

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Tercer período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 22-26 de octubre de 2001

NOTAS INFORMATIVAS



Distribución: GENERAL

WFP/EB.3/2001/INF/9

17 octubre 2001

ORIGINAL: INGLÉS

VISITA A CAMBOYA DE LOS MIEMBROS DE LA JUNTA EJECUTIVA

3–9 de junio de 2001

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

INTRODUCCIÓN

1. Visitaron Camboya del 3 al 9 de junio de 2001 los miembros de la Junta Ejecutiva que se indican a continuación: el Excmo. Sr. Badir J. Allawi, Embajador, Representación Permanente de la República del Iraq; el Sr. Rolf Gerber, Ministro, Representación Permanente de Suiza; el Sr. Miguel Barreto, Primer Secretario, Embajada de la República del Perú; el Sr. Rufino Gabriel Ambero, Ministro Consejero, Embajada de la República del Congo; el Sr. Ioan Pavel, Consejero, Embajada de Rumania; el Sr. Patrick Saint-Hillaire, Primer Secretario, Embajada de la República de Haití; el Sr. Mobido Mahamane Toure, Segundo Consejero, Embajada de la República de Malí; el Sr. Yong Xu, Tercer Secretario, Representación Permanente de la República Popular de China; y el Sr. Timothy Lavelle, Agregado de Asistencia Humanitaria, Misión de los Estados Unidos en Roma. El Sr. Thomas Yanga, Secretario de la Junta Ejecutiva, representó a la Secretaría del PMA. El Sr. Lavelle fue elegido por el grupo como jefe del equipo.
2. La visita ha destacado que está plenamente justificada la continuación de la ayuda alimentaria a Camboya, habida cuenta de que: i) el país forma parte tanto de la categoría de países menos adelantados (MA) como de la de países de bajos ingresos y con déficit de alimentos (PBIDA); ii) la producción agrícola sigue sufriendo las consecuencias de la guerra debido al desplazamiento de los agricultores y trabajadores agrícolas dentro de sus propios países y la presencia generalizada de minas terrestres; y iii) el país sigue viéndose azotado por catástrofes naturales. El equipo, que visitó una localidad afectada a lo largo del río Mekong, observó que la gran inundación que se había producido en 2000 había causado unos daños estimados en 162 millones de dólares EE UU. Además, según una encuesta nacional sobre nutrición, el 56% de los niños de Camboya menores de 5 años de edad sufría retraso del crecimiento; el 52%, insuficiencia ponderal; y el 13%, emaciación.
3. Camboya sigue dependiendo en gran medida de la financiación externa y la asistencia técnica. Se ha informado al equipo de que en el último decenio los donantes bilaterales han utilizado las Naciones Unidas para canalizar alrededor del 25% de la asistencia oficial para el desarrollo destinada a Camboya.
4. El equipo concuerda con la aguda observación de Henry Kissinger de que ningún país ha sufrido por el conflicto de Indochina más que las verdes tierras de los jemeres. Una novedad positiva es que los recientes acuerdos entre el Gobierno y los antiguos jemeres rojos han llevado prácticamente a la cesación de toda actividad militar en el país. Por lo tanto, éste ha sido un momento ideal para que los miembros de la Junta Ejecutiva viajaran por Camboya y se dieran cuenta directamente de cuáles son los puntos débiles y las oportunidades del proceso de transición del socorro al desarrollo.
5. El equipo visitó las provincias de Siem Reap, Kampong Cham y Takao y examinó una serie de actividades vinculadas con la ayuda alimentaria, a saber: estanques piscícolas de demostración, actividades generadoras de ingresos, obras de construcción de caminos rurales, intervenciones sociales en pro de enfermos tuberculosos y discapacitados, orfanatos, lugares donde se proporciona alimentación escolar y actividades de asistencia alimentaria a los niños de la calle. En la actualidad, el PMA es el principal organismo de las Naciones Unidas presente en Camboya y cuenta con un presupuesto anual (2001-2003) para operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR) de 20 millones de dólares EE UU, aproximadamente. El actual programa básico de asistencia alimentaria del PMA permite atender por término medio al 12% de la población del país (1,5 millones de personas).



INFRAESTRUCTURA RURAL/MINISTERIO DE DESARROLLO RURAL

6. Las actividades comunitarias de alimentos por trabajo (APT) de alto coeficiente de mano de obra han representado la piedra angular de la labor de programación del PMA en Camboya. Resultados concretos de estas actividades han sido, hasta la fecha, los casi 500 kilómetros de carreteras de grava laterítica construidas mediante el proyecto de mejora de caminos rurales terciarios; y los 5.700 kilómetros de carreteras construidas mediante actividades de APT de elevado coeficiente de mano de obra. Para las carreteras de grava laterítica se ha obtenido el apoyo financiero de la institución de crédito alemana para la reconstrucción, [*Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW)*] (16 millones de marcos alemanes), así como la asistencia técnica alemana de *Dorsch Consult Ingenieuresellschaft*.
7. El equipo recorrió varias de estas carreteras con el Subsecretario de Estado del Ministerio de Desarrollo Rural del Gobierno Real de Camboya, Sr. Nuy Chanphal. El equipo quedó asombrado tanto por la calidad de las carreteras como por la dedicación personal del Sr. Nuy Chanpal y de su personal.
8. Uno de los puntos que se destacó en la reunión que el equipo mantuvo con el Viceprimer Ministro, el Excmo. Sr. Sar Kheng, fue que el aumento de los presupuestos para el mantenimiento de los caminos representaba un punto de arranque importante, al igual que la adopción por parte del Gobierno de un plan de financiación a largo plazo que contara tanto con el Gobierno como con otras fuentes de financiación. Los miembros de la Junta también subrayaron la necesidad de una asociación más sólida entre el PMA y el país anfitrión, para lo cual sería necesario que el Gobierno estuviera dispuesto a sufragar parte de los costos operacionales del PMA, incluidos los costos de almacenamiento dentro del país (que actualmente representan para el PMA un gasto de 30.000 dólares EE UU por año), el transporte interno y otros costos.

PROYECTO PILOTO DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR E INICIATIVA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR

9. Las estadísticas relativas a la educación primaria en Camboya son poco menos que pésimas. Quedan excluidos del sistema gran parte de los niños en edad escolar, en particular las niñas. En 2001, los recursos y productos destinados a las OPSR en el marco de la Iniciativa de Alimentación Escolar (1.660 toneladas) beneficiarán a unos 125.000 niños matriculados en 204 escuelas primarias. Existe además la perspectiva de aumentar esta cobertura, ya que para el año 2003 recibirán una comida caliente diaria 270.000 niños que asisten a las clases matutinas.
10. Este año se ha emprendido una actividad experimental de distribución de raciones para llevar a casa a las familias de 16.000 niñas del cuarto al sexto grado de primaria, como incentivo para que mantengan a las niñas en la escuela. Dicha iniciativa se ampliará hasta abarcar en el año 2003 a 40.000 beneficiarias.
11. En las escuelas participantes se está introduciendo el tratamiento antiparasitario. Entre los actuales asociados del PMA figuran el UNICEF y el Banco Mundial, con su proyecto de mejora de la calidad de la enseñanza. El Excmo. Sr. Tol Lah, Viceprimer Ministro, quien también desempeña las funciones de Ministro de Educación, ha dicho al equipo que en el Plan estratégico nacional en pro de la educación (2001-2005) se aborda, entre otras cosas, la cuestión de la disminución del número de niñas que asisten a los cursos superiores. El Sr. Tol Lah pidió directamente a los miembros de la Junta Ejecutiva que



apoyaran la petición de Camboya de que prosiga la asistencia a la alimentación en las escuelas primarias.

“LAS MUJERES SON COMO PIEDRAS PRECIOSAS”

12. La Ministra de la Mujer y Asuntos de los Veteranos, la Excm. Sra. Mu Sochua, dijo al equipo que de todas las mujeres camboyanas de más de 25 años casi la mitad era analfabeta, y que otro 38% ni siquiera había terminado el ciclo primario. La Sra. Mu Sochua pidió al PMA y las Naciones Unidas que intensificaran sus esfuerzos por fomentar la alfabetización de niñas, la capacitación, los servicios de guardería, la puesta en marcha de microempresas y otras esferas beneficiosas para la mujeres y las niñas. Explicó que el Gobierno y las Naciones Unidas tenían que “echar por la borda” el viejo refrán camboyano que dice: “los hombres valen diamantes; las mujeres, un puñado de guisantes”. Recordó a los miembros que en el ámbito de su plan ministerial quinquenal, llamado “Neary Rattanak”, las mujeres se consideraban “piedras preciosas”; y que la verdadera clave para la reducción de la pobreza consistía en hacer frente con determinación a las disparidades relacionadas con el género.

DESMOVILIZACIÓN Y POSIBLE FUNCIÓN DE LA AYUDA ALIMENTARIA

13. Dentro del programa de desmovilización social, el Gobierno comunicó su intención de reducir con el tiempo sus fuerzas armadas en hasta el 24% (unas 300.000 tropas). Está en curso el registro inicial de unos 15.000 soldados en el programa de desmovilización. La ayuda alimentaria contribuye a complementar las donaciones bilaterales en efectivo en el marco de un conjunto de medidas de desmovilización. La OPSR del PMA para 2001-2003 tiene un alcance suficientemente amplio y flexible como para poder ajustarse y atender a las necesidades de desmovilización. El programa de desmovilización se considera de vital importancia para reorientar lo que se reconoce como recursos gubernamentales hacia los sectores sociales más necesitados.

PROPUESTA DE CREACIÓN DE UN DEPÓSITO DE RESPUESTA HUMANITARIA DE LAS NACIONES UNIDAS EN ASIA

14. El PMA ha propuesto al Gobierno que establezca en Camboya un depósito regional de las Naciones Unidas para respuesta humanitaria, administrado por el PMA. Este depósito permitirá hacer frente a las catástrofes naturales, cada vez más frecuentes, que se producen en toda Asia y almacenar instalaciones móviles de cocina, materiales de protección, medicamentos, electrogeneradores, sistemas para el tratamiento del agua, una flota especial de camiones, contenedores para transporte, equipo de telecomunicaciones de emergencia y oficinas móviles. Todo este equipo requiere ensayos y un mantenimiento constantes por parte del PMA.
15. Conforme al acuerdo estipulado con el Gobierno, será necesario introducir exenciones sobre la importación o la exportación, o sobre ambas, de productos alimenticios, materiales, equipo, camiones, etc. También se necesitarán un sistema de despacho en aduana para materiales y suministros nuevos y usados; y procedimientos especiales que aseguren que las exportaciones puedan efectuarse en un plazo de 24 horas, durante las 24 horas del día y los 7 días de la semana, incluidos los fines de semana y días feriados. El



sistema se ajustará al modelo innovador que representa el depósito regional de respuesta humanitaria de las Naciones Unidas, establecido en marzo de 2001 en Brindis, Italia.

RECOMENDACIONES

16. Los miembros de la Junta han de estudiar la mejor manera de hacer aceptar a los otros miembros el programa de socorro y desarrollo previsto para el país, en colaboración con los otros dos principales organismos de las Naciones Unidas con sede en Roma, a saber, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), en especial por lo que concierne a su mayor integración con las actividades del PMA. Por ejemplo, se ha observado que el rendimiento arrocero medio en el país, de 1,85 toneladas por hectárea, es uno de los más bajos del mundo, lo cual constituye una cuestión que recae en el ámbito de las competencias de la FAO.
17. La Secretaría del PMA tal vez desee examinar nuevamente la posibilidad de que ya a partir de 2004 la OPSR que se realiza en Camboya se convierta en un programa en el país, dada la magnitud de las obras de reconstrucción y rehabilitación que se necesitan tras decenios de guerra y una devastación generalizada.
18. Es necesario acelerar y ampliar las actividades de capacitación del personal nacional del PMA en Camboya, mediante servicios tanto nacionales como regionales.
19. Dada su amplia experiencia y su vasta red de asociaciones, el PMA se convertirá en el “centro de excelencia” de las Naciones Unidas en cuanto a preparación para casos de catástrofe, prevención de catástrofes y mitigación de sus efectos en el país, incluidos el fortalecimiento y perfeccionamiento de sus relaciones de trabajo con la Cruz Roja camboyana y otras entidades nacionales de la Cruz Roja presentes en toda la región.
20. Se alienta a las Naciones Unidas a que intensifiquen su apoyo para permitir al Comité nacional camboyano del Mekong y los ministerios gubernamentales competentes desempeñar una función más importante en la Comisión del río Mekong.
21. En cuanto a la desmovilización, la reforma ya ha comenzado pero se ha desmovilizado a 1.500 soldados solamente, frente al objetivo de 31.500, por lo cual es preciso acelerar el proceso. Se exhorta al PMA y a las Naciones Unidas a que estudien cuidadosamente el mejor modo de prestar asistencia a esta iniciativa de vital importancia para el país.

AGRADECIMIENTO

22. Los miembros de la Junta que se indican en el párrafo 1 aprovechan esta oportunidad para agradecer a título personal al Gobierno Real de Camboya; la Secretaría del PMA en Roma; el Administrador Regional Adjunto para Asia, Sr. Kenro Oshidar; el Director del PMA en funciones en el país, Sr. Praveen Agrawal; y a todo el personal del PMA en Camboya, sus denodados esfuerzos por que este viaje fuera lo más útil y fructífero posible.

