

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

المجلس التنفيذي

الدورة السنوية

روما، 2009/6/12-8

التقارير السنوية

البند 4 من جدول الأعمال

تقرير الأداء السنوي لعام 2008

مقدمة للمجلس للموافقة



Distribution: GENERAL
WFP/EB.A/2009/4
12 May 2009
ORIGINAL: ENGLISH

طبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ. يمكن الإطلاع على وثائق المجلس التنفيذي

في صفحة برنامج الأغذية العالمي على شبكة الإنترنت على العنوان التالي: (<http://www.wfp.org/eb>)

مذكرة للمجلس التنفيذي

هذه الوثيقة مقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين قد تكون لديهم أسئلة فنية تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء اجتماع المجلس التنفيذي بفترة كافية.

مدير، شعبة إدارة الأداء والمساءلة: السيدة: R. Hansen رقم الهاتف: 066513-2008

موظف السياسات، شعبة إدارة الأداء السيدة: K. Oppusunggu رقم الهاتف: 066513-3068 والمساءلة:

يمكنكم الاتصال بالسيدة C. Panlilio، المساعد الإداري لوحدة خدمات المؤتمرات، إن كانت لديكم أسئلة تتعلق بارسال الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي وذلك على الهاتف رقم: (066513-2645).



تصدير المدير التنفيذي

تميز عام 2008 بأنه من أكثر السنين تحدياً – وإن كان من أكثرها فائدة – في تاريخ البرنامج. وبمواجهة التحدي الثلاثي المتمثل في أزمت الغذاء والوقود والمالية أثبتت هذه المنظمة الاستثنائية مرة أخرى أن لا شيء يحول دونها ودون طفل جائع. وبفضل الخطة الاستراتيجية الجديدة أصبح بإمكاننا تصميم استجابات أكثر استهدافاً من الماضي.

وبالإضافة إلى استمرار حالات الطوارئ المعقدة التي واجهناها في أفغانستان والصومال والسودان، فقد شهدنا وقوع صدمات بسبب الطقس القاسي والاضطراب السياسي تركت آثاراً حادة على أفقر وأضعف السكان. وأدت جميع هذه العوامل التي اقترنت بتضاؤل القوة الشرائية وانخفاض التحويلات الخارجية، وزيادة القيود على الحصول على الائتمان إلى إضافة 115 مليون نسمة إلى الجياع.

لكنا لم نتمكن من إبقاء الكوب الفارغ ممتلئاً للملايين التي تعتمد على المعونة الغذائية فحسب وإنما نجحنا أيضاً في توسيع نطاق عمليات الطوارئ العالمية للسكان الضعفاء الذين تأثروا بالارتفاع الشديد في أسعار الأغذية والوقود. وبفضل كرم الجهات المانحة تجاه البرنامج وتفاني الموظفين في الميدان وفي المقر الذين عملوا على مدار الساعة للتوصل إلى حلول جديدة لحالة جوع تاريخية طارئة، استطاع البرنامج أن يساعد على الحيلولة دون تحول أزمة عالمية إلى مأساة إنسانية كاملة. وساعدت المساعدة المقدمة من البرنامج على جلب الاستقرار إلى بيئة متقلبة شهدت اندلاع أعمال شغب غذائية في 30 بلداً في النصف الأول من عام 2008.

وفي العام الماضي نشر البرنامج مستعينا بأفضل الممارسات العالمية برامج شبكات الأمان الغذائية الموجهة والابتكارية من مجموعة أدواتنا المتضمنة في الخطة الاستراتيجية، أي التغذية المدرسية وصحة وتغذية الأم والطفل والتحويلات النقدية الموجهة والقسائم الغذائية وشراء الأغذية على الصعيد المحلي. ففي هايتي على سبيل المثال التي عجلت تزايد أسعار الأغذية فيها بحدوث أزمة غذائية، وسع نطاق التغذية المدرسية ليشمل خلال العطلة الصيفية 200 000 طفل، ووفرت الحصص الغذائية المنزلية لأسر 1.1 مليون طفل. واستجابة لارتفاع أسعار الأغذية نشرت برامج موجهة مماثلة في جيبوتي وغانا وغينيا وليبيريا وموريتانيا وموزامبيق وباكستان والسنغال وطاجيكستان واليمن. وأطلق البرنامج برامج التحويلات النقدية والقسائم الموجهة للسكان غير القادرين على تحمل تكاليف الأغذية، وبدأ تنفيذ البرنامج الأول في أفريقيا في فبراير/شباط عام 2009 في بوركينا فاسو.

وفي جميع مراحل الأزمة زاد البرنامج من شراء الأغذية زيادة كبيرة من الدول النامية إلى 1.1 مليار دولار أمريكي، وساعد بذلك على كسر حلقة الجوع. وتم تطوير مبادرة الشراء من أجل التقدم - التي ترمي إلى ضمان استفادة صغار المزارعين من عمليات شراء البرنامج - لصالح 21 بلداً بفضل سخاء المناصرة والدعم من مؤسسة بيل وميلندا غيتز ومؤسسة هاورد ج. بوفيت والجهات المانحة مثل بلجيكا وكندا.

وبدأ البرنامج بنشر مجموعة من الأدوات الجديدة والقوية لحلول الجوع المستندة إلى تحليل أسباب الجوع والمشكلة وفقاً لظروف السوق واحتياجات السكان. ووفرت لنا الخطة الاستراتيجية (2008-2011)، التي وافق المجلس التنفيذي عليها في يونيو/حزيران عام 2008، هذا المزيد من الذكاء والمرونة. وتهدف الخطة الاستراتيجية إلى دعم الأمم من أجل تحقيق الاحتياجات الطارئة وتحديد الحلول ذات الأجل الطويل لتحدي الجوع. وتؤدي الأهداف الاستراتيجية الخمسة للخطة، القائمة على رسالة البرنامج ومهامه إلى انتقال البرنامج من وكالة معنية بالمعونة الغذائية إلى وكالة معنية بالمساعدة الغذائية.

واقترنت الابتكارات التشغيلية للبرنامج بإصلاحات داخلية تضاهيها مثل تأسيس مكتب للأخلاقيات، وهو الأول من نوعه في الأمم المتحدة، وتأسيس شعبة لإدارة الأداء والمساءلة. وسوف يؤدي إدخال المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام والمرحلة الثانية من برنامج ونجز (WINGS) إلى وضع البرنامج في طليعة أفضل الممارسات والإصلاحات في الأمم المتحدة.

ورغم فجوة التمويل غير المسبوقة في بداية 2008 بسبب ازدياد المطالب المتعلقة بالجوع العالمي والناجمة عن ارتفاع أسعار الوقود والأغذية، فقد تمت تلبية أكثر من 86 في المائة من الاحتياجات. وبفضل مساهمات جاءت سخية وفي الوقت المناسب من جهاتنا المانحة تجاوز مجموع المساهمات في 2008 خمسة مليارات دولار أمريكي، وهو ما مكن البرنامج من مساعدة أكثر من 102 مليون مستفيد في 78 بلداً. وأنشأ الأمين العام للأمم المتحدة فريق عمل رفيع المستوى بشأن أزمة الأمن الغذائي العالمي لضمان استجابة عالمية متنسقة لمواجهة ارتفاع أسعار الأغذية.

وكان لتحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها، وهو أحد جوانب القوة الأساسية في البرنامج، أهمية خاصة في الاستجابة للأزمة الغذائية والكوارث الطبيعية. وازداد عدد هذه التقديرات بنسبة 80 في المائة. وبما أن الاحتياجات ستفوق دائماً قدرتنا على الاستجابة، لاسيما في المناخ الاقتصادي الحالي، فإن ترتيب أولويات استجابتنا ذو أهمية بالغة. وقد وسعنا نطاق شبكة بيانات التقدير، وتحديد العوامل في لأثر الاقتصادي، وقضايا الأمن الغذائي، والتحليلات الغذائية وسكان الحضر.

وتميز عام 2008 بعشر عمليات جديدة لمجموعات اللوجستيات بقيادة البرنامج. وفي أكبر هذه العمليات، وهي الاستجابة إلى إعصار نارغيس في ميانمار، تم إنشاء جسر جوي إنساني يمتد من بانكوك إلى يانغون لتسليم 5 000 طن متري من الأغذية وبنود الإغاثة الأخرى إلى ضحايا الفيضان. وعلى الصعيد العالمي نقلت خدمات الأمم المتحدة للنقل الجوي للمساعدة الإنسانية تحت إدارة البرنامج 361 000 موظف للمعونة الإنسانية إلى مناطق النزاعات والكوارث. وقدم عدد من الدول الحراسة البحرية لضمان تسليم المساعدات الغذائية التي تُنقذ الأرواح عبر مياه تحفها المخاطر قبالة السواحل الصومالية للوصول إلى 2.8 مليون مستفيد.

والأساس الذي يستند إليه البرنامج هو موظفوه المتفانون الذين يفوق عددهم 11 500، وخاصة الميدانيين منهم. والأمن في نظر البرنامج مسألة رئيسية، وإن كنا نعاني من أخطار ومأس متزايدة. فقد قُتل أربعة من موظفي البرنامج، و13 موظفاً بعقود وموظفان تابعان لشركائنا التنفيذيين أثناء تقديم خدمات باسم البرنامج في الفلبين والصومال وجنوب السودان ودارفور. وتوضح هذه الأحداث الأخطار التي يواجهها من يقومون بخدمة البرنامج، فكثيرون منهم يعرضون حياتهم للخطر كل يوم لضمان وصول المساعدات التي تُنقذ الأرواح إلى أضعف سكان العالم.

و سنواجه في عام 2009 تحديات أكبر. ولكننا واثقون من أن الفوز في معركة القضاء على الجوع أمر ممكن. وسنستمر في مواصلة أسلوب عملنا لتلبية احتياجات السكان الجياع بأكثر قدر ممكن من الكفاءة والفعالية، وفي أداء دور القائد في العمل مع الحكومات والشركاء على وضع حلول للجوع متنسقة طويلة الأجل من أجل الغد.

Janette Sheeran

جوزيت شيران
المدير التنفيذي

مشروع القرار

يوافق المجلس على التقرير السنوي للأداء لعام 2008 (WFP/EB.A/2009/4) مع ملاحظة أنه يتضمن سجلاً شاملاً لأداء البرنامج في ذلك العام.



ملخص

التقرير السنوي للآداء في البرنامج هو أدواته الرئيسية للمساءلة والتعلم والآلية الرئيسية للرقابة بالنسبة للمجلس التنفيذي والجهات المانحة. وهو يقدم المعلومات استناداً إلى الأهداف الاستراتيجية المحتواة في الخطة الاستراتيجية (2006-2009)، ويؤكد على سلسلة نتائج المدخلات والنواتج والحاصلات والعمليات والتحديات والتعلم.

وفي 2008 واجه البرنامج تحديات بعينها بسبب الارتفاع الشديد في أسعار الأغذية والوقود والاضطراب في النظم المالية الدولية. وتراجع فجأة التقدم المحرز نحو تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية. وفي مارس/آذار 2008 أطلق البرنامج نداءً استثنائياً للحصول على 755 مليون دولار أمريكي لتغطية تكاليف الأغذية والوقود الإضافية المقدره. وبحلول مايو/أيار تجاوزت المساهمات الجديدة الهدف المنشود وبلغ مجموعها في النهاية أكثر من مليار دولار أمريكي، بما في ذلك مساهمة تاريخية بقيمة 500 مليون دولار أمريكي من المملكة العربية السعودية.

ومع نهاية العام أسهمت الجهات المانحة بموارد أكثر من أي عام آخر، أي 5 مليارات دولار أمريكي. وبذلك استطاع البرنامج مساعدة 102 مليون مستفيد – وهو رقم قياسي – بما يزيد على 3.9 مليون طن متري من الأغذية. وكما حدث في السنوات السابقة بقيت الأزمات الممتدة الكبيرة سمة من سمات عمليات البرنامج. وزاد عدد المستفيدين الحاصلين على المساعدة من خلال العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش في عام 2008 بمقدار 12.4 مليون بالمقارنة مع 2007 – أي بنسبة 26 في المائة – ومثلوا 60 في المائة من مجموع المستفيدين من البرنامج. وزاد عدد المستفيدين الحاصلين على المساعدة من خلال عمليات الطوارئ إلى 25 مليون في عام 2008، وهي زيادة بنسبة 63 في المائة عن عام 2007. وللمرة الأولى منذ عدد من السنوات، زادت المساهمات الموجهة إلى المشاريع الإنمائية بشكل ملحوظ، فبلغت 406 مليون دولار أمريكي، وكانت المساهمات الإنمائية هي الأعلى منذ عام 2000. ولكن الزيادة الملحوظة في تكاليف سلة البرنامج الغذائية بسبب ارتفاع أسعار الأغذية كانت تعني أن العدد الفعلي للمستفيدين من مساعدة الإنمائية هبط إلى 17.6 مليون في 2008، رغم الزيادة في المساهمات. كما زادت نسبة المساهمات المتعددة الأطراف من أقل من 10 في المائة في السنوات الأخيرة إلى 18 في المائة في عام 2008.

وما زالت الأحوال المناخية الشديدة تؤثر على عمل البرنامج الذي أطلق 23 عملية إغاثة لصحايا الفيضانات والزلازل والأعاصير. وتجلت تعقيد عمليات الطوارئ للبرنامج في الاستجابة لإعصار نارغيس في ميانمار، حيث قدم البرنامج 154 مليون دولار أمريكي من مساعدة الإغاثة لحوالي 1.1 مليون ضحية. وبغية تسهيل انتقال مواد الإغاثة السريع تم إنشاء جسر جوي إنساني يمتد من بانكوك إلى يانغون.

وكانت الزيادة في استهداف الموظفين العاملين في المساعدة الإنسانية وموظفي الأمم المتحدة مصدر قلق متزايد. فقد تعرض أربعة من موظفي البرنامج للقتل وجرح 17 آخرون نتيجة لأعمال كيدية. كما كانت الزيادة في حوادث استهداف المتعاقدين مع البرنامج وشركائه مصدر قلق. فقد قتل سبعة من السائقين المتعاقدين مع البرنامج في هجمات في السودان، وتعرض للقتل ستة من الموظفين التابعين لشركات نقل متعاقدة، خمسة منهم في الصومال وواحد في الفلبين. وتم تسجيل هجمات على شاحنات متعاقدة مع البرنامج في أفغانستان، وجمهورية الكونغو الديمقراطية، وباكستان. وفي المياه المبتلاة بالقرصنة قبالة السواحل الصومالية أثبتت دوريات الحراسة البحرية التي قدمها عدد من الحكومات أنها رادع فعال، وساعدت على التأكد من أن إمدادات البرنامج يمكن تسليمها.

وبغية تعزيز البرنامج لقدرته على الاستجابة لتحديات عالمية لا يمكن التنبؤ بها، فإنه بصدد التحول من وكالة للمعونة الغذائية إلى وكالة للمساعدة الغذائية. وقد عرضت الخطة الاستراتيجية (2008-2011) مجموعة من النهج الجديدة المتسمة بمزيد من المرونة أدخل الكثير منها خلال 2008. وتم تصميم البرنامج الأول للتحويلات النقدية والقوائم في أفريقيا لبوركينا فاسو. وتمت الموافقة على أول اقتراح في إطار مبادرة الشراء من أجل التقدم لصالح موزامبيق من أجل تمكين صغار المزارعين من الوصول إلى الأسواق الجديدة وتشجيع زيادة الإنتاج. وتم اختبار المنتجات الغذائية المغذية الابتكارية للوقاية من سوء التغذية وعلاجه، وتم إعداد خطوط توجيهية جديدة لتحسين إجراءات التقدير للبرنامج في المناطق الحضرية والمدن المحيطة بها.

وكانت الشراكات مع القطاع الخاص قوية في عام 2008، وهو اتجاه من المتوقع أن يستمر. واستخدم البرنامج الشركاء من القطاع الخاص بوصفها "مضاعفا للقوة" من أجل زيادة فعالية عمليات الطوارئ للبرنامج دون تحمل أعباء إدارية إضافية. وكان من بين كبار الشركاء Boston Consulting Group، وTNT، وCaterpillar، وPepsi، وCitigroup، وGoogle. وتلقت عمليات الطوارئ في موزامبيق وميانمار والصين وهايتي والهند الدعم من أفرقة لحالات الطوارئ في مجال اللوجستيات وكانت تتألف من موظفين من شركاء القطاع الخاص مثل TNT، وUPS، وAgility.

وواجه البرنامج تحديات كبرى في قياس الحصائل في عام 2008، وهو ما يعود بصفة جزئية إلى أن المؤشرات لم تكن قد حددت بوضوح، وكانت أساليب جمع البيانات مختلفة، وكانت مصادر البيانات المستخدمة متنوعة. وقد جعل هذا من الصعب عقد مقارنات عبر المشروعات وجمع البيانات. ولم يكن هناك وقت كاف للأنشطة الجديدة لكي تجري دراسات لخط الأساس أو في بعض الحالات دراسات للمتابعة لقياس الأثر. وكانت هذه التحديات واضحة بشكل خاص في أنشطة بناء القدرات.

وسينصب التركيز في أنشطة البرنامج في عام 2009 على إعادة توجيه الأطر الاستراتيجية والتشغيلية والخاصة برفع التقارير لتتوافق مع الخطة الاستراتيجية (2008-2011). وسيكون إطار استراتيجي جديد للنتائج هو الأساس الذي يقوم عليه رفع التقارير بداية من عام 2009 وما بعده. ومن المتوقع أن تُبرز تقارير الأداء السنوية في المستقبل ما تتميز به الأهداف الاستراتيجية من حيث هي مشتركة، مع تركيز أوضح على الإنجازات على مستوى الحصائل.

المحتويات

الصفحة	
3	تصدير المدير التنفيذي
7	ملخص
11	المقدمة
	الجزء الأول: السياق الاستراتيجي
13	• الوجه المتغير للجوع في عالم متقلب
19	• انتقال البرنامج إلى وضع جديد – من المعونة الغذائية إلى المساعدة الغذائية
	الجزء الثاني: نتائج الأداء
22	• نظرة عامة على النتائج
26	• النتائج بحسب الأهداف الاستراتيجية
	الجزء الثالث: تحسين قدرات البرنامج
50	• دعم الشراكات
55	• مسؤوليات المجموعات بالنسبة لحالات الطوارئ الإنسانية
57	• إدارة الأداء والمساءلة للموظفين
59	• آليات التسيير والإشراف
60	• الابتكار والتعلم
64	• زيادة الوعي بالجوع
	الجزء الرابع: التحليل المالي
67	• المساهمات
70	• التمويل المجمع
71	• البرنامج وعمليات النداءات الموحدة
71	• آليات التمويل الداخلية المرنة
72	• نظرة مالية عامة
	الجزء الخامس: التطلع إلى المستقبل
78	• تقوية البرنامج بعد انتقاله إلى موضع جديد
80	• التقدم المحرز في إصلاح الأمم المتحدة

الملاحق

الصفحة		
84	الملاحظات النهائية	الملحق الأول:
87	مصفوفات النتائج	الملحق الثاني:
87	ألف: مصفوفة نتائج الأهداف الاستراتيجية للبرنامج (الخطة الاستراتيجية 2006-2009)	
90	باء: إطار النتائج الاستراتيجي في البرنامج (الخطة الاستراتيجية 2008-2011)	
100	الملاحم العالمية للمعونة الغذائية	الملحق الثالث:
101	خارطة – الضعف بإزاء بارتفاع أسعار الأغذية والوقود	الملحق الرابع:
102	مشتريات البرنامج من الأغذية في 2008	الملحق الخامس:
	الشراكات مع وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية	الملحق السادس:
105	ألف – الشراكات مع الأمم المتحدة والمنظمات الدولية	
105	باء – المنظمات غير الحكومية بحسب قطاعات التعاون	
107	الموظفون في البرنامج بعقود لمدة سنة أو أكثر في 31 ديسمبر/كانون الأول 2008	الملحق السابع:
108	مجموع المساهمات المؤكدة في 2008	الملحق الثامن:
112	النفقات	الملحق التاسع:
112	الجدول (1): النفقات المباشرة بحسب الإقليم والفئة (2005-2008)	
113	الجدول (2): النفقات المباشرة بحسب البلد والإقليم والفئة (2005-2008)	
114	الجدول (3): النفقات المباشرة بحسب البلد وفئة الوضع الخاص والإقليم (2005-2008)	

المقدمة

تقرير الأداء السنوي هو الأداة الرئيسية للمساءلة والتعلم في البرنامج والآلية الرئيسية للمراقبة بالنسبة للمجلس التنفيذي والجهات المانحة. وهو يتبع ممارسات الإدارة القائمة على النتائج في البرنامج ويركز على سلسلة نتائج المدخلات والنواتج والحصائل، ويبرز في الوقت نفسه العمليات والتحديات وعملية التعلم. ويستعين التقرير بنظم رفع التقارير في البرنامج، بما في ذلك التقارير الموحدة بشأن المشروعات، وتقديرات وتقييمات الاحتياجات¹، وتطلب إعدادة إجراء مشاورات مكثفة مع الشعب والوحدات التقنية والمكاتب الإقليمية والمكاتب القطرية والشركاء.

ويورد تقرير الأداء السنوي لعام 2008 بياناته بالقياس إلى الأهداف الاستراتيجية المحتواة في الخطة الاستراتيجية للبرنامج (2006-2008). ويعرض جدول نتائج الأهداف الاستراتيجية (انظر الملحق الثاني، ألف) سلسلة نتائج تتميز بالشفافية والمساءلة لعمليات البرنامج. وهو يُظهر تقدماً منطقياً من الأنشطة إلى النواتج التي تساهم في الحصائل – أي التحسن المنشود في حياة أكثر من 102 مليون مستفيد من البرنامج. ويحتوي الجدول على 34 مؤشراً، على مستوى الحصائل والنواتج، قاس البرنامج من خلالها التقدم المحرز خلال العام بالنسبة لكل هدف استراتيجي. ويلتزم تقرير الأداء السنوي لعام 2008 بالمبادئ الرئيسية الثلاثة المحددة لإعداد التقارير السنوية عن الأداء:

- قياس النتائج وفقاً للأهداف الاستراتيجية؛
- زيادة الإبلاغ على مستوى النواتج والحصائل؛
- إدماج النتائج الرئيسية والدروس المستفادة خلال العام.

وي دعم الإطار الإداري والمالي الأهداف الاستراتيجية الخمسة بهدف المحافظة على الفعالية التشغيلية والقدرات التنظيمية أو زيادتها. وفي تقرير الأداء السنوي لعام 2008 تم إدماج المبادرات الإدارية الرئيسية للعام في النص بدلاً من إيرادها منفصلة في مقابل كل هدف إداري على حدة.

واجه البرنامج في عام 2008 تحديات ناتجة عن الارتفاع الشديد في أسعار الأغذية والوقود والاضطراب في النظم المالية العالمية. وعلى نحو مفاجئ تراجع التقدم المحرز نحو تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية. ولمواجهة هذه التحديات زودت الجهات المانحة للبرنامج بموارد فاقت ما حدث في أي سنة مضت، وتمكن البرنامج من مساعدة عدد قياسي من المستفيدين. ولكن أصبح واضحاً أنه يتعين على البرنامج الانتقال إلى موضع جديد لكي يتمكن من الاستجابة بشكل أفضل لتحديات عالمية يتزايد العجز عن التنبؤ بها. وتمت الموافقة على خطة استراتيجية جديدة في يونيو/حزيران 2008 لدعم انتقال البرنامج من وكالة للمعونة الغذائية إلى وكالة للمساعدة الغذائية. وعرضت الخطة الاستراتيجية (2008-2011) إطار النتائج الاستراتيجية الجديد (انظر الملحق الثاني، باء) وطورت مجموعة من الأدوات الابتكارية التي تستخدم في التخفيف من آثار الجوع المزمن والتغلب على الفقر، والتي تمت دراسة عدد منها في 2008. ويفيد تقرير الأداء السنوي لعام 2008 بإحراز تقدم بالقياس إلى الأهداف الاستراتيجية الواردة في الخطة الاستراتيجية (2006-2009)، ويؤذن بانتقال البرنامج إلى الوضع الجديد كما وصف في الخطة الاستراتيجية (2008-2011).

¹ تُناقش التوصيات المأخوذة من عمليات التقييم في البرنامج لعام 2008 في تقرير التقييم السنوي المنفصل.

ويرد تقرير الأداء السنوي في خمسة أجزاء:

- **الجزء الأول: السياق الاستراتيجي** يركز على القضايا الرئيسية التي أثرت على أداء البرنامج في عام 2008 وأدت إلى انتقاله إلى وضع وكالة للمساعدة الغذائية. وكانت التحديات الرئيسية هي تزايد الاحتياجات المتصلة بالوجه الجديد للجوع، وعدم الاستقرار الاقتصادي، والأزمة العالمية لأسعار الأغذية، وتذبذب أسعار الوقود، والحاجة إلى تسليم المساعدة في أوضاع يزداد فيها انعدام الأمن وتعد وكالات المعونة أهدافاً مشروعة.
- **الجزء الثاني: نتائج الأداء** يُبلغ عن الإنجازات الموحدة لعمليات البرنامج على مستوى النواتج ومستوى الحصائل في مقابل الأهداف الواردة في الخطة الاستراتيجية (2006-2009). ويتم إبراز بعض العمليات في إطار كل هدف استراتيجي من حيث ما كان فعالاً وما هنالك من فرص للتحسن.
- **الجزء الثالث: تقوية قدرات البرنامج** يُبلغ عن الإنجازات الرئيسية في مجال تطوير الهياكل الإدارية والمالية من أجل دعم العمليات. ويبرز هذا القسم الخطوات المتخذة لتحسين قدرة البرنامج على الاضطلاع بأنشطة ابتكارية، ويُبلغ عن مبادرات جديدة مع الشركاء من القطاع الخاص بغية زيادة الوعي بالجوع ودعم أهداف البرنامج. ولكن هذا القسم لا يُبلغ عن النتائج بحسب الأهداف الإدارية.
- **الجزء الرابع: التحليل المالي** يقدم معلومات محدثة عن موارد ونفقات البرنامج خلال العام. وهو يركز على ازدياد المطالب على البرنامج في عالم يتزايد فيه التقلب، ويظهر مدى قدرة البرنامج على الاستجابة بموارد إضافية. وفي عام 2008 تم إعداد البيانات المالية للبرنامج لأول مرة وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. ومن ثم كانت أرقام العائدات والنفقات لعام 2008 لا تقارن بعام 2007 أو السنوات السابقة التي طبق فيها البرنامج المعايير المحاسبية لمنظومة الأمم المتحدة.
- **الجزء الخامس: التطلع إلى المستقبل** يُبرز تحديات المستقبل التي سيواجهها البرنامج عند تنفيذ الخطة الاستراتيجية (2008-2011) من أجل تلبية احتياجات عالم يواجه تحديات جديدة وفرصاً جديدة.

الجزء الأول: السياق الاستراتيجي

الوجه المتغير للجوع في عالم متقلب

عدم الاستقرار الاقتصادي

- 1- أظهرت التقديرات التي أجرتها منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة للفترة 2003-2005 أن جميع الأقاليم النامية الأربعة تُحرز تقدماً في الحد من انتشار الجوع. ولكن في عام 2007 ازداد انتشار الجوع في جميع أرجاء العالم النامي². وازداد عدد السكان الذين يعانون من نقص التغذية عالمياً في عام 2008 إلى 963 مليون نسمة، وهي زيادة بمقدار 115 مليون نسمة خلال العامين الماضيين³.
- 2- ولم تتمكن عمليات توريد المعونة الغذائية العالمية من مواكبة زيادة الجوع العالمي. فقد بلغت توريدات المعونة الغذائية في عام 2008، 6.3 مليون طن متري وهو ثاني أدنى مستوى منذ عام 1961 (وصل المستوى إلى أدناه في 2007 حيث كان 6 مليون طن متري)، ويعد أدنى بكثير من الكمية التي تتراوح بين 7-8 طن متري التي تم توريدها سنوياً في الفترة من 2004 إلى 2006 (انظر الملحق الثالث). ومثلت تدخلات الإغاثة 76 في المائة من المعونة الغذائية الموردة في عام 2008، وهي أعلى نسبة خلال السنوات العشرين الماضية. وانخفضت المعونة الغذائية المقدمة من خلال المشاريع والبرامج إلى أدنى مستوياتها للسنوات الخمس الماضية؛ وانخفضت المعونة الغذائية المقدمة من خلال المشاريع والبرامج إلى أدنى مستوياتها في السنوات الخمس الماضية؛ وكان الانخفاض على أشده في قطاع المعونة الغذائية من خلال البرامج الذي انخفض بنسبة الثلثين عن مستويات الفترة من 2005-2007. ومثلت مساهمة البرنامج 64 في المائة من المعونة الغذائية العالمية في عام 2008.
- 3- وكانت الزيادة في أسعار أغلبية الأغذية الأساسية منذ 2006 هي السبب الرئيسي للتقدم المحدود في القضاء على الجوع. ففي النصف الثاني من عام 2006 بدأت أسعار الأغذية الدولية ترتفع بسرعة وبلغت القمة في النصف الأول من عام 2008. وقد انخفضت نوعاً ما بحلول نهاية 2008، ولكنها بقيت أعلى بكثير من السنوات السابقة. وفي أكتوبر/تشرين الأول عام 2008 كان مؤشر أسعار الحبوب لمنظمة الأغذية والزراعة أعلى بنسبة 83 في المائة من مستوى عام 2005 وبنسبة 123 في المائة من مستوى 2000.
- 4- وقد كان لارتفاع أسعار الأغذية أثران رئيسيان على البرنامج. أولاً، ساءت حالة سوء التغذية وازداد عدد السكان المحتاجين إلى المساعدة. وزاد عجز السكان الفقراء الذين يعتمدون عادة على الأسواق للحصول على الأغذية عن تحمل ارتفاع الأسعار؛ ونتيجة لذلك قاصوا من مشترياتهم وأنقصوا حجم الوجبات وعددها، وانتقلوا إلى مواد غذائية أرخص وحدوا من تنوع الأغذية. فأصبحت الوجبات أبسط واحتوت على قيمة غذائية أقل. وتعرضت المجموعات ذات الاحتياجات الغذائية الخاصة مثل الأطفال دون سن الثانية والنساء الحوامل والمرضعات والسكان الذين يعانون من فيروس نقص المناعة البشرية والسل إلى أكبر خطر غذائي بسبب الآثار التغذوية لارتفاع أسعار الأغذية.

² منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، 2008. *Hunger on the Rise*. وثيقة إعلانية. روما. متوفرة على الموقع: www.fao.org/newsroom/en/news/2008/1000923/

³ المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة. خطبة بمناسبة الشروع في حالة انعدام الأمن الغذائي في العالم 2008.

استجابة الصندوق لارتفاع أسعار الأغذية

نظراً لارتفاع أسعار الأغذية، استعرض البرنامج ميزانيات جميع المشاريع الجارية في يناير/كانون الثاني 2008 وأولى اهتماماً خاصاً للأغذية، وحدد 104 عمليات تحتاج إلى إدخال تعديلات على ميزانياتها.

وفي مارس/آذار عام 2008، أطلق البرنامج نداءً خاصاً لجمع 755 مليون دولار أمريكي من أجل تمويل حساب جديد لتخفيف آثار السوق في حالات الطوارئ بغية تغطية تكاليف الأغذية والوقود الإضافية المقدرة لعام 2008. واستجابت الجهات المانحة بسرعة وسخاء. فبحلول شهر مايو/أيار تجاوزت المساهمات الجديدة الهدف البالغ 755 مليون دولار أمريكي وبلغ مجموعها في النهاية أكثر من 1 مليار دولار أمريكي. وكانت جميع هذه المساهمات تقريباً مساهمات إضافية زيادة على المساهمات الأصلية المقدمة للبرنامج.

وتم تخصيص الأموال فوراً لتغطية التكاليف الإضافية المتوقعة للأغذية والوقود في المشاريع الموافق عليها، وتم احتجاز 300 مليون دولار أمريكي من أموال حساب تخفيف آثار السوق في حالات الطوارئ لتدخلات البرنامج الجديدة لمساعدة السكان الذين انخفض أمنهم الغذائي بسبب ارتفاع أسعار الأغذية والوقود. وتم تطوير مؤشر عالمي للضعف بغية وضع نموذج لأثر التغيير في أسعار الأغذية على كل بلد. وتم تحديد البلدان التالية على أنها أكثر عرضة للخطر: أفغانستان، وأنغولا، وبنين، وبوروندي، وتشاد، وجمهورية الكونغو الديمقراطية، وإثيوبيا، وإريتريا، وغامبيا، وغينيا، وغينيا-بيساو، وهايتي، وكينيا، ومدغشقر، وموزامبيق، وميانمار، والأرض الفلسطينية المحتلة، وملاوي، وموريتانيا، ونيبال، والنيجر، وسان تومي وبرينسيبي، والسنغال، وسيراليون، والصومال، وطاجيكستان، وتيمور-ليشتي، واليمن، وزامبيا، وزمبابوي. وأجرى البرنامج 40 تقديراً قارباً لآثار ارتفاع أسعار الأغذية من أجل تركيز استجابته (انظر الملحق الرابع).

وصيغت قائمة للبلدان ذات الأولوية في صورتها النهائية، وتم الاتفاق في اجتماع عقد في يوليو/تموز مع المندوبين على الاستجابات الأمثل من جانب البرنامج. وبحلول أوائل أغسطس/آب تم تخصيص 104 ملايين دولار أمريكي لأول 14 عملية تغطي احتياجات 9 ملايين مستفيد؛ وتم تخصيص مبلغ 30 مليون دولار أمريكي إضافي لكل من إثيوبيا والصومال لتغطية احتياجات 9.3 ملايين مستفيد إضافي. وفي سبتمبر/أيلول تم توفير 22 مليون دولار أمريكي لتغطية احتياجات 1.2 مليون مستفيد إضافي في سبعة بلدان أخرى.

وتبين أن آثار ارتفاع أسعار الأغذية بالقيمة المطلقة أعلى في المدن، ولكن حدة الآثار كانت أعلى في حالة فقراء الريف. ومن النتائج التي لم يسبق لها مثيل أن موظفي الحكومة والعمال أصحاب الرواتب في المدن والمزارعين بالقرب من المدن أصبحوا من بين المجموعات الجديدة للجياع، على سبيل المثال في إثيوبيا والباكستان وطاجيكستان.

وتمت برمجة حوالي ثلاثة أرباع الأموال المخصصة في أغسطس/آب بحلول أكتوبر/تشرين الأول؛ وتمت برمجة 90 في المائة في أوائل 2009. وفي يوليو/تموز شرعت أربعة بلدان في تنفيذ أنشطة باستخدام أغذية مقترضة، ولكن بلدين لم يبدأ تنفيذ الأنشطة بحلول نهاية 2008. وزادت سرعة البرمجة في المجموعة الثانية من البلدان. فبعد شهر من تخصيص الأموال تمت برمجة 40 في المائة منها؛ وفي غضون شهرين تمت برمجة 86 في المائة منها.

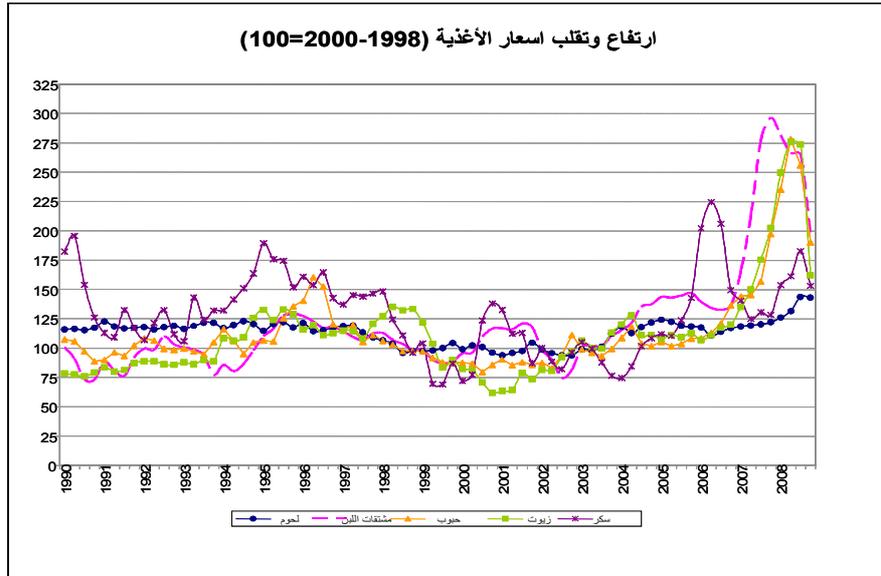
ومثلت التغذية المدرسية حوالي نصف المستفيدين المقررين، والتغذية التكميلية 20 في المائة، والتوزيع العام للأغذية 16 في المائة. ومثلت برامج تحويلات النقد والقسمات حوالي 8 في المائة من المستفيدين المقررين؛ وكان 10 في المائة من المستفيدين يقطنون في المدن.

وتميزت الأنشطة التي تستخدم النقد و/أو القسمات بأنها الأبطأ في البدء لأن النهج كان جديداً على مكاتب البرنامج القطرية والشركاء المحتملين؛ ولم تكن الخطوط التوجيهية التشغيلية المفصلة للتصميم والتنفيذ قد توفرت بعد. وتم تنظيم حلقة عمل في نوفمبر/تشرين الثاني من أجل تعزيز مهارات المكاتب القطرية في مجال التحويلات النقدية.

وأشارت التقديرات المبكرة لأثر تدخلات البرنامج إلى أن المساعدات الإضافية ساعدت على الحد من آثار ارتفاع أسعار الأغذية. واستنتج تقدير للأمن الغذائي أجري في فبراير/شباط 2009 في موريتانيا أن انعدام الأمن الغذائي قد انخفض بنسبة النصف تقريباً، ويعود ذلك في جزء منه إلى زيادة توافر الأغذية بعد موسم الحصاد وفي جزء آخر إلى التدخل المشترك بين الحكومة والبرنامج التي وزعت في إطاره حصة غذائية عامة على 200 000 مستفيد أثناء الفترة من أغسطس/آب إلى ديسمبر/كانون الأول 2008.

وفي طاجيكستان، ساعد التمويل من حساب تخفيف آثار السوق في حالات الطوارئ المكتب القطري على اجتذاب أموال إضافية للمشاريع الجارية والأنشطة الجديدة. وكان تمويل الأنشطة في 2008 أكبر منه في 2007 بمقدار خمسة أمثال.

5- وأدت أزمة أسعار الأغذية إلى تدهور قدرات المجموعات الجديدة من الأسر على المواجهة، فلجأت إلى استراتيجيات المواجهة السلبية مثل إخراج الأطفال من المدرسة، والحد من التردد على المراكز الصحية (وخاصة الأشخاص الذين يعانون من فيروس نقص المناعة البشرية)، وزيادة الهجرة من أجل العمل، وزيادة استخدام عمالة الأطفال، وبيع الأصول، وزيادة المديونية. وتم الإبلاغ عن هذه الاستراتيجيات في بنغلاديش، وليسوتو، وليبيريا، ونيبال، والنيجر، وباكستان، وطاجيكستان، واليمن.



6- ثانياً، تدهورت قوة البرنامج الشرائية للأغذية بنسبة 40 في المائة في نفس الوقت ارتفع فيه عدد الجياع. فلم تكن الميزانيات الموافق عليها كافية لتوفير كل الأغذية اللازمة لبلوغ الهدف الأساسي البالغ 90 مليون مستفيد.

7- كما كان لارتفاع أسعار الأغذية أثر على شراء البرنامج للأغذية. فقد أنفق البرنامج مبلغاً قياسياً قدره 1.4 مليار دولار أمريكي على الشراء في 2008، أي بزيادة بنسبة 30 في المائة عن الرقم القياسي السابق في 2004. وترتب على زيادة الطلب على المساعدات قيام البرنامج بشراء 2.8 مليون طن متري من الأغذية، وهي الكمية التي تعد ثاني أكبر كمية مسجلة⁴. ولكن ترتب على ارتفاع أسعار الأغذية في الأسواق المحلية قيام البرنامج في 2008 بشراء نسبة أصغر من الأغذية من البلدان المنخفضة الدخل – 26 في المائة بالمقارنة مع 55 في المائة في 2007 – ونسبة أكبر من الأغذية من البلدان المتوسطة الدخل – 50 في المائة بالمقارنة مع 24 في المائة في 2007 (انظر الملحق الخامس). وفي غانا أدى ارتفاع أسعار الأغذية إلى قيام البرنامج بشراء 54 في المائة فقط من الكمية المطلوبة محلياً؛ واضطرت غانا عند إلغاء عقدين إقليميين إلى اللجوء إلى الشراء الدولي مما أضر وصول الأغذية لمدة ثلاثة أو أربعة أشهر إضافية.

8- وازدادت عملية الشراء الإقليمية والمحلية للبرنامج تعقيداً في 2008 بسبب زيادة عدد البلدان التي فرضت قيوداً رسمية وغير رسمية لحماية المؤن المحلية. وفي منتصف 2008 كانت تلك القيود قد فرضت في 40 بلداً بما في ذلك البلدان المصدرة الرئيسية مثل الأرجنتين والهند وفيت نام. واستطاع البرنامج الحصول على إعفاءات لأغراض إنسانية في بعض الحالات، ومثال ذلك تصدير دقيق الذرة من زامبيا وتوزيعه في جمهورية الكونغو الديمقراطية.

⁴ كانت الكمية المشتراة في الفترة 2003-2004 أكبر من ذلك عندما اشترى البرنامج كميات ضخمة للعراق كجزء من عملية ثنائية خاصة.

9- واستطاع البرنامج أحياناً الحصول على الأغذية بأسعار أدنى بكثير من الأسعار الدولية. فعندما وصل سعر الأرز إلى القمة في يونيو/حزيران 2008 سمحت حكومة الهند للبرنامج بشراء الأرز لأغراض إنسانية بسعر 422 دولار أمريكي للطن المتري، وهو ما يقل بكثير عن السعر السائد البالغ 750 دولار أمريكي للطن المتري. وشارك البرنامج أيضاً في شراء التنافسي من خلال مجموعات المزارعين، فأبرم عقوداً لشراء 182 000 طن متري بسعر يبلغ في المتوسط 370 دولار أمريكياً للطن المتري.

آلية الشراء الآجل

في يونيو/حزيران 2008 وافق المدير التنفيذي على فتح حساب جديد للسماح للبرنامج بإقامة آلية للشراء الآجل. وكان ذلك في الواقع مخزوناً غذائياً يتحكم فيه البرنامج ليتمكن أساساً من مواجهة أسعار الأغذية المتقلبة. وكان شراء الأغذية يجري استناداً إلى مجموع الاحتياجات المتوقعة لإقليم ما ويتم سحبها تحت الحساب عند حصول مشروع ما على مساهمة مؤكدة. وتمكن البرنامج بفضل آلية الشراء الآجل من شراء الأغذية في وقت مبكر أكثر مما كان ممكناً في السابق وتحقيق وفر بشراء الأغذية عندما تكون الأسعار مواتية. وخلال 2008 استخدم البرنامج الحساب الخاص لشراء 182 000 طن متري من الحبوب، وكان ذلك من جنوب أفريقيا بصفة رئيسية.

10- وترافق الارتفاع في أسعار الأغذية مع ارتفاع في أسعار النفط الخام التي وصلت إلى القمة في يونيو/حزيران 2008 حيث وصل سعر البرميل إلى حوالي 140 دولار أمريكي ولكنه انخفض مع نهاية العام إلى مستواه في يناير/كانون الثاني 2005 عندما بلغ 40 دولار أمريكي. وكان لارتفاع أسعار الوقود آثار مباشرة على أسعار الأغذية، وخاصة من خلال زيادة تكاليف النقل. وارتفعت تكاليف الشحن إلى رقم قياسي في يونيو/حزيران ولكنها انخفضت بشكل ملحوظ فيما بعد. وازدادت تكاليف النقل البري أيضاً. فعلى سبيل المثال ازدادت تكلفة الوقود بنسبة 20 في المائة في موريتانيا، مما انعكس بارتفاع قدره 6 في المائة في تكاليف النقل.

11- وأدى ارتفاع أسعار الوقود إلى ارتفاع تكاليف كثير من المدخلات الزراعية مثل الأسمدة وجعلتها خارج قدرة المزارعين الهامشيين الذين أصبحوا ينتجون أقل وبالتالي أصبحوا غير قادرين على الاستفادة من الأسعار المرتفعة في السوق.

12- وكانت قيمة أدوات تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها في البرنامج مفيدة جداً في تقدير الأسباب الخاصة بكل قطر لزيادة أسعار الأغذية وتحديد ما إذا كانت قد أدت إلى تغيرات ملحوظة في الأمن الغذائي الأسري. كما أوصت التقديرات بتنفيذ استجابات تخفيفية. وتعاون البرنامج مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، والبنك الدولي، والمعهد الدولي لبحوث السياسات بشأن الأغذية، وصندوق الأمم المتحدة للطفولة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، ومنظمة إنقاذ الطفولة وOxfam لتنسيق جميع البيانات المتعلقة بالأمن الغذائي والتغذية وتحليلها. وتم تخطيط وتنفيذ جميع التقديرات القطرية بالتعاون مع المؤسسات الوطنية مثل الوزارات المعنية بالأمن الغذائي ومع المؤسسات الجامعية والهيئات الإقليمية والمنظمات غير الحكومية وشركاء الأمم المتحدة. وتم إشراك الشركاء بداية من مرحلة التصميم إلى المنتج النهائي والاستعانة بالميزة النسبية لكل منهم.

13- وبدأ البرنامج برصد تطورات أسعار الأغذية وينشر نشرات فصلية⁵. وأقيمت نظم لمراقبة الأسواق في البلدان التي أجريت فيها تقديرات لأثر الأسعار. وشجع البرنامج الحكومات على التعاون معه من أجل إصدار نشرات خاصة بها فيما يتعلق بأسعار الأغذية.

⁵ النشرات متاحة على الموقع: www.wfp.org/food-security/reports/FSMS

14- وفي عام 2008 زادت الشراكة مع البنك الدولي عندما شرع في برنامجه العالمي الخاص بالاستجابة لأزمة الأغذية والبالغ تمويله 1.2 مليار دولار أمريكي. وتم تحويل بعض الأموال إلى البرنامج مباشرة في جمهورية أفريقيا الوسطى، وغينيا-بيساو، وليبيريا وعن طريق الحكومات في بوروندي ونيبال. وكان استخدام التغذية المدرسية كشبكة أمان عنصراً أساسياً.

العمل في عالم يزداد فيه انعدام الأمن

15- يورد الموقع الشبكي المخصص للاستعداد للطوارئ والاستجابة لها، صفحات مخصصة للأزمات التي حدثت في عام 2008 والتي استجاب لها البرنامج: جمهورية الكونغو الديمقراطية، والقرن الأفريقي، وميانمار، وأزمة الأغذية العالمية. كما أن ثمة رصد يومي لتقارير البرنامج المتعلقة بالوضع والأرقام والحقائق وشبكات الإمداد والمستجبات في مجال اللوجستيات. ولهذا الموقع الشبكي إحالات إلى مواقع أخرى مختصة في الجوانب التشغيلية لاستجابات البرنامج، من قبيل من سلامة الموظفين، وأنشطة إنقاذ الوعي بشأن المخاطر التي قد يتعرض لها الموظفون، والسياسات والتدابير للتخفيف من آثار المخاطر.

16- في عام 2008 واصل البرنامج مواجهة التحديات المتعلقة بسلامة وأمن الموظفين. فقد كان هناك ارتفاع في استهداف الموظفين العاملين في مجال المساعدة الإنسانية وموظفي الأمم المتحدة على نحو عمدي. وتعرض أربعة من موظفي البرنامج للقتل وجرح 17 آخرون نتيجة أعمال كيدية. أما عدد الحوادث الأمنية المبلغ عنها في 2008 ومست موظفي البرنامج أو أصوله، فقد ارتفع إلى 657، أي بزيادة قدرها 36 في المائة أكثر من عام 2007.

17- كما كانت الزيادة في الحوادث التي تستهدف المتعاقدين مع البرنامج وشركائه مصدر قلق بدورها، فلخدماتهم أهمية حيوية في العديد من المجالات. تعرض سبعة من السائقين المتعاقدين مع البرنامج وشريكان تنفيذيان للقتل في السودان، وتعرض خمسة من الموظفين التابعين لشركات نقل متعاقدة للقتل في الصومال وقُتل موظف مساعد في الفلبين. كما تم تسجيل هجمات على شاحنات متعاقدة مع البرنامج في أفغانستان، وجمهورية الكونغو الديمقراطية، وباكستان، والسودان. وكان هناك 122 حادثة تمس المتعاقدين و29 حالة تمس شركاء البرنامج في عام 2008. وكان أعلى رقم في الحوادث الأمنية 461 حادثة سجلت في أفريقيا، وتلاها في ذلك 135 حادثة في آسيا.

18- وتجري في الوقت الحاضر معالجة قضية سلامة وأمن الموظفين في الهيئات المشتركة بين الوكالات مثل مجلس الرؤساء التنفيذيين واللجنة الإدارية الرفيعة المستوى. وفي الفترة 2009-2010 سيطرأس المدير التنفيذي اللجنة المذكورة التي وضعت قضيتي السلامة والأمن في مرتبة الأولوية، وأنشأت لجنة توجيهية لاستعراض الترتيبات الأمنية الحالية والتوصية بالتغيرات. وكان البرنامج جزءاً من اللجنة وقاد عملية إعداد تقريرها في أواخر 2008. ويجب عرض التقرير على اللجنة الإدارية الرفيعة المستوى ومجلس الرؤساء التنفيذيين في النصف الأول من عام 2009 لاعتماده وتنفيذه.

الحراسة البحرية لسفن البرنامج التي تنقل أغذية الإغاثة إلى الصومال

في الصومال أدى مزيج من انعدام الأمن، والجفاف، وتعاقب المحاصيل السيئة، وضعف الشيلينغ الصومالي مقابل الدولار الأمريكي، وارتفاع أسعار الأغذية والوقود إلى زيادة عدد السكان المحتاجين إلى المساعدة الإنسانية إلى 3 ملايين في عام 2008.

ويتم نقل 90 في المائة من المساعدة الغذائية المقدمة من البرنامج بحراً من مومباسا ومرافئ في جنوب أفريقيا. ولكن تعد المياه القريبة من الصومال من بين أكثر المياه خطورة في العالم. فقد شن القراصنة 60 هجوماً على السفن في سنة 2008 التي تعد أسوأ سنة سجلت في المنطقة.

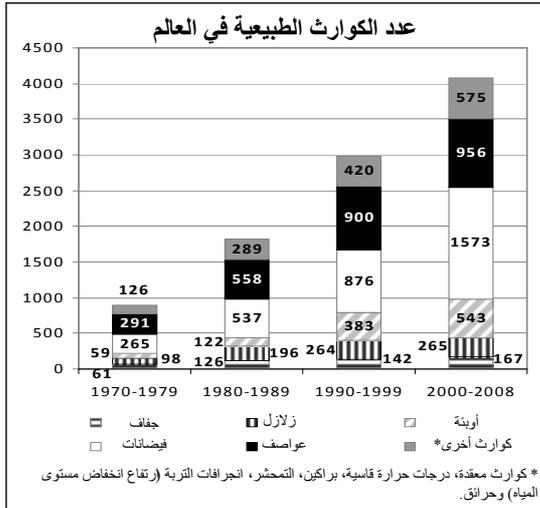
وفي نوفمبر/تشرين الثاني 2007 رحلت السفن التي تحمل أغذية البرنامج لأول مرة في تاريخه تحت حراسة سفن حربية من فرنسا وكندا والدنمارك وهولندا؛ وفي ديسمبر/كانون الأول عام 2008 التزم الاتحاد الأوروبي بتوفير الحراسة للبرنامج لمدة تصل إلى العام.

وكانت دوريات الحراسة البحرية رادعاً فعالاً للقراصنة. فقد أفاد أصحاب السفن أن تواجد سفينة حربية ردع القراصنة عن مهاجمة السفن في المنطقة نفسها. ولولا الحراسة لأصبح طريق الإمدادات البحري الذي يستخدمه البرنامج عرضة للتهديد: فعندما أوقفت الحراسة البحرية مؤقتاً في نهاية يونيو/حزيران، رفضت بعض أصحاب السفن تحميل أغذية البرنامج المتوجهة للصومال.

وفي أغسطس/آب 2008 أثنى مجلس الأمن للأمم المتحدة على الحكومات التي وفرت الحراسة البحرية للسفن الإنسانية ودعا الدول الأعضاء الأخرى إلى مواصلة توفير الحراسة لضمان تسليم المساعدات الإنسانية على نحو آمن.

الاستجابة لتحديات التغير المناخي – ازدياد الحدة والأثر والضعف

19- كان لظروف الطقس الشديدة أثر مباشر على عمل البرنامج في عام 2008. فقد أطلق البرنامج 23 عملية إغاثة قطرية لضحايا الجفاف والزلازل والفيضانات والأعاصير. وبلغت قيمة الميزانيات الموافق عليها لهذه العمليات 461 مليون دولار أمريكي.



20- وتجلت تعقيد عمليات الطوارئ التي تستجيب للكوارث الطبيعية في الاستجابة لإعصار نارغيس في ميانمار. فقد تمت الموافقة على عملية طوارئ ممولة من حساب الاستجابة العاجلة، وتلتها عملية طوارئ وعملية خاصة لمساعدة الضحايا الذين بلغ عددهم 1.1 مليون نسمة؛ وبلغت القيمة الإجمالية 154 مليون دولار أمريكي. ولتسهيل انتقال مواد الإغاثة في الوقت المناسب تم إنشاء جسر جوي إنساني يمتد من بانكوك إلى يانغون. واستطاع البرنامج أيضاً شراء الأرز محلياً من مناطق أخرى بغية تسريع تقديم مساعدات الإغاثة.

21- وعند انعقاد مؤتمر الأمم المتحدة للتغير المناخي الذي عقد في ديسمبر/كانون الأول 2008 في بوزنان، بولندا، نظم البرنامج - كجزء من عمله الرامي إلى ضمان إدماج مشكلات الجوع في صلب برنامج العمل الدولي المتعلق بالتكيف مع التغير المناخي - حدثاً جانبياً بالتعاون مع الصندوق الدولي للتنمية الزراعية ومنظمة الأغذية والزراعة، وحضره 200 شخص، وكان عنوانه "التغير المناخي وخطر الجوع".

مشاركة البرنامج في الحوار المعنى بالتغير المناخي

يتمتع البرنامج، مثله مثل غالبية وكالات الأمم المتحدة، بصفة المراقب في اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية المتعلقة بتغير المناخ. وكان للبرنامج هدفان واسعا النطاق بالنسبة لمؤتمر 2008 في بوزنان: (1) الدعوة إلى أن مشكلات الجوع ينبغي أن تكون في صلب جدول أعمال التكيف مع التغير المناخي؛ (2) عرض دور البرنامج كشريك تنفيذي للتكيف مع التغير المناخي. ومن الالتزامات الأخرى في 2009 الاشتراك فيما يلي:

- المشاورة الإقليمية حول تطوير الشبكة العالمية للتكيف مع التغير المناخي في إقليم آسيا والمحيط الهادي؛
- الاجتماعات المعنية بالتكيف مع التغير المناخي لإدارة الأراضي والمياه في هانوي وبامكو، والمؤتمر النهائي في نيروبي.

انتقال البرنامج إلى وضع جديد – من المعونة الغذائية إلى المساعدة الغذائية

22- استجابة للتحديات العالمية الجديدة وافق المجلس على الخطة الاستراتيجية (2008-2011) في يونيو/حزيران عام 2008. وكان ذلك إيذانا بانتقال تاريخي للبرنامج من وكالة للمعونة الغذائية إلى وكالة للمساعدة غذائية. ودعا المجلس أيضاً إلى زيادة تحليل أسباب الجوع وأدخل أدوات مختلفة بالإضافة إلى المعونة الغذائية لمعالجتها.

23- وترمي الخطة الاستراتيجية (2008-2011) التي تعرض رؤية البرنامج واختصاصه وتوجهه الاستراتيجي في إطار خمسة أهداف استراتيجية معدلة، إلى دعم الجهود التي تبذل لتأمين حلول طويلة الأجل لمشكلة الجوع من خلال زيادة حوار السياسات، والمناصرة، وتحسين الأدوات التحليلية. وتستند الخطة إلى الاقتناع بضرورة استجابة البرنامج لطبيعة الجوع المتغيرة والتكيف مع البيئة السريعة التطور التي ينشط فيها.

24- وتُعيد الخطة الاستراتيجية (2008-2011) التأكيد على اختصاص البرنامج بإنقاذ الأرواح في حالات الطوارئ وحماية وإعادة بناء سبل العيش أثناء الأزمات الممتدة، ومعالجة الجوع في الأوضاع المزمنة وبناء القدرات لمكافحة الجوع. وتُرَكز أيضاً على عمل البرنامج في مجالات محددة؛ فالهدف الاستراتيجي 2 المتعلق بالحد من مخاطر الكوارث يشمل التكيف مع التغير المناخي؛ ويتم التركيز على عمل البرنامج في ظروف ما بعد الأزمات وما بعد النزاعات في الهدف الاستراتيجي 3؛ ويركز الهدف الاستراتيجي 5 على تعزيز القدرات من خلال عمليات الشراء المحلي واستراتيجيات سليمة للتسليم.

25- كما تُجسد الخطة الاستراتيجية (2008-2011) نهج البرنامج لمواجهة التغيرات العالمية: فهناك تركيز على التقدير والتحليل من أجل تحديد الاستجابات الملائمة للجوع فيما يتعلق بالمحتوى والأساليب التي تساهم في سلامة المجموعات السكانية المحتاجة وضمان كرامتها. وسيوظف البرنامج مجموعة من الأدوات تتميز باتساع النطاق ودرجة أكبر من المرونة؛ وستضم برامج التحويلات النقدية والقسام، والمنتجات الغذائية المغذية الجديدة للوقاية من سوء التغذية ومعالجته، ومبادرة الشراء من أجل التقدم لتمكين صغار المزارعين من الوصول إلى الأسواق الجديدة من أجل تشجيع زيادة الإنتاج.

26- ولتمكين المكاتب القطرية من تنفيذ الخطة الاستراتيجية (2008-2011) تم تطوير مفهوم الوثيقة الاستراتيجية القطرية والوثيقة الإجمالية القطرية لتجسيد نهج منظم لصياغة الاستراتيجيات الملائمة لكل بلد وتحديد الخيارات الاستراتيجية للبرنامج. ويتم تصميم دليل مستخدم على الويب لدعم تنفيذ الوثائق الاستراتيجية القطرية وتطبيق الأدوات الجديدة أو المعدلة.

27- يُظهر الشكل التوضيحي التالي خرائط الانتقال إلى الأهداف الاستراتيجية الجديدة ويبرز على المعالم الجديدة.

عملية الانتقال للأهداف الاستراتيجية

* مهام البرنامج

- تقديم العون في التنمية الاقتصادية والاجتماعية مركزا جهوده وموارده على أشد السكان والبلدان عوزا؛
- المساعدة في العملية المتصلة بداية من الطوارئ إلى التنمية ع ن طريق إعطاء الأولوية لدعم الوقاية من الكوارث، والاستعداد والتخفيف من الآثار، وأنشطة إعادة التأهيل بعد الكارثة؛
- المساعدة على تلبية الاحتياجات الغذائية للاجئين ولعمليات الطوارئ والإغاثة الممتدة الأخرى، واستخدام هذه المساعدة بقدر الإمكان لخدمة أغراض الإغاثة والتنمية على السواء؛
- تقديم الخدمات للجهات المانحة الثنائية، ووكالات الأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية من أجل العمليات المتسقة مع أغراض البرنامج المكمله لعملياته.



* المادة الثانية من النظام الأساسي واللانحة العامة لبرنامج الأغذية العالمي



الجزء الثاني: نتائج الأداء

نظرة عامة على النتائج

28- ساعد البرنامج في 2008 عددا قياسيا من الأشخاص بلغ 102.1 مليون نسمة - وهو ما يزيد بنسبة 19 في المائة عن 2007 - بـ 3.9 مليون طن متري من الأغذية. وبقي الأطفال محور التركيز الرئيسي حيث مثلوا 62 في المائة من مستفيدي البرنامج. ومثلت النساء والأطفال مجتمعين 82 في المائة من مستفيدي البرنامج.

الجدول 1: أهم معالم الأداء			
فئة البرنامج	المستفيدون (مليون)	الأغذية الموزعة (ألف طن متري)	التكاليف المباشرة (ملايين الدولارات الأمريكية)
مشروع إنمائي/برنامج قطري	17.6	402	292
عملية طوارئ	25.0	1030	945
عملية ممتدة للإغاثة والإنعاش	59.4	2 484	1 789
عملية خاصة	-	-	200
المجموع	102.1	3 916	3 226

29- وكما حدث في السنوات السابقة، استمر البرنامج في الاستجابة للأزمات الضخمة الممتدة على نطاق واسع. وازداد عدد المستفيدين من خلال العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش في عام 2008 بمقدار 12.4 مليون ومثلوا 60 في المائة من جميع المستفيدين، أي بزيادة قدرها 26 في المائة عن عام 2007. وازداد عدد الذين تلقوا المساعدة عن طريق عمليات الطوارئ في 2008 بنسبة 63 في المائة حيث بلغ عددهم 25 مليون بالمقارنة مع 15.3 مليون في 2007.

الجدول 2: فئات تكاليف البرنامج للعمليات الكبيرة (ملايين الدولارات الأمريكية)					
الجهة المتلقية	مشروع إنمائي	عملية طوارئ/عملية ممتدة للإغاثة والإنعاش	عملية خاصة	المجموع	النسبة المئوية للمجموع الفرعي
السودان	5	531	92	628	43
إثيوبيا	20	262	3	285	20
أفغانستان	-	190	15	205	14
الصومال	-	168	11	179	12
كينيا	25	137	1	163	11
المجموع الفرعي	50	1 288	122	1 460	100
المجموع	292	2 734	200	3 226	
النسبة المئوية من المجموع	17	47	61	45	

المصدر: برنامج ونجز للبرنامج

- 30- مثلت أفغانستان وإثيوبيا وكينيا والصومال والسودان مجتمعة 45 في المائة من نفقات البرنامج؛ وكانت السودان أكبر عملية مفردة للبرنامج حيث مثلت 16 في المائة. وكما مثلت السودان 41 في المائة من نفقات العمليات الخاصة.
- 31- وانخفض عدد المستفيدين من المساعدة الإنمائية من 23.8 مليون في عام 2007 إلى 17.6 مليون في عام 2008، أي أنه نقص بنسبة 26 في المائة؛ ولكن الإنفاق على التدخلات الإنمائية انخفض بنسبة 5.5 في المائة فقط بالمقارنة مع عام 2007. وكان ارتفاع أسعار الأغذية في عام 2008 السبب الرئيسي لانخفاض أعداد المستفيدين. وأشارت عملية إعادة حساب تكاليف حافظة البرنامج في أوائل 2008 إلى أن فئة الأنشطة الإنمائية تتطلب مبلغاً إضافياً قيمته 73 مليون دولار أمريكي. وتم منح المكاتب القطرية المرونة في تخصيص المساهمات متعددة الأطراف إلى حساب تخفيف آثار السوق في حالات الطوارئ. فخصص العديد منها الجزء الأكبر من تمويل حساب تخفيف آثار السوق في حالات الطوارئ لعمليات الطوارئ والعمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش، وبالتالي تم تخصيص 37.5 مليون دولار أمريكي فقط من تمويل حساب تخفيف آثار السوق في حالات الطوارئ - أي 49 في المائة من الحاجة الإضافية المحددة - إلى فئة الأنشطة الإنمائية. ومن ثم ازدادت المساهمات من أجل الأنشطة الإنمائية في عام 2008 (من قاعدة منخفضة)، ولكن عدد السكان الحاصلين على المساعدة انخفض بسبب عدم توافر كامل الموارد لتغطية تكلفة السلعة الغذائية للبرنامج التي ازدادت إلى حد كبير.
- 32- وخلال السنوات الثلاث الماضية، أظهرت وثائق المشاريع الجديدة التي تتبع الخطوط التوجيهية للإدارة القائمة على النتائج تحسناً تدريجياً. ومن بين وثائق المشاريع الأربعين⁶ التي تم استعراضها في 2008، حقق 83 في المائة منها مفايير الإدارة القائمة على النتائج، وهي زيادة بنسبة 75 في المائة عن العام الماضي.
- 33- وحققت جميع وثائق المشاريع متطلبات الإطار المنطقي ولكن مستويات الجودة تفاوتت إلى حد بعيد. وعززت الروابط الضعيفة بين النواتج والحصائل ضرورة موازنة المشاريع مع المؤشرات المتضمنة في إطار النتائج الاستراتيجية وخلصت المؤشرات للبرنامج. ولم يحدد أهدافاً قابلة للقياس إلا 35 في المائة من المشاريع، ولم يجر استقصاءات للتقييم أو المتابعة إلا 55 في المائة؛ وتضمنت نسبة 83 في المائة من المشاريع التدابير اللازمة للرصد والتحليل ورفع التقارير المفصلة فيما يتعلق بالإدارة القائمة على النتائج.
- 34- والصعوبة في قياس الحصائل ناتجة عن عدم سلامة تعريف المؤشرات واختلاف أساليب جميع البيانات وتنوع مصادر البيانات؛ ومن ثم كانت عملية المقارنة والتجميع إشكالية. وعملية جمع وتحليل البيانات المتعلقة بالحصائل أكثر تعقيداً منها في حالة النواتج؛ كما أنها تتطلب وقتاً أطول لا سيما في المشاريع الجديدة. وكانت المشاريع في إطار الهدف الاستراتيجي 5 ضعيفة بصفة خاصة في مجال التقارير المرئية.
- 35- في عام 1994، قرر مجلس المحافظين في حينه⁷ أن يخصص البرنامج على الأقل: (1) 50 في المائة من موارده الإنمائية للبلدان الأقل نمواً؛ (2) 90 في المائة من موارده الإنمائية إلى البلدان ذات الدخل المنخفض والعجز الغذائي بما فيها البلدان الأقل نمواً. ونصت الخطة الاستراتيجية للبرنامج (2004-2007) على أنه ينبغي بحلول عام 2007 تخصيص 90 في المائة على الأقل من التمويل المتعدد الأطراف غير المشروط من المانحين لـ "بلدان التركيز" (انظر الملاحظات النهائية، الملحق الأول). وفي عام 2008 خصص البرنامج 66 في المائة من الموارد المتعددة الأطراف للتنمية في البلدان الأقل نمواً وتجاوز بمراحل الهدف المحدد بنسبة 50 في المائة، ولكنه عجز عن بلوغ الهدف المحدد بنسبة 90 في المائة في بلدان التركيز. وكان ذلك راجعاً بصفة جزئية إلى أن الزيادات في أسعار الأغذية كان لا بد أن تتضمنها في الأنشطة الإنمائية، وهو ما أثر أيضاً على الانقسام بين بلدان التركيز وبين غيرها من البلدان.

⁶ وتستنتى من هذه العمليات الخاصة، وتعديلات الميزانيات وبعض مشاريع مبادرة الشراء من أجل التقدم.

⁷ الدورة الثامنة والثلاثون للجنة المعنية بسياسات وبرامج المعونة الغذائية، 1994.

البرنامج والأهداف الإنمائية للألفية

الأرقام الهامة

2008

2007

الهدف الإنمائي للألفية 1 القضاء على الفقر المدقع والجوع

المشاريع الجارية في 2008	المستفيدون	2008	2007
31 البرامج القطرية	مليون جائع في 78 بلداً (80 في 2007)	102.1	86.1
22 المشروعات الإنمائية	مليون في المشاريع الإنمائية (المشاريع الإنمائية/البرامج القطرية)	17.6	23.8
48 عمليات الطوارئ	مليون في عمليات الطوارئ	25	15.3
69 العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش	ملايين في أوضاع النزاع	9.3	8.1
44 العمليات الخاصة	مليون في الكوارث الطبيعية	15.7	7.2
214 المجموع	مليون في العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش	59.4	47.0
	مليون امرأة وطفل	83.9	71.0
	مليون من اللاجئين	1.9	1.9
	ملايين المشردين داخلياً	9.5	8.8
	مليون عائد	0.9	0.8
	كمية المعونة الغذائية		
	مليون طن متري من الأغذية الموزعة	3.9	3.3
	مليون طن متري من الأغذية المشتراة بواسطة البرنامج	2.8	2.1
	المشاريع الموافق عليها في 2008⁸		
	البرامج القطرية بقيمة 155 مليون دولار أمريكي	3	6
	المشاريع الإنمائية بقيمة 29 مليون دولار أمريكي	3	10
	عمليات الطوارئ/حساب الاستجابة المباشرة بقيمة 133 مليون دولار أمريكي	32	32
	العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش بقيمة 1625 مليون دولار أمريكي	15	31
	العمليات الخاصة بقيمة 261 مليون دولار أمريكي	23	14
	العوائد والتكاليف (بمليارات الدولارات الأمريكية)		
	مساهمات مستلمة	5.042	2 705
	عوائد	5 115	لا ينطبق
	نفقات مباشرة	3 536	2 753
	مجموع النفقات	3 725	لا ينطبق
	البلدان النامية ومساعدة البرنامج		
	النسبة المئوية للموارد الإنمائية المتعددة المخصصة التي تفي بمعايير بلدان التركيز	87.7	88.5
	النسبة المئوية للموارد الإنمائية المخصصة التي تصل إلى البلدان الأقل نمواً	66.0	74.0
	النسبة المئوية للأغذية المشتراة بالطن في البلدان النامية	75.6	79.4
	النسبة المئوية لمساعدة البرنامج المستثمرة في البلدان الأفريقية الواقعة جنوب الصحراء الكبرى	68.0	72.0

⁸ لا تشمل تكاليف الدعم غير المباشرة.

الأرقام الهامة	2008	2007
الهدف الإنمائي للألفية 2 تحقيق تعميم التعليم الابتدائي		
مليون من تلاميذ المدارس تلقوا وجبات/حصصا غذائية منزلية ⁹	20.5	19.3
في المائة كانوا للفتيات	49.3	46.6
النسبة المئوية المعدل السنوي المطلق للتغير في العدد المطلق للأطفال الملحقين بمدارس فيها برامج تغذية مدرسية تابعة للبرنامج	8.7	6.0
النسبة المئوية للمدرسة التي حضر فيها الأطفال في المدرسة في السنة مع وجود برامج للتغذية المدرسية	93.0	93.0
الهدف الإنمائي للألفية 3 تعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين النساء		
في المائة من المستفيدين كانوا نساء وفتيات	51.9	52.2
امرأة في مواقع القيادة في لجان إدارة الأغذية	266 126	240 000
مليون امرأة تلقت حصصا غذائية أسرية من نقاط التوزيع في إطار التوزيع العام للأغذية	6.7	5.1
مليون استحقاقا غذائيا أسريا صدر باسم النساء في إطار التوزيع العام للأغذية	5.1	4.2
الهدف الإنمائي للألفية 4 خفض معدل وفيات الطفل		
مليون طفل تلقى المساعدة في إطار عمليات البرنامج	62.2	53.6
مليون طفل سيئ التغذية تلقى دعما تغذويا خاصا	6.3	5.7
الهدف الإنمائي للألفية 5 تحسين الصحة النفاسية		
مليون امرأة ضعيفة تلقت دعما تغذويا إضافيا	2.8	2.0
الهدف الإنمائي للألفية 6 مكافحة فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز والملاريا والأمراض الأخرى		
من بين الـ 25 بلدا التي يوجد فيها أعلى معدل لانتشار فيروس نقص المناعة البشرية والإيدز تلقت المساعدة من البرنامج	19	20
مليون شخص مصاب بفيروس نقص المناعة البشرية والإيدز تلقوا المساعدة من البرنامج	2.4	1.8
بلدا تلقت المساعدة من أجل أنشطة الوقاية من السل وفيروس نقص المناعة والإيدز	47	50
الهدف الإنمائي للألفية 7 كفاءة الاستدامة البيئية		
مليون نسمة تلقوا أغذية من البرنامج كحافز على بناء الأصول وحضور التدريب وبناء القدرة على التكيف مع الصدمات والمحافظة على سبل المعيشة	21.3	17.1
الهدف الإنمائي للألفية 8 إقامة شراكة عالمية للتنمية		
شريكا احتياطيا	15	15
تقديرات للمحاصيل وإمدادات الأغذية أجرتها منظمة الأغذية والزراعة بالاشتراك مع البرنامج	10	12
بعثة تقدير مشتركة أجرتها مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين مع البرنامج	14	8
عدد الكيانات المشتركة والخاصة التي منحت هدايا نقدية وعينية قيمتها 194 مليون دولار أمريكي في 2008	150	84
منظمة غير الحكومية عملت مع البرنامج	2 838	2 815

⁹ بالإضافة إلى 1.98 مليون تلميذ يستفيدون من صناديق الاستئمان التي يديرها البرنامج في السلفادور (888 000) وفي الهندوراس (1.1 مليون).

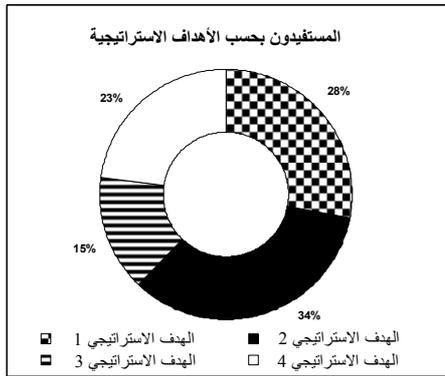
النتائج بحسب الأهداف الاستراتيجية

الجدول 3: المشاريع المواءمة مع الأهداف الاستراتيجية	
عدد المشاريع	الهدف الاستراتيجي
89	الهدف الاستراتيجي 1
110	الهدف الاستراتيجي 2
99	الهدف الاستراتيجي 3
100	الهدف الاستراتيجي 4
47	الهدف الاستراتيجي 5

36- تشمل النتائج المبلغ عنها في 2008 بحسب الأهداف الاستراتيجية الحصائل والنواتج الكلية. وتوضح التقارير القطرية التحديات التي واجهها البرنامج في تقديم المساعدة وتصف الطريقة التي تم بها التغلب على هذه التحديات.

37- يُظهر الجدول رقم 3 عدد المشاريع المواءمة مع كل هدف استراتيجي.

وتشتمل غالبية المشاريع على أكثر من هدف استراتيجي واحد.



38- للسنة الرابعة وصل الهدف الاستراتيجي 2 إلى أكبر عدد من المستفيدين من البرنامج - 35 مليون أو 34 في المائة من المجموع - ويتلوه الهدف الاستراتيجي 1 بـ 28.5 مليون مستفيد، والهدف الاستراتيجي 4 بـ 23.2 مليون مستفيد (20.5 مليون طفل و2.7 مليون بالغ)، والهدف الاستراتيجي 3 بـ 15.3 مليون مستفيد منهم 13.4 مليون امرأة وطفل.

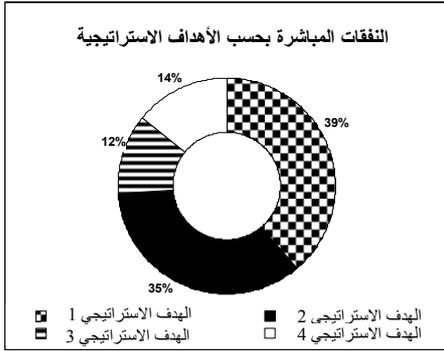
39- ومثل الهدفان الاستراتيجيان 1 و2 نسبة 74 في المائة من الأغذية الموزعة في 2008. وتم تسليم 70 في المائة من توزيع الأغذية في إطار الهدف الاستراتيجي 2 من خلال العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش و24 في المائة من خلال عمليات الطوارئ. وفي حالة الهدف الاستراتيجي 1 مثلت العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش 61 في المائة من التوزيع بينما مثلت عمليات الطوارئ 36 في المائة. ومثلت عمليات التوزيع العام للأغذية 97 في المائة من عمليات التوزيع في إطار الهدف الاستراتيجي 1؛ وفي إطار الهدف الاستراتيجي 2 كان الغذاء من أجل إنشاء الأصول والتوزيع العام للأغذية هي الأنشطة الرئيسية، حيث شكل الغذاء من أجل إنشاء

الأصول 48 في المائة وعمليات التوزيع العام للأغذية 44 في المائة من الأغذية التي تم تسليمها.

40- ومثل الهدف الاستراتيجي 3 نسبة 13 في المائة من الأغذية الموزعة. وتمثلت الأنشطة الرئيسية بصحة وتغذية الأم والطفل والتغذية الإضافية التي شكلت 66 في المائة من عمليات توزيع الأغذية؛ وشكلت عملية البرمجة لفيروس نقص المناعة البشرية والإيدز والأيتام وغيرهم من الأطفال الضعفاء 21 في المائة.

41- ومثل الهدف الاستراتيجي 4 نسبة 13 في المائة من الأغذية الموزعة، أي انخفاضاً من 16 في المائة في عام 2007، و23 في المائة من المستفيدين. ومثلت التغذية المدرسية للمرحلتين الابتدائية والثانوية 93 في المائة من عمليات توزيع الأغذية. ومن بين المستفيدين تحت إطار الهدف الاستراتيجي 4 حصل 43 في المائة منهم على المساعدة من خلال المشاريع الإنمائية، و38 في المائة من خلال العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش، و18 في المائة من خلال عمليات الطوارئ.

42- ومن حيث النسب توافقت النفقات في كل هدف استراتيجي بصفة عامة مع أرقام توزيع الأغذية. فمثل الهدفان



الاستراتيجيان 1 و2 ثلاثة أرباع النفقات التشغيلية. وكان الهدف الاستراتيجي 1 أعلى قليلا - حيث مثل 39 في المائة من النفقات - من الهدف الاستراتيجي 2 الذي مثل 35 في المائة، وهذا عكس ما حدث في 2007. وكانت النسبة في حالة الهدف الاستراتيجي 3 (12 في المائة) والهدف الاستراتيجي 4 (12 في المائة) على ما كانت عليه في 2007.

الهدف الاستراتيجي 1 – إنقاذ الأرواح في حالات الأزمات

الجدول 4: الهدف الاستراتيجي 1 – الحصيلة		
1-1	خفض/أو تثبيت معدل سوء التغذية الحاد في مجموعة سكانية محددة في المناطق المتأثرة بالزلازل والكوارث.	
2-1	خفض/أو تثبيت معدل الوفيات في مجموعة سكانية محددة في المناطق المتأثرة بالزلازل والكوارث.	
مؤشرات أداء الحصيلة	الهدف	الواقع
1-1-1	انتشار سوء التغذية الحاد بين الأطفال دون الخامسة في مجموعة سكانية محددة بحسب الجنس (مقدر باستخدام الوزن في مقابل الطول)	>10%
1-2-1	معدل الوفيات الإجمالي في مجموعة سكانية محددة: من بين السكان المستهدفين بحلول نهاية الفترة الأولى من عملية الطوارئ.	انظر النص في الأسفل
2-2-1	معدل وفيات الأطفال دون سن الـ 5 في مجموعة سكانية محددة: من بين الأطفال دون سن الـ 5 بحلول نهاية الفترة الأولى من عملية الطوارئ.	>2/10 000/يوم

43- اشتملت العمليات المتعلقة بالهدف الاستراتيجي 1 على التوزيع العام للأغذية في إطار عمليات الطوارئ والعمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش من أجل إنقاذ الأرواح في حالات الأزمات. وفي غالبية الحالات ترافق التوزيع العام للأغذية مع التغذية التكميلية التي تستهدف الأطفال الذين يعانون من سوء التغذية الحاد¹⁰.

44- في عام 2008 تمت مواءمة 89 عملية مع الهدف الاستراتيجي 1. ومن بين هذه العمليات كانت هناك 11 عملية طوارئ قصيرة الأمد ولم تبلغ بالتالي عن حصائل على مستوى المنظمة. ومن بين العمليات المتبقية، بلغت 29 عملية عن مؤشر واحد على الأقل على مستوى المنظمة وبلغت خمس منها عن مؤشرات خاصة بمشروعات.

45- وبلغ ثمانية وعشرون مشروعاً عن نتائج متعلقة بسوء التغذية الحاد؛ وصدر 71 في المائة من النتائج عن عمليات مسح أجراها البرنامج بينما صدر 29 في المائة عن

الجدول 5: الاتجاهات في مؤشرات الحصائل على مستوى المنظمة (التردد التواتر المبلغ عنه)				
المؤشر	المشاريع المبلغ عنها	المؤشرات المبلغ عنها	التحسن (النسبة المئوية)	نفس الوضع/أسوأ (النسبة المئوية)
معدل الوفيات الإجمالي	9	9	50	50
سوء التغذية الحاد	28	47	62	38

عمليات مسح أجراها الشركاء. وأبلغت تسع عمليات عن حصائل بشأن الوفيات. ومن بين المشاريع الـ 29 التي بلغت عن سوء التغذية الحاد، أظهر 62 في المائة منها تحسناً في الوضع التغذوي. ولم يلاحظ أي تغيير في 9 في المائة من المشاريع؛ بينما أفيد في 29 في المائة منها عن تدهور في معدلات سوء التغذية الحاد¹¹.

¹⁰ يرد التبليغ عن التغذية التكميلية في إطار الهدف الاستراتيجي 3.

¹¹ تتضمن أسباب هذه المشاهدات الطابع الموسمي والتقلبات المرتبطة بمعدلات سوء التغذية، والأثر السلبي لارتفاع أسعار الأغذية على قدرة الأسر على الحصول على الأغذية التكميلية، وجودة المياه.

جمهورية الكونغو الديمقراطية – إنقاذ الأرواح في حالة نزاع قائم¹²

46- استمر البرنامج في تقديم المساعدة الغذائية الطارئة طيلة العام للسكان المتأثرين بالنزاع في جمهورية الكونغو الديمقراطية،

الترتيب الزمني لحالات الطوارئ في جمهورية الكونغو الديمقراطية	
أزيد عدد المشردين داخلياً في شمال كيفو.	فبراير/شباط – مارس/آذار
أزيد عدد المستفيدين في شمال كيفو. توقف ذخيرة المشاريع.	9 مايو/أيار
تفاقم النزاع في شمال كيفو. هجمات في هوت يوليي.	أغسطس/آب – سبتمبر/أيلول
الموافقة على تعديل الميزانية بزيادة 110 149 طن متري من الأغذية.	18 سبتمبر/أيلول
تشريد واسع النطاق في مدينة غوما وبلدة دانغو بسبب الهجمات. انتهاء توقف إمدادات المشاريع.	أكتوبر/تشرين الأول - نوفمبر/تشرين الثاني
بدء توزيع الأغذية على المشردين داخلياً في غوما وكوانيا، ورثشورا.	نوفمبر/تشرين الثاني
تعديل الميزانية 4 مع الموافقة على 70 مليون دولار أمريكي.	5 ديسمبر/كانون الأول
بدء النقل الجوي إلى إنتيبي-دانغو.	6 ديسمبر/كانون الأول
الطيران الأوغندي يشن ضربات جوية على جيش المقاومة في هوت يوليي.	14 ديسمبر/كانون الأول
تعديل الميزانية 6 مع الموافقة على 2.4 مليون دولار أمريكي.	15 ديسمبر/كانون الأول

وخاصة في شمال وجنوب كيفو والمحافظة الشرقية. وتسبب تفاقم النزاع المتكرر في زيادة أعداد المشردين داخلياً. وتدهورت الحالة في أكتوبر/تشرين الأول بشكل حاد مع وقوع هجمات كبرى في شرق الكونغو وصلت إلى ذروتها في اعتداء على مدينة غوما.

47- وقبل تجدد اندلاع النزاع وزع البرنامج حصصاً غذائية مخفضة لمدة 15 يوماً ليتمكن السكان من أخذ الأغذية معهم إذا اضطروا للهرب. وتم تنفيذ عمليات التوزيع اللاحقة للمخيمات المحيطة بغوما في نفس الوقت لمنع السكان من العودة إلى المدينة بحثاً عن الغذاء ومنع الاضطرابات عند مواقع التوزيع.

48- وعمل البرنامج جاهداً للمحافظة على إمدادات الأغذية في ظل صعوبات جمة. وعانت العملية في بداية العام من أوجه نقص كبرى، واستلزم وصول الموارد من ثلاثة إلى ستة أشهر. وزاد البرنامج إمداداته الغذائية عن طريق الاستعانة بمخزون احتياطي للطوارئ قدره 1 000 طن متري، وتسريع عمليات التوريد من أوغندا وتنزانيا، والاقتراب من عمليات البرنامج في رواندا.

49- تحقيق النتائج. كثيراً ما تأخرت عمليات تسليم الأغذية بسبب سوء حالة الطرق التي زادت تدهوراً خلال موسم الأمطار. وتم استخدام الطائرات والشاحنات والقطارات والسفن للوصول إلى المناطق النائية. وفي ديسمبر/كانون الأول أطلق البرنامج عملية جوية لتوريد إمدادات عاجلة إلى شمال شرق جمهورية الكونغو الديمقراطية. وتم تعزيز قدرات مكتب غوما بموظفين من جمهورية الكونغو الديمقراطية والخارج.

الجدول 6: انتشار سوء التغذية الحاد بين الأطفال دون الخامسة – العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10608.0 ¹³ في جمهورية الكونغو الديمقراطية (النسبة المئوية)			
خط الأساس	المتابعة (2006)	المتابعة (2007)	
12.0	10.0	7.1	سوء التغذية الحاد – مولونغو (جنوب كيفو)
11.4	12.5	16.0	سوء التغذية الحاد – ماسيسي (شمال كيفو)
8.9	14.6	6.8	سوء التغذية الحاد – مويسو (شمال كيفو)
5.4	16.3	6.3	سوء التغذية الحاد – روانغوبا (شمال كيفو)

50- بغية مواجهة الانقطاع المتكرر في إمدادات الأغذية، رتب البرنامج تدخلاته وفقاً للأولوية لضمان وصول أضعف المجموعات بشكل واف إلى الأغذية ووسع نطاق الأنشطة للتعويض عن فترات النزاع الطويلة التي تعذر توريد الأغذية خلالها.

¹² العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10608.0 "المساعدة الغذائية الموجهة من أجل الإغاثة والإنعاش في جمهورية الكونغو الديمقراطية".

¹³ تقدير الأمن الغذائي والتغذية في حالات الطوارئ في جمهورية الكونغو الديمقراطية، 2007.

هايتي – المساعدة أثناء موسم الأعاصير¹⁴

51- تعرضت هايتي لأربعة أعاصير وعواصف استوائية في أواخر أغسطس/آب وأوائل سبتمبر/أيلول. وتسببت في أضرار

الترتيب الزمني لحالة الطوارئ في هايتي في 2008	
العاصفة الاستوائية فاي تضرب الجنوب.	15 أغسطس/آب
إعصار غوستاف يضرب الجنوب الشرقي، والغرب، ونيبيز وغراند أنسي.	26 أغسطس/آب
تضرر غونايفيز الشديد بسبب إعصار هانا.	2-3 سبتمبر/أيلول
وصول أول فريق للبرنامج وخبراء التقييم في غونايفيز.	4 سبتمبر/أيلول
إرسال أول سفينة إلى غونايفيز.	5 سبتمبر/أيلول
هطول أمطار غزيرة بسبب إعصار أيك.	8 سبتمبر/أيلول
الموافقة على عملية الطوارئ الممولة من حساب الاستجابة العاجلة 10785.0 - 360 000 مستفيد.	9 سبتمبر/أيلول
بدء توريد الأغذية وتوزيعها على طول شبة الجزيرة الجنوبية الشرقية.	13 سبتمبر/أيلول
فتح الطرق للوصول إلى غونايفيز. وصول أول شحنة من العربات.	15 سبتمبر/أيلول
أول قافلة برية من بورتو برنس إلى غونايفيز.	18 سبتمبر/أيلول
إطلاق النداء العاجل.	19 سبتمبر/أيلول
تأسيس القاعدة اللوجستية في غونايفيز.	24 سبتمبر/أيلول
بدء العملية الجوية؛ القافلة الثانية المكونة من ثماني شاحنات إلى غونايفيز.	12 نوفمبر/تشرين الثاني
الموافقة على عملية الطوارئ 10781.0 لصالح 880 000 مستفيد.	
القيمة الإجمالية: 31 مليون دولار أمريكي.	

جسيمة في جميع أرجاء البلد، وأدت إلى تدمير أو تضرر 100 000 منزل وحالت دون إمكانية الوصول بواسطة الطرق إلى مساحات واسعة وتسببت في فيضانات مدمرة في بلدة غونايفيز وحولها. وتم تقدير الخسائر والأضرار بنسبة 15 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي لهايتي.

52- ونظراً لحجم الأضرار، استخدم البرنامج التوزيع العام للأغذية الشامل في غونايفيز والتوزيع العام للأغذية الموجه في أجزاء أخرى من البلد. وفي نوفمبر/تشرين الثاني بدأ برنامج الغذاء مقابل العمل من أجل تنظيف المدارس وتجريف القنوات في سهل غونايفيز.

53- وأطلق البرنامج فوراً بوصفه قائد مجموعة اللوجستيات عمليتين خاصتين بتكلفة إجمالية قدرها 17 مليون دولار أمريكي، وهما عملية جوية للسماح بتوريد السلع الإنسانية إلى المناطق المعزولة، وعملية لزيادة النظم اللوجستية من خلال نشر الشاحنات واستخدام مستودعات مؤقتة. ووفر خفر السواحل والبحرية الأمريكية دعماً قيماً لتوريد مؤن الإغاثة بحراً.

54- كما أنشأ البرنامج محورا لوجستيا لتسهيل عمل الدوائر الإنسانية في غونايفيز. ووفر مستودع الأمم المتحدة للاستجابة للحالات الإنسانية الذي إداره البرنامج في بنما عدداً من شحنات المعونة من وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية.

ميانمار – إنقاذ الأرواح من خلال جهود إنسانية منسقة

55- في مايو/أيار 2008 ضرب إعصار نارغيس الساحل الجنوبي الغربي لميانمار وامتد أثره إلى Ayeyarwady Delta التي تعد سلة الأرز للبلاد ومقر أكثر مصايد الأسماك إنتاجاً. وأثر الإعصار على 2.4 مليون نسمة وغرق العديد من المناطق المخصصة لزراعة الأرز.

¹⁴ عملية الطوارئ 10781.0 "المساعدة الغذائية للسكان المتضررين من الفيضان في هايتي".

56- وكان الهدف الرئيسي للبرنامج هو إنقاذ الأرواح والمحافظة على أرواح مليون نسمة.¹⁵ وقدم البرنامج المساعدة من خلال عمليات التوزيع العام للأغذية في المناطق المتأثرة التي كملها تدخل نقدي محدود في يانغون حيث استمرت الأسواق في العمل.

الترتيب الزمني لحالة الطوارئ في ميانمار في 2008	
إعصار نار غيس يضرب جنوب ميانمار. تفعيل نظام المجموعات.	3-2 مايو/أيار
الموافقة على عملية الطوارئ الممولة من حساب الاستجابة العاجلة 10748.0 بقيمة 0.5 مليون دولار أمريكي.	6 مايو/أيار
العدد المقرر للمستفيدين: 40 000	
المدة: 30 يوماً كحد أقصى.	
العملية الأولى لتوزيع الأغذية.	
إطلاق النداء العاجل لجمع 187 مليون دولار أمريكي.	9 مايو/أيار
الموافقة على عملية الطوارئ رقم 10749.0 بقيمة 70 مليون دولار أمريكي.	12 مايو/أيار
العدد المقرر للمستفيدين: 750 000	
الأغذية: 65 615 طناً مترياً.	
المدة: ستة أشهر.	
تقدير الاحتياجات المشترك بعد نار غيس في Ayeyarwady Delta.	مايو/أيار - يونيو/حزيران
استعراض النداء العاجل.	10 يوليو/تموز
المجموع: 482 مليون دولار أمريكي.	
الموافقة على تعديل الميزانية بمقدار 114 مليون دولار أمريكي.	1 أغسطس/آب
العدد المقرر للمستفيدين: 924 000	
الأغذية: 104 049 طن متري.	
المدة: 12 شهراً.	
عدد المستفيدين الحقيقي في ديسمبر/كانون الأول 1.1 مليون.	
في إطار المرحلة الثانية من تقدير الاحتياجات المشترك بعد نار غيس تم التحقق مرة ثانية من الاحتياجات في Ayeyarwady Delta.	أغسطس/آب - سبتمبر/أيلول
وفر تقدير إمدادات المحاصيل والأغذية صورة دقيقة لحالة الأمن الغذائي في فترة ما بعد الإعصار.	أكتوبر/تشرين الأول

57- تحقيق النتائج. بدأ البرنامج التخطيط لحالات الطوارئ مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى ونظرائها الحكومية والمنظمات غير الحكومية فور إصدار الإنذار بقدوم الإعصار. وفي سياق عملية التقدير المشتركة بعد نار غيس، أجرى البرنامج تقديراً سريعاً للأمن الغذائي للأسر المتأثرة واضطلع بمسح للأسواق بغية المساعدة على تصميم أفضل التدخلات.

58- وتم إنشاء جسر جوي إنساني من بانوك إلى يانغون بالإضافة إلى خمسة محاور لوجستية و24 مستودعاً لضمان عدم انقطاع سلسلة تسليم المواد المنقذة للأرواح للضحايا في المناطق البعيدة في

الدلتا. ووفرت عملية خاصة خدمات مشتركة إضافية للوكالات الإنسانية المستجيبة للأزمة.¹⁶

59- ولوحظت مؤشرات إيجابية للإنعاش في أوائل ديسمبر/كانون الأول. فقد أفاد 70 في المائة من المستفيدين بأنهم استهلكوا وجبتين على الأقل يومياً، واستطاع 86 في المائة تنويع استهلاكهم الغذائي، ورأى 34 في المائة أن سبل عيشهم قد عادت إلى المستويات التي كانت عليها قبل الإعصار.

60- كانت إعادة نشر الموظفين المحليين من عمليات البرنامج في بداية حالة الطوارئ عاملاً هاماً في ضمان الاستجابة في الوقت المناسب. وثبت أن تنسيق البرنامج كان له دور حاسم في الحيلولة دون التغطية المزدوجة لتوزيع الأغذية والمواد غير الغذائية من قبل الوكالات الإنسانية. وتبين أن التحولات النقدية لم تكن مناسبة بشكل كامل لظروف السوق في ميانمار، ولكن التجربة أشارت إلى أن من المحتمل أن تكون ملائمة إذا كانت الأسواق تتمتع بحرية أكبر.

تحليل الآثار المبكرة

وضع مركز تكنولوجيا المعلومات من أجل المساعدة الإنسانية والعمل والتعاون أداة للبرنامج تستخدم التصوير والبيانات الساتلية لتحديد آثار الكوارث الطبيعية بما في ذلك تحديد مواقعها والسكان المتضررين والبنى التحتية المتضررة منها. وفي 2008، ساند تحليل الآثار المبكرة بنجاح جهود البرنامج للتنسيق في حالات الطوارئ في الصين (الزلازل)، وفي كل من هايتي ومدغشقر (إعصار إيفان)، وموزامبيق وميانمار (إعصار نرجس) وزامبيا وغيرها من البلدان، وكانت مفيدة جداً في عملية التخطيط ووضع الأولويات في تحديد المواقع وتقدير الاحتياجات وتوصيل اللوجستيات.

¹⁵ عملية الطوارئ 10749.0 "المساعدة الغذائية للسكان المتأثرين بالإعصار في ميانمار".

¹⁶ العملية الخاصة 10751.0 "الزيادة اللوجستية والتنسيق لدعم المجتمع الإنساني في ميانمار".

النواتج والنفقات

الجدول 7: الهدف الاستراتيجي 1: مؤشرات أداء النواتج					
1-1 توزيع لأغذية في الوقت المناسب وبكميات كافية على المستفيدين المستهدفين في المناطق المتأثرة بالنزاع والكوارث					
العدد المقدر للمستفيدين في 2008 (بالملايين)					
النساء	الفتيات	الرجال	الصبية	المجموع	
6.9	7.9	5.9	7.8	28.5	
المستفيدين، والكميات والنفقات بحسب فئات البرنامج					
فئة البرنامج	المستفيدين (بالملايين)	الأغذية الموزعة (الف طن متري)	النسبة المئوية من الأغذية الموزعة	النفقات المباشرة المقدرة (ملايين الدولارات الأمريكية)	النسبة المئوية من النفقات
مشروع إيماني	0.9	46	3.1	16	13
عملية طوارئ	10.7	526	36.4	513	40.8
عملية ممتدة للإغاثة والإنعاش	16.9	875	60.5	576	45.8
عملية خاصة				152	12.1
المجموع	28.5	1 447	100	1 257	100
الكميات والنفقات بحسب الأنشطة الرئيسية					
نوع النشاط	الأغذية الموزعة (الف طن متري)	النسبة المئوية من الأغذية الموزعة	التكاليف المباشرة المقدرة (ملايين الدولارات الأمريكية)	النسبة المئوية من النفقات	
الغذاء مقابل إنشاء الأصول/الغذاء مقابل العمل	46	3.2	31	2.5	
التوزيع العام للأغذية	1 398	96.6	1 063	84.6	
فيروس نقص المناعة البشرية/الأيديز والأيتام وغيرهم من الأطفال الضعفاء	1	0.1	1	0.1	
برنامج صحة وتغذية الأم والطفل/التغذية التكميلية/العلاجية/تغذية المجموعات الضعيفة	2	0.1	1	0.1	
الخدمات العامة			152	12.1	
النفقات الأخرى			9	0.7	
المجموع	1 447	100	1 257	100	

الهدف الاستراتيجي 2 – حماية سبل العيش في أوضاع الأزمات وتعزيز القدرة على مواجهة الصدمات

الجدول 8: الهدف الاستراتيجي 2 – الحصيلة		
1-2	زيادة القدرة على تلبية الاحتياجات الغذائية في الأسر المستهدفة في أوضاع الأزمات أو الضعف بإزاء الصدمات	
2-2	زيادة القدرة على إدارة الصدمات في الأسر المستهدفة في أوضاع الأزمات أو الضعف بإزاء الصدمات	
مؤشرات أداء الحصيلة	الهدف	الوضع القطعي
1-1-2	نسبة نفقات الأسر المستفيدة المخصصة للأغذية (سيتم جمعها على أساس تجريبي)	انظر النص الوارد
2-1-2	التنوع الغذائي (سيتم جمع المعلومات على أساس تجريبي)	لم يتقرر بعد
1-2-2	المؤشرات المناسبة قيد المناقشة	لم يتقرر بعد

61- شملت الأنشطة المدرجة في إطار الهدف الاستراتيجي 2 برامج الغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل إنشاء الأصول والغذاء مقابل التدريب التي ساهمت في مواجهة الصدمات في المستقبل. ففي عام 2008 احتوى 110 مشاريع على أهداف متعلقة بالهدف الاستراتيجي 2، وهي زيادة قدرها 28 مشروعاً بالمقارنة مع عام 2007. وفي ثمانية مشاريع لم يتم تنفيذ الأنشطة نتيجة لنقص التمويل أو لقدرات الشركاء المتعاونين المحدودة أو لقيود الأمن.

62- وبلغ خمسة وأربعون مشروعاً عن مؤشر الحصائل 1-1-2 على مستوى المنظمة، وهو تحسن ملحوظ من 26 في العام السابق. ووفرت تسعة من هذه المشاريع فقط قيمة أساسية؛ وأبلغت 36 منها عن نتائج أظهرت 67 في المائة منها تحسناً أو نسبة مئوية أصغر من الدخل الأسري تنفق على الغذاء؛ وكان الوضع سلبياً بالنسبة لـ 33 في المائة.

الجدول 9: التوجهات في مؤشرات الحصيلة المؤسسية (التردد المبلغ عنه)				
المؤشر	2007		2008	
	المشاريع المبلغ (النسبة المئوية)	التحسن (النسبة المئوية)	المشاريع المبلغ (النسبة المئوية)	التحسن (النسبة المئوية)
نسبة تكاليف الأسرة المكرسة للغذاء	26	69	36	67
المؤشر المرتبط مباشرة بالمشروع	47	83	50	64

63- وتم استخدام مؤشرات إضافية مختلفة للتبليغ عن الحصائل، وهو ما يعكس تنوع الأنشطة المدرجة في إطار الهدف الاستراتيجي 2. وقدم خمسون مشروعاً معلومات عن 80 مؤشراً للحصائل خاصاً بالمشاريع مثل درجة استهلاك الأغذية، ومؤشر استراتيجية التصدي، والفائدة

الناجمة عن الأصول المنشأة حديثاً؛ وبلغ 32 فقط من هذه المشاريع (64 في المائة) عن تحسن.

64- ومن أسباب زيادة الإنفاق على الغذاء في 2008 وما ترتب عليه من انخفاض نسبة المشاريع التي أبلغت عن تحسن، الزيادة الملحوظة في أسعار غالبية الأغذية الأساسية في البلدان المتلقية لمساعدة البرنامج.

تشاد – مساعدة اللاجئين السودانيين، والمشردين داخلياً، والمجتمعات المضيفة، والمجموعات

السكانية المحلية المتأثرة باللاجئين في شرق تشاد¹⁷

65- أدى تكرار انعدام الأمن على طول الحدود مع إقليم دارفور في السودان إلى عزل غالبية المدارس التي تحصل على المساعدة من البرنامج وكذلك مواقع الغذاء مقابل العمل/الغذاء مقابل التدريب في شرق تشاد. ولم يوزع إلا 54 594 طن متري من الأغذية المقرر توزيعها – أي 51 في المائة – في إطار عملية الطوارئ؛ وخرم 22 000 طالب و10 000

¹⁷ عملية الطوارئ 10559.0 "مساعدة اللاجئين السودانيين، والمشردين داخلياً، والمجتمعات المضيفة للمشردين داخلياً، والمجموعات السكانية المتأثرة باللاجئين في شرق تشاد".

مشارك في أنشطة الغذاء مقابل العمل/الغذاء مقابل التدريب من المساعدة الغذائية من البرنامج من ديسمبر/كانون الأول 2007 إلى مارس/أذار 2008. وأوقف توزيع الأغذية أو تم تأجيله بشكل مؤقت في بعض مخيمات اللاجئين ومواقع المشردين داخلياً. وأغلقت المنظمات غير الحكومية القائمة بدور الشركاء التنفيذيين مكاتبها وأوقفت الأنشطة في منطقتي أدي ودوغوري.

66- تحقيق النتائج. على الرغم من الظروف الأمنية المتقلبة في شرق تشاد استطاع البرنامج تقديم المساعدة الغذائية المنقذة للأرواح لـ 250 000 لاجئ سوداني في 12 مخيماً وتوفير 1 893 سعراً حرارياً لكل شخص يومياً. وتحسنت نسبة أسر

اللاجئين التي تتمتع باستهلاك غذائي مقبول تحسناً ملحوظاً من 9 في المائة في 2006 إلى 54 في المائة في 2008، وهو ما يشير إلى تحسن كلي في جودة الأغذية المستهلكة. وارتفعت نسبة أسر المشردين داخلياً التي تتمتع باستهلاك غذائي مقبول زاد من 16.3 في المائة في 2006 إلى 70.9 في 2008.

67- ورغم تحسن الأمن الغذائي للاجئين، فقد ازدادت نسبة

الجدول 10: حماية سبل المعيشة في حالات النزاع وتعزيز التصدي للخدمات في إطار عملية الطوارئ في تشاد 10559.0			
المتابعة	المتابعة	خط الأساس في	المؤشر
نوفمبر/تشرين الثاني 2008 (النسبة المئوية)	نوفمبر/تشرين الثاني 2007 (النسبة المئوية)	نوفمبر/تشرين الثاني 2006 (النسبة المئوية)	
54.2	41.8	9.4	التنوع الغذائي بين اللاجئين السودانيين: نسبة الأسر ذات الاستهلاك الغذائي المقبول
70.9	41.1	16.3	التنوع الغذائي بين المشردين داخلياً: نسبة الأسر ذات الاستهلاك الغذائي المقبول
52.0	78.0	-	نسبة النفقات المخصصة للغذاء في الأسر المستفيدة (المشردين داخلياً)
80.0	38.0	-	نسبة النفقات المخصصة للغذاء في الأسر المستفيدة (اللاجئين)

النفقات التي تخصصها أسر اللاجئين للغذاء بسبب ارتفاع أسعار الأغذية وضرورة تقليل الحصص الغذائية. وانخفضت نفقات المشردين داخلياً على الغذاء لأن ظروفهم التي ازدادت

استقراراً سمحت لهم بإنتاج المزيد من المواد الغذائية التي يحتاجونها.

إثيوبيا – بناء القدرة على التصدي من خلال الحماية الاجتماعية¹⁸

الترتيب الزمني لحالات الطوارئ في إثيوبيا في 2008	
يناير/كانون الثاني	بدء العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش و10665.0؛ الهدف الأصلي يصل إلى مليون مستفيد
أبريل/نيسان	إصدار "وثيقة المتطلبات" المشتركة في حالات الطوارئ. عدد المستفيدين المقدر للإغاثة: 2.2 مليون
مايو/أيار	الإبلاغ عن مستويات مرتفعة لسوء التغذية في الإقليم الجنوبي عقد اتصالات لتمديد المساعدة لمدة 3 أشهر أخرى بحيث تشمل 5.7 مليون مستفيد من برنامج شبكات الأمان الإنتاجية
يونيو/حزيران	تنقيح وثيقة المتطلبات. عدد المستفيدين المقدر: 4.6 مليون
يوليو/تموز – أغسطس/آب	تقدير الهشاشة في المدن
أغسطس/آب – سبتمبر/أيلول	زيادة خدمات الإغاثة للمستفيدين إلى 6.4 مليون

68- كان لارتفاع أسعار الأغذية والوقود وانتشار الجفاف أثر مدمر على الاقتصاد الإثيوبي في عام 2008. وقد ارتفعت أسعار الحبوب بسرعة وبدأت الأسواق تنهار لأن التجار فقدوا القدرة على الوصول إلى الائتمان. وتأثرت المجتمعات التي تحصل على

الغذاء من الأسواق على نحو سيء، فقد احتاج أكثر من 12 مليون نسمة للمساعدة الغذائية.

¹⁸ العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش و10665.0 "الاستجابة للأزمة الإنسانية وتعزيز التصدي للأمن الغذائي".

69- ساعد البرنامج الوطني لشبكات الأمان الإنتاجية في إثيوبيا السكان الذين يعانون من انعدام الأمن المزمّن على إدارة الصدمات والاستثمار في الأنشطة التي تعزز قدرتهم على المقاومة. وحالت المساعدة الغذائية والنقدية دون نضوب الأصول الأسرية وأنشأت أصولاً مجتمعية، وخاصة في مجال إعادة التأهيل البيئي وإدارة الموارد الطبيعية. وساعد برنامج شبكات الأمان الإنتاجية 7 ملايين نسمة كانوا يتلقون دعماً غذائياً من البرنامج.

70- تحقيق النتائج. ساعدت مساعدة البرنامج للمستفيدين من برنامج شبكات الأمان الإنتاجية على المحافظة على استهلاكهم الغذائي رغم ارتفاع أسعار الأغذية. وتبين من استعراض للأداء تحسن الدخل ومستويات الحد من الفقر منذ 2006 بين المستفيدين من برنامج شبكات الأمان الإنتاجية بالمقارنة مع غير المستفيدين. وساعد برنامج شبكات الأمان الإنتاجية على التخفيف من آثار أزمة عام 2008 ولكنه لم يكن كافياً لحماية المستفيدين بشكل كامل. فقد أظهر الرصد في مرحلة ما بعد التوزيع أن 74 في المائة من المستفيدين من التحويلات النقدية في ظل الارتفاع المتسارع لأسعار الأغذية يفضلون الحصول على الغذاء إذا سمح لهم بالاختيار.

الحصائل والنفقات

الجدول 11: الهدف الاستراتيجي 2: مؤشرات أداء النتائج					
1-2 تقديم الأغذية في الوقت المناسب وبكمية كافية للمستفيدين في حالات الأزمات وحالات الانتقال أو المعرضين للصدمة					
العدد التقديري للمستفيدين (بالملايين)					
النساء	البنات	الرجال	الصبية	المجموع	
8.2	9.8	7.2	9.8	35.0	
المستفيدون والكميات بالطن والنفقات بحسب فئة البرنامج					
فئة البرنامج	المستفيدون (بالملايين)	الأغذية الموزعة (الف طن متري)	النسبة المئوية من الأغذية الموزعة	النفقات المباشرة التقديرية (بملايين الدولارات)	النسبة المئوية من النفقات
المشاريع الإنمائية	3.4	91	6.3	50	4.4
عملية طوارئ	7.7	349	24.0	333	29.4
عملية ممتدة للإغاثة والإنعاش	23.9	1 011	69.7	700	61.9
العملية الخاصة				48	4.2
المجموع	35.0	1 451	100	1 131	100
الكميات بالطن والنفقات بحسب الأنشطة الرئيسية					
أنواع الأنشطة	الأغذية الموزعة (الف طن متري)	النسبة المئوية من الأغذية الموزعة	النفقات المباشرة التقديرية (بملايين الدولارات)	النسبة المئوية من النفقات	
الغذاء مقابل إنشاء الأصول/الغذاء مقابل العمل	703	48.4	475	42.0	
الغذاء مقابل التدريب/محو الأمية والحساب	45	3.1	43	3.8	
التوزيع العام للأغذية	638	44.0	512	45.3	
فيروس نقص المناعة البشرية والإيدز والأيتام وغيرهم من الأطفال الضعفاء	21	1.4	6	0.5	
برنامج صحة وتغذية الأم والطفل/التغذية الإضافية/العلاجية/المجموعات الضعيفة	4	0.3	2	0.2	
التوطين/إعادة التوطين	40	2.8	36	3.2	
تأهيل البنية التحتية/الدعم اللوجستي			48	4.2	
أخرى			9	0.8	
المجموع	1 451	100	1 131	100	

الهدف الاستراتيجي 3 – دعم تحسين التغذية والحالة الصحية للأطفال والأمهات والسكان الضعفاء الآخرين

الجدول 12: الهدف الاستراتيجي 3 - الحصيلة		
1-3	الحد من مستوى سوء التغذية بين الأطفال المستهدفين	
2-3	الحد من مستوى سوء التغذية بين النساء	
3-3	الحد من مستوى فقر الدم بين النساء الحوامل والمرضعات والأطفال المستهدفين	
4-3	تحسين نوعية حياة المستفيدين المستهدفين في برامج فيروس نقص المناعة البشرية والإيدز	
مؤشرات أداء الحصيلة	الهدف	الحقيقة
1-1-3	انتشار سوء التغذية بين الأطفال المستهدفين دون الـ 5 المقدرين باستخدام الطول والوزن والعمر مصنفة بحسب الجنس:	
	- انتشار سوء التغذية الحاد بين البنات والصبيات دون الـ 5	>10%
	- انتشار الأطفال الذين يعانون من نقص الوزن	لم يحدد هدف انظر النص
1-2-3	انتشار سوء التغذية بين النساء في سن الإنجاب المقدرات باستخدام مؤشر كتلة الجسم و/أو وزن منخفض عند الولادة (تجمع المعلومات على أساس تجريبي).	لم يحدد هدف "
1-3-3	انتشار فقر الدم بين المستفيدين المستهدفين (تجمع المعلومات على أساس تجريبي).	"
1-4-3	زيادة الوزن بين المستفيدين (تجمع المعلومات على أساس تجريبي).	"
2-4-3	معدل الالتزام بالمعالجة بحسب برامج المعالجة والرعاية	"
	- مدة البرنامج، نسبة الالتزام بالمعالجة، الخ. (تجمع المعلومات على أساس تجريبي).	"

71- يشمل الهدف الاستراتيجي 3 دعم التغذية المتخصصة، و برامج صحة الأم والطفل، وتقوية الأغذية، وتحسين الوعي بقضايا التغذية وفيروس نقص المناعة البشرية والإيدز، وإزالة الديدان عند الأطفال، ودعم الأشخاص المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية والأشخاص المصابين بالسل. وتضمن هذه التدابير الوقائية من نقص التغذية وسوء الصحة أو التخفيف من آثارها عن طريق توفير الأغذية النوعية وتشجيع الممارسات الصحية بين السكان الضعفاء.

72- وأشارت 99 من المشاريع في أهدافها التشغيلية إلى الهدف الاستراتيجي 3 وتضمن 87 منها أهدافاً للتغذية/صحة وتغذية الأم والطفل، وأبلغ 52 منها عن مؤشرات على مستوى المنظمة، و 37 منها عن مؤشرات خاصة بالمشروعات، و 24 منها عن مؤشرات "Free Text" تتعلق بالحصيلة الرئيسية المنشودة للمشروع. وفي 19 حالة ضمن الـ 52 مشروعاً لم تشمل المؤشرات على مستوى المنظمة بيانات خط الأساس وبيانات المتابعة بحيث تسمح بإجراء تقدير مرحلي؛ واحتوى 33 مشروعاً على بيانات خط الأساس وبيانات المتابعة. وارتفعت نسبة أنشطة الهدف الاستراتيجي 3 التي استخدمت المؤشرات على مستوى المنظمة من 54.5 في المائة في 2007 إلى 59.8 في المائة في 2008.

73- ونقص الوزن بين الأطفال دون الخامسة هو المؤشر المفضل في إطار الهدف الاستراتيجي 3 لتقييم الوضع التغذوي للأطفال. وتم التبليغ عنه في 33.3 في المائة من المشاريع أي بارتفاع من 28.4 في المائة في 2007. وتم التبليغ عن النقص في 23 في المائة من المشاريع بالمقارنة مع 25 في المائة في 2007.

الجدول 13: مؤشرات الحصيلة المؤسسية لعام 2008 (النسب والتردد المطلق)

المؤشر	حصيلة إيجابية النسبة المئوية (عدد)*	حصيلة سلبية النسبة المئوية (عدد)*	المجموع
أطفال دون الـ 5 (الوزن/العمر > 2 z)	61.3 (8)	38.7 (5)	100 (13)
سوء التغذية-التقزم المزمع بين الأطفال دون الـ 5 (الطول/العمر > 2 z)	58.3 (7)	41.7 (5)	100 (12)
مؤشر كتلة الجسم منخفض بين النساء غير الحوامل	50 (1)	50 (1)	100 (2)
وزن منخفض عند الولادة	100 (3)	-	100 (3)
فقر الدم دون الـ 5 سنوات	83.3 (5)	16.7 (1)	100 (6)
فقر الدم بين الأطفال من 6-36 شهر	100 (2)	-	100 (2)
فقر الدم بين النساء الحوامل والمرضعات	66.7 (6)	33.3 (3)	100 (9)
سوء التغذية الحاد دون سن الـ 5 (الوزن/العمر > 2 z)، تورم الساقين.	100 (6)	-	100 (6)
سوء التغذية الحاد دون سن الـ 5 (الوزن/الطول > 80%)، تورم الساقين	50 (1)	50 (1)	100 (2)

* عدد. يشير إلى التواتر المطلق.

أفغانستان – المبادرة من أجل تحسين التغذية¹⁹

74- قدم البرنامج منذ عام 2004 الدعم التقني والمالي لزيادة توافر دقيق القمح المقوى المنتج محلياً في أفغانستان بما في ذلك توريد الموزعات الغذائية الدقيقة إلى المطاحن وخليط من المغذيات. وفي عام 2008 تم إنتاج 30 000 طن متري من دقيق القمح المقوى أي بزيادة قدرها 76 في المائة خلال عام 2007.

75- تحقيق النتائج. بغية زيادة أثر تقوية دقيق القمح أطلق البرنامج حملة توعية عامة حول الفوائد الصحية والغذائية للدقيق المقوى بهدف الحد من شدة نقص المغذيات الدقيقة، وخاصة بين النساء في سن الإنجاب. واستهدفت الحملة أخصائيي الصحة المجتمعية، والطحانيين، والخبازين، وعامة السكان من خلال الملصقات والمنشورات والفقرات المبثوثة عبر المذياع والتلفزيون. وأشارت النتائج الأولية إلى ارتفاع في طلب المستهلكين على دقيق القمح.

76- غير أن توافر القمح انخفض في أفغانستان خلال العام بسبب حظر التصدير الذي فرضته الدول المجاورة وارتفاع أسعار الأغذية والجفاف مما حد من إنتاج دقيق القمح المقوى. ولمنع انقطاع إمدادات دقيق القمح تفاوض البرنامج مع حكومة باكستان للحصول على 50 000 طن متري من القمح من المؤسسة التجارية في سبتمبر/أيلول.

بوركينافاسو – التغلب على نقص التغذية²⁰

77- كان هناك برنامج للتغذية التكميلية بين أنشطة إعادة التأهيل في بوركينافاسو، وقد تم تنفيذه من خلال نظام الرعاية الصحية وبالتعاون مع اللجان القروية والمنظمات غير الحكومية. وتم استهداف الأطفال دون الثالثة والنساء الحوامل والمرضعات الذين يعانون من سوء التغذية عن طريق دورات التوعية التي ترمي خاصة إلى التشجيع على النظافة الجيدة وممارسات

¹⁹ العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10427.0 "الإغاثة وإعادة التأهيل في مرحلة ما بعد النزاع في جمهورية أفغانستان الإسلامية".

²⁰ العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10541.0 "صد نقص التغذية المتزايد في المناطق التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي".

تغذية الأطفال، والحد من نقص المغذيات الدقيقة بين الأطفال والنساء الحوامل والمرضعات وتحسين الأمن الغذائي الأسري.

78- تحقيق النتائج. تبين من استقصاءات للرصد تجرى كل ستة أشهر أن المساعدة المقدمة من البرنامج ساهمت في الحد من سوء التغذية بين الأطفال. وانخفضت نسبة الأطفال دون سن الثالثة الذين يعانون من سوء التغذية الحاد من 16.5 في المائة إلى 13 في المائة. وأدى استهداف النساء اللاتي يعانين من نقص التغذية إلى تخفيض نسبة نقص الوزن عند الولادة من 16 في المائة إلى 11 في المائة.

الجدول 14: دعم تحسين التغذية والحالة الصحية للأطفال والأمهات والسكان الضعفاء الآخرين في إطار العملية الممتدة للاغثة والإعاش في بوركينافاسو رقم 10541.0			
المؤشر	الأساس 2007 (النسبة المئوية)	المتابعة مارس/أذار 2008 (النسبة المئوية)	المتابعة أغسطس/أب 2008 (النسبة المئوية)
النسبة المئوية لسوء التغذية الحاد بين الأطفال دون سن الـ3 (الوزن/الطول >2z) في المناطق التي تحصل على المساعدة الصحية من البرنامج	16.5	15.5	13
تفشي انخفاض الوزن عند الولادة (% الرضع >2.5 كغ عند الولادة)	16.2	12.0	11.1

دعم البرنامج للسكان المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية

79- في عام 2008 ساعد البرنامج 2.4 مليون مستفيد بدعم الأغذية والتغذية من خلال تدخلات تتعلق بفيروس نقص المناعة البشرية والإيدز. ونفذ البرنامج أنشطة تتعلق بفيروس نقص المناعة البشرية و/أو السل في 47 بلداً في أفريقيا وآسيا وأمريكا اللاتينية، بما فيها 19 من البلدان الخمسة وعشرين التي يوجد فيها أعلى معدل لانتشار الفيروس. وازداد عدد البلدان التي تنفذ برامج العلاج المضاد للفيروسات الرجعية من 16 في عام 2006 إلى 37 في عام 2008. وزاد عدد المستفيدين من هذا العلاج من 332 000 في عام 2007 إلى 621 000 في عام 2008، وهي زيادة بنسبة 87 في المائة.

80- وفي إثيوبيا أدى ترافق ارتفاع تكاليف الأغذية مع البطالة إلى زيادة انعدام الأمن الغذائي للأسر المتأثرة بالإيدز. وقدم البرنامج الدعم الغذائي والتغذية من خلال الحكومة والمنظمات غير الحكومية الشريكة. وتبين من مسح لقياس أثر مساعدة البرنامج أن 95 في المائة من المستفيدين الذين يتلقون أغذية مع العلاج أفادوا بأنهم يتمتعون بصحة أفضل وقدرة أكبر على المشاركة في الأنشطة المجتمعية. كما ظهرت نتائج مثيرة للانتباه فيما يتعلق بالالتزام بالعلاج بمضادات الفيروسات الرجعية. وذلك أن 99 في المائة من المرضى الذين تلقوا المساعدة الغذائية كانوا قادرين على الالتزام بالعلاج، وهي نسبة أعلى من هدف منظمة الصحة العالمية البالغ 95 في المائة وتعد تحسناً ملحوظاً يفوق رقم 69 في المائة في 2007. ويبلغ معدل الالتزام الوطني 72 في المائة فقط. وخلال الأشهر الستة السابقة، استعاد 47 في المائة من المرضى الذين يتلقون العلاج بمضادات الفيروسات الرجعية ويحصلون على الدعم الغذائي أكثر من 10 في المائة من وزنهم، بالمقارنة مع خط للأساس يبلغ 25 في المائة، وهو ما يدل على الأثر التغذوي للدعم الغذائي عندما يرتبط بالعلاج بمضادات الفيروسات الرجعية.

81- وفي بوركينافاسو ساعد البرنامج 4 000 شخص مصاب بفيروس نقص المناعة البشرية بتقديم حصص غذائية أسرية من خلال الرباطات المحلية. وتبين من مسح لأثر الدعم الغذائي والتغذوي المقدم إلى المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية

بالمقارنة مع الذين لا يتلقون مساعدة البرنامج أن الأشخاص في المجموعة الأولى كانوا أفضل حالا من حيث مؤشر كتلة الجسم ومستويات الهيموغلوبين. كما اختلف الأمن الغذائي الأسري. فقد خصصت الأسر التي تحصل على المساعدة 52 في المائة من ميزانيتها للأغذية؛ بينما بلغت النسبة 61 في المائة في حالة الأسر التي لا تحصل على المساعدة من البرنامج.

82- وفي زيمبابوي قدر البرنامج أثر انسحاب الدعم الغذائي المقدم لمتلقي الرعاية المنزلية بعد أن أوقفت الحكومة أنشطة المنظمات غير الحكومية. وأظهرت النتائج أن مخزونات الأغذية انخفضت وأن الأسر أصبحت مضطرة إلى الاختيار بين شراء الأغذية أو الرعاية الطبية. وارتفع مؤشر استراتيجيات التصدي الذي يقيس مستوى الضغط على الأسر ارتفاعا بالغا في الفترة من أكتوبر/تشرين الأول 2007 إلى يوليو/تموز 2008، وهو ما أظهر أن 90 في المائة من الأسر التي تحصل على الرعاية المنزلية قد أجبرت على شراء الحبوب في الأسواق. وانعكس المستوى المرتفع لانعدام الأمن الغذائي في هذه الأسر على شكل آليات للتصدي بالغة السلبية مثل الحد من عدد الوجبات اليومية وتقليل استهلاك البالغين والاقتراض.

النواتج والنفقات

الجدول 15: الهدف الاستراتيجي 3 – مؤشرات أداء الحصيلة					
1-3	تقديم الأغذية المغذية بسرعة كافية للأطفال الصغار المستهدفين والأمهات والمستفيدين المستهدفين الآخرين المعرضين للمخاطر الغذائية والصحية.				
2-3	توزيع حبوب إزالة الديدان للأطفال والأمهات المستهدفين.				
العدد التقديري للمستفيدين (بالملايين)					
المجموع	النساء	البنات	الرجال	الصبية	المجموع
15.3	3.2	5.3	1.9	4.9	15.3
المستفيدون والكميات بالطن والنفقات بحسب فئة البرنامج					
فئة البرنامج	المستفيدون (بالملايين)	الأغذية الموزعة (ألف طن متري)	النسبة المئوية من الأغذية الموزعة	النفقات المباشرة التقديرية (ملايين الدولارات)	النسبة المئوية من النفقات
مشاريع إنمائية	3.4	82	16.6	52	13.8
عملية طوارئ	2.1	73	14.8	37	9.8
عملية ممتدة للإغاثة والإنعاش	9.8	338	68.6	289	76.5
المجموع	15.3	493	100	378	100
الكميات بالطن والنفقات بحسب الأنشطة الرئيسية					
نوع النشاط	الأغذية الموزعة (ألف طن متري)	النسبة المئوية من الأغذية الموزعة	النفقات المباشرة التقديرية (ملايين الدولارات)	النسبة المئوية من النفقات	
صحة الأم والطفل/التغذية الإضافية/العلاجية/المجموعات الضعيفة	326	66.1	248	65.6	
فيروس نقص المناعة البشرية والإيدز والأيتام وغيرهم من الأطفال الضعفاء	102	20.7	85	22.5	
التغذية المدرسية ²¹ ، الحضانات والمدارس التحضيرية	65	13.2	41	10.8	
غيرها			4	1.1	
المجموع	493	100	378	100	

²¹ تشمل على أرقام مأخوذة من مراكز التعليم قبل المدرسة المرتبطة بشكل كامل بالهدف الاستراتيجي 3.

الهدف الاستراتيجي 4 – دعم الوصول إلى التعليم وتقليص التفاوت بين الجنسين في الوصول إلى التعليم والتدريب على المهارات

الجدول 16: الهدف الاستراتيجي 4 – الحصيلة			
مؤشرات أداء الحصيلة ²²	2007	2008	2008/2007
	الحيقي	الحيقي ²³	الهدف
1-4-1			زيادة التحاق البنات والصبية في المدارس التي تحصل على المساعدة من البرنامج
2-4-2			تحسين دوام الصبية والبنات في المدارس التي تحصل على المساعدة من البرنامج
3-4-3			تحسين قدرات الصبية والبنات على التركيز والتعلم في المدارس التي تحصل على المساعدة من البرنامج
4-4-4			الحد من التفاوت بين الجنسين بين البنات والصبية في المدارس الابتدائية والثانوية ومراكز التعليم غير الرسمية.
1-1-4			الاتحاق المطلق: عدد البنات والصبية الملتحقين بالمدارس الابتدائية التي تحصل على المساعدة من البرنامج، والمدارس التحضيرية والثانوية ²⁴ إذا كان ذلك مطبقاً. المعدل السنوي للتغيير:
	6	9	10
	9	8	12
	2	10	8
2-1-4			معدل الالتحاق الصافي: نسب التحاق البنات والصبية بعمر المدرسة الابتدائية الملتحقين في المدارس الابتدائية التي تحصل على المساعدة من البرنامج:
	78	76	70
	83	78	70
1-2-4			معدل المواظبة: النسبة المئوية من الأيام التي يقضونها في العام في المدارس التي تخضع لبرامج التغذية:
	93	93	80
	93	93	80
1-3-4			نظرة المعلمين إلى قدرات الأطفال للتركيز والتعليم في المدرسة نتيجة للتغذية المدرسية (%):
	93	98	90
1-4-4			معدل البنات إلى الصبية الملتحقين بالمدارس التي تحصل على المساعدة من البرنامج:
	0.96	1.13	1

83- يركز الهدف الاستراتيجي 4 على ارتباط التعليم والتمايز بين الجنسين مع مداخلات البرنامج للحد من الجوع: وتضم الأنشطة الوجبات المدرسية، والحصص الغذائية المنزلية، والتدريب. في عام 2008 تم تنفيذ 100 مشروع للتغذية المدرسية في 67 بلداً، 42 منها في إطار برنامج قطري أو مشروع إنمائي، و 49 في إطار عملية ممتدة للإغاثة والإنعاش، و 9 من خلال عمليات طوارئ. وتم توثيق بيانات الحصيلة من تقارير المشاريع الموحدة من خلال تحليل المسوحات الموحدة للتغذية المدرسية في جمهورية الكونغو الديمقراطية وهايتي وكينيا والنيجر وسري ليون والصومال والسودان وسورية وأوغندا.

84- بلغ معدل الالتحاق في المدارس التي تحصل على المساعدة من البرنامج 113 بنت لكل 100 صبي أي معدل قدره 1.13 بين الجنسين. وبقيت معدلات المواظبة للصبية والبنات 93 في المائة. ولاحظ جميع المعلمين تقريباً تغيرات إيجابية في قدرة الأطفال على التركيز والتعلم نتيجة للتغذية المدرسية.

²² يتم استعراض المؤشرات 1-4-3 و 2-4-2 و 2-4-4، بعد الفحص الميداني لها ولم يتم إدخالها.

²³ مصدر البيانات: 2008 التقدير الموحد للتغذية المدرسية؛ 2008 التقارير الموحدة للمشاريع من أجل معدل الالتحاق الصافي.

²⁴ يحتوي الالتحاق المطلق على عدد الأطفال المسجلين في المدرسة. ويعد مجموع الالتحاق المطلق قياساً لتغطية مساعدة البرنامج؛ والزيادات في هذا المؤشر لا ترتبط بالضرورة بالأداء. يرصد التغير السنوي في متوسط/وسطي الالتحاق المطلق للتوجهات قصيرة الأجل. وتظهر بيانات الرصد والتقييم أن للتغذية المدرسية حصائل مختلفة استناداً إلى المشروع: تكون التغيرات في السنة الأولى في الالتحاق المطلق مرتفعة في العادة، يتبعها تغيرات أدنى بكثير في السنوات اللاحقة.

الجدول 17: التوجهات في مؤشرات الحصيلة المؤسسية (التريد المبلغ عنه)			
المؤشر	المشاريع المبلغة ²⁵	التحسن (النسبة المئوية)	تحقيق/تجاوز الهدف (النسبة المئوية)
الاتحاق المطلق	54	65	37
الصبية	55	54	33
البنات			
معدل الالتحاق الصافي	9	67	77
الصبية	10	40	80
البنات			
معدل المواظبة	44	41	78
الصبية	48	42	82
البنات	59	57	19
نسبة التمايز بين الجنسين			

85- ومن الصعب في العديد من البلدان قياس الالتحاق الصافي بسبب عدم توفر البيانات المتعلقة بالتمايز بين الجنسين والعمر. وبلغت 9 تقارير مشاريع موحدة عن الالتحاق الصافي للصبية؛ وبلغت عشرة عن التحاق البنات. وأظهرت التقارير التي بلغت أن الالتحاق الصافي للصبية تجاوز الهدف في 77 في المائة من الحالات؛ وتجاوزت المعدلات للبنات الأهداف في 80 في المائة من الحالات. وكان معدل التحاق البنات مقابل الصبية في المدارس التي تحصل على

المساعدة من البرنامج أكثر المؤشرات التي تم التبليغ عنها. وفي 59 تقرير مشروع موحد تجاوزت النسبة الهدف في 19 في المائة من الحالات؛ وتم التبليغ عن تحسن في نوعية التمايز بين الجنسين في 57 في المائة من الحالات.

86- **الحزمة الأساسية.** في عام 2008 استمر التعاون بين البرنامج وصندوق الأمم المتحدة للطفولة حول الحزمة الأساسية لمداخلات الصحة والتغذية، وبشكل خاص في تحالف الساحل في إقليم غرب أفريقيا. وتم تنفيذ حزمة تعليمية للصحة والتغذية والنظافة في 48 في المائة من مشاريع التغذية المدرسية التي يدعمها البرنامج.

87- وتم تنفيذ إزالة الديدان في 29 في المائة من المشاريع التي يساعدها البرنامج وغطت 12 مليون طفل. وفي سبتمبر/أيلول أعلن فريق عمل "إزالة الديدان من العالم وتغذية الأطفال"²⁶ التزامه بتوسيع نطاق إزالة الديدان تحت رعاية مبادرة كلينتون العالمية لصالح 2 مليون طفل في برامج التغذية المدرسية للبرنامج في جمهورية أفريقيا الوسطى وجمهورية الكونغو الديمقراطية ورواندا وتنزانيا وأوغندا.

مدغشقر – دعم التعليم للجميع²⁷

88- يهدف دعم البرنامج للتعليم الأساسي في مدغشقر إلى تقديم حافز للفقراء والأطفال الجياع للمواظبة على المدارس الابتدائية في المناطق الريفية في الجنوب حيث يؤثر انعدام الأمن الغذائي الموسمي والفقر المدقع على المواظبة على المدارس وإتمامها. وازدادت التغذية المدرسية بأكثر من النصف في السنة نتيجة لمساهمة مباشرة من الحكومة.

89- في عام 2008، وتحت إطار السياسة الوطنية لمدغشقر حول خطة التغذية والتعليم للجميع (2007-2015)، عدت وزارة التعليم التغذية المدرسية أسلوباً رئيسياً في زيادة مستويات التعليم. واستمر البرنامج في تقديم المدخلات التقنية والدعم للحكومة من أجل تطوير استراتيجية وطنية للتغذية المدرسية؛ واشتملت هذه المدخلات على التحليل الشامل للأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع وتحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها التي أجراها البرنامج في عام 2005. وقسمت الاستراتيجية البلد إلى مناطق استناداً إلى الاختلافات الإقليمية لانعدام الأمن الغذائي واقترحت أنواعاً مختلفة من التغذية المدرسية مثل التغذية التي تغطي العام بأكمله وموسم الجفاف فقط والبرامج الممولة من المجتمعات.

²⁵ عدد تقارير المشاريع الموحدة التي قدمت على الأقل قيمتان لكل مؤشر عبر الزمن بين معلومات الأساس، والمتابعة وأحدث متابعة.

²⁶ مبادرة لمنتدى القادة الشباب العالمي لتعزيز إزالة الديدان.

²⁷ البرنامج القطري رقم 10340.0 في مدغشقر (2005-2009).

90- تحقيق النتائج. ازدادت معدلات الالتحاق بنسبة 9 في المائة في الربع الأخير من عام 2008 نتيجة توسيع نطاق التغذية

الجدول 18: معدلات الالتحاق الصافية في المدارس التي يساعدها البرنامج في إطار البرنامج القطري 10340.0 في مدغشقر			
المؤشر	الأساس (2004) (النسبة المئوية)	المتابعة (2007) (النسبة المئوية)	المتابعة (2008) (النسبة المئوية)
معدل الالتحاق الصافي - الصبية	72	77.9	84.8
معدل الالتحاق الصافي - البنات	73	78.7	85.5

المدرسية في الجنوب. ووصلت معدلات المواظبة إلى 96 في المائة للصبية والبنات. ومن أجل زيادة أثر التغذية المدرسية دعم البرنامج وزارة التعليم في تنفيذ أنشطة إضافية في مجال الصحة والتغذية مثل إزالة الديدان من الطلاب وإجراء دراسة تجريبية حول التعزيز الغذائي للأغذية بأسعار ميسورة باستخدام الأغذية المنتجة محلياً.

الصومال - التغذية المدرسية في ظروف انعدام الأمن²⁸

91- تتمتع الصومال بأدنى معدلات الالتحاق المدرسي في العالم: فقط 28 في المائة من الأطفال في سن الدراسة يلتحقون

بالمدراس الابتدائية. وعلى الرغم من استمرار النزاع، استمر البرنامج في تنفيذ التغذية المدرسية المستهدفة بما في ذلك الحصص الغذائية المنزلية للبنات لملء الفجوة بين الجنسين في الوصول إلى التعليم الابتدائي.

92- تحقيق النتائج. في عام 2008 قدمت التغذية المدرسية وجبتين من الطبخ في اليوم لـ 88 000 طالب، 40 في المائة منهم

من البنات. وتم توفير حصة منزلية شهرية من الزيت المعزز غذائياً لـ 33 000 بنت. وعلى الرغم من البيئة التشغيلية المليئة بالتحديات استطاع البرنامج الوصول إلى أكثر من العدد المخطط له من المستفيدين.

93- خلال السنتين الماضيتين ازداد معدل الالتحاق الإجمالي في المدارس التي يساعدها البرنامج بنسبة 18 في المائة للبنات و8

في المائة للصبية؛ وواظبت 97 في المائة من البنات على الصفوف بشكل منتظم في المناطق التي تحصل على المساعدة. وازدادت نسبة البنات مقابل الصبية في المدارس الابتدائية من 0.4 في المائة في عام 2006 إلى 0.8 في عام 2008. وبلغ 90 في المائة من المعلمين عن تغيرات إيجابية في سلوك الطلاب في الصفوف والتركيز والقدرة على التعلم نتيجة للتغذية المدرسية. وسهل البرنامج أيضاً إنشاء المحلات والمقاهي المدرسية وقدمت المواد غير الغذائية مثل القدور وسكاكين المائدة.

94- وأظهر الأطفال في المدارس التي يساعدها البرنامج نتائج غذائية إيجابية. وأثبتت التغذية المدرسية أنها أسلوب فعال

لاستهداف السكان الضعفاء أثناء فترات نقص الأغذية الحاد. وتم تقليص الجوع قصير الأجل بين أطفال المدرسة بشكل ملحوظ؛ وتم قياس ذلك باستخدام مدى تركيز الطلاب مقياساً.

الجدول 19: معدلات الالتحاق ونسبة التمايز بين الجنسين في المدارس التي يساعدها البرنامج في إطار العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10191.1

المؤشر	الأساس (2006)	المتابعة (2007)	المتابعة (2008)
معدل الالتحاق الإجمالي: بالنسبة المئوية من الصبية	33.6	37.0	42.0
من البنات	22.1	24.0	40.0
معدل الالتحاق الصافي: بالنسبة المئوية من الصبية	لا ينطبق	لا ينطبق	37.4
من البنات	لا ينطبق	لا ينطبق	18.8
نسبة البنات مقابل الصبية المتحققين في المدارس التي يساعدها البرنامج	0.40	0.65	0.77

²⁸ العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10191.1 "المعونة الغذائية للإغاثة وحماية سبل الرزق".

الحصائل والنفقات

الجدول 20: الهدف الاستراتيجي 4 – مؤشرات أداء الحصيلة					
1-4	توفير الأغذية بسرعة بكميات كافية للأطفال المستهدفين والشابات والبالغين من أجل تحسين الوصول إلى التعليم في المدارس ومراكز التعليم غير الرسمية.				
عدد المستفيدين التقديري (بالملايين) ²⁹					
البنات	الصبية	المجموع الفرعي	البالغون	المجموع	
10.1	10.4	20.5	2.7	23.2	
المستفيدون والكميات بالطن والنفقات بحسب فئة البرنامج					
فئة البرنامج	المستفيدون (بالملايين)	الأغذية الموزعة (000 طن متري)	النسبة المئوية من الأغذية الموزعة	النفقات المباشرة التقديرية (بالملايين الدولارات)	النسبة المئوية من النفقات
مشاريع إنمائية	10.0	183	34.9	175	38.0
عملية طوارئ	4.5	82	15.6	61	13.4
عملية ممتدة للإغاثة والإنعاش	8.7	260	49.5	223	48.6
المجموع	23.2	525	100	460	100
الكميات بالطن والنفقات بحسب الأنشطة الرئيسية					
أنواع الأنشطة	الأغذية الموزعة (000 طن متري)	النسبة المئوية من الأغذية الموزعة	النفقات المباشرة (بالملايين الدولارات)	النسبة المئوية من النفقات	
الغذاء مقابل إنشاء الأصول/الغذاء مقابل العمل	2	0.4	2	0.4	
الغذاء مقابل التدريب/محو الأمية والحساب	29	5.5	24	5.2	
فيروس نقص المناعة البشرية والإيدز والأيتام وغيرهم من الأطفال الضعفاء	6	1.1	5	1.1	
التغذية المدرسية: ³⁰ المدارس الابتدائية والمدارس الثانوية	486	92.6	425	92.4	
غيرها	2	0.4	4	0.9	
المجموع	525	100	460	100	

²⁹ تضم الغذاء مقابل التدريب، والحصص الغذائية المنزلية، والوجبات المدرسية.

³⁰ باستثناء المدارس التحضيرية؛ المجموع الفرعي يعود بشكل كامل إلى الهدف الاستراتيجي 3.

الهدف الاستراتيجي 5 – تقوية قدرات البلدان والمناطق لإقامة وإدارة برامج المساعدة الغذائية والحد من الجوع

الجدول 21: الهدف الاستراتيجي 5 – الحصيلة

1-5 زيادة القدرات من أجل تحديد الاحتياجات الغذائية وتطوير الاستراتيجيات وتنفيذ البرامج المستندة إلى الأغذية في البلدان المستهدفة

95- يهدف الهدف الاستراتيجي 5 إلى بناء القدرات وتشجيع ملكية الحكومة لبرامج الحد من الجوع من أجل تسليم البرامج بنجاح وترك أثر مستدام في مجال الحد من الجوع العالمي. ويتمحور التركيز على تنمية القدرات وذلك باستهداف الحكومات من أجل تحسين برامج الحد من الجوع. وتضم الأنشطة المشتركة التدريب والدعم التقني وتبادل المعلومات وتنظيم حملات التوعية.

96- وتم ذكر الهدف الاستراتيجي 5 في 47 تقريراً من تقارير المشروع الموحد ضمن الأهداف التشغيلية لها لعام 2008، وهو يعبر عن انخفاض من 55 في عام 2007. وذكر عدد قليل فقط من تقارير المشروع الموحدة أنها استطاعت تعزيز قدرات الحكومات على الاستمرار في تنفيذ الأنشطة. سحب البرنامج تدريجياً في 2008 مسؤوليته على برامج التغذية المدرسية في كل من **أذربيجان وبيرو**.

97- وتمت تنمية القدرات في أمريكا الوسطى من خلال التدريب لتعزيز صياغة وإدارة ورصد المداخلات التي تعالج نقص الفيتامينات والأملاح وذلك من خلال إنتاج الأغذية التكميلية المعززة غذائياً بتكاليف متدنية؛ وقد استلمت وزارات الصحة ولجان المغذيات الدقيقة دور القيادة في **بيليز وكوستاريكا والسلفادور وغواتيمالا وهندوراس ونيكاراغوا وبناما**.

بناء قدرات الحكومة³¹

98- وبعد بناء قدرات الحكومة حجر أساس البرنامج القطري في **مصر**. ويقع التركيز على تحسين شبكات الأمان للقراء والسكان الضعفاء من أجل مواجهة العجز في المغذيات الدقيقة. في عام 2008 عمل البرنامج مع الحكومة لإصلاح برنامج الدعم الغذائي وتأسيس وحدة معلومات جغرافية في وزارة التكافل الاجتماعي من أجل توفير البيانات الأولية المتعلقة بالظروف الاجتماعية لمساعدة عملية اتخاذ القرارات. وساعد البرنامج على تعزيز جاهزية الحكومة على الاستجابة لحالات الطوارئ غير المتوقعة.

99- وقد استطاعت الحكومة في **ليستوتو**³² تنفيذ 70 في المائة من البرامج وذلك من خلال مساعدة البرنامج من أجل بناء القدرات على إدارة التغذية المدرسية لكي يتمكن البلد من التقدم نحو تعميم التعليم الابتدائي (الهدف الإنمائي للألفية 2)، وبشكل خاص للبنات (الهدف الإنمائي للألفية 3). وسيتم تسليم الـ 30 في المائة المتبقية إلى الحكومة بحلول عام 2010.

الهند – الانتقال من توريد الأغذية إلى المساعدة التقنية³³

100- تميز البرنامج القطري (2008-2012) في الهند بتحول من المعونة الغذائية إلى المساعدة التقنية وبناء القدرات المحلية.

³¹ البرنامج القطري 10450.0 مصر (2007-2011).

³² المشروع الإنمائي 10582.0 "دعم الوصول إلى التعليم الابتدائي".

³³ البرنامج القطري 10107.0 الهند "بناء القدرات والمساعدة التقنية لدعم برامج الحماية الاجتماعية المستندة إلى الأغذية".

- 101- **تحقيق النتائج.** بدأ عدد من المشاريع التجريبية في عام 2008 من أجل تحسين نوعية وفعالية البرامج الحكومية، بما في ذلك تطوير الأغذية الإضافية الجاهزة للاستخدام، وإدخال التغذية في برامج فيروس نقص المناعة البشرية والإيدز، وتحسين إدارة سلسلة العرض.
- 102- وقد صُممت الأغذية الإضافية الجاهزة للاستخدام لتحقيق احتياجات الأطفال بعمر 6-24 شهراً الذين يعانون من نقص التغذية. وتعد ملائمة غذائياً أكثر من الأغذية المخلوطة التقليدية وأقل قابلية للتلوث. وبقيت كلفة الأغذية منخفضة لضمان كونها جزءاً من ميزانية الحكومة الغذائية لمراكز صحة الطفل والأم. وتم توزيع الأغذية الإضافية الجاهزة للاستخدام على ضحايا الفيضانات في بيهار في ديسمبر/كانون الأول.
- 103- وبالتعاون مع منظمة السيطرة على الإيدز في ولاية تاميل نادو، قدم البرنامج التوجيه التقني وخليط حبوب مقوى خاصاً يدعى NutriPLUS للمرضى الذين يحصلون على العلاج بمضادات الفيروسات الرجعية؛ وأشارت النتائج الأولية إلى تحسن في مؤشر كتلة الجسم بعد استهلاكه بشكل منتظم. وسيوسع البرنامج دعمه التقني إلى الولايات الأخرى بدءاً من أوريسا، وستقوم الحكومة بتوزيع الأغذية الإضافية.
- 104- ومن أجل الحد من التسرب والتحويلات في مشاريع توزيع الأغذية الحكومية، تبنى البرنامج مجموعة من الأدوات المحسنة في سلسلة العرض مثل بطاقات الحصص الغذائية المستندة إلى نماذج القياس الأحيائي والبطاقات الذكية والقوائم ذات الرموز الإلكترونية، وتم ذلك بالتعاون مع مجموعة بوسطن الاستشارية ودائرة المون الغذائية وشؤون المستهلكين الحكومية. وساعدت الأدوات على الوقاية من التدليس في توزيع الأغذية وحماية استحقاقات المستفيدين.

استراتيجية التسليم في أمريكا اللاتينية والكاربيبي

- 105- يهدف المشروعان الإقليميان 10411³⁴ و10421³⁵ إلى زيادة التزام وقدرات الحكومات في أمريكا اللاتينية والكاربيبي على إدارة برامج الحماية الاجتماعية المستندة إلى الأغذية وتطوير النهج المتكاملة لمواجهة العجز في المغذيات الدقيقة. وتمثل الأهداف في خلق البيئة الممكنة وتطوير القدرات المؤسسية وتعزيز القدرات الفردية.
- 106- وجمع مؤتمر وزاري، نظمته البرنامج في مايو/أيار مع حكومة تشيلي والفريق الوطني للأمم المتحدة في تشيلي، الوزارات والمسؤولين رفيعي المستوى من 33 بلداً في أمريكا اللاتينية والكاربيبي لتبادل أفضل الممارسات في مجال التغذية وبرامج الحماية الاجتماعية. وتم إطلاق Nutrinet.org، وهو نظام إقليمي على الإنترنت لإدارة المعرفة، أثناء المؤتمر لتشجيع التعاون.
- 107- وخصص الصندوق الوطني البرازيلي لتطوير التعليم 1 مليون دولار أمريكي من خلال صندوق ائتمان لدى البرنامج لزيادة التعاون بين البرازيل والبرنامج والحكومات المتلقية من أجل المساعدة في تطوير القدرات المحلية على تصميم وتنفيذ برامج التغذية المدرسية. وتم إعداد تسعة مشاريع قطرية في عام 2008 لـ بوليفيا، وكولومبيا، والسلفادور، وغواتيمالا، وغينيا-بيساو، وهايتي، وسان تومي وبرينسيبي، تيمور ليشتي.
- 108- وفي بيرو، تم الإعلان عن دراسة "تكلفة الجوع" التي يمولها البرنامج في حدث رفيع المستوى برعاية رئيس الجمهورية الذي أكد على التزام بيرو السياسي بالقضاء على نقص التغذية عند الأطفال.

³⁴ المشروع الإنمائي 10411.0 "بناء القدرات والمساعدة التقنية لدعم برامج الحماية الاجتماعية المستندة إلى الأغذية".

³⁵ المشروع الإنمائي 10421.0 "بناء قدرات برامج المغذيات الدقيقة المتكاملة في منطقة أمريكا الوسطى".



- 109- وفي بوليفيا، ساعد الدعم التقني المقدم من البرنامج على تحسين تصميم وتنفيذ وتقييم البرنامج الوطني "تقليص نقص التغذية إلى الصفر". وتم تطوير دليل عن فيروس نقص المناعة البشرية والتغذية واعتباره مسودة إقليمية بالإمكان تعديلها لسياق كل بلد.
- 110- وسهل البرنامج إدماج بنما في المبادرة الإقليمية للصحة الزراعية وتعزيز الغذائي البيولوجي وشجع على التنسيق بين وزارات الصحة والزراعة. ومن أجل تحسين برنامج الأغذية التكميلية المقواة، ساعد البرنامج على استعراض التركيبة الغذائية واقترح تصميم منتج جديد للنساء الحوامل والمرضعات.
- 111- وتم توفير بلدان الجماعة الإنمائية للجنوب الأفريقي³⁶ بتممية القدرات من أجل تطوير أدوات تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها.
- 112- وفي إطار برنامج تعليمي على الإنترنت أجرته جامعة تشيلي والبرنامج بعنوان "برامج حماية ومعالجة نقص التغذية لدى الأم والطفل في بلدان أمريكا اللاتينية والكاريبي" تم تدريب وتحديث المعلومات لـ 127 مدير برنامج في مجال دعم تغذية الطفل. واستهدفت "الندوة التقنية الوطنية حول المغذيات الدقيقة"، التي نظمها البرنامج وحكومة إكوادور وأصحاب الشأن المعنيين الإقليميين الآخرين، 100 موظف مختص من 14 مؤسسة في إكوادور للسماح بتبادل أفضل الممارسات في مجال التخطيط والتنفيذ والرصد والتقييم لمداخلات المغذيات الدقيقة.

صناديق الاستئمان الحكومية لدعم التغذية المدرسية

- 113- في السلفادور والهندوراس، قدم البرنامج دعماً فنياً لتصميم البرامج لإدارة مشتريات الأغذية، واللوجستيات والتوزيع عن طريق آليات صناديق الاستئمان الحكومية. وفي عام 2008، ساعدت هذه الصناديق 2 مليون طفل من أطفال المدارس
- 114- وفي السلفادور قدم هذه الصناديق 17.7 مليون دولار أمريكي لبرامج التغذية المدرسية. وفي عام 2005، خصصت هذه الصناديق 10.6 مليون دولار أمريكي كحصيلة من خصصة شركة فنتل الوطنية للاتصالات السلكية واللاسلكية؛ وقدم 7.1 مليون المتبقية من خلال الصندوق الاستئماني الخماسي البالغ قيمته 55 مليون دولار من طرف وزارة التعليم في فبراير/شباط 2008 وقام البرنامج بإدارته. وتم تقديم وجبة مدرسية يومية لفائدة 880 000 طفل في 100 مدرسة حكومية.
- 115- وفي الهندوراس، وصلت مساعدة البرنامج من خلال برنامج القطري 104 000 تلميذ؛ وتم مساعدة 1.1 مليون تلميذ إضافي في عام 2008 من خلال صندوق الاستئمان الذي تديره حكومة الهندوراس. وصندوق الاستئمان البالغ قيمته 78 مليون دولار متعدد السنوات الذي يديره البرنامج، أنشأته الحكومة في 2005؛ وتم إنفاق 19 مليون دولار في 2008.

³⁶ أنغولا، وبوتسوانا، وجمهورية الكونغو الديمقراطية، وليسوتو، ومدغشقر، ومالawi، وموريشيوس، وموزمبيق، وناميبيا، وجنوب أفريقيا، وسوازيلند، وتنزانيا، وزامبيا، وزمبابوي.

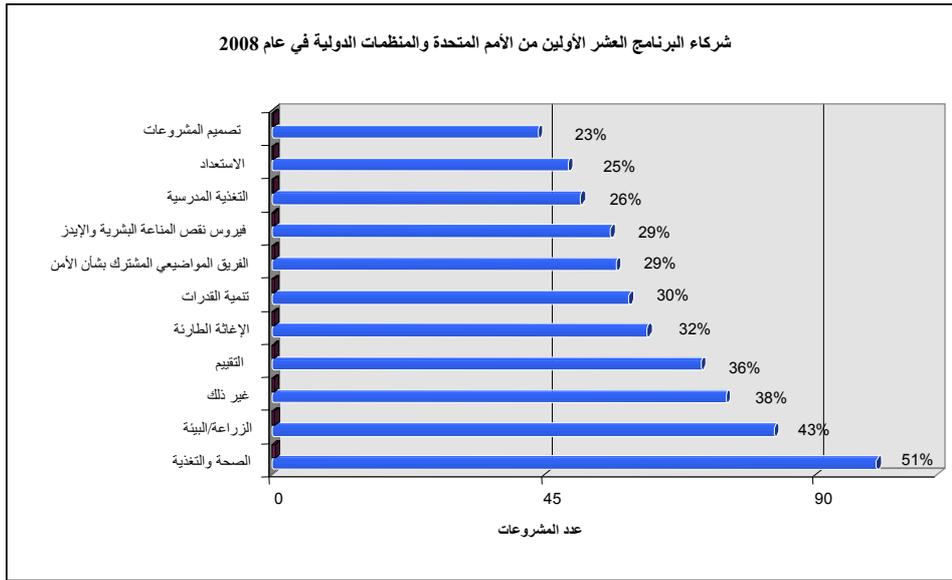


الجزء الثالث: تعزيز قدرات برنامج الأغذية العالمي

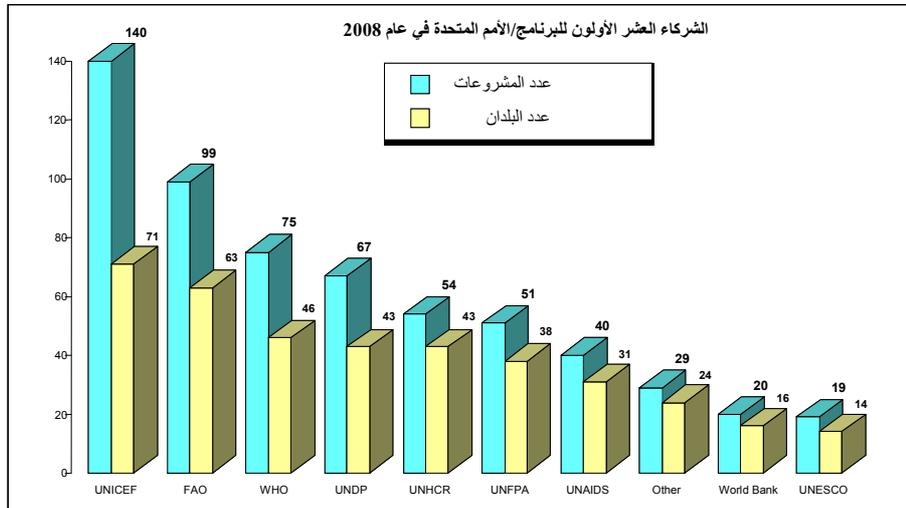
دعم الشراكات

الأمم المتحدة والمنظمات الدولية

- 116- واصل البرنامج في عام 2008 دعم جدول أعمال إصلاح الأمم المتحدة والتعاون فيما بين الوكالات لزيادة التماسك والفعالية في البرامج الإنمائية والإنسانية، ولا سيما فيما يتعلق بإعلان باريس في مارس/أذار 2005 بشأن تنسيق المعونات وجدول أعمال إصلاح الأمم المتحدة.
- 117- واصل البرنامج، باعتباره رئيس فريق الإدارة لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية في عام 2008، التركيز على تحقيق الكفاءة من خلال التماسك في العمليات على المستوى القطري. ونظر فريق الإدارة في مسائل تكنولوجيا المعلومات والاتصالات والمقار المشتركة وسياسات الموارد البشرية وإدارة البرامج المشتركة والصناديق الاستثنائية والسياسات المالية والمنهج المنسق للتحويلات النقدية ودعم "توحيد الأداء" في بلدان رائدة.
- 118- وتم تنفيذ ثلث البرامج المشتركة في بلدان رائدة حيث يوجد البرنامج: **موزامبيق وباكستان ورواندا وتنزانيا وفي الرأس الأخضر**، وقعت الحكومة وثيقة برنامج واحد مع الأمم المتحدة في 1 يوليو/تموز 2008 للتصدي للأثار المترتبة على خروج الرأس الأخضر من مجموعة أقل البلدان نمواً وتحقيقها للأهداف الإنمائية للألفية بحلول عام 2015.
- 119- ولوحظ في استعراض فريق الأمم المتحدة المعني بالتقييم لعام 2008 "توحيد الأداء" ما يلي: (1) نقص القدرة على التنبؤ بالتمويل وحدوثه في الوقت المناسب؛ (2) الافتقار إلى التنسيق والتبسيط؛ (3) ارتفاع تكاليف المعاملات بالنسبة للوكالات، وخاصة عند تقديم التقارير. وترأس **البرنامج**، على ضوء خبرته في "توحيد الأداء" في بلدان رائدة، فريق تكنولوجيا المعلومات والاتصالات لتوحيد الأداء في الأمم المتحدة الذي يقدم الدعم السياساتي والدعم التشغيلي.
- 120- وكان **البرنامج** داعياً لعقد الفريق العامل لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية بشأن قضايا البرمجة لتحسين المبادئ التوجيهية للتقييم القطري المشترك وإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية من خلال توثيق الروابط مع أولويات التخطيط الوطنية وضمان استفادة البرامج من الروابط بين الأنشطة مثل الحد من مخاطر الكوارث وتنمية القدرات والاشتراك بعد انتهاء النزاع.
- 121- وعمل **البرنامج** في الأفرقة القطرية للأمم المتحدة في 87 برنامجاً مشتركاً في 62 بلداً بغرض تحسين التحليلات القطرية والتأثير على الأولويات الوطنية والاستجابة لها كنظام واحد.
- 122- شارك البرنامج في 197 شراكة على المستوى القطري في 78 بلداً مع وكالات الأمم المتحدة والمنظمات الدولية في عام 2008، وهو ما يعد نقصاً من 208 شراكة في عام 2007 (انظر المرفق السادس ألف). وتناولت معظمها الصحة والتغذية والزراعة والبيئة. وتضمن نصف عمليات التعاون مع المنظمات الدولية توفير إغاثة الطوارئ و/أو توزيع الأغذية.



123- ظل اليونيسيف شريك الأمم المتحدة الأكبر للبرنامج: كان هناك تعاون في 140 نشاطا في 71 بلدا تتعلق أساسا بالصحة والتغذية والتعليم والتقييمات المشتركة وتنمية القدرات.



زاد عدد النساء في مواقع القيادة في لجان إدارة الأغذية في نيكاراغوا بنسبة 2 في المائة منذ عام 2007. وشارك البرنامج منظمة الأغذية والزراعة ومنظمة الصحة للبلدان الأمريكية وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي واليونيسيف في تصميم مشروعات جنسانية التوجه "من الخطاب إلى الواقع": نحو تمكين المرأة والمساواة بين الجنسين من خلال المشاركة وتضمين الجنسين في الميزانيات العامة" لتدار من عام 2009 إلى 2012. وسيساهم البرنامج بنسبة 4,5 في المائة من الميزانية البالغة 8 ملايين دولار أمريكي.

124- كانت منظمة الأغذية والزراعة ثاني أكبر شريك للبرنامج حيث كانت هناك 99 عملية تعاون في 63 بلدا، وخاصة في مجالات الزراعة والأفرقة المواضيعية المشتركة للأمن الغذائي والتقييمات المشتركة. وتمت تقديرات إمدادات المحاصيل والأغذية المشتركة في بنغلاديش وإثيوبيا وميانمار وجنوب السودان وسوازيلاند

وجمهورية كوريا الديمقراطية الشعبية وأوغندا وزمبابوي.

- 125- كما عمل البرنامج مع منظمة الصحة العالمية (75 عملية تعاون) وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي (67)، ومكتب مفوض الأمم المتحدة السامي لشؤون اللاجئين (54) وصندوق الأمم المتحدة للسكان (51) وبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز (40). وتعاون البرنامج مع الصندوق الدولي للتنمية الزراعية في 18 مشروعا في 2008، وهو ما يمثل زيادة من 16 في 2007.
- 126- واصلت الوكالات الموجودة في روما المشاركة في الأفرقة المواضيعية للأمن الغذائي التي هي جزء من الاستجابات لانعدام الأمن الغذائي على المستوى القطري. وفيما يتعلق بالتأكيد على التنسيق فيما بين أصحاب المصلحة من جانب فريق المهام الرفيع المستوى التابع للأمين العام والمعني بأزمة الأمن الغذائي العالمية، فقد كانت الوكالات الموجودة في روما متميزة في تشجيع المنهج المزدوج للأمن الغذائي والتغذية.

شراكة القضاء على الجوع ونقص التغذية لدى الأطفال

- 127- أعاد البرنامج تأكيد التزامه بالقضاء على الجوع ونقص التغذية لدى الأطفال وبالإسراع في تحقيق التقدم نحو الهدف الإنمائي للألفية 1، وخاصة في البلدان ذات المعدلات المرتفعة من نقص الأغذية. ووقع البرنامج رسالة مشتركة مع اليونيسيف ومنظمة الأغذية والزراعة ومنظمة الصحة العالمية لإضفاء الطابع الرسمي لقيادة شراكة القضاء على الجوع ونقص التغذية لدى الأطفال، والتي تشمل المنظمات غير الحكومية والأكاديميين والقطاع الخاص والحكومات. وهدف الشراكة هو الحد من نسبة نقص وزن الأطفال عالميا بحلول عام 2015 متشبا مع الهدف الإنمائي للألفية 1، الهدف 3.
- 128- إن القيمة المضافة لشراكة القضاء على الجوع ونقص التغذية لدى الأطفال هي أنها: (1) تقوم على أساس ملكية البلد للتدخلات؛ (2) لها منهج كلي للوقاية والاستجابة؛ (3) موجهة نحو بناء قدرات وطنية للتصدي لجوع الأطفال ودعم الدعوة لها. وسوف تدرج الشراكة في الاستراتيجيات الوطنية للحد من الجوع وأطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية.
- 129- وبناء على سلسلة نقص أغذية الأمهات والأطفال التي نشرت مؤخرا في *The Lancet*، وبينت أن 90 في المائة من الأطفال الذين يعانون من نقص الأغذية في العالم يعيشون في 36 بلدا وأن الأعمال المتضاربة مطلوبة للتصدي لهذا الوضع وتحقيق الأهداف الإنمائية للألفية. ولقد طورت شراكة القضاء على الجوع ونقص التغذية لدى الأطفال طرقا لمساعدة البلدان على تحديد أولويات الأنشطة وأطلقت تجارب في جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية وموريتانيا لبيان أن من الممكن التأثير على نقص التغذية تأثيرا مهما وفوريا.
- 130- قامت شراكة القضاء على الجوع ونقص التغذية لدى الأطفال أيضا: (1) بتسجيل الخبرات والدروس المستفادة لتنفيذ التدخلات على نطاق كبير؛ (2) طورت رؤية لتقاسم المعرفة حول التصدي لنقص الأغذية وكيفية تكرار البلدان للنجاحات؛ (3) جمعت الشركاء لتنسيق التدخلات الدولية والإقليمية للتغذية. وترمي هذه النتائج التي ساهمت في زيادة المعرفة المتاحة لممارسي التغذية إلى دعم المعرفة المؤسسية فيما بين الشركاء.

المنظمات غير الحكومية

131- تعاون البرنامج مع 2 838 منظمة غير حكومية في عام 2008، وهي زيادة من عدد 2 815 في عام 2007. ويعزى هذا أساساً إلى زيادة في عدد المنظمات غير الحكومية المحلية الشركاء. وقام 69 مكاتباً قطرياً بتسجيل شركات تشغيلية مع منظمات غير حكومية (88 في المائة) و174 مشروعاً (70 في المائة) (انظر المرفق السادس بـ).

132- ظلت المنظمة الدولية للرؤية العالمية هي الشريك الرئيسي للبرنامج من بين المنظمات غير الحكومية، فقد تعاونت في 49

شراكة المنظمات غير الحكومية في قضايا السياسات.

عقد المدير التنفيذي مشاورات عالية المستوى مع منظمات غير حكومية في عام 2008. واجتمع مع 8 منظمات غير حكومية شريكة والاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر في شهر مارس/آذار. وفي شهر يونيو/حزيران، ناقش اجتماع متابعة تقني مع 9 منظمات غير حكومية الاستجابة للأزمة الغذائية العالمية والنقد والسنادات والبرمجة الحضرية والحماية الاجتماعية. وعقب مشاوره نوفمبر/تشرين الثاني 2007، قدم المشاركون من المنظمات غير الحكومية تعليقات طوال العام بشأن مشروع الخطة الاستراتيجية (2008-2011) لضمان إدراج آراء المنظمات غير الحكومية الشريكة.

مشروعاً في 28 بلداً. وكانت المنظمات غير الحكومية الشريكة الأخرى هي: تعاونية المساعدة والإغاثة في كل مكان، منظمة "كير" الدولية – 34 مشروعاً في 25 بلداً؛ وخدمات الإغاثة الكاثوليكية – 18 مشروعاً في 14 بلداً؛ ومنظمة 16 – Plan International مشروعاً في 13 بلداً؛ ورابطة العمل على مكافحة الجوع - 14 مشروعاً في 13 بلداً.

133- أبلغ البرنامج عن علاقات تكاملية مع منظمات غير حكومية في 88 مشروعاً في 46 بلداً. وكانت القطاعات ذات أكبر عدد من الأهداف والمجموعات المستهدفة المشتركة هي التغذية المدرسية والغذاء مقابل التدريب والمساعدة الغذائية للإغاثة وصحة الأم والطفل وفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز. وعملت معظم المنظمات غير الحكومية الشريكة في توزيع الأغذية والرصد وتخزين الأغذية.

134- بالرغم من زيادة الشركاء من المنظمات غير الحكومية، فقد انخفض في بعض البلدان عدد المنظمات غير الحكومية الوطنية التي سجلت كشركاء للبرنامج انخفاضاً كبيراً. ففي السنغال مثلاً انخفض العدد من 118 في عام 2007 إلى 21 في عام 2008. وكان هذا بسبب أن المكتب القطري قرر العمل من خلال شركاء يمثلون كثيراً من المنظمات غير الحكومية الصغيرة وبسبب تحويل مسؤولية رصد التغذية المدرسية من كثير من صغار الشركاء إلى وزارة التعليم.

135- في عام 2008، تم توزيع 50 في المائة من المساعدة الغذائية للبرنامج – 1.9 مليون طن متري – من خلال منظمات غير حكومية شريكة، وهي نسبة مماثلة لعام 2007. وتم توزيع الرصيد المتبقي من خلال الحكومات وشركاء آخرين وعمليات توزيع مباشرة قام بها البرنامج.

القطاع الخاص

136- كانت شركات القطاع الخاص قوية بشكل خاص في عام 2008 ومن المحتمل أن تزداد أهميتها خلال انتقال البرنامج من المعونة الغذائية إلى المساعدة الغذائية؛ وقد عرض هذا في استراتيجية العشر سنوات للتوسع في شركات القطاع الخاص وجمع الأموال التي أقرها المجلس. وانتهى العام بمساهمة شركات ومؤسسات بمبلغ 145.5 مليون دولار أمريكي نقداً ومبلغ 48.8 مليون دولار أمريكي عينيًا، وهو ضعف قيمة المنح من القطاع الخاص في عام 2007.

الجدول 22: مجموع منح القطاع الخاص حسب المنظمة المانحة (بملايين الدولارات الأمريكية)		
نوع المنظمة	2007	2008
مؤسسة	23	97
شركة	61	80
أخرى	8	12
ويب	1	2
منظمة غير حكومية	2	3
المجموع	95	194
ملاحظة: تشمل مساهمات عام 2008 منحا خاصة وثنائية تحت "مؤسسة" (1,67 مليون دولار أمريكي) و"منظمة غير حكومية" (100 000 دولار أمريكي)		

137- استخدم البرنامج شركاءه من القطاع الخاص "كمضاعف قوة" لزيادة فعالية عمليات الطوارئ دون إضافة أعباء إدارية. وكان الشركاء الرئيسيون هم Boston Consulting Group وTNT وUnilever وDSM ومؤسسة مجموعة فودافون ومؤسسة الأمم المتحدة ومؤسسة بيل وميلندا غيتس ومؤسسة ELMA للإغاثة ومؤسسة هوارد ج. بوفيت. وتلقت عمليات مجموعة اللوجستيات العالمية الدعم من أفرقة لوجستيات الطوارئ التي أنشأتها TNT وUPS وAgility. وفي عام 2008، دعم 11 موظفا من فريق لوجستيات الطوارئ و200 موظفا محليا عمليات الطوارئ في الصين وهايتي والهند وموزمبيق وميانمار على سبيل المثال.

138- واصلت TNT دعم فريق اللوجستيات التابع للبرنامج بـ 130 موظفا في عمليات طوارئ في 5 بلدان. كما ساعدت TNT للسنة الخامسة على زيادة الوعي بالجوع والبرنامج في المنتدى العالمي الاقتصادي في دافوس، حيث قامت بإقامة خيمة ميدانية مصممة على أنها بيت لمدرسة أفريقية.

139- في عام 2008، بدأت مؤسسة فودافون ومؤسسة الأمم المتحدة والبرنامج لشراكة الثلاث سنوات العالمية لاتصالات الطوارئ لإنشاء منتدى لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات في حالات الطوارئ الإنسانية لدعم دوائر العمل الإنساني في حالات الطوارئ عن طريق توحيد تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، والتوسع في جمع الخبراء لإرسالهم بسرعة إلى مواقع الطوارئ وإنشاء شبكة من الشركاء الاحتياطيين. واستفادت خمس عمليات طوارئ من الترتيبات الجديدة في عام 2008.

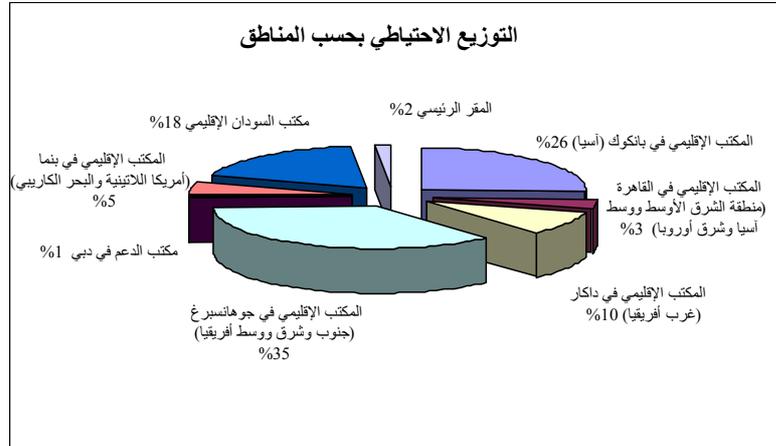
140- لتحسين نوعية السلة الغذائية للبرنامج، تم تمديد اتفاق مع KEMIN Industries ليشمل تصميم وتنفيذ برنامج مراقبة النوعية الذي تضمن تدريب المكاتب القطرية على تكنولوجيا الأغذية. ودعمت DSM تطوير أكياس لمسحوق المغذيات الدقيقة لضحايا الإعصار في بنغلاديش.

141- شمل تعاون القطاع الخاص الذي ساعد البرنامج على الارتقاء بصورته العامة التوسع في حملات التوعية العالمية وجمع الأموال بواسطة Yum. فقد ساعدت علامات تجارية تسمى "الإغاثة العالمية من الجوع" على ملء الفجوات في 12 برنامجا للتغذية المدرسية وضاعفت من جمع الأموال على الخط منذ عام 2007. وعملت مؤسسة Unilever وهي الشريك طويل الأجل في 8 بلدان جديدة في زيادة الوعي بالجوع ودعم جمع الأموال من أجل التغذية المدرسية للبرنامج. وأصبح البرنامج قناة لموظفي Unilever للعمل في المسؤولية الاجتماعية على مستوى المؤسسة من خلال العمل عن طريق الإعارة إلى البرنامج وفي جمع الأموال.

- 142- قدمت مؤسسة بيل وميلندا غيتس منحة كبيرة للمساعدة في التخفيف من آثار ارتفاع أسعار الأغذية في غرب أفريقيا. وساهمت بالتزامن مع مؤسسة هوارد ج. بوفيت بمنحة قيمتها 66 مليون دولار أمريكي لمبادرة الشراء من أجل التقدم.
- 143- وللجنة السادسة على التوالي، جدد Dutch Postcode Lottery دعمه في النيجر من أجل التغذية المدرسية ومشروع البرنامج لإنشاء 170 مصرفا للحبوب تديرها النساء للإعداد لموسم الجذب في 2008.
- 144- استحدثت استراتيجية البرنامج للشراكة مع القطاع الخاص وجمع الأموال،³⁷ التي وافق عليها المجلس في دورته العادية الأولى في 2008، رسوما إدارية لجعل المنح الخاصة تمويل ذاتيا، واتخذت بغية الإسراع في العملية التدابير اللازمة لتقديم سلف تصل إلى 19 مليون دولار أمريكي من الصندوق العام في السنوات الخمس التالية. ورغم أن الإجمالي المتوقع للسلف في فترة السنتين سيبقى 9.0 ملايين الدولارات الأمريكية فإن السلفة المقدمة من الصندوق العام بلغت 1.74 مليون دولار نتيجة لبطء عملية توظيف مزيد من موظفي القطاع الخاص لتنفيذ الاستراتيجية بطأ لم يكن متوقعا. وتم جمع مبلغ 3.65 مليون دولار أمريكي عن طريق الرسوم الإدارية في عام 2008.

الترتيبات الاحتياطية

- 145- في عام 2008، زاد اعتماد البرنامج أكثر من أي وقت مضى على الشراكات الاحتياطية مع الحكومات المانحة والمنظمات الدولية والمنظمات غير الحكومية. وكانت قيمة المساهمات العينية الواردة من خلال اتفاقات الشركاء الاحتياطيين 6.3 مليون دولار أمريكي، أي بزيادة 14.5 في المائة عن مبلغ الـ 5.5 مليون دولار أمريكي في عام 2007.



- 146- كان هناك 125 موظفا احتياطيا لدعم شعب المقر و 27 مكتبا قطريا في جميع المكاتب الإقليمية. ويمكن هذا البرنامج من التوسع في التوظيف بطريقة مرنة وزيادة القدرات خلال حالات الطوارئ.

مسؤوليات المجموعات بالنسبة لحالات الطوارئ الإنسانية

- 147- واصل البرنامج تحت إشراف اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات أداء دور الوكالة الفاعلة بالنسبة لمجموعة اللوجستيات في جمهورية أفريقيا الوسطى وتشاد وجمهورية الكونغو الديمقراطية وغينيا والصومال والسودان وزمبابوي. واضطلع البرنامج بقيادة أنشطة مجموعات اللوجستيات في حالات الطوارئ الجديدة في الكاميرون وتشاد وجورجيا وهاتي وكينيا وموزمبيق وميانمار وسري لانكا وطاجيكستان وجمهورية الكونغو الديمقراطية. ووفر البرنامج

التدريب على اللوجستيات لموظفيه وموظفي الشركاء؛ وبحلول عام 2009 كانت الخلية العالمية لدعم اللوجستيات قد دربت 125 موظفاً من 27 شريكاً.

148- في عام 2008، اقترح البرنامج دمج الخلية في مركز الأمم المتحدة المشترك للوجستيات الذي كان يقدم خدمات التنسيق والمعلومات منذ عام 2001. ووافقت اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات على المقترح لينفذ في عام 2009. واحتفظ البرنامج أيضاً بموقع مجموعات اللوجستيات على شبكة الويب لدعم مجتمع الشؤون الإنسانية.

149- يدير البرنامج مستودعات الأمم المتحدة للاستجابة للحالات الإنسانية في برنديزي وأكرا ودبي وسوبانغ (ماليزيا) وبنماسيتي.³⁸ ويحكم هذه المستودعات البروتوكولات المشتركة وهي متاحة لمجتمع الشؤون الإنسانية بأسره. والخدمات المعيارية مجانية، ولكن خدمات مثل تخزين البنود غير الغذائية وشراء الخدمات والنقل متاحة عند طلبها ويدفع ثمنها على أساس الاسترداد الكامل للتكاليف. وفي عام 2008، احتوى مستودع الأمم المتحدة للاستجابة للحالات الإنسانية على مخزونات معيارية تقدر بحوالي 37.5 مليون دولار أمريكي، منها مخزونات لغير البرنامج تمثل 20.5 مليون دولار أمريكي. وأبرمت اتفاقات تغطي استخدام مستودعات الأمم المتحدة للاستجابة للحالات الإنسانية مع 30 منظمة إنسانية.

150- ناقش البرنامج مع أصحاب المصلحة جدوى وجود وكالة وحيدة قائمة لمجموعة اتصالات الطوارئ لتحل محل مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية واليونيسيف والبرنامج. وفي عام 2008، تم تنشيط مجموعة اتصالات الطوارئ في حالتها طوارئ جديدتين: اضطلع البرنامج بالقيادة في ميانمار وتولي القيادة بالاشتراك مع اليونيسيف في كينيا. واقترح البرنامج بوصفه جزءاً من مجموعة المشروعات الجديدة تنفيذ مجموعة اتصالات الطوارئ في 23 بلداً من بين البلدان الستة والعشرين التي لديها منسق للشؤون الإنسانية. وقام البرنامج أيضاً بتنظيم تدريب على الاستعداد والاستجابة لحالات الطوارئ لصالح 38 موظفاً في مجموعة اتصالات الطوارئ من الوكالة السويدية لخدمات الإنقاذ والمجلس النرويجي للأجئين والمنظمة العالمية للإغاثة الإسلامية والمنظمة الطبية الدولية للإغاثة في حالات الطوارئ والمنظمة الدولية للرؤية العالمية ومنظمة المعونة الأيرلندية والمجلس الدنماركي للأجئين.

151- واصل البرنامج الاشتراك مع اليونيسيف في رئاسة الفريق العامل الفرعي للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات بشأن التخطيط للاستعداد والطوارئ، والذي كان يرمي إلى وضع نظام للإنذار بالأزمات الاجتماعية السياسية لدعم خدمات الإنذار المبكر بالأزمات الإنسانية. وعمل البرنامج مع اللجنة التنفيذية للشؤون الإنسانية بشأن التنسيق والعمليات والتمويل والسياسة وسلامة الموظفين.

152- وخلال 2008، أقام البرنامج شراكة مع وكالات الأمم المتحدة (المفوضية السامية لشؤون اللاجئين ومكتب تنسيق الشؤون الإنسانية واليونيسيف ومنظمة الصحة العالمية) والمركز المشترك للإتحاد الأوروبي للبحوث، ومبادرة هارفرد الإنسانية، منظمة هيومانيتي يوننايتد وغيرهم من الشركاء الخارجيين لتعزيز الإنذار المبكر في المجالين الاجتماعي والاقتصادي فيما بين الوكالات. وشارك البرنامج أيضاً في صياغة الخدمات والبرامج لمشروع الاستجابة لحالات الطوارئ، الممول من المفوضية الأوروبية والتي أنيط بها مهام تصميم أدوات جديدة للاستجابة لحالات الطوارئ.

153- زادت خدمات الطيران التي يقوم بها البرنامج زيادة كبيرة في عام 2008. وقامت طائرات خدمات الأمم المتحدة للنقل الجوي للمساعدة الإنسانية بالطيران لمدة 47 000 ساعة حاملة 361 000 راكب - بزيادة 12 في المائة عن عام 2007-

³⁸ يجري التفاوض بين البرنامج والحكومة الماليزية بشأن توقيع اتفاق لإنشاء مستودع للأمم المتحدة للاستجابة للحالات الإنسانية في سوبانغ؛ وفي غضون ذلك، يتولى مستودع الاستجابة الطوارئ في آسيا التابع للبرنامج تقديم الخدمات لمنطقة جنوب شرقي آسيا.

و200 15 طن متري من البضائع، بزيادة 35 في المائة عن عام 2007. وبلغ عدد موظفي الأمم المتحدة 60 في المائة من الركاب وموظفي المنظمات غير الحكومية 30 في المائة والجهات المانحة ووسائل الإعلام 10 في المائة. واستأجرت خدمات الأمم المتحدة للنقل الجوي للمساعدة الإنسانية 58 طائرة لعمليات طويلة الأجل في 16 بلدا وقامت بـ 73 عملية نقل جوي استراتيجي.

154- كانت نفقات خدمات الأمم المتحدة للنقل الجوي للمساعدة الإنسانية 166 مليون دولار أمريكي في عام 2008. وتم دعم بعض العمليات دعما جيدا: فمثلا في ميانمار تمكن البرنامج من توفير الدعم الجوي لوكالات الأمم المتحدة والمنظمات الدولية بعد إعصار نارغيس؛ وتم توفير الدعم الجوي في أفغانستان وتشاد والصومال والسودان. إلا أن عمليات أخرى واجهت عجزا حرجا في التمويل ولا سيما في النيجر وجمهورية أفريقيا الوسطى حيث كان النقل الجوي ذا أهمية بالغة. وتعين تعليق العمليات في النيجر خلال العام، وهو ما ترك مجتمع الشؤون الإنسانية عاجزا عن السفر إلى المناطق التي تلزم فيها المساعدة. وفي غرب أفريقيا تعين خفض الخدمات إلى طائرة وحيدة تقاسمتها خدمات الأمم المتحدة للنقل الجوي للمساعدة الإنسانية واللجنة الدولية للصليب الأحمر.

إدارة الأداء ومساءلة الموظفين

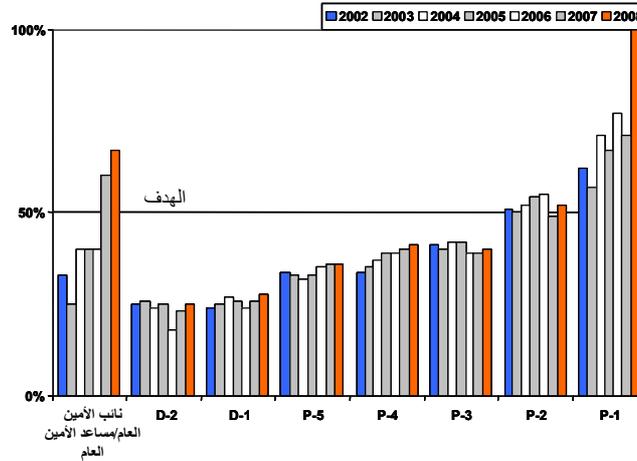
خدمة الموظفين ودعمهم

- 155- تم إعادة إطلاق سياسة البرنامج بشأن التحرش الجنسي وإساءة استخدام السلطة بالتزامن مع الشروع في يوليو/تموز 2008 في برنامج للتعليم الإلزامي لزيادة الوعي بمقومات السلوك المناسب في أماكن عمل البرنامج.
- 156- أفتتح أمين المظالم البرنامج 265 دعوى في عام 2008 (5 في المائة لموظفي البرنامج) منها 60 في المائة قدمت من قبل موظفين ميدانيين. وكانت القضايا الرئيسية هي علاقات تقييمية (35 في المائة) مثل العلاقات بين المشرفين والموظفين، منها 25 في المائة تتصل بالتحرش. وبالمستقبل المهني (33 في المائة) بما في ذلك الترقية وتجديد العقود والتدريب وتصنيف الوظائف.
- 157- تم تعزيز مخطط التأمين الصحي للحاصلين على عقود خدمة وعقود خدمات خاصة والعاملين المؤقتين الآخرين لتوفير تغطية إضافية. فلم تعد خطة التأمين الصحي للعاملين بعقود خدمة وعقود خدمات خاصة تشمل سقفا بشأن المطالبات المتعلقة بفيروس نقص المناعة البشرية والإيدز ويعتبر هذا نموذجا يحتذى في منظومة الأمم المتحدة.

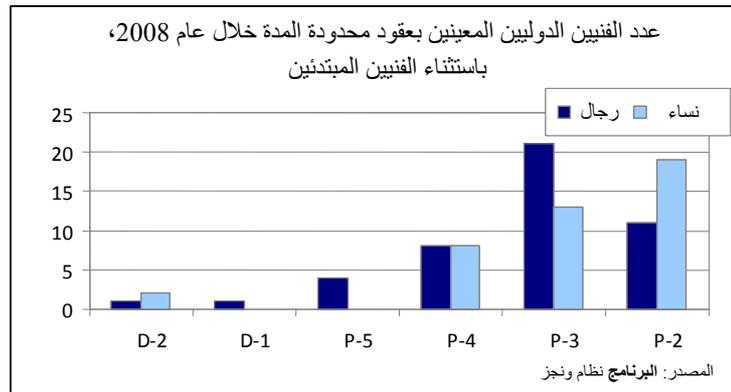
تشكيل الموظفين

- 158- في 31 ديسمبر/كانون الأول 2008 كانت النسبة المئوية للنساء في البرنامج لجميع فئات العقود 30 في المائة (انظر المرفق السابع). وكانت نسبة النساء في فئة الفنيين الدوليين 40 في المائة. وفي وظائف الرتبة ف-5 وما فوقها بقيت النسبة بالمقارنة مع سنة 2007 دون تغيير عند 33 في المائة. وفي الرتب من ف-1 إلى ف-5 خصصت نسبة 45 في المائة من الترقيات للنساء، وهو انخفاض من 52 في المائة في 2007.

نسبة تمثيل النساء في الفئة الفنية الدولية



159- ارتفعت نسبة النساء في وظائف نائب مدير قطري من 13 في المائة في عام 2002 إلى 48 في المائة في عام 2008. وكان لهذا أثر على استعداد النساء لتولي مناصب مدير قطري، منها 25 في المائة شغلها نساء في عام 2008. وفيما يتعلق بتوظيف موظفين فنيين دوليين بعقود محددة المدة، بقيت هناك مشكلة في عام 2008 في تحقيق المساواة بين الجنسين عند مستويات الرتب العليا.



160- بلغت نسبة المواطنين من البلدان النامية 41 في المائة من الموظفين الفنيين الدوليين، وهو أعلى تماماً من الهدف. وعلى مستوى الإدارة العليا، كانت النسبة 28 في المائة، وهي زيادة طفيفة عن السنة السابقة.

161- بلغت نسبة النساء من الموظفين الفنيين الدوليين الذين تركوا الخدمة 36 في المائة في عام 2008. وكان معدل تجدد مواطني البلدان النامية 29 في المائة، وهي نسبة مئوية تقل بكثير عن النسبة في حالة مواطني البلدان المتقدمة.

الخبرة لتلبية الاحتياجات المتغيرة

162- كان بناء قدرات الموظفين موضع التركيز في عام 2008. وسيكون لإعادة تنظيم البرنامج نتائج بالنسبة لقدرات الموظفين وقدرتهم على التكيف بالنظر إلى الاحتياجات المتغيرة للبرنامج. وفي هذا الصدد اعتمد المجلس وثيقة السياسات المعنونة "التأهب اليوم للغد: استراتيجية البرنامج لإدارة وتنمية الموارد البشرية (2008-2011)" (WFP/EB.2/2008/4-C). وكانت تنمية قدرات الإدارة والخبرة التقنية من بين مجالات بناء القدرات. وتم وضع إطار للنهوض بالقيادة لصالح

المدرء القطريين وكبار المديرين وصممت نماذج معيارية لبرنامج النهوض بالقيادة لتوفير الفرص للإدارة المتوسطة للإعداد لوظائف قيادية.

163- في إقليم غرب أفريقيا، بدأ البرنامج حلقات تدريب على تحليل السوق مع نظراء وطنيين وشركاء دوليين. ونفحت المبادئ التوجيهية لتقديرات الأمن الغذائي في حالات الطوارئ وبعثات التقييم المشتركة والتقديرات الشاملة للأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع. ووضعت صحائف توجيه تقني لتمكين البرنامج من الاستجابة لأزمة ارتفاع أسعار الأغذية؛ وشملت هذه توجيهها لتقييم قدرة الحكومات على الاستجابة.

164- يدعم البرنامج دمج وظيفتي المنسق المقيم ومنسق الشؤون الإنسانية كلما كان ذلك ممكنا وإنشاء وظائف منفصلة فقط في الظروف التي تستوجب ذلك. وفي عام 2008، تم تعيين موظفين بالبرنامج كمنسقين مقيمين للجزائر وكمبوديا وطاجيكستان. وواصل البرنامج إرسال مرشحين لوظيفة منسق مقيم إلى مراكز التقييم.

آليات التسيير والإشراف

165- واصل البرنامج إتباع أفضل الممارسات في التسيير والإشراف. وعززت لجنة مراجعة الحسابات التي تتألف على سبيل الحصر من أعضاء من خارج البرنامج الشفافية والاستقلال عن الإدارة من يوم إلى آخر. ونفذت توصية وحدة التفتيش المشتركة بالحد من مدة خدمة مدير شعبة المفتش العام وخدمات الإشراف بغية زيادة الاستقلال مهمة الإشراف.

166- وكانت استراتيجية الإشراف المتبعة في 2008 هي مواصلة تعزيز إدارة المخاطر والتسيير في البرنامج عن طريق: (1) المساهمة في وضع السياسات؛ (2) توفير ضمان مستقل عن طريق المراجعة الداخلية للحسابات؛ (3) إجراء عمليات تفتيش وفحوص مستقلة. وكانت استراتيجية المراجعة الداخلية ترمي إلى توفير ضمان سنوي عن طريق مراجعة وظيفية على أساس المخاطر. كما أجريت فحوص عقب عملية فرز على أساس المخاطر التي يتعرض لها البرنامج بالنسبة لأي حادثة يتم الإبلاغ عنها.

167- وأبلغت مهمة المراجعة الداخلية للحسابات عن وجود ممارسات سليمة وجوانب ضعف خلال السنة. وفي كثير من الحالات بقي تنفيذ المشروعات ورصدها ضعيفين. ودرست مهمة التفتيش والفحص حالات وأبدت توصيات للإدارة لكي تتخذ تدابير تصحيحية وتأديبية.

168- تم إنشاء مكتب الأخلاقيات للبرنامج في 1 يناير/كانون الثاني 2008 لمساعدة المدير التنفيذي على ضمان تنفيذ جميع الموظفين لوظائفهم وفقا لأعلى معايير الاستقامة كما يتطلب ذلك ميثاق الأمم المتحدة وطبقا لمعايير السلوك بالنسبة للخدمة المدنية الدولية. والوظائف الرئيسية لمكتب الأخلاقيات هي:

- إدارة سياسة البرنامج في الحماية من الانتقام عند الإبلاغ عن سوء السلوك، المعروف بسياسة (الإبلاغ عن الأخطاء)؛
- وضع برنامج الكشف عن الوضع المالي وإدارته؛
- توفير المشورة السرية لجميع الموظفين والإدارة بشأن قضايا الأخلاقيات أو احتمال تضارب المصالح.

169- في عام 2008، تلقى مكتب الأخلاقيات أكثر من 30 طلبا للمشورة بشأن مصالح متضاربة فعلية أو ممكنة: وشملت هذه ما إذا كانت الأنشطة الخارجية تتسق مع وضع موظفي الخدمة المدنية الدولية، والاستعدادات لبدء برنامج الكشف عن الوضع المالي في عام 2009 والعدالة في مكان العمل، والوصول إلى السياسات والشكاوى من الانتقام بسبب الإبلاغ عن سوء السلوك.

170- وساعد رئيس مكتب الأخلاقيات، بوصفه عضوا كعضو في لجنة الأمم المتحدة للأخلاقيات، على إكمال مدونة أخلاقيات الأمم المتحدة.

الابتكار والتعلم

مبادرة الشراء من أجل التقدم

171- في سبتمبر/أيلول أطلقت مبادرة تجريبية جديدة للشراء من أجل التقدم لخلق أوضاع مفيدة لكل من البرنامج والمستفيدين منه في التصدي للجوع وإيجاد حلول طويلة الأجل. وفي أبريل/نيسان عقدت حلقة عمل عالمية لمبادرة الشراء من أجل التقدم لصالح المدراء الإقليميين والقطريين والشعب. وفي ديسمبر/كانون الأول عقدت حلقة أول حلقة عمل لتوجيه موظفي مبادرة الشراء من أجل التقدم لصالح المكتب الإقليمي لجنوب وشرقي ووسط أفريقيا في جوهانسبرغ. وعقب مشاورات مع المكاتب القطرية ووحدات المقر وفريق خارجي من الخبراء، تم اعتماد إطار منطقي عالمي للمبادرة. وكان هناك 18 تقييما قطريا و 14 مشروعا لخطط تنفيذ قطرية قدمت من أجل الموافقة، وتمت الموافقة على خطة تنفيذ واحدة لموزامبيق؛ وتم النظر في 15 بلدا تجريبيا من بين 21.

في عام 2008، قام البرنامج في أوغندا بأول عملية شراء لـ 48 طنا متريا من الذرة من خلال نظام الاستقبال في المخازن، حيث تستخدم المنتجات الزراعية المخزنة كضمان لتمكين المزارعين من الوصول إلى الأموال. وتم الشراء من خلال متعهد مسجل لدي البرنامج، وهو شركة Agroway التي عملت نيابة عن 21 مزارعا مودع لديها.

172- تمت أول مشتريات لمبادرة الشراء من أجل التقدم في موزامبيق في عام 2008؛ ووضع خط أساس لمشتريات الاختبار للمبادرة في نيكاراغوا وأوغندا وزامبيا.

173- جرى توجيه المكاتب القطرية بإجراءات وسياسات

جديدة لمبادرة الشراء من أجل التقدم لتلبية متطلبات مراجعة الحسابات. وثبت أن عملية إنشاء نظام لل رصد والتقييم جدير بالثقة تنطوي على مشكلة لأن الآثار على مستوى المزارعين والسوق المحلية لم يتم تتبعها من قبل.

التحويلات النقدية والقسائم

174- تكمل التحويلات النقدية والقسائم التحويلات الغذائية التقليدية لتعزيز الحماية الاجتماعية. ويؤدي استخدام النقد أو القسائم إلى خفض التكاليف التي يتحملها البرنامج في نقل الأغذية وتخزينها، وتضخ النقود في الاقتصادات المحلية. وفي نهاية عام 2008، كان لدي البرنامج برامج لتحويل النقد أو القسائم في 24 بلدا؛ ومن المتوقع أن يحدث اهتمام كبير بهذه الأدوات الجديدة.

175- شملت الدروس المستفادة من التجارب الأولية ما يلي:

- إن ملاءمة عمليات تحويل القسائم والنقد خاصة بالسباق؛ فهي تعتمد على أهداف البرامج وظروف السوق وقدرات التنفيذ وأفضليات المستفيدين.
- إن تحويلات النقد والقسائم أداتان مختلفتان: لديها منهج مشترك قائم على السوق، ولكن أهدافها وترتيبات تنفيذها قد تكون مختلفة اختلافا كبيرا.
- إن التحويلات النقدية والقسائم ليست بالضرورة بدائل عن التحويلات الأغذية؛ إذ ينبغي أن تكمل بعضها البعض وتتبادل الدعم.

176- وتبقى بعد ذلك تحديات كبيرة ولا سيما فيما يتعلق بتعزيز قدرات البرنامج على تصميم وتنفيذ وتوثيق فعالية وكفاءة أنشطة تحويلات النقد والقسائم ووضع توجيه وإنشاء شركات.

نهج ومنتجات ابتكارية في التغذية

177- لدي البرنامج تاريخ طويل في مجال توفير أغذية مقواة بالمغذيات الدقيقة. والمنتجات الرئيسية هي الملح المقوى بالبيود والزيت النباتي المقوى بفيتامين ألف ودال والدقيق والمساحيق المقواة بمجموعة فيتامينات باء المركبة والمعادن، والأغذية المخلوطة المقواة بطائفة واسعة من الفيتامينات والمعادن التي يحتاج إليها بصفة رئيسية الأطفال والأمهات الحوامل والمرضعات.

178- في عام 2008، قدمت منظمة الصحة العالمية توصيات جديدة بشأن متطلبات الأطفال الصغار من المغذيات الدقيقة. وعمل البرنامج مع شركائه على ترجمة هذه التوصيات إلى تركيبات جديدة لمستحضرات المغذيات الدقيقة الممزوجة قبل الاستعمال لإدراجها في الأغذية المخلوطة المقواة لمجموعات المستهدفة الجديدة للأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و 24 شهرا وللأطفال الأكبر سنا والبالغين. وبالنسبة للرضع

والأطفال الصغار، ستكون المستحضرات الممزوجة قبل الاستعمال جزءا من أغذية مخلوطة خاصة ستشمل مسحوق اللبن والزيت والسكر؛ وستكون لها مواصفات منقحة بالنسبة للمغذيات الدقيقة كما ستكون أقل عرضة للتلوث. وسيعمل

البرنامج مع DMS لرصد التغييرات في المغذيات الدقيقة المتفاعلة خلال التخزين تحت أوضاع شديدة في كثير من مخازن البرنامج.

179- القصد من التعزيز التغذوي هو تحسين تدخلات البرنامج للمساعدة الغذائية تمشيا مع التحول إلى زيادة التأثير عن طريق معالجة الوجه الجديد للجوع. فقد تم تصميم برامج في 17 بلدا لتشمل الأغذية الجديدة أو المحسنة، بما في ذلك المصنوعة من مواد محلية.

180- صمم البرنامج مع DSM استراتيجية لتعزيز الأثر التغذوي لسلة الأغذية التي يقدمها البرنامج؛ وشمل هذا منتجات تجريبية مثل مساحيق المغذيات الدقيقة. ودعم متعاونون آخرون من القطاع العام مثل Unilever تطوير منتجات للتغذية المدرسية؛ وقامت شركة KEMIN بتحسين استقرار المنتجات وفترة تخزينها وتعزيز قدرات الموردين في ضمان الجودة والرقابة.

تقوية الملح

واصل البرنامج التوسع في عمله مع المنتجين على نطاق صغير في الهند وغانا وباكستان والسنغال والسودان لإنتاج الملح المعالج بالبيود بأسعار تنافسية ولزيادة توافره واستخدامه. والبيود ضروري للنمو البدني والعقلي العادي للجنين والأطفال الصغار. وفي الهند، تستهلك 25 في المائة من الأسر الملح غير المعالج بالبيود.

وفي ولاية راجستان، يدعم البرنامج مشروعا لتمكين 450 شركة صغيرة على إنتاج 250 000 طن متري من الملح المعالج بالبيود من نوعية عالية سنويا. وسيكون لهذا أثر إيجابي على صحة 50 مليون شخص من المجموعات ذات المستوى الاقتصادي الاجتماعي المنخفض التي توفر لها آلات لسحق الملح ومعالجته بالبيود وتزود أيضا ببيودات البوتاسيوم المدعوم؛ وتتلقى الدعم التقني والإداري لمساعدتها على إدارة شركاتها وفقا لنموذج تجاري فعال. وأنشئت تعاونية لتحسين الصلات مع الأسواق ومع برامج الحكومة القائمة على الأغذية.

والمشروع هو الأول من نوعه في الهند. وهو فريد لأنه يهدف إلى تطوير رأس المال البشري من الناحية الاقتصادية والصحية من خلال إدراج صغار المنتجين للملح الذين هم على هامش التنمية.

منحت شركة ICIS، أكبر موفر في العالم للمعلومات للصناعات الكيماوية والطاقة، أفضل جائزة إبتكار إلى DMS لتطوير آليات مساحيق المغذيات الدقيقة كجزء من عملها التعاوني بشأن التصدي "للجوع الخفي". واستخدمت تقوية MixMe™ في بنغلاديش ونيبال للتخفيف من آثار النقص في المغذيات الدقيقة فيما بين الأطفال والأمهات الحوامل والمرضعات. وستستخدم مساحيق المغذيات الدقيقة بشكل متزايد في عمليات البرنامج في عام 2009 في أفغانستان وبوركينا فاسو وإثيوبيا والصومال والسودان وأوغندا واليمن.

- 181- تبين أن مساحيق المغذيات الدقيقة لها تأثير محدود في خفض مستويات الأنيميا بين اللاجئيين من بوتان في نيبال. وكان التفسير المعقول هو أن مادة في الشاي تتدخل في جرة الحديد التي يستهلكها هؤلاء السكان الذين يشربون كمية كبيرة من الشاي. وتجرى الآن عملية متابعة لتقييم طرق الاستخدام الأمثل لمساحيق المغذيات الدقيقة.
- 182- شارك البرنامج في فريق استشاري تقني للأمم المتحدة والقطاع الخاص والشركاء العلميين تشكل في عام 2008 وكان يرمي إلى تحسين نوعية تركيبات مساحيق المغذيات الدقيقة. وتم إرساء الأساس لدراسة فعالية الأغذية الجديدة الجاهزة للاستخدام في إثيوبيا بالتعاون مع جامعة تورنتو.
- 183- تم إعداد ستة مذكرات عنوانها شرة "عشرة دقائق للتعلم" لتحسين النوعية التغذوية لسلة أغذية البرنامج في شهر أكتوبر/تشرين الثاني للمكاتب القطرية والمكاتب الإقليمية. وقدمت نظرة شاملة لقضايا التغذية وخيارات الأغذية واختيارات البرمجة لتلبية الاحتياجات التغذوية للسكان المستهدفين ولزيادة الوعي فيما بين شركاء البرنامج.
- 184- تم توظيف أربعة أخصائيين في عام 2008 بناء على مبادرة مشاركة العاملين الممولة من DMS. واستعرض أحدهم منهم نموذج أعمال البرنامج لبرنامج تجريبي للتقوية في بنغلاديش؛ وهناك مشروعات مماثلة مزعة في غواتيمالا وزامبيا.

التوسع في فرص وصول عمال النقل إلى الخدمات الصحية

- 185- انضم الاتحاد الدولي لعمال النقل رسمياً إلى البرنامج وTNT وبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز في مخطط لإنشاء نقاط للوصول إلى الخدمات الصحية على طول طرق النقل الرئيسية وفي الموانئ في أفريقيا. إن ما بدأ كمركز صحي تجريبي لعمال النقل عند معبر حدود موانزا في ملاوي قد توسع فأصبح تحالفاً بين عدد من أصحاب المصلحة. وبدعم من الشركاء مثل الحكومتين البريطانية والهولندية، افتتحت شركة شيفرون ومجموعة Walvis Bay Corridor Group ومؤسسة North Star³⁹ مركزين للصحة في جنوب أفريقيا ومركزاً واحداً في كل من ناميبيا وزامبيا في عام 2008، بحيث أصبح العدد الإجمالي سبعة. واستقبل كل مركز 35 زائراً في المتوسط في اليوم من أجل الحصول على معلومات عن الوقاية من فيروس نقص المناعة البشرية وتوزيع واقيات الرجال والاختبارات ومعالجة العدوى المنقولة جنسياً.
- 186- كانت المراكز الصحية مرتبطة في أواخر عام 2008 بتكنولوجيا متقدمة مكنت من الوصول في الوقت الحقيقي إلى البيانات وعززت الرصد. وسيمنح الزوار في المستقبل "جواز مرور صحي" إلكتروني يحتوي على معلومات شخصية لتيسير الحصول على العلاج في أي مكان من النظام.

الجدول 23: المتوسط السنوي للخدمة لكل مركز صحي	
الاتصال من أجل تغيير السلوك	من 6 000 إلى 8 000 دورة
العدوى المنقولة جنسياً	من 2 500 إلى 3 500 علاج
الاستشارة الطوعية واختبار فيروس نقص المناعة البشرية	من 1 500 إلى 2 000 تحويلات
توزيع الواقي الذكري	150 000 (90 في المائة من رجال و10 في المائة من النساء)

³⁹ تضم مؤسسة The North Star منظمات النقل لمعالجة انتقال الإيدز.

- 187- تشمل الدروس المستفادة الحاجة إلى مواقع مناسبة وساعات تشغيل ملائمة وتأمين مواقع للشاحنات. ومن شأن تحديد أولويات لاحتياجات سائقي الشاحنات لمسافات طويلة أن يمكنهم من مراقبة صحتهم. ومن شأن توسيع نطاق التركيز بحيث لا يقتصر على فيروس نقص المناعة البشرية أن يجتذب مزيداً من الرجال والنساء إلى المراكز، وهو ما يزيد فرص التفاعلات المفيدة مع موظفي الصحة.
- 188- وتعد مؤسسة North Star نموذجاً مرناً موجهاً نحو الطلب ويقوم على أساس أفضل الممارسات. وهي تتكيف دائماً لضمان أفضل نوعية للعناية لمجموعاتها المستهدفة. وسوف يقوم البرنامج و North Star بالنظر في الدروس المستفادة، وتقدير المخاطر، والتماس التغذية المرتدة من الزبائن بهدف التوسع في الخدمات التي تقدمها المراكز الصحية.
- 189- وعلى أساس التغذية المرتدة من الزبائن والشركاء ونظم الصحة الوطنية والجهات المانحة، أضافت North Star إلى خدماتها معالجة الأمراض المتعلقة بالعمل مثل ضغط الدم وآلام الظهر وأمراض الجهاز التنفسي والإسهال وإجهاد العينين. وتعتزم North Star إدخال مزيد من التوسع في خدماتها لتشمل الفحص ومعالجة السل والملاريا ونظام عابر للحدود لتقديم العلاج بمضادات الفيروسات الرجعية.
- 190- ويساعد التزام البرنامج تجاه North Star على حماية صحة ورفاه عمال النقل الذين لا غنى عنهم لتوصيل المساعدة الغذائية. كما يكفل عدم تسبب العمليات الإنسانية في أي ضرر من حيث إنتشار فيروس نقص المناعة البشرية.

إدارة مخاطر الطقس في المناطق الريفية

- 191- تنوعت في سياق تغيير وجه الجوع طرق إدارة مخاطر الطقس وأثرت خيارات التأمين الزراعي أمام المزارعين في ولاية أنهوي في الصين.

بناء على إطار "توحيد الأداء" للتكيف مع تغيير المناخ، بدأ البرنامج وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة ومنظمة الأغذية والزراعة ومركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية برنامجاً مشتركاً في أكتوبر/تشرين الأول بشأن "تعميم المنظور البيئي والتكيف مع تغيير المناخ (2008-2010)" كان له عدد من المستفيدين يقدر بألف مستفيد في مارس/أذار 2009. ويركز البرنامج على أماكن مخاطر تغيير المناخ مثل المناطق القاحلة وشبه القاحلة وأحواض الأنهار والمناطق الساحلية. وبدأ البرنامج دراسة لخط الأساس واستعرض المعلومات الثانوية وحدد مؤشرات تغيير المناخ وصمم أدوات لجمع البيانات ودرّب القائمين على التعداد وقام بأعمال ميدانية في تشيكاكو لا في موزمبيق. ويشمل البرنامج المشترك الذي تبلغ قيمته 7.6 مليون دولار أمريكي إدارة المياه وصيانة الزراعة والزراعة الحرجية والمستوطنات البشرية والتخطيط العمراني وتطوير طاقات بديلة للاستجابات الإنتاجية.

- 192- في أنهوي، بدأ البرنامج والصندوق الدولي للتنمية الزراعية مشروعاً للحد من هشاشة الأوضاع لدى 660 أسرة. وأدت مذكرة التفاهم مع شركة غويوان للتأمين الزراعي الموجودة في أنهوي إلى تجربة لتأمين مقياس للتغذوق المائي لمقاطعة واحدة وتجربة أخرى لتأمين الأرز بصفة خاصة من الجفاف. ومن شأن الوصول إلى منتجات التأمين القائمة على الطقس والخدمات المالية الأخرى أن يوفر لصغار

المزارعين الحماية من المخاطر المتعلقة بالطقس ويضعهم في وضع أفضل للحفاظ على سبل عيشهم وأمنهم الغذائي.

توفير الحماية في عمليات البرنامج

- 193- في عام 2008، زاد البرنامج من إدراج لقضايا الجنسين والحماية في العمليات الميدانية والبرمجة. وبدأ هذا بتوفير التدريب لزيادة الوعي بالحماية بين موظفي البرنامج والشركاء المتعاونين وتوفير المهارات لصياغة استجابات لشواغل الحماية في عمليات البرنامج. وأفاد التدريب 500 من موظفي البرنامج والشركاء وكانت له حصيلة فورية هي تحسين قدرتهم على تحليل السياقات التشغيلية للمساعدة الغذائية المقدمة من البرنامج وآثار مساعدة البرنامج على حماية المستفيدين، وخاصة سلامة النساء. كما شمل التدريب استخدام القانون الدولي والآثار المترتبة عليه والمبادئ الإنسانية والمفاوضات في مجال حماية حقوق المستفيدين والمجتمعات المحلية.

194- **واصل البرنامج** تعميم الحماية في البرامج الميدانية من خلال البحوث والتحليل كمدخلات لصياغة المشروعات وتصميمها ووضع توجيهات وقوائم تأكد وأدوات وخطط عمل. وظل البرنامج يعمل في المبادرات المشتركة بين الوكالات، وذلك أساساً من خلال مجموعة الحماية. وشارك البرنامج مع المفوض السامي للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين واللجنة النسائية في رئاسة فرقة العمل المعنية بالوصول الآمن إلى خشب الوقود والطاقة البديلة في الأوضاع الإنسانية لوضع توجيهات بشأن كفاءة الوقود وجدول لأدوار الوكالات فيما يتعلق بالوقود في الأوضاع الإنسانية.

زيادة الوعي بالجوع

195- **زاد البرنامج** من أنشطته الخاصة بوسائل الإعلام والتوعية في عام 2008 بالنظر إلى أزمات أسعار الأغذية والأزمات المالية وعمليات الطوارئ البارزة. وأصبح البرنامج صوتاً رئيسياً في تحذير العالم من أثر الارتفاع الكبير في أسعار الأغذية على أفقر السكان في العالم، وهي مسألة كانت لها أهمية في تحقيق مستوى قياسي من المساهمات ونشر الوعي بهذه القضية على نطاق واسع.

196- وبالرغم من أن البرنامج لديه ميزانية للاتصالات العامة أصغر من منظمات إنسانية أخرى، فقد حصل على دعاية إعلامية تساوي عشرات الملايين من الدولارات الأمريكية في عام 2008. ومن ذلك 11 000 قصاصة إخبارية ركزت على أنشطة البرنامج في أستراليا وكندا والدانمرك وفنلندا وفرنسا وألمانيا وأيرلندا وإيطاليا واليابان والنرويج والسويد وهولندا والمملكة المتحدة والولايات المتحدة. وكان هناك 120 000 إشارة إلى البرنامج في قصاصات الأخبار بالمقارنة بعدد 45 000 في عام 2007.

197- تم إنتاج مجموعات سمعية بصرية، بما في ذلك 19 إعلاناً تلفزيونياً عاماً، داخلياً بتكاليف قليلة جداً وعرضت على 82 قناة تلفزيونية من أجل الصالح العام. وأرسلت مجموعات صور لعمليات البرنامج إلى قنوات الأخبار العالمية؛ وتم عرض رسائل فيديو على الشاشات في المطارات ومحطات القطارات والمترو والملاعب الكبرى ودور السينما وعلى شاشة رويترز في ميدان تايم سكوير في نيويورك. وتبرع مشاهير الرياضة والسينما والتلفزيون والموسيقى بوقتهم وصورهم لهذه الإعلانات. وكانت قيمة الإعلانات الممنوحة للبرنامج 56 مليون دولار أمريكي، ولكن القيمة الفعلية يمكن أن تخصص لثلث فقط من الإعلانات التي وضعها البرنامج.

198- بين مسح عام 2008 الذي أجرته Intomart (هولندا) وCiao Surveys GmbH (رومانيا) عن الوعي بالبرنامج والمعونة الغذائية وقضايا الجوع وجود زيادة في الوعي في كندا وفرنسا وألمانيا واليابان وهولندا وأستراليا والمملكة المتحدة والولايات المتحدة بالمقارنة مع مسح مماثل في 2007. وكان أكبر وعي بالبرنامج في اليابان تليها هولندا. وفي اليابان، زاد الوعي العام بالبرنامج زيادة كبيرة نتيجة للشراكة طويلة الأجل مع مجلس الدعاية الياباني الذي شن حملات إعلانية على نطاق البلد من أجل الصالح العام.

استخدام وسائل الإعلام الجديدة والنهج القائمة على الويب

199- توسع البرنامج في استخدامه للإنترنت فاتخذ مبادرات تتضمن مواقع الشبكات الاجتماعية ومضامين صادرة عن المستخدم لزيادة الوعي بالجوع وتوليد الدعم. وتعد مواقع الويب - وهي الوسيلة المفضلة للمعلومات والانخراط في نظر الشباب، وسيلة فعالة للإفهام فيما يتعلق بالجوع وعمل البرنامج وجمع الأموال.

200- زاد عدد الزيارات التي وفدت إلى موقع البرنامج على شبكة الويب عند بدأ Freerice.com وهي لعبة للمفردات أسرت خيال ملايين من الناس. ومنح مخترعها John Breen الموقع للبرنامج وتوسع فيه خلال العام بلعب تتمركز حول الفن والرياضيات واللغة والكيمياء. وأدى الموقع الفائز بالجوائز إلى جمع كمية من الأرز تكفي لإطعام 2 مليون شخص في اليوم، وأفاد مشروعات في بنغلاديش وكمبوديا وأوغندا وميانمار ونيبال. وقدم رعاة الموقع الذين وضعوا أعلامهم على الموقع مليون دولار أمريكي في عام 2008 لتمويل المبادرة. واستخدم البرنامج موارده على الخط مثل "قوة الأغذية"، وهي أول لعبة إنسانية بالحاسوب (توجد الآن بثلاث عشرة لغة) - لتصل إلى مئات الآلاف من الأشخاص.

201- كما عمل البرنامج مع موقع YouTube للمشاركة الفيديوية للشروع في "Hunger Bytes" - وهي أول مباراة فيديوية عن الجوع - والتي اجتذبت 500 000 زيارة. وجذبت "Hunger Bytes" اهتمام منظمات ووسائل الإعلام مثل Wall Street Journal وCNN وجريدة The Washington Post وجرى الحديث عنها في المدونات والشبكات الاجتماعية مثل Myspace وFacebook. وكان هناك 70 فيديو من منتجين محترفين وهواة لمباراة "Hunger Bytes"، التي قام بالتحكيم فيها فريق من الخبراء في السينما والإنترنت والمعونة الإنسانية.

إملأوا الأكواب

202- في بداية عام 2008 شرع البرنامج في حملة "إملأوا الأكواب" - وهي حملة دولية كبيرة لجمع الأموال والتوعية لصالح ملايين من أطفال المدارس الجوعي. وأطلقت الحملة بشراكة مع Kaka - سفير البرنامج ضد الجوع واللاعب العالمي لعام 2007 للاتحاد الدولي لكرة القدم - ومع شخصيات عامة من غانا وإيطاليا.

203- وظهرت الحملة في الولايات المتحدة في برامج تلفزيونية مثل The Oprah Winfrey Show وThe Late Show الذي يقدمه ديفيد ليترمان. وخلال برنامج Oprah Winfrey، قدمت الممثلة درو ناريمور - سفير البرنامج ضد الجوع - منحة تبلغ مليون دولار أمريكي إلى المدير التنفيذي. وولد البرنامج منحاً إضافية على الخط بلغ مجموعها 600 000 دولار أمريكي.



الجزء الرابع: التحليل المالي

المساهمات⁴⁰

الجدول 24: الموارد المطلوبة لعام 2008 بالمقارنة بالمساهمات المؤكدة
(بملايين الدولارات الأمريكية)

الاحتياجات الصافية طن متري (النسبة المئوية)	المساهمات الواردة	الاحتياجات الصافية	
84	406.2	483.8	مشروع إنمائي
85	1 405.8	1 651.1	عملية طوارئ*
70	2 312.6	3 297.0	عملية إغاثة وإنعاش ممتدة
60	172.0	288.7	عملية خاصة (نقدية/عينية) الصندوق العام (غير مخصص)
غير متاحة	613.4		
86	4 910.0	5 720.6	المجموع الفرعي
غير متاحة	131.8	-	أخرى**
	5 042.0		المجموع

* تشمل المساهمات إلى فئة عملية الطوارئ مساهمات حساب الاستجابة المباشرة البالغة 60 مليون دولار أمريكي من 21 جهة مانحة.

** تشمل المساهمات النقدية الحكومية المناظرة والصندوق العام والحسابات الخاصة والصناديق الائتمانية والمساهمات غير المخصصة. وهذه المساهمات ليست جزء من برنامج العمل ولهذا لا تنعكس في حساب تغطية الاحتياجات الكلية.

204- بلغت المساهمات المقدمة إلى البرنامج

في عام 2008 (انظر الملحق الثامن) 5 مليارات دولار أمريكي، وهو سجل قياسي. وينسب من هذا المبلغ مليار دولار أمريكي إلى نداء مارس/آذار الاستثنائي لمعالجة ارتفاع أسعار الأغذية والوقود، عندما وردت مساهمات من 28 جهة مانحة. وكانت أكبر مساهمة مفردة تقدم إلى الأمم المتحدة هي 500 مليون دولار أمريكي من المملكة العربية السعودية.

205- كان دعم الجهات المانحة لعمليات الطوارئ قويا. فقد تمت تلبية 85 في المائة من احتياجات التمويل. كما تلقت

المشروعات الإنمائية دعما قويا بتلبية 84 في المائة من الاحتياجات. ولم تتم تلبية احتياجات عمليات الإغاثة والإنعاش الممتدة إلا بنسبة 70 في المائة، واحتياجات العمليات الخاصة إلا بنسبة 60 في المائة. واستردت العمليات الخاصة بعض تكاليف الخدمات الإنسانية، وهو ما أدى إلى الحد من آثار العجز.

الجدول 25: المساهمات في عمليات التنمية (2001-2008)

السنة	دولارات أمريكية (بالملايين)	التنمية كنسبة مئوية من مجموع المساهمات
2001	266.0	14
2002	213.3	12
2003	245.0	10
2004	276.1	12
2005	269.3	10
2006	250.2	9
2007	277.5	10
2008	406.2	8

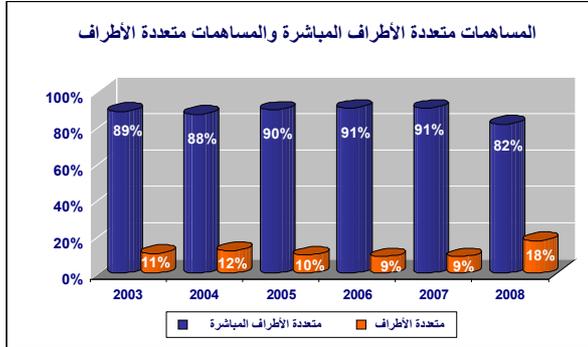
206- لقت أنشطة التنمية 406.2 مليون دولار أمريكي في 2008، وهو أعلى مبلغ منذ 2000 وزيادة بنسبة 45 في المائة بالمقارنة بعام 2007. وزاد أيضا عدد الجهات المانحة. ففي عام 2008 دعمت 41 جهة مانحة مشروعات إنمائية، وكان من بينها عدة حكومة متلقية. إلا أن الأنشطة الإنمائية انخفضت إلى أدنى مستوى لها على الإطلاق، من حيث نسبتها من مجموع المساهمات.

207- في عام 2008 كان 82 في المائة من المساهمات موجهة،

وكان 18 في المائة منها متعددة الأطراف. وتضاعفت النسبة المئوية للمساهمات متعددة الأطراف وزادت ثلاث مرات من حيث القيمة النقدية مقارنة بأرقام عام 2007، وهو عكس لاتجاه حصة المساهمات متعددة الأطراف المتعددة نحو الهبوط

⁴⁰ تستند الأرقام إلى البيانات المستقاة من نظام حشد الموارد ومساهمات الجهات المانحة في عام 2008 وهي إذن لا تشبه تماما الإيرادات الواردة في البيانات المالية.

منذ عام 2003، عندما كان 11 في المائة فقط من المساهمات مساهمات متعددة الأطراف.⁴¹ واستخدم أربعة أخماس المساهمات متعددة الأطراف، أي 526 مليون دولار أمريكي، لدعم عمليات الإغاثة. واستخدمت الصناديق متعددة الأطراف في 78 بلدا.



208- تلقت العمليات في أفريقيا 67 في المائة من المساهمات الموجهة، وهي أكبر حصة؛ وتلقت العمليات في آسيا 22 في المائة. وتلقت البلدان في الشرق الأوسط 7 في المائة من الموارد الموجهة؛ وتلقت البلدان في أمريكا اللاتينية وأمريكا الوسطى 4 في المائة.

209- في عام 2008، ورد جزء أكبر من

المساهمات في أوائل العام، وكانت المساهمات المؤكدة في نهاية 19 مارس/آذار 2008 أكبر منها بنسبة 19 في المائة في نفس التاريخ من عام 2007، وضعف المبلغ في نهاية يونيو/حزيران.

الجدول 26 : المساهمات متعددة الأطراف المخصصة لفئات البرامج (بملايين الدولارات الأمريكية)

النسبة المئوية	المساهمات متعددة الأطراف	فئة المشروع
20	136	مشروع إنمائي
20	130	عملية طوارئ
59	395	عملية إغاثة وإنعاش ممتدة
1	5	عملية خاصة
100	667	المجموع

210- مكنت الشراكات المزدوجة في عام 2008 ست

حكومات من أن تقدم للبرنامج مساهمات عينية بلغ مجموعها 75 800 طن متري من الأغذية، وضاهها مبلغ 12 مليون دولار أمريكي نقدا قدمتها جهات مانحة أخرى لتغطية التكاليف الملحقة والتمكن من استرداد التكاليف كاملة. وسمح ذلك

للبرنامج بتلقي مزيد من الأغذية وتغذية عدد أكبر من السكان بتأخير أقل. ولو أن النقد قد استخدم في مشتريات دولية أو محلية بدلا من كونه مزدوجا، لبلغت الأغذية المرادفة ما بين 16 000 طن متري و33 000 طن متري عند استرداد التكاليف الكاملة.

211- في عام 2008، تلقي البرنامج 137 مليون دولار أمريكي على هيئة مساهمات ثنائية من جهات مانحة من أجل أنشطة خارج برنامج العمل العادي.

212- استمر عدد الجهات المانحة إلى البرنامج في الزيادة. ففي عام 2008 كان هناك 98 جهة مانحة منها 66 لم تكن جزءا من منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي. ودعمت تسع حكومات البرنامج لأول مرة في عام 2008:⁴² الأرجنتين وبوركينا فاسو وبروندي والعراق ومالي والمكسيك وجمهورية غينيا وتنزانيا وتيمور الشرقية.

213- ومن التطورات المرحب بها زيادة المساهمات من البلدان المتلقية. ففي عام 2008، قدمت 38 حكومة مانحة كانت هي أيضا متلقية للمساعدة من البرنامج مبلغ 140 مليون دولار أمريكي يمثل 2.8 في المائة من مجموع المساهمات. ويذكر من أجل المقارنة أن 20 بلدا متلقيا ساهم بمبلغ 56 مليون دولار أمريكي في عام 2003.

⁴¹ تصنف المساهمات المقدمة إلى البرنامج على أنها متعددة الأطراف أو متعددة الأطراف موجهة أو ثنائية بحسب مدى التوجيه والشروط التي تفرضها الجهة المانحة.

⁴² تعد الجهات المانحة للبرنامج قبل عام 2002 ومرة ثانية في عام 2008 كجهات مانحة جديدة.

214- وبالرغم من اتساع قاعدة الجهات المانحة، فقد قدم عدد محدود من الجهات المانحة معظم التمويل. ففي عام 2008 قدمت الجهات المانحة الكبرى العشر للبرنامج 82 في المائة من المساهمات الواردة، وكانت بذلك تتبع نفس الاتجاه في السنوات السابقة. وكانت المساهمات الواردة من الجهات المانحة الكبرى العشر أعلى بكثير في عام 2008؛ وكان الأمر يتطلب من الجهة المانحة دفع 115 مليون دولار أمريكي لكي تصبح في عداد العشر الكبرى. ومثلت 20 جهة مانحة 96 في المائة من المساهمات.

215- كما أن عام 2008 أتى بتغييرات في قائمة الجهات المانحة الكبرى للبرنامج. وانضمت المملكة العربية السعودية وأسبانيا إلى القائمة، وكانت هناك مصروفات من أموال الأمم المتحدة، وهو ما يدل على التغيير في بيئة التمويل.

216- وبذلت أغلبية الجهات المانحة قصاراها لكي تقدم للبرنامج موارد إضافية في سنة تميزت باتساع نطاق احتياجات التمويل إلى حد كبير. وزاد متوسط المنح من 31 مليون دولار أمريكي في عام 2007 إلى 51 مليون دولار أمريكي في عام 2008.

217- ولما كانت الحكومات تتولى ملكية المزيد من برامج المساعدة الغذائية، فإن البرنامج بسبيله إلى أن يصبح شريكا رئيسيا في دعمها لتحسين فعالية وكفاءة برامجها. وتم توفير الدعم وتنمية القدرات لبوليفيا وكولومبيا وإكوادور والسلفادور وهندوراس وبيرو والهند في تنفيذ أنشطة مثل التغذية المدرسية، وصحة وتغذية الأم والطفل، ومحو أمية النساء، والمراقبة التغذوية، وتحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها، والحد من نقص المغذيات الدقيقة.

الجدول 27: مجموع المساهمات إلى البرنامج بواسطة نافذة تمويل في 2008 (بملايين الدولارات الأمريكية)			
النسبة المئوية من المجموع	المجموع	متعددة الأطراف موجهة	متعددة الأطراف
94	4 734		
39	1 980	1 980	-
55	2 753	1 883	870
6	308		
3	170	165	5
0.2	9	8	0.7
2	111	111	-
0.1	6	6	-
0.3	13	-	13
100.0	5 042	4 153	888

* بما في ذلك التكاليف المصاحبة
** الموظفون الفنيون المبتدئون

218- بلغت المساهمات من أجل لأغذية والتكاليف الملحقة بالنقل والمناولة والتخزين والدعم غير المباشر 4.7 مليار دولار أمريكي، أي 94 في المائة من المساهمات الواردة. وبلغت المساهمات العينية 1.98 مليار دولار أمريكي، أي بزيادة تبلغ 74 في المائة على أساس نقدي و35 في المائة على أساس الحمولة بالطن بالمقارنة بعام 2007.

219- وكانت هناك مساهمات أخرى - بلغت 308 مليون دولار أمريكي، أي 6 في المائة من المجموع - وقد شملت: (1) مساهمات لعمليات خاصة لخدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية، وزيادة اللوجستيات، ومستودعات الأمم المتحدة للاستجابة للحالات الإنسانية، ودعم مسؤوليات البرنامج من أجل اللوجستيات ومجموعات الاتصالات في حالات

الطوارئ؛ (2) موظفين احتياطيين وعمليات برامج مشتركة؛ (3) دعم مبادرة الشراء من أجل التقدم؛ (4) مبالغ نقدية من النظراء الحكوميين للمكاتب القطرية.

الفعلية				هدف	الجدول 28: اتجاهات المساهمات - المستهدفة مقابل الفعلية
2005	2006	2007	2008	2008	
1-2-7 مساهمات الجهات المانحة إلى البرنامج					
2.8 مليار	2.7 مليار	2.7 مليار	5.0 مليار	3.0 مليار	المجموع حسب قيمة المساهمات
دولار	دولار	دولار	دولار	دولار	
10.1	9	9.5	18	10.1	النسبة المئوية للمساهمات متعددة الأطراف
56.8	58.5	57.6	60.5	54	النسبة المئوية للمساهمات النقدية
3.3	3.7	7.3	16.3	3.3	النسبة المئوية للمساهمات غير المقيدة ⁴³
80	97	88	98	80	عدد الجهات المانحة
84	78.6	80.7	82.2	84	النسبة المئوية للموارد التي ساهمت بها جهات مانحة العشر
N/A	67.5	77	85.8	100	2-2-7 النسبة المئوية للاحتياجات المقدرة التي تم تلبيتها ⁴⁴
14-	1-	9-	83	5+/-	3-2-7 الفرق بين الدخل المتوقع والمساهمات الفعلية ⁴⁵

التمويل المشترك

220- بلغ مجموع المساهمات الواردة عن طريق التمويل المشترك 217 مليون دولار أمريكي، وهو خامس أكبر مصدر للدخل في عام 2008؛ وجاء منه 75 في المائة - أي 164 مليون دولار أمريكي - من الصندوق المركزي للاستجابة لحالات الطوارئ. وقد زادت مساهمات الصندوق المركزي للاستجابة لحالات الطوارئ للبرنامج مع مرور الوقت، وهي زيادة تعزى أساساً للزيادة العالمية للمساهمات في الصندوق. وكانت حصة البرنامج من الصندوق ثلث التمويل والمصروفات طوال الثلاث سنوات الماضية. ومن مساهمات الصندوق المقدمة إلى البرنامج، استخدمت نسبة 84 في المائة أو 137 مليون دولار أمريكي لدعم عمليات الإغاثة.

الجدول 29: المساهمات من خلال التمويل المشترك (بملايين الدولارات الأمريكية)					
النسبة المئوية	2008	النسبة المئوية	2007	النسبة المئوية	2006
75	163.6	84	120.2	61	96.6
16	34.7	12	17.7	30	47.7
2	3.5	0		0	
7	15.7	4	5.8	9	14.7
100	217.4	100	143.6	100	159.0
* برمجة مشتركة مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى .					

⁴³ تعرف المساهمات غير المقيدة بأنها مساهمات نقدية متعددة الأطراف لعمليات تقوم على الأغذية دون قيود على المشتريات. ومن الممكن للزيادة المهمة أن تعزى أساساً إلى إزالة اللجان المانحة للقيود على المشتريات أو تخفيفها.

⁴⁴ تشمل المساهمات المساهمات الموجهة ومتعددة الأطراف في الاحتياطي الغذائي الدولي للطوارئ وحسابات الاستجابة العاجلة والعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش والعمليات الخاصة وفئات المشروعات والإنمائية والصندوق العام (غير المخصص) التي تآكنت مقابل سنة التعمد 2008

⁴⁵ لم تتوقع التنبؤات بداية من يناير/كانون الثاني 2008 أزمة ارتفاع أسعار الأغذية والاستجابة السخية التي تلتها للنداء.

221- بينت الدراسات التي أجريت مؤخرا أن إمكانية التنبؤ بالمساهمات من خلال التمويل المشترك يبدو أنها أقل من إمكانية التنبؤ بالمساهمات المباشرة من الجهات المانحة وأنها تؤدي إلى زيادة تكاليف المعاملات التي تتحملها الوكالات، بما في ذلك الإجراءات المطولة للطلب والتخصيص والإبلاغ غير المعياري. ومن الصعب تحديد مدى كون التمويل المشترك مصدرا إضافيا للتمويل في مقابل التحول من مساهمات الجهات المانحة المباشرة إلى مساهمات من خلال التمويل المشترك.

222- وتعد الأموال المشتركة آليات جديدة نسبيا ترمي إلى تحسين فعالية المساعدة. ويقوم البرنامج واليونيسيف ومكتب المفوض السامي للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ومنظمة الصحة العالمية ومنظمة الأغذية والزراعة - وهي جميعها من المتلقين الرئيسيين للأموال المشتركة - بدعم دراسة مستقلة لتعزيز فهم النتائج المترتبة على آليات التمويل الجديدة من حيث علاقتها بتكاليف المعاملات، والتوصية بالطرق التي يمكن بها تعزيزها لصالح عمليات البرنامج.

برنامج الأغذية العالمي وعملية النداءات الموحدة⁴⁶

223- شارك البرنامج في الفريق الفرعي العامل التابع للجنة التوجيهية المشتركة بين الوكالات بشأن عملية النداءات الموحدة للعمل من أجل تعزيز تحليل الاحتياجات، ووضع أولويات للمشروعات في وثائق النداءات، والتدريب وحلقات العمل في الميدان، وحشد الموارد.

224- وخلال عام 2008، شارك البرنامج في 11 عملية نداء موحدة و10 نداءات عاجلة و13 نداء صنفها مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية على أنها "نداءات أخرى". ومثلت متطلبات البرنامج 38 في المائة من عمليات النداءات الموحدة/العاجلة في 2008، والتي بلغت 7 مليارات دولار أمريكي. وتلقي البرنامج 94 في المائة من المبالغ التي طلبها في عمليات النداءات الموحدة/النداءات العاجلة في عام 2008، وهو ما يمثل نصف مجموع المساهمات.

225- كان قطاع "المعونة الغذائية والأمن الغذائي" ممولا بشكل جيد نسبيا في عمليات النداءات الموحدة. فقد تمت تلبية 87 في المائة من المتطلبات في عام 2008. وكان البرنامج هو المتلقي الرئيسي للمساهمات من أجل الاحتياجات المتعلقة بالأغذية. إلا أن قطاعات مثل الصحة - حيث لم يلب إلا 46 في المائة من المتطلبات - والمياه والإصحاح - 51 في المائة فقط - دعمت بقوة أقل. وأدى الافتقار إلى المياه النظيفة وخدمات الصحة الأساسية للمستفيدين من أغذية البرنامج إلى خفض أثر التدخلات التغذوية.

آليات التمويل الداخلية المرنة

226- قدمت آلية السلف في إطار المساهمات المعلن عنها وحسابات الاستجابة العاجلة سلفا تبلغ 500 مليون دولار أمريكي إلى عمليات البرنامج في عام 2008، وهو رقم قياسي. وساعدت هاتان الآليتان على ضمان توافر الموارد للمستفيدين في أوقات أنسب. وفي عام 2008، وافقت 29 جهة مانحة على استخدام آليات السلف في إطار المساهمات المعلن عنها على أساس المساهمات المتوقعة؛ وأعطت ثمان منها ترخيصا مفتوحا للبرنامج. وسمحت بعض الجهات المانحة للبرنامج بتحويل الأرصدة غير المنفقة إلى حساب الاستجابة العاجلة دون مشاوره مسبقا، وبذلك خفضت تكاليف المعاملات في إدارة الموارد.

⁴⁶ خدمة التتبع المالي في مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية ونظام المشروعات على الخط، 20 مارس/آذار 2009.

227- تحقق تقدم كبير في الاتفاق مع الجهات المانحة على ترتيبات أكثر مرونة للتمويل: (1) رفعت كندا والدانمرك وفنلندا القيود تماما عن مساعداتها الغذائية في عام 2008 وقدمت نقدا فقط، وبالتالي سمحت للبرنامج بتخصيص الموارد في الوقت المناسب؛ (2) أكدت 26 جهة مانحة استعدادها لتوفير النقد للازدواج مع المنح العينية المقدمة من الجهات المانحة الأخرى لتغطية استرداد التكاليف الكاملة.

نظرة مالية عامة

228- في عام 2008، أعدت البيانات المالية للبرنامج لأول مرة طبقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وأدى اعتماد هذه المعايير إلى عرض الإيرادات والنفقات على أساس تراكمي كامل.⁴⁷ ولذلك ليس من الممكن مقارنة أرقام الإيرادات والنفقات لعام 2008 الواردة في هذا التقرير بعام 2007 والسنوات السابقة، حيث طبق فيها البرنامج المعايير المحاسبية لمنظومة الأمم المتحدة.

نظرة عامة على الإيرادات والنفقات⁴⁸

229- كان مجموع الإيرادات الناتجة خلال 2008 5.1 مليار دولار أمريكي كانت نسبة 81 في المائة منها نقدا و 17 في المائة دخلا من مساهمات عينية و 2 في المائة من حسابات خاصة. وكان الفائض للعام 1.4 مليار دولار أمريكي.

الجدول 30: موجز مجموع دخل و نفقات البرنامج (بملايين الدولارات الأمريكية)		
2007	2008*	
3 029	5 115	مجموع الدخل
2 966	3 725	مجموع النفقات
63	1 390	الفائض للسنة
إن أرقام الدخل والنفقات لعام 2008 المقدمة في هذا التقرير لا يمكن مقارنتها بعام 2007 والسنوات السابقة، حيث طبق فيها البرنامج المعايير المحاسبية لمنظومة الأمم المتحدة.		

230- كان مجموع النفقات لعام 2008 3.7 مليار دولار أمريكي منها 74 في المائة للأغذية والتوزيع. ويتعلق الباقي بتكاليف تشغيلية أخرى.

⁴⁷ يقيس مبدأ الحساب التراكمي الأداء ووضع المنظمة بغض النظر عن وقت حدوث المعاملات النقدية. وعلى أساس هذا المبدأ، فإن آثار المعاملات والأحداث الأخرى يتم الاعتراف بها عندما تحدث (وليس عندما يرد أو يدفع النقد أو ما يساويه)، وتسجل في السجلات المحاسبية ويبلغ عنها في البيانات المالية (البيان الأول إلى الرابع) للفترات المالية التي تتعلق بها. وطبقا لمبدأ المحاسبة هذا، تتضاهى الإيرادات والنفقات الملحقة بالمعاملات أو الأحداث. انظر: *WFP Policy Guidance Manual for International Public Sector Accounting Standards*، طبعة 2008. متاح على:

<http://docustore.wfp.org/IPSAS/ResourcesandTools/IPSASPolicyGuidanceManual/index.htm>

⁴⁸ البيان الخامس: إن مقارنة الميزانية والمبالغ الفعلية في البيانات المالية تقارن ميزانية البرنامج بـ الأرقام الفعلية لعام 2008. وتعرض الأرقام الفعلية في البيان الخامس "نفقات الميزانية" المعدة على أساس الحسابات الملتزم بها، في حين أن "النفقات" الواردة في أجزاء أخرى من هذا التقرير تتشبه مع بيان الأداء المالي الذي أعد على أساس تراكمي كامل.

الجدول 31: مجموع نفقات عام 2008			
2007	النسبة المئوية	*2008	فئة البرنامج
309	8	292	مشروع إنمائي
716	25	945	عملية طوارئ
1 289	48	1 789	عملية إغاثة وإنعاش ممتدة
166	5	200	عملية خاصة
2 481	87	3 226	المجموع الفرعي
			أموال أخرى
331	7	271	الصندوق العام وحسابات خاصة
154	6	228	عمليات ثنائية وصناديق استثمارية
2 966	100	3 725	مجموع النفقات

* إن أرقام الدخل والنفقات لعام 2008 المقدمة في هذا التقرير هي طبقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام ولا يمكن مقارنتها بعام 2007 والسنوات السابقة، حيث طبق فيها البرنامج المعايير المحاسبية لمنظومة الأمم المتحدة.

231- في عام 2008، زادت نفقات العمليات الخاصة إلى 200 مليون دولار أمريكي. ومن 53 عملية خاصة، كانت 34 منها خدمات عامة وبلغت 75 في المائة من نفقات العمليات الخاصة، مما يعكس دعم البرنامج للشركاء. وكانت أكبر عملية خاصة على أساس النفقات هي خدمات الأمم المتحدة للنقل الجوي للمساعدة الإنسانية في أفغانستان وتشاد وميانمار والسودان التي بلغت 50 في المائة من نفقات العمليات الخاصة في عام 2008.

الجدول 32: تكاليف العمليات الخاصة (بملايين الدولارات الأمريكية)			
2006	2007	*2008	نوع العملية الخاصة
111	86	48	لوجستيات البنية الأساسية للبرنامج
125	80	152	خدمات مشتركة
236	166	200	المجموع

* إن أرقام الدخل والنفقات لعام 2008 المقدمة في هذا التقرير هي طبقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام ولا يمكن مقارنتها بعام 2007 والسنوات السابقة، حيث طبق فيها البرنامج المعايير المحاسبية لمنظومة الأمم المتحدة.

النقاط البارزة في أداء الميزانية

232- نتج عن الزيادات الكبيرة في تكاليف الأغذية والمتطلبات الجديدة غير المتوقعة خلال عام 2008 زيادة بلغت 2.5 مليار دولار أمريكي، أو 87 في المائة، في ميزانية المتطلبات التشغيلية؛ وزادت ميزانية دعم البرامج والإدارة بحوالي 18 مليون دولار أمريكي، أو 9 في المائة. وارتفعت الميزانية الأصلية لعام 2008، كما وردت تفاصيلها في خطة الإدارة (2008-2009) من 3.1 مليار دولار أمريكي إلى مستوى قياسي يبلغ 5.6 مليار دولار أمريكي. وأدت الزيادات غير المسبوقة في أسعار الأغذية والوقود وضعف الدولار الأمريكي مقابل معظم العملات إلى زيادة بلغت 755 مليون دولار أمريكي في المتطلبات التشغيلية الأصلية لعام 2008. وأدت عمليات جديدة غير متوقعة وتوسعات في البرامج الحالية إلى زيادة برنامج العمل لعام 2008 بمبلغ 1.8 مليار دولار أمريكي.

233- وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2008، بلغت نفقات الميزانية بالنسبة للمشروعات ما مجموعه 4.2 مليار دولار أمريكي للسنة، أي 77 في المائة من ميزانية نهاية العام. وتقتصر نفقات الميزانية بالنسبة للبرنامج على مقدار مجموع المساهمات المؤكدة من الجهات المانحة. وتقوم ميزانيات المشروعات الأصلية والنهائية على أساس متطلبات المستفيدين المقدر. ويعتمد التنفيذ الفعلي على مقدار المساهمات المؤكدة للمشروعات.

234- زادت ميزانية تكاليف الدعم غير المباشرة من 199 مليون دولار أمريكي في بداية السنة إلى 218 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2008. واستخدمت من الميزانية النهائية لدعم البرامج والإدارة الموافق عليها لعام 2008، 93 في المائة حتى 31 ديسمبر/كانون الأول 2008؛ وتم تحويل 14 مليون دولار أمريكي إلى عام 2009. وتمت الموافقة على الميزانية النهائية في أكتوبر/تشرين الأول 2008 وخصصت للشعب بعد ذلك، ولم يتح للشعب وقت كاف لربط جميع الأموال بحلول نهاية العام، وتعين تأجيل بعض الأنشطة إلى عام 2009.

الجدول 33: البيان الخامس⁴⁹ – مقارنة مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية للعام المنتهي في 31 ديسمبر/كانون الأول

2008

(بملايين الدولارات الأمريكية)

الفرق: الميزانية النهائية والفعلية	الفعلية على المبالغ أساس مقارن*	مبلغ الميزانية		عناصر التكاليف
		النهائي	الأصلي	
483	2 333	2 815	1 285	الأغذية
203	383	587	317	النقل الخارجي
277	811	1 089	800	النقل البري والتخزين والمناولة
110	296	406	164	تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى
155	373	529	338	تكاليف الدعم المباشرة
1 228	4 197	5 425	2 903	المجموع الفرعي: التكاليف المباشرة
14	175	189	175	ميزانية دعم البرامج والإدارة
14	15	29	24	رأس المال والصناديق الرأسمالية
28	190	218	199	المجموع الفرعي: التكاليف غير المباشرة
1 256	4 387	5 643	3 102	المجموع

* تعرض المبالغ الفعلية لأغراض الميزانية كجزء من جدول المقارنة وهي أساس تسوية الجدول الناتج عن تنفيذ الميزانية. ولأغراض المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، تشمل النفقات والالتزامات الفعلية التي تقارن بالميزانية النهائية المقدمة.

⁴⁹ البيان الخامس: "مقارنة مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية في الكشوف المالية" تقارن مبالغ الميزانية للبرنامج مع المبالغ الفعلية لعام 2008. وتمثل المبالغ الفعلية في "نفقات الميزانية" المعدة على أساس الحساب المستحق، حيث "النفقات" المبنية في جزء من هذا التقرير يتماشى مع كشوف الأداء المالي، التي أعدت على أساس الاستحقاق الكامل.

التحليل بحسب عناصر التكلفة

235- تطابق النفقات الواردة في هذا القسم الأرقام الفعلية (نفقات الميزانية) في البيان الخامس، والتي أعدت بناء على أساس حساب الالتزامات؛ والنفقات الواردة في القسم السابق بشأن الإيرادات والنفقات تعد على أساس تراكمي كامل.

الجدول 34: النفقات المتعلقة بالمشروعات الغذائية				
متوسط النفقات المباشرة للمشروعات الغذائية لكل طن متري (بالدولارات الأمريكية)		النفقات المتعلقة بالمشروعات الغذائية حسب عنصر التكلفة (بملايين الدولارات)		
2007 الفعلية	2008 الفعلية*	2007 الفعلية	2008 الفعلية*	
333	598	1 173	2 333	الأغذية
66	98	218	383	النقل الخارجي
182	208	600	811	النقل البري والتخزين والمناولة
18	24	59	93	تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى
80	89	265	345	تكاليف الدعم المباشرة
702	1 017	2 315	3 966	المجموع
		3.3	3.9	التوزيع (بملايين الأطنان المترية)

* تتمشي النفقات الفعلية لمشروعات المساعدة الغذائية مع البيان الخامس، باستثناء العمليات الخاصة، ولكنها لا تقارن بالكامل مع عام 2007 بسبب التغييرات في معايير المحاسبة. ويشمل عام 2008 التزامات مفتوحة (أوامر شراء).

236- في عام 2008، تأثرت نفقات البرنامج على المشروعات المتعلقة بالأغذية تأثراً كبيراً بتقلب أسعار الأغذية والوقود وضعف الدولار الأمريكي مقابل معظم العملات. وزادت تكاليف الأغذية والوقود زيادة كبيرة خلال النصف الأول من العام، ولكن أخذت تنخفض في بداية النصف الثاني. ونتيجة للتقلب، تضمن تحديث شهر يناير/كانون الثاني لخطة الإدارة (2008-2009) مبلغ 734 مليون دولار أمريكي يرجع إلى إعادة تحديد تكلفة برنامج العمل نحو الارتفاع، ومنه 520 مليون دولار أمريكي تعزى لزيادات أسعار الأغذية. ثم أعيد تحديد تكاليف برنامج العمل مرة ثانية في مايو/أيار 2008 وزيدت مرة أخرى بما قيمته 685 مليون دولار أمريكي، منها 50 في المائة كانت تعزى إلى الزيادات في أسعار الأغذية. وفي النصف الثاني من العام انخفضت أسعار الأغذية والوقود، وترتب على ذلك انخفاض في تكاليف الأغذية بنسبة 24 في المائة، وانخفاض بنسبة 5 في المائة في النقل الخارجي، وانخفاض بنسبة 13 في المائة في تكاليف النقل البري والتخزين والمناولة، وانخفاض بنسبة 3 في المائة في تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى وتكاليف الدعم المباشرة. وفي يناير/كانون الثاني 2009، عرض على المجلس التحديث الرابع لخطة الإدارة (2008-2009)، وقد أعيد فيه تحديد تكاليف برنامج العمل لعام 2009 بحيث أصبحت 4.8 مليار دولار أمريكي، أي أقل من التحديث السابق بنسبة 17 في المائة.

237- في عام 2008 زاد الإنفاق الإجمالي على مشروعات المساعدة الغذائية بمقدار 1.7 مليار دولار أمريكي، أي 71 في المائة من المجموع؛ وزادت التكاليف لكل طن متري بنسبة 45 في المائة بالمقارنة بعام 2007. وكانت العوامل الرئيسية المساهمة في زيادة النفقات هي تكاليف الأغذية والنقل الخارجي وتكاليف النقل البري والتخزين والمناولة وتكاليف التشغيل المباشرة الأخرى وتكاليف الدعم المباشرة.

- 238- وزاد الإنفاق المباشر على تكاليف لأغذية بمقدار 1.7 مليار دولار أمريكي، أي بنسبة 99 في المائة، بالمقارنة بعام 2007. وزادت النفقات المباشرة على الأغذية لكل طن متري بمقدار 265 دولارا أمريكيا، أو 80 في المائة. وكنسبة من مجموع النفقات المباشرة، زادت تكاليف الأغذية من 51 في المائة في عام 2007 إلى 59 في المائة في عام 2008. ونتجت الزيادة في تكاليف الأغذية عن ارتفاع الأسعار في النصف الأول من العام وزيادة كميات الأغذية الممنوحة للبرنامج. ومن شهر يناير/كانون الثاني حتى شهر يونيو/حزيران 2008، زادت أسعار الحبوب الرئيسية التي يتحملها البرنامج بنسبة 34 في المائة؛ ولكن من يوليو/تموز حتى ديسمبر/كانون الأول انخفضت الأسعار بنسبة تساوي في المتوسط 24 في المائة للحبوب والبنود الغذائية من غير الحبوب.
- 239- وفي عام 2008 زادت نفقات النقل الخارجي بمقدار 165 مليون دولار أمريكي، أو 76 في المائة. وزادت نفقات النقل الخارجي للطن المتري الواحد بمقدار 49 في المائة، كنسبة من إجمالي الإنفاق المباشر. وكنسبة من مجموع النفقات المباشرة، بقيت نفقات النقل الخارجي عند نسبة 9 في المائة دون تغيير عن عام 2007. وزادت تكاليف النقل البحري زيادة كبيرة في النصف الأول من العام قبل نقصها في الربع الثالث.
- 240- وفي عام 2008 زادت نفقات النقل البري والتخزين والمناولة بمقدار 211 مليون دولار أمريكي، أو 35 في المائة. وزاد متوسط نفقات النقل البري والتخزين والمناولة لكل طن المتري بمقدار 26 دولارا أمريكيا، أو 14 في المائة. وفي عام 2008 مثلت نفقات النقل البري والتخزين والمناولة 20 في المائة من مجموع النفقات المباشرة، بالمقارنة مع نسبة 26 في المائة في عام 2007. وزادت تكاليف النقل البري والتخزين والمناولة بسبب ارتفاع أسعار الوقود وضخامة عدد العمليات. غير أنه تحققت وفورات كبيرة من خلال مبادرات مثل الممرات الجديدة للإمداد إلى أفغانستان عن طريق باكستان بدلا من إيران، وتزامن عمليات المناقصات الإقليمية في بلدان الساحل والتغيرات في استخدام نقاط التسليم الممتدة في السودان.
- 241- وزادت النفقات على تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى بحوالي 34.1 مليون دولار أمريكي، أي بنسبة 58 في المائة بالمقارنة بعام 2007. وزاد متوسط نفقات تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى للطن المتري بمقدار 6 دولارات أمريكية، أو 34 في المائة. وساهم ضعف الدولار الأمريكي والزيادة في برنامج العمل في ارتفاع نفقات تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى في عام 2008. وبالرغم من الزيادات، ظلت تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى تمثل أقل من 3 في المائة من الإنفاق على أنشطة المساعدة الغذائية في عام 2008.
- 242- وزادت تكاليف الدعم المباشرة بمقدار 80 مليون دولار أمريكي، أو بنسبة 30 في المائة، بين عام 2007 وعام 2008. وزاد متوسط الإنفاق على تكاليف الدعم المباشرة للطن المتري بنسبة 10 في المائة، ويرجع ذلك إلى حد كبير إلى زيادة التكاليف المعيارية للموظفين.



الجزء الخامس: التطلع إلى المستقبل

تقوية البرنامج بعد انتقاله إلى وضع جديد

243- سيكون تركيز الأنشطة في عام 2009 على إعادة توجيه الأطر الاستراتيجية والتشغيلية والمعنية بإعداد التقارير وفقاً للخطة الاستراتيجية (2008-2011).

أطر تشغيلية جديدة لتقديم حلول ابتكارية للجوع

244- سيعمل البرنامج، بوصفه القائد العالمي في مجال التغذية المدرسية، مع شركائه لضمان عدم ذهاب أي طفل إلى المدرسة وهو جائع بحلول عام 2015. وسيكون ذلك هو حجر الأساس لسياسة البرنامج الجديدة للتغذية المدرسية التي ستم مناقشتها في مشاورات مع الجهات المانحة وأعضاء المجلس والشركاء وفي اجتماع رفيع المستوى يتضيفه المدير التنفيذي في بيلاجيو في إيطاليا في سبتمبر/أيلول 2009. وسينشر البرنامج بالتعاون مع البنك الدولي كتاباً عنوانه "إعادة التفكير في التغذية المدرسية: شبكات الأمان الاجتماعي، وتنمية الطفل، وقطاع التعليم"، وهو يستعرض الأدلة الحالية وأفضل الممارسات في تصميم وتنفيذ برامج التغذية المدرسية. وسيعمل البرنامج مع البنك الدولي وغيره من الشركاء لزيادة الفعالية التكاليفية واستدامة التغذية المدرسية وسيقوم بتوسيع نطاق البرامج كشبكات أمان لمعالجة احتياجات البلدان المتأثرة بالأزمات الغذائية والمالية العالميتين.

245- وسيواصل البرنامج إدخال النقد والقسائم لتكملة التحويلات الغذائية التقليدية أو للحلول محلها بهدف تعزيز الحماية الاجتماعية. وستكون هذه الدروس مفيدة أيضاً بالنسبة للمعنيين بربط عمليات التقدير وخيارات الاستجابة في السياقات الخاصة بالبلدان.

246- وسيزيد البرنامج من اختبار فعالية المنتجات الغذائية الابتكارية من أجل تعزيز أثر التدخلات الغذائية. وسينصب التركيز على مسحوق المغذيات الدقيقة لتقوية الأغذية المنزلية على ضوء النتائج المشجعة من المبادرات التجريبية المختبرة في الميدان.

247- وسيركز التأكيد المتجدد على الحد من المخاطر الكوارث والتخفيف من أثارها على زيادة القدرات الحكومية والمجتمعية من أجل تطوير نظم للحد من آثار الكوارث. وسيكون التكيف مع التغير المناخي جزءاً لا يتجزأ من هذا العمل. وسيطور البرنامج أدوات جديدة لمواجهة ظروف الطقس الشديدة.

248- وقد استرشد استعراض السياسات المالية في 2008 بالتوصيات التي أبدت أثناء مناقشة الخطة الاستراتيجية (2008-2011). وتتمثل الأغراض فيما يلي: (1) تحديد طرق جديدة لضمان التنبؤ بتمويل الصندوق واستدامته؛ (2) ضمان الشفافية في تخصيص الموارد والتسيير؛ (3) إدخال سياسة مالية تدرج في إطار وحدة العمل في منظومة الأمم المتحدة والبناء المالي الإنساني. وسيمكن ذلك أصحاب المصلحة من تخصيص الموارد لأهداف استراتيجية وأنواع محددة من الأنشطة.

الشراء على المستوى المحلي

- 249- سيستمر التركيز في عام 2009 على الشراء من البلدان النامية، بما فيها 21 بلداً في مبادرة الشراء من أجل التقدم التجريبية. وسيكون تدريب موظفي البرنامج على إجراءات الشراء مكوناً هاماً. ويجري في الوقت الحاضر إعداد وحدة نموذجية تتعلق بشراء الأغذية على الإنترنت لصالح المدراء القطريين، ويجري تشجيع موظفي الشراء في البرنامج على التسجيل في الدورات التدريبية لرابطة الحبوب وعلف الحيوان وعلى حضور التدريب على الطحن وتقييم الجودة.
- 250- وسيتم تحديث دليل شراء الأغذية في عام 2009 بحيث يتضمن القواعد والإجراءات المنقحة للطرق الجديدة في مبادرة الشراء من أجل التقدم؛ وستوضع لها خطوط توجيهية ستعكس أيضاً متطلبات مراجعة الحسابات. وسيتم تطوير الرصد والتقييم لقياس أثر الشراء المحلي الموحد الذي يضطلع به البرنامج وعمليات الشراء في إطار مبادرة الشراء من أجل التقدم على صغار المزارعين والأسواق.
- 251- وسيتم نشر نظام تعقب شراء الأغذية على موظفي شراء الأغذية. وسيصمم شكل موحد لإعداد التقارير بغية تحسين قدرة البرنامج على رصد الشراء.

التمايز بين الجنسين والحماية

- 252- في عام 2009 سيتم التوسع في بناء القدرات بين الموظفين الميدانيين على الحماية من خلال التدريب ودعم برامج المكاتب القطرية لصالح عدد أكبر من الموظفين والشركاء.
- 253- وسينصب التركيز بقدر أكبر على الحماية بالتمايز بين الجنسين. وسيعمل البرنامج على ما يلي: (1) تعبئة الموارد من أجل تزويد النساء الضعيفات بفرص الوصول إلى المواقف العاملة بالوقود والمواقف ذات الكفاءة في استخدامه؛ (2) دعم الأنشطة المدرة للدخل؛ (3) ضمان تأسيس أماكن آمنة للنساء والفتيات أثناء التوزيع العام للأغذية؛ (4) تسهيل تشكيل مجموعات دعم النساء في المخيمات لتمكينهن من اتخاذ القرارات المتعلقة بالأمن الغذائي والتغذوي. ومن أجل زيادة المساواة بين الجنسين، سيتم إشراك الرجال والصبية في أنشطة حماية النساء والأطفال من العنف وتشجيع مشاركتهن في البرامج الصحية.

الشراكات الاستراتيجية

- 254- تُلزم الخطة الاستراتيجية (2008-2011) البرنامج بتنمية القدرات الحكومية على تنفيذ حلول للجوع بغية إنقاذ الأرواح. وسيكون للشراكات أهمية أساسية في تنمية القدرات على هذا النحو وفي تسليم برامج المساعدة الغذائية. وسيكون الالتزام بمتطلبات رفع التقارير المحتواة في إطار النتائج الاستراتيجية أساسياً لضمان رفع التقارير الكاملة حول تنمية القدرات وعملية التسليم.
- 255- وستبقى الشراكات مع القطاع الخاص عنصراً هاماً في تحول البرنامج إلى وضع وكالة للمساعدة الغذائية. وكان الدعم المقدم من القطاع الخاص أساسياً في إطلاق مبادرة الشراء من أجل التقدم. كما قدمت منظمات القطاع الخاص مساهمات كبرى إلى التوسع في تكنولوجيا المعلومات والاتصالات ولوجستيات حالات الطوارئ. وكان هناك أيضاً دعم قوي من شركات القطاع الخاص لتصميم منتجات تغذية جديدة، وخاصة في الاختبار فيما يتعلق المساواة والفعالية.

256- ويتزايد اشتراك المؤسسات في الحملات التي ينظمها البرنامج لرفع الوعي بأسباب الجوع العالمي. ويعد القطاع الخاص مؤيداً قوياً لبرامج التغذية المدرسية التابعة للبرنامج، وخاصة بوصفها شبكة أمان. ومن المتوقع في عام 2009 أن يزيد القطاع الخاص من استخدامه للبرنامج من أجل زيادة فهم الجوع بين الموظفين والزبائن.

257- ويرمي البرنامج إلى أن يكون هو مقدم الخدمات اللوجستية المفضل لدى الدوائر الإنسانية. ولتحقيق ذلك تجري مواءمة عمليات أساسية لكي يتمكن البرنامج من الاستجابة بكفاءة لطلبات شركائه. ويجري تصميم نظم وأدوات لضمان قدرة البرنامج على توفير الخدمات المهنية بشفافية وكفاءة وعلى نحو يعول عليه. ولما كان البرنامج هو القائد المعين للوجستيات، فإنه سيقوم بما يلي: (1) التوسع في نظام مستودع الأمم المتحدة للاستجابة للحالات الإنسانية؛ (2) تحديد أولويات تنمية القدرات من خلال التدريب على الاستجابة في حالات الطوارئ وتأسيس مركز للتفوق في مجال التدريب الإنساني؛ (3) التعاون مع الشركاء أثناء حالات الطوارئ لضمان توفير الاستجابات اللوجستية الشاملة.

التقدم المحرز في إصلاح في الأمم المتحدة

258- سيستمر البرنامج في تقديم الدعم لإصلاح الأمم المتحدة من أجل استدامة التقدم المحرز نحو تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية. وسيقوم بذلك من خلال التدخلات التجريبية في إطار "توحيد الأداء" وخدماته للمجتمع الإنساني. ومثال ذلك أن تنشيط خدمات المعلومات والاتصالات المشتركة لمنظومة الأمم المتحدة في موزامبيق سيخدم 19 منظمة. وستعزز الشراكة العالمية للاتصالات في حالات الطوارئ التي تعمل مع مؤسسة فودافون (Vodafone Group Foundation) ومؤسسة الأمم المتحدة التنسيق في مجال الاتصالات في حالات الطوارئ.

التنفيذ الاستراتيجي

259- تتطلب الخطة الاستراتيجية (2008-2011) من المكاتب القطرية للبرنامج إتباع نهج استراتيجي أوضح في أنشطة التصميم والتنفيذ. فالسؤال "أين تستطيع المعونة الغذائية المساعدة؟" سيحل محله السؤال "أين توجد حاجة ملحة ناجمة عن الجوع لا يمكن للحكومة أو الشركاء تلبيتها؟" وسيطلب ذلك تحليل ما يلي: (1) أسباب الجوع؛ (2) قدرات الحكومات والشركاء على الاستجابة؛ (3) المزايا النسبية للبرنامج؛ (4) موقع عمل البرنامج في عملية تنسيق الأمم المتحدة. وقد صممت وثائق العرض العام القطرية والوثائق الاستراتيجية القطرية كآليات لتنفيذ الخطة الاستراتيجية على المستوى القطري ولربط تحليل الجوع مع الأولويات الحكومية؛ وستتضمن تعريفاً لدور المكاتب القطرية ومبررات حضور البرنامج من على أساس مزاياه النسبية واستراتيجياته الخاصة بالتسليم.

260- وفي عام 2008 أكملت الوثيقتان الاستراتيجيتان القطريتان للسودان وأوغندا. وستنشر ثمان أخريات في الفترة 2009-2010 وتوسع في 2010. واسترشدت عملية انتقاء البلدان التجريبية الأولى للوثائق الاستراتيجية القطرية بثلاثة اعتبارات هي: (1) التوافق مع الدورات الوطنية لاستراتيجية الحد من الفقر وإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية؛ وتحليل الأمن الغذائي الشامل وهشاشة الأوضاع التي أجريت مؤخراً؛ (3) وحجم وقدرات المكاتب القطرية.

إدارة المخاطر والأداء

261- في إبريل/نيسان 2008 تم تحديث تقرير المخاطر على مستوى المنظمة؛ وصنفت المخاطر في إطار ثلاثة موضوعات: (1) السمعة؛ (2) القدرة التنظيمية؛ (3) الحافز لدى الموظفين والمرونة؛ (4) التمويل؛ (5) الأمن. وأبرزت العلاقات بين هذه الفئات لتسهيل المتابعة في تخطيط العمل المرتبط بها. وإدارة مخاطر المنظمة عملية جارية على المستوى القطري.

ونظمت حلقات عمل عن هذه إدارة مخاطر المنظمة والإدارة القائمة على النتائج في سبعة مكاتب قطرية وحلقتان في شعبتين بالمقر خلال 2008. وتحديث المكاتب القطرية تقاريرها عن المخاطر كجزء من عملية تخطيط العمل السنوية.

262- وأكدت المديرية التنفيذية التزامها بإدارة المخاطر عن طريق إنشاء لجنة إدارة مخاطر المنظمة في يناير/كانون الثاني 2009. وستضمن اللجنة أن تكون الإدارة قادرة على العمل ومركزة على أعلى مستوى في البرنامج، وستشرف على الاتصالات بشأن إدارة المخاطر بين البرنامج ومكاتب البرنامج الميدانية والمقر.

التبليغ عن النتائج

263- سيتطلب الانتقال إلى الخطة الاستراتيجية (2008-2011) تطبيق نهج جديدة في مجال التبليغ عن النتائج استناداً إلى إطار النتائج الاستراتيجية المعدل. وستكون المؤشرات على مستوى المنظمة إلزامية؛ أما على مستوى المشاريع، فقد يكمل التبليغ عن النتائج بمؤشرات خاصة بالمشروعات.

264- ولضمان الاتساق في القياس والتحليل، فإن خلاصة المؤشرات الجديدة توفر إرشادات بالنسبة لكل مؤشر إلزامي والمؤشرات الخاصة بمشروع أو بلد. وسيضمن كل مؤشر، على مستويي الحصائل والنواتج بحسب الأهداف الاستراتيجية، الأهداف ومصادر البيانات، وتواتر القياس، وتفسير النتائج، وتحليل المخاطر.

265- وستواءم المشاريع الجديدة والجارية مع الأهداف الجديدة والمؤشرات الإلزامية لتحسين دقة التبليغ عن الحصائل. وستجرى تعديلات تقنية على جمع البيانات لتقارير البرنامج التي تستخدمها المكاتب القطرية من أجل إدراج البيانات في برنامج جمع البيانات باستخدام تكنولوجيا الاتصالات.

266- وسيتم الشروع في نظام WINGS II في يوليو/تموز 2009. وقد تم تعديل تاريخ النشر الحي لضمان اختبار النظام بالكامل واستعداد البرنامج للتغيرات التي سيحدثها.

267- وسيبقى تقرير الأداء السنوي مكوناً رئيسياً لإطار المساءلة في البرنامج ولكن شكله سينقح حتى يعبر عن تحول البرنامج. وسيكمل النص المنقح من إطار إدارة النتائج إطار النتائج الاستراتيجية في صورته المنقحة حتى يعبر عن أهداف البرنامج الجديدة.

من المعونة الغذائية إلى المساعدة الغذائية

268- ستستمر عملية إعادة توجيه البرنامج من وكالة للمعونة الغذائية إلى وكالة للمساعدة الغذائية في عام 2009 وما بعده. والهدف هو الحد من الاعتماد على الغير ودعم الحكومة والعمل الدولي لوضع حلول طويلة الأجل لمشكلة الجوع.

269- سيبقى أساس المساعدة المقدمة من البرنامج هو خبرته الفريدة في معالجة الجوع كجزء من استراتيجية عالمية متسقة. وستكون المبادرات المذكورة أعلاه هي الخطوات الأولى في تصميم استجابات البرنامج للتغيرات في البيئة التشغيلية والتمويلية. وترمي الخطة الاستراتيجية (2008-2011) إلى نشر البرنامج في موقعه الجديد بفعالية في السياق العالمي.



الملاحق

- الملاحق الأول: الملاحظات النهائية
- الملاحق الثاني: مصفوفات النتائج
- ألف: مصفوفة نتائج الأهداف الاستراتيجية للبرنامج (الخطة الاستراتيجية 2006-2009)
- باء: إطار النتائج الاستراتيجية في البرنامج (الخطة الاستراتيجية 2008-2011)
- الملاحق الثالث: الملامح العالمية للمعونة الغذائية
- الملاحق الرابع: خارطة – الهشاشة إزاء ارتفاع أسعار الأغذية والوقود
- الملاحق الخامس: مشتريات البرنامج من الأغذية في 2008
- الملاحق السادس: الشراكات مع وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية
- ألف – الشراكات مع منظمات الأمم المتحدة والمنظمات الدولية
- باء – المنظمات غير الحكومية بحسب قطاعات التعاون
- الملاحق السابع: الموظفون في البرنامج بعقود لمدة سنة أو أكثر في 31 ديسمبر/كانون الأول 2008
- الملاحق الثامن: مجموع المساهمات المؤكدة في 2008
- الملاحق التاسع: النفقات
- الجدول (1): النفقات المباشرة بحسب الإقليم والفئة (2005-2008)
- الجدول (2): النفقات المباشرة بحسب البلد والإقليم والفئة (2005-2008)
- الجدول (3): النفقات المباشرة بحسب فئة البلدان ذات الوضع الخاص والإقليم (2005-2008)

الملحق الأول – الملاحظات النهائية

- جميع القيم النقدية هي بالدولار الأمريكي، ما لم يذكر خلاف ذلك.
- المليار يساوي 1 000 مليون.
- جميع كميات السلع الغذائية هي بالطن المتري، ما لم يذكر خلاف ذلك.
- تشمل النفقات المباشرة: الأغذية والنقل البري والتخزين والمناولة وتكاليف الدعم المباشرة وتكاليف الدعم المباشرة الأخرى، وهي لا تشمل تكاليف الدعم غير المباشرة ولا تشمل تكاليف ميزانية دعم البرامج والإدارة.
- في بعض الجداول لا تتطابق المجاميع مع حاصل الجمع نظرا لتقريب الأرقام.
- تشمل بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض جميع بلدان العجز الغذائي (البلدان المستوردة الصافية للحبوب) والتي يقل فيها متوسط الدخل الفردي عن الحد الأقصى التاريخي الذي يستخدمه البنك الدولي لتحديد الأهلية للحصول على مساعدة المؤسسة الدولية للتنمية وعلى شروط البنك الدولي للإنشاء والتعمير للإقراض بأجل استحقاق مدته عشرين سنة. ويطبق مصطلح "بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض" على البلدان المدرجة بالفئتين الأولى والثانية من فئات البنك الدولي. ويبلغ الحد الأقصى التاريخي لنصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي لعام 2005، استنادا إلى أسلوب أطلس البنك الدولي، 1 675 دولار أمريكي. وفي عام 2007، صنفت منظمة الأغذية والزراعة 82 بلدا ضمن بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض.
- المعايير الثلاثة لتحديد أقل البلدان نموا، كما اقترحتها لجنة السياسات الإنمائية التابعة لمكتب الممثل السامي المعني بأقل البلدان نموا والبلدان النامية غير الساحلية والدول الجزرية الصغيرة النامية، هي: (1) انخفاض مستوى الدخل استنادا إلى تقدير ثلاثي السنوات لنصيب الفرد من الدخل القومي الإجمالي (أقل من 750 دولار أمريكي للإدراج، وأكثر من 900 دولار أمريكي للتدرج؛ (2) ضعف الموارد الإنسانية على أساس رقم قياسي مركب للأصول البشرية (التغذية والصحة والتعليم والإلمام بالقراءة والكتابة بين البالغين)؛ (3) الضعف الاقتصادي، على أساس رقم قياسي مركب للضعف الاقتصادي الإنتاج الزراعي والصادرات من السلع والخدمات وحصّة التصنيع في الناتج المحلي الإجمالي، وتركز الصادرات السلعية، وصغر الحجم الاقتصادي؛ ونسبة المشردين بسبب الكوارث الطبيعية.
- حُسب التركيز القطري كما يلي: "ينبغي أن يذهب ما لا يقل عن 90 في المائة من الموارد متعددة الأطراف غير الموجهة المقدمة من المانحين التقليديين والمستخدمه في التنمية إلى:
 - أقل البلدان نموا أو البلدان التي تماثلها في انخفاض مستوى الدخل¹؛
 - البلدان التي تواجه مشكلة سوء تغذية مزمن يقاس كنسبة 25 في المائة أو أكثر في معدل التقزم بين الأطفال دون سن الخامسة."
- يورد تقرير الأداء السنوي لعام 2008 بيانات عن الأهداف الاستراتيجية المعلنة في خطة البرنامج الإستراتيجية (2006-2009). والتقدم المحرز في 2008 بشأن كل هدف من هذه الأهداف تم قياسه مقابل مؤشرات المنظمة الواردة في مصفوفة نتائج الأهداف الإستراتيجية (انظر الملحق الثاني ألف). وقد تم تنقيح هذه المؤشرات في عام 2008، لتعكس خطة البرنامج الإستراتيجية

¹ نصيب الفرد من الدخل المحلي الإجمالي يقل عن 885 دولار أمريكي.

الجديدة (2008-2011) وتم دعمها بإطار النتائج الإستراتيجية (انظر الملحق الثاني باء) كأساس لإعداد تقارير البرنامج في المستقبل بشأن نتائج الأداء والتعليم.

- يعد كل من المكاتب قطرية والإقليمية تقريراً موحداً عن المشروعات: وتورد هذه التقارير بيانات أولية لتحليل الأداء من حيث الأهداف الإستراتيجية. وفي عام 2008، غطت هذه التقارير² الكاملة 214 مشروعاً نشطاً.
- فئات المعونة الغذائية المشار إليها في هذا التقرير هي كالتالي:

- (أ) المعونة الغذائية الطارئة موجهة لضحايا الكوارث الطبيعية أو الكوارث من صنع الإنسان؛ يتم توزيع الأغذية مجاناً للمستفيدين المستهدفين وهي عادة ما تقدم كمنحة؛ ويتم توريدها عن طريق قنوات متعددة الأطراف من خلال المنظمات غير الحكومية، أو بشكل ثنائي الأطراف.
- (ب) تهدف مشروعات المعونة الغذائية إلى دعم الحد من الفقر والكوارث؛ وهي عادة ما توزع مجاناً للمستفيدين المستهدفين ولكن يمكن أيضاً أن يتم بيعها في الأسواق، عندما يشار إليها بعبارة معونة غذائية "مبيعة"؛ ويتم توريدها عن طريق قنوات متعددة الأطراف من خلال المنظمات غير الحكومية، أو بشكل ثنائي الأطراف.
- (ج) يتم عادة تقديم برامج المعونة الغذائية على أساس حكومة إلى حكومة بصفة تحويل الموارد لدعم المدفوعات أو الميزانية؛ وعلى خلاف أغلبية المعونات الغذائية المقدمة للمشروعات أو الطوارئ، لا يتم توجيهها لمجموعات محددة ولكن يتم بيعها في الأسواق وتقديم كمنح أو كقروض.

² كل المشروعات التي تبقى مفتوحة- أي التي لم يتم التأكيد على كسوفها المالية- كانت تقتضي إعداد تقرير موحد بشأنها. والمشروعات النشطة معرفة كالاتي: (1) التي وزعت الأغذية خلال الفترة المشمولة بالتقرير؛ (2) ساعدت المستفيدين المستهدفين؛ أو (3) قدمت خدمات فعلية في إطار الأهداف الإستراتيجية.

الملحق الثاني (ألف) - مصفوفة نتائج الأهداف الاستراتيجية للبرنامج - الخطة الاستراتيجية (2006-2009)

الهدف العام للبرنامج الأساسي للفترة 2006 - 2009 هو مواصلة تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية عن طريق أنشطة المساعدات الغذائية التي تستهدف الفقراء والجوعى

نوع النشاط ⁽¹⁾	المخرجات	الحصائل ⁽²⁾
الهدف الاستراتيجي 1: إنقاذ الأرواح في حالات الأزمات		
التوزيع العام للأغذية التغذية المنتقاة (تشمل التغذية العلاجية والتغذية التكميلية وتغذية الجماعات الضعيفة)	<p>المخرج 1-1: توفير الأغذية في الوقت المناسب بالكمية الكافية للمستفيدين المستهدفين في المناطق المتضررة بالصراعات والكوارث</p> <p>المؤشر 1-1-1: المستفيدون الفعليون الذين يتلقون مساعدات غذائية من البرنامج من خلال كل نشاط كنسبة مئوية من المستفيدين المخطط لهم، حسب فئة المشروع، والفئة العمرية، ونوع الجنس.</p> <p>المؤشر 1-1-2: الكمية الفعلية بالأطنان المترية للأغذية الموزعة من خلال كل نشاط كنسبة مئوية من عمليات التوزيع المخطط لها حسب فئة المشروع، والسلعة.</p> <p>المؤشر 1-1-3: النسبة المئوية لعمليات التوزيع العام للأغذية التي تتم بعد أكثر من 7 أيام من التاريخ المحدد للتوزيع (مؤشر راند).</p>	<p>الحصيلة 1-1: انخفاض و/ أو استقرار سوء التغذية الحاد بين سكان معينين في المناطق المتضررة بالصراعات والكوارث</p> <p>المؤشر 1-1-1: انتشار سوء التغذية الحاد بين الأطفال دون سن الخامسة في سكان معينين حسب نوع الجنس، مقوماً بنسبة الوزن إلى الطول.</p> <p>الحصيلة 1-2: انخفاض و/ أو استقرار معدل الوفيات بين سكان معينين في المناطق المتضررة بالصراعات والكوارث</p> <p>المؤشر 1-2-1: إجمالي معدل الوفيات بين سكان معينين (مؤشر راند- لمبادرة الرصد والتقدير الموحدان بخصوص حالات الإغاثة والانتقال SMART⁽³⁾).</p> <p>المؤشر 1-2-2: معدل الوفيات بين الأطفال دون سن الخامسة بين سكان معينين (مؤشر راند - مبادرة SMART⁽³⁾).</p>
الهدف الاستراتيجي 2: حماية سبل كسب العيش في حالات الأزمات وتعزيز القدرة على مقاومة الصدمات		
دعم برامج شبكات الأمان (يشمل البرامج التي تصل إلى الأسر المتضررة بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز) الغذاء مقابل العمل/الغذاء مقابل الأصول الغذاء مقابل التدريب (يشمل التدريب على مهارات الحياة والتدريب على الأنشطة المدرة للدخل).	<p>المخرج 1-2: توفير الأغذية في الوقت المناسب وبالكمية الكافية للمستفيدين المستهدفين في أوقات الأزمات والحالات الانتقالية أو الضعفاء في مواجهة الصدمات</p> <p>المؤشر 1-1-2: المستفيدون الفعليون الذين يتلقون مساعدات غذائية من البرنامج من خلال كل نشاط كنسبة مئوية من المستفيدين المخطط لهم، حسب فئة المشروع، والفئة العمرية، ونوع الجنس.</p> <p>المؤشر 1-2-1: الكمية الفعلية بالأطنان المترية للأغذية الموزعة من خلال كل نشاط كنسبة مئوية من عمليات التوزيع المخطط لها حسب فئة المشروع، والسلعة.</p> <p>المؤشر 1-2-3: المشاركون الفعليون في كل نشاط كنسبة مئوية من المشاركين المخطط لهم، حسب نوع الجنس.</p>	<p>النتيجة 1-2: زيادة القدرة على تلبية الاحتياجات الغذائية داخل الأسر المستهدفة في أوقات الأزمات أو الضعيفة في مواجهة الصدمات</p> <p>المؤشر 1-1-2: نسبة مصروفات الأسر المستفيدة المخصصة للأغذية⁽⁴⁾.</p> <p>المؤشر 1-2-1: يجري استعراض مؤشر للتنوع الغذائي⁽⁵⁾.</p> <p>الحصيلة 2-2: زيادة القدرة على إدارة الصدمات داخل الأسر المستهدفة في أوقات الأزمات أو الضعيفة في مواجهة الصدمات</p> <p>المؤشر 1-2-2: يجري مناقشة المؤشرات الملانمة⁽⁶⁾.</p>



الملحق الثاني (ألف) - مصفوفة نتائج الأهداف الاستراتيجية للبرنامج - الخطة الاستراتيجية (2006-2009)

الهدف العام للبرنامج الأساسي للفترة 2006 - 2009 هو مواصلة تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية عن طريق أنشطة المساعدات الغذائية التي تستهدف الفقراء والجوعى

نوع النشاط ⁽¹⁾	المخرجات	الحصائل ⁽²⁾
الهدف الاستراتيجي 3: دعم تحسين الوضع التغذوي والصحي للأطفال والأمهات والفئات الضعيفة الأخرى		
التغذية التكميلية التغذية العلاجية التغذية المؤسسية إعداد البرامج المتصلة بفيروس نقص المناعة البشرية/ الإيدز (برنامج مكافحة الفيروسات الارتجاعية، ومنع انتقال فيروس نقص المناعة، والرعاية المنزلية، وعلاج السل). تدعيم الأغذية بالعناصر الغذائية الوعي التغذوي (يشمل الغذاء مقابل التدريب) الوعي بفيروس نقص المناعة البشرية/ الإيدز إزالة الديدان	المخرج 3-1: توفير الأغذية المغذية في الوقت المناسب وبالكمية المناسبة للأطفال الصغار المستهدفين والأمهات المستهدفات وغيرهم من المستفيدين المستهدفين الضعفاء في مواجهة المخاطر التغذوية والصحية المؤشر 3-1-1: المستفيدون الفعليون الذين يتلقون مساعدات غذائية من البرنامج من خلال كل نشاط كنسبة مئوية من المستفيدين المخطط لهم، حسب فئة المشروع، والفئة العمرية، ونوع الجنس. المؤشر 3-1-2: الكمية الفعلية بالأطنان المترية للأغذية الموزعة من خلال كل نشاط كنسبة مئوية من عمليات التوزيع المخطط لها حسب فئة المشروع، والسلعة. المؤشر 3-1-3: المشاركون الفعليون في كل نشاط كنسبة مئوية من المشاركين المخطط لهم، حسب فئة المستفيد، ونوع الجنس. المؤشر 3-1-4: النسبة المئوية للأغذية المدعمة بالعناصر الغذائية النزررة المقدمة من خلال الأنشطة التغذوية المدعومة من البرنامج. المخرج 3-2: توفير أقرص علاج الديدان للأطفال المستهدفين والأمهات المستهدفات في الأنشطة المدعومة من البرنامج المؤشر 3-1-2: المستفيدون الفعليون الذين تقدم لهم أقرص علاج الديدان من خلال الأنشطة المدعومة من البرنامج كنسبة مئوية من المستفيدين من أقرص علاج الديدان المخطط لهم، حسب فئة المستفيد ⁽⁷⁾ ونوع الجنس.	الحصيلة 3-1: تراجع مستوى سوء التغذية بين الأطفال المستهدفين المؤشر 3-1-1: انتشار سوء التغذية بين الأطفال دون سن الخامسة بين الأطفال المستهدفين (مقوماً باستخدام الطول والوزن والعمر، ومحللاً حسب نوع نوع الجنس). الحصيلة 3-2: تراجع مستوى سوء التغذية بين النساء المستهدفات المؤشر 3-2-1: انتشار سوء التغذية بين النساء المستهدفات في سن الحمل، مقوماً باستخدام مؤشر كتلة الجسم و/ أو انخفاض الوزن عند الولادة. (استمرار المؤشر الرائد). الحصيلة 3-3: انخفاض مستوى فقر الدم بين المستفيدين المستهدفين المؤشر 3-1-3: انتشار فقر الدم بين النساء الحوامل والمرضعات المستهدفات والأطفال المستهدفين. (استمرار المؤشر الرائد). الحصيلة 3-4: تحسن نوعية حياة المستفيدين المستهدفين في برامج فيروس نقص المناعة البشرية/ الإيدز المدعومة ⁽⁸⁾ المؤشر 3-1-4: زيادة الوزن بين المستفيدين (مؤشر مؤقت). المؤشر 3-4-2: معدل الالتزام بالعلاج حسب البرنامج المحدد للعلاج والرعاية (مدة البرنامج، النسبة المئوية للالتزام بالعلاج، إلخ).
الهدف الاستراتيجي 4: دعم فرص الالتحاق بالتعليم والحد من التفاوت بين الجنسين في الالتحاق بالتعليم		
التغذية المدرسية داخل المدرسة الحصص الغذائية المنزلية الدعم المقدم لمساعدة أسر الأيتام والأطفال المتضررين بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز	المخرج 4-1: توفير الأغذية في الوقت المناسب وبالكمية المناسبة للأطفال والبنات في سن المراهقة، والبالغين المستهدفين لتحسين فرص التعليم في المدارس ومراكز التعليم غير الرسمية المؤشر 4-1-1: المستفيدون الفعليون الذين يتلقون مساعدات غذائية من البرنامج من خلال	الحصيلة 4-1: زيادة معدلات الالتحاق البنين والبنات بالمدارس التي تتلقى مساعدات من البرنامج المؤشر 4-1-1: معدلات الالتحاق المطلقة: أعداد البنين والبنات الملحقين بالمدارس الابتدائية التي تتلقى مساعدات من البرنامج، ومدارس الحضنة



الملحق الثاني (ألف) - مصفوفة نتائج الأهداف الاستراتيجية للبرنامج - الخطة الاستراتيجية (2006-2009)

الهدف العام للبرنامج الأساسي للفترة 2006 - 2009 هو مواصلة تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية عن طريق أنشطة المساعدات الغذائية التي تستهدف الفقراء والجوعى

الحاصل(2)	المخرجات	نوع النشاط(1)
<p>والمدارس الثانوية إن وجدوا. معدلات الالتحاق الصافية: النسب المئوية للبنين والبنات الملتحقين بالمدارس الابتدائية التي تتلقى مساعدات من البرنامج ومدارس الحضانه والمدارس الثانوية إن وجد. معدلات الالتحاق بالمدارس بين الأطفال الأيتام والضعفاء من الأسر التي تتلقى حصصا غذائية منزلية. تحسين نسب حضور البنين والبنات في المدارس التي تتلقى مساعدات من البرنامج</p> <p>معدلات الحضور: النسب المئوية للبنين والبنات الذين يواظبون على الحضور في المدارس الابتدائية التي تتلقى مساعدات من البرنامج، ومدارس الحضانه، والمدارس الثانوية إن وجد. معدلات الحضور: النسبة المئوية للأطفال الأيتام والضعفاء الذين يواظبون على الحضور في المدارس من الأسر التي تتلقى حصصا غذائية منزلية. تحسين القدرة على التركيز والاستيعاب بين البنين والبنات في المدارس التي يدعمها البرنامج</p> <p>رأي المدرسين في قدرة الأطفال على التركيز والاستيعاب في المدارس نتيجة للتغذية المدرسية. انخفاض التفاوت بين البنين والبنات في المدارس الابتدائية والثانوية ومراكز التعليم غير الرسمية التي تتلقى مساعدات من البرنامج</p> <p>نسبة البنات إلى البنين الملتحقين بالمدارس التي تتلقى مساعدات من البرنامج</p> <p>نسبة النساء والبنات في سن المراهقة إلى الرجال الذين أكملوا</p>	<p>كل نشاط كنسبة مئوية من المستفيدين المخطط لهم، حسب فئة المشروع، والفئة العمرية، ونوع الجنس. المؤشر 2-1-4: الكمية الفعلية بالأطنان المترية من الأغذية الموزعة من خلال كل نشاط كنسبة مئوية لعمليات التوزيع المخطط لها، حسب فئة المشروع، والسلعة. المؤشر 3-1-4: المشاركون الفعليون في كل نشاط كنسبة مئوية من المشاركين المخطط لهم، حسب فئة المستفيد، ونوع الجنس.</p>	<p>الغذاء مقابل التدريب (يشمل برامج معرفة القراءة والكتابة والحساب بين النساء والفتيات في سن المراهقة)</p>



الملحق الثاني (ألف) - مصفوفة نتائج الأهداف الاستراتيجية للبرنامج - الخطة الاستراتيجية (2006-2009)

الهدف العام للبرنامج الأساسي للفترة 2006 - 2009 هو مواصلة تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية عن طريق أنشطة المساعدات الغذائية التي تستهدف الفقراء والجوعى

نوع النشاط ⁽¹⁾	المخرجات	الحاصلات ⁽²⁾
		أنشطة الغذاء مقابل التدريب.
الهدف الاستراتيجي 5: مساعدة الحكومات في إنشاء وإدارة البرامج الوطنية للمساعدات الغذائية		
تدريب النظراء، وتبادل الزيارات المشورة الفنية، وندب الموظفين، والمبادئ التوجيهية، والكتيبات الإرشادية إشراك النظراء في عمليات البرنامج والدراسات الاستقصائية التي تتم من خلاله تبادل المعلومات ودعم الشبكات دعم منظمات المجتمع المحلي وصنع القرار دعم الحكومات المحلية ومنظمات المجتمع المدني دعم الوعي الجماهيري والقدرة على تعبئة الموارد	المخرج 5-1: تقديم المساعدة في مجال بناء القدرات للكيانات القطرية والإقليمية المشاركة في جهود المساعدات الغذائية والحد من الجوع المؤشر 5-1-1: الموظفون المناظرون الفعليون على المستويات المحلية والإقليمية، والقطرية الذين يجري تدريبهم في إطار أنشطة المساعدة الفنية للبرنامج، كنسبة مئوية من العدد المخطط له. المؤشر 5-1-2: عدد مجالات الخدمات الفنية والتعاون الفني التي نفذت فيها أنشطة بناء القدرات.	الحصيلة 5-1: زيادة القدرة على تحديد الاحتياجات الغذائية، ووضع الاستراتيجيات وتنفيذ البرامج القائمة على الأغذية داخل البلدان المستهدفة المؤشر 5-1-1: يحدد فيما بعد.

- هذه قائمة غير شاملة. وسوف تستخدم في كل عملية من عمليات البرنامج ما يتراءى للقائمين عليها لاختيار الأنشطة الأنسب لتحقيق المخرجات والحاصلات المرجوة. تورد التنبيلات التغييرات المدخلة على المؤشرات في مصفوفة النتائج المقدمة في تقرير الأداء السنوي 2007.
- الأهداف الاستراتيجية هي المعلومات الموضوعية للحاصلات المنتظرة من تدخلات البرنامج. بيد أن معلومات الحاصلات الواردة في هذا العمود تتناسب أكثر مع الإطار المنطقي الذي يصف سلسلة نتائج البرنامج، لأنها تحدد بشكل أوضح مايلي: (1) الحالة المحسنة التي يهدف البرنامج إلى تحقيقها؛ (2) المستفيدين المستهدفين؛ (3) سياقاً محدداً، في حالات معينة. وتتوقف كل الحاصلات المرحلية على المخرجات التكميلية التي حققها شركاء البرنامج، كتوفير الماء، والمأوى، والإرشاد الزراعي، والعلاج، والتعليم.
- مبادرة الرصد والتقدير الموحدان بخصوص حالات الإغاثة والانتقال (SMART) هي مبادرة عالمية مشتركة بين المنظمات لتحسين الرصد والتقدير في مجال الأنشطة الإنسانية.
- بناء على الدراسة التجريبية، ينبغي استخدام هذا المؤشر كجزء من مجموعة مركبة من المؤشرات لإعداد "بيانات موجزة عن سبل العيش للأسر" يمكن متابعتها مع مرور الوقت. وتشمل المؤشرات الأخرى المستخدمة في إعداد بيانات سبل العيش: (1) نسبة المصروفات غير المتعلقة بالأغذية إلى المصروفات المتعلقة بالأغذية؛ (2) تركيبة الأسرة؛ (3) مصادر الدخل؛ (4) التعرض للمخاطر والقدرة على تحملها.
- اقترحت الوحدات الفنية بمقر البرنامج التنوع الغذائي كمؤشر تكميلي لدعم النتائج وما يتم التوصل إليه من المؤشر 1-2-1. ويجري حالياً استعراض جدوى هذا المؤشر.
- حتى الآن، لم يحدد مؤشر ملائم لقياس قدرة الأسر المستفيدة على تحمل الصدمات. وتقوم الوحدات الفنية للبرنامج في الوقت الراهن بدراسة هذه المسألة.
- فيما يتعلق بفترة "الحوامل والمرضعات" من المستفيدين، ينطبق هذا على الثلثين الثاني والثالث من فترة الحمل في المناطق التي تكون الإصابة بالديدان متوطنة بها وينتشر فيها فقر الدم، وذلك بناء على توصية منظمة الصحة العالمية ووفقاً للالتزام المعزز تجاه النساء 1-2.
- تقترح منظمة الصحة العالمية "تحسين نوعية الحياة" كنتيجة ملائمة لبرامج فيروس نقص المناعة البشرية/ الإيدز. وسوف تستخدم الزيادة في الوزن كمؤشر مؤقت. وسوف يتم تحديد مؤشر ملائم "للرعاية" مع منظمة الصحة العالمية وبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بالإيدز.



الملحق الثاني (باء) – إطار النتائج الاستراتيجية في البرنامج – الخطة الاستراتيجية (2008-2011)

يرجى ملاحظة ما يلي: يتعلق الإطار بجميع النتائج المحرزة بمساعدة البرنامج ودعمه (للأسر والمجتمعات المحلية والحكومات وغير ذلك من الكيانات مثل المدارس).
تميز أنواع المؤشرات في الإطار بحسب كتابة الحروف كما يلي: (1) نص عادي: مؤشرات معترف بها دولياً وتستند إلى معايير متفق عليها وتستخدمها وكالات الأمم المتحدة؛ (2) نص مكتوب بحروف سوداء: مؤشرات تم وضعها بالتعاون مع شركاء البرنامج التشغيليين؛ (3) نص مكتوب بحروف مائلة: معايير منهجية خاصة بالبرنامج.

الهدف الاستراتيجي 1: إنقاذ الأرواح وحماية سبل كسب العيش في حالات الطوارئ		الغايات	
المساهمة في تحقيق الهدفين الإنمائيين للألفية 1 و 4		1- إنقاذ الأرواح في حالات الطوارئ والتقليص من سوء التغذية الحاد الناتج عن الصدمات إلى ما دون مستويات الطوارئ 2- حماية سبل كسب العيش وتعزيز الاعتماد على الذات في حالات الطوارئ 3- الوصول إلى اللاجئين والمشردين داخلياً وغيرهم من المجموعات والمجتمعات الضعيفة الذين أضرت الصدمات بأمنهم الغذائي والتغذوي	
الهدف المؤسسي وقياس الأداء ¹	المؤشر	الحصيلة	هدف المشروع ومصدر البيانات
تحقيق هدف الحد من انتشار سوء التغذية الحاد بين الأطفال دون الخامسة (النسبة المئوية للوزن إلى الطول) ²	1-1-1 انتشار سوء التغذية الحاد بين الأطفال دون سن الخامسة (النسبة المئوية للوزن إلى الطول) ²	الحصيلة 1-1: انخفاض أو استقرار معدلات سوء التغذية بين الأطفال دون سن الخامسة من السكان المستهدفين في حالات الطوارئ	الهدف: مخصص للسكان – الحد من معدل انتشار سوء التغذية الحاد المصدر: بيانات الاستقصاء
تثبيت انتشار سوء التغذية الحاد بين الأطفال دون الخامسة لدى 80 في المائة من السكان المستهدفين			الهدف: مخصص للسكان – تثبيت معدل انتشار سوء التغذية الحاد عند مستوياته قبل حالة الطوارئ المصدر: بيانات الاستقصاء
تثبيت انخفاض محيط منتصف الجزء الأعلى من الذراع لدى 80 في المائة من السكان المستهدفين	1-1-2 محيط منتصف الجزء الأعلى للذراع ³		الهدف: مخصص للسكان – تثبيت انتشار انخفاض محيط منتصف الجزء الأعلى من الذراع المصدر: بيانات الاستقصاء أو بيانات التقديرات
تحقيق هدف الحد من المعدلات الأولية للوفيات لدى 100 في المائة من السكان المستهدفين	1-2-1 معدل الوفيات الإجمالي	الحصيلة 2-1: انخفاض أو استقرار معدلات وفيات الأطفال دون سن الخامسة وبين الرجال من السكان المستهدفين في حالات الطوارئ ⁴	الهدف: مخصص للسكان – الحد من المعدلات الأولية للوفيات المصدر: بيانات الاستقصاء السنوي

¹ لا تخضع للإبلاغ عن المؤشرات المؤسسية إلا المشروعات المنسقة مع هدف استراتيجي محدد. ولن تدرج في تحليل النتائج إلا البيانات المبلغ عنها من تلك المشروعات.

² معدل انتشار سوء التغذية الحاد بين الأطفال دون سن الخامسة هو دليل غير مباشر على الوضع التغذوي للسكان.

³ محيط منتصف الجزء الأعلى من الذراع بين الأطفال دون الخامسة هو دليل غير مباشر على الوضع التغذوي للسكان.

⁴ المؤشر مناسب لعمليات الطوارئ الكبرى.



الهدف الاستراتيجي 1: إنقاذ الأرواح وحماية سبل كسب العيش في حالات الطوارئ		الغايات	
المساهمة في تحقيق الهدفين الإنمائيين للألفية 1 و 4		1- إنقاذ الأرواح في حالات الطوارئ والتقليص من سوء التغذية الحاد الناتج عن الصدمات إلى ما دون مستويات الطوارئ 2- حماية سبل كسب العيش وتعزيز الاعتماد على الذات في حالات الطوارئ 3- الوصول إلى اللاجئين والمشردين داخليا وغيرهم من المجموعات والمجتمعات الضعيفة الذين أضرت الصدمات بأمنهم الغذائي والتغذوي	
الهدف المؤسسي وقياس الأداء ¹	المؤشر	الهدف	الحيصلة
الهدف: مخصص للسكان - تثبيت المعدلات الأولية للوفيات عند مستوياتها قبل حالة الطوارئ المصدر: بيانات الاستقصاء السنوي	تثبيت المعدلات الأولية للوفيات لدى 100 في المائة من السكان المستهدفين		
الهدف: مخصص للسكان - الحد من معدل الوفيات بحسب الأعمار بالنسبة للأطفال دون سن الخامسة المصدر: بيانات الاستقصاء السنوي	تحقيق هدف الحد من معدل الوفيات بحسب الأعمار بالنسبة للأطفال دون سن الخامسة لدى 100 في المائة من السكان المستهدفين	1-2-2 معدل الوفيات بحسب الأعمار بالنسبة للأطفال دون سن الخامسة ⁵	
الهدف: مخصص للسكان - تثبيت معدل الوفيات بحسب الأعمار بالنسبة للأطفال دون سن الخامسة عند مستوياته قبل حالة الطوارئ المصدر: بيانات الاستقصاء السنوي	تثبيت معدل الوفيات بحسب العمر للأطفال دون الخامسة لدى 80 في المائة من السكان المستهدفين		
الهدف: يتجاوز استهلاك الأغذية 21 أو 28 ⁷ لدى الأسر المستهدفة المصدر: بيانات الاستقصاء السنوي	الاستهلاك يفوق مستوى العتبة لدى 80 في المائة من الأسر المستهدفة	1-3-1 معدل استهلاك الأغذية لدى الأسر	الحيصلة 1-3: تحسن الاستهلاك الغذائي على مدى فترة المساعدة بين الأسر المستهدفة في حالات الطوارئ ⁶
الهدف: السكان - تثبيت انتشار انخفاض محيط منتصف الجزء الأعلى من الذراع بالنسبة للحوامل المصدر: بيانات الاستقصاء أو بيانات التقديرات	استقرار انتشار انخفاض محيط منتصف الجزء الأعلى من الذراع لنحو 80 في المائة من الحوامل المستهدفات	1-3-2 محيط منتصف الجزء الأعلى من الذراع بالنسبة للحوامل	



⁵ يمثل هذا المعدل الخطر المتعلق بالفئة المتوسطة من السكان، كما هو الحال بالنسبة لمعدلات الوفيات الإجمالية وغيرها من الوفيات المرتبطة بالعمر.
⁶ تجزء النتائج بحسب نوع الجنس والعمر والفئة (مشردون داخليا، لاجئون، المتضررون من الصراعات، المتضررون من الكوارث، الأطفال الأيتام والضعفاء).
⁷ يعتمد مستوى العتبة على العادات المحلية للأكل والمواد المكونة للغذاء.

المساهمة في تحقيق الهدفين الإنمائيين للألفية 1 و4		الهدف الاستراتيجي 1: إنقاذ الأرواح وحماية سبل كسب العيش في حالات الطوارئ	
		الغايات	
		1- إنقاذ الأرواح في حالات الطوارئ والتقليص من سوء التغذية الحاد الناتج عن الصدمات إلى ما دون مستويات الطوارئ	
		2- حماية سبل كسب العيش وتعزيز الاعتماد على الذات في حالات الطوارئ	
		3- الوصول إلى اللاجئين والمشردين داخليا وغيرهم من المجموعات والمجتمعات الضعيفة الذين أصرت الصدمات بأمنهم الغذائي والتغذوي	
الهدف المؤسسي وقياس الأداء ¹	المؤشر	الحصيلة	النتيجة
هدف المشروع ومصدر البيانات	المؤشر		
			النتيجة 1-1/2-1/1-3: المواد الغذائية والمواد
			غير الغذائية الجيدة الموزعة بكمية كافية على
			النساء والرجال والفتيات والفتيان في إطار
			ظروف آمنة
			(تدرج تحت الهدف الإستراتيجي 1-4)
		1-1-1 عدد النساء والرجال والفتيات والفتيان الذين يحصلون على المواد الغذائية وغير الغذائية بحسب الفئة ووفقا للنسبة المئوية المقررة	
		1-1-2 كمية الأغذية الموزعة بحسب النوع، وفقا للنسبة المئوية المقررة ⁸	
		1-1-3 (أ) كمية الأغذية المقواة والأغذية التكميلية والمنتجات الغذائية الموزعة بحسب النوع كنسبة مئوية من التوزيع المزمع	
		1-1-3 (ب) كمية الأغذية المقواة والأغذية التكميلية والمنتجات الغذائية الموزعة بحسب النوع كنسبة مئوية من التوزيع الفعلي	
		1-1-4 كمية المواد غير الغذائية الموزعة، بحسب النوع ، ووفقا للنسبة المقررة للتوزيع	
		1-1-5 عدد الحوادث الأمنية	

⁸ يشمل التوزيع المقرر الكمية والجودة والتوقيت.



الهدف الاستراتيجي 2: منع الجوع الحاد والاستثمار في تدابير الاستعداد للكوارث والتخفيف من حدتها		المؤشر	
الغايات		النتيجة	
1- دعم وتعزيز قدرات الحكومات للتعويض بالجوع الحاد الناجم عن الكوارث والتخفيف من حدته وتقدير نطاقه والتصدي له			
2- دعم وتعزيز قدرة المجتمعات المحلية على مواجهة الصدمات من خلال شبكات الأمان أو إنشاء الأصول بما في ذلك التأقلم مع تغير المناخ			
الهدف المؤسسي وقياس الأداء	الهدف المؤسسي وقياس الأداء	المؤشر	النتيجة
هدف المشروع ومصدر البيانات	هدف المؤسسي وقياس الأداء	المؤشر	النتيجة
الهدف: مؤشر الاستعداد للكوارث يساوي أو يزيد على 7، وهو ما يدل على أن قدرة الحكومات في مجال الاستعداد للكوارث ومعلومات الأمن الغذائي قد زادت بدعم البرنامج المصدر: بيانات الرصد و/أو الاستقصاء السنوي	تعزيز قدرة الحكومات وفقا للخطة لدى 80 في المائة من البلدان المتلقية للدعم	1-1-2 مؤشر الاستعداد للكوارث	الخصيلة 2-1: أنظمة الإنذار المبكر؛ الخطط الاحترازية ⁹ ؛ أنظمة رصد سلامة الأغذية؛ متاحة ومحسنة مع الدعم الذي يقدمه البرنامج في إطار تنمية القدرات
الهدف: تثبيت مستوى استهلاك الأغذية عند 42/35 أو زيادته عن ذلك لدى الأسر المستهدفة المصدر: بيانات الاستقصاء السنوي	يتجاوز الاستهلاك مستوى العتبة لدى 80 في المائة من الأسر المستهدفة	1-2-2 معدل استهلاك الأغذية لدى الأسر	الخصيلة 2-2: استهلاك الأغذية بكفاية على مدى فترة المساعدة للأسر المستهدفة التي يتهددها خطر الانزلاق في براثن الجوع الحاد
الهدف: تحديد عتبة مستوى الأصول بحيث تعكس الزيادة (المحرزة أو المستعادة) في الأصول الأسرية لتخفيف آثار الكوارث عن المستوى الأساسي المصدر: بيانات الاستقصاء السنوي	زيادة أصول الحد من الأخطار والتخفيف من آثار الكوارث لدى 80 في المائة من الأسر المستهدفة	2-3-1 مستوى الأصول الأسرية ¹⁰	الخصيلة 2-3: الحد من التعرض للأخطار على المستوى المجتمعي في المجتمعات المحلية المستهدفة
الهدف: تحديد عتبة مستوى الأصول بحيث تعكس الزيادة (المحرزة أو المستعادة) في الأصول المجتمعية لتخفيف من آثار الكوارث عن المستوى الأساسي المصدر: بيانات الاستقصاء السنوي	زيادة أصول الحد من الأخطار والتخفيف من آثار الكوارث لدى 80 في المائة من المجتمعات المحلية المستهدفة	2-3-2 مستوى الأصول المجتمعية ¹¹	
المؤشر		النتيجة	
		1-1-2 أنظمة التأهب للكوارث والحد من آثارها المتاحة، بحسب النوع (أنظمة الإنذار المبكر؛ الخطط الاحترازية؛ أنظمة رصد سلامة الأغذية؛ إلخ)	
		النتيجة 2-2: (راجع النتيجة 1-1-1-2)	
		1-3-2 إنشاء أو ترميم أصول الحد من الأخطار والتخفيف من آثار الكوارث، بحسب النوع، ووحدة القياس (المساحة المحمية/المحسنة (بالهكتار)، وعدد الأشجار التي غرست، والخزانات التي بنيت، وما إلى ذلك)	

⁹ تشير إلى خطط الطوارئ الحكومية أو المشتركة بين الوكالات

¹⁰ في سياق الهدف الاستراتيجي 2، تشمل أصول الحد من آثار الكوارث للأسر كلا من الأصول الطبيعية (الأرض، المياه، الغابات، إلخ) والأصول المادية (مواد الإنتاج من قبيل الأدوات والمعدات، والبنية التحتية والمواشي، إلخ)

¹¹ في سياق الهدف الاستراتيجي 2، تشمل أصول الحد من آثار الكوارث للمجتمعات المحلية كلا من الأصول الطبيعية (الأرض، المياه، الغابات، إلخ) والأصول المادية (مواد الإنتاج من قبيل الأدوات والمعدات، والبنية التحتية والمواشي)

الغيايات	المؤشر	الهدف المؤسسي وقياس الأداء	هدف المشروع ومصدر البيانات
الهدف الاستراتيجي 3: استعادة الحياة وسبل كسب العيش وإعادة بنائها في حالات ما بعد الصراع أو حالات ما بعد الكوارث أو حالات الانتقال			المساهمة في تحقيق الهدفين الإثمانيين للألفية 1 و7
1- دعم عودة اللاجئين والمشردين داخليا من خلال المساعدات الغذائية والتغذية			
2- دعم إعادة بناء سبل كسب العيش والأمن الغذائي والتغوي للمجتمعات المحلية والأسر المتضررة من الصدمات			
3- المساعدة على إنشاء أو إعادة بناء قدرات البلدان والمجتمعات المحلية المتضررة من الصدمات على توفير أو تقديم الأغذية، والمساعدة على تفادي تجدد الصراعات			
الحصيلة	المؤشر	الهدف المؤسسي وقياس الأداء	هدف المشروع ومصدر البيانات
الحصيلة 3-1: استهلاك الأغذية بكفاية على مدى فترة المساعدة للأسر والمشردين داخليا واللاجئين المستهدفين ¹²	3-1-1 معدل استهلاك الأغذية للأسر	المستوى يتجاوز العتبة بنسبة 80 في المائة لدى الأسر المستهدفة	الهدف: مستوى استهلاك الأغذية يتجاوز 42/35 المصدر: بيانات الرصد و/أو الاستقصاء السنوي
	3-2-1 مؤشر استراتيجيات التصدي	تناقص الاعتماد على آليات المرونة السلبية لدى 80 في المائة من المجتمعات المحلية المستهدفة	الهدف: تثبيت أو إنقاص مؤشر استراتيجيات المرونة ¹³ المصدر: بيانات الرصد و/أو الاستقصاء السنوي
الحصيلة 3-2: زادت المجتمعات المستهدفة من سبل الحصول على الممتلكات في الحالات الهشة والانتقالية	3-2-1 مستوى الأصول المجتمعية ¹⁴	زيادة الأصول الإنتاجية التشغيلية المفيدة لدى 80 في المائة من المجتمعات المحلية المستهدفة	الهدف: تحديد عتبة مستوى الأصول بحيث تعكس الزيادة (المحرزة أو المستعادة) في الأصول المجتمعية الإنتاجية التشغيلية عن المستوى الأساسي المصدر: بيانات الاستقصاء
الحصيلة 3-3: تثبيت معدل التحاق الفتيات والفتيان، بما فيهم المشردون داخليا واللاجئون، في المدارس التي تتلقى المساعدة عند مستوياتها قبل الأزمة	3-3-1 معدل الاستبقاء في المدارس	بلوغ معدل الاستبقاء لنحو 80 في المائة من مدارس العينة	الهدف: معدل الاستبقاء يساوي 90 في المائة بالنسبة للفتيات والفتيان في أوضاع ما قبل الأزمة المصدر: بيانات الاستقصاء من مدارس العينة
النتيجة	المؤشر		
النتيجة 3-1: (راجع النتيجة 1-1-1-2)			
النتائج 3-2: قيام المجتمعات المحلية المستهدفة والأفراد المستهدفين بتطوير أو بناء أو ترميم أصول سبل العيش	3-2-1 عدد الأصول المجتمعية التي أنشأتها أو رمتها المجتمعات المحلية المستهدفة والأفراد المستهدفون 3-2-2 عدد النساء والرجال المدربين في المجالات المواضيعية لدعم سبل المعيشة		
النتائج 3-3: اتساق شمول التغذية المدرسية مع برنامج العمل	3-3-1 عدد المدارس التي تتلقى المساعدة من البرنامج		



¹² تفصل النتائج حسب نوع الجنس والفئة العمرية والمجموعة (مشردون داخليا، لاجئون، ضحايا الصراعات، ضحايا الكوارث، الأيتام، وغيرهم من الأطفال الضعفاء).

¹³ يستند المؤشر إلى الأصول الإنتاجية الأسرية، والأطفال في المدارس، ومستوى المديونية.

¹⁴ في سياق الهدف الاستراتيجي 3، تشمل أصول المجتمعات المحلية الأصول الطبيعية (الأرض، المياه، الغابات، إلخ) والأصول المادية (مواد الإنتاج من قبيل الأدوات والمعدات، والبنية التحتية والمواشي) والأصول الاجتماعية (الفئات المجتمعية، والقيم، والسلوك، وعلاقات القرابة الخ).

الهدف الاستراتيجي 4: الحد من الجوع ونقص التغذية المزمنين		الغايات	
<p>1- مساعدة البلدان على خفض معدلات نقص التغذية إلى ما دون المستويات الخطرة وكسر حلقة الجوع المزمن المتوارث بين الأجيال</p> <p>2- زيادة مستويات التعليم والتغذية والصحة الأساسية من خلال المساعدة الغذائية والتغذوية وأدوات الأمن الغذائي والتغذوي</p> <p>3- تلبية الاحتياجات الغذائية والتغذوية للأشخاص المصابين بفيروس/مرض الإيدز والسل والأوبئة الأخرى</p>			
الخصيلة	المؤشر	الهدف المؤسسي وقياس الأداء	هدف المشروع ومصدر البيانات
الخصيلة 1-4 (أ): زيادة القدرة على إنتاج الأغذية المقواة بما في ذلك الأغذية التكميلية والمنتجات التغذوية الخاصة في البلدان المدعومة من البرنامج	1-4-1-1 الزيادة في النسبة المئوية في إنتاج الأغذية المقواة بما في ذلك الأغذية التكميلية والمنتجات التغذوية الخاصة	تحقيق الهدف الإنتاجي لنحو 80 في المائة في البلدان المدعومة	الهدف: عكس الهدف المحدد للبلدان لزيادة النسبة المئوية في الإنتاج بحسب السلع والنوع خلال فترة المساعدة المصدر: تقدير القدرات
الخصيلة 1-4 (ب): استهلاك الأغذية بكفاية على مدى فترة المساعدة للأسر المستهدفة ¹⁵	1-4-2-1 معدل استهلاك الأغذية للأسر	المستوى يتجاوز العتبة لنحو 80 في المائة من الأسر المستهدفة	الهدف: مستوى استهلاك الأغذية في الأسر المستهدفة يتجاوز 42/35 المصدر: بيانات استقصاء أو رصد الأسر سنويا
الخصيلة 1-4 (ج): زيادة قدرة الأسر المستهدفة على الوصول إلى الأصول الإنتاجية وغير الإنتاجية لكسر دائرة الجوع المزمن بين الأجيال ¹⁶	1-4-3-1 مستوى الأصول الأسري ¹⁷	زيادة الأصول الإنتاجية وغير الإنتاجية التشغيلية المفيدة لدى 80 في المائة من الأسر المستهدفة	الهدف: تحديد عتبة المستوى بحيث تعكس زيادة الأصول الأسرية الإنتاجية وغير الإنتاجية التشغيلية المفيدة عن المستوى الأساسي المصدر: بيانات الاستقصاء
الخصيلة 2-4 (أ): زيادة سبل الوصول إلى التعليم وتنمية الرأس المال البشري في المدارس التي تحصل على المساعدة	1-4-2-1 التسجيل: المعدل ¹⁸ السنوي لمتوسط التسجيل في تغير عدد الفتيات والفتيان المسجلين	بلوغ معدل الزيادة بنسبة 6 في المائة أو تجاوزه لنحو 80 في المائة من المدارس التي تتلقى المساعدة	الهدف: تسجيل معدل الزيادة السنوي للالتحاق يساوي 6 في المائة المصدر: بيانات الرصد و/أو الاستقصاء السنوي
	1-4-2-2 معدل المواظبة: عدد أيام الدراسة التي يحضر أثناءها الفتيات والفتيان المدرسة، كنسبة من مجموع أيام الدراسة	بلوغ معدل المواظبة بنسبة 90 في المائة أو تجاوزه لنحو 80 في المائة من المدارس التي تتلقى المساعدة	الهدف: معدل المواظبة يساوي 90 في المائة المصدر: بيانات الرصد و/أو الاستقصاء السنوي
	1-4-3-2 النسبة بين الجنسين: نسبة الفتيات والفتيان الملتحقين	النسبة تساوي 1 في 95 في المائة من المدارس التي تتلقى المساعدة	الهدف: النسبة بين الجنسين تساوي 1 المصدر: بيانات الرصد و/أو الاستقصاء السنوي
	1-4-4-2 معدل القبول بالنسبة للفتيات والفتيان	بلوغ معدل القبول أو تجاوزه 50 في المائة لنحو 80 في المائة من المدارس التي تتلقى المساعدة	الهدف: معدل القبول يساوي 50 في المائة المصدر: بيانات الاستقصاء من مدارس العينة

¹⁵ يساهم في هذه الخصيلة كل من برامج شبكات الأمان للأسر والمتضررين من مرض الإيدز، بما فيهم فرادى الأطفال.

¹⁶ يشمل ذلك الحاملين لفيروس الإيدز، وتعزيز سبل كسب المعيشة.

¹⁷ في سياق الهدف الاستراتيجي 4، تشمل أصول الأسر الطبيعية (الأرض، المياه، الغابات، إلخ) والأصول البشرية (الوضع الصحي والتغذوي، والقدرة البدنية، ومستوى التعليم، إلخ) والأصول المالية (الإنتمانات، والقروض، والاحتياطيات، إلخ).

¹⁸ بحسب المتوسط بأخذ المعدل السنوي للتغير في جميع المدارس وتقسيمه على عدد المدارس التي خضعت للمسح.

الهدف الاستراتيجي 4: الحد من الجوع ونقص التغذية المزمنين		الغايات	
المساهمة في تحقيق الأهداف الإنمائية 1 و2 و3 و4 و5 و6 للألفية		<p>1- مساعدة البلدان على خفض معدلات نقص التغذية إلى ما دون المستويات الخطرة وكسر حلقة الجوع المزمن المتوارث بين الأجيال</p> <p>2- زيادة مستويات التعليم والتغذية والصحة الأساسية من خلال المساعدة الغذائية والتغذية وأدوات الأمن الغذائي والتغذوي</p> <p>3- تلبية الاحتياجات الغذائية والتغذوية للأشخاص المصابين بفيروس/مرض الإيدز والسل والأوبئة الأخرى</p>	
الهدف: المعدل السنوي لزيادة الالتحاق يساوي 4 في المائة المصدر: بيانات الرصد والاستقصاء السنوي	بلوغ المعدل السنوي للزيادة بنسبة 4 في المائة أو تجاوزه لنحو 80 في المائة من المدارس التي تتلقى المساعدة	4-2-5 تسجيل الأطفال الأيتام والضعفاء: متوسط المعدل السنوي لتغير عدد الأطفال الأيتام والضعفاء (الفتيات والفتيان) المسجلين	الحصيلة 4-2 (ب): زيادة سبل الوصول إلى التعليم وتنمية الرأس المال البشري للأطفال الأيتام والضعفاء: (الفتيات والفتيان)، المساعدين في المدارس النظامية وغير النظامية
الهدف: معدل الحضور يساوي 80 في المائة ¹⁹ المصدر: بيانات الرصد والاستقصاء السنوي	بلوغ معدل الحضور بنسبة 80 في المائة أو تجاؤها بالنسبة للمدارس التي تتلقى المساعدة	4-2-6 معدل الالتحاق بالنسبة للأيتام وغيرهم من الأطفال الضعفاء (الفتيات والفتيان): عدد أيام الدراسة التي يحضر فيها الأيتام وغيرهم من الأطفال الضعفاء (الفتيات والفتيان) الفصول الدراسية كنسبة مئوية من إجمالي أيام الدراسة	
الهدف: انخفاض بنسبة 10 في المائة ²⁰ في انتشار التقرم في السنة المصدر: بيانات الرصد و/أو بيانات الاستقصاء	بلوغ الهدف التغذوي لنحو 80 في المائة من المشروعات	4-3-1 معدل انتشار التقرم بين الأطفال دون سن الثانية (النسبة المئوية الطول إلى العمر)	الحصيلة 4-3: تحسين الوضع الغذائي للنساء والفتيات والفتيان المستهدفين
الهدفان: - انخفاض بنسبة 10 في المائة في انتشار الأنيميا بسبب نقص الحديد في السنة إذا وفرت الأغذية المقواة - انخفاض بنسبة 20 في المائة في انتشار الأنيميا بسبب نقص الحديد في السنة إذا وفر مسحوق المغذيات الدقيقة المتعددة المصدر: بيانات الرصد و/أو الاستقصاء	بلوغ الهدف التغذوي في 80 في المائة من المشروعات	4-3-2 معدل انتشار الأنيميا بسبب نقص الحديد بين النساء والأطفال ²¹	
الهدف: انخفاض بنسبة 10 في المائة في انتشار نقص الوزن في السنة المصدر: بيانات الرصد و/أو الاستقصاء	بلوغ الهدف التغذوي في 80 في المائة من المشروعات	4-3-3 معدل انتشار نقص الوزن بين الأطفال دون سن الخامسة المستهدفين (نسبة الوزن للعمر) ²²	



¹⁹ تمثل نسبة 80 في المائة العدد الأدنى للأيام التي ينبغي فيها حضور الطفل لاجتياز الامتحانات إلى الصف التالي. إلا أن الأيتام وغيرهم من الأطفال الضعفاء قد لا يحضرون في تلك الفترة لأنهم قد تكون لديهم إجابات إضافية مثل رعاية آباء مرضى، ويمكن إذن تعديل المعدل بحسب السياق القطري.

²⁰ يشير إلى انخفاض بنسبة مئوية، وليس إلى انخفاض في نقطة مئوية.

²¹ دون 110 غ/ل للحوامل؛ ودون 120 غ/ل للنساء غير الحوامل؛ ودون 110 غ/م بالنسبة للأطفال بين 6 و59 شهرا.

²² المجموعة المستهدفة ممكن أن تكون أيضا مكونة من الأطفال دون سن الثانية أو سن الثالثة.

الهدف الاستراتيجي 4: الحد من الجوع ونقص التغذية المزمنين		الغايات	
المساهمة في تحقيق الأهداف الإنمائية 1 و2 و3 و4 و5 و6 للألفية		<p>1- مساعدة البلدان على خفض معدلات نقص التغذية إلى ما دون المستويات الخطرة وكسر حلقة الجوع المزمن المتوارث بين الأجيال</p> <p>2- زيادة مستويات التعليم والتغذية والصحة الأساسية من خلال المساعدة الغذائية والتغذية وأدوات الأمن الغذائي والتغذوي</p> <p>3- تلبية الاحتياجات الغذائية والتغذية للأشخاص المصابين بفيروس/مرض الإيدز والسل والأوبئة الأخرى</p>	
الهدف: معدل نجاح علاج السل بنسبة 85 في المائة في 24	بلوغ معدل نجاح العلاج بنسبة 85 في المائة في 65 في المائة من المشروعات	1-4-4 معدل نجاح معالجة مرض السل ²³	الحصيلة 4-4: ارتفاع نجاح معالجة مرض السل للمرضى المستهدفين
المصدر: بيانات الرصد و/أو الاستقصاء			
الهدفان: - 75 في المائة من البالغين والأطفال الذين ظلوا قيد العلاج بمضادات الفيروسات الرجعية، 12 شهرا بعد بدء العلاج	بلوغ الهدف بالنسبة للبالغين والأطفال الخاضعين للعلاج في 80 في المائة من المشروعات	1-5-4 النسبة المنوية من الكبار والأطفال المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية، ويتلقون دعما تغذويا، ويخضعون للعلاج لمدة 6-12 شهر بعد بدء العلاج بمضادات الفيروسات الرجعية	الحصيلة 5-4: زيادة في النسبة المنوية للكبار والأطفال المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية والمتلقين لدعم تغذوي ²⁵ ، وخاضعين للعلاج لمدة 6-12 شهر بعد بدء العلاج بمضادات الفيروسات الرجعية
- 79 في المائة من البالغين والأطفال الذين ظلوا قيد العلاج بمضادات الفيروسات الرجعية، 6 أشهر بعد بدء العلاج			
المصدر: بيانات الرصد - كل سنتين (دورة الجمعية العامة الاستثنائية) ²⁶			
المؤشر		النتائج	
		النتائج 4-4/4-3-4/2-4/1-4: (انظر 1-1/2)	
		النتائج 1-4 (ج): تطوير أو بناء أو ترميم سبل العيش لدى الأسر المستهدفة	
		النتائج 2-4: تنسيق شمول التغذية المدرسية مع برنامج العمل	
		1-1-4 (ج) عدد الأصول الإنتاجية أو غير الإنتاجية التي أنشأتها الأسر المستهدفة بحسب النوع، ووحدة القياس	
		1-2-4 عدد المدارس التي يساعدها البرنامج	



²³ نجاح معالجة مرض السل هو نسبة مرضى السل المعالجين زائد نسبة مرضى السل الذين أتموا دورة علاجية (منظمة الصحة العالمية).

²⁴ الهدف الدولي لمنظمة الصحة العالمية بالنسبة للمرضى الخاضعين لعلاج السل (منظمة الصحة العالمية 2007)؛ مقاومة السل على صعيد العالم: الإشراف والتخطيط والتمويل (منظمة الصحة العالمية 2008).

²⁵ تشمل المساعدة المقدمة من البرنامج فترة تتراوح بين 6 أشهر و12 شهرا، بحسب البرنامج.

²⁶ مقتبس من دورة الجمعية العامة الاستثنائية المعنية بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز.

<p>المساهمة في تحقيق الهدفين الإثمانيين 1 و8 للألفية</p>	<p>الهدف الاستراتيجي 5: تعزيز قدرات البلدان على الحد من الجوع، بما في ذلك من خلال استراتيجيات تسليم المسؤولية والمشتريات المحلية</p> <p>الغايات</p> <p>1- استخدام القدرة الشرائية لدعم التنمية المستدامة لنظم الأمن الغذائي والتغذوي، وتحويل المساعدة الغذائية والتغذوية إلى استثمار إنتاجي في المجتمعات المحلية</p> <p>2- وضع استراتيجيات واضحة لتسليم المسؤوليات من أجل تعزيز حلول الجوع المملوكة وطنيا</p> <p>3- تعزيز قدرات البلدان على تصميم وإدارة وتنفيذ السياسات وبرامج للحد من الجوع والتنبؤ به</p>		
<p>هدف المشروع ومصدر البيانات</p>	<p>الهدف المؤسسي وقياس الأداء</p>	<p>المؤشر</p>	<p>الحصيلة</p>
<p>الهدف: الهدف المحدد للبلد – النسبة المئوية زيادة في الأغذية المشتراة محليا وفعاليتها المصدر: بيانات الرصد السنوي وتحليل جدوى فعالية التكاليف</p>	<p>بلوغ الهدف المحدد للأغذية المشتراة محليا في 80 في المائة من البلدان التي تتلقى الدعم</p>	<p>1-1-5 الأغذية المشتراة محليا كنسبة مئوية من الأغذية الموزعة داخل البلد</p>	<p>الحصيلة 1-5: زيادة فرص التسويق على المستوى الوطني مع المشتريات المحلية الفعالة للبرنامج</p>
<p>الهدف: تنفيذ اتفاق لتسليم المهام وفقا لعلامات القياس والإطار الزمني المتفق عليه بين الحكومة والبرنامج – "نعم" أو "لا" المصدر: بيانات الرصد و/أو الاستقصاء</p>	<p>تنفيذ اتفاق لتسليم المهام وفقا لاستراتيجية من أجل 80 في المائة من البلدان</p>	<p>1-2-5 تنفيذ اتفاق لتسليم المهام وفقا لاستراتيجية</p>	<p>الحصيلة 2-5: إحراز تقدم نحو حلول للجوع تمتلكها البلدان</p>
<p>الهدف: في البلدان التي يقدم البرنامج الدعم فيها تتلقى حلول الجوع الموافق عليها في إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية أو ورقة استراتيجية الحد من الفقر نحو 50 في المائة من البلدان "نعم" أو "لا" المصدر: بيانات الرصد و/أو الاستقصاء</p>	<p>حلول للجوع في إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية أو ورقة استراتيجية الحد من الفقر نحو 50 في المائة من البلدان</p>	<p>1-3-5 تمويل وتنفيذ حلول للجوع في إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية وورقة استراتيجية الحد من الجوع وفقا للخطط</p>	<p>الحصيلة 3-5: تضمن أطر للسياسات الوطنية أوسع نطاقا لحلول للجوع²⁷</p>
<p>المؤشر</p>			<p>النتيجة</p>
<p>1-1-5 (أ) كمية الأغذية المشتراة محليا، بحسب النوع وتصنيف البلد؛ 1-1-5 (ب) الأغذية المشتراة محليا كنسبة مئوية من إجمالي الأغذية المشتراة 1-1-5 (ج) النسبة المئوية للبلدان التي تشرى محليا والتي تجري تحاليل جدوى فعالية التكاليف</p>			<p>النتيجة 1-5: الأغذية المشتراة محليا</p>
<p>1-2-5 عدد استراتيجيات التسليم المتفق عليها بين البرنامج والحكومات الوطنية</p>			<p>النتيجة 2-5: استراتيجيات التسليم المتفق عليها في المكان</p>

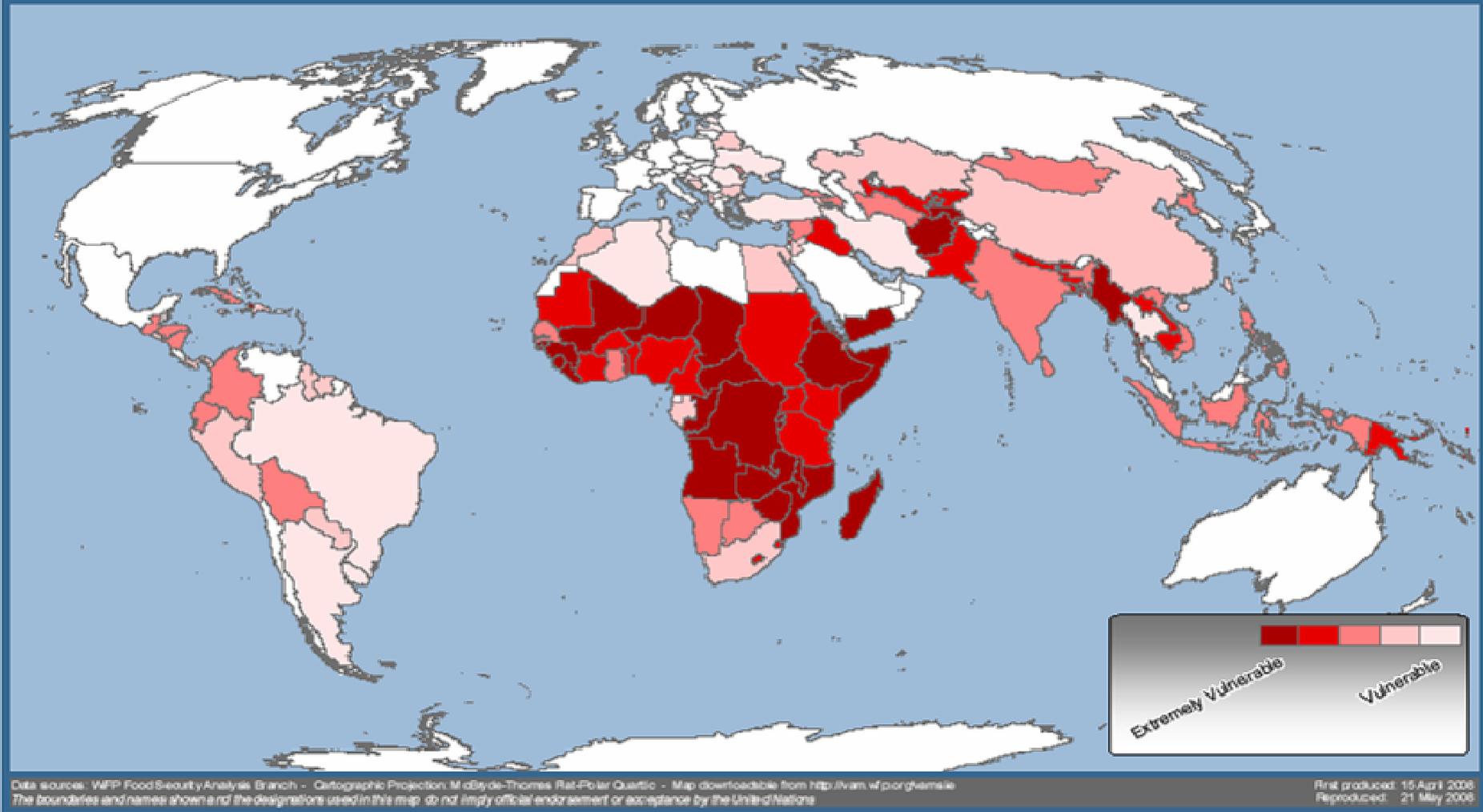


²⁷ تتضمن حلول الجوع، دون الاقتصار على ما يلي: التغذية المدرسية، وتقديرات الاحتياجات، والاستهداف، وإدارة الأغذية من حيث الكم والجودة، وتحليل الأسواق، وإدارة المعلومات، وتحليل تمايز الجنسين، وعمليات العطاءات المحلية.

<p>المساهمة في تحقيق الهدفين الإثمانيين 1 و8 للألفية</p>	<p>الهدف الاستراتيجي 5: تعزيز قدرات البلدان على الحد من الجوع، بما في ذلك من خلال استراتيجيات تسليم المسؤولية والمشتريات المحلية</p> <p>الغايات</p> <p>1- استخدام القدرة الشرائية لدعم التنمية المستدامة لنظم الأمن الغذائي والتغذوي، وتحويل المساعدة الغذائية والتغذوية إلى استثمار إنتاجي في المجتمعات المحلية</p> <p>2- وضع استراتيجيات واضحة لتسليم المسؤوليات من أجل تعزيز حلول الجوع المملوكة وطنيا</p> <p>3- تعزيز قدرات البلدان على تصميم وإدارة وتنفيذ السياسات وبرامج للحد من الجوع والتنبؤ به</p>
<p>5-3-1 عدد وثائق إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الاستراتيجية وورقة استراتيجية الحد من الفقر التي تتضمن حلولاً للجوع بميزانية 5-3-2 عدد الأشخاص المدربين في المجالات التالية: تقدير الاحتياجات، والاستهداف، وإدارة الأغذية من حيث الجودة والكمية، وتحليل الأسواق، وإدارة المعلومات، وتحليل قضايا الجنسين، وعمليات المشتريات المحلية؛ مفصلة بحسب الجنس والفئة (البرنامج، موظفي الحكومات والجهات الشريكة)</p>	<p>النتيجة 5-3: القدرة والتوعية المطورة من خلال الأنشطة/التدريبات التي ينظمها البرنامج</p>

الملحق الثالث – الملاحح العالمية للمعونة الغذائية

*2008	2007	2006	2005	2004	
تسليمات المعونة الغذائية (بملايين الأطنان المترية)					
6.3	6.0	7.0	8.3	7.3	تسليمات المعونة الغذائية العالمية
4.0	3.1	3.8	4.5	3.7	نصيب البرنامج من المجموع
تسليمات المعونات الغذائية بحسب السلعة					
5.4	5.1	5.9	7.1	6.4	الحبوب
0.9	0.9	1.0	1.2	0.9	سلع خلاف الحبوب
تسليمات المعونة الغذائية العالمية %					
34	39	35	29	28	المشتریات من البلدان النامية
التسليمات بحسب القنوات					
10	22	20	23	23	الثنائية
66	54	55	54	52	متعددة الأطراف
24	24	25	23	25	المنظمات غير الحكومية
تسليمات المعونات الغذائية بحسب الفئة					
76	62	61	63	57	الطوارئ
19	23	24	23	25	المشروع
5	15	15	14	18	البرامج
تسليمات المعونات الغذائية بحسب الإقليم					
64	53	57	55	50	أفريقيا جنوب الصحراء
23	30	20	30	28	آسيا
2	5	6	4	6	أوروبا الشرقية ورابطة الدول المستقلة
5	6	9	8	8	أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي
6	6	8	3	8	الشرق الأوسط وشمال أفريقيا
تسليمات المعونات الغذائية إلى:					
98.3	97.7	99.4	99.1	94.4	البلدان النامية
70.3	56.0	58.3	60.3	53.7	أقل البلدان نموا
93.0	92.1	89.0	93.9	85.1	بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض
إجمالي توزيع المعونة الغذائية من الحبوب كنسبة مئوية من:					
0.3	0.3	0.3	0.4	0.3	الإنتاج العالمي للحبوب
2.4	2.2	2.3	2.9	2.7	الواردات العالمية من الحبوب
تسليمات المعونات الغذائية من الحبوب إلى بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض كنسبة مئوية من:					
0.6	0.5	0.6	0.8	0.6	إنتاج الحبوب في بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض
6.8	6.7	7.4	9.5	8.4	واردات الحبوب في بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض
* بيانات 2008 مؤقتة					
** صادرات الحبوب لعامي 2007 و2008 هي تقديرية					
المصدر: منظمة الأغذية والزراعة، مارس/أذار 2009، INTERFAIS					



إن الإشارات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذا المنشور لا تعبر بأي حال من الأحوال عن موقف برنامج الأغذية العالمي بشأن القانوني أو حدود أو تخوم لأي بلد أو أرض أو مدينة أو منطقة.

الملحق الخامس – مشتريات البرنامج من الأغذية لعام 2008				
نسبة مئوية من المجموع	الكمية (مليون دولار)	نسبة مئوية من المجموع	الكمية (طن متري)	
البلدان النامية				
20	274.6	21	582 782	أقل البلدان نموا
5	69.2	5	141 417	البلدان الأخرى ذات الدخل المنخفض
32	447.7	26	727 174	بلدان متوسطة انخفاض الدخل
21	301.4	24	681 981	أكثر البلدان النامية تقدما
78	1 092.9	76	2 133 355	المجموع الفرعي
البلدان المتقدمة				
22	315.0	24	691 312	المجموع الفرعي
100	1 407.9	100	2 824 667	المجموع

الملحق الخامس – مشتريات البرنامج من الأغذية لعام 2008				
البلدان النامية				
الرقم	البلد	(طن متري)	دولار أمريكي	
1	جنوب أفريقيا	472 492	163 713 077	
2	إكوادور	66 582	99 906 505	
3	الهند	283 180	98 239 852	
4	بيرو	37 689	62 784 127	
5	تركيا	104 815	54 454 094	
6	أوغندا	109 689	53 006 581	
7	ماليزيا	38 542	44 677 455	
8	السودان	104 876	42 723 736	
9	إندونيسيا	35 554	36 830 918	
10	إثيوبيا	49 209	30 212 540	
11	أوكرانيا	139 061	30 195 516	
12	كينيا	57 538	29 595 282	
13	ميانمار	54 976	21 951 936	
14	كازاخستان	47 549	21 644 962	
15	بنغلاديش	24 096	17 506 856	
16	الصين	21 647	17 340 730	
17	ملاوي	30 597	15 334 167	
18	هندوراس	17 901	14 220 837	
19	موزامبيق	35 407	14 149 827	
20	فييت نام	29 041	14 063 865	
21	تايلند	31 109	13 556 104	
22	باكستان	35 869	13 375 418	

الملحق الخامس – مشتريات البرنامج من الأغذية لعام 2008			
البلدان النامية			
الرقم	البلد	(طن متري)	دولار أمريكي
23	رواندا	23 875	13 213 079
24	السلفادور	6 869	11 637 818
25	نيبال	17 354	11 274 070
26	أرجنتينا	10 794	11 261 937
27	زامبيا	29 846	10 571 215
28	تنزانيا	22 413	9 652 995
29	كمبوديا	20 432	9 113 318
30	بوليفيا	9 664	9 060 390
31	كولومبيا	10 001	8 589 634
32	الأرض الفلسطينية المحتلة	9 730	8 269 113
33	غانا	10 828	7 093 493
34	مصر	6 451	6 381 456
35	غواتيمالا	7 873	5 882 865
36	نيكاراغوا	7 757	4 981 360
37	جمهورية الكونغو الديمقراطية	7 824	4 561 315
38	بوركينافاسو	12 381	4 271 550
39	الكاميرون	8 861	4 156 115
40	سري لانكا	9 689	4 137 389
41	جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية	8 338	4 003 352
42	ليسوتو	11 808	3 800 474
43	زمبابوي	6 191	3 666 314
44	الجزائر	1 973	2 309 226
45	البرازيل	4 450	2 212 142
46	المكسيك	2 059	1 967 867
47	الفلبين	3 422	1 916 525
48	مالي	5 177	1 839 935
49	الجمهورية العربية السورية	2 500	1 810 699
50	بنن	3 543	1 733 617
51	بوروندي	2 615	1 275 709
52	السنغال	3 631	1 259 855
53	ناميبيا	4 685	1 113 526
54	كوبا	544	1 053 345
55	هايتي	900	1 026 000
56	جورجيا	1 381	977 883
57	الجمهورية الدومينيكية	1 107	969 421
58	غيانا	884	919 360

الملحق الخامس – مشتريات البرنامج من الأغذية لعام 2008			
البلدان النامية			
الرقم	البلد	(طن متري)	دولار أمريكي
59	أذربيجان	829	851 890
60	اليمن	1 084	670 891
61	أوزبكستان	799	659 175
62	قيرغيزستان	759	651 441
63	النيجر	1 046	560 192
64	الصومال	761	485 265
65	بليز	737	422 765
66	أرمينيا	618	408 562
67	بوتان	648	336 704
68	الرأس الأخضر	78	129 095
69	المغرب	79	115 579
70	كوت ديفوار	126	97 797
71	توغو	200	74 850
72	تاجيكستان	266	17 353
73	غامبيا	57	11 371
المجموع الفرعي (78%)		2 133 355	1 092 941 677

الملحق الخامس – مشتريات البرنامج من الأغذية لعام 2008			
البلدان المتقدمة			
الرقم	البلد	(طن متري)	دولار أمريكي
1	كندا	196 083	89 206 576
2	بلجيكا	67 759	44 216 050
3	فرنسا	109 350	41 779 924
4	إيطاليا	69 555	35 178 765
5	بلغاريا	109 084	32 948 053
6	الاتحاد الروسي	45 054	27 072 268
7	اليابان	38 671	15 087 563
8	الإمارات العربية المتحدة	23 250	10 386 723
9	الولايات المتحدة الأمريكية	15 207	9 855 094
10	الدانمرك	8 091	4 891 157
11	إسبانيا	5 160	2 461 385
12	هولندا	4 049	1 874 295
المجموع الفرعي (22%)		691 312	314 957 853
المجموع الكلي		2 824 667	1 407 899 530

الملحق السادس (ألف) – الشراكات مع منظمات الأمم المتحدة/المنظمات الدولية						
2008		2007		2006		المشروعات مع الشركاء الرئيسيين
عدد البلدان	عدد المشروعات	عدد البلدان	عدد المشروعات	عدد البلدان	عدد المشروعات	
71	140	72	149	65	128	اليونيسيف
63	99	61	105	56	87	منظمة الأغذية والزراعة
46	75	41	68	41	65	منظمة الصحة العالمية
43	67	47	76	44	67	برنامج الأمم المتحدة الإنمائي
43	54	41	63	45	59	مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين
38	51	34	51	21	29	صندوق الأمم المتحدة للسكان
31	40	28	40	26	32	برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس/مرض الإيدز آخرون*
24	29	25	41	21	25	البنك الدولي
16	20	14	18	15	20	اليونسكو
14	19	10	14	13	16	المنظمة الدولية للهجرة
18	19	18	22	14	15	الصندوق الدولي للتنمية الزراعية
14	18	14	17	8	10	لجنة الصليب الأحمر الدولية
13	15	12	16	13	14	الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر
10	13	6	8	7	8	المكتب الدولي للعمل
11	13	12	14	9	10	صندوق الأمم المتحدة الإنمائي للمرأة
6	6	7	9	5	7	برنامج الأمم المتحدة للبيئة
3	3	2	2	2	2	برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية
1	1	3	4	4	4	المجموع
78	197	79	208	81	190	

الملحق السادس (باء) – المنظمات غير الحكومية بحسب قطاعات التعاون						
2008		2007		2006		قطاعات التعاون
عدد المنظمات غير الحكومية المحلية	عدد المنظمات غير الحكومية العالمية	عدد المنظمات غير الحكومية المحلية	عدد المنظمات غير الحكومية العالمية	عدد المنظمات غير الحكومية المحلية	عدد المنظمات غير الحكومية العالمية	
213	46	256	50	367	49	
88	21	83	18	129	16	مشروعات الزراعة الحراجية
44	5	52	16	115	19	مشروعات التربية الحيوانية وتربية الأحياء المائية
32	4	45	9	13	8	الاحتياجات الغذائية
323	62	387	63	465	73	فيروس/مرض الإيدز
299	51	194	36	184	36	تطوير الأراضي أو المياه وتحسينها
139	23	260	26	355	23	محو الأمية وتعليم مبادئ الحساب
429	87	371	81	481	86	صحة الأم والطفل
221	18	354	23	506	19	الحضانات ورياض الأطفال
528	59	361	55	444	62	أنشطة أخرى للغذاء مقابل التدريب
175	40	212	40	192	40	أنشطة أخرى للغذاء مقابل العمل
831	70	675	80	564	71	المدارس الابتدائية
122	36	92	35	123	31	المنافع العامة/المدارس/الإسكان
139	56	105	60	136	56	الصحة العامة/القضاء على الأمراض (بإستثناء فيروس/مرض الإيدز)
36	15	52	17	62	8	المدارس الثانوية
12	15	26	15	34	11	التوطين/إعادة التوطين
439	89	356	82	483	90	مجموع مساعدة الإغاثة الغذائية المجانية
104	27	74	25	105	36	النقل (طرق الوصل، الطرق الريفية، إلخ)

الملحق السابع – الموظفون في البرنامج بعقود لمدة سنة أو أكثر في 31 ديسمبر/كانون الأول 2008

الفئة	مجموع عدد الموظفين	عدد النساء	نسبة النساء المنوية	عدد الموظفين في الميدان ⁽¹⁾	نسبة الموظفين في الميدان
موظفو الفئات العليا (مد-2 وما فوقها)	43	12	28	14	33
الموظفون الفنيون (ف-1 إلى مد-1)	1 208	487	40	740	61
المجموع الفرعي	1 251	499	40	754	60
موظفون فنيون مبتدئون	61	36	59	47	77
متطوعو الأمم المتحدة	126	36	29	126	100
موظفون فنيون محليون ⁽²⁾	451	163	36	451	100
عقود خدمات	126	39	31	126	100
مجموع الموظفين الفنيين والفئات العليا	2 015	773	38	1 504	75
موظفو فئة الخدمة العامة	2 412	932	39	2 042	85
عقود خدمات	5 770	1 381	24	5 770	100
مجموع موظفي فئة الخدمة العامة	8 182	2 313	28	7 812	95
مجموع موظفي البرنامج⁽³⁾	10 197	3 086	30	9 316	91

ملحوظة:

- (1) يستثنى عدد موظفي الميدان 75 موظفا الذي كانوا في إجازة دون مرتب، أو بعقود إعاره قابلة للاسترداد أو في عقود انتداب إلى وكالات أخرى للأمم المتحدة، في 31 ديسمبر/كانون الأول 2008.
- (2) يشمل عدد الفنيين المحليين وموظفي الخدمات العامة الموظفين ذوي العقود محدودة المدة.
- (3) يستثنى العدد الإجمالي لموظفي البرنامج العقود المؤقتة التي مدتها 18 شهرا أو أقل، من قبيل عقود الموظفين الفنيين الدوليين قصيرة الأجل والمستشارين والخدمات العامة قصيرة الأجل واتفاقيات الخدمات الخاصة والمتدربين ومتطوعي البرنامج والعمال المؤقتين.



الملحق الثامن – مجموع المساهمات المؤكدة⁽¹⁾ في عام 2008 (بآلاف الدولارات)

مساهمات أخرى*	العمليات الخاصة	العمليات الممتدة للإغاثة والإعاش	حساب الاستجابة العاجلة	حالات الطوارئ	التنمية	المجموع	الجهة المانحة
		1 000		1 000		2 000	بنك التنمية الأفريقي
48				10		58	أندورا
		100				100	الأرجنتين
16 162	4 244	60 720	9 590	14 411	7 005	112 132	أستراليا
		3 037		899		3 935	النمسا
					7 187	7 187	بنغلاديش
1 491	1 393	18 955	1 253	996	696	24 784	بلجيكا
5						5	بوتان
233						233	بوليفيا
		151				151	بوتسوانا
1 241		200				1 441	البرازيل
15						15	بلغاريا
				1 276	581	1 857	بوركينافاسو
		2 431				2 431	بوروندي
		2 164				2 164	كمبوديا
1 127	7 394	168 405	10 381	36 122	51 965	275 392	كندا
58		7 500	17		2 000	9 576	الصين
103		1 000				1 103	كولومبيا
		800				800	الكونغو
12		50				62	كرواتيا
74						74	كوبا
					200	200	قبرص
		605		57	155	817	جمهورية التشيك
6 545	2 972	9 118		4 082	33 827	56 544	الدانمارك
		350				350	تيمور الشرقية
248						248	إكوادور
372		237			602	1 211	مصر
200						200	السلفادور
80		121		41		242	إستونيا

¹ تستند جميع الأرقام إلى بيانات من نظام حشد الموارد ومساهمات المانحين عام 2008.

الملحق الثامن – مجموع المساهمات المؤكدة⁽¹⁾ في عام 2008 (بالآلاف الدولارات)

مساهمات أخرى*	العمليات الخاصة	العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش	حساب الاستجابة العاجلة	حالات الطوارئ	التنمية	المجموع	الجهة المانحة
1 673	30 036	150 820		155 412	17 494	355 435	المفوضية الأوروبية
30						30	جزر الفارو
	939	12 127	621	5 492	9 077	28 257	فنلندا
2 535	756	30 295	503	4 603	2 186	40 878	فرنسا
2 723	1 295	57 728		7 101	31 632	100 479	ألمانيا
				4 550		4 550	غانا
		5 985	1	2 327	300	8 613	اليونان
					59	59	غينيا
		975				975	هايتي
10						10	الكرسي الرسولي
453					67	520	هندوراس
65						65	المجر
500			1		1 603	2 104	آيسلندا
1 516		12 041			3 573	17 130	الهند
		2 000				2 000	إندونيسيا
		43				43	المنظمة الدولية للهجرة
				40 000		40 000	العراق
5 296	5 151	20 434	2 327	6 612		39 820	آيرلندا
30						30	إسرائيل
22 631	1 308	36 018		16 125	27 267	103 348	إيطاليا
1 905		106 351	817	47 593	21 233	177 900	اليابان
47					42	89	الأردن
				4 750	1 286	6 036	كينيا
200		1 501		900		2 601	جمهورية كوريا
		206	96			303	ليختنشتاين
				27		27	ليتوانيا
3 694	837	5 113		1 082	3 549	14 276	لكسمبرغ
3					2 408	2 411	مدغشقر
		539				539	ملايو
			4			4	ماليزيا
					176	176	مالي

الملحق الثامن – مجموع المساهمات المؤكدة⁽¹⁾ في عام 2008 (بآلاف الدولارات)

مساهمات أخرى*	العمليات الخاصة	العمليات الممتدة للإغاثة والإعاش	حساب الاستجابة العاجلة	حالات الطوارئ	التنمية	المجموع	الجهة المانحة
8					1 230	1 237	موريتانيا
		50				50	المكسيك
		79			79	157	موناكو
		105				105	موزامبيق
		16 200				16 200	نيبال
	10 248	80 569	4 944	19 428	2 247	117 435	هولندا
5 303		2 654	2	2 030	4 080	14 069	نيوزيلندا
25						25	نيكاراغوا
	1 289	25 449	9 813	7 171	9 744	53 466	النرويج
		1 347		1 000	90	2 437	صندوق الأوبك
50		1 876				1 925	باكستان
22						22	بنما
297		20				317	بيرو
200		964				1 164	بولندا
111						111	البرتغال
85 946	3 215	15 669		11 837	27 084	143 752	الجهات المانحة الخاصة**
		301				301	رومانيا
		7 500		2 500	5 000	15 000	الاتحاد الروسي
500 000		1 786		944	1 022	503 753	المملكة العربية السعودية
			2			2	سنغافورة
15		57				72	سلوفاكيا
		103		33		135	سلوفينيا
		140		175		315	جنوب أفريقيا
49 730	4 353	22 686	13 243	6 616	18 660	115 288	إسبانيا
11						11	سري لانكا
12 762	741	42 890	3 814	21 467		81 673	السويد
3 286	2 918	23 704	1 837	11 627	2 295	45 668	سويسرا
63						63	الجمهورية العربية السورية
94						94	تنزانيا
118		20				138	تايلند
		2 400		1 700		4 100	تركيا

الملحق الثامن – مجموع المساهمات المؤكدة⁽¹⁾ في عام 2008 (بآلاف الدولارات)

مساهمات أخرى*	العمليات الخاصة	العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش	حساب الاستجابة العاجلة	حالات الطوارئ	التنمية	المجموع	الجهة المانحة
4 990	22 508	105 606	223	34 652	3 072	171 050	المملكة المتحدة
1 525	22 190	1 133 157		812 912	96 502	2 066 286	الولايات المتحدة الأمريكية
9 303	45 801	103 110	16	57 087	2 088	217 405	الصندوق المركزي للاستجابة لحالات الطوارئ، الوكالات والصناديق المشتركة
				50		50	الإمارات العربية المتحدة
		750				750	فنزويلا
	2 393	1 900			6 850	11 143	البنك الدولي
		2 030				2 030	جمهورية زامبيا
745 182	171 980	2 312 240	59 506	1 346 697	406 213	5 041 818	المجموع الكلي
136 727							المساهمات الثنائية

* مساهمات أخرى: المساهمات في صناديق الائتمان وفي الحسابات الخاصة وفي الصندوق العام
 ** لا تشمل مساهمات القطاع الخاص المنح الاستثنائية العينية مثل حملات الإشهار

الملحق التاسع الجدول (1): النفقات المباشرة⁽¹⁾ بحسب الإقليم والفئة، 2005-2008 (بالآلاف الدولارات)

2008 ⁽⁴⁾		2007		2006		2005		
النسبة المئوية	النفقات	النسبة المئوية	النفقات	النسبة المئوية	النفقات	النسبة المئوية	النفقات	
100	3,535,746	100	2,753,308	100	2,664,994	100	2,892,401	المجموع الكلي
8	292,112	11	309,318	10	268,210	9	258,884	التنمية
77	2,733,744	73	2,005,656	74	1,962,307	79	2,282,892	الإغاثة
	944,581		716,411		729,025		1,046,223	الطوارئ
	1,789,163		1,289,245		1,233,282		1,236,669	العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش
6	200,252	6	166,244	9	236,336	7	196,724	العمليات الخاصة
9	309,639	10	272,090	7	198,141	5	153,901	العمليات الثنائية وحسابات الأمانة والعمليات الأخرى ⁽²⁾
100	2,214,246	100	1,831,640	100	1,761,907	100	2,042,876	أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى
	63		67		66		69	النسبة المئوية لجميع البلدان
7	165,351	8	154,001	7	130,139	7	145,704	التنمية
85	1,892,447	83	1,513,588	86	1,517,868	86	1,762,296	الإغاثة
	719,838		645,048		635,785		745,297	الطوارئ
	1,172,609		868,540		882,083		1,016,999	العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش
6	141,532	7	134,782	6	112,399	6	130,188	العمليات الخاصة
1	14,916	2	29,269	0	1,501	0	4,688	العمليات الثنائية وحسابات الأمانة ⁽³⁾
100	690,747	100	484,657	100	474,125	100	516,254	آسيا
	20		18		18		18	النسبة المئوية لجميع البلدان
12	83,631	25	121,606	20	94,317	14	71,047	التنمية
80	551,548	66	320,518	58	274,646	73	379,069	الإغاثة
	124,197		36,760		56,120		241,316	الطوارئ
	427,352		283,758		218,526		137,753	العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش
6	44,522	6	28,096	21	99,285	12	63,343	العمليات الخاصة
2	11,046	3	14,436	1	5,877	1	2,794	العمليات الثنائية وحسابات الأمانة ⁽³⁾



الملحق التاسع الجدول (1): النفقات المباشرة⁽¹⁾ بحسب الإقليم والفئة، 2005-2008 (بآلاف الدولارات)

2008 ⁽⁴⁾		2007		2006		2005		
النسبة المئوية	النفقات	النسبة المئوية	النفقات	النسبة المئوية	النفقات	النسبة المئوية	النفقات	
100	37,747	100	33,603	100	32,044	100	35,874	أوروبا الشرقية ورابطة الدول المستقلة
	1		1		1		1	النسبة المئوية لجميع البلدان
-	-	-	-					التنمية
99	37,192	100	33,597	100	32,044	100	35,874	الإغاثة
	6,254		8,053		5,928		8,018	الطوارئ
	30,938		25,544		26,116		27,856	العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش
1	555	0	0	-	-	-	-	العمليات الخاصة
-	-	0	6	-	-	-	-	العمليات الثنائية وحسابات الأمانة ⁽³⁾
100	258,692	100	178,219	100	71,984	100	73,480	أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي
	7		6		3		2	النسبة المئوية لجميع البلدان
10	26,771	17	30,177	34	24,442	43	31,831	التنمية
39	100,697	27	48,776	64	46,339	56	41,188	الإغاثة
	29,167		15,359		13,951		10,295	الطوارئ
	71,530		33,418		32,389		30,893	العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش
3	7,485	0	473	2	1,202	1	461	العمليات الخاصة
48	123,739	55	98,793	-	-	-	-	العمليات الثنائية وحسابات الأمانة ⁽³⁾
100	159,130	100	117,065	100	91,333	100	84,116	الشرق الأوسط وشمال أفريقيا
	5		4		3		3	النسبة المئوية لجميع البلدان
8	12,358	9	10,128	11	10,090	19	15,774	التنمية
87	138,288	87	102,383	67	61,150	66	55,629	الإغاثة
	60,657		17,199		9,901		35,798	الطوارئ
	77,631		85,184		51,249		19,831	العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش
0	194	1	1,736	17	15,783	3	2,699	العمليات الخاصة
5	8,289	2	2,818	5	4,310	12	10,013	العمليات الثنائية وحسابات الأمانة ⁽³⁾

1 ما عدا تكاليف دعم البرامج والإدارة.

2 التشغيلية مثل الحساب العام والتأمين والحسابات الخاصة وحسابات الأمانة التي لا يمكن تخصيصها حسب العملية.

3 حتى عام 2006 فقط شاملة العمليات الثنائية.

4 نفقت عام 2008 المعروضة وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام ليست قابلة للمقارنة مع تلك الخاصة بعام 2007 والسنوات السابقة، حيث طبق البرنامج المعايير المحاسبية لمنظمة الأمم المتحدة. وتمثل الأرقام السالبة التسويات المالية.



الملحق التاسع الجدول 2: النفقات المباشرة⁽¹⁾ بحسب البلدان والإقليم والفئة، 2005-2008 (بالآلاف الدولارات)

المجموع	2008 ⁽⁴⁾					2007					2006					2005				
	التشائية حسابات الإنفاق والأخرى ⁽⁵⁾	الخاصة	الإغلة	التنمية	المجموع	التشائية	الخاصة	الإغلة	التنمية	المجموع	التشائية	الخاصة	الإغلة	التنمية	المجموع	التشائية	الخاصة	الإغلة	التنمية	
3,535,746	309,639	200,252	2,733,744	292,112	2,753,308	272,090	166,244	2,005,656	309,318	2,664,994	11,764	236,336	1,962,307	268,210	2,892,401	23	196,724	2,282,892	258,884	المجموع الكلي
أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى																				
3,503	-	-	3,503	-	4,296	-	839	3,457	-	28,054	-	6,844	21,210	-	50,777	-2	6,793	43,986	-	أنغولا
4,627	-	-	294	4,333	2,864	-	-	528	2,336	3,141	-	-	875	2,266	3,067	-	-	942	2,124	بنين
14,182	982	-	8,531	4,668	11,747	855	-	6,864	4,027	6,199	394	-	605	5,199	3,699	100	-	833	2,766	بوركينا فاسو
31,845	108	-	31,738	-	38,713	456	0	38,257	-	46,970	65	876	46,029	-	40,818	2,119	1,096	37,603	-	بوروندي
8,752	-	698	5,997	2,057	3,356	1	-	1,402	1,953	2,740	0	-	1,115	1,625	2,001	-	-	951	1,050	الكاميرون
673	-	-	-	673	789	-	-	-	789	932	-	-	-	932	557	-	-	-	557	الرأس الأخضر
36,160	-	4,570	28,948	2,641	25,019	-	3,104	19,768	2,147	7,228	-	209	4,345	2,675	3,702	-	-	2,004	1,698	جمهورية أفريقيا الوسطى
94,714	-	12,056	78,844	3,815	72,312	-	5,615	62,028	4,669	55,308	-	4,767	46,270	4,271	50,254	-	5,987	41,806	2,480	تشاد
3,411	-	-	3,411	-	2,808	-	-	2,808	-	2,748	-	-	2,748	-	3,983	-	-	3,983	-	الكونغو
101,323	-	7,422	93,902	-	76,234	-	4,459	71,776	-	47,874	-	4,409	43,464	-	62,023	-	3,016	59,007	-	جمهورية الكونغو الديمقراطية
16,543	-	257	16,286	-	23,847	288	270	23,289	-	23,791	267	2,466	21,058	-	24,306	619	1,795	21,892	-	كوت ديفوار
8,227	-	-	7,526	701	4,613	-	-	3,125	1,488	5,297	-	-	4,208	1,089	5,046	-	-	3,943	1,103	جيبوتي
137	-	-	137	-	241	-	-	241	-	-9,904	-	-	-9,904	-	64,364	-	-	64,364	-	إريتريا
287,404	3,337	2,578	261,831	19,658	168,902	2,040	164	148,862	17,836	194,380	-	882	174,461	19,037	336,239	-	-	311,209	25,031	إثيوبيا
3,849	-	-	916	2,933	2,815	-	-	896	1,919	2,129	-	-	92	2,037	2,148	-	-	10	2,138	غامبيا
9,209	-72	284	6,218	2,779	4,430	-	316	1,838	2,275	3,261	-	-	1,369	1,892	4,918	-	-	2,099	2,818	غانا
19,733	8	621	13,209	5,895	11,940	14	929	6,848	4,149	10,662	-	165	7,493	3,004	12,455	-	208	9,005	3,242	غينيا
3,316	-	-	3,316	-	5,078	-	-	5,078	-	3,844	-	-	3,844	-	3,110	-	-	3,110	-	غينيا-بيسواو
162,293	61	681	136,528	25,022	190,298	-	8,205	153,561	28,532	153,134	-	1,553	134,400	17,180	79,968	-	-	63,551	16,417	كينيا
10,927	204	-	9,355	1,368	11,658	128	-	10,199	1,331	10,638	-	-	7,761	2,876	22,088	-	-	19,458	2,630	ليسوتو
31,980	7	3,727	27,277	969	34,850	206	3,166	31,477	-	34,282	-	450	33,832	-	35,290	-	150	35,141	-1	ليبيريا
13,120	-	675	7,891	4,554	13,891	0	598	9,327	3,966	4,014	64	-	525	3,425	6,960	693	-	1,796	4,472	مدغشقر
28,858	74	-	15,961	12,823	43,212	1	-	30,402	12,809	48,664	136	-	41,785	6,743	61,261	360	-99	54,996	6,004	ملاوي
13,577	2,133	-	6,880	4,565	13,142	1,237	-	8,360	3,544	16,897	572	-	12,662	3,662	17,025	257	-	9,934	6,834	مالي
27,659	-	-	20,666	6,993	19,212	-	-	14,693	4,519	13,521	-	-	9,768	3,753	18,861	-	-	14,973	3,888	موريتانيا
42,055	102	2,909	29,813	9,231	37,643	95	2,509	22,206	12,832	36,871	2	-	29,365	7,504	45,470	-	-	31,615	13,855	موزمبيق
3,313	-	-	3,313	-	6,369	-	-	6,369	-	2,488	-	-	2,488	-	791	-	-	791	-	ناميبيا
31,382	-	1,990	18,394	10,997	22,666	-	-	16,853	5,813	38,157	-	35	31,519	6,602	44,069	-	184	37,290	6,595	النيجر
19,343	279	-	11,586	7,477	15,505	-	-	8,711	6,794	22,592	-	-	17,396	5,196	18,768	-	-	13,323	5,445	رواندا
635	-	-	635	-	956	-	-	956	-	816	-	-	816	-	768	-	-	768	-	ساو تومي وبرينسيبي
8,559	-	-	5,101	3,458	6,418	8	-	3,557	2,853	6,167	-	-	2,703	3,464	6,221	-	-	2,860	3,361	السنگال
14,803	-	242	11,169	3,392	12,350	7	123	7,335	4,885	10,118	-	90	5,753	4,275	13,330	-	75	9,128	4,127	سيراليون
178,781	-	10,696	168,086	-	67,678	-	3,169	64,508	-	53,465	-	-	53,465	-	22,761	-	-	22,761	-	الصومال
67	-	-	77	-10	894	-	-	894	-	893	-	-	893	-	480	-	-	480	-	جنوب أفريقيا
635,316	7,141	91,546	531,255	5,375	588,886	23,653	98,693	463,199	3,340	557,631	-	88,897	465,543	3,191	684,970	-	110,879	569,691	4,400	السودان
9,432	-	-	9,432	-	11,155	-	-	11,155	-	8,136	-	-	8,136	-	10,774	-5	-	10,779	-	سوازيلند
4,034	-	217	3,817	-	1,896	-	59	1,836	-	465	-	-	465	-	289	-	-	289	-	تنزانيا
117,827	-	363	113,236	4,228	113,140	234	2,440	107,029	3,437	103,253	-	-	98,696	4,557	110,744	-	-	103,952	6,791	توغو
29,233	205	-	22,345	6,684	39,719	33	-	31,004	8,683	38,608	-	-	33,199	5,409	43,649	-	-	37,556	6,092	أوغندا
26,529	0	0	19,090	7,438	18,859	-	-	13,654	5,205	60,135	-	-	53,634	6,501	52,010	-	-	43,863	8,147	زامبيا
155,610	-	-	155,610	-	97,938	25	-	97,913	-	98,870	-	-	98,870	-	67,998	548	-	67,450	-	زيمبابوي
1,307	349	0	958	0	3,302	-14	123	3,173	20	7,444	-	757	6,621	66	4,861	0	106	4,346	409	نفقات إقليمية أخرى
2,214,246	14,916	141,532	1,892,447	165,351	1,831,640	29,269	134,782	1,513,588	154,001	1,761,907	1,501	112,399	1,517,868	130,139	2,042,876	4,688	130,188	1,762,296	145,704	مجموع الإقليم



الملحق التاسع الجدول 2: النفقات المباشرة⁽¹⁾ بحسب البلدان والإقليم والفئة، 2005-2008 (بآلاف الدولارات)

المجموع	2008 ⁽⁴⁾				2007				2006				2005								
	المجموع	الثقافية حسابات الأمانة والأخرى ⁽³⁾	الخاصة	الإغثة	الثقافية	الخاصة	الإغثة	التنمية	المجموع	الثقافية	الخاصة	الإغثة	التنمية	المجموع	الثقافية	الخاصة	الإغثة	التنمية			
آسيا																					
204,841	369	14,636	189,836	-	133,719	6	14,821	118,893	-	94,872	-	12,934	81,938	-	94,040	-	1,779	92,260	-	أفغانستان	
94,938	-658	-	62,476	33,119	79,430	1,858	-	12,387	65,185	49,521	3,283	-	4,125	42,113	35,938	1,061	-	18,247	16,629	بنغلاديش	
2,210	-	-	-	2,210	3,711	-	-	-	3,711	1,694	-	-	1,694	-	2,287	-	-	-	-	2,287	بوتان
20,187	351	-	18,059	1,777	18,371	2,883	-	13,459	2,028	13,940	759	-	11,238	1,943	9,158	358	-	7,159	1,641	كمبوديا	
402	-	-	402	-	-	-	-	-	-	181	-	-	-	181	9,933	-	-	-	-	9,933	الصين
19,128	9,696	-	577	8,855	21,282	6,403	-	-	14,879	14,990	-	-	-	14,990	12,986	-	-	266	12,721	الهند	
26,025	728	1,007	24,290	-	45,036	2,989	5,171	36,876	-	92,026	1,835	27,047	63,145	-	133,775	1,375	29,008	103,392	-	إندونيسيا	
-	-	-	-	-	49	-	-	49	-	-	-	-	-	-	-67	-	-0	-66	-	-	مكتب إسلام آباد
73,026	-	-	73,026	-	33,699	-	-	33,699	-	9,964	-	-	9,964	-	55,410	0	8	55,402	-	ج كوريا الشعبية الديمقراطية	
9,436	-	-	3,648	5,788	7,321	-	-	2,965	4,356	4,397	-	-	1,305	3,092	4,664	-	-	815	3,849	جمهورية لاو	
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3,309	-	2,943	366	-	4,719	-	2,623	2,096	-	مالديف	
81,165	-	26,606	54,559	-	11,307	-	-	11,307	-	9,527	-	-	9,527	-	9,119	-	-	9,119	-	ميانمار	
44,388	-	-	38,150	6,238	37,318	-	152	21,463	15,703	25,345	-	531	9,599	15,215	16,909	-	228	5,762	10,919	نيبال	
46,792	79	260	21,829	24,623	29,812	85	4,171	11,187	14,368	113,281	-	53,438	45,346	14,497	49,776	-	17,517	19,511	12,748	باكستان	
8,327	-	-	8,327	-	11,588	-	-	11,588	-	4,551	-	-	4,551	-	-	-	-	-	-	الفلبين	
51,702	195	1,958	48,528	1,021	42,988	213	3,329	38,070	1,376	23,591	-	824	22,175	592	60,801	-	7,041	53,482	278	سري لانكا	
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	400	-	-	400	-	تاييلند	
8,123	285	-	7,838	-	8,576	-	-	8,576	-	7,275	-	-	7,275	-	1,331	-	-	1,331	-	تيمور ليشتي	
55	-	55	-	-	451	-	451	-	-	5,659	-	1,568	4,091	-	15,074	-	5,138	9,893	43	نفقات إقليمية أخرى	
690,747	11,046	44,522	551,548	83,631	484,657	14,436	28,096	320,518	121,606	474,125	5,877	99,285	274,646	94,317	516,254	2,794	63,343	379,069	71,047	مجموع الإقليم	
أوروبا الشرقية ورابطة الدول المستقلة																					
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	8	-	-	8	-	2,103	-	-	2,103	-	ألبانيا	
3,824	-	-	3,824	-	5,388	-	-	5,388	-	2,725	-	-	2,725	-	2,345	-	-	2,345	-	أرمينيا	
1,473	-	-	1,473	-	7,836	-	-	7,836	-	5,084	-	-	5,084	-	5,548	-	-	5,548	-	أذربيجان	
9,510	-	555	8,956	-	4,387	6	-	4,381	-	4,589	-	-	4,589	-	4,622	-	-	4,622	-	جورجيا	
69	-	-	69	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4	-	-	4	-	قيرغزستان	
6,185	-	-	6,185	-	8,212	-	-	8,212	-	5,931	-	-	5,931	-	8,019	-	-	8,019	-	الاتحاد الروسي	
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-3	-	-	-3	-	-	-	-	-	-	-	موريتانيا والجزيل الأسود
16,685	-	-	16,685	-	7,780	-	-	7,780	-	13,709	-	-	13,709	-	13,234	-	-	13,234	-	طاجيكستان	
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	نفقات إقليمية أخرى
37,747	-	555	37,192	-	33,603	6	-	33,597	-	32,044	-	-	32,044	-	35,874	-	-	35,874	-	مجموع الإقليم	



الملحق التاسع الجدول 2: النفقات المباشرة⁽¹⁾ بحسب البلدان والإقليم والفئة، 2005-2008 (بآلاف الدولارات)

المجموع	2008 ⁽⁴⁾				2007				2006				2005					
	المجموع	التشائية حسابات الأمانة والأخرى ⁽³⁾	الخاصة	الإغلة	التشائية	المجموع	الخاصة	الإغلة	التشائية	المجموع	التشائية	الخاصة	الإغلة	التشائية	المجموع	الخاصة	الإغلة	التشائية
أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي																		
86	-	2	84	-	64	-	36	28	-	184	-	18	166	-	-	-	-	-
50	-	-	50	-	145	-	-	145	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
11,391	1,184	-	6,773	3,434	7,599	306	3,968	3,325	4,952	-	-	1,452	3,500	4,279	-	646	-	3,632
19,658	2,587	-	17,071	-	19,338	3,858	15,480	-	12,544	-	-	12,544	0	11,041	-	11,041	-	-
4,134	-	-	1,802	2,332	2,301	-	265	2,036	5,106	-	-	862	4,245	7,590	-	1,840	5,750	-
3,057	-	-	3,057	-	569	-	569	-	2	-	-	-	2	19	-	-0	19	-
79,284	77,090	9	2,186	-	64,467	63,433	144	890	1,146	-	-	1,146	-	204	-	204	-	-
3,837	3,483	51	300	2	2,734	-	77	1,431	1,226	-	1	1,871	422	2,107	-	1,403	705	-
8,165	-	-	5,291	2,874	6,555	-	-	4,132	2,423	-	-	14,169	879	8,983	-	6,819	2,164	-
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	245	-	245	-	-
59,523	-	7,419	50,455	1,649	21,742	-	-	10,542	11,200	14,687	-	9,938	4,748	21,473	-	302	13,520	7,651
-983	-3,844	-	966	1,894	22,976	17,262	-	1,445	4,269	1,922	-	1,134	788	3,643	-	2,112	1,530	-
1	-	-	1	-	32	-	-	32	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
314	-	-	314	-	112	-	-	112	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
15,893	-	-	7,236	8,658	7,597	-	-	5,226	2,371	10,416	-	2,777	7,639	9,082	-	2,255	6,828	-
55	-	2	53	-	34	-	17	17	-	856	-	575	281	-	-	-	-	-
52,375	43,239	-	4,945	4,191	20,223	13,934	-	4,474	1,816	1,352	-	0	1,351	4,309	-	1,103	3,207	-
1,851	-	1	113	1,737	1,729	-	198	20	1,511	1,478	-	608	869	504	-	159	345	-
258,692	123,739	7,485	100,697	26,771	178,219	98,793	473	48,776	30,177	71,984	-	1,202	46,339	24,442	-	461	41,188	31,831
الشرق الأوسط وشمال أفريقيا																		
22,776	-	-	22,776	-	13,285	6	-	13,278	-	10,411	-	-	10,411	-	11,330	-	11,330	-
4,536	-	-	-	4,536	4,251	2,684	-	-	1,568	1,501	-	-	112	1,389	4,452	-	-	4,452
1,238	-	-	1,238	-	826	-	-	826	-	384	-	-	384	-	763	-	763	-
45,388	8,244	-	37,144	-	12,974	59	-	12,915	-	7,271	1,420	-	5,851	28,940	10,013	374	18,553	-
138	-	-	-	138	516	-	-	-	516	500	-	-	-	409	-	-	8	402
194	-	194	-	-	1,709	-0	1,239	470	-	24,339	2,890	14,519	6,930	-	-	-	-	-
-	-	-	-	-	497	-	497	-	-	1,265	-	1,265	-	2,326	-	2,326	-	-
52,244	-0	-	52,244	-	69,993	0	-	69,993	-	36,625	-	-	36,625	24,432	-	-	24,432	-
19,753	45	-	19,069	639	6,481	69	-	2,868	3,544	1,036	-	-	110	3,900	-	-	3,900	-
12,842	-	-	5,797	7,045	6,532	-	-	2,033	4,499	7,891	-	-	649	7,514	-	-	527	6,988
21	-	-	21	-	-	-	-	-	-	111	-	-	78	34	-	-	-	34
159,130	8,289	194	138,288	12,358	117,065	2,818	1,736	102,383	10,128	91,333	4,310	15,783	61,150	10,090	84,116	10,013	2,699	55,629
175,185	151,649	5,964	13,571	4,001	108,124	126,769	1,157	-13,207	-6,594	233,601	76	7,666	30,261	9,223	139,801	-17,472	32	8,836
⁽²⁾ نفقات أخرى																		

(1) ما عدا كلف دعم البرامج والإدارة.

(2) تشمل النفقات التشغيلية على الحساب العام للأمين والمساعد الخاصة بمسئولية الأمين لا يمكن تخصيصها حسب المنطقة أو المشروع، والتي حصدت تحت العمود (المجموع) 2006-2005.

(3) تشمل جميع النفقات التشغيلية للمساعدات الإنسانية والإغلة وحساب الدعم والمساعدات الخاصة.

(4) نفقات عام 2008 المعروضة وفقاً للمعيار المحاسبي الدولية لتقطاع العام ليست قابلة للتقارنة مع تلك الخاصة بعام 2007 والسنوات السابقة، حيث طبق البرنامج المعايير المحاسبية للمنظمة للأمم المتحدة وتمثل الأرقام المالية التقديرات المالية.

(5) اختار من يوم 1 كانون الأول 2008، أصبح كل من سوريا واليمن اللذين لم يكن متضمنين.

(6) تشمل المساعدات التي لمقت ببرنامج فرانسيس أليس عام 1986، تيلي "الطعام مقابل العمل".



الملحق التاسع (الجدول 3): النفقات المباشرة⁽¹⁾ بحسب فئات البلدان ذات الوضع الخاص والمناطق، للفترة 2005-2008 (بالآلاف الدولارات)

2008		2007		2006		2005	
النسبة المئوية	النفقات	النسبة المئوية	النفقات	النسبة المئوية	النفقات	النسبة المئوية	النفقات
100.0	3,025,855	100.0	2,314,974	100.0	2,230,517	100.0	2,541,776
التنمية والإغاثة:							
بحسب فئات البلدان ذات الوضع الخاص ⁽²⁾							
72.0	2,178,093	73.9	1,710,707	71.7	1,598,180	76.2	1,936,214
92.9	2,810,174	94.0	2,175,770	92.5	2,063,484	95.5	2,426,995
أقل البلدان نمواً							
بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض							
بحسب المناطق أو مجموعات البلدان							
أفريقيا جنوب الصحراء							
68.0	2,057,798	72.0	1,667,589	73.9	1,648,007	75.1	1,908,000
21.0	635,179	19.1	442,125	16.5	368,962	17.7	450,117
آسيا							
1.2	37,192	1.5	33,597	1.4	32,044	1.4	35,874
4.2	127,468	3.4	78,953	3.2	70,782	2.9	73,019
5.0	150,646	4.9	112,511	3.2	71,240	2.8	71,403
أوروبا الشرقية ورابطة الدول المستقلة ⁽³⁾							
أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي							
الشرق الأوسط وشمال أفريقيا							
100.0	292,112	100.0	309,318	100.0	268,210	100.0	258,884
التنمية:							
بحسب فئات البلدان ذات الوضع الخاص ⁽²⁾							
66.0	192,657	73.4	227,011	68.8	184,529	67.4	174,493
93.6	273,412	97.7	302,146	91.8	246,228	95.5	247,167
أقل البلدان نمواً							
بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض							
بحسب المناطق أو مجموعات البلدان							
أفريقيا جنوب الصحراء							
56.6	165,351	49.8	154,001	48.5	130,139	56.3	145,704
28.6	83,631	39.3	121,606	35.2	94,317	27.4	71,047
آسيا							
9.2	26,771	9.8	30,177	9.1	24,442	12.3	31,831
4.2	12,358	3.3	10,128	3.8	10,090	6.1	15,774
أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي							
الشرق الأوسط وشمال أفريقيا							

(1) ما عدا تكاليف دعم البرامج والإدارة.

(2) التصنيف الفعلي لكل عام.

(3) للإغاثة فقط.

(4) نفقات عام 2008 المعروضة وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقواعد العام ليست قابلة للمقارنة مع تلك الخاصة بعام 2007 والسنوات السابقة، حيث طبق البرنامج المعايير المحاسبية لمنظومة الأمم المتحدة.

