



**Reunión conjunta de las Juntas Ejecutivas del
PNUD/FNUAP/UNOPS, UNICEF, ONU-Mujeres y el PMA
30 y 31 de enero de 2012
Nueva York**

**Mejorar el funcionamiento de las actividades operacionales de las Naciones Unidas para acelerar el desarrollo: Revisión cuatrienal amplia de la política
(Unidos en la acción, informe de resultados)**

Documento de antecedentes preparado conjuntamente por el
PNUD (co-coordinador), el UNFPA, la UNOPS, el UNICEF (coordinador), ONU-Mujeres y el
PMA

I. Introducción

1. La actual revisión trienal de las actividades operacionales para el desarrollo del sistema de las Naciones Unidas brinda orientación normativa sobre las principales actividades de las Naciones Unidas para el desarrollo, incluidos el fomento y el desarrollo de la capacidad, la cooperación Sur-Sur, la transición del socorro al desarrollo, la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, la coherencia de las Naciones Unidas para aumentar la eficacia y la pertinencia, y el reforzamiento de la evaluación, entre otros temas importantes. En 2012, la revisión cuatrienal amplia de la política servirá como un foro para que los Estados miembros deliberen sobre cómo establecer las expectativas compartidas y dirigir las actividades operacionales durante los próximos cuatro años, en respuesta a los cambios en el contexto global de la cooperación para el desarrollo y para reflejar los cambios de políticas en el enfoque general de la ayuda al desarrollo y la labor de transición.

2. Aunque la revisión cuatrienal amplia de la política abarcará una serie de cuestiones relacionadas con el desarrollo, este documento ofrece una oportunidad para discutir más a fondo las experiencias de los países que participan en el proyecto piloto de Unidos en la acción y estudiar los medios para mejorar la presentación de informes sobre resultados como un aporte inicial a este proceso.

II. Problemas principales

Contexto

3. En general, los esfuerzos mundiales para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio han contribuido a sacar a millones de personas de la pobreza y a salvar vidas; han garantizado la asistencia escolar, reducido la mortalidad materna, ampliado las oportunidades para las mujeres, aumentado el acceso al agua potable y proporcionado asistencia contra enfermedades mortales y debilitantes. Sin embargo, aún quedan problemas por superar en la promoción del desarrollo sostenible y la protección de las personas más vulnerables de los efectos devastadores de las múltiples crisis: los conflictos, los desastres naturales, la volatilidad de los precios de alimentos y la energía, así como el cambio climático y la degradación ambiental. El desarrollo acelerado y sostenido requiere un crecimiento económico equitativo e inclusivo que permita a todas las personas, especialmente los pobres, los hambrientos y los marginados, beneficiarse de las oportunidades económicas y los servicios esenciales. Los acontecimientos recientes en la tecnología de la información y la comunicación, la ampliación de las asociaciones, un mayor intercambio de los conocimientos y la aplicación de las lecciones aprendidas ofrecen oportunidades para acelerar el progreso en el desarrollo a un ritmo sin precedentes.

4. Acelerar el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en todos los países cuando sea necesario es una prioridad para el sistema de las Naciones Unidas. El Marco de aceleración de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, adoptado por el Grupo las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUD), fue diseñado para ayudar a los países a avanzar hacia el logro de estos resultados relativos al desarrollo. También tiene como objetivo aumentar la eficacia del desarrollo. El Marco apoya los esfuerzos de los gobiernos y los asociados para determinar de forma sistemática los estrangulamientos que obstaculizan el progreso de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y establecer soluciones probadas que puedan contribuir a superarlos. Integra plenamente un enfoque basado en la equidad, y hace hincapié en la importancia que tienen los análisis y las estrategias desagregados. El Marco fomenta un enfoque integrado que acabe con los compartimentos estancos

entre los sectores, disciplinas y los Objetivos de Desarrollo del Milenio por separado, y otorgue un carácter prioritario a un enfoque intersectorial y que esté basado en pruebas empíricas. Hasta el momento, 14 países han aplicado el Marco y otros 30 están en diferentes etapas de su ejecución.

Unidos en la acción

5. Para aprovechar al máximo el nivel de apoyo en favor del logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, el sistema de las Naciones Unidas sigue tratando de ser lo más eficaz y eficiente posible, lo que incluye garantizar que los organismos trabajen juntos de manera coordinada y con un espíritu de colaboración. La Conferencia de Montevideo sobre Unidos en la acción, celebrada en noviembre de 2011, confirmó la importancia de (a) la apropiación nacional y la capacidad de liderazgo de los gobiernos; (b) compartir ampliamente las lecciones aprendidas; (c) proporcionar una financiación combinada, sin fines específicos, predecible y para varios años; (d) reconocer los contextos individuales en el desarrollo de los diferentes países; y (e) fortalecer aún más el papel del Coordinador Residente. Los participantes señalaron la importancia del proceso de evaluación independiente como un aporte a la revisión cuatrienal amplia de la política. Hubo un amplio compromiso para tratar de lograr un enfoque de la programación sencillo y flexible adaptado a las situaciones específicas de cada país, y de aprovechar las ventajas comparativas de los diferentes organismos en el sistema de las Naciones Unidas para apoyar las prioridades nacionales y la capacidad de liderazgo. También hubo un compromiso renovado de todos los interesados para fortalecer el multilateralismo y reafirmar el sistema de las Naciones Unidas como un foro importante en el que abordar el programa para el desarrollo.

Información sobre resultados

6. El logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio con equidad requiere el esfuerzo concertado de todos los asociados para el desarrollo a fin de llegar a los más desfavorecidos, así como realizar un seguimiento sistemático y de carácter regular de los programas que tienen como objetivo servir a las poblaciones más desfavorecidas. De acuerdo con los resultados del Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda, será necesario realizar un gran esfuerzo para fortalecer los sistemas de seguimiento, presentación de informes y evaluación de los resultados en todos los planos. A este fin, los gobiernos reciben el apoyo de las Naciones Unidas para llevar a cabo evaluaciones oportunas y rigurosas de los avances de los programas en las esferas de resultados que son fundamentales para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Todo ello permite corregir el rumbo a tiempo, y sirve de base a las decisiones sobre políticas, programas, recursos y gestión. El desafío sigue siendo cómo utilizar mejor las experiencias prácticas del proceso de coherencia de las Naciones Unidas con el fin de informar mejor sobre la contribución de las Naciones Unidas hacia el desarrollo sostenible y eficaz.

7. En un estudio realizado en 2011 por el Comité de Alto Nivel sobre Gestión del GNUD se determinaron los principios comunes que rigen la presentación de informes sobre resultados por los organismos de las Naciones Unidas; este estudio sirve de base para que los organismos de las Naciones Unidas uniformicen y mejoren la presentación de informes sobre resultados a fin de demostrar mejor la eficacia de las Naciones Unidas. Los principios en sí reflejan la necesidad de medir los avances en materia de eficacia y eficiencia e informar sobre ellos, al mismo tiempo que se reduce la carga que supone la presentación de informes. Garantizar que todos los asociados adopten y midan los resultados comunes y un programa para el desarrollo significa que los resultados del desarrollo se derivan de una responsabilidad mutua. Fijar normas de calidad en términos de accesibilidad, equilibrio y claridad es la base de la transparencia en la información sobre resultados.

Estos se refuerzan mutuamente y sirven de base para el principio más importante: asegurar que las Naciones Unidas desempeñan un papel en la tarea de contribuir en el logro de los resultados de desarrollo aplicados por los asociados nacionales. Estos principios se integrarán en los mecanismos de orientación y presentación de informes pertinentes y forman la base para futuros debates con todos los asociados sobre la presentación de informes del desarrollo –especialmente los problemas que esto supone y las nuevas oportunidades que ofrece– a fin de que la presentación de informes sobre resultados refleje la contribución de las Naciones Unidas. De acuerdo con los resultados del Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda, será necesario realizar un gran esfuerzo para fortalecer los sistemas de seguimiento y evaluación de los resultados en todos los planos y de manera equilibrada.

III. Lecciones aprendidas

8. La evaluación independiente de los programas piloto de Unidos en la acción, que se completará en 2012, presentará una oportunidad para documentar las lecciones y mejores prácticas, y se reflejará en el proceso de planificación sobre el camino a seguir.

9. En asociación con numerosos países donde se ejecutan programas, las estrategias nacionales para acelerar el progreso hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio se están formulando y consolidando mediante un marco común. Se ha impartido una metodología de la estrategia a los gobiernos nacionales a escala regional y nacional; más de 30 países están actualmente completando planes de acción intersectoriales con el apoyo de los organismos de las Naciones Unidas. La aceleración de los Objetivos de Desarrollo del Milenio a escala subnacional está abordando los problemas de la equidad. Las lecciones aprendidas de este proceso se incorporarán a la programación futura, especialmente en los próximos planes estratégicos de los fondos y los programas de las Naciones Unidas.

10. Aunque los resultados agregados puedan dar una apariencia de progreso, los indicadores también pueden enmascarar fácilmente las desigualdades existentes y cada vez mayores. Cuando la información se desagrega y se clarifican los objetivos para medir los resultados, es posible comenzar a ver disparidades considerables, incluso entre los países más ricos. A menudo, un crecimiento nacional desigual ha dejado atrás a importantes grupos, que no pueden compartir el crecimiento y la prosperidad generales de su país. La discriminación y la exclusión social niegan a muchos las oportunidades y la capacidad que necesitan para mejorar sus vidas. Hay esferas específicas en que las desigualdades son cada vez mayores en un número considerable de países, incluso en aquellos donde se logra un progreso en general. La persistente exclusión de las mujeres, las minorías, las personas con discapacidades y otros sectores de la población hacen que sea difícil acelerar el progreso y por lo tanto pone en peligro los avances en el desarrollo. Sigue habiendo problemas importantes: el empleo juvenil; el cambio climático; el acceso a la energía; la gestión transparente y democrática; así como la participación para beneficiarse del desarrollo. Medir y presentar informes sobre resultados en estas esferas sigue siendo un problema. Esto se debe sobre todo a que se trata de esferas normativas de trabajo, en las que intervenciones de transformación en materia de derechos humanos, igualdad de género y desarrollo de capacidades y otras esferas –que son difíciles de medir– son las más prometedoras para la acción.

11. El enfoque actual sobre la mejora de la planificación, el seguimiento y la presentación de informes sobre la base de los resultados a nivel de país ofrece una oportunidad importante. Es fundamental que las estrategias programáticas planificadas aborden las cuestiones de forma directa, como lo revelan la evaluación de los países y los análisis de la situación, que estén basadas en las

ventajas comparativas de los asociados del programa, y que tengan en cuenta los estrangulamientos más importantes y los obstáculos en el logro de resultados para las poblaciones más desfavorecidas. El seguimiento y la evaluación de las reducciones de los obstáculos y los estrangulamientos, tanto en la oferta como en la demanda y en términos de un entorno propicio, son igualmente importantes para medir los progresos y los resultados en dirección hacia los objetivos del desarrollo. La validación de los resultados del desarrollo y la estimación de sus repercusiones debe llevarse a cabo de manera que reconozca la contribución de las Naciones Unidas hacia los objetivos de desarrollo.

12. La intensificación del seguimiento a nivel local sobre el terreno, utilizando métodos cuantitativos y cualitativos, permitirá a los gobiernos y otros asociados en el desarrollo realizar un seguimiento mejor de las condiciones que determinan el progreso en favor del bienestar. Mejorar la puntualidad a la hora de presentar la información sobre los resultados facilitará también la planificación y la toma de decisiones de diversas maneras: (a) sirviendo de base a los ajustes estratégicos de los programas; (b) determinando esferas para la promoción de políticas adicionales; (c) orientando las inversiones futuras; (d) generando una toma oportuna de decisiones por parte de los directivos superiores; (e) movilizand recursos y tiempo para llegar a los agentes de la comunidad; y (f) fortaleciendo la capacidad de liderazgo y la rendición de cuentas. Incorporar las opiniones y las perspectivas de los jóvenes y las personas marginadas en el diálogo sobre la planificación y la formulación de políticas sigue siendo fundamental para lograr los resultados actuales y otros nuevos en materia de desarrollo.

13. Se está haciendo hincapié en resolver las lagunas en los datos sobre la base de los amplios progresos realizados en la utilización del censo, las encuestas de los hogares y las encuestas de indicadores múltiples por conglomerados, así como otros métodos de recopilación de resultados, entre ellos los enfoques participativos. Se ofrecerá un apoyo adicional para ayudar a recopilar y analizar datos e información, a fin de realizar observaciones más allá de los promedios nacionales que podrían ocultar diversas dimensiones sobre disparidades que a veces resultan más amplias. Esto puede incluir evaluaciones sobre vulnerabilidad y otros instrumentos.

14. La participación amplia y coordinada de las partes interesadas ayuda a fomentar la apropiación nacional y armoniza los esfuerzos de todos los asociados en la planificación de la acción. En este contexto, las asociaciones no sólo proporcionan un enfoque más global y de amplia base en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, sino que también promueven la responsabilidad mutua para lograr resultados en favor del desarrollo. Las principales formas de colaboración incluyen la cooperación Sur-Sur, las asociaciones con los gobiernos, la sociedad civil, el sector privado, y entre las organizaciones de las Naciones Unidas y otros actores. Por ejemplo, la asociación Health 4+ (H4+), formada por el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Organización Mundial de la Salud (OMS) y el Banco Mundial, así como el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA), aborda los Objetivos del Milenio relacionados con la salud. Las asociaciones con la sociedad civil, entre otras ventajas importantes, sirven para ampliar la apropiación del desarrollo por parte de las comunidades. Las asociaciones con el sector privado son cada vez más importantes. Hay algunos ejemplos notables: la campaña del Secretario General denominada Únete para poner fin a la violencia contra las mujeres; y la asociación Health 8 (H8), en que las organizaciones de H4+ de las Naciones Unidas unen sus fuerzas con la Fundación Bill y Melinda Gates, el Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y el Paludismo y la Alianza GAVI. Uno de los problemas fundamentales a la hora de establecer asociaciones se refiere a la rendición de cuentas en materia de resultados: aunque son diversos los

asociados que contribuyen a una serie de resultados comunes de propiedad nacional, los donantes y los sistemas de auditoría suelen esperar que los resultados sean a corto plazo y se atribuyan a un solo organismo en un entorno de asociación en el que hay varias partes interesadas y una diversificación de los resultados. Es necesario una mayor comprensión sobre la compleja cuestión de la contribución con relación a la atribución.

15. El fomento de la capacidad es un componente clave para asegurar que los beneficios del desarrollo sean sostenibles. La inclusión de los indicadores sobre capacidad en la medición de los logros en materia de desarrollo, incluida la aceleración de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se debe garantizar no sólo para lograr los objetivos inmediatos, sino también para sostener las metas a lo largo del tiempo.

IV. Conclusión

16. Cada vez es más necesario que las Naciones Unidas y sus asociados trabajen juntos de forma coherente y continúen tratando de lograr enfoques sostenibles para apoyar el desarrollo. La revisión cuadrienal amplia de la política ofrece la oportunidad de crear y fortalecer las modalidades operativas para lograr resultados, centrándose en las poblaciones más desfavorecidas, y abordar los estrangulamientos y los obstáculos y barreras que afrontan para participar plenamente en la aceleración de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y el progreso del desarrollo. Los organismos de las Naciones Unidas apoyan los esfuerzos para lograr los objetivos de desarrollo, generar datos desagregados a fin de descubrir las diferencias y coordinar los esfuerzos de intervención con una amplia gama de asociados, incluidas las organizaciones de la sociedad civil, con el objetivo de llegar a los más vulnerables. Se debe hacer hincapié en el apoyo a los esfuerzos nacionales para reducir las desigualdades e incluir a los grupos más vulnerables, marginados y excluidos, de modo que sean el elemento central de los planes, políticas y programas nacionales. A su vez, la presentación de informe sobre resultados en materia de desarrollo debe incorporar directamente todos estos esfuerzos. Se podrían poner a prueba y practicar modelos de resultados nuevos e innovadores, que incluyan métodos locales y participativos, sobre la base de las lecciones aprendidas que se mencionaron anteriormente y otras diferentes.

17. El sistema de las Naciones Unidas continuará avanzando de una manera coherente, sobre la base de las experiencias de los países pilotos de Unidos en la acción, como se articuló en Montevideo y en la evaluación independiente en curso, y adhiriéndose a los principios acordados sobre resultados centrados en la rendición de cuentas mutua, la transparencia, la eficiencia y la eficacia del desarrollo. Junto con el crecimiento económico sostenido e inclusivo, la inversión en el sector del desarrollo social es vital para el crecimiento a largo plazo y la fortaleza futura de las sociedades.

18. Sigue habiendo una necesidad urgente de llevar a cabo acciones que racionalicen los requisitos de información y refuercen los mecanismos de seguimiento, presentación de informes y evaluación, y las capacidades de las propias Naciones Unidas. Conjuntamente con los países donde se ejecutan programas, las lecciones aprendidas en el proyecto piloto de Unidos en la acción y la presentación de informes sobre resultados pueden ofrecer vías para medir los resultados futuros y presentar informes sobre un desarrollo equitativo y sostenible con el apoyo del sistema de las Naciones Unidas.

Preguntas para su consideración y deliberación

- Como se indica en el Marco de aceleración de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, el logro de progresos sostenibles hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio requiere una mayor capacidad para controlar e informar sobre los resultados nacionales y subnacionales, con especial hincapié en los resultados de un desarrollo equitativo. ¿En qué medida las lecciones aprendidas hasta la fecha en los países pueden servir de base a la revisión cuatrienal amplia de la política y avanzar en este proceso?
 - ¿Cómo pueden los cuatro principios de la presentación de informes sobre resultados (rendición de cuentas mutua, transparencia, eficiencia y eficacia) incorporarse aún más en el apoyo de las Naciones Unidas y los sistemas nacionales por medio del proceso de la revisión cuatrienal amplia de la política?
 - ¿Cómo puede la revisión cuatrienal amplia de la política alentar a las Naciones Unidas a que sigan adelante con los modelos que aborden mejor los resultados de los programas de desarrollo de los países?
 - ¿Cómo pueden las lecciones aprendidas de Unidos en acción para unas Naciones Unidas más coherentes y coordinadas resultar de utilidad en el contexto del logro de resultados efectivos de desarrollo, orientado por el seguimiento y la presentación de informes?
 - ¿Qué resulta diferente en los entornos de transición con respecto a la presentación de resultados?
-