



Distribución: general

Fecha: 6 de febrero de 2017

Original: inglés

Tema 7 del programa

WFP/EB.1/2017/7/7/Rev.1

Planes estratégicos para los países

**Para aprobación**

Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

## **Plan estratégico para Zimbabwe (2017-2021)**

Duración	1 de abril de 2017 – 31 de diciembre de 2021
Costo total para el PMA	255.335.169 dólares EE.UU.
Código del marcador de género*	2A

\* <https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-en.pdf>

### **Resumen**

El plan estratégico del PMA para Zimbabwe (2017-2021) se basa en los siguientes elementos: i) las enseñanzas extraídas; ii) los debates celebrados con el Gobierno, los donantes y los asociados; iii) las conclusiones del examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero; iv) el enfoque de programación de tres niveles y los procesos análogos, y v) una evaluación de las posibilidades de financiación. El PMA mantendrá su capacidad de asistencia humanitaria, a la vez que centrará más directamente la atención en la prestación de apoyo a los programas de protección social y fomento de la resiliencia con miras a alcanzar el objetivo del Hambre Cero.

El PMA aprovechará su labor innovadora en la generación de conocimientos y datos empíricos y, al mismo tiempo, fortalecerá los sistemas y las instituciones que son responsables de alcanzar el objetivo del Hambre Cero en Zimbabwe.

En vista de que las tasas de desnutrición crónica siguen siendo muy elevadas en el país, el PMA integrará las cuestiones de nutrición en todas las esferas de su cartera de proyectos. Procederá a un análisis de la problemática en materia de género y de protección para fundamentar la elaboración y la ejecución del plan estratégico para el país y asegurar que toda la cartera de proyectos se base en un enfoque que integre la perspectiva de género y se atenga al principio de “no causar daño”. Al adoptar un enfoque “minimalista”, se dará prioridad a la calidad y no a la amplitud de la cobertura: de hecho, se tratará de armonizar las actividades, reorientar geográficamente la ayuda y adoptar modalidades innovadoras de financiación con miras a aumentar el impacto.

#### **Coordinadores del documento:**

Sr. C. Nikoi  
Director Regional  
África Meridional  
Correo electrónico: [chris.nikoi@wfp.org](mailto:chris.nikoi@wfp.org)

Sr. E. Rowe  
Director del PMA en el País  
Correo electrónico: [eddie.rowe@wfp.org](mailto:eddie.rowe@wfp.org)

Mediante este plan estratégico para el país se ayuda al Gobierno a lograr los efectos estratégicos siguientes:

- i) Las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria —entre ellas, los refugiados— en los distritos más afectados pueden satisfacer sus necesidades básicas de alimentos y nutrición durante las crisis estacionales graves o frente a otras perturbaciones.
- ii) La evolución de las tasas de retraso del crecimiento entre los niños de los distritos prioritarios está en consonancia con los progresos necesarios para alcanzar objetivos nacionales e internacionales para 2025.
- iii) Para 2030, los pequeños productores de Zimbabwe tienen mayor acceso a mercados agrícolas que funcionan bien.
- iv) Los hogares rurales y los pequeños agricultores en situación de inseguridad alimentaria logran la seguridad alimentaria y adquieren resiliencia ante crisis reiteradas y factores de perturbación múltiples.
- v) El sistema de protección social permite que las poblaciones en situación de vulnerabilidad crónica en todo el país estén en condiciones de satisfacer sus necesidades básicas durante todo el año.
- vi) Los asociados que trabajan en Zimbabwe cuentan con el apoyo de unos sólidos servicios de suministro relacionados con la cadena de suministro de talla internacional, eficaces en función de los costos y eficientes.

El Gobierno es el principal asociado del PMA. Otros asociados son la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, el Fondo de Población de las Naciones Unidas, la Organización Mundial de la Salud, el Movimiento para el Fomento de la Nutrición y el Banco Mundial.

El plan está en consonancia con el Programa de Zimbabwe para una transformación socioeconómica sostenible (2013-2018) y con sus módulos de seguridad alimentaria y nutricional, de servicios sociales y de erradicación de la pobreza. Está integrado en el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo de Zimbabwe (2016-2020) y contribuye al logro de los resultados estratégicos 1, 2, 3, 4, 5 y 8 del Plan Estratégico del PMA para 2017-2021<sup>1</sup>.

### **Proyecto de decisión\***

La Junta aprueba el Plan estratégico para Zimbabwe (2017-2021) (WFP/EB.1/2017/7/7/Rev.1), cuyo costo total para el PMA asciende a 255,3 millones de dólares EE.UU.

---

<sup>1</sup> Véase: <http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/eb/wfp287126.pdf>.

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

## 1. Análisis del país

### 1.1 Contexto nacional

1. Zimbabwe es un país sin litoral, de bajos ingresos, con déficit de alimentos y una población de 15,6 millones de habitantes<sup>2</sup>. Ocupa el lugar 155 entre los 188 países clasificados en el índice de desarrollo humano de 2015 y el lugar 85 entre los 104 países clasificados en el Índice Global del Hambre de 2015. La economía se ha contraído después de varios años de malas cosechas y debido al deterioro de las relaciones de intercambio. El reciente episodio del fenómeno de El Niño provocó también tensiones económicas y políticas.

### 1.2 Progresos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

#### *Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2*

2. En el Índice Global del Hambre de 2015, la situación alimentaria y nutricional del país se califica de “grave”; Zimbabwe no alcanzó el Objetivo de Desarrollo del Milenio 1 y se enfrenta a serias dificultades para cumplir el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 2<sup>3</sup>.

#### *Acceso a los alimentos*

3. En general, el 63 % de la población vive por debajo del umbral de pobreza, y el 16 %, en situación de pobreza extrema<sup>4</sup>. El acceso de los hogares a los alimentos se ve limitado por diversos factores: pobreza, reducción de las remesas, baja productividad, oportunidades de empleo insuficientes, precios de los alimentos elevados, perturbaciones meteorológicas recurrentes, inestabilidad económica, débil crecimiento, deflación y falta de liquidez.
4. En el período 2009-2014, el promedio anual de la población aquejada de inseguridad alimentaria era de 1 millón de personas —es decir, el 8,3 % de la población—, de las cuales el 38 % vivía en situación de inseguridad alimentaria crónica<sup>5</sup>. Esto supone una mejora con respecto al decenio anterior, cuando más de la mitad de la población se veía afectada por la inseguridad alimentaria en algún momento. Las precipitaciones irregulares causan niveles máximos de inseguridad alimentaria cada cuatro o cinco años<sup>6</sup>. El reciente episodio del fenómeno de El Niño provocó la pérdida generalizada de cultivos, lo que agravó la inseguridad alimentaria durante la temporada de escasez de alimentos de 2015/2016: de hecho, la inseguridad alimentaria afectó a 2,8 millones de personas, tres veces más que el año anterior, y los precios del maíz aumentaron un 75 % cuando las necesidades de maíz de importación alcanzaron un punto álgido<sup>7,8</sup>. Si bien la pobreza está más extendida en las zonas rurales, según una evaluación llevada a cabo en 2016, en el medio urbano y periurbano 1,1 millones de personas necesitarán asistencia alimentaria durante la temporada de escasez de alimentos de 2016/2017<sup>9</sup>.
5. El campamento de refugiados de Tongogara alberga a más de 8.000 refugiados, principalmente de la región de los Grandes Lagos y el Cuerno de África, que dependen de la asistencia del PMA para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas.

---

<sup>2</sup> Véase: <http://datos.bancomundial.org/pais/zimbabwe>.

<sup>3</sup> Ministerio de Planificación Económica y Promoción de Inversiones de Zimbabwe y Naciones Unidas. 2013. *Millennium Development Goals Progress Report*. Harare.

<sup>4</sup> Organismo Nacional de Estadística de Zimbabwe. 2013. *Poverty, Income, Consumption and Expenditure Survey: 2011/2012 Report*. Harare.

<sup>5</sup> Análisis integrado del contexto realizado por el PMA y el Consejo de Alimentación y Nutrición, 2015.

<sup>6</sup> PMA. 2014. *Results of Exploratory Food and Nutrition Security Analysis*. Roma.

<sup>7</sup> PMA. 2015. *El Niño Update. December 2015*. Roma.

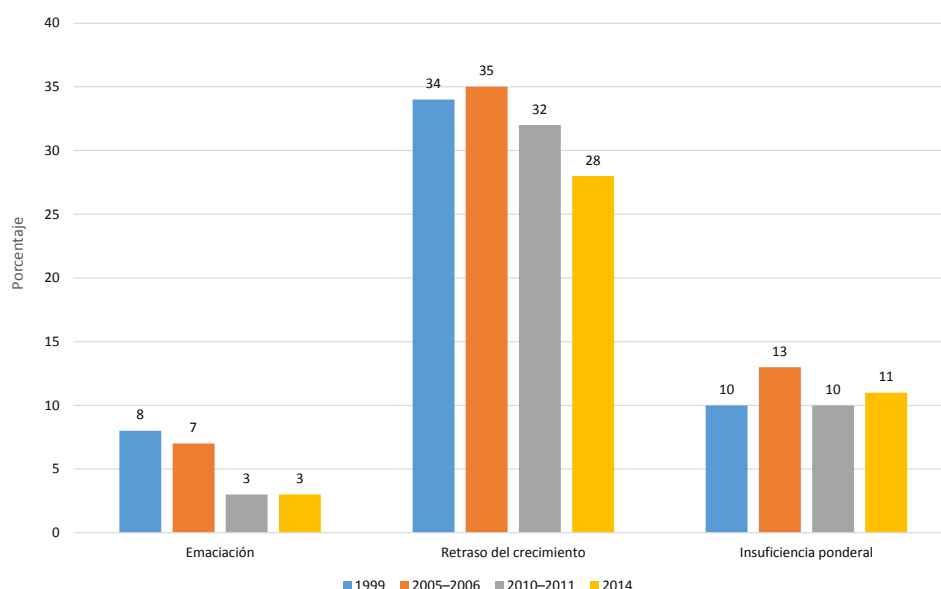
<sup>8</sup> Naciones Unidas. 2016. *Humanitarian Response Plan – Zimbabwe*. Nueva York.

<sup>9</sup> Evaluación urbana realizada por el PMA y el Consejo de Alimentación y Nutrición, 2016.

### Acabar con la malnutrición

6. Las tasas de malnutrición son elevadas: el retraso del crecimiento asciende al 28 %, el sobrepeso entre las mujeres alcanza el 33 % y se registran importantes carencias de micronutrientes entre los niños<sup>10</sup>. En las zonas rurales, los niños están más desnutridos que en las zonas urbanas. Una dieta basada en el maíz se traduce en una diversidad alimentaria escasa y un consumo de nutrientes esenciales insuficiente. Solo el 8,4 % de los niños de 6 a 23 meses de edad tiene un aporte alimentario mínimo suficiente<sup>11</sup>.
7. Las elevadas tasas de retraso del crecimiento observadas en las zonas con un nivel de inseguridad alimentaria bajo y una producción agrícola satisfactoria indican que el acceso a los cereales no garantiza la seguridad nutricional<sup>12</sup> y que el retraso del crecimiento puede deberse a factores relacionados con la salud<sup>13</sup>. Otros factores concomitantes son las prácticas inadecuadas de alimentación, la morbilidad, el acceso limitado a los servicios de salud y la falta de agua salubre y saneamiento. Una encuesta realizada en 2014 entre personas que viven con el VIH demostró que la desnutrición estaba fuertemente relacionada con la morbilidad y la inseguridad alimentaria<sup>14</sup>.

**Figura 1: Evolución de la desnutrición entre los niños menores de 5 años**



### Ingresos y productividad de los pequeños agricultores

8. La agricultura, de la que depende el 70 % de la población, representa el 20 % del producto interno bruto (PIB)<sup>15</sup>. Hasta el año 2000 estaba dominada por grandes explotaciones agrícolas comerciales, pero desde entonces las reformas agrarias han ido transformando el sector: en la actualidad, el 98 % de los agricultores son pequeños productores que trabajan el 73 % de las tierras agrícolas<sup>16</sup>. La agricultura en pequeña escala se caracteriza por la baja productividad, el acceso limitado a los mercados y la falta de competitividad, así como por los escasos servicios de extensión disponibles, condiciones climáticas con frecuencia adversas y un acceso deficiente a la financiación y los insumos<sup>12</sup>.

<sup>10</sup> Organismo Nacional de Estadística de Zimbabwe. 2012. *Zimbabwe Demographic and Health Survey, 2010–11*. Harare.

<sup>11</sup> Gobierno de Zimbabwe. 2010. *National Nutrition Survey*. Harare.

<sup>12</sup> Gobierno de Zimbabwe y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). 2012. *Country Programme Framework, 2012–2015*. Harare.

<sup>13</sup> Consejo de Alimentación y Nutrición y PMA. 2014. *Integrated Context Analysis*. Roma.

<sup>14</sup> Ministerio de Salud y Atención a la Infancia, 2014 y Global Tuberculosis Report de la Organización Mundial de la Salud (OMS), 2014. *Nutrition assessment and vulnerability profiling study of people living with HIV*. Harare.

<sup>15</sup> Gobierno de Zimbabwe. 2011. *Zimbabwe Medium-Term Plan, 2011–2015*. Harare.

<sup>16</sup> Banco Mundial. 2009. *Zimbabwe Agrarian Sector Baseline Information Study*. Nueva York.

9. La tenencia de la tierra es una limitación importante para las mujeres rurales y un obstáculo al incremento de la producción. Unas campañas realizadas recientemente han contribuido a aumentar el acceso de las mujeres al control de la tierra, pero la mayor parte de las tierras es controlada por los hombres, a quienes se arrienda el 80 % de las tierras estatales. Solo el 20 % de las mujeres que trabajan en la agricultura son propietarias o arrendatarias de tierras, lo que las coloca en desventaja por la falta de un aval para la obtención de crédito<sup>17</sup>. Cada hombre posee en promedio 2,73 hectáreas de tierras comunales, mientras que los hogares encabezados por mujeres poseen cada uno, por término medio, solo 1,86 hectáreas, a pesar de que constituyen el 60 % de la fuerza de trabajo agrícola. El 42,6 % de los hogares agrícolas están encabezados por mujeres porque muchos hombres emigran a los centros urbanos y a los países vecinos en busca de trabajo<sup>18</sup>. Las remesas son una fuente importante de ingresos no agrícolas para los hogares rurales<sup>19</sup>. Los comités de evaluación de la vulnerabilidad de Zimbabwe han constatado que los hombres acceden más fácilmente que las mujeres a los mercados y al crédito<sup>20</sup>. El 60 % de los hogares rurales almacenan sus cosechas en instalaciones no mejoradas, lo que inevitablemente produce pérdidas de alimentos posteriores a la cosecha<sup>21</sup>.

### *Sistemas alimentarios sostenibles*

10. El 80 % de los hogares rurales cultiva maíz, pero los rendimientos están muy por debajo de la media regional y los déficits se subsanan con importaciones<sup>22</sup>. El maní y el sorgo son el segundo y el tercer cultivo alimentario más producidos<sup>20</sup>. A pesar de que el Gobierno fija los precios del maíz, muchos productores se pasan a los cultivos comerciales, como el tabaco, debido al retraso sistemático de los pagos. En las zonas con déficit de alimentos, los pequeños comerciantes se ven limitados por la ineficiencia imperante y los elevados costos de transacción<sup>23</sup>. Los mercados rurales son informales y están muy localizados, pero algunos comerciantes privados están comenzando a adquirir módicas cantidades a los pequeños agricultores<sup>24</sup>. En las zonas de baja producción, donde las personas dependen de los mercados para conseguir alimentos, la falta de integración en los mercados limita la seguridad alimentaria. En esas zonas, los precios pueden ser hasta un 45 % más altos que en otras partes durante las temporadas de escasez de alimentos<sup>6</sup>.
11. Se prevé que las precipitaciones se vuelvan cada vez más irregulares. La deforestación causada por el crecimiento demográfico, la expansión urbana y la quema de madera ha provocado la degradación de la tierra y reducido la fertilidad de los suelos en muchas zonas<sup>25</sup>. Los resultados del análisis integrado del contexto de 2015 y la reciente labor de programación estacional en función de los medios de subsistencia en el plano distrital indica que las crisis cada vez más frecuentes de origen climático son probablemente una causa importante de la inseguridad alimentaria rural. El análisis integrado del contexto ha permitido determinar que existe una fuerte correlación entre los niveles de inseguridad alimentaria recurrente y la exposición a las crisis naturales: la categoría 1 corresponde a los distritos en los que la inseguridad alimentaria es crónica y las crisis naturales son frecuentes; la categoría 5 corresponde a los distritos con una inseguridad alimentaria recurrente baja y pocas crisis naturales<sup>13</sup>.

<sup>17</sup> Organismo Nacional de Estadística de Zimbabwe. 2013. *Women and Men in Zimbabwe Report, 2012*. Harare.

<sup>18</sup> FAO. *El estado mundial de la agricultura y la alimentación, 2010-2011*. Roma.

<sup>19</sup> Muza, O. 2009. *Informal Employment, Gender and Vulnerability in Subsistence Based Agricultural Economies: Evidence from Masvingo in Zimbabwe*. Documento presentado en un taller FAO/FIDA/Organización Mundial del Trabajo (OIT). Roma. Marzo/abril de 2009.

<sup>20</sup> Comité de evaluación de la vulnerabilidad de Zimbabwe. 2014. Evaluación de los medios de subsistencia rurales (proyecto de informe).

<sup>21</sup> Comité de evaluación de la vulnerabilidad de Zimbabwe. 2013. Evaluación de los medios de subsistencia rurales (proyecto de informe).

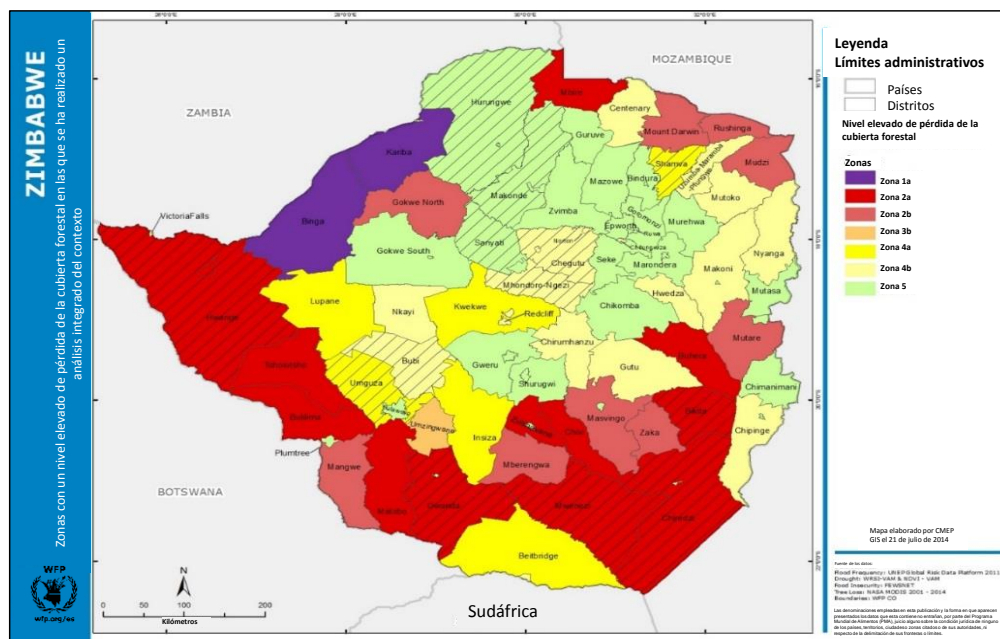
<sup>22</sup> Informes de evaluación de los medios de subsistencia rurales del Comité de evaluación de la vulnerabilidad de Zimbabwe, 2012-2014.

<sup>23</sup> Agricultural Cooperative Development International/Volunteers in Overseas Cooperative Assistance (ACDI/VOCA). 2012. *Market Mechanisms to Achieve Food Security*. Zimbabwe.

<sup>24</sup> Agencia de Australia para el Desarrollo Internacional (AUSAID) y Ministerio Británico para el Desarrollo Internacional (DFID). 2009. *Understanding Markets in Zimbabwe*.

<sup>25</sup> Chipika, J. y Kowero, G. 2000. Deforestation of woodlands in communal areas of Zimbabwe: is it due to agricultural policies? *Agriculture, Ecosystems and Environment* 79(2-3): 175-185.

**Figura 2: Zonas clasificadas en función del nivel de inseguridad alimentaria, exposición a crisis y degradación de la tierra**



### Entorno macroeconómico

12. La economía está dominada por el sector de los servicios, que representa el 40,6 % del PIB, seguido del sector industrial con un 31,8 %. La agricultura, que ocupa el tercer lugar, contribuye al PIB con el 16 %<sup>26</sup>. Entre 2000 y 2008, el PIB se redujo a la mitad con la hiperinflación de 2007/2008, pero entre 2009 y 2012 se recuperó y registró un crecimiento del 8,7 % anual. En los últimos años, el empeoramiento de las condiciones del mercado han desacelerado el crecimiento<sup>27</sup>. Las sanciones impuestas por algunos países donantes siguen estando vigentes, pero otras, como por ejemplo las aplicadas por la Unión Europea, se han levantado, con lo que se ha abierto el camino para incrementar el comercio.

### Principales vínculos intersectoriales

13. La esperanza de vida es de 58 años<sup>13</sup>, la mortalidad materna es de 614 por cada 100.000 nacidos vivos y la mortalidad de menores de 5 años es de 75 por cada 1.000 nacimientos<sup>26</sup>. La prevalencia del VIH, del 13,7 %, está disminuyendo<sup>27</sup>. La tasa de alfabetización es del 97 %<sup>28</sup>. Las mujeres y las niñas representan el 52 % de la población. La tasa de fecundidad es de 3,8 hijos por mujer y el tamaño medio de los hogares es de 4,2 personas.
14. Las desigualdades de género han disminuido, aunque en algunos sectores siguen siendo marcadas. En el Índice de Instituciones Sociales y Género de 2014 de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), la discriminación de género recibió una calificación de 0,14 (nivel medio), y se señaló la incoherencia entre las leyes que regulaban el código familiar, el acceso de las mujeres a los recursos y activos y las libertades civiles. La influencia de las prácticas tradicionales contribuye a perpetuar la discriminación contra las mujeres en asuntos como la edad legal para contraer matrimonio, la patria potestad, la herencia y los derechos a la tierra y a los servicios financieros. El acceso de las mujeres a la vida pública y política se ve limitado por la falta de cuotas, y las leyes que prohíben la violencia contra las mujeres son inadecuadas.

<sup>26</sup> Women's University in Africa. 2015. *Examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero en Zimbabwe*. Harare.

<sup>27</sup> Véase <http://www.worldbank.org/en/country/zimbabwe/overview#1>.

<sup>28</sup> Davis, Richard; Hirji, Rafik. 2014. *Main report*. Washington, DC: Grupo del Banco Mundial. <http://documents.worldbank.org/curated/en/925611468329355687/main-report>.

15. Aunque en la enseñanza primaria hay paridad de género, las tasas de abandono escolar entre las alumnas de secundaria son elevadas como consecuencia de embarazos, matrimonios y limitaciones financieras. Los resultados en la enseñanza superior siguen siendo inferiores a la meta establecida en materia de paridad de género, como demuestran las tasas de matrícula en la universidad. Las mujeres también se ven afectadas de forma desproporcionada por la epidemia de VIH y una gran proporción de ellas sufren violencia infligida por la pareja. La prevalencia del VIH entre las mujeres se sitúa en el 18 %, frente al 12 % entre los hombres. La violencia de género sigue siendo un obstáculo importante a la participación activa de las mujeres en el desarrollo: el 42 % de las mujeres en Zimbabwe denuncia haber experimentado violencia física, psicológica o sexual en algún momento de su vida.

### 1.3 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

16. En el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero de 2015 se hallaron las deficiencias siguientes:
- i) Una puesta en práctica deficiente de las políticas y programas. Pese a un entorno normativo favorable para los programas de seguridad alimentaria y nutricional, la implementación de las políticas, estrategias y planes es problemática a causa de unos recursos financieros insuficientes, una coordinación débil, datos insuficientes o inaccesibles, la limitación de las capacidades y un enfoque de programación “de arriba hacia abajo”.
  - ii) Unas intervenciones insuficientes para hacer frente a los riesgos relacionados con el clima y los desastres. Los desastres relacionados con el clima son recurrentes, pero en general no hay planes de adaptación o de preparación para la pronta intervención en caso de desastres. Los sistemas de alerta temprana y las medidas de preparación son limitados e ineficaces. La mayoría de los pequeños agricultores no entiende bien en qué consiste la agricultura de conservación y no hay suficientes servicios de extensión al respecto.
  - iii) Una limitada integración de los pequeños agricultores. Ello se debe a los costos elevados de los insumos y del transporte, a la baja productividad y al mal estado de los caminos. Los pequeños agricultores comercializan su producción individualmente/cada uno por su cuenta, lo cual limita su poder de negociación y su capacidad para aportar un valor añadido a sus productos por medio de un proceso de elaboración. La mayoría de los agricultores no puede satisfacer las normas de calidad exigidas por los mercados formales y no tiene acceso a una información actualizada sobre los mercados ni a servicios financieros asequibles.
  - iv) Una reserva estratégica de cereales poco funcional. Las dificultades financieras y los problemas de gestión limitan la capacidad de la Junta de Comercialización de Cereales para adquirir, almacenar, gestionar y renovar las reservas de cereales producidos en el país. La infraestructura de transporte, almacenamiento y manipulación de alimentos, en pésimo estado, necesita ser reparada o sustituida.
  - v) Una insuficiente participación del sector privado. La función del sector privado en la seguridad alimentaria y nutricional sigue careciendo de coordinación y documentación. Existen oportunidades para la formación de asociaciones entre el Gobierno, los agricultores, la industria alimentaria, los organismos de desarrollo, las organizaciones no gubernamentales (ONG) y los donantes. Las empresas privadas podrían invertir en la investigación con miras a mejorar los rendimientos agropecuarios y proporcionar maquinaria e instalaciones de almacenamiento a un costo asequible, pero el entorno económico desfavorable impide al sector privado asumir un papel más importante en el logro del objetivo del Hambre Cero.
  - vi) La insuficiencia de la labor de sensibilización sobre las cuestiones relacionadas con la seguridad alimentaria y nutricional. La malnutrición no se considera un problema grave y la gente no entiende su incidencia social; en general, hay una limitada conciencia de la importancia de una dieta equilibrada y diversificada.
  - vii) Atención limitada a la cuestión de las pérdidas y el desperdicio de alimentos. Los problemas consisten en la falta de competencias de gestión, las limitaciones técnicas en materia de recolección, almacenamiento y manipulación posterior a la cosecha, y el mal

estado de los sistemas de transporte, procesamiento, embalaje y comercialización. Las plagas provocan grandes pérdidas de alimentos cada año. Debido a las limitadas capacidades de elaboración que permiten aportar un valor añadido a los productos y al escaso acceso a los mercados, se echa a perder una gran parte de los alimentos producidos, en particular los productos frescos. El Gobierno y las ONG han prestado muy poca atención a estos problemas.

#### **1.4 Prioridades nacionales**

##### ***Prioridades del Gobierno***

17. El Programa de Zimbabwe para una transformación socioeconómica sostenible (2013-2018) (ZimASSET) tiene por objeto lograr una sociedad empoderada y una economía en crecimiento a través de cuatro módulos: i) seguridad alimentaria y nutricional, en particular mediante la mejora de la producción y comercialización de agrícolas y ganaderos; ii) desarrollo de la infraestructura y gestión, protección y conservación del medio ambiente; iii) normativa y legislación en materia de nutrición, y iv) servicios sociales mejorados y erradicación de la pobreza a través del desarrollo y el empoderamiento del capital humano, el empleo y la incorporación sistemática de la perspectiva de género.
18. Otras políticas y programas abordan la seguridad alimentaria y nutricional, el enriquecimiento de los alimentos, la protección social, el trabajo comunitario y las transferencias de efectivo, y la agricultura. El Gobierno proporciona maíz a los programas de asistencia durante la temporada de escasez de alimentos y Zimbabwe es miembro del Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN). La desaceleración de la actividad económica impide al Gobierno cumplir los compromisos presupuestarios relacionados con la Declaración de Maputo y el Programa general para el desarrollo de la agricultura en África; las inversiones en el sector están en manos de agentes externos.

##### ***El sistema de las Naciones Unidas y otros asociados***

19. El Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) relativo a Zimbabwe para 2016-2020 respalda el Programa ZimASSET y la Agenda 2030. En una evaluación del MANUD relativo a Zimbabwe para 2012-2015<sup>29</sup>, se recomendó dejar de financiar actividades de recuperación y transición para pasar a centrarse en el fomento de la resiliencia, la reducción del riesgo de desastres, y la promoción de los medios de subsistencia y de la seguridad alimentaria. Los donantes y los organismos de las Naciones Unidas recogen datos desglosados por sexo, pero los análisis de género son escasos y la incorporación de la perspectiva de género es meramente ocasional<sup>30</sup>. Este problema se abordará en el MANUD relativo a Zimbabwe para 2016-2020.
20. En 2013 y 2014, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios y la Oficina de Ayuda Humanitaria de la Comunidad Europea dejaron de intervenir en Zimbabwe, indicando de ese modo un cambio de orientación hacia el apoyo de las prioridades de desarrollo enunciadas en el Programa ZimASSET. Un equipo de coordinación humanitaria, encabezado por el Coordinador Residente, se encargará de la gestión de las intervenciones colectivas.
21. El PMA coordina sus actividades por conducto del equipo de las Naciones Unidas en el país, que apoya el MANUD relativo a Zimbabwe. El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la FAO, la OMS y el PMA colaboran en el marco del Movimiento SUN para reducir la malnutrición. El PMA colabora también con el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) en la prestación de apoyo a los “hogares de espera” para mujeres gestantes. El Coordinador Residente dirige programas que abordan la vulnerabilidad con miras a lograr una resiliencia duradera.
22. Algunos donantes no proporcionan financiación directa al Gobierno: por ejemplo, el Banco Mundial limita su apoyo a la asistencia técnica y el sistema nacional de protección social. Por lo tanto, el Gobierno se está dirigiendo a las economías emergentes para comerciar y obtener ayuda.

---

<sup>29</sup> Naciones Unidas. 2014. *Independent Evaluation of the 2012-2015 ZUNDAF*. Harare.

<sup>30</sup> USAID. 2012. *Gender Analysis and Assessment for Feed the Future Programming*. Washington, D.C.



Varios donantes prestan asistencia por conducto de ONG y organismos de las Naciones Unidas. Los programas bilaterales de desarrollo ilustran el potencial de la cooperación Sur-Sur.

## 2. Implicaciones estratégicas para el PMA

### 2.1 Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas

23. En 2009, el PMA comenzó a centrarse en la recuperación y el desarrollo mediante la creación y rehabilitación de activos sostenibles, la introducción de las transferencias de base monetaria, el fortalecimiento de las asociaciones con el fin de desarrollar las capacidades, y las compras locales.
24. En la evaluación de 2011 de la cartera de proyectos en el país se recomendó que el PMA se centrara en la recuperación a largo plazo y el apoyo a un sistema nacional de protección social<sup>31</sup>. Una evaluación realizada en 2014 puso de manifiesto que esta operación estaba en consonancia con los objetivos institucionales y se ajustaba al nuevo programa del Gobierno en materia de transferencias sociales<sup>32</sup>. En un examen del programa realizado en 2014 se recomendó que: i) se impusieran condiciones para la prestación de apoyo estacional y se incorporara a los beneficiarios en planes de creación de activos; ii) que se prestara más atención a la prevención del retraso del crecimiento; iii) que el PMA prestara apoyo a los mercados agrícolas; iv) que los programas se orientaran a la optimización de las sinergias y las asociaciones, y v) que se recogieran datos empíricos para respaldar la formulación de políticas<sup>33</sup>. En un examen de las cuestiones de nutrición realizado en 2016 se recomendó que el PMA se centrara en la generación de datos empíricos y la prestación de apoyo al Gobierno para fomentar las capacidades de ejecución a nivel de distrito<sup>34</sup>.

### 2.2 Oportunidades para el PMA

25. En el examen estratégico y en las consultas posteriores se recomendó que el PMA se centrara en las actividades siguientes:
  - Seguir dirigiendo la acción en la esfera humanitaria. Cada año, en los períodos de crisis, se necesitará en alguna medida la asistencia alimentaria de emergencia del PMA.
  - Mejorar la coordinación y gestión de las intervenciones nacionales destinadas a combatir el hambre. La política en materia de alimentación y nutrición y el plan de ejecución permitirán al Consejo de Alimentación y Nutrición coordinar el trabajo a nivel ministerial, pero constituirá un problema la falta de recursos financieros, tecnológicos y humanos. Al no comprenderse a fondo los efectos del hambre, las posibilidades de atajar las causas subyacentes de este fenómeno son limitadas.
  - Traducir las políticas en actuaciones concretas a nivel de las comunidades de manera más eficaz. En las organizaciones de distrito hay importantes déficits de recursos financieros y humanos: por lo tanto, una programación eficaz debe incluir una mayor consulta con las comunidades, una mejor gestión de datos y una mayor participación del sector privado.
  - Promover medidas de adaptación y de reducción de los riesgos de origen climático y riesgos de desastres. En ello participan varios ministerios, pero su labor se limita en general a la asistencia alimentaria de emergencia. Se necesita un apoyo significativo para que el Gobierno y los asociados se animen a invertir en actividades de preparación, intervención y rehabilitación. Para orientar la alerta temprana hacen falta sistemas mejorados de seguimiento y de información en materia de seguridad alimentaria y nutricional.
  - Aumentar el acceso de los pequeños agricultores a los mercados. Los sistemas e instituciones agrícolas no están todavía suficientemente preparados para apoyar un sistema de comercialización eficaz en beneficio de los pequeños productores agrícolas.

---

<sup>31</sup> PMA. 2012. *Zimbabwe: An Evaluation of WFP's Portfolio (2006–2010)*. Roma.

<sup>32</sup> PMA. 2014. *PRRO 200453: Final Evaluation Report*. Roma.

<sup>33</sup> PMA. 2014. *Findings and Recommendations: Strategic Programme Review Mission to Zimbabwe*. Roma.

<sup>34</sup> PMA. 2016. *Nutrition Support Mission to Zimbabwe Country Office: 3-12 May 2016*. Roma.

## 2.3 Cambios estratégicos

26. Hasta ahora la asistencia del PMA se ha centrado en ayudar a las poblaciones a tener acceso a los alimentos en tiempos de crisis; es probable que esto continúe hasta que las inversiones a largo plazo en el desarrollo, en particularmente los medios de subsistencia, el fomento de la resiliencia climática y la protección social, permitan reducir la frecuencia y gravedad de las necesidades de asistencia humanitaria. El PMA seguirá mejorando la calidad del conjunto de las intervenciones apoyando el análisis de la vulnerabilidad y la selección de los beneficiarios, y examinando la eficiencia y eficacia de sus modalidades de transferencia.
27. La investigación en la que se fundamenta el presente plan estratégico para el país (PEP) mostró la necesidad de que el PMA fortaleciera sus capacidades analíticas para comprender mejor los contextos locales, la vulnerabilidad y la inseguridad alimentaria y nutricional con miras a optimizar la planificación de las operaciones, los sistemas de alerta temprana y los efectos en materia de resiliencia. Dada la evolución del contexto en Zimbabwe, el PMA modificará su planteamiento pasando del tratamiento de la malnutrición aguda a la prevención, mediante un enfoque basado en los primeros 1.000 días después de la concepción. Respalda la mejora del análisis de la nutrición a fin de orientar la elaboración de políticas y programas de prevención del retraso del crecimiento y las carencias de micronutrientes. En el marco de las intervenciones de nutrición se proporcionará alimentación complementaria y suplementos de micronutrientes a los niños de 6 a 23 meses de edad y a las mujeres gestantes y lactantes. Al contribuir a mejorar el sistema nacional de protección social, el PMA tratará de asegurar que en los programas de asistencia se tengan en cuenta las necesidades nutricionales de las poblaciones vulnerables.
28. El PMA y la FAO seguirán favoreciendo el acceso de los pequeños agricultores a los mercados agrícolas. Habida cuenta de los resultados de evaluaciones recientes, el PMA apoyará el fortalecimiento de los sistemas de compra nacionales y locales de los que dependen los pequeños productores y aprovechará su poder adquisitivo para satisfacer sus propias necesidades, cuando sea posible, mediante compras locales.
29. En Zimbabwe, el hambre y las condiciones meteorológicas están estrechamente vinculadas. Para el fomento de la resiliencia ante las crisis climáticas y los desastres siguen haciendo falta inversiones. Como consecuencia de ello, el PMA aprovechará su experiencia en materia de planes sostenibles de creación y rehabilitación de activos para mejorar la resiliencia y contribuirá a establecer mecanismos de transferencia de riesgos a nivel nacional y local.
30. Finalmente, al lograrse un progreso socioeconómico sostenible en el que nadie se quede atrás, ya no se necesitará asistencia humanitaria externa. El PMA ha adquirido años de experiencia en la asistencia a/de las personas más vulnerables, y tratará de asegurar que el sistema nacional de protección social tenga en cuenta sus necesidades.
31. El PEP está basado en un análisis exhaustivo del contexto nacional en materia de género, en consonancia con la política y el plan de acción del PMA para la aplicación de la estrategia regional en materia de género.

## 3. Orientación estratégica del PMA

### 3.1 Dirección, focalización y efectos previstos

32. El presente PEP se basa en los elementos siguientes: el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero, las enseñanzas extraídas de la aplicación del enfoque de tres niveles, y los debates celebrados con el Gobierno, los donantes y los asociados. El objetivo del PMA es apoyar las actividades de recuperación y resiliencia a largo plazo y abordar las causas subyacentes de la inseguridad alimentaria y la malnutrición, manteniendo al mismo tiempo sus capacidades de asistencia humanitaria.
33. En el presente PEP se exponen las intenciones del PMA y se determinan las esferas de inversión necesarias para lograr los efectos propuestos, de conformidad con los programas nacionales de protección social y fomento de la resiliencia. El Programa aprovechará sus competencias en materia de generación de datos empíricos y gestión de conocimientos al centrarse en la optimización de los sistemas y las instituciones encargadas, en última instancia, de alcanzar el objetivo del Hambre Cero en Zimbabwe.

34. El enfoque “minimalista” del PMA permite armonizar las actividades, reorientarlas geográficamente para asegurar una mayor convergencia y vincularlas a opciones de financiación innovadoras. El enfoque que integra aspectos relacionados con la nutrición en todos los programas permite abordar los distintos aspectos de la malnutrición. Los análisis de género y protección y el concepto de “no causar daño” orientarán el diseño y la ejecución de los programas en toda la cartera de proyectos. En el diseño de sus programas y en la selección de los beneficiarios, el PMA analizará y abordará en todo el ciclo de los programas las necesidades y los intereses particulares de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños, e incluirá marcos para la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas dotados de mecanismos de retroinformación y de consulta con las comunidades.
35. El PEP está en consonancia con los módulos del Programa ZimASSET relativos a la seguridad alimentaria y nutricional, los servicios sociales y la erradicación de la pobreza. Está integrado con el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo de Zimbabwe (2016-2020) y contribuye al logro de los resultados estratégicos 1, 2, 3, 4 y 5 del Plan Estratégico del PMA para 2017-2021<sup>35</sup>.

### 3.2 Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales

***Efecto estratégico 1: Las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria —entre ellas, los refugiados— en los distritos más afectados pueden satisfacer sus necesidades básicas de alimentos y nutrición durante las crisis estacionales graves o frente a otras perturbaciones***

36. Debido a su exposición a un alto nivel de riesgo de desastres y a la falta de capacidad para gestionar estos riesgos, los hogares pobres se ven atrapados en un ciclo de inseguridad alimentaria y pobreza creciente que, cuando se produce una perturbación, puede dar lugar a crisis que afectan a la seguridad alimentaria y la nutrición. Por ello, mediante las intervenciones de socorro respaldadas por el PMA se promueven las capacidades de los hogares para hacer frente a las distintas dificultades y proteger sus activos y su seguridad alimentaria.
37. El efecto estratégico 1 apoya los módulos del Programa ZimASSET relacionados con la seguridad alimentaria y nutricional, los servicios sociales y la erradicación de la pobreza, y el componente de seguridad alimentaria y nutricional del MANUD relativo a Zimbabwe<sup>36</sup>. También contribuye al logro de la meta 1 del ODS 2 y del resultado estratégico 1 del PMA, al cumplimiento del compromiso 3c de la Declaración de Malabo y a la aplicación de las recomendaciones 1 y 2 derivadas del examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero en Zimbabwe<sup>37</sup>.

#### ***Esferas prioritarias***

38. Este efecto se centra en la capacidad de intervenir durante la temporada de escasez de alimentos, en caso de graves dificultades que puedan llegar a convertirse en verdaderas crisis. El objetivo es mejorar el acceso a los alimentos y asegurar que mujeres, hombres, niñas y niños —incluidos los refugiados— sigan un régimen alimentario adecuado y nutritivo en momentos de necesidad.

#### ***Productos previstos***

39. Este efecto se alcanzará mediante el siguiente producto:
- i) Transferencias de efectivo o alimentos suficientes en beneficio de las poblaciones seleccionadas por el PMA para poder satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas.

<sup>35</sup> Véase: <http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/eb/wfp287126.pdf>.

<sup>36</sup> Véase: <http://www.zw.one.un.org/sites/default/files/Publications/UNZimbabwe/ZUNDAF%202016%20-%202020.pdf>.

<sup>37</sup> Véase <https://sustainabledevelopment.un.org/?menu=1300>; <http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/resources/wfp285484.pdf>; [http://pages.au.int/sites/default/files/Malabo%20Declaration%202014\\_11%2026.pdf](http://pages.au.int/sites/default/files/Malabo%20Declaration%202014_11%2026.pdf); y Women’s University in Africa. 2016. *Zimbabwe Zero Hunger Strategic Review*. Harare.

### **Actividades principales**

40. *Actividad 1.1: Realizar transferencias de efectivo y/o de alimentos en beneficio de los hogares más vulnerables afectados por déficits estacionales de alimentos.* La asistencia se determinará en función de los análisis de mercado, género, edad y discapacidad. En la selección de los beneficiarios se tendrán en cuenta los factores de vulnerabilidad y las capacidades de los hogares. Los beneficiarios de la asistencia prevista para la temporada de escasez de alimentos se irán integrando gradualmente en los sistemas nacionales de protección social o en los planes de creación de activos para reducir la necesidad de recibir asistencia de socorro estacional. Se recurrirá a programas en los que se empleen transferencias de alimentos o efectivo para capacitar a los beneficiarios en cría de animales, gestión de cultivos, aptitudes financieras, nutrición y mantenimiento de los activos.
41. *Actividad 1.2: Realizar transferencias de efectivo y/o de alimentos no condicionadas en beneficio de los refugiados en los campamentos y apoyar sus medios de subsistencia.* El PMA brindará asistencia alimentaria a los refugiados en el campamento de Tongogara, en colaboración con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y el Gobierno<sup>38</sup>. Esta actividad seguirá las orientaciones formuladas en la política y las directrices del PMA en materia de protección y en la estrategia conjunta del ACNUR/PMA relativa al aumento de la autosuficiencia a nivel de la seguridad alimentaria y la nutrición, así como los análisis de las estrategias de subsistencia utilizadas por los refugiados para acrecentar sus oportunidades de empleo y su autosuficiencia.

### **Efecto estratégico 2: La evolución de las tasas de retraso del crecimiento entre los niños de los distritos prioritarios está en consonancia con los progresos necesarios para alcanzar objetivos nacionales e internacionales para 2025**

42. Debido a la magnitud de su experiencia, historial de colaboración y participación en la creación de la política de Zimbabwe en materia de seguridad alimentaria y nutricional, de las estrategias nacionales para la nutrición y el enriquecimiento de alimentos, y del instrumento normativo para el enriquecimiento de alimentos, el PMA está en condiciones de apoyar los objetivos del Gobierno en materia de nutrición. Para ello promoverá actividades de investigación destinadas a formular políticas y programas más eficaces y equitativos y un sistema de protección social dotado de un componente de nutrición.
43. Mediante las actividades destinadas a alcanzar este efecto estratégico, el PMA fomentará el establecimiento de vínculos entre la investigación y la práctica para asegurar que los programas integren aspectos relacionados con la nutrición, sean eficaces, estén basados en datos empíricos y resulten pertinentes, y velará por que las políticas en materia de nutrición sean coherentes y por que la nutrición se integre en todos los sectores. El efecto estratégico 2 contribuye a los módulos del Programa ZimASSET relacionados con la seguridad alimentaria y la nutrición, los servicios sociales y la erradicación de la pobreza, y al logro del efecto 1 de la esfera prioritaria de seguridad alimentaria y nutricional del MANUD relativo a Zimbabwe<sup>39</sup>. Está en consonancia con la meta 2 del ODS 2, el resultado estratégico 2 del PMA, el compromiso 3d de la Declaración de Malabo, los compromisos que el Gobierno ha asumido con respecto al Movimiento SUN y las recomendaciones 1, 5, y 6 formuladas en el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero en Zimbabwe.

### **Esferas prioritarias**

44. Este efecto se centra en las causas profundas de la desnutrición de larga duración; en los dos últimos decenios se han realizado progresos solo marginales. El efecto estratégico 2 apunta a reducir la malnutrición de manera sostenible mediante el aumento del acceso a los alimentos y del aporte alimentario y la prevención de enfermedades entre mujeres, hombres, niñas y niños con el fin de lograr que se adopten buenas prácticas en materia de cuidados, de reducir las disparidades por razón de género y de edad en la prevalencia de la malnutrición y de mejorar las capacidades del Gobierno y de las partes interesadas para diseñar y ejecutar políticas y programas

<sup>38</sup> ACNUR y PMA. 2014. *Joint Assessment Mission Report, Tongogara Refugee Camp, Zimbabwe*. Ginebra y Roma.

<sup>39</sup> Véase: <http://www.zw.one.un.org/sites/default/files/Publications/UNZimbabwe/ZUNDAF%202016%20-%202020.pdf>.

centradas específicamente en la nutrición. Los objetivos son los siguientes: mejorar las dietas de los niños pequeños; aumentar el acceso a alimentos enriquecidos de bajo costo; reducir el retraso del crecimiento y las carencias de micronutrientes entre los niños de 6 a 23 meses de edad, y optimizar los programas de nutrición del Gobierno.

### ***Productos previstos***

45. Este efecto se logrará mediante tres productos:
- i) Creación de una base de conocimientos locales y datos empíricos suficiente para la formulación de políticas nacionales y la adopción de decisiones tanto sobre las intervenciones centradas específicamente en la nutrición como acerca de las que integran aspectos relacionados con la nutrición.
  - ii) Realización de transferencias de base monetaria o distribuciones de alimentos, entre otras cosas en forma de productos nutritivos especializados, en cantidades suficientes y en el momento oportuno, para que los beneficiarios seleccionados puedan satisfacer sus necesidades nutricionales.
  - iii) Difusión adecuada entre las poblaciones seleccionadas de mensajes específicos sobre cambios de comportamiento en la esfera de la nutrición.

### ***Actividades principales***

46. *Actividad 2.1: Reunir datos empíricos para promover las actividades nutricionales, determinar la orientación de las políticas y fundamentar la adopción de las decisiones programáticas.* En consonancia con el estudio sobre el costo del hambre en África, el PMA respaldará la labor de investigación sobre las carencias de micronutrientes entre los niños pequeños y sobre los costos de la malnutrición, y el análisis del instrumento para subsanar el déficit de nutrientes. En colaboración con los organismos de las Naciones Unidas y los asociados del mundo académico, apoyará el enriquecimiento de alimentos a escala nacional y el establecimiento de mecanismos de producción y entrega de alimentos nutritivos especiales. Esta labor incluye el fortalecimiento de las capacidades, promovido por la Unión Africana y la Comisión Económica para América Latina, con miras a adoptar la metodología del estudio sobre el costo del hambre en África. El meta-análisis de los datos facilitados por el Comité de evaluación de la vulnerabilidad en Zimbabwe permitirá aclarar las causas de la malnutrición en los momentos de crisis y orientar la elaboración de programas de prevención. Los resultados de la encuesta demográfica y de salud de 2015 y de otras investigaciones se utilizarán para investigar las diferencias en las tasas de malnutrición de niños y niñas y las causas de la malnutrición entre las adolescentes, así como sus consecuencias para el resto de la población. El PMA ayudará a asegurar el seguimiento y evaluación de las actividades de prevención de la desnutrición y de intervención rápida, teniendo en cuenta la perspectiva de género.
47. *Actividad 2.2: Ayudar al Gobierno a llevar a cabo programas de nutrición a nivel nacional y subnacional.* El PMA establecerá asociaciones con el Movimiento SUN, el UNFPA, el UNICEF, la OMS y la FAO para apoyar el enfoque comunitario adoptado por el Gobierno para hacer frente al retraso del crecimiento en los distritos donde este problema está difundido. El PMA llevará a cabo investigaciones operacionales y ensayos de tipos de programas, métodos de selección de beneficiarios, modalidades de selección de productos y servicios complementarios para promover programas eficaces en función de los costos, equitativos e inclusivos. Se estudiará la posibilidad de integrar las actividades de nutrición en el sistema de protección social.
48. El PMA ayudará al Gobierno a satisfacer las necesidades nutricionales de las mujeres gestantes mediante el desarrollo de las capacidades en el ámbito de la formulación de políticas y programas, la capacitación y la elaboración de directrices. Este componente prevé establecer una asociación con el UNFPA para proporcionar alimentos, en los centros de maternidad, a las mujeres que corren el riesgo de sufrir complicaciones durante el embarazo, y recopilar datos empíricos sobre la nutrición y el estado de salud de los recién nacidos.
49. Las actividades de comunicación centradas en la nutrición para promover cambios de comportamiento formarán parte de los programas de apoyo durante la temporada de escasez de alimentos, creación de activos, programación estacional en función de los medios de subsistencia

y la planificación comunitaria participativa. Estas actividades se centrarán en las prácticas de alimentación, el VIH, la diversificación del régimen alimentario y el enriquecimiento de los alimentos. Incluirán el análisis de género con miras a promover la participación de los hombres como partes interesadas y agentes del cambio en la nutrición del hogar.

50. El PMA apoyará: i) la producción local de alimentos enriquecidos; ii) el establecimiento y la coordinación de una red comercial del Movimiento SUN para promover la participación de entidades del sector privado en la lucha contra la malnutrición; iii) el programa de enriquecimiento obligatorio impuesto por el Gobierno, y iv) el desarrollo de las capacidades en materia de garantía para asegurar la calidad de los alimentos y el cumplimiento de las normas.
51. Si las tasas de la malnutrición aguda global superan los niveles aceptables en una emergencia, el PMA intervendrá durante un período limitado para tratar la malnutrición aguda moderada entre los niños menores de 5 años, las personas que viven con el VIH y la tuberculosis y otros grupos vulnerables.

***Efecto estratégico 3: Para 2030, los pequeños productores de Zimbabwe tienen mayor acceso a mercados agrícolas que funcionan bien***

52. La experiencia adquirida por el PMA en la esfera de las compras locales y regionales y con la iniciativa “Compras para el progreso” (también denominada “P4P”)<sup>40</sup> le permitirá ayudar a los pequeños agricultores a ampliar su acceso a los mercados para incrementar sus ingresos y, por ende, tener un mayor acceso a los alimentos y poder satisfacer otras necesidades. En ello se tendrán en cuenta las limitaciones desproporcionadas que afectan a las mujeres en lo relativo a su acceso a los insumos. Este efecto estratégico tiene por objeto apoyar los programas nacionales de seguridad alimentaria y nutrición, desarrollo económico y fomento de la resiliencia.
53. Las compras locales de alimentos pueden estimular los mercados e impulsar la producción, sobre todo de cultivos nutritivos y resistentes a la sequía, como cereales de grano pequeño y legumbres secas resistentes a la sequía, que tradicionalmente son plantados por las mujeres y constituyen una importante fuente de proteínas. El establecimiento de vínculos entre los programas nacionales de protección social, como las comidas escolares, y las compras locales de alimentos puede generar una demanda constante por lo que se refiere a la producción de los pequeños agricultores y, de ese modo, estabilizar sus ingresos.
54. Este efecto estratégico se basa en las enseñanzas extraídas del proyecto piloto de la iniciativa “Compras para el progreso”, en particular en lo que se refiere a concentrar las actividades en esferas programáticas donde ya existen o pueden crearse condiciones favorables<sup>40</sup>. En estas actividades el PMA colaborará con su Centro de Excelencia para la Transformación Rural establecido en Beijing, con la FAO y otros asociados.
55. El efecto estratégico 3 respalda el módulo de acción agrupada del Programa ZimASSET relacionado con la seguridad alimentaria y la nutrición y la esfera prioritaria de la seguridad alimentaria y nutricional del MANUD relativo a Zimbabwe<sup>41</sup>. Este efecto estratégico contribuye al cumplimiento de los compromisos 3a y 6 de la Declaración de Malabo, al logro de la meta 3 del ODS 2 y del resultado estratégico 3 del PMA y a la aplicación de las siete recomendaciones derivadas del examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero en Zimbabwe<sup>42</sup>.

***Esferas prioritarias***

56. Este efecto se centra en las causas profundas en el contexto de un sistema agrícola basado en pequeños agricultores que carecen de los sistemas e instituciones necesarios para apoyar una comercialización eficiente y lucrativa. Con las actividades se desarrollarán las competencias, se mejorará la infraestructura y se reducirán las disparidades en las comunidades agrícolas.

<sup>40</sup> WFP/EB.1/2015/5-C.

<sup>41</sup> Véase: <http://www.zw.one.un.org/sites/default/files/Publications/UNZimbabwe/ZUNDAF%202016%20-%202020.pdf>.

<sup>42</sup> Véanse: <https://sustainabledevelopment.un.org/?menu=1300>;  
[http://pages.au.int/sites/default/files/Malabo%20Declaracion%202014\\_11%2026-.pdf](http://pages.au.int/sites/default/files/Malabo%20Declaracion%202014_11%2026-.pdf);  
<http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/eb/wfp287126.pdf>.

### ***Productos previstos***

57. Este efecto se logrará mediante tres productos:
- i) Mejora de los sistemas nacionales y subnacionales de compra y comercialización de alimentos.
  - ii) Aumento de las ventas netas de los pequeños agricultores, incluidos los cultivos resistentes a la sequía.
  - iii) Puesta a disposición en todo el país de microalmacenes y de otra infraestructura de poscosecha para su utilización parte de los pequeños agricultores y las organizaciones campesinas.

### ***Actividades principales***

58. *Actividad 3.1: Apoyar el desarrollo de un mecanismo eficiente de comercialización y compra de alimentos locales.* El PMA evaluará los sistemas nacionales de comercialización y compra para orientar sus compras alimentarias y respaldar las operaciones nacionales. A partir de la experiencia del PMA en Malawi, se contará con asistencia técnica para determinar la viabilidad de restablecer los sistemas de bolsas de productos básicos y recibos de almacén, y de prestar asistencia técnica en materia de logística, inocuidad de los alimentos, control de la calidad, gestión de las existencias, formulación de políticas y capacitación. Se estudiará la posibilidad de establecer vínculos con el sistema nacional de reservas de cereales. El PMA utilizará sus mecanismos de compras locales para movilizar las inversiones y aprovechar los conocimientos especializados de las partes interesadas, como la FAO, los comerciantes con acceso al crédito y las ONG que trabajan con agrupaciones de agricultores. Los comerciantes que procuren abastecerse comprando a los pequeños agricultores podrán participar en las licitaciones del PMA.
59. *Actividad 3.2: Dar a las organizaciones de agricultores los medios para agrupar y comercializar los excedentes de producción.* Dado que la mayoría de los agricultores en Zimbabwe son pequeños productores que carecen de las capacidades necesarias para acceder a los mercados, el PMA y la FAO: i) fortalecerán las capacidades de las agrupaciones de agricultores haciendo hincapié en la gestión, la comercialización, la contabilidad, la utilización de información y las modalidades estándar de contratación, y ii) invertirán en el establecimiento y la reparación de instalaciones de almacenamiento y elaboración, conforme a las recomendaciones de un estudio sobre la gestión de las pérdidas posteriores a la cosecha. Cuando sea posible, se establecerán vínculos con los programas de creación de activos. El PMA velará por que las actividades de fortalecimiento de las capacidades faciliten a las mujeres un acceso equitativo y sostenible a los mercados.

### ***Efecto estratégico 4: Los hogares rurales y los pequeños agricultores en situación de inseguridad alimentaria logran la seguridad alimentaria y adquieren resiliencia ante crisis reiteradas y factores de perturbación múltiples***

60. Un desastre natural u otra perturbación pueden anular rápidamente los avances conseguidos en materia de desarrollo durante períodos de estabilidad. El impacto del cambio climático y de la variabilidad de los fenómenos meteorológicos ya se traduce en precipitaciones cada vez más irregulares. La fragilidad de los medios de subsistencia y la falta de bases de activos agravan la vulnerabilidad a las crisis de las personas aquejadas de pobreza y de inseguridad alimentaria. Las capacidades para planificar, coordinar y gestionar el desarrollo y la reducción del riesgo de desastres a escala subnacional han disminuido, y esto ha hecho que las actividades comunitarias resulten fragmentadas y faltas de coordinación.
61. El efecto estratégico 4 tiene por objeto fortalecer los medios de subsistencia de mujeres, hombres, niñas y niños que padecen más inseguridad alimentaria mediante el desarrollo y la protección de los activos productivos. Para facilitar esta labor en los niveles de distrito y las comunidades se fortalecerá la capacidad de Gobierno para que asegure la integración de esta tarea en otras iniciativas y promueva su sostenibilidad. Este efecto estratégico apoya el módulo del Programa ZimASSET relacionado con la seguridad alimentaria y la nutrición, y la esfera prioritaria de la

seguridad alimentaria y nutricional del MANUD relativo a Zimbabwe<sup>43</sup>; contribuye, además, al cumplimiento del compromiso 6 de la Declaración de Malabo, al logro de la meta 4 del ODS 2 y del resultado estratégico 4 del PMA y a la aplicación de las recomendaciones 1, 2 y 6 del examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero en Zimbabwe.

### ***Esferas prioritarias***

62. Este efecto se centra en el fomento de la resiliencia mediante actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos (ACA) con transferencias de recursos que permitan a los hogares satisfacer sus necesidades alimentarias a corto plazo mientras se rehabilitan o crean activos. Las zonas destinadas a estas actividades y los activos que han de crearse o rehabilitarse se seleccionan mediante un análisis del contexto y en consulta con las comunidades, haciendo hincapié en la ordenación de las cuencas hidrográficas.
63. Los objetivos son: crear activos productivos; desarrollar las capacidades comunitarias; realizar transferencias, y fortalecer las capacidades de los asociados gubernamentales y los asociados cooperantes.

### ***Productos previstos***

64. Este efecto se alcanzará mediante dos productos:
  - i) Creación o rehabilitación de los activos productivos y sostenibles vinculados a la seguridad alimentaria y puesta a disposición de las comunidades rurales.
  - ii) Fortalecimiento de las capacidades de las comunidades asistidas para reducir los riesgos.

### ***Actividades principales***

65. *Actividad 4.1: Prestar apoyo a la creación y rehabilitación de activos para lograr una seguridad alimentaria y nutricional sostenible.* En el marco de las actividades de ACA, el PMA proporcionará asistencia condicionada a los beneficiarios que creen activos para mejorar los medios de subsistencia, reducir los riesgos climáticos y de desastres y fomentar la resiliencia a las crisis. Los análisis de género y de los medios de subsistencia determinarán las diversas fuentes de ingresos de los diferentes grupos de mujeres y de hombres, así como de sus comunidades, en consonancia con las políticas nacionales en materia de transferencias sociales y actividades comunitarias. El hecho de que las mujeres tengan una carga de trabajo menos pesada facilitará su participación al reducir sus otras tareas e incluirá actividades relacionadas con los activos que permitirán mejorar la nutrición, como los huertos familiares, la diversificación de cultivos, la acuicultura y la ordenación de las cuencas hidrográficas. Con esta actividad se contribuirá al logro de otros efectos estratégicos al conectar la creación de activos con las actividades destinadas a mejorar la nutrición y el acceso a los mercados en los distritos prioritarios.
66. *Actividad 4.2: Aumentar la capacidad de los distritos prioritarios para planificar y gestionar las actividades de fomento de la resiliencia.* El PMA seguirá fortaleciendo las capacidades del Gobierno y de los asociados para ejecutar en los distritos programas estacionales en función de los medios de subsistencia y actividades de planificación comunitaria participativa. A mediados de 2015, después del análisis integrado del contexto se completaron ocho<sup>44</sup> intervenciones de programación estacional en función de los medios de subsistencia y 360<sup>45</sup> planes de acción comunitaria, que servirán de base para la labor del PMA destinada a fortalecer las capacidades de gestión y coordinación de los consejos de los distritos rurales y los comités distritales de alimentación y nutrición.

<sup>43</sup> Véase: <http://www.zw.one.un.org/sites/default/files/Publications/UNZimbabwe/ZUNDAF%202016%20-%202020.pdf>.

<sup>44</sup> Binga, Chiredzi, Hwange, Masvingo, Mbire, Mwenezi, Tsholotsho, Zvishavane y otros.

<sup>45</sup> Bikita, Binga, Bubi, Buhera, Centenary, Chipinge, Chiredzi, Gweru, Hwange, Insiza, Lupane, Masvingo, Mbire, Mt. Darwin, Mutare, Mutasa, Mwenezi, Nkayi, Rushinga, Tsholotsho, Umguza, Uzumba-Maramba-Pfungwe (UMP), Zaka y otros.



***Efecto estratégico 5: El sistema de protección social asegura que las poblaciones en situación de vulnerabilidad crónica en todo el país están en condiciones de satisfacer sus necesidades básicas durante todo el año***

67. Las crisis recurrentes han debilitado las capacidades de supervivencia de los hogares vulnerables y de las instituciones de las que dependen. Las intervenciones humanitarias de emergencia han permitido salvar vidas a lo largo de los años, pero su impacto en las causas subyacentes de la vulnerabilidad ha sido limitado. El PMA fortalecerá las capacidades del Gobierno para prestar unos servicios de protección social coordinados, inclusivos y equitativos que sean capaces de determinar quiénes se hallan en situación de hambre e intervenir en casos de crisis. Estos servicios fomentan la resiliencia y fortalecen las capacidades en materia de prevención, preparación, intervención y recuperación respecto de las crisis y los factores de perturbación estacionales.
68. El efecto estratégico 5 apoya la recomendación relativa al nivel mínimo de protección social de la OIT<sup>46</sup> y el Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres (2015-2030)<sup>47</sup>. Apoya asimismo el módulo del Programa ZimASSET relacionado con la seguridad alimentaria y nutricional, la esfera prioritaria de seguridad alimentaria y nutricional del MANUD relativo a Zimbabwe<sup>48</sup>, la meta 3 del ODS 1 y la meta 9 del ODS 17, así como el resultado estratégico 5 del PMA, el compromiso 3c de la Declaración de Malabo y las recomendaciones 1, 2, 4, 5 y 6 derivadas del examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero en Zimbabwe.

***Esferas prioritarias***

69. Este efecto se centra en las causas profundas con objeto de mejorar las instituciones y los sistemas nacionales para mejorar la calidad y los efectos de las intervenciones humanitarias a corto plazo y reducir al mínimo las necesidades de asistencia humanitaria en el futuro.

***Productos previstos***

70. Este efecto se alcanzará mediante tres productos:
- i) Aumento de la capacidad de los programas y las redes de seguridad nacionales y locales para seleccionar y llegar a asistir a todas las personas en situación de inseguridad alimentaria.
  - ii) Capacidad de los sistemas nacionales de protección social para ampliar la escala de los servicios en períodos de crisis.
  - iii) Integración de las mejores prácticas y experiencias mundiales en los marcos normativos y reglamentarios y en el diseño y la ejecución de los programas nacionales de seguridad alimentaria.

***Actividades principales***

71. *Actividad 5.1: Prestar servicios especializados de análisis que apoyen la planificación y la gestión basadas en datos empíricos de soluciones e intervenciones específicas para cada contexto.* El PMA prestará apoyo al Consejo de Alimentación y Nutrición en el desarrollo de un sistema nacional de información sobre alimentación y nutrición mediante la mejora de la gestión de los mecanismos y herramientas existentes de alerta temprana y análisis de la nutrición, como el análisis integrado del contexto y el seguimiento de los programas. Con la FAO, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el UNICEF, el PMA respaldará el establecimiento de un sistema de información central para el Consejo de Alimentación y Nutrición que englobe toda la información sobre mercados de alimentos, nutrición, VIH y cuestiones de género para que pueda coordinar los programas nacionales de reducción del hambre.
72. El PMA y sus asociados trabajarán con el Consejo de Alimentación y Nutrición para seguir fortaleciendo las capacidades de análisis del Comité de evaluación de la vulnerabilidad de Zimbabwe, con miras a elaborar programas multisectoriales de preparación para la pronta

<sup>46</sup> Véase: [http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:12100:0::NO::P12100\\_INSTRUMENT\\_ID,P12100\\_LANG\\_CODE:3065524,es:NO](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:12100:0::NO::P12100_INSTRUMENT_ID,P12100_LANG_CODE:3065524,es:NO)

<sup>47</sup> Véase: [http://www.wcdrr.org/uploads/Sendai\\_Framework\\_for\\_Disaster\\_Risk\\_Reduction\\_2015-2030.pdf](http://www.wcdrr.org/uploads/Sendai_Framework_for_Disaster_Risk_Reduction_2015-2030.pdf).

<sup>48</sup> Véase: <http://www.zw.one.un.org/sites/default/files/Publications/UNZimbabwe/ZUNDAF%202016%20-%202020.pdf>.

intervención, respuesta y recuperación. El PMA evaluará los déficits de capacidad institucional que afectan a la seguridad alimentaria y nutricional, tal como se recomendó en el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero en Zimbabwe, y recomendará medidas correctivas.

73. A nivel de distrito, el PMA seguirá potenciando las capacidades del Gobierno y los asociados en el seguimiento de la seguridad alimentaria y los programas, la programación estacional en función de los medios de subsistencia y la planificación comunitaria participativa; se incluirán y serán objeto de seguimiento las cuestiones relacionadas con el VIH y el género, así como los temas transversales relativos a la nutrición. Se potenciarán las capacidades de respuesta, gestión y coordinación de los consejos de distrito, en coordinación con las organizaciones que se dedican a la alimentación y nutrición, la protección civil y el socorro en caso de sequía.
74. *Actividad 5.2: Apoyar mecanismos innovadores de gestión de riesgos, seguro y financiación.* En asociación con la FAO y el Gobierno, el PMA facilitará la colaboración con el Capacidad Africana para la Gestión de Riesgos, aprovechando asimismo las oportunidades de cooperación Sur-Sur<sup>49</sup>, y con el fondo renovable del Mecanismo de fomento de la seguridad alimentaria y la resiliencia a los fenómenos climáticos. Si es necesario, se aplicará la Iniciativa de fomento de la resiliencia rural (iniciativa 4R)<sup>50</sup>, haciendo hincapié en los vínculos entre la alerta temprana y la financiación de los riesgos. Las redes de seguridad se ampliarán para hacer frente a las necesidades de forma equitativa en períodos de crisis. El PMA procurará mejorar el uso de los servicios climáticos por parte de los pequeños agricultores mediante la puesta a disposición de la información pertinente.
75. *Actividad 5.3: Prestar apoyo a la consolidación, administración y ejecución de programas de transferencias sociales en el marco del sistema nacional de protección social.* El PMA, el UNICEF y el Banco Mundial ayudarán al Gobierno a establecer un sistema de información central sobre los programas de protección social, utilizando como modelo el Sistema de gestión de las operaciones de efectivo (SCOPE) del PMA. El sistema incluirá datos desglosados por sexo y edad para la selección de los beneficiarios, el seguimiento y la presentación de informes, y tendrá vínculos con los sistemas de seguimiento de los mercados y con los programas del PMA de asistencia estacional y creación de activos. Estará en consonancia con el programa armonizado de transferencias de efectivo para fines sociales y promoverá el establecimiento de objetivos de nutrición para dichas transferencias. El PMA utilizará sus conocimientos especializados para contratar empresas privadas de servicios de transferencia monetaria por telefonía móvil, servicios de seguridad y tarjetas inteligentes que permitan optimizar la realización de las transferencias, así como para establecer asociaciones con estas empresas.
76. *Actividad 5.4: Prestar apoyo al restablecimiento del programa nacional de comidas escolares.* El PMA prestará asistencia al Gobierno para restablecer un programa de comidas escolares con productos locales en el marco del sistema de protección social. Se crearán vínculos con el sector agrícola para garantizar la diversidad del régimen alimentario y el consumo de micronutrientes. El apoyo del PMA abarcará los marcos estratégico, normativo y legislativo, la gestión financiera, la coordinación institucional y el diseño y la ejecución de programas. El PMA movilizará los conocimientos especializados sobre comidas escolares basadas en la producción local de su Centro de Excelencia para la Lucha contra el Hambre, situado en el Brasil.

***Efecto estratégico 6: Los asociados que trabajan en Zimbabwe cuentan con el apoyo de unos sólidos servicios de suministro relacionados con la cadena de suministro de talla internacional, eficaces en función de los costos y eficientes.***

77. Las fortalezas del PMA en las esferas de la gestión de la cadena de suministro y la logística son ampliamente reconocidas. El PMA dirige el módulo de acción agrupada de logística en Zimbabwe y presta servicios de logística a los asociados, con el consiguiente ahorro de tiempo y recursos. En el marco de este efecto estratégico, se brindan servicios relacionados con la cadena de suministro a los asociados en la asistencia humanitaria y el desarrollo, lo que contribuye a la

<sup>49</sup> <http://www.africanriskcapacity.org>.

<sup>50</sup> <https://www.wfp.org/climate-change/foodsecure> y <https://www.wfp.org/climate-change/r4-rural-resilience-initiative>.

aplicación del principio de eficacia en las operaciones expuesto en el MANUD relativo a Zimbabwe y al logro de la meta 16 del ODS 17 y del resultado estratégico 8 del PMA<sup>51</sup>.

### ***Esferas prioritarias***

78. Este efecto se centra en las intervenciones en casos de crisis con miras a prestar a los asociados unos servicios relacionados con la cadena de suministro eficaces en función de los costos.

### ***Producto previsto***

79. Este efecto se logrará mediante el siguiente producto:

Acceso de los asociados que trabajan en Zimbabwe a los servicios relacionados con la cadena de suministro que proporciona el PMA.

### ***Actividades principales***

80. *Actividad 6.1: Proporcionar servicios y conocimientos especializados en materia de logística y compras.* El PMA prestará servicios relacionados con la cadena de suministro en función de las necesidades: esto puede incluir la gestión de las compras, el despacho de aduana, el almacenamiento y la gestión de existencias, la verificación, el transporte y la entrega.

## **3.3 Estrategias de transición y retirada**

81. El enfoque adoptado por el PMA en apoyo de una transición gradual para que las autoridades nacionales se hagan cargo de esas actividades consiste en lo siguiente:
- Integración en las políticas nacionales. El PMA trabajará con el Gobierno y otras partes interesadas para integrar su cartera de proyectos en los programas nacionales de protección social y resiliencia.
  - Desarrollo de capacidades y asistencia técnica. El PMA se centrará en mejorar los sistemas, instituciones y programas gubernamentales que abordan de manera sostenible el problema del hambre.
  - Participación basada en datos empíricos. El PMA aplicará sus conocimientos analíticos para lograr una comprensión común de las causas subyacentes del hambre y la vulnerabilidad como base para la elaboración y gestión de programas y políticas.

---

<sup>51</sup> Véanse <https://sustainabledevelopment.un.org/?menu=1300>;  
<http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/eb/wfp287126.pdf>.

## 4. Modalidades de ejecución

### 4.1 Análisis de los beneficiarios

<b>CUADRO 1: BENEFICIARIOS DE LAS TRANSFERENCIAS DE ALIMENTOS Y DE BASE MONETARIA, POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD*</b>				
<b>Efecto estratégico</b>	<b>Actividad</b>	<b>Mujeres/ niñas</b>	<b>Hombres/ niños</b>	<b>Total</b>
1	Actividad 1.1: Realizar transferencias de base monetaria o transferencias de alimentos en beneficio de los hogares más vulnerables afectados por las carestías estacionales de alimentos.	161 200	148 800	310 000
	Actividad 1.2: Realizar transferencias de alimentos o de base monetaria no condicionadas en beneficio de los refugiados que viven en zonas de asentamiento/campamentos oficiales	7 800	7 200	15 000
2	Actividad 2.2: Prestar apoyo a los programas de nutrición del Gobierno en los niveles nacional y subnacional:			
	➤ Niños de 6 a 23 meses de edad: alimentación suplementaria selectiva	15 600	14 400	30 000
	➤ Niños de 6 a 23 meses de edad: suplementos de micronutrientes	10 764	9 936	20 700
	➤ Mujeres gestantes que reciben asistencia en centros de maternidad	137 550		137 550
4	Actividad 4.1: Prestar apoyo para la creación y rehabilitación de activos en favor de una seguridad alimentaria y nutricional sostenible	242 840	224 160	467 000
<b>TOTAL</b>		<b>575 154</b>	<b>405 096</b>	<b>980 250</b>
<b>Total ajustado, excluidas las superposiciones</b>		<b>466 381</b>	<b>326 275</b>	<b>792 656</b>

\* Los totales reflejan las cifras acumulativas de los beneficiarios; los totales ajustados tienen en cuenta las superposiciones entre las distintas actividades.

82. El apoyo que se presta en la temporada de escasez de alimentos irá disminuyendo a medida que los beneficiarios vayan pasando a las actividades de ACA y a la asistencia social del Gobierno<sup>52</sup> y se beneficien de las actividades complementarias realizadas en el marco de los efectos estratégicos 3 y 5, y a medida que los activos con perspectiva de género vayan mejorando la resiliencia comunitaria. La selección de los beneficiarios se basa en una combinación de los resultados anuales del Comité de evaluación de la vulnerabilidad de Zimbabwe y la clasificación de la vulnerabilidad de los hogares a cargo de las comunidades.
83. Los refugiados en el campamento de Tongogara tienen derecho a la asistencia alimentaria del PMA. Se prevé que su número aumente con la llegada de otros refugiados y como consecuencia del crecimiento demográfico.
84. Basándose en la iniciativa de prevención del retraso del crecimiento de Mutasa, el PMA ensayará métodos de selección de beneficiarios para mejorar la eficiencia, equidad y eficacia de los programas. Las raciones se ajustarán a las necesidades y se estudiará la posibilidad de utilizar otros canales de entrega además de los centros de salud. Los programas piloto de prevención del retraso del crecimiento se basarán en modelos satisfactorios y se llevarán a cabo en otras zonas; se generarán y documentarán datos empíricos sólidos.

<sup>52</sup> Las decisiones sobre la transición de la asistencia para la temporada de escasez de alimentos a las actividades de ACA se tomarán no solo en el seno de los hogares sino también a nivel de los barrios, porque no todos los hogares podrán participar.

85. El análisis integrado del contexto y el seguimiento de la seguridad alimentaria y nutricional servirán para determinar qué distritos tendrán prioridad con respecto a las actividades de ACA. Para aumentar la sostenibilidad, las comunidades seleccionadas recibirán asistencia durante varios años. Las cuestiones relativas a la igualdad de género y la protección se irán evaluando durante todo el período de ejecución.

#### 4.2 Transferencias

##### *Transferencias de alimentos y transferencias de base monetaria*

86. Para todas las actividades, las canastas de alimentos se establecen en función de los hábitos alimentarios locales y tienen en cuenta las fuentes de alimentos e ingresos. Las transferencias de base monetaria y los ajustes periódicos de los valores de las transferencias se determinarán sobre la base de las evaluaciones periódicas de los mercados, las cuestiones de género y la edad. Las transferencias basadas en los mercados aumentarán según las condiciones del mercado y la financiación.
87. La asistencia durante la temporada de escasez de alimentos y las actividades de ACA permiten cubrir el 75 % de las necesidades energéticas. Los hogares que reciben asistencia durante la temporada de escasez de alimentos en los que hay niños de 6 a 23 meses de edad recibirán una ración complementaria de SuperCereal Plus para mejorar su aporte de micronutrientes.
88. Los refugiados se benefician de transferencias de base monetaria que les permiten satisfacer el 100 % de sus necesidades energéticas. Los que padecen enfermedades crónicas reciben un complemento de SuperCereal por conducto de los servicios sanitarios de los campamentos. Los recién llegados recibirán una transferencia de alimentos hasta que se registren para la recepción periódica de transferencias de base monetaria.

<b>CUADRO 2: TOTAL DE LAS NECESIDADES DE ALIMENTOS Y DE BASE MONETARIA Y VALOR DE LAS MISMAS</b>		
<b>Tipo de alimento/transferencias de base monetaria</b>	<b>Total (toneladas)</b>	<b>Total (dólares)</b>
Cereales	60 166,98	21 198 645
Legumbres secas	11 957,85	9 836 748
Aceites y grasas	4 470,19	4 240 925
Mezclas alimenticias y alimentos compuestos	7 817,82	7 945 477
<b>Total de alimentos</b>	<b>84 412 84</b>	<b>43 221 795</b>
Transferencias de base monetaria		49 027 039
<b>TOTAL DE ALIMENTOS Y DE TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA</b>		<b>92 248 834</b>

<b>CUADRO 3: RACIONES DE ALIMENTOS (gramos/persona/día) O VALOR DE LAS TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA (dólares/persona/día), POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD</b>											
	Efecto estratégico 1						Efecto estratégico 2			Efecto estratégico 4	
Actividad	Realizar transferencias de base monetaria o de alimentos a los hogares más vulnerables afectados por déficits estacionales de alimentos			Realizar transferencias de base monetaria o de alimentos a los refugiados en campamentos			Prestar apoyo a los programas de nutrición del Gobierno a nivel nacional y subnacional			Prestar apoyo a la creación y rehabilitación de activos	
Tipo de beneficiarios	Beneficiarios ordinarios	Beneficiarios ordinarios	Niños de 6 a 59 meses (complemento)	Beneficiarios ordinarios	Beneficiarios con enfermedades crónicas (complemento)	Nuevas llegadas	Niños de 6 a 23 meses	Niños de 6 a 23 meses	Mujeres gestantes	Beneficiarios ordinarios	Beneficiarios ordinarios
Modalidad	Transferencias de base monetaria	Alimentos	Alimentos	Transferencias de base monetaria	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Micro-nutrientes en polvo	Alimentos	Transferencias de base monetaria	Alimentos
Cereales	-	333	-	-	-	450	-	-	400	-	333
Legumbres secas	-	67	-	-	-	67	-	-	80	-	67
Aceite	-	25	-	-	-	25	-	-	25	-	25
Sal	-	-	-	-	-	8	-	-	-	-	-
Azúcar	-	-	-	-	-	25	-	-	-	-	-
SuperCereal	-	-	-	-	100	-	-	-	200	-	-
SuperCereal Plus	-	-	200	-	-	-	200	-	-	-	-
Micronutrientes en polvo	-	-	-	-	-	-	-	0.5	-	-	-
<b>Total de kilocalorías por día</b>	-	<b>1 664</b>	<b>787</b>	-	<b>376</b>	<b>2 188</b>	<b>787</b>	-	<b>2 724</b>	-	<b>1 664</b>
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	-	11	17	-	16	11	17	-	11	-	11
Transferencias de base monetaria (dólares/persona/día)	00,40	-	-	00,50	-	-	-	-	-	00,40	-

### ***Fortalecimiento de las capacidades, entre otras cosas, mediante la cooperación Sur-Sur***

89. El PMA mantendrá su capacidad de proporcionar asistencia de socorro humanitario, pero se centrará más en fortalecer las capacidades de los sistemas, instituciones y programas gubernamentales, en asociación con los órganos gubernamentales nacionales y descentralizados.
90. Hay muchas oportunidades para la cooperación Sur-Sur. El Centro de Excelencia del PMA en el Brasil prestará apoyo a las actividades de comidas escolares y a los sistemas integrales de redes de seguridad, y sus centros establecidos en China y en la Federación de Rusia respaldarán el acceso a los mercados y los programas de nutrición y fomento de la resiliencia.

### **4.3 La cadena de suministro**

91. Los alimentos provienen de las donaciones en especie, de las compras regionales e internacionales y del Mecanismo de gestión global de los productos del PMA. Se adquieren con arreglo a criterios éticos y a los principios de competencia, transparencia, separación de funciones y rendición de cuentas. Se almacenan en las instalaciones del PMA, y este los transporta; los asociados cooperantes se encargan de los puntos de entrega en el interior del país, el transporte a los puntos de entrega final y la distribución entre los beneficiarios.
92. Los mecanismos de entrega de las transferencias de base monetaria comprenden servicios de transferencia monetaria por telefonía móvil y de transferencia de efectivo en tránsito. En el efecto estratégico 5 están incluidos los sistemas de seguimiento de los mercados y las evaluaciones periódicas de los mecanismos de entrega.

### **4.4 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal**

93. El creciente interés del PMA por la prestación de servicios y de asistencia técnica se debe al valor añadido que estos representan en materia de desarrollo, protección social y fomento de la resiliencia; sus capacidades para intervenir en casos de emergencia no han variado. En consecuencia, el fortalecimiento de las competencias entre el personal del PMA se centra en el desarrollo de las capacidades, la participación en la elaboración de políticas, la protección social, la nutrición, el apoyo a los mercados, las transferencias de base monetaria, el análisis de la vulnerabilidad, la reducción del riesgo de desastres, el fomento de la resiliencia, la tecnología alimentaria, las cuestiones de género, la protección, la investigación y el establecimiento de asociaciones.

### **4.5 Asociaciones**

94. Con arreglo a su estrategia en materia de asociaciones, el PMA se está centrando cada vez más en las asociaciones estratégicas con miras a alcanzar efectos conjuntos. Mantiene asociaciones con ONG internacionales y nacionales, muchas de las cuales son miembros de los grupos de trabajo sobre asistencia alimentaria y transferencias de base monetaria dirigidos por el PMA.
95. El PMA colabora con el Consejo de Alimentación y Nutrición y otras partes interesadas en evaluaciones que sustentan las recomendaciones del examen estratégico; colabora también con el Ministerio de Servicios Públicos, Trabajo y Bienestar Social en las actividades de ACA, y con el Ministerio de Educación Primaria y Secundaria y el UNICEF en las redes de seguridad social. Con el UNICEF y el Banco Mundial, el PMA respalda el establecimiento de un sistema de información sobre la protección social. El Ministerio de Salud y Atención a la Infancia dirige las actividades en materia de nutrición y enriquecimiento de alimentos en asociación con el PMA, el UNICEF, la FAO, la OMS, el UNFPA y el Movimiento SUN.
96. La FAO y el PMA, en colaboración con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), han elaborado una hoja de ruta para el fomento de la resiliencia basada en los pequeños agricultores y en las compras locales. La colaboración con el Ministerio de Agricultura, Mecanización y Fomento del Riego en las actividades de ACA y el desarrollo de la capacidad de los pequeños agricultores irá en aumento a medida que el PMA vaya apoyando el acceso a los mercados. Por medio de los programas estacionales en función de los medios de subsistencia y de las actividades de planificación comunitaria participativa, y en colaboración con el Ministerio de Administración Local, el PMA fortalecerá las capacidades de las autoridades locales para diseñar y gestionar programas de fomento de la resiliencia. El Departamento de Servicios Meteorológicos y el Ministerio de Medio Ambiente, Agua y Clima son las contrapartes en los programas de vigilancia meteorológica, gestión de riesgos y resiliencia climática.

97. El PMA prestará apoyo a los asociados con servicios de suministro y análisis y cartografía de la vulnerabilidad. En los acuerdos se incorporarán sistemáticamente las cuestiones relativas a la protección, la equidad de género, el empoderamiento de las mujeres, la prevención del abuso y la explotación sexuales, el seguimiento y la presentación de informes, y se especificarán las realizaciones tangibles previstas y las necesidades presupuestarias.

## **5. Evaluación y gestión de las realizaciones**

### **5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación**

98. El PMA medirá las realizaciones en relación con las metas del examen estratégico; los indicadores de los efectos y las realizaciones se evaluarán anualmente con el Organismo Nacional de Estadística. Los indicadores de los efectos, productos y procesos se desglosarán por sexo y edad. Las actividades de seguimiento y evaluación, en las que se tendrán en cuenta las cuestiones de género, contribuirán a la rendición de cuentas y permitirán ajustar la ejecución.
99. El PMA recurrirá a entrevistas de distinto tipo —a personas, hogares y comunidades— y aumentará el uso de tecnologías de acopio de datos y presentación de informes en tiempo real. Para elaborar los informes normalizados de los proyectos se contará con la ayuda de SCOPE y del Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz (COMET) y se incluirá material infográfico. La programación de las transferencias de base monetaria se gestionará a través de SCOPE.
100. Después de dos años, el PEP se someterá a un examen de mitad de período y, después de cuatro años, a una evaluación de la cartera de proyectos en el país, para valorar los progresos; además se realizará por lo menos una evaluación descentralizada.
101. Los efectos estratégicos del PMA describen los progresos a corto y mediano plazo hacia las metas nacionales del ODS 2 y ODS 17; el seguimiento de los indicadores nacionales de los ODS compete a las autoridades nacionales, con asistencia de las Naciones Unidas.

### **5.2 Gestión de riesgos**

102. El PMA cuenta con medidas de preparación para la pronta intervención, que se revisan periódicamente, para hacer frente a los riesgos principales. Actualizará con regularidad el registro de los riesgos y efectuará un seguimiento periódico de la situación de las medidas de mitigación.

#### ***Riesgos contextuales, programáticos e institucionales***

103. Si la inestabilidad política, económica o climática pone en peligro los logros en materia de desarrollo, el PMA se mantendrá centrado en el desarrollo y el fomento de la resiliencia a largo plazo, respondiendo al mismo tiempo a las necesidades de asistencia humanitaria.
104. Para asegurar el interés del Gobierno, de los asociados y de los donantes, el PMA adoptará un enfoque de programación basado en datos empíricos, aclarará los cometidos a través de consultas y demostrará su viabilidad como asociado preferente en la lucha contra el hambre.
105. Se examinará la dotación de personal del PMA y se impartirá capacitación para subsanar los déficits de capacidades. El Programa potenciará las capacidades de los asociados, que se seleccionarán con arreglo a criterios como la adhesión a los derechos humanos, el derecho internacional y los principios humanitarios.
106. Las repercusiones de las actividades del PEP en la carga de trabajo de hombres y mujeres y en la calidad de los alimentos comprados se seguirán y abordarán a través de los análisis de género, la selección de los beneficiarios y el desarrollo de las capacidades en materia de manipulación posterior a la cosecha y de almacenamiento, así como mediante la contratación de una empresa de inspección acreditada. Los riesgos operacionales relacionados con las transferencias de base monetaria se abordarán a través de evaluaciones periódicas de los mercados, la eficiencia en función de los costos y los problemas de protección.



107. El PMA efectuará un seguimiento constante de la situación económica. Se han adoptado medidas de preparación para la pronta intervención a fin de evitar las consecuencias negativas de una reintroducción de la moneda local<sup>53</sup>. El PMA cumple las normas mínimas operativas de seguridad de las Naciones Unidas.

## 6. Recursos para el logro de resultados

### 6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país

108. El presupuesto de 255 millones de dólares destinado a este PEP quinquenal se basa en el supuesto de una recuperación gradual de las recientes crisis relacionadas con el clima. Las inversiones en el desarrollo de capacidades en todos los efectos estratégicos irán aumentando con el tiempo.

CUADRO 4: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN EL PAÍS (dólares)						
	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Total
Efecto estratégico	2017*	2018	2019	2020	2021	
1	16 633 862	31 683 206	29 214 306	25 182 332	21 034 205	123 747 911
2	2 450 389	3 173 742	2 914 617	2 678 125	2 552 483	13 769 356
3	1 532 888	1 521 094	1 534 480	1 444 382	1 492 148	7 524 991
4	17 847 904	20 009 835	21 617 389	18 482 255	16 762 909	94 720 292
5	3 818 732	2 634 963	2 020 507	1 469 003	986 177	10 929 383
6	914 795	781 880	902 684	967 049	1 076 828	4 643 236
<b>TOTAL</b>	<b>43 198 571</b>	<b>59 804 720</b>	<b>58 203 982</b>	<b>50 223 146</b>	<b>43 904 750</b>	<b>255 335 169</b>

\* Abril-diciembre.

109. El efecto estratégico 1 asegura el acceso a los alimentos de las poblaciones vulnerables, entre ellas los refugiados: su presupuesto de 124 millones de dólares representa el 48 % de los recursos necesarios. El monto necesario para este efecto debería disminuir significativamente a medida que se vayan realizando progresos socioeconómicos.
110. El efecto estratégico 2 sobre la nutrición representa el 5 % del presupuesto del PEP. La necesidad de inversiones se mantiene estable durante todo el PEP a causa de la investigación operacional relacionada con la prevención del retraso del crecimiento.
111. El efecto estratégico 3 de apoyo a los mercados representa un 3 % del presupuesto, a saber, 7,5 millones de dólares. Se centra en el desarrollo de las capacidades, la asistencia técnica y el establecimiento de sistemas destinados a aumentar el acceso de los pequeños agricultores a los mercados y su integración comercial. Las inversiones en esta esfera se mantienen relativamente estables durante el período de vigencia del PEP.
112. El efecto estratégico 4 consiste en mejorar los medios de subsistencia de los hogares vulnerables y fomentar la resiliencia ante los desastres y el riesgo climático; representa el 37 % del presupuesto de la cartera de proyectos. El número de los beneficiarios aumentará en los primeros dos años, en los que se prevé incluir a las personas que reciben ayuda en la temporada de escasez de alimentos, y disminuirá posteriormente. El PMA asumirá cada vez más una función de asesoramiento.
113. El efecto estratégico 5 permite que el sistema de protección social mejore la resiliencia ante la inseguridad alimentaria y nutricional; su presupuesto es de 11 millones de dólares, un 5 % del total. Con las inversiones se presta apoyo a la transformación y a la sostenibilidad de las soluciones nacionales al problema del hambre.

<sup>53</sup> Zimbabwe tiene una economía de divisas múltiples, que se introdujo tras la hiperinflación del dólar de Zimbabwe.

114. Se da por supuesto que las transferencias de base monetaria lleguen a ser la modalidad preferente. La eventual combinación de modalidades responderá, en definitiva, a las evaluaciones de los mercados y al consenso basado en datos empíricos.

### **6.2 Perspectivas de dotación de recursos**

115. El pronóstico relativo al PEP es realista. Se basa en el apoyo a largo plazo que el PMA ha recibido hasta ahora, de 50 millones de dólares por año entre 2010 y 2016. La oficina en el país se ha reestructurado considerablemente para la ejecución de este PEP.

### **6.3 Estrategia de movilización de recursos**

116. La forma en que se percibe el PMA en Zimbabwe está cambiando ya que el Gobierno, los asociados para el desarrollo y otras partes interesadas reconocen el valor de la acción del Programa en otras esferas distintas de la humanitaria. La estrategia de movilización de recursos permitirá dar a conocer mejor estos cambios a las partes interesadas externas.

### **6.4 Prioridades en la asignación de recursos**

117. En el caso de un déficit de financiación, se establecerá un orden de prioridades para las actividades. Se dará la máxima prioridad a la prevención del retraso del crecimiento. En vista de los presupuestos relativamente reducidos destinados a los efectos estratégicos 3 y 5 y de las indicaciones de apoyo recibidas de los donantes, no se prevén déficits. El efecto estratégico 6, que se refiere a la prestación de servicios en función de la demanda, experimentará fluctuaciones. En los cinco años de este PEP, se dará prioridad a la prestación de asistencia a las personas vulnerables durante la temporada de escasez de alimentos más bien que a las actividades de ACA. En todos los programas se tendrán en cuenta la equidad de género y el empoderamiento de las mujeres.

## ANEXO I

## MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA ZIMBABWE (2017-2021)

Texto libremente redactado por la oficina en el país	Elementos del Plan Estratégico	Categorías e indicadores del Marco de resultados institucionales
País: Zimbabwe		
Fecha de inicio del PEP: 01/04/2017 Fecha de finalización del PEP: 31/12/2021		
<b>MARCO LÓGICO</b>		
<b>Metas e indicadores nacionales de los ODS</b>		
Las metas y los indicadores nacionales de los ODS siguen siendo objeto de debate con el Gobierno y se añadirán cuando estén disponibles.		
<b>Prioridades del MANUD</b>		
1.1. Los hogares seleccionados de las zonas rurales y urbanas han mejorado su seguridad alimentaria y nutricional		
1.2. Las comunidades son capaces de hacer frente al cambio climático y aumentar la resiliencia de los hogares a favor de la seguridad alimentaria y nutricional		
4.1. Las instituciones clave formulan y ponen en práctica políticas, estrategias y programas socioeconómicos para mejorar los medios de subsistencia y reducir la pobreza en las comunidades		
4.2. Mayores oportunidades de acceso a ingresos y trabajo decente en las cadenas de valor más importantes y los sectores económicos, especialmente para los jóvenes y las mujeres		
5.3. El Gobierno y los asociados generan y utilizan datos para el desarrollo		
6.1. Las poblaciones vulnerables tienen mayor acceso a servicios sociales básicos de calidad y pueden utilizarlos		
6.2. Las instituciones clave prestan servicios sociales básicos equitativos y de calidad		
6.3. Los hogares que viven por debajo del umbral de la pobreza alimentaria mejoran su acceso a los servicios de protección social y pueden utilizarlos.		
<b>Fin Estratégico 1:</b> Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero		
<b>Objetivo Estratégico 1:</b> Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos		
<b>Resultado estratégico 1:</b> Acceso de todas las personas a los alimentos (meta 1 del ODS 2)		
<b>Efecto estratégico 1:</b> Las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria —entre ellas, los refugiados— en los distritos más afectados pueden satisfacer sus necesidades básicas de alimentos y nutrición durante las crisis estacionales graves o frente a otras perturbaciones Tiene en cuenta aspectos de nutrición	<b>Categoría de efectos correspondiente</b> 1.1 Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada 1.1.1 Puntuación relativa al consumo de alimentos, desglosada por sexo del jefe del hogar	

	<p>1.1.2 Índice relativo a las estrategias de supervivencia</p> <p>1.1.3 Proporción del gasto en alimentos</p> <p>1.1.5 Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)</p> <p>1.1.6 Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)</p>
<b>Producto 1.1:</b> Transferencias de efectivo o alimentos suficientes en beneficio de las poblaciones seleccionadas por el PMA <sup>1</sup> para poder satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas	<b>Categoría de productos correspondiente</b> A1 Realización de transferencias de recursos no condicionadas
<b>Actividad 1.1:</b> Realizar transferencias de efectivo y/o de alimentos en beneficio los hogares más vulnerables afectados por déficits estacionales de alimentos	<b>Categoría de actividades correspondiente</b> Transferencias de recursos no condicionadas para respaldar el acceso a los alimentos
<b>Actividad 1.2:</b> Realizar transferencias de efectivo y/o de alimentos no condicionadas en beneficio de los refugiados en los campamentos y apoyar sus medios de subsistencia	<b>Categoría de actividades correspondiente</b> Transferencias de recursos no condicionadas para respaldar el acceso a los alimentos
<b>Objetivo Estratégico 2: Mejora de la nutrición</b>	
<b>Resultado estratégico 2: Eliminación de la malnutrición (meta 2 del ODS 2)</b>	
<b>Efecto estratégico 2:</b> La evolución de las tasas de retraso del crecimiento entre los niños de los distritos prioritarios está en consonancia con los progresos necesarios para alcanzar objetivos nacionales e internacionales para 2025	<b>Categoría de actividades correspondiente</b> 2.1 Mayor consumo de alimentos de mejor calidad y más nutritivos entre las personas seleccionadas 2.1.1 Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura) 2.1.2 Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones (observancia) 2.1.3 Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable
<b>Producto 2.1:</b> Creación de una base de conocimientos locales y datos empíricos suficiente para la formulación de políticas nacionales y la adopción de decisiones tanto sobre las intervenciones centradas específicamente en la nutrición como acerca de las que integran aspectos relacionados con la nutrición	<b>Categoría de productos correspondiente</b> C. Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico

<sup>1</sup> El producto 1.1 asociado al efecto estratégico se aplica a las poblaciones seleccionadas en el marco de las actividades de asistencia durante la temporada de escasez de alimentos y las actividades de apoyo a los refugiados.

<b>Producto 2.2:</b> Realización de transferencias de base monetaria o distribuciones de alimentos, entre otras cosas en forma de productos nutritivos especializados, en cantidades suficientes y en el momento oportuno, para que los beneficiarios seleccionados puedan satisfacer sus necesidades nutricionales	<b>Categoría de productos correspondiente</b> A.2. Realización de transferencias de recursos condicionadas
<b>Producto 2.3:</b> Difusión adecuada entre las poblaciones seleccionadas de mensajes específicos sobre cambios de comportamiento en la esfera de la nutrición.	<b>Categoría de productos correspondiente</b> E. Realización de actividades de promoción y educación
<b>Actividad 2.1:</b> Reunir datos empíricos para promover las actividades nutricionales, determinar la orientación de las políticas y fundamentar la adopción de las decisiones programáticas	<b>Categoría de actividades correspondiente</b> Análisis, seguimiento y evaluación
<b>Actividad 2.2:</b> Ayudar al Gobierno a llevar a cabo programas de nutrición a nivel nacional y subnacional	<b>Categoría de actividades correspondiente</b> Prevención de la malnutrición
<b>Objetivo Estratégico 3:</b> Lograr la seguridad alimentaria	
<b>Resultado estratégico 3:</b> Mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición de los pequeños productores mediante el aumento de su productividad y sus ingresos (meta 3 del ODS 2)	
<b>Efecto estratégico 3:</b> Para 2030, los pequeños productores de Zimbabwe tienen mayor acceso a mercados agrícolas que funcionan bien	<b>Categoría de efectos correspondiente</b> 3.1 Aumento de la producción y las ventas de los pequeños agricultores 3.1.3 Valor y volumen de las ventas favorables a los pequeños productores a través de los sistemas de agrupación de la producción apoyados por el PMA 3.1.4 Porcentaje de alimentos del PMA comprados a sistemas de agrupación de la producción favorables a los pequeños agricultores, desglosado por sexo del pequeño agricultor y tipo de programa
<b>Producto 3.1:</b> Mejora de los sistemas nacionales y subnacionales de compra y comercialización de alimentos	<b>Categoría de productos correspondiente</b> C. Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico
<b>Producto 3.2:</b> Aumento de las ventas netas de los pequeños agricultores, incluidos los cultivos resistentes a la sequía.	<b>Categoría de productos correspondiente</b> F. Compras a los pequeños agricultores
<b>Producto 3.3:</b> Puesta a disposición en todo el país de microalmacenes y de otra infraestructura de poscosecha para su utilización parte de los pequeños agricultores y las organizaciones campesinas	<b>Categoría de productos correspondiente</b> C. Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico
<b>Actividad 3.1:</b> Apoyar el desarrollo de un mecanismo eficiente de comercialización y compra de alimentos locales	<b>Categoría de actividades correspondiente</b> Fortalecimiento de las capacidades institucionales
<b>Actividad 3.2:</b> Dar a las organizaciones de agricultores los medios para agrupar y comercializar los excedentes de producción	<b>Categoría de actividades correspondiente</b> Apoyo a los mercados agrícolas en beneficio de los pequeños productores

<b>Objetivo Estratégico 3: Lograr la seguridad alimentaria</b>	
<b>Resultado estratégico 4: Sostenibilidad de los sistemas alimentarios (meta 4 del ODS 2)</b>	
<b>Efecto estratégico 4:</b> Los hogares rurales y los pequeños agricultores en situación de inseguridad alimentaria logran la seguridad alimentaria y adquieren resiliencia ante crisis reiteradas y factores de perturbación múltiples	<b>Categoría de efectos correspondiente</b> 4.1 Mejora de la capacidad de adaptación y la resiliencia de los hogares a las crisis de origen climático y de otro tipo 4.1.4 Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que señalan obtener beneficios del aumento de la base de activos de subsistencia
<b>Producto 4.1:</b> Creación o rehabilitación de los activos productivos y sostenibles vinculados a la seguridad alimentaria y puesta a disposición de las comunidades rurales	<b>Categoría de productos correspondiente</b> D. Creación de activos
<b>Producto 4.2:</b> Fortalecimiento de las capacidades de las comunidades asistidas para reducir los riesgos	<b>Categoría de productos correspondiente</b> C. Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico
<b>Actividad 4.2:</b> Aumentar la capacidad de los distritos prioritarios para planificar y gestionar las actividades de fomento de la resiliencia	<b>Categoría de actividades correspondiente</b> Fortalecimiento de las capacidades institucionales
<b>Actividad 4.1:</b> Prestar apoyo a la creación y rehabilitación de activos para lograr una seguridad alimentaria y nutricional sostenible	<b>Categoría de actividades correspondiente</b> Creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia 4.1.1 Puntuación relativa al consumo de alimentos, desglosada por sexo del cabeza de familia 4.1.2 Índice relativo a las estrategias de supervivencia 4.1.3 Proporción del gasto en alimentos 4.1.4 Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que señalan obtener beneficios del aumento de la base de activos de subsistencia
<b>Fin Estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS</b>	
<b>Objetivo Estratégico 4: Reforzar los medios de implementación de los ODS</b>	
<b>Resultado estratégico 5: Mayor capacidad de los países en desarrollo para poner en práctica los ODS (meta 9 del ODS 17)</b>	
<b>Efecto estratégico 5:</b> El sistema de protección social asegura que las poblaciones en situación de vulnerabilidad crónica en todo el país están en condiciones de satisfacer sus necesidades básicas durante todo el año	<b>Categoría de efectos correspondiente</b> 5.1 Aumento de las capacidades de las instituciones y sistemas de los sectores público y privado, incluidos los equipos de intervención locales, para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional 5.1.1 Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero

<b>Producto 5.1:</b> Aumento de la capacidad de los programas y las redes de seguridad nacionales y locales para seleccionar y llegar a asistir a todas las personas en situación de inseguridad alimentaria	<b>Categoría de productos correspondiente</b> C. Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico
<b>Producto 5.2:</b> Capacidad de los sistemas nacionales de protección social para ampliar la escala de los servicios en períodos de crisis	<b>Categoría de productos correspondiente</b> G. Facilitación del acceso a recursos financieros y servicios de seguro
<b>Producto 5.3:</b> Integración de las mejores prácticas y experiencias mundiales en los marcos normativos y reglamentarios y en el diseño y la ejecución de los programas nacionales de seguridad alimentaria	<b>Categoría de productos correspondiente</b> I. Formulación y aplicación de estrategias de participación en la elaboración de políticas
<b>Actividad 5.1:</b> Prestar servicios especializados de análisis que apoyen la planificación y la gestión basadas en datos empíricos de soluciones e intervenciones específicas para cada contexto	<b>Categoría de actividades correspondiente</b> Análisis, seguimiento y evaluación
<b>Actividad 5.2:</b> Apoyar mecanismos innovadores de gestión de riesgos, seguro y financiación	<b>Categoría de actividades correspondiente</b> Adaptación al cambio climático y gestión de riesgos
<b>Actividad 5.3:</b> Prestar apoyo a la consolidación, administración y ejecución de programas de transferencias sociales en el marco del sistema nacional de protección social	<b>Categoría de actividades correspondiente</b> Fortalecimiento de las capacidades institucionales
<b>Actividad 5.4:</b> Prestar apoyo al restablecimiento del programa nacional de comidas escolares	<b>Categoría de actividades correspondiente</b> Comidas escolares
<b>Objetivo Estratégico 4:</b> Reforzar los medios de implementación de los ODS	
<b>Resultado estratégico 8:</b> Intensificación del apoyo de las asociaciones mundiales a los esfuerzos de los países por medio del intercambio de conocimientos, competencias especializadas y tecnología, a fin de alcanzar los ODS (meta 16 del ODS 17)	
<b>Efecto estratégico 6:</b> Los asociados que trabajan en Zimbabwe cuentan con el apoyo de unos sólidos servicios de suministro relacionados con la cadena de suministro de talla internacional, eficaces en función de los costos y eficientes	<b>Categoría de efectos correspondiente</b> 8.1 Mejora de las plataformas comunes de coordinación 8.1.1 Tasa de satisfacción de los usuarios
<b>Producto 6.1:</b> Acceso de los asociados que trabajan en Zimbabwe a los servicios relacionados con la cadena de suministro que proporciona el PMA	<b>Categoría de productos correspondiente</b> H. Puesta a disposición de servicios y plataformas comunes
<b>Actividad 6.1:</b> Proporcionar servicios y conocimientos especializados en materia de logística y compras	<b>Categoría de actividades correspondiente</b> Prestación de servicios y establecimiento de plataformas
<b>Resultados transversales</b>	
C.1 Capacidad de las poblaciones afectadas para responsabilizar al PMA y sus asociados de la satisfacción de las necesidades alimentarias de estas teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias	
C.2 Capacidad de las poblaciones afectadas para beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva la seguridad, dignidad e integridad de estas	
C.3 Mayor igualdad de género y empoderamiento de la mujer entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA	
C.4 Las comunidades seleccionadas se benefician de los programas del PMA sin que ello perjudique el medio ambiente.	

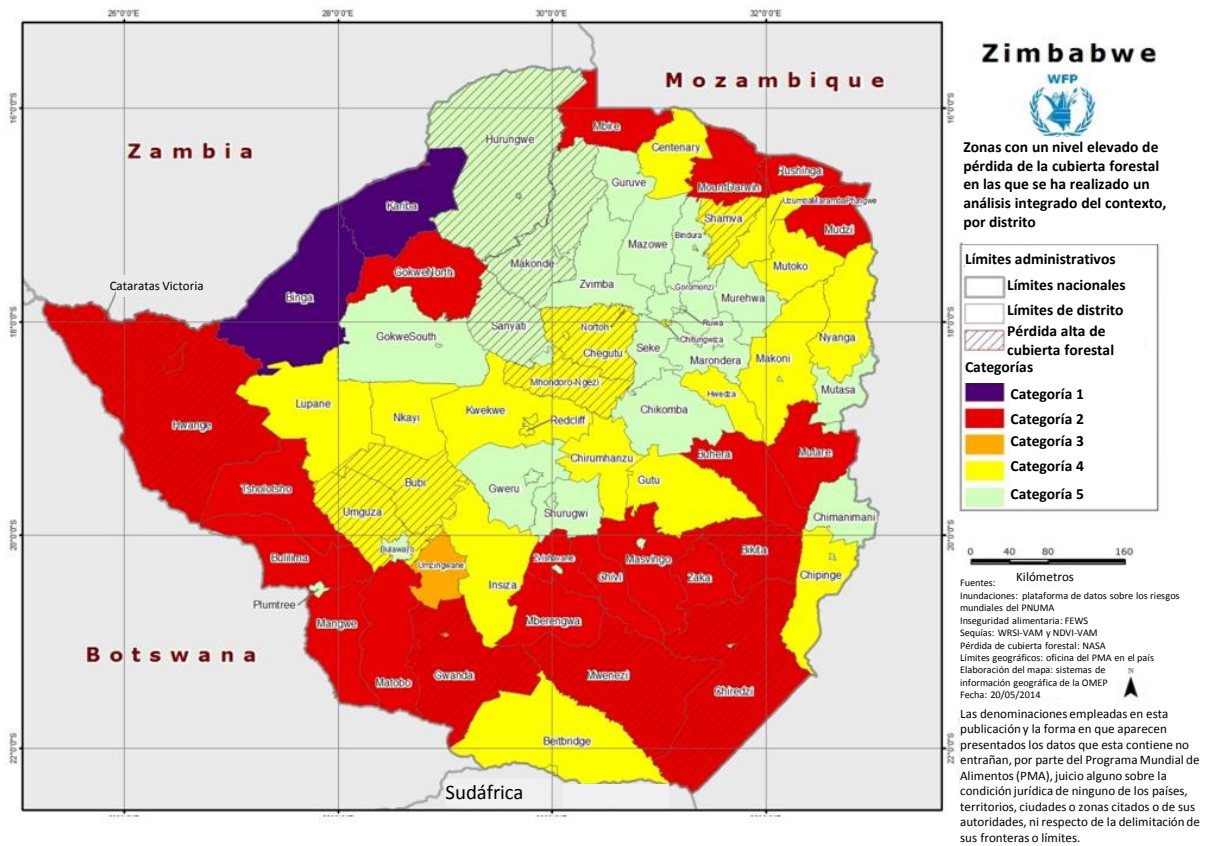
## ANEXO II

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS (dólares)							
Resultados estratégicos del PMA/ Metas de los ODS	Resultado estratégico 1 (meta 1 del ODS 2)	Resultado estratégico 2 (meta 2 del ODS 2)	Resultado estratégico 3 (meta 3 del ODS 2)	Resultado estratégico 4 (meta 4 del ODS 2)	Resultado estratégico 5 (meta 9 del ODS 17)	Resultado estratégico 8 (meta 16 del ODS 17)	Total
Efectos estratégicos del PMA	1	2	3	4	5	6	
Transferencias	97 179 777	10 169 912	5 103 766	70 656 796	7 389 813	3 891 177	<b>194 391 240</b>
Ejecución	9 881 957	1 736 258	1 399 972	11 256 363	2 080 172	118 003	<b>26 472 726</b>
Costos de apoyo directo ajustados	8 590 519	962 387	528 963	6 610 478	744 392	330 293	<b>17 767 033</b>
<b>Total parcial</b>	<b>115 652 253</b>	<b>12 868 557</b>	<b>7 032 702</b>	<b>88 523 637</b>	<b>10 214 376</b>	<b>4 339 473</b>	<b>238 630 999</b>
Costos de apoyo indirecto (7 %)	8 095 658	900 799	492 289	6 196 655	715 006	303 763	<b>16 704 170</b>
<b>TOTAL</b>	<b>123 747 911</b>	<b>13 769 356</b>	<b>7 524 991</b>	<b>94 720 292</b>	<b>10 929 383</b>	<b>4 643 236</b>	<b>255 335 169</b>



**ANEXO III**

**MAPAS Y LEYENDA**



Riesgo de exposición a perturbaciones naturales	Recurrencia de prevalencia de la inseguridad alimentaria		
	BAJO	MEDIO	ALTO
LOW	<b>Zona 5</b> <b>CATEGORÍA 5</b> Programas que fortalecen la preparación para la pronta intervención en casos de desastres para reducir los riesgos y fomentar la resiliencia a crisis naturales y otros factores de perturbación.	<b>Zona 3 B</b> <b>CATEGORÍA 3</b> Programas a más largo plazo para abordar la situación de inseguridad alimentaria a largo plazo (crónica) debida probablemente a causas no climáticas (pobreza generalizada, conflictos prolongados, etc.) con objeto de mejorar la seguridad alimentaria y fomentar la resiliencia a crisis y factores de perturbación causados por el hombre.	<b>Zona 3 A</b>
	<b>Zona 4 B</b> <b>CATEGORÍA 4</b> Programas que fortalecen la alerta temprana y la preparación para la pronta intervención en casos de desastres (considerando la evolución de la degradación de las tierras) para reducir los riesgos y fomentar la resiliencia a crisis naturales y otros factores de perturbación.	<b>Zona 2 B</b> <b>CATEGORÍA 2</b> Programas para hacer frente a la inseguridad alimentaria estacional o para respaldar la recuperación posterior a una crisis, con objeto de reducir los riesgos y fomentar la resiliencia a crisis naturales y otros factores de perturbación.	<b>Zona 1 B</b> <b>CATEGORÍA 1</b> Programas a más largo plazo para hacer frente a crisis prolongadas y a las frecuentes perturbaciones naturales que impiden la recuperación, con objeto de mejorar la seguridad alimentaria, reducir los riesgos y fomentar la resiliencia a crisis naturales y factores de perturbación.
MEDIUM			
HIGH	<b>Zona 4 A</b>	<b>Zona 2 A</b>	<b>Zona 1 A</b>

Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que esta contiene no entrañan, por parte del Programa Mundial de Alimentos (PMA), juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

## Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ACA	asistencia alimentaria para la creación de activos
ACDI/VOCA	Agricultural Cooperative Development International/Volunteers in Overseas Cooperative Assistance
ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
AUSAID	Agencia de Australia para el Desarrollo Internacional
COMET	Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz
DFID	Ministerio Británico para el Desarrollo Internacional
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	organización no gubernamental
PEP	plan estratégico para el país
PIB	producto interno bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SCOPE	Sistema de gestión de las operaciones de efectivo
SUN	Movimiento para el Fomento de la Nutrición
UMP	Uzumba-Maramba-Pfungwe
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
ZimASSET	Programa de Zimbabwe para una transformación socioeconómica sostenible (2013-2018)