

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Período de sesiones anual
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 4-8 de junio de 2012

INFORMES DE EVALUACIÓN

Tema 7 del programa

*Para información**

S

Distribución: GENERAL
WFP/EB.A/2012/7-C
8 mayo 2012
ORIGINAL: INGLÉS

ESTADO DE APLICACIÓN DE LAS RECOMENDACIONES EN MATERIA DE EVALUACIÓN

* De conformidad con las decisiones de la Junta Ejecutiva sobre el sistema de gobierno, aprobadas en el período de sesiones anual y el tercer período de sesiones ordinario de 2000, los temas presentados a título informativo no se someterán a debate a menos que los miembros de la Junta lo pidan expresamente antes de la reunión y que la Presidencia dé el visto bueno a la petición, por considerar que es oportuno que la Junta dedique a ello parte de su tiempo.

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva a efectos de información.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

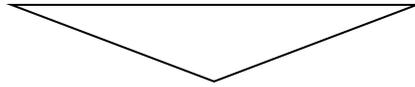
Director, RMP*: Sr. C. Kaye Tel.: 066513-2197

Asesora de Programas, RMP: Sra. K. Oppusunggu Tel.: 066513-3068

Para cualquier información sobre la disponibilidad de los documentos destinados a la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. I. Carpitella, Auxiliar Administrativa Superior de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).

* Dirección de Gestión de las Realizaciones y la Rendición de Cuentas

PROYECTO DE DECISIÓN*



La Junta toma nota del documento titulado “Estado de aplicación de las recomendaciones en materia de evaluación” (WFP/EB.A/2012/7-C).

* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

INTRODUCCIÓN

1. El presente informe es el tercer informe anual sobre la aplicación de las medidas adoptadas por las distintas direcciones de la Sede, los despachos regionales y las oficinas en los países preparado en respuesta a las recomendaciones que se formulan en las evaluaciones. Abarca las recomendaciones dimanantes de los informes de evaluación presentados a la Junta en 2008, 2009, 2010 y 2011. En respuesta a las observaciones formuladas por la Junta y a la recomendación 4 del Informe Anual de Evaluación de 2011 de la Oficina de Evaluación (OE), en la que se exhortaba al aprendizaje en el seno de toda la institución, en este informe se examina con mayor profundidad que en los informes anteriores el estado de aplicación de las medidas; así pues, se introduce un análisis geográfico, se presentan las tendencias observadas y se establece un objetivo anual, utilizable como punto de referencia, para seguir los progresos en la aplicación de las recomendaciones. Además, se desglosan los datos con arreglo a las seis regiones del PMA, las entidades pertinentes y la Sede.
2. El objetivo de este examen mejorado es identificar los retos y las mejores prácticas por lo que se refiere a la aplicación de las recomendaciones por parte del PMA. Además, con este análisis se mejora la rendición de cuentas y la transparencia, se asegura un seguimiento selectivo y se identifican las nuevas pautas.
3. El informe consta de cuatro secciones: i) una breve descripción del método utilizado; ii) un panorama general de los informes de evaluación, las recomendaciones y las medidas pertinentes adoptadas por la dirección; iii) un análisis del estado de aplicación, por tipo de evaluación y región, y iv) el resumen y las conclusiones.

MÉTODO

4. La Dirección de Gestión de las Realizaciones y la Rendición de Cuentas (RMP) sigue las medidas adoptadas por la dirección y las respuestas dadas para determinar el estado de aplicación de las recomendaciones y el seguimiento de las mismas. Las categorías relativas al estado de aplicación son las mismas que se utilizaron en el informe de 2010:
 - **Medida aplicada:** medida cuya aplicación se considera plenamente ultimada al 31 de diciembre de 2011.
 - **Medida pendiente:** medida que no se considera plenamente aplicada al 31 de diciembre de 2011.
 - **Medida no pertinente:** medida no aplicada debido a la modificación de las circunstancias o el contexto.

EVALUACIONES PRESENTADAS A LA JUNTA

5. Desde 2008, se han presentado a la Junta 45 informes de evaluación junto con las respuestas de la dirección¹. Las categorías de evaluación establecidas por la OE, y el tipo de medida incluida en cada categoría son:

¹ En 2008, la Secretaría preparó respuestas de la dirección solo para las evaluaciones estratégicas; en 2009 y 2010 todos los informes de evaluación se presentaron a la Junta acompañados de la respuesta de la dirección.

- **Evaluaciones de las operaciones**, con recomendaciones en que se proponen medidas específicas;
- **Evaluaciones de las carteras de proyectos en los países**, con los correspondientes principios orientadores para las oficinas del PMA en los países;
- **Evaluaciones estratégicas**, en las que se sugieren enfoques o líneas de acción,
- **Evaluaciones del impacto**, con recomendaciones que influyen en las medidas actuales y futuras.

6. Durante los últimos cuatro años, el 44% de las evaluaciones en las que se incluía una respuesta de la dirección eran evaluaciones de las operaciones. Las evaluaciones estratégicas representaron el 27%; las evaluaciones de las carteras de proyectos en los países, el 20%, y las evaluaciones del impacto, el 9%. Como se explicó en el Informe Anual de Evaluación de 2011, el número de evaluaciones de las operaciones ha disminuido, mientras que el número de las evaluaciones del impacto y las evaluaciones estratégicas ha aumentado (Cuadro 1).

CUADRO 1: NÚMERO DE LAS EVALUACIONES PRESENTADAS A LA JUNTA ACOMPAÑADAS DE UNA RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN, POR TIPO Y COMO PORCENTAJE DEL TOTAL (2008-2011)

Tipo	2008		2009		2010		2011		TOTAL	
	Número	Porcentaje de medidas adoptadas por año	Número	Porcentaje de medidas adoptadas por año	Número	Porcentaje de medidas adoptadas por año	Número	Porcentaje de medidas adoptadas por año	Número	Porcentaje de medidas adoptadas por año
Evaluaciones de las operaciones	n.d.	-	9	70	10	67	1	8	20	44
Evaluaciones estratégicas	4	100	2	15	2	13	4	31	12	27
Evaluaciones de las carteras de proyectos en los países	n.d.	-	2	15	2	13	5	38	9	20
Evaluaciones del impacto	n.d.	-	n.d.	-	1	7	3	23	4	9
TOTAL	4	100	13	100	15	100	13	100	45	100

NÚMERO Y DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DE LAS RECOMENDACIONES

7. Desde 2008, la OE ha formulado 414 recomendaciones en 45 informes de evaluación. El número de las recomendaciones formuladas cada año pasó de 57 en 2008 a 154 en 2010, y se redujo a 112 en 2011. El número medio de recomendaciones por evaluación pasó de 14 en 2008 a 9 en 2011.
8. En respuesta a todas las recomendaciones formuladas entre 2008 y 2011, la dirección convino en aplicar 620 medidas; de estas, 193 correspondían a 2011. En 2008, no se añadieron más que 69 medidas, mientras que en 2010 se añadieron 211 medidas. La mayor parte de las medidas —el 69%— se refieren a las oficinas sobre el terreno, mientras que el

31% están destinadas a la Sede. En 2011, la dirección convino en aplicar, por término medio, 15 medidas por evaluación.

CUADRO 2: NÚMERO DE MEDIDAS ACORDADAS, POR REGIÓN (2008–2011) Y PORCENTAJE EN RELACIÓN CON TODAS LAS MEDIDAS

Región	2008		2009		2010		2011		TOTAL	
	Número	Porcentaje de medidas adoptadas por año	Número	Porcentaje de medidas adoptadas por año	Número	Porcentaje de medidas adoptadas por año	Número	Porcentaje de medidas adoptadas por año	Número	Porcentaje de medidas adoptadas por año
Asia	-	-	13	9	75	36	28	15	116	19
Oriente Medio, África del Norte, Europa oriental y Asia central	-	-	-	-	26	12	14	7	40	6
África occidental	-	-	17	12	22	10	44	23	83	13
África meridional	-	-	19	13	-	-	-	-	19	3
África oriental y central	-	-	21	14	42	20	56	29	119	19
América Latina y el Caribe	-	-	18	12	28	13	10	5	56	9
Sede	69	100	59	40	18	9	41	21	187	31
TOTAL	69	100	147	100	211	100	193	100	620	100

9. El desglose geográfico de las medidas muestra que la parte correspondiente a la región de África Oriental y Central es cada vez mayor; además, de entre todas las regiones, esta es la que tiene el mayor número de medidas. La Sede tiene el mayor número de medidas en general.

ESTADO DE APLICACIÓN DE LAS MEDIDAS ADOPTADAS ENTRE 2008 Y 2011

10. El siguiente análisis abarca 40 informes de evaluación y 543 medidas adoptadas; 77 medidas ya se habían aplicado o habían dejado de ser pertinentes al 31 de diciembre de 2010 y se habían excluido. De las 543 medidas adoptadas:
- 339 se aplicaron antes del 31 de diciembre de 2011 (63%);
 - 165 están pendientes de aplicación (30%);
 - 39 se consideraron no pertinentes (7%).

11. De las 543 medidas convenidas, el objetivo establecido era la aplicación de 426 medidas antes del 31 de diciembre de 2011. El PMA aplicó 339 medidas, lo que corresponde a una tasa de aplicación del 80% para 2011 y a una mejora del 3% con respecto a 2010.

CUADRO 3: TASA DE APLICACIÓN, 2010 Y 2011			
	Número de medidas aplicadas	Objetivo	Tasa de aplicación (porcentaje)
Finales de 2010	259	338	77
Finales de 2011	339	426	80

TASA DE APLICACIÓN POR TIPO Y POR REGIÓN

12. Las tasas de aplicación varían considerablemente según el tipo de evaluación (Cuadro 4): mientras que para finales de 2011 se había aplicado el 91% de todas las medidas convenidas relativas a las evaluaciones de las carteras de proyectos en los países, en el caso de las evaluaciones estratégicas esta tasa no fue más que del 66%. Dicha diferencia refleja tanto el mayor número de medidas derivadas de las evaluaciones estratégicas como la complejidad de abordarlas, dado que a menudo para la aplicación de estas medidas, que están relacionadas con cuestiones de política, se requiere una mayor coordinación y la colaboración de todas las dependencias del PMA y otras instancias. Los plazos establecidos para la aplicación de las medidas de las evaluaciones estratégicas son a menudo muy optimistas; se necesita un examen cuidadoso para garantizar que se pueda cumplir con los objetivos y los plazos acordados.

CUADRO 4: TASAS DE APLICACIÓN POR TIPO DE EVALUACIÓN			
Tipo	Número de medidas aplicadas	Objetivo para 2011	Tasa de aplicación (porcentaje)
Evaluaciones de las operaciones	146	178	82
Evaluaciones estratégicas	83	125	66
Evaluaciones de las carteras de proyectos en los países	86	94	91
Evaluaciones del impacto	24	29	83
TOTAL	339	426	80

13. En la región de Asia se había aplicado el 86% de las 93 medidas adoptadas, mientras que en la región de África oriental y central se había aplicado el 76% de las 71 medidas cuya aplicación debía finalizarse antes del 31 de diciembre de 2011 (Cuadro 5). La tasa de aplicación relativa a la Sede es inferior a la tasa media de aplicación de las oficinas en los países y los despachos regionales; en el Anexo II se indican las tasas de aplicación por entidad.

CUADRO 5: TASA DE APLICACIÓN POR REGIÓN (2008–2011)

	Número de medidas aplicadas	Objetivo para 2011	Tasa de aplicación (porcentaje)
Asia	80	93	86
Oriente Medio, África del Norte, Europa oriental y Asia central	27	32	84
África occidental	50	57	88
África meridional	10	11	91
África oriental y central	54	71	76
América Latina y el Caribe	24	29	83
Sede	94	133	71
TOTAL	339	426	80

RESUMEN Y CONCLUSIONES

14. Entre 2008 y 2011, se ha aplicado plenamente el 80% de las medidas formuladas en 40 informes de evaluación; 87 medidas están pendientes de aplicación. Aunque una tasa de aplicación del 80% es superior a la de otras organizaciones comparables², para 2012 el PMA se ha comprometido a aumentar la tasa de aplicación. Cada medida tiene un plazo de aplicación; los directores son responsables de cumplir con estos plazos y de comunicar los informes correspondientes a la Junta. Además, la RMP colaborará con la OE para crear procesos y equipos intersectoriales con el fin de dar seguimiento a las constataciones de las evaluaciones y de aprovechar las oportunidades tanto internas como externas. Para garantizar que las medidas se apliquen de manera oportuna y logren los cambios propuestos, habrá que vigilar por que las evaluaciones vayan acompañadas de un menor número medio de recomendaciones y por que estas recomendaciones tengan un carácter práctico.
15. El presente informe ofrece un análisis e indicaciones numéricos más detallados que los informes anteriores; señala las tendencias observadas y contribuye a la rendición de cuentas y a la transparencia. Sin embargo, la dirección reconoce que se trata simplemente del primer paso hacia la mejora de la eficacia y eficiencia institucionales. En el Informe Anual de Evaluación de 2011 se mencionan varias iniciativas emprendidas por el PMA para intensificar el aprendizaje a través de la evaluación. Para llevar a término el proceso de aprendizaje será necesario adoptar nuevas medidas para aprovechar plenamente el valor de las evaluaciones. La RMP colaborará con la OE y la Dirección de Políticas, Planificación y Estrategias (PS) para incorporar las conclusiones de las evaluaciones en los procesos de planificación y examen, permitir que la dirección tome decisiones bien fundamentadas y evaluar de qué modo las medidas aplicadas han cambiado la manera de trabajar del PMA.

² En el documento de la Secretaría de las Naciones Unidas titulado *Informe sobre las actividades de la Oficina de Servicios de Control Interno para el período del 1° de julio de 2010 al 30 de junio de 2011 - Adición*, 15 de agosto de 2011 (A/66/286 (Part I)/Add.1), se afirma que, al 30 de junio de 2011, los directores de programas de la Secretaría de las Naciones Unidas habían aplicado el 50% de todas las recomendaciones formuladas entre el 1° de julio de 2010 y el 31 de mayo de 2011. Cabe observar, sin embargo, que el informe abarca también las recomendaciones de la auditoría interna.

ANEXO I

ESTADO DE APLICACIÓN DE LAS MEDIDAS ACORDADAS, AL 31 DE DICIEMBRE DE 2011				
Documento correspondiente a la respuesta de la dirección	Medidas (número)	Medidas aplicadas (%)	Medidas pendientes (%)	Medidas no pertinentes (%)
Examen de la función de evaluación en el Programa Mundial de Alimentos realizado por expertos homólogos (WFP/EB.1/2008/7-A + Add.1)	34	68	15	18
Evaluación de la política y las actividades del PMA de fomento de las capacidades (WFP/EB.A/2008/7 + Add.1)	12	83	17	0
Evaluación de final de período de la política del PMA en materia de género (2003-2007): Compromisos ampliados relativos a la mujer para garantizar la seguridad alimentaria (WFP/EB.2/2008/6-B + Add.1).	9	78	22	0
Evaluación temática de las intervenciones del PMA de lucha contra el VIH y el sida en África subsahariana" (WFP/EB.2/2008/6-A)	14	86	7	7
Programa en el país Mozambique 104460 (WFP/EB.A/2009/7-D + Add.1)	10	90	10	0
Operación prolongada de socorro y recuperación Burkina Faso 105410 (WFP/EB.A/2009/7-E + Add.1)	6	67	17	17
Evaluación estratégica de los planes para imprevistos del PMA durante el período 2002-2008 (WFP/EB.2/2009/6-A/Add.1)	18	72	17	11
Programa en el país Bangladesh 104100 (2007-2010) (WFP/EB.2/2009/6-B + Add.1)	9	56	22	22
Cartera de proyectos en la República Democrática Popular Lao (WFP/EB.2/2009/6-F/Add.1)	10	80	10	10
Cartera de proyectos en Malawi (WFP/EB.2/2009/6-E/Add.1)	2	100	0	0
Operación prolongada de socorro y recuperación Côte d'Ivoire 106720 (WFP/EB.2/2009/6-C/Add.1)	9	44	11	44
Operación prolongada de socorro y recuperación República del Congo 103121 (WFP/EB.2/2009/6-G/Add.1)	6	67	0	33
Operación prolongada de socorro y recuperación Afganistán 104270 (WFP/EB.1/2010/7-A/Add.1)	32	81	16	3
Evaluación temática conjunta del apoyo de la FAO y el PMA a los sistemas de información sobre seguridad alimentaria (WFP/EB.1/2010/7-B/Add.1)	9	67	33	0
Programa en el país Etiopía 104300 (2007-2011) (WFP/EB.1/2010/7-C/Add.1)	16	81	19	0

**ESTADO DE APLICACIÓN DE LAS MEDIDAS ACORDADAS,
AL 31 DE DICIEMBRE DE 2011**

Documento correspondiente a la respuesta de la dirección	Medidas (número)	Medidas aplicadas (%)	Medidas pendientes (%)	Medidas no pertinentes (%)
Operación prolongada de socorro y recuperación Guatemala 104570 (WFP/EB.1/2010/7-D/Add.1)	13	69	23	8
Programa en el país Egipto 104500 (2007-2011) (WFP/EB.A/2010/7-B/Add.1)	9	56	22	22
Operación prolongada de socorro y recuperación Timor-Leste 103881 (WFP/EB.A/2010/7-E/Add.1)	10	50	0	50
Evaluación del impacto de los programas de alimentación escolar del PMA en Kenya (1999-2008) (WFP/EB.A/2010/7-D/Add.1)	12	50	50	0
Informe anual de evaluación de 2009 (WFP/EB.A/2010/7-A/Add.1)	5	60	40	0
Programa en el país Ghana 104180 (2006-2010) (WFP/EB.A/2010/7-C/Add.1)	14	93	0	7
Cartera de proyectos en Nepal (WFP/EB.2/2010/6-B/Add.1)	33	91	9	0
Cartera de proyectos en el Chad (WFP/EB.2/2010/6-A/Add.1 + Corr.1)	9	89	11	0
Operación prolongada de socorro y recuperación Colombia 105880 (WFP/EB.2/2010/6-C/Add.1)	16	75	0	25
Operación de emergencia en el Sudán 107600 (WFP/EB.2/2010/6-D/Add.1)	8	88	12	0
Operación prolongada de socorro y recuperación Etiopía 106650 (2008-2010) (WFP/EB.2/2010/6-E/Add.1)	7	86	14	0
Operación prolongada de socorro y recuperación Territorio palestino ocupado 103871 (WFP/EB.2/2010/6-F/Add.1 + Corr.1)	18	89	0	11
Cartera de proyectos en Malí (2003-2009) (WFP/EB.1/2011/6-A/Add.1).	14	64	36	0
Informe resumido de la evaluación del impacto del programa de alimentación escolar en Camboya (WFP/EB.1/2011/6-B/Add.1/Rev.1)	9	11	89	0
Evaluación del impacto de los programas de alimentación escolar del PMA en Gambia (WFP/EB.A/2010/7-D/Add.1)	11	64	36	0
Cartera de proyectos en Rwanda (WFP/EB.A/2011/7-E/Add.1)	14	71	29	0
Informe anual de evaluación de 2010 (WFP/EB.A/2011/7-A/Add.1).	7	86	14	0
Informe resumido de la evaluación estratégica de la función del PMA en la esfera de la protección social y las redes de seguridad (WFP/EB.A/2011/7-B/Add.1)	10	0	100	0

**ESTADO DE APLICACIÓN DE LAS MEDIDAS ACORDADAS,
AL 31 DE DICIEMBRE DE 2011**

Documento correspondiente a la respuesta de la dirección	Medidas (número)	Medidas aplicadas (%)	Medidas pendientes (%)	Medidas no pertinentes (%)
Cartera de proyectos en Haití (WFP/EB.2/2011/6-C/Add.1)	11	36	55	9
Informe resumido de la evaluación estratégica de mitad de período del proyecto del PMA de apoyo a la agricultura y la comercialización en Uganda (WFP/EB.2/2011/6-A/Add.1)	22	5	95	0
Informe resumido de la evaluación estratégica de mitad de período de la iniciativa del PMA Compras en aras del progreso (2008-2013) (WFP/EB.2/2011/6-B/Add.1/Rev.1 + Corr.1)	16	13	87	0
Cartera de proyectos en Kenya (WFP/EB.2/2011/6-D/Add.1)	20	35	60	5
Cartera de proyectos en el Yemen (WFP/EB.2/2011/6-E/Add.1)	18	44	56	0
Informe resumido de la evaluación del impacto del programa de alimentación escolar en Bangladesh (WFP/EB.2/2011/6-F/Add.1)	21	48	52	0
Operación de emergencia en el Níger 200170 (WFP/EB.2/2011/6-G/1/Add.1)	20	40	50	10
TOTAL	543	63	30	7

ANEXO II

ESTADO DE APLICACIÓN DE LAS MEDIDAS ACORDADAS, POR ENTIDAD, AL 31 DE DICIEMBRE DE 2011			
ENTIDAD	Número total de medidas	Número de las medidas aplicadas	Número de las medidas pendientes
Despacho Regional para Asia	93	73	15
Oficina del PMA en el Afganistán	28	24	4
Oficina del PMA en Bangladesh	19	10	7
Oficina del PMA en Bangladesh y Dirección de Relaciones con los Gobiernos Donantes	1	1	
Oficina del PMA en Camboya	1	1	
Oficina del PMA en la República Democrática Popular Lao	4	4	
Oficina del PMA en Nepal	31	28	3
Oficina del PMA en Timor-Leste	8	5	
Despacho Regional de Bangkok	1		1
Despacho Regional para Oriente Medio, África del Norte, Europa Oriental y Asia Central	32	25	4
Oficina del PMA en Egipto	8	4	2
Oficina del PMA en el Territorio palestino ocupado	15	14	
Oficina del PMA en el Yemen	8	6	2
Despacho Regional de El Cairo	1	1	
Despacho Regional para África Occidental	57	42	9
Oficina del PMA en Burkina Faso	2	2	
Oficina del PMA en el Chad	9	8	1
Oficina del PMA en Côte d'Ivoire	7	4	
Oficina del PMA en Côte d'Ivoire y Dirección de Relaciones con los Gobiernos Donantes	1		
Oficina del PMA en Ghana	9	9	
Oficina del PMA en Malí	14	9	5
Oficina del PMA en el Níger	11	7	2
Oficina del PMA en Gambia	4	3	1
Despacho Regional para África Meridional	11	10	1
Oficina del PMA en Malawi	2	2	
Oficina del PMA en Mozambique	7	7	
Oficina del PMA en Mozambique y Dirección de Diseño y Apoyo a los Programas	2	1	1
Despacho Regional para África Oriental y Central	71	49	20
Oficina del PMA en la República del Congo	6	4	
Oficina del PMA en Etiopía	21	18	3

ESTADO DE APLICACIÓN DE LAS MEDIDAS ACORDADAS, POR ENTIDAD, AL 31 DE DICIEMBRE DE 2011			
ENTIDAD	Número total de medidas	Número de las medidas aplicadas	Número de las medidas pendientes
Oficina del PMA en Etiopía y direcciones de la Sede	1	1	
Oficina del PMA en Kenya	17	10	7
Oficina del PMA en Rwanda	11	8	3
Oficina del PMA en el Sudán	8	7	1
Oficina del PMA en Uganda	7	1	6
Despacho Regional para América Latina y el Caribe	29	20	4
Oficina del PMA en Colombia	13	10	
Oficina del PMA en Guatemala	11	7	3
Oficina del PMA en Haití	4	2	1
Despacho Regional de Ciudad de Panamá	1	1	
Sede	133	93	29
TOTAL	426	312	82