

الإطار الموحد لسياسات برنامج الأغذية العالمي: خيارات التعديل

WFP



مشاورة غير رسمية

15 مارس/آذار 2011

برنامج الأغذية العالمي
روما، إيطاليا

خلفية

- 1- تقدم هذه الوثيقة مقترحات لتعديل الإطار الموحد لسياسات برنامج الأغذية العالمي عملاً بما يلي: (1) طلب المجلس في دورته السنوية لعام 2002 بأن تقدم الأمانة آخر صيغة للإطار على شكل ورقة معلومات كل عام في دورة الخريف؛ (2) وطلب المجلس في دورته العادية الثانية عام 2010 بأن تقدم الأمانة خيارات لتعديل وثيقة الإطار بغية جعلها أسهل تداولاً وأكثر فائدة.

الغرض من وثيقة الإطار

- 2- تعد وثيقة الإطار خلاصة وافية للسياسات التي لازالت وثيقة الصلة باستراتيجية برنامج الأغذية العالمي. وتنظم السياسات وفقاً للشكل الذي وافقت عليه الأمانة والمجلس.⁽¹⁾

وثيقة الإطار الحالية

- 3- تنظم وثيقة الإطار حالياً على غرار الأقسام الخمسة التي تمت الموافقة عليها في عام 2002: (1) حالات الطوارئ؛ (2) ربط الإغاثة بالتنمية؛ (3) التنمية؛ (4) القضايا الشاملة؛ (5) تعبئة الموارد.
- 4- وينطبق قسم حالات الطوارئ أساساً على عمليات الطوارئ¹ ويشمل عناصر من بيان رسالة برنامج الأغذية العالمي وسياساته التي تحدد معايير للاستجابة لحالات الطوارئ، وتضع مبادئ برنامجية.
- 5- ويتعلق القسم الخاص بربط الإغاثة بالتنمية أساساً بالعمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش، وعمليات الطوارئ التي تجاوزت مرحلة الإغاثة العامة.
- 6- وينطبق قسم التنمية على البرامج القطرية: ويتضمن سياسات تتسق مع إطار تحفيز التنمية لعام 1999 والذي وضع نهج أكثر تركيزاً لدور المعونة الغذائية في التنمية.
- 7- ويشمل قسم المسائل القضايا سياسات تنطبق على جميع برامج برنامج الأغذية العالمي مع بعض التصنيفات حسب فئة البرنامج.
- 8- ويوضح قسم تعبئة الموارد أهداف استراتيجية تعبئة الموارد، ومبدأ الاسترداد الكامل للتكلفة، والعناصر الثلاثة للموارد ونموذج التمويل الطويل الأجل – ونوافذ التمويل وفئات البرامج، وفئات التكاليف.
- 9- وتشكل الأقسام الخمسة إطاراً ملائماً لسياسات برنامج الأغذية العالمي في عام 2002. غير أنها لا تعبر بدقة عن الخطة الاستراتيجية الحالية (2008-2013) بأهدافها وغاياتها الاستراتيجية لأن عدداً كبيراً من السياسات قد وضع بعد اعتماد الخطة الاستراتيجية.

⁽¹⁾ WFP/EB.A/2002/5-A/2

مقترحات لتحسين وثيقة الإطار

10- تقترح الأمانة إجراء التغييرات التالية لتحسين وثيقة الإطار:

(1) تنظيم الوثيقة حسب الأهداف الاستراتيجية الخمسة والغايات الأربع عشرة الواردة في الخطة الاستراتيجية (2008-2013)؛

(2) إدراج قسم عن السياسات التي تشمل الأهداف والغايات الاستراتيجية.

(3) إدراج جداول تسرد السياسات في إطار الأهداف والغايات الاستراتيجية التي تسهم فيها أكثر من غيرها، مع بيان أي سياسات شاملة ذات صلة.

(4) إدراج تحليل للتغرات الفعلية والمحتملة في السياسات.

11- ويقدم الجدولان 1 ألف و 1 باء مثالين لشكل الورقة بالكامل.

الملحق 1 ألف: توضيح السياسات المتعلقة بالبرنامج مصنفة بحسب الأهداف الاستراتيجية والغايات

السياسات	الغاية	الهدف الاستراتيجي
الاستهداف في حالات الطوارئ (WFP/EB.1/2006/5-A) حالات الطوارئ القائمة (WFP/EB.1/2005/4-B) تقدير احتياجات الطوارئ (WFP/EB.1/2004/4-A) التغذية في حالات الطوارئ: تجربة البرنامج والتحديات (WFP/EB.A/2004/5-A/3)	1-1 إنقاذ الأرواح في حالات الطوارئ والتقليص من سوء التغذية الحاد الناتج عن الصدمات إلى ما دون مستويات الطوارئ.	1: إنقاذ الأرواح وحماية سبل كسب العيش في حالات الطوارئ
المعونة الغذائية وسبل كسب العيش في حالات الطوارئ: استراتيجيات البرنامج (WFP/EB.A/2003/5-A)	2-1 حماية سبل كسب العيش وتعزيز الاعتماد على الذات في حالات الطوارئ.	
انعدام الأمن الغذائي في المناطق الحضرية: استراتيجيات البرنامج (WFP/EB.A/2002/5-B)	3-1 الوصول إلى اللاجئين والمشردين داخليا وغيرهم من المجموعات والمجتمعات الضعيفة الذين أضررت الصدمات بأمنهم الغذائي.	
سياسة البرنامج بشأن الحد من مخاطر الكوارث (WFP/EB.1/2009/5-B)	1-2 دعم وبناء قدرات الحكومات للتنبؤ بالكوارث والتخفيف من حدتها والتصدي لها	2: الاستثمار في منع الكوارث والتخفيف من حدتها
سياسة البرنامج بشأن الحد من مخاطر الكوارث (WFP/EB.1/2009/5-B)	2-2 دعم وبناء قدرة المجتمعات على التكيف مع الصدمات من خلال شبكات الأمان الإنتاجية وإنشاء الأصول	
	1-3 دعم عودة اللاجئين والمشردين داخليا من خلال الإغاثة بالمساعدات الغذائية	3: استعادة الحياة وسبل كسب العيش وإعادة بنائها في حالات ما بعد الصراع أو حالات ما بعد الكوارث أو حالات الانتقال
من الأزمات إلى الإنعاش (WFP/EB.A/98/4-A)	2-3 دعم إعادة بناء سبل كسب العيش والأمن الغذائي للمجتمعات والأسر المتضررة من الصدمات	
من الأزمات إلى الإنعاش (WFP/EB.A/98/4-A)	3-3 المساعدة على إنشاء وإعادة بناء قدرات البلدان والمجتمعات المحلية المتضررة من الصدمات على إمداد وتسليم الأغذية، والعمل على تفادي إعادة نشوب الصراعات	
التقوية بالمغذيات الدقيقة: تجارب برنامج الأغذية العالمي وسبل التقدم (WFP/EB.A/2004/5-A/2)	1-4 مساعدة البلدان على التقليص من نقص التغذية إلى ما دون المستويات الحرجة وكسر حلقة الجوع المزمن المتوارث بين الأجيال	4: التقليص من الجوع المزمن ونقص التغذية في البلدان النامية

الملحق 1 ألف: توضيح السياسات المتعلقة بالبرنامج مصنفة بحسب الأهداف الاستراتيجية والغايات

السياسات	الغاية	الهدف الاستراتيجي
سياسة البرنامج بشأن التغذية المدرسية (WFP/EB.2/2009/4-A)	2-4 الرفع من مستويات التعليم وخدمات الصحة الأساسية من خلال تقديم المساعدات الغذائية وتوفير أدوات الأمن الغذائي	5: تعزيز قدرة البلدان على الحد من الجوع من خلال استراتيجيات تسليم المسؤولية والمشتريات المحلية
سياسة البرنامج إزاء فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز (WFP/EB.2/2010/4-A)	3-4 تلبية احتياجات الأغذية والتغذية للمتضررين من فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز والسل والأوبئة الأخرى	
شراء الأغذية من البلدان النامية (WFP/EB.1/2006/5-C)	1-5 استخدام القدرة الشرائية لدعم التنمية المستدامة لنظم الأمن الغذائي	5: تعزيز قدرة البلدان على الحد من الجوع من خلال استراتيجيات تسليم المسؤولية والمشتريات المحلية
خطة عمل لتنفيذ عناصر تنمية القدرات وتسليم المسؤوليات في الخطة الاستراتيجية للبرنامج (2008-2013) (WFP/EB.2/2010/4-D)	2-5 وضع استراتيجيات واضحة لتسليم المسؤولية من أجل تحسين الحلول المعتمدة وطنياً للقضاء على الجوع	
الالتزام باستراتيجيات الحد من انتشار الفقر (WFP/EB.A/2006/5-B) بناء القدرات القطرية والإقليمية (WFP/EB.3/2004/4-B)	3-5 تعزيز قدرة البلدان على صياغة السياسات والبرامج وإدارتها وتنفيذها من أجل التنبؤ بالجوع والتخفيف من حدته	

الجدول 1 باء: توضيح السياسات المتعلقة بالقضايا الشاملة

العنصر	سياسات القضايا الشاملة
برمجة المساعدات الغذائية- ذات الصلة	سياسة برنامج الأغذية العالمي بشأن المساواة بين الجنسين (WFP/EB.1/2009/5-A/Rev.1)
	القوائم والتحويلات النقدية كوسائل لتقديم المساعدات الغذائية: الفرص والتحديات (WFP/EB.2/2008/4-B)
	دور التحليل الاقتصادي وتطبيقه في برنامج الأغذية العالمي (WFP/EB.A/2006/5-C)
	المبادئ الإنسانية (WFP/EB.A/2004/5-C)
	الغذاء من أجل التغذية: دمج التغذية في أنشطة البرنامج (WFP/EB.A/2004/5-A/1)
	برنامج الأغذية العالمي وشبكات الأمان القائمة على الغذاء: المفاهيم والتجارب وفرص البرمجة في المستقبل (WFP/EB.3/2004/4-A)
	تحفيز التنمية (WFP/EB.A/99/4-A)
	الشراكات مع المنظمات الغير حكومية (WFP/EB.1/99/3-A)
	البيئة وبرنامج الأغذية العالمي (WFP/EB.3/98/3)
	السياسات الخاصة المتعلقة باستخدام المعونة الغذائية للبرنامج في أنشطة الإغاثة والتنمية؛ تحويل السلع إلى نقد (WFP/EB.A/97/5-A)
مسائل التنظيم والتمويل	دور برنامج الأغذية العالمي في نظام المساعدة الإنسانية (WFP/EB.1/2010/5-C)
	سياسة الكشف للدول الأعضاء عن تقارير المراجعة الداخلية للحسابات (WFP/EB.2/2010/4-B/1/Rev.1)
تعبئة الموارد	سياسة برنامج الأغذية العالمي لمكافحة التدليس والفساد (WFP/EB.2/2010/4-C/1)
	تعبئة الموارد لبيئة متغيرة (WFP/EB.1/2010/5.B/Rev.1)
	استعراض الإطار المالي (WFP/EB.2/2010/5-A/1)