

Distribution: General

Date: 7 June 2017

Original: English

**Документ переиздан по техническим причинам*

Пункт 4 повестки дня

WFP/EB.A/2017/4*

Годовые отчеты

Для утверждения

С документами Исполнительного совета можно ознакомиться на веб-сайте ВПП (<http://executiveboard.wfp.org>)

Годовой отчет о деятельности за 2016 год

Проект решения*

Совет утверждает Годовой отчет о деятельности за 2016 год (WFP/EB.A/2017/4*), отмечая, что в нем представлены всеобъемлющие данные о работе ВПП в этом году. В соответствии с Общим положением VI.3 и во исполнение его решений 2000/EB.A/2 и 2004/EB.A/11, и резолюции Экономического и Социального Совета E/2013/L.17 и решения Совета ФАО, принятого на его 148-й сессии в 2013 году, Исполнительный совет просит направить Годовой отчет о деятельности за 2016 год ЭКОСОС и Совету ФАО, наряду с настоящим решением и решениями и рекомендациями Совета за 2016 год.

* Это проект решения. Для получения окончательного варианта решения, принятого Советом, просьба обращаться к документу «Решения и Рекомендации», который будет выпущен по окончании сессии.

Координаторы:

г-н А. Абдулла
Заместитель Исполнительного директора
адрес эл. почты: amir.abdulla@wfp.org

г-н М. Джунеджа
Помощник Исполнительного директора,
Департамент управления ресурсами и Главный
сотрудник по финансовым вопросам
тел.: 066513-2885

г-жа Дж. Пирс
Директор
Отдел управления служебной деятельностью и
контроля
тел.: 066513-2525

г-жа И. Химанен
Консультант по программам
Сектор управления служебной деятельностью и
отчетности
тел.: 066513-2413

г-н Р. Лопес да Силва
Помощник Исполнительного директора
Департамент обслуживания операций
тел.: 066513-2200

г-жа Е. Расмуссон
Помощник Исполнительного директора,
Департамент по вопросам партнерства, управления
и пропаганды
тел.: 066513-2005

г-жа А. Карим
Руководитель
Сектор управления служебной деятельностью
и отчетности
тел.: 066513-2022

Содержание

	Стр.
Проект решения	1
Вступительное обращение директора-исполнителя	3
КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ	5
ЧАСТЬ I – ВВЕДЕНИЕ	11
Стратегический контекст	12
Меры реагирования ВПП	17
Более активные и устойчивые меры реагирования на чрезвычайные ситуации	18
Дальнейшая инновационная деятельность для повышения эффективности мер реагирования на чрезвычайные ситуации	21
Выполнение ЦУР 2 – «нулевой голод» и комплексные области	26
Выполнение ЦУР 17 – установление партнерских отношений для достижения ЦУР	33
Укрепление организационной структуры	35
Комплексная «дорожная карта»	38
ЧАСТЬ II – РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ	39
Обзор деятельности ВПП	39
Анализ выданных продовольственных пайков	42
Результаты, в разбивке по Стратегическим целям	43
Результаты в комплексных областях	72
Результаты деятельности по проектам, финансируемым целевыми фондами	76
ЧАСТЬ III – ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, В РАЗБИВКЕ ПО ПАРАМЕТРАМ РЕЗУЛЬТАТОВ УПРАВЛЕНИЯ	81
Отдача от вложенных средств	82
Параметр 1 результатов управления – Люди	84
Параметр 2 результатов управления – Партнерства	90
Параметр 3 результатов управления – Процессы и системы	98
Параметр 4 результатов управления – Программы	103
Параметр 5 результатов управления – Подотчетность и финансирование	110
ЧАСТЬ IV – ПЕРСПЕКТИВЫ НА БУДУЩЕЕ	117
Высокий риск голода	117
Осуществление комплексной «дорожной карты»	117
Укрепление систем управления рисками и внутреннего контроля	119
Осуществление новой политики в области питания	120
Кадровые приоритеты на 2017 год	120
Повышение прозрачности и совершенствование управления показателями служебной деятельности и отчетности	121

ПРИЛОЖЕНИЯ

	Стр.
ПРИЛОЖЕНИЕ I: ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ 2016 ГОДА	124
ПРИЛОЖЕНИЕ II-A: МАТРИЦА СТРАТЕГИЧЕСКИХ РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВПП (СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН 2014–2017 ГОДЫ)	126
ПРИЛОЖЕНИЕ II-B: МЕТОДОЛОГИЯ ОЦЕНКИ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ	141
ПРИЛОЖЕНИЕ II-C: МЕТОДИКА АГРЕГИРОВАНИЯ ПРОМЕЖУТОЧНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ	145
ПРИЛОЖЕНИЕ III-A: ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2016 ГОДУ (ПАРАМЕТРЫ РЕЗУЛЬТАТОВ УПРАВЛЕНИЯ)	147
ПРИЛОЖЕНИЕ III-B: МЕТОДОЛОГИЯ ОЦЕНКИ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОСРЕДСТВОМ ПАРАМЕТРОВ РЕЗУЛЬТАТОВ УПРАВЛЕНИЯ	152
ПРИЛОЖЕНИЕ IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ БЮРО ПО ВОПРОСАМ ЭТИКИ – ГОДОВОЙ ДОКЛАД ЗА 2016 ГОД	154
ПРИЛОЖЕНИЕ V: СОТРУДНИКИ ВПП, ПО СОСТОЯНИЮ НА 31 ДЕКАБРЯ 2016 ГОДА	168
ПРИЛОЖЕНИЕ VI: ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ ВПП В 2016 ГОДУ	169
ПРИЛОЖЕНИЕ VII: ОБЩАЯ СУММА ПОДТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ В 2016 ГОДУ (тыс. долл. США)	173
ПРИЛОЖЕНИЕ VIII-A: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2013–2016 ГОДЫ	176
ПРИЛОЖЕНИЕ VIII-B: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2013–2016 ГОДЫ (тыс. долл. США)	179
ПРИЛОЖЕНИЕ VIII-C: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО КАТЕГОРИЯМ СТРАН С ОСОБЫМ СТАТУСОМ И ПО РЕГИОНАМ, 2013–2016 ГОДЫ	184
ПРИЛОЖЕНИЕ IX-A: ПАРТНЕРСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО С ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В 2016 ГОДУ	185
ПРИЛОЖЕНИЕ IX-B: СОТРУДНИЧЕСТВО С НПО И МЕЖДУНАРОДНЫМ ДВИЖЕНИЕМ КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА («ПАРТНЕРЫ»), 2016 ГОД	186
ПРИЛОЖЕНИЕ X: ПОКАЗАТЕЛИ ВПП ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЧЕТЫРЕХГОДИЧНОГО ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕГО ОБЗОРА ПОЛИТИКИ (ЧВОП)	188
ПРИЛОЖЕНИЕ XI: ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ – ОБЗОР РЕЗУЛЬТАТОВ 2016 ГОДА	189

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ ОБРАЩЕНИЕ ДИРЕКТОРА-ИСПОЛНИТЕЛЯ

В 2016 году последствия сложных, связанных с конфликтами чрезвычайных ситуаций стали еще более серьезными и сложными. В то же время от стихийных бедствий и климатических потрясений по-прежнему сильнее всего страдали наиболее уязвимые группы населения.

Ближайшее будущее сулит тяжелые времена для многих голодающих и живущих в нищете людей в мире. Четыре страны находятся на грани голода: северо-восточная часть Нигерии, Сомали, Йемен и Южный Судан, где голод уже стал реальностью в штате Юнити. Призрак голода навис над этими местами, поскольку мир, подотчетное государственное управление и возможность развития и обеспечения совершенствования инфраструктуры являются недостижимыми как никогда раньше.

В настоящем *Годовом отчете о деятельности* освещены действия и достижения ВПП в области удовлетворения потребностей людей в чрезвычайной помощи, восстановлении и развитии в 2016 году. В нем также описана деятельность ВПП по обеспечению важнейших общих платформ и услуг для гуманитарного сообщества и сообщества в целях развития.

Осуществляя взаимодействие с национальными правительствами, частным сектором, более чем с 1 100 неправительственных организаций и учреждениями Организации Объединенных Наций, ВПП оказала прямую помощь 82,2 миллиона наиболее уязвимых людей в 82 странах, что является наибольшим числом бенефициаров с 2013 года. Такое увеличение объясняется повышенным спросом на оказание чрезвычайной помощи, отчасти результатом погодных явлений «Эль-Ниньо» в восточной и южной частях Африки и расширения масштабов операций в Нигерии. Деятельность ВПП приносит выгоды также другим группам населения, помимо получателей прямой помощи, и соответствующие примеры включены в данный доклад.

Эти результаты были достигнуты при наличии максимального уровня добровольных взносов в истории ВПП – около 5,8 млрд. долл. США. Почти 80 процентов расходов были направлены на чрезвычайные операции.

В настоящее время ВПП занимает одно из первых мест по объему распределения денежных средств (РДС) в рамках гуманитарной системы. Сумма денежных переводов (ДП) увеличилась с 670 млн. долл. США в 2015 году до 880 млн. долл. США в 2016 году. ВПП ожидает, что в 2017 году эта сумма возрастет до 1,2 млрд. долл. США. Существенно возросло также число получающих денежные переводы людей: с 9,6 млн. человек в 2015 году до 14 млн. человек в прошлом году, что стало отражением все более гибкого потенциала реагирования ВПП. Во многих странах денежные переводы успешно способствуют укреплению систем социальной защиты и расширению охвата финансовыми услугами, а также развитию местных финансовых экосистем. Там, где это уместно, они будут по-прежнему входить в приоритетные задачи ВПП.

Цели в области устойчивого развития (ЦУР) дают четкое видение того, что необходимо для достижения мира, свободного от голода, к 2030 году. Они лежат в основе нового Стратегического плана ВПП (2017–2021 годы), утвержденного в качестве составной части комплексной «дорожной карты» (КДК) Исполнительным советом в ноябре 2016 года в целях обеспечения тесной увязки деятельности с Повесткой дня на период до 2030 года.

В комплексной «дорожной карте» ВПП обозначена в качестве лидера в рамках системы Организации Объединенных Наций, в плане выполнения требований нового Четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, конкретно ориентируя нашу общеорганизационную стратегию в соответствии с ЦУР.

Однако 2017 год является решающим для осуществления КДК. Перед ВПП стоит неотложная задача перехода к новому подходу во всех странах в течение двух с половиной лет. Эти сроки являются весьма амбициозными для секретариата, государств-членов и руководящих органов ВПП.

В то же время ВПП будет и впредь добиваться прогресса в отношении других общеорганизационных целей. В 2012 году я торжественно обещал сделать своим личным приоритетом кампанию за достижение гендерного равенства. Я горжусь достигнутым

прогрессом, но еще многое предстоит сделать. Гендерное неравенство является одной из главных причин и последствий нищеты и голода. В целях систематического преодоления этого неравенства ВПП в 2016 году приступила к осуществлению своей программы гендерных преобразований на основе нашей действующей гендерной политики. Сопровождающий эту программу сборник рекомендаций по гендерным вопросам предоставляет сотрудникам и партнерам ВПП подробную информацию и простое руководство по вопросам включения гендерных аспектов в программы и оперативную деятельность.

ВПП с готовностью принимает на себя ответственность за то, чтобы служить примером в гендерной сфере. В последние пять лет доля женщин – директоров страновых отделений возросла с 33 до 41 процента. В 2016 году женщины составляли 54 процента новых международных сотрудников по сравнению с 42 процентами в 2012 году. В целом, на уровне сотрудников старшего звена категории С-5 и выше, доля женщин возросла с 36 до 40 процентов по сравнению с 2012 годом.

В 2016 году завершилась инициатива «Соответствие целевому назначению», но она продолжается – не столько как «лозунг», но и как образ мыслей, глубоко укоренившийся во всей структуре ВПП. Например, инициатива оптимизации расходов, запущенная в рамках программы «Соответствие целевому назначению», продолжает приносить улучшения в пяти функциональных областях. Параллельно, столь четко сфокусированному вниманию на результативности и эффективности мы должны обеспечить надежные механизмы контроля для гарантии надлежащего использования ресурсов ВПП и защиты от мошенничества или должностных злоупотреблений. Мы позаботились об обеспечении оперативного принятия последующих мер по результатам инициативных комплексных обзоров, проведенных Генеральным инспектором в течение 2016 года, и эта работа будет продолжена.

Исполнительный совет получил подробный доклад об осуществлении инициативы «Соответствие целевому назначению», в котором указаны достижения и проблемы в этой сложной работе по укреплению организационной структуры. Имеются очевидные свидетельства того, что ВПП имеет явно более сильные позиции в ряде важных аспектов:

- сегодня есть более убедительные доводы в пользу стратегий и программ ВПП, причем осуществление программ подкрепляется интенсивным обучением основным навыкам работы в рамках программ;
- действует более активный и профессиональный подход к каждому аспекту управления людскими ресурсами ВПП, включая усиление внимания к подготовке и поддержке национальных сотрудников, составляющих костяк эффективности оперативной деятельности ВПП;
- лидерство ВПП в области программ и механизмов денежных переводов в настоящее время имеет прочную основу в виде новых систем и подкрепляется четкими директивами и обширной подготовкой сотрудников;
- ВПП укрепила свой потенциал распоряжения ресурсами путем улучшения своих норм и процессов внутреннего контроля и осуществления рациональной практики управления рисками.

Хотя срок моего пребывания на посту Директора-исполнителя близится к завершению, меня по-прежнему вдохновляют более 15 000 преданных делу мужчин и женщин в ВПП, которые ежедневно выполняют тяжелую, изнурительную и сложную работу по спасению человеческих жизней и изменению условий жизни людей. Мы идем вперед вместе с теми людьми, интересам которых мы служим. Я в полной мере убежден в том, что вместе мы сможем достичь нашей цели – построения мира, свободного от голода и нищеты для всех.

КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ

В качестве ведущего учреждения Организации Объединенных Наций по борьбе с голодом, ВПП неустанно стремится сотрудничать с правительствами и партнерами в целях обеспечения доступа голодающих людей во всем мире к питательным продуктам, особенно в периоды кризисов.

В то время как такие обязательства понятны, усилия, которые необходимы для их выполнения являются сложными. В настоящем Годовом отчете о деятельности (ГОД) основное внимание уделяется тем потребностям, которые ВПП была обязана удовлетворить в 2016 году, и о принятых ею ответных мерах. Гуманитарная обстановка по-прежнему характеризуется наличием чрезвычайных ситуаций и обусловленными ими кризисами. В 2016 году ВПП столкнулась с исторически высоким числом чрезвычайных ситуаций 2-го и 3-го уровней, которые потребовали масштабных мер реагирования в рамках всей организации. Кроме того, именно в 2016 году ВПП предприняла смелые шаги, став первым учреждением в системе Организации Объединенных Наций, изменившим методы своей работы в интересах достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР) и построения мира без голода к 2030 году.

ВПП смогла продолжить выполнение своих четырех Стратегических целей, изложенных в ее Стратегическом плане на 2014–2017 годы¹, благодаря щедрым взносам своих предоставляющих ресурсы партнеров. Совокупный объем поступлений от вкладов в течение трех лет действия Стратегического плана стал максимальным в истории ВПП, включая рекордные взносы в сумме 5,8 млрд. долл. США в 2016 году.

ВПП продемонстрировала высокие показатели, как в плане результатов по программам, так и по управлению. В настоящем докладе эти результаты рассматриваются подробно. Несмотря на ожидаемые в докладе за 2017 год значительные изменения, структура настоящего доклада за 2016 год остается такой же, как и в предыдущие годы.

ЧАСТЬ I – ВВЕДЕНИЕ

Во вводном разделе рассматривается глобальная обстановка того мира, в котором ВПП осуществляла свою деятельность в 2016 году. Последние имеющиеся оценки свидетельствуют о том, что один из трех человек страдает от той или иной формы плохого питания, один из девяти – страдает от недоедания, а один из 113 человек является беженцем, просителем убежища или внутренне перемещенным лицом.

Четыре долгосрочных, затяжных конфликта – в Ираке, Йемене, Сирийской Арабской Республике и Южном Судане – перетекли из 2015 в 2016 год и потребовали масштабных мер реагирования в рамках всей ВПП. Это произошло в дополнение к пяти долгосрочным чрезвычайным ситуациям 2-го уровня в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Ливии, Мали и Украине. В течение года ВПП дополнительно столкнулась с двумя чрезвычайными ситуациями 3-го уровня: рекордное по силе погодное явление Эль-Ниньо, которое начало формироваться в конце 2015 года и негативно сказалось на сельскохозяйственных сезонах на протяжении 2016 года, а также на ухудшении обстановки в сфере безопасности и гуманитарных условий в северо-восточной части Нигерии. ВПП также занималась устранением одной внезапно возникшей чрезвычайной ситуации 2-го уровня, когда в Эквадоре произошло одно из самых ужасных землетрясений в его истории.

В рамках реагирования на это беспрецедентно высокое число кризисов, ВПП продолжала вести поиск новых подходов в целях обеспечения более эффективного и оперативного предоставления помощи. К их числу относятся впервые использованные ВПП сбросы контейнеров с большой высоты и внедрение усовершенствованных программных инструментов, а также подготовка и развертывание персонала для работы в чрезвычайных ситуациях.

После принятия Организацией Объединенных Наций Повестки дня на период до 2030 года и ее ЦУР, на других проведенных в течение 2016 года международных конференциях и саммитах рассматривались и широко обсуждались важные аспекты работы ВПП. Для начала серьезных

¹ WFP/EB.A/2013/5-A/1.

преобразований, которые подразумевают принятие ЦУР, ВПП разработала комплексную «дорожную карту» (КДК) с целью внесения изменений в четыре важнейших элемента: новый Стратегический план на 2017–2021 годы, согласованный с ЦУР; новый подход к стратегическому планированию на уровне стран для укрепления национальной ответственности; радикальные изменения в финансовой архитектуре ВПП для усиления подотчетности и обеспечения эффективности расходов; и новая матрица общеорганизационных результатов для усиления мер по повышению эффективности работы ВПП. Эти четыре элемента были одобрены Советом в ноябре 2016 года.

В доклад включены основные элементы операций ВПП и комплексные вопросы, которые направлены на выполнение ЦУР 2 о «нулевом голоде» и ЦУР 17 о партнерствах и содействуют достижению этих целей.

ЧАСТЬ II – ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ

Во втором разделе дается описание показателей деятельности ВПП по достижению четырех стратегических целей, с дополнительной информацией о результатах в комплексных областях гендерного равенства, защиты населения и подотчетности перед пострадавшими группами населения и партнерских отношений, а также о проектах, финансируемых из средств целевых фондов. Оценка результатов основана на Матрице стратегических результатов на 2014–2017 годы.

Если оценивать общую картину, в течение 2016 года ВПП оказала прямую продовольственную помощь 82,2 млн. человек в 82 странах, большинство из которых составили женщины и дети. Еще 1,8 млн. человек получили помощь в рамках целевых фондов, как правило, созданных при поддержке правительств принимающих стран. Деятельность ВПП принесла выгоды также другим группам населения, помимо получающих прямую помощь.

- *Стратегическая цель 1: Спасение жизни людей и защита средств к существованию в чрезвычайных ситуациях.* Более 80 процентов всех расходов по программам было израсходовано по линии Стратегической цели 1, и на нее пришлось 64 процента бенефициаров программ. Благодаря этим средствам, ВПП добилась положительных результатов в улучшении положения в области продовольственной безопасности и питания и оказала поддержку в расширении доступа к гуманитарной помощи. Эти положительные показатели стали отражением решительной поддержки со стороны доноров, в рамках которой в течение года было удовлетворено около 70 процентов общих потребностей в рамках чрезвычайных ситуаций.
- *Стратегическая цель 2: Поддержка или восстановление продовольственной безопасности и обеспечения питанием, создание или восстановление средств к существованию в условиях уязвимости и после чрезвычайных ситуаций.* Примерно 14 процентов всех бенефициаров ВПП получили помощь в рамках мероприятий, осуществленных для выполнения этой цели, на долю которых пришлось 8 процентов оперативных расходов. Высокие показатели были достигнуты в области улучшения потребления продуктов питания бенефициарами и их доступа к образованию и общинным активам, а также в решении проблемы недоедания. Однако из-за пробелов в отчетности по итоговым результатам оценка национального потенциала для решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности носила ограниченный характер.
- *Стратегическая цель 3: Снижение опасности бедствий и предоставление людям, общинам и странам возможности удовлетворять свои потребности в области продовольствия и обеспечения питанием.* В рамках этой цели ВПП по-прежнему получала самый низкий объем ресурсов, что повлияло на число бенефициаров, количество предоставленных пайков и объем распределенного продовольствия. Выделенные ресурсы составили лишь 3 процента от общего объема расходов и покрыли менее 20 процентов запланированных потребностей. В результате, динамика итоговых показателей носила смешанный характер. Деятельность ВПП содействовала повышению уровня безопасности общин, в плане обеспечения продовольствием и создания источников средств к существованию, и добилась

прогресса в стимулирующем воздействии, с точки зрения расширения рыночных возможностей для местных производителей и торговцев, однако результаты в области наращивания потенциала контроля климатических потрясений и рисков не были убедительными.

- *Стратегическая цель 4: Сократить масштабы недоедания и разорвать круг голода, переходящий из поколения в поколение.* По линии данной цели прямую помощь получили около 18 процентов бенефициаров, на долю которых пришлось 8 процентов расходов по программам. В целом, ВПП помогла добиться высоких результатов в сокращении масштабов недоедания и способствовала расширению доступа к образованию. Однако, вследствие ограниченности ресурсов, ее результаты по наращиванию местного и национального потенциала в области осуществления программ продовольственной помощи были неубедительными.

Расчетный объем исходных ресурсов на запланированные ВПП мероприятия в течение года базируется на оцененных потребностях целевых групп бенефициаров. В частности, в последние годы только часть выявленных потребностей получила положительную реакцию в виде финансирования. Несмотря на то, что в 2016 году общий объем финансирования программы работы, ориентированной на удовлетворение конкретных потребностей, составил около 60 процентов, ВПП, тем не менее, добилась впечатляющих результатов. Дефицит исходных ресурсов не всегда проявляется на уровне итоговых показателей, поскольку многие итоговые показатели измеряются лишь среди получивших помощь людей.

Развитие потенциала. Оценка развития потенциала является главной задачей. Заметные успехи были зафиксированы на уровне конечных результатов, но, при этом, доказательства, подтверждающие итоговые показатели, оказались недостаточными, поскольку страновые отделения столкнулись с трудностями в применении методологии мониторинга существующих общеорганизационных показателей. Такая же проблема возникла в ходе проведенной в 2016 году оценки политики ВПП по наращиванию потенциала. Признавая этот факт, ВПП представила новую систему мер на уровне конечных результатов в своей Матрице общеорганизационных результатов на 2017–2021 годы, которые будут использоваться для планирования и оценки прогресса в укреплении странового потенциала.

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин. Одна из целей гендерной политики ВПП заключается в том, чтобы расширить участие женщин и девочек в процессе принятия решений в отношении обеспечения продовольственной безопасности и питания в домашних хозяйствах, общинах и обществе в целом. В 2016 году в рамках программ ВПП ситуация в области принятия решений женщинами в домохозяйствах улучшилась в 14 из 20 стран с самым низким уровнем рейтинга индекса гендерного неравенства.

Подотчетность перед пострадавшим населением. Данные свидетельствуют о том, что в настоящий момент больше людей получают информацию о программах, чем на момент начала осуществления Стратегического плана (2014–2017). С тех пор ВПП также добилась прогресса, действуя через страновые отделения, две трети которых в настоящее время имеют, по меньшей мере, один механизм подачи жалоб и обратной связи. Будет проводиться целенаправленный контроль по этим двум аспектам подотчетности перед теми людьми, интересы которых обслуживает ВПП в рамках нового Стратегического плана (2017–2021).

В соответствии с практикой, сложившейся в ходе подготовки Годового доклада за 2015 год, в настоящем докладе содержится обзор результатов осуществления крупнейших проектов по линии целевых фондов ВПП в 11 странах. Целевые фонды представляют собой признание сравнительных преимуществ ВПП соответствующими правительствами, и они зачастую основное внимание уделяют передаче знаний местным организациям.

На диаграмме 1 показаны общие результаты, достигнутые в конце 2016, стоимостная оценка тех преимуществ, которые ВПП смогла принести нуждающимся людям, исходя из улучшений в экономии средств, результативности и эффективности ее процессов.

Диаграмма 1. Прогресс в выполнении Стратегического плана на 2014–2017 годы

ЧАСТЬ III – РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВПП ПО ПАРАМЕТРАМ РЕЗУЛЬТАТОВ УПРАВЛЕНИЯ

В данном разделе рассматриваются пять приоритетных областей, которые признаются как требующие особого внимания в Матрице результатов управления ВПП (2014–2017): люди, партнерства, программы, процессы и системы, а также подотчетность и финансирование. ВПП может продемонстрировать общую позитивную тенденцию в области показателей управления, а также изложить усилия и трудности в создании более гибкого административного механизма.

- **Люди.** Значительно возросли масштабы дистанционного обучения сотрудников с помощью системы управления обучением. Было отмечено увеличение почти на 50 процентов числа выпускников учебных курсов из числа национальных сотрудников, а также увеличения в три раза числа учащихся в период с 2014 по 2016 год. Доля женщин на руководящих должностях достигла 40 процентов, а доля женщин на всех должностях составляет 43 процента. Однако на должностях категорий Д-2 и выше женщины занимали лишь 28 процента должностей.
- **Партнерства.** Партнерские связи с другими учреждениями Организации Объединенных Наций были установлены всеми страновыми отделениями ВПП. Повысился уровень сотрудничества по линии Юг-Юг или трехстороннего сотрудничества, особенно в таких областях, как школьное питание и социальная защита. В Китае был создан новый центр передового опыта в целях дальнейшего содействия сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству. ВПП не выполнила свой целевой показатель по мобилизации средств в частном секторе, получив в 2016 году 77 млн. долл. США, по сравнению с 94 млн. долл. США, полученными в 2015 году.
- **Процессы и системы.** ВПП продолжает превышать свои целевые показатели в отношении сокращения сроков ожидания поставок продовольствия. Для стран,

использующих Фонд глобального управления товарно-материальными запасами (ФГУТМЗ), средний срок ожидания составил 46 дней. В рамках реагирования на две внезапные чрезвычайные ситуации в 2016 году, ВПП выполнила свой целевой показатель, начав распределение продовольствия в течение трех дней после поступления просьб правительств об оказании помощи. В 2016 году средняя стоимость расходов на один продовольственный паек незначительно увеличилась с 0,31 долл. США в 2015 году до 0,34 долл. США в 2016 году, что отчасти объясняется сложными оперативными факторами. ВПП продолжала использовать расположенное в Мюнхене (Германия) Бюро по ускоренному внедрению инноваций в качестве вспомогательной структуры для выявления и внедрения высокоэффективных инновационных механизмов достижения «нулевого голода».

- *Программы.* В части завершенных и текущих операций более двух третей итоговых показателей продемонстрировали положительные или стабильные тенденции, что является улучшением по сравнению с 2015 годом. ВПП превысила 11 из 15 показателей Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин (ОСПД ООН) и выполняет еще 3 показателя. Кроме того, 71 процент стран сообщили о наличии у них действующих механизмов подачи жалоб и обратной связи, что представляет собой значительное улучшение по сравнению с исходным показателем 2014 года на уровне 49 процентов. Оценки стали основным источником доказательств для показателей обучения и повышения квалификации в ВПП. Целевой показатель в 100 процентов завершения оценок был превышен, поскольку в 2016 году было завершено больше оценок, чем планировалось. В части III настоящего отчета также содержатся ссылки на выводы, сделанные по итогам оценок 2016 года.
- *Подотчетность и финансирование.* В 2016 году ВПП получила рекордный уровень финансирования в размере 5,8 млрд. долл. США. Непредвиденные оперативные условия в ряде крупнейших чрезвычайных ситуаций 3-го уровня вынудили ВПП широко использовать авиацию в рамках мер реагирования, что отрицательно повлияло на достижение целевого показателя по сокращению выбросов парниковых газов. Все директора завершили процедуру представления гарантийных заявлений, что позволило Директору-исполнителю подписать заявление, подтверждающее эффективность механизмов внутреннего контроля. ВПП является одной из девяти организаций системы Организации Объединенных Наций, предоставляющей гарантии такого уровня своим партнерам. Признавая, что надежные механизмы контроля необходимы для обеспечения надлежащего использования ресурсов и защиты от мошенничества и некомпетентного руководства, ВПП провела эксперимент в виде серии превентивных комплексных обзоров, которые были осуществлены Генеральным инспектором в 2016 году, а в настоящее время принимает меры по обеспечению всеобъемлющего контроля выполнения их решений.

Одобренное ВПП определение концепции «отдачи от вложенных средств» предусматривает экономию средств, эффективность и результативность, причем все эти аспекты четко отражены в Матрице результатов управления (2014–2017). Измерение эффективности включает сокращение сроков ожидания поставки в связи с использованием механизмов авансового финансирования и фондов управления товарно-материальными запасами, а также готовность к новым чрезвычайным ситуациям в рамках целевых сроков. Аспекты результативности, которые подпадают под параметры программ Матрицы результатов управления, оценивают количество завершенных проектов, в которых достигнуты итоговые показатели на конец цикла их реализации. Укрепление взаимосвязи между ресурсами и результатами, предусмотренными в новом Стратегическом плане (2017–2021), поможет ВПП в изложении параметров отдачи от потраченных средств в будущих докладах.

ЧАСТЬ IV – ПЕРСПЕКТИВЫ НА БУДУЩЕЕ

В заключительном разделе доклада дается прогноз усилий и проблем ВПП в будущем. На начало 2017 года не было никаких признаков того, что в течение этого года произойдет хоть какое-либо снижение потребностей, обусловленных сложными конфликтами и связанными с климатом чрезвычайными ситуациями. Маловероятным является также значительное сокращение числа беженцев со своих исторически сложившихся уровней; массовое перемещение людей продолжится или, возможно, возрастет вследствие конфликтов, нищеты, неравенства, изменения климата, стихийных бедствий и ухудшения состояния окружающей среды.

В рамках сотрудничества со своими партнерами ВПП продолжит придерживаться двуединого подхода путем принятия оперативных мер по избавлению от страданий людей, оказавшихся в условиях конфликтов и связанных с климатом чрезвычайных ситуаций, при одновременном создании основы для искоренения голода в долгосрочной перспективе. Добиваясь прогресса в достижении цели нулевого голода и продовольственной и пищевой безопасности для 795 млн. человек, страдающих от недоедания во всем мире, ВПП должна и впредь оказывать помощь наиболее уязвимым людям на транспарентной и подотчетной основе и в соответствии со своими гуманитарными обязательствами.

ЧАСТЬ I – ВВЕДЕНИЕ

В вводном разделе рассматривается глобальная обстановка того мира, в котором ВПП осуществляла свою деятельность в 2016 году. Последние имеющиеся оценки свидетельствуют о том, что один из трех человек страдает, в той или иной форме, от плохого питания, один из девяти – страдает от недоедания, а один из 113 человек является беженцем, просителем убежища или внутренне перемещенным лицом. Это также был год продолжения исторических рекордов в плане сложных затяжных чрезвычайных ситуаций на протяжении всего 2016 года. Эти чрезвычайные ситуации обсуждаются во вводной части с общим обзором того, каким образом ВПП реагировала на них на фоне важности работы ВПП в связи с Целями устойчивого развития (ЦУР) 2 – о «нулевом голоде» и 17 – о партнерствах. Сюда входят предпринимаемые ВПП шаги по разработке инновационных программных инструментов и развертыванию персонала с целью достижения прогресса по ряду тематических областей, с особым упором на партнерства, перевод денежных средств (ПДС), улучшение питания, гендерную проблематику и подотчетность перед пострадавшими группами населения.

1. В настоящем отчете дается оценка показателей деятельности ВПП в 2016 году по сравнению с ее Стратегическим планом (на 2014–2017 годы)¹, согласованным с ее Матрицей стратегических результатов (МСР) и Матрицей результатов управления (МРУ), в соответствии с принципами Организации Объединенных Наций по согласованию отчетности о результатах. В настоящее время новый Стратегический план (на 2017–2021 годы), утвержденный Исполнительным советом в ноябре 2016 года и вступивший в силу с января 2017 года, согласует работу ВПП с Целями в области устойчивого развития (ЦУР), утвержденными Организацией Объединенных Наций в 2015 году.
2. В 2016 году, второй год подряд при анализе отчетности по итоговым показателям проектов было установлено, что осуществление программ ВПП было эффективным в рамках Стратегической цели 1 – Спасение жизни людей и защита средств к существованию в чрезвычайных ситуациях, Стратегической цели 2 – Поддержка или восстановление продовольственной безопасности и обеспечения питанием, создание или восстановление средств к существованию в условиях уязвимости и после чрезвычайных ситуаций и Стратегической цели 4 – Сократить масштабы недоедания и разорвать круг голода, переходящий из поколения в поколение. Определенный прогресс был достигнут в выполнении Стратегической цели 3 – Снижение опасности бедствий и предоставление людям, общинам и странам возможности удовлетворять свои потребности в области продовольствия и обеспечения питанием. Кроме того, ВПП также сообщила о значительном прогрессе по всем пяти параметрам результатов ее управления (ПРУ): люди, партнерства, процессы и системы, программы и подотчетность и финансирование (Диаграмма). В частях II и III настоящего отчета приводится более подробная информация в отношении ВПП и ЦУР и ПРУ, соответственно.

Диаграмма 2. Эффективность ВПП основана на достижении Стратегических целей и Параметров результатов управления



Стратегический контекст

- В 2016 году ВПП продолжала сталкиваться с двойной задачей преодоления беспрецедентно высокого числа сложных затяжных чрезвычайных ситуаций и необходимостью преобразований для выполнения ЦУР и построения мира без голода к 2030 году. Гуманитарная обстановка по-прежнему характеризуется конфликтами, вызванными чрезвычайными ситуациями и созданными ими кризисами, связанными с беженцами. Уже и без того высокая численность беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), достигшая в январе 2016 года 60 млн. человек, в течение года возросла на 5 млн. человек. Для начала осуществления серьезных преобразований, подразумеваемых принятием ЦУР, ВПП разработала комплексную «дорожную карту» (КДК) в целях изменения в четырех важнейших элементах: i) новый Стратегический план на 2017–2021 годы, согласованный с ЦУР, ii) новый подход к стратегическому планированию на уровне стран для усиления национальной ответственности, iii) радикальные изменения в финансовой архитектуре ВПП в целях повышения подотчетности и обеспечения эффективности затрат и iv) новая матрица оценки общеорганизационных результатов (МОР) для обеспечения более совершенных мер измерения эффективности ВПП. Четыре элемента «дорожной карты» были одобрены Советом в ноябре 2016 года.

Одна из девяти человек мирового населения страдает от недоедания

- Прогресс в деле обеспечения продовольственной безопасности по-прежнему является неравномерным. Как отмечается в докладе «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире в 2015 году», от недоедания страдают 795 миллионов человек, причем 780 миллионов из них живут в развивающихся странах. Тем не менее, начиная с 1990/1992 годов, численность страдающих от недоедания людей сократилась на 216 млн. человек или 21,4 процента².
- В этом докладе также отмечается, что некоторые регионы «добились необыкновенно быстрого прогресса в сокращении масштабов голода, особенно на Кавказе и в Центральной Азии, Восточной Азии, Латинской Америке и Северной Африке. Другие страны, в том числе в Карибском бассейне, Океании и Западной Азии, также сокращали свои показатели распространенности недоедания, но более медленными темпами». Тем не менее в докладе отмечены в целом более медленные темпы прогресса в Южной Азии и

² Международный научно-исследовательский институт продовольственной политики (ИФПРИ). 2016. Global Nutrition Report 2016: From Promise to Impact. Ending Malnutrition by 2030. Washington, D.C.

странах Африки к югу от Сахары. Кроме того, по оценкам, в 2014/2016 годах в странах Африки к югу от Сахары почти один из каждых четырех человек или 23,2 процента населения страдали от недоедания. Это стало самым высоким показателем распространенности недоедания среди всех регионов с общим числом голодающих в 2014/2016 годах, т.е. второе место в абсолютном выражении. Фактически, в период между 1990/1992 и 2014/2016 годами число страдающих от недоедания людей увеличилось на 44 миллиона человек.

Один из 113 человек является беженцем, просителем убежища или внутренне перемещенным лицом

6. Крупные конфликты и экономический застой в нескольких регионах мира по-прежнему вынуждают гражданское население мигрировать в поисках более стабильных и безопасных мест проживания. Вследствие этого, трансграничное перемещение находится на рекордном уровне, и его темпы ускоряются. Будучи на сегодняшний день на уровне 65 млн. человек, численность беженцев в мире, является максимальной после Второй мировой войны. В течение всего 2016 года темпы перемещения населения ускорялись. Многие беженцы сталкиваются с мрачными перспективами. На начало 2016 года, по оценкам, 6,7 млн. беженцев во всем мире жили в изгнании в течение по меньшей мере пяти лет, имея мало надежд на какое-либо долговременное решение в обозримом будущем.

Один из трех человек страдает от недоедания

7. В «Докладе о проблеме питания в мире»² 2016 года делается вывод о том, что «лишь немногие проблемы, с которыми сталкивается сегодня мировое сообщество, сравнимы с масштабами по недоеданию, от которого напрямую страдает один из каждых трех человек». Недостаточный пищевой рацион и плохое питание выступают главными факторами глобального бремени заболеваемости, и являются причиной 45 процентов смертельных случаев среди детей в возрасте до 5 лет. В Азии и Африке связанные с недоеданием населения потери годового валового внутреннего продукта (ВВП) составляют в среднем 11 процентов. По меньшей мере 12 из 17 ЦУР содержат показатели, которые имеют самое непосредственное отношение к питанию, что отражает центральную роль питания в обеспечении устойчивого развития².
8. Несмотря на произошедшее в течение последних двадцати снижение на одну треть лет общемирового показателя распространенности задержки роста³, почти каждый четвертый ребенок или 159 миллионов детей отстают в росте, при этом данный показатель продолжает расти в Африке и Океании. В Азии отмечено самое резкое сокращение распространенности задержки роста, однако от нее по-прежнему страдают 57 процентов детей. Уровень анемии среди женщин, прежде всего беременных женщин, также остается неизменно высоким. Во всем мире 2 миллиарда человек страдают от дефицита питательных микроэлементов.
9. В то же время, колоссальной глобальной проблемой стали избыточная масса тела и ожирение людей, с учетом роста их распространенности в каждом регионе и практически в каждой стране. По меньшей мере 44 страны с низким и средним уровнем дохода сегодня столкнулись с «двойным бременем» высокого уровня как недоедания, так и избыточной массы тела. В Азии и Африке проживает три четверти мирового населения детей в возрасте до 5 лет с избыточной массой тела. Всего в мире живет 41 миллион детей с избыточной массой тела, причем эта цифра догоняет 50 миллионов детей в возрасте до 5 лет, которые страдают от истощения⁴.

Климатические явления приводят к крупномасштабным чрезвычайным ситуациям

10. Произошедшее в 2015 году климатическое явление «Эль-Ниньо – южное колебание», которое стало вторым по силе и самым продолжительным в истории, в течение 2016 года продолжало вызывать тяжелейшие последствия для продовольственной безопасности

³ Термин «задержка роста» определяется как дети, имеющие недостаточный рост для своего возраста.

⁴ Термин «истощение» определяется как дети, не имеющие достаточную массу тела для своего возраста. Некоторые дети могут страдать и от задержки роста, и от истощения.

миллионов людей, приводя к расширению масштабов засухи, а в некоторых регионах мира – к увеличению ливней и крупномасштабным наводнениям. На пике этого явления от него, по оценкам, в глобальном масштабе пострадали 60 миллионов человек, из которых 45 миллионов проживают в южных и восточных регионах Африке. Предполагается, что последствия этого явления будут оказывать воздействие вплоть до конца апреля 2017 года.

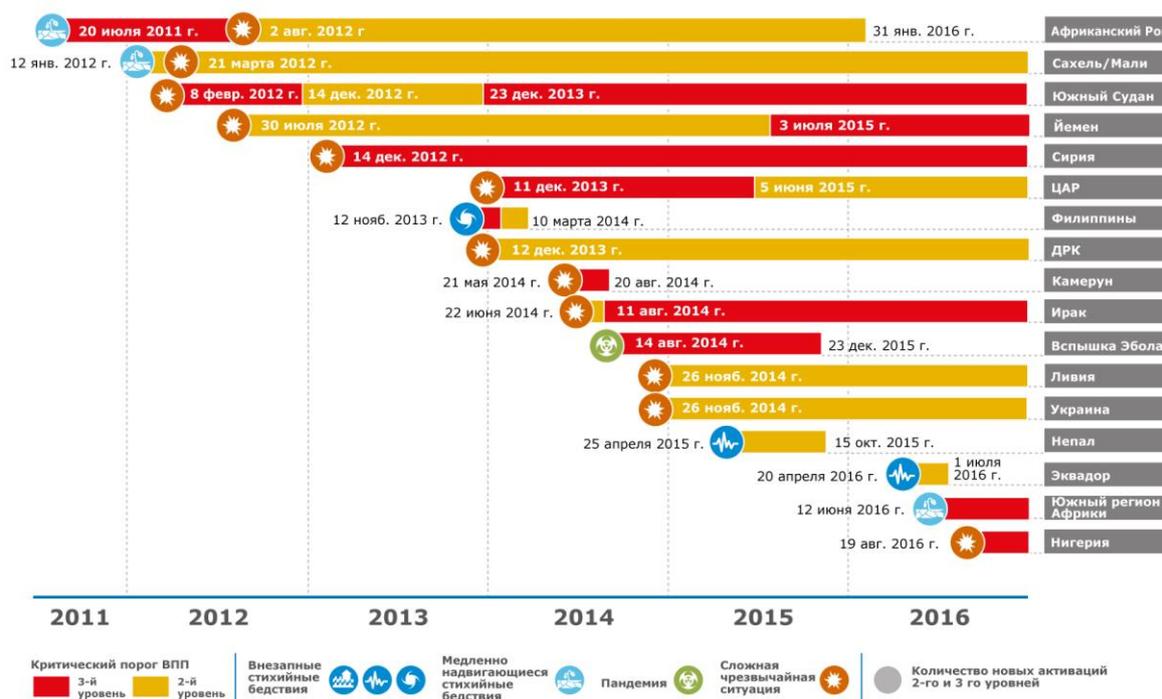
11. Ураган «Мэтью», ставший самым сильным ураганом в Карибском бассейне с 2007 года, имел особо тяжелые разрушительные последствия для Кубы и Гаити. По оценкам правительства Гаити более 1 000 человек погибли, 15 600 человек были эвакуированы и около 300 000 человек нуждались в экстренной гуманитарной помощи.

В течение 2016 года сохранялся высокий уровень чрезвычайных ситуаций, вызванных затяжными конфликтами

12. ВПП продолжает сталкиваться с беспрецедентными масштабами затяжных чрезвычайных ситуаций, многие из которых обусловлены конфликтами (диаграмма 3). Четыре долгосрочных, затяжных конфликта перетекли из 2015 в 2016 год и потребовали масштабных мер реагирования ВПП:

- *Ирак.* Несмотря на то, что постоянные военные усилия иракских сил безопасности и их партнеров привели к сокращению зоны влияния «государства Даеш», эта затянувшаяся ситуация привела к тому, что 10 миллионов человек нуждаются в гуманитарной помощи, и по мере продолжения кризиса в Мосуле это число может возрасти до 12–13 миллионов человек.
- *Южный Судан.* В декабре 2016 года пошел четвертый год этого кризиса, который, по оценкам, оставил 3,6 млн. человек в условиях серьезной нестабильности снабжения продовольствием, что стало максимальным снижением уровня продовольственной безопасности в период сбора урожая в стране. Общее число перемещенных гражданских лиц превысило 3 миллиона человек или четверть населения, при этом, 1,9 млн. человек были перемещены внутри страны, а 1,1 млн. человек – в соседние страны. По меньшей мере 400 000 жителей Южного Судана бежали в Демократическую Республику Конго и Уганду. Ухудшение положения в сфере безопасности и гуманитарной ситуации в Южном Судане побудило старших должностных лиц Организации Объединенных Наций, включая бывшего Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Пан Ги Муна, предупредить, что в нескольких районах страны в настоящее время могут проводиться этнические чистки.
- *Сирийская Арабская Республика.* В результате этого затяжного конфликта 13,5 млн. человек нуждаются в гуманитарной помощи, включая 6,5 млн. внутренне перемещенных лиц и 4,8 млн. беженцев, находящихся в Египте, Иордании, Ираке, Ливане и Турции, из которых 8,7 млн. человек нуждаются в продовольственной помощи.
- *Йемен.* В условиях зашедших в тупик переговоров и неустойчивых договоренностей о прекращении огня конфликт в Йемене не прекращается, став причиной того, что 18,8 млн. человек нуждаются в гуманитарной помощи, около 2 миллионов внутренне перемещенных лиц, а также 7 миллионов человек находятся в условиях серьезной нестабильности снабжения продовольствием.

Диаграмма 3. Крупнейшие чрезвычайные операции ВПП (2011–2016 годы)



13. ВПП продолжала заниматься ликвидацией последствий пяти долгосрочных чрезвычайных ситуаций 2-го уровня в Демократической Республике Конго, Ливии, Мали, Украине и Центральноафриканской Республике. Чрезвычайная ситуация 2-го уровня в виде засухи в районе Африканского Рога, объявленная в 2011 году, была прекращена в конце января, когда ВПП установила, что меры реагирования находятся в пределах возможностей соответствующих страновых отделений.
14. В течение 2016 года ВПП также дополнительно столкнулась с двумя чрезвычайными ситуациями 3-го уровня и с одной внезапно возникающей чрезвычайной ситуацией 2-го уровня:
- *3-й уровень: явление «Эль-Ниньо».* Рекордное по масштабам явление «Эль-Ниньо»⁵, формирование которого началось в конце 2015 года, негативно сказывалось на сельскохозяйственных сезонах на всем протяжении 2016 года. В результате, более 60 миллионов человек во всем мире и около 40 миллионов человек только в восточных и южных регионах Африки оказались в условиях нестабильности снабжения продовольствием, а 23 миллиона человек нуждались в срочной гуманитарной помощи. Весь этот регион испытывает острый дефицит продовольствия, который усугубляется множеством и усиливающимися факторов уязвимости, включая низкие цены на сырьевые товары, неблагоприятные обменные курсы валют и низкие темпы экономического роста.
 - *3-й уровень: действия повстанческой группировки «Боко Харам» в Нигерии.* В 2016 году в северо-восточной части Нигерии продолжалось ухудшение положения в сфере безопасности и гуманитарной ситуации, поскольку население бежало от насилия и конфликтов в результате действий группировки «Боко Харам». Население оказалось в условиях серьезной нестабильности снабжения продовольствием

⁵ Явления «Эль-Ниньо» происходят каждые три-семь лет и связаны с закономерностью формирования слоя необычно теплой воды по всей поверхности Тихого океана, что связано с изменениями погодных условий во всем мире.

вследствие последовательных неурожаев сельскохозяйственных культур, вызванных результатом брошенных посевов, минимальных объемов трансграничной торговли сельскохозяйственными товарами за наличные деньги и упущенных экономических возможностей. В мае 2016 года ВПП и другие организации помощи предупреждали о возникновении угрозы голода в нигерийском штате Борно, а в октябре нестабильность снабжения продовольствием достигла крайней степени в отдельных районах северо-восточной части Нигерия, где 4,3 млн. человек столкнулись с кризисом и чрезвычайной нестабильностью снабжения продовольствием.

- *2-й уровень: землетрясение в Эквадоре.* 16 апреля на северное побережье Эквадора обрушилось одно из тяжелейших землетрясений в истории страны магнитудой в 7,8 балла, за которым четырьмя днями позже в провинции Эсмеральдас последовал повторный сейсмический толчок магнитудой 6,3 балла. Число погибших возросло до более 660 человек, а число пострадавших людей превысило 380 000. Реагируя на комплексный характер ситуации и уровень требований, предъявленных к страновому отделению, ВПП 20 апреля объявила чрезвычайную ситуацию 2-го уровня.
15. Помимо этих чрезвычайных ситуаций, последствия урагана «Мэтью», случившегося в Карибском бассейне в октябре, потребовали оперативных мер реагирования в целях удовлетворения потребностей в экстренной продовольственной помощи на Гаити и Кубе. Что касается других регионов, то правительство Эфиопии и ВПП совместно занимались устранением последствий самой сильной засухи за последние десятилетия. Эта засуха привела к тому, что по состоянию на сентябрь 2016 года 9,7 млн. человек находились в условиях серьезной нестабильности снабжения продовольствием по сравнению с 2,9 млн. человек в январе 2015 года.

Гуманитарные кризисы преодолеваются глобальными мерами

16. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятая Организацией Объединенных Наций в сентябре 2015 года, является амбициозной, ставящей во главу угла интересы людей рамочной программой действий в интересах устойчивого развития, которая требует значительной переориентации внимания международного сообщества. Для ВПП это означает выход за рамки спасения жизней в сторону изменения жизни людей, сосредоточивая внимание в первую очередь на наиболее нуждающихся людях. Согласно выводам ВПП, это потребует кардинальных изменений в том, как она разрабатывает, финансирует, осуществляет свои операции и отчитывается об их результатах, и эти изменения начались в 2016 году с разработки и утверждения ее КДК⁶.
17. На состоявшихся далее в 2016 году международных конференциях и совещаниях на высшем уровне были рассмотрены и расширены важные аспекты Повестки дня на период до 2030 года.
- *Десятилетие действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания.* Признавая важность взаимосвязи между проблемами питания и ЦУР, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций провозгласила 2016–2025 годы Десятилетием действий по проблемам питания. Проводимое под руководством Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций (ФАО) и Всемирной Организацией Здравоохранения (ВОЗ), в сотрудничестве с Международным фондом сельскохозяйственного развития (ИФАД), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и ВПП, это Десятилетие служит платформой для укрепления партнерских связей в области питания. План работы Десятилетия в настоящее время находится в стадии разработки.
 - *Парижское соглашение об изменении климата.* Парижское соглашение⁷ представляет собой существенный шаг вперед в решении ряда вопросов, имеющих решающее значение для ВПП, включая продовольственную безопасность, искоренение голода и сокращение потерь и ущерба, причиненного в результате

⁶ См. пункты 75–77 этого раздела.

⁷ 21-я сессия Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. https://unfccc.int/files/meetings/paris_nov_2015/application/pdf/paris_agreement_english_.pdf.

экстремальных климатических явлений. Это соглашение будет оказывать влияние на подход ВПП к продовольственной и пищевой безопасности, а также к обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, ликвидации их последствий и укреплению устойчивости к ним. Оно имеет прямые последствия для ВПП, с точки зрения доступа к финансированию мер по борьбе с изменением климата и ее деятельности по оказанию правительствам поддержки в деле сокращения масштабов голода и адаптации к изменению климата.

- *Всемирный саммит по гуманитарным вопросам.* На состоявшемся в мае 2016 года Всемирном саммите по гуманитарным вопросам⁸ была принята Повестка дня в интересах человечества. Чрезвычайно важно, что ВПП смогла особо выделить необходимость преодоления разрыва в гуманитарной области и в области развития путем обеспечения взаимодополняемости между соответствующими организациями в области готовности к бедствиям, наращивания устойчивости и социальной защиты и восстановления при одновременном призыве к развитию более эффективных механизмов финансирования гуманитарной деятельности для содействия достижению целей программы Организации Объединенных Наций «нулевой голод».
- *Заседание высокого уровня для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов.* Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций провела первое заседание на высоком уровне по проблемам беженцев и мигрантов в сентябре 2016 года в ответ на беспрецедентный глобальный уровень принудительного перемещения населения, а также недавний рост небезопасной, беспорядочной и нелегальной миграции в ряде регионов. Выпустив Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах, этот саммит подготовил почву для двух новаторских глобальных договоров, касающихся беженцев, перемещенных лиц и мигрантов, а также призвал активизировать усилия государств-членов по борьбе с ксенофобией.
- *Хабитат-III.* Итогом состоявшейся в октябре 2016 года третьей Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (ХАБИТАТ-III), стало принятие Новой программы развития городов. В этой программе изложена амбициозная концепция будущего городов в урбанизирующемся мире, в качестве директивы для разработки политики государствами-членами, городскими властями и их партнерами. В рамках сотрудничества с учреждениями, имеющими штаб-квартиры в Риме, государствами-членами, гражданским обществом и научными кругами, ВПП успешно выступала в поддержку того, чтобы в этой новой программе нашли отражение вопросы, связанные с продовольствием и питанием, а также гуманитарные проблемы городов, пострадавших от кризиса.

Меры реагирования ВПП

18. В течение всего 2016 года ВПП стремилась осуществлять краткосрочные и долгосрочные меры, необходимые для искоренения голода в соответствии с ЦУР. Это означало ликвидацию самых неотложных гуманитарных последствий чрезвычайных ситуаций наиболее эффективным образом, используя широкий диапазон имеющихся инструментов и одновременно продолжая совершенствовать и выполнять долгосрочную цель искоренения голода путем эффективной работы с широким кругом партнеров.
19. Кроме того, ВПП активизировала и устойчиво поддерживала экстренные меры реагирования для удовлетворения потребностей существующих чрезвычайных ситуаций 2-го и 3-го уровней и новой чрезвычайной ситуации 3-го уровня в отдаленном районе северо-восточной части Нигерии (стране, где ВПП не имеет постоянного присутствия), а также медленно надвигающихся и внезапных чрезвычайных ситуаций в южной части Африки, Эквадоре и Карибском бассейне. Это, в свою очередь, требует дальнейших инновационных мер и разработки инструментов для более эффективного реагирования на внезапные, медленно надвигающиеся и затяжные чрезвычайные ситуации.

⁸ Этот саммит состоялся по инициативе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Пан Ги Муна.

20. ВПП также приняла меры к достижению ЦУР, путем включения ЦУР 2 в основные элементы операций ВПП и комплексные вопросы и выполнения ЦУР 17 посредством повышения эффективности партнерских связей. Она также провела масштабный пересмотр своей программы укрепления организации, инициативы «Соответствие целевому назначению», для выявления областей, требующих дополнительного внимания, включая подготовку кардинальных изменений подхода ВПП к разработке, финансированию, осуществлению операций и отчетности по ним в рамках КДК, для стратегической и оперативной увязки ВПП с Повесткой дня на период до 2030 года.

Более активные и устойчивые меры реагирования на чрезвычайные ситуации

21. Присутствие ВПП сыграло решающую роль в реагировании на кризисы в Ираке, Нигерии, Южном Судане, Сирийской Арабской Республике и Йемене и на последствия явления «Эль-Ниньо» в южной части Африки и землетрясения в Эквадоре.

Нигерия

22. ВПП начала предоставлять продовольственную помощь в марте 2016 года в ответ на быстро ухудшающуюся гуманитарную обстановку в северо-восточной части Нигерии и 19 августа объявила о начале общеорганизационной чрезвычайной ситуации 3-го уровня после того, как Организация Объединенных Наций предоставила ей «иммунитеты и привилегии на деятельность в Нигерии». ВПП открыла отделения в Абудже, Даматуру и Майдугури, а также расширила свой штат почти до 200 сотрудников. В течение сентября совместная миссия позволила механизму быстрого реагирования ВПП-ЮНИСЕФ обеспечить доступ в ранее недоступные штаты Борно и Йобе. Кроме того, ВПП предоставляла базовые услуги для гуманитарного сообщества посредством своего подразделения специальных операций Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций (СГВП ООН), обеспечив только в одном декабре перевозку 2 245 пассажиров. К декабрю ВПП охватила свыше 1 млн. человек или 95 процентов от планового месячного целевого показателя, главным образом за счет предоставления продовольственной помощи в натуральной форме. В 2017 году ВПП надеется усилить свои меры реагирования путем обеспечения доступа в еще не охваченные обслуживанием районы.

Южный Судан

23. Несмотря на обязательства по соблюдению мирного соглашения, боевые действия и насилие по-прежнему ограничивают гуманитарный доступ и вызывают массовое внутреннее и трансграничное перемещение людей, что катастрофически влияет на продовольственную безопасность. Положение в области продовольственной и пищевой безопасности может ухудшиться с учетом прогноза о том, что в период с января по апрель 2017 года 4,6 млн. человек будут находиться в условиях серьезной нестабильности снабжения продовольствием, что на 62 процента превышает показатель того же периода 2016 года. ВПП увеличила объемы своей помощи в Южном Судане, охватив миллион человек в 2016 году, и ставит перед собой цель охватить к середине 2017 года больше людей путем сочетания продовольственной помощи в натуральной форме, посредством денежных переводов, программ в области рациона питания и продовольственной помощи для создания активов. Проведение операций осложнялось ограничением доступа в связи с отсутствием безопасности и плохим состоянием дорог из-за сезона дождей, когда обширные районы страны недоступны для дорожного транспорта. Вспышка насилия в Джубе в июле привела к тревожному случаю разграбления 4 600 тонн продовольствия из основного склада ВПП в Джубе, наряду с грузовыми автомобилями, оборудованием и другими жизненно важными предметами чрезвычайной помощи. С помощью этого продовольствия можно было бы прокормить 220 000 человек в течение месяца.

Сирийская Арабская Республика

24. Каждый месяц ВПП оказывает помощь в среднем 4 млн. человек в пределах Сирийской Арабской Республики и 1,6 млн. беженцев в соседних странах посредством сочетания продовольственной помощи в натуральной форме, денежных переводов, экстренной программы школьного питания и поддержки рациона питания. В декабре ВПП распределила продовольственную помощь среди 3,5 млн. человек в 13 из 14 сирийских провинций, выполнив 89 процентов месячного плана. Также в декабре ВПП доставила готовые к употреблению продовольственные пайки примерно 35 000 репатриантов и ВПЛ в ранее осажденных районах восточной части Алеппо. В целом в течение 2016 года ВПП оказала помощь более 7 миллионам человек в Сирийской Арабской Республике и в соседних странах.
25. ВПП сталкивается со сложнейшими проблемами доступа в связи с отсутствием безопасности, но продолжает сотрудничать с партнерами в целях охвата наиболее нуждающихся людей, например, посредством трансграничных поставок из Турции и Иордании для доставки помощи 682 000 человек, проживающих в контролируемых оппозицией районах провинций Алеппо, Идлиб, Хама и Дераа. Наряду с этим, ВПП использует два 70-метровых крана для доставки продовольственной помощи в натуральной форме через границу из Иордании для 78 000 беженцев, заблокированных в Сирийской Арабской Республике⁹; ВПП также осуществила 170 сбросов с воздуха продовольственных пайков для 110 000 человек в городе Дейр-эз-Зор и 242 воздушных перевозки в город Эль-Камышлы для доставки продовольствия и различных гуманитарных грузов от имени других гуманитарных организаций.

Вставка 1: Турция: программа социальной защиты в условиях чрезвычайной ситуации

Эта программа, разработанная в сентябре 2016 года, направлена на оказание помощи наиболее уязвимым семьям беженцев, проживающим за пределами лагерей в Турции, в закупках предметов первой необходимости путем предоставления им электронных банковских карт для различных видов платежей: от продовольствия и арендной платы до лекарств и теплой зимней одежды. Этот новаторский способ оказания помощи сочетает ноу-хау и принципы гуманитарной деятельности с государственными услугами в целях охвата значительного числа беженцев эффективными с точки зрения затрат методами. После успешного тестирования этого проекта в Анкаре в октябре и ноябре, а также в центральной провинции Сивас в ноябре распределение первых банковских карт началось в декабре. В ходе продолжающейся по всей стране регистрации заявки на них поступили от полмиллиона соответствующих критериям человек.

Ирак

26. С самого начала наступательной операции в Мосуле в октябре ВПП обеспечила питанием более 376 000 человек, пострадавших в результате конфликта, и внесла коррективы в свои меры реагирования, с тем чтобы питание распределялось как среди жителей лагерей, так и среди людей, оставшихся в своих домах или в принимающих общинах. Несмотря на то, что ВПП и ее партнеры смогли охватить многие новые районы, положение в области безопасности на местах остается крайне нестабильным. В дополнение к операции в Мосуле ВПП поставила перед собой задачу ежемесячно предоставлять помощь по всей территории Ирака дополнительно 1,4 млн. человек в виде продовольственных пайков, электронных ваучеров или денежных переводов. В декабре ВПП охватила в Ираке более 1 млн. человек продовольственной помощью в натуральной форме. Кроме того, ВПП оказала помощь примерно 350 000 человек в виде денежных переводов. Наконец, в рамках региональной чрезвычайной операции ВПП по помощи бежавших от конфликта беженцев в Сирийской Арабской Республике ВПП оказала поддержку более чем 50 000 сирийских беженцев, находящихся в уязвимом положении в Ираке.

⁹ 15 ноября было завершено строительство нового распределительного центра, расположенного в пределах пешей досягаемости от этого поселения. Таким образом, к середине ноября ВПП смогла вернуться к более традиционным методам распределения помощи.

Йемен

27. ВПП осуществляла поголовное распределение продовольствия на альтернативной основе, два раза в месяц, сокращая размеры ежедневных индивидуальных пайков в целях охвата максимально возможного числа людей. С введением этого поочередного циклического графика в 2016 году ВПП смогла охватить 6,3 млн. бенефициаров, в то время как первоначально планировалось охватить лишь 3 млн. человек. По возможности ВПП также расширяет масштабы программ улучшения рациона питания и денежных переводов. Начиная с 2017 года, ВПП поставила перед собой цель ежемесячно охватывать 6 млн. человек распределением продовольственных пайков в полном объеме. Опасная обстановка и задержки с выдачей пропусков службами безопасности по-прежнему препятствуют доступу к районам с максимальными потребностями населения. Это означает, что наиболее нуждающиеся люди зачастую отрезаны от гуманитарной помощи в любом виде. В 2016 году СГВП ООН перевезла почти 9 000 пассажиров для ее партнеров по гуманитарной деятельности. В рамках руководимого ВПП тематического блока материально-технического обеспечения было перевезено почти 14 000 куб. метров гуманитарных грузов по морю, 800 куб. метров по воздуху, пассажиры в Аден и обратно, а также было распределено более 1,2 млн. литров топлива для партнеров по гуманитарной деятельности.

Явление «Эль-Ниньо» в южной части Африки

28. В ходе подготовки к формированию явления «Эль-Ниньо» в 2015–2016 годах ВПП сотрудничала с ФАО и тематическим блоком Организации Объединенных Наций по вопросам глобальной продовольственной безопасности (ГПБ) по обеспечению готовности и мерам реагирования, включая информационно-пропагандистскую работу, мобилизацию ресурсов и координацию оперативной деятельности. Операции ВПП проводились в 19 странах, основные мероприятия были сосредоточены в южной части Африки, которая переживала одну из самых серьезных и продолжительных засух за последние 35 лет.
29. В середине 2015 года системы раннего предупреждения ВПП и ФАО определили риски, возникающие в результате явления «Эль-Ниньо» в южной части Африки, что позволило ВПП подготовить свои операции в соответствии с ожидаемыми результатами и постепенным расширением масштабов. 12 июня ВПП объявила о начале чрезвычайной ситуации 3-го уровня, охватывающей Малави с максимальной численностью населения, нуждающегося в продовольственной помощи, Лесото, Мадагаскар, Мозамбик, Свазиленд, Замбию и Зимбабве. Несмотря на сложную ситуацию в плане ресурсов, ВПП увеличила втрое число людей, получивших продовольственную и пищевую помощь, в период с августа по ноябрь, когда она охватила 9,3 млн. человек сочетанием программ экстренной помощи, укрепления устойчивости к бедствиям и в области развития. В Малави ВПП использовала сочетание продовольственных пайков и денежных переводов, что в итоге превратилось в крупнейшее гуманитарное мероприятие в истории страны, охватившее в ноябре 5,8 млн. человек. Меры реагирования ВПП в этом регионе включали продовольственную помощь натурой и денежными переводами, поддержку рациона питания, экстренные программы школьного питания и оказание правительствам поддержки посредством наращивания потенциала и инициатив в области развития. Несмотря на длительные сроки ожидания поставки в рамках транспортно-закупочных программ, ВПП создала общеорганизационные механизмы, которые позволили обеспечить незамедлительное перемещение продовольствия до оперативных пунктов на приемлемом расстоянии. В условиях, когда для покрытия основной доли потребностей в продовольствии необходим импорт, ВПП ввела в действие целый ряд новых коридоров материально-технического снабжения во всем регионе.
30. Осуществленные ВПП мероприятия включали: оказание экстренной продовольственной помощи или выдачу денежных средств для покупки продовольствия в тех районах, где функционируют рынки, осуществление инновационных страховых выплат в участвующих странах для оказания помощи фермерским семьям пережить «Эль-Ниньо», а также взаимодействие с партнерами в целях распространения легкой для понимания информации о климатических явлениях для помощи фермерам в предварительном планировании сельскохозяйственного сезона. В Зимбабве меры раннего реагирования на

явление «Эль-Ниньо» были проведены ускоренными темпами, благодаря Фонду по обеспечению устойчивости к изменению климата в целях достижения продовольственной безопасности (Food SECuRE). И в Зимбабве, и в Гватемале ВПП и ее партнеры приняли предварительные меры за несколько недель до того, как последствия «Эль-Ниньо» отразились на сельскохозяйственном сезоне, что помогло повысить жизнеспособность пострадавших от засухи мелких фермеров.

Землетрясение в Эквадоре

31. ВПП отправила первую автоколонну с продовольственной помощью для 8 000 человек 19 апреля, т.е. через три дня после землетрясения, и начала планирование трехмесячной чрезвычайной операции для оказания помощи 161 000 человек (50 процентов пострадавшего населения). К 22 апреля ВПП охватила помощью 45 000 человек, а к 4 мая среди 103 430 человек были распространены ваучеры, обеспечившие продовольственную помощь в трехдневном объеме, а среди 5 710 госпитализированных лиц в 15-дневном объеме. Впервые в Латинской Америке ВПП отреагировала на внезапную чрезвычайную ситуацию денежными переводами находящимся в уязвимом положении домохозяйствам с помощью национальной системы социальной защиты¹⁰. ВПП и правительство совместно контролировали оказание помощи, что ускорило меры реагирования, сделав их более эффективными и устойчивыми. Это также укрепило партнерские отношения ВПП с правительством; совместными усилиями была создана улучшенная система готовности к стихийным бедствиям, а долгосрочные договоры страновых отделений с поставщиками использовались для распределения ваучеров на конкретные суммы и конкретные товары. По состоянию на 1 июля масштабы чрезвычайной ситуации сократились до возможностей странового отделения, и чрезвычайная операция 2-го уровня была свернута.

Дальнейшая инновационная деятельность для повышения эффективности мер реагирования на чрезвычайные ситуации

Ранее предупреждение и готовность к чрезвычайным ситуациям

32. В течение 2016 года ВПП преследовала цель наращивания своих признанных преимуществ в области раннего предупреждения бедствий и обеспечения готовности к ним, осуществляя указанные ниже мероприятия.

- *Содействие межучрежденческим операциям и кризисным центрам.* В целях усиления межучрежденческой координации и обмена информацией, в апреле ВПП, совместно с УВКБ, ФАО, УВКПЧ, ПРООН и МОМ, основали сеть центров Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям, которая позволяет обеспечить оперативный обмен информацией в чрезвычайных ситуациях для содействия принятию обоснованных решений на самом высоком уровне.
- *Автоматизация анализа и картографирования стихийных бедствий.* ВПП ввела в действие инновационную автоматизированную систему анализа и картографирования стихийных бедствий, которая сразу после начала стихийного бедствия создает «виртуальную информационную панель», где отражаются такие детали, как масштабы бедствия, количество людей, которые могут пострадать, погодные условия и имеющиеся в этом районе ресурсы. После землетрясения в Эквадоре эта система способствовала сокращению периода времени между моментами начала бедствия и осуществления мер реагирования ВПП.
- *Подготовка более точной оценки рисков в рамках раннего предупреждения.* ВПП возглавляет подгруппу по раннему предупреждению Межучрежденческого постоянного комитета (МУПК) и возглавляет группу аналитиков по раннему предупреждению, которая готовит оценки рисков и доклады по имеющемуся потенциалу/готовности, известные как «доклады по вопросам раннего

¹⁰ ВПП сотрудничала с координирующим министерством социального развития в целях подкрепления его программы стимулирования восстановления жилья ежемесячными денежными переводами для покрытия расходов на продовольственные потребности семей в провинциях Эсмеральдас и Манаби.

предупреждения, раннего реагирования и готовности». Эти доклады дополняют установленные каналы отчетности по анализу и контролю рисков со стороны координаторов-резидентов, координаторов по гуманитарным вопросам и страновых/гуманитарных групп в рамках Секции по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и мерам реагирования МУПК, стимулируя обсуждение и более подробное рассмотрение потенциальных ситуаций.

- *Обмен данными о прогнозах погоды.* Проект обеспечения готовности на основе прогнозов в Азии и Латинской Америке привел к заключению соглашений между ВПП и национальными метеорологическими службами по обмену данными и улучшению прогнозов погоды. Кроме того, было проведено несколько мероприятий по моделированию стихийных бедствий, под совместным руководством национальных правительств и ВПП, в целях наращивания потенциала правительств и заинтересованных сторон в обеспечении готовности к бедствиям и реагирования на них на основе прогнозов погоды.
- *Укрепление готовности к стихийным бедствиям и заблаговременное складирование ресурсов.* Уроки, извлеченные в ходе мер реагирования ВПП на циклон, обрушившийся на Вануату в 2015 году, и на наводнения на Соломоновых Островах в 2014 году, указали на необходимость превентивного взаимодействия в условиях таких районов, подверженных стихийным бедствиям. В 2016 году ВПП продолжала осуществлять превентивные меры в рамках обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них в Тихоокеанском регионе, который подвержен воздействию стихийных бедствий и погодных явлений, сосредоточив внимание на укреплении потенциала, повышении готовности и экстренном реагировании под руководством национальных правительств. Такая подготовительная работа помогла ВПП в оказании помощи в целях борьбы с вызванной «Эль-Ниньо» засухой в Папуа-Новой Гвинее, предоставив продовольствие для более 268 000 попавших в уязвимое положение людей. Кроме того, когда тропический циклон «Уинстон» проложил свой разрушительный курс через острова Фиджи в феврале 2016 года, ВПП оказала помощь более 70 000 человек посредством денежных переводов в рамках правительственных программ пособий на уход и защиту и пособий по бедности.

Обеспечение питания в условиях чрезвычайных ситуаций

33. В рамках мер по уделению проблемам питания приоритетного места во всех чрезвычайных операциях, ВПП в 2016 году сформировала группу обеспечения питания в чрезвычайных ситуациях в рамках своего нового Отдела по вопросам питания и создала реестр внешнего персонала для чрезвычайного реагирования, в целях наращивания потенциала быстрого развертывания в области обеспечения питания. Кроме того, ВПП создала всеобъемлющий комплекс инструментов обеспечения питания в условиях чрезвычайных ситуаций на основе новых стандартов ВПП в области обеспечения питания в условиях чрезвычайных ситуаций, с тем чтобы обеспечить доступ к инструментам, ресурсам и директивным установкам для помощи сотрудникам в разработке и осуществлении программ обеспечения питания в условиях чрезвычайных ситуаций. Одновременно ВПП приступила к включению вопросов питания в общеорганизационные инструменты контроля и оценки для обеспечения более оперативных мер реагирования по обеспечению питания в условиях чрезвычайных ситуаций. Показатели по рациону питания включаются в инициативу ВПП по сбору и анализу данных мобильными средствами, и в рамках целого ряда операций сбор данных о рационе питания женщин и детей в настоящее время осуществляется с помощью телефонных операторов и SMS-сообщений. В Объединенной Республике Танзания контроль программ лечения умеренного острого недоедания осуществляется с помощью используемой в ВПП цифровой платформы «SCOPE»¹¹, которая позволяет осуществлять контроль и предоставлять отчетность в режиме реального времени.

¹¹ Цифровая платформа ВПП, используемая для регистрации получателей помощи, планирования их численности и оформления денежных переводов.

Более эффективные меры по решению гендерных проблем в условиях чрезвычайных ситуаций

34. Все люди, пострадавшие в результате чрезвычайных ситуаций, имеют равные права на гуманитарную помощь, удовлетворяющую их насущные потребности. Однако не все лица страдают в одинаковой мере или имеют одинаковые потребности, приоритеты, факторы уязвимости и стратегии выживания. Такие факторы, как пол, возраст, социальное положение, состояние здоровья, инвалидность и хронические заболевания, оказывают влияние на то, как женщины, мужчины, девочки и мальчики переживают чрезвычайные ситуации. В этой связи ВПП объединила существующие инструменты в сборник рекомендаций по гендерным вопросам в целях обеспечения включения гендерных аспектов в меры обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них. Этот инструментариий предоставляет сотрудникам и партнерам подробные инструкции о том, какие меры предпринимать, когда, где и на каких основаниях, в отношении кого и какими методами, наряду с краткими пособиями, контрольными перечнями и шаблонами, которые необходимы для включения гендерных аспектов в меры реагирования на чрезвычайные ситуации. Кроме того, ВПП выпустила новые пособия по вопросам защиты населения и гендерному насилию, и включила гендерные аспекты в мероприятия по обобщению накопленного опыта по чрезвычайным ситуациям 3-го уровня.

Инновационные способы обеспечения доступа к пострадавшим в условиях сценариев затяжных сложных чрезвычайных ситуаций

35. *Стратегия доставки помощи.* Стратегия создания цепочек поставок, которая была введена в действие в 2016 году, позволила ВПП и ее партнерам охватить недоступные районы Южного Судана при одновременном существенном снижении сроков доставки. Эта стратегия предусматривает создание новых транспортно-складских центров, открытие магистральных коридоров и, в свою очередь, обеспечение доставки помощи в те районы, которые оставались недоступными после вспышки насилия в декабре 2013 года. Это позволило ВПП увеличить поставки продовольствия даже в самые сложные периоды, например, в сезон дождей или в периоды конфликтов. Сотрудники странового отделения в Южном Судане, регионального бюро и штаб-квартиры провели совместную работу по разработке и внедрению этой концепции, которая в 2016 году была удостоена престижной международной награды за лучшие достижения в области перевозок, врученной коллективу группы обслуживания автопарка отделения ВПП в Южном Судане на ежегодной конференции Форума по вопросам управления парком транспортных средств в Дублине, Ирландия.
36. *Анализ данных.* Данные и мониторинг, имеющие ключевое значение для функционирования цепочки поставок ВПП, обеспечивают наиболее эффективные и действенные механизмы распределения. Сотрудники ежедневно должны рассматривать вопросы работы цепочек поставок, такие как наличие и качество товаров, цены на них, сети материально-технического обеспечения и сроки ожидания доставки, а также оперативные факторы, такие как доступность, пропускная способность коридоров снабжения, неопределенность финансирования и предпочтения бенефициаров. Для удовлетворения этих потребностей ВПП использует передовые методы анализа оперативной оценки сценариев и формирования оптимальных сетей цепочек поставок и планов работы.
37. Компьютерная программа «Optimus» помогает страновым отделениям определить наиболее эффективную и действенную цепочку поставок в рамках параметров финансирования и оперативных ограничений, при одновременном максимальном улучшении качества питания и отдачи от вложенных средств. Метод использования алгоритмов, позволяющих оценивать все имеющиеся варианты и предлагать оптимизированные структуры цепочек поставок, был успешно опробован в Ираке, Мали, Сирийской Арабской Республике и Йемене привел к значительной экономии средств.

38. Программа «Optimus» помогла ВПП оптимизировать семейный продовольственный паек в Ираке, обеспечивающий 1761 ккал или 98 процентов от целевого показателя в 1800 ккал с месячным уровнем расходов в 10,89 долл. США в расчете на одного бенефициара, что составило общий объем расходов на уровне 1,12 млн. долл. США в месяц. Это представляет собой сокращение расходов на 17 процентов.

Вставка 2: Сирийская Арабская Республика: ВПП начинает практику сбросов контейнеров с большой высоты для доставки продовольствия

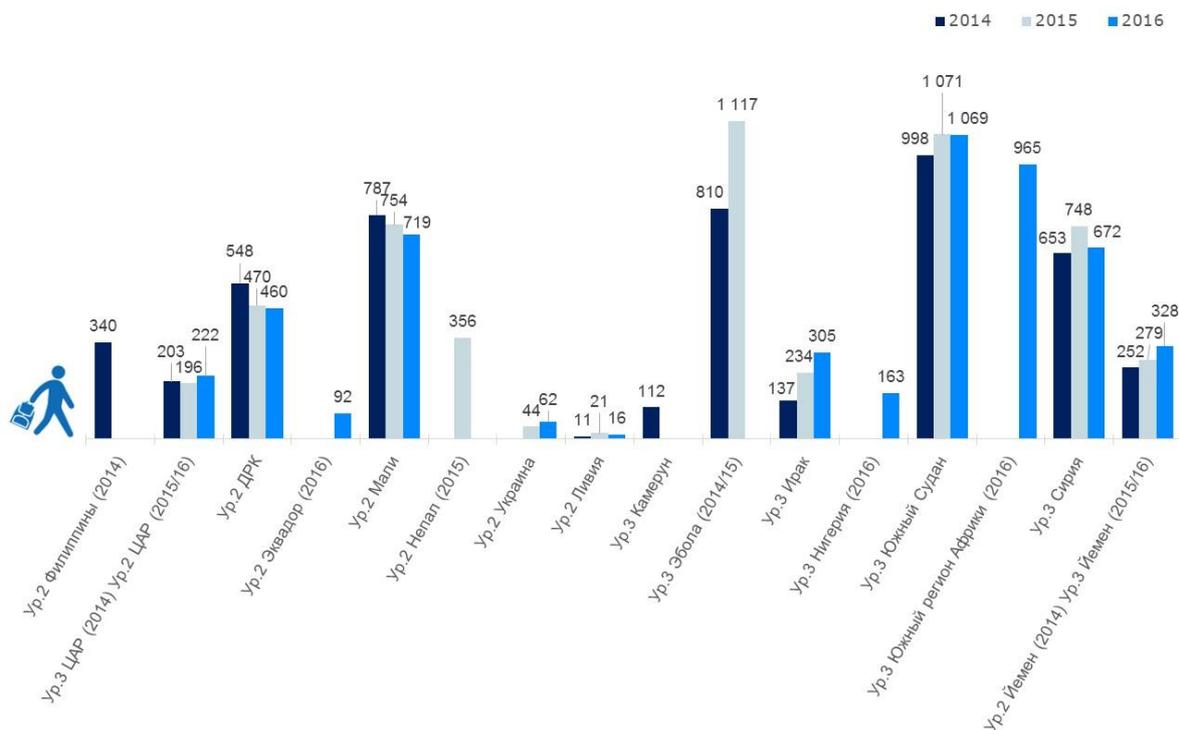
Впервые в своей истории ВПП доставила продовольствие и другие гуманитарные грузы в осажденные общины в Сирийской Арабской Республике с помощью сброса контейнеров с большой высоты. На протяжении многих лет ВПП практиковала сбросы с небольшой высоты, в 300 метров, но в связи с проблемами безопасности в Сирийской Арабской Республике потребовалось использовать высоту не менее 5000 метров. Работая в сотрудничестве с экспертами и партнерами в сфере авиации, ВПП была вынуждена учитывать многие факторы, например, наиболее эффективные типы воздушных судов и парашютных систем, метеорологические условия, выбор подходящей зоны сброса и обучение наземного персонала приему, сбору и распределению жизненно важных грузов. ВПП использовала соглашения об обслуживании со своими партнерами для ускоренной закупки специального оборудования.

Пробные полеты в конце февраля 2016 года были не совсем удачными, но ВПП проявила настойчивость. В апреле ВПП приступила к осуществлению устойчивых операций по сбросу из Иордании. К декабрю она выполнила 168 высотных сбросов, доставив свыше 3000 тонн продовольственных и непродовольственных грузов, включая предметы первой необходимости, в интересах таких организаций, как ЮНИСЕФ, ВОЗ и Международный Комитет Красного Креста (МККК). ВПП является единственной гуманитарной организацией, осуществляющей высотные сбросы продовольствия и предметов первой необходимости.

Влияние крупномасштабных чрезвычайных ситуаций на кадровый состав ВПП

39. Крупномасштабные чрезвычайные ситуации по-прежнему оказывают значительное влияние на кадровый состав. В 2016 году ВПП командировала 4966 сотрудников для работы в чрезвычайных ситуациях 3-го и 2-го уровней, по сравнению с 5290 сотрудниками, командированными в течение 2015 года. Многие из них направлялись во временные служебные командировки (ВСК) сроком менее 6 месяцев. Как показано на диаграмме 4, это небольшое сокращение отражает прекращение чрезвычайной ситуации 3-го уровня в связи с лихорадкой Эбола и сокращение числа командированных сотрудников для работы в чрезвычайных ситуациях 3-го уровня в Южном Судане, Сирийской Арабской Республике, что компенсировалось увеличением потребностей в персонале в Ираке, Нигерии, Йемене и южном регионе Африки. В ходе обзора по программе «Соответствие целевому назначению»¹² страновые отделения сообщили о том, что они все еще пытаются своевременно приобрести необходимый опыт. В ходе обзора было отмечено, что реестр кадровых перемещений и процедуры управления кадровым потенциалом до сих пор не работают надлежащим образом, в результате чего возникает зависимость от назначений по контрактам на оказание услуг консультантов для работы даже в крупномасштабных операциях 3-го уровня.

¹² WFP/EB.1/2017/11-C.

Диаграмма 4. Развертывание персонала в чрезвычайных ситуациях (2014–2016 годы)

40. Широкое распространение гуманитарных кризисов в последние годы ограничивает количество подготовленных и опытных сотрудников, немедленно готовых к работе. Процедуры, созданные для повышения уровня готовности ВПП к чрезвычайным ситуациям, предусматривают составление реестров персонала для чрезвычайного реагирования, включающих сотрудников, которые обладают необходимой квалификацией для развертывания в чрезвычайных ситуациях. Однако в условиях, когда эти реестры начали истощаться вследствие колоссальных потребностей, ВПП расширила их за счет сотрудников, нанятых по краткосрочным контрактам, консультантов и добровольцев Организации Объединенных Наций. Кроме того, ВПП использует национальных сотрудников для работы в международных чрезвычайных ситуациях и планирует создать реестр внешнего персонала для чрезвычайного реагирования в целях ускорения сроков развертывания сотрудников. Одним из последствий увеличения рабочей нагрузки ВПП является существенное расширение ее временного кадрового состава: на сотрудников категории специалистов, работающих по краткосрочным контрактам, в настоящее время приходится более половины международных специалистов ВПП¹³. Были созданы два новых реестра для заполнения пробелов, когда существующие реестры не справляются с кадровыми запросами: i) реестр консультантов для чрезвычайного реагирования в составе 300 прошедших предварительную проверку консультантов, которые могут быть доступны для работы в течение 72 часов, и ii) реестр функциональных руководителей для чрезвычайного реагирования в составе опытных сотрудников ВПП старшего звена для развертывания в новых чрезвычайных ситуациях по графику 3-х месячной ротации.

Обеспечение безопасности сотрудников

41. ВПП по-прежнему сталкивалась с прямыми и преднамеренными нападениями на гуманитарный персонал и объекты, которые во все большей степени вовлекаются в недавние военные действия. В последние годы увеличилось число вооруженных инцидентов, непосредственными мишенями которых стали операции ВПП, включая

¹³ См. Приложение V – Сотрудники ВПП, по состоянию на 31 декабря 2016 года.

сотрудников ВПП, ее партнеров или подрядчиков, исполняющих свои служебные обязанности; причем в 2016 году их число оставалось высоким, особенно в Сирийской Арабской Республике и Йемене.

- *Сирийская Арабская Республика.* Несмотря на общее улучшение доступа к осажденным районам в Сирийской Арабской Республике в течение 2016 года, в результате нападения на гуманитарную автоколонну Организации Объединенных Наций в сентябре были убиты пять водителей, работающих по контракту с ВПП, и 12 сотрудников, нанятых одним из партнеров ВПП.
 - *Йемен.* Доступ по-прежнему остается серьезной проблемой в Йемене, где стороны конфликта все чаще препятствуют деятельности ВПП и ее партнеров. В Таизе были задержаны более 70 грузовиков, перевозивших продукты питания и ваучеры, а задержки с выдачей виз периодически не позволяют осуществлять развертывание персонала, усугубляя появившееся в общинах ощущение, что в отсутствие ресурсов виноваты гуманитарные учреждения.
42. Опыт, накопленный в Сирийской Арабской Республике и Йемене, показывает, в какой степени быстро меняющаяся обстановка в сфере безопасности напрямую влияет на операции ВПП и определяет их формат, испытывает на прочность потенциал Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и безопасности, а также увеличивает потребности в области осуществления постоянного контроля силами ВПП угроз для безопасности ее сотрудников. Вследствие этого, ВПП при подготовке персонала для развертывания в чрезвычайных ситуациях особо стремится улучшить подготовку сотрудников для выполнения служебных обязанностей в условиях комплексных чрезвычайных ситуаций.
43. Это означает усиление медицинской и психологической подготовки и инструктажа перед развертыванием для чрезвычайных операций 3-го уровня, которые в 2016 году потребовали проведения 645 медицинских освидетельствований для направления в места службы 3-го уровня или категории D-E¹⁴, а также 708 сеансов психологической подготовки и 120 психологических инструктажей. В течение 2016 года ни для одного из сотрудников, прошедших предкомандировочный медосмотр персоналом медицинской службы или психологическую подготовку для мест службы 3-го уровня или категории L3 или D-E, не потребовалась эвакуация по медицинским показаниям.

Выполнение ЦУР 2 – «нулевой голод» и комплексные области

Продолжение роста объемов денежных переводов

44. Денежные переводы (ДП) являются мощным средством борьбы с голодом. Они предоставляют обслуживаемым ВПП людям контроль над затрагивающими их жизнь решениями и расширяют их возможности в плане выбора продуктов питания или других предметов первой необходимости, в которых они более всего нуждаются. При объединении с другими формами продовольственной помощи, такими как продовольственные пайки, ДП повышают гибкость и оперативность мер реагирования ВПП на чрезвычайные ситуации, позволяя оперативно переходить от одного метода к другому в зависимости от местных условий.
45. Тенденция к расширению использования ДП сохраняется, поскольку ВПП охватила ими примерно 14 млн. человек в 2016 году, по сравнению с 9,6 млн. человек в 2015 году. Денежные переводы распределялись в 60 странах¹⁵ и в рамках 95 операций, по сравнению с 54 странами и 84 операциями в 2015 году, и достигли расчетной стоимости в 880 млн. долл. США, по сравнению с 680 млн. долл. США в 2015 году, причем на их долю пришлось четверть всего объема распределенной помощи ВПП.
46. Региональные меры реагирования на чрезвычайные ситуации в интересах сирийских беженцев остаются самыми крупными операциями, в рамках которых среди бенефициаров

¹⁴ Места службы с высоким уровнем трудностей.

¹⁵ Включая целевые фонды.

было распределено более 440 млн. долл. США, в основном с помощью электронных ваучеров.

47. Помимо региональной чрезвычайной ситуации в Сирийской Арабской Республике, доля денежной помощи, в рамках общего портфеля помощи ВПП также возросла, а ее сумма составила 438 млн. долл. США, по сравнению с 326 млн. долл. США в 2015 году. Почти половина охваченных помощью бенефициаров находилась в странах Африки к югу от Сахары и примерно одна треть – в ближневосточном регионе. В целом, ВПП предоставила неограниченные какими-либо условиями денежные средства в 52 странах, по сравнению с 44 странами в 2015 году, позволив людям удовлетворять разнообразные потребности. Крупнейшая операция с необусловленными денежными переводами была проведена в Нигере, в котором было распределено 12,9 млн. долл. США в виде банкнот через организации микрофинансирования.
48. Для повышения эффективности затрат при осуществлении денежных переводов, ВПП и ее партнеры сотрудничали с более чем 70 поставщиками финансовых услуг, включая крупные и мелкие банки, организации микрофинансирования, операторов мобильных банковских услуг, агентов по обслуживанию денежных переводов, а также операторов карточных и платежных систем. Кроме того, ВПП заключила стандартные рамочные соглашения с поставщиками услуг на региональном уровне в целях ускорения осуществления операций ДП.
49. ВПП также продолжала поддерживать и укреплять национальные системы социальной защиты с помощью ДП, к примеру, в ходе мер по ликвидации последствий циклона «Уинстон» на Фиджи и землетрясения в Эквадоре.
 - *Циклон «Уинстон» на Фиджи.* ВПП распределяла денежные средства в рамках существующей национальной системы социальной защиты для оказания помощи жертвам, зарегистрированных правительством.
 - *Землетрясение в Эквадоре.* После апрельского землетрясения ВПП осуществляла денежные переводы по каналам системы социальной защиты Эквадора, которая к концу 2016 года перераспределила эти переводы в форме продовольственных ваучеров среди более 130 000 пострадавших.

Система «SCOPE» – платформа ВПП по управлению бенефициарами и денежными переводами

50. ВПП разработала цифровую платформу «SCOPE» для управления информацией о бенефициарах и распределением денежной помощи среди бенефициаров. Эта платформа была развернута в страновых отделениях ВПП во второй половине 2015 года, а к концу 2016 года она включала в себя данные о 20 миллионах бенефициаров, при этом, существуют планы по завершению до конца 2017 года охвата этой системой всех кассовых операций с наличностью. В системе «SCOPE» хранятся биометрические данные бенефициаров, контактная и целевая информация, а в случае необходимости в нее вводятся биометрические отпечатки пальцев. Эта платформа поддерживает широкий спектр мероприятий в проектах, где в качестве распределительного механизма используются денежные средства, например, деньги в обмен на труд, улучшение рациона питания и школьное питание. Используя для денежных переводов стандартную бизнес-модель, система «SCOPE» поддерживает функцию управления выплатами обусловленных пособий и адаптируется к требованиям коммерческих поставщиков финансовых услуг, при одновременном обеспечении того, чтобы ВПП располагала единым инструментом для направления инструкций поставщикам услуг и получения их отзывов.

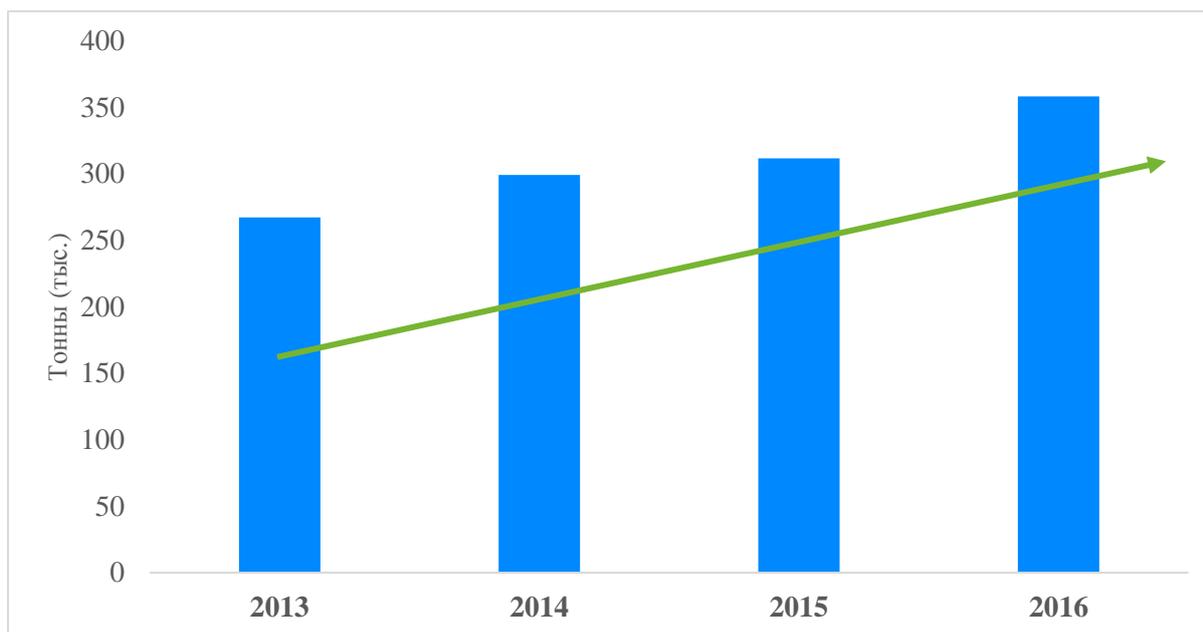
Улучшение питания – повышение внимания к правильному питанию

51. Нарращивание потенциала в области рациона питания посредством обеспечения наличия безопасных и питательных пищевых продуктов, доступа к ним и спроса на них является одной из шести первоочередных общеорганизационных задач на 2016 год и согласуется с новым стратегическим планом ВПП, который содержит пункт «улучшение питания» в качестве одной из четырех Стратегических целей. Новая политика ВПП в области питания на 2017–2021 годы устанавливает четкие рамки для работы ВПП по достижению

национальных целевых показателей ЦУР для того, чтобы положить конец всем формам недоедания. В 2016 году ВПП предприняла некоторые шаги в направлении улучшения рациона питания.

- *Питательные пищевые продукты и здоровая диета.* Начиная с 2012 года, удалось добиться увеличения на 33 процента использования специализированных питательных пищевых продуктов в продовольственной корзине ВПП (диаграмма 5), что позволило значительно улучшить ее возможности, в целях предоставления уязвимым в плане питания группам населения питательных элементов, в которых они нуждаются. ВПП также расширила свой подход к улучшению питания, сосредоточившись на пропаганде полноценной и здоровой диеты и используя целый ряд инструментов для обеспечения наличия питательных продуктов, доступа к ним и спроса на них.
- *Инструмент по устранению дефицита питательных веществ.* Этот инструмент, который использует вторичные данные и инновационные методы анализа и обработки информации, для выявления нарушений в приеме достаточного количества питательных веществ, в настоящее время внедряется в Гватемале, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мозамбике, Пакистане и Объединенной Республике Танзания, после успешного экспериментального применения в Гане, Мадагаскаре и Сальвадоре.
- *Рамки контроля и оценки (КиО).* В качестве составной части новой Матрицы общеорганизационных результатов, ВПП разработала рамки КиО для сбора критически важной информации по специальным программам в области питания, учитывающим аспекты питания, используя новые общеорганизационные показатели, такие как минимальное разнообразие рациона питания для женщин.
- *Методология сбора данных.* ВПП использует новые методы сбора данных, с помощью которых можно отслеживать осуществление программ питания более оперативно и с меньшими затратами. Например, в Объединенной Республике Танзания мониторинг программ в области питания осуществляется практически в режиме реального времени с помощью системы «SCOPE», а посредством экспериментальных исследований в Кении и Малави проверяется осуществимость сбора данных о рационе питания женщин и детей с помощью SMS-сообщений.
- *Исследование издержек, связанных с неправильным питанием.* ВПП продолжает вносить свой вклад в ведение глобальной базы данных по вопросам питания. ВПП начала исследование обусловленных неправильным питанием издержек в Латинской Америке, в котором бремя проблем неправильного питания увязывается с национальными экономическими издержками. Эта инициатива, осуществляемая в сотрудничестве с Панамериканской организацией здравоохранения, Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна и научными организациями, развивает предыдущие, проведенные в Африке исследования по проблемам затрат, обусловленных неправильным питанием, и содержит анализ издержек, связанных с избыточным весом и ожирением, которые имеют тенденцию к росту в странах, сталкивающихся с этими формами неправильного питания.
- *Разработка программ с учетом проблем рациона питания.* ВПП сотрудничала с Международным исследовательским институтом по разработке продовольственной политики (МИИПП) в области выработки научно обоснованных рекомендаций по подготовке стратегий и программ, учитывающих проблемы рациона питания, в которых рассматриваются многочисленные определяющие факторы неправильного питания с нескольких отправных точек и которые способны улучшить показатели качества питания населения.
- *Стратегии просвещения по вопросам питания.* ВПП расширяет возможности для укрепления потенциала своих сотрудников и партнеров, путем организации новых учебных курсов и платформ обмена знаниями по тематике рациона питания и укрепления партнерских связей с научными учреждениями.

Диаграмма 5. Тенденции в области закупок специализированных пищевых продуктов и высококалорийных галет, 2013–2016 годы



Системы социальной защиты/социального обеспечения

52. ВПП непосредственно занимается внедрением систем социальной защиты, таких как школьное питание и программы «Продовольствие в обмен на активы» (ПОА), и оказывает техническую помощь правительствам в укреплении их систем социальной защиты или механизмов социального обеспечения. Программы школьного питания, которые являются основной системой социальной защиты, непосредственно осуществляются ВПП: в 2016 году помощь ВПП охватила 16,4 млн. детей в более чем 76 500 школах и 60 странах¹⁶. В 51 из этих 60 стран ВПП также оказывала техническую помощь и наращивала потенциал правительства, в то время как еще в 9 странах ВПП лишь предоставляла техническую помощь. По имеющимся оценкам, ВПП косвенно охватила еще 45 миллионов школьников путем оказания технической помощи и укрепления потенциала в области разработки и осуществления программ школьного питания.

Устойчивость систем социальной защиты

53. Поскольку многие из мероприятий ВПП действуют в качестве систем социальной защиты или социального обеспечения, ВПП стремится повысить устойчивость этих мероприятий посредством: i) увязки этих мероприятий с существующими национальными системами социальной защиты, как это было сделано в ответ на землетрясение в Эквадоре; или ii) оказание поддержки национальным правительствам в обеспечении более широкого учета аспектов рациона питания в своих системах социальной защиты, повышения их чувствительности к потрясениям и устойчивости к бедствиям. ВПП оказывает техническую поддержку правительствам в большинстве программ школьного питания, многие из которых перешли из сферы ответственности ВПП в сферу национальной ответственности и включаются в национальные системы социального обеспечения.

Школьное питание с использованием местной сельскохозяйственной продукции

54. В целях улучшения источников средств к существованию мелких фермеров и укрепления местных продовольственных систем, ВПП постепенно расширяет использование источников продовольствия на местном уровне, в том числе для программ школьного питания. В 2016 году ВПП оказала помощь программам «школьного питания с

¹⁶ Включает помощь, предоставленную в рамках проектов целевых фондов.

использованием местной сельскохозяйственной продукции» в 45 странах. В целях согласования и совершенствования подходов к школьному питанию из выращиваемых на месте продуктов, ВПП объединила усилия с ФАО, МФСР, Глобальным фондом детского питания, Партнерством в интересах развития детей и Новым партнерством в интересах развития Африки, с тем чтобы увязать и оформить в виде документа общий подход к программам школьного питания с использованием местной сельскохозяйственной продукции.

Программы «Продовольствие в обмен на ресурсы»

55. В 2016 году ВПП осуществляла программы ПОР в 53 странах в целях повышения продовольственной безопасности уязвимых домохозяйств и общин путем защиты и восстановления источников средств к существованию, поддержки систем социальной защиты, уменьшения рисков и укрепления устойчивости людей и общин к потрясениям и стрессам, а также создания национального и местного потенциала.

- *Справочное пособие.* Недавно опубликованное Справочное пособие по программе ПОР, содействующее осуществлению программы ПОР на страновом уровне, охватывает все этапы этой программы: от определения местной обстановки и позиционирования программы до обеспечения устойчивости и непрерывности программ ПОР в различных условиях.
- *Исследования на местах.* Проводимые в настоящее время на местном уровне исследования в Кении, Нигере, Зимбабве, Гватемале и Шри Ланке ставят перед собой цель осветить вопрос о том, как программы ПОР могут способствовать расширению социально-экономических прав и возможностей женщин, а также улучшению их питания. В рамках этих исследований изучаются способы разработки и осуществления программ ПОР, предусмотренные ими трансферты и создаваемые активы. Затем рассматривается вопрос о том, каким образом эти программы могут способствовать изменению неравноправных гендерных отношений, в целях поощрения разделения полномочий, контроля над ресурсами и принятия решений между женщинами и мужчинами, с тем чтобы в конечном счете служить эффективным инструментом улучшения питания женщин. Общие выводы и рекомендации этих исследований будут опубликованы в мае 2017 года.
- *Оценки численности бенефициаров.* Были разработаны три методологии оценки численности тех людей, которые получают косвенные преимущества от проектов ПОР, иными словами «бенефициаров 2-го уровня». Это должно позволить страновым отделениям получать более точные оценки численности запланированных и фактических бенефициаров 2-го уровня в рамках своих новых страновых стратегических планов (ССП).
- *Показатель выгоды актива.* Новый показатель выгоды актива, разработанный для программ ПОР в рамках новой Матрицы общеорганизационных результатов, измеряет долю проживающего в целевых общинах населения, которое получает выгоды от расширения базы активов, обеспечивающих средства к существованию, на основе воспринимаемого на уровне домашних хозяйств положения дел и заявленных ими данных.

Поддержка мелких фермерских хозяйств: программа «Закупки ради прогресса» и Союз «От фермы до рынка»

56. В августе 2016 года ВПП создала внутреннюю группу рыночной поддержки и координации мелких фермерских хозяйств, в целях установления и расширения связей между инициативами ВПП в интересах мелких фермерских хозяйств. Секция обслуживания программы «Закупки ради прогресса» (ЗрП) оказывает поддержку этой группе в качестве ее секретариата, и подготовила всеобъемлющий обзор текущих инициатив в интересах мелких фермеров. В рамках поддержки развития этой инициативы

в направлении обеспечения более согласованного и единого подхода к достижению новых стратегических результатов 3 и 4¹⁷, ВПП также:

- создала Справочное пособие по программе рыночной поддержки мелких фермеров в качестве инструмента для страновых отделений по разработке ориентированных на мелкие фермерские хозяйства инициатив в соответствии с стратегическим результатом 3; после проведения серии семинаров и тестирования на местах это пособие будет широко распространено по всем подразделениям ВПП в начале 2017 года;
- подготовила рамочные основы КиО с всеобъемлющей концептуальной матрицей рыночной поддержки мелких фермерских хозяйств и связанными с ней результатами, показателями, методическими материалами и инструментами сбора данных;
- завершила разработку Глобальной учебной программы «ЗрП», с выпуском окончательных документов с результатами обучения по итогам экспериментальной программы;
- разработала информационные бюллетени для отражения в них многочисленных изменений, обусловленных осуществлением программ «ЗрП»; а также
- аналогично Союзу «От фермы до рынка», разъяснения по которому даются во вставке 3, поддерживает переход от натурального к рыночному сельскому хозяйству.

Вставка 3: Союз «От фермы до рынка»¹⁸

ВПП оказывает помощь мелким фермерским хозяйствам в Руанде, Объединенной Республике Танзания и Замбии в использовании новых возможностей в рамках консорциума государственных и частных организаций, известного как Союз «От фермы до рынка».

Союз поддерживает переход мелких фермеров от натурального хозяйства к рыночному сельскому хозяйству посредством увязки спроса на выращиваемую ими сельскохозяйственную продукцию с коммерческими рынками, с последующим оказанием им помощи в заключении формальных контрактов. Такие контракты помогают фермерам получить доступ к кредитам, ресурсам и услугам, которые необходимы для посева и сбора качественного урожая сельскохозяйственных культур, что, в свою очередь, может повысить доходы и обеспечить долгосрочную устойчивость к бедствиям.

В течение первого года деятельности Союза, десять различных покупателей подписали контракты с фермерами, подтверждая обоснованность лежащей в основе этого проекта бизнес-модели, в плане того, что увеличение урожайности и доходов фермеров можно обеспечить за счет доступа к качественным исходным ресурсам, финансированию, оборудованию и знаниям, причем ничто из вышеуказанного не является доступным для безынициативных фермеров. В Объединенной Республике Танзания, где около 50 процентов участвующих в этом проекте фермеров составляют женщины, коэффициент погашения займов составил около 81 процента на конец 2016 года и, как ожидается, возрастет до 97 процентов к марту 2017 года.

Фермеры сообщили об увеличении объемов производства, благодаря услугам, полученным по линии Союза, а также применили технологии сокращения послеуборочных потерь урожая для уменьшения продовольственных отходов. В 2017 году Союз расширит свои операции, охватив Кению.

Более эффективные гендерные стратегии и меры

57. Гендерная политика ВПП требует учета аспектов, касающихся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, во всех видах деятельности ВПП. Каждое региональное бюро разработало стратегию осуществления мер в гендерной области на 2016 год, в которой очерчены рамки для разработки планов действий по гендерным вопросам в страновых отделениях, в целях руководства деятельностью по актуализации гендерной проблематики, с уделением особого внимания проблеме гендерного насилия в рамках страновых программ и операций. К концу года все региональные бюро пользовались услугами специалиста по гендерным вопросам, который работал с ними по осуществлению их планов действий.

¹⁷ WFP/EB.2/2016/4-A/1/Rev.2*.

¹⁸ Этот альянс ранее был известен как «Комплексная платформа закупок» (Patient Procurement Platform).

58. Национальные стратегические обзоры «нулевого голова» содержат гендерный и возрастной анализ в целях информационного подкрепления странового стратегического плана (ССП). В этом анализе используется «код гендерного равенства» Межучрежденческого постоянного комитета для определения того, в отношении каких мероприятий в рамках этого плана должны быть в явной форме упомянуты вопросы гендерного равенства, а также для обеспечения соответствия всех планов установленным стандартам¹⁹.
59. В 2016 году в экспериментальном режиме ВПП, совместно с ПРООН, провела сертификационную программу присуждения «Премии за содействие гендерному равенству», в рамках которой были награждены страновые отделения в Мьянме, Южном Судане и Перу за их выдающуюся работу по обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. По итогам этого экспериментального проекта, ВПП приступила к осуществлению своей Программы гендерных преобразований с участием 10 страновых отделений²⁰. Программа устанавливает 39 контрольных показателей по 7 категориям деятельности, которые актуальны для операций ВПП. Участвующие отделения должны продемонстрировать активность в работе на протяжении всего процесса путем предоставления оценки базовых показателей и плана их улучшения. На заключительном этапе программы каждое страновое отделение будет проходить аккредитацию по итогам своей деятельности. ВПП надеется на то, что все ее страновые отделения будут сертифицированы в рамках этой программы.

Подотчетность перед пострадавшим населением

60. В обеспечении подотчетности перед пострадавшим населением основной упор делается на привлечение этих групп к процессам и решениям, которые влияют на их жизнь. Это способствует непрерывным двусторонним контактам и диалогу на протяжении всего проектного цикла. В 2016 году ВПП добилась значительного прогресса во всем мире по трем компонентам неукоснительной подотчетности перед пострадавшим населением, в частности:
- *Информация.* Страновые отделения продолжают прилагать усилия для обеспечения предоставления точной, своевременной и доступной информации пострадавшему населению о предоставляемой со стороны ВПП помощи. Например, как показали обследования, проведенные сотрудниками ВПП на местах в 32 из 35 округов Лаосской Народно-Демократической Республики, где работает ВПП, есть женщины, которые не могут говорить или читать на лаосском языке вследствие хронического неравенства между мужчинами и женщинами. После проведения консультаций с общинами ВПП разработала чисто «графические» плакаты, с тем чтобы ее сообщения доходили до целевой аудитории, независимо от уровня грамотности.
 - *Консультации.* ВПП предприняла дополнительные шаги для обеспечения получения на систематической основе мнений и откликов со стороны всех сегментов пострадавшего населения на протяжении каждого этапа проектного цикла. Например, интенсивные консультации с бенефициарами проводимой ВПП в Ираке программы безусловных денежных пособий позволили получить углубленную информацию о том, как меняется помощь: i) привычки при закупке продуктов питания, ii) итоговые показатели в области безопасности людей и уважения человеческого достоинства и iii) влияние на более широкую социальную динамику на уровне домашних хозяйств и общин. Эта информация используется для повышения качества работы.
 - *Механизмы подачи жалоб и обратной связи.* ВПП продолжала обеспечивать предоставление пострадавшему населению вариантов подачи жалоб и представления отзывов об операциях ВПП в безопасных и достойных условиях. ВПП добилась прогресса с 2014 года, и в настоящее время две трети страновых отделений имеют, по меньшей мере, один такой механизм. Например, в Турции ВПП создала новую

¹⁹ Показатели гендерного равенства за 2016 год рассматриваются в части III настоящего доклада.

²⁰ В программе приняли участие страновые отделения в Афганистане, Египте, Кении, Кыргызстане, Лаосской Народно-Демократической Республике, Никарагуа, Нигере, Пакистане, Руанде и Судане.

телефонную консультационную службу и информационную «горячую линию» для обработки отзывов и жалоб в связи с проводимой организацией масштабной программы создания системы социальной защиты в чрезвычайной ситуации для сирийских беженцев. Этот подход является особенно подходящим, поскольку большинство сирийских беженцев в Турции живет за пределами лагерей и пользуется мобильными телефонами.

Выполнение ЦУР 17 – установление партнерских отношений для достижения ЦУР

Сотрудничество с национальными правительствами

61. В 2016 году ВПП разработала легкую, но надежную рамочную систему руководства страновыми отделениями в области укрепления потенциала. Основываясь на проведенной на местах работе в 10 странах и партнерстве по обмену знаниями со шведским Лундским университетом, ВПП также включила практические инструменты для поддержки осуществления этой рамочной системы, а также для укрепления возможностей ВПП отслеживать прогресс в укреплении национального потенциала. На протяжении последних двух лет региональное бюро Восточной Африки и Африканского Рога сотрудничает со шведским Агентством в борьбе со стихийными бедствиями, в целях оценки и картографирования возможностей страновых отделений в Кении, Уганде и Руанде по участию в укреплении потенциала страны. Такой подход можно воспроизвести в других регионах.

Сотрудничество с неправительственными организациями

62. Деятельность партнеров из числа неправительственных организаций имеет жизненно важное значение для операций ВПП. Они помогают ВПП обслуживать труднодоступные районы и понимать потребности и приоритеты общин, кроме того, они предоставляют специалистов с особыми навыками. Осуществление Общеорганизационной стратегии партнерства, в которой сформулирована приверженность ВПП принципам партнерства и которая помогла инициировать устойчивый переход от договорных отношений к партнерским отношениям, сосредоточено на создании дополнительных преимуществ для обслуживаемых ВПП людей. В 2016 году отмечены следующие достижения:

- создание типового соглашения о деятельности на местах в чрезвычайных ситуациях (e-FLA соглашения-протокола «полевого уровня»), в целях организации ежегодных консультаций партнеров высокого уровня, организованных Директором-исполнителем;
- начало работы по укреплению потенциала, совместно с Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, которая направлена на национальные общества, выступающие в качестве национальных служб экстренного реагирования; и
- выявление пробелов в управлении партнерскими отношениями с НПО на местах с целью принятия и осуществления новой общеорганизационной директивы в качестве центрального компонента комплексной «дорожной карты» (КДК), что, в свою очередь, должно дать страновым отделениям возможность в полной мере реализовать потенциал и эффект стратегических партнерских отношений с организациями гражданского общества.

Сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций

63. ВПП взяла обязательство работать с партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций для достижения коллективных результатов, которые будут снижать риски и факторы уязвимости с гуманитарной точки зрения в течение многолетнего периода в рамках поддержки Повестки дня на период после 2030 года. В течение 2016 года ВПП сотрудничала со следующими организациями и оказывала им поддержку:

- *Управление по координации гуманитарной помощи (УКГВ), ПРООН, ФАО и Всемирный банк* – ввод в действие Партнерства по обеспечению глобальной готовности в Стамбуле, которое будет опираться на сравнительные преимущества каждого партнера, в плане оказания технической помощи для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и уменьшения опасности бедствий для членов «Группы двадцати уязвимых государств», министров финансов и Форума уязвимых к изменению климата государств;
- *ЮНИСЕФ, УВКБ и УКГВ* – осуществление инициативы по гармонизации и упрощению партнерских инструментов и процессов;
- *Всемирный банк* – расширение масштабов взаимодействия и начало изучения возможностей для сотрудничества в рамках чувствительных к потрясениям систем социальной защиты посредством проведения оперативных исследований на страновом уровне и технического сотрудничества; и
- *Секретариат Организации Объединенных Наций* – поддержка усилий Секретариата по определению будущего партнерства между Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком.

Сотрудничество в рамках тематических блоков

Тематический блок материально-технического обеспечения

64. Тематический блок материально-технического обеспечения, возглавляемый ВПП, объединяет организации, принимающие меры реагирования в случае гуманитарных чрезвычайных ситуаций. На глобальном уровне этот тематический блок материально-технического обеспечения разрабатывает директивные материалы по стратегическим вопросам для расширения знаний и совершенствования процессов принятия решений в сфере гуманитарного материально-технического обеспечения. Блок также работает с органами местного и национального самоуправления в области общеорганизационного обеспечения готовности к бедствиям и планирования на случай чрезвычайных ситуаций. В 2016 году тематический блок материально-технического обеспечения:

- координировал отправку межучрежденческих гуманитарных автоколонн, способствовал доставке и складированию 87 239 тонн предметов чрезвычайной необходимости и обеспечил распределение более 1,3 млн. литров топлива;
- оказал поддержку 454 организациям, включая национальные и международные НПО, учреждения Организации Объединенных Наций, фонды, организации гражданского общества и государственные учреждения;
- командировал 18 сотрудников Центральных учреждений и 26 сотрудников организаций-партнеров для работы в 12 операциях по всему миру²¹;
- подготовил 400 человек в рамках 15 учебных курсов по укреплению потенциала гуманитарных организаций, в плане реагирования на чрезвычайные ситуации;
- провел два всемирных совещания с 42 организациями для обмена навыками и опытом в области реагирования на чрезвычайные ситуации; и
- поручил провести мероприятия по обмену накопленным опытом по итогам функционирования блока в трех операциях.

Тематический блок продовольственной безопасности (ГПБ)

65. Тематический блок глобальной продовольственной безопасности (ГПБ), возглавляемый совместно ВПП и ФАО, в 2016 году обеспечил координационные меры в 30 странах, в том числе для всех общеорганизационных чрезвычайных ситуаций 3-го уровня, а также расширил масштабы операций в Нигерии, Гаити и в 14 других странах, в рамках мер по ликвидации последствий явления «Эль-Ниньо», а также в Тихоокеанском регионе. Это составляет 12-процентное увеличение операций по координационной поддержке в сфере

²¹ Центральноафриканская Республика, Демократическая Республика Конго, Эфиопия, Фиджи, Гаити, Ирак, Нигерия, Сомали, Южный Судан, Сирийская Арабская Республика, Украина и Йемен.

продовольственной безопасности, по сравнению с 2015 годом. Деятельность в 2016 году была сосредоточена на достижении трех стратегических результатов: i) укрепление и развитие потенциала национальных тематических блоков и подготовка технических кадров в странах; ii) гармонизация и глобализация системы управления информацией; iii) улучшение оперативной и экстренной поддержки национальных тематических блоков.

Тематический блок обеспечения связи в чрезвычайных ситуациях

66. ВПП продолжает возглавлять тематический блок обеспечения связи в чрезвычайных ситуациях (СЧС) путем укрепления и активизации своей посреднической роли в установлении партнерских отношений и оказании услуг, а также в оперативном восстановлении связи в условиях чрезвычайных ситуаций. В 2016 году ВПП и ее партнеры возглавляли операции по оказанию гуманитарной помощи в условиях чрезвычайных ситуаций в Центральноафриканской Республике, Гаити, Ираке, Нигерии, Южном Судане, Сирийской Арабской Республике и Йемене. Блок СЧС был впервые задействован в мероприятиях по обеспечению готовности в Тихоокеанском регионе. В рамках стратегии СЧС на период до 2020 года, в Ираке стартовал проект СЧС «Связь для общин», а в Гаити была проведена оценка на уровне общин.

Тематический блок по проблемам питания

67. ВПП является активным участником тематического блока по глобальным проблемам питания и Межведомственной рабочей группы по вопросам питания, а начиная с марта 2017 года, станет постоянным членом Стратегической консультативной группы ГПП. В рамках проведенных в 2016 году первых совместных учений ВПП-ЮНИСЕФ по отработке мер реагирования на чрезвычайные ситуации, повышенное внимание уделялось проблемам питания в целях повышения эффективности совместных мер по обеспечению рациона питания в условиях чрезвычайных ситуаций.

Укрепление организационной структуры

Обзор программы «Соответствие целевому назначению»

68. В апреле 2012 года Директор-исполнитель приступил к процессу анализа и осмысления с помощью оперативных оценок деятельности организации. Результатом стала серия мероприятий по укреплению организационной структуры с 2013 по 2016 год включительно, которые стали известны как инициатива «Соответствие целевому назначению». В конце 2016 года ВПП провела обзор результатов инициативы «Соответствие целевому назначению», руководствуясь директивами внутренней консультативной группы, а также дополнительным обзором трех инвестиций ВПП, которые были проведены внешним консультантом. Краткий доклад с изложением итогов обзора был представлен Исполнительному совету в январе 2017 года, а позднее дополнен более подробным докладом, также представленным Совету.
69. В докладе по итогам обзора отмечалось, что в 2012 году ВПП представляла собой глобальную гуманитарную организацию с заслуженной репутацией за всегда хорошо выполняемую работу в наиболее сложных оперативных условиях. Инициатива «Соответствие целевому назначению» была направлена на укрепление ВПП, опираясь на ее основные преимущества и решая требующие внимания проблемы.
70. В ходе обзора были выявлены достижения и проблемы этой сложной работы по укреплению организационной структуры, при этом было отмечено, что «не все получилось в соответствии с планом, и в ходе работы были допущены некоторые промахи». Тем не менее, по итогам обзора был сделан вывод о наличии явных свидетельств того, что «ВПП со всей очевидностью стала сильнее, чем в 2012 году», и было заявлено следующее.
- «Существует более широкая база фактических данных по политике и программам ВПП, при этом, осуществление программ подкрепляется интенсивной подготовкой специалистов по необходимым для этих программ навыкам.

- Существует более эффективный и профессиональный подход к каждому аспекту управления людскими ресурсами ВПП, включая повышенное внимание к профессиональной подготовке и поддержке для национальных сотрудников, которые составляют основу оперативной эффективности ВПП.
- ВПП стала лидером в области разработки программ, основанных на денежных пособиях, и механизмов денежных переводов, которые в настоящее время заложены в основу новых систем и подкреплены четкими директивами и обширной подготовкой персонала.
- Совет утвердил «дорожную карту» для работы ВПП по достижению ЦУР, посредством составляемых по инициативе стран стратегических планов, улучшенной системы финансирования и более эффективного контроля результатов. Эта КДК опирается на широкое тестирование многих итоговых показателей инициативы «Соответствие целевому назначению».
- По итогам обзора сделан вывод о том, что, «несмотря на колоссальные достижения, еще многое предстоит сделать. ВПП должна продолжать развиваться, меняться и совершенствоваться, в целях противодействия и преодоления каждого нового вызова на пути достижения «нулевого голода». Инициатива «Соответствие целевому назначению» ставит ВПП в прочную позицию для решения этой задачи».

71. В части III настоящего доклада содержатся дополнительные выводы, сделанные по итогам обзора, которые касаются отдельных параметров результатов управления.

Стратегический сдвиг в управлении людскими ресурсами ВПП

72. Самой сильной стороной ВПП являются преданные своему делу женщины и мужчины, которые в ней работают. В рамках «Всеобъемлющей кадровой стратегии», одобренной Советом в 2014 году, ВПП стремилась сформировать преданный делу кадровый состав с нужными навыками, выполняющий необходимые обязанности для обеспечения возможности ВПП осуществлять свои функции гуманитарного реагирования, при одновременном наращивании своего потенциала для достижения долгосрочной цели нулевого голода. Ниже указаны четыре императивных требования «Всеобъемлющей кадровой стратегии» и отмечен значительный прогресс, достигнутый по каждому из них в течение 2016 года.

- Усиление образа мыслей, направленного на результаты, путем признания и поощрения успешной работы и укрепления подотчетности руководителей подразделений. Был введен в действие новый рамочный механизм реагирования на неудовлетворительные показатели служебной деятельности, а также получили дальнейшее развитие программы карьерного роста для укрепления культуры непрерывного развития и достижения высоких показателей.
- *Наращивание кадрового потенциала ВПП путем развития надлежащих навыков и способностей с целью обеспечить возможность для ВПП выполнять свой развивающийся мандат.* В 2016 году была модернизирована онлайн-система управления обучением для обеспечения оптимальных возможностей обучения и выполнения функции единой отправной точки начала работы для весьма рассредоточенного кадрового состава ВПП. Было зарегистрировано 46 684 выпускников учебных курсов, что представляет собой значительное увеличение, по сравнению с 2015 годом. Содержание самих курсов было улучшено путем включения типовых учебных ресурсов мирового класса и предложения новых функциональных учебных курсов. Кроме того, ВПП ввела в действие новую электронную процедуру найма персонала в целях расширения охвата и снижения затрат времени на операции по обработке документов.
- Смещение акцента на страновой уровень, а также вовлечение в работу национальных сотрудников и предоставление им возможностей для дальнейшего повышения квалификации. В 2016 году ВПП начала изучать возможности использования национальных экспертов для выполнения функций, традиционно осуществляемых международными сотрудниками категории специалистов. ВПП провела оценку того,

был ли достигнут достаточный прогресс в переводе давно работающих национальных сотрудников с контрактов в штатный кадровый состав.

- *Расширение возможностей для руководителей с высокой отдачей путем развития способностей в области руководства и управления.* ВПП усовершенствовала процедуру повышения в должности сотрудников категорий С-5 – Д-1, включив в нее сочетание внутренних и внешних оценок кандидатов, в целях выявления потенциала лидерских качеств и обеспечения того, чтобы все руководители ВПП соответствовали целевым показателям способностей к руководящей работе. ВПП продолжала осуществлять успешную программу «Достижение цели нулевого голода» и свою ведущую программу развития лидерских качеств женщин «INSPIRE».

Повышение эффективности контроля, обзора и оценки проектов

73. В 2016 году ВПП приняла дополнительные меры по повышению качества и эффективности контроля осуществления проектов. Эти меры включали поддержку в следующих областях:

- *Концептуальные матрицы.* Общеорганизационные концептуальные матрицы были разработаны в тесном сотрудничестве с соответствующими отделами и техническими подразделениями, обеспечивая основу для разработки Матрицы общеорганизационных результатов и ее категории результатов и итоговых показателей.
- *Децентрализованные оценки и обзоры.* Два всеобъемлющих набора директивных документов были разработаны и распространены для информирования сотрудников ВПП по вопросам планирования, санкционирования, контроля и использования результатов децентрализованных оценок и обзоров. Это также включает создание и совершенствование вспомогательных систем для проведения децентрализованных оценок, включая справочную службу для помощи в осуществлении этой функции, внешнюю службу контроля качества для получения откликов экспертов по проектам итоговых документов по оценке, резервный фонд проведения оценок для оказания поддержки странам в проведении запланированных и предусмотренных в бюджете оценок в случаях дефицита бюджетных средств, а также долгосрочные соглашения, заключенные с 13 консультационными фирмами и исследовательскими организациями для предоставления услуг по проведению децентрализованных оценок.
- *Контроль и оценка.* Дополнительное целевое обучение всех сотрудников, занимающихся контролем и оценкой во всех подразделениях ВПП было обеспечено с помощью общеорганизационной Программы обучения в области контроля и оценки, которая в настоящее время имеется на английском, французском и испанском языках.
- *Платформы данных.* На уровне региональных бюро была проведена работа по поддержке, тестированию и широкому внедрению платформ сбора, хранения и анализа данных для расширения интеграции данных, устранения расхождений в данных и ускорения визуализации и анализа данных для целей обучения и улучшения подотчетности.

74. В Сводном докладе по итогам оценок операций за 2015–2016 годы было установлено, что был собран большой объем данных, особенно в отношении общеорганизационных программ, и что данные о результатах были более доступными. Улучшения были более заметны по известным показателям в том случае, если имелись подробные методологии. Например, по показателям продовольственной безопасности в рамках Стратегической цели 1, уровень предоставления отчетности превышал 85 процентов.

Комплексная «дорожная карта»

75. Серьезное внимание в 2016 году уделялось разработке КДК, которая переориентирует стратегию, структуру программ, финансовую систему и отчетность о достигнутых результатах. Эта «дорожная карта», разработанная с целью преобразования потенциала ВПП для оказания странам помощи в достижении целей в области устойчивого развития к 2030 году и утвержденная Советом в ноябре, состоит из четырех элементов, разработанных в значительной степени благодаря инвестициям в рамках инициативы «Соответствие целевому назначению»²².
- В *Стратегическом плане на 2017–2021 годы* описывается, каким образом ВПП будет переводить в плоскость практических мероприятий свои усилия в поддержку национального руководства и достижения ЦУР на страновом уровне. Кроме того, ВПП будет уделять первостепенное внимание достижению ЦУР 2 о «нулевом голоде» и ЦУР 17 о создании партнерств в поддержку осуществления ЦУР. Каждая Стратегическая цель подробно раскрывается в стратегических задачах.
 - *Политика в отношении Страновых стратегических планов* является неотъемлемой частью практической реализации Стратегического плана на уровне страновых отделений и повышения согласованности, целенаправленности и эффективности помощи со стороны ВПП, в целях поддержки стран в достижении прогресса в направлении нулевого голода.
 - *Обзор финансовой системы* направлен на повышение эффективности оперативной деятельности посредством реалистичного финансового планирования, усиления подотчетности, рационализации процессов и согласованности финансовой системы и матрицы результатов. Первоочередное внимание в 2016 году уделялось трем направлениям работы: составление бюджетов для обеспечения эффективности оперативной деятельности, в которых зафиксирована структура бюджета портфеля страновых программ; планирование на основе имеющихся ресурсов, которое было опробовано и позволило внедрить стандартизованные рабочие планы во всех страновых отделениях в 2016 году; а также авансовое макрофинансирование, которое было опробовано в пяти страновых отделениях²³.
 - *Матрица общеорганизационных результатов* будет использоваться для оценки эффективности в достижении стратегических целей на основе стратегических результатов, которые соответствуют задачам ЦУР 2 и ЦУР 17.
76. Посредством этих элементов КДК усиливает вклад ВПП в преодоление разрыва между гуманитарной сферой и проблемами развития и позволяет Организации разрабатывать и выполнять согласованные портфели проектов, вместо прежнего основанного на отдельных проектах подхода. В соответствии с этим новым подходом, страновые отделения будут иметь больше возможностей для поддержки стран, в которых работает ВПП, за счет повышения внимания к максимизации и измерению результатов.
77. В части IV настоящего отчета рассматриваются меры, необходимые для осуществления КДК в 2017 году и в последующий период.

²² См. доклад по программе «Соответствие целевому назначению».

²³ Оценка и доклад по извлеченным урокам, потенциальным преимуществам в плане эффективности и по связанным с этим рискам будут представлены Совету в 2017 году.

ЧАСТЬ II – РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ

В настоящем разделе представлен общий обзор показателей служебной деятельности ВПП за 2016 год, в течение которого она руководила 202 проектами в 82 странах, оказала прямую помощь 82,2 млн. бенефициаров, доставила 13 млрд. суточных пайков и значительно увеличила использование денежных переводов (ДП), в дополнение к продовольствию в рамках своих усилий по предоставлению качественных услуг для людей, в интересах которых она работает. В настоящем разделе рассматриваются показатели ВПП по выполнению четырех Стратегических целей организации, приводится дополнительная информация о результатах в комплексных областях, касающихся обеспечения гендерного равенства, защиты населения и подотчетности перед пострадавшими группами населения, а также о взаимодействии с партнерами; кроме того, в разделе содержится общий обзор результатов проектов, финансируемых из средств целевых фондов, осуществленных на страновом уровне²⁴.

78. Оценка прогресса ВПП в 2016 году в достижении четырех Стратегических целей, изложенных в ее Стратегическом плане на 2014–2017 годы, основана на: i) данных мониторинга, представленных в стандартных отчетах по проектам (СОП), которые осуществлялись ВПП в течение года, и ii) конечных результатах и итогах для показателей Матрицы стратегических результатов (МСР)²⁵. Качественный анализ результатов, включая примеры проблем и успехов по конкретным регионам, дополняет количественный обзор результатов деятельности ВПП в 2016 году.
79. Методология оценки вклада ВПП в достижение результатов в гуманитарной деятельности и сфере развития проведена в соответствии с методологией, представленной в Годовом отчете о деятельности за 2015 год²⁶. Эта оценка дополняется анализом, рассматривающим как запланированный, так и фактический уровень²⁷ финансовых ресурсов, поддерживающих деятельность ВПП на уровне конечных результатов и итогов.

Обзор деятельности ВПП

80. В 2016 году под управлением ВПП находилось 202 проекта в 82 странах, в рамках которых была оказана прямая помощь 82,2 млн. бенефициаров посредством денежных переводов или распределения продуктов питания (см. диаграмму б).

²⁴ Целевой фонд создается в случае поступления взноса из местных источников для финансирования какого-либо мероприятия, проводимого вне рамок регулярных операций ВПП, в том числе для различных целевых групп бенефициаров. Целевые фонды могут принимать форму проектов целевых фондов или операционных грантов.

²⁵ Подробная информация приводится в приложении II.А.

²⁶ Данная методология описана в приложении II.В.

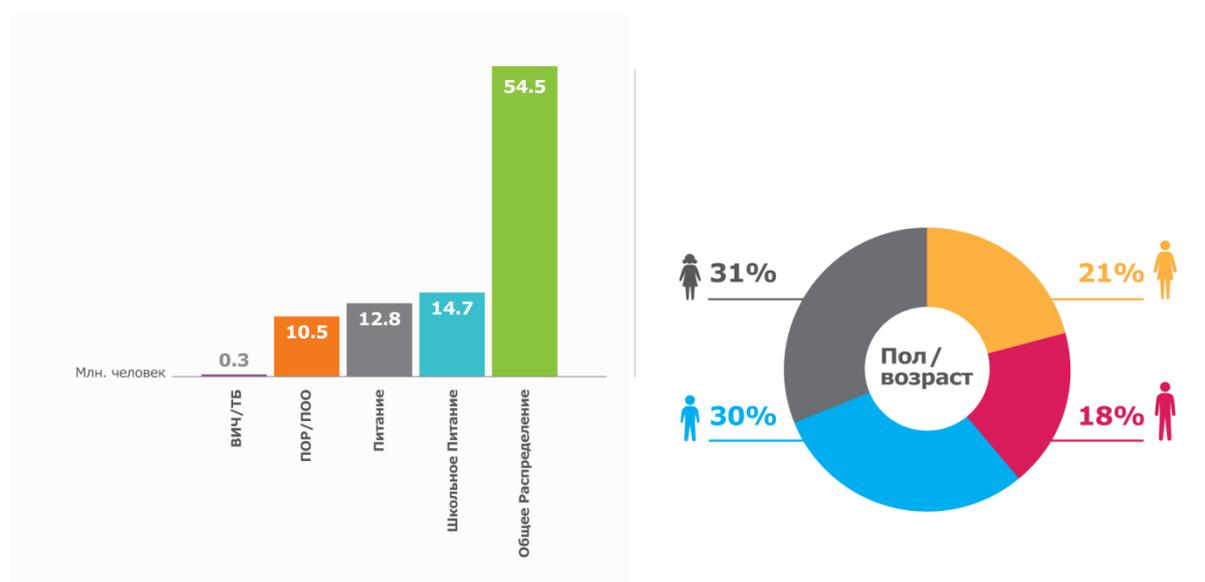
²⁷ Как и в предыдущие годы, этот анализ основывается на объеме финансовых ресурсов, рассчитанных на основе данных о распределении продовольствия, КБТ и развитии потенциала. Пересмотренная финансовая структура ВПП обеспечит прямую связь между расходом средств и достижением результатов.

Диаграмма 6. Действия ВПП направлены на оказание положительного воздействия на жизни 795 млн. недоедающих людей



81. Большинству прямых бенефициаров помощь была оказана посредством общего распределения продовольствия или денежных переводов, что отражает масштабы мер реагирования ВПП в условиях чрезвычайных ситуаций в 2016 году. Наряду с этим
- 14,9 млн. школьников получили адресную помощь;
 - 12,8 млн. бенефициаров получили помощь в рамках целевых мероприятий по улучшению рациона питания, в дополнение к гуманитарной помощи и решению проблемы хронического недоедания; и
 - 10,1 млн. человек получили содействие с помощью программ ПОР и 0,4 миллиона – продовольственное содействие в обмен на обучение (ПОО), главным образом, в рамках ликвидации последствий бедствий и содействия развитию.
82. В первую очередь, в центре внимания поддержки ВПП находились дети, составившие 61 процент бенефициаров, которые включали 24,7 млн. мальчиков и 25,4 млн. девочек. Помощь получили примерно 17,6 млн. женщин, составивших 21 процент бенефициаров. На диаграмме 7 приводится разбивка бенефициаров ВПП по видам деятельности и полу/возрасту.

Диаграмма 7. Непосредственные получатели помощи ВПП – данные по роду занятий и полу/возрасту



83. Более 14 млн. бенефициаров получили поддержку с помощью денежных переводов и товарных ваучеров. Это число значительно увеличилось, по сравнению с 9,6 млн. бенефициаров, получивших такую поддержку в 2015 году. Стоимость ДП в 2016 году достигла 880 млн. долл. США, по сравнению с 670 млн. долл. США в 2015 году. Во многих странах ДП используются для укрепления систем социальной защиты и являются эффективным способом расширения охвата финансовыми услугами, а также развития местных финансовых экосистем.
84. Проекты, финансируемые из целевых фондов, которые охватили дополнительно 1,8 млн. человек²⁸, в форме ДП или продовольствия, в основном поддерживались правительствами принимающих стран. Более 80 процентов бенефициаров целевых фондов или 1,6 млн. школьников получили поддержку в рамках программ школьного питания.
85. Помимо продовольствия или денежных переводов, ВПП также инвестировала ресурсы в укрепление потенциала и оказание услуг в целях достижения результатов в области продовольственной безопасности и улучшения питания (см. диаграмму 6). Более 2 млн. человек были вовлечены в информационную деятельность в целях изменения стереотипов поведения в области рациона питания, включая мужчин из целевых общин и лиц, обеспечивающих уход, которые получали сообщения для ориентации их усилий в области консультирования. Активизировалась работа по расширению доступа мелких фермерских хозяйств к рынкам, и в настоящее время поддержка предоставляется более 1,5 млн. членов фермерских организаций по всему миру. ВПП обучила около 80 000 сотрудников правительственных структур и партнерских организаций разработке и осуществлению политики, мониторингу, обеспечению связи в чрезвычайных ситуациях, безопасности и другим элементам предоставления продовольственной помощи. Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций (СГВП ООН) перевезла 290 000 гуманитарных работников в некоторые из наиболее труднодоступных мест в мире.
86. В течение 2016 года были разработаны методологии оценки численности людей, которые получают косвенные преимущества от проектов ПОР. Они показывают, что, по оценкам, 13,2 млн. человек воспользовались активами, созданными или восстановленными ВПП в 2016 году (см. диаграмму 6). ВПП окажет поддержку страновым отделениям в использовании этих методологий, чтобы усовершенствовать оценку численности косвенных бенефициаров программ ПОР в рамках внедрения ССП.

²⁸ Это представляет собой совокупное число прямых бенефициаров проектов целевых фондов, включенных в настоящий отчет.

87. В данной части в разделе «Результаты деятельности по проектам, финансируемым целевыми фондами», приводятся примеры людей, которые, как ожидается, получают пользу от программ, разработанных или развернутых при содействии ВПП. Данные из ряда стран показывают, что, по меньшей мере, 70 млн. человек в выборочных странах, как ожидается, будут пользоваться правительственными программами, разработанными и развернутыми при содействии ВПП (см. диаграмму 6).

Анализ выданных продовольственных пайков

88. Продовольственные пайки²⁹ и денежные переводы являются основными исходными ресурсами ВПП для достижения запланированных результатов и итоговых показателей. В 2016 году ВПП проанализировала показатель доставки рационов в рамках всех проектов, а также показатель разрыва между оцененными потребностями и фактически доставленными объемами продовольствия и суммами денежных переводов.
89. В 2016 году ВПП доставила 13 млрд. суточных пайков. На диаграмме 8 представлены результаты анализа количества пайков, доставленных в рамках всех 133 проектов, включая прямые доставки продовольствия, денежные переводы или товарные ваучеры. Анализ пайков показывает, что ВПП приходилось доставлять меньше пайков, чем планировалось в рамках всех видов мероприятий. Разрыв в доставке пайков или «дефицит пайков», по сравнению с «дефицитом продовольствия» и «дефицитом денежных средств», показывает процентную долю запланированной продовольственной помощи, которая не была доставлена целевым бенефициарам.

Диаграмма 8. Анализ продовольственных пайков и денежных пособий, предоставленных в 2016 году

Виды деятельности	Анализ пайков		Анализ существующих резервов (%)		
	Доставленные пайки (% от запланированных)		Резервы пайков	Резервы продовольствия	Резервы денежных средств
Общее распределение	8,7 млрд.	(85%)	15	30	41
Школьное питание	2,1 млрд.	(51%)	49	51	76
Улучшение питания	1,3 млрд.	(49%)	51	46	78
ПОР/ПОО	0,8 млрд.	(34%)	66	67	71

90. *Дефицит общего распределения.* Анализ пробелов в общем распределении продовольствия показал, что ВПП доставила на 85 процентов меньше пайков, чем планировалось в 2016 году, причем с более низкой пищевой ценностью: на 30 процентов меньше при распределении продовольствия и на 41 процент ниже при денежных переводах. Это означает, что руководство решило сохранить или увеличивать масштабы охвата бенефициаров за счет уменьшения размера пайков. Это было сделано разными способами. В чрезвычайной операции в Йемене, на долю которой пришлось почти 15 процентов общемирового объема распределения продовольствия, ВПП ввела в действие механизм целевого распределения среди 6 млн. бенефициаров на основе двухмесячной ротации. Этот механизм позволял в течение первого месяца ротации охватить продовольственными пособиями 3 млн. бенефициаров в одном районе, а затем в следующем месяце еще 3 млн. бенефициаров в другом районе. Это стало возможным, благодаря разделению месячных пособий, которые уже были сокращены до 75 процентов от запланированной калорийности, на двухмесячные пособия, каждое из которых соответствует приблизительно 37,5 процента полной калорийности. Расширяя охват бенефициаров, этот механизм, тем не менее, препятствовал полному достижению

²⁹ Продовольственный паек определяется как продуктовый набор для одного приема пищи или денежный перевод на эквивалентную сумму, которые предоставляются бенефициару для решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности. Планируемый объем пайков представлен ВПП в ее Планах управления.

результатов в области продовольственной безопасности. Более двух третей программ ДП осуществлялись методом общего распределения, при котором «дефицит денежных средств» является самым низким по сравнению с другими видами мероприятий.

91. *Дефицит школьного питания и рациона питания.* Что касается школьного питания и рациона питания, то была доставлена примерно половина запланированных пайков с использованием половины запланированного объема продуктов питания, и это означает, что размеры рационов не были сокращены, чтобы прокормить больше бенефициаров. Товарные корзины питательных продуктов, согласующиеся с запланированным объемом пособия, способствовали общему достижению результатов в сфере питания в 2016 году, хотя и для более мелких групп населения, по сравнению с запланированными. В программах, использующих денежные переводы, был отмечен более существенный разрыв в стоимости продуктов питания, что означало уменьшение размеров пайков. Однако эти программы в области рациона питания и школьного питания составляют только 5 процентов от объема денежных переводов в 2016 году.
92. *Дефицит в программах ПОР/ПОО.* Для программ ПОР/ПОО было доставлено только 34 процента запланированных пайков. В целом, существуют аналогичные пробелы в стоимости продуктов питания и в объемах и денежных переводах. Как отмечено в Плане управления на 2016 год, мероприятия в рамках ПОР подвергаются значительному сокращению в ходе определения приоритетов в планах работы страновых отделений, основываясь на наличии средств.
93. По данным страновых отделений, основными причинами сокращения размеров пайков являются отсутствие финансирования, задержки с подтверждением взносов и целевое финансирование, выделяемое на конкретные мероприятия. Они также указали факторы управления программами, такие как задержки в осуществлении, задержки по вине поставщиков, проблемы с материально-техническим обеспечением при закупке и доставке товаров, а также ограниченный доступ гуманитарных организаций в связи с актами насилия, политическим вмешательством или плохими погодными условиями.

Результаты, в разбивке по Стратегическим целям

94. В таблице 1 приводится общий обзор показателей служебной деятельности ВПП по достижению Стратегических целей. В последующих разделах рассматриваются различные аспекты этой деятельности, а также представлены, в качестве подтверждающих данных, оценки конечных результатов и итоговых показателей.

Таблица 1. Общие показатели служебной деятельности, в разбивке по Стратегическим целям

<i>Стратегические цели</i>	<i>Итоги реализации</i>
1 – Спасение жизни людей и защита средств к существованию в чрезвычайных ситуациях	
2 – Поддержка или восстановление продовольственной безопасности и рациона питания, создание или восстановление средств к существованию в условиях нестабильности и после чрезвычайных ситуаций	
3 – Снижение риска и предоставление возможности людям, общинам и странам удовлетворять свои потребности в области продовольствия и рациона питания	
4 – Сокращение масштабов недоедания и разрушение круга голода, переходящего из поколения в поколение	

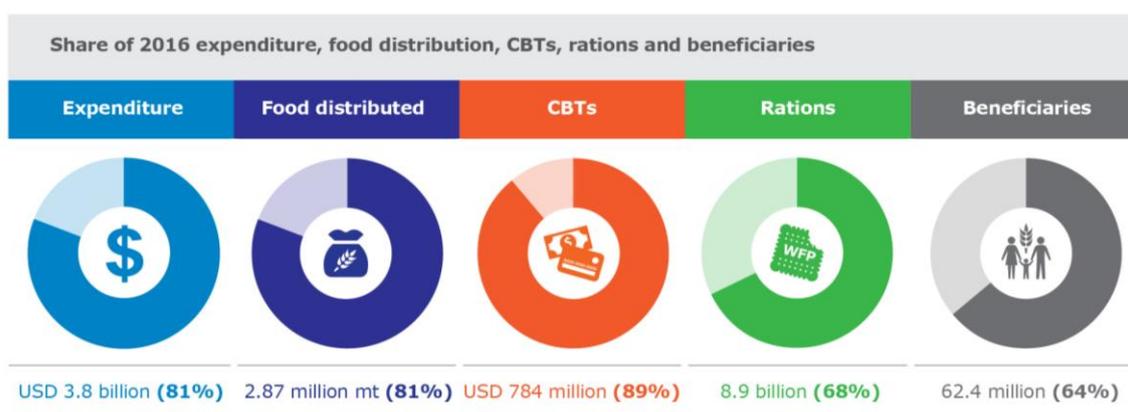
95. Для иллюстрации показателей эффективности работы ВПП по своим программам в 2016 году используются приведенные ниже цветové обозначения. Дополнительная информация по методологии оценки приводится в приложении II-B.

Зеленый	Целевые показатели по проектам либо достигнуты, либо находятся в процессе выполнения.
Янтарный	По проектам достигнут определенный прогресс, однако целевые показатели либо не выполнены, либо прогресс в достижении целей считается медленным.
Красный	По проектам наблюдается весьма медленный прогресс, не наблюдается вообще никакого прогресса или показатели ухудшились.
Серый	Недостаточно данных для мониторинга прогресса в рамках всей структуры ВПП.

96. Расчетный объем исходных ресурсов на запланированные ВПП мероприятия в течение года базируется на оцененных потребностях целевых групп бенефициаров³⁰, хотя ВПП осознает, что вследствие дефицита средств только часть выявленных потребностей получит положительную реакцию в виде финансирования. В 2016 году общий уровень выполнения программы работы на основе потребностей составил около 60 процентов³¹.
97. Тем не менее ВПП добилась впечатляющих результатов. Пробел в исходных ресурсах не всегда проявляется на уровне конечных результатов по двум причинам. Во-первых, ВПП способна смягчать дефицит ресурсов путем, например, снижения калорийности суточных пайков, замены продуктов питания, сокращения продолжительности периода оказания помощи или снижения числа бенефициаров. Во-вторых, хотя потребности в ресурсах рассчитываются на основе оценки всех целевых групп получателей помощи, многие итоговые показатели измеряются только в отношении тех лиц, которые фактически получили помощь ВПП. Это означает, например, что показатели излечения после недоедания измеряются только среди прошедших лечение пациентов, а показатели охвата школьным образованием измеряются только в школах, получающих помощь со стороны ВПП.
98. Таким образом, несмотря на нехватку финансирования, ВПП может демонстрировать результаты, но в уменьшенном объеме, охватывая меньшее число бенефициаров или в меньшем масштабе помощи, чем планировалось первоначально.

Strategic Objective 1

Save lives and protect livelihoods in emergencies



³⁰ В 2016 году завершена разработка окончательной версии инструментария ВПП для эффективного управления страновыми отделениями (КОМЕТ), предназначенного для облегчения планирования программ и осуществления мониторинга фактических результатов. Плановые показатели по Стратегическим целям и мероприятиям отражают обновленные планы на основе потребностей, задокументированные в КОМЕТ, и отражают изменения в условиях проведения операций и пересмотре бюджетов, которые произошли после утверждения Плана управления (2016–2018) в ходе сессии EB.2/2015.

³¹ В части III настоящего отчета представлен анализ ОПД «Доля от планируемого достижения объема продовольственной помощи».

Strategic Objective 1	Поставленная задача 1
Save lives and protect livelihoods in emergencies	Сохранение жизни людей и защита средств к существованию в чрезвычайных ситуациях
Share of 2016 expenditure, food distribution, CBTs, rations and beneficiaries	Доля расходов в 2016 году, распределения продуктов питания, НВП (ПДС), рационов и бенефициаров
Expenditure	Расходы
Food distributed	Распределение продуктов питания
CBTs	Перевод денежных средств (ПДС)
Rations	Продовольственные рационы
Beneficiaries	Получатели помощи
USD 3.8 billion (81%)	3,8 млрд. долл. США (81%)
2.87 million mt (81%)	2,87 млн. т (81%)
USD 784 million (89%)	784 млн. долл. США (89%)
8.9 billion (68%)	8,9 млрд. (68%)
62.4 million (64%)	62,4 млн. (64%)

99. Деятельность ВПП по достижению Стратегической цели 1 сконцентрирована на осуществлении мер чрезвычайной помощи, в рамках которых продовольственная помощь распространяется ускоренными темпами для удовлетворения неотложных потребностей и решения проблемы недоедания. Эта деятельность также включает в себя программы экстренного восстановления для создания активов и формирования человеческого капитала и для развития местного, национального и регионального потенциала в области прогнозирования, оценки и реагирования на бедствия, разрушающие продовольственную безопасность.
100. В 2016 году более 80 процентов всех расходов по программам ВПП были направлены на выполнение Стратегической цели 1, на которую приходится 64 процента бенефициаров по программам. Эти данные отражают сохранение того приоритета, который ВПП и доноры отдают мерам по спасению жизни людей в условиях значительного числа комплексных затяжных чрезвычайных ситуаций. Число людей, получивших помощь в условиях чрезвычайных ситуаций, увеличилось почти на 10 миллионов, что обусловлено двумя новыми крупными и чрезвычайными операциями по ликвидации последствий явления «Эль-Ниньо» в восточной и южной частях Африки и кризиса на северо-востоке Нигерии.
101. В рамках выполнения Стратегической цели 1 среди пострадавших групп населения были распределены денежные переводы в сумме 784 млн. долл. США. Это составило почти 90 процентов всех ДП, выплаченных в течение года.
102. В периоды чрезвычайных ситуаций в 2016 году деятельность ВПП доказала свою эффективность в части, как спасения жизни людей, так и защиты источников средств к существованию, за счет достижения позитивных итоговых показателей в области рациона питания и продовольственной безопасности, обеспечения расширения гуманитарного доступа и содействия в оказании помощи в обеспечении бесперебойного осуществления программ оказания чрезвычайной помощи. Эти позитивные показатели отразили мощную поддержку со стороны доноров, которые помогли ВПП обеспечить бенефициаров адекватным рационом питания в нужное время. В течение года было удовлетворено около 70 процентов общих потребностей населения в условиях чрезвычайных ситуаций.

Результат 1.1 – Стабилизация или снижение показателей недоедания среди детей в возрасте 6–59 месяцев и беременных и кормящих женщин



103. В 2016 году работа ВПП в рамках этого результата включала мероприятия, ориентированные на обеспечение рациона питания, проведенные в рамках 41 операции в 31 стране, с целью предотвращения ухудшения рациона питания и связанной с этим смертности среди уязвимых групп населения и излечения страдающих от острого недоедания лиц в зонах, затронутых бедствиями и конфликтами.
104. Данные мониторинга итоговых показателей по программам говорят о том, что ВПП удалось внести существенный вклад в выздоровление детей, беременных и кормящих женщин, страдавших от крайнего недоедания. В странах с высоким уровнем показателей недоедания в бассейне озера Чад постоянные инвестиции ВПП в укрепление потенциала

реагирования местных организаций, предоставляющих услуги в области питания, способствовали постепенному улучшению состояния упитанности детей в возрасте до 5 лет.

105. Кроме того, страновым отделениям ВПП, согласно их отчетности, удалось добиться хорошего охвата населения мероприятиями по улучшению рациона питания в целевых зонах. В районах, где целевые показатели не были достигнуты, отмечались ограничения доступа в качестве фактора, негативно влияющего на осуществление программ в области рациона питания в затронутых конфликтами районах. Что касается мониторинга проблем, в странах региона Восточной Африки было отмечено, что рекомендуемая методология измерения охвата³² является дорогостоящей и требует высокого технического уровня, в то время как альтернативный расчет охвата на основе теоретических изысканий не всегда осуществим из-за отсутствия надежных демографических данных.
106. Используя данные в связи с улучшением результатов мониторинга, ВПП имеет возможность также сделать выводы относительно доли целевых групп населения, которые участвовали в адекватном числе распределительных мероприятий в 2016 году.
107. Итоговые «ключевые» показатели и данные, выделенные жирным шрифтом в следующих таблицах, являются конечными показателями в Матрице стратегических результатов на 2014–2017 годы.

Таблица 2. Результат 1.1 – Стабилизация или снижение показателей недоедания среди детей в возрасте 6–59 месяцев и беременных и кормящих женщин					
Итоговые показатели по результатам	Профильные проекты	Проекты с достаточной отчетностью	Доля проектов с достигнутыми целями	Процент представленной отчетности	Основные достижения
1.1.1 Лечение умеренно острого недоедания (УОН):					
– показатель несоблюдения медицинских предписаний	29	27	93%		<ul style="list-style-type: none"> Более 4 млн. детей, беременных и кормящих женщин получили в рамках представляющих отчетность проектов высокопитательные продукты для лечения УОН В рамках представляющих отчетность проектов, надлежащая доля бенефициаров была вылечена и снята с лечения. Только по 2% проектов показатели отказа от лечения не достигли целевого уровня 2016 года
– показатель смертности	29	20	69%		
– показатель отсутствия реакции на лечение	29	27	93%		
– показатель выздоровления	29	27	93%		
1.1.2 Доля целевой группы населения, которая приняла участие в достаточном количестве распределительных мероприятий	29	20	69%		<ul style="list-style-type: none"> Почти 2 млн. детей, беременных и кормящих женщин получили в рамках представляющих отчетность проектов высокопитательные продукты для предотвращения острого недоедания³³ В рамках 75% представляющих отчетность проектов, бенефициары приняли участие в более чем в двух третях распределительных мероприятий (целевой общеорганизационный показатель составлял 66%)
1.1.3 Доля соответствующей критериям группы населения, участвовавшей в программе	39	31	79%		<ul style="list-style-type: none"> В 31 представляющем отчетность проекте, в среднем 81% соответствующих критериям групп населения приняли участие в мероприятиях ВПП по улучшению рациона питания

³² Обследование с полуколичественной оценкой доступа и охвата (SQUEAC).

³³ Это стало первым случаем, когда ВПП смогла оценить эффективность по этому показателю.

Итог А Питание: продовольствие, высокопитательные продукты, непродовольственные товары и ДП распределялись в достаточном количестве, надлежащего качества и своевременно			
Итоговые показатели	План	Фактически	Выполнено
Количество женщин, мужчин, мальчиков и девочек, получающих продовольственную помощь (млн. чел.)	7,9	6,9	
Количество распределенных продуктов питания (тыс. т)	194	95	
Стоимость денежных средств, выданных бенефициарам (млн. долл. США).	5	2,9	
Число учреждений, получивших помощь: медицинские центры	6 481	7 533	
Итог К: Эффективно проведенные просветительские и консультативные мероприятия по специализированным высокопитательным продуктам и практике кормления новорожденных и малолетних детей			
Итоговые показатели	План	Фактически	Выполнено
Число женщин, охваченных просветительскими мероприятиями по вопросам питания, проведенными при поддержке ВПП	305 078	236 003	
Число мужчин, охваченных просветительскими мероприятиями по вопросам питания, проведенными при поддержке ВПП, по сравнению с плановой долей	222 924	153 692	
Число женщин, получивших консультации по вопросам питания, проведенные при поддержке ВПП, по сравнению с плановой долей	513 764	369 158	
Число мужчин, получивших консультации по вопросам питания, проведенные при поддержке ВПП, по сравнению с плановой долей	423 677	284 119	
Число целевых наставников (мужчин и женщин), получивших три ключевых сообщения, переданных в рамках просветительских и консультативных мероприятий при поддержке ВПП	991 047	541 364	
Финансовые средства			
Исходный показатель	План	Фактически	Выполнено
Объем фактических расходов на покрытие прогнозируемых оперативных потребностей (млн. долл. США)	153	98	

Результат 1.2 – Стабилизация или улучшение потребления продуктов питания в период предоставления помощи целевым семьям и/или лицам

108. В 2016 году ВПП по-прежнему добивалась успехов в области стабилизации или улучшения продовольственной безопасности групп населения, пострадавших от чрезвычайных ситуаций, с помощью мероприятий по общему распределению продуктов питания или денежных переводов. Почти 52 млн. человек получили более 2,7 млн. тонн продовольственной помощи и денежные переводы в сумме 761 млн. долл. США, что составляет 77 процентов всего продовольствия и 86 процентов всех денежных пособий, распределенных ВПП в течение года. Домохозяйства, которым была оказана помощь в рамках большинства операций, сообщили об улучшении потребления продуктов питания, разнообразии пищевого рациона и сокращении зависимости от нежелательных стратегий выживания, таких как экономия на еде, уменьшение размера порций или продажа средств производства.
109. На юге Африки урожай 2015–2016 годов оказался недостаточным для покрытия потребностей в зерновых из-за засухи, вызванной явлением «Эль-Ниньо» и связанных с погодой стрессов. Это второй год подряд повлекло за собой ситуацию отсутствия продовольственной безопасности, когда, по оценкам, 32 млн. человек во всем регионе были отнесены к категории находящихся в условиях нестабильности снабжения продовольствием. В результате масштабного расширения мер реагирования ВПП, почти удвоилось число получателей помощи, что привело к улучшению потребления продуктов питания среди групп бенефициаров, особенно по сравнению с теми, кто не получает помощи от ВПП. В регионе Ближнего Востока и Северной Африки диверсификация

механизмов распределения помощи способствовала улучшению разнообразия рациона питания в большинстве стран.

110. Дефицит финансирования в 2016 году привел к сокращению продовольственных пайков для общего распределения. В таких странах, как Афганистан, это сопровождалось проблемами доступа, ограниченными возможностями трудоустройства и ограничениями производства в связи с погодными условиями, все указанные факторы способствуют снижению продовольственной безопасности домашних хозяйств.

Таблица 3. Результат 1.2 – Стабилизация или улучшение потребления продуктов питания в период предоставления помощи целевым семьям и/или лицам

Итоговые показатели по результатам	Профильные проекты	Проекты с достаточной отчетностью	Доля проектов с достигнутым и целями	Оценка показателей работы	Основные достижения
1.2.1 Показатель потребления продовольствия	73	65	89%		<ul style="list-style-type: none"> В рамках 49 представляющих отчетность проектов, был внесен вклад в уменьшение доли домохозяйств с низкими или пограничными показателями потребления продовольствия, достигнув, по меньшей мере, 90% целей/показателей 2016 года Только по 3 из 73 проектов зафиксирован медленный прогресс
1.2.2 Показатель разнообразия рациона питания	72	64	89%		<ul style="list-style-type: none"> 47 из 64 представляющих отчетность проектов способствовали стабилизации или повышению показателей разнообразия рациона питания, достигнув не менее 90% целей/показателей 2016 года
1.2.3 Индекс стратегии выживания	43	41	95%		<ul style="list-style-type: none"> 37 из 41 представившего отчетность проекта способствовали стабилизации или снижению показателей нежелательных стратегий выживания, достигнув, не менее 90% целей/показателей 2016 года



Итог А – Общее распределение продовольствия (ОРП): продовольствие, высокопитательные продукты, непродовольственные товары и денежные переводы распределялись в достаточном количестве, надлежащего качества и своевременно

Итоговый показатель	План	Фактически	Выполнено
Количество женщин, мужчин, мальчиков и девочек, получающих продовольственную помощь (млн. чел.)	52,7	51,7	
Количество распределенных продуктов питания (тыс. т)	4 032	2 744	
Стоимость денежных средств, выданных бенефициарам (млн. долл. США).	1 308	761	



Финансовые средства

Исходный показатель	План	Фактически	Выполнено
Объем фактических расходов на покрытие прогнозируемых оперативных потребностей (млн. долл. США)	4 815	3 307	

Результат 1.3 – Восстановлен или стабилизирован доступ к основным услугам и/или общинным активам

111. В 2016 году ВПП провела 16 операций по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и скорейшему восстановлению и 13 операций в целях помощи в восстановлении или стабилизации доступа к общинным активам и услугам. Это включало в себя мероприятия по организации школьного питания, а также помощь ВИЧ-инфицированным людям. В большинстве проектов были достигнуты целевые конечные результаты и/или итоговые показатели, и удалось помочь растущему числу нуждающихся.
112. В Мозамбике и Зимбабве по просьбе правительства была реализована программа школьного питания в ответ на кризис, связанный с явлением «Эль-Ниньо». Для удовлетворения насущных потребностей Зимбабве, ВПП содействовала восстановлению и расширению масштабов национальной программы школьного питания из выращиваемой на месте сельскохозяйственной продукции, которая будет находиться в ведении министерства образования. В Мозамбике отсутствие продовольственной безопасности и ухудшение рациона питания привело к тому, что в целевых регионах было зарегистрировано 50 процентов отсева учащихся из школ. Тем не менее, когда ВПП развернула программу школьного питания, более половины бросивших учебу детей вернулись в школу.

Таблица 4. Результат 1.3 – Восстановлен или стабилизирован доступ к основным услугам и/или общинным активам

Итоговые показатели по результатам	Профильные проекты	Проекты с достаточной отчетностью	Доля проектов с достигнутыми целями	Оценка показателей работы	Основные достижения
1.3.1 Показатель отношения числа выпускников к числу поступивших в школу для мальчиков и девочек в школах, получающих помощь со стороны ВПП	10	7	70%		<ul style="list-style-type: none"> По 7 представляющим отчетность проектам достигнуты показатели отношения числа выпускников к числу поступивших в школу, превышающие целевой общеорганизационный показатель 70%
1.3.2 Показатель охвата школьным образованием для мальчиков и девочек в школах, получающих помощь ВПП	9	7	78%		<ul style="list-style-type: none"> По 5 проектам был зафиксирован позитивный рост охвата школьным образованием были достигнуты 90% или более целей/показателей 2016 года
1.3.3 Показатель несоблюдения медицинских предписаний пациентами, проходящими:					<ul style="list-style-type: none"> Показатель несоблюдения предписаний пациентами-получателями помощи ВПП, проходящими антиретровирусную терапию, в рамках 4 из 6 представляющих отчетность проектов, был менее 15%, т. е. соответствовал стандарту проекта «Сфера» для работы в чрезвычайных ситуациях³⁴ По 3 представляющим отчетность проектам были достигнуты цели в отношении показателей несоблюдения медицинских предписаний пациентами-получателями помощи ВПП, проходящими лечение ТБ под непосредственным наблюдением (ДОТ) По 1 проекту, представляющему отчетность по программам ППСМР, была достигнута цель проекта «Сфера» в отношении показателей несоблюдения предписаний
– антиретровирусную терапию (АРТ)	6	6	100%		
– лечение туберкулеза (ТБ) при непосредственном наблюдении (ДОТ)	3	3	100%		
– лечение по программам предотвращения передачи СПИДа от матери ребенку (ППСМР)	1	1	100%		

³⁴ <http://www.sphereproject.org/>

1.3.4 Показатель общинных ресурсов	8	4	50%		<ul style="list-style-type: none"> По 3 из 4 представляющих отчетность проектов были превышены цели/показатели 2016 года в области увеличения объема общинных ресурсов
------------------------------------	---	---	-----	--	---



Итог А – Школьное питание, ВИЧ/СПИД и ПОР/ПОО: продовольствие, высокопитательные продукты, непродовольственные товары и денежные переводы распределялись в достаточном количестве, надлежащего качества и своевременно

Итоговый показатель	План	Фактически	Выполнено
Количество женщин, мужчин, мальчиков и девочек, получающих продовольственную помощь (млн. чел.)	2,7	2,8	
Объем распределенных продуктов питания (тыс. т)	61	36	
Стоимость денежных средств, выданных бенефициарам (млн. долл. США)	40	20	
Число учреждений, получивших помощь: школы	2 998	2 225	

Итог В – Общинные ресурсы или средства к существованию созданы, восстановлены или сохраняются целевыми домохозяйствами и общинами

Итоговый показатель	План	Фактически	Выполнено
Протяженность построенных/восстановленных дорог и горных переходов (километры)	2 536	1 095	
Площадь защищенных или улучшенных земельных угодий, включая лесонасаждения (гектары)	717	475	
Число построенных/восстановленных мостов	62	43	



Финансовые средства			
Исходный показатель	План	Фактически	Выполнено
Объем фактических расходов на покрытие прогнозируемых оперативных потребностей (млн. долл. США)	84	51	

Результат 1.4 – Национальные учреждения, региональные органы и гуманитарное сообщество в состоянии подготовиться к чрезвычайным ситуациям, оценить их масштабы и принять меры реагирования на них



113. Возможности ВПП по спасению жизни людей и защите источников средств к существованию в чрезвычайных ситуациях напрямую зависят от действий правительств, общин и региональных организаций по подготовке к потрясениям и реагированию на них. В сотрудничестве с национальными, региональными и местными организациями по предотвращению бедствий и борьбе с ними, ВПП осуществляет обмен знаниями и опытом в области мер раннего предупреждения, планирования на случай чрезвычайных ситуаций и анализа и картирования уязвимых районов (АКУР), а также обеспечивает поддержку в виде материально-технического снабжения, обеспечения коммуникаций в условиях чрезвычайных ситуаций и инженерно-технических услуг.
114. Деятельность ВПП по оказанию услуг в области поддержки гуманитарного сообщества в чрезвычайных ситуациях была хорошо обеспечена ресурсами, донорское финансирование покрывало потребности в 2016 году. Обеспечение донорами более адекватного финансирования позволило ВПП играть эффективную роль в этой области, что подтверждается различными обследованиями клиентов/заинтересованных сторон. Основными направлениями деятельности были: распространение информации об инфраструктуре, таможенном контроле, наличии топлива и проблемах в сфере материально-технического обеспечения; создание сетей связи и совместное использование надежного подключения к Интернету; хранение и транспортировка предметов первой необходимости для таких секторов, как образование, водоснабжение и санитария, жилье и продовольственная безопасность; а также обеспечение топливом с

целью сведения к минимуму задержек в оказании помощи в удаленных районах. Кроме того, СГВП ООН выполняет функцию жизненно важного средства сообщения для пострадавшего населения, эта служба обеспечила доставку примерно 290 000 пассажиров в некоторые наиболее труднодоступные места мира.

115. База данных на уровне результатов для оценки эффективности ВПП в области поддержки организационной готовности к чрезвычайным ситуациям была ограничена в 2016 году. Большое число сотрудников правительственных структур и/или партнерских организаций получили техническую помощь и подготовку в области готовности к чрезвычайным ситуациям ВПП, однако требуется больше данных для оценки их вклада в изменение потенциала реагирования правительств. Индекс потенциала готовности к чрезвычайным ситуациям (ИПГЧС) останется частью Матрицы общеорганизационных результатов ВПП на 2017–2021 годы, но методология и использование этого индекса будут усовершенствованы в целях измерения того, насколько эффективно ВПП взаимодействует с правительствами принимающих стран в разработке мер по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и управлению их осуществлением.

Таблица 5. Результат 1.4 – Национальные учреждения, региональные органы и гуманитарное сообщество в состоянии подготовиться к чрезвычайным ситуациям, оценить их масштабы и принять меры реагирования на них

Итоговые показатели по результатам	Профильные проекты	Проекты с достаточной отчетностью	Доля проектов с достигнутыми целями	Оценка показателей работы	Основные достижения
1.4.1 ИПГЧС	9	4	44%		<ul style="list-style-type: none"> В 2 из 4 проектов, представляющих отчетность по этому индексу проектов, указано повышение потенциала правительства в области готовности к чрезвычайным ситуациям
1.4.2 Показатель удовлетворенности потребителей	12	9	75%		<ul style="list-style-type: none"> В 7 из 9 представляющих отчетность проектов пользователи сообщили о высоком уровне удовлетворенности услугами ВПП по материально-техническому обеспечению, ИТ-поддержке в условиях чрезвычайных ситуаций³⁵. Что касается оставшихся двух проектов, показатели удовлетворенности были выше 80%



Итог С – Предоставление услуг в области расширения материально-технического обеспечения, СГВП ООН или коммуникаций в условиях чрезвычайных ситуаций

Итоговый показатель	План	Фактически	Выполнено
Количество операционных областей, охваченных единой защищенной телекоммуникационной сетью (общее среднее значение)	72	71	
Количество учреждений и организаций, пользующихся услугами, предоставляемыми ВПП, такими как транспорт, хранение, предоставление данных, координация.	1 510	1 737	
Количество обработанных, перемещенных или перевезенных гуманитарных грузов (т)	47 801	142 453	

Итог D – Созданный и/или поддержанный потенциал управления в чрезвычайных ситуациях

Итоговый показатель	План	Фактически	Выполнено
Сотрудники структур правительств и/или организаций-партнеров, получившие техническую помощь и подготовку (безопасность, обеспечение коммуникаций в чрезвычайных ситуациях, мониторинг в области продовольственной безопасности, разработка и осуществление программ, выработка политики)	14 523	13 870	

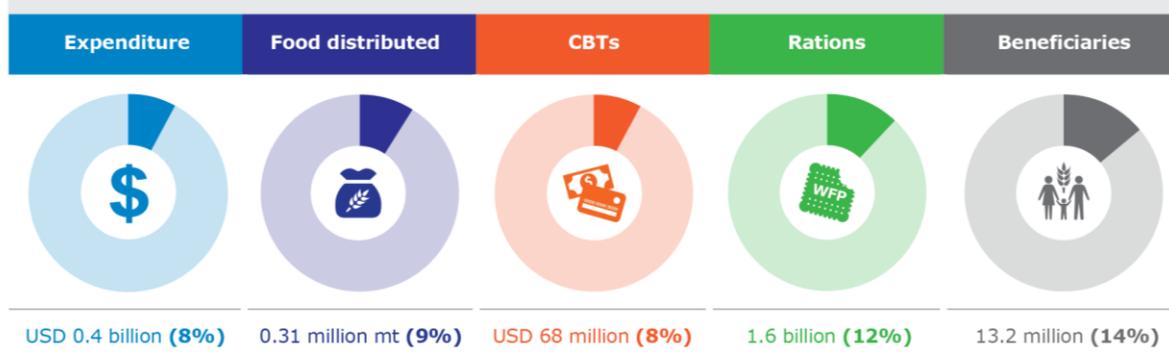
³⁵ Информация об удовлетворенности потребителей деятельностью тематических блоков материально-технического снабжения, оказания ИТ-поддержки в условиях чрезвычайных ситуаций и координации мер обеспечения продовольственной безопасности приводится в части III.

Финансовые средства			
Исходный показатель	План	Фактически	Выполнено
Объем фактических расходов на покрытие прогнозируемых оперативных потребностей (млн. долл. США)	302	310	

Strategic Objective 2

Support or restore food security and nutrition and establish or rebuild livelihoods in fragile settings and following emergencies

Share of 2016 expenditure, food distribution, CBTs, rations and beneficiaries



Strategic Objective 2	Поставленная задача 2
Support or restore food security and nutrition and establish or rebuild livelihoods in fragile settings and following emergencies	Поддержка или восстановление продовольственной безопасности и питания и создание или восстановление средств к существованию в условиях нестабильности и после чрезвычайных ситуаций
Share of 2016 expenditure, food distribution, CBTs, rations and beneficiaries	Доля расходов в 2016 году, распределения продуктов питания, НВП (ПДС), рационов и бенефициаров
Expenditure	Расходы
Food distributed	Распределение продуктов питания
CBTs	Перевод денежных средств (ПДС)
Rations	Продовольственные рационы
Beneficiaries	Получатели помощи
USD 0.4 billion (8%)	0,4 млрд. долл. США (8%)
0.31 million mt (9%)	0,31 млн. т (9%)
USD 68 million (8%)	68 млн. долл. США (8%)
1.6 billion (12%)	1,6 млрд. (12%)
13.2 million (14%)	13,2 млн. (14%)

116. Стратегическая цель 2 ориентирована на страны, выходящие из ситуаций нестабильности, конфликтов и стихийных бедствий. В этом неустойчивом контексте ВПП предоставляет продовольственную помощь уязвимым группам населения, беженцам и перемещенным лицам для обеспечения рациона питания и продовольственной безопасности и содействия стабильности, устойчивости к потрясениям и самообеспеченности. ВПП также оказывает помощь правительствам и общинам в восстановлении источников средств к существованию и расширении возможностей выхода на рынки и управления системами продовольственного снабжения.
117. В 2016 году с помощью мероприятий в рамках Стратегической цели 2 была оказана прямая помощь 14 процентам всех бенефициаров ВПП. На программы, реализуемые для достижения данной цели, приходилось 8 процентов всех оперативных расходов.
118. Высокие показатели эффективности были достигнуты в области улучшения потребления продовольствия бенефициарами, доступа к образованию и решения проблемы недоедания. Однако из-за пробелов в отчетности по конечным результатам, оценка национального потенциала для решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности носила ограниченный характер.

Результат 2.1 – Достижение или сохранение в течение периода оказания помощи надлежащего уровня потребления продовольствия в целевых домашних хозяйствах

119. Мероприятия ВПП по общему распределению продовольствия или денежных переводов в условиях после чрезвычайных ситуаций помогли обеспечить надлежащий уровень потребления продовольствия и разнообразить рацион питания уязвимых групп населения в ряде регионов. Кроме того, масштабы осуществляемых в мире мероприятий были выше запланированных, с точки зрения численности бенефициаров и качества продуктов питания.
120. Одним из факторов успеха в улучшении потребления продовольствия в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна стало использование программ ПОР для содействия сельскохозяйственному производству, включая выращивание овощей. В местах, где циклоны и проливные дожди отрицательно повлияли на производство сельскохозяйственной продукции, например на Филиппинах, к концу года было зафиксировано снижение потребления продовольствия. Хотя в целом ряде стран наблюдались общие положительные тенденции с точки зрения диетологического разнообразия, в рационе питания часто не хватало достаточного количества белков, фруктов и сахара. В Пакистане культура питания в некоторых районах проведения мероприятий создала проблему для улучшения ситуации в плане частоты приема пищи.
121. Хотя показатель потребления продовольствия является косвенным индикатором доступа домашних хозяйств к продовольствию и базируется на частоте приема пищи и диетологическом разнообразии, этот показатель не оценивает качество рациона питания с точки зрения регулярного потребления белка и важных питательных микроэлементов. Для включения этого аспекта в свой мониторинг и анализ ВПП ввела в свою Матрицу общеорганизационных результатов на 2017–2021 годы «показатель потребления продовольствия» – индикатор питания для измерения надлежащего обеспечения домохозяйствами рациона питания, содержащего богатые питательными макро- и микроэлементами группы продуктов.

Таблица 6. Результат 2.1 – Достижение или сохранение в течение периода оказания помощи надлежащего уровня потребления продовольствия в целевых домашних хозяйствах

Итоговые показатели по результатам	Профильные проекты	Проекты с достаточной отчетностью	Доля проектов с достигнутыми целями	Оценка показателей работы	Основные достижения
2.1.1 Показатель потребления продовольствия	24	20	83%		<ul style="list-style-type: none"> Из 20 представляющих отчетность проектов по 18 проектам достигнуты цели/показатели 2016 года, по крайней мере, в одной целевой группе бенефициаров
2.1.2 Показатель разнообразия рациона питания	24	20	83%		<ul style="list-style-type: none"> По 18 из 20 представляющим отчетность проектам увеличилось разнообразие рациона питания среднего домохозяйства и было достигнуто 90% целей/показателей
2.1.3 Показатель стратегии выживания	14	11	79%		<ul style="list-style-type: none"> По 10 из 11 представляющим отчетность проектам снизилась практика использования негативных стратегий выживания среди получающих помощь домохозяйств

Итог А – Общее распределение помощи: продовольствие, высокопитательные продукты, непродовольственные товары и денежные пособия распределялись в достаточном количестве, надлежащего качества и своевременно			
Итоговые показатели	План	Фактически	Выполнено
Количество женщин, мужчин, мальчиков и девочек, получающих продовольственную помощь (млн. чел.)	0,9	1,6	
Количество распределенных продуктов питания (тыс. т)	33,7	72	
Стоимость денежных средств, выданных бенефициарам (млн. долл. США)	17,2	19,7	

Финансовые средства			
Исходный показатель	План	Фактически	Выполнено
Объем фактических расходов на покрытие прогнозируемых оперативных потребностей (млн. долл. США)	114	60	

Результат 2.2 – Улучшение доступа к ресурсам и/или услугам, включая общинную и рыночную инфраструктуру

122. В 2016 году ВПП предоставила целевую продовольственную помощь 8 млн. бенефициаров, находящихся в уязвимом положении, с помощью программ снижения дефицита продовольствия посредством: i) содействия в создании и защите активов, которые помогают укреплению устойчивости общин к бедствиям, и ii) проведения работы по восстановлению систем образования и обеспечения социальной защиты с целью содействия возвращению детей к нормальной жизни и повышения социальной сплоченности после периодов разрушений.
123. ВПП организовала выездное питание в 6 600 школах и наладила раздачу пайков для потребления дома в период после чрезвычайных ситуаций, и это означало, что помощь получили более 96 процентов школ, определенных как нуждающиеся в поддержке из-за их уязвимого положения после чрезвычайной ситуации. Эти школьные пайки послужили для семей важным стимулом к тому, чтобы их дети посещали школу, и способствовали значительному улучшению показателей охвата школьным образованием и сохранения посещаемости детей, получающих помощь школ, причем особенно это касается девочек. К сопутствующим факторам, которые были выявлены по представляющим отчетность проектам, относятся проведение информационно-пропагандистских мероприятий в общинах и работа по их мобилизации, а также создание более безопасных условий, при которых родители не испытывали бы беспокойства в связи с посещением школы детьми.
124. Количество созданных, восстановленных или поддерживаемых посредством продовольственного содействия общинных активов, с использованием программ продовольственной или денежной помощи, в основном соответствовало целевым показателям 2016 года. Сюда вошло строительство более 8 000 км дорог и горных переходов, восстановление около 140 000 га земель и строительство плотин объемом почти 200 000 куб м. Например, в Судане ВПП смогла перевести бенефициаров из мероприятий ОРП в программы ПОР после переадресации помощи, в ходе которой большинство участников сообщили об увеличении доходов, связанных с созданием активов и полученной профессиональной подготовкой.
125. Тем не менее количество продуктов питания и сумма распределенных денежных средств составили менее половины планируемого показателя, в основном вследствие нехватки средств. В Чаде, Мали и Нигере повышенное внимание к удовлетворению потребностей в условиях чрезвычайных ситуаций сократило объем ресурсов, имеющихся для обеспечения повышения устойчивости к бедствиям, и многие запланированные мероприятия не были осуществлены.

Таблица 7. Результат 2.2 – Улучшение доступа к ресурсам и/или основным услугам, включая общинную и рыночную инфраструктуру

Итоговые показатели по результатам	Профильные проекты	Проекты с достаточной отчетностью	Доля проектов с достигнутыми целями	Оценка показателей работы	Основные достижения
2.2.1 Показатель общинных ресурсов	22	14	64%		<ul style="list-style-type: none"> 9 из 14 проектов, представивших отчетность, превысили целевые показатели/этапы увеличения общинных активов
2.2.2 Показатель отношения числа выпускников к числу поступивших в школу для мальчиков и девочек в школах, получающих помощь ВПП	13	11	85%		<ul style="list-style-type: none"> Все 14 проектов, представивших отчетность, превысили 70% корпоративных целевых показателей по сохранению достигнутого уровня удержания школьников: показатели, полученные в школах, финансируемых ВПП, в среднем составляли 94% для девочек и 93% для мальчиков
2.2.3 Показатель охвата школьным образованием для мальчиков и девочек в школах, получающих помощь	13	10	77%		<ul style="list-style-type: none"> 9 из 10 проектов, представивших отчетность, зарегистрировали положительный рост числа учащихся; по 4 проектам было достигнуто 90% и выше целей 2016 года

**Итог А – Школьное питание и программы ПОР/ПОО: продовольствие, высокопитательные продукты, непродовольственные товары и денежные пособия распределялись в достаточном количестве, надлежащего качества и своевременно**

Итоговые показатели	План	Фактически	Выполнено
Количество женщин, мужчин, мальчиков и девочек, получающих продовольственную помощь (млн. чел.)	9,8	8,0	
Количество распределенных продуктов питания (тыс. т)	348	184	
Стоимость денежных средств, выданных бенефициарам (млн. долл. США).	141	48	
Число учреждений, получивших помощь: школы	6 664	6 403	

Итог В – Общинные ресурсы или средства к существованию созданы, восстановлены или сохраняются целевыми домохозяйствами и общинами

Итоговые показатели	План	Фактически	Выполнено
Протяженность построенных/восстановленных дорог и горных переходов (километры)	8 914	8 119	
Площадь защищенных или улучшенных земельных угодий, включая лесонасаждения (гектары)	154 220	146 863	
Число построенных/восстановленных мостов	10	12	
Число построенных колодцев	3104	3038	
Объем построенных плотин (куб. м)	254 868	196 107	

**Финансовые средства**

Исходный показатель	План	Фактически	Выполнено
Объем фактических расходов на покрытие прогнозируемых оперативных потребностей (млн. долл. США)	532	218	

Результат 2.3 – Стабилизация или снижение показателей недоедания, включая дефицит питательных микроэлементов, среди детей в возрасте 6–59 месяцев, беременных и кормящих женщин и детей школьного возраста

126. В периоды после чрезвычайных ситуаций ВПП адресно предоставила высокопитательные продукты почти 3 млн. детей и кормящих женщин, а также пациентов, проходящих антиретровирусную терапию и лечение от туберкулеза. Кроме того, в 2016 году почти 300 000 человек были включены в поддерживаемые ВПП программы рассылки информационных сообщений.
127. Количество продуктов, распределенных в рамках этого конечного результата, составило 58 процентов от запланированного показателя. Учитывая нехватку ресурсов, некоторые страновые отделения сократили период оказания помощи, например, обеспечивали поголовное дополнительное распределение продуктов лишь в неурожайный период или для более ограниченного числа групп бенефициаров в период лечения острого недоедания. Тем не менее, данные, полученные от представляющих отчетность проектов, говорят о том, что продовольственная помощь со стороны ВПП эффективно содействовала выздоровлению бенефициаров, проходивших лечение от умеренно острого недоедания, и что программами профилактики хронического или острого недоедания удалось охватить значительные сегменты целевых групп населения.
128. Позитивные достижения часто были обусловлены предоставлением местными силами консультаций по рациону питания лицам, предоставляющим уход, и демонстрациями приготовления пищи, посвященными тому, как использовать обогащенные, дополняющие и специализированные пищевые продукты.

Таблица 8. Результат 2.3 – Стабилизация или снижение показателей недоедания, включая дефицит питательных микроэлементов, среди детей в возрасте 6–59 месяцев, беременных и кормящих женщин и детей школьного возраста

Итоговые показатели по результатам	Профильные проекты	Проекты с достаточной отчетностью	Доля проектов с достигнутыми целями	Оценка показателей работы	Основные достижения
2.3.1 Лечение УОН:					
– показатель несоблюдения медицинских предписаний	13	11	85%		<ul style="list-style-type: none"> • Более 1 млн. детей, беременных и кормящих женщин и пациентов, проходящих АРТ, получили специальные высокопитательные продукты для лечения УОН • Из представляющих отчетность проектов в 82% было отмечена желаемая доля выздоровевших и снятых с лечения бенефициаров. Только в 2 проектах показатель нарушения курса лечения не соответствовал желательному целевому показателю на 2016 год.
– показатель смертности	13	11	85%		
– показатель отсутствия реакции на лечение	13	11	85%		
– показатель выздоровления	13	11	85%		
2.3.2 Доля целевой группы населения, которая приняла участие в достаточном количестве распределительных мероприятий	17	11	65%		<ul style="list-style-type: none"> • Высокопитательные продукты были предоставлены для 1,6 млн. детей в целях профилактики острого или хронического недоедания • По представленным отчетность проектам, в целевой показатель участия в 66% и более распределительных мероприятий участвовали все бенефициары.
2.3.3 Доля соответствующей критериям группы населения, участвовавшей в программе (охват)	22	15	68%		<ul style="list-style-type: none"> • В 15 представляющих отчетность проектах, 87% соответствующих критериям групп населения приняли участие в мероприятиях ВПП по улучшению рациона питания

Таблица 8. Результат 2.3 – Стабилизация или снижение показателей недоедания, включая дефицит питательных микроэлементов, среди детей в возрасте 6–59 месяцев, беременных и кормящих женщин и детей школьного возраста

Итоговые показатели по результатам	Профильные проекты	Проекты с достаточной отчетностью	Доля проектов с достигнутыми целями	Оценка показателей работы	Основные достижения
2.3.4 Доля детей, потребляющих минимально приемлемый рацион	15	11	73%		<ul style="list-style-type: none"> В 11 представляющих отчетность проектах, в 36% проектов был достигнут целевой показатель потребления детьми надлежащего рациона; в 27% проектов был достигнут умеренный прогресс, т.е. в целом по 63% проектов наблюдались положительные тенденции.
2.3.5 Среднее количество школьных дней в месяц, когда предоставлялись комплексные обогащенные продукты питания или продукты из не менее четырех продовольственных групп	5	5	100%		<ul style="list-style-type: none"> В рамках всех 5 представивших отчетность проектов предоставлялись обогащенные или разнообразные продукты питания для школьников в течение запланированного на месяц числа дней

**Итог А – Питание: продовольствие, высокопитательные продукты, непродовольственные товары и денежные пособия распределялись в достаточном количестве, надлежащего качества и своевременно**

Итоговые показатели	План	Фактически	% выполнено
Количество женщин, мужчин, мальчиков и девочек, получающих продовольственную помощь (млн. чел.)	5,3	3,0	
Количество распределенных продуктов питания (тыс. т)	93	54	
Число учреждений, получивших помощь: медицинские центры	5 951	5 052	

Итог К – Эффективно проведенные просветительские и консультативные мероприятия по специализированным высокопитательным продуктам и практике кормления новорожденных и малолетних детей

Итоговые показатели	План	Фактически	% выполнено
Количество женщин, охваченных просветительскими мероприятиями по вопросам питания, проведенными при поддержке ВПП, по сравнению с плановой долей	276 789	237 278	
Количество мужчин, охваченных просветительскими мероприятиями по вопросам питания, проведенными при поддержке ВПП, по сравнению с плановой долей	38 789	36 721	
Количество женщин, получивших консультации по вопросам питания, проведенные при поддержке ВПП, по сравнению с плановой долей	121 586	110 822	
Количество мужчин, получивших консультации по вопросам питания, проведенные при поддержке ВПП, по сравнению с плановой долей	14 453	10 387	
Количество целевых ухаживающих лиц (мужчин и женщин), получивших три ключевых сообщения, переданных в рамках просветительских и консультативных мероприятий при поддержке ВПП	742 328	533 713	

**Финансовые средства**

Исходный показатель	План	Фактически	Выполнено
Объем фактических расходов на покрытие прогнозируемых оперативных потребностей (млн. долл. США)	190	64	

Результат 2.4 – Нарращивание потенциала для удовлетворения потребностей в целях устранения проблем отсутствия продовольственной безопасности на национальном уровне

129. Конфликты и затяжные кризисы часто приводят к неослабевающей нестабильности, ограниченному доступу к рынкам и перебоям со снабжением продуктами питания. В этих случаях ВПП использует свой опыт, например, в области закупок продовольствия, материально-технического и инженерного обеспечения, работая со своими партнерами с целью повышения потенциала правительства и местных общин в области управления системами продовольственного снабжения.
130. В ходе мероприятий по наращиванию потенциала для устранения проблем отсутствия продовольственной безопасности ощущалась серьезная нехватка ресурсов: расходы по ним покрывали 20 процентов потребностей³⁶. Неудивительно, что фактологическая база для оценки эффективности работы ВПП также была недостаточной для того, чтобы сделать какие-либо выводы, несмотря на ряд значительных достижений на уровне итоговых показателей в плане i) количества докладов по мониторингу и наблюдениям в области продовольственной безопасности и рациона питания, подготовленных при поддержке ВПП, и ii) предоставленной технической поддержки.
131. Индекс национального потенциала (ИНП) представляет собой комплексный, имеющий значительную техническую составляющую показатель итоговой эффективности деятельности по наращиванию потенциала. Его использование требует значительных знаний и ресурсов и его измерение связано со значительными трудностями, что нашло документальное подтверждение в оценке Политики ВВП в области наращивания потенциала³⁷.
132. В числе рекомендаций по итогам этой оценки указано, что ВПП следует продолжать укреплять свои нормативы по мониторингу и представлению отчетности в отношении всех мероприятий по укреплению потенциала, путем расширения необходимой количественной и качественной информации, и что ВПП следует включать иллюстративные качественные исследования в свои Страновые стратегические планы (ССП).
133. В целях усиления в будущем отчетности о развитии потенциала, ВПП приняла активные меры в 2016 году с целью пересмотра и совершенствования своего подхода к определению базисного контрольного уровня и мониторингу инициатив по наращиванию потенциала. Воспользовавшись импульсом и возможностью КДК и, в частности, широким внедрением СПП, ВПП провела полевые испытания и утвердила новый подход, который будет вводиться в действие в течение 2017 и 2018 годов. Этот пересмотренный подход, предусматривающий проведение анализа по контрольным показателям национального потенциала в конкретных областях, сохраняет полную согласованность с методологией Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) и по-прежнему базируется на ней, хотя он и был упрощен и пересмотрен для решения некоторых оперативных проблем, связанных с внедрением ИНП. В то же время предлагаемый подход к ежегодному мониторингу показателей служебной деятельности позволит организации улучшить документацию и оценить прогресс по важнейшим направлениям, способствующим изменениям в уровне национального потенциала.
134. В связи с этим в Матрицу общеорганизационных результатов на 2017–2021 годы был включен новый количественный индикатор на уровне конечного результата.

³⁶ В этот анализ не включены проекты целевых фондов, которые предусматривают ряд мероприятий по развитию потенциала.

³⁷ WFP/EB.1/2017/6-A/Rev.1.

Таблица 9. Результат 2.4 – Нарращивание потенциала для удовлетворения потребностей в целях устранения проблем отсутствия продовольственной безопасности на национальном уровне

Итоговые показатели по результатам	Профильные проекты	Проекты с достаточной отчетностью	Доля проектов с достигнутыми целями	Оценка показателей работы	Основные достижения
2.4.1 Индекс национального потенциала (ИНП)					<ul style="list-style-type: none"> 2 проекта, представляющие отчетность по наращиванию потенциала в области продовольственной безопасности, достиг своего целевого показателя
– программы в области продовольственной безопасности	5	2	40%		
– общее распределение	—	—	—	Не применимо	
– рацион питания	1	0	0%		
– устойчивость к бедствиям	—	—	—	Не применимо	
– школьное питание	3	0	0%		



Итог E – Проведены консультации по вопросам политики и предоставлена техническая поддержка для улучшения управления цепочками снабжения продуктами питания, продовольственной помощи, рациона питания и укрепления систем продовольственной безопасности, включая информационные системы продовольственной безопасности

Итоговые показатели	План	Фактически	Выполнено
Количество национальных мероприятий по сбору/оценке данных, в которые при содействии со стороны ВПП были включены вопросы продовольственной безопасности и питания	7	5	
Количество проведенных мероприятий по технической поддержке в области мониторинга продовольственной безопасности и продовольственной помощи	62	60	

Итог F – Усилены национальные системы для осуществления мониторинга тенденций в области продовольственной безопасности и питания

Итоговые показатели	План	Фактически	Выполнено
Количество сотрудников профильных государственных учреждений, прошедших обучение в области сбора и анализа данных по вопросам рациона питания и продовольственной безопасности	203	163	
Количество докладов по итогам мониторинга/изучения продовольственной безопасности и рациона питания, подготовленных при поддержке ВПП	16	15	

Итог L – Проведены консультации по вопросам политики и предоставлена техническая поддержка для улучшения контроля продовольственной безопасности, рациона питания и организации школьного питания

Итоговые показатели	План	Фактически	Выполнено
Количество государственных служащих, прошедших учебные курсы ВПП в области разработки и осуществления программ улучшения рациона питания и в других областях, связанных с питанием (технические/стратегические/управленческие аспекты)	3 469	2 187	

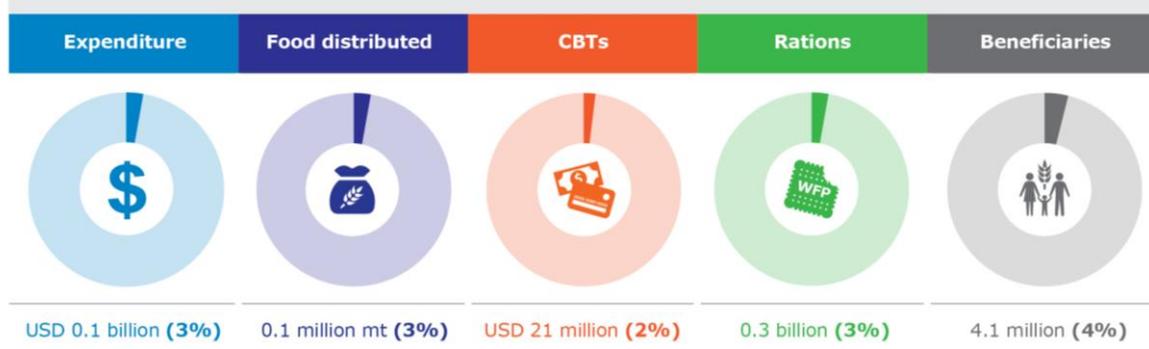
Итог M – Введены в действие национальные политические и/или нормативно-правовые системы в области рациона питания, школьного питания, систем социальной защиты

Итоговые показатели	План	Фактически	% выполнено
Количество национальных программ, разработанных при поддержке ВПП (рацион питания, школьное питание, системы социальной защиты)			Недостаточно данных
Количество национальных стратегий в области систем социальной защиты, учитывающих проблемы в области питания			Недостаточно данных

Финансовые средства			
Исходный показатель	План	Фактически	Выполнено
Объем фактических расходов на покрытие прогнозируемых оперативных потребностей (млн. долл. США)	63	12	

Strategic Objective 3 Reduce risk and enable people, communities and countries to meet their own food and nutrition needs

Share of 2016 expenditure, food distribution, CBTs, rations and beneficiaries



Strategic Objective 3	Поставленная задача 3
Reduce risk and enable people, communities and countries to meet their own food and nutrition needs	Снижение рисков и создание людям, общинам и странам возможностей для удовлетворения их собственных потребностей в продовольствии и продуктах питания
Expenditure	Расходы
Food distributed	Распределение продуктов питания
CBTs	Перевод денежных средств (ПДС)
Rations	Продовольственные рационы
Beneficiaries	Получатели помощи
USD 0.1 billion (3%)	0,1 млрд. долл. США (3%)
0.1 million mt (3%)	0,1 млн. т (3%)
USD 21 million (2%)	21 млн. долл. США (2%)
0.3 billion (3%)	0,3 млрд. (3%)
4.1 million (4%)	4,1 млн. (4%)

135. Целью мероприятий ВПП в рамках Стратегической цели 3 является обеспечение возможности для малоимущего населения удовлетворять свои потребности в области рациона питания и продовольствия путем оказания помощи в повышении их устойчивости к будущим бедствиям и в разрушении порочного круга отсутствия продовольственной безопасности и зависимости. Для этого ВПП практикует как информационно-просветительскую деятельность, так и продовольственную помощь, а именно:

- использует свои сильные позиции в области закупок для установления связи мелких фермерских хозяйств с рынками;
- проводит работу по наращиванию домашнего, общинного и национального потенциала по обеспечению готовности к рискам стихийных бедствий и изменения климата, реагирования на них и управления ими; и
- оказывает поддержку правительствам в создании, управлении и наращивании систем раннего предупреждения и систем продовольственной и пищевой безопасности и расширении их масштабов.

136. В 2016 году в рамках Стратегической цели 3 по-прежнему предоставлялся наименьший объем ресурсов из всех четырех Стратегических целей, что повлияло на число бенефициаров, количество доставленных пайков и объем распределенного продовольствия. Выделенные ресурсы составили лишь 3 процента от общей суммы расходов и покрыли менее 20 процентов запланированных потребностей.

137. Динамика конечных результатов по Стратегической цели 3 носила смешанный характер. Деятельность ВПП содействовала повышению уровня безопасности общин в плане обеспечения продовольствием и создания источников средств к существованию и добилась прогресса в стимулировании расширения рыночных возможностей для местных производителей и торговцев. Однако результаты в области наращивания потенциала противодействия климатическим потрясениям и рискам не были убедительными.

Результат 3.1 – Улучшение доступа к ресурсам по обеспечению средств к существованию способствовало укреплению устойчивости к бедствиям и снизило риски, связанные с бедствиями и потрясениями, с которыми сталкиваются целевые общины и домохозяйства, живущие в условиях отсутствия продовольственной безопасности

138. Зачастую центральное место в операциях ВПП по сокращению риска бедствий отводится укреплению продовольственной безопасности и расширению доступа к активам для домохозяйств и общин с целью укрепления их устойчивости к потрясениям и содействия адаптации к изменению климата. Вследствие этого, в 2016 году ВПП содействовала улучшению количественного и качественного состава рациона питания людей, посредством программ ПОР, используя распределительные механизмы в форме доставки продовольствия и денежных переводов, для содействия расширению доступа домашних хозяйств и общин к активам в целях повышения устойчивости к бедствиям, снижения опасности бедствий и адаптации к изменению климата посредством продовольственного содействия, для разработки программ создания активов с помощью распределительных механизмов в форме доставки продовольствия и денежных переводов.
139. Положительные результаты в западных и южных регионах Африки были связаны с использованием «трехстороннего подхода» в разработке и осуществлении мер укрепления устойчивости к бедствиям, а также в создании эффективных систем социальной защиты и программ снижения опасности бедствий и обеспечения готовности к ним. Этот подход включал: i) комплексный контекстный анализ (ККА) для увязывания воедино исторических тенденций в области продовольственной безопасности, природных потрясений и деградации земель, ii) разработку программ в области сезонных источников средств к существованию для составления многолетних многосекторальных оперативных планов с использованием методов оценки через призму сезонных и гендерных аспектов, и iii) планирование на уровне общин с широким участием населения для составления планов, адаптированных к местным требованиям.
140. Страновые отделения часто сообщали о трудностях с подсчетом единиц активов и выявления тех из них, которые являются «функциональными», как того требует текущий конечный результат ВПП под названием «показатель общинных ресурсов» (КАС). Вследствие этого, в новой МОР на 2017–2021 годы введен «показатель выгодности актива» (ПВА) – новый показатель на уровне результата для измерения выгод, получаемых от активов, которые были созданы при поддержке ВПП. Этот основанный на восприятии показатель будет давать сведения о доле жителей целевых общин, сообщивших о выгодах от расширенной базы активов, которые выступают источниками средств к существованию.

Таблица 10. Результат 3.1 – Улучшение доступа к ресурсам по обеспечению средств к существованию способствовало укреплению устойчивости к бедствиям и снизило риски, связанные с бедствиями и потрясениями, с которыми сталкиваются целевые общины и домохозяйства, живущие в условиях отсутствия продовольственной безопасности

Итоговые показатели по результатам	Профильные проекты	Проекты с достаточной отчетностью	Доля проектов с достигнутыми целями	Оценка показателей работы	Основные достижения
3.1.1 Показатель общинных ресурсов	39	21	54%		<ul style="list-style-type: none"> Из 21 представляющего отчетность проекта по 12 проектам были достигнуты или превышены цели/показатели 2016 года по увеличению объема общинных ресурсов
3.1.2 Показатель потребления продовольствия	41	32	78%		<ul style="list-style-type: none"> В рамках 27 из 32 представляющих отчетность проектов был внесен вклад в уменьшение доли домохозяйств с низкими или пограничными показателями потребления продовольствия, достигнув не менее 90% целей/показателей 2016 года; еще по 5 проектам отмечен умеренный прогресс
3.1.3 Показатель разнообразия рациона питания	38	29	76%		<ul style="list-style-type: none"> По 20 из 29 представляющих отчетность проектов по улучшению разнообразия рациона питания достигнуты не менее 90% целей/показателей 2016 года
3.1.4 Индекс стратегии выживания					<ul style="list-style-type: none"> В рамках 15 представляющих отчетность проектов сократились масштабы негативных стратегий выживания, связанные с использованием активов; по 20 проектам отмечено сокращение продаж продуктов питания для выживания в условиях бедствий и потрясений
— активы	22	15	68%		
— продукты питания	37	28	76%		
3.1.5 Показатель отношения числа выпускников к числу поступивших в школу для мальчиков и девочек в школах, получающих помощь ВПП	—	—	—	Не применимо	<ul style="list-style-type: none"> Ни в одном проекте этот показатель не был включен в рабочий план в 2016 году



Итог А – Общее распределение, школьное питание и программы ПОР/ПОО: продовольствие, высокопитательные продукты, непродовольственные товары и денежные пособия распределялись в достаточном количестве, надлежащего качества и своевременно

Итоговые показатели	План	Фактически	Выполнено
Количество женщин, мужчин, мальчиков и девочек, получающих продовольственную помощь (млн. чел.)	9,0	4,1	
Количество распределенных продуктов питания (тыс. т)	357	96	
Стоимость денежных средств, выданных бенефициарам (млн. долл. США)	147	21	

Итог В – Общинные ресурсы или средства к существованию построены, восстановлены или сохраняются целевыми домохозяйствами и общинами

Итоговые показатели	План	Фактически	% выполнено
Протяженность построенных/восстановленных дорог, включая горные переходы (километры)	2 440	2 314	

Площадь защищенных или улучшенных земельных угодий, включая лесонасаждения (гектары)	171 989	124 679	
Число построенных/восстановленных мостов	210	186	
Число построенных колодцев	293	281	
Объем построенных плотин (куб. м)	392 991	497 090	
Итог I – Увеличение закупок ВПП обогащенных продуктов питания, дополнительного питания и специальных питательных продуктов у местных поставщиков			
Итоговые показатели	План	Фактически	% выполнено
Количество обогащенных питательных продуктов, дополнительного питания и специальных продуктов питания, приобретенных у местных поставщиков	Недостаточно данных		



Финансовые средства			
Исходный показатель	План	Фактически	Выполнено
Объем фактических расходов на покрытие прогнозируемых оперативных потребностей (млн. долл. США)	729	81	

Результат 3.2 – Расширение рыночных возможностей для производителей и торговцев сельскохозяйственной продукцией и продовольствием на региональном, национальном и местном уровнях

141. ВПП использует свой охват закупок, присутствие в отдаленных районах и экспертные знания в области рынка основных продуктов питания, материально-технического обеспечения и послеуборочной обработки, с тем чтобы помочь мелким фермерским хозяйствам увеличить объем производства и продажи сельскохозяйственных культур и стимулировать развитие сельскохозяйственного рынка. В 2016 году ВПП успешно способствовала расширению рыночных возможностей местных, национальных и региональных производителей и торговцев за счет закупки у них продовольствия и специализированных высокопитательных продуктов. За последние 3 года масштабы работы по расширению доступа мелких фермеров к рынкам выросли, и им оказывают поддержку более 1 000 фермерских организаций по всему миру, членами которых состоят свыше 1,5 млн. фермеров³⁸.
142. Что касается продовольствия, закупаемого на региональном и национальном уровнях, в том числе за счет накопительных систем для мелких фермерских хозяйств, ВПП добилась значительного прогресса в течение года. Местные закупки обогащенных пищевых продуктов были затруднены: в некоторых случаях закупки товаров у организаций мелких фермеров для производства специализированных высокопитательных продуктов вообще не проводились, поскольку качество товаров не соответствовало спецификациям ВПП.

³⁸ В соответствии с Итогом Н в МСР на 2014–2017 годы.

Таблица 11. Результат 3.2 – Расширение рыночных возможностей для производителей и торговцев сельскохозяйственной продукцией и продовольствием на региональном, национальном и местном уровнях

Итоговые показатели по результатам	Профильные проекты	Проекты с достаточной отчетностью	Доля проектов с достигнутыми целями	Оценка показателей работы	Основные достижения
3.2.1 Объем продовольствия, закупленного у региональных, национальных и местных поставщиков, в процентах от объема продовольствия, распределенного ВПП в стране	33	25	76%		<ul style="list-style-type: none"> По 16 представляющим отчетность проектам был достигнут умеренный или высокий прогресс в достижении показателей/целей 2016 года по закупке продуктов питания у местных, национальных или региональных поставщиков
3.2.2 Объем обогащенных продуктов питания, закупленных у региональных, национальных и местных поставщиков, в процентах от объема обогащенных продуктов питания, распределенных ВПП в стране	8	5	63%		<ul style="list-style-type: none"> По 2 представляющим отчетность проектам были превышены показатели/цели 2016 года по закупке обогащенных продуктов питания на местном, национальном или региональном уровнях. По 3 остальным проектам закупки обогащенных пищевых продуктов в течение 2016 года не осуществлялись
3.2.3 Объем продовольствия, закупленного в накопительных системах с участием мелких хозяйств, в процентах от объема региональных, национальных и местных закупок	32	23	72%		<ul style="list-style-type: none"> По 9 представляющим отчетность проектам были превышены показатели/цели 2016 года по закупкам продовольствия в накопительных системах для мелких фермерских хозяйств; еще по 3 проектам отмечался умеренный прогресс

**Итог Н – Увеличение закупок ВПП продовольствия на региональных, национальных и местных рынках и у мелких фермерских хозяйств**

Итоговые показатели	План	Фактически	% выполнено
Количество продовольствия, закупленного на месте в рамках местных и региональных закупок (в переводе на тыс. тонн)	141	127	
Количество продовольствия, закупленного на месте в накопительных системах для мелких фермерских хозяйств (в переводе на тыс. тонн)	69	49	

Итог I – Увеличение закупок ВПП обогащенных продуктов питания, дополнительного питания и специальных питательных продуктов у местных поставщиков

Итоговые показатели	План	Фактически	% выполнено
Количество обогащенных питательных продуктов, дополнительного питания и специальных продуктов питания, приобретенных у местных поставщиков	<i>Недостаточно данных</i>		

**Финансовые средства**

Исходный показатель	План	Фактически	Выполнено
Объем фактических расходов на покрытие прогнозируемых оперативных потребностей (млн. долл. США)	<i>Недостаточно данных</i>		

Результат 3.3 – Укреплен потенциал в области снижения рисков стран, общин и учреждений

143. С целью содействия переходу от ликвидации последствий стихийных бедствий к управлению рисками ВПП оказала поддержку правительствам в наращивании их потенциала в области управления рисками бедствий и в укреплении продовольственной безопасности путем создания систем, сочетающих средства раннего предупреждения, планирования в условиях чрезвычайных ситуаций и инструменты финансирования и распределения рисков.
144. В области снижения рисков на общинном, страновом и учрежденческом уровнях был достигнут определенный прогресс, несмотря на ограниченный характер отчетности по конечным результатам. Страновые отделения испытывали трудности в использовании методики мониторинга результатов деятельности ВПП по наращиванию потенциала (см. раздел, посвященный результату 2.4).
145. Инициатива по адаптации к климатическим изменениям, управлению ими и инновациям (C-ADAPT) является инициативой ВПП, осуществляемой в регионах Северной Африки, Ближнего Востока и Центральной и Восточной Европы, которая направлена на: i) углубление понимания воздействия климатических рисков на большинство групп населения, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, и ii) поддержка передовых методов и моделей адаптации, которые могут помочь общинам и правительствам в повышении уровня жизни и укреплении устойчивости к бедствиям. В течение 2016 года в рамках этой инициативы совместно с донорами был проведен анализ климатических рисков в Судане, оказана помощь в документировании передовой практики разработки программ адаптации в Египте, оказано содействие повышению готовности к вступлению в Зеленый климатический фонд в Таджикистане и Кыргызской Республике и оказана поддержка региональному обмену знаниями и опытом между сотрудниками ВПП и партнерами.

Таблица 12. Результат 3.3 – Укреплен потенциал в области снижения рисков стран, общин и учреждений

Итоговые показатели по результатам	Профильные проекты	Проекты с достаточной отчетностью	Доля проектов с достигнутыми целями	Оценка показателей работы	Основные достижения
3.3.1 Индекс национального потенциала:					
– общий	1	0	0%		<ul style="list-style-type: none"> Отчетность по общему ИНП по-прежнему тормозилась сложностью этого показателя ВПП обсуждает оптимальные пути сбора данных о прогрессе в деле наращивания потенциала в этой области
– программы в области продовольственной безопасности	4	1	25%		
– устойчивость к бедствиям	9	0	0%		
3.3.2 Доля целевых общин, получивших поддержку со стороны ВПП, по которым имеются доказательства укрепления потенциала контроля климатических потрясений и рисков	19	4	21%		<ul style="list-style-type: none"> Все 4 представляющие отчетность проекта внесли вклад в укрепление общинного потенциала устойчивости к бедствиям, превысив показатели/цели 2016 года

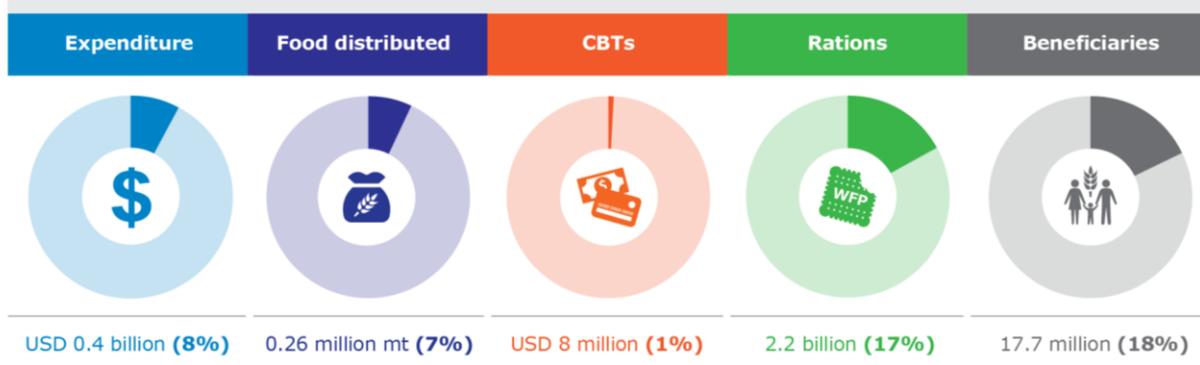


Итог F – Укреплены национальные системы мониторинга тенденций в области продовольственной безопасности и питания			
Итоговые показатели	План	Фактически	% выполнено
Количество сотрудников профильных государственных учреждений, прошедших обучение в области сбора и анализа данных по вопросам рациона питания и продовольственной безопасности	200	129	
Количество докладов по итогам мониторинга/изучения продовольственной безопасности и рациона питания, подготовленных при поддержке ВПП	75	67	

Итог G – Создан кадровый потенциал в области снижения рисков бедствий и потрясений			
Итоговые показатели	План	Фактически	% выполнено
Количество бенефициаров программы "Продовольствие в обмен на обучение"	425 927	387 982	
Итог J – Оказана поддержка национальным системам социальной защиты в целях обеспечения продовольственной безопасности, рациона питания, образования, общинных ресурсов, а также внесен общий вклад в укрепление устойчивости к бедствиям			
Итоговый показатель	План	Фактически	% выполнено
Сотрудники структур правительств и/или организаций-партнеров, получившие техническую помощь и подготовку (системы раннего оповещения, планирование в условиях чрезвычайных ситуаций, мониторинг в области продовольственной безопасности, разработка и осуществление программ, выработка политики)	24 913	32 249	
Итог M – Введены в действие национальные политические и/или нормативно-правовые системы в области рациона питания, школьного питания, систем социальной защиты			
Итоговые показатели	План	Фактически	% выполнено
Количество национальных программ, разработанных при поддержке ВПП (рацион питания, школьное питание, системы социальной защиты)			<i>Недостаточно данных</i>
Количество национальных стратегий в области систем социальной защиты, учитывающих проблемы в области питания			<i>Недостаточно данных</i>
Финансовые средства			
Исходный показатель	План	Фактически	Выполнено
Объем фактических расходов на покрытие прогнозируемых оперативных потребностей (млн. долл. США)	60	17	

Strategic Objective 4 Reduce undernutrition and break the intergenerational cycle of hunger

Share of 2016 expenditure, food distribution, CBTs, rations and beneficiaries



Strategic Objective 4	Поставленная задача 4
Reduce undernutrition and break the intergenerational cycle of hunger	Сокращение недоедания и разрыв межпоколенческого цикла голода
Expenditure	Расходы
Food distributed	Распределение продуктов питания
CBTs	Перевод денежных средств (ПДС)
Rations	Продовольственные рационы
Beneficiaries	Получатели помощи
USD 0.4 billion (8%)	0,4 млрд. долл. США (8%)
0.26 million mt (7%)	0,26 млн. т (7%)
USD 8 million (1%)	8 млн. долл. США (1%)
2.2 billion (17%)	2,2 млрд. (17%)
17.7 million (18%)	17,7 млн. (18%)

146. Стратегическая цель 4 направлена на решение проблемы хронического недоедания и на разрушение порочного круга голода, переходящего из поколения в поколение, в странах с высоким уровнем распространенности истощения, задержки роста и дефицита питательных микроэлементов. ВПП использует свое присутствие на местах и работает в рамках многосторонних проектов с целью укрепления местного, национального и регионального потенциала по разработке политики и программ, связанных с рационом питания.
147. В 2016 году прямую помощь в рамках Стратегической цели 4 получили примерно 18 процентов бенефициаров ВПП. Расходы на достижение данной цели составляли 8 процентов всех расходов по программам, однако они покрывали лишь 44 процента запланированных потребностей, вследствие дефицита финансирования.
148. В целом ВПП способствовала значительным достижениям в сокращении масштабов недоедания и содействовала расширению доступа к просвещению, однако, вследствие ограниченности ресурсов, результаты по наращиванию местного и национального потенциала в области осуществления программ продовольственной помощи стали жертвой ограниченности ресурсов и были неубедительными.

Результат 4.1 – Снижение показателей недоедания, включая дефицит питательных микроэлементов, среди детей в возрасте 6–59 месяцев, беременных и кормящих женщин и детей школьного возраста

149. В районах, где показатели недоедания являются высокими, ВПП вносит свой вклад в осуществление программ профилактики задержки роста, истощения и дефицита питательных микроэлементов, а также лечения острого недоедания среди уязвимых групп населения. ВПП оказывает прямую продовольственную помощь бенефициарам и поддерживает правительства в разработке и расширении масштабов программ улучшения рациона питания с особым акцентом на первых 1 000 днях жизни, в целях предотвращения необратимого психического и физического ущерба, таких как инвестиционный проект в области питания, начатый правительством Судана при поддержке со стороны ВПП и ЮНИСЕФ.
150. Что касается проектов в области питания в рамках Стратегической цели 4, в качестве партнеров-исполнителей ВПП часто выступают правительства принимающих стран или НПО, а не международные организации. Несмотря на то, что в ряде случаев это приводит к снижению эффективности и действенности программ в краткосрочной перспективе, это, тем не менее, наращивает национальный потенциал и придает более устойчивый характер мероприятиям в области питания в долгосрочной перспективе.
151. Имеющиеся данные говорят о том, что реализуемые при поддержке ВПП программы по лечению и предотвращению недоедания оказались в целом эффективными, несмотря на проблемы в области мониторинга и отчетности. В некоторых случаях нехватка ресурсов побуждала ВПП уделять первостепенное внимание поддержке рациона питания наиболее уязвимых групп населения, а не всем, кто находится в группе риска недоедания. Это привело к умеренному прогрессу в показателях охвата в таких странах, как Гамбия, Гана, Гвинея, Мавритания и Нигер.

Таблица 13. Результат 4.1 – Снижение показателей недоедания, включая дефицит питательных микроэлементов, среди детей в возрасте 6–59 месяцев, беременных и кормящих женщин и детей школьного возраста

Итоговые показатели по результатам	Профильные проекты	Проекты с достаточной отчетностью	Доля проектов с достигнутыми целями	Оценка показателей работы	Основные достижения
4.1.1 Лечение УОН:					
– показатель несоблюдения медицинских предписаний	27	18	67%		<ul style="list-style-type: none"> 2,6 млн. страдающих от острого недоедания детей, беременных и кормящих женщин и пациентов АРТ получили специальные высокопитательные продукты
– показатель смертности	27	18	67%		<ul style="list-style-type: none"> По 83% представляющих отчетность проектов наблюдалась желаемая доля излеченных и снятых с лечения пациентов.
– показатель отсутствия реакции на лечение	27	18	67%		

Таблица 13. Результат 4.1 – Снижение показателей недоедания, включая дефицит питательных микроэлементов, среди детей в возрасте 6–59 месяцев, беременных и кормящих женщин и детей школьного возраста

Итоговые показатели по результатам	Профильные проекты	Проекты с достаточной отчетностью	Доля проектов с достигнутыми целями	Оценка показателей работы	Основные достижения
– показатель выздоровления	27	18	67%		Только по 3 представляющим отчетность проектам не были достигнуты все целевые показатели на 2016 год по доле излечения УОН.
4.1.2 Доля целевой группы населения, которая приняла участие в достаточном количестве распределительных мероприятий	21	10	48%		<ul style="list-style-type: none"> • Более 625 000 детей получили высокопитательные продукты для профилактики недоедания и задержки роста • По 80% из 10 представляющих отчетность проектов достигнут общеорганизационный целевой показатель
4.1.3 Доля соответствующей критериям группы населения, участвовавшей в программе (охват)	42	27	64%		<ul style="list-style-type: none"> • По 13 из 27 представляющих отчетность проектов отмечен уровень охвата, превышающий плановый целевой показатель по проекту; еще по 9 проектам отмечен умеренный прогресс
4.1.4 Доля детей, потребляющих минимально приемлемый рацион	28	14	50%		<ul style="list-style-type: none"> • По 36% из 14 представляющих отчетность проектов отмечен минимальный уровень разнообразия рациона питания и частоты приема пищи, соответствующий общеорганизационному целевому показателю
4.1.5 Показатель потребления продовольствия	5	2	40%		<ul style="list-style-type: none"> • По 2 представляющим отчетность проектам достигнуты цели/показатели 2016 года по улучшению разнообразия рациона питания домохозяйств
4.1.6 Среднее количество школьных дней в месяц, когда предоставлялись комплексные обогащенные продукты питания или продукты питания из не менее четырех продовольственных групп	15	12	80%		<ul style="list-style-type: none"> • По 9 из 12 проектов, представляющих отчетность, достигнуты 90% и более целей/показателей 2016 года по количеству дней, когда школьникам предоставлялись обогащенные или разнообразные продукты питания

**Итог А – Питание: продовольствие, высокопитательные продукты, непродовольственные товары и денежные пособия распределялись в достаточном количестве, надлежащего качества и своевременно**

Итоговые показатели	План	Фактически	Выполнено
Количество женщин, мужчин, мальчиков и девочек, получающих продовольственную помощь (млн. чел.)	4,9	3,9	
Количество распределенных продуктов питания (тыс. т)	150	80	
Стоимость денежных средств, выданных бенефициарам (млн. долл. США).	8	0,7	
Число учреждений, получивших помощь: медицинские центры	6 874	6 292	

Итог К – Эффективно проведенные просветительские и консультативные мероприятия по специализированным высокопитательным продуктам и практике кормления новорожденных и малолетних детей			
Итоговые показатели	План	Фактически	Выполнено
Количество женщин, охваченных просветительскими мероприятиями по вопросам питания, проведенными при поддержке ВПП, по сравнению с плановой долей	646 528	583 771	
Количество мужчин, охваченных просветительскими мероприятиями по вопросам питания, проведенными при поддержке ВПП, по сравнению с плановой долей	173 779	120 791	
Количество женщин, получивших консультации по вопросам питания, проведенные при поддержке ВПП, по сравнению с плановой долей	162 372	162 892	
Количество мужчин, получивших консультации по вопросам питания, проведенные при поддержке ВПП, по сравнению с плановой долей	77 534	103 230	
Количество целевых ухаживающих лиц (мужчин и женщин), получивших три ключевых сообщения, которые были переданы в рамках просветительских и консультативных мероприятий при поддержке ВПП	423 952	231 947	

Финансовые средства			
Исходный показатель	План	Фактически	Выполнено
Объем фактических расходов на покрытие прогнозируемых оперативных потребностей (млн. долл. США)	302	118	

Результат 4.2 – Расширение справедливого доступа к образованию и использованию образования

152. ВПП стремится расширить справедливый доступ к образованию путем оказания поддержки правительствам в реализации программ школьного питания для хронически недоедающих групп населения.
153. В 2016 году ВПП оказала помощь 13 млн. детей, обеспечив их школьным питанием в рамках Стратегической цели 4; причем эти программы были сравнительно хорошо обеспечены ресурсами: расходы на них покрыли более 50 процентов потребностей. Это помогло улучшить показатели удержания учащихся в школе почти во всех странах, которым оказывалась помощь. Увеличились также масштабы зачисления детей в школы, получающие поддержку ВПП, однако это часто не соответствовало общеорганизационным целям. Это содействовало улучшению показателей отношения числа выпускников к числу поступивших в школу в большинстве стран-получателей помощи.
154. В 2016 году в южноафриканском регионе были отмечены высокие достижения в показателях образования. В Малави обеспечение школьного питания в сочетании с политикой «бесплатного образования», введенной правительством в начале 2016 года, привело к значительному увеличению показателя охвата школьным образованием по сравнению с 2015 годом. С другой стороны, меры помощи в организации школьного питания в лагерях беженцев в Бангладеш по-прежнему сталкивались с высоким уровнем демотивации. В этом случае демотивация была связана с лагерными школами, не имеющими национальной сертификации, а также с общим разочарованием по поводу затраченных усилий и средств, главным образом вследствие весьма ограниченных возможностей получения высшего образования или квалифицированной работы. В таких случаях помощь со стороны ВПП не смогла обеспечить достаточных стимулов для зачисления в школу и ее посещения.

Таблица 14. Результат 4.2 – Расширение справедливого доступа к образованию и использования образования

Итоговые показатели по результатам	Профильные проекты	Проекты с достаточной отчетностью	Доля проектов с достигнутыми целями	Оценка показателей работы	Основные достижения
4.2.1 Показатель охвата школьным образованием для мальчиков и девочек в школах, получающих помощь со стороны ВПП	46	42	91%		<ul style="list-style-type: none"> По 19 представляющим отчетность проектам достигнут целевой показатель в 6% роста охвата образованием детей в школах, получающих помощь ВПП, однако прогресс в целом был умеренным
4.2.2 Показатель отношения числа выпускников к числу поступивших в школу для мальчиков и девочек в школах, получающих помощь ВПП	35	31	89%		<ul style="list-style-type: none"> По 28 из 31 представляющего отчетность проекта успешно увеличился показатель отношения числа выпускников к числу поступивших в школах, получающих помощь ВПП, т.е. достигнуты 90% или более целей/показателей 2016 года

Итог А – Школьное питание: продовольствие, высокопитательные продукты, непродовольственные товары и денежные пособия распределялись в достаточном количестве, надлежащего качества и своевременно

Итоговые показатели	План	Фактически	Выполнено
Количество женщин, мужчин, мальчиков и девочек, получающих продовольственную помощь (млн. чел.)	15,8	13,4	
Количество распределенных продуктов питания (тыс. т)	353	171	
Стоимость денежных средств, выданных бенефициарам (млн. долл. США).	20	7,2	
Число учреждений, получивших помощь: школы	51 988	53 132	

Финансовые средства

Исходный показатель	План	Фактически	Выполнено
Объем фактических расходов на покрытие прогнозируемых оперативных потребностей (млн. долл. США)	428	205	

Результат 4.3 – Повысилась ответственность и укрепился потенциал в области снижения масштабов недоедания и расширения доступа к образованию на региональном, национальном и общинном уровнях

155. Нарращивание потенциала правительств в области разработки, управления и расширения масштабов программ улучшения рациона питания, школьного питания и социальной защиты играет центральную роль в снижении уязвимости и достижении долгосрочной устойчивости к бедствиям.
156. По мере того, как многие страны азиатского региона приближаются к категории стран с уровнем дохода ниже среднего, переходящего на средний, возрастают их возможности по финансированию и управлению программами школьного питания. С помощью инициативы Всемирного банка по «системному подходу к улучшению результатов учебы» (SABER) страны могут оценить свой переходный этап и разработать стратегию движения к устойчивой правительственной программе, с временной поддержкой со стороны ВПП. В Бангладеш в рамках инициативы SABER была оказана помощь в оценке существующих политических рамок школьного питания, финансового потенциала, а также в разработке и осуществлении программ и, в свою очередь, в выявлении организационных пробелов и дополнительных усилий по подготовке национальной политики школьного питания. В Лаосской Народно-Демократической Республике министерство образования и спорта и ВПП использовали мероприятия в рамках SABER для разработки четкой дорожной карты

в целях улучшения национальной программы школьного питания и подготовки к постепенному прекращению оказания помощи со стороны ВПП к 2021 году.

157. В Бутане два основных достижения 2016 года приблизили его к целям передачи ответственности от ВПП, когда министерство образования приняло на себя следующие функции: i) ответственность за управление материально-техническим обеспечением доставок продовольствия ВПП и его распределения между школами и ii) финансовый надзор и координация ежегодных семинаров повышения квалификации для учителей и поваров, участвующих в программе школьного питания.
158. В течение 2016 года было проведено обобщение аналитических материалов, с систематизацией и анализом инициатив по развитию потенциала 11 отделений в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. На рассмотрение Исполнительного совета, а также в ходе 43-го заседания Комитета ФАО по продовольственной безопасности была представлена публикация «Укрепление потенциала в области продовольственной безопасности и питания в Латинской Америке и Карибском бассейне» (“*Strengthening Capacities in Food Security and Nutrition in Latin America and the Caribbean*”). Региональное мероприятие по оценке, проводимое с целью расширения обучения в сфере развития потенциала в области готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, методично следовало новой общеорганизационной директиве для обзоров показателей служебной деятельности.
159. Как отмечалось в разделе, посвященном результату 2.4, использование индекса национального потенциала в рамках ВВП для измерения наращивания потенциала на уровне конечных результатов сопряжено с методологическими трудностями в плане мониторинга и отчетности. Вместе с тем ВПП добилась нескольких результатов в области наращивания потенциала на уровне конечного результата, включая подготовку правительственных организаций-партнеров по сбору и анализу данных о продовольственной безопасности и питании и содействие разработке программ создания национальных систем социальной защиты.

Таблица 15. Результат 4.3 – Повысилась ответственность и укрепился потенциал в области снижения масштабов недоедания и расширения доступа к образованию на региональном, национальном и общинном уровнях

Итоговые показатели по результатам	Профильные проекты	Проекты с достаточной отчетностью	Доля проектов с достигнутыми целями	Оценка показателей работы	Основные достижения
4.3.1 Индекс национального потенциала (ИНП):					
– программы в области продовольственной безопасности	2	2	100%		<ul style="list-style-type: none"> Методика оценки положения дел в области питания на основе ИНП еще не разработана; ВПП отразит наращивание потенциала в области рациона питания в рамках нового показателя в МОР на 2017–2021 годы По 9 из 15 проектов, представивших отчетность о развитии потенциала в области школьного питания, достигнуты 90% и более целей/показателей 2016 года; еще по 6 проектам достигнут умеренный прогресс
– рацион питания	11	1	9%		
– школьное питание	43	15	35%		

Итог Е – Проведены консультации по вопросам политики и предоставлена техническая поддержка для улучшения управления цепочками снабжения продуктами питания, продовольственной помощи, рациона питания и укрепления систем продовольственной безопасности, включая информационные системы продовольственной безопасности

Итоговые показатели	План	Фактически	Выполнено
Количество национальных мероприятий по сбору/оценке данных, в которые при содействии со стороны ВПП были включены вопросы продовольственной безопасности и питания			Недостаточно данных
Количество проведенных мероприятий по технической поддержке в области мониторинга продовольственной безопасности и продовольственной помощи			Недостаточно данных

Итог F – Усилены национальные системы для осуществления мониторинга тенденций в области продовольственной безопасности и питания			
Итоговые показатели	План	Фактически	Выполнено
Количество сотрудников профильных государственных учреждений, прошедших обучение в области сбора и анализа данных по вопросам рациона питания и продовольственной безопасности	223	600	
Количество докладов по итогам мониторинга/изучения продовольственной безопасности и рациона питания, подготовленных при поддержке ВПП	24	24	
Итог L – Проведены консультации по вопросам политики и предоставлена техническая поддержка для улучшения контроля продовольственной безопасности, рациона питания и организации школьного питания			
Итоговые показатели	План	Фактически	Выполнено
Количество государственных служащих, прошедших учебные курсы ВПП в области разработки и осуществления программ улучшения рациона питания и в других областях, связанных с питанием (технические/стратегические/ управленческие аспекты)	22 811	26 880	
Итог M – Введены в действие национальные политические и/или нормативно-правовые системы в области рациона питания, школьного питания, систем социальной защиты			
Итоговые показатели	План	Фактически	% выполнено
Количество национальных программ, разработанных при поддержке ВПП (рацион питания, школьное питание, системы социальной защиты)	29	26	
Количество национальных стратегий в области систем социальной защиты, учитывающих проблемы в области питания	<i>Недостаточно данных</i>		
Финансовые средства			
Исходный показатель	План	Фактически	Выполнено
Объем фактических расходов на покрытие прогнозируемых оперативных потребностей (млн. долл. США)	93	36	

Результаты в комплексных областях

160. Данный раздел посвящен трем комплексным областям, определенным в Матрице стратегических результатов ВПП на 2014–2017 годы, а именно, гендерным аспектам, защите пострадавших групп населения и подотчетности перед ними и партнерами. По мнению ВПП, полное достижение результатов и итогов деятельности ВПП зависит от учета этих элементов при планировании, разработке, осуществлении и мониторинге проектов. Мониторинг достижений в этих трех областях проводится ВПП уже третий год подряд. Приведенный в данном разделе анализ содержит сравнительные характеристики и описание тенденций, там, где это возможно.

Гендерные аспекты

161. Оценка показателей служебной деятельности в области повышения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин требует сбора следующих данных: i) принятие решений в рамках домохозяйств в отношении использования денежных переводов или продуктов питания; ii) гендерный баланс среди руководителей комитетов по управлению проектами и iii) равные возможности для обучения механизмам распределения помощи (см. таблицу 16). С момента введения этих трех комплексных гендерных показателей в 2014 году ВПП постепенно консолидировала обобщение данных по гендерному равенству на всех этапах осуществления проектов, включая мероприятия по мониторингу и сбору данных.

Таблица 16. Результат в комплексной области: Улучшение показателей гендерного равенства и расширения прав и возможностей

Показатель эффективности	Профильные проекты	Проекты, дающие в отчетности данные о показателях	Доля проектов, в которых достигнуты целевые показатели
Доля домашних хозяйств, в которых:			
– женщины принимают решения относительно использования денежных переводов или продуктов питания в домохозяйстве	140	108	73%
– мужчины принимают решения	138	104	51%
– женщины и мужчины принимают решения совместно	149	113	54%
Доля женщин-бенефициаров на руководящих должностях в комитетах по управлению проектами	159	124	65%
Доля женщин-членов комитетов по управлению проектами, прошедших обучение по механизмам распределения	148	115	65%

162. В соответствии с Гендерной политикой на 2015–2020 годы проекты ВПП содействуют достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек в принятии решений в их домохозяйствах и общинах³⁹. По программам ВПП, в 14 из 20 стран с самым низким показателем по индексу гендерного неравенства поступила положительная отчетность в отношении принятия женщинами решений в домохозяйствах по использованию продовольственной помощи.
163. Был достигнут значительный прогресс в совместном принятии решений, о чем свидетельствует снижение показателей единоличного принятия решений мужчинами с 74 процентов в 2014 году, до 62 процентов в 2015 году и до 51 процента в 2016 году. Этот сдвиг от единоличного принятия решений мужчинами к совместному с женщинами принятию решений подтвердил преобразующее влияние мероприятий ВПП в гендерной сфере.
164. Приверженность ВПП делу достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин также отражается в обеспечении гендерного баланса среди руководителей комитетов по вопросам управления проектами, а также равных возможностей для обучения механизмам распределения помощи. В 2016 году значительно большее число проектов отчиталось об участии женщин в работе комитетов по вопросам управления проектами и обучении распределительным механизмам. В 2016 году целевые показатели по руководящим позициям женщин в комитетах по управлению проектами были выполнены в двух третях предоставляющих отчетность проектов.
165. Зарождается передовая практика многогранной адресной помощи с использованием опыта различных партнеров. Это способствует как росту руководящей роли женщин, так и расширению их участия в обучении в комитетах, как это было продемонстрировано, например, в семи странах пилотного осуществления совместной программы ФАО, МФСР, Структуры «ООН-женщины» и ВПП по расширению экономических прав и возможностей сельских женщин.
166. ВПП введет новый комплексный гендерный показатель в рамках своей Матрицы общеорганизационных результатов для анализа типа пособия (продовольствие, денежные средства, ваучеры, отсутствие компенсации), полученного участниками мероприятий ВПП. Этот показатель будет дополнительно разбиваться по полу и разновидности мероприятий.

³⁹ UNDP. 2015. Human Development Report.

Защита пострадавших групп населения и подотчетность перед ними

167. Защита пострадавших групп населения и подотчетность перед ними входят в число основных принципов ВПП. В рамках всех программ прилагаются усилия к тому, чтобы обеспечить доставку продовольственной помощи и ее использование в безопасных, подотчетных и достойных условиях. Зафиксировано значительное увеличение количества проектов, представляющих данные о результатах своей работы, свидетельством чего стало расширение отчетности по показателю безопасности, а также количественной оценке информированности населения о программах. В таблице 17 представлены достигнутые результаты по профильным показателям, в разбивке по признаку пола.

Таблица 17. Результат в комплексной области: помощь ВПП доставлялась и использовалась в условиях безопасности, подотчетности и уважения достоинства бенефициаров			
Показатель эффективности	Профильные проекты	Проекты, дающие в отчетности данные о показателях	Доля проектов, в которых достигнуты целевые показатели (в %)
Доля получивших помощь людей, которые не столкнулись с проблемами безопасности в местах осуществления программ ВПП или по пути следования в такие места и обратно:	148	117	97%
– женщины	114	94	94%
– мужчины	111	90	99%
Доля получивших помощь людей, которые были информированы о том, кто участвует в программе, какие люди получают помощь и куда они могут обратиться с жалобами:	154	123	59%
– женщины	119	97	59%
– мужчины	116	94	56%

168. Отчетность по показателю безопасности продемонстрировала, что в отношении 97 процентов проектов выполняют целевые показатели. Несколько стран сообщили, что положительные результаты обусловлены тщательным анализом и осуществлением мер по уменьшению потенциальных рисков. Они включали увеличение числа распределительных пунктов, консультации с общинами относительно мест и сроков распределения помощи, предоставление своевременной информации об операциях ВПП, привлечение женщин-сотрудников и женщин – руководителей общин, обеспечение мер сдерживания толпы и работа с партнерами в целях обеспечения безопасности на распределительных пунктах, а также мониторинг мероприятий.

169. В странах, где ограниченный доступ не позволяет в полной мере осуществлять мониторинг рисков в области защиты населения, ВПП создала альтернативные механизмы, такие как механизмы подачи жалоб и обратной связи, чтобы пострадавшие люди сообщали о проблемах безопасности. Несмотря на этот прогресс, недостаточная отчетность о проблемах защиты населения по-прежнему вызывает озабоченность по нескольким аспектам, из-за деликатного характера сообщений о происшествиях в связи с защитой населения.

170. Что касается показателя предоставления информации, по 59 процентов предоставляющих отчетность проектам сообщалось о достижении целевых показателей в 2016 году. Хотя это является сокращением, по сравнению с 2015 годом, как общее число проектов, сообщающих данные о достигнутых показателях, так и доля информированных людей увеличились.

171. Несколько стран отметили, что проблемы в достижении целевых показателей в области предоставления информации связаны с объединением результатов по трем аспектам: информированность о критериях адресности помощи, правах на пособия и о месте подачи

жалобы в один показатель работы. В некоторых случаях результаты указывали на высокий уровень предоставления информации о критериях адресности помощи и правах на пособия, но на менее высокий уровень информированности о местах подачи жалоб. В других случаях общие низкие результаты по предоставлению информации контрастировали с большим количеством поданных жалоб и представленных отзывов, что продемонстрировало широкую информированность о местах подачи жалоб. Для устранения этого несоответствия в новую Матрицу общеорганизационных результатов включены обновленные показатели подотчетности перед пострадавшим населением.

172. Несмотря на то, что некоторые страны сообщили об усилении программ в части предоставления информации и создания механизмов подачи жалоб и обратной связи, эта область по-прежнему находится в процессе формирования. К положительным результатам относятся: улучшение адресности путем сокращения ошибок исключения из программ, предоставление более адекватной помощи, корректировка способов доставки помощи, а также предупреждение и смягчение последствий мошенничества и утечки продуктов.
173. В таблице 18 показаны средние глобальные значения для двух индикаторов. ВПП наблюдала улучшение показателей как защиты, так и подотчетности, по сравнению с базовым контрольным уровнем, который был установлен в начале периода осуществления Стратегического плана.

Таблица 18. Тенденция, наблюдаемая в период выполнения Стратегического плана на 2014–2017 годы		
Показатель эффективности	Контрольный показатель	Результаты 2016 года
 <p>Доля получивших помощь людей, которые не столкнулись с проблемами безопасности в местах осуществления программ ВПП или по пути следования в такие места и обратно</p>	92%	98%
 <p>Доля получивших помощь людей, которые были информированы о том, кто участвует в программе, какие люди получают помощь и куда они могут обратиться с жалобами</p>	64%	71%

Взаимодействие с партнерами

174. Результат деятельности ВПП в этой комплексной области отражает взаимосвязь между эффективным взаимодействием с партнерами и достижением Стратегических целей ВПП (см. таблицу 19).

Таблица 19. Результат в комплексной области: осуществлялась координация мероприятий по продовольственной помощи и формировались и поддерживались партнерские отношения			
Показатель эффективности	Профильные проекты	Проекты, дающие в отчетности данные о показателях	Доля проектов, в которых достигнуты целевые показатели (в %)
Доля мероприятий по проектам, осуществляемым с привлечением дополнительных партнеров	215	181	89%
Количество партнерских организаций, предоставляющих дополнительные ресурсы и услуги	222	188	76%
Сумма дополнительных средств, предоставленных партнерами для проектов	154	123	75%

175. В 2016 году число проектов, представляющих отчетность по всем трем показателям взаимодействия с партнерами, увеличилось примерно на 5 процентов по сравнению с 2015 годом, и приблизилось к 40 процентам, начиная с 2014 года. Это увеличение подразумевает значительно более последовательный мониторинг и отчетность о результатах взаимодействия с партнерами на уровне страновых отделений, что отражает тенденцию с 2014 года.
176. Результаты отчетливо демонстрируют подход ВПП к привлечению дополнительных партнеров, позволяющий эффективно использовать все имеющиеся ресурсы с целью

оказания более действенной помощи общинам и населению. Около 90 процентов проектных мероприятий проводились при участии дополнительных партнеров, более трех четвертей из которых предоставляли исходные ресурсы и услуги.

177. Семьдесят пять процентов проектов получили от партнеров дополнительные ресурсы в запланированном объеме, что составляет увеличение с 67 процентов в 2015 году. Дополнительные средства, полученные от НПО, гражданского общества, частного сектора и других партнеров, помогли улучшить общие результаты проектов.

Результаты деятельности по проектам, финансируемым целевыми фондами

178. В соответствии с практикой, введенной в Годовой отчет за 2015 год, в настоящем отчете представлен общий обзор результатов деятельности крупнейших проектов целевых фондов ВПП, реализуемых на страновом и региональном уровнях. Показатели по этим операциям представлены для того, чтобы создать более полную картину достижений ВПП во всем мире.
179. Целевые фонды также получают взносы из местных источников для финансирования мероприятий, проводимых вне рамок регулярных операций ВПП, путем, например, предоставления адресной помощи другим бенефициарам или оказания технической помощи в области, в которой ВПП обладает сравнительным преимуществом. Целевые фонды могут учреждаться на любом уровне организации при участии какого-либо государственного органа, другого учреждения Организации Объединенных Наций, НПО, или частной структуры. Они могут быть в форме проекта целевого фонда или операционного гранта⁴⁰.

Общий обзор

180. В течение 2016 года операции по линии целевых фондов, о которых идет речь в данном разделе, проводились в 11 странах⁴¹, расположенных в трех регионах⁴². В трех из этих стран (Доминиканской Республике, Индии и Намибии) ВПП в настоящее время реализует только проекты целевых фондов. На диаграмме 9 показан географический и программный охват анализируемых операций.

⁴⁰ В случае операционного гранта средства, полученные от одного или нескольких доноров, выделяются для нескольких областей деятельности ВПП, обычно для программ по укреплению организационного потенциала.

⁴¹ В 2016 году операции целевых фондов ВПП проводились в Колумбии, Доминиканской Республике, Эквадоре, Сальвадоре, Гватемале, Гаити, Гондурасе, Индии, Лесото, Намибии и Перу.

⁴² Операции целевых фондов, охваченных докладом, проводились в трех регионах Азии, Океании и Тихоокеанского региона, Латинской Америки и Карибского бассейна, а также южной части Африки.

Диаграмма 9. Крупнейшие проекты целевых фондов ВПП в 2016 году

DOMINICAN REPUBLIC	ДОМИНИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА
HAITI	ГАИТИ
HONDURAS	ГОНДУРАС
GUATEMALA	ГВАТЕМАЛА
EL SALVADOR	САЛЬВАДОР
COLOMBIA	КОЛУМБИЯ
ECUADOR	ЭКВАДОР
PERU	ПЕРУ
NAMIBIA	НАМИБИЯ
LESOTHO	ЛЕСОТО
INDIA	ИНДИЯ

181. ВПП оказывала поддержку национальным и местным властям в реализации программ в виде прямой продовольственной и денежной помощи, учебных занятий по укреплению национального законодательства и формированию политики в сферах компетентности ВПП.
182. ВПП охватила продовольственной помощью почти 1,8 млн. прямых бенефициаров. В Гондурасе, где ВПП оказывает поддержку национальной программе школьного питания⁴³, 1,3 млн. детей ежедневно получали школьные обеды, что сделало эту программу крупнейшим проектом целевых фондов ВПП, с точки зрения прямого охвата бенефициаров. Программы в Доминиканской Республике и Лесото оказали помощь дополнительно 400 000 человек, находящихся в уязвимом положении, включая учащихся, беременных и кормящих женщин и детей младше 5 лет.
183. В Индии ВПП продолжала оказывать поддержку усилиям местных органов самоуправления штата Одиша по повышению эффективности целевой системы общественного распределения путем использования биометрических решений. В 2016 году при поддержке ВПП в этом штате было зарегистрировано 31,2 млн. человек, имеющих право на получение субсидируемых пайков. Внедрение аналогичного подхода в штате Керала, как ожидается, приведет к регистрации дополнительно 34 млн. потенциальных получателей субсидируемых пайков. В Перу, по согласованию с ПРООН, ВПП оказала прямую техническую помощь в разработке национальной программы школьного питания в части мероприятий, связанных с управлением этой программой. В рамках этой программы школьного питания, в свою очередь, была предоставлена помощь 3,8 млн. детей в более чем 60 000 школ по всей стране.

⁴³ Программа школьного питания находится в ведении министерства социального развития и интеграции в сотрудничестве с министерством образования и министерством здравоохранения.

184. Те люди, которые пользовались преимуществами программ, разработанных или развернутых с помощью ВПП в Индии и Перу, хотя и не получали прямых переводов со стороны ВПП, являются примерами вклада ВПП в улучшение условий жизни уязвимого населения. Хотя прямой мониторинг таких выгод невозможен, ВПП намерена включить анализ и исследования в масштабах всей страны в Страновые стратегические планы для оценки воздействия своих мероприятий на более широкую группу людей.

Основные результаты деятельности

185. В рамках всех видов деятельности и форм взаимодействия с правительствами принимающих стран, ВПП сохраняет общую приверженность делу успешного укрепления национального потенциала. Проекты, финансируемые целевыми фондами, призваны содействовать достижению результатов, в соответствии с целями национального развития и положениями Стратегического плана ВПП. Приведенные ниже примеры представляют собой общий обзор результатов, достигнутых с помощью мероприятий в области школьного питания, рациона питания и устойчивости к бедствиям, а также за счет повышения эффективности национальных программ создания систем социальной защиты.
186. *Школьное питание.* В Гондурасе ВПП оказала поддержку национальным программам школьного питания, которые охватили свыше 1,3 млн. школьников в более чем 18 000 школ. ВПП продолжала закупать свежие выращенные на местах продукты в дополнение к базовой продовольственной корзине, используя механизм закупок, увязывающий школы с местными производителями. Эти усилия сопровождались обучением: i) ассоциаций мелких фермеров по использованию различных методов производства, ii) школьных родительских комитетов по хранению и контролю продуктов питания и iii) матерей школьников по вопросам рациона питания, гигиены и приготовления пищи. Такой подход способствовал улучшению показателей охвата школьным образованием, соотношения между числом выпускников и числом зачисленных в школу и посещаемости в принимающих помощь школах. Аналогичный подход к использованию местных продуктов питания был использован на Гаити, где ВПП осуществила первую пробную программу школьного питания с использованием местной сельскохозяйственной продукции в одном из муниципалитетов. В Лесото ВПП предоставила помощь 250 000 детей младшего школьного возраста в десяти районах и содействовала министерству образования и профессиональной подготовки в разработке национальных руководящих принципов политики в области школьного питания. Предоставление ВПП технической помощи программе школьного питания в Перу включало изучение потребления предоставляемых учащимся ежедневных пайков, а также помощь в определении содержания, структуры и утверждения учебных материалов, таких как руководства по подготовке завтраков и обедов.
187. В рамках сотрудничества по линии Юг-Юг, ВПП содействовала осуществлению учебных программ, таких, как организация для сотрудников министерств образования Намибии поездок в Кению и Эфиопию для приобретения знаний и опыта в рамках программы этих стран по школьному питанию с использованием местной сельскохозяйственной продукции. Знания, накопленные по итогам этого обмена, обогатят текущие усилия этого министерства, направленные на увязку школ с производителями из числа мелких фермерских хозяйств.
188. *Поддержка мелких фермерских хозяйств.* В Сальвадоре ВПП обеспечила дальнейшее развитие инициативы «Закупки для прогресса» и совместно с национальными властями подключила дополнительно 50 000 мелких фермерских хозяйств к местным рынкам. В течение 2016 года фермерские организации, участвующие в этой инициативе, реализовали на коммерческой основе почти 3 000 тонн зерновых на официальных рынках, получив доход в 1,7 млн. долл. США.
189. *Рацион питания.* Целевой фонд с участием многих доноров, созданный совместно ВПП и правительством Колумбии, ставит своей целью укрепление национального потенциала для более эффективного предоставления социальных услуг и повышения продовольственной и пищевой безопасности наиболее уязвимых групп населения. В течение 2016 года ВПП провела национальное исследование в общинах коренных народов, и его результаты будут использованы учреждениями для разработки адресных

программ для общин, которые находятся в ситуации наиболее высокой нестабильности снабжения продовольствием. В дополнение к предоставленной ВПП продовольственной корзине, Колумбия организовала производство на местном уровне обогащенных пищевых смесей, которые помогли улучшить состояние упитанности детей в возрасте до 5 лет и учащихся начальных школ. В Гватемале усилия ВПП включали в себя укрепление компонента дополнительного питания Национального плана достижения «нулевого голода», путем внедрения витаминизированных крупяных продуктов местного производства в базовый пакет услуг в области здравоохранения и питания. Оценка воздействия экспериментальной программы Гватемалы по профилактике задержки роста показала, что местные высокопитательные продукты обеспечивают защиту от задержки роста, несмотря на низкий общий охват услугами здравоохранения.

190. ВПП поддержала разработку комплексного пищевого компонента в рамках национальной программы социальной защиты в Доминиканской Республике, охватившей в течение года около 150 000 находящихся в уязвимом положении людей, в том числе путем предоставления высокопитательных пищевых продуктов. Данный проект реализуется с целью усиления воздействия национальной программы на состояние упитанности целевого состава бенефициаров, уязвимого для дефицита питательных продуктов и микроэлементов. В Сальвадоре ВПП участвовала в рассылке информационных сообщений для изменения моделей поведения в области правильного рациона питания, здравоохранения, здоровых привычек питания и подготовки здоровых рецептов блюд, которые в течение года охватили более 600 семей. В Перу основное внимание в мероприятиях ВПП было сосредоточено на содействии просвещению в области питания, а также на укреплении системы мониторинга рациона питания, включая сравнительные исследования по контрольным показателям в отношении уровня анемии среди уязвимых групп населения.
191. *Устойчивость к бедствиям.* В Эквадоре 45 округов разработали планы адаптации для борьбы с последствиями изменения климата в результате усилий ВПП по снижению уязвимости адресных общин. Эти округа также осуществили адаптационные меры, такие как строительство водохранилищ и оросительных каналов. Кроме того, была разработана информационная система для охвата целевых округов и мониторинга погодных условий с целью повышения готовности общин к потенциально опасным явлениям. ВПП оказывала техническую поддержку в планировании и проведении оценок качества продовольствия и рациона питания, в том числе Намибийскому комитету по оценке факторов уязвимости (NamVAC) в его оценках уязвимости городской среды. Результаты оценки затем стали информационным подкреплением для таких мер, как реагирование на засуху, вызванную явлением «Эль-Ниньо».
192. *Системы социальной защиты.* ВПП оказывала поддержку правительству Индии, как указано в ее Страновом стратегическом плане на 2015–2018 годы, в таких областях как: i) расширение основанных на технологиях реформ для повышения эффективности ее Целевой системы общественного распределения; ii) повышение пищевой эффективности действующих в стране систем социальной защиты, которые основаны на распределении продовольствия, и iii) улучшение возможностей анализа продовольственной безопасности, а также контроля и оценки в этой области. Эффективность Целевой системы общественного распределения была повышена за счет использования разработанных ВПП биометрических решений. Благодаря своей многолетней работе по обогащению пищевых продуктов в Индии, ВПП, в сотрудничестве с Управлением по продовольственной безопасности и стандартам Индии, оказала поддержку исследованиям по вопросу о практической целесообразности обогащения пищевых продуктов в рамках государственных схем. В штате Одиша внедряются экспериментальные проекты обогащения пищевых продуктов с помощью комплексов питательных микроэлементов, с возможностью расширения их масштабов для охвата около 4,7 млн. школьников. В настоящее время ВПП сотрудничает с национальными организациями для оценки этих экспериментальных проектов.

Заключение

193. Посредством своих проектов целевых фондов ВПП осуществляет широкий круг мероприятий, большинство из которых, как правило, направлено на укрепление потенциала правительств по оказанию социальных услуг более эффективным, координированным и согласованным способом. В некоторых случаях прямое распределение продовольствия или денежные переводы дополняют национальные программы. В других случаях ВПП делает упор исключительно на передачу своих знаний местным субъектам. В обоих случаях целевые фонды являются явным признанием соответствующими правительствами сравнительного преимущества ВПП.
194. Как отмечается в обзоре финансовой системы⁴⁴ ВПП, новая структура бюджета портфеля страновых программ будет отражать, где это возможно, бюджеты целевых фондов, которые в настоящее время существуют в той или иной стране. В 2017 году секретариат рассмотрит вопрос о целесообразности включения структуры и обоснования программ целевых фондов в ССП, временные ССП или в ограниченные чрезвычайные операции во всех ситуациях и условиях. Это подразумевает, что данный раздел Годового отчета о деятельности можно было бы включить в главу «Результаты деятельности, в разбивке по Стратегическим целям» будущей год.

⁴⁴ WFP/EB.2/2016/5-B/1/Rev.1.

ЧАСТЬ III – ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, В РАЗБИВКЕ ПО ПАРАМЕТРАМ РЕЗУЛЬТАТОВ УПРАВЛЕНИЯ

В данном разделе рассматриваются пять приоритетных областей, которые признаны в Матрице результатов управления ВПП 2014 года как требующие особого внимания: люди, партнерства, процессы и системы, программы, подотчетность и финансирование. ВПП способна показать общую положительную тенденцию с точки зрения эффективности управления, одновременно выделяя вызовы и усилия для создания более гибкой системы административного управления. Принятое организацией определение понятия «отдача от вложенных средств» включает экономию средств, эффективность и действенность. В Матрице результатов управления на 2014–2017 годы есть элементы, которые четко указывает на эти параметры, а примеры приводятся по всему тексту раздела.

195. Пять параметров результатов управления (ПРУ), установленных в структуре Матрицы результатов управления (МРУ), обеспечивают, чтобы ВПП:
- ставила в центр своей деятельности интересы людей, вкладывая средства в профессиональный потенциал сотрудников и обучая их работе в рамках культуры приверженности делу, коммуникабельности и подотчетности («люди»);
 - являлась предпочтительным партнером для бенефициаров, общин, правительств, учреждений Организации Объединенных Наций, НПО и частного сектора («партнерства»);
 - предоставляла помощь бенефициарам эффективно и результативно, а также наращивала потенциал («процессы и системы»);
 - использовала эффективные системы, обеспечивающие оптимальные процедуры для разработки и осуществления проектов, обеспечения каналов поставок, обучения, обмена знаниями и внедрения инноваций («программы»); и
 - являлась прозрачной, обеспечивая максимальную отдачу от вложенных средств и подотчетность по всем своим ресурсам, и обеспечивалась финансированием в полном объеме («подотчетность и финансирование»).
196. Показатели, ожидаемые по каждому ПРУ, определяются по 20 результатам управления, показанным в диаграмме 10, которые составляют Матрицу результатов управления (МРУ). С помощью МРУ измеряются и включаются в отчетность показатели по каждому результату управления, путем сопоставления основных показателей деятельности (ОПД) и связанных с ними целевых показателей на начало года с фактическими показателями на конец года. Показатели деятельности на основе всех использованных индикаторов показаны в приложении III-A. В случае отсутствия количественных данных по определенным ОПД информация о выполнении показателя представляется в качественном выражении. Методология использования цветowych обозначений показателей разъясняется в приложении III-B.
197. В будущей отчетности, основанной на Матрице общеорганизационных результатов на 2017–2021 годы, в дополнение к данным ОПД будут учитываться результаты надзорных мер и информация об управлении рисками в рамках общей оценки показателей по конкретным областям работы.

Диаграмма 10. Матрица результатов управления на 2014–2017 годы

198. Второй год подряд, как показано в таблице 20, ВПП может отчитаться о значительном прогрессе по всем пяти ПРУ, а также связанным с ними результатам управления и ОПД.

Таблица 20. Общие показатели деятельности, в разбивке по параметрам результатов управления

Параметры результатов управления	Оценка деятельности
1 – Люди	●
2 – Партнерства	●
3 – Процессы и системы	●
4 – Программы	●
5 – Подотчетность и финансирование	●

Отдача от вложенных средств

199. ВПП обладает развитой культурой осуществления операций, стремясь найти баланс между эффективностью, действенностью и экономией средств. Эти три понятия, включенные в ее концепцию «отдачи от вложенных средств» 2015 года, на регулярной основе применяются в повседневном управлении операциями, гарантируя, оптимальное использование ресурсов.
200. В 2016 году в страновые стандартные отчеты по проектам были впервые включены аспекты «отдачи от вложенных средств». Это позволило продемонстрировать, что на оперативном уровне ВПП добилась прогресса в достижении результатов, включенных в пять параметров результатов управления, как это показано в приведенных ниже примерах.
201. *Люди.* Становые отделения, например, в Украине, укрепили свой кадровый потенциал, организовав обучение на рабочем месте с учетом сложившейся обстановки, в то время как становые отделения в Гане и Мьянме, прилагали усилия к сотрудничеству с

университетами и другими учреждениями Организации Объединенных Наций для обеспечения найма кандидатов на должности высокого уровня и повышения качества мер реагирования в комплексных областях. Страновое отделение в Малави сотрудничало с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в целях ускорения набора персонала и, вследствие этого, повышения эффективности мер реагирования на быстро развивающиеся чрезвычайные ситуации. В Гане и Индонезии инициативы в области обеспечения благосостояния персонала направлены на повышение мотивации и производительности. В Судане разработана и осуществляется первая стратегия обеспечения благосостояния персонала на страновом уровне.

202. *Партнерства.* Взаимодействие с партнерами способствовало повышению отдачи от вложенных средств в операциях ВПП и ее партнеров. Это имело место в Бурунди, где программа «SCOPE» была также использована УВКБ для отчетности; а также в Эквадоре, где объединение ресурсов правительства и ВПП стало ключевым фактором эффективности и действенности мер реагирования на самое страшное землетрясение за всю историю этой страны, и в Мьянме, где совместное использование служебных помещений с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в разных районах привело к экономии средств.
203. *Процессы и системы.* Создание и использование Фонда глобального управления товарно-материальными запасами (ФГУТМЗ)⁴⁵ способствовало повышению общеорганизационной эффективности ВПП, а также доказало свою действенность в некоторых странах, не имеющих выхода к морю, таких как Бурунди и Чад. Постоянный мониторинг эффективности и действенности транспортного коридора в Момбасе, а также ряд инициатив по сокращению расходов способствовали достижению целей ВПП в восточных и центральных регионах Африки. Страновое отделение в Афганистане пересмотрело свои внутренние процедуры, чтобы получить доступ к менее безопасным районам страны, сохраняя эффективность операций, несмотря на ухудшение и без того очень сложной обстановки. Адаптация процедур для проведения совместных закупок с другими учреждениями Организации Объединенных Наций или заключения долгосрочных договоров с поставщиками приобретаемых на регулярной основе товаров привела к сокращению расходов на операции в таких странах, как Кения или Объединенная Республика Танзания.
204. *Программы.* Инвестиции в готовность к бедствиям повысили эффективность операций ВПП в таких странах, как Мьянма. В ряде стран, таких как Чад и КНДР, пересмотр оперативного присутствия ВПП в стране повысил эффективность операций с точки зрения охвата и адресности бенефициаров, а также сократил расходы на содержание отделений. Ряд страновых отделений добились прогресса в повышении качества и, следовательно, эффективности операций, путем тщательного контроля за показателями работы поставщиков в рамках распределения денежных средств и дальнейшей адаптации продовольственных корзин к предпочтениям бенефициаров.
205. *Подотчетность и финансирование.* Широкое внедрение различных общеорганизационных систем обеспечило доступность информации в режиме реального времени для принятия решений, повышения прозрачности и подотчетности. Это способствовало, например, улучшению управления автопарком в отделениях в таких странах, как Индонезия и Украина, а также повышению эффективности и экономичности управления поездками в отделениях в таких странах, как Корейская Народно-Демократическая Республика. Ситуация в сфере безопасности в некоторых странах привела к усилению мер безопасности в рамках некоторых операций, например, в Южном Судане или Сирийской Арабской Республике, что обеспечило эффективность операций.
206. В рамках своей комплексной «дорожной карты» (КДК) ВПП, начиная с 2017 года, переходит на единую Матрицу общеорганизационных результатов (МОР). В рамках МОР эффективность управления ВПП будет отражена в трех категориях показателей: категории

⁴⁵ ФГУТМЗ является платформой финансирования для предварительного размещения продовольствия в том или ином регионе или транспортном коридоре, исходя из ожидаемых потребностей соседних страновых отделений. Предварительное размещение сокращает время ожидания доставки (особенно в периоды чрезвычайных ситуаций) и позволяет закупать продукты в нужный момент, чтобы увеличить отдачу от вложенных средств.

I и II в области стратегического планирования и отчетности и категории III в области повседневного управления операциями. Для обеспечения непрерывности отчетности показатели категории I могут быть организованы вокруг пяти параметров управления, используемых в текущей Матрице результатов управления. Категория II будет отражать приоритеты, установленные руководством ВПП или относящиеся к конкретным внешним обязательствам ВПП. Показатели категории III будут отражать эффективность, действенность и экономичность функций и операций в различных окружающих условиях, в которых работает ВПП, тем самым еще глубже внедряя концепцию отдачи от вложенных средств в управление эффективностью деятельности ВПП.

Параметр 1 результатов управления – Люди

Общие показатели

207. Этот ПРУ отражает намерение ВПП поставить в центр своей деятельности интересы людей, при этом организация концентрирует усилия на развитии потенциала сотрудников, чтобы обеспечить улучшение предоставления помощи тем людям, которым оказывает услуги ВПП. Широкий спектр мер, необходимых для достижения этой цели, изложен в Кадровой стратегии, одобренной Советом в ноябре 2014 года. В феврале 2016 года ВПП представила Совету полную обновленную информацию о прогрессе в осуществлении Кадровой стратегии, а в феврале 2017 года в Обзоре осуществления инициативы «Соответствие целевому назначению» за 2012–2016 годы Совету была представлена подробная информация о прогрессе, достигнутом в выполнении ориентированных на интересы сотрудников целей, которые были заложены в эту инициативу.
208. Годовой отчет о деятельности 2015 года опирался на результаты Глобального опроса персонала, проведенного в апреле 2015 года, который позволил получить представление о степени вовлеченности сотрудников в работу ВПП. Поскольку ВПП проводит опросы персонала каждые два года, в настоящем ГОД 2016 года включены несколько альтернативных ОПД для измерения эффективности ВПП по всем четырем результатам управления в рамках этого параметра. Эти ОПД, включая расчетные показатели за 2014 и 2015 годы, в полном объеме представлены в приложении III-A.

Результат управления 1.1 Квалификация: эффективное обучение и повышение квалификации

Дистанционное обучение для повышения квалификации персонала

209. ВПП должна заниматься проблемой широкого географического распределения своих сотрудников и отдаленностью многих мест службы. В 2016 году ВПП продолжала совершенствовать и поощрять дистанционное обучение посредством своей интернет-системы управления обучением (СУО). Поскольку СУО обеспечивает единую исходную точку для обучения сотрудников ВПП, она позволяет ВПП координировать, предоставлять и отслеживать обучение для всех сотрудников.

Диаграмма 11. Расширение подготовки персонала с помощью онлайн-системы управления обучением



210. Результаты 2016 года были весьма значительными:

- учебные курсы в рамках СУО окончили 46 684 сотрудника, что на 47 процентов больше по сравнению с 2015 годом и в четыре раза больше по сравнению с 2014 годом (диаграмма 11);
- обучение национальных сотрудников увеличилось в три раза с тех пор, как в 2014 году была утверждена Кадровая стратегия (диаграмма 11);
- в 2016 году более 1000 национальным сотрудникам были предоставлены дипломы за окончание онлайн-курса языкового обучения, при этом каждый участник проходил в среднем 15,5 часов интерактивного обучения в месяц, развивая языковые навыки, которые могут сыграть ключевую роль как в повышении их эффективности, так и в возможностях карьерного роста;
- по состоянию на декабрь 2016 года в СУО было доступно более 180 курсов электронного обучения, из которых 80 процентов связаны с функциональным обучением, например в области проекта Системы поддержки операций материально-технического обеспечения (СПМТО), денежных переводов, гендерных программы и вопросов рациона питания, при этом содержательная часть СУО продолжает расти;
- около 17 процентов предлагаемых СУО курсов – это обучение основным навыкам, например, курсы активного слушания, влияния на людей и управленческих навыков;
- около 3 процентов курсов СУО являются обязательными курсами обучения, такими как базовые и расширенные меры безопасности в полевых условиях, а также предотвращение мошенничества.

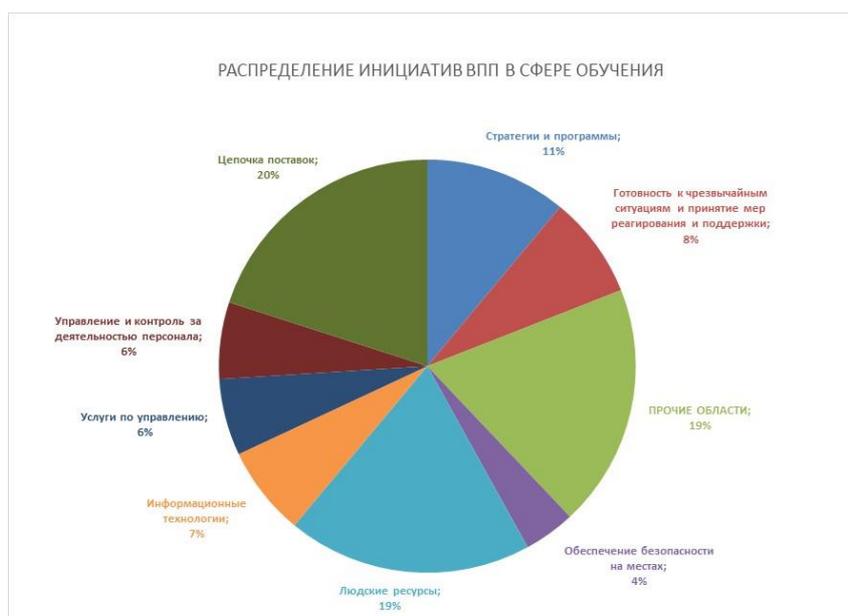
Укрепление сотрудничества между функциональными подразделениями ВПП способствует повышению эффективности функциональных учебных курсов

211. Отделения на местах испытывают потребность в основном в обучении в функциональных и оперативных областях. В течение 2016 года ВПП работала над 33 различными учебными проектами в функциональных областях, которые предусматривали тесное сотрудничество между специалистами по подготовке кадров и экспертами по функциональным направлениям во многих аспектах работы ВПП (диаграмма 12). Ниже приводятся примеры важнейших учебных мероприятий:

- первоначальное участие и планирование в поддержку осуществления комплексной «дорожной карты» 2017 года;
- обучение содействию в широком внедрении СПМТО;

- два этапа учебной программы по повышению качества программ, предназначенный для директоров страновых отделений, заместителей директоров страновых отделений, руководителей программ и координаторов новых программ;
- обучение вопросам подотчетности перед пострадавшими группами населения и их защиты;
- обучение основам рациона питания и КиО программ в области питания; и
- обучение организации денежных переводов и использованию платформы «SCOPE».

Диаграмма 12. Широкий диапазон функционального обучения в ВПП



Результат управления 1.2 Культура: заинтересованный кадровый состав, поддерживаемый способными руководителями, содействующими формированию культуры приверженности делу, коммуникабельности и подотчетности



Прогресс в области достижения гендерного баланса в ВПП

212. ВПП продолжает работать в направлении достижения гендерного баланса на должностях международных сотрудников категории специалистов и добивается в этой области стабильного прогресса. В 2016 году доля женщин на руководящих должностях возросла с 39 до 40 процентов, при этом доля женщин на всех должностях международных сотрудников категории специалистов возросла с 42 до 43 процентов. Однако на уровне категории Д-2 и выше женщины занимают лишь 28 процентов должностей. В 2016 году на долю женщин пришлось 53 процента вновь нанятых международных сотрудников категории специалистов по сравнению с 54 процентами в 2015 году. Половину сотрудников, назначенных на руководящие должности, составляли женщины, т.е. эта доля с 2015 года не изменилась.
213. В целях улучшения представленности женщин были приняты следующие меры:
- укрепление цепочки продвижения руководящих сотрудников посредством поддержки карьерного роста женщин-руководителей в ВПП с помощью Программы развития лидерских качеств и карьеры для женщин “INSPIRE”⁴⁶, по которой с 2013 года было подготовлено в целом 210 женщин, и масштабы которой были расширены в 2015 году в сторону включения в нее национальных сотрудников женщин;

⁴⁶ ВПП стала одной из первых организаций системы Организации Объединенных Наций, которая разработала специальную программу развития лидерских качеств женщин для дальнейшего укрепления потенциала женщин в руководстве, карьерных устремлений и общего доверия.

- включение гендерных элементов в недавно созданную электронную систему найма для обеспечения того, чтобы на каждом этапе процесса найма руководители кадровой службы и координаторы по персоналу следили за гендерными аспектами;
- включение гендерной статистики в новую онлайн-информационную панель странового офиса для оперативного информирования директоров и сотрудников страновых отделений о новых данных представленности женщин; и
- обеспечение профессиональной подготовки для всех координаторов по набору персонала и сотрудников кадровой службы штаб-квартиры, что повышает осведомленность о неосознанных предубеждениях при разработке стратегии использования разнообразных источников для привлечения большего числа женщин-кандидатов.

214. Доля руководящих должностей, занятых персоналом из развивающихся стран, неуклонно росла с 27 процентов в 2012 году до 32 процентов в 2016 году. Во всех категориях должностей 54 процента международных специалистов, нанятых в 2016 году, приходилось на развивающиеся страны по сравнению с 40 процентами в 2015 году.

Развитие лидерских качеств

215. В 2016 году продолжалась реализация начатой в 2014 году программы ВПП «Достижение цели нулевого голода», в рамках которой ключевые навыки получили еще 250 руководителей. В целом обучение прошли 560 сотрудников, и этот курс получил весьма положительные отзывы от участников.

Вовлеченность сотрудников в рабочий процесс и эффективность руководства

216. Единственными надежными показателями вовлеченности сотрудников в рабочий процесс и эффективности руководства являются те, которые содержатся в Глобальном опросе персонала 2015 года, в котором МПП превысила общемировые нормативные показатели. Показатель вовлеченности сотрудников в рабочий процесс измеряет ту степень, в которой сотрудники мотивированы вносить свой вклад в успех организации. В Годовом отчете за 2015 год указано, что к факторам, оказывающим положительное влияние на вовлеченность сотрудников, включают удовлетворенность работой, целеустремленность, гордость и чувство личной ответственности.

Результат управления 1.3 Организация: надлежащее планирование кадрового состава

Обзоры штатной структуры

217. Эффективное планирование и организационная структура штатного состава являются ключевым определяющим фактором общей эффективности организации. Потребности, которые удовлетворяет ВПП, а также финансовые ресурсы, выделяемые для удовлетворения этих потребностей, меняются с течением времени. Именно поэтому ВПП проводит обзоры штатного расписания (ОШР) подразделений штаб-квартиры, региональных бюро и страновых отделений, в целях обеспечения соответствия штатного расписания потребностям и имеющемуся финансированию. Это особенно актуально для страновых отделений в контексте осуществления КДК.
218. В 2016 году было завершено 14 ОШР, и продолжается осуществление еще восьми. ОШР были проведены во всех восьми страновых отделениях, которые в пробном режиме осуществляют КДК, и по мере широкого внедрения КДК ВПП планирует распространить такие обзоры на все страновые отделения. Уровень кадровых изменений, необходимых в каждом отделении, определяется итогами выполнения ССП.

Удержание персонала

219. Показатели удержания персонала представляют собой общий индикатор той степени, в которой ВПП способна сохранить нанимаемых ею перспективных сотрудников, а также морального духа рабочего коллектива ВПП. В 2016 году ВПП сохранила 97,4 процента международных сотрудников категории специалистов по сравнению с 97,2 процента в 2015 году.

Проект по национальным сотрудникам

220. Национальный персонал, включая сотрудников, проходящих службу по срочным контрактам, контрактам на предоставление услуг (КПУ) и соглашениям об оказании специальных услуг (ССУ), составляет 80 процентов от почти 16 000 сотрудников ВПП, работающих в отделениях в 80 странах. Чрезвычайно важное значение имеет обеспечение того, чтобы ВПП эффективно использовала людские ресурсы, включая привлечение, удержание и оптимальное использование лучших перспективных сотрудников из стран, где она ведет свою деятельность.

221. В октябре 2016 года Директор-исполнитель приступил к осуществлению проекта по национальным сотрудникам, с тем чтобы обеспечить целенаправленную ориентацию на национальный персонал. Этот проект фокусируется на четырех ключевых вопросах:

- *формы контрактов*, в том числе решение текущих проблем, связанных с использованием краткосрочных контрактов для сотрудников с длительным стажем работы;
- *национализация функций*, чтобы воспользоваться растущим потенциалом в странах, где работает ВПП, и предоставить новые возможности нанятым на месте коллегам;
- *развитие карьеры*, в том числе обеспечение того, чтобы все коллеги пользовались возможностями для развития своих способностей и своей карьеры; и
- *благополучие сотрудников* с уделением особого внимания тому, чтобы инвестиции, направленные на улучшение условий труда и жизни в странах с тяжелыми условиями, приносили пользу всему персоналу ВПП.

Результат управления 1.4 Кадровый потенциал: эффективное привлечение перспективных сотрудников и управление их служебной деятельностью (привлечение, наем и использование) 

Поиск и привлечение перспективных сотрудников

222. ВПП стремится увеличивать число соискателей на должности путем, например, более эффективного использования социальных сетей. В период 2014–2016 годов среднее число соискателей на должность международного сотрудника по срочному контракту увеличилось с 114 до 172, т.е. на 50 процентов.

223. В конце 2016 года ВПП ввела в действие новую электронную платформу набора персонала для повышения эффективности процесса привлечения перспективных кадров. Крупные страновые отделения могут получать около 40 000 заявок в год, и до 60 процентов рабочего времени сотрудников отделений может затрачиваться на работу, связанную с наймом персонала. Электронная платформа набора персонала, доступная для всех отделений ВПП, позволяет ВПП автоматизировать этот процесс и повышать его эффективность. Она также предусматривает расширение общеорганизационного надзора за набором местного персонала, на который приходится 80 процентов кадрового состава ВПП. Этот новый инструмент привел к увеличению охвата, сокращению сроков проверки и отбора кандидатов и снижению объема работы по оформлению.

Привлечение лучших руководителей в ВПП

224. В 2015 году МПП ввела четырехэтапный процесс отбора кадров на руководящие должности категорий С-5 и Д-1. Этот процесс призван выявлять и направлять надлежащих руководителей в надлежащие места службы, а также обеспечивать, чтобы действующие и будущие руководители обладали навыками, которые необходимы им как в настоящее

время, так и в будущем. Эти четыре этапа включают в себя отбор перспективных сотрудников, оценку прохождения карьеры, включение в руководящий кадровый резерв и принятие решений о кадровом перемещении.

- *Отбор перспективных сотрудников.* На этапе отбора перспективных сотрудников учитываются все кандидаты, отвечающие критериям отбора. В 2016 году 240 сотрудников получили право подать заявку на внутренний отбор перспективных кадров.
- *Оценка прохождения карьеры.* Этап оценки прохождения карьеры включает в себя независимую оценку навыков, знаний и поведения, проводимую специалистами в области лидерских качеств, потенциала, организационного развития и психологии. В 2016 году 48 сотрудников приняли участие в оценке Центра по вопросам развития карьеры.
- *Включение в руководящий кадровый резерв.* Для этапа включения в руководящий кадровый резерв Комитет по подбору руководящего штатного состава рассматривает всю имеющуюся кадровую информацию для принятия решения о включении в руководящий кадровый резерв. В 2016 году 24 сотрудника были оценены как готовые для продвижения по службе и, следовательно, включены в руководящий кадровый резерв.
- *Кадровое перемещение.* В решениях о назначении сотрудников на должности категории С-5 или Д-1 приоритет отдается тем, которые входят в руководящий кадровый резерв. 12 новых руководителей были отобраны из руководящего кадрового резерва и назначены на 9 должностей категории С-5 и 3 должности категории Д-1.

225. ВПП также набирает руководителей высшего звена извне, если внутри организации отсутствуют кадры с необходимыми навыками и опытом. В 2016 году было утверждено больше должностей для одновременного внутреннего/внешнего найма, чем ранее, включая более высокие должности и должности в рамках реагирования на чрезвычайные ситуации 3-го уровня. Были опубликованы объявления о замещении 17 должностей категорий С-5/Д-1/Д-2 по сравнению с 7 должностями в 2015 году. Из этих 17 должностей на 12 были назначены соискатели-женщины.

Кадровое перемещение международных сотрудников

226. Процесс кадрового перемещения – это механизм, который ВПП использует для управления развертыванием своего мобильного кадрового состава международных сотрудников. В 2016 году значительные улучшения привели к увеличению географических перемещений между штаб-квартирой и местными отделениями, что помогло обеспечить совместную работу в местах с трудными условиями службы и расширить навыки кадрового состава международных сотрудников. Примечательно, что на 10 процентов увеличилось число заявлений на работу в места с тяжелыми условиями службы, которые находятся в наиболее сложных районах деятельности ВПП.

227. Процесс кадрового перемещения еще более оптимизировался, благодаря вводу в действие информационной панели кадрового перемещения, на которой, среди прочих функций, показаны текущие вакансии в разбивке по странам. Эта информационная панель, введенная в действие в последнем квартале 2016 года, предназначена для использования сотрудниками, координаторами по персоналу и руководителями кадровых служб и обеспечивает дополнительную прозрачность и эффективность процесса кадрового перемещения.

Привлечение перспективных сотрудников и Программа карьерного роста

228. В Кадровой стратегии⁴⁷ поощряется культура непрерывного обучения и развития, когда высокие показатели и практический опыт работы рассматриваются в качестве важнейших компонентов развития карьеры. ВПП требует от всех сотрудников управления своей карьерой, и разработала программы карьерного роста, которые определяют квалификацию и

⁴⁷ WFP/EB.2/2014/4-B.

навыки, необходимые для всех функций, а также соответствующие направления развития карьеры.

229. В 2016 году ВПП приступила к созданию новой «модели организационного потенциала», которая заменила предыдущую «модель основных профессиональных навыков» ВПП. Новая модель не только отражает требование к сотруднику управлять собственной карьерой, но также является основой для найма, оценки показателей служебной деятельности, процедур служебного перемещения и продвижения по службе. ВПП также наметила и согласовала эту новую модель с системой управления обучением (СУО), с тем чтобы штатные сотрудники имели больше возможностей удовлетворять свои потребности в обучении и развитии. Кроме того, ВПП наметила контуры и разработала конкретные функциональные возможности и системы карьерного роста для каждой функции, предоставляющих ключевым функциональным областям деятельности четко установленные функциональные возможности, а также улучшения, которые помогают сотрудникам лучше ориентироваться в своей карьере в ВПП.
230. В заявлении о внутреннем контроле ВПП определена необходимость улучшения механизмов привлечения перспективных кадров и планирования кадрового состава. Это обусловлено сохраняющимся высоким числом чрезвычайных ситуаций 3-го и 2-го уровней, когда МПП была не в состоянии полностью удовлетворить кадровые потребности в рамках всей организации. В некоторых страновых отделениях, классифицированных как места службы с трудными условиями, возникали проблемы с привлечением и удержанием квалифицированных сотрудников, особенно в районах конфликтов. В других случаях недостаточная квалификация персонала объяснялась отсутствием подготовки, что было вызвано нехваткой средств. Чрезмерная зависимость от сотрудников, работающих по краткосрочным контрактам, привела к высокой текучести кадров и пробелам в удержании знаний в организации. Канцелярия Генерального инспектора также указала на значительные пробелы, связанные с механизмами планирования кадрового состава и привлечения перспективных сотрудников, которые не были в полной мере внедрены, хотя и были отмечены примеры передовой практики и позитивные сдвиги в этой области. Также была выделена необходимость выработки организационных директив и обращено внимание на вопросы, связанные с использованием сотрудников, работающих по краткосрочным контрактам.

Параметр 2 результатов управления – Партнерства

Общие показатели



231. В рамках этого ПРУ сообщается о показателях ВПП в течение 2016 года, направленных на то, чтобы ВПП стала предпочтительным и пользующимся доверием партнером для бенефициаров и заинтересованных сторон.

Результат управления 2.1 Получили развитие стратегические и оперативные партнерства



Партнерские связи с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций

232. В течение 2016 года ВПП продолжала свое партнерское взаимодействие с организациями системы Организации Объединенных Наций в целях достижения общих результатов в области продовольственной и пищевой безопасности, согласованных с национальными потребностями и целями. Все страновые отделения ВПП были вовлечены в административное сотрудничество, информационно-пропагандистскую и коммуникационную деятельность, осуществление программ, консультирование по вопросам политики, передачу знаний и мониторинг. Основными партнерами на страновом уровне оставались ФАО, ЮНИСЕФ и УВКБ. В плане сотрудничества с базирующимися в Риме организациями: 90,2 процента страновых отделений ВПП сотрудничали с ФАО, 32,9 процента взаимодействовали с МФСР и 26,8 процента участвовали в трехстороннем

сотрудничестве. ВПП сотрудничала с учреждениями системы Организации Объединенных Наций во всех чрезвычайных ситуациях 3-го уровня.

Партнерские связи с частным сектором

233. В 2016 году ВПП получила поступления в сумме 77,2 млн. долл. США в виде взносов от частного сектора в 2016 году, т.е. не была достигнута цель обеспечения устойчивых поступлений в объеме 85 млн. долл. США. В дополнение к денежной поддержке ВПП получает поддержку в форме технической экспертизы, информации о рынках, рабочих процессах и инноваций, что способствует наращиванию потенциала ВПП в достижении своих Стратегических целей. Помощь в целях развития потенциала была предоставлена в сферах материально-технического обеспечения, рациона питания, распределения денежных средств и обеспечения качества пищевых продуктов, а также контроля вопросов безопасности. ВПП выступила инициатором во внедрении методологии количественного измерения «стоимостной ценности результатов» этих партнерств. Оценочная использованная стоимостная ценность результатов партнерств в области наращивания потенциала в 2016 году составила 270 млн. долл. США.

Вставка 4. Параметры поступлений от частного сектора

Результаты 2016 года были обусловлены сильными колебаниями общеорганизационных поступлений и поступлений по линии фондов, которые составляют значительную часть общего портфеля партнерских отношений с частным сектором. Поступления от физических лиц остаются небольшими, но имеют устойчивую тенденцию к росту.

- 66,9 млн. долл. США или 87 процентов поступили в денежной форме; 10,3 млн. долл. США или 13 процентов поступили в натуральной форме.
- 18 млн. долл. США были получены от новых доноров, 59,2 млн. долл. США от существующих доноров.
- 16 процентов взносов были выделены на проведение чрезвычайных операций.

234. Для достижения целевых показателей по поступлениям в 2017 году ВПП будет уделять особое внимание рынкам, каналам поставок и отраслям, которые могут обеспечить партнерские отношения стоимостью в 2 млн. долл. США и выше. ВПП полагает, что эти и другие структурные изменения позволят ей достичь своей цели в отношении поступления в 2017 году и поддержать участие частного сектора⁴⁸ на национальном уровне в процессе внедрения КДК и осуществления страновых стратегических планов.

Сотрудничество по линии Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество

235. Сотрудничество страновых отделений по линии Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество увеличилось с 60 процентов в 2015 году до 62 процентов в 2016 году. Основными направлениями взаимодействия были программы школьного питания и социальной защиты, часто осуществляемые при поддержке со стороны Центра передового опыта ВПП по борьбе с голодом в Бразилии⁴⁹, и внутрирегиональные мероприятия, продвигаемые региональными бюро. Сотрудничество по линии Юг-Юг растет в таких областях, как доступ к рынкам, рацион питания, снижение опасности бедствий, адаптация к изменению климата и системы раннего предупреждения, а также обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и мерам реагирования. В 2016 году ВПП разработала директивы

⁴⁸ В рамках утвержденного Исполнительным советом Плана управления на 2017–2019 годы (WFP/EB.2/2016/5-A/1/Rev.2) ВПП согласовала ставку возмещения косвенных вспомогательных расходов в размере 10 процентов для взносов частного сектора, при ставке на уровне 7 процентов для государственного финансирования, в целях увеличения объема средств, привлеченных от частного сектора, а также в соответствии с практикой других учреждений Организации Объединенных Наций.

⁴⁹ Центр передового опыта ВПП по борьбе с голодом в Бразилии является партнерством между ВПП и правительством Бразилии, которое обобщает успешный опыт решения проблемы «нулевого голода» и предоставляет его развивающимся странам для обучения, совместного использования и адаптации с помощью посредства Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества.

по сотрудничеству по линии Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству, которые будут официально введены в действие в начале 2017 года вместе с учебным курсом.

Вставка 5. Отделение ВПП в Китае содействует сотрудничеству по линии Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству

Отделение ВПП в Китае выполняет функции Центра передового опыта ВПП по расширению сотрудничества по линии Юг-Юг, а также поддерживает внутренние усилия Китая по содействию продовольственной безопасности и обеспечению рациона питания и налаживает партнерские отношения между государственным и частным секторами, направленные на достижение целевых показателей в области продовольственной безопасности и питания.

В 2016 году ВПП подготовила ССП⁵⁰ для своей рамочной программы действий в Китае, в котором предусмотрено сотрудничество с министерством сельского хозяйства в области содействия политическому диалогу и новым совместным платформам и партнерствам, проведению технической подготовки, направлению экспертов и формированию нового поколения лидеров фермерского сообщества посредством демонстраций технических достижений в полевых условиях. К ним относится программа «Демонстрация, проводимая африканцами в Африке», в рамках которой молодые африканские лидеры фермерского сообщества посещают Китай, чтобы изучать китайский опыт в области производственно-сбытовых цепочек, а затем получают стартовый капитал для внедрения инновационных решений и демонстрации этих практических методов коллегам в своих странах. ВПП будет уделять приоритетное внимание отбору женщин для участия в этой программе.

Присутствие ВПП в нестабильных районах, обстановка в которых характеризуется стихийными бедствиями и антропогенными катастрофами, открывает для Китая возможность поделиться своим богатым опытом мер реагирования и оказания экстренной помощи в случае стихийных бедствий. Работающая в ВПП сеть поддержки имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы сотрудничество Юг-Юг, осуществляемое при содействии отделения ВПП в Китае, было ориентировано на потребности.

Консультации и определение контуров будущей деятельности совместно со страновыми отделениями ВПП в странах-партнерах будут использоваться для определения возможностей сотрудничества по линии Юг-Юг. Эти усилия будут подкрепляться путем их согласования с целым рядом инициатив в области сотрудничества, включая Форум китайско-африканского сотрудничества, инициативу «Один пояс – один путь», Механизм сотрудничества Ланканг-Меконг, Форум китайско-арабского сотрудничества и Механизм сотрудничества Китая и Латинской Америки.

Результат управления 2.2 Достигнуты цели и задачи партнерств



Удовлетворенность клиентов деятельностью тематических блоков

236. ВПП занимает лидирующие позиции в тематических блоках материально-технического снабжения и обеспечения связи в чрезвычайных ситуациях (СЧС) и делит ведущие позиции с ФАО в тематическом блоке продовольственной безопасности. Занимая такие позиции, ВПП использует обследования для оценки степени удовлетворенности клиентов деятельностью тематических блоков.
237. Когда в 2016 году в тематическом блоке материально-технического обеспечения⁵¹ было проведено девять опросов пользователей⁵² для получения отзывов об эффективности и результативности своей деятельности, 92 процента сообщили о своей удовлетворенности, т.е. дали такую же высокую оценку, какую организация получила в 2015 году. Эти результаты показывают, что данный тематический блок продолжает извлекать уроки из предыдущих операций и предлагает услуги, соответствующие потребностям партнеров. В 2017 году ВПП будет измерять достигнутый с течением времени прогресс, измеряя удовлетворенность пользователей, спустя месяц после начала чрезвычайной ситуации, с

⁵⁰ WFP/EB.1/2017/7/8/Rev.1.

⁵¹ Тематический блок материально-технического обеспечения осуществляет координацию услуг в секторе материально-технического обеспечения и, в случае необходимости, дополняет соответствующую инфраструктуру и предоставляет общие услуги материально-технического обеспечения для более широкого гуманитарного сообщества.

⁵² Опросы проводились в Демократической Республике Конго, Фиджи, Гаити, Ираке, Южном Судане, Сирийской Арабской Республике, Украине (2) и Йемене.

целью достижения 70-процентного уровня удовлетворенности в течение одного месяца, но, имея в виду целевой показатель 90-процентной удовлетворенности до момента прекращения чрезвычайной ситуации.

238. Ежегодный опрос партнеров тематического блока глобальной продовольственной безопасности показал, что 95 процентов сочли, что его деятельность соответствует ожиданиям их организации в части поддержки программ продовольственной безопасности, что является увеличением по сравнению с 88 процентами в 2015 году. Все респонденты указали на то, что позиция их организации учитывалась или хорошо учитывалась этим тематическим блоком. Кроме того, респонденты рассматривают продукты деятельности рабочих групп тематического блока, извлеченные уроки и справочник по основным показателям в качестве наиболее полезных продуктов для информирования своих организаций о работе, связанной с этим тематическим блоком.
239. В пользовательских опросах по операциям СЧС⁵³ в Гаити, Южном Судане и Йемене ВПП достигла общего уровня удовлетворенности 86 процентов. Это превысило целевой показатель 80 процентов, но было немного ниже 89 процентов, достигнутых в 2015 году. В 2017 году СЧС стремится более систематически собирать отзывы от партнеров и пользователей в рамках усиленной системы контроля и оценки.

Партнерства с НПО

240. Одним из ключевых достижений 2016 года стало завершение работы над соглашением на местном уровне с НПО для использования в чрезвычайных ситуациях и проведения ежегодного консультативного совещания высокого уровня с партнерами, организуемого Директором-исполнителем. Впервые была создана консультативная группа в составе партнеров из числа НПО для выработки повестки дня работы с ВПП и обеспечения полномасштабного участия в процессе консультаций.
241. В 2017 году новые общеорганизационные руководящие принципы управления партнерскими отношениями с НПО станут главным инструментом широкого внедрения комплексной «дорожной карты». Эти руководящие принципы позволят страновым отделениям получать полную отдачу и использовать результаты стратегических партнерских отношений с организациями гражданского общества. Кроме того, началась работа над совместной инициативой по наращиванию потенциала с участием комитетов обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, ориентированной на ключевые национальные общества в их качестве национальных респондентов. Эта работа будет активизирована в 2017 году и послужит базовым ориентиром для аналогичной работы с другими партнерами из гражданского общества. ВПП совместно с ЮНИСЕФ, УВКБ и УКГВ также начала работу по согласованию и упрощению механизмов и процессов партнерского взаимодействия. Этот подход уже давно отстаивает сообщество НПО, и он соответствует обязательствам Всемирного гуманитарного саммита и его «Большой сделке» – пакету реформ, согласованных донорами и учреждениями по оказанию помощи для повышения эффективности и действенности финансирования и реагирования на гуманитарные кризисы. Крайний срок для предоставления согласованных и упрощенных инструментов партнерского взаимодействия намечен на конец 2018 года.

Результат управления 2.3 Повысилась согласованность и эффективность системы Организации Объединенных Наций



Согласование страновых программ с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития

242. Все пять страновых программ, разработанных в 2016 году, были согласованы с соответствующими страновыми структурами Организации Объединенных Наций. В соответствии с новым подходом ВПП к работе по портфелю страновых проектов,

⁵³ Тематический блок СЧС представляет собой сеть организаций, которые совместно работают в целях предоставления общих услуг связи в чрезвычайных гуманитарных ситуациях.

циклы стратегического планирования в странах будут увязываться с национальными циклами планирования и, следовательно, с циклами планирования Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР). Национальные стратегические обзоры по программе «нулевого голода» дополняют общие страновые аналитические материалы, которые информируют РПООНПР, а ССП обеспечат согласованность результатов деятельности ВПП с результатами на национальном уровне и на уровне РПООНПР, а также дополнят результаты деятельности других учреждений Организации Объединенных Наций.

Вставка 6. Использование опыта ВПП в механизмах распределения денежных средств для обеспечения денежных переводов для партнеров

По многочисленным просьбам гуманитарных партнеров Директор-исполнитель санкционировал создание в январе 2015 года специального счета ДП. Это согласуется с инициативой «Единство действий» Организации Объединенных Наций и позволяет другим организациям использовать платформу ВПП по организации денежных переводов на основе полного возмещения затрат, а также способствует интеграции гуманитарной помощи и помощи в целях развития в тех местах, где многочисленные учреждения работают с одними и теми же бенефициарами. Это также создает эффект экономии средств за счет масштаба.

В 2016 году ВПП, действуя по поручению 11 других гуманитарных партнеров, перечислила бенефициарам 59,8 млн. долл. США в трех странах (Иордании, Ливане и Палестине), используя «многоцелевую карту». Другие страновые отделения изучают возможности использования этого механизма для обеспечения аналогичной экономии средств за счет масштаба при организации денежных переводов в рамках всего гуманитарного сообщества, а также в кругах, занимающихся вопросами развития.

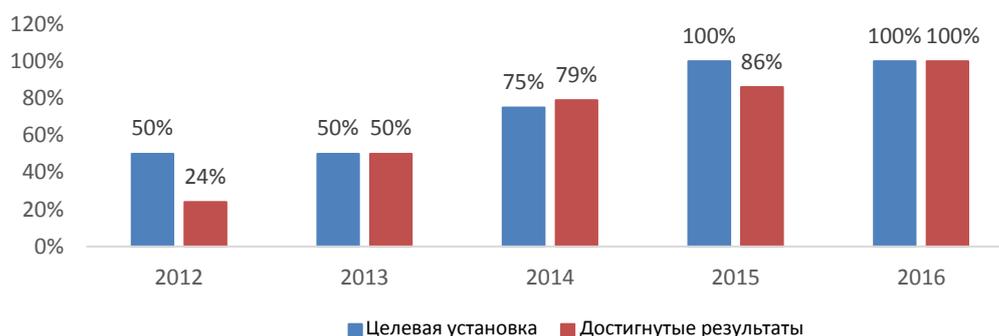
Ход выполнения рекомендаций по итогам Четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики

243. ВПП занимается выполнением решений Четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики (ЧВОП) на 2013–2016 годы и участвует в координационных совещаниях Организации Объединенных Наций. Некоторые из показателей ЧВОП, по которым отчитывается ВПП, приводятся в контексте других результатов управления (все показатели ЧВОП приводятся в приложении X).
244. Данный результат управления дает отчетность о применении ВПП единых показателей, касающихся согласованности и эффективности системы, в рамках которой была создана методология для отслеживания хода выполнения рекомендаций ЧВОП. ВПП сообщила о применении восьми из девяти единых показателей выполнения рекомендаций ЧВОП, превысив по большинству из них целевые показатели. Результаты отслеживаемых показателей в 2016 году показывают улучшение по сравнению с 2015 годом. Сравнение данных за период с 2014 года (базисный контрольный уровень) до 2016 года (итоговый уровень) свидетельствует о значительном прогрессе по нескольким показателям и отсутствию изменений или почти идентичных данных по остальным показателям. Например, в 2016 году страновые отделения ВПП применяли единые инструменты и принципы управления, ориентированного на конкретные результаты (УОКР), 92 процента страновых отделений внедряли общие услуги, которые были такими же, как в базисном 2014 году, но на 6 процентов больше, чем в 2015 году, при этом, ВПП выполнила свой целевой показатель взноса в систему координаторов-резидентов.

Код гендерного маркера

245. Все 19 новых проектов, представленных и рассмотренных в 2016 году, получили код гендерного маркера 2a или 2b. Значительное улучшение учета гендерной проблематики в мероприятиях ВПП способствовало достижению на 100 процентов общеорганизационного целевого показателя, как показано на диаграмме 13.

Диаграмма 13. Процентная доля новых проектов с гендерным кодом 2a или 2b, со времени его утверждения в 2012 году



246. В целях укрепления потенциала для гендерного анализа и разработки программ, способствующих преобразованиям в гендерной сфере в рамках всей организации; в июне 2016 года обзор маркера гендерного равноправия был децентрализован до уровня шести региональных бюро ВПП. Эти бюро прошли подготовку в Управлении по гендерным вопросам.
247. Межучрежденческий постоянный комитет (МУПК) попросил ВПП ввести в действие в экспериментальном режиме в июне 2017 года новый маркер гендерного и возрастного равноправия (МГВР) для гуманитарных операций. МГВР оценивает и отслеживает учет гендерных и возрастных аспектов в гуманитарных программах от этапов разработки и осуществления и до этапов отчетности и оценки. С сентября 2016 года ВПП ввела этот новый маркер в экспериментальном режиме в Демократической Республике Конго и Мьянме. Предварительные результаты экспериментального проекта в Демократической Республике Конго уже используются для уточнения предложений МУПК. Директивные и учебные материалы будут разработаны в 2017 году для обеспечения того, чтобы МГВР был интегрирован в процессы и результаты МОР и ССП в рамках КДК.

Поддержка системы координаторов-резидентов со стороны ВПП

248. Девятнадцать сотрудников ВПП (6 женщин и 13 мужчин) аттестованы в качестве координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций (ООН), трое из которых готовы к немедленному командированию, а девять – выполняют другие поручения, но готовы к командированию. Две женщины и пятеро мужчин направлены в качестве координаторов-резидентов в Армению, Бутан, на Кубу, в Индонезию, Нигерию, Сербию и Зимбабве.

Результат управления 2.4 Оказывается содействие эффективному руководству ВПП



Обслуживание деятельности Исполнительного совета

249. В программу работы Совета на 2016 год включены 72 материала для утверждения, рассмотрения и информации, из которых 58–81 процент материалов был представлен Секретариатом. Это выше уровня 2015 года, когда Секретариатом были представлены 77 процентов материалы, а также превысило целевой показатель на уровне 80 процентов. Не представленные материалы включали пять нормативных документов, которые были отсрочены, чтобы дать время для многочисленных консультаций, необходимых для утверждения КДК, 7 оперативных документов, которые были отложены из-за изменения приоритетов и потребностей, одна оценка, которая была отсрочена до 2017 года, а также устный доклад совместного совещания исполнительных советов, которой было отложено на одну сессию.

Механизмы надзора и отчетность

250. ВПП продолжает поддерживать высокие стандарты надзора с помощью публикации отчетов об оценках, внутренней ревизии и инспекции, а также за счет постоянного

усовершенствования внутренних систем отслеживания выполнения рекомендаций надзорными органами. Секретариат регулярно отчитывается перед Советом о принятых мерах по выполнению рекомендаций по оценкам Группы оценки, рекомендаций внешнего ревизора, и Объединенной инспекционной группы. Генеральный инспектор и Ревизионный комитет ежегодно представляют доклады для рассмотрения на ежегодных сессиях Совета.

Соблюдение высоких этических стандартов

251. Директор-исполнитель поручил Бюро по вопросам этики содействовать формированию развитой этической культуры соблюдения нормативных требований и подотчетности по стандартам, применимым к ВПП и всему персоналу ВПП, независимо от типа или уровня контракта, а также к третьим сторонам, с которыми работает ВПП. Некоторые постоянно действующие стандарты применимы к ВПП, поскольку она является гуманитарной организацией в рамках международной гражданской службы⁵⁴. Кроме того, ВПП придерживается принципов и практики, которые заложены в основу норм поведения, ожидаемых от сотрудников и партнеров ВПП. В 2016 году был обновлен Стратегический план ВПП на 2017–2021 годы, с тем чтобы лучше отражать ценности, стандарты и принципы ВПП и ее обязательства в области социальной устойчивости.
252. Ценности, стандарты и принципы ВПП воплощают в себе статус общественной международной гражданской службы и гуманитарной организации. В связи с этим, ожидания в отношении поведения, выделенные Бюро по вопросам этики, включают в себя честность, независимость, беспристрастность, нейтральность, неподкупность, компетентность и многое другое, а также основные права человека, достоинство и равенство. Кроме того, Бюро по вопросам этики особо выделяет ожидания поведения в связи с общепринятыми гуманитарными принципами ВПП и принципами «не навреди» и защиты людей, включая защиту от эксплуатации и злоупотребления тех людей, интересам которых она служит.
253. В 2016 году Бюро по вопросам этики продолжало поддерживать образовательные и информационно-пропагандистские инициативы. Помимо ежегодного послания по вопросам этики Директора-исполнителя они включали поддержку и участие в следующих мероприятиях:
- кампания «16 дней активных действий» по борьбе против гендерного насилия;
 - ежегодное празднование в декабре «Дня борьбы с коррупцией» Организации Объединенных Наций;
 - ежегодная информационно-пропагандистская кампания по политике и практике ВПП в отношении подарков; и
 - диалог по этическому лидерству между сотрудником по вопросам этики и высшим руководством.
254. Бюро также выступило с двумя новыми инициативами: i) трехшаговая кампания по повышению осведомленности, проводимая по просьбе Директора-исполнителя, по борьбе против сексуального насилия, сексуальных домогательств и защиты от сексуальной эксплуатации в сотрудничестве с другими соответствующими отделами и другими организациями, ii) вводная программа по устранению пробелов в знаниях, выявленных руководством и Бюро по вопросам этики по вопросу о том, что означает работа в организации международной гражданской службы.
255. Кроме того, консультанты по проблемам достойных рабочих мест, которых поддерживает Бюро по вопросам этики в качестве послов по вопросам этики, прошли учебные занятия сессии «подготовки преподавателей» с материалами, которые переводились на другие языки по мере необходимости. Это привело к обучению дополнительным более 300 сотрудников в восьми странах в области борьбы с мошенничеством и коррупцией.

⁵⁴ Стандарты ВПП разрабатываются на основе Устава Организации Объединенных Наций, Стандартов поведения для международной гражданской службы, Кодекса поведения ВПП и других административных документов.

256. Годовой отчет Бюро по вопросам этики (с которым можно ознакомиться в приложении IV) содержит дополнительную информацию относительно: i) просвещения, пропаганды и обучения, а также, что следует выделить особо, относительно разработки и внедрения в 2016 году электронного учебного курса по вопросам этики; ii) предоставляемых советов и директив, которые значительно расширились в прошлом году, в том числе по запросам руководства; iii) защиты сообщивших о нарушениях сотрудников, которые заявили о нескольких случаях в 2016 году, причем Бюро по вопросам этики и руководство уделили этим случаям много времени и внимания; iv) ежегодной программы раскрытия информации о конфликте интересов и финансовой информации, результатом которой стало расширение обзоров внештатной деятельности сотрудников в рамках обычной процедуры Бюро по вопросам этики; v) установления стандартов и внедрения политических принципов; и vi) координации с подразделениями по вопросам этики региональных бюро и другими организациями системы Организации Объединенных Наций, которые оставались весьма активными в части работы Бюро по вопросам этики и других фондов и программ Организации Объединенных Наций.

Параметр 3 результатов управления – Процессы и системы

Общие показатели

257. В рамках этого ПРУ представляется отчетность о показателях ВПП в области использования процессов и систем, которые поддерживают разработку и осуществление проектов, обеспечение каналов поставок, обучение, обмен опытом и внедрение инноваций.

Результат управления 3.1 Высокое качество разработки программ и их своевременное утверждение

Исходные и целевые показатели для Матрицы стратегических результатов

258. Когда для итоговых показателей установлены контрольные и целевые значения в течение трех месяцев с даты начала работы по той или иной операции, это указывает на обоснованность структуры проекта. ВПП установила целевой показатель на 2016 год на уровне 75 процентов, чтобы отразить ожидаемые улучшения спустя три года после введения Матрицы стратегических результатов на 2014–2017 годы. К концу 2016 года исходные и целевые значения были установлены для 84 процентов конечных показателей по действующим проектам, что с большим опережением стало лучшим достижением с момента введения МСР. Исходные значения не были установлены примерно для 15 процентов индикаторов, часто вследствие отсутствия данных от партнеров и финансовых ограничений. В 2016 году ВПП продолжила свою учебную программу в области мониторинга, распространив ее на все регионы. Внедрение на глобальном уровне «Инструментария страновых отделений для эффективного управления» (COMET) и «Стандартного отчета по «интеллектуальным» проектам следующего поколения» (SPRING), которое было завершено в октябре 2016 года, упростило регистрацию значений конечных показателей и отчетность по ним.

Результат управления 3.2 Рентабельная работа каналов снабжения позволяет обеспечивать своевременную доставку продовольственной помощи

Среднее число дней, сэкономленных за счет использования механизмов авансового финансирования

259. В течение 2016 года механизмы предварительного финансирования помогли ВПП прогнозировать процесс закупок продовольствия в среднем за 53 дня, поскольку это означало, что используемые в качестве залога взносы подтверждались в среднем через 53 дня после утверждения ссуды. Это – небольшое сокращение по сравнению со средним показателем в 61 день, достигнутым в 2015 году, но соответствует показателям предыдущих лет.

Уменьшение сроков ожидания поставок с помощью авансовых закупок

260. ВПП осуществляет закупки продуктов питания заранее, до того момента, когда в них возникнет потребность, с помощью ФГУТМЗ в объеме 350 млн. долл. США, который имеет активные каналы снабжения в северной и южной частях Африканского Рога, западной, восточной и прибрежной частях региона Сахель, южной части Африки и на Ближнем Востоке.

261. В 2016 году ВПП превысила свой целевой показатель по сокращению среднего срока ожидания поставки на 50 процентов. Средний срок ожидания поставки в странах, участвующих в каналах снабжения ФГУТМЗ, составил 46 дней, что на 62 процента меньше среднего срока ожидания в 120 дней, но, тем не менее, выше среднего срока ожидания в 37 дней, достигнутого в 2015 году.

262. Этот показатель в основном обусловлен сохранением приверженности на уровне всей организации, что способствовало сотрудничеству между заинтересованными сторонами

по всем функциональным направлениям, улучшением модели прогнозирования потребностей и хорошо структурированным коллективом. В 2017 году ФГУТМЗ будет добиваться дальнейшего уменьшения срока ожидания доставки и демонстрировать эффективность по другим параметрам, таким как экономия средств за счет масштаба проектов, причем все вышесказанное обусловлено улучшением прогнозов по ресурсам, эффективностью договорных механизмов соглашений в рамках каналов поставок и продолжением сотрудничества между заинтересованными сторонами.

Объем доставленной продовольственной помощи

263. ВПП использует соотношение между бюджетными и фактическими расходами в качестве показателя эффективности для каждого компонента продовольственной помощи, а именно: продукты питания, денежные переводы и развитие, и наращивание потенциала (РиНП). В 2016 году этот показатель составил 58 процентов, что стало наивысшим достигнутым на настоящий момент уровнем в рамках текущего Стратегического плана на 2014–2017 годы. Потребности на 2 процента превысили уровень в 2015 году, в то время как объем осуществления запланированных мероприятий по распределению продовольствия вырос более чем на 9 процентов, частично благодаря рекордному уровню поступивших от доноров ресурсов. Расходы на денежные переводы выросли почти на 30 процентов в этом году в связи с тем, что ВПП осуществила денежные переводы в 60 странах в рамках 95 операций по сравнению с 54 страной и 84 операциями в 2015 году, выплатив напрямую более 13 млн. бенефициаров 880 млн. долл. США. Расходы на продукты питания выросли на 7 процентов, в то время как расходы на РиНП сократились на 4 процента по сравнению с прошлым годом. Прямые вспомогательные расходы сопоставимы с расходами 2015 года.

Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям

264. Целевой показатель ВПП предусматривает начало распределения продовольствия в течение трех дней с момента возникновения внезапной чрезвычайной ситуации после получения запроса на помощь ВПП. Этот целевой показатель был достигнут в отношении обеих внезапных чрезвычайных ситуаций, произошедших в течение 2016 года.

- *Землетрясение в Эквадоре.* После того, как 16 апреля на северное побережье Эквадора обрушилось землетрясение магнитудой в 7,8 балла, от которого погибли 660 человек, и пострадали еще 380 000 человек, ВПП отправила первую автоколонну с продовольственной помощью для 8 000 человек и начала осуществление планов трехмесячной чрезвычайной операции для оказания помощи половине пострадавшего населения.
- *Ураган на Гаити.* После того, как ураган 4-й категории «Мэтью», ставший самым сильным ураганом с 2007 года, ударил по Гаити, ВПП зафрахтовала вертолет, чтобы начать распределение экстренной помощи для 9 000 человек в неделю в г. Джереми на Гаити. Вначале МПП использовала запасы продовольствия, которые предварительно были размещены в этом районе, а затем начала более масштабную региональную чрезвычайную операцию.

Средняя стоимость одного продовольственного пайка

265. Расчет средней стоимости расходов ВПП на один продовольственный паек на 2016 год охватывает все активные проекты, осуществленные в течение года. Это был первый случай, когда ВПП удалось рассчитать общемировые расходы, а не использовать подмножество крупных операций⁵⁵. Расходы включают все связанные с распределением пособий затраты, такие как переводка и хранение продовольственных продуктов, услуги сотрудников/партнеров, которые затем делятся на общее количество продовольственных пайков в натуральной и денежной форме, распределенных по всему миру.

⁵⁵ В ГОД 2015 года этот расчет был основан на 27 проектах, для которых имелся подробный анализ продовольственных пайков.

266. Средние расходы в расчете на один продовольственный паек в 2016 году составили 0,34 доллара США; т.е. имело место сокращение по сравнению с рассчитанным в 2014 году контрольным уровнем в 0,37 доллара США, но незначительное увеличение с уровнем в 0,31 доллара США, отмеченным в 2015 году. Это увеличение обусловлено двумя факторами:
- оказание помощи большему числу бенефициаров в рамках мероприятий в области рациона питания, в которых используются более дорогостоящие пищевые продукты с высоким содержанием питательных веществ; и
 - расширение операций ВПП в рамках реагирования на последствия явления «Эль-Ниньо», что потребовало от ВПП активизировать несколько новых коридоров материально-технического обеспечения.

Результат управления 3.3. Оптимизированные и эффективные рабочие процессы

267. В годовых отчетах за предыдущие годы сообщалось о прогрессе в осуществлении мероприятий в рамках программы «Соответствие целевому назначению». Они были завершены в течение 2014 года в соответствии с планами. В январе 2017 года ВПП представила Совету итоговый доклад по вопросу об осуществлении программы «Соответствие целевому назначению». Расходы на 58 предусмотренных в бюджете инвестиций и на реструктуризацию кадрового состава составили 72,1 млн. долл. США, что уравнивается экономией средств, в том числе за счет повышения эффективности, которая оценивается в 122,3 млн. долл. США, включая 87 млн. долл. США, обеспеченных за счет обзора рабочих процессов (см. вставку 7).

Вставка 7. Обзор рабочих процессов, выполненный в рамках программы «Соответствие целевому назначению»

В Докладе по программе «Соответствие целевому назначению»⁵⁶ впервые была представлена информация о прогрессе, достигнутом в выполнении рекомендаций по итогам диагностического анализа в Обзоре рабочих процессов программы «Соответствие целевому назначению».

В Обзоре рабочих процессов использован целостный подход к действиям, необходимым для улучшения показателей служебной деятельности в семи приоритетных областях: управление программным циклом, рациональное освоение и использование ресурсов, каналы поставок, обзор и оценка систем мониторинга, административное управление, кадровая деятельность и вопросы безопасности. Обзор также опирался на опыт сотен штатных сотрудников ВПП, чтобы точно определить необходимые изменения. Первоочередные действия включали разработку стратегий, директив, обучение и повышение навыков, а также устранение узких мест во всех процессах.

В Обзоре рабочих процессов выдвинуто более 150 предложений по усовершенствованиям, которые были обобщены до 57 приоритетных направлений деятельности, включая четыре комплексных области.

Из 57 рекомендаций Обзора рабочих процессов 90 процентов полностью или частично выполнены, причем 40 процентов – без прямого финансирования по линии программы «Соответствие целевому назначению». Это говорит о том, что этот Обзор был более успешным, чем полагают многие сотрудники, в части определения действий, необходимых для улучшения рабочих процессов и систем ВПП.

Реорганизация рабочих процессов и инициатива в области оптимизации расходов

268. В июле 2014 года ВПП начала осуществление инициативы в области оптимизации расходов для изыскания путей сокращения затрат и повышения эффективности при одновременном сохранении инвестиций в ключевые стратегические приоритетные области. В 2016 году по линии бюджета оперативно-функциональных и административных расходов (ОФАР) была выявлена и реализована экономия средств в сумме 3,8 млн. долл. США с помощью всестороннего анализа глобальных вспомогательных расходов по таким статьям, как путевые расходы, помещения и коммунальные услуги. Эти сэкономленные средства были перенаправлены в

⁵⁶ WFP/EB.1/2017/11-C.

стратегические приоритетные области, причем более 50 процентов были направлены на поддержку мероприятий на местах.

269. В 2016 году инициатива в области оптимизации расходов была сосредоточена на совершенствовании процессов и стратегий в пяти функциональных областях: кадровые ресурсы, управленческие услуги, информационные технологии, финансы и каналы поставок. Мероприятия по картированию и анализу, проведенные в штаб-квартире, региональных бюро и страновых отделениях, заложили основу для дальнейшего совершенствования в 2017 году во всех пяти функциональных областях, например, в таких как: финансы и управленческие услуги.

- *Финансы.* В области финансов уже проведено широкое внедрение двух общеорганизационных приложений: системы отслеживания счетов-фактур (см. вставку 8) и системы управления связью банк-клиент.
- *Управленческие услуги.* В нескольких страновых отделениях был проведен анализ управления активами и легковыми автомобилями от приобретения до списания, а также испытан онлайн-инструмент бронирования на основе всестороннего обзора проблем, связанных с деловыми поездками, которые представляют собой крупномасштабную и высокочатратную область деятельности. Ожидается, что проводимые в настоящее время обзоры политики в области деловых поездок и разработка платформы комплексного обслуживания приведут к повышению точности финансового учета, сокращению расходов на авиабилеты и совершенствованию управленческой отчетности.
- *Функциональные области.* Ожидается, что продолжающиеся усовершенствования процессов во всех пяти функциональных областях приведут в 2017 году к экономии денежных средств в размере 6,2 млн. долл. США. Они улучшат предоставление услуг за счет снижения рабочей нагрузки при обработке транзакций, особенно в отделениях на местах.

Вставка 8. Оптимизация расходов – отслеживание счетов-фактур и «глобальная платежная фабрика»

Проводимые в целях оптимизации расходов инвестиции в новую систему отслеживания счетов-фактур обеспечили для ВПП значительные преимущества и экономию средств. Эта система поддерживает управление документооборотом всех поставщиков с момента приобретения до проверки и утверждения, а также интегрируется с Информационной сетью и глобальной системой ВПП (WINGS). Эти функции обеспечивают возможность сквозной обработки, что повышают эффективность процесса и точность данных, а также сводит к минимуму ручную обработку документов.

Сумма в 380 000 долларов США была инвестирована в легкое, мощное и надежное веб-приложение с целью сокращения затрат на информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), таких как лицензии на программное обеспечение и ресурсы широкополосной связи, а также обеспечение производительности, устойчивости и масштабируемости. Эта технология также функционально совместима со многими платформами, такими как планшеты и смартфоны, что потребует минимальных дополнительных инвестиций. В 2017 году это решение обеспечит ежегодную экономию затрат в размере 130 000 долларов США, а также позволит избежать единовременных сборов за лицензирование пользователей в размере 400 000 долларов США, необходимых для расширения масштабов использования старого технического решения СИТ на целевые страны.

Новая платформа СИТ является необходимым условием перехода на «бесбумажную» обработку счетов-фактур и достижения других целей оптимизации расходов: например, внедрение «глобальной платежной фабрики» для поддержки автоматизированного документооборота счетов-фактур.

Широкое внедрение общеорганизационных систем

270. В течение 2016 года ВПП завершила глобальное внедрение двух систем, имеющих решающее значение для эффективности ее операций.

- *Система поддержки служб материально-технического обеспечения (СПМТО),* глобальное внедрение которой было завершено в октябре 2016 года, означает, что 83 страны, включая все региональные бюро, работают в онлайн-режиме, и 100 процентов доставляемых по линии ВПП продовольственных продуктов

отслеживаются в онлайн-режиме в реальном времени. Новые чрезвычайные ситуации в Нигерии и Папуа-Новой Гвинее продемонстрировали, что систему СПМТО можно оперативно установить в условиях чрезвычайных ситуаций. Эта новая система функционирует в полном объеме и помогает ВПП добиться значительных улучшений в методах управления материально-техническим обеспечением.

- Глобальное внедрение Инструментария страновых отделений для эффективного управления (COMET) гарантирует, что ВПП впервые обладает единым общеорганизационным инструментом, отслеживающим процессы разработки, осуществления, мониторинга программ и отчетности по ним. COMET служит в качестве единой платформы для объединения оперативных данных, предоставления качественных доказательств эффективности программ и обеспечения обоснованного и эффективного принятия решений в стандартизованном формате. Страны, использующие COMET, также имеют доступ к платформе Стандартного отчета по «интеллектуальным» проектам следующего поколения (SPRING), которая поддерживает ежегодное производство стандартных отчетов по проектам (СОП). В 2016 году все СОП были подготовлены с помощью платформы «SPRING». Дальнейшие инвестиции в инструментарий COMET будут включать функции, которые увязывают процессы оценки и мониторинга и позволяют загружать данные, собранные с помощью мобильных устройств.

Результат управления 3.4 Эффективная платформа, способствующая обучению, обмену опытом и внедрению инноваций

Управление знаниями

271. Способность ВПП делиться знаниями имеет решающее значение для укрепления глобальных партнерских связей в рамках поддержки усилий стран по достижению ЦУР. Многочисленные внутренние обзоры и оценки выявили необходимость более активного общеорганизационного подхода к управлению знаниями. В течение 2016 года ВПП занималась разработкой общеорганизационной стратегии управления знаниями путем консультаций с более чем 130 сотрудниками в страновых отделениях, региональных бюро и штаб-квартире.
272. Окончательная стратегия, разработанная в рамках более широкого комплекса мер, позволяющих ВПП накапливать знания, включает стандартизованную общеорганизационную классификацию, новую систему управления документооборотом, новую интрасеть, новую платформу для руководства в области программ, платформу для соединений в режиме реального времени между сообществами сотрудников ВПП, а также обновленную систему управления обучением. Группа по вопросам управления одобрила эту стратегию в феврале 2017 года и изучает варианты поэтапного осуществления, чтобы гарантировать, что система управления знаниями в ВПП является устойчивой, ей уделяется большое значение, а также она обладает гибкостью, позволяющей ей развиваться с течением времени.

Инновации

273. Разработанный в Мюнхене «Ускоритель инноваций» был создан для того, чтобы помочь ВПП выявлять и расширять инновационные и эффективные методы для решения гуманитарных проблем и проблем развития. Этот «ускоритель» решает новые проблемы, находит творческие решения и осуществляет изменения, определяя, возвращая и расширяя смелые решения в области борьбы с голодом. «Ускоритель инноваций» предоставляет финансирование для инноваций и новых высокотехнологичных компаний, накопил практический опыт в сфере инноваций и предоставил в распоряжение коллективов ВПП экспертов из различных некоммерческих и частных организаций, а также из академических кругов, чтобы использовать проверенные концепции в широких масштабах.

274. В 2016 году деятельность «Ускорителя» активизировалась: более 250 инновационных идей были представлены на внутренний конкурс инноваций, и ВПП задействовала более 150 своих сотрудников в более чем 20 поддерживаемых «Ускорителем» проектах почти в 20 странах, что свидетельствует о расширении более широкого взаимодействия с другими подразделениями организации. Ниже приводятся примеры проектов, инициированных в 2016 году:

- расширение масштабов проекта по достижению нулевых потерь после сбора урожая на дополнительное число стран по типовой модели (см. вставку 9);
- продвижение проекта в области гидропоники, который использует сильные стороны этого метода водосберегающего и беспочвенного выращивания культур для поддержки уязвимых общин в засушливых районах пустынь в таких странах как Перу, Алжир и Иордания; и
- расширение проекта помощи сирийским беженцам в создании благоприятных перспектив на будущее путем повышения навыков в сфере цифровых технологий и создания новых возможностей получения средств к существованию в партнерстве с частным сектором.

Вставка 9. Проект по достижению нулевых потерь после сбора урожая

ВПП расширяет масштабы осуществления программы достижения нулевых потерь после сбора урожая, в рамках которой в развивающихся странах осуществляются продажи недорогих элеваторов местного производства и обучение мелких фермеров. Этот проект может практически устранить потери продовольствия после сбора урожая, которые способны уничтожить до 40 процентов полученного той или иной семьей урожая. Совокупная стоимость сэкономленного объема продовольствия может превысить 4 млрд. долл. США, что превышает общий объем продовольственной помощи, ежегодно поступающей в страны Африки к югу от Сахары. В рамках этого проекта ВПП применяет инновационные модели обучения фермеров и распределения помощи, и в настоящее время в одной только Уганде этим проектом охвачено около 93 000 мелких фермерских хозяйств.

Параметр 4 результатов управления – Программы

Общие показатели

275. Этот параметр отражает показатели ВПП в области эффективного и результативного осуществления программ в интересах бенефициаров и в области наращивания потенциала.

Результат управления 4.1 Проведены надлежащие и основанные на доказательных данных мероприятия в рамках программ

Достижение целевых конечных результатов в завершенных проектах

276. Одно из новых правил, введенных для Матрицы стратегических результатов на 2014–2017 годы, требует, чтобы по всем проектам устанавливались целевые значения для конечных результатов на стадии их разработки для указания ожидаемого уровня эффективности работы, а также чтобы по проектам осуществлялась отчетность о ходе достижения этих конечных результатов.
277. В проектах, завершенных в течение 2016 года, ВПП в полной мере достигла целевых значений по 55 процентам показателей конечных результатов и добилась умеренного прогресса еще по 19 процентам показателей. Это является заметным улучшением по сравнению с 2015 годом, когда было выполнено менее 50 процентов целевых показателей.

Положительные и стабильные тенденции в достижении показателей конечных результатов

278. В рамках завершенных и текущих операций 68 процентов показателей конечных результатов, включенных в расчетные рамки проектов, продемонстрировали положительные или стабильные тенденции в течение года по сравнению с 61 процентом в 2015 году. Осуществление некоторых проектов началось во второй половине 2016 года, и поэтому потребуется больше времени, чтобы продемонстрировать достижения на уровне конечных результатов.
279. ВПП часто вынуждена корректировать программы вследствие нехватки ресурсов путем осуществления действий, которые могут повлиять на результаты, включая сокращение размеров пайка, охвата населения или срока предоставления помощи, или даже приостановление деятельности. Увязка между результатами и ресурсами, реализуемая в рамках УИР, позволит ВПП анализировать достижение результатов таким образом, чтобы учитывать как инвестиции в конкретный результат, так и эффективность в сравнении с годовыми целевыми показателями, основанными на имеющихся ресурсах.

Осуществление Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства

280. Общесистемный план действий Организация Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-СВАП) обеспечивает точку отсчета для оценки преобразующего гендерную ситуацию прогресса путем определения того, «приближается», «соблюдает» или «превышает» ВПП 15 показателей эффективности Системы подотчетности ВПП в области всестороннего учета гендерной проблематики (GMAF). Цель ВПП состоит в том, чтобы превысить требования по всем 15 показателям. Как показано на диаграмме 14, ВПП в настоящее время превышает требования по показателям деятельности, соблюдает три показателя и приближается к одному (гендерный паритет)⁵⁷.

Диаграмма 14. Прогресс ВПП в рамках «ООН-СВАП 2012–2016»



281. Гендерная политика ВПП на 2015–2020 годы и связанный с ней План действий по гендерным вопросам накладывают на ВПП обязательство содействовать гендерному равенству в работе всей Организации. План действий по гендерным вопросам воплощает четыре цели гендерной политики в четкие показатели отчетности и действия. Сохраняется импульс для актуализации гендерной проблематики в рамках всей деятельности ВПП путем реализации Программы гендерных преобразований, введения маркера гендерного и возрастного равенства, совершенствования механизма гендерной ревизии с привлечением широкого круга участников и применения региональных стратегий реализации гендерных стратегий, а также планов действий страновых отделений по гендерным вопросам.

⁵⁷ См. также комментарий к результату управления 1.2.

Наращивание потенциала в области уменьшения опасности бедствий

282. Бедствия являются одной из главных причин голода, при этом большинство людей, лишенных продовольственной безопасности, живут в уязвимых районах, подверженных стихийным бедствиям. ВПП по-прежнему активно участвует в решении этих проблем, оказывая поддержку национальным правительствам в укреплении их стратегий уменьшения опасности бедствий с уделением особого внимания усилиям по укреплению продовольственной безопасности сокращению масштабов недоедания. В 2016 году 79 процентов страновых отделений ВПП (62 отделения) сообщили о том, что их страны имеют национальную стратегию уменьшения опасности стихийных бедствий или ликвидации их последствий по сравнению с 68 процентами в 2015 году и 72 процентами в 2014 году. Более половины из них были приняты или обновлены за последние три года.
283. Одним из приоритетных направлений Сендайской рамочной программы является расширение масштабов осуществления мер по уменьшению опасности бедствий на уровне отдельных секторов, причем это приоритетное направление пользуется поддержкой ВПП. В связи с этим, 47 страновых отделений (на 15 больше чем в 2015 году) сообщили, что вопросы снижения опасности бедствий в настоящее время включаются в стратегии, планы и программы в секторах продовольственной безопасности и сельского хозяйства. ВПП подтверждает, что непосредственно способствует осуществлению мероприятий по уменьшению опасности бедствий и ликвидации их последствий правительствами и партнерами с помощью 51 странового отделения (65 процентов). Большинство страновых отделений сообщают о сохраняющихся проблемах в поддержке мер уменьшения опасности бедствий или ликвидации их последствий на страновом уровне, но у ВПП также имеются значительные возможности продолжать или увеличивать поддержку правительств в этой области.

Механизмы рассмотрения жалоб и обратной связи

284. В соответствии с обязательством ВПП по повышению подотчетности перед людьми, услуги которым она предоставляет, путем создания эффективных механизмов рассмотрения жалоб и обратной связи, 71 процент страновых отделений отчитались о наличии подобных механизмов у них самих или совместно с партнерскими организациями. Это является увеличением по сравнению с базисным показателем 2014 года на уровне 49 процентов и указывает на достигнутый прогресс. В Турции, например, ВПП создала новый телефонный справочный центр и информационную горячую линию, которая обрабатывает отклики и жалобы в связи с крупной программой организации экстренной системы социальной защиты (ЭССЗ), предназначенной для сирийских беженцев. Этот подход особенно подходит для условий Турции, где сирийские беженцы сильно рассредоточены, живут в основном за пределами лагерей и имеют очень хороший доступ к мобильным телефонам. В Дарфуре ВПП создала механизмы подачи жалоб и обратной связи в 39 лагерях для проведения своей деятельности по профилированию внутренне перемещенных лиц, целью которого является улучшение адресности помощи для наиболее уязвимых групп и усиление подотчетности перед пострадавшими группами населения.
285. В 2016 году ВПП доработала свою Стратегию подотчетности перед пострадавшими группами населения и соответствующее руководящее пособие. Для оказания дальнейшей поддержки страновым отделениям МПП завершает доработку легкого, практичного инструментария для разработки и внедрения механизмов подачи жалоб и обратной связи.

Результат управления 4.2 Согласование с государственными приоритетами и укрепление национального потенциала 

Развитие потенциала в согласовании с национальными планами

286. В 2016 году ВПП продолжала оказывать поддержку инициативам по развитию потенциала в области обеспечения готовности и реагирования в соответствии с национальными

приоритетами и мандатом и областями компетенции ВПП, одобрив в течение года шесть⁵⁸ счетов для мероприятий по немедленному реагированию для обеспечения готовности (IR-PREP). Основными видами деятельности, охватываемыми счетами IR-PREP, являются наращивание потенциала, поддержка национальных правительств в создании координационных механизмов на национальном уровне, проведение оценок уровней продовольственной безопасности и качества питания и повторное внедрение «Комплекса мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирование» (КМГЧСР).

287. В 10 странах⁵⁹ ВПП оказала поддержку национальным учреждениям в их способности подготовки к чрезвычайным ситуациям, их оценке и реагированию на них, которая измеряется индексом потенциала готовности к чрезвычайным ситуациям (ИПГЧС). Несмотря на ограниченный характер отчетности на уровне конечных результатов для оценки долгосрочных результатов укрепления организационной структуры значительное число сотрудников государственных учреждений получили техническую помощь и прошли обучение в ВПП в области обеспечения связи в чрезвычайных ситуациях, мониторинга продовольственной безопасности, осуществления программ и разработки политики.

Сложности в области отчетности по показателю ЧВОП в отношении развития потенциала

288. Как отмечалось в годовом отчете за 2014 год, на настоящий момент ВПП не ввела индикатор ЧВОП в отношении объема средств, инвестированных в развитие потенциала, поскольку ее финансовые системы не позволяют отделять расходы на развитие потенциала от расходов на наращивание потенциала. Эта проблема должна быть решена в 2017 году в новой рамочной системе финансирования, в которой отслеживаются четыре вида распределительных механизмов: продовольствие, денежные переводы, укрепление потенциала и предоставление услуг. Обобщение данных по распределяемой помощи, а также мероприятия, определяемые условиями конкретных стран в привязке со стандартными общеорганизационными категориями, позволят ВПП более подробно отчитываться о своих операциях.

Результат управления 4.3 Изучен накопленный опыт и инновации включены в основную деятельность 

Превышен целевой показатель по плановым оценкам, проводимым Управлением по оценке

289. Оценки являются одним из основных источников доказательств идущих в ВПП процессов обучения и совершенствования. Целевой показатель 100-процентного завершения годового числа оценок под контролем Управления по оценке был превышен в 2016 году, поскольку было проведено больше оценок, чем планировалось.
290. Отчеты об оценке в 2016 году подтвердили сильные стороны ВПП в области реагирования на чрезвычайные ситуации, которые остаются основной частью расходов по программам, далеко обгоняя другие категории расходов. В отчетах признается подтвержденная способность ВПП быстро реагировать на крупномасштабные внезапные чрезвычайные ситуации, включая возможность быстрого перехода от программ развития к чрезвычайным операциям, часто в весьма сложных условиях.
291. Требуемые колоссальной отдачи меры реагирования на чрезвычайные ситуации часто получают приоритет над всей остальной работой. В некоторых оценках этот аспект отмечается как позитивный, в то время как в других утверждается, что это имеет негативные последствия для удовлетворения некоторых постоянных и долгосрочных потребностей. Имеется возможность для более тесной интеграции мер реагирования на

⁵⁸ Инициативы по развитию потенциала были одобрены для Нигерии, Центральноафриканской Республики и Армении, а также для Регионального бюро в Йоханнесбурге.

⁵⁹ ВПП оказала поддержку национальным учреждениям в Афганистане, Бурунди, Кубе, Гаити, Лаосской Народно-Демократической Республике, Нигере, Государстве Палестина, Судане и Таджикистане.

чрезвычайные ситуации с подходами, которые могут способствовать устойчивым стратегиям передачи ответственности на местный уровень, но с более медленной отдачей. Эта проблема особо выделена в глобальной оценке политики ВПП в области развития потенциала, которая обеспечила своевременную оценку прогресса, связанного с развитием национального потенциала в тех областях, где ВПП обладает доказанными экспертными возможностями.

292. Весьма отчетливо прослеживается значимость ВПП в обеспечении платформы для общих служб в области экстренных гуманитарных мероприятий. Меры реагирования на кризис, связанный с лихорадкой Эбола, принесли ценные новые знания и опыт в отношении потенциала партнерских отношений между организациями в различных секторах. Этот кризис также выявил наличие как возможностей, так и ограничений при адаптации инструментов и систем ВПП для реагирования на серьезные кризисы в области здравоохранения в сотрудничестве с организациями системы здравоохранения при одновременных усилиях по удовлетворению потребности по обеспечению продовольственной безопасности.
293. Были отмечены проблемы с доказательной базой для разработки программ при одновременном признании того, что для решения этих проблем в период действия нового Стратегического плана на 2017–2021 годы ВПП разработала комплексную «дорожную карту» (КДК) преобразующего характера. Выводы по гендерным вопросам остаются весьма неоднозначными: от полностью игнорирующего гендерные аспекты подхода до доказательств преобразующих достижений, отмеченных в пяти оценках. В некоторых странах начал проявляться положительный эффект от применения Гендерной политики на 2015–2020 годы и связанных с ней механизмов осуществления.
294. Залогом успеха применения КДК является кадровый состав ВПП. Первоочередной задачей должно оставаться постоянное укрепление реестров кадрового резерва и систем быстрого развертывания, а также долгосрочные инвестиции в мобилизационные возможности и развитие потенциала кадрового состава национального или субрегионального уровня в области реагирования на чрезвычайные ситуации при поддержке хорошо интегрированных систем управления знаниями.
295. Выводы по итогам ряда выборочных оценок упомянуты в соответствующих разделах настоящего Годового отчета.

Децентрализованные оценки

296. В течение 2016 года продолжалось осуществление ряда мероприятий, направленных на укрепление функции децентрализованной оценки. В ряде страновых отделений (Кения, Мали, Зимбабве, Непал, Лаос, Бангладеш, Колумбия и Сенегал) была в экспериментальном режиме введена система обеспечения качества децентрализованных оценок (СОКДО). Отделения в Кении и Мали утвердили свои отчеты о децентрализованных оценках к концу 2016 года. Ожидается, что во втором квартале 2017 года это сделают страновые отделения в Зимбабве, Непале, Лаосе, Бангладеш и Сенегале. Работа на местах в Колумбии, как ожидается, будет развернута в июне 2017 года. Руководители этих экспериментальных децентрализованных оценок представят отклики в отношении директивного документа по СОКДО, а также по различным вспомогательным системам и инструментам, разработанные для информационной поддержки дальнейшего внедрения этого инструмента.

Регулярные мероприятия по изучению практических уроков, извлеченных во время чрезвычайных ситуаций

297. В соответствии со своей приверженностью к сохранению статуса «обучающейся организации» ВПП проводит мероприятия по изучению практических уроков, извлеченных по итогам каждой чрезвычайной ситуации. В 2016 году проведены следующие мероприятия:
- совместное мероприятие с Всемирной организацией здравоохранения, в центре внимания которого было сотрудничество между этими двумя учреждениями в ходе операции чрезвычайного реагирования на кризис, связанный с лихорадкой Эбола;

- региональное мероприятие по реагированию на землетрясение в Эквадоре;
- общеорганизационное мероприятие по реагированию на чрезвычайную ситуацию в южной части Африки; и
- приведение методологии изучения практических уроков в соответствие с Гендерной политикой на 2015–2020 годы.

Результат управления 4.4 Эффективное информирование о результатах программ и информационно-просветительская деятельность



298. ВПП сообщает о результатах своих программ с помощью следующих средств:

- Стандартный отчет по проекту (СОП) для каждого действующего проекта, в котором сообщается о конечных результатах и итогах по показателям, заложенным в МСР;
- Годовой отчет о деятельности (ГОД), в котором представлена сводная информация по ВПП в целом на основе данных СОП; и
- взаимодействие со средствами массовой информации, правительствами, широкой общественностью, частным сектором, руководителями и лидерами общественного мнения.

Дальнейшее расширение контактов со средствами массовой информации

299. ВПП использовала традиционные и новые медийные средства для пропаганды деятельности и репутации ВПП и расширила масштабы использования цифровых средств массовой информации.

- В целевых странах⁶⁰ деятельность ВПП упоминалась в 82 053 новостных сюжетах, что на 2,4 процента больше, чем в 2015 году.
- На глобальном уровне деятельность ВПП упоминалась в 148 484 новостных сюжетах, что на 27,5 процента больше, чем в 2015 году.
- Освещение ВПП было преимущественно позитивным, варьируясь от 94 до 97,5 процента сюжетов по ежеквартальной оценке. Неблагоприятные репортажи, главным образом сообщения о грабежах, сокращениях размеров продовольственных пайков или нападениях на гуманитарные колонны, в среднем составляли менее 1 процента.
- ВПП продолжает расширять масштабы присутствия в онлайн-социальных сетях. В 2016 году она имела 3,6 млн. последователей в таких сетях, как “Facebook”, “Twitter” и “Google+”, что на 30 процентов выше уровня 2015 года.
- В связи с решением проблем голода и ее ключевыми операциями ВПП получила освещение в средствах массовой информации, которое оценивается в миллионы долларов путем бесплатной рекламы в основных средствах массовой информации, кинотеатрах, на электронных информационных панелях аэропортов, экранах в метро и других местах размещения социальной рекламы. Безвозмездная реклама в 2016 году была оценена в 13,8 млн. долл. США.

Новые стратегии продвижения бренда и коммуникационной деятельности

300. В 2016 году ВПП обновила свой бренд и разработала новую коммуникационную стратегию. В соответствии с КДК эти ключевые меры направлены на расширение полномочий и поддержку страновых отделений и региональных бюро в вопросах разработки и осуществления стратегий в области коммуникаций на местном уровне, которые способствуют осуществлению их конкретных страновых стратегических планов.

⁶⁰ Австралия, Канада, Дания, Финляндия, Франция, Германия, Ирландия, Италия, Япония, Норвегия, Швеция, Нидерланды, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки.

Улучшение механизмов внутренней коммуникации

301. Надежные и эффективные механизмы внутренней коммуникации имеют важнейшее значение; способность ВПП повышать осведомленность о голоде в глобальном масштабе требует, чтобы его собственные сотрудники понимали масштабы и сложность своей работы, а также проводимые мероприятия. В октябре 2016 года ВПП запустила обновленную интрасеть (“WFPgo”), в которой легче вести поиск и которая более доступна для сотрудников. Это привело к 35-процентному увеличению посещений сети и 4-процентному увеличению числа пользователей. Количество поисковых запросов увеличилось на 35 процентов, а число просмотров страниц основных источников информации, таких как страницы по странам, увеличилось на 50 процентов.

Информационно-просветительская деятельность

302. Информационно-просветительская деятельность сотрудников ВПП в целях оказания влияния на директивные органы, заинтересованные стороны и другие аудитории для поддержки или осуществления мер, способствующих достижению «нулевого голода» включает исследования, анализ политики, лоббирование, коммуникации и проведение кампаний. Хотя Директор-исполнитель и другие руководители высшего звена являются главными адвокатами деятельности ВПП за счет их непосредственного взаимодействия с правительствами и в рамках различных платформ с участием многих заинтересованных сторон, информационно-просветительская деятельность на региональном и национальном уровнях осуществляется под руководством подразделений, занимающихся коммуникационной и информационно-просветительской деятельностью.

303. Ниже приводятся ключевые элементы и достижения информационно-пропагандистской деятельности ВПП в 2016 году:

- скоординированная поддержка информационно-просветительской деятельности ВПП по вопросам искоренения голода, приуроченной к другим крупным международным мероприятиям, которая была достигнута с помощью: а) проведенного в июле обновления общеорганизационной рамочной системы информационно-просветительской деятельности, в которой излагаются общеорганизационные позиции и сообщения по ключевым вопросам, и которая согласуется с новым стратегическим планом; и ii) проведенного в декабре обновления о выполнении ВПП «Большой сделки»;
- сотрудничество с базирующимися в Риме учреждениями в области разработки глобальных показателей для ЦУР на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций и Политическом форуме высокого уровня;
- участие Директора-исполнителя и других руководителей высшего звена в ряде параллельных мероприятий, пропагандирующих работу ВПП в ходе регулярных ежегодных совещаний, таких как Всемирный экономический форум и Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций;
- работа над созданием информационно-просветительского центра во исполнение ЦУР 2 – новой инициативы по координации глобальных кампаний и просветительских мероприятий в поддержку усилий по достижению цели «нулевого голода» к 2030 году, который, по ожиданиям ВПП, станет самодостаточной и независимой организацией с широким международным составом членов, включая ВПП; и
- пропаганда лидирующей роли организации во время Всемирного саммита по гуманитарным вопросам в мае 2016 года.

304. В 2016 году ВПП стремилась выстроить партнерские отношения с религиозными организациями, признавая, что принципы гуманности являются центральными элементами всех религиозных конфессий. ВПП начала партнерское взаимодействие в религиозной сфере с обращения Его Святейшества Папы Франциска к Исполнительному совету в июне 2016 года. В то же время ВПП предложила группе ученых-богословов и религиозных лидеров, представляющих все основные конфессии, обсудить оптимальные способы объединения усилий для достижения цели «нулевого голода». В будущем ВПП

будет сотрудничать с конфессиональными организациями в совместной информационно-просветительской деятельности, в том числе с религиозными группами в рамках нового информационно-просветительского центра во исполнение ЦУР 2.

Параметр 5 результатов управления – Подотчетность и финансирование

Общие показатели

305. Этот параметр отражает показатели ВПП в области прозрачности и обеспечения отдачи от вложенных средств, подотчетности за все свои ресурсы, а также той степени, в которой организация финансируется в полном объеме.

Результат управления 5.1 Получены более предсказуемые, своевременные и гибкие ресурсы

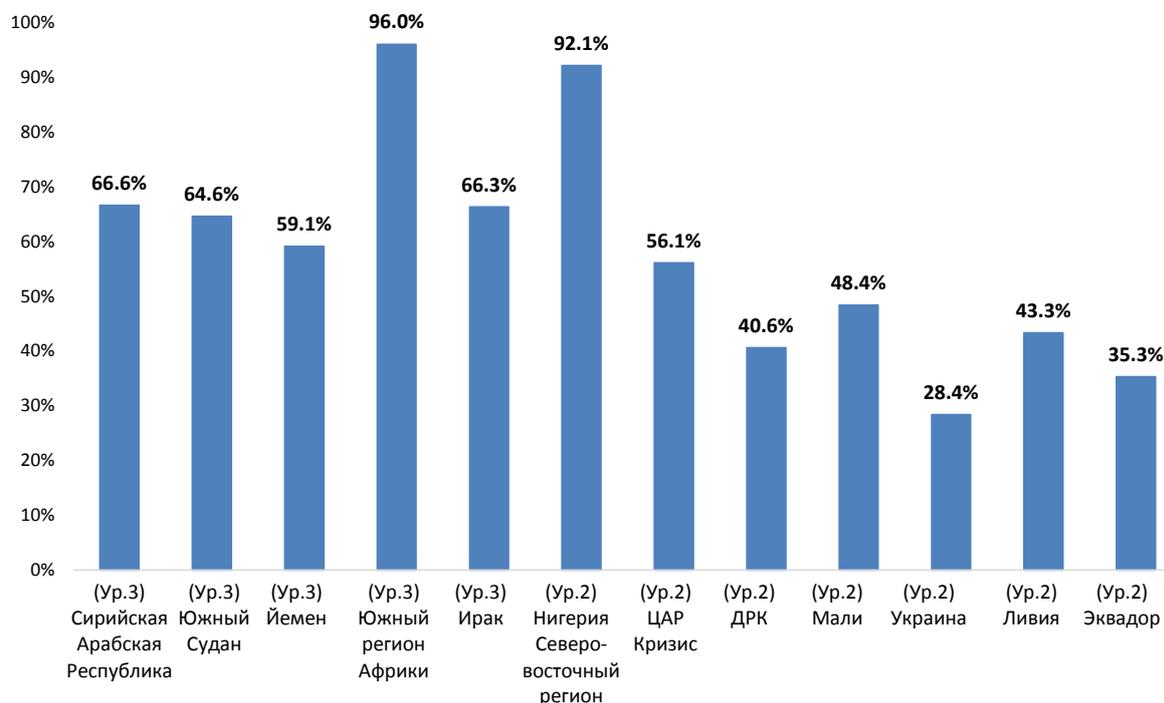
Рекордный уровень финансирования в 2016 году

306. В 2016 году ВПП получила рекордный уровень финансирования в объеме 5,8 млрд. долл. США в ответ на свою программу работы на 2016 год, оцениваемую в 8,85 млрд. долл. США.

- Общее финансирование операций 3-го уровня увеличилось с 62 процентов до 71 процента⁶¹ потребностей, включая неординарный взнос правительства Германии в операции ВПП в Сирийской Арабской Республике.
- Новые резонансные чрезвычайные ситуации 3-го уровня явно пользовались особым вниманием доноров: чрезвычайная ситуация на юге Африки была профинансирована в полном объеме, в то время как на северо-востоке Нигерии было удовлетворено 92 процента потребностей (диаграмма 15).
- Было профинансировано менее половины потребностей в операциях 2-го уровня (47 процентов), причем в отношении Украины и Эквадора было покрыто лишь 28 и 35 процентов потребностей (диаграмма 15).
- По линии традиционных крупнейших источников финансирования ВПП было предоставлено 5,0 млрд. долл. США (85 процентов от общего объема взносов).
- Взносы правительств принимающих стран весьма заметно увеличились на 7 процентов: с 219 до 233 млн. долл. США.

⁶¹ На дату Годового отчета.

Диаграмма 15. Уровни финансирования в 2016 году для стран с чрезвычайными ситуациями 2-го и 3-го уровней, в процентах от потребностей



Продолжающееся падение многосторонних взносов, несмотря на обязательства по «Большой сделке»

307. Многосторонние взносы в ВПП сократились на 41 млн. долл. США по сравнению с 2015 годом, продолжив тенденцию к снижению, которая наблюдается с 2014 года. Это резко контрастирует с обязательствами по «Большой сделке», заключенной на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам.
308. ВПП продолжает повышать заметность многосторонних ассигнований, в том числе путем публикации регулярных ежемесячных отчетов о взносах и их использовании. Особые усилия предпринимаются для того, чтобы подчеркнуть важность многосторонних вкладов в оперативные и гибкие меры вмешательства.

Наличие предсказуемых многолетних фондов

309. Предсказуемое финансирование позволяет ВПП устанавливать в большей мере стратегические партнерские отношения со своими донорами и обеспечивает возможности для более эффективного планирования и обеспечения твердой и надежной приверженности интересам тех людей, услуги которым предоставляет ВПП. Многолетние соглашения имеют основополагающее значение для обеспечения преемственности операций ВПП за счет ухода от ситуаций дефицита финансирования и нарушения каналов поставок, смягчения колебаний цен и обеспечения закупок товаров по выгодным рыночным ценам.
310. В 2016 году многолетние взносы превысили 500 млн. долл. США, что составляет 9 процентов от общего объема полученных взносов. В начале 2016 года ВПП заключила многолетние соглашения с Австралией, Бельгией, Камбоджей, Канадой, Европейской комиссией, Финляндией, Германией, Исландией, Ирландией, Люксембургом, Монако, Нидерландами, Новой Зеландией, Нигером, Республикой Корея, Швецией, Швейцарией, Соединенным Королевством и Соединенными Штатами Америки. В течение 2016 года были подписаны новые соглашения с Канадой, Соединенным Королевством, Исландией, Норвегией и Данией.

Использование целевых фондов в ВПП

311. ВПП отслеживает уровень расходов по страновым и общеорганизационным целевым фондам в сравнении с выделенными годовыми бюджетными ассигнованиями. В течение 2016 года расходы составили 76 процентов от объема ассигнований, что на 73 процента больше, чем в 2015 году.
312. Ресурсы целевых фондов на уровне страновых отделений призваны помочь правительствам в управлении и осуществлении программ, согласованных со Стратегическими целями ВПП. Основными донорами целевых фондов по конкретным странам являются правительства принимающих стран, хотя правительства других стран и частных фондов также вносят свой вклад (см. часть II настоящего отчета, где подробно изложены эти виды операций).
313. Общеорганизационные целевые фонды, управляемые и координируемые региональными бюро или подразделениями штаб-квартиры, способствуют развитию потенциала в таких приоритетных для всей организации областях, как готовность к чрезвычайным ситуациям, распределение денежных пособий, питание и инновации для поддержки преобразований в ВПП. Ниже приведены примеры общеорганизационных целевых фондов, используемых в области рациона питания в 2016 году.
- *План по укреплению потенциала в области улучшения рациона питания.* ВПП использовала поддержку целевых фондов, чтобы сосредоточить усилия на развитии в трех основных областях: гендерные аспекты, управление знаниями и обеспечение рациона питания в чрезвычайных ситуациях. Цель заключалась в обеспечении того, чтобы вопросы питания учитывались во всех районах и на всех этапах мероприятий ВПП.
 - *Включение вопросов рациона питания в программы борьбы с ВИЧ/ТБ и в системы социальной защиты.* Финансирование со стороны ЮНЭЙДС позволило ВПП укрепить потенциал своих собственных сотрудников, партнеров и правительств в целях улучшения национальных мер в области продовольствия и рациона питания в контексте ВИЧ.
 - *Инициатива «Покончить с голодом и недоеданием среди детей» (REACH).* ВПП последовательно использует ресурсы целевых фондов для содействия деятельности в рамках инициативы REACH на страновом уровне. Поддержка со стороны одного донора в 2016 году позволила ВПП в течение года поддерживать такую деятельность в четырех странах.

Результат управления 5.2 Стратегическое, прозрачное и эффективное распределение ресурсов

314. ВПП повышала прозрачность и эффективность распределения ресурсов следующими мерами:
- установление жестких внутренних процедур распределения многосторонних ресурсов Комитетом по распределению стратегических ресурсов (КРСР);
 - использование единых показателей и результатов по бюджету ОФАР в Плане управления и в Годовом отчете о деятельности; и
 - повышение эффективности внутренних процедур утверждения проектов.
315. ВПП добилась 100-го выполнения целевого показателя проведения обзоров всех многосторонних ассигнований на проекты, представляемых на утверждение председателю КРСР⁶². В 2016 году по линии многосторонних ресурсов в сумме 284,7 млн. долл. США было выделено на следующие цели: i) 97,4 млн. долл. США – на ЧО, ii) 161,1 млн. долл. США – на ДОЧПВ, iii) 20,5 млн. долл. США – на проекты развития и iv) 5,7 млн. долл. США – на специальные операции. Выделение ресурсов на проекты развития

⁶² КРСР обеспечивает надзор над работой Директора-исполнителя и дает ему рекомендации в отношении мероприятий по распределению ресурсов.

согласуется с политикой Совета, которая предусматривает, что 90 процентов таких средств выделяются «странам концентрации»⁶³.

Результат управления 5.3 использовались рамочные системы подотчетности

Выполнение рекомендаций надзорных органов

316. ВПП выполняет все рекомендации надзорных органов в кратчайшие возможные сроки и отчитывается перед Советом о принятых мерах по выполнению рекомендаций, вынесенных внешним ревизором, Управлением по оценке и Объединенной инспекционной группой (ОИГ). В 2016 году ВПП улучшила свой анализ выводов надзорных органов, и в настоящее время ежеквартально проводит тематический анализ и анализ рисков. Результаты анализа используются для содействия конкретному и ориентированному на действия обсуждению с Ревизионным комитетом и Группой по вопросам управления приоритетных областей надзорной деятельности, связанных с организационными рисками.
317. Целевым показателем выполнения рекомендаций внутренней ревизии является сокращение или сохранение на неизменном уровне количества рекомендаций, не выполненных на конец года, по сравнению с предыдущим годом во избежание накопления невыполненных работ. ВПП выполнила этот показатель в 2016 году: по состоянию на 31 декабря 2016 года невыполненными оставались 169 рекомендаций, т.е. то же число, что и в 2015 году.
318. На первой сессии Исполнительного совета в феврале 2017 года руководство ВПП совместно с Управлением Генерального инспектора представило обновленную информацию по Политике ВПП по борьбе с мошенничеством и коррупцией. В этой обновленной информации подчеркиваются более активные усилия ВПП по борьбе с мошенничеством и коррупцией с момента утверждения этой политики в мае 2015 года, и излагаются планы на будущее. В 2017 году ВПП создаст в управленческом звене функциональное подразделение по борьбе с мошенничеством и коррупцией или «AFAC» в дополнение к независимым мероприятиям, осуществляемым Канцелярией Генерального инспектора, которая также будет включать элемент управления второй линии. Это подразделение предусмотрено в качестве координирующей функции, которая будет способствовать повышению осведомленности о мерах борьбы с мошенничеством и поможет повысить квалификацию и потенциал оперативных руководителей и тех, кто осуществляет надзор осуществления программ в целях укрепления потенциала в рамках управленческой цепочки для предотвращения и выявления случаев мошенничества. Предварительная концепция цели и деятельности этого функционального подразделения будет уточняться для целевых областей с наиболее высоким уровнем риска, которые будут определены по итогам проводимого в настоящее время по линии ОИГ анализа рисков мошенничества и устойчивости к мошенничеству.
319. Сохраняя приверженность инициативному подходу к борьбе с мошенничеством, ВПП в 2016 году провела эксперимент по использованию «превентивных обзоров добросовестности» (ПОД) в качестве инструмента для изучения рабочих процессов или операций ВПП с целью оценки их подверженности мошенничеству, коррупции и/или другим правонарушениям. С помощью ПОД ВПП выявила целый ряд недостатков в управленческой надзорной деятельности и упущениях в системе внутреннего контроля при закупках и других функциях, которые устраняются или уже устранены, а некоторые из них привели к официальным расследованиям.

Внутренний контроль и управление рисками

320. В конце 2016 года все руководители завершили процедуру представления гарантийных заявлений в отношении эффективности внутреннего контроля и финансового управления

⁶³ Эта политика базируется на решении Совета (WFP/EB.3/2003/4-A/1) 2003 года, предусматривающего предоставление не менее 90 процентов помощи на цели развития, предоставляемой ВПП странам с низким уровнем доходов, испытывающим дефицит продовольствия, что было подтверждено в последующих документах.

в том отделении или управлении, которые они курируют. Это позволило Директору-исполнителю подписать заявление, подтверждающее эффективность систем внутреннего контроля одновременно с годовыми финансовыми ведомостями. ВПП является одной из немногих организаций системы Организации Объединенных Наций, обеспечивающих такие дополнительные гарантии своим ключевым партнерам. В заявлении 2016 года Директор-исполнитель обратил внимание на две проблемы, возникшие в течение года.

- В некоторых страновых отделениях, классифицированных как места службы с трудными условиями, возникли проблемы с привлечением и удержанием квалифицированного персонала, особенно в районах конфликтов. В других случаях недостаточная квалификация персонала объяснялась отсутствием подготовки, что было вызвано нехваткой средств. Чрезмерная зависимость от персонала, работающего по краткосрочным контрактам, привела к высокой текучести кадров и пробелам в накоплении знаний.
- В некоторых страновых отделениях и подразделениях штаб-квартиры существует необходимость в укреплении процессов управления общеорганизационными рисками (ОУР).

В 2017 году ВПП решит обе эти проблемы.

321. ВПП использует комбинированный показатель для измерения доли страновых отделений, обладающих пакетом из трех элементов: годовой план служебной деятельности, реестр рисков и план готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них. В 2016 году 86 процентов страновых отделений имели в наличии все три элемента по сравнению с 87 процентами в 2015 году. Это может быть обусловлено тем, что в некоторых страновых отделениях план готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них был введен в действие, но не обновлялся, главным образом из-за давления, создаваемого рабочей нагрузкой в условиях чрезвычайной ситуации. В 2017 году ВПП увеличит контроль за обновлением этого плана в страновых отделениях.

Оценки личных показателей служебной деятельности и компетентности

322. Программа повышения результатов работы и компетентности (РАСЕ) является основным инструментом аттестации сотрудников и импульсом для многих кадровых решений. В 2011 году ВПП сообщила, что только 50 процентов сотрудников прошли процедуру РАСЕ в срок, однако принятые за последние пять лет меры по улучшению своевременности и качества процедуры РАСЕ привели, к соблюдению в 2016 году крайнего срока прохождения этой процедуры на уровне 89 процентов⁶⁴. В плане показателя своевременности ВПП выделяется в качестве одной из самых эффективных организаций системы Организации Объединенных Наций.
323. В 2016 году ВПП стала одним из первых учреждений Организации Объединенных Наций, которое объединяет консультантов, сотрудников, работающих по краткосрочным контрактам, и добровольцев Организации Объединенных Наций в рамках единого подхода к управлению служебной деятельностью. Это позволило создать согласованные стандарты служебной деятельности для различных типов контрактов и повысить показатели в рамках всей структуры ВПП.

Решение проблемы низких показателей работы

324. Решение проблемы низких показателей работы является одним из основополагающих компонентов управления служебной деятельностью и часто является областью для совершенствования в учреждениях, фондах и программах Организации Объединенных Наций. В мае 2016 года ВПП внедрила новую рамочную систему устранения низких показателей работы для оптимизации процесса и обеспечения руководителей и персонала

⁶⁴ Окончательные показатели соблюдения этого показателя (после истечения крайнего срока) в 2014 и 2015 годах в конечном итоге достигли 97 и 96 процентов соответственно, и ожидается, что в 2016 году будет достигнут аналогичный уровень. Эти цифры являются одними из самых высоких для учреждений Организации Объединенных Наций и отражают сохранение повышенного внимания со стороны ВПП к управлению служебной деятельностью.

инструментами для более эффективного решения проблем эффективности служебной деятельности на самом раннем этапе.

325. В течение 2016 года ВПП также провела обзор и обновила модель профессиональных возможностей в процессе управления служебной деятельностью, обновив как основные, так и функциональные возможности всех сотрудников. Это стало важной мерой по содействию согласованию и постоянному повышению эффективности служебной деятельности сотрудников ВПП.

Результат управления 5.4 Продемонстрировано эффективное управление ресурсами



Потери после доставки продовольствия

326. В 2016 году потери продуктов помощи после доставки были ниже целевого показателя на уровне 2 процентов. Из 4,2 млн. тонн доставленного в 2016 году продовольствия, 20 468 тонн или 0,48 процента были зафиксированы как потери после доставки помощи, что превысило уровень в 0,36 процента, отмеченный в 2015 году.

Низкий уровень неизрасходованных остатков средств по проектам

327. Одним из основных показателей эффективного управления ресурсами в проектах ВПП является наличие значительных неизрасходованных остатков средств на момент завершения проекта, которые подлежат возврату донорам или переводу в другие программы. Применительно к проектам, завершенным в течение 2016 года, по которым были выпущены специальные отчеты, неизрасходованные остатки средств составили 0,38 процента от подтвержденных взносов, т.е. ниже уровня 2015 года и ниже целевого показателя в 2 процента.

Приверженность сокращению выбросов парниковых газов

328. ВПП сохраняет приверженность сокращению выбросов парниковых газов, но, при этом, она также должна реагировать на возникающие гуманитарные потребности. Оставляемый ВПП «след» парниковых газов рассчитывается задним числом, поэтому в настоящем Годовом отчете указан «след» по состоянию на 2015 год. Как и в 2014 году ряд крупнейших чрезвычайных ситуаций 3-го уровня вынудили ВПП в значительной мере опираться на воздушные перевозки для доставки продовольствия и предметы первой необходимости. В Южном Судане только на воздушные перевозки пришлось 55 процентов глобальных выбросов, в то время как авиационный компонент мер реагирования на землетрясение в Непале способствовал девятикратному увеличению объема выбросов по сравнению с общим «следом» в 2014 году. Открытие в 2014 году гуманитарных транспортных коридоров между Суданом и Южным Суданом уменьшило зависимость от воздушных перевозок и воздушных сбросов грузов в штате Верхний Нил в Южном Судане. ВПП изучает варианты открытия дополнительных коридоров между этими двумя странами, которые могут сэкономить десятки миллионов долларов расходов на топливо и воздушные перевозки.
329. Последствием этих операций стало то, что в 2015 году «след» выбросов парниковых газов ВПП был на 133 процента выше базисного уровня 2008 года и на 17 процентов выше, чем в предыдущем году. Если исключить чрезвычайные ситуации 3-го уровня, требующие интенсивного использования воздушных перевозок, выбросы ВПП были эквивалентны базисному уровню 2008 года.

330. В рамках своих прочих операций ВПП продолжает предпринимать постоянные меры по сокращению выбросов. Суммарный объем выбросов от коммерческих авиаперевозок сократился на 2 процента по сравнению с 2014 годом, и ВПП продолжает поощрять проведение телеконференций с целью сокращения авиаперелетов, не имеющих существенного значения. Проводимые в рамках Программы повышения энергоэффективности ревизионные проверки энергоэффективности крупнейших объектов ВПП играют важную роль в определении низкочастотных возможностей энергосбережения, а также тех объектов, где инвестиции в системы возобновляемых источников энергии будут быть практически осуществимыми и эффективными с точки зрения расходов.
331. Признавая, что принимаемые ВПП меры по спасению жизни людей будут и в дальнейшем связаны с климатическими издержками, ВПП приобрела высококачественные сертифицированные углеродные кредиты адаптационного фонда Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, чтобы компенсировать вероятный объем выбросов в 2015 и 2016 годах.

ЧАСТЬ IV – ПЕРСПЕКТИВЫ НА БУДУЩЕЕ

В заключительном разделе отчета изложены перспективы усилий и задач, которые встанут перед ВПП в будущем. На начало с 2017 года отсутствуют любые признаки того, что потребности, вызванные комплексными конфликтами и чрезвычайными ситуациями вследствие климатических явлений, сколь-нибудь уменьшатся в течение года. Маловероятно также значительное сокращение числа беженцев по сравнению с их исторически сложившимся уровнем. Крупные перемещения людей продолжатся или, возможно, увеличатся из-за насильственных конфликтов, нищеты, неравенства, изменения климата, стихийных бедствий и деградации окружающей среды. ВПП будет и впредь следовать двуединому подходу: преодолению факторов, от которых напрямую страдают люди, затронутые чрезвычайными ситуациями вследствие конфликта и климатических явлений, одновременно закладывая основу для ликвидации голода в долгосрочной перспективе.

Высокий риск голода

332. Под угрозой голода находятся четыре района мира – северо-восточная часть Нигерии, Сомали, Йемен и Южный Судан. ВПП использует свои инструменты раннего предупреждения, чтобы сигнализировать о потенциальных кризисах до того, как они произойдут.

- На северо-востоке Нигерии в районах, пострадавших от повстанческого движения «Боко Харам», 4,7 млн. человек, живут на грани голода, причем из них 1,8 млн. человек нуждаются в экстренной помощи. В ноябре ВПП совместно с ЮНИСЕФ и партнерами из числа НПО, успешно расширила масштабы своей деятельности, и к апрелю 2017 года она достигла охвата более 1,1 млн. человек в месяц.
- В Сомали отсутствие дождей в конце 2016 года создало условия, при которых почти 3 миллиона человек нуждаются в срочной помощи для спасения их жизни. В отличие от 2011 года, когда гуманитарное сообщество опаздывало с предупреждением о грозящем голоде, ВПП заблаговременно забила тревогу, чтобы избежать очередной катастрофы.
- В Йемене, где в настоящее время рекордными для всего мира темпами разворачивается продовольственный кризис, последняя оценка продовольственной безопасности и питания в условиях чрезвычайной ситуации, проведенная в последнем квартале 2016 года, показала, что 65 процентов домохозяйств живут в условиях нестабильного снабжения продовольствием, а еще 30 процентов – в условиях крайне нестабильного снабжения продовольствием. В 2016 году ВПП удалось охватить 7 млн. человек, несмотря на значительные оперативные проблемы, вызванные продолжающимся конфликтом. Вместе с тем, нехватка средств вынудила ВПП в январе и феврале 2017 года сократить объем продовольственных пайков до 35 процентов. Неполучение необходимых средств для расширения масштабов усилий ВПП и оказания помощи тем, кто в ней нуждается, приведет к катастрофическому голоду в Йемене.
- В Южном Судане, где существуют колоссальные препятствия для обеспечения безопасности и материально-технического снабжения, включая ухудшение обстановки в области безопасности и эвакуацию сотрудников, ВПП в 2016 году предоставила помощь в виде продовольствия и поддержания рациона питания рекордному числу в 4 млн. человек. В то же время, в штате Юнити отсутствие гуманитарного доступа означает голод и катастрофу для наиболее уязвимых жертв этой войны.

Осуществление комплексной «дорожной карты»

333. В ноябре 2016 года Исполнительный совет утвердил четыре элемента КДК: Стратегический план ВПП на 2017–2021 годы, Политику в области страновых стратегических планов (ССП), Обзор финансовой структуры и Матрицу общеорганизационных результатов (МОР). КДК усиливает вклад ВПП в преодоление

разрыва между гуманитарной сферой и деятельностью в области развития, путем перехода от практики, базирующейся на отдельных проектах, к подходу, основанному на портфеле проектов, в области разработки и предоставления продовольственной помощи в той или иной стране. Внедрение КДК улучшит возможности страновых отделений по поддержке стран, в которых работает ВПП, путем уделения более пристального внимания максимизации и измерению результатов.

- Разработка ССП базируется на открытом и консультативном стратегическом обзоре состояния программы «нулевой голод» под руководством и ответственностью стран. В обзоре представляется всесторонний анализ проблем, с которыми страна столкнется на пути к достижению цели «нулевого голода» к 2030 году, на основе всестороннего анализа и консультаций с широким кругом заинтересованных сторон, включая правительство, гражданское общество, частный сектор, доноров и международные организации. ССП способствуют более тесному сотрудничеству, поскольку они опираются на стратегические результаты и итоги, которые могут быть достигнуты только при участии многочисленных партнеров. ССП, для которых информация черпается из национальных стратегических обзоров программы «нулевой голод», должны обеспечивать согласование операций ВПП с национальными приоритетами для обеспечения продовольственной безопасности и качества питания.
- В исключительных случаях, Директор-исполнитель может представить БССП на срок до трех лет для утверждения Советом. БССП используется, когда ССП, разработанный на базе информации о стратегическом обзоре с нулевым голодом, не завершен из-за продолжающегося конфликта или нестабильности, которая подрывает управление, в том числе функционирование национальных учреждений. БССП основаны на существующих стратегиях, исследованиях, оценках, в том числе на совместных оценках потребностей, анализе и данных.
- К 1 января 2018 года большинство страновых отделений перейдут в структуры КДК, через ССП, БССП или переходные БССП (Т-БССП). Там, где это необходимо, Т-ICSP устранил пробелы до начала реализации ССП или БССП и может длиться до 18 месяцев. В 2018 году ограниченное число страновых отделений в порядке исключения продолжат осуществление проектов в рамках нынешней системы, при этом работая над мерами по переходу к структурам КДК не позднее января 2019 года.
- МОР будет внедряться в рамках системы ССП. Страновые отделения, которые представят свои ССП для утверждения Исполнительным советом на первой очередной сессии 2017 года и на ежегодной сессии 2017 года, должны будут представить сопроводительные пробные рабочие планы, согласованные с МОР.
- Структура бюджета портфеля страновых программ, утвержденная в рамках Обзора финансовой структуры, будет демонстрировать актуальность, эффективность и результативность работы ВПП путем создания ситуации «прямой видимости», которая увяжет планирование и составление бюджета, реализацию и полученные ресурсы с достигнутыми результатами. Новая структура будет реализована в рамках системы ССП. Таким образом, к концу 2017 года все страновые отделения перейдут к бюджету портфеля страновых программ и примут его в рамках своих ССП или БССП.

334. К ключевым элементам графика введения в действие относятся Стратегический план (2017–2021), ССП, МОР и БПСП и бюджет портфеля страновых программ:

- *Стратегический план на 2017–2021 годы.* Новый Стратегический план вступил в силу в январе 2017 года.
- *ССП.* Первая волна из восьми ССП была утверждена Советом в феврале 2017 года⁶⁵, и предполагается, что введение их в действие будет продолжаться вплоть до конца

⁶⁵ Восемь ССП были утверждены в Бангладеш, Китае, Колумбии, Эквадоре, Сальвадоре, Индонезии, Лаосской Народно-Демократической Республике и Зимбабве.

2019 года. На настоящий момент ожидается, что страны будут разрабатывать и представлять свои ССП или БССП ССП/БССП до середины 2019 года.

- В первом квартале 2017 года было завершено тестирование проектного решения по ИТ-системам для информационной сети и глобальной системы ВПП «WINGS», для обслуживания структуры бюджета портфеля страновых программ, она вышла на «рабочий режим» с марта. Секретариат ожидает, что техническое решение ИТ-системы будет доработано с учетом опыта, накопленного в ходе экспериментальных разработок.
- *МОР*. Новая МОР вступила в силу в январе 2017 года и вводится в действие посредством принятия новых ССП.
- *Структура бюджета портфеля страновых программ*. БПСР, утвержденная в рамках Обзора финансовой структуры в 2016 году, будет внедрена в рамках новой системы ССП.

335. Апробирование, обучение и преобразования будут продолжены до конца 2017 года. В частности, ВПП:

- будет отслеживать внедрение ССП с целью сбора и передачи накопленного опыта и доработки программных и финансовых рамок на основе осуществления ССП;
- подготовит проекты предлагаемых поправок, необходимых для того, чтобы Общие правила и финансовые положения ВПП поддерживали внедрение пересмотренных программных и финансовых рамок, включая предложения относительно бюджетных порогов для делегирования полномочий;
- завершит полное тестирование ИТ-системы, предназначенной для обслуживания структуры бюджета портфеля страновых программ; и
- будет проводить обсуждение извлеченных уроков и предлагать изменения с Советом.

336. Для обеспечения непрерывности деятельности и учета извлеченных уроков страновым отделениям будет оказана двухуровневая поддержка по внедрению КДК:

- Региональные бюро будут координировать планирование ССП/БССП в своих регионах и контролировать их своевременную подготовку, а специальная группа технической помощи будет обеспечивать стратегическое и техническое руководство и поддержку.
- Техническая группа в штаб-квартире продолжит разрабатывать инструкции для переходного периода, а также создаст возможности для целевого обучения и повышения квалификации для тех сотрудников и подразделений, которые непосредственно влияют на внедрение КДК.

Укрепление систем управления рисками и внутреннего контроля

337. После утверждения Исполнительным советом пересмотренной политики ОУР в 2015 году, ВПП в начале 2016 года после консультаций с Советом обновила свое заявление о склонности к риску. В этом заявлении в общих чертах описывается уровень риска, который доноры и руководство готовы принять в целях достижения Стратегических целей и с учетом гуманитарного императива.

338. В ежегодном заключении Канцелярии Генерального инспектора от 2016 году подчеркивалось необходимость укрепления организационных процессов оценки рисков и управления ими, а также инструментов и руководящих указаний, в том числе оценки потенциального мошенничества и обеспечения того, чтобы они включались в повседневные процессы ВПП.

339. Усилия ВПП в 2017 году будут сосредоточены на: i) усилении ответственности за риски и управлении ими на уровне реализации («первая линия обороны»); и ii) усилении систем мониторинга рисков и внутреннего контроля для обслуживания руководства («вторая линия обороны»). Организация приступила к рассмотрению вариантов комплексной платформы, которая может поддерживать разработку информационных панелей для руководства на страновом уровне, облегчать регистрацию второй линии надзора и

отслеживать рекомендации в отношении рисков, а также регистрировать и отслеживать результаты ревизий.

340. Составной частью диалога с донорами и партнерами останется пересмотр набора пороговых значений и числовых параметров в заявлении о склонности риску, а также содействие открытому и прозрачному обсуждению рисков, присущих тем или иным операциям.

Осуществление новой политики в области питания

341. «Улучшение питания» – новая политика ВПП в области питания на 2017–2021 годы⁶⁶, предусматривает повышенное внимание к разработке программ с учетом вопросов питания, при одновременном обеспечении того, чтобы все программные области ВПП включали четкие цели в области питания. ВПП признает, что все механизмы, такие как денежные переводы, школьное питание, инициативы в отношении мелких фермерских хозяйств, а также системы социального обеспечения и социальной защиты могут служить в качестве платформ для охвата групп населения, находящихся в уязвимом положении в плане рациона питания. В 2017 году ВПП:

- продолжит укреплять механизмы прямого осуществления программ, в рамках которых осуществляется как лечение, так и профилактика неправильного питания, при одновременном повышении внимания к повышению жизнеспособности и профилактики задержки роста в рамках долгосрочных гуманитарных мероприятий и мер в области развития, уделяя особое внимание поощрению разнообразного и здорового рациона питания, которые удовлетворяют, но не превышают потребности в питательных веществах женщин, детей и других уязвимых групп;
- будет решать проблему двойного бремени недоедания и избыточного веса/ожирения, когда обе эти формы неправильного питания присутствуют в странах с низким и средним уровнем дохода;
- будет поддерживать переход к профилактике неправильного питания, путем внедрения более совершенных инструментов ситуационного анализа, в то время как новые подходы, такие как инструмент «Заполнение пробела питательных веществ», помогут определить оптимальные меры в области рациона питания и будут способствовать сотрудничеству между секторами;
- будет способствовать укреплению производственно-сбытовых цепочек в продовольственной сфере (от сельскохозяйственного производства, переработки и до розничной торговли и потребления) путем расширения партнерского взаимодействия с национальными правительствами и другими участниками, способными поддерживать сельское хозяйство и системы здравоохранения, а также предоставлять услуги водоснабжения, санитарии и гигиены; и
- будет наращивать потенциал в области питания с помощью новой Академии обучения в области питания, которая предоставит сотрудникам и партнерам возможность развивать навыки, связанные с разработкой программ и политики в области питания, и будет использовать сотрудничество по линии Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество для развития этих навыков.

Кадровые приоритеты на 2017 год

342. В течение 2017 года ВПП сосредоточит свои усилия на трех важнейших и первоочередных задачах в области кадрового состава: i) обеспечение наличия в страновых отделениях квалифицированного персонала, необходимого им для осуществления КДК; ii) своевременное привлечение нужных людей там, где они необходимы, и iii) повышение квалификации и эффективности персонала.
343. *Укомплектование кадрами, необходимыми для осуществления новой КДК.* Для осуществления ССП страновые отделения нуждаются в определенном наборе квалификаций, надлежащей организационной структуре и высоком уровне вовлеченности

⁶⁶ WFP/EB.1/2017/4-C.

сотрудников в работу. ССП будет определять уровень необходимых изменений в каждом страновом отделении. В рамках подготовительного процесса ВПП окажет помощь страновым отделениям в определении четырех кадровых аспектов ССП:

- внутренний климат и уровень вовлеченности сотрудников в работу;
- оптимальные организационные структуры, необходимые для осуществления ССП;
- необходимый набор квалификаций, пробелов и мер по устранению этих пробелов; и
- стратегии привлечения перспективных сотрудников, необходимых для покрытия краткосрочных и среднесрочных кадровых потребностей, а также для удовлетворения потребностей сотрудников в своем карьерном росте.

344. *Привлечение нужных людей там, где они необходимы.* В ходе обзора хода осуществления инициативы «Соответствие целевому назначению» страновые отделения сообщили, что они по-прежнему сталкиваются с трудностями в своевременном привлечении необходимых им специалистов, особенно в тех случаях, когда их необходимо отбирать на международном уровне. Это указывает на то, что процессы кадрового перемещения, ведения реестров и привлечения перспективных сотрудников по-прежнему не работают должным образом, что приводит к зависимости от назначений сотрудников по контрактам на оказание услуг и консультантов для работы даже в крупномасштабных операциях 3-го уровня. В 2017 году ВПП будет стремиться к упорядочению механизмов, используемых для привлечения перспективных кадров, выстраивания цепочек кадрового перемещения и развертывания сотрудников. ВПП будет и впредь уделять особое внимание обеспечению эффективного развертывания и контроля необходимых специалистов в чрезвычайных ситуациях, при одновременном сведении к минимуму последствий для остальных проводимых ей гуманитарных операций.

345. *Повышение квалификации персонала.* В обзоре хода осуществления инициативы «Соответствие целевому назначению» сделан вывод о том, что ВПП добилась прогресса в решении ряда крупных проблем, влияющих на управление людскими ресурсами. Например, было установлено, что повысилась эффективность процессов управления показателями служебной деятельности сотрудников, а также существуют более широкие возможности для развития карьеры, обучения и роста. Задача на будущее заключается в том, чтобы использовать эти улучшения для решения проблемы высокой рабочей нагрузки сотрудников ВПП, вызванной меняющейся гуманитарной обстановкой. ВПП продолжит изыскивать возможности для использования дистанционного обучения и других возможностей обучения для устранения серьезных пробелов в навыках.

Повышение прозрачности и совершенствование управления показателями служебной деятельности и отчетности

346. Осуществление КДК должно способствовать повышению уровня прозрачности, эффективности управления показателями служебной деятельности и улучшению финансовой отчетности:

- Взаимосвязь между системой ССП, МОР и бюджетом портфеля страновых программ создаст «линию прямой видимости» между расходованием средств и достижением результатов, что, в свою очередь, улучшит планирование и управление показателями служебной деятельности, а также измерение эффективности и результативности.
- Новая система детальной классификации затрат, стоимостная оценка по видам деятельности и ссылки на стандартизированные общеорганизационные категории улучшат сравнение затрат и определение факторов затрат.
- Общеорганизационная отчетность будет более точной и будет лучше демонстрировать актуальность, эффективность и результативность работы ВПП. В новой рамочной системе финансирования отслеживаются четыре вида распределительных механизмов: продовольствие, денежные переводы, укрепление потенциала и предоставление услуг. Обобщение данных по распределяемой помощи, а также мероприятия, определяемые условиями конкретных стран, в привязке к стандартным общеорганизационным категориям, позволят ВПП более подробно отчитываться о своих операциях.

- Государствам-членам будет обеспечен более широкий доступ к ежегодной оперативной и бюджетной информации через онлайн-доступ к страновым планам управления операциями. Эта функция должна быть введена в действие во втором квартале 2018 года.

Изменения в Годовом отчете за 2017 год

347. Осуществление КДК будет сопровождаться существенными изменениями в структуре будущих годовых отчетов о деятельности.

- Новая стратегия потребует отчетности по более широкому спектру стратегических результатов, связанных с ЦУР 2 о поддержке стран в достижении цели «нулевого голода» и ЦУР 17 о партнерствах в поддержку выполнения ЦУР.
- Новая МОР будет иметь 19 уникальных стратегических категорий результатов, 13 категорий итогов, 12 категорий мероприятий, 4 результата по комплексным областям, 7 показателей по комплексным областям, 29 показателей результатов и 42 показателя итогов. Из ее 29 показателей результатов, более половины (15) являются новыми.
- Управление показателями служебной деятельности, концептуально определенной как «обеспечение эффективной, действенной и экономичной поддержки операций в целях достижения стратегических результатов», будет отражено в трех категориях показателей. Категории I и II будут обслуживать стратегическое планирование и отчетность с целевыми показателями, которые позволяют проводить периодические обзоры, а категория III будет обслуживать повседневное управление операциями.
- ВПП воспользуется этой возможностью, чтобы пересмотреть структуру Годового отчета для обеспечения того, чтобы он наилучшим образом отвечал потребностям различных заинтересованных сторон.

ПРИЛОЖЕНИЯ

	Стр.
ПРИЛОЖЕНИЕ I: ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ 2016 ГОДА	124
ПРИЛОЖЕНИЕ II-A: МАТРИЦА СТРАТЕГИЧЕСКИХ РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВПП (СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН 2014–2017 ГОДЫ)	126
ПРИЛОЖЕНИЕ II-B: МЕТОДОЛОГИЯ ОЦЕНКИ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ	141
ПРИЛОЖЕНИЕ II-C: МЕТОДИКА АГРЕГИРОВАНИЯ ПРОМЕЖУТОЧНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ	145
ПРИЛОЖЕНИЕ III-A: ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2016 ГОДУ (ПАРАМЕТРЫ РЕЗУЛЬТАТОВ УПРАВЛЕНИЯ)	147
ПРИЛОЖЕНИЕ III-B: МЕТОДОЛОГИЯ ОЦЕНКИ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОСРЕДСТВОМ ПАРАМЕТРОВ РЕЗУЛЬТАТОВ УПРАВЛЕНИЯ	152
ПРИЛОЖЕНИЕ IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ БЮРО ПО ВОПРОСАМ ЭТИКИ – ГОДОВОЙ ДОКЛАД ЗА 2016 ГОД	154
ПРИЛОЖЕНИЕ V: СОТРУДНИКИ ВПП, ПО СОСТОЯНИЮ НА 31 ДЕКАБРЯ 2016 ГОДА	168
ПРИЛОЖЕНИЕ VI: ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ ВПП В 2016 ГОДУ	169
ПРИЛОЖЕНИЕ VII: ОБЩАЯ СУММА ПОДТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ В 2016 ГОДУ (тыс. долл. США)	173
ПРИЛОЖЕНИЕ VIII-A: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2013–2016 ГОДЫ	176
ПРИЛОЖЕНИЕ VIII-B: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2013–2016 ГОДЫ (тыс. долл. США)	179
ПРИЛОЖЕНИЕ VIII-C: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО КАТЕГОРИЯМ СТРАН С ОСОБЫМ СТАТУСОМ И ПО РЕГИОНАМ, 2013–2016 ГОДЫ	184
ПРИЛОЖЕНИЕ IX-A: ПАРТНЕРСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО С ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В 2016 ГОДУ	185
ПРИЛОЖЕНИЕ IX-B: СОТРУДНИЧЕСТВО С НПО И МЕЖДУНАРОДНЫМ ДВИЖЕНИЕМ КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА («ПАРТНЕРЫ»), 2016 ГОД	186
ПРИЛОЖЕНИЕ X: ПОКАЗАТЕЛИ ВПП ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЧЕТЫРЕХГОДИЧНОГО ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕГО ОБЗОРА ПОЛИТИКИ (ЧВОП)	188
ПРИЛОЖЕНИЕ XI: ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ – ОБЗОР РЕЗУЛЬТАТОВ 2016 ГОДА	189

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ 2016 ГОДА

Общий обзор		2015	2014	
	82,2	млн. человек, оказана прямая помощь путем предоставления продуктов питания, перевода денежных средств и раздачи товарных ваучеров	76,7	80
	17,6/14,5/ 25,4/24,7	млн. женщин/мужчин/девочек/мальчиков	16,2/14,1/ 23,3/23,1	15,8/13,2/ 25,7/25,3
	6,4/1,6/ 15,1/59,1	млн. беженцев/репатриантов/ВПП/жителей	6,1/1,3/ 16,4/52,9	6,7/0,8/ 14,8/57,7
	3,5	млн. тонн составил объем распределенной помощи	3,2	3,2
	880	млн. долл. США – на эту сумму распределены наличные денежные средства и распространены товарные ваучеры среди 14 млн. человек	9,6 млн. человек	8,9 млн. человек
Общее распределение помощи				
	54,5	млн. человек оказана продовольственная помощь, не ограниченная условиями, посредством поставок продуктов питания, распространения денежных переводов или товарных ваучеров	46,4	42,7
Школьное питание				
	14,9	млн. школьников получали школьное питание/домашние пайки ¹	15,7	17
	50	процентов составили девочки	50	49
Питание и борьба с ВИЧ/СПИДом				
	8,7	млн. социально незащищенных детей получили специальное обогащенное питание	7,6	7,3
	4,1	млн. социально незащищенных женщин получили дополнительное обогащенное питание	3,5	3,0
	0,3	млн. людей, страдающих от ВИЧ и СПИДа, получили продовольственную помощь ВПП	0,6	0,8
	11	25 стран с наибольшими масштабами распространения ВИЧ и СПИДа получили помощь ВПП	13	14

¹ Кроме того, 1,5 млн. школьников получали помощь от Целевого фонда ВПП в Гондурасе и Лесото, управляемого ВПП.

**Продовольственная помощь в целях наращивания активов/
обучения**

2015

2014

	10,5	млн. человек получили продовольственную помощь ВПП в качестве стимула для создания активов, посещения учебных курсов, с целью повышения устойчивости к стихийным бедствиям и сохранения средств к существованию	11,4	12,7

Работа в рамках партнерских связей

	80 000	государственных сотрудников стран партнеров прошли обучение	60 000	63 000
	более 1100	неправительственных организаций работали с ВПП	1 062	1 122
	77,2	млн. долл. США были пожертвованы корпоративными и частными лицами в качестве поддержки, в виде денежных средств и подарков в натуральной форме	94	110,3
	22	резервные партнеры	21	19
	3	были организованы три миссии ФАО/ВПП по оценке урожая и продовольственной безопасности	5	7
	5	было проведено пять совместных миссий УВКБ ООН/ВПП по оценке	4	12

Развивающиеся страны и помощь ВПП

	77	процентов продовольствия (по тоннажу), закуплено в развивающихся странах	73	81
	90	процентов продовольствия (по тоннажу), закуплено в развивающихся странах	90	90
	68,5	процента ресурсов развития передано наименее развитым странам	67,4	57
	52,4	процента ресурсов ВПП передано африканским странам к югу от Сахары	53	49

ПРИЛОЖЕНИЕ II-A: МАТРИЦА СТРАТЕГИЧЕСКИХ РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВПП (СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН 2014–2017 ГОДЫ)**КОМПЛЕКСНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПОКАЗАТЕЛИ**

Полное достижение итогов и результатов, включенных в МСР, невозможно без объединения гендерных аспектов, вопросов защиты, подотчетности перед пострадавшими группами населения, а также соображений партнерства в ходе планирования, проектирования, реализации и мониторинга проектов. Гендерные аспекты, вопросы защиты, подотчетность перед пострадавшими группами населения и соображения партнерства объединяются с полным набором итогов и результатов, предусмотренных в МСР; они включены ниже в качестве комплексных результатов, касающихся всех проектов, всех итогов и всех результатов. В случае применимости, включается также набор показателей, считающихся обязательными.

Итоги	Показатели	Установленные задания
<p>Гендерные аспекты Улучшилось положение в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин</p> <p>Обеспечение защиты и подотчетности перед пострадавшими группами населения Помощь ВПП доставлена и использована в условиях безопасности, подотчетности и уважения достоинства людей</p> <p>Партнерство Осуществляется координация операций по продовольственной помощи, а также налаживаются и поддерживаются партнерства</p>	<p>Доля получающих помощь женщин, мужчин, или и женщин, и мужчин, которые принимают решения в отношении использования денежных средств, ваучеров или продуктов питания в домохозяйстве</p> <p>Доля женщин-бенефициаров, занимающих руководящие посты в комитетах по управлению проектами</p> <p>Доля женщин, являющихся членами комитетов по управлению проектами, прошедших обучение в области методики распределения продуктов питания, денежных средств или ваучеров</p> <p>Доля людей, получающих помощь, которые не сталкиваются с проблемами безопасности в ходе поездок на программные объекты ВПП, возвращения и/или пребывания на них</p> <p>Доля людей, получающих помощь, которые располагают информацией о программе (кто включен в программу, что люди получают, где они могут подавать свои жалобы)</p> <p>Доля деятельности по проектам, осуществляемой с привлечением дополнительных партнеров</p> <p>Объем дополнительных средств, предоставленных на реализацию проекта партнерами (в том числе НПО, гражданским обществом, организациями частного сектора, международными финансовыми институтами и региональными банками развития)</p> <p>Число партнерских организаций, которые предоставляют дополнительные взносы и услуги</p>	<p>Установленное задание: в отношении проектов</p> <p>Установленное задание: > 50%</p> <p>Установленное задание: > 60%</p> <p>Установленные задания: 80% – для чрезвычайных операций (ЧО), 90% – для долгосрочных операций по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению (ДОЧПВ), 100% – для страновых программ/проектов развития (СП/ПР)</p> <p>Установленные задания: 70% – для ЧО, 80% – ДОЧПВ, 90% – для СП/ПР</p> <p>Установленное задание: в отношении проектов</p> <p>Установленное задание: в отношении проектов</p> <p>Установленное задание: в отношении проектов</p>

Стратегическая цель 1: Спасение жизни людей и защита средств к существованию в чрезвычайных ситуациях Цели 1. <i>Удовлетворение неотложных потребностей уязвимых групп населения и общин в продовольствии и продуктах питания и уменьшение масштабов недоедания до показателей ниже чрезвычайного уровня</i> 2. <i>Защита жизни людей и средств к существованию, при одновременном обеспечении безопасного доступа женщин и мужчин к продовольствию и продуктам питания</i> 3. <i>Укрепление потенциала правительств и региональных организаций, а также создание возможностей для международного сообщества для подготовки к чрезвычайным ситуациям, проведению их оценки и принятию мер реагирования</i>		Долгосрочное воздействие Вклад в: Ликвидацию крайнего голода (ЦРТ 1/Цель устойчивого развития [ЦУР]) Обеспечение всеобщего начального образования (ЦРТ 2/ЦУР) Сокращение детской смертности (ЦРТ 4/ЦУР)
Итоги	Показатели¹	Установленное задание и источник данных
Итог 1.1: Стабилизация или снижение масштабов крайнего недоедания среди детей в возрасте 6–59 месяцев и беременных и кормящих женщин² Сопутствующие итоги: А и К	1.1.1 Результаты лечения умеренного крайнего недоедания (УКН): показатели выздоровления, смертности, несоблюдения курса лечения и неполучения данных 1.1.2 Доля целевых групп населения, участвующего в надлежащем числе случаев распределения помощи³ 1.1.3 Доля целевых групп населения, участвующего в надлежащем числе случаев распределения помощи	Установленные задания: смертность < 3%; показатель выздоровления > 75%; неполучение данных < 15%; показатель несоблюдения курса лечения < 15% Источники данных: Министерство здравоохранения/Реестр пациентов ВПП; ежемесячные отчеты сотрудничающих партнеров Установленное задание: > 66% Источник данных: мониторинг итогов распределения помощи (МИРП) Установленные задания: охват лечением УКН > 50% сельских районах, > 70% в городских районах, > 90% лагерях; охват профилактическими мероприятиями > 70% Источники данных: метод полуколичественной оценки доступа и охвата (SQUEAC), обследования

¹ Показатели, выделенные жирным шрифтом, являются ключевыми показателями результатов.

² В том, что касается лечения УКН, будут измеряться показатели 1.1.1 и 1.1.3; для предотвращения крайнего недоедания – показатели 1.1.2 и 1.1.3; а для решения проблемы нехватки питательных микроэлементов у детей в возрасте 6–59 месяцев – показатели 1.1.2 и 1.1.3.

³ С помощью этого показателя оценивается участие в программе, в частности, число мероприятий по распределению помощи, в которых участвуют отдельные лица, в качестве компонента питания в распределяемой помощи. В рамках установленного задания на уровне 66 процентов, оценивается, были ли надлежащие специальные питательные продукты (СПП) доставлены вовремя.

Стратегическая цель 1: Спасение жизни людей и защита средств к существованию в чрезвычайных ситуациях		Долгосрочное воздействие Вклад в: Ликвидацию крайнего голода (ЦРТ 1/Цель устойчивого развития [ЦУР]) Обеспечение всеобщего начального образования (ЦРТ 2/ЦУР) Сокращение детской смертности (ЦРТ 4/ЦУР)
Цели 1. Удовлетворение неотложных потребностей уязвимых групп населения и общин в продовольствии и продуктах питания и уменьшение масштабов недоедания до показателей ниже чрезвычайного уровня 2. Защита жизни людей и средств к существованию, при одновременном обеспечении безопасного доступа женщин и мужчин к продовольствию и продуктам питания 3. Укрепление потенциала правительств и региональных организаций, а также создание возможностей для международного сообщества для подготовки к чрезвычайным ситуациям, проведению их оценки и принятию мер реагирования		
Итоги	Показатели¹	Установленное задание и источник данных
Итог 1.2: Стабилизация или улучшение потребления продовольствия в целевых домашних хозяйствах и/или отдельными лицами в период оказания помощи Сопутствующий итог: А	1.2.1 Показатель потребления продовольствия, в разбивке по полу глав домашних хозяйствах⁴	Установленное задание: снижение распространенности низкого уровня потребления продуктов питания целевыми домохозяйствами/физическими лицами на 80% Источники данных: оценка продовольственной безопасности на случай чрезвычайных ситуаций (EFSA), PDM, мониторинг продовольственной безопасности и результатов (FSOM)
	1.2.2 Показатель разнообразия питания, в разбивке по полу глав домашних хозяйств	Установленное задание: повышение показателей разнообразия питания в целевых домашних хозяйствах Источники данных: EFSA, PDM, FSOM
	1.2.3 Показатель стратегии преодоления трудностей, в разбивке по полу глав домашних хозяйств	Установленное задание: Показатель стратегии целевых домашних хозяйств по преодолению трудностей на уровне 80% уменьшился или стабилизировался Источники данных: EFSA, PDM, FSOM
Итог 1.3: Восстановлен или стабилизирован доступ к основным услугам и/или общинным активам⁵ Сопутствующие итоги: А и В	1.3.1 Отношение числа выпускников (мальчиков и девочек) к числу поступивших в школу	Установленное задание: 70% Источники данных: Информационная система управления образованием (ИСУО), материалы школьного делопроизводства, обследования
	1.3.2 Показатель записи в школу девочек и мальчиков	Установленное задание: годовой рост в размере 6% Источники данных: ИСУО, материалы школьного делопроизводства
	1.3.3 Показатель несоблюдения пациентами курса антиретровирусной терапии (АРТ) и лечения туберкулеза под непосредственным наблюдением (ТБ-ДОТС) и предотвращения передачи	Установленное задание: < 15% Источники данных: отчеты сотрудничающих партнеров

⁴ Оценка показателя потребления продуктов питания (ППП): ≤ 21 = недостаточное потребление продуктов питания; ППП 21,5 – 35 = пограничный уровень потребления продуктов питания; ППП > 35 = приемлемое потребление продуктов питания.

⁵ Результаты деятельности по оказанию продовольственной помощи в обмен на активы (ПОА), включающие данные итоги, относятся к мерам по ремонту или обслуживанию физических и природных активов, которые облегчают доступ целевых общин к гуманитарной помощи, поддержание жизненно важных объектов инфраструктуры и оказание услуг (например, ремонт дорог к рынкам), а также уменьшение рисков (например, проведение дренажных работ на каналах до сезона дождей в целях снижения угрозы наводнений).

Стратегическая цель 1: Спасение жизни людей и защита средств к существованию в чрезвычайных ситуациях Цели 1. <i>Удовлетворение неотложных потребностей уязвимых групп населения и общин в продовольствии и продуктах питания и уменьшение масштабов недоедания до показателей ниже чрезвычайного уровня</i> 2. <i>Защита жизни людей и средств к существованию, при одновременном обеспечении безопасного доступа женщин и мужчин к продовольствию и продуктам питания</i> 3. <i>Укрепление потенциала правительств и региональных организаций, а также создание возможностей для международного сообщества для подготовки к чрезвычайным ситуациям, проведению их оценки и принятию мер реагирования</i>		Долгосрочное воздействие Вклад в: Ликвидацию крайнего голода (ЦРТ 1/Цель устойчивого развития [ЦУР]) Обеспечение всеобщего начального образования (ЦРТ 2/ЦУР) Сокращение детской смертности (ЦРТ 4/ЦУР)
Итоги	Показатели¹	Установленное задание и источник данных
	СПИДа от матери ребенку (ППСМР) 1.3.4 Показатель общинных активов	Установленное задание: 50% активов, поврежденных или разрушенных во время чрезвычайной ситуации, восстановлены Источники данных: EFSA, PDM, FSOM
Итог 1.4: Национальные учреждения, региональные организации и гуманитарное сообщество располагают возможностями для подготовки к чрезвычайным ситуациям, проведения их оценки и принятия мер реагирования	1.4.1 Показатель готовности на случай чрезвычайных ситуаций и мер реагирования (ГЧСР) ⁶ 1.4.2 Показатель удовлетворенности получателей помощи	Установленное задание: повышение индекса на основе первоначальной оценки Источник данных: анализ потенциала Установленное задание: в отношении проектов Источник данных: обследование удовлетворенности получателей помощи
Сопутствующие итоги: С и D		

⁶ ВПП оказывает помощь в развитии потенциала по обеспечению готовности на случай чрезвычайных ситуаций и мер реагирования (ГЧСР) в шести областях ГЧСР: анализ продовольственной безопасности и уязвимости; планирование продовольственной помощи; управление цепочками поставок гуманитарной помощи; телекоммуникационное обеспечение в чрезвычайных ситуациях; анализ рисков и обеспечение раннего предупреждения в целях поддержания продовольственной безопасности; и поддержка национального планирования мер реагирования на стихийные бедствия.

<p>Стратегическая цель 2: Поддержка или восстановление продовольственной безопасности и обеспечения питанием и создание или восстановление средств к существованию в условиях уязвимости после чрезвычайных ситуаций</p> <p>Цели</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Поддержание или восстановление продовольственной безопасности и обеспечения питанием людей и общин и оказание содействия достижению стабильности, жизнеспособности и самообеспеченности 2. Оказание помощи правительствам и общинам в создании или восстановлении средств к существованию, организации выхода на рынки и в управлении системами продовольственного снабжения 3. Оказание, посредством помощи продовольствием и продуктами питания, содействия безопасному, добровольному возвращению, реинтеграции или переселению беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ)⁷ 4. Обеспечение справедливого контроля и доступа женщин и мужчин к продовольственной помощи и снабжению 		<p>Долгосрочное воздействие</p> <p>Вклад в:</p> <ul style="list-style-type: none"> Ликвидацию крайнего голода (ЦРТ 1/ЦУР) Обеспечение всеобщего начального образования (ЦРТ 2/ЦУР) Сокращение детской смертности (ЦРТ 4/ЦУР)
Итоги	Показатели	Установленное задание и источник данных
<p>Итог 2.1: Достигнут или сохраняется надлежащий уровень потребления продовольствия, в течение периода предоставления помощи, целевым домашним хозяйствам</p> <p>Сопутствующий итог: А</p>	<p>2.1.1 Показатель потребления продовольствия, в разбивке по полу глав домашних хозяйств</p> <p>2.1.2 Показатель разнообразия питания, в разбивке по полу глав домашних хозяйств</p> <p>2.1.3 Показатель стратегии преодоления трудностей, в разбивке по полу глав домашних хозяйств</p>	<p>Установленное задание: сокращение масштабов распространенности низкого и порогового уровня потребления продовольствия целевых домашних хозяйств на 80%</p> <p>Источники данных: EFSA, PDM, FSOM</p> <p>Установленное задание: повышение показателя разнообразия питания целевых домашних хозяйств</p> <p>Источники данных: EFSA, PDM, FSOM</p> <p>Установленное задание: снижение или стабилизация показателя стратегии преодоления трудностей 80% домашних хозяйств</p>
<p>Итог 2.2: Расширился доступ к активам и/или основным услугам, в том числе к общинным и рыночным объектам инфраструктуры</p> <p>Сопутствующие итоги: А и В</p>	<p>2.2.1 Показатель общинных ресурсов</p> <p>2.2.2 Отношение числа выпускников (мальчиков и девочек) к числу поступивших в школу</p> <p>2.2.3 Показатель записи в школу девочек и мальчиков</p>	<p>Установленное задание: 80% целевых общин располагают общинными ресурсами, превышающими пороговый уровень</p> <p>Источники данных: EFSA, PDM, FSOM</p> <p>Установленное задание: 70%</p> <p>Источники данных: EMIS, материалы школьного делопроизводства, обследования</p> <p>Установленное задание: годовой прирост на уровне 6%</p> <p>Источники данных: EMIS, материалы школьного делопроизводства</p>

⁷ Итоги деятельности в рамках показателей 2.1, 2.2 и 2.3 включают помощь беженцам, репатриантам и ВПЛ.

<p>Стратегическая цель 2: Поддержка или восстановление продовольственной безопасности и обеспечения питанием и создание или восстановление средств к существованию в условиях уязвимости после чрезвычайных ситуаций</p> <p>Цели</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Поддержание или восстановление продовольственной безопасности и обеспечения питанием людей и общин и оказание содействия достижению стабильности, жизнеспособности и самообеспеченности 2. Оказание помощи правительствам и общинам в создании или восстановлении средств к существованию, организации выхода на рынки и в управлении системами продовольственного снабжения 3. Оказание, посредством помощи продовольствием и продуктами питания, содействия безопасному, добровольному возвращению, реинтеграции или переселению беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ)⁷ 4. Обеспечение справедливого контроля и доступа женщин и мужчин к продовольственной помощи и снабжению 		<p>Долгосрочное воздействие</p> <p>Вклад в:</p> <ul style="list-style-type: none"> Ликвидацию крайнего голода (ЦРТ 1/ЦУР) Обеспечение всеобщего начального образования (ЦРТ 2/ЦУР) Сокращение детской смертности (ЦРТ 4/ЦУР)
Итоги	Показатели	Установленное задание и источник данных
<p>Итог 2.3: Стабилизировались или уменьшились масштабы крайнего недоедания, в том числе нехватки питательных микроэлементов, среди детей в возрасте 6–59 месяцев, а также беременных и кормящих женщин и детей школьного возраста⁸</p> <p>Сопутствующие итоги: А и К</p>	<p>2.3.1 Результаты лечения умеренного крайнего недоедания (УКН): показатели выздоровления⁹, смертности, несоблюдения курса лечения и неполучения данных</p>	<p>Установленные задания: смертность < 3%; показатель выздоровления > 75%; показатель несоблюдения курса лечения < 15%; неполучение данных < 15%</p> <p>Источники данных: Министерство здравоохранения/Реестр пациентов ВПП; ежемесячные отчеты сотрудничающих партнеров</p>
	<p>2.3.2 Доля целевых групп населения, участвующего в надлежащем числе случаев распределения помощи</p>	<p>Установленное задание: > 66%</p> <p>Источник данных: PDM</p>
	<p>2.3.3 Доля населения, отвечающего критериям, которое участвует в программе (масштабы охвата)</p>	<p>Установленное задание: охват лечением УКН > 50% в сельской местности, > 70% – в городских районах и > 90% – в лагерях; охват профилактическими мерами > 70%</p> <p>Источники данных: методология "SQUEAC", обследования</p>
	<p>2.3.4 Доля детей, потребление которых ограничивается</p>	<p>Установленное задание: > 70%</p> <p>Источник данных: PDM</p>

⁸ Для лечения УКН будут измеряться показатели 2.3.1 и 2.3.3; для предотвращения крайнего недоедания – показатели 2.3.2 и 2.3.3; для предотвращения хронического недоедания (замедления роста) – показатели 2.3.3 и 2.3.4; а для решения проблемы нехватки питательных микроэлементов у детей в возрасте 6–59 месяцев – показатели 2.3.2 и 2.3.3.

⁹ Включая показатели выздоровления пациентов антиретровирусной терапии (АРТ), ТБ-ДОТС и ПИМП с использованием спецпитания, где это применимо.

<p>Стратегическая цель 2: Поддержка или восстановление продовольственной безопасности и обеспечения питанием и создание или восстановление средств к существованию в условиях уязвимости после чрезвычайных ситуаций</p> <p>Цели</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Поддержание или восстановление продовольственной безопасности и обеспечения питанием людей и общин и оказание содействия достижению стабильности, жизнеспособности и самообеспеченности 2. Оказание помощи правительствам и общинам в создании или восстановлении средств к существованию, организации выхода на рынки и в управлении системами продовольственного снабжения 3. Оказание, посредством помощи продовольствием и продуктами питания, содействия безопасному, добровольному возвращению, реинтеграции или переселению беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ)⁷ 4. Обеспечение справедливого контроля и доступа женщин и мужчин к продовольственной помощи и снабжению 		<p>Долгосрочное воздействие</p> <p>Вклад в:</p> <ul style="list-style-type: none"> Ликвидацию крайнего голода (ЦРТ 1/ЦУР) Обеспечение всеобщего начального образования (ЦРТ 2/ЦУР) Сокращение детской смертности (ЦРТ 4/ЦУР)
Итоги	Показатели	Установленное задание и источник данных
	<p>минимальной приемлемой диеты¹⁰</p> <p>2.3.5 Среднее число учебных дней в месяц, в течение которых предоставлялись продукты питания с добавками или, по меньшей мере, предоставлялись наборы 4-разового питания</p>	<p>Установленное задание: 16 дней (80% от 20 дней школьного питания в месяц)</p> <p>Источники данных: отчеты школ, отчеты о школьных складских запасах</p>
<p>Итог 2.4: Создан потенциал для решения национальной проблемы нехватки продовольствия</p> <p>Сопутствующие итоги: E, F, L и M</p>	<p>2.4.1 Индекс национального потенциала (ИНП)¹¹</p>	<p>Установленное задание: повышение индекса по сравнению с первоначальной оценкой</p> <p>Источник данных: анализ потенциала</p>

¹⁰ Разработанный ЮНИСЕФ и ВОЗ, показатель "минимальная приемлемая диета" включен в справочник показателей, используемых для оценки практики кормления грудных детей и младенцев. Он широко используется в исследованиях здравоохранения и питания, в целях выявления доли детей в возрасте 6–24 месяцев, которые потребляют минимальный приемлемый объем питания, не считая их кормление грудным молоком.

¹¹ ИНП может использоваться для оценки конкретного национального потенциала в сфере школьного питания, устойчивости к бедствиям, обеспечения продуктами питания и т.п.

<p>Стратегическая цель 3: Уменьшение рисков и создание возможностей для людей, общин и стран по удовлетворению их собственных потребностей в продовольствии и продуктах питания</p>		<p>Долгосрочное воздействие</p> <p>Вклад в:</p> <p>Ликвидацию крайнего голода (ЦРТ 1/ЦУР)</p> <p>Обеспечение всеобщего начального образования (ЦРТ 2/ЦУР)</p> <p>Сокращение детской смертности (ЦРТ 4/ЦУР)</p>
<p>Цели</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. <i>Оказание поддержки людям, общинам и странам в укреплении устойчивости к потрясениям, уменьшении опасности бедствий и адаптации к изменению климата посредством оказания помощи продовольствием и продуктами питания</i> 2. <i>Укрепление покупательной способности мелких фермеров в целях содействия их выходу на рынок, снижения послеуборочных потерь, поддержки расширения экономических прав и возможностей женщин и мужчин и превращения продовольственной помощи в продуктивные инвестиции в развитие местных общин</i> 3. <i>Укрепление потенциала правительств и общин в области создания, управления и расширения устойчивых, эффективных и справедливых институтов по обеспечению продовольственной безопасности и поставок продуктов питания, инфраструктуры и систем социальной защиты, в том числе, систем, связанных с местными цепочками поставок сельхозпродуктов</i> 		
Итоги	Показатели	Установленное задание и источник данных
<p>Итог 3.1: Расширение доступа к средствам к существованию, что способствовало укреплению жизнестойкости¹² и уменьшению опасности бедствий и потрясений, с которыми сталкиваются целевые общины и домашние хозяйства, испытывающие нехватку продовольствия¹³</p> <p>Сопутствующие итоги: А, В и I</p>	<p>3.1.1 Показатель общинных активов</p>	<p>Установленное задание: 80% целевых общин располагают общинными активами, превышающими базовый уровень</p> <p>Источники данных: PDM, FSOM</p>
	<p>3.1.2 Показатель потребления продовольствия, в разбивке по полу глав домашних хозяйств</p>	<p>Установленное задание: сокращение распространенности низкого и порогового уровня потребления продуктов питания в целевых домашних хозяйствах на 80%</p> <p>Источники данных: PDM, FSOM</p>
	<p>3.1.3 Показатель разнообразия питания, в разбивке по полу глав домашних хозяйств</p>	<p>Установленное задание: повышение показателей разнообразия питания целевых домашних хозяйств</p> <p>Источники данных: PDM, FSOM</p>
	<p>3.1.4 Показатель стратегии преодоления трудностей, в разбивке по полу глав домашних хозяйств¹⁴</p>	<p>Установленное задание: снижение или стабилизация показателя стратегии преодоления трудностей 100% домашних хозяйств</p> <p>Источники данных: PDM, FSOM</p>

¹² Деятельность ВПП по укреплению устойчивости к бедствиям регламентируется ее «Стратегией по уменьшению рисков бедствий и управлению ими: Создание продовольственной безопасности и устойчивости к бедствиям» (ВПП, 2011), которая следует сформулированному Бюро ООН по снижению риска бедствий (БСРБ ООН) определению жизнестойкости, как «способности системы, общины или общества, подвергшихся опасности, противостоять, поглощать, приспосабливаться и оправляться от последствий, вызванных опасностью, своевременно и эффективно, в том числе посредством сохранения и восстановления своих основополагающих структур и функций (БСРБ ООН, 2009, *Терминология по вопросам уменьшения опасности бедствий*). Устойчивость к бедствиям измеряется посредством сочетания свойств показателей 3.1.1, 3.1.2, 3.1.3 и 3.1.4.

¹³ Термин «активы» означает пять категорий ресурсов: природные, физические, финансовые, социальные и людские ресурсы.

¹⁴ Термин СПТ (Стратегия преодоления трудностей) включает стратегии как обеспечения продовольствием, так и восстановления активов.

Стратегическая цель 3: Уменьшение рисков и создание возможностей для людей, общин и стран по удовлетворению их собственных потребностей в продовольствии и продуктах питания		Долгосрочное воздействие Вклад в: Ликвидацию крайнего голода (ЦРТ 1/ЦУР) Обеспечение всеобщего начального образования (ЦРТ 2/ЦУР) Сокращение детской смертности (ЦРТ 4/ЦУР)
Цели 1. <i>Оказание поддержки людям, общинам и странам в укреплении устойчивости к потрясениям, уменьшении опасности бедствий и адаптации к изменению климата посредством оказания помощи продовольствием и продуктами питания</i> 2. <i>Укрепление покупательной способности мелких фермеров в целях содействия их выходу на рынок, снижения послеуборочных потерь, поддержки расширения экономических прав и возможностей женщин и мужчин и превращения продовольственной помощи в продуктивные инвестиции в развитие местных общин</i> 3. <i>Укрепление потенциала правительств и общин в области создания, управления и расширения устойчивых, эффективных и справедливых институтов по обеспечению продовольственной безопасности и поставок продуктов питания, инфраструктуры и систем социальной защиты, в том числе, систем, связанных с местными цепочками поставок сельхозпродуктов</i>		
Итоги	Показатели	Установленное задание и источник данных
	3.1.5 Отношение числа выпускников (мальчиков и девочек) к числу поступивших в школу	Установленное задание: 70% Источники данных: EMIS, материалы школьного делопроизводства, обследования
Итог 3.2: Расширены рыночные возможности производителей и торговцев для сбыта сельскохозяйственной продукции и продовольствия на региональном, национальном и местном уровнях	3.2.1 Объем продовольствия, закупленного у региональных, национальных и местных поставщиков, в% от объема продовольствия, распределенного ВПП в стране	Установленное задание: в отношении проектов Источники данных: Система информационного сопровождения закупок продовольствия (FPTS) и Информационная сеть и глобальная система ВПП ("WINGS")
Сопутствующие итоги: Н и I	3.2.2 Витаминизированные продукты питания, закупленные у региональных, национальных и местных поставщиков, в% от витаминизированных продуктов питания, распределенных ВПП в стране	Установленное задание: в отношении проектов Источники данных: системы FPTS и WINGS
	3.2.3 Продовольствие, закупленное у объединенных коммерческих структур, в которых участвуют мелкие землевладельцы, в% от региональных, национальных и местных закупок	Установленное задание: 10% объема местных и региональных закупок приобретены у объединенных коммерческих структур, сотрудничающих с мелкими землевладельцами Источники данных: системы FPTS и WINGS

Стратегическая цель 3: Уменьшение рисков и создание возможностей для людей, общин и стран по удовлетворению их собственных потребностей в продовольствии и продуктах питания		Долгосрочное воздействие Вклад в: Ликвидацию крайнего голода (ЦРТ 1/ЦУР) Обеспечение всеобщего начального образования (ЦРТ 2/ЦУР) Сокращение детской смертности (ЦРТ 4/ЦУР)
Цели 1. <i>Оказание поддержки людям, общинам и странам в укреплении устойчивости к потрясениям, уменьшении опасности бедствий и адаптации к изменению климата посредством оказания помощи продовольствием и продуктами питания</i> 2. <i>Укрепление покупательной способности мелких фермеров в целях содействия их выходу на рынок, снижения послеуборочных потерь, поддержки расширения экономических прав и возможностей женщин и мужчин и превращения продовольственной помощи в продуктивные инвестиции в развитие местных общин</i> 3. <i>Укрепление потенциала правительств и общин в области создания, управления и расширения устойчивых, эффективных и справедливых институтов по обеспечению продовольственной безопасности и поставок продуктов питания, инфраструктуры и систем социальной защиты, в том числе, систем, связанных с местными цепочками поставок сельхозпродуктов</i>		
Итоги	Показатели	Установленное задание и источник данных
Итог 3.3: Укреплен потенциал стран, общин и учреждений по уменьшению рисков Сопутствующие итоги: В, F, G, J и M	3.3.1 Индекс национального потенциала 3.3.2 Доля целевых общин, получающих поддержку ВПП, в которых имеются свидетельства укрепления потенциала в области управления в случае климатических потрясений и рисков	Установленное задание: повышение индекса, основанного на первоначальной оценке Источник данных: анализ потенциала Установленное задание: 60% целевых общин сообщают об укреплении потенциала в области подготовки к климатическим потрясениям и рискам и управления ими Источники данных: PDM, FSOM

Стратегическая цель 4: Сократить масштабы недоедания и разорвать передаваемый от поколения к поколению цикл голода		Долгосрочное воздействие
Цели		Вклад в:
1. <i>Предотвращение замедления роста и истощения, лечение умеренного крайнего недоедания и решение проблемы дефицита микроэлементов, особенно среди младенцев, беременных и кормящих женщин и людей, инфицированных ВИЧ, туберкулезом и малярией, посредством обеспечения доступа к помощи в виде надлежащего продовольствия и питания</i>		Ликвидацию крайнего голода (ЦРТ 1/ЦУР)
2. <i>Расширение доступа к услугам образования и здравоохранения, содействие изучению и улучшению продуктов питания и здоровья детей, девочек-подростков и их семей</i>		Обеспечение всеобщего начального образования (ЦРТ 2/ЦУР)
3. <i>Укрепление потенциала правительств и общин в целях разработки, управления и расширения программ питания и создания благоприятных условий, способствующих гендерному равенству</i>		Сокращение детской смертности (ЦРТ 4/ЦУР)
Итоги	Показатели	Установленное задание и источник данных
Итог 4.1: Уменьшились масштабы недоедания, в том числе нехватки питательных микроэлементов, среди детей в возрасте 6–59 месяцев, а также беременных и кормящих женщин и детей школьного возраста¹⁵ Сопутствующие итоги: А и К	4.1.1 Результаты лечения УКН: показатели выздоровления¹⁶, смертности, несоблюдения курса лечения и неполучения данных	Установленное задание: смертность < 3%; показатель выздоровления > 75%; показатель несоблюдения курса лечения < 15%; неполучение данных < 15% Источники данных: Министерство здравоохранения/Реестр пациентов ВПП; ежемесячные отчеты сотрудничающих партнеров
	4.1.2 Доля целевых групп населения, участвующего в надлежащем числе случаев распределения помощи	Установленное задание: > 66% Источник данных: PDM
	4.1.3 Доля населения, отвечающего критериям, которое участвует в программе (масштабы охвата)	Установленные задания: охват лечением УКН > 50% в сельских районах, > 70% в городских районах и > 90% лагерях; охват профилактическими мероприятиями > 70% Источники данных: методика полуколичественной оценки доступа и охвата (SQUEAC), обследования
	4.1.4 Доля детей, потребление которых ограничивается минимальной приемлемой диетой	Установленное задание: > 70% Источник данных: PDM
	4.1.5 Показатель потребления продовольствия¹⁷, в разбивке по полу глав домашних хозяйств	Установленное задание: сокращение распространенности низкого и порогового уровня потребления продуктов питания целевыми домашними хозяйствами/индивидуальными лицами на 80% Источники данных: PDM, FSOM

¹⁵ Для лечения УКН будут измеряться показатели 4.1.1 и 4.1.3; для предотвращения крайнего недоедания – показатели 4.1.2 и 4.1.3; для предотвращения хронического недоедания (замедления роста) – показатели 4.1.3 и 4.1.4; а для решения проблемы нехватки питательных микроэлементов у детей в возрасте 6–59 месяцев – показатели 4.1.2 и 4.1.3.

¹⁶ Включая показатели выздоровления пациентов антиретровирусной терапии (АРТ), ТБ-ДОТС и ППМР с использованием спецпитания, где это применимо.

¹⁷ В тех случаях, когда проект ориентирован на таких лиц, как пациенты, проходящие лечение АРТ, ТБ-ДОТС и ПППМР и/или PLW, отслеживаются индивидуальные показатели FCS.

Стратегическая цель 4: Сократить масштабы недоедания и разорвать передаваемый от поколения к поколению цикл голода		Долгосрочное воздействие Вклад в: Ликвидацию крайнего голода (ЦРТ 1/ЦУР) Обеспечение всеобщего начального образования (ЦРТ 2/ЦУР) Сокращение детской смертности (ЦРТ 4/ЦУР)
Цели		
1. <i>Предотвращение замедления роста и истощения, лечение умеренного крайнего недоедания и решение проблемы дефицита микроэлементов, особенно среди младенцев, беременных и кормящих женщин и людей, инфицированных ВИЧ, туберкулезом и малярией, посредством обеспечения доступа к помощи в виде надлежащего продовольствия и питания</i>		
2. <i>Расширение доступа к услугам образования и здравоохранения, содействие изучению и улучшению продуктов питания и здоровья детей, девочек-подростков и их семей</i>		
3. <i>Укрепление потенциала правительств и общин в целях разработки, управления и расширения программ питания и создания благоприятных условий, способствующих гендерному равенству</i>		
Итоги	Показатели	Установленное задание и источник данных
	4.1.6 Среднее число школьных дней в месяц, когда предоставлялись, по крайней мере, 4 группы продуктов, обогащенных поливитаминами	Установленное задание: 80% учебных дней Источники данных: школьные отчеты, отчеты о школьных складских запасах
Итог 4.2: Расширение справедливого доступа к образованию и его использованию	4.2.1 Показатель записи девочек и мальчиков в школу	Установленное задание: годовой рост 6% Источник данных: EMIS, отчеты школ
Сопутствующий итог: А	4.2.2 Отношение числа выпускников (мальчиков и девочек) к числу поступивших в школу	Установленное задание: отношение числа выпускников (мальчиков и девочек) к числу поступивших в школу – 85% Источник данных: EMIS, отчеты школ, обследования
Итог 4.3: Укрепление ответственности и расширение возможностей в целях сокращения масштабов недоедания и расширения доступа к образованию на региональном, национальном и общинном уровнях	4.3.1 Индекс национального потенциала	Установленное задание: повышение индекса на основе первоначальной оценки Источник данных: анализ потенциала
Сопутствующие итоги: E, F, L и M		

Итоги	Показатели
<p>Итог А: Продовольствие, пищевые продукты, непродовольственные товары, денежные переводы и ваучеры своевременно распределены в надлежащем количестве и качестве среди целевых бенефициаров</p>	<p>A.1 Число женщин, мужчин, мальчиков и девочек, получающих продовольственную помощь, в разбивке по видам деятельности, категориям бенефициаров, полу, продуктам питания, непродовольственным товарам, денежным переводам и ваучерам, в % от запланированного</p> <p>A.2 Объем распределенной продовольственной помощи, в разбивке по типу помощи, в % от запланированного</p> <p>A.3 Количество распределенных непродовольственных товаров, в разбивке по типу, в % от запланированного</p> <p>A.4 Общая сумма денежных средств, переданных целевым бенефициарам, в разбивке по полу и категориям получателей, в % от запланированной</p> <p>A.5 Общая стоимость распределенных ваучеров (выраженная в виде соотношения продукты питания/денежные средства), которые были переданы целевым бенефициарам, в разбивке по полу и категориям получателей, в % от запланированной</p> <p>A.6 Число учреждений, получивших помощь (например, школы, поликлиники), в % от запланированного</p>
<p>Итог В: Целевыми домашними хозяйствами и общинами созданы, восстановлены или содержатся в исправности общинные активы или средства к существованию</p>	<p>B.1 Число объектов, созданных, восстановленных или сохраненных силами целевых домашних хозяйств и общин, в разбивке по типу и единицам измерения</p>
<p>Итог С: Службой гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций (СГВПООН) были предоставлены дополнительные услуги по материально-техническому обеспечению, были также предоставлены чрезвычайные телекоммуникационные услуги</p>	<p>C.1 Товары Склада гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций (СГП ООН), предоставленные по запросам, в разбивке по типу</p> <p>C.2 Количество предоставленных товаров и услуг, в разбивке по типу</p> <p>C.3 Число перевезенных пассажиров</p> <p>C.4 Объем перевезенных грузов в метрических тоннах/кубометрах</p>
<p>Итог D: Создан и/или получил поддержку механизм управления в чрезвычайных ситуациях</p>	<p>D.1 Число мероприятий по оказанию технической помощи, в разбивке по типам помощи¹⁸</p> <p>D.2 Число людей, прошедших обучение, в разбивке по полу и разновидности обучения</p>
<p>Итог E: Были оказаны консультативные услуги по вопросам политики и предоставлена техническая помощь в целях совершенствования управления цепочкой поставок продуктов питания, продовольственной помощью, системами обеспечения питания и продовольственной безопасности, включая информационные сети в сфере продовольственной безопасности</p>	<p>E.1 Число национальных мероприятий по проведению оценки/сбору данных, в которые при поддержке ВПП были включены вопросы продовольственной безопасности и питания</p> <p>E.2 Число проведенных мероприятий технической помощи¹⁹, посвященных вопросам мониторинга продовольственной безопасности и продовольственной помощи, в разбивке по типам</p>

¹⁸ Включает информационные системы раннего предупреждения, механизмы активации и координации мер реагирования, стратегию реагирования, анализ продовольственной безопасности и уязвимости, управления цепочками поставок гуманитарной помощи, телекоммуникационное обеспечение в чрезвычайных ситуациях, анализ рисков и раннее предупреждение, а также содействие разработке национальных планов в отношении мер реагирования на стихийные бедствия.

¹⁹ Включает семинары по вопросам политики, учебные мероприятия, командировки, предоставление руководящих материалов и информационных продуктов, подготовленных ВПП или с участием ВПП.

Итоги	Показатели
Итог F: Укреплены национальные системы мониторинга тенденций в области продовольственной безопасности и обеспечения питанием	F.1 Число партнеров, сотрудников государственных учреждений, прошедших обучение по вопросам сбора и анализа данных о безопасности пищевых продуктов и питания F.2 Число докладов о продовольственной безопасности и мониторинге/контроле продуктов питания, подготовленных при поддержке ВПП
Итог G: Создан кадровый потенциал в целях уменьшения опасности бедствий и потрясений	G.1 Число людей, прошедших обучение, в разбивке по полу и типу обучения
Итог H: Возросли объемы закупок, силами ВПП, продовольствия на региональных, национальных и местных рынках и у мелких фермеров и землевладельцев	H.1 Объем продовольствия, приобретенного на месте посредством местных и региональных закупок (в мт) H.2 Объем продовольствия, закупленного на месте у объединений торговцев, оказывающих поддержку мелким землевладельцам (в мт) H.3 Количество фермерских организаций, прошедших подготовку по вопросам доступа на рынок и освоения навыков послеуборочных работ H.4 Число мелких фермеров, которым была оказана помощь
Итог I: Увеличились закупки, силами ВПП, обогащенных пищевых продуктов, дополнительного питания и специальных питательных продуктов, приобретаемых у местных поставщиков	I.1 Объем обогащенных продуктов питания, дополнительных продуктов и специальных пищевых продуктов, закупленных у местных поставщиков
Итог J: Оказывалась поддержка национальным системам социальной защиты в плане обеспечения продовольственной безопасности, питания, образования, сохранения общинных активов и общего вклада в укрепление жизнестойкости населения	J.1 Количество предпринятых мероприятий по оказанию технической помощи ²⁰ , в разбивке по разновидностям J.2 Число людей, прошедших обучение, в разбивке по полу и типу обучения
Итог K: Эффективно внедрялись меры по информированию и консультированию в отношении специализированных питательных продуктов и практики кормления грудных детей и младенцев (КГДМ)	K.1 Доля женщин/мужчин-бенефициаров, охваченных консультациями в отношении питательных продуктов, поддерживаемыми ВПП, по сравнению с запланированной пропорцией K.2 Доля женщин/мужчин, получающих консультации в отношении питательных продуктов, поддерживаемые ВПП, по сравнению с запланированной пропорцией K.3 Доля целевых опекунов (мужчин и женщин), получающих 3 ключевых сообщения, передаваемые через поддерживаемую ВПП систему информирования и консультирования
Итог L: Проводились консультации по вопросам политики и оказывалась техническая поддержка в целях совершенствования управления в сфере продовольственной	L.1 Число служащих государственных ведомств, подготовленных ВПП по вопросам разработки и осуществления программ в области питания и в других областях, связанных с питанием, – технических/стратегических/управленческих, в разбивке по полу и типу обучения

²⁰ Включает сбор, анализ и распространение информации и данных о рисках, уязвимости, продовольственной безопасности и обеспечении питанием; разработку и поддержку общинных и правительственных стратегий, политики и программ социальной защиты, которые обеспечивают продовольственную помощь и техническую поддержку безопасности в области продовольствия и питания, – адресность, обусловленность, выбор, мониторинг и оценку форм передачи помощи, критерии последовательности действий, и т.п.; оценку и сбор данных о системах социальной защиты; и осуществление комплексных технических и аналитических мероприятий, направленных на укрепление ответственности, повышение осведомленности и оказание воздействия на выработку политических решений в сфере социальной защиты в интересах оказания продовольственной помощи.

Итоги	Показатели
безопасности, обеспечения пищевыми продуктами и организации школьного питания	L.2 Число проведенных мероприятий по оказанию технической помощи, в разбивке по типам ²¹
Итог М: Были приняты меры в отношении национального питания, школьного питания, стратегий социальной защиты и/или нормативно-правовой базы	M.1 Число национальных программ, разработанных при поддержке ВПП, – в области питания, школьного питания, социальной защиты M.2 Число национальных стратегий социальной защиты, в которые включены проблемы питания M.3 Число проведенных мероприятий по оказанию технической помощи, в разбивке по типам

²¹ Включают прикомандирование специалистов к национальным правительствам; предоставление экспертных знаний для разработки стратегических руководящих установок; предоставление экспертных знаний в области укрепления институтов; непрерывное взаимодействие с национальными учреждениями; а также предоставление экспертных знаний в сфере разработки, управления и мониторинга проектов.

ПРИЛОЖЕНИЕ II-B: МЕТОДОЛОГИЯ ОЦЕНКИ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ

База данных

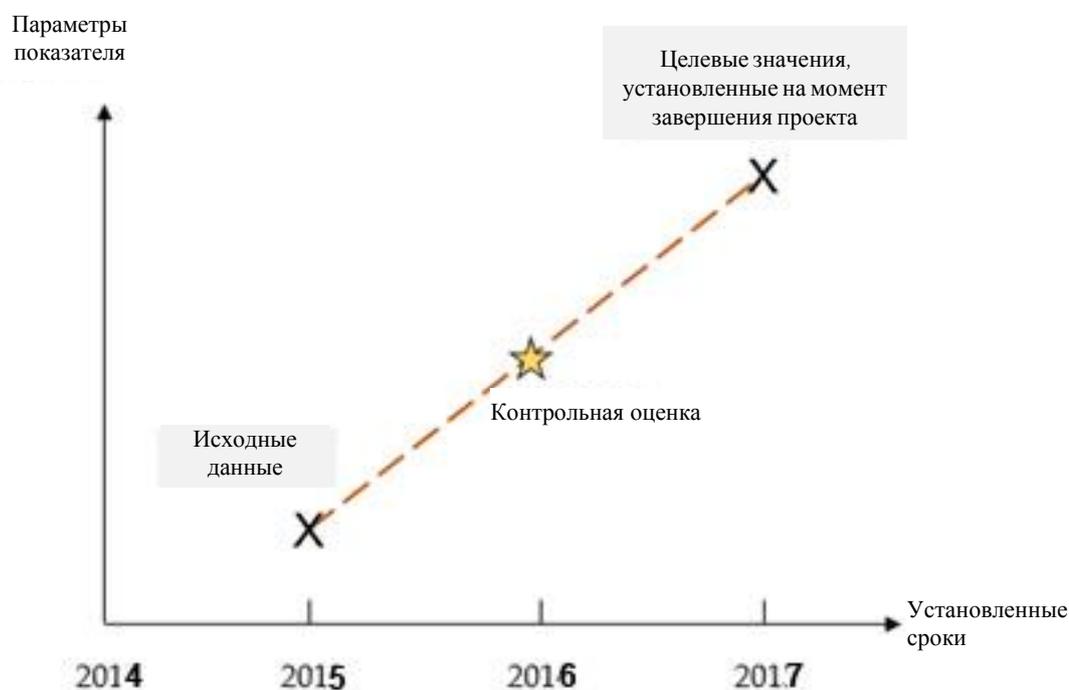
Оценка вклада ВПП в результаты гуманитарной помощи и развития основывается на данных мониторинга, представленных в стандартных отчетах по проектам (СОП) за 2016 год, охватывающих страновые и региональные операции¹. Результаты по проектам, находящимся к концу 2016 года в стадии осуществления в течение шести или менее месяцев, не включены, поскольку сроки их выполнения слишком коротки, чтобы привести к существенным изменениям на уровне результатов или собрать надежные исходные данные с параметрами, достаточными для последующего мониторинга.

Процедура оценки результатов деятельности ВПП по программам

ШАГ 1 – ОЦЕНКА ИТОГОВОГО ПОКАЗАТЕЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА УРОВНЕ ПРОЕКТОВ

Для анализа итогового показателя деятельности на уровне проектов используется двумерный подход:

- Деятельность в отношении завершенных проектов оценивается в сопоставлении с целевыми показателями, установленными для конечного результата деятельности по проекту, которые изложены в рабочих планах проекта.
- Для текущих проектов, в рамках оценки анализируется прогресс в плане годовых этапов выполнения. Как показано ниже, на 2016 год этапы выполнения были рассчитаны на основе линейной интерполяции между исходными данными и целевыми значениями, установленными на момент завершения проекта².



¹ Это включает все категории операций: ЧО, ДОЧПВ, СП, проекты развития и специальные операции.

² Для показателей, с помощью которых измеряются средние темпы изменений, таких как среднегодовой показатель зачисления в школу или восстановление питания, нет необходимости устанавливать контрольные показатели; за целевой показатель для текущего проекта 2016 года принят эквивалент задания на момент завершения проекта, представленного в рабочем плане проекта.

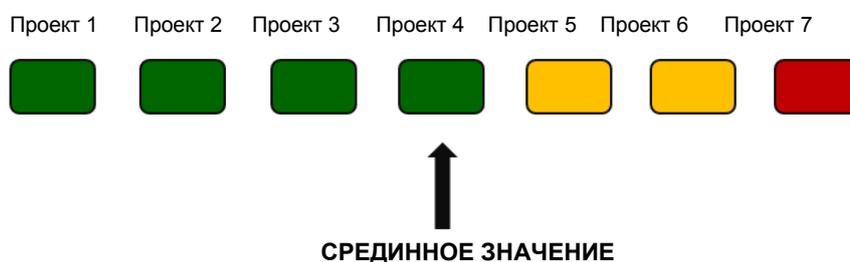
Для завершенных проектов, значения показателей результатов, собранные в 2016 году, сопоставляются с целевыми заданиями на момент завершения проекта, с тем чтобы определить, в какой мере были достигнуты результаты. Для текущих проектов, последние значения сопоставляются с годовыми контрольными оценками, с тем чтобы определить прогресс, достигнутый в 2016 году, и указать, осуществляется ли проект согласно графику в направлении достижения поставленной цели (т. е. выполнение идет, как ожидалось).

В шкале оценок показателя результатов деятельности, в разбивке по проектам, используются зеленый, янтарный, красный и серый цвета, как показано ниже:

ОЦЕНКА	ОПИСАНИЕ	ПОТРЕБНОСТИ
 Зеленый	По проекту достигнута поставленная цель или он выполняется согласно графику достижения цели	Закрытые проекты: значение показателя находится в пределах 10% целевого задания на момент завершения проекта Текущие проекты: значение показателя находится в пределах 10% контрольного параметра 2016 года
 Янтарный	В выполнении проекта достигнут определенный прогресс, однако поставленная цель не достигнута или прогресс является медленным	Закрытые проекты: значение показателя находится в пределах 50–90% целевого задания на момент завершения проекта Текущие проекты: значение показателя находится в пределах 50–90% контрольного параметра 2016 года
 Красный	По проекту наблюдается весьма медленный прогресс или отсутствие прогресса, или вообще ухудшение положения	Закрытые проекты: значение показателя равно или менее 50% целевого задания на момент завершения проекта Текущие проекты: значение показателя равно или менее 50% контрольного параметра 2016 года
 Серый	Недостаточно данных для мониторинга за ходом выполнения проекта	Значение показателя по проекту за 2016 год не сообщается, или исходные данные и целевые установки отсутствуют

ШАГ 2 – ОЦЕНКА ИТОГОВОГО ПОКАЗАТЕЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОМ УРОВНЕ

Для каждого показателя результатов работы рассчитывается средняя величина проектных параметров, в целях определения итогового показателя общеорганизационной деятельности ВПП³. Если данные отсутствуют более чем по половине проектов, в отношении которых предполагалось представить отчетность по данному показателю результатов⁴ общая оценка будет «серой»; это означает, что исходных данных недостаточно, чтобы делать выводы об общеорганизационной деятельности ВПП.



Определяет общую эффективность деятельности по итоговому показателю (при условии, что показатель отчетности по проекту превышает 50%)

³ Учитывая, что шкала оценок применяется в отношении данных порядкового уровня, срединное значение показателей не будет подходящей оценкой основной тенденции.

⁴ Предполагается, что в отношении проекта будут представлены показатели, включенные в его рабочий план

ШАГ 3 – ОЦЕНКА ИТОГОВОГО ПОКАЗАТЕЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОМ УРОВНЕ

При объединении результатов на уровне общеорганизационных итогов рассматривается надежность и репрезентативность показателя. В ходе анализа, итоговым показателем выполнения установок МСР на 2014–2017 годы (см. приложение П.А) придается двойной вес, поскольку считается, что они более непосредственно и надежно увязаны с отчетами о результатах, которые в них представлены.

Результат 2.1 – Достигнут или поддерживается достаточный уровень потребления продовольствия для целевых домашних хозяйств в течение периода оказания помощи

Показатель 2.1.1	Индекс потребления продовольствия	
Показатель 2.1.2	Индекс пищевого разнообразия	
Показатель 2.1.3	Индекс стратегии преодоления трудностей	

Основные показатели результатов (обозначенные **жирным шрифтом**) взвешены дважды в вычислениях общего показателя итоговых результатов деятельности.

ШАГ 4 – ОЦЕНКА ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОТНОШЕНИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ

Оценка деятельности по реализации четырех Стратегических целей подсчитывается как срединное значение показателей на уровне общеорганизационных итогов.

Стратегическая цель 2:	Поддержка или восстановление продовольственной безопасности и обеспечения питанием и создание или восстановление средств к существованию в условиях уязвимости после чрезвычайных ситуаций	
Результат 2.1	Достигнут или поддерживается достаточный уровень потребления продовольствия для целевых домашних хозяйств в течение периода оказания помощи	
Результат 2.2	Расширен доступ к активам и/или основным услугам, в том числе к общинным и рыночным объектам инфраструктуры	
Результат 2.3	Стабилизировались или снизились масштабы недоедания, в том числе нехватка микроэлементов, среди детей в возрасте 6–59 месяцев, беременных и кормящих женщин и детей школьного возраста	
Результат 2.4	Создан потенциал для удовлетворения национальных потребностей, возникших в связи с нехваткой продовольствия	

Усовершенствования по сравнению с предыдущей методологией оценки

В 2014 году основные изменения были внесены в методологию, используемую для оценки эффективности выполнения общеорганизационной программы в Годовых отчетах о деятельности. К ним относятся следующие:

- 1) Более четкие показатели исполнения и пороговые величины.** Итоги выполнения завершенных проектов теперь оцениваются в сопоставлении с целями, намеченных в их рабочих планах. В текущих проектах, итоги выполнения измеряются в сопоставлении с годовыми контрольными показателями, чтобы продемонстрировать вероятность достижения целей, намеченных на момент завершения проекта. С точки зрения отчетности, оценка эффективности работы на основе четких параметров – контрольных показателей и намеченных целей – является более жесткой, чем в предыдущей методологии, в рамках которой использовалась более расплывчатая оценка положительных и негативных тенденций.
- 2) Изменена система оценки эффективности работы.** Предыдущая система оценки общеорганизационной деятельности была основана на чисто количественном учете числа проектов, показывающих продвижение вперед: например, оценка «значительный прогресс» определялась как минимальный уровень 65 процентов проектов, демонстрирующих положительные итоговые тенденции. Пересмотренная система

является более гибкой в том плане, что в ней допускается рассмотрение дополнительных количественных и качественных переменных (таких, как показатели отчетности и индикаторы репрезентативности), которые обогащают анализ, показывают динамику и обеспечивают более детальную оценку эффективности работы.

- 3) **Повышено внимания к цепочке результатов.** Делается более четкий акцент на причинно-следственные связи в цепочке результатов деятельности ВПП; то есть на анализ того, как оказываемые услуги (результаты деятельности ВПП) вносят вклад в совместные результаты на итоговом уровне. Это способствует подкреплению оценок относительно прочности/достоверности связей между уровнями результатов.

Ограничения методологии отчетности

Неустойчивое качество собираемых данных

- Для осуществления мониторинга деятельности ВПП по выполнению проектов используется комплекс источников данных, в том числе данных, собираемых другими партнерами, такими как правительства и соответствующие международные организации. Поэтому ВПП располагает ограниченными возможностями контроля за качеством некоторых из этих данных.
- Даже в случаях, когда ВПП непосредственно отвечает за сбор данных, точность и репрезентативность этих данных варьируется. ВПП часто работает в сложных и нестабильных условиях, в которых доступ ограничен, что препятствует сбору данных, и в которых перемещение населения может привести к очень быстрому устареванию информации⁵.

Согласованность и сопоставимость данных

- Для того чтобы содействовать обеспечению согласованности оценок по всем операциям и создать возможности для полноценного агрегирования результатов, были выпущены методические пособия для оценки показателей в рамках МСР на 2014–2017 годы. Однако в отношении некоторых показателей были разрешены альтернативные варианты подсчетов, такие как камеральная обработка данных или альтернативные методики выборочных обследований, если ресурсы проекта были недостаточными для использования рекомендуемых методов работы. Это влияет на сопоставимость данных, поскольку альтернативные методы приводят к получению менее надежных параметров.
- В отношении проектов, по которым представлялась информация об итогах деятельности, не всегда сообщались соответствующие данные об уровне результатов, поскольку сбор данных о показателях результатов может быть более сложным. Это привело к различиям в базе имеющихся данных относительно общеорганизационных результатов деятельности ВПП на уровне промежуточных и конечных итогов; в связи с этим, оценки эффективности, наблюдаемые в отношении всей цепочки результатов, следует интерпретировать с осторожностью.

Учитывая ограничения в отношении качества, надежности и полноты данных на уровне проектов, описанных выше, агрегированные общеорганизационные результаты деятельности ВПП, представленные в Части II, являются оценками.

⁵ В проведенном сетью АЛНАП в 2014 году исследовании “Insufficient Evidence? The Quality and Use of Evidence in Humanitarian Action” («Недостаточно доказательств? Качество и использование доказательств в гуманитарной деятельности») описываются другие факторы, создающие проблемы для сбора достоверных данных мониторинга, которые имеют отношение к ВПП.

ПРИЛОЖЕНИЕ II-C: МЕТОДИКА АГРЕГИРОВАНИЯ ПРОМЕЖУТОЧНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

Процедура проведения оценки деятельности ВПП на уровне промежуточных результатов

Процедура определения результатов деятельности, от уровня проектов до общеорганизационного уровня, в целях получения оценки результатов работы в масштабах всей организации, подробно описана ниже.

ШАГ 1 – ДАННЫЕ О ПРОМЕЖУТОЧНЫХ ПОКАЗАТЕЛЯХ НА УРОВНЕ ПРОЕКТОВ

На уровне проектов, запланированные и фактические данные по промежуточным показателям за 2016 год представлены в Стандартных отчетах по проектам (СОП) для страновых и региональных операций¹. Данные, рассматриваемые в целях укрупнения и включения в Годовой отчет о деятельности, отражают данные по промежуточным показателям, как они представлены в СОП.

ШАГ 2 – АГРЕГИРОВАНИЕ ДАННЫХ О ПРОМЕЖУТОЧНЫХ ПОКАЗАТЕЛЯХ НА ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОМ УРОВНЕ

Укрупнение данных, представленных в индивидуальных Стандартных отчетах по проектам, осуществляется в соответствии с промежуточными показателями, установленными в Матрице стратегических результатов ВПП (МСР, см. приложение II.A). Они согласуются с удельными конечными результатами, в рамках конкретных Стратегических целей, и обозначены буквами от А до К. Каждый отчет о промежуточных результатах представляется в рамках соответствующего конечного результата.

Для каждого промежуточного результата, ВПП установила один или несколько промежуточных показателей. Они могут быть строго определенными (*количество национальных мероприятий по оценке/сбору данных, в ходе которых операции по укреплению продовольственной безопасности и обеспечению питанием были совмещены с поддержкой ВПП*) или общими (*например, количество созданных активов, восстановленных или сохраненных целевыми домашними хозяйствами и общинами, объединенных по типу и единицам измерения*).

Укрупнение удельных показателей осуществляется непосредственно на основе конкретных СОП. Для общих показателей, ВПП сформировала свою систему отчетности таким образом, что они преобразуются в перечень более конкретных показателей, которые можно агрегировать непосредственно на основе СОП (*например, число активов, созданных, восстановленных или сохраненных целевыми домашними хозяйствами и общинами, по типу и единицам измерения, преобразуется в «Число построенных/восстановленных мостов, гектаров мелиорированных земель и т.п.»*).

Для большинства показателей, укрупненные данные представляют собой сумму результатов, полученных на основе проектных данных (как они представлены в СОП). Для получения показателей на основе процентных долей, агрегирование представляет собой определение средневзвешенного значения, рассчитанного на основе методологий определения удельных показателей.

¹ Это включает все категории операций: ЧО, ДОЧПВ, СП, проекты в целях развития и специальные операции.

ШАГ 3 – ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ОСНОВЕ ПРОМЕЖУТОЧНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ НА ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОМ УРОВНЕ

После того, как были укрупнены запланированные и фактические значения для каждого промежуточного показателя, рассчитывается процент достижения цели и устанавливается цветовое кодирование, как показано в приведенной ниже таблице. Оно включает четыре возможных сценария: три, в которых определяется уровень достигнутых результатов, и один показатель, в котором признается, что отсутствие данных препятствует надежному установлению факта достижения поставленной цели.

ОЦЕНКА	ПОТРЕБНОСТИ
Зеленый	Укрупненные фактические результаты находятся в пределах 10% от агрегированных плановых значений
Янтарный	Укрупненные фактические результаты >50% и <90% от агрегированных плановых значений
Красный	Укрупненные фактические результаты <50% от агрегированных плановых значений
Серый	Об анализе промежуточного показателя было сообщено менее чем по 5 проектам

ПРИЛОЖЕНИЕ III-A: ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2016 ГОДУ (ПАРАМЕТРЫ РЕЗУЛЬТАТОВ УПРАВЛЕНИЯ)

	Намеченный показатель 2016	ОПД 2016	ОПД 2015	ОПД 2014
Кадры				
1.1 Квалификация: эффективное обучение и повышение квалификации персонала				
Число сотрудников, прошедших курс в рамках СУО (Системы управления обучением)	31 825	46 684	31 825	9 026
Число индивидуальных пользователей Интернета	8 799	11 630	8 799	3 936
Количество индивидуальных пользователей из числа национального персонала	6 787	8 656	6 787	2 633
1.2. Культура: Заинтересованный штат сотрудников, поддерживаемый способными руководителями, поощряющими корпоративную культуру обязательности, коммуникативности и подотчетности				
Гендерная представленность: международные сотрудники категории специалистов (%) ¹	42	43	42	41
Гендерная представленность – старшие сотрудники (%) ²	39	40	39	38
Географическое представительство – старшие сотрудники (%) ³	30	32	30	29
1.3. Организация: правильно спланированная рабочая сила				
Коэффициент удержания персонала	97,2	97,4	97,2	97,4
1.4. Квалифицированные кадры: эффективный набор талантливых сотрудников и управление ими (привлечение, найм, использование)				
Среднее число заявок, исключая заявки из числа внесенных в «список талантов» (среднее число заявок на одну должность)	11 231 (144)	20 677 (172)	11 231 (144)	12 463 (114)
Общее число международных сотрудников категории специалистов-женщин	54	53	54	43
Доля нанятых сотрудников из развивающихся стран в общем числе нанятых сотрудников	44	54	40	36
Количество вакансий, на которые отсутствуют заявки о найме	20	12	20	24
Доля заполненных вакансий	78	80	78	80
Доля заявок на места службы категории «D» и «E»	28	38	28	–

¹ Формула измерения: «Общее число международных сотрудников категории специалистов-женщин» делится на «общее число международных сотрудников категории специалистов» и умножается на 100.

² Формула измерения: «Общее число старших международных сотрудников категории специалистов-женщин (P5 и выше)» делится на общее число старших международных сотрудников категории специалистов-женщин (P5 и выше)» и умножается на 100.

³ Формула измерения: «Число сотрудников старшего звена (С-5 и выше) из развивающихся стран» делится на «общее число старших сотрудников (С-5 и выше)» и умножается на 100. Развивающиеся страны определены в Приложении А Общих положений и Общих правил ВПП.

ПРИЛОЖЕНИЕ III-A: ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2016 ГОДУ (ПАРАМЕТРЫ РЕЗУЛЬТАТОВ УПРАВЛЕНИЯ)

	Намеченный показатель 2016	ОПД 2016	ОПД 2015	ОПД 2014
Партнерские связи				
2.1 Содействие стратегическому и оперативному партнерству				
% стран, которые установили запланированные соглашения о сотрудничестве с соответствующими учреждениями	100	100	100	93
Сумма взносов, поступивших от других негосударственных партнеров (млн. долл. США)	85	77,2	94	110,3
% стран, которые участвуют в сотрудничестве по линии Юг-Юг или в трехстороннем сотрудничестве, поддерживаемом ВПП [ЧВОП]	60	61	60	48
2.2 Цели партнерства достигнуты				
Показатель достижения целей при обследовании пользователей кластеров	100	100	100	100
Показатель соблюдения принципов партнерства ВПП	Д/Н	Д/Н	57,59	Д/Н
2.3 Повысилась согласованность и эффективность системы Организации Объединенных Наций				
% итоговых показателей выполнения проектов ВПП (новых страновых программ), соответствующих Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ)	100	100	100	100
Доля общих показателей ЧВОП, по которым ВПП отчитывалась в течение отчетного года	100	100	89	75
2.4 Содействие эффективному управлению ВПП				
% выполнения утвержденной Двухгодичной программы работы Исполнительного совета ВПП	88	81	77,53	97
Процессы и системы				
3.1 Разработка и своевременное утверждение высококачественной программы				
% проектных показателей логико-структурной матрицы, с исходными данными и целевыми заданиями, установленными в течение трех месяцев с даты начала работы	75	84	75	63
3.2 Экономические цепочки поставок позволяют осуществлять своевременную доставку продовольственной помощи				
Средняя стоимость рациона питания	0,33	0,34	0,31	0,37
% запрашиваемого продовольствия, прибывающего вовремя и отличающегося хорошим качеством ⁴	100	Д/Н	Д/Н	Д/Н
% выполнения плановой продовольственной помощи (продукты питания, денежные средства и ваучеры, создание потенциала)	100	58	54	56

⁴ Технические и методологические проблемы ограничили возможности ВПП по сбору данных по всем операциям ВПП, то сделало невозможным установление исходных показателей.

ПРИЛОЖЕНИЕ III-A: ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2016 ГОДУ (ПАРАМЕТРЫ РЕЗУЛЬТАТОВ УПРАВЛЕНИЯ)

	Намеченный показатель 2016	ОПД 2016	ОПД 2015	ОПД 2014
% чрезвычайных мер реагирования на внезапно возникающие чрезвычайные ситуации, в которых первый раунд распределения продовольствия начинается в течение трех календарных дней	100	100	100	0
% сокращения времени поставок в связи с использованием инновационных механизмов финансирования	50	53	61	52
% сокращения времени выполнения заказов в результате использования Глобального механизма управления товарными запасами (ГМУТЗ)	50	62	63	73
3.4 Благоприятная платформа для обучения, обмена опытом и внедрения инноваций				
Все основные подразделения располагают функционирующими платформами для обучения и обмена опытом	Д/Н	Д/Н ⁵	100	100
Программы				
4.1 Надлежащие и подтвержденные опытом меры реагирования, предусмотренные программами				
% показателей результатов выполнения проектов, с положительными (или стабилизированными) критериями эффективности	75	68	61	69
% показателей результатов выполнения проектов, отвечающих требованиям в отношении закрытия проектов	90	55	46	47
% достижения 15 показателей эффективности, предусмотренных “Системой подотчетности о всестороннем учете в деятельности гендерной проблематики” (ГМАФ), в целях обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин	100	100	80	80
% стран, располагающих современной стратегией уменьшения опасности бедствий [ЧВОП]	68	79	68 ⁶	72
% страновых отделений, располагающих действующими механизмами подачи жалоб и обратной связи для пострадавших групп населения	79	71	65	49
4.2 Согласование с государственными приоритетами и укрепление национального потенциала				
% стран, в которых все шаги по развитию потенциала ВПП в целях обеспечения готовности национальных и местных субъектов увязаны с национальными планами	70	82	82	53
% программных средств, выделенных на укрепление национального потенциала [ЧВОП]	Исходный показатель	Д/Н	Д/Н	Д/Н
4.3 Уроки извлечены и инновации внедрены				

⁵ Оценка качества только в 2016 году.⁶ Величина показателя скорректирована.

ПРИЛОЖЕНИЕ III-A: ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2016 ГОДУ (ПАРАМЕТРЫ РЕЗУЛЬТАТОВ УПРАВЛЕНИЯ)

	Намеченный показатель 2016	ОПД 2016	ОПД 2015	ОПД 2014
% выполнения плана работы ВПП по оценке, утвержденного Исполнительным советом	100	115	119	130
4.4 Эффективное распространение результатов выполнения программ и информационно-пропагандистской деятельности				
% благоприятного освещения основными средствами массовой информации деятельности ВПП	100	96	91	89
Подотчетность и финансирование				
5.1 Получение предсказуемых, своевременных и гибких финансовых ресурсов				
% Основные потребности удовлетворены	100	67	58	66
% расходов из целевых фондов, по сравнению с ассигнованиями в целевые фонды	100	76	73 ⁷	82
% многосторонних подтвержденных взносов	30 ⁸	6,4	8,3	8,0
5.2 Стратегическое, транспарентное и эффективное распределение ресурсов				
% многосторонних ассигнований, основанных на процедурах Комитета по распределению стратегических ресурсов при выборе приоритетных направлений работы (SRAC)	100	100	100	100
5.3 Использование стратегии подотчетности				
Число невыполненных рекомендаций службы внутреннего аудита	169	169	169	166
% показателя соблюдения установок РАСЕ ⁹	100	89 ¹⁰	90	95
% отделений, которые ответили утвердительно на главные заверения в отношении контроля, содержащиеся в гарантийном письме	100	86	89	83

⁷ Значение данных за 2015 год прежде рассчитывалось только для корпоративных целевых фондов, средний показатель по всем целевым фондам составил 73 процента.

⁸ В ходе второй сессии Исполнительного совета ВПП в 2005 году, ВПП была предложена, в рамках документа «Финансирование эффективности» (WFP/EV.2/2005/5-B, пункт 7), многосторонняя установка на 30% («Для повышения эффективности ВПП рекомендуется в следующем двухгодичном периоде предпринимать усилия для достижения целевого показателя в размере 30 процентов взносов, которые предоставляются на многосторонней основе и без дополнительных потребностей, и предпочтительно в виде наличных средств»). В ходе обзора финансовой структуры стало ясно, что наше нынешнее определение «многосторонних» взносов не отражает интерпретацию, используемую при подтверждении взносов. Это означает, что целевой показатель, установленный в 2005 году, нереалистичен или, по крайней мере, противоречит формулировкам и возможностям доноров ВПП в отношении выполнения своих намерений. Проводимая в настоящее время работа по анализу финансовых рамок (АФР) позволит установить более четкое и общее понимание и отчетность по данному виду взносов. В то время как АФР находится в стадии реализации и продолжается его дальнейший этап, ВПП будет и впредь информировать о размере многосторонних взносов, при том понимании, что эти цифры отражают полностью нецелевые взносы в ВПП, но не включают ответы на ширококомасштабные призывы ИА.

⁹ Завершение работы «ПАСЕ», о котором сообщалось в начале года, относится к имеющимся на тот момент данным. В годовом отчете за следующий год данные, относящиеся к предыдущему году, необходимо обновить, чтобы отразить общие объемы.

¹⁰ Просьба отметить, что коэффициент соблюдения требований на 2014 и 2015 годы в конечном итоге достиг 97 процентов и 96 процентов соответственно, и ожидается, что ставка 2016 года будет аналогичной. Эти цифры являются одними из самых высоких для учреждений Организации Объединенных Наций и отражают сохраняющуюся концентрацию усилий ВПП на управление служебной деятельностью.

ПРИЛОЖЕНИЕ III-A: ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2016 ГОДУ (ПАРАМЕТРЫ РЕЗУЛЬТАТОВ УПРАВЛЕНИЯ)

	Намеченный показатель 2016	ОПД 2016	ОПД 2015	ОПД 2014
5.4 Продемонстрировано эффективное управление ресурсами				
% потерь после доставки помощи	2	0,48	0,36	0,35
% общего неизрасходованного остатка ассигнований на момент финансового закрытия проекта, в сравнении с общей суммой, поступившей в бюджет проекта	0	0,38	0,44	0,2
% изменения показателя интенсивности выбросов CO ₂ по сравнению с исходным показателем 2008 года	-14	132,7	98,8 ¹¹	-9,4

¹¹ Показатель, представленный в APR 2015 года (содержащий данные 2014 года), составил 93,3 процента: после внешней проверки охвата ВПП слегка изменила объем общих выбросов с 166 356 т CO₂e до 171 043 т CO₂e, поэтому данный процент изменился.

ПРИЛОЖЕНИЕ III-B: МЕТОДОЛОГИЯ ОЦЕНКИ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОСРЕДСТВОМ ПАРАМЕТРОВ РЕЗУЛЬТАТОВ УПРАВЛЕНИЯ

Действие 1: Подсчитать степень достижения Основного показателя деятельности (ОПД), сопоставив его с установленным для него целевым уровнем, и определить степень улучшения, или результат по принципу «цвета сигнала светофора».

Цвет сигнала светофора		
	Значительный прогресс	Фактическое значение показателя, при отклонении от установленного целевого уровня или при минимальном отклонении
	Определенный прогресс	Фактическое значение показателя, при некотором отклонении от установленного целевого уровня
	Отсутствие прогресса	Фактическое значение показателя, при отклонении, превышающем приемлемый уровень
	Недостаточно данных	Значение отсутствует

Пример: процент стран, которые установили плановые соглашения о сотрудничестве с соответствующими учреждениями: Намеченный показатель = 100 , а Фактический = 93, Категория намеченного показателя = Достижение установленного уровня. Результат составляет: $93/100 \cdot 100 = 93$

Было достигнуто 93 процента Намеченного показателя, что соответствует оценке «**Значительный прогресс**».

Действие 2: Установить значение индекса показателя ОПД для каждого «цвета сигнала светофора».

Рейтинг цвета сигнала светофора	Индекс
 Значительный прогресс	3
 Определенный прогресс	2
 Отсутствие прогресса	1

Получив результат «**Значительный прогресс**», процент стран, которые установили плановые соглашения о сотрудничестве с соответствующими учреждениями, получает индекс 3.

Действие 3: Подсчитать арифметическое среднее индексов ОПД, для того чтобы оценить степень достижения результатов управления.

Например, «**Укрепление стратегических и оперативных партнерств**» измеряется тремя показателями ОПД:

ОПД	Индекс
Стоимость взносов, поступивших от других негосударственных партнеров (млн. долл. США)	2
% стран, которые установили плановые соглашения о сотрудничестве с соответствующими учреждениями	3
% стран, которые участвуют в сотрудничестве по линии Юг-Юг или в трехстороннем сотрудничестве, поддерживаемом ВПП	3

Среднее значение подсчитано. В приведенном выше случае, среднее значение = $(2+3+3)/3 = 2,6$

Действие 4: Назначить цвет сигнала светофора для значения Индекса результатов управления.

Индекс	Цвет сигнала светофора
> или = 2,5	 Зеленый Значительный прогресс
> или = 1,5	 Янтарный Определенный прогресс
< 1,5	 Красный Отсутствие прогресса

Получив результат 2,6, «Укрепление стратегических и оперативных партнерств» оценивается как «**Значительный прогресс**».

Действие 5: Повторить ту же методику, с действия 2 по действие 4, чтобы оценить Параметры результатов управления, основанные на достижениях результатов управления.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ БЮРО ПО ВОПРОСАМ ЭТИКИ – ГОДОВОЙ ДОКЛАД ЗА 2016 ГОД

Резюме

Настоящий годовой доклад, представленный Исполнительному совету на его ежегодной сессии в 2017 году, был рассмотрен Группой по профессиональной этике Организации Объединенных Наций в соответствии с разделом 5,4 бюллетеня Генерального секретаря, озаглавленного «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» (ST/SGB/2007/11, с внесенными поправками), и был представлен Директору-исполнителю согласно пункту 6,2 циркуляра ED2008/002 Директора-исполнителя, озаглавленного «Создание Бюро по вопросам этики в ВПП».

В нем представлен краткий обзор деятельности Бюро по вопросам этики в течение периода с 1 января по 31 декабря 2016 года и содержатся замечания относительно работы Бюро по этике и соблюдения этических норм внутри ВПП и в более широком масштабе системы Организации Объединенных Наций.

I. Введение

1. В настоящем докладе содержится отчет о работе Бюро по вопросам этики в каждой области его мандата в течение периода с 1 января по 31 декабря 2016 года и представлена информация о деятельности Бюро по вопросам этики в предыдущие годы и в 2017 году. Бюро по вопросам этики осуществляет свою деятельность на основе применения принципов конфиденциальности и независимости и добросовестности.
2. Бюро по вопросам этики оказывает содействие Директору-исполнителю в деле привития прочной культуры этики и подотчетности, чтобы побуждать всех сотрудников ВПП (работающих по всем видам контрактов о найме и добровольцев) выполнять свои функции в соответствии с наивысшими нормами этики и открыто высказывать свою точку зрения, не опасаясь преследований.

II. Общая информация

3. Бюро по вопросам этики было учреждено в январе 2008 года согласно циркуляру 2008/002 Директора-исполнителя, озаглавленному «Бюро по вопросам этики ВПП», в результате принятия бюллетеня ST/SGB/2007/11 Генерального секретаря, озаглавленного «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы». Общей задачей Бюро по вопросам этики является оказание помощи Директору-исполнителю в обеспечении выполнения всем персоналом ВПП своих функций на самом высоком уровне добросовестности, как того требуют Устав Организации Объединенных Наций, Стандарты поведения для международной гражданской службы 2013 года¹, Кодекс поведения ВПП² и другие применимые директивные документы и практика, которые касаются норм поведения сотрудников ВПП и лиц, работающих в рамках операций ВПП.
4. Настоящий доклад содержит обзор деятельности, которую Бюро по вопросам этики осуществляло в 2015 году, и статистические данные, разбитые по следующим категориям установленных мандатом видов работ:
 - A. консультации и рекомендации;
 - B. ежегодная программа раскрытия финансовой информации и информации о конфликте интересов;

¹ Комиссия по международной гражданской службе, 2013 год. *Стандарты поведения для международной гражданской службы.*

² Циркуляр ED2014/016 Директора-исполнителя, *Кодекс поведения ВПП.*

- C. защита от преследований – политика защиты сотрудников, сообщивших о нарушениях;
 - D. поддержка в вопросах разработки стандартов и нормативного регулирования;
 - E. профессиональная и общеобразовательная подготовка и проведение информационно-просветительской работы.
5. Настоящий доклад подготовлен во исполнение раздела 5,4 бюллетеня ST/SGB/2007/11, который требует, чтобы бюро по вопросам этики Секретариата Организации Объединенных Наций и самостоятельно управляемых органов и программ представляли годовые доклады на рассмотрение Группы по профессиональной этике Организации Объединенных Наций³. Настоящий доклад был рассмотрен Группой по профессиональной этике и теперь представляется Исполнительному совету ВПП.

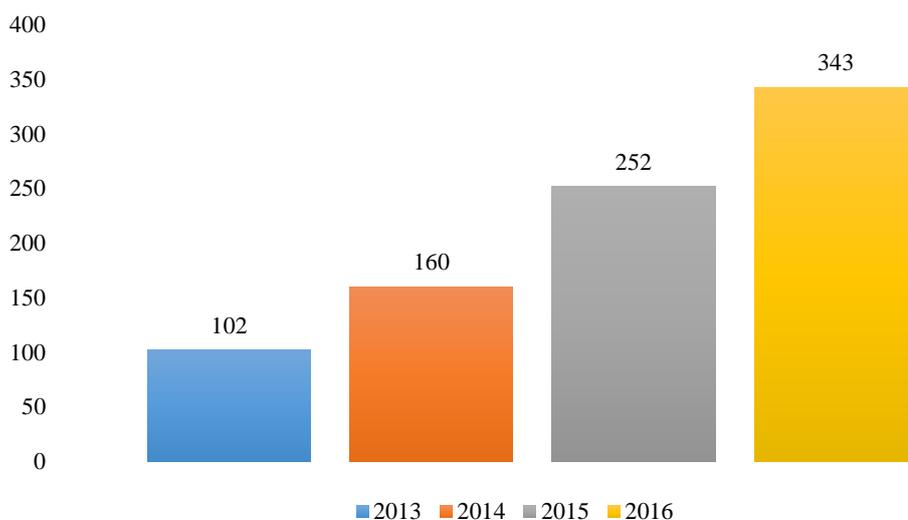
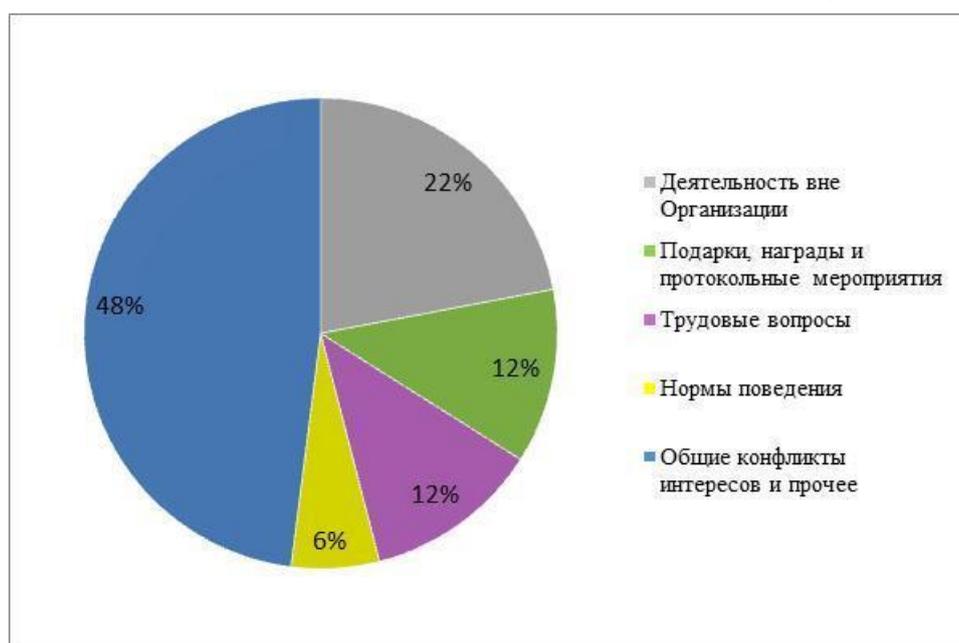
III. Деятельность Бюро по вопросам этики ВПП

6. Ниже приводится обзор деятельности Бюро по вопросам этики по категориям: консультации и рекомендации (343 отдельных зарегистрированных запроса); ежегодная программа раскрытия финансовой информации и информации о конфликте интересов (ПРФИ) (примерно 2400 электронных писем); защита от преследований – политика защиты сотрудников, сообщивших о нарушениях (6 случаев); поддержка в вопросах разработки стандартов и нормативного регулирования (примерно 70 обзоров, некоторые с выпуском нескольких документов или нескольких раундов обзоров); профессиональная и общеобразовательная подготовка и проведение информационно-просветительской работы (5 общеорганизационных информационно-просветительских кампаний плюс учебные занятия проведенные Директором, Бюро по вопросам этики и консультантами по проблемам достойных рабочих мест); Группа по профессиональной этике/Сеть многосторонних организаций по вопросам этики (12 селекторных совещаний/заседаний). Бюро по вопросам этики зарегистрировало 20 подарков, в соответствии с политикой и практикой ВПП в отношении подарков, при этом дополнительно были зарегистрированы подарки по категории «консультации и рекомендации». Эти показатели отражают различные виды деятельности по отдельным фактам, а не по времени или числу вовлеченных лиц.

A. Консультации и рекомендации

7. Бюро по вопросам этики предоставляет консультации и рекомендации сотрудникам и руководству ВПП. Бюро зарегистрировало 343 запроса о предоставлении консультаций и рекомендаций по вопросам, не связанным с программами раскрытия финансовой информации и информации о конфликте интересов (ПРФИ) и с защитой от преследования – политикой защиты сотрудников, сообщивших о нарушениях (которые освещаются в разделах B и C, соответственно). Этот показатель на 36 процентов превышает количество запросов о предоставлении консультаций и рекомендаций, полученных в 2015 году на уровне 252 запросов, на 114 процентов – показатель 2014 года на уровне 160 запросов и на 236 процентов – показатель 2013 года на уровне 102 запросов (диаграмма 1). Консультации и рекомендации также предоставлялись посредством незапланированных бесед. По своему характеру эти запросы (диаграмма 2) касались консультаций по таким вопросам, как: деятельность вне организации (22 процента); подарки, награды, протокольные мероприятия и смежные области (12 процентов); трудовые отношения и увольнение (12 процента); нормы поведения (6 процентов); а также общие конфликты интересов и прочие вопросы, включая фактический, предполагаемый и потенциальный конфликт интересов, запросы по директивным документам и консультации по общим вопросам этики (48 процентов). Начиная с 2014 года, наблюдалось значительное ежегодное увеличение количества запросов на консультации и рекомендации, что, по всей вероятности, обусловлено более высоким уровнем заметности работы Бюро по вопросам этики и его Директора, осведомленности, коммуникационной работы и обучения во всей структуре ВПП.

³ Ранее называвшийся Комитетом по вопросам этики Организации Объединенных Наций.

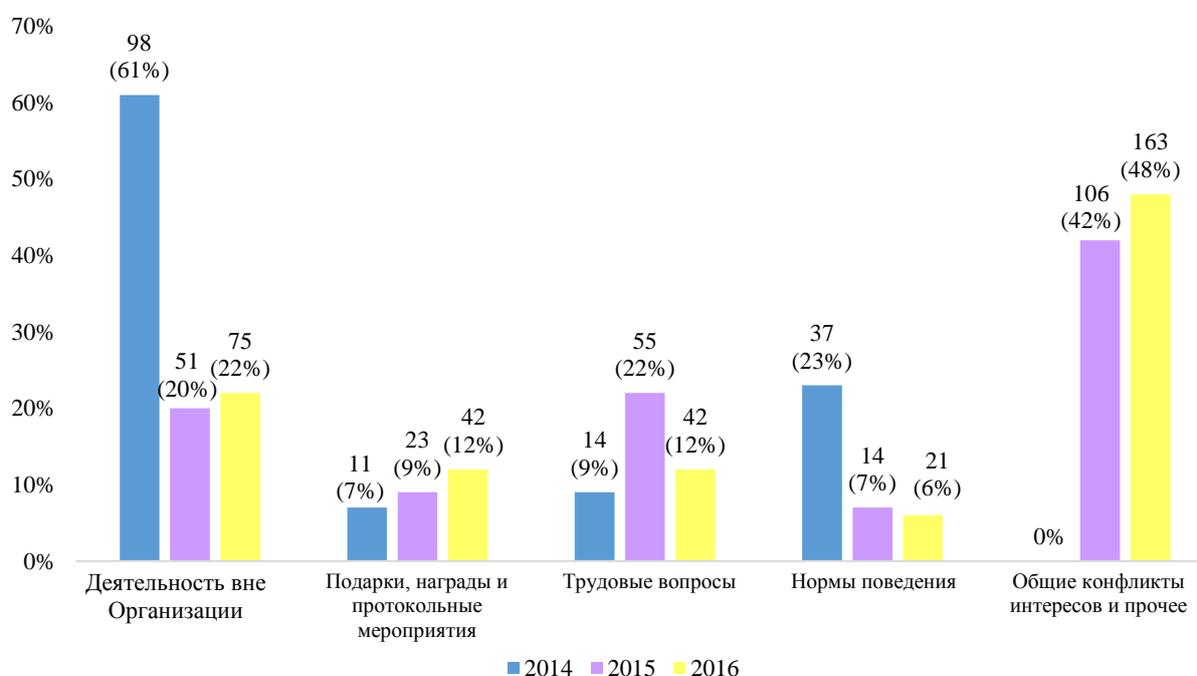
Диаграмма 1. Запросы в отношении консультаций, 2013-2016 годы*Диаграмма 2. Запросы в отношении консультаций – категории*

8. Сравнение показателей запросов о предоставлении консультаций и рекомендаций в 2016 году с показателями 2015 года (диаграмма 3) показывает увеличение фактического количества запросов, по всем категориям. За исключением запросов, связанных с трудовыми отношениями (снижение с 22 процентов в 2015 году до 12 процентов в 2016 году), процентные показатели оставались довольно стабильными.
9. Сравнение фактического количества запросов в 2015 году с показателями 2016 года (диаграмма 3) демонстрирует довольно значительное увеличение количества запросов, связанных с подарками, наградами, протокольными мероприятиями. Фактические показатели в 2015 и 2016 годах составили соответственно 23 и 42, причем наибольшее количество запросов было получено в декабре 2016 года, вероятно, вследствие традиционной сезонной раздачи подарков в декабре, а также ежегодной кампании по информированию о политике в отношении подарков. Значительно увеличилось фактическое количество запросов относительно обзоров по деятельности вне

организации: с 51 в 2015 году до 75 в 2016 году, что, по-видимому, является прямым результатом дополнительных обзоров, связанных с деятельностью вне организации (24), по итогам ежегодного мероприятия в рамках ПРФИ (которое более подробно описано в разделе В). Увеличилось также количество запросов по категории «общие конфликты интересов и прочие вопросы», что, скорее всего, является прямым результатом большей заметности работы Бюро по вопросам этики, а также связано с учебными и информационно-просветительскими инициативами. Следует отметить, что уже второй год подряд Бюро по вопросам этики включало некоторые вопросы в категорию «общие конфликты интересов и прочие вопросы», а не в категорию «нормы поведения».

10. Сравнение фактических количественных показателей 2015 и 2016 годов (диаграмма 3) показывает также сокращение запросов, связанных с трудовыми отношениями. Фактически цифры составили 55 в 2015 году и 42 в 2016 году. К концу календарного 2015 года наблюдался заметный приток запросов по вопросам трудовых отношений. Напротив, к концу 2016 года был отмечен заметный приток заявлений с раскрытием информации и запросов на консультации относительно подарков. Бюро по вопросам этики не имеет представления о причинах этих различий одного года по сравнению с другим.

Диаграмма 3. Запросы в отношении консультаций – категории, 2014, 2015 и 2016 годы



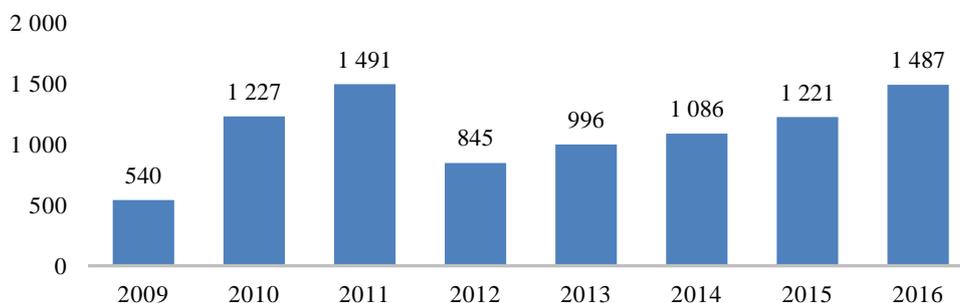
11. Начиная с 2014 года, Бюро по вопросам этики отмечает увеличение числа запросов со стороны руководства, вероятно, в результате повышения заметности работы Бюро по вопросам этики и участия Директора в работе Группы по вопросам управления. В результате, Бюро по вопросам этики стало более внимательно отслеживать источник запросов на консультации и рекомендации, создав три категории: руководство, индивидуальные запросы и внешние запросы. Фактические показатели составили 127 запросов со стороны руководства, 155 – со стороны отдельных лиц 65 – извне организации. Бюро по вопросам этики будет и впредь следить за разбивкой этих показателей для оценки тенденций.

В. Ежегодная программа раскрытия финансовой информации и информации о конфликте интересов

12. Политика ВПП в отношении ежегодной программы раскрытия финансовой информации и информации о конфликте интересов (ПРФИ) была принята в апреле 2008 года⁴ и впервые была введена в практику в 2009 году. ПРФИ является одним из ключевых компонентов приверженности ВПП обеспечению прозрачности и укреплению общественного доверия; она используется в качестве инструмента гарантии и управления рисками для сотрудников ВПП и для организации в целом. Бюро по вопросам этики поручено осуществлять административное управление ПРФИ в целях оказания ВПП содействия в выявлении персональных конфликтов интересов, с тем чтобы смягчить их последствия в наилучших интересах ВПП. Бюро по вопросам этики также консультирует по конфликтам интересов на институциональном уровне, то есть в тех случаях, когда ВПП и/или ее сотрудники в рамках выполнения своих официальных обязанностей могут столкнуться с конфликтом интересов с некой организацией. (Подробное описание категории «консультации и рекомендации» приводится в разделе А).
13. Бюро по вопросам этики осуществило свое восьмое ежегодное мероприятие в рамках ПРФИ (ПРФИ-2016) за период с 1 января по 31 декабря 2015 года. Осуществление ПРФИ началось 11 апреля 2016 года и должно было завершиться 9 мая 2016 года. Допускалось продление графика осуществления. В круг сотрудников, подпадающих под требования этой программы, было включено всего 1487 сотрудников ВПП из общей численности в 15 768 сотрудников. Этот показатель составил 9,4 процента от общего коллектива ВПП и на 21,7 процента превысил число сотрудников, подпадавших под требования этой программы в 2015 году (диаграмма 4).

Диаграмма 4. Число сотрудников, участвовавших в ПРФИ, 2009-2016 годы

Число сотрудников, которым было предложено представить информацию



14. Бюро по вопросам этики, получая данные по каналам Отдела людских ресурсов (ОЛР), провело обширную работу по составлению и распространению списков лиц, подпадающих по требованиям ПРФИ для рассмотрения руководством. Руководство внесло значительный вклад в установление участников ПРФИ и исправно выполняло эту функцию на основе установленных в директивных документах критериев.
15. Под установленные в директивных документах критерии программы попадали сотрудники категорий Д-1 и Д-2; все директора страновых отделений и руководители отделов/подразделений; все сотрудники, выполняющие надзорные функции (ревизия/расследования, инспекции), инвестиционные функции (казначейство), закупочные и юридические функции, за исключением Секции по административному и трудовому праву; сотрудники, в профессиональные обязанности которых входили полномочия по утверждению заказов на закупки любого типа или которые имели

⁴ Циркуляр ED2008/004 Директора-исполнителя, «Раскрытие информации о финансовых интересах, деятельности вне организации и наградах, почетных званиях, услугах, подарках или вознаграждении».

- регулярный доступ к конфиденциальной информации о закупках; а также члены комитетов по контрактам с поставщиками.
16. ПРФИ состоит из трех частей: анкета по вопросу о конфликте интересов (КИ), анкета для подтверждения соответствия критериям и декларация о финансовом положении.
 17. Из 1487 сотрудников ВПП, отвечающих критериям, 33 сотрудника были освобождены от заполнения анкеты о конфликте интересов, поэтому анкету заполнили 1454 сотрудника. Из 1454 заполнивших анкету сотрудников 222 сотрудника ответили «нет» на все вопросы. В этой анкете о КИ требовалось представить информацию об отношениях, которые сотрудники ВПП и состоящие на их иждивении члены семьи имели с правительствами, поставщиками или партнерами ВПП, а также сообщить об участии в любой деятельности вне организации, о получении подарков или наград, о членах семьи, работающих в Организации Объединенных Наций, об отношениях типа арендодатель/арендатор и т.д.. Из общего числа рассмотренных анкет о КИ, 340 анкет были помечены как указывающие на возможный конфликт интересов, рассмотрены с отменой обвинений; 23 анкеты были помечены вследствие представленной информации, изучены и закрыты за отсутствием конфликта интересов. Два конфликта интересов были выявлены и устранены, а по двум случаям до сих пор проводится расследование.
 18. Анкета для подтверждения соответствия критериям в совокупности с процедурой исключения из перечня сократила возможное число участников, обязанных заполнить декларацию о финансовом положении, с 1454 до 1232 сотрудников. Это составляет уменьшение на 17,2 процента общей численности сотрудников, подтвержденной руководством; в 2015 году такое сокращение составило 16 процентов. В 2016 году Бюро по вопросам этики продолжит следить за долей таких сотрудников в 2017 году.
 19. 1232 сотрудника заполнили декларацию о финансовом положении, в которой требуется указать активы, прибыли, доходы, надбавки, долговые обязательства и другие финансовые интересы сотрудников и состоящих на их иждивении членов семей, а также представить информацию о том, имеют ли эти интересы отношение к поставщикам/партнерам ВПП.
 20. Из всех рассмотренных деклараций о финансовом положении 24 ответа были помечены как указывающие на возможный конфликт интересов; но ни один из них не был признан реальным конфликтом интересов. Были выявлены и устранены два конфликта интересов; еще один случай до сих пор проверяется.
 21. Из 1454 сотрудника, заполнивших анкету, 46 ответили «да» по крайней мере на один из вопросов о конфликте интересов, но, при этом, не соответствовали критериям для подачи декларации о финансовом положении. Было установлено, что 36 сотрудников не были обязаны заполнить декларацию о финансовом положении, тем не менее, 10 из них было предложено заполнить декларацию о финансовом положении.
 22. При осуществлении ПРФИ-2016 Бюро по вопросам этики зарегистрировало более 2400 сообщений электронной почты, телефонных звонков, личных посещений отделений, занимающихся ПРФИ. В результате предметного рассмотрения были направлены многочисленные ответные электронные письма с запросом дополнительной информации, а представленные сведения были сверены со списком поставщиков ВПП в отношении более 3246 компаний.
 23. В третий раз после первоначального внедрения ПРФИ уровень соблюдения требований достиг 100 процентов. Девять обзоров были перенесены с 2015 по 2016 год. С ноября 2016 года по март 2017 года Бюро по вопросам этики направило более 300 электронных писем в дополнение к автоматизированной электронной рассылке и контактам координаторов и представителей руководства. Тем не менее два материала остались нерассмотренными вплоть до марта 2017 года (в одном материале отсутствовали данные за 2014 год, но не был направлен запрос на заполнение декларации о финансовом положении в 2015 году, а в другом материале отсутствовали данные за оба года). Однако общая доля полученных ответов осталась примерно на уровне 2015 года, и в целом ответы поступали намного более своевременно, чем в 2014 году.

24. В 2014 году Бюро по вопросам этики отметило, что количество представленных материалов, не содержащих никакой финансовой информации, удвоилось с 50 в 2013 году до 105 в 2014 году. В связи с этим, Бюро по вопросам этики отслеживало этот статистический показатель при осуществлении ПРФИ-2015 и вновь в рамках ПРФИ-2016. Для того чтобы убедиться, что эти представленные материалы не были результатом субъективных или технических ошибок, Бюро по вопросам этики запросило подтверждение непосредственно у самих участников программы. В итоге был принят 191 материал (15 процентов от общего числа) без указания финансовых операций по сравнению с 139 материалами (14 процентов) в предшествующем году. Бюро по вопросам этики продолжит отслеживать эту категорию в 2017 году.
25. Бюро по вопросам этики продолжило работу над созданием пересмотренной базы данных для ПРФИ и подготовкой пересмотренной редакции циркуляра Директора-исполнителя, который касается ПРФИ.

С. Защита от преследований – политика защиты сотрудников, сообщивших о нарушениях

26. Все сотрудники ВПП обязаны сообщать о любом нарушении положений и правил ВПП тем лицам, в должностные обязанности которых входит принятие необходимых мер, и сотрудничать с контрольно-надзорными подразделениями ВПП. Первоочередная цель политики *защиты сотрудников, сообщивших о нарушениях*, заключается в обеспечении того, чтобы сотрудники могли сообщать о ненадлежащем поведении и сотрудничать в ходе проведения ревизий и расследований, не подвергаясь преследованиям⁵. Бюро по вопросам этики осуществляет административный контроль выполнения политики *защиты сотрудников, сообщивших о нарушениях*, и определяет, имел ли место основанный на достаточно достоверных доказательствах случай преследования, и при подтверждении данный вопрос передается в Управление инспекций и расследований (УИР) для проведения расследования.
27. Бюро по вопросам этики рассмотрело пять дел, связанных с защитой от преследований. Рассмотрение двух дел было перенесено с 2015 года, и на рассмотрение Бюро было представлено три новых дела. Был установлен один достаточно достоверный случай преследования, и были приняты меры защиты. Из трех представленных новых дел были установлены еще два достаточно достоверных случая преследования. Один случай по итогам проведенного расследования не был подтвержден достаточными доказательствами, хотя, во избежание сомнений, руководитель Управления ввел меры защиты во время рассмотрения доказательств и до начала расследования. По одному случаю доказательства были признаны обоснованными, и по нему проводится расследование. Одно дело до сих пор находится на рассмотрении Бюро по вопросам этики. Количество дел, открытых в 2016 году, было таким же, как в 2015 году, и они потребовали значительных затрат времени.
28. Бюро по вопросам этики продолжало углублять понимание сотрудниками сферы охвата этой политики в рамках ВПП с помощью учебных программ и в преддверии обновления политики ВПП *защиты сотрудников, сообщивших о нарушениях*, с тем чтобы эта политика отражала применимую практику и была согласована с системой Организации Объединенных Наций в координации с Группой Организации Объединенных Наций по профессиональной этике (более подробное описание содержится в разделе IV).

Д. Поддержка в вопросах разработки стандартов и нормативного регулирования

29. Привитие общеорганизационной культуры этики, прозрачности и подотчетности требует регулярной и последовательной информационно-просветительской работы. С этой целью Бюро по вопросам этики предоставляло директивы для руководства по включению этических норм в практику и процедуры деятельности организации.

⁵ Циркуляр 2008/003 Директора-исполнителя, озаглавленный «Защита от преследований за сообщение о нарушении и за сотрудничество с надлежащим образом уполномоченными контрольными и следственными органами (Политика ВПП в области защиты сотрудников, сообщивших о нарушениях)».

30. Бюро по вопросам этики участвовало в разработке около 70 директивных документов в различных формах – циркуляры, руководящие принципы, рекомендации и другие административные распоряжения и документы по многим вопросам, включая борьбу с мошенничеством и коррупцией, защиту данных и неприкосновенность частной жизни, Программу повышения результатов работы и компетентности (РАСЕ) и невыполнение показателей служебной деятельности, изменение климата и окружающую среду. В дополнение к консультациям по вопросам политики/стандартов Бюро по вопросам этики получило консультации по более широкому кругу от нескольких подразделений и департаментов. В 2015 году Бюро по вопросам этики приняло участие в подготовке примерно 50 директивных документов, в то время как в 2014 году Бюро сообщило о пересмотре в общей сложности 19 директивных документов.
31. Сотрудник по вопросам этики представил материалы для Стратегического плана ВПП на 2017–2021 годы, в результате чего было обновлено приложение о фундаментальных ценностях, стандартах и принципах, включая гуманитарные принципы, этические нормы и стандарты поведения ВПП, социальную устойчивость и подотчетность перед пострадавшими группами населения.
32. Кроме того, сотрудник по вопросам этики по-прежнему активно участвовал в решении вопросов, касающихся гендерной проблематики, защиты от сексуальной эксплуатации и надругательства, защиты людей, разнообразия и социальной интеграции.

Е. Профессиональная и общеобразовательная подготовка и информационно-просветительские мероприятия

33. Бюро по вопросам этики продолжало уделять основное внимание инициативам в области повышения осведомленности, коммуникаций и профессиональной подготовки для помощи сотрудникам в понимании их обязанностей в рамках работы в ВПП и содействия развитию сильной культуры соблюдения этических норм и «открытого высказывания своей точки зрения».
34. В соответствии с рекомендациями, полученными в результате обзора системы внутреннего правосудия в 2014 году, Бюро по вопросам этики разработало и ввело в действие обязательный онлайн-учебный курс по этике и нормам поведения. Электронное обучение призвано укрепить общее понимание ожиданий ВПП в отношении поведения сотрудников и обеспечить соблюдение этических соображений, лежащих в основе решений и линии поведения. Введение этого курса было одобрено Директором-исполнителем, который в середине декабря разослал электронное письмо всем сотрудникам по всему миру. По состоянию на 31 декабря этот курс прошли 1123 человека, т.е. 7 процентов от общей численности в 15 768 сотрудников. Электронный курс был выпущен на английском языке; версии на арабском, французском и испанском языках планируется выпустить в 2017 году. Бюро по вопросам этики работает над двумя дополнительными модулями этого электронного курса, которые планируется завершить и выпустить на арабском, английском, французском и испанском языках в 2017 и 2018 годах соответственно. Второй модуль охватывает обязанности сотрудников ВПП, включая избежание конфликта интересов, обеспечение конфиденциальности и проявление осмотрительности, уважительное отношение к коллегам и рациональное использование активов и ИТ-ресурсов ВПП. В третьем модуле рассматривается вопрос о ненадлежащем поведении в ВПП, в том числе в отношении отчетности и защиты от преследования, а также вводится модель принятия этических решений, чтобы помочь сотрудникам находить выход из этических дилемм.
35. Сотрудник по вопросам этики и два других специалиста провели девять учебных занятий по вопросам этики и норм поведения, в которых приняли участие примерно 350 сотрудников. Из этих девяти занятий сотрудник по вопросам этики провела шесть занятий в штаб-квартире, в том числе в рамках визита делегации высокого уровня из Китая, а также ознакомительное занятие для новых членов Исполнительного совета. Три учебных занятия были проведены в страновых отделениях.

36. В сотрудничестве с отделами людских ресурсов, безопасности, управления ресурсами, Отделом секретариата Исполнительного совета и Канцелярией омбудсмена и посредников Бюро по вопросам этики создало вводную учебную программу по штаб-квартире для рассмотрения замечаний по поводу линии поведения в штаб-квартире. Введение этого курса запланировано на 2017 год.
37. Бюро по вопросам этики провело совместную работу по пересмотру информационной брошюры под названием «Урегулирование связанных с работой жалоб в ВПП – куда обращаться за помощью». Был подготовлен пересмотренный вариант брошюры под названием «Урегулирование проблем на рабочем месте», в которую были внесены изменения на основе полученных данных и с учетом ресурсов, имеющихся в настоящее время у сотрудников. Отдел людских ресурсов отвечает за доработку брошюры в консультации с Канцелярией омбудсмена и посредников и Канцелярией Директора-исполнителя.
38. Консультанты по уважительным отношениям на рабочем месте (КУР) – это сотрудники, назначаемые их коллегами и добровольно прошедшие обучение для выполнения некоторых функций Канцелярии омбудсмена и посредников на местном уровне. Начиная с 2012 года, КУР назначались «послами по вопросам этики». В этом качестве КУР помогают Бюро по вопросам этики и ВПП в повышении осведомленности о нормах этики и поведения.
39. В сотрудничестве с Канцелярией омбудсмена и посредников в штаб-квартире были организованы одно базовое занятие и два занятия по повышению квалификации для КУР. В общей сложности 69 КУР, представлявших более 30 страновых отделений, участвовали в базовом занятии (18 чел.) и двух занятиях по повышению квалификации (51 чел.). Бюро по вопросам этики обучило участвовавших в занятиях КУР их роли «послов по вопросам этики» и ожиданиям от них в этом качестве. Бюро по вопросам этики также организовывало для КУР информационные совещания с другими профильными отделами, чтобы помочь КУР в выполнении своей функции «послов по вопросам этики» и общих обязанностей КУР; например, Управление инспекций и расследований, Юридический отдел и Отдел людских ресурсов, все из которых входят в систему внутреннего правосудия ВПП. Кроме того, опытные КУР узнали, как организовать обучение основополагающим этическим принципам, включая Кодекс поведения ВПП. Эти материалы были предоставлены в распоряжение КУР на английском, французском, испанском и арабском языках.
40. Бюро по вопросам этики обучило 52 из общего числа 110 КУР путем проведения занятий в формате «подготовки инструкторов» по борьбе с мошенничеством и коррупцией (БМК) в рамках семинара по повышению квалификации КУР и нескольких телеконференций. В результате, КУР провели несколько занятий в восьми страновых отделениях и подразделениях, где прошли очное обучение 302 сотрудника, а еще более 400 сотрудников получили учебные материалы по БМК в электронном виде. Материалы были подготовлены и предоставлены Бюро по вопросам этики для использования КУР в странах с английским, французским, испанским и арабским языками.
41. Бюро по вопросам этики затрагивало тематику БМК в рамках других просветительских и учебных занятий и общеорганизационной информационной кампании. (Подробное описание информационной кампании приводится в пункте 42).
42. Бюро по вопросам этики проводило информационно-пропагандистские кампании для всех сотрудников. Например, по прямой просьбе Директора-исполнителя Бюро выступило со-организатором состоящей из трех частей кампании по повышению осведомленности о сексуальном насилии, сексуальных домогательствах и защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Для каждой из трех кампаний Директор-исполнитель разослала всем сотрудникам электронное письмо, а также направила электронные письма региональным директорам и директорам страновых отделений, к которым были приложены плакаты и другие материалы, переведенные на арабский, французский и испанский языки. Директор-исполнитель направила закрытое письмо, в котором она дала следующее разъяснение: «Эти кампании были запланированы не

потому, что я думаю, что у нас серьезные проблемы в этой области, а потому, что императивно, чтобы каждый из нас, в каждой операции, в любом месте понимал, что даже один случай такого поведения – это слишком много». По состоянию на 31 декабря, 9 927 сотрудников прошли обязательный электронный учебный курс по теме «Предотвращение мошенничества, коррупции и сексуальной эксплуатации и надругательств в ВПП», что составляет 64 процента от общей численности персонала.

43. В ноябре по случаю проведенной Организацией Объединенных Наций кампании «16 дней активных действий по борьбе с гендерным насилием», организованной Отделом по гендерным вопросам, Бюро по вопросам этики было предложено разослать всем сотрудникам электронное письмо, чтобы напомнить позицию ВПП в отношении полной нетерпимости к любым актам сексуальной эксплуатации и надругательства над людьми, которым мы предоставляем услуги, а также к любому акту сексуального насилия в отношении коллег и сексуальных домогательств в нашей рабочей среде. (Подробное описание данной информационной кампании приводится в пункте 42).
44. В декабре сотрудник по вопросам этики возглавила информационную кампанию, посвященную Международному дню борьбы с коррупцией. Как и в 2015 году, Бюро по вопросам этики разослало электронное письмо всем сотрудникам по всему миру в переводе на французский, испанский и арабский языки, а также более 150 электронных писем региональным директорам и директорам страновых отделений с типовыми сообщениями с переводом на французский, испанский и арабский языки, чтобы облегчить им донесение «настроя сверху» по проблемам БМК.
45. Бюро по вопросам этики расширило проводимый по электронной почте диалог по вопросам этичного руководства, включив в него руководителей подразделений в дополнение ко всем руководящим сотрудникам уровня Д-1 и выше. Цель диалога состояла в пропаганде этических соображений и организации открытого обмена мнениями по этическим темам. Бюро по вопросам этики намерено продолжить этот диалог в 2017 году и будет поддерживать руководителей организации, играя ведущую роль в распространении «настроя сверху» по вопросам этики.
46. Директор-исполнитель направила ежегодное послание по вопросам этики всем сотрудникам, к которому прилагался удобный для ознакомления, сокращенный вариант годового доклада Бюро по вопросам этики за 2015 год. Эта практика началась в 2015 году.
47. В декабре Бюро по вопросам этики организовало внутренний аукцион для продажи полученных подарков, а также тех, от которых из вежливости или по иным практическим причинам было невозможно отказаться, но они были заявлены и переданы в Бюро по вопросам этики в течение года в соответствии с политикой ВПП в этом вопросе. Инфраструктура, созданная в 2014 году, когда были возобновлены аукционы, позволила эффективно проводить аукционы с присутствием в штаб-квартире. Бюро по вопросам этики вновь смогло проводить интернет-аукционы, которые стартовали в 2016 году, для всех сотрудников ВПП по всему миру. Обе формы аукционов получили поддержку и рассматриваются как успешный способ ознакомления сотрудников с политикой и практикой ВПП в отношении подарков. Вырученные от аукционов средства были направлены на операции ВПП на Гаити.

IV. Группа по профессиональной этике Организации Объединенных Наций и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики; учреждения, базирующиеся в Риме

48. Группа по профессиональной этике была учреждена в 2007 году⁶ и уполномочена разрабатывать унифицированный свод стандартов и нормативов в сфере этики для Секретариата Организации Объединенных Наций и самостоятельно управляемых органов и программ, а также предоставлять консультации по вопросам, имеющим значение для всей системы Организации Объединенных Наций.

⁶ Группа по профессиональной этике была первоначально известна как Комитет по профессиональной этике Организации Объединенных Наций и была переименована в апреле 2013 года.

49. В состав Группы по профессиональной этике входят руководители бюро по вопросам этики самостоятельно управляемых органов и программ Организации Объединенных Наций: Бюро по вопросам этики Секретариата Организации Объединенных Наций (председатель), Программы развития Организации Объединенных Наций, Детского фонда Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций по народонаселению, Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Всемирной продовольственной программы, Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев⁷.
50. В рамках системы Организации Объединенных Наций Группа по вопросам этики продолжала выполнять важнейшую функцию по содействию целостному и согласованному применению этических норм. Бюро по вопросам этики участвовало во всех 11 стандартных селекторных конференциях/совещаниях и иным образом было вовлечено в обсуждение вопросов, представляющих взаимный интерес, включая состояние соответствующих программ раскрытия финансовой информации, деятельность вне организации, конфликты интересов, политику и практику защиты от преследования, мероприятия, связанные с защитой от сексуальной эксплуатации и надругательств, а также взаимодействие в режиме реального времени по другим соображениям этического характера. Сотрудник по вопросам этики также представила материалы по обзорам Объединенной инспекционной группы (ОИГ).
51. Работа Группы по профессиональной этике отражена в докладе Генерального секретаря, представленном на 71-й сессии Генеральной Ассамблеи и озаглавленном «Деятельность Бюро по вопросам этики»⁸.
52. В целях поддержки усилий Генерального секретаря по расширению общесистемного сотрудничества в вопросах этики в расширенной сети Организации Объединенных Наций 21 июня 2010 года была создана Сеть многосторонних организаций по вопросам этики в рамках Координационного совета руководителей («Сеть по вопросам этики»); в настоящее время она управляется самостоятельно. В состав членов «Сети по вопросам этики» входят сотрудники по вопросам этики и специалисты смежных направлений Секретариата Организации Объединенных Наций, фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений, включая Всемирный банк и Международный валютный фонд, а также других многосторонних организаций. В июле 2016 года сотрудник по вопросам этики ВПП участвовала в ежегодном совещании «Сети по вопросам этики» и совместно с сотрудником по вопросам этики Организации Объединенных Наций представила доклад по теме «Обеспечение ресурсами бюро по вопросам этики: общий подход к составлению бюджета с учетом показателей деятельности».
53. Сотрудники по вопросам этики трех базирующихся в Риме учреждений периодически координируют свою работу, обмениваясь успешной практикой.

⁷ Циркуляр 2008/002 Директора-исполнителя; ST/SGB/2007/11, «Участие в Группе по профессиональной этике Организации Объединенных Наций и Сети многосторонних организаций по вопросам этики».

⁸ A/71/334.

V. Замечания и выводы

54. Начиная с 2014 года, Бюро по вопросам этики, при обеспечении выполнения всех областей мандата, уделяет основное внимание вопросам административного управления и инфраструктуры. Это позволило Бюро приступить к разработке, а в 2016 году – к документальному оформлению стандартных рабочих процедур для эффективной и согласованной работы, а также делегировать проекты и создавать механизмы отслеживания показателей и улучшения отчетности. Механизмы отслеживания позволили Бюро удостовериться в том, что за последние три года наблюдалось заметное увеличение рабочей нагрузки, что рассматривается как положительный результат деятельности Бюро по вопросам этики и взаимоотношений, которые формируются в результате ориентированного на обслуживание практического подхода и настроения.
55. С учетом этого значительного увеличения рабочей нагрузки, и поскольку в штат Бюро по вопросам этики по-прежнему входили два штатных сотрудника (категорий Д-1 и О-6), а помимо этого привлекались временные консультанты и стажеры, было нецелесообразно делегировать определенные проекты, особенно проекты, осуществляемые по просьбе старших должностных лиц; вследствие этого, некоторые проекты потребовали больше времени, чем следовало, а другие вообще не продвигались. Бюро по вопросам этики было уполномочено и начало работу по набору сотрудников на уровне категории С-4, обладающих соответствующими навыками и знаниями по этическим вопросам и соблюдению нормативных требований.
56. Несмотря на то, что мероприятия в области консультаций и рекомендаций по своему характеру обычно чутко реагируют на потребности, превентивные рекомендации и упреждающие этические соображения при принятии оперативных и стратегических решений, позволяют организации и ее персоналу избегать проступков и ошибок. В первые годы своей работы Бюро по вопросам этики в основном концентрировало усилия на консультациях и рекомендациях, связанных с рисками недобросовестности отдельных сотрудников, с ограниченным участием в устранении рисков недобросовестности на уровне организаций. С 2014 года Бюро активно занимается информационно-просветительской деятельностью среди руководящего звена, а руководители активно консультируются с Бюро. Хотя объем работы и кадровое обеспечение повлияли на своевременность ответов на запросы о предоставлении консультаций и рекомендаций, особенно просьб по итогам учебных занятий, проводимых КУР, из-за общего характера запросов, а также просьб со стороны руководства, поскольку такие запросы, как правило, являются более сложными, просьбы о консультациях и рекомендациям приветствуются, при этом консультации и рекомендации предоставляются вдумчиво и методично.
57. Оказание содействия в разработке стандартов и директивных документов, а также рекомендаций/практических методов/процессов, иными словами, реализация на практике вопросов соблюдения этических норм и нормативных требований также являются деятельностью превентивного характера. Бюро по вопросам этики представило свои соображения по значительному числу директивных документов и стандартов, практических руководств и практике; однако из-за объема работы и штатного состава многие директивные документы и стандарты вообще не были пересмотрены или не рассмотрены в установленные сроки.
58. В связи с тем, насколько высокий уровень конфиденциальности и анализа необходим при рассмотрении просьб об обеспечении защиты сотрудников, сообщивших о нарушениях, Директор Бюро по вопросам этики единолично руководит осуществлением политики защиты сотрудников, сообщивших о нарушениях. Обзоры с предоставлением достаточно серьезных доказательств являются трудоемкими и длительными из-за сложной и объемной документации по расследованиям. Вследствие необходимости обеспечения конфиденциальности и других соображений меры защиты также отнимали много времени.
59. Бюро по вопросам этики совместно с Отделом информационных технологий и коммуникаций штаб-квартиры продолжало уделять значительное время работе над обновленным порядком осуществления ПФРИ, а также пересмотру политики в этой

- области. Бюро ожидает, что обновленный порядок осуществления ПФРИ будет введен в действие в 2017 году в рамках существующей политики, при этом, пересмотренная политика будет введена позднее в 2017 году в отношении ПФРИ 2018 года.
60. В ежегодном докладе за 2015 год Бюро по вопросам этики отметило свою приверженность разработке общего стратегического плана, который должен осуществляться согласованно со Стратегическим планом ВПП на 2017–2021 годы и в дополнение к нему. В 2016 году Бюро привлекло весьма авторитетного консультанта для оказания содействия в разработке стратегического плана Бюро в 2017 году. Публикация стратегического плана Бюро по вопросам этики, разработанного в консультации с руководством, ожидается в 2017 году.
61. Бюро по вопросам этики считает, что образование и информационно-просветительская работа в различных формах и по каналам всех отделений, включая (и в особенности) их подразделения, имеют решающее значение для сотрудников ВПП (и партнеров ВПП) для понимания ценностей, стандартов и принципов ВПП, а также понимания того, как жить с ними и, следовательно, затрачивать значительное время и ресурсы на эти цели. Несмотря на такую концентрацию времени и усилий со стороны сотрудников Бюро по вопросам этики, оно все еще не способно удовлетворить все потребности; в связи с этим просьбы на проведение учебных и информационно-просветительских мероприятий, в том числе в отношении защиты от сексуальной эксплуатации и надругательств, были отложены или до сих пор не выполнены.
62. Хотя Бюро по вопросам этики отметило позитивное отношение к принятию развитой этической культуры, основанной на стандартах, принципах и ценностях ВПП/Организации Объединенных Наций, в частности, вынесенное из проводимых Бюро очных лекций и других учебных занятий; однако в институциональном плане Бюро отметило некоторое вполне заметное размывание установок и понимания ожиданий в части поведения сотрудников ВПП и со стороны ВПП. Например, этические нормы и/или нормы поведения были исключены из мер в рамках инструментария ВПП по эффективности служебной деятельности, известного как РАСЕ, а также из объявлений о вакансиях. ВПП должна вновь подчеркнуть основополагающие ценности, принципы и стандарты в нашей системе руководства и обеспечить их строгое соблюдение.
63. Бюро по вопросам этики координировало работу с другими подразделениями в отношении работы ВПП в области защиты от сексуальной эксплуатации и надругательств и выступило со-организатором состоящей из трех частей кампании по повышению осведомленности о сексуальном насилии, сексуальных домогательствах и защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которая подкрепила позицию ВПП в отношении полной нетерпимости к любым таким актам. Эта кампания была организована по прямой просьбе Директора-исполнителя. Несмотря на то, что ВПП продолжала развивать свою деятельность в области защиты от сексуальной эксплуатации и надругательств, организация выиграла бы от наличия руководителя соответствующего функционального подразделения с целевыми ресурсами.
64. В ежегодном докладе за 2015 год Бюро по вопросам этики изложило результаты Глобального обследования персонала, связанные с восприятием сотрудниками ВПП по вопросам этики и норм поведения. Вопросы в этих областях были разработаны для измерения уровней опасения преследования, доверия к ВПП и восприятия приверженности ВПП соблюдению этических норм и этичного поведения управленческого и руководящего звена. Несмотря на улучшение ситуации по сравнению с 2012 годом, показатели, связанные с соблюдением норм этики и поведения, были ниже общемировых показателей, где таковые существуют, в том числе в отношении опасения преследования и доверия к ВПП, а также восприятия приверженности ВПП соблюдению этических норм и этичного поведения ее управленческого и руководящего звена. Как правило, такое восприятие влияет на уровень комфорта сотрудников, которые открыто выступают и делают заявления, не опасаясь преследования. В этой связи, руководство должно принять меры по решению проблем с этими показателями.

65. Бюро по вопросам этики, в рамках содействия согласованности действий Организации Объединенных Наций, участвовало в открытых диалогах с членами Группы по профессиональной этике Организации Объединенных Наций; при этом, однако, взаимодействие других базирующихся в Риме учреждений с Бюро по вопросам этики не развивалось аналогичным образом, вероятно из-за различных мандатов бюро по вопросам этики.

ПРИЛОЖЕНИЕ V: СОТРУДНИКИ ВПП¹, ПО СОСТОЯНИЮ НА 31 ДЕКАБРЯ 2016 ГОДА

Категория	Всего	Число женщин	Доля женщин (%)
Более высокие категории (Д-2 и выше)	54	15	28
Международные сотрудники категории специалистов (С-1 до Д-1)	1 364	587	43
Младшие сотрудники категории специалистов	50	26	52
Международные специалисты и консультанты по краткосрочным контрактам	1 590	714	45
Итого персонал, набираемый на международной основе	3 058	1 342	44
Национальные сотрудники категории специалистов	929	336	36
Персонал категории общего обслуживания	3 469	1 220	35
Контракты о предоставлении услуг	6 072	1 560	26
Краткосрочные контракты по общему обслуживанию и соглашения об оказании специальных услуг	1 761	577	33
Итого персонал, набираемый на местах	12 231	3 693	30
Общее число сотрудников ВПП²	15 289	5 035	33

¹ Исключены временные контракты, такие как контракты стажеров, авторские контракты, стипендии, контракты добровольцев Организации Объединенных Наций и ВПП и временные работники.

² Данные получены 14 января 2017 года на сайте WINGS II.

ПРИЛОЖЕНИЕ VI: ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ ВВП В 2016 ГОДУ

	Объем (млн)	% от общего объема	млн. долл. США	% от общей суммы
Развивающиеся страны				
Наименее развитые страны	737 392	28	288,8	21
Другие страны с низким уровнем доходов ¹	17 403	1	6,4	1
Страны с доходом ниже среднего уровня ²	572 740	22	312,7	23
Страны с доходом выше среднего уровня ³	692 996	26	372,1	27
Итого	2 020 530	77	980,1	72
Развитые страны				
Итого	614 006	23	381,1	28
ВСЕГО	2 634 536	100	1 361,2	100

№ п/п	СТРАНА	Объем (млн)	долл. США
Развивающиеся страны			
1	АФГАНИСТАН	66 176	25 086 818
2	АЛЖИР	21 274	7 234 293
3	АНТИГУА И БАРБУДА	90	34 110
4	АРГЕНТИНА	3 078	1 604 540
5	БАНГЛАДЕШ	1 277	1 317 982
6	БЕНИН	876	361 007
7	БОЛИВИЯ (МНОГОНАЦИОНАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО)	614	489 108
8	БРАЗИЛИЯ	4 539	3 500 528
9	БУРКИНА-ФАСО	1 258	752 629
10	БУРУНДИ	4 492	2 179 959
11	КАМБОДЖА	5	2 474
12	КАМЕРУН	12 053	5 405 191
13	ЦЕНТРАЛЬНОАФРИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА	212	90 835
14	ЧАД	13 109	4 203 079
15	КИТАЙ	1 088	1 038 613

¹ Другие страны с низким уровнем доходов (показатель ВНД на душу населения, составивший в 2013 году 1 045 долл. США).

² Страны с доходом ниже среднего уровня (показатель ВНД на душу населения, составивший в 2013 году 1 046–4 125 долл. США).

³ Страны с доходом выше среднего уровня (показатель ВНД на душу населения, составивший в 2013 году 4 126–12 745 долл. США).

16	КОЛУМБИЯ	53	129 574
17	КОТ-Д'ИВУАР	1 648	1 037 188
18	ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА КОНГО	19 944	12 143 574
19	ЕГИПЕТ	28 642	21 157 869
20	ЭФИОПИЯ	76 418	26 640 546
21	ГАМБИЯ	122	91 614
22	ГАНА	753	548 246
23	ГВАТЕМАЛА	469	196 729
24	ГВИНЕЯ	1 594	1 038 309
25	ГАИТИ	12 321	7 272 529
26	ГОНДУРАС	10 107	7 853 284
27	ИНДИЯ	142 982	62 752 672
28	ИНДОНЕЗИЯ	65 070	49 435 039
29	ИРАН (ИСЛАМСКАЯ РЕСПУБЛИКА)	3 480	1 888 194
30	ИРАК	3 770	5 970 499
31	ИОРДАНИЯ	40 041	37 686 780
32	КАЗАХСТАН	14 750	11 647 383
33	КЕНИЯ	17 271	6 349 830
34	КЫРГЫЗСТАН	22 024	15 936 395
35	ЛИВАН	2 617	1 962 816
36	ЛИБЕРИЯ	2 120	1 356 354
37	МАДАГАСКАР	10 092	4 719 747
38	МАЛАВИ	48 708	28 450 914
39	МАЛАЙЗИЯ	60	74 912
40	МАЛИ	11 700	4 198 787
41	МАВРИТАНИЯ	48	5 318
42	МЕКСИКА	117 194	39 759 265
43	МАРОККО	21 723	11 410 825
44	МОЗАМБИК	27 860	13 213 429
45	МЬЯНМА	27 228	9 761 785
46	НАМИБИЯ	458	38 420
47	НЕПАЛ	2 766	1 164 549

48	НИКАРАГУА	1 755	1 484 914
49	НИГЕР	33 970	13 201 487
50	НИГЕРИЯ	33 078	35 304 447
51	ПАКИСТАН	72 527	34 640 262
52	ПАРАГВАЙ	84	116 952
53	РУАНДА	25 435	10 972 081
54	СЕНЕГАЛ	793	276 046
55	СЬЕРРА-ЛЕОНЕ	465	283 149
56	СОМАЛИ	4 000	1 750 800
57	ЮЖНАЯ АФРИКА	67 194	32 530 839
58	ЮЖНЫЙ СУДАН	70	35 000
59	ШРИ-ЛАНКА	20	7 428
60	ГОСУДАРСТВО ПАЛЕСТИНА	22 752	8 019 287
61	СУДАН	67 800	18 975 982
62	СИРИЙСКАЯ АРАБСКАЯ РЕСПУБЛИКА	8 802	6 479 380
63	ТАДЖИКИСТАН	132	15 542
64	ТАИЛАНД	6 780	3 588 891
65	ТИМОР-ЛЕШТИ	412	546 509
66	ТУРЦИЯ	405 956	223 111 804
67	УГАНДА	126 230	47 747 228
68	УКРАИНА	119 949	46 396 142
69	ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕСПУБЛИКА ТАНЗАНИЯ	29 089	9 884 062
70	УРУГВАЙ	575	315 119
71	ВЬЕТНАМ	7 688	4 063 715
72	ЙЕМЕН	28 437	11 319 515
73	ЗАМБИЯ	92 368	29 796 199
Итого (77% в стоимостном выражении)		2 020 530	980 057 320

ПРИЛОЖЕНИЕ VI: ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ ВВП В 2016 ГОДУ

№ п/п	СТРАНА	Объем (мт)	долл. США
Развитые страны			
1	АВСТРАЛИЯ	1 394	504 121
2	БЕЛЬГИЯ	67 924	58 129 236
3	БОЛГАРИЯ	50 002	9 113 730
4	КАНАДА	20 822	16 947 763
5	ДАНИЯ	10	273 334
6	ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ	502	515 034
7	ФРАНЦИЯ	45 558	78 249 634
8	ГЕРМАНИЯ	10	289 689
9	ИРЛАНДИЯ	516	399 815
10	ИТАЛИЯ	115 401	76 332 517
11	ЯПОНИЯ	9 163	10 161 713
12	НИДЕРЛАНДЫ	19 152	10 037 046
13	ОМАН	1 078	984 410
14	ПОРТУГАЛИЯ	4 000	3 097 864
15	РУМЫНИЯ	173 100	31 417 101
16	РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	84 398	59 901 788
17	ШВЕЙЦАРИЯ	3 211	9 478 943
18	СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО	504	260 688
19	СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ	10 362	11 559 979
20	ОБЪЕДИНЕННЫЕ АРАБСКИЕ ЭМИРАТЫ	6 900	3 438 880
Итого (23% в стоимостном выражении)		614 006	381 093 284
ВСЕГО		2 634 536	1 361 150 604

ПРИЛОЖЕНИЕ VII: ОБЩАЯ СУММА ПОДТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ В 2016 ГОДУ (тыс. долл. США)

ДОНОР	ОБЩАЯ СУММА	Многосторонние			Целевые многосторонние			ПРОЧИЕ ВЗНОСЫ***
		ВСЕГО	СМНР*	ПР	ЧО	ДОЧПВ	СО**	
АФРИКАНСКИЙ БАНК РАЗВИТИЯ	1 000				1 000			
АЛЖИР	10					10		
АНДОРРА	61			45	16			
АРМЕНИЯ	100							100
АВСТРАЛИЯ	83 291	27 840		5 960	18 146	20 321		11 023
АВСТРИЯ	6 584				954	5 630		
АЗЕРБАЙДЖАН	18					18		
БАНГЛАДЕШ	3 745			3 745				
БЕЛЬГИЯ	33 917	5 417	5 417		6 891	12 233	6 658	2 717
БУТАН	3	3						
БОЛИВИЯ (МНОГО-НАЦИОНАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО)	323	323						
БОСНИЯ И ГЕРЦЕГОВИНА	3	3						
БРАЗИЛИЯ	600					600		0
БОЛГАРИЯ	111				111			
БУРУНДИ	1 661			1 661				
КАМБОДЖА	1 227			1 227				
КАНАДА	211 005	23 506	4 494	18 128	39 001	104 253	11 236	14 881
ЧИЛИ	20	20						
КИТАЙ	20 059	1 709	500			13 500		4 850
КОЛУМБИЯ	765							765
КИПР	4	4						
ЧЕХИЯ	121	121						
КОРЕЙСКАЯ НАРОДНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА	133	133						
ДАНИЯ	46 412	30 792	7 331		10 942	2 997	1 682	
ЭКВАДОР	5	5						0
ЕГИПЕТ	1 388	184		198		1 006		
САЛЬВАДОР	1 600	100				1 400		100
ЭСТОНИЯ	241				82	159		
ЭФИОПИЯ	1 491					1 491		
ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ	894 673			29 541	242 331	595 563	22 733	4 505
ФИНЛЯНДИЯ	33 328	10 944			13 454	8 930		
ФРАНЦИЯ	32 072	162	113	0	15 996	12 822		3 092
ГЕРМАНИЯ	884 566	27 839	2 265	3 601	682 941	127 168	24 540	18 477
ГВАТЕМАЛА	149	149						
ГАИТИ	1 311			1 311				
ГОНДУРАС	25 035	5						25 030
ВЕНГРИЯ	10	10						
ИСЛАНДИЯ	656	44		211	400			

ПРИЛОЖЕНИЕ VII: ОБЩАЯ СУММА ПОДТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ В 2016 ГОДУ (тыс. долл. США)

ДОНОР	ОБЩАЯ СУММА	Многосторонние			Целевые многосторонние			ПРОЧИЕ ВЗНОСЫ***
		ВСЕГО	СМНР*	ПР	ЧО	ДОЧПВ	СО**	
ИНДИЯ	2 005	45				1 000		960
ИНДОНЕЗИЯ	516							516
МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ КРАСНОГО КРЕСТА	0				0			
ИРЛАНДИЯ	22 384	10 929	1 923	1 151	561	7 939		1 805
ИЗРАИЛЬ	20	20						
ИТАЛИЯ	23 049	12 622		47	2 880	3 246	439	3 815
ЯПОНИЯ	207 127	3 359		27 354	67 355	100 051	6 100	2 907
КАЗАХСТАН	10							10
КЕНИЯ	581					581		
КУВЕЙТ	9 000				3 000	6 000		
ЛЕСОТО	8 803							8 803
ЛИБЕРИЯ	2 232			2 232				
ЛИХТЕНШТЕЙН	350	99	99	102		149		
ЛИТВА	45				11	22	11	
ЛЮКСЕМБУРГ	9 151	1 927	567	1 327	2 975	1 016	113	1 793
МАДАГАСКАР	2 993			2 295		698		
МАЛАВИ	112 103			4 800		107 303		
МАЛАЙЗИЯ	1 000							1 000
МЕКСИКА	2 000				2 000			
МОНАКО	303			136		167		
НЕПАЛ	593			439	154			
НИДЕРЛАНДЫ	66 840	40 816		4 140	12 057	4 459	3 640	1 728
НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ	4 008	4 008						
НИКАРАГУА	1 327	20		1 307				
НИГЕР	2 286					2 286		
НОРВЕГИЯ	68 574	28 115			25 772	13 263	1 190	234
ФОНД ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОГО РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ СТРАН – ЭКСПОРТЕРОВ НЕФТИ (ОПЕК)	100				0	100		
ПАКИСТАН	55 614					55 614		
ПАНАМА	416	136						280
ПЕРУ	656	656						
ПОЛЬША	1 197					1 197		
ПОРТУГАЛИЯ	10	10						
ЧАСТНЫЕ ДОНОРЫ	73 362	6 927		21 136	10 645	12 633	990	21 033
КАТАР	533				275	258		
РЕСПУБЛИКА КОРЕЯ	39 398			10 400	2 950	18 690		7 358
РУМЫНИЯ	113					113		
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	37 000			20 509	5 500	10 500		491

ПРИЛОЖЕНИЕ VII: ОБЩАЯ СУММА ПОДТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ В 2016 ГОДУ (тыс. долл. США)

ДОНОР	ОБЩАЯ СУММА	Многосторонние			Целевые многосторонние			ПРОЧИЕ ВЗНОСЫ***
		ВСЕГО	СМНР*	ПР	ЧО	ДОЧПВ	СО**	
САУДОВСКАЯ АРАВИЯ	35 725	52	52	3 329	10 333	22 011		
СЬЕРРА-ЛЕОНЕ	3 138			0		3 138		
СЛОВАКИЯ	340				340			
СЛОВЕНИЯ	118				33	85		
ИСПАНИЯ	5 298				1 656	3 311	331	
ШРИ-ЛАНКА	785	8		776				
СВАЗИЛЕНД	514			401				113
ШВЕЦИЯ	121 719	79 190	4 000	3 484	4 147	24 231	9 203	1 464
ШВЕЙЦАРИЯ	67 341	6 960	6 518	1 278	13 174	39 127	5 419	1 382
ТАИЛАНД	107	92		15				
УГАНДА	1 083							1 083
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ФОНД РЕАГИРОВАНИЯ НА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ ООН (ЦФРЧС)	122 092			3 006	37 866	77 590	3 631	0
ОБЪЕДИНЕННЫЕ АРАБСКИЕ ЭМИРАТЫ	6 097				6 083	14		
СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО	355 982	50 915		2 919	122 759	147 247	26 516	5 626
ДРУГИЕ ФОНДЫ И УЧРЕЖДЕНИЯ ООН (ИСКЛЮЧАЯ ЦФРЧС)	129 118			18 754	13 443	52 909	19 002	25 011
СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ	2 030 560	4 000	4 000	98 348	774 192	1 026 712	103 216	24 091
ВСЕМИРНЫЙ БАНК	6 365					65		6 300
ЗАМБИЯ	681			681				
ЗИМБАБВЕ	3 195					3 195		
ОБЩАЯ СУММА	5 933 659	380 222	37 280	295 993	2 152 427	2 655 024	246 649	203 344

Двусторонние взносы

1 289

* СМНР: Счет для мероприятий по немедленному реагированию.

** СО: Специальная операция.

*** Прочие: взносы в целевые фонды, специальные счета и Общий фонд.

**** Частные взносы не включают чрезвычайные пожертвования в натуральной форме, такие как реклама.

ПРИЛОЖЕНИЕ VIII-A: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ¹ В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2013–2016 ГОДЫ

	2013		2014		2015		2016	
	тыс. долл. США	%						
Всего	4 159 300	100	4 717 572	100	4 633 491	100	5 082 229	100
Проекты развития	375 815	9	345 626	7	300 313	6	303 009	6
Срочная помощь	3 350 780	81	3 843 912	81	3 690 914	80	4 173 813	82
Чрезвычайные операции	1 548 678		2 161 765		1 772 776		2 068 953	
ДОЧПВ	1 802 102		1 682 146		1 918 138		2 104 859	
Специальные операции	204 558	5	313 323	7	400 705	9	335 635	7
Двусторонняя помощь, целевые фонды ²	228 148	5	214 712	5	241 559	5	269 774	5
Африка к югу от Сахары	2 406 124	100	2 514 811	100	2 500 463	100	2 673 801	100
Доля расходов по всем регионам	58		53		54		53	
Проекты развития	235 005	10	218 503	9	167 159	7	158 743	6
Срочная помощь	1 950 482	81	1 976 777	79	1 946 924	78	2 187 223	82
Чрезвычайные операции	687 030		828 769		677 864		538 328	
ДОЧПВ	1 263 452		1 148 008		1 269 060		1 648 895	
Специальные операции	166 867	7	266 360	11	327 174	13	239 375	9
Двусторонняя помощь, целевые фонды	53 769		53 172	2	59 207	2	88 460	3
Азиатско-Тихоокеанский регион	555 611	100	524 043	100	558 020	100	446 621	100
Доля расходов по всем регионам	13		11		12		9	
Проекты развития	83 589	15	66 179	13	64 775	12	70 179	16
Срочная помощь	434 038	78	406 929	78	420 932	75	325 162	73
Чрезвычайные операции	27 989		36 841		34 113		24 702	

ПРИЛОЖЕНИЕ VIII-A: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ¹ В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2013–2016 ГОДЫ

	2013		2014		2015		2016	
	тыс. долл. США	%						
ДОЧПВ	406 049		370 087		386 819		300 461	
Специальные операции	23 491	4	29 438	6	45 546	8	20 505	5
Двусторонняя помощь, целевые фонды	14 494	3	21 497	4	26 767	5	30 775	7
Восточная Европа, Южная Европа и СНГ	22 328	100	21 153	100	50 788	100	44 887	100
Доля расходов по всем регионам	1		0		1		1	
Проекты развития	14 615	65	13 366	63	22 010	43	20 255	45
Срочная помощь	7 358	33	7 022	33	26 537	52	22 915	51
Чрезвычайные операции	87		2 632		25 567		22 780	
ДОЧПВ	7 272		4 389		970		136	
Специальные операции		0		0	1 382	3	1 274	3
Двусторонняя помощь, целевые фонды	354	2	766	4	858	2	442	1
Латинская Америка и Карибский бассейн	136 067	100	131 286	100	115 144	100	166 045	100
Доля расходов по всем регионам	3		3		2		3	
Проекты развития	28 224	21	27 147	21	24 443	21	28 924	17
Срочная помощь	59 279	44	57 665	44	57 793	50	99 125	60
Чрезвычайные операции	3 484		6 162		1 387		29 074	
ДОЧПВ	55 796		51 503		56 407		70 050	
Специальные операции	3 285	2		0	0	0	5 836	4
Двусторонняя помощь, целевые фонды	45 280	33	46 475	35	32 908	29	32 160	19

ПРИЛОЖЕНИЕ VIII-A: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ¹ В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2013–2016 ГОДЫ

	2013		2014		2015		2016	
	тыс. долл. США	%	тыс. долл. США	%	тыс. долл. США	%	тыс. долл. США	%
Средний Восток и Северная Африка	937 839	100	1 431 362	100	1 296 865	100	1 636 293	100
Доля расходов по всем регионам	23		30		28		32	
Проекты развития	14 260	2	20 247	1	21 927	2	24 906	2
Срочная помощь	896 750	96	1 392 508	97	1 238 727	96	1 539 387	94
Чрезвычайные операции	829 038		1 286 223		1 033 844		1 454 069	
ДОЧПВ	67 712		106 285		204 882		85 318	
Специальные операции	9 325	1	13 058	1	26 099	2	68 432	4
Двусторонняя помощь, целевые фонды	17 504	2	5 549	0	10 112	1	3 568	0

¹ За исключением оперативно-функциональных и административных расходов по программам. Просьба отметить, что по сравнению с APR за 2013 год, затраты были заменены расходами, с тем чтобы обеспечить повышение согласованности со стандартами отчетности ВПП по управлению общеорганизационными программами.

² Оперативные расходы включают расходы из Общего фонда и из целевых фондов, которые не могут быть разделены по проектам/операциям.

ПРИЛОЖЕНИЕ VIII-B: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ¹ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2013–2016 ГОДЫ (тыс. долл. США)

	2013					2014					2015					2016				
	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого
Всего	375 815	3 350 780	204 558	228 148	4 159 300	345 626	3 843 912	313 323	214 712	4 717 572	300 313	3 690 914	400 705	241 559	4 633 491	303 009	4 173 813	335 635	269 774	5 082 229
Африка к югу от Сахары																				
Бенин	2 886	700	0	436	4 022	1 661	-	-	173	1 834	1 883	-	-	154	2 037	2 142	-	-	135	2 277
Буркина-Фасо	3 507	27 568	32	978	32 085	4 793	14 648	-	1 154	20 595	4 145	13 884	-	1 520	19 548	4 103	7 044	-	1 344	12 491
Бурунди	5 203	18 518	-	525	24 246	8 834	17 227	-	1 806	27 867	10 400	15 693	-	820	26 913	9 647	21 812	-	518	31 977
Камерун	612	8 080	-	-	8 693	1 336	23 272	-	85	24 694	1 321	51 359	388	73	53 140	999	55 461	3 908	428	60 796
Кабо-Верде	320	-	-	-	320	257	-	-	-	257	143	-	-	-	143	-	-	-	-	-
Центральноафриканская Республика	502	16 565	5 940	-	23 007	318	68 184	17 343	-	85 846	150	51 860	12 704	-	64 714	185	54 274	15 883	18	70 361
Чад	5 498	108 238	12 315	544	126 595	5 417	96 221	13 191	795	115 625	1 850	84 875	12 334	517	99 575	929	86 082	12 407	146	99 564
Конго	5 113	4 702	159	231	10 205	4 238	3 413	-	287	7 938	2 887	4 198	-	321	7 407	1 780	3 636	-	66	5 482
Демократическая Республика Конго	-	142 251	19 878	3 115	165 244	-	91 441	20 306	2 822	114 568	-	93 408	24 300	2 946	120 654	-	78 525	24 033	2 359	104 918
Кот-д'Ивуар	895	19 101	887	2 166	23 050	2 516	8 043	-	122	10 681	5 437	4 618	-	46	10 101	5 801	6 365	-	-	12 165
Джибути	1 003	11 822	-	71	12 895	426	8 664	-	206	9 296	1 473	6 493	-	168	8 133	783	8 845	-	149	9 777
Эфиопия	31 917	282 122	9 524	10 988	334 550	19 897	239 155	13 996	5 412	278 460	18 942	280 310	6 594	4 404	310 250	13 645	339 808	21 022	36 453	410 930
Гамбия	2 653	2 881	-	16	5 550	1 478	1 227	-	231	2 936	1 695	1 592	-	6	3 293	1 754	33	-	-	1 787
Гана	4 973	1 119	2	1 458	7 552	8 163	1 013	771	1 379	11 325	5 822	509	1 818	1 072	9 220	4 460	0	-10	984	5 434
Гвинея	4 158	1 366	-	-	5 524	4 767	16 562	14 099	45	35 472	14 024	25 398	31 818	313	71 553	9 574	705	7 054	130	17 464
Гвинея-Бисау	235	3 972	-	241	4 447	-	7 073	-	-	7 073	-	4 180	-	-	4 180	7 025	889	-	-	7 913
Кения	13 814	179 245	-	1 855	194 914	20 913	157 783	-	2 254	180 949	14 729	144 006	-	2 077	160 812	12 736	94 063	-	1 295	108 094
Лесото	7 897	11 196	-	320	19 413	13 458	521	-	806	14 785	5 657	-	-	5 033	10 690	3 477	5 030	-	6 215	14 722
Либерия	7 897	10 324	138	1 767	20 125	4 446	21 614	13 272	1 648	40 980	6 336	29 758	34 287	1 062	71 444	8 915	3 915	3 451	607	16 888
Мадагаскар	9 466	7 331	-	107	16 904	6 014	5 941	-	2 090	14 045	6 746	5 378	-	1 179	13 302	6 246	24 857	-	773	31 876
Малави	13 977	57 025	-	2 341	73 343	23 726	51 425	-	3 017	78 168	12 587	53 952	2 155	3 608	72 301	19 046	172 212	419	3 098	194 775
Мали	28 347	93 510	8 020	2 208	132 085	22 924	105 578	8 417	1 447	138 366	9 316	56 323	5 935	1 026	72 601	1 399	44 777	5 286	1 209	52 672
Мавритания	1 985	29 077	4 740	842	36 645	1 201	20 333	4 344	185	26 063	952	19 333	2 728	1 029	24 042	400	12 505	2 480	1 169	16 555
Мозамбик	10 915	7 608	1 260	3 721	23 503	11 012	4 390	63	3 270	18 735	7 446	5 262	1 542	5 005	19 255	5 481	15 783	-	3 342	24 606
Намибия	-	67	-	610	677	-	-	-	373	373	-	-	-	520	520	-	-	-	478	478

ПРИЛОЖЕНИЕ VIII-B: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ¹ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2013–2016 ГОДЫ (тыс. долл. США)

	2013					2014					2015					2016				
	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого
Нигер	8 576	128 120	7 363	1 402	145 462	2 387	112 553	6 374	2 225	123 539	-	94 545	5 874	2 990	103 409	-	92 844	6 787	3 193	102 824
Нигерия	-	-	-5	-	-5	-	-	-	58	58	-	281	1 893	370	2 544	-	50 914	9 151	105	60 169
Руанда	874	14 554	-	1 582	17 010	1 830	14 256	-	3 774	19 859	2 078	20 108	-	2 318	24 504	4 778	18 669	-	2 701	26 147
Сан-Томе и Принсипи	624	-	-	-	624	427	-	-	-	427	165	-	-	-	165	109	-	-	-	109
Сенегал	6 172	28 438	-	1 115	35 726	5 281	14 661	-	1 499	21 441	1 856	8 686	1 192	1 702	13 436	2 226	5 272	74	1 765	9 337
Сьерра-Леоне	8 565	332	-	688	9 586	5 923	18 231	9 509	834	34 497	4 604	27 059	34 800	583	67 045	6 688	4 877	7 297	700	19 563
Сомали	-	139 878	26 974	-	166 852	-	118 287	29 692	9	147 988	-	133 646	28 184	48	161 878	-	122 390	20 975	119	143 484
Южный Судан	-	219 767	47 199	-	266 966	-	373 863	91 995	22	465 880	-	405 077	93 522	928	499 527	-	468 137	78 143	1 050	547 331
Судан	-	240 965	22 334	1 316	264 614	-	240 357	22 173	778	263 308	-	211 953	20 820	3 355	236 128	-	195 820	16 931	5 340	218 092
Свазиленд	5 942	355	-	651	6 949	1 418	0	-	1 410	2 828	2 098	-	-	145	2 243	1 275	6 035	-	116	7 425
Объединенная Республика Танзания	15 129	17 184	-	1 814	34 127	8 267	13 999	-	1 700	23 967	5 921	19 259	-	1 233	26 413	3 996	36 502	-	1 929	42 427
Того	297	187	39	4	527	334	-	-	40	374	163	-	-	5	168	62	-	-	-	62
Уганда	18 422	32 033	-	1 581	52 036	17 494	52 342	-	1 574	71 410	12 270	48 179	941	2 478	63 869	15 760	70 372	2 868	1 717	90 718
Замбия	6 634	260	-	1 717	8 611	7 346	20	-	1 553	8 919	4 064	-	-	1 967	6 030	3 324	16	-	2 022	5 361
Зимбабве	-	83 409	-	195	83 604	-	53 089	-	125	53 214	-	22 420	-	710	23 130	-	76 284	-	1 882	78 166
Прочие региональные расходы	-	610	68	7 164	7 842	-	1 394	812	7 966	10 172	-	3 325	3 348	7 476	14 149	-	2 469	1 216	4 902	8 586
ИТОГО ПО РЕГИОНУ	235 005	1 950 482	166 867	53 769	2 406 124	218 503	1 976 777	266 360	53 172	2 514 811	167 159	1 946 924	327 174	59 207	2 500 463	158 743	2 187 223	239 375	88 460	2 673 801
Азиатско-Тихоокеанский регион																				
Афганистан	-	132 393	13 614	5 255	151 262	-	104 974	14 433	6 824	126 230	-	103 065	11 499	11 413	125 977	-	92 378	13 520	11 386	117 285
Бангладеш	40 027	2 501	-	1 949	44 477	25 393	5 088	-	4 765	35 246	24 315	5 563	-	2 258	32 136	28 530	4 558	-	2 610	35 698
Бутан	2 510	-	-	5	2 515	1 012	-	-	-	1 012	1 623	-	-	-	1 623	572	-	-	-	572
Камбоджа	13 501	14	-	731	14 246	14 625	-	-	427	15 052	10 784	-	-	156	10 940	10 052	-	-	204	10 256
Фиджи	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3 321	-	-	3 321
Индия	1 944	-	-	1 723	3 667	1 283	-	-	439	1 722	572	-	-	1 002	1 574	-	-	-	2 063	2 063
Индонезия	3 679	-	-	507	4 186	3 171	-	-	781	3 951	3 699	-	-	1 080	4 779	1 332	-	-	327	1 660
Корейская Нар.-Дем. Республика	-	28 026	-	52	28 078	-	22 097	-	83	22 180	-	29 906	-	-	29 906	-	23 712	-	184	23 896
Лаосская Нар.-Дем. Республика	9 301	-	-	625	9 927	9 847	-	-	486	10 333	11 306	-	-	1 842	13 148	10 572	-	-	411	10 983
Мьянма	-	48 306	185	603	49 093	-	41 303	-	1 147	42 450	-	41 707	-	1 420	43 127	-	40 561	-	1 193	41 755
Непал	8 008	15 734	-	1 598	25 340	8 249	7 060	-	2 613	17 922	9 991	30 162	28 071	2 509	70 733	12 235	10 018	4 795	2 899	29 946

ПРИЛОЖЕНИЕ VIII-B: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ¹ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2013–2016 ГОДЫ (тыс. долл. США)

	2013					2014					2015					2016				
	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого
Пакистан	-	155 246	560	178	155 983	-	169 377	3 004	1 075	173 455	-	189 810	1 291	1 683	192 784	-	130 082	542	2 158	132 782
Папуа-Новая Гвинея	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	7 607	-	-	7 607
Филиппины	-	43 456	9 065	228	52 749	-	47 367	12 002	147	59 516	-	12 511	2 889	241	15 642	-	10 428	1 647	771	12 846
Шри-Ланка	312	8 362	68	8	8 749	159	9 662	-	220	10 041	-	4 160	-	675	4 836	4 265	2 316	-	1 454	8 035
Тимор-Лешти	4 306	-	-	80	4 386	2 441	-	-	-9	2 432	2 485	-	-	-	2 485	2 621	166	-	23	2 810
Вануату	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3 887	-	-	3 887	-	-	-	-	-
Прочие региональные расходы	-	-	-	953	953	-	-	-	2 499	2 499	-	160	1 796	2 488	4 443	-	15	-	5 092	5 107
ИТОГО ПО РЕГИОНУ	83 589	434 038	23 491	14 494	555 611	66 179	406 929	29 438	21 497	524 043	64 775	420 932	45 546	26 767	558 020	70 179	325 162	20 505	30 775	446 621
Восточная Европа, Южная Европа и СНГ																				
Албания	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1 017	-	-	1 017	-	-	-	-	-
Армения	2 527	25	-	-	2 552	2 436	567	-	88	3 092	3 823	-	-	103	3 926	3 290	165	-	101	3 556
Азербайджан	-	-	-	17	17	-	-	-	8	8	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Босния и Герцеговина	-	-	-	-	-	-	183	-	-	183	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Грузия	-	376	-	-	376	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Греция	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	116	-	-	116	-	-	-	-	-
Кыргызстан	946	5 607	-	296	6 849	3 179	3 601	-	252	7 032	8 566	-	-	136	8 702	7 939	-	-	22	7 961
Сербия	-	-	-	-	-	-	482	-	-	482	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Таджикистан	11 142	1 350	-	41	12 533	7 751	948	-	377	9 076	9 621	1 207	-	618	11 447	9 026	135	-	319	9 480
Украина	-	-	-	-	-	-	1 240	-	-	1 240	-	24 196	1 382	-	25 579	-	22 615	1 274	-	23 889
Узбекистан	-	-	-	-	-	-	-	-	40	40	-	-	-	0	0	-	-	-	-	-
ИТОГО ПО РЕГИОНУ	14 615	7 358	-	354	22 328	13 366	7 022	-	766	21 153	22 010	26 537	1 382	858	50 788	20 255	22 915	1 274	442	44 887
Латинская Америка и Карибский бассейн																				
Боливия (Многонац. Государство)	818	1 543	-	803	3 164	1 370	4 902	-	463	6 734	945	917	-	472	2 334	965	1 293	-	329	2 587
Колумбия	-	11 325	-	8 260	19 585	-	12 268	-	11 974	24 243	-	8 600	-	3 995	12 595	-	11 905	-	1 613	13 518
Куба	179	1 817	-	1 324	3 319	356	128	-	194	679	3 353	187	-	47	3 587	1 312	34	-	-	1 346
Доминиканская Республика	-	-	-	797	797	-	-	-	944	944	-	-	-	1 194	1 194	-	-	-	1 669	1 669

ПРИЛОЖЕНИЕ VIII-B: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ¹ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2013–2016 ГОДЫ (тыс. долл. США)

	2013					2014					2015					2016				
	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого
Эквадор	-	3 407	-	1 837	5 244	-	3 356	-	2 110	5 467	-	2 804	-	1 747	4 551	-	12 584	600	2 793	15 977
Сальвадор	-	1 530	-	4 030	5 560	-	2 377	-	2 027	4 404	-	2 959	-	3 788	6 747	349	5 123	-	2 806	8 277
Гватемала	1 764	6 253	-	968	8 986	2 066	6 975	-	4 058	13 098	2 553	16 301	-	717	19 572	2 643	14 622	-	1 088	18 352
Гаити	14 816	28 067	3 285	3 457	49 624	16 299	23 012	-	2 426	41 736	7 047	15 770	-	678	23 495	11 215	38 251	5 236	1 414	56 115
Гондурас	5 363	1 872	-	20 346	27 581	2 749	1 904	-	17 634	22 288	4 492	9 393	-	16 585	30 471	5 799	12 458	-	16 798	35 055
Никарагуа	4 922	2 064	-	1 252	8 238	3 962	1 446	-	891	6 300	6 022	364	-	124	6 510	6 642	553	-	124	7 318
Парагвай	-	942	-	-	942	-	1 079	-	46	1 125	-	44	-	152	195	-	1 205	-	324	1 529
Перу	-	-	-	662	662	-	-	-	686	686	-	11	-	1 276	1 287	-	160	-	1 898	2 058
Прочие региональные расходы	362	459	-	1 544	2 365	344	217	-	3 023	3 584	31	441	-	2 134	2 606	-	937	-	1 305	2 242
ИТОГО ПО РЕГИОНУ	28 224	59 279	3 285	45 280	136 067	27 147	57 665	-	46 475	131 286	24 443	57 793	-	32 908	115 144	28 924	99 125	5 836	32 160	166 045
Средний Восток и Северная Африка																				
Алжир	-	22 184	-	-2	22 182	-	17 399	-	18	17 417	-	15 710	-	38	15 748	-	16 255	-	-	16 255
Египет	10 546	11 474	-	332	22 353	7 945	34 788	-	812	43 546	14 541	14 258	-	1 438	30 237	21 682	19 338	-	1 141	42 160
Иран (Исламская Респ.)	-	2 452	-	-	2 452	-	2 694	-	94	2 788	-	2 318	-	160	2 478	-	3 803	-	65	3 868
Ирак	151	23 824	-	16 309	40 285	-	126 277	856	-77	127 056	-	209 575	3 560	292	213 428	-	180 376	4 529	159	185 064
Иордания	552	143 667	-	79	144 299	2 923	239 695	-	252	242 871	6 549	137 926	-	968	145 443	2 718	181 137	-	-	183 855
Ливан	-	143 103	-	-	143 103	-	295 953	-	-	295 953	-	186 069	-	3 387	189 456	-	237 904	-	102	238 006
Ливия	-	363	44	-	408	-	746	-	-	746	-	4 880	-	-	4 880	-	10 898	-	-	10 898
Марокко	26	-	-	-	26	396	-	-	-	396	189	-	-	-	189	390	-	-	-	390
Государство Палестина	-	63 935	49	117	64 102	-	85 887	1 219	2 801	89 907	-	49 462	483	2 307	52 252	-	44 250	51	223	44 524
Сирийская Арабская Республика	-	306 774	8 111	-	314 885	-	408 368	9 886	-	418 254	-	361 716	2 863	-	364 580	-	459 416	46 368	87	505 871
Тунис	46	527	-	-	574	550	6	-	-	557	603	-	-	-	603	116	4	-	-	120
Турция	-	49 805	-	-	49 805	-	68 431	-	-	68 431	-	43 862	-	195	44 057	-	66 966	-	-	66 966
Йемен	2 938	127 712	1 121	153	131 923	8 432	111 701	1 097	15	121 246	45	212 948	19 193	-	232 186	-	317 432	17 485	314	335 231
Прочие региональные расходы	-	928	-	515	1 443	-	561	-	1 633	2 195	-	1	-	1 327	1 328	-	1 610	-	1 476	3 086
ИТОГО ПО РЕГИОНУ	14 260	896 750	9 325	17 504	937 839	20 247	508	13 058	5 549	362	21 927	727	26 099	10 112	865	24 906	387	68 432	3 568	293

ПРИЛОЖЕНИЕ VIII-B: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ¹ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2013–2016 ГОДЫ (тыс. долл. США)

	2013					2014					2015					2016				
	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого
Прочие расходы	122	2 872	1 590	96 746	101 331	184	3 012	4 467	87 254	94 917	-	-	504	111 707	112 210	0	-	213	114 369	114 582

¹ За исключением оперативно-функциональных и административных расходов по программам. Просьба отметить, что по сравнению с APR за 2013 год, затраты были заменены расходами, с тем чтобы обеспечить повышение согласованности со стандартами отчетности ВПП по управлению общеорганизационными программами.

² Включает все расходы по статьям: Двусторонние расходы, Целевые фонды, Общий фонд.

Отрицательные цифры представляют собой финансовые корректировки.

ПРИЛОЖЕНИЕ VIII-С: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ¹ В РАЗБИВКЕ ПО КАТЕГОРИЯМ СТРАН С ОСОБЫМ СТАТУСОМ И ПО РЕГИОНАМ, 2013–2016 ГОДЫ

	2013		2014		2015		2016	
	<i>тыс. долл. США</i>	%						
РАЗВИТИЕ И ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ:	3 726 595	100,0	4 189 538	100,0	3 991 227	100,0	4 476 821	100,0
ПО КАТЕГОРИИ СТРАН С ОСОБЫМ СТАТУСОМ²								
Наименее развитые страны	2 307 263	61,9	2 287 868	54,6	2 331 628	58,4	2 602 851	58,1
Страны с низким доходом, испытывающие дефицит продовольствия	2 520 989	67,6	2 228 311	53,2	2 939 757	73,7	3 375 909	75,4
ПО РЕГИОНАМ/ГРУППАМ СТРАН								
Африка к югу от Сахары	2 185 487	58,6	2 195 280	52,4	2 114 083	53,0	2 345 966	52,4
Азиатско-Тихоокеанский регион	517 626	13,9	473 108	11,3	485 707	12,2	395 342	8,8
Восточная Европа, Южная Европа и СНГ	21 974	0,6	20 388	0,5	48 548	1,2	43 171	1,0
Латинская Америка и Карибский бассейн	87 503	2,3	84 811	2,0	82 236	2,1	128 049	2,9
Средний Восток и Северная Африка	911 010	24,4	1 412 755	33,7	1 260 653	31,6	1 564 294	34,9
	375 815	100,0	345 626	100,0	300 313	100,0	303 009	100,0
РАЗВИТИЕ:								
ПО КАТЕГОРИИ СТРАН С ОСОБЫМ СТАТУСОМ²								
Наименее развитые страны	298 743	79,5	265 960	76,9	202 316	67,4	207 490	68,5
Страны с низким доходом, испытывающие дефицит продовольствия	358 848	95,5	287 949	83,3	230 260	76,7	234 322	77,3
ПО РЕГИОНАМ/ГРУППАМ СТРАН								
Африка к югу от Сахары	235 005	62,5	218 503	63,2	167 159	55,7	158 743	52,4
Азиатско-Тихоокеанский регион	83 589	22,2	66 179	19,1	64 775	21,6	70 179	23,2
Восточная Европа, Южная Европа и СНГ	14 615	3,9	13 366	3,9	22 010	7,3	20 255	6,7
Латинская Америка и Карибский бассейн	28 224	7,5	27 147	7,9	24 443	8,1	28 924	9,5
Средний Восток и Северная Африка	14 260	3,8	20 247	5,9	21 927	7,3	24 906	8,2

¹ За исключением оперативно-функциональных и административных расходов по программам. Просьба отметить, что по сравнению с APR за 2013 год, затраты были заменены расходами, с тем чтобы обеспечить повышение согласованности со стандартами отчетности ВПП по управлению общеорганизационными программами.

² Фактическая классификация за каждый год.

**ПРИЛОЖЕНИЕ IX-A: ПАРТНЕРСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО С ОРГАНИЗАЦИЕЙ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В 2016 ГОДУ**

ПАРТНЕРЫ	Число стран	Число проектов¹
ФАО	74	113
ЮНИСЕФ	67	127
УВКБ ООН	41	60
ВОЗ	30	39
ПРООН	30	37
ЮНФПА	30	27
МФСР	27	29
МОМ	27	41
Структура «ООН-женщины»	19	21
ПРОЧИЕ ²	18	26
ЮНЭЙДС	10	11
МОТ	6	8
ЮНЕСКО	5	6
Всемирный банк	3	3
ООН-ХАБИТАТ	2	3
ЮНЕП	2	2

¹ ВПП осуществляет несколько проектов в ряде стран. Каждый проект подсчитывается отдельно, а страна учитывается только один раз, независимо от количества проектов, в которых осуществлялось сотрудничество.

² Статья «ПРОЧИЕ» включает партнерства с миротворческими миссиями Организации Объединенных Наций, УКГВ, ЮНИДО и УНП ООН.

ПРИЛОЖЕНИЕ IX-B: СОТРУДНИЧЕСТВО С НПО И МЕЖДУНАРОДНЫМ ДВИЖЕНИЕМ КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА («ПАРТНЕРЫ»), 2016 ГОД

Стратегические цели (СЦ)	Общее число партнеров ¹	% международных партнеров	% национальных партнеров
СЦ 1: Спасение жизни людей и защита средств к существованию в чрезвычайных ситуациях	602	19	81
СЦ 2: Поддержка или восстановление продовольственной безопасности и обеспечения питанием и создание или восстановление средств к существованию в условиях уязвимости после чрезвычайных ситуаций	585	15	85
СЦ 3: Уменьшение рисков и создание возможностей для людей, общин и стран по удовлетворению их собственных потребностей в продовольствии и продуктах питания	236	20	80
СЦ 4: Сократить масштабы недоедания и разорвать передаваемый от поколения к поколению цикл голода	283	17	83

Деятельность по программам	Общее число партнеров	Международные партнеры	Национальные партнеры
Создание активов	558	78	480
Укрепление потенциала	47	16	31
Общее распределение продовольствия	490	102	388
Обеспечение питанием	417	100	317
Школьное питание	182	46	136
ВИЧ/ТБ: уход и лечение	170	41	129

Услуги	Общее число партнеров	Международные партнеры	Национальные партнеры
Оценки	84	30	54
Распределение	1 013	146	867
Итоговая оценка	209	56	153
Мониторинг	592	115	477
Проектное решение	235	45	190
Хранение	442	88	354
Транспортировка	293	74	219

¹ Чтобы представить более полный отчет о сотрудничестве, партнерства с НПО и Международным движением Красного Креста и Красного Полумесяца были включены в качестве «Партнеров».

Примечания:

- I. В 2016 году ВПП работала с 1100 партнерами из числа НПО и Красного Креста и Красного Полумесяца. Количество партнеров, показанное в таблицах, не может быть добавлено к результату общей суммы, поскольку отдельные партнеры могут сотрудничать с ВПП по различным программам/предоставлять различные услуги, создавая, таким образом, дублирование в цифрах.
- II. Количество партнеров, отраженное в любой данной ячейке, является показателем лишь общего числа отдельных партнерских организаций и не указывает на сферы сотрудничества партнеров.

ПРИЛОЖЕНИЕ X: ПОКАЗАТЕЛИ ВПП ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЧЕТЫРЕХГОДИЧНОГО ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕГО ОБЗОРА ПОЛИТИКИ (ЧВОП)¹

Показатели осуществления ЧВОП	Намеченное задание на 2016	ОПД 2016	ОПД 2015	ОПД 2014
Партнерские связи				
2.1 Содействие стратегическому и оперативному партнерству				
% стран, которые участвуют в сотрудничестве по линии Юг-Юг или в трехстороннем сотрудничестве, поддерживаемом ВПП [ЧВОП]	60	61	60	48
2.3 Повысилась согласованность и эффективность системы Организации Объединенных Наций				
Доля общих показателей ЧВОП , по которым ВПП отчитывалась в течение отчетного года	100	100	89	75
1. % СО*, использующих общие инструменты и принципы управления, ориентированного на конкретные результаты [ЧВОП]	100	100	100	100
2. % СО, которые применяют стандартные оперативные процедуры или их компоненты [ЧВОП]	44	62	44	48
3. % СО, внедряющих практику общего обслуживания, общие долгосрочные соглашения (ОДС), согласованные подходы к закупкам, общее управление людскими ресурсами, общие услуги ИКТ или услуги по финансовому управлению [ЧВОП]	86	92	86	93
4. % государств-членов (Совета), представляющих положительные оценки качества общеорганизационной отчетности о результатах и исполнении мандатов, т.е. ГОД [ЧВОП]	100	100	100	100
5. Объем (и тенденции) финансирования от государственных и других, неправительственных партнеров (в том числе международных финансовых учреждений, региональных банков развития, организаций гражданского общества, частного сектора [ЧВОП])	100	100	100	100
6. Денежные взносы, ассигнуемые на нужды системы координаторов-резидентов [ЧВОП]	100	100	100	100
7. Натуральные взносы, предоставляемые системе координаторов-резидентов [ЧВОП] ²	100	_3	-	-
8. Проекты с кодом гендерного маркера 2a или 2b [ЧВОП]	100	100	86	79
9. Процент СО, придерживающихся общего подхода к оценке потенциала ГООНВР [ЧВОП]	80	79	-	-
% итоговых показателей выполнения проектов ВПП (новых страновых программ), соответствующих	100	100	100	100

¹ Это подгруппа показателей, относящихся к ЧВОП, по которым ВПП обязалась представлять отчетность, включенных в матрицу управления служебной деятельностью ВПП.

² Представление отчетности за 2015 год по общему показателю 7 было невозможным, в связи с тем, что ВПП ожидает, пока Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития разработает методологию оценки/отчетности.

³ Этот показатель был предназначен для внедрения согласованной в рамках ГООНВР методологии, разработанной в целях оказания поддержки всем учреждениям, фондам и программам в отслеживании взносов в натуральной форме, в систему РК. Однако к концу отчетного периода показателя ЧВОП 2013–2016 годов эта методология разработана не была, поэтому отчетность по нему не может быть подготовлена. Что касается ЧВОП 2017–2020 годов, Генеральная Ассамблея обращается к Генеральному секретарю с просьбой подготовить предложение о дальнейших усовершенствованиях системы РК, включая финансирование. ВПП Нью-Йорк будет отслеживать результаты выполнения этого предложения и следить за тем, сохраняется ли элемент взноса в натуральной форме и включит ли ГООНВР разработку методологии в план своей работы.

ПРИЛОЖЕНИЕ X: ПОКАЗАТЕЛИ ВВП ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЧЕТЫРЕХГОДИЧНОГО ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕГО ОБЗОРА ПОЛИТИКИ (ЧВОП)¹

Показатели осуществления ЧВОП	Намеченное задание на 2016	ОПД 2016	ОПД 2015	ОПД 2014
Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ)				
Программы				
4.1 Надлежащие и подтвержденные опытом меры реагирования, предусмотренные программами				
% стран, располагающих современной стратегией уменьшения опасности бедствий [ЧВОП]	66	79	68 ⁴	72
4.2 Согласование с государственными приоритетами и укрепление национального потенциала				
% программных средств, выделенных на укрепление национального потенциала [ЧВОП]	Исходный показатель ⁵	Д/Н	Д/Н	Д/Н

*СО – страновое отделение

**ОДС – общие долгосрочные соглашения

⁴ Величина показателя скорректирована.⁵ В 2015 году имелось недостаточно данных для представления отчетности по этому параметру и установления базового уровня показателя общеорганизационной деятельности (ПОД).

ПРИЛОЖЕНИЕ XI: ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ – ОБЗОР РЕЗУЛЬТАТОВ 2016 ГОДА**Важнейшие общеорганизационные инициативы**

В рамках Плана управления на 2015–2017 годы Исполнительный совет утвердил ряд критически важных общеорганизационных инициатив. Эти проекты направлены на ускорение организационных улучшений, с особым акцентом на продолжение программы «Соответствие целевому назначению» и обеспечение максимальных выгод для ВПП от вложенных средств. Ниже приводятся общие сведения о целях, основных мероприятиях и результатах осуществления инвестиционных проектов за 2016 год, представленные в «Обзоре осуществления инициативы "Соответствие целевому назначению", направленной на укрепление организации».

Люди

Инвестиционные проекты: Проект по реорганизации обучения		
1 885 000 долл. США (2016 год)		
Состояние проекта: действующий		
Цель и обоснование	Основные мероприятия	Полезный эффект и конечные результаты проекта
<p>Цель: Разработать стратегию устойчивого, профессионального, скоординированного обучения с помощью вспомогательной инфраструктуры, чтобы вооружить всех сотрудников необходимыми наборами навыков, позволяющих им соответствовать постоянно развивающемуся мандату ВПП и стратегическим приоритетам.</p> <p>Обоснование: Обучение и развитие многочисленного и рассредоточенного персонала ВПП было в прошлом несоординированным, нестандартизированным,</p>	<ul style="list-style-type: none"> Для обеспечения обоснованности и заинтересованности пользователей в расширении СУО (2015 год) проведены серьезные исследования, сравнительный анализ и эксперименты с участием персонала 6778 местных сотрудников прошли обучение на более чем 26 000 учебных курсах (2016 год), что намного превосходит приоритетную цель организации, составлявшую 3000 местных сотрудников Были проведены исследования, сопоставительный анализ и три экспериментальные программы для разработки программы развития лидерских качеств. В 2015 году было проведено 10 учебных занятий для 265 руководителей; в 2016 году было проведено 10 занятий для 250 руководителей Было организовано дистанционное обучение выработке лидерских качеств и навыков управления, сопровождавшееся проведением веб-конференций, предназначенное для руководителей старшего звена, которым было охвачено 	<ul style="list-style-type: none"> Стратегия обучения ВПП получила подтверждение в виде создания вспомогательного управления по развитию лидерских качеств, обеспечивающего надежное и последовательное обучение в ВПП Расширенная СУО стала единым источником обучения и содержит широкий спектр образовательных ресурсов. Об активном росте ее использования свидетельствует рост на 150 процентов количества лиц, прошедших полный курс обучения, со времени ее расширения Повысилось качество поддержки персонала с помощью интерактивного обучающего метода Розетты Стоун, а руководителей – с помощью обучающей программы “Harvard Manage Mentor” и программы «Достижение цели нулевого голода» Надежное межфункциональное сотрудничество с целью повышения эффективности узкоспециальной подготовки и обеспечение скоординированного глобального предложения

Инвестиционные проекты: Проект по реорганизации обучения**1 885 000 долл. США (2016 год)****Состояние проекта: действующий**

Цель и обоснование	Основные мероприятия	Полезный эффект и конечные результаты проекта
<p>несогласованным между отделениями и различным по качеству. Необходимость систематического, профессионального, ответственного подхода к предоставлению обучения всем сотрудникам ВПП неоднократно подтверждалась в отзывах со стороны руководства и персонала, в анализе деятельности организации и рекомендациях по результатам официальных проверок</p>	<p>93 процента руководителей в штаб-квартире и на местах</p> <ul style="list-style-type: none"> • В целях развития этой стратегии осуществлялось сотрудничество с ключевыми заинтересованными сторонами в ВПП • С начала 2016 года более 1000 национальных сотрудников было охвачено дистанционной языковой подготовкой • Был подготовлен и распространен комплект материалов, содержащий стандарты, инструменты и методы по темам, связанным с профессионализацией тех, кто осуществляет учебную подготовку и руководит ею. Был структурирован процесс обмена передовой практикой как внутри организации, так и специалистами из других организаций 	

Инвестиционные проекты: Программа развития профессиональных навыков персонала**1 028 000 долл. США (2016 год)****Состояние проекта: действующий**

Цель и обоснование	Основные мероприятия	Полезный эффект и конечные результаты проекта
<p>Цель: Повысить способность сотрудников по программам разрабатывать и осуществлять эффективные стратегии и проекты по решению проблемы голода</p> <p>Обоснование: В Обзоре управления служебной деятельностью за 2013 год в качестве одной из приоритетных областей была определена Программная политика развития навыков персонала и заложено финансирование в 2014 году «Программы ВПП по развитию обучения: инвестирование в программу повышения квалификации», которая стала первым этапом образовательной инициативы для сотрудников старшего звена по программной политике, работающих на местах. Эта инициатива является ответом на призывы к подготовке по объединенной программе подготовки «специалистов общего профиля», которая синтезирует имеющиеся общие и технические знания в эффективный инструмент обучения для руководителей</p>	<ul style="list-style-type: none"> Глобальная оценка потребностей в области обучения (ОПО), включающая все страновые отделения и региональные бюро, которая привела к разработке «Программы ВПП по развитию обучения: инвестирование в программу повышения квалификации», программы смешанного обучения, предназначенной для руководителей программ ВПП, составленной при консультациях с Отделом людских ресурсов (ОЛР) Адаптированные тренинги для директоров страновых отделений, заместителей директоров страновых отделений, перспективных руководителей программ Начиная с 2014 года, в них участвовало 200 штатных сотрудников, включая 24 директора и заместителей директоров страновых отделений, 131 руководителя программ и других сотрудников старшего звена по политике в отношении программ (включая национальных сотрудников), а также 46 перспективных руководителей программ (категории P2/P3, включая национальных сотрудников). Национальные сотрудники составляют 31 процент от общего числа участников 	<ul style="list-style-type: none"> В текущей программе по развитию обучения акцент сделан на составление программ для чрезвычайных ситуаций и стратегическом и политическом взаимодействии с правительствами. 2-й этап этой программы находится в стадии разработки и будет представлен в 2017 году в дополнение к текущему этапу. 2-й этап предусматривает оказание поддержки руководителям программ ВПП в выполнении ими роли по созданию и осуществлению страновых стратегических планов и помощь усилиям стран в достижении цели нулевого голода. Два этапа, которые будут готовы в 2017 году, предназначены для 5 групп из 110 штатных сотрудников (включая национальных сотрудников). Штатные сотрудники приобрели соответствующие знания и навыки, которые помогают работать и достигать большей эффективности в решении проблемы голода путем создания и осуществления эффективных стратегий и программ Сделан вклад в более полное раскрытие потенциала национальных сотрудников по программам путем развития и целенаправленной реализации возможностей профессионального развития Участники обучались совместно с группами и заинтересованными сотрудниками на местах своей службы и за их пределами, что привело к повышению заинтересованности в практическом обучении Ожидается, что дополнительное и дальнейшее вложение средств в Программу развития обучения окажет помощь организационным усилиям по осуществлению Комплексной дорожной карты Экспериментальная инициатива «Задание на развитие умений для национальных сотрудников», которая будет осуществляться в начале 2017 года, предусматривающая индивидуализированные возможности для национальных сотрудников, назначенных на должности на временной основе

Инвестиционные проекты: Программа развития профессиональных навыков персонала**1 028 000 долл. США (2016 год)****Состояние проекта: действующий****Цель и обоснование**

среднего звена. Она также направлена на удовлетворение потребности в систематическом включении национальных сотрудников по программам в планы программной политики по развитию персонала

Основные мероприятия**Полезный эффект и конечные результаты проекта**

Инвестиционный проект: Модель стратегического сорсинга**500 000 долл. США (2016 год)****Состояние проекта: действующий**

Цель и обоснование	Основные мероприятия	Полезный эффект и конечные результаты проекта
<p>Цель: Укрепление процесса привлечения талантливых кадров для создания штата сотрудников, который будет наилучшим образом подходить для реализации стратегии ВПП</p> <p>Обоснование: ВПП нуждается в доступе к альтернативным источникам набора персонала, чтобы приобретать наилучших возможных сотрудников и двигаться вперед к созданию автоматизированной системы подбора кадров</p>	<ul style="list-style-type: none"> Разработана и внедрена электронная система набора персонала, действующая на основе информации, полученной от примерно 200 заинтересованных сторон как с мест, так и из штаб-квартиры Внедрена методика привлечения талантливых кадров в партнерстве с внешней подрядной фирмой по подбору персонала, которая расширяет охват кандидатов за счет привлечения социальных сетей, при этом делается акцент на привлечение квалифицированных женщин-кандидатов и кандидатов из развивающихся стран Проводятся широкие консультации с многочисленными заинтересованными сторонами среди руководства, на местах и в штаб-квартире по созданию компенсационно-социального пакета (КСП) с целью повышения конкурентоспособности ВПП на рынке занятости Создан реестр консультантов по чрезвычайным ситуациям и реестр профессиональных руководителей в области чрезвычайных ситуаций для заполнения пробелов в существующем реестре персонала для чрезвычайного реагирования и повышения оперативности ВПП при реагировании на чрезвычайные ситуации Создание каналов для быстрой и эффективной подготовки и размещения талантливых кадров, особенно в случае чрезвычайных ситуаций 	<ul style="list-style-type: none"> Повысилась конкурентоспособность ВПП на рынке работодателей, однако ее все еще необходимо подтверждать, поскольку КСП все еще находится в стадии разработки Путем обеспечения кадрового разнообразия достигнуты цели 2015 года в области равенства полов (зафиксировано в документе об основных показателях деятельности (ОПД)) Привлечены и мотивированы сотрудники, разделяющие общие ценности и нормы поведения ВПП (ожидается и должно быть подтверждено в будущих Глобальных опросах персонала) Повышена готовность к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них, благодаря началу использования двух новых реестров персонала для чрезвычайного реагирования

Партнерства

Инвестиционные проекты: Справочно-информационный центр партнерского сотрудничества

300 000 долл. США (2016 год)

Состояние проекта: завершен

Цель и обоснование	Основные мероприятия	Полезный эффект и конечные результаты проекта
<p>Цель: Обеспечить руководство и поддержку всем отделениям в поисках, создании, сохранении и критической оценке эффективных партнерств</p> <p>Обоснование: В стратегической программе ВПП существует пробел, касающийся понимания того, что представляет собой партнерство. Для того чтобы сотрудничество приносило результаты, необходимо более четко определять роль и дополнительный вклад участников партнерства, следовать определенной стратегии в выборе партнерств и укреплять взаимную подотчетность</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Были собраны, обработаны и представлены инструменты, пособия, предметные исследования и другие ресурсы для руководства всеми аспектами процесса партнерства, включая: <ul style="list-style-type: none"> о руководство по оценке потенциальных партнеров о уроки, извлеченные из деятельности успешных партнерств о методы оценки партнерств о варианты технической поддержки о центральная база данных с обновленной всесторонней информацией о ключевых партнерах • Обобщены данные о контактах организации для ключевых партнеров • Участие организации в обеспечении взаимодополняемости с Отделами по программам, правовым аспектам, коммуникациям и оперативным вопросам 	<ul style="list-style-type: none"> • Электронный справочно-информационный центр, выступающий в роли глобальной функции управления знаниями и руководства, которая дает возможность создавать и критически анализировать эффективные партнерства • Повысилось качество управления знаниями, относящимися к партнерствам и установлено партнерских связей • Обучением и консультационными услугами по осуществлению стратегических страновых программ (по состоянию на декабрь 2016 года) были охвачены: <ul style="list-style-type: none"> о В мероприятиях по общему повышению информированности и специальной подготовке в общей сложности участвовал 1571 сотрудник в 77 страновых отделениях. Из них: <ul style="list-style-type: none"> о 265 сотрудников прошли обучение через Отдел по координации партнерских связей и информационно-пропагандистской деятельности (PAD) о 618 сотрудников прошли подготовку по вопросам, относящимся к партнерствам, организованную другими отделениями • Глобальная сеть координаторов региональных партнерств и Рабочая группа по вопросам партнерств, расположенная в штаб-квартире, объединяющая функциональные подразделения, занимающиеся вопросами партнерских связей. • Отдел координации партнерства и информационно-пропагандистской деятельности и Отдел по контрактному и конституционному праву (ОККП) подготовили руководство для содействия более эффективной подготовке, переговорам и заключению соглашений с партнерами, а также согласованному и последовательному применению соглашений в организации • Страница “Partnership Topic” в новой Интернет-платформе WFPgo стала новой главной страницей сайта Справочно-информационного центра

Инвестиционные проекты: Совещания на высшем уровне и ключевые межгосударственные процессы**500 000 долл. США (2016 год)****Состояние проекта: действующий**

Цель и обоснование	Основные мероприятия	Полезный эффект и конечные результаты проекта
<p>Цель: Добиваться, чтобы проблемы голода и недоедания считались одними из главных приоритетов в глобальной повестке дня и чтобы ВПП была признана ключевым партнером в решении этих проблем</p> <p>Обоснование: В 2016 году несколько глобальных совещаний на высшем уровне продолжили закладывать фундамент для международного развития и повестки дня по гуманитарным вопросам. Эти глобальные мероприятия окажут свое воздействие на работу ВПП. В то же самое время ВПП необходимо начать осуществление Целей в области устойчивого развития, несмотря на то, что в декабре 2016 года был принят четырехлетний цикл всеобъемлющего обзора политики и соответствующие процессы реформирования еще продолжаются</p>	<ul style="list-style-type: none"> • В 2016 году активизировалась информационно-пропагандистская деятельность по включению вопросов продовольственной безопасности, питания и достижения цели «нулевого голода» в итоговые документы и получение соответствующей информации с основных глобальных встреч на высшем уровне • Штатный сотрудник ВПП был направлен в секретариат Всемирного саммита по гуманитарным вопросам • Регулярно направлялись отчеты об итогах ключевых межгосударственных процессах в Руководящую группу и Исполнительный совет 	<ul style="list-style-type: none"> • Видение ВПП проблем голода и недоедания как основных приоритетов в глобальной повестке дня подтверждается их включением в целевые итоговые документы, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> o Третьей Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (2015 год) o Третьей Международной конференции по финансированию развития (2015 год) o Пленарного заседания Генеральной Ассамблеи, на котором были приняты Повестка дня на период до 2030 года и Цели в области устойчивого развития (2015 год) o 21-й Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (2015 год) o Всемирного саммита по гуманитарным вопросам (2016 год) и Повестки дня в интересах человечества o Встречи на высшем уровне по проблемам беженцев и мигрантов (2016 год) o Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию – Хабитат-III (2016 год) • ВПП играет значимую роль в процессе ВСГВ (в том числе как ведущая организация по распределению рабочего потока переводов денежных средств) и является одним из семи членов Группы содействия, которая будет руководить этим процессом до октября 2017 года

Процессы и системы

Инвестиционные проекты: Разработка комплексной стратегии управления знаниями

500 000 долл. США

Состояние проекта: действующий

Цель и обоснование	Основные мероприятия	Полезный эффект и конечные результаты проекта
<p>Цель: Разработать общеорганизационную стратегию управления знаниями, чтобы составить предварительный план для твердого и логичного подхода к управлению знаниями (УЗ) в ВПП</p> <p>Обоснование: ВПП обладает значительными организационными знаниями, но они в основном базируются на индивидуальном опыте. Без комплексной стратегии управления знаниями или доступа к единому источнику информации существует серьезный риск утраты знаний</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Осуществлен сравнительный анализ для получения представления о системах управления знаниями в учреждениях Организации Объединенных Наций/НПО • Проведены консультации с 5 регионами для определения их вклада в проект стратегии • Составлен черновой вариант стратегии УЗ, который был одобрен руководством Информационной системы управления образованием (EMIS) • Подготовлены рекомендации, касающиеся роли людей, процессов и систем в управлении знаниями 	<ul style="list-style-type: none"> • Стратегия организации станет основой для эффективного подхода к УЗ, при котором управление знаниями будет доступно для всех участников • Объединение местных и региональных знаний ВПП сделает возможным их совместное использование и распространение в рамках организации и в отношениях с партнерами • Начато три экспериментальных проекта профессионального сообщества • Благодаря ознакомлению с опытом прошлых лет, повысилась эффективность и результативность программ • Определена подотчетность для управления информацией и усилены существующие системы • В штаб-квартире и на местах происходит значительная экономия времени сотрудников, благодаря сокращению времени, затрачиваемому на поиск полезных информационных продуктов • Снижены барьеры для обмена знаниями между отделениями

Инвестиционный проект: ИТ системы для информационного управления документацией
1 887 000 долл. США (2016 и 2017 годы)
Состояние проекта: действующий

Цель и обоснование	Основные мероприятия	Полезный эффект и конечные результаты проекта
<p>Цель: Создать усовершенствованные системы управления общеорганизационным контентом и поисковые системы, чтобы использовать современные методы управления информацией и знаниями при научно-обоснованном принятии решений</p> <p>Обоснование: Существующая в ВПП система управления документацией “Docustore” устарела и неспособна выполнять бизнес-требования по выполнению классификации. Существующая поисковая система, встроенная в Интернет-платформу WFPgo, также устарела и больше не обслуживается провайдером. В существующей поисковой системе отсутствуют такие основные функции для эффективного нахождения информации, как сортировка результатов поиска на основе метаданных, похожие запросы и экспертный поиск. Персонал попусту тратит свое время из-за неэффективного поиска информации, отсутствия знаний о существующих руководствах и</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Исследование внутренних и внешних рынков с целью выявления подходящих систем • Консультации с ИТ относительно материально-технического обеспечения новой системы управления документацией и ее создания • Обзор систем ИТ и изучение опыта пользователей интранета • Разработка системы хранения данных и внутриорганизационной поисковой системы • Создание руководящей структуры для управления процессом классификации для системы хранения данных 	<ul style="list-style-type: none"> • Необходимая замена существующей устаревшей и необслуживаемой системы ИТ • Процессор ядра системы для хранения и распространения документации Исполнительного совета и другой основной документации ВПП • Ожидаемое сокращение затрат времени персонала на поиск необходимой для работы информации (до 200 минут в неделю на сотрудника, согласно Обзору деятельности персонала) • Ожидаемое сокращение дополнительных запросов в Системе управления общеорганизационными информационными ресурсами (СУОР) • Ожидаемый рост доли сотрудников, знающих, где найти примеры передовой практики и получить информацию от коллег <p>Проект осуществляется и все еще находится в стадии разработки. Его начало затянулось, поэтому выгоды от его осуществления ожидаются, но пока не воплощены в жизнь. Документы Исполнительного совета будут включены по состоянию на весну 2017 года</p>

повторного создания уже существующих материалов

Инвестиционный проект: Система отслеживания счетов

100 000 долл. США (2016 год)

Состояние проекта: действующий

Цель и обоснование

Цель:
Вложить средства в платформу новой Системы отслеживания счетов (СОС), обеспечить возможность ее глобального развертывания

Обоснование:

Усовершенствованная Система отслеживания счетов потребовалась для решения проблем, связанных с высоким уровнем годовых текущих расходов в виде затрат на лицензирование, дорогостоящее масштабирование и технологичность экспериментального решения. Для вертикального масштабирования было необходимо более надежное решение, менее требовательное к диапазону частот

Основные мероприятия

- Разработана новая внутриорганизационная система отслеживания счетов, которая начала функционировать в штаб-квартире, Пакистане, Иордании, Сирийской Арабской Республике и Чаде в октябре 2016 года
- Ведется работа по дальнейшему усовершенствованию платформы для решения функциональных вопросов, связанных с предыдущим продуктом, включая расширенную интеграцию с WINGS

Полезный эффект и конечные результаты проекта

- Новая СОС является веб-приложением, простым техническим средством, которое можно развернуть в Интернете, снижающим требования к диапазону частот, повышающим надежность и качество работы и предоставляющим решения, масштабируемые на большое число стран
- Эта новая технология совместима с использованием различных платформ, например, планшетами и смартфонами, с минимальным дополнительным вложением средств
- Новая СОС платформа позволяет преодолеть технические и функциональные проблемы, связанные с предыдущим программным продуктом, и снизить долю внешних затрат за счет перехода на использование собственного продукта
- СОС является необходимым условием для внесения изменений в процессы, связанные с эффективностью затрат; следует ожидать, что запросы о внесении изменений станут возникать по мере осуществления трансформирования бизнеса
- В новых решениях, таких как внедрение услуг Глобальной фабрики платежей, можно воспользоваться платформой СОС для поддержки рабочих потоков при автоматизированном управлении счетами на оплату

Программы

Инвестиционный проект: Страновые стратегические планы

4 000 000 долл. США (2016 год)

Состояние проекта: действующий

Цель и обоснование	Основные мероприятия	Полезный эффект и конечные результаты проекта
<p>Цель: Целевые инвестиции в определенные страны, направляемые через Страновые стратегические планы.</p> <p>Обоснование: Наилучшим образом позиционировать ВПП для внесения вклада в национальные действия по ликвидации проблемы голода</p>	<ul style="list-style-type: none"> В 2009 году ВПП начала тестировать страновые стратегии для определения наилучшего способа позиционировать себя для участия в национальных мероприятиях по ликвидации проблемы голода Независимые обзоры и оценки подтвердили важность такого подхода, одновременно подчеркнув необходимость совершенствования этого процесса путем полнообъемных инвестиций ВПП и расширенной поддержки, оказываемой организацией на страновом уровне В Обзоре управления служебной деятельностью была дана рекомендация создать более совершенную структуру для разработки и утверждения стратегий, включив стратегическое и оперативное планирование, и представить согласованный страновой подход ВПП Исполнительному совету, одновременно разрабатывая реалистичный план наращивания ресурсного и внутреннего потенциала для облегчения его осуществления 	<ul style="list-style-type: none"> Было подготовлено 8 страновых стратегических планов 19 стран начали или завершили стратегические обзоры. ВПП позиционируется в мире и в рамках отдельных стран как организация, оказывающая продовольственную помощь, знающая, как содействовать принятию и осуществлять долговременные решения по борьбе с голодом, в том числе и в чрезвычайных ситуациях Страновые отделения могут определять оптимальное сочетание действий ВПП, которые внесут наибольший вклад в достижение национальных целей «нулевого голода», продовольственной безопасности во всем мире и приоритетов в области питания в конкретных странах Страновые отделения могут создавать научно обоснованные программные методы эффективной поддержки национального потенциала по искоренению голода Использование стратегического странового планирования для отбора наиболее подходящих методов работы обеспечило обоснование для оказания помощи конкретным странам со стороны ВПП и укрепило диалог с правительствами, который помогает гарантировать утверждение Странового стратегического плана ВПП и поддержку, в том числе финансовую Извлеченные уроки окажут положительное воздействие на будущие инвестиции и сделают их более эффективными и результативными

Инвестиционный проект: Питание**500 000 долл. США (2016 год)****Состояние проекта: действующий**

Цель и обоснование	Основные мероприятия	Полезный эффект и конечные результаты проекта
<p>Цель: Помогать в наращивании обеспечения питанием в чрезвычайных ситуациях, создать потенциал в области улучшения рациона питания, укрепить партнерства и приступить к осуществлению программ в новых областях, в частности, в составлении программ по улучшению питания.</p> <p>Обоснование: Для того чтобы помочь ВПП начать работать в новых программных областях, таких как составление программ по улучшению рациона питания, необходимо помочь в создании основного программного руководства, а также в передаче знаний и усилий по развитию потенциала путем обучения на глобальном и региональном уровне. Кроме того, помочь в укреплении общеорганизационной системы управления знаниями, чтобы улучшать, приобретать и передавать знания и информацию в области питания</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Участие в миссиях по стратегическому страновому планированию (на уровне штаб-квартиры и региональных бюро) для обеспечения включения приоритетных областей питания во все соответствующие новые страновые стратегии • Оказана поддержка в обновлении Матрицы организационных результатов (МОР) и разработаны технические руководства по мониторингу и оценке питания • Был апробирован аналитический процесс «Восполнить недостаток питательных веществ» для выявления препятствий на пути потребления надлежащего полноценного питания и оказания помощи в принятии решений в трех странах, осуществляющих страновое стратегическое планирование (ССП) • В партнерстве с Отделом людских ресурсов (ОЛР) оказана поддержка Академии питания с целью расширения возможностей получения образования в области питания • Создано партнерство с Международным исследовательским институтом по разработке продовольственной политики (МИПП) и подготовлены показатели, руководства и краткий обзор путей воздействия на этот процесс 	<ul style="list-style-type: none"> • Усилены меры реагирования ВПП в вопросе обеспечения питанием в чрезвычайных ситуациях • Разработаны общеорганизационное руководство и показатели для составления программ и определения основных действий по улучшению рациона питания • Созданы инструменты для анализа ситуаций, непосредственно связанных с питанием (механизм восполнения недостатка питательных веществ и стоимость диеты, имеющие важное значение для помощи в информировании и руководстве при создании страновых стратегий) • Усилены партнерские связи с ключевыми партнерами, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> ○ Улучшена координация с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Тематической группой по вопросам питания и другими организациями для повышения приоритетности и улучшения оказания межотраслевых услуг при решении проблем недоедания в чрезвычайных ситуациях ○ Созданы и расширены партнерства с основными подразделениями для включения в их деятельность проблемы питания – например, мобильные системы АКУР (мАКУР), для анализа ситуации с питанием в уязвимых районах

Подотчетность и финансирование

Инвестиционный проект: Совершенствование управления служебной деятельностью в ВПП и внедрение системы для принятия обоснованных решений (COMET)

1 500 000 долл. США (2016 год)

Состояние проекта: действующий

Цель и обоснование	Основные мероприятия	Полезный эффект и конечные результаты проекта
<p>Цель: Повысить способность ВПП представлять факты и отчетность о результатах деятельности</p> <p>Обоснование: За последние годы ВПП разработала и внедрила несколько новых процессов и систем, которые способствуют осуществлению эффективного планирования, мониторинга и отчетности о результатах. Теперь эти процессы и системы должны быть интегрированы в Комплексную дорожную карту</p>	<ul style="list-style-type: none"> С помощью обновленных руководств и инструментов в повседневную предпринимательскую деятельность широко внедряется управление служебной деятельностью и рисками и мониторинг (УСРМ) Оказывается поддержка региональным бюро в совершенствовании систем мониторинга и отчетности на страновом уровне Разработаны нормативные рамки для мониторинга Подготовлена стратегия внутриорганизационного мониторинга на 2015–2017 годы и руководство по осуществлению мониторинга третьей стороной Разработаны методики для повышения качества обобщения итогов, подсчета количества «перспективных» бенефициаров и вычислена сумма пайка Осуществляются мероприятия по развитию потенциала персонала для усвоения и применения концепций УСРМ, относящихся к разработке, планированию, выполнению, мониторингу, оценке и отчетности о результатах программ ВПП Расширяется применение ИТ-средств в рамках всей структуры ВПП, включая COMET, SPRING и PROMIS. (Впоследствии, после развертывания и тестирования в двух регионах PROMIS был выведен из эксплуатации. Проводившиеся обследования показали, что система недостаточно гибкая, чтобы поддерживать меняющуюся среду управления и переменные факторы, существующие на уровне штаб-квартиры/региональных бюро/страновых отделений, а постоянные переделки для того, чтобы адаптироваться к этим переменным, были бы слишком дорогостоящими) 	<ul style="list-style-type: none"> Глобальная доступность системы COMET помогает включать передовую практику в процесс утверждения проектов, управление партнерствами, мониторинг и документирование результатов, а также сверку данных о товарах Что касается периода стратегического плана на 2017–2021 годы, усовершенствованные процессы помогут повысить результативность и эффективность, улучшить отчетность и позволят принимать решения, тщательно учитывающие местные условия, с помощью строгих систем мониторинга и демонстрации результатов Снижение издержек в результате уменьшения капиталовложений в ИТ системы местного производства Акцент на осуществление программ и сокращение времени, затрачиваемого персоналом на процессы УСРМ и сбор данных, анализ и отчетность Повысилось качество мониторинга и управления служебной деятельностью, что помогло разработке и развертыванию структуры управления рисками предприятия (УРП), входящей в систему (УСРМ) Разработаны и развернуты в 80 страновых отделениях по всему миру модули конструирования и реализации COMET, при этом было обучено 200 пользователей, а 1000 пользователей прошли обучение по программе подготовки инструкторов Стандартный отчет по «интеллектуальным» проектам следующего поколения» (SPRING) Были реорганизованы процессы мониторинга, системы, механизмы и руководства для работы по выполнению Повестки дня на период до 2030 года и нового Стратегического плана, странового стратегического плана и странового бюджета по программам (начало в 2016 году) Проект по улучшению составления отчетов о выполнении работ, в консультации со страновыми отделениями, региональными бюро и донорами с целью пересмотра структуры СОП

Инвестиционный проект: Обзор рамочной системы финансирования – эволюция финансовой архитектуры ВПП**2 500 000 долл. США****Состояние проекта: действующий**

Цель и обоснование	Основные мероприятия	Полезный эффект и конечные результаты проекта
<p>Цель: Создать новую финансовую архитектуру, которая обеспечивала бы, что операции ВПП будут иметь все средства для реагирования на гуманитарные и затяжные кризисы и что ВПП будет оставаться надежным предпочтительным партнером в осуществлении мер по борьбе с голодом.</p> <p>Обоснование: Существующая финансовая архитектура ВПП была создана для оказания продовольственной помощи; в последние годы в нее были внесены только незначительные изменения, отражающие смещение в сторону содействия в самообеспечении населения продовольствием. Структура, ориентированная на проекты, раздроблена на многочисленные бюджетные портфели и не дает четкого представления о линии, связывающей стратегию, виды деятельности, результаты и издержки.</p> <p>Инвестиции в ОРСФ были направлены тремя</p>	<p><i>Планирование, ориентированное на имеющиеся ресурсы</i></p> <p>2015 год: девять страновых отделений подготовили ресурсно-ориентированные планы на 2016 год. С учетом накопленного опыта были уточнены подход и платформа. В рамках разработки Плана управления (на 2017–2019 годы), каждое страновое отделение подготовило ресурсно-ориентированный план действий на 2017 год. Эти планы были обобщены для глобального приоритетного плана работы</p> <p><i>Авансовое макро-финансирование</i></p> <p>Был разработан процесс авансового макро-финансирования и модель риска, и Исполнительный директор и Комитет по распределению стратегических ресурсов одобрили выделение 100,7 млн. долл. США на цели авансового макро-финансирования пяти страновым отделениям (семь операций)</p> <p><i>Выделение средств на операционную эффективность</i></p> <p>Предложенная структура бюджета страновых портфелей была смоделирована в восьми страновых отделениях в два этапа. На 1-м этапе были уточнены «вертикальные» аспекты структуры для создания желаемой «линии видения» от стратегии через действия до издержек. На 2-м этапе была воспроизведена бюджетная структура для составления решения в следующих областях: определение процедур расчета издержек; применение возмещения всех издержек; оказание помощи в чрезвычайных ситуациях и региональные операции;</p>	<ul style="list-style-type: none"> • ОРСФ апробирует новые способы помощи страновым отделениям в наилучшем использовании ресурсов • ОРСФ намерен представить: • Пробные модели авансового макро-финансирования, по крайней мере, в двух операциях, разрабатывая процессы для подготовленного авансового макро-финансирования и уточняя правильность концепции с помощью пробных моделей • Ресурсно-ориентированное планирование, по крайней мере, в двух операциях и разработанную и распространенную на все операции стандартизированную платформу • Пересмотренную структуру оперативного бюджета, включая варианты бюджетов страновых портфелей • В качестве основного компонента Комплексной дорожной карты Обзор рамочной системы финансирования представит структуру бюджета страновых портфелей, согласованную со структурой странового стратегического плана, окажет поддержку в практическом применении стратегического плана и установит связи между полученными ресурсами и достигнутыми результатами, чтобы улучшить управление служебной деятельностью и отчетность с помощью Матрицы общеорганизационных результатов

Инвестиционный проект: Обзор рамочной системы финансирования – эволюция финансовой архитектуры ВПП

2 500 000 долл. США

Состояние проекта: действующий

Цель и обоснование	Основные мероприятия	Полезный эффект и конечные результаты проекта
<p>приоритетными потоками: ориентированное на ресурсы авансовое финансирование и выделение средств на операционную эффективность</p>	<p>выявление управленческих требований и согласованность с линиями донорского финансирования</p> <p>Минимальные бизнес-требования к решению ИТ-системы для первой волны пилотных бюджетов страновых портфелей были выполнены. Завершены адаптационные миссии в восемь стран первой волны</p> <p>Привлечение к участию доноров в 2016 году было активным</p>	

СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ В ДОКУМЕНТЕ

АКУР	анализ и картирование уязвимых районов
АРТ	антиретровирусная терапия
БПСР	бюджет портфеля страновых программ
ВСГВ	Всемирный саммит по гуманитарным вопросам
ВСК	временная служебная командировка
ВССР	временный страновой стратегический план
ГА ООН	Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций
ГООНВР	Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития
ГПБ	Тематический блок глобальной продовольственной безопасности
ГПП	тематический блок по глобальным проблемам питания
ДОЧПВ	долгосрочная операция по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению
ДП	денежный перевод
ЗрП	«Закупки ради прогресса»
ИКТ	информационно-коммуникационные технологии
ИПГЧС	индекс потенциала готовности к чрезвычайным ситуациям
КДК	комплексная «дорожная карта»
КиО	контроль и оценка
КМГЧСР	Комплекс мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию
КПД	ключевые показатели деятельности
КПУ	контракт на предоставление услуг
КР	координатор-резидент
КРСР	Комитет по распределению стратегических ресурсов
ЛНН	лечение под непосредственным наблюдением
ЛР	людские ресурсы
МАТ	Матрица общеорганизационных результатов
МГВР	маркер гендерного и возрастного равноправия
МИИПП	Международный исследовательский институт по разработке продовольственной политики
МНП	Индекс национального потенциала
МОМ	Международная организация по миграции
МОР	Матрица общеорганизационных результатов
МРЖОС	механизм рассмотрения жалоб и обратной связи
МСР	Матрица стратегических результатов
МУПК	Межучрежденческий постоянный комитет
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
НПО	неправительственная организация

ОИГ	Объединенная инспекционная группа
ООН	Организация Объединенных Наций
ООН-СВАП	Общесистемный план действий Организация Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
ОПЗЧС	Отдел партнерского взаимодействия с частным сектором
ОРП	обзор рабочих процессов
ОФАР	бюджет оперативно-функциональных и административных расходов
ОШР	обзор штатного расписания
ПВА	показатель выгодности актива
ПДОПД	«Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире»
ПОО	«Продовольствие за обучение»
ПоОР	Показатель общинных ресурсов
ПОР	«Продовольствие в обмен на ресурсы»
ППСМР	предотвращение передачи СПИДа от матери ребенку
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПРУ	параметр результатов управления
ПУОШУ	планирование на уровне общин с широким участием
РиНП	развитие и наращивание потенциала
РПСИСС	разработка программ в области сезонных источников средств к существованию
СГВП ООН	Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций
СО	специальные операции
СОП	стандартный отчет по проекту
СП/ПР	страновые программы и программы в области развития
СПМТО	система поддержки служб материально-технического обеспечения
ССП	страновой стратегический план
ССУ	соглашение об оказании специальных услуг
СУМРРЧС	совместные учения по отработке мер реагирования на чрезвычайные ситуации
СУО	система управления обучением
СЧС	тематический блок обеспечения связи в чрезвычайных ситуациях
СЮЮ	сотрудничество по линии Юг-Юг
ТБ	туберкулез
УБР	учреждения, базирующиеся в Риме
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
УОКР	управление, основанное на конкретных результатах
УОН/УКН	умеренное острое/крайнее недоедание

ФГУТМЗ	Фонд глобального управления товарно-материальными запасами
ЦУР	цели в области устойчивого развития
ЧВОП	Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики
ЧО	чрезвычайные операции
ЭССЗ	экстренная система социальной защиты
ЮНДАФ	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
ЗРА	трехсторонний подход
С-ADAPT	Инициатива по адаптации к климатическим изменениям, управлению ими и инновациям
СО	страновое отделение
COMET	Инструментарий страновых отделений для эффективного управления
eFLA	соглашение о деятельности на местах в чрезвычайных ситуациях
GMAF	Система подотчетности в области всестороннего учета гендерной проблематики
INSPIRE	Программа развития лидерских качеств и карьерного роста женщин
IR-PREP	счет для мероприятий по немедленному реагированию для обеспечения готовности
Mt	метрические тонны
NamVAC	Намибийский комитет по оценке факторов уязвимости
PACE	Программа повышения результатов работы и компетентности
SABER	системный подход к улучшению результатов учебы
SPRING	стандартный отчет по «интеллектуальным» проектам следующего поколения
SQUEAC	полуколичественная оценка доступа и охвата
WINGS	Информационная сеть и глобальная система ВПП