

**Tercer período de sesiones
ordinario de la Junta Ejecutiva**

Roma, 21 - 24 de octubre de 1996

PROGRAMAS EN LOS PAÍSES

Tema 7 del programa

S

Distribución: GENERAL

WFP/EB.3/96/7/Add.2

2 septiembre 1996

ORIGINAL: INGLÉS

PAKISTÁN

Se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Por lo tanto se ruega a los delegados y observadores que lo lleven consigo a las reuniones y se abstengan de pedir otros ejemplares.

NOTA A LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento contiene recomendaciones que se remiten a la Junta Ejecutiva para su examen y aprobación.

De conformidad con las decisiones adoptadas por la Junta Ejecutiva en su primer período de sesiones ordinario relativas a los métodos de trabajo, los documentos elaborados por la Secretaría para remitirlos a la Junta son concisos y se centran en las decisiones. Las sesiones de la Junta Ejecutiva tendrán un carácter pragmático, y en ellas se propiciará un mayor diálogo e intercambio de ideas entre las delegaciones y la Secretaría. La Secretaría proseguirá en su empeño por fomentar la aplicación de estos principios rectores.

Por consiguiente, la Secretaría invita a los miembros de la Junta que puedan tener dudas de carácter técnico respecto del presente documento a que se sirvan contactar con el(los) miembro(s) del personal del PMA que se indican en el párrafo inferior, a ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta. Este procedimiento ha sido concebido con objeto de facilitar la labor de la Junta a la hora de examinar el documento durante la sesión plenaria.

Los funcionarios del PMA encargados de coordinar el presente documento son los siguientes:

Director regional:	M. Hammam	tel.: 5228-2808
Oficial responsable:	P. Kennedy	tel.: 5228-2371

En caso de cualquier duda relativa al envío de documentos para la Junta Ejecutiva, sírvanse dirigirse al Empleado de documentos (tel.: 5228-2641).

ENFOQUE ESTRATÉGICO CENTRADO EN LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA Y LA POBREZA

1. El perfil de la estrategia en el país (PEP) relativo al Pakistán (documento CFA:38/SCP:13/7 ODM Add. 1) se presentó al SCPR para su información en diciembre de 1994. Para preparar el documento fue necesario un proceso continuo de reuniones consultivas y de intercambio de información con el Gobierno y las autoridades del proyecto, los organismos de las Naciones Unidas y los donantes, además de la labor de revisión llevada a cabo en el ámbito del proceso de examen y aprobación a nivel de la Sede. Como consecuencia de la redacción del PEP, se han vuelto a formular y definir los objetivos y beneficiarios del programa en el país, integrado por los proyectos aprobados por el CPA, para que dicho programa se ajuste a la declaración sobre el cometido del PMA y a los compromisos de carácter político asumidos con respecto a la mujer, y se ha hecho especial hincapié en la pobreza y la inseguridad alimentaria, así como en la capacidad de respuesta a las cuestiones relacionadas con la mujer, la sostenibilidad, y el seguimiento de las mismas. En el (Anexo VIII) del presente documento figuran los pormenores, en forma resumida, del Plan de acción sobre la mujer (PAM). El programa en el país del PMA (1994-98) corresponde al período del Plan de Desarrollo quinquenal del Gobierno y al de la Nota sobre la estrategia del país (NEP) aprobado por el Gobierno en abril de 1996. En el Anexo XI figura un índice de la NEP.

Prioridades para hacer frente a las necesidades de la población pobre afectada por el hambre

2. En el Pakistán la pobreza está generalizada. Pese a que el país está cerca de lograr la autosuficiencia alimentaria a nivel nacional, hay enormes disparidades dentro de las regiones y en el nivel de ingresos de los distintos grupos. La pobreza es particularmente pronunciada en las zonas con precipitaciones escasas o suelos secos de baja fertilidad, es decir, en Beluchistán, Sindh meridional, las zonas de colina y montaña del Pakistán del norte y algunas zonas del Punjab meridional y occidental, y está agravada por la persistencia de regímenes feudales de tenencia de tierras. Los índices de salud y nutrición más bajos se registran en Beluchistán y Sindh meridional, donde se observa también el nivel más bajo de educación de las niñas. Aunque el crecimiento económico ha experimentado un impresionante incremento anual medio del PIB, del 5,5 por ciento, el aumento de la producción de cereales, del 2,4 por ciento, sigue siendo muy inferior al índice de crecimiento de la población, del 2,9 por ciento, que amenaza con absorber los incrementos de productividad obtenidos a costa de duro trabajo. Las cosechas anuales de maíz y trigo tienen rendimientos escasos y dejan los suelos desnudos durante las intensas lluvias de verano. Sin embargo, la causa del hambre y la inseguridad alimentaria no estriba únicamente en las limitaciones de la producción sino también, y en mayor medida, en los problemas de distribución y acceso.
3. La explotación abusiva de los recursos naturales en las zonas que lindan con el Afganistán (Beluchistán y la PFNO) resulta acentuada por el hecho de que estas zonas hospedan desde hace largo tiempo a una de las poblaciones de refugiados más numerosas del mundo, ya que los afganos que viven en la zona fronteriza de ambos países hoy dependen del Pakistán por lo que se refiere al incremento de sus suministros de cereales. La presión demográfica ha llevado a cultivar terrenos marginales en declive y a una destrucción gradual de la cubierta forestal para conseguir leña, forraje y madera, lo que



agrava los problemas de erosión y limita la retención del agua a causa de una escorrentía excesiva. Además, los rebaños de ovejas y cabras que pastan en las laderas abiertas sobrepasan con creces la capacidad de carga, lo que merma la función de protección del suelo que desempeñan los prados y pastizales.

4. La población pobre y vulnerable constituye una proporción significativa de toda la población, aunque los estudios llevados a cabo no son suficientes para determinar el número de habitantes que se hallan en condiciones de pobreza y vulnerabilidad, y desglosarlos por grupos de edad y géneros. Se estima que el umbral de pobreza se sitúa entre 185 y 210 rupias por mes aproximadamente, según la provincia, lo que equivale a una cesta de alimentos familiar de 2 550 calorías por adulto. La distribución de los ingresos refleja grandes disparidades entre la proporción de ingresos que percibe la quinta inferior de la población, que sólo representa el 5,7 por ciento, y casi el 50 por ciento que recibe la población correspondiente a la quinta superior. La distribución geográfica de la pobreza y la inseguridad alimentaria están estrechamente relacionadas con las diferencias que se registran entre el hombre y la mujer en los índices de salud y educación: a nivel familiar, las mujeres y muchachas de familias pobres y los niños de hasta un año de edad encuentran grandes obstáculos por falta de acceso a los servicios de atención de salud y enseñanza. Entre los factores que hacen que estas personas sean vulnerables figuran los bajos niveles de nutrición, que incluyen una ingesta insuficiente de micronutrientes esenciales (en especial hierro, yodo y vitamina A).
5. En la actualidad, el principal interés del Gobierno en su octavo plan de desarrollo quinquenal (FY 1994-1998) es el sector social. Al no experimentar aumentos desde hace algunos decenios, casi todos los indicadores del país (alfabetización, educación, salud, nutrición, índices de crecimiento demográfico, acceso a los servicios de planificación familiar) se hallan en el nivel más bajo de la escala mundial. En el Programa de Acción Social (PAS) del Gobierno/donantes múltiples se combina la concentración de inversiones en estos sectores con el fin de asegurar que los avances sociales del país igualen sus éxitos económicos.
6. Se están emprendiendo importantes programas de conservación del medio ambiente, tras ultimarse la estrategia nacional de conservación y el plan regulador del sector forestal. Los programas de ordenación de recursos naturales (ORN) se centran en especial en la faja forestal del norte y en la participación de la comunidad en la planificación y ejecución de las actividades; con cierto retraso se ha llegado a reconocer que la participación de la mujer constituye el factor decisivo para asegurar la sostenibilidad de esos programas.
7. Las prioridades del Gobierno se reflejan en la NEP aprobada recientemente, la cual, al igual que la cartera de actividades de desarrollo del PMA, se centra en la acción social y la ordenación de los recursos naturales y en la que se hace especial hincapié en las reformas institucionales, la equidad entre el hombre y la mujer y el desarrollo sostenible. La NEP abarca el mismo período que el actual plan quinquenal de desarrollo del Gobierno (que terminará en 1998), análogamente al programa del PMA en el Pakistán. También el PNUD y los programas del UNICEF en los países abarcan este mismo período.



Evaluación de las actividades realizadas por el PMA en el pasado y en la actualidad

8. El PEP se basa en algunos exámenes anteriores de la gestión de la cartera de actividades de desarrollo en los que se recomendaba, entre otras cosas, que se simplificara la estrategia adoptada en materia de logística de los alimentos, caracterizada por no ser sostenible debido a la gran cantidad de productos de gran volumen y bajo valor que conllevaban elevados costos de transporte y de entrega a los beneficiarios. Esta simplificación ya se ha llevado a la práctica; de hecho, la cesta de productos destinados a la distribución directa en los dos proyectos del sector social (educación de niñas y SMI) prevé ahora un único producto de valor elevado, el aceite vegetal, que resulta ser sumamente eficaz en función de los costos en la transferencia de ingresos a las familias participantes. Su alto valor de mercado y su escaso volumen para el transporte arrojan un valor alfa de 1,24, a pesar de que los programas de atención de salud y de enseñanza abarcan muchos distritos remotos. En cuanto a los cinco proyectos en régimen de alimentos por trabajo realizados en el sector de la ordenación de recursos naturales, también la introducción de cupones para alimentos a cambio del trigo entregado por el PMA en el puerto (más bien que para distribución directa en los lugares del proyecto) resulta eficaz en cuanto al número de beneficiarios a los que llega y a la medida en que satisface sus necesidades, así como por lo que respecta al costo. Durante el período 1994/95, el intercambio de trigo fue superior a los precios de costo y flete de las importaciones comerciales, aunque ahora las tasas deben aumentarse de conformidad con los índices del mercado mundial de 1996.
9. Mientras que la alimentación de los refugiados afganos, en el marco de las sucesivas OPR realizadas desde mediados de 1985, redujo previamente el tamaño de la cartera de actividades de desarrollo en el Pakistán (a razón de 10:1), la supresión gradual de la operación de alimentación de los refugiados para fines de atención y mantenimiento en 1996 ha invertido la situación del programa en el país. La misión de evaluación PMA/OACNUR/donantes de la OPR de 1995 ha confirmado las recomendaciones anteriores relativas a la creación de redes de seguridad para los grupos vulnerables entre los refugiados afganos restantes, con lo que se ayudaría a establecer fuertes vínculos a lo largo de todo el proceso de transición desde las operaciones de socorro hacia las actividades de desarrollo en el Pakistán. Estas actividades han contribuido a atraer nuevas ayudas bilaterales para los proyectos cofinanciados con el PMA y a fortalecer los lazos de colaboración con las ONG locales e internacionales mediante una estrategia común en pro del desarrollo y la asistencia a los refugiados.
10. El PMA ha abierto el camino hacia el logro de las prioridades sectoriales del PAS y la ORN. Hasta mediados de los años ochenta, los proyectos de actividades forestales financiados por el PMA constituían una "preinversión" en el proceso de transición desde las plantaciones madereras tradicionales hacia la silvicultura social y la ordenación de cuencas hidrográficas, mientras que sucesivamente estas actividades se han ampliado en el marco de la asistencia neerlandesa y alemana. Hoy estos programas se consideran suficientemente "financiables" como para atraer préstamos del Banco Mundial y el Banco Asiático de Desarrollo. El éxito de esta innovación del PMA, consistente en el suministro de raciones para llevar a casa como incentivo para que los padres manden a sus hijas a la escuela, se ha convertido en un modelo aplicable también a las zonas donde los obstáculos de carácter cultural pueden interferir con el acceso de las niñas a la educación; lo mismo se verifica con las latas de aceite que el Programa proporciona a cambio de que las madres acudan a los centros de atención de salud (por ejemplo, para someterse a reconocimientos médicos prenatales o para vacunar a sus niños).



Enfoque estratégico del programa del PMA en el país

11. Sobre la base de los mapas que indican la distribución geográfica de la pobreza y la inseguridad alimentaria, las intervenciones del PMA en pro del desarrollo se concentran en dos amplios sectores en los que se ha comprobado que la ayuda alimentaria desempeña una función muy importante para la vida de la población pobre y en situación de inseguridad alimentaria y a los que últimamente el Gobierno y los donantes han otorgado suma prioridad. Dichas intervenciones son el Programa de Acción Social (PAS), centrado en la ampliación del acceso de las niñas a la educación básica y de madres y niños a la atención primaria de salud; y los planes de ordenación de recursos naturales (ORN), destinados en especial a las zonas sobre las que los refugiados ejercen una fuerte presión, centrados en la silvicultura social y la ordenación de cuencas hidrográficas y orientados a promover las cuestiones de interés para la mujer en los procesos de adopción de decisiones en materia de ordenación de recursos. Estos sectores prioritarios se ajustan plenamente a la NEP aprobada por el Gobierno.
12. El programa en el país consta de proyectos reformulados ya aprobados por el CPA, tal como se indica arriba y en los cuadros donde figuran las hojas de datos sobre los proyectos que se adjuntan a este documento (Anexo X). Mediante el fortalecimiento de las capacidades y el enfoque participativo, el programa está dirigido a grupos muy específicos y centra la asistencia del PMA en algunas de las zonas más pobres del país. Además, ofrece incentivos a las madres para que participen en los programas de SMI, a los padres para que manden a sus hijas a la escuela primaria, y a las familias rurales pobres para que modifiquen sus prácticas de aprovechamiento de tierras en pro de la plantación de árboles y el fomento de pastos y pastizales; y destina estos planes a los grupos más vulnerables de la población de refugiados.
13. Se pide a la Junta Ejecutiva que ratifique la estrategia en el país detallada en el PEP, apoye el criterio de flexibilidad en la asignación de recursos a las varias actividades realizadas en el país durante el período del programa y en el ámbito de los recursos totales ya asignados (50 millones de dólares¹ en el curso de los cinco años que van de 1994 a 1998); y apruebe una nueva asignación del 25 por ciento en forma de recursos complementarios para ampliar las actividades básicas del programa de acción social a otras zonas geográficas prioritarias seleccionadas y a regiones afectadas por catástrofes.

¹ Salvo indicación en contrario, todos los valores monetarios se expresan en dólares EE.UU.



PROGRAMA DE LAS ACTIVIDADES EN EL PAÍS (PAP)

Recursos del programa en el país

14. En la actual cartera de actividades de desarrollo, los recursos se dividen en igual medida entre los programas de acción social (un proyecto para el sector de la salud y otro para la enseñanza) y la ordenación de recursos naturales (cinco proyectos, dos de los cuales prevén componentes de caminos rurales). Para la ejecución del programa propuesto de 1994 a 1998 se requieren 50 millones de dólares, con un promedio de 10 millones de dólares al año y con la posibilidad de llegar hasta 13 millones de dólares a medida que avanza la ejecución del proyecto. Esto se justifica teniendo en cuenta la situación del país y la vulnerabilidad de la población, las tendencias pasadas en la utilización de recursos y las actuales relaciones costo/eficacia que conlleva la nueva estrategia logística. Las necesidades de ayuda alimentaria de los refugiados han venido disminuyendo desde un promedio anual de más de 100 millones de dólares en los años ochenta hasta cinco millones de dólares en 1996. Según se ha calculado, el valor de los insumos del PMA para los programas básicos de acción social y ordenación de recursos naturales asciende anualmente a 12 millones de dólares en la segunda parte del período del programa en el país (véase el gráfico del Anexo I). A falta de recursos, cada componente podrá reducirse, pero la ampliación del programa requerirá que el Gobierno apruebe el presupuesto anual para cofinanciar las actividades adicionales. La asistencia financiada mediante OPR (cinco millones de dólares en 1996) no está incluida en este total, ni lo está ninguna otra forma de ayuda de la RAIE.
15. Un programa en el país de este tamaño, si bien se ajusta a los niveles anteriores de utilización y a las previsiones relativas a la futura obtención de recursos, sigue siendo pequeño en relación con las necesidades globales de intervenciones alimentarias. Para apenas el 20 por ciento de la población a la que debe proporcionarse un nivel mínimo de calorías y proteínas, se necesitarían al menos 1,25 millones de toneladas suplementarias de cereales (a un costo c.i.f. de 250 - 300 millones de dólares), mientras que las asignaciones actuales del PMA son inferiores al cinco por ciento de esta cantidad. Los incentivos en forma de alimentos que sólo se destinan a las niñas para que asistan a la escuela primaria y a las madres para que acudan a los centros de SMI serían mucho más limitados. Además, en cualquier caso las dificultades logísticas y los límites de la capacidad financiera y administrativa del Gobierno limitarían la "demanda efectiva". Sin embargo, se prevé que los recursos del programa de acción social del PMA permitirán prestar asistencia solamente del 10 al 20 por ciento de las alumnas y a menos del 25 por ciento de las personas que acuden a los centros de SMI y a las que se podría llegar.
16. Han seguido asignándose recursos bilaterales para financiar los componentes no alimentarios de los proyectos que reciben asistencia del PMA (véanse las hojas de datos sobre los proyectos del Anexo XI) y también se ha comenzado una labor de programación conjunta con las ONG. Se prevé que estas iniciativas mejorarán la calidad y puntualidad de los proyectos en un período en el que los gobiernos provinciales tienen dificultades para encontrar recursos para insumos complementarios, y podrán contribuir igualmente a ampliar las actividades (mediante ayuda bilateral o por conducto del PMA) en pro de determinados grupos o zonas bien identificados de alta prioridad, según las estrategias de ayuda alimentaria concertadas de común acuerdo. Una tercera opción consiste en que dichos recursos sustituyan la asistencia del PMA en los programas en que la ayuda alimentaria ha contribuido a que se adopte un enfoque positivo en pro del



desarrollo sostenible, pero para los cuales es más probable que las inversiones futuras procedan de instituciones internacionales de crédito. Para algunas actividades, de las que se harán cargo las autoridades locales, las comunidades o los privados, ya se ha trazado el plan de supresión de la asistencia. Otros trabajos, como el de construcción de caminos rurales y pistas forestales, empiezan a realizarse sólo con incentivos alimentarios y sin ningún componente de pago en efectivo.

17. Las necesidades anuales de recursos estarán en función de los planes de trabajo específicos para cada proyecto. Estos, a su vez, se justificarán sobre la base de sus resultados que se evaluarán en los exámenes anuales, y la oficina del PMA en el país y el Ministerio de Agricultura y Alimentación aportarán los recursos necesarios en caso de que los productos disponibles se reserven para las actividades básicas del programa. Las actividades complementarias del programa podrían requerir que los proyectos básicos se amplíen a nuevos distritos dentro de las zonas geográficas prioritarias seleccionadas o en las regiones azotadas por catástrofes, de ponerse a disposición recursos adicionales.

Actividades básicas del programa

Programa de Acción Social (PAS)

18. En el marco del programa del Gobierno, dos objetivos específicos se consideran apropiados para la asistencia que se presta mediante la ayuda alimentaria a los proyectos, a saber, inducir a las mujeres gestantes y lactantes a valerse de los servicios de atención de salud y alentar a los padres a mandar a sus hijas a la escuela primaria. Hay dos proyectos ya aprobados que persiguen esas finalidades (véanse también las hojas de datos sobre los proyectos).
19. La asistencia al sector de la atención primaria de salud, proyecto 2237 (Ampl. 3), alienta a las mujeres gestantes a inscribirse en los centros de salud para someterse a reconocimientos y vacunarse contra el tétanos. Para este fin, y para que se sometan a un segundo reconocimiento y se vacunen más adelante durante el embarazo, se les proporciona un incentivo que consiste en una lata de aceite. Reciben una tercera lata de aceite cuando llevan a sus niños a los centros de salud para que los pesen y los vacunen contra la tuberculosis, mientras que la cuarta lata se les proporciona después de que al niño se le ha dado la vacuna DPT. En cada visita la madre recibe información sanitaria en materia de puericultura y nutrición infantil y se le presta asesoramiento sobre planificación familiar. Habitualmente a los centros de salud del Gobierno acuden sólo las madres pobres. Al efectuarse una selección de estos centros en las zonas rurales desfavorecidas y las barriadas de las ciudades, las actividades se concentran exclusivamente en los grupos más vulnerables y en el momento en que la transferencia de alimentos e ingresos a las familias adquiere un valor decisivo. La atención primaria de salud es una de las prioridades máximas del Gobierno a la cual prestan asistencia muchos donantes (véanse también el PEP y el Anexo X). Mediante el suministro de incentivos puede promoverse una mayor asistencia que, sin embargo, podrá mantenerse en última instancia sólo educando a las madres. Los primeros resultados a este respecto han sido en su mayor parte positivos, con un nivel de inscripciones de hasta el 40-90 por ciento. Las actividades de vacunación, aunque van aumentando, en la primera mitad de 1995 experimentaron un momento de estancamiento por falta de vacunas. También el hecho de que los presupuestos gubernamentales para la salud sean limitados reduce los fondos destinados a la educación sanitaria y a los complementos de micronutrientes.
20. También en el marco de la promoción de la enseñanza primaria para niñas, proyecto



4185, se proporcionan incentivos en forma de latas de aceite, pero esta vez a los padres de las niñas que van a la escuela en los distritos donde el número de niñas matriculadas en la escuela primaria es muy bajo. Al proporcionarse una ración de aceite para llevar a casa por cada mes de asistencia plena, ya se han obtenido efectos notables tanto en la matrícula como en la regularidad de asistencia de alumnos y maestros (véase el documento CFA 40/SCP/15/4/OMM/Add.1). El proyecto se ha concebido principalmente como medio de apoyar los esfuerzos de varios donantes (véase el PEP) por mejorar la calidad de la enseñanza primaria, así como de ampliar y mejorar las instalaciones escolares en las zonas rurales más conservadoras en las que no se acostumbra mandar a las niñas a la escuela. El suministro de la ración de aceite en concepto de incentivo sólo se aplicará por un período inicial, es decir, hasta que las tasas de participación alcancen el nivel del 50 por ciento que se registra en las ciudades de Beluchistán y las provincias de la PFNO. Se prevé comenzar un proyecto similar en Sindh y estudiar la posibilidad de realizarlo también en el Punjab del sur. El Servicio de Socorro Católico (CRS) está programando prestar una asistencia de este tipo a las escuelas no gubernamentales en varias zonas y financiar conjuntamente las actividades de apoyo a la educación sanitaria, en el ámbito de los consejos de desarrollo de aldea y los comités de padres y maestros, emprendidas por conducto de ONG locales.

21. Ambos proyectos apoyan actividades decisivas para la promoción de la mujer en la sociedad pakistaní donde, al fomentarse su participación, se puede acelerar el logro de niveles aceptables de salud, educación y autosuficiencia de las familias. En 1996 estos proyectos han sido evaluados por representantes de donantes bilaterales, ONG y organismos de las Naciones Unidas, junto con las autoridades locales participantes y funcionarios de la Sede del PMA. Será necesario llevar a cabo una evaluación de todo nuevo programa a principios de 1998, antes de que las asignaciones se utilicen por completo. Esto permitirá asimismo reajustar la asistencia del PMA a la segunda fase del PAS, cuyo comienzo está previsto para ese período y que abarcará el sector adicional de la nutrición.

Ordenación de recursos naturales (ORN)

22. Todos los proyectos de ORN se ejecutan en zonas pobres y marginales. En el norte, los emplazamientos se hallan en su mayor parte en colinas desnudas y erosionadas, sujetas a inundaciones repentinas, y en el oeste están situados en valles semiáridos. Casi todas las regiones han sido meta de grandes afluencias de refugiados y muchas localidades están expuestas a terremotos y desprendimientos de tierras. Los objetivos originales estaban relacionados principalmente con la silvicultura para fines de protección, sobre todo en la plantación de árboles y el establecimiento de estructuras de regulación de aguas, como resultados materiales, mientras que se dejaban en manos de los departamentos forestales locales las tareas de selección de las especies, diseño técnico y ordenación del territorio. Este criterio se está modificando mediante la adopción de un enfoque basado en la silvicultura social.
23. Se alienta a los comités de aldea a que formulen sus propios planes de utilización de la tierra y asuman la responsabilidad del mantenimiento de las plantaciones y los pastizales sometidos a ordenación. Se promueve la participación de la mujer en especial en la gestión de viveros comunitarios o familiares y de plantaciones agroforestales, y en la selección de los tipos de árboles y arbustos por plantar. Los beneficios económicos derivados de los pastos que se cultivan a nivel local y la leña que se recoge de los arbustos se han convertido en factores de suma importancia para determinar la estrategia de aprovechamiento de la tierra y justifican ulteriores inversiones en estudios e



investigaciones. Aunque algunos proyectos, que anteriormente recibieron cofinanciación y apoyo técnico, tienen un carácter más avanzado que otros, todos se basan en un enfoque participativo que implica tecnologías de bajo costo y se centra en actividades de capacitación, extensión y demostración para incrementar los ingresos de las tierras marginales, a la vez que se aumenta la sostenibilidad y las posibilidades de repetición. La ayuda alimentaria proporcionada en forma de transferencia de ingresos sigue representando un incentivo y compensa en cierta medida los riesgos que implica todo cambio. En las hojas de datos sobre los proyectos se facilitan detalles acerca de los proyectos de ORN con sus límites geográficos, y se indican el nivel actual de cofinanciación de los donantes y el de participación de las ONG. Los Países Bajos, Alemania, Australia e Italia cofinancian los proyectos del PMA y también el Banco Asiático de Desarrollo, el Banco Mundial y el FIDA son donantes fundamentales, y contribuyen tanto a financiar como a prestar apoyo a la formulación de políticas en el sector. El marco temporal para realizar actividades conjuntas de asistencia técnica y cofinanciación se extiende hasta 1999. La concesión de préstamos a sectores específicos continuará hasta después del año 2000.

24. Se estudiará la posibilidad de cofinanciar proyectos de ORN que se ejecuten en zonas adyacentes a los emplazamientos ya existentes, en caso de que pueda contarse con los insumos financieros y la gestión técnica necesarios y puedan justificarse nuevas intervenciones alimentarias. Se mejorará ulteriormente el sistema de incentivos en forma de ayuda alimentaria (cupones para alimentos) adoptado en los proyectos en curso para dirigirse con mayor determinación a las comunidades pobres de las cuencas hidrográficas (ganaderos, mujeres en busca de oportunidades generadoras de ingresos, trabajadores sin tierra o grupos de otra manera desfavorecidos), y se cederá a los bancos internacionales y regionales la función más rutinaria de invertir en plantaciones forestales e infraestructura.



Actividades para refugiados y gastos para situaciones de urgencia

25. Al suprimirse gradualmente la alimentación para fines de atención y mantenimiento, se ha mantenido sólo una asignación para la red de seguridad destinada a los grupos de refugiados más vulnerables en espera de que vuelvan al Afganistán. Además, se han realizado encuestas socioeconómicas para identificar las zonas de alta prioridad y se ha previsto el suministro de recursos para la OPR de 1996. Por lo que concierne a los refugiados, un componente consistirá en el suministro de incentivos, en forma de aceite comestible, a las madres que acudan a los centros de atención primaria de salud y las niñas que asistan a la escuela primaria, y en el suministro de raciones de aceite a los recién llegados, y preverá incentivos similares para los centros de capacitación de mujeres y minusválidos que reciben asistencia de las ONG (para más detalles véanse el documento EB.3/96/7-E Add.6 y las hojas de datos sobre los proyectos del Anexo X). Posteriormente, todo grupo vulnerable que permanezca en el país quedará abarcado en el programa ordinario de acción social del PMA actualmente en curso. Se realizarán asignaciones también para complementar los recursos disponibles para los proyectos de ORN en los que se emplea a refugiados. En caso de que se produzcan catástrofes naturales a nivel local, también se dispondrá de alimentos para ayudar a las víctimas al menos en los lugares donde funcionan los centros de salud. No se espera que esto llegue a constituir un mecanismo importante de intervención para la gestión de catástrofes, pero al menos representará una respuesta inicial en los períodos de crisis. Para las situaciones de urgencia no está previsto ningún otro recurso. En caso de que se registre un nivel elevado de necesidades de alimentos, las solicitudes correspondientes se presentarán de la debida forma y todo nuevo recurso que se obtenga se encauzará a través del mecanismo más adecuado en el ámbito de las operaciones en curso. Los empleos temporales que se creen en el ámbito de los planes de alimentos por trabajo podrán ayudar asimismo a los grupos afectados por catástrofes, además de ayudar a algunos de los refugiados que queden en el país.

Actividades complementarias del programa

26. Dado que el actual programa de acción social del PMA sólo abarca entre el 10 y 20 por ciento de las niñas en edad escolar y a menos del 25 por ciento de las personas que acuden a los centros de SMI y a las que se podría alcanzar, las actividades básicas de este sector podrán ampliarse tanto en las zonas donde ya se ejecutan como en otras zonas geográficas prioritarias seleccionadas (por ejemplo, en Sindh y el Punjab meridional). Para realizar esta ampliación, se le ha pedido a la Junta Ejecutiva que apruebe una nueva asignación correspondiente al 25 por ciento de la actual asignación de recursos para el PAS. Se prevé que este nivel podrá ser cofinanciado por el Gobierno en el plazo de duración del Programa en el país. Las asignaciones efectuadas por conducto del PMA podrán ser multilaterales, multilaterales vinculadas o bien bilaterales.



Cuestiones clave y principales riesgos

27. La experiencia adquirida recientemente con el empleo de cupones para alimentos ha confirmado su potencial eficacia en función de los costos. De manera análoga, el efecto de incentivo que deriva actualmente del suministro de aceite comestible a las mujeres y niñas que participan en los programas de salud y educación se considera positivo y resulta viable desde el punto de vista logístico. Ambos programas tienen que volver a evaluarse periódicamente. Las cuestiones relacionadas con la mujer, en el contexto de la participación comunitaria, seguirán planteando un reto para los organismos de ejecución y sus interlocutores. Los estudios del PMA sobre los antecedentes de intervención directa de la mujer, en calidad de participante en el proceso y promotora del mismo, indican que el alcance de dicha intervención dependerá de que la capacitación y los insumos se vinculen con actividades adecuadas desde el punto de vista económico y social (véase el Anexo IX). Se requerirá además que el Gobierno y la comunidad local e internacional aporten fondos y proporcionen asistencia en medida suficiente. Otra preocupación persistente es el temor de que las catástrofes naturales y provocadas por el hombre destruyan los beneficios derivados de un desarrollo económico y social sostenible. El aumento de la pobreza y la inseguridad alimentaria están estrechamente vinculados con el crecimiento demográfico y la consiguiente degradación y deterioro del medio ambiente. En el futuro, las familias locales, al igual que las de refugiados, tendrán que enfrentarse con mayores riesgos en las zonas marginales fronterizas del país. El profundo conocimiento de la geografía y las causas de la vulnerabilidad, tal como se refleja en el PEP, constituyen una condición previa para reducir al mínimo los riesgos.

PROCESO DE GESTIÓN DEL PROGRAMA

Evaluación del programa

28. La cartera actual se ha evaluado por completo y el CPA ya la ha aprobado. Más tarde los proyectos se han modificado de conformidad con el PEP para ajustarse a la declaración sobre el cometido del PMA y los compromisos de carácter político asumidos frente a la mujer.



Ejecución del programa

Fortalecimiento de las capacidades

29. El PMA cuenta con el personal necesario para ejecutar el programa en el país (véase el Anexo IV). Los recursos que tienen una importancia decisiva para que los programas de ayuda alimentaria tengan éxito son las personas responsables de la organización y gestión de dichos programas y los propios participantes. Todos los proyectos están relacionados con la capacitación o la educación impartidas a los beneficiarios por conducto de escuelas, centros de salud y comités de aldea. Estas actividades están financiadas por organismos gubernamentales y donantes. La asistencia del PMA a este sector está dirigida principalmente a financiar la capacitación del personal de contraparte en materia de análisis de datos, sensibilización con respecto a la promoción de la mujer, contabilidad, seguimiento y rendición de informes. Hasta la fecha, los limitados recursos del Programa para seguimiento y evaluación (S y E) se han complementado con fondos obtenidos a nivel local mediante la venta de materiales de envasado y fondos de donantes bilaterales. Será necesario recabar fondos adicionales para fortalecer la capacidad institucional de administración de la contraparte y las estructuras de los grupos comunitarios locales en materia de movilización social, técnicas de apreciación rápida y evaluación del impacto del programa. Algunas ONG, consultores y/o dependencias técnicas de los organismos gubernamentales interesados realizarán estudios sociales en los que se basará el examen del programa. Los costos locales para las actividades complementarias de capacitación y evaluación se estiman en total en 29 000 dólares anuales (véase el plan de capacitación del Anexo VII).

Disposiciones relativas a la logística de los alimentos

30. Por lo que concierne a la logística de los productos, en todos los proyectos de desarrollo se está aplicando con éxito una estrategia simplificada y eficaz en función de los costos (elaborada en el PEP). En los proyectos del PAS, esta estrategia se basa en la distribución a los beneficiarios de un único producto de valor elevado, el aceite, mientras que en los proyectos de ORN, prevé la distribución de cupones para alimentos que los beneficiarios pueden presentar en las zonas del proyecto para obtener trigo proporcionado por el PMA en el puerto de Karachi. Al suprimirse gradualmente la alimentación de refugiados para fines de atención y mantenimiento, es cada vez más probable que estas modalidades de ayuda alimentaria abarquen también a los grupos más vulnerables de la población de refugiados.

SEGUIMIENTO Y AUDITORÍA DEL PROGRAMA

31. El seguimiento de los resultados del programa representa una medida basada en algo más que los simples indicadores específicos para los proyectos. Debe hacerse hincapié sobre todo en la relación costo-eficacia de las transacciones de ayuda alimentaria y en el apoyo a iniciativas de carácter político; además, lo que es aún más importante, debe analizarse si se consigue o no que la ayuda se dirija eficazmente a la población pobre y si el proceso es sostenible o no. Por lo que se refiere en particular a esta última cuestión, se recabarán las opiniones de los responsables de la adopción de decisiones y de los propios beneficiarios.
32. Es relativamente sencillo controlar los costos de las transacciones de alimentos. Los costos relativos a la logística o la monetización del trigo pueden compararse con los de



las transacciones comerciales. Es posible comprobar periódicamente los precios en almacén de los productos incluidos en la cesta de alimentos que se proporciona normalmente en las zonas del proyecto, y seguir de cerca las tasas de la inflación. También puede calcularse el costo de la manipulación y distribución directas del aceite comestible en cada eslabón de la cadena logística. Las comparaciones entre el dinero en efectivo, los cupones para alimentos y las transferencias de alimentos constituirán la base para volver a evaluar la estrategia adoptada en lo relativo a la logística de los productos.

33. La evaluación del apoyo de carácter político es más compleja. En primer lugar, el PMA es solamente uno de los muchos donantes que financian conjuntamente las actividades sociales y el proceso de modificación de las pautas de ordenación del aprovechamiento de la tierra. Toda evaluación de los avances realizados deberá representar un esfuerzo colectivo en el que el Gobierno y los donantes no se limiten a llegar a acuerdos sobre un conjunto de reformas institucionales, objetivos políticos y estrategias técnicas y sociales, sino que elaboren una lista común de indicadores con arreglo a los cuales puedan estimarse las mejoras (lo que ya se ha logrado ampliamente en el PAS). Por lo que concierne a la ordenación de los recursos naturales, también en la estrategia nacional de conservación se especifican las finalidades, aunque se facilitan menos detalles sobre los mecanismos institucionales y las estrategias prácticas para asegurar su consecución. Es necesario que se establezcan, de manera concertada, etapas claras para que el enfoque basado en la silvicultura social sea operativo y para asegurar que los mecanismos de coordinación abarquen a todos los grupos técnicos y los interlocutores comunitarios. El proceso ha comenzado con el establecimiento de una comisión forestal y los directamente interesados están poniendo a punto un conjunto de políticas, objetivos e indicadores para evaluar los progresos realizados. Asimismo, la planificación de las modalidades de utilización de la tierra a nivel comunitario no puede llegar a promover una utilización sostenible de los recursos naturales sin que se efectúen inversiones mucho más importantes en capacitación, extensión y demostración y se lleven a cabo nuevas investigaciones en relación con la competición por la tierra. En espera de que las autoridades gubernamentales y los donantes elijan conjuntamente los indicadores, en el Anexo IV figuran datos sobre algunas de las actividades y resultados previstos que podrían ser adecuados para seguir esta esfera del programa.
34. La prestación de ayuda para combatir la pobreza prevé uno o dos niveles de asignaciones orientados directamente hacia los distritos desfavorecidos y, en lo referente a la atención primaria de salud, una ulterior selección de las localidades más pobres por parte de los agentes de salud del proyecto. La recopilación de una base de datos socioeconómicos desglosados por géneros y distritos, que según se ha convenido recientemente ha de realizar la Oficina Federal de Estadística (OFE) con cargo a fondos del PMA y de otros varios organismos de las Naciones Unidas, y que estará a disposición más adelante durante este año, contribuirá a asegurar que se establezca un mecanismo autónomo para la selección de beneficiarios que estén en condiciones de pobreza. Más tarde el programa dependerá de un sistema de autoselección basado en la participación en actividades sociales o trabajos comunitarios. Entre los indicadores adoptados en las esferas prioritarias figuran una baja tasa de matrícula escolar y de participación en los programas de atención de salud, déficit de alimentos, bajos niveles de ingresos familiares y limitadas oportunidades de empleo en la agricultura o la industria. Estos indicadores se actualizarán periódicamente. De vez en cuando se llevarán a cabo unas encuestas para determinar en qué medida el mecanismo de autoselección de los beneficiarios permite asegurar la participación de las familias y las mujeres más pobres. Mediante dichas encuestas se volverán a evaluar y se mejorarán los indicadores elegidos para medir la pobreza y las necesidades alimentarias.



Exámenes anuales

35. En 1995 se ha introducido el sistema de examinar anualmente los proyectos a los que el PMA presta asistencia para tratar de formalizar el seguimiento de los avances logrados y de asegurar una evaluación de las realizaciones más frecuente que con las evaluaciones provisionales (que generalmente se llevan a cabo a intervalos de tres a cinco años). En el examen se tienen en cuenta todos los informes anteriores sobre el seguimiento y la ejecución (IEP, IPOP), las recomendaciones formuladas en las reuniones locales del comité de coordinación del proyecto (CCP) y los últimos informes de comprobación de cuentas (los informes que redacta anualmente el Gobierno del Pakistán y las auditorías financieras que llevan a cabo en el país los auditores externos del PMA). Además de contar con la participación de las autoridades gubernamentales y los encargados locales del proyecto, se espera que la participación de organismos autónomos (Naciones Unidas, donantes bilaterales, ONG) contribuirá a orientar la futura marcha de las intervenciones. (Tómese nota de que el examen anual conjunto OACNUR/PMA de las operaciones para refugiados ha contado durante muchos años con la participación de los principales donantes, en tanto que miembros plenos). El formato de estos informes es similar al de los informes parciales de los proyectos, que antes se presentaban al SCPR. Los donantes interesados podrán disponer de estos informes también a nivel local. Periódicamente se realizan exámenes de la gestión para abordar problemas sectoriales y cuestiones de logística operativa, y analizar los mecanismos institucionales y de rendición de informes. También estos informes se pondrán a disposición de los donantes interesados a nivel local. En 1996, el examen de la gestión se ha centrado en el sector del PAS. El CCP se ampliará invitando a participar a los donantes, las ONG y los representantes de los organismos de las Naciones Unidas que toman parte regularmente en el examen anual de los proyectos.

Indicadores

36. En cada resumen de proyecto figuran los indicadores de las realizaciones y los resultados y productos del proyecto. Desde el comienzo de las operaciones algunos indicadores se han modificado de modo que se haga mayor hincapié en las cuestiones relacionadas con la mujer y la participación comunitaria. En particular, en los proyectos de ordenación de recursos naturales se registra la creación de comités de aldea y su participación en el diseño y ejecución de planes locales de utilización de la tierra. Se incluyen igualmente la formación de comités de mujeres y la participación de la mujer en el proceso de adopción de decisiones y en las operaciones del programa, la capacitación y la entrega de insumos. En cuanto a los proyectos para los sectores de la salud y la enseñanza, los indicadores más importantes de los resultados son aquellos en los que las tasas de matrícula escolar y de asistencia a los centros de salud que se logran con el suministro de incentivos alimentarios se comparan con las tasas correspondientes que se alcanzan sin incentivos alimentarios. Las estadísticas del gobierno provincial relativas a la salud y la educación se utilizan para trazar un gráfico de las mejoras obtenidas en la calidad y prestación de los servicios. Estos datos se complementan ulteriormente con el sistema de seguimiento del PAS, integrado por varios donantes (Anexo IV). En el componente de la red de seguridad para refugiados asistidos mediante OPR (financiado por la OACNUR), se siguen el estado nutricional y la situación socioeconómica de los grupos vulnerables, además de las transferencias de alimentos. En todas las intervenciones realizadas en los proyectos se seguirán también los indicadores de los efectos negativos, incluidos los de desincentivo y de desplazamiento de suministros.



Ajustes en el ámbito del programa y modalidades para complementar las actividades en el país

37. Aunque en este ciclo del programa no se prevé ninguna nueva financiación importante, los ajustes ya establecidos en el ámbito del mismo se consideran permanentes y están basados en los datos sobre el seguimiento que se sacan periódicamente de los proyectos individuales y los exámenes anuales, así como de los exámenes/evaluaciones sectoriales más amplios del PAS y la ORN, que se prevé realizar en 1996, y del examen programático de plazo medio previsto para 1997 (véanse los párrafos 38 a 41 y el Anexo IV sobre el plan de seguimiento). Sobre la base de estos datos se dará comienzo a nuevas intervenciones piloto o experimentales basadas en esta estrategia (por ejemplo, nuevos proyectos de acción social o de ordenación de recursos naturales realizados en otros distritos, o la financiación de nuevos mecanismos de transferencia de ingresos a las familias seleccionadas), financiadas ya sea con cargo a los recursos previstos dentro del límite máximo aprobado y de la asignación complementaria del 25 por ciento que se ha solicitado a la Junta Ejecutiva, o bien recabando recursos adicionales por conducto de donantes bilaterales. Se considera fundamental contar con cierta flexibilidad en el ámbito del programa aprobado y entre las actividades del proyecto indicadas, si se quiere cumplir de manera eficaz con las prioridades establecidas.

EVALUACIÓN

38. Para evaluar a fondo un determinado programa de intervenciones alimentarias se debe contar con la participación de las autoridades gubernamentales, los donantes, los organismos asociados de las Naciones Unidas, las ONG interesadas y los propios participantes. Aunque los datos se sacarán en su mayor parte de los informes disponibles, será necesario realizar nuevos estudios para actualizar la información sobre algunos sectores, por ejemplo, la situación socioeconómica de determinados grupos destinatarios y regiones seleccionadas. El proceso será importante tanto para que los beneficiarios "se apropien" cada vez más del proyecto como para mejorar la calidad y eficacia de las actividades. Tendrán que organizarse seminarios a nivel provincial y federal, así como trabajos preparatorios para revisar y mejorar el contenido de la estrategia y el programa. El asesoramiento de la Junta Ejecutiva del PMA será determinante para que el examen de plazo medio, y luego el examen final, se centren en las cuestiones y problemas más importantes.

Examen de la gestión

39. Entre abril y mayo de 1996, se llevó a cabo un examen pormenorizado del PAS (en el que participaron el PMA, el Gobierno y los donantes). En este examen se tuvieron en cuenta los dos informes parciales sobre el proyecto 4185 (presentado en octubre de 1995) y el proyecto 2237/03 (que se presentará en octubre de 1996), respectivamente. Ambos documentos contenían detalles sobre los indicadores y los efectos registrados. También en el examen del PAS se abordó la cuestión de la relación costo/eficacia.



Evaluación sectorial

40. Los 25 años de participación del PMA en actividades de ordenación forestal y ambiental en el Pakistán se evaluarán en septiembre/octubre de 1996. Además de evaluarse los resultados y realizaciones de los proyectos actualmente en curso y ya terminados, se prevé que en la evaluación se tendrá en cuenta la experiencia adquirida con los programas de este sector que reciben ayuda bilateral, y se resumirán las conclusiones y recomendaciones de todas las principales intervenciones realizadas en esta esfera. Ya han comenzado a recogerse los informes sobre los estudios efectuados y también está previsto que los beneficiarios y las autoridades del gobierno local participen en las tareas de planificación y evaluación. Los resultados constituirán la base para poder evaluar el futuro componente de ORN del programa en el país cuando terminen los proyectos en curso, en 1998-99. El informe contribuirá asimismo a los estudios que se llevan a cabo con el fin de establecer y orientar en el futuro la labor de una comisión forestal financiada por varios donantes, y permitirá a su vez identificar algunos indicadores para medir los avances realizados hacia el logro de los objetivos en materia de políticas, incluido el de la participación comunitaria.

Exámenes de plazo medio y exámenes finales

41. El examen de plazo medio del programa de asistencia del PMA en su conjunto está previsto para 1997. Al realizar el mismo se tendrán en cuenta la evaluación sectorial de la ordenación de las cuencas hidrográficas y el examen de la gestión del subprograma del PAS de 1996, y todos los exámenes anuales anteriores de los proyectos. En los temas intersectoriales se abarcarán el diseño, gestión, financiación y seguimiento de los proyectos, se hará hincapié en las cuestiones relativas a la calidad, prioridad, oportunidad, continuidad y coordinación, y en especial en la lucha contra la pobreza, los problemas relacionados con las diferencias por razón de género, la participación de los beneficiarios y la sostenibilidad. Será necesario que vuelva a evaluarse la relación costo-eficacia de las transacciones de alimentos y los cambios a nivel de la seguridad alimentaria, tanto en el plano nacional como comunitario. En el PEP se subraya la necesidad de contar con una preparación suficiente para hacer frente a las catástrofes naturales y las nuevas afluencias de refugiados. Será preciso examinar la planificación para casos de urgencia y el proceso de fortalecimiento institucional, así como los resultados de los proyectos con los cuales se trata de llenar el vacío entre operaciones de socorro y actividades de desarrollo. El examen final está previsto para fines de 1998 o principios de 1999.

MEDIDAS CUYA APROBACIÓN SE PIDE A LA JUNTA EJECUTIVA

42. Se pide a la Junta Ejecutiva que ratifique la estrategia en el país detallada en el PEP y apruebe el criterio de flexibilidad relativo a la asignación de recursos a las actividades realizadas en el país durante el período del programa, en el ámbito de los recursos totales ya comprometidos. Por definición, esto conllevaría cierta flexibilidad de asignación dentro de cada sector más bien que entre los distintos sectores, es decir, entre los dos proyectos del PAS (en los que se distribuye un solo producto, a saber, el aceite), y entre los cinco proyectos de ORN (en cuyos planes de alimentos por trabajo se utilizan cupones para alimentos basados en la distribución de trigo). Se le pide además que apruebe una asignación suplementaria del 25 por ciento para poder ampliar las actividades básicas del programa de acción social a otras zonas geográficas prioritarias seleccionadas (por ejemplo, las zonas rurales del Punjab y Sindh) y regiones asoladas por catástrofes.



ANEXO I

NIVEL DE RECURSOS PARA LOS PROYECTOS DE DESARROLLO DEL PMA

PROYECTOS DE DESARROLLO DEL PMA (Entregas previstas, incluidas las transferencias)

Año	Neces. de trigo tm	ORN \$ EE.UU.	Neces. de aceite tm	PAS \$ EE.UU.	Total \$ EE.UU.
Efect. 1994 1/		2 540 150	2 600	2 600 000	5 140 150
Efect. 1995 2/	23 014	3 866 352	5 000	5 000 000	8 866 352
Est. 1996	39 000	6 552 000	3 300	3 300 000	9 852 000
Est. 1997	42 000	7 056 000	5 000	5 000 000	12 056 000
Est. 1998	42 000	7 056 000	6 500	6 500 000	13 556 000
Est. 1999 *	35 500	5 964 000	1 600	1 600 000	7 564 000

Programa en el país
(de 1994 a 1998)

Total
49 470 502 \$ EE.UU.

Promedio
9 894 100 por año

* Fuera del período del programa en el país

1/ Entregas efectivas a los proyectos de ORN: 7 500 tm de trigo, 1 215 tm de aceite veg. y 250 tm de azúcar.

2/ Se incluyen 15 000 tm de trigo, 750 000 \$ EE.UU. de los Países Bajos y una asignación de arroz de 200 tm destinadas al Pakistán.

ANEXO II



ANEXO III



ANEXO IV

PLAN DE SEGUIMIENTO PROYECTOS DEL PMA EN EL PAKISTÁN - PLAN DE SEGUIMIENTO									
Mes	Proyecto*	Subpr.	Procedimiento	Prov.	Tipo de documento	Sede	Organismo federal	Programa Mun Alimentos	
FEB.	4003	OR	Caminos rur. en los distr. de AJK	K	Informe sobre el estud.de las reperc.de la OR			DP	PPMA
	2237 (Ampl.3)		Examen anual	P	Informe sobre el examen anual		MS	DAP	ZM
MAR.	4256 (Ampl.5)		Cuentas	BFK	Informes finales		MEDRF	DAP	YJ
	4256 (Ampl.5)		Informes finales	BFK	Informe sobre examen anual		MEDRF	DAP	YJ
	4659		Examen anual	F	Informe sobre examen anual		MAA	DP	PPMA
	2237 (Ampl.3)		Examen anual	B	Informe sobre examen anual		MS	DP	ZM
ABR.	2237 (Ampl.3)		Examen anual	F	Informe sobre examen anual		MS	DP	ZM
	4256 (Ampl.6)		Examen de la red de seguridad	BFK	Plan de la red de seguridad		MEDRF	DAP	YJ
MAYO	2237 (Ampl.3)		Examen anual	S	Informe sobre el examen final		MS/ME	DP	ZM
	PAS		Examen de la gestión	N	Informe sobre el examen	OMM	MS	DP	ZM
JUN.	4003	OR/GIT	Examen anual	K	Informe sobre el examen anual		MAA	DP	PPMA
JUL.	2309		Examen anual	F	Informe sobre el examen anual		MAA	DP	PPMA
AGO.	2451		Examen anual	F	Informe sobre el examen anual		MAA	DP	PPMA
OCT.	ORN		Evaluación sectorial	FKB	Informe de evaluación	OEDE	MAA/DEDA	DP	PPMA
	4185		Examen anual	BF	Informe sobre el examen anual		MAA/ME	DP	ZM
DIC.	4377		Examen anual	B	Informe sobre el examen anual		MAA	DP	PPMA

* Las cuentas de todos los proyectos que reciben asistencia/transferencias financieras del PMA o de donantes bilaterales se como demás proyectos se someten a auditorías anuales.



PLAN DE SEGUIMIENTO - SIGLAS

F	=	PFNO	PPMA	=	Personal del PMA	OIT
B	=	Beluchistán	OR	=	Ordenación de Recursos	BM
K	=	Cachemira	GIT	=	Gestión Integrada de Tierras	BAStD
P	=	Punjab	DEDA	=	Dependencia de Evaluación del	WDA
		Servicio de Socorro Católico			Departamento de Agricultura	CRS =
			DP/DAP	=	Director en el país/director adjunto en el país	PNUD
S	=	Sindh	OACNUR	=	Oficina del Alto Comisionado de las FAO=Organiz. de	

N	=	Nivel nacional	ME	=	N.U. para los Refugiados Ministerio de Educación	UNICEF = UE
AUST	=	Australia	MS	=	Ministerio de Sanidad	
PB	=	Países Bajos	MEDRF	=	Ministerio de Estado y Departamento de Regiones Fronterizas	ALEM=Alemania
EE.UU.	=	Estados Unidos de América	MAA	=	Ministerio de Alimentación	ITA
			AKRSP	=	y Agricultura Programa de Apoyo Rural del Aga Khan	SRSC =

PLAN DE SEGUIMIENTO PREVISTO - 1997
--

1997

1998



ANEXO V**SEGUIMIENTO DEL PROGRAMA DE ACCIÓN SOCIAL (PAS)****Indicadores clave para el PAS - Educación**

Tasas de matrícula en la escuela primaria (jardín de infancia - menores de 5 años) niñas/niños
 Tendencias en la matrícula de primaria (cambio en el porcentaje anual) medio urbano/rural
 niñas/niños
 Porcentaje de maestras en las escuelas estatales - Medio urbano/rural
 Porcentaje de escuelas primarias estatales en zonas rurales con una relación de maestra: niños de 1:40,
 y maestra: niñas de 1:25 e inferior a 1:25
 Porcentaje de escuelas primarias estatales en zonas rurales sin edificios
 Gasto público para la enseñanza como porcentaje del gasto público total
 Gasto total para la enseñanza como porcentaje del PNB

Indicadores del proyecto de educación del PMA

Tendencias en el nivel de escolaridad de las niñas por clases y por distritos
 Tendencias en los niveles de asistencia, abandono escolar, repetición de curso y asistencia de los
 maestros
 Formación de comités escolares y opiniones de los padres

Indicadores clave para el PAS - Salud

Esperanza de vida al nacer (año) [datos desglosados por géneros]
 Tasa de mortalidad infantil (por 1 000 nacidos vivos)
 Tasa bruta de natalidad (por 1 000 nacidos vivos)
 Tasa bruta de mortalidad (por 1 000 nacidos vivos)
 Habitantes por médico
 Habitantes por cama
 Tasa de prevalencia del uso de anticonceptivos (porcentaje de mujeres de 15-49 años de edad)
 Porcentaje de niños menores de 1 año de edad totalmente vacunados
 Porcentaje de mujeres gestantes vacunadas contra la TT
 Porcentaje de mujeres gestantes registradas con respecto al total de mujeres gestantes
 Gasto público para la salud
 Gasto total para la salud como porcentaje del PNB

Indicadores del proyecto de atención primaria de salud del PMA

Tendencias en la inscripción diaria de las mujeres gestantes a los centros de salud
 Alcance de la cobertura de inmunización contra la TT, BCG y DPT-1
 Porcentaje de mujeres que se inscriben en el primer trimestre- semestre
 Frecuencia de las visitas de las mujeres gestantes a los centros
 Frecuencia con la que las mujeres llevan a sus hijos a la primera visita posnatal
 Frecuencia con la que las mujeres son atendidas durante el parto por personal de salud capacitado
 Porcentaje de madres que comprenden las enseñanzas que se les imparten en materia de salud y
 planificación familiar
 Calidad de los servicios de SMI prestados, incluidas las opiniones de los beneficiarios



ANEXO VI

SEGUIMIENTO DE LOS RECURSOS NATURALES Y DEL MEDIO AMBIENTE

Política, planificación y participación

Actualización/revisión de la legislación en materia forestal y la política de promoción del desarrollo sostenible
 Introducción generalizada de la planificación del aprovechamiento de la tierra a nivel de aldea y plantación de especies elegidas por los agricultores
 Fomento de otras fuentes de energía
 Fomento de sistemas sostenibles basados en la capacidad de carga ganadera de la zona
 Planes de ordenación mejorados para bosques estatales y tierras privadas que requieren la plena participación de los usuarios
 Mayor participación de las ONG en la ordenación de recursos naturales
 Mejora de la calidad e idoneidad en la prestación de servicios técnicos y de extensión en las cuencas hidrográficas
 Aumento gradual de la participación de los agricultores/comunidades beneficiarios en la financiación de los insumos
 Desembolso equitativo y rápido del producto de las ventas a la población local (Guzara y bosques protegidos)
 Establecimiento de industrias eficaces que trabajan la madera

Capacitación, extensión y servicios

Contratación de nuevo personal forestal, en especial mujeres
 Establecimiento de servicios de capacitación para reorientar a la población hacia el enfoque basado en la silvicultura social
 Capacitación de extensionistas forestales, agrícolas y ganaderos en disciplinas de ordenación ambiental integrada
 Empleo ampliado del sistema mundial de determinación de la posición para una medición fiable y rápida de las superficies sometidas a los distintos sistemas de ordenación

Investigación y repercusiones

Mejora de las condiciones socioeconómicas mediante una ordenación de tierras más eficaz
 Producción y disponibilidad de leña, madera y forraje
 Mejora de la calidad del ganado
 Reducción de la sedimentación en las grandes presas
 Exámenes regulares y estudios periódicos

INDICADORES DEL PROYECTO DE ORN DEL PMA**Planificación, participación y capacitación**

Encuestas realizadas en las aldeas relacionadas con la ordenación de tierras mejorada y formación de comités (hombres/mujeres)
 Capacitación en movilización a nivel técnico y social (hombres/mujeres)
 Arreglos establecidos para repoblación forestal/mejora de pastizales
 Planes elaborados para la utilización de la tierra a nivel comunitario, con el número de agricultores y familias participantes, el nivel de colaboración de la mujer y la selección de especies

Ejecución

Compra y utilización de insumos, días de trabajo (hombres/mujeres)
 Viveros establecidos - de los cuales viveros a cargo de mujeres/viveros familiares. Calidad y número de plantas
 Plantaciones, protección contra inundaciones, conservación de suelos y actividades de ordenación de pastizales realizadas.
 Cultivos/productos que han de obtenerse (por hombres/mujeres)
 Calidad de las plantaciones y obras de protección y conservación
 Caminos/senderos construidos, calidad de las obras y aldeas/comunidades enlazadas

Efectos

Producción de combustible y forraje, acceso de la mujer, consumo, ventas y precios; precios de los alimentos
 Estudios especiales sobre la participación y los ingresos de la mujer; repercusiones de los caminos en el costo local de transporte y el acceso a los servicios
 Equidad en las posibilidades de empleo, cupones para alimentos/incentivos en efectivo; escalas de salarios



ANEXO VII

PLAN DE CAPACITACIÓN PARA 1995-1998
--

El objetivo global del plan es fortalecer las capacidades del PMA y del personal de contraparte con el fin de lograr una mayor eficacia en la ejecución del programa y la evaluación de los resultados. El plan se basa en una serie de evaluaciones y exámenes de las necesidades realizados en estrecha consulta y colaboración con los respectivos departamentos gubernamentales. La estrategia consiste en abarcar una amplia gama de actividades de capacitación en las que se combinen cursos académicos y extra-académicos, para grupos impartiendo éstos últimos mediante viajes de estudio y visitas de intercambio. Se han identificado las siguientes esferas de capacitación que han de cubrirse durante el período del plan: S y E, evaluación de las repercusiones, capacitación en informática, cuestiones de interés para la mujer, visitas de intercambio y viajes de estudio, desarrollo comunitario, gestión del programa y finanzas. Estas esferas se han definido más detalladamente en el ámbito de cursos sobre sectores específicos y de arreglos de cofinanciación que seguirán realizándose con carácter tripartito: fondos del PMA para S y E, producto de las ventas del Gobierno y ayuda de donantes bilaterales. La ejecución del plan de capacitación ha comenzado durante 1995 mediante la organización de una serie de cursos sobre cuestiones relacionadas con la mujer, S y E, IEP y análisis de datos para el personal de contraparte. Estos esfuerzos se intensificarán ulteriormente durante el período previsto. (Véase el resumen del plan que figura a continuación).

Sector	Tipo	Período de ejecución				Fuente de financiación			
		1995	1996	1997	1998	Producto de las ventas del Gobierno	PMA		Donantes bilaterales
							S y E	Sede	
ORN	Seminarios de S y E	X	X	X	X		X		
	Capacitación en IEP	X	X	X			X		
	Capacitación para usuarios de ordenadores	X	X				X		
	Estudios de las repercusiones		X				X	X	
	Estudios de las repercusiones en los beneficiarios								
	Visitas de intercambio		X	X				X	X
	Capacitación específica en promoción de la mujer	X	X				X		
	Visitas de intercambio para mujeres		X	X				X	
PAS	Capacitación del personal de contraparte	X	X	X	X	X	X		
	Seminarios de S y E a nivel de distrito		X	X	X		X		
	Seminarios de S y E a nivel federal	X	X	X	X		X		
	Visitas de intercambio		X		X			X	
Personal del PMA	Capacitación en conocimientos de informática		X					X	
	Sistema de gestión e información financiera		X					X	
	Capacidad de gestión del programa		X	X				X	
	Capacidad de fomento comunitario		X	X				X	
	Promoción de la mujer y desarrollo		X	X			X	X	X
	Viaje de estudio		X	X				X	



ANEXO VIII

RESUMEN DEL PLAN DE ACCIÓN SOBRE LA MUJER (PAM) DEL PMA

El Plan de Acción sobre la Mujer está destinado a mejorar los indicadores del desarrollo socioeconómico de la mujer (a corto plazo) y a otorgarle a la mujer mayores poderes asegurándose de que forme parte de los órganos de adopción de decisiones (a largo plazo). Más específicamente, el diseño de los proyectos del PMA está orientado a promover la participación de las mujeres en las actividades de conservación del medio ambiente y a ampliar su acceso a los servicios de atención primaria de salud y de enseñanza. El PMA se ha centrado en zonas donde los indicadores socioeconómicos suscitan especial preocupación, y en cuyos distritos pobres y marginales la degradación ambiental está alcanzando proporciones alarmantes y hay, por lo general, grandes disparidades entre hombres y mujeres en el acceso a la salud y la enseñanza.

En el Plan de Acción sobre la Mujer se establece una lista de metas/objetivos que han de lograrse en el período del programa. Entre éstos figuran el logro de un mayor equilibrio entre el número de hombres y de mujeres que forman parte del proyecto con el fin de asegurar el acceso de las mujeres beneficiarias, el fomento de una participación más amplia de las mismas en los proyectos, mediante la evaluación de las necesidades y el establecimiento de vínculos con las organizaciones comunitarias; la identificación de las necesidades de capacitación de los beneficiarios, de las mujeres que forman parte del personal del PMA y de las funcionarias de los organismos de contraparte; y el estudio de la posibilidad de ampliar las actividades a sectores anteriormente no abarcados. Se prevé también prestar asistencia a los organismos gubernamentales para el establecimiento de una base de datos desglosados por géneros, y ya se ha introducido un formato para la presentación de informes sobre los proyectos en curso que responde en mayor medida a las exigencias de la mujer.

En el último año, el PMA ha emprendido varias actividades relacionadas con la promoción de la mujer en proyectos de PAS y ORN. Se ha preparado un estudio detallado sobre la función de la mujer en los proyectos que reciben asistencia del PMA, como también el propio Plan de Acción sobre la Mujer. Las preocupaciones relativas a este último aspecto se han incorporado en los documentos sobre proyectos y programas y algunos proyectos se han modificado para tener en cuenta los problemas de la mujer en la fase de planificación. Además, las mujeres se han convertido en beneficiarias directas de los cupones para alimentos y en los ejercicios de capacitación se ha incluido a personal de contraparte integrado por mujeres. Se ha dado comienzo asimismo a un nuevo proceso de seguimiento llevado a cabo en contacto con los beneficiarios y destinado exclusivamente a las mujeres. El PMA ha contratado a más mujeres entre su personal y ha organizado un seminario de sensibilización sobre las cuestiones relacionadas con la mujer para todo el personal del proyecto de ORN que recibe asistencia del PMA. En el último año también se han realizado esfuerzos por contactar con ONG y otros donantes que se ocupan de estas cuestiones y se ha asegurado una participación regular en las reuniones de redes específicas, como la del sistema de información sobre la mujer en el proceso de desarrollo. El PMA ha presidido además el grupo de trabajo entre organismos sobre acopio de datos socioeconómicos desglosados por géneros y ha convenido en cofinanciar la base de datos de la Oficina Federal de Estadística (OFE), cuya ultimación está prevista para abril-mayo de 1996.

Todo el PAM se convertirá en una parte fundamental del documento sobre el programa en el país y, junto al plan de capacitación, será de apoyo a la ejecución y contribuirá al proceso de examen.



ANEXO IX

FUNCIÓN Y PARTICIPACIÓN DE LA MUJER EN EL SECTOR DE LA ORDENACIÓN DE RECURSOS NATURALES EN EL PAKISTÁN

MUJERES EN EL PAKISTÁN

GRAN MOVILIDAD
(entre la población más pobre generalmente la reclusión de la mujer (purdah) se aplica en escasa medida o no se aplica)

MOVILIDAD PARCIAL
(la reclusión de la mujer (purdah) se aplica, pero con cierta libertad de movimiento)

MÁXIMA RESTRICCIÓN
(se aplica una reclusión (purdah) estricta, por lo cual la mujer queda encerrada en casa)

ENTORNO SOCIAL, ECONÓMICO Y POLÍTICO DE LA MUJER

Entorno social

Grupos homogéneos	Nivel de participación MÁXIMO	CIERTO nivel de participación	Nivel de participación MUY ESCASO pero posible
Grupos heterogéneos	MENOR nivel de participación	MENOR nivel de participación	Nivel de participación MÍNIMO
Entorno económico	[trabajos domésticos más...]	[trabajos domésticos más...]	[trabajos domésticos más...]
Acceso a los recursos	CIERTO (mediante el acceso al mercado, aunque limitado)	BAJO (limitado al clan)	NINGUNO (dependencia total de los hombres de la familia)
Adopción de decisiones	CIERTO	BAJO	NINGUNO
Participación como mano de obra	ELEVADO (participación activa en la agricultura y la recolección de leña y forraje; pastoreo en zonas de nomadismo/ganadería)	MEDIO (participación en la agricultura y la recolección de leña y forraje; pastoreo comunitario y alimentación del ganado en régimen de estabulación)	BAJO (bordado, tejido; sólo quienes utilizan leña y forraje y crían el ganado en establo)

Entorno político

Adopción de decisiones	LIMITADO	LIMITADO	MUY LIMITADO
Formación de grupos	POSIBLE (dentro del clan)	POSIBLE (dentro del clan)	MUY LIMITADO
Actividades de grupo	POSIBLE (dentro del clan)	POSIBLE (dentro del clan)	MUY LIMITADO

Continúa



PROGRAMAS Y ACTIVIDADES POSIBLES EN PRO DE LA MUJER

Viveros a cargo de mujeres/familias	a nivel de aldea	a nivel de aldea/clan	en el hogar
Horticultura y cultivo de árboles frutales	en la parcela familiar	en la parcela familiar y en el hogar	en el hogar
Cría de aves (incl. capacitación y servicios veterinarios básicos)	en el hogar	en el hogar	en el hogar
Hornos mejorados de bajo consumo de energía	en el hogar	en el hogar	en el hogar
Producción de hornos a cargo de mujeres	a nivel de aldea	a nivel de aldea/clan	en el hogar
Actividades agroforestales	en tierras privadas	en la parcela familiar	-
Bosques comunales	en tierras comunitarias	en la parcela familiar	-
CAPACITACIÓN E INTERVENCIONES			
Mejora de las capacidades	en grupos del clan, pero no necesariamente a nivel familiar	grupos familiares o vecinales	capacidades a nivel doméstico
Obtención de ingresos	actividades no tradicionales	actividades domésticas o vecinales	actividades domésticas tradicionales
Insumo/crédito	insumos/préstamos iniciales	insumos/préstamos iniciales	insumos/préstamos iniciales
Asesoramiento técnico	necesario	necesario	necesario
Empleo de cupones para alimentos	posible	limitado	no recomendado
Financiación comunitaria de contraparte	posible (aunque la población en su mayor parte es muy pobre)	posible	posible (si los hombres están convencidos)
Otro tipo de capacitación	salud, higiene y nutrición	salud, higiene y nutrición	mayores conocimientos en materia de salud, higiene, alimentación y conservación de recursos naturales



ANEXO X

**HOJAS DE DATOS SOBRE LOS PROYECTOS
(Proyectos de desarrollo y OPR del PMA en el Pakistán)**

Número/título	Valor/Duración	Organismo de Ejecución	Objetivos	Grupo destinatario	Zona	Donante cofinanciador
ORDENACIÓN DE RECURSOS NATURALES (ORN)						
2451 (Ampl.1) Asistencia a cuencas hidrográficas en Tarbela y Mangla CPA 33 SCPR 8	PMA 11,8m de \$ Gov. 15,4m de \$ 5 años a partir del 1º de julio de 1993	Dep. Forestal de la PFNO El MAA coordina las cuestiones de política.	-Reducir la erosión edafológica y el riesgo de inundaciones mediante plantaciones, presas de contención, obras de corrección de cárcavas y muros de protección en piedra en 155 acres de tierras privadas y la prohibición del acceso del ganado. -Educar a los agricultores en técnicas integradas de aprovechamiento de tierras. -Organizar comités de aldea para que participen en la planificación y gestión de los bienes creados.	21 500 familias pobres que utilizarán de manera productiva parte de sus tierras destinándolas a cultivos forestales. Las nuevas obras mejoradas de abancalamiento beneficiarán a 10 000 familias propietarias de pequeñas parcelas. Entre los beneficios figurarán la mayor disponibilidad de leña, madera y pastos.	La zona del proyecto se halla dentro del distrito de Abbottabad, Mansehra y Kohistan, con una población estimada de 6 millones de habitantes. Toda la zona, que incluye mitad de la cuenca hidrográfica del río Indo y las presas de Mangla y Tarbela, está en condiciones de degradación ambiental debido a la sobrepoblación y la excesiva presión ganadera.	15,5 m de DM para financiación de contraparte. Asistencia técnica de la OIT para mejorar los aperos y realizar estudios de mano de obra. KFW y el Gobierno han acordado desplazar el eje del proyecto desde un enfoque centrado en la plantación de árboles a otro de silvicultura social, con el fin de alentar a los comités a formular sus propios planes de utilización de la tierra y hacerse cargo del mantenimiento de las plantaciones.
4659 Rehabilitación del medio ambiente en la División de Malakand de la PFNO CPA 32 SCPR 7	PMA 7,7m de \$ Gov. 13,9m de \$ 5 años a partir del 1º de enero de 1994	Dep. Forestal de la PFNO El MAA coordina las cuestiones de política.	Reducir la erosión edafológica y el riesgo de inundaciones mediante plantaciones, presas de contención, y muros de protección en piedra en 95 000 acres de tierras privadas y la prohibición del acceso del ganado. Aumentar la disponibilidad de leña, madera y forraje para el ganado.	14 000 familias que según se prevé participarán directamente en el proyecto. Los propietarios de parcelas de tierra sacarán provecho del incremento de los ingresos para la compra de leña y madera. Un grupo mucho más grande se beneficiará del pastoreo mejorado y la disponibilidad de forraje.	Los distritos de Swat, Chitral y Buner en la División de Malakand de la PFNO, con una población de alrededor de 4 millones de habitantes. Las cuencas hidrográficas de varios ríos experimentan problemas de sobrepastoreo y escasez de leña a causa de la presión demográfica y el impacto de los refugiados.	Contribución de los Países Bajos de 7m de \$ para el componente en efectivo de salarios y asistencia técnica. El proyecto se ha vuelto a diseñar para incorporar plenamente las actividades de silvicultura social formuladas en el ámbito del proyecto social de Malakand (División de Malakand), financiado por los Países Bajos, con el cual comparte los servicios técnicos y la capacitación.

Continúa



HOJAS DE DATOS SOBRE LOS PROYECTOS
(Proyectos de desarrollo y OPR del PMA en el Pakistán)

Número/título	Valor/Duración	Organismo de Ejecución	Objetivos	Grupo destinatario	Zona	Donante cofinanciador
4003 Desarrollo rural en el noroeste CPA 30 SCPR 15	PMA 9,1m de \$ Gov. 14,1m de \$ 5 años a partir del 1º de julio de 1993	Gobierno local y Dep. de Desarrollo Rural ² y Dep. Forestal Distritos de AJK ³ El MAA coordina las cuestiones de política.	Reducir la erosión edafológica y el riesgo de inundaciones realizando plantaciones, presas de contención, muros de protección en piedra en 30 000 acres de tierras privadas, y la prohibición del acceso del ganado. Promover el desarrollo rural sostenible mejorando la infraestructura, en particular los caminos rurales, mediante planes de gran densidad de mano de obra identificados y ejecutados por las comunidades.	5 000 familias que destinarán parte de sus parcelas de tierra a cultivos forestales, y 1 500 agricultores que se beneficiarán de las obras de conservación de suelos/fomento de pastizales. Se ayudará también a 14 500 trabajadores empleados en su mayor parte en la construcción de caminos.	Todos los distritos de AJK, que están en su mayor parte en condiciones de subdesarrollo, con una economía principalmente agrícola. La parcela media de cada familia es de 3,4 acres, de los cuales 2 acres de tierras abancaladas. La zona es muy montañosa y hay pocos caminos de acceso a las aldeas. A los problemas de la erosión se añaden la elevada densidad de población y la presión ganadera.	Asistencia técnica del PNUD/FAO al proyecto de Suketar y ayuda del Banco Mundial para la dependencia de planificación del aprovechamiento de tierras. Ayuda de Australia por importe de 3 m de \$A (en trigo destinado a la monetización) para cubrir los salarios en efectivo y la capacitación en movilización social. Ayuda de Suecia de 500 000 \$ para aperos. Asignación de 5 000 \$ EE.UU. de los Países Bajos para comprar equipo de reconocimiento.
4377 Conservación y aprovechamiento de recursos hídricos en Beluchistán CPA 34 SCPR 9	PMA 1,9m de \$ Gov. 2,6m de \$ 3 años hasta el 30 de junio de 1997	Dep. Forestal de Beluchistán El MAA coordina las cuestiones de política.	Promover el desarrollo rural sostenible mediante planes de gran densidad de mano de obra en las cuencas hidrográficas y obras de rehabilitación de Karezes (canales de riego subterráneo) para fines de conservación de aguas y tierras	Participarán directamente en las actividades del proyecto unos 5 000 agricultores, de los cuales 2 000 se emplearán en actividades de rehabilitación de karezes/conservación de suelos, 1 200 en planes de abastecimiento de agua para animales domésticos y 1 800 en obras de aprovechamiento de aguas en los pastizales de las cuencas hidrográficas.	Los distritos de Salfullah, Qila Abdullah, Loralai, Quetta, Pishin y Mastung. Beluchistán abarca el 44 por ciento de la superficie total del país, con sólo el 5 por ciento de la población. Se trata en su mayor parte de tierras altas escarpadas y desiertos con un clima de árido a semiárido y una capa freática que disminuye considerablemente año tras año.	Asistencia técnica proporcionada por el PNUD/FAO. Ayuda de Italia por importe de 700 000 m de \$ EE.UU mediante la monetización de los alimentos, para cubrir los mayores costos de seguimiento/supervisión y proporcionar aperos y equipo básicos.

Continúa



HOJAS DE DATOS SOBRE LOS PROYECTOS
(Proyectos de desarrollo y OPR del PMA en el Pakistán)

Número/título	Valor/Duración	Organismo de Ejecución	Objetivos	Grupo destinatario	Zona	Donante cofinanciador
2309 (Ampl.2) Desarrollo rural y obras de conservación en la PFNO CFA 28 SCP 3	PMA 8,0m de \$ Gov. 16,0m de \$ Originalmente, 3 años a partir del 1º de julio de 1991. Se ha reanudado en 1996, tras volver a diseñarse	Gobierno local, Dep. de Desarrollo Rural ² y Dep. Forestal de la PFNO bajo la coordinación del Departamento Provincial de Planificación y Desarrollo. Las cuestiones de política están a cargo del MAA.	Promover el desarrollo rural sostenible y las actividades de conservación mediante planes de gran densidad de mano de obra. Entre las realizaciones figuran plantaciones a nivel de aldea, pastoreo en rotación y caminos rurales.	Se ayudará a unos 13 500 participantes para que establezcan infraestructura rural y a 4 000 agricultores para que lleven a cabo actividades de repoblación forestal y conservación de suelos.	Los distritos de Kohat, Karak, Bannu y Lakkí de la PFNO (en especial en las zonas más afectadas por los refugiados afganos). La región es semiárida y depende principalmente de la agricultura de secano y la ganadería.	Venta de 6 camiones Volvo donados por Suecia y utilización del producto de la venta para comprar vehículos más pequeños para el seguimiento y la supervisión. La AID de Australia proporciona financiación para cubrir las necesidades del componente forestal en lo relativo a salarios, capacitación y equipo/herramientas. El proyecto se coordinará con el proyecto financiado por el BAsD que se ejecutará próximamente en la zona. Se ha pedido la participación de dos ONG (SRSC y WDA) para fines de movilización social, capacitación y seguimiento.



**HOJAS DE DATOS SOBRE LOS PROYECTOS
(Proyectos de desarrollo y OPR del PMA en el Pakistán)**

Número/título	Valor/duración	Organismo de ejecución	Objetivos	Grupo destinatario	Zona	Donante cofinanciador
PROGRAMA DE ACCIÓN SOCIAL (PAS)¹						
4185 Promoción de la enseñanza primaria de las niñas en Beluchistán, la PFNO, Sindh y Punjab	PMA 7,6m de \$ Gov. 1,0m de \$ 5 años a partir de mayo de 1994	Depts. de Educación de la PFNO, Beluchistán, Sindh y Punjab	-Aumentar la matrícula, mejorar la asistencia y reducir la tasa de abandono escolar de las niñas en las escuelas primarias de las zonas rurales -Reducir el absentismo de las maestras en esas mismas escuelas	Las alumnas de escuela primaria y las maestras en las zonas donde se registran las tasas más bajas de matrícula escolar de niñas y que también son algunas de las zonas más pobres del país	Actualmente se realiza en Quetta, Mastung, Loralai, Chagai, Kharan y Qilla Saifullah, en Beluchistán, y en Dir y Kohistán, en la PFNO. Se prevé que se ampliará a Sibi, Bolan, Musakhel y Kalat en Beluchistán, y a Batagram y Tank en la PFNO. Comenzarán asimismo algunas fases piloto desde abril de 1996 en Mitti, Badin, Dadu, Jacobabad y Ghoki, en Sindh y el Punjab meridional	Contribución de Suecia de 563 800 \$ EE.UU. para camiones y artículos no alimentarios. Donación de los Países Bajos de 50 000 \$ EE.UU. para cupones para alimentos. Cooperación con el CRS en el distrito de Dir y otras zonas experimentales seleccionadas
CPA 31 SCPR 6						
2237 (Ampl.3) Ayuda a la atención primaria de salud	PMA 26,3 m de \$ Gov. 15,3 m de \$ 7 años a partir de enero de 1992	Ministerio de Sanidad, Educación Especial y Bienestar Social	-Promover la asistencia de las mujeres gestantes/lactantes a los centros de salud -Aumentar la asistencia a los servicios de atención primaria de salud	Las mujeres gestantes y lactantes y los niños que acuden a los centros de salud en las zonas rurales pobres N.B. Debe estudiarse la posibilidad de introducir con carácter experimental un sistema de incentivos para los agentes de salud comunitarios y los pacientes tuberculosos externos sometidos a tratamiento	Los distritos seleccionados en Punjab, Beluchistán, la PFNO, Sindh y AJK. Se otorga prioridad a las zonas con los más bajos indicadores sociales (salud y educación de niñas) y económicos (ingresos familiares, producción y empleo)	Muchos donantes (bilaterales, ONG, bancos internacionales de desarrollo) prestan asistencia a este sector en apoyo de la extensión y la mejora de la calidad de los servicios de atención de salud y planificación familiar (véase el PEP)
CPA 29 SCPR 4						

Continúa



HOJAS DE DATOS SOBRE LOS PROYECTOS
(Proyectos de desarrollo y OPR del PMA en el Pakistán)

Número/título	Valor/duración	Organismo de ejecución	Objetivos	Grupo destinatario	Zona	Donante cofinanciador
ASISTENCIA A REFUGIADOS (OPR)						
OPR 4256 (Ampl.6) Alimentación de refugiados afganos en el Pakistán	PMA 5,1m de \$ Gov. 2,0m de \$ 1996	Ministerio de Estado y Departamento de Regiones Fronterizas (MEDRF)	-Mitigar los efectos negativos derivados de la terminación de las operaciones de alimentación de los refugiados afganos para fines de atención y mantenimiento mediante actividades centradas en la red de seguridad social -Permitir a los grupos marginales/vulnerables llegar a ser autosuficientes mediante programas de educación y de capacitación en actividades generadoras de ingresos	Aproximadamente 2 000 familias (recién llegadas a Nasir Bagh) y grupos vulnerables (estimados en un 10 por ciento de la población total de refugiados residente en los campamentos)	Las aldeas de refugiados están concentradas en las zonas fronterizas de la PFNO, Beluchistán y Punjab, aunque algunos refugiados viven en las ciudades más grandes de estas provincias	La OACNUR es responsable de la salud, el suministro de agua potable, la educación y las actividades generadoras de ingresos, así como de las actividades de la red de seguridad. Varias ONG participan en estas actividades en calidad de organismos de ejecución asociados. Las oficinas de los comisionados para los refugiados afganos siguen encargándose de coordinar las cuestiones operativas y de política vinculadas con la asistencia de los donantes y el Gobierno.
CPA 40 SCPR 15						

¹ Se está formulando un proyecto complementario, que será financiado por el Canadá, titulado "Educación sanitaria en el Pakistán y suministro de insumos en apoyo al PAS", con objeto de apoyar y ampliar ambos proyectos para proporcionar insumos sanitarios y micronutrientes e impartir enseñanza en materia de salud.

² Gobierno local y Departamento de Desarrollo Rural.

³ Azad, Jammun y Kashmir.



ANEXO XI**NOTA SOBRE LA ESTRATEGIA DEL PAÍS (NEP) - PAKISTÁN**

(1994 - 1998)

Índice

- 1. Nota sobre la estrategia del país:
Proceso de elaboración y consulta**
- 2. Resumen de los antecedentes socioeconómicos**
- 3. Prioridades nacionales para el desarrollo humano sostenible y programa común de apoyo de las Naciones Unidas**
 - 3.1 Enfoque sectorial
 - 3.1.1 Acción sectorial:
 - Bienestar de la población
 - Educación básica
 - Salud y nutrición
 - Lucha contra las drogas
 - Agua y saneamiento
 - 3.1.2 Desarrollo sostenible:
 - Obtención de ingresos en zonas rurales, empleo y productividad
 - Medio ambiente y conservación de recursos naturales
 - Mitigación de los efectos de catástrofes
 - 3.1.3 Reforma institucional



3.2 Enfoque por zonas

3.2.1 - Programas de desarrollo subregional

3.2.2 - Zonas afectadas por los refugiados

4. **Coordinación de la asistencia**

4.1 Flujo global de la ayuda y prioridades de los donantes

4.2 Organismos de las Naciones Unidas - Proceso

4.3 Fortalecimiento de las formas de asociación



@.@@@ @@

04/09/00 1:50A9/P9

