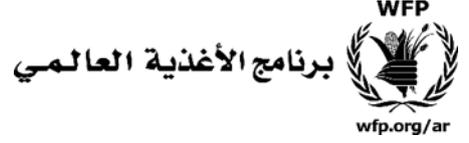


المجلس التنفيذي

الدورة السنوية

روما، 12-16 يونيو/حزيران 2017



البند 8 من جدول الأعمال
WFP/EB.A/2017/8-A/2
المسائل التشغيلية

التوزيع: عام
التاريخ: 5 يونيو/حزيران 2017
اللغة الأصلية: الإنكليزية

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<http://executiveboard.wfp.org>).

الخطة الاستراتيجية القطرية للبنان (2018-2020)

| | |
|--------------------------------------|--|
| المدة | 1 يناير/كانون الثاني 2018 – 31 ديسمبر/كانون الأول 2020 |
| مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج | 889 615 681 دولاراً أمريكياً |
| مؤشر المساواة بين الجنسين والعمر* | 2أ |

* <http://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-ar.pdf>

موجز تنفيذي

أحرز لبنان تقدماً كبيراً خلال العقد الماضي في مجال التنمية الاقتصادية والاجتماعية والبشرية مع أنه يواجه صدمات داخلية وخارجية. وقد أظهر هذا البلد قدرة استثنائية على الصمود والتضامن بحسن استقباله لمليون ونصف المليون من اللاجئين. غير أن التحديات الاقتصادية والاجتماعية والديمقراطية والسياسية والأمنية قد تفاقمت بسبب الأزمة السورية.

ويواجه لبنان والسكان اللاجئون على حدٍ سواء تحديات تتعلق بانعدام الأمن الغذائي والتغذوي. وقد تبين من دراسة "مراجعة استراتيجية لأمن الغذاء والتغذية في لبنان" لعام 2016 أن 49 في المائة من الشعب اللبناني يشعرون بالقلق لعجزهم عن الحصول على ما يكفيهم من الغذاء، وأن 31 في المائة لا يمكنهم تناول أغذية صحية ومغذية كافية طوال العام. وأدت التغييرات في الأولويات الغذائية إلى تحديات جديدة من بينها حالات القصور في المغذيات الدقيقة وزيادة السمنة.

وقد أتاحت مساهمات الجهات المانحة لبرنامج الأغذية العالمي (البرنامج) تلبية معظم الاحتياجات الغذائية والتغذوية لأضعف اللاجئين في لبنان. ومع هذا، فقد كان للنزاع في الجمهورية العربية السورية آثاره على النمو الاجتماعي والاقتصادي لهذا البلد، مما أدى إلى تعميق الفقر وتدهور في تحقيق الاحتياجات الأساسية داخل المجتمعات المضيفة، وتفاقم صعوبات التنمية التي كانت موجودة قبل ذلك.

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيد D. Heinrich
المدير القطري

بريد إلكتروني: dominik.heinrich@wfp.org

السيد مهنا هادي
المدير الإقليمي

إقليم الشرق الأوسط، وشمال أفريقيا، وأوروبا الشرقية، وآسيا الوسطى

بريد إلكتروني: muhannad.hadi@wfp.org

وتتواءم الخطة الاستراتيجية القطرية التي وضعها البرنامج للبنان (2018-2020) مع خطة لبنان للاستجابة للأزمة (2017-2020) التي أقرتها الحكومة، والإطار الاستراتيجي للأمم المتحدة (2017-2020) واستراتيجية وزارة الزراعة (2015-2019)، ورؤية البرنامج لعام 2020. وتركز الخطة على أربع حصائل استراتيجية لمعالجة الأزمة الإنسانية الحالية بينما تواصل الشراكة الاستراتيجية للبرنامج مع الحكومة لتحقيق الهدفين 2 و17 من أهداف التنمية المستدامة.

الحصيلة الاستراتيجية 1: حصول اللاجئين الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي، بمن فيهم أطفال المدارس، والمجموعات السكانية المضيفة المتأثرة بالأزمة، على أغذية مغذية وميسرة لإنقاذ الحياة طوال السنة.

الحصيلة الاستراتيجية 2: نهوض الضعفاء من النساء والرجال بين اللاجئين المستهدفين والمجتمعات المحلية اللبنانية المستهدفة بمهاراتهم وقدراتهم وفرصهم لكسب معيشتهم بشكل مستدام بحلول عام 2020.

الحصيلة الاستراتيجية 3: تمكين السكان الضعفاء في لبنان من تلبية احتياجاتهم الغذائية الأساسية طوال السنة.

الحصيلة الاستراتيجية 4: دعم المؤسسات الوطنية والجهات الفاعلة الإنسانية الوطنية والدولية في جهودها لتحسين فعالية وكفاءة مساعدتها.

مشروع القرار*

يوافق المجلس على "الخطة الاستراتيجية القطرية للبنان (2018-2020)" (WFP/EB.A/2017/8-A/2) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 889.6 مليون دولار أمريكي.

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

1- التحليل القطري

1-1 السياق القطري

- 1- يُعتبر لبنان بلداً من الشريحة العليا للبلدان المتوسطة الدخل في فئة التنمية البشرية العليا. فقيّمته في دليل التنمية البشرية التي تبلغ 0.769 تضع هذا البلد في المرتبة 67 بين 188 بلداً وإقليماً⁽¹⁾ ويُعتبر الفقر وعدم المساواة في الدخل مرتفعين، مع تفاوتات إقليمية كبيرة. ولا تزال الفوارق بين الجنسين، والتي تؤدي إلى حالات حرمان وتمييز بين النساء والبنات، تمثل عائقاً كبيراً بالنسبة للتنمية الاجتماعية والاقتصادية، مع تساؤل مشاركة المرأة في قوة العمل وميدان السياسة بدرجة كبيرة مقارنة بالرجل.
- 2- ولا يزال لبنان، بعد ست سنوات من النزاع السوري، في صدارة واحدة من أسوأ الأزمات الإنسانية في العصور الحديثة. وحتى هذا التاريخ وصل مجموع المساعدة الدولية الإنسانية المُبلّغ عنها المقدمة إلى لبنان 5.2 مليار دولار أمريكي⁽²⁾ وقد أظهر هذا البلد أيضاً التزاماً استثنائياً تجاه الناس الذين شرّدتهم الحرب في الجمهورية العربية السورية، وتضامناً مع هؤلاء المشردّين. ويستضيف لبنان أعلى معدل من السكان اللاجئين في العالم بالنسبة للفرد الواحد، وهو ما يُقدّر بأكثر من 25 في المائة من مجموع سكان هذا البلد⁽³⁾. وحتى أكتوبر/تشرين الأول 2016، أفادت تقديرات الحكومة بأن هذا البلد استضاف 1.5 مليون سورياً مشرداً⁽⁴⁾ وتبلغ نسبة النساء والأطفال 80 في المائة من السكان اللاجئين السوريين، منهم 54 في المائة دون سن الثامنة عشرة⁽⁵⁾ – مع تساوي أعداد البنات والأولاد. وحتى يوليو/تموز 2016، كان 57 في المائة من اللاجئين الفلسطينيين النازحين من الجمهورية العربية السورية دون سن الثمانية عشرة، مع تساوي أعداد البنات والأولاد أيضاً⁽⁴⁾.
- 3- وقد أتى وصول أعداد كبيرة من اللاجئين بسبب الحرب الأهلية السورية الجارية إلى تفاقم التحديات الاقتصادية والاجتماعية التي يواجهها لبنان، مما فرض ضغطاً كبيراً على الموارد وعلى المجتمعات اللبنانية الضعيفة⁽⁶⁾ وأثقلت الخدمات العامة بالأعباء، مع تجاوز الطلب لقدرة المؤسسات والبنية التحتية.
- 4- وفي الفصل الثاني من عام 2016، دخل البرنامج في شراكة مع لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا) لإجراء مراجعة استراتيجية لأمن الغذاء والتغذية في لبنان⁽⁷⁾ وحلّلت المراجعة احتياجات جميع السكان⁽⁸⁾ بمن فيهم اللاجئين. وتعتمد الخطة الاستراتيجية القطرية لهذا البلد على تحليل المراجعة الاستراتيجية وتوصياتها. وهي تستتير أيضاً

(1) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، 2015. مؤشرات التنمية البشرية. مستمدة من الموقع <http://hdr.undp.org/en/countries/profiles/LBN>

(2) مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية. دائرة التتبع المالي. مستمدة من الموقع <https://fts.unocha.org/countries/124/summary/2017>.

(3) مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين. البوابة الإلكترونية للمعلومات المشتركة بين الوكالات – الاستجابة الإقليمية للاجئين السوريين. مستمدة من الموقع الشبكي <http://data.unhcr.org/syrianrefugees/country.php?id=122>.

(4) حكومة لبنان والأمم المتحدة، 2017. خطة لبنان للاستجابة للأزمة (2017-2020). مستمدة من الموقع الشبكي

<http://data.unhcr.org/syrianrefugees/download.php?id=12698>

(5) زاد عدد اللاجئين السوريين الذين سجلتهم مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين من 129 000 عام 2013 إلى 1.1 مليون عام 2014، وارتفع هذا العدد إلى ذروته عام 2015 حين بلغ 1.4 مليون ثم انخفض إلى 1 مليون عام 2016. مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف)، والبرنامج، 2016. تقدير ضعف اللاجئين السوريين في لبنان. مستمد من الموقع الشبكي

<http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/ena/wfp289533.pdf>

(6) اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا)، 2016. مراجعة استراتيجية لأمن الغذاء والتغذية في لبنان. مستمدة من الموقع الشبكي

<https://reliefweb.int/report/lebanon/strategic-review-food-and-nutrition-security-lebanon-enar>؛ والبنك الدولي، 2013. لبنان: تقييم الأثر الاقتصادي والاجتماعي للنزاع السوري. مستمد من الموقع الشبكي

<http://documents.worldbank.org/curated/en/925271468089385165/pdf/810980LB0box379831B00P14754500PUBLIC0.pdf>

(7) الإسكوا، 2016. مراجعة استراتيجية لأمن الغذاء والتغذية في لبنان. مستمدة من الموقع الشبكي <https://reliefweb.int/report/lebanon/strategic-review-food-and-nutrition-security-lebanon-enar>

(8) لم تُصنّف المراجعة الاستراتيجية جميع البيانات حسب نوع الجنس ولم تتضمن تحليلاً جنسياً شاملاً. وسيعالج ذلك أثناء تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية.

بخطّة عمل البرنامج للمساواة بين الجنسين بالنسبة للبنان،⁽⁹⁾ والتي توجّه البرنامج نحو هدفه الخاص بإدماج المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة في كل أعماله، لكفالة تلبية الاحتياجات المختلفة للنساء والرجال والبنات والأولاد.⁽¹⁰⁾

5- وفي عام 2016، لم يتمكّن 53 في المائة من الأسر – 76 في المائة من الأسر التي تترأسها نساء، و69 في المائة من الأسر التي يترأسها الرجال والنساء معاً – من تلبية احتياجاتها الأساسية. وأدى الطلب المتزايد على الوظائف الشحيحة، والأجور المتدنية، والقيود القانونية على العمالة النظامية إلى عدم وجود فرص عمالة للاجئين السوريين، وهو ما يساهم في استمرار انعدام الأمن الغذائي. ويُعتبر الرجل كاسب الدخل الرئيسي بالنسبة للأسر اللبنانية والسورية على حدٍ سواء، حيث تُعتبر المرأة مسؤولة بصفة أساسية عن أعمال الرعاية والأعمال المنزلية غير المأجورة. وهذا التقسيم للعمل على أساس نوع الجنس يقيّد من فرص المرأة في المشاركة الاقتصادية وفي العمالة.

6- وقد أدت الضغوط الاقتصادية في لبنان، إلى جانب التشرّد، وعدم الاستقرار، والفقر إلى ما يلي: (1) تحدي الأعراف التقليدية بين الجنسين؛ (2) ارتبطت بتزايد معدلات العنف المنزلي؛⁽¹¹⁾ (3) دفع النساء والأطفال إلى اتباع استراتيجيات التصدي السلبية مثل عمالة الأطفال، والتخلّي عن التعليم، والزواج القسري والزواج المبكر وزواج الأطفال، من أجل تلبية الاحتياجات الأسرية. ويقدر معدل الزواج القسري والزواج المبكر وزواج الأطفال بين اللاجئين السوريين في لبنان بنسبة 24 في المائة للفتيات من أعمار تتراوح بين 15 و17 عاماً – وهو ما يمثل زيادة بمقدار أربعة أمثال عما كان عليه الحال قبل الأزمة السورية.⁽¹²⁾

1-2 التقدم نحو الهدف 2 من أهداف التنمية المستدامة

التقدم نحو غايات هدف التنمية المستدامة 2

7- *الحصول على الغذاء*. يحتل لبنان مرتبة منخفضة في المؤشر العالمي للجوع، بدرجة بلغت 7.1 في عام 2016.⁽¹³⁾ غير أن 49 المائة منهم عاجزون عن تناول أغذية صحية ومغذية طوال العام.⁽⁷⁾ واستناداً إلى البنك الدولي، فإن 27 في المائة من سكان لبنان كانوا يعيشون دون خط الفقر في عام 2012، مع فرص محدودة للحصول على أغذية مغذية بسبب نقص التنوع الغذائي.⁽¹⁴⁾ وأدت الأزمة السورية إلى دفع 200 000 لبناني آخرين إلى دائرة الفقر.⁽¹⁴⁾ ولا يزال الحصول على الغذاء يمثل تحدياً بالنسبة للاجئين السوريين في لبنان.

8- وفي عام 2016، أشارت التقديرات إلى أن 93 في المائة من أسر اللاجئين يواجهون درجة ما من انعدام الأمن الغذائي.⁽¹⁵⁾ ومن بين هذه الأسر، كانت نسبة 1.6 في المائة تعاني من انعدام الأمن الغذائي الحاد، و34 في المائة من انعدام الأمن الغذائي

(9) تتواءم خطّة عمل المساواة بين الجنسين مع هذه الخطّة الاستراتيجية القطرية، ومع سياسة البرنامج بشأن المساواة بين الجنسين (2015-2020)، ومع الاستراتيجية الإقليمية للمساواة بين الجنسين. وستكفل الخطّة تخصيص 15 في المائة من جميع أموال المشروعات لأنشطة المساواة بين الجنسين. وتُعتبر مواصلة تحليل البيانات المصنّفة حسب نوع الجنس والعمر أثناء التنفيذ من بين الأولويات.

(10) **البرنامج**، سياسة المساواة بين الجنسين (2015-2020) مستمدة من الموقع الشبكي <https://www.wfp.org/content/2015-wfp-gender-policy> 2015-2020-0.

(11) صندوق الأمم المتحدة للسكان، 2016. العنف الجنساني ضد النساء والبنات والمشردات بسبب النزاع السوري في جنوب لبنان وشمال الأردن: نطاق العنف وما يرتبط به من نتائج على الصحة. مستمد من الموقع الشبكي <http://reliefweb.int/report/lebanon/gender-based-violence-against-women-and-girls-displaced-syrian-conflict-south-lebanon>.

(12) صندوق الأمم المتحدة للسكان، 2017. دراسة جديدة تكشف عن تزايد زواج الأطفال بين أضعف اللاجئين السوريين. مستمد من الموقع الشبكي <http://www.unfpa.org/news/new-study-finds-child-marriage-rising-among-most-vulnerable-syrian-refugees>.

(13) المعهد الدولي لبحوث السياسات الغذائية، 2016. المؤشر العالمي للجوع. مستمد من الموقع الشبكي <http://ghi.ifpri.org/countries/LBN/>.

(14) بيانات البنك الدولي. مستمدة من الموقع الشبكي <http://data.worldbank.org/country/lebanon> (البيانات المصنّفة حسب نوع الجنس والعمر ليست متاحة).

(15) انخفضت نسبة الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي ومن انعدام الأمن الغذائي الخفيف مع مضي الوقت بينما زادت نسبة الأسر المعانية من انعدام الأمن الغذائي المعتدل من 12 في المائة عامي 2013 و2014 إلى 23 في المائة عام 2015 وإلى 34 في المائة عام 2016. ووصلت نسبة الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي الحاد إلى مستوى عال قدره 1.6 في المائة عام 2016 بعد أن كانت هذه النسبة لا تكاد تُذكر في السنوات السابقة.

المعتدل، و58 في المائة من انعدام الأمن الغذائي الخفيف.⁽¹⁶⁾ وكانت الأسر السورية التي ترأسها امرأة – 17 في المائة من جميع الأسر – تعاني من انعدام الأمن الغذائي بدرجة أكبر قليلاً من الأسر التي يرأسها رجل.⁽¹⁴⁾ وفي الأغلبية الساحقة من الأسر التي ترأسها امرأة (85 في المائة)، كانت ربّة الأسرة متزوجة ولكنها لا تعيش مع زوجها، في حين أن 3 في المائة من هذه الأسر كانت ترأسها امرأة مطلقة أو منفصلة، و3 في المائة من هذه الأسر كانت ترأسها أرامل. وما تزال قلة الفرص المتاحة لاكتساب الدخل من بين أبرز العوائق التي تواجه أسر اللاجئين حيث تحد من قدرتها على الحصول على الغذاء وعلى عثورها على سبل لكسب العيش وحفاظها عليها.⁽¹⁷⁾ وفي عام 2015، كان 94 في المائة من اللاجئين الفلسطينيين النازحين من الجمهورية العربية السورية يعانون من انعدام الأمن الغذائي.⁽¹⁸⁾

9- وضع نهاية لسوء التغذية. يُعتبر انتشار نقص التغذية في لبنان منخفضاً مقارنة ببلدان أخرى في الإقليم، حيث لم تحصل نسبة تقل عن 5 في المائة من الناس على ما يكفيها من الغذاء لتلبية متطلباتهم اليومية الدنيا من الطاقة التغذوية في الفترة ما بين عامي 2014 و2016. ويمر لبنان بفترة تحول تغذوي، حيث ينتقل السكان من المأكولات الغنية بالمغذيات الدقيقة إلى مأكولات عالية من حيث الطاقة والسكر والدهون.⁽¹⁹⁾ وقد زاد هذا الاتجاه من خطر الأمراض المزمنة والفقر نتيجة التنافس بين الطلب على الأغذية، ونفقات الرعاية الصحية.⁽⁷⁾ وتُعتبر نسبة الناس ذوي الوزن المفرط، في المتوسط، أعلى بين الرجال (72.8 في المائة)، منها بين النساء (59.4 في المائة). وقد استقر معدّل سوء التغذية الحاد الشامل بين أطفال اللاجئين السوريين دون سن 59 شهراً عند نسبة 2 في المائة. وتتسبب ممارسات التغذية الرديئة في تقويض صحة ورفاه السكان المشردّين، مع ما يترتب على ذلك من آثار مختلفة على النساء والرجال والبنات والأولاد، بما في ذلك ذوو الإعاقة.⁽¹⁶⁾ وفي تقدير أُجري عام 2014 لاحتياجات اللاجئين الفلسطينيين النازحين من الجمهورية العربية السورية، كان 91 في المائة من هؤلاء الأطفال لا يحصلون بصورة متكررة على الحد الأدنى من الوجبات المقبولة، و86 في المائة لا يحصلون على التنوع الغذائي المقبول.⁽²⁰⁾

10- إنتاجية ودخل أصحاب الحيازات الصغيرة. تتمثل الزراعة جانباً ضئيلاً من اقتصاد لبنان، ولكنها لا تزال مصدراً رئيسياً من مصادر سبل كسب العيش، حيث يعمل 25 في المائة من قوة العمل في هذا القطاع.⁽²¹⁾ ويواجه قطاع الزراعة حالياً تحديات متعددة، من بينها أنماط التجارة المتغيرة، وقيود الحصول على الأراضي وتوافرها؛ وارتفاع تكاليف المستلزمات الزراعية والأعلاف؛ وانخفاض أسعار السوق بالنسبة للمنتجات الحيوانية؛ والفجوة المستمرة بين الجنسين، حيث تُعتبر المرأة من الفئات المحرومة فيما يتعلق بملكية الأراضي، والحصول على خدمات الإرشاد الزراعي، والعمل، والدخل.⁽²²⁾ وقد أشار تقييم الأثر الاقتصادي والاجتماعي الذي أجراه البنك الدولي إلى اضطراب الطرق التجارية الزراعية على أنه من أهم الصدمات الاقتصادية التي يواجهها لبنان حالياً.⁽²³⁾

(16) 96 في المائة من الأسر التي ترأسها امرأة بالمقارنة مع 92 في المائة من الأسر التي يرأسها رجل. مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، واليونيسف، والبرنامج، 2016. تقدير ضعف اللاجئين السوريين في لبنان. مستمد من الموقع الشبكي <http://data.unhcr.org/syrianrefugees/download.php?id=12482>.

(17) مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، واليونيسف، والبرنامج، 2016. تقدير ضعف اللاجئين السوريين في لبنان. مستمد من الموقع الشبكي <http://data.unhcr.org/syrianrefugees/download.php?id=12482>.

(18) حكومة لبنان والأمم المتحدة، 2017. خطة الاستجابة لأزمة لبنان (2017-2020). مستمدة من الموقع الشبكي <http://data.unhcr.org/syrianrefugees/download.php?id=12698>.

(19) منظمة الأغذية والزراعة، 2015. حالة انعدام الأمن الغذائي في العالم. مستمدة من الموقع الشبكي <http://www.fao.org/hunger/en/>.

(20) وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى (الأونروا) والبرنامج، 2014. تقدير احتياجات اللاجئين الفلسطينيين النازحين من سوريا.

(21) حكومة لبنان، استراتيجية وزارة الزراعة (2015-2019). مستمدة من الموقع الشبكي

<http://www.lb.undp.org/content/lebanon/en/home/library/poverty/Spotlight-on-Youth-in-Lebanon.html>

(22) منظمة الأغذية والزراعة، 2014. خطة عمل منظمة الأغذية والزراعة لسبل كسب العيش القادرة على الصمود (2014-2018): مواجهة أثر الأزمة السورية، والاستجابة للأمن الغذائي، واستقرار سبل كسب العيش الريفية. مستمدة من الموقع الشبكي

http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/rne/docs/Lebanon-Plan.pdf.

(23) البنك الدولي، 2013. لبنان: تقييم الأثر الاقتصادي والاجتماعي للنزاع السوري. مستمد من الموقع الشبكي

<http://documents.worldbank.org/curated/en/925271468089385165/pdf/810980LB0box379831B00P14754500PUBLIC0.pdf>

11- نُظِمَ غذائية مستدامة. يسهم القطاع الزراعي في لبنان بنسبة 4 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي. وتمثّل الواردات ما يصل إلى 80 في المائة من الاحتياجات الغذائية لهذا البلد،⁽⁷⁾ بينما تمثّل القيود اللوجستية عائقاً بالنسبة لكفاءة الإمدادات الغذائية، حيث يحتل لبنان المرتبة 82 بين 160 بلداً في مؤشر الأداء اللوجستي للبنك الدولي عام 2016.⁽²⁴⁾ غير أن هناك فرصاً لزيادة توافر الأغذية والحصول عليها عن طريق تطوير سلاسل القيمة، ومعالجة الفوائض في بعض السلع، وربط صغار المزارعين بالأسواق، وتخفيض مظاهر عدم المساواة بين الجنسين، وتحسين قدرة قطاع تجارة التجزئة. ولدى هذا البلد أيضاً قدرة محدودة على الاستجابة للكوارث الطبيعية، مثل الزلازل، والفيضانات، والانهيالات الأرضية، وحرائق الغابات. ويُعتبر قطاع الزراعة معرّضاً بشكل خاص لتغيّر المناخ والطقس القاسي خلال فصل الشتاء، مع وجود برد، وصقيع، وفيضانات، وعواصف تؤدي إلى خسائر في المحاصيل والثروة الحيوانية.

بيئة الاقتصاد الكلي

12- لا تزال الطبيعة الممتدة للأزمة السورية وعدم الاستقرار السياسي من بين القيود الرئيسية بالنسبة للنمو الاقتصادي. ولم يتم إجراء أي تقييم شامل للأثر الاقتصادي لهذه الأزمة. وطبقاً للبنك الدولي، انخفض نمو الناتج المحلي الإجمالي إلى 1.3 في المائة في عام 2015 بالمقارنة مع 1.8 في المائة في عام 2014.⁽²⁵⁾ وقد أضاف هذا ضغطاً على المالية العامة للبنان، وتقديم الخدمات، وعلى بيئة الاقتصاد الكلي، مع آثار مختلفة على حياة النساء والرجال والبنات والأولاد. ويقدر البنك الدولي بأن لبنان قد تكبدت خسائر بلغت 13.1 مليار دولار أمريكي منذ عام 2012 منها 5.6 مليار دولار أمريكي فُقدت في عام 2015 وحده. وتشير التقديرات إلى أن 300 000 مواطن لبناني آخريين أصبحوا عاطلين، معظمهم من العمال غير المهرة.⁽¹⁸⁾

13- ولا تزال هناك عقبات رئيسية أمام إيجاد فرص وظيفية للشباب. فقرابة 27 في المائة من مجموع السكان المقيمين في لبنان تتراوح أعمارهم بين 15 عاماً و29 عاماً؛ و71 في المائة من هؤلاء الشباب مواطنون لبنانيون، و24 في المائة سوريون، والنسبة الباقية وهي 5 في المائة فلسطينيون ومن جنسيات أخرى.⁽²⁶⁾ وتبلغ نسبة البطالة بين الشباب الذين تتراوح أعمارهم بين 15 و24 عاماً 20.6 في المائة.⁽²³⁾ وتُعتبر البطالة مرتفعة بين النساء، بنسبة 24.7 في المائة، مقابل 18.7 في المائة بين الرجال، وبين أولئك الحاصلين على شهادات جامعية أو مؤهلات أعلى.⁽²⁷⁾

14- وقد نجح مصرف لبنان المركزي في إدارة الاستقرار النقدي، بما يحافظ على استقرار سعر الصرف المعتمد لدولار الولايات المتحدة الأمريكية برغم الصدمات والتحديات المتكررة.⁽²⁸⁾ وتساهم التحويلات وتدفّقات رأس المال بدرجة كبيرة في استقرار الاقتصاد الكلي. ويقدر البنك الدولي أن التحويلات من المغتربين بلغت 7.6 مليار دولار أمريكي في عام 2016، مما جعل لبنان من بين أكبر 16 بلداً متلقياً للتحويلات على نطاق العالم.⁽²⁹⁾ ويتوقع البنك الدولي نمواً اقتصادياً في المدى المتوسط بنسبة 2.5 في المائة سنوياً،⁽³⁾ ولكن هذا النمو لا تستفيد منه جميع الفئات السكانية على قدم المساواة.

15- ويعتبر مستوى الشمول المالي في لبنان عالياً بالمقارنة مع الأقران الإقليميين. ففي عام 2014 وصلت نسبة البالغين الذين يمتلكون حسابات مصرفية إلى 47 في المائة، بالمقارنة مع نسبة إجمالية قدرها 14 في المائة في إقليم الشرق الأوسط وشمال

(24) البنك الدولي. الترتيب العالمي حسب مؤشر الأداء اللوجستي الدولي. مستمد من الموقع الشبكي <http://ipi.worldbank.org/international/global>.

(25) بيانات البنك الدولي. مستمدة من الموقع الشبكي <http://data.worldbank.org/>.

(26) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، 2015. أضواء على الشباب في لبنان. مستمدة من الموقع الشبكي

[http://www.lb.undp.org/content/dam/lebanon/docs/Poverty/Publications/Spotlight%20on%20Youth%20Final%20\(23-06-2016\).pdf?download](http://www.lb.undp.org/content/dam/lebanon/docs/Poverty/Publications/Spotlight%20on%20Youth%20Final%20(23-06-2016).pdf?download).

(27) بيانات البنك الدولي. مستمدة من الموقع الشبكي <http://data.worldbank.org/indicator/SL.UEM.1524.FE.ZS?locations=LB>.

(28) International Monetary Fund. 2017. Lebanon 2016 Article IV Consultation – Press Release, Staff Report and Statement by the Executive Director for Lebanon. Country report no. 17/19. Retrieved from

<http://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2017/01/24/Lebanon-2016-Article-IV-Consultation-Press-Release-Staff-Report-and-Statement-by-the-44572>

(29) بيانات البنك الدولي. مستمدة من الموقع الشبكي <http://data.worldbank.org/>.

أفريقيا⁽³⁰⁾ وفي عام 2015 كان هناك 24.5 فرع مصرفي لكل 100 000 بالغ في لبنان بالمقارنة مع المعدل الإقليمي البالغ 10.9 فرع، و38.3 جهاز صرف آلي لكل 100 000 بالغ في لبنان بالمقارنة مع المعدل الإقليمي وقدره 24.2 جهاز⁽³¹⁾.

الروابط الرئيسية بين القطاعات

- 16- يُصنّف لبنان على أنه بلد من بلدان الشريحة العليا المتوسطة الدخل، حيث يبلغ معدل الفقر 27 في المائة وفقاً لأرقام عام 2012. وفي شراكة مع البرنامج، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف)، تقود وزارة الشؤون الاجتماعية عملية إجراء تقدير سريع للفقر للتأكد من معدل الفقر الحالي⁽³²⁾. وينعكس عدم المساواة المرتفع في دخل لبنان في معامل جيني الذي يبلغ 86.1⁽³³⁾.
- 17- ومن بين السكان اللاجئين السوريين في لبنان، تتراوح أعمار 487 723 شخصاً بين 3 سنوات و18 سنة. وأدت الطبيعة الممتدة للأزمة وزيادة الطلب على الالتحاق بالمدارس إلى إضعاف جودة التعليم العام وتوافره بالنسبة لأطفال المجتمعات المضيفة واللاجئين على حدٍ سواء. وقد أعطت وزارة التربية والتعليم العالي أولوية لتحسين فرص الحصول المتكافئ داخل نظام التعليم العام⁽³⁴⁾.
- 18- ويلتحق بالتعليم قبل المدرسي ما يقدر بنسبة 84 في المائة من الأطفال اللبنانيين الذين تتراوح أعمارهم بين ثلاث سنوات وخمس سنوات، مقابل نسبة تقل عن 20 في المائة من أطفال اللاجئين في هذه الفئة العمرية⁽³⁴⁾. وتشير التقديرات إلى أن معدل نقص الالتحاق مرتفع أيضاً بين أطفال اللاجئين الأكبر سناً. فخلال السنة الدراسية 2016/2015، كانت أعمار نسبة 87 في المائة من أطفال اللاجئين السوريين الملتحقين بالمدارس العامة تتراوح بين 6 سنوات و15 سنة، بينما التحقت بالمدارس الثانوية نسبة تقل عن 10 في المائة من اللاجئين الذي تتراوح أعمارهم بين 15 سنة و18 سنة، مما حرم معظم أفراد هذه الفئة العمرية من التأهل للمشاركة الإيجابية في المجتمع وفي سوق العمل⁽³⁴⁾. وتشير البيانات إلى فوارق جنسانية ضئيلة بين الأطفال في سن الدراسة الابتدائية والدراسة الثانوية، على الرغم من وجود فوارق جغرافية⁽³⁵⁾.
- 19- ويحتل لبنان المرتبة 135 بين 144 بلداً في تقرير الفجوة بين الجنسين في العالم الصادر عن المنتدى الاقتصادي العالمي⁽³⁶⁾، والمرتبة 108 في فئة التحصيل التعليمي، مع أنه يحتل المرتبة الأولى في التحاق البنات بالتعليم الثانوي والتعليم الجامعي. ولا يُعبر هذا الإنجاز عن مشاركة في قوة العمل، والتي تمثل 26 في المائة مقابل 75 في المائة للرجال⁽³⁶⁾. وفي تقييم المنتدى الاقتصادي العالمي، كان أفضل أداء للبنان في فئة الصحة وفئة العمر المتوقع، إذ يحتل المرتبة 102 بين 144 بلداً. ويحتل هذا البلد المرتبة 183 بين 193 بلداً بالنسبة لمشاركة المرأة في السياسة، حيث تحتل المرأة 3 في المائة فقط من المقاعد في البرلمان الوطني⁽³⁷⁾.

World Bank. 2014. The Global Findex Database 2014 Measuring Financial Inclusion around the World. World Bank ⁽³⁰⁾

Policy Research Working Paper 7255 Retrieved from

<http://documents.worldbank.org/curated/en/187761468179367706/pdf/WPS7255.pdf#page=3>

⁽³¹⁾ بيانات صندوق النقد الدولي. مستمدة من الموقع الشبكي <http://www.imf.org/en/Data>

⁽³²⁾ سيجم التقدير معلومات عن الفقر بين النساء والرجال والبنات والأولاد لتوفير البرمجة.

Credit Suisse. 2016. Global Wealth Databook. Retrieved from ⁽³³⁾

<http://publications.credit-suisse.com/tasks/render/file/index.cfm?fileid=AD6F2B43-B17B-345E-E20A1A254A3E24A5>

World Bank. 2016. Lebanon: Support to Reaching All Children with Education (RACE 2) Program for Results Project. ⁽³⁴⁾

Retrieved from

<http://documents.worldbank.org/curated/en/980641475200856910/Lebanon-Support-to-Reaching-All-Children-with-Education-RACE-2-Program-for-Results-Project>

Reaching All Children With Education in Lebanon (R.A.C.E.). June 2014. Retrieved from ⁽³⁵⁾

<http://www.mehe.gov.lb/uploads/file/2015/Feb2015/Projects/RACEfinalEnglish2.pdf>

World Economic Forum. Global Gender Gap Report 2016. Retrieved from ⁽³⁶⁾

<http://reports.weforum.org/global-gender-gap-report-2016/economies/#economy=LBN>

Inter-Parliamentary Union. Women in National Parliaments. Retrieved from <http://www.ipu.org/wmn-e/classif.htm> ⁽³⁷⁾

3-1 الفجوات والتحديات

- 20- حدّدت المراجعة الاستراتيجية لأمن الغذاء والتغذية في لبنان الثغرات التالية:⁽⁶⁾
- (1) أن اللاجئين السوريين الضعفاء يعتمدون اعتماداً شبيه كامل على المساعدة الغذائية التي يقدّمها البرنامج بصورة أساسية.
 - (2) أن شبكات الأمان التي يمكنها تقديم الحد الأدنى من الحماية الاجتماعية لسكان لبنان لديها تغطية محدودة.
 - (3) أنه يلزم تطوير القدرة الإحصائية لهذا البلد من أجل تحديد واستهداف الناس المتأثرين بانعدام الأمن الغذائي والتغذوي على جميع المستويات الفردية والفئات الفرعية.
 - (4) أنه يلزم أيضاً استحداث أدوات محدّدة وطنياً لقياس الحصائل استناداً إلى أبعاد محدّدة عالمياً للأمن الغذائي.
 - (5) أن لبنان ليس لديه استراتيجية رسمية للعمالة لمعالجة مستويات الفقر وعدم المساواة المتزايدة التي تعرقل الحصول على الأغذية.
 - (6) أن سلسلة القيمة الزراعية للبنان مجزأة: فصغار المزارعين ليسوا مرتبطين بالأسواق المحلية ويفتقرون إلى الدعم القانوني والمالي. ولا تزال الحواجز اللوجستية وتكاليف النقل مرتفعة.
 - (7) أن ارتفاع تكاليف الأراضي، والزحف العشوائي للمدن، والتنافس على استخدام الأراضي أدّى إلى زيادة تكاليف الإنتاج الزراعي، بينما أدّت ندرة الأراضي الزراعية إلى تخفيض دخول المزارعين.
 - (8) أن زيادة الاعتماد على الواردات تزيد من خطر صدمات الأسعار.
 - (9) أن ضوابط سلامة الأغذية والصحة النباتية ضعيفة.
 - (10) أن صغار المزارعين يواجهون مخاطر متزايدة تتعلّق بتغيّر المناخ.
 - (11) أن سكان لبنان يبتعدون عن النظم الغذائية الغنية بالمغذيات الدقيقة ويتجهون إلى نظم ذات محتويات عالية من الطاقة والسكر والدهون، مما يؤدّي إلى زيادة الإصابة بالسمنة وأمراض مزمنة أخرى.
 - (12) أن الاهتمام بتغذية الأطفال بحاجة إلى أن يتضمّن إجراءات تكفل حصول الأطفال على تغذية كافية، ورصدها خلال الألف يوم الأولى بعد الحمل.
 - (13) أن لبنان ليست لديه استراتيجية للحدّ من أخطار الكوارث أو استراتيجية وطنية لتنفيذ أهداف التنمية المستدامة.

4-1 الأولويات القطرية

الحكومة

- 21- مع أن لبنان ليست لديه خطة تنمية وطنية محدّثة، فإن لدى وزارات كثيرة استراتيجياتها الخاصة، ومن بينها وزارة الزراعة⁽³⁸⁾ غير أنه لم يتم بعد تنفيذ عملية منهجية وشاملة لمواءمة الأولويات الوطنية مع أهداف التنمية المستدامة. أمّا الاستجابة للاجئين فتجري من خلال "خطة لبنان للاستجابة للأزمة (2017-2020)" المملوكة وطنياً. وتشمل أولويات وزارة الزراعة والخطة المذكورة ما يلي: (1) تقديم المساعدة الغذائية الحاسمة للاجئين الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي وللمجتمعات المضيفة ممن يعانون من انعدام الأمن الغذائي؛ (2) تشجيع الاستثمار في الزراعة لتحسين الفرص وسُبل كسب العيش لصغار المزارعين؛ (3) إيجاد فرص مناسبة للعمل وسُبل كسب العيش للرجال والنساء؛ (4) دعم النظم المحلية للأمن الغذائي؛ (5) تعزيز شبكات الأمان الاجتماعية والحماية الاجتماعية لتعزيز الاستقرار.⁽³⁾

(38) استراتيجية وزارة الزراعة (2015-2019) يمكن الاطلاع عليها عن طريق الموقع الشبكي

الأمم المتحدة والشركاء الآخرون

22- يستخدم إطار الأمم المتحدة الاستراتيجي (2017-2020) دراية وكالات الأمم المتحدة وقدراتها ومواردها لدعم أولويات الحكومة. وتتمثل أولويات هذا الإطار بما يلي: (1) تعزيز الأمن المحلي وسيادة القانون والترابط الاجتماعي؛ (2) تشجيع الحوكمة الرشيدة والمشاركة الشاملة؛ (3) الحد من الفقر وتشجيع التنمية المستدامة مع تلبية الاحتياجات العاجلة – ويقود البرنامج واليونيسف بصورة مشتركة هذه الركيزة الخاصة لإطار الأمم المتحدة الاستراتيجي.⁽³⁹⁾ كما تستند هذه الخطة الاستراتيجية القطرية إلى إطار البرمجة القطرية لمنظمة الأغذية والزراعة في لبنان للفترة 2016-2019، بما يعزز البرمجة المشتركة، ولا سيما في ميدان صمود المزارعين من أصحاب الحيازات الصغيرة.

2 – الآثار الاستراتيجية بالنسبة للبرنامج

1-2 تجربة البرنامج والدروس المستفادة

23- ساند البرنامج وشركاؤه منذ عام 2012 حكومة لبنان في الاستجابة لأزمة اللاجئين وآثارها على هذا البلد. ويعترف شركاء البرنامج بدرايته في تقديم المساعدة الغذائية لإنقاذ الحياة وتدعيم سبل كسب العيش، مع قيامه في الوقت ذاته بدعم شبكات الأمان الاجتماعية ومنصات تسليم المساعدة الإنسانية الحكومية.

24- وتتضمن عوامل النجاح الحاسمة بالنسبة للبرنامج في لبنان ما يلي: (1) الدخول في شراكة مع القطاع المالي لتصميم البرامج وتنفيذها؛ (2) تطوير آليات استهداف مبتكرة للوصول إلى الناس المحتاجين بطريقة سريعة؛ (3) بناء قدرة قطاع تجارة التجزئة عن طريق شبكة من المتاجر المتعاقد معها؛ (4) تقديم مساعدة قائمة على النقد بطريقة تمكن المستفيدين بينما تدعم الأسواق المحلية؛ (5) تطوير حافظة التدخلات عندما تمتد الأزمة لفترة أطول؛ (6) اتباع نهج للتحوّل الجنساني في البرمجة والعمليات؛ (7) زيادة التركيز على التنوع الغذائي للتأثير في تغيير السلوكيات تمشياً مع أنماط التغذية في البلدان المتوسطة الدخل.

25- واتساقاً مع توصيات الخطة الإقليمية للاجئين وتعزيز القدرة على مواجهة الأزمات، سيواصل البرنامج إدماج تعزيز القدرة على الصمود في تدخلاته لكفالة استدامة وتعزيز حافظة برامجه.⁽⁴⁰⁾ وعلى نحو ما أوصى بتقييم عام 2014 للاستجابة السورية، تطرح هذه الخطة الاستراتيجية القطرية دعم تعزيز القدرات من أجل تحسين قدرة لبنان على إدارة الأزمة السورية والخدمات المقبلة.⁽⁴¹⁾

2-2 الفرص المتاحة للبرنامج

26- تُحدّد المراجعة الاستراتيجية لأمن الغذاء والتغذية في لبنان، واستراتيجية وزارة الزراعة (2015-2019)، وخطة لبنان للاستجابة للأزمة (2017-2020)، وإطار الأمم المتحدة الاستراتيجي (2017-2020) الفرص المتاحة للبرنامج في لبنان، وتشمل ما يلي:

- ◀ مواصلة تقديم المساعدة المنقذة لحياة أضعف الناس الذين لديهم فرص محدودة لكسب العيش، مع مراعاة الاحتياجات والأوضاع المتنوعة للنساء والرجال والبنات والأولاد، بما في ذلك ذوو الإعاقة؛
- ◀ إقامة شراكات مع أصحاب المصلحة، تمشياً مع الهدف 17 من أهداف التنمية المستدامة، لوضع وتداول إدارة البيانات المراعية للاعتبارات الجنسانية، وتقديم برامج للمساعدة الإنسانية، وبرامج وطنية لشبكات الأمان الاجتماعية؛

⁽³⁹⁾ إطار الأمم المتحدة الاستراتيجي (2017-2020). تسعى هذه الركيزة إلى تعزيز قطاعات إنتاجية في المناطق الأكثر حرماناً، وتحسين فرص الحصول على الخدمات الاجتماعية، والنهوض بالحوكمة البيئية.

⁽⁴⁰⁾ الخطة الإقليمية للاجئين وتعزيز القدرة على مواجهة الأزمات (2017-2018). مستمدة من الموقع الشبكي <http://data.unhcr.org/syrianrefugees/download.php?id=12717>. وسوف يستنير هذا النهج أيضاً بالاستراتيجية المشتركة بين البرنامج ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين بشأن تحسين الاعتماد على الذات في الأمن الغذائي والتغذية وفي حالات اللاجئين الممتدة.

⁽⁴¹⁾ البرنامج ومعهد التنمية الخارجية. تقييم استجابة البرنامج للأزمة السورية، (2011-2014). مستمد من الموقع الشبكي http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/reports/wfp274337.pdf?_ga=1.55051883.1160616948.1487074706

- إتاحة فرص اقتصادية لإشراك الرجال والنساء على قدم المساواة عن طريق الدخول في شراكات مع وكالات الأمم المتحدة، والمجتمع المدني، والقطاع الخاص لدعم التدريب المهني الذي تحدده الأسواق للبنانيين، والمهارات القابلة للتحويل للاجئين السوريين الملائمة للسياسات الريفية والحضرية على حد سواء؛
- زيادة الدعم المقدم للتعليم عن طريق توفير حوافز لأسر اللاجئين السوريين والأسر اللبنانية لإبقاء أولادها في المدارس؛
- تنظيم تدريب خاص بالثقافة التغذوية في المدارس ودورات توعية تصل إلى مختلف المستفيدين من البرنامج، وتزودهم بالمعلومات، وتكفل مشاركتهم اتساقاً مع الهدف 4 من أهداف التنمية المستدامة؛
- تحسين الروابط السوقية بين صغار المنتجين، والأسواق المحلية، والمستفيدين من البرنامج لكي تعود بالفائدة وبالتساوي على جميع أصحاب المصلحة؛
- دعم تحسينات البرنامج الوطني للحد من الفقر (NPTP)؛
- المساهمة في إنعاش القطاع الزراعي لأصحاب الحيازات الصغيرة والتنمية المجتمعية، مع مراعاة احتياجات وأولويات وأعباء عمل النساء والرجال – وخاصة في المناطق التي تضم أعداداً كبيرة من اللاجئين.

3-2 التغييرات الاستراتيجية

- 27- توفّق الخطة الاستراتيجية القطرية بين تصوّرات محتملة للبنان وأزمة اللاجئين السوريين، وتتوخّى درجة من المرونة بالنسبة للبرنامج لكي يطوّر رؤيته للفترة 2018-2020 كي تتلاءم مع السياق المتغيّر والفرص الناشئة. ويشمل ذلك احتمال عودة اللاجئين في المستقبل إلى الجمهورية العربية السورية، وإنهاء إدراج مجموعات معيّنة في قائمة المستفيدين اللاجئين بعد مؤتمري لندن وبروكسل، والدعم المتوقع من الجهات المانحة للأنشطة الإنسانية والإنمائية.
- 28- ونظراً للتدهور في الظروف المعيشية وسُبل كسب العيش، فقد ركّزت الاستجابة للأزمة السورية على تلبية الاحتياجات العاجلة. غير أن هناك طلباً متزايداً من أجل استجابة تخفّف من الآثار الاجتماعية والاقتصادية للأزمة عن طريق ربط المساعدة العاجلة باستثمارات في القدرة الإنتاجية الأطول أجلاً، وبناء القدرة على الصمود، وشبكات الأمان الاجتماعية مع أصحاب المصلحة الرئيسيين الآخرين.
- 29- وتواصل الخطة الاستراتيجية القطرية التحوّل التدريجي نحو أنشطة بناء الصمود وسُبل كسب العيش في إطار العملية الحالية الممتدة للإغاثة والإنعاش بطريقة تعود بالفائدة وبالتساوي على جميع المشاركين. وعلاوة على ذلك، سوف تساهم الخطة الاستراتيجية القطرية في تعزيز النظم، واستحداث منصات تسليم مشتركة، وإدخال ابتكارات مع الجهات الفاعلة الأخرى لزيادة كفاءة وعدالة وفعالية المساعدة الإنسانية والإنمائية في لبنان. كما ستعزّز الخطة الاستراتيجية القطرية القدرات الوطنية على إدارة الأزمة الإنسانية بغية الإعداد لنقل المسؤولية مع ضمان استفادة المجتمعات اللبنانية الضعيفة من تحسينات النظم بصورة مستدامة.

3 – التوجّه الاستراتيجي للبرنامج

1-3 الاتجاه، والتركيز، والآثار المنشودة

- 30- تتواءم الخطة الاستراتيجية القطرية مع خطة لبنان للاستجابة للأزمة (2017-2020) التي أقرتها الحكومة، وإطار الأمم المتحدة الاستراتيجي (2017-2020)، واستراتيجية وزارة الزراعة (2015-2019)، ورؤية البرنامج لعام 2020. (42) وهي تعتبر البرنامج شريكاً رئيسياً للحكومة ووكالات الأمم المتحدة الأخرى في الاستجابة للأزمة وتحقيق أهداف التنمية المستدامة.

(42) تستنير رؤية البرنامج لسورية في السنوات الخمس القادمة حتى عام 2020 بالهدف 2 من أهداف التنمية المستدامة. فقد وضع البرنامج رؤية خاصة بسورية لعام 2020، بناءً على معلومات ومشاورات مع شركائه، واقترح أسلوب عمل للمدى الطويل. مستمدة من الموقع الشبكي http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/op_reports/wfp285730.pdf

وبينما تقدّم هذه الخطة إطاراً لتلبية الاحتياجات العاجلة والمتنوعة للاجئين واللبنانيين الضعفاء، فإنها ستعزّز النُظم والقدرات الوطنية، بما في ذلك إدارة شبكات الأمان الاجتماعية.

31- وتمشياً مع الخطة الاستراتيجية للبرنامج (2017-2021)، وسياسة المساواة بين الجنسين (2015-2020)، وخطة عمل المساواة بين الجنسين، تم إدماج المساواة بين الجنسين في الخطة الاستراتيجية القطرية لضمان برامج وممارسات للتحوّل الجنساني من أجل القضاء على الجوع. ومن بين الإجراءات الأخرى، سيقوم البرنامج بتصنيف البيانات حسب نوع الجنس والعمر، وإدراج التحليل الجنساني وتحليل الإعاقة في جميع التقييمات، والبحوث، والمساعدة التقنية، وتقاسم المعرفة، وإدارة المعلومات، والأعمال المتصلة بذلك؛ وتعميم الاعتبارات الجنسانية والمتعلقة بالإعاقة في جميع المبادرات الخاصة ببرامج وسياسات تعزيز القدرة، وإشراك النساء والرجال والبنات والأولاد، بما في ذلك ذوو الإعاقة – ومنظمتهم – بطرق تكفل تمكينهم وتسعى إلى تحقيق حصائل متساوية.

32- وتعالج الحصيلة الاستراتيجية 1 متطلبات الأغذية والتغذية الأساسية للاجئين السوريين. ويقدم البرنامج تحويلات قائمة على النقد – من المتوقع أن تبلغ 27 دولاراً أمريكياً في الشهر للشخص – للأسر المستهدفة التي تعاني من مستويات عالية من انعدام الأمن الغذائي، و/أو مقادير إضافية لضمان بقاء الأطفال في المدارس وتنوع المدخول الغذائي. وسيدعم البرنامج أيضاً الحكومة لتعزيز القدرات المؤسسية من أجل الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها.

33- وتبني الحصيلة الاستراتيجية 2 على الحصول على الأغذية لتعزيز صمود اللاجئين واللبنانيين الضعفاء عن طريق الاستثمار في مهاراتهم، وأصولهم وقدراتهم. وفي بعض الحالات، فإن الدعم المقدم للحصيلة الاستراتيجية 2 سيضاف إلى الدعم المقدم للحصيلة الاستراتيجية 1؛ وفي حالات أخرى، فإنه سيستهدف السكان المستبعدين من الحصيلة الاستراتيجية 1، نظراً لأن المستفيدين الذين يتمتعون بمستويات أمن غذائي أعلى يتحولون إلى المساعدة المشروطة. ويستكمل التحويل المتعلق بالحصيلة الاستراتيجية 2 التحويل المعني بالحصيلة الاستراتيجية 1، والهادف إلى تغطية 60 في المائة من المتطلبات الغذائية للأسرة. وسوف يحوّل البرنامج مساعده من الحصيلة الاستراتيجية 1 إلى الحصيلة الاستراتيجية 2، كلما أمكن، بناءً على تقديرات محدّثة لهشاشة الأوضاع والمشاورات مع الشركاء.

34- وتُعنى الحصيلة الاستراتيجية 3 بالمتطلبات الغذائية والتغذية الأساسية للأسر اللبنانية الضعيفة المستهدفة من خلال البرنامج الوطني للحد من الفقر. وسيوفر البرنامج تحويلات قائمة على النقد، يُنتظر أن تبلغ قيمتها 27 دولاراً أمريكياً شهرياً لكل شخص، إلى الأسر المستهدفة التي تعاني من مستويات عالية من انعدام الأمن الغذائي.

35- وتشكّل الحصيلة الاستراتيجية 4 مساهمة البرنامج في دعم منصة مشتركة لتسليم المساعدة، وتوضّح دعمه لجهود تقديم الخدمات التي تبذلها وزارة الشؤون الاجتماعية ووزارة الزراعة في مجال شبكات الأمان الاجتماعية. وتساهم جميع الحصائل الاستراتيجية الأربع في الهدف 2 من أهداف التنمية المستدامة المتعلقة بالقضاء على الجوع والهدف 17 بشأن الشراكات من أجل تحقيق أهداف التنمية المستدامة.

3-2 الحصائل الاستراتيجية، والنواتج المتوقعة، والأنشطة الرئيسية

الحصيلة الاستراتيجية 1: حصول اللاجئين الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي، بمن فيهم أطفال المدارس، والمجموعات السكانية المضيفة المتأثرة بالأزمة، على أغذية مغذية وميسرة لإنقاذ الحياة طوال السنة

36- في سياق التشرّد الممتد، ستركّز أنشطة البرنامج الأساسية في لبنان على تقديم مساعدة غذائية غير مشروطة للاجئين عن طريق تحويلات قائمة على النقد. وستؤدّي هذه المساعدة إلى تعزيز الاقتصاد المحلي وتزويد المستفيدين باحتياجاتهم من الأغذية والتغذية. وسيقدم البرنامج مساعدة غذائية مشروطة من أجل التعليم كحافز للانتظام في المدارس، وتهيئة بيئة تعليمية إيجابية، وزيادة الترابط بين اللاجئين والمجتمعات المضيفة. وتستهدف هذه الحصيلة أيضاً النساء ومقدمي الرعاية من أجل توفير التنقيف الأساسي عن تغذية الأسرة وغير ذلك من المواضيع المتعلقة بالتغذية. كما تُدرج الاستجابة لحالات الطوارئ والاستعداد لها لضمان التخطيط الاحترازي والتأهب في حالة حدوث زيادة مفاجئة في أعداد اللاجئين أو توفير المساعدة للمجموعات السكانية المضيفة المتأثرة بالأزمة في أعقاب حدوث صدمة.

مجالات التركيز

37- ينصبّ التركيز الأساسي لهذه الحصيلة على الاستجابة للأزمة من أجل تلبية احتياجات السكان المتأثرين بالصدمات.

النواتج المتوقعة

38- ستتحقق هذه الحصيلة عن طريق أربعة نواتج:

- ◀ يحصل اللاجئون السوريون المستهدفون واللاجئون الفلسطينيون النازحون من الجمهورية العربية السورية على مساعدة غذائية غير مشروطة عن طريق تحويلات قائمة على النقد لتلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية (المستوى 1؛ فئة النواتج ألف؛ النتيجة الاستراتيجية 1).
- ◀ يستفيد زبائن المتاجر والمنافذ التي تعاقدها معها البرنامج من القدرة المحسنة للمتاجر على تقديم أغذية متنوعة وعالية الجودة بأسعار تنافسية (المستوى 2؛ فئة النواتج جيم؛ النتيجة الاستراتيجية 1).
- ◀ يحصل اللاجئون السوريون المستهدفون واللاجئون الفلسطينيون النازحون من الجمهورية العربية السورية والمجموعات السكانية المضيفة المتأثرة بالأزمة على ثقافة تغذوية وتوعية لتحسين أنماط سلوكهم وحصائلهم المتعلقة بالتغذية (المستوى 1؛ فئة النواتج هاء؛ النتيجة الاستراتيجية 2).
- ◀ يحصل أطفال المدارس المستهدفون الذين تتراوح أعمارهم بين 5 سنوات و14 سنة على مبالغ نقدية أو وجبات مدرسية خفيفة بشرط التحاقهم وبقائهم في المدرسة (المستوى 1؛ فئة النواتج ألف؛ الغاية 4-1 من أهداف التنمية المستدامة).

الأنشطة الرئيسية

39- النشاط 1: تحويلات الموارد غير المشروطة لدعم الحصول على الأغذية (التحويلات القائمة على النقد): سيقدم البرنامج تحويلات قائمة على النقد - من المتوقع أن تبلغ 27 دولاراً أمريكياً في الشهر للفرد - للأسر المستهدفة التي تعاني من مستويات عالية من انعدام الأمن الغذائي. وتغطي هذه التحويلات حوالي 60 في المائة من النفقات الغذائية للأسرة، بينما يمكن تغطية النفقات الباقية عن طريق فرص أخرى مدرّة للدخل لأفراد الأسرة، أو مقادير إضافية مشروطة تقدم عن طريق الأنشطة 2 و3 و4. واعتماداً على السياق وعلى أفضليات المانحين، سيحصل المستفيدون على مستحقاتهم عن طريق قسائم إلكترونية أو نقدية غير مقيدة. وسيكفل البرنامج من خلال استراتيجيته الخاصة بتجار التجزئة، حصول مستفيديه في لبنان على أغذية متنوعة وعالية الجودة وبأسعار تنافسية. وعن طريق شبكة متاجره المتعاقد معها، يستطيع البرنامج أيضاً وضع ضوابط إضافية لضمان وصول التحويلات إلى المستفيدين المستهدفين. وسيكفل البرنامج إدراج المتاجر المملوكة للنساء من أجل تعزيز التمكين الاقتصادي للمرأة. كما سيواصل البرنامج ضمان قدرة ذوي الإعاقة على الوصول إلى المتاجر المتعاقد معها في الشبكة.

40- ويتضمن النشاط أيضاً وضع وتقديم ثقافة عن عادات الأكل الصحية والتغذية، ومواصلة تحسين الأدوات والابتكارات للارتقاء بجودة البرامج، وتحليل مواطن الضعف، والاستهداف القائم على الاحتياجات، وتحديد الأولويات بناءً على الموارد. وسيعتمد التنفيذ على أطر متناسقة؛ وبرامج للتحويلات القائمة على النقد؛ وتحليل بيانات المعاملات؛ والتحليل المراعي للاعتبارات الجنسانية، بما في ذلك ذوي الإعاقة، والرصد والتقييم، والمساعدة، وآليات التعليقات. وستتاح الدراية التي يطورها البرنامج عن طريق هذا المكون للمجتمع الإنساني الأوسع والمؤسسات الوطنية (انظر النشاط 5).

41- النشاط 2: أنشطة الوجبات المدرسية (النقدية والعينية): سيقدم البرنامج، من خلال برنامجه المشترك مع اليونيسف، المساعدة الغذائية المشروطة من أجل التعليم على شكل مقادير إضافية لأسر اللاجئين السوريين من أجل تشجيعها على إلحاق الأطفال الذين تتراوح أعمارهم ما بين 5 سنوات و14 سنة بالمدارس وانتظامهم في الدراسة. وبالإضافة إلى تشجيع البنات والأولاد على الالتحاق بالمدارس، فإن المساعدة الغذائية من أجل التعليم ستهدف أيضاً إلى تخفيض احتمال لجوء أسر اللاجئين إلى

آليات التصدي السلبية مثل زواج الأطفال والزواج المبكر والزواج القسري، وعمالة الأطفال⁽⁴³⁾ وستقدّم وجبات مدرسية خفيفة للتلاميذ اللبنانيين والسوريين الملتحقين بالمدارس الابتدائية العامة كحافز إضافي لانتظامهم في المدارس، وتهيئة بيئة إيجابية للتعلّم والترابط بين اللاجئين والمجتمعات المضيفة. وسيضمّن هذا النشاط ثقافة تغذوية خاصة مراعية للاعتبارات الجنسانية، ومواد توعية لأطفال المدارس والآباء ومقدّمي الرعاية. وستكون الشراكات مع اليونيسف، ووزارة التربية والتعليم العالي، حاسمة لتنفيذ هذا النشاط والارتقاء به.

الحصيلة الاستراتيجية 2: نهوض الضعفاء من النساء والرجال بين اللاجئين المستهدفين والمجتمعات المحلية اللبنانية المستهدفة بمهاراتهم وقدراتهم وفرصهم لكسب معيشتهم بشكل مستدام بحلول عام 2020

42- سيستخدم البرنامج معرفته بالمستفيدين، وحضوره الميداني، ومنصته للتحويلات القائمة على النقد، وقدرته على التنفيذ الواسع النطاق، ونهج شراكاته، وشبكة شركائه المتعاونين على امتداد البلد لدعم إنعاش الأفراد والمجتمعات والنظم المتأثرة بالأزمة السورية، ولتعزيز قدرتهم على الصمود. وسيستند البرنامج إلى تحليل سياق الإنعاش المنفّذ بصورة مشتركة مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى والبنك الدولي لتعزيز تنسيق الاستثمارات الخاصة ببناء القدرة على الصمود في البلد وإقامة شراكات تشغيلية للجمع بين العمل الإنساني والعمل الإنمائي. وتستثمر هذه الحصيلة الاستراتيجية في تعليم، وتدريب، وأصول اللبنانيين والسوريين الضعفاء من أجل تحويل الأزمة إلى فرصة لكل فرد، وتمكين المستفيدين، وتعزيز الترابط الاجتماعي على المستوى المحلي.

مجال التركيز

43- ينصب التركيز الأساسي لهذه الحصيلة على بناء الصمود.

النواتج المتوقعة

44- ستتحقق هذه الحصيلة من خلال أربعة نواتج:

- ◀ حصول أصحاب الحيازات الصغيرة المستهدفين على التدريب والدعم التقني لزيادة إنتاجهم ومبيعاتهم (المستوى 1؛ فئة النواتج جيم؛ النتيجة الاستراتيجية 3).
- ◀ حصول اللاجئين السوريين الضعفاء المستهدفين والسكان اللبنانيين الضعفاء على المساعدة المشروطة عن طريق تحويلات قائمة على النقد لتلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية (المستوى 1؛ فئة النواتج ألف؛ النتيجة الاستراتيجية 1).
- ◀ حصول اللاجئين السوريين الضعفاء المستهدفين واللبنانيين الضعفاء على تدريب لبناء مهاراتهم القابلة للتسويق وتعزيز سبل كسب معيشتهم في لبنان، والقيام – بالنسبة للاجئين عند عودتهم إلى الجمهورية العربية السورية – بضمّان مشاركة الرجال والنساء على قدم المساواة (المستوى 1؛ فئة جيم؛ النتيجة الاستراتيجية 3).
- ◀ يستفيد الناس الذين يعيشون في بلدات مستهدفة من إنشاء وتأهيل أصول مجتمعية وبيئية وزراعية لبناء الترابط الاجتماعي، وتحسين الظروف المعيشية، وإيجاد فرص اقتصادية (المستوى 2؛ فئة النواتج دال؛ النتيجة الاستراتيجية 3؛ الغاية 1-5 من أهداف التنمية المستدامة).

الأنشطة الرئيسية

45- النشاط 3: أنشطة تعزيز القدرات الفردية (التحويلات القائمة على النقد): سيوفّر البرنامج، كحافز، مساعدة غذائية مشروطة للبنانيين الضعفاء واللاجئين السوريين لتعزيز ما لديهم من فرص لإدراج الدخل، وسبل لكسب العيش، ومهارات حياتية أساسية ملائمة للسياسات الريفية والحضرية على حد سواء. وسيتحقّق هذا من خلال تدريب خاص يراعي الاعتبارات الجنسانية للنساء والرجال من أجل بناء مهارات مستدامة مركّزة على المستقبل؛ وصالحة للتحويل فيما بين البلدان؛ وقابلة

⁽⁴³⁾ سيكون ما يقدر بنسبة 80 في المائة من الأطفال الذين يستهدفهم النشاط 2 من أسر تحصل على المساعدة عن طريق النشاط 1.

للتسويق بحيث تجتذب اهتمام القطاع الخاص عن طريق إيجاد فرص سوقية جديدة وبناء القدرة على الصمود على مستوى الأسرة. وعلاوة على ذلك، سينشئ البرنامج أسواقاً جديدة للفاكهة والخضروات الطازجة، تربط مستفيديه بالأسواق المحلية والمنتجين المحليين. وستهدف التدخلات إلى تعزيز ثقة وقدرات المنتجين من الرجال والنساء، وخاصة عن طريق إنشاء تعاونيات للتجهيز الزراعي تديرها نساء.

46- **النشاط 4: أنشطة إنشاء الأصول ودعم سبل كسب العيش (التحويلات القائمة على النقد):** سيقدم البرنامج مساعدة غذائية من أجل إنشاء الأصول لتعزيز الترابط بين المجتمعات السورية واللبنانية في شراكة مع المؤسسات المحلية والشركاء الإنسانيين، وخاصة منظمة الأغذية والزراعة، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي. وسيتمضمّن هذا النشاط إنشاء أصول مجتمعية في قطاعات مختلفة عبر تطبيق عمليات تشاركية يشارك فيها شركاء، ومستفيدون، ومؤسسات وطنية، وبلديات للعناية بالاحتياجات الخاصة للنساء والرجال، وأولوياتهم، وأدوارهم، وأعباء عملهم.

الحصيلة الاستراتيجية 3: تمكين السكان الضعفاء في لبنان من تلبية احتياجاتهم الغذائية الأساسية طوال السنة

47- استجابة للمستويات المتصاعدة من الفقر وانعدام الأمن الغذائي في المجتمعات اللبنانية، وتفاقم أوجه الضعف الطويلة الأجل، وللمساعدة في التخفيف من وطأة التوترات الاجتماعية، سيساعد البرنامج الحكومة على توسيع التغطية والمساعدة الاجتماعية عبر البرنامج الوطني للحد من الفقر.

مجال التركيز

48- ينصبّ التركيز الأساسي لهذه الحصيلة على الأسباب الجذرية.

النواتج المتوقعة

49- ستتحقق هذه الحصيلة عن طريق الناتج التالي:

◀ تلقي اللبنانيين الضعفاء الذين يستهدفهم البرنامج الوطني للحد من الفقر على التحويلات القائمة على النقد لتلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية (المستوى 1؛ فئة النواتج ألف؛ النتيجة الاستراتيجية 1).

الأنشطة الرئيسية

50- **النشاط 5: تحويلات الموارد غير المشروطة لدعم الحصول على الغذاء:** سيقدم البرنامج تحويلات قائمة على النقد – من المتوقع أن تبلغ 27 دولاراً أمريكياً في الشهر للفرد – للأسر اللبنانية الضعيفة المستهدفة التي تعاني من مستويات عالية من انعدام الأمن الغذائي. واعتماداً على ما تفضله الحكومة، فإن من المنتظر أن يحصل المستفيدون على مستحقاتهم عن طريق قسائم إلكترونية. وسيكفل البرنامج من خلال استراتيجيته الخاصة بتجار التجزئة، حصول مستفيديه في لبنان على أغذية متنوعة وعالية الجودة وبأسعار تنافسية. وعلى غرار النشاط 1 سنكفل استراتيجية البرنامج بشأن مبيعات التجزئة حصول المستفيدين على أغذية متنوعة رفيعة الجودة وبأسعار تنافسية عبر شبكة المتاجر المتعاقدة معه.

الحصيلة الاستراتيجية 4: دعم المؤسسات الوطنية والجهات الفاعلة الإنسانية الوطنية والدولية في جهودها لتحسين فعالية وكفاءة مساعدتها.

51- سيحسّن البرنامج المساعدة الإنسانية في لبنان عن طريق تجميع وتقاسم خبرته في الاستجابة لأزمة اللاجئين مع مؤسسات وطنية وشركاء آخرين. وستعزّز هذه الحصيلة شراكات تستند إلى منصة مشتركة لزيادة كفاءة المساعدة وإنصافها وفعاليتها. وسوف تساعد على الانتقال إلى نهج مستدامة تشمل تطوير شبكات أمان اجتماعية تلبي احتياجات وأولويات النساء والرجال والبنات والأولاد، بما في ذلك ذوو الإعاقة، بغية تسليم المسؤولية للجهات الوطنية عندما يكون ذلك مجدياً. وستحسّن هذه الحصيلة أيضاً جودة البرامج والابتكارات، وتجعلها متاحة للشركاء، وأصحاب المصلحة، والمكاتب القطرية.

مجال التركيز

52- ينصبّ التركيز الأساسي لهذه الحصيلة على الاستجابة للأزمة.

النواتج المتوقعة

53- ستتحقق هذه الحصيلة عن طريق ناتجين:

➤ يستفيد السكان الذين تستهدفهم برامج وطنية وبرامج للشركاء من برامج وخدمات مشتركة من أجل تحسين تغطية هذه البرامج، وترابطها، وتنفيذها (المستوى 2؛ فئة النواتج حاء؛ النتيجة الاستراتيجية 8؛ الغاية 1-3 من أهداف التنمية المستدامة).

➤ يستفيد السكان الضعفاء من القدرات المحسنة للمؤسسات العامة والنظم، ومن بينهم المستجيبون المحليون، من أجل الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها (المستوى 3؛ فئة النواتج جيم؛ النتيجة الاستراتيجية 8؛ الغاية 1-4 من أهداف التنمية المستدامة).

الأنشطة الرئيسية

54- النشاط 6: أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية: سيحسن البرنامج استخدام منصبه النقدية وعمله مع المجتمع الإنساني والإنمائي الأوسع، بما في ذلك مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، واليونيسف، والبنك الدولي، لإرساء الأساس لحلول أكثر استدامة عبر مواصلة تطوير شبكات الأمان الاجتماعية والنظام الوطني للحماية الاجتماعية. وكجزء من هذا النشاط سيوفر البرنامج المساعدة التقنية لوزارة الشؤون الاجتماعية وأصحاب المصلحة المعنيين الآخرين في مجالات مثل تحليل هشاشة الأوضاع، والاستهداف، وإدارة المستفيدين، والرصد والتقييم.

3-3 استراتيجيات الانتقال والخروج

55- سيُدْرَج البرنامج في أنشطته آلية مستدامة لتسليم المسؤولية من خلال المساعدة التقنية، وتعزيز القدرة، وتقاسم المعرفة مع أصحاب المصلحة الوطنيين. وبدعم من الحكومة، سيبقى البرنامج في لبنان طالما كانت هناك حاجة إلى المساعدة الإنسانية لتلبية الاحتياجات الغذائية والتغذية للاجئين السوريين. وسيقلص البرنامج عملياته بصورة تدريجية بمجرد أن يبدأ اللاجئون في العودة إلى ديارهم. وعلاوة على ذلك، سينظر البرنامج في الحاجة إلى تعزيز قدرات إضافية في لبنان، مع التركيز على الحماية الاجتماعية، والاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها على النحو الذي تطلبه الحكومة.

56- وتتوقع هذه الخطة الاستراتيجية القطرية تحسناً تدريجياً في الأوضاع الأمنية بالجمهورية العربية السورية، وعودة بطيئة للاجئين إلى وطنهم. وسيطوِّع البرنامج مساعده بما يتلاءم مع هذا الانتقال، مع خفض تدريجي في المساعدة المقدمة للاجئين السوريين – من حيث أعداد المستفيدين وميزانيات كل نشاط على حدٍ سواء. ويخطط المكتب القطري التابع للبرنامج في لبنان بالفعل لهذا التصور مع المكتب القطري في الجمهورية العربية السورية.

4 – ترتيبات التنفيذ

1-4 تحليل المستفيدين

57- في إطار النشاط 1 من الحصيلة الاستراتيجية 1، سيشمل المستفيدين المستهدفون: (44) 1) 510 000 لاجئ سوري في عام 2018، و420 000 في عام 2019، و350 000 في عام 2020؛ (2) 16 000 لاجئ فلسطيني من الجمهورية العربية السورية في عام 2018، و14 000 في عام 2019، و12 000 في عام 2020.

58- وعن طريق النشاط 2: (1) سيسفيد 133 000 طفل لاجئ سوري من مقادير إضافية نقدية للأسرة في عام 2018، مع انخفاض هذا العدد إلى 110 000 في عام 2019 وإلى 80 000 في عام 2020؛ (2) وسيحصل 17 000 تلميذ من التلاميذ اللبنانيين أساساً ممن تتراوح أعمارهم بين 5 سنوات و14 سنة على وجبة مدرسية خفيفة في عام 2018، ويرتفع هذا العدد إلى 20 000 في عامي 2019 و2020.

(44) سيستتير صنع القرار بالتحليل الجنساني التشاركي بالنسبة للاستهداف المتكافئ للنساء والرجال والبنات والأولاد، بما في ذلك ذوي الإعاقة، والذي يدعم المساواة في الحصائل.

- 59- وفي ظل الحصيلة الاستراتيجية 2، سيصل عدد اللاجئين السوريين واللبنانيين الضعفاء المستهدفين في إطار النشاط 3 إلى 6 000 عام 2018، و9 000 عام 2019، و3 000 عام 2020. أما في إطار النشاط 4 فسيبلغ عدد اللاجئين السوريين واللبنانيين الضعفاء المستهدفين 63 750 عام 2018، و79 688 عام 2019، و51 000 عام 2020.
- 60- وسوف يستهدف البرنامج اللاجئين السوريين واللبنانيين الضعفاء من خلال النشاطين 3 و4 للحصيلة الاستراتيجية 2. وسيستند الاستهداف إلى المنطقة الجغرافية، والحالة الموسمية، وتركيز النشاط، والاعتبارات الجنسانية، وهشاشة الأوضاع. وفي المراحل الأولى، سيستهدف كلا النشاطين بصورة أساسية المستفيدين الذين يحصلون على المساعدة الغذائية غير المشروطة. وسيكون بين باقي المستفيدين – ويقدر بنسبة 20 في المائة من المجموع بالنسبة لهذه الأنشطة – لاجئون سوريون ولبنانيون ضعفاء أحالتهم منظمات غير حكومية أو بلديات، والمسجلين على أساس هشاشة الأوضاع. كما سيستتير الاستهداف بالتحليلات الجنسانية التشاركية لضمان استفادة النساء والرجال والبنات والأولاد على قدم المساواة.
- 61- وفي ظل الحصيلة الاستراتيجية 3 فإن النشاط 5 سيستهدف 48 000 من اللبنانيين الضعفاء عام 2018، و45 000 عام 2019، و42 000 عام 2020.

| الجدول 1: المستفيدين من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط | | |
|---|---|-----------|
| الحصيلة الاستراتيجية | النشاط | المجموع* |
| 1 | 1: مساعدة غذائية غير مشروطة لمدة 12 شهراً كل عام عن طريق تحويلات قائمة على النقد إلى: (1) أسر اللاجئين السوريين؛ (2) اللاجئين الفلسطينيين النازحون من الجمهورية العربية السورية | 526 000 |
| | 2: مساعدة غذائية مشروطة من أجل التعليم: (1) مبالغ نقدية للتعليم؛ (2) وجبات مدرسية | 153 000 |
| 2 | 3: مساعدة غذائية مشروطة لدعم تدريب اللاجئين السوريين واللبنانيين الضعفاء، ولتحسين سبل كسب معيشتهم وفرصهم لتوليد الدخل | 9 000 |
| | 4: مساعدة غذائية مشروطة من أجل إنشاء الأصول لتعزيز الترابط بين المجتمعات السورية واللبنانية، وتحسين الظروف المعيشية وتوفير فرص اقتصادية محلية | 79 688 |
| 3 | 5: مساعدة غذائية غير مشروطة لمدة 12 شهراً كل سنة من خلال التحويلات القائمة على النقد إلى الأسر اللبنانية الضعيفة | 48 000 |
| 4 | 6: تعزيز استخدام البرنامج النقدي الخاص بالبرنامج لدعم المجتمع الإنساني الأوسع، وتقديم الدعم لتدعيم قدرات الوزارات الوطنية على تصميم وتنفيذ برامج كفؤة وفعالة | لا ينطبق |
| | | **622 338 |

* سيستتير صُنع القرار بالتحليل الجنساني التشاركي بالنسبة للاستهداف المتكافئ للنساء والرجال والبنات والأولاد.
** العدد الإجمالي للمستفيدين باستثناء حالات التداخل.

- 62- ويستند تصنيف الأسر حسب مستوى أمنها الغذائي إلى مؤشر مركّب يأخذ في اعتباره الاستهلاك الغذائي، ونصيب الإنفاق الكلي على الأغذية، واستراتيجيات التصدي. وتهدف هذه الطريقة إلى التأكد مما يلي: (1) الأمن الغذائي الحالي – القصير الأجل – للأسرة، ويقاس عن طريق درجة الاستهلاك الغذائي واستراتيجيات التصدي المتعلقة بالاستهلاك الغذائي؛ (2) استفاد الأصول، والذي يترك آثاراً طويلة الأجل بالنسبة لقدرة الأسرة على التحمّل والتعافي من الصدمات؛ (3) حصة الإنفاق على الأغذية، والتي تُعبر عن الهشاشة الاقتصادية. وعلى أساس هذه المنهجية، يتم تصنيف الأسر على أنها تتمتع بالأمن الغذائي، أو تعاني من انعدام الأمن الغذائي الطفيف، أو انعدام الأمن الغذائي المعتدل، أو انعدام الأمن الغذائي الحاد.
- 63- ويقدم البرنامج المساهمة الغذائية لأولئك الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي الحاد والمعتدل، وبعض أولئك الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي الطفيف الذين لا يمكنهم تحمّل تكاليف سلة الإنفاق الدنيا. وتبلغ قيمة البطاقة الإلكترونية التي تُقدّم حالياً

27 دولاراً أمريكياً للشخص، ويمكن سدادها عن طريق 500 متجر من المتاجر التي تعاقدها معها البرنامج والموجودة على نطاق البلد. وتتخذ تدابير لدعم جميع أفراد الأسر التي تستفيد من المساعدة الغذائية التي يقدمها البرنامج، وتجنّب استمرار مظاهر عدم المساواة داخل الأسر. ويدعم البرنامج اللاجئين الفلسطينيين النازحين من الجمهورية العربية السورية بمساعدة شهرية من خلال برنامج نقدي وضعته وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى (الأونروا) وتتولى إدارته.

64- وعن طريق برنامج النقد مقابل التعليم، يزوّد البرنامج أسر اللاجئين السوريين بمقدار إضافي شهري قدره ستة دولارات أمريكية لتغطية تكلفة الوجبات المدرسية. وهذا يوفّر حافزاً لالتحاق الأطفال بالمدارس والمواظبة على الحضور، ويحدّ من استراتيجيات التصدي السلبية، بما في ذلك زواج الأطفال والزواج المبكر والزواج القسري، وعمالة الأطفال.

65- وسيوزّع البرنامج وجبات مدرسية خفيفة من الألبان الطويلة الحفظ، وفواكه طازجة على أطفال اللاجئين السوريين واللبنانيين الضعفاء المسجلين في 39 مدرسة ابتدائية عامة تشارك في نظام "الفترة الثانية"⁽⁴⁵⁾ وستختار وزارة التربية والتعليم العالي هذه المدارس الابتدائية.

66- وعلاوة على ذلك، ستتاح أمام جميع اللاجئين السوريين واللبنانيين والضعفاء فرصة للتسجيل في برنامج سبّل كسب العيش – سواء كانوا يحصلون أو لا يحصلون على مساعدة من البرنامج. وسيكون التسجيل على أساس تقدير الهشاشة، وسيكفل البرنامج إمكانية مشاركة النساء والرجال واستفادتهم على قدم المساواة.

67- ومن خلال البرنامج الوطني للحد من الفقر، يستهدف البرنامج اللبنانيين الضعفاء والأسر التي تعيش تحت خط الفقر المدقع على النحو الذي قدره البنك الدولي بالاقتران مع وزارة الشؤون الاجتماعية ورئاسة مجلس الوزراء.

2-4 التحويلات

68- في بداية الاستجابة لحالة الطوارئ اللبنانية بسبب الأزمة السارية، بدأت الوكالات الإنسانية تتحول من المساعدة العينية إلى التحويلات القائمة على النقد لتلبية احتياجات اللاجئين بصورة أكثر فعالية. وأتاحت هذا التغيير الأسواق العاملة، والقدرة التقنية، والخدمات المصرفية المناسبة، والبنية التحتية على نطاق البلد. وبحلول عام 2016، أصبحت التحويلات القائمة على النقد الوسيلة الرئيسية لتقديم المساعدة بالنسبة لمعظم الوكالات. وقد أكدت التقييمات التي أجريت منذ هذا التحول الكفاءة والفوائد بالنسبة للاقتصاد المحلي الذي يستخدم التحويلات القائمة على النقد وقدرة البرنامج على تنفيذ طريقتي القسائم الإلكترونية والمبالغ النقدية غير المشروطة على حد سواء⁽⁴⁶⁾ ومنذ عام 2012، قدّم البرنامج قرابة 900 مليون دولار أمريكي للاقتصاد اللبناني عن طريق تدخلات قائمة على النقد، مما أدى إلى تشجيع المنافسة وزيادة كفاءة الأسواق والقوة الشرائية للمستفيدين. وقد أثبتت التحويلات القائمة على النقد أنها مفيدة بالنسبة لجميع المتلقين باعتبارها الشكل المفضّل لتقديم المساعدة الغذائية لكل من النساء والرجال على حد سواء، إذ تمكّنهم من تلبية احتياجاتهم الأساسية بطريقة كريمة وتمكينية⁽⁴²⁾.

(45) تعمل مدارس عامة مختارة في لبنان بنظام الفترتين: فترة صباحية، وهي أساساً للأطفال اللبنانيين؛ وفترة بعد الظهر للأطفال اللاجئين السوريين. وقد أدخلت الحكومة هذا النظام لاستيعاب الأطفال السوريين في نظام التعليم العام.

(46) WFP. 2014. Economic Impact Study: Direct and Indirect Effects of the WFP Value-Based Food Voucher Programme in Lebanon; Caccavale, Oscar M. et al. 2015. Exploring Food Assistance Programmes: Evidence for Lebanon. Rome: WFP; UNDP. 2015. Impact of Humanitarian Aid on the Lebanese Economy; Avenir Analytics. 2014. Research to identify the Optimal Operational Set-up for Multi-Actor Provision of Unconditional Cash Grants to Syrian Refugees in Lebanon; WFP and BCG. 2017. Food-Restricted Voucher or Unrestricted Cash? How to best support Syrian Refugees in Jordan and Lebanon?

| الجدول 2: الحصص الغذائية (غرام/شخص/يوم) وقيمة التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم) حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط | | | | | | |
|---|------------------------------------|---|---|--|---|---|
| الحصيلة الاستراتيجية 4 | الحصيلة الاستراتيجية 3 | الحصيلة الاستراتيجية 2 | | الحصيلة الاستراتيجية 1 | | |
| | | النشاط 4 | النشاط 5 | النشاط 2 | النشاط 1 | |
| لا ينطبق | اللبنانيون الضعفاء | لاجئون سوريون ولبنانيون ضعفاء – المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول | لاجئون سوريون ولبنانيون ضعفاء – الغذاء مقابل التدريب | الأطفال اللاجئون السوريون وتلاميذ المدارس اللبنانيين الذين تتراوح أعمارهم بين 5 سنوات إلى 14 سنة | لاجئون سوريون، ولاجئون فلسطينيون نازحون من الجمهورية العربية السورية | نوع المستفيدين |
| لا ينطبق | تحويلات قائمة على النقد | تحويلات قائمة على النقد | تحويلات قائمة على النقد | أغذية | تحويلات قائمة على النقد | الطريقة |
| | | | | 160 | | مجموع السرعات الحرارية/يوم |
| | | | | %10.37 | | نسبة السرعات الحرارية من البروتين |
| | 27 دولاراً أمريكياً للشخص/ شهر* | 105 دولارات أمريكية/ شهر مقابل 42 ساعة عمل كل شهر*** | 105 دولارات أمريكية/شهر مقابل 42 ساعة من التدريب | 6 دولارات أمريكية/ شهر لأطفال تتراوح أعمارهم بين 5 سنوات و14 سنة لتغطية تكاليف الوجبات المدرسية** | 27 دولاراً أمريكياً للشخص/ شهر | النقد (دولار/شخص/ يوم) |
| | | | | 285 غراماً/يوم | | أنواع أخرى – ألبان طويلة الحفظ وفاكهة |
| | | | | 20 يوماً/شهر | | عدد أيام التغذية |

* استناداً إلى تكلفة سلة من الأغذية توفر 2 100 سعرة حرارية كل يوم.

** القيمة تغطي تكلفة وجبة خفيفة كل يوم لمتوسط قدره 27 يوم دراسي كل شهر.

*** استناداً إلى أتعاب 42 ساعة عمل بأجر أدنى لعامل غير ماهر قدره 2.5 دولار أمريكي في الساعة.

| الجدول 3: مجموع الاحتياجات من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد | | |
|--|-------------------|--|
| المجموع (دولار أمريكي) | المجموع (طن متري) | نوع الأغذية/التحويلات القائمة على النقد |
| 3 710 702 | 2 274 | أنواع أخرى – ألبان طويلة الحفظ وفاكهة |
| 3 710 702 | 2 274 | مجموع (الأغذية) |
| 637 167 000 | | تحويلات قائمة على النقد (دولار أمريكي) |
| 640 877 702 | 2 274 | المجموع (قيمة الأغذية والتحويلات القائمة على النقد – دولار أمريكي) |

تعزيز القدرات، ولا سيما من خلال التعاون فيما بين بلدان الجنوب

69- سيُعمم تعزيز القدرات في جميع الحصائل الاستراتيجية لدعم الوزارات الوطنية، ووكالات الأمم المتحدة، والمجتمع الدولي، والمنظمات غير الحكومية، والبلديات. وستدمج الاعتبارات الجنسانية والمتعلقة بالإعاقة في جميع أعمال تعزيز القدرات. وعلاوة على ذلك، ستتتيح الحصائل الاستراتيجية فرصاً لتقاسم المعرفة في إطار التعاون فيما بين بلدان الجنوب عن طريق مركز الامتياز لمكافحة الجوع التابع للبرنامج، وحلقات عمل عن الابتكارات وأفضل الممارسات بالنسبة للتحويلات القائمة على النقد.

3-4 قدرات المكتب القطري وملاحمه

70- لا توجد للخطة الاستراتيجية القطرية آثار كبيرة بالنسبة لوجود البرنامج في لبنان. فلدى البرنامج القدرة والدراسة الفنية لتحقيق الحصائل الاستراتيجية، ولكنه سيستعرض هيكله التشغيلي لتقديم الاستجابة المثلى ومساعدة الحكومة على الوفاء بأولوياتها. وسيتم النظر في إجراء استعراض آخر للكفاءات التقنية للمكتب القطري من أجل ضمان تعميم المنظور الجنساني، بما في ذلك الاعتبارات المتعلقة بذوي الإعاقة، في جميع العمليات. وسيحتفظ البرنامج بوجوده الميداني عن طريق مكاتبه الثلاثة في زحلة، وقبيات، وبيروت.

4-4 الشراكات

71- تماشياً مع استراتيجية الشراكة المؤسسية (2014-2017)، سيستخدم البرنامج شراكاته القائمة والجديدة مع الحكومة، ووكالات الأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية، والمجتمع المدني، والقطاع الخاص، وأصحاب المصلحة الآخرين لتحقيق الحصائل الاستراتيجية.

72- ولدى البرنامج طائفة واسعة من الشراكات التشغيلية والاستراتيجية لتنسيق العمليات وتحسين عناصر التكامل. ولتحقيق الكفاءة القصوى، يدخل البرنامج في شراكة مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، واليونيسف، والاتحاد النقدي بشأن النظام الموحد المشترك بين الوكالات للبطاقات الإلكترونية في لبنان "LOUISE". وتشمل هذه المبادرة سلسلة من المشروعات المشتركة لتوثيق تقديرات هشاشة الأوضاع؛ والاستهداف؛ وتقديم الخدمات المالية؛ وتوزيع بطاقات المستفيدين؛ وتسليم التحويلات القائمة على النقد للبرامج والطرائق المختلفة عن طريق منصة واحدة؛ ورصد وتقييم المساءلة تجاه السكان المتضررين، بما في ذلك مركز مشترك للمكالمات؛ وإدارة المعلومات.

73- ويشترك البرنامج ومنظمة الأغذية والزراعة في قيادة قطاع الأمن الغذائي في وزارة الزراعة، مستخدمين المزايا النسبية لكثير من الجهات الفاعلة في المجالين الإنساني والإمكاني، ولتنسيق استجاباتها الخاصة بالأمن الغذائي والتغذية. ويقود البرنامج منتدى التغذية مع شركاء مع الحكومة معنيين بالتغذية، ووكالات تابعة للأمم المتحدة، ومنظمات غير حكومية، وجهات مانحة، ومؤسسات أكاديمية.

74- ويشترك البرنامج في قيادة فريق النتائج المعني بالتنمية الاجتماعية والاقتصادية التابع لإطار الأمم المتحدة الاستراتيجي. وبالتعاون مع اليونيسف، سيبسّر البرنامج عمل الأمم المتحدة المشترك بشأن توفير فرص اقتصادية للاجئين وللضعفاء من اللبنانيين واللبنانيين، وتطوير النظام الوطني لشبكات الأمان.

75- وسيواصل البرنامج تقديم الدعم للبرنامج الوطني للحد من الفقر. وستتاح المنصة المؤسسية الرقمية لإدارة المستفيدين والتحويلات (منصة SCOPE) التابعة للبرنامج لدعم الحكومة في مجال إدارة المستفيدين بالنسبة لشبكة الأمان الوطنية، وللإخراج من قائمة المستفيدين عن طريق المشاركة في التدريب المهني الخاص بالمهارات الرقمية. ويُتوقع أيضاً تقديم الدعم في مجالات من بينها تقدير هشاشة الأوضاع، والاستهداف، ورصد الأثر.

76- وينشط البرنامج في نظام مجموعات العمل الإنساني التابع للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات: فيشارك في قيادة مجموعة الأمن الغذائي، ويقود مجموعة الاتصالات في حالات الطوارئ ومجموعة اللوجستيات، كما أنه عضو نشط في مجموعة الحماية ومجموعات أخرى. ومن خلال نظام المجموعات، يدعم البرنامج تعميم المنظور الجنساني تماشياً مع بيان سياسة

المساواة بين الجنسين في مجال العمل الإنساني للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات وذلك من أجل تحقيق حصائل التحول الجنساني.

5- إدارة الأداء والتقييم

1-5 ترتيبات الرصد والتقييم

77- سيضع البرنامج خطة شاملة للرصد والتقييم المراعي للاعتبارات الجنسانية تشمل كل حصة من الحصائل الاستراتيجية، مع أدوار ومسؤوليات محدّدة للشركاء المتعاونين، والمكتب القطري، والمكاتب الفرعية. وستكون هناك متابعة لفرص الرصد المشترك مع وكالات أخرى والرصد المستقل لأنشطة التحويلات القائمة على النقد وسُبل كسب العيش. وسيجري البرنامج رسداً منتظماً لحصائل الأمن الغذائي، بما يتيح إجراء المقارنات بين المستفيدين وغير المستفيدين، لتتوير التعديلات البرنامجية وعمليات اتخاذ القرارات.

78- وستجري عملية الرصد باستخدام جمع البيانات بالهواتف المحمولة، وستُدْرَج المعلومات في قاعدة بيانات مركزية. وستيسر أنشطة جمع البيانات وتحليل مؤشرات النواتج، بما في ذلك أرقام المستفيدين، من خلال نظام كومي. وسيوحد البرنامج رصد النتائج والدروس المستفادة لتتوير مواءمة التدخلات لتحسين تسليم النتائج المنشودة. وستكون هناك تقارير فصلية عن النتائج. وسيجري تقييم للحفاظ القطرية في العام الثالث للتنفيذ، كما سينفذ استعراض لمنتصف المدة في بداية العام الثاني.

2-5 إدارة المخاطر

المخاطر السياقية

79- لا يزال الوضع في لبنان متقلباً، مع وجود عوامل إجهاد داخلية وخارجية. وتمثل الأزمة السورية أكبر خطر بالنسبة لأمن لبنان السياسي والاقتصادي والداخلي. ففي الداخل، لا يزال المناخ السياسي مُلبّداً. ويتسبب استمرار وزيادة الفوارق الاجتماعية والاقتصادية والجنسانية في تفويض التقدم نحو تحقيق الأمن الغذائي والتغذوي. وسيواصل البرنامج العمل مع الحكومة على جميع المستويات للنهوض بولايتته، وتزويد اللاجئين السوريين واللبنانيين الضعفاء على حد سواء بالمساعدة الغذائية والتغذوية من خلال طرائق مختلفة. وستساعد تدابير البرمجة والشراكات المتكيفة أيضاً على التخفيف من المخاطر التي تعرقل التنفيذ الناجح لأنشطة البرنامج وتحقيق حصائله.

المخاطر البرمجية

80- ينطوي السياق اللبناني على مخاطر برمجية كبيرة ومخاطر تتعلق بتشويه السمعة بالنسبة لعمليات البرنامج. وسيكفل البرنامج ألا تلحق مساعدته الغذائية أي ضرر بسلامة وكرامة وهيبة النساء والرجال والبنات والأولاد، بما في ذلك ذور الإعاقة، الذين يحصلون على هذه المساعدة، وأن تقدّم بطرق تحترم حقوق الجميع عن طريق الرصد، وتعليقات المستفيدين، وتعزيز قدرة النظراء الحكوميين، والشركاء، والكيانات المشاركة التي تشجّع المساواة بين الجنسين والمشاركة النشطة.

81- وللحصول على مساعدة من البرنامج، يجب أن يكون اللاجئون السوريون مسجلين لدى مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين. ويقدم البرنامج بطاقات إلكترونية للاجئين المستهدفين في لبنان بناءً على وضعهم كلاجئين واستحقاقهم للمساعدة على النحو الذي يقرره تقدير هشاشة أوضاع اللاجئين السوريين في لبنان، وهو تحليل متعدد القطاعات يجريه البرنامج سنوياً مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين واليونيسف. وعند توزيع البطاقات الإلكترونية، تؤكد تكنولوجيا التعرّف على الوجه هوية كل حامل لهذه البطاقة استناداً إلى بيانات جمعها مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين أثناء تسجيل اللاجئين. وتجري كل عامين عملية تحقق على غرار التعداد تطالب جميع المستفيدين بتأكيد وجودهم في لبنان من أجل استمرار الحصول على المساعدة التي يقدمها البرنامج.

82- ويستخدم فريق إدارة المتاجر التابع للبرنامج، والذي يرأسه نائب المدير القطري، نظاماً للمعلومات البرمجية الخاصة، والملاحظات الميدانية، وتعليقات المستفيدين لإدارة شبكة البرنامج من المتاجر المتعاقد معها. وعلاوة على ذلك، وضع البرنامج إجراءات تشغيلية موحّدة وواضحة، وتدابير للتخفيف من المخاطر أثناء استحداث واستخدام أدوات الرصد الفعالة.

وعلى سبيل المثال، ومن خلال الوحدة النموذجية لمحلل المعاملات، يعزز البرنامج المساءلة أمام السكان المتضررين والإشراف على موارد المانحين عبر استخلاص نظرات ثاقبة من تحليل الكميات الضخمة من بيانات معاملات البطاقات الإلكترونية. كما وضع البرنامج تقسيماً واضحاً للأدوار والمسؤوليات بالنسبة للمكتب القطري، والمكاتب الفرعية، والشركاء المتعاونين لضمان المساءلة.

المخاطر المؤسسية

83- لا تزال التهديدات الإرهابية، والاشتباكات المسلحة، وعمليات الخطف، ونشوب أعمال العنف بالقرب من حدود لبنان مع الجمهورية العربية السورية وإسرائيل تمثل مخاطر مؤسسية رئيسية بالنسبة لعمليات البرنامج وموظفيه. ويعمل البرنامج مع إدارة الأمم المتحدة لشؤون السلامة والأمن من أجل ضمان سلامة الموظفين وتخفيف المخاطر.

6- الموارد اللازمة لتحقيق النتائج

1-6 ميزانية الحافظة القطرية

| الجدول 4: المتطلبات الإرشادية للميزانية السنوية للخطة الاستراتيجية القطرية (دولار أمريكي) | | | | |
|---|---------------|---------------|--------------|------------------------|
| المجموع | السنة الثالثة | السنة الثانية | السنة الأولى | |
| | 2020 | 2019 | 2018 | |
| 539 455 925 | 150 389 261 | 177 060 151 | 212 006 513 | الحصيلة الاستراتيجية 1 |
| 295 799 669 | 80 862 066 | 119 671 628 | 95 265 975 | الحصيلة الاستراتيجية 2 |
| 48 912 057 | 15 288 247 | 16 294 099 | 17 329 711 | الحصيلة الاستراتيجية 3 |
| 5 448 030 | 1 191 945 | 1 112 560 | 3 143 526 | الحصيلة الاستراتيجية 4 |
| 889 615 681 | 247 731 519 | 314 138 438 | 327 745 725 | المجموع |

84- تبلغ الميزانية الإجمالية للخطة الاستراتيجية القطرية 889 615 681 دولاراً أمريكياً على مدى ثلاث سنوات ابتداءً من عام 2018 إلى عام 2020. وسيُنفق البرنامج بالتزامن بتخصيص 15 في المائة من جميع أموال المشروعات لأنشطة المساواة بين الجنسين. وتُخصص قرابة 61 في المائة من الميزانية (539 455 925 دولاراً أمريكياً) للحصيلة الاستراتيجية 1، من أجل تقديم مساعدة غذائية مباشرة عن طريق التحويلات القائمة على النقد لدعم اللاجئين السوريين الضعفاء، واللاجئين الفلسطينيين النازحين من الجمهورية العربية السورية، مع إدماج أنشطة الاستعداد لحالات الطوارئ، والتغذية، والوجبات المدرسية.

85- وتعكس الحصيلة الاستراتيجية 2 التحول التدريجي نحو أنشطة بناء القدرة على الصمود وسبل كسب العيش، بميزانية قدرها 699 799 295 دولاراً أمريكياً على مدى ثلاث سنوات. وسيُزيد المكتب القطري بصورة تدريجية عدد المستفيدين الذين يتلقون المساعدة من خلال هذه الحصيلة الاستراتيجية، مع تناقص عدد المستفيدين في إطار الحصيلة الاستراتيجية 1، بما يساهم في تحقيق خفض عام في التكاليف التشغيلية على مدى فترة الخطة الاستراتيجية القطرية.

86- وينصب تركيز الحصيلة 3، بميزانية قدرها 48 912 057 دولاراً أمريكياً، على توفير المساعدة الغذائية المباشرة عبر التحويلات القائمة على النقد إلى المجموعة السكانية اللبنانية الضعيفة عبر البرنامج الوطني للحد من الفقر.

87- وتركز الحصيلة الاستراتيجية 4 على الخدمات المشتركة للجهات الفاعلة في المجالين الإنساني والإنمائي، وتعزيز قدرة أصحاب المصلحة الوطنيين على تحسين تقديم الخدمات، بميزانية قدرها 5 448 030 دولاراً أمريكياً.

2-6 آفاق تدبير الموارد

88- يستند التوقع بالنسبة للخطة الاستراتيجية القطرية إلى دعم طويل الأجل من جهات مانحة تقليدية. وتتطلب العمليات الحالية للبرنامج 20 مليون دولار أمريكي شهرياً في المتوسط لمواصلة تقديم مساعدات إنقاذ الحياة للاجئين السوريين في لبنان. وتتوقع ميزانية الحافظة القطرية لهذه الخطة الاستراتيجية القطرية خفضاً تدريجياً كل عام نتيجة لانخفاض الاحتياجات والتحول التدريجي نحو نهج المساعدة المشروطة وشبكات الأمان للتواؤم مع التزامات الجهات المانحة والاستراتيجيات.

3-6 استراتيجية تعبئة الموارد

89- سيواصل البرنامج مشاوراته مع الجهات المانحة بشأن مستويات وطرائق المساعدة، بما في ذلك انتقال المستفيدين الأقل ضعفاً إلى المساعدة المشروطة، وانتقال المستفيدين في إطار البرنامج الوطني للحد من الفقر، كلما أمكن. وسيواصل البرنامج مع الحكومات المانحة لزيادة مرونة الموارد وإمكانية التنبؤ بها إلى أقصى حد. وبينما يُعزز البرنامج علاقاته مع الجهات المانحة التقليدية، فإنه سيوسّع أيضاً قاعدة مانحيه لتشمل جهات مانحة غير تقليدية والقطاع الخاص. وسيستخدم منصات مبتكرة مثل تطبيق "تقاسم الوجبات". وفي سياق نظام "LOUISE"، سيقوم البرنامج بتعبئة موارد لأنشطة خاصة وجدول عمل مشتركة، مما يساهم في الاستجابة الأكفأ والأكثر فعالية من حيث التكلفة. وسيجري أيضاً استطلاع فرص تطوير نهج لشبكات الأمان الاجتماعية مع أصحاب المصلحة الرئيسيين لضمان الاستدامة، وتقديم استجابة استراتيجية بدرجة أكبر بالنسبة للاحتياجات المتوقعة للاجئين في لبنان.

4-6 تحديد أولويات الموارد

90- في حالة وجود ثغرات في التمويل، سيركز البرنامج على الموارد المتاحة لأنشطة إنقاذ الحياة مع مواصلة أنشطة أخرى للخطة الاستراتيجية القطرية وفقاً لمصالح واستثمارات جهات مانحة معينة. وسيتم تصنيف اللاجئين السوريين بناءً على بيانات مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين وتقدير هشاشة أوضاع اللاجئين السوريين في لبنان، تحديد أولويات الأسر الأضعف للحصول على المساعدة. وفي سياق نظام "LOUISE"، سينسق البرنامج مع الشركاء بما يكفل توجيه مساعده الأضعف الناس، واستكمال المساعدة التي تقدمها منظمات أخرى. ولضمان عدم تخلف أي من اللاجئين الضعفاء عن الركب، سيستخدم البرنامج استهدافاً مشتركاً مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، واستراتيجية إحالة مشتركة مع هذه المفوضية وجهات فاعلة أخرى تقدم مساعدات غذائية ومساعدات أساسية. وسيتم رصد أي مستفيدين لا يحصلون على المساعدة بسبب حالات القصور في التمويل من خلال نظام رصد حصائل الأمن الغذائي وأدوات أخرى.

الملحق الأول

الإطار المنطقي للخطة الاستراتيجية القطرية للبنان (2018-2020)

| الفئات والمؤشرات من إطار النتائج المؤسسية | العناصر من الخطة الاستراتيجية | البند المصاغة على المستوى القطري |
|--|---|----------------------------------|
| البلد: لبنان | | |
| تاريخ بدء الخطة الاستراتيجية القطرية: 2018/01/01 تاريخ انتهاء الخطة الاستراتيجية القطرية: 2020/12/31 | | |
| الإطار المنطقي⁽¹⁾ | | |
| الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع | | |
| الهدف الاستراتيجي 1: القضاء على الجوع عن طريق حماية إمكانية الحصول على الأغذية | | |
| النتيجة الاستراتيجية 1: تمتع كل فرد بالقدرة على الحصول على الغذاء (غاية التنمية المستدامة 2-1) | | |
| الغايات والمؤشرات الوطنية لأهداف التنمية المستدامة: الهدف الاستراتيجي 2 من أهداف "خطة لبنان للاستجابة للأزمة": تقديم المساعدة الفورية للسكان المعرضين للخطر | | |
| أولويات إطار الأمم المتحدة الاستراتيجي: الأولوية الرئيسية 3: قيام لبنان بالحد من الفقر وتشجيع التنمية المستدامة مع تلبية الاحتياجات العاجلة بطريقة تراعي حقوق الإنسان والمساواة بين الجنسين | | |
| <p>المواءمة مع فئات الحصائل:</p> <p>1-1 استمرار/تحسين حصول الأسر والأفراد على الغذاء الكافي</p> <p>1-1-1 درجة الاستهلاك الغذائي، حسب جنس رب الأسرة</p> <p>1-1-2 مؤشر استراتيجيات التصدي</p> <p>1-1-3 حصة النفقات الغذائية</p> <p>1-1-6 درجة الاستهلاك الغذائي – التغذية</p> <p>1-1-14 معدل الاستبقاء</p> | <p>الحصيلة الاستراتيجية 1: حصول اللاجئين الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي، بمن فيهم أطفال المدارس، والمجموعات السكانية المضيفة المتأثرة بالأزمة، على أغذية مغذية وميسرة لإنقاذ الحياة طوال السنة.</p> <p>مراعاة الاعتبارات التغذوية: نعم</p> | |
| <p>المواءمة مع فئات النواتج:</p> <p>ألف - تحويل الموارد</p> | <p>النتائج 1-1: حصول اللاجئين السوريين المستهدفين، واللبنانيين الضعفاء، واللاجئين الفلسطينيين النازحين من الجمهورية العربية السورية على مساعدة غذائية غير مشروطة عن طريق تحويلات قائمة على النقد لتلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية.</p> | |
| <p>المواءمة مع فئات النواتج:</p> <p>جيم- توفير تنمية القدرات والدعم التقني</p> | <p>النتائج 1-2: يستفيد زبائن المتاجر والمنافذ التي تعاقدها البرنامج من القدرة المحسنة للمتاجر على تقديم أغذية متنوعة وعالية الجودة بأسعار تنافسية.</p> | |

(1) سُنِّفَ جميع البيانات المتعلقة بالأشخاص حسب الجنس والعمر (وإعاقة، حيثما أمكن) وفقا لإطار النتائج المؤسسية.

| الإطار المنطقي (1) | |
|---|--|
| المواءمة مع فئات النواتج: هاء- القيام بأنشطة التوعية والتعليم | النتائج 1-3: يحصل اللاجئون السوريون المستهدفون واللاجئون الفلسطينيون النازحون من الجمهورية العربية السورية والمجموعات السكانية المضيفة المتأثرة بالأزمة على ثقافة تغذوية وتوعية لتحسين أنماط سلوكهم وحصالتهم المتعلقة بالتغذية. |
| المواءمة مع فئات النواتج: ألف - تحويل الموارد | النتائج 1-4: يحصل أطفال المدارس المستهدفون الذين تتراوح أعمارهم بين 5 سنوات و14 سنة على مبالغ نقدية أو وجبات مدرسية خفيفة بشرط التحاقهم وبقائهم في المدرسة. النتائج يسهم أيضا في تحقيق هدف التنمية المستدامة 4 |
| المواءمة مع فئات الأنشطة: 1- تحويل الموارد غير المشروطة | النشاط 1: تحويلات الموارد غير المشروطة لدعم الحصول على الأغذية (التحويلات القائمة على النقد). |
| المواءمة مع فئات الأنشطة: 4- أنشطة الوجبات المدرسية | النشاط 2: أنشطة الوجبات أنشطة التغذية المدرسية (النقدية والعينية). |
| | |
| | الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع (غاية التنمية المستدامة 1-2) |
| | الهدف الاستراتيجي 1: القضاء على الجوع عن طريق حماية إمكانية الحصول على الأغذية |
| | النتيجة الاستراتيجية 1: تمتع كل فرد بالقدرة على الحصول على الغذاء (غاية التنمية المستدامة 1-2) |
| | الغايات والمؤشرات الوطنية لأهداف التنمية المستدامة: الهدف الاستراتيجي 2 من أهداف "خطة لبنان للاستجابة للأزمة": تعزيز الاستقرار الاقتصادي والاجتماعي والبيئي في لبنان |
| | أولويات إطار الأمم المتحدة الاستراتيجي: الأولوية الرئيسية 3: قيام لبنان بالحد من الفقر وتشجيع التنمية المستدامة مع تلبية الاحتياجات العاجلة بطريقة تراعي حقوق الإنسان والمساواة بين الجنسين |
| المواءمة مع فئات الحصائل: 1-1 استمرار/تحسين حصول الأسر والأفراد على الغذاء الكافي 1-1-1 درجة الاستهلاك الغذائي، حسب جنس رب الأسرة 1-1-2 مؤشر استراتيجيات التصدي 1-1-3 حصة النفقات الغذائية 1-1-6 درجة الاستهلاك الغذائي - التغذية 1-1-4 نسبة السكان في المجتمعات المحلية المستهدفة الذين يبلغون عن جني فوائد بفضل تحسن قاعدة الأصول | الحصيلة الاستراتيجية 2: نهوض الضعفاء من النساء والرجال بين اللاجئين المستهدفين والمجتمعات المحلية اللبنانية المستهدفة بمهاراتهم وقدراتهم وفرصهم لكسب معيشتهم بشكل مستدام بحلول عام 2020. مراعاة الاعتبارات التغذوية: نعم |
| المواءمة مع فئات النواتج: جيم- توفير تنمية القدرات والدعم التقني | النتائج 1-2: حصول أصحاب الحيازات الصغيرة المستهدفين على التدريب والدعم التقني لزيادة إنتاجهم ومبيعاتهم. |
| المواءمة مع فئات النواتج: ألف- تحويل الموارد المشروطة | النتائج 2-2: حصول اللاجئين السوريين الضعفاء المستهدفين والسكان اللبنانيين الضعفاء على المساعدة المشروطة عن طريق تحويلات قائمة على النقد لتلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية. |

| الإطار المنطقي (1) | |
|--|--|
| المواءمة مع فئات النواتج: جيم- توفير تنمية القدرات والدعم التقني | النتائج 2-3: حصول اللاجئين السوريين الضعفاء المستهدفين واللبانيين الضعفاء على تدريب لبناء مهاراتهم القابلة للتسويق وتعزيز سبل كسب معيشتهم في لبنان، والقيام - بالنسبة للاجئين عند عودتهم إلى الجمهورية العربية السورية - بضمنان مشاركة الرجال والنساء على قدم المساواة. |
| المواءمة مع فئات النواتج: دال- إنشاء الأصول | النتائج 4-4: يستفيد الناس الذين يعيشون في بلديات مستهدفة من إنشاء وتأهيل أصول مجتمعية وبيئية وزراعية لبناء الترابط الاجتماعي، وتحسين الظروف المعيشية، وإيجاد فرص اقتصادية. النتائج يسهم أيضا في تحقيق غاية التنمية المستدامة 1-5 |
| المواءمة مع فئات الأنشطة: 8- أنشطة تعزيز القدرات الفردية | النشاط 3: أنشطة تعزيز القدرات الفردية (التحويلات القائمة على النقد). |
| المواءمة مع فئات الأنشطة: 2- أنشطة إنشاء الأصول ودعم سبل كسب العيش | النشاط 4: أنشطة إنشاء الأصول ودعم سبل كسب العيش (التحويلات القائمة على النقد). |
| الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع (غاية التنمية المستدامة 2) | |
| الهدف الاستراتيجي 1: القضاء على الجوع عن طريق حماية إمكانية الحصول على الأغذية | |
| النتيجة الاستراتيجية 1: تمتع كل فرد بالقدرة على الحصول على الغذاء (غاية التنمية المستدامة 1-2) | |
| الغايات والمؤشرات الوطنية لأهداف التنمية المستدامة: الهدف الاستراتيجي 2 من أهداف "خطة لبنان للاستجابة للأزمة": تقديم المساعدة الفورية للسكان المعرضين للخطر | |
| أولويات إطار الأمم المتحدة الاستراتيجي: الأولوية الرئيسية 3: قيام لبنان بالحد من الفقر وتشجيع التنمية المستدامة مع تلبية الاحتياجات العاجلة بطريقة تراعي حقوق الإنسان والمساواة بين الجنسين | |
| المواءمة مع فئات الحصائل: 1-1 استمرار/تحسين حصول الأسر والأفراد على الغذاء الكافي 1-1-1 درجة الاستهلاك الغذائي، حسب جنس رب الأسرة 1-1-2 مؤشر استراتيجيات التصدي 1-1-3 حصة النفقات الغذائية | الحصيلة الاستراتيجية 3: تمكين السكان الضعفاء في لبنان من تلبية احتياجاتهم الغذائية الأساسية طوال السنة. مراعاة الاعتبارات التغذوية: لا |
| المواءمة مع فئات النواتج: ألف- تحويل الموارد | النتائج 3-1: تلقى اللبنانيين الضعفاء الذين يستهدفهم البرنامج الوطني للحد من الفقر على التحويلات القائمة على النقد لتلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية. |
| المواءمة مع فئات الأنشطة: 1- تحويل الموارد غير المشروطة | النشاط 5: تحويلات الموارد غير المشروطة لدعم الحصول على الأغذية (التحويلات القائمة على النقد). |

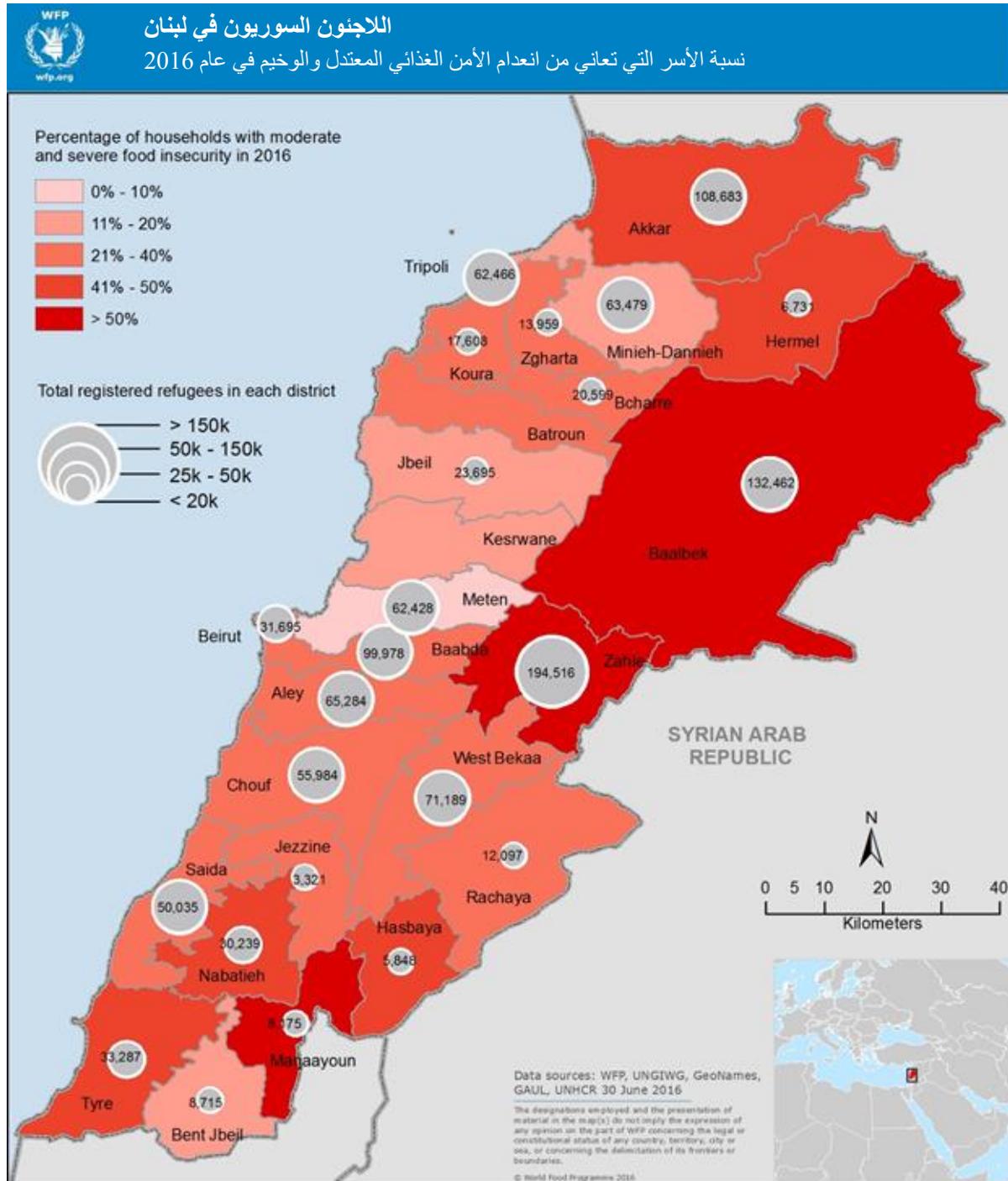
| الإطار المنطقي (1) | |
|--|---|
| النتائج الشاملة | |
| <p>جيم-1 يستطيع السكان المتضررون مساهمة البرنامج وشركائه عن تلبية احتياجاتهم الغذائية بطريقة تراعي آراءهم وأفضليتهم</p> <p>جيم-2 يستطيع السكان المتضررون الاستفادة من برامج البرنامج بطريقة تضمن وتعزيز سلامتهم وكرامتهم ونزاهتهم</p> <p>جيم-3 تحسين المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة بين السكان المستفيدين من مساعدة البرنامج</p> <p>جيم-4 تستفيد المجتمعات المحلية المستهدفة من برامج البرنامج بطريقة لا تضر بالبيئة</p> | |
| الغاية الاستراتيجية 2: إرساء الشراكات لدعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة (غاية التنمية المستدامة 17) | |
| الهدف الاستراتيجي 5: إرساء الشراكات لتحقيق نتائج أهداف التنمية المستدامة | |
| النتيجة الاستراتيجية 8: تعزيز الشراكة العالمية (غاية التنمية المستدامة 16-17) | |
| الغايات والمؤشرات الوطنية لأهداف التنمية المستدامة: الهدف الاستراتيجي 2 من أهداف "خطة لبنان للاستجابة للأزمة": توفير خدمة الدعم من خلال النظم الوطنية | |
| أولويات إطار الأمم المتحدة الاستراتيجي: الأولوية الرئيسية 3: قيام لبنان بالحد من الفقر وتشجيع التنمية المستدامة مع تلبية الاحتياجات العاجلة بطريقة تراعي حقوق الإنسان والمساواة بين الجنسين | |
| <p>المواءمة مع فئات الحصائل:</p> <p>1-8 تعزيز منصات التنسيق المشتركة</p> <p>1-1-8 معدل رضا المستخدمين</p> | <p>الحصيلة الاستراتيجية 4: دعم المؤسسات الوطنية والجهات الفاعلة الإنسانية الوطنية والدولية في جهودها لتحسين فعالية وكفاءة مساعدتها.</p> <p>مراعاة الاعتبارات التغذوية: لا</p> |
| <p>المواءمة مع فئات النواتج:</p> <p>حاء- تقديم الخدمات والمنصات العامة</p> | <p>النتائج 1-4: يستفيد السكان الذين تستهدفهم برامج وطنية وبرامج للشركاء من برامج وخدمات مشتركة من أجل تحسين تغطية هذه البرامج، وتربطها، وتنفيذها.</p> <p>النتائج يسهم أيضا في تحقيق غاية التنمية المستدامة 1-3</p> |
| <p>المواءمة مع فئات النواتج:</p> <p>جيم- توفير تنمية القدرات والدعم التقني</p> | <p>النتائج 2-4: يستفيد السكان الضعفاء من القدرات المحسنة للمؤسسات العامة والنظم، ومن بينهم المستجيبون المحليون، من أجل الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها.</p> <p>النتائج يسهم أيضا في تحقيق غاية التنمية المستدامة 1-4</p> |
| <p>المواءمة مع فئات الأنشطة:</p> <p>9- أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية</p> | <p>النشاط 6: أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية.</p> |

الملحق الثاني

| التوزيع الإرشادي للتكاليف (دولار أمريكي) | | | | | |
|---|--|--|--|--|--|
| المجموع | النتيجة الاستراتيجية 8 غاية التنمية المستدامة 16-17 | النتيجة الاستراتيجية 1 غاية التنمية المستدامة 1-2 | النتيجة الاستراتيجية 1 غاية التنمية المستدامة 1-2 | النتيجة الاستراتيجية 1 غاية التنمية المستدامة 1-2 | |
| | الحصيلة الاستراتيجية 4 | الحصيلة الاستراتيجية 3 | الحصيلة الاستراتيجية 2 | الحصيلة الاستراتيجية 1 | |
| 779 585 625 | 3 437 870 | 44 234 770 | 261 513 585 | 470 399 400 | التحويل |
| 35 328 986 | 1 555 237 | 561 443 | 9 443 445 | 23 768 860 | التنفيذ |
| 16 501 914 | 98 510 | 915 990 | 5 491 258 | 9 996 156 | تكاليف الدعم المباشرة المعدلة |
| 831 416 525 | 5 091 617 | 45 712 203 | 276 448 289 | 504 164 416 | المجموع الفرعي |
| 58 199 157 | 356 413 | 3 199 854 | 19 351 380 | 35 291 509 | تكاليف الدعم غير المباشرة (7 في المائة) |
| 889 615 681 | 5 448 030 | 48 912 057 | 295 799 669 | 539 455 925 | المجموع |

الملحق الثالث

الأمن الغذائي في صفوف أسر اللاجئين السوريين في لبنان، 2016



ليس في التسميات المستخدمة في هذا المنشور، ولا في طريقة عرض مادته، ما يتضمن التعبير عن أي رأي كان لبرنامج الأغذية العالمي (البرنامج) بشأن المركز القانوني لأي بلد أو إقليم أو مدينة أو منطقة، أو بشأن تعيين تخومها أو حدودها.