



Distribución: general

Fecha: 2 de octubre de 2017

Original: inglés

Tema 7 del programa

WFP/EB.2/2017/7-C/1/1

Asuntos operacionales

Para información

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

Aumento de presupuesto para el programa en el país Ghana 200247

Costo (dólares EE.UU.)			
	Presupuesto actual	Aumento	Presupuesto revisado
Productos alimenticios y costos conexos	24 457 463	–	24 457 463
Transferencias de base monetaria y costos conexos	23 781 426	4 741 569	28 522 995
Desarrollo y aumento de las capacidades	9 538 414	1 500 331	11 038 745
Costo total para el PMA	77 952 523	10 290 566	88 243 089

Código del marcador de género 2A

<https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-en.pdf>

Decisión

La Junta aprobó por correspondencia el aumento de presupuesto por valor de 10,3 millones de dólares EE.UU. para el programa en el país Ghana 200247 con objeto de financiar una prórroga del mismo de 12 meses, del 1 de enero al 31 de diciembre de 2018.

21 de agosto de 2017

Coordinadores del documento:

Sr. A. Dieng
Director Regional
África occidental
Correo electrónico: abdou.dieng@wfp.org

Sra. R. Yacoub
Directora en el País
Correo electrónico: rukia.yacoub@wfp.org

Naturaleza del aumento

1. La presente prórroga de un año del programa en el país 200247 tiene por objeto alinear el programa con el período del plan estratégico para el país (PEP) provisional, del 1 de enero al 31 de diciembre de 2018, y otorga a la Oficina del PMA en Ghana tiempo suficiente para celebrar consultas relativas a la preparación de un PEP propiamente dicho, que se presentará a la Junta Ejecutiva para aprobación en noviembre de 2018.
2. El aumento de presupuesto obedece a la continuación de las actividades aprobadas en el marco del programa en el país durante un año más, sin que se produzcan cambios en el tipo de actividades.
3. Los cambios que atañen a la última revisión presupuestaria, efectuada en junio de 2017, comprenden lo siguiente:
 - La introducción de transferencias de efectivo para la actividad relativa a las raciones para llevar a casa dirigida a las adolescentes (actividad 1 del PEP provisional), con las que se complementarán los cupones para alimentos y se brindará mayor flexibilidad a la actividad. Esta era la finalidad de la octava revisión del presupuesto, aprobada por el Director Regional el 21 de junio de 2017 en virtud de las facultades en él delegadas.
 - Una reducción del número de beneficiarios de las actividades de prevención del retraso del crecimiento, que pasa de 32.000 mujeres gestantes y lactantes y 32.000 niños menores de 2 años a 20.000 mujeres gestantes y lactantes y 20.000 niños menores de 2 años, con el fin de ajustar la actividad a los recursos disponibles y cumplir el requisito de que las oficinas en el país dispongan de un 80 % de recursos para obtener la aprobación de una revisión de presupuesto. La reducción obedece además a un plan de ejecución más realista del programa de nutrición, el cual depende de la disponibilidad local de alimentos nutritivos especializados y del establecimiento de cadenas de suministro viables en zonas rurales de difícil acceso.
4. Concretamente, la presente revisión presupuestaria servirá para:
 - aumentar las transferencias de base monetaria y los costos conexos en 4.741.569 dólares EE.UU.;
 - incrementar los costos relativos al desarrollo y aumento de las capacidades en 1.500.331 dólares, e
 - incrementar los costos de apoyo directo en 3.375.452 dólares, que comprenden principalmente costos de ejecución en consonancia con la nueva categoría de costos.

Justificación de la prórroga y del aumento de presupuesto

Resumen de las actividades en curso del programa

5. El programa en el país 200247 incluye tres componentes que apoyan al Gobierno de Ghana en la mejora de la seguridad alimentaria y nutricional de las poblaciones vulnerables en las regiones Norte, Alta Oriental, Alta Occidental, Volta y Brong-Ahafo, pertenecientes a la zona ecológica de la sabana septentrional. Estas son las regiones del país más expuestas a la inseguridad alimentaria, y en ellas se registran unos índices elevados de malnutrición y pobreza y unas disparidades socioeconómicas y de género mayores que en las regiones meridionales. Mediante el programa también se ayuda a los beneficiarios de las regiones Oriental y Ashanti, y se presta apoyo a los pequeños agricultores de la región de Ashanti y las regiones de la zona ecológica de la sabana septentrional.

6. En el marco del componente 1 se abordan las disparidades de género en la educación al promover unas mayores tasas de asistencia a la escuela y retención escolar de las niñas en la escuela primaria y la secundaria inferior¹. Mediante este componente también se presta apoyo al Gobierno fomentando la capacidad para gestionar programas de alimentación escolar con productos locales y mejorando la calidad nutricional de las comidas escolares; los nexos con los pequeños agricultores, con igual participación de las mujeres, apoyan la economía local. Con el componente 2 se presta asistencia en apoyo de la labor del Gobierno para prevenir el retraso del crecimiento y las carencias de micronutrientes en las mujeres gestantes y lactantes y los niños de 6 a 23 meses de edad, y se presta asistencia en materia nutricional a los pacientes sometidos a terapia antirretroviral, a través de una iniciativa piloto que se centra en la prevención de la transmisión maternofilial. En las actividades de nutrición se incorporan de forma plena actividades de comunicación dirigidas a promover cambios sociales y de comportamiento, destinadas a hombres y mujeres; asimismo, se promueven cadenas de valor que integran aspectos de nutrición estableciendo nexos mercantiles entre pequeños agricultores y elaboradores industriales locales de alimentos de cara a la producción local de alimentos nutritivos especializados asequibles. En el componente 3 se presta asistencia a las comunidades vulnerables aumentando su resiliencia ante el cambio climático, mediante la rehabilitación de los activos comunitarios². Aunque este componente quedó suspendido en la revisión de presupuesto de junio de 2017, los proyectos de creación de activos iniciados en 2016 continuarán en 2017, en tanto mejora la capacidad del Gobierno en materia de creación de activos para fomentar la resiliencia, como preparación para el traspaso de responsabilidades de los proyectos.

Conclusiones y recomendaciones derivadas de la reevaluación

7. Tanto en la evaluación de mitad de período del programa en el país como en las subsiguientes misiones de valoración del estado nutricional efectuadas en 2015 se recomendó ampliar las intervenciones para prevenir el retraso del crecimiento y las carencias de micronutrientes. Aunque los resultados de la encuesta demográfica y sanitaria de Ghana indicaban una disminución de las tasas de malnutrición aguda global en los niños menores de 5 años (hasta situarlas por debajo del umbral recomendado), también ponían de manifiesto que las carencias de micronutrientes afectaban de manera desproporcionada a la población femenina. Por este motivo, en el programa se dio prioridad a las mujeres gestantes y lactantes y a las niñas, y se incluyeron actividades educativas sobre nutrición y mensajes relativos a la salud sexual y reproductiva para chicas adolescentes.
8. En la evaluación de mitad de período se recomendó además pasar de los alimentos importados a los alimentos locales, e introducir cuando fuera posible transferencias de base monetaria a fin de atender los continuos retos logísticos que plantea el traslado de los alimentos por parte del Gobierno. La selección de la canasta de alimentos asociada a las transferencias de base monetaria se hizo después de celebrar debates en grupo con los hogares de las niñas que recibían raciones para llevar a casa. Se incluyeron las legumbres secas para satisfacer la necesidad de mejorar la nutrición entre las adolescentes.
9. A resultas de las misiones de evaluación, se recomendó mejorar el apoyo prestado a la producción y la elaboración de alimentos nutritivos especializados para reemplazar los productos importados. También los resultados de la evaluación final del impacto de la iniciativa “Compras para el progreso”, realizada en 2015, y de otros estudios cualitativos refrendaron la pertinencia de seguir apoyando a los pequeños agricultores y las cadenas de valor agrícolas. Las constataciones del análisis de género de los mercados³ realizado en 2016 reconocieron las funciones y responsabilidades específicas de los dos sexos en las cadenas de valor, en las que también

¹ Las disparidades de género en la esfera de la educación se acentúan con la pobreza, el acoso sexual por parte de los compañeros y los superiores varones, y las prácticas socioculturales que socavan el valor de la educación de las mujeres. El hecho de abordar las disparidades de género en la educación secundaria inferior, junto con una educación adecuada en materia de nutrición y salud sexual y reproductiva, ofrece un gran potencial para combatir el retraso del crecimiento en el futuro, mediante el retraso de la edad núbil y el primer embarazo, así como la educación de las futuras madres.

² Entre los proyectos figuran la rehabilitación de represas para el cultivo hortícola fuera de estación y la construcción de instalaciones de riego y estanques piscícolas, en colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas y el Gobierno.

³ *Gender & Markets: Vulnerability Analysis and Mapping (VAM) Case Study – Value Chain Development in Ghana.*

- influyen factores de tipo social, como el hecho de que las mujeres produzcan y comercien con productos agrícolas, y factores de tipo económico, como el predominio de los hombres en relación con los productos que requieren una inversión importante de capital y aportan grandes beneficios. En el estudio se recomendó utilizar el marco analítico de las cuestiones de género para trazar un mapa de las funciones, responsabilidades, retos y capacidades de ambos sexos a lo largo de las cadenas de valor, así como integrar consideraciones de género y empoderamiento en la recopilación y el análisis de datos.
10. En la iniciativa quinquenal de mejora de la nutrición y las cadenas de valor (2016-2020), financiada por el Gobierno de Canadá e incorporada al programa en el país durante 2016, se abordan estas recomendaciones y se incluye apoyo técnico y financiero para dos elaboradores de alimentos locales, con el fin de mejorar su capacidad para producir alimentos nutritivos especializados, enriquecidos e inocuos, utilizando ingredientes procedentes de pequeños agricultores locales.
 11. Por todo ello, a lo largo de 2016 se realizaron varias revisiones presupuestarias con el objeto de:
 - suspender las actividades de tratamiento de la malnutrición aguda moderada y ampliar las de prevención del retraso del crecimiento;
 - dirigir a los distritos con las mayores tasas de retraso del crecimiento el programa de prevención del retraso del crecimiento;
 - evolucionar hacia una asistencia basada al 100 % en las transferencias de base monetaria, e
 - incorporar la iniciativa de mejora de nutrición y las cadenas de valor en el componente 2 del programa en el país, relativo a la nutrición.
 12. En diciembre de 2015 se realizó una evaluación de las capacidades del Gobierno para ejecutar un programa de alimentación escolar con productos locales según el Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos⁴ (SABER). En 2016 se realizó además, en colaboración con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el Banco Mundial, una evaluación operacional del programa de alimentación escolar nacional⁵. Por medio de estas evaluaciones se llegó a la conclusión de que se disponía de capacidad institucional y de mecanismos de coordinación, pero que la ejecución de las actividades de alimentación escolar era deficiente y era necesario mejorar la calidad nutricional de las comidas escolares, la participación y la supervisión de las comunidades, los nexos con los pequeños agricultores y las actividades de seguimiento y evaluación.
 13. En 2016 se efectuó un análisis en relación con la iniciativa para subsanar el déficit de nutrientes, según el cual la aplicación de diferentes enfoques y conjuntos de intervenciones basados en los alimentos, entre ellos el fomento del consumo de alimentos nutritivos especializados, haría más asequibles las dietas nutritivas para las poblaciones vulnerables, en especial los niños menores de dos años, las mujeres gestantes y lactantes y las adolescentes. Los resultados del análisis se darán a conocer en 2017 y durante el período del PEP provisional, a fin de incidir en el desarrollo del PEP, los planes estratégicos del Gobierno y el examen de la política del PMA en materia de nutrición.
 14. Según el estudio sobre el costo del hambre en África relativo a Ghana realizado en 2016⁶, el país pierde aproximadamente 4.600 millones de cedis de Ghana cada año (lo cual equivale al 6 % de su producto interno bruto) por cuestiones de salud, educación y disminución de la productividad a causa de la falta de inversiones en nutrición. Esto pone de relieve la importancia que reviste la educación de las niñas: es más probable que las mujeres instruidas, especialmente en el nivel de secundaria, tomen decisiones fundamentadas acerca de la nutrición en los hogares y el retraso de la edad del primer embarazo. Ambas cosas reducen la incidencia durante el embarazo de fetos

⁴ Informes SABER sobre programas, 2015.

⁵ Evaluación operacional independiente del programa de alimentación escolar con productos locales de Ghana, mayo de 2016.

⁶ *The Cost of Hunger in Africa: Social and Economic Impact of Child Undernutrition on Ghana's Long-Term Development*, agosto de 2016.

“pequeños para la edad gestacional”, lo cual es un factor directo del posterior retraso del crecimiento en los niños.

15. Las constataciones y recomendaciones derivadas de todas estas evaluaciones servirán de base para el PEP provisional.
16. Actualmente se está realizando el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero en Ghana. Tras la puesta en marcha del informe sobre el objetivo Hambre Cero durante el verano de 2017, comenzarán los preparativos para el PEP propiamente dicho en Ghana.

Finalidad de la prórroga y del aumento de presupuesto

17. No hay una reorientación estratégica importante del programa en el país para el período abarcado por el PEP provisional: la oficina del PMA en el país seguirá poniendo en práctica las actividades aprobadas e incorporará las lecciones aprendidas y las recomendaciones derivadas de las valoraciones previas y evaluaciones. Las acciones prioritarias del PEP para Ghana se determinarán mediante el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero en curso.
18. En diciembre de 2016 se efectuó el pleno traspaso al Gobierno de las responsabilidades relativas a la alimentación escolar. Durante el período del PEP provisional, el PMA seguirá intensificando su apoyo técnico a las instituciones gubernamentales, incluidas las encargadas del programa de alimentación escolar nacional, así como su apoyo a las cadenas de valor en las que se considere la nutrición y la capacidad local de elaboración de alimentos. Estos esfuerzos se orientarán por un enfoque de sistemas alimentarios y se basarán en la satisfactoria experiencia de la iniciativa Compras para el progreso en Ghana, implementada por la oficina en el país. El objetivo es reducir el retraso del crecimiento y las carencias de micronutrientes aplicando enfoques basados en los alimentos y los mercados mediante el fomento de la capacidad de las instituciones nacionales y del sector privado, así como el fomento de la coherencia de las políticas por medio de la asistencia técnica, incluida la cooperación Sur-Sur.
19. La visión a largo plazo del PMA en Ghana consiste en el aumento de la seguridad alimentaria y la reducción del retraso del crecimiento y las carencias de micronutrientes en las regiones septentrionales. Ello se logrará mediante apoyo técnico y a las políticas para ampliar los programas de protección social que integren aspectos de nutrición; la promoción de asociaciones público-privadas con miras a incrementar la disponibilidad de alimentos nutritivos y alimentos nutritivos especializados y su accesibilidad y asequibilidad, y la creación de demanda gracias a una mayor sensibilización sobre los buenos hábitos alimenticios entre las poblaciones seleccionadas. Las intervenciones del PMA durante el período del PEP provisional seguirán dirigiéndose a los pequeños agricultores, los elaboradores de alimentos, los niños de 6 a 23 meses de edad, las mujeres gestantes y lactantes, las adolescentes y las personas con VIH. Para hacer realidad esta visión, el PMA seguirá colaborando con los ministerios del Gobierno, con el sector privado de Ghana y con otros organismos de las Naciones Unidas.
20. Al término del período del PEP provisional, el PMA habrá fortalecido el programa de alimentación escolar nacional de Ghana, particularmente la calidad de las comidas escolares y los nexos con los pequeños productores agrícolas locales. El PMA también habrá incrementado las tasas de asistencia y retención escolar de las niñas en las escuelas de secundaria inferior seleccionadas, y habrá aumentado los conocimientos de las niñas acerca de la buena nutrición y la salud reproductiva. Para promover hábitos de consumo de alimentos nutritivos en las mujeres y los cuidadores de niños de entre 6 y 23 meses de edad, el PMA seguirá prestando apoyo al Gobierno en la comunicación dirigida a promover cambios de comportamiento, y en la mejora de la nutrición de las personas con VIH, entre otras cosas prestando apoyo nutricional a los pacientes en terapia antirretroviral. Por otra parte, el PMA seguirá fomentando la capacidad de manipulación después de la cosecha de los pequeños agricultores seleccionados y establecerá nexos entre ellos y algunos elaboradores de alimentos locales de alimentos nutritivos enriquecidos.
21. Dado que Ghana es un país de ingresos medianos bajos, el PMA se centrará en la colaboración en materia de políticas y el desarrollo de capacidades, con miras a hacer un traspaso eficaz de responsabilidades al Gobierno y las comunidades, y que para 2030 puedan diseñar, ejecutar y gestionar autónomamente programas de seguridad alimentaria y nutricional.

CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS, POR COMPONENTE

Componente	Categoría de beneficiarios	Número actual			Aumento (2018)			Número revisado		
		Hombres/ niños	Mujeres/ niñas	Total	Hombres/ niños	Mujeres/ niñas	Total	Hombres/ niños	Mujeres/ niñas	Total
1. Apoyo a la educación primaria y a la educación de las niñas	Niños de primaria	75 000	75 000	150 000	–	–	–	75 000	75 000	150 000
	Niñas de secundaria inferior	–	90 000	90 000	–	30 000	30 000	–	120 000	120 000
2. Mejora de la nutrición y las cadenas de valor para prevenir el retraso del crecimiento	Niños de 6 a 23 meses	44 200	44 800	89 000	10 000	10 000	20 000	54 200	54 800	109 000
	Mujeres gestantes y lactantes	–	64 000	64 000	–	20 000	20 000	–	84 000	84 000
	Apoyo nutricional a pacientes en terapia antirretroviral y beneficiarios de las actividades de prevención de la transmisión materno-filial	3 800	5 200	9 000	1 000	2 000	3 000	4 800	7 200	12 000
	Apoyo a los hogares de pacientes en terapia antirretroviral y beneficiarios de las actividades de prevención de la transmisión materno-filial	18 100	17 900	36 000	–	–	–	18 100	17 900	36 000
3. Fomento de la resiliencia ante las crisis de origen climático y apoyo a los medios de subsistencia	Creación de activos – transferencias de base monetaria	50 000	50 000	100 000	–	–	–	50 000	50 000	100 000
TOTAL		346 900	346 900	538 000	11 000	62 000	73 000	202 100	408 900	611 000

Necesidades de alimentos

CUADRO 2: NECESIDADES DE TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA, POR COMPONENTE			
Componente	Transferencias de base monetaria (dólares)		
	Actual	Aumento	Total revisado
1. Apoyo a la educación primaria y a la educación de las niñas (raciones para llevar a casa)	7 894 128	2 620 134,02	10 514 262
2. Apoyo nutricional a grupos vulnerables/ mejora de la nutrición y las cadenas de valor para prevenir el retraso del crecimiento	5 927 458	1 746 698,63	7 674 156
3. Fomento de la resiliencia ante las crisis de origen climático y apoyo a los medios de subsistencia	7 369 312	0	7 369 312
TOTAL	21 190 898	4 366 833	25 557 730

ANEXO I-A

DESGLOSE DE LOS COSTOS DE LA REVISIÓN PRESUPUESTARIA (2018)		
	Valor (dólares)	Valor (dólares)
Transferencias de base monetaria	4 366 833	
Costos conexos de las transferencias de base monetaria	374 736	
Transferencias de base monetaria y costos conexos	4 741 569	
Desarrollo y aumento de las capacidades	1 500 331	
Costos operacionales directos		6 241 900
Costos de apoyo directo (véase el Anexo I-B) ¹		3 375 452
Total de costos directos del proyecto		9 617 352
Costos de apoyo indirecto (7,0 %) ²		673 215
COSTO TOTAL PARA EL PMA		10 290 566

¹ Se trata de una cifra indicativa facilitada a efectos de información. La asignación de los costos de apoyo directo se revisa anualmente.

² La Junta Ejecutiva puede modificar la tasa de costos de apoyo indirecto durante el período de ejecución del proyecto.

ANEXO I-B

NECESIDADES DE APOYO DIRECTO (dólares)	
Costos de personal y relacionados con el personal	
Personal de categoría profesional	1 340 414
Personal de servicios generales	525 850
Total parcial	1 866 264
Gastos fijos y otros gastos	1 040 175
Bienes de equipo	93 000
Seguridad	55 513
Viajes y transporte	220 500
Valoraciones previas, evaluaciones y seguimiento¹	100 000
TOTAL DE COSTOS DE APOYO DIRECTO	3 375 452

ANEXO I-C

TRANSFERENCIAS POR EFECTO ESTRATÉGICO (PEP PROVISIONAL 2018) (dólares)							
	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2	Efecto estratégico 3	Efecto estratégico 4	Componente 5	Componente 6	Total
Transferencias de base monetaria	4 366 833	-	-	-	-	-	4 366 833
Desarrollo y aumento de las capacidades							2 200 662

¹ Se trata de costos estimados en el caso de que estas actividades estén a cargo de terceros.

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

PEP	plan estratégico para el país
SABER	Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia