

SYNTHÈSE DES POLITIQUES GÉNÉRALES DU PAM: AJUSTEMENTS PROPOSÉS



CONSULTATION INFORMELLE

15 mars 2011

Programme alimentaire mondial
Rome, Italie

GÉNÉRALITÉS

1. Le présent document contient des propositions visant à ajuster la Synthèse des politiques générales du PAM, conformément aux souhaits du Conseil qui a demandé à sa session annuelle de 2002 que le Secrétariat lui soumette chaque année à sa session d'automne, pour information, la version la plus récente de la synthèse et qui a prié le Secrétariat, à sa deuxième session ordinaire de 2010, de lui présenter des propositions pour rendre le document plus accessible et plus complet.

BUT DU DOCUMENT DE SYNTHÈSE

2. Il s'agit d'un recueil des politiques actuellement en vigueur au PAM. La présentation des politiques suit un plan convenu par le Secrétariat et le Conseil¹.

LE DOCUMENT DE SYNTHÈSE ACTUEL

3. Le document de synthèse est actuellement divisé en cinq sections, comme convenu en 2002: i) situations d'urgence; ii) transition entre secours et développement; iii) développement; iv) questions intersectorielles; et v) ressources.
4. La section sur les situations d'urgence a trait principalement aux opérations d'urgence; elle comprend des éléments de la Définition de la mission du PAM et des politiques qui définissent les critères de la réponse aux crises d'urgence, et présente les principes de programmation.
5. La section sur la transition entre secours et développement concerne principalement les activités de relèvement et de développement à long terme et les opérations d'urgence qui vont au-delà de la phase de secours générale.
6. La section sur le développement porte sur les programmes de pays: elle comprend les politiques conformes au dispositif de 1999 visant à favoriser le développement, lequel définissait une approche plus ciblée de l'aide alimentaire utilisée dans le cadre du développement.
7. La section sur les questions intersectorielles comprend les politiques applicables à tous les programmes du PAM ainsi qu'une ventilation par catégorie d'activités.
8. La section sur les ressources présente les objectifs de la stratégie de mobilisation des ressources, le principe du recouvrement intégral des coûts et les trois éléments du modèle de dotation en ressources et de financement à long terme: les guichets de financement, les catégories d'activités et les catégories de coûts.
9. Ensemble, les cinq sections constituaient une synthèse adéquate des politiques du PAM en 2002. Toutefois, elles ne reflètent pas fidèlement le Plan stratégique actuel (2008–2013) ni ses objectifs stratégiques et ses buts parce qu'un nombre important de politiques ont été élaborées après l'adoption du Plan stratégique.

¹ WFP/EB.A/2002/5-A/2.

PROPOSITIONS POUR AMÉLIORER LE DOCUMENT DE SYNTHÈSE

10. Le Secrétariat propose les changements suivants pour améliorer le document:
 - i) Structurer le document autour des cinq objectifs stratégiques et des quatorze buts définis dans le Plan stratégique (2008–2013).
 - ii) Ajouter une section sur les politiques qui sont communes à l'ensemble des objectifs stratégiques et buts.
 - iii) Inclure un tableau répartissant les politiques en fonction des objectifs stratégiques et des buts auxquels elles contribuent et répertoriant les politiques intersectorielles qui s'y rapportent.
 - iv) Inclure une analyse des lacunes avérées et possibles en matière de politiques.
11. Les tableaux 1A et 1B sont des exemples de présentation du document.

TABLEAU 1A: EXEMPLE DE CLASSIFICATION DES POLITIQUES DU PAM PAR OBJECTIF STRATÉGIQUE ET BUT

Objectif stratégique	But	Politique
1: Sauver des vies et protéger les moyens de subsistance dans les situations d'urgence	1.1 Sauver des vies dans les situations d'urgence et ramener la malnutrition aiguë causée par un choc en deçà du seuil critique	Le ciblage dans les situations d'urgence (WFP/EB.1/2006/5-A) Retrait après une situation d'urgence (WFP/EB.1/2005/4-B) Évaluation des besoins d'urgence (WFP/EB.1/2004/4-A) La nutrition en période de crise: l'expérience du PAM et les difficultés à surmonter (WFP/EB.A/2004/5-A/3)
	1.2 Protéger les moyens de subsistance et renforcer l'autosuffisance dans les situations d'urgence et les premières phases de redressement	Aide alimentaire et moyens de subsistance dans les situations d'urgence: Stratégies du PAM (WFP/EB.A/2003/5-A)
	1.3. Porter secours aux réfugiés, aux personnes déplacées et aux autres groupes et communautés vulnérables dont la sécurité alimentaire et nutritionnelle a été compromise par un choc	L'insécurité alimentaire en milieu urbain: stratégies pour le PAM (WFP/EB.A/2002/5-B)
2: Prévenir la faim aiguë et investir dans la préparation aux catastrophes et l'atténuation de leurs effets	2.1 Appuyer et renforcer les capacités des gouvernements de se préparer aux situations de faim aiguë provoquées par des catastrophes, de les évaluer et de réagir en conséquence	Politique du PAM en matière de réduction des risques de catastrophe (WFP/EB.1/2009/5-B)
	2.2 Protéger et renforcer la résistance aux chocs des communautés, notamment l'adaptation aux changements climatiques, grâce à des programmes de protection sociale ou de création d'emplois	Politique du PAM en matière de réduction des risques de catastrophe (WFP/EB.1/2009/5-B)
3: Remettre sur pied les communautés et reconstituer leurs moyens de subsistance après un conflit ou une catastrophe ou dans les périodes de transition	3.1 Faciliter le retour des réfugiés et des personnes déplacées en leur fournissant une assistance alimentaire et nutritionnelle	
	3.2 Aider les communautés et les familles à rétablir leurs moyens de subsistance et leur sécurité alimentaire et nutritionnelle après un choc	De la crise au redressement (WFP/EB.A/98/4-A)
	3.3 Aider à créer ou à reconstruire les capacités d'approvisionnement ou de livraison des produits alimentaires des pays et des communautés touchés par une crise et contribuer à empêcher la reprise des conflits	De la crise au redressement (WFP/EB.A/98/4-A)

TABLEAU 1A: EXEMPLE DE CLASSIFICATION DES POLITIQUES DU PAM PAR OBJECTIF STRATÉGIQUE ET BUT

Objectif stratégique	But	Politique
4: Réduire la faim chronique et la dénutrition	4.1 Aider les pays à ramener les taux de dénutrition en deçà du seuil critique et briser le cercle vicieux de la faim chronique transmise de génération en génération	Enrichissement en micronutriments: l'expérience du PAM et la voie à suivre (WFP/EB.A/2004/5-A/2)
	4.2 Relever le niveau de l'éducation, de la nutrition et de la santé de base grâce à une aide alimentaire et nutritionnelle et à des outils destinés à protéger la sécurité alimentaire et nutritionnelle	Politique du PAM en matière d'alimentation scolaire (WFP/EB.2/2009/4-A)
	4.3 Satisfaire les besoins alimentaires et nutritionnels des personnes touchées par le VIH/sida, la tuberculose ou d'autres pandémies	Politique du PAM en matière de lutte contre le VIH et le sida (WFP/EB.2/2010/4-A)
5: Renforcer les capacités des pays de lutter contre la faim, notamment grâce à une stratégie de transfert des responsabilités et aux achats locaux	5.1 Utiliser le pouvoir d'achat du PAM pour appuyer le développement durable des systèmes destinés à protéger la sécurité alimentaire et nutritionnelle et faire de l'assistance alimentaire et nutritionnelle un investissement productif dans les communautés locales	Achats de produits alimentaires dans les pays en développement (WFP/EB.1/2006/5-C)
	5.2 Élaborer des stratégies de transfert des responsabilités claires pour trouver des solutions au problème de la faim répondant à l'initiative nationale	Plan d'action pour la mise en œuvre des éléments du Plan stratégique du PAM pour 2008-2013 concernant le renforcement des capacités et le transfert des responsabilités (WFP/EB.2/2010/4-D)
	5.3 Renforcer les capacités des pays de formuler, de gérer et d'appliquer des politiques, programmes et outils visant à prévoir et à atténuer la faim	Participation du PAM aux stratégies de réduction de la pauvreté (WFP/EB.A/2006/5-B) Renforcement des capacités nationales et régionales (WFP/EB.3/2004/4-B)

TABLEAU 1B: EXEMPLE DE POLITIQUES INTERSECTORIELLES

Catégorie	Politiques intersectorielles
Programmation de l'assistance alimentaire	Politique du PAM en matière de problématique hommes-femmes (WFP/EB.1/2009/5-A/Rev.1)
	Bons d'alimentation et transferts monétaires comme instruments d'assistance alimentaire: enjeux et perspectives (WFP/EB.2/2008/4-B)
	Rôle et application de l'analyse économique au PAM (WFP/EB.A/2006/5-C)
	Principes humanitaires (WFP/EB.A/2004/5-C)
	Vivres pour la nutrition: intégrer la nutrition dans les programmes du PAM (WFP/EB.A/2004/5-A/1)
	Filets de protection appuyés par l'aide alimentaire: concepts, données d'expérience et possibilités de programmation dans l'avenir (WFP/EB.3/2004/4-A)
	Favoriser le développement (WFP/EB.A/99/4-A)
	Partenariat avec les ONG (WFP/EB.1/99/3-A)
	Le PAM et l'environnement (WFP/EB.3/98/3)
	Politique concernant l'utilisation de l'aide alimentaire du PAM dans le cadre de ses activités de secours et de développement: la monétisation (WFP/EB.A/97/5-A)
Finances et administration	Politique concernant la communication des rapports d'audit interne aux États Membres (WFP/EB.2/2010/4-B/1/Rev.1)
	Politique du PAM contre la fraude et la corruption (WFP/EB.2/2010/4-C/1)
Mobilisation de ressources	Mobilisation des ressources dans un environnement en mutation (WFP/EB/1/2010/5-B/Rev.1)
	Examen du cadre de financement (WFP/EB.2/2010/5-A/1)