

البند 7 من جدول الأعمال
WFP/EB.1/2017/7/2/Rev.2
الخطط الاستراتيجية القطرية
للموافقة

التوزيع: عام
التاريخ: 10 فبراير/شباط 2017
اللغة الأصلية: الإنكليزية

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<http://executiveboard.wfp.org>).

الخطة الاستراتيجية القطرية لإكوادور (2017-2021)

المدة	1 أبريل/نيسان 2017 – 31 ديسمبر/كانون الأول 2021
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	41 597 853 دولارا أمريكيا
رمز مؤشر المساواة بين الجنسين*	أ2

* <https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-ar.pdf>

موجز تنفيذي

حققت إكوادور تقدما كبيرا في التنمية الاقتصادية والاجتماعية والبشرية خلال العقد الماضي، ولكن لا تزال هناك تحديات مستمرة تواجه تحقيق خطة عام 2030 وأهداف التنمية المستدامة، وخاصة الهدفين 2 و17. وتشمل هذه التحديات ارتفاع معدل انتشار سوء التغذية المزمن، وزيادة الوزن والسمنة المقترنة بنقص المغذيات الدقيقة، وصعوبة حصول اللاجئين على الأغذية وفرص العمل، والضعف أمام الكوارث الطبيعية وتغير المناخ، وعدم المساواة بين الجنسين ومحدودية الفرص المتاحة للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة. وتوفر الخطة الوطنية الثالثة للمعيشة الجيدة (2013-2017) أساسا لوضع السياسات والبرامج الحكومية. وتتعلق أربعة من أهداف الخطة الاثني عشر بالأمن الغذائي والتغذية وهدف التنمية المستدامة 2: (1) القضاء على سوء تغذية الأطفال؛ (2) ضمان الحصول على الأغذية؛ (3) ضمان استدامة النظم الغذائية؛ (4) تحسين الظروف المعيشية للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة. وأعدت الأمم المتحدة والحكومة، تحت قيادة الأمانة التقنية للتعاون الدولي، إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية للفترة 2015-2018 بما يتماشى مع الأولويات الوطنية.

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيد K. Park
المدير القطري

بريد إلكتروني: kyungnan.park@wfp.org

السيد M. Barreto
المدير الإقليمي

أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي

بريد إلكتروني: miguel.barreto@wfp.org

وحدد الاستعراض الاستراتيجي للأمن الغذائي والتغذية لعام 2015 في إكوادور⁽¹⁾ الفجوات والفرص لتحقيق هدف التنمية المستدامة 2 وشكل أساسا للحوار مع الوزارات والمؤسسات الوطنية. وعقدت حلقة عمل متعددة القطاعات في يوليو/تموز 2016 لمناقشة أولويات شركاء الحكومة وتحديد الفرص المتاحة للدعم المقدم من برنامج الأغذية العالمي (البرنامج).

وتسعى الخطة الاستراتيجية القطرية للبرنامج الخاصة بإكوادور إلى تحقيق التآزر مع الإجراءات التي تتخذها الحكومة وتعزيز نقل المعرفة بالتركيز على أربع حصائل استراتيجية هي:

- ◀ الحصيلة الاستراتيجية 1: تمكين اللاجئين والنازحين والضعفاء في إكوادور من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية طوال السنة (النتيجة الاستراتيجية 1، هدف الخطة الوطنية للمعيشة الجيدة 2-7)؛
 - ◀ الحصيلة الاستراتيجية 2: تحقيق زيادة مستدامة في دخول المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، وخاصة النساء في المناطق المستهدفة، وزيادة إنتاجيتهم بحلول عام 2021 (النتيجة الاستراتيجية 3، هدف الخطة الوطنية للمعيشة الجيدة 4-10)؛
 - ◀ الحصيلة الاستراتيجية 3: تعزيز قدرة المجتمعات المحلية والأفراد الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في المناطق البالغة التعرض لتغير المناخ، وتعزيز قدرة المؤسسات الحكومية على التكيف مع تغير المناخ بحلول عام 2021 (النتيجة الاستراتيجية 4، هدف الخطة الوطنية للمعيشة الجيدة 7-10)؛
 - ◀ الحصيلة الاستراتيجية 4: دعم المؤسسات والبرامج الوطنية في إكوادور، بما في ذلك برامج الحماية الاجتماعية، للحد من انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية بحلول عام 2021 (النتيجة الاستراتيجية 5، هدف الخطة الوطنية للمعيشة الجيدة 3-6 و 3-11).
- وتوطد الخطة الاستراتيجية القطرية دور البرنامج كحليف استراتيجي لحكومة إكوادور في تيسير تطوير ونقل المعرفة والحفاظ على القدرة على استكمال البرامج الحكومية للأمن الغذائي والتغذية عند الحاجة.

مشروع القرار*

يوافق المجلس على "الخطة الاستراتيجية القطرية لإكوادور (2017-2021)" (WFP/EB.1/2017/7/2/Rev.2) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 41.6 مليون دولار أمريكي.

(1) كلية أمريكا اللاتينية للعلوم الاجتماعية. 2015. تقرير الاستعراض الاستراتيجي للأمن الغذائي والتغذية في إكوادور.

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

1- التحليل القطري

1-1 السياق القطري

- 1- إكوادور بلد من الشريحة العليا من البلدان المتوسطة الدخل، ويبلغ عدد سكانها 16.5 مليون نسمة⁽²⁾ وستجرى الانتخابات الرئاسية والتشريعية في 19 فبراير/شباط 2017. وتستضيف إكوادور مفاوضات السلام بين الحكومة الكولومبية وثنائي أكبر جماعة متمردة في كولومبيا، وهي جيش التحرير الوطني.
- 2- وبين عامي 2006 و2014، بلغ متوسط نمو الناتج المحلي الإجمالي 4.3 في المائة. وسمح هذا التحفيز بزيادة الإنفاق الاجتماعي والاستثمارات في قطاعات الطاقة والنقل والتعليم. ووفقا للإحصاءات الوطنية، انخفضت نسبة الفقر من 37.6 إلى 22.5 في المائة خلال هذه الفترة. وانخفض عدم المساواة في الدخل، كما يقاس بمعامل جيني، من 55 في عام 2003 إلى 45.4 في عام 2014.⁽³⁾
- 3- غير أن هذه الإنجازات مهددة بالتباطؤ الاقتصادي الذي حدث كرد فعل لانخفاض أسعار النفط منذ عام 2014 وارتفاع قيمة الدولار الأمريكي. وارتفع معدل انتشار الفقر من 22.5 في المائة من السكان في عام 2014 إلى 23.3 في المائة في عام 2015، في حين ارتفع معدل انتشار الفقر الريفي من 35.3 في المائة إلى 39.3 في المائة⁽³⁾ وقد تفاقم هذا الوضع بالزلازل المدمر الذي وقع في أبريل/نيسان 2016 على الساحل الإكوادوري. وقدرت الحكومة في البداية تكاليف إعادة الإعمار بما يقرب من 3 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي.

2-1 التقدم نحو هدف التنمية المستدامة 2

التقدم نحو غايات هدف التنمية المستدامة 2

- 4- *الحصول على الغذاء*. تحتل إكوادور المرتبة 47 من بين 104 بلدان وفقا لمؤشر الجوع العالمي⁽⁴⁾ ويقوض الفقر فرص الحصول على الأغذية، ويقلل التنوع الغذائي: تشكل الفواكه 16 في المائة فقط من مجموع الأغذية التي يستهلكها أفقر الناس، وترتفع النسبة إلى 27 في المائة لأغنى الأسر⁽⁵⁾ ويقل متوسط الاستهلاك الوطني من الفواكه والخضروات – البالغ 183 غرام/شخص/يوم – بكثير عن الاستهلاك الموصى به والبالغ 400 غرام⁽⁶⁾ وفي عام 2015، استضافت إكوادور أكثر من 60 000 لاجئ – أكثر من 57 000 منهم من كولومبيا – واستلمت 233 000 طلب لجوء⁽⁷⁾ وكان استهلاك نحو 64 في المائة من الواصلين الجدد ضعيفا أو حديا كما كان تنوع أغذيتهم منخفضا⁽⁸⁾ ويحتاج الناس في هذه الفئة من السكان مساعدة غذائية لتلبية احتياجاتهم الغذائية الأساسية واستعادة سبل عيشهم⁽⁸⁾ ويعاني بعض العائدين الإكوادوريين من مواطن ضعف مماثلة.
- 5- *القضاء على سوء التغذية*. وبين عامي 1986 و2014، انخفض معدل انتشار سوء التغذية المزمن بين الأطفال الذين يقل عمرهم عن خمس سنوات من 40.2 إلى 23.9 في المائة⁽²⁾ وانخفض معدل انتشار نقص الوزن من 12.8 إلى 4.8 في المائة. وعلى الرغم من التقدم الكبير، فإن الأنيميا لا تزال تمثل شاغلا خطيرا للصحة العامة، إذ تؤثر على 62 في المائة من الأطفال الذين يقل عمرهم عن سنة واحدة⁽⁶⁾ وفي الوقت نفسه، شهد البلد ارتفاع مستويات السمنة وزيادة الوزن نتيجة "التحول الغذائي"، حيث يعاني ما يصل إلى 64 في المائة من البالغين من زيادة الوزن أو السمنة. وتشتمل أسباب التقدم المحدود على قلة الوعي

(2) المعهد الوطني للإحصاء والتعداد. 2016. المسح المجدول للظروف المعيشية.

(3) البنك الدولي: <http://data.worldbank.org/country/ecuador>.

(4) أمانة التنمية والتخطيط. يونيو/حزيران 2016.

(5) كلية أمريكا اللاتينية للعلوم الاجتماعية. 2015.

(6) الاستقصاء الوطني للصحة والتغذية. 2013.

(7) وزارة الخارجية والتنقل البشري. 2016.

(8) خط أساس مشروع البرنامج. 2015.

التغذوي، ومحدودية فرص الحصول على الأغذية المغذية، وانخفاض التنوع الغذائي، ومحدودية فرص الحصول على المياه ومرافق الصرف الصحي الأساسية، وتعرض الأطفال للأمراض إلى حد كبير.⁽⁵⁾

6- إنتاجية المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة ودخولهم. لا تزال الزراعة المصدر الرئيسي لسبل العيش في إكوادور، وتوظف 28.5 في المائة من السكان الذين في سن العمل – 68.5 في المائة في المناطق الريفية. وتمثل الزراعة الأسرية 75 في المائة تقريباً من مجموع الوحدات الزراعية، ولكنها لا تستخدم إلا 17 في المائة فقط من الأراضي الزراعية في البلد. وينتج المزارعون أصحاب الحيازات الصغيرة الكثير من الأغذية للاستهلاك اليومي.⁽⁹⁾ وتشكل النساء نحو 43 في المائة من السكان الذين يعملون في مجال الزراعة. وتواجه نساء السكان الأصليين تمييزاً بسبب نوع الجنس والوظيفة والأصل الإثني، مما يقيد مشاركتهن وإنتاجيتهن ويسفر عن أعباء عمل ثقيلة، وقلة القدرة على صنع القرار والمعرفة بحقوقهن وفرص الحصول على سندات الملكية.⁽⁵⁾

7- النظم الغذائية المستدامة. إن استدامة النظم الغذائية مهددة بسبب النمو السكاني، وتآكل التربة، والتعرض للكوارث الطبيعية، وانخفاض إنتاجية الأراضي، وتدهور الأراضي والبيئة، وتغير المناخ.⁽¹⁰⁾ وإكوادور معرضة للغاية للكوارث الطبيعية التي تسبب خسائر في الأرواح وأضرار للبنية التحتية: من بين 135 كارثة كبرى مسجلة بين عامي 1900 و2015،⁽¹¹⁾ كانت 60 في المائة ناتجة عن ظواهر جوية هيدرولوجية – جفاف وفيضانات وانهيالات الأراضي الرطبة⁽¹²⁾ – و40 في المائة ناتجة عن أحداث جيوفيزيائية مثل الزلازل والثورات البركانية وانهيالات الأراضي الجافة.⁽¹³⁾ وكان من المتوقع أن يؤدي زلزال أبريل/نيسان 2016 إلى انخفاض نمو الناتج المحلي الإجمالي لإكوادور في عام 2016 بمقدار 0.7 نقطة مئوية، بتكاليف إعادة الإعمار قدرها نحو 3.34 مليون دولار أمريكي.⁽⁴⁾ ويزيد تغير المناخ آثار أحداث النينيو للتذبذب الجنوبي، مما يؤدي إلى آثار سلبية على التنوع البيولوجي والزراعة ومصايد الأسماك، ويهدد الإنتاج الغذائي ويضع ضغطاً تصاعدياً على أسعار الأغذية.⁽⁵⁾ وتعد قدرة السكان الفقراء الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في المناطق الأكثر عرضة لتغير المناخ على التعامل مع هذه التهديدات محدودة.

بيئة الاقتصاد الكلي

8- واكب وتيرة التنمية الاقتصادية في إكوادور تقدم في مجال التنمية البشرية: أعطت الحكومة الأولوية للاستثمارات في السياسات الاجتماعية استناداً إلى نموذج شامل ومشارك بين القطاعات. غير أن البلد مقبل على مرحلة من التشفير المالي في أعقاب انخفاض عائدات النفط، الذي يمثل الصادرات الرئيسية في إكوادور. وكان من المتوقع أن يتقلص الناتج المحلي الإجمالي بنسبة 2.1 في المائة في عام 2016 ونسبة 1.2 في المائة في المتوسط في عامي 2017 و2018.⁽¹⁴⁾ ويمكن أن يؤدي ارتفاع الناتج في مجالي النفط والتعدين جنباً إلى جنب مع النمو في التجارة مع أوروبا إلى تحفيز الانتعاش الاقتصادي في الفترة 2019-2021.

الروابط الرئيسية بين القطاعات

9- احتلت إكوادور المرتبة 88 من بين 188 بلداً وفقاً لدليل التنمية البشرية لعام 2015.⁽¹⁵⁾ وحقق البلد جميع الأهداف الإنمائية للألفية، إلا خفض معدل وفيات الأمهات بنسبة 75 في المائة على الأقل. وفيما يتعلق بمؤشر عدم المساواة بين الجنسين، احتلت إكوادور المرتبة 88 من بين 149 بلداً.⁽¹⁵⁾ وتشمل التحسينات الكبيرة في هذا المجال زيادة تمثيل المرأة في الجمعية الوطنية، ولكن لا تزال وفيات الأمهات، وعدم المساواة في الحصول على فرص العمل، والتمييز، والعنف الجنسي والجنساني تؤثر تأثيراً

(9) الاستراتيجية الوطنية للمساواة والقضاء على الفقر. 2014.

(10) الاستراتيجية الوطنية للمساواة والقضاء على الفقر. 2014.

(11) مركز بحوث أوبئة الكوارث. 2015.

(12) الأمانة المعنية بالحد من المخاطر. 2015. خطة الطوارئ الوطنية لمواجهة النينيو.

(13) وزارة البيئة. 2012. الاستراتيجية الوطنية لتغير المناخ.

(14) صحيفة *El Comercio*. أكتوبر/تشرين الأول. 2016.

(15) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. 2015. تقرير التنمية البشرية.

سلبيا على الأمن الغذائي للمرأة وتغذيتها، وخاصة في المناطق الريفية وبين مجتمعات السكان الأصليين واللاجئين.⁽¹⁵⁾ وتعاني ست من بين كل عشرة سيدات إكوادوريات من العنف الجنسي والجنساني، ويرتفع هذا الرقم إلى سبع من بين كل عشرة بين نساء السكان الأصليين.⁽²⁾

3-1 الفجوات والتحديات المتعلقة بالجوع

10- حدد تقرير الاستعراض الاستراتيجي للأمن الغذائي والتغذية لعام 2015 في إكوادور الذي أجرته كلية أمريكا اللاتينية للعلوم الاجتماعية في إكوادور الفجوات والتحديات التالية:

- ◀ على الرغم من التقدم الملحوظ في معالجة المسائل ذات الصلة بالتنقل البشري، فإن اللاجئين والعائدين والمهاجرين الضعفاء، وخاصة الواصلين الجدد، لديهم معرفة محدودة بالخدمات العامة المتاحة لهم – الصحة والتعليم والضمان الاجتماعي – وفرص محدودة للوصول إلى برامج الحماية الاجتماعية. ويقل ذلك قدرتهم على تلبية احتياجاتهم الأساسية واستعادة سبل عيشهم. وكان هناك تحليل محدود لضعف المهاجرين، وخاصة الكولومبيين.
- ◀ هناك حاجة إلى حلول مبتكرة للقضاء على سوء التغذية المزمن بما يتماشى مع الأهداف الوطنية؛ وتعد الروابط بين استراتيجية التغذية⁽¹⁶⁾ والحماية الاجتماعية وسيلة واعدة يتعين استكشافها. ويمكن أن تصبح برامج المساعدة الاجتماعية القائمة على النقد والأغذية وتدخلات الحد من الفقر أكثر مراعاة للتغذية وأن تسهم في تحسين حصائل التغذية.
- ◀ يمكن تحسين الدعم المستهدف الموجه إلى المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة لتنوع الاقتصاد الريفي، وتحسين الجودة، وتعزيز الإدارة المالية والإدارية لمنظمات أصحاب الحيازات الصغيرة، وزيادة فرص التسويق لأصحاب الحيازات الصغيرة. ويمكن إجراء هذه التحسينات من خلال تعزيز القدرات على المستوى المحلي، ومشاركة الجهات الفاعلة المحلية، والتنسيق بين المستويين الوطني والمحلي، ولا سيما من خلال وحدات التنسيق للشبكات التجارية والابتكار في وزارة الزراعة والثروة الحيوانية وتربية الأحياء المائية ومصايد الأسماك. ويمكن أن تشمل التحسينات الأخرى حملات لتشجيع تجميع زراعات أصحاب الحيازات الصغيرة، وتحسين العمليات وضمان الجودة للمنتجين الذين يرغبون في المشاركة في منصات المشتريات العامة.
- ◀ يمكن تعزيز قدرات الحكومات المحلية عن طريق: (1) رفع مستوى الوعي بآثار تغير المناخ؛ (2) تنسيق الإجراءات مع السلطات الوطنية بشأن التوعية والتعليم؛ (3) دمج تغير المناخ في خطط إدارة وتنمية الأراضي المحلية؛ (4) اعتماد المعايير التقنية الإلزامية والقوانين المحلية لإدارة المخاطر المناخية.
- ◀ هناك حاجة إلى تعزيز التنسيق بين القطاعات وبين المؤسسات وبين الوكالات، بما في ذلك من خلال تواصل أفضل فيما يتعلق بتنفيذ السياسات العامة بين المستويين الوطني والمحلي. ويمكن أيضا تحسين آليات الرصد والتقييم للاسترشاد بها في عملية صنع القرار وصياغة السياسات العامة من خلال توفير المزيد من الأدلة على آثار برامج الأمن الغذائي والتغذية، وخاصة عند الاستجابة للتنقل البشري وتغير المناخ.

4-1 الأولويات القطرية الرئيسية

أولويات الحكومة

11- يؤكد دستور إكوادور لعام 2008 على حقوق الإنسان والبيئة، ومفهوم "المعيشة الجيدة"، والتوزيع المنصف للثروة. وتعتبر السيادة الغذائية⁽¹⁷⁾ من ركائز نموذج التنمية الجديد وتضمن المادتان 13 و281 من الدستور الحق في الحصول بشكل آمن ومستدام على الأغذية الصحية والمغذية.⁽¹⁸⁾ وفي إطار الخطة الوطنية للمعيشة الجيدة لإكوادور، وضعت الحكومة خطتي عمل – واحدة تركز على تغيير نموذج الإنتاج والأخرى تركز على المساواة والقضاء على الفقر.

(16) استراتيجية العمل بشأن التغذية (Estrategia Acción Nutrición).

(17) تنص المادة 281 من دستور إكوادور لعام 2008 على أن: "السيادة الغذائية هدف استراتيجي وواجب من واجبات الدولة لضمان تحقيق الأفراد، والمجتمعات المحلية، والشعوب، والأمم الاكتفاء الذاتي الدائم من الأغذية الصحية والمناسبة ثقافيا".

(18) استراتيجية البرنامج القطرية لإكوادور 2012-2016.

- 12- وتقود وزارة تنسيق التنمية الاجتماعية برامج متعددة القطاعات للقضاء على أسباب سوء التغذية، بما في ذلك استراتيجية التغذية التي تستهدف الأطفال الذين يقل عمرهم عن سنتين. وتشتمل الاستراتيجيات والبرامج الأخرى على حملات "الطفولة الكاملة" و"العادات الصحية" و"الرعاية الشاملة" التي تقودها وزارة الصحة العامة؛ وخدمات تنمية الطفل التي تقودها وزارة الإدماج الاقتصادي والاجتماعي؛ وبرنامج الوجبات المدرسية الذي توجهه وزارة التعليم.
- 13- وتعزز الخطة الوطنية للمعيشة الجيدة الإدماج الاقتصادي والاجتماعي، وحماية الناس في حالات التنقل البشري. وتخصص نيابة وزارة التنقل البشري أعمالها للمسائل المتعلقة باللاجئين والعائدين والمهاجرين. وتهدف خطة المساواة الوطنية للتنقل البشري 2013-2017 إلى حماية حقوق الناس في حالات التنقل البشري. ويؤكد مشروع القانون المتعلق بالتنقل البشري أيضا على حقوق وأمن المهاجرين.
- 14- وتعطي الاستراتيجية الوطنية لتغير المناخ 2012-2025 الأولوية لتسعة قطاعات لإجراءات التكيف وخمسة أخرى لتخفيف الآثار، ومن المتوقع أن تنشئ آليات للحوار بين القطاعات بشأن تعميم وإعطاء الأولوية لمسائل تغير المناخ. وتقود الأمانة المعنية بإدارة المخاطر النظام اللامركزي الوطني لإدارة المخاطر، الذي يضم وحدات إدارة المخاطر في جميع المؤسسات العامة والخاصة على المستويات المحلية والإقليمية والوطنية. وهي تهدف إلى حماية الأفراد والمجتمعات المحلية من الآثار الضارة الناجمة عن الكوارث الطبيعية والكوارث التي يتسبب فيها الإنسان.

الأمم المتحدة والشركاء الآخرون

- 15- يعطي إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية 2015-2018 الأولوية لخمس نتائج ذات صلة بالخطة الوطنية للمعيشة الجيدة: (1) سيادة القانون والمشاركة؛ (2) انخفاض عدم المساواة، والتماسك والإدماج ونوعية الحياة؛ (3) القضاء على التمييز والعنف الجنساني، وتعزيز المساواة بين الجنسين؛ (4) الاستدامة البيئية، والقدرة على الصمود وإدارة المخاطر؛ (5) التنمية الاقتصادية المستدامة والمنصفة.
- 16- كما يركز البنك الدولي ومصرف التنمية للبلدان الأمريكية واتحاد أمم أمريكا الجنوبية وجماعة دول أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي على الأمن الغذائي والتنمية الريفية والتغذية والحد من مخاطر الكوارث.

2- الآثار الاستراتيجية بالنسبة للبرنامج

1-2 تجربة البرنامج والدروس المستفادة

- 17- يتواجد البرنامج في إكوادور منذ عام 1964 ولديه شراكة استراتيجية مع الحكومة لتحسين الأمن الغذائي والتغذية للأكثر ضعفا من النساء والرجال والبنات والأولاد. ويؤدي البرنامج دورا هاما في استكمال الدعم الذي تقدمه الحكومة إلى اللاجئين وتيسير اندماج اللاجئين في المجتمعات المضيفة؛ وتنمية القدرة على التكيف مع تغير المناخ والكوارث الطبيعية؛ وتعزيز القدرات على المستويين الوطني والمحلي. ويشارك البرنامج أيضا في اللجنة المشتركة بين المؤسسات لتقييم استراتيجية تسريع الحد من سوء التغذية المزمن لدى الأطفال، مع البنك الدولي، ومنظمة الصحة العالمية، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف)، ووزارة الإدماج الاقتصادي والاجتماعي، ووزارة الزراعة والثروة الحيوانية وتربية الأحياء المائية ومصايد الأسماك، ووزارة الصحة العامة.
- 18- وتسلط الدروس المستفادة من المشاورات والتقييمات⁽¹⁹⁾ الضوء على ما يلي:

◀ يكون التنسيق أكثر فعالية عندما يتواءم عمل البرنامج على المستوى المحلي مع المبادئ التوجيهية والأولويات الوطنية وينطوي على مشاركة بين القطاعات من جانب الحكومات المحلية، والفروع المحلية للمؤسسات الوطنية، ووكالات الأمم المتحدة الأخرى والمنظمات غير الحكومية الشريكة؛

(19) العملية الممتدة للإغاثة والانعاش 20075؛ والتقييم المشترك للبرنامج ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين؛ ودراسات الأثر للمعهد الدولي لبحوث السياسات الغذائية/كلية أمريكا اللاتينية للعلوم الاجتماعية.

- ◀ في مقاطعات الحدود الشمالية التي تعاني من انعدام الأمن، تعتبر التحويلات القائمة على النقد طريقة مناسبة لتحسين فرص الحصول على الأغذية والتنوع الغذائي وحماية المستفيدين، والحد من العنف الجنساني؛
- ◀ كان لعمل البرنامج بشأن القدرة على الصمود أمام تغير المناخ والتكيف معه، على أساس تخطيط تشاركي مجتمعي، تأثير إيجابي على نوعية حياة الناس، مما أدى إلى زيادة قدرتهم على الصمود أمام الآثار السلبية لتغير المناخ ووعيهم بها. وقد عزز أيضا قدرة الحكومات المحلية، التي أدرجت تجاربها في الخطط المحلية لإدارة الأراضي؛
- ◀ يراعي نهج البرنامج الشامل للأمن الغذائي الثقافات والسياقات المحلية. وقد عزز البرنامج أصحاب المصلحة في الاقتصاد الشعبي من خلال المشتريات المحلية. وأدمجت استجابته لزلزال أبريل/نيسان 2016 مع منصة الحكومة لتوزيع النقد المشروط ووجهت لتنشيط الاقتصاد المحلي.

2-2 الفرص المتاحة للبرنامج

19- أبرز الاستعراض الاستراتيجي والمشاورات إمكانية أن يدعم البرنامج جهود إكوادور لتحقيق هدفي التنمية المستدامة 2 و17 من خلال:

- ◀ دعم المساواة في حصول النازحين على المعلومات والخدمات – بما في ذلك شبكات الأمان، والتعليم، والخدمات الصحية، والتدريب – وتحليل ضعفهم؛
- ◀ دعم إدماج حصائل التغذية والتدخلات المراعية للتغذية في الحماية الاجتماعية وبرامج القدرة على الصمود؛
- ◀ تعزيز الفرص للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة من خلال ربطهم بمنصات المشتريات الوطنية والمحلية وبرامج الحماية الاجتماعية؛
- ◀ دعم قدرة المجتمعات المحلية الضعيفة على التكيف من خلال تطوير قدراتها، وزيادة وعيها بتغير المناخ وتنفيذ تدابير التكيف في القطاعات ذات الأولوية مثل البيئة، والموارد المائية، ورصد المناخ، والسيادة الغذائية والأمن الغذائي، بهدف تحقيق المساواة بين الجنسين؛
- ◀ تقديم المساعدة التقنية وتعزيز القدرات الوطنية في مجال الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها، والاضطلاع باستجابات لحالات الطوارئ الغذائية واللوجستية لاستكمال الجهود الحكومية. وينبغي أن يستخدم البرنامج المنصات والآليات القائمة بما يتماشى مع دعمه للاستجابة لزلزال أبريل/نيسان 2016، واستنادا إلى علاقته بالأمانة المعنية بإدارة المخاطر.

3-2 التغييرات الاستراتيجية

20- ركزت حافظة البرنامج في السنوات الماضية على دعم اللاجئين الكولومبيين. وسوف تظل هناك حاجة إلى دعم اللاجئين، ولكن من المرجح أن ينخفض عدد اللاجئين في السنوات القليلة القادمة نتيجة عملية السلام في كولومبيا. ومن المرجح أن تحتاج الفئات الضعيفة الأخرى من السكان النازحة نتيجة الكوارث الطبيعية، وأن يحتاج المهاجرون العائدون واللاجئون من جنسيات أخرى إلى مساعدة غذائية حتى يمكنهم الحصول على البرامج الحكومية. ويحتاج البرنامج إلى الحفاظ على القدرة على تكملة الدعم الحكومي المقدم إلى اللاجئين وغيرهم من السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي، بمن فيهم الأشخاص الذين يعانون من سوء التغذية المزمن أو الصدمات واسعة النطاق، بناء على طلب الحكومة، استنادا إلى استهداف الضعفاء وبما يتماشى مع أولويات الحكومة. وسوف تسترشد مساهمة البرنامج في هذا المجال عن طريق تحليل هشاشة الأوضاع وإدماجها في منصات الحماية الاجتماعية الوطنية إلى أقصى حد ممكن.

21- وسيبني البرنامج على دعمه المقدم إلى منظمات المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة من خلال برنامج الوجبات المدرسية، وزيادة دخول المزارعين وتحسين إنتاجيتهم بشكل مستدام من خلال المشاركة في نظم المشتريات الوطنية والمحلية. ويمثل هذا تحولا كبيرا في التركيز والنطاق: سيواصل البرنامج تيسير المشتريات للوجبات المدرسية لدعم المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة وتعزيز قدرات المزارعين وتوسيع فرص وصولهم المستدام إلى المشترين من المؤسسات الكبيرة وإلى الأسواق الأخرى.

- 22- ويتطلب التكيف مع تغير المناخ مزيداً من الاهتمام في إكوادور. وسيستند البرنامج إلى تجربته مع صندوق التكيف ويستكشف فرص التمويل والبرمجة الإضافية لتعزيز القدرة على الصمود أمام تغير المناخ على المدى الطويل من أجل تحقيق الأمن الغذائي والدخل، بما في ذلك من خلال برامج شاملة لإدارة المخاطر، مثل مبادرة الصمود الريفي (R4).
- 23- وقد وضع البرنامج ونفذ عدداً من برامج الحماية الاجتماعية، بما في ذلك نموذج فعال لبرامج الوجبات المدرسية، والتحويلات القائمة على النقد المراعية للتغذية والأنشطة المتعلقة بسوء التغذية المزمن. وسيحول البرنامج بالتدرج تركيزه من تنفيذ البرامج إلى تسليمها للنظم الوطنية وتعزيز قدرات الحكومة. وعند الحاجة، سيعمل البرنامج وينفذ نماذج جديدة بالاشتراك مع الحكومة. وستوضع هذه الجهود في إطار نهج أوسع لتبادل المعرفة والمساعدة التقنية في مجال الأمن الغذائي والتغذية.

3- التوجه الاستراتيجي للبرنامج

1-3 الاتجاه، والتركيز، والآثار المنشودة

- 24- تضع هذه الخطة الاستراتيجية القطرية البرنامج كشريك استراتيجي وكشريك في مجال السياسة العامة، حيث يدعم جهود الحكومة الرامية إلى تحقيق هدف التنمية المستدامة 2 و17. وسيعمل البرنامج على تعزيز الأمن الغذائي والتغذية للفئات الضعيفة ذات الأولوية من خلال تحالفات استراتيجية ومبتكرة، وإجراءات مراعية للثقافة يتم دمجها في منصات الحماية الاجتماعية الأوسع نطاقاً، والمساهمة في السيادة الغذائية.
- 25- ويشمل هذا التحول الأساسي في شراكة البرنامج مع الحكومة زيادة التركيز على توليد المعرفة وتعزيز القدرات، ويغطي كل من التنسيق على المستوى الوطني والتنفيذ على المستوى المحلي. وسوف يدعم البرنامج السياسات والأنشطة العامة التي أعطاها الحكومة الأولوية استناداً إلى الأدلة، والمعرفة، والمساعدة التقنية وتبادل الخبرات – بما في ذلك من خلال التعاون فيما بين بلدان الجنوب – والشراكات من أجل تحسين الأمن الغذائي والتغذية.
- 26- وسيطبق البرنامج منظوراً يراعي المساواة بين الجنسين في جميع جوانب الخطة الاستراتيجية القطرية. ولتعزيز أثره الإيجابي على المساواة بين الجنسين، سيعمل البرنامج مع هيئة الأمم المتحدة للمرأة بالتنسيق مع مجلس المساواة بين الجنسين، والمجلس القضائي ووزارة العدل وحقوق الإنسان والطوائف. وسيسترشد بتحليل للاعتبارات الجنسانية واحتياجات ومصالح وأولويات مواطن ضعيف وقدرات النساء والرجال في جميع الأنشطة والحصائل.
- 27- وسينفذ البرنامج هذه الخطة الاستراتيجية القطرية بما يتماشى مع الأولويات الحكومية وإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، وبالتنسيق مع المؤسسات الوطنية، بما يسهم في الخطة الوطنية للمعيشة الجيدة وتحقيق أهداف التنمية المستدامة.
- 28- وسيدعم البرنامج تحقيق هدف التنمية المستدامة 2 و17 من خلال أربع حصائل استراتيجية استناداً إلى نتائج الاستراتيجية من أجل الحصول على الأغذية، وإنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة، والنظم الغذائية المستدامة، وتعزيز القدرات. وتتضمن كل حصيلة استراتيجية أنشطة تقابل أولويات الحكومة وتجربة وخبرة البرنامج. وتتوخى الاستراتيجية الخمسية انخفاضاً في تنفيذ البرنامج المباشر للبرامج وتسليم الأنشطة تدريجياً إلى الحكومة.

2-3 الحصائل الاستراتيجية، ومجالات التركيز، والنواتج المتوقعة، والأنشطة الرئيسية

الحصيلة الاستراتيجية 1: تمكين اللاجئين والنازحين والضعفاء في إكوادور من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية طوال السنة

- 29- تركز خطة المساواة الوطنية للتنقل البشري والقانون المتعلق بالتنقل البشري⁽²⁰⁾ على المهاجرين واللاجئين والعائدين. وسوف يتعاون البرنامج مع نيابة وزارة التنقل البشري لضمان الأمن الغذائي والتغذية للنازحين، بما في ذلك المهاجرون واللاجئون والعائدون.⁽²¹⁾ وسوف يتم استهداف اللاجئين والعائدين والمجموعات الضعيفة، وإيلاء اهتمام خاص للواصلين الجدد،

(20) خطة المساواة الوطنية للتنقل البشري 2013-2017، وزارة الخارجية والتنقل البشري، والأمانة المعنية بالتخطيط والتنمية، 2014.

(21) على النحو المعرف في خطة المساواة الوطنية للتنقل البشري والقانون المتعلق بالتنقل البشري.

الذين يحتاجون إلى قدر أكبر من الحماية والمساعدة. وتشير أغلبية اللاجئين الذين وصلوا مؤخرا من كولومبيا والذين يحصلون على مساعدة البرنامج إلى أنها مصدرهم الرئيسي للأغذية؛ وفي حالة عدم وجود مساعدة البرنامج، سيأخذ هؤلاء اللاجئين باستراتيجيات التصدي السلبية، والاعتماد على الأصدقاء أو العائلة للطعام أو خفض عدد الوجبات اليومية.

30- وسوف تسترشد أنشطة البرنامج باعتبارات المساواة بين الجنسين والحماية وتدابير الإدماج، ويتم تكييفها وفقا للثقافات والسياقات المحلية. وستكون استجاباته شاملة وستكمل برامج الحماية الاجتماعية الحكومية وتدخلات الجهات الأخرى، ولا سيما وكالات الأمم المتحدة مثل مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين والمنظمة الدولية للهجرة.

31- وبناء على تجربة البرنامج في دعم استجابة الحكومة لزلزال أبريل/نيسان 2016، فإنه سيقوم بالحفاظ على قدرته على استكمال استجابات الحكومة لحالات الطوارئ بالاعتماد على منصات الحماية الاجتماعية القائمة.

32- وتتواءم هذه الحصيلة مع الهدف 2 من الخطة الوطنية للمعيشة الجيدة "تعزيز الإنصاف الاجتماعي والإقليمي، والتماسك، والإدماج والمساواة في التنوع"، والهدف 7 "ضمان الحماية وتشجيع الإدماج الاقتصادي والاجتماعي للأشخاص المشاركين في عمليات التنقل البشري، فضلا عن عائلاتهم بشتى أنواعها".

مجالات التركيز

33- سيتم دعم هذه الحصيلة الاستراتيجية باستجابة البرنامج للحفاظ على الأمن الغذائي والتغذية في حالات التنقل البشري أو الضعف الشديد، بما في ذلك من خلال النهج التي تتيح الانتعاش واستعادة سبل كسب العيش. والتركيز الأولي لهذه الحصيلة هي الاستجابة للأزمات.

النواتج المتوقعة

34- ستتحقق هذه الحصيلة من خلال أربعة نواتج:

- ← التحويلات القائمة على النقد والمعلومات عن الوصول إلى برامج الحماية الاجتماعية المقدمة إلى السكان المستهدفين؛
- ← تقديم تعليم بشأن التغذية إلى السكان المستهدفين؛
- ← إجراء تحليل والتوصل إلى قرائن الضعف بين السكان المتضررين؛
- ← تقديم المساعدة التقنية والتدريب إلى السكان المستهدفين.

الأنشطة الرئيسية

35- النشاط 1: استكمال استراتيجية الحكومة للحماية الاجتماعية من خلال تقديم التحويلات القائمة على النقد إلى السكان الأكثر ضعفا والدعم في تحليل هشاشة الأوضاع وإدارة المعرفة. لضمان حصول اللاجئين الواصلين مؤخرا وغيرهم من النازحين على الأغذية، سيستخدم البرنامج التحويلات القائمة على النقد المراعية للتغذية. وتعطي معايير الاستهداف المتفق عليها مع الحكومة⁽²²⁾ الأولوية للناس على أساس معاناتهم من انعدام الأمن الغذائي ووصولهم إلى برامج الحماية الاجتماعية الأخرى. وسيأخذ البرنامج بنهج للمساواة بين الجنسين ويركز على الأسر التي ترأسها نساء ولديها أطفال يقل عمرهم عن سنتين والحوامل والمرضعات.

36- وسيعمل البرنامج مع نيابة وزارة التنقل البشري وأصحاب المصلحة الآخرين لتحديد دور المساعدة الغذائية في دعم إعادة الإدماج الاجتماعي والاقتصادي للاجئين، والعائدين وغيرهم من المهاجرين. وسينشئ البرنامج مجالات للتنسيق بين نيابة وزارة التنقل البشري والمؤسسات التي تنفذ برامج الحماية الاجتماعية لضمان إدراج النازحين في هذه البرامج. كما سيبصر البرنامج الانخراط مع كيانات أخرى مثل الحكومات المحلية والجامعات والمجتمع المدني. وبناء على طلب الوزارة، فإنه سيقدم

(22) سيشمل ذلك تنسيق التنقل البشري مع نيابة وزارة التنقل البشري والاستجابة للطوارئ مع وزارة تنسيق التنمية الاجتماعية، ووزارة الإدماج الاقتصادي والاجتماعي والأمانة المعنية بإدارة المخاطر.

مساعدة تقنية في مجال تقييم الأمن الغذائي للاجئين والعائدين، ووضعهم الاجتماعي والاقتصادي، والفرص المتاحة لإدماجهم في البرامج الوطنية.

37- وستهدف المساعدة أيضا إلى تحسين الاستهلاك الغذائي والتنوع الغذائي. وبالتعاون مع وزارة تنسيق التنمية الاجتماعية⁽²³⁾ ووزارة التنمية الاقتصادية والاجتماعية ووزارة الصحة العامة، وتماشيا مع استراتيجية تسريع الحد من سوء التغذية المزمن، ستكون المساعدة الغذائية التي يقدمها البرنامج مراعية للتغذية ومشروطة بحضور دورات تعليمية عن التغذية، وسوف تشمل أغذية طازجة وصحية ومغذية، وتقديم مشورة بشأن التغذية. وعند الطلب، وحسب الحاجة، سيوسع البرنامج مساعدته لتشمل الأشخاص المتضررين من الكوارث الطبيعية والأزمات الأخرى.

38- *النشاط 2: تعزيز الاستراتيجيات لربط سبل العيش المستدامة بأنشطة الأمن الغذائي والتغذية.* استنادا إلى الدروس المستفادة من نموذج التأهيل لمفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين،⁽²⁴⁾ سيستكمل البرنامج أنشطة أصحاب المصلحة الآخرين لتعزيز إدماج أكثر الفئات ضعفا في المجتمعات المحلية لتحسين وضعها الاجتماعي والاقتصادي، وضمان استدامة سبل عيشها. وسيسعى البرنامج إلى إقامة أوجه تآزر وتحالفات استراتيجية لتعزيز سبل عيش جميع المستفيدين بما يتماشى مع إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية.

الخصيلة الاستراتيجية 2: تحقيق زيادة مستدامة في دخول المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، وخاصة النساء في المناطق المستهدفة، وزيادة إنتاجيتهم بحلول عام 2021

39- بناء على طلب الحكومة، وبالتنسيق مع وزارة الزراعة والثروة الحيوانية وتربية الأحياء المائية ومصايد الأسماك سيدعم البرنامج المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة ويعزز الروابط بين استهلاك الأغذية والإنتاج المحلي، خاصة بالنسبة للمزارعات. وستستند هذه الخصيلة إلى شراكة البرنامج مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، وتدمج الدروس المستفادة وأفضل الممارسات من البرامج المشتركة. وهي تتواءم مع الهدف 10 من الخطة الوطنية للمعيشة الجيدة "تعزيز تحول المصوفاة الإنتاجية" – بما يتماشى مع الاستراتيجية الوطنية لتعزيز الإنتاج الريفي وزراعة أصحاب الحيازات الصغيرة – والهدف 4 "تعزيز الإنتاج والإنتاجية على نحو مستدام، وتشجيع إدماج وإعادة توزيع عوامل الإنتاج والموارد في قطاعات الزراعة وتربية الأحياء المائية وصيد الأسماك".

مجالات التركيز

40- تتناول هذه الخصيلة الاستراتيجية الأسباب الجذرية لانعدام الأمن الغذائي للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة وضعفهم، بما في ذلك انخفاض الإنتاجية ومحدودية سبل كسب العيش. وهي تهدف إلى حماية الأمن الغذائي والتغذية للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة وتعزيز القدرات المؤسسية لدعم وتلبية احتياجات هذه الفئة المستهدفة. والتركيز الأولي لهذه الخصيلة هو الأسباب الجذرية لهذه الأوضاع.

النواتج المتوقعة

41- ستتحقق هذه الخصيلة من خلال ثلاثة نواتج:

- تقديم التدريب والدعم التقني إلى المزارعين المستهدفين لاستكمال الدعم المقدم من وزارة الزراعة والثروة الحيوانية وتربية الأحياء المائية ومصايد الأسماك، ومنظمة الأغذية والزراعة والجهات الأخرى؛
- حصول المزارعين المستهدفين على مساعدة البرنامج للمشاركة في الآليات والأسواق الوطنية والتجارية؛
- حصول المدارس المستهدفة والأطفال المستهدفين على أغذية متنوعة ووجبات متوازنة غذائيا.

⁽²³⁾ تُستهدف الأمهات الحوامل والأطفال الذين يقل عمرهم عن سنة واحدة في إطار المشروع المشترك بين الوكالات لتعزيز النظم الغذائية المحلية وتنمية القدرات المحلية لتحسين إنتاج أغذية صحية ومغذية وآمنة والحصول عليها والتغذية للأسر في محافظة إمبرابورا.

⁽²⁴⁾ نموذج التأهيل يستند إلى الاستهداف، ودعم الاستهلاك، والوفورات، والتدريب والمشورة المنتظمة، وتحويل الأصول.

الأنشطة الرئيسية

42- **النشاط 3: دعم وزيادة مشاركة منظمات المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة في الآليات التجارية والأسواق المؤسسية الوطنية والمحلية.** تركز إكوادور على زيادة الإمدادات من الأغذية من الاقتصاد الشعبي وآليات المشتريات المحلية لبرامج الحماية الاجتماعية مثل البرنامج الوطني للوجبات المدرسية الخفيفة، الذي يغطي 2.8 مليون طفل. وبالتعاون مع الحكومة، سيعمل البرنامج على تحسين نموده اللامركزي، الذي يربط المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة ببرامج الوجبات المدرسية المراعية للتغذية من خلال شراء الأغذية المغذية الطازجة. ويوفر النموذج وجبات الغذاء المدرسية للأطفال ويوسع فرص وصول المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة إلى السوق. وستتم مواصلة هذه الأنشطة مع برامج وزارة الزراعة والثروة الحيوانية وتربية الأحياء المائية ومصايد الأسماك، وتنفيذها بالتنسيق مع وزارة التعليم وبرامج المشتريات المحلية لضمان جودة الإمدادات الغذائية وحسن توقيتها وأهميتها.

43- كما سيتم تقديم الدعم لتعزيز الشبكات التجارية لمنظمات أصحاب الحيازات الصغيرة وتوسيع نطاق وصولها إلى أسواق أخرى مثل رياض الأطفال والمستشفيات. ويركز هذا النشاط على دعم المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والشراكات الاستراتيجية مع وزارة الزراعة والثروة الحيوانية وتربية الأحياء المائية ومصايد الأسماك، والوكالات التي تتخذ من روما مقراً لها. كما أن تلاميذ المدارس المستفيدين من الوجبات المدرسية سيستفيدون أيضاً من هذا النشاط حتى تسليمه إلى الحكومة من خلال الجهود المبذولة في إطار الحصيلة الاستراتيجية 4.

44- **النشاط 4: تعزيز قدرات منظمات المزارعين.** ستركز المساعدة التقنية على اللوجستيات لتوريد أغذية طازجة ومغذية، وتشمل التعليم في مجال التغذية وتدريب منظمات المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة على التسويق. وبالنظر إلى أن النساء صاحبات الحيازات الصغيرة – وخاصة نساء السكان الأصليين – يواجهن عقبات أكثر لبيع منتجاتهن مقارنة بالرجال، سيقوم البرنامج بتوفير تدريب على المهارات وتعزيز القدرات للنهوض بالدور القيادي للمزارعات وتمكينهن الاقتصادي. وسيعطي البرنامج الأولوية لدعم منظمات أصحاب الحيازات الصغيرة التي يكون معظم أعضائها من النساء أو التي تتولى فيها النساء مناصب قيادية.

الحصيلة الاستراتيجية 3: تعزيز قدرة المجتمعات المحلية والأفراد الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في المناطق البالغة التعرض لتغير المناخ، وتعزيز قدرة المؤسسات الحكومية على التكيف مع تغير المناخ بحلول عام 2021

45- في سعيه إلى تحقيق هذه الحصيلة، سيدعم البرنامج جهود الحكومة الرامية إلى تنفيذ الاستراتيجية الوطنية لتغير المناخ وخطة إدارة المخاطر، مع التركيز على الأمن الغذائي للسكان الضعفاء وتغذيتهم. وتأتي هذه الحصيلة في إطار الأولوية 4 من إطار سنداى للعمل⁽²⁵⁾ زيادة الاستعداد للكوارث للاستجابة لها بفعالية و"إعادة البناء بشكل أفضل" في مناطق الانتعاش وإعادة التأهيل وإعادة الإعمار. وتتواءم مع الهدف 7 من الخطة الوطنية للمعيشة الجيدة "ضمان حقوق الطبيعة وتعزيز الاستدامة البيئية عالمياً"، والهدف 10 "تنفيذ تدابير التخفيف من آثار تغير المناخ والتكيف معه للحد من الضعف الاقتصادي والبيئي، مع التركيز على الفئات ذات الأولوية".

مجالات التركيز

46- الهدف من هذه الحصيلة الاستراتيجية هو تعزيز قدرات الفئات الضعيفة والمؤسسات الوطنية والمحلية للاستجابة للآثار السلبية لتغير المناخ والتكيف معه، مما يؤدي إلى تعزيز القدرة على الصمود أمام الصدمات المتعلقة بالمناخ بين الأفراد والمجتمعات المحلية. والتركيز الأولي لهذه الحصيلة هو بناء القدرة على الصمود.

النواتج المتوقعة

47- ستحقق هذه الحصيلة من خلال ثلاثة نواتج:

(25) إطار سنداى للحد من الكوارث 2015-2030.

- حصول المجتمعات المحلية – بما في ذلك السكان ذوي الأصول الأفريقية والسكان الأصليون – والمؤسسات على مساعدة تقنية لتحسين معرفتهم وقدراتهم على الحد من المخاطر المناخية؛
- تنفيذ تدابير التكيف للاستجابة للتهديدات المناخية وانعدام الأمن الغذائي؛
- تزويد الآليات الوطنية والمحلية للاستعداد للطوارئ والاستجابة لها بالدعم التقني لتعزيز فعاليتها.

الأنشطة الرئيسية

- 48- **النشاط 5: تعزيز أو تطوير نظم للاستعداد للطوارئ والاستجابة لها والإنذار المبكر.** سيعمل البرنامج مع الحكومة لتعزيز نظم المعلومات والإنذار المبكر للاستعداد للطوارئ والاستجابة لها والتكيف مع تغير المناخ. وسيعمل البرنامج على: (1) تعزيز قدرة المؤسسات الوطنية على تقييم آثار حالات الطوارئ والكوارث وتغير المناخ على الأمن الغذائي للسكان المتضررين وتغذيتهم من خلال التدريب على منهجيات التقييم؛ (2) توفير التدريب على إدارة سلاسل التوريد في حالات الطوارئ؛ (3) الدعوة إلى إدراج اعتبارات الأمن الغذائي والتغذية في أدوات الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها؛ (4) تعزيز خطط الاستعداد المجتمعية. وسيساهم البرنامج أيضا في تصميم دراسات رسم خرائط هشاشة الأوضاع في مجال الأمن الغذائي والتغذية وهشاشة الأوضاع الاقتصادية والاجتماعية والبيئية، متشيا مع أولويات الحكومة. وسيستهدف هذا النشاط الكيانات الوطنية والمجتمعية، ويضمن المشاركة المنصفة للنساء والرجال؛ وسيضطلع به بالتعاون مع وزارة البيئة.
- 49- **النشاط 6: تعزيز تنفيذ تدابير التكيف والصمود.** سيعزز هذا النشاط قدرة الكيانات العامة والخاصة، والناس على تحديد المخاطر وتخطيط التدابير لتخفيف آثار تغير المناخ والتكيف معه. وسيدعم البرنامج العمليات التشاركية اللامركزية باستخدام نهج "ثلاثي الأبعاد" لتحليل وتحديد وتخطيط تدابير التكيف مع تغير المناخ والتخفيف من آثاره والوقاية منه للتعامل مع الآثار السلبية للكوارث.
- 50- **سيقوم البرنامج ووزارة البيئة بوضع وتنفيذ مقترحات مشتركة من أجل: (1) التكيف مع تغير المناخ، مع التركيز على الأمن الغذائي والتغذية؛ (2) معالجة اعتبارات المساواة بين الجنسين في المجالات ذات الأولوية لوزارة البيئة – الموارد المائية والنظم الإيكولوجية وتمكين المواطنين والمشاركة في الزراعة.** وسوف يقدم البرنامج مساعدة تقنية لصياغة استراتيجيات التكيف مع تغير المناخ ويناصر إدراج تغير المناخ في السياسات والميزانيات المحلية. وبالإشتراك مع وزارة البيئة، سيحدد البرنامج الشراكات اللازمة مع أصحاب المصلحة الآخرين بما في ذلك الوكالات الحكومية والمنظمات غير الحكومية ووكالات الأمم المتحدة.

الخصيلة الاستراتيجية 4: دعم المؤسسات والبرامج الوطنية في إكوادور، بما في ذلك برامج الحماية الاجتماعية، للحد من انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية بحلول عام 2021

- 51- **بناء على التزام البرنامج بتوليد القرائن ودعم القدرات الوطنية، فسوف يعمل مع الحكومة لدعم تنفيذ استراتيجيات الحد من سوء التغذية وبرامج الحماية الاجتماعية بما يتماشى مع الأولويات على نطاق القطاع بأكمله.** وسيتم إصدار دليل للاسترشاد به في صنع القرار والسياسات العامة، ولتحسين تصميم وتنفيذ استراتيجيات الأمن الغذائي والتغذية. وتتواءم هذه الخصيلة مع الهدف 3 من الخطة الوطنية للمعيشة الجيدة "تحسين نوعية حياة الناس"، والهدف 6 "تعزيز، بين الجمهور والمجتمع، عادات الأكل، والأغذية الصحية والمغذية للتمتع بتنمية بدنية ووجدانية وفكرية مناسبة للعمر والحالة البدنية". وهذا هو الهدف الرئيسي للخطة الوطنية للمعيشة الجيدة التي تسعى إلى القضاء على سوء التغذية المزمن بين الأطفال الذين تقل أعمارهم عن سنتين وعكس اتجاه السمنة وزيادة الوزن بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 5 و 11 سنة. وتقود وزارة تنسيق التنمية الاجتماعية الجهود المبذولة لمكافحة سوء التغذية من خلال استراتيجية تسريع الحد من سوء التغذية المزمن.

مجالات التركيز

- 52- **تسعى هذه الخصيلة الاستراتيجية إلى تحسين القدرات الوطنية لمعالجة الأسباب الجذرية لانعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية من خلال تعزيز برامج الحماية الاجتماعية. والتركيز الأولي هو الأسباب الجذرية لهذه الأوضاع**

النواتج المتوقعة

53- ستتحقق هذه الحصيلة من خلال ناتجين:

- ◀ حصول السلطات والبرامج الوطنية المعنية بالأمن الغذائي والتغذية على مساعدة تقنية عند تصميم وتنفيذ وإدارة برامج الأمن الغذائي والتغذية الوطنية والمحلية؛
- ◀ تعبير أطر السياسات وتصميم وتنفيذ برامج الأمن الغذائي والتغذية عن أفضل الممارسات والتجارب العالمية، بما في ذلك التعاون فيما بين بلدان الجنوب.

الأنشطة الرئيسية

54- النشاط 7: ربط المساعدة التقنية والبحوث والتقييمات الرامية إلى تحسين تنفيذ البرامج بالأمن الغذائي والتغذية. يهدف هذا النشاط إلى تعزيز التنوع الغذائي من خلال برامج وطنية فعالة. وسيدعم البرنامج البرامج التي تركز على التعليم في مجال التغذية، والأطفال الذين في سن الدراسة في المناطق ذات الأولوية التي تحددها الحكومة، وعلى الأيام الألف الأولى بعد الحمل، بالتنسيق مع وزارة تنسيق التنمية الاجتماعية ووزارات أخرى - وزارة التعليم، ووزارة الإدماج الاقتصادي والاجتماعي، ووزارة الزراعة والثروة الحيوانية وتربية الأحياء المائية ومصايد الأسماك، ووزارة الصحة العامة. وسوف تشمل موضوعات التعلم في مجال التغذية على الأمن الغذائي والتغذية، وعادات الأكل الصحية، والممارسات الصحية، والوقاية من العنف الجنساني، والحماية، وإعداد الوجبات الغذائية بالاعتماد على المنتجات المحلية، والرضاعة الطبيعية.

55- وسيستخدم برنامج الوجبات المدرسية المرتبط بالشراء من المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والمنفذ في إطار الحصيلة الاستراتيجية 2 للدعوة إلى السياسات العامة وتقديم المساعدة التقنية في تصميم البرامج قبل التسليم التدريجي إلى الحكومة. وفي حين تؤكد الحصيلة الاستراتيجية 2 على تقديم الدعم إلى المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة في برنامج الوجبات المدرسية، فإن الحصيلة الاستراتيجية 4 تركز على تعزيز قدرة المؤسسات والأفراد. وسيتم إعداد مكون عن تقديم مشورة بشأن تغذية الأطفال لإدراجه في البرامج الاجتماعية⁽²⁶⁾ واستخدامه في المدارس الريفية والمدارس المستهدفة الأخرى. وسيتم ربط المشورة بشأن التغذية بأهداف الاستراتيجيات الحكومية المتعلقة بتغذية الأطفال وستشمل تدريب موظفي الحكومة والسكان المستهدفين من هذا البرنامج.

56- وبالإشتراك مع وزارة تنسيق التنمية الاجتماعية والوزارات الأخرى، سيقدم البرنامج مساعدة تقنية لتعزيز استراتيجيات الوقاية والحد من نقص المغذيات الدقيقة، والإطار المعياري بشأن عادات الأكل الصحية، والاستراتيجيات الحكومية الأخرى التي تهدف إلى تشجيع الأكل الصحي. ومن خلال وزارة تنسيق التنمية الاجتماعية، فإن هذا النشاط سيعزز المياه الآمنة والصرف الصحي، ويخلق مساحة للتعاون بين الحكومات المحلية والمؤسسات الوطنية.

57- وبالإشتراك مع الحكومة، سيساهم البرنامج في تطوير أو تحسين رصد وتقييم تغذية الأطفال في برنامج "النمو مع أطفالنا"،⁽²⁷⁾ و"المراكز الشاملة لرعاية الأطفال"،⁽²⁸⁾ والتغذية المدرسية والبرامج الأخرى. وسيتم التركيز بشكل خاص على مراقبة جودة الأغذية المسلمة، واختيار طريقة المساعدة وإعداد قوائم الوجبات التي تتسق مع أهداف التغذية والسياقات المحلية.

58- النشاط 8: إدارة المعرفة وتبادل أفضل الممارسات والدراسات، بما في ذلك من خلال التعاون فيما بين بلدان الجنوب. سيدعم البرنامج المؤسسات الحكومية فيما يلي: (1) إجراء دراسات الأثر وتحليل فعالية تكاليف التدخلات الرامية إلى الحد من سوء التغذية؛ (2) تعميم الخبرات والدروس المستفادة في البرمجة. وسوف يدعم البرنامج أيضا المؤسسات الوطنية في نشر دراسات لزيادة فهم سوء التغذية؛ وتبادل الخبرات؛ والتعاون فيما بين بلدان الجنوب؛ والقيام بزيارات دراسية تتماشى مع الاستراتيجيات

(26) على سبيل المثال مراكز الإشراف المجتمعي، والمراكز الشاملة للمعيشة الجيدة، وبرنامج النمو مع أطفالنا، وبرنامج التغذية المدرسية والكتف للكتف.

(27) الاسم بالإسبانية هو *Creciendo con Nuestros Hijos*.

(28) الاسم بالإسبانية هو *Centros Integrales del Bien Vivir*.

الوطنية لتغيير النموذج الإنتاجي، والاستعداد للطوارئ، وتعزيز المساواة والحد من الفقر، والسيادة الغذائية والأمن الغذائي، وتسريع الحد من سوء التغذية.

3-3 استراتيجيات الانتقال والخروج

59- سيدمج البرنامج آليات لتحقيق الاستدامة في جميع خطط نشاطه، بما في ذلك استراتيجيات الخروج، التي سيتم تطويرها بالاشتراك مع الوزارات والحكومات اللامركزية والمجتمعات المحلية. وتعد الشراكات مع الحكومات اللامركزية وتقاسم التكاليف والمسؤوليات آليات مهمة للاستدامة في استراتيجيات البرنامج لتسليم المسؤولية. وسيتم إدراج التكامل مع الوزارات في مجال الميزانية في اتفاقات خطط العمل السنوية التي تحدد شراكات البرنامج مع المؤسسات الحكومية.

60- ومع حصول اللاجئين على الخدمات الاجتماعية وفرص العمل، سيكون اندماجهم في المجتمع الإكوادوري أكثر دوماً. ويؤدي ربط مساعدات الإغاثة بإجراءات الانتعاش إلى تحسين اعتماد اللاجئين الكولومبيين وغيرهم من الفئات الضعيفة على الذات. وسيعمل البرنامج بشكل وثيق مع الوكالات الأخرى والوزارات الحكومية، وسيدمج أنشطته في الأطر المحلية ويدعم المجتمعات المحلية، ومنظمات المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والأسواق المحلية.

4- ترتيبات التنفيذ

1-4 تحليل المستفيدين

الجدول 1: المستفيدون من التحويلات القائمة على النقد حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط				
المجموع	الرجال/الأولاد	النساء/البنات	النشاط	الحصيلة الاستراتيجية
138 700	65 189	73 511	1: تقديم التحويلات القائمة على النقد إلى أكثر السكان ضعفاً	1
37 250	17 507	19 743	3: دعم المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة وزيادة مشاركتهم في الآليات والأسواق التجارية الوطنية والمحلية	2
175 950	82 696	93 254		المجموع

61- سيستهدف البرنامج ثلاث فئات على مدى السنوات الخمس للخطة الاستراتيجية القطرية: 36 600 من طالبي اللجوء الذين وصلوا مؤخراً، و77 100 من المهاجرين الضعفاء، و25 000 من الحوامل والمرضعات والأطفال الضعفاء الذين يقل عمرهم عن سنتين من خلال النشاط 1. وتستند هذه الأرقام إلى التقديرات الحالية وأُتفق عليها مع أصحاب المصلحة الحكوميين. ومن خلال النشاط 3، سيستهدف البرنامج 19 743 بنتاً و17 507 أولاد بوجبات مدرسية لمدة ثلاث سنوات، حيث سيبدأ باستهداف 15 000 طفل في عام 2017، على النحو المتفق عليه مع الحكومة. وسيتم تسليم برنامج الوجبات المدرسية بالكامل إلى الحكومة في عام 2019.

62- وستواصل إكوادور استخدام قاعدة بيانات الاستهداف والرصد الحالية في البرنامج، التي أثبتت كفاءتها وتتيح إجراء مجموعة واسعة من التحليلات. ومن خلال الحصائل الاستراتيجية الأربع، سيستكمل البرنامج ويساعد ويعزز المؤسسات الحكومية وموظفيها على المستويين المركزي والمحلي.

2-4 التحويلات

التحويلات الغذائية والتحويلات القائمة على النقد

الجدول 2: قيمة التحويلات القائمة على النقد حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط (دولار/شخص/يوم)				
الحصيلة الاستراتيجية 2	الحصيلة الاستراتيجية 1			
النشاط 3	النشاط 1			
الأطفال في سن الدراسة	الأشخاص الضعفاء تغذويا	المهاجرون الضعفاء	اللاجئون	الفئة المستفيدة
التحويلات القائمة على النقد	التحويلات القائمة على النقد	التحويلات القائمة على النقد	التحويلات القائمة على النقد	الطريقة
335	441	441	882	مجموع الأسعار الحرارية في اليوم
0.30	0.42	0.42	0.83	مجموع النقد (دولار/شخص/يوم)
200	365	180	180	عدد أيام التغذية

الجدول 3: مجموع قيمة التحويلات القائمة على النقد	
القيمة (دولار أمريكي)	الحصيلة الاستراتيجية
15 074 583	1
2 235 000	2
17 309 583	المجموع

63- وسيعزز البرنامج ويوسع نطاق الاستجابات الناجحة المراعية للتغذية، مع مراعاة وضع الأمن الغذائي، والتنوع الغذائي، واحتياجات الحماية وأولويات الحكومات المحلية وقدرات الشركاء. وتستند استراتيجية البرنامج إلى الدروس المستفادة من مشروع يستند إلى التحويلات القائمة على النقد يُنفذ بالاشتراك مع المعهد الدولي لبحوث السياسات الغذائية واستخدام القسائم خلال العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200701. وأوضحت التجربتان أن القسائم فعالة في تحسين الأمن الغذائي والتنوع الغذائي. وكان لاستخدام التحويلات القائمة على النقد آثار إيجابية على الحماية من العنف الجنسي والجسدي وتخفيفهما، وخاصة في المشروعات المجتمعية، التي ساهم العمل الجماعي فيها في بناء الثقة والتماسك.

64- وقد أسفر استخدام البرنامج لمنصة تتبع إلكترونية للتحويلات القائمة على النقد عن زيادة المساءلة وانخفاض المخاطر إلى أدنى حد. ونتيجة لذلك، سيعطي البرنامج الأولوية لاستخدام التحويلات القائمة على النقد المشروطة لتحسين الأمن الغذائي والتنوع الغذائي. وبالنسبة لجميع المستفيدين، ستكون التحويلات مشروطة بالمشاركة في دورة تدريبية شهرية واحدة على الأقل تغطي التغذية، والعنف الجنسي والجسدي، وخيارات سبل كسب الرزق.

65- وسيستند اختيار طريقة التحويل إلى السياق والتقييمات. وسيواصل البرنامج تقييم أهمية وأثر التحويلات القائمة على النقد. وعند الإمكان، فإنه سيستفيد من المنصات والطرائق الحكومية القائمة، وخاصة مع وزارة تنسيق التنمية الاجتماعية، ووزارة الإمداد الاقتصادي والاجتماعي، كما فعل خلال الاستجابة لزلزال أبريل/نيسان 2016.

66- وقيمة المساعدة المقدمة إلى طالبي اللجوء الذين وصلوا مؤخرا (الفئة 1) قدرها 25 دولارا أمريكيا للفرد الواحد في الشهر، وهو ما يكفي للحصول على 42 في المائة على الأقل من كمية الطاقة اليومية المطلوبة البالغة 2 100 سعر حراري. ويتم احتساب المساعدة بحيث تسد النقص في متوسط دخل الفرد اللازم للحصول على 2 100 سعر حراري يوميا، استنادا إلى المكافئ المحلي للدولار. وفي إكوادور، تتكون الأسرة من أربعة أفراد في المتوسط. وتقوم الافتراضات على أساس أن التضخم

سيستمر بنفس الاتجاه السابق؛ وسيُرى البرنامج الوضع الاقتصادي ويعدل قيمة التحويلات القائمة على النقد حسب الحاجة. وتستند قيم التحويلات للمهاجرين الضعفاء – الفئة 2، والأشخاص الذين يحتاجون إلى حماية دولية والعائدين والنازحين – والأشخاص الضعفاء من الناحية التغذوية (الفئة 3) إلى التحويلات التي تقدمها شبكة الأمان الوطنية. وعلى المدى الطويل، يسعى البرنامج إلى إدراج هذه الفئات المستفيدة في شبكة الأمان الوطنية.

67- وينطوي النشاط 3 على تقديم وجبات مدرسية إلى الأطفال، ولكن يتمثل هدفه الأساسي في خلق الطلب على إنتاج المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة من خلال ربط المدارس بجمعيات المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة. وتوفر وجبة الغذاء المدرسية ثلث الاحتياجات اليومية من الطاقة للأطفال لمدة 200 يوم مدرسي. وحسب السياق، ستقدم الأموال من خلال التحويلات القائمة على النقد إلى الحكومات المحلية أو إلى المنتجين مباشرة. وسيتم شراء الحبوب، ومصادر البروتين، والفواكه، والخضروات، وغيرها من الأغذية المغذية المحلية. وبناء على التجربة السابقة، احتسبت تكلفة قدرها 0.40 دولار أمريكي لكل طالب في اليوم الواحد. سيحول البرنامج 0.30 دولار أمريكي، مع تقديم الحكومات اللامركزية 0.10 دولار أمريكي عند الإمكان. وبالتالي يساعد هذا النشاط فئتين من المستفيدين: تلاميذ المدارس الذين يحصلون على الوجبات والمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة. وسيشارك خبراء التغذية وجمعيات الآباء في تحديد العناصر المكونة للوجبات. وأدرجت المساعدة التقنية لجمعيات المزارعين في إطار النشاط 4.

تعزيز القدرات، ولا سيما من خلال التعاون فيما بين بلدان الجنوب

68- بناء على المناقشات مع الوزارات الشريكة وطلبات زيادة المساعدة التقنية ونقل المعرفة، تتوخى الخطة الاستراتيجية القطرية للبرنامج الانتقال التدريجي من التحويلات الغذائية والتحويلات القائمة على النقد إلى تعزيز القدرات في جميع مجالات الحاصلات الاستراتيجية. وكانت زيادة جهود تعزيز القدرات وبناء الأدلة من التوصيات المهمة للاستعراض الاستراتيجي؛ ولذلك تم تعميم تعزيز القدرات في جميع الحاصلات الاستراتيجية الأربع، وتركز الحصيلتان 3 و4 تحديداً عليه.

69- وسينطوي تعزيز القدرات على دعم نيابة وزارة التنقل البشري في استخدام نهج الاقتصاد المنزلي لتحسين تحديد ملامح الضعف وتحسين المساعدة الإنسانية واستدامة سبل العيش. وسوف يُستخدم نهج الاقتصاد المنزلي في المناطق التي يقدم فيها البرنامج التحويلات القائمة على النقد. وبالتعاون مع الوزارات والمؤسسات الأخرى، سيعزز البرنامج القدرات على الاستعداد للطوارئ ووضع السياسات من خلال تبادل المعرفة في إطار التعاون فيما بين بلدان الجنوب. ويتواءم ذلك مع طلب الحكومة مواصلة التعاون على الاستعداد للثوران البركاني، ونقل التكنولوجيا والتعاون فيما بين بلدان الجنوب. وسيتم تحديد خط أساس للاستعداد للطوارئ والاستجابة لها، وسيتم تصميم سيناريوهات للمخاطر وعملية محاكاة وتنفيذها في المناطق المستهدفة.

70- وفي إطار تبادل المعرفة ضمن التعاون فيما بين بلدان الجنوب، سيتم إجراء دراسة عن تكاليف الوجبة الصحية وسيتم عقد حلقات عمل لتبادل المعرفة وصياغة السياسات.

4-4 قدرات المكتب القطري وملاحه

71- يتطلب تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية استعراضاً لهيكل المكتب القطري وتكوين الموظفين. وقد أُجري استعراض في عام 2016 للوصول بالنفاد الجغرافي للبرنامج إلى حده الأمثل وزيادة قدرته على تقديم المساعدة التقنية وتنمية القدرات. وبالنظر إلى وتيرة التنمية في إكوادور، يتعين أن يتسم البرنامج بالمرونة في الاستجابة لاحتياجات الحكومة. وسيطلب ذلك معرفة وخبرة من المقر والمكتب الإقليمي.

5-4 الشراكات

72- الشريك الرئيسي للبرنامج في الحكومة هي الأمانة التقنية للتعاون الدولي، التي تم دمجها في وزارة الخارجية في أكتوبر/تشرين الأول 2016. ويشمل التنسيق على المستوى الوطني الوزارات الحكومية؛ وعلى المستوى المحلي، فإنه سيشارك ممثلين إقليميين لهذه الوزارات والحكومات اللامركزية. ولضمان إدارة وتنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية بشكل سليم، سيتم تشكيل لجنة وطنية للإدارة تضم، على سبيل المثال، ممثلين عن الأمانة التقنية للتعاون الدولي، ووزارة تنسيق التنمية الاجتماعية،

ووزارة الزراعة والثروة الحيوانية وتربية الأحياء المائية ومصايد الأسماك ووزارة تنسيق القطاعات الاستراتيجية، فضلا عن البرنامج. وستجتمع اللجنة مرتين على الأقل في السنة، وستضمن تحقيق أهداف الخطة الاستراتيجية القطرية.

73- ولكل حصيلة استراتيجية، سيضع البرنامج خطة تشغيل سنوية بالاشتراك مع الشريك الحكومي الرئيسي لتلك الحصيلة. وسوف تشمل هذه الخطط أنشطة والتزامات كل شريك، وستواءم أنشطة وحصائل البرنامج مع خطة التنمية الوطنية الجديدة (2018-2021)، مع إجراء أي تعديلات مطلوبة. وستوجه خطط العمليات السنوية الموقعة مع الكيانات على المستوى الوطني الخطط المحلية، بما يضمن التنسيق بين المستويين الوطني والمحلي.

74- وسيكون البرنامج مسؤولاً عن إقامة اتصالات مع جميع المؤسسات الحكومية ذات الصلة، والحكومات اللامركزية، ووكالات الأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية، والمؤسسات البحثية، والجهات الفاعلة في المجتمع المدني، والحفاظ على هذه الاتصالات.

75- وبالإضافة إلى الشركاء في كل حصيلة استراتيجية، سيقدم البرنامج شراكة مع الجمعية العبرية لمساعدة المهاجرين وخدمات الإغاثة الكاثوليكية فيما يتعلق بالتنقل، إضافة إلى شراكة مع وكالات التعاون التقني للجهات المانحة. وسيقيم أيضا ترتيبات تنسيق خاصة مع هيئة الأمم المتحدة للمرأة بشأن المسائل المتعلقة بالمساواة بين الجنسين، ومع اليونيسف ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين بشأن مسائل الحماية. وسيواصل البرنامج العمل مع الوكالات التي تتخذ من روما مقراً لها ووزارة الزراعة لتعزيز القدرة الإنتاجية؛ وعلى سبيل المثال، نفذ البرنامج مؤخرًا، بالتعاون مع منظمة الأغذية والزراعة ومنظمة الصحة العالمية واليونيسف، مشروعًا مشتركًا بين الوكالات لتعزيز النظم الغذائية المحلية والقدرات لتحسين إنتاج أغذية مغذية وأمنة والحصول عليها في محافظة إمبرابورا. وسيعزز البرنامج شراكته مع اليونيسف ومنظمة الصحة العالمية لتعزيز أوجه التآزر في العمل للحد من سوء التغذية المزمن.

5- إدارة الأداء والتقييم

1-5 ترتيبات الرصد والتقييم

76- سوف ينشئ البرنامج، مع شركائه، آليات رصد لكل حصيلة استراتيجية لضمان التنفيذ الفعال للأنشطة وفقا لخطط التشغيل السنوية الوطنية والمحلية. وسيجري البرنامج تقييماً للحافظة القطرية خلال السنة الرابعة من الخطة الاستراتيجية القطرية؛ ومن المقرر إجراء تقييم لامركزي لقياس التقدم المحرز في ثلاث من الحصائل الاستراتيجية الأربع في عام 2017.

2-5 إدارة المخاطر

المخاطر السياقية والبرامجية

77- ترتبط أهم المخاطر بعدم التيقن من عملية السلام في كولومبيا، والتي تؤثر على الانتقال إلى إكوادور. وليس من الواضح ما إذا كان عدد اللاجئين الواصلين سيستقر، أو ينخفض أو يزيد. وقد يؤدي الوضع في فنزويلا أيضا إلى زيادة الواصلين من اللاجئين. وعن طريق العمل مع الشركاء الحكوميين، سيخفف البرنامج هذه المخاطر من خلال الحفاظ على ما يلزم من قدرة ومرونة للاستجابة لأي زيادة مفاجئة في أعداد اللاجئين.

78- وقد تستلزم الانتخابات الرئاسية والتشريعية في فبراير/شباط 2017 تعديلات في أساليب عمل البرنامج مع الحكومة على المستويين المركزي والمحلي.

79- ولتحقيق الحصائل الاستراتيجية، سيحتاج البرنامج إلى دعم مستمر من الجهات المانحة. وستستند استراتيجيته لتعبئة الموارد إلى توسيع قاعدة الموارد، وزيادة الدعم من الحكومات المحلية والمشاركة في المقترحات المشتركة للأمم المتحدة.

المخاطر المؤسسية

- 80- يشير تقرير صادر في عام 2016 عن إدارة الأمم المتحدة لشؤون السلامة والأمن إلى أن الوضع الأمني في إكوادور هادئ عموماً. وتتعلق الشواغل الرئيسية بالجريمة المنظمة في جميع أنحاء البلد، بما في ذلك الاتجار بالأسلحة والمخدرات والبشر، والتخريب. واخترقت جماعات وعصابات غير شرعية المقاطعات الشمالية، وخاصة إزميرالداس على الساحل الشمالي الغربي، والمدن والموانئ الرئيسية، ويشارك بعضها في الصراع الدائر في كولومبيا وفي الاتجار وغسل الأموال.
- 81- ويعمل البرنامج مع إدارة الأمم المتحدة لشؤون السلامة والأمن ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين لضمان سلامة الموظفين، والامتثال للمعايير الدنيا لأمن العمليات والتطبيق الصارم للبروتوكولات الأمنية. وقد حددت إدارة الأمم المتحدة لشؤون السلامة والأمن المناطق الواقعة على طول الحدود مع كولومبيا على أنها من المستوى الأمني 3؛ وحددت الأجزاء المتبقية من البلد على أنها من المستوى الأمني 2.
- 82- وتتبادل إكوادور وكولومبيا معلومات عن المسائل الأمنية وتتعاونان في المسائل السياسية والاجتماعية والاقتصادية والعسكرية.

6- الموارد اللازمة لتحقيق النتائج

1-6 ميزانية الحافظة القطرية

الجدول 5: ميزانية الحافظة القطرية (دولار أمريكي)						
المجموع	السنة 5	السنة 4	السنة 3	السنة 2	السنة 1	
25 012 414	5 006 141	5 097 715	4 853 949	4 820 394	5 234 215	الحصيلة الاستراتيجية 1
4 088 156	169 818	172 592	1 106 982	1 255 545	1 383 219	الحصيلة الاستراتيجية 2
9 000 148	989 639	2 323 627	2 313 210	1 695 794	1 677 878	الحصيلة الاستراتيجية 3
3 497 135	645 125	553 926	888 477	765 812	643 795	الحصيلة الاستراتيجية 4
41 597 853	6 810 723	8 147 860	9 162 618	8 537 545	8 939 107	المجموع

- 83- تشكل الحصيلة الاستراتيجية 1 أغلبية الحافظة من حيث أعداد المستفيدين ومدة ومستوى المساعدة. وفي إطار الحصيلة الاستراتيجية 2، سيتم إزالة برنامج الوجبات المدرسية تدريجياً في عام 2019 وتسليمه إلى الحكومة. وتنتج زيادة مخصصات الميزانية للحصيلة الاستراتيجية 3 في السنتين 3 و4 عن عمليات الشراء والجدول الزمني للتنفيذ.

2-6 آفاق تدبير الموارد

- 84- تستند التوقعات للخطة الاستراتيجية القطرية إلى الدعم الطويل الأجل الذي حصل عليه المكتب القطري من الحكومة والجهات المانحة. وأدمجت أنشطة الخطة الاستراتيجية القطرية الثمانية في حصانها الاستراتيجية الأربع. وميزانية السنوات الخمس قدرها 41.5 مليون دولار أمريكي: بمتوسط 8.8 مليون دولار أمريكي سنوياً في السنوات 1 إلى 3، وتخفض إلى 8.1 مليون دولار أمريكي في السنة 4 ثم إلى 6.8 مليون دولار أمريكي في السنة 5. وتشير آفاق الموارد الحالية إلى تمويل كلي نسبته 81 في المائة، و86 في المائة لعام 2017 و71 في المائة لعام 2018.

3-6 استراتيجية تعبئة الموارد

- 85- وضعت استراتيجية تعبئة الموارد لدعم تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية وميزانية الحافظة القطرية. وكان المكتب القطري للبرنامج في إكوادور من أوائل مكاتبه القطرية التي تحصل على موارد من صندوق التكيف، ووضعت الأنشطة المنفذة حتى الآن الأساس لاستمرار الدعم من هذا الصندوق، إلى جانب نوافذ تمويل جديدة مثل صندوق المناخ الأخضر والصناديق العالمية الأخرى. وبالإضافة إلى العمل المنتظم مع الحكومة والجهات المانحة، يتلقى المكتب القطري للبرنامج في إكوادور على 1 مليون

دولار أمريكي في المتوسط سنويا من القطاع الخاص، وسوف ينظر في تحفيز هذه الشراكة حيث أن القطاع الخاص يمكنه أن يقدم دعماً إضافياً للخطة الاستراتيجية القطرية لإكوادور من خلال: الدعم النقدي، البرة العينية، والدعوة.

الملحق الأول

الإطار المنطقي للخطة الاستراتيجية القطرية لإكوادور (2017-2021)

الفئات والمؤشرات من إطار النتائج المؤسسية	العناصر من الخطة الاستراتيجية	البنود المصاغة على المستوى القطري
		البلد: إكوادور
	تاريخ انتهاء الخطة الاستراتيجية القطرية: 2021/12/31	تاريخ بدء الخطة الاستراتيجية القطرية: 2017/04/01

الإطار المنطقي	
الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع	
الهدف الاستراتيجي 1: القضاء على الجوع عن طريق حماية إمكانية الحصول على الأغذية	
النتيجة الاستراتيجية 1: تمتع كل فرد بالقدرة على الحصول على الغذاء	
الغايات والمؤشرات الوطنية لأهداف التنمية المستدامة الهدف 2 (الخطة الوطنية للمعيشة الجيدة) تعزيز الإنصاف الاجتماعي والإقليمي، والتماسك، والإدماج والمساواة في التنوع. الغاية 2-7	
أولويات إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية/النتيجة 2	
المواصفة مع فئات الحصائل	الحصيلة الاستراتيجية 1 تمكين اللاجئين والنازحين والضعفاء في إكوادور من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذية الأساسية طوال السنة مراعاة للتغذية
1-1 استمرار/تحسين حصول الأسر والأفراد على الغذاء الكافي 1-1-1 درجة الاستهلاك الغذائي، حسب جنس رب الأسرة 2-1-1 مؤشر استراتيجيات التصدي 5-1-1 الحد الأدنى من التنوع الغذائي – النساء 6-1-1 درجة الاستهلاك الغذائي – التغذية	
المواصفة مع فئات النواتج	النتائج 1-1 التحويلات القائمة على النقد ومعلومات عن الوصول إلى برامج الحماية الاجتماعية المقدمة إلى السكان المستهدفين (هدف التنمية المستدامة 1)
ألف 1- تحويل الموارد غير المشروطة ألف 2- تحويل الموارد المشروطة	
المواصفة مع فئات النواتج	النتائج 2-1 تقديم تعليم بشأن التغذية إلى السكان المستهدفين
هاء- القيام بأنشطة التوعية والتعليم	
المواصفة مع فئات النواتج	النتائج 3-1 تقديم المساعدة التقنية والتدريب إلى السكان المستهدفين
جيم- توفير تنمية القدرات والدعم التقني	
المواصفة مع فئات النواتج	النتائج 4-1 إجراء تحليل وإثبات الضعف بين السكان المتضررين

الإطار المنطقي	
المواعمة مع فئات الأنشطة 1- تحويلات الموارد غير المشروطة لدعم الحصول على الأغذية	جيم- توفير تنمية القدرات والدعم التقني
المواعمة مع فئات الأنشطة 8- أنشطة تعزيز القدرات الفردية	النشاط 1 استكمال استراتيجيات الحكومة للحماية الاجتماعية من خلال تقديم التحويلات القائمة على النقد إلى السكان الأكثر ضعفا والدعم في تحليل هشاشة الأوضاع وإدارة المعرفة
النشاط 2 تعزيز الاستراتيجيات لربط سبل العيش المستدامة بأنشطة الأمن الغذائي والتغذية	
الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع	
الهدف الاستراتيجي 3: تحقيق الأمن الغذائي	
النتيجة الاستراتيجية 3: تحسين الأمن الغذائي والتغذية لأصحاب الحيازات الصغيرة	
الغايات والمؤشرات الوطنية لأهداف التنمية المستدامة الهدف 10 (الخطة الوطنية للمعيشة الجيدة) تعزيز تحول المصنوفة الإنتاجية. الغاية 10-4	
أولويات إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية النتيجة 5	
المواعمة مع فئات الحصائل 3-1 زيادة إنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة ومبيعاتهم 3-1-1 نسبة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة من الذكور/الإناث الذين يبيعون من خلال نظم التجميع الخاصة بالمزارعين التي يدعمها البرنامج 3-1-4 نسبة أغذية البرنامج المشتراة من نظم التجميع المناصرة للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، حسب جنس المزارع ونوع البرنامج 3-1-10 درجة الاستهلاك الغذائي – التغذية 3-1-12 الحد الأدنى من التنوع الغذائي – النساء	الحصيلة الاستراتيجية 2 تحقيق زيادة مستدامة في دخول المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، وخاصة النساء في المناطق المستهدفة، وزيادة إنتاجيتهن بحلول عام 2021 مراعية للتغذية
المواعمة مع فئات النواتج جيم- توفير تنمية القدرات والدعم التقني	النواتج 1-2 تقديم التدريب والدعم التقني إلى المزارعين المستهدفين لاستكمال الدعم المقدم من الجهات الأخرى
المواعمة مع فئات النواتج واو- القيام بالشراء من أصحاب الحيازات الصغيرة	النواتج 2-2 حصول المزارعين المستهدفين على مساعدة البرنامج للمشاركة في الآليات والأسواق الوطنية والتجارية
المواعمة مع فئات النواتج ألف- تحويل الموارد المشروطة	النواتج 2-3 حصول المدارس المستهدفة والأطفال المستهدفين على أغذية متنوعة ووجبات متوازنة غذائيا
المواعمة مع فئات الأنشطة 7- أنشطة دعم الأسواق الزراعية لأصحاب الحيازات الصغيرة	النشاط 3 دعم وزيادة مشاركة منظمات المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة في الآليات التجارية والأسواق المؤسسية الوطنية والمحلية
المواعمة مع فئات الأنشطة 7- أنشطة دعم الأسواق الزراعية لأصحاب الحيازات الصغيرة	النشاط 4 تعزيز قدرات منظمات المزارعين

الإطار المنطقي	
الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع	
الهدف الاستراتيجي 3: تحقيق الأمن الغذائي	
النتيجة الاستراتيجية 4: أن تكون النظم الغذائية مستدامة	
الغايات والمؤشرات الوطنية لأهداف التنمية المستدامة الهدف 7 (الخطة الوطنية للمعيشة الجيدة) ضمان حقوق الطبيعة وتعزيز الاستدامة البيئية عالميا. الغاية 10-7	
أولويات إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية/النتيجة 4	
<p>المواعمة مع فئات الحصائل</p> <p>1-4 تحسين تكيف الأسر مع التغيرات المناخية والصدمات الأخرى وقدرتها على الصمود أمامها</p> <p>1-1-4 درجة الاستهلاك الغذائي، حسب جنس رب الأسرة</p> <p>2-1-4 مؤشر استراتيجيات التصدي</p> <p>4-1-4 نسبة السكان في المجتمعات المحلية المستهدفة الذين يبلغون عن جني فوائد أفضل تحسن قاعدة أصول سبل كسب العيش</p> <p>6-1-4 نسبة السكان في المجتمعات المحلية المستهدفة الذين يبلغون عن جني فوائد بيئية</p> <p>6-1-4 الحد الأدنى من التنوع الغذائي – النساء</p> <p>7-1-4 درجة الاستهلاك الغذائي – التغذية</p> <p>4-3-2 مؤشر القدرة على الاستعداد للطوارئ</p>	<p>الخصيلة الاستراتيجية 3 تعزيز قدرة المجتمعات المحلية والأفراد الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في المناطق البالغة التعرض لتغير المناخ، وتعزيز قدرة المؤسسات الحكومية على التكيف مع تغير المناخ بحلول عام 2021 مراعية للتغذية</p>
<p>المواعمة مع فئات النواتج</p> <p>جيم- توفير تنمية القدرات والدعم التقني</p>	<p>النتائج 3-1 حصول المجتمعات المحلية – بما في ذلك السكان ذوي الأصول الأفريقية والسكان الأصليين - والمؤسسات على مساعدة تقنية لتحسين معرفتهم وقدراتهم على الحد من المخاطر المناخية (هدف التنمية المستدامة 13)</p>
<p>المواعمة مع فئات النواتج</p> <p>دال- إنشاء الأصول</p>	<p>النتائج 3-2 تنفيذ تدابير التكيف للاستجابة للتهديدات المناخية وانعدام الأمن الغذائي</p>
<p>المواعمة مع فئات النواتج</p> <p>جيم- توفير تنمية القدرات والدعم التقني</p>	<p>النتائج 3-3 تزويد الآليات الوطنية والمحلية للاستعداد للطوارئ والاستجابة لها بالدعم التقني لتعزيز فعاليتها</p>
<p>المواعمة مع فئات الأنشطة</p> <p>3- أنشطة التكيف مع تغير المناخ وإدارة المخاطر</p>	<p>النشاط 5 تعزيز أو تطوير نظم للاستعداد للطوارئ والاستجابة لها والإنذار المبكر (هدف التنمية المستدامة 1)</p>
<p>المواعمة مع فئات الأنشطة</p> <p>3- أنشطة التكيف مع تغير المناخ وإدارة المخاطر</p>	<p>النشاط 6 تعزيز تنفيذ تدابير التكيف والصمود</p>

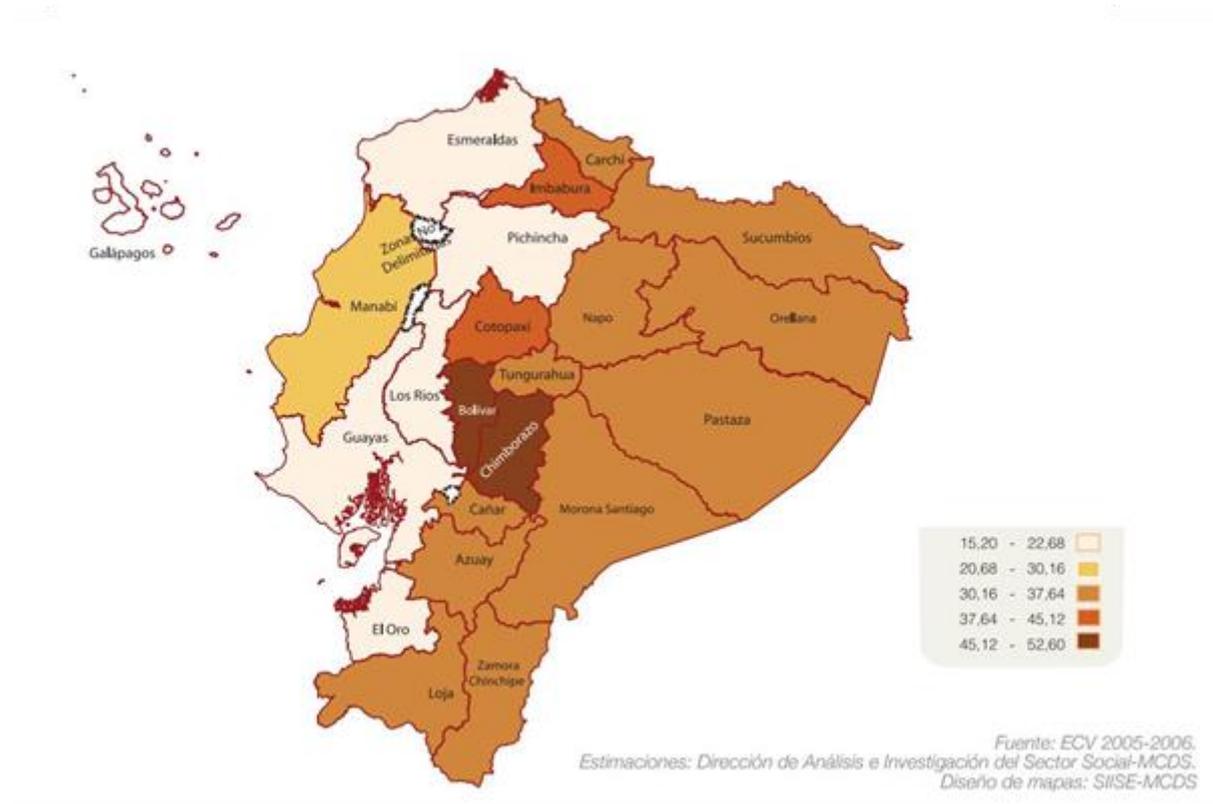
الإطار المنطقي	
الغاية الاستراتيجية 2: إرساء الشراكات لدعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة	
الهدف الاستراتيجي 4: دعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة	
النتيجة الاستراتيجية 5: امتلاك البلدان لقدرات معززة على تحقيق أهداف التنمية المستدامة	
الغايات والمؤشرات الوطنية لأهداف التنمية المستدامة الهدف 3 (الخطة الوطنية للمعيشة الجيدة) تحسين نوعية حياة الناس. الغايات 3-6 إلى 3-11	
أولويات إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية/النتيجة 2	
المواءمة مع فئات الحصائل 1-5 تعزيز قدرات مؤسسات ونظم القطاعين العام والخاص، بما في ذلك المستجيبون المحليون، بهدف تحديد السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي ومن الضعف الغذائي واستهدافهم ومساعدتهم 1-5-1 سجل القدرة على القضاء على الجوع	الحصيلة الاستراتيجية 4 دعم المؤسسات والبرامج الوطنية في إكوادور، بما في ذلك برامج الحماية الاجتماعية، للحد من انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية بحلول عام 2021
المواءمة مع فئات النواتج جيم- توفير تنمية القدرات والدعم التقني	النتائج 1-4 حصول السلطات والبرامج الوطنية المعنية بالأمن الغذائي والتغذية على مساعدة تقنية عند تصميم وتنفيذ وإدارة برامج الأمن الغذائي والتغذية الوطنية والمحلية
المواءمة مع فئات النواتج كاف- دعم الشراكات	النتائج 2-4 تعبير أطر السياسات وتصميم وتنفيذ برامج الأمن الغذائي والتغذية عن أفضل الممارسات والتجارب العالمية، بما في ذلك التعاون فيما بين بلدان الجنوب
المواءمة مع فئات الأنشطة 9- أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية	النشاط 7 ربط المساعدة التقنية والبحوث والتقييمات الرامية إلى تحسين تنفيذ البرامج بالأمن الغذائي والتغذية
المواءمة مع فئات الأنشطة 9- أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية	النشاط 8 إدارة المعرفة وتبادل أفضل الممارسات والدراسات، بما في ذلك من خلال التعاون فيما بين بلدان الجنوب
النتائج الشاملة	
جيم-1 يستطيع السكان المتضررون مساعدة البرنامج وشركائه عن تلبية احتياجاتهم الغذائية بطريقة تراعي آراءهم وأفضليتهم	
جيم-2 يستطيع السكان المتضررون الاستفادة من برامج البرنامج بطريقة تضمن وتعزيز سلامتهم وكرامتهم ونزاهتهم	
جيم-3 تحسين المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة بين السكان المستفيدين من مساعدة البرنامج	
جيم-4 تستفيد المجتمعات المحلية المستهدفة من برامج البرنامج بطريقة لا تضر بالبيئة	

الملحق الثاني

التوزيع الإرشادي للتكاليف (دولار أمريكي)					
المجموع	5- امتلاك البلدان لقدرات معززة على تحقيق أهداف التنمية المستدامة (غاية التنمية المستدامة 9-17)	4- أن تكون النظم الغذائية مستدامة (غاية التنمية المستدامة 4-2)	3- تحسين الأمن الغذائي والتغذية لأصحاب الحيازات الصغيرة (غاية التنمية المستدامة 3-2)	1- تمتع كل فرد بالقدرة على الحصول على الغذاء (غاية التنمية المستدامة 1-2)	النتائج الاستراتيجية للبرنامج/غايات أهداف التنمية المستدامة
	4	3	2	1	الحصائل الاستراتيجية للبرنامج
	الأسباب الجذرية	بناء القدرة على الصمود	الأسباب الجذرية	الاستجابة للازمة	مجال التركيز
31 190 847	2 269 630	6 401 180	3 099 285	19 420 752	التحويلات
3 944 071	684 360	1 183 764	398 436	1 677 511	التنفيذ
3 741 580	314 361	826 408	322 986	2 277 825	تكاليف الدعم المباشرة المعدلة (%)
38 876 498	3 268 351	8 411 352	3 820 707	23 376 088	المجموع الفرعي
2 721 355	228 784	588 796	267 449	1 636 326	تكاليف الدعم غير المباشرة (7%)
41 597 853	3 497 135	9 000 148	4 088 156	25 012 414	المجموع

الملحق الثالث

سوء التغذية المزمن بين الأطفال الذين يقل عمرهم عن خمس سنوات على مستوى المقاطعات



ليس في التسميات المستخدمة في هذا المنشور، ولا في طريقة عرض مادته، ما يتضمن التعبير عن أي رأي كان لبرنامج الأغذية العالمي (البرنامج) بشأن المركز القانوني لأي بلد أو إقليم أو مدينة أو منطقة، أو بشأن تعيين تخومها أو حدودها.