



**World Food
Programme**

Исполнительный совет
Вторая очередная сессия

Рим, 9-13 ноября 2015 года

РЕСУРСЫ, ФИНАНСОВЫЕ И БЮДЖЕТНЫЕ ВОПРОСЫ

Пункт 5 повестки дня

Для утверждения

R

Distribution: GENERAL
WFP/EB.2/2015/5-A/Rev.1
4 November 2015
ORIGINAL: ENGLISH

ПЛАН УПРАВЛЕНИЯ ВПП НА 2016-2018 ГОДЫ

С документами Исполнительного совета можно ознакомиться на веб-сайте ВПП
(<http://executiveboard.wfp.org>).

ЗАПИСКА ИСПОЛНИТЕЛЬНОМУ СОВЕТУ

Настоящий документ представлен Исполнительному совету для утверждения

Тем членам Совета, у которых могут возникнуть вопросы технического характера в отношении данного документа, Совет предлагает обращаться, желательно заблаговременно до совещания Совета, к указанным ниже ответственным сотрудникам

г-н М. Джунеджа (M. Juneja)
Помощник Директора-исполнителя и
Финансовый директор
Департамент управления ресурсами,
Тел.: 066513-2885

г-н Ф. Карран (F. Curran)
Директор
Бюджетно-программный отдел
Тел.: 066513-2408

г-н К. Гарднер (C. Gardner)
Руководитель
Служба разработки бюджета
Организации
Тел.: 066513-2077

г-н А.-Р. Куреши (A-R. Qureshi)
Руководитель
Служба разработки проектных
бюджетов и программ
Тел.: 066513-2074

СОДЕРЖАНИЕ

Резюме	5
Проект решения	14
Раздел I. Введение	16
Раздел II. Контекст финансирования и оценка ресурсов	23
Раздел III. Предварительный приоритизированный план работы	30
Раздел IV. Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов	52
Раздел V. Общеорганизационные услуги и прочие услуги, специальные счета	75
Приложение I. Предлагаемый бюджет ППА на 2016 год	81
Приложение II. Таблица А.II.1. Организационная структура и распределение должностей, финансируемых по линии ППА, 2015 и 2016 годы	90
Таблица А.II.2. Штатное расписание сотрудников по бюджетам ППА и ПРП в 2015 и 2016 годах в разбивке по разделам ассигнований	90
Таблица А.II.3. Бюджет ППА в 2015 и 2016 годах в разбивке по подразделениям организации и по разделам ассигнований	101
Приложение III. Прогнозируемые оперативные потребности на 2016 год и обзор ситуации по регионам	111
Приложение IV. Обзор Плана управления на 2015-2017 годы	145
Приложение V. План работы Управления по оценке на 2016-2018 годы	151
Приложение VI. Терминология	165
Сокращения, используемые в документе	169

РЕЗЮМЕ

Результаты деятельности и эффективность

1. План управления представляет собой финансовую составляющую общеорганизационного механизма управления эффективностью деятельности ВПП. Настоящий План управления на 2016-2018 годы стал очередным шагом на пути к управлению финансами Программы на основе данных об эффективности деятельности: бюджеты операций странового уровня составляются исходя из наличия ресурсов, а бюджетные ассигнования привязаны к результатам.
2. Составление бюджетов операций странового уровня с учетом наличия ресурсов предполагает обеспечение соответствия прогнозируемых ресурсов потребностям приоритетных программ. Предлагаемый бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов на 2016 год, составленный на основе данных об эффективности деятельности, строится по принципу сведения отдельных инвестиционных проектов, каждый из которых рассматривается в привязке к соответствующим ресурсам, мерам, результатам и итогам.
3. Основные характеристики Плана управления:
 - расширен контекст прогнозирования поступлений и приоритизации деятельности ВПП: теперь учтены увеличивающаяся продолжительность и расширяющиеся масштабы реагирования на чрезвычайные ситуации, большее разнообразие инструментов продовольственной помощи и изменение подходов доноров к вопросам предоставления средств;
 - предварительный приоритизированный план работы основан на мерах, приоритетность которых определена с учетом расчетной потребности в ресурсах;
 - осуществляется инициатива по обеспечению эффективности затрат, направленная на содействие экономии средств, оптимизации качества услуг и сосредоточению деятельности Программы на ее миссии;
 - завершается реализация программы "Соответствие целям": План управления предусматривает выделение последнего транша¹ до конца 2016 года.
4. План реализации и бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов сформированы с учетом прогнозируемых поступлений, что несет в себе определенный элемент неопределенности. С учетом тенденций в плане гуманитарных потребностей и финансирования на начало сентября 2015 года, Секретариат предложил прогнозный уровень финансирования на 2015 и 2016 годы (с учетом целевых фондов), составляющий 4,9 млрд долл. США. Данное предложение соответствует долгосрочной тенденции пятипроцентного роста поступлений. Однако позднейшие события заставляют думать, что ожидаемый уровень финансирования на 2015 год может превысить сделанный ранее прогноз. Поступления 2014 года в размере 5,4 млрд долл. США следует считать исключением.
5. Секретариат предлагает ограничить увеличение бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов тремя процентами. Это позволит

¹ См: WFP/EB.A/2015/6-D/1.

минимизировать рост базовых показателей и обеспечить, чтобы бюджет на 2016 год, составляющий 290,3 млн долл. США, не превысил расчетную сумму возмещения косвенных вспомогательных расходов, за счет которых и финансируется указанный бюджет. Такое увеличение обеспечит поддержание потенциала региональных бюро и страновых отделений и позволит ВПП обеспечить реагирование в новых условиях, характеризующихся наличием множества чрезвычайных ситуаций, повысить действенность и эффективность предоставления продовольственной помощи.

Следующий стратегический план ВПП и повестка на 2030 год

6. ВПП вносит основной вклад в достижение определенной повесткой на 2030 год цели 2 – искоренение голода и хронической недостаточности питания ("Нулевой голод"). Исходя из этого, Программа содействует формированию повестки в области продовольственной безопасности и питания. ВПП поддержала разработку целей в области устойчивого развития, помогла определить универсальные показатели прогресса в достижении цели 2. Направление дальнейшей работы ВПП будет определено с учетом итогов крупнейших событий 2015 и 2016 годов, в том числе Всемирного гуманитарного саммита.
7. В настоящее время разрабатывается новый стратегический план. При условии подтверждения Советом, первой очередной сессии 2016 года будут представлены итоги среднесрочного обзора текущего плана на 2014-2017 годы, а второй регулярной сессии 2016 года будет представлен на утверждение новый стратегический план на 2017-2021 годы. Новый стратегический план максимально увеличит вклад ВПП в достижение целей в области устойчивого развития. Он будет содержать единую матрицу общеорганизационных результатов, в которую будут интегрированы как матрица стратегических результатов, так и матрица результатов в сфере управления

Прогноз финансирования

8. ВПП финансируется за счет добровольных взносов, поэтому объем ее оперативной деятельности определяется фактически полученными взносами. Уровни финансирования представляют собой прогнозы, сделанные на основании тенденций в гуманитарной сфере и консультаций с донорами и приведенные в соответствие с глобальным прогнозом по привлечению финансовых средств. Прогнозы регулярно корректируются с учетом изменения обстоятельств. В таблице 1 приводятся данные по финансированию за 2012, 2013 и 2014 годы и прогнозы финансирования на 2015 и 2016 годы.

ТАБЛИЦА 1. ФАКТИЧЕСКОЕ И ПРОГНОЗИРУЕМОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ (млрд долл. США)					
	2012	2013	2014	2015*	2016*
План управления на 2016-2018 годы	4,044	4,380	5,380	4,900	4,900

* Расчеты на сентябрь 2015 года.

9. Стремясь к диверсификации потоков поступлений, ВПП обращается к новым источникам – это страны Персидского залива, Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай и Южная Африка. Кроме того, Секретариат изучает вопрос о потенциальном увеличении пожертвований частных лиц, а также рассматривает ряд новых, инновационных возможностей привлечения средств.
10. ВПП, как и прежде, стремится к максимально гибкому использованию взносов. Документ, посвященный пересмотру системы финансирования, описывает выгоды в плане повышения эффективности и прочие выгоды, которые включают в себе более гибкие условия финансирования. Поскольку 90 процентов средств поступает целевым порядком в привязке к определенным проектам, а в целях авансового финансирования доступна лишь половина прогнозируемых взносов, Возможности ВПП в плане приоритизации ограничены. ВПП будет стремиться к увеличению

уровня многосторонних и многолетних взносов: для них характерны гибкость, предсказуемость и более низкие транзакционные издержки. Программа, в свою очередь, обеспечит большую прозрачность в выделении ресурсов и привлечение большего внимания к донорам, для чего будут использоваться инструменты отчетности, обеспечивающие доступ к отчетам через интернет.

11. Поскольку Совет утвердил перевод в 2015 году суммы в 50 млн долл. США со счета выравнивания расходов на поддержку программ и административных расходов¹, ВПП будет шире использовать счет немедленного реагирования для предоставления грантов и авансов. Секретариат намерен добиваться увеличения обязательств доноров до 200 млн долл. США в год.

План реализации и предварительный приоритизированный план работы

12. План реализации на 2016 год включает страновые оперативные планы, потребности по которым, согласно предварительному приоритизированному плану работы, составляют 4,7 млрд долл. США, и меры, финансируемые из целевых фондов (200 млн долл. США).
13. ВПП разрабатывает собственные проекты, исходя из оперативных потребностей. Однако, с учетом уровней фактически полученных ресурсов, руководители вынуждены в дальнейшем приоритизировать намеченные проекты: определять целевых бенефициаров, корректировать суммы пособий либо продолжительность предоставления помощи, изменяя сочетание направлений помощи.
14. Процесс был впервые предусмотрен Планом управления на 2014-2016 годы. С тех пор он постоянно совершенствовался, это совершенствование продолжится и в 2016 году. Предварительный приоритизированный план работы на 2016 год будет включен в финансовую отчетность, что позволит обеспечить всестороннюю оценку результатов финансовой деятельности. В страновых отделениях будет развернута стандартная платформа, требующая:
 - планирования операций с горизонтом 12-18 месяцев на основе прогнозируемых ресурсов;
 - интеграции прогнозов по ресурсам в планирование операций;
 - объяснения, в рамках управления эффективностью, расхождений между результатами оперативной деятельности и первоначально запланированными результатами.
15. Предварительный приоритизированный план работы на 2016 год предусматривает непосредственное предоставление бенефициарам 13,7 млрд суточных норм довольствия². Нормализованная стоимость одной нормы довольствия составляет от 0,25 до 0,29 долл. США. При осуществлении проектов по улучшению питания используются более дорогие продукты, соответственно, стоимость нормы довольствия может быть на 50 процентов выше. Среди целевой группы

² Норма довольствия определяется как набор продуктов для одноразового приема пищи или соответствующее денежное пособие, предоставляемое бенефициару для решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности. Поскольку по разным направлениям помощи размеры норм довольствия различны, были приняты стандартные единицы в 1000 ккал для продовольственной помощи и в 1 долл. США для денежных пособий. ВПП будет и далее совершенствовать описанный подход с целью обеспечить учет различий в направлениях помощи и изменений покупательной способности американского доллара.

бенефициаров, которые должны получить продовольственную помощь в 2016 году, 31 процент составляют жители ближневосточного региона³, где имеют место три чрезвычайных ситуации уровня 3. Кроме того, в регионе будет израсходовано 40 процентов средств, предусмотренных предварительным приоритизированным планом работы. В Азии прямыми бенефициарами продовольственной помощи станут 19 процентов населения, в Восточной и Центральной Африке – 19 процентов, в Западной Африке – 18 процентов, на юге Африки – 10 процентов, в странах Латинской Америки и Карибского бассейна – 3 процента населения.

16. Прямые бенефициары, получающие продовольственную помощь и денежные пособия, считаются бенефициарами первой очереди. ВПП стремится к тому, чтобы выявить и определить число бенефициаров второй очереди – людей, косвенно получающих выгоду от предоставления продовольственной помощи, например, пользователей активов. Программа намерена обеспечить учет таких бенефициаров в системах планирования и отчетности и в соответствующих указаниях. Кроме того, намечено проведение исследований, нацеленных на определение числа бенефициаров третьей очереди – людей, получающих блага вследствие деятельности ВПП по развитию потенциала – и выявление соответствующих воздействий.

Непредвиденные нужды

17. Прогнозируемые оперативные потребности учитывают лишь известные нужды. Опыт показывает, что оперативные потребности, выявленные при подготовке Плана управления, по мере возникновения и нарастания чрезвычайных ситуаций, как правило, увеличиваются на 15-35 процентов. Однако на сентябрь 2015 года увеличение оперативных потребностей относительно Плана управления на 2015-2017 годы оказалось меньше, чем в предыдущие годы. Это объясняется тем, что долговременные и масштабные чрезвычайные операции, в том числе в сирийском регионе и в Южном Судане, уже были учтены Планом управления. Непредвиденные потребности, возникшие в связи с реагированием на вспышку лихорадки Эбола, с региональными чрезвычайными операциями в Ираке, Йемене и Центральноафриканской Республике, были частично скомпенсированы за счет снижения интенсивности чрезвычайной операции в Сирии. Аналогичную ситуацию следует ожидать и в 2016 году, поскольку предварительный приоритизированный план работы уже предусматривает значительные потребности на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, в том числе в Ираке, Йемене, сирийском регионе и Южном Судане.

Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов на 2016 год

18. Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов отражает уровень косвенной поддержки, необходимый для осуществления плана реализации. Согласно политике полного возмещения расходов, в бюджет поступают средства, получаемые в рамках взносов на возмещение косвенных расходов на поддержку. По результатам среднесрочных обзоров 2014 и 2015 годов⁴ Секретариат предлагает

³ В 2016 году Региональное отделение для координации чрезвычайной помощи в Сирии будет включено в состав Регионального бюро для Ближнего Востока, Северной Африки, Восточной Европы и Центральной Азии.

⁴ WFP/EB.A/2015/6-C/1.

оставить в 2016 году ставку возмещения косвенных расходов на поддержку на уровне 7 процентов.

19. Секретариат с осторожностью подходит к вопросу об увеличении доли бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов, выделяемой на покрытие текущих нужд. На 2016 год предложен бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов в размере 290,3 млн долл. США. Эта цифра отражает применение принципа "жить по средствам", поскольку сметная сумма ожидаемого возмещения косвенных расходов на поддержку в 2016 году составляет 316,1 млн долл. США. Однако необходима реализация ряда общеорганизационных инициатив, на что предполагается израсходовать 20 млн долл. США. В частности, 17 млн долл. США необходимо для завершения программы "Соответствие целям", а еще 3 млн долл. США будут направлены на первоначальные инвестиции в переработку и обеспечение соответствия рабочих процессов, что в будущем обеспечит дальнейшую экономию средств, и в окончательную проработку экономической модели предлагаемого центра совместных служб.
20. Полнота финансирования общеорганизационных приоритетов и политик, как и прежде, зависит от целевых фондов и многосторонних ресурсов, которые дополняют ресурсы ППА. Секретариат представит донорам предложения с указанием приоритетов и сумм, а многосторонние ресурсы будут в приоритетном порядке использоваться для покрытия недостатка ресурсов по отдельным предложениям, который может возникнуть вследствие предпочтений доноров.

Ресурсы регулярного бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов

21. Бюджет на 2016 год составляет 290,3 млн долл. США, что на 3 процента перекрывает цифру 2015 года. В абсолютном исчислении бюджет увеличился на 8,5 млн долл. США. Эта сумма будет выделена региональным бюро и страновым отделениям на совершенствование их потенциала, поддержку предоставления денежных пособий, укрепление мониторинга и оценки и осуществление программ, способствующих достижению нулевого уровня голода.
22. В целом нулевой рост ассигнований по остальным подразделениям Программы не означает статичности бюджета. Для обеспечения соответствия общеорганизационным приоритетам и концентрации на экономической отдаче департаментам было предложено перенаправить 5 процентов собственного бюджета с низкоприоритетных мер на высокоприоритетные. На бюджете расходов на поддержку программ и административных расходов на 2016 год положительно сказалось ослабление евро относительно доллара США⁵. Покупательная способность совокупных бюджетных средств увеличилась на 7,4 млн долл. США. Эта сумма будет направлена на реализацию приоритетных мер в области благополучия сотрудников, стратегии развития людских ресурсов, оценки, инноваций и управления преобразованиями.
23. Как и в предыдущем Плате управления, Секретариат предлагает включить часть затрат на обеспечение глобальной безопасности⁶ в стандартные расходы по всем

⁵ В русле механизмов, утвержденных Советом в 2009 году, выгоды, обеспеченные курсовой разницей, были зафиксированы посредством заключения в июле 2015 года форвардного контракта.

⁶ Часть расходов, связанных с обеспечением безопасности, ранее финансировалась из процентных доходов Общего фонда.

должностям, финансируемым за счет бюджета. Кроме того, Секретариат предлагает включить в стандартные расходы по должностям сумму в 700 000 млн долл. США, выделенную на поддержку фонда программы благополучия¹. Эти средства будут израсходованы на совершенствование предоставляемых сотрудникам услуг, ремонт и реконструкцию офисов и других объектов.

Критически важные общеорганизационные инициативы, необходимые для завершения программы "Соответствие целям"

24. На своей ежегодной сессии 2015 года Совет утвердил концепцию критически важных общеорганизационных инициатив¹. К ним отнесены проекты, ускоряющие совершенствование организации и нуждающиеся в однократном финансировании. Комитету по распределению стратегических ресурсов такие проекты представляются как инвестиционные проекты с соответствующими мероприятиями, практическими результатами, экономической отдачей и затратами.
25. Совет утвердил ассигнование 78 млн долл. США избыточных средств со счета выравнивания бюджета расходов на поддержку программ и административные расходы⁴, направив 18 млн долл. США из этой суммы на реализацию в 2015 году критически важных общеорганизационных инициатив. На 2016 год потребуется дополнительно 17 млн долл. США: i) 2,7 млн долл. США на поддержку реагирования на чрезвычайные ситуации и долгосрочные подходы в решении проблемы голода; ii) 4,0 млн долл. США на поддержку развития национального потенциала и разработку страновых стратегий; iii) 2,5 млн долл. США на общеорганизационную платформу поддержки предоставления денежных пособий; iv) 500 000 долл. США на расширение возможностей в части питания; v) 800 000 долл. США на развитие стратегических партнерских связей; vi) 2,6 млн долл. США на системы разработки программ; vii) 2,5 млн долл. США на совершенствование использования ресурсов; viii) 1,4 млн долл. США на поддержку управления преобразованиями. Программа "Соответствие целям" будет завершена осуществлением в 2016 году, после чего в ходе внутреннего обзора будет проведена оценка ее воздействия.
26. Остаток средств на счете выравнивания бюджета расходов на поддержку программ и административные расходы на конец 2016 года составит, согласно прогнозу, 142,6 млн долл. США, что соответствует расходам за 5,9 месяца. Секретариат скорректирует целевое значение до суммы расходов за 5 месяцев и разграничит базовый и целевой уровни.

Критически важная общеорганизационная инициатива по обеспечению эффективности затрат.

27. Инициатива по обеспечению эффективности затрат предусматривает рассмотрение возможностей для изменения методов работы ВПП. Такое изменение призвано повысить эффективность и обеспечить перенаправление большей части ресурсов на основную деятельность Программы, направленную на искоренение голода. Ожидается, что проводимый в настоящее время анализ глобальных затрат на поддержку, включая затраты на эксплуатацию недвижимости, поездки, ИТ-услуги и соответствующее оборудование, коммерческие консультационные услуги обеспечит экономию проектных средств, а также позволит сэкономить до 3 млн долл. США из бюджета ППА. Секретариат предлагает зарезервировать в 2016 году сумму в 3 млн долл. США со счета выравнивания бюджета расходов на поддержку программ и административные расходы. Такая мера будет способствовать

проведению анализа и выделению средств на переработку и обеспечение соответствия процессов в целях получения дальнейшей экономии, четче сфокусирует деятельность на местах на миссии Программы. Кого, в 2016 году ВПП составит подробный бизнес-план центра совместных служб. По мере подготовки бизнес-плана будут проводиться консультации с Исполнительным советом.

Авансовое финансирование общеорганизационных служб

28. В 2014 году Совет утвердил для авансов по Фонду финансирования капиталовложений, Глобальной программе аренды автотранспортных средств и платным услугам потолок в 70 млн долл. США⁷, за счет чего ВПП получила возможность финансировать некоммерческие деловые услуги. Указанный механизм финансирования общеорганизационных услуг представляет собой инструмент внутреннего кредитования (не источник финансирования, а кредитную линию), причем все авансированные средства возмещаются в течение определенного периода из проектных либо иных фондов и счетов.
29. На 2015 год Фонд финансирования капиталовложений был определен в размере 28 млн долл. США: 20 млн долл. США на реализацию Системы поддержки материально-технического обеспечения и 8 млн долл. США на ремонт объектов недвижимости. Система поддержки материально-технического обеспечения развивается по плану, сэкономленные за счет ее внедрения средства будут направлены на возмещение сделанных вложений. Возврат средств, вложенных в ремонт объектов недвижимости, начнется в 2016 году.
30. В целях ускорения капитального ремонта объектов недвижимости Секретариат желал бы увеличить Фонд финансирования капиталовложений с 28 до 40 млн долл. США. Соответственно, Секретариат предлагает поднять на 2016 год потолок авансового финансирования общеорганизационных услуг до 82 млн долл. США.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕШЕНИЯ

Полномочия Директора-исполнителя в части корректировки бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов

31. В 1996 году Совет уполномочил Директора-исполнителя корректировать относящуюся к расходам на поддержку программ и административным расходам составляющую бюджета в соответствии с изменениями объема оперативных потребностей, превышающим 10 процентов. Следуя рекомендации Финансового комитета Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций⁸, по результатам консультаций с Советом, Секретариат предлагает наделить Директора-исполнителя полномочиями корректировать относящуюся к расходам на поддержку программ и административным расходам составляющую бюджета в соответствии с прогнозируемым уровнем поступлений.
32. Это предложение отражает движение ВПП в направлении бюджетирования на основе наличия ресурсов и осознание связи между уровнем ресурсов и

⁷ WFP/EB.A/2014/6-D/1.

⁸ WFP/EB.2/2014/5(A,B,C,D,E)/3.

поступлениями на финансирование бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов. Оно не противоречит полномочиям Директора-исполнителя в части утверждения в согласованных пределах чрезвычайных операций и длительных операций по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению.

33. Лимит полномочий в части корректировки бюджета расходов на вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание предлагается установить на уровне 2 процентов прогнозируемого изменения суммы поступлений, что значительно ниже семипроцентной ставки возмещения косвенных расходов на поддержку.

Расходы на управление инвестициями

34. Планом управления на 2015-2017 годы было предусмотрено выделение 750 000 долл. США из процентных доходов Общего фонда на покрытие затрат по управлению инвестициями. Секретариат пересмотрел эту цифру и предлагает выделить в этих целях на 2016 год 1 млн долл. США.

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ*

Рассмотрев представленный Исполнительным директором План управления ВПП на 2016-2018 годы (документ WFP/EB.2/2015/5-A/1/Rev.1), Совет:

- i. **принимает к сведению**, что ассигнования по линии бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов на 2016 год предполагают на 2016 год финансирование в размере 4,9 млрд долл. США;
- ii. **принимает к сведению** прогнозируемые оперативные потребности в размере 8,6 млрд долл. США и предложения по приоритизации указанных потребностей с учетом прогнозируемого объема финансирования, как указано в разделе III;
- iii. **утверждает** ассигнования по линии ППА в размере 290,3 млн долл. США со следующей разбивкой:

поддержка программ, региональные и страновые отделения	бюро	107,4 млн долл. США;
поддержка программ, штаб-квартира		50,1 млн долл. США;
управление и административная деятельность		132,8 млн долл. США;
Итого:		290,3 млн долл. США;
- iv. **утверждает** выделение 17,0 млн долл. США со счета выравнивания бюджета ППА на реализацию критически важных общеорганизационных инициатив, как указано в разделе IV;
- v. **утверждает** выделение со счета выравнивания бюджета ППА в 2016 году 3 млн долл. США на инвестиции: i) в переработку и обеспечение соответствия рабочих процессов, что в будущем обеспечит дальнейшую экономию средств; ii) в окончательную проработку экономической модели предлагаемого центра совместных служб;
- vi. **утверждает** использование средств Общего фонда для покрытия расходов по управлению инвестициями в размере до 1 млн долл. США в год с отнесением соответствующих расходов на процентные доходы Общего фонда;
- vii. **утверждает** на 2016 год ставку возмещения косвенных расходов на поддержку в размере 7,0 процентов;
- viii. **уполномочивает** Директора-исполнителя корректировать относящийся к ППА компонент бюджета в соответствии с любым изменением уровня прогнозируемых поступлений, не превышающим 2 процентов прогнозируемых изменений размера поступлений;
- ix. **утверждает** потолок авансового финансирования общеорганизационных служб на 2016 год на уровне 82 млн долл. США и намерен регулярно пересматривать установленный потолок в рамках будущих планов управления.

* Настоящий документ содержит проект решения. С окончательным решением, принятым Советом, можно будет ознакомиться в документе, посвященном решениям и рекомендациям, который будет издан в конце сессии.

РАЗДЕЛ I. ВВЕДЕНИЕ

Руководство для читателя

35. План управления на 2016-2018 годы отражает дальнейшее продвижение ВПП к составлению бюджета на основе информации об эффективности деятельности. Однозначная связь бюджета с ресурсами, целевыми показателями, результатами и эффективностью работы нашла отражение в том внимании, которое было уделено вопросу об управлении эффективностью в Плане управления на 2015-2017 годы. Начиная с 2017 года, бюджетные средства будут выделяться по результатам инвестиций, сделанных в 2015 году; указанные результаты будут раскрыты в Годовом докладе о показателях деятельности (ГДД) за 2015 год.
36. В настоящем Плане управления изложен предварительный приоритизированный план работы, составленный на основании предполагаемого уровня привлечения ресурсов для оперативной деятельности. Основное внимание в плане работы, как и прежде, уделено максимальному увеличению отдачи для бенефициаров.
37. Предлагаемый бюджет расходов на поддержку программ и административные расходы (ППА) на 2016 год носит консервативный характер: несмотря на прогнозируемое увеличение поступлений, ВПП должна жить по средствам. Основываясь на таком подходе, департаменты-распорядители бюджетов, исходя из целесообразности и с учетом ожидаемых результатов, перенаправили финансирование на области, соответствующие общеорганизационным приоритетам.
38. Все пять разделов Плана управления построены по единой схеме: сначала приводится обзорная информация, затем излагаются подробные сведения. Таким образом, для знакомства с Планом управления читателю достаточно прочитать резюме, проект решения и обзорную информацию по каждому разделу, однако для ознакомления с полным спектром намерений ВПП на период 2016-2018 годов рекомендуется прочитать документ целиком.

Структура документа

39. План управления на 2016-2018 годы включает пять разделов, резюме, проект решения и несколько приложений. Структура основного текста:
 - **Раздел I. Введение.** Раздел содержит руководство для читателя и раскрывает контекст оперативной деятельности ВПП на период действия настоящего Плана управления.
 - **Раздел II. Контекст финансирования и оценка ресурсов.** В разделе рассматриваются факторы, способные повлиять на ожидаемый уровень привлечения ресурсов, и указываются допущения, на которых строится прогноз по поступлениям в размере 4,9 млрд долл. США, с учетом взносов в целевые фонды и на счет немедленного реагирования (СНР).
 - **Раздел III. Предварительный приоритизированный план работы.** Раздел устанавливает приоритеты в расходовании в 2016 году прогнозируемых поступлений в плане проектной деятельности. С целью более точной приоритизации был составлен прогнозный план финансирования в разбивке по странам, послуживший основой для предварительного приоритизированного плана работы. В разделе также содержится информация о целевых фондах

страновых отделений и общеорганизационных целевых фондах, связанных с оперативной деятельностью.

- **Раздел IV. Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов.** В разделе представлен бюджет ППА на 2016 год, предложенный в соответствии с ожидаемым ростом уровня финансирования. В соответствии со сложившейся практикой, по результатам рассмотрения предполагаемых инвестиционных проектов Комитет по распределению стратегических ресурсов (КРСР) определил, с учетом эффективности расходования средств, приоритетные направления помощи. Кроме того, в разделе рассматриваются предлагаемые общеорганизационные инициативы особой важности, в первую очередь инициатива по обеспечению эффективности затрат, предполагающая учреждение центра совместных служб, и инициатива по повышению роли Фонда программы благополучия⁹.
- **Раздел V. Авансовое финансирование общеорганизационных услуг и другие специальные счета.** В разделе представлено положение дел в части использования механизма финансирования общеорганизационного обслуживания, который был утвержден Советом на его ежегодной сессии 2014 года, и других специальных счетов, открытых Директором-исполнителем. Рассматривается также вопрос об использовании соответствующих средств¹⁰.

Глобальный экономический и политический контекст

40. Присутствие ВПП в 75 странах и низкий – 8 процентов – уровень дискреционного финансирования создали ситуацию, в которой планы Программы могут подвергаться воздействию обстоятельств, слабо контролируемых либо не контролируемых ВПП.
41. В 2016 году ВПП ожидает нарастания проблем, что обусловлено крупными, давно длящимися конфликтами, оказывающими влияние на положение в соответствующих регионах, и необходимостью удовлетворять растущие потребности за счет увеличивающихся в объеме, но в конечном счете все же недостаточных ресурсов.
42. Приводимый ниже подраздел отражает основные изменения, ожидаемые в 2016 году. Следует отметить, что не все происходившие в мире события оказывали негативное воздействие: Глобальный Юг породил новые силы, там растут рынки, изменяются отношения между государствами и рынками, внедряются инновационные технологии. Эти изменения несут в себе новые возможности в плане решения задачи искоренения голода и достижения устойчивого развития.

⇒ *Воздействие рисков, связанных с климатом*

43. Активность Эль-Ниньо проявляется с марта 2015 года, интенсивность ее приближается к максимуму. Ряд факторов указывает, что это будет наиболее интенсивное проявление климатического феномена за последние тридцать лет. Под угрозой может оказаться продовольственная безопасность большого числа уязвимых жителей Центральной Америки, Юго-Восточной Азии и стран Африки к югу от Сахары, зависящих от растениеводства и животноводства.

⁹ Утверждена Советом на его ежегодной сессии в 2015 году.

¹⁰ Специальные счета позволяют ВПП оказывать некоммерческие деловые услуги, укреплять институциональный потенциал и мобилизовывать дополнительные ресурсы для осуществления программ с учетом специфики конкретных стран.

44. Воздействие уже ощущается в "сухом коридоре" от Гватемалы до Никарагуа, где второй год подряд случаются засухи. Ситуация в Эфиопии, Судане и Западной Африке неопределенная, в ближайшие месяцы подвергнуться угрозе могут Зимбабве и другие страны юга Африки. Наиболее тяжелое положение складывается там, где население в течение нескольких лет подряд страдает от совокупных последствий неурожая.
45. Для стран, являющихся крупными экспортерами зерна, воздействие Эль-Ниньо может обернуться ростом и волатильностью цен, что, в свою очередь, негативно скажется на продовольственной безопасности бенефициаров ВПП, и без того тратящих большую часть собственных доходов на продовольствие. Дополнительно усилить негативное воздействие могут конфликты, урбанизация и деградация почв.
46. Однако воздействие Эль-Ниньо может быть и позитивным: как правило, увеличивается количество осадков, выпадающих за короткий сезон дождей на Африканском Роге. Это влечет за собой благоприятные изменения, в первую очередь в полусухих районах, где население занимается пастбищным скотоводством. Даже с учетом увеличения риска наводнений, в целом воздействие оказывается позитивным.

⇒ *Воздействие политической нестабильности и конфликтов*

47. Согласно оценкам, до 10 миллионов граждан Ирака и Сирийской Арабской Республики находятся на территориях, подконтрольных Исламскому Государству. Это источник серьезных проблем в плане продовольственной безопасности: i) небезопасная обстановка затрудняет перемещенным лицам доступ к продовольствию; ii) недостаток трудовых ресурсов и перебои в работе транспорта негативно сказываются на уборке урожая, функционировании рынков и поставках продовольствия на местные рынки. Сегодня перемещенных лиц на Ближнем Востоке больше, чем в Африке, в странах со средним уровнем доходов их больше, чем там, где уровень доходов низок. На дату подготовки доклада общее число перемещенных лиц на планете достигло 59,5 миллиона человек¹¹, это больше, чем в любой другой период после Второй мировой войны. Если в начале 1990-х годов средняя продолжительность нахождения в этом статусе составляла девять лет, то сегодня она приблизилась к двадцати годам.
48. С продолжением кризиса усложняется ситуация с беженцами. Нельзя не учитывать ее воздействие на правительства и население принимающих стран.
49. В 2015 году конфликт распространился на территорию Йемена, а эта страна неспособна удовлетворить базовые потребности населения без импорта продовольствия и топлива. Отсутствие безопасности обусловило значительное сокращение объемов импорта, вследствие чего возник дефицит, в частности, дефицит топлива, и это спровоцировало рост цен на продовольствие, воду и остальные основные товары и услуги. В результате большая часть страны оказалась уязвимой к отсутствию продовольственной безопасности. Конфликт усугубляет напряженную ситуацию на Ближнем Востоке и способствует появлению новых экстремистов.
50. Политическая неопределенность и конфликт в Южном Судане, зависимость от экспорта нефти на фоне падения цен на нефть привели к резкому падению

¹¹ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). 2015. *Global Trends 2014: World at War*. Geneva.

неофициального обменного курса национальной валюты. Валютные резервы страны почти полностью истощены. Спрос падает, физическая и экономическая инфраструктура неразвита, коммерческий сектор вряд ли решится работать в небезопасных условиях. Международным учреждениям приходится обменивать твердую валюту по официальному курсу, который в три-четыре раза ниже рыночного, поэтому их покупательная способность заметно снизилась. ВПП пришлось пересмотреть принимаемые Программой меры рыночного характера, поскольку при продолжении использования официального обменного курса их реализация оказывается экономически неприемлемой.

⇒ *Воздействие изменений в экономике*

51. В 2015 году продолжится начавшееся три года назад постепенное снижение мировых цен на продовольствие. Начиная с апреля 2014 года, индекс продовольственных цен Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) снижался каждый месяц, за исключением октября. В настоящий момент он находится на самом низком уровне с сентября 2009 года. Однако вполне возможно, что в 2016 году цены на продовольствие на мировом рынке начнут расти, а если материализуются предсказания в отношении Эль-Ниньо, тогда такой рост будет способен осложнить деятельность ВПП в оперативном и финансовом плане: цены поднимутся и на международных рынках, и на внутренних рынках стран, где ведет свою деятельность Программа.

⇒ *Международная гуманитарная помощь*

52. В 2014 году второй год подряд имел место рост международной гуманитарной помощи: ее объем увеличился до рекордного уровня 24,5 млн долл. США, что на 19 процентов выше, чем в 2013 году. В ответ на ближневосточные конфликты правительства-доноры в регионе в 2014 году увеличили в сравнении с 2013 годом объем предоставляемой помощи на 120 процентов. Тем не менее, если сравнивать с объемом помощи, определенным Организацией Объединенных Наций в призыве к совместным действиям, разрыв составляет 38 процентов. Из всего объема средств, предоставленного согласно призывам ООН, 66 процентов было израсходовано на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций третьего уровня в Ираке, Сирийской Арабской Республике, Центральноафриканской Республике и Южном Судане, а также в странах, где имела место вспышка лихорадки Эбола. Разница в финансировании для Украины и Нигерии – это случаи самого высокого и самого низкого уровня соответствия призыву – в 2014 году выросла до 78 процентных пунктов. Большой разрыв не наблюдался с 2008 года. Часто воздействие подобных негативных ситуаций не осознается в полной мере.

53. Но, возможно, много важнее, что по ряду кризисных ситуаций международных призывов не последовало. Так, реакция на чрезвычайные ситуации в Алжире, западной части Сахары, Мьянме практически отсутствует больше десяти лет. Гуманитарному сектору следует изыскивать новые пути удовлетворения растущих нужд: вопросы помощи, в первую очередь помощи беженцам, перемещаются на межсекторальный уровень, увеличиваются объемы предоставления денежных пособий. Как никогда актуально решение вопросов, связанных с установлением мира, устойчивостью к внешним воздействиям и уменьшением опасности стихийных бедствий.

54. В мае 2016 года в Стамбуле состоится Всемирный гуманитарный саммит, призванный построить систему гуманитарной помощи, основанную на большей прозрачности, ответственности и подотчетности. По результатам дискуссий будет

разработан новый стратегический план на 2017-2021 годы, выполнение которого начнется уже в 2016 году и продолжится на протяжении всего срока, охваченного настоящим Планом управления.

Условия финансирования

55. Изменения глобальной экономической ситуации в сравнении с предыдущими годами не ожидается. На фоне роста необходимости в гуманитарной помощи страны-доноры будут и далее сталкиваться с финансовыми ограничениями. ВПП прогнозирует, что общий объем взносов будет определен текущей тенденцией к скромному ежегодному росту (см. раздел II).

Стратегический и организационный контекст

56. План управления на 2016-2018 годы составлен на основании Стратегического плана на 2014-2017 годы, матрицы стратегических результатов и пяти параметров результатов управления (ПРУ): i) люди, ii) партнерства, iii) процессы и системы; iv) программы; v) подотчетность и финансирование. Наряду со стремлением ВПП к повышению эффективности деятельности и расходованию средств такая основа позволит добиться оптимального выделения финансовых средств на ППА. Заявки на финансирование в 2016 году приведены в соответствие с ПРУ и зависят от итогов рассмотрения их потенциальных выгод с точки зрения эффективности использования средств.

57. В 2016 году Секретариат завершит реализацию программы "Соответствие целям". Инициатива нацелена на расширение полномочий страновых отделений и региональных бюро, на то, чтобы ВПП располагала людьми, партнерами и политическими мерами, необходимыми для удовлетворения потребности в продовольственной помощи. В 2016 году Секретариат предлагает израсходовать последнюю часть суммы в 17 млн долл. США на основании следующих приоритетов: умения и навыки сотрудников; развитие национального потенциала; процессы разработки программ; платформы и системы, обоснованное принятие решений; гибкое финансирование и эффективное использование ресурсов; межучрежденческие и межправительственные процессы и стратегические партнерства. Более подробная информация – см. раздел IV.

⇒ Стратегические соображения

58. ВПП переходит к формированию бюджета на основе информации об эффективности деятельности. Это означает, что результаты будут увязываться с бюджетом, а финансирование – с эффективностью деятельности. Цепочка результатов выглядит следующим образом:

- Стратегический план, который определяет контекст операций ВПП;
- Матрица стратегических результатов, на основании которой составляется предварительный приоритизированный план работы;
- Матрица результатов управления, которая определяет направление планирования ресурсов ППА;
- стратегические и управленческие результаты и связанные с ними затраты, результаты мониторинга которых отражаются в ежегодных докладах, а накопленный опыт учитывается в последующих циклах планирования.

59. В Стратегическом плане на 2014-2017 годы определены четыре стратегические цели ВПП с точки зрения их вклада в решение трех приоритетных задач: i) обеспечение готовности к потрясениям и реагирование на них; ii) восстановление и воссоздание жизненного уклада и источников средств к существованию; iii) снижение незащищенности и достижение долгосрочной устойчивости¹². Стратегический план отражает складывающуюся оперативную ситуацию, которая определяет оперативные потребности ВПП, а также предполагаемое использование Программой средств целевых фондов.
60. В конце 2015 года ВПП проведет среднесрочный обзор выполнения Стратегического плана на 2014-2017 годы, по результатам которого в декабре 2015 года и январе 2016 года представит актуальную информацию первой очередной сессии Совета.
61. По результатам состоявшейся в июне 2015 года в Бюро Исполнительного комитета дискуссии по вопросу об обеспечении соответствия Стратегического плана ВПП повестке дня в области развития на период после 2015 года ВПП представит на утверждение Бюро Исполнительного комитета дорожную карту подготовки Стратегического плана на 2017-2021 годы. Новый Стратегический план позволит ВПП продемонстрировать вклад Программы в достижение нулевого уровня голода за счет обеспечения соответствия собственного плана установленным повесткой дня в области развития на период после 2015 года целям в области устойчивого развития в части искоренения голода. В Стратегический план будут интегрированы наиболее важные итоги основных форумов 2015-2016 годов, включая Всемирный гуманитарный саммит, Всемирную конференцию по уменьшению опасности бедствий, Международную конференцию по финансированию развития и 21-ю Конференцию Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. В Стратегическом плане будут учтены новые возможности и вновь возникающие проблемы, выявить которые позволят уроки, извлеченные по итогам оценки политических мер, программ и оперативной деятельности, а также результаты консультаций с Советом и другими заинтересованными сторонами, включая руководство и сотрудников ВПП.
62. Параллельно со Стратегическим планом будет разработана единая матрица общеорганизационных результатов, которая объединит матрицу стратегических результатов и матрицу результатов управления. За счет этого будет обеспечена возможность корреляции Стратегического плана и Плана управления. В целях внедрения матрицы общеорганизационных результатов будут подготовлены руководство по внедрению и планы работы в сфере коммуникации.

¹² Стратегическая цель 1 – спасение жизней и защита источников средств к существованию в чрезвычайных ситуациях. Стратегическая цель 2 – предотвращение острого голода, инвестирование в обеспечение готовности к стихийным бедствиям и в ликвидацию их последствий. Стратегическая цель 3 – уменьшить риски и обеспечить людям, общинам и странам возможность удовлетворять собственные потребности в продовольствии и питании. Стратегическая цель 4 – сократить масштабы недоедания и разорвать порочный круг голода, преследующий одно поколение за другим.

63. ВПП постоянно развивается, изыскивает новые, более эффективные пути оказания помощи. Способность Программы оказывать помощь в сфере продовольствия и питания обеспечивается признанным потенциалом в части готовности к чрезвычайным ситуациям, развития и наращивания национального потенциала, а также участием в межучрежденческих и межправительственных процессах и эффективным использованием ресурсов.
64. Участие ВПП в программе "Нулевой голод" поставит в центр деятельности организации искоренение отставания в росте детей до двух лет, всеобщий круглогодичный доступ к адекватному продовольствию, ограничение потерь продовольствия и обеспечение устойчивости продовольственных систем. Кроме того, такое участие станет стимулом к оценке методов работы и совершенствованию программы.

⇒ *Принципы управления*

65. Принципы управления ВПП:

- укреплять потенциал страновых отделений в части разработки и осуществления страновых программ (СП) и операций, получения практических результатов, их мониторинга и оценки;
- наращивать потенциал региональных бюро в части оказания страновым отделениям политической и управленческой поддержки и осуществления надзора;
- обеспечивать, чтобы штаб-квартира функционировала как эффективная организация, ориентированная на работу на местах, которая определяет политику, стратегию и стандарты, обеспечивает надзор, поддерживает инновации и содействует практике оптимальной подотчетности, мониторинга эффективности и отчетности;
- изыскивать инновационные подходы и методы оказания продовольственной помощи.

66. Еще один принцип – обеспечивать максимальную эффективность затрат. ВПП стремится к осуществлению программ, которые сделают ее работу более эффективной и действенной. Инициатива по обеспечению эффективности затрат станет механизмом, который позволит переработать процессы обеспечить их соответствие задачам обеспечения дальнейшей экономии и концентрации на миссии Программы. Кроме того, будут изыскиваться дополнительные возможности, чтобы работа Программы стала более эффективной.

РАЗДЕЛ II. КОНТЕКСТ ФИНАНСИРОВАНИЯ И ОЦЕНКА РЕСУРСОВ

Обзор

67. В настоящем разделе представлен обзор финансовой ситуации и допущений, лежащих в основе прогноза поступлений ВПП на 2016 год в размере 4,9 млрд долл. США. В указанную сумму включены поступления в целевой фонд и в СНР. Оценка основывается на реалистичном прогнозе по объемам финансирования каждого отдельного проекта, реализуемого в каждой отдельной стране. В основу Плана управления положена агрегация указанных отдельных проектов.
68. В разделе описана модель финансирования ВПП и присущие ей проблемы. Особое внимание уделяется необходимости гибкого финансирования и избранным Программой путям оптимизации использования полученного финансирования. Предсказуемое и гибкое финансирование поможет сделать планирование более совершенным, ограничить операционные издержки, расширить охват оперативной деятельности.
69. Многие операции ВПП осуществляются в рамках реагирования на чрезвычайные ситуации. Исходя из этого, а также учитывая сроки подготовки Плана управления – он должен быть готов за шесть месяцев до начала бюджетного периода – необходимо помнить, что могут возникнуть непредвиденные потребности, способные изменить структуру и объем ожидаемого финансирования.
70. Финансовые планы и предлагаемый приоритизированный план работы составлены на основании прогнозируемых объемов финансирования на уровне отдельных проектов. Чтобы обеспечить должный баланс при применении такого подхода, Секретариат намерен привлекать внимание к нуждам бенефициаров, не охваченных указанными планами в силу принятых приоритетов.

Прогнозы в части финансирования на 2016 год и прогноз на 2017-2018 годы

⇒ *Идти в ногу с потребностями*

71. ВПП постоянно стремится обеспечить максимально эффективное реагирование на затяжные чрезвычайные ситуации, однако потребности продолжают расти. В дополнение к беспрецедентным текущим операциям по реагированию на чрезвычайные ситуации третьего уровня, после 2014 года кризисные ситуации сложились в Вануату, Йемене и Непале. В результате потребность в финансировании гуманитарных операций в глобальном масштабе, согласно прогнозам на 2015 год составлявшая 16,4 млрд долл. США, к июню 2015 года увеличилась до 18,8 млрд долл. США. К середине года общая сумма средств, выделенных на финансирование гуманитарной помощи, составила 4,8 млрд долл. США – 26 процентов от общей потребности. Это самый низкий показатель на середину года за десять лет.

⇒ *Тенденции в части финансирования ВПП*

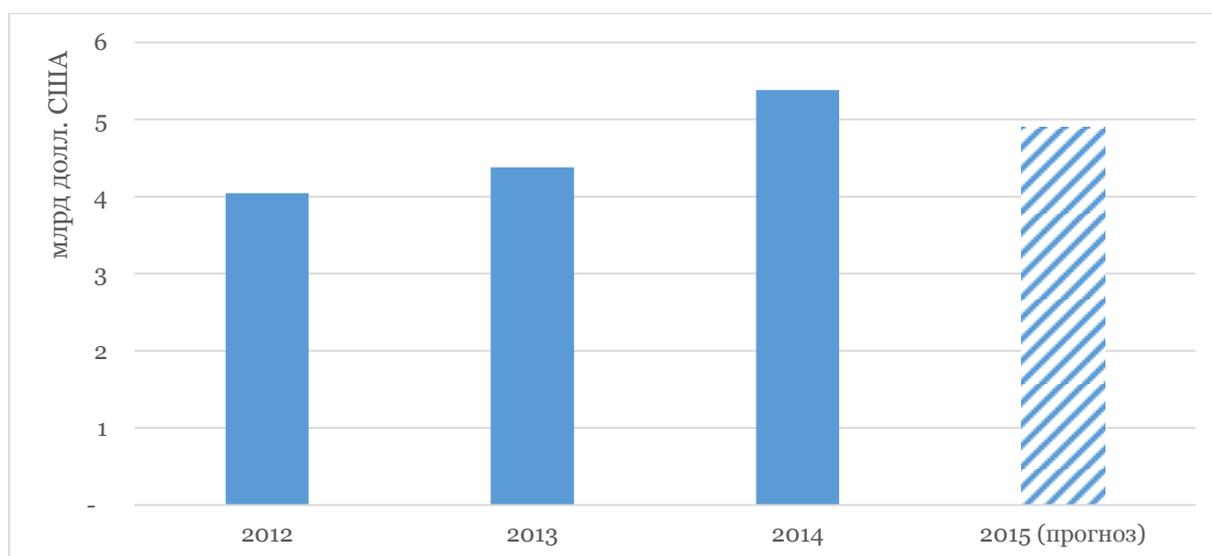
72. В 2014 году щедрые взносы доноров составили 5,38 млрд долл. США¹³, что позволило ВПП покрыть как текущие, так и вновь возникшие финансовые

¹³ Как того требует МСФО ОС, в финансовой отчетности ВПП поступления от взносов учитываются при подтверждении взносов в письменном виде.

потребности. Если не учитывать резкий скачок, имевший место в 2014 году, можно считать, что с 2012 года общая сумма взносов ежегодно увеличивалась на 5 процентов. Однако потребности росли более быстрыми темпами: в период с 2012 по 2014 год за счет взносов ежегодные потребности покрывались лишь на две трети.

73. Если сравнивать с 2012 и 2013 годами, увеличение взносов распространилось на все категории программ. Многосторонние взносы, позволяющие ВПП оказывать бенефициарам помощь с максимальной быстротой и эффективностью, в 2014 году также достигли максимального уровня, хотя и не стали самой большой частью в общем объеме взносов.

**Рисунок П.1. Последние тенденции в части поступлений,
2012-2014 годы**



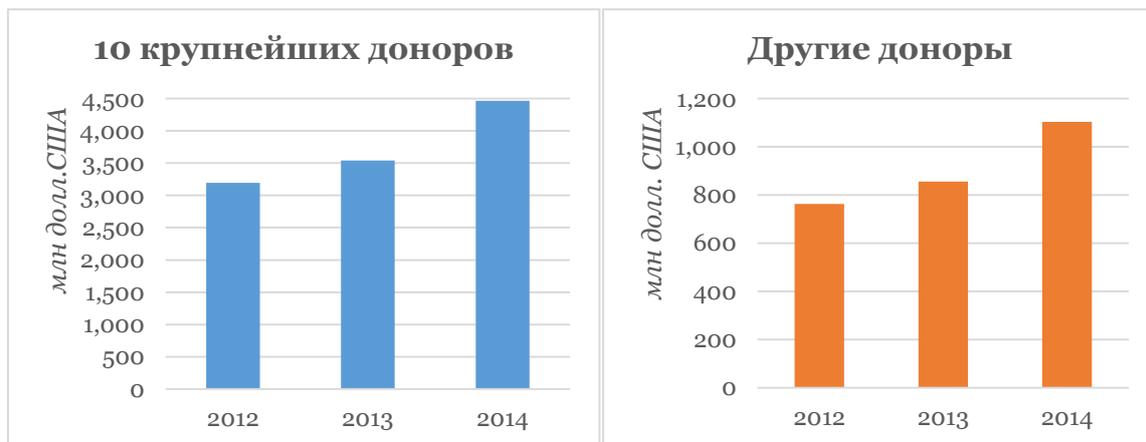
* На сентябрь 2015 года

74. В ответ на гуманитарные кризисы десять крупнейших доноров внесли в 2014 году взносы в размере 4,5 млрд долл. США, что на 925 млн долл. США (на 26 процентов) больше, чем в 2013 году. Доля взносов десяти крупнейших доноров в общей сумме подтвержденных взносов составила 80 процентов, что соответствует сложившейся в последние годы тенденции.¹⁴ Общая сумма взносов остальных доноров в 2014 году составила 1,1 млрд долл. США¹⁵, что на 248 млн долл. США (на 29 процентов) больше, чем в 2013 году¹⁴.

¹⁴ Данные по подтвержденным взносам в разбивке по годам на 13 июля 2015 года.

¹⁵ В 2014 году общая сумма подтвержденных взносов составила 5,6 млрд долл. США, однако в финансовой отчетности за 2014 год, на основании требований Международных стандартов финансовой отчетности общественного сектора (МСФО ОС), учтены взносы в размере 5,38 млрд долл. США.

Рисунок II.2. Взносы десяти крупнейших доноров и других доноров, 2012-2014 годы

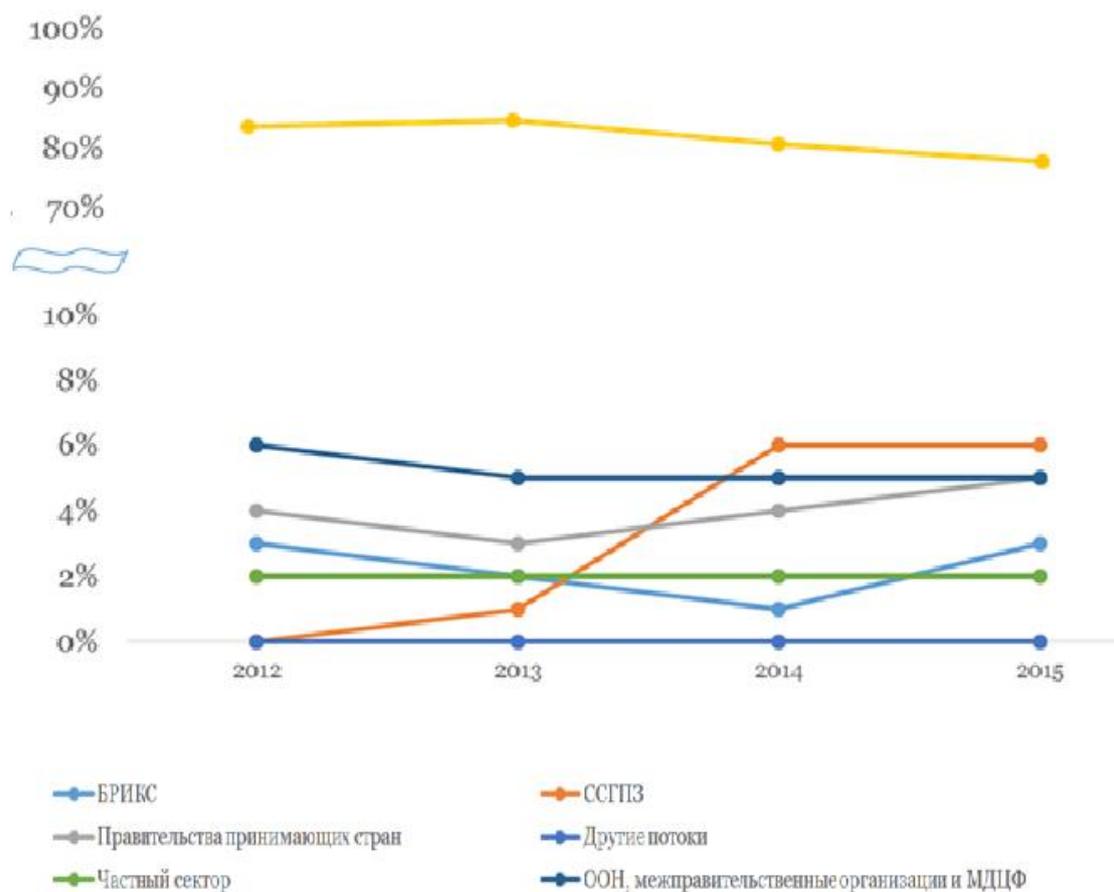


75. В 2014 году ВПП смогла создать более стабильную базу доноров в странах Персидского залива. Программа развивала отношения с правительствами стран Персидского залива и намерена в дальнейшем расширить охват за счет других стран.
76. Правительства принимающих стран в 2014 году предоставили 210 млн долл. США, это самая большая сумма за всю историю ВПП. С этими странами будет вестись работа в плане регулярного донорства: в краткосрочной перспективе это будет создание партнерских пар, в долгосрочной – полное возмещение затрат из их собственных средств.
77. Учитывая намерение Совета сделать прогнозирование менее консервативным, Секретариат пересмотрел изначальный прогноз поступлений на 2015 год, отражавший вероятное возникновение новых кризисных ситуаций, в том числе в Йемене, которые будут существовать и в 2016 году. Ожидалось, что взносы достигнут уровня 4,9 млрд долл. США, то есть более чем на 10 процентов превысят прогноз в 4,4 млрд долл. США, приведенный в Плате управления на 2015-2017 годы. Однако дальнейшие события показали, что доноры возобновили усилия по удовлетворению текущих нужд и, как результат, ожидаемый объем финансирования в 2015 году может превысить 4,9 млрд долл. США.

⇒ *Расширение базы доноров*

78. На рисунке II.3 представлена разбивка взносов по типам доноров (ось Y разорвана из соображений сохранения масштаба). Эффективность инвестиций ВПП в странах Персидского залива и масштаб чрезвычайных ситуаций в этом районе нашли отражение в объеме взносов, поступающих из стран Персидского залива. Взносы правительств принимающих стран подтверждают их растущую приверженность сотрудничеству с ВПП.

Рисунок П.3. Взносы по типам доноров, 2012-2015 годы



БРИКС – Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай, Южная Африка
 ССГПЗ – Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива
 МДЦФ – Многосторонний донорский целевой фонд
 ОЭСР – Организация экономического сотрудничества и развития

79. На фоне роста глобальных потребностей в продовольственной помощи ВПП стремится диверсифицировать и расширить поддержку доноров. В долгосрочной перспективе сотрудничество ВПП со странами-партнерами нацелено на то, чтобы последние опирались на собственные силы. Важнейшим шагом на этом пути является начало участия правительства принимающей страны в покрытии расходов по реализуемым там проектам за счет денежных и неденежных взносов. ВПП помогает ряду стран в разработке и реализации связанных с климатом предложений по финансированию. Сегодня Программа занимает второе место среди многосторонних структур-исполнителей Адаптационного фонда Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН). Кроме того, ВПП ведет работу по аккредитации в Зеленем климатическом фонде. Согласно требованиям, изложенным в докладе о Четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы ООН (ЧВОП) и в последующих резолюциях Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций (ЭКСОС), работа по расширению базы доноров будет продолжаться, в том числе с крупнейшими донорами. ВПП будет изыскивать возможности диверсификации потоков финансирования, одновременно расширяя сотрудничество с существующими партнерами.

80. Признавая растущую роль частных пожертвований в качестве источника поступлений и необходимость в содействии выходу на этот новый потенциальный рынок – другие учреждения и неправительственные организации (НПО) уже делают это, и небезуспешно – Секретариат рассматривает возможность финансирования и создания в этих целях специальной платформы.

⇒ *Прогнозируемое финансирование на 2016-2018 годы*

81. Предварительные финансовые прогнозы на 2016 год основаны на сценариях планирования оперативной деятельности, разработанных совместно с отделениями на местах. Согласно прогнозам, уровень финансирования будет сопоставим с уровнем 2015 года. Результаты анализа тенденций, обсуждений с донорами, правительствами принимающих стран и представителями частного сектора позволяют предположить, что на покрытие прогнозируемых нужд в 2016 году будут получены средства в размере 4,9 млрд долл. США, включая 200 млн долл. США, которые будут выделены на финансирование деятельности целевого фонда от имени правительств и партнеров.

82. Прогнозы Секретариата на 2017 и 2018 годы носят консервативный характер: в отсутствие новых масштабных чрезвычайных ситуаций на каждый год прогнозируется поступление средств на уровне 4,9 млрд долл. США.

Гибкое финансирование и стратегические партнерства

83. В 2014 году поддержка, полученная ВПП в целях реагирования на чрезвычайные ситуации на общеорганизационном уровне, была исключительно высока: два донора обеспечили поступление денежных средств в размере 100 млн долл. США, к их взносам добавились многочисленные меньшие по размеру взносы других доноров.

84. Сумма взносов, которые могут быть использованы в качестве гарантий по авансовому финансированию, выросла с 1,9 млн долл. США в 2013 году до 2,4 млн долл. США в 2014 году. Преимущества, связанные с использованием таких взносов на протяжении жизненного цикла проекта, и в первую очередь на ранних этапах, особо важны с точки зрения эффективного планирования и осуществления. Гибкость предполагает возможность приобретения продовольствия в оптимальный момент, недопущения разрывов в цепочке предоставления денежных и продовольственных пособий, снижения операционных расходов, за счет чего бенефициарам будет обеспечена максимальная поддержка.

85. Взносы, растянутые по времени, также позволяют ВПП планировать затраты, расходовать средства более гибко и эффективно. Доля взносов, средства по которым поступают в течение года и более, включая многолетние взносы, в 2013 году составила 63 процента, а в 2014 году – 71 процент.

86. Пересмотр системы финансирования (ПСФ) предполагает реализацию пилотных проектов, нацеленных на потенциальное изменение системы проектного планирования, предоставление доступа к финансовым ресурсам в оптимальные сроки, содействие повышению эффективности расходования средств и расширение доступа доноров к информации. Успех работы по каждому из указанных направлений будет определяться наличием гибкого и предсказуемого финансирования.

87. Параллельно деятельности в рамках ПСФ Департамент партнерских связей, управления и пропаганды (PG) расширит работу по прогнозированию, с тем чтобы принятие решений основывалось на более точной и более актуальной информации.

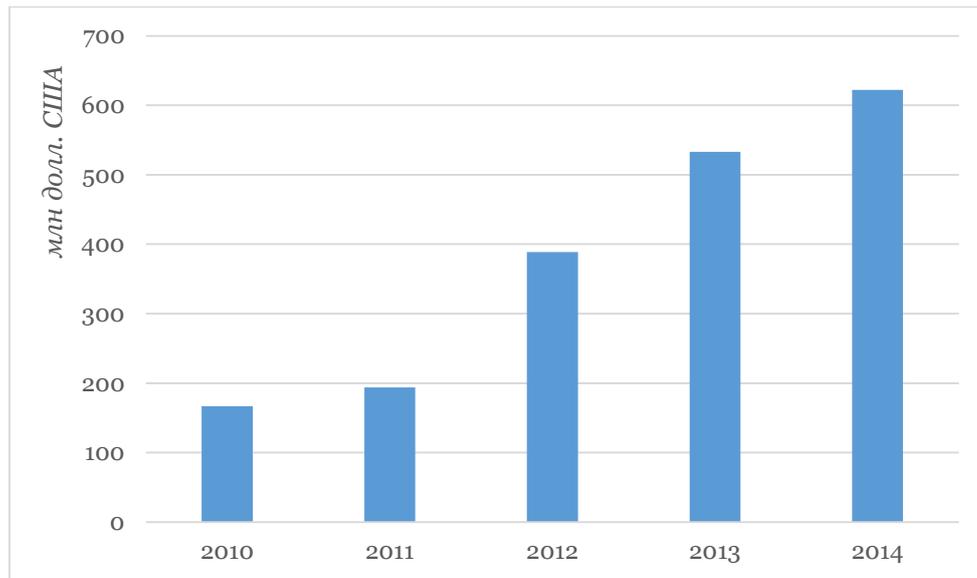
Такой подход позволит поддержать новые механизмы финансирования и будет способствовать расширению практики предоставления внутренних займов.

88. Совместно с партнерами по Межучрежденческому постоянному комитету (МПК) ВПП пропагандирует более предсказуемое и гибкое финансирование, в частности, многолетние и нецелевые взносы. Гибкие инструменты финансирования обеспечат эффективное расходование донорских средств и эффективность программ для людей, ради которых работает ВПП.

⇒ *Многостороннее и многолетнее финансирование*

89. Порядка 92 процентов взносов, получаемых ВПП, носят целевой характер: они предназначаются для конкретных проектов, направлений помощи или общин. В 2014 году ВПП получила многосторонние взносы в размере 452 млн долл. США, что составило 8 процентов от общего объема взносов. Эта самая большая сумма за последние годы, она на 17 процентов выше аналогичной суммы за 2013 год.
90. ВПП и далее будет работать с донорами, с тем чтобы ограничения, препятствующие оптимальному использованию ресурсов, были сняты либо ослаблены. В 2016 году ВПП проведет углубленный анализ многостороннего финансирования и потенциала тематического финансирования, по результатам которых установит рекомендуемые целевые уровни финансирования. КРСР осуществляет строгий надзор над использованием многосторонних взносов, с тем чтобы использование этих средств обеспечивало достижение максимально возможных результатов.
91. За последние годы ВПП подписала с целым рядом доноров договоры о стратегическом партнерстве и многолетнем финансировании. В 2014 году многолетняя поддержка, предоставленная 24 донорами, достигла уровня 593 млн долл. США – это самая большая сумма за несколько лет.
92. В 2015 году многолетнюю поддержку предоставили Австралия, Андорра, Бельгия, Германия, Ирландия, Исландия, Камбоджа, Канада, Республика Корея, Люксембург, Монако, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Швейцария, Швеция, частные доноры и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).
93. Договоры о многолетнем финансировании облегчают планирование, особенно в начале года, и позволяют принять предварительные меры, например, заблаговременно дислоцировать продовольствие и уделить большее внимание приоритизации действий. В 2016 году ВПП продолжит увеличивать число стратегических партнеров и будет, как и прежде, стремиться к повышению уровня многолетнего предсказуемого финансирования.

Рисунок П.4. Многолетние взносы, 2010-2014 годы



⇒ *Счет немедленного реагирования*

94. СНР был и остается бесценным инструментом реагирования на несущие угрозу жизням людей внезапно возникающие чрезвычайные ситуации и на случаи перебоев в поставках. Секретариат стремится поднять в глазах доноров значение СНР как пополняемого фонда для реагирования на чрезвычайные ситуации. На своей ежегодной сессии в 2015 году Совет утвердил перевод на СНР суммы в 50 млн долл. США со счета выравнивания бюджета ППА¹, что позволило обеспечить минимальный потенциал предоставления внутренних займов в размере 50 млн долл. США. На этом уровне потенциал будет поддерживаться за счет возврата средств проектами-заемщиками либо за счет новых взносов доноров на СНР.
95. Перевод средств расширил возможности СНР по предоставлению займов, причем счет, как и ранее, остается пополняемым. Благоразумная практика предоставления займов – в частности, согласование предполагаемого графика возврата средств до предоставления займа – вкупе с периодически проводимыми обзорами источников возврата средств и своевременности возврата средств проектами-заемщиками – гарантирует СНР возможность предоставлять займы в чрезвычайном порядке в отсутствие доступных доноров. В настоящее время Секретариат использует возможности обновленного СНР и публикует ежеквартальные доклады для ознакомления доноров с достигнутыми результатами. Начиная с 2014 года, ряд доноров сделали первые взносы в СНР. Секретариат преследует цель ежегодного пополнения счета на сумму 200 млн. долл. США.
96. В рамках деятельности Целевой группы МПК по финансированию гуманитарных операций ВПП и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения совместно руководят изучением выдвигаемых донорами условий, которые отражаются на деятельности учреждений системы ООН и НПО. Итоги этой работы, оформленные в июле 2015 года, призваны поддержать членов МПК в пропаганде инициативы по оказанию добросовестной донорской помощи и в отношениях с Группой высокого уровня по финансированию гуманитарных операций. Кроме того, эти результаты будут использованы в подготовке к Всемирному гуманитарному саммиту.

РАЗДЕЛ III. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПРИОРИТИЗИРОВАННЫЙ ПЛАН РАБОТЫ

97. В настоящем разделе представлен предварительный приоритизированный план работы на 2016 год. План составлен с учетом прогноза по финансированию и оценки потребностей. Кроме того, учтено поручение Совета представить дополнительную информацию по определению приоритетов в свете прогноза по финансированию. План представляет собой сведенные вместе планы по всем проектам, где приоритетные бенефициары, либо продолжительность оказания помощи, либо нормы довольствия были скорректированы с учетом ожидаемого уровня финансирования. Кроме того, раздел содержит обзор тематических областей, которые определяют особенности осуществления предварительного приоритизированного плана работы на 2016 год.
98. Впервые процесс приоритизации был реализован согласно Плану управления на 2014-2016 годы. План управления на 2015-2017 годы добавил к нему анализ потенциального воздействия дефицита финансирования, а единицей анализа, позволяющего определить затраты на оказание продовольственной помощи, сделал не бенефициаров, а нормы довольствия.
99. Использование нормы довольствия в качестве единицы анализа позволяет ВПП с большей точностью определить затраты, связанные с предоставлением продовольственной помощи и денежных пособий¹⁶. Анализ на 2016 год показывает, что прогнозируемая средняя стоимость суточной нормы довольствия, заложенная в предварительный приоритизированный план работы¹⁷, составит 0,33 долл. США, в то время как согласно оценке потребностей она должна составлять 0,40 долл. США. Таким образом, налицо сокращение нормы довольствия, вытекающее из ограничений в части финансирования.
100. В плане работы прогнозируемые потребности на 2016 год приведены в соответствие с ожидаемым уровнем взносов 4,9 млрд долл. США¹⁸ (4,7 млрд долл. США без учета целевых фондов). Прогноз по финансированию основывается на предпочтениях доноров и текущих ожиданиях. Прогноз потребностей сделан на основе оценки потребностей населения, в наибольшей степени страдающего от отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, и потенциала ВПП в части оказания продовольственной помощи.
101. Согласно оценке, потребность в продовольственной помощи на 2016 год составляет 8,6 млрд долл. США. Такая сумма необходима, чтобы осуществить в 76 странах 142 проекта, по которым 82 млн бенефициаров должны получить 19,7 млрд суточных норм довольствия (с учетом целевых фондов – 179 проектов в 81 стране). По результатам оценки потребностей и прогнозируемого уровня

¹⁶ Норма довольствия определяется как количество пищи или размер денежного пособия, ежедневно предоставляемого принадлежащему к целевой группе бенефициару для того, чтобы добиться намеченных целей.

¹⁷ Весовой коэффициент определяется умножением числа норм довольствия на число бенефициаров и на число дней предоставления продовольственной помощи по каждому проекту в каждой программной категории.

¹⁸ Раздел II. Если не указано иное, все цифры приведены с учетом покрытия косвенных расходов на поддержку (КРП).

финансирования был составлен предварительный приоритизированный план работы, предусматривающий предоставление 13,7 млрд суточных норм довольствия 64 млн бенефициаров, более двух третей которых – женщины и дети.

102. Согласно оценке потребностей, помощь должна быть оказана 82 млн бенефициаров: это 4,5 процента населения 81 страны, где 16 процентов жителей страдают от недоедания, 19 процентов детей до пяти лет имеют пониженную массу тела, а показатель детской смертности составляет 57 смертей на тысячу детей, родившихся живыми. В 31 стране, согласно оценке ВПП, в помощи нуждается 5 процентов населения, в 16 странах – от 5 до 10 процентов, а в 6 странах – от 10 до 15 процентов. Более 15 процентов населения нуждается в помощи только в восьми странах.
103. Оценка прогнозируемых оперативных потребностей на 2017 и 2018 годы приводится в Плане управления в целях уточнения контекста и обеспечения дальнейшего планирования¹⁹. Приоритизированный план работы на 2017 и 2018 годы будет включен в будущие Планы управления.
104. ВПП и далее будет вести пропаганду с целью получения средств, необходимых для удовлетворения всех выявленных потребностей.

Затраты на продовольственную помощь и ее охват

105. План управления на 2015-2017 годы отказался от использования в качестве единицы измерения затрат на продовольственную помощь средних затрат на одного бенефициара. Вместо этого в качестве единицы расчета затрат была принята стоимость одной нормы довольствия, что позволило ВПП учесть разницу в продолжительности и частоте оказания помощи и показать, насколько различны плановые среднесуточные затраты на оказание помощи одному прямому бенефициару по разным направлениям помощи и проектам. Поскольку по разным направлениям помощи размеры норм довольствия различны, были приняты базовые значения в 1000 ккал для продовольственных и 1 долл. США для денежных пособий. Использование указанных базовых единиц позволило проводить анализ и сравнивать затраты как по конкретной операции, так и по периоду в несколько лет.
106. Действия, запланированные ВПП, дадут положительный эффект для большего количества нуждающихся, чем 64 млн человек, которые в первую очередь получают продовольственные или денежные пособия. В частности, это относится к мерам по развитию потенциала и совершенствованию инфраструктуры: в этих случаях продовольственная помощь несет блага общинам в целом. Была разработана и в настоящее время активно внедряется методика подсчета таких бенефициаров второй очереди, источниками благ для которых становятся создаваемые ВПП активы. Для оценки позитивного воздействия на бенефициаров третьей очереди, источники благ для которых возникают вследствие работы Программы по развитию потенциала, ВПП предпримет исследования экономического эффекта на секторальном уровне. Планы управления на будущие периоды будут содержать более подробные количественные оценки воздействия на бенефициаров второй очереди и на тех, кто пользуется благами вследствие работы ВПП по развитию потенциала.
107. План управления на 2016-2017 годы углубляет анализ непосредственных бенефициаров: добавлен анализ воздействия на нормы довольствия прогноза в части финансирования и затрат на одну норму довольствия, рассчитанных исходя из

¹⁹ Приложение III.

оценки потребностей. Учитываются также стратегии, определенные на страновом уровне: ограничение норм довольствия, продолжительность предоставления помощи, количество бенефициаров. Это позволит при составлении предварительного приоритизированного плана отталкиваться от потребностей, а также обеспечит эффективное расходование Программой средств независимо от контекста привлечения ресурсов.

108. В 2016 году самая высокая доля целевых бенефициаров продовольственной помощи – 31 процент населения – будет на Ближнем Востоке, что обусловлено сохранением чрезвычайной ситуации уровня 3 в Ираке, Йемене, Сирийской Арабской Республике и соседних странах. В Азии, согласно плану, разработанному на основе наличия ресурсов, целевыми бенефициарами продовольственной помощи станут 19 процентов населения, в Центральной и Восточной Африке – 19 процентов, в Западной Африке – 18 процентов, на юге Африки – 10 процентов, в странах Латинской Америки и Карибского бассейна – 3 процента населения.
109. Прогнозируемые средневзвешенные затраты на одну норму довольствия согласно предварительному приоритизированному плану работы составят 0,33 долл. США. В таблице III.1 приводятся средневзвешенные затраты на одну норму довольствия в разбивке по направлениям помощи и категориям программ.

ТАБЛИЦА III.1. СРЕДНЕВЗВЕШЕННЫЕ ЗАТРАТЫ НА ОДНУ НОРМУ ДОВОЛЬСТВИЯ В РАЗБИВКЕ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ ПОМОЩИ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ (долл. США)			
Направление помощи	ПР/СП[*]	ЧО^{**}	ДОПВ^{***}
Общее распределение	Нет	0,39	0,34
Продовольственная помощь в обмен на создание активов (ППСА)	0,41	0,21	0,47
Продовольственная помощь в обмен на обучение (ППО)	0,68	0,11	0,44
Питание	0,24	0,40	0,29
Школьное питание	0,16	0,19	0,21
ВИЧ/СПИД и туберкулез	0,41	0,53	0,43
СРЕДНЕВЗВЕШЕННЫЕ ЗАТРАТЫ ПО КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ	0,19	0,37	0,33

* Проект в области развития (ПР)/страновая программа (СП)

** Чрезвычайная операция

*** Долгосрочная операция по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению

110. Средневзвешенные стандартизированные затраты на одну норму довольствия с учетом количества норм довольствия по всем направлениям помощи, за исключением питания, составляют от 0,25 до 0,29 долл. США. По направлению питания стандартизированные затраты составляют 0,42 долл. США, что обусловлено более высокими издержками на производство специальных пищевых продуктов повышенной питательной ценности и накладными расходами на системы транспортировки и складирования, обеспечивающие сохранение продуктами достаточного количества питательных микроэлементов, с тем чтобы они не утратили эффективность в плане улучшения питания. В части предоставления денежных пособий имеет место аналогичная картина. Ожидается, что здесь самыми высокими

будут затраты на одну норму довольствия по направлению ВИЧ/СПИД²⁰. ВПП будет и далее работать над методикой расчета стандартизированных затрат на предоставление денежных пособий, с тем чтобы обеспечить учет изменений покупательной способности американского доллара в разных странах.

111. В части ПР ожидается, что 80 процентов предусмотренных предварительным приоритизированным планом работы суточных норм довольствия будет предоставлено в форме школьного питания. В части ДОПВ 50 процентов суточных норм довольствия планируется предоставить в рамках общего распределения, и еще 23 процента в рамках мер по улучшению питания. В части ЧО 88 процентов суточных норм довольствия будет, как ожидается, предоставлено по линии общего распределения. По направлениям ППСА и ППО 75 процентов суточных норм довольствия будет предоставлено в рамках ДОПВ. В рамках помощи на лечение ВИЧ/СПИД 66 процентов суточных норм довольствия будет предоставлено по линии ПР.
112. На фоне усиливающихся финансовых ограничений руководители программ вынуждены принимать решения о расстановке приоритетов. В качестве вариантов могут рассматриваться остановка осуществления проектов, сокращение числа бенефициаров, уменьшение суточных норм довольствия либо сокращение периода предоставления помощи. ВПП полагает, что при наличии адекватного финансирования она могла бы на треть увеличить число целевых бенефициаров. Наиболее серьезное сокращение числа бенефициаров, помощь которым должна быть предоставлена согласно приоритизированному плану работы, ожидается по следующим направлениям: i) общее распределение – 26 процентов; ii) ППСА – 39 процентов; iii) школьное питание – 28 процентов. Сокращение норм довольствия по направлению общего распределения составит, как ожидается, 22 процента в части предоставления продовольствия и 25 процентов в части предоставления денежных пособий. Период предоставления помощи по всем направлениям большей частью не изменится, однако по направлению ППО недостаток финансирования может привести к тому, что этот период сократится на 21 процент.

²⁰ Средние затраты на одну норму довольствия при предоставлении денежных пособий по направлению ВИЧ и СПИД могли оказаться высокими вследствие небольшой величины выборки: предоставление денежных пособий по направлению ВИЧ и СПИД предполагают лишь четыре проекта.

Предварительный приоритизированный план работы

113. В предварительном приоритизированном плане работы показано, каким образом 4,7 млрд долл. США будут использованы для предоставления 64 млн бенефициаров 13,7 млрд суточных норм довольствия. По сумме расходов новый план превосходит план на 2015 год на 11 процентов²¹. Он предполагает целевое использование взносов только на проектном уровне, что позволит обеспечить некоторую гибкость в определении приоритетов на уровне конкретных направлений помощи. Данные агрегированы, чтобы показать общее воздействие на различные направления работы ВПП.

⇒ Анализ в разбивке по стратегическим целям

114. Таблица III.2 раскрывает предварительный приоритизированный план работы в разбивке по стратегическим целям.

ТАБЛИЦА III.2. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПРИОРИТИЗИРОВАННЫЙ ПЛАН РАБОТЫ НА 2006 ГОД В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ (млн долл. США)		
Стратегическая цель	Предварительный приоритизированный план работы	
1. Спасать жизни людей и защищать источники средств к существованию в чрезвычайных ситуациях	3 069	66%
2. В условиях нестабильности и после чрезвычайных ситуаций обеспечивать поддержку или восстановление продовольственной безопасности и питания и налаживание или воссоздание источников средств к существованию	501	11%
3. Уменьшить риски и обеспечить людям, общинам и странам возможности удовлетворять собственные потребности в продовольствии и питании	484	10%
4. Сократить масштабы недоедания и разорвать порочный круг голода, преследующий одно поколение за другим	596	13%
ВСЕГО	4 650	100%

115. Как и в 2015 году, большая часть расходов предварительного приоритизированного плана работы приходится на стратегическую цель 1: это 3,1 млрд долл. США, то есть 66 процентов предусмотренной планом суммы. По сравнению с планом на 2015 год, расходы по стратегической цели 1 увеличились на 436 млн долл. США (16 процентов). На стратегическую цель 2 приходится 501 млн долл. США (11 процентов), это на 127 млн долл. США меньше, чем в 2015 году. На стратегическую цель 3, наоборот, приходится 484 млн долл. США (10 процентов), что на 149 млн долл. США больше, чем годом ранее. На стратегическую цель 4, приходится 596 млн долл. США (13 процентов), и это на 64 млн долл. США больше, чем в 2015 году.

²¹ Увеличение на 11 процентов исчислено на основании цифры из приоритизированного плана работы на 2015 год – 3,86 млрд долл. США – плюс КРП. Цифра на 2016 год указана с учетом КРП.

⇒ Анализ в разбивке по направлениям помощи

116. Таблица III.3 раскрывает предварительный приоритизированный план работы в разбивке по направлениям помощи.

ТАБЛИЦА III.3. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПРИОРИТИЗИРОВАННЫЙ ПЛАН РАБОТЫ НА 2006 ГОД В РАЗБИВКЕ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ ПОМОЩИ (млн долл. США)		
Направление помощи	Предварительный приоритизированный план работы	
Общее распределение	2 745	59%
ППСА	492	11%
ППО	34	1%
Питание	581	12%
Школьное питание	426	9%
ВИЧ/СПИД и туберкулез	33	1%
Развитие и наращивание потенциала	339	7%
ВСЕГО	4 650	100%

117. Самым масштабным направлением помощи – 2,7 млрд долл. США или 59 процентов суммы предварительного приоритизированного плана работы – будет общее распределение. Это в русле максимального приоритета, отданного стратегической цели 1: общее распределение и питание представляют собой основные направления помощи, нацеленной на достижение СЦ 1. На общее распределение приходится меньшая доля общего объема помощи, чем в 2015 году (тогда это было 63 процента), но в абсолютном исчислении объем помощи по этому направлению увеличился на 160 млн долл. США.

118. Доля ППСА в сравнении с планом на 2015 год увеличится на 44 процента (на 150 млн долл. США). Вторым по масштабу направлением помощи – 581 млрд долл. США или 12 процентов суммы плана – будет питание. Улучшение питания занимает приоритетное место. Это подтверждается и тем фактом, что уменьшение планового показателя относительно расчетной потребности составило всего 26 процентов, меньше, чем по любому другому направлению.

119. В части школьного питания потребности, в сравнении с планом на 2015 год, увеличены на 100 млн долл. США, в части развития и наращивания потенциала – на 85 млн долл. США.

⇒ Анализ по категориям программ

120. Таблица III.4 раскрывает предварительный приоритизированный план работы в разбивке по категориям программ.

ТАБЛИЦА III.4. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПРИОРИТИЗИРОВАННЫЙ ПЛАН РАБОТЫ НА 2006 ГОД В РАЗБИВКЕ ПО КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, млн долл. США		
Категория программ	Предварительный приоритизированный план работы	
ПР/СП	432	9%
ЧО	1 820	39%
ДОПВ	2 146	46%
Специальные операции	252	6%
ВСЕГО	4 650	100%

121. Как и в 2015 году, самой крупной программной категорией останутся ДОПВ, на долю которых придется 2,1 млрд долл. США (46 процентов ресурсов приоритизированного плана). На ЧО придется 1,8 млрд долл. США или 39 процентов общей суммы. Увеличение в сравнении с 2015 годом составит 423 млн долл. США, что в первую очередь обусловлено операциями в Ираке и Йемене.

122. На ПР придется 9 процентов общей суммы, предусмотренной предварительным приоритизированным планом работы, увеличение в сравнении с 2015 годом составит 69 млн долл. США (19 процентов). Увеличение по специальным операциям составит в 2016 году 44 процента. На наиболее масштабные операции ВПП – в Демократической Республике Конго (ДРК), Судане и Южном Судане – придется в целом 56 процентов включенных в план расходов по специальным операциям.

⇒ Анализ по видам пособий и направлениям помощи

123. Таблица III.5 раскрывает предварительный приоритизированный план работы в разбивке по видам пособий.

ТАБЛИЦА III.5. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПРИОРИТИЗИРОВАННЫЙ ПЛАН РАБОТЫ НА 2006 ГОД В РАЗБИВКЕ ПО ВИДАМ ПОСОБИЙ (ВКЛЮЧАЯ СОПУТСТВУЮЩИЕ РАСХОДЫ), млн долл. США		
Вид пособий	Предварительный приоритизированный план работы	
Продовольствие и сопутствующие ПОР*	2 948	64%
Денежные пособия и сопутствующие ПОР	1 363	29%
Развитие и наращивание потенциала	339	7%
ВСЕГО	4 650	100%

* Прямые операционные расходы.

124. На продовольствие и сопутствующие ПОР приходится 2,9 млрд долл. США или 64 процента суммы предварительного приоритизированного плана работы. На

денежные пособия и сопутствующие ПОР приходится 1,4 млрд долл. США, что составляет 29 процентов от общей суммы. Наиболее широко – 55 процентов всех денежных пособий, предусмотренных приоритизированным планом работы – модель предоставления денежных пособий будет использоваться при проведении операций в Сирийской Арабской Республике и Йемене. На развитие и наращивание потенциала приходится 7 процентов суммы предварительного приоритизированного плана работы. Из общей суммы средств, предусмотренных на это направление, 38 процентов будет израсходовано на проведение крупномасштабных специальных операций в ДРК и Южном Судане.

125. Таблица III.6 раскрывает предварительный приоритизированный план работы в разбивке по направлениям помощи и видам пособий.

ТАБЛИЦА III.6. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПРИОРИТИЗИРОВАННЫЙ ПЛАН РАБОТЫ В РАЗБИВКЕ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ ПОМОЩИ И ВИДАМ ПОСОБИЙ, млн долл. США					
Направление помощи	Проекты, связанные с продовольствием	Денежные пособия	Развитие и наращивание потенциала	Всего	%
Общее распределение	1 663	1 082	-	2 745	59
Продовольственная помощь в обмен на создание активов	281	211	-	492	11
Продовольственная помощь в обмен на обучение	11	23	-	34	1
Питание	569	12	-	581	12
Школьное питание	401	25	-	426	9
ВИЧ/СПИД и туберкулез	23	10	-	33	1
Развитие и наращивание потенциала	-	-	339	339	7
ВСЕГО	2 948	1 363	339	4 650	100

126. Предоставление денежных пособий предполагается, в первую очередь, в рамках общего распределения и ППСА. По направлениям питания и школьного питания, наоборот, предполагается, в основном, предоставление продовольственной помощи.

127. Из рисунков III.1 и III.2 видно, что в сравнении с уровнем 2015 года объем денежных пособий значительно увеличился, а количество предоставляемого продовольствия уменьшилось. Увеличение денежных пособий в 2006 году относительно 2015 года отражает результаты инвестиций ВПП в развитие потенциала, позволивших страновым отделениям выбирать наиболее целесообразные формы помощи, отвечающие потребностям бенефициаров, и оптимизировать долю денежных переводов в общем портфеле продовольственной помощи.

Рисунок III.1. Направления помощи согласно предварительному приоритизированному плану работы на 2015-2016 годы

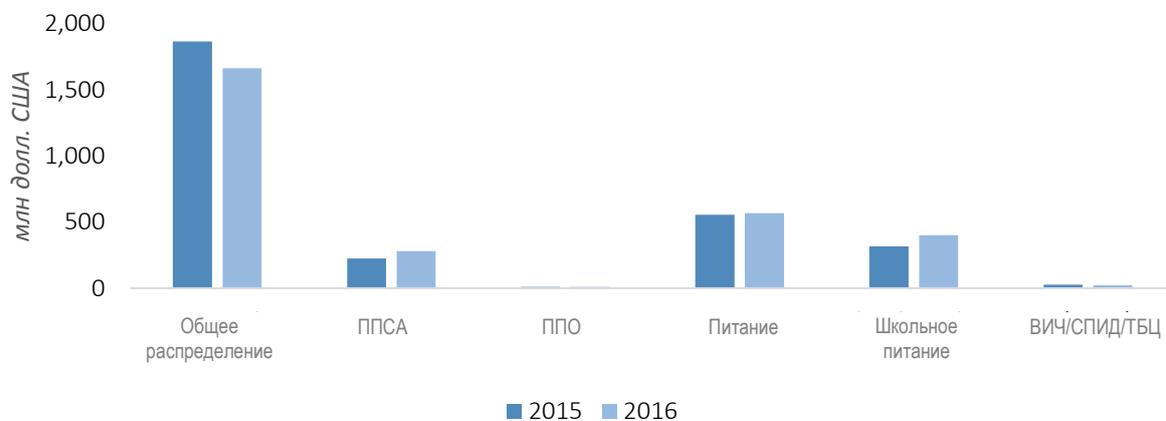
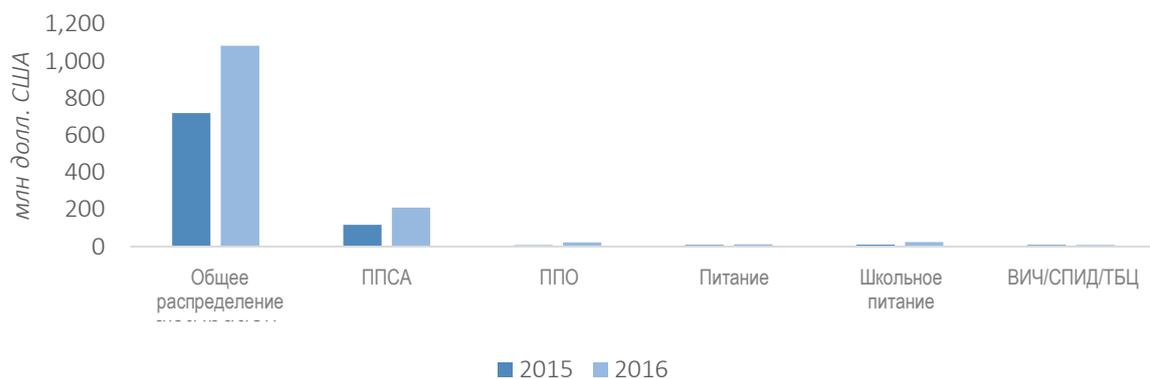


Рисунок III.2. Денежные пособия согласно предварительному приоритизированному плану работы на 2015-2016 годы



⇒ Анализ по регионам

128. Таблица III.7 раскрывает предварительный приоритизированный план работы в разбивке по регионам²².

ТАБЛИЦА III.7. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПРИОРИТИЗИРОВАННЫЙ ПЛАН РАБОТЫ НА 2006 ГОД В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАЛЬНЫМ БЮРО (млн долл. США)		
Региональное бюро	Предварительный приоритизированный план работы	
Бангкок	524	11%
Каир	1 861	40%
Дакар	744	16%
Йоханнесбург	328	7%
Найроби	1 110	24%
Панама	83	2%
ВСЕГО	4 650	100%

129. Самая большая сумма, на 6 процентов больше, чем в 2015 году – 1,9 млрд долл. США или 40 процентов общего объема средств – предусмотрена планом работы для РБ в Каире. Для РБ в Найроби предусмотрено 1,1 млрд долл. США (24 процента), в то время как в прошлогоднем предварительном приоритизированном плане работы на это РБ приходилось 33 процента общей суммы ресурсов. Указанные изменения отражают проведение масштабных операций в Йемене, Сирийской Арабской Республике и Южном Судане.

130. Для РБ в Дакаре предусмотрено 744 млн долл. США – 16 процентов от общей суммы, как и в 2015 году. Для РБ в Бангкоке предусмотрено 524 млн долл. США – 11 процентов, на 100 млн долл. США меньше, чем в 2015 году. Для РБ в Йоханнесбурге предусмотрено 328 млн долл. США (7 процентов), а для РБ в Панаме – 83 млн долл. США (2 процента).

Глобальный анализ по тематическим областям

131. В настоящем подразделе рассматриваются тематические области, которые в 2016 году сыграют определяющую роль в плане оперативной деятельности ВПП и выполнения приоритизированного плана работы. Среди таких областей – предоставление денежных пособий, корректировка программ чрезвычайной помощи и помощи в переходные периоды, анализ положения дел в области продовольственной безопасности и питания, социальная защита и социальные гарантии, климат и программы уменьшения опасности стихийных бедствий, создание активов и поддержка источников средств к существованию, обеспечение связи между мелкими фермерами и рынками, развитие и наращивание потенциала, сотрудничество по линии Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество, питание, гендерная проблематика, мониторинг и оценка.

²² Подробная информация об оперативных потребностях в разбивке по регионам представлена в Приложении III.

⇒ *Денежные пособия*

132. Доля денежных пособий в портфеле помощи, предоставляемой ВПП, в последнее время быстро увеличивалась. В 2009 году денежные пособия предоставлялись в рамках 26 операций, проводимых 19 страновыми отделениями, а в 2014 году 52 страновых отделения провели уже 71 такую операцию. В 2009 году денежные пособия получал один миллион человек, а в 2014 году – 8,9 миллионов.
133. Предоставление денежных пособий – неотъемлемый элемент модели, которой придерживается ВПП при оказании помощи. В 2015 году начато обучение сотрудников всех функциональных направлений во всех регионах, эта инициатива останется в числе наиболее важных и в 2016 году. Инвестиции в развитие потенциала позволят страновым отделениям оптимизировать предоставление денежных пособий, и таким образом поднять уровень продовольственной безопасности и питания.
134. В 2016 году ВПП внедрит новые инструменты, разработанные для платформы предоставления денежных пособий (ПДП). Становые отделения получат возможность использовать настраиваемый набор инструментов и услуг, что, в свою очередь, обеспечит расширение потенциала в части операционного и технического развития отделений. Платформа будет поддерживать масштабные операции по предоставлению пособий и, исходя из рыночных условий, нужд бенефициаров и сложившегося контекста, позволит переключаться с одной модели на другую. Правительства, партнеры и другие учреждения системы ООН также получают выгоду от развития платформы ПДП.
135. Согласно приоритизированному плану работы на 2016 год, на предоставление денежных пособий будет выделено 1,4 млрд долл. США, что составляет 29 процентов предусмотренного объема помощи. Если сравнивать с результатами оценки потребностей (2,8 млрд долл. США), сокращение по этой модели оказания помощи составило 52 процента. Наибольшая сумма денежных пособий в 2016 году придется на ЧО в Йемене – 385,7 млн долл. США. Вторая по размеру сумма денежных пособий – 295,7 млн долл. США – будет выделена на реагирование на региональном уровне на кризис, связанный с сирийскими беженцами. Наиболее сильно приоритизация в части ПДП сказалась на проектах помощи Йемену: прогнозный объем привлечения ресурсов составит лишь 42 процента от реальных потребностей.
136. Основной канал ПДП (1 млрд долл. США) – общее распределение. Исходя из этого, большая часть денежных пособий – 814 млн долл. США – будет предоставлена в рамках ЧО. Второе направление помощи по объему предоставляемых денежных пособий – ППСА, на него придется 211 млн долл. США.
137. ПДП включает предоставление через поставщиков финансовых услуг продовольственных ваучеров, ваучеров определенной номинальной стоимости и денежных средств. Согласно предварительному приоритизированному плану работы, объем ПДП должен составить 1,4 млрд долл. США. Из этой суммы 0,98 млрд долл. США придется на продовольственные ваучеры и ваучеры определенной номинальной стоимости, а 0,43 млрд долл. США – на денежные пособия. Пособия будут предоставляться через поставщиков финансовых услуг.

⇒ *Корректировка программ чрезвычайной помощи и помощи в переходные периоды*

138. По результатам оценок, ревизий и обзоров политики ВПП будет корректировать программы чрезвычайной помощи и помощи в переходные периоды. Основное внимание при этом будет уделяться вопросам обеспечения защиты, подотчетности перед пострадавшим населением, беженцами и внутренними перемещенными лицами, урбанизации, доступа на основе четко определенных правил и установления мира. Будут разработаны руководящие указания, сотрудники уровня директоров и заместителей директоров страновых отделений, руководителей программ и новые лидеры пройдут обучение по принципам финансирования, обеспечивающим максимальную эффективность программ. ВПП создаст оптимальную структуру поддержки страновых отделений в работе на местах.
139. Защита и подотчетность пострадавшему населению будут интегрированы в деятельность ВПП: будет осуществляться поддержка на местах, разработка руководящих указаний, будет проведена подготовка к оценке политики в сфере защиты. Проект в части доступа, в осуществлении которого примут участие отделы безопасности, логистики и чрезвычайных ситуаций, поможет страновым отделениям в разработке и осуществлении стратегий доступа в сложной оперативной обстановке.
140. После того как будет утверждена политика в сфере установления мира, ВПП подготовит руководящие указания и обеспечит страновым отделениям поддержку в части составления и корректировки программ, чувствительных к конфликтам. В партнерстве с УВКБ ВПП продолжит работу над совместной стратегией самообеспечения беженцев. Основой этой работы станут пилотные проекты в Уганде, Чаде и Южном Судане. В части урбанизации ВПП актуализирует действующую политику и разработает руководящие принципы адаптации программ к условиям городских районов.

⇒ *Аналитическая работа в области продовольственной безопасности и питания*

141. ВПП будет и далее оптимизировать проводимую Программой оценку потребностей в плане приоритизации помощи. Помимо этого, ВПП будет оказывать поддержку в проведении оценок рынка и экономического анализа. Одним из недавних примеров достижений на пути стандартизации и обеспечения совместимости между странами может служить консолидированный подход Программы в части показателей эффективности обеспечения продовольственной безопасности. ВПП также изучает вопрос о мультиплицирующем воздействии гуманитарной помощи в приложении к местной экономике и, в рамках развития моделей реагирования, основанных на рыночных механизмах, пересматривает механизм анализа рынка. Кроме того, ВПП изучает вопрос о совместимости собственной базы данных по ценам с базой данных ФАО и Сети систем раннего предупреждения об опасности голода (ФБЮСНЕТ).

Оценки

142. С помощью штаб-квартиры региональные бюро и страновые отделения будут проводить обследования в области продовольственной безопасности, оценки продовольственной безопасности в чрезвычайных ситуациях, совместные оценки с УВКБ, совместные с ФАО оценки продовольственной безопасности и урожая,

межучрежденческие оценки последствий стихийных бедствий и межсекторальные быстрые начальные оценки.

Информационная сеть в области продовольственной безопасности

143. В целях оптимизации аналитической работы в области продовольственной безопасности и питания ВПП будет и далее участвовать в деятельности Информационной сети в области продовольственной безопасности и развивать партнерские связи с ФАО, Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), Международным научно-исследовательским институтом продовольственной политики, ФБЮСНЕТ и региональными институтами, в частности, с Межправительственным органом по вопросам развития и Постоянным межгосударственным комитетом по борьбе с засухой в Сахели. ВПП и далее будет принимать у себя секретариат Информационной сети в области продовольственной безопасности, который разрабатывает указания по измерению устойчивости к внешним воздействиям, показатели продовольственной безопасности и безопасности питания и базы данных для измерения рыночных цен. Кроме того, будет вестись работа по развитию потенциала, для чего будет налажено сотрудничество между ВПП, ФАО и ФБЮСНЕТ в поддержку развития потенциала.

Мониторинг продовольственной безопасности

144. Мобильный проект ВПП по анализу и картированию уязвимости (МАКУ) тестирует и внедряет методику удаленного сбора данных с использованием голосовых звонков, интерактивных голосовых опросов и коротких текстовых сообщений (SMS). Такая методика позволяет в реальном времени собирать данные в разбивке по полу о домохозяйствах, питании и рыночных показателях, связанных с продовольственной безопасностью. По завершении каждого раунда сбора данных выпускается аналитический бюллетень, содержащий актуализированную информацию, которая может быть использована ВПП и другими заинтересованными сторонами в целях обоснования принимаемых решений, планирования и разработки процессов, связанных с призывами. В 2013 году ВПП в пилотном режиме реализовала проект АКУ в Сомали и ДРК. По ситуации на 2015 год проект был осуществлен в 11 странах, а в течение ближайших трех лет будет реализован еще в 30 странах.

Дистанционное зондирование и геоинформационные системы

145. Ввиду важности сезонного мониторинга эффективности сельского хозяйства и соответствующего воздействия в плане поставок продовольствия и доходов, разработанная Программой система АКУ будет и далее расширять возможности собственной системы дистанционного зондирования и геоинформационной системы (ГИС) в части раннего предупреждения. Это необходимо, чтобы оперативная деятельность строилась с учетом полной информации об изменениях ситуации. ВПП разрабатывает продукты для сезонного мониторинга с учетом особенностей конкретных стран. Их отличают дружественный пользовательский интерфейс, анимированные карты и видеоматериалы, возможность регулярного анализа воздействия Эль-Ниньо, по результатам которого выдаются подсказки о необходимости проведения форвардных закупок. В этом году была добавлена возможность проведения новых анализов, результаты которых будут использоваться в системе раннего предупреждения. Среди других инновационных аналитических инструментов достойны упоминания проект ВПП по разработке атласа земель и окружающей среды Камбоджи и сотрудничество ВПП и МФСР в части климата, ГИС и аналитических услуг. Кроме того, ВПП совместно с Европейским

космическим агентством и спутниковыми платформами Сентинел-Л работает над получением более подробных изображений в увеличенном разрешении.

⇒ *Социальная защита и социальные гарантии*

146. ВПП намерена расширить объем оказываемых на различных уровнях консультационных услуг, с тем чтобы укрепить системы странового уровня, позволяющие разрабатывать, осуществлять и подвергать оценке экономически целесообразные системы социальных гарантий, политические меры и программы в сфере продовольственной безопасности и питания ВПП и далее будет разрабатывать и внедрять механизмы социальной защиты уязвимых к голоду слоев населения. Программа разработает дифференцированные подходы к оказанию помощи населению, уязвимому в плане отсутствия продовольственной и пищевой безопасности. В вопросах питания ВПП направит свой организационный опыт на предоставление денежных пособий, управление рисками и создание цепочек приращения стоимости. За счет партнеров, находящихся в режиме ожидания, и внешних экспертов предполагается максимально увеличить людские и технические ресурсы.

147. ВПП будет содействовать передаче программ школьного питания под ответственность национальных органов, будет, как и прежде, оказывать правительствам техническое содействие. Программа продолжит поддержку моделей школьного питания, основанных на использовании местного продовольствия и на связях с местными производителями, будет содействовать повсеместному использованию подхода, предполагающего создание систем школьного питания, обеспечивающих достижение лучших результатов в учебе (СФ САБЕР), позволяющего отслеживать прогресс в части перехода программ под ответственность национальных органов. ВПП намерена расширить проводимый Программой анализ деятельности и эффективности программ школьного питания.

⇒ *Программы уменьшения опасности стихийных бедствий и последствий изменения климата*

148. Согласно положениям стратегического плана на 2014-2017 годы, помощь ВПП в области продовольствия и питания и далее будет направлена на поддержку людей, общин и стран в плане укрепления устойчивости к потрясениям, минимизации рисков стихийных бедствий и адаптации к изменению климата. Начиная с 2019 года, 40 процентов операций ВПП были так или иначе нацелены на снижение рисков стихийных бедствий, наращивание устойчивости к внешним воздействиям и адаптацию к изменению климата. ВПП стремится оптимизировать качество аналитической работы, планирования и осуществления программ, разрабатывать инновационные инструменты, которые позволят противостоять растущим рискам стихийных бедствий, вытекающим из изменения климата, деградации окружающей среды и урбанизации

149. ВПП намерена и далее масштабировать инициативу R4, направленную на повышение устойчивости к внешним воздействиям в сельских районах. Реализация инициативы позволит домохозяйствам, существующим в условиях отсутствия продовольственной безопасности, поднять уровень продовольственной безопасности за счет сочетания четырех стратегий управления рисками: снижение рисков на уровне общины, микрострахование через страхование активов, диверсификация источников средств к существованию и доступ к финансам. Если в 2011 году в реализации инициативы участвовали 200 фермеров, то в 2015 году ее охват достиг

30 000 хозяйств. Первая оценка результатов проекта R4 показала, что застрахованные фермеры экономят на 100 процентов больше ресурсов, чем незастрахованные, покупают больше скота, вкладывают больше средств в семена, удобрения и средства производства. Женщины, которые часто стоят во главе беднейших домохозяйств, достигают наиболее заметного повышения продуктивности.

150. ВПП намерена начать оперативное использование Фонда обеспечения продовольственной безопасности и устойчивости к последствиям изменения климата (FoodSECuRE), через который должна обеспечиваться поддержка деятельности по укреплению устойчивости общин до и после климатических потрясений. Фонд дополнит существующие механизмы реагирования на чрезвычайные ситуации за счет обеспечения готовности к климатическим потрясениям, предсказуемого финансирования в случае наступления потрясения и наращивания устойчивости на этапе восстановления. Ввиду неминуемого воздействия Эль-Ниньо ВПП ускорила деятельность по реализации доступа к фонду в отдельных странах и общинах. Кроме прочего, фонд FoodSECuRE способствует появлению и использованию инновационных финансовых инструментов, повышающих эффективность и ускоряющих реагирование на стихийные бедствия, связанные с климатом.

⇒ *Создание активов и поддержка источников средств к существованию*

151. По одобрении политики ВПП в области наращивания устойчивости к внешним воздействиям для обеспечения продовольственной безопасности и питания, новые ДОПВ и СП будут направлены на решение вопросов, связанных с глубинными причинами отсутствия продовольственной безопасности и недостаточности питания, на содействие наращиванию устойчивости к внешним воздействиям. В центре ДОПВ, СП и других программ будет, как и прежде, создание активов. С условиях затяжных кризисов и на ранних стадиях восстановления после стихийных бедствий в ЧО будут включаться мероприятия, позволяющие составлять программы в области повышения устойчивости к внешним воздействиям и осуществлять переход к реконструкции и восстановлению. ППСА моментально обеспечивает общинам преимущества в плане продовольственной безопасности и питания, уменьшения опасности стихийных бедствий, долгосрочные выгоды в плане окружающей среды и источников средств к существованию, за счет чего укрепляется устойчивость к потрясениям и другим кризисам. ВПП нарастит собственный потенциал в части скоординированной с партнерами разработки программ создания активов.
152. Ввиду важности уменьшения риска и максимального повышения устойчивости к внешним воздействиям, расположенные в Риме учреждения ООН совместно с другими заинтересованными сторонами будут и далее использовать общий подход к наращиванию устойчивости к внешним воздействиям в целях повышения уровня продовольственной безопасности и питания.
153. С условиях затяжных кризисов и на ранних стадиях восстановления после стихийных бедствий в ЧО будут включаться мероприятия, позволяющие составлять программы в области повышения устойчивости к внешним воздействиям и осуществлять переход к реконструкции и восстановлению.
154. Применение подхода, предусматривающего наращивание устойчивости к внешним воздействиям, потребует изменений в части разработки и осуществления программ, с тем чтобы определить, как мероприятия могут быть интегрированы в стратегии правительства и других заинтересованных сторон, и какое место должно

быть им отведено в рамках указанных стратегий. В этом контексте ВПП намерена реализовать триединый подход на всех уровнях, и в первую очередь на уровне страновых отделений. Указанный подход предполагает, что планирование должно строиться вокруг людей и источников их средств к существованию, закладывает фундамент для межсекторальных и скоординированных программ, объединяет заинтересованные стороны, действующие в гуманитарной области и в области развития.

⇒ *Содействие мелким фермерам в выходе на рынки*

155. Инициатива "Закупки ради прогресса" (P4P), содействующая выходу на рынки мелких фермеров, найдет достойное место в деятельности ВПП. Будут расширены связи с другими программами ВПП, завязаны партнерские отношения, позволяющие мелким фермерам стать более конкурентоспособными участниками рынка, укрепить источники средств к существованию, решить проблему отсутствия продовольственной безопасности и недостаточности питания. ВПП намерена увеличивать количество продовольствия, закупаемого у мелких хозяйств. Программа будет работать с покупателями, представляющими правительства и частный сектор, с тем чтобы мелким фермерам был обеспечен устойчивый доступ к другим покупателям кроме ВПП.

156. Тестирование в рамках пилотного проекта различных моделей P4P позволило наработать обширный опыт, на основе которого для правительств и других заинтересованных сторон будут подготовлены рекомендации по разработке дружественных к мелким фермерам моделей закупок. С этим опытом будут ознакомлены академические круги и практики, ведущие деятельность в гуманитарной сфере и в сфере развития, в частности, ФАО и МФСР, которые оказывают содействие мелким фермерам и поддерживают различные модели доступа фермерских организаций к финансам. Еще один партнер – Консорциум экономических исследований в Африке. Группа, объединившая 42 африканских университета и исследовательских центра из 35 стран, обрабатывает данные, собранные в ходе реализации пилотного проекта, и содействует распространению между заинтересованными сторонами передового опыта.

⇒ *Развитие и наращивание потенциала*

157. Правительства все чаще обращаются в страновые отделения с просьбами о предоставлении технической поддержки в разработке и осуществлении инновационных подходов, нацеленных на повышение уровня продовольственной безопасности и питания. Достижение цели 2 в области устойчивого развития – искоренение голода – в значительной мере определяется потенциалом ВПП в части повышения роли правительств в разработке и управлении национальными решениями в сфере борьбы с голодом и в поддержке продовольственной безопасности и питания в других странах. Исходя из этого, должны выделяться ресурсы на укрепление национального потенциала и включение правительств в деятельность по пропаганде идеи нулевого голода. За счет этого можно будет расширить масштабы деятельности и достичь целей программы "Нулевой голод". Приоритизированный план работы на 2016 год предусматривает выделение 89 млн долл. США на предоставление технической помощи по направлению развития и наращивания потенциала. Кроме того, 250 млн долл. США запланировано выделить на наращивание потенциала.

⇒ *Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество*

158. Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество будут играть все более значимую роль в достижении цели 2 в области устойчивого развития. Действующая с мая 2015 года политика ВПП предполагает поддержку национальных программ борьбы с голодом за счет мобилизации дополнительных ресурсов и экспертных знаний и опыта развивающихся стран. ВПП будет поддерживать развитие сотрудничества Юг-Юг через обмен знаниями, техническое сотрудничество, оказание политической поддержки, совместную пропагандистскую деятельность, предоставление поддержки в натуральной форме и региональные инициативы. ВПП признает, что сотрудничество Север-Юг играет важнейшую роль в искоренении голода в мире. Исходя из этого, Программа поддерживает сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество. Инструментом такой поддержки стал набор механизмов, расширяющих взаимодействие ВПП с правительствами.

⇒ *Питание*

159. Расчетные потребности в части мероприятий в сфере питания составляют 10 процентов от общей суммы предполагаемых расходов на 2016 год. Эта доля сравнительно невелика, но, тем не менее, выделение 581 млн долл. США при потребности в 798 млн долл. США представляет собой значительный вклад в осуществление обязательств в области питания на глобальном уровне.

160. Постоянно увеличивается количество используемых при проведении операций продуктов для специального питания: в 2010 году дети в возрасте от 6 до 23 месяцев не получали таких продуктов, а в 2014 году продукты для специального питания были предоставлены 80 процентам детей указанного возраста.

161. Потребность в финансировании на 2016 год может оказаться заниженной, поскольку специальные меры в сфере питания могут осуществляться в рамках других операций. Так, в Ираке предоставление дополнительного питания для профилактики недостаточности питания у женщин и детей предусмотрено общей системой распределения продовольствия. Программы ВПП корректируются с целью обеспечения их максимальной эффективности с точки зрения питания. В программы школьного питания, например, включены обладающие высокой энергетической ценностью печенье SuperCereal и микроэлементная порошковая смесь, их получают 6,1 млн детей школьного возраста в 14 странах. Кроме того, ВПП планирует реализацию мер в области питания в рамках программ социальной защиты и социальных гарантий: распределение обогащенных питательными веществами продуктов будет предусмотрено общими системами распределения продовольствия, при этом в рамках программ предоставления денежных пособий коммуникация, направленная на изменение поведения, будет нацелена на расширение разнообразия рациона питания домохозяйств и увеличение потребления питательных микроэлементов. Затраты на такие меры не учтены в потребностях в финансировании операций в сфере питания.

⇒ *Мониторинг и оценка*

162. Мониторинг, оценка и отчетность представляют собой важнейшие элементы применяемой в ВПП системы управления эффективностью работы. Ведется работа, нацеленная на то, чтобы все руководители могли использовать результаты мониторинга при принятии решений, предполагается создание системы анализа деятельности, которая позволит анализировать риски в плане эффективности работы на всех уровнях и составлять соответствующие отчеты. Мониторинг осуществления

программ и управления программами стандартизируется, в поддержку мониторинга выпускаются руководства, развивается потенциал, наращиваются ресурсы.

163. Значительная часть инвестиций в совершенствование мониторинга и отчетности направляется на обеспечение наличия электронных инструментов. Инструмент мониторинга и отчетности для страновых отделений (КОМЕТ) позволяет сотрудникам ВПП на местах и партнерам качественно осуществлять мониторинг операций в поддержку принятия решений и формирования отчетов, совершенствовать разработку программ и управление ими. Модуль разработки программ, являющийся частью КОМЕТ, развернут во всех отделениях. Модуль осуществления программ будет развернут во всех регионах в апреле 2016 года. Данный инструмент позволяет разрабатывать проекты, осуществлять мониторинг и формировать отчеты с применением компьютерной системы. В результате его применения обеспечивается большая точность и достоверность данных, что позитивно сказывается на принятии решений и повышает уровень ответственности и подотчетности.

Ускоренное выдвижение на первый план гендерной проблематики

164. ВПП привержена идее превзойти требования стандартов общесистемного плана действий ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ОСПД ООН) за счет выдвижения гендерной проблематики на первый план. ВПП содействует обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в рамках деятельности в области развития и гуманитарной деятельности, расширяет работу с учреждениями ООН, расположенными в Риме, структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины), является сопредседателем Справочной группы МПК по гендерным вопросам, активно участвует в работе руководящего комитета Проекта по накоплению потенциала в гендерной сфере (GenCap).
165. В 2016 году ресурсы, необходимые для обеспечения потребностей, связанных с гендерными проблемами, будут выделяться в рамках ППА, внебюджетного финансирования и проектных бюджетов. На их долю придется 12 процентов средств, предусмотренных программой работы. В 2015 году ВПП начнет обучение всех сотрудников, что предусмотрено мандатом начатой в сентябре 2014 года общей оценки потенциала в части гендерной проблематики. В 2015 году ВПП завершит пилотный этап программы сертификации достижений в плане всестороннего учета гендерных факторов. Если результат будет успешным, программа будет масштабирована с охватом отделений на местах, ей будет отведено ведущее место в работе по всестороннему учету гендерных факторов.
166. В 2015-2010 годах политика, основанная на учете гендерной проблематики, позволит ВПП значительно продвинуться в гендерных вопросах, обеспечит интеграцию вопросов гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин во все направления деятельности, а также гарантирует справедливый учет потребностей женщин, мужчин, девочек и мальчиков в плане продовольственной безопасности и питания. В программном цикле, от начальной оценки потребностей до завершающей оценки, будут всесторонне учтены гендерные аспекты.

167. Деятельность, связанная с гендерными аспектами, включает в себя:

- меры по расширению доступа девочек к начальному образованию с целью обеспечения гендерного равенства и содействия предоставлению всем равных прав и возможностей;
- сезонные программы для защиты источников средств к существованию с целью приведения межсекторальных проектов в соответствие с отличающимися друг от друга потребностями и приоритетами женщин и мужчин;
- накопление знаний и опыта в гендерной сфере в региональных и страновых подразделениях;
- развитие потенциала персонала ВПП и ее партнеров в части гендерной проблематики.

168. Потребности в ресурсах также включают в себя ассигнования на решение связанных с гендерной проблематикой вопросов безопасности, в частности, вопросов гендерного насилия, и поддержку межучрежденческих мер реагирования на ВИЧ и СПИД.

Целевые фонды

⇒ *Страновые целевые фонды*

169. Страновые целевые фонды оказывают помощь правительствам в деле осуществления программ, приведенных в соответствие со стратегическими целями ВПП, и управления ими, а также являются источником внебюджетных средств для программ, соответствующих страновым стратегиям ВПП.

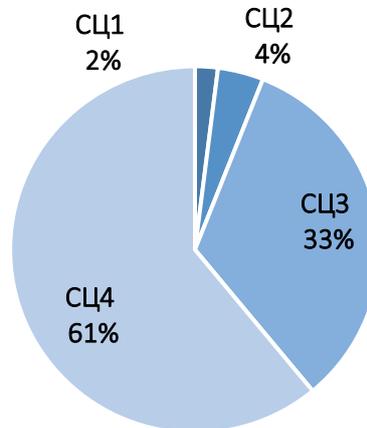
170. На 2016 год сумма средств страновых целевых фондов прогнозируется на уровне 97,4 млн долл. США, что на два процента выше уровня 2015 года. Основными донорами являются правительства принимающих стран, хотя свой вклад вносят также правительства других стран, и частные фонды.

171. В таблице III.8 показаны целевые фонды для конкретных стран в разбивке по регионам.

ТАБЛИЦА III.8. ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАЛЬНЫМ БЮРО, 2016 ГОД (млн долл. США)		
Региональное бюро	Целевые фонды	
Бангкок	14,8	15%
Каир	3,5	4%
Дакар	3,5	4%
Йоханнесбург	20,2	21%
Найроби	-	-
Панама	55,4	57%
ВСЕГО	97,4	100%

172. Как и в 2015 году, большая часть средств страновых целевых фондов придется на Региональное бюро в Панаме, но при этом прогнозируемые ресурсы целевых фондов в регионе, как ожидается, снизятся относительно уровня 2015 года на 22 процента. В других региональных бюро, в первую очередь в Бангкоке и Йоханнесбурге, ожидается увеличение суммы средств целевых фондов.

Рисунок III.3. Страновые целевые фонды, в разбивке по стратегическим целям



173. Из рисунка III.3 следует, что большая часть ресурсов целевых фондов будет направлена на поддержку достижения стратегической цели 4. При этом на эту часть приходится 61 процент всех ресурсов, что на 13 процентов меньше, чем в 2015 году. В рамках указанной доли будет предоставляться техническая помощь и осуществляться развитие потенциала правительств принимающих стран в таких областях, как школьное питание и социальная защита.

174. Доля ресурсов, которые будут направлены на достижение стратегической цели 3, составит 14 процентов. Целевые фонды будут поддерживать распределение пищевых добавок местного производства и расширение местных возможностей в плане реализации программ в области продовольственной безопасности и питания. Мероприятия, нацеленные на достижение стратегической цели 1, позволят укрепить потенциал в части анализа и мониторинга продовольственной безопасности, будут способствовать развитию потенциала в части готовности к чрезвычайным ситуациям и мер реагирования. Мероприятия по линии целевых фондов в рамках стратегической цели 2 будут поддерживать наращивание потенциала и развитие общин, например путем создания активов.

⇒ *Общеорганизационные целевые фонды, связанные с деятельностью на местах*

175. На долю мероприятий, осуществляемых в страновых отделениях по линии общеорганизационных целевых фондов, как и в 2015 году, придется 35 млн долл. США. В основном они будут проводиться в рамках программ "Закупки ради прогресса" (P4P) и "Активизация усилий по борьбе с голодом и недоеданием среди детей" (REACH), Фонда инвестиций в интересах детей и инициативы по укреплению устойчивости к последствиям изменения климата.

План реализации

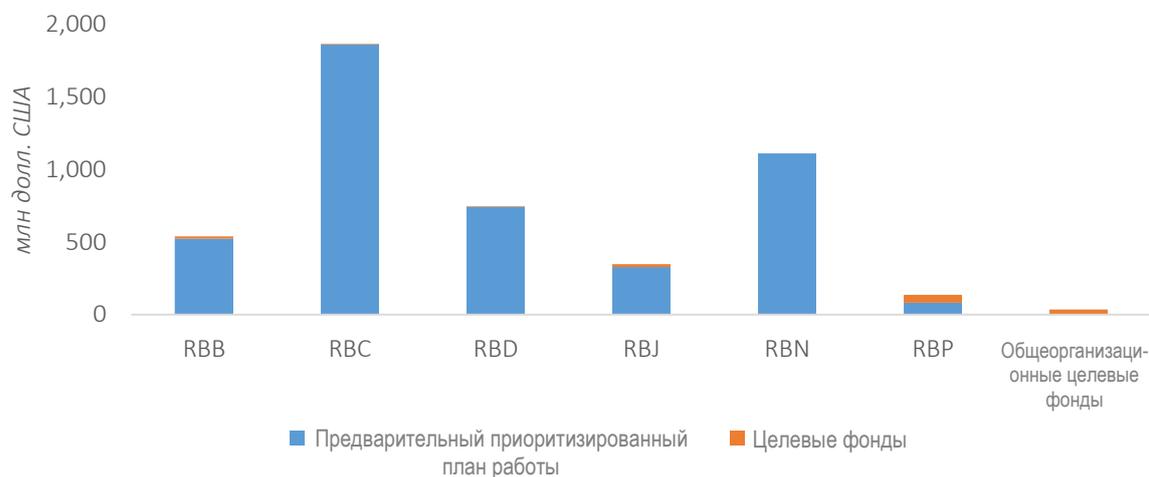
176. Планы реализации для каждого региона увязывают предварительный приоритизированный план работы с целевыми фондами для конкретных стран и общеорганизационными целевыми фондами, оказывающими поддержку программам и мероприятиям на страновом или региональном уровне. ВПП прогнозирует, что

сумма, необходимая для реализации плана на 2016 год, составит 4,78 млрд долл. США (4,65 млрд долл. США на реализацию предварительного приоритизированного плана работы и 132 млн долл. США на целевые фонды).

177. Таблица III.9 и рисунок III.4 отражают план реализации в разбивке по регионам.

ТАБЛИЦА III.9. ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ (млн долл. США)			
Региональное бюро	Предварительный приоритизированный план работы	Целевые фонды	Всего
Бангкок (RBB)	523,8	14,8	538,6
Каир (RBC)	1861,4	3,5	1864,9
Дакар (RBD)	743,8	3,5	747,3
Йоханнесбург (RBJ)	328,2	20,2	348,4
Найроби (RBN)	1110,4	-	1110,4
Панама (RBP)	82,5	55,4	137,9
Итого	4650,0	97,4	4747,4
Общеорганизационные целевые фонды, связанные с деятельностью на местах	н/д	35,0	35,0
ВСЕГО	4650,0	132,4	4782,4

**Рисунок III.4.
План реализации в разбивке по регионам**



РАЗДЕЛ IV. БЮДЖЕТ РАСХОДОВ НА ПОДДЕРЖКУ ПРОГРАММ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ РАСХОДОВ

Обзор

178. В настоящем разделе рассматривается предложение по бюджету ППА на 2016 год в размере 290,3 млн долл. США. Бюджет составлен с учетом того, что в целях повышения эффективности и адаптации к новым реалиям 5 процентов средств базового бюджета ППА будет направлено в распоряжение штаб-квартиры. Ассигнования со счета выравнивания бюджета ППА предлагается направить на критически важные общеорганизационные инициативы, которые позволят в 2016 году завершить проект "Соответствие целям" (WFP/EB.A/2015/6-D/1). Кроме того, Секретариат предлагает зарезервировать 3 млн долл. США на переработку и консолидацию рабочих процессов в рамках инициативы по обеспечению эффективности затрат, что позволит достичь большей экономии средств и сконцентрировать деятельность на местах на миссии Программы.
179. Бюджет ППА основан на принципе "жить по средствам", и при этом позволит Программе покрыть потребности, растущие в течение последних пяти лет. Кроме того, он позволит ВПП нарастить потенциал в части реагирования на основные чрезвычайные ситуации и далее развить механизмы предоставления продовольственной помощи. Ожидается, что в 2016 году объем работы будет на 11,3 процента больше, чем предусмотрено Планом управления на 2015-2017 годы. Такое увеличение позволит удовлетворить потребности в услугах ВПП. Секретариат с осторожностью подошел к вопросу об увеличении базового бюджета и предложил ограничиться тремя процентами. Эти средства будут направлены на наращивание потенциала региональных бюро и страновых отделений в части программы "Нулевой голод" и уделения большего внимания предоставлению денежных пособий. Кроме того, бюджет ППА на 2016 год использует чистую экономию на курсовой разнице евро-доллар США, что при необходимости добавит в бюджет 7,4 млн долл. США.

Предназначение бюджета ППА

180. Бюджет ППА покрывает косвенные расходы на поддержку, обеспечивающие поддержку оперативной деятельности ВПП. Он финансируется на основе возмещения КРП за счет взносов, в соответствии с политикой полного возмещения затрат. Бюджет ППА ежегодно утверждается Советом. В рамках обзора бюджета на 2016 год регулярный бюджет ППА был рассмотрен на предмет соответствия организационным приоритетам ВПП. В регулярный бюджет ППА были включены критически важные общеорганизационные инициативы, реализация которых необходима для завершения проекта "Соответствие целям".

Полномочия Директора-исполнителя в части корректировки бюджета ППА

181. В 1994 году Директор-исполнитель был уполномочен по каждому Плану управления "корректировать относящуюся к ППА составляющую бюджета в соответствии с любым изменением объема оперативных потребностей, превышающим 10 процентов от планового уровня". Притом что потребности ППА должны приводиться в соответствие с потребностями ВПП, колебания в течение

года могут не быть прямо пропорциональны масштабу операций. Любое увеличение бюджета ППА определяется наличием ресурсов.

182. В 2013 году Секретариат рекомендовал Совету, чтобы по будущим Планам управления полномочия Директора-исполнителя определялись не оперативными потребностями, а прогнозируемым уровнем поступлений, поскольку расходы на поддержку определяются не изменениями в оперативных потребностях, а общим уровнем финансирования ВПП. Если после утверждения годового бюджета ППА масштабы какой-либо операции или чрезвычайной ситуации увеличатся, такое изменение позволит Директору-исполнителю обеспечивать операциям адекватную поддержку в соответствии с уровнем финансирования
183. Ввиду того, что изменение расходной части требует времени, а с учетом графика заседаний Совета такие изменения могут быть одобрены лишь в последующем полугодии, Секретариат обращается к Совету с предложением уполномочить Директора-исполнителя корректировать относящуюся к ППА составляющую бюджета на сумму, не превышающую 2 процентов от прогнозируемого роста поступлений относительно уровней, указанных в разделе III. О любом таком увеличении Совет будет незамедлительно проинформирован.

Экономическая отдача

184. В основе концепции экономической отдачи ВПП лежит принцип "получения наилучших результатов для наших бенефициаров за счет рационального использования ресурсов". Часто стремление обеспечить экономическую отдачу ошибочно толкуется как намерение всегда выбирать наиболее дешевый вариант. Экономия, действительно, является одним из важнейших соображений, однако она может не обеспечить получение нашими бенефициарами наилучших результатов. Политика ВПП предполагает достижение оптимального баланса между действенностью, эффективностью и экономией.
185. Концепция экономической отдачи уже изменила взгляды руководства ВПП, заняв центральное место в процессе принятия решений. Одним из шагов на этом пути стала инициатива по обеспечению эффективности затрат. Было разработано руководство по активному внедрению концепции экономической отдачи на всех уровнях.
186. Все заявки на выделение средств из бюджета ППА и внебюджетных средств должны содержать четкое описание запланированных результатов и показатели экономической отдачи. Соответствующий портфель утверждается руководителем департамента и приоритизируется, после чего заявка направляется в КРСР. КРСР определяет приоритеты по бюджету ППС и внебюджетным средствам и направляет соответствующие рекомендации Директору-исполнителю, который принимает окончательное решение. Шанс на утверждение имеют только заявки с убедительным обоснованием экономической отдачи.
187. Чтобы обеспечить в бюджете учет концепции экономической отдачи, было решено направлять 5 процентов средств в распоряжение штаб-квартиры. Эти средства покроют издержки, связанные с изменением приоритетов и масштабированием бюджета с учетом вновь возникающих обстоятельств.
188. На своей ежегодной сессии в 2008 году Совет утвердил политику хеджирования учитываемой в евро части понесенных штаб-квартирой затрат по ППА. Это решение было направлено на повышение стабильности финансирования затрат ППА. В 2015 году ВПП и Всемирный банк начали пересмотр политики в отношении

курсовой разницы. Цель пересмотра состоит в оптимизации управления соответствующими рисками для бюджета ВПП в целом. Пересмотр позволит обоснованно изменять сроки проведения форвардных хеджировочных операций евро/доллар США по ППА относительно сроков разработки Плана управления. Кроме того, будет определено, необходимо ли, в целях обеспечения максимальной эффективности, покрывать ту или иную часть рисков ВПП, связанных с курсовой разницей, на центральном уровне.

Формирование бюджета на основе информации об эффективности деятельности

189. Бюджет, сформированный на основе информации об эффективности деятельности, позволяет ВПП приоритизировать ассигнования через привязку заявок на выделение бюджетных средств к ожидаемым преимуществам, вытекающим из затрат. Такие преимущества должны быть детально описаны в цепочке результатов, прилагаемой к каждой заявке.
190. Заявки на предоставление средств из бюджета ППА и внебюджетных средств должны содержать ссылку на ПРУ и план действий на ближайшие 12 месяцев, показатели эффективности и экономической отдачи, а также описание ожидаемых результатов. Такой подход позволяет ВПП установить однозначную связь между финансированием и результатами, что позволит обеспечить последовательное выполнение планов в условиях максимальной прозрачности и подотчетности.
191. Процесс формирования бюджета на 2016-2018 годы на основе информации об эффективности деятельности связан с процессом ежегодного планирования и обзора эффективности работы и с Планом управления. Их связывают матрица результатов в сфере управления²³ и ключевые показатели эффективности.

БЮДЖЕТ РАСХОДОВ НА ПОДДЕРЖКУ ПРОГРАММ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ РАСХОДОВ НА 2016-2018 ГОДЫ

Основные статьи увеличения расходов

192. Общая сумма расходов на ППА согласно проекту бюджета на 2016 год должна составить 290,3 млн долл. США. Это на 3 процента – на 8,5 млн долл. США – выше базового уровня. Основная цель состоит в поддержке оперативной деятельности. ВПП твердо придерживается принципа "жить по средствам", поэтому регулярный бюджет ППА на 2016 год сформирован, исходя из поступлений по КРП, исходя из суммы в 4,5 млрд долл. США (прогнозируемый размер поступлений – 4,9 млрд долл. США).

²³ См. Приложение I.

193. Итоги процесса работы над регулярным бюджетом ППА показаны в таблице IV.1.

ТАБЛИЦА IV.1. ОСНОВНЫЕ СТАТЬИ УВЕЛИЧЕНИЯ БЮДЖЕТА ППА (млн долл. США)	
Базовый бюджет ППА на 2016 год	281,8
Увеличение бюджета ППА на поддержку операций на местах	8,5
Предлагаемый бюджет ППА на 2016 год	290,3

Эффективное использование базового бюджета ППА

194. Чтобы уравновесить организационные потребности и ограничения по ресурсам, каждый департамент штаб-квартиры получил задание переассигновать как минимум 5 процентов своего базового бюджета на новые области целенаправленного воздействия и на повышение эффективности.
195. В рамках общеорганизационной стратегии партнерских связей, которая направлена на содействие развитию партнерских отношений, в максимальной мере способствующих удовлетворению нужд бенефициаров ВПП, РГ увеличил финансирование партнерских связей с Советом сотрудничества государств Персидского Залива (ССГПЗ) и НПО. Этот процесс поддерживается Центром партнерских ресурсов. За период с 2012 по 2014 год взносы стран ССГПЗ значительно выросли, ВПП планирует расширять сотрудничества с донорами, представленными в ССГПЗ, с тем чтобы они обрели статус многолетних партнеров.
196. Департамент обслуживания оперативной деятельности (OS) проводит корректировку, нацеленную на действенное и эффективное удовлетворение изменяющихся потребностей. В ожидании принятия повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года OS начинает применять новый подход к составлению страновых стратегических планов: i) поддержка стран в достижении нулевого голода; ii) оперативная реализация стратегического плана на страновом уровне; iii) укрепление позиций ВПП на национальном и глобальном уровнях. Отдел цепочки поставок OS реорганизует деятельность в сфере логистики и снабжения, что позволит добиться максимальной гибкости, объединения усилий и систем в цепочке поставок ВПП.
197. В рамках корректировки базового уровня ППА Департамент управления ресурсами (RM) выделяет дополнительные ресурсы для Фонда глобального управления товарными ресурсами (ФГУТР). Ресурсы будут направлены на обучение сотрудников по вопросам содействия страновым отделениям в использовании средств фонда. Созданная в структуре Финансового отдела группа внутреннего контроля укрепит сотрудничество с отделениями на местах и отделами штаб-квартиры. Отдел управленческого обслуживания перенаправил ресурсы на поддержку операций за счет разработки административных процедур в сфере готовности к чрезвычайным ситуациям. Кроме того, отдел увеличивает ассигнования на инженерную деятельность, обеспечение экологической устойчивости, управление парком легковых автомобилей и гостевыми домами.
198. Отдел людских ресурсов перенаправил ресурсы на укрепление управления карьерным ростом сотрудников, поиск и развитие талантов.

199. Канцелярия Генерального инспектора внедрила новые методики криминалистического анализа и анализа данных, что позволит повысить эффективность ее работы и применить новые подходы в профилактике проявлений мошенничества и коррупции, включая проведение инициативных обзоров соответствия.
200. Изменяются обязанности сотрудников Канцелярии заместителя Директора-исполнителя, что будет способствовать участию в межправительственных процессах, включая Всемирный гуманитарный саммит и Хабитат III, и управлению партнерскими связями с другими учреждениями системы ООН.

Увеличение бюджета ППА на поддержку операций на местах – 8,5 млн долл. США

201. Секретариат предлагает увеличить бюджет ППА на поддержку операций на местах на 8,5 млн долл. США:
- 1,4 млн долл. США на открытие новых страновых отделений в Ливии и Украине и на обеспечение непрерывности финансирования страновых отделений;
 - 6,3 млн долл. США для региональных бюро на совершенствование потенциала в части осуществления программы "Нулевой голод", совершенствование мониторинга и отчетности (МиО), повышение уровня готовности к чрезвычайным ситуациям и возможностей реагирования, в первую очередь за счет увеличения числа сотрудников, занятых вопросами питания и МиО;
 - 800 000 долл. США на обеспечение всесторонней поддержки программ предоставления денежных пособий.
202. Ассигнования для региональных бюро учитывают также возросшие затраты на местный персонал, что стало результатом начислений долгосрочных обязательств по пособиям, причитающимся нанятым на местах сотрудникам. Применение к нанятым на местах сотрудникам правил ФАО и требований МСФО ОС в части вознаграждения работникам потребовало ассигнования средств на покрытие соответствующих затрат. Раньше такие затраты покрывались за счет текущих поступлений²⁴.

²⁴ Долгосрочные обязательства по пособиям включают медицинское страхование после выхода на пенсию, компенсационные выплаты в случае смерти, увечья или болезни и прочие пособия, выплачиваемые после прекращения службы. До перевода нанятых на местах сотрудников на контракты ФАО затраты относились на проектные бюджеты. Для сотрудников, нанятых на международной основе, и сотрудников штаб-квартиры долгосрочные обязательства по пособиям включены в стандартные расходы по должностям. В соответствии с утвержденным Советом планом финансирования (WFP/EB.A/2010/6-D/1), активы для покрытия долгосрочных обязательств резервируются таким образом, чтобы к 2025 году все обязательства перед сотрудниками было покрыты.

Программирование экономии на курсовой разнице

203. Экономия на курсовой разнице была достигнута за счет хеджирования планируемых расходов по ППА в евро на 2016 год по среднему курсу 1 евро к 1,11 долл. США, в то время как в 2015 году обменный курс составлял 1 евро к 1,35 долл. США. За счет этого ВПП получила возможность профинансировать области целенаправленного воздействия и обеспечить соответствие бюджетов общеорганизационным приоритетам. В будущем, если после периода хеджирования 2016 года покупательная способность американского доллара не будет оставаться на том же уровне, Секретариат при необходимости скорректирует бюджеты.

ТАБЛИЦА IV.2. ПЕРЕПРОГРАММИРОВАНИЕ ЭКОНОМИИ НА КУРСОВОЙ РАЗНИЦЕ ЕВРО/ДОЛЛ. США (млн долл. США)	
Снижение затрат на персонал за счет курсовой разницы, без учета увеличения затрат и с учетом выполнения требований Департамента ООН по вопросам охраны и безопасности (ДОБ ООН) и реализации Программы благополучия	-7,4
Повышение роли предоставления денежных пособий	1,4
Ассигнования по направлениям политики	3,1
Обеспечение соответствия общеорганизационным приоритетам	2,3
Увеличение объема уставных требований (центральные ассигнования)	0,6

Сокращение расходов на персонал, без учета приходящейся на ППА доли расходов на обеспечение безопасности – 7,4 млн долл. США

204. В целях бюджетирования и учета расходов на персонал по должностям ВПП применяет стандартные ставки, которые пересчитываются ежегодно с целью отражения: i) фактических затрат на наем одного штатного сотрудника по каждой категории и месту службы; ii) ожидаемого валютного обменного курса в отношении расходов в евро для базирующегося в Риме персонала; и iii) ассигнований для выплаты других связанных с персоналом льгот и пособий.

205. В 2015 году ВПП хеджировала собственные затраты на персонал в евро по курсу 1 евро к 1,35 долл. США, и использовала это соотношение для расчета стандартных расходов по должностям. В 2016 году ставка хеджирования составила 1 евро к 1,11 долл. США, что привело к сокращению затрат на персонал в евро на 9,3 млн долл. США. Частично полученная экономия была скомпенсирована увеличением на 1,2 млн долл. США фактических затрат на выплату заработной платы, вызванным инфляцией выплат в связи с поездками и корректировкой на стоимость жизни, а также выделением 700 000 долл. США на Программу благополучия.

206. Затраты на обеспечение безопасности составляют 18,8 млн долл. США. В эту сумму входят: i) начисленная доля ВПП в расходах ДОБ ООН – 11,5 млн долл. США; ii) затраты на системы безопасности в рамках Чрезвычайного фонда обеспечения безопасности – 7,3 млн долл. США. Сумма по ведомости оплаты труда составляет 10,0 млн долл. США – 2,73 процента. В сравнении с 2015 годом она не изменилась. По должностям, финансируемым из бюджета ППА или из проектных бюджетов, часть обязательных к покрытию затрат ДОБ ООН и взносов в Чрезвычайный фонд обеспечения безопасности ВПП включена в стандартные ставки затрат по должностям 2016 года. Оставшаяся часть начисляется непосредственно по проектам.

207. ВПП привержена принципу поддержания физического, умственного и социального благополучия собственных сотрудников в безопасной и здоровой рабочей обстановке, как это предусмотрено Программой благополучия. Ко всем расходам на персонал был добавлен сбор в размере 0,38 процента – в бюджете ППА сумма составила 700 000 долл. США – на обеспечение устойчивого финансирования услуг по обеспечению благополучия. Средства будут направлены в учрежденный в 2015 году фонд Программы благополучия.
208. Новые стандартные ставки расходов по должностям снижают базовые расходы на заработную плату по Плану управления на 2016-2018 годы на 3,5 процента (7,4 млн долл. США). В эту сумму входят: i) снижение на 9,3 млн долл. США за счет экономии на курсовой разнице; ii) увеличение на 1,2 млн долл. США за счет увеличения затрат на выплату заработной платы; iii) увеличение на 700 000 млн долл. США за счет финансирования Программы благополучия.

Поддержка со стороны штаб-квартиры повышения роли предоставления денежных пособий

209. Сумма в размере 1,4 млн долл. США, ассигнованная из средств, сэкономленных на курсовой разнице, будет использована для поддержки повышения роли предоставления денежных пособий.

Врезка IV.1. Поддержка предоставления денежных пособий

Поскольку программы ВПП все чаще предусматривают предоставление денежных пособий, важно обеспечить этой модели стабильную поддержку.

До сих пор услуги по поддержке предоставления денежных пособий финансировались из общеорганизационных целевых фондов. В 2015 году профинансированная со счета выравнивания бюджета ППА (инвестиция в 7,9 млн долл. США) критически важная общеорганизационная инициатива позволила разработать универсальные инструменты и услуги и развить потенциал в части технической разработки и развертывания. В 2016 году для завершения процесса предусмотрены дополнительные ассигнования в размере 1 млн долл. США.

С целью повышения роли функций непрерывной поддержки и включения их в основной бюджет ВПП, в 2015 году ВПП ассигновала средства из бюджета ППА на включение в процесс предоставления денежных пособий элементов управления финансовыми рисками и контроля. В 2016 году на дальнейшее увеличение затрат штаб-квартиры на поддержку в бюджет ППА дополнительно заложено 1,4 млн долл. США, а для региональных бюро предусмотрены ассигнования в размере 800 000 долл. США.

Канцелярия Генерального инспектора пересмотрела финансовые потребности на будущее, которые позволят ВПП поддержать внедрение предоставления денежных пособий. Секретариат будет ежегодно учитывать периодические расходы на поддержку в бюджетах ППА. Эти расходы существенны, и, учитывая их в бюджете, ВПП будет стремиться к поиску донорского финансирования через целевые фонды.

Ассигнования по направлениям политики – 3,1 млн долл. США

210. Одной из основных задач при формировании бюджета ППА на 2016 год является обеспечение финансирования утвержденных Советом направлений политики и приоритетов. В сравнении с базовым уровнем 2015 года, были выделены дополнительные средства в поддержку следующих направлений политики: i) политика, основанная на учете гендерной проблематики – 500 000 долл. США; ii) оценки – 800 000 долл. США; iii) стратегия развития людских ресурсов – 500 000 долл. США; iv) готовность к чрезвычайным ситуациям и реагирование – 500 000 долл. США; v) отдел инноваций и управления преобразованиями – 800 000 долл. США.

Врезка IV.2. Управление по оценке

Проведение оценок позволяет объективно оценить эффективность деятельности ВПП, что чрезвычайно важно в плане подотчетности, обучения, регулярного осуществления мониторинга и проведения обзоров. С целью начать поэтапное увеличение числа проводимых оценок бюджет ППА Управления по оценке был увеличен на 15 процентов.

Управление по оценке инициировало меры в русле концепции экономической отдачи, нацеленные на экономию бюджетных средств и затрат времени. Стратегическое партнерство и модель совместного управления, примененная при проведении ряда оценок, в частности, по проектам, направленным на борьбу с умеренно-острой недостаточностью питания, позволят определить точку отсчета, получить промежуточные и конечные данные по результатам оперативной деятельности и, таким образом, сократить затраты на оценку на 50 процентов.

Обеспечение соответствия общеорганизационным приоритетам – 2,3 млн долл. США

211. Ассигнования из бюджета ППА на обеспечение соответствия общеорганизационным приоритетам составили 2,3 млн долл. США. Дополнительное финансирование выделено по следующим направлениям: i) система внутреннего правосудия; ii) обзоры с целью выявления на ранней стадии рисков мошенничества и определения мер по смягчению их последствий; iii) совершенствование коммуникаций и обновление сайта WFP_{Go}; iv) межучрежденческие форумы; v) системы поддержки, нацеленные на повышение эффективности, в т.ч. системы прослеживания счетов и самостоятельного обслуживания сотрудников.

Врезка IV.3. Поддержка из бюджета ППА обеспечивает экономию на оперативных расходах

Одним из факторов поддержки, связанных с ППА, является экономия, которая, впрочем, чаще отражается не в бюджете ППА, а в оперативных бюджетах.

Так, например, обзор управления фондом внутренних транспортных, складских и погрузочно-разгрузочных операций (ФВТО) был изменен таким образом, чтобы обеспечить страновым отделениям поддержку на случай отклонения от запланированных сумм расходов. В результате в 2014 году было сэкономлено 19 млн долл. США, в 2015 году – 21 млн долл. США, а в 2016 году ожидается экономия в размере 19 млн долл. США.

ВПП капитализировала флуктуации рынка перевозок, определила контрольные показатели, относительно которых экономию можно оценить независимо от волатильности рынка. По результатам оценки в 2016 году будет сэкономлено 10 млн долл. США.

Критически важные общеорганизационные инициативы

212. На своей ежегодной сессии в 2015 году Совет утвердил критерии для разработки критически важных общеорганизационных инициатив²⁵. Из положительного остатка на счете выравнивания бюджета ППА было выделено 78 млн долл. США. Первый транш из суммы в размере 18 млн долл. США был в 2015 году ассигнован на критически важные общеорганизационные инициативы, реализация которых необходима для завершения программы "Соответствие целям". Предложения по дальнейшему использованию средств будут включены в План управления на 2016-2018 годы. Программа "Соответствие целям" будет завершена осуществлением

²⁵ WFP/EB.A/2015/6-C/1. Согласно утвержденным критериям, предложение: i) должно подаваться единовременно; ii) не должно финансироваться за счет средств регулярного бюджета ППА; iii) не должно быть связано с каким-либо проектом; iv) должно требовать финансирования в предсказуемом объеме; v) не должно выливаться в значительные дополнительные инвестиции со стороны доноров; vi) должно быть сфокусировано на организационных преобразованиях.

в 2016 году, после чего в ходе независимого обзора будет проведена оценка полученных результатов.

213. В таблице IV.3 приводится сводка инвестиций в программу "Соответствие целям" в разбивке по областям целенаправленного воздействия.

ТАБЛИЦА IV.3. КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫЕ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ИНИЦИАТИВЫ (млн долл. США)		
Область целенаправленного воздействия	Транш 1 2015 год	Транш 2 2016 год
Инвестиции в потенциал	3,6	7,4
Умения и навыки сотрудников	2,6	2,9
Потенциал в части питания	-	0,5
Развитие национального потенциала	1,0	4,0
Полное и эффективное использование ресурсов	14,4	9,6
Процессы разработки программ, платформы и системы, принятие решений на основе объективной информации	14,4	5,0
Гибкое финансирование и эффективное использование ресурсов	-	2,5
Межучрежденческие и межправительственные процессы и стратегические партнерства	-	0,8
Другие приоритеты	-	1,3
ВСЕГО	18,0	17,0

⇒ *Инвестиции в потенциал*

214. Критически важные общеорганизационные инициативы нацелены на развитие потенциала и обеспечение экономической отдачи за счет повышения эффективности работы ВПП, в том числе в части перехода к продовольственной помощи и решения проблем в период после 2015 года.
215. *Умения и навыки сотрудников (2,9 млн долл. США в 2016 году)* ВПП придется предоставлять продовольственную помощь в сложной обстановке, требующей постоянного соответствия и вооруженности. Поддерживать их можно лишь за счет инициатив по постоянному обучению и развитию. Проект преобразования системы обучения нацелен на разработку стандартной модели учебных программ для сотрудников ВПП, что позволит поднять эффективность обучения и повысить эффективность работы сотрудников. Стандартное обучение сотрудников по программам позволит оптимизировать потенциал ВПП в части разработки и осуществления эффективных проектов по сокращению масштабов голода.
216. *Потенциал в части питания (0,5 млн долл. США в 2016 году)* ВПП играет важную роль в поддержке правительств, нацеленной на укрепление реализуемых последними политических мер и программ в области питания. Чтобы помощь правительствам была более эффективной, ВПП необходимо поднять уровень потенциала Программы в части питания. Вложенные средства помогут ВПП усовершенствовать разработку программ, их осуществление на местах и управление знаниями по программам в области питания в поддержку национальных правительств. Работа будет вестись в партнерстве с ключевыми заинтересованными сторонами в области питания.

217. **Развитие национального потенциала (4,0 млн долл. США в 2016 году)**

Возможности правительств принимающих стран, как и пробелы в их потенциале, сильно разнятся. ВПП приходится наращивать потенциал в части партнерских связей и планирования, с тем чтобы Программа могла работать в любых страновых контекстах. В 2015 году в пяти странах были в пилотном порядке реализованы страновые стратегические планы, в 2016 году к ним добавятся еще, как минимум, десять стран. Новый подход к формированию страновых стратегических планов позволяет ВПП сформировать индивидуальное предложение для каждой страны и обеспечивает его прочное, основанное на фактах обоснование. Поддержка со стороны правительств принимающих стран позволит повысить уровень эффективности и устойчивости работы ВПП.

⇒ *Полное и эффективное использование ресурсов*

218. ВПП постоянно стремится к повышению эффективности, старается как в работе отделов, так и в рамках конкретных инициатив использовать имеющиеся ресурсы максимально полно.

219. **Процессы разработки программ, платформы и системы, принятие решений на основе объективной информации (5,0 млн долл. США в 2016 году).** В 2016 году ВПП завершит разработку платформы ПДП, содержащей различные модули для проведения операций по предоставлению денежных пособий, в частности, модуль поставщика услуг по выплатам/предоставлению денежных пособий, обеспечивающий согласование и управление долгосрочными соглашениями с финансовыми организациями, мобильными финансовыми операторами и технологическими компаниями. С целью расширения охвата платформы на страны, не заключившие долгосрочные соглашения, в рамках модуля будут разработаны шаблоны и руководства по отбору, оценке и заключению соглашений с местными поставщиками услуг.

220. Развертывание КОМЕТ, Стандартной системы отчетности по проектам нового поколения (СПРИНГ) и Системы информации об эффективности и управлении рисками (ПРОМИС) в страновых отделениях укрепит управление эффективностью работы. Ожидается, что эффективность будет расти параллельно сокращению затрат времени и средств на многочисленные локальные решения в страновых отделениях, а повышение качества данных сократит потребность в контроле качества на уровне региональных бюро и штаб-квартиры.

221. Опыт ВПП представляет собой сравнительное преимущество в контексте гуманитарной деятельности и деятельности в области развития. Инициатива по совершенствованию управления знаниями расширит доступ и охват, обеспечит последовательность, позволит ВПП учиться на собственных ошибках, сократить дублирование и поднять эффективность продовольственной помощи. Соответствующие инвестиции в системы информационных технологий (ИТ-системы) откроют доступ к информации через новую систему управления информацией и новую систему поиска.

222. **Гибкое финансирование и эффективное использование ресурсов (2,5 млн долл. США в 2016 году).** В рамках ПСФ в 2016 году предполагается в пилотном порядке опробовать методы, позволяющие страновым отделениям использовать ресурсы максимально полно. Разбивка проектных затрат по категориям, фрагментация продовольственной помощи, невозможность обеспечить себя заемными средствами под подтвержденные взносы и долгие сроки отрицательно сказываются на положении бенефициаров. Проблемы вызваны не

отсутствием ресурсов, а планированием сроков, концентрацией на ресурсах там, где важнее результаты. Рассматривается ряд механизмов, которые позволили бы без увеличения объема ресурсов повысить ценность Программы для бенефициаров, в том числе механизмы предоставления займов внутри проектов и консолидации проектов с объединением бюджетов.

223. *Межучрежденческие и межправительственные процессы и стратегические партнерства (0,8 млн долл. США в 2016 году)*. Данная сумма обеспечит ВПП возможность участия в международных мероприятиях в 2016 году и усовершенствовать инструменты через Центр партнерских ресурсов.
224. *Другие приоритеты (1,3 млн долл. США в 2016 году)*. С целью завершения программы "Соответствие целям" были выделены дополнительные средства на осуществление стратегии развития людских ресурсов и на деятельность Отдела инноваций и управления преобразованиями.

Инициатива по обеспечению эффективности затрат

225. Инициатива по обеспечению эффективности затрат поможет обеспечить оптимальное использование ресурсов ВПП в меняющемся контексте деятельности Программы и удовлетворить растущую потребность в ее услугах.
226. Существуют две области, где для инициативы по обеспечению эффективности затрат открываются возможности по изменению методов работы ВПП: такое изменение призвано повысить эффективность и обеспечить перенаправление большей части ресурсов на основную деятельность Программы, нацеленную на искоренение голода. Более подробное описание указанных областей приводится ниже. В этих целях ВПП предлагает выделить на реализацию критически важных общеорганизационных инициатив 3,0 млн долл. США со счета выравнивания бюджета ППА.

⇒ *Рассмотрение целесообразности создания центра совместных служб*

227. Рассмотрение целесообразности создания центра совместных служб предпринимается с целью анализа возможностей дальнейшего повышения эффективности и действенности за счет переработки и консолидации рабочих процессов и использования преимуществ, которые содержит в себе перевод отдельных процессов на территории, где затраты ниже.
228. В будущем году ВПП завершит работу над подробным бизнес-планом центра совместных служб, в котором будет рассмотрена финансовая модель с учетом всех затрат и выгод и будут представлены возможные выгоды качественного характера. По результатам предварительного анализа предметом рассмотрения целесообразности стали услуги в области финансов, людских ресурсов, управления, информационных технологий и цепочки поставок. В ходе разработки бизнес-плана ВПП будет консультироваться с Исполнительным советом.
229. ВПП постоянно анализирует собственные рабочие процессы, стремится к повышению эффективности и действенности. В 2016 году основное внимание будет уделено переработке и консолидации рабочих процессов, подлежащих передаче центру совместных служб, что позволит достичь большей экономии средств и сконцентрировать деятельность на местах на миссии Программы. Переработка процессов обработки и оплаты счетов уже включена в объем деятельности по совершенствованию рабочих процессов, средства, необходимые для разработки системы управления отслеживанием счетов и обмена информацией с банками, уже

заложены в предлагаемый регулярный бюджет ППА. Кроме того, в 2016 году должны быть разработаны системы поддержки самостоятельного обслуживания сотрудников, соответствующие средства также заложены в предлагаемый бюджет ППА на 2016 год.

230. ВПП предлагает выделить 3 млн долл. США со счета выравнивания бюджета ППА на расширение усилий с охватом других транзакционных процессов в области финансов, людских ресурсов, управленческих услуг и информационных технологий, которые потенциально могут быть включены в первую волну передачи процессов центру совместных служб. Процессы цепочки поставок в настоящее время подвергаются реорганизации в рамках отдельной инициативы, финансирование для которой не запрашивается.
231. Переработка процессов заключается в их детальном анализе, предпринимаемом с целью определить и внести улучшения с должным учетом мер по смягчению потенциальных рисков и последствий для сотрудников. Будут проанализированы загрузка сотрудников, степень их вовлеченности, а также взаимодействие с другими процессами и подразделениями, необходимое для завершения рассматриваемого процесса. Принимая во внимание указанные выше факторы, ВПП приоритизирует отдельные процессы, подлежащие переработке, и проведет оценку потенциального выигрыша в плане эффективности и действенности, с тем чтобы в дальнейшем провести оптимизацию под руководством различных функциональных областей.
232. Запрашиваемые финансовые средства будут направлены на мобилизацию дополнительных ресурсов и знаний, необходимых для проведения переработки рабочих процессов, а также на смягчение последствий возможных нарушений в работе, вызванных переработкой процессов. Кроме того, запрашиваемые средства будут использованы для покрытия затрат на приобретение специального программного обеспечения, необходимого для переработки процессов.

⇒ *Анализ глобальных затрат на поддержку*

233. В рамках инициативы по обеспечению эффективности затрат были выявлены области, где ВПП могла бы перенаправить существенные объемы средств на оперативные нужды, применяя при закупке товаров и услуг принцип обеспечения экономической отдачи. Прямые и косвенные расходы были рассмотрены на предмет выявления возможностей экономии без снижения качества услуг.
234. Категории затрат включают затраты на эксплуатацию помещений, служебные поездки, ИТ-услуги и соответствующее оборудование, коммерческие консультационные услуги. Совместно с владельцами затрат были выявлены возможности экономии средств, которые будут реализованы в 2016 и 2017 годах. Например, оптимизация размеров автопарков и централизация управления затратами позволили бы ВПП сэкономить на затратах на автотранспортные средства до 1 млн долл. США (в 2014 году сумма таких затрат составила 43 млн долл. США).
235. Ожидается, что указанные выше инициативы по экономии средств будут особо эффективны в отношении затрат по проектам. В то же время ВПП полагает, что в бюджете ППА, скорее всего, можно будет отразить экономию в размере 3 млн долл. США.

Статус счета выравнивания бюджета ППА

236. Счет выравнивания бюджета ППА предназначен: i) для возмещения разницы между поступлениями на покрытие косвенных расходов на поддержку и

утвержденными расходами ППА; ii) в качестве резерва для страхования риска уменьшения поступлений на покрытие косвенных расходов на поддержку или недофинансирования бюджета ППА; iii) для финансирования критически важных общеорганизационных инициатив или фондов специальной поддержки; iv) для максимизации резервов ВПП. На своей ежегодной сессии в 2015 году Совет согласовал пересмотр целевого уровня счета выравнивания бюджета ППА²⁶, вследствие чего Секретариат намерен увеличить целевой уровень счета выравнивания бюджета ППА до размера расходов на пять месяцев и установить для счета выравнивания бюджета ППА минимальный уровень, соответствующий размеру расходов на ППА на два месяца. В случае снижения ниже минимального уровня средства счета можно будет использовать в целях, указанных в приведенных выше пунктах i) и ii). Более подробная информация по данному вопросу будет приведена в документе о финансовой деятельности, который будет представлен второй очередной сессии 2015 года.

237. Остаток на счете выравнивания бюджета ППА на конец года основывается на прогнозе по финансированию на 2015 год в размере 4,9 млрд долл. США. В результате остаток на начало периода составляет 136,9 млн долл. США (согласно исходному прогнозу на 2015 год, отраженному в Плате управления на 2015-2017 годы, эта сумма должна была составлять 113,3 млн долл. США). Даже после утвержденного ежегодной сессией 2015 года изъятия со счета средств в размере 78 млн долл. США остаток соответствует затратам на ППА за период в 5,6 месяца¹.
238. Прогноз по финансированию на 2016 год составляет 4,9 млрд долл. США. Соответственно, как указано в таблице IV.4, поступления по линии КРП составят 316,1 млн долл. США. Прогнозируемый остаток на конец периода составит 142,6 млн долл. США, что соответствует затратам на ППА за 5,9 месяца.

ТАБЛИЦА IV.4. ПРОГНОЗ ПО СЧЕТУ ВЫРАВНИВАНИЯ БЮДЖЕТА ППА (млн долл. США)	
Прогнозируемый остаток на начало периода, 1 января 2016 года	136,9
Поступления по статьям КРП в 2016 году на основе поступлений в сумме 4,9 млрд долл. США	316,1
Расходы по линии ППА в 2016 году	(290,3)
Критически важные общеорганизационные инициативы, 2016 год	(20,0)
Прогнозируемый остаток на конец периода, 31 декабря 2016 года	142,6

Ставка для расчета косвенных расходов на поддержку

239. При обзоре в 2014 и 2015 годах методики КРП были приняты во внимание решения Генеральной Ассамблеи по докладу о ЧВОП, согласно которым внесения каких-либо фундаментальных изменений в методику ВПП не требовалось.

²⁶ WFP/EB.A/2015/6-C/1.

240. Описание метода расчета ставки КРП на предстоящий финансовый период дается в документе WFP/EB.A/2006/6-C/1. Ставка на 2016 год была рассчитана, как показано в таблице IV.5.

ТАБЛИЦА IV.5. РАСЧЕТ СТАВКИ КРП, %	
Базовый уровень 2015 года	6,39
Повышение ставки в связи с ростом косвенных расходов на 2016 год	+0,47
Снижение ставки в связи с увеличением прогнозируемого объема финансирования	-0,08
Снижение ставки в связи с увеличением остатка на счете выравнивания бюджета ППА	-1,01
Ставка для расчета КРП на 2016 год	5,77

241. Согласно требованию в рамках ЧВОП, ВПП следует принципу полного возмещения затрат с применением простой и прозрачной гармонизированной методики²⁷. Совместно с другими фондами и программами системы ООН Программа участвует в выработке единого определения оперативных затрат и единой стандартизированной системы контроля затрат²⁸. Это поможет обеспечить лучшую сравнимость административных и управленческих расходов в системе ООН. При этом в рамках межучрежденческой дискуссии ВПП намерена и далее подчеркивать уникальный характер бизнес-модели Программы.

242. Ставка для расчета КРП, применяемая ВПП, одна из самых низких. Другие подобные учреждения, например, Программа развития Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения применяют единую ставку 8 процентов. Модель финансирования ВПП основана на добровольных взносах, вследствие чего Программа подвержена флуктуациям КРП. Счет выравнивания бюджета ППА представляет собой страховку, позволяющую скорректировать структуру расходов ППА. В этом плане особо важно иметь на счете выравнивания бюджета ППА необходимый остаток. Исходя из этого, Секретариат предлагает сохранить на 2016 год текущую ставку в размере 7,0 процентов.

Прогноз ППА на 2017-2018 годы

243. Как сказано в разделе II, Секретариат предполагает, что в 2017 и 2018 годах поступления составят 4,9 млрд долл. США в год. Прогноз по поступлениям носит статичный характер, но при этом ВПП и в дальнейшем будет обеспечивать оптимизацию ресурсов в соответствии с изменяющимися потребностями. Бюджеты ППА, как и прежде, будут формироваться по принципу "жить по средствам", а сдерживание расходов и перераспределение средств внутри бюджета позволят обеспечить экономическую отдачу. Базовый бюджет, как и раньше, будет пополняться за счет критически важных общеорганизационных инициатив с учетом приоритетных потребностей и наличия финансирования.

²⁷ Четырехгодичный всесторонний концептуальный обзор оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций A/RES/67/226, пункт 53.

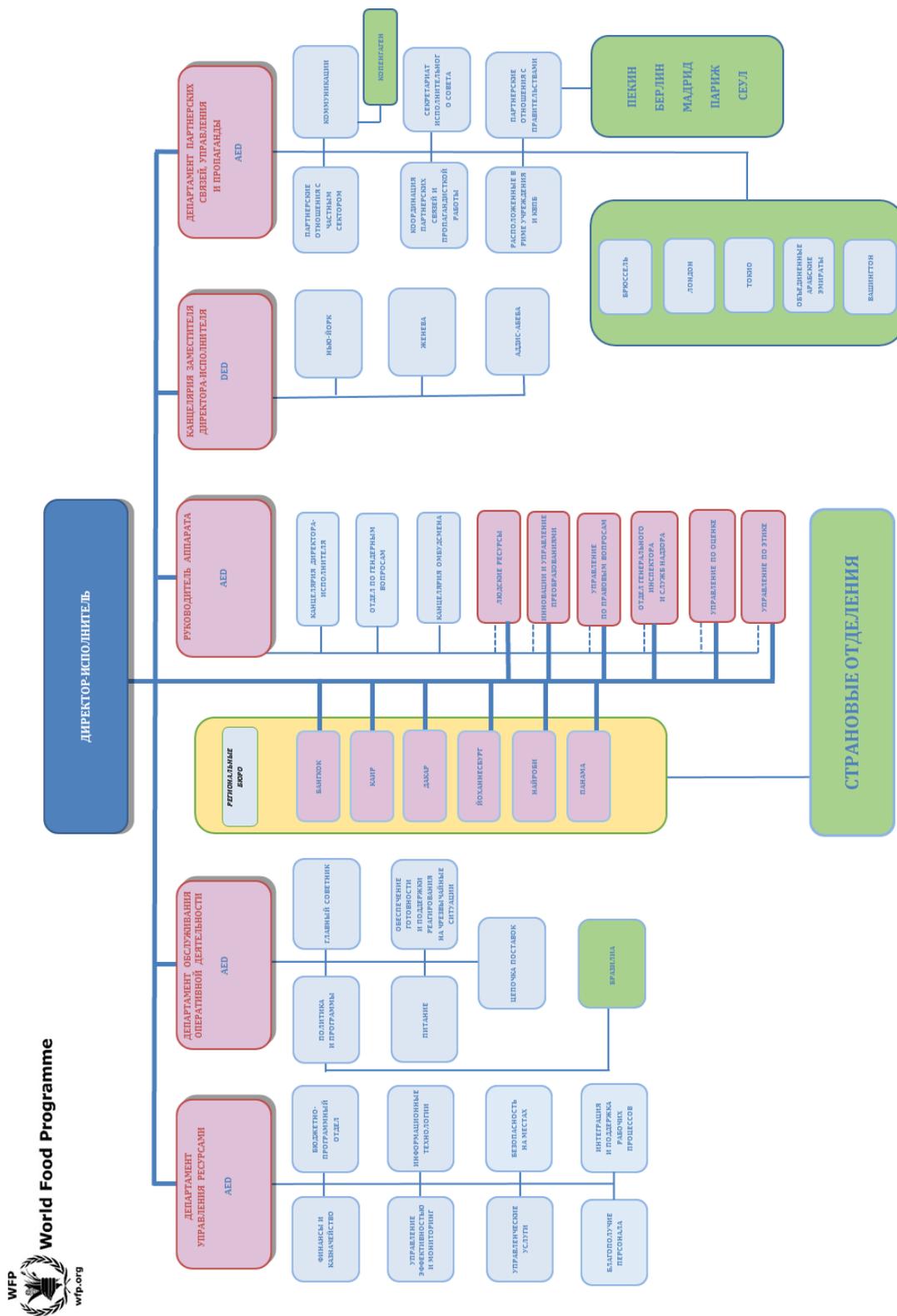
²⁸ Там же, пункт 159.

244. В 2016 году ВПП начнет разработку нового стратегического плана. В новом плане найдут отражение приоритеты, соответствующие задачам программы "Нулевой голод", целям в области устойчивого развития, документам Гуманитарного саммита и реформам Организации Объединенных Наций. Это поможет ВПП сохранить статус привилегированного партнера в плане наращивания национального потенциала, предоставления гуманитарному сообществу логистических и общих услуг.

СТРУКТУРА СЕКРЕТАРИАТА

245. Структура секретариата в 2016 году не изменилась (рисунок IV.1).

Рисунок IV.1. Организационная схема, 2015-2016 годы



НАПРАВЛЕННОСТЬ БЮДЖЕТА ППА ПО ПАРАМЕТРАМ РЕЗУЛЬТАТОВ УПРАВЛЕНИЯ

246. В таблице IV.6 представлены элементы бюджета ППА в сопоставлении с пятью ПРУ.

ТАБЛИЦА IV.6. АНАЛИЗ БЮДЖЕТА ППА И КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ ИНИЦИАТИВ В РАЗБИВКЕ ПО ПРУ (тыс. долл. США)							
	ППА	Поступления от экономии на курсовой разнице	Увеличение ППА	Всего ППА	Критически важные общеорганизационные инициативы	Всего	%
Люди	48 377	109	1 750	50 236	4 920	55 156	18
Партнерские связи	33 873	500	0	34 373	800	35 173	11
Процессы и системы	78 729	3 822	842	83 393	3 480	86 873	28
Программы	35 971	2 317	4 108	42 396	4 500	46 896	15
Подотчетность и финансирование	77 046	1 066	1 800	79 912	3 300	83 212	27
ВСЕГО				290 310	17 000	307 310	100

Люди

247. На этот параметр приходится 18 процентов инвестиций по линии ППА. В основном это затраты на укрепление потенциала сотрудников и совершенствование управления эффективностью работы на индивидуальном уровне. Цель заключается в воспитании квалифицированного и гибкого персонала и резерва талантливых специалистов, управляемых одаренными лидерами. Параметр охватывает все расходы ВПП по старшим сотрудникам и отражает их руководящую роль в формировании культуры преданности делу, коммуникаций и подотчетности. Новые инвестиции будут направлены на реализацию проекта преобразования системы обучения и расширение охвата обучения навыкам проектной работы.

Партнерские связи

248. На этот параметр приходится 11 процентов инвестиций по линии ППА. Он отражает намерение ВПП построить партнерские отношения с правительствами, региональными организациями, другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и научными учреждениями в целях оказания продовольственной помощи и повышения устойчивости. Параметр предусматривает поддержку Совета в его руководящей роли, координацию деятельности с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и лидерами кластера. Дополнительное финансирование выделяется с целью поддержки участия ВПП в международных мероприятиях и осуществления общеорганизационной стратегии партнерских связей.

Процессы и системы

249. На этот параметр приходится 28 процентов инвестиций по линии ППА. Цель состоит в предоставлении оптимальной продовольственной помощи, когда она

необходима и там, где она необходима, самым эффективным и экономичным образом. Для этого необходимы: i) соответствие проектов общеорганизационным стандартам; ii) экономически эффективные механизмы оказания продовольственной помощи, опирающиеся на эффективные системы и своевременно подвергающиеся мониторингу; iii) эффективные системы обучения, распространения знаний и инноваций.

250. Новые инвестиции направлены большей частью на поддержку предоставления денежных пособий. Кроме того, инвестиции направляются на совершенствование финансовой системы и системы платежей и на создание системы самостоятельного обслуживания сотрудников, что позволит повысить общую эффективность.

Программы

251. На этот параметр приходится 15 процентов инвестиций по линии ППА. Речь идет о содействии реализации новаторских, основанных на фактических данных мер в целях удовлетворения потребностей в продовольствии и питании, наращивания национального потенциала и обеспечения согласованности программ и политики. Данный параметр обеспечивает ВПП возможность: i) должным образом реагировать на существующие ситуации сложные чрезвычайные ситуации; ii) обеспечивать соответствие программ национальным и местным приоритетам; iii) обеспечивать всесторонний учет новаторских подходов, распространять информацию о результатах и пропагандировать меры борьбы с голодом; iv) распространять информацию о бренде ВПП в целях обеспечения поддержки. Большая часть дополнительных средств, ассигнуемых по линии ППА, будет выделена региональным бюро на поддержку программы "Нулевой голод" и обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям. В поддержку этого параметра будут реализованы критически важные общеорганизационные инициативы по разработке страновых стратегических планов.

Подотчетность и финансирование

252. На этот параметр приходится 27 процентов инвестиций по линии ППА. Соответствующая деятельность направлена на обеспечение финансирования оперативной деятельности, поддержание высоких стандартов управления, внутреннего контроля, руководства и подотчетности. Задача состоит в обеспечении гибкости, предсказуемости и своевременности поступления ресурсов, эффективного управления ими и их учета посредством надзора на уровне штаб-квартиры, региональных бюро и страновых отделений. Критически важные общеорганизационные инициативы направлены на обеспечение эффективности затрат и координацию инициатив по осуществлению преобразований.

Сводная информация по регулярному бюджету ППА на 2016 год в разбивке по статьям ассигнований

253. В соответствии с Финансовым правилом 9.3, в бюджет ППА включены три статьи ассигнований: i) поддержка программ региональных бюро и страновых отделений; ii) поддержка программ штаб-квартиры; iii) управление и административное обеспечение.

254. В таблице IV.7 представлен регулярный бюджет ППА за период 2014-2016 годов в разбивке по статьям ассигнований. Колонка общих расходов отражает расходы, связанные и не связанные с персоналом; общее число должностей включает национальных сотрудников. Статьи ассигнований остаются такими же, как в предыдущем Плате управления. Более подробная информация представлена в Приложении I.

ТАБЛИЦА IV.7. ППА В РАЗБИВКЕ ПО СТАТЬЯМ АССИГНОВАНИЙ (млн долл. США)									
	2014 год – расходы			2015 – смета			2016 год – прогноз		
	Число должностей		Рас-ходы, всего	Число должностей		Рас-ходы, всего	Число должностей		Рас-ходы, всего
	Спец.	Всего		Спец.	Всего		Спец.	Всего	
Поддержка программ – региональные бюро и страновые отделения	227	787	96,5	244	825	99,3	263	840	107,4
Поддержка программ – штаб-квартира	160	254	55,4	151	237	51,9	157	244	51,5
Управление и административное обеспечение	286	546	129,9	294	551	130,7	299	557	131,5
ВСЕГО	673	1 586	281,8	689	1 613	281,8	719	1 641	290,3

Централизованные ассигнования

255. Централизованные ассигнования включают в себя расходы на выполнение уставных требований и другие, контролируемые из центра, ассигнования, которые проходят по статьям бюджета, связанным с управленческой и административной деятельностью. Ожидается, что эти ассигнования будут выше уровня 2015 года (см. таблицу IV.8). Наиболее значительное изменение относительно 2015 года состоит в увеличении страховых взносов, объема услуг, предоставляемых другими учреждениями, и других уставных расходов, включая взнос в систему координаторов-резидентов.

ТАБЛИЦА IV.8. УСТАВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ И ДРУГИЕ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ АССИГНОВАНИЯ		
	2015 год – смета	2016 год – предложение
Издержки по перераспределению	3 000 000	3 000 000
Страховые сборы	1 284 000	1 384 900
Объединенная инспекционная группа	870 000	931 000
Комиссия по международной гражданской службе	600 000	602 534
Внешний аудит	415 800	440 000
Координационный совет руководителей	315 000	290 000
Экстренная эвакуация по медицинским показаниям	150 000	170 000
Ревизионный комитет	194 000	194 000
Услуги, предоставляемые другими учреждениями	1 798 633	2 066 057
Межучрежденческая поддержка	1 372 320	1 358 973
Взнос в систему координаторов-резидентов	1 301 554	1 413 500
Глобальное совещание руководителей	265 000	265 000
Прочие	794 650	869 150
ВСЕГО	12 360 957	12 985 114

Институциональные улучшения

256. Деятельность по линии общеорганизационных целевых фондов способствует инновациям и крупным преобразованиям в сфере оперативной деятельности, систем и процессов и поддерживает институциональные улучшения в ВПП, а также инициативы по развитию потенциала.

257. Опыт показывает, что некоторые доноры готовы финансировать мероприятия, направленные на инновации и изменения в плане того, как ВПП осуществляет свою деятельность. Новые методы работы – развитие процессов, нацеленных на расширение масштабов программ предоставления денежных пособий в страновых отделениях, повышение эффективности работы, укрепление управления рисками – внедрялись в пилотном порядке без привлечения ресурсов ППА. В некоторых случаях финансирование инициативы по преобразованию обеспечивалось без труда, что было обусловлено заинтересованностью доноров и их готовностью финансировать соответствующие мероприятия. В других случаях ВПП активно изыскивала финансирование для удовлетворения приоритетных потребностей.

258. В План управления включена информация о фактических и потенциальных инвестициях в рамках бюджетного процесса ППА. В отношении инвестиционных проектов по мероприятиям, которые не могут быть профинансированы за счет регулярного бюджета ППА, принимались решения о первоочередном перераспределении ресурсов ППА, критически важных общеорганизационных инициатив и общеорганизационных целевых фондов. Согласно утвержденным Советом критериям, инициативы, способные привлечь значительные объемы дополнительного донорского финансирования, должны иметь низкий приоритет финансирования по линии ППА, с тем чтобы ресурсы ППА направлялись туда, где в них ощущается большая потребность.
259. На 2016 год для финансирования по линии ППА были представлены обоснования 79 инвестиционных проектов на общую сумму 57 млн долл. США, а для финансирования за счет внебюджетных средств – 54 инвестиционных проектов на общую сумму 88 млн долл. США.
260. В результате описанного выше процесса перераспределения средств, для финансирования за счет регулярного бюджета ППА из дополнительно выделенных средств и экономии на курсовой разнице были приоритизированы 34 первоочередных инвестиционных проекта. Еще 15 проектов были отнесены к разряду критически важных общеорганизационных инициатив, на их реализацию было выделено 17 млн долл. США. Остальные 84 инвестиционных проекта на общую сумму 111,6 млн долл. США позволяют оценить потребности в средствах общеорганизационных целевых фондов на 2016 год, вследствие чего могут быть рассмотрены на предмет финансирования в будущем.

Анализ общеорганизационных целевых фондов в разбивке по ПРУ

261. В таблице IV.9 показаны потребности 2016 года по линии общеорганизационных целевых фондов в разбивке по параметрам результатов управления. Они основаны на документированных инвестиционных проектах, чтобы КРСР было проще составить рекомендации в отношении выделения средств из многосторонних источников. На параметры результатов управления "Процессы и системы" и "Программы" приходится 68 процентов потребностей; 20 процентов потребностей относятся к работе на местах.

ТАБЛИЦА IV.9. ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ В РАЗБИВКЕ ПО ПРУ, 2016 год		
	млн долл. США	%
ПРУ 1: Люди	5,8	5
ПРУ 2: Партнерские связи	4,6	4
ПРУ 3: Процессы и системы	31,3	28
ПРУ 4: Программы	44,9	40
ПРУ 5: Подотчетность и финансирование	25,0	23
ВСЕГО	111,6	100

262. Ресурсы по ПРУ 1 будут использоваться для оптимизации кадрового потенциала в плане реагирования на чрезвычайные ситуации и административной работы, а также для поддержки карьерного роста в области логистики и программы сертификации достижений в плане всестороннего учета гендерных факторов.

263. Ресурсы по ПРУ 3 будут направлены на поддержку разработки стратегии управления знаниями, интеграцию моделей предоставления денежных пособий в процессы цепочки поставок, укрепление потенциала в части анализа ресурсов и планирования потребностей, укрепление управления эффективностью работы.
264. Ресурсы по ПРУ 4 будут направлены на: i) укрепление потенциала ВПП в части готовности к чрезвычайным ситуациям за счет поддержки анализа и картирования данных раннего предупреждения; ii) расширение пропаганды учета гендерных факторов, позитивное освещение и план действий в области коммуникаций; iii) наращивание потенциала в части устойчивости к воздействию изменения климата и уменьшения опасности стихийных бедствий, активизацию программы безопасного доступа к древесному топливу и альтернативным видам энергии (SAFE).
265. Ресурсы по ПРУ 2 и 5 будут направлены на укрепление межучрежденческих партнерских отношений, в частности, по направлениям питания, укрепления системы природоохранного управления и поддержки ПСФ.

Врезка IV.4. Укрепление системы закупок

Отдел закупок внедрил инновационные процессы и расширил доступ к информации о состоянии рынков, что позволило постепенно ставить все более амбициозные цели в плане экономии средств при закупках продовольствия, товаров и услуг. В 2016 году по операционным бюджетам страновых отделений ожидается суммарная экономия в размере 40 млн долл. США.

Гендерный маркер ППА

266. К 2006 году ВПП планирует обеспечить выполнение большей части пунктов ОСПД ООН. Созданная в 2014 году структура владельцев рабочих процессов стала эффективной платформой сотрудничества, обмена передовыми методами практической работы и поддержки потенциала ВПП.
267. В 2015 году ВПП внедрила внепрограммный гендерный маркер бюджета ППА, аналогичный гендерному маркеру МПК, который используется в отношении проектных ресурсов. Маркер отражает уровень ресурсов, заложенных в бюджет в целях финансирования мероприятий, содействующих достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Гендерный маркер Отдела по гендерным вопросам достиг уровня 2b, остальные отделы, участвующие в процессе ОСПД ООН, находятся на пути достижения уровня 2a. В соответствии с планом действий Отдела по учету гендерных требований, в бюджет будут заложены ресурсы, необходимые для выполнения всех пунктов ОСПД ООН к 2016 году. Другие отделы вносят вклад в этот процесс, их гендерный маркер находится на уровне 1.

Врезка IV.5. Уделение особого внимания инвестициям в обеспечение учета гендерной проблематики

Обеспечение всестороннего учета гендерной проблематики и выполнение всех пунктов ОСПД ООН потребует учреждения во всех региональных бюро должности советника по гендерным вопросам. Это послужит наращиванию потенциала на региональном и страновом уровнях, позволит интегрировать гендерную проблематику во все этапы программного цикла, в частности, в этап разработки программ, поднимет уровень доверия к ВПП и ее партнерам в гендерных вопросах. Осуществление гендерной стратегии сделает продовольственную помощь женщинам и общинам в целом более действенной. На 2016 год для запуска описанного процесса зарезервированы средства в размере 500 000 долл. США.

268. Запланированные потребности соответствуют бюджетным потребностям политики в гендерной сфере на 2015-2016 годы, утвержденной ежегодной сессией Совета в 2015 году. Потребные в 2016 году средства в размере 13,4 млн долл. США будут

выделены из нескольких источников: i) 4,8 млн долл. США – из регулярных бюджетов ППА штаб-квартиры и региональных бюро на 2016 год; ii) 500 000 долл. США – из экономии на курсовой разнице; iii) 1,4 млн долл. США – со специального счета на деятельность в гендерной сфере; iv) 6,7 млн долл. США – из общеорганизационных целевых фондов (будут выделены в 2016 году).

Хеджирование

269. В целях укрепления стабильности финансирования по статьям ППА Совет на своей ежегодной сессии в 2008 году утвердил стратегию хеджирования учитываемой в евро части расходов штаб-квартиры по линии ППА. Соответственно, Секретариат осуществил форвардные закупки евро в суммах, необходимых для выполнения бюджета расходов по линии ППА на 2016 год. Хеджирование на 2016 год было проведено в июле 2015 года, когда средний обменный курс составил 1 евро к 1,11 долл. США. Чтобы внести определенность в отношении долларowego эквивалента деноминированных в евро затрат по линии ППА, этот средний курс заложен в стандартные расходы по должностям на 2016 год.

Использование средств Общего фонда

270. Финансовое правило 11.3 позволяет ВПП перечислять в Общий фонд поступления от процентных доходов по своим инвестиционным портфелям, банковским счетам и депозитам на денежном рынке. Поступления от процентных доходов за 2016 год составляют, по оценкам, 8 млн долл. США. Большая часть расходов, непосредственно связанных с управлением инвестициями ВПП, включая вознаграждения за управление инвестициями, расходы в связи с хранением ценных бумаг и некоторые банковские сборы, подлежит оплате за счет доходов от инвестиций. Исходя из этого, Секретариат предлагает все расходы по управлению инвестициями в сумме до 1 млн долл. США относить на процентные доходы, поступающие в Общий фонд.

РАЗДЕЛ V. ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫЕ УСЛУГИ И ПРОЧИЕ УСЛУГИ, СПЕЦИАЛЬНЫЕ СЧЕТА

Обзор

271. Солидный бухгалтерский баланс позволяет ВПП сочетать в своей оперативной деятельности принципы эффективности затрат и экономии на масштабах. В области предоставления услуг, где ВПП имеет сравнительные преимущества, эта солидная финансовая база использовалась и используется в целях предоставления услуг другим учреждениям системы ООН и гуманитарному сообществу, за счет чего достигается общая экономия времени и денег.

272. Услуги ВПП предоставляются на основании полного возмещения затрат партнерами или проектами, то есть на условиях самофинансирования. Наиболее удобным механизмом финансирования в данном случае представляются специальные счета, позволяющие перенос средств на будущие финансовые периоды²⁹. С таких счетов предоставление услуг финансируется на основании согласованного процесса возмещения затраченных средств с учетом потолка по максимальному количеству средств, установленного для специального счета. По каждому счету назначается распорядитель, обязанный следить, чтобы: i) все соответствующие расходы и квитанции учитывались на том же счете; ii) указанные расходы и квитанции соответствовали назначению специального счета; iii) количество средств на счете никогда не превышало установленного потолка.

273. Секретариат разделяет оказание услуг на два потока:

- i) общеорганизационные услуги, где выгода достигается за счет централизации предоставления и децентрализации получения услуг, в том числе на возмездной основе, а график оплаты обеспечивает полное возмещение расходов;
- ii) деловые услуги, которые в противном случае пришлось бы приобретать на стороне; такие услуги оказываются как внутренним потребителям, так и партнерам, а затраты возмещаются по мере пользования услугами.

274. Объем операций по специальным счетам в 2016 году составит, по оценкам, 250 млн долл. США.

Общеорганизационные услуги

275. Механизм финансирования общеорганизационных услуг позволяет ВПП оказывать услуги на экономической и действенной основе. Используются три вида финансирования: i) Глобальная программа аренды автотранспортных средств; ii) Фонд финансирования капиталовложений (ФФК); iii) платные услуги.

276. На 2014 год Совет утвердил верхний предел авансирования общеорганизационных услуг в размере 70 млн долл. США, в 2015 году эта цифра не менялась. В целях ускоренного проведения капитального ремонта помещений Секретариат предлагает поднять потолок на 2016 год до 82 млн долл. США.

²⁹ Согласно Финансовому правилу 5.1, специальные счета могут открываться Директором-исполнителем для конкретных целей, соответствующих политике, целям и деятельности ВПП. Посредством специальных счетов осуществляется управление отдельными вкладами или средствами, целевым образом выделенными на программные, общеорганизационные цели или для возмещения расходов, либо в целях поддержки долгосрочных инициатив.

⇒ *Глобальная программа аренды автотранспортных средств – 22 млн долл. США*

277. Глобальная программа аренды автотранспортных средств (ГПААС) позволяет использовать централизованное управление закупкой и подготовкой транспортных средств для повышения экономической отдачи и совершенствования управления активами, обеспечивает страновым отделениям доступ к автотранспортным средствам, отвечающим требованиям безопасности. Лизинговые платежи включаются в проектные бюджеты, что обеспечивает возмещение затрат ГПААС.

⇒ *Фонд финансирования капиталовложений – 40 млн долл. США*

278. Фонд был учрежден Планом управления на 2014-2016 годы с целью обеспечения авансового финансирования расходов на объекты недвижимости и их ремонт. Возврат средств обеспечивался со временем за счет соответствующих проектов. Потолок средств фонда определен в размере 20 млн долл. США. Средства должны были направляться на поддержку Системы поддержки материально-технического обеспечения (СПМТО) в рамках оперативной деятельности ВПП. Проект СПМТО требовал инвестиций в размере 35 млн долл. США, но поскольку возврат средств должен был начаться по прошествии половины трехлетнего инвестиционного периода, было необходимо лишь покрыть дефицит средств в период между расходом и поступлением, который не должен был превысить 20 млн долл. США.

279. К концу 2015 года ВПП намерена расширить охват проекта СПМТО до 30 стран, а в 2016 году добавить к ним еще 42 стран. После внедрения в страновом отделении СПМТО авансы, предоставленные ФФК, погашаются за счет взимания сборов с каждой тонны груза, обработанного в ходе внутренних транспортных, складских и погрузочно-разгрузочных операций.

280. Утвержденный Советом План управления на 2015-2017 годы предусматривает доведение размера фонда до 28 млн долл. США. Добавленные 8 млн долл. США направляются на возмещение расходов по финансированию ремонта помещений на местах. В тех случаях, когда прогнозируется долгосрочное присутствие ВПП, вложения в помещения повысят отдачу от инвестиций, обеспечат безопасность и повысят эффективность операций.

281. По результатам технической оценки были приоритизированы 12 наиболее уязвимых страновых отделений, им было предложено определить собственные приоритеты. Было получено 28 предложений, 11 из которых подверглись детальному рассмотрению в плане возможности реализации и заложенных требований. Из доступных 8 млн долл. США к середине 2015 года сумма средств, инвестированных ФФК, достигла 7 млн долл. США.

- i) *Ирак – 2,9 млн долл. США.* Страновое отделение работает в условиях полного отсутствия безопасности, ВПП не всегда удается разместить сотрудников в безопасных помещениях. Исходя из этого, было принято решение о размещении сотрудников ВПП и других учреждений в жилом комплексе Организации Объединенных Наций. Возврат вложенных средств предполагается за счет экономии от эксплуатации жилого комплекса.
- ii) *Сомали – 1,1 млн долл. США.* Правительство восстановило контроль над районами, где протекал конфликт и отсутствовала безопасность, и открыло сотрудникам ООН доступ в эти районы. Инвестиции будут направлены на

строительство новых жилых и офисных комплексов в Даллоу и Гароуэ и окупятся в течение пяти лет за счет средств проектов.

- iii) *Джибути – 3,0 млн долл. США.* ВПП строит в Джибути логистическую базу, что позволит сократить расходы на перевалку грузов в портах и обеспечить хранение запасов в целях сокращения сроков и оптимизации системы доставки товаров на Африканский рог. Возврат средств будет обеспечен за счет возмездного предоставления проектам складских мощностей.

282. Остальные приоритизированные предложения требуют в 2016 году средств в размере 26 млн долл. США, что превышает возможности фонда. Для инвестиций в эти помещения следует рассмотреть возможность финансирования из иных источников. Досрочное возмещение средств в 2015 году может снизить потребности на 2016 год.

283. Секретариат предлагает увеличить ФФК в 2016 году до 40 млн долл. США. Это поможет продолжить реализацию проекта СПМТО, завершить начатый на местах в 2015 году ремонт помещений и начать работы по ремонту других объектов на местах согласно соответствующим предложениям. Общая сумма затрат на ремонт помещений в 2016 году составит, как прогнозируется, 10 млн долл. США, что меньше суммы затрат по утвержденным проектам.

⇒ *Платные услуги – 20 млн долл. США*

284. Механизм платных услуг был создан в 2014 году для финансирования деятельности в области ИТ, обеспечения безопасности и проведения оценок отдельных операций. Потолок расходов составляет 20 млн долл. США. Непокрытые авансы не могут превышать установленного потолка, но при этом оборот может превышать потолок, поскольку по ряду услуг предполагается периодическое авансирование с дальнейшим покрытием авансов.

285. Централизованное управление, закупки и обслуживание в сфере ИТ (24 млн долл. США) содействуют повышению эффективности. Плата на возмещение издержек взимается по числу пользователей. Такая модель была введена в 2013 году с целью возмещения текущих затрат по ИТ в части общеорганизационных систем и обеспечения связи. Затраты на развертывание систем и прочие капитальные затраты этой моделью не покрываются. Заложенная в бюджет плата относится на затраты по каждому отдельному работнику. По числу пользователей оплачиваются текущие затраты на ИТ, соответствующие следующим критериям: i) ИТ-услуга должна предоставляться в рамках всей ВПП; ii) услуга должна предоставляться по контракту, заключенному централизованно, а плата должна взиматься по числу всех пользователей.

286. В 2016 году планируется израсходовать 18,8 млн долл. США со специального счета обеспечения безопасности. Это позволит Отделу обеспечения безопасности на местах обеспечить безопасность сотрудников ВПП и ее активов, координировать работу по обеспечению безопасности на местах через Чрезвычайный фонд обеспечения безопасности (7,3 млн долл. США) и перевести средства в размере 11,5 млн долл. США на покрытие издержек ДОБ ООН. Чрезвычайный фонд обеспечения безопасности покрывает расходы на приобретение оборудования для обеспечения безопасности в случаях, когда средств по линии ПРП недостаточно. Такое оборудование необходимо для обеспечения соответствия страновых отделений требованиям минимальных оперативных стандартов безопасности. Организации, участвующие в Системе обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций (СОБООН), должны вносить обязательные взносы на

покрытие затрат ДОБ ООН. Расходы по обеспечению безопасности на местах распределяются по формуле распределения расходов пропорционально числу сотрудников, работающих в странах, не являющихся членами ОЭСР. Там, где это возможно, расходы на безопасность относятся на прямые расходы на поддержку (ПРП) по проектам. В 2016 году стандартные расходы на персонал включают сбор на покрытие расходов, которые не могут финансироваться за счет операций, особенно в небольших страновых отделениях.

287. Управление по оценке получает аванс для содействия планированию и проведению оценок операций. Затраты компенсируются за счет проектов, подвергаемых оценке.

288. В таблице V.1 показаны предполагаемые масштабы деятельности в рамках специальных счетов, связанных с общеорганизационными услугами, с указанием как потолка авансового финансирования, так и сметных расходов на 2016 год.

ТАБЛИЦА V.1. СПЕЦИАЛЬНЫЕ СЧЕТА ДЛЯ ОКАЗАНИЯ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ УСЛУГ, 2016 год (млн долл. США)					
	Потолок авансового финансирования		Сметные затраты		%
ГПААС	-	22	-	19	21
ФФК	-	40	-	24	27
СПМТО	20	-	-	14	-
Ремонт помещений	20	-	-	10	-
Платные услуги	-	20	-	46	52
Услуги ИТ	-	-	24	-	-
Безопасность	-	-	19	-	-
Оценка	-	-	3	-	-
ВСЕГО	-	82	-	89	100

⇒ *Фонд программы благополучия*

289. На своей ежегодной сессии в 2015 году Совет учредил Фонд программы благополучия, средства из которого направляются на обеспечение охраны здоровья, безопасности и поддержание должных условий жизни сотрудников на местах. Средства в размере 10 млн долл. США должны поступать в фонд со счета выравнивания бюджета ППА. Если ФФК представляет собой кредитный инструмент, то есть с точки зрения бюджета может рассматриваться как кредитная линия с возвратом выданных кредитов за счет проектов-получателей, Фонд программы благополучия, при невозможности использования других источников, предоставляет ресурсы для субсидирования инициатив, реализуемых за счет кредитов ФФК, в части расходов на обеспечение благополучия сотрудников. Специальный счет Фонда программы благополучия находится в стадии открытия.

Деловые услуги

290. Прочие специальные счета обеспечивают ВПП возможность предоставлять услуги делового характера как внутренним подразделениям, так и партнерам, на основе

возмещения затрат. Предполагаемый объем транзакций составляет 161 млн долл. США; 60 процентов из этой суммы распределяются между счетом Склада гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций (СГПООН), счетом обеспечения авиаперевозок и счетом самострахования.

291. На СГПООН хранятся готовая к употреблению пища и товары для чрезвычайной помощи, закупленные в целях обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них. Склад оказывает стандартные и специальные услуги 69 партнерам (отделениям ВПП и внешним заказчикам). Затраты возмещаются за счет прямых взносов доноров и оплаты заказчиками дополнительных затрат.
292. Специальный счет обеспечения авиаперевозок поддерживает возможности ВПП в плане воздушных поставок и перевозок гуманитарного персонала в районы, не достигаемые никакими другими видами транспорта.
293. Специальный счет самострахования, открытый Комитетом по политике и программам продовольственной помощи (КППП) в 1993 году, позволяет ВПП приобретать страховое покрытие для продовольствия и товаров на период их транспортировки. Большая часть средств фонда удерживается Секретариатом, что позволяет ВПП согласовывать страховые премии значительно ниже рыночного уровня и, таким образом, минимизировать негативное воздействие на проекты в случае утраты продовольствия.
294. Вопросы питания всегда находятся в центре оперативной деятельности и программ ВПП. Сосредоточение внимания на нуждах людей, для которых работает ВПП, в области питания объясняет, почему через ВПП проходит такое количество специальной высокопитательной пищи. Описанное положение включает в себе риски новых типов, связанные с введением в оборот более чувствительных пищевых продуктов. В частности, это риски в отношении продуктов с ограниченным сроком годности и другие риски, не подпадающие под условия страховых договоров. В русле исходных намерений, определивших решение КППП, Секретариат откроет специальный счет для покрытия вышеуказанных рисков и переведет на него 10 млн долл. США со специального счета самострахования. Переведенная сумма составляет заявленный избыток средств относительно резерва на покрытие будущих претензий (согласно рекомендации Совета, резерв на покрытие будущих претензий должен вдвое перекрывать сумму среднегодовых убытков). Это позволит заменять пищу, которая не может использоваться в связи с положениями национального законодательства – иногда эти положения более строги, чем положения международных стандартов, особенно в части годности к употреблению пищевых продуктов глубокой переработки – что сведет негативное экономическое воздействие на проекты к минимуму.
295. Специальный счет для обеспечения учета гендерной проблематики был открыт Директором-исполнителем в 2014 году, первоначальная сумма на счете составляла 2,2 млн долл. США. Средства со счета используются для авансирования деятельности, направленной на: i) ускорение актуализации гендерной проблематики; ii) формирование новой политики в гендерной сфере; iii) осуществление ОСПД ООН; iv) поддержку разработки программ в региональных бюро и страновых отделениях с учетом гендерных аспектов; iv) содействие наращиванию соответствующего потенциала на всех уровнях.

Прогноз по специальным счетам на 2017 и 2018 годы

296. Ожидается, что в 2017 и 2018 годах специальные счета останутся на уровне 2016 года (241 млн долл. США). В случае возникновения непредвиденных обстоятельств объем предоставляемых в рамках специальных счетов деловых услуг может возрасти.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

ПРЕДЛАГАЕМЫЙ БЮДЖЕТ ППА НА 2016 ГОД

1. Настоящее приложение является дополнением к разделу IV "Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов". Приложение отражает процесс рассмотрения бюджета, имевший место при подготовке предложения по бюджету ППА. В процесс формирования бюджета на 2016 год были учтены концепции повышения экономической отдачи и управления эффективностью.

Рассмотрение бюджета

2. На первом этапе рассмотрения бюджета ППА на 2016 год каждый департамент рассмотрел собственный бюджет и план работы на предмет переноса 5 процентов бюджета на приоритетные области ВПП. Распорядители бюджета рассмотрели собственные инвестиционные проекты либо подготовили новые, указав, каким образом бюджетные средства будут использоваться в целях повышения эффективности и экономической отдачи. Все запросы на финансирование, как в рамках бюджета ППА, так и внебюджетное, должны соответствовать плановым результатам, итогам и ключевым показателям эффективности (КПЭ) и должны содержать пояснения в части обеспечения экономической отдачи. На завершающем этапе запросы утверждаются руководителями департаментов и направляются в КРСР.
3. Рассмотрев полученные запросы, КРСР представил на утверждение Директору-исполнителю базовый уровень финансирования с учетом пятипроцентного переноса средств, скорректированного обменного курса евро к доллару США и увеличения расходов на ППА. Приоритеты в части критически важных общеорганизационных инициатив были определены с учетом утвержденных Советом критериев¹ и областей целенаправленного воздействия ВПП².
4. Инвестиционные проекты, не финансируемые за счет ППА, могут рассматриваться КРСР в плане возможности в будущем многостороннего финансирования либо получения прямых донорских взносов. Сегодня основанный на концепции инвестиционных проектов подход является основным в плане формирования бюджета ППА и многосторонних инвестиций.

Экономическая отдача

5. ВПП определяет экономическую отдачу как "получение наилучших результатов для наших бенефициаров за счет рационального использования ресурсов" для достижения оптимального соотношения между соображениями экономии, эффективности и результативности в соответствии с положениями Плана управления и приоритетами в ассигновании ресурсов ППА. Ход работы и КПЭ, определенные в целях отслеживания на стадии планирования, подлежат измерению

¹ WFP/EB.A/2015/6-C/1. Согласно утвержденным критериям, предложение: i) должно подаваться единовременно; ii) не должно финансироваться за счет средств регулярного бюджета ППА; iii) не должно быть связано с каким-либо проектом; iv) должно требовать финансирования в предсказуемом объеме; v) не должно выливаться в значительные дополнительные инвестиции со стороны доноров; vi) должно быть сфокусировано на организационных преобразованиях.

² WFP/EB.A/2015/6-D/1.

в рамках процесса ежегодного плана обеспечения эффективности (ПОЭ), отчет по измерениям отражается в ГДД в рамках деятельности по мониторингу эффективности.

Мониторинг эффективности

6. Настоящий План управления составлен на основе данных об эффективности деятельности: бюджеты привязываются к результатам, а финансирование к эффективности. Такой подход нацелен на интеграцию процессов планирования, управления и подотчетности в единый цикл Плана управления, ежегодного планирования и обзоров эффективности и ГДД.
7. Бюджетные планы, представляемые каждым отделом, должны содержать перечень мероприятий и КПЭ в привязке к матрице результатов управления (МРУ) и ПРУ. Были представлены целевые значения показателей, характеризующих результаты и итоги бюджетного цикла 2016-2018 годов.
8. После выделения финансирования годовые планы повышения эффективности корректируются с учетом фактического размера ассигнований. Целевые показатели, результаты и мероприятия могут быть повторно приоритизированы, но планы должны показывать, каким образом будет обеспечено достижение результатов в рамках выделенного бюджета. Обзоры ежегодных планов повышения эффективности позволят получить объективную информацию о степени эффективности функционирования, которая ляжет в основу принятия решений в отношении бюджета.
9. Результаты, достигнутые на конец года, наряду с выделенными согласно бюджету суммами отражаются в ГДД. Сведенные данные показывают уровень эффективности деятельности ВПП. В рамках составления бюджета на основе информации об эффективности деятельности, при формировании бюджетов на следующий трехгодичный плановый период будут приниматься во внимание итоги последнего завершившегося бюджетного года.

Рисунок А.1.1. Матрица результатов управления на 2014-2017 годы

ПРУ	Люди	Партнерства	Процессы и системы	Программы	Подотчетность и финансирование
Результаты управления	Эффективное обучение и развитие навыков персонала	Укрепление стратегических и оперативных партнерств	Разработка и своевременное утверждение высококачественных программ	Уместные и основанные на фактических данных программы реагирования	Обеспечение предсказуемого, своевременного и гибкого финансирования
	Активный кадровый состав, получающий поддержку со стороны талантливого руководства, формирующего культуру преданности делу, коммуникабельности и подотчетности	Достижение целей партнерских связей	Обеспечение своевременных поставок продовольственной помощи с помощью экономически эффективных целей поставок	Соответствие правительственным приоритетам и укрепление национального потенциала	Стратегическое, прозрачное и эффективное распределение ресурсов
	Правильное кадровое планирование	Повышение согласованности и эффективности системы Организации Объединенных Наций	Упорядоченные и эффективные рабочие процессы и системы	Учет опыта и широкое внедрение инноваций	Использование механизмов подотчетности
	Эффективный подбор кадров и управление ими (привлечение, набор и назначение)	Содействие эффективному руководству ВПП	Наличие плат форм, благоприятствующих обучению, обмену опытом и инновациям	Эффективная передача информации о программах, результатах и пропагандистская работа	Наглядные проявления эффективного управления ресурсами

СТРУКТУРА СЕКРЕТАРИАТА

10. В сравнении с 2014 годом структура Секретариата не претерпела значительных изменений. В настоящем разделе подробно описывается порядок подотчетности каждого департамента.

Исполнительное руководство, надзор и центральное обслуживание

11. Надзор со стороны исполнительного руководства и центральное обслуживание вверены Канцелярии Директора-исполнителя, Отдела гендерным вопросам, Канцелярии Омбудсмана, департаментам людских ресурсов, инноваций и управления преобразованиями, Управлению по правовым вопросам, Канцелярии Генерального инспектора и надзора, Управлению оценки и Управлению по этике.

Канцелярия заместителя Директора-исполнителя

12. Канцелярии заместителя Директора-исполнителя осуществляет поддержку по следующим направлениям: i) представляет ВПП в штаб-квартире Организации Объединенных Наций; ii) осуществляет взаимодействие с системой учреждений Организации Объединенных Наций и государствами-членами; iii) поддерживает отношения с Африканским союзом; iv) участвует в процессах, формирующих принципы деятельности в области развития и гуманитарной деятельности.

13. Заместитель Директора-исполнителя осуществляет надзор над отделениями ВПП в Нью-Йорке, Женеве и Аддис-Абебе.

Департамент обслуживания оперативной деятельности

14. Департамент обслуживания оперативной деятельности осуществляет поддержку программной политики и системы цепочки поставок. В состав департамента входят Канцелярия Главного советника, отделы политики и программ, питания, готовности к чрезвычайным ситуациям и поддержки реагирования на них, цепочки поставок.

15. После реструктуризации отдел цепочки поставок отвечает за вопросы логистики и закупок, что обеспечивает максимальную гибкость и объединение усилий, в том числе с общими логистическими службами: Службой гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций (СГВПООН), СГПООН и логистическим кластером.

Департамент управления ресурсами

16. Департамент управления ресурсами содействует обеспечению благополучия сотрудников, ведет работу по управлению эффективностью, обеспечивает разделение обязанностей по утверждению бюджета, финансовому надзору и управлению расходами и подотчетность ВПП внешним заинтересованным сторонам.

17. В департамент входят отделы финансов и казначейства, бюджета и программ, управления эффективностью и мониторинга эффективности, информационных технологий, управленческих услуг, безопасности на местах и благополучия персонала, а также отдел интеграции и поддержки рабочих процессов.

Департамент партнерских связей, управления и пропаганды

18. Департамент партнерских связей, управления и пропаганды осуществляет поддержку общеорганизационной стратегии партнерства, привлечения ресурсов,

коммуникаций, а также управляет работой Исполнительного совета. В составе департамента функционируют отделы партнерских связей с правительствами, партнерских связей с частным сектором, координации партнерских связей и пропаганды. Кроме того, в структуру департамента входит Секретариат Исполнительного совета. Департамент поддерживает отношения с учреждениями, расположенными в Риме, Комитетом по всемирной продовольственной безопасности и отделениями ВПП в Берлине, Брюсселе, Вашингтоне, Лондоне, Мадриде, Объединенных Арабских Эмиратах, Париже, Пекине, Сеуле и Токио.

Подробное изложение предложений по бюджету ППА на 2016 год, в разбивке по статьям ассигнований

19. В таблице А.1.1 показан бюджет ППА, в разбивке по статьям ассигнований на 2014, 2015 (смета) и 2016 (прогноз) годы. В колонки "Общие расходы" включены расходы, связанные и не связанные с персоналом; колонки "Всего" в разделе "Число должностей" включают международных сотрудников категории специалистов и национальный персонал.

ТАБЛИЦА А.1.1. БЮДЖЕТ ППА, В РАЗБИВКЕ ПО СТАТЬЯМ АССИГНОВАНИЙ									
	2014 год – расходы			2015 – смета			2016 год – прогноз		
	Число должностей		Общие затраты, млн долл. США	Число должностей		Общие затраты, млн долл. США	Число должностей		Общие затраты, млн долл. США
	Спец.	Всего		Спец.	Всего		Спец.	Всего	
Поддержка программ: региональные бюро и страновые отделения	227	787	96,5	244	825	99,3	263	840	107,4
Поддержка программ - штаб-квартира	160	254	55,4	151	237	51,9	157	244	51,5
Управление и административное обеспечение	286	545,5	129,9	294	551	130,7	299	557	131,5
ВСЕГО	673	1 586	281,8	689	1 613	281,8	719	1 641	290,3

Поддержка программ – региональные бюро и страновые отделения

20. Региональные бюро поддерживают страновые отделения, обеспечивают осуществление стратегий и политики на местах и повышают эффективность управления, оперативного контроля и согласованности действий на региональном и страновом уровнях. Основные функции региональных бюро:

- обеспечение стратегической поддержки и ориентирования операций ВПП;
- осуществление руководства и обеспечение эффективности и результативности мер чрезвычайного реагирования ВПП за счет согласованного использования региональных ресурсов в чрезвычайных ситуациях второго уровня;

- оперативное руководство и предоставление региональных ресурсов для обеспечения эффективности мер реагирования на чрезвычайные ситуации уровня 3;
- обеспечение контроля качества разработки проектов и проектной документации;
- мониторинг эффективности деятельности страновых отделений;
- надзор над деятельностью страновых отделений в части вопросов управления и бюджета;
- содействие обмену техническими ресурсами с целью обеспечения необходимых технических и оперативных возможностей страновых отделений.

21. В таблице А.1.2 показано распределение должностей и расходов по линии бюджета ППА в разбивке по региональным бюро и страновым отделениям. В колонки "Общие затраты" включены расходы, связанные и не связанные с персоналом; в общее число должностей включены международные сотрудники категории специалистов и национальный персонал.

ТАБЛИЦА А.1.2. ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО И СТРАНОВЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ									
	2014 год – расходы			2015 – смета			2016 год – прогноз		
	Число должностей		Общие затраты, млн долл. США	Число должностей		Общие затраты, млн долл. США	Число должностей		Общие затраты, млн долл. США
	Спец.	Всего		Спец.	Всего		Спец.	Всего	
Региональное бюро – Азия	21	66	10,9	24	69	11,3	28	73	12,4
Региональное бюро – Ближний Восток, Северная Африка, Центральная Азия и Восточная Европа	23	63	8,9	28	76	10,3	29	77	11,2
Региональное бюро – Западная Африка	26	65	9,7	29	70	10,7	31	72	11,7
Региональное бюро – Восточная и Центральная Африка	24	69	10,9	24	69	10,6	26	71	11,4
Региональное бюро – Южная Африка	19	52	8,8	21	65	8,7	23	59	10,1
Региональное бюро – Латинская Америка и Карибский бассейн	16	51	6,9	19	54	7,2	20	59	8,0
Страновые отделения	98	421	40,5	99	422	40,5	102	425	41,7
Денежные пособия							4	4	0,8
ВСЕГО	227	787	96,5	244	825	99,3	263	840	107,4

22. В основные обязанности страновых отделений входит:

- развитие партнерских отношений с национальными органами власти, НПО, группами гражданского общества, донорами и частным сектором в целях обеспечения максимальной эффективности программ;

- разработка и реализация проектов и программ в соответствии со стратегическим планом и политикой ВПП;
- обеспечение достижения, мониторинга и отчетности о результатах работы с обеспечением согласования со странами группами Организации Объединенных Наций;
- ответственное управление странами ресурсами.

23. Средства по линии ППА выделяются в соответствии с размерами страновых отделений (см. таблицу А.1.3).

ТАБЛИЦА А.1.3. СТАНДАРТНАЯ СТРУКТУРА СТРАНОВЫХ ОТДЕЛЕНИЙ		
Размеры	Ассигнования по линии ППА	Число отделений
Очень крупное	1 Директор странового отделения	19
Крупное	1 Директор странового отделения	13
Среднее	1 Директор странового отделения плюс оперативные расходы, в том числе затраты на национальный персонал, финансируемый по линии ППА	24
Небольшое	1 Директор странового отделения плюс оперативные расходы, в том числе затраты на национальный персонал, финансируемый по линии ППА	14
Очень маленькое	1 Директор странового отделения плюс оперативные расходы, в том числе затраты на национальный персонал, финансируемый по линии ППА	11
ВСЕГО		81

Кроме того, страновым отделениям выделены 28 должностей уровня С-3 в целях оказания стратегической и целевой поддержки операциям на местах.

Поддержка программ – штаб-квартира

24. В таблице А.1.4 показан бюджет ППА на поддержку программ в штаб-квартире в 2014, 2015 (смета) и 2016 (прогноз) годах. В колонки "Общие затраты" включены расходы, связанные и не связанные с персоналом; в общее число должностей включены международные сотрудники категории специалистов и национальный персонал.

ТАБЛИЦА А.1.4. ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – ШТАБ-КВАРТИРА

	2014 год – расходы			2015 – смета			2016 год – прогноз		
	Число должностей		Общие затраты, млн долл. США	Число должностей		Общие затраты, млн долл. США	Число должностей		Общие затраты, млн долл. США
	Спец.	Всего		Спец.	Всего		Спец.	Всего	
Обслуживание оперативной деятельности									
Канцелярия AED – OS	2	4	1,0	2	4	1,0	2	4	0,9
Главный советник	-	-	-	2	3	1,3	2	3	1,3
Управление стратегического планирования	-	-	1,1	-	-	-	-	-	-
Политика и программы	34	46	9,1	24	34	7,3	24	34	7,0
Обеспечение готовности и поддержки реагирования на чрезвычайные ситуации	9	11	2,2	10	13	2,7	10	13	3,1
Питание	1	2	0,5	7	9	2,0	7	9	1,9
Отдел по гендерным вопросам*	3	4	0,9	4	5	1,2	4	5	1,6
Каналы поставок	-	-	-	39	76	12,9	52	96	15,9
Общее материально-техническое обеспечение	-	-	-	13	20	3,9	-	-	-
Логистика	41	79	12,8	-	-	-	-	-	-
Закупки	15	28	5,0	-	-	-	-	-	-
Руководитель аппарата									
Директор по оперативной работе	3	5	1,2	-	-	-	-	-	-
Поддержка управления операциями	2	7	1,1	3	8	1,4	4	8	1,3
Управление ресурсами									
Информационные технологии	46	63	19,5	44	61	17,2	45	62	16,2
Безопасность на местах	4	5	1,0	3	4	1,0	3	4	1,0
Денежные пособия	-	-	-	-	-	-	4	6	1,4
ВСЕГО	160	254	55,4	151	237	51,9	157	244	51,5

* С ноября 2015 года Отдел по гендерным вопросам находится в подчинении Руководителя аппарата. Чтобы была обеспечена возможность сравнения данных, в настоящей таблице он указан в структуре Департамента оперативной деятельности.

Управление и административное обеспечение

25. В таблице А.1.5 приводится разбивка управленческих и административных расходов и численность персонала в 2014, 2015 (смета) и 2016 (прогноз) годах. В колонки "Общие затраты" включены расходы, связанные и не связанные с персоналом; в общее число должностей включены международные сотрудники категории специалистов и национальный персонал.

ТАБЛИЦА А.1.5. УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ									
	2014 год – расходы			2015 – смета			2016 год – прогноз		
	Число должностей		Общие затраты, млн долл. США	Число должностей		Общие затраты, млн долл. США	Число должностей		Общие затраты, млн долл. США
	Спец.	Всего		Спец.	Всего		Спец.	Всего	
УПРАВЛЕНИЕ									
Канцелярия Директора-исполнителя и Руководитель аппарата	8	16	4,4	8	16	3,9	8	16	3,8
Канцелярия Омбудсмана	1	2	0,6	1	2	0,7	1	2	0,6
Людские ресурсы	45	97	15,9	42	88	14,9	41	88	14,1
Управление по правовым вопросам	15	20	3,7	14	19	3,9	15	20	4,1
Управление по этике	1	2	0,5	1	2	0,7	1	2	0,8
Инновации и управление преобразованиями	-	-	-	1	1	0,3	2	3	1,1
Отдел Генерального инспектора и служб надзора	30	37	7,9	29	34	8,0	29	34	7,9
Управление по оценке	9	12	6,0	9	12	5,5	9	12	6,2
Канцелярия заместителя Директора-исполнителя									
Канцелярия DED	-	-	-	2	4	0,9	2	4	0,9
Нью-Йорк	5	8	2,3	5	7	2,1	5	7	2,1
Женева	3	4	1,1	3	4	1,1	3	4	1,3
Аддис-Абеба	2	4	0,7	2	4	0,8	2	4	0,8
Партнерские связи, управление и пропаганда									
Канцелярия AED – PG	3	5	1,7	2	4	1,2	2	4	1,1
Партнерства с частным сектором	26	31	7,2	26	34	7,9	22	29	6,4
Коммуникации	21	31	8,2	21	31	7,8	23	34	8,6
Координация партнерских связей и пропагандисткой работы	-	-	0,1	4	6	1,3	5	7	1,5
Секретариат Исполнительного	8	24	5,5	9	24	5,6	9	24	5,3

ТАБЛИЦА А.1.5. УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ									
	2014 год – расходы			2015 – смета			2016 год – прогноз		
	Число должностей		Общие заплаты, млн долл. США	Число должностей		Общие заплаты, млн долл. США	Число должностей		Общие заплаты, млн долл. США
	Спец.	Всего		Спец.	Всего		Спец.	Всего	
совета									
Расположенные в Риме учреждения и Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ)	3	4	0,9	3	4	0,9	3	4	0,8
Отдел партнерства с НПО	1	1	0,4	-	-	-	-	-	-
Отдел партнерских отношений с правительствами	19	37	6,7	20	38	7,0	20	39	7,3
Брюссель	4	7	1,9	4	7	1,7	4	7	1,7
Лондон	1	2	0,4	1	2	0,5	1	2	0,4
Токио	3	6	1,3	3	6	1,3	3	6	1,3
Объединенные Арабские Эмираты	1	1	0,9	2	2	1,2	4	4	1,5
Вашингтон	5	9	2,3	5	9	2,2	5	9	2,3
Итого	213	357	80,7	216	358	81,5	219	364	81,8
АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ									
Управление ресурсами									
Канцелярия AED – RM	2	4	0,9	2	4	0,9	2	4	0,9
Бюджетно-программный отдел	16	44	7,1	18	47	7,3	19	47	7,1
Финансы и казначейство	22	52	7,8	22	49	8,1	24	51	8,7
Управление служебной деятельностью и мониторинг	11	16	2,9	13	18	3,7	13	18	3,5
Управленческие услуги	14	63	15,2	11	59	14,1	11	58	13,6
Отдел поддержки инновационной и предпринимательской деятельности	5	7	1,4	4	5	0,9	4	5	1,2
Благосостояние персонала	-	-	0,5	5	8	1,7	5	8	1,6
Итого	70	186	35,7	75	182	36,8	78	190	36,6
Централизованные ассигнования	3	3	13,4	3	3	12,4	3	3	13,0
ВСЕГО	286	546	129,9	293	551	130,7	299	557	131,5

ТАБЛИЦА А.ИІ.2. ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПРП НА 2015 И 2016 ГОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ

		Международный персонал категории специалистов и выше										Прочее		
		Директор-исполнитель	Помощник Директора-исполнителя	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО, ШК и БС	Всего
А. ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО И СТРАНОВЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ														
РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО														
Региональное бюро – Азия														
2015	ППА	-	-	1	1	6	11	4	1	-	24	45	-	69
2016	ППА	-	-	1	2	8	11	5	1	-	28	45	-	73
Региональное бюро – Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия														
2015	ППА	-	-	1	1	5	13	6	2	-	28	48	-	76
2016	ППА	-	-	1	1	6	14	5	2	-	29	48	-	77
Региональное бюро – Западная Африка														
2015	ППА	-	-	1	1	5	14	8	-	-	29	41	-	70
2016	ППА	-	-	1	1	8	13	8	-	-	31	41	-	72
Региональное бюро – Восточная и Центральная Африка														
2015	ППА	-	-	1	1	7	12	3	-	-	24	45	-	69
2016	ППА	-	-	1	1	10	10	4	-	-	26	45	-	71
Региональное бюро – Южная Африка														
2015	ППА	-	-	1	1	3	11	5	-	-	21	44	-	65
2016	ППА	-	-	1	1	4	12	5	-	-	23	36	-	59
Региональное бюро – Латинская Америка и Карибский бассейн														
2015	ППА	-	-	1	1	4	11	2	-	-	19	35	-	54
2016	ППА	-	-	1	1	4	13	1	-	-	20	39	-	59
<u>Всего по региональным бюро</u>														
2015	ППА	-	-	6	6	30	72	28	3	-	145	258	-	403
2016	ППА	-	-	6	7	40	73	28	3	-	157	254	-	411

ТАБЛИЦА А.II.2. ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПРП НА 2015 И 2016 ГОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ															
		Международный персонал категории специалистов и выше										Прочее			
		Директор-исполнитель	Помощник Директора-исполнителя	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО, ШК и БС	Всего	
СТРАНОВЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ															
2015	ППА	-	-	12	33	25	9	20	-	-	99	323	-	422	
	ПРП	-	-	1	16	92	268	503	98	2	980	6 438	-	7 418	
2016	ППА	-	-	15	29	30	8	20	-	-	102	323	-	425	
	ПРП	-	-	1	19	88	287	522	94	2	1 013	6 618	-	7 631	
Денежные пособия – на местах															
2015	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
2016	ППА	-	-	-	-	-	1	3	-	-	4	-	-	4	
ВСЕГО ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО И СТРАНОВЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ															
2015	ППА	-	-	18	39	55	81	48	3	-	244	581	-	825	
	ПРП	-	-	1	16	92	268	503	98	2	980	6 438	-	7 418	
	ВСЕГО, 2015	-	-	19	55	147	349	551	101	2	1 224	7 019	-	8 243	
2016	ППА	-	-	21	36	70	82	51	3	-	263	577	-	840	
	ПРП	-	-	1	19	88	287	522	94	2	1 013	6 618	-	7 631	
	ВСЕГО, 2016	-	-	22	55	158	369	573	97	2	1 276	7 195	-	8 471	

ТАБЛИЦА А.ИІ.2. ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПРП НА 2015 И 2016 ГОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ															
Международный персонал категории специалистов и выше												Прочее			
		Директор-исполнитель	Помощник Директора-исполнителя	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО, ШК и БС	Всего	
В. ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – ШТАБ-КВАРТИРА															
Обслуживание оперативной деятельности – Канцелярия помощника Директора-исполнителя															
2015	ППА	-	1	-	-	-	1	-	-	-	2	-	2	4	
2016	ППА	-	1	-	-	-	1	-	-	-	2	-	2	4	
Главный советник															
2015	ППА	-	-	1	-	-	1	-	-	-	2	-	1	3	
2016	ППА	-	-	1	-	-	1	-	-	-	2	-	1	3	
Политика и программы															
2015	ППА	-	-	1	3	7	8	4	1		24	-	10	34	
2016	ППА	-	-	1	3	7	9	4	1	-	24	-	10	34	
Обеспечение готовности и поддержки реагирования на чрезвычайные ситуации															
2015	ППА	-	-	1	-	2	5	1	1	-	10	-	3	13	
2016	ППА	-	-	1	-	2	5	1	1	-	10	-	3	13	
Питание															
2015	ППА	-	-	1	1	1	2	2	-	-	7	-	2	9	
2016	ППА	-	-	2	-	1	2	2	-	-	7	-	2	9	
Гендерная проблематика (*)															
2015	ППА	-	-	-	1	1	2	-	-	-	4	-	1	5	
2016	ППА	-	-	-	1	1	2	-	-	-	4	-	1	5	
Цепочка поставок (**)															
2015	ППА	-	-	1	3	8	13	10	4	-	39	-	37	76	
2016	ППА	-	-	2	5	11	17	14	3	-	52	-	45	96	

ТАБЛИЦА А.И.2. ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПРП НА 2015 И 2016 ГОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ

		Международный персонал категории специалистов и выше										Прочее		
		Директор-исполнитель	Помощник Директора-исполнителя	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО, ШК и БС	Всего
Общее материально-техническое обеспечение (**)														
2015	ППА	-	-	1	2	3	3	4	-	-	13	-	7	20
2016	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Управление операциями														
2015	ППА	-	-	-	-	2	1	-	-	-	3	-	5	8
2016	ППА	-	-	-	-	1	2	-	-	1	4	-	4	8
Безопасность на местах														
2015	ППА	-	-	-	1	1	1	-	-	-	3	-	1	4
2016	ППА	-	-	-	1	1	1	-	-	-	3	-	1	4
Информационные технологии														
2015	ППА	-	-	1	1	5	11	19	7	-	44	-	17	61
2016	ППА	-	-	1	1	5	10	23	5	-	45	-	17	62
Денежные пособия – штаб-квартира														
2015	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2016	ППА	-	-	-	-	-	4	-	-	-	4	-	2	6
ВСЕГО ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – ШТАБ-КВАРТИРА														
2015	ППА	-	1	7	12	30	48	40	13	-	151	-	86	237
2016	ППА	-	1	8	11	28	54	44	10	1	157	-	88	244

ТАБЛИЦА А.ИІ.2. ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПРП НА 2015 И 2016 ГОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ															
Международный персонал категории специалистов и выше													Прочее		
		Директор-исполнитель	Помощник Директора-исполнителя	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО, ШК и БС	Всего	
С. УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ															
УПРАВЛЕНИЕ															
Канцелярия Директора-исполнителя и Руководителя аппарата															
2015	ППА	1	1	-	1	-	3	2	-	-	8	-	8	16	
2016	ППА	1	1	-	1	-	3	2	-	-	8	-	8	16	
Канцелярия Омбудсмана															
2015	ППА	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1	-	1	2	
2016	ППА	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1	-	1	2	
Людские ресурсы															
2015	ППА	-	-	1	2	7	5	19	8	-	42	-	46	88	
2016	ППА	-	-	1	2	6	9	16	7	-	41	-	47	88	
Инновации и управление преобразованиями															
2015	ППА	-	-	1	-	-	-	-	-	-	1	-	-	1	
2016	ППА	-	-	1	-	1	-	-	-	-	2	-	1	3	
Управление по правовым вопросам															
2015	ППА	-	-	1	1	1	4	4	3	-	14	-	5	19	
2016	ППА	-	-	1	1	4	1	5	3	-	15	-	5	20	
Отдел Генерального инспектора и служб надзора															
2015	ППА	-	-	1	2	4	8	8	5	1	29	-	5	34	
2016	ППА	-	-	1	2	4	8	10	3	1	29	-	5	34	

ТАБЛИЦА А.И.2. ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПРП НА 2015 И 2016 ГОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ															
		Международный персонал категории специалистов и выше											Прочее		
		Директор-исполнитель	Помощник Директора-исполнителя	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО, ШК и БС	Всего	
Управление по оценке															
2015	ППА	-	-	1	-	4	4	-	-	-	9	-	3	12	
2016	ППА	-	-	1	-	4	4	-	-	-	9	-	3	12	
Управление по этике															
2015	ППА	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1	-	1	2	
2016	ППА	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1	-	1	2	
Канцелярия заместителя Директора-исполнителя															
2015	ППА	-	1	-	-	-	-	1	-	-	2	-	2	4	
2016	ППА	-	1	-	-	-	-	1	-	-	2	-	2	4	
Нью-Йорк															
2015	ППА	-	-	-	1	1	3	-	-	-	5	-	2	7	
2016	ППА	-	-	-	1	1	3	-	-	-	5	-	2	7	
Женева															
2015	ППА	-	-	-	1	1	-	1	-	-	3	-	1	4	
2016	ППА	-	-	-	1	1	-	1	-	-	3	-	1	4	
Аддис-Абеба															
2015	ППА	-	-	1	-	1	-	-	-	-	2	2	-	4	
2016	ППА	-	-	1	-	1	-	-	-	-	2	2	-	4	

ТАБЛИЦА А.И.2. ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПРП НА 2015 И 2016 ГОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ															
		Международный персонал категории специалистов и выше											Прочее		
		Директор-исполнитель	Помощник Директора-исполнителя	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО, ШК и БС	Всего	
Партнерские связи, управление и пропаганда – Канцелярия помощника Директора-исполнителя															
2015	ППА	-	1	-	-	-	1	-	-	-	2	-	2	4	
2016	ППА	-	1	-	-	-	1	-	-	-	2	-	2	4	
Партнерства с частным сектором															
2015	ППА	-	-	1	1	2	4	10	8	-	26	3	5	34	
2016	ППА	-	-	1	1	2	2	9	7	-	22	3	4	29	
Коммуникации															
2015	ППА	-	-	1	1	7	7	4	1		21	-	10	31	
2016	ППА	-	-	1	1	8	7	5	1	-	23	-	11	34	
Координация партнерских связей и пропагандистской работы															
2015	ППА	-	-	-	1	1	1	1	-	-	4	-	2	6	
2016	ППА	-	-	-	1	2	-	2	-	-	5	-	2	7	
Секретариат Исполнительного совета															
2015	ППА	-	-	-	1	2	5	-	1	-	9	-	15	24	
2016	ППА	-	-	-	1	2	5	1	-	-	9	-	15	24	
Расположенные в Риме учреждения и КВПБ															
2015	ППА	-	-	-	1	1	-	1	-	-	3	-	1	4	
2016	ППА	-	-	-	1	1	-	1	-	-	3	-	1	4	



ТАБЛИЦА А.И.2. ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПРП НА 2015 И 2016 ГОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ															
		Международный персонал категории специалистов и выше										Прочее			
		Директор-исполнитель	Помощник Директора-исполнителя	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО, ШК и БС	Всего	
Партнерства с правительствами (Рим, Пекин, Берлин, Мадрид, Париж, Сеул)															
2015	ППА	-	-	1	1	4	5	6	3	-	20	5	13	38	
2016	ППА	-	-	1	1	3	6	8	1	-	20	5	14	39	
Брюссель															
2015	ППА	-	-	-	1	1	-	2	-	-	4	-	3	7	
2016	ППА	-	-	-	1	1	-	2	-	-	4	-	3	7	
Лондон															
2015	ППА	-	-	-	-	1	-	-	-	-	1	-	1	2	
2016	ППА	-	-	-	-	1	-	-	-	-	1	-	1	2	
Токио															
2015	ППА	-	-	-	1	-	1	1	-	-	3	-	3	6	
2016	ППА	-	-	-	1	-	1	1	-	-	3	-	3	6	
Объединенные Арабские Эмираты															
2015	ППА	-	-	-	1	-	1	-	-	-	2	-	-	2	
2016	ППА	-	-	-	1	-	2	1	-	-	4	-	-	4	
Вашингтон															
2015	ППА	-	-	-	1	1	2	1	-	-	5	-	4	9	
2016	ППА	-	-	-	1	1	2	1	-	-	5	-	4	9	
Итого. Управление															
2014	ППА	1	3	9	20	39	54	61	29	1	216	10	133	359	
2015	ППА	1	3	9	20	43	54	66	22	1	219	10	136	364	

ТАБЛИЦА А.ИІ.2. ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПРП НА 2015 И 2016 ГОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ															
Международный персонал категории специалистов и выше													Прочее		
		Директор-исполнитель	Помощник Директора-исполнителя	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО, ШК и БС	Всего	
АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ															
Управление ресурсами – Канцелярия помощника Директора-исполнителя и финансовый директор															
2015	ППА	-	1	-	-	-	1	-	-	-	2	-	2	4	
2016	ППА	-	1	-	-	-	1	-	-	-	2	-	2	4	
Бюджетно-программный отдел															
2015	ППА	-	-	1	2	4	3	8	-	-	18	-	29	47	
2016	ППА	-	-	1	2	4	3	9	-	-	19	-	28	47	
Финансы и казначейство															
2015	ППА	-	-	1	1	5	2	11	2	-	22	-	27	49	
2016	ППА	-	-	1	1	5	4	10	3	-	24	-	27	51	
Управление служебной деятельностью и мониторинг															
2015	ППА	-	-	-	1	3	4	5	-	-	13	-	5	18	
2016	ППА	-	-	-	1	3	4	5	-	-	13	-	5	18	
Управленческие услуги															
2015	ППА	-	-	-	1	2	3	4	1	-	11	-	48	59	
2016	ППА	-	-	-	1	3	2	4	1	-	11	-	47	58	
Интеграция и поддержка рабочих процессов															
2015	ППА	-	-	-	-	1	-	3	-	-	4	-	1	5	
2016	ППА	-	-	-	-	1	-	3	-	-	4	-	1	5	
Благосостояние персонала															
2015	ППА	-	-	-	1	1	1	2	-	-	5	-	3	8	
2016	ППА	-	-	-	1	1	1	2	-	-	5	-	3	8	
Итого, Административное обеспечение															
2015	ППА	-	1	2	6	16	14	33	3	-	75	-	115	189	
2016	ППА	-	1	2	6	17	15	33	4	-	78	-	113	190	

9

ТАБЛИЦА А.И.2. ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПРП НА 2015 И 2016 ГОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ

		Международный персонал категории специалистов и выше										Прочее		
		Директор-исполнитель	Помощник Директора-исполнителя	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО, ШК и БС	Всего
Централизованные ассигнования														
2015	ППА	-	-	-	1	2	-	-	-	-	3	-	-	3
2016	ППА	-	-	-	1	1	1	-	-	-	3	-	-	3
ВСЕГО УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ														
2014	ППА	1	4	11	27	57	68	94	32	1	294	10	247	551
2015	ППА	1	4	11	27	61	70	99	26	1	299	10	248	557
ВСЕГО														
2015	ППА	1	5	36	78	142	197	182	48	1	689	591	333	1 613
	ПРП	-	-	1	16	92	268	503	98	2	980	6 438	-	7 418
	ВСЕГО, 2014	1	5	37	94	234	465	685	146	3	1 669	7 029	333	9 031
2016	ППА	1	5	40	74	159	206	194	39	2	719	587	336	1 641
	ПРП	-	-	1	19	88	287	522	94	2	1 013	6 618	-	7 631
	ВСЕГО, 2016	1	5	41	93	247	493	716	133	4	1 732	7 205	336	9 272

* С ноября 2015 года Отдел по гендерным вопросам находится в подчинении Руководителя аппарата.

Чтобы была обеспечена возможность сравнения данных, в настоящей таблице он указан в структуре Департамента оперативной деятельности.

** В 2016 году отделы цепочки поставок и общего материально-технического обеспечения будут слиты с образованием единого отдела

ТАБЛИЦА А.II.3. БЮДЖЕТ ППА НА 2015 И 2016 ГОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ, тыс. долл. США

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Врем. Помощь	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Климатические платежи, уборка и эксплуатация зданий	Почтовые расходы	Жанитарные принадлежности и прочие	Копировальные услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Руководящий орган	Юридические услуги	Прочие	Всего	Расходы, не связанные с персоналом	ВСЕГО
А. ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО И СТРАНОВЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ																							
РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО																							
Региональное бюро – Азия																							
2015	6 648	2 182	956	71	4	740	281	351	90	28	395	3	7	2	516	6	0	0	4	6 814	11 281		
2016	8 833	2 640	442	158	7	907	188	386	77	119	356	3	7	2	479	6	0	0	6	6 783	12 415		
Региональное бюро – Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия																							
2015	6 343	1 426	256	202	14	378	153	139	49	138	622	0	52	6	510	0	0	0	0	3 944	10 287		
2016	6 596	1 783	249	293	20	389	268	170	55	180	584	0	55	8	529	18	0	0	0	4 600	11 196		
Региональное бюро – Западная Африка																							
2015	6 649	1 590	47	22	20	466	60	308	150	190	588	21	50	5	523	0	0	0	31	4 070	10 720		
2016	7 213	1 664	213	64	20	512	88	0	150	212	583	21	50	5	596	0	0	10	356	4 543	11 757		
Региональное бюро – Восточная и Центральная Африка																							
2015	5 815	1 876	415	3	10	680	100	268	42	148	396	5	30	0	710	113	0	0	0	4 775	10 590		
2016	6 358	2 357	326	4	10	659	100	271	0	101	380	5	50	0	738	0	0	0	0	5 000	11 358		



ТАБЛИЦА А.II.3. БЮДЖЕТ ППА НА 2015 И 2016 ГОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ, тыс. долл. США

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Врем. Помощь	Свартурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Климатизация, платжки, уборка и эксплуатация зданий	Почтовые расходы	Жанитарные принадлежности и прочие	Копировальные услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Руководящий орган	Юридические услуги	Прочие	Всего	Расходы, не связанные с персоналом	ВСЕГО
Региональное бюро – Южная Африка																							
2015	4 883	1 754	0	12	8	548	35	375	69	181	218	127	89	0	308	19	0	0	105	3 848	8 731		
2016	5 365	2 568	0	12	8	549	35	375	69	181	186	127	89	0	279	19	0	0	204	4 700	10 065		
Региональное бюро – Латинская Америка и Карибский бассейн																							
2015	4 600	1 578	0	2	4	354	0	103	131	9	163	5	12	1	182	5	0	0	91	2 640	7 240		
2016	4 874	2 346	40	2	3	197	29	42	135	14	124	5	13	0	167	5	0	0	7	3 128	8 002		
ИТОГО, РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО																							
2015	33 938	10 407	1 674	311	60	3 146	609	1 544	531	694	2 381	161	239	14	2 748	142	0	0	231	24 891	58 830		
2016	37 038	13 357	1 270	631	68	3 214	707	1 244	486	807	2 213	161	264	15	2 787	48	0	10	573	27 755	64 793		
Страновые отделения																							
2015	29 098	5 524	475	550	15	837	0	650	250	443	1 253	0	550	10	450	350	0	0	0	11 357	40 455		
2016	30 022	5 674	475	550	25	837	0	650	300	593	1 253	10	550	10	450	350	0	0	0	11 727	41 750		
Денежные пособия																							
2015	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
2016	765	50	0	0	0	14	5	0	0	0	8	0	0	0	0	0	0	0	0	77	842		
ВСЕГО ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО И СТРАНОВЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ																							
2015	63 036	15 931	2 149	861	75	3 983	609	2 194	781	1 137	3 634	161	789	24	3 198	492	0	0	231	36 248	99 285		
2016	67 826	19 081	1 745	1 081	93	4 065	712	1 894	786	1 400	3 474	171	814	25	3 237	398	0	10	573	39 559	107 385		

ТАБЛИЦА А.И.3. БЮДЖЕТ ППА НА 2015 И 2016 ГОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ, тыс. долл. США

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Врем. Помощь	Свартурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Климатизация, платёжи, уборка и эксплуатация зданий	Посещение канцелярских принадлежностей и прочие	Канцелярские услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Руководящий орган	Юридические услуги	Прочие	Всего	Расходы, не связанные с персоналом	ВСЕГО
В. ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – ШТАБ-КВАРТИРА																						
Обслуживание оперативной деятельности – Канцелярия помощника Директора-исполнителя																						
2015	801	0	50	0	5	62	0	0	0	23	20	0	0	2	0	0	0	0	0	182	964	
2016	740	0	50	0	4	62	0	0	0	24	19	0	0	2	0	0	0	0	0	181	901	
Канцелярия Главного советника																						
2015	682	0	250	100	2	100	3	0	0	100	100	0	0	0	0	0	0	0	11	666	1 347	
2016	647	0	250	100	2	100	3	0	0	100	100	0	0	0	0	0	0	0	10	666	1 312	
Политика и программы																						
2015	6 675	0	150	50	5	200	10	0	0	50	150	0	0	0	0	0	0	0	12	827	7 302	
2016	6 349	0	295	60	0	100	60	0	0	3	95	0	0	0	0	0	0	0	0	613	6 961	
Обеспечение готовности и поддержки реагирования на чрезвычайные ситуации																						
2015	2 619	0	10	0	0	22	0	0	6	15	30	0	0	3	0	0	0	0	0	87	2 705	
2016	2 520	0	60	406	0	16	0	0	6	51	18	0	0	3	0	0	0	0	2	562	3 082	
Питание																						
2015	1 907	0	29	5	0	36	0	0	0	10	17	0	0	0	0	0	0	0	0	97	2 004	
2016	1 845	0	13	0	0	20	0	0	0	5	17	0	0	0	0	0	0	0	11	66	1 911	
Гендерная проблематика(*)																						
2015	1 119	0	0	0	0	10	0	0	0	19	15	0	0	0	0	0	0	0	0	44	1 182	
2016	1 066	368	0	0	0	54	20	0	0	2	28	0	0	0	0	0	0	0	70	542	1 608	

ТАБЛИЦА А.II.3. БЮДЖЕТ ППА НА 2015 И 2016 ГОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ, тыс. долл. США

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Врем. Помощь	Сварочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Климатизация платяжи, уборка и эксплуатация зданий	Посещение канцелярские принадлежности и прочие	Копировальные услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Руководящий орган	Юридические услуги	Прочие	Всего, не связанных с персоналом	ВСЕГО
Цепочка поставок (**)																					
2015	12 190	0	120	100	15	200	20	0	0	45	160	0	0	0	0	0	0	0	10	670	12 860
2016	15 162	0	375	36	7	195	0	0	0	14	53	0	0	7	0	0	0	0	0	688	15 850
Общее материально-техническое обеспечение (**)																					
2015	3 758	0	50	30	1	0	0	0	0	19	20	0	0	0	0	0	0	0	0	120	3 878
2016	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Поддержка управления операциями																					
2015	1 238	0	60	34	5	30	0	0	0	15	20	0	0	2	0	0	0	0	0	168	1 402
2016	1 173	0	133	5	4	0	0	0	0	0	15	0	0	0	0	0	0	0	0	157	1 330
Безопасность на местах																					
2015	901	0	0	0	0	72	10	0	0	6	18	0	0	0	0	0	0	0	0	106	1 007
2016	857	0	0	0	0	72	10	0	0	6	17	0	0	0	0	0	0	0	0	104	961
Информационные технологии																					
2015	10 565	0	1 000	902	40	250	238	192	0	1	3 385	0	0	0	650	0	0	0	0	6 657	17 222
2016	10 240	0	1 000	731	40	250	240	192	0	10	2 942	0	0	0	550	0	0	0	0	5 954	16 195
Денежные пособия – штаб-квартира																					
2015	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2016	1 035	0	150	63	0	30	25	0	0	20	35	0	0	0	0	0	0	0	0	323	1 358
ВСЕГО ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – ШТАБ-КВАРТИРА																					

ТАБЛИЦА А.ИІ.3. БЮДЖЕТ ППА НА 2015 И 2016 ГОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ, тыс. долл. США

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Врем. Помощь	Свартурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Климатические платежи, уборка и эксплуатация зданий	Посещение канцелярских принадлежностей и прочие канцелярские	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другим учреждениям	Взносы в органы ООН	Руководящий орган	Юридические услуги	Прочие	Всего	Расходы, не связанные с персоналом	ВСЕГО
2015	42 460	0	1 719	1 220	73	982	281	192	6	303	3 935	0	0	7	650	0	0	0	32	9 400	61 860	
2016	41 833	368	2 326	1 401	57	899	368	192	6	234	3 339	0	0	12	550	0	0	0	92	9 838	61 489	
С. УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ																						
УПРАВЛЕНИЕ																						
Канцелярия Директора-исполнителя и Руководителя аппарата																						
2015	3 188	0	60	0	70	450	40	0	0	20	90	0	0	43	0	0	0	0	9	782	3 960	
2016	2 983	0	60	0	40	420	30	0	0	20	110	0	0	50	0	0	0	0	41	771	3 754	
Канцелярия Омбудсмена																						
2015	454	0	15	88	1	80	20	0	0	2	15	0	0	0	0	0	0	0	4	224	678	
2016	423	0	15	88	1	60	40	0	0	2	15	0	0	0	0	0	0	0	3	224	647	
Людские ресурсы																						
2015	12 814	8	392	337	0	220	644	0	0	207	271	0	0	0	0	0	0	0	14	2 094	14 908	
2016	12 117	0	560	330	25	100	250	0	0	50	460	0	0	0	0	0	0	0	169	1 943	14 061	
Инновации и управление преобразованиями																						
2015	341	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	341	
2016	683	0	253	0	0	148	20	0	0	4	13	0	0	2	0	0	0	0	0	440	1 122	
Управление по правовым вопросам																						
2015	3 396	0	178	150	0	22	0	0	0	25	75	0	0	0	0	0	0	0	86	536	3 931	
2016	3 507	0	256	150	0	22	0	0	0	25	72	0	0	0	0	0	0	0	86	610	4 118	
Отдел Генерального инспектора и служб надзора																						
2015	6 580	0	821	10	0	222	50	0	0	148	130	0	0	0	0	0	0	0	0	1 381	7 961	
2016	6 282	0	397	238	0	520	80	2	0	162	152	0	0	0	0	0	0	0	48	1 578	7 860	

ТАБЛИЦА А.II.3. БЮДЖЕТ ППА НА 2015 И 2016 ГОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ, тыс. долл. США

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Врем. Помощь	Сварочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Климатические платежи, уборка и эксплуатация зданий	Почтовые расходы	Жанитарные принадлежности и прочие	Копировальные услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Руководящий орган	Юридические услуги	Прочие	Всего	Расходы, не связанные с персоналом	ВСЕГО
Управление по оценке																							
2015	2 495	0	2 842	0	0	50	46	0	0	10	46	0	0	0	0	0	15	0	0	0	3 009	5 504	
2016	2 397	0	3 521	60	0	93	20	0	0	20	11	0	0	0	0	20	0	0	0	60	3 805	6 202	
Управление по этике																							
2015	454	0	124	0	0	45	25	0	0	11	43	0	0	0	3	0	0	0	0	5	258	709	
2016	423	0	130	100	0	40	44	0	0	7	16	0	0	0	3	0	0	0	0	15	355	778	
Канцелярия заместителя Директора-исполнителя																							
2015	746	0	21	30	0	90	0	0	0	25	30	0	0	0	0	0	0	0	0	0	196	942	
2016	682	0	30	0	5	120	0	0	0	3	3	0	0	3	0	0	0	0	0	31	195	876	
Нью-Йорк																							
2015	1 459	0	117	0	0	50	45	334	43	16	67	0	0	3	0	0	0	0	0	0	678	2 135	
2016	1 390	0	82	0	0	24	18	355	74	3	92	0	0	3	0	0	0	0	0	23	674	2 063	
Женева																							
2015	882	0	17	88	0	15	5	48	9	2	54	0	10	2	0	10	0	0	0	1	260	1 142	
2016	832	0	170	180	0	15	6	33	6	1	33	0	8	2	0	5	0	0	0	0	459	1 291	
Аддис-Абеба																							
2015	608	72	0	3	2	40	0	36	2	16	31	0	4	0	0	0	0	0	0	0	207	815	
2016	583	70	0	4	2	40	3	36	2	8	31	1	8	0	0	0	0	0	0	0	208	788	
Партнерские связи, управление и пропаганда – Канцелярия помощника Директора-исполнителя																							
2015	801	0	75	0	20	200	2	0	0	5	33	0	0	5	0	0	0	0	0	14	354	1 156	
2016	740	0	75	0	20	239	4	0	0	5	30	0	0	4	0	0	0	0	0	3	381	1 121	

ТАБЛИЦА А.ИІ.3. БЮДЖЕТ ППА НА 2015 И 2016 ГОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ, тыс. долл. США

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Врем. Помощь	Свартурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Климатические платежи, уборка и эксплуатация зданий	Посещение канцелярских принадлежностей и прочие	Келлакская Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Руководящий орган	Юридические услуги	Прочие	Всего	Расходы, не связанные с персоналом	ВСЕГО
Партнерства с частным сектором																						
2015	6 648	338	467	190	10	307	46	239	20	471	212	0	0	2	4	0	0	0	0	2 306	7 861	
2016	4 330	337	365	189	10	206	45	239	20	475	172	0	0	2	4	0	0	0	0	2 084	6 394	
Коммуникации																						
2015	6 937	0	670	140	4	120	0	155	4	96	690	0	0	0	0	0	0	0	0	1 878	7 815	
2016	6 188	76	1 222	0	0	65	6	116	0	62	594	0	0	3	0	0	0	0	288	2 430	8 618	
Координация партнерских связей и пропагандистской работы																						
2015	1 170	0	0	33	1	75	10	0	0	4	36	0	0	0	0	0	0	0	0	159	1 329	
2016	1 330	0	0	86	0	9	0	0	0	0	34	0	0	0	0	0	0	0	0	127	1 457	
Секретариат Исполнительного совета																						
2015	3 721	0	18	726	55	9	15	0	0	59	110	0	0	11	0	0	402	0	442	1 846	5 567	
2016	3 522	0	0	691	43	7	18	0	0	18	102	0	0	6	0	0	385	0	472	1 741	5 264	
Расположенные в Риме учреждения и КВПБ																						
2015	861	0	4	0	0	8	2	0	0	3	12	0	0	0	0	0	0	0	0	29	890	
2016	817	0	4	0	0	8	2	0	0	3	10	0	0	0	0	0	0	0	0	27	844	
Партнерства с правительствами (Рим, Пекин, Берлин, Мадрид, Париж, Сеул)																						
2015	5 658	185	285	174	4	219	8	89	0	109	182	0	2	3	2	0	0	0	59	1 322	6 979	
2016	5 570	275	284	344	4	167	183	75	21	175	141	2	3	3	2	0	0	0	60	1 718	7 288	
Брюссель																						
2015	1 306	0	99	62	0	30	8	128	30	30	20	3	0	5	0	5	0	0	19	438	1 744	
2016	1 231	0	157	62	0	30	8	129	30	25	20	3	0	5	0	0	0	0	18	486	1 717	

ТАБЛИЦА А.II.3. БЮДЖЕТ ППА НА 2015 И 2016 ГОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ, тыс. долл. США

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Врем. Помощь	Свартурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Климатические платежи, уборка и эксплуатация зданий	Почтовые расходы	Жанитарные принадлежности и прочие	Кемпинговые услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Руководящий орган	Юридические услуги	Прочие	Всего, не связанных с персоналом	ВСЕГО
Лондон																						
2015	368	0	30	10	0	10	0	30	0	10	10	0	0	0	0	0	0	0	0	0	100	468
2016	345	0	0	0	0	15	1	55	0	10	17	0	0	1	0	0	0	0	0	0	99	444
Токно																						
2015	1 011	0	20	10	6	55	10	127	9	20	50	2	3	1	2	0	0	0	0	10	324	1 336
2016	948	0	72	9	10	65	10	105	6	6	32	2	2	1	2	0	0	0	0	2	322	1 270
Объединенные Арабские Эмираты																						
2015	531	350	20	0	7	71	30	0	20	75	41	5	21	7	0	0	0	0	0	5	651	1 183
2016	874	350	20	0	7	71	30	0	20	15	41	5	21	7	0	0	0	0	0	64	650	1 524
Вашингтон																						
2015	1 614	17	33	0	0	121	0	270	0	11	70	2	0	2	51	0	0	0	0	39	615	2 229
2016	1 534	20	181	0	0	154	0	280	0	9	64	2	0	2	47	0	0	0	0	32	792	2 326
Итого, Управление																						
2015	61 912	969	6 307	2 051	180	2 508	1 005	1 457	137	1 374	2 317	12	40	83	62	30	402	0	0	707	19 642	81 553
2016	59 731	1 128	7 854	2 529	167	2 639	776	1 424	178	1 106	2 263	15	42	93	78	5	385	0	0	1 415	22 096	81 826

ТАБЛИЦА А.И.3. БЮДЖЕТ ППА НА 2015 И 2016 ГОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ, тыс. долл. США

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Врем. Помощь	Сверточные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Климатические платежи, уборка и эксплуатация зданий	Почтовые расходы	Жанитарные принадлежности и прочие	Келлиевские услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Руководящий орган	Юридические услуги	Прочие	Всего, не связанных с персоналом	ВСЕГО
АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ																						
Управление ресурсами – Канцелярия помощника Директора-исполнителя и финансовый директор																						
2015	833	0	0	0	5	43	0	0	0	1	8	0	0	2	0	0	0	0	0	0	59	892
2016	771	0	0	0	6	71	0	0	0	1	7	0	0	2	0	0	0	0	0	0	87	857
Бюджетно-программный отдел																						
2015	7 017	0	0	178	10	30	0	0	0	5	109	0	0	0	0	0	0	0	0	0	332	7 349
2016	6 709	0	95	171	15	9	6	0	0	10	104	0	0	0	0	0	0	0	0	0	410	7 119
Финансы и казначейство																						
2015	7 518	100	200	41	20	50	15	7	2	7	157	0	0	0	0	0	0	0	0	2	601	8 119
2016	7 511	197	514	100	37	136	43	7	2	12	122	0	0	0	0	0	0	0	0	18	1 189	8 700
Управление служебной деятельностью и мониторинг																						
2015	3 374	0	119	57	10	0	15	40	0	0	79	0	0	0	0	0	0	0	0	0	320	3 696
2016	3 229	0	151	29	10	10	15	0	0	5	54	0	0	0	0	0	0	0	0	29	303	3 532
Управленческие услуги																						
2015	8 539	124	530	400	100	250	250	0	2 900	1 375	1 133	250	187	0	70	0	0	0	0	0	7 549	14 088
2016	5 990	123	530	399	100	250	250	0	2 450	1 380	1 130	250	187	0	70	0	0	0	0	504	7 602	13 592



ТАБЛИЦА А.ИІ.3. БЮДЖЕТ ППА НА 2015 И 2016 ГОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ, тыс. долл. США

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Врем. Помощь	Свартурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Климатические платежи, уборка и эксплуатация зданий	Посещение канцелярских принадлежностей и прочие	Канцелярские принадлежности	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Руководящий орган	Юридические услуги	Прочие	Всего, не связанных с персоналом	ВСЕГО
Интеграция и поддержка рабочих процессов																						
2015	877	0	0	0	0	30	6	0	0	6	14	0	0	0	0	0	0	0	5	69	936	
2016	831	0	54	235	0	21	6	0	0	10	42	0	0	0	0	0	0	0	5	372	1 203	
Благополучие персонала																						
2015	1 391	0	80	30	1	100	0	0	0	54	50	0	0	0	0	0	0	0	3	318	1 709	
2016	1 327	0	120	0	0	90	75	0	0	10	20	0	0	0	0	0	0	0	0	315	1 642	
Всего, административное обеспечение																						
2015	27 549	224	929	706	146	503	285	47	2 902	1 448	1 550	250	167	2	70	0	0	0	10	9 239	36 788	
2016	26 368	320	1 464	935	168	586	394	7	2 452	1 428	1 479	250	167	2	70	0	0	0	555	10 277	36 645	
Централизованные ассигнования																						
2015	4 472	0	400	0	0	100	0	0	0	300	0	1 284	0	0	1 600	3 231	0	100	877	7 891	12 363	
2016	4 419	0	246	0	0	80	0	0	0	303	0	1 385	0	0	2 116	3 237	0	215	984	8 566	12 985	
ВСЕГО УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ																						
2015	93 933	1 193	7 636	2 757	326	3 111	1 289	1 504	3 039	3 121	3 868	1 546	207	85	1 732	3 261	402	100	1 594	36 772	130 704	
2016	90 518	1 448	9 563	3 463	335	3 306	1 171	1 431	2 630	2 838	3 741	1 650	209	95	2 264	3 242	385	215	2 954	40 939	131 457	
ВСЕГО																						
2015	199 419	17 124	11 504	4 839	474	6 076	2 179	3 889	3 826	4 561	11 437	1 707	996	116	5 581	3 753	402	100	1 858	82 420	281 839	
2016	199 977	20 897	13 634	5 945	486	6 270	2 241	3 517	3 423	4 472	10 554	1 822	1 023	133	6 051	3 639	385	225	3 619	90 334	290 311	

* С ноября 2015 года Отдел по гендерным вопросам находится в подчинении Руководителя аппарата.

Чтобы была обеспечена возможность сравнения данных, в настоящей таблице он указан в структуре Департамента оперативной деятельности.

**В 2016 году отделы започки поставок и общего материально-технического обеспечения будут слиты с образованием одного отдела

ПРИЛОЖЕНИЕ III

ПРОГНОЗИРУЕМЫЕ ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ НА 2016 ГОД И ОБЗОР СИТУАЦИИ ПО РЕГИОНАМ

Введение

1. В настоящем приложении приведена информация о прогнозируемых оперативных потребностях на 2016 год в разбивке по стратегическим целям, категориям программ, составляющим затрат и регионам. Кроме того, дается сравнение прогнозируемых оперативных потребностей и предварительного приоритизированного плана работы на 2016 год. Прогнозируемые оперативные потребности – это совокупные потребности всех стран, выявленные в ходе проводимых ВПП оценок состояния продовольственной безопасности и питания, связанных с утвержденными проектами и их продолжением. Оценки на местном уровне проводятся в партнерстве с заинтересованными сторонами и правительствами. Такой подход позволяет обеспечить наличие у ВПП потенциала, необходимого для осуществления предлагаемых мер, и избежать параллелизма в отношении действий других учреждений. Часто оценки проводятся совместно с другими учреждениями или организациями, что позволяет добиться максимального объединения усилий, взаимодополнения и воздействия на население, получающее помощь ВПП. Оперативные потребности не ограничиваются прогнозируемым уровнем финансирования, они отражают нужды наиболее уязвимых групп бенефициаров, в пользу которых ВПП намерена вести пропаганду и привлекать средства.
2. ВПП, ее партнеры и правительства принимающих стран прогнозируют на 2016 год оперативные потребности в размере 8,6 млрд долл. США¹ на поставку 19,7 млрд суточных норм довольствия для 82 млн бенефициаров² (минимальный прогноз в Плате управления на 2015-2017 годы составлял 6,4 млрд долл. США). Расчетная сумма на 2016 год включают прогнозируемые потребности четырех общесистемных чрезвычайных операций уровня 3 (в Ираке, Йемене, Сирийской Арабской Республике и Южном Судане), осуществление которых, как ожидается, продолжится в 2016 году. На эти операции приходится 44 процентов прогнозируемых оперативных потребностей.
3. Увеличение оперативных потребностей по отношению к прошлогоднему прогнозу на 2016 год отражает значительное увеличение масштабов гуманитарной помощи в Йемене и продолжающиеся чрезвычайные операции ВПП в ответ на кризисные ситуации в Ираке, Сирийской Арабской Республике и Южном Судане. Потребности на год, по расчетам, составляют: по Йемену – 1 327 млн долл. США, по чрезвычайной ситуации в Сирии – 1 050 млн долл. США, по Южному Судану – 953 млн долл. США.
4. В целях сопоставления и планирования, сюда включена оценка прогнозируемых потребностей на 2017 и 2018 годы. Прогнозы основаны на известных гуманитарных ситуациях, их сумма может увеличиться в результате возникновения

¹ Если не указано иное, все цифры приведены с учетом покрытия косвенных расходов на поддержку (КРП) и без учета средств целевых фондов.

² Если не указано иное, упомянутые в настоящем разделе бенефициары – это (прямые) бенефициары первой очереди.

непредвиденных чрезвычайных ситуаций³. Приоритизированные планы работы на 2017 и 2018 годы будут включены в будущие Планы управления.

5. Минимальный прогноз по общему объему оперативных потребностей на 2017 год составляет 6,1 млрд долл. США, на 2018 год – 7,4 млрд долл. США. В таблице А.Ш.1 прогнозируемые оперативные потребности на 2017 и 2018 годы приведены в разбивке по видам пособий. Минимальные прогнозируемые потребности на 2017 и 2018 годы не включают потребности, связанные с непредвиденными чрезвычайными ситуациями. Значительное – на 200 млн долл. США – уменьшение прогнозируемых потребностей на 2018 год относительно потребностей на 2017 год обусловлено, в первую очередь, уменьшением в 2018 году оперативных потребностей по Ираку. При подготовке предварительных приоритизированных планов работы ВПП и далее будет отдавать предпочтение модели, основанной на предоставлении денежных пособий.

ТАБЛИЦА А.Ш.1. МИНИМАЛЬНЫЕ СУММАРНЫЕ ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ В РАЗБИВКЕ ПО ВИДАМ ПОСОБИЙ (млн долл. США)		
Вид пособий	2017	2018
Продовольствие и сопутствующие ПОР	3 754	3 683
Денежные пособия и сопутствующие ПОР	2 540	2 491
Развитие и наращивание потенциала	442	407
ПРП	857	855
ВСЕГО	7 593	7 436

ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОПЕРАТИВНЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ

6. Согласно допущениям, положенным в основу расчета оперативных потребностей, в непосредственной помощи ВПП нуждаются около 82 миллионов людей, что составляет это 4,5 процента населения стран, где ВПП планирует оказывать помощь. В среднем в этих странах 16 процентов жителей страдают от недоедания, 19 процентов детей до пяти лет имеют пониженную массу тела, а показатель детской смертности составляет 57 смертей на тысячу детей, родившихся живыми. Как показано на рисунке А.Ш.1, в 39 странах доля населения, которому ВПП намерена оказать помощь, составляет от 0 до 5 процентов, в 16 странах – от 5 до 10 процентов, в 6 странах – от 10 до 15 процентов. Оказать помощь доле населения, превышающей 15 процентов, планируется только в 8 странах, в том числе в Йемене, Сирийской Арабской Республике, Центральноафриканской Республике и Южном Судане.
7. В 2016 году самая высокая доля целевых бенефициаров продовольственной помощи – 31 процент населения – будет в регионе Ближнего Востока, Северной Африки, Восточной Европы и Центральной Азии, что обусловлено сохранением чрезвычайной ситуации уровня 3 в Ираке, Йемене, Сирийской Арабской Республике и соседних странах. В Азии целевыми бенефициарами продовольственной помощи станут 17 процентов населения, в Восточной и Центральной Африке – 18 процентов, в Западной Африке – 18 процентов, на юге Африки – 14 процентов, в странах Латинской Америки и Карибского бассейна – 3 процента населения.

³ См. приложение IV.

8. Более двух третей от общего числа бенефициаров составят, согласно плану, женщины и дети. Около 67 процентов бенефициаров будут, согласно плану, получать помощь в рамках моделей общего распределения и школьного питания.

Рисунок А.Ш.1. Недоедание, пониженный вес и смертность: доля бенефициаров, получающих помощь, от общего населения



РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОПЕРАТИВНЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ

9. В таблице А.Ш.2 приводится разбивка прогнозируемых оперативных потребностей по стратегическим целям и направлениям помощи.

ТАБЛИЦА А.Ш.2. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ НА 2016 ГОД В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ И НАПРАВЛЕНИЯМ ПОМОЩИ (млн долл. США)					
Направление помощи	Стратегическая цель				Всего
	1	2	3	4	
Общее распределение	5 153	122	13	2	5 290
ППСА	48	378	666	7	1 099
ППО	3	36	28	22	89
Питание	163	204	131	286	784
Школьное питание	37	155	72	457	721
ВИЧ/СПИД/туберкулез (ТБЦ)	2	1	2	38	43
Развитие и наращивание потенциала	323	67	65	100	555
ВСЕГО	5 729	963	977	912	8 581

10. На стратегическую цель 1 – спасение жизней и защита источников средств к существованию в чрезвычайных ситуациях – приходится 5,73 млрд долл. США, что

составляет 67 процентов прогнозируемых оперативных потребностей. Основной путь достижения стратегической цели 1 – общее распределение продовольствия и/или предоставление денежных пособий в чрезвычайных ситуациях. В дополнение к помощи по спасению жизней, предусмотрены предоставление школьного питания и осуществление инициатив в области питания, в частности, предоставление дополнительного питания. На развитие и наращивание потенциала приходится 6 процентов суммы оперативных потребностей по достижению стратегической цели 1. В частности, предлагается реализация мер в поддержку реагирования ВПП и других организаций на чрезвычайные ситуации гуманитарного характера. Такие меры будут включать наращивание потенциала в части логистики, парка транспортных средств, информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), инфраструктуры реагирования на чрезвычайные ситуации, совместных служб ООН, руководства и поддержки кластеров ООН.

11. На стратегическую цель 2 – в условиях нестабильности и после чрезвычайных ситуаций обеспечивать поддержку или восстановление продовольственной безопасности и питания и налаживание или воссоздание источников средств к существованию – придется 963 млн долл. США, что составляет 11 процентов прогнозируемых оперативных потребностей на 2016 год. Основные направления помощи – ППСА, меры в области питания и предоставление школьного питания.
12. Бюджет оперативной деятельности по достижению стратегической цели 3 – уменьшить риски и обеспечить людям, общинам и странам возможности удовлетворять собственные потребности в продовольствии и питании – составит 977 млн долл. США, т.е. 11 процентов от общей суммы потребностей. Основные направления помощи – ППСА и меры в области питания. Инициативы ППСА по данной стратегической цели реализуются, в первую очередь, в рамках мер по повышению устойчивости к внешним воздействиям, а в области питания осуществляются инициативы, как затрагивающие проблематику питания, так и непосредственно направленные на улучшение питания.
13. Расчетные оперативные потребности на достижение стратегической цели 4 – сократить масштабы недоедания и разорвать порочный круг голода, преследующий одно поколение за другим – составляют 912 млн долл. США (11 процентов от общей суммы). Основное направление помощи – школьное питание. Его дополняют меры в области питания, нацеленные на детей, беременных и кормящих женщин.
14. Инициативы по развитию и наращиванию потенциала в рамках деятельности по достижению стратегических целей 3 и 4 направлены на укрепление национального потенциала стран с целью постепенной передачи национальным партнерам ответственности за реализацию программ, в которых участвует ВПП, и расширения правительственных программ, уже реализуемых под национальным руководством. В ряду последних следует упомянуть программы развития национального потенциала в части составления программ, школьного питания, управления цепочками поставок, национальные программы борьбы с хронической недостаточностью питания и дефицитом питательных микроэлементов, анализа и картирования уязвимости (АКУ). Развитие потенциала включает также предоставление любого технического содействия по проектам, в которых ВПП не участвует. Это могут быть консультационные услуги в технической сфере, направленные на укрепление потенциала национальных правительств в части осуществления по ряду направлений, включая поддержку в области продовольственной безопасности и безопасности питания, готовность к чрезвычайным ситуациям и реагирование на

них, а также сопутствующие меры, обеспечивающие непосредственное воздействие мер, принимаемых правительствами в целях сокращения масштабов голода.

ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ В РАЗБИВКЕ ПО КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ

15. В таблице А.Ш.3 прогнозируемые оперативные потребности приведены в разбивке по категориям программ согласно плану управления на 2015-2017 и 2016-2018 годы.

ТАБЛИЦА А.Ш.3. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ В РАЗБИВКЕ ПО КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ (млн долл. США)		
Направление помощи	2015	2016
ПР/СП	785	690
ЧО	2 973	3 716
ДОПВ	3 837	3 775
Специальные операции (СО)	372	400
ВСЕГО	7 967	8 581

16. Оперативные потребности по чрезвычайным операциям (ЧО) в 2016 году увеличатся до 3,72 млрд долл. США, в первую очередь за счет увеличения потребности Йемена в гуманитарной помощи. Кроме того, ВПП продолжит оказывать поддержку людям, страдающим от кризисных ситуаций в Ираке, Сирийской Арабской Республике и Южном Судане. Расходы на такую поддержку составят 3,24 млрд долл. США, на их долю придется 87 процентов всех плановых потребностей по данной категории. Оперативные потребности по Сирийской Арабской Республике сократятся на 44 процента: помощь будет целенаправленно оказываться лишь наиболее уязвимым бенефициарам. Кроме того, сокращение оперативных потребностей по Сирийской Арабской Республике обусловлено повышением эффективности затрат за счет пересмотра состава продовольственной корзины и сокращение расходов на транспортировку и распределение помощи.
17. Прогнозируемые оперативные потребности по ДОПВ составляют 3,77 млрд долл. США. На пять крупнейших ДОПВ – в Нигере, Сомали, Судане, Южном Судане и Эфиопии – приходится 1,70 млрд долл. США, что составляет 45 процентов прогнозируемых потребностей.
18. ВПП прогнозирует небольшое сокращение потребностей по ПР и СО: с 785 млн долл. США в 2015 году до 690 млн долл. США в 2016 году. На специальные операции придется 400 млн долл. США из этой суммы. Такое сокращение отражает передачу ряда программ ВПП под национальную ответственность и включение их в национальные программы, в результате чего сократился потребный бюджет оперативной деятельности.

ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ В РАЗБИВКЕ ПО ВИДАМ ПОСОБИЙ

19. Согласно финансовому механизму ВПП, расходы на продовольствие и сопутствующие расходы, расходы на предоставление денежных пособий и сопутствующие расходы и расходы на развитие и наращивание потенциала учитываются отдельно. В таблице А.ИИ.4 прогнозируемые оперативные потребности на 2015 и 2016 годы, включая ПОР и ПРП, даны в разбивке по видам пособий.

ТАБЛИЦА А.ИИ.4. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ В РАЗБИВКЕ ПО ВИДАМ ПОСОБИЙ				
Вид пособий	2015		2016	
	<i>млн долл. США</i>	%	<i>млн долл. США</i>	%
Продовольствие и сопутствующие ПОР	4 839	61	4 564	53
Денежные пособия и сопутствующие ПОР	1 869	23	2 591	30
Развитие и наращивание потенциала	448	6	498	6
Итого	7 156	90	7 653	89
ПРП	811	10	928	11
Общий объем оперативных потребностей	7 967	100	8 581	100

ПРОДОВОЛЬСТВИЕ И СОПУТСТВУЮЩИЕ ПРЯМЫЕ ОПЕРАТИВНЫЕ РАСХОДЫ

20. 53 процента общей суммы оперативных расходов на 2016 год – 4,56 млрд долл. США – выделяется на продовольственную помощь и сопутствующие расходы: внешние транспортные услуги, ФВТО и другие ПОР.

21. В сравнении с 2015 годом, расчетные средние затраты на метрическую тонну продовольственных товаров сократились на 5 процентов (см. табл. А.III.5.). Экономическая отдача будет обеспечена за счет оптимизации состава продовольственной корзины и экономии на стоимости товаров (использование возможностей Фонда глобального управления товарными ресурсами и инновационных инструментов в области закупок, в т.ч. форвардных договоров поставки).

ТАБЛИЦА А.III.5. СОСТАВ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ КОРЗИНЫ						
Вид продовольствия	2015		2016		Разница в доле в общем тоннаже, 2015–2016 годы, % ⁴	Разница в расчетной стоимости метрической тонны, %
	Ожидаемая доля в общем тоннаже, %	Расчетная стоимость метрической тонны, долл. США	Ожидаемая доля в общем тоннаже, %	Расчетная стоимость метрической тонны, долл. США		
Зерновые	68	404	61	357	-7	-12
Бобовые	12	643	11	634	-1	-1
Пищевые смеси	11	1 055	12	978	+1	-7
Растительные и животные жиры	5	1 165	5	995	0	-15
Прочие	3	806	11	821	+8	2
ВСЕГО	100	578	100	546		-5

22. В сравнении с плановой цифрой 2015 года, долю зерновых в продовольственной корзине 2016 года планируется сократить на 7 процентов, а долю бобовых – на 1 процент. Наиболее значительно – на 8 процентов – увеличится доля прочих продовольственных товаров, что в значительной мере обусловлено более широким использованием в Ираке расфасованных пищевых рационов. Увеличение доли прочих товаров отражает политику ВПП, нацеленную на обеспечение наличия нужного продовольствия в нужном месте и в нужное время.
23. Снижение стоимости продовольственной корзины стало следствием сочетания ряда факторов: тенденции к снижению продовольственных цен, плановой экономии за счет использования инструментов оптимизации закупок, включая Фонд глобального управления товарными ресурсами, более глубокого изучения рынка, позволившего приобретать продовольствие в периоды, когда ожидаются наиболее низкие цены, и более эффективного управления составом продовольственной корзины. В 2015 году цены на пшеницу останутся на текущем низком уровне, в первом квартале 2016 года ожидается небольшой рост, а к концу 2016 года они пойдут вверх. Ожидается, что цены на рис в 2016 году продолжат снижение. Мировые цены на кукурузу во втором квартала 2015 года достигли самого низкого уровня, но в третьем квартале выросли на 6 процентов. Ожидается, что на протяжении 2016 года они будут стабильны. В октябре-декабре Эль-Ниньо достигнет пика, что обусловит перебои на рынках. В целях отслеживания тенденций и соответствующей корректировки стратегии закупок ВПП использует АКУ.

⁴ Разница между процентной долей в общем тоннаже в ожидаемой продовольственной корзине 2015 года и прогнозируемой продовольственной корзине 2016 года.

24. Расчетные затраты на внешние транспортные услуги – наземные и морские перевозки – в 2016 году составят 293 млн долл. США, это на 16 процентов меньше, чем в 2015 году. Средние расчетные затраты на перевозки морем составят 90 долл. США за метрическую тонну, что на 10 процентов ниже, чем в 2015 году.
25. Ожидаемое сокращение бюджета на морские перевозки будет в первую очередь обусловлено изменениями в системе планирования, в т.ч. переключением на закупки на местных/региональных рынках, сокращением предоставления продовольствия и изменением состава продовольственной корзины. Указанные изменения являются частью стратегии оптимизации затрат в цепочке поставок, они отражают подход, основанный на обеспечении экономической отдачи. С рыночной точки зрения, период, когда возможности морских перевозчиков, с учетом темпов роста, превосходили глобальные потребности экономики, а стоимость фрахта падала, заканчивается, в 2016 году ожидается изменение тенденции. На фоне роста глобальной экономики, ввод в эксплуатацию новых судов в 2016 году сократится. Это означает, что спрос и предложение уравниваются, и растущий спрос подтолкнет стоимость фрахта вверх. Отсюда следует, что десятипроцентное сокращение будет обеспечено исключительно за счет изменения системы закупок, а не за счет стоимости фрахта, которая будет повышаться.
26. Потребности по ФВТО на 2016 год составляют 1,33 млрд долл. США: в среднем затраты прогнозируются на уровне 283 долл. США за метрическую тонну⁵, а в 2015 году этот показатель составлял 282 долл. США. Рост незначительный, причем цифра рассчитана с учетом утвержденной Советом наценки в размере 3 долл. США на метрическую тонну: эти средства направляются на покрытие инвестиций в СПМТО⁶.
27. Прочие прямые операционные расходы (ПОР) по предоставлению продовольственной помощи составляют 389 млн долл. США. Средняя сумма прочих по ДОПВ составляет 84 долл. США на метрическую тонну, по ЧО – 103 долл. США на метрическую тонну, по ПР – 77 долл. США на метрическую тонну.

⁵ С учетом применения по всем проектам 2016 года многоступенчатой матрицы ФВТО (местный, региональный и глобальный уровни).

⁶ WFP/EB.2/2014/5-A/1.

ДЕНЕЖНЫЕ ПОСОБИЯ

28. На предоставление денежных пособий и сопутствующие расходы приходится 2,59 млрд долл. США⁷ или 30 процента суммы прогнозируемых потребностей на 2016 год. Из этой суммы 91 процент составляет фактическая стоимость пособий, предоставляемых бенефициарам, а 9 процентов пойдут на покрытие расходов по доставке и прочих расходов. Прогнозируемые расходы на предоставление денежных пособий превысят плановый уровень 2015 года на 645 млн долл. США.

ТАБЛИЦА А.ИИ.6. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДЕНЕЖНЫХ ПОСОБИЙ (млн долл. США)		
Направление помощи	2015	2016
Пособия	1 703	2 348
Доставка	66	52
Прочие	100	191
ВСЕГО	1 869	2 591

29. Из таблицы А.ИИ.7 видно, что объем денежных пособий составит 730 млн долл. США, а 1,62 млрд долл. США будет израсходовано на предоставление ваучеров на продовольственные либо иные товары, по стоимости эквивалентные размеру денежных пособий. В странах, относящихся к сфере ответственности региональных бюро в Бангкоке и Дакаре, предполагается предоставить больше денежных пособий, чем ваучеров. Из всех других регионов самый большой объем предоставления денежных пособий ожидается в зоне ответственности регионального бюро в Каире.

ТАБЛИЦА А.ИИ.7. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДЕНЕЖНЫХ ПОСОБИЙ В 2016 ГОДУ (млн долл. США)			
Региональное бюро	Денежные средства	Ваучеры	Общий объем
РБ-Бангкок	85	26	111
РБ-Каир	381	1 400	1 781
РБ-Дакар	109	68	177
РБ-Йоханнесбург	49	30	79
РБ-Найроби	89	80	169
РБ-Панама	17	14	32
ВСЕГО	730	1 618	2 348

30. К концу 2013 года завершилось полное внедрение финансового механизма, что обеспечило лучшую отслеживаемость расходов по предоставлению денежных пособий. Больше внимание к денежным пособиям помогло сократить расходы на доставку с 3,7 до 3,5 процента бюджета, за счет чего повысилась эффективность. Если в 2015 году на долю денежных пособий приходилось 23 процента от общего объема запланированной помощи, то в 2016 году эта доля составит 30 процентов.

⁷ Значение указано без учета ПРП, но с учетом КРП.

Такой рост свидетельствует о положительных результатах и росте потенциала страновых отделений в части планирования операций с учетом конкретного контекста.

31. Ожидается, что предоставление денежных пособий составит значительную часть деятельности ВПП по достижению стратегической цели 1. В 2016 году ВПП планирует израсходовать 71 процент бюджета по денежным пособиям в рамках прямых расходов по чрезвычайным операциям.

РАЗВИТИЕ И НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА

32. Развитие и наращивание потенциала нацелено на создание и укрепление институтов и систем, необходимых для руководства программами обеспечения продовольственной безопасности и поддержки гуманитарной помощи. В 2016 году на эти цели потребуется 498 млн долл. США⁸, что составляет 6 процентов от общей суммы оперативных потребностей (см. табл. А.И.8).

ТАБЛИЦА А.И.8. ЗАТРАТЫ НА РАЗВИТИЕ И НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ И ПРОЕКТАМ, СВЯЗАННЫМ И НЕ СВЯЗАННЫМ С ПРОДОВОЛЬСТВИЕМ, млн долл. США		
Стратегическая цель	2015	2016
Проекты, связанные с продовольствием	106	129
Стратегическая цель 1	11	19
Стратегическая цель 2	22	7
Стратегическая цель 3	25	51
Стратегическая цель 4	48	52
Проекты, не связанные с продовольствием	341	369
Стратегическая цель 1	274	281
Стратегическая цель 2	15	53
Стратегическая цель 3	4	2
Стратегическая цель 4	48	33
ВСЕГО	447	498

33. Плановые операционные расходы на развитие и наращивание потенциала составляют 498 млн долл. США. Из этой суммы 329 млн долл. США – 66 процентов – выделяется на осуществление мер по наращиванию потенциала в рамках 26 специальных операций, где ВПП намерена оптимизировать транспорт и логистику, предоставить услуги Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций, оказать поддержку кластерам продовольственной безопасности, телекоммуникаций в условиях чрезвычайных ситуаций и логистики. Наиболее масштабные специальные операции ВПП осуществляет в Демократической Республике Конго, Йемене и Южном Судане.
34. По мере того, как все больше стран будет попадать в категорию стран со средними доходами и/или стран со стабильной экономикой, возрастут требования в части

⁸ Без учета ПРП. Сумма 555 млн долл. США в таблице А.И.2 указана с учетом ПРП.

технической помощи и развития потенциала, а потребность в прямой продовольственной помощи будет снижаться. Исходя из этого, ВПП сформировала политику и разработала оперативные системы, обеспечивающие поддержку участия в деятельности по укреплению потенциала: в 2015 году были обновлены соответствующие инструменты, продолжается процесс стратегического обзора стран. Указания по разработке и осуществлению мер по оказанию технического содействия и развитию потенциала помогают страновым отделениям катализировать решения национального и местного уровня, направленные на достижение нулевого уровня голода, через поддержку национального потенциала в части необходимых стратегий, ресурсов, правовых и институциональных структур, программ, нацеленных на сокращение масштабов и искоренение голода.

35. ВПП планирует выделить 169 млн долл. США на деятельность по развитию потенциала в рамках 39 ПР и 30 ДОПВ в 54 странах и на развитие национального потенциала в части разработки и осуществления программ продовольственной помощи, оценки потребностей, борьбы с последствиями стихийных бедствий, развития рыночных отношений и обогащения пищевых продуктов.

ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ НА ПОДДЕРЖКУ

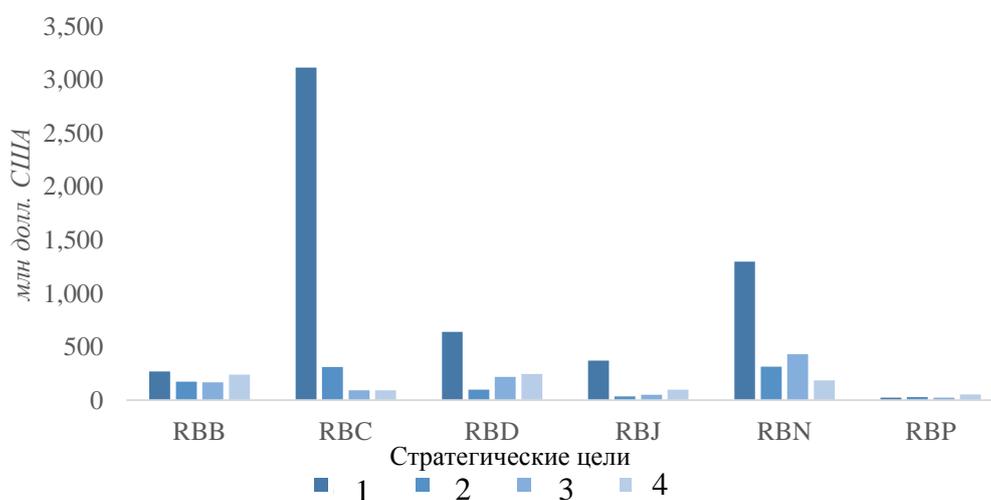
36. ПРП оцениваются в 928 млн долл. США, что составляет 10,8 процента от общей суммы оперативных потребностей. На расходы на персонал и сопутствующие расходы приходится 60 процентов ПРП, оставшиеся 40 процентов предполагается направить на покрытие текущих и прочих расходов. Приведенное в таблице А.Ш.9 сравнение за три года свидетельствует о тенденции к снижению ПРП в процентном отношении к общей сумме операционных потребностей, что обусловлено экономией на масштабах, достигнутой за счет роста оперативных потребностей и поступлений, а также подходом ВПП к вопросам управления затратами и расширения программы работы без изменения суммы фиксированных расходов.

ТАБЛИЦА А.Ш.9. ПРП В ПРОЦЕНТАХ ОТ ОПЕРАТИВНЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ			
2013 – факт	2014 – факт	2015 – смета	2016 – смета
13,6	12,0	10,2	10,8

ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ ПО РЕГИОНАМ

37. Ниже приводится информация о сложившемся в регионах контексте в плане голода и отсутствия продовольственной безопасности, а также о стратегической направленности действий, оперативных инициативах, проблемах и нуждах регионов. Рисунок А.Ш.2 иллюстрирует распределение оперативных потребностей регионов по стратегическим целям. Более подробная информация приведена ниже в пункте 44.

**Рисунок А.Ш.2.
Оперативные потребности на 2016 год в разбивке по
региональным бюро и стратегическим целям**



ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ В СРАВНЕНИИ С ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫМ ПРИОРИТИЗИРОВАННЫМ ПЛАНом РАБОТЫ

38. Прогнозируемый объем финансирования в 4,7 млрд долл. США (без учета целевых фондов) покрывает 54 процента прогнозируемых оперативных потребностей на 2016 год. Тем не менее, как видно из таблицы А.Ш.10 и рисунка А.Ш.3, недостаток финансирования не повлечет за собой пропорциональное сокращение числа бенефициаров и суточных норм довольствия. Это обусловлено тем, что при приоритизации мер руководителями могут использоваться различные опции: остановка осуществления проектов, сокращение числа бенефициаров, уменьшение суточных норм довольствия либо сокращение периода предоставления помощи.

ТАБЛИЦА А.Ш.10. ПРОГНОЗИРУЕМЫЕ ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ НА 2016 ГОД В СРАВНЕНИИ С ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫМ ПРИОРИТИЗИРОВАННЫМ ПЛАНом РАБОТЫ				
		Прогнозируемые оперативные потребности	Предварительный приоритизированный план работы	Разница, %
Финансирование	млн долл. США	8 581	4 650	-46
Прямые бенефициары	млн	82	64	-22
Суточные нормы довольствия	млрд	19,7	13,7	-30

39. Как видно из рисунка А.Ш.3, наиболее серьезное сокращение числа бенефициаров согласно предварительному приоритизированному плану работы ожидается по следующим направлениям: i) общее распределение – 26 процентов; ii) ППСА – 39 процентов; iii) школьное питание – 28 процентов. Сокращение норм довольствия по направлению общего распределения составит, как ожидается, 22 процента в части

предоставления продовольствия и 25 процентов в части предоставления денежных пособий. Нормы довольствия по направлению питания сокращаться не будут. Период предоставления помощи по всем направлениям, как правило, не изменится, однако, ввиду недостатка финансирования, период предоставления помощи по направлению ППО может сократиться на 21 процент.

Рисунок А.И.3. Прогнозируемые оперативные потребности на 2016 год в сравнении с предварительным приоритизированным планом работы: воздействие на число бенефициаров по направлениям помощи

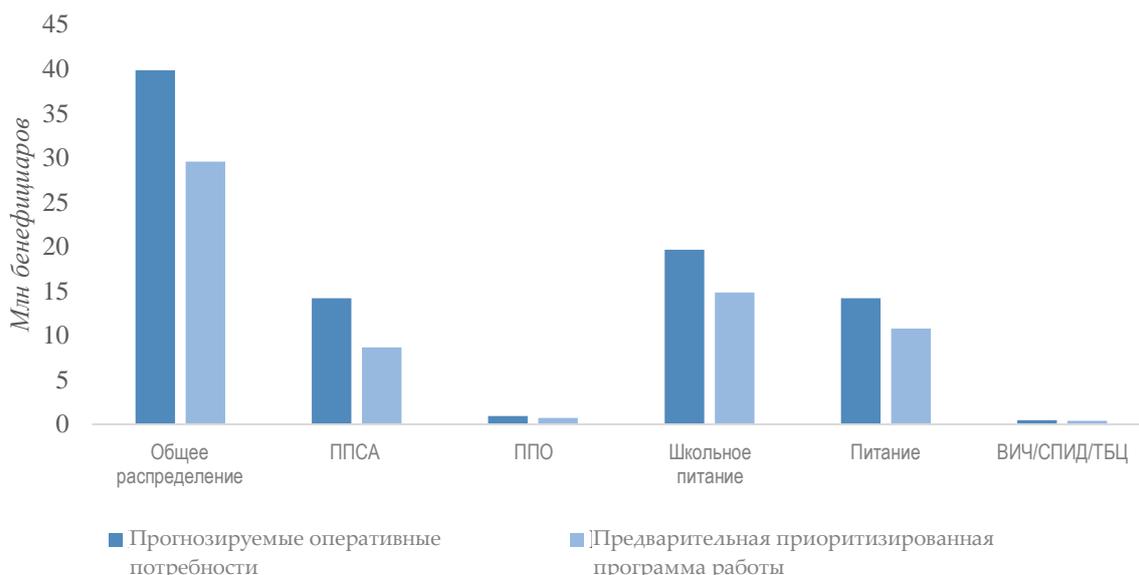


ТАБЛИЦА А.И.11. ПРОГНОЗИРУЕМЫЕ ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ В СРАВНЕНИИ С ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫМ ПРИОРИТИЗИРОВАННЫМ ПЛАНом РАБОТЫ, В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ (млн долл. США)

Стратегическая цель	Прогнозируемые оперативные потребности	Предварительный приоритизированный план работы	Предварительный приоритизированный план работы в сравнении с прогнозируемыми оперативными потребностями, %
Стратегическая цель 1	5 728	3 069	54
Стратегическая цель 2	963	501	52
Стратегическая цель 3	977	484	50
Стратегическая цель 4	912	596	65
ВСЕГО	8 581	4 650	54

40. На деятельность по достижению стратегической цели 1 придется большая часть оперативных потребностей и ресурсов предварительного приоритизированного плана работы: 5,7 млрд долл. США и 3,1 млрд долл. США соответственно.

ТАБЛИЦА А.ИИ.12. ПРОГНОЗИРУЕМЫЕ ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ В СРАВНЕНИИ С ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫМ ПРИОРИТИЗИРОВАННЫМ ПЛАНом РАБОТЫ, В РАЗБИВКЕ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ ПОМОЩИ (млн долл. США)			
Направление помощи	Прогнозируемые оперативные потребности	Предварительный приоритизированный план работы	Предварительный приоритизированный план работы в сравнении с прогнозируемыми оперативными потребностями, %
Общее распределение	5 289	2 746	52
ППСА	1 099	492	45
ППО	89	34	38
Питание	784	581	74
Школьное питание	721	426	59
ВИЧ/СПИД/ТБЦ	43	33	77
Развитие и наращивание потенциала	555	339	61
ВСЕГО	8 581	4 650	54

41. Самым крупным по объему направлением помощи будет общее распределение (оперативные потребности – 5,3 млрд долл. США, предварительный приоритизированный план работы – 2,8 млрд долл. США).
42. Наименьшее расхождение между цифрами прогнозируемых оперативных потребностей и предварительного приоритизированного плана работы имеет место по двум направлениям помощи: ВИЧ/СПИД (23 процента) и питание (26 процентов). Наибольшее расхождение имеет место по направлению ППО – 62 процента.

ТАБЛИЦА А.ИИ.13. ПРОГНОЗИРУЕМЫЕ ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ В СРАВНЕНИИ С ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫМ ПРИОРИТИЗИРОВАННЫМ ПЛАНом РАБОТЫ, В РАЗБИВКЕ ПО ВИДАМ ПОСОБИЙ, млн долл. США			
Вид пособий	Прогнозируемые оперативные потребности	Предварительный приоритизированный план работы	Предварительный приоритизированный план работы в сравнении с прогнозируемыми оперативными потребностями, %
Продовольствие и сопутствующие ПОР	5 201	2 948	57
Денежные пособия и сопутствующие ПОР	2 826	1 363	48
Развитие и наращивание потенциала	555	339	61
ВСЕГО	8 581	4 650	54

43. Прогнозируемые оперативные потребности в части продовольствия и сопутствующих расходов составляют 5,2 млрд долл. США, а предварительным

приоритизированным планом работы предусмотрены расходы в размере 2,9 млрд долл. США, то есть сокращение составило 43 процента.

44. Сокращение средств на развитие и наращивание потенциала меньше (39 процентов), а на предоставление денежных пособий – больше (52 процента), что в первую очередь обусловлено прогнозируемым размером финансирования операций в Йемене.

ОБЗОР ПО РЕГИОНАМ

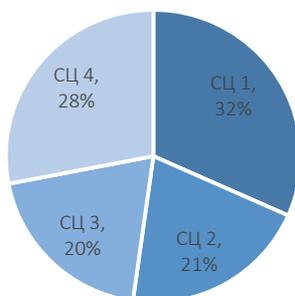
Региональное бюро в Бангкоке (RBB)

⇒ *Приоритеты: питание, готовность, продовольственная безопасность в городских районах, меры в области развития.*

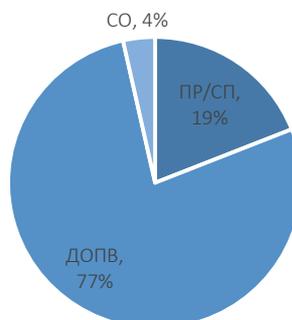
ТАБЛИЦА А.ИИ.14. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ RBB	
Оперативные потребности	849 млн долл. США (2015 год – 719 млн долл. США)
Количество суточных норм довольствия	2,6 млрд (2015 год – 2,51 млрд)
Тоннаж продовольствия	558 000 т (2015 год – 551 000 т)
Количество операций	19 (2015 год – 19 года)
Страны, где планируются операции:	Афганистан, Бангладеш, Бутан, Индонезия, Камбоджа, Корейская Народно-Демократическая Республика, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма, Непал, Пакистан, Тимор-Лешти, Филиппины, Шри-Ланка
Страновые целевые фонды	14,8 млн долл. США

Рисунок А.ИИ.4. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ RBB НА 2016 ГОД (млн долл. США)

Оперативные потребности RBB в разбивке по СЦ, 2016 год



Оперативные потребности RBB в разбивке по категориям программ, 2016 год



Оперативные потребности RBB в разбивке по направлениям помощи, 2016 год



РНП – развитие и наращивание потенциала.

45. В азиатском регионе в последнее время отмечается беспрецедентный экономический рост, появляется много новых стран со средним уровнем доходов. К сожалению, положительными сдвигами смогли воспользоваться не все жители этого густонаселенного региона, бедность и недостаточность питания там все еще проявляются. Демография голода и уязвимости меняется: урбанизация влечет за собой риск отсутствия продовольственной безопасности, растут риски, связанные со стихийными бедствиями и изменением климата. В целом же в 2016 году ВПП придется обеспечить удовлетворение самых разных нужд в сложных условиях развивающегося региона.
46. Деятельность Программы будет сосредоточена на следующих направлениях: профилактика отставания в росте, инвестиции в правительственные социальные гарантии, основанные на обеспечении продовольствием, наращивание устойчивости общин к внешним воздействиям, работа с региональными, национальными и местными органами, направленная на повышение готовности к стихийным бедствиям. Переход ряда стран региона в статус стран со средним уровнем доходов и все большее внимание, которое в регионе уделяют деятельности в области развития, сделают проблему финансирования еще более ощутимой.
47. В 2016-2018 годах помощь ВПП получают примерно 14 миллионов жителей тринадцати стран. Соответствующие прогнозируемые оперативные потребности составят 2,3 млрд долл. США с учетом перехода ВПП в Азии к предоставлению денежных пособий. В Индии и, с недавних пор, в Индонезии имеет место переход от предоставления продовольственной помощи к программам наращивания потенциала, реализуемых совместно с правительством. Такой переход строится на успешном партнерстве ВПП с правительствами, нацеленном на повышение эффективности и укрепление потенциала в указанных странах. Наибольший объем средств на развитие и наращивание потенциала в 2016 году выделяется на реализацию соответствующих программ в Афганистане (25 млн долл. США), Пакистане (17 млн долл. США) и на Филиппинах (13 млн долл. США).
48. Помощь ВПП будет сфокусирована на мерах по долговременному восстановлению. На это направление будет выделено 658 млн долл. США, что составляет 77 процентов от общей суммы оперативных потребностей по Азии. Крупнейшие ДОПВ будут проводиться, как и прежде, в Афганистане и Пакистане. Ситуация в этих странах очень сложная, и ВПП пришлось изменить приоритеты своей деятельности там. В обеих странах Программа принимает меры для снижения высокой доли населения, страдающего от неполноценности питания, старается увеличить охват детей школьным образованием, реагирует на кризисы, в том числе на возобновившиеся перемещения населения, и ведет деятельность по снижению рисков, которым общины подвергаются на фоне повторяющихся стихийных бедствий. В Мьянме проводимая Программой ДОПВ нацелена на содействие равному развитию в разных частях страны и на поддержку усилий по национальному примирению в зонах прекращения огня за счет сокращения масштабов бедности, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, а также за счет повышения устойчивости наиболее уязвимых слоев населения к внешним воздействиям. На Филиппинах операции ВПП будут, как и прежде, нацелены на страдающие от отсутствия продовольственной безопасности и конфликтов общины в центральных и западных районах острова Минданао. После землетрясения в Непале было начато проведение ЧО. Теперь она переходит в статус ДОПВ, что позволит обеспечить поддержку восстановления продовольственной и пищевой безопасности. Помощь ВПП Непалу, в соответствии с

планами правительства страны, будет сконцентрирована на создании инфраструктуры и восстановлении источников средств к существованию.

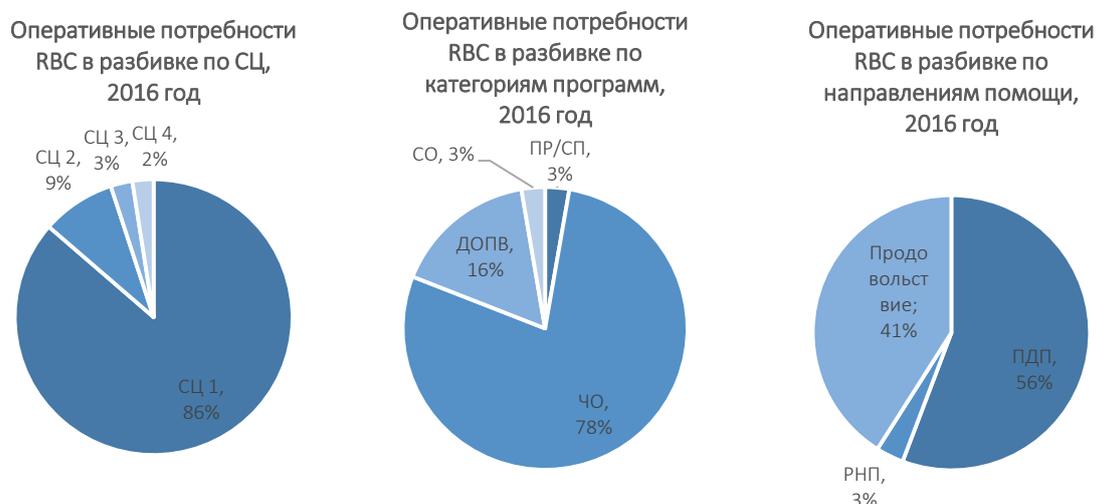
49. Тесное партнерство с ЮНИСЕФ позволит ВПП сконцентрироваться на профилактике умеренно-острой недостаточности питания и борьбе с ней, и одновременно наращивать усилия по профилактике отставания в росте. В русле уделения большего внимания решениям местного уровня ВПП будет содействовать расширению доступа к специальным питательным пищевым продуктам, для чего, наряду с ЮНИСЕФ, будет привлекать правительства к реализации политических инициатив национального уровня и оказывать прямую поддержку подвергающемуся рискам населению. Основой стратегии ВПП в регионе в области питания останется продвижение обогащенного добавками риса в целях сокращения дефицита питательных микроэлементов.
50. ВПП укрепляет партнерские отношения в оперативной области с национальными и региональными организациями, в чью компетенцию входит борьба с последствиями стихийных бедствий. В 2016 году Программа продолжит работу по подготовке к потенциальным чрезвычайным ситуациям с высоким уровнем воздействия. ВПП будет играть ведущую роль в процессе опережающего планирования многостороннего реагирования с участием правительств, гуманитарных организаций, региональных органов, включая Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии, и потенциально привлекаемых к деятельности по реагированию на ЧС военных формирований. Основным направлением деятельности по обеспечению способности правительств должным образом управлять собственными операциями по реагированию на чрезвычайные ситуации будет развитие потенциала национальных органов, отвечающих за борьбу с последствиями стихийных бедствий, в первую очередь в части основных функций ВПП – реагирования и логистики. RBV углубит сотрудничество с Управлением по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) в вопросах готовности к чрезвычайным ситуациям. Основное внимание будет уделено предполагающим высокие уровни рисков сценариям тайфунов и/или землетрясений в Бангладеш, Индонезии, Мьянме, Непале и на Филиппинах.
51. ВПП будет и далее совершенствовать модели и рабочие процессы, что позволит гибко и плавно корректировать соотношение предоставления продовольственной помощи и денежных пособий. Объемы предоставления денежных пособий увеличатся на 200 процентов, с 45 млн долл. США в 2015 году до 137 млн долл. США в 2016 году. Самый резкий рост объемов предоставления денежных пособий запланирован на 2016 год в Мьянме и Непале.

Региональное бюро в Каире – RBC

⇒ *Приоритеты: инвестиции в снижение рисков и подготовку к реагированию на чрезвычайные ситуации, наращивание устойчивости к внешним воздействиям и развитие потенциала, социальная защита и системы социальных гарантий, программы адаптации к изменению климата.*

ТАБЛИЦА А.III.15. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ RBC	
Оперативные потребности	3 611 млн долл. США (2015 год – 2 860 млн долл. США)
Количество суточных норм довольствия	7,8 млрд (2015 год – 5,52 млрд)
Тоннаж продовольствия	1 302 000 т (2015 год – 1 323 000 т)
Количество операций	28 (2015 год – 27 года)
Страны, где планируются операции:	Алжир, Армения, Государство Палестина, Египет, Иордания, Ирак, Исламская Республика Иран, Йемен, Кыргызская Республика, Ливан, Ливия, Марокко, Сирийская Арабская Республика, Судан, Таджикистан, Тунис, Турция, Украина.
Страновые целевые фонды	3,5 млн долл. США

Рисунок А.III.5. Оперативные потребности RBC на 2016 год (млн долл. США)



52. Конфликты в регионе сказываются на жизни людей, к которым обращена помощь ВПП. Участие ВПП предполагает проведение сложных масштабных операций, оно нацелено на страны со средним уровнем доходов, испытывающие проблемы в области развития и проблемы гуманитарного характера. В 2016-2018 годах оперативный потенциал ВПП подвергнется серьезной проверке на фоне отсутствия безопасности, в частности, в Ираке, Йемене, Ливии, Сирийской Арабской Республике, Судане и Украине. Нарастание конфликтов, политической нестабильности и социального недовольства ведет к беспрецедентному росту числа уязвимых людей, многие из которых подверглись перемещению в границах либо за границы своих стран. На пути к достижению стратегических целей 1 и 2 RBC и далее будет быстро и эффективно реагировать на чрезвычайные ситуации и гуманитарные кризисы, кратковременные проблемы в плане продовольственной

безопасности и питания, одновременно продолжая поддержку деятельности по ликвидации последствий и восстановлению, которая является основой наращивания устойчивости к внешним воздействиям наиболее уязвимых и страдающих людей. Параллельно оказанию поддержки бежавшим от сирийского кризиса, ВПП продолжит оказывать помощь беженцам из Алжира, Государства Палестина, Исламской Республики Иран, Йемена и Судана. ВПП реагирует на нужды уязвимого населения и перемещенных лиц в странах, где имели или имеют место конфликты: Ираке, Йемене, Ливии, Судане, Украине.

53. Эскалация конфликта в Ираке сопровождается ростом числа внутренних перемещенных лиц. В 2016 году ВПП нарастить собственный потенциал в части предоставления чрезвычайной помощи и надеется, что правительство Ирака поддержит эту деятельность, обеспечив Программе доступ к нуждающимся в помощи. ВПП сотрудничает и с Министерством торговли, стремясь синхронизировать принимаемые меры и, по возможности, ограничить уровень помощи лицам, уже получающим помощь через государственную систему распределения. Программа инициирует в Ираке ПР по созданию системы социальных гарантий в поддержку процесса восстановления.
54. Сочетание продолжающегося конфликта в Дарфуре и приграничных государствах и кризисных ситуаций регионального масштаба, усугубляющих неустойчивость ситуации, в которой приходится вести деятельность, ведет к ограничению доступа для оказания гуманитарной помощи, масштабным вынужденным перемещениям населения, экономическому краху и бедности. Трехлетняя страновая стратегия деятельности ВПП в Судане на 2015-2017 годы предусматривает переход от ЧО к ДОПВ.
55. Эскалация конфликта в Йемене в 2015 году обусловила утверждение новой ЧО, нацеленной на удовлетворение жизненных потребностей людей, существующих в крайних условиях отсутствия продовольственной безопасности, за счет мер по общему распределению помощи. ВПП планирует оказывать помощь в разных формах, включая необусловленное и обусловленное предоставление продовольственной помощи и денежных пособий, профилактики и борьбу с острой и хронической недостаточностью питания и дефицитом питательных микроэлементов, а для детей, регулярно посещающих школу, организацию школьного питания и выдачу пищевых рационов на дом.
56. В плане достижения стратегических целей 3 и 4 основными приоритетами было и остается укрепление продовольственной безопасности на национальном уровне с уделением особого внимания наращиванию устойчивости к внешним воздействиям и развитию потенциала. Соответствующие меры включают поддержку производства на местах и создание национальных систем субсидирования пищевого производства, укрепление управления цепочкой поставок и создание национальных систем мониторинга продовольственной безопасности. Кроме того, RBC планирует оказать поддержку в плане создания и укрепления систем социальной защиты и социальных гарантий, связанных с программами в области продовольственной и пищевой безопасности и адаптации к изменению климата. В Египте инициативы ВПП по адаптации к изменению климата предполагают переход на устойчивые к воздействию жары сорта сельскохозяйственных культур и породы животных, диверсификацию источников доходов домохозяйств через совместное выращивание разных культур и упрощение доступа к кредитам, повышение эффективности землепользования и ирригации, расширение доступа к прогнозам состояния водных ресурсов. В Кыргызской Республике помощь ВПП направлена на поддержку общин

в плане повышения устойчивости к внешним воздействиям и развития потенциала в части преодоления потрясений и стрессов в области продовольственной безопасности. Аналогичные меры планируются к реализации в Таджикистане на следующем этапе реализации СП на 2016-2020 годы. В Судане ВПП содействует наращиванию устойчивости к внешним воздействиям и обеспечению социальных гарантий. Реализуемые в стране меры включают поддержку доступа мелких фермеров к рынкам через обучение, своевременное информирование в рамках раннего предупреждения и страхование рисков. Совместно ФАО и ЮНИСЕФ, ВПП реализует в Судане трехгодичную программу поддержки общин, существующих в условиях отсутствия продовольственной безопасности, в плане устойчивости к климатическим потрясениям и борьбы с хронической недостаточностью питания.

57. Для достижения стратегических целей 2, 3 и 4 RBC намерено наращивать масштабы программ предоставления школьного питания. Такие программы ВПП одновременно нацелены на борьбу с неадекватным питанием и отсутствием разнообразия в детских рационах, повышение посещаемости школ девочками и борьбу с отказом от школьного образования, а также на создание рынков для местных фермеров, что позволит обеспечить работой женщин и защитить наиболее уязвимые семьи. Инновации в партнерских отношениях позволяют ВПП осуществлять многолетние программы развития потенциала и предоставления технического содействия, включая применение системных и скоординированных подходов в области школьного питания и развития национального потенциала – в т.ч. в Армении, Иордании, Кыргызской Республике, Марокко, Таджикистане и Тунисе – и укрепление национальных программ с передачей реализуемых ВПП мер в области школьного питания национальным инициативам. В Египте реализуется четырехгодичный проект (объем финансирования – 60 млн евро) по расширению доступа к образованию для детей в районах, характеризующихся наличием повышенных рисков, наиболее высоким уровнем бедности и отсутствием продовольственной безопасности. В контексте затяжных кризисов и прочих факторов, негативно сказывающихся на безопасности, в Ираке, Йемене, Сирийской Арабской Республике и других странах ВПП намерена обеспечить, чтобы разработка программ школьного питания гарантировала поддержку детей в зонах конфликтов. В Алжире и Исламской Республикой Иран программы школьного питания нацелены, в частности, на поддержку детей-беженцев.
58. В сфере питания имеет место целый ряд проблем: острая недостаточность питания (истощение), хроническая недостаточность питания (отставание в росте), дефицит питательных микроэлементов, ожирение. Несмотря на проблемы, которые оказывают негативное воздействие в плане доступа к услугам, нацеленным на улучшение питания, отделения ВПП вносят вклад в предпринимаемые на национальном уровне усилия по борьбе с недостаточностью питания посредством реализации инициатив межсекторального характера, опирающихся на интегрированные платформы. Среди таких инициатив – расширение доступа к продуктам, обладающим адекватной пищевой ценностью, и масштабное обогащение основных пищевых продуктов витаминами питательными микроэлементами. В дополнение к мерам, нацеленным исключительно на улучшение питания, страновые отделения ищут возможности реализации более широких инициатив в данной сфере, в частности, по линии предоставления школьного питания и различных систем обеспечения социальных гарантий. ВПП намерена расширить спектр оказываемой помощи за счет развития потенциала национальных партнеров в части понимания, измерения и решения проблем, связанных с питанием, в частности,

посредством совершенствования мониторинга, оценки практики предоставления дополнительного питания и пропаганды, нацеленной на изменение поведения.

59. Следуя положениям гендерной политики на 2015-2020 годы и стратегического плана на 2014-2017 годы, в деятельности по всем направлениям ВПП обеспечивает постоянный учет вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. RBC совместно со страновыми отделениями намерено разработать гендерные стратегии, нацеленные на достижение четырех целей гендерной политики: i) адаптация продовольственной помощи к различным нуждам; ii) равное участие женщин и мужчин; iii) принятие решений женщинами и девушками; iv) учет факторов озабоченности, связанных с гендерной проблематикой и защитой. Все подготовленные для реализации в 2016-2018 годах проекты разрабатывались с прицелом на гендерный маркер 2a либо 2b. Страновые отделения предпримут гендерный анализ, результаты которого позволят выявить гендерные разрывы в контексте каждой страны, в том числе на фоне чрезвычайных ситуаций, и определить точки приложения целенаправленных усилий.
60. ВПП продолжит сотрудничество с партнерами в вопросах реагирования на возрастающие гуманитарные нужды в регионе. RBC сотрудничает с правительствами и национальными партнерами, инвестирует в развитие потенциала, стремится обеспечить соответствие национальным планам и потребностям и достичь устойчивого воздействия. Приоритет будет отдан партнерским отношениям с межправительственными организациями, в том числе с Лигой арабских государств, широким гуманитарным сообществом, техническими организациями, академическими институтами и частным сектором. Совместно с другими учреждениями системы ООН RBC вносит вклад в достижение целей в области устойчивого развития и искоренение голода.

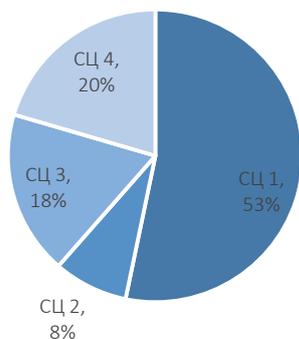
Региональное бюро в Дакаре – RBD

⇒ *Приоритеты: развитие потенциала*

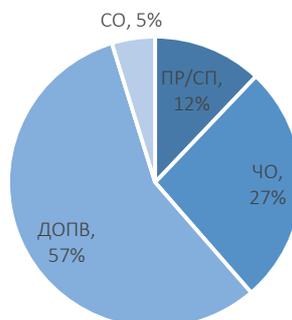
ТАБЛИЦА А.III.16. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ RBD	
Оперативные потребности	1 204 млн долл. США (2015 год – 1 189 млн долл. США)
Количество суточных норм довольствия	2,3 млрд (2015 год – 2,5 млрд)
Тоннаж продовольствия	644 000 (2015 год – 651 000 т)
Количество операций	35 (2015 год – 39 года)
Страны, где планируются операции:	Бенин, Буркина-Фасо, Камерун, Кот-д'Ивуар, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея Бисау, Либерия, Мавритания, Мали, Нигер, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сьерра-Леоне, Того, Центральноафриканская Республика, Чад
Страновые целевые фонды	3,5 млн долл. США

Рисунок А.И.6. Оперативные потребности RBD на 2016 год (млн долл. США)

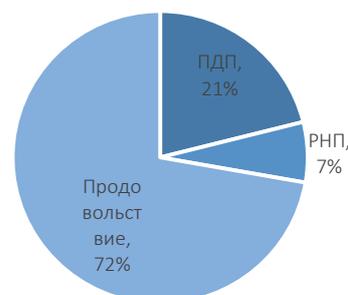
Оперативные потребности RBD в разбивке по СЦ, 2016 год



Оперативные потребности RBD в разбивке по категориям программ, 2016 год



Оперативные потребности RBD в разбивке по направлениям помощи, 2016 год



61. Регион Западной Африки отличается наиболее высоким уровнем недостаточности питания и отсутствия продовольственной безопасности. Ситуацию осложняют хроническая бедность, политическая нестабильность, конфликты, масштабное перемещение населения, волатильность цен на продовольствие и климатические потрясения – засухи и наводнения. Конфликты в Центральноафриканской Республике, на севере Мали и на севере Нигерии усиливают факторы уязвимости и могут стать причиной дестабилизации в регионе, от чего пострадают уже не отличающиеся стабильностью страны. В большинстве стран среди детей в возрасте до 5 лет распространена острая недостаточность питания в умеренной или тяжелой форме. Она имеет место и в периоды после сбора урожая, а в голодное время года ежегодно проявляется в тяжелой или критической форме. В регионе сложилась "тихая" чрезвычайная ситуация, причина которой кроется в наличии глубинных проблем структурного характера. Кроме того, страны Сахеля отличаются одним из самых высоких уровней неграмотности в мире. Во времена конфликтов и кризисов образовательные учреждения вынуждены закрываться, дети в течение месяцев не могут ходить в школы.

62. В 2016 году ВПП планирует оказать поддержку 14 миллионам бенефициаров, соответствующие бюджетные потребности составляют 1,2 млрд долл. США. В целом проектная работа была оптимизирована, 16 из 35 проектов отнесены к категории ПР/СП, 11 проектов – к категории ДОПВ. По линии ДОПВ будет профинансировано 57 процентов запланированных операций, по линии ЧО – четвертая часть. Ожидается, что продолжать проведение ранее начатых ЧО будут шесть страновых отделений, но в течение года их может стать больше: регион подвержен постоянным потрясениям и конфликтам. Приоритетным направлением помощи будут жизненно важные операции по общему распределению, на них придется большая часть расходов ВПП. На фоне множества сложных и повторяющихся чрезвычайных ситуаций в регионе ВПП планирует выделить в 2016 году на общее распределение 541 млн долл. США, что составляет 45 процентов от общей суммы расходов.

63. 254 млн долл. США из этой суммы будет в 2016 году направлено на ПДП. В Чаде беженцы из Центральноафриканской Республики будут и далее получать ваучеры, в

Гане же в 2015 году в рамках большинства операций Программа перешла на предоставление денежных пособий. В Центральноафриканской Республике и Мали увеличивается доля операций ПДП. Ряд других страновых отделений – в Бенине, Гвинее-Биссау, Камеруне – стремится к диверсификации видов помощи, увеличивая долю ПДП. В целом рыночный подход применяется теперь в 15 странах.

64. Деятельность по развитию потенциала была и остается приоритетной. Предполагается, что ее объемы останутся на уровне 2015 года. В 2016 году ВПП, как и раньше, будет инвестировать в потенциал правительств в части осуществления программ, нацеленных на борьбу с отсутствием продовольственной безопасности и недостаточностью питания. В Того ВПП оказывает поддержку в плане развития потенциала, в Гамбии, Кот-д'Ивуар и Сан-Томе и Принсипи сочетает программы технической и продовольственной помощи в целях дальнейшей их передачи под национальное руководство.
65. В Нигере ВПП ведет работу по укреплению устойчивости хронически уязвимого населения к внешним воздействиям посредством развития человеческого капитала через питание и образование, поддержки доступа к продовольствию через восстановление почв и ирригацию и предоставление социальных гарантий в плане критически необходимого продовольствия и питания. Совместная работа по выявлению целевых бенефициаров позволила расставить согласованные приоритеты: это хроническая уязвимость во всех ее формах и содействие исполнителям в поддержку осуществления межсекторального пакета инициатив. Под руководством правительственного координационного органа в области продовольственной безопасности ВПП, совместно с ЮНИСЕФ, ФАО, МФСР и ООН-Женщины, разрабатывает единый подход "Нигерийцы кормят нигерийцев". В регионе реализуется триединый подход ВПП, обеспечивающий основу для наращивания устойчивости к внешним воздействиям за счет построения планирования вокруг нужд людей через сезонное планирование источников средств к существованию и планирование с привлечением общин.
66. ВПП поддерживает развитие интегрированного подхода к предупреждению недостаточности питания. В Чаде совместно с организацией "Врачи без границ" Программа реализует пилотный проект с дальнейшим масштабированием по предоставлению дополнительного питания детям в возрасте от 6 до 23 месяцев. Наряду с дополнительным питанием предусматривается предоставление пакета медицинских услуг: иммунизация, профилактика и лечение распространенных среди детей болезней – малярии, диареи, острых респираторных инфекций.
67. RBD вкладывает средства в анализ и мониторинг, чем обеспечивает сбор точных данных, необходимых для совершенствования деятельности ВПП через повышение уровня целенаправленности программ и подотчетности перед бенефициарами. RBD расширяет использование мобильного АКУ: в зонах, где ограничение доступа не позволяет непосредственно собирать данные, этот инструмент представляется экономически целесообразным. Кроме того, Бюро осуществляет с академическими институтами и частным сектором сотрудничество, направленное на укрепление и диверсификацию анализа рынков. В частности, на региональном уровне проводятся исследования по вопросам предоставления помощи на рыночных принципах, которые помогают понять, какое место занимают женщины на продовольственных рынках Западной Африки, с какими проблемами и рисками эти женщины сталкиваются.

68. В Западной Африке ВПП укрепляет партнерские связи, необходимые для выполнения программы "Нулевой голод". Поддержка региональной повестки продовольственной и пищевой безопасности осуществляется как в рамках механизмов наращивания устойчивости к внешним воздействиям, предложенных Организацией Объединенных Наций и Глобальным альянсом по повышению устойчивости, так и в рамках стратегической рамочной программы обеспечения продовольственной безопасности, предложенной Постоянным межгосударственным комитетом по борьбе с засухой в Сахеле, стратегии нулевого голода, единой сельскохозяйственной политики Экономического сообщества западноафриканских государств, региональных и национальных программ инвестиций в сельское хозяйство и дополняющих их межсекторальных инициатив в сфере здравоохранения, образования и т.п.
69. RBD принимает участие в реализации ряда инициатив, связанных с областями питания, образования и обеспечения продовольственной безопасности. Программа пропагандирует многочисленные возможности для расширения партнерских отношений и объединения усилий, среди которых:
- реализуемая в 12 странах инициатива по усилению внимания к проблеме питания (SUN);
 - реализуемая в пяти странах инициатива по активизации усилий по борьбе с голодом среди детей (REACH);
 - партнерская структура "С заботой о питании" (Nourishing Bodies Nourishing Minds) с участием ВПП, ЮНИСЕФ, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Нигера;
 - программа по ускорению прогресса в расширении экономических прав и возможностей сельских женщин, реализуемая в Либерии и Нигере совместно с ФАО, МФСР и ООН-Женщины;
 - инициатива по повышению устойчивости к внешним воздействиям в сельских районах (R4), которая реализуется в Сенегале под руководством Оксфам Америка и ВПП.
70. Работа в условиях, когда безопасность под угрозой, как это случается в Центральноафриканской Республике, на севере Мали и Нигерии, накладывает определенные ограничения: сотрудники и бенефициары могут подвергаться риску отсутствия личной безопасности, а продовольственные и непродовольственные запасы могут стать добычей мародеров. В таком контексте, несмотря на существенную нужду в помощи, операционные издержки, как правило, увеличиваются, число сотрудников сокращается. Транспортировку продовольствия в удаленные районы территорий, не имеющих выхода к морю, усложняют многочисленные проблемы, источником которых становятся неразвитая дорожная и портовая инфраструктура, высокие транспортные расходы, большие затраты времени на подготовку, сложные климатические условия и небезопасная обстановка. ВПП осуществляет сухопутные и морские перевозки по коридорам доступа. Когда вследствие конфликта или нестабильности существующие пути перекрываются, где возможно, разрабатываются альтернативные маршруты. В Чаде, Центральноафриканской Республике и других подобных странах в сезон дождей практически невозможен доступ к бенефициарам, проживающих в отдельных районах. Таким образом, доставка продовольствия должна осуществляться до начала сезона дождей. Это возможно лишь при условии достаточного авансового

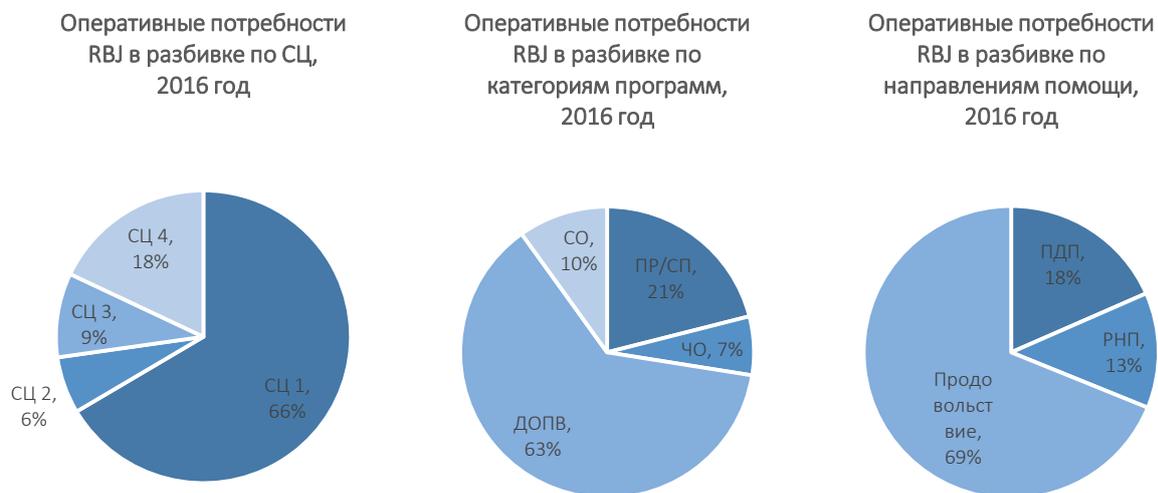
финансирования, позволяющего заблаговременно доставить продовольствие в удаленные районы территорий, не имеющих выхода к морю.

Региональное бюро в Йоханнесбурге – RBV

⇒ *Приоритеты: развитие потенциала, повышение готовности к чрезвычайным ситуациям*

ТАБЛИЦА А.ИИ.17. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ RBV	
Оперативные потребности	559 млн долл. США (2015 год – 562 млн долл. США)
Количество суточных норм довольствия	1,7 млрд (2015 год – 1,8 млрд)
Тоннаж продовольствия	355 000 (2015 год – 413 000 т)
Количество операций	23 (2015 год – 22 года)
Страны, где планируются операции:	ДРК, Конго, Лесото, Мадагаскар, Малави, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Свазиленд, Замбия, Зимбабве
Страновые целевые фонды	20,2 млн долл. США

Рисунок А.ИИ.7. Оперативные потребности RBV на 2016 год (млн долл. США)



71. На Юге Африки сегодня сохраняется беспрецедентная стабильность, но на этом фоне проблемой остаются социальный дисбаланс и высокие уровни безработицы. От хронического недоедания страдает 15 миллионов детей в возрасте до пяти лет, в пяти странах более 40 процентов детей отстают в росте. К региону принадлежат девять из десяти стран мира с самыми большими масштабами распространения ВИЧ и СПИД. Значительные риски связаны с климатическими явлениями: циклонами, наводнениями и засухами. Неурожай 2014-2015 годов, усугубленный нехарактерной для региона непредсказуемостью осадков на Мадагаскаре, в Зимбабве и Малави, где в 2015 году наводнения привели к значительному ущербу, привел к возникновению серьезных проблем в плане продовольственной безопасности и питания. В 2016 году

сложившаяся ситуация будет, как и прежде, сказываться на уязвимых домохозяйствах и общинах.

72. Обеспечивая поддержание высокого уровня готовности на случай дальнейшего ухудшения положения в плане продовольственной безопасности либо внезапного наступления чрезвычайных ситуаций, RBJ будет одновременно стремиться к решению задач в области развития на более долгую перспективу. Страновые отделения будут уделять еще больше внимания развитию потенциала национальных партнеров и передачи им знаний, чтобы правительства могли обеспечивать финансирование и управлять собственными программами в сфере социальных гарантий, предусматривающими как продовольственную помощь, так и предоставление денежных пособий. По мере реализации правительственных программ в области продовольственной и пищевой безопасности ВПП будет постепенно отходить от прямого осуществления.
73. Особое внимание будет уделено содействию правительствам, в частности, правительствам Мозамбика, Намибии и Объединенной Республики Танзания, в выявлении пробелов и определении приоритетных мер, которые помогут им выполнить содержащееся в Декларации Малабо обязательство искоренить голод к 2025 году. Результаты независимых стратегических обзоров хода осуществления программы "Нулевой голод" позволят ВПП и другим субъектам определить оптимальные пути поддержки национальных приоритетов в части искоренения голода и будут использованы при составлении новых страновых стратегических планов на пятилетний период.
74. В рамках деятельности по достижению стратегической цели 1 RBJ будет оказывать жизненно необходимую помощь и обеспечит лечение острой недостаточности питания у детей до пяти лет, беременных и кормящих женщин. В первую очередь эта деятельность затронет пострадавшую от наводнения Республику Малави, затронутые конфликтами территории ДРК и наиболее пострадавшие от жестокой засухи районы Зимбабве. Где это целесообразно, в рамках операций по чрезвычайной помощи и восстановлению будет в чрезвычайном порядке предоставляться школьное питание: один прием пищи в школе ежедневно поможет решить вопрос отсутствия продовольственной безопасности.
75. Достижение стратегической цели 2 предполагает взаимодействие ВПП с правительствами и общинами, нацеленное на наращивание их знаний и опыта в части готовности к чрезвычайным ситуациям, включая системы раннего предупреждения, и реагирования на чрезвычайные ситуации, а также в части получения по результатам оценок информации, позволяющей более точно картировать риски и повышать эффективность планирования. Страновые отделения окажут партнерам и правительствам поддержку и будут вести с ними разъяснительную работу, нацеленную на обеспечение использования продуктивных социальных гарантий в качестве инструмента для снижения рисков, связанных со стихийными бедствиями, и управления такими рисками.
76. В своей деятельности RBJ уделит значительное внимание достижению стратегической цели 3: программы предоставления школьного питания и проекты ППСА будут нацелены на укрепление устойчивости общин к внешним воздействиям. ВПП совместно с партнерами, представляющими правительства, участвует в разработке национальных программ предоставления школьного питания на основе произведенного в стране продовольствия. При участии Центра передового опыта в Бразилии ВПП содействует реализации таких программ в Малави, Мозамбике, и Замбии. Вместе с Всемирным банком и Партнерством ради развития

- ребенка ВПП будет продолжать деятельность, направленную на повсеместное использование подхода, предполагающего создание систем школьного питания, обеспечивающих достижение лучших результатов в учебе.
77. ВПП будет содействовать сохранению схем страхования сельскохозяйственных рисков и рисков, связанных с климатом, включая реализуемую в пилотном порядке в Малави и Замбии Инициативу по повышению устойчивости к внешним воздействиям в сельских районах, призванную наладить связи между фермерами и частным сектором, который должен стать источником привязанного к погодным условиям микрострахования. RBJ и ряд страновых отделений будут вести работу по расширению координации действий с национальными программами социальной защиты и социальных гарантий через применение инструментов программирования устойчивости к внешним воздействиям, включая триединый подход. ВПП будет изыскивать возможности для содействия инновациям в адаптации к изменению климата на общинном уровне. В Зимбабве Программа намерена в тестовом режиме использовать Фонд обеспечения продовольственной безопасности и устойчивости к последствиям изменения климата для ускорения реагирования на засухи средней тяжести.
78. В рамках достижения стратегической цели 4 ВПП осуществляет деятельность в области питания совместно с инициативой SUN. В русле Обновленной инициативы по искоренению отставания роста в Африке (АРИСЕ), к целевым бенефициарам отнесены девушки-подростки, дети первых 1000 дней жизни и кормящие матери. Фактические материалы, собранные по результатам проведенных в Малави Фондом инвестиций в интересах детей (СИФФ) исследований различных моделей профилактики отставания в росте, позволят обосновать включение наиболее успешных моделей в страновые программы. В Мозамбике и Конго продолжится реализация пилотных проектов в сфере питания.
79. RBJ будет оказывать правительствам Конго, Мозамбика и Зимбабве поддержку в разработке политик и указаний по обогащению пищевых продуктов и потенциала в части осуществления политических мер. В целях обогащения пищевых продуктов при производстве и в домашних условиях будет оказываться техническая помощь в развитии местного производства продуктов для дополнительного питания, предоставляемого детям младшего возраста, и специальных питательных продуктов для людей, живущих с ВИЧ. ВПП будет сотрудничать с НПО, Глобальным альянсом за улучшение питания и частным сектором, в том числе с "Ройал ДСМ" и местными компаниями.
80. ВПП и далее будет оказывать правительствам поддержку в разработке политических мер, направленных на обеспечение соответствия международным требованиям в части качества и безопасности пищевых продуктов. При наличии благоприятных условий закупки продовольствия будут осуществляться на местном либо региональном рынке. RBJ продолжит оказывать содействие реализации программ, нацеленных на обеспечение доступа к рынкам. Где возможно, такое содействие будет привязываться к инвестициям ФАО и МФСР. Кроме того, ВПП обеспечит, чтобы часть финансирования по линии Фонда глобального управления товарными ресурсами целевым образом направлялась на поддержку мелких фермеров, в первую очередь женщин.
81. RBJ и правительство Анголы разрабатывают программу технического содействия, нацеленную на развитие потенциала в части АКУ, укрепление национальной

программы школьного питания с привязкой ее к сельскохозяйственному производству мелких фермеров, поддержку усилий в области питания.

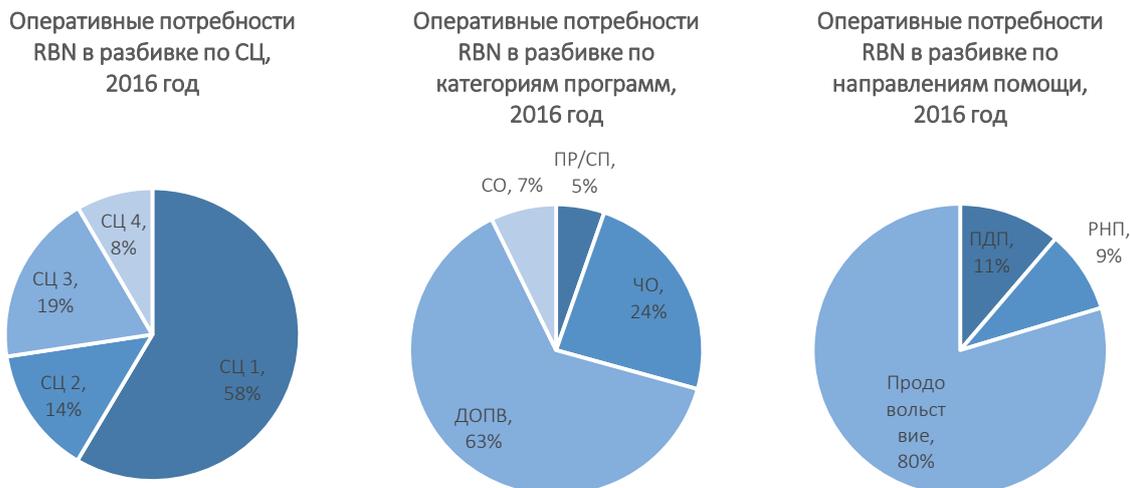
82. RBJ будет строить свою деятельность с учетом опыта успешного развития партнерских отношений с Южной Африкой, где созданы структуры, осуществляющие закупку продукции южноафриканских фермеров с целью использовать ее для предоставления продовольственной помощи школьникам, беременным и кормящим женщинам в Лесото. RBJ надеется на дальнейшее развитие этого партнерства в 2016 году. Предполагается реализовать меры по развитию потенциала южноафриканских мелких фермерских хозяйств через привязку их к национальной программе школьного питания и содействие их доступу на коммерческие рынки Южной Африки.

Региональное бюро в Найроби – RBN

⇒ *Приоритеты: укрепление устойчивости к внешним воздействиям через развитие правительственных структур реагирования, создание активов и социальных гарантий, инновационные и гибкие программы ПДП, анализ положения дел в области гендерной проблематики и защиты и всесторонний учет соответствующих факторов с целью выхода на уровень гендерного маркера 2*

ТАБЛИЦА А.III.18. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ RBN	
Оперативные потребности	2 226 млн долл. США (2015 год – 2 507 млн)
Количество суточных норм довольствия	4,9 млрд (2015 год – 4,4 млрд)
Тоннаж продовольствия	1 440 000 (2015 год – 1 579 000 т)
Количество операций	28 (2015 год – 32 года)
Страны, где планируются операции:	Бурунди, Джибути, Кения, Руанда, Сомали, Уганда, Эфиопия, Южный Судан
Страновые целевые фонды	-

Рисунок А.ИИ.8. Оперативные потребности RBN на 2016 год (млн долл. США)



83. Бедность и голод в Восточной и Центральной Африке являются следствием сложного сочетания проблем политического, экологического, экономического и социального характера. Постоянные засухи, конфликты и прочие потрясения, часто приводящие к массовым перемещениям населения – вот основные проблемы, определяющие деятельность ВПП в регионе. Политическая, экономическая и гуманитарная ситуация в Южном Судане, самой молодой стране мира, продолжает требовать предоставления значительных ресурсов, за счет чего объем операций ВПП в региона увеличивается. ВПП не ограничивается предоставлением жизненно важной помощи. Программа стремится к наращиванию устойчивости к кризисным ситуациям в сфере продовольственной безопасности, укреплению продовольственных рынков, сокращению масштабов недоедания и наращиванию потенциала реагирования на чрезвычайные ситуации. Все принимаемые ВПП меры основываются на крепких отношениях с различными партнерами и на приверженности поддержке людей, общин и стран в удовлетворении их потребностей в части продовольствия и питания.

84. В регионе ведутся наиболее крупномасштабные и сложные операции ВПП. Так, в декабре 2013 года чрезвычайной ситуации в Судане было присвоен уровень 3, и этот статус, скорее всего, в обозримом будущем не изменится. В Сомали осуществляется чрезвычайная операция уровня 2, для нее характерны значительные сложности и увеличение потребности в гуманитарной помощи. Кризис перед выборами в Бурунди потребовал проведения срочной ЧО, направленной на удовлетворение нужд внутренних перемещенных лиц (ВПЛ) и беженцев, оказавшихся за границами страны. RBN управляет одним из самых крупных региональных портфелей ВПП, в регионе ведутся четыре из десяти крупнейших операций Программы: ЧО и ДОПВ в Южном Судане, ДОПВ в Эфиопии и Сомали. Основным фактором озабоченности остается реагирование на чрезвычайные ситуации: 59 процентов от общей суммы потребностей приходится на достижение стратегической цели 1. Оперативные потребности на 2016 год на 11 процентов ниже, чем в 2015 году. В первую очередь это объясняется сокращением числа бенефициаров ДОПВ в Южном Судане, последовавшим за переносом операций в более стабильные районы, и в Сомали, где уровень продовольственной безопасности стал несколько выше. В Эфиопии сокращение оперативных потребностей

обусловлено как сокращением числа бенефициаров, что позволило ограничить потребности по тоннажу, так и снижением цен на продовольствие.

85. В партнерстве с ФАО и ЮНИСЕФ RBN продолжит оказывать поддержку и наращивать устойчивость общин к потрясениям через укрепление правительственных структур, обеспечивающих реагирование на чрезвычайные ситуации, создание социальных гарантий и активов, разработку инновационных, гибких программ предоставления денежных пособий. Значительная часть страновых портфелей – 33 процента от общей суммы оперативных расходов – приходится на предоставление общинам продовольственной помощи в обмен на работу, создание активов или обучение, в первую очередь в рамках достижения стратегических целей 2 и 3.
86. Страны региона отличает одно из самых высоких в мире число беженцев. Резкий рост количества беженцев имел место в 2014 году, когда люди массово покидали Южный Судан, и позже, когда чрезвычайная ситуация сложилась в Бурунди. ВПП намерена и далее оказывать поддержку УВКБ в удовлетворении неотложных нужд беженцев, расширении усилий по созданию для них источников средств к существованию и укреплению собственной устойчивости к внешним воздействиям. За планированные на 2015-2017 годы совместно с УВКБ меры включают пилотный проект по внедрению новых подходов, нацеленных на содействие реализации долгосрочных решений для беженцев, в течение долгого времени находящихся на территории Уганды. ВПП будет и далее поддерживать партнерские отношения с правительствами, учреждениями системы ООН и НПО, будет применять весь арсенал инструментов продовольственной помощи, необходимых для обеспечения надежной поддержки ВПЛ. Число ВПЛ в регионе растет, основными причинами этого роста являются конфликты в Южном Судане и Сомали. На помощь ВПЛ и беженцам приходится значительная часть регионального портфеля в части достижения стратегических целей 1, 2 и 4.
87. Ключевым приоритетом являются инновации. Совместно с УВКБ ВПП стремится к тому, чтобы стать центром инноваций в части помощи беженцам, включая применение принципов биометрии с целью совершенствования механизмов распределения продовольствия и непосредственное предоставление денежных пособий через системы мобильного банкинга и ваучеры определенной номинальной стоимости. Биометрическая регистрация бенефициаров применяется теперь и в отношении других категорий, помимо беженцев. Так, в Сомали данные всех бенефициаров, независимо от модели предоставления помощи, регистрируются платформой SCOPE, что позволяет более гибко варьировать предоставление продовольственной помощи и денежных пособий.
88. В 2016-2018 годах ряд стран региона расширит предоставление денежных пособий. На 2016 год запланировано 12-процентное расширение. Обзор ПДП показал, что в этой модели заключены дополнительные выгоды: расширяются выбор, права и возможности бенефициаров, упрощается доступ к помощи для стариков и других незащищенных групп населения. Новинкой в осуществлении операций ВПП стало целевое предоставление денежных средств непосредственно школам в рамках программ школьного питания с использованием местных продуктов. Кроме того, приоритетным для RBN будет проведение анализа гендерной проблематики и вопросов защиты и всестороннего учета соответствующих факторов в собственной деятельности: при разработке всех проектов должны учитываться специфических потребности женщин и мужчин, девушек и юношей. Регион

значительно продвинулся вперед в решении задачи вывода всех проектов на уровень соответствия стандартам гендерного маркера 2.

89. Сокращение масштабов недоедания среди детей и взрослых также стоит в ряду ключевых приоритетов. В поддержку достижения стратегической цели 2 ВПП совместно с правительствами и другими партнерами, в том числе ЮНИСЕФ, будет вести работу по борьбе с острым недоеданием и сокращению масштабов хронического недоедания, в том числе дефицита питательных микроэлементов. В частности, Организация учтет обязательства, провозглашенные в стратегии Африканского союза в области питания, и общий интерес к инициативам REACH и SUN и партнерству "1000 дней". Деятельность по сокращению масштабов недоедания среди детей и взрослых через целенаправленное осуществление мер в сфере продовольствия и питания займет приоритетное место. В 2016 году расширится поддержка в части обогащения питательными веществами продовольствия местного производства, что позволит расширить воздействие на население. Ведущаяся с использованием средств Фонда глобального управления товарными ресурсами работа по увеличению числа поставщиков и обеспечению наличия новых высокопитательных пищевых продуктов намного увеличивает потенциал ВПП в части реагирования.
90. На укрепление национального потенциала в части решения вопросов отсутствия продовольственной безопасности, логистики и проблем, связанных с голодом, в 2016 году предполагается направить 9 процентов запланированного оперативного портфеля RBN. Инвестиции в развитие потенциала особенно важны с учетом значительной доли мер по реагированию на чрезвычайные ситуации, которые связаны с положением в Южном Судане. Оказывая поддержку правительственным программам обеспечения продовольственной безопасности и социальных гарантий, ВПП одновременно принимает меры, нацеленные на поддержку потенциала правительств в части логистики и совершенствования инфраструктуры, реализует в пилотном порядке проекты по сокращению послеуборочных потерь. RBN прилагает значительные усилия для расширения этой деятельности: многие страны региона готовятся перейти в статус стран со средним уровнем доходов, после чего Программа отойдет от непосредственного предоставления помощи, изменив направление своей деятельности на поддержку предоставляющих помощь правительственных структур.
91. RBN и далее будет уделять особое внимание росту потенциала в части мониторинга и оценки. Среди важных инициатив по этому направлению следует упомянуть укрепление механизмов обратной связи с бенефициарами в Кении и Сомали и более широкое использование современных технологий, например, получение информации от бенефициаров с использованием мобильных телефонов и сбор данных об уровне продовольственной безопасности и безопасности питания с применением планшетных компьютеров.
92. RBN в полной мере выполняет обязательства по развертыванию в страновых отделениях региона общеорганизационных инициатив, в первую очередь СПМТО и КОМЕТ, а также новой модели рабочего процесса предоставления денежных пособий.

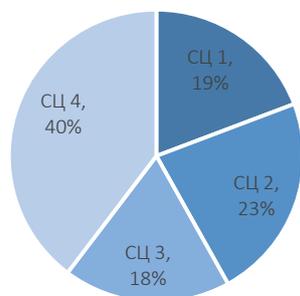
Региональное бюро в Панаме – RBP

⇒ *Приоритеты: реализуемые правительствами программы социальной защиты, наращивание устойчивости к внешним воздействиям за счет управления противодействием повторяющимся стихийным бедствиям, развитие производства мелких хозяйств и соответствующих рынков*

ТАБЛИЦА А.ИИ.19. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ RBP	
Оперативные потребности	133 млн долл. США (2015 год – 129 млн долл. США)
Количество суточных норм довольствия	0,4 млрд (2015 год – 0,4 млрд)
Тоннаж продовольствия	61 000 (2015 год – 71 000 т)
Количество операций	10 (2015 год – 11 года)
Страны, где планируются операции:	Боливия (Многонациональное Государство), Гаити, Гватемала, Гондурас, Колумбия, Куба, Никарагуа, Сальвадор, Эквадор
Страновые целевые фонды	55,4 млн долл. США

Рисунок А.ИИ.9. Оперативные потребности RBP на 2016 год (млн долл. США)

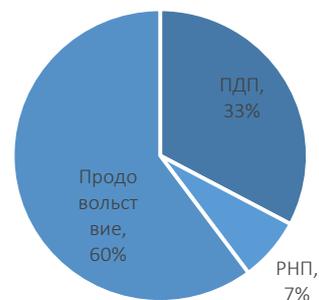
Оперативные потребности RBP в разбивке по СЦ, 2016 год



Оперативные потребности RBP в разбивке по категориям программ, 2016 год



Оперативные потребности RBP в разбивке по направлениям помощи, 2016 год



93. В целом регион Латинской Америки и Карибского бассейна достиг цели 1 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия (ЦРДТ): в период с 1990 по 2014 год доля населения, страдающего от голода, сократилась с 15 до 6 процентов. Тем не менее, до сих пор 37 миллионов жителей Латинской Америки голодают. В условиях бедности живут 164 миллиона человек, что составляет 28 процентов населения региона. В целом число бедняков несколько сократилось, но на этом фоне выросли как абсолютное количество, так и доля людей, живущих в условиях крайней нищеты. Неравенство доходов остается очень заметным, наиболее уязвимыми в этом отношении являются женщины, коренные народы и потомки африканцев. Положение в плане продовольственной безопасности заметно различается по странам и субрегионам. Одним из важнейших факторов озабоченности остается хроническая недостаточность питания: в 12 странах, где

- присутствует ВПП, от отставания в росте страдают 4 миллиона детей в возрасте до пяти лет.
94. В своей деятельности RBP решает три взаимосвязанные приоритетные задачи: i) борьба с отсутствием продовольственной и пищевой безопасности за счет поддержки правительств в расширении программ социальной защиты; ii) наращивание устойчивости к повторяющимся стихийным бедствиям и долгосрочному воздействию изменения климата за счет поддержки правительств и стран в плане управления противодействием повторяющимся стихийным бедствиям; iii) стимулирование сельскохозяйственного производства мелких фермеров за счет совершенствования местного потенциала.
95. В Латинской Америке есть три категории бенефициаров ВПП. Во-первых, это те, кто получает прямую продовольственную помощь и денежные пособия. Во-вторых, это люди, получающие блага вследствие создания активов, обучения и коммуникаций, нацеленных на изменение поведения, и мелкие фермеры, участвующие в программе Р4Р. Наконец, к третьей категории относятся те, кто пользуется благами, которые несут с собой развитие потенциала и техническое содействие.
96. ВПП наращивает инвестиции в программы социальной защиты, нацеленные на поддержку детей, беременных и кормящих женщин, мелких фермеров. Такие программы не только помогают справиться с голодом и недостаточностью доходов, но также способствуют решению более широких задач в области развития, включая всеобщее начальное образование, достижение гендерного равенства, обеспечение здоровья матери и ребенка.
97. При осуществлении направленных на улучшение питания программ предоставления питания в школах ВПП обращает особое внимание на сбор фактических данных для разработки национальных программ школьного питания. В программы предоставления школьного питания с использованием местных продуктов вносятся инновационные элементы, в частности, предоставляются денежные средства на закупку свежих продуктов у местных фермеров, принимаются меры по расширению разнообразия рациона школьников. Такой подход способствует повышению устойчивости программ на общинном и национальном уровнях.
98. ВПП ведет работу по развитию потенциала правительств и осуществлению программ расширения доступа к рынкам, укрепляет связь таких программ с программой Р4Р и национальными стратегиями социальной защиты. Спрос на продовольствие для осуществления долгосрочных программ социальной защиты удовлетворяется за счет закупок у местных мелких фермеров.
99. На уровень безопасности в странах Латинской Америки оказывают воздействие стихийные бедствия и бедность. ВПП укрепляет устойчивость общин к внешним воздействиям, помогая выдерживать потрясения, приспосабливаться к ним и восстанавливаться за счет готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них, уменьшения опасности стихийных бедствий и адаптации к изменению климата.
100. В 2016 году ВПП планирует оказать поддержку более чем 4,9 миллионам бенефициаров. Соответствующие оперативные потребности составят 133 млн долл. США, что на 3 процента больше, чем в 2015 году. Эффективное планирование и приоритизация действий возможны лишь при предсказуемом, гибком финансировании. На осуществление СП и ПР в Многонациональном Государстве Боливия, Гаити, Гватемале, Гондурасе, на Кубе, в Никарагуа

предусмотрен бюджет в сумме 49 млн долл. США. ДОПВ будут нацелены на помощь населению Колумбии и Эквадора, пострадавшему от конфликта в Колумбии, и на поддержку мер по обеспечению готовности и реагированию на чрезвычайные ситуации на Гаити. Региональная ДОПВ в Центральной Америке предполагает оказание помощи уязвимым группам населения, пострадавшим от стихийных бедствий. Прогнозируемые на 2016 год оперативные потребности по ДОПВ составляют 84 млн долл. США.

101. В 2016 году ВПП реализует в восьми странах мероприятия, финансируемые по линии целевых фондов. Запланированный бюджет в размере 55 млн долл. США сформирован, в частности, за счет многолетних взносов правительства Гондураса в поддержку национальной программы школьного питания и средств многостороннего целевого фонда для развития потенциала в Колумбии. Целевые фонды учреждаются, в первую очередь, с участием правительств принимающих стран, дополнительные взносы в них поступают от правительств других стран и частных фондов.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

ОБЗОР ПЛАНА УПРАВЛЕНИЯ НА 2015-2017 ГОДЫ

1. В настоящем разделе отражены изменения в сравнении с Планом управления на 2015-2017 годы. В основу положены данные на конец сентября 2015 года.
2. Утвержденный бюджет оперативных потребностей на 2015 год, с учетом КРП и без учета целевых фондов, составляет 8,0 млрд долл. США. Поступления за год были оценены в 4,4 млрд долл. США.

Программа работы

3. Расширению первоначальной программы работы могут способствовать разные факторы. Увеличение вследствие появления непредвиденных потребностей в течение последних пяти лет составляло порядка 25 процентов. Таблица А.IV.1 отражает в общем виде изменения исходных планов за период с 2011 по 2015 год вследствие появления непредвиденных потребностей.

ТАБЛИЦА А.IV.1. НЕПРЕДВИДЕННЫЕ ПОТРЕБНОСТИ НА 2011-2015 ГОДЫ (млн долл. США)				
Год	Первоначальный План управления	Непредвиденные потребности**	Окончательная программа работы	Изменение, %
2011	4 347	1 764	6 111	41
2012	5 162	1 634	6 796	32
2013	5 317	1 356	6 672	26
2014	6 267	2 183	8 450	35
2015 (сентябрь)	7 967	578	8 545***	7
Среднее значение	5 812	1 503	7 315	26

* Суммы в Плане управления округлены.

** На основании проектов бюджетов, утвержденных либо представленных на утверждение к 21 сентября 2015 года.

*** Суммы на 21 сентября 2015 года.

4. На сентябрь 2015 года прогнозный объем средств по программе работы¹ составляет 8,55 млрд долл. США, то есть изначально предусмотренная сумма в 7,97 млрд долл. США увеличилась на 7 процентов. По 53 странам объем средств по программе работ увеличен в целом на 1,56 млрд долл. США, а по 31 стране уменьшен в целом на 990 млн долл. США. В результате чистое увеличение составило 580 млн долл. США (см. таблицу А.IV.2).

¹ Оперативные потребности с учетом КРП.

ТАБЛИЦА А.IV.2. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ НА 2015 ГОД В РАЗБИВКЕ ПО КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ (млн. долл. США)				
Категория программ	Первоначальный План управления	Непредвиденные потребности²	Текущая программа работы²	Изменение, %
ПР/СП	785	-49	736	-6
ЧО	2 973	385	3 357	13
ДОПВ	3 838	1	3 839	0
СО	372	241	613	65
ВСЕГО	7 967	578	8 545	7

5. В таблице А.IV.3 приводится разбивка непредвиденных потребностей по составляющим затрат. Наиболее значительное увеличение приходится на операции по наращиванию потенциала, реализуемые в рамках специальных операций по поддержке реагирования на чрезвычайные ситуации, связанные с лихорадкой Эбола, землетрясением в Непале и кризисами в Йемене и Центральноафриканской Республике.

ТАБЛИЦА А.IV.3. НЕПРЕДВИДЕННЫЕ ПОТРЕБНОСТИ НА 2015 ГОД В РАЗБИВКЕ ПО СОСТАВЛЯЮЩИМ ЗАТРАТ (млн. долл. США)				
Составляющая затрат	Первоначальный План управления	Непредвиденные потребности²	Текущая программа работы²	Изменение, %
Проекты, связанные с продовольствием	4 839	336	5 175	7
ДС и В	1 869	-212	1 657	-11
РНП	448	208	656	46
ПРП	811	246	1 057	30
ВСЕГО	7 967	578	8 545	7

² На основании проектов бюджетов, утвержденных либо представленных на утверждение к 21 сентября 2015 года.

6. В таблице А.IV.4 приводятся данные по наиболее значимым случаям возникновения непредвиденных потребностей в 2015 году.

ТАБЛИЦА А.IV.4. НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫЕ СЛУЧАИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ НЕПРЕДВИДЕННЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ В 2015 ГОДУ И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ СУММЫ (млн долл. США)				
Страна-получатель	Первоначальный План управления	Непредвиденные потребности²	Текущая программа работы²	Изменение, %
Лихорадка Эбола	-	292	292	
Йемен	251	227	477	90
Ирак	118	216	334	183
Центральноафриканская Республика (региональный уровень)	-	216	216	
Непал	52	127	179	244
Прочее	7 547	-499	7 048	-7
ВСЕГО	7 967	578	8 545	7

7. В августе 2014 года чрезвычайной операции по реагированию на вспышку лихорадки Эбола был присвоен уровень 3. Начатая в августе 2014 года в ответ на эту чрезвычайную ситуацию региональная ЧО ЕМОР 200761, бенефициарами которой стали 1,3 млн людей, предполагает оказание продовольственной помощи и улучшение питания, заботу о заразившихся и предотвращение распространения вируса. Цель ВПП состоит в непрерывном предоставлении продовольственной помощи и улучшении питания пациентов в лечебных учреждениях. Потребности на проведение операции включены в План управления не на 2015-2017 годы, поскольку вспышка лихорадки Эбола имела место после крайнего срока представления запросов на финансирование.
8. Чрезвычайной ситуации в Йемене уровень 3 был присвоен в июне 2015 года. В ответ на отсутствие безопасности, перемещение гражданских лиц, остановку деятельности социальных служб, отсутствие продовольственной безопасности и нищету ВПП обеспечивает безусловное распределение продовольственной помощи и денежных пособий, с привлечением широкого круга участников реализует меры в области продовольственной помощи и улучшения питания, направленные на борьбу с недостаточностью питания, в том числе обеспечивает предоставление питания в школах и выдачу пищевых пайков, которые школьники могут взять домой.
9. После избрания нового правительства насилие в Ираке не прекратилось. С января 2014 года 2,1 млн людей попал в разряд перемещенных лиц, а недавнее вторжение экстремистов в провинции Анбар и Салах-эд-Дин привели к новым массовым перемещениям. Еще 1,5 млн людей в принимающих общинах помощь требуется вследствие возросшей потребности в общественных услугах и возможностях в плане источников средств к существованию. Особо уязвимы 1,3 млн людей, находящихся на территориях, неподконтрольных правительству. Людям, осевшим на новом месте, ВПП предоставляет продовольственные ваучеры либо ежемесячные продуктовые наборы, а транзитным перемещенным лицам – трехдневные наборы продуктов. Такой помощью охвачены 1,3 миллиона людей во всех 18 провинциях. В августе 2014 года ЧО в Ираке был присвоен уровень 3.

10. Эскалация конфликта в Центральноафриканской Республике в декабре 2013 года привела к перемещению 640 000 человек. В январе 2014 года политический кризис также заставил людей искать убежище в других районах или за рубежами страны. Чрезвычайная ситуация уровня 3 сохраняется. ЧО ЕМОР 200799 предполагает предоставление помощи 1,5 млн бенефициаров в Камеруне, Республике Конго, Центральноафриканской Республике и Чаде. В 2015 году уровень региональной ЧО был понижен с третьего до второго.
11. В апреле 2015 года землетрясение в Непале привело к большим разрушениям, оно непосредственно затронуло 6,5 млн человек. Совместно с партнерами ВПП оказывает помощь 1,4 млн уязвимых и страдающих от отсутствия продовольственной безопасности жителей центральных и западных районов страны: осуществляется общее распределение продовольствия, предоставляются денежные пособия, дети в возрасте от 6 до 59 месяцев, беременные и кормящие женщины получают дополнительное питание. В апреле 2015 года уровень этой ЧО был понижен до второго.

Прогнозируемые поступления

12. При составлении Плана управления на 2015-2017 годы прогнозировались поступления в размере 4,4 млрд долл. США, а сумма КРП, соответственно, должна была составить 284,0 млн долл. США. Согласно последним прогнозам на 2015 год, сумма поступлений, исходя из обязательств доноров, должна составить 4,9 млрд долл. США, а сумма КРП, соответственно, 316,1 млн долл. США.

Бюджет ППА

13. На 2015 год был утвержден регулярный бюджет расходов ППА в размере 281,8 млн долл. США: 99,3 млн долл. США на поддержку программ в региональных бюро и страновых отделениях, 52,1 млн долл. США на поддержку программ в штаб-квартире и 130,4 млн долл. США на управление и административное обеспечение.
14. Кроме того, на 2015 год были утверждены дополнительные инвестиции по линии ППА, которые должны быть направлены на повышение эффективности рабочих процессов, изменения в кадровой политике и разработку новых инструментов в русле программы "Соответствие целям". Предполагаются следующие направления расходования средств:
 - завершение проекта по найму местного персонала и разработки стратегии разнообразия и участия;
 - учреждение глобальной группы по управлению преобразованиями и обзор расходов и затрат в рамках инициативы по обеспечению эффективности затрат;
 - развитие потенциала в части актуализации комплексного управления интегрированной цепочкой поставок;
 - уделение большего внимания деятельности в сфере коммуникаций, включая внутренний и общедоступный веб-сайты;
 - непрерывная поддержка пересмотра финансовой системы.
15. На конец 2014 года остаток на счете выравнивания бюджета ППА составил 189,8 млн долл. США, что частично стало результатом беспрецедентно высокого

уровня поступлений в 2014 году. Ежегодная сессия Совета 2015 года утвердила следующие направления расходования средств из остатка на счете³:

- 50 млн долл. США – перевести на СНР в целях обеспечения минимального уровня кредитования на случай возникновения чрезвычайных ситуаций;
- 10 млн долл. США – выделить на учреждение Фонда программы благополучия;
- 18 млн долл. США – на критически важные общеорганизационные инициативы, реализуемые в 2015 году. В целях ускорения преобразований реализуются следующие критически важные общеорганизационные инициативы:
 - ◇ обучение сотрудников ВПП в части оказания поддержки в пиковых чрезвычайных ситуациях и в части рассчитанной на более продолжительные сроки деятельности по борьбе с голодом;
 - ◇ оказание странам содействия в развитии национального потенциала в части искоренения голода;
 - ◇ продолжение разработки и расширение масштабов применения платформы для предоставления денежных пособий;
 - ◇ укрепление возможностей ВПП в части сбора фактических данных и использования их для обоснования принимаемых решений.

16. Согласно разделу IV "Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов", инициативы в рамках завершения программы "Соответствие целям" будут завершены осуществлением до конца 2016 года.

Целевые фонды и специальные счета

17. В таблице A.IV.5 пересмотренный прогноз финансирования целевых фондов на 2015 год и бюджета специальных счетов сравниваются с потребностями, указанными в представленном Плате управления на 2015-2017 годы.
18. В 2015 году средства целевых фондов направляются на укрепление организационного потенциала и повышение эффективности деятельности ВПП, в основном за счет финансирования программы Р4Р, деятельности в области готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, а также в области качества и безопасности пищевых продуктов, питания, обучения и развития навыков, развития потенциала.
19. Как следует из таблицы A.IV.5, потребность в средствах общеорганизационных целевых фондов на 54 ниже, чем было предусмотрено Планом управления на 2015-2017 годы. Общая потребность в средствах из целевых фондов составляет 150 млн долл. США. Сюда входят: i) потребности, по которым источник финансирования определен; ii) потребности по которым не определен донор. Обновленный прогноз по финансированию на 2015 год составляет 69 млн долл. США. В эту сумму не включены потребности в средствах общеорганизационных целевых фондов, которые могут остаться без финансирования.
20. Из таблицы A.IV.5 следует, что потребность в средствах страновых целевых фондов на 15 ниже, чем было предусмотрено Планом управления на 2015-2017 годы. Средства получают на страновом уровне, в основном от правительств

³ WFP/EB.A/2015/6-D/1.

принимающих стран. Полученные средства позволяют страновым отделениям вести с правительствами работу по осуществлению программ ВПП. В 2015 году 61 процент средств страновых целевых фондов пришелся на регион Латинской Америки и Карибского бассейна, в первую очередь на программы школьного питания в Гондурасе и технического содействия в Колумбии. Из основных проектов в других регионах следует упомянуть совместную программу наращивания устойчивости к внешним воздействиям в Судане и проект, совместно реализуемый в Афганистане ВПП и фондом "Интернационал питания и образования".

21. В 2015 году средства со специальных счетов, как и прежде, направлялись на поддержку инициатив в части авиации, СГПООН, телекоммуникаций, СПМТО, ГПААС, логистики, безопасности, самострахования и всестороннего учета гендерной проблематики. Увеличение прогнозируемого объема финансирования на 2015 год стало, в первую очередь, следствием открытия специального счета для предоставления денежных пособий и ваучеров.

ТАБЛИЦА А.IV.5. ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ ПРОГНОЗ ПО ЦЕЛЕВЫМ ФОНДАМ И СПЕЦИАЛЬНЫМ СЧЕТАМ			
	Потребности на 2015 год согласно Плану управления, млн долл. США	Прогнозируемый объем финансирования на 2015 год, млн долл. США	Нехватка, %
Общеорганизационные целевые фонды	150	69	-54
Страновые целевые фонды	99	84	-15
Специальные счета	223	240	8
ВСЕГО	472	393	-17

ПРИЛОЖЕНИЕ V

ПЛАН РАБОТЫ УПРАВЛЕНИЯ ПО ОЦЕНКЕ НА 2016-2018 ГОДЫ

ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем приложении приводится предлагаемая программа работы Управления по оценке (OEV) на 2016-2018 годы. В рамках новой политики в области оценки ноябрьской 2015 года сессии Исполнительного совета представляется для утверждения первый подобный план.
2. Новая политика в области оценки [проект] интерпретирует принципы и требования в части обеспечения наивысшего качества функции оценки в системе ООН в приложении к особенностям организационного контекста, целям и архитектуре ВПП. Она отражает решительность руководства ВПП в стремлении к достижению соответствия глобальным ожиданиям в части независимой оценки в поддержку подотчетности за результаты и обоснованного фактами принятия решений на всех организационных уровнях Программы.
3. В едином русле со Стратегическим планом, программой "Соответствие целям" и обязательствами, взятыми на международном уровне, новая политика [проект] задает стратегическое направление, определяет нормативную базу и схему подотчетности функции оценки ВПП в целом, в первую очередь за счет построения высокоэффективной функции централизованной оценки и децентрализованной функции оценки по запросу.
4. Учитывая приоритеты, риски и ограниченность ресурсов ВПП и признавая, что функция централизованной оценки и функция децентрализованной оценки ВПП находятся на разных этапах развития, Руководство и Исполнительный совет ВПП согласовали¹ поэтапный подход в плане выделения ресурсов и осуществления на период с 2016 по 2021 год. Исходя из этого, описанные ниже практические результаты 2016 года соответствуют стратегическим приоритетам, определенным новой политикой [проектом], и представляют собой итоги первых шагов OEV в русле ее осуществления. Ориентировочный план на 2017-2018 годы носит предварительный характер, в будущих планах работы OEV он может быть скорректирован с учетом ожидаемой стратегии в области оценки и наличия ресурсов.

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ

5. Для OEV 2016 год будет переходным: сфера деятельности Управления расширилась, в дополнение к ответственности за централизованную оценку в его ведении теперь находятся вопросы надзора, создания функции оценки на всех организационных уровнях ВПП и соответствующей отчетности. Исходя из этого, настоящий план работы структурирован по стратегическим направлениям работы, определенным политикой в области оценки [проектом] (см. рисунок 1).
6. В 2016-2018 годах OEV предстоит:

¹ "Response to the Recommendations of the Summary Report of the Peer Review of the Evaluation Function at the World Food Programme" (WFP/EB.2/2014/6-D/Rev.1).

- i) приступить в начале 2016 года к реализации стратегии в области оценки, которая определит порядок осуществления новой политики в области оценки;
- ii) на основе программы централизованной оценки ВПП сформировать независимую базу объективной информации для использования в целях обеспечения подотчетности и обучения; формирование базы должно осуществляться с учетом предусмотренного политикой поэтапного подхода к применению норм охвата, приоритетных потребностей в объективной информации, возможностей в плане ее использования и наличия ресурсов. Продолжить в 2017 году серию выборочных централизованных оценок отдельных операций², обеспечив достигнутый в 2014 году уровень охвата;
- iii) следуя положениям политики в области оценки, продолжать работу по созданию и интеграции в структуру Программы механизма поддержки децентрализованной оценки;
- iv) через поддержку активного использования политики в области оценки, процессов разработки и утверждения программ содействовать развитию культуры обучения и подотчетности;
- v) через участие в общесистемных оценках, партнерствах и сетях участвовать в системе международной оценки;
- vi) в целях обеспечения надзора над функцией оценки в целом (централизованной и децентрализованной) расширить охват систем информации и отчетности.

Рисунок 1. Расширенная функция оценки ВПП



² Последние оценки по поручениям 2016 года.

РЕСУРСЫ

7. Общая сумма ресурсов из всех источников финансирования, которыми будет располагать ОЕВ в 2016 году для выполнения плана работы, составит 9 млн долл. США. Это соответствует сумме 2015 года. Финансируемые из указанной суммы расходы, связанные с персоналом, составят 2,7 млн долл. США (в 2015 году – 2,9 млн долл. США); расходы, не связанные с персоналом, составят 6,3 млн долл. США (в 2015 году – 6,2 млн долл. США). Последняя цифра обусловила двухпроцентное увеличение объема денежных ресурсов ОЕВ.
8. **ППА:** доля расходов на ППА в общей сумме ресурсов составляет 6,2 млн долл. США. В сравнении с 2015 годом (5,5 млн долл. США) базовый бюджет расходов ОЕВ на ППА увеличился на 13 процентов. Практически же общая сумма бюджетных средств из связанных с ППА источников увеличилась в 2016 году – в сравнении с 2015 годом – на 1,6 процента. Это обусловлено тем, что в 2015 году ОЕВ, согласно ответу руководства на заключение по результатам проведенного в 2014 году независимого обзора функции оценки ВПП, дополнительно получило 600 000 долл. США на реализацию критически важных общеорганизационных инициатив, нацеленных на укрепление функции оценки. В результате общая сумма бюджетных средств из связанных с ППА источников увеличилась в 2015 году до 6,1 млн долл. США.
9. С учетом сказанного можно констатировать, что заметное увеличение базового бюджета ОЕВ на расходы по ППА представляет собой важный шаг в сторону обеспечения уверенного финансирования функции оценки. Это отправная точка для принятия решений об ассигнованиях на будущие периоды, базовый уровень, который, согласно новой политике в области оценки, должен использоваться для отслеживания динамики бюджетирования в будущем.
10. Прочие источники: 2 837 500 долл. США будут доступны на открытом в 2013 году и временно управляемом ОЕВ специальном счете, куда поступают проектные ресурсы для покрытия затрат по проведению серии оценок отдельных операций.
11. Начало уверенного осуществления политики, обеспечение систематического прогресса в приближении к установленным для централизованной оценки нормам охвата с одновременным созданием всех элементов, необходимых для расширения функции оценки на всех структурных уровнях ВПП потребуют гораздо больше ресурсов ППА. Требуемая сумма должна составить порядка 8 млн долл. США, а на 2016 год выделено 6,2 млн долл. США. Основные причины, определившие данное требование:
 - задолженность по оценкам, накопившаяся в силу согласованного цикла оценки политик ВПП;
 - ◇ желательность постепенного расширения охвата, например, в части оценки политик и страновых портфелей, согласно нормам охвата;
 - ◇ мероприятия, необходимые для обеспечения систематического прогресса по всем направлениям стратегической работы, включая децентрализованную оценку, отчетность функции и широкую проактивную поддержку получения новых знаний и использования результатов оценок.
12. Ввиду ограниченности выделяемых на 2016 год ресурсов план работы построен на строгих и инновационных решениях в части приоритизации, он нацелен на

максимальное повышение эффективности (см. ниже пункт 14). Примерно две трети ресурсов ППА, связанных и не связанных с персоналом, будет направлено на централизованную оценку, а одна треть – на достижение решительного прогресса по всем другим направлениям стратегической работы. Для достижения такого баланса продолжится начатое в 2015 году сокращения количества централизованных оценок. Их охват будет ниже достигнутого в последнее время уровня, отставание от требований новой политики станет еще более ощутимым.

13. Ориентировочный план работы на 2017 и 2018 годы предполагает более решительные шаги по достижению установленной новой политикой в области оценки цели, согласно которой на оценку – централизованную и децентрализованную – должны направляться 0,8 процента от общей суммы получаемых ВПП взносов³. Указанного уровня суммарного финансирования из всех источников, предусмотренных механизмом устойчивого финансирования, предполагается достичь к концу срока действия новой политики, т.е. к 2021 году.
14. ОЕВ намерено снизить расходы на оценку до минимального уровня, позволяющего своевременно обеспечивать наличие достоверных и объективных результатов в доступной форме и оказывать директивным органам помощь в использовании таких результатов в целях обоснованного принятия решений. Повышение эффективности и экономия средств достигаются за счет:
 - i) проведения оценок, по возможности, совместно или в партнерстве с другими структурами, что дает возможность распределить расходы (например, межучрежденческие оценки в гуманитарной сфере);
 - ii) привлечения сторонних структур для руководства отдельными оценками, где такой подход позволит сэкономить средства, всегда с обеспечением соответствия требованиям стандартов качества (например, оценка отдельных операций, серия оценок воздействия совместно с Международной инициативой по оценке воздействия);
 - iii) заключения долгосрочных соглашений (ДСС) с широким рядом поставщиков услуг в области оценки⁴;
 - iv) объединения усилий в рамках нескольких оценок за счет проведения оценок сериями и подготовки сводных результатов, что усиливает вклад оценок в формирование знаний.
15. Итог: в таблице 1 отражен план ОЕВ по проведению централизованных оценок в 2016 году и ориентировочный план на 2017 и 2018 годы. В 2016 году будут проводиться четырнадцать важнейших централизованных оценок, в том числе 8 оценок, проведение которых было начато в 2015 году⁵, и 6 новых оценок⁶. Кроме

³ Признавая, что децентрализованная оценка будет финансироваться за счет бюджетов других подразделений, а не за счет бюджета ОЕВ.

⁴ ДСС несут в себе разносторонние преимущества, в том числе способствуют повышению эффективности административной работы.

⁵ Включая четыре серии оценок в области острой и умеренно-острой недостаточности питания, проводимых в рамках нового партнерства по проведению оценок. На момент составления плана работы на 2015 год переговоры о создании партнерства находились на начальной стадии, ввиду чего в указанном плане нет упоминаний о партнерстве в связи с шестью новыми оценками.

⁶ На 2015 год было запланировано завершение семи оценок и начало десяти новых оценок (см. предыдущее примечание). На 2014 год было запланировано завершение девяти оценок и начало восьми новых оценок.

того, будут проводиться 25 оценок отдельных операций, руководство которыми временно передано ОЕВ, включая 10 оценок, начатых в 2015 году, и 15 новых оценок. Обоснование и подробное описание указанных практических результатов работы – см. раздел В. В разделе С описаны практические результаты деятельности по другим направлениям.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕЗУЛЬТАТЫ 2016 ГОДА И ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ ПЛАН НА 2017-2018 ГОДЫ

А. Стратегия в области оценки

16. Одним из первых практических результатов работы по плану на 2016 год станет стратегия в области оценки. Стратегия обеспечит связь между политикой в области оценки и ежегодно утверждаемыми Планами управления ВПП. Она определит этапы, механизмы осуществления и шаги, необходимые для достижения намеченных политикой результатов и целей, включая постепенное внедрение на всех структурных уровнях ВПП положений политики в части принципов и норм охвата, потенциала и обеспечения ресурсами, ролей и сфер ответственности, качества оценок и отчетности.

В. Централизованные оценки

17. Руководимые ОЕВ централизованные оценки позволяют заинтересованным сторонам получать информацию о значимости, действенности, воздействии и устойчивости политик, стратегий и операций ВПП и об эффективности их реализации. Проводятся централизованные оценки двух видов: i) комплексные оценки политик, глобальных стратегий и программ, оценки реагирования на чрезвычайные ситуации гуманитарного характера (уровня 3), страновых портфелей, воздействия деятельности ВПП; ii) серии промежуточных оценок отдельных операций с применением модели, предполагающей привлечение для управления оценками сторонних структур.

18. Отбор и приоритизация оценок для включения в программу на 2016-2018 годы обеспечивают максимальное соответствие динамичной политике и программному контексту ВПП. План управления ВПП на 2016-2018 годы выделяет шесть областей непрерывного организационного укрепления⁷. Исходя из этого, предусматривается своевременное предоставление соответствующей объективной информации в поддержку обоснования принимаемых решений. Ряд запланированных оценок, включая серии оценок, позволит представить объективную информацию в части развития национального потенциала, возможностей в области питания и/или стратегических партнерских отношений. Работая по описанным ниже стратегическим направлениям, ОЕВ самостоятельно инициирует создание партнерств в области оценки, расширяет собственный вклад в процесс принятия политических и оперативных решений ВПП, предпринимает дальнейшие шаги, направленные на повышение эффективности процессов оценки.

⁷ См. "Стратегическое использование Счета выравнивания бюджета ППА ВПП" (WFP/EB.A/2015/6-D/1) и План управления ВПП на 2016-2018 годы, раздел "Критически важные общеорганизационные инициативы".

19. Ввиду беспрецедентного числа имевших место в 2014 году чрезвычайных ситуаций уровня 3, будет продолжена начатая в 2014 году работа по оценке реагирования на гуманитарные чрезвычайные ситуации уровня 3. По результатам успешно завершившихся тестовых межучрежденческих оценок гуманитарной ситуации (МУОГ), включенных в требования МПК к циклу гуманитарных программ, все операции по реагированию на чрезвычайные ситуации уровня 3 будут подвергнуты оценке либо в рамках МУОГ, либо непосредственно в рамках специальной оценки реагирования со стороны ВПП. Решения принимаются в каждом конкретном случае. В целях обеспечения оптимального охвата, в процессе отбора будут рассмотрены операции по реагированию на чрезвычайные ситуации уровня ниже 3. В 2016 году будет завершена отдельная оценка реагирования ВПП на региональном уровне на кризис, связанный с лихорадкой Эбола.
20. Охват оценки политик ВПП установлен согласованным Советом в 2011 году документом "Процесс формирования политик ВПП"⁸. Применение данного подхода ко всем политикам, одобренным после 2011 года, предполагает проведение оценки через четыре-шесть лет после начала осуществления. Результаты оценки должны использоваться для формирования объективной информационной базы и получения новых знаний в рамках цикла формирования политик ВПП. Исходя из вышесказанного и с учетом наличия ресурсов, в 2016 году планируется начать оценки "Политики гуманитарной защиты" (2012 год) и "Общеорганизационной стратегии ВПП в области партнерских отношений на 2014-2017 годы"⁹. Кроме того, в 2016 году будет завершена проводящаяся по указанию Совета оценка "Политики ВПП в области развития потенциала" (2009 год). Ориентировочный план на 2017 год предусматривает проведение оценки политики в области ВИЧ/СПИД. Согласно ориентировочному плану на 2018 год, должны быть проведены оценки "Обновленной политики ВПП в области социальных гарантий" (2012 год), "Пересмотренной политики в области школьного питания" (2013 год) и "Политики укрепления мира в переходных условиях" (2013 год).
21. В отношении политик, одобренных более чем шесть лет назад, потребность в оценке самой политики либо темы, на которую политика обращена, определяется с учетом значимости соответствующей политики для деятельности ВПП на текущий момент и потенциального содействия разработке новой политики. В 2006 году ОЕУ планирует начать оценку "Роли ВПП в гуманитарных операциях", охватив три более старых политики: "Гуманитарные принципы" (2004 год), "Гуманитарный доступ и последствия для ВПП" (2006 год) и "Роль ВПП в системе гуманитарной помощи" (2010 год). Подготовка концепции оценки будет начата по завершении Всемирного гуманитарного саммита (май 2016 года), что позволит принять во внимание последние документы, отражающие позицию ВПП по соответствующим вопросам, и итоги саммита. Задача оценки будет заключаться в подготовке объективной информации в целях содействия обновлению политической позиции ВПП. С учетом доступных ресурсов и приоритетов, установленных разрабатываемой стратегией в области оценки, к этому списку могут быть добавлены оценки других политик.
22. Стратегические оценки сосредоточены на стратегиях, системных и общеорганизационных вопросах и/или инициативах глобального либо регионального масштаба. Планы и приоритеты ОЕУ были пересмотрены, теперь они отражают последние обновления Стратегического плана ВПП. Новые

⁸ WFP/EB.A/2011/5-B.

⁹ Указанный документ включен в Перечень политик ВПП.

стратегические оценки в 2016 году предприниматься не будут. Вместо этого по завершении разработки следующего Стратегического плана ВПП будут составлены планы проведения стратегических оценок на 2017 год и далее. Эти планы будут соответствовать Стратегическому плану Программы и прогрессу в области оценки согласно докладу о ЧВОП. При составлении планов стратегической оценки на будущее будут учтены результаты изучения возможности проведения оценки¹⁰ (ИВПО) Стратегического плана ВПП на 2014-2017 годы, завершение которого ожидается в начале 2016 года. Кроме того, таким образом будут подготовлены материалы для разработки следующего стратегического плана и соответствующей матрицы стратегических результатов. На перспективу будет определен ожидаемый вклад ВПП в достижение цели в области устойчивого развития 2 "Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства"¹¹ и соответствующие стратегические области интересов.

23. В будущем план стратегических оценок будет в полной мере определяться результатами ИВПО Стратегического плана. С учетом сказанного, в будущем серии стратегических оценок, вполне вероятно, будут включать элементы, относящиеся к вопросам управления в условиях нарастающего кризиса, в сложном, характеризующемся наличием множества игроков и осторожным отношением к затратам контексте деятельности ВПП, где вопросы гуманитарной помощи и развития тесно переплетены и требуют совместных, динамичных и гибких действий. Учитывая комплекс намеченных завершением на 2016 год мер в области организационного преобразования, реализуемых в соответствии с положениям Стратегического плана на 2014-2017 годы и нацеленных на повышение действенности и эффективности, на 2017 год запланировано проведение оценки политики управления организационными преобразованиями.
24. Ранее запланированная на 2016 год стратегическая оценка деятельности ВПП в части повышения устойчивости к внешним воздействиям проводиться не будет, вместо нее будет проведена оценка утвержденной в 2015 году "Политики повышения устойчивости к внешним воздействиям в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания"¹².
25. Предоставление объективной информации о стратегическом позиционировании, эффективности и результатах всех операций ВПП за период 3-5 лет и оценках страновых портфелей (ОСП) способствует предпринимаемой ВПП переориентации стратегии деятельности на страновом уровне на "портфельный" подход. ОСП представляют собой инструмент обучения, позволяющий использовать получаемую информацию в целях разработки страновой стратегии на будущее.

¹⁰ В рамках изучения возможности проведения оценки определяется, в какой мере возможно получение надежных и достоверных результатов. Критериями служат четкость и рациональность предмета оценки (задачи, цели и показатели), требования заинтересованных сторон, адекватность показателей и соответствующих данных. По результатам изучения даются рекомендации по преодолению/смягчению существующих ограничений.

¹¹ В конце 2015 года расположенные в Риме учреждения проведут семинар "Год оценки". Участники семинара рассмотрят вопросы, связанные с оценкой вклада этих учреждений в достижение ЦУР 2.

¹² WFP/EB.A/2015/5-C.

26. При систематическом отборе стран для проведения ОСП¹³ финальным критерием, определяющим включение оценки в план, принята "своевременность" предоставления объективной информации страновому отделению с точки зрения подготовки стратегических и оперативных планов, обеспечения соответствия Стратегического плана ВПП, Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и прочих координационных процессов в системе ООН национальным потребностям и приоритетам. ВПП не обладает полным контролем над указанными процессами. Вследствие этого ОЕУ проявляет гибкость в планировании ОСП, а приводимый ниже перечень стран носит ориентировочный характер.
27. Согласно политике в области оценки на 2016-2021 годы, ВПП намерена постепенно расширять охват, с тем чтобы число ежегодно проводимых ОСП достигло семи или восьми. Ввиду ограничений по ресурсам, в 2016 году приоритет отдан началу ОСП в Шри-Ланке и Камеруне (подлежит уточнению) и завершению ОСП в Исламской Республике Мавритания, Бурунди и Ираке (начаты в 2015 году).
28. В течение всего 2016 года будут продолжены начатые в 2013 году серии оценок отдельных операций, временно проводящиеся на централизованном уровне. В 2016 году будут завершены начатые в 2015 году оценки десяти операций и начнутся оценки еще 15 операций. Таким образом, в 2016 году будет обеспечена непрерывность охвата, пока не завершена работа по созданию в ВПП функции децентрализованной оценки. Дальнейшие планы в отношении указанных серий будут разрабатываться в соответствии со стратегией в области оценки с учетом изменений, которые ВПП вносит в системы управления эффективностью работы и управления проектным циклом, а также в соответствии с другими применимыми стратегиями. Поскольку результаты оценки отдельных операций публикуются, но не представляются Совету, в 2016 и 2017 годах для Совета будет, как прежде, составляться ежегодный сводный отчет по завершившимся оценкам отдельных операций.
29. В 2016 и 2017 годах будут продолжены начатые в 2015 году серии межстрановых оценок воздействия мероприятий по борьбе с умеренно-острой недостаточностью питания. По их завершении будет подготовлен сводный отчет. С учетом опыта проведения трех серий оценок воздействия¹⁴, при проведении указанной серии ОЕУ действует в рамках глобального стратегического партнерства с Международной инициативой по оценке воздействия (3ie). За счет налаживания отношений с партнером, владеющим специальными знаниями и опытом в части проведения и управления достоверными и высококачественными оценками воздействия, отвечающими особым требованиям к методике, налагаемым гуманитарным контекстом в целом и предметом данной оценки в частности, ВПП получила возможность расширить охват проводимых оценок. В данном случае при проведении оценки в течение двух лет используется в определенной мере экспериментальный подход, предполагающий интеграцию сбора исходных данных в процесс оценки.

¹³ Применяемые критерии: размер портфеля, направленность программ, региональный баланс, охват прошлыми и текущими оценками, в частности, оценками отдельных операций и МУОГ.

¹⁴ Оценки по темам "школьное питание", "вклад продовольственной помощи в реализацию долговременных решений в условиях затяжного нахождения в статусе беженцев", "воздействие программ предоставления продовольствия в обмен на активы в плане повышения устойчивости источников средств к существованию к внешним воздействиям".

ТАБЛИЦА 1. ПЛАН ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ ОЦЕНОК НА 2016 ГОД И ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ ПЛАН НА 2017-2018 ГОДЫ

Категория	2016 (Сессия Совета)	2017	2018
Оценки политики	<p><i>Начаты в 2015 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Развитие потенциала (2/16) <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Роль ВПП в гуманитарных операциях • Гуманитарная защита • Общеорганизационная стратегия партнерских отношений 	<p><i>Начаты в 2016 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Роль ВПП в гуманитарных операциях (1/17) • Защита (A/17) • Общеорганизационная стратегия партнерских отношений (A/17) <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • ВИЧ/СПИД 	<p><i>Начаты в 2017 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • ВИЧ/СПИД <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Обновленная политика в области социальных гарантий • Обновленная политика в области школьного питания • Политика укрепления мира в переходных условиях
Стратегические оценки	<p><i>Начаты в 2015 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Нет <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Нет 	<p><i>Начаты в 2016 году:</i></p> <p>Нет</p> <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Управление организационными преобразованиями • По другим оценкам решение будет приниматься с учетом следующего Стратегического плана ВПП и изучения возможности проведения оценки Стратегического плана 	<p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • См. 2017 год
Оценки странового портфеля	<p><i>Начаты в 2015 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Исламская Республика Мавритания (A/16) • Бурунди (2/16) • Ирак (2/16) <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Камерун (подлежит уточнению) • Шри-Ланка 	<p><i>Начаты в 2016 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Камерун • Шри-Ланка <p><i>Новые оценки: (подлежит уточнению)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Страна 1 • Страна 2 • Страна 3 • Страна 4 	<p><i>Начаты в 2016 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Подлежит уточнению <p><i>Новые оценки: (подлежит уточнению)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Страна 1 • Страна 2 • Страна 3 • Страна 4 • Страна 5 • Страна 6*
Оценки реагирования на чрезвычайные ситуации уровня 3	<p><i>Начаты в 2015 году:</i> Нет</p> <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Реагирование ВПП на кризис, связанный с лихорадкой Эбола: Гвинея, Либерия и Сьерра-Леоне 	<p><i>Начаты в 2016 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Реагирование ВПП на кризис, связанный с лихорадкой Эбола: Гвинея, Либерия и Сьерра-Леоне <p><i>Новые оценки:</i></p> <p>Подлежит уточнению с учетом контекста, предположительно 2</p>	<p>Подлежит уточнению с учетом контекста, предположительно 2</p>
Оценки воздействия	<p><i>Начаты в 2015 году:</i></p> <p>Умеренно-острая и острая недостаточность питания: Чад, Мали,, Нигер, Судан (подлежит уточнению)</p>	<p><i>Начаты в 2016 году:</i></p> <p>Умеренно-острая и острая недостаточность питания: Чад, Мали,, Нигер, Судан (2/17)</p>	<p>Подлежит уточнению</p>

ТАБЛИЦА 1. ПЛАН ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ ОЦЕНОК НА 2016 ГОД И ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ ПЛАН НА 2017-2018 ГОДЫ			
Категория	2016 (Сессия Совета)	2017	2018
Оценки отдельных операций (за исключением реагирования на ЧС уровня 3)	<i>Начаты в 2015 году: 10 Новые оценки: 15</i>	<i>Начаты в 2016 году: Завершение серии.</i>	
Сводный доклад по результатам оценок	<ul style="list-style-type: none"> • Годовой доклад об оценке за 2015 год (A/16) • Сводный доклад об оценке отдельных операций за 2015-2016 годы (2/16) 	<ul style="list-style-type: none"> • Расширенный годовой доклад об оценке за 2016 год (A/17) • Сводный доклад об оценке отдельных операций за 2016-2017 годы (2/17) • Серия межстрановых оценок УОНП (2/17) 	<ul style="list-style-type: none"> • Расширенный годовой доклад об оценке за 2017 год (A/18)

* Количество подлежит уточнению. Будет обеспечено приближение к установленным политикой в области оценки нормам охвата.

С. Укрепление функции децентрализованной оценки

30. Согласно согласованным приоритетам ВПП, в 2015 и 2016 годах инвестиции должны в первую очередь направляться на укрепление мониторинга, но при этом должна поддерживаться высокая эффективность функции централизованной оценки и должны создаваться ключевые элементы механизма поддержки децентрализованной оценки. На рисунке 2 показаны ключевые элементы функции децентрализованной оценки, которые, в русле новой политики в области оценки, будут постепенно, в течение трех лет (с 2016 по 2018 год), выводиться на операционный уровень (с учетом положений стратегии в области оценки и наличия ресурсов). Функция децентрализованной оценки будет работать на всех уровнях ВПП. При этом ОЕВ будет играть ведущую роль в плане разработки – с учетом результатов консультаций с коллегами из других подразделений штаб-квартиры, региональных бюро и страновых отделений – основных элементов указанной функции. Кроме того, в 2016 году особую важность для ОЕВ приобретет тесное взаимодействие со стратегическими направлениями, отвечающими за приобретение новых знаний и использование результатов оценки и за отчетность функции оценки.

31. На 2016 год определены следующие приоритеты:

- вести на всех организационных уровнях Программы коммуникационную работу с освещением положений политики в области оценки в части децентрализованной оценки, инициативно доводя соответствующую информацию до коллег в региональных бюро и страновых отделениях;
- в пилотном режиме опробовать на практике проект указаний по децентрализованной оценке, и далее продолжить работу над проектом¹⁵. Такое опробование предполагает, в частности, непрерывные технические консультации по конкретным вопросам с коллегами, участвующими в пилотном

¹⁵ Проект указаний разработан в 2015 году вместе с указаниями Отдела управления эффективностью и мониторинга по обзорам.

проекте, и разработку механизма проведения внешнего обзора проекта круга ведения, установочного доклада и доклада по результатам оценки;

- разработать схему последующей качественной оценки результатов децентрализованных оценок¹⁶, которую в дальнейшем планируется использовать и в применении к централизованным оценкам;
- разработать план проведения поездок для проведения на местах полномасштабного обучения по вопросам децентрализованной оценки;
- разработать должностные инструкции и нанять региональных советников по оценке (должности будут учреждены в 2017 году);
- обеспечить поддержку определения устойчивого механизма финансирования децентрализованных оценок.

32. Согласно ориентировочному плану на 2017 год, ОЕВ ожидает, что каждое региональное бюро, в соответствии с политикой в области оценки, учредит новую должность регионального советника по оценке.

Рисунок 2. Основные элементы функции децентрализованной оценки

Нормативная база

- Политика/стратегия в области оценки
- Нормы и стандарты
- Нормы охвата
- Функции и обязанности



¹⁶ Изначально данная работа планировалась на 2015 год, но в ожидании утверждения политики была перенесена на 2016 год.

D. Содействие приобретению новых знаний и использованию результатов оценки

33. Политика ВПП в области оценки [проект] еще раз указывает на необходимость обеспечить понимание важности оценки для директивных органов и заинтересованных сторон, стимулирующей роли *приобретения новых знаний и использования результатов оценок* в плане совершенствования политик, стратегий и программ и принятия оперативных решений, направленных на поддержку ВПП в выполнении предъявляемых к Программе требований в части подотчетности.
34. С учетом ограничений по ресурсам и необходимости постепенного развития функции в направлении, определенном политикой, на 2016 год определены следующие приоритеты:
- расширение приобретения новых знаний и использования объективной информации, полученной по результатам оценок, в целях планирования и осуществления программ и политик за счет систематической интеграции результатов оценок в процесс обзора стратегических программ и проведения рабочих совещаний по вопросам получения новых знаний по результатам оценок (при наличии ресурсов);
 - завершение начатого в 2015 году обновления посвященных оценке страниц сайтов ВПП в интранете и интернете с целью содействия распространению информации о проведенных оценках и их результатах и расширения доступа внутренних и внешних пользователей к полученной по результатам оценок (централизованных и децентрализованных) объективной информации;
 - активная разъяснительная работа с сотрудниками ВПП и заинтересованными сторонами по вопросам политики и стратегии в области оценки;
 - дальнейшее планирование и проведение оценок с ясным намерением использования их результатов, обеспечение своевременного проведения оценок с учетом потребностей процессов принятия решений.

E. Участие в международной системе оценки

35. OEV, как и ранее, будет участвовать в международной системе оценки, уделяя особое внимание направлениям, по которым Управление способно внести максимальный вклад, и которые в максимальной степени релевантны в плане деятельности ВПП. С учетом особых возможностей, которые открывают Всемирный гуманитарный саммит (ВГС), установленные в 2015 году цели в области устойчивого развития и Международный год оценки, в 2016 году OEV:
- как и прежде, в рамках цикла гуманитарных программ МПК будет принимать участие в деятельности механизма межучрежденческой оценки гуманитарной ситуации;
 - будет председательствовать в Группе Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ГОООН), обеспечивая использование результатов оценки в поддержку общесистемных инициатив ООН и удовлетворения вновь возникающих потребностей, в том числе через независимый механизм общесистемной оценки и общесистемный план действий ООН по достижению гендерного равенства. Кроме того, в рамках ГОООН OEV будет лидером в рассмотрении воздействия ЦУР в плане оценки и в усилиях по расширению участия ГОООН в решении вопросов, связанных с оценкой гуманитарной деятельности;

- расширит сотрудничество с управлениями по оценке учреждений, расположенных в Риме. Основой для расширения сотрудничества послужат: проведенный в 2015 году совместный семинар по подготовке к оценкам, затрагивающим цель в области устойчивого развития 2; совместные оценки, например, оценка кластера продовольственной безопасности (2014 год), оценка инициативы по активизации усилий по борьбе с голодом среди детей (2015 год) и консультации по вопросам децентрализованной оценки Комитета по продовольственной безопасности; начатые в 2014-2015 годах совместные инициативы по обучению и наращиванию потенциала, в том числе в гендерной сфере и в сфере оценки гуманитарной деятельности;
- будет вносить вклад в работу ГОООН по направлениям децентрализованной оценки, норм и стандартов, повышения профессионального уровня, независимых обзоров, управления знаниями и использования результатов оценки, партнерских отношений и развития потенциала в части оценки в соответствии с положениями резолюции 2014 года по национальному потенциалу в части оценки;
- будет, как и прежде, содействовать работе других профессиональных международных сетей и сотрудничать с ними¹⁷;
- будет и далее наращивать стратегическое партнерство с 3ie по направлению оценки гуманитарной деятельности, в том числе продолжит проведение тестовых совместных оценок.

Ф. Отчетность функции оценки

36. Согласно стратегии в области оценки, ОЕВ должно будет с использованием механизма, определенного [проектом] политики, устанавливать для функций централизованной и децентрализованной оценки КПЭ и требования в отношении связанной с ними информации и системы отчетности. По результатам ОЕВ должно будет, в рамках выполнения Управлением надзорной функции, представлять Совету, начиная с 2017 года, ежегодные доклады
37. Разработка КПЭ ведется по шести областям, предусмотренным [проектом] политики в области оценки на 2016-2021 годы. Осуществление мониторинга и предоставление отчетности по КПЭ потребует включения в действующие в ВПП системы информации и отчетности дополнительных элементов. Учитывая основу, заложенную в 2015 году, на 2016 год было определены следующие приоритетные направления деятельности:
- сбор данных по основному набору показателей, доступных в действующих системах информации и отчетности;
 - включение отчета по этим данным в подготовленный по расширенному шаблону Годовой доклад об оценке (ГДО) за 2016 год (ЕВ.А/17);
 - расширение разработанного в 2015 году перечня показателей;

¹⁷ В частности, с Сетью активного обучения в интересах обеспечения подотчетности и эффективности гуманитарной деятельности (САОЭ), где ОЕВ является членом руководящей группы, с сетями по оценке воздействия, в том числе с Сетью сетей по оценке воздействия, а также с профессиональными ассоциациями специалистов по оценке, в первую очередь с американской и европейской ассоциациями специалистов по оценке и с Международной ассоциацией специалистов по оценке в области развития (ИДЕАС).

- разработка проекта указаний по сбору данных для определения значений КПЭ;
- разработка предназначенных для функций централизованной и децентрализованной оценки специальной интернет-платформы и пользовательского интерфейса для сбора данных для определения значений КПЭ с обеспечением связи с другими платформами и системами (разработка будет осуществлена в 2017-2018 годах).

ПРИЛОЖЕНИЕ VI

ТЕРМИНОЛОГИЯ

По мере возможностей, в настоящем документе использовалась общая терминология, применяемая при составлении бюджета в Организации Объединенных Наций. Там, где это необходимо, также использовались специфические термины и определения ВПП.

Счет

Официальный учет активов, обязательств, поступлений или расходов, итоги операций по которым отражаются в денежном выражении или других единицах измерения.

Годовой отчет о деятельности

Основной инструмент отчетности и осмысления опыта ВПП и один из важнейших механизмов надзора для Совета и доноров. ГОД отражает ориентированную на достижение результатов практику управления ВПП, уделяя особое внимание цепочке результатов (вводимые ресурсы, конечные продукты, достигнутые итоги, процессы, проблемы и накопленный опыт). Он составляется на основе данных систем учета и отчетности ВПП и по результатам консультаций с отделами, техническими подразделениями, региональными бюро, страновыми отделениями и партнерами.

Ассигнование

Сумма, утвержденная Советом на цели, конкретно оговоренные в бюджете ППА, в счет которой для этих целей могут приниматься обязательства в пределах утвержденной суммы.

Статья ассигнований

Самый крупный подраздел бюджета ППА, в пределах которого Директор-исполнитель уполномочен осуществлять перевод средств без предварительного одобрения Совета.

Бенефициары

Член целевой группы, получающий продовольственную помощь ВПП в рамках, по меньшей мере, одной операции ВПП в любое время в течение определенного отчетного периода.

Совет

Исполнительный совет ВПП и органы, являвшиеся его предшественниками.

Фонд финансирования капиталовложений

Оборотный фонд, созданный с тем, чтобы позволить ВПП осуществлять крупномасштабные инициативы, повышающие эффективность за счет сокращения расходов в долгосрочной перспективе.

Взнос

Добровольное пожертвование соответствующих продуктов, непродовольственных товаров, приемлемых услуг или денежных средств, предоставляемое в соответствии с

процедурами, предусмотренными Финансовыми правилами ВПП. Взнос может быть многосторонним, целевым многосторонним или двусторонним.

Критически важные общеорганизационные инициативы

Единовременные инвестиции, финансируемые за счет выделения средств с уравнительного счета ППА, которые используются для укрепления потенциала ВПП в части составления программ, операций и административной деятельности.

Целевой многосторонний взнос

Взнос, не являющийся откликом на призыв ВПП в связи с конкретной чрезвычайной операцией, который донор просит ВПП направить на осуществление конкретного мероприятия или вида деятельности, инициированного ВПП, либо на нужды конкретной страновой программы или страновых программ.

Прямые расходы на поддержку

Расходы, которые могут быть непосредственно связаны с оказанием содействия какой-либо операции и которые не были бы понесены в случае ее прекращения.

Директор-исполнитель

Директор-исполнитель Всемирной продовольственной программы или должностное лицо, которому Директор-исполнитель передал полномочия и ответственность за решение определенного вопроса.

Финансовые правила

Правила, принятые в соответствии с Общими положениями, которые регулируют вопросы финансового управления Фондом ВПП. В исключительных обстоятельствах Совет может делать исключения из этих Финансовых правил.

Полное возмещение затрат

Возмещение оперативных затрат, прямых расходов на поддержку и косвенных расходов на поддержку в полном объеме.

Общий фонд

Хозрасчетное подразделение, созданное в целях учета на соответствующих отдельных счетах сумм, полученных в порядке возмещения косвенных затрат на поддержку, прочих поступлений, оперативных резервов и поступивших взносов, не предназначенных для какой-либо конкретной категории программ, какого-либо проекта или двустороннего проекта.

Глобальный фонд управления сырьевыми ресурсами

Механизм, позволяющий ВПП закупать продовольствие, исходя из предполагаемых региональных потребностей и прогнозов финансирования, с тем, чтобы воспользоваться благоприятной конъюнктурой рынка и сократить время, необходимое для доставки продовольствия получателям помощи.

Косвенные расходы на поддержку

Расходы, которые направлены на содействие реализации проектов и мероприятий, однако не могут быть непосредственно увязываться с их осуществлением.

План управления

Трехгодичный всеобъемлющий план работы, ежегодно утверждаемый Советом на скользящей основе и включающий планируемые конечные результаты и показатели их достижения, а также годовой бюджет ВПП.

Многосторонний взнос

Взнос, в отношении которого ВПП определяет страновую программу или мероприятия ВПП, на осуществление которых этот взнос будет использован, и то, как он будет использован, или взнос, внесенный в ответ на объявленный всеобщий призыв, в отношении которого ВПП определяет (в рамках этого всеобщего призыва) страновую программу или мероприятия ВПП, на осуществление которых этот взнос будет использован, и то, как он будет использован, и в отношении которого донор примет представленные Совету отчеты как достаточные для удовлетворения требований этого донора.

Оперативные расходы

Любые расходы на проекты и мероприятия ВПП, кроме прямых или косвенных расходов на поддержку программ.

Оперативные потребности

Все прямые оперативные потребности и прямые расходы на поддержку программ, относящиеся к утвержденным проектам и их логическому продолжению.

Категория программ

Классификация видов деятельности ВПП, которые определены в соответствии с Общими правилами.

Программа работы

Обращение с просьбой о предоставлении ресурсов на основе совместной оценки потребностей, которая проводится в сотрудничестве с правительствами и другими партнерами. Программа работы включает в себя оперативные потребности и КРП.

Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов

Часть бюджета ВПП, относящаяся к оказанию косвенной поддержки деятельности ВПП.

Проект

Отдельная операция в рамках категории программ.

Предварительный приоритизированный план работы

Намечает использование ожидаемых поступлений на основе прогнозов проектного финансирования.

Норма довольствия

Норма довольствия – это продовольствие или его эквивалент в деньгах или ваучерах, ежедневно предоставляемые принадлежащему к целевой группе бенефициару. Такие

нормы выражаются в граммах веса каждого типа продовольствия и различаются между собой по объему, в зависимости от потребностей и имеющихся в наличии финансовых средств.

Планирование на основе ресурсов

Стандартный подход в части приоритизации и корректировки проектных планов на основе прогнозируемых уровней ресурсов.

Специальный счет

Счет, учрежденный Директором-исполнителем для специального взноса, либо денежных средств, предназначенных для финансирования конкретной деятельности. Остаток средств по специальному счету может быть перенесен на следующий финансовый период.

Стратегическое перераспределение средств

Бюджетные ассигнования, полученные в результате перераспределения бюджета ППА в целях авансового финансирования общеорганизационных приоритетов, обеспечения максимальной отдачи от вложенных средств и поддержки периодических среднесрочных инвестиций.

Целевой фонд

Обособленное подразделение в составе Фонда ВПП, которое учреждается Директором-исполнителем для учета специального взноса, назначение и объем которого согласованы с донором, как и порядок соответствующей отчетности.

Экономическая отдача

ВПП определяет экономическую отдачу как "получение наилучших результатов для наших бенефициаров за счет рационального использования ресурсов" и стремится добиться оптимального соотношения между соображениями экономии, эффективности и результативности.

Бюджет ВПП

Составная часть ежегодно утверждаемого Советом Плана управления, содержащая бюджет с указанием сметных ресурсов и расходов по программам, проектам и мероприятиям, который включает в себя бюджет на поддержку программ и административное обслуживание.

Механизм финансирования оборотного капитала

Внутренний механизм авансового финансирования, основными задачами которого являются: i) максимально полное использование проектных ресурсов; и ii) повышение своевременности поставок продовольствия. В пределах установленных параметров управления рисками МФОС позволяет осуществлять авансовое финансирование проектов в ожидании подтверждения прогнозируемых взносов.

СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ДОКУМЕНТЕ

AED	Помощник Директора-исполнителя
DED	Заместитель Исполнительного директора
FoodSECure	Фонд обеспечения продовольственной безопасности и устойчивости к последствиям изменения климата
OEV	Управление по оценке
OS	Департамент обслуживания оперативной деятельности
P4P	Закупки в целях прогресса
PG	Департамент партнерских связей, управления и пропаганды
R4	Инициатива по повышению устойчивости к внешним воздействиям в сельских районах
RBB	Региональное бюро в Бангкоке (Азия)
RBC	Региональное бюро в Каире (Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия)
RBD	Региональное бюро в Дакаре (Западная Африка)
RBJ	Региональное бюро в Йоханнесбурге (юг Африки)
RBN	Региональное бюро в Найроби (Восточная и Центральная Африка)
RBP	Региональное бюро в Панаме (Латинская Америка и Карибский бассейн)
REACH	Обновленная инициатива ООН по активизации усилий по борьбе с голодом среди детей
RM	Департамент управления ресурсами
SUN	Инициатива по усилению внимания к проблеме питания
ВПЛ	внутренне перемещенные лица
ГДД	Годовой доклад о показателях деятельности
ГИС	Геоинформационная система
ГОООН	Группа оценки Организации Объединенных Наций
ГПААС	Глобальная программа аренды автотранспортных средств
ДИ	Директор-исполнитель
ДОБ ООН	Департамент по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций
ДОПВ	Долговременная операция по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению

ДРК	Демократическая Республика Конго
ДСС	Долгосрочное соглашение
ИВПО	Изучение возможности проведения оценки Стратегического плана ВПП на 2014-2017 годы
ИТ	Информационные технологии
КВПБ	Комитет по всемирной продовольственной безопасности
КОМЕТ	Инструмент мониторинга и оценки для страновых отделений
КППП	Комитет по политике и программам продовольственной помощи
КПЭ	Ключевой показатель эффективности
КРП	Косвенные расходы на поддержку
КРСР	Комитет по распределению стратегических ресурсов
мАКУ	Мобильный анализ и картирование факторов уязвимости
МиО	Мониторинг и оценка
МПК	Межучрежденческий постоянный комитет
МСФО ОС	Международные стандарты финансовой отчетности общественного сектора
МУОГ	Межучрежденческая оценка гуманитарной ситуации
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
НПО	Неправительственная организация
ООН- Женщины	Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
ОСП	Оценка странового портфеля
ОСПД ООН	Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПДП	Предоставление денежных пособий
ПОР	Прямые оперативные расходы
ППА	Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов
ППО	Продовольственная помощь в обмен на обучение
ППОР	прочие прямые оперативные расходы
ППСА	Продовольственная помощь в обмен на создание активов

ПР	Проект в области развития
ПРП	Прямые расходы на поддержку
ПРУ	Параметр результатов управления
ПСФ	Пересмотр системы финансирования
РНИП	Развитие и наращивание потенциала
СГПООН	Склад гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
СНР	Счет немедленного реагирования
СО	Специальная операция
СП	Страновая программа
СПМТО	Система поддержки материально-технического обеспечения
ССГПЗ	Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива
ТБЦ	Туберкулез
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ФВТО	Фонд внутренних транспортных, складских и погрузочно-разгрузочных операций
ФФК	Фонд финансирования капиталовложений
ФБЮСНЕТ	Сеть систем раннего предупреждения об опасности голода
ЦУР	Цели в области устойчивого развития
ЧВОП	Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики
ЧО	Чрезвычайная операция
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций