей очереди).

82. Если большая часть бенефициаров первой очереди получает помощь в динамичном контексте затяжных кризисов, то количество бенефициаров второй и третьей очередей во многих странах может раскрыть истинный характер перемен, которые происходят в ВПП с приближением к переходу на ССП. Многие страны, где до сих пор значительная часть населения живет в условиях отсутствия продовольственной безопасности, отмечают, что ВПП все активнее берет на себя ведущую роль в создании условий для раскрытия новых возможностей, для чего в первую очередь работает с правительственными структурами, отвечающими за обеспечение социальных гарантий.

Анализ по стратегическим целям и стратегическим результатам

83. Из общей суммы ресурсов по плану реализации 2018 года 83% выделено на достижение ЦУР 2 в русле стратегических результатов ВПП 1–4, а 17% – на достижение ЦУР 17 в русле стратегических результатов 5–8. В части достижения ЦУР 2 80% выделенных ресурсов будет использовано для достижения стратегического результата 1 "Доступность продовольствия".

ТАБЛИЦА III.5. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ И ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ РЕЗУЛЬТАТАМ И СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ						
Стратегическая цель		Стратегический результат		Оперативные потребности, млн долл. США	План реализации, млн долл. США	Недофинансирование, %
1	Ликвидация голода путем обеспечения доступности продовольствия	1	Каждый человек имеет доступ к продовольствию	6 349	3 925	38
2	Улучшение питания	2	Ни один человек не страдает от неполноценного питания	941	606	36
3	Обеспечение продовольственной безопасности	3	Мелкие фермеры укрепили собственную продовольственную безопасность и улучшили питание благодаря повышению продуктивности и росту доходов	385	243	37
		4	Устойчивые продовольственные системы	197	129	35
4	Оказание поддержки в достижении ЦУР	5	Развивающиеся страны нарастили свой потенциал в достижении ЦУР	105	58	45
		6	Политика по поддержке устойчивого развития носит последовательный характер	2	1	62
5	Партнерское взаимодействие для достижения результатов по ЦУР	7	Развивающиеся страны имеют доступ к целому спектру финансовых ресурсов для инвестиций в целях развития	0,3	0,2	40
		8	Через распространение знаний, опыта и технологий укрепляется поддержка страновых усилий, направленных на достижение ЦУР со стороны глобальных партнерских	1 032	916	11
Всего				9 011	5 878	35

84. Дефицит средств плана реализации относительно оперативных потребностей составляет около 3 млрд долл. США, причем 95% недостающих средств, будь они доступны, были бы направлены на достижение ЦУР 2. Остающиеся 5% – 164 млн долл. США – были бы использованы на финансирование мероприятий по содействию достижению ЦУР 17.
85. Семьдесят семь процентов дефицита плановых средств относительно оперативных потребностей предполагалось использовать на достижение стратегического результата 1; нехватка средств ограничивает возможности ВПП в плане содействия искоренению голода с учетом результатов оценки страновых потребностей. Ввиду вышеизложенного

число бенефициаров помощи, предоставляемой в рамках реагирования на чрезвычайные ситуации наиболее тяжелого характера – в Афганистане, Ираке, Йемене, Корейской Народно-Демократической Республике, Сенегале и Центральноафриканской Республике – сокращается на пятьдесят и более процентов.

86. Недофинансирование мероприятий по достижению стратегического результата 2 может составить 335 млн долл. США. По стратегическим результатам 3–8 – именно на их достижение ВПП направляет большую часть средств, которые намечено использовать на укрепление устойчивости к внешним воздействиям и борьбу с затяжным голодом – нехватка финансирования может достичь 374 млн долл. США. По этой причине из плана реализации пришлось исключить ряд мероприятий, направленных, в частности, на совершенствование производственно-сбытовых цепочек с целью обеспечения производства высококачественного и высокопитательного продовольствия и на содействие интеграции мелких фермеров в продовольственные производственно-сбытовые цепочки.
87. Важно отметить, что, согласно плану реализации, на достижение стратегических результатов 5, 6 и 7 выделяется 59 млн долл. США, что составляет всего лишь 1% от общей суммы плановых средств, однако именно по этим стратегическим результатам разрыв между запланированным объемом финансирования и оперативными потребностями самый большой – 45%. В результате риску подвергаются оказание Программой технического содействия в подготовке к чрезвычайным ситуациям и реагировании на них в Уганде (в рамках достижения стратегического результата 5) и оказание технического содействия в целях повышения эффективности программ социальной защиты и управления в условиях рисков стихийных бедствий в помощь наиболее уязвимым группам населения Перу (также в рамках достижения стратегического результата 5). Еще пример: оказываемая в рамках достижения стратегического результата 6 Гане и Гамбии техническая поддержка в плане формирования политических и законодательных мер в области социальной защиты, питания, витаминизации пищевых продуктов в стране и положения мелких фермеров оказывает мультиплицирующее воздействие на бенефициаров, посредством чего способствует работе по искоренению голода.

Анализ Плана реализации

ТАБЛИЦА III.6. ОБЗОР МЕРОПРИЯТИЙ

Категория мероприятия	Оперативные потребности, млн долл. США	План реализации, млн долл. США	Недофинансирование, %
Необусловленная передача ресурсов для поддержки доступа к продовольствию	5 767	3 850	33
Мероприятия по созданию активов и поддержке источников средств к существованию	982	520	47
Мероприятия по организации школьного питания	620	451	27
Мероприятия по профилактике неполноценного питания	546	310	43
Мероприятия в области диетологии	413	306	26
Общие услуги и платформы	365	252	31
Мероприятия по укреплению потенциала	205	110	46
Прочее	110	79	28
Всего	9 011	5 878	35

88. ВПП стремится реализовывать решения по борьбе с голодом согласно модели ССП, поэтому мероприятия странового уровня рассматриваются с точки зрения их воздействия на достижение того или иного стратегического результата. Так, создание активов способствует обеспечению доступа к продовольствию, то есть достижению стратегических результатов 1, 2, 3 и 4. Точно так же укрепление потенциала способствует достижению стратегических результатов 1–5 и 7–8. Такая ситуация отражает многогранный характер деятельности ВПП и масштабы ее воздействия в плане достижения итогов, привязанных к ЦУР.
89. Выделение большей части ресурсов на безусловленную передачу ресурсов с целью обеспечения доступа к продовольствию показывает многообразие программ ВПП. Так, в Иордании и Турции на безусловленную передачу ресурсов приходится 99% всего объема предоставления денежных пособий (ПДП), в то время как в Афганистане и ДРК применяются смешанные модели предоставления денежных средств, и только 31% денежных средств предоставляется без каких-либо условий, а в Сирийской Арабской Республике и Южном Судане, где основное место занимает продовольственная помощь, на ПДП приходится только 9% объема помощи. Кроме того, увеличение объемов безусловленного предоставления денежных пособий помогает поддержать достижение итогов в плане обеспечения продовольственной безопасности за счет расширения и гибкости предоставляемого бенефициарам выбора, что вселяет в них ощущение нормальной ситуации и позволяет самостоятельно расставлять приоритеты. ПДП в значительной мере содействует поддержке местной экономики. Так, в рамках реагирования на чрезвычайную ситуацию в Сирии и пяти соседних странах ВПП "впрыснула" в экономику Египта, Иордании, Ирака, Ливана и Турции почти 2 млрд долл. США.
90. Мероприятия по созданию активов и поддержке источников средств к существованию основаны на моделях предоставления продовольственной помощи в обмен на создание активов (ППСА) с использованием триединого подхода (ЗРА) и предоставления продовольственной помощи в обмен на обучение (ППО). Эти модели обеспечивают немедленную чрезвычайную помощь и способствуют достижению итогов долгосрочного характера, включая обучение по вопросам питания и охраны здоровья и создание условий для доступа мелких фермеров к рынкам. К примеру, в Непале, Пакистане и на Филиппинах 39% бюджета ВПП выделяется на создание активов в рамках достижения стратегических целей 2 и 3, то есть на борьбу с движущими силами неполноценного питания, что непрямым образом обеспечивает повышение качества жизни людей, не входящих в круг непосредственных бенефициаров реализуемых Программой мер. С самого своего учреждения, то есть с 1961 года, ВПП занималась вопросами школьного питания. Программы школьного питания следует рассматривать как многогранные формы обеспечения социальных гарантий, стимулирующих к посещению занятий в школе и улучшающих питание и здоровье учащихся, повышающих их потенциал в плане обучения. Диапазон предоставляемой ВПП помощи сегодня широк: от предоставления питания в школе, раздачи рационов на дом, раздачи пайков в чрезвычайных ситуациях, и вплоть до содействия расширению государственных программ и политических мер. В 2016 году ВПП обеспечивала питание 16,4 млн детей (бенефициары первой очереди) и улучшила программы школьного питания, участниками которых были еще 45 млн детей (бенефициары третьей очереди). Деятельность ВПП в области программ школьного питания способствует, в частности, достижению стратегического результата 1 и стратегического результата 5. Большая часть программ школьного питания строится на укреплении потенциала с последующей передачей программ правительствам: за последние сорок лет ВПП предоставила техническую помощь правительствам 40 стран, среди которых, в частности, были Бразилия, Индия и Турция. В 46 странах, включая Гаити, Кению и Непал, ВПП оказывает правительствам помощь в приобретении продовольствия для программ школьного питания в стране, реализуя для этого на местах программы выращивания овощей и фруктов для школьного питания. В странах, где ситуация характеризуется неустойчивостью или наличием кризиса, роль ВПП важна тем, что она берет осуществление таких программ на себя. Так, в Йемене, Сирийской Арабской

Республике и Центральноафриканской Республике бенефициарами программ школьного питания в 2015 году стали 700 000 детей, однако в 2016 году ввиду непростого контекста, сложившегося на фоне отсутствия финансирования, дети не получали школьного питания по программам ВПП. Именно в подобных странах, где положение отличается нестабильностью, ВПП сталкивается с наиболее серьезным дефицитом финансовых средств.

91. В плане содействия искоренению всех форм неполноценного питания ВПП обеспечивает наличие, доступность и потребление рационов, соответствующих потребностям питания целевых уязвимых групп. В рамках достижения стратегической Цели 2, особенно в контексте антикризисного реагирования и возможности четырех всплесков голода, приоритет отдается вопросам обеспечения питания в условиях чрезвычайных ситуаций и сохранения жизни людей. Борьба с неполноценным питанием предполагает удовлетворение насущных нужд наиболее уязвимых групп и укрепление связей со структурами здравоохранения и услугами на уровне общин. Во всех контекстах ВПП все в большей мере сосредотачивает свою деятельность на вопросах профилактики. Профилактика уменьшает страдания, способствует доступу к питательной пище, помогает выстраивать фундамент устойчивого развития. Кроме того, профилактика предполагает работу по предупреждению потребления с пищей избыточного количества питательных веществ, что особо актуально в контексте урбанизации и изменения моделей питания. Масштабы реализуемых ВПП программ, направленных на решение вопросов питания, различны. Наиболее крупные программы направлены на борьбу с отставанием в росте, например, в Нигере, где уровень распространенности отставания в росте достигает 40%, а всего на программы в области питания приходится треть от общего числа бенефициаров ВПП.
92. Средства, выделенные на укрепление потенциала, относительно невелики, однако работа в этой области, предполагающая совершенствование правительственных программ, обеспечивает максимальную эффективность в плане охвата бенефициаров второй и третьей очереди. В качестве примера можно упомянуть инициативу "Закупки ради прогресса" (ЗРП) и поддержку доступа мелких производителей к рынкам: ВПП обязалась обеспечить продукции мелких фермеров десятипроцентную долю в собственных закупках продовольствия, и это должно стимулировать правительства и частный сектор к тому, чтобы производимые ими закупки продовольствия также осуществлялись на благо мелких фермеров, потому что таким путем будут создаваться условия, позволяющие странам прокормить себя без посторонней помощи. На эти мероприятия приходится лишь малая доля плана реализации, но важно заметить, что и реализация многих других мероприятий обеспечивает укрепление потенциала. В странах, где в больших масштабах осуществляется ПДП, местная финансовая система и розничная торговля получают значительную поддержку.
93. Таблица III.7 отражает распределение ресурсов согласно плану реализации в разбивке по категориям мероприятий, областям целенаправленного воздействия и стратегическим результатам.

ТАБЛИЦА III.7. ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ ПО ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ МЕРОПРИЯТИЙ И ОБЛАСТЯМ ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ РЕЗУЛЬТАТАМ, млн долл. США										
Категория мероприятия	Область целенаправленного воздействия	Стратегический результат								
		1	2	3	4	5	6	7	8	Всего
Всего	Антикризисное реагирование	3 262	214						880	4 356
	Укрепление устойчивости	385	152	216	125	34			21	934

ТАБЛИЦА III.7. ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ ПО ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ МЕРОПРИЯТИЙ И ОБЛАСТЯМ ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ РЕЗУЛЬТАТАМ, млн долл. США

Категория мероприятия	Область целенаправленного воздействия	Стратегический результат								
		1	2	3	4	5	6	7	8	Всего
	Глубинные причины	278	240	26	4	25	1		14	589
Необусловленная передача ресурсов	Антикризисное реагирование	3 088							661	3 749
	Укрепление устойчивости	62	10							72
	Глубинные причины	47								47
Создание активов и поддержка источников средств к существованию	Антикризисное реагирование	12								12
	Укрепление устойчивости	203		192	109					504
	Глубинные причины		0,2	6						6
Школьное питание	Антикризисное реагирование	90								90
	Укрепление устойчивости	107	1			1				109
	Глубинные причины	217	35,6			1				254
Профилактика неполноценного питания	Антикризисное реагирование	70	43							113
	Укрепление устойчивости		91							91
	Глубинные причины		107,4							107
Борьба с последствиями неполноценного питания	Антикризисное реагирование	1	172							172
	Укрепление устойчивости	1	51							52
	Глубинные причины	4	79,7							84
Общие услуги и платформы	Антикризисное реагирование	15							214	229
	Укрепление устойчивости					2			15	17
	Глубинные причины					1			7	7
Укрепление потенциала*	Антикризисное реагирование	0,7							5,5	6
	Укрепление устойчивости	7	1	10	1	20			3	41
	Глубинные причины	10	17	5	2	21	1		7	63

ТАБЛИЦА III.7. ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ ПО ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ МЕРОПРИЯТИЙ И ОБЛАСТЯМ ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ РЕЗУЛЬТАТАМ, млн долл. США										
Категория мероприятия	Область целенаправленного воздействия	Стратегический результат								
		1	2	3	4	5	6	7	8	Всего
Прочее**	Антикризисное реагирование	1							4	6
	Укрепление устойчивости	6		16	15	10			4	51
	Глубинные причины	1	1	15	2	2		0,2	1	23
Всего		3 925	606	243	129	58	1	0,2	916	5 878

* Укрепление потенциала на институциональном и индивидуальном уровнях.

** Поддержка сельскохозяйственного рынка мелких фермеров, адаптация к изменению климата и смягчение соответствующих рисков, готовность к чрезвычайным ситуациям, анализ и оценка, прочие мероприятия.

94. Из общей суммы плановых ресурсов 2018 года 83% выделено на достижение ЦУР 2 и результатов ВПП 1-4, а 17% – на достижение ЦУР 17. Общая сумма ресурсов, выделенная на деятельность ВПП по достижению ЦУР 17, составляет 980 млн долл. США. Все мероприятия по достижению стратегических результатов 5 (1%), 6 (0,3%) и 7 (<0,01%) относятся к одной из двух областей целенаправленного воздействия: повышение устойчивости к внешним воздействиям (56%) либо искоренение глубинных причин голода (44%). На достижение стратегического результата 8 по расширению глобального партнерства выделено 16% программных ресурсов ВПП на 2018 год. Эти средства будут направлены на предоставление общих услуг и платформ (25%) и на безусловную передачу ресурсов через правительственные системы (71%), как это было реализовано в Турции.

Анализ по стратегическим результатам

Стратегический результат 1– доступ к продовольствию

95. На достижение стратегического результата 1 предполагается выделить 67% ресурсов, направляемых, согласно плану реализации, на решение приоритетных задач. К этой категории относятся безусловная передача ресурсов (81%), организация школьного питания (11%), создание активов и поддержание источников средств к существованию (5%). Выделенные на достижение данного стратегического результата ресурсы составляют 75% от общей суммы средств, направляемых ВПП на мероприятия по антикризисному реагированию. Так, в Судане бенефициарами комплексных программ по обусловленному и безусловному предоставлению продовольственной помощи стали 1,7 млн человек, в Сирийской Арабской Республике продовольственные наборы, включающие 15 различных продуктов, ежемесячно получают 4 млн человек, проживающих в 13 из 14 мухафаз. В целевых районах Камеруна в программах предоставления школьного питания, в том числе использующих выращенные на месте овощи и фрукты, задействованы 85 000 учащихся средних школ.

Стратегический результат 2 – ликвидация неполноценного питания

96. На достижение стратегического результата 2 будет направлено 10% ресурсов плана реализации на 2018 год. В основе достижения стратегического результата 2 лежат мероприятия в области борьбы с последствиями неполноценного питания (50%) и профилактики неполноценного питания (40%). Остальные средства направляются на реализацию программ школьного питания и безусловной передачи ресурсов. За счет укрепления подходов, ориентированных на потребности питания, ВПП будет стремиться

к получению более значимых результатов в плане питания. В Сирийской Арабской Республике продовольственные ваучеры позволяют матерям приобретать свежие фрукты, овощи и мясо, чтобы поддержать способность к грудному вскармливанию, особенно в первые 1000 дней жизни ребенка. В Малави общины, страдающие от отсутствия продовольственной безопасности, строят и ремонтируют общественные уборные, бурят колодцы, чтобы обеспечить доступ к чистой воде для приготовления пищи, что позволяет сократить риск неполноценного питания и распространения заболеваний. В Эквадоре школьникам прививают привычку к здоровому питанию и расширению разнообразия рационов: от местных фермеров они получают продукты животного происхождения, фрукты и овощи; сами же фермеры с удовольствием пользуются возможностью реализовать свою продукцию школам.

97. ВПП наращивает внутренний потенциал в части достижения целей в области питания, содействует расширению оперативного и политического потенциала правительств в плане выявления и ликвидации причин неполноценного питания. Делаться это будет с использованием заложенных в процесс ССП аналитических инструментов, которые, в частности, помогают правительствам формировать стратегии и меры политического характера, нацеленные на удовлетворение (без переизбытка) потребностей уязвимых групп в питании. Интеграция проблематики питания в национальные процессы открывает путь к взаимодополняющему достижению всех стратегических результатов, начиная с обеспечения доступа к продовольствию и повышения уровня производства и доходов мелких фермерских хозяйств и вплоть до наращивания устойчивости продовольственных систем и укрепления национального потенциала в части достижения ЦУР.

Стратегический результат 3 – продуктивность и доходы мелких производителей; стратегический результат 4 – устойчивые продовольственные системы

98. На достижение стратегических результатов 3 и 4 будет направлено 10% ресурсов плана реализации на 2018 год. Если рассматривать ассигнования по категориям мероприятий, 82% ресурсов будет направлено на создание активов и поддержание источников средств к существованию; 13% – на поддержку сельскохозяйственного рынка мелких фермеров, адаптацию к изменению климата, управление рисками, обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям, анализ и оценку; 5% – на укрепление потенциала. Портфель помощи, оказываемой ВПП инициативам мелких фермеров в области производства продовольствия, формировался в течение многих лет. Сегодня его отличают особая глубина и размах: помощь такого рода предоставляется в подавляющем большинстве стран, где ВПП ведет оперативную деятельность. В 2016 году прямыми и косвенными бенефициарами программ предоставления продовольственной помощи в обмен на создание активов стали 23,7 млн жителей 53 стран, в большинстве своем мелких фермеров. В рамках инициативы "Закупки ради прогресса" помощь была оказана 1,5 млн мелких фермеров, объединенных в 1000 фермерских организаций; в результате благами программы смогли воспользоваться 7,5 млн жителей 35 стран. В 45 странах осуществлялись программы по выращиванию на местах овощей и фруктов для программ школьного питания. В рамках инициативы по сокращению послеуборочных потерь помощь получили 93 000 мелких фермерских хозяйств в Уганде. Бенефициарами инициативы по повышению устойчивости к внешним воздействиям в сельских районах стали 40 000 фермеров из четырех африканских стран, причем общее число прямых и косвенных бенефициаров достигло 200 000 человек. Недавно созданный альянс "С фермы на рынок" начал в трех странах реализацию пилотных проектов: 70 000 фермеров получили поддержку в форме обучения и иную помощь.

Стратегический результат 5 – укрепление потенциала; стратегический результат 6 – согласованная политика; стратегический результат 7 – диверсификация ресурсной базы

99. На мероприятия по достижению стратегических результатов 5, 6 и 7 приходится всего лишь 1% ресурсов плана реализации, однако к числу этих мероприятий относятся такие программы, как предоставление сиротам и уязвимым детям питания в местных пунктах социальной опеки в Свазиленде, обучение представителей общин, отвечающих за осуществление ухода и лечения, по вопросам правильного использования продовольствия и здорового питания, а также привлечение внимания к вопросам гендерного равноправия и социальной защиты. Все эти мероприятия обеспечивают блага как в краткосрочной, так и в удаленной перспективе.
100. В Китае ВПП, в русле деятельности по достижению стратегических результатов 5, 6 и 7, в сотрудничестве с министерством сельского хозяйства работает над формированием политических мер и партнерств в области продовольствия, обеспечивает техническое обучение по вопросам укрепления лидерства среди фермеров нового поколения. Кроме того, ВПП будет оказывать поддержку развитию партнерских отношений с частным сектором и гражданским обществом, с тем чтобы устранить недостатки существующих в Китае систем обеспечения продовольственной безопасности и питания. Оценить число прямых бенефициаров на данный момент еще не представляется возможным, однако в число непрямых бенефициаров уже сейчас можно включить 34 млн страдающих от недоедания детей в "бедных провинциях", 16 млн человек, получающих выгоду в результате предоставления правительству и фермерам консультаций технического характера, и 10 млн жителей страны, пользующихся консультациями и помощью в части реагирования на различного рода потрясения. Правительство намерено вложить существенные средства в реализацию механизма ССП и обеспечить поддержку Центру передового опыта, организуемому ВПП в целях содействия развитию сотрудничества в формате "Юг-Юг".

Стратегический результат 8 – укрепление глобального партнерства

101. Через кластер коммуникаций в условиях чрезвычайных ситуаций (ЕТС) и свой логистический кластер, двусторонние соглашения и собственные авиационные службы ВПП обеспечивает предоставление общих услуг всему гуманитарному сообществу. В 2018 году объем таких услуг, предоставляемых в рамках вклада ВПП в достижение ЦУР 17, составит 300 млн долл. США. Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций (СГВПООН) ежегодно перевозит 80 000 пассажиров, доставляет в отдаленные районы продовольствие и лекарства, эвакуирует персонал из зон конфликтов. В Южном Судане авиагруппа ВПП задействована в осуществлении трех операций, в рамках которых гуманитарному сообществу предоставляются услуги по перевозке пассажиров и грузов. Только в мае 2017 года силами СГВПООН по заявкам 192 организаций были перевезены 8270 пассажиров. Логистический кластер помогает координировать транспортировку гуманитарных грузов в сложных условиях. Так, в июне 2017 года в Сирийской Арабской Республике было перевезено 5158 м³ гуманитарных грузов, оказывалась помощь в организации совместных гуманитарных автоколонн. Действия, предпринятые ВПП в ответ на недавнюю вспышку холеры в Йемене и на повторную вспышку лихорадки Эбола в ДРК, доказали ценность логистической координации, позволяющей быстро реализовать масштабные меры по реагированию на угрозы здоровью населения.
102. Большая часть работы в русле достижения стратегического результата 8 ведется ВПП в Турции. Через систему социальной защиты в чрезвычайных ситуациях турецкое министерство семьи и социальной политики, управление по реагированию на чрезвычайные ситуации и стихийные бедствия и турецкое общество Красного полумесяца обеспечивают денежную поддержку более чем миллиону находящихся в Турции беженцев. Технические консультации и помощь, которую ВПП предоставляет правительству и партнерским неправительственным организациям (НПО), обеспечат сегодня и в будущем поддержку всем заинтересованным сторонам, участвующим в деятельности по удовлетворению нужд беженцев.

Анализ норм довольствия

103. За последние пять лет значительно выросли размеры предоставления денежных пособий и помощи в неденежной форме. Если в 2012–2013 годах физический объем предоставленной неденежной помощи составил 3 млн тонн, то в 2016–2017 годах он вырос на 30% и достиг 3,8 млн тонн. Общая сумма предоставленных денежных пособий составила в 2012–2013 годах 500 млн долл. США, а в 2016–2017 годах – 1 млрд долл. США, то есть вдвое больше. В 2018 году ожидается увеличение общей суммы денежных пособий. Такое увеличение отражает имевший место в последние годы рост потребности в помощи, причем затяжные чрезвычайные ситуации могут потребовать дальнейшего наращивания помощи в 2018 году. Около 60% предоставляемых ВПП средств расходуются на месте: они направляются либо на закупки на местах и в регионе, либо на предоставление денежных пособий.
104. Важнейшим сравнительным показателем для ВПП является сумма затрат на одну норму довольствия. Разница в затратах на одну норму довольствия обуславливается видом предоставляемой помощи и особенностями контекста операций. ВПП концентрирует собственное внимание на наиболее уязвимых группах населения, поэтому реализуемые Программой меры реагирования на чрезвычайные ситуации особо заметны в зонах, затронутых конфликтами, неурожаем и другими потрясениями. В таких ситуациях затраты на оказание помощи увеличиваются, в первую очередь вследствие затруднения доступа гуманитарных миссий в сезон дождей, небезопасных условий и сезонного роста цен.
105. ВПП предоставляет продовольственную помощь в рамках многочисленных операций по необусловленной передаче ресурсов. Как правило, одна норма довольствия включает пять или шесть наименований продовольственных продуктов. При целевом предоставлении продовольственной помощи – например, в целях преодоления последствий либо профилактики неполноценного питания – норма довольствия может, в качестве дополнения к стандартной норме довольствия, включать еще одно или два наименования пищевых продуктов. В странах, где доступ гуманитарных миссий затруднен, например, в Ираке, Ливии и Южном Судане, затраты на одну норму довольствия могут превысить 1,0 долл. США, в то время как в странах, где ВПП в партнерстве с правительством ведет работу по искоренению глубинных причин отсутствия продовольственной безопасности и полноценного питания, затраты на одну норму довольствия гораздо ниже – от 0,13 долл. США.

ТАБЛИЦА III.8. ДОСТИЖЕНИЕ ЦУР 2 – ПЛАНОВЫЕ НОРМЫ ДОВОЛЬСТВИЯ И РАЗМЕРЫ ДЕНЕЖНЫХ ПОСОБИЙ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ РЕЗУЛЬТАТАМ

Стратегический результат	Плановые нормы довольствия – процентная доля средств плана реализации
1. Каждый человек имеет доступ к продовольствию	80
2. Ни один человек не страдает от неполноценного питания	14
3. Мелкие фермеры укрепили собственную продовольственную безопасность и улучшили питание благодаря повышению продуктивности и росту доходов	4
4. Продовольственные системы приобрели устойчивость	2

106. Заложенная в план реализации на 2018 год сумма затрат на одну норму довольствия составляет 0,36 долл. США. За средней цифрой скрыт значительный разброс затрат, в каждом конкретном случае обусловленных характером осуществляемых мероприятий, причем анализ затрат на одну норму довольствия по областям целенаправленного

воздействия подтверждает, что самые высокие затраты соотносятся с мероприятиями по антикризисному реагированию (см. таблицу III.9). По отношению к показателю 2016 года – 0,34 долл. США – имеет место небольшое увеличение, связанное, в первую очередь, с усилением внимания к вопросам укрепления местного потенциала и мультиплицирующего воздействия. Отдавая приоритет закупкам на местах и предоставлению денежных пособий, равно как повышению экономической эффективности оперативной деятельности, ВПП наращивает не прямое воздействие на благо бенефициаров второй очереди.

ТАБЛИЦА III.9. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ И ЗАТРАТЫ НА ОДНУ НОРМУ ДОВОЛЬСТВИЯ В РАЗБИВКЕ ПО ОБЛАСТЯМ ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Область целенаправленного воздействия	Процентная доля средств плана реализации	Средние затраты на одну норму довольствия, долл. США
Антикризисное реагирование	74	0,48
Укрепление устойчивости	16	0,33
Глубинные причины	10	0,13

107. ВПП неуклонно стремится минимизировать затраты и, как и прежде, экономит значительные объемы средств за счет реализации определенных подходов: долгосрочные соглашения с поставщиками, массовые закупки в сезон через Глобальный фонд управления товарными ресурсами (ГФУТР), оптимизация планов закупки и распределения и т.п.

Сквозные темы

Гендерная проблематика

108. ВПП предана идее дальнейшей борьбы за достижение гендерного равенства, что является одним из основополагающих условий ликвидации голода. Кроме того, гендерное равенство – это основа инклюзивного, равноправного и устойчивого развития. Исходя из этого, в своей деятельности ВПП будет учитывать необходимость изменений в гендерной сфере, а каждое мероприятие будет осуществляться в духе обеспечения равноправия и способствовать повышению уровня продовольственной безопасности и питания всех людей.
109. ВПП намерена в ускоренном порядке обеспечить всесторонний учет гендерной проблематики в собственных программах, оперативной деятельности, отделениях и подразделениях. Гендерные аспекты неотъемлемым образом интегрированы в КПД. В ряду прочих механизмов преобразования идей в действия следует упомянуть Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций, Программу ВПП в области гендерных преобразований и применение с 2018 года гендерного и возрастного маркера, который заменит гендерный маркер.
110. Ключевую роль в достижении поставленных целей будет играть компетентность сотрудников в вопросах гендерной проблематики. Исходя из этого, определенные средства будут направлены на расширение знаний и навыков сотрудников и партнеров и на увеличение числа специалистов по гендерным вопросам. В целях совместного составления программ, генерирования знаний и ведения информационно-просветительской деятельности будут создаваться партнерства с различными структурами, от общинных организаций до Справочной группы МПК по гендерным вопросам и Целевой группы ГОООНВР по вопросам гендерного равенства.

111. Политика ВПП в области гендерного равенства на 2015–2020 годы¹¹ предполагает, что к 2020 году доля проектных средств, выделяемая на деятельность по достижению гендерного равенства, должна увеличиться до 15%. Согласно плану реализации на 2018 год, на деятельность по достижению гендерного равенства должно быть выделено 12,3% плановых ресурсов. С утверждением Стратегического плана ВПП на 2017–2021 годы и соответствующего финансового механизма был разработан процесс составления бюджета с ориентацией на гендерную проблематику, что должно помочь отделениям ВПП в планировании и отслеживании затрат на деятельность по достижению гендерного равенства.

Ответственность перед пострадавшим населением

112. В первую очередь ВПП несет ответственность перед пострадавшими людьми, которым оказывается помощь. Это ответственность как в части достижения результатов в борьбе с голодом, так и в том, что касается путей осуществления программ. В основе взятых Программой обязательств лежат уважение права пострадавших на активное участие в принятии решений, оказывающих воздействие на их жизнь, и признание того факта, что участие пострадавших в принятии решений по программе способствует повышению результативности продовольственной помощи.
113. Цель взятых ВПП обязательств в части ответственности перед пострадавшим населением состоит в содействии его участию в реализации программ, что обеспечивает обоснованность процессов и решений в области разработки программ и их реализации, мониторинга и оценки: такие решения и процессы должны отражать взгляды пострадавших. Для перевода взятых обязательств в оперативную плоскость ВПП концентрирует внимание на механизмах, обеспечивающих распространение информации, проведении консультаций с пострадавшими общинами и создании механизмов рассмотрения жалоб и обратной связи. Для претворения в жизнь концепции повышения уровня подотчетности при осуществлении программ ВПП использует двухэтапный подход. На первом этапе обеспечивается создание необходимых механизмов и их эффективное и единообразное применение в рамках оперативной деятельности в целом. После этого страновым отделениям поручается разработка указаний по распространению информации, проведению консультаций и созданию действующих механизмов рассмотрения жалоб и обратной связи. Передовой опыт накапливается и распространяется.
114. Задача ВПП на втором этапе состоит в укреплении созданных на первом этапе базовых механизмов за счет реализации и масштабирования инновационных подходов. Среди рассматриваемых инициатив в этой области следует упомянуть внедрение техники оценки удовлетворенности заказчиков из частного сектора, в частности, проведение обследований для определения восприятия и создание онлайн-систем рейтинга, а также создание в структуре страновых отделений групп по сотрудничеству с общинами.

Защита

115. Защита неразрывно связана с обеспечением продовольственной безопасности. Степень доступа к продовольствию и распоряжения им может затронуть любую сторону человеческого существования. Голод порождает и усугубляет существующие риски в плане защиты, сталкиваясь с которыми, люди испытывают затруднения в доступе к продовольствию. Эту проблему наглядно демонстрируют кризисные ситуации в Йемене, Нигерии, Сомали и Южном Судане: широкое распространение нарушений прав человека и международного гуманитарного законодательства в значительной мере способствуют распространению голода и неполноценного питания.
116. Стратегический план на 2017–2020 годы относит уважение прав человека к основным ценностям Программы, обязывает ВПП интегрировать вопросы гуманитарной защиты во все осуществляемые мероприятия. Работа по более глубокой интеграции защиты в

¹¹ WFP/EB.A/2015/5-A.

оперативную деятельность ВПП будет сосредоточена на укреплении потенциала, расширении базы знаний ВПП и интеграции защиты в соответствующие управленческие процессы. Кроме того, в вопросах защиты ВПП, как и прежде, будет сотрудничать с другими учреждениями: последние события глобального масштаба прочно закрепили место прав человека и защиты в повестке гуманитарного реагирования.

117. ВПП выступает в качестве ключевого партнера по Призыву к действиям по защите от гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях и участвует в реализации инициативы Генерального секретаря по выводу вопросов соблюдения прав человека на первый план. ВПП приняла деятельное участие в разработке проекта политики МПК по обеспечению защиты при проведении гуманитарных операций и намерена принять участие в общих усилиях по обеспечению претворения этой политики в жизнь. В 2017 году проходит внешнюю оценку политика ВПП в области гуманитарной защиты, которая должна лечь в основу общеорганизационной стратегии дальнейшей деятельности по обеспечению защиты.

Изменение климата

118. Изменение климата умножает угрозы продовольственной безопасности и питанию, оказывает негативное воздействие на уязвимые группы населения, испытывающие на себе отсутствие продовольственной безопасности. В период с 2003 по 2012 год половина операций ВПП по чрезвычайному реагированию и восстановлению была связана с реагированием на стихийные бедствия, обусловленные изменением климата. Как минимум в пяти случаях ВПП помогала жителям 20 стран, отличающихся устойчиво широким распространением голода, справиться с последствиями спровоцированных изменением климата стихийных бедствий. Общая сумма затрат на эти операции составила 23 млрд долл. США.
119. Сложившаяся ситуация и установленные правительствами приоритеты требуют разработки инновационных инструментов для составления программ и вложения средств в противодействие сложным и постоянно обостряющимся рискам. Аналогичным образом одним из основных моментов оперативной деятельности ВПП должен стать анализ потрясений, результаты которого будут использоваться при составлении программ с учетом выявленных рисков. С целью поддержки – в рамках Стратегического плана на 2017–2021 годы и ССП – составления программ с учетом выявленных рисков, на своей первой очередной сессии 2017 года Исполнительный совет впервые утвердил политику ВПП в области изменения климата¹². Указанная политика призвана обеспечить правительствам и уязвимым, лишенным продовольственной безопасности общинам поддержку в наращивании устойчивости к внешним воздействиям и потенциала в части борьбы с голодом, который стал последствием изменения климата.
120. В основе деятельности ВПП лежит подход, предполагающий комплексное управление связанными с изменением климата рисками: использование инновационных инструментов программирования позволит увязать все направления работы и укрепить национальный потенциал в части обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, а также в части анализа рисков, связанных с изменением климата, и положения в области продовольственной безопасности; результаты такого анализа послужат для обоснования решений в сфере национального планирования, будут использоваться при оказании услуг раннего оповещения и информирования по вопросам климата. ВПП разработала прогнозные механизмы финансирования, обеспечивающие уязвимым группам населения необходимые активы до проявления климатических потрясений, и основанные на расчетных индексах страховые продукты для покрытия остаточных рисков. За счет оптимизации управления природными ресурсами и производственным капиталом указанные инструменты укрепляют долгосрочную устойчивость общин к внешним воздействиям, обеспечивают им социальную защищенность и помогают адаптироваться к изменению климата.

¹² WFP/EB.1/2017/4-A/Rev.1.

121. В целях содействия национальным процессам планирования мер по адаптации к изменению климата и реализации определяемых на национальном уровне вкладов стран в достижение целей Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата ВПП делится собственным опытом управления рисками климатического характера и осуществления мер по адаптации к изменению климата. Программа оказывает правительствам содействие в обеспечении более широкого доступа к финансовым инструментам, выделяющим средства на ведение деятельности по направлению изменения климата, включая Зеленый климатический фонд и Адаптационный фонд.

Экология

122. Деятельность ВПП предполагает продуманное отражение трех взаимосвязанных измерений Повестки дня на период до 2030 года – экологического, социального и экономического. Утвержденная первой очередной сессией Исполнительного совета 2017 года экологическая политика¹³ включает в себе обязательство выявлять возникающие вследствие деятельности ВПП экологические риски, избегать их возникновения и управлять ими. Кроме того, политика признает, что оказание Программой продовольственной помощи способно создавать экологические блага, и такие блага следует должным образом использовать.
123. ВПП привержена идее всестороннего учета в собственной деятельности экологических аспектов, для чего разрабатываются экологические стандарты, определяющие минимальные требования в части охраны окружающей среды и соответствующие практические меры. Кроме того, создается система управления состоянием окружающей среды, соответствующая требованиям утвержденного Международной организацией по стандартизации стандарта ИСО 14001. Указанные стандарты и сама система должны стать частью ССП и других программ. Будут разработаны руководства по программе и деятельности по поддержке, охватывающие весь спектр деятельности от оказания чрезвычайной гуманитарной помощи до рассчитанных на долгосрочную перспективу мероприятий в области развития. Система подотчетности в вопросах экологии станет частью действующих в ВПП механизмов мониторинга, оценки и отчетности.
124. Предусмотренные экологической политикой инструменты и процессы будут применяться в рамках всего спектра направлений оперативной деятельности ВПП. Исключительно важна в этом плане деятельность по развитию потенциала, от насаждения поведения, способствующего обеспечению экологической устойчивости, до должного обучения технических специалистов и руководителей. Сотрудники, осознающие проблемы экологии, будут содействовать повышению устойчивости оперативной деятельности ВПП.
125. В 2017 году Комитет по распределению стратегических ресурсов выделил на начало осуществления экологической политики 650 000 долл. США из средств, предоставленных в рамках многостороннего финансирования. Для обеспечения всестороннего учета соответствующих процессов в механизмах ВПП, осуществления положений экономической политики в рамках всего объема оперативной деятельности на страновом уровне и наращивания потенциала сотрудников штаб-квартиры, региональных бюро и отделений ВПП будут изыскиваться возможности дополнительного финансирования.

¹³ WFP/EB.1/2017/4-B/Rev.1.

Анализ затрат на оказание помощи и связанных с ними затрат

ТАБЛИЦА III.10. ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ В РАЗБИВКЕ ПО МОДЕЛЯМ ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ			
Затраты на оказание помощи и связанные с ними затраты	План реализации, млн долл. США	Доля от прямых расходов, %	Доля от общих расходов на оказание помощи, %
Продовольственная помощь	2 510	45	53
ПДП	1 755	32	37
<i>Наличные средства</i>	<i>1 294</i>	<i>23</i>	<i>27</i>
<i>Денежные ваучеры</i>	<i>462</i>	<i>8</i>	<i>9,7</i>
Товарные ваучеры	100	2	2,1
Укрепление потенциала	187	3	3,9
Оказание услуг	197	4	4,2
Итого затраты на оказание помощи	4 750	86	100
Затраты на осуществление	350	6	
Прямые вспомогательные расходы	419	8	
Итого прямые расходы	5 519	100	
Косвенные вспомогательные расходы	359		
Всего	5 878		

Продовольственная помощь

126. Значительная часть предусмотренных Планом реализации на 2018 год затрат на оказание помощи – 2,5 млрд долл. США, что составляет 53% от общего объема плановых средств – выделяется на распределение среди бенефициаров 2,92 млн тонн продовольствия.
127. ВПП по-прежнему стремится к большему разнообразию моделей, применяемых в сфере закупок и логистики, чтобы обеспечить там, где это наиболее целесообразно (например, в условиях конфликтов, когда рынки не функционируют, при высокой инфляции, в неурожайные годы), предоставление бенефициарам именно продовольствия. Примерно треть такого продовольствия Программа поучает в виде пожертвований, а остальной его объем закупает на местных, региональных и международных рынках.
128. Большую часть продовольственной корзины составляют продукты, обладающие высокими питательными свойствами, от витаминизированной пшеничной муки до продуктов типа SuperCereal Plus и готовых к употреблению пищевых продуктов для дополнительного питания, которые необходимы для профилактики неполноценного питания и устранения его последствий у детей, беременных и кормящих женщин. ВПП намерена и далее строго следить, чтобы витаминизированные продукты составляли не менее 30% продуктовой корзины, и чтобы такие продукты в рамках продовольственной помощи получали практически все бенефициары. ВПП реализует программы укрепления потенциала, с тем чтобы местные поставщики освоили витаминизацию собственной продукции: это позволит сократить объемы импорта из развитых стран.

Анализ затрат на доставку

129. В последние годы цены на продовольствие были невысоки, и ВПП, воспользовавшись этим, нарастила объемы закупок. Сегодня, однако, заметны признаки, позволяющие предположить, что в 2018 году затраты на закупку и транспортировку продовольствия могут увеличиться.
130. В еще большей мере на стоимость продовольственной корзины ВПП повлияет расширение программ по профилактике неполноценного питания и борьбы с его последствиями, предполагающих использование недешевых специализированных высокопитательных продуктов типа SuperCereal Plus, готовых к употреблению пищевых продуктов и пищевых добавок на основе липидов.
131. Ожидается, что цены на зерновые, являющиеся предметом международной торговли, в том числе на пшеницу и рис, расти не будут. Цены на зерно местного производства – кукурузу и сорго – в ряде стран зависят от урожая. Цены на бобовые, включая колотый желтый горох и бобы, должны остаться на низком уровне, но при этом, ввиду меньших объемов торговли, цены на нут и чечевицу могут колебаться. Цены на пищевые масла и жиры, как ожидается, в 2018 году останутся на сегодняшнем уровне или даже несколько снизятся.
132. За счет низких цен на транспортные перевозки ВПП удалось в последние годы снизить собственные операционные издержки, однако на 2018 год прогнозируется плавный рост стоимости перевозок в пределах от 5% до 10%. Величина затрат на транспортировку в каждой отдельной стране зависит от спроса и предложения на местном рынке, однако неизменно низкие цены на топливо и оптимальная эксплуатация собственного грузового парка ВПП в сочетании с привлечением местных перевозчиков должны обеспечить поддержание страновых транспортных издержек на приемлемом уровне.
133. Цепочка поставок ВПП опирается на сквозной подход к составлению продовольственной корзины: программа рекомендует позиции, гарантирующие экономическую эффективность и соответствие стандартам в области питания. Такой подход гарантирует заметное сокращение операционных издержек; ниже приводится несколько примеров.
134. За счет использования программного обеспечения Optimus¹⁴ в Ираке ВПП удалось сократить затраты на один семейный продуктовый набор на 17%, что обеспечило месячную экономию в 1,1 млн долл. США. За счет проведения единого тендера на заправку самолетов на 107 аэродромах ВПП на 10% сократила расходы на закупку авиатоплива Jet A1. Усилия по повышению эффективности цепочек поставок для розницы в Кении и Ливане за счет расширения гаммы товаров позволили на 10% снизить цены для покупателей. Разумная эксплуатация парка грузовых автомобилей ВПП позволила добиться экономии расходов на логистические операции в размере 6 млн долл. США в год. Для доставки помощи в Эфиопию ВПП намерена и далее использовать вновь открытый "берберский коридор", что позволит ежегодно экономить 1 млн долл. США. Сквозной подход к оптимизации цепочки поставок обеспечит значительную экономию затрат, позволит придать оперативной деятельности большую динамику и гибкость. И это лишь одна из инициатив по повышению эффективности расходования средств.

Денежные пособия¹⁵

135. На предоставление денежных пособий приходится 37% всего объема оказываемой ВПП помощи. Объем программ ПДП у ВПП больше, чем у любой другой гуманитарной организации. При этом, по мере накопления опыта действий в различных оперативных

¹⁴ Optimus – программное обеспечение, позволяющее определить отдельные позиции, составляющие продуктовую корзину, возможные точки их доставки и затраты на закупку и транспортировку продовольствия. Программа выбирает оптимальное сочетание питательных свойств и калорийности пищевых продуктов, позволяет обеспечить их своевременную доставку, сэкономить средства и добиться требуемой гибкости.

¹⁵ Цифры в настоящем разделе приводятся без учета расходов на осуществление, прямых вспомогательных расходов и косвенных вспомогательных расходов.

контекстах, увеличивается количество моделей предоставления пособий, более весомыми становятся достигаемые результаты. Программы ПДП очень разнообразны по объемам и срокам: ВПП способна в рамках одной программы использовать различные модели оказания помощи, добываясь за счет этого эффективного расходования средств и получения желаемых результатов. В целях повышения эффективности при планировании мероприятий в первую очередь рассматривается вариант предоставления бенефициарам денежных пособий в послеуборочные периоды, а в голодное время года на первое место выдвигается оказание продовольственной помощи. Интересна тенденция к росту объемов необусловленных денежных пособий, на которые приходится 25% выделяемых средств: в благоприятных условиях денежные пособия открывают перед бенефициарами более широкий выбор и позволяют разнообразить рационы питания.

ТАБЛИЦА III.11. ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ И ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ В ЧАСТИ ПДП В РАЗБИВКЕ ПО МОДЕЛЯМ, млн долл. США		
	Оперативные потребности	План реализации
ПДП	2 181	1 632
Наличные средства	1 578	1 202
Денежные ваучеры	603	429
Расходы на оказание помощи	219	124
Всего	2 400	1 755

136. В 2016 году ВПП предоставляла денежные пособия жителям 60 стран: 14,3 млн бенефициаров получили 880 млн долл. США, это самые высокие показатели с 2006 года, когда ВПП впервые прибегла к модели ПДП. Более половины бенефициаров проживали в странах Африки к югу от Сахары, женщины составили в их числе 51%.
137. Ожидается, что, в русле сложившейся тенденции, в 2017 году объемы предоставляемых ВПП денежных пособий увеличатся. В первом полугодии 2017 года бенефициары программ ПДП получили от ВПП 505 млн долл. США. В 2018 году, согласно ожиданиям, объем предоставляемых денежных пособий должен достичь 1,76 млрд долл. США, что составит 32% средств плана реализации. В сравнении с прошлогодним – 2017 года – Планом управления, доля средств на ПДП, заложенных в план реализации, выросла более чем значительно, от четверти до трети общей суммы прямых расходов.
138. В рамках организации распределения денежных средств ВПП сотрудничает с 70 поставщиками финансовых услуг (ПФУ) – банками, микрофинансовыми организациями, операторами мобильных финансовых услуг и агентствами денежных переводов. Почти три четверти потока средств в рамках операций по ПДП проходит через таких партнеров, а деятельность ВПП сводится к надзору, мониторингу и анализу уязвимости. Такой подход способствует созданию в соответствующих странах жизненно необходимой инфраструктуры. Там, где ПФУ действовать не могут, ВПП вступает в партнерские отношения с правительствами, НПО и обществами Красного креста. Кроме того, Программа может использовать общеорганизационную цифровую платформу работы с бенефициарами и оказания помощи SCOPE.
139. Согласно Плану управления на 2018 год основной формой ПДП будет необусловленная передача ресурсов в качестве поддержки доступа к продовольствию, по этой модели выделены средства в размере 1,3 млрд долл. США. На вторую по объему оказываемой помощи модель ПДП – создание активов и поддержка источников средств к существованию – ассигнуется 237 млн долл. США. Если рассматривать отдельные виды

ПДП, 74% выделенных средств придется на предоставление необусловленных денежных пособий, а 26% – на обусловленные пособия в форме денежных ваучеров.

140. На денежные ваучеры придется 8% предусмотренных планом реализации расходов на оказание помощи. Такая форма помощи оставляет выбор приобретаемого товара за бенефициаром, причем ВПП, через оказание содействия оптовикам и предприятиям розницы, должна обеспечить, чтобы в магазинах, с которыми заключены соответствующие соглашения, были в наличии качественные и как можно более дешевые товары. Таким образом, ВПП может увеличить покупательную способность бенефициаров, причем от снижения цен выиграют не только сами получатели ваучеров (бенефициары первой очереди), но и остальные покупатели (бенефициары второй очереди).
141. ПДП оказывает значительное воздействие в плане питания: пособия открывают доступ к свежей и разнообразной пище. При этом на фоне распространения избыточного веса и ожирения, что часто имеет место и в странах, где общины, семьи и отдельные люди не получают достаточного питания, связанные с ПДП результаты в области питания станут предметом пристального мониторинга, который должен обеспечить, чтобы потребители отдавали предпочтение здоровой пище.

Товарные ваучеры

142. В условиях нестабильности рынков критически важное значение приобретают товарные ваучеры. На долю оказания прямой помощи придется 93 млн долл. США, что составит 2% средств плана реализации на 2018 год. Ассигнования на необусловленную передачу ресурсов (товарных ваучеров) в качестве поддержки доступа к продовольствию составят 90 млн долл. США. Крупнейшая операция с использованием товарных ваучеров будет осуществляться в Йемене: ее объем составит 67 млн долл. США, а число бенефициаров достигнет миллиона.
143. При предоставлении как денежных, так и товарных ваучеров ВПП должна обеспечить, чтобы в магазинах, с которыми заключены соответствующие соглашения, были в наличии качественные и как можно более дешевые товары. Для этого Программа должна оказывать техническое содействие оптовикам и предприятиям розницы.

ТАБЛИЦА III.12. ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ И ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ В ЧАСТИ ВАУЧЕРОВ, млн долл. США		
	Оперативные потребности	План реализации
Товарные ваучеры	199	93
Расходы на оказание помощи	20	7
Всего	219	100

Укрепление потенциала

144. Ассигнования на оказание помощи в форме укрепления потенциала составят 187 млн долл. США – это 4% от суммы общих затрат на оказание помощи, заложенных в план реализации на 2018 год.
145. По мере продвижения ВПП в осуществлении Стратегического плана на 2017–2021 годы, в подтверждение приверженности ВПП содействию странам в решении стоящих перед ними задач по достижению ЦУР, в ССП постепенно увеличивается доля средств, выделяемых на укрепление потенциала на страновом уровне. Если до перехода на ССП доля выделявшихся на укрепление потенциала средств в страновом портфеле составляла в среднем 3,6%, то с переходом на ССП она увеличилась в среднем до 5,8%. С ростом числа стран, переходящих на ССП, эта доля, скорее всего, будет увеличиваться.

146. На региональном уровне заметна разница подходов: доля ассигнований на укрепление потенциала стран увеличилась в РБ в Бангкоке на 15,2%, в РБ в Йоханнесбурге – на 3,4%, в РБ в Каире – на 1,1%. Эти цифры коррелируют с увеличением в регионах количества стран со средним уровнем доходов: ВПП постепенно находит собственную нишу в самых разных контекстах.
147. Если говорить о характере мероприятий, в наиболее значительной степени увеличились ассигнования на обеспечение готовности (38%), программы школьного питания (31%), профилактику неполноценного питания (26%), адаптацию к изменению климата и управление рисками (15%), укрепление институционального потенциала правительств и гражданского общества (5%), анализ и оценку (3%).

Наращивание оказания услуг и укрепление логистики

148. Согласно смете, на мероприятия ВПП по оказанию услуг, СГВПООН и кластерные мероприятия необходимо выделить 238 млн долл. США из средств, ассигнованных на оказание помощи. В настоящее время дефицит ресурсов по отношению к потребностям прогнозируется на уровне 30%, поэтому, согласно плану реализации, на эту деятельность предлагается выделить в 2018 году 197 млн долл. США.

Прямые вспомогательные расходы

149. ВПП продолжает осуществлять мониторинг собственных прямых вспомогательных расходов, с тем чтобы в рамках пересмотра системы финансирования добиться оптимизации их использования. Сокращение расходов свидетельствует также о более четком разделении расходов на оказание помощи и вспомогательных расходов: это важнейший шаг к количественной оценке результатов предпринимаемых ВПП операций с точки зрения бенефициаров.

ТАБЛИЦА III.13. ПРЯМЫЕ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ РАСХОДЫ В ПРОЦЕНТАХ К ПЛАНУ РЕАЛИЗАЦИИ			
2015 – факт	2016 – факт*	2017 – смета	2018 – смета
13,7	12,7	12,3	7,6

* Фактические данные по 2015 и 2016 годам приводятся по Отчету V за 2015 год и проверенным годовым финансовым отчетам за 2016 год.

Раздел IV. Бюджет расходов на вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание

Обзор

150. В этом разделе представлено предложение по бюджету расходов на вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание (ОПА) на 2018 год в размере 335,4 млн долл. США. Бюджет составлен с учетом результатов приоритизации, проведенной всеми департаментами штаб-квартиры и региональными бюро. Задача приоритизации состояла в том, чтобы гарантировать, что ВПП, как и прежде, будет от имени людей, которым она служит, вести работу, направленную на повсеместную ликвидацию голода в русле претворения в жизнь Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности, достижения Цели 2 в области устойчивого развития (ЦУР 2) (достижение нулевого голода) и ЦУР 17 (партнерские связи).
151. Согласно прогнозам, на которых строился План управления на 2017–2019 годы, взносы по 2017 и 2018 годам должны были составить 5,2 млрд долл. США. На данный момент прогнозные суммы увеличились: 6,0 млрд долл. США по 2017 году и 5,7 млрд долл. США по 2018 году.
152. Несмотря на увеличение прогнозируемых поступлений, на 2018 год предлагается сохранить в бюджете ОПА нулевой рост в номинальном выражении на уровне 335,4 млн долл. США: ВПП, как и прежде, намерена придерживаться принципа "жить по средствам".
153. Бюджет ОПА на 2018 год предполагает использование средств, полученных за счет: i) сокращения стандартных расходов на персонал; ii) сокращения прогнозных затрат на услуги по обеспечению безопасности, предоставляемые Департаментом ООН по вопросам охраны и безопасности (ДОБОУН); iii) целевой реприоритизации суммы в 2,5 млн долл. США из бюджета ОПА на 2017 год. В результате общая сумма финансирования целевых ассигнований по бюджету ОПА в 2018 году составит 5,3 млн долл. США. Указанные средства будут использоваться в целях поддержки региональных бюро и страновых отделений через выделение дополнительных ресурсов на обучение и управление общеорганизационными рисками, а также в целях обеспечения ресурсов для реализации надзорных функций, оказания ВПП содействия в дальнейшем развитии партнерских отношений и решения других приоритетных вопросов внутреннего характера. Оставшиеся приоритетные вопросы будут решаться за счет перераспределения ресурсов внутри бюджетов ОПА отдельных департаментов и региональных бюро.
154. Бюджет ОПА на 2018 год составляется на основе пересмотренного перечня статей ассигнований, созданного с целью отразить четкую взаимосвязь между выделением средств на ОПА на уровне подразделений и общеорганизационными итогами с уделением основного внимания не географическому распределению расходов на ОПА, а достижению намеченных результатов.
155. Учитывая, что на конец 2017 года прогнозируется весьма положительный остаток на стабилизационном счете оперативно-функционального обслуживания программ и административных расходов (ССОПА), Секретариат предлагает отдельно ассигновать с указанного счета 52,6 млн долл. США. Предлагаемые одноразовые инвестиции включают перевод средств в резервы и на специальные счета для дополнительной поддержки Счета мероприятий по немедленному реагированию, Фонда программы благополучия и критически важных общеорганизационных инициатив: Комплексного плана действий по максимальному повышению эффективности деятельности (КПД), управления рисками, ПДП и иных общеорганизационных приоритетов, включая дополнительную поддержку функции надзора и оперативной деятельности на местах. Кроме того, предлагается выделить средства на поддержку мобилизации доноров, представляющих частный сектор, уделив особое внимание получению средств от частных лиц.

156. Средства, ассигнуемые из бюджета ОПА и со стабилизационного счета ОПА, будут дополнены средствами общеорганизационных целевых фондов, созданных в целях институционального укрепления.
157. Исповедуемый ВПП принцип "жить по средствам" в сочетании с положительным остатком на ССОПА открывают ВПП возможность выйти с предложением о снижении, начиная с 2018 года, ставки косвенных вспомогательных расходов с текущих 7% до 6,5%.

Назначение бюджета ОПА

158. Бюджет ОПА покрывает косвенные вспомогательные расходы (КВР), обеспечивающие поддержку оперативной деятельности ВПП. Он финансируется на основе возмещения КВР за счет взносов, в соответствии с политикой полного возмещения затрат. Ставка на покрытие КВР утверждается Исполнительным советом на ежегодной основе.
159. Из средств бюджета ОПА финансируются изменения в оперативных потребностях и расходы по выполнению политических обязательств перед Исполнительным советом. В части финансирования критически важных общеорганизационных инициатив регулярный бюджет ОПА может пополняться за счет средств ССОПА; кроме того, он может пополняться за счет средств доноров, через общеорганизационные целевые фонды предоставляющих ресурсы на мероприятия по укреплению институциональных механизмов.

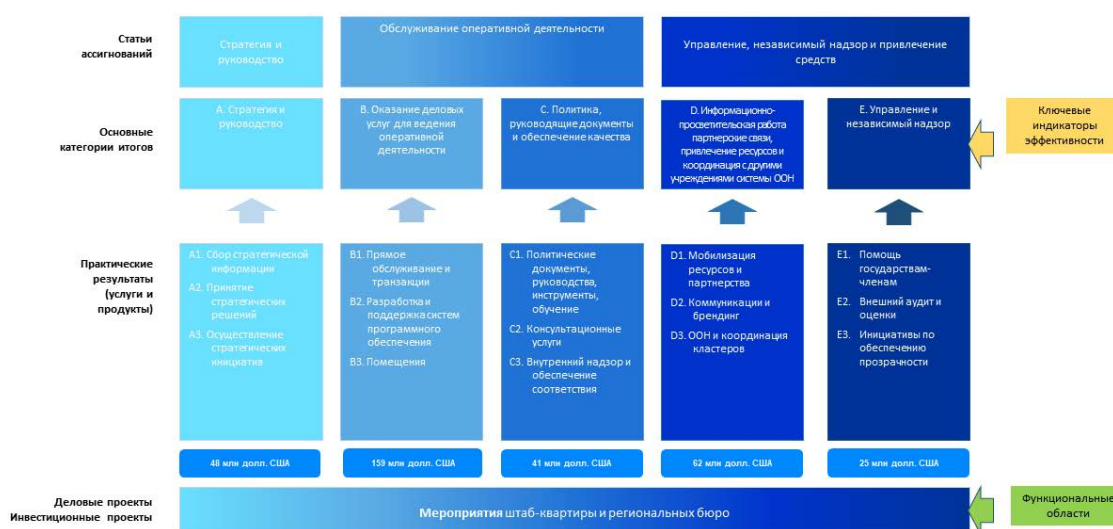
Статьи ассигнований в бюджете ОПА

160. Согласно финансовому правилу 9.3, "в проекте Плана управления ... указываются предполагаемые ассигнования на оперативно-функциональное обслуживание программ и административных расходов, отражаемые в таких отдельных основных статьях ассигнований, которые могут быть определены Советом". В течении двух десятков лет статьи ассигнований неизменно были ориентированы не на связь между ресурсами и результатами, а на географическое расположение.
161. Настоящий План управления содержит новый набор статей ассигнований, на который Исполнительный совет должен опираться при утверждении бюджета ОПА. Предлагаемые статьи ассигнований лучше отражают роль региональных бюро и подразделений штаб-квартиры в оказании страновым отделениям поддержки в плане достижения стоящих перед последними целей и постоянного совершенствования их деятельности. Таким образом, предлагаемый набор статей ассигнований высвечивает связь между деятельностью штаб-квартиры и региональных бюро и направленность этой деятельности на достижение стратегических результатов ВПП. В этом плане предлагаемые статьи ассигнований соотнесены с общеорганизационной матрицей результатов на 2017–2021 годы.
162. Новые статьи ассигнований:
- стратегия и руководство;
 - обслуживание оперативной деятельности;
 - управление, независимый надзор и привлечение средств.
163. Статьи ассигнований разбиты по пяти основным категориям результатов, отражающим основные результаты, совместно достигаемые штаб-квартирой, региональными бюро и страновыми отделениями. Пять основных категорий:
- А. Стратегия и руководство. Лидеры ВПП осуществляют руководство деятельностью Программы через принятие прозрачных и обоснованных решений, обеспечивающих постоянное совершенствование реализации мандата ВПП наилучшими из возможных способов.
 - В. Оказание деловых услуг для ведения оперативной деятельности. ВПП реализует процессы и процедуры, обеспечивающие баланс децентрализации и разграничения

обязанностей с одной стороны и преимуществ экономии на масштабах с другой, что наилучшим возможным образом обеспечивает эффективность, результативность и экономичность поддержки оперативной деятельности.

- C. Политика, руководящие документы и обеспечение качества. ВПП поддерживает высокие стандарты в части внутренних норм, политик и инструментов, ее сотрудники способны обеспечить разработку и осуществление оперативных мероприятий в соответствии с нуждами людей, которым служим Программа.
- D. Информационно-просветительская работа, партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций. ВПП сотрудничает с правительствами принимающих стран и стран-доноров, НПО и частным сектором. Сотрудничество направлено на согласование приоритетов и мобилизацию ресурсов, пропаганду достижения нулевого голода и поддержание партнерских отношений с другими учреждениями системы ООН, включая расположенные в Риме учреждения (РРУ), в целях содействия достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР).
- E. Управление и независимый надзор. ВПП реализует принципы ответственного и добросовестного управления, представляет заверения донорам и распространяет информацию об эффективности собственной деятельности.
164. По каждой из пяти представленных на рисунке основных категорий показаны основные продукты и услуги, созданные/оказанные в рамках вспомогательного обслуживания программ и административного обслуживания. Итоги сгруппированы по функциональным областям – цепочка поставок, информационные технологии, людские ресурсы, что позволяет осуществлять сквозную агрегацию бюджетов и управлять эффективностью в масштабах ВПП в целом.
165. Новая структура ОПА выглядит следующим образом:

Рис. IV1. Статьи ассигнований по Плану управления, основные категории результатов и практические результаты



166. Ожидается, что предлагаемая Планом управления на 2018–2020 годы пересмотренная структура бюджета ОПА укрепит возможности ВПП в части планирования, достижения и доказательства результатов. Новая структура позволит получить новую информацию для обоснования принимаемых решений, например, в части децентрализации либо

централизации функций и выделения ресурсов на реализацию новых политических мер и инициатив.

167. Новая структура даст возможность упростить внутренние процессы планирования, поможет избавиться от избыточности и дублирования усилий.
168. Особо важно отметить, что новая структура – это еще один шаг на пути внедрения системы управления на основе результатов: финансовая информация будет сводиться по-новому и дополняться КПЭ. Учет данных по эффективности за предыдущие периоды, тенденций и факторов, определяющих величину затрат, обеспечит более полное обоснование решений в части выделения бюджетных средств, будет способствовать совершенствованию деятельности по осуществлению и мониторингу.

Бюджет расходов на вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание на 2018–2020 годы

169. Предлагаемый бюджет ОПА на 2018 год составляет 335,4 млн долл. США, что соответствует уровню 2017 года.
170. Ограничения, налагаемые принципом "нулевого роста" бюджета в номинальном выражении, заставили департаменты реприоритизировать намеченные на 2018 год мероприятия, с тем чтобы за счет существующих ресурсов обеспечить оптимальное удовлетворение вновь возникших потребностей. Кроме того, общее сокращение стандартных расходов на персонал и иных издержек высвободили 5,3 млн долл. США, которые будут целевым образом направлены на приоритетные мероприятия (см. таблицу IV.1).

ТАБЛИЦА IV.1. ОСНОВНЫЕ ОБЛАСТИ ИЗМЕНЕНИЯ БЮДЖЕТА ОПА, млн долл. США	
Базовый уровень – 2017 год	335,4
Сокращение стандартных расходов на персонал и иных инвестиций	
Сокращение расходов по отдельным штатным должностям, за вычетом увеличения расходов на уставные потребности	(2,5)
Сокращение выплат ДОБОООН за услуги по обеспечению безопасности	(0,3)
Перенос средств по инвестиционному проекту 2017 года (навыки сотрудников)	(2,5)
	(5,3)
Основная категория А. Стратегия и руководство	
Обучение директоров страновых отделений и глав филиалов: реализация программы обучения	0,8
	0,8
Основная категория В. Оказание деловых услуг для ведения оперативной деятельности	
Поддержка первой и второй линий обороны со стороны региональных бюро	0,5
Совершенствование обучения по программе FASTER и обеспечение соответствия КПД	0,4
Корректировка структуры и кадрового состава – потребности Отдела людских ресурсов (HRM) на 2018 год	1,6
	2,5

ТАБЛИЦА IV.1. ОСНОВНЫЕ ОБЛАСТИ ИЗМЕНЕНИЯ БЮДЖЕТА ОПА, млн долл. США		
Основная категория С. Политика, руководящие документы и обеспечение качества		
Предоставление денежных пособий (ПДП)	0,4	
		0,4
Основная категория D. Информационно-просветительская работа, партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы ООН		
Укрепление отношений с Всемирным банком	0,5	
Осуществление положений совместного документа расположенных в Риме учреждений	0,1	
		0,6
Основная категория E. Управление и независимый надзор		
Восстановление охвата централизованной оценки	0,6	
Выделение дополнительных средств на укрепление функции Генерального инспектора	0,4	
		1,0
Предлагаемый бюджет ОПА на 2018 год		335,4

Программа FASTER (Functional and Support Training for Emergency Response) – программа функционального и вспомогательного обучения в области реагирования на чрезвычайные ситуации. КПД – комплексный план действий по максимальному повышению эффективности деятельности.

Техническая корректировка в связи с централизованным оказанием услуг страновым отделениям

171. Бюджетом ОПА на 2018 год предусмотрено выделение 34,8 млн долл. США на централизованное оказание услуг страновым отделениям. Это периодические затраты, направляемые на поддержку оперативной деятельности, несмотря на то, что административное управление такой деятельностью осуществляется централизованно. В сравнении с 2017 года сумма уменьшена на 0,3 млн долл. США, что объясняется сокращением суммы выплат по совместному финансированию услуг Департамента по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций.

ТАБЛИЦА IV.2. ЦЕНТРАЛИЗОВАННОЕ ОКАЗАНИЕ УСЛУГ СТРАНОВЫМ ОТДЕЛЕНИЯМ, млн долл. США		
	2017	2018
Департамент по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций (ДОБООН) и Чрезвычайный фонд обеспечения безопасности ВПП	13,8	13,5
Благополучие сотрудников	0,7	0,7
Затраты на информационные технологии пропорционально числу сотрудников	19,1	19,1
Оценка	1,5	1,5
	-----	-----
Техническая корректировка в связи с централизованным оказанием услуг	35,1	34,8

172. В бюджете ОПА централизованное оказание услуг страновым отделениям отнесено к основной категории результатов В "Оказание деловых услуг для ведения оперативной деятельности".

Сокращение стандартных расходов на персонал и иных издержек позволило высвободить 5,3 млн долл. США на дополнительную поддержку деятельности в важнейших областях

173. Для составления сметы бюджета и учета стандартных расходов на персонал (СРП) по определенным позициям ВПП использует стандартные ставки. Такие ставки ежегодно пересчитываются с целью отражения: i) фактических затрат на наем одного штатного сотрудника по каждой категории и месту службы; ii) ожидаемого валютного обменного курса в отношении расходов в евро для базирующегося в Риме персонала; и iii) ассигнований для выплаты других связанных с персоналом льгот и пособий.
174. СРП на 2018 год рассчитаны на основе фактических расходов 2016 года, скорректированных с учетом инфляции, расходов, связанных с обеспечением льгот по окончании трудовой деятельности, а для работников штаб-квартиры – также с учетом изменения валютного курса. Они включают определенные расходы по обеспечению безопасности и благополучия персонала и выходные пособия.
175. Сравнение понесенных в 2017 году суммарных бюджетных расходов на персонал, рассчитанных на основе ставок СРП 2017 года, и расходов на персонал, заложенных в бюджет на 2018 год и рассчитанных на основе ставок 2018 года, показывает, что в 2018 году расходы будут ниже уровня 2017 года на 2,32 млн долл. США. Дополнительно к указанной сумме 0,17 млн долл. США было высвобождено за счет сокращения отчислений согласно общеорганизационным требованиям в отношении обеспечения финансирования исключительных ситуаций, например, в случае долгосрочной нетрудоспособности или предоставления отпуска на особых условиях. Штаб-квартира может нести затраты, связанные с обменным курсом евро. Во избежание таких затрат ВПП осуществляет форвардную закупку евро в суммах, обеспечивающих уверенность в отношении долларовой эквивалентности деноминированных в евро затрат.
176. Кроме того, Секретариат предлагает целевым образом перенаправить 2,5 млн долл. США, согласно бюджету ОПА на 2017 год выделенные на формирование и развитие навыков персонала, на удовлетворение приоритетных потребностей 2018 года. Данное предложение делается по результатам пересмотра предусмотренного Планом управления на 2017 год выделения суммы в 2,62 млн долл. США, которая была изначально зарезервирована на формирование навыков персонала. Указанная сумма была включена в общий объем финансовых средств, подвергшихся реприоритизации 2017 года, которая проводилась с целью обеспечить финансирование КППД, но не была включена ни одним из подразделений в предложение по базовому бюджету на 2018 год.

Ассигнование ресурсов, полученных в виде отчислений по базовому бюджету ОПА (5,3 млн долл. США)

а) Основная категория А. Стратегия и руководство

177. **Обучение директоров страновых отделений и глав филиалов: реализация программы обучения (767 000 долл. США).** Основная цель состоит в том, чтобы в течение шести месяцев после назначения вновь назначенные директора страновых отделений и главы филиалов получили необходимые для исполнения должностных функций знания в части процедурных и технических аспектов деятельности и смогли стать частью эффективной сети, созданной ранее назначенными директорами, которым отводится роль наставников, готовых поделиться проблемами и решениями. Программа обучения директоров страновых отделений и глав филиалов строится на сочетании индивидуальных очных занятий и четырехмесячного самостоятельного обучения по онлайн-учебным модулям. Обучение организуется дважды в год параллельно циклам

назначения, всякий раз обучение проходят лица, вновь назначенные на соответствующие должности. Программа включает онлайн-подготовительные занятия, основной очный курс под руководством инструкторов, обладающих экспертными знаниями в конкретных областях, и индивидуальные занятия в соответствии с потребностями каждого отдельного участника, после чего успехи обучаемых контролируют дольше находящиеся на аналогичных должностях наставники.

в) Основная категория В. Оказание деловых услуг для ведения оперативной деятельности

178. **Поддержка первой и второй линий обороны со стороны региональных бюро (500 000 долл. США).** ВПП следует и далее обеспечивать адекватный и эффективный надзор за оперативной деятельностью, проводимой на страновом и региональном уровнях. Для этого выделяются ресурсы на выполнение соответствующих рекомендаций, содержащихся в заключении внешнего аудитора по вопросам децентрализации. В 2018 году ВПП уточнит консолидированные функции, обязанности и круг ведения региональных бюро. По результатам уточнения возможен пересмотр круга обязанностей региональных бюро и выделенных им ресурсов. Особое внимание будет уделено обзору региональных функций и потенциала, который проводится в настоящее время в связи с реформой системы развития Организации Объединенных Наций.
179. **Обучение по программе FASTER (370 000 долл. США).** Программа функционального и вспомогательного обучения в области реагирования на чрезвычайные ситуации FASTER (Functional and Support Training for Emergency Response) – это общеорганизационная программа обучения, моделирующая реагирование на масштабную чрезвычайную ситуацию. Модель FASTER позволяет ВПП тестировать и/или развертывать новые инструменты и механизмы, включая инструменты КПД, в целях реагирования на чрезвычайные ситуации уровня 3.
180. На данный момент проведено девять учебных сессий, обучение прошел 261 слушатель. Однако сегодня возможности в части обучения по программе FASTER не соответствуют растущей потребности в таком обучении. Ввиду этого программа пересматривается с целью обеспечить более полное отражение меняющегося глобального контекста и гарантировать готовность ВПП к реагированию на чрезвычайные ситуации любого рода. Новая стратегия программы FASTER предполагает моделирование сложной среды, в которой ведет свою деятельность ВПП. Программа станет незаменимым элементом совершенствования навыков персонала и наращивания потенциала действий в пиковых ситуациях.
181. Будут сформированы четыре группы по развертыванию фронта работ – две в штаб-квартире и две на местах. Они первыми будут задействованы в рамках чрезвычайного реагирования на общеорганизационном уровне, а также в случаях, когда местного потенциала окажется недостаточно. Члены групп по развертыванию фронта работ, обладающие всеми оперативными возможностями в рамках собственных функциональных областей, получают приглашение принять участие в шестидневном обучении по программе FASTER с моделированием сложной чрезвычайной ситуации. Оцениваться действия участников обучения будут с применением разработанного на профессиональных принципах инструмента оценки, позволяющего подтвердить способность этих специалистов применять собственные навыки в соответствующих функциональных областях и действовать в ситуации крайнего стресса.
182. **Корректировка организационной структуры и кадрового состава (1 630 000 долл. США).** Потенциал ВПП в части достижения результатов определяется наличием в правильном месте и в правильное время правильно подобранных кадров, обладающих необходимыми навыками и преданных мандату Программы. Чрезвычайные ситуации множатся и обретают затяжной характер, что требует от ВПП увеличения сроков присутствия. Нарастают угрозы безопасности, доноры подвергаются все большему давлению в плане обоснования решений о расходовании средств. Стремясь обеспечить соответствие собственной стратегии Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, ВПП приняла изложенные в КПД новые программные стратегии,

требующие корректировки организационной структуры и кадрового состава большинства страновых отделений, что должно повысить эффективность и результативность их работы. Указанные корректировки предполагают привлечение персонала, обладающего не требовавшимся ранее набором компетенций. Кроме того, многие страновые отделения должны будут скорректировать собственную структуру и размеры. Развитие ситуации требует, чтобы действующий в структуре штаб-квартиры Отдел управления людскими ресурсами увеличил объемы поддержки страновых отделений, где проводятся описанные преобразования. В течение последних десяти лет, на фоне общего роста численности сотрудников ВПП, кадровый потенциал HRM оставался практически неизменным, а нагрузка на отдел возрастала, в первую очередь в связи с переводом нанятых на основании регулярных контрактов сотрудников Программы развития Организации Объединенных Наций по (ПРООН) на контракты ВПП/ФАО.

с) Основная категория С. Политика, руководящие документы и обеспечение качества

183. Предоставление денежных пособий (430 000 долл. США). В целях обеспечения постоянного управленческого надзора за портфелем денежных средств ВПП и координации деятельности по обеспечению соответствия объема этого портфеля и объемов деятельности многочисленных заинтересованных сторон общему Стратегическому плану будет учрежден руководящий пост глобального координатора по вопросам предоставления денежных пособий.

д) Основная категория D. Информационно-просветительская работа, партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы ООН

184. Укрепление отношений со Всемирным банком (500 000 долл. США). Объемы сотрудничества ВПП и Всемирного банка в борьбе за искоренение голода и ликвидацию крайней нищеты в самых разнообразных контекстах увеличиваются. За последние десять лет ВПП и Всемирный банк совместно работали над осуществлением более чем 50 проектов в 25 странах, причем банк предоставил ВПП через национальные правительства более 360 млн долл. США. Только в первой половине 2017 года двенадцать страновых отделений получили до 100 млн долл. США из средств Всемирного банка на разработку в рамках проектов мероприятий в области реагирования на чрезвычайные ситуации, питания, социальной защиты, школьного питания и повышения устойчивости общин к внешним воздействиям Стратегическое сотрудничество ВПП со Всемирным банком не ограничивается мобилизацией ресурсов. За последний год его рамки стали шире: было проведено совместное исследование на тему взаимной увязки гуманитарной помощи и систем социальной защиты, а ВПП, со своей стороны, совместно с другими учреждениями системы ООН вела работу, направленную на расширение отношений между Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком в контексте кризисных ситуаций. Еще более позитивно на этом фоне выглядит недавно предпринятое банком ускоренное оказание поддержки государствам, страдающим от нестабильности: это уникальная возможность максимально расширить совместные усилия по разрешению текущих и предотвращению будущих гуманитарных кризисов.

185. В русле расширения стратегического сотрудничества и мобилизации ресурсов ВПП намерена и далее укреплять отношения со Всемирным банком через реализацию различных механизмов партнерских отношений, включая подписание меморандума о взаимопонимании (MoU), который отразит приверженность обеих организаций взаимному сотрудничеству и направит деятельность соответствующих групп в их штаб-квартирах и на местах. Цель указанного механизма состоит в обеспечении соответствия усилий ВПП и Всемирного банка, нацеленных на развитие сотрудничества, четкой концепции, которая должна обеспечить проведение в жизнь Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижение нулевого голода, став неотъемлемой частью принципов сотрудничества в гуманитарной сфере и в области развития. Это позволит в полной мере использовать соответствующие сравнительные преимущества обеих организаций и одновременно обеспечить достаточную гибкость, позволяющую создать условия для сотрудничества в таких областях, как анализ данных и техническое сотрудничество. В MoU должно найти отражение соглашение по вопросу

подлежащей применению ставки КВР, что позволит сократить объем не подпадающих под возмещение расходов. Чтобы в полной мере реализовать потенциал всестороннего партнерства со Всемирным банком, ВПП потребуется создать соответствующую внутреннюю структуру, при должной координации осуществляющую сотрудничество по четко определенным направлениям.

186. **Осуществление согласованных действий, определенных совместным документом расположенных в Риме учреждений (95 000 долл. США).** Укрепление взаимодействия между расположенными в Риме учреждениями имеет определяющее значение для достижения ЦУР 2. ВПП стремится сотрудничать с ФАО и МФСР, используя все имеющиеся возможности по объединению и взаимному дополнению усилий и предотвращению дублирования, с тем чтобы способствовать совместному достижению результатов как в гуманитарной сфере, так и в области развития, и укреплять ведущуюся расположенными в Риме учреждениями информационно-пропагандистскую работу по направлениям продовольственной безопасности и питания на глобальном уровне и в более широком контексте системы учреждений Организации Объединенных Наций. Совместный документ определяет меры содействия наращиванию коллективных действий РРУ, он требует осуществления как внутри ВПП, так и совместно с ФАО и МФСР постоянных усилий на национальном, региональном и глобальном уровнях. Определенные совместным документом меры будут реализовываться согласно общей дорожной карте и матрице результатов, для чего, в частности, расположенные в Риме учреждения разрабатывают набор необходимых показателей.

е) Основная категория Е. Управление и независимый надзор

187. **Оценка (600 000 долл. США).** Утвержденная Исполнительным советом в ноябре 2015 года политика ВПП в области оценки подтвердила приверженность ВПП принципу принятия решений на основе фактических данных. Политика сформировала нормативную базу деятельности функции оценки ВПП. Предложенная модель сочетает централизованные оценки с децентрализованными, проводимыми по запросу. Выделение данной суммы будет способствовать запланированной на 2018 год реализации ряда составляющих стратегии осуществления указанной политики, что является условием достижения целей политики к 2021 году, и позволит обеспечить предписанный установленными политикой нормами минимальный охват централизованных оценок.
188. **Канцелярия Генерального инспектора (400 000 долл. США).** Канцелярия Генерального инспектора (OIG) будет строить свою деятельность с учетом последних событий и неотложных потребностей в части охвата заверений и оказания ВПП услуг по предоставлению консультаций и проведению расследований. Для этого OIG намерена укрепить собственный потенциал в плане более активного, инициативного и динамичного сотрудничества и ведения диалога по вопросам, относящимся к сфере компетенции OIG, с представлением соответствующих заключений. Кроме того, Канцелярия Генерального инспектора намерена расширить охват и углубить сотрудничество с государствами-членами. Управление внутренней ревизии также испытывает потребность в сотрудниках, в большем объеме обладающих навыками старшего аудитора. Такая потребность обусловлена сложностью рисков, с которыми сталкивается ВПП. В частности, указанные сотрудники должны содействовать укреплению второй линии обороны ВПП, участвовать в работе по управлению рисками и, по мере того как Программа наращивает потенциал в части сбора и обработки данных об эффективности деятельности и автоматизированного мониторинга, обеспечивать проведение анализа данных.
189. Управление инспекций и расследований (OIGI) проводит все более многочисленные сложные расследования случаев мошенничества, что также требует специальных знаний и опыта. С учетом потребности в специальных навыках, необходимых для проведения такого рода расследований, OIGI намерено нанять соответствующего консультанта. Это непосредственным образом положительно скажется на КПЭ OIGI в части проведения сложных расследований случаев мошенничества, соблюдения установленных сроков и соответствия правовым требованиям.

Анализ бюджета ОПА по основным категориям

190. В таблице IV.3 представлена разбивка бюджета по новым статьям ассигнований и основным категориям результатов, а также по организационному уровню ассигнований – страновое отделение, региональное бюро, штаб-квартира, общеорганизационный уровень. Управление ассигнованиями общеорганизационного уровня осуществляется от имени ВПП централизованно. Поскольку подобная разбивка представляется впервые, какие-либо цифры для сравнительного анализа данных по бюджету 2018 года отсутствуют.
191. Наиболее весомые ассигнования приходятся на относимую к основной категории В статью "Оказание деловых услуг для ведения оперативной деятельности": по этой статье финансируются все мероприятия, осуществляемые структурами ВПП всех уровней, а сумма выделяемых средств составляет 50% бюджета. И наоборот, наименее весомые ассигнования приходятся на относимую к основной категории Е статью "Управление и независимый надзор": по этой статье финансируются мероприятия, осуществляемые только штаб-квартирой, а сумма выделяемых средств составляет 7% бюджета. На основную категорию D приходится 17% бюджетных ассигнований: средства направляются на поддержку модели финансирования ВПП, основанной на привлечении добровольных взносов, и информационно-просветительской работы. В этом плане все более важную роль играет координация с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций. Если проанализировать разбивку бюджета по организационным уровням, наибольший объем ассигнований (56%) приходится на штаб-квартиру; ассигнования на уровне региональных бюро составляют 20%, а на уровне страновых отделений – 24% бюджета.

ТАБЛИЦА IV.3. АНАЛИЗ БЮДЖЕТА ОПА В РАЗБИВКЕ ПО ОСНОВНЫМ КАТЕГОРИЯМ, млн долл. США						
Статья ассигнований	Основная категория	Страновые отделения	Региональные бюро	Штаб-квартира	Общеорганизационный уровень	Всего
Стратегия и руководство	А. Стратегия и руководство	16,0	3,0	27,9	1,3	48,2
Обслуживание оперативной деятельности	В. Оказание деловых услуг для ведения оперативной деятельности	48,2	41,4	62,3	7,6	159,5
	С. Политика, руководящие документы и обеспечение качества	-	12,3	28,3	-	40,6
	Итого	48,2	53,7	90,6	7,6	200,1
Управление, независимый надзор и привлечение средств	Д. Информационно-просветительская работа партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы ООН	15,2	10,6	32,6	3,5	61,9
	Е. Управление и независимый надзор	-	-	23,5	1,7	25,2
	Итого	15,2	10,6	56,0	5,2	87,1
Всего		79,4	67,2	174,6	14,2	335,4

Основная категория А. Стратегия и руководство

192. Утверждение об итоге по основной категории А сформулировано следующим образом: "Лидеры ВПП осуществляют руководство деятельностью Программы через принятие прозрачных и обоснованных решений, обеспечивающих постоянное совершенствование реализации мандата ВПП наилучшими из возможных способов".
193. Для достижения данного итога: ВПП путем проведения консультаций и анализа общеорганизационных документов собирает информацию, необходимую для обоснования принимаемых решений; старшие руководители Программы должным образом информированы и обладают требуемым набором компетенций для участия во внутренних и внешних форумах, где принимаются решения; Программа осуществляет мониторинг осуществления инициатив по управлению преобразованиями на общеорганизационном уровне.
194. В таблице IV.4 представлен бюджет ОПА по основной категории А, включая бюджетную статью, определяющую размер ассигнований общеорганизационного уровня.

ТАБЛИЦА IV.4. АНАЛИЗ ОСНОВНОЙ КАТЕГОРИИ А – СТРАТЕГИЯ И РУКОВОДСТВО, тыс. долл. США					
Категория	Страновые отделения	Региональные бюро	Штаб-квартира	Общеорганизационный уровень	Всего
Расходы на персонал	11 947	2 173	21 316	-	35 436
Расходы, не связанные с персоналом	4 027	789	6 606	1 339	12 762
Всего	15 974	2 963	27 922	1 339	48 198

195. Большую часть расходов по данной основной категории – 75% бюджета – составляют расходы на персонал. Это объясняется тем, что основная категория А включает расходы на финансирование большей части старших и исполнительных руководителей ВПП, включая затраты на их наем и повышение квалификации. В части расходов, не связанных с персоналом, к основной категории А отнесены статьи ассигнований на проведение внутренних совещаний, включая глобальное совещание руководителей и региональные совещания, а также на реализацию иных инициатив, например, глобальных опросов персонала.
196. В плане распределения ассигнований по организационным уровням средства выделяются на уровнях старшего и исполнительного руководства в штаб-квартире, директоров региональных бюро, а часть бюджетных средств выделяется директорам страновых отделений, принимающим участие и несущим ответственность за реализацию стратегических функций ВПП. Кроме того, за счет средств бюджета основной категории А финансируются некоторые общеорганизационные инициативы, с том числе модернизация информационных технологий (ИТ) и осуществление КПД.
197. Для измерения хода осуществления мероприятий по основной категории А используются следующие КПЭ:
- A.i. *КПЭ категории II.* Согласно общеорганизационной матрице результатов¹⁶, это кратковременные показатели общеорганизационного уровня, отражающие установленные руководством ВПП приоритеты либо относящиеся к конкретным обязательствам ВПП; после того, как необходимость в них отпадет, либо когда соответствующие цели будут

¹⁶ WFP/EB.2/2016/4-B/1/Rev.1.

достигнуты, эти показатели могут заменяться другими. Таким образом, указанные КПЭ четко отражают уровень эффективности в части функции "Стратегия и руководство".

- i) *Процентная доля достижения основных результатов КПД.* Старшее руководство наделило КПД приоритетом, ввиду чего ход его осуществления станет предметом пристального мониторинга и регулярной корректировки в соответствии с принимаемыми решениями стратегического характера. Подробная информация о достижении основных результатов и о ходе осуществления КПД регулярно представляется Исполнительному совету. Базовое значение данного показателя, включая достижения с момента утверждения по декабрь 2017 года, будет рассчитано и отражено в годовом отчете о показателях деятельности за 2017 год.
- ii) *Процентная доля осуществления положений политик, утвержденных Исполнительным советом в 2017 году.* На основании свода политик, связанных с осуществлением Стратегического плана¹⁷, данный показатель измеряет ход осуществления положений различных утвержденных политик, в частности, экологической политики, политики в области изменения климата, политики в области питания. Базовое значение данного показателя будет рассчитано на декабрь 2017 года и отражено в годовом отчете о показателях деятельности за 2017 год.

A.ii. *Уровень вовлеченности сотрудников.* Данный качественный показатель позволяет определить, в какой мере сотрудники мотивированы к тому, чтобы вносить вклад в успешную деятельность Программы, и насколько они готовы прилагать усилия для решения задач, важных с точки зрения достижения Программой поставленных целей. Данные для определения значения данного показателя собираются при проведении глобальных опросов персонала. Значение показателя определяется как функция процентной доли сотрудников, давших положительные ответы на ряд вопросов, позволяющих оценить восприятие и ощущения сотрудника по отношению к ВПП. Целевое значения данного показателя при каждом последующем измерении должно быть выше значения, полученного при предыдущем измерении. Базовое значение показателя было получено по результатам глобального опроса персонала, проведенного в 2015 году, и составляет 70%.

Основная категория В. Оказание деловых услуг для ведения оперативной деятельности

198. Утверждение об итоге по основной категории В сформулировано следующим образом: "ВПП реализует процессы и процедуры, обеспечивающие баланс децентрализации и разграничения обязанностей с одной стороны и преимуществ экономии на масштабах с другой, что наилучшим возможным образом обеспечивает эффективность, результативность и экономичность оперативной деятельности".
199. Для достижения данного итога штаб-квартира и региональные бюро ВПП осуществляют прямые транзакции от имени оперативных подразделений, разрабатывают и поддерживают системы программного обеспечения, применяемые в рамках ежедневного управления оперативной деятельностью. Кроме того, в бюджет данной основной категории включены статьи ассигнований на эксплуатацию объектов недвижимости: средства выделяются подразделениям, которые оказывают соответствующие услуги.
200. Важнейшую часть системы внутреннего контроля, наряду с системами, созданными в страновых отделениях, составляет участие региональных бюро и отделов штаб-квартиры в реализации процессов и определенных функций, связанных с поддержкой систем, например, выдача разрешений на доступ к общеорганизационным системам и мониторинг разграничения обязанностей.

¹⁷ WFP/EB.1/2017/4-D.

201. В таблице IV.5 представлен бюджет ОПА по основной категории В, включая бюджетную статью, определяющую размер ассигнований общеорганизационного уровня.

ТАБЛИЦА IV.5. АНАЛИЗ ОСНОВНОЙ КАТЕГОРИИ В – ОКАЗАНИЕ ДЕЛОВЫХ УСЛУГ ДЛЯ ВЕДЕНИЯ ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, тыс. долл. США					
Категория	Страновые отделения	Региональные бюро	Штаб-квартира	Общеорганизационный уровень	Всего
Расходы на персонал	6 008	25 718	48 202	-	79 928
Расходы, не связанные с персоналом	42 225	15 685	14 063	7 650	79 623
Всего	48 232	41 404	62 265	7 650	159 551

202. По данной основной категории достигнут определенный баланс: расходы на персонал составляют 48%, расходы, не связанные с персоналом – 52%. Такое распределение отражает структуру расходов на оказание деловых услуг для ведения оперативной деятельности: значительная их часть направляется на покрытие трудозатрат персонала, работающего с системами сбора и обработки информации.
203. Что касается распределения ассигнований по организационным уровням, большинство структур штаб-квартиры оказывает услуги непосредственно страновым отделениям. Делается это либо в рамках процессов, предполагающих участие штаб-квартиры (например, утверждение и выпуск документов), либо когда вопросы передаются на более высокий уровень организации (например, разрешение споров). В ряде случаев штаб-квартира выполняет функцию центрального узла, обеспечивающего предоставление услуг экспертов в определенных областях: это одновременно затрагивающая несколько мероприятий сквозная деятельность Отдела финансов и казначейства, вопросы Отдела бюджета и разработки программ, Отдела людских ресурсов и пр. В других случаях штаб-квартира оказывает услуги в целях обеспечения экономии на масштабах, что относится, например, к услугам по транспортировке и к некоторым ИТ-услугам. Наконец, несмотря на высокий уровень децентрализации ВПП, делегирование полномочий и разграничение обязанностей требуют от штаб-квартиры участия в определенных процессах, например, в процессах закупки товаров и утверждения программ.
204. Ввиду этого в рассматриваемую основную категорию попадает большая часть мероприятий региональных бюро, в чем непосредственном подчинении находятся страновые отделения. Исходя из сказанного, к расходам по основной категории В отнесены ассигнования на наем региональными бюро экспертов в конкретных областях, а также все расходы на обеспечение функционирования самих бюро. Структура всех региональных бюро сравнима, однако объем деятельности в каждой функциональной области и размер соответствующего бюджетного финансирования определяются характером конкретных операций и структур, подпадающих под надзор соответствующей функции. Например, если значительную долю бюджета на поддержку программной функции выделяют все региональные бюро, то доля средств, выделяемых на поддержку цепочки поставок, больше в тех регионах, где проводятся операции уровня 3. Ожидается, что в будущем выполнение рекомендаций, содержащихся в заключении внешнего аудитора по вопросам децентрализации, не будет оказывать воздействия в плане распределения ассигнований из бюджета по данной основной категории результатов¹⁸.

¹⁸ WFP/EB.A/2017/6-G/1.

205. Разработка и поддержка систем программного обеспечения ведутся только на уровне штаб-квартиры. Эта деятельность охватывает разработку новых модулей или усовершенствование существующих систем, их развертывание в децентрализованных отделениях и поддержку после развертывания. Текущий бюджет на осуществление указанной деятельности разделен между более чем десятью отделами и координаторами систем, включая отдел информационных технологий, обеспечивающий техническую поддержку и отвечающий за целостность и слаженность работы системы.
206. Для измерения хода осуществления мероприятий по основной категории В используются следующие КПЭ:
- В.i. *Процентная доля задействованных в ликвидации чрезвычайных ситуаций сотрудников, отобранных по внутренним реестрам.* Данный количественный показатель отражает уровень эффективности и результативности применяемой ВПП системы задействования сотрудников в чрезвычайных ситуациях. Более того, данный показатель отражает результаты, достигнутые по нескольким направлениям работы: обучение по программе FASTER, отбор сотрудников для включения в реестры на случай чрезвычайных ситуаций, а также фактические результаты задействования сотрудников при возникновении чрезвычайной ситуации. Целевое значение показателя – 100%, базовое значение будет взято из годового отчета о показателях деятельности за 2017 год.
 - В.ii. *Процентная доля тоннажа, доставленного пострадавшему населению в полном соответствии с требованиями в части количества, качества и сроков.* Данный количественный показатель измеряет, в какой мере ресурсы, обеспеченные цепочкой поставок, позволяют достичь требуемой эффективности оперативной деятельности. Кроме того, он отражает совместную работу ряда функций страновых отделений, региональных бюро и штаб-квартиры, равно как степень сотрудничества ВПП с местными властями, партнерами и общинами при оказании помощи. Базовый уровень данного показателя будет отражен в годовом докладе о показателях деятельности за 2017 год, целевой уровень составляет 90%.
 - В.iii. *Процентная доля денежных пособий, предоставленных целевым бенефициарам в срок.* Этот количественный показатель рассчитывается как процентная доля от предусмотренного планов объема ПДП. Он одновременно отражает эффективность и результативность модели оказания помощи, которая все шире применяется в рамках оперативной деятельности ВПП. Целевое значение показателя – 90%, базовое значение будет определено до ноября 2017 года.

Основная категория С. Политика, руководящие документы и обеспечение качества

207. Утверждение об итоге по основной категории С сформулировано следующим образом: "ВПП поддерживает высокие стандарты в части внутренних норм, политик и инструментов, ее сотрудники способны обеспечить разработку и осуществление оперативных мероприятий в соответствии с нуждами людей, которым служим Программа".
208. Для достижения данного итога к основной категории С отнесены мероприятия вертикального характера, инициируемые как на высшем (формирование и осуществление политик), так и на низшем (запрос указаний и поддержки страновым отделением) организационном уровне, а также мероприятия в области мониторинга соответствия положениям политик. Отнесенные к данной основной категории мероприятия составляют жизненно важную функцию второй линии обороны и, ввиду их характера, осуществляются на уровне штаб-квартиры и региональных бюро.
209. В таблице IV.6 представлен бюджет ОПА по основной категории С.

ТАБЛИЦА IV.6. АНАЛИЗ ОСНОВНОЙ КАТЕГОРИИ С – ПОЛИТИКА, РУКОВОДЯЩИЕ ДОКУМЕНТЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ КАЧЕСТВА ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, тыс. долл. США					
Категория	Страновые отделения	Региональные бюро	Штаб-квартира	Общеорганизационный уровень	Всего
Расходы на персонал	-	7 806	21 660	-	29 467
Расходы, не связанные с персоналом	-	4 468	6 671	-	11 139
Всего	-	12 275	28 331	-	40 606

210. На расходы на персонал приходится 71% ассигнований, на расходы, не связанные с персоналом – 29% ассигнований. Такое распределение определяется характером мероприятий: затраты на персонал в первую очередь обусловлены высокими трудозатратами сотрудников. Кроме того, предусмотрены затраты на обучение, очень часто проводящееся дистанционно, и на публикацию руководящих документов и материалов, для чего используются внутренние платформы управления информацией и знаниями.
211. В плане распределения бюджетных ассигнований по организационным уровням, большая часть средств выделяется штаб-квартире, а меньшая – региональным бюро. На уровне страновых отделений функция политики, руководящих документов и обеспечения качества не реализуется.
212. На уровне штаб-квартиры бюджетные средства в первую очередь выделяются на подготовку, обновление и утверждение документов политического характера, что часто требует проведения внутренних и внешних консультаций, а также на разработку материалов, необходимых для проведения политик в жизнь – руководств, инструментов, учебных материалов и пр. Воздействие КПД на внутренние процессы ВПП заставило включить в бюджет на 2018 год многочисленные статьи ассигнований на обновление существующих руководств и инструментов. К основной категории С отнесена большая часть инициатив ВПП в области обучения¹⁹ – дистанционное обучение с использованием платформы WeLearn, очное обучение в штаб-квартире или региональных бюро, а также сочетание этих двух моделей.
213. Кроме указанного выше, к основной категории С отнесены консультационная работа с привлечением экспертов, ведущаяся, во-первых, в региональных бюро и, во-вторых, в штаб-квартире, и мероприятия по внутреннему техническому надзору, которые позволяют обосновать необходимость в изменении политик и стратегий их осуществления и высветить проблемы, требующие внимания на общеорганизационном уровне. В части централизованных услуг, оказываемых, например, Управлением по правовым вопросам и этике, бюджетные средства выделяются штаб-квартире, а в части функций, где степень централизации ниже, например, программной функции, ассигнования направляются региональным бюро. Мероприятия, отнесенные к данной основной категории, дополняют прямую поддержку, оказываемую техническими подразделениями региональных бюро и штаб-квартиры (расходы на такую поддержку заложены в бюджет по основной категории В). Децентрализация мероприятий позволяет ограничить бюджет по основной категории В, что может способствовать увеличению объемов деятельности по наращиванию потенциала сотрудников и консультационной деятельности в целях повышения качества оперативной работы.

¹⁹ За исключением обучения, связанного с развертыванием систем программного обеспечения (отнесено к основной категории В) и обучения директоров страновых отделений и глав филиалов (отнесено к основной категории А).

214. Наконец, к основной категории результатов С отнесены консультационные услуги, оказываемые OIG, и деятельность региональных бюро по надзору и обеспечению соответствия, которая либо строится по функциональным областям, охватывая, как правило, финансы и все в большей мере цепочку поставок и административное управление, либо предполагает создание специальных подразделений по обеспечению соответствия, как это сделано в региональных бюро для Западной Африки, Восточной и Центральной Африки и Ближнего Востока, Северной Америки, Восточной Европы и Центральной Азии. Ожидается, что в будущем укрепление потенциала региональных бюро в части данной функции не будет оказывать воздействия в плане распределения ассигнований из бюджета по данной основной категории результатов.
215. Для оценки хода осуществления мероприятий по основной категории С используются следующие КПЭ:
- C.i. *Процентная доля страновых стратегических планов, соответствующих установленным стандартам качества.* Данный количественный показатель позволяет установить, в какой мере представленные на утверждение страновые стратегические планы (ССП) соответствуют требованиям установленных стандартов в таких программных областях, как разработка мероприятий, учет гендерной проблематики, питание, защита; в какой мере в них интегрированы вопросы управления рисками и учтены рекомендации по итогам оценок и аудиторских проверок; насколько при обосновании СПП учитывались результаты анализа потенциала в части бюджета, цепочки поставок, возможностей отделов; какие особые обязательства включены в СПП, например, в плане мониторинга и оценки. Существующий в ВПП внутренний процесс разработки и утверждения СПП предполагает, что основные усилия должны предприниматься страновыми отделениями при поддержке, предоставляемой в рамках мероприятий, отнесенных к данной основной категории. Целевое значение показателя – 80%, базовое значение будет взято из годового отчета о показателях деятельности за 2017 год (первые СПП будут утверждены до конца текущего года).
 - C.ii. *Процентная доля страновых отделений, где действуют механизмы рассмотрения жалоб и обратной связи.* Этот количественный и качественный показатель позволяет измерить эффективность деятельности ВПП в части выполнения пяти предложенных Межучрежденческим постоянным комитетом обязательств по подотчетности перед затронутым чрезвычайной ситуацией населением, для чего необходимо наличие эффективно действующих механизмов. Кроме того, показатель отражает, насколько успешно ВПП проводит в жизнь собственную политику гуманитарной защиты. Целевой уровень данного показателя на 2018 год составляет 93%, базовый уровень – 71%²⁰.
 - C.iii. *Процентная доля отделений ВПП, использующих пакет инструментов для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них.* Этот количественный показатель позволяет установить, в какой мере отделения ВПП обладают необходимыми инструментами для проведения анализа рисков и обеспечения соответствия выявленным рискам собственного потенциала в части готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, с учетом того, что основная задача состоит в обеспечении эффективного, результативного и, по возможности, экономичного реагирования. Поскольку пакет инструментов для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них (ПГР) к тому времени будет развернут, целевое значение данного показателя на 2018 год составляет 100%. Базовое значение показателя составляет 61%²¹.

²⁰ См. годовой отчет о показателях деятельности за 2016 год (WFP/EB.A/2017/4).

²¹ Расчетное значение на 31 декабря 2016 года.

Основная категория D. Информационно-просветительская работа, партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы ООН

216. Утверждение об итоге по основной категории D сформулировано следующим образом: "ВПП сотрудничает с правительствами принимающих стран и стран-доноров, НПО и частным сектором. Сотрудничество направлено на согласование приоритетов и мобилизацию ресурсов, пропаганду достижения нулевого голода и поддержание партнерских отношений с другими учреждениями системы ООН в целях содействия достижению ЦУР".
217. Для достижения данного итога к основной категории D отнесены предпринимаемые ВПП усилия в таких областях, как мобилизация ресурсов, коммуникации, информационно-просветительская работа, а также координация действий с расположенными в Риме и иными учреждениями системы Организации Объединенных Наций и системой гуманитарного реагирования. К той же основной категории относятся усилия по созданию и укреплению стратегических партнерств с НПО, частным сектором и академическими кругами, что может способствовать созданию и содействовать укреплению партнерских отношений на страновом и оперативном уровнях.
218. В таблице IV.7 представлен бюджет по основной категории D, включая бюджетную статью, определяющую размер ассигнований общеорганизационного уровня.

ТАБЛИЦА IV.7. АНАЛИЗ ОСНОВНОЙ КАТЕГОРИИ D – ИНФОРМАЦИОННО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ РАБОТА ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ, ПРИВЛЕЧЕНИЕ РЕСУРСОВ И КООРДИНАЦИЯ С ДРУГИМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ СИСТЕМЫ ООН, тыс. долл. США					
Категория	Страновые отделения	Региональные бюро	Штаб-квартира	Общеорганизационный уровень	Всего
Расходы на персонал	11 947	6 583	23 903	745	43 178
Расходы, не связанные с персоналом	3 259	3 991	8 666	2 763	18 679
Всего	15 206	10 574	32 569	3 508	61 857

219. Мероприятия, отнесенные к данной основной категории, отличаются высокой трудоемкостью, вследствие чего большая часть ассигнований – 73% – выделяется на покрытие затрат на персонал, а доля затрат на покрытие расходов, не связанных с персоналом, составит, соответственно, 27%. Не связанные с персоналом затраты по данной основной категории результатов включают бюджетные ассигнования на финансирование отделений ВПП, действующих в столицах стран-доноров, и отделений, предметом деятельности которых является исключительно поддержание связей с другими учреждениями системы ООН и регулярное участие в совещаниях и форумах, проводимых Организацией Объединенных Наций и НПО.

220. Что касается распределения ассигнований по организационным уровням, деятельность по привлечению средств и информационно-просветительская деятельность ведутся, согласно модели финансирования ВПП, на всех уровнях Программы. На уровне штаб-квартиры самый большой объем деятельности, отнесенной к основной категории D, приходится на Департамент партнерских отношений и управления. На региональном уровне к подобным мероприятиям, в частности, относится информационно-просветительская и стратегическая работа с правительствами по согласованию приоритетов, ведущаяся, в первую очередь, в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна и в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Если же говорить про уровень страновых отделений, то первой обязанностью их директоров является мобилизация ресурсов.
221. В рамках основной категории D выделяются бюджетные средства на осуществление руководства либо совместного руководства кластерами продовольственной безопасности, логистики и экстренных телекоммуникаций, осуществляемое, соответственно, Отделом обеспечения готовности и поддержки реагирования на чрезвычайные ситуации, Отделом цепочки поставок и Отделом информационных технологий. В дополнение к бюджетным средствам используются местные фонды, где кластеры на местах ведут активную деятельность, привлекается выделенный персонал. Бюджетные средства отражаются в страновом портфельном бюджете.
222. Средства, выделяемые из бюджета на общеорганизационном уровне, предназначаются для участия в общесистемных инициативах ООН, например, в системе координаторов-резидентов, межучрежденческих совещаниях и форумах, а также для оплаты услуг, оказываемых Организацией Объединенных Наций. Кроме того, к данной основной категории относятся расходы на участие в совместных инициативах Организации Объединенных Наций, включая Комитет по всемирной продовольственной безопасности и Глобальное партнерство по обеспечению готовности.
223. Для измерения хода осуществления мероприятий по основной категории D используются следующие КПЭ:
- D.i. *Процентная доля обследований кластеров, подтвердивших достижение удовлетворительных результатов.* Данный количественный показатель измеряет, в какой мере деятельность кластеров, где ВПП принадлежит ведущая роль, удовлетворяет потребности партнеров и соответствует их ожиданиям. Кроме того, данный показатель позволяет оценить эффективность и результативность кластерного механизма. Целевое значение показателя составляет 100%, базовое – 100%, поскольку при последнем измерении, проводившимся с применением данного показателя, доля пользователей, удовлетворенных деятельностью логистического кластера, составила 92%, глобального кластера по продовольственной безопасности – 95%, кластера экстренных телекоммуникаций – 86%²².
- D.ii. *Процентная доля достижения итогов оперативной деятельности партнерских операций.* Данный количественный показатель позволяет оценить эффективность оперативной деятельности партнерств с участием ВПП на местах, что непосредственно влияет на достижение итогов ВПП. Целевой уровень данного показателя – 90%, базовый – 75%²³.
- D.iii. *Процентная доля удовлетворения потребностей в общем финансировании.* Этот количественный показатель позволяет оценить, в какой мере полученное финансирование способствовало созданию условий для достижения оперативных целей. ВПП ориентирует собственные усилия в области мобилизации ресурсов на решение конкретных задач, в частности, на обеспечение многостороннего, многолетнего финансирования и на привлечение средств частного сектора. Более

²² См. годовой отчет о показателях деятельности за 2016 год – WFP/EB.A/2017/4.

²³ Расчетное значение на 31 декабря 2016 года.

подробно этот вопрос будет отражаться в годовых отчетах о показателях деятельности. Целевой уровень данного показателя – 100%, базовый – 67%²⁴.

D.iv. *Процентная доля положительного освещения в ведущих СМИ.* Этот количественный показатель позволяет определить восприятие ВПП со стороны международных и отдельных местных СМИ, что необходимо в плане создания позитивного имиджа и управления репутационными рисками. Целевой уровень данного показателя – 99%, базовый – 96%²⁵.

Основная категория Е. Управление и независимый надзор

224. Утверждение об итоге по основной категории Е сформулировано следующим образом: "ВПП реализует принципы ответственного и добросовестного управления, представляет заверения донорам и распространяет информацию об эффективности собственной деятельности".
225. Для достижения данного итога к основной категории Е отнесены мероприятия, имеющие отношение к работе Исполнительного совета, деятельности независимых функций оценки, расследования, внутреннего и внешнего аудита, а также инициативы, направленные на обеспечение прозрачности и реализуемые в целях увеличения объема информации, предоставляемой заинтересованным сторонам в рамках цикла управления эффективностью и реализации подотчетности внутри ВПП. Данная основная категория представляет собой третью линию обороны ВПП.
226. В таблице IV.8 представлен бюджет по основной категории Е, включая бюджетную статью, определяющую размер ассигнований общеорганизационного уровня.

ТАБЛИЦА IV.8. АНАЛИЗ ОСНОВНОЙ КАТЕГОРИИ Е – УПРАВЛЕНИЕ И НЕЗАВИСИМЫЙ НАДЗОР, тыс. долл. США					
Категория	Страновые отделения	Региональные бюро	Штаб-квартира	Общеорганизационный уровень	Всего
Расходы на персонал	-	-	15 014	-	15 014
Расходы, не связанные с персоналом	-	-	8 457	1 723	10 180
Всего	-	-	23 470	1 723	25 194

²⁴ См. годовой отчет о показателях деятельности за 2016 год – WFP/EB.A/2017/4.

²⁵ См. годовой отчет о показателях деятельности за 2016 год – WFP/EB.A/2017/4.

227. По данной основной категории 60% ассигнований – это расходы на персонал, а 40% – расходы, не связанные с персоналом. Ассигнования, призванные покрыть расходы на персонал, выделяются отделам, отвечающим за координацию и управление функциями, отнесенными к основной категории Е. Так, бюджет, выделенный функции оценки, покрывает также расходы на проведение децентрализованных оценок и на все мероприятия, необходимые для наращивания потенциала сотрудников в части координации независимых оценок в русле политики ВПП в области оценки на 2016-2021 годы. Кроме того, бюджет по основной категории результатов Е включает ассигнования на реализацию инициатив по обеспечению внутренней и внешней прозрачности, включая годовую программу выявления конфликтов интересов и раскрытия финансовой информации, ответственность за реализацию которой возложена на Управление по этике, а также публикацию в докладах и на платформе Международной инициативы в отношении транспарентности помощи (МИТП) финансовых данных ВПП. Вся эта работа отличается повышенной трудоемкостью.
228. Затраты, не связанные с персоналом, включают расходы на организацию сессий Исполнительного совета и иных подобных мероприятий для консультативных комитетов и органов, других связанных с деятельностью Исполнительного совета мероприятий и поездок, а также на закупку услуг сторонних поставщиков, необходимых для проведения перечисленных мероприятий.
229. Ввиду характера мероприятий, отнесенных к данной основной категории, они осуществляются исключительно в штаб-квартире силами небольшого числа выделенных организационных подразделений и под централизованным руководством.
230. Для измерения хода осуществления мероприятий по основной категории Е используются следующие КПЭ:
- Е.i. *Процентная доля указанных в таблицах, составляемых в рамках последующей деятельности, мероприятий, запрошенных сессиями Исполнительного совета и осуществленных в согласованные сроки.* Исполнительный совет – главный руководящий орган ВПП. Степень осуществления затребованных мероприятий отражает эффективность деятельности ВПП в части содействия осуществляемому членами надзору за деятельностью Программы и повышения эффективности такого надзора. Целевой уровень данного показателя – 100%. Базовое значение показателя будет рассчитано по завершении второй очередной сессии Исполнительного совета за 2017 год и отражено в годовом отчете о показателях деятельности за 2017 год.
 - Е.ii. *Число не выполненных в установленные сроки рекомендаций аудиторских проверок в отношении рисков высокой степени.* Данный количественный показатель позволяет определить, насколько эффективно руководство в штаб-квартире, региональных бюро и страновых отделениях выполняет рекомендации по итогам проведенных аудиторских проверок, и отражает важное место таких проверок, представляющих собой центральный элемент инфраструктуры внутреннего контроля ВПП, равно как критически важную роль руководства в предоставлении заверений Директору-исполнителю и Исполнительному совету. Целевое значение данного показателя определяется исходя из числа невыполненных рекомендаций, определенного при предыдущем измерении. При последнем измерении общее число ожидавших выполнения рекомендаций в отношении рисков высокой степени составляло 26, а число таких рекомендаций, не выполненных в установленные сроки – восемь²⁶.

²⁶ На 11 августа 2017 года.

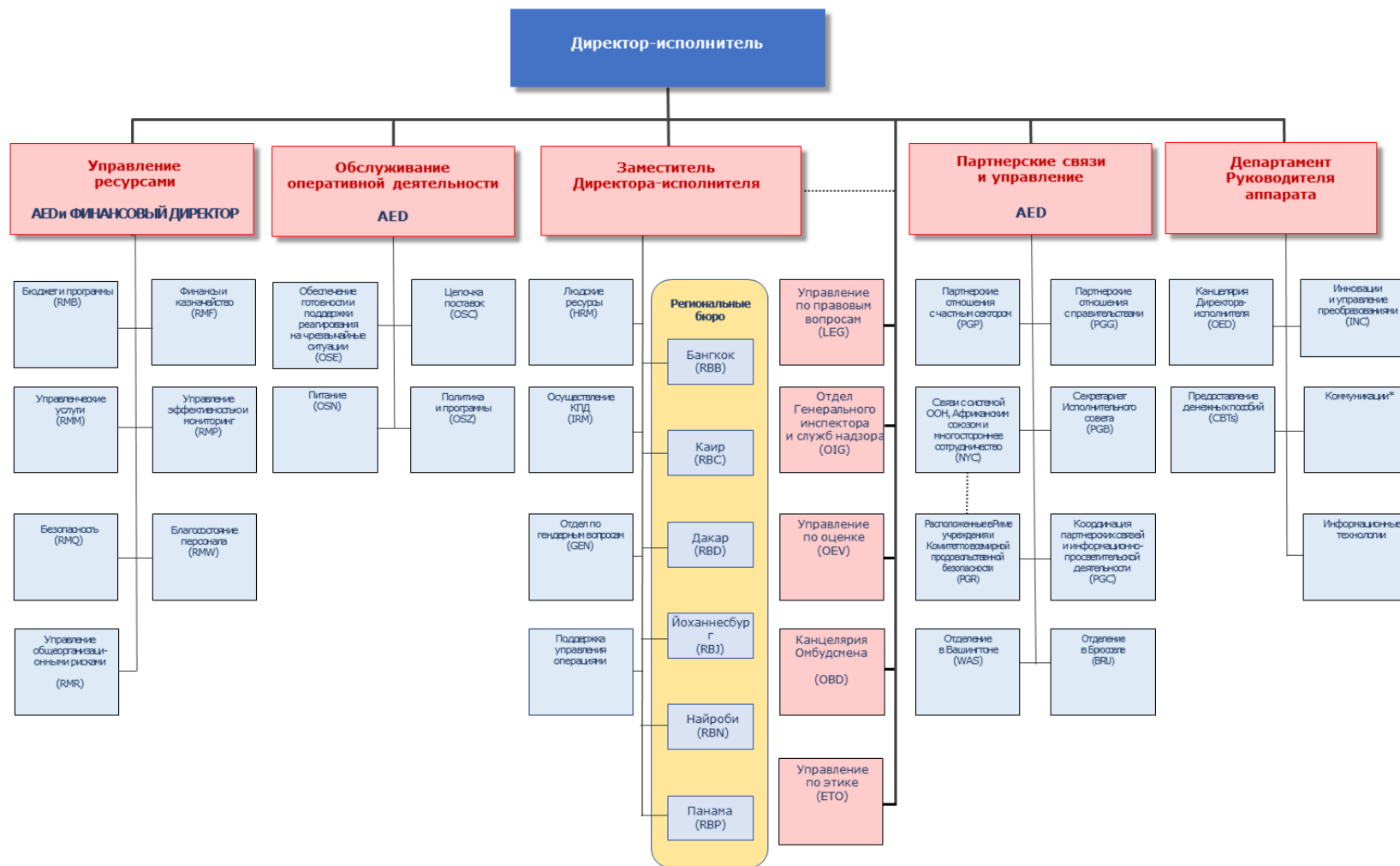
Е.iii. *Рейтинг ВПП по индексу прозрачности МИТП.* ВПП принимает активное участие в деятельности МИТП с 2012 года. Высокое качество публикуемых Программой данных нашло широкое признание. На информационной панели МИТП отображаются результаты оценки всех организаций, публикующих данные на платформе инициативы. Оценки выставляются с учетом трех измерений – своевременности, ориентации на перспективу и полноты раскрытых данных, после чего корректируются с применением коэффициентов, отражающих, в отношении какой доли от общего объема (в денежном выражении) деятельности та или иная организация раскрыла информацию (доля раскрытия). На основании скорректированных оценок составляется рейтинг организаций. Базовое значение для данного показателя – 1: в 2016 году присвоенное ВПП значение рейтинга составило 95²⁷, Программа намерена сохранить рейтинг на том же высоком уровне.

Организационные преобразования – структура Секретариата

231. Чтобы выполнить собственную миссию по достижению нулевого голода, ВПП наметила ряд организационных преобразований. Новая организационная структура, которая вводится с августа 2017 года, призвана способствовать дальнейшему совершенствованию систем, структуры и процессов ВПП. Анализ структуры и процессов ВПП продолжится и в 2018 году, что позволит реализовать необходимые улучшения и усовершенствования.
232. Обновленная структура показана на рис. IV.2.

²⁷ См. опубликованные МИТП статистические данные по участникам инициативы.

Рис. IV.2. Организационная диаграмма



* С января 2018 года деятельность PGC будет охватывать все подразделения ВПП. Отдел коммуникаций будет переименован в Отдел коммуникаций и информационно-просветительской деятельности.

233. Департаменты штаб-квартиры будут подчинены Директору-исполнителю. OIG, Канцелярия Омбудсмана, Управление по оценке, Управление по этике и Управление по правовым вопросам также будут подчинены Директору-исполнителю при поддержке со стороны заместителя Директора-исполнителя.
234. Новая структура укрепляет ключевую роль заместителя Директора-исполнителя в плане надзора за оперативной деятельностью ВПП. Заместитель Директора-исполнителя при поддержке Управления по управленческой поддержке оперативной деятельности будет непосредственно осуществлять надзор за деятельностью региональных бюро. За заместителем Директора-исполнителя сохранятся обязанности по надзору за осуществлением КПД, что обеспечит непрерывную связь с оперативными подразделениями на местах в процессе внедрения последними новых подходов. Кроме того, заместитель Директора-исполнителя будет осуществлять надзор за критически важными основными функциями, включая людские ресурсы и учет гендерной проблематики.
235. Лидирующее место в реагировании на чрезвычайные ситуации и поддержании должного уровня операций отводится Департаменту обслуживания оперативной деятельности. На департамент возлагаются основные обязанности по поддержке операций, он будет, как и прежде, содействовать повышению эффективности и результативности деятельности отделов политики и программ, питания, цепочки поставок, обеспечения готовности и поддержки реагирования на чрезвычайные ситуации.
236. Основные задачи в плане эффективного руководства и управления финансами ВПП будет решать Департамент управления ресурсами. В своей деятельности он будет опираться на поддержку основных функций, представленных отделами бюджета и программ, финансов и казначейства, управленческого обслуживания, управления эффективностью и мониторинга, обеспечения безопасности на местах, благополучия персонала. Вновь создаваемый Отдел управления общеорганизационными рисками обеспечит выполнение обязательств ВПП в части бережного отношения к предоставленным Программе ресурсам и представит всем заинтересованным сторонам в максимально возможной степени серьезные заверения в отношении достижения поставленных целей.
237. Департамент партнерских отношений и управления сосредоточится на укреплении и расширении партнерских отношений с правительственными донорами и организациями частного сектора. Его главная задача – наращивание объема финансовых ресурсов, предоставляемых Программе, и обеспечение максимально эффективной реализации миссии ВПП. В рамках этого подхода все больше внимания будет уделяться сотрудничеству с частным сектором. Кроме того, на департамент возлагаются задачи по поддержанию сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, в первую очередь в плане участия в реализуемом в настоящее время процессе всеохватывающего реформирования ООН, и по сотрудничеству с расположенными в Риме учреждениями. Как и прежде, департамент будет оказывать поддержку Исполнительному совету.
238. Вновь создаваемый департамент, во главе которого будет стоять Руководитель аппарата, посвятит свою деятельность расширению и углублению экспертных знаний ВПП и ее общепризнанного опыта в проведении гуманитарных операций и реализации инновационных подходов. Кроме того, наряду с существующими отделами информационных технологий, инноваций и управления преобразованиями и коммуникаций, в составе департамента появится новая функция – ПДП. Кроме того, департамент будет обеспечивать поддержку усилий ВПП по расширению программы поддержки со стороны послов доброй воли и знаменитостей.

Вклад отдельных функций в разбивке по структурным подразделениям

239. Пять основных категорий результатов должны определить все потенциально возможные пути оказания поддержки страновым отделениям со стороны региональных бюро и штаб-квартиры. При наличии такой структуры различные структурные подразделения обеспечивают поддержку разных видов, часто дополняющих друг друга. Важно и то, что сам характер некоторых структур определяет их функции. Так, услуги канцелярий

заместителя Директора-исполнителя и помощников Директора-исполнителя будут, в основном, относиться к основной категории А "Стратегия и руководство", в то время как услуги OIG относятся, в первую очередь, к основной категории F "Управление и независимый надзор", а услуги региональных бюро – к основной категории В "Оказание деловых услуг для ведения оперативной деятельности".

240. Таблица IV.9 раскрывает вклад каждого департамента в достижение запланированных результатов по всем пяти основным категориям. Большая часть мероприятий региональных бюро, в чьем непосредственном подчинении находятся страновые отделения, относится к основным категориям В и С. Региональные бюро совершают транзакции и утверждают решения от имени страновых отделений, у них можно в первую очередь получить необходимые указания по проведению в жизнь утвержденных политик. Кроме того, когда развертывание систем и инициатив или разработка конкретных руководств осуществляются на региональном уровне, региональные бюро могут играть заметную роль в стандартизации практических методов работы в регионе (основная категория С). Наконец, региональные бюро поддерживают связи с представителями партнеров ВПП в регионе – региональных организаций, децентрализованных отделений других учреждений системы ООН и НПО. Управление взаимоотношениями с такими партнерами входят в круг мероприятий, отнесенных к основной категории D.
241. Страновым отделениям средства из бюджета ОПА выделяются, в первую очередь, на покрытие затрат по должности директора странового отделения; дополнительно в минимальных размерах выделяются ресурсы на покрытие операционных издержек.

ТАБЛИЦА IV.9. АНАЛИЗ БЮДЖЕТА ОПА В РАЗБИВКЕ ПО СТРУКТУРНЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И ОСНОВНЫМ КАТЕГОРИЯМ, <i>тыс. долл. США</i>						
	А – Стратегия и руководство	В – Оказание деловых услуг для ведения оперативной деятельности	С – Политика, руководящие документы и обеспечение качества	Д – Информационно-просветительская работа партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы ООН	Е – Управление и независимый надзор	Всего
Страновые отделения	15 974	48 232	0	15 206	0	79 412
Региональные бюро	2 963	41 404	12 275	10 574	0	67 215
Директор-исполнитель и Руководитель аппарата	10 353	12 846	3 865	8 940	15 604	51 609
Заместитель Директора-исполнителя	3 815	11 235	3 565	338	0	18 953
Обслуживание оперативной деятельности	7 625	13 468	9 501	2 437	0	33 031
Партнерские связи и управление	1 248	3 085	2 973	20 855	4 787	32 947
Управление ресурсами	4 881	21 630	8 428	0	3 079	38 018
Общеорганизационный уровень	1 339	7 650	0	3 508	1 723	14 220
Всего	48 198	159 551	40 606	61 857	25 194	335 405

Функциональные области

242. Функциональные области связаны с мероприятиями подразделений штаб-квартиры и региональных бюро и, следовательно, с итогами, практическими результатами и статьями ассигнований (см. таблицу IV.9). Функциональные области – это сферы знаний и опыта организационных подразделений, управляющих рабочими процессами – например, процессами закупки продовольствия, найма персонала или утверждения проектов – в рамках каждой услуги, оказываемой в поддержку оперативной деятельности, которая осуществляется отделами цепочки поставок, людских ресурсов, политики и программ и др. На региональные бюро и подразделения штаб-квартиры возложена задача сохранения, поддержания и совершенствования указанных процессов, поскольку обслуживание оперативной деятельности – ключевой фактор обеспечения эффективности, результативности и экономичности достижения предусмотренных программой результатов.
243. Таким образом, функциональные области ВПП представляют собой точки соприкосновения поддержки, которую штаб-квартира и региональные бюро предоставляют страновым отделениям (согласно бюджету ОПА) и внутренним услуг, оказываемых в пределах страновых отделений в целях осуществления программных мероприятий (согласно страновому портфельному бюджету и проектным бюджетам).
244. Если рассматривать распределение бюджетных средств по функциональным областям, наиболее крупные ассигнования выделяются функциям управления и программ, на которые возложена ответственность за общее руководство подразделениями и за разработку и осуществление программ. Суммарно на две указанные функции приходится 49% бюджетных средств, причем эти средства распределены по всем основным категориям результатов. Функция отношений с донорами, коммуникаций и отчетности получит более 11% бюджетных ассигнований, что соответствует модели финансирования ВПП и трудозатратам сотрудников по данной функции. Большая часть средств, выделяемых по линии данной функции, придется на мероприятия, отнесенные к основной категории D, а оставшиеся средства будут, в основном, направлены на отнесенные к основным категориям B и C мероприятия по финансовому управлению поступающими взносами, которые в значительной мере дополняют работу функции бюджета и программ. Функции поддержки, отвечающие за оперативную деятельность – людские ресурсы, ИТ, цепочка поставок и, в меньшей степени, административное управление и финансы – получают основной объем финансовых средств по страновым портфельным бюджетам. Средства, выделяемые на эти функциональные области, будут направлены на финансирование мероприятий, отнесенных к основным категориям результатов A, B и C. Средства из бюджета ОПА, выделяемые на обеспечение безопасности, направляются на мероприятия по сбору и использованию информации (основная категория A), а также на необходимое обслуживание оперативной деятельности непосредственно со стороны штаб-квартиры и региональных бюро и на оплату услуг ДОБООН, предоставляемых страновым отделениям (основная категория B).
245. В таблице IV.10 представлена разбивка бюджета ОПА по функциональным областям и основным категориям результатов.

ТАБЛИЦА IV.10. АНАЛИЗ В БЮДЖЕТА ОПА РАЗБИВКЕ ПО ФУНКЦИОНАЛЬНЫМ ОБЛАСТЯМ И ОСНОВНЫМ КАТЕГОРИЯМ, тыс. долл. США						
	А – Стратегия и руководство	В – Оказание деловых услуг для ведения оперативной деятельности	С – Политика, руководящие документы и обеспечение качества	Д – Информационно-просветительская работа партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы ООН	Е – Управление и независимый надзор	Всего
Управление	35 877	7 658	7 482	22 283	15 114	88 413
Программа	2 247	43 136	16 332	8 176	6 993	76 884
Цепочка поставок	2 393	17 636	2 121			22 150
Бюджет и программа	1 002	9 356		327		10 685
Людские ресурсы	3 543	24 376	3 019	200		31 138
Административное управление	617	8 018	3 251			11 886
Финансы	750	5 435	2 739		1 641	10 565
Информационные технологии	1 554	26 123	1 595	725		29 998
Безопасность	215	15 693				15 908
Отношения с донорами, коммуникации и отчетность		2 120	4 066	30 145	1 446	37 777
Всего	48 198	159 551	40 606	61 857	25 194	335 405

Сводная информация по регулярному бюджету ОПА на 2018 год в разбивке по статьям ассигнований бюджета на 2017 год

246. В Плане управления приводится подробная информация о бюджетах за три года. Это делается для того, чтобы дать возможность оценить подлежащее утверждению предложение по бюджету на ближайший год в сравнении с цифрами бюджетов за два предыдущих года. Перераспределение средств бюджетов 2016 и 2017 годов по новым статьям ассигнований представляется невозможным. Чтобы было возможно сравнить План управления на 2018-2020 годы с планами предыдущих лет, а также чтобы упростить переход от статей ассигнований, в основе которых лежит география деятельности, к новому набору статей, ниже приводится бюджет ОПА в разбивке по старым статьям ассигнований. Это должно помочь в более глубоком понимании текущего предложения по бюджету ОПА.
247. В таблице IV.11 представлен регулярный бюджет ОПА в разбивке по статьям ассигнований, использовавшихся при составлении бюджетов на 2016 и 2017 годы. Общее число должностей указано с учетом национальных сотрудников. Более подробная информация представлена в Приложении I.

ТАБЛИЦА IV.11. БЮДЖЕТ ОПА В РАЗБИВКЕ ПО СТАТЬЯМ АССИГНОВАНИЙ

	2016 – факт							2017 – смета							2018 – прогноз						
	Число должностей				Затраты на персонал, млн долл. США	Прочие затраты, млн долл. США	Общие затраты, млн долл. США	Число должностей				Затраты на персонал, млн долл. США	Прочие затраты, млн долл. США	Общие затраты, млн долл. США	Число должностей				Затраты на персонал, млн долл. США	Прочие затраты, млн долл. США	Общие затраты, млн долл. США
	Спец.	00	Нац.	Всего				Спец.	00	Нац.	Всего				Спец.	00	Нац.	Всего			
Поддержка программ — региональные бюро и страновые отделения	259	-	577	836	61,6	47,3	108,9	279	-	582	861	68,9	77,2	146,0	294	-	624	918	72,2	74,4	146,6
Вспомогательное обслуживание программ – штаб-квартира	148	84	-	232	34,2	13,9	48,1	169	87	-	255	43,2	9,6	52,8	163	82	-	244	41,8	9,6	51,4
Управление и административное обеспечение	305	248	9	562	79,4	53,2	132,6	315	245	10	570	88,2	48,4	136,6	327	239	5	571	88,8	48,5	137,4
Всего	712	332	586	1 630	175,3	114,4	289,7	763	332	592	1686	200,3	135,1	335,4	784	321	629	1 733	202,8	132,6	335,4

Сводная информация по бюджету ОПА на 2018 год в разбивке по департаментам

Реприоритизация базового бюджета ОПА с учетом потребностей департаментов

248. Реприоритизация бюджета ОПА на 2018 год была направлена на обеспечение соответствия регулярного бюджета ОПА организационным приоритетам ВПП. Чтобы, не отказываясь от принципа нулевого роста в номинальном выражении, обеспечить поддержку оперативной деятельности, всем департаментам штаб-квартиры и региональным бюро было предложено пересмотреть собственные бюджеты ОПА, определить точки роста эффективности и перераспределить ресурсы внутри бюджетов в пользу наиболее приоритетных статей. На уровне департаментов были определены "потолки нулевого роста", каждому департаменту было проучено пересмотреть приоритеты собственной деятельности и представить предложения по бюджету ОПА по отделам, согласующиеся с целевыми уровнями, установленными для каждого главы департамента. После консолидации бюджетов департаментов общий бюджет был рассмотрен Комитетом по распределению стратегических ресурсов (КРСР).
249. В следующих разделах описаны результаты процесса реприоритизации по отдельным организационным единицам с учетом указанных в таблице IV.1 основных областей изменения бюджета.

Подразделения, непосредственно подчиненные Директору-исполнителю

250. Для политики в области оценки 2018 год станет поворотным: будет быстро расти число проводимых по запросу децентрализованных оценок, ожидается восстановление норм в части охвата централизованными оценками. На это из бюджета ОПА целевым образом выделяется 600 000 долл. США. Управление по оценке продолжает пересмотр собственного бюджета ОПА с целью изыскать средства на финансирование увеличения числа сотрудников в поддержку проведения децентрализованных оценок, призванных усилить воздействие программ через их составление на основе обоснованных фактами данных и принятие решений на страновом уровне.
251. Чтобы рационализировать структуру отчетности о предоставлении правовой поддержки и консультаций по программам ПДП и смягчению соответствующих рисков, Управление по правовым вопросам корректирует собственные потребности в части кадрового обеспечения. Ввиду того, что юридическая защита интересов Программы в административной и кадровой областях приобретает все более сложный характер, а для ее обеспечения необходимы специальные навыки, бюджет будет пересмотрен в пользу именно этих направлений.

Канцелярия заместителя Директора-исполнителя

252. Существующие ресурсы бюджета ОПА перенаправляются на поддержку и укрепление потенциала ВПП в части осуществления гендерной политики. Кадровое укрепление этого направления позволит обеспечить более полный учет гендерной проблематики в отдельных компонентах КПД в информационно-просветительской работе и повысить уровень осведомленности правительств, партнеров, представляющих гражданское общество и академические круги, в вопросах обеспечения гендерного равенства.
253. Кроме того, Отдел людских ресурсов (HRM) и региональные бюро дополнительно перенаправят 1,6 млн долл. США из средств бюджета ОПА на управление людскими ресурсами, 800 000 долл. США – на обучение директоров страновых отделений и глав филиалов, 500 000 долл. США – на поддержку региональных бюро (см. таблицу IV.1).
254. ВПП реприоритизирует доступные ресурсы ОПА, что позволит обеспечить структурную рекалিবровку региональных бюро и повысить эффективность и результативность управленческого надзора, в первую очередь в части наиболее критических чрезвычайных операций. В рамках реприоритизации 1,5 млн долл. США будет выделено региональному бюро в Каире на построение должной структуры и укрепление потенциала, с тем чтобы бюро

было способно решать проблемы, порожденные рядом возникших в последнее время масштабных и исключительно сложных чрезвычайных ситуаций, на которые ВПП осуществляет реагирование.

Департамент партнерских отношений и управления

255. Изменилось название департамента: теперь он называется не Департамент партнерских отношений, управления и информационно-просветительской деятельности, а Департамент партнерских отношений и управления. Научно-просветительская функция будет передана Отделу коммуникаций, который будет переподчинен Канцелярии Руководителя аппарата и получит название Отдел коммуникаций и информационно-просветительской деятельности.
256. Отдел координации партнерских отношений и информационно-просветительской деятельности (PGC) был создан в июле 2014 года. Среди достижений PGC упоминаются заслуживают создание общеорганизационного механизма информационно-просветительской работы, предоставление партнерам широкого спектра консультационных услуг, выпуск руководящих материалов и организация обучения на базе Ресурсного центра в области партнерства, разработка и осуществление всеобъемлющей стратегии сотрудничества с НПО, разработка включенного в КПД подхода, основанного на участии всего общества, и лидирующая роль в осуществлении утвержденной ВПП стратегии сотрудничества с различными религиозными конфессиями. С января 2018 года деятельность PGC будет охватывать все подразделения Программы, и в первую очередь Департамент партнерских отношений и управления. Она будет сфокусирована на поддержке подхода, основанного на поддержании партнерских отношений в масштабах ВПП в целом, как это указано в утвержденном Исполнительным советом в июне 2017 года ответе Руководства на заключение по результатам оценки общеорганизационной стратегии партнерских отношений.
257. В целях укрепления высшего уровня руководства системы учреждений Организации Объединенных Наций, Африканского союза и Отдела многостороннего сотрудничества будут учреждены должность заместителя директора уровня Д-1 и дополнительная должность руководителя уровня С-5, что позволит обеспечить общую координацию действий и сотрудничество с системой учреждений Организации Объединенных Наций и Африканским союзом в Нью-Йорке, Женеве и Аддис-Абебе.
258. Отдел партнерских отношений с правительствами продолжит работу по внедрению онлайн-платформы Sales Force, предназначенной для управления всеми партнерами по мобилизации ресурсов. Функциональные возможности платформы Sales Force позволяют управлять партнерскими отношениями, получать и обобщать важные сведения о партнерах, отслеживать возможности расширения партнерских отношений. Ожидается, что к концу 2018 года все отделения ВПП будут эффективно использовать платформу Sales Force в целях обобщения и управления информацией о партнерах и прогнозирования поступления ресурсов.

Департамент обслуживания оперативной деятельности

259. Отдел политики и программ будет и далее уделять особое внимание собственной стратегии и мероприятиям по обеспечению поддержки ведущейся на страновом уровне деятельности, направленной на достижение ЦУР, определенных Повесткой дня на период до 2030 года. Одновременно отдел подвергнется структурной реорганизации, предусмотренной Стратегическим планом ВПП на 2017–2021 годы. Важнейшие области целенаправленного воздействия на 2018 год – составление программ реагирования на чрезвычайные ситуации, разработка оперативных решений и наращивание технического потенциала в области климата и снижения риска стихийных бедствий. Кроме того, отдел будет обеспечивать должную техническую поддержку странам после перехода на предусмотренную КПД организацию деятельности. Оказывать поддержку будут, в первую очередь, страновые группы по укреплению потенциала и по сотрудничеству в формате "Юг-Юг", а также центры передового опыта ВПП.

260. Отдел питания в 2018 году расширит поддержку КПД за счет реприоритизации ресурсов, ранее выделявшихся на реализацию ряда конкретных мероприятий в области питания, в пользу поддержки более широкого развертывания инструмента анализа и обоснования принимаемых решений, который поможет правительствам сделать собственные политики и программы в области питания более совершенными. Этот отдел также подвергнется реорганизации, которая обеспечит более эффективное использование ресурсов. Достигнуто это будет за счет расширения набора компетенций сотрудников руководящего звена и, в частности, уделения большего внимания глобальным партнерствам – инициативе по усилению внимания к проблеме питания (SUN), инициативе по активизации усилий по борьбе с голодом и недоеданием среди детей (REACH) и Десятилетию действий по проблемам питания.
261. Отдел цепочки поставок, не ослабляя внимания к основной деятельности, будет работать над созданием благоприятных условий в этой области за счет укрепления потенциала продовольственных программ частного сектора, рыночных структур и правительства. С учетом сметных цифр, отдел будет и далее оказывать непосредственное содействие страновым отделениям – бенефициары получают около 3 млн тонн продовольствия. Одновременно отдел поддержит значительное наращивание объемов ПДП, для чего будет активно проводить в жизнь стратегию розничных продаж, нацеленную на повышение покупательской способности бенефициаров, приобретающих товары в розничных торговых точках. Кроме того, отдел намерен поддержать развитие гибридных цепочек поставок, одновременно обеспечивающих предоставление денежных и неденежных пособий, что сделает помощь бенефициарам более эффективной. Как и прежде, будет вестись работа по обеспечению общего обслуживания: будут предоставляться услуги авиаперевозок, услуги складов гуманитарной помощи, двусторонние услуги и услуги в рамках логистического кластера. В услугах отдела будут всесторонне учитываться процессы КПД.
262. Отдел обеспечения готовности и поддержки реагирования на чрезвычайные ситуации реализовал не повлекшие увеличения затрат на 2018 год кадровые изменения, нацеленные на повышение качества услуг, оказываемых отделом на всех уровнях Программы и на местах. В частности, был учрежден пост заместителя директора, повышен уровень ряда других должностей – учреждены посты главы группы обеспечения готовности и главы группы геопространственных данных и поддержки. На поддержку обучения в области реагирования на чрезвычайные ситуации предложено выделить из бюджета ОПА 370 000 долл. США.
263. Группа по партнерским связям с НПО в масштабах всей оперативной деятельности ВПП обеспечит реализацию положений нового общеорганизационного руководства по управлению партнерскими отношениями с НПО. В рамках решения этой стратегически важной задачи возврат группы по партнерским связям с НПО в структуру Департамента обслуживания оперативной деятельности позволит обеспечить интеграцию в оперативную деятельность Программы подхода, основанного на поддержании партнерских отношений, и специфических знаний и опыта, накопленных департаментом.

Департамент управления ресурсами

264. В русле взятого ВПП обязательства предоставлять внутренним и внешним заинтересованным сторонам заверения в части достижения целей Программы Департамент управления рисками отдал приоритет функциям управления организационными рисками и внутреннего контроля. Чтобы ускорить необходимые преобразования в части управления общеорганизационными рисками, внутреннего контроля и отчетности в целях предоставления заверений, департамент перераспределил ресурсы собственного бюджета, исходя из намерения создать единую структуру управления, подчиненную главному сотруднику по управлению рисками. Ключевые элементы функций управления общеорганизационными рисками, управления внутренним контролем и отчетности в целях предоставления заверений, необходимость в которых подсказана передовой практикой, уже созданы, однако должна быть проделана дальнейшая работа по совершенствованию реализации процессов поддержки механизмов, оптимизации и интеграции подфункций, активизации деятельности руководящих

сотрудников в области борьбы с мошенничеством и коррупцией, укреплению подотчетности. Обновленная функция, руководимая выделенным отделом по управлению общеорганизационными рисками, включит в себя как существующие, так и новые элементы, обеспечит оптимизацию процессов, дальнейшую интеграцию анализа рисков и анализа результатов надзора, обеспечит реализацию более совершенных мер по учету факторов риска в масштабах ВПП.

265. Кроме того, департамент взял на себя ведущую роль в реализации ряда инициатив по обеспечению эффективности затрат. Совершенствование процессов планирования поездок позволит сберечь время и средства, повысить эффективность оказания услуг, усилить меры внутреннего контроля и укрепить подотчетность. На следующем этапе совершенствования управления поездками будет, в частности, внедрена новая модель обработки поездок. Оптимизированное управление активами и парком легковых автомобилей, реализованное в рамках более широкой инициативы по содействию более эффективному управлению активами, их отслеживанием, выбытием и соответствующей отчетностью, уже сейчас обеспечивает экономию денежных средств. К числу приоритетов отнесены обновление Руководства по административному обслуживанию, корректировка размеров парка легковых автомобилей и инвентаризация прочих активов, оптимизация систем и процессов поддержки управления активами и парком легковых автомобилей. Намечены среднесрочные мероприятия по оптимизации Глобальной программы аренды автотранспортных средств: они не окажут непосредственного влияния на уровень бюджета ОПА, но обеспечат повышение качества услуг с одновременным снижением затрат.

Департамент Руководителя аппарата

266. Вновь создаваемый департамент займется вопросами расширения и укрепления богатого наследия ВПП, с тем чтобы Программа не только оставалась крупнейшей в мире гуманитарной структурой, но и могла позиционировать себя как одна из наиболее современных и технически оснащенных глобальных организаций. В состав департамента войдут отделы, обеспечивающие непрерывный прогресс ВПП – информационных технологий, инноваций и управления преобразованиями, цифровых технологий, предоставления денежных пособий, а также Канцелярия Директора-исполнителя.
267. Отдел информационных технологий обеспечит внедрение цифровых технологий, что послужит повышению эффективности и результативности деятельности ВПП. На фоне наличия сотрудников отдела в составе многих структурных подразделений Программы и перехода на новую, нацеленную на каждого отдельного бенефициара модель оказания помощи, в основе которой лежат решения, строящиеся на совместной работе, предполагающие использование цифровых технологий и предъявляющие высокие требования к ИТ-составляющей, Отдел информационных технологий предоставляет пользователям надежные инновационные системы и платформы, создающие условия для выполнения миссии ВПП. Работа Отдела инноваций и управления преобразованиями будет направлена на развитие культуры инноваций, выявление инициатив, нацеленных на преобразования в ВПП, и эффективное управление их осуществлением. Ускоритель инноваций ВПП сконцентрируется на поддержке новых инновационных инициатив, масштабировании опробованных инновационных решений и обеспечении распространения в масштабах Программы передового опыта в области инноваций. Кроме того, отдел, как и прежде, будет оказывать поддержку реализуемым подразделениями Программы инициативам с высокой отдачей, направленным на повышение эффективности и результативности. Отделу коммуникаций отводится критически важная роль в разработке информационных посылов, текстов и иных материалов, необходимых для создания и защиты репутации ВПП в рамках построения нового бренда и стратегий охвата ключевых партнеров с использованием широкого спектра самых различных платформ, в первую очередь цифровых, и социальных сетей. Кроме того, на Отдел коммуникаций будет возложено руководство внутренними и внешними коммуникациями и информационно-просветительской деятельностью. Задача этой работы состоит в позиционировании ВПП в четырех областях деятельности на национальном и региональном уровнях: искоренение

голода, улучшение питания, достижение продовольственной безопасности, глобальные партнерства в интересах устойчивого развития. Инициативы в области информационно-просветительской работы будут сфокусированы на ЦУР 2 и ЦУР 17. Указанные инициативы будут подкреплены дополнительными ресурсами в виде новых структур, к которым, в частности, относится создаваемый Центр информационно-просветительской работы по ЦУР 2, призванный обеспечить в деятельности по этому направлению большую степень координации, слаженности и воздействия. В дополнение, в Канцелярии Руководителя аппарата появится новая функция, обеспечивающая поддержку ПДП, на что из бюджета ОПА после корректировки будет выделено 430 000 долл. США.

Централизованные ассигнования

268. Централизованные ассигнования включают в себя расходы на выполнение уставных требований и другие контролируемые централизованным образом ассигнования, которые проходят по статьям бюджета, связанным с управленческой и административной деятельностью. Ожидается, что в 2018 году уровень этих ассигнований будет несколько выше уровня 2017 года (см. таблицу IV.12). Наиболее существенное изменение по отношению к 2017 году состоит в увеличении размера суммы, выделяемой на покрытие издержек по перераспределению бюджетных средств, и в сокращении объема ресурсов на приобретение услуг, предоставляемых другими учреждениями, в первую очередь ФАО, за счет уменьшения объема приобретаемых медицинских услуг и соответствующих затрат. Кроме того, меньше средств выделяется на оказание поддержки на межучрежденческом уровне: ликвидирована одна должность откомандированного сотрудника при Управлении Организации Объединенных Наций по координации оперативной деятельности в целях развития (УКОР).

ТАБЛИЦА IV.12. УСТАВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ И ДРУГИЕ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ АССИГНОВАНИЯ, долл. США		
	2017	2018
Основная категория А. Стратегия и руководство	1 200 000	1 339 362
Координационный совет руководителей системы ООН	280 000	304 362
Глобальное совещание руководителей	265 000	265 000
Глобальный опрос персонала	165 000	280 000
Затраты на комплектование кадров	400 000	400 000
Старшее руководство и сеть выпускников	90 000	90 000
Основная категория В. Оказание деловых услуг для ведения оперативной деятельности	7 480 335	7 649 909
Экстренная эвакуация по медицинским показаниям	170 000	170 000
Комиссия по международной гражданской службе	620 000	626 165
Страховые сборы и юридические расходы	1 674 900	1 649 900
Критические аспекты программы и Постоянный комитет по проблемам питания	200 000	240 000
Услуги, оказываемые другими учреждениями	1 540 435	1 124 526
Издержки по перераспределению	3 000 000	3 514 318
Вознаграждения персоналу, расчеты и надзор	275 000	325 000
Основная категория Д. Информационно-просветительская работа, партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы ООН	3 819 917	3 507 682
Межучрежденческие должности общеорганизационного уровня и союз	1 445 847	1 081 623
Совместное покрытие расходов по участию в Системе координаторов-резидентов и Центр оценки	1 533 510	1 576 539
Юридические расходы учреждений системы Организации Объединенных Наций	225 000	200 000
Прочее	615 560	649 520
Основная категория Е. Управление и независимый надзор	1 859 500	1 723 319
Ревизионный комитет	194 000	194 000
Внешний аудит	400 000	400 000
Членский взнос в МИТП	85 000	85 000
Консультационные услуги	280 500	129 160
Объединенная инспекционная группа	900 000	915 159
Всего	14 359 752	14 220 272

Гендерный маркер ОПА

269. Управление по гендерным вопросам составило программу работы по успешному проведению в жизнь на стратегическом уровне гендерной политики на 2015–2020 годы и поддержке интеграции гендерной составляющей во все элементы КПД. Мероприятия управления привязаны к реализуемым инициативам и представляют собой ключевые компоненты общеорганизационной работы по всестороннему учету гендерной проблематики.

270. ВПП обязалась к концу 2017 года превысить 15 показателей эффективности, предусмотренных Общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Внепрограммный гендерный маркер, который ВПП использует в применении к бюджету ОПА, аналогичен гендерному маркеру МПК, который используется в отношении проектных ресурсов. Маркер отражает уровень ресурсов, заложенных в бюджет в целях финансирования мероприятий, содействующих достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Бюджетом на 2018 года на такие мероприятия предполагается выделить 5,67 млн долл. США. В эту сумму войдут затраты на персонал, работа которого затрагивает, в первую очередь, гендерную проблематику, и часть затрат на координаторов по гендерным вопросам и на других сотрудников, осуществляющих поддержку связанных с гендерной проблематикой мероприятий.

Статус стабилизационного счета ОПА

271. ССОПА используется: i) для возмещения разницы между поступлениями на покрытие КВР и утвержденными расходами на ОПА; ii) в качестве резерва для страхования риска уменьшения поступлений на покрытие КВР или недофинансирования расходов на ОПА; iii) для финансирования критически важных общеорганизационных инициатив или фондов специальной поддержки; iv) для пополнения резервов ВПП. На своей ежегодной сессии в 2015 году Исполнительный совет согласовал пересмотр целевого уровня ССОПА²⁸, вследствие чего Секретариат увеличил целевой уровень ССОПА до размера расходов на пять месяцев и установил минимальный уровень ССОПА, соответствующий размеру расходов на ОПА на два месяца. В случае снижения ниже минимального уровня средства счета можно будет использовать в целях, указанных в приведенных выше пунктах i) и ii).
272. Согласно прогнозу, остаток на ССОПА на 1 января 2018 года составит 235,8 млн долл. США. Размер остатка рассчитан на основе прогнозируемого финансирования на 2017 год в размере 6,0 млрд долл. США. Прогнозируемый остаток соответствует затратам на ОПА за 8,4 месяца.

ТАБЛИЦА IV.13. ПРОГНОЗНЫЙ УРОВЕНЬ ССОПА НА 2017 ГОД, млн долл. США	
Остаток на ССОПА на 1 января 2017 года	197,4
Сметный размер поступлений на покрытие КВР (при общем объеме финансирования 6,0 млрд долл. США)	387,3
Периодические расходы на ОПА	(335,4)
Критически важные общеорганизационные инициативы, 2017 год	(13,5)
Прогнозируемый остаток на ССОПА на 31 декабря 2017 года	235,8

Ставка косвенных вспомогательных расходов

273. Эффективное, результативное управление и осуществление программ ВПП во всем мире опирается на большой объем деятельности по поддержке, затраты на которую относятся непосредственно на отдельные проекты или мероприятия. Указанные затраты покрываются за счет отчислений из поступающих взносов по ставке КВР. Размер ставки ежегодно представляется в составе Плана управления на утверждение Исполнительному совету.
274. Метод расчета ставки КВР был определен в 2006 году²⁹. Размер ставки на 2017 год был рассчитан, как показано в таблице IV.14.

²⁸ WFP/EB.A/2015/6-C/1.

²⁹ WFP/EB.A/2006/6-C/1.

ТАБЛИЦА IV.14. РАСЧЕТ СТАВКИ КВР, %	
Базовый уровень 2016 года	6,29
Повышение ставки в связи с ростом косвенных расходов на 2017 год	1,61
Снижение ставки в связи с увеличением прогнозируемого объема финансирования	(0,53)
Снижение ставки в связи с увеличением остатка на ССОПА	(0,81)
Ставка для расчета КВР на 2017 год	6,56

275. Начиная с 2003 года ставка КВР неизменно устанавливалась равной 7%. По результатам обзора КВР, проводившегося в 2014–2015 годах, было сделано заключение³⁰, что "текущая модель единой ставки КВР характеризуется простотой и прозрачностью и должна быть сохранена".
276. С учетом пересмотренных прогнозов по поступлениям на 2017 и 2018 годы и, соответственно, значительного переходящего остатка на ССОПА, Секретариат предлагает с 2018 года сократить общеорганизационную ставку КВР с 7% до 6,5%. На 2018 год прогнозируются поступления общей суммой 5,7 млрд долл. США. Таким образом, при снижении ставки с 7% до 6,5% поступления на возмещение КВР сократятся с 367,9 млн долл. США до 342,9 млн долл. США. В результате высвободятся 25,0 млн долл. США, которые будут направлены на оказание помощи бенефициарам: из этих средств будут предоставляться денежные пособия, покрываться расходы на осуществление и скорректированные прямые вспомогательные расходы. Кроме того, бюджетом ОПА на 2018 год предусмотрены поступления на покрытие КВР в сумме 335,4 млн долл. США, что ниже прогнозируемого уровня поступлений. Таким образом, высвободятся еще 7,5 млн долл. США, которые будут направлены на пополнение ССОПА.
277. Ставка на покрытие КВР утверждается Исполнительным советом на ежегодной основе. В свете более совершенной разбивки бюджета ОПА по пяти основным категориям результатов и иных проводящихся сейчас усовершенствований механизма функционирования ВПП, предусмотренных КПД, в 2018 году Секретариат продолжит совместную работу с Исполнительным советом по доработке методических подходов и совершенствованию практической реализации политики ВПП в отношении КВР. В целях обоснования принимаемых в рамках совместной работы решений будет использован Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики 2016 года, где, в частности, Генеральная Ассамблея "предлагает соответствующим структурам системы развития Организации Объединенных Наций совместно проанализировать и рассмотреть варианты гармонизированных, но в то же время дифференцированных политик возмещения расходов и соответствующих ставок"³¹. В частности, может быть проведен анализ прямых и косвенных расходов ВПП, могут быть определены критерии, позволяющие использование гибкого подхода к определению ставки КВР.

³⁰ WFP/EB.A/2015/6-C/1.

³¹ Четырехгодичный всесторонний концептуальный обзор оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития (A/RES/71/243), п. 35.

ССОПА и критически важные общеорганизационные инициативы

278. В 2015 году Секретариат одобрил использование средств ССОПА на финансирование требующих разовых инвестиций критически важных общеорганизационных инициатив³², нацеленных на более совершенное предоставление услуг бенефициарам.
279. Ввиду того, что на начало 2018 года прогнозируется значительный положительный остаток средств на ССОПА, Секретариат предлагает укрепить резервы ВПП и инвестировать средства в реализацию ряда критически важных общеорганизационных инициатив, выделив на эти цели 52,6 млн долл. США. В таблице IV.15 приводится прогноз по ССОПА на 2018 год. Ожидается, что остаток на конец года составит 190,7 млн долл. США, что эквивалентно сумме расходов пол линии ОПА за 6,8 месяцев.

ТАБЛИЦА IV.15. ПРОГНОЗНЫЙ УРОВЕНЬ ССОПА НА 2018 ГОД, млн долл. США	
Прогнозируемый входящий остаток на 1 января 2018 года	235,8
Поступления по КВР в 2018 году при общем объеме поступлений 5,7 млрд долл. США	342,9
Предлагаемый бюджет ОПА на 2018 год	(335,4)
Перечисления в резервы и на специальные счета, 2018 год	(17,0)
Критически важные общеорганизационные инициативы, 2018 год	(35,6)
Прогнозируемый переходящий остаток на 31 декабря 2018 года	190,7

280. В таблице IV.16 показаны предлагаемые на 2018 год перечисления в резервы и на специальные счета и ассигнования на реализацию критически важных общеорганизационных инициатив.

³² WFP/EB.A/2015/6-C/1. Предложение должно удовлетворять следующим критериям: i) разовый характер; ii) необеспеченность регулярным бюджетом ОПА; iii) отсутствие привязки к конкретному проекту; iv) потребность в прогнозируемом финансировании; v) низкая вероятность привлечения достаточных дополнительных инвестиций от доноров; vi) нацеленность на организационные преобразования.

ТАБЛИЦА IV.16. ПЕРЕЧИСЛЕНИЯ В РЕЗЕРВЫ И НА СПЕЦИАЛЬНЫЕ СЧЕТА И АССИГНОВАНИЯ НА РЕАЛИЗАЦИЮ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ ИНИЦИАТИВ, млн долл. США	
А. Перечисления в резервы и на специальные счета	
Счет для мероприятий по немедленному реагированию	9,0
Фонд программы благополучия персонала	8,0
Итого	17,0
В. Предлагаемые ассигнования на реализацию критически важных общеорганизационных инициатив	
А. Стратегия и руководство	
Создание программы обучения директоров страновых отделений и глав филиалов	0,4
В. Оказание деловых услуг для ведения оперативной деятельности	
Модуль мониторинга COMET	1,2
Решение по управлению данными поставок на основе системы INTTRA	0,4
КПД	14,0
Приоритеты региональных бюро	1,6
Управление общеорганизационными рисками и укрепление механизмов внутреннего контроля	5,0
ПДП	5,0
С. Политика, руководящие документы и обеспечение качества оперативной деятельности	
Обеспечение эффективности документооборота и управления информацией	0,3
Поддержка проведения в жизнь новой политики в области питания	0,4
Д. Информационно-просветительская работа партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы ООН	
Мобилизация ресурсов	3,0
Мобильные цифровые платформы	2,0
Продвижение бренда в целях расширения связей с общественностью: послы доброй воли	1,5
Е. Управление и независимый надзор	
Восстановление охвата централизованной оценки	0,4
Развитие веб-сайта Исполнительного совета	0,4
Итого	35,6
Всего	52,6

Перечисления в резервы и на специальные счета

281. **Счет для мероприятий по немедленному реагированию (9 млн долл. США)** Счет для мероприятий по немедленному реагированию – это фонд, предоставляющий многосторонние многолетние займы и гранты в чрезвычайных ситуациях и в целях предотвращения

критической нехватки средств, когда существует угроза жизни. Его возможности по предоставлению проектных займов и грантов ограничены неассигнованным остатком средств на счете и суммой подтвержденных, но пока не переведенных на счет взносов. В целях срочного расширения возможностей счета для мероприятий по немедленному реагированию в плане предоставления проектных кредитов в соответствии с установленными критериями, не изменяя при этом принципов возобновляемости и пополняемости счета, Секретариат предлагает перевести на СМНР 9 млн долл. США с ССОПА.

282. **Фонд программы благополучия персонала (8 млн долл. США).** Секретариат, как и прежде, признает, что благополучие персонала Программы представляет собой один из приоритетов в плане обеспечения непрерывности деятельности ВПП по достижению к 2030 году нулевого голода. Наряду с мерами по улучшению жилья, которым пользуются сотрудники в удаленных местах, основные усилия сосредоточены на обеспечении более широкого доступа сотрудников, задействованных в операциях, отличающихся повышенным уровнем рисков, к медицинским услугам (профилактика и лечение), системам социальной защиты и социального страхования. Уделяемое на общеорганизационном уровне внимание к вопросу обеспечения благополучия сотрудников требует постоянного обслуживания и консолидации различных служб и объектов, для чего необходимы соответствующие ресурсы. Инвестиции направляются на осуществление пяти основных направлений стратегии ВПП в области обеспечения благополучия сотрудников: физическое и психическое здоровье, психосоциальное здоровье, условия труда и жизни, безопасность, курирование сотрудников. Средства, в частности, будут направлены на проведение кампаний по вакцинации сотрудников, создание мобильных медицинских бригад, укрепление психосоциальной устойчивости, обеспечение безопасности на дорогах и при проведении инженерных работ, обеспечение более здоровых условий труда и жизни, расширение мер социальной защиты сотрудников ВПП в случае смерти или утраты трудоспособности.

Предлагаемые ассигнования на реализацию критически важных общеорганизационных инициатив

Основная категория А. Стратегия и руководство

283. **Создание программы обучения директоров страновых отделений и глав филиалов (0,4 млн долл. США). Штаб-квартира: прочие расходы – 0,4 млн долл. США.** Структура ВПП децентрализована: Директор-исполнитель делегирует директорам страновых отделений значительный объем полномочий в части руководства и управления оперативной деятельностью Программы в сфере финансов, закупок и кадрового обеспечения. По всем указанным тематическим областям предусмотрены программы очного обучения, однако единой официальной, структурированной программы для директоров, которая позволяла бы формировать как технические, так и управленческие навыки, не существует.
284. ВПП намерена разработать для директоров страновых отделений и глав филиалов программу обучения на первые шесть месяцев после назначения. В программу будут включены основные вопросы оперативной деятельности ВПП, программной деятельности, функционирования цепочки поставок и различных моделей распределения помощи, включая предоставление денежных пособий. Кроме того, программа охватит вопросы кадров, закупок, финансовые процессы. Сквозными темами программы станут управление рисками, меры внутреннего контроля и вопросы этики. Участники обучения получат возможность установить связь с бывшими и действующими директорами страновых отделений, которым будет отведена роль наставников; таким образом будет создана мощная сеть для обмена опытом и совместного решения проблем.
285. ВПП видит в этой программе возможность заложить фундамент успешной работы как вновь назначаемых, так и ранее назначенных директоров страновых отделений и глав филиалов, подготовить лидеров осуществления Комплексного плана действий, оказать содействие в плане более эффективного управления рисками, внести вклад в повышение эффективности и продуктивности работы сотрудников на местах.

Основная категория В. Оказание деловых услуг для ведения оперативной деятельности

286. **Модуль мониторинга СОМЕТ (1,2 млн долл. США). Штаб-квартира: кадровое обеспечение – 0,35 млн долл. США; прочие расходы – 0,73 млн долл. США. Децентрализованные отделения: прочие расходы – 0,12 млн. долл. США.** Инструмент управления эффективностью деятельности страновых отделений (СОМЕТ) позволяет хранить информацию об эффективности осуществления программ ВПП и помогает обеспечивать привязку результатов к ресурсам. Тем не менее, страновые отделения до сих пор планируют и осуществляют большую часть функций мониторинга с использованием инструментов и платформ, функционал которых ограничен контекстом деятельности конкретного отделения. Использование локальных систем мониторинга не позволяет сводить и анализировать данные на глобальном уровне.
287. ВПП намерена инвестировать в разработку дополнительного модуля для инструмента СОМЕТ, который поможет отделениям в планировании мероприятий по мониторингу и использовании мобильных технологий сбора данных. Будут разработаны необходимые отчеты и информационные панели. Время, сэкономленное за счет автоматизации процессов сбора и загрузки данных, будет использовано на обработку данных, проведение анализа эффективности и поддержку обоснования принимаемых решений. Кроме того, за счет внедрения стандартного инструмента мониторинга рассматриваемая инвестиция позволит сократить затраты, связанные с использованием локальных систем аналогичного назначения.
288. Чтобы обеспечить полноценную ИТ-поддержку функции мониторинга, ВПП намерена провести бизнес-анализ и сформировать системные требования (2017 год); разработать для инструмента СОМЕТ функционал, позволяющий упростить планирование мероприятий по мониторингу (2017 год); разработать для инструмента СОМЕТ функционал, позволяющий загружать в систему данные, собранные с применением мобильных устройств, анализировать их и формировать соответствующие отчеты (2018 год); развернуть обучение по новому модулю (2018 год); автоматизировать составление квартальных отчетов по результатам мониторинга (2018 год).
289. **Решение по управлению данными поставок на основе системы INTTRA (0,4 млн долл. США). Штаб-квартира: прочие расходы – 0,09 млн долл. США. Децентрализованные отделения: кадровое обеспечение – 0,29 млн долл. США.** ВПП ежегодно осуществляет поставки более миллиона тонн продовольствия, для чего используются около 50 000 контейнеров и осуществляется более 2 000 сделок по фрахтованию судов. Такой объем работы требует значительных вложений в кадровое обеспечение и усилия по управлению документацией по поставкам, составлению отчетов по грузам и обновлению данных по контейнерам (последнее особенно важно в плане отслеживания и прослеживания дорогостоящих специализированных высокопитательных пищевых продуктов). В отсутствие надежного и удобного ИТ-решения ВПП сложно оптимизировать управление контейнерными операциями, обеспечивать прозрачность и соблюдение сроков, что важно для заинтересованных сторон, участвующих в цепочке поставок.
290. Применение современных ИТ-технологий и использование передового опыта и стандартов индустрии контейнерных перевозок позволят ВПП создать платформу управления данными, сконфигурированную под конкретные нужды цепочки поставок Программы в части контейнерных перевозок. Поставщики, чьи объемы сопоставимы с объемами поставок ВПП, как правило, используют собственные системы управления контейнерными поставками, привязанные к платформе INTTRA; эта платформа находится в совместном владении большей части мировых контейнерных компаний и используется ими для управления фрахтом контейнеров.
291. Цель предлагаемого вложения средств состоит в том, чтобы:
- i) внедрить платформу, соответствующую специфическим потребностям ВПП и обеспечивающую всем заинтересованным сторонам цепочки поставок,

- задействованным в контейнерных операциях, большую прозрачность перевозок и осязаемое повышение производительности;
- ii) упростить автоматический обмен данными по контейнерным перевозкам с системой WINGS;
 - iii) помочь ВПП в дальнейшей оптимизации процессов поставок и смягчении рисков, в том числе связанных с ручным вводом данных.
292. Ожидается, что реализация проекта позволит добиться структурных изменений в управлении поставками и расширить диапазон системных оповещений о поставках, в том числе о прибытии грузов в пункты назначения; ВПП получит возможность формировать отчеты и проводить сравнительный анализ, позволяющий оценивать и анализировать данные, позволяющие судить о надежности и эффективности перевозчика; кроме того, в состав нового решения будет включен важнейший функционал, позволяющий анализировать рынок.
293. **Комплексный план действий (14 млн долл. США). Штаб-квартира: кадровое обеспечение – 5 млн долл. США; прочие расходы – 2,7 млн долл. США. Децентрализованные отделения: кадровое обеспечение – 3,7 млн долл. США; прочие расходы – 2,6 млн долл. США.** В рамках реализации Комплексного плана действий ВПП фундаментальным образом перестраивает собственный подход к вопросам разработки, финансирования, осуществления оперативной деятельности и представления соответствующих отчетов. Эти изменения должны обеспечить соответствие стратегических, оперативных и финансовых аспектов деятельности ВПП задаче достижения целей в области устойчивого развития и нулевого голода и поддержать соответствующие усилия Программы. Осуществление Комплексного плана действий включает в себе крупнейшее преобразование ВПП за последние 20 лет; при этом оно несет с собой все проблемы, обычно характерные для преобразований подобного масштаба.
294. Чтобы обеспечить успешное управление преобразованиями, поддержать страновые отделения в ходе реализации этого процесса и смягчить проблемы в части осуществления, региональным отделениям и задействованным подразделениям штаб-квартиры необходим дополнительный потенциал. Поскольку большая часть стран переходит на механизм КПД с 1 января 2018 года, в течение первой половины 2018 года потребуются устойчивое финансирование группы по внедрению КПД, чья деятельность облегчит переход в течение первых шести месяцев, пока во второй половине 2018 года механизм КПД не заработает должным образом. Суммарная потребность в средствах на 2018 год составляет 19 млн долл. США. Из этой суммы 14 млн долл. США предполагается выделить по линии критически важных общеорганизационных инициатив, а остаток будет профинансирован за счет экономии и из иных источников.
295. К январю 2019 года все страны-участницы ВПП перейдут на механизм КПД с составлением страновых портфельных бюджетов, а также временных ССП или промежуточных временных ССП. В целях содействия преобразованиям будут внесены дополнительные изменения в Общие правила и финансовые положения, в содержание портала для доноров, в процедуру внедрения и развертывания инструмента планирования бюджета.
296. **Приоритеты региональных бюро (1,6 млн долл. США). Децентрализованные отделения: прочие расходы – 1,6 млн долл. США.** ВПП необходимо и далее укреплять потенциал региональных бюро: это позволит им применить новый подход к работе, нацеленный на предотвращение кризисов и устойчивое снижение уровня потребности людей в гуманитарной помощи. Региональные бюро должны оказывать помощь в устранении барьеров между участниками процессов оказания гуманитарной помощи, поддержания мира и развития, чья совместная работа направлена на укрепление инвестиций в устойчивое развитие, людей, институты.
297. Поскольку 2018 год будет ключевым в плане осуществления мер по реформированию системы развития Организации Объединенных Наций, региональные бюро будут усилены, что позволит им активнее стимулировать и содействовать достижению слаженности на

местах и поддерживать усилия, предпринимаемые на уровне регионов. Страновые отделения получают дополнительную поддержку в части определения моделей гибкого финансирования деятельности по наращиванию устойчивости к внешним воздействиям и достижению совместных целей в гуманитарной сфере и в области развития в условиях затяжных кризисов, что, при определенных обстоятельствах, может также содействовать поддержанию мира. Страновые отделения получают дополнительные рекомендации и указания, которые позволят им играть стратегически более важную роль в деятельности страновых групп ООН, содействовать повышению готовности поддержать национальные потребности и приоритеты в более широком контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

298. **Управление общеорганизационными рисками и укрепление механизмов внутреннего контроля (5 млн долл. США). Штаб-квартира: кадровое обеспечение – 2 млн долл. США; прочие расходы – 2,1 млн долл. США. Децентрализованные отделения: кадровое обеспечение – 0,1 млн долл. США; прочие расходы – 0,8 млн долл. США.** Изменение условий деятельности и эволюция программы работы требуют от ВПП дополнительного внимания к вопросам управления рисками и внутреннего контроля: Программа должна представлять донорам и другим заинтересованным сторонам максимально убедительные заверения в отношении достижения общеорганизационных целей. ВПП, как организация, финансируемая за счет добровольных взносов, выполняет собственный мандат с опорой на доверие доноров. Репутация ВПП сложилась, в частности, за счет доверия, которое оказывают Программе заинтересованные стороны; это доверие основано на прозрачности, подотчетности и высоких стандартах деловой этики. Важнейшие сильные стороны ВПП, обеспечивающие достижение ее стратегических целей – это инновационная организационная культура и стремление реализовать все, что задумано. С другой стороны, из сильных сторон Программы проистекают определенные риски, которыми необходимо должным образом управлять. Согласно ряду докладов по результатам надзорных мероприятий, была выявлена необходимость в укреплении процессов, механизмов и руководящих указаний в области оценки организационных и управленческих процессов, включая оценку рисков мошенничества, и их интеграции в каждодневные процессы ВПП. В 2018 году ВПП нуждается в дальнейшем укреплении управления общеорганизационными рисками и управленческого надзора, что в первую очередь относится к первой и второй линиям обороны.
299. Для этого в структуре Департамента управления ресурсами был создан Отдел управления общеорганизационными рисками, деятельность которого финансируется из бюджета ОПА. Новая структура объединит функции управления рисками Отдела управления эффективностью и мониторинга и функции внутреннего контроля и управленческого надзора Отдела финансов и казначейства. Вместе с подразделениями, отвечающими за предоставление денежных пособий, административное управление, людские ресурсы, поддержку управления оперативной деятельностью, инновации и управление преобразованиями, новый отдел примет участие в реализации ряда инициатив, в том числе критически важных общеорганизационных инициатив, направленных на укрепление управления общеорганизационными рисками и внутреннего контроля.
300. Намеченные ключевые итоги и материальные результаты осуществления инициативы:
- **обучение и поддержка на местах** – механизмы управления общеорганизационными рисками и внутреннего контроля полностью интегрированы в оперативную деятельность;
 - **совершенствование Руководства по административным вопросам, инструментов и рекомендаций** – пересмотренные либо измененные административные процессы и процедуры, в том числе обновленное Руководство по административным вопросам;
 - **совершенствование управления эффективностью и соответствующих инструментов** – упрощенные и оптимизированные процессы оценки эффективности,

интегрированный механизм продвижения по службе, поддержка руководителей в решении вопросов, связанных с недостаточной эффективностью;

- **региональные бюро – надзор, функции и обязанности, географический охват** – уточнение функций, обязанностей и круга ведения региональных бюро в части оказания услуг, управленческого надзора и поддержки страновых отделений;
- **управление данными и их анализ** – масштабное наращивание потенциала в части анализа оперативных и деловых данных в целях управления рисками, управления оперативной деятельностью и мониторинга.

301. **Предоставление денежных пособий (5 млн долл. США). Штаб-квартира: кадровое обеспечение – 2,3 млн долл. США; прочие расходы – 1,4 млн долл. США. Децентрализованные отделения: кадровое обеспечение – 0,9 млн долл. США; прочие расходы – 0,4 млн долл. США.** С точки зрения увеличения и оптимизации вклада ВПП в деятельность гуманитарной системы и реализации приоритетов и задач стран по достижению ЦУР, как это определено Стратегическим планом ВПП, исключительно важно, чтобы Программа и дальше осуществляла инвестиции и обеспечивала всесторонний учет общеорганизационных систем, решений и потенциала в части составления и осуществления программ ПДП, когда, исходя из контекста, это уместно и целесообразно.

302. С учетом сказанного руководство предлагает ассигновать 5 млн долл. США на наращивание общеорганизационного потенциала в части ПДП и обеспечение всестороннего учета данной модели с уделением особого внимания следующим вопросам:

- наращивание потенциала, возможностей и готовности сотрудников в части включения ПДП в программы неотложного реагирования на чрезвычайные ситуации;
- анализ оперативной деятельности по реагированию, принятие решений, разработка и осуществление программ ПДП в целях обеспечения продовольственной безопасности, питания, доступности рынков и достижения целей в области поддержания партнерских отношений в условиях, когда контекст оперативных действий и партнерских отношений удовлетворяет минимальным требованиям, позволяющим применение многоцелевых подходов, основанных на предоставлении денежных пособий;
- экономически целесообразное применение нескольких моделей оказания помощи в рамках единых оперативных подходов;
- совместимость и интеграция предоставления денежных пособий Программой и помощи, оказываемой соответствующими структурами и системами принимающей страны или партнеров;
- решения общеорганизационного уровня, направленные на укрепление сбора данных, их архитектуры, анализа и привлечения внимания к данным в целях более надежного обоснования текущих оперативных решений, повышения эффективности и управления рисками.

303. Достижение результатов в перечисленных областях потребует скоординированной работы ряда функций ВПП, включая функции программы, финансов, ИТ, цепочки поставок и правового обеспечения.

Основная категория С. Политика, руководящие документы и обеспечение качества

304. **Библиотечный исследовательский центр (0,3 млн долл. США). Штаб-квартира: кадровое обеспечение – 0,17 млн долл. США; прочие расходы – 0,13 млн долл. США.** В настоящее время в рамках реализации одной из критически важных общеорганизационных инициатив осуществляется развертывание новой общеорганизационной системы документооборота GoDocs, частью которой является встроенный инструмент поиска (инвестиционный проект 2015 года "ИТ-системы, документооборот и управление информацией"). Основная задача системы состоит в обеспечении быстрого доступа сотрудников ВПП и общественности ко всем документам Программы, включая документы

Исполнительного совета и других руководящих органов. Запуск системы GoDocs намечен на декабрь 2017 года.

305. Для обеспечения успеха проекта в долгосрочной перспективе требуется дополнительная поддержка. На период времени, необходимого для полного внедрения системы, требуются финансовые средства, которые будут направлены на управление системой, ее обслуживание и обновление, обучение пользователей и поддержку развертывания в течение первого года в целях обеспечения стабильной работы.
306. Намеченные на 2018 год инвестиции нацелены на обеспечение полного раскрытия потенциала новой системы в поддержку управления информацией и знаниями через обучение пользователей и управление пользователями GoDocs, мониторинг и управление информацией, получаемой от пользователей системы в рамках обратной связи, обеспечение работы службы помощи и предоставления инфраструктурных услуг, необходимое совершенствование системы, контроль качества, поддержку при осуществлении системных изменений.
307. **Поддержка проведения в жизнь новой политики в области питания (0,4 млн долл. США). Штаб-квартира: кадровое обеспечение – 0,1 млн долл. США. Децентрализованные отделения: прочие расходы – 0,3 млн долл. США.** В стремлении стать мировым лидером в области программ, ориентированных на потребности питания, и осуществлять такие программы мирового класса на местах ВПП сотрудничает с Международным исследовательским институтом продовольственной политики (ИФПРИ). Работа по этому направлению позволит оценить эффективность и затратность включения подходов, ориентированных на проблематику питания, в основные программы ВПП в таких областях, как, например, школьное питание. Эта важнейшая общеорганизационная инициатива поможет ВПП в проведении в жизнь политики, ориентированной на вопросы питания, наработке фактического материала в обоснование дальнейшей разработки ориентированных на проблематику питания программ и, что особенно важно, создаст в ВПП базу для дальнейшего масштабирования.
308. Ожидаемые итоги осуществления инициативы:
- i) **разработка национальных стратегий и программ, ориентированных на проблематику питания** – ВПП окажет национальным отделениям содействие в разработке ориентированных на проблематику питания национальных стратегий и определит специфические каналы воздействия в целях выявления возможности придания тем или иным программам более выраженной ориентации на вопросы питания;
 - ii) **выпуск рекомендаций по обеспечению ориентации на проблематику питания:** ВПП будет и далее выпускать рекомендации по ориентации на проблематику питания на региональном и национальном уровнях, в том числе через обучение, информационно-просветительскую деятельность, внутренние и внешние коммуникации;
 - iii) **миссии по определению масштабов и разработка предложений по проведению оперативных исследований и оценок:** совместно с ИФПРИ ВПП намерена провести оценки воздействия новых программ, ориентированных на проблематику питания (продовольствие за создание активов, общая продовольственная помощь, школьное питание и пр.). Помимо оценки программ каждого из перечисленных видов, ВПП будет изыскивать возможности для проведения оценок на уровне нескольких стран и оценок совместного воздействия различных сочетаний программ ВПП и партнеров. На данный момент подготовлены концептуальные записки по оценке программы предоставления продовольственной помощи в обмен на создание активов в Шри-Ланке и программы школьного питания в Гондурасе;
 - iv) **финансирование оценки программных компонентов, ориентированных на проблематику питания** – отобранным для участия в оценке национальным программам будут предоставлены средства для участия в программе всесторонней оценки. Эти средства будут направлены на реализацию преимуществ, которые могут обеспечить

изначально не заложенные в программы и не предусмотренные бюджетом компоненты, ориентированные на проблематику питания. Такое финансирование позволит частично преодолеть барьеры, не позволяющие страновым отделениям и программным группам включать в программы компоненты, ориентированные на проблематику питания. Средства будут в первую очередь выделяться на новые программные мероприятия и на содействие координации усилий ВПП и партнеров при интеграции или совмещении их программ в целях обеспечения более полной ориентации на вопросы питания.

Основная категория D. Информационно-просветительская работа, партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы ООН

309. **Мобилизация ресурсов (3 млн долл. США). Штаб-квартира: кадровое обеспечение – 0,8 млн долл. США; прочие расходы – 2,2 млн долл. США.** ВПП столкнулась со значительным разрывом между потребностями в финансовых средствах и объемом финансирования, предоставляемого традиционными донорами. Этот разрыв может вырасти, поскольку традиционные источники финансирования становятся все менее надежными, а гуманитарные кризисы не оканчиваются и требуют от ВПП еще больших знаний и опыта, потенциала, больших объемов продовольственной помощи, необходимой для спасения жизней. ВПП получает 98% финансовых средств из правительственных источников, а 2% – от частного сектора. ВПП смотрится аутсайдером на фоне таких опытных организаций, как Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) или Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ): Программе не хватает инвестиций, которые позволили бы получить доступ к необходимым ресурсам и экспертным знаниям частного сектора – корпораций, фондов, частных лиц. Кроме того, финансирование ВПП частным сектором сопряжено с определенными рисками, поскольку оно поступает, практически, по единственному каналу – от корпораций. Данные о состоянии рынка свидетельствуют, что уже в течение ряда лет растут возможности в части получения финансирования от частных лиц, причем такое финансирование потенциально вполне может не носить целевой характер.
310. ВПП построила экономическую модель значительного наращивания поступлений от частного сектора за счет следования тем же подходам в части инвестиций, что характерны для лидеров этого рынка, накопивших 70-летний опыт привлечения частных инвестиций; есть и те, кто делает это уже в течение 20 лет. Некоторые организации смогли вернуть собственные инвестиции в привлечение средств частных доноров в течение пяти лет, ВПП же рассчитывает окупить затраты за три года. Экономическая модель роста требует наличия большего стартового капитала (причем на несколько лет), чем это возможно на данный момент.
311. Тем не менее, предложенная на 2018 год сумма в 3 млн долл. США впервые позволит Отделу партнерских отношений с частным сектором начать работу по привлечению средств частных доноров. Выделенные средства будут направлены на реализацию пилотных проектов на ключевых рынках, которые будут определены по результатам анализа рынков и соответствующих данных. В стратегическом плане такие усилия позволят ВПП провести тестирование и получить первоначальные результаты и сведения относительно использования различных каналов коммуникации: цифрового взаимодействия, очных переговоров, прямого маркетинга. Вся коммуникация будет вестись на местных языках. Более подробная информация об ожидаемых результатах будет доступна к концу 2018 года, когда ВПП завершит анализ данных по рынкам.
312. Результаты осуществления в 2018 году пилотного проекта позволят ВПП доработать применяемый подход и определить ключевые, наиболее эффективные каналы коммуникации и мероприятия для масштабирования в последующие годы. При наличии постоянных инвестиций ВПП сможет значительно увеличить объем поступлений от частного сектора, что позволит помочь еще большему числу нуждающихся.

313. **Мобильные цифровые платформы для привлечения средств (2,0 млн долл. США). Штаб-квартира: кадровое обеспечение – 1,0 млн долл. США; прочие расходы – 1,0 млн долл. США.** Мобильные цифровые платформы представляют собой одну из важных составляющих усилий по созданию базы частных доноров и повышению уровня осведомленности о деятельности ВПП. В ноябре 2015 года ВПП запустила приложение для смартфонов ShareTheMeal ("Поделись едой"), которое загрузили около 900 000 пользователей. Сумма полученных от них пожертвований нуждающимся детям превысила 8 млн долл. США. На сегодня ShareTheMeal – наиболее успешное программное приложение для сбора средств. Через приложение ShareTheMeal к реализации миссии ВПП и ее работе подключаются частные жертвователи нового поколения: более треть из них – миллениалы (люди в возрасте от 18 до 34 лет), через приложение впервые познакомившиеся с деятельностью ВПП.
314. Тем не менее, в силу различных факторов, полностью реализовать потенциал приложения ShareTheMeal пока не удалось. Запланированные на 2018 год инвестиции в размере 2 млн долл. США позволят ВПП обогатить платформу ShareTheMeal рядом инновационных возможностей и использовать оптимизированные для мобильных приложений маркетинговые инструменты в целях расширения сообщества активных доноров. Ожидается что указанные вложения позволят в 2018 году собрать через приложение ShareTheMeal пожертвования в сумме 13 млн долл. США.
315. За счет использования опробованных каналов мобильного маркетинга (Facebook, Apple Search Ads и др.) и дальнейшего повышения узнаваемости бренда рассматриваемые инвестиции позволят ВПП обеспечить приложению ShareTheMeal более глубокое проникновение на рынок.
316. Непрерывное развитие приложения является неременным условием полной реализации его потенциала и охвата все большего числа миллениалов. В начале 2018 года будет протестирована и запущена новая опция перевода пожертвований по пиринговой сети, что должно повлечь рост притока регулярных пожертвований через приложение ShareTheMeal. Кроме того, ВПП продолжит работу над оптимизацией удовлетворения запросов пользователей. На основании непосредственной обратной связи и сегментации в реальном времени содержание сообщений, частота их отправки, каналы и время взаимодействия будут корректироваться с учетом индивидуальных потребностей каждого пользователя. На следующем этапе предусмотрено использование алгоритмов машинного обучения, позволяющих предсказать поведение пользователя в будущем: если среди технологических компаний такой метод используется достаточно широко, то вне коммерческого сектора это, скорее всего, будет его первое применение.
317. **Продвижение бренда – привлечение авторитетных лиц для расширения связей с общественностью (1,5 млн долл. США). Штаб-квартира: кадровое обеспечение – 0,86 млн долл. США; прочие расходы – 0,44 млн долл. США. Децентрализованные отделения: прочие расходы – 0,2 млн долл. США.** В целях расширения связей с общественностью и, за счет этого, усиления влияния и увеличения поступлений от частных жертвователей при поддержании финансирования со стороны правительств и частного сектора, необходимо поднять уровень восприятия ВПП и ее деятельности. Сделать это можно через продвижение бренда Программы как ведущей гуманитарной организации, которая борется с голодом во всем мире, и создание благоприятных условий, мотивирующих индивидуальных жертвователей. Привлечение к высокоэффективным целевым кампаниям авторитетных лиц позволит ВПП утвердиться в сознании общественности, инициировать достижение нулевого голода за счет привлечения граждан и частных компаний, укрепить восприятие мандата Программы правительствами и гражданским обществом.
318. ВПП подошла к критическому моменту: сегодня приходится как никогда мощно лоббировать сохранение правительствами текущего уровня выделения финансовых средств. На этом основании было принято решение инвестировать в программы привлечения индивидуальных пожертвований. Такое решение было обосновано надеждой, несмотря на конкуренцию за

средства частных лиц с другими организациями, предоставить гражданам еще одну возможность оказания гуманитарной поддержки. ВПП традиционно сотрудничала с правительственными донорами, и уровень узнаваемости ее бренда общественностью – в сравнении с другими гуманитарными организациями – относительно низок. Стратегическая программа продвижения бренда, предусматривающая привлечение к проведению целевых интегрированных маркетинговых кампаний авторитетных лиц, обеспечит поддержку инициативам по наращиванию объема частных пожертвований (включая платформу ShareTheMeal и игру Freerice quiz) за счет повышения узнаваемости бренда и, что еще важнее, укрепления доверия к бренду, за счет чего будут созданы необходимые условия для привлечения средств.

319. Кроме того, через рассказ о событиях и проблемах на местах эта инициатива поможет привлечь максимум внимания к оперативной деятельности ВПП. Совместно со страновыми отделениями и региональными бюро старший консультант проведет работу по обеспечению максимально мощного воздействия мероприятий с участием привлекаемых авторитетных лиц: будут даны рекомендации, обобщен передовой опыт, предоставлены стандартизированные маркетинговые и презентационные материалы, проведены консультации по распределению имеющихся ресурсов. При возникновении особо благоприятных возможностей для привлечения внимания или получения финансирования страновые отделения и региональные бюро смогут подавать заявки на дополнительное финансирование.
320. Исключительно важно, чтобы работа ВПП с привлекаемыми авторитетными лицами рассматривалась под стратегическим углом зрения, с учетом понимания целевой аудитории ВПП и сложившейся демографической ситуации. Необходимо определить обоснованные базовые уровни восприятия бренда и деятельности ВПП и поддающиеся измерению характеристики бренда, по результатам измерения которых можно будет судить о достигнутых успехах. Последнее измерение характеристик бренда проводилось в 2007 году. Не менее важно обеспечить понимание наиболее эффективных и результативных способов подбора и использования авторитетных лиц, в этих целях следует использовать методику тщательного тестирования контента (включая цифровой контент) и воздействия отдельных авторитетных лиц. ВПП следует руководить деятельностью привлекаемых авторитетных лиц по обеспечению поддержки, обеспечить их преданность деятельности ВПП и достижению нулевого голода. При условии достижения определенных результатов такие лица должны получать официальный титул послов доброй воли.

Основная категория E. Управление и независимый надзор

321. **Расширение охвата централизованной оценки (0,4 млн долл. США). Штаб-квартира: прочие расходы – 0,4 млн долл. США.** Намеченное на 2016–2021 годы поэтапное внедрение утвержденной Исполнительным советом в ноябре 2016 года политики в области оценки переводит деятельность по оценке, ранее входившую в основном в круг обязанностей Управления по оценке (OEV), на новый уровень: она должна стать неотъемлемой составляющей деятельности всех структур ВПП. Один из итогов осуществления политики в области оценки заключается в обеспечении должного охвата политик, стратегий, программ и мероприятий ВПП централизованной (инициированной Управлением по оценке) либо децентрализованной (инициированной другими подразделениями ВПП) оценкой. Обеспечение установленного политикой минимального охвата оценки послужит краеугольным камнем принятия решений на основе фактических данных, разработки и совершенствования программ.
322. Базовые ассигнования, которые в 2018 году планируется выделить OEV, недостаточны для обеспечения существенного приближения к установленным нормам охвата в части централизованной оценки и удовлетворения в 2018 году общеорганизационных потребностей в фактическом материале по результатам стратегических оценок. Подтвержденное ассигнование в размере 400 000 млн долл. США на реализацию критически важной общеорганизационной инициативы будет направлено на проведение одной

- стратегической оценки – оценки инновационных подходов к оказанию помощи в трудных условиях. В рамках проведения этой оценки будет изучен имеющийся опыт ВПП в области внедрения новаторских подходов к оказанию помощи в труднодоступных районах, таких как Сирийская Арабская Республика, Сомали, а также в странах, пораженных вспышкой вируса Эбола. В русле обязательств Всемирного саммита по гуманитарным вопросам относительно использования потенциала новых технологий, в ходе этой оценки будут рассмотрены результаты и эффективность технологических и институциональных инноваций, включая удаленную и мобильную оценку уязвимости, мониторинг деятельности третьих лиц, механизмы обратной связи, новые партнерства и платформы для ПДП.
323. Эта разовая глобальная оценка внесет вклад в приближение ВПП к установленным политикой в области оценки минимальным нормам охвата и будет способствовать решению более важной задачи по интеграции культуры оценки процессы принятия решений и в практическую деятельность на всех уровнях ВПП.
324. **Развитие веб-сайта Исполнительного совета (0,4 млн долл. США). Штаб-квартира: кадровое обеспечение – 0,27 млн долл. США; прочие расходы – 0,13 млн долл. США.** Существующий веб-сайт Исполнительного совета разработан с использованием устаревших технологий, больше не поддерживается в техническом плане и требует полной модернизации. Переход на модель Комплексного плана действий требует своевременного утверждения ССП по всем странам, где ведет деятельность ВПП, вследствие чего растет объем необходимых консультаций и обсуждений с участием государств-членов. Расширение веб-сайта Исполнительного совета позволит удовлетворить дополнительные потребности, возникающие в связи с переходом на механизм КПД, и упростит доступ к информации об оперативной деятельности ВПП, в том числе к информации срочного характера, которая сегодня рассеяна по разным платформам веб-сайта ВПП, что снижает эффективность поиска. ВПП намерена удовлетворить указанные потребности в 2018 году за счет дальнейшего совершенствования веб-сайта Исполнительного совета.
325. Задача такого дальнейшего совершенствования состоит в создании выделенной интерактивной платформы для поддержки процесса принятия решений Исполнительным советом. Ввиду конфиденциальности информации, которая будет размещаться на платформе, доступ к ней получают только государства-члены. Платформа позволит государствам-членам размещать замечания и обмениваться информацией по руководящим документам, что упростит процесс утверждения на официальных сессиях Исполнительного совета и ускорит утверждение документов срочного характера, в частности, ССП и предложений по корректировкам бюджета. В соответствии с предложением рабочей группы по совершенствованию веб-сайта членов Исполнительного совета, государствам-членам, как и прежде, будет открыт доступ к справочным документам и другим источникам информации об оперативной деятельности ВПП, для чего, с учетом нужд государств-членов, будет разработан единый ресурс по модели "службы одного окна". Предлагаемая к выделению сумма покрывает также затраты на поддержку и обслуживание как самого веб-сайта, так и инструмента управления календарем Исполнительного совета, который будет связан ссылками с размещенными в едином месте документами Исполнительного совета, обсуждаемыми в рамках официальных и неофициальных сессий.
326. Ожидается, что итоги предлагаемого мероприятия обеспечат повышение эффективности процесса утверждения документов Исполнительного совета, поддержат переход на модель КПД в установленные сроки и позволят сократить количество неофициальных консультаций, что в долгосрочной перспективе выльется в значительную экономию средств. Кроме того, средства будут использованы для создания в составе нового веб-сайта интерактивной платформы, доступ к которой будет защищен паролем. Функциональные возможности платформы позволят государствам-членам комментировать связанные с деятельностью Исполнительного совета документы и через "службу одного окна" получать справочную информацию в отношении оперативной деятельности ВПП и ее партнеров (включая документы, доступ к которым ограничен, например, отчеты о сотрудничестве с партнерами, сформированные с использованием инструмента управления эффективностью деятельности

страновых отделений СОМЕТ). Кроме того, будут обеспечены техническое обслуживание и поддержка нового веб-сайта, необходимые в плане гарантии работоспособности нового функционала.

Стратегическое использование средств счета стабилизации ОПА для финансирования программ и создания гарантий

327. В таблице IV.15 показан прогнозный остаток на стабилизационном счете ОПА по 2018 году до и после перечисления сумм, указанных в пунктах 281–327. Прогнозный остаток на ССОПА на конец 2018 года составляет 190,7 млн долл. США, что существенно согласованный Исполнительным советом двухмесячный порог в 55,9 млн долл. США и целевой пятимесячный порог в 139,8 млн долл. США³³.
328. Секретариат предварительно рассматривает ряд вариантов использования остатка на ССОПА в целях эффективного и результативного осуществления программ. Любое предложение, если оно будет сделано, будет соответствовать согласованным в 2015 году Исполнительным советом возможным направлениям использования средств ССОПА и будет представлено Исполнительному совету на утверждение.

Резерв на централизованное покрытие валютных рисков

329. ВПП сталкивается с риском убытков вследствие волатильности валютных курсов. Этот риск является, в первую очередь, следствием наличия обязательств по добровольным взносам, деноминированным в валютах, отличных от доллара США, и временного разрыва между подтверждением обязательств и получением средств. Согласно действующим финансовым правилам, 93% суммы убытков (или прибыли) по курсовой разнице относится на проекты, а оставшиеся 7% – на поступления на покрытие КВР. ВПП не располагает ни соответствующим финансовым механизмом, ни резервами, которые позволили бы покрывать убытки по курсовой разнице.
330. Волатильность обменных курсов может отрицательно сказаться на проектах ВПП, поскольку долларовой эквивалент вкладов, деноминированных в валютах, отличных от доллара США, в момент получения средств может оказаться ниже, чем в момент ассигнования соответствующих средств на проекты, то есть в момент подтверждения обязательств по взносам. В результате общая сумма средств, которой располагает проект, может уменьшиться, а это, в свою очередь, может привести к нехватке средств для реализации проекта.
331. В 2015 году Казначейство Всемирного банка провело обзор основных валютных рисков ВПП, их признания и/или смягчения на общеорганизационном и проектном уровнях. Основным результатом обзора стало выявление двух методик хеджирования, которые ВПП могла бы применить для снижения убытков по взносам, деноминированным в трех наиболее часто используемых валютах, отличных от доллара США – евро, британских фунтах и канадских долларах.
332. Согласно выбранной методике (хеджирование дебиторской задолженности), ВПП будет хеджировать валютные риски по дебиторской задолженности по взносам (то есть по всем подтвержденным, но еще не полученным взносам) в евро, британских фунтах и канадских долларах, продавая в конце каждого трехмесячного периода форвардные контракты в трех указанных валютах. В течение следующего трехмесячного периода размер задолженности по взносам будет уменьшаться за счет полученных платежей и увеличиваться за счет подтверждения новых взносов. Согласно расчетам, такое хеджирование позволит за три года сократить валютные риски, связанные с убытками по курсовой разнице, на 52%.
333. Критически важным условием реализации данного решения является создание централизованного капитального резерва, на который будут относиться прибыли и убытки по курсовой разнице: это позволит перенести валютные риски с проектного уровня на

³³ WFP/EB.2/2015/5-C/1

общеорганизационный. Исходя из предыдущего опыта получения взносов и экстраполируя результаты проведенного Всемирным банком анализа взносов, деноминированных в евро, сумма капитального резерва, который на 99% обеспечил бы уверенность в том, что зарезервированные средства не будут размыты в течение первого года за счет негативных тенденций валютных курсов и их влияния на взносы, деноминированные в евро, британских фунтах и канадских долларах, должна составить 95 млн долл. США. Для покрытия потенциально возможных потерь в будущем ВПП необходимо и далее поддерживать резерв на централизованное покрытие валютных рисков на том же уровне.

Финансирование деятельности по привлечению средств частного сектора

334. План управления на 2018–2020 годы включает ряд положений относительно финансирования деятельности по привлечению средств частного сектора. Финансирование этой критически важной общеорганизационной инициативы в размере 3 млн долл. США позволит ВПП реализовать на ключевых рынках пилотные проекты, получить и проанализировать результаты привлечения средств, которые могут лечь в основу разработки отдельной программы привлечения средств частного сектора на будущие годы.
335. Разработка такой программы будет обусловлена выделением весьма немалых дополнительных ресурсов: существующие примеры деятельности по привлечению средств частного сектора указывают на довольно высокие уровни как разовых (начальных), так и текущих затрат.
336. В 2018 году Секретариат осуществит пилотный проект, который позволит продемонстрировать потенциальные потоки поступлений и результаты инвестиций в привлечение средств частного сектора. Накопленный по результатам пилотного проекта опыт, в том числе в отношении оптимальных методов привлечения частных пожертвований, будет использован в целях значительного наращивания масштабов деятельности по этому направлению. Такое масштабирование позволит в течение 3–5 лет окупить сделанные инвестиции и обеспечить поступление в рамках инициативы дополнительных средств

Гарантии по авансовому финансированию

337. В 2016 и 2017 годах ВПП в пилотном порядке опробовала схему авансового макрофинансирования (АМФ), в рамках которой ограниченному числу проектов было разрешено финансировать проектные затраты авансом на основе не конкретных прогнозируемых к получению взносов, а под "обеспечение" в виде общих прогнозов по получению средств. В начале 2017 года Бостонская консалтинговая группа провела оценку схемы АМФ и пришла к заключению, что подобное внутреннее кредитование проектов могло способствовать смягчению последствий перебоев в притоке средств и снижению затрат. С другой стороны, было отмечено наличие ряда ограничений, препятствующих значительному расширению применения данной схемы.
338. Оперативный резерв ВПП составляет сегодня 95 млн долл. США, это достаточная гарантия на случай, если в отношении любого аванса будет признано, что вернуть его невозможно, поскольку обеспечение никогда не материализуется. Таким образом, доказано, что размер оперативного резерва достаточен для обеспечения работоспособности уже существующей модели внутреннего кредитования проектов, однако расширение такого кредитования может потребовать пересмотра уровня оперативного резерва.

Инновационные методы финансирования

339. Сохраняющаяся разница между объемом оперативных потребностей ВПП и суммой средств по плану реализации, как и прежде, ставит перед ВПП вопрос о привлечении средств. Большую часть финансирования ВПП получает из традиционных источников (98% полученных взносов приходится на государственный сектор), поэтому задача состоит в диверсификации источников финансирования и выявлении новых потоков поступлений, которые позволили бы сократить разрыв между потребностями и доступными ресурсами.
340. Последние события в сфере финансирования гуманитарной деятельности, в частности, выпуск Международным комитетом Красного Креста (МККК) гуманитарных облигаций, подтверждают, что, помимо традиционных каналов получения средств, существуют рыночные возможности для использования инновационных инструментов финансирования.
341. Использование таких инструментов, однако, несет в себе определенные риски, и любая попытка ВПП использовать инструменты подобного рода потребует финансовых гарантий на случай, если их отдача не будет соответствовать договорным обязательствам.

Фонд софинансирования с новыми донорами (ФСНД)

342. Фонд софинансирования с новыми донорами (ФСНД) был создан в 2003 году в качестве предусмотренного на крайний случай источника покрытия вспомогательных расходов (включая КВР) по неденежным товарным вкладам доноров, которые не способны самостоятельно покрыть такие расходы и соответствуют критериям, установленным общим правилом XIII.4 e). Фонд был создан вследствие признания необходимости в привлечении вкладов новых доноров и понимания, что некоторым из них будет сложно покрыть вспомогательные расходы, связанные с внесением неденежных или товарных вкладов.
343. Изначально установленный размер фонда составлял 1 млн долл. США на одного соответствующего установленным критериям донора в год, а суммарный потолок был установлен на уровне 4 млн долл. США в год. С разрешения Директора-исполнителя оба лимита можно было превышать. В настоящее время средств в фонде почти не осталось.
344. Как сказано выше в пунктах 46–49, диверсификация донорской базы остается в числе приоритетов ВПП; в этом плане ФСНД следует рассматривать как средство стимулирования определенной категории доноров к предоставлению ресурсов. При этом необходимо отметить, что практика создания партнерских пар время от времени наталкивалась на преграды, среди которых, в частности, требование к донору-напарнику профинансировать КВР за нового донора, вносящего товарный вклад.
345. Пересмотр положений, связанных с задачами и охватом Фонда, равно как с его пополнением, даст ВПП возможность привлечь дополнительные вклады новых доноров: покрытие расходов из средств ФСНД позволит обеспечить полное возмещение затрат (по сумме товарных и денежных вкладов), и донорам не придется покрывать затрат из собственных взносов.

Институциональные улучшения

346. Мероприятия общеорганизационного характера, финансируемые из средств целевых фондов, способствуют инновациям и крупным преобразованиям в сфере оперативной деятельности, систем и процессов в меняющихся условиях работы, поддерживают институциональные улучшения в ВПП и инициативы по развитию потенциала.
347. Как показывает опыт, некоторые доноры готовы финансировать мероприятия, нацеленные на применение инновационных подходов и изменение методов работы ВПП. В некоторых случаях финансирование проводимых преобразований обеспечивать несложно, поскольку доноры в них заинтересованы; в иных случаях ВПП приходится изыскивать целевые средства для удовлетворения приоритетных потребностей.
348. При подготовке бюджета ОПА в План управления включается информация о фактических и потенциальных инвестициях. По представленным департаментами инвестиционным проектам в отношении мероприятий, которые не могут финансироваться за счет регулярного

бюджета ОПА, были приняты решения о приоритетном перераспределении финансирования за счет текущих средств ОПА, единовременных ассигнований на ОПА или средств общеорганизационных целевых фондов. Такие решения принимались с учетом общеорганизационных приоритетов и возможностей привлечения донорского финансирования, а также вероятности обеспечения определенного объема финансирования в будущем.

349. На 2018 год для финансирования по линии ОПА были представлены 55 инвестиционных проектов на общую сумму 53 млн долл. США, а для финансирования за счет внебюджетных средств – 57 инвестиционных проектов на общую сумму 124 млн долл. США.
350. В результате описанного выше процесса перераспределения средств (см. пункты 248–267) для финансирования за счет регулярного бюджета ОПА из дополнительно выделенных средств и средств, сэкономленных на курсовой разнице, были приоритизированы девять первоочередных инвестиционных проектов. Еще 14 проектов были отнесены к разряду критически важных общеорганизационных инициатив, на их реализацию было выделено 35,6 млн долл. США. По результатам заключительного рассмотрения инвестиционных проектов (с учетом отзыва ряда предложений) не получили финансирования 89 инвестиционных проектов на общую сумму 124 млн долл. США. Эта сумма позволяет оценить потребности в средствах общеорганизационных целевых фондов на 2018 год.

Эффективность деятельности ВПП на общеорганизационном уровне

351. Для измерения хода осуществления Плана управления в целом будут использоваться следующие общеорганизационные КПЭ:

Категория I.

- F.i *Процентная доля достижения итоговых показателей.* Количественный показатель, позволяющий измерить общую эффективность ВПП через долю показателей, в отношении которых во всех операциях ВПП задачи по достижению итоговых показателей были решены или решаются. Целевой уровень данного показателя – 75%, базовый – 68%³⁴.
- F.ii *Процентная доля достижения целевых значений показателей управленческой деятельности.* Количественный показатель, позволяющий измерить эффективность, результативность и экономичность управления оперативной деятельностью. Рассчитывается на основании 10 показателей деятельности на уровне странового отделения, используемых для оценки отделения и сотрудников. Целевой уровень данного показателя составляет 80%, базовый уровень – 71%³⁵.
- F.iii *Процентная доля чрезвычайных ситуаций, реагирование на которые было своевременным.* Этот количественный показатель отражает эффективность реагирования ВПП на чрезвычайные ситуации, что требует высочайшей степени координации совместной деятельности различных уровней ВПП; необходимость в задействовании тех или иных уровней определяется тем, на каком уровне – местном, региональном, общеорганизационном – осуществляется реагирование, а также характером чрезвычайной ситуации, которая может проявляться внезапно или постепенно. Целевое значение данного показателя составляет 100%; именно это значение было достигнуто при последнем измерении³⁶, и в будущем ВПП намерена придерживаться таких же высоких стандартов.
- F.iv *Процентная доля достижения целевых значений показателей, установленных Четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики, достижение которых возложено на ВПП.* Данный количественный показатель отражает обязательства

³⁴ См. годовой отчет о показателях деятельности за 2016 год – WFP/EB.A/2017/4.

³⁵ Расчетное значение на 31 декабря 2016 года.

³⁶ Значения за 2014–2016 годы – см. годовой отчет о показателях деятельности за 2016 год – WFP/EB.A/2017/4.

ВПП по мониторингу предпринимаемых в масштабе Организации Объединенных Наций совместных усилий по гармонизации, эффективность выполнения Программой взятых обязательств, а также связанные с этими обязательствами повышение эффективности и экономии. Последнее измеренное значение показателя составило 100%: на конец 2016 года ВПП достигла целевых значений по всем восьми общим показателям, которые являются предметом мониторинга³⁷. Результат следующего подсчета, который и составит базовое значение показателя, будет указан в годовом отчете о показателях деятельности за 2017 год.

- F.v *Показатель РРУ* позволяет измерить прогресс в сотрудничестве расположенных в Риме учреждений. Определение показателя, его целевое и базовое значения будут взяты из годового отчета о показателях деятельности за 2017 год.

Категория II.

- F.vi *Процентная доля реализованных составляющих управления общеорганизационными рисками.* Данный показатель позволяет получить как количественную, так и качественную оценку сочетания потенциала сотрудников, консультационной деятельности и мероприятий в области надзора (финансируются из средств бюджета по основной категории результатов E), и внутреннего надзора (финансируется из средств бюджета по основной категории результатов C), равно как оценить общую эффективность и результативность системы. Целевое значение показателя – 80%, базовое значение будет взято из годового отчета о показателях деятельности за 2017 год.

³⁷ См. годовой отчет о показателях деятельности за 2016 год – WFP/EB.A/2017/4.

Раздел V. Общеорганизационные услуги и деловые услуги; специальные счета

Обзор

352. Структурные подразделения ВПП оказывают услуги, которые за счет экономии на масштабах должны повышать эффективность затрат структур и подразделений Программы, других учреждений системы ООН и гуманитарного сообщества.
353. Специальные счета³⁸ позволяют переносить остатки на конец финансового периода на последующие периоды, для ВПП это наиболее удобный механизм управления оказанием услуг. По каждому специальному счету назначается распорядитель, обязанный следить, чтобы:
- i) все соответствующие расходы и поступления учитывались на том же счете;
 - ii) указанные расходы и поступления соответствовали назначению специального счета;
 - iii) сумма средств на счете никогда не превышала установленного потолка.
354. Секретариат разделяет оказание услуг на два потока:
- a) общеорганизационные услуги – это услуги, которые предоставляются ВПП централизованно, а расходы возмещаются на местах, в том числе в форме оплаты услуг, причем график возмещения обеспечивает полное возмещение расходов;
 - b) деловые услуги – это услуги, которые в противном случае пришлось бы приобретать у сторонних поставщиков по более высоким ценам. Такие услуги оказываются как внутренним потребителям, так и партнерам, а затраты возмещаются по мере пользования услугами.
355. Объем поступлений на специальные счета в 2018 году, включая все поступления от реализации услуг и возмещения расходов, составит, по оценкам, 268 млн долл. США.

Общеорганизационные услуги

356. Утвержденный в 2014 году механизм финансирования общеорганизационных услуг³⁹ дает ВПП возможность осуществлять инициативы в области общеорганизационного обслуживания в достаточно широких масштабах, что позволяет в перспективе повысить эффективность и обеспечить снижение расходов. Инвестиции в такие инициативы окупаются за счет возмещения расходов либо оплаты услуг. В настоящее время в части общеорганизационного обслуживания реализуются три основных инициативы: Глобальная программа аренды автотранспортных средств (ГПААС), Фонд финансирования капиталовложений (ФФК) и инициатива по предоставлению платных услуг.
357. В 2014 году Исполнительный совет утвердил потолок по авансам на предоставление общеорганизационных услуг на уровне 70 млн долл. США; Планом управления на 2016–2018 году предусмотрено его повышение до 82 млн долл. США. В 2018 году потолок предлагается оставить без изменений.

Глобальная программа аренды автотранспортных средств – потолок 15 млн долл. США

358. ГПААС позволяет централизовать закупку, обслуживание транспортных средств и управление парком для повышения экономической отдачи и совершенствования управления

³⁸ Директор-исполнитель имеет право открывать специальные счета в целях, предусмотренных политиками, задачами и мероприятиями ВПП (см. финансовое правило 5.1). Посредством специальных счетов осуществляется управление отдельными вкладами или средствами, целевым образом выделенными на программные, общеорганизационные цели или для возмещения расходов, либо в целях поддержки долгосрочных инициатив.

³⁹ WFP/EB.A/2014/6-D/1.

активами, обеспечивает страновым отделениям доступ к автотранспортным средствам, отвечающим требованиям стандартов безопасности. Плата за аренду включается в бюджеты проектов, что обеспечивает возмещение ГПААС понесенных расходов.

359. На своей первой очередной сессии 2017 года Исполнительный совет был проинформирован о снижении потолка авансового финансирования по ГПААС с 22 до 15 млн долл. США, что стало возможно благодаря возврату части средств, израсходованных на запуск программы.

Фонд финансирования капиталовложений (потолок 47 млн долл. США) и Фонд программы благополучия

360. План управления на 2014–2016 годы включал учреждение ФФК для авансового финансирования многолетних проектов с последующим возвратом авансов из средств тех же проектов через оплату оперативными подразделениями ВПП и третьими сторонами полученных услуг и за счет экономии на административном обслуживании. Потолок средств фонда был определен в размере 20 млн долл. США. Изначально средства направлялись на содействие развитию онлайн-системы поддержки материально-технического обеспечения (СПМТО) и ее развертыванию в оперативных подразделениях ВПП.
361. Развертывание системы было завершено в октябре 2016 года в Йемене. На сегодня СПМТО охватывает 83 страны и 100% товарных потоков ВПП. В 2015 году проект СПМТО начал возвращать аванс ФФК из средств, получаемых от страновых отделений по привязанному к тоннажу тарифу за сухопутную транспортировку, хранение и обработку грузов (СТХО), который начинает взиматься после внедрения СПМТО в стране. Ожидается, что предоставленный ФФК аванс будет полностью погашен к январю 2019 года.
362. Потолок ФФК на 2017 год составляет 47 млн долл. США. Поскольку средства в размере до 20 млн долл. США были зарезервированы под проект СПМТО, ФФК может предоставить займы на сумму до 27 млн долл. США на финансирование ремонта помещений на местах там, где, по мнению ВПП, наличие объектов недвижимости в течение долгосрочного периода может обеспечить сокращение расходов, уход от рисков, связанных со спиральным нарастанием инфляции на рынке недвижимости, и повышение уровня безопасности.
363. Из указанной суммы в 27 млн долл. США через программу финансирования ремонта помещений на местах (РПМ) было утверждено выделение 14,2 млн долл. США на следующие проекты:
- i) помещение филиала отделения в Долло, Сомали, заем на сумму 1,25 млн долл. США – работы завершены, филиал функционирует;
 - ii) гуманитарный логистический центр в Джибути, заем на сумму 5,4 млн долл. США – все средства были освоены согласно графику, работы по строительству центра завершаются;
 - iii) три проекта, намеченные к осуществлению в Гарове: помещение странового отделения в Мали и комплекс проектов по обеспечению энергоэффективности, комбинированный заем на сумму 5,4 млн долл. США – проекты на стадии разработки, вскоре ожидается начало осуществления;
 - iv) помещения страновых отделений в Катманду и Джубе – идет проработка проектов, готовятся графики выделения средств на сумму 2,1 млн долл. США.
364. Прогноз по потоку наличности, составленный на основе ожидаемых расходов ФФК и возврата выданных авансов, показывает, что, с учетом возврата средств по проектам РПМ и СПМТО и при потолке ФФК в 47 млн долл. США, размер свободных средств, которые могут быть направлены на финансирование дополнительных проектов, составляет 13,8 млн долл. США. В настоящий момент увеличения потолка ФФК не требуется.
365. Если ФФК представляет собой кредитный инструмент, то есть с точки зрения бюджета может рассматриваться как кредитная линия с возвратом выданных кредитов за счет проектов-получателей, Фонд программы благополучия, управление которым осуществляется с использованием специального счета, при невозможности использования других источников

предоставляет ресурсы для субсидирования инициатив, реализуемых за счет кредитов ФФК, в части расходов на обеспечение благополучия сотрудников. Предложение по финансированию Фонда программы благополучия на 2018 год приводится в разделе IV Плана управления.

Инициатива по оказанию платных услуг – потолок 20 млн долл. США

366. Механизм оказания платных услуг предполагает предоставление авансов на общую сумму до 20 млн долл. США на приобретение ИТ-услуг и обеспечение безопасности сотрудников. Как правило, авансированные средства подлежат возврату до конца года. Сумма невозвращенных авансов в любой момент времени не может превышать указанного потолка, но, поскольку возврат авансов производится в том же году, сумма всех авансов, выданных в течение года, может превышать потолок.
367. В 2013 году, с целью возмещения текущих затрат в части общеорганизационных ИТ-систем и обеспечения связи, была введена модель финансирования пропорционально числу сотрудников. Критерием возможности применения пропорциональной модели является доступность ИТ-услуги для всех подразделений и отделений ВПП через централизованное оформление соответствующих контрактов. Размер платежей определяется пропорционально числу сотрудников соответствующих подразделений и отделений.
368. Специальный счет для обеспечения безопасности, включая Чрезвычайный фонд обеспечения безопасности, предназначен для того, чтобы ВПП могла осуществлять свою деятельность и достигать поставленные цели, обеспечив безопасность собственных сотрудников и их признанных иждивенцев, своих помещений и активов. Средства со счета направляются на финансирование использования сотрудников, способных предоставить консультации, указания и техническую поддержку в применении оптимальных методов управления рисками, связанными с безопасностью. Такие сотрудники несут службу в глобальной штаб-квартире и в страновых отделениях, а также мобилизуются в рамках срочной поддержки при возникновении чрезвычайных ситуаций. Они участвуют в миссиях по оказанию помощи в обеспечении безопасности в соответствии с региональными приоритетами, представляют рекомендации по вопросам безопасности и контролируют их выполнение. Кроме того, Чрезвычайный фонд обеспечения безопасности помогает страновым отделениям обеспечивать соответствие Минимальным оперативным стандартам безопасности (МОСБ), должным образом оборудовать объекты, закупать телекоммуникационное оборудование.
369. Возмещение затрат на предоставленные платные услуги осуществляется в централизованном порядке. Подразделениям штаб-квартиры и страновым отделениям предлагается оплачивать отнесенную на них долю различных затрат, причем каждое подразделение и отделение должно самостоятельно определять источник погашения авансов. В подразделениях глобальной штаб-квартиры этот порядок в 2018 году сохранится, причем страновым отделениям, как и в 2017 году, не нужно будет целевым образом выделять финансирование на покрытие прямых вспомогательных расходов. Вместо этого страновые отделения будут оплачивать услуги непосредственно из бюджета на вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание (ОПА).
370. В таблице V.1 показаны предполагаемые масштабы деятельности в рамках специальных счетов, связанных с общеорганизационными услугами, с указанием как потолка авансового финансирования, так и сметных расходов на 2018 год.

ТАБЛИЦА V.1. МЕХАНИЗМ ФИНАНСИРОВАНИЯ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ УСЛУГ ПО ЛИНИИ СПЕЦИАЛЬНЫХ СЧЕТОВ В 2018 ГОДУ, млн долл. США					
	Потолок авансового финансирования		Сметные затраты		%
i) ГПААС		15		14	21
ii) ФФК					
СПМТО	20		4		
Ремонт помещений	27		7		
Итого ФФК		47		11	17
iii) Платные услуги					
Услуги в области информационных и коммуникационных технологий			23		
Безопасность			19		
Итого платные услуги		20		41	62
Всего		82		66	100

Деловые услуги

371. Другие специальные счета позволяют ВПП оказывать своим внутренним подразделениям и партнерам услуги делового характера. Согласно смете, в 2018 году объем таких услуг составит 160 млн долл. США, причем 22% этой суммы пройдет через специальный счет обеспечения авиаперевозок. Кроме того, к этой же категории относятся услуги Склада гуманитарной помощи Организации Объединенных (СГПООН) – 22%, услуги для партнеров по организации предоставления денежных пособий (ПДП) – 20%, самострахование – 16%.
372. Сметный объем ресурсов по специальному счету обеспечения авиаперевозок на 2018 год составляет 35 млн долл. США. Управляет счетом Служба авиаперевозок ВПП, оказывающая авиатранспортные услуги ВПП и сторонним заказчикам. Услуги включают перевозку авиационным транспортом как гуманитарных грузов для операций по оказанию помощи, так и работников гуманитарных служб. В круг ведения Службы перевозок ВПП входит также управление Службой гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций (СГВПООН), которая, располагает парком в составе более чем 70 зафрахтованных воздушных судов и осуществляет операции по всему миру. Указанный авиапарк используется для перевозки легких грузов и персонала в самые недоступные и небезопасные места, где требуется помощь. На СГВПООН приходится около 74% объема основной деятельности Службы авиаперевозок ВПП. Кроме того, Служба авиаперевозок оказывает транспортные услуги для проведения операций по оказанию помощи, а также осуществляет пассажирские перевозки, которыми СГВПООН не занимается; в отдаленных районах продовольствие сбрасывается с воздуха, что позволяет обеспечить неотложное целевое реагирование.
373. Средства со специального счета обеспечения авиаперевозок используются также в целях продвижения культуры авиационной безопасности и обеспечения соответствия стандартам, для чего проводятся обзоры деятельности по обеспечению качества операций Службы авиаперевозок.
374. Сметные ресурсы сети СГПООН на 2018 год должны составить 35 млн долл. США. В состав сети входят шесть центров, расположенных в стратегически важных точках планеты; управляет работой сети ВПП. Сеть содействует обеспечению готовности и реагирования на

чрезвычайные ситуации, на ее складах хранятся стратегические запасы Организации Объединенных Наций, международных, правительственных и неправительственных организаций. Кроме того, возможности сети используются для хранения грузов, необходимых для срочного оказания чрезвычайной помощи – медицинских комплектов, палаток, готовых к употреблению пищевых продуктов для дополнительного питания, ИТ-оборудования и иного имущества, необходимого для поддержки организаций, оказывающих помощь в чрезвычайных ситуациях.

375. Объем ресурсов на специальном счете ПДП в 2018 году, согласно смете, составит 32 млн долл. США. Специальный счет ПДП позволяет ВПП расширить платформу ПДП и оказание соответствующих услуг с привлечением гуманитарных партнеров – правительств, неправительственных организаций и других учреждений системы ООН – и обеспечить прозрачное и эффективное управление полученными от партнеров ресурсами.
376. Специальный счет самострахования, открытый Комитетом по политике и программам продовольственной помощи (КППП) в 1993 году, позволяет ВПП обеспечивать страховое покрытие для продовольствия и товаров на период их транспортировки. Через этот счет ВПП страхует себя, обеспечивая покрытие большей части ущерба в случае любой потенциальной утраты продовольствия. Такой подход позволяет ВПП согласовывать премии по страховым полисам, покрывающим остающуюся непокрытой часть ущерба, значительно ниже рыночного уровня и, таким образом, минимизировать негативное воздействие на экономику проектов в случае утраты продовольствия.
377. В последние годы ландшафт оперативной деятельности ВПП заметно изменился, в результате чего Программа столкнулась с дополнительными рисками. Согласно правовой базе, на основании которой осуществляется деятельность ВПП, право собственности на продовольственные товары переходит к правительству страны, получающей помощь, в пункте их первого ввоза в страну. Любые убытки до ввоза покрываются за счет страхования, в том числе по схеме самострахования. Однако после передачи права собственности на товары правительству принимающей страны страховые механизмы прекращают действие даже в тех случаях, когда ВПП продолжает осуществлять ответственное хранение товаров и распоряжаться ими. На фоне расширения географического охвата оперативной деятельности ВПП и нарастания объема обязанностей ВПП по хранению таких товаров и распоряжению ими возникла необходимость в страховом покрытии любого ущерба, который может возникнуть с момента, когда ВПП становится владельцем товаров, и вплоть до момента их передачи бенефициарам либо партнерам по сотрудничеству. Кроме того, ВПП осуществляет оперативную деятельность в небезопасных районах, где протекают конфликты, что повышает риск утраты гуманитарной помощи в странах-получателях. ВПП стремится обеспечить реализацию адекватных мер по защите от рисков, связанных с убытками, но там, где существуют проблемы в плане безопасности, передать все подобные риски третьей стороне невозможно. Наконец, поскольку вопросы питания всегда находятся в центре оперативной деятельности и программ ВПП, а внимание Программы сосредоточено на нуждах людей, для которых работает ВПП, в области питания, через ВПП проходит большое количество специальных высокопитательных пищевых продуктов. Введение в оборот более чувствительных пищевых продуктов сопряжено с новыми рисками, которые, как правило, не могут являться предметом страхования. Исходя из сказанного, существующие механизмы страхования необходимо пересмотреть: они должны соответствовать применяемой сегодня модели оперативной деятельности ВПП и способствовать ее реализации. С этой целью Секретариат намерен внести в существующий механизм два изменения:
- охват схемы самострахования будет расширен, она будет покрывать риски с момента, когда товары поступают в распоряжение ВПП, до момента их физической передачи партнеру по сотрудничеству, бенефициарам или правительству; схема, как и прежде, будет работать в сочетании со сторонним страховым покрытием;
 - будет обеспечено страхование убытков, не подлежащих страхованию по договорам перестрахования, в частности, убытков, связанных с присущими товару

характеристиками либо возникающих вследствие ситуаций, подобных военным действиям; эта схема будет работать отдельно от схемы самострахования и не будет сочетаться с каким-либо сторонним страховым покрытием.

378. Указанные меры будут способствовать сведению к минимуму воздействия убытков на экономику проектов, что позволит быстро заменить любые необходимые для оказания гуманитарной помощи товары в случае их утраты или повреждения в течение периода времени, когда они находятся в распоряжении ВПП.

Прочие специальные счета

379. Для реализации Комплексной программы действий в 2018 году на соответствующий специальный счет, исходя из потребностей в финансировании, следует направить 19 млн долл. США. Указанный специальный счет позволит осуществлять стратегическое управление ресурсами и гарантировать прозрачность и подотчетность при их использовании, будет способствовать более эффективному контролю средств и координации мероприятий КПД. С использованием этого специального счета в 2018 году будет осуществляться управление осуществлением КПД, включая реализацию мероприятий, предусмотренных в рамках обеспечения большей гибкости графика осуществления КПД.

ТАБЛИЦА V.2. ПОТРЕБНОСТИ В ФИНАНСИРОВАНИИ КОМПЛЕКСНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ НА 2018 ГОД, млн долл. США			
Разбивка по типам расходов	Людские ресурсы	Прочие затраты	Всего
Группа по осуществлению КПД	2,8	0,7	3,5
Децентрализованные отделения (региональные бюро и страновые отделения)	5,0	3,5	8,5
Функции штаб-квартиры	3,5	2,0	5,5
Информационно-коммуникационные технологии	0,5	1,0	1,5
Всего	11,8	7,2	19,0

380. Размер Фонда для ускоренного достижения нулевого голода составит в 2018 году 5 млн долл. США. Это "зонтичный" фонд, позволяющий управлять деятельностью Ускорителя инноваций. Средства фонда будут использоваться в целях поддержки обеспечивающих доказанное воздействие инновационных проектов как некоммерческого, так и коммерческого характера, и масштабирования таких проектов. Выделяться средства будут, исходя из потенциальной способности проекта оказать преобразующее воздействие в плане достижения нулевого голода. Совместно с Отделом партнерских отношений с правительствами и Отделом партнерских отношений с частным сектором Ускоритель инноваций привлекает средства в форме грантов и неденежных взносов.
381. В ноябре 2015 года ВПП запустила мобильное приложение ShareTheMeal ("Поделись едой"), которое, как прогнозируется, к ноябрю 2018 года позволит собрать пожертвования на сумму 800 000 долл. США. Пользователи приложения ShareTheMeal во всем мире с мобильного телефона делают пожертвования на осуществление программ ВПП, при этом соответствующий специальный счет финансируется исключительно за счет грантов. В будущем намечается рассмотрение вопроса о механизме возмещения затрат, который даст страновым отделениям возможность осуществлять специальные мероприятия по мониторингу.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Предлагаемый бюджет ОПА на 2018 год

1. Настоящее приложение дополняет раздел IV "Бюджет расходов на вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание" и описывает процесс рассмотрения бюджета при подготовке предложения по бюджету расходов на вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание (ОПА) на 2018 год.

Рассмотрение бюджета

2. Бюджет ОПА составлен на основе принципа нулевого увеличения относительно уровня 2017 года. Уровни средств, выделяемых департаментам, также не изменились, а бюджеты отделов внутри каждого департамента подверглись корректировке. Бюджеты региональных бюро и подразделений штаб-квартиры были пересмотрены в русле указаний о перераспределении средств в пользу наиболее приоритетных мероприятий. Кроме того, отделы получили указание выявить возможности повышения эффективности, чтобы сформировать на уровне департаментов фонды, которые руководитель департамента мог бы перераспределить. Предложения по бюджетам ОПА на уровне отделов, составленные с учетом задач, поставленных руководителем каждого департамента, были представлены руководителям департаментов. Бюджеты департаментов были консолидированы в единое бюджетное предложение, представленное на рассмотрение Комитету по распределению стратегических ресурсов (КРСР).
3. КРСР располагал суммой в 5,3 млн долл. США, которую он мог ассигновать по собственному усмотрению. Указанная сумма была получена в результате снижения стандартных расходов на персонал, реприоритизации инвестиционных проектов и сокращения суммы выплат за централизованно оказанные страновым отделениям услуги. Чтобы определить, на какие цели будет ассигнована эта сумма, КРСР рассмотрел инвестиционные проекты, предложенные отделами через глав департаментов.
4. По результатам рассмотрения предложенных инвестиционных проектов Секретариат составил список проектов, не получивших финансирования из бюджета ОПА. Такие проекты в дальнейшем могут быть рассмотрены КРСР на предмет возможности их многостороннего финансирования или финансирования по линии критически важных общеорганизационных инициатив (КВОИ) в 2018 году. Кроме того, может быть организовано их финансирование за счет целевых донорских взносов.

Структура Секретариата

5. Структура Секретариата описана в пунктах 231–238 Плана управления на 2018–2020 годы.

Бюджет ОПА и статьи ассигнований по линии ОПА

6. Бюджет ОПА на 2018 год четче отразит связь между результатами ВПП и ресурсами. Наиболее важная особенность новой структуры – это новый набор статей ассигнований и итогов с ключевыми показателями эффективности, которые применяются в целях измерения результатов в части поддержки и административного управления и составления соответствующих отчетов. Новые статьи ассигнований соотнесены с пятью основными категориями результатов, куда сведены основные результаты деятельности региональных бюро и подразделений штаб-квартиры в поддержку деятельности страновых отделений по достижению стратегических итогов.

Подробное рассмотрение предложения по бюджету ОПА

7. Рассмотрение статей ассигнований по линии ОПА на 2018 год требует изучения таблиц, подробно раскрывающих бюджет ОПА. Большая часть средств, выделяемых из бюджета

ОПА на 2018 год на уровне отделов, направляется на достижение результатов, принадлежащих одновременно более чем к одной основной категории, а сами основные категории могут соотноситься с различными статьями ассигнований. Исходя из этого, составление таблиц в разбивке по статьям ассигнований с указанием, каким отделам выделяются ресурсы по каждой статье, представляется затруднительным.

8. Чтобы цифры были содержательны и обеспечивали возможность сравнения бюджетов по годам, в таблицах настоящего приложения приведены параметры бюджета на полный ближайший календарный год, на текущий год, а также прогнозные параметры бюджета на следующий год. Чтобы было проще пользоваться таблицами и сравнивать предложение по бюджету ОПА на 2018 год с бюджетами прошлых лет, цифры сведены по признаку географического расположения: страновые отделения ВПП, региональные бюро, штаб-квартира.
9. Подробное представление бюджета ОПА на 2018 год с разбивкой бюджетов отделов по категориям итогов приведено в Приложении II.

Предложение по бюджету ОПА на 2018 год в разбивке по организационным уровням

10. В таблице А.I.1 указаны число должностей, затраты по должностям и прочие затраты на персонал в разбивке по организационным уровням – страновые отделения, региональные бюро, штаб-квартира, общеорганизационный уровень. За 2016 год указаны фактические значения, за 2017 год – сметные, за 2018 год – прогнозные.

ТАБЛИЦА А.1.1. БЮДЖЕТ ОПА В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ УРОВНЯМ																					
	2016 – факт							2017 – смета						2018 – прогноз							
	Число должностей				Итого затраты, млн долл. США			Число должностей				Итого затраты, млн долл. США		Число должностей				Итого затраты, млн долл. США			
	Специалисты	Общее обслуживание	Национальный персонал	Всего должностей	Персонал	Прочее	Всего	Специалисты	Общее обслуживание	Национальный персонал	Всего должностей	Персонал	Прочее	Всего	Специалисты	Общее обслуживание	Национальный персонал	Всего должностей	Персонал	Прочее	Всего
Страновые отделения	102	-	323	425	27,8	18,6	46,3	104	-	323	427	29,2	49,6	78,8	106	-	345	451	29,9	49,5	79,4
Региональные бюро	157	209	45	411	33,9	28,7	62,6	175	-	259	434	39,6	27,6	67,2	188	-	279	467	42,3	24,9	67,2
Штаб-квартира	453	333	9	795	111,9	55,1	167,1	481	332	10	822	130,7	42,0	172,7	487	321	4	811	130,1	44,5	174,6
Общеорганизационный уровень	3	-	-	3	1,8	11,9	13,7	3	-	-	3	0,8	16,0	16,7	3	-	-	3	0,7	13,5	14,2
Всего	715	542	377	1 634	175,4	114,3	289,7	763	332	592	1 686	200,3	135,1	335,4	784	321	628	1 732	203,0	132,4	335,4

Страновые отделения

11. Как и в предыдущие годы, разбивка по страновым отделениям не представлена.
12. Страновые отделения обеспечивают реализацию общеорганизационных приоритетов на страновом уровне. Их основные функции:
 - обеспечение согласованности и взаимодополняемости страновых мероприятий со стратегиями, планами и программами Организации Объединенных Наций и национальных правительств;
 - разработка и осуществление страновых стратегических планов в соответствии с политиками и стратегическим планом ВПП в русле осуществления Комплексного плана действий;
 - мониторинг и отчетность о результатах осуществления программ;
 - развитие партнерских отношений с национальными органами власти, учреждениями Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями, организациями гражданского общества, донорами и частным сектором в целях обеспечения максимальной эффективности программ;
 - обеспечение выполнения планов действий страновых отделений по гендерным вопросам в соответствии с гендерной политикой ВПП и региональной гендерной стратегией;
 - обеспечение реализации политики и стратегии ВПП в области оценки;
 - обеспечение подотчетности при управлении страновыми ресурсами (материальными, финансовыми и кадровыми), включая обеспечение безопасности персонала;
 - обеспечение реализации других общеорганизационных инициатив и, в меру целесообразности, внедрения новых инструментов.
13. Стандартные ассигнования из бюджета ОПА будут выделены 84 страновым отделениям на покрытие затрат по должности директора странового отделения, а также затрат на оперативную деятельность либо на национальный персонал. Кроме того, средства из бюджета ОПА будут направлены на покрытие затрат по 29 должностям уровня С-3, учрежденным в ряде стран в целях оказания стратегической и целевой поддержки оперативной деятельности соответствующих страновых отделений.

Региональные бюро

14. Региональные бюро обеспечивают первую линию поддержки страновых отделений в вопросах реализации стратегий и мер политики на оперативном уровне и обеспечения эффективности управления, оперативного контроля и согласованности действий на региональном и страновом уровнях. Их основные функции:
- обеспечение поддержки политики и стратегического направления деятельности ВПП;
 - оказание стратегической и технической помощи и осуществление надзора за соблюдением стандартов качества;
 - формирование и распространение информации о передовых методах работы и накопленном опыте в масштабах региона;
 - координация процессов планирования, подготовки и представления страновых стратегических планов;
 - обеспечение качества страновых стратегических и проектных документов по форме и содержанию;
 - содействие совместному использованию технических ресурсов в целях обеспечения страновым отделениям необходимых оперативных возможностей;
 - руководство разработкой и реализацией региональной гендерной стратегии в соответствии с гендерной политикой и планом действий ВПП по гендерным вопросам;
 - обеспечение выполнения положений политики и стратегии ВПП в области оценки;
 - обеспечение действенности и эффективности мер реагирования ВПП на чрезвычайные ситуации уровня 2 за счет согласованности использования региональных ресурсов;
 - обеспечение действенности и эффективности мер реагирования ВПП на чрезвычайные ситуации уровня 3 путем организации оперативного руководства и региональной поддержки;
 - решение задач второй линии обороны в плане управленческого и бюджетного надзора за страновыми отделениями, включая мониторинг рисков и соблюдение установленных норм и правил.
15. В таблице А.1.2 показано распределение должностей и расходов по линии бюджета ОПА в разбивке по региональным бюро (2016 год – фактические значения, 2017 год – сметные, 2018 год – прогнозные). В столбце "Всего должностей" указано число международных сотрудников категории специалистов и национальных сотрудников. В колонках "Всего, млн долл. США" отражены суммы расходов, связанных и не связанных с персоналом. Подробная информация по разбивке бюджета на 2018 год приводится в Приложении II.

ТАБЛИЦА А.1.2. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ И РАСХОДОВ ПО ЛИНИИ БЮДЖЕТА ОПА В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАЛЬНЫМ БЮРО, 2016–2018 ГОДЫ															
	2016 – факт					2017 – смета					2018 – прогноз				
	Специалисты	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Специалисты	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Специалисты	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США
Итого – региональные бюро	157	411	33,9	28,7	62,6	175	434	39,6	27,6	67,2	188	467	42,3	24,9	67,2
Азия и Тихий океан	28	73	5,9	6,0	11,9	31	79	7,1	5,7	12,8	33	81	7,4	5,3	12,7
Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия	29	77	5,9	4,8	10,8	33	81	7,2	4,2	11,4	39	87	8,7	3,4	12,1
Западная Африка	31	72	6,4	4,5	10,9	34	76	7,6	4,4	12,0	36	78	8,0	3,5	11,5
Южная Африка	23	59	5,1	4,9	10,0	25	62	5,6	5,0	10,6	26	77	5,7	4,9	10,6
Восточная и Центральная Африка	26	71	5,9	5,1	11,0	31	75	7,3	4,8	12,0	32	81	7,3	4,3	11,6
Латинская Америка и Карибский бассейн	20	59	4,6	3,4	8,0	21	61	4,9	3,5	8,4	23	64	5,2	3,5	8,7

Штаб-квартира

16. В таблице А.1.3 показано распределение должностей и расходов по линии вспомогательного обслуживания программ по штаб-квартире (2016 год – фактические значения, 2017 год – сметные, 2018 год – прогнозные). В столбце "Всего должностей" указано число международных сотрудников категории специалистов и национальных сотрудников. В колонках "Всего, млн долл. США" отражены суммы расходов, связанных и не связанных с персоналом. Подробная информация по разбивке бюджета на 2018 год приводится в Приложении II.

ТАБЛИЦА А.1.3. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ И РАСХОДОВ ПО ЛИНИИ БЮДЖЕТА ОПА В РАЗБИВКЕ ПО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ ШТАБ-КВАРТИРЫ, 2016–2018 ГОДЫ															
	2016 – факт					2017 – смета					2018 – прогноз				
	Всего сотрудников категории специалистов	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Всего сотрудников категории специалистов	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Всего сотрудников категории специалистов	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США
Всего, штаб-квартира	452,8	794,6	111,9	55,1	167,1	480,5	822,3	130,7	42,0	172,7	486,5	811,3	130,1	44,5	174,6
Директор-исполнитель и Руководитель аппарата	134,5	187,5	27,6	21,8	49,4	146,0	202,0	35,7	16,6	52,3	144,0	196,0	34,9	16,7	51,6
Канцелярия Директора-исполнителя и Руководителя аппарата	8,0	16,0	2,9	0,8	3,7	8,0	16,0	3,0	0,7	3,6	8,0	16,0	3,0	0,6	3,6
Инновации и управление преобразованиями	2,0	3,0	0,7	0,6	1,3	2,0	3,0	0,7	0,6	1,3	2,0	3,0	0,6	0,6	1,3
Коммуникации	24,0	36,0	5,9	2,8	8,7	23,0	35,0	6,2	2,4	8,6	23,0	35,0	6,1	2,3	8,4
Предоставление денежных пособий	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,0	2,0	0,4	0,0	0,4
Информационные технологии	45,0	62,0	6,8	9,2	16,0	52,0	71,0	11,7	6,0	17,7	48,0	62,0	10,6	5,4	16,0

ТАБЛИЦА А.1.3. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ И РАСХОДОВ ПО ЛИНИИ БЮДЖЕТА ОПА В РАЗБИВКЕ ПО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ ШТАБ-КВАРТИРЫ, 2016–2018 ГОДЫ															
	2016 – факт					2017 – смета					2018 – прогноз				
	Всего сотрудников категории специалистов	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Всего сотрудников категории специалистов	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Всего сотрудников категории специалистов	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США
Управление по правовым вопросам	16,0	21,0	3,2	1,1	4,4	17,0	23,0	3,9	1,1	5,0	18,0	24,0	4,0	0,9	4,9
Канцелярия Генерального инспектора и служб надзора	29,0	34,0	5,0	2,8	7,8	29,0	34,0	6,1	1,5	7,6	29,0	34,0	6,1	1,9	8,0
Управление по оценке	8,5	11,5	2,2	3,8	6,0	12,0	15,0	3,1	3,8	6,9	12,0	15,0	3,0	4,4	7,4
Канцелярия Омбудсмана	1,0	2,0	0,4	0,2	0,6	1,0	2,0	0,4	0,3	0,7	1,0	2,0	0,4	0,3	0,7
Управление по этике	1,0	2,0	0,4	0,5	0,9	2,0	3,0	0,6	0,3	0,9	2,0	3,0	0,6	0,3	0,9
Заместитель Директора-исполнителя	51,0	104,5	11,9	5,1	17,0	52,0	105,5	15,0	2,6	17,5	55,0	105,5	15,1	3,8	19,0
Канцелярия заместителя Директора-исполнителя	2,0	4,0	0,7	0,2	0,9	2,0	4,0	0,7	0,1	0,9	2,0	4,0	0,7	0,1	0,9
Отдел людских ресурсов	41,0	87,5	9,5	3,9	13,3	41,0	87,5	11,8	1,9	13,8	44,0	87,5	11,9	3,2	15,2

ТАБЛИЦА А.1.3. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ И РАСХОДОВ ПО ЛИНИИ БЮДЖЕТА ОПА В РАЗБИВКЕ ПО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ ШТАБ-КВАРТИРЫ, 2016–2018 ГОДЫ															
	2016 – факт					2017 – смета					2018 – прогноз				
	Всего сотрудников категории специалистов	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Всего сотрудников категории специалистов	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Всего сотрудников категории специалистов	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США
Отдел по гендерным вопросам	4,0	5,0	1,0	0,9	1,9	5,0	6,0	1,2	0,4	1,6	5,0	6,0	1,2	0,4	1,6
Поддержка управления операциями	4,0	8,0	0,7	0,2	0,9	4,0	8,0	1,2	0,1	1,3	4,0	8,0	1,3	0,1	1,4
Обслуживание оперативной деятельности	99,3	161,8	26,0	4,5	30,4	109,5	172,0	29,4	3,5	32,9	107,5	169,0	28,9	4,1	33,0
Канцелярия AED	2,0	4,0	0,7	0,1	0,9	2,0	4,0	0,8	0,2	0,9	3,0	5,0	1,0	0,3	1,2
Канцелярия Главного советника	2,0	3,0	0,2	1,0	1,3	2,0	3,0	0,6	0,6	1,3	1,0	1,0	0,3	0,9	1,2
Обеспечение готовности и поддержки реагирования на чрезвычайные ситуации	10,0	13,0	2,5	0,5	3,0	12,0	15,0	2,8	0,7	3,5	11,0	14,0	2,8	1,0	3,8
Цепочка поставок	51,5	96,0	14,4	1,5	15,9	55,5	100,0	15,6	0,8	16,5	54,5	99,0	15,1	1,0	16,1
Питание	7,0	9,0	1,6	0,2	1,8	7,0	9,0	1,8	0,1	1,9	7,0	9,0	1,8	0,1	1,8

ТАБЛИЦА А.1.3. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ И РАСХОДОВ ПО ЛИНИИ БЮДЖЕТА ОПА В РАЗБИВКЕ ПО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ ШТАБ-КВАРТИРЫ, 2016–2018 ГОДЫ

	2016 – факт					2017 – смета					2018 – прогноз				
	Всего сотрудников категории специалистов	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Всего сотрудников категории специалистов	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Всего сотрудников категории специалистов	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США
Политика и программы	26,8	36,8	6,5	1,1	7,6	31,0	41,0	7,8	1,1	8,9	31,0	41,0	7,9	0,8	8,8
Партнерские связи и управление	87,0	146,0	22,1	11,2	33,3	90,0	150,0	23,7	9,4	33,0	90,0	142,0	23,4	9,6	32,9
Канцелярия AED	2,0	4,0	0,7	0,2	1,0	2,0	4,0	0,8	0,4	1,2	4,0	6,0	1,2	0,5	1,7
Координация партнерских отношений и пропагандисткой работы	5,0	7,0	1,0	0,4	1,4	5,0	7,0	1,3	0,4	1,8					
Секретариат Исполнительного совета	9,0	24,0	3,5	2,2	5,7	10,0	25,0	3,6	1,6	5,2	10,0	25,0	3,5	1,6	5,1
Отдел партнерских отношений с правительствами (Берлин, Мадрид, Париж, Сеул, Токио, Объединенные Арабские Эмираты)	26,0	46,0	6,8	3,1	9,9	28,0	49,0	7,3	2,3	9,6	28,0	45,0	7,3	2,4	9,7

ТАБЛИЦА А.1.3. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ И РАСХОДОВ ПО ЛИНИИ БЮДЖЕТА ОПА В РАЗБИВКЕ ПО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ ШТАБ-КВАРТИРЫ, 2016–2018 ГОДЫ															
	2016 – факт					2017 – смета					2018 – прогноз				
	Всего сотрудников категории специалистов	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Всего сотрудников категории специалистов	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Всего сотрудников категории специалистов	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США
Партнерские отношения с частным сектором	22,0	29,0	4,0	2,3	6,3	22,0	29,0	4,1	1,9	6,1	23,0	28,0	4,3	1,9	6,2
Расположенные в Риме учреждения и Комитет по всемирной продовольственной безопасности	3,0	4,0	0,7	0,2	0,8	3,0	4,0	0,8	0,0	0,8	3,0	4,0	0,8	0,2	1,0
Отдел по связям с учреждениями системы ООН (Нью-Йорк, Аддис-Абеба, Женева)	10,0	15,0	2,7	1,4	4,1	10,0	15,0	2,8	1,4	4,2	11,0	16,0	3,0	1,5	4,5
Отделение в Брюсселе	4,0	7,0	1,3	0,6	1,8	4,0	7,0	1,3	0,5	1,8	4,0	7,0	1,3	0,5	1,8
Отделение в Вашингтоне	6,0	10,0	1,4	0,9	2,3	6,0	10,0	1,6	0,8	2,4	7,0	11,0	1,9	1,0	2,9
Управление ресурсами	81,0	194,8	24,5	12,5	37,0	83,0	192,8	26,9	10,0	36,9	90,0	198,8	27,8	10,3	38,0
Канцелярия АЕД и Финансовый директор	2,0	4,0	0,8	0,1	0,9	2,0	4,0	0,8	0,1	0,9	2,0	4,0	0,8	0,1	0,8

ТАБЛИЦА А.1.3. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ И РАСХОДОВ ПО ЛИНИИ БЮДЖЕТА ОПА В РАЗБИВКЕ ПО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ ШТАБ-КВАРТИРЫ, 2016–2018 ГОДЫ															
	2016 – факт					2017 – смета					2018 – прогноз				
	Всего сотрудников категории специалистов	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Всего сотрудников категории специалистов	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Всего сотрудников категории специалистов	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США
Бюджет и программы	19,0	47,0	5,5	1,1	6,6	18,0	44,0	6,2	0,3	6,5	18,0	43,0	6,0	0,1	6,1
Финансы и казначейство	25,0	51,8	6,5	2,3	8,8	27,0	51,8	7,7	1,2	8,9	26,0	47,8	7,1	1,5	8,5
Управление общеорганизационными рисками	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	9,0	11,0	2,1	0,5	2,5
Управление эффективностью и мониторинг	13,0	18,0	3,2	0,2	3,4	13,0	18,0	3,2	0,3	3,5	12,0	18,0	3,1	0,3	3,4
Управленческие услуги	10,0	32,0	3,8	7,5	11,3	10,0	32,0	4,0	7,1	11,1	10,0	32,0	3,9	6,8	10,6
Отдел обеспечения безопасности	4,0	30,0	2,6	0,4	3,0	4,0	30,0	2,8	0,4	3,2	4,0	30,0	2,7	0,4	3,1
Управление ресурсами, интеграция и поддержка	4,0	5,0	0,8	0,3	1,2	4,0	5,0	0,8	0,3	1,1	4,0	5,0	0,9	0,3	1,1
Фонд программы благополучия персонала	4,0	7,0	1,2	0,5	1,7	5,0	8,0	1,4	0,3	1,7	5,0	8,0	1,4	0,3	1,7

ТАБЛИЦА А.1.3. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ И РАСХОДОВ ПО ЛИНИИ БЮДЖЕТА ОПА В РАЗБИВКЕ ПО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ ШТАБ-КВАРТИРЫ, 2016–2018 ГОДЫ

	2016 – факт					2017 – смета					2018 – прогноз				
	Всего сотрудников категории специалистов	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Всего сотрудников категории специалистов	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Всего сотрудников категории специалистов	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США
Общеорганизационный уровень	3,0	3,0	1,8	11,9	13,7	3,0	3,0	0,8	16,0	16,7	3,0	3,0	0,7	13,5	14,2
Централизованные ассигнования	3,0	3,0	1,8	11,5	13,3	3,0	3,0	0,8	13,5	14,2	3,0	3,0	0,7	13,5	14,2
Повышение квалификации персонала		-		0,4	0,4	-	-	-	2,5	2,5	-	-	-	-	-
Итого	455,8	797,6	113,7	67,0	180,7	483,5	825,3	131,4	58,0	189,4	489,5	814,3	130,8	57,9	188,8

ПРИЛОЖЕНИЕ II

ТАБЛИЦА А.П.1. АНАЛИЗ БЮДЖЕТА ОПА В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И ОСНОВНЫМ КАТЕГОРИЯМ РЕЗУЛЬТАТОВ																					
	2017 – всего, смета							2018 – всего, прогноз							А – Стратегия и руководство						
	Всего сотрудников категории специалистов	Всего сотрудников категории ОО	Всего национальных сотрудников	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Всего сотрудников категории специалистов	Всего сотрудников категории ОО	Всего национальных сотрудников	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Всего сотрудников категории специалистов	Всего сотрудников категории ОО	Всего национальных сотрудников	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США
Всего – страновые отделения	104,0	- 323,0	427,0	29,2	49,6	78,8	106,0	- 345,0	451,0	29,9	49,5	79,4	38,5	-	-	38,5	11,9	4,0	16,0		
Страновые отделения	104,0	- 323,0	427,0	29,2	49,6	78,8	106,0	- 345,0	451,0	29,9	49,5	79,4	38,5	-	-	38,5	11,9	4,0	16,0		
Итого – региональные бюро	175,0	- 259,0	434,0	39,6	27,6	67,2	188,0	- 279,0	467,0	42,3	24,9	67,2	6,5	- 12,0	18,5	2,2	0,8	3,0			
РБ – Азия и Тихий океан	31,0	- 48,0	79,0	7,1	5,7	12,8	33,0	- 48,0	81,0	7,4	5,3	12,7	1,0	- 2,0	3,0	0,4	0,2	0,6			
РБ – Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия	33,0	- 48,0	81,0	7,2	4,2	11,4	39,0	- 48,0	87,0	8,7	3,4	12,1	3,0	- 5,0	8,0	1,0	0,1	1,1			
РБ – Западная Африка	34,0	- 42,0	76,0	7,6	4,4	12,0	35,5	- 42,0	77,5	8,0	3,5	11,5	-	-	-	-	-	-			
РБ – Южная Африка	25,0	- 37,0	62,0	5,6	5,0	10,6	26,0	- 51,0	77,0	5,7	4,9	10,6	0,5	- 1,0	1,5	0,1	0,1	0,2			
РБ – Восточная и Центральная Африка	31,0	- 44,0	75,0	7,3	4,8	12,0	31,5	- 49,0	80,5	7,3	4,3	11,6	1,0	- 2,0	3,0	0,4	0,2	0,5			
РБ – Латинская Америка и Карибский бассейн	21,0	- 40,0	61,0	4,9	3,5	8,4	23,0	- 41,0	64,0	5,2	3,5	8,7	1,0	- 2,0	3,0	0,3	0,2	0,5			
Всего, штаб-квартира	480,5	331,8	10,0	822,3	130,7	42,0	172,7	486,5	320,8	4,0	811,3	130,1	44,5	174,6	65,4	47,1	- 112,5	21,3	6,6	27,9	
Директор-исполнитель и Руководитель аппарата	146,0	56,0	-	202,0	35,7	16,6	52,3	144,0	52,0	-	196,0	34,9	16,7	51,6	28,7	15,2	- 43,9	8,5	1,8	10,4	
Канцелярия Директора-исполнителя и Руководителя аппарата	8,0	8,0	-	16,0	3,0	0,7	3,6	8,0	8,0	-	16,0	3,0	0,6	3,6	8,0	8,0	-	16,0	3,0	0,6	3,6

ТАБЛИЦА А.П.1. АНАЛИЗ БЮДЖЕТА ОПА В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И ОСНОВНЫМ КАТЕГОРИЯМ РЕЗУЛЬТАТОВ																					
	2017 – всего, смета							2018 – всего, прогноз							А – Стратегия и руководство						
	Всего сотрудников категории специалистов	Всего сотрудников категории ОО	Всего национальных сотрудников	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Всего сотрудников категории специалистов	Всего сотрудников категории ОО	Всего национальных сотрудников	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Всего сотрудников категории специалистов	Всего сотрудников категории ОО	Всего национальных сотрудников	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США
Инновации и управление преобразованиями	2,0	1,0	-	3,0	0,7	0,6	1,3	2,0	1,0	-	3,0	0,6	0,6	1,3	2,0	1,0	-	3,0	0,6	0,6	1,3
Коммуникации	23,0	12,0	-	35,0	6,2	2,4	8,6	23,0	12,0	-	35,0	6,1	2,3	8,4	-	-	-	-	-	-	-
Предоставление денежных пособий	-	-	-	-	-	-	-	1,0	1,0	-	2,0	0,4	0,0	0,4	-	-	-	-	-	-	-
Информационные технологии	52,0	19,0	-	71,0	11,7	6,0	17,7	48,0	14,0	-	62,0	10,6	5,4	16,0	16,5	4,0	-	20,5	4,1	0,5	4,5
Управление по правовым вопросам	17,0	6,0	-	23,0	3,9	1,1	5,0	18,0	6,0	-	24,0	4,0	0,9	4,9	2,0	2,0	-	4,0	0,8	0,1	0,9
Канцелярия Генерального инспектора и служб надзора	29,0	5,0	-	34,0	6,1	1,5	7,6	29,0	5,0	-	34,0	6,1	1,9	8,0	-	-	-	-	-	-	-
Управление по оценке	12,0	3,0	-	15,0	3,1	3,8	6,9	12,0	3,0	-	15,0	3,0	4,4	7,4	-	-	-	-	-	-	-
Канцелярия Омбудсмена	1,0	1,0	-	2,0	0,4	0,3	0,7	1,0	1,0	-	2,0	0,4	0,3	0,7	0,2	0,2	-	0,4	0,1	0,1	0,1
Управление по этике	2,0	1,0	-	3,0	0,6	0,3	0,9	2,0	1,0	-	3,0	0,6	0,3	0,9	-	-	-	-	-	-	-
Заместитель Директора-исполнителя	52,0	53,5	-	105,5	15,0	2,6	17,5	55,0	50,5	-	105,5	15,1	3,8	19,0	9,3	5,2	-	14,4	2,8	1,0	3,8
Канцелярия заместителя Директора-исполнителя	2,0	2,0	-	4,0	0,7	0,1	0,9	2,0	2,0	-	4,0	0,7	0,1	0,9	2,0	2,0	-	4,0	0,7	0,1	0,9
Отдел людских ресурсов	41,0	46,5	-	87,5	11,8	1,9	13,8	44,0	43,5	-	87,5	11,9	3,2	15,2	4,0	3,0	-	7,0	1,3	0,7	2,1
Отдел по гендерным вопросам	5,0	1,0	-	6,0	1,2	0,4	1,6	5,0	1,0	-	6,0	1,2	0,4	1,6	2,3	0,2	-	2,4	0,6	0,1	0,7
Поддержка управления операциями	4,0	4,0	-	8,0	1,2	0,1	1,3	4,0	4,0	-	8,0	1,3	0,1	1,4	1,0	-	-	1,0	0,2	0,0	0,2

ТАБЛИЦА А.П.1. АНАЛИЗ БЮДЖЕТА ОПА В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И ОСНОВНЫМ КАТЕГОРИЯМ РЕЗУЛЬТАТОВ																					
	2017 – всего, смета							2018 – всего, прогноз						А – Стратегия и руководство							
	Всего сотрудников категории специалистов	Всего сотрудников категории ОО	Всего национальных сотрудников	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Всего сотрудников категории специалистов	Всего сотрудников категории ОО	Всего национальных сотрудников	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Всего сотрудников категории специалистов	Всего сотрудников категории ОО	Всего национальных сотрудников	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США
Обслуживание оперативной деятельности	109,5	62,5	-	172,0	29,4	3,5	32,9	107,5	61,5	-	169,0	28,9	4,1	33,0	12,3	13,3	-	25,5	4,7	2,9	7,6
Канцелярия AED	2,0	2,0	-	4,0	0,8	0,2	0,9	3,0	2,0	-	5,0	1,0	0,3	1,2	2,0	2,0	-	4,0	0,7	0,2	0,9
Канцелярия Главного советника	2,0	1,0	-	3,0	0,6	0,6	1,3	1,0	-	-	1,0	0,3	0,9	1,2	1,0	-	-	1,0	0,3	0,9	1,2
Обеспечение готовности и поддержки реагирования на чрезвычайные ситуации	12,0	3,0	-	15,0	2,8	0,7	3,5	11,0	3,0	-	14,0	2,8	1,0	3,8	1,0	1,0	-	2,0	0,4	0,0	0,4
Цепочка поставок	55,5	44,5	-	100,0	15,6	0,8	16,5	54,5	44,5	-	99,0	15,1	1,0	16,1	3,3	5,3	-	8,5	1,4	1,0	2,4
Питание	7,0	2,0	-	9,0	1,8	0,1	1,9	7,0	2,0	-	9,0	1,8	0,1	1,8	-	-	-	-	-	-	-
Политика и программы	31,0	10,0	-	41,0	7,8	1,1	8,9	31,0	10,0	-	41,0	7,9	0,8	8,8	5,0	5,0	-	10,0	1,8	0,8	2,7
Партнерские связи и управление	90,0	50,0	10,0	150,0	23,7	9,4	33,0	90,0	48,0	4,0	142,0	23,4	9,6	32,9	2,0	2,0	-	4,0	0,8	0,5	1,2
Канцелярия AED	2,0	2,0	-	4,0	0,8	0,4	1,2	4,0	2,0	-	6,0	1,2	0,5	1,7	2,0	2,0	-	4,0	0,8	0,5	1,2
Координация партнерских отношений и пропагандистской работы	5,0	2,0	-	7,0	1,3	0,4	1,8	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Секретариат Исполнительного совета	10,0	15,0	-	25,0	3,6	1,6	5,2	10,0	15,0	-	25,0	3,5	1,6	5,1	-	-	-	-	-	-	-
Отдел партнерских отношений с правительствами (Берлин, Мадрид, Париж, Сеул, Токио, Объединенные Арабские Эмираты)	28,0	16,0	5,0	49,0	7,3	2,3	9,6	28,0	16,0	1,0	45,0	7,3	2,4	9,7	-	-	-	-	-	-	-

ТАБЛИЦА А.П.1. АНАЛИЗ БЮДЖЕТА ОПА В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И ОСНОВНЫМ КАТЕГОРИЯМ РЕЗУЛЬТАТОВ																					
	2017 – всего, смета							2018 – всего, прогноз							А – Стратегия и руководство						
	Всего сотрудников категории специалистов	Всего сотрудников категории ОО	Всего национальных сотрудников	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Всего сотрудников категории специалистов	Всего сотрудников категории ОО	Всего национальных сотрудников	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Всего сотрудников категории специалистов	Всего сотрудников категории ОО	Всего национальных сотрудников	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США
Партнерские отношения с частным сектором	22,0	4,0	3,0	29,0	4,1	1,9	6,1	23,0	4,0	1,0	28,0	4,3	1,9	6,2	-	-	-	-	-	-	-
Расположенные в Риме учреждения и Комитет по всемирной продовольственной безопасности	3,0	1,0	-	4,0	0,8	0,0	0,8	3,0	1,0	-	4,0	0,8	0,2	1,0	-	-	-	-	-	-	-
Отдел по связям с учреждениями системы ООН (Нью-Йорк, Аддис-Абеба, Женева)	10,0	3,0	2,0	15,0	2,8	1,4	4,2	11,0	3,0	2,0	16,0	3,0	1,5	4,5	-	-	-	-	-	-	-
Отделение в Брюсселе	4,0	3,0	-	7,0	1,3	0,5	1,8	4,0	3,0	-	7,0	1,3	0,5	1,8	-	-	-	-	-	-	-
Отделение в Вашингтоне	6,0	4,0	-	10,0	1,6	0,8	2,4	7,0	4,0	-	11,0	1,9	1,0	2,9	-	-	-	-	-	-	-
Управление ресурсами	83,0	109,8	-	192,8	26,9	10,0	36,9	90,0	108,8	-	198,8	27,8	10,3	38,0	13,2	11,5	-	24,7	4,5	0,4	4,9
Канцелярия AED и Финансовый директор	2,0	2,0	-	4,0	0,8	0,1	0,9	2,0	2,0	-	4,0	0,8	0,1	0,8	2,0	2,0	-	4,0	0,8	0,1	0,8
Бюджет и программы	18,0	26,0	-	44,0	6,2	0,3	6,5	18,0	25,0	-	43,0	6,0	0,1	6,1	4,0	4,5	-	8,5	1,4	0,1	1,4
Финансы и казначейство	27,0	24,8	-	51,8	7,7	1,2	8,9	26,0	21,8	-	47,8	7,1	1,5	8,5	1,7	1,0	-	2,7	0,6	0,1	0,7
Управление общеорганизационными рисками	-	-	-	-	-	-	-	9,0	2,0	-	11,0	2,1	0,5	2,5	-	-	-	-	-	-	-
Управление эффективностью и мониторинг	13,0	5,0	-	18,0	3,2	0,3	3,5	12,0	6,0	-	18,0	3,1	0,3	3,4	1,5	2,0	-	3,5	0,6	0,1	0,7
Управленческие услуги	10,0	22,0	-	32,0	4,0	7,1	11,1	10,0	22,0	-	32,0	3,9	6,8	10,6	2,0	2,0	-	4,0	0,6	-	0,6

ТАБЛИЦА А.П.1. АНАЛИЗ БЮДЖЕТА ОПА В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И ОСНОВНЫМ КАТЕГОРИЯМ РЕЗУЛЬТАТОВ																					
	2017 – всего, смета							2018 – всего, прогноз							А – Стратегия и руководство						
	Всего сотрудников категории специалистов	Всего сотрудников категории ОО	Всего национальных сотрудников	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Всего сотрудников категории специалистов	Всего сотрудников категории ОО	Всего национальных сотрудников	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Всего сотрудников категории специалистов	Всего сотрудников категории ОО	Всего национальных сотрудников	Всего должностей	Итого – персонал, млн долл. США	Итого – прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США
Отдел обеспечения безопасности	4,0	26,0	-	30,0	2,8	0,4	3,2	4,0	26,0	-	30,0	2,7	0,4	3,1	1,0	-	-	1,0	0,2	0,0	0,2
Управление ресурсами, интеграция и поддержка	4,0	1,0	-	5,0	0,8	0,3	1,1	4,0	1,0	-	5,0	0,9	0,3	1,1	-	-	-	-	-	-	-
Фонд программы благополучия персонала	5,0	3,0	-	8,0	1,4	0,3	1,7	5,0	3,0	-	8,0	1,4	0,3	1,7	1,0	-	-	1,0	0,3	0,0	0,3
Общеорганизационный уровень	3,0	-	-	3,0	0,8	16,0	16,7	3,0	-	-	3,0	0,7	13,5	14,2	-	-	-	-	-	1,3	1,3
Централизованные ассигнования	3,0	-	-	3,0	0,8	13,5	14,2	3,0	-	-	3,0	0,7	13,5	14,2	-	-	-	-	-	1,3	1,3
Повышение квалификации персонала	-	-	-	-	-	2,5	2,5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого	762,5	331,8	592,0	1 686,3	200,3	135,1	335,4	783,5	320,8	628,0	1 732,3	203,0	132,4	335,4	110,4	47,1	12,0	169,5	35,4	12,8	48,2

* Затраты по должностям национальных сотрудников причислены к прочим затратам

ТАБЛИЦА А.П.1. АНАЛИЗ БЮДЖЕТА ОПА В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И ОСНОВНЫМ КАТЕГОРИЯМ РЕЗУЛЬТАТОВ
(продолжение)

	В – Оказание деловых услуг для ведения оперативной деятельности							С – Политика, руководящие документы и обеспечение качества							D – Информационно-просветительская работа партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы ООН							E – Управление и независимый надзор						
	Всего сотрудников категории специалистов	Всего сотрудников категории ОО	Всего национальных сотрудников	Всего должностей	Персонал, млн долл. США	Прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Всего сотрудников категории специалистов	Всего сотрудников категории ОО	Всего национальных сотрудников	Всего должностей	Персонал, млн долл. США	Прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Всего сотрудников категории специалистов	Всего сотрудников категории ОО	Всего национальных сотрудников	Всего должностей	Персонал, млн долл. США	Прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Всего сотрудников категории специалистов	Всего сотрудников категории ОО	Всего национальных сотрудников	Всего должностей	Персонал, млн долл. США	Прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США
Инновации и управление преобразованиями	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Коммуникации	-	-	-	-	-	-	-	2,0	-	-	2,0	0,5	0,2	0,6	21,0	12,0	-	33,0	5,7	2,1	7,8	-	-	-	-	-	-	-
Предоставление денежных пособий	-	-	-	-	-	-	-	1,0	1,0	-	2,0	0,4	0,0	0,4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Информационные технологии	24,0	10,0	-	34,0	5,3	3,6	8,8	4,5	-	-	4,5	0,8	1,1	1,9	3,0	-	-	3,0	0,5	0,3	0,7	-	-	-	-	-	-	-
Управление по правовым вопросам	14,5	4,0	-	18,5	3,0	0,7	3,7	-	-	-	-	-	-	-	1,5	-	-	1,5	0,3	0,1	0,4	-	-	-	-	-	-	-
Канцелярия Генерального инспектора и служб надзора	-	-	-	-	-	-	-	0,8	-	-	0,8	0,2	0,0	0,2	-	-	-	-	-	-	-	28,2	5,0	-	33,2	5,9	1,9	7,8
Управление по оценке	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	12,0	3,0	-	15,0	3,0	4,4	7,4
Канцелярия Омбудсмана	0,5	0,5	-	1,0	0,2	0,1	0,3	0,3	0,3	-	0,6	0,1	0,1	0,2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Управление по этике	-	-	-	-	-	-	-	1,3	0,4	-	1,7	0,4	0,1	0,5	0,1	0,1	-	0,1	0,0	0,0	0,0	0,7	0,6	-	1,3	0,2	0,1	0,4
Заместитель Директора-исполнителя	30,0	39,0	-	69,0	9,0	2,2	11,2	14,5	6,0	-	20,5	3,0	0,5	3,6	1,3	0,3	-	1,6	0,3	0,1	0,3	-	-	-	-	-	-	-
Канцелярия заместителя Директора-исполнителя	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Отдел людских ресурсов	27,0	35,0	-	62,0	8,0	2,1	10,1	13,0	5,5	-	18,5	2,6	0,4	3,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Отдел по гендерным вопросам	-	-	-	-	-	-	-	1,5	0,5	-	2,0	0,4	0,2	0,6	1,3	0,3	-	1,6	0,3	0,1	0,3	-	-	-	-	-	-	-

ТАБЛИЦА А.П.1. АНАЛИЗ БЮДЖЕТА ОПА В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И ОСНОВНЫМ КАТЕГОРИЯМ РЕЗУЛЬТАТОВ
(продолжение)

	В – Оказание деловых услуг для ведения оперативной деятельности							С – Политика, руководящие документы и обеспечение качества							D – Информационно-просветительская работа партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы ООН							E – Управление и независимый надзор						
	Всего сотрудников категории специалистов	Всего сотрудников категории ОО	Всего национальных сотрудников	Всего должностей	Персонал, млн долл. США	Прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Всего сотрудников категории специалистов	Всего сотрудников категории ОО	Всего национальных сотрудников	Всего должностей	Персонал, млн долл. США	Прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Всего сотрудников категории специалистов	Всего сотрудников категории ОО	Всего национальных сотрудников	Всего должностей	Персонал, млн долл. США	Прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Всего сотрудников категории специалистов	Всего сотрудников категории ОО	Всего национальных сотрудников	Всего должностей	Персонал, млн долл. США	Прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США
Поддержка управления операциями	3,0	4,0	-	7,0	1,1	0,1	1,1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Обслуживание оперативной деятельности	47,0	35,5	-	82,5	12,9	0,5	13,5	37,8	10,3	-	48,0	8,9	0,6	9,5	10,5	2,5	-	13,0	2,4	0,0	2,4	-	-	-	-	-	-	-
Канцелярия AED	-	-	-	-	-	-	-	1,0	-	-	1,0	0,3	0,1	0,4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Канцелярия Главного советника	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Обеспечение готовности и поддержки реагирования на чрезвычайные ситуации	8,0	1,0	-	9,0	1,8	0,5	2,3	-	-	-	-	0,5	0,5	2,0	1,0	-	3,0	0,6	0,0	0,6	-	-	-	-	-	-	-	-
Цепочка поставок	37,5	34,0	-	71,5	10,7	-	10,7	6,8	4,3	-	11,0	1,7	-	1,7	7,0	1,0	-	8,0	1,4	-	1,4	-	-	-	-	-	-	-
Питание	0,5	0,5	-	1,0	0,2	0,1	0,3	5,0	1,0	-	6,0	1,1	-	1,1	1,5	0,5	-	2,0	0,5	-	0,5	-	-	-	-	-	-	-
Политика и программы	1,0	-	-	1,0	0,3	-	0,3	25,0	5,0	-	30,0	5,8	-	5,8	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Партнерские связи и управление	10,3	8,0	-	18,3	2,6	0,5	3,1	8,6	3,0	-	11,6	1,9	1,1	3,0	60,2	21,0	-	81,2	14,8	6,1	20,9	9,0	14,0	-	23,0	3,3	1,5	4,8
Канцелярия AED	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2,0	-	-	2,0	0,4	0,1	0,5	-	-	-	-	-	-	-	-
Координация партнерских отношений и пропагандистской работы	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Секретариат Исполнительного совета	-	-	-	-	-	-	-	1,0	1,0	-	2,0	0,2	0,1	0,3	-	-	-	-	-	-	-	9,0	14,0	-	23,0	3,3	1,5	4,8

ТАБЛИЦА А.П.1. АНАЛИЗ БЮДЖЕТА ОПА В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И ОСНОВНЫМ КАТЕГОРИЯМ РЕЗУЛЬТАТОВ
(продолжение)

	В – Оказание деловых услуг для ведения оперативной деятельности							С – Политика, руководящие документы и обеспечение качества							D – Информационно-просветительская работа партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы ООН							E – Управление и независимый надзор						
	Всего сотрудников категории специалистов	Всего сотрудников категории ОО	Всего национальных сотрудников	Всего должностей	Персонал, млн долл. США	Прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Всего сотрудников категории специалистов	Всего сотрудников категории ОО	Всего национальных сотрудников	Всего должностей	Персонал, млн долл. США	Прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Всего сотрудников категории специалистов	Всего сотрудников категории ОО	Всего национальных сотрудников	Всего должностей	Персонал, млн долл. США	Прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Всего сотрудников категории специалистов	Всего сотрудников категории ОО	Всего национальных сотрудников	Всего должностей	Персонал, млн долл. США	Прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США
Отдел партнерских отношений с правительствами (Берлин, Мадрид, Париж, Сеул, Токио, Объединенные Арабские Эмираты)	7,0	6,0	-	13,0	1,9	0,1	1,9	0,1	-	-	0,1	0,0	0,0	0,0	20,9	10,0	-	30,9	5,4	2,3	7,7	-	-	-	-	-	-	-
Партнерские отношения с частным сектором	-	-	-	-	-	-	-	7,5	2,0	-	9,5	1,6	1,0	2,6	15,5	2,0	-	17,5	2,7	0,9	3,6	-	-	-	-	-	-	-
Расположенные в Риме учреждения и Комитет по всемирной продовольственной безопасности	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3,0	1,0	-	4,0	0,8	0,2	1,0	-	-	-	-	-	-	-	-
Отдел по связям с учреждениями системы ООН (Нью-Йорк, Аддис-Абеба, Женева)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	11,0	3,0	-	14,0	3,0	1,5	4,5	-	-	-	-	-	-	-	-
Отделение в Брюсселе	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4,0	3,0	-	7,0	1,3	0,5	1,8	-	-	-	-	-	-	-	-
Отделение в Вашингтоне	3,3	2,0	-	5,3	0,7	0,4	1,1	-	-	-	-	-	-	3,8	2,0	-	5,8	1,2	0,6	1,8	-	-	-	-	-	-	-	-
Управление ресурсами	42,9	78,5	-	121,4	15,2	6,5	21,6	24,7	9,0	-	33,7	5,5	2,9	8,4	-	-	-	-	-	-	-	9,3	9,8	-	19,1	2,6	0,5	3,1
Канцелярия АЕД и Финансовый директор	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Бюджет и программы	9,8	20,5	-	30,3	3,8	0,1	3,9	4,3	-	-	4,3	0,8	0,0	0,8	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Финансы и казначейство	10,0	9,5	-	19,5	2,8	0,6	3,4	8,3	3,5	-	11,8	1,9	0,5	2,3	-	-	-	-	-	-	-	6,0	7,8	-	13,8	1,8	0,3	2,1

ТАБЛИЦА А.П.1. АНАЛИЗ БЮДЖЕТА ОПА В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И ОСНОВНЫМ КАТЕГОРИЯМ РЕЗУЛЬТАТОВ
(продолжение)

	В – Оказание деловых услуг для ведения оперативной деятельности							С – Политика, руководящие документы и обеспечение качества							D – Информационно-просветительская работа партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы ООН							E – Управление и независимый надзор						
	Всего сотрудников категории специалистов	Всего сотрудников категории ОО	Всего национальных сотрудников	Всего должностей	Персонал, млн долл. США	Прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Всего сотрудников категории специалистов	Всего сотрудников категории ОО	Всего национальных сотрудников	Всего должностей	Персонал, млн долл. США	Прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Всего сотрудников категории специалистов	Всего сотрудников категории ОО	Всего национальных сотрудников	Всего должностей	Персонал, млн долл. США	Прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США	Всего сотрудников категории специалистов	Всего сотрудников категории ОО	Всего национальных сотрудников	Всего должностей	Персонал, млн долл. США	Прочие, млн долл. США	Всего, млн долл. США
Управление общеорганизационными рисками	9,0	2,0	-	11,0	2,1	0,5	2,5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Управление эффективностью и мониторинг	1,5	2,0	-	3,5	0,5	0,0	0,6	7,5	1,0	-	8,5	1,6	0,1	1,7	-	-	-	-	-	-	-	1,5	1,0	-	2,5	0,4	0,0	0,4
Управленческие услуги	4,4	15,5	-	19,9	2,2	4,5	6,6	3,6	4,5	-	8,1	1,1	2,3	3,4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Отдел обеспечения безопасности	3,0	26,0	-	29,0	2,5	0,4	2,9	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Управление ресурсами, интеграция и поддержка	2,2	-	-	2,2	0,4	0,1	0,5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,8	1,0	-	2,8	0,4	0,2	0,6
Фонд программы благополучия персонала	3,0	3,0	-	6,0	0,9	0,3	1,2	1,0	-	-	1,0	0,2	-	0,2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Общеорганизационный уровень	-	-	-	-	-	7,6	7,6	-	-	-	-	-	-	3,0	-	-	3,0	0,7	2,8	3,5	-	-	-	-	-	-	1,7	1,7
Централизованные ассигнования	-	-	-	-	-	7,6	7,6	-	-	-	-	-	-	3,0	-	-	3,0	0,7	2,8	3,5	-	-	-	-	-	-	1,7	1,7
Повышение квалификации персонала	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого	316,8	175,5	521,0	1013,3	79,9	79,6	159,6	128,9	29,9	49,0	207,8	29,5	11,1	40,6	168,4	35,9	42,0	246,2	43,2	18,7	61,9	59,2	32,4	-	91,6	15,0	10,2	25,2

* Затраты по должностям национальных сотрудников причислены к прочим затратам

ТАБЛИЦА А.П.2. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ ПО ЛИНИИ ОПА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ, 2017 И 2018 ГОДЫ													
	Международный персонал категории специалистов и выше										Прочее		
	ДИ	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Всего	Нац. персонал на местах	Персонал категории ОО – штаб-квартира и БС	Итого
Страновые отделения													
2017	-	-	15	30	31	8	20	-	-	104	323	-	427
2018	-	-	15	31	31	8	21	-	-	106	345	-	451
Региональные бюро													
2017	-	-	6	6	40	81	40	2	-	175	259	-	434
2018	-	-	6	7	45	84	43	4	-	188	279	-	467
РБ – Азия и Тихий океан													
2017	-	-	1	1	8	13	8	-	-	31	48	-	79
2018	-	-	1	1	8	13	10	-	-	33	48	-	81
РБ – Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия													
2017	-	-	1	1	6	15	8	2	-	33	48	-	81
2018	-	-	1	2	7	20	7	2	-	39	48	-	87
РБ – Западная Африка													
2017	-	-	1	1	8	14	10	-	-	34	42	-	76
2018	-	-	1	1	11	13	10	-	-	36	42	-	78
РБ – Южная Африка													
2017	-	-	1	1	10	13	6	-	-	31	44	-	75
2018	-	-	1	1	4	13	6	1	-	26	51	-	77
РБ – Восточная и Центральная Африка													
2017	-	-	1	1	4	13	6	-	-	25	37	-	62
2018	-	-	1	1	11	12	7	-	-	32	49	-	81
РБ – Латинская Америка и Карибский бассейн													
2017	-	-	1	1	4	13	2	-	-	21	40	-	61

ТАБЛИЦА А.П.2. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ ПО ЛИНИИ ОПА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ, 2017 И 2018 ГОДЫ													
	Международный персонал категории специалистов и выше										Прочее		
	ДИ	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Всего	Нац. персонал на местах	Персонал категории ОО – штаб-квартира и БС	Итого
2018	-	-	1	1	4	13	3	1	-	23	41	-	64
Штаб-квартира													
2017	1	5	18	39	91	140	146	41	-	481	10	332	822
2018	1	5	20	44	97	135	151	34	-	487	4	321	811
Директор-исполнитель и Руководитель аппарата													
2017	1	1	6	9	28	41	47	13	-	146	-	56	202
2018	1	1	7	9	29	40	49	8	-	144	-	52	196
Канцелярия Директора-исполнителя и Руководителя аппарата													
2017	1	1	-	1	-	3	2	-	-	8	-	8	16
2018	1	1	-	2	-	2	2	-	-	8	-	8	16
Инновации и управление преобразованиями													
2017	-	-	1	-	1	-	-	-	-	2	-	1	3
2018	-	-	1	-	1	-	-	-	-	2	-	1	3
Коммуникации													
2017	-	-	1	1	9	6	4	2	-	23	-	12	35
2018	-	-	1	1	9	6	4	2	-	23	-	12	35
Предоставление денежных пособий													
2017	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2018	-	-	1	-	-	-	-	-	-	1	-	1	2
Информационные технологии													
2017	-	-	1	2	7	14	23	5	-	52	-	19	71
2018	-	-	1	1	8	14	22	2	-	48	-	14	62
Управление по правовым вопросам													

ТАБЛИЦА А.П.2. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ ПО ЛИНИИ ОПА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ, 2017 И 2018 ГОДЫ													
	Международный персонал категории специалистов и выше										Прочее		
	ДИ	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Всего	Нац. персонал на местах	Персонал категории ОО – штаб-квартира и БС	Итого
2017	-	-	1	1	4	3	5	3		17	-	6	23
2018	-	-	1	1	4	3	8	1	-	18	-	6	24
Канцелярия Генерального инспектора и служб надзора													
2017	-	-	1	2	3	8	12	3	-	29	-	5	34
2018	-	-	1	2	3	8	12	3	-	29	-	5	34
Управление по оценке													
2017	-	-	1		4	6	1		-	12	-	3	15
2018	-	-	1	-	4	6	1	-	-	12	-	3	15
Канцелярия Омбудсмана													
2017	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1	-	1	2
2018	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1	-	1	2
Управление по этике													
2017	-	-	-	1	-	1	-	-	-	2	-	1	3
2018	-	-	-	1	-	1	-	-	-	2	-	1	3
Заместитель Директора-исполнителя													
2017	-	1	1	3	8	14	17	8	-	52	-	54	106
2018	-	1	2	3	8	13	20	8	-	55	-	51	106
Канцелярия заместителя Директора-исполнителя													
2017	-	1	-	-	-	1	-	-	-	2	-	2	4
2018	-	1	-	-	-	1	-	-	-	2	-	2	4
Отдел людских ресурсов													
2017	-	-	1	2	6	9	16	7		41	-	47	88
2018	-	-	1	2	6	9	19	7	-	44	-	44	88

ТАБЛИЦА А.П.2. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ ПО ЛИНИИ ОПА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ, 2017 И 2018 ГОДЫ													
	Международный персонал категории специалистов и выше										Прочее		
	ДИ	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Всего	Нац. персонал на местах	Персонал категории ОО – штаб-квартира и БС	Итого
Отдел по гендерным вопросам													
2017	-	-	-	1	1	2	1	-	-	5	-	1	6
2018	-	-	-	1	1	2	1	-	-	5	-	1	6
Поддержка управления операциями													
2017	-	-	-	-	1	2	-	1	-	4	-	4	8
2018	-	-	1	-	1	1	-	1	-	4	-	4	8
Обслуживание оперативной деятельности													
2017	-	1	6	10	21	41	26	5	-	110	-	63	172
2018	-	1	6	13	23	37	25	3	-	108	-	62	169
Канцелярия AED													
2017	-	1	-	-	-	1	-	-	-	2	-	2	4
2018	-	1	-	-	1	1	-	-	-	3	-	2	5
Канцелярия Главного советника													
2017	-	-	1	-	-	1	-	-	-	2	-	1	3
2018	-	-	1	-	-	-	-	-	-	1	-	-	1
Обеспечение готовности и поддержки реагирования на чрезвычайные ситуации													
2017	-	-	1	-	2	5	3	1	-	12	-	3	15
2018	-	-	1	1	3	4	2	-	-	11	-	3	14
Цепочка поставок													
2017	-	-	2	5	11	18	17	3	-	56	-	45	100
2018	-	-	2	5	11	18	16	3	-	55	-	45	99
Питание													
2017	-	-	1	1	1	3	1	-	-	7	-	2	9

ТАБЛИЦА А.П.2. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ ПО ЛИНИИ ОПА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ, 2017 И 2018 ГОДЫ													
	Международный персонал категории специалистов и выше										Прочее		
	ДИ	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Всего	Нац. персонал на местах	Персонал категории ОО – штаб-квартира и БС	Итого
2018	-	-	1	1	1	2	2	-	-	7	-	2	9
Политика и программы													
2017	-	-	1	4	8	13	5	1	-	31	-	10	41
2018	-	-	1	6	7	12	5	-	-	31	-	10	41
Партнерские связи и управление													
2017	-	1	3	11	15	24	26	10	-	90	10	50	150
2018	-	1	3	12	16	24	25	9	-	90	4	48	142
Канцелярия AED													
2017	-	1	-	-	-	1	-	-	-	2	-	2	4
2018	-	1	-	-	2	-	1	-	-	4	-	2	6
Координация партнерских отношений и пропагандистской работы													
2017	-	-	-	1	2		2	-	-	5	-	2	7
2018	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Секретариат Исполнительного совета													
2017	-	-	-	1	2	5	2	-	-	10	-	15	25
2018	-	-	-	1	2	5	2	-	-	10	-	15	25
Отдел партнерских отношений с правительствами (Берлин, Мадрид, Париж, Сеул, Токио, Объединенные Арабские Эмираты)													
2017	-	-	1	3	3	9	11	1	-	28	5	16	49
2018	-	-	1	3	4	9	11	-	-	28	1	16	45
Партнерские отношения с частным сектором													
2017	-	-	1	1	2	2	8	8	-	22	3	4	29
2018	-	-	1	1	2	3	8	8	-	23	1	4	28
Расположенные в Риме учреждения и Комитет по всемирной продовольственной безопасности													

ТАБЛИЦА А.П.2. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ ПО ЛИНИИ ОПА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ, 2017 И 2018 ГОДЫ													
	Международный персонал категории специалистов и выше										Прочее		Итого
	ДИ	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Всего	Нац. персонал на местах	Персонал категории ОО – штаб-квартира и БС	
2017	-	-	-	1	1	-	1	-	-	3	-	1	4
2018	-	-	-	1	1	-	1	-	-	3	-	1	4
Отдел по связям с учреждениями системы ООН (Нью-Йорк, Аддис-Абеба, Женева)													
2017	-	-	1	2	3	4	-	-	-	10	2	3	15
2018	-	-	1	3	3	4	-	-	-	11	2	3	16
Отделение в Брюсселе													
2017	-	-	-	1	1	1	1	-	-	4	-	3	7
2018	-	-	-	1	1	1	1	-	-	4	-	3	7
Отделение в Вашингтоне													
2017	-	-	-	1	1	2	1	1	-	6	-	4	10
2018	-	-	-	2	1	2	1	1	-	7	-	4	11
Управление ресурсами													
2017	-	1	2	6	19	20	30	5	-	83	-	110	193
2018	-	1	2	7	21	21	32	6	-	90	-	109	199
Канцелярия AED и CFO													
2017	-	1	-	-	-	1	-	-	-	2	-	2	4
2018	-	1	-	-	-	1	-	-	-	2	-	2	4
Бюджет и программы													
2017	-	-	1	1	5	3	8	-	-	18	-	26	44
2018	-	-	1	1	5	3	8	-	-	18	-	25	43
Финансы и казначейство													
2017	-	-	1	1	5	6	10	4	-	27	-	25	52
2018	-	-	1	1	5	5	9	5	-	26	-	22	48

ТАБЛИЦА А.П.2. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ ПО ЛИНИИ ОПА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ, 2017 И 2018 ГОДЫ													
	Международный персонал категории специалистов и выше										Прочее		
	ДИ	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Всего	Нац. персонал на местах	Персонал категории ОО – штаб-квартира и БС	Итого
Управление общеорганизационными рисками													
2017	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2018				1	2	2	4	-	-	9	-	2	11
Управление эффективностью и мониторинг													
2017	-	-	-	1	3	4	5	-	-	13	-	5	18
2018	-	-	-	1	3	4	4	-	-	12	-	6	18
Управленческие услуги													
2017	-	-	-	1	3	1	4	1	-	10	-	22	32
2018	-	-	-	1	3	1	4	1	-	10	-	22	32
Отдел обеспечения безопасности													
2017	-	-	-	1	1	2	-	-	-	4	-	26	30
2018	-	-	-	1	1	2	-	-	-	4	-	26	30
Управление ресурсами, интеграция и поддержка													
2017	-	-	-	-	1	1	2	-	-	4	-	1	5
2018	-	-	-	-	1	1	2	-	-	4	-	1	5
Фонд программы благополучия персонала													
2017	-	-	-	1	1	2	1	-	-	5	-	3	8
2018	-	-	-	1	1	2	1	-	-	5	-	3	8
Общеорганизационный уровень													
2017	-	-	-	1	1	1	-	-	-	3	-	-	3
2018	-	-	-	1	1	1	-	-	-	3	-	-	3
Итого													
2017	1	5	39	76	163	230	206	43	-	763	592	332	1 686

ТАБЛИЦА А.П.2. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ ПО ЛИНИИ ОПА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ, 2017 И 2018 ГОДЫ													
	Международный персонал категории специалистов и выше										Прочее		
	ДИ	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Всего	Нац. персонал на местах	Персонал категории ОО – штаб-квартира и БС	Итого
2018	1	5	41	83	173	228	215	38	-	784	628	321	1 732

ТАБЛИЦА А.П.3. БЮДЖЕТ ОПА В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ, 2017 И 2018 ГОДЫ, тыс. долл. США

	Расходы на персонал	Местный персонал	Консультанты	Временные помощники	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка, эксплуатация помещений	Канцелярские принадлежности и прочие канцелярские расходы	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, оказываемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Прочее	Итого прочие расходы	Всего
Страновые отделения																			
2017	29 232	6 000	650	750	27	1 400	100	1 200	500	650	1 000	10	750	10	450	350	35 720	49 567	78 799
2018	29 902	6 065	750	750	27	1 843	236	1 200	500	650	1 000	10	750	10	450	350	34 919	49 511	79 412
Страновые отделения																			
2017	29 232	6 000	650	750	27	1 400	100	1 200	500	650	1 000	10	750	10	450	350	620	14 467	43 699
2018	29 902	6 000	650	750	27	1 400	100	1 200	500	650	1 000	10	750	10	450	350	96	13 943	43 845
Обучение на местах																			
2017	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2018	0	65	100	0	0	443	136	0	0	0	0	0	0	0	0	0	24	768	768
Техническая корректировка по страновым отделениям																			
2017	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	35 100	35 100	35 100
2018	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	34 800	34 800	34 800
Региональные бюро																			
2017	39 627	13 663	1 799	540	59	3 500	855	1 215	576	914	2 340	164	291	15	752	81	829	27 592	67 219
2018	42 281	13 712	1 638	271	62	2 454	831	1 199	701	471	1 944	51	270	25	189	72	1 045	24 934	67 215
РБ – Азия и Тихий океан																			
2017	7 055	2 636	837	111	7	904	212	350	77	104	358	3	7	2	131	6	3	5 747	12 802
2018	7 369	2 665	1 000	75	13	500	188	350	76	81	247	3	8	2	48	6	87	5 348	12 716
РБ – Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия																			
2017	7 176	1 820	162	328	20	350	285	170	70	188	510	7	72	8	143	15	38	4 184	11 361
2018	8 666	1 534	162	76	20	311	200	220	85	0	406	7	72	8	7	10	281	3 399	12 065
РБ – Западная Африка																			
2017	7 621	1 987	190	40	10	683	160	25	150	246	461	22	50	5	153	0	196	4 379	11 999
2018	8 037	1 458	96	29	10	652	343	24	56	208	353	21	44	5	43	0	175	3 513	11 550
РБ – Южная Африка																			
2017	7 254	2 299	332	10	10	640	138	251	0	132	580	5	50	0	228	30	85	4 791	12 045
2018	5 742	3 035	35	30	10	430	100	235	314	72	350	10	70	10	0	20	141	4 863	10 605

ТАБЛИЦА А.П.3. БЮДЖЕТ ОПА В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ, 2017 И 2018 ГОДЫ, тыс. долл. США

	Расходы на персонал	Местный персонал	Консультанты	Временные помощники	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка, эксплуатация помещений	Канцелярские принадлежности и прочие канцелярские расходы	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, оказываемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Прочее	Итого прочие расходы	Всего
РБ – Восточная и Центральная Африка																			
2017	5 609	2 695	0	20	8	598	45	375	69	217	223	127	89	0	62	19	409	4 955	10 564
2018	7 261	2 771	0	0	5	261	0	300	0	106	469	5	50	0	86	30	210	4 293	11 554
РБ – Латинская Америка и Карибский бассейн																			
2017	4 911	2 226	278	32	4	325	15	44	210	27	208	0	23	0	36	11	98	3 537	8 448
2018	5 206	2 250	345	61	4	300	0	71	170	5	120	5	27	0	5	6	150	3 519	8 725
Штаб-квартира																			
2017	130 651	1 467	11 973	4 602	380	4 356	2 064	1 461	2 668	2 065	7 112	265	205	77	1 172	292	1 847	42 006	172 657
2018	130 095	1 300	14 129	4 107	277	4 058	1 657	1 265	2 790	2 279	7 533	263	207	41	190	298	4 069	44 463	174 558
Директор-исполнитель и Руководитель аппарата																			
2017	35 708	67	7 463	1 401	40	1 833	427	364	0	200	3 858	0	0	36	711	0	239	16 639	52 348
2018	34 885	67	8 476	1 012	31	1 586	291	172	0	170	4 343	0	0	6	3	0	568	16 724	51 609
Канцелярия Директора-исполнителя и Руководителя аппарата																			
2017	2 980	0	51	0	39	400	20	0	0	15	105	0	0	30	0	0	0	660	3 640
2018	2 997	0	35	0	30	394	0	0	0	15	100	0	0	0	0	0	0	574	3 571
Инновации и управление преобразованиями																			
2017	675	0	283	130	0	145	20	0	0	4	25	0	0	2	0	0	0	609	1 284
2018	645	0	283	130	0	145	20	0	0	4	12	0	0	2	0	0	13	609	1 254
Коммуникации																			
2017	6 222	67	1 222	0	0	80	6	171	0	81	611	0	0	4	0	0	116	2 357	8 578
2018	6 107	67	1 222	0	0	80	6	171	0	81	611	0	0	4	0	0	39	2 280	8 387
Предоставление денежных пособий																			
2017	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2018	411	0	0	0	0	19	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	19	430
Информационные технологии																			
2017	11 727	0	938	706	0	330	180	192	0	3	2 954	0	0	0	688	0	0	5 991	17 718
2018	10 584	0	1 053	688	0	80	94		0	30	3 485	0	0	0	0	0	0	5 431	16 014

ТАБЛИЦА А.П.3. БЮДЖЕТ ОПА В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ, 2017 И 2018 ГОДЫ, тыс. долл. США

	Расходы на персонал	Местный персонал	Консультанты	Временные помощники	Сверхурочные	Службные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка, эксплуатация помещений	Канцелярские принадлежности и прочие канцелярские расходы	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, оказываемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Прочее	Итого прочие расходы	Всего
Управление по правовым вопросам																			
2017	3 882	0	454	410	0	30	0	0	0	30	72	0	0	0	0	0	123	1 119	5 001
2018	4 038	0	303	49	0	12	10	0	0	15	76	0	0	0	0	0	443	908	4 945
Канцелярия Генерального инспектора и служб надзора																			
2017	6 113	0	609	67	0	680	60	1	0	50	50	0	0	0	0	0	0	1 518	7 631
2018	6 062	0	1 009	57	0	690	60	1	0	10	17	0	0	0	0	0	73	1 918	7 979
Управление по оценке																			
2017	3 054	0	3 686	0	0	78	20	0	0	12	10	0	0	0	20	0	0	3 826	6 880
2018	3 003	0	4 300	0	0	76	30	0	0	10	10	0	0	0	0	0	0	4 426	7 429
Канцелярия Омбудсмана																			
2017	426	0	65	88	1	60	38	0	0	2	15	0	0	0	0	0	0	269	695
2018	417	0	65	88	1	60	38	0	0	2	15	0	0	0	0	0	0	269	686
Управление по этике																			
2017	629	0	154	0	0	30	83	0	0	4	17	0	0	0	3	0	0	291	920
2018	621	0	205	0	0	30	33	0	0	3	17	0	0	0	3	0	0	291	912
Заместитель Директора-исполнителя																			
2017	14 959	0	690	251	30	299	811	0	0	56	416	0	0	3	0	0	0	2 556	17 514
2018	15 115	0	1 249	486	36	340	795	0	0	106	378	0	0	3	0	5	440	3 838	18 953
Канцелярия заместителя Директора-исполнителя																			
2017	729	0	21	0	5	115	0	0	0	3	3	0	0	3	0	0	0	150	879
2018	812	0	21	0	5	115	0	0	0	3	3	0	0	3	0	0	0	150	962
Отдел людских ресурсов																			
2017	11 839	0	372	251	25	100	771	0	0	50	360	0	0	0	0	0	0	1 929	13 768
2018	11 945	0	1 006	486	25	150	771	0	0	100	360	0	0	0	0	0	313	3 211	15 156
Отдел по гендерным вопросам																			
2017	1 215	0	200	0	0	74	40	0	0	3	47	0	0	0	0	0	0	364	1 579
2018	1 203	0	120	0	0	70	24	0	0	3	15	0	0	0	0	5	127	364	1 566

ТАБЛИЦА А.П.3. БЮДЖЕТ ОПА В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ, 2017 И 2018 ГОДЫ, тыс. долл. США

	Расходы на персонал	Местный персонал	Консультанты	Временные помощники	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка, эксплуатация помещений	Канцелярские принадлежности и прочие канцелярские расходы	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, оказываемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Прочее	Итого прочие расходы	Всего
Поддержка управления операциями																			
2017	1 175	0	97	0	0	10	0	0	0	0	6	0	0	0	0	0	0	113	1 289
2018	1 155	0	102	0	6	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	113	1 268
Обслуживание оперативной деятельности																			
2017	29 414	0	935	916	11	687	146	0	0	136	317	0	0	9	33	0	260	3 451	32 865
2018	28 939	0	1 031	791	11	557	116	0	0	184	321	0	0	9	0	0	1 072	4 092	33 031
Канцелярия AED																			
2017	752	0	40	0	4	62	0	0	0	24	19	0	0	2	0	0	0	151	903
2018	987	0	40	0	4	62	0	0	0	24	19	0	0	2	0	0	100	251	1 238
Канцелярия Главного советника																			
2017	642	0	250	83	0	100	3	0	0	95	95	0	0	0	0	0	0	626	1 267
2018	302	0	250	83	0	100	3	0	0	95	95	0	0	0	0	0	319	945	1 247
Обеспечение готовности и поддержки реагирования на чрезвычайные ситуации																			
2017	2 789	0	0	638	0	6	0	0	0	0	25	0	0	0	33	0	0	701	3 490
2018	2 796	0	0	543	0	125	100	0	0	10	30	0	0	0	0	0	200	1 008	3 804
Цепочка поставок																			
2017	15 648	0	334	36	7	102	0	0	0	14	53	0	0	7	0	0	250	804	16 452
2018	15 139	0	334	36	7	102	0	0	0	14	53	0	0	7	0	0	452	1 006	16 145
Питание																			
2017	1 825	0	11	0	0	18	0	0	0	3	15	0	0	0	0	0	9	57	1 882
2018	1 776	0	15	0	0	18	13	0	0	3	15	0	0	0	0	0	0	64	1 841
Политика и программы																			
2017	7 758	0	300	160	0	400	143	0	0	0	110	0	0	0	0	0	0	1 113	8 871
2018	7 939	0	392	130	0	150	0	0	0	38	109	0	0	0	0	0	0	819	8 758
Партнерские связи и управление																			
2017	23 673	977	1 677	1 394	92	939	280	1 090	216	171	1 058	15	38	25	110	292	981	9 354	33 026
2018	23 397	808	1 929	1 249	86	895	160	1 086	213	386	1 025	13	40	19	117	293	1 231	9 551	32 947

ТАБЛИЦА А.П.3. БЮДЖЕТ ОПА В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ, 2017 И 2018 ГОДЫ, тыс. долл. США

	Расходы на персонал	Местный персонал	Консультанты	Временные помощники	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка, эксплуатация помещений	Канцелярские принадлежности и прочие канцелярские расходы	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, оказываемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Прочее	Итого прочие расходы	Всего
Канцелярия AED																			
2017	752	0	75	0	20	233	4	23	0	5	30	0	0	4	0	0	10	404	1 156
2018	1208	0	294	0	5	185	10	0	0	2	30	0	0	4	0	0	0	530	1 737
Координация партнерских отношений и пропагандисткой работы																			
2017	1 314	0	160	60	0	52	144	0	0	0	34	0	0	0	0	0	0	449	1 764
2018	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Секретариат Исполнительного совета																			
2017	3 627	0	0	628	42	5	15	0	0	10	64	0	0	5	0	289	533	1 591	5 218
2018	3 533	0	0	609	50	4	15	0	0	11	70	0	0	6	0	290	537	1 591	5 124
Отдел партнерских отношений с правительствами (Берлин, Мадрид, Париж, Сеул, Токио, Объединенные Арабские Эмираты)																			
2017	7 317	532	448	203	17	215	49	165	52	53	223	7	23	9	2	0	280	2 279	9 596
2018	7 307	426	429	179	13	235	36	171	27	315	206	3	21	2	7	0	339	2 409	9 716
Партнерские отношения с частным сектором																			
2017	4 147	354	431	189	10	186	45	24	44	48	497	0	0	2	44	0	42	1 917	6 064
2018	4 342	220	409	189	15	235	84	38	44	0	497	0	0	2	44	0	99	1 876	6 219
Расположенные в Риме учреждения и Комитет по всемирной продовольственной безопасности																			
2017	810	0	4	0	0	8	2	0	0	3	10	0	0	0	0	0	0	27	837
2018	795	0	133	0	0	8	2	0	0	3	10	0	0	0	0	0	0	156	951
Отдел по связям с учреждениями системы ООН (Нью-Йорк, Аддис-Абеба, Женева)																			
2017	2 804	70	182	256	3	82	19	458	90	23	109	3	15	3	14	0	40	1 367	4 172
2018	3 040	138	323	115	3	138	11	397	112	22	106	5	19	3	5	0	62	1 459	4 499
Отделение в Брюсселе																			
2017	1 265	0	190	58	0	30	2	130	30	20	28	3	0	0	0	3	33	526	1 791
2018	1 272	0	199	58	0	30	2	130	30	25	28	3	0	0	0	3	20	526	1 798
Отделение в Вашингтоне																			
2017	1 636	20	186	0	0	127	0	289	0	9	64	2	0	2	50	0	42	792	2 428
2018	1 901	24	143	100	0	60	0	350	0	8	78	3	0	2	61	0	173	1 002	2 903

ТАБЛИЦА А.П.3. БЮДЖЕТ ОПА В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ, 2017 И 2018 ГОДЫ, тыс. долл. США

	Расходы на персонал	Местный персонал	Консультанты	Временные помощники	Сверхурочные	Службные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка, эксплуатация помещений	Канцелярские принадлежности и прочие канцелярские расходы	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, оказываемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Прочее	Итого прочие расходы	Всего
Управление ресурсами																			
2017	26 898	424	1 208	639	206	598	400	7	2 452	1 502	1 464	250	167	4	318	0	367	10 006	36 904
2018	27 759	425	1 443	568	113	681	295	7	2 577	1 433	1 467	250	167	4	70	0	759	10 258	38 018
Канцелярия AED и CFO																			
2017	784	0	0	0	4	69	0	0	0	1	9	0	0	4	0	0	0	87	871
2018	763	0	0	0	4	69	0	0	0	1	9	0	0	4	0	0	0	87	850
Бюджет и программы																			
2017	6 239	0	113	118	14	34	0	0	0	7	15	0	0	0	0	0	0	300	6 539
2018	6 007	0	55	35	22	9	0	0	0	5	15	0	0	0	0	0	0	141	6 149
Финансы и казначейство																			
2017	7 698	301	349	92	22	97	55	7	2	91	141	0	0	0	0	0	18	1 175	8 873
2018	7 054	302	349	92	22	97	55	7	2	8	141	0	0	0	0	0	406	1 481	8 534
Управление общеорганизационными рисками																			
2017	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2018	2 051	0	231	0	0	192	75	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	498	2 549
Управление эффективностью и мониторинг																			
2017	3 189	0	80	30	15	20	15	0	0	10	71	0	0	0	0	0	26	267	3 456
2018	3 091	0	95	41	15	45	23	0	0	8	40	0	0	0	0	0	0	267	3 358
Управленческие услуги																			
2017	3 968	123	530	399	100	175	250	0	2 450	1 370	1 130	250	167	0	195	0	0	7 139	11 107
2018	3 852	123	530	400	0	100	50	0	2 575	1 394	1 130	250	167	0	70	0	0	6 789	10 641
Отдел обеспечения безопасности																			
2017	2 756	0	0	0	52	52	0	0	0	11	58	0	0	0	0	0	252	426	3 182
2018	2 687	0	0	0	50	47	0	0	0	6	52	0	0	0	0	0	252	407	3 094
Управление ресурсами, интеграция и поддержка																			
2017	847	0	100	0	0	75	5	0	0	10	20	0	0	0	0	0	71	281	1 128
2018	862	0	148	0	0	25	5	0	0	10	20	0	0	0	0	0	50	258	1 120

ТАБЛИЦА А.П.3. БЮДЖЕТ ОПА В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ, 2017 И 2018 ГОДЫ, тыс. долл. США

	Расходы на персонал	Местный персонал	Консультанты	Временные помощники	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка, эксплуатация помещений	Канцелярские принадлежности и прочие канцелярские расходы	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, оказываемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Прочее	Итого прочие расходы	Всего
Фонд программы благополучия персонала																			
2017	1 417	0	35	0	0	76	75	0	0	1	20	0	0	0	123	0	0	331	1 747
2018	1 393	0	35	0	0	96	87	0	0	1	61	0	0	0	0	0	50	331	1 723
Общеорганизационный уровень																			
2017	752	93	120	15	8	232	2 500	0	0	244	15	1 625	0	1	2 803	3 264	5 056	15 975	16 727
2018	745	93	120	15	8	232	0	0	0	244	15	1 625	0	1	2 803	3 264	5 056	13 475	14 220
Централизованные ассигнования																			
2017	752	93	120	15	8	232	0	0	0	244	15	1 625	0	1	2 803	3 264	5 056	13 475	14 227
2018	745	93	120	15	8	232	0	0	0	244	15	1 625	0	1	2 803	3 264	5 056	13 475	14 220
Повышение квалификации персонала																			
2017	0	0	0	0	0	0	2 500	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2 500	2 500
2018	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Итого																			
2017	200 261	21 223	14 542	5 907	475	9 488	5 519	3 876	3 745	3 873	10 467	2 064	1 246	103	5 177	3 986	43 451	135 141	335 402
2018	203 022	21 170	16 637	5 144	375	8 587	2 724	3 664	3 991	3 643	10 492	1 949	1 227	77	3 633	3 983	45 088	132 383	335 405

* Затраты по должностям национальных сотрудников причислены к прочим затратам

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Обзор оперативных потребностей регионов

Региональное бюро в Бангкоке (RBB)

ТАБЛИЦА А.III.1. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ RBB НА 2018 ГОД	
Оперативные потребности	570 млн долл. США
Количество суточных норм довольствия	1,3 млрд
Тоннаж продовольствия	279 000 тонн
Страны, где планируется оперативная деятельность	Афганистан, Бангладеш, Бутан, Индия, Индонезия, Камбоджа, Китай, Корейская Народно-Демократическая Республика, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма, Непал, Пакистан, Тимор-Лешти, Филиппины, Шри-Ланка

1. В Азиатско-Тихоокеанском регионе присутствие ВПП обеспечено на обширной территории от Корейской Народно-Демократической Республики и Монголии на севере до Фиджи и тихоокеанских островов на юго-востоке и Афганистана и Пакистана на западе. Занимающие обширнейший географический регион страны отличает разный уровень экономического роста. Всемирный банк относит Афганистан, Корейскую Народно-Демократическую Республику и Непал к категории стран с низкими доходами, Бангладеш, Бутан, Вьетнам, Индию, Индонезию, Камбоджу, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Мьянму, Пакистан, Папуа-Новую Гвинею, Тимор-Лешти, Филиппины и Шри-Ланку – к категории стран с доходами ниже среднего уровня, Китай и Фиджи – к категории стран с доходами выше среднего уровня.
2. Экономика Азиатско-Тихоокеанского региона растет быстрее, чем любого другого региона в мире. Ожидается, что к 2025 году по общим экономическим показателям регион обгонит Западную Европу и сравняется с Северной и Южной Америкой¹.
3. Однако экономический рост не обеспечил благами все население. Нищета и недостаточное питание не ликвидированы, часто они усугубляются стихийными бедствиями, последствиями изменения климата, затяжными конфликтами и внутренним перемещением населения. Общеизвестно, что ограниченный доход и ограниченные размеры накоплений – если они вообще существуют – не позволяют беднякам должным образом реагировать на стихийные бедствия и ликвидировать их последствия. Несмотря на заметные успехи в области образования женщин, защиты материнства и обеспечения занятости, достижение гендерного равенства все еще представляется большой проблемой. В 2016 году значение глобального индекса гендерного разрыва для региона было ниже 32% – это примерно средняя по планете цифра, регион занял пятое место из восьми².
4. В Азиатско-Тихоокеанском регионе ВПП сосредоточила внимание на изучении созданных правительствами систем социальной защиты, совместно с региональными, национальными и местными организациями ведет работу по обеспечению готовности к стихийным бедствиям, укреплению устойчивости общин к внешним воздействиям, профилактике неполноценного питания. Ради спасения человеческих жизней Программа оказывает продовольственную помощь и предоставляет денежные пособия беженцам, внутренне перемещенному населению и местным общинам, пострадавшим от конфликтов и стихийных бедствий.

¹ Данные Всемирного банка, 2017 год. Размещено по адресу:

<https://datahelpdesk.worldbank.org/knowledgebase/articles/906519-world-bank-country-and-lending-groups>.

² Размещено по адресу: <http://reports.weforum.org/global-gender-gap-report-2016/east-asia-and-the-pacific/>

5. Кроме того, ВПП, как и прежде, движется по пути изменения стратегии работы, перехода от осуществления собственных программ к содействию реализации решений, принятых национальными структурами. Проведенные в 2015 и 2016 году оценки деятельности в регионе подтвердили ценность содействия, которое Программа постоянно оказывает в плане укрепления национальных политик и подотчетности³. В целом же в 2018 году ВПП придется обеспечить в регионе удовлетворение самых разных нужд в сложных условиях развивающегося контекста.
6. Ведется активная работа по реализации положений Повестки дня на период до 2030 года и осуществлению Комплексного плана действий (КПД) ВПП. С 1 апреля 2017 года страновые отделения в трех пилотных странах – Бангладеш, Индонезии и Лаосской Народно-Демократической Республике – приступили к осуществлению собственных страновых стратегических планов (ССП); планы следующей волны – страновые отделения в Мьянме и Шри-Ланке – готовы для представления в ноябре 2017 года на утверждение Исполнительного совета; за ними в феврале 2018 года последуют ССП страновых отделений в Пакистане и Тимор-Лешти, в июне 2018 года – ССП страновых отделений в Афганистане и на Филиппинах, а в ноябре 2018 года – странового отделения в Непале. Ведется дискуссия по вопросу о роли ВПП в оказании поддержки странам региона, где ВПП не присутствует физически, в предпринимаемых этими странами усилиях в части решения задач по достижению цели 2 в области устойчивого развития (ЦУР 2). В русле изменения стратегии и перехода от осуществления собственных программ к содействию осуществлению принимаемых национальными структурами решений, в Азиатско-Тихоокеанском регионе будут разработаны альтернативные модели оказания помощи, основанные, например, на деятельности, которую ВПП ведет на тихоокеанских островах. В дальнейшем эти модели могут применяться и другими отделениями ВПП.
7. Стратегические итоги ВПП в регионе привязаны ко всем трем областям целенаправленного воздействия – кризисное реагирование, укрепление устойчивости к внешним воздействиям, глубинные причины голода. Оперативная деятельность в странах, для которых в высшей степени характерны отсутствие безопасности и наличие угроз – в Афганистане, Бангладеш, Корейской Народно-Демократической республике – будет сосредоточена на укреплении устойчивости уязвимого населения к будущим потрясениям, на средне- и долгосрочной поддержке в условиях восстановления после недавних потрясений. В таких странах помощь ВПП будет нацелена на ликвидацию глубинных причин голода и длительно сохраняющихся или оставленных без внимания потребностей и областей уязвимости, в числе которых отсутствие доступа и нехватка продовольствия, нищета и ограниченный доступ к образованию, здравоохранению и другим базовым социальным услугам. В области кризисного реагирования основными бенефициарами оказываемой ВПП чрезвычайной гуманитарной помощи станут три страны – Афганистан, Бангладеш и Мьянма. Итоги, привязанные к области целенаправленного воздействия "антикризисное реагирование", должны обеспечить поддержание и восстановление продовольственной безопасности и питательного статуса целевых групп населения, в том числе внутренне перемещенных лиц, беженцев и людей, подвергшихся потрясениям, и, где возможно, создать условия для начала восстановления.
8. В русле движения ВПП по пути обеспечения стратегической согласованности с ведущейся странами деятельностью по достижению ЦУР и реализации соответствующих национальных приоритетов особую важность в плане обеспечения для ВПП возможности вносить вклад в достижение каждой отдельной страной ЦУР 2 и ЦУР 17 приобретают страновые стратегические обзоры. Как и при проведении стратегических обзоров, при осуществлении ССП ВПП намерена опираться на подход, основанный на участии всего общества. Национальные правительства укрепляют собственные лидирующие позиции в деятельности национальных партнеров по достижению ЦУР, но ВПП, тем не менее, следует наращивать усилия по оказанию правительствам услуг с высоким уровнем добавленной стоимости и

³ Годовой отчет о показателях деятельности ВПП за 2016 год: WFP/EB.A/2017/4.

мобилизации ресурсов внутри принимающих стран. Для ВПП мобилизация ресурсов останется, как и прежде, чрезвычайно важной задачей. В Азиатско-Тихоокеанском регионе ВПП необходимо решительно определить собственную стратегическую роль таким образом, чтобы сократить физическое присутствие и консолидировать потенциал в части оказания странам региона высокоэффективной помощи. Реализация преимуществ, заключенных в переходе на ССП, потребует поддержки регионального бюро и штаб-квартиры ВПП в обеспечении мобилизации адекватных объемов финансовых ресурсов и их выделении на содействие решению задач по достижению ЦУР.

9. На фоне растущего интереса организаций частного сектора к сотрудничеству с ВПП в разработке решений по преодолению глобальных вызовов и с учетом того, что такие решения открывают новые возможности, достижение ЦУР следует рассматривать как надежную основу для расширения сотрудничества ВПП с частным сектором не только в плане совместных усилий по ликвидации голода (ЦУР 2) и активизации работы в рамках глобального партнерства в интересах устойчивого развития (ЦУР 17), но и в плане укрепления вклада ВПП в достижение ЦУР. Наряду с сотрудничеством с корпоративными партнерами, в ряде стран, а именно в Китае, Республике Корея и Японии, все большее внимание уделяется получению пожертвований от частных лиц.
10. В части общеорганизационной цепочки поставок ВПП приоритет будет отдан разработке модели оказания услуг цепочки поставок, использованию внешних сетей в дополнение к потенциалу Программы и более эффективному измерению итогов деятельности цепочки поставок ВПП. В настоящее время цепочка поставок ВПП продолжает оказывать содействие осуществлению ССП первой волны и намерена, в сотрудничестве с группой КПД, обеспечить, чтобы расходы в рамках цепочки поставок по каждому ССП планировались и учитывались, включая отчетность, в привязке к уровню мероприятий, а страновые отделения могли с достаточной гибкостью заключать контракты на сводном уровне: это обеспечит управлению цепочкой поставок большую динамику и экономичность.
11. Согласно прогнозам, в 2018 году объем прямой помощи, предоставляемой ВПП в регионе, сократится относительно 2017 года на 7%. Помощь получают 11 млн жителей 14 стран, на что должно быть выделено 570 млн долл. США. ВПП будет и в дальнейшем обновлять модели и рабочие процессы, которые должны позволять гибко и плавно корректировать соотношение предоставления продовольственной помощи, денежных пособий и ваучеров. ВПП намерена использовать денежные пособия и ваучеры в качестве инструментов оказания чрезвычайной помощи, создания активов и содействия более долгосрочному поддержанию устойчивых источников средств к существованию. Изменения в модели оказания помощи предполагают расширение масштабов ПДП в Афганистане, Бангладеш и Мьянме и масштабирование мероприятий по укреплению потенциала в Бангладеш, Лаосской Народно-Демократической Республике и Непале. В Индии и Индонезии ВПП намерена, как и прежде, осуществлять мероприятия по укреплению потенциала.
12. ВПП признает, что положение в области гендерного равноправия специфично для каждого отдельного контекста, и что применение подходов, учитывающих гендерную проблематику и способствующих исправлению положения в гендерной сфере – в части содействия изменению норм, отношений и позиций, несущих в себе ограничения по гендерному признаку – может обеспечить получение дополнительных благ, сокращение расходов и достижение более устойчивых результатов. Региональное бюро будет и далее уделять особое внимание укреплению информационных платформ и партнерских отношений, сотрудничать с партнерами, содействуя полному раскрытию их потенциала в части укрепления гендерного равенства, обеспечения прав и возможностей женщин, совершенствования отчетности о достигнутых результатах. В настоящее время проводится картирование партнерских отношений, результаты которого позволят обосновать привлечение к сотрудничеству как стратегических, так и нетрадиционных партнеров. В результате будут заполнены пробелы внутреннего потенциала, что гарантирует правильное восприятие участия ВПП в борьбе за достижение гендерного равноправия и расширение прав и возможностей женщин.

13. ВПП намерена еще больше сконцентрироваться на профилактике умеренно-острой недостаточности питания и одновременно наращивать усилия по профилактике отставания в росте. В русле уделения большего внимания решениям местного уровня ВПП совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) будет содействовать расширению доступа к специальным питательным пищевым продуктам, для чего Программа намерена привлекать правительства к реализации политических инициатив национального уровня и оказывать прямую поддержку населению в чрезвычайных ситуациях.
14. Возможности ВПП в части спасения жизней и защиты источников средств к существованию в чрезвычайных ситуациях напрямую обусловлены способностью правительств и общин обеспечивать готовность к чрезвычайным ситуациям, доступ гуманитарных организаций и реагирование на стихийные бедствия. ВПП намерена и впредь укреплять партнерские отношения в оперативной области с национальными и региональными организациями, в чью компетенцию входят вопросы, связанные со стихийными бедствиями. В рамках подготовки к потенциальным чрезвычайным ситуациям с высоким уровнем воздействия Программа намерена обмениваться с правительствами, гуманитарными организациями и региональными органами, в частности, с Организацией государств Юго-Восточной Азии, информацией об опережающем планировании многостороннего реагирования. Основное внимание ВПП намерена уделить сценариям, сопряженным с высоким уровнем рисков, в первую очередь тайфунам и землетрясениям в регионе. Страны, где высок риск стихийных бедствий – Бангладеш, Индонезия, Мьянма, Непал, Филиппины, островные государства Тихого океана – будут и далее в центре внимания.
15. В ближайшие годы ВПП намерена развивать и укреплять стратегические партнерские отношения в регионе с привлечением расположенных в Риме учреждений, Азиатского банка развития и частного сектора, сотрудничать с партнерами на страновом уровне в целях обеспечения устойчивой продовольственной безопасности и полноценного питания. Сотрудничество с партнерами позволит ВПП нарастить институциональный потенциал, обеспечить серьезное отношение и повысить степень доверия к себе в рамках программ и процессов обеспечения продовольственной безопасности и соответствующих систем, что необходимо в плане разработки и реализации решений, ориентированных на конкретный контекст.
16. Кроме того, ВПП будет уделять еще больше внимания управлению эффективностью и достижению намеченных итогов, демонстрации результатов собственной деятельности и созданию инструментов отчетности по КПД. В целях расширения деятельности стран по осуществлению программ будет укрепляться потенциал в области мониторинга и оценки; это позволит демонстрировать результаты воздействия программ и накапливать фактический материал для обоснования будущих мер. Картирование потребностей в потенциале позволит страновым отделениям в сотрудничестве с заинтересованными сторонами, представляющими правительства, определить существующий потенциал. Где национальные правительства не имеют возможностей для этого, ВПП совместно с учреждениями системы ООН, которые назначены ответственными за мониторинг показателей достижения ЦУР, непосредственно подключится к мониторингу достижения ЦУР.

Региональное бюро в Каире – РВС

ТАБЛИЦА А.И.2. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ РВС НА 2018 ГОД	
Оперативные потребности	4,1 млрд долл. США
Количество суточных норм довольствия	9 млрд
Тоннаж продовольствия	2,3 млн тонн
Страны, где планируется оперативная деятельность	Алжир, Армения, Египет, Иордания, Ирак, Исламская Республика Иран, Йемен, Кыргызстан, Ливан, Ливия, Марокко, Государство Палестина, Сирийская Арабская Республика, Судан, Таджикистан, Тунис, Турция, Украина

17. В 2018–2020 годах Региональному отделению ВПП в Каире предстоит столкнуться с целым рядом проблем. Входящим в гуманитарное сообщество странам придется быстро адаптироваться к изменяющимся обстоятельствам; при этом проблемы открывают возможности для внесения инноваций в оперативную деятельность. Если в предыдущие годы региональное бюро наращивало масштабы операций в целях преодоления озабоченности в отношении продовольственной безопасности в условиях традиционных конфликтов, то с 2018 года и далее от него будет требоваться целенаправленная помощь с расчетом на средне- и долгосрочную перспективу. В 2017 году оперативная деятельность ВПП в чрезвычайных ситуациях определялась реагированием на общеорганизационном уровне на беспрецедентные угрозы, порожденные четырьмя вспышками голода и угрозой голода в Йемене (стадии 3 и 4 согласно Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности). Программа осуществляла реагирование на многочисленные чрезвычайные ситуации, порожденные затяжными конфликтами, вследствие чего она намерена уделять в своей деятельности больше внимания наращиванию устойчивости к внешним воздействиям и укреплению источников средств к существованию, будет стремиться к упрочению связей с национальными правительствами в целях дальнейшего укрепления политических мер в области продовольственной безопасности.
18. Чрезвычайные операции уровня 3 в Ираке, Йемене и Сирийской Арабской Республике, уровня 2 в Ливии и на Украине, как и прежде, характеризуются беспрецедентными конфликтами, продолжающимися под мощным воздействием внешних факторов. Одновременно с решением задач по удовлетворению гуманитарных потребностей, связанных с обеспечением продовольственной безопасности в зонах конфликтов, в странах со средним уровнем доходов ВПП совместно с правительствами ведет работу по совершенствованию систем социального страхования, обеспечивая в этом вопросе прочное и всеохватывающее техническое руководство. По ряду чрезвычайных операций имеет место переход от чрезвычайной помощи к долговременной: региональное бюро намерено продолжать инвестиции в мероприятия по наращиванию устойчивости к внешним воздействиям и укреплению источников средств к существованию, с тем чтобы помочь беженцам, внутренне перемещенным лицам и тем, кто возвращается в родные места, обеспечить, через достижение ЦУР, социальную стабильность.
19. Ввиду отсутствия политического решения, в Сирийской Арабской Республике намечается приступить в 2018 году к осуществлению временного ССП (ВССП). В зонах стабильности приоритет будет отдаваться не продовольственной помощи, а наращиванию мероприятий по укреплению источников средств к существованию, оказание же продовольственной помощи в голодное время года станет социальной гарантией для уязвимого населения. В пяти странах, где в общей сложности нашли приют пять миллионов беженцев – Египте, Иордании, Ираке, Ливане и Турции – деятельность ВПП будет сконцентрирована на мероприятиях, учитывающих сложившиеся не один год назад условия, в которых приходится существовать и действовать беженцам, принимающим общинам и правительствам: целью их станет повышение уровня продовольственной безопасности через просвещение, укрепление

- источников средств к существованию, расширение доступа к экономической деятельности и укрепление национальных систем. Акцент будет сделан на укреплении национальных систем и разработке механизмов устойчивой передачи программ национальным субъектам в свете потенциального возвращения беженцев в Сирийскую Арабскую Республику, а также на рассчитанной на более долгую перспективу передаче программ и мероприятий ВПП принимающим правительствам. ВПП сохранит региональный подход, но деятельность по осуществлению будет вестись пятью страновыми отделениями на основе ССП, ВССП и ПВССП.
20. Вспышка насилия в Йемене, начавшаяся в 2015 году, сделала гуманитарную ситуацию нестабильной и непредсказуемой. В 2017 году кризис усугубился ситуацией, граничащей с голодом, и недавней повторной вспышкой холеры. Йемен, беднейшая страна Ближнего Востока, страдает от разложения системы здравоохранения, роста цен на продовольствие и недостатка продовольственных товаров; все это усугубляет и без того острую ситуацию. Региональное бюро ведет свою деятельность в условиях резкого изменения контекста, требующего применять многогранный подход, позволяющий не только оказывать помощь целевым бенефициарам, но и обеспечивать поддержку гуманитарному сообществу в целом. В ответ на воздействие этих факторов ВПП наращивает масштаб операций. В 2017 году 9,1 млн человек получили безусловную помощь для обеспечения доступа к продовольствию – пищевые продукты и товарные ваучеры по программе приобретения товаров в торговой сети. Кроме того, были реализованы мероприятия в области питания, нацеленные на профилактику острого и хронического неполноценного питания и борьбу с его последствиями у детей в возрасте до пяти лет, беременных и кормящих женщин. ВПП не ожидает в первой половине 2018 года сокращения объемов оперативной деятельности; высока вероятность того, что конфликт будет продолжаться, и перемещенные лица не смогут вернуться домой, а закрытие порта Ходейда еще более обострит потребность в гуманитарной помощи. Если во второй половине года ситуация стабилизируется, оказание помощи жителям южных районов Йемена, вероятно, станет менее приоритетным. Сократятся масштабы как безусловного предоставления ресурсов для поддержки доступа к продовольствию, так оказания продовольственной помощи.
21. Гуманитарный кризис в Ираке сохраняется, однако характер конфликта заметно изменился. По результатам проведенной в 2017 году всесторонней оценки уровня продовольственной безопасности и уязвимости и в ответ на расширение охвата руководимой правительством государственной системы распределения помощи нуждающимся ВПП значительно сократила число целевых бенефициаров, получающих помощь в рамках реагирования на чрезвычайную ситуацию. В то же время ВПП намерена оказывать помощь беженцам, возвращающимся домой, и уязвимым группам населения районов, охваченных конфликтом, а также территорий, отвоеванных у Даиш; ПДП отводится ключевая роль в поддержке восстановления местных рынков. Приоритетными бенефициарами ВПП считает тех, кто живет в лагерях беженцев, неофициально созданных поселениях и труднодоступных районах. После занятия Мосула иракскими силами безопасности гуманитарная помощь сконцентрируется на нуждах людей, попавших в ловушку на незначительных территориях, все еще подконтрольных Даиш. Там, где ситуация стабильна, будут возобновлены мероприятия по предоставлению школьного питания, что позволит в районах, в наибольшей мере страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, бороться с дефицитом микронутриентов, восстановить посещаемость школ, обеспечить обучение детей и сократить долю тех, кто не посещает школу.
22. Судан – страна с доходами ниже среднего уровня. Однако отделение Южного Судана, конфликты регионального и национального уровней, критические ситуации, связанные с изменением климата, низкая продуктивность сельского хозяйства и нищета, носящая структурный характер, поставили Судан наравне со странами, где отсутствие продовольственной безопасности ощущается наиболее остро. В январе 2017 года правительство Соединенных Штатов начало процесс отмены наложенных на Судан санкций: был объявлен шестимесячный переходный период, в продолжение которого США оставляли за собой право возобновить санкции в случае несоблюдения суданским правительством

взятых обязательств. Однако в июле 2017 года, несмотря на определенный прогресс – Судан расширил доступ гуманитарным миссиям, открыв гуманитарные коридоры, и внес в действующие директивные документы в гуманитарной сфере поправки, разрешившие активизировать оказание помощи – санкции до конца сняты не были. Окончательное решение по этому вопросу было отложено до 12 октября 2017 года. Ввиду сохраняющейся сложной ситуации в Судане, при разработке ВССП на июль 2017 года – декабрь 2018 года ВПП скорректировала собственный портфель, сделав акцент на мероприятиях, направленных на изменение условий существования, и сохранив в плане мероприятия, нацеленные на спасение жизни людей и поддержание мощного потенциала в части реагирования на чрезвычайные ситуации. Меры, направленные на содействие самообеспечению, снизят уровень гуманитарных потребностей, а ликвидация глубинных причин неполноценного питания с одновременным укреплением устойчивости продовольственных систем послужат заметным вкладом в достижение ЦУР 2. ВПП ведет с правительством консультации по вопросу разработки комплексного плана действий по достижению нулевого голода, который мог бы стать основой для составления ССП. Для ВПП временный ССП знаменует решительный поворот в сторону решений, нацеленных на борьбу с затяжным голодом.

23. Имевшее место в первой половине 2016 года в Южном Судане и Судане ухудшение ситуации в плане безопасности вызвало перемещение значительного числа жителей в районе Джебель-Марра, в результате чего число жителей Южного Судана, перебравшихся в Судан, в первую очередь в Дарфур, превысило все прогнозы. Ожидается, что большая часть временно перемещенных лиц в Судане и беженцев из Южного Судана под воздействием обстоятельств примут решение не возвращаться в родные места, что потребует от ВПП постоянного оказания им продовольственной помощи до конца 2017 года. В русле осуществления национального плана по борьбе с острой недостаточностью питания в общинах, перевода на национальный уровень местных программ по обогащению пищевых продуктов и мероприятий по профилактике и лечению последствий неполноценного питания программа ВПП в области питания будет расширена. Программа школьного питания будет продолжена в тех же объемах, причем ВПП старается стимулировать ее передачу в ведение национальных органов. Сельским общинам, пострадавшим от последствий "Эль-Ниньо", ВПП будет оказывать направленную на поддержку доступа к продовольствию чрезвычайную помощь в форме безусловленного предоставления ресурсов. Кроме того, будут реализованы мероприятия в поддержку источников средств к существованию сельских общин. Ожидается, что в период 2017–2019 годов политико-экономическая ситуация не изменится, и совокупный объем потребностей в части обеспечения продовольственной безопасности и питания останется на уровне, близком к текущему.
24. Затяжные кризисы в регионе требуют от ВПП гибких подходов в плане нацеленной на спасение жизней гуманитарной помощи, которые должны практиковаться в привязке к долгосрочным стратегиям развития, как в текущей, так и в долгосрочной перспективе отвечающим разнообразным нуждам страдающих женщин, мужчин, девушек и юношей. Региональное бюро привержено новому подходу к работе, который позволит перевести в оперативную плоскость комплекс мер в гуманитарной сфере и в области развития, нацеленных на поддержание, сохранение и наращивание устойчивости к воздействию внешних факторов внутренне перемещенных лиц, беженцев, тех, кто возвращается в родные места, уязвимых мужчин, женщин, девушек и юношей в принимающих общинах, на повышение уровня их продовольственной безопасности и питания, обеспечение их достоинства и основных прав человека. Чтобы удовлетворить немалые текущие и прогнозируемые потребности в плане восстановления источников средств к существованию и экономики в целом, ВПП, как и прежде, будет использовать инструменты, предназначенные для поддержки деятельности по созданию домохозяйствами и общинами надежных активов и формированию доходов с учетом вызывающих озабоченность аспектов гендерного характера, рисков и потребностей, обусловленных ситуацией конфликта, а также для поддержки развития рынков и производственно-сбытовых цепочек, потенциала и систем экономических субъектов местного и национального уровней, предусматривающих продуктивные подходы к обеспечению социальных гарантий. Стратегии в области розничной

- торговли, обеспечивающие привязку местных цепочек поставок к местным розничным точкам, заключившим соглашения с ВПП, позволит и далее обеспечивать местную экономику значительными финансовыми ресурсами, за счет чего будет обеспечено содействие росту доходов уязвимых мужчин и женщин и их равноправному доступу к возможностям трудоустройства.
25. Характерные для региона факторы уязвимости, долго не решаемые проблемы и вызывающие тревогу показатели социально-экономического развития усугубляются последствиями изменения климата, экономическими потрясениями и конфликтами. В ряду проблем следует указать на быстрый рост населения, не регулируемую какими-либо планами урбанизацию, усиление конкуренции за и без того скудные ресурсы, особенно воду, и экономическое развитие, ведущее к маргинализации значительных слоев населения, в первую очередь молодежи. Для ВПП приоритетом стало понимание дальнейшего развития этих тенденций и их воздействия на региональные продовольственные системы и уровень продовольственной безопасности в регионе. В этом плане ВПП намерена и далее оказывать поддержку в области уменьшения опасности стихийных бедствий, раннего предупреждения, анализа и готовности к чрезвычайным ситуациям. Кроме того, Программа намерена оказывать ряду стран поддержку в части мер по созданию активов и укреплению источников средств к существованию, направленную на содействие укреплению устойчивости к воздействию внешних факторов и на поддержку реализуемых мер в области источников средств к существованию. В число таких стран входят Армения, Египет, Иордания, Ирак, Кыргызстан, Ливан, Сирийская Арабская Республика, Судан, Таджикистан и Украина.
26. Региональное бюро признает, что программы школьного питания представляют собой мероприятия стратегического характера, объединяющие партнеров в усилиях по решению вопросов обеспечения социальной защиты и гендерного равенства, содействия просвещению и обеспечения адекватного питания детей. Инициатива в области школьного питания и социальной защиты для стран Ближнего Востока и Северной Африки представляет собой партнерство, цель которого состоит в повышении качества и умножении воздействия программ школьного питания, представляющих собой важнейший инструмент социальной защиты и поддержки наиболее уязвимых детей и общин как в контексте кризиса, так и в условиях стабилизации в присутствии факторов уязвимости. В будущем тот же подход будет распространен на все страны региона. Уделяя все большее внимание устойчивости к внешним воздействиям и укреплению источников средств к существованию общин и людей на местах, в рамках подхода, предполагающего использование в программах школьного питания местных продуктов, региональное бюро намерено и далее содействовать установлению связей между программами школьного питания и местными фермерскими сообществами. В основе таких связей лежат механизмы, открывающие школьникам доступ к питательной пище местного производства и позволяющие мелким хозяйствам наращивать производство и доходы. Где это возможно и целесообразно, будет проводиться работа по обеспечению школьников питанием в условиях чрезвычайных ситуаций.
27. В докладе *Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире* за 2014 год⁴ отмечалось, что Ближний Восток и Северная Африка – единственный мировой регион, где доля жителей, не получающих достаточного питания, растет как в абсолютном, так и в относительном выражении. ВПП намерена активизировать помощь, нацеленную на наращивание потенциала национальных партнеров в части понимания, измерения и решения проблем в области питания с применением разнообразных подходов, включая развертывание новых инструментов мониторинга, позволяющих, в частности, целевым образом осуществлять мобильный сбор и анализ данных по различным группам женщин, мужчин, девушек и юношей. В сотрудничестве с научными организациями и учреждениями системы ООН ВПП намерена наращивать объем фактических материалов о масштабах распространенности в регионе двойного бремени недостаточного питания и

⁴ ФАО, Международный фонд сельскохозяйственного развития и ВПП. 2014. *Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире. Улучшение благоприятной среды для продовольственной безопасности и питания*. Размещено по адресу: <http://www.fao.org/3/a-i4030r.pdf>

- ожирения/избыточного веса и, где возможно, ориентировать проекты ВПП на проблематику питания. В целях вывода на высочайший уровень информационно-просветительской работы по разъяснению вопросов, связанных с двойным бременем неполноценного питания, ВПП окажет страновым отделениям поддержку в проведении анализа пробелов в работе по преодолению неполноценного питания и в использовании инструментов для подсчета стоимости суточных норм довольствия, доказавших свою эффективность в ряде стран. Те же инструменты могут использоваться при пересмотре и таргетировании мероприятий в области питания и национальных систем социальной защиты.
28. Во всех странах основная проблема с точки зрения обеспечения гендерного равенства состоит в многочисленных ущемлениях женщин и девушек в плане доступа к политическим процессам, рынку труда и производственным активам, включая землю. В русле региональной стратегии осуществления гендерной политики на 2016–2020 годы региональное бюро намерено вести работу со страновыми отделениями по вопросам содействия гендерному равенству, расширению прав и возможностей женщин и учету гендерной проблематики во всех аспектах деятельности и мероприятиях страновых отделений. Все страновые отделения должны разработать планы действий по учету гендерной проблематики на 2018–2019 годы. Отделения будут и далее работать над осуществлением общеорганизационных инициатив и применением в деятельности по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики механизмов подотчетности в привязке к общесистемному плану действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Кроме того, страновые отделения должны осуществить Программу в области гендерных преобразований и наработать потенциал в части разрешения гендерных проблем, для чего будет организована подготовка преподавателей-инструкторов.
29. Региональное бюро играет лидирующую роль в оказании продовольственной помощи в форме ПДП, постепенно отходит от использования ваучеров и наращивает масштабы предоставления денежных пособий. Такой прагматичный шаг позволит обеспечить более полное соответствие гуманитарных подходов сложившимся контекстам. Одновременно региональное бюро тесно сотрудничает с партнерами на различных платформах, обменивается информацией о бенефициарах, оказывает последним многочисленные услуги. В Турции региональное бюро документирует основные шаги в части предоставления денежных пособий для удовлетворения разносторонних базовых потребностей, что необходимо для проведения оценок воздействия – промежуточной и итоговой. В проведении итоговой оценки воздействия примет участие Всемирный банк.
30. Региональное бюро тесно сотрудничает с правительствами и национальными партнерами, осуществляет инвестиции в развитие, чтобы обеспечить соответствие собственной деятельности национальным планам и потребностям и добиться устойчивого воздействия, в том числе через постепенную передачу мероприятий ВПП под контроль правительств.
31. ВПП предана идее укрепления и активизации глобального партнерства в интересах устойчивого развития. Как и прежде, Программа в сотрудничестве с партнерами реагирует на нужды в области продовольственной безопасности и питания, ее деятельность охватывает весь Ближний Восток, Северную Африку, Восточную Европу и Западную Азию. Наряду с сотрудничеством с правительствами и национальными партнерами, в приоритетном порядке будут налаживаться партнерские отношения с межправительственными организациями, в том числе с Лигой арабских государств, широким гуманитарным сообществом, техническими организациями, академическими институтами и частным сектором региона. В рамках сотрудничества со Службой гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций ВПП обеспечивает в Йемене и Судане большие объемы пассажирских авиаперевозок. ВПП – лидер кластеров телекоммуникаций и логистики, совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) возглавляет глобальный кластер по продовольственной безопасности, вместе с партнерами, представляющими указанные сектора, координирует проведение гуманитарных операций.

Региональное бюро в Дакаре – RBD

ТАБЛИЦА А.П.3. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ RBD НА 2018 ГОД	
Оперативные потребности	1,2 млрд долл. США
Количество суточных норм довольствия	3,9 млрд
Тоннаж продовольствия	536 000 тонн
Страны, где планируется оперативная деятельность	Бенин, Буркина-Фасо, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Камерун, Кот-д'Ивуар, Либерия, Мали, Мавритания, Нигер, Нигерия, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сьерра-Леоне, Того, Центральноафриканская Республика, Чад

32. Регион Западной и Центральной Африки живет в условиях конфликтов, насилия, погодных катаклизмов, политической и социальной нестабильности. В результате имеют место массовые перемещения населения, лишаящие людей источников средств к существованию и затрудняющие борьбу с нищетой и отсутствием продовольственной безопасности. В Сахели вооруженные конфликты и отсутствие безопасности накладываются на многолетнюю крайнюю нищету, падение сельскохозяйственного производства, нерегулярные дожди и продолжительные засушливые периоды. Все это еще больше усиливает давление на скудные ресурсы местных общин, люди страдают.
33. В плане здравоохранения одним из факторов, вызывающих в Западной Африке наибольшее беспокойство, остается недостаточное питание: в большинстве стран отмечены высокие уровни отставания в росте и истощения. В странах Сахеля пиковые уровни острой недостаточности питания часто отмечаются в голодное время года. Особо широко недостаточность питания распространена среди детей младшего возраста, в результате чего здесь, как нигде в мире, высоки уровни отставания в росте и детской смертности.
34. Резкий рост числа жертв насилия в Центральноафриканской Республике и скудость доступных ресурсов не позволяют гуманитарным организациям в полной мере удовлетворить нужды страдающего населения Камеруна, Демократической Республики Конго, Конго, Центральноафриканской Республики и Чада. В настоящее время от отсутствия продовольственной безопасности страдает 48% населения Центральноафриканской Республики, а 500 000 человек стали беженцами и нашли приют в соседних странах.
35. Все так же вызывает озабоченность положение в странах бассейна озера Чад: боевики "Боко харам" угрожают жизни и источникам средств к существованию 10,6 млн жителей Камеруна, Нигера, Нигерии и Чада; согласно оценкам, в голодное время года продовольственная помощь потребуется примерно 7 млн человек.
36. ВПП намерена и далее осуществлять и поддерживать программы укрепления источников средств к существованию уязвимых, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности и подверженных потрясениям домохозяйств Западной и Центральной Африки. Одновременно Программа, на основе оценок уровня продовольственной безопасности и питания, будет оказывать чрезвычайную продовольственную помощь наиболее уязвимым группам населения. Ресурсы, ассигнованные на осуществление мероприятий и достижение стратегических целей, большей частью соответствуют уровням 2017 года. В 2018 году ВПП планирует оказать поддержку 5 млн мужчин и юношей и 6 млн женщин и девушек региона. Потребности в финансировании составляют 1,2 млрд долл. США, причем 60% средств должно быть направлено на оказание неденежной продовольственной помощи.
37. В Нигере от хронического отсутствия продовольственной безопасности страдают более 2 млн человек, риску оказаться в условиях отсутствия продовольственной безопасности подвержены 4,5 млн жителей страны, миллионы людей испытывают на себе отсутствие продовольственной безопасности в голодное время года. В Мавритании в условиях

отсутствия продовольственной безопасности живет 18,8% населения, причем 3,3% жителей страны столкнулись с ее наиболее тяжелыми формами.

38. В Центральноафриканской Республике насилие и отсутствие безопасности затрудняют доступ гуманитарных миссий, что затрудняет распределение помощи. Чтобы помочь жителям труднодоступных районов, ВПП разработает гибкие оперативные подходы, в частности, создаст мобильные группы реагирования; на тактическом и стратегическом уровнях укрепит координацию с гражданскими и военными властями, Управлением ООН по координации гуманитарных вопросов и другими партнерами; при техническом содействии и помощи в организации обучения со стороны штаб-квартиры ВПП и регионального бюро проведет обучение сотрудников, чтобы они умели разрабатывать стратегии, позволяющие преодолевать затруднения в плане доступа гуманитарных миссий.
39. ВПП продолжит работу по лечению и профилактике неполноценного питания у детей. Целевыми бенефициарами программ профилактики и лечения станут дети в возрасте до пяти лет, беременные и кормящие женщины. Будет оказываться поддержка страдающим от недоедания носителям ВИЧ, бенефициарам программ по предупреждению передачи заболеваний от матери к ребенку, больным туберкулезом (ТБЦ) и другим членам страдающих от отсутствия продовольственной безопасности домохозяйств. ВПП намерена активизировать работу с девушками-подростками: это критически важная группа в плане выхода из замкнутого круга поражающего одно поколение за другим недостаточного питания. Пилотный проект по борьбе с хроническим неполноценным питанием будет осуществляться страновым отделением в Гвинее, бенефициарами станут дети в возрасте до двух лет и беременные женщины. Будет осуществлен переход на новую модель помощи: страдающие от недоедания носители ВИЧ и больные туберкулезом станут получать денежные пособия. Реализуемая ВПП в Центральноафриканской Республике стратегия питания нацелена на профилактику неполноценного питания через создание партнерств, которые должны работать в районах, отличающихся постоянно высокой долей жителей, не получающих достаточного питания. В Чаде ВПП намерена и далее оказывать направленную на спасение жизней помощь страдающим от умеренно-острой недостаточности питания, в числе которых жители Сахеля и население, попавшее в чрезвычайные ситуации, причем основное внимание будет уделяться профилактике неполноценного питания.
40. В целях повышения результативности борьбы с истощением и отставанием в росте в регионе ВПП поддерживает применение комплексного подхода в профилактике недостаточного питания, отдавая приоритет достижению консенсуса с правительствами и партнерами. В 2018 году региональное бюро в Дакаре намерено выделить на деятельность в области питания 14% собственного бюджета. В Мали, Нигере и Чаде совместно с организацией *Врачи без границ* ВПП реализует пилотный проект по предоставлению дополнительного питания детям в возрасте от 6 до 23 месяцев. Наряду с дополнительным питанием предусматривается предоставление пакета медицинских услуг: иммунизация, профилактика и лечение распространенных среди детей болезней – малярии, диареи, острых респираторных инфекций. В Гамбии, ввиду отсутствия достаточных средств, ВПП придется сконцентрировать деятельность на наиболее уязвимых районах и территориях, которые будут определены на основе анализа показателей уровня продовольственной безопасности и бедности. Страновое отделение в Мали уделит особое внимание экономически целесообразным и устойчивым подходам в борьбе с распространением голода и, в частности, совместно с другими организациями, в ликвидации его глубинных причин. Чтобы доступные ресурсы не размывались по большим территориям, в Мавритании ВПП намерена сконцентрировать деятельность в определенных районах.

41. В 2018 году ВПП продолжит оказывать поддержку мелким фермерам через наращивание их потенциала в части доступа к рынкам и сотрудничество с правительствами, направленное на формирование стратегий и процедур закупок, способных обеспечить мелким фермерам возможность поставлять собственную продукцию школьным столовым и другим потенциальным потребителям. Кроме того, ВПП будет предоставлять организациям мелких фермеров оборудование и проводить обучение. Так, в Сенегале, в рамках осуществления инициативы "R4", нацеленной на укрепление устойчивости к воздействию внешних факторов в сельских районах, Программа намерена содействовать доступу страдающих от отсутствия продовольственной безопасности мелких фермеров к инструментам и системам, позволяющим уменьшить опасность стихийных бедствий, к схемам микрокредитования, страхования и накопления сбережений. В целях содействия привязке мелких фермеров к рынку поступающие от различных субъектов, в том числе и от ВПП, запросы на поставку продовольствия будут размещаться на общенациональной платформе закупок. В Гвинее деятельность по выводу мелких фермеров на рынки будет сконцентрирована на повышении продуктивности, наращивании доходов через увеличение добавочной стоимости и развитии навыков в части сбыта. Активно действующие женские организации получают поддержку за счет мероприятий по расширению прав и возможностей женщин, что окажет косвенное положительное воздействие в плане повышения устойчивости к внешним факторам, повышения уровня продовольственной безопасности и питания.
42. В Гане в продолжение большей части 2018 года мероприятия по созданию активов и укреплению источников средств к существованию будут свертываться. При этом ВПП продолжит реализацию соответствующих мероприятий в районах, страдающих от повторяющихся потрясений; основной акцент будет сделан на получении ожидаемых благ за счет общинных активов. В сотрудничестве с "Каритас Буар", "Уорлд вижн интернэшнл" и "Интернэшнл имердженси энд девелопмент эйд" ВПП намерена реализовать мероприятия по созданию активов и укреплению источников средств к существованию в префектуре Нана-Мамбере Центральноафриканской Республики. Кроме того, за счет поддержки создания активов ВПП содействует наращиванию производственного, природного и финансового капитала бедняков в Нигере.
43. Приоритетной задачей остается развитие потенциала. В 2018 году ВПП, как и раньше, будет инвестировать в потенциал правительств в части осуществления программ, нацеленных на борьбу с отсутствием продовольственной безопасности и недостаточностью питания. В Нигере мероприятия по наращиванию потенциала будут ориентированы на подготовку к передаче программ под контроль правительства и общин; особое внимание будет уделяться формированию лидерских качеств и управлению программами. В Буркина-Фасо ВПП намерена реализовать мероприятия по наращиванию потенциала правительства в части формирования политик в области питания, здравоохранения, образования и обеспечения продовольственной безопасности. В Гвинее ВПП будет оказывать содействие наращиванию потенциала и укреплению руководства в области питания через межучрежденческие механизмы, включая Движение за усиление внимания к проблеме питания "САН" и Инициативу по активизации усилий по борьбе с голодом и неполноценным питанием среди детей "REACH". В Того ВПП также оказывает поддержку в плане развития потенциала, в Гамбии, Кот-д'Ивуаре и Сан-Томе и Принсипи сочетает программы технической и продовольственной помощи в целях дальнейшей их передачи под национальное руководство.
44. Чтобы обеспечить возможность и в дальнейшем оказывать помощь жителям Западной и Центральной Африки, ВПП уточнила стратегию мобилизации ресурсов и наращивает эффективность собственной оперативной деятельности, стремясь увеличить объем оказываемой помощи за счет меньшего объема ресурсов. ВПП постоянно испытывает сложности в части финансирования деятельности в регионе, что ограничивает ее возможности в плане оказания необходимой помощи всем нуждающимся. В 2017 году, как и неоднократно прежде, недостаток финансовых средств заставлял ВПП останавливать программы оказания помощи отдельным наиболее уязвимым группам населения – беженцам и перемещенным лицам – либо сокращать суточные нормы довольствия, в результате чего они не могли удовлетворить потребность в дополнительном питании.

45. ВПП намерена расширить помощь развивающимся странам и обеспечить соответствие собственных целей ЦУР, для чего Программа сконцентрируется на работе в гуманитарной сфере и в области развития, которая принесет блага самым бедным и наиболее уязвимым людям. В своей работе ВПП будет опираться на свои общепризнанные знания, опыт работы на местах, в том числе в удаленных районах, и на собственные сравнительные преимущества в части программ чрезвычайной помощи, наращивания устойчивости к внешним воздействиям, уменьшения опасности стихийных бедствий и развития потенциала. В Сенегале основные национальные приоритеты нашли отражение в едином документе "План для нового Сенегала на 2014–2035 годы", который заложил основу для достижения страной семнадцати ЦУР. В Того ВПП намерена, как и прежде, оказывать правительству техническое содействие в проведении обзора национальной стратегии достижения нулевого голода, предпринятого в целях разработки к ноябрю 2018 года странового стратегического плана.
46. Совместно с партнерами ВПП будет работать над расширением использования ССП в регионе; при этом будет сохранен реалистичный подход, учитывающий ограничения в плане финансирования и доступа гуманитарных миссий. В 2018 году помощь ВПП будет в значительной мере (35%) оказываться по модели безусловного предоставления ресурсов для поддержки доступа к продовольствию, что позволит использовать местный потенциал производства продовольствия и существующую финансовую и коммуникационную инфраструктуру, где она адекватна. ВПП будет отдавать приоритет ПДП в безопасных районах Центральноафриканской Республики, где нормально функционируют рынки. С учетом фактора сезонности, работоспособности рынков, наличия безопасных условий и пожеланий бенефициаров в Центральноафриканской Республике, там, где такая модель будет признана подходящей, ПДП будет сочетаться с оказанием помощи в неденежной форме.
47. В 2018 году ВПП, как и прежде, будет содействовать мерам по предоставлению школьного питания, для чего будет выделено 11% бюджетных средств. Задача состоит в том, чтобы обеспечить запись детей в школы, поднять посещаемость, сократить долю детей, не посещающих школу, и обеспечить образование девочкам там, где отсутствует гендерное равенство. В Гвинее, несмотря на невысокий уровень денежных взносов, правительство оказало программе школьного питания существенную поддержку. Эта программа рассматривается как одна из важнейших социальных гарантий в сельских районах, которая не только играет решающую роль в стабилизации уровня продовольственной безопасности школьников, но и способствует решению важнейших задач, включая запись мальчиков и девочек в школы, обеспечение посещаемости, предупреждение ранних браков и практики калечения женских гениталий, которую правительство стремится искоренить. Ожидается, что мероприятия по организации школьного питания будут все шире опираться на программы по выращиванию на местах овощей и фруктов для школьных столовых. Предусмотрены также меры по развитию потенциала недавно созданного в структуре Министерства образования управления школьного питания. В Гамбии ВПП намерена расширить масштабы ПДП в рамках осуществления программы производства на местах продовольствия для школьного питания: в 2018 году программа охватит 14 000 бенефициаров.
48. В Западной Африке средства будут направлены на укрепление анализа и мониторинга, что обеспечит сбор точных данных и проведение оценок, необходимых для совершенствования деятельности и программ ВПП в регионе через повышение уровня их целенаправленности и обеспечение подотчетности перед бенефициарами. Региональное бюро все шире использует в качестве инструмента для анализа и оценки мобильный анализ и картирование факторов уязвимости (АКУ), что жизненно необходимо и экономически целесообразно в районах, куда затруднен доступ и где регулярный сбор данных представляется невозможным. В нестабильных ситуациях, где бенефициары лишены доступа к функционирующим рынкам, ВПП будет отдавать приоритет предоставлению продовольственной помощи в натуральной форме. Районы, где будет оказываться такая помощь, будут определены по результатам оценки уровня продовольственной безопасности и АКУ-мониторинга в разбивке по возрастному и гендерному признакам.

49. ВПП, как и прежде, будет привержена пониманию гендерной проблематики и намерена содействовать созданию среды, в большей мере учитывающей гендерные факторы. Для сотрудников регионального бюро и ряда страновых отделений было организовано обучение в части всестороннего учета гендерной проблематики в оперативной деятельности ВПП. В 2018 году на деятельность по достижению гендерного равенства будет выделено 14% бюджетных ресурсов.

Региональное бюро в Йоханнесбурге – RBJ

ТАБЛИЦА А.Ш.4. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ RBJ НА 2018 ГОД	
Оперативные потребности	704 млн долл. США
Количество суточных норм довольствия	2,8 млрд
Тоннаж продовольствия	328 000 тонн
Страны, где планируется оперативная деятельность	Ангола, Замбия, Зимбабве, Демократическая Республика Конго, Конго, Лесото, Мадагаскар, Малави, Мозамбик, Намибия, Свазиленд, Объединенная Республика Танзания

50. Регион Сообщества по вопросам развития стран юга Африки⁵ (САДК) особо уязвим к воздействию последствий изменения климата. В последние пять лет здесь нарастали масштабы отсутствия продовольственной безопасности, причиной чего стали постоянные климатические потрясения и, в частности, проявившийся в 2015–2016 годах феномен "Эль-Ниньо", который спровоцировал самую сильную за 35 лет засуху. Уязвимость региона к последствиям изменения климата обусловлена не только изменением климата как таковым, но и сочетанием ряда социальных, экономических и прочих факторов, которые дополняют воздействие факторов климатических.
51. Доля детей с задержкой роста в регионе находится в диапазоне от 7,9% на Сейшельских Островах до 49,2% на Мадагаскаре⁶. Регион был и остается глобальным эпицентром пандемии СПИД, здесь проживает треть от общего числа носителей ВИЧ в мире⁷. Доля ВИЧ положительного населения находится в диапазоне от 0,1% на Коморских Островах до 28,8% в Свазиленде⁸. Эпидемия ВИЧ и СПИД затронула женщин региона гораздо сильнее, чем мужчин, притом не только в плане доли ВИЧ-инфицированных, но и в плане бремени заботы о больных и сиротах.
52. В зоне ответственности регионального бюро утверждены четыре ССП – для Зимбабве, Мозамбика, Намибии и Объединенной Республики Танзания. В Демократической Республике Конго будет осуществляться трехлетний ВССП, еще для четырех стран – Замбии, Лесото, Мадагаскара и Свазиленда – будут составлены ПВССП, которые позволят странам провести стратегический обзор и разработать новые ССП для представления Исполнительному совету в июне 2019 года. Малави и Конго в 2018 году продолжают работу по текущим страновым портфелям проектов и перейдут на ССП и портфельные бюджеты с 2019 года.
53. В русле ожиданий правительств и концепции деятельности регионального бюро ВПП будет наращивать помощь правительствам в развитии и развертывании национальных систем социальной защиты, одновременно поддерживая потенциал в части оперативного реагирования. Мероприятия по наращиванию потенциала составят в 2018 году 8% объема

⁵ САДК объединяет 16 стран: Ангола, Ботсвана, Коморские Острова, Демократическая Республика Конго, Замбия, Зимбабве, Лесото, Маврикий, Мадагаскар, Малави, Мозамбик, Намибия, Свазиленд, Сейшельские Острова, Объединенная Республика Танзания, Южно-Африканская Республика.

⁶ UNICEF, World Health Organization and World Bank. 2017. Joint child malnutrition estimates. Размещено по адресу: <http://www.who.int/nutgrowthdb/estimates2016/en/>.

⁷ UNAIDS. 2016. *Prevention Gap Report*. Размещено по адресу: <http://www.unaids.org/en/resources/documents/2016/prevention-gap>; UNAIDS country fact sheets.

⁸ Там же.

- оказанной помощи. ВПП обеспечит центральным и местным правительствам техническое содействие в укреплении оперативных инструментов, обеспечивающих успешное функционирование систем социальных гарантий; в числе таких инструментов готовность к чрезвычайным ситуациям, АКУ, таргетирование, мониторинг и оценка, платформы для предоставления денежных пособий. Как и прежде, ВПП будет оказывать странам стратегическую и политическую поддержку в разработке политик обеспечения школьного питания и соответствующих национальному контексту моделей обеспечения школьников питанием, включению проблематики школьного питания в национальные планы в области социальной защиты, обеспечению ориентации национальных стратегий социальной защиты на борьбу с голодом, питание, гендерную проблематику и борьбу с ВИЧ.
54. В ходе осуществления программы региональной оценки и анализа уязвимости ВПП будет оказывать САДК услуги технического и управленческого характера. Особое внимание будет уделено инновациям и более широкому применению сбора и анализа данных о состоянии рынков в цифровом формате, в том числе разворачиванию мобильного АКУ и его интеграции, наряду с другими инновациями в области сбора данных, в правительственные системы.
55. Одной из приоритетных задач будет, как и прежде, сокращение масштабов недоедания среди детей, девушек-подростков, беременных и кормящих женщин, носителей ВИЧ и больных туберкулезом. Потребности в рамках достижения стратегического результата 2 составят в 2018 году 7% от общей суммы оперативных потребностей. Работа по удовлетворению нужд региона в области питания будет строиться по четырем программным направлениям:
- i) Программная и политическая поддержка профилактики отставания в росте за счет укрепления аналитической деятельности. Для обоснования всеобъемлющих национальных стратегий в области питания ВПП намерена использовать существующие аналитические инструменты Cost of Hunger ("Цена голода") и Fill the Nutrient Gap ("Преодоление проблемы неполноценного питания").
 - ii) Решение проблемы дефицита питательных микроэлементов. Основное внимание будет уделено вопросам обогащения пищевых продуктов микроэлементами, в том числе в промышленных условиях (пилотный проект реализуется в Мозамбике), в условиях сельских районов (здесь требуются дополнительно изучить ряд оперативных вопросов), а также коммуникации, направленной на изменение социального поведения в отношении обогащения пищевых продуктов на местах в целях преодоления дефицита микроэлементов.
 - iii) Борьба с умеренно-острой недостаточностью питания, в частности, в условиях чрезвычайных ситуаций. Правительствам ряда стран, в частности, Лесото и Мадагаскара требуется техническое содействие в укреплении потенциала реагирования.
 - iv) В мероприятиях, дополняющих деятельность в области питания, будет всесторонне отражена ориентация на вопросы питания.
56. В качестве вклада в достижение стратегических результатов 3 и 4 региональные бюро ВПП стремятся к установлению партнерских связей, которые будут содействовать сохранению схем страхования сельскохозяйственных рисков и рисков, связанных с климатом, на основе опыта, накопленного при реализации в Малави и Замбии инициативы по повышению устойчивости к внешним воздействиям в сельских районах ("R4"): предполагается наладить связи между фермерами и частным сектором, который должен стать источником привязанного к погодным условиям микрострахования. Продолжится разворачивание программных инструментов обеспечения устойчивости к внешним воздействиям, в частности, триединого подхода. ВПП рассмотрит возможности оказания поддержки мелкомасштабному сельскому хозяйству, развитию соответствующего рынка и строящейся на инновационных подходах адаптации общин к изменению климата.
57. На ПДП придется 37% плановых оперативных потребностей, на распределение продовольствия – 49%. При наличии благоприятных условий закупки продовольствия в регионе будут осуществляться у местных и региональных производителей. Региональное бюро продолжит оказывать содействие реализации программ, нацеленных на обеспечение доступа к рынкам. Где возможно, такое содействие будет привязываться к инвестициям ФАО

и Международного фонда сельскохозяйственного развития. Кроме того, ВПП обеспечит, чтобы часть поддержки по линии Фонда глобального управления товарными ресурсами целевым образом направлялась на поддержку мелких фермеров, в первую очередь женщин.

Региональное бюро в Найроби – RBN

ТАБЛИЦА А.П.5. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ RBN НА 2018 ГОД	
Оперативные потребности	2,3 млрд долл. США
Количество суточных норм довольствия	3,5 млрд
Тоннаж продовольствия	1,3 млн тонн
Страны, где планируется оперативная деятельность	Бурунди, Джибути, Кения, Руанда, Сомали, Южный Судан, Уганда, Эфиопия

58. Бедность и голод в Восточной и Центральной Африке являются следствием сложного сочетания проблем политического, экологического, экономического и социального характера. Основными факторами уязвимости являются повторяющиеся засухи, конфликты и другие потрясения, зачастую приводящие к массовым перемещениям населения. Именно они определяют характер деятельности ВПП в регионе. Усилия ВПП отнюдь не ограничиваются оказанием помощи для спасения жизней, Программа уделяет все больше внимания поддержке национальных систем социальной защиты и потенциалу реагирования на чрезвычайные ситуации. В основе деятельности ВПП лежат тесные партнерские отношения и приверженность поддержке людей, общин и стран в удовлетворении их потребностей в сфере продовольствия и питания.
59. В регионе Восточной и Центральной Африки ВПП осуществляет ряд крупнейших операций. В феврале 2017 года в Южном Судане был объявлен голод, возникла чрезвычайная ситуация уровня 3, сопровождающаяся широкомасштабным отсутствием продовольственной безопасности. ВПП осуществляет операцию по реагированию на эту ситуацию. В Сомали отсутствие продовольственной безопасности также достигло критических масштабов, что может привести к вспышке голода. В Уганде скопилось около миллиона беженцев, по их количеству страна вышла на пятое место в мире⁹. Как и прежде, значительных ресурсов требует удовлетворение потребностей, обусловленных засухой в Эфиопии, а социально-политический кризис в Бурунди все так же усугубляет и без того нестабильную ситуацию в плане продовольственной безопасности.
60. Оперативные потребности региона на 2018 год составляют, как и годом ранее, 2,3 млрд долл. США. Приоритетными направлениями оперативной деятельности являются реагирование на чрезвычайные ситуации в рамках достижения стратегического результата 1 и антикризисное реагирование, на их долю приходится наиболее значительная часть потребностей на 2018 год – 61%.
61. Ведется работа по составлению ССП и ВССП. В 2017–2018 годах региональное бюро планирует представить на утверждение Исполнительного совета ССП и соответствующие страновые портфельные бюджеты для Кении, Руанды, Сомали, Уганды и Эфиопии, ВССП для Бурунди и Южного Судана, ПВССП для Джибути.

⁹ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (<http://www.unhcr.org/figures-at-a-glance.html>).

62. Одной из приоритетных задач останется, как и прежде, сокращение масштабов недоедания среди детей, беременных и кормящих женщин, носителей ВИЧ и больных ТБЦ. ВПП намерена совместно с правительствами и другими партнерами, включая ЮНИСЕФ, работать над Африканской региональной стратегией в области питания и участвовать в осуществлении инициатив REACH и САН, сотрудничать с партнерством "1000 дней" в решении проблемы недостаточного питания детей и взрослых через реализацию программ целевого оказания продовольственной помощи. В 2017 году ВПП сосредоточится на программах, ориентированных на потребности в области питания. Такие программы будут направлены на устранение основных причин неполноценного питания в русле достижения ЦУР 2. Потребности в рамках достижения стратегического результата 2 составят в 2018 году 16% от общей суммы.
63. Развертывание общеорганизационной цифровой платформы ВПП для работы с бенефициарами и оказания помощи (SCOPE) продолжается, регистрация уже открыта в Бурунди, Сомали, Уганде, Эфиопии и Южном Судане. В 2018 году акцент будет сделан на руководстве и поддержке страновых отделений, партнеров и правительств региона в подключении к SCOPE, использовании и масштабировании платформы.
64. В рамках национальных стратегических обзоров, предшествующих составлению ССП, одним из наиболее высоких приоритетов будет укрепление потенциала. Мероприятия по наращиванию потенциала составят в 2018 году 2,9% объема помощи. Правительства стран региона обращаются к ВПП за поддержкой в таких вопросах, как анализ уязвимости, цепочки поставок, планирование продовольственной помощи (включая программы предоставления денежных пособий), а также – все чаще – по вопросам организации программ социальной защиты и программ школьного питания на базе местного производства продовольствия.
65. Масштабы предоставления денежных пособий увеличиваются, на эти цели выделено на 15% больше средств, чем в 2017 году. Наиболее заметно расширение масштабов ПДП в Руанде, Сомали и Уганде. Во второй половине 2017 года в эфиопском регионе Амхара начнется реализация направленной на борьбу с хронической недостаточностью питания программы распределения ваучеров на получение свежих пищевых продуктов. Опыт реализации этой программы будет учтен при ее дальнейшем масштабировании на территории Эфиопии и возможном повторении в других странах региона.
66. В качестве примеров инновационных подходов в части цепочек поставок следует упомянуть стратегию розничных продаж в Кении, нацеленную на снижение цен на товары, продающиеся в лагере беженцев Какума; поддержку расположенного в Руанде предприятия по выпуску обогащенной питательными микроэлементами дробленой овсяной крупы, соответствующей требованиям международных стандартов; восстановление порта в Сомали; создание логистического центра в Джибути.
67. На фоне все более частых природных потрясений мероприятия по реагированию, которые ВПП осуществляет в регионе, все в большей мере ориентируются на долгосрочные подходы, основанные на сочетании среднесрочного гуманитарного реагирования с деятельностью в области развития. В частности, такая ориентация предполагает использование в рамках чрезвычайного реагирования систем социальной защиты, адаптированных к факторам риска, как это делается в Кении, и инновационных схем страхования, например, как в Эфиопии, где скотоводы могут застраховать свой скот на случай воздействия неблагоприятных погодных условий.

Региональное бюро в Панаме – RBP

ТАБЛИЦА А.П.6. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ RBP НА 2018 ГОД	
Оперативные потребности	176 млн долл. США
Количество суточных норм довольствия	417 млн
Тоннаж продовольствия	44 000 тонн
Страны, где планируется оперативная деятельность	Боливия (Многонациональное Государство), Гаити, Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Колумбия, Куба, Никарагуа, Парагвай, Перу, Сальвадор, Эквадор

68. Отличительной особенностью работы ВПП в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна можно считать наличие совсем небольших, мелких и средних по размеру страновых отделений. Все страновые отделения, за исключением отделения в Гаити, расположены в странах со средними доходами, где проблемы недостаточного питания, дефицита микронутриентов и повторяющихся чрезвычайных ситуаций усугубляются широким распространением неравенства, изменением климата, экономической уязвимостью, отсутствием доступа к питательной и достаточной пище, насилием, миграцией и иными факторами. С течением лет роль ВПП в регионе неоднократно изменялась. Оперативная деятельность здесь характеризуется отходом по оказанию прямой продовольственной помощи в пользу укрепления потенциала, технического содействия осуществлению правительственных программ и политической поддержки. Стратегические приоритеты ВПП в регионе, как и прежде, включают поддержку национальных программ социальной защиты, наращивание устойчивости к внешним воздействиям, уменьшение опасности стихийных бедствий, содействие мелкомасштабному сельскому хозяйству и развитию рынков.
69. В контексте перехода на механизм КПД в 2018 году все страны региона будут строить свою работу на основании ССП либо ПВССП¹⁰.
70. Оперативные потребности ВПП на 2018 год составляют 176 млн долл. США, из которых 38 млн долл. США будет направлено на операции на Гаити, 35 млн долл. США – в Колумбии, 32 млн долл. США – в Гондурасе. Наибольший риск критического недофинансирования оперативной деятельности существует в отношении операций в Сальвадоре и Эквадоре. ВПП будет стремиться к тому, чтобы в будущем году охватить 3,6 млн получателей прямой продовольственной помощи, то есть бенефициаров первой очереди.
71. Для эффективного планирования необходимы предсказуемость и гибкость финансирования, однако практикуемое сегодня целевое выделение средств донорами и определяемые правительствами и партнерами приоритеты затрудняют должную приоритизацию намечаемых мероприятий. При ограниченности финансовых ресурсов страновые отделения будут приоритизировать мероприятия на основе определенных подходов. При предоставлении чрезвычайной помощи страновые отделения будут, как правило, стремиться к обеспечению максимального охвата бенефициаров за счет сокращения суточных норм довольствия. Нехватка ресурсов для поддержки программ социальной защиты, скорее всего, обернется сокращением числа бенефициаров.
72. В 2018 году ВПП планирует выделить на достижение ЦУР 2 164 млн долл. США, а на достижение ЦУР 17 – 13 млн долл. США. Наибольшая часть средств – 95 млн долл. США – будет, согласно бюджету, направлена на достижение стратегического результата 1 и решение задачи 2.1 по достижению ЦУР (обеспечение доступа к продовольствию). Далее, 37 млн долл. США будет направлено на достижение стратегического результата 2 и решение задачи 2.2 по достижению ЦУР (профилактика неполноценного питания). Еще 21 млн долл. США будет направлен на достижение стратегического результата 3 и решение задачи 2.3 по достижению ЦУР (повышение производительности и доходов мелких

¹⁰ Исключение составит проект 201055 целевого фонда ЦУР в Парагвае, срок завершения которого был недавно сдвинут на 31 июля 2018 года. У ВПП в этой стране нет постоянной структуры.

- фермерских хозяйств). Кроме того, 12 млн долл. США будет направлено на достижение стратегического результата 5 и решение задачи 17.9 по достижению ЦУР (укрепление потенциала развивающихся стран в части достижения ЦУР). Наконец, 11 млн долл. США будет направлено на достижение стратегического результата 4 и решение задачи 2.4 по достижению ЦУР (устойчивые продовольственные системы). На достижение стратегического результата 8 и решение задачи 17.16 по достижению ЦУР (обмен знаниями, опытом и технологиями в целях укрепления поддержки предпринимаемых странами усилий по достижению ЦУР) ассигнуется лишь 0,8 млн долл. США, и только для Перу. Выделение средств на достижение стратегического результата 6 и решение задачи 17.14 по достижению ЦУР (последовательная политика в поддержку устойчивого развития) и на достижение стратегического результата 7 и решение задачи 17.3 по достижению ЦУР (финансовые ресурсы для инвестиций в развитие развивающихся стран) не предусматривается.
73. В 2018 году стратегические итоги оперативной деятельности на страновом уровне во всех странах будут привязаны к трем не пересекающимся областям целенаправленного воздействия. Так, 100 млн долл. США из бюджета планируется ассигновать на ликвидацию глубинных причин голода, 35 млн долл. США – на наращивание устойчивости к внешним воздействиям, 41 млн долл. США – на антикризисное реагирование. Если говорить о моделях оказания помощи, в части антикризисного реагирования основной акцент будет сделан на ПДП (69% ресурсов, выделенных на антикризисное реагирование), а в части укрепления устойчивости к внешним воздействиям 46% выделенных ресурсов будут направлены на оказание продовольственной помощи и 26% ресурсов – на ПДП. В части ликвидации глубинных причин голода предполагается использовать три модели: продовольственная помощь натурой, ПДП и укрепление потенциала. Достаточно большая часть помощи в виде прямого распределения продовольствия будет оказана в рамках мероприятий, осуществляемых на Гаити и в Гондурасе.
74. Каждое мероприятие, которое будет реализовано в 2018 году страновыми отделениями, причислено к одной общеорганизационной категории мероприятий. Почти 38% портфеля – 68 млн долл. США – будет ассигновано на мероприятия по программам школьного питания, в первую очередь на Гаити, в Гондурасе и Колумбии, а также в Никарагуа. Ассигнования на безусловную передачу ресурсов в качестве поддержки доступа к продовольствию на Гаити, в Гватемале, Гондурасе и Сальвадоре составят 41 млн долл. США (23% портфеля). Около 27 млн долл. США будет направлено на создание активов и поддержку источников средств к существованию в Сальвадоре и, в меньшей степени, на Гаити и в Гватемале, 16 млн долл. США предполагается выделить на укрепление институционального потенциала, в первую очередь на Гаити и в Колумбии. Около 11 млн долл. США планируется направить на профилактику неполноценного питания, в основном в Гватемале и Сальвадоре, а еще 7 млн долл. США – на поддержку рынка мелкомасштабного сельского хозяйства на Кубе, в Никарагуа, Сальвадоре и Гондурасе. На мероприятия по адаптации к изменению климата и управлению рисками в Колумбии и Эквадоре, реализацию мер по наращиванию готовности к чрезвычайным ситуациям, большей частью в Сальвадоре, и мероприятия по оценке и мониторингу в Сальвадоре, а также на ряд других мероприятий выделяется сумма в размере 7 млн долл. США. Ввиду незначительного распространения в регионе острой недостаточности питания выделение из бюджета средств на борьбу с последствиями неполноценного питания не предусмотрено.
75. В 2018 году ВПП в своей деятельности будет делать заметный акцент на предоставлении денежных пособий и увеличит ассигнования на мероприятия по укреплению потенциала. Так, на ПДП будет выделено 79 млн долл. США, на распределение продовольствия – 61 млн долл. США, на укрепление потенциала – 37 млн долл. США. Портфель средств, направляемых на укрепление потенциала, увеличился на 50% и занял важное место в ССП, в первую очередь для Гаити, Колумбии и Сальвадора. Деятельность по укреплению потенциала будет сосредоточена на поддержке программ социальной защиты, включая обеспечение социальных гарантий, наращивание устойчивости к внешним воздействиям и школьное питание.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

Обзор Плана управления на 2017–2019 годы¹

1. В настоящем разделе отражены изменения в сравнении с Планом управления на 2017–2019 годы. В основу положены данные на конец сентября 2017 года.
2. Утвержденный бюджет оперативных потребностей на 2017 год с учетом косвенных вспомогательных расходов (КВР) составил 9 млрд долл. США. Поступления за год были оценены в 5,2 млрд долл. США.

Программа работы

3. Вследствие возникновения непредвиденных потребностей первоначальная программа работы существенно изменилась. В таблице А.IV.1 представлены изменения исходных планов на 2013–2017 годы вследствие появления непредвиденных или пересмотра плановых потребностей.

ТАБЛИЦА А.IV.1. НЕПРЕДВИДЕННЫЕ ПОТРЕБНОСТИ НА 2013–2017 ГОДЫ, млн долл. США				
Год	Первоначальный План управления	Непредвиденные потребности/ корректировка программы**	Окончательная программа работы	Изменение, %
2013	5 317	1 356	6 672	26
2014	6 267	2 183	8 450	35
2015	7 967	715	8 682	9
2016	8 581	266	8 847	3
2017 (сентябрь)	9 007	780	9 787***	9
Среднее значение	7 428	1 060	8 488	14

* В Плане управления данные округлены.

** Корректировка программы относится к странам, которые в 2017 году работают на основании временных страновых стратегических планов (ВССП).

*** На основании проектов бюджетов, утвержденных либо представленных на утверждение к середине сентября 2015 года. Включая страновые портфельные бюджеты по 11 ССП и одному ВССП, которые реализуются в 2017 году.

4. В таблице А.IV.2. показаны непредвиденные потребности в разбивке по категориям программ.

¹ Все цифры приводятся с учетом КВР.

ТАБЛИЦА А.IV.2. НЕПРЕДВИДЕННЫЕ ПОТРЕБНОСТИ НА 2017 ГОД В РАЗБИВКЕ ПО КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, млн. долл. США				
Категория программ	Первоначальный План управления	Непредвиденные потребности/ корректировка программы*	Текущая программа работы	Изменение, %
Проекты в области развития и страновые программы	558	-34	524	-6
Чрезвычайные операции	1 889	1 003	2 892	53
Длительные операции по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению	6 173	-634	5 539	-10
Специальные операции	386	-3	383	-1
Становые стратегические планы	-	449	449	-
Всего	9 007	780	9 787	9

* Корректировка программы относится к странам, которые в 2017 году работают на основании ВССП.

- По состоянию на сентябрь 2017 года объем средств по программе работы составил 9,8 млрд долл. США, что на 9% больше по сравнению с исходным прогнозом в 9 млрд долл. США. Увеличение на 780 млн долл. США в первую очередь обусловлено непредвиденными потребностями по Нигерии и Сомали общей суммой 615 млн долл. США. Самое большое снижение по сравнению с исходным прогнозом – 309 млн долл. США – имело место по Эфиопии вследствие наращивания участия правительства, направившего значительные средства в районы, где ведет оперативную деятельность ВПП, что позволило последней ограничить охват.
- В таблице А.IV.3 представлена разбивка непредвиденных потребностей по составляющим затрат.

ТАБЛИЦА А.IV.3. НЕПРЕДВИДЕННЫЕ ПОТРЕБНОСТИ НА 2017 ГОД В РАЗБИВКЕ ПО СОСТАВЛЯЮЩИМ ЗАТРАТ, млн. долл. США				
Составляющая затрат	Первоначальный План управления	Непредвиденные потребности	Текущая программа работы	Изменение, %
Продовольственная помощь	4 992	644	5 636	13
Предоставление денежных пособий*	2 401	147	2 548	6
Развитие и наращивание потенциала	513	90	603	18
Прямые вспомогательные расходы	1 101	-101	1 000	-9
Всего	9 007	780	9 787	9

* Включая денежные средства, денежные ваучеры и товарные ваучеры.

- Несколько увеличились отраженные в программе работы затраты на развитие и наращивание потенциала: непредвиденные потребности составили 90 млн долл. США, причем 22% этой суммы – 20 млн долл. США – пришлось на Нигерию. Также на Нигерию пришелся самый большой объем непредвиденных потребностей в части распределения продовольствия

(234 млн долл. США); далее следуют Йемен (197 млн долл. США) и Сомали (145 млн долл. США). На Нигерию и Сомали пришелся самый большой объем непредвиденных потребностей по предоставлению денежных пособий, 73 млн долл. США и 108 млн долл. США соответственно.

8. В таблице А.IV.4. отражены наиболее значимые случаи возникновения непредвиденных потребностей в 2017 году.

ТАБЛИЦА А.IV.4. НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫЕ СЛУЧАИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ НЕПРЕДВИДЕННЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ В 2017 ГОДУ И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ СУММЫ, млн долл. США				
Получатель	Первоначальный План управления	Непредвиденные потребности	Текущая программа работы	Изменение, %
Нигерия	72	346	417	83
Сомали	249	270	519	52
Уганда	115	93	209	45
Йемен	1 020	91	1 111	8
Прочее	7 551	-20	7 531	0
Всего	9 007	780	9 787	9

9. Основным фактором нестабильности в Нигерии остается кризис, порожденный повстанческими действиями организации "Боко харам". Ввиду отсутствия безопасности нарушаются поставки продовольствия, а недавнее массовое возвращение беженцев из Камеруна требует дальнейшей активизации и расширения гуманитарных операций, особенно на фоне вызывающего тревогу уровня отсутствия продовольственной безопасности и обострения других нужд. Кроме того, в стране началась вспышка холеры: впервые диагностированная 16 августа в штате Борно болезнь унесла 44 человеческих жизни, диагноз подтвержден или подозревается у 2300 пациентов. Для осуществления планов реагирования ВПП срочно необходимы финансовые средства. С учетом сегодняшнего уровня недофинансирования ВПП в состоянии целевым образом выделить на помощь в наибольшей мере страдающим от отсутствия продовольственной безопасности группам населения северо-востока Нигерии лишь 1,36 млн долл. США, хотя изначальная сумма потребностей, определенная в июне, составляла 1,8 млн долл. США.
10. В основе кризиса в Сомали – конфликт и три засушливых сезона подряд. По состоянию на июль 2017 года число людей, не имеющих возможности удовлетворить собственные каждодневные потребности в продовольствии и срочно нуждавшихся в гуманитарной помощи, составляло более 3,1 млн человек; еще 3,1 млн человек нуждались в поддержке источников средств к существованию, чтобы не стать жертвами кризиса. Угроза голода нависла над 800 000 жителей страны – это вдвое больше, чем было в феврале. Хуже всего приходится внутренне перемещенному населению и жителям сельских районов. Согласно расчетам, 388 000 детей в возрасте до пяти лет лишены достаточного питания, причем 87 000 из них страдают от острой формы недостаточности питания, им грозят болезни и смерть. В 2017 году от кризиса, вызванного голодом, может пострадать значительная часть населения страны, причем, согласно расчетам, примерно 25% нуждающихся проживают в районах Сомали, куда гуманитарные миссии не имеют доступа².

² Famine Early Warning Systems Network (FEWS-NET) and Food Security and Nutrition Analysis Unit. 2017. "2017 Post Gu Seasonal Food Security and Nutrition Assessment: Key Findings". Презентация размещена по ссылке: <http://www.fsnao.org/downloads/2017-Post-Gu-Joint-FSNAU-FEWS%20NET-Presentation-5-September-2017.pdf>.

11. Не прекращается переход южносуданских беженцев через границу с Угандой. По состоянию на сентябрь 2017 года число беженцев в Уганде составляло 1,4 млн человек, включая почти миллион южносуданцев. Портфель помощи, которую ВПП оказывает беженцам в Уганде, за последний год увеличился более чем вдвое. Программа оказывает поддержку правительству, принимающему беженцев в быстро увеличивающемся количестве, работает над ликвидацией глубинных причин отсутствия продовольственной безопасности и достаточного питания, содействует укреплению национальной системы социальной защиты. Предоставление нашедшим приют в Уганде беженцам продовольствия и денежных пособий на приобретение продовольствия обходится ВПП ежемесячно в 19 млн долл. США. Благодаря поддержке стран-доноров ВПП пока способна обеспечивать вновь прибывающих и уже находящихся на территории Уганды беженцев полноценными нормами довольствия. Тем не менее, операция по оказанию помощи беженцам требует срочно обеспечить привлечение дополнительных средств, без чего невозможно гарантировать адекватное реагирование в условиях все увеличивающегося числа беженцев, удовлетворить их потребности в продовольствии и питании³.
12. Согласно подсчетам, более половины населения Йемена живет в нищете. Продолжающийся конфликт в Йемене спровоцирован действиями людей. В 2017 году, если не будут обеспечены устойчивая финансовая поддержка и доступ гуманитарных миссий к 17 млн нуждающихся в продовольственной помощи, конфликт может перейти точку невозврата. В апреле 2017 года страновое отделение в Йемене приступило к осуществлению чрезвычайной операции (ЕМОП 201068), цель которой состоит в содействии предотвращению голода за счет текущих объемов оперативной деятельности и оказания помощи 9,1 млн жителей Йемена, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности и полноценного питания. Пока ВПП не получит требуемых средств, помощь в приоритетном порядке будет оказываться 6,8 млн наиболее нуждающихся людей, причем для 3,8 млн из них суточные нормы довольствия будут уменьшены.

Прогнозируемые поступления

Бюджет ОПА

13. План управления на 2017–2019 годы был составлен на основании прогноза поступлений в 2017 году в размере 5,2 млрд долл. США и, соответственно, поступлений по линии КВР в размере 335,4 млн долл. США. Последние прогнозы по 2017 году, учитывающие взятые донорами обязательства, указывают, что сумма поступлений должна составить 6,0 млрд долл. США; соответственно, сумма поступлений по линии КВР увеличится до 387,3 млн долл. США.

Целевые фонды и специальные счета

14. В таблице А.IV.5 пересмотренный прогноз по финансированию целевых фондов на 2017 год и бюджет специальных счетов сравниваются с потребностями, указанными в представленном Плане управления на 2017–2019 годы. В 2017 году средства целевых фондов направлялись на укрепление организационного потенциала и повышение эффективности деятельности ВПП за счет таких мер, как инициатива "Закупки ради прогресса" (P4P) и мероприятия по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них, инициативы по обеспечению продовольственной безопасности и укреплению устойчивости к внешним воздействиям в сельских районах, оказание чрезвычайной помощи и содействие развитию.

³ Данные Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), размещены на сайте: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Uganda%20Refugees%20and%20asylum%20seekers%20as%20of%201st%20September%202017.pdf>

15. Общая потребность ВПП в средствах целевых фондов составляет 137 млн долл. США. Эта сумма определена по совокупности представленных в процессе подготовки Плана управления инвестиционных проектов, средства на финансирование которых выделены не были. Прогнозная сумма финансирования на 2017 год составляет 148 млн долл. США. В эту цифру входят прогнозируемые непосредственные взносы в общеорганизационные целевые фонды и расчетные дополнительные отчисления, которые Комитет по распределению стратегических ресурсов должен сделать до конца года.
16. Потребности в средствах страновых целевых фондов составляют в общей сложности 95 млн долл. США; в прогнозе по финансированию этот показатель равен 35 млн долл. США (новые поступления в страновые целевые фонды). Средства поступают на страновом уровне, в основном от правительств принимающих стран, и позволяют страновым отделениям вести с правительствами работу по реализации программ ВПП в соответствии со стратегическими целями. В 2017 году большая часть средств страновых стратегических фондов направляется на поддержку программ школьного питания в Гондурасе; содействие обеспечению продовольственной безопасности и полноценного питания в Перу; деятельность в области питания, продовольственной безопасности и развития национального потенциала в Доминиканской республике; осуществление национальной программы школьного питания в Бенине; закупку и поставку специализированных высокопитательных продуктов – SuperCereal и SuperCereal Plus – в Мали; реализацию инициативы Р4Р в Демократической Республике Конго, оказание технического содействия в Индии.
17. Основные специальные счета обеспечивают поддержку деятельности Службы авиаперевозок ВПП, сети Склада гуманитарной помощи Организации Объединенных (СГПООН), оказания услуг для партнеров по организации предоставления денежных пособий, самострахования. В таблице А.IV.5 представлены потребности по специальным счетам на 2017 год (данные по Службе авиаперевозок ВПП скорректированы).

ТАБЛИЦА А.IV.5. ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ ПРОГНОЗ ПО ЦЕЛЕВЫМ ФОНДАМ И СПЕЦИАЛЬНЫМ СЧЕТАМ НА 2017 ГОД, млн долл. США

	Потребности по Плану управления на 2017–2019 годы	Прогнозируемый объем финансирования на 2017 год	Поступления (дефицит), %
Общеорганизационные целевые фонды	137	148	8
Страновые целевые фонды	95	35	(63)
Специальные счета	231	248	7
Всего	463	431	(7)

ПРИЛОЖЕНИЕ V

План работы Управления по оценке на 2018–2020 годы

Введение

1. В настоящем приложении приводится предлагаемый план работы Управления по оценке (ОЕВ) на 2018–2020 годы. Это второй план работы ОЕВ, составленный в русле осуществления общеорганизационной стратегии в области оценки¹. Стратегия основывается на политике ВПП в области оценки на 2016–2021 годы² и Уставе Управления по оценке³. Взяты вместе, эти документы формируют новую концепцию, стратегическое направление, нормативную базу и схему подотчетности, новые институциональные механизмы и план действий по встраиванию процесса оценки в поэтапный подход, применяемый на всех уровнях структуры ВПП путем расширения функции централизованной оценки и ее усиления функцией децентрализованной оценки по запросу.
2. Новая функция оценки отражает решимость и стремление руководства ВПП оправдать ожидания мирового сообщества в отношении формирования механизма независимой оценки, который будет способствовать процессам подотчетности о результатах, организационного обучения и обоснованного принятия решений в рамках Программы в эпоху реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. При формировании новой функции были учтены положения доклада о Четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики ООН (ЧВОП)⁴ и итоги состоявшегося в 2016 году Всемирного саммита по гуманитарным вопросам.
3. Это означает, что планирование и выделение ресурсов для функции оценки интегрируются в деятельность всех структур ВПП. План работы ОЕВ является частью более общего целого. Поскольку ОЕВ отвечает за контроль и предоставление отчетности о прогрессе, достигнутом в части развития функции оценки в целом, настоящий План работы ОЕВ начинается с информации о сметной потребности в общеорганизационных ресурсах, необходимых для реализации функции оценки в соответствии с Политикой в области оценки, которая дополняется планами работы по отделам.

Общие потребности функции оценки

4. План работы, как и План управления ВПП, рассчитан на трехлетний период (2018–2020 годы). Это способствует дальнейшей реализации поэтапного подхода в части привлечения ресурсов и осуществления, который был согласован руководством ВПП и Исполнительным Советом в рамках политики в области оценки и изложен в общеорганизационной стратегии в области оценки. В ходе осуществления стратегии некоторые виды деятельности, необходимые для создания расширенной функции оценки, будут завершены и уступят место другим.
5. Описанные в настоящем документе практические результаты на 2018 год и перспективы на 2019–2020 годы основаны на установленных политикой в области оценки стратегических приоритетах, которые согласуются с требованиями в области оценки, определенными с учетом пакета мер по преобразованию ВПП, который нашел отражение в Комплексном плане действий (КПД)⁵. Этот пакет мер включает Стратегический план ВПП на 2017–2021 годы, политику в отношении стратегических страновых планов (ССП), пересмотр системы

¹ Утверждена Группой исполнительного руководства в апреле 2016 года.

² WFP/EB.2/2015/4-A/Rev.1.

³ Издан Директором-исполнителем в мае 2016 года.

⁴ A/RES/67/226

⁵ КПД был утвержден в 2016 году второй очередной сессией Исполнительного совета (см. решения 2016/EB.2/2, 2016/EB.2/3, 2016/EB.2/4 и 2016/EB.2/7, документ WFP/EB.2/2016/15).

- финансирования, предполагающий переход к составлению страновых портфельных бюджетов, и общеорганизационную матрицу результатов.
6. Согласно планам, работа по формированию функции децентрализованной оценки была в целом завершена в 2016-2017 годах, и региональные специалисты по оценке приступили к исполнению своих обязанностей. Это позволит ОЕВ перенаправить в 2018 году собственные финансовые и людские ресурсы на:
- масштабирование системы, которое позволит резко увеличить количество децентрализованных оценок в рамках ССП, финансируемых за счет программных ресурсов;
 - подготовиться к резкому увеличению количества централизованных оценок страновых портфелей (ОСП) по ССП и ряду временных ССП (ВССП), которые, начиная с 2019 года, будут финансироваться за счет программных ресурсов;
 - приступить к устойчивому наращиванию количества других централизованных оценок в соответствии с установленными политикой в области оценки требованиями в отношении охвата.
7. В таблице A.V.1 представлены потребности функции оценки в ресурсах в масштабах ВПП в целом, начиная с первого года осуществления политики в области оценки (2016 год), а также прогнозные потребности на 2018–2020 годы. Прогнозные цифры приводятся с учетом требований политики в области оценки в отношении охвата, текущих тенденций в региональных бюро, по возможности максимально достоверных допущений и соответствующих экстраполяций. Планы, как и прежде, отличаются большой гибкостью: ОЕВ намерено должным образом реагировать на новые тенденции, которые могут проявиться при осуществлении КПД в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

ТАБЛИЦА А.V.1. СМЕТНЫЕ ОБЩИЕ ПОТРЕБНОСТИ ФУНКЦИИ ОЦЕНКИ В РЕСУРСАХ (по состоянию на август 2017 года)						
Основные элементы	Источник финансирования	млн долл. США				
		2016	2017	2018	2019	2020
Деятельность по оценке, ведущаяся ОЕУ		Факт		Сметные потребности		
План работы ОЕУ	Расходы на персонал – ОПА	2,40	3,05	3,00	4,97	5,20
	Прочие расходы – ОПА	3,72	5,33	5,73	6,40	5,73
	Многосторонние (РФО)*		0,50	0,50	0,50	0,50
	Программные источники**	2,88	-	-	1,25	3,50
Итого ОЕУ		9,00	8,88	9,23	13,12	14,93
Число штатных работников		12	15	19	22	23
Расходы на персонал, % к бюджету ОЕУ		26,67	34,35	32,50	37,88	34,83
Деятельность по оценке, ведущаяся вне ОЕУ						
Региональные специалисты по оценке	ОПА	-	1,66	1,67	1,67	1,67
Резервный фонд для финансирования расходов по оценке (РФО)	ОПА	-	1,50	1,50	-	-
	Многосторонние			-	1,50	1,50
Децентрализованные оценки (ориентировочно)***	Программные источники	2,60	3,83	5,81	4,98	3,82
Итого вне ОЕУ		2,60	6,99	8,98	8,15	6,99
Итого		11,6	15,87	18,21	21,27	21,92
Прогнозные поступления ВПП по взносам, млн долл. США		5,7	6,0	5,7	5,7	5,7
Общая сумма потребностей как % от суммы поступлений ВПП по взносам		0,20	0,26	0,32	0,37	0,38

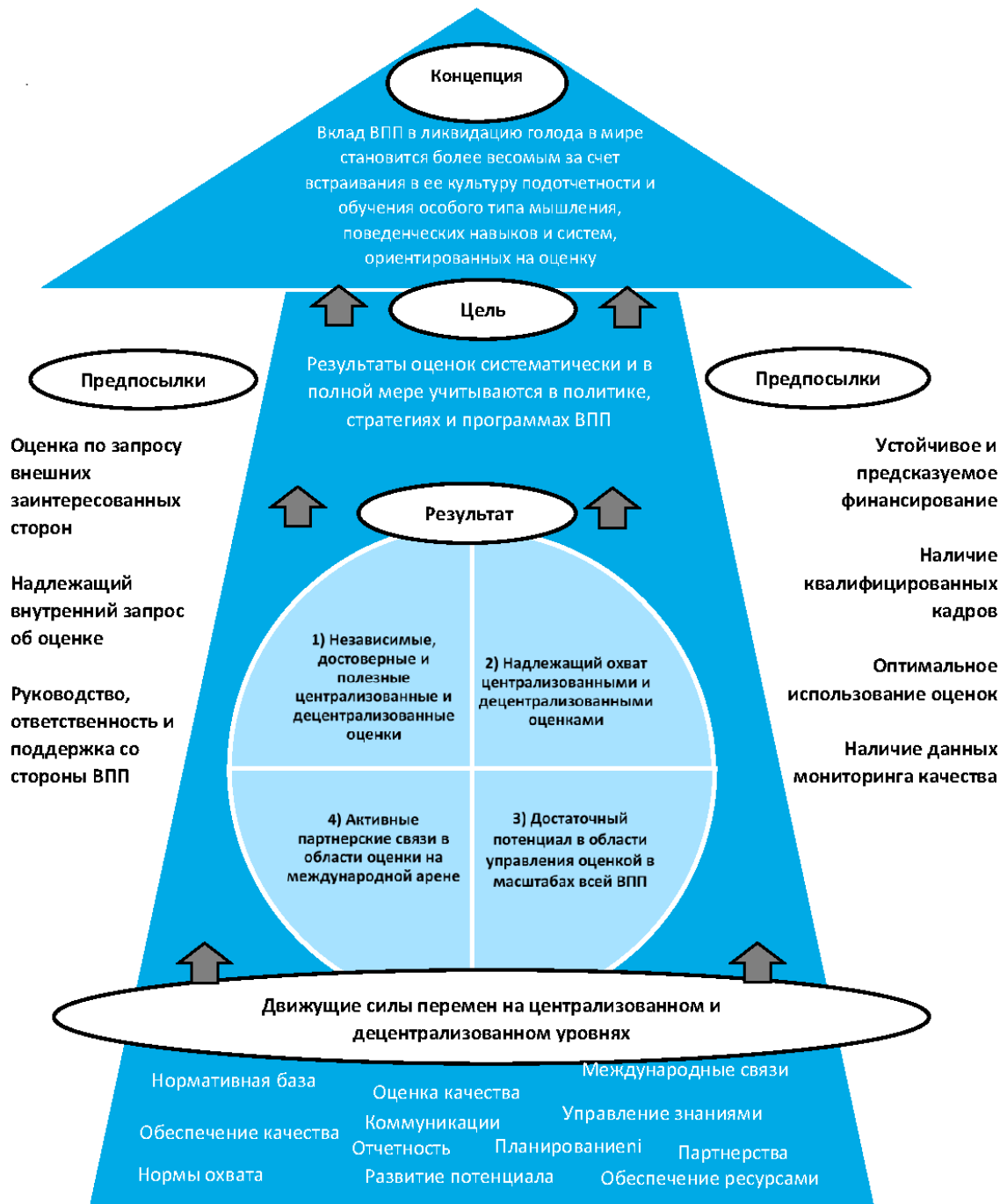
* Резервный фонд для финансирования расходов по оценке включает фонд финансирования непредвиденных расходов страновых отделений, которые запланированы и учтены в бюджете оценки, но не могут быть покрыты ввиду реального дефицита ресурсов (пополняемый фонд в размере 1,5 млн долл. США), и отчисления на финансирование услуг ОЕУ по поддержке децентрализованных оценок (например, по развитию потенциала и поддержке качества) (0,5 млн долл. США в год).

** Программные источники – проектные средства на проведение в 2016 году серии оперативных оценок и средства программ, включенных в страновые портфельные бюджеты (с 2019 года).

*** Без учета затрат на персонал ВПП, управляющий оценками.

ОПА – вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание; РФО – резервный фонд для финансирования расходов по оценке.

Рисунок А.У.1. Теория изменений, политика ВПП в области оценки, 2016–2021 годы



План работы ОЕВ на 2018–2020 годы – Резюме

8. Далее в настоящем документе приводятся план работы ОЕВ на 2018 год и прогноз на 2019–2020 годы. Прогноз носит предварительный характер, по мере перехода на механизм КПД он будет ежегодно обновляться с учетом динамики этого перехода, событий вне ВПП и объема выделяемых на оценку ресурсов. Каждый из приведенных ниже пунктов привязан к одному или нескольким результатам теории изменений политики в области оценки (см. рис. A.V.1).
9. Основные итоги деятельности ОЕВ по итогам 2018 года:
- А. на основе сбалансированной программы комплексных **централизованных оценок и соответствующих сводных отчетов**, будет сформирована независимая база объективной информации для ее использования в целях обеспечения подотчетности и обучения; формирование этой базы должно осуществляться с учетом предусмотренного политикой в области оценки поэтапного подхода к применению норм охвата, приоритетных потребностей в объективной информации и обучении, потенциала ВПП в части реализации рекомендованных по результатам оценки изменений и объема доступных ресурсов для проведения оценок – привязка к результату 1;
 - В. будет увеличен объем руководящих указаний, технического содействия, созданы системы поддержки обеспечения качества и наращивания потенциала, обеспечивающие должное планирование и проведение растущего количества **децентрализованных оценок**; в сотрудничестве с региональными бюро и Отделом людских ресурсов будет шире развернута многолетняя программа развития потенциала всех структур ВПП в части оценки – привязка к результатам 1 и 2;
 - С. будут реализованы и внедрены институциональные механизмы и системы для **общей функции оценки**, предусмотренные Уставом Управления по оценке – привязка ко всем результатам;
 - Д. будет укреплена и расширена система управления знаниями в области оценки, что обеспечит содействие более широкому использованию полученной по результатам оценки объективной информации в целях формирования и осуществления политик и программ, в первую очередь процесса ССП, и поддержку насаждения в ВПП **культуры знаний и подотчетности** – привязка к общей задаче, поставленной политикой, и к основным направлениям деятельности, определенным стратегией;
 - Е. в русле целей в области устойчивого развития (ЦУР) и итогов Всемирного саммита по гуманитарным вопросам будет и далее оказываться содействие формированию общесистемных механизмов Организации Объединенных Наций в части оценки и механизмов межучрежденческой оценки гуманитарной ситуации (МУОГ); будет обеспечено участие в формировании стратегически важных **партнерств и сетей в области оценки** на международной арене; региональным бюро и страновым отделениям будут предоставляться консультации по формированию партнерств и сетей в области оценки на региональном и национальном уровнях – привязка к результату 4;
 - Ф. в целях обеспечения надзора за функцией оценки в целом, как централизованной, так и децентрализованной, будет обеспечено использование и обслуживание **информационных систем и систем отчетности**⁶ – привязка ко всем результатам, основное направление работы согласно стратегии в области оценки.

Ресурсы на реализацию плана работы ОЕВ на 2018 год

10. Сметный объем ресурсов, необходимых ОЕВ на 2018 год для обеспечения поэтапной, как это определено общеорганизационной стратегией в области оценки, и сбалансированной работы

⁶ При условии отсутствия значительных задержек в применении нового механизма финансирования.

по достижению каждого из четырех взаимозависимых результатов, предусмотренных политикой ВПП в области оценки, составляет **9,23 млн долл. США** (см. таблицу A.V.1)⁷. Общий объем ресурсов из всех источников, на сегодняшний день имеющихся в распоряжении OEV для выполнения плана работы на 2018 год, составляет 8,38 млн долл. США (см. таблицу A.V.2).

ТАБЛИЦА A.V.2. РЕСУРСЫ, КОТОРЫМИ РАСПОЛАГАЕТ OEV ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ПЛАНА РАБОТЫ НА 2018 ГОД, млн долл. США				
Основные элементы	Источник финансирования	Сравнение – 2016	Сравнение – 2017	2018
Основной план работы OEV	Базовый бюджет ОПА	6,10	6,90	7,40
Финансирование критически важных общеорганизационных инициатив OEV	ССОПА	-	1,50	
Резервный фонд для финансирования расходов по оценке программы развития потенциала и поддержки обеспечения качества децентрализованных оценок	Многосторонние	-	0,50	0,50
Оценки отдельных операций*	Программные источники	2,84	н/д	н/д
Итого		8,94	8,90	7,90
Дополнительное финансирование критически важных общеорганизационных инициатив (предложение)	ССОПА	-	-	0,40
Всего		8,94**	8,90	8,30

* С начала 2017 года оценка оперативной деятельности, не имеющей отношения к реагированию на чрезвычайные ситуации уровня 3 (см. пункты 31 и 32), обеспечивается функцией децентрализованной оценки; вместо осуществления собственных программ OEV содействует осуществлению принимаемых соответствующими структурами решений по проведению оценок и осуществляет надзор в плане соответствия нормативным требованиям.

** Утверждено в 2017 году первой очередной сессией Исполнительного совета (WFP/EB.1/2017/5/1/Rev.1).

ОПА – вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание, ССОПА – стабилизационный счет вспомогательного обслуживания программ и административного обслуживания

⁷ Это больше, чем изначально предусмотрено бюджетом 8,73 млн долл. США; увеличение обусловлено большим, чем ожидалось, ростом числа децентрализованных оценок и гибкостью планов КПД.

11. С учетом разрыва между потребностями на **2018 год**, составляющими 9,23 млн долл. США (см. таблицу A.V.1), и предложением по выделению ресурсов в размере 8,3 млн долл. США (см. таблицу A.V.2) приоритеты в плане работы отданы мероприятиям, которые должны быть реализованы как можно раньше, с тем чтобы заложить стратегическую основу устойчивости достижения целей политики в области оценки и достичь хотя бы минимального прогресса в приближении к установленным нормам охвата. В план работы включены основные периодические расходы, позволяющие ОЕВ осуществить необходимый минимум мероприятий в своей новой роли в рамках расширенной функции оценки. Указанные расходы позволят обеспечить минимальный уровень потенциала сотрудников, необходимого для осуществления программы на 2018 год с привлечением, где это необходимо, консультантов на временной основе.
12. Две ранее запланированные ОСП были отложены. Они будут вновь включены в план при условии, что будут утверждены и использованы в соответствии с требованиями КПД дополнительные ассигнования на реализацию критически важных общеорганизационных инициатив. Кроме того, было отложено запланированное началом на 2018 год увеличение штатной численности сотрудников ОЕВ, необходимое для устойчивого проведения большего числа централизованных оценок, как того требуют установленные политикой в области оценки нормы охвата, и для удовлетворения значительного объема дополнительных потребностей в плане проведения оценок, определенных политикой в отношении страновых стратегических планов⁸.
13. Ориентировочный план работы на 2019 и 2020 годы предполагает более решительные шаги по достижению до окончания периода действия политики, т.е. до конца 2021 года, установленной политикой в области оценки цели, согласно которой на оценку – централизованную и децентрализованную – должны направляться 0,8 процента от общей суммы получаемых ВПП взносов⁹. Указанная цифра относится к взносам из всех источников, включая взносы с незначительной целевой привязкой и взносы, полученные непосредственно как целевые фонды, и соответствует механизмам финансирования, согласованным в рамках общеорганизационной стратегии в области оценки¹⁰.
14. Гарантируя поддержание качества проведения оценок, ОЕВ, со своей стороны, стремится обеспечивать, при сохранении надлежащего уровня качества, максимальную эффективность проведения оценок и экономическую оправданность механизмов партнерства. Повышение эффективности и экономия средств достигаются за счет:
 - использования практики аутсорсинга в тех случаях, когда это способствует экономии затрат и позволяет поддерживать установленные стандарты качества (например, с помощью механизма поддержки качества децентрализованных оценок);
 - заключения долгосрочных соглашений с широким кругом поставщиков услуг в области оценки¹¹;
 - объединения усилий в рамках нескольких оценок за счет проведения оценок сериями и подготовки сводных результатов, что усиливает вклад оценок в формирование знаний;
 - проведения оценок по возможности совместно или в партнерстве с другими структурами, что позволяет распределить расходы (см примеры в разделах А и Е); такая стратегия

⁸ Утверждено в 2016 году второй очередной сессией Исполнительного совета (WFP/EB.2/2016/4-C/1/Rev.1). Политика в области ССП требует проведения ОСП по каждому ССП. Прогнозируемые последствия увеличения количества ОСП – см. пункты 17 и 28-30.

⁹ Признается, что управление бюджетами децентрализованной оценки будет осуществляться не ОЕВ, а другими подразделениями.

¹⁰ Механизм финансирования включает положения о финансировании всех ОСП из средств страновых портфельных бюджетов даже тогда, когда ОСП проводятся силами ОЕВ.

¹¹ Долгосрочные соглашения обеспечивают многочисленные преимущества, в том числе способствуют повышению эффективности административной работы.

приносит двойную выгоду, поскольку совместные оценки приобретают все большую актуальность с точки зрения оценок прогресса в достижении ЦУР в рамках совместных усилий по реализации Повестки дня на период до 2030 года и проведению межучрежденческих оценок общесистемного уровня в отношении общесистемных операций по реагированию на чрезвычайные ситуации уровня 3.

15. В бюджете ОПА Управления по оценке размером 6,9 млн долл. США общий бюджет расходов на персонал составляет 3,05 млн долл. США (в 2016 году бюджет расходов на персонал составлял 2,40 млн долл. США, в 2015 году – 2,50 млн долл. США). Как видно из таблицы А.1, для достижения запланированных результатов и практических итогов необходимо обеспечить планомерный рост бюджета расходов на персонал ОЕВ на протяжении всего периода действия политики в области оценки. Это станет отражением меняющейся роли сотрудников ОЕВ на фоне интеграции функции оценки в деятельность всех структур ВПП. Одновременно, по мере приближения к полному соответствию требованиям в части охвата, экономия на масштабах способна обеспечить сокращение доли расходов на персонал в общем бюджете функции оценки.
16. В рамках перспективного планирования ОЕВ допускает, что 30% сотрудников по вопросам оценки, занятых на уровне отделов, могут быть наняты в качестве временных консультантов. Однако если увеличение бюджета расходов на штатный персонал не будет достаточным для обеспечения соответствия требованиям, затраты на временных консультантов могут составить весьма значительную часть средств, выделенных ОЕВ на расходы по внештатным сотрудникам.
17. В таблице А.V.3 представлен план ОЕВ по проведению централизованных оценок в 2018 году, а также ориентировочный план на 2019 и 2020 годы. На 2018 год запланировано проведение 17 основных централизованных оценок, из которых восемь были начаты в 2017 году, а остальные девять – новые¹². Обоснование и подробное описание указанных практических результатов см. ниже в разделе А.

Практические результаты работы ОЕВ в 2018 году и ориентировочный план на 2019–2020 годы

А. Централизованные оценки (итог 2)

18. Руководимые ОЕВ централизованные оценки позволяют заинтересованным сторонам получать информацию о значимости, действенности, воздействии и устойчивости политик, стратегий и операций ВПП и об эффективности их реализации. С 2018 года будут проводиться централизованные оценки двух категорий: глобальные оценки – оценки политик, стратегий и глобальных программ – и страновые оценки, в число которых войдут оценки гуманитарного реагирования на чрезвычайные ситуации уровня 3 на региональном и страновом уровнях, оценки страновых и региональных портфелей и оценки воздействия мероприятий, реализуемых ВПП.
19. Составление программы оценок на 2018–2020 годы и установление их приоритетности производится таким образом, чтобы добиться максимального соответствия динамичной политике и программному контексту ВПП и, тем самым, оптимизировать ту роль, которую ОЕВ играет в обеспечении подотчетности и обучения в ВПП, стремясь к укреплению вклада Программы в борьбу с голодом в мире. Программа ставит задачу своевременного формирования соответствующей объективной информации для принятия обоснованных решений (см. ниже).
20. В целях удовлетворения общеорганизационных стратегических потребностей ОЕВ внесло в 2017 году ряд корректировок в план работы на 2017–2019 годы. В целях наращивания базы фактических материалов для подготовки ССП, подлежащих представлению

¹² Точное количество межучрежденческих оценок гуманитарной ситуации (МУОГ) и оценок воздействия, которые будут начаты в рамках новой серии, пока не определено.

- Исполнительному совету в конце 2018 – начале 2019 года, в 2017 году были начаты проведением две дополнительные ОСП. Кроме того, были скорректированы сроки проведения запланированных на тот же период стратегических оценок, что позволило отдать приоритет оценкам, напрямую связанным с реализацией первого этапа КПД. В свете продолжения существующих и возникновения новых чрезвычайных ситуаций уровня 3 им будет уделяться повышенное внимание: будут проводиться оценки реагирования на чрезвычайные ситуации, ОСП и стратегические оценки. Указанные корректировки обусловили необходимость отложить на год–два проведение ряда стратегических оценок.
21. Норма охвата оценки политик ВПП установлена в документе "Процесс формирования политик ВПП", который был утвержден Исполнительным советом в 2011 году¹³. Она требует, чтобы все политики, утвержденные после 2011 года, подвергались оценке через четыре–шесть лет после начала осуществления. Результаты оценки должны использоваться для формирования объективной информационной базы и получения новых знаний в рамках цикла формирования политик ВПП.
 22. Ориентировочный план проведения оценок политики на 2018 год (см. таблицу A.V.3), как и прежде, включает оценки обновленной политики ВПП в области социальных гарантий (2012 год), и пересмотренной политики в области школьного питания (2013 год). Оценка роли ВПП в укреплении мира в переходных условиях (2013 год) сдвинута на 2019 год, на то же время намечены оценка политики в области ВИЧ/СПИД¹⁴ и оценка гендерной политики ВПП (2015 год).
 23. В отношении политик, одобренных **более шести лет назад**, потребность в оценке самой политики либо темы, на которую политика обращена, определяется с учетом актуальности соответствующей политики для деятельности ВПП на текущий момент или ее потенциального содействия разработке новой политики. В 2018 году ОЕВ завершит оценку **политики ВПП в отношении принципов действий и доступа в гуманитарных контекстах**, включающей в себя три более ранние политики: в отношении гуманитарных принципов (2004 год), гуманитарного доступа и соответствующих последствий для ВПП (2006 год) и роли ВПП в системе гуманитарной помощи (2010 год). Эта оценка проводится совместно с оценкой **политики в области гуманитарной защиты** (2012 год). При проведении обеих оценок учитываются итоги Всемирного саммита по гуманитарным вопросам и актуальная позиция ВПП по вопросам, являющимся предметом оценки.
 24. **Стратегические оценки** носят перспективный характер, а их предметом являются стратегии, системные или вновь возникающие вопросы общеорганизационного уровня и/или программы и инициативы глобального либо регионального масштаба. Прежние планы ОЕВ пересмотрены и обновлены. При рассмотрении отдельных тем были приняты во внимание результаты завершеного в 2016 году изучения возможности проведения оценки¹⁵ Стратегического плана ВПП. Приоритеты 2018 и 2019 годов могут быть скорректированы с учетом результатов общеорганизационного анализа тем, стратегически важных для ВПП в контексте Стратегического плана на 2017–2021 годы, Повестки дня в области развития на период до 2030 года и ЧВОП.
 25. С учетом результатов анализа будет продолжено проведение начатой в 2017 году многолетней серии оценок под общим названием "В поддержку реализации Повестки дня на период до 2030 года: инновационный подход к увязке гуманитарной помощи с помощью в целях развития". Предметом оценки в рамках этой серии станут ключевые аспекты

¹³ WFP/EB.A/2011/5-B.

¹⁴ Оценку политики в области ВИЧ/СПИД предполагалось провести в 2017 году, но она была отложена ввиду того, что в 2016 году указанная политика подверглась обновлению.

¹⁵ В рамках изучения возможности проведения оценки определяется, в какой мере возможно получение надежных и достоверных результатов. Критериями служат четкость и рациональность предмета оценки (задачи, цели и показатели), требования заинтересованных сторон, адекватность показателей и соответствующих данных. По результатам изучения даются рекомендации по преодолению/смягчению существующих ограничений.

- организационных преобразований, проводимых в соответствии со Стратегическим планом ВПП на 2017–2021 годы в целях повышения действенности и результативности работы ВПП и обеспечения оперативного реагирования на быстрые перемены как внутри ВПП, так и вне Программы. Первые стратегические оценки в рамках данной серии, предметом которых стали **устойчивость к внешним воздействиям** и **пилотные ССП**, будут завершены в 2018 году.
26. Тогда же, в 2018 году, будет начата оценка **инновационных подходов ВПП к оказанию помощи в трудных условиях**. В рамках проведения этой оценки будет изучен имеющийся опыт ВПП в области внедрения новаторских подходов к оказанию помощи в труднодоступных районах, таких как Сирийская Арабская Республика, Сомали, а также в странах, пораженных вспышкой вируса Эбола. С учетом итогов Всемирного саммита по гуманитарным вопросам и потенциала в части применения новых технологий, в ходе оценки будут рассмотрены результаты и эффективность технологических и институциональных инноваций, включая удаленную и мобильную оценку уязвимости, мониторинг деятельности третьих лиц, механизмы обратной связи, новые партнерства и платформы для предоставления денежных пособий.
27. Проведение других запланированных оценок, включенных в серию, будет начато в 2019 году. В ходе **оценки управления эффективностью ВПП в эпоху ЦУР** будет установлено, насколько мощный отклик на Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года обеспечили организационные преобразования ВПП, осуществляемые согласно Стратегическому плану на 2017–2021 годы, а оценка **управления организационными изменениями**, предпринимаемая в продолжение проведенной в 2011 году оценки адаптации страновых отделений к изменениям, позволит оценить воздействие недавних организационных изменений, включая инициативу "Соответствие цели", КПД, работу по внедрению инноваций и стратегию развития людских ресурсов, в плане повышения эффективности.
28. Политика в области оценки и политика в области ССП предусматривают изменение категорий оценок, проводимых на страновом уровне. В дополнение к децентрализованным оценкам отдельных операций или мероприятий, основным инструментом подотчетности и средством обучения станут **централизованные оценки страновых портфелей (ОСП)**, которые позволяют получить объективную информацию о стратегическом позиционировании, эффективности и результатах осуществления трех- и пятилетних ССП. Проведение первой ОСП в рамках нового механизма запланировано на 2019 год, она будет финансироваться за счет программных ресурсов бюджета ССП.
29. Поскольку количество временных ССП (ВССП) оказалось большим, чем было изначально предусмотрено политикой в области ССП, оценка ССП будет проводиться по нормам охвата, предусмотренным политикой в области оценки для ОСП (политика в области оценки была утверждена раньше, чем политика в области ССП). Оценка стран, входящих в первую десятку ВПП по объему портфелей и осуществляющих ВССП, будет проводиться один раз в пять лет, а оценка других стран, для которых будут повторно утверждаться ВССП – один раз в десять лет. В рамках подготовки к проведению оценок ССП и ВССП, первая из которых намечена на 2019 год, разработан механизм систематического отбора стран¹⁶ и установления приоритетов для проведения оценки. Основным критерием, определяющим включение оценки в план, является ее своевременность: необходимо быть уверенными, чтобы предоставленная по результатам оценки объективная информация будет востребована при разработке ССП, рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития либо механизма устойчивого развития. Приведенный в таблице А.V.3 перечень стран составлен с учетом действующего плана осуществления КПД.
30. Начатые в 2017 году дополнительные ОСП (см. пункт 20 и таблицу А.V.3) будут завершены в 2018 году. В том же 2018 году в рамках подготовки к переходу на механизм КПД будет

¹⁶ Применяемые критерии: размер портфеля, направленность программ, региональный баланс, охват прошлыми и текущими оценками, в частности, оценками отдельных операций и МУОГ.

начато проведение еще трех ОСП¹⁷. Согласно текущим планам и намерениям в части КПД, на 2019 год намечены четыре ОСП в рамках КПД, после чего количество ОСП будет резко увеличиваться: на 2020 год запланировано 14 оценок, на 2021-й – 19, в последующие годы предполагается ежегодно проводить 15-20 оценок. В 2018–2019 годах OEV намерена заложить фундамент, который позволит удовлетворить растущую потребность в проведении оценок: адаптировать модель ОСП к механизму ССП, оптимизировать процессы, что позволит поднять эффективность, разработать планы адекватного кадрового обеспечения.

31. К проведению **оценок реагирования на чрезвычайные ситуации гуманитарного характера уровня 3** по-прежнему будет применяться двуединый подход: все операции по реагированию на чрезвычайные ситуации уровня 3 будут подвергаться оценке либо в рамках МУОГ, либо непосредственно силами OEV в рамках оценки реагирования ВПП на отдельные чрезвычайные ситуации. Преимущества МУОГ относительно оценки реагирования ВПП заключаются в более высокой эффективности затрат на обеспечение охвата, сведении к минимуму нагрузки на работающие в сложных условиях страновые группы ООН и в возможности оценить эффективность деятельности ВПП в рамках более широких партнерств.
32. Поскольку чрезвычайные ситуации уровня 3 непредсказуемы по определению, подготовлены планы по ежегодному проведению в период с 2018 по 2020 год по одной оценке МУОГ и одной оценке реагирования со стороны ВПП силами OEV. На 2018 год намечены завершение оценки реагирования ВПП на региональном уровне (Сирия + 5) и начало оценки реагирования на севере Нигерии и в бассейне озера Чад. Кроме того, ожидается, что, в соответствии с пересмотренной моделью МУОГ, ежегодно будут поступать запросы на проведение одной-двух МУОГ. МУОГ будут проводиться при условии наличия адекватного потенциала и ресурсов. Оценки реагирования на чрезвычайные ситуации уровней ниже 3 будут проводиться при наличии необходимых ресурсов и только в рамках дополнения к плановым децентрализованным оценкам.
33. Будет разработана новая стратегия оценки воздействия, применяемая в отношении как централизованных, так и децентрализованных оценок. Она ляжет в основу ряда намеченных на 2018 год централизованных оценок воздействия. Стратегия будет строиться на опыте стратегического партнерства ВПП с Международной инициативой в области оценки воздействия (в 2015 и 2017 годах были совместно проведены серии оценок воздействия в плане борьбы с умеренной недостаточностью питания¹⁸) и потенциале в части создания новых партнерств. Партнерские связи позволяют расширить охват с привлечением специалистов, обладающих экспертными знаниями в определенных областях; проводить достоверные, высококачественные оценки воздействия в соответствии с особыми требованиями в плане методики, которые предъявляет гуманитарный контекст; расширяют доступный ВПП потенциал; создают возможности для обучения, что позволяет разрабатывать политики и оказывать влияние на политики, разрабатываемые третьими сторонами.
34. OEV намерено и далее оказывать региональным бюро поддержку в планировании проведения оценок с целью обеспечить соответствие нормам охвата, установленным политикой в области оценки. В целях обеспечения максимальной взаимодополняемости планы проведения децентрализованных оценок будут составляться с учетом запланированного охвата ОСП на страновом уровне. Если в рамках ОСП оценке подвергаются стратегическое позиционирование, слаженность действий и эффективность портфеля ВПП в целом, то децентрализованные оценки затрагивают конкретные темы и мероприятия из состава странового портфеля; они проводятся с целью заполнить конкретные пробелы в знаниях, когда не хватает фактического материала, и/или если доноры предъявляют особые требования

¹⁷ ОСП в рамках подготовки к переходу на механизм КПД проводятся до начала осуществления в стране первого ССП или ВССП. На момент проведения оценки в стране может осуществляться переходный ВССП (ПВССП), однако сроки осуществления ПВССП слишком коротки, чтобы проводить отдельную ОСП.

¹⁸ В рамках более широкой серии межучрежденческих оценок воздействия гуманитарных операций.

в плане подотчетности. На данный момент начальный анализ планов оценки, включенных в уже разработанный ССП, позволяет сделать вывод, что количество запланированных оценок примерно на 25% превышает количество, изначально предусмотренное в 2016 году. По мере развертывания КПД эти прогнозы будут уточняться (см. рис. A.V.2).

35. Ожидается, что в перспективе увеличение, начиная с 2020 года, количества проводимых Управлением по оценке ОСП с выполнением предусмотренного политикой в области ССП требования полного охвата позволит наработать по результатам оценок странового уровня значительный объем высококачественных фактических материалов. На их основании ОЕУ намеревается готовить тематические сводные доклады – глобального и, возможно, регионального охвата – по различным вопросам, например, по вопросу партнерских связей. Одновременно будет увеличиваться количество децентрализованных оценок; когда ОЕУ признает удовлетворительным качество собранного фактического материала, откроется возможность для подготовки сводных докладов по отдельным темам и/или регионам. В 2018 году ОЕУ вынесет эти планы на обсуждение в рамках ежегодного совещания по вопросам оценки.

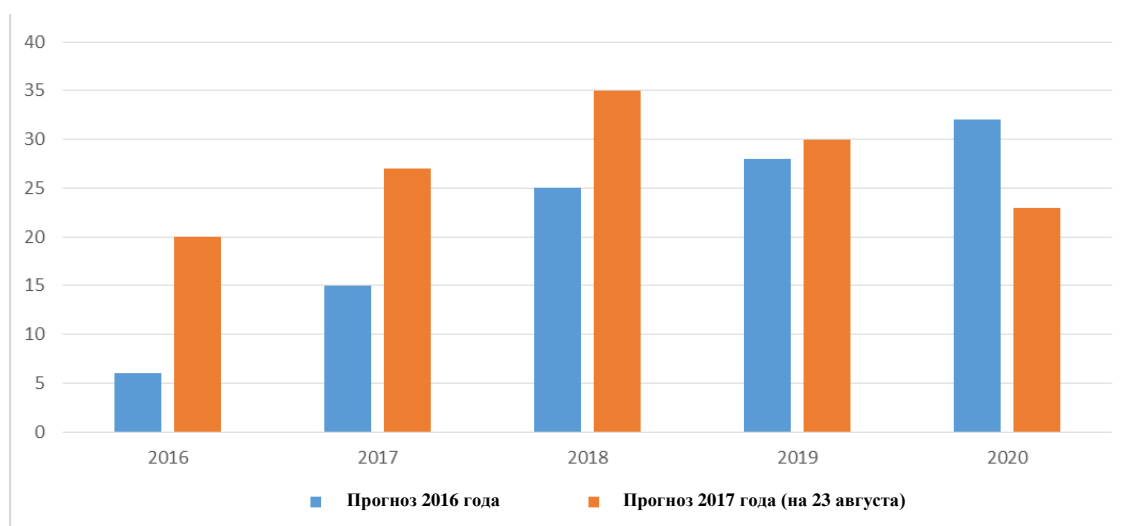
ТАБЛИЦА А.У.3. ПЛАН ПРОВЕДЕНИЯ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ ОЦЕНОК НА 2018 ГОД И ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ ПЛАН НА 2019 И 2020 ГОДЫ			
Категория	2018	2019	2020
Оценки политик	<p><i>Начаты в 2017 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Принципы действий и доступа в гуманитарных контекстах (А/18) • Защита (А/18) <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Обновленная политика в области социальных гарантий • Обновленная политика в области школьного питания 	<p><i>Начаты в 2018 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Обновленная политика в области социальных гарантий (ПУ) • Обновленная политика в области школьного питания (ПУ) <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • ВИЧ/СПИД • Укрепление мира в переходных условиях • Гендерная проблематика • Еще одна оценка, тема пока не определена 	<p><i>Начаты в 2019 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • ВИЧ/СПИД • Укрепление мира в переходных условиях • Гендерная проблематика • Еще одна оценка, тема пока не определена <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • 4 оценки, темы пока не определены
Оценки стратегий	<p><i>Начаты в 2017 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Устойчивость к внешним воздействиям (1/19) • Пилотные ССП (2/18) <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Инновационные подходы к оказанию помощи в трудных условиях (А/19) 	<p><i>Начаты в 2018 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Инновационные подходы к оказанию помощи в трудных условиях (А/19) <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Управление эффективностью ВПП в эпоху достижения ЦУР (ПУ) • Управление организационными преобразованиями (1/20) 	<p><i>Начаты в 2019 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Управление эффективностью ВПП в эпоху достижения ЦУР • Управление организационными преобразованиями (1/20) <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • 2 оценки, темы пока не определены
Оценки странового портфеля	<p><i>Начаты в 2017 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Центральная Африканская Республика (А/18) • Мали (2/18) • Сомали (2/18) <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Мадагаскар (2/18) • Малави (2/18) • Третья страна (ПУ) 	<p><i>Начаты в 2018 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Третья страна (начата в 2018 году) <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Демократическая Республика Конго (ВССП) • Бангладеш (ССП) • Ливан (ССП) • Судан (ВССП) • Тимор-Лешти (ССП) 	<p><i>Начаты в 2019 году:</i></p> <p>Подлежит уточнению</p> <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Колумбия • Эквадор • Сальвадор • Гватемала • Гондурас • Намибия • Мозамбик • Объединенная Республика Танзания • Зимбабве • Китай • Индонезия • Лаосская Народно-Демократическая Республика • Непал • Филиппины
Оценки гуманитарного реагирования на чрезвычайные ситуации уровня 3	<p><i>Начаты в 2017 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Реагирование ВПП на чрезвычайную ситуацию в Сирии (2/18) <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Реагирование ВПП на севере Нигерии • 1 или 2 МУОГ (ПУ) 	<p><i>Начаты в 2018 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Реагирование ВПП на севере Нигерии (А/19) <p><i>Новые оценки:</i></p> <p>Подлежит уточнению с учетом контекста, предположительно, три (2 МУОГ, 1 ВВП уровень 3)</p>	<p><i>Начаты в 2019 году:</i></p> <p>Подлежит уточнению с учетом контекста, предположительно, три (2 МУОГ, 1 ВВП уровень 3)</p> <p><i>Новые оценки:</i></p> <p>Подлежит уточнению с учетом контекста, предположительно, три (2 МУОГ, 1 ВВП уровень 3)</p>
Оценки воздействия	<p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Новая серия (ПУ) 	<p><i>Новые оценки:</i></p> <p>Продолжение новой серии (ПУ)</p>	<p><i>Начаты в 2019 году:</i></p> <p><i>Новые оценки:</i></p>
Сводные доклады по результатам оценок	<ul style="list-style-type: none"> • Ежегодный доклад об оценке за 2017 год (А/18) • Прочие (ПУ) 	<ul style="list-style-type: none"> • Ежегодный доклад об оценке за 2018 год (А/19) • Серия оценок, связанных со Стратегическим планом ВПП 	<ul style="list-style-type: none"> • Ежегодный доклад об оценке за 2019 год (А/20) • Сводные тематические/субрегиональные доклады

Буквы и цифры в скобках указывают на сессии Исполнительного совета, которым должны быть представлены перечисленных в таблице оценок: А = ежегодная сессия; 1 = первая очередная сессия; 2 = вторая очередная сессия; ПУ = подлежит уточнению. Например, "А/19" означает "ежегодная сессия 2019 года".

В. Функция децентрализованной оценки (определенные политикой итоги 1-4)

36. Прогноз ОЕВ в отношении количества децентрализованных оценок строится с учетом новых оценок, предусмотренных уже завершенными разработкой ССП и ВССП, и децентрализованных оценок, которые были начаты в 2016 году и будут продолжены в 2017 году. Согласно прогнозу, оценок будет больше, чем предусмотрено общеорганизационной стратегией в области оценки (см. рис. А.V.2). Прогнозы на 2018–2020 годы следует рассматривать исключительно как предварительные.

Рис. А.V.2. Прогнозы по количеству децентрализованных оценок, 2016–2020 годы



37. В ответ на быстрый рост количества оценок ОЕВ продолжит укреплять и расширять механизмы содействия проведению децентрализованных оценок, уделяя максимум внимания определенным на 2018 год приоритетам:

- обеспечение работы внутренней справочной службы поддержки ОЕВ по вопросам проведения децентрализованной оценки в целях обеспечения консультаций по вопросам планирования, отбора, разработки и проведения оценок с включением в сферу ее компетенции опыта в части оценок воздействия;
- поддержание и расширение системы поддержки качества децентрализованных оценок, пересмотр проектов круга ведения, докладов о начале работ и докладов об оценке, с тем чтобы они отражали усовершенствованные механизмы оценки воздействия;
- пересмотр пакета руководящих документов – системы обеспечения качества децентрализованных оценок – в целях выполнения рекомендаций по результатам проведенного в 2017 году обзора функции децентрализованной оценки с отражением в руководящих документах передового опыта, в первую очередь в плане проведения совместных оценок;
- дальнейшее наставничество и техническая поддержка шести региональных управлений по оценке с уделением особого внимания вопросам обеспечения беспристрастности и этическим соображениям;
- организация программы всеохватывающего обучения по вопросам оценки, в частности, децентрализованной, во всех структурах, имеющих право подавать заявки на проведение децентрализованной оценки;
- создание и обеспечение работы "горячей линии" как одного из ряда инструментов, обеспечивающих независимость и беспристрастность децентрализованных оценок;

- в сотрудничестве с Отделом бюджета и разработки программ (RMB) – дальнейшее оказание секретарской поддержки Резервному фонду для финансирования расходов по оценке (см. выше примечания к таблице A.V.1);
- сотрудничество с Отделом управления эффективностью и мониторинга в вопросах совершенствования общеорганизационной системы управления реагированием ВПП, направленного на интеграцию реагирования в сферу децентрализованных и централизованных оценок, что позволит получать по результатам как децентрализованных, так и централизованных оценок фактические материалы системного характера;
- разработка руководящих материалов и организация целенаправленного наставничества, предоставление консультаций и поддержка коллег, участвующих в деятельности региональных и национальных сетей оценки и связанных с ними инициативах, направленных на проведение в жизнь Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (см. раздел E). Эти мероприятия были изначально запланированы на 2017 год, но перенесены на 2018 год, чтобы было возможно осуществить не предвиденные заранее срочные меры в поддержку КПД.

C. *Функция общей оценки (итоги 1-4)*

38. Уставом Управления по оценке подробно определены институциональные механизмы и системы, необходимые для внедрения в рамках всей ВПП особого типа мышления и поведенческих моделей, ориентированных на оценку. Изначально необходимость в них была обусловлена созданием надежной и качественной функции децентрализованной оценки, но к централизованной оценке эти институциональные механизмы и некоторые системы также применимы. Они способствуют укреплению функции оценки ВПП в целом в рамках достижения целей политики в области оценки.
39. В 2018 году ОЕВ:
- продолжит активный процесс коммуникации с сотрудниками на предмет политики в области оценки и общеорганизационной стратегии в области оценки, в том числе путем дальнейшего укрепления созданного в ВПП в 2017 году сообщества по развитию потенциала в области оценки;
 - продолжит действовать в качестве секретариата руководящей группы функции оценки, которая оказывает Исполнительному директору поддержку в вопросах интеграции оценки в общеорганизационные процессы и насаждения культуры обучения и подотчетности;
 - будет и далее обеспечивать проведение по всем оценкам – централизованным и децентрализованным – последующей оценки качества силами сторонних специалистов в рамках созданной в 2017 году системы оценки качества;
 - будет и далее оказывать помощь в поиске устойчивых механизмов финансирования децентрализованных и централизованных оценок в соответствии с руководящими положениями Стратегического плана ВПП на 2017–2021 годы и КПД;
 - в сотрудничестве с проектом Отдела людских ресурсов по созданию электронной системы набора персонала (e-recruitment) будет вести созданную в 2016 году базу данных специалистов по оценке и укрепит процесс предоставления квалифицированных кадров для проведения централизованной и децентрализованной оценки, опираясь на новые долгосрочные соглашения с расширенной в 2017 году многопрофильной группой поставщиков услуг в области оценки;
 - в соответствии с политикой в области оценки и последними достижениями передового опыта продолжит работу по обновлению централизованной системы обеспечения качества оценки, уделив особое внимание вопросам эффективности и этики;

- укрепит систему поддержки взаимодополняемости планирования централизованных и проводимых на основании запросов децентрализованных оценок и взаимодополняемости оценки и других инструментов, используемых ВПП в сфере надзора и обучения.

D. Содействие использованию фактического материала, полученного по итогам оценок, и соответствующие коммуникации (задача и сквозной итог политики)

40. Политика ВПП в области оценки еще раз указывает на необходимость обеспечить полезность оценок для директивных органов и заинтересованных сторон ввиду их стимулирующей роли в приобретении новых знаний и в использовании результатов оценок в целях совершенствования политик, стратегий и программ и принятия оперативных решений. С учетом ограничений по ресурсам и необходимости постепенного развития функции оценки в целях реализации определенных политикой в области оценки итогов, на 2018 год определены следующие приоритеты:

- разработка для функции оценки всеобъемлющей стратегии коммуникаций;
- дальнейшая поддержка систематического использования объективной информации, полученной по результатам оценок, в целях планирования и осуществления программ и политик путем включения результатов оценок и соответствующих рекомендаций в процесс обзора программ ВПП;
- продолжение практики проведения учебных семинаров в процессе оценки (в случае необходимости и при наличии ресурсов) и расширение тематики вебинаров;
- наполнение обновленных страниц сайтов ВПП, посвященных оценке, в интранете и интернете в целях более эффективного распространения информации о проведенных оценках и их результатах и расширения доступа внутренних и внешних пользователей к объективной информации, полученной по результатам централизованных и децентрализованных оценок;
- совместно с Отделом политики и программ, группой анализа и картирования факторов уязвимости, Отделом инноваций и управления преобразованиями, Отделом информационных технологий (ИТ), Отделом коммуникаций и Отделом управления эффективностью и мониторинга – обеспечение учета перспективы оценок в деятельности по сбору данных и подготовке отчетов;
- расширение спектра инструментов коммуникации в целях стимулирования заинтересованности в получении объективной информации и ее распространения и тестирование этих инструментов на примере централизованных оценок;
- дальнейшее планирование и проведение централизованных оценок в целях максимально удовлетворения потребностей ВПП в объективной информации, необходимой для принятия решений.

E. Участие в международной системе оценки (определенный политикой итог 4)

41. ОЕВ, как и ранее, будет участвовать в международной системе оценки, уделяя особое внимание направлениям, по которым Управление способно внести максимальный вклад, и областям, которые в максимальной степени релевантны в плане деятельности ВПП. В свете Повестки дня на период до 2030 года, в 2018 году ОЕВ сконцентрируется на выполнении следующих обязательств:

- будет, при наличии достаточного потенциала и ресурсов, как прежде участвовать в процессе МУОГ в рамках цикла гуманитарных программ Межучрежденческого постоянного комитета;
- будет активно участвовать в работе Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ), направленной на обеспечение вклада оценок в достижение

результатов, предусмотренных Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: ОЕВ и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) будут совместно направлять деятельность ЮНЕГ по совершенствованию оценки итогов усилий в области гуманитарных принципов и прочих усилий по укреплению оценки гуманитарных операций в системе Организации Объединенных Наций; ОЕВ примет участие в ведущейся ЮНЕГ работе по укреплению децентрализованных оценок, повышению уровня профессионализма, обеспечению гендерного равенства и соблюдению прав человека, управлению знаниями, использованию потенциала партнерских связей и национального потенциала в области оценки; ВПП организует новое направление работы по обновлению Руководства ЮНЕГ по вопросам этики;

- будет и далее укреплять сотрудничество с управлениями по оценке учреждений ООН, расположенных в Риме, уделяя особое внимание реализации инициатив по наращиванию потенциала;
- будет, как и прежде, содействовать работе других профессиональных международных сетей и сотрудничать с ними¹⁹;
- как и ранее, будет представлять ВПП в руководящем комитете по вопросам гуманитарной оценки Международной инициативы по оценке воздействия вплоть до намеченного на 2018 год завершения реализации указанной инициативы.

F. Отчетность функции оценки (сквозной итог)

42. Принимая во внимание развитие соответствующих событий в части пересмотра общеорганизационной матрицы результатов и системы финансирования, ОЕВ обеспечит реализацию механизма отчетности функции оценки – централизованной и децентрализованной – с использованием специально созданных интернет-платформ и разработанной в 2017 году информационной панели.
43. Опираясь на основные ключевые показатели эффективности (КПЭ), разработанные в 2016 году в рамках шести направлений политики в области оценки, за счет обновления и расширения **информационных систем и систем отчетности** будет постепенно увеличиваться объем управленческой информации. С учетом имевших место в 2017 году задержек, обусловивших необходимость пересмотра приоритетов плана работы ОЕВ, и открытия новых возможностей, предоставляемых обновленными ИТ-системами общеорганизационного уровня, в 2018 году будет продолжена реализация следующих мероприятий:
 - i) сбор данных по основным показателям с помощью имеющихся информационных систем и систем отчетности и включение отчета по этим данным в подготовленный по расширенному шаблону Годовой доклад об оценке за 2017 год²⁰;
 - ii) постепенное введение дополнительных КПЭ в целях удовлетворения потребностей в управленческой информации по мере расширения систем ВПП в рамках пересмотра системы финансирования;
 - iii) завершение работы над проектом Руководства по сбору данных по всем КПЭ.
44. Продолжится работа по созданию системы отчетности и системы управленческой информации, которые необходимы в свете будущего развития ВПП.

¹⁹ Например, с Сетью активного обучения в интересах обеспечения подотчетности и эффективности гуманитарной деятельности (САОЭ), в которой ОЕВ является членом руководящей группы, а также с профессиональными ассоциациями специалистов по оценке, в том числе с Американской ассоциацией специалистов по оценке, Европейской ассоциацией специалистов по оценке и Международной ассоциацией оценки развития.

²⁰ Будет представлен ежегодной сессии Исполнительного совета в 2018 году.

ПРИЛОЖЕНИЕ VI

Изменение действующего механизма страхования ВПП

1. Комитет по политике и программам продовольственной помощи – предшественник Исполнительного комитета – утвердил механизм самострахования ВПП в 1993 году. Механизм был призван решить задачу обеспечения должного страхового покрытия в условиях открытого рынка.
2. Механизм самострахования выполнял и выполняет собственное предназначение, обеспечивая ВПП значительную экономию. Однако за прошедшие годы ландшафт оперативной деятельности ВПП сильно изменился. Если прежде ВПП передавала товары получателям в пункте ввоза в страну, то сегодня она организует транспортировку и складское хранение товаров, их доставку бенефициарам, сотрудничает с партнерами и странами-получателями, часто действует в глубине территории этих стран. Более того, ВПП реализует новые модели гуманитарного реагирования: создает товарные запасы, распределяет специальные высокопитательные продукты и прочие обладающие повышенными питательными свойствами пищевые продукты промышленного изготовления.
3. Механизм самострахования дополняется приобретением страховых полисов, покрывающих убытки, которые превышают суммы страхового покрытия, обеспечиваемого механизмом самострахования. Механизм самострахования должен работать с учетом положений и условий полисов, приобретаемых у сторонних страховщиков, а эти полисы не обеспечивают покрытия определенных категорий убытков. Это означает, что действующий сегодня механизм самострахования не обеспечивает страхового покрытия всех убытков.
4. Самострахование представляет собой наиболее эффективный с точки зрения затрат инструмент защиты ВПП на случай товарных потерь, однако применяемая сегодня ВПП схема самострахования требует пересмотра: необходимо распространить ее на новые риски и закрыть существующие в страховой защите бреши. Исходя из этого, ВПП намерена, опираясь на двадцатилетний опыт самострахования и с учетом изменений, происшедших за эти годы в страховой индустрии, привести схему самострахования в соответствие с сегодняшними обстоятельствами и сложившейся практикой.
5. Предлагаемые изменения позволят через схему самострахования обеспечить страхование товаров с момента доставки силами ВПП в точку ввоза в страну до момента их передачи другим операторам. Кроме того, новая схема обеспечит ВПП покрытие на случай утраты товаров, в том числе тех, на которые сегодня страховое покрытие не распространяется. Чтобы ВПП могла обеспечить точную отчетность по различным элементам схемы, будут обновлены соответствующие системы поддержки.

История вопроса

6. В период, когда страховые премии стали расти, а коммерческие структуры, предоставляющие страховые услуги, не желали обеспечивать полного покрытия, ВПП, в стремлении выработать оптимальный механизм страхования от товарных убытков, пересмотрела в 1993 году собственный поход к управлению товарными рисками. На своей 36-й сессии Комитет по политике и программам продовольственной помощи поручил ВПП внедрить механизм самострахования в применении к международным грузовым перевозкам. Механизм должен был строиться на коммерческих принципах, как если бы речь шла о соглашении со сторонним страховщиком.
7. Во исполнение поручения ВПП внедрила схему самострахования, согласно которой взяла на себя роль подконтрольной страховой компании, то есть компании, полностью принадлежащей, контролируемой и финансируемой страхователем. Подобные схемы называют схемами "кэптивного страхования". Кэптивный страховщик обеспечивает страховое покрытие всех товаров ВПП; ему поручено устанавливать минимально возможный с коммерческой точки зрения размер страховой премии, возмещать убытки без задержек, обеспечивать возмещение убытков причинившей их третьей стороной, повышать уровень

осведомленности в отношении убытков и содействовать предотвращению их возникновения во всех звеньях цепочки поставок ВПП.

8. Кэптивный страховщик предоставляет страховое покрытие товаров от всех рисков¹, размер страхового возмещения установлен до 750 000 долл. США по одиночной партии и до 1,5 млн долл. США в случае, если одним судном отгружаются две или больше партий товаров. Убытки в размере, превышающем размер страхового возмещения, покрываются сторонним страховщиком, обеспечивающим также возмещение общеаварийных убытков², затрат на спасение³ и, в разумных пределах, судебных затрат и затрат по уменьшению ущерба⁴. Товар страхуется с момента, когда ВПП принимает его для отгрузки, до момента прибытия в пункт поставки, например, в первый пункт складирования на территории страны-получателя. Понесенные в этот период убытки (убытки до доставки) страхуются, однако убытки после доставки, отчет о которых ежегодно представляется Исполнительному совету, не страхуются.
9. В ВПП была создана группа смягчения рисков и страхования (сегодня это Служба смягчения оперативных рисков (OSCR)), в обязанности которой, в частности, входило управление деятельностью кэптивного страховщика. Руководство деятельностью OSCR осуществляет Совет директоров для управления и надзора за функцией страхования, в состав которого входят Директор-исполнитель (председатель), помощник Директора-исполнителя по оперативной деятельности, Руководитель аппарата и ряд директоров отделов; в качестве наблюдателей в работе совета принимают участие Главный юрисконсульт и Генеральный инспектор.
10. Как сказано выше, кэптивный страховщик обеспечивает страховое покрытие товаров на время их перевозки; услуги по страхованию оказываются на рыночных принципах, как если бы они оказывались сторонним страховщиком. Финансирование деятельности кэптивного страховщика осуществляется со специального счета самострахования, который пополняется за счет страховых премий и средств, поступающих от третьих сторон в покрытие причиненных ими убытков. Основные расходы кэптивного страховщика составляют выплаты по претензиям страхователя. Как любой осторожный страховщик, кэптивный страховщик должен иметь резерв капитала на покрытие будущих убытков. В настоящее время размер этого резерва составляет 20 млн долл. США, что соответствует суммарным убыткам за два года. Суммы, остающиеся после пополнения резервного фонда до указанного размера, выплачиваются ВПП в качестве дивидендов. При этом, однако, размер дивидендов ограничивается суммой, достаточной для покрытия непредвиденных потребностей ВПП. Чтобы использовать средства, полученные в качестве дивидендов, ВПП требуется одобрение Исполнительного совета⁵.
11. При создании кэптивного страховщика было сочтено, что страхование перевозимых морем товаров от всех рисков на стандартных условиях "от склада до склада" обеспечит оптимальное страховое покрытие всех рисков, с которыми сталкивается ВПП. Тогда рабочая

¹ Международный институт управления рисками определяет страхование от всех рисков как "страхование имущества, покрывающее убытки, возникающие по любой неожиданной причине, кроме явным образом исключенных. Это понятие противоположно понятию страхования от конкретных рисков, которое покрывает только убытки, возникшие по причинам, включенным в список страхуемых рисков".

² Общеаварийные убытки – это частичные убытки, возникающие вследствие "добровольной жертвы", например, когда для спасения судна приходится сбросить груз за борт; к этой же категории относятся чрезвычайные затраты, понесенные одной стороной с обеспечением выгоды для других сторон, например, затраты на буксировку потерявшего ход судна.

³ Под операциями по спасению понимаются любые действия, предпринятые в целях спасти судно либо любое иное имущество, которому угрожает опасность.

⁴ Наличие в страховом полисе оговорки о возмещении судебных затрат и затрат по уменьшению ущерба позволяет страхователю получить возмещение (в разумных пределах) затрат на предотвращение или сведение к минимуму утрат застрахованного имущества, убытки по которым возмещались бы страховщиком.

⁵ Базовым остается требование обеспечить низкие страховые премии. Исходя из этого, темпы наращивания резервов определяются, в первую очередь, тем, как быстро будет получено от третьих лиц возмещение причиненных ими убытков, и эффективностью мер по недопущению убытков.

модель ВПП определялась в первую очередь получаемыми в натуральной форме пожертвованиями крупнейших доноров, а оперативная деятельность Программы, как правило, предполагала организацию океанских перевозок товаров, которые передавались правительствам-получателям в портах выгрузки на территории соответствующих стран. Таким образом, страховое покрытие требовалось ВПП в основном по убыткам, возникающим в море или, в случае стран, не имеющих выхода к морю – при сухопутной транспортировке. Такие убытки полностью покрывались страхованием от всех рисков на условиях "от склада до склада".

12. ВПП до сих пор с успехом пользуется услугами кэптивного страховщика: он надежен, гибок, его услуги соответствуют передовому опыту и обеспечивают должное соотношение между удержанием рисков и передачей рисков. Финансовое положение кэптивного страховщика стабильно даже при исключительно благоприятной для страхователя ставке страховой премии, составляющей 0,44% суммы стоимости груза и фрахта⁶. Более того, кэптивный страховщик выплачивает ВПП щедрые дивиденды⁷. Понесенные ВПП убытки возмещаются без задержек и в полном объеме, причем кэптивный страховщик неоднократно проявлял гибкость и соглашался возмещать убытки, строго говоря, возмещению не подлежащие. Кроме того, кэптивный страховщик обеспечивает ВПП страховые услуги там, где коммерческие компании работают с нежеланием.
13. Поскольку убытки сверх покрытия, обеспечиваемого кэптивным страховщиком, ВПП страхует у внешних страховщиков, ей приходится ориентировать условия кэптивного страхования на положения и условия полисов внешних страховщиков, принимать практику и нормы коммерческого страхового рынка. Это означает, что кэптивное страхование не обеспечивает страхового покрытия всех убытков, даже если они возникают до доставки. Как правило, коммерческие полисы не покрывают убытки, возникающие вследствие событий, которые страхователь может контролировать, а также убытки, которые считаются неизбежными. Любые убытки, понесенные в силу указанных обстоятельств, остаются без возмещения, даже если в других обстоятельствах они были бы возмещены. К основным категориям исключений ("исключенных рисков") относятся "внутренние пороки" (характеристики груза, которые могут обусловить его порчу в отсутствие внешних причин), умышленные неправомерные действия страхователя, убытки, возникшие вследствие того, что упаковка была неподходящей либо недостаточно надежной, а также убытки вследствие военных действий на суше.
14. С момента создания кэптивного страховщика ландшафт оперативной деятельности ВПП сильно изменился, вследствие чего изменился и набор рисков, с которыми сталкивается Программа. Вместо того, чтобы, как прежде, передавать грузы правительствам-получателям в портах соответствующих стран, сегодня ВПП организует таможенную очистку, складское хранение и транспортировку грузов, их доставку партнерам по сотрудничеству и бенефициарам на территории стран-получателей. Несмотря на то, что право собственности на товары переходит к правительствам-получателям в порту выгрузки, ВПП обязана обеспечить сохранность товаров, пока они находятся у нее на хранении и в ее распоряжении, и, соответственно, несет ответственность за любые убытки, возникающие в этот период.
15. С расширением охвата оперативной деятельности ВПП резко выросло количество направлений перевозки и доставки помощи, для которых характерны сложные условия и отсутствие безопасности: это, в частности, зоны конфликтов в Афганистане, Ираке, Сирийской Арабской Республике, Сомали, Судане, Южном Судане. Положения договоров,

⁶ Если бы ВПП пользовалась в первую очередь услугами коммерческих страховщиков, минимально возможная ставка страховой премии была бы не ниже 2,25% суммы стоимости груза и фрахта. Даже если бы полис предусматривал только страховое покрытие убытков, возмещения по которым ВПП не может требовать от третьих сторон, ставка страховой премии составляла бы не меньше 1,5%. Низкая ставка страховой премии, предлагаемая кэптивным страховщиком, обеспечивает ВПП экономию в размере до 7,5 млн долл. США в год. Более того, ВПП осуществляет оперативную деятельность в местностях и в условиях, где рыночные страховые услуги в большинстве случаев недоступны.

⁷ Сумма дивидендов, выплаченных кэптивным страховщиком ВПП за все время, составляет около 35 млн долл. США. Таким образом, в качестве дивидендов кэптивный страховщик ежегодно выплачивает около 2,5 млн долл. США.

которые ВПП заключает с поставщиками услуг, обеспечивают частичную защиту от убытков, однако защититься таким образом от всех убытков невозможно. В недружественной, опасной обстановке выбор коммерческих партнеров из частного сектора ограничен, поэтому часто они не желают брать на себя риски, связанные с доставкой чрезвычайной гуманитарной помощи. В результате ВПП приходится выступать в роли поставщика логистических услуг, которые сама же Программа и приобретает. Кроме того, в соответствии с мандатом логистического кластера, утвержденным Межучрежденческим постоянным комитетом, и на основе двусторонних договоренностей ВПП оказывает логистические услуги другим гуманитарным организациям. В цепочке поставок риски, как правило, передаются поставщикам услуг, но в рассматриваемых обстоятельствах они возлагаются на ВПП, которой, кроме прочего, приходится брать на себя еще и риски, связанные с оказанием услуг третьим сторонам.

16. ВПП все шире использует специализированные высокопитательные продукты и прочие пищевые продукты промышленного изготовления, для которых характерны определенные неотъемлемые риски, связанные, в частности, с производственными дефектами, которые невозможно выявить при закупке или получении, ограничениями по срокам годности, чувствительностью к условиям хранения, возможностью порчи при неправильном хранении и обращении. Случалось, что правительства, не знакомые с такими продуктами, задерживали их либо отказывались распространять, что вело к возникновению убытков.
17. Чтобы сократить сроки поставки, обеспечить своевременную доставку продовольствия, проводить его закупки в наиболее подходящее время и сократить время реагирования (что особо важно в чрезвычайных ситуациях), ВПП через Глобальный фонд управления товарными ресурсами реализует механизмы форвардных закупок и складского хранения запасов продовольствия. Такой подход позволяет значительно сократить сроки поставки с момента получения пожертвований до распределения продовольственной помощи; с другой стороны, ему также присущ определенный набор рисков.
18. Когда создавался кэптивный страховщик, подавляющая часть перевозок ВПП осуществлялась морем. Однако со значительным ростом закупок на региональном и страновом уровнях покрывать соответствующие риски за счет страхования морских перевозок стало невозможно.
19. ВПП модернизировала собственную систему планирования ресурсов, а система поддержки логистического обеспечения (СПМТО) позволяет Программе отслеживать поставки продовольствия. СПМТО способна в реальном времени контролировать перемещение товаров в любой точке земного шара, что включает в себе возможности для совершенствования управления рисками.
20. Механизм самострахования ВПП существует уже 22 года. Программа намерена использовать накопленный опыт, созданные структуры, разработанные процедуры, налаженные партнерские связи, чтобы перенести действие механизма на области, ранее не входившие в зону его охвата.
21. В страховой индустрии произошли значительные изменения. По морским полисам страховое покрытие, как и прежде, распространяется на все убытки, однако они не были расширены таким образом, чтобы было обеспечено покрытие всех убытков во всех звеньях цепочки поставок ВПП. Кроме того, могут страховаться убытки, возникающие с момента приобретения сырья, на этапах переработки, хранения, перевозки и, в отдельных случаях, после доставки в конечный пункт назначения. Такие полисы выдаются по программам "сквозного страхования товарно-материальных запасов", и именно на них делает ставку страховая индустрия. Подобные программы обладают требуемой гибкостью и могут без труда быть сориентированы на индивидуальные потребности страхователя. Стандартных полисов, обеспечивающих защиту от более широкого набора рисков и позволяющих скорректировать страховое покрытие с учетом особых требований, в том числе обеспечить покрытие конкретных рисков, с которыми ВПП сталкивается в различных районах своей оперативной деятельности, не существует.

Расширение покрытия и охвата схемы самострахования

22. Ввиду изменений ландшафта оперативной деятельности ВПП возникла необходимость в корректировке схемы самострахования, с тем чтобы она обеспечивала более широкое покрытие рисков, с которыми Программа сталкивается сегодня. Исходя из сказанного, предлагаются следующие меры:
- i) следует обеспечить страховое покрытие с момента, когда товары поступают в распоряжение ВПП, до момента их физической передачи правительству, партнеру по сотрудничеству или бенефициару;
 - ii) следует обеспечить страховое покрытие на все случаи физической утраты товаров, в том числе вследствие "исключенных рисков", на которые страховое покрытие, как правило, не распространяется.
23. Если предложенные меры будут реализованы, схема самострахования обеспечит покрытие значительно большего объема убытков. Так, расширение охвата на пункты окончательной передачи товаров получателям переведет большую часть убытков, понесенных после доставки, в категорию убытков, возникающих до доставки, и это позволит требовать возмещения таких убытков в рамках механизма самострахования. На основании ранее понесенных ВПП убытков можно заключить, что общая сумма претензий увеличится на 15 млн долл. США в год.
24. Следует, однако, помнить, что убытки прошлых лет можно считать показательными исключительно при условии сохранения одного и того же набора рисков. Модель деятельности ВПП изменяется, и вместе с этим изменяется набор рисков, с которыми сталкивается Программа. Начиная с 2009 года, количество товаров, которые проходят через ВПП, постепенно сокращается, и точно так же сокращаются убытки до доставки⁸; при этом суммарные убытки после доставки, в 2009 году составившие 10,1 млн долл. США, в 2013 году достигли 18,7 млн долл. США. В 2014–2015 годах эти убытки несколько сократились, тем не менее, согласно прогнозам, их средний уровень все равно будет составлять около 15 млн долл. США. Особо велики были убытки в 2016 году, что стало следствием актов мародерства в Южном Судане.
25. Распространение страхового покрытия на "исключенные риски" несет в себе элементы политического и репутационного риска. Убытки этой категории могут достигать значительных размеров, а их повторяющееся возникновение может привести к полному вымыванию финансовой базы кэптивного страховщика. Исходя из этого, необходимы механизмы надзора, способные обеспечить, чтобы опыт, полученный при возникновении таких убытков, использовался при реализации мер, способных предотвратить их возникновение в будущем, и чтобы те, чьи действия привели к возникновению убытков, несли ответственность.
26. Такой надзор должен обеспечить Совет директоров для управления и надзора за функцией страхования. Так, например, выплаты по любой претензии в отношении убытков, не покрытых полисом внешнего страховщика, должны производиться исключительно с одобрения Совета директоров.
- Один из основных элементов применяемой ВПП системы управления поставками продовольствия состоит в способности свести к минимуму убытки, которых можно избежать. Даже если бы ВПП внедрила исключительно жесткие процедуры управления рисками, полностью избежать таких убытков не удалось бы. Тем не менее, предлагаемые изменения схемы кэптивного страхования позволят ВПП сократить суммарные затраты на страхование рисков за счет оптимального сочетания управления рисками, самострахования и услуг внешних страховщиков.

⁸ Частичное сокращение потерь было обусловлено улучшением условий хранения, увеличением доли контейнерных перевозок и ростом объемов закупок на местном и региональном уровнях.

ПРИЛОЖЕНИЕ VII

Терминология

По мере возможности в настоящем документе использовалась общая терминология, применяемая при составлении бюджета в Организации Объединенных Наций. Там, где это необходимо, также использовались специфические термины и определения ВПП.

Счет

Средство формальной регистрации активов, обязательств, поступлений или расходов, итоги операций по которым отражаются в денежном выражении или других единицах измерения.

Мероприятие

Осуществляемые мероприятия или выполняемая работа, в рамках которых вводимые ресурсы, в том числе финансирование, техническая помощь и другие виды ресурсов, используются для получения конкретных результатов.

Категория мероприятия

Мероприятия, неформально описанные в текстовой части страновых портфельных бюджетов, причисляются к предусмотренным ВПП стандартным категориям мероприятий, что позволяет сводить затраты по категориям мероприятий. Полный список категорий мероприятий ВПП приводится в общеорганизационной матрице результатов.

Годовой доклад о показателях деятельности

Отчетный доклад общеорганизационного уровня, представляемый Исполнительному совету и донорам. В докладе отражаются основные достижения ВПП и проблемы, с которыми сталкивается Программа. Доклад содержит информацию о ходе выполнения Стратегического плана и Плана управления ВПП и отражает принципы управления на основе результатов. Это основной элемент созданной в ВПП системы подотчетности и управления эффективностью. Доклад составляется на основе данных систем учета и отчетности ВПП и по результатам консультаций с отделами, региональными бюро, страновыми отделениями и партнерами.

Ассигнование

Сумма, утвержденная Советом на цели, конкретно оговоренные в бюджете ОПА, в счет которой для этих целей могут приниматься обязательства в пределах утвержденной суммы.

Статья ассигнований

Самый крупный подраздел бюджета ОПА, в пределах которого Директор-исполнитель уполномочен осуществлять перевод средств без предварительного одобрения Совета.

Бенефициары

Бенефициары – это прямые (бенефициары первой очереди) и непрямые (бенефициары второй и третьей очередей) получатели благ, источником которых являются реализуемые в течение определенного периода инициативы ВПП.

Исполнительный совет

Исполнительный совет ВПП и органы, которые были его предшественниками.

Фонд финансирования капитальных вложений

Оборотный фонд, созданный с тем, чтобы позволить ВПП осуществлять крупномасштабные инициативы, повышающие эффективность за счет сокращения расходов в долгосрочной перспективе.

Взнос

Добровольное пожертвование продовольствия, соответствующих непродовольственных товаров, приемлемых услуг или денежных средств, предоставляемое в соответствии с процедурами, предусмотренными Финансовыми правилами ВПП. Взнос может быть многосторонним, целевым многосторонним либо двусторонним.

Механизм страновых стратегических планов

Механизм страновых стратегических планов реализует подход ВПП к стратегическому и программному планированию на страновом уровне. Это уникальный программный механизм, основанный на согласованных страновых портфелях, заменяющих существующие программные категории и проектную документацию. Механизм ССП включает следующие элементы:

- **Страновой стратегический план.** ССП могут составляться на срок до пяти лет и должны утверждаться Исполнительным советом. При составлении ССП используются результаты проводимых под руководством национальных правительств стратегических обзоров проблем и усилий в области ликвидации голода или аналогичные аналитические документы, а также результаты анализа и оценок, включая совместные оценки потребностей, технико-экономические обоснования и т.д.
- **Временный страновой стратегический план.** Где проведение стратегического обзора невозможно либо крайне затруднено, ВПП строит свою деятельность на основании временных страновых стратегических планов (ВССП), представляющих собой единый программный механизм странового уровня. ВССП основываются на существующих стратегиях, исследованиях, оценках, включая совместные оценки потребностей, анализе и данных. ВССП могут составляться на срок до трех лет и утверждаются Исполнительным советом. Предполагается, что как только сложившиеся условия позволят провести стратегический обзор, страновые отделения ВПП разработают и представят на утверждение ССП.
- **Переходный временный страновой стратегический план.** Переходные временные страновые стратегические планы (ПВССП) используются в качестве программного механизма ВПП на страновом уровне в период перехода от проектных документов к утвержденным Исполнительным советом ССП и ВССП. Переходные ВССП могут составляться на срок до 18 месяцев (с января 2018 года по июнь 2019 года) и утверждаются Директором-исполнителем. В основу Переходных ВССП ложатся проектные документы, прошедшие утверждение либо пересмотр в 2017 году.
- **Ограниченные чрезвычайные операции.** Программный механизм позволяет ВПП быстро и эффективно реагировать на чрезвычайные ситуации там, где ВПП не имеет ни, оперативного присутствия, ни утвержденного ВССП или ССП. В таких случаях реагирование осуществляется в рамках ограниченной чрезвычайной операции, после чего, если требуется дальнейшее присутствие ВПП, с учетом обстоятельств составляется специализированный ВССП, подлежащий утверждению Директором-исполнителем.

Критически важные общеорганизационные инициативы

Единовременные инвестиции, финансируемые за счет выделения средств со стабилизационного счета ОПА и направленные на укрепление потенциала ВПП в части составления программ, оперативной деятельности и административного управления.

Целевой многосторонний взнос

Взнос, не являющийся откликом на призыв ВПП в связи с конкретной чрезвычайной операцией, который донор просит направить на осуществление конкретного мероприятия или вида деятельности, инициированного ВПП, либо на нужды конкретной страновой программы или страновых программ.

Прямые вспомогательные расходы

Расходы, которые могут быть непосредственно связаны с оказанием содействия какой-либо операции и которые не были бы понесены в случае ее прекращения.

Директор-исполнитель

Директор-исполнитель Всемирной продовольственной программы или должностное лицо, которому Директор-исполнитель передал полномочия и ответственность за решение определенного вопроса.

Финансовые правила

Правила, принятые в соответствии с Общими положениями, которые регулируют вопросы финансового управления Фондом ВПП. В исключительных обстоятельствах Исполнительный совет может делать исключения из финансовых правил.

Области целенаправленного воздействия

Взаимоисключающие категории контекста, в котором ВПП осуществляет оперативную деятельность. На уровне итогов ВПП в логических схемах ВПП области целенаправленного воздействия выполняют роль меток. Всего таких областей три: антикризисное реагирование, укрепление устойчивости к внешним воздействиям и ликвидация глубинных причин голода. Каждое утверждение о стратегическом итоге должно быть привязано к одной области стратегического воздействия.

Полное возмещение затрат

Возмещение оперативных затрат, прямых вспомогательных расходов и косвенных вспомогательных расходов в полном объеме.

Функциональные области

Области экспертных знаний и опыта в части управления соответствующими рабочими процессами и предоставлением внутренних услуг в целях осуществления оперативной деятельности и обеспечения эффективного, результативного и экономичного достижения предусмотренных программой результатов. Функциональные области тесно соотносятся со структурами страновых отделений и региональных бюро и, в определенной мере, с отделами штаб-квартиры.

Общий фонд

Учетная единица, созданная в целях учета на соответствующих отдельных счетах сумм, полученных в порядке возмещения вспомогательных расходов, прочих поступлений, оперативных резервов и поступивших взносов, не предназначенных для какой-либо конкретной категории программ, какого-либо проекта или двустороннего проекта.

Фонд глобального управления товарными ресурсами

Механизм, позволяющий ВПП закупать продовольствие, исходя из предполагаемых региональных потребностей и прогнозов по финансированию, что позволяет воспользоваться благоприятной конъюнктурой рынка и сократить время, необходимое для доставки продовольствия получателям помощи.

План реализации

План, ежегодно составляемый на основании оперативных потребностей с учетом их приоритизации и корректировки на основе прогнозов по финансированию, доступных ресурсов и оперативных задач.

Косвенные вспомогательные расходы

Расходы, которые направлены на содействие реализации проектов и мероприятий, однако не могут непосредственно увязываться с их осуществлением.

Комплексный план действий (КПД)

Комплексный план действий (КПД) определяет направление преобразований, изменения, направленные на выполнение Стратегического плана на 2017–2021 годы, укрепление деятельности ВПП и пропаганду ее вклада в достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР), поставленных Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в первую

очередь ЦУР 2 "Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства" и ЦУР 17 "Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках глобального партнерства в интересах устойчивого развития".

План управления

Трехгодичный всеобъемлющий план работы, ежегодно утверждаемый Советом на скользящей основе и включающий планируемые конечные результаты и показатели их достижения, а также годовой бюджет ВПП.

Многосторонний взнос

Взнос, в отношении которого ВПП определяет страновую программу или мероприятия ВПП, на осуществление которых этот взнос будет использован, и то, как он будет использован, или взнос, внесенный в ответ на объявленный всеобщий призыв, в отношении которого ВПП определяет (в рамках этого всеобщего призыва) страновую программу или мероприятия ВПП, на осуществление которых этот взнос будет использован, и то, как он будет использован, и в отношении которого донор примет представленные Совету отчеты как достаточные для удовлетворения требований этого донора.

Оперативные расходы

Любые расходы на проекты и мероприятия ВПП, кроме прямых или косвенных вспомогательных расходов.

Оперативные потребности

Все прямые оперативные потребности и прямые вспомогательные расходы, относящиеся к утвержденным проектам и их логическому продолжению, а также к проектам, которые должны быть представлены на утверждение.

Категория программ

Классификация видов деятельности ВПП, которые определены в соответствии с Общими правилами.

Программа работы

Общий объем утвержденных потребностей ВПП по реализации проектов, которые определяются в сотрудничестве с правительствами и другими партнерами и составляют основание призывов о предоставлении финансирования.

Бюджет расходов на вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание.

Часть бюджета ВПП, которая направляется на финансирование косвенных вспомогательных расходов, связанных с деятельностью ВПП.

Проект

Отдельная инициатива в рамках категории программ.

Норма довольствия

Норма довольствия – это продовольствие или его эквивалент в деньгах или ваучерах, ежедневно предоставляемые принадлежащему к целевой группе бенефициару. Такие нормы выражаются в граммах веса каждого типа продовольствия и различаются между собой по объему, в зависимости от потребностей и имеющихся в наличии финансовых средств.

Основные категории результатов

Пять категорий (А–Е), которые описывают подобные итогам результаты работы, которую региональные бюро и штаб-квартира ведут в целях поддержки страновых отделений и, соответственно, для обеспечения взаимного соответствия планов и бюджетов региональных бюро и штаб-квартиры. Перечень услуг и продуктов по каждой основной категории результатов более подробно определяет деятельность региональных бюро и штаб-квартиры.

Специальный счет

Счет, учрежденный Директором-исполнителем для специального взноса либо денежных средств, предназначенных для финансирования конкретной деятельности. Остаток средств по специальному счету может быть перенесен на следующий финансовый период.

Стратегические цели

Пять стратегических целей ВПП представляют собой первый уровень поддержки стратегических задач, определяют направления программной и оперативной деятельности ВПП и обеспечивают увязку с усилиями, предпринимаемыми на национальном и глобальном уровнях для решения задач по достижению ЦУР 2 и ЦУР 17.

Стратегические итоги

Стратегические итоги – это часть цепочки результатов программной деятельности ВПП, а именно включенные в логические матрицы ВПП утверждения, отражающие заявленные либо подразумеваемые цели, установленные национальными планами стран и региональными программами, реализации которых будет содействовать оказываемая ВПП помощь. Стратегические итоги содействуют достижению стратегических результатов, а на более низких уровнях расположены практические результаты и конкретные мероприятия. В целях агрегации по всем организационным уровням стратегические итоги группируются по стандартным категориям итогов ВПП.

Стратегические результаты

Стратегические результаты обеспечивают достижение стратегических целей и соответствие оказываемой ВПП поддержки национальным усилиям по достижению ЦУР. Они способствуют достижению стратегических целей и определяют стратегические итоги на страновом уровне. Более полная информация приведена в Стратегическом плане ВПП на 2017–2021 годы.

Целевой фонд

Обособленное подразделение в составе Фонда ВПП, учреждаемое Директором-исполнителем для учета специального взноса, назначение и размер которого, как и порядок соответствующей отчетности, согласованы с донором.

Эффективность расходования средств (экономическая отдача)

ВПП определяет эффективность расходования средств как "получение наилучших результатов для бенефициаров за счет рационального использования ресурсов", что на практике означает оптимальное соотношение эффективности, результативности и экономии.

Бюджет ВПП

Составная часть ежегодно утверждаемого Плана управления, в которой определен бюджет с указанием сметных ресурсов и расходов по программам, проектам и мероприятиям, включая бюджет ОПА.

Термины ВПП, касающиеся форм оказания помощи

- **Товарный ваучер:** документ в бумажном или электронном виде, дающий право на получение определенного количества указанного в этом документе товара; представляет собой отдельную форму оказания помощи, отличную от денежного пособия и помощи натурой.
- **Предоставление денежных пособий:** совокупность процедур, посредством которых бенефициарам обеспечивается покупательная способность в форме наличных средств и/или денежных ваучеров.
- **Денежный перевод:** денежная помощь, оказываемая адресно лицу или домохозяйству наличными или посредством электронного перевода в целях приобретения продовольствия.
- **Денежный ваучер:** документ в бумажном или электронном виде, имеющий определенную номинальную стоимость. Выдается адресно лицу или домохозяйству и подлежит погашению в конкретных предприятиях розничной торговли.

Фонд финансирования оборотного капитала

Внутренний механизм авансового финансирования, основными задачами которого являются максимально полное использование проектных ресурсов; и повышение своевременности поставок продовольствия. В пределах установленных параметров управления рисками Фонд финансирования оборотного капитала позволяет осуществлять авансовое финансирование проектов в ожидании подтверждения прогнозируемых взносов.

Сокращения, используемые в документе

АЕД	помощник Директора-исполнителя,
ФФК	Фонд финансирования капитальных вложений
ПДП	предоставление денежных пособий
РФО	Резервный фонд для финансирования расходов по оценке
СФО	Финансовый директор
СОМЕТ	инструмент управления эффективностью деятельности страновых отделений
СПБ	страновой портфельный бюджет
ОСП	оценка странового портфеля
ОМР	общеорганизационная матрица результатов
ССП	страновой стратегический план
ДРК	Демократическая Республика Конго
ДИ	Директор-исполнитель ВПП
ЕДИ	электронный обмен данными
ПГР	пакет готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
FASTER	программа функционального и вспомогательного обучения в области реагирования на чрезвычайные ситуации
РПМ	ремонт помещений на местах
ПФУ	поставщики финансовых услуг
ССАГЗ	Совет сотрудничества арабских государств Залива
ОО	категория общего обслуживания
ГПААС	Глобальная программа аренды автотранспортных средств
HRM	Отдел людских ресурсов
МУОГ	межучрежденческая оценка гуманитарной ситуации
МПК	Межучрежденческий постоянный комитет
МИТП	Международная инициатива в отношении транспарентности помощи
ВССП	временный страновой стратегический план
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
МФУ	международное финансовое учреждение
МВФ	Международный валютный фонд
СМНР	счет для мероприятий по немедленному реагированию
КПД	комплексный план действий
КВР	косвенные вспомогательные расходы
ИТ	информационные технологии
КПЭ	ключевой показатель эффективности
СПМТО	система поддержки материально-технического обеспечения
МоВ	меморандум о взаимопонимании
НПО	неправительственная организация
ОЕУ	Управление по оценке
OIG	Канцелярия Генерального инспектора

OIGI	Управление инспекций и расследований
OSCR	Служба смягчения оперативных рисков ВПП
P4P	инициатива "Закупки ради прогресса"
PGC	Отдел координации партнерских отношений и информационно-просветительской деятельности
ОПА	вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание (бюджет)
ССОПА	стабилизационный счет ОПА
PPU	расположенные в Риме учреждения
RBB	Региональное бюро ВПП для Азии и Тихого океана
RBC	Региональное бюро ВПП для Ближнего Востока, Северной Африки, Восточной Европы и Центральной Азии
RBD	Региональное бюро ВПП для Западной Африки
RBJ	Региональное бюро ВПП для Южной Африки
RBN	Региональное бюро ВПП для Восточной и Центральной Африки
RBP	Региональное бюро ВПП для Латинской Америки и Карибского бассейна
REACH	инициатива "Активизация усилий по борьбе с голодом и недоеданием среди детей"
САДК	Сообщество по вопросам развития стран юга Африки
ЦУР	цель в области устойчивого развития
СоСП	соглашение о стратегическом партнерстве
СПП	стандартные расходы на персонал
САН	Движение за усиление внимания к проблеме питания
ТБЦ	туберкулез
ПВССП	переходный временный страновой стратегический план
ДОБОУН	Департамент по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций
ЮНЕГ	Группа Организации Объединенных Наций по вопросам оценки
СГВПООН	Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций
СГПООН	Склад гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
АКУ	анализ и картирование факторов уязвимости