



Distribución: general

Fecha: 28 de abril de 2017

Original: inglés

Tema 10 del programa

WFP/EB.A/2017/10-E

Asuntos administrativos y de gestión

Para información

Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

Informe sobre la seguridad

Resumen

El PMA sigue enfrentándose a ataques directos e intencionales contra su personal e instalaciones, que se ven cada vez más envueltos en los conflictos recientes. El número de incidentes armados dirigidos directamente contra las operaciones del PMA (contra miembros de su personal¹ y contra el personal de los asociados y contratistas en el cumplimiento de su deber) ha aumentado constantemente en los últimos años.

Aunque el año pasado el acceso a las zonas asediadas de la República Árabe Siria mejoró, permitiendo al Programa prestar asistencia a casi 1,5 millones de personas en situación de necesidad, en septiembre un ataque aéreo contra un convoy de las Naciones Unidas mató a cinco conductores contratados por el PMA y a 12 miembros del personal de asociados.

También en el Yemen, el acceso siguió planteando grandes problemas: las partes en el conflicto obstaculizaron cada vez más las actividades del PMA y sus asociados. En Taiz se retuvieron más de 70 vehículos que transportaban alimentos y cupones. La denegación de visados y los retrasos en su concesión impidieron sistemáticamente que el personal pudiera desplegarse, lo que exacerbó en las comunidades la sensación de que los organismos humanitarios tenían la culpa de la falta de recursos.

En Sudán del Sur, en julio se produjo una escalada del conflicto en Juba, que tuvo como resultado el saqueo de 4.500 toneladas de alimentos (cantidad suficiente para efectuar distribuciones mensuales a 220.000 personas) y de artículos no alimentarios por valor de 20 millones de dólares EE.UU.

El secuestro de un nacional de los Estados Unidos en el Níger en octubre y de un miembro del personal de un asociado francés del PMA en Malí en diciembre pusieron de relieve los grandes riesgos que corrían los extranjeros en Malí, el Níger y Burkina Faso.

¹ En el Marco para la rendición de cuentas del PMA se entiende por “personal” los individuos contratados por el PMA, con excepción de los contratados a nivel local con remuneración por hora, y los cónyuges y personas a cargo reconocidas, independientemente de la situación contractual; están incluidos los consultores, el personal con contratos temporales y los pasantes.

Coordinador del documento:

Sr. C. Boutonnier
Director
Dirección de Seguridad sobre el Terreno y Coordinador
de las Medidas de Seguridad del PMA
Tel.: 066513-6452

Estos hechos ilustran cómo la rápida evolución de la situación de seguridad repercute directamente en las operaciones del PMA, poniendo a prueba la capacidad de las Naciones Unidas para mantener la paz y la seguridad y obligando al Programa a gestionar de forma permanente los riesgos de seguridad que corre su personal.

En Europa se produjo en 2016 una oleada de mortíferos ataques terroristas. A pesar de perder terreno en el Iraq y la República Árabe Siria, Daesh cometió actos de violencia fuera de la zona tradicionalmente bajo su control. Los incidentes ocurridos en Alemania, Bélgica y Francia demuestran una tendencia creciente de Daesh a llevar a cabo ataques poco complejos contra objetivos civiles vulnerables, dirigir la mira contra sistemas de transporte colectivo y congregaciones públicas y utilizar vehículos como armas.

La Dirección de Seguridad sobre el Terreno en 2016

1. En 2016, la Dirección de Seguridad sobre el Terreno (RMQ) siguió integrando las funciones de seguridad y facilitación del acceso del PMA en consonancia con su cometido de garantizar la seguridad y la protección del personal del Programa para que este pueda acceder y prestar asistencia a las personas necesitadas. La RMQ siguió velando por que las operaciones y la toma de decisiones se fundamentaran en análisis de la seguridad y que las actividades de capacitación desarrollaran las competencias teóricas y prácticas de todo el personal y, en particular, del personal de seguridad. Las herramientas de tecnología de la información apoyaron estos esfuerzos.

Incidentes relacionados con la seguridad

Víctimas mortales entre el personal del PMA

2. En 2016 no murió ningún miembro del personal del PMA mientras cumplía con su deber. Un miembro del personal murió fuera de las horas de trabajo en un tiroteo en un club de Juba, en Sudán del Sur. Dos miembros del personal fallecieron a consecuencia de accidentes de tránsito mientras se encontraban fuera de servicio, uno en el Pakistán y el otro en la República Centroafricana.
3. Además, ningún miembro del personal del PMA resultó herido mientras cumplía con su deber. Un miembro del personal resultó herido en un acto de violencia durante un incidente no relacionado con el trabajo en Juba, Sudán del Sur, y seis miembros del personal resultaron heridos en accidentes no relacionados con el trabajo; de ellos, cuatro fueron víctimas de accidentes de tránsito en Camboya, el Pakistán, el Sudán y Uganda.
4. Tres familiares reconocidos como personas a cargo sufrieron heridas graves a consecuencia de actos de violencia, dos en Burundi y uno en Lesotho.

Víctimas mortales y heridos entre el personal de los contratistas y asociados

5. El número de fallecidos en el cumplimiento de su deber registrado entre el personal de los contratistas y asociados aumentó considerablemente, de 9 en 2015 a 26 en 2016. Una de las causas principales de este aumento fue el elevado número de víctimas mortales que provocó el ataque del 19 de septiembre en la República Árabe Siria, cuyos objetivos fueron un convoy de 31 vehículos de las Naciones Unidas, que transportaban harina de trigo, suministros sanitarios y ayuda de emergencia, y el depósito de un asociado. Según la Junta de Investigación de la Sede de las Naciones Unidas, estos ataques se llevaron a cabo desde el aire. En ellos fallecieron al menos 12 miembros del personal de asociados del PMA y cinco conductores contratados, y resultaron heridos 25 miembros del personal de los asociados y contratistas.
6. Otros tres miembros del personal de los asociados perdieron la vida mientras trabajaban por cuenta del PMA en la República Árabe Siria: dos durante un ataque con bombas contra el almacén de un asociado y uno a consecuencia de un artefacto explosivo improvisado.
7. Dos conductores contratados recibieron disparos en Sudán del Sur en sendos incidentes mientras transportaban productos alimenticios del PMA.
8. Un miembro del personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas resultó muerto y otro resultó herido mientras proporcionaban escolta armada a un convoy del PMA en el Sudán.

9. Tres conductores contratados perdieron la vida en accidentes de tránsito relacionados con el trabajo en Malawi, Mozambique y la República Árabe Siria. Un miembro del personal de un asociado murió en un incidente relacionado con la seguridad en el trabajo en Uganda.
10. Dos miembros del personal de un asociado del PMA resultaron gravemente heridos durante un ataque en la República Árabe Siria, y otros dos fueron atacados por refugiados durante una distribución general de alimentos en Sudán del Sur.
11. En cuanto al personal de los contratistas, dos trabajadores resultaron gravemente heridos mientras cumplían con su deber como consecuencia de la violencia en la República Árabe Siria; uno resultó herido durante un robo a mano armada en Sudán del Sur; uno resultó herido durante un incidente armado en el Afganistán; uno resultó herido en un accidente de tránsito en Kenya, y uno resultó herido en un incidente de seguridad en el lugar de trabajo en Sierra Leona.

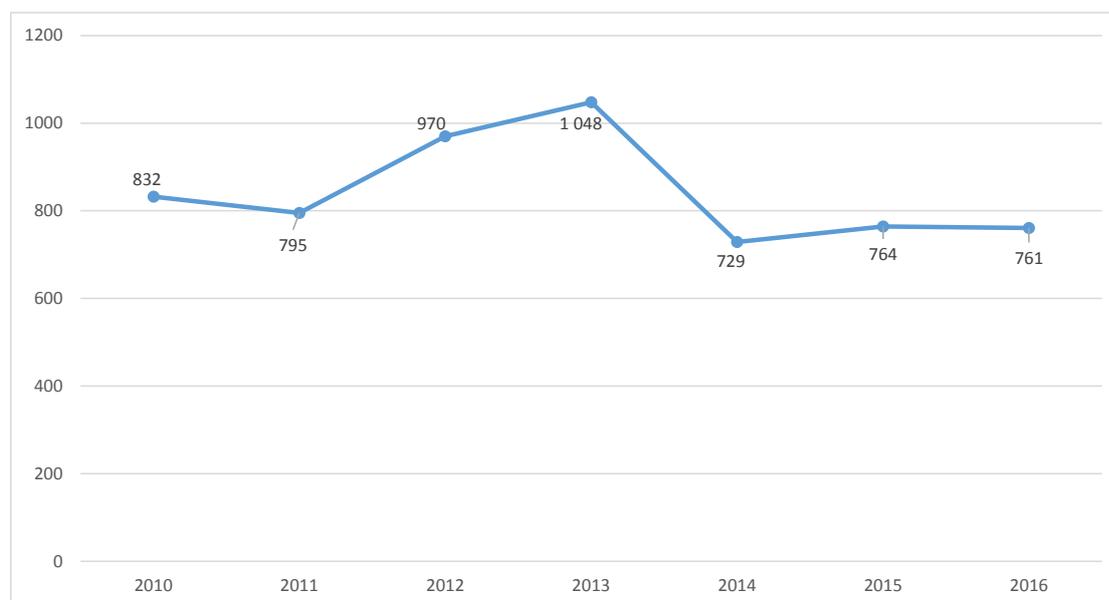
Raptos y secuestros

12. El número de secuestros se redujo: de siete en 2015 a cuatro en 2016.
13. Se notificó un único secuestro que afectó a personal del PMA: en Burundi, el cónyuge de un miembro del personal del PMA fue secuestrado y liberado el mismo día.
14. En los otros tres incidentes, algunos empleados de contratistas del PMA (conductores de vehículos comerciales) estuvieron retenidos durante una noche junto con sus vehículos durante robos a mano armada en el Afganistán, Somalia y el Sudán.

Tendencias mundiales

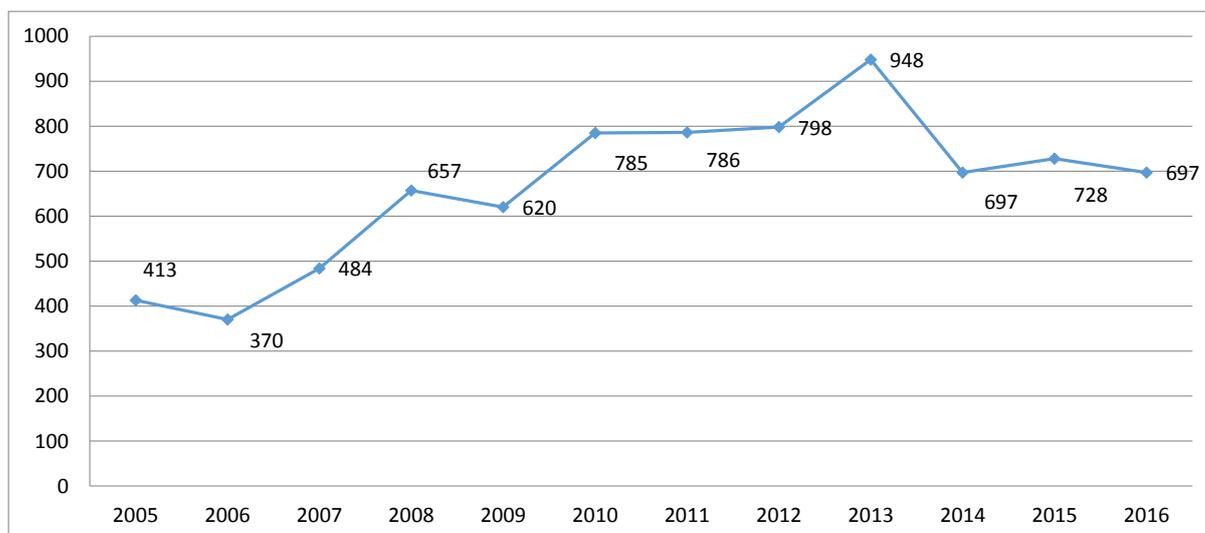
15. En 2016 se notificaron 761 incidentes de seguridad que afectaron a personal o bienes del PMA y a contratistas que trabajaban en apoyo de las operaciones del Programa. Este nivel fue similar al de 2015, año en que se notificaron 764 incidentes. De los ocurridos en 2016, 518 (el 68 %) estuvieron relacionados con el trabajo y 243 (32 %) se produjeron fuera del contexto laboral (véase la Figura 1).

Figura 1: Incidentes de seguridad en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA, o sus asociados y contratistas, 2010-2016



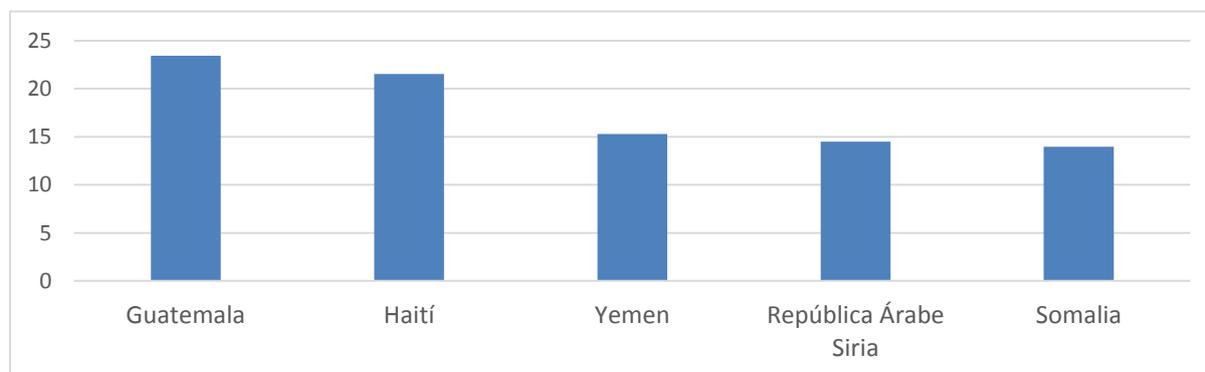
16. Los incidentes notificados que afectaron a personal o bienes del PMA fueron 697 (Figura 2), lo que supone una reducción del 4 % con respecto a 2015, año en que se comunicaron 728 incidentes. De esos incidentes, 467 (67 %) estuvieron relacionados con el trabajo, mientras que 229 (33 %) ocurrieron fuera del contexto laboral.

Figura 2: Incidentes de seguridad en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA, 2005-2016



17. Como puede verse en la Figura 3, los países con mayores tasas de incidentes de seguridad que afectaron a personal del PMA fueron Guatemala, donde se produjeron 16 incidentes en una plantilla de 68 personas (22,4 %); Haití, con 38 incidentes en una plantilla de 176 personas (21,6 %); el Yemen, con 41 incidentes en una plantilla de 268 personas (15,2 %); la República Árabe Siria, con 40 incidentes en una plantilla de 276 personas (14,5 %), y Somalia, con 34 incidentes en una plantilla de 243 personas (14 %)².

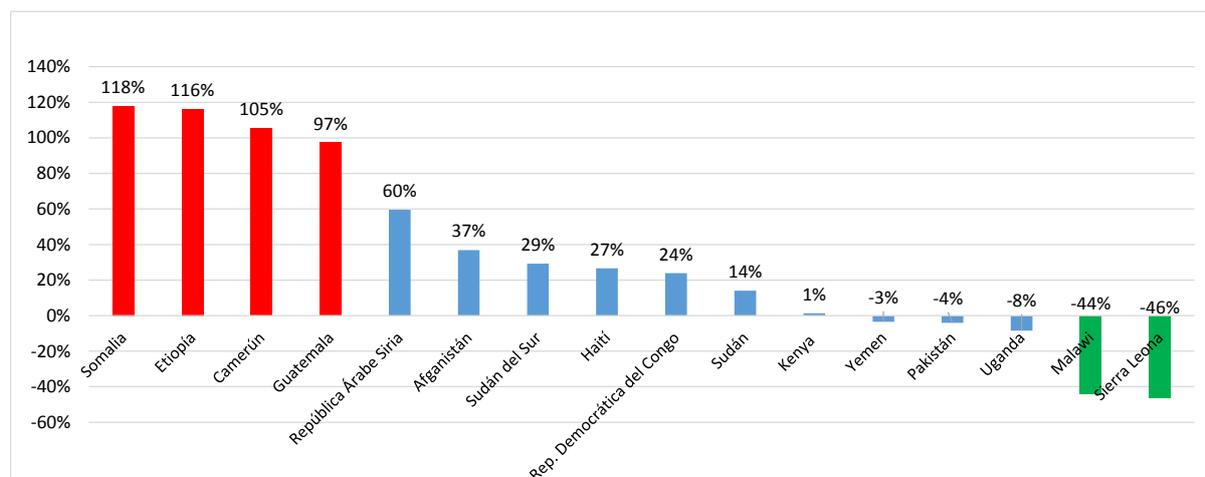
Figura 3: Países con las mayores tasas de incidentes de seguridad notificados respecto del número de empleados del PMA en 2016 (por cada 100 miembros del personal)



18. Según muestra la Figura 4, la relación entre incidentes notificados y el número de miembros del personal se duplicó en el Camerún, Etiopía, Guatemala y Somalia.

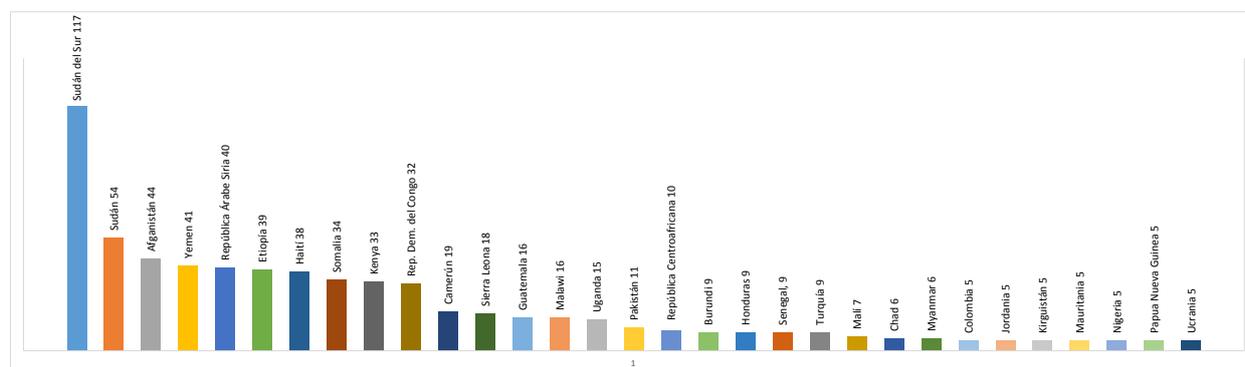
² Se han tenido en cuenta solo las oficinas con una plantilla de más de 10 personas y donde se notificaron como mínimo 10 incidentes. En Papua Nueva Guinea se notificaron cinco incidentes en una plantilla de 12 empleados (41,7 %), lo que habría llevado a esa oficina en el país a encabezar la lista.

Figura 4: Evolución (aumento/disminución) de la relación porcentual entre incidentes notificados y número de miembros del personal del PMA



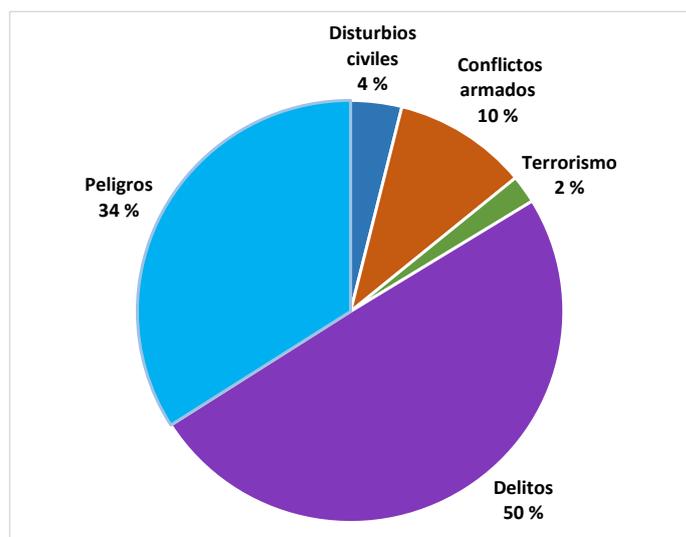
19. El aumento registrado en Somalia fue el resultado de la intensificación de las actividades de Al Shabaab y Daesh en el país, así como de una situación política inestable. En Etiopía, el número de incidentes comunicados creció debido al aumento de los disturbios civiles y a la mejora de los informes sobre seguridad. En el Camerún, empeoraron las condiciones viales y aumentó la delincuencia debido a la presencia de grupos armados en todo el país. En Guatemala, la relación entre incidentes y número de empleados aumentó como resultado de la delincuencia de las bandas asociada con la violencia social, que ha desbordado los sistemas policial y judicial.
20. En Sierra Leona y Malawi, la relación entre incidentes notificados y número de empleados se redujo casi a la mitad. En Sierra Leona se redujo en 2016 la escala de las operaciones una vez finalizada la crisis del ébola. En Malawi, la disminución tuvo que ver con la reducción del número de delitos contra la propiedad.
21. En consonancia con años anteriores, el mayor número de incidentes de seguridad notificados se registró en África y Asia. Sudán del Sur (117 incidentes) fue el país donde se produjo el mayor número de incidentes que afectaron a las operaciones del PMA, seguido del Sudán (54), el Afganistán (44), el Yemen (41) y la República Árabe Siria (40). En la Figura 5 se hace un desglose por país.

Figura 5: Países con el mayor número de incidentes de seguridad en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2016



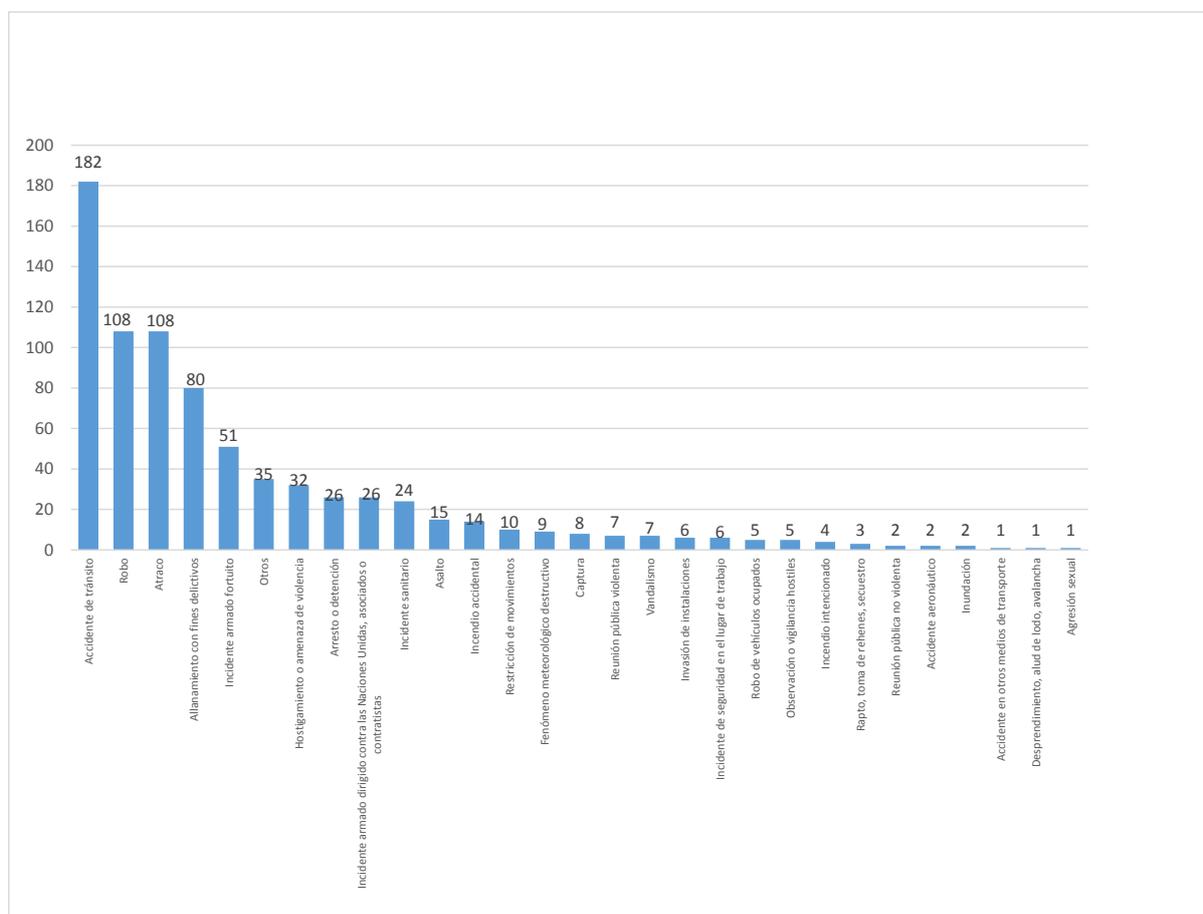
22. Los delitos contra la propiedad siguieron siendo el tipo de incidente más habitual, pues representaron la mitad de todos los incidentes ocurridos en 2016, seguidos de los relacionados con los peligros (incluidos los accidentes de tránsito) con el 34 %, los conflictos armados (10 %), los disturbios civiles (4 %) y el terrorismo (2 %). Estos resultados son coherentes con los datos de años anteriores.

Figura 6: Incidentes de seguridad notificados en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2016, por tipo de amenaza



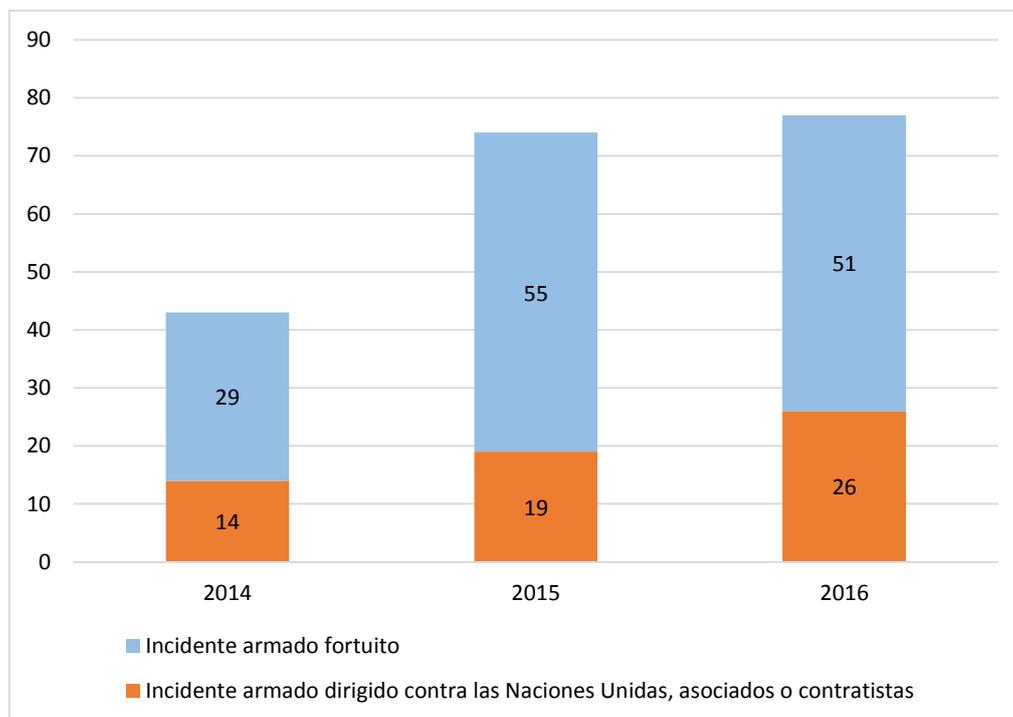
23. Como en años anteriores, los accidentes de tránsito siguieron siendo el incidente de seguridad notificado con mayor frecuencia, seguidos de los robos, los atracos, los allanamientos con fines delictivos y los ataques armados en los que el PMA no era el objetivo (Figura 7).

Figura 7: Incidentes de seguridad notificados en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2016, por tipo de incidente



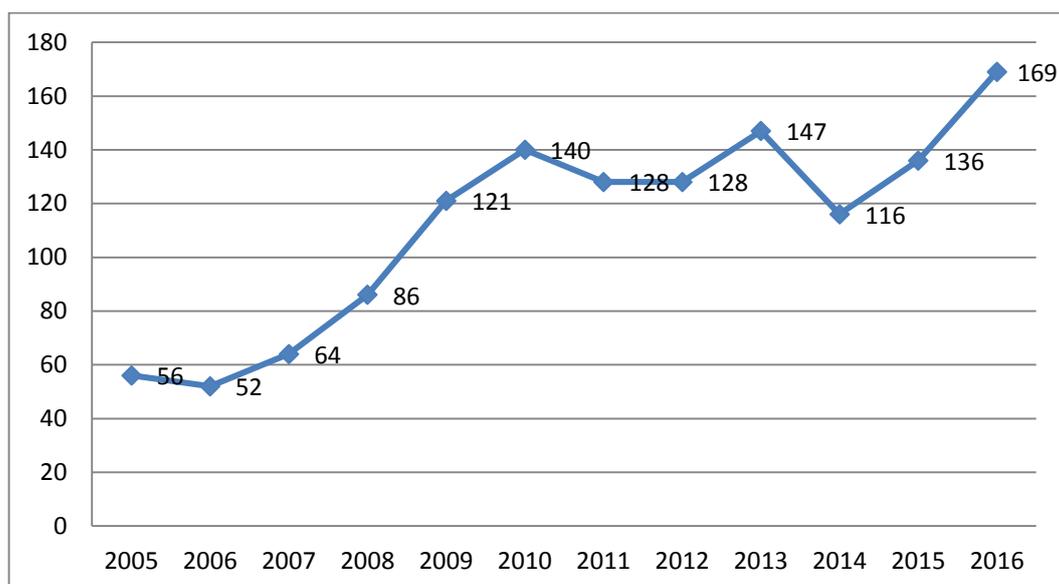
24. El PMA siguió enfrentándose a ataques directos e intencionales contra su personal de ayuda humanitaria e instalaciones. En los últimos años ha aumentado el número de incidentes armados que afectan directamente a las operaciones del PMA. Como puede verse en la Figura 8, entre 2014 y 2016 el número de incidentes en los que las operaciones del PMA fueron el objetivo directo casi se duplicó.

Figura 8: Incidentes armados en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA, 2014-2016



25. Ningún miembro del personal de PMA resultó gravemente herido en accidentes de tránsito relacionados con el trabajo, aunque en 2016 el número de accidentes de tránsito alcanzó un nivel sin precedentes (Figura 9). Ahora bien, dos miembros del personal murieron mientras se encontraban fuera de servicio como consecuencia de accidentes de tránsito en el Pakistán y la República Centroafricana. Los países cuyas operaciones se vieron más afectadas por accidentes de tránsito fueron los siguientes: Sudán del Sur, con 16 accidentes relacionados con el trabajo y 1 accidente fuera del contexto laboral; el Sudán, también con 16 y 1, respectivamente; Kenya, 11 y 2; el Camerún, donde se produjeron 10 accidentes relacionados con el trabajo, y Etiopía, con 7 relacionados con el trabajo y 1 no relacionado con el trabajo. Entre los factores que determinaron la prevalencia de accidentes cabe destacar la magnitud de las operaciones y las distancias recorridas; las malas condiciones viales fueron una causa importante.

Figura 9: Accidentes de tránsito en el que se vieron afectados personal o bienes del PMA, 2005-2016



Conclusión y perspectivas

26. El aumento del número de incidentes armados selectivos en zonas de conflicto refleja la creciente exposición al riesgo del PMA, sus asociados y contratistas. En las zonas donde el hambre se utiliza como arma, el riesgo está aumentando considerablemente. Puesto que el creciente número de conflictos armados es un importante factor de aumento de la inseguridad alimentaria en todo el mundo, las operaciones del PMA estarán cada vez más expuestas a la amenaza de violencia. Como consecuencia de ello, uno de los mayores desafíos para el PMA seguirá siendo tener acceso seguro a las poblaciones afectadas.
27. La probable derrota de Daesh en los campos de batalla del Iraq y la República Árabe Siria pondrá fin a la amenaza que supone este grupo, que ha establecido una red de operaciones en todo el África septentrional y Oriente Medio. Los ataques en Europa también se han vuelto más frecuentes, y probablemente seguirán produciéndose. Con la desaparición de los frentes de batalla en el Iraq resulta mucho más difícil predecir y gestionar la amenaza de falta de seguridad. A no ser que se encuentre una solución política, en el futuro el riesgo de inseguridad en el Iraq seguirá siendo elevado.

Gestión de los riesgos en materia de seguridad

28. La inseguridad —uno de los riesgos detectados para el PMA— está recogida en uno de los 10 indicadores clave de las realizaciones, que salvaguarda la seguridad garantizando la aplicación del Marco para la rendición de cuentas. Actualmente esto es obligatorio para todos los directores en los países.
29. En 2016 se elaboró una versión revisada de la política de gestión de la seguridad y el Marco para la rendición de cuentas conexas para publicarla a principios de 2017. En ella se ha incorporado una serie de cambios en relación con las nuevas normas del Sistema de Gestión de la Seguridad de las Naciones Unidas y se han incluido líneas de rendición de cuentas y responsabilidades para los oficiales de seguridad regionales. En el marco también se definen claramente las estructuras de seguridad para las oficinas del PMA fuera de la Sede que no son administradas por un despacho regional.
30. El PMA participó en el grupo de trabajo del Comité de Alto Nivel sobre Gestión sobre el deber de protección del personal de las Naciones Unidas, que reconoció la importancia de los aspectos de seguridad y protección, además de los de bienestar del personal y recursos humanos, como una cuestión esencial en los lugares de destino de alto riesgo. A raíz de una revisión del proceso de gestión de los riesgos de seguridad del Sistema de Gestión de la Seguridad de las Naciones Unidas en 2015, se están poniendo en práctica las recomendaciones y los cambios en el proceso de gestión de los riesgos de seguridad propuestos por este grupo. La RMQ sigue participando en

varios grupos de trabajo de la Red Interinstitucional de Gestión de la Seguridad.

Consideraciones de género en la gestión de los riesgos en materia de seguridad

31. Las cuestiones de género siguen siendo un tema central en la gestión de los riesgos de seguridad. Tras participar activamente en la campaña 16 Días de Activismo contra la Violencia de Género, la RMQ elaboró y puso en práctica un curso de capacitación sobre sensibilización en materia de seguridad para mujeres.

Capacitación sobre sensibilización en materia de seguridad para mujeres

En 2016 comenzó a impartirse el curso de capacitación sobre sensibilización en materia de seguridad para mujeres para crear conciencia e informar sobre los riesgos de seguridad que afectan a las mujeres y ofrecer herramientas prácticas para mitigarlos. El curso también sirve de lugar de debate seguro donde las mujeres pueden compartir sus experiencias y hacer frente a los problemas de seguridad que experimentan. Para elaborar el curso de capacitación sobre sensibilización en materia de seguridad para mujeres se contó con aportaciones de los equipos de recursos humanos, bienestar, investigación y género del PMA.

He aquí algunos comentarios sobre este curso impartido en la República Democrática del Congo:

“Me gustó mucho que las capacitadoras crearan un ‘espacio seguro’ donde se invitó a todo el personal femenino (desde las jefas de unidad hasta las encargadas de la limpieza de las oficinas) a debatir los problemas reales con que se enfrentaban en su vida diaria respecto de la seguridad y la protección. En un país como la República Democrática del Congo, donde la violencia y los abusos contra las mujeres son habituales, fue fantástico crear un espacio seguro y convencer a nuestras trabajadoras de que no estaban solas y podían valerse por sí mismas. Días después del curso nuestro personal femenino seguía debatiendo lo que había aprendido durante el curso. Muchas de nosotras nos sentimos empoderadas por las experiencias de las demás y por la sensación de fuerza que se creó. Pude apreciar cómo muchas mujeres ganaban confianza en sí mismas y se sentían más próximas entre sí. Además, las competencias aprendidas, como las técnicas de autoprotección o la vigilancia general de una zona, por ejemplo, son impagables y se han convertido en parte de mi vida cotidiana.”

Maribeth Black, Oficial de Socorro de Emergencia, República Democrática del Congo

Capacidad y operaciones en materia de seguridad sobre el terreno

32. El PMA empleó a 94 profesionales de seguridad de contratación internacional (48 miembros del personal, 30 empleados con contrato a corto plazo y 16 consultores), 128 auxiliares de seguridad locales y 168 coordinadores de seguridad. De esos 390 empleados, 355 prestaron servicio sobre el terreno y 19 en la Sede. En 2016 la lista de reserva de consultores creció notablemente, pasando de 6 a 16 personas, lo que mejoró de forma considerable la capacidad de la RMQ para respaldar las operaciones del PMA.
33. Se llevaron a cabo asimismo cuatro misiones de apoyo de emergencia en respuesta a las necesidades de seguridad repentinas en el Afganistán, Bangladesh, Haití y Zimbabue. Las crisis en curso en entornos de seguridad complejos han exigido prácticas operativas innovadoras. En el Yemen se designó a un oficial de seguridad para que se ocupara de fletar embarcaciones para realizar misiones y tener acceso a las poblaciones afectadas y la coordinación estratégica civil-militar contribuyó a aumentar las garantías de seguridad. En Nigeria, la RMQ promovió el uso de helicópteros para tener acceso a zonas remotas.
34. Los ataques terroristas en Europa llevaron al PMA a estudiar la posibilidad de unificar la seguridad en la Sede y sobre el terreno; está prevista una fusión para 2017. Se preparó un curso para los coordinadores de seguridad europeos y se impartió capacitación sobre tiradores activos. El Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas (UNDSS) reorganizó el alcance de la labor de los asesores jefe de seguridad en Europa, asignando responsabilidades adicionales a algunos organismos afiliados al Sistema de Gestión de la Seguridad de las Naciones Unidas para conseguir una cobertura más eficaz de la seguridad regional. La RMQ apoyó al equipo de seguridad de la Sede en una ejercitación llevada a cabo por las Fuerzas Especiales de la Policía Italiana, en el marco de las actividades ordinarias de preparación para la pronta intervención del Ministerio del Interior, y cuyo objetivo era simular el rescate de personal de la Sede.

Misiones de asistencia en materia de la seguridad

35. La Oficina de Auditoría Interna, en su examen de las funciones de supervisión de los despachos regionales, determinó cuáles eran las estructuras de gobernanza y los marcos de seguridad establecidos. Se observaron amplias actividades de supervisión de los riesgos de seguridad en todos los despachos regionales, que incluían misiones de asistencia en materia de seguridad.
36. En 2016, se revisó el concepto de “misión de evaluación de la seguridad”, transformándolo en “misión de asistencia en materia de seguridad”; ese mismo año se realizaron 35 misiones de ese tipo. El grupo ampliado de consultores con experiencia en misiones de asistencia en materia de seguridad recibe actualizaciones periódicas sobre las novedades en el PMA y las tendencias de seguridad más generales de las Naciones Unidas; los consultores también asisten a un seminario anual de capacitación.

Facilitación del acceso

37. La RMQ sigue estableciendo prácticas óptimas para facilitar el acceso sobre el terreno, colaborando con colegas de todo el PMA. Se han redactado directrices para facilitar el acceso y se ha impartido formación de capacitadores en la materia. Se ha prestado apoyo en el Iraq, Malí, Myanmar y Nigeria en forma de análisis del contexto, estudios teóricos y visitas *in situ*. Asimismo, se ha impartido capacitación en materia de negociación conjuntamente con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF).

Seguridad de las instalaciones y mitigación de los efectos de las ondas expansivas

38. Se realizaron seis misiones de evaluación de los posibles efectos de las ondas expansivas en oficinas y alojamientos del Afganistán, el Líbano, la República Árabe Siria, Turquía y el Yemen. Estas misiones ayudaron a varios organismos de las Naciones Unidas a proveer locales seguros y protegidos a su personal.
39. Las misiones realizadas para elaborar un cuestionario con el cual evaluar los posibles efectos de las ondas expansivas permitirán al PMA valorar más rápidamente la vulnerabilidad de sus instalaciones. El cuestionario se ha probado sobre el terreno y se pondrá en práctica plenamente en 2017.
40. También se elaboraron especificaciones técnicas para oficinas y unidades de alojamiento resistentes a los proyectiles, equipo de protección personal de última generación, sistemas de gaviones de defensa y puertas de detección magnética y escáneres para equipaje.

Análisis

41. Se organizó un seminario sobre competencias de análisis para examinar las mejores prácticas y optimizar el intercambio de información. El equipo de análisis intensificó asimismo su colaboración con el Centro de Crisis y Operaciones de las Naciones Unidas, el Servicio de Evaluación de Riesgos y Amenazas del UNDSS y otros asociados con el objetivo de mejorar su capacidad.
42. En un esfuerzo por crear conciencia sobre la seguridad y ampliar el acceso a los análisis, la RMQ organizó una conferencia en la Sede sobre el impacto de la inestabilidad geopolítica en Oriente Medio, África del Norte y otras regiones, y publicó varios artículos al respecto dentro del PMA.
43. Además, el equipo de análisis se centró en perfeccionar el análisis de los conflictos y el contexto con el fin de determinar las causas profundas de los problemas con que tropiezan los beneficiarios y elaborar intervenciones para reducir al mínimo el riesgo de que las actividades empeoren los conflictos ya existentes. La RMQ contribuyó a poner en marcha el Centro de Competencias sobre Negociación Humanitaria de Ginebra junto con el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR), la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los refugiados (ACNUR), Médicos sin Fronteras y el Centro para el Diálogo Humanitario. La dirección también participó con el CICR y Chatham House en un grupo de trabajo sobre negociación con grupos armados no estatales.

44. Gracias a un esfuerzo conjunto con el Centro de Operaciones de la Dirección de Preparación para la Pronta Intervención en Emergencias y de Apoyo a las Intervenciones en Caso de Crisis, y en colaboración con la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH), el equipo de análisis siguió estableciendo una comunidad de práctica con otros centros de operaciones y crisis.

Capacitación

45. En 2016, la RMQ elaboró e impartió 19 sesiones de capacitación adaptadas al contexto operativo del PMA. Se organizaron dos cursos para auxiliares de seguridad locales en Jordania y otros dos en Kenya, a los que asistieron en total 79 auxiliares de seguridad locales del PMA y de otros organismos de las Naciones Unidas. A las 11 sesiones de capacitación sobre sensibilización en materia de seguridad para mujeres organizadas asistieron 208 participantes del PMA y de otros organismos de las Naciones Unidas en ocho países (para más información sobre dicha capacitación, véase el párrafo 29). El curso de capacitación en relación con los tiradores activos se impartió en Roma con la asistencia de 12 miembros del personal del PMA. Se elaboró un módulo de capacitación en línea sobre tiradores activos en inglés y francés y se dio acceso al mismo en el Sistema de gestión del aprendizaje del PMA; lo completaron 1.400 personas. Al curso de formación para coordinadores de seguridad de las oficinas del PMA en Europa asistieron 10 miembros del personal del PMA. Por último, en Roma se llevaron a cabo cinco cursos de certificación en capacitación en materia de seguridad sobre el terreno (SSAFE), a los que asistieron 96 miembros del personal del PMA y otros organismos de las Naciones Unidas.
46. Se prestó apoyo y facilitación para la capacitación a otras direcciones del PMA, la Oficina del PMA en Nigeria y la Escuela Superior del Personal de las Naciones Unidas. Se prestó asimismo amplio apoyo para llevar a cabo una simulación conjunta de una intervención de emergencia, que incluyó una sesión de capacitación funcional y de apoyo para la intervención de en situaciones de emergencia (FASTER) organizada por el PMA y el UNICEF.
47. El personal de seguridad recibió capacitación para mejorar sus competencias: tres empleados completaron la formación de capacitadores sobre el SSAFE, uno terminó con éxito el curso de formación de capacitadores sobre sensibilización en materia de seguridad para mujeres, dos completaron un curso sobre procesos y prácticas en materia de análisis de la seguridad, cuatro cursaron el programa de certificación de seguridad del UNDSS y otros cuatro el curso de capacitación para auxiliares de seguridad locales.

Costos relacionados con el UNDSS y Fondo de emergencia para la seguridad del PMA

48. Con el fin de coordinar las actividades relacionadas con la seguridad sobre el terreno, el PMA tenía previsto recuperar 18,8 millones de dólares imputándolos a los costos estándar de personal y al presupuesto de los proyectos con el fin de financiar el Fondo de emergencia para la seguridad (7,3 millones de dólares, aproximadamente) y de abonar la parte de los gastos del UNDSS que el PMA tenía que sufragar (11,5 millones de dólares, aproximadamente). En 2016, la contribución efectiva del PMA por este último concepto fue de 10,1 millones de dólares.

CUADRO 1: FONDO DE EMERGENCIA PARA LA SEGURIDAD DEL PMA, AL FINAL DE 2016 (en dólares)			
	Fondos asignados en 2016	Compromisos y gastos efectivos en 2016	Porcentaje del total
Dotación de personal	4 585 058	4 584 572	26
Normas mínimas operativas de seguridad (MOSS)	2 163 062	2 164 120	12
Capacitación	549 971	643 673	4
Misiones de asistencia en materia de seguridad	375 819	346 689	2
UNDSS	10 151 307	10 151 307	57
Total	17 825 216	17 890 360	100

49. Con cargo a los fondos de emergencia se financiaron el cumplimiento de las MOSS, mejoras de las instalaciones y la compra de equipo de telecomunicaciones en 15 países. La mayoría de las solicitudes de financiación se debió a cambios en la situación de la seguridad o a la ampliación de las operaciones en zonas inseguras de Burkina Faso, el Chad, Indonesia, el Níger, Nigeria, la República Centroafricana y Zimbabwe.

Actividades del UNDSS financiadas conjuntamente

50. El presupuesto de coparticipación en los costos del UNDSS correspondiente a 2016-2017 quedó fijado en 227,2 millones de dólares. La cuota efectiva abonada por el PMA en 2016 fue de 10,1 millones de dólares, en consonancia con el número de miembros del personal sobre el terreno (véase el documento CEB/2010/HLCM/FB/8/Rev.2).

CUADRO 2: COSTOS DEL SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS RELACIONADOS CON LA SEGURIDAD SOBRE EL TERRENO (en millones de dólares)		
	UNDSS	Parte correspondiente al PMA
2002-2003	42,9	6,5
2004-2005	113,1	13,2
2006-2007	172,3	20,2*
2008-2009	174,4	17,3
2010-2011	209,9	24,4**
2012-2013	218,6	23,5
2014-2015	225,2	22,4
2016-2017	226,4	20,3

* Crédito de 3,2 millones de dólares recibido en 2006.

** Crédito de 1,4 millones de dólares recibido en 2010.

51. El Servicio de Presupuesto y los despachos regionales adoptaron un nuevo procedimiento de participación en los costos para repartir entre todas las oficinas en los países el monto total de 8,8 millones de dólares (véase el Cuadro 3).

CUADRO 3: PARTICIPACIÓN EN LOS COSTOS DE SEGURIDAD EN 2016			
Despacho regional	Número de oficinas en los países	Dólares	Porcentaje de los costos totales
Bangkok	14	1 778 660	20
El Cairo	16	2 251 533	26
Dakar	18	1 586 698	18
Johannesburgo	11	946 322	11
Nairobi	9	1 756 228	20
Ciudad de Panamá	12	480 559	5

52. El UNDSS propuso un aumento de 9 millones de dólares del presupuesto para 2018-2019, con 35 nuevos puestos de categoría profesional, el 40 % de los cuales con base en Nueva York. El PMA sigue respaldando la racionalización del presupuesto relativo a las actividades financiadas conjuntamente y el fortalecimiento de la seguridad sobre el terreno, pero cuestiona la necesidad de un aumento tan pronunciado. En coordinación con otros organismos miembros de la Red Interinstitucional de Gestión de la Seguridad, el PMA pudo mantener el presupuesto en un monto máximo de 237 millones de dólares (incluido el reajuste de los costos). Este presupuesto de “crecimiento real cero” representó un incremento del 4,5 % respecto a los dos años anteriores. El presupuesto se consideró suficiente para que el UNDSS pueda funcionar adecuadamente si aplica la recomendación de la Red Interinstitucional de Gestión de la Seguridad de optimizar aún más el apoyo que presta en un momento en que los presupuestos de seguridad locales han aumentado.

Perspectivas futuras

53. La contratación y retención de mujeres en la RMQ sigue suscitando preocupación. La RMQ se centrará en alcanzar el equilibrio de género en el ámbito de la seguridad de manera que se tenga en cuenta la perspectiva de género.
54. Unificando la seguridad en la Sede y sobre el terreno, la RMQ garantizará que los problemas de seguridad en Europa reciban la atención necesaria y que las oficinas europeas se ajusten a los cambios normativos propugnados dentro del Sistema de Gestión de la Seguridad de las Naciones Unidas.
55. En 2017, el equipo de capacitación pondrá en marcha dos nuevas iniciativas: un ejercicio avanzado de simulación sobre el terreno para auxiliares de seguridad locales y un curso de formación de capacitadores sobre sensibilización en materia de seguridad para mujeres junto con el ACNUR. Con estos cursos se perfeccionarán las competencias del personal local y se ampliarán enormemente las capacidades del PMA en materia de capacitación.
56. También suscita preocupación la financiación destinada a la seguridad: en el seno de la Red Interinstitucional de Gestión de la Seguridad el PMA abogará a favor de una presupuestación transparente en el ámbito de la seguridad.
57. Proseguirán los análisis de la seguridad, ampliándose los esfuerzos conjuntos con las dependencias del PMA y prestando atención a la integración de las herramientas basadas en la tecnología de la información para mejorar la eficiencia y apoyar un marco operativo común de las Naciones Unidas.

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
CICR	Comité Internacional de la Cruz Roja
FASTER	capacitación funcional y de apoyo para la intervención en situaciones de emergencia
MOSS	normas mínimas operativas de seguridad
RMQ	Dirección de Seguridad sobre el Terreno
SSAFE	capacitación en materia de seguridad sobre el terreno
UNDSS	Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia