

**Segundo período de sesiones
ordinario de la Junta Ejecutiva**

Roma, 22 - 24 de mayo de 1996

ACTIVIDADES DE SOCORRO DE URGENCIA DEL PMA EN 1995

Tema 3 del programa

S

Distribución: GENERAL

**WFP/EB.2/96/3
30 de abril de 1996
ORIGINAL: INGLES**

INFORME DE LA DIRECTORA EJECUTIVA

Se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lo lleven a las reuniones y que se abstengan de pedir otros ejemplares.

NOTA A LA JUNTA EJECUTIVA

1. El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su consideración.
2. De conformidad con las decisiones adoptadas por la Junta Ejecutiva en su primer período de sesiones ordinario, relativas a los métodos de trabajo, los documentos elaborados por la Secretaría para remitirlos a la Junta son concisos y se centran en las decisiones. Las reuniones de la Junta Ejecutiva deben tener un talante pragmático, con más diálogo e intercambio de ideas entre las delegaciones y la Secretaría. La Secretaría proseguirá en su empeño por fomentar la aplicación de estos principios orientativos.
3. Por consiguiente, la Secretaría invita a los miembros de la Junta que puedan tener dudas de carácter técnico respecto del presente documento a que se sirvan contactar con el(los) miembro(s) del personal del PMA que se indican en el párrafo inferior, a ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta. Este procedimiento ha sido concebido con objeto de facilitar la labor de la Junta a la hora de examinar el documento durante la reunión plenaria.
4. El personal del PMA encargado de la documentación es el siguiente:

Director, OP:	B. Szynalski	tel.: 5228-2203
Oficial de apoyo para urgencias:	F. Bravo	tel.: 5228-2858
5. En caso de cualquier duda relativa al envío de documentos para la Junta Ejecutiva, sírvanse ponerse en contacto con el empleado de documentos (tel.: 5228-2641).

RESUMEN

1. La ayuda alimentaria siguió constituyendo un recurso esencial para salvar y sostener vidas en 1995. La incidencia o continuación de desastres tanto naturales como provocados por el hombre ha hecho necesario que la mayoría de los gastos totales del PMA (56 por ciento) se destinen en 1995 una vez más a intervenciones de socorro en apoyo de la vida.

Compromisos

2. En el año de 1995, el PMA aprobó 23 operaciones de urgencia y otras 19 para situaciones prolongadas (de refugiados y personas desplazadas) lo que representa unas asignaciones nuevas por importe de 2,2 millones de toneladas y un valor de 1 100 millones de dólares, comprendidos gastos de transporte y apoyo. En los Cuadros 1 y 2 se dan, por regiones, datos básicos sobre operaciones de urgencia y para situaciones prolongadas que se aprobaron en 1995. En el Anexo I se ofrecen datos detallados por operaciones.
3. Entre las nuevas operaciones de urgencia, las mayores siguieron siendo las correspondientes a la región de Rwanda/Burundi y a la antigua Yugoslavia, con 502 000 y 142 000 toneladas, respectivamente, es decir, el 23 y el seis por ciento de las asignaciones de 1995 que se dedicaron al socorro. Las mayores operaciones para situaciones prolongadas fueron una vez más las relativas a las regiones de Liberia y Afganistán, cifradas en 213 000 y 193 000 toneladas, es decir, un 10 y un nueve por ciento de las nuevas asignaciones de socorro, respectivamente. El desastre natural más importante fue la sequía en el África austral.

Movilización de recursos

4. Los productos alimenticios movilizados en 1995 ascendieron a casi 1,7 millones de toneladas, por un valor de más de 863 millones de dólares, con inclusión de productos, transporte, entrega y gastos conexos de seguimiento y logística. Esas asignaciones se destinaron a todas las operaciones de socorro en curso (es decir, las aprobadas en 1995, así como en años anteriores).

Entregas

5. Las situaciones de urgencia provocadas por el hombre siguieron absorbiendo la mayoría de las actividades de socorro desplegadas por el PMA. En 1995, el PMA entregó un total de 1,6 millones de toneladas de ayuda alimentaria de urgencia a más de 25 millones de beneficiarios a través de 75 operaciones de socorro en curso de ejecución, incluidas tanto las operaciones aprobadas en 1995 como otras aprobadas en años anteriores. Las entregas realizadas en 1995, que ascendieron a 1,4 millones de toneladas, se destinaron a siete millones de refugiados y a casi 14 millones de personas desplazadas internamente, y más de 200 000 toneladas repartidas entre casi cuatro millones de damnificados por las sequías y otras calamidades naturales. El África subsahariana recibió el 65 por ciento de las entregas de alimentos de socorro hechas por el PMA, de cuyo total un nueve por ciento fue a parar a Asia y un 26 por ciento a los países del Mediterráneo, Oriente Medio y a la Comunidad de Estados Independientes (CEI), cantidad esta última que correspondió en más de un 13 por ciento a África del Norte y Oriente Medio y casi en un 13 por ciento a Europa oriental y la CEI. Las entregas hechas a damnificados por calamidades provocadas por el hombre en América Latina y el Caribe representaron menos de un uno por ciento.
6. En 1995, el PMA centró su atención en las medidas preparatorias y de respuesta para situaciones de urgencia y para afrontar la transición del socorro al desarrollo, así como los aspectos cualitativos de las operaciones de urgencia como el avivar la sensibilidad ante las diferencias de trato por razón del sexo.



CUADRO 1

CUADRO 2

Sinopsis regional

7. Al igual que en 1994, la mayoría de las actividades de socorro del PMA en 1995 correspondieron una vez más al África subsahariana. Siguieron apoyándose la asistencia y el mantenimiento a favor de refugiados y personas desplazadas por conflictos civiles en la operación regional de Rwanda/Burundi (con inclusión de Tanzania y Zaire), la operación regional de Liberia (incluidos Côte d'Ivoire, Sierra Leona y Guinea), Somalia, Sudán meridional, Etiopía, Kenya y Uganda. La estabilización de la situación política permitió pasar del socorro a una primera fase de actividades de reconstrucción y rehabilitación por lo que se refiere a Angola, Ghana, Rwanda/Burundi, Somalia y Mozambique y de repatriación desde Benín, Burkina Faso, Djibouti, Eritrea, Ghana, Mauritania y Sudán. En África austral (Malawi, Mozambique, Lesotho, Zambia y Swazilandia) surgieron por la sequía necesidades de ayuda alimentaria, que también persistían en Etiopía. Se está poniendo fin progresivamente a las operaciones en la República Centroafricana, Guinea-Bissau, Senegal y Togo.
8. En Europa oriental y las antiguas repúblicas soviéticas se proporcionó socorro a damnificados por las luchas étnicas y por el colapso económico habido en la antigua Yugoslavia, Armenia, Azerbaiyán, Tayikistán, Chechenia y Georgia. Como nota positiva, el Acuerdo de Paz firmado el 14 de diciembre de 1995 ha abierto la posibilidad de ir suprimiendo escalonadamente la distribución gratuita de alimentos en la antigua Yugoslavia con el fin de promover la rehabilitación y el reasentamiento. Por lo que respecta a África del Norte y el Oriente Medio, se prestó ayuda a grupos vulnerables en Iraq, a refugiados en Argelia y Yemen, así como socorro y repatriación a los procedentes del Irán y rehabilitación y reintegración en Afganistán y Pakistán.
9. En Asia se suministró asistencia alimentaria de urgencia por primera vez a la República Popular Democrática de Corea para damnificados por las inundaciones. También se prestó asistencia de socorro para la rehabilitación en Camboya; socorro y repatriación de refugiados/repatriados en Bangladesh, de socorro a refugiados en Nepal y Viet Nam, a las personas desplazadas en Sri Lanka y a los damnificados por inundaciones en Laos; y para la reintegración en Myanmar.
10. En las Américas siguió dándose ayuda a los repatriados y grupos vulnerables de Haití, mientras que ésta se va eliminando progresivamente en México a medida que se repatrian o reasientan los refugiados, o se ocupa de ellos el Gobierno de acogida.

Tendencias

11. En 1995 no se produjo ninguna nueva situación de urgencia importante y en gran escala, pero las situaciones anteriores relacionadas con conflictos siguieron engrosando una amplísima cartera de urgencia del PMA. Este tipo de urgencia se caracteriza por desplazamientos masivos de la población, trastocamiento de la sociedad civil y conflictos, lo que convierte en una empresa logísticamente más retardadora y costosa la de prestar el socorro necesario. Sólo cinco operaciones, cada una valorada en 50 millones de dólares y más (Afganistán, Iraq, región de Liberia, región de Rwanda/Burundi y la antigua Yugoslavia) se llevan un 59 por ciento de las nuevas asignaciones totales correspondientes a 1995.
12. Otra tendencia fija es el carácter prolongado de situaciones complejas de urgencia, que comprenden tanto los conflictos que las provocan como los trastornos demográficos resultantes. Dadas las causas y consecuencias interconexas de unas situaciones de urgencia complejas, las acciones humanitarias que se adopten no pueden ser totalmente eficaces a menos que se correspondan con una estrategia general que trate de afrontar las



cuestiones de la paz, la seguridad y los derechos humanos. Las soluciones a largo plazo dependen también de la capacidad de los países huéspedes potenciales, que también son pobres, para absorber a las poblaciones aquejadas.

MEDIDAS PREPARATORIAS Y DE RESPUESTA PARA LAS SITUACIONES DE URGENCIA

13. La repentina aparición de situaciones de urgencia relacionadas con conflictos que llevan consigo grandes movimientos de población, como la crisis de Rwanda, llevó al PMA a hacer más hincapié en 1995 en la intensificación de las medidas preparatorias y en la capacidad de respuesta rápida. Unas intervenciones de socorro oportunas y bien articuladas pueden reducir la gravedad del impacto de una situación de urgencia y dar lugar a un empleo más eficaz de los recursos disponibles, con los consiguientes ahorros de gastos.
14. En 1995, el PMA adoptó formalmente un marco para articular la intervención del Programa en situaciones de urgencia y organizar una estrategia de medidas preparatorias y respuesta que integre y aproveche las capacidades y actividades actuales del PMA, con los tres componentes siguientes:
 - a) un conocimiento y planificación por anticipado con miras a posibles situaciones de urgencia, en particular un análisis y cartografía de la vulnerabilidad (ACV), colaboración con sistemas de alerta, evaluación de la capacidad logística y opciones de intervención, así como planificación para situaciones imprevistas;
 - b) aportaciones para una respuesta inmediata, incluyéndose aquí equipos del PMA de respuesta rápida, existencias estratégicas de alimentos y equipamiento, arreglos contingentes para recursos humanos y equipo, y paquetes de servicios;
 - c) una buena gestión de las situaciones de urgencia por lo que respecta a análisis, planificación, procedimientos y sistemas.

Conocimiento y planificación anticipados

15. A partir de 1994, la Dependencia de ACV del PMA ha prestado apoyo para la puesta en marcha de las oficinas del PMA en los países, consistente en: a) análisis de la vulnerabilidad de las poblaciones-objetivo a la inseguridad alimentaria y sus capacidades para afrontar catástrofes; y b) presentación de los análisis con mapas digitales. Este apoyo comprende asistencia técnica para elaborar y referenciar geográficamente las series de datos que se posean, producir análisis sobre la vulnerabilidad de base y corriente, y vincular los resultados del análisis a la estrategia en el país. Además de la unidad principal en Roma, el PMA cuenta con unidades operativas locales de ACV en Malawi, Zambia, Etiopía, Tanzania y Senegal. Este año se ha reforzado la capacidad de células cartográficas de ACV para una representación "virtual" de los servicios de logística del PMA con objeto de seguir así de cerca las entregas de alimentos en curso como elementos para la planificación de imprevistos, creación de escenarios de casos, así como relaciones públicas/presentaciones de promesas de donantes.
16. Las aportaciones de la ACV las emplea el PMA para la planificación estratégica y de imprevistos a largo plazo con objeto de mejorar la identificación y diseño de proyectos y



orientar las decisiones sobre intereses operativos y de programación. Se han utilizado los análisis y los datos de la ACV en 1995 como aportación a los Perfiles de las Estrategias en los Países, para destinar selectivamente la ayuda alimentaria de socorro, facilitar las alertas y ayudar a la identificación y diseño de proyectos en Zambia, Malawi y Etiopía.

17. El PMA colabora estrechamente con otros sistemas de alerta y seguridad alimentaria como el Sistema Mundial de Información y Alerta de la FAO (SMIA), el Sistema de Alerta sobre la Hambruna (FEWS) financiado por la USAID y el Proyecto de Mapas de Riesgo de Save the Children Fund-Reino Unido. El PMA juega un papel importante en la coordinación de una metodología común de ACV y a la recogida y análisis de datos entre organizaciones gubernamentales y organizaciones no gubernamentales (ONG) y entidades colaboradoras de las Naciones Unidas en Zambia, Etiopía y Malawi. El PMA prepara actualmente acuerdos de cooperación para el desarrollo de series de datos y metodología de ACV tanto con el Banco Mundial como con el PNUD en Senegal. Otros esfuerzos del PMA en esta esfera comprenden la Unidad de Evaluación de la Seguridad Alimentaria financiada por la Unión Europea y gestionada por el PMA en Somalia, y la Unidad de Economía Alimentaria de la Operación Salvavidas del Sudán, financiada con cargo al servicio de alivio en casos de desastre.
18. Las evaluaciones sobre la capacidad de logística ofrecen una idea de base sobre las condiciones del transporte de la asistencia alimentaria en una región vulnerable, y ayudan a elaborar planes para solucionar esas limitaciones. Las evaluaciones realizadas el año pasado se efectuaron en África austral, Irán, el puerto de Turkmenbashi, Moldova-Rumania, Zaire, Sahel, Asia central y Rusia meridional.
19. La planificación para imprevistos partiendo de determinados escenarios entraña la apreciación de las necesidades alimentarias en situaciones potenciales de urgencia y los recursos e infraestructuras que hacen falta para cubrir esas necesidades, y luego formular opciones para una respuesta práctica. Se han enviado misiones y se han elaborado planes para Sri Lanka, Albania/Macedonia y la antigua Yugoslavia. Son esfuerzos que están ya dando sus frutos. En el proceso de planificación se han identificado rutas alternativas de transporte para la operación en la antigua Yugoslavia, que luego se han utilizado en previsión de los desplazamientos de población.

Aportaciones para una respuesta inmediata

20. Existencias estratégicas de alimentos y equipo: en 1995 se hicieron arreglos para: a) formalizar el empleo por el PMA del almacén administrado por el DAH y situado en Pisa, Italia, para colocar existencias de productos de gran valor nutricional y larga duración; y b) aprovechar equipo reacondicionado que se había empleado en operaciones de mantenimiento de la paz y que se hallaba en la base logística de Brindisi perteneciente al Departamento de las Naciones Unidas de Operaciones de Mantenimiento de la Paz. La instalación de Brindisi se ha utilizado para apoyar actividades desplegadas en Sierra Leona. En 1995 se utilizó para la operación regional de Liberia la reserva estratégica de logística para África consistente en equipo de logística (es decir, equipo para transporte, comunicaciones, manipulación de carga y almacenamiento; botiquines de supervivencia, tiendas y prendas a prueba de balas), que se había establecido en Nairobi en 1993. El PMA siguió también prestando apoyo a las existencias nacionales de alimentos como la Reserva de Seguridad Alimentaria de Urgencia en Etiopía.
21. Se han negociado acuerdos de compra general con proveedores para la adquisición inmediata, a un precio y período de entrega fijos, de equipo habitual, es decir, vehículos, depósitos móviles, encerados, generadores y equipos de comunicaciones. Se está también ampliando la capacidad de compra local del PMA con el establecimiento de nuevos



centros regionales de compra en Viet Nam y Georgia, además de los centros existentes en Zimbabwe, Uganda, Turquía y Kenya.

22. El PMA cuenta con dos equipos de respuesta rápida, uno ubicado en la Sede y el otro en Nairobi, que pueden desplegarse inmediatamente para montar programas de ayuda alimentaria de urgencia y llevar a cabo misiones de planificación para casos imprevistos. En 1995 se desplegaron estos equipos en Corea del Norte, Rwanda, Burundi y Croacia y se está poniendo especial empeño en potenciar las capacidades de los mismos, en especial la selección de personal y su capacitación, la adquisición del equipo necesario y su ubicación previa en determinados sitios.
23. El PMA ha estipulado disposiciones de contingencia con el Socorro Sueco para Casos de Desastre, y está en vías de negociar algunas más con otras organizaciones, para poder tener así acceso oportuno a un conjunto prefinanciado de expertos y equipos de socorro. Ya se han aplicado estos arreglos en operaciones de urgencia del PMA en la región de Rwanda y Sierra Leona.
24. El PMA ha organizado ocho conjuntos de servicios logísticos, o series de rápido despliegue de personal y equipo, dispuestos para lograr un determinado objetivo, que pondrán a disposición los donantes en función de las contingencias. Esos ocho conjuntos son: operaciones para reparaciones de puertos, ferrocarriles y terminales aéreas, carreteras y pistas de despegue, establecimiento de bases logísticas, comunicaciones de campo, transporte en camiones a larga distancia y servicios de asesoramiento logístico.
25. Efectivos de defensa militar y civil (EDMC) y paquetes de servicios: en 1995, el PMA, con otros organismos operacionales, desempeñó un papel fundamental en la creación de la Dependencia de Defensa Militar y Civil (DDMC) en el DAH encargada de coordinar las solicitudes de socorro de las Naciones Unidas a donantes pidiéndoles personal y equipo para dichos efectivos, a fin de poderlos utilizar en respuestas de socorro. A este respecto, se ha desarrollado una serie uniforme de módulos de servicios para los EDMC con una terminología y unos formatos comunes. Con varios países donantes se están también explorando las perspectivas de apoyar determinados conjuntos de servicios con efectivos de otras procedencias, como las ONG o el sector privado, y se están redactando acuerdos formales uniformes para que sirvan de marco a fin de activar esa capacidad.

Gestión de las situaciones de urgencia

26. ***Evaluación y planificación.*** Entre los esfuerzos constantes que se han hecho para mejorar la evaluación de las necesidades de ayuda mundial se hallaban el impartir directrices para las misiones de evaluación y la iniciación de un sistema integrado de presentación de informes sobre necesidades y proyecciones de socorro a nivel mundial. En noviembre de 1995 se organizó un taller para formar a personal de campo del PMA en Burundi sobre técnicas de evaluación en materia de seguridad alimentaria familiar. De conformidad con los esfuerzos desplegados por el PMA a nivel mundial para aliviar los efectos de los desastres con un mejor diseño de proyectos, se están introduciendo análisis de vulnerabilidad en la preparación de las estrategias por países, determinación de las necesidades de ayuda alimentaria y planificación para imprevistos.
27. ***Procedimientos y sistemas de información/presentación de informes.*** El PMA ha acometido varias iniciativas para integrar y mejorar sus enlaces de telecomunicaciones, tanto entre sus propias dependencias como entre el PMA y sus entidades colaboradoras



en la comunidad que contribuye a las obras de socorro, para mejorar el flujo de información y la transferencia de datos y, en definitiva, coordinar mejor la planificación y operaciones en casos de urgencia. Se ha establecido acceso a redes electrónicas mundiales, como Internet, junto con conexiones a lugares de campo alejados mediante tecnología de satélites y correo electrónico vía radio a través del proyecto Afrinet, mediante módem por radio en la región de Rwanda y fax por radio en el Cáucaso. Entre otras mejoras cabe enumerar los módulos para seguir el curso de los productos destinados a la Unidad de Coordinación del Transporte en Kampala, el eje de telecomunicaciones para la información regional sobre la ayuda alimentaria y los sistemas de seguimiento. Se prestó al DAH un funcionario del PMA para ayudar a organizar la red de intercambio informativo electrónico de la trama de socorro para la comunidad de socorro. El PMA comenzó a crear su propio lugar en la World-Wide Web para facilitar información directa a través de Internet, que estará a disposición del público en 1996.

28. Con objeto de mejorar su capacidad de evaluación en cuanto a la pertinencia y eficacia de la asistencia alimentaria en operaciones de socorro y facilitar las decisiones de gestión sobre orientación de un programa, el PMA está desarrollando un sistema de indicadores funcionales para medir el efecto de las operaciones de urgencia en el bienestar de los beneficiarios-objetivo y poder responder a una situación de urgencia. En el futuro, el Programa procurará que las propuestas de proyectos para operaciones de urgencia y situaciones prolongadas incluyan siempre indicadores de funcionamiento que sirvan de base para seguir de cerca la marcha y satisfacer las necesidades de vigilancia y evaluación.
29. Están en marcha otras iniciativas para mejorar los métodos y las directrices a efectos de selección de destinatarios, su distribución y seguimiento; presentación de informes a donantes, y procedimientos administrativos y financieros.
30. **Capacidad de respuesta.** El pasado año, el PMA creó un programa de capacitación en gestión de situaciones de urgencia para mejorar su capacidad de recursos humanos a fin de administrar y ejecutar operaciones de urgencia. En 1995 se organizaron en total seis reuniones de capacitación (tres sobre gestión y otras tres para operaciones técnicas), a las que asistieron 170 funcionarios del PMA. Este año se han agregado nuevas temáticas relacionadas con estrategias de medidas preparatorias y respuesta del PMA, evaluación, alerta, capacidad de respuesta rápida, seguimiento y evaluación, y sensibilidad a las diferencias de trato por razón del sexo.

PROBLEMAS FUNDAMENTALES EN SITUACIONES DE URGENCIA

Empleos de la ayuda de socorro con fines de desarrollo

31. Las situaciones de urgencia suponen una gran amenaza para los esfuerzos de reducir el hambre y la malnutrición entre la población pobre del mundo. El rápido aumento registrado en estos últimos años en las situaciones de urgencia ha reordenado las prioridades de los países donantes, al desviarse recursos antes destinados al desarrollo económico y social. Con la reducción de las actividades de desarrollo, las zonas con inseguridad alimentaria del mundo se volverán más vulnerables y tendrán menos capacidad para hacer frente a las situaciones de urgencia, naturales o creadas por el hombre.
32. **Cometido del PMA.** Lo antes posible, el PMA estudia la posibilidad de utilizar la ayuda alimentaria de socorro para el desarrollo, incluso en el contexto de una situación de



urgencia permanente, a fin de restablecer los medios de subsistencia y el equipo, además de sostener las vidas de la población, y ello con objeto de reducir la vulnerabilidad ante futuras situaciones de urgencia y aminorar la dependencia de la asistencia en curso. La intervención del PMA, tanto en las situaciones de urgencia como en los proyectos de desarrollo, lo coloca en una situación única para fomentar la transición del socorro a las actividades de desarrollo. Entre los ejemplos que cabe citar en 1995 están los siguientes:

- a) programas de semillas y aperos para rehabilitar las actividades agrícolas, junto con programas de reasentamiento o de recuperación en caso de sequía en Angola, Malawi, Swazilandia, Mozambique, Rwanda, Sudán, Burundi. En el período de escasez previo a la cosecha se suministran alimentos de socorro. De esa forma se proporciona energía a la mano de obra y se evita que se consuman las semillas y se recolecten prematuramente los cultivos. El PMA compró y distribuyó unas 900 toneladas de simiente de mijo y sorgo para la temporada de 1995 en Mozambique;
- b) satisfacción de las necesidades nutricionales de los beneficiarios durante un período corto hasta que puedan producir sus alimentos u obtener ingresos para fomentar el reasentamiento, la repatriación o la reintegración de refugiados y las personas desplazadas internamente en Angola, Camboya, Mozambique, Myanmar, Senegal, Zambia y Uganda, y la desmovilización de soldados en Angola, Mozambique y Liberia;
- c) alimentos por trabajo para obras de rehabilitación, al término de los conflictos, de la infraestructura dañada por las guerras (dispensarios, escuelas, carreteras, abastecimiento de agua, saneamiento) y activos productivos (roturación/mejoramiento de tierras, estanques piscícolas) en Angola, Liberia, Mozambique, Rwanda, Somalia y Sudán. También se emplea la ayuda alimentaria en dar nuevo vigor a las economías locales mediante el apoyo a fábricas de pan y molinos de trigo en la antigua Yugoslavia;
- d) alimentos por trabajo para obras de infraestructura rural (carreteras que faciliten los movimientos de personas y bienes; recursos hídricos como pozos y estanques, minipresas, canales y diques de riego, y proyectos de conservación de suelos/repoblación forestal) y roturación de tierras agrícolas para facilitar la reintegración en Afganistán, Camboya y Myanmar y para mitigar los efectos de futuras catástrofes naturales, como la sequía y las inundaciones, en Laos, Etiopía y Swazilandia,
- e) apoyo a una fuerte política gubernamental de iniciativas de autoayuda comunitaria en Afganistán, Etiopía, Malawi, Somalia, Swazilandia y Zambia, en virtud de la cual se han ido suprimiendo progresivamente las raciones alimentarias gratuitas para dejar paso a proyectos de alimentos por trabajo que reduzcan la dependencia respecto de la ayuda alimentaria;
- f) bancos rurales de semillas y cereales, creados y administrados por las comunidades locales en Camboya y Laos para otorgar préstamos de bajo interés durante el período de hambre previo a la cosecha cuando los precios se suelen aumentar. El PMA ha ayudado a un número que se estima en 121 590 beneficiarios mediante el establecimiento de 250 bancos de arroz en 1995 en Camboya;
- g) sustitutivos de sueldos o incentivos económicos para funcionarios como maestros



y asistentes sanitarios con objeto de fomentar la reanudación de servicios sociales indispensables en Rwanda, Somalia, Liberia y la antigua Yugoslavia;

- h) apoyo alimentario a las instituciones de servicios sociales (hospitales, centros de asistencia diurna y alimentación especial, orfanatos, escuelas); en Camboya, las evaluaciones realizadas demuestran que la población rural se muestra más interesada en acudir a tratamiento médico y seguirlo por más tiempo cuando se les proporcionan alimentos gratuitos;
- i) apoyo a la generación de ingresos y capacitación profesional para preparar a los refugiados y a los soldados desmovilizados a reintegrarse en Kenya, Pakistán y otros lugares;
- j) empleo para ex-combatientes como incentivo para su desarme y retorno a la vida civil; en Liberia, un proyecto de reasentamiento agrícola estableció a unos 1 000 ex-combatientes en zonas seguras en torno a Monrovia;
- k) monetización en Somalia para artículos no alimentarios necesarios para los proyectos de rehabilitación y para reactivar mercados;
- l) compra de cereales excedentarios por el PMA a los refugiados asentados y ya autosuficientes en Uganda para su ulterior distribución en los campamentos de tránsito;
- m) suministro de productos básicos para la producción de alimentos mezclados como "Akamil" en Haití o la compra de alimentos mezclados del país como "Faffa" en Etiopía y "Unimix" en Kenya, para su empleo como alimentos de destete o en la alimentación suplementaria y terapéutica de niños. El PMA suele ser el principal comprador de estos productos, lo que sirve de apoyo a la industria local. Son proyectos que ejercen también un impacto indirecto en la condición nutricional mediante la capacitación complementaria de familias en prácticas adecuadas de alimentación de niños de pecho;
- n) la eliminación progresiva de la ayuda a medida que los beneficiarios se vuelven autosuficientes: i) pasando de la distribución general de alimentos a programas de alimentación selectivos a favor de grupos vulnerables, incluidos los menesterosos recién llegados, para crear redes de seguridad social en Guinea, Côte d'Ivoire, Liberia y Pakistán y ii) de la ayuda de socorro a proyectos ordinarios de desarrollo del PMA en México (refugiados) y Lesotho (sequía).

33. ***Perspectivas de autosuficiencia.*** Las perspectivas existentes a largo plazo para lograr una cierta autosuficiencia y seguridad alimentaria entre las poblaciones que se hallan en situación de urgencia están determinadas en función de los siguientes elementos:

- a) acceso a activos, especialmente tierras de labranza, y a los mercados de trabajo;
- b) acceso a redes de apoyo social compuestas por miembros de la misma etnia y parientes;
- c) política del gobierno de acogida para la movilidad, el acceso a la tierra y otras actividades generadoras de ingresos;
- d) disponibilidad de insumos no alimentarios para la generación de ingresos con los que complementar la asistencia alimentaria;



- e) situación política, incluida la inseguridad y la presencia de minas terrestres;
 - f) perspectivas de repatriación o integración en la comunidad huésped.
34. Un número considerable de refugiados en la República Centroafricana, Côte d'Ivoire, Ghana, Guinea, México, Pakistán, Uganda, Zaire (refugiados sudaneses y ugandeses) y Zambia han logrado la autosuficiencia en la producción de alimentos o han encontrado oportunidades de empleo, lo que ha hecho posible suprimir la ayuda alimentaria que se les distribuía. Este logro se debe principalmente a la política de apoyo por parte de los gobiernos de acogida, que intervienen para asignar tierras y permitir el acceso a los mercados de trabajo. A medida que aumentan los flujos de refugiados, se tornan limitadas las opciones para absorber a un gran número de ellos. Para los refugiados que se hallan en Djibouti, Irán, Kenya, Nepal, Rwanda, Burundi, Tanzania y Zaire, que o están asentados en zonas de un potencial agrícola limitado o a los que no se les asignan tierras o se les permite de algún otro modo integrarse, la repatriación constituye la única solución duradera, aunque puede también estar limitada por situaciones de inseguridad en el país de origen.
35. Suele ser más fácil aplicar la ayuda alimentaria al desarrollo en los casos de países de origen dentro de un marco de reintegración que en los de países de asilo, a menos que los gobiernos de acogida adopten una política liberal respecto de los refugiados y su acceso a la tierra.

Factores limitativos de la labor humanitaria

36. En consonancia con el aumento de las situaciones de urgencia relacionadas con conflictos, las minas terrestres, la inseguridad, la malversación de productos y la falta de autoridad real han impedido y complicado la labor de socorro y rehabilitación.
37. Uno de los resultados más graves que ha tenido el incremento de las situaciones de urgencia relacionadas con conflictos es la proliferación de minas terrestres, que sigue obstaculizando las operaciones de socorro y rehabilitación del PMA mucho después de terminado el conflicto. El PMA, para poder entregar y seguir de cerca las operaciones, ha acabado por intervenir en actividades específicas para el levantamiento de minas y la concienciación al respecto, tales como la de proporcionar equipo, apoyo logístico y alimentos a cambio de salarios para los equipos locales de limpieza de minas. Para su programa en Camboya, el PMA ha colaborado con la ONG HALO Trust a fin de allanar el camino para el reasentamiento de refugiados y personas desplazadas en el interior y llevar a cabo proyectos de carreteras y canales basados en el régimen de alimentos por trabajo. En Mozambique y Angola, el PMA ha abierto corredores por carretera para el despliegue de los convoyes de ayuda alimentaria.
38. El personal humanitario internacional se ha convertido cada vez más en objetivo bélico. Han sido tomados como rehenes o se les ha obligado a volar a través de las líneas de fuego en Somalia y el sur de Sudán; en Burundi, sus oficinas y residencias han sido bombardeadas. La mayoría de las lesiones o muertes del personal del PMA ocurridas en acto de servicio fueron el resultado de incidentes relacionados con la seguridad. Desde 1990, han sido seis los funcionarios del PMA que han muerto por balas en emboscadas o por la explosión de minas terrestres, incluida una persona asesinada el pasado año en Etiopía. Casi siempre se ha tratado de personal nacional, que son los que están en la primera línea de fuego. El PMA está estudiando actualmente la forma de aumentar la



concienciación relacionada con la seguridad, la planificación en materia de evacuación, la capacitación y la difusión de información.

39. En ciertas situaciones, se requieren efectivos militares para la protección de los agentes humanitarios a fin de crear las condiciones apropiadas para una entrega segura de la asistencia humanitaria, y potenciar las medidas preparatorias y de respuesta en situaciones de urgencia. El PMA ha participado en prácticas de simulación, como el León Ágil en Bosnia, para organizar y llevar a cabo la asistencia humanitaria en conjunción con las fuerzas militares. Estos talleres han dado lugar a una mejor comprensión mutua por parte de las fuerzas militares. Los organismos de socorro de las Naciones Unidas y las ONG desempeñan sus respectivas funciones y ponen en juego sus mecanismos para coordinar las medidas de socorro y militares. El Equipo Incrementado de Intervención Logística para Situaciones de Urgencia (ALITE) del PMA ha establecido conexiones con el proyecto del DAH sobre alerta humanitaria y con el Centro de Operaciones del Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz (DOMP). En sus trabajos de levantamiento de minas, el PMA subcontrata o coordina sus trabajos con especialistas en la materia como las unidades de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas o las fuerzas armadas del país correspondiente y ha adiestrado a equipos nacionales para realizar esa labor. A ALITE se le ha concedido la condición de enlace con los planificadores de movimientos de la OTAN para compartir datos de convoyes y de transporte durante el despliegue de ésta en Bosnia.

Afrontando los aspectos cualitativos

40. **Nutrición.** El objetivo nutricional tradicional del PMA ha consistido en proporcionar suficientes calorías y proteínas a través de una cesta de alimentos de productos básicos como cereales, legumbres y aceite, alimentos que no son generalmente ricos en micronutrientes. En situaciones de urgencia, el valor calórico de los alimentos sigue siendo la principal preocupación. Sin embargo, en aquellas situaciones donde los beneficiarios no tienen acceso a fuentes de alimentos fuera de la ayuda alimentaria, los alimentos complementarios y/o los mezclados y enriquecidos han proporcionado los micronutrientes que hacen falta. En estos últimos años, se ha hecho un uso mayor de alimentos enriquecidos en la ración básica para mejorar su calidad. El año pasado se realizaron esfuerzos para desarrollar una política del PMA de suministro de micronutrientes. Un grupo de acción del PMA está estudiando actualmente la rentabilidad y las estrategias de aplicación de un mayor enriquecimiento de productos con objeto de lograr un mayor impacto en la salud.
41. El PMA utiliza actualmente las típicas 1 900 kilocalorías de energía por persona al día como valor de referencia para las raciones de urgencia. En 1995 se inició un estudio en los círculos internacionales de nutrición sobre la conveniencia de una cifra única de planificación. Se está estudiando actualmente un enfoque en dos fases que permita la adecuación de las raciones a determinadas situaciones, enfoque que consistiría en: a) una "evaluación" rápida inicial de las necesidades alimentarias sobre la base de un cuadro de referencia de requisitos kilocalóricos; y b) una evaluación minuciosa sobre el terreno para aquilatar la estimación hecha en una primera fase, teniendo en cuenta características demográficas de la población beneficiaria, con inclusión de niveles de actividad, clima, acceso local a los alimentos, y enfermedades endémicas.
42. Al trabajar al nivel de distribución, las ONG que colaboran en la ejecución tienen por lo general un contacto más estrecho con los beneficiarios. El año pasado se estipularon acuerdos oficiales entre el PMA y algunas ONG para conseguir que en la ayuda alimentaria que presta el PMA se aborden cuestiones como la participación comunitaria, la sensibilidad ante el trato diferente por razón de sexo y la sanidad y la nutrición.



43. ***Creación de capacidad y participación comunitaria.*** Un determinante importante de la eficacia y sostenibilidad general de la ayuda humanitaria consiste en el grado en que ésta refuerza (o debilita) la capacidad y los mecanismos locales para afrontar crisis en el futuro. Las autoridades y comunidades locales son en definitiva responsables de la orientación y promoción de los esfuerzos de rehabilitación y desarrollo, para lo que es esencial su habilitación. A la hora de planificar y ejecutar actividades de socorro y rehabilitación, la utilización de las ONG locales y expertos del país y la intervención de la comunidad beneficiaria pueden contribuir a poder llegar a los más necesitados, al propio tiempo que se crea capacidad para pasar a actividades de desarrollo una vez superada la fase aguda de la situación de urgencia.
44. El PMA apoya tradicionalmente a las administraciones locales y ONG mediante la capacitación, suministro de equipo y diseño específico de proyectos para mejorar los sistemas de infraestructura y gestión a efectos de transporte, almacenamiento y manipulación de alimentos. En Etiopía durante el año, el PMA organizó un cursillo de capacitación sobre presentación de informes de distribución para coordinadores de campamentos y regionales de la Administración de Asuntos de Refugiados del Gobierno etíope. El PMA crea también capacidad (adiestramiento de personal, series de datos, sistemas y oficinas) en materia de alerta mediante sus actividades de ACV. En la antigua Yugoslavia, se contrataron flotas de camiones propiedad de bosnios y croatas para la entrega de la ayuda alimentaria tan pronto como las condiciones así lo permitieron, y con los suministros de trigo y equipo del PMA se han rehabilitado molinos e instalaciones de manipulación a granel.
45. A partir de marzo de 1995, el equipo del PMA, compuesto de cinco expertos del lugar, ha trabajado en la zona etíope de Wolaita para crear la capacidad necesaria por parte de los comités locales de prevención y gestión de casos de desastres mediante adiestramiento y asistencia técnica en los sectores siguientes: a) organización de planes de socorro y proyectos para la pronta ejecución de iniciativas de generación de ingresos por si se producen escaseces de alimentos en el futuro; b) supervisión y gestión de los proyectos; c) contabilidad de los productos alimentarios y no alimentarios; y d) aplicación de la metodología de planificación participativa local (PPL), que hace intervenir a la comunidad en la planificación, establecimiento del orden de prioridades y ejecución de obras públicas de gran coeficiente de trabajo con arreglo a las normas laborales establecidas y a los niveles de calidad.
46. La compra local de productos de fuentes no tradicionales como Somalia sirve de estímulo para los sectores agrícolas y comerciales del país en sociedades que se recuperan de conflictos civiles.
47. Las evaluaciones del PMA en materia de vulnerabilidad ayudan a planificar intervenciones encaminadas a mejorar el acceso a los alimentos y los mecanismos de choque y preservar los activos principales. En Malawi, esta labor ayudó a la misión de evaluación PMA/FAO de 1995 a seleccionar a los beneficiarios de la ayuda. En colaboración con la OACNUR y la comunidad de ONG, el PMA ha llevado a cabo un estudio de los mecanismos de choque para atender a los refugiados en Rwanda y los demás países afectados de la región a fines de programación de las obras de rehabilitación, incluida la determinación de la ración alimenticia adecuada y las necesidades generales de los refugiados. En la cesta de alimentos de Zambia se incluyó sorgo para fomentar su utilización como cultivo alimentario más resistente a la sequía que puede servir como mecanismo para afrontar futuras situaciones de sequía.



-
48. En el distrito mozambiqueño de Mutarara, los grupos de la comunidad han identificado como problema casos de pelagra, la enfermedad de deficiencia de micronutrientes. Esto llevó al PMA a incluir el maní (cacahuete) en la cesta de alimentos. La participación local en el diseño de proyectos también dio lugar a una ampliación de los proyectos de rehabilitación de infraestructuras de alimentos por trabajo con el fin de emplear a unos 20 000-25 000 personas en todo el país. En Afganistán, la contribución y participación de los beneficiarios constituyen condiciones previas para la aprobación de proyectos. En Djibouti, Iraq, Nepal, operación regional de Liberia, Pakistán, Somalia, Sudán, Swazilandia, antigua Yugoslavia y Zambia se registraron otros esfuerzos en 1995 para hacer participar a la comunidad en la planificación y administración de los programas de ayuda alimentaria.
49. Se dan a veces contradicciones entre fomentar la participación de la comunidad y los objetivos orientados a salvar las diferencias por razón de sexo. En Kenya resultó que los sistemas comunitarios de distribución de alimentos se hallaban orientados hacia los dirigentes entre los refugiados y otras personas influyentes dentro de la comunidad. El PMA y la OACNUR acabaron abandonando este sistema en aras de otro sistema centralizado de distribución de alimentos, donde éstos se distribuyen bajo supervisión a titulares de tarjetas inscritos, que son, en la mayoría de los casos, las mujeres mayores miembros/cabezas de hogar.
50. ***Diferencias por razón del sexo.*** La experiencia del PMA sugiere que el poner la ayuda alimentaria en manos de mujeres, como proveedoras y preparadoras de alimentos para sus hogares, puede ser la mejor forma de asegurar que éstos lleguen a los que más los necesitan. Las mujeres utilizarán con más probabilidad que los hombres los ingresos adicionales para asegurar una mejor alimentación a sus familias. En situaciones de urgencia, las mujeres tienen que tomar decisiones en ausencia de los hombres, aunque están muchas veces marginadas. Las mujeres y los niños constituyen el 70 por ciento de las víctimas de conflictos armados, y representan la mayoría de las personas que se benefician del PMA.
51. La Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer, que se celebró en Beijing en septiembre de 1995, brindó la oportunidad al Programa de centrar su atención en abordar el aspecto de las diferencias por razón de sexo en el ámbito de la ayuda alimentaria. En 1995, el PMA asumió compromisos a favor de la mujer en situaciones de urgencia en relación con: a) distribución directa a los hogares; b) intervención de la mujer en la planificación y ordenación de la ayuda de socorro; c) la prestación de ayuda de urgencia que cubra las necesidades especiales de la mujer, es decir, insumos y servicios no alimentarios para reducir su carga de trabajo como la molienda, la cocina y los envases para recoger agua; y d) la compilación y la presentación de datos distribuidos por sexos. Las oficinas del PMA en los países se hallan actualmente en vías de elaborar planes de trabajo para 1996 con miras a hacer realidad los compromisos del PMA a favor de la mujer.
52. El año pasado se realizaron evaluaciones de las operaciones de urgencia en función del sexo en Zaire, Mozambique, Malawi, Angola, Pakistán, Afganistán, Gaza/Faja occidental, Iraq, Tayikistán y Azerbaiyán, así como un estudio teórico para el programa de estudios de refugiados elaborado por la Universidad de Oxford, que señaló las mejoras necesarias en el plano normativo y práctico.
53. El PMA produjo el vídeo "Las mujeres son las últimas en comer" para la Conferencia de Beijing sobre el cometido de la mujer en las situaciones de conflicto a la hora de asegurar la seguridad alimentaria de sus familias, y la importancia de que la mujer



intervenga en la distribución y gestión de la ayuda alimentaria y para apoyar esa función. Este vídeo ha servido para crear más concienciación en los cursillos de capacitación del PMA y en las reuniones celebradas con ONG que colaboran en la ejecución.

54. Estos esfuerzos han hecho que se preste más atención a los problemas de las diferencias entre hombre y mujer y ya se están produciendo resultados concretos. Las misiones de planificación para operaciones de urgencia en Gaza, Malawi y la región de Afganistán han incluido un especialista en la materia. Los planes de proyectos para operaciones en Angola, Camboya y las regiones de Afganistán y Liberia han incorporado el análisis por razón del sexo y un mayor adiestramiento para el personal. La nueva fase de la operación de urgencia en Iraq se ha planificado y ejecutado en coordinación con la Federación de Mujeres Iraquíes para poder llegar a los hogares desamparados encabezados por mujeres. En la antigua Yugoslavia, el PMA ha desarrollado estrategias para incorporar a la mujer más de lleno en el esfuerzo de socorro de la ayuda alimentaria a nivel local. Se están ahora compilando datos sobre beneficiarios, distribuidos por sexos, en Iraq, Kenya y Malawi, en particular por lo que respecta al porcentaje de recursos recibidos y a la participación en mecanismos de entrega y distribución.
55. Entre otros proyectos de 1995 que comprenden una faceta de análisis en función del sexo figuran los siguientes:
 - a) Las mujeres participan como trabajadoras y supervisoras en proyectos de alimentos por trabajo en Lesotho y son miembros de los comités de bancos de arroz en Laos. En Mozambique, el PMA ha establecido un objetivo mínimo de un 30 por ciento de participación de mujeres en proyectos de alimentos por trabajo. Casi un 90 por ciento de los participantes en este tipo de proyectos dentro de la operación contra la sequía en Swazilandia eran mujeres. En Meheba, Zambia, se eligieron mujeres refugiadas que cubrieron la mitad de todos los cargos directivos para la distribución y administración de los alimentos en los asentamientos de campamentos.
 - b) En Kabul, Afganistán, se potenció el espíritu empresarial de las viudas creando proyectos de tahonas y de capacitación profesional.
 - c) Entre los refugiados somalíes en Djibouti, los refrigerios escolares constituyen un incentivo para que los padres dejen que sus hijos, sobre todo las muchachas, asistan a la escuela. Ya un 20 por ciento de los alumnos son mujeres, lo que representa un avance notable.
 - d) En los campamentos de refugiados de Kenya se reparten raciones generales de alimentos bajo estricta supervisión a unidades familiares mediante un sistema centralizado de distribución; en la mayoría de los casos la mujer más anciana representante del hogar es la que recoge los alimentos.
 - e) En Mozambique, se mantienen normalmente conversaciones con las entidades colaboradoras en la ejecución para aumentar la participación de la mujer en la gestión de la distribución de alimentos, y se han modificado los acuerdos oficiales para incorporar ese cambio. Se han agregado sal yodada y maní (cacahuete) a la cesta de alimentos para afrontar los problemas de salud que afectan especialmente a la mujer (deficiencia de yodo y pelagra). Se distribuyen raciones a nombre de las mujeres en las familias polígamas.



-
- f) El producto obtenido con la venta de sacos y envases de alimentos vacíos se ha reinvertido en trabajos comunitarios, así como en la capacitación y en actividades generadoras de ingresos como la costura y las labores de punto destinadas principalmente a refugiadas bhutanesas en Nepal.
- g) Cuando por razones culturales y estructurales los alimentos se entregan a los varones cabezas de familia entre los tuareg de Burkina Faso, se presta más atención al seguimiento para asegurarse de que los alimentos llegan a las mujeres y a los niños.
56. **Medio ambiente.** En situaciones de urgencia que se producen en países como Malawi, Tanzania y Pakistán, las concentraciones enormes de personas en los campamentos provocan la degradación de las tierras, la contaminación de las aguas y la despoblación forestal, lo que debilita aún más la seguridad alimentaria a largo plazo tanto de las personas desplazadas como de las comunidades de acogida. La competencia por los recursos ha dado incluso lugar a conflictos con las poblaciones de asilo.
57. En las situaciones de urgencia destaca sobre todo el problema del combustible. Los refugiados en Bukavu y Goma (Zaire) y en muchas otras localidades se ven obligados a practicar medidas cada vez más extremas para hacerse con combustible, como el recoger leña en las reservas naturales. Al escasear la leña y el agua potable (que suelen recoger las mujeres), esto repercute en la nutrición y la carga de trabajo que pesa sobre el hogar. Las mujeres deben recorrer mayores distancias para buscarlas, emplean menos tiempo en cocinar y el combustible no les alcanza para cocer debidamente los alimentos.
58. Tanto la OACNUR como el PMA insisten cada vez más en las medidas de conservación de combustible. Hace falta un mayor apoyo de los donantes para que se aporten más fondos con ese fin. En Malawi, el PMA trata de adquirir frijoles que necesiten menos tiempo de cocción, todo ello combinado con enseñanzas sobre técnicas de preparación (es decir, el remojo) para conservar agua y ahorrar leña. Cuando lo permiten los recursos, se distribuyen o construyen cocinas económicas y se suministran cereales ya elaborados, lo que requiere menos tiempo y esfuerzo para su preparación y cocción. En Kenya se está estudiando la distribución de pequeños implementos para la molienda (las tradicionales piedras de moler) a cada refugiado. La molturación poco antes del consumo aumenta al máximo la duración de los alimentos y conserva también su valor nutritivo. Ya se están empleando unas 1 500 cocinas de calor solar en el campamento de Kakuma ocupado por refugiados sudaneses y etíopes en Kenya.
59. Los alimentos por trabajo se emplean para apoyar medidas de conservación de suelos como plantaciones de árboles y la construcción de diques para contrarrestar los daños ecológicos causados por los refugiados en Mauritania, Pakistán y Kenya.

Transporte y logística

60. Para responder a la creciente necesidad de entrega rápida y económica de cantidades masivas de socorro en todo el mundo, a menudo en circunstancias difíciles y arriesgadas, el PMA ha creado una capacidad impresionante de transporte y logística, y ha desempeñado un cometido notable para proporcionar conocimientos técnicos y ayuda a este respecto a gobiernos y a organizaciones colaboradoras en la ejecución de proyectos. En 1995, un descenso general en el tonelaje disponible permitió concentrar las operaciones de entrega, potenciar los aspectos cualitativos de los sistemas de entrega y mejorar la capacidad de respuesta mediante una mejor preparación.
61. En 1995, el PMA emprendió varias medidas para reforzar la capacidad de las



operaciones de logística y reducir su costo, como las siguientes:

- a) prosecución de los esfuerzos para concentrar los envíos, con lo que se ahorraron tres millones de dólares;
 - b) organización del transporte de alimentos con carácter f.o.b. en lugar de costos y fletes, lo que ahorró 1,7 millones de dólares en gastos de transporte marítimo;
 - c) el afrontar el transporte y la logística desde una perspectiva regional, como en las operaciones de Rwanda/Burundi y Liberia, dio una gran flexibilidad en el desplazamiento de recursos de un país a otro. Esto revistió especial importancia cuando el acceso a través de rutas más tradicionales y directas resultaba restringido;
 - d) aumento de las capacidades de entrega mediante varios proyectos de mejora y rehabilitación que comprenden:
 - i) región de Rwanda/Burundi: el PMA invirtió unos seis millones de dólares en la rehabilitación de las redes ferroviarias y viarias y en mejoras en puertos, servicios de transbordo y almacenamiento. El nuevo acceso ha reducido el costo del transporte por carretera entre Kampala y Goma en casi 13 dólares por tonelada, y ha fomentado nuevas actividades comerciales, lo que ha generado más beneficios económicos tanto para Uganda como para el Zaire;
 - ii) la rehabilitación, incluido el levantamiento de minas, de los principales corredores viarios en Angola ha disminuido el porcentaje de alimentos transportados por vía aérea con altos costos, porcentaje que ha bajado del 70 al 30 por ciento durante el transcurso del año;
 - iii) el encargarse del transporte de los alimentos desde el puerto en Yemen ha ahorrado más de 23 dólares por tonelada;
 - iv) se ha seguido prestando apoyo a la Dependencia Asesora de Logística del Cáucaso, que es la encargada de coordinar los envíos de socorro humanitario, y el desembolso de cinco millones de dólares en proyectos de mejora de la red portuaria y ferroviaria que une los puertos georgianos del Mar Negro de Poti y Batumi con Azerbaiyán y Armenia ha mejorado el sistema de entrega de alimentos que abastece a la región. La Directora Ejecutiva del PMA asistió a la inauguración del puente de Natanebi, reconstruido con las aportaciones del PMA y los Gobiernos de Georgia, Armenia y Azerbaiyán. El proyecto sirve de símbolo de la colaboración regional, infunde confianza y refuerza la autoayuda.
62. Por término medio durante el año, el PMA ha desplegado 18 aeronaves en 13 países para la entrega de alimentos a poblaciones beneficiarias sólo accesibles por avión y para transportar a pasajeros. Se transportaron por vía aérea un total de 73 500 toneladas de alimentos y de artículos no alimentarios, que algunas veces se lanzaron en paracaídas, principalmente para damnificados por los conflictos en Angola y el Sudán. Aunque la cifra fue inferior a las 130 000 toneladas de 1994, la reducción se debió fundamentalmente al aumento del empleo del transporte de superficie en Angola, como consecuencia del retorno a una paz y seguridad relativa en aquella nación. El PMA transportó más de 45 000 pasajeros, principalmente agentes de socorro, a menudo en situaciones difíciles de infraestructura deficiente y poca seguridad. Los aviones del PMA



también se utilizaron para más de 50 evacuaciones de urgencia de personal de las Naciones Unidas y ONG en situaciones que amenazaban sus vidas a causa de casos de urgencia médica o por el empeoramiento de las condiciones de seguridad.

63. La nueva dependencia, la ALITE, se constituyó ese año para afrontar aspectos teóricos y prácticos del PMA por lo que respecta a las medidas preparatorias de logística y dar respuesta a situaciones de urgencia. Dicha dependencia se encarga de la evaluación de la capacidad de logística y de la planificación para imprevistos, los mecanismos para facilitar el acceso a insumos de logística (es decir, disposiciones para hacer frente a contingencias y conjuntos de servicios), el enlace con las entidades homólogas de mantenimiento de la paz y militares, las operaciones especiales de logística y los sistemas de telecomunicaciones para favorecer así la gestión logística.

COORDINACION DEL SOCORRO HUMANITARIO

64. El PMA prosiguió su vasta coordinación con las Naciones Unidas y con las ONG colaboradoras para cumplir su cometido de evaluar las necesidades de ayuda alimentaria, hacer llamamientos para recabar recursos, coordinar las operaciones de asistencia alimentaria y mejorar la política y prácticas internacionales humanitarias en general.

ONG

65. La colaboración entre el PMA y las ONG sigue siendo amplia en el sector de las operaciones de socorro de urgencia, donde las ONG colaboran en la ejecución de la distribución y seguimiento de los productos del PMA que se dan como socorro. El año transcurrido se ha caracterizado por una intensificación de las relaciones con las ONG, en particular con la elaboración de memorandos de entendimiento (ME) con objeto de coordinar el correspondiente reparto de responsabilidades. En noviembre de 1995, el PMA celebró su primera consulta de ONG con 15 colaboradoras operacionales de importancia clave a fin de iniciar un diálogo operativo y político global. El debate se centró en la distribución de la ayuda alimentaria, la seguridad del personal y los métodos de evaluación.

Refuerzo de la coordinación de la asistencia humanitaria de urgencia

66. En la resolución E/1995/L.62, de 27 de julio de 1995, se reconoce la necesidad de examinar y reforzar aún más la capacidad del sistema de las Naciones Unidas para la asistencia humanitaria que presta. El PMA está preparando informes para la Junta Ejecutiva en 1996 sobre su cometido y responsabilidades prácticas, así como sobre las capacidades operativas y financieras para cumplir su cometido y para coordinarlo con otros organismos de las Naciones Unidas.



OACNUR

67. La OACNUR es la principal colaboradora del PMA en operaciones de refugiados, repatriados y en algunas otras de personas desplazadas dentro del país. Las consultas que se han mantenido de forma regular entre el PMA y la OACNUR han seguido reforzando los acuerdos de trabajo conjuntos enunciados en el Memorando de Acuerdo (MA) de 1994 y logrando mejoras de política para todas las operaciones conjuntas. Como consecuencia de ello, se prevé que en 1996 se concluirá un texto revisado del MA. Entre las mejoras dignas de atención en 1995 están la transferencia constante al PMA de la gestión de puntos de entrega en el interior de los países (punto en que se traspasa la responsabilidad de los alimentos a la OACNUR) y una mayor atención a las mujeres en el reparto de alimentos, especialmente a los hogares encabezados por ellas. El PMA llevó a cabo misiones de evaluación de la Sede y misiones conjuntas locales con la OACNUR (a menudo con participación de donantes y de ONG) enviadas a Pakistán, Nepal, República Centroafricana, Benín/Ghana, Mauritania, Irán, Côte d'Ivoire/Guinea, Rwanda, Burundi, Tanzania, Zaire y Kenya. En octubre de 1995, las dos organizaciones se reunieron en Nairobi para pasar revista a la operación regional de Rwanda/Burundi y hacer planes para 1996, sobre la base de los resultados de una evaluación local de la situación nutricional y socioeconómica de los refugiados y de aspectos de la repatriación. El PMA participó en seminarios sobre distribución/seguimiento, registro y alimentos y nutrición para estudiar la división del trabajo entre la OACNUR, el PMA y las ONG y elaborar una terminología y unos criterios comunes.

FAO

68. El PMA colabora con la FAO en cuestiones relacionadas con la agricultura y la nutrición. El año pasado, el PMA y la FAO realizaron misiones conjuntas de evaluación a las siguientes zonas azotadas por la sequía: Lesotho, Swazilandia, Zambia, Zimbabwe, Malawi, Mozambique, Angola, Etiopía, Eritrea, Sudán, Iraq, Cáucaso, Corea del Norte, Burundi, Rwanda, Camboya y Laos. El PMA hizo grandes aportaciones a la FAO para la formulación de directrices integradas de evaluación para esas misiones, que se utilizarán ahora. La FAO ha prestado apoyo técnico a las misiones de evaluación y planificación para actividades de rehabilitación. Las dos organizaciones han realizado conjuntamente un estudio de grupos vulnerables en Rwanda. El PMA ha seguido intercambiando información con el SMIA de la FAO, especialmente en materia de mapas digitales y series de datos en el marco de la ACV y seguridad alimentaria.

UNICEF

69. Ha proseguido la colaboración a nivel local con el UNICEF para programas de alimentación suplementaria de operaciones de urgencia y para la gestión conjunta del proyecto global de socorro denominado Operación Supervivencia en el Sudán. El PMA transportó en sus barcas a un equipo médico del UNICEF para que prestara servicios de inmunización, asistencia, cuidados de salud primaria en ese país, y realizara encuestas nutricionales en 25 localidades a favor de poblaciones a las que no se tenía acceso por otros medios. Para potenciar aún más esa colaboración, siguieron las negociaciones sobre un memorando de entendimiento entre las dos organizaciones.



DAH

70. El PMA ha proseguido su participación activa en toda la programación de urgencia coordinada por el DAH, incluido el procedimiento de llamamientos unificados (PLLU) y el Comité Permanente entre Organismos y su grupo de trabajo, que examina las cuestiones de política y estudia los programas de urgencia. En 1995, el PMA participó en varias misiones mixtas patrocinadas por el DAH e intervino en una serie de iniciativas del DAH, como el Decenio Internacional para la Prevención de los Desastres Naturales y en la capacitación conjunta entre organismos.

Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR)

71. En septiembre de 1995, la Directora Ejecutiva del PMA y el Presidente del CICR se reunieron para examinar la evolución de las relaciones entre el PMA y dicho Comité y potenciar los acuerdos conjuntos de colaboración. Consciente del estatuto especial de estricta neutralidad del CICR, el PMA ha procurado con dicho Comité complementar los programas mutuos en lugares como Rwanda y Afganistán.
72. La Directora Ejecutiva participó en la Cumbre Humanitaria de Madrid de los principales organismos humanitarios y de los donantes más destacados, organizada por el Departamento para la Ayuda Humanitaria de la Comunidad Europea el 14 de diciembre de 1995, para hacer más notorias las cuestiones humanitarias entre los órganos decisorios internacionales. La Cumbre culminó con la firma de la Declaración de Madrid, en la que se subrayaban 11 aspectos humanitarios que preocupan considerablemente a los dirigentes y representantes.
73. Para mejorar las comunicaciones con las entidades que colaboran en la ejecución, con los donantes, las administraciones locales y la comunidad, el PMA, a menudo en colaboración con las administraciones locales, ha encargado boletines informativos, tales como las Noticias sobre Ayuda Humanitaria en Malawi.

EVALUACION

74. El PMA ha concluido evaluaciones de las operaciones de urgencia en Myanmar/Bangladesh, Mozambique y Afganistán, que se han centrado en cómo orientar las actividades de urgencia del PMA hacia objetivos de rehabilitación y desarrollo a más largo plazo. Están en marcha evaluaciones para Rwanda/Burundi y Liberia.
75. Los resultados conseguidos hasta ahora indican que el criterio que sigue el PMA ante las situaciones de urgencia es el apropiado, que las operaciones se llevan a cabo con profesionalidad, y los objetivos se cumplen eficazmente, aún cuando no siempre estén definidos con precisión. He aquí algunas enseñanzas por lo que se refiere a la transición del socorro al desarrollo:
- a) Atención a las necesidades de la población huésped: al comienzo de las operaciones de ayuda a los refugiados deben estudiarse las posibilidades que se ofrecen al PMA y a la OACNUR de incluir a la población huésped en las actividades de desarrollo, y considerar un subcomponente de desarrollo por separado que tenga por objeto a esa población.
 - b) Capacitación profesional y lingüística con miras a la integración: desde el principio de una operación, debe preverse la formación lingüística y profesional



para facilitar la reintegración, llegado el momento, de los refugiados.

- c) Creación de capacidad en la respuesta a las situaciones de urgencia: debe designarse a una institución nacional y capacitarla para que pueda responder a situaciones de urgencia en el futuro.
- d) Compras regionales y locales: en todas las operaciones de urgencia, debe estudiarse la posibilidad de realizar compras locales y regionales como asunto de ordinaria administración, con un seguimiento atento para evitar la escalada de precios y la escasez de productos básicos como consecuencia de unas compras excesivas.

Enseñanzas aprendidas de la evaluación conjunta de la ayuda de urgencia a Rwanda

76. Las conclusiones de una evaluación de multidonantes sobre la situación de urgencia de Rwanda en 1994 - la evaluación más amplia hecha hasta la fecha sobre la planificación y ejecución de una operación de socorro en gran escala - tiene importantes repercusiones para el PMA y para la comunidad internacional de asistencia humanitaria por lo que se refiere a la manera de mejorar la política y la práctica en respuesta a futuras situaciones de urgencia y a reconstruir las sociedades después de ellas.
77. Logros del PMA:
- a) El sistema de prestación de ayuda alimentaria, puesto en marcha primordialmente por el PMA, ha permitido disponer rápidamente de un gran volumen de alimentos, con lo que se han salvado muchas vidas y se han aliviado grandes sufrimientos. Eso ha sido un logro importante si se tiene en cuenta el número de personas necesitadas y la difícil situación logística.
 - b) El PMA ha hecho grandes avances en logística que han llevado a ahorros sustanciales en transporte, tales como la apertura de corredores por carretera a Goma en sólo cinco días después de la afluencia masiva que se produjo en julio de 1994.
 - c) El PMA ha sido una de las pocas organizaciones que ha destinado la ayuda a grupos vulnerables, entre los que se comprendían hogares encabezados por mujeres.
78. Enseñanzas aprendidas por el PMA:
- a) Los sistemas de alerta y las evaluaciones sobre vulnerabilidad tal vez exijan la inclusión de indicadores políticos y militares de un conflicto.
 - b) La distribución directa de alimentos a los hogares debe tener prioridad para evitar la desviación que puede resultar de una distribución indirecta a causa de la corrupción que ha habido en la dirección de los campamentos.
 - c) El impacto sobre el medio ambiente, los bienes y los medios de vida de la población local huésped en el caso de las concentraciones masivas de refugiados debiera mitigarse escogiendo raciones alimentarias que reduzcan al mínimo las necesidades de combustible.



- d) Los mecanismos de comunicación deben fortalecerse de manera que se tengan más en cuenta las opiniones de los beneficiarios al formular y ejecutar el programa. Las evaluaciones de las necesidades de ayuda alimentaria deberán realizarse por adelantado a fin de asegurarse de que las raciones de alimentos son aceptables para los beneficiarios.
- e) Se deberán destinar los recursos adecuados para la preparación para casos de urgencia, incluida la planificación para imprevistos, las evaluaciones de las necesidades y la capacidad, y fondos para paliar los problemas de logística.
- f) Se debe mejorar la coordinación entre los principales organismos de las Naciones Unidas respecto de sus obligaciones para el suministro y la distribución de alimentos. Deberá estudiarse un método de división de trabajo más eficaz, en el que se aúnen con el PMA todas las responsabilidades en cuanto a los alimentos, el transporte y la logística.

79. Conclusiones generales:

- a) El sistema de socorro funciona bien, por lo general. Son dignos de elogio el valor y el compromiso mostrado por el personal de las Naciones Unidas y de las ONG en situaciones de extrema dificultad, y a menudo peligrosas, y la rapidez con que se han puesto a disposición el agua, los servicios sanitarios y los alimentos necesarios.
- b) Las principales enseñanzas extraídas de la crisis de Rwanda son las limitaciones de las medidas de ayuda humanitaria en los casos de urgencias complejos. Los errores fundamentales tuvieron un cariz político, por ejemplo, el hecho de anunciar y difundir el conflicto, lo que ocasionó la situación de urgencia; el establecimiento de un espacio de seguridad humanitaria para las operaciones, y la forja de una solución duradera mediante la diplomacia y las operaciones de mantenimiento de la paz. Entre otras cosas es preciso llegar al deseo político de establecer medidas para la lucha y prevención de urgencias antes de que estalle la crisis, y la rehabilitación posterior.

RECURSOS

80. El PMA allega recursos para comprar y adquirir alimentos y sufragar los gastos correspondientes de logística y seguimiento mediante una combinación de donativos en dinero y de alimentos movilizados por medio de llamamientos y otras aportaciones. La situación al final de 1995 de las diversas categorías de financiación de que dispone el PMA era la siguiente:



Reserva Alimentaria Internacional de Emergencia (RAIE)

81. El nivel alcanzado en 1995 para la RAIE constituyó el cuarto más alto, después de 1992 (1 370 000 toneladas), 1993 (1 190 000 toneladas) y 1994 (1 130 000 toneladas). Veinte donantes han contribuido con 1 200 000 toneladas de productos alimenticios por valor de 542,4 millones de dólares, consistentes en 166 millones de dólares de alimentos en especie (31 por ciento), 111 millones de dólares (20 por ciento) en dinero para compras de alimentos y 266 millones de dólares (49 por ciento) en dinero para transporte, logística y gastos de apoyo. Del tonelaje total, los cereales representaron un 79 por ciento y los demás productos no cerealeros (legumbres, aceite vegetal, alimentos mezclados, azúcar y sal), un 21 por ciento.
82. La operación regional de urgencia Rwanda/Burundi siguió dominando las actividades de obtención de recursos dentro de la RAIE a lo largo de 1995. Un 35 por ciento de los recursos totales de la RAIE se destinaron a esta única operación, que tenía unas necesidades mensuales de más de 45 000 toneladas. Otro 25 por ciento de los recursos de la RAIE se dedicaron a las operaciones de urgencia en la antigua Yugoslavia y Angola, que fueron, respectivamente, la segunda y tercera operación regional mayor después de la de Rwanda/Burundi.

Cuenta de Respuesta Inmediata (CRI)

83. En 1995, diez donantes aportaron 17,7 millones de dólares a la CRI. Durante ese período, se utilizaron 16 millones de dólares para adquirir y entregar más de 29 000 toneladas de ayuda alimentaria de urgencia a operaciones de urgencia del PMA en Sudán, la región de Rwanda/Burundi, Ghana, Uganda, Viet Nam, Argelia, Nepal, Etiopía, Burkina Faso, Gaza/Faja occidental y Mozambique. De este total, se emplearon efectivamente 11,8 millones de dólares, y el resto se recicló mediante fondos reintegrados por los donantes con carácter rotatorio.
84. La disponibilidad de dinero en metálico con carácter rotatorio a través de la CRI permite al PMA iniciar oportunamente compras locales o regionales en la primera fase de las situaciones de urgencia que es la crítica, en espera de que se confirmen los fondos aportados por donantes en respuesta a los llamamientos hechos. La CRI también se ha demostrado importante a la hora de facilitar la respuesta del PMA a situaciones de urgencia "encubiertas" de carácter menor, que son objeto de menos atención por parte de los medios de comunicación social, pero que no obstante siguen acarreando sufrimientos humanos. El CPA, en su 40º período de sesiones, hizo suya la recomendación del Grupo Oficial de Trabajo sobre obtención de recursos y financiación a largo plazo en el sentido de aumentar el objetivo anual de la CRI de 30 a 35 millones de dólares para reforzar aún más la capacidad de respuesta rápida del PMA.



Subserie de los recursos ordinarios destinados a operaciones prolongadas de refugiados (OPR)

85. Trece donantes han aportado unas 548 726 toneladas de productos alimenticios a la subserie para las OPR, por un valor de 229,6 millones de dólares. Esta cantidad se componía de 61,8 millones de dólares (27 por ciento) de productos en especie, 69,7 millones de dólares (30 por ciento) de dinero para la compra de productos, y 98 millones de dólares (43 por ciento) en dinero para sufragar los gastos de transporte, logística y apoyo. El tonelaje correspondiente a 1995 es inferior a la cantidad de 1994, que fue de 788 155 toneladas y ello por los siguientes motivos: a) hubo menos donantes a la subserie de OPR que el año pasado; y b) los mercados de productos básicos, especialmente los cereales, sufrieron las consecuencias de unos precios muy elevados y en alza, con lo que se redujo la cantidad de productos alimenticios que pudo obtener el Programa con los fondos a su disposición. Del tonelaje total obtenido, los cereales y los otros productos representaron el 88 y el 12 por ciento, respectivamente.
86. En su conjunto, las operaciones prolongadas del PMA estuvieron bien dotadas de medios durante 1995, pero las grandes operaciones del tipo de Liberia, Afganistán, Etiopía y Uganda experimentaron algunas deficiencias. Estos cuatro países representan conjuntamente alrededor del 65 por ciento de las OPR por tonelaje. Sin embargo, hacia finales del año, algunos donantes hicieron aportaciones adicionales por un total de 8,3 millones de dólares, lo que permitió al Programa restablecer unas disponibilidades suficientes de alimentos para esas operaciones.
87. Durante 1995, las aportaciones en dinero a las OPR para seguimiento y logística (gastos operaciones de campo como vehículos, personal, seguimiento y artículos no alimenticios) siguieron sufriendo graves escaseces. Las operaciones como Afganistán, Etiopía y Uganda tuvieron déficit del 25, 19 y 23 por ciento en los costos totales de seguimiento y logística, respectivamente.

Operaciones especiales de urgencia (OEU)

88. Noventa donantes aportaron 73,7 millones de dólares en dinero para sufragar varias necesidades no alimentarias de las operaciones de urgencia del PMA, como puentes aéreos y otras operaciones especiales de logística, preparación de infraestructuras, costos de personal, equipo y otros artículos no alimentarios esenciales, gestión de la cartera de alimentos y el proyecto de ACV.

Déficit constante en aportaciones por anticipado y no vinculadas

89. Como en años anteriores, la mayoría de los recursos fueron puestos a disposición por donantes respondiendo a llamamientos concretos, a medida que surgían las necesidades. Por anticipado y de forma no vinculada sólo se facilitaron a la RAIE en 1995 unas 140 000 toneladas, es decir, menos del 12 por ciento del total. Asimismo, sólo dos donantes hicieron aportaciones anticipadas de unos ocho millones de dólares a la subserie de las OPR. Según se indicó en informes anteriores al órgano rector del PMA, la carencia de fondos anticipados y no vinculados limita las posibilidades de compras locales o regionales más rápidas y dan lugar a un mayor costo y a retrasos en la entrega de alimentos a los necesitados.



Préstamos del Fondo Rotatorio Central para Emergencias del DAH

90. El PMA siguió beneficiándose de este Fondo como fuente de recursos inmediatos para la compra y transporte de alimentos antes de que estuvieran disponibles los compromisos por parte de los donantes. En 1995, el PMA tomó prestados cinco millones de dólares del referido Fondo para su operación de urgencia en Rwanda. Dicho préstamo ha sido ya reembolsado.



ANEXO I

DATOS BASICOS PARA TODAS LAS OPERACIONES DE URGENCIA APROBADAS ENTRE EL 1° DE ENERO Y EL 31 DE DICIEMBRE DE 1995

N° de orden	País, n° de operación y tipo de situación de urgencia	N° previsto de beneficiarios	Duración prevista (días)	Fecha de a) solicitud b) aprobación c) firma de la C.d.E. d) primera distribución	Asignación total (toneladas)	Costo total de los alimentos	a) Costos totales de transporte,* incluidos: b) TIAM	Costo total para el PMA (miles de dólares)
1	Angola 5298 (Ampl.2) Personas desplazadas internamente y damnificadas por la guerra	1 345 000	240	a) 29.06.95 b) 28.07.95 c) n.d. d) n.d.	53 530	15 717,2	a) 15 604,7 b) 11 241,3	31 321,9
2	Angola 5698 Desmovilización de soldados	255 000	150	a) 29.06.95 b) 11.08.95 c) n.d. d) n.d.	15 762	3 718,3	a) 4 820,9 b) 3 310,0	8 539,2
3	Armenia 5301 (Ampl.1) Grupos vulnerables desplazados internamente	350 000	365	a) 01.04.94 b) 03.02.95 c) n.d. d) 03.02.95	29 458	9 097,6	a) 7 352,1 b) 883,7	16 449,7
4	Azerbaiyán 5302 (Ampl.1) Grupos vulnerables desplazados internamente	447 000	365	a) 01.04.94 b) 03.02.95 c) n.d. d) 03.02.95	37 777	11 493,8	a) 9 733,0 b) 1 133,3	21 226,8
5	Eritrea 5726 Repatriados	100 000	365	a) 01.10.95 b) 20.12.95 c) n.d. d) n.d.	21 899	5 925,8	a) 3 223,6 b) 1 401,5	9 149,4
6	Etiopía 5635 Pérdida de cosechas	700 000	365	a) 03.02.95 b) 12.05.95 c) 12.07.95 d) 04.08.95	67 200	12 058,5	a) 13 689,0 b) 3 830,4	25 747,5
7	Gaza/Faja Occidental 5585 Rehabilitación después del conflicto	35 750	180	a) 17.11.94 b) 20.03.95 c) n.d. d) n.d.	1 835	537,9	a) 363,7 b) 118,3	901,6

Continúa

../..

DATOS BASICOS PARA TODAS LAS OPERACIONES DE URGENCIA APROBADAS ENTRE EL 1° DE ENERO Y EL 31 DE DICIEMBRE DE 1995

N° de orden	País, n° de operación y tipo de situación de urgencia	N° previsto de beneficiarios	Duración prevista (días)	Fecha de a) solicitud b) aprobación c) firma de la C.d.E. d) primera distribución	Asignación total (toneladas)	Costo total de los alimentos	a) Costos totales de transporte,* incluidos: b) TIAM	Costo total para el PMA
							(miles de dólares)	
8	Ghana 5245 (Ampl.3) Refugiados del Togo	91 000	180	a) 27.06.95 b) 28.07.95 c) n.d. d) n.d.	4 505	1 602,2	a) 263,1 b) 184,7	1 865,3
9	Ghana 5452 (Ampl.1) Personas desplazadas	180 000	210	a) 23.01.95 b) 21.03.95 c) 21.04.95 d) 01.04.95	9 450	2 685,7	a) 508,6 b) 387,5	3 194,3
10	Iraq 5311 (Ampl.3) Personas menesterosas y vulnerables; refugiados	1 021 000	180	a) 17.02.95 b) 31.03.95 c) n.d. d) 31.03.95	63 073	18 745,5	a) 5 696,0 b) 443,5	24 441,5
11	Iraq 5311 (Ampl.4) Personas vulnerables	2 151 000	90	a) 15.09.95 b) 21.12.95 c) n.d. d) n.d.	121 159	43 594,8	a) 18 142,6 b) 1 551,2	61 737,4
12	Corea, Rep. Dem. de 5710 Inundaciones	500 000	90	a) 28.08.95 b) 06.10.95 c) 09.11.95 d) 01.12.95	20 925	6 648,8	a) 2 200,1 b) -	8 848,9
13	Laos 5725 Inundaciones	150 000	180	a) 07.11.95 b) 13.12.95 c) 11.01.96 d) 01.03.96	10 800	3 780,0	a) 830,4 b) 669,6	4 610,4
14	Lesotho 5640 Sequía en el África austral	185 000	180	a) 15.04.95 b) 30.04.95 c) 24.08.95 d) 01.09.95	13 000	1 890,0	a) 2 033,8 b) 390,0	3 923,8

Continúa ...

DATOS BASICOS PARA TODAS LAS OPERACIONES DE URGENCIA APROBADAS ENTRE EL 1° DE ENERO Y EL 31 DE DICIEMBRE DE 1995

N° de orden	País, n° de operación y tipo de situación de urgencia	N° previsto de beneficiarios	Duración prevista (días)	Fecha de a) solicitud b) aprobación c) firma de la C.d.E. d) primera distribución	Asignación total (toneladas)	Costo total de los alimentos a) Costos totales de transporte,* b) TIAM (miles de dólares)	Costo total para el PMA
15	Malawi 5639 Sequía en el África austral	370 000	180	a) 15.04.95 b) 30.04.95 c) 08.11.95 d) 10.11.95	28 095	4 246,7 a) 618,1 b)	9 085,6
16	Mozambique 5638 Sequía en el África austral	300 000	365	a) 15.04.95 b) 30.04.95 c) 06.07.95 d) 01.07.95	55 345	7 925,7 a) 6 087,9 b)	17 101,3
17	Filipinas 5622 Damnificados por desastres naturales	100 000	60	a) 10.01.95 b) 06.02.95 c) 28.02.95 d) 06.08.95	2 580	804,0 a) - b)	919,8
18	Federación de Rusia 5665 Personas desplazadas	220 000	150	a) 16.12.94 b) 08.05.95 c) n.a. d) 08.05.95	6 272	1 983,5 a) 188,2 b)	4 105,7
19	Rwanda 5624 Rwanda/Burundi regional	2 995 650	365	a) 15.01.95 b) 10.03.95 c) 10.07.95 d) 01.04.95	502 089	113 688,9 a) 23 173,4 b)	282 350,4
20	Swazilandia 5671 Sequía en el África austral	90 000	240	a) 28.04.95 b) 07.06.95 c) 10.08.95 d) 01.11.95	15 888	2 372,4 a) 349,5 b)	5 088,4
21	Viet Nam 5669 Etnia vietnamita procedente de Camboya	10 000	270	a) 24.03.95 b) 30.05.95 c) 07.07.95 d) 01.10.95	1 445	377,3 a) - b)	395,4

Continúa .../..

DATOS BASICOS PARA TODAS LAS OPERACIONES DE URGENCIA APROBADAS ENTRE EL 1° DE ENERO Y EL 31 DE DICIEMBRE DE 1995

N° de orden	País, n° de operación y tipo de situación de urgencia	N° previsto de beneficiarios	Duración prevista (días)	Fecha de a) solicitud b) aprobación c) firma de la C.d.E. d) primera distribución	Asignación total (toneladas)	Costo total de los alimentos		Costo total para el PMA
						a) Costos totales de transporte*, incluido: b) TIAM	(miles de dólares)	
22	Antigua Yugoslavia 5142 (Ampl.3) Refugiados, personas desplazadas dentro del país y damnificados por la guerra	2 109 500	180	a) 31.05.95 b) 03.08.95 c) n.d. d) 03.08.95	142 099	58 604,8	a) 28 681,6 b) 8 810,1	87 286,4
23	Zambia 5637 Sequia en el África austral	370 000	180	a) 15.04.95 b) 30.04.95 c) 15.06.95 d) 01.07.95	45 000	7 950,0	a) 11 501,3 b) 4 500,0	19 451,3
Total		13 054 900			1 269 186	335 449,4	a) 312 292,6 b) 69 272,2	647 742,0
Total de gastos estimados para operaciones aprobadas al 31 de diciembre de 1995							647 742,0 dólares	
Total de aumentos presupuestarios para operaciones aprobadas antes del 1° de enero de 1995							17 450,1 dólares	
Total general de asignaciones para operaciones de urgencia al 31 de diciembre de 1995							665 192,1 dólares	

* Los costos totales de transporte pueden incluir gastos de transporte internacional, seguro y superintendencia y, en algunos casos, una subvención para gastos de transporte interno, almacenamiento y manipulación (TIAM).

DATOS BASICOS PARA TODAS LAS OPERACIONES PROLONGADAS DE REFUGIADOS Y PERSONAS DESPLAZADAS APROBADAS ENTRE EL 1º DE ENERO Y EL 31 DE DICIEMBRE DE 1995

Nº de orden	País, nº de operación y tipo de situación de urgencia	Nº previsto de beneficiarios	Duración prevista (días)	Fecha de			Asignación total (toneladas)	Costo total de los alimentos	a) Costos totales de transporte,* incluido: b) TIAM (miles de dólares)		Costo total para el PMA
				a) solicitud	b) aprobación	c) firma de la C.d.E.					
1	Afganistán 5086 (Ampl.3) Rehabilitación	1 600 000	365	a) 09.05.95 b) 17.11.95 c) n.d.	180 000	40 885,0	a) 33 972,3 b) 9 000,0	74 857,3			
2	Argelia 4155 (Ampl.5) Refugiados del Sahara Occidental	80 000	365	a) 20.12.94 b) 01.03.95 c) n.d.	10 220	2 688,9	a) 2 045,1 b) 1 293,2	4 734,0			
3	Angola 5602 Víctimas de conflictos	1 300 000	540	a) 29.06.95 b) 17.11.95 c) n.d.	90 720	23 561,5	a) 25 673,0 b) 17 690,4	49 234,5			
4	Burkina Faso 5702 Refugiados tuareg	33 000	365	a) 12.07.95 b) 25.09.95 c) n.d.	6 084	1 745,1	a) 932,8 b) 322,5	2 677,9			
5	Camboya 5483 (Ampl.1) Rehabilitación	190 000	180	a) 01.02.95 b) 17.07.95 c) 10.09.95	9 500	2 850,0	a) 1 319,1 b) 674,5	4 169,1			
6	Camboya 5483 (Ampl.2) Rehabilitación	1 600 000	365	a) 17.06.95 b) 17.11.95 c) n.d.	32 900	14 792,5	a) 4 629,0 b) 1 480,5	19 421,5			
7	Djibouti 4960 (Ampl.1) Refugiados etíopes y somalíes	30 000	365	a) n.d. b) 26.01.95 c) 25.07.95	4 272	1 578,8	a) 1 133,0 b) 286,2	2 711,8			

Continúa ...

**DATOS BASICOS PARA TODAS LAS OPERACIONES PROLONGADAS DE REFUGIADOS Y PERSONAS DESPLAZADAS APROBADAS ENTRE EL
1° DE ENERO Y EL 31 DE DICIEMBRE DE 1995**

N° de orden	País, n° de operación y tipo de situación de urgencia	N° previsto de beneficiarios	Duración prevista (días)	Fecha de a) solicitud b) aprobación c) firma de la C.d.E.	Asignación total (toneladas)	Costo total de los alimentos	a) Costos totales de transporte,* incluido:	Costo total para el PMA
							b) TIAM	
9	Irán 4258 (Ampl.6) Refugiados afganos	522 000	365	a) 16.07.95 b) 17.11.95 c) n.d.	923	300,9	a) 316,4 b) -	617,3
10	Kenya 4961 (Ampl.2) Refugiados de Somalia, Etiopía y Sudán	230 000	540	a) 26.01.95 b) 26.05.95 c) 21.07.95	61 717	16 454,7	a) 14 447,1 b) 8 640,4	30 901,8
11	Liberia 4604 (Ampl.4) Regional	2 585 000	365	a) n.d. b) 26.05.95 c) n.d.	212 616	55 710,6	a) 41 861,3 b) 19 348,1	97 571,9
12	Mauritania 5413 (Ampl.1) Refugiados de Malí	80 000	300	a) 29.11.94 b) 26.01.95 c) n.d.	11 388	3 495,0	a) 2 726,2 b) 1 992,9	6 221,2
13	Nepal 5324 (Ampl.1) Refugiados de Bhután	90 000	730	a) 20.04.95 b) 17.11.95 c) 11.12.95	40 323	12 920,2	a) 3 467,4 b) 403,2	16 387,6
14	Pakistán 4256 (Ampl.6) Refugiados afganos	337 386	365	a) 09.05.95 b) 17.11.95 c) n.d.	12 500	4 325,0	a) 808,0 b) -	5 133,0

Continúa ...

**DATOS BASICOS PARA TODAS LAS OPERACIONES PROLONGADAS DE REFUGIADOS Y PERSONAS DESPLAZADAS APROBADAS ENTRE EL
1° DE ENERO Y EL 31 DE DICIEMBRE DE 1995**

N° de orden	País, n° de operación y tipo de situación de urgencia	N° previsto de beneficiarios	Duración prevista (días)	Fecha de a) solicitud b) aprobación c) firma de la C.d.E.	Asignación total (toneladas)	Costo total de los alimentos	a) Costos totales de transporte,* incluido: b) TIAM	Costo total para el PMA
							(miles de dólares)	
15	Senegal 4271 (Ampl.3) Refugiados mauritanos	50 000	365	a) 19.10.94 b) 13.01.95 c) n.d.	9 705	1 988,2	a) 1 548,1 b) 873,4	3 536,3
16	Sri Lanka 5346 (Ampl.2) Personas desplazadas	55 000	365	a) 19.06.95 b) 17.07.95 c) 15.08.95	9 436	2 798,7	a) 460,0 b) -	3 258,7
17	Sudán 4168 (Ampl.4) Refugiados etíopes y eritreos	200 000	540	a) 09.12.94 b) 17.11.95 c) n.d.	45 941	11 118,1	a) 8 132,7 b) 3 124,0	19 250,8
18	Uganda 5623 Sudanese, Zairian and Rwandese refugees	320 000	540	a) 15.10.94 b) 26.05.95 c) n.d.	97 120	20 013,3	a) 17 684,0 b) 9 809,1	37 697,3
19	Zambia 5428 (Ampl.1) Refugiados de Angola y Zaire	12 500	365	a) 27.01.95 b) 10.05.95 c) n.d.	1 728	348,6	a) 292,0 b) 155,5	640,6
Total		9 544 736			951 234	239 077,9	a) 186 251,8 b) 81 371,7	425 329,7
	Aumentos de presupuestos para OPR/OPPD antes del 1° de enero de 1995				51 335			18 622,3
	Total general				1 002 569			443 952,0

* Los costos totales de transporte pueden incluir gastos de transporte internacional, seguro y superintendencia y, en algunos casos, una subvención para gastos de transporte interno, almacenamiento y manipulación (TIAM).

ANEXO II

