

**MARCO UNIFICADO DE POLÍTICAS DEL PMA:  
AJUSTES PROPUESTOS**



**CONSULTA OFICIOSA**

**15 de marzo de 2011**

**Programa Mundial de Alimentos**  
Roma, Italia



---

## ANTECEDENTES

1. En este documento se presentan propuestas para ajustar el marco unificado de políticas del PMA en función de: i) la petición formulada por la Junta en su período de sesiones anual de 2002 de que todos los años, en el período de sesiones de otoño, la Secretaría presente para información la versión más reciente de este marco, y ii) la petición formulada por la Junta en su segundo período de sesiones ordinario de 2010 de que la Secretaría presente propuestas para ajustar el documento marco de modo que resulte más accesible y más completo.

---

## FINALIDAD DEL DOCUMENTO MARCO

2. El documento marco es un compendio de las políticas que siguen siendo pertinentes para el PMA. Las políticas se organizan con arreglo a una estructura acordada por la Secretaría y la Junta<sup>1</sup>.

---

## EL DOCUMENTO MARCO ACTUAL

3. Actualmente el documento marco se articula en las cinco secciones convenidas en 2002: i) situaciones de urgencia; ii) vínculo entre el socorro y el desarrollo; iii) desarrollo; iv) cuestiones comunes a diversas actividades, y v) movilización de recursos.
4. La sección relativa a las situaciones de urgencia se refiere principalmente a las operaciones de emergencia: comprende elementos tomados de la Declaración sobre el cometido del PMA y de las políticas que definen los criterios para intervenir ante situaciones de emergencia, y establece los principios de programación correspondientes.
5. La sección sobre el vínculo entre el socorro y el desarrollo se refiere principalmente a las operaciones prolongadas de socorro y recuperación y a las operaciones de emergencia que han superado la fase general de socorro.
6. La sección sobre el desarrollo se aplica a los programas en los países: comprende las políticas compatibles con el marco de la habilitación para el desarrollo de 1999, en el que se establecía un enfoque más específico en materia de ayuda alimentaria para el desarrollo.
7. La sección relativa a las cuestiones intersectoriales comprende las políticas aplicables a todos los programas del PMA, así como una serie de datos desglosados por categoría de programas.
8. En la sección sobre movilización de recursos se exponen los objetivos de la estrategia de movilización de recursos, el principio de la recuperación total de los costos y los tres elementos del modelo de dotación de recursos y financiación a largo plazo: ventanillas de financiación, categorías de programas y categorías de costos.
9. En 2002, las cinco secciones constituían un marco adecuado para las políticas del PMA. Sin embargo, ahora no reflejan adecuadamente el actual Plan Estratégico para 2008–2013, con sus Objetivos Estratégicos y metas, porque un número importante de políticas se elaboró después de la aprobación del Plan Estratégico.

---

<sup>1</sup> WFP/EB.A/2002/5-A/2

---

## PROPUESTAS PARA MEJORAR EL DOCUMENTO MARCO

10. Para mejorar el documento marco la Secretaría propone los cambios siguientes:
  - i) articular el documento en torno a los cinco Objetivos Estratégicos y las 14 metas establecidos en el Plan Estratégico para 2008–2013;
  - ii) incluir una sección sobre las políticas que abarcan todos los Objetivos Estratégicos y las metas;
  - iii) incluir cuadros en los que figuren las políticas en función de los Objetivos Estratégicos y las metas a los que contribuyen en mayor medida, indicando las políticas intersectoriales que sean pertinentes, e
  - iv) incluir un análisis de las deficiencias efectivas y potenciales en materia de políticas.
11. Los Cuadros 1A y 1B constituyen unos ejemplos del formato del documento.

**CUADRO 1A: EJEMPLO DE CLASIFICACIÓN DE LAS POLÍTICAS DEL PMA POR OBJETIVO ESTRATÉGICO Y META**

Objetivo Estratégico	Meta	Política
1: Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias	1.1 Salvar vidas en las situaciones de urgencia y reducir por debajo del nivel de emergencia la malnutrición aguda causada por situaciones de crisis	Orientación de la ayuda en emergencias (2006/EB.1/5) Retirada de las situaciones de urgencia (WFP/EB.1/2005/4-B) Evaluación de las necesidades de urgencia (WFP/EB.1/2004/4-A): Nutrición y situaciones de urgencia: la experiencia del PMA y los desafíos que tiene ante sí (WFP/EB.A/2004/5-A/3)
	1.2 Proteger los medios de subsistencia y aumentar el nivel de autosuficiencia en las emergencias y las fases de recuperación temprana	Ayuda alimentaria y conservación de los medios de subsistencia en situaciones de emergencia: estrategias para el PMA (WFP/EB.A/2003/5-A)
	1.3 Llevar la asistencia a los refugiados, las PDI y otros grupos y comunidades vulnerables cuya seguridad alimentaria y nutricional se haya visto comprometida por situaciones de crisis	Inseguridad alimentaria en las zonas urbanas: estrategias para el PMA (WFP/EB.A/2002/5-B)
2: Prevenir el hambre aguda e invertir en medidas de preparación para casos de catástrofes y de mitigación de sus efectos	2.1 Promover y fortalecer la capacidad de los gobiernos para prepararse a hacer frente a situaciones de hambre aguda provocadas por catástrofes, evaluarlas e intervenir en consecuencia.	Política del PMA sobre reducción del riesgo de catástrofes (WFP/EB.1/2009/5-B)
	2.2 Promover y fortalecer la capacidad de resistencia de las comunidades ante las crisis, y en especial su capacidad de adaptación al cambio climático, mediante programas de protección social o creación de activos	Política del PMA sobre reducción del riesgo de catástrofes (WFP/EB.1/2009/5-B)
3: Reconstruir las comunidades y restablecer los medios de subsistencia después de un conflicto o una catástrofe o en situaciones de transición	3.1 Apoyar el regreso de los refugiados y las PDI mediante la asistencia alimentaria y nutricional	
	3.2 Respalda el restablecimiento de los medios de subsistencia y de la seguridad alimentaria y nutricional de las comunidades y familias afectadas por las crisis	De la crisis a la recuperación (WFP/EB.A/98/4-A)
	3.3 Ayudar a establecer o reconstruir las capacidades de suministro o de entrega de productos alimenticios de los países y las comunidades afectados por crisis y contribuir a impedir que se reanuden los conflictos.	De la crisis a la recuperación (WFP/EB.A/98/4-A)
4: Reducir el hambre y la desnutrición crónicas	4.1 Ayudar a los países a reducir por debajo del nivel crítico las tasas de desnutrición y a romper el ciclo intergeneracional del hambre crónica	Enriquecimiento con micronutrientes: experiencia del PMA y futuras posibilidades de acción (WFP/EB.A/2004/5-A/2):
	4.2 Aumentar los niveles de educación, nutrición y salud básicas mediante instrumentos de asistencia alimentaria y nutricional y de	Política del PMA de lucha contra el VIH y el sida (WFP/EB.2/2009/4-A)

**CUADRO 1A: EJEMPLO DE CLASIFICACIÓN DE LAS POLÍTICAS DEL PMA POR OBJETIVO ESTRATÉGICO Y META**

Objetivo Estratégico	Meta	Política
	protección de la seguridad alimentaria y nutricional	
	4.3 Satisfacer las necesidades alimentarias y nutricionales de las personas afectadas por el VIH/sida, la tuberculosis y otras pandemias.	Política del PMA en materia de alimentación escolar (WFP/EB.2/2/4-A).
5: Fortalecer las capacidades de los países para reducir el hambre, en especial mediante estrategias de traspaso de responsabilidades y compras locales	5.1 Emplear el poder adquisitivo para respaldar el desarrollo sostenible de los sistemas de seguridad alimentaria y nutricional, y transformar la asistencia alimentaria y nutricional en una inversión productiva en las comunidades locales.	Compras de alimentos en los países en desarrollo (2006/EB.1/5)
	5.2 Formular estrategias de traspaso de responsabilidades claras para encontrar soluciones al problema del hambre que respondan plenamente a la iniciativa nacional	Plan de acción para llevar a cabo los componentes de fomento de la capacidad y traspaso de responsabilidades del Plan Estratégico para 2008-2013 (EB.2/2010/4-D).
	5.3 Fortalecer las capacidades de los países para formular, administrar y aplicar instrumentos, políticas y programas para prever y reducir el hambre	Participación del PMA en las estrategias de reducción de la pobreza (WFP/EB.A/2006/5-B). Fortalecimiento de la capacidad nacional y regional (WFP/EB.3/2004/4-B)

### CUADRO 1B: EJEMPLO DE POLÍTICAS INTERSECTORIALES

Categoría	Políticas intersectoriales
Programación de la asistencia alimentaria	Política del PMA en materia de género (WFP/EB.1/2009/5-A/Rev.1)
	Cupones para alimentos y transferencias de dinero como instrumentos de asistencia alimentaria: perspectivas y desafíos (WFP/EB.2/2008/4-B).
	Función y aplicación del análisis económico en el PMA (WFP/EB.A/2006/5-C)
	Principios humanitarios (WFP/EB.A/2004/5-C):
	Alimentos para la nutrición: mayor integración de las actividades de nutrición en el PMA (WFP/EB.A/2004/5-A/1)
	El PMA y las redes de seguridad basadas en la ayuda alimentaria: conceptos, experiencias y futuras oportunidades de programación (WFP/EB.3/2004/4-A)
	Habilitación para el desarrollo (WFP/EB.2/99/4-A)
	Asociaciones con ONG (WFP/EB.1/99/3-A)
	El PMA y el medio ambiente (WFP/EB.1/98/3)
	Políticas sobre la utilización de la ayuda alimentaria en las actividades de socorro y desarrollo: Monetización (WFP/EB.3/97/5-A/1)
La función del PMA en el sistema de la asistencia humanitaria (WFP/EB.1/2010/5-C)	
Finanzas y administración	Política en materia de divulgación de los informes de auditoría interna a los Estados Miembros (WFP/EB.A/2010/4-A)
	Política del PMA de lucha contra el fraude y la corrupción (WFP/EB.2/2010/4-C/1)
Movilización de recursos	Proceso de movilización de recursos adaptado a un entorno cambiante (WFP/EB.1/2010/5-B/Rev.1).
	Examen del marco de financiación (WFP/EB.A/2010/5-C/1)