برنامج الأغذية العالمي
Programme Alimentaire Mondial
World Food Programme
Programa Mundial de Alimentos

المجلس التنفيذي
الدورة العادية الثانية

روما، 22-1996/5/24

أنشطة الإغاثة في حالات الطوارئ التي نفذها البرنامج في عام 9

البند 3 من جدول الأعمال

تقرير مقدم من المديرة التنفيذية

A

Distribution: GENERAL
WFP/EB.2/96/3
30 April 1996
ORIGINAL: ENGLISH

لدواعي الاقتصاد طبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ، والمرجو من السادة أعضاء الوفود والمراقبين أن يكتفوا بهذه النسخة أثناء الاجتماعات وألا يطلبوا نسخا اضافية منها الا للضرورة القصوى

مذكرة للمجلس التنفيذى

1 — الوثيقة المرفقة مقدمة للمجلس التنفيذى لينظر فيها.

2 — وفقا لقرارات **المجلس التنفيذى** المتعلقة بأساليب عمله التى اتخذها فى دورة انعقاده العادية الأولى، فان وثائق العمل التى أعدتها الأمانة لتقدم للمجلس قد روعى فيها عنصرا الايجاز والسعى، لعرض المسائل بشكل يسهل أمر البت فيها واتخاذ القرار بشأنها. يجب أن تدار أعمال **المجلس التنفيذى** بأسلوب عملى يقوم على التشاور المستمر بين أعضاء الوفود و**الأمانة** التى لن تدخر وسعا فى وضع هذه التوجيهات موضع التنفيذ.

3 — تدعو **الأمانة** أعضاء المجلس الذين يرغبون فى إبداء بعض الملاحظات أو لديهم استفسارات تتعلق بمحتوى هذه المذكرة الاتصال بموظفى **برنامج الأغذية العالمى** المذكورة أسمائهم أدناه، ويستحسن أن يتم الاتصال قبل إبتداء اجتماعات **المجلس التنفيذى**. إن الغرض من هذه الترتيبات هو تسهيل عمل **المجلس** عند النظر فى الوثائق فى الجلسات العامة.

4 — الموظفان المسؤولان عن الوثائق هما:

المدير الإقليمى:	B. Szynalski	رقم الهاتف: 5228-2203
الموظف المسؤول عن عمليات الطوارئ:	F. Bravo	رقم الهاتف: 5228-2858

5 — الرجاء الاتصال بأمين الوثائق ان كانت لديكم استفسارات تتعلق بارسال أو استلام الوثائق المتعلقة بأعمال **المجلس التنفيذى** وذلك على رقم الهاتف التالى:)5228-2641(.

نظرة عامة

1 – استمرت المعونة الغذائية تمثل موردا ضروريا لانقاذ حياة البشر والمحافظة عليها فى عام 1995. فقد اقتضى وقوع الكوارث الطبيعية والتى هى من صنع الانسان أو استمرارها ضرورة توجيه معظم مجموع موارد **البرنامج**)56 فى المائة(مرة أخرى لأعمال الاغاثة وانقاذ حياة البشر فى عام 1995.

الالتزامات

2 – وافق **برنامج الأغذية العالمى** على ما مجموعه 23 عملية طوارىء و 19 عملية مزمنة للاجئين والنازحين خلال عام 1995، تمثل التزامات جديدة تبلغ 2ر2 مليون طن، قيمتها1 ر1 مليار دولار، بما فى ذلك تكاليف النقل والدعم. ويوفر الجدولان 1 و2 بيانات أساسية عن عمليات الطوارىء والعمليات المزمنة التى تمت الموافقة عليها فى عام 1995، موزعة حسب الأقاليم. كما يوجد ملحق بهذه الوثيقة يوفر المعلومات التفصيلية عن العمليات.

3 – ولقد كانت أضخم عمليات الطوارىء الجديدة مرة أخرى هما العملية الاقليمية فى رواندا/بوروندي وعملية الطوارىء فى يوغوسلافيا السابقة، واللتان استأثرتا وحدهما بنحو000 502 طن و000 142 طن، وهما يمثلان نسبة 23 فى المائة و6 فى المائة على التوالى من مجموع التزامات الاغاثة لعام 1995. أما أكبر العمليات المزمنة للاجئين والنازحين فقد نفذت مرة أخرى فى كل من اقليمى ليبيريا وأفغانستان، وبلغ حجمهما 000 213 طن و000 193 طن أى بنسبة 10 فى المائة و9 فى المائة من التزامات الاغاثة الجديدة على التوالى. وكانت أخطر كارثة طبيعية هى تفشى الجفاف فى أفريقيا الجنوبية.

تعبئة الموارد

4 – أمكن فى عام 1995 تعبئة موارد غذائية تبلغ نحو 1ر7 مليون طن ، تبلغ قيمتها ما يزيد على 863 مليون دولار، وهى تشمل قيمة السلع وتكاليف النقل والتسليم وما يتعلق بهما من الرصد واللوجستيات. ولقد خصصت هذه المساهمات لجميع عمليات الاغاثة الجارية)التى تمت الموافقة عليها فى عام 1995 وما سبقه من أعوام(.

تسليم المعونة الغذائية

5 – لاتزال عمليات الطوارىء التى هى من صنع الانسان تمثل الجزء الأعظم من أنشطة الاغاثة التى نفذها **برنامج الأغذية العالمى** . ففى عام 1995، سلم **البرنامج** نحو 1ر6 مليون طن من المعونة الغذائية الطارئة الى مايربو على 25 مليون نسمة من المستفيدين من خلال 75 عملية من عمليات الاغاثة الجارية، بما فى ذلك العمليات التى تمت الموافقة عليها فى عام 1995 والتى تمت الموافقة عليها فيما سبقه من أعوام. وقد وجهت شحنات عام 1995 البالغ مقدارها 1ر4 مليون طن الى نحو 7 ملايين نسمة من اللاجئين ومايقرب من 14 مليون من النازحين، ومايزيد على 000 200 طن لما يقرب من 4 ملايين من ضحايا الجفاف والكوارث الطبيعية الأخرى. وقد استأثر اقليم أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى بنسبة 65 فى المائة من شحنات أغذية الاغاثة التى نفذها البرنامج، فى حين استأثر اقليم آسيا بنسبة 9 فى المائة، كما حصل اقليم البحر المتوسط والشرق الأوسط ورابطة الدول المستقلة على نسبة 26 فى المائة – وهى تشمل ما يزيد على 13 فى المائة خصصت لاقليم شمال أفريقيا والشرق الأوسط ونحو 13 فى المائة الى اقليم أوروبا الشرقية ورابطة الدول المستقلة. أما شحنات الأغذية لضحايا الكوارث التى هى من صنع الانسان فى إقليم أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبى فكانت تشكل ما يقل عن 1 فى المائة.)تدرج

هنا الاحصاءات المتوافرة حتى مارس/آذار 1996(. كما تدرج خريطة)الملحق الثالث("شحنات البرنامج لعمليات الطوارىء والعمليات المزمنة في عام 1995.

6 – ولقد ركز برنامج الأغذية العالمى اهتمامه فى عام 1995 على الاستعداد لمجابهة أحوال الطوارىء والاستجابة لهـــا وعلـــى التحول من الاغاثة الى التنمية وغير ذلك من الجوانب النوعية لعمليات الطوارىء مثل تعزيز الاهتمام بقضايا الجنس.

الجدول 1

بيانات أساسية عن عمليات الطوارىء موزعة بحسب الاقليم)والتى تمت الموافقة عليها فى الفترة من **1995/1/1** الى **1995/12/31**(

	المجموع	أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى	جنوب آسيا وشرقها	أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبى	أوروبا الشرقية ورابطة الدول المستقلة وشمال أفريقيا والشرق ا وسط
عدد العمليات					
اللاجئون والنازحون	14	6	1	-	7
الجفاف وفشل المحاصيل	6	6	-	-	-
الكوارث الطبيعية	3	-	3	-	-
المجموع	23	12	4	-	7
عدد البلدان	20	10	4	-	6
عدد المستفيدين بحسب الغرض					
	)مليون(	)%(	)مليون(	)%(	)مليون(	)%(	)مليون(	)%(
اللاجئون والنازحون	10,3	5,0	49	0,01	-	-	-	5,3	51
الجفاف وفشل المحاصيل	2,0	-,2	100	-	-	-	-	-	-
الكوارث الطبيعية	0,7	-	-	0,7	100	-	-	-	-
المجموع	13,0	7,0	54	0,7	5	-	-	5,3	41
مجموع حجم المعونة الغذائية موزعة بحسب الغرض					
	)با طنان(	)%(	)با طنان(	)%(	)با طنان(	)%(	)با طنان(	)%(
اللاجئون والنازحون	1 010 353	607 235	60,1	1 445	0,1	-	-	401 673	39,8
الجفاف وفشل المحاصيل	224 528	224 528	100,0	-	-	-	-	-	-
الكوارث الطبيعية	34 305	-	-	34 305	100	-	-	-	-
المجموع	1 269 186	831 763	65,5	35 750	2,8	-	-	401 673	31,7
مجموع التكاليف بحسب الغرض					
	)مليون دولار(	)%(	)مليون دولار(	)%(	)مليون دولار(	)%(	)مليون دولار(	)%(
اللاجئون والنازحون	552,9	336,4	60,8	0,4	0,1	-	-	216,1	39,1
الجفاف وفشل المحاصيل	80,4	80,4	100	-	-	-	-	-	-
الكوارث الطبيعية	14,4	-	-	14,4	100	-	-	-	-
المجموع	647,7	416,8	64,3	14,8	2,3	-	-	216,1	33,4
الزيادات فى ميزانيات العمليات التى تمت الموافقة عليها قبل 1995/1/1					
	)بالطن(	)بالطن(	)%(	)بالطن(	)%(	)بالطن(	)%(	)بالطن(	)%(
مجموع حجم ا غذية	26 971	24 549	91	-	-	-	-	2 422	9
	)مليون دولار(	)مليون دولار(	)%(	)مليون دولار(	)%(	)مليون دولار(	)%(	)مليون دولار(	)%(
مجموع التكاليف	17,5	13,5	77	-	-	-	-	4,0	23

الجدول 2

بيانات أساسية عن عمليات اللاجئين والنازحين المزمنة موزعة بحسب الاقليم)والتى تمت الموافقة عليها فى الفترة من **1995/1/1** الى **1995/12/31**(

	المجموع	أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى	جنوب آسيا وشرقها	أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبى	أوروبا الشرقية ورابطة الدول المستقلة وشمال أفريقيا والشرق ا وسط
عدد العمليات					
اللاجئون والنازحون - المجموع	19	11	5	-	3
عدد البلدان	18	11	4	-	3

عدد المستفيدين بحسب الغرض

		)مليون(	)%(	)مليون(	)%(	)مليون(	)%(	)مليون(	)%(
اللاجئون والنازحون	9ر5	5ر3	55ر8	2ر0	21ر0	-		2ر2	23ر2

مجموع حجم المعونة الغذائية موزعة بحسب الغرض

		)با طنان(	)%(	)با طنان(	)%(	)با طنان(	)%(	)با طنان(	)%(
اللاجئون والنازحون	951 234	655 432	68ر9	104 659	11ر0	-	-	191 143	20ر1

مجموع التكاليف بحسب الغرض

		)مليون دولار(	)%(	)مليون دولار(	)%(	)مليون دولار(	)%(	)مليون دولار(	)%(
اللاجئون والنازحون	425ر3	296ر7	69ر8	48ر4	11ر4	-	-	80ر2	18ر8

الزيادات فى ميزانيات العمليات التى تمت الموافقة عليها قبل 1995/1/1

	)بالطن(	)بالطن(	)%(	)بالطن(	)%(	)بالطن(	)%(	)بالطن(	)%(
مجموع حجم ا غذية	51 335	48 937	95ر3	-	-	-	-	2 398	4ر7
	)مليون دولار(	)مليون دولار(	)%(	)مليون دولار(	)%(	)مليون دولار(	)%(	)مليون دولار(	)%(
مجموع التكاليف	18ر6	17ر5	94ر1	0ر4	2ر1	0ر02	-	0ر7	3ر8

الملخص الاقليمى

7 — حظى اقليم أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى، مرة أخرى، بالجزء الأعظم من أنشطة الاغاثة التى نفذها **البرنامج** فى عام 1995، أسوة بما كان عليه الحال فى عام 1994. وقد استمر تقديم الدعم لأعمال الرعاية والصيانة لضحايا الصراع المسلح من اللاجئين والنازحين فى العملية الاقليمية رواندا / بوروندى)وشملت كل من تترانيا وزائير(، والعملية الاقليمية فى ليبيريا)وشملت كوت ديفوار وسيراليون وغينيا(، وكذلك فى الصومال وجنوب السودان واثيوبيا وكينيا وأوغندا. وقد أتاح استقرار الوضع السياسى التحول من الاغاثة الى تنفيذ الأعمال الأولية لاعادة البناء والتعمير فى كل من أنغولا وغانا ورواندا/بوروندى، والصومال وموزمبيق، كما أمكن تنفيذ بعض عمليات اعادة توطين اللاجئين والنازحين من بينان وبوركينا فاسو وجيبوتى وإريتريا وغانا وموريتانيا والسودان. ولقد ظهرت الحاجة الى المعونة الغذائية المتعلقة بظروف الجفاف فى أفريقيا الجنوبية) ملاوى، وموزامبيق، وليسوتو، وزامبيا، وسوازيلندا(واستمرت هذه الاحتياجات فى أثيوبيا أيضا. ويعمل البرنامج فى الوقت الحاضر على انهاء عملياته تدريجيا فى كل من جمهورية أفريقيا الوسطى وفى غينيا - بيساو والسنغال وتوغو.

8 — وقدمت معونات الاغاثة الى إقليم أوروبا الشرقية والجمهوريات السوفيتية السابقة لضحايا الصراع العرقى والانهيار الاقتصادى فى يوغوسلافيا السابقة وفى أرمينيا وأذربيجان وطاجيكستان والشيشان وجورجيا. ولقد جاء توقيع اتفاق للسلام فى 14 ديسمبر/ كانون الأول 1995، بمثابة بادرة ايجابية، اذ مهد السبيل الى الانهاء التدريجى لتوزيع الأغذية بالمجان فى يوغوسلافيا السابقة حتى يتسنى النهوض بعمليات التعمير واعادة الاستيطان فيها. وفى اقليم شمال افريقيا والشرق الأوسط، قدم الدعم للمجموعات الحساسة فى العراق، وللاجئين فى الجزائر واليمن ، وتنفيذ عمليات الاغاثة والاعادة الى الوطن فى ايران ثم عمليات الاحياء واعادة التعمير فى كل من أفغانستان وباكستان.

9 — وفى اقليم آسيا، قدمت المعونة الغذائية الطارئة لأول مرة لضحايا الفيضانات فى جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية. كما قدمت معونات الاغاثة من أجل اعادة التعمير فى كمبوديا، ومعونات الاغاثة واعادة اللاجئين والعائدين الى وطنهم فى بنغلاديش، وتقديم الغوث الى اللاجئين فى نيبال وفيتنام، والى النازحين فى سرى لانكا وضحايا الفيضانات فى لاوس، واعادة الاندماج فى ميانمار.

10 — وفى الأمريكتين، استمر تقديم المعونة للعائدين والمجموعات الحساسة فى هايتى، ويجرى الآن انهاء المعونة تدريجيا فى المكسيك، حيث تجرى اعادة اللاجئين الى أوطانهم واعادتهم الى الاستقرار وتقديم الرعاية لهم من جانب الحكومة المضيفة.

الاتجاهات

11 — لم يشهد عام 1995 أى عمليات طوارىء ضخمة جديدة أو واسعة النطاق، ومع ذلك استمرت أحوال الطوارىء المتعلقة بالصراعات القديمة تستأثر بنصيب كبير جدا من محفظة **البرنامج** المخصصة لأحوال الطوارىء. ويتميز هذا النوع من عمليات الطوارىء بنزوح أعداد غفيرة من السكان مما يسبب اضطرابات وصراعات داخل المجتمعات المدنية، ويجعل أمر تقديم معونات الاغاثة الضرورية أمرا مكلفا ويمثل تحديا من الناحية اللوجستية. فهناك خمس عمليات فقط تتكلف كل منها خمسين مليون

دولار أو يزيد)هى أفغانستان، والعراق، واقليم ليبيريا، واقليم رواندا/بوروندى، ويوغوسلافيا السابقة(وقد استأثرت معا بنسبة 59 فى المائة من مجموع الالتزمات الجديدة لعام 1995.

12 — وثمة اتجاه آخر مايزال مستمرا هو الطابع المزمن لعمليات الطوارىء المعقدة التى تشتمل على نشوب الصراعات، كما يترتب عليها نزوح أعداد كبيرة من السكان. وفى ضوء الأسباب والنتائج المتداخلة لأحوال الطوارىء المعقدة، فانه لايمكن أن تكون التدخلات الانسانية فعالة تماما، ما لم ترتبط باستراتيجية شاملة تهدف الى اقرار السلام والأمن والمحافظة على حقوق الأنسان. وتتوقف الحلول طويلة الأجل أيضا على قدرة البلدان المضيفة المحتملة، والتى تعانى من فقرها هى الأخرى بحيث لاتستطيع أن تستوعب السكان المتضررين.

مدى الاستعداد لمجابهة أحوال الطوارىء والاستجابة لها

13 — أدى الوقوع المفاجىء لحالات الطوارىء المرتبطة بالصراعات والتى تنطوى على تحرك أعداد كبيرة من السكان، كما حدث فى أزمة رواندا، الى أن يوجه **برنامج الأغذية العالمى** اهتماما أكبر فى عام 1995 الى تعزيز تدابير الاستعداد لمجابهة هذه الأحوال وتعزيز قدرات الاستجابة السريعة لها. ولاشك فى أن تدخلات الاغاثة التى يخطط لها تخطيطا جيدا وتتخذ فى الوقت الملائم يمكن أن تخفف من شدة تأثيرات الطوارىء وتؤدى الى استخدام الموارد المتاحة بمزيد من الكفاءة، بل ولتحقيق وفورات ملموسة في التكاليف.

14 — وضع **برنامج الأغذية العالمى**، فى عام 1995، اطارا يحدد دور البرنامج فى أحوال الطوارىء، ويرسم استراتيجية للاستعداد لمجابهتها والاستجابة لها، على أن تستفيد هذه الاستراتيجية من قدرات البرنامج وأنشطته الحالية وتدمجها بالعناصر الثلاث التالية:

(أ) التعرف مسبقا على حالات الطوارىء المحتمل حدوثها والتخطيط لها، ويشمل ذلك تحليل هشاشة الأوضاع وتحديد خرط المناطق المعرضة للكوارث، والتعاون مع أنظمة الإنذار المبكر، وتقييم القدرات اللوجستية وخيارات التدخل والتخطيط للاحتمالات الممكنة،

(ب) تحديد المدخلات للاستجابة العاجلة، وتشمل فرق البرنامج للاستجابة السريعة للبرنامج، ومخزوناته الاستراتيجية من الأغذية والمعدات، وترتيبات "الاستعداد التام" بالنسبة للموارد البشرية والمعدات، والخدمات المتكاملة،

(ج) الادارة السليمة لعمليات الطوارىء من حيث تدابير نظم التقييم والتخطيط.

المعرفة المسبقة والتخطيط

15 — قدمت وحدة تحليل مدى هشاشة وضع السكان ورسم الخرائط لذلك فى البرنامج، منذ عام 1994، دعما أوليا للمكاتب القطرية للبرنامج من أجل:)أ(تحليل مدى هشاشة أوضاع السكان المعنيين المعرضين لانعدام الأمن الغذائى وقدراتهم على مجابهة الكارثة؛ و)ب(تقديم التحاليل مشفوعة بخرائط رقمية للأوضاع. ويشمل الدعم تقديم المساعدة الفنية لوضع بيانات جغرافية ومرجعية عن الحيازات، ولانتاج معلومات أساسية وتحاليل جارية لمدى هشاشة أوضاع السكان، وربط نتائج هذه التحليلات بالاستراتيجية القطرية. وبالاضافة الى الوحدة الرئيسية فى روما، أنشأ البرنامج وحدات ميدانية تشغيلية لتحليل مدى هشاشة السكان ووضع خرائط لذلك فى كل من ملاوى وزامبيا واثيوبيا وتونس والسنغال، وقد أمكن هذا العام، تعزيز

قدرات رسم الخرائط لهذا النظام لاعداد خرائط "واقعية" للتسهيلات اللوجستية **للبرنامج** حتى يتسنى متابعة شحنات الأغذية الجارية باعتبارها مدخلات فى تخطيط أحوال الطوارىء وإعداد التصورات للحالات المختلفة، واستخدامها فى أساليب العلاقات العامة وحث الأطراف المتبرعة على تقديم تعهداتها.

16 — كما يستخدم البرنامج مدخلات هذا النظام فى التخطيط الاستراتيجى طويل الأجل والطارىء لتحسين عملية تحديد المشروعات وتصميمها، وفى توجيه القرارات الخاصة بالاهتمامات التشغيلية والبرامجية. وقد استخدمت تحليلات هذا النظام ومعلوماته فى عام 1995 كمدخل فى بعض مخططات الاستراتيجية القطرية، وفى توجيه المعونة الغذائية للاغاثة، ولتيسير الانذار المبكر والمساعدة على تحديد المشروعات وتصميمها فى كل من زامبيا وملاوى واثيوبيا.

17 — ويتعاون البرنامج تعاونا وثيقا مع النظم الأخرى للانذار المبكر والأمن الغذائى، مثل النظام العالمى للاعلام والانذار المبكر التابع لمنظمة الأغذية والزراعة، ونظام الإنذار المبكر عن المجاعات الذى تموله وكالة المعونة الأمريكية، ومشروع خريطة المخاطر التابع لمنظمة انقاذ الطفولة)المملكة المتحدة(. وقد اتخذ **برنامج الأغذية العالمى** زمام المبادرة فى تنسيق منهجية مشتركة فى إطار نظام تحليل مدى هشاشة وضع السكان ووضع الخرائط لذلك وجمع البيانات وتحليلها فيما بين المنظمات الحكومية وغير الحكومية ووكالات الأمم المتحدة العاملة فى زامبيا وأثيوبيا وملاوى. ويقوم البرنامج فى الوقت الحاضر باعداد اتفاقات للتعاون من أجل تطوير مجموعات البيانات ومنهجية نظام تحليل مدى هشاشة وضع السكان ووضع الخرائط لهم مع كل من **البنك الدولى** و **برنامج الأمم المتحدة** الانمائى فى السنغال . ومن بين جهود البرنامج الأخرى فى هذا المجال **وحدة تقييم الأمن الغذائى** التى يديرها البرنامج وتمول من **الاتحاد الأوروبى** فى الصومال ووحدة **الاقتصاد الغذائى** التابعة لعملية شريان الحياة فى السودان والتى تمول من صندوق تخفيف آثار الكوارث.

18 — وتوفر تقييمات القدرات اللوجستية تفهما أساسيا لظروف نقل المعونة الغذائية فى أى منطقة قابلة لوقوع كارثة، وتساعد فى وضع الخطط لمجابهة المعوقات. ولقد أجريت تقيمات فى كل من أفريقيا الجنوبية وإيران وميناء توركمان باشى ومولدوفا/ رومانيا وزائير والسهل الأفريقى ووسط آسيا وروسيا الجنوبية.

19 — ويشمل التخطيط النظرى لأحوال الطوارىء تقدير الاحتياجات الغذائية فى حالات الطوارىء المحتملة، والموارد والبنيات الأساسية اللازمة لمواجهة هذه الاحتياجات، وكذلك وضع الخيارات المتاحة للاستجابة العملية لها. وقد أوفدت البعثات، ووضعت الخطط لكل من سرى لانكا، وألبانيا/مقدونيا ويوغوسلافيا السابقة. ولقد أثمرت هذه الجهود بالفعل. واستطاعت عمليات التخطيط أن تحدد طرق النقل البديلة فى عملية يوغسلافيا السابقة، والتى استخدمت بعد ذلك تحسبا لتحركات السكان.

المدخلات اللازمة فى حالة الاستجابة العاجلة

20 — المخزونات الاستراتيجية من الأغذية والمعدات: ففى عام 1995، اتخذت الترتيبات ازاء مايلى:)أ(اضفاء الطابع الرسمى لاستخدام **البرنامج** للمستودعات التى تديرها ادارة الشؤون الانسانية للأمم المتحدة فى بيزا)ايطاليا(للاحتفاظ بمخزون علل من السلع ذات القيمة التغذوية المرتفعة والتى تتميز بطول فترة صلاحيتها؛)ب(الاستفادة من المعدات اللوجستية التى استعملت فى عمليات حفظ السلام التابعة لادارة عمليات حفظ السلام بمنظمة الأمم المتحدة المخزنة في برنديزى)ايطاليا(، بعد إصلاحها. ولقد استخدمت تسهيلات قاعدة برنديزى لدعم أنشطة البرنامج فى سيراليون. كما استخدمت المخزونات اللوجستية الاستراتيجية المخصصة لأفريقيا من المعدات اللوجستية)وهى معدات النقل وأجهزة الاتصال ومناولة الشحنات

وتخزينها، وأجهزة الانقاذ، والخيام، والسترات الواقية من الرصاص(، والتى أنشئت فى نيروبى فى عام 1993، واستخدمت فى العملية الاقليمية ليبيريا فى عام 1995. كذلك استمر البرنامج يقدم الدعم لمخزونات الأغذية القطرية من الاحتياطيات الطارئة مثل الأمن الغذائى فى اثيوبيا.

21 — كما تم التفاوض مع الموزعين على اتفاقات شراء شاملة للتوريد الفورى بسعر محدد وفى غضون فترة تسليم معلومة للمعدات من مواصفات قياسية كالمركبات والمستودعات المتنقلة والقماش المشمع والمولدات وأجهزة الاتصال. ويجرى التوسع كذلك فى قدرات البرنامج على الشراء المحلى لانشاء مراكز اقليمية جديدة للمشتريات فى كل من فيتنام وجورجيا، بالاضافة الى المراكز الحالية الموجودة فى زمبابوى وأوغندا وتركيا وكينيا.

22 — ويوجد لدى البرنامج فريقان للاستجابة السريعة، أحدهما بالمقر الرئيسى فى روما والآخر فى نيروبى، وذلك للتحرك الفورى ووضع برامج للمعونة الغذائية الطارئة وإيفاد بعثات التخطيط لحالات الطوارىء. وفي عام 1995 أرسلت فرق الى كل من كوريا الشمالية ورواندا وبوروندى وكرواتيا، وتركزت جهود هذه الفرق على بناء القدرات واشتمل ذلك على اختيار الموظفين وتدريبهم وتوريد المعدات الضرورية والاحتفاظ بها فى مواقع متقدمة.

23 — كما تعاقد البرنامج على ترتيبات فورية مع الهيئة السويسرية للاغاثة من الكوارث، وهو بسبيل إجراء مزيد من المفاوضات مع المنظمات الأخرى لاتاحة الفرصة المناسبة لتشكيل مجموعة من خبراء الاغاثة ومعدات الاغاثة، التى تمولها تلك المنظمات. ولقد استخدمت هذه الترتيبات بالفعل فى عمليات الطوارىء التى نفذها البرنامج فى منطقة رواندا وسيراليون.

24 — وقد أعد برنامج الأغذية العالمى ثمانى مجموعات لتقديم الخدمات اللوجستية، أو لتجهيز مجموعات من الخبراء والمعدات يمكن نشرها على وجه السرعة، ويعهد اليها بانجاز هدف محدد، على أن تقوم الأطراف المتبرعة بتوفيرها بصفة دائمة. وهذه المجموعات الثمانية هى: لتقديم الخدمات فى الموانئ وفى السكك الحديدية والطائرات واصلاح الطرق البرية ومهابط الطائرات وانشاء قواعد لوجستية واتصالات ميدانية ونقل السلع بالشاحنات الضخمة، وتوفير الخدمات الاستشارية فى الجوانب اللوجستية.

25 — امكانات الدفاع العسكرى والمدنى والخدمات المتكاملة: فى عام 1995، لعب البرنامج دورا رئيسيا بالتعاون مع الوكالات التنفيذية الأخرى فى انشاء وحدات للدفاع العسكرى والمدنى تتبع ادارة الشؤون الانسانية لكى تقوم بتنسيق طلبات الاغاثة التى تتلقاها الأمم المتحدة وتقدمها للأطراف المتبرعة للحصول على امكانات الدفاع العسكرى والمدنى المتمثلة فى الأفراد والمعدات لاستخدامها فى الاستجابة لطلبات الاغاثة. وأمكن التوصل فى هذا الشأن الى تشكيل مجموعة قياسية من "البرامج الخدمية لأمكانات الدفاع العسكرى والمدنى"، تستخدم مصطلحات ونماذج موحدة. كذلك يدرس البرنامج فى الوقت الحاضر فرص تدعيم البرامج الخدمية المختارة بامكانات من مصادر أخرى من المنظمات غير الحكومية أو القطاع الخاص، مع العديد من البلدان المتبرعة، ويجرى الآن اعداد مسودات لاتفاقات رسمية موحدة توفر الاطار لتنشيط هذه القدرات.

إدارة عمليات الطوارىء

26 — التقييم والتخطيط: اشتملت الجهود المستمرة لتحسين تقدير احتياجات المعونة فى العالم الى اصدار خطوط توجيهية لبعثات التقدير والبدء برفع تقارير موحدة عن الاحتياجات والتوقعات لعمليات الاغاثة فى العالم. ولقد عقدت حلقة عملية فى نوفمبر/تشرين الثانى 1995 لتدريب الموظفين الميدانيين **للبرنامج** بوروندى على أساليب تقدير الأمن الغذائى الأسرى. واتفاقا مع الجهود التى يبذلها **برنامج الأغذية العالمى** فى جميع أنحاء العالم للتخفيف من تأثيرات الكوارث من خلال تحسين تصميم

المشروعات، تستخدم تقييمات الحساسية فى اعداد استراتيجيات قطرية، وتحديد الاحتياجات من المعونة الغذائية وفى التخطيط للطوارىء.

27 — الاجراءات وأنظمة المعلومات/ورفع التقارير: اتخذ برنامج الأغذية العالمى مبادرات شتى لادماج وسائله للاتصالات وتحسينها فيما بين وحدات **البرنامج** وبين البرنامج وشركاءه فى مجتمع الاغاثة، وذلك من أجل تحسين تدفق المعلومات ونقل البيانات والعمل على توثيق تحقيق عمليات الطوارىء وتنفيذها فى نهاية الأمر. ولقد أنشئت وسائل لربط البرنامج بالشبكات الالكترونية العالمية مثل الانترنت، وأقيمت اتصالات مع المواقع الميدانية البعيدة من خلال تكنولوجيا الأقمار الصناعية والبريد الألكترونى عبر الراديو فى إطار مشروع الشبكة الأفريقية، وشبكات المودم الإذاعية فى اقليم رواندا، وأساليب الاتصال الاذاعى بالفاكس فى القوقاز. ومن بين التحسينات الأخرى التى أدخلت برامج لتتبع السلع لوحدة تنسيق النقل فى كمبالا، والمراكز الاقليمية للمعلومات عن المعونة الغذائية وتتبعها. وقد أعير أحد موظفى **برنامج الأغذية العالمى** الى ادارة الشؤون الانسانية للأمم المتحدة للمساعدة على تطوير شبكة تبادل المعلومات الالكترونية من خلال شبكة الاغاثة لكى يستخدمها مجتمع الاغاثة. وبدأ البرنامج فى تطوير موقعه على الشبكة العالمية واسعة النطاق بتوفير المعلومات المباشرة من خلال شبكة الانترنت، والتى ستصبح فى متناول الجمهور فى عام 1996.

28 — ولكى يتسنى تحسين قدرات البرنامج على تقدير أهمية المعونة الغذائية فى عمليات الطوارىء وفعاليتها وتيسير القرارات التى تتخذها الادارة بشأن توجيه البرامج، يطور برنامج الأغذية العالمى نظاما لمؤشرات الأداء وذلك لقياس تأثير عمليات الطوارىء فى أحوال المستفيدين المستهدفين واستجابتهم للحالة الطارئة. وفى المستقبل، سيضمن البرنامج أن تشتمل مقترحات المشروعات لأى عملية طارئة أو مزمنة على مؤشرات الأداء بصفة مستمرة لتوفير الأساس لمتابعة سير العمل ومواجهة احتياجات الرصد والتقييم.

29 — ويتخذ البرنامج مبادرات أخرى لتحسين الطرق والخطوط التوجيهية اللازمة لعمليات التوجيه والتوزيع والرصد ورفع التقارير الى الأطراف المتبرعة وكذلك الاجراءات الادارية والمالية.

30 — قدرات الاستجابة. ولقد أنشأ البرنامج، فى العام الماضى، برنامجا للتدريب على ادارة عمليات الطوارىء لتعزيز قدراته من الموارد البشرية اللازمة لادارة عمليات الطوارىء وتنفيذها. وقد عقد فى عام 1995 مامجموعه ست دورات تدريبية)ثلاث للتدريب على الادارة وثلاث للتدريب على العمليات الفنية(وحضرها 170 موظفا من موظفى البرنامج. ولقد أضيف الى هذه الموضوعات هذا العام موضوعات جديدة ترتبط بوقوف البرنامج على أهبة الاستعداد ووضع استراتيجيات الاستجابة، وتقدير عمليات الطوارىء، والانذار المبكر وقدرات الاستجابة العاجلة والرصد والتقييم، واستشعار القضايا الخاصة بالجنس.

القضايا الرئيسية فى أحوال الطوارىء

الاستخدامات التنموية لمعونة الاغاثة

31 — تمثل حالات الطوارىء تهديدا خطيرا للجهود التى تبذل للحد من انتشار الجوع وسوء التغذية بين فقراء العالم. ولقد أدت الزيادة السريعة فى حالات الطوارىء فى السنوات الأخيرة الى اعادة ترتيب الأولويات فى البلدان المتبرعة، حيث تحول الموارد

عن التنمية الاقتصادية والاجتماعية. ومع انكماش الأنشطة الانمائية، ستصبح مناطق العجز الغذائى فى العالم أكثر حساسية وأقل قدرة على مجابهة حالات الطوارىء، سواء أكانت طبيعية أم من صنع الانسان.

32 — **دور البرنامج**. وسوف يدرس البرنامج، فى أقرب وقت ممكن، الفرص المتاحة للاستخدامات التنموية للمعونة الغذائية الموجهة للاغاثة حتى فى اطار أية حالة طارئة، بهدف اعادة بناء أسباب الرزق والأصول الانتاجية بالاضافة الى المحافظة على أرواح البشر والحد من حساسيتهم لحالات الطوارىء فى المستقبل والتخفيف من اعتمادهم على المعونة الحالية. ومشاركة البرنامج فى أحوال الطوارىء وفى أعمال التنمية انما يضعه فى موضع يتيح له تشجيع التحول من الاغاثة الى الأعمال التنموية. ومن بين الأمثلة على ذلك فى عام 1995 مايلى:

(أ) برامج البذور والأدوات الزراعية: وهى تهدف الى احياء الأنشطة الزراعية التى تقترن باعادة الاستيطان أو ببرامج الانتعاش عقب الجفاف فى أنغولا، وملاوى، وسوازيلندا، وموزمبيق، ورواندا، والسودان، وبوروندي. وتقدم أغذية الاغاثة فى فترات الندرة التى تسبق الحصاد. وهى توفر الطاقة للعمال، وتحول بين البذور وبين أكلها كطعام، واستهلاك المحاصيل قبل أن يحين وقت حصادها. ولقد اشترى **البرنامج** ووزع نحو 900 طن من بذور الذرة الرفيعة والدخن لموسم عام 1995 فى موزمبيق،

(ب) مواجهة الاحتياجات التغذوية للمستفيدين لفترة محدودة حتى يتمكنوا من انتاج غذائهم، أو كسب دخل يشجع على اعادة توطينهم أو اعادتهم لأوطانهم، أو لادماج اللاجئين والنازحين داخليا فى كل من أنغولا وكمبوديا وموزمبيق وميانمار والسنغال وزامبيا وأوغندا، وتسريح الجنود فى كل من أنغولا وموزامبيق وليبيريا،

(ج) "الغذاء مقابل العمل" وذلك فى عمليات التعمير التى تعقب الصراع لاقامة البنية الأساسية التى دمرتها الحرب)كالعيادات الصحية والمدارس والطرق وامدادات المياه ومرافق النظافة العامة(، وكذلك لاحياء الأصول المنتجة)كتطهير الأراضى وتحسينها، واقامة البرك السمكية(فى أنغولا وليبيريا وموزمبيق ورواندا والصومال والسودان. كما تستخدم المعونة الغذائية فى انعاش الاقتصاديات المحلية لدعم مصانع الخبز وطواحين القمح فى يوغوسلافيا السابقة،

(د)"الغذاء مقابل العمل" فى بناء البنية الأساسية الريفية)كالطرق لتسهيل حركة الناس والبضائع، وموارد المياه، مثل الآبار والبرك، وبناء السدود الصغيرة، والقنوات والجسور للرى، وتنفيذ مشروعات صيانة التربة واعادة التشجير(، وتطهير الأراضى الزراعية لتيسير عمليات اعادة ادماج السكان فى كل من أفغانستان وكمبوديا وميانمار وتخفيف وطأة الكوارث الطبيعية فى المستقبل مثل الجفاف أو الفيضانات التى وقعت فى لاوس واثيوبيا وسوازيلندا،

(ه)دعم سياسة حكومية قوية تقوم على مبادرات المساعدة الذاتية فى المجتمعات المحلية فى كل من أفغانستان وأثيوبيا وملاوى والصومال وسوازيلندا وزامبيا، حيث يمكن سحب الحصص الغذائية المجانية بالتدريج فى مقابل تنفيذ مشروعات "للغذاء مقابل العمل" للحد من الاعتماد على المعونة الغذائية،

(و) أنشأت المجتمعات المحلية فى كمبوديا ولاوس مصارف للبذور والحبوب على مستوى القرية وتتولى ادارتها، وذلك لمنح قروض منخفضة الفائدة خلال فترة الندرة التى تسبق الحصاد وعندما تكون الأسعار مرتفعة فى العادة. وقد قدم البرنامج مساعداته لما يقدر بنحو 590 121 مستفيدا من خلال انشاء 250 مصرفا للأرز فى عام 1995 فى كمبوديا،

(ز)صرف بدائل للمرتبات أو حوافز مالية للموظفين المدنيين كالمعلمين وعمال الرعاية الصحية لتشجيعهم على استئناف خدماتهم الاجتماعية الضرورية فى كل من رواندا والصومال وليبريا ويوغوسلافيا السابقة،

(ح) تقديم الدعم الغذائى لمؤسسات الخدمة الاجتماعية)كالمستشفيات ومراكز الرعاية النهارية والتغذية الخاصة، والملاجىء والمدارس(، ويبين التقييم أنه فى كمبوديا يبدى فقراء الريف استعدادا أكبر للتردد والحصول على العلاج الطبى ويستمرون لفترات طويلة اذا ما قدمت لهم الأغذية بالمجان،

(ط) تقديم الدعم لتوليد الدخل والتدريب المهنى لاعداد اللاجئين والجنود المسرحين للعودة والاندماج مع أسرهم فى كينيا وباكستان وغيرهما من الأماكن،

(ي) توفير فرص العمل للمقاتلين السابقين كحافز على نزع سلاحهم واعادتهم الى الحياة المدنية، ففى ليبيريا شارك فى مشروع استيطانى زراعى نحو 1 000 من المقاتلين السابقين فى مناطق آمنة حول مونروفيا،

(ك) تحويل السلع الى نقد فى الصومال لشراء البنود غير الغذائية الضرورية اللازمة لمشروعات التعمير ولاحياء الأسواق،

(ل) يشترى برنامج الأغذية العالمى الفائض من الحبوب من اللاجئين المستقرين والذين حققوا الآن الاكتفاء الذاتى فى أوغندا لتوزيعه على مخيمات العبور،

(م)توفير السلع الأساسية لانتاج أغذية مخلوطة مثل "الأكاميل" فى هايتى، أو لشراء الأغذية المخلوطة المنتجة محليا مثل "الفافا" فى اثيوبيا و"اليونيمكس" فى كينيا، وذلك لاستخدامها كأغذية لفطام الأطفال أو فى التغذية التكميلية والعلاجية لهم. وعادة مايكون البرنامج هو المشترى الرئيسى لهذه المنتجات التى تدعم الصناعة المحلية. ولهذه المشروعات تأثير غير مباشر كذلك على الأوضاع التغذوية من خلال التدريب التكميلى للأسر على الأساليب السليمة لتغذية الرضع،

(ن) إنهاء معونة البرنامج تدريجيا كلما استطاع المستفيدون تحقيق الاكتفاء الذاتى:)1(من توزيع الأغذية توزيعا عاما فى برامج التغذية الهادفة للمجموعات الأكثر ضعفا، بما فى ذلك الوافدين الجدد من الفقراء، لانشاء شبكات أمان اجتماعية فى غينيا، وكوت ديفوار، وليبيريا، وباكستان، و)2(من معونات الاغاثة والمشروعات الانمائية العادية التى ينفذها البرنامج فى المكسيك)اللاجئون(وفى ليسوتو)الجفاف(،

33 — **وتتحدد الفرص المتاحة.** فى المدى البعيد لتحقيق درجة من الاعتماد على الذات والأمن الغذائى بين السكان المتأثرين بحالات الطوارىء وفقا لمايلى:

(أ) امكان حصولهم على الأصول المنتجة، وخاصة من الأراضى لزراعتها ووصولهم الى أسواق العمالة،

(ب) فرص وصولهم الى شبكات الدعم الاجتماعى لأفراد أسرهم وأقاربهم،

(ج) سياسة الحكومة المضيفة بشأن حركتهم وحصولهم على الأراضى أو غيرها من الأنشطة المدرة للدخل،

(د)توافر المدخلات غير الغذائية اللازمة لادرار الدخل ولاستكمال المعونة الغذائية،

(ه)الوضع السياسى، بما فى ذلك انعدام الأمن ووجود الألغام الأرضية،

(و) فرص العودة الى الوطن أو الاندماج فى المجتمع المضيف.

34 — ولقد استطاعت أعداد كبيرة من اللاجئين فى جمهورية أفريقيا الوسطى وكوت ديفوار وغانا وغينيا والمكسيك وباكستان وأوغندا وزائير)من اللاجئين السودانيين والاوغنديين(وزامبيا، تحقيق الاكتفاء الذاتى فى انتاج الأغذية أو وجدت فرصا للعمل، مما جعل من الممكن انهاء المعونة الغذائية التى توزع عليهم تدريجيا. ويعزى هذا النجاح أساسا الى سياسات الدعم التى تتبعها الحكومات المضيفة المعنية بتوزيع الأراضى واتاحة الفرصة للوصول الى أسواق العمالة. وكلما ازداد تدفق اللاجئين، أصبحت الخيارات محدودة لاستيعاب أعداد كبيرة منهم. اما اللاجئون فى جيبوتى وايران وكينيا ونيبال وروندا وبوروندى وتترانيا وزائير فلقد أمكن توطينهم فى المناطق ذات الامكانات الزراعية المحدودة أو أنهم لم توزع عليهم الأراضى، أو بدلا من ذلك سمح لهم بالاندماج فى المجتمعات المحلية وبالتالى فان اعادتهم لأوطانهم هى الحل المضمون الوحيد، وان كانوا قد يتعرضون كذلك لمعوقات بسبب الأحوال الأمنية فى بلدهم الأصلى.

35 — وعادة ما تكون هناك امكانات أكبر لاتباع التطبيقات التنموية للمعونة الغذائية فى البلدان الأصلية، وذلك فى اطار عملية لاعادة ادماج اللاجئين فيها عما هو متاح فى أحوال بلد الملجأ، مالم تتخذ الحكومات المضيفة سياسة متحررة تجاه اللاجئين وتتيح لهم الحصول على الأراضى.

العوامل التى تعيق الجهود الانسانية

36 — اقتضت الزيادة فى حالات الطوارىء التى ترتبط بالصراعات بشيوع الألغام الأرضية وانعدام الأمن وسوء توزيع السلع والافتقار الى السلطة الفعالة، مما يعيق جهود الاغاثة والتعمير ويزيدها تعقيدا.

37 — فمن أخطر نتائج الزيادة فى حالات الطوارىء المرتبطة بالصراعات هو انتشار الألغام الأرضية على نطاق واسع، مما يعرقل عمليات الاغاثة والتعمير التى ينفذها **البرنامج** بعد انتهاء الصراعات بزمن طويل. ولكى يستطيع البرنامج تسليم معوناته ومتابعتها أو رصدها، فقد اضطر الى الاشتراك فى الجهود الخاصة التى تهدف الى تطهير الألغام ونشر الوعى بها، مثل توفير المعدات والدعم اللوجستي، وتقديم الأغذية بدلا من الأجور للفرق المحلية لنزع الألغام. ويتعاون برنامج الأغذية العالمى، لتنفيذ مشروعه فى كمبوديا، مع منظمة "هالو" وهى منظمة غير حكومية تمهد السبيل أمام اعادة توطين اللاجئين والنازحين داخليا وتقوم بتنفيذ مشروعات بناء الطرق وشق القنوات على أساس الغذاء مقابل العمل. وفى موزمبيق وأنغولا، فتح البرنامج ممرات أرضية لتيسير حركة قوافله للمعونة الغذائية.

38 — ولقد أصبح الموظفون الدوليون الذين يكلفون بتنفيذ المهام الانسانية أهدافا للحرب على نحو متزايد. فقد اعتقلوا كرهائن أو أجبروا على الهرب عبر خطوط القتال فى الصومال وجنوب السودان، كما هوجمت مكاتبهم ومنازلهم بالقنابل اليدوية فى بوروندى. ولقد حدثت معظم الاصابات أو الاعتداءات على موظفى البرنامج أثناء تأدية أعمالهم نتيجة لحوادث أمنية. فمنذ عام 1990، قتل ستة من موظفى البرنامج بالرصاص أثناء الكمائن التى نصبت لهم أو بسبب الألغام الأرضية، وكان من بينهم أحد الموظفين الذى قتل فى العام الماضى فى اثيوبيا. ولقد كان معظم هؤلاء من الموظفين الوطنيين الذين يعملون فى الصف الأول من النار. ويدرس البرنامج فى الوقت الحاضر كيفية زيادة التوعية الأمنية لهم وتخطيط اجلائهم وتدريبهم وتوزيع المعلومات عليهم.

39 — وفى بعض الأحوال، تلزم موارد عسكرية لحماية الموظفين الذين يكلفون بمهام انسانية لخلق الظروف التى تسمح بتسليم المعونات الانسانية فى جو من الأمان، ولتعزيز الاستعداد لأحوال الطوارىء والاستجابة لها. وقد شارك البرنامج فى ممارسات للمحاكاة مثل عملية "اجيل ليون" فى البوسنة، لتخطيط المعونة الانسانية وتوصيلها بالتعاون مع القوات العسكرية. ولقد أدت

هذه الممارسات الى تحسين الفهم المتبادل بين القوات العسكرية وبين وكالات الغوث التابعة للأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية لأدوارها وآلياتها المعنية، وذلك بهدف التنسيق بين جهود الاغاثة والاجراءات العسكرية. ويقيم فريق التدخل اللوجستى المعزز الذى أنشأه البرنامج لحالات الطوارىء، صلات مع مشروع ادارة الشؤون الانسانية للأمم المتحدة بشأن الانذار المبكر للحالات الانسانية ومركز العمليات التابع لادارة عمليات حفظ السلام بشأن مسائل التقدير. أما فيما يتعلق بجهود نزع الألغام، فان البرنامج يتعاقد من الباطن أو ينسق مع خبراء نزع الألغام مثل قوات حفظ السلام التابعة للأمم المتحدة أو وحدات القوات المسلحة المحلية بغرض تدريب الأفرقة الوطنية لنزع الألغام. وقد أمكن منح فريق التدخل اللوجستى المعزز التابع للبرنامج لحالات الطوارىء وضع الاتصال لمخططى التحركات فى حلف شمال الأطلنطى للاستفادة من بيانات القوافل والبيانات الملاحية أثناء عمليات نشر قوات الحلف فى البوسنة.

الاهتمام بالجوانب النوعية

40 — **التغذية.** ظل الهدف التغذوى التقليدى **لبرنامج الأغذية العالمى** هو توفير السعرات والبروتينات الكافية من خلال سلة غذاء من السلع الأساسية مثل الحبوب والبقول والزيت وأغذية أخرى لاتكون غنية عادة بالعناصر المغذية الدقيقة. وفى حالات الطوارىء، فان قيمة السعرات الحرارية للأغذية تظل هى موضع الاهتمام الرئيسي. ومع ذلك، فانه فى الحالات التى لايجد المستفيدون فيها سبيلا للحصول على مصادر للغذاء بخلاف المعونة الغذائية، تقدم الأغذية المخلوطة التكميلية أو المقواة لتوفير العناصر المغذية اللازمة. وفى السنوات الأخيرة، كثر استخدام الأغذية المقواة فى الحصة الأساسية لتحسين نوعيتها. وقد بدأت الجهود تبذل منذ العام الماضى لوضع سياسة **للبرنامج** لتوفير العناصر الغذائية الدقيقة. وهناك فريق عمل تابع **للبرنامج** يدرس فى الوقت الحاضر مردودية تكاليف هذه الاستراتيجيات وامكان تنفيذها لزيادة تقوية مختلف السلع حتى يمكن تحقيق تأثير أكبر على الصحة.

41 — ويستخدم **البرنامج** فى الوقت الحاضر معيارا قدرة 1 900 سعر حرارى يوميا من الطاقة للشخص كقيمة مرجعية للحصة الغذائية فى حالات الطوارىء. وفى عام 1995، بدأت دراسة فى المحافل الدولية للتغذية حول مدى ملائمة وضع رقم موحد للتخطيط. كما تجرى فى الوقت الحاضر دراسة منهاج ذى مرحلتين يسمح باعداد الحصص وفقا لأوضاع بعينها ويتألف من:)أ(اجراء "تقدير" مبدئى سريع للاحتياجات من الأغذية على أساس جدول مرجعى للاحتياجات من السعرات الحرارية، و)ب(اجراء تقدير ميدانى مفصل لتنقيح التقدير الذى تم فى المرحلة الأولى، يراعى الخصائص الديموغرافية للسكان المستفيدين، بما فى ذلك مستويات نشاطهم، ومناخهم، والفرص المحلية المتاحة لحصولهم على الأغذية، ومدى انتشار الأمراض المتوطنة بينهم.

42 — ولما كانت **المنظمات غير الحكومية** تعمل على رفع مستوى التوزيع، بوصفها من الشركاء التنفيذين للبرنامج، فانها تقيم بصفة عامة صلات أوثق مع المستفيدين. وفى العام الماضى، أبرمت اتفاقات رسمية بين برنامج الأغذية العالمى وبعض المنظمات غير الحكومية لضمان أن تعالج المعونة الغذائية التى يدعمها البرنامج قضايا مثل مشاركة المجتمع المحلى، والحساسية تجاه قضايا الجنس والصحة والتغذية.

43 — **بناء القدرات ومشاركة المجتمع المحلى.** وثمة عامل مقيد للفاعلية العامة للمعونة الانسانية واستدامتها هو الى أى مدى تدعم هذه المعونة)أو تلغى(القدرات والآليات المحلية الكفيلة بمعالجة الأزمات فى المستقبل. وتعتبر السلطات والمجتمعات المحلية مسؤولة فى نهاية الامر عن توجيه جهود التعمير والتنمية وتقدمها، ولذلك من الضرورى أن تتقلد هذه السلطات والمجتمعات مصائرها. ففى عمليات تخطيط جهود الاغاثة والتعمير وتنفيذها، باستخدام المنظمات غير الحكومية المحلية والخبرات المحلية، وباشتراك

المجتمع المحلى المستفيد، يمكن المساعدة فى الوصول الى أشد الناس حاجة، فى حين يجرى العمل على بناء القدرات للتحول نحو الأعمال الانمائية بعد انتهاء المرحلة الحادة من الطوارىء.

44 — ولقد دأب البرنامج منذ وقت طويل على دعم الحكومات المحلية والمنظمات غير الحكومية من خلال التدريب، وتوفير المعدات، والتصميم المعين للمشروعات لتحسين البنيات الأساسية وأنظمة الادارة اللازمة لنقل الأغذية وتخزينها ومناولتها. فلقد عقد البرنامج فى اثيوبيا هذا العام دورة تدريبية على رفع التقارير عن عمليات التوزيع على المخيمات ودور المنسقين الاقليميين التابعين للحكومة فى ادارة شؤون اللاجئين والعائدين. كذلك يعمل البرنامج على بناء القدرات)بتدريب الموظفيين وتوفير مجموعات البيانات ونظم الاتصال والمكاتب(فى مجال الانذار المبكر من خلال تحليل حساسية السكان المستهدفين ووضع الخرائط لهم. وفى يوغوسلافيا السابقة، استخدمت أساطيل الشاحنات التى يمتلكها سكان البوسنة والكروات فى تسليم المعونة الغذائية بمجرد أن تسمح الظروف بذلك، وتولت امدادات القمح والمعدات التى يوفرها البرنامج اصلاح الطواحين ومرافق المناولة.

45 — ومنذ مارس/آذار 1995، عمل فريق من البرنامج يتألف من خمسة خبراء محليين فى منطقة فوليتا فى اثيوبيا لبناء قدرات اللجان المحلية لمنع الكوارث وادارتها من خلال التدريب والمعونة الفنية فى المجالات التالية:)أ(وضع خطط الاغاثة والمشروعات لتكون جاهزة للتنفيذ وتعمل على توليد العمالة فى حالة حدوث أزمات غذائية فى المستقبل،)ب(الاشراف على المشروعات وادارتها،)ج(اعداد كشوف محاسبية عن السلع الغذائية وغير الغذائية،)د(تنفيذ منهاجية التخطيط للمشاركة على المستوى المحلى، والتى تقتضى بأن يشارك المجتمع المحلى فى التخطيط وتحديد الأولويات وتنفيذ الأشغال العامة كثيفة العمالة وفقا لمعايير العمل ومقاييس النوعية المحددة سلفا.

46 — شراء السلع محليا من المصادر غير التقليدية كما حدث فى الصومال مما يشجع القطاعيين الزراعى والتجارى المحليين فى المجتمعات التى أخذت تنتعش بعد الصراع المدنى.

47 — ولاشك فى أن تقديرات مدى الحساسية تساعد على تصميم التدخلات لتحسين فرص الحصول على الغذاء وآليات المواجهة وتحافظ على الأصول المنتجة. ففى ملاوى، ساعد هذا العمل في عام 1995 بعثة التقدير المشتركة بين البرنامج/ ومنظمة الأغذية والزراعة على توجيه المعونة. وقد أجرى البرنامج، بالتعاون مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ومجموعة المنظمات غير الحكومية المحلية، استعراضا لآليات مواجهة تدفق اللاجئين فى رواندا، وفى غيرها من البلدان المتضررة فى الاقليم من خلال برمجة عمليات التعمير، بما فى ذلك تحديد الحصة الغذائية المناسبة والاحتياجات العامة للاجئين. وقد أدرج محصول الذرة الرفيعة فى سلة الغذاء فى زامبيا لتشجيع استخدامه كمحصول غذائى يقاوم الجفاف ويمكن أن يفيد كوسيلة لمجابهة حالات الجفاف فى المستقبل.

48 — واستطاعت بعض المجموعات من المجتمع المحلى فى اقليم ميوتارارا فى موزامبيق، الكشف عن مرض البلاجرا – وهو مرض نقص العناصر المغذية الدقيقة بوصفه يمثل مشكلة. وقد أدى هذا الى أن يضيف البرنامج الفول السودانى الى سلة الأغذية. كما أسفرت مشاركة المجتمعات المحلية فى تصميم المشروعات الى مد أجل المشروعات التى تهدف الى اصلاح البنيات الأساسية فى اطار برامج الغذاء مقابل العمل، بتوفير فرص العمل لما يتراوح بين 20 000 و25 000 نسمة فى جميع أنحاء البلاد. وفى أفغانستان تعتبر مساهمة المستفيدين ومشاركتهم شرطا أساسيا للموافقة على المشروعات. وقد بذلت جهود أخرى فى عام 1995 لحث المجتمع المحلى على المشاركة فى تخطيط برامج المعونة الغذائية وادارتها، وقد سجل ذلك فى كل من جيبوتى والعراق ونيبال والعملية الاقليمية فى ليبيريا وباكستان والصومال والسودان وسوازيلندا ويوغسلافيا السابقة وزامبيا.

49 — وتنشأ أحيانا متناقضات بين أهداف المجتمع المحلى وأهداف تحقيق المساواة بين النوعين. ففى كينيا، أثبتت أنظمة توزيع الأغذية التى يتولاها المجتمع المحلى أنها تتحيز لقادة اللاجئين وغيرهم من ذوى النفوذ فى المجتمع المحلى. و قد تخلى **برنامج الأغذية العالمى ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين** عن هذا النظام آخر الأمر لصالح نظام مركزى لتوزيع الأغذية حيث توزع الأغذية تحت الاشراف على أرباب الأسر المسجلين ممن يحملون بطاقات والذين هم، فى معظم الأحيان، أرباب الأسر من الإناث.

50 — الجنس. وتؤكد تجربة البرنامج أن وضع المعونة الغذائية بين يدى المرأة – التى هى المورد للغذاء لأسرتها، وهى التى تتولى أعداده – هو أفضل طريقة لضمان أن تصل المعونة الى من هم فى أشد الحاجة اليها. وتعد المرأة أكثر استعدادا من الرجل على استخدام الدخل الاضافى لضمان تحسين طعام أسرتها. وفى حالات الطوارىء تحتاج المرأة الى أن تتخذ القرارات فى غياب الرجل، وان كانت كثيرا ماتتمتع بوضع هامشى. ويمثل النساء والأطفال نحو 70 فى المائة من ضحايا الصراع المسلح ومع ذلك فهم يمثلن الغالبية العظمى من المستفيدين من البرنامج.

51 — ولقد أتاح المؤتمر العالمى الرابع للمرأة الذى عقد فى بكين فى سبتمبر/أيلول 1995 الفرصة للتركيز على عناية البرنامج بتناول قضايا الجنس فى تقديم المعونة الغذائية. ففى عام 1995، قدم البرنامج التزامات للمرأة فى حالات الطوارىء على النحو التالى:)أ(التوزيع المباشر على الأسر،)ب(اشراك المرأة فى تخطيط مساعدات الاغاثة وادارتها،) ج(توفير المعونة الطارئة التى تفى بالاحتياجات الخاصة للمرأة من المدخلات والخدمات غير الغذائية للحد من أعباء عمل المرأة فى مجالات مثل طحن الحبوب واستخدام المواقد التى تعتمد على الوقود والتى تتسم بكفاءة الوقود وتوفير الأوعية لجلب المياه،)د(جمع البيانات المفصلة عن النوعين ورفع التقارير بشأنها. وتقوم المكاتب القطرية للبرنامج فى الوقت الحاضر بوضع خطط عمل لعام 1996 لتنفيذ التزامات البرنامج نحو المرأة.

52 — ولقد أجريت تقديرات تهتم بالجنس لعمليات الطوارىء فى العام الماضى فى زائير وموزمبيق وملاوى وأنغولا وباكستان وأفغانستان وقطاع غزة/الضفة الغربية والعراق وطاجيكستان وأذربيجان، كذلك أعدت مكتب دراسات اللاجئين التابع لجامعة اكسفورد دراسة مكتبية تحدد التحسينات التى يلزم ادخالها على السياسات والتطبيقات.

53 — وأنتج برنامج الأغذية العالمى شريطا للفيديو بعنوان "المرأة آخر من يأكل فى الأسرة" وذلك لمؤتمر بكين عن دور المرأة فى أحوال الصراع من حيث ضمان الأمن الغذائى لأسرتها، وأهمية اشتراك المرأة فى توزيع المعونة الغذائية وادارتها لتدعيم هذا الدور. وقد استخدم شريط الفيديو هذا لزيادة الوعى فى دورات التدريب التى يعقدها البرنامج وفى الاجتماعات التى تعقد مع الشركاء المنفذين من المنظمات غير الحكومية.

54 — وقد أدت هذه الجهود الى زيادة الاهتمام بقضايا الجنس، وقد أسفرت عن نتائج ايجابية ملموسة بالفعل. ولقد اشتملت بعثات التصميم التى أوفدت الى عمليات الطوارىء فى كل من غزة وملاوى واقليم أفغانستان على أخصائى فى قضايا الجنس. كما تضمنت خطط مشروعات عمليات الطوارىء فى كل من أنغولا وكمبوديا وأفغانستان وليبيريا تحليلا لقضايا النوع وبناء المهارات للموظفين. وقد خططت ونفذت المرحلة الجديدة من عملية الطوارىء فى العراق بالتنسيق مع اتحاد المرأة العراقية للوصول الى ربات الأسر الفقيرات. وفى يوغسلافيا السابقة، وضع البرنامج استراتيجيات لادماج المرأة على وجه أكمل فى جهود الاغاثة للمعونة الغذائية على المستوى المحلى. ويجرى الآن جمع البيانات عن المستفيدين على أساس الفصل بين النوعين فى العراق وكينيا وملاوى، ويشمل ذلك اقتسام الموارد التى تسلم الى النوعين واشتراك المرأة فى آليات التسليم والتوزيع.

55 — وفيما يلى المشروعات الأخرى التى تضمنت جانبا يهتم بقضايا النوع فى عام 1995:

(أ) تشارك المرأة كعاملات ومشرفات فى مشروعات "الغذاء مقابل العمل" فى ليسوتو ويعملن كأعضاء فى لجان مصارف الأرز فى لاوس. أما فى موزمبيق فقد حدد البرنامج كهدف أدنى نسبة 30 فى المائة لمشاركة المرأة فى مشروعات الغذاء مقابل العمل. وقد شكلت المرأة مايقرب من 90 فى المائة من المشتركات فى برنامج الغذاء مقابل العمل بموجب عملية الجفاف فى سوازيلندا. كما انتخبت اللاجئات فى منطقة مهيبا فى زامبيا، ليشغلن نصف جميع المراكز القيادية المسؤولة عن توزيع الأغذية وادارتها فى مخيمات التوطين.

(ب) وفى كابول، أفغانستان، تعززت مشاركة النساء الأرامل لانشاء مشروعات للمخابز والتأهيل المهنى.

(ج) وتوزع الوجبات المدرسية على اللاجئين الصوماليين فى جيبوتى، كحافز للآباء للسماح لأطفالهن ولاسيما الفتيات بالذهاب إلى المدارس. وقد بلغت نسبة الفتيات 20 فى المائة بالفعل بين التلاميذ، وهو ما يمثل تقدما كبيرا.

(د)وتصرف الحصص الغذائية بوجه عام تحت الاشراف الوثيق للوحدات الأسرية من خلال نظام مركزى للتوزيع فى مخيمات اللاجئين فى كينيا، وفى معظم الحالات فان أكبر الاناث تمثيلا للأسرة هى التى تصرف الأغذية.

(ه)وفى موزمبيق، تجرى المناقشات بصفة منتظمة مع الشركاء المنفذين لزيادة مشاركة المرأة فى ادارة توزيع الأغذية، وعدلت اتفاقات رسمية لادماج هذا التغيير. وقد أضيف الملح المضاف اليه اليود والفول السودانى الى سلة الأغذية لمعالجة المشكلات الصحية لاسيما التى تؤثر على المرأة)كنقص اليود ومرض البلاجرا(. وتوزع الحصص الغذائية بأسماء النساء فى الأسر التى تتعدد فيها الزوجات.

(و) ولقد أعيد استثمار حصيلة بيع أجولة الأغذية وعبواتها الفارغة فى تمويل أشغال المجتمع المحلى، والتدريب، والأنشطة المدرة للدخل وفى مجالات الحياكة والتطريز والتى توجه معظمها الى اللاجئات من بهوتان فى نيبال.

(ز)وحيثما تدعو الأسباب الحضارية والهيكلية الى تسليم الأغذية الى أرباب الأسر من الذكور بين قبائل الطوارق فى بوركينا فاسو، فانه توجه عناية اضافية الى أعمال الرصد لضمان أن تصل الأغذية الى النساء والأطفال.

56 — البيئة. وفى حالات الطوارىء التى تنشأ فى بلدان مثل ملاوى وتنزانيا وباكستان، فان الحشود الضخمة للسكان فى المخيمات تتسبب فى تدهور الأراضى وتلوث المياه ونزع الغابات، مما يؤدى فى المدى البعيد الى الاضرار بالأمن الغذائى للنازحين والمجتمعات المضيفة على السواء. بل ان التنافس على الموارد قد أدى الى نشوب صراعات مع السكان المضيفين.

57 — وتمثل مشكلة الوقود فى حالات الطوارىء مشكلة أساسية بوجه خاص. اذ يضطر اللاجئون فى بوكافو وجوما، فى زائير وفى مواقع كثيرة أخرى، الى اتخاذ تدابير مشددة على نحو متزايد للحصول على الوقود مثل جمع الحطب فى المحتجزات الطبيعية. وكلما اشتدت ندرة حطب الوقود والمياه النظيفة)اللتين تجمعهما النساء(، يؤثر ذلك على مستوى التغذية وعلى عبء العمل فى الأسرة. اذ يتعين على النساء أن يقطعن مسافات بعيدة، ويقضين وقتا أقل فى طهى الطعام، ويصبح الوقود غير كاف لطهى الغذاء على نحو ملائم.

58 — وتوجه مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين وبرنامج الأغذية العالمى اهتماما أكبر بتدابير صيانه الوقود. وتدعو الحاجة الى مزيد من الدعم من الأطراف المتبرعة لتوفير الأموال لهذا الغرض. وفى ملاوى، يسعى البرنامج الى شراء الفاصوليا التى لايستغرق طهيها وقتا طويلا، فى حين تقترن هذه الجهود بالتوعية بأساليب اعداد الطعام)مثل النقع فى المياه(للاقتصاد فى المياه وفى حطب الوقود. وتوزع المواقد التى تتميز بكفاءة الوقود، حيثما تسمح الموارد بذلك، كما تقدم الحبوب مطحونة، بحيث

لايستغرق اعدادها وطهيها وقتا وجهدا كبيرين. وفى كينيا، يدرس فى الوقت الحاضر أمر توزيع معدات الطحن الصغيرة)مثل أحجار الطحن التقليدية(على أسر اللاجئين. كذلك فان الطحن قبل الاستخدام مباشرة يزيد من طول صلاحية الاحتفاظ بالأغذية ويصون قيمتها التغذوية. ويستخدم الآن بالفعل نحو 1 500 موقد شمسى للطهى فى مخيم كالوما فى كينيا الذى يقيم به اللاجئون السودانيون والاثيوبيون.

59 — ويستخدم برنامج الغذاء مقابل العمل لدعم تدابير صيانة التربة كغرس الأشجار وانشاء البتون لاصلاح الأضرار البيئية التى سببها اللاجئون فى موريتانيا وباكستان وكينيا.

النقل واللوجستيات

60 — لمواجهة الحاجة المتزايدة الى تسليم كميات ضخمة من أغذية الاغاثة فى جميع أنحاء العالم بسرعة وكفاءة، وذلك فى ظروف صعبة وخطيرة عادة، طور برنامج الأغذية العالمى قدراته اللوجستية وطاقاته الهائلة للنقل، وأصبح يلعب دورا مهما فى توفير الخبرات والمساعدات فى هذا المجال للحكومات ولشركائه المنفذين. ففى عام 1995، أتاح الانخفاض فى حجم البرامج فى أنحاء العالم ادماج عمليات التسليم، وتعزيز الجوانب النوعية لأنظمة التسليم، كما تحسنت الاستجابة اللوجستية من خلال تحسين الاستعداد.

61 — وقد اتخذ **البرنامج**، فى عام 1995، مجموعة من التدابير لتعزيز فعالية عمليات اللوجستيات وتخفيض تكاليفها، وتتلخص هذه التدابير فيمايلى:

(أ) استمرار الجهود لادماج الشحنات مما أدى الى توفير ثلاثة ملايين دولار،

(ب) ترتيب نقل الأغذية على أساس التسليم على ظهر السفينة بدلا من دفع التكاليف والشحن، مما وفر 1،7 مليون دولار من تكاليف الشحن البحرى،

(ج) التعامل فى مسائل النقل واللوجستيات من وجهة نظر اقليمية، كما حدث فى عمليتى رواندا/بوروندى وليبيريا، مما أتاح مرونة كبيرة فى تحويل الموارد من بلد لآخر. وينسحب هذا بوجه خاص حيثما يصعب الوصول من خلال الطرق التقليدية والمباشرة،

(د)زيادة قدرات التسليم من خلال تنفيذ عدة مشروعات للتحسين والاصلاح كان من بينها:

(1) اقليم رواندا / بوروندى: استثمر البرنامج نحو ستة ملايين دولار لاصلاح شبكات السكك الحديدية والطرق وادخال تحسينات على مرافق الميناء والشحنات العابرة والتخزين. وقد أدت هذه التدابير الجديدة الى الحد من تكلفة النقل البرى بين كمبالا وجوما بنحو 13 دولارا للطن، وشجعت على مزاولة هذا النشاط التجارى الجديد، مما حقق فوائد اقتصادية اضافية لكل من أوغندا وزائير،

(2) عمليات التعمير التى اشتملت على نزع الألغام واصلاح الطرق الرئيسية البرية فى أنغولا، مما أدى الى الحد من حجم الأغذية التى تسلم بالطائرات وتكلف أمولا طائلة، من 70 الى 30 فى المائة خلال هذا العام،

(3) تولى مسؤولية نقل الأغذية من الميناء فى اليمن، مما وفر ما يزيد على 23 دولارا فى كل طن،

(4) استمرار تقديم الدعم للوحدة الاستشارية اللوجستية فى القوقاز، والتى تنسق شحنات الاغاثة الانسانية، وانفاق خمسة ملايين دولار على مشروعات تحسين شبكة الموانئ والسكك الحديدية التى تربط بين موانئ جورجيا على

البحر الأسود وهما مينائى بوطى وباطومى وربطهما بأذربيجان وأرمينيا، مما حسن نظام تسليم الأغذية التى يستفيد بها الاقليم. ولقد شاركت المديرة التنفيذية للبرنامج فى افتتاح جسر ناتانبى الذى أعيد بناءه بمساهمات من البرنامج وحكومات جورجيا وأرمينيا وأذربيجان. وسوف يفيد هذا المشروع كرمز للتعاون الاقليمى، وبناء الثقة، والمساعدة الذاتية.

62 — واستخدم البرنامج 18 طائرة فى 13 بلدا لتسليم الأغذية للسكان المستفيدين الذين يتعذر الوصول اليهم الا عن طريق الجو، ولنقل المسافرين، وذلك كتقدير متوسط خلال هذا العام. كما تم نقل مامجموعه 500 73 طن من الأغذية والبنود غير الغذائية بالطائرات أو لاسقاطها بالطائرات، معظمها موجه لضحايا الصراع فى أنغولا والسودان. ومع أن هذا الحجم قد انخفض من 000 130 طن فى عام 1994، فان هذا الانخفاض انما يعزى الى زيادة استخدام النقل البرى فى أنغولا، على اثر عودة السلم والأمن النسبيين هناك. وقام البرنامج بنقل ما يزيد على 000 45 مسافر، معظمهم من موظفى الاغاثة، فى ظروف صعبة وأحوال سيئة من حيث البنية الأساسية وانعدام الأمن. كذلك استخدمت طائرات البرنامج فيما يربو على 50 عملية اجلاء طارئة لنقل موظفى الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية الذين وجدوا فى ظروف تهدد حياتهم بسبب الأحوال الطبية الطارئة أوالظروف الأمنية المتدهورة.

63 — وقد أنشئت هذا العام الوحدة الجديدة المعروفة باسم)فريق التدخل اللوجستى المعزز لحالات الطوارىء(، لمجابهة الجوانب التشغيلية والمفاهيمية للاستعداد اللوجستى والاستجابة لحالات الطوارىء فى البرنامج. وتعد هذه الوحدة مسؤولة عن تقييمات القدرات اللوجستية، والتخطيط الطارىء، وآليات تيسير الحصول على المدخلات اللوجستية)مثل ترتيبات الاستعداد ومجموعات الخدمات(، والاتصال بالمدراء العسكريين والمسؤولين عن حفظ السلام، والقيام بالعمليات اللوجستية الخاصة، ونظم الاتصال لتيسير ادارة اللوجستيات.

تنسيق معونات الاغاثة الانسانية

64 — واصل برنامج الأغذية العالمى جهوده الشاسعة للتنسيق مع الأمم المتحدة والشركاء من المنظمات غير الحكومية للوفاء بدوره فى تقدير الاحتياجات من المعونة الغذائية، وتوجيه النداءات للحصول على الموارد، وتنسيق عمليات المعونة الغذائية، وتحسين الجهود الانسانية الدولية، سياسة وتطبيقا، بوجه عام.

المنظمات غير الحكومية

65 — ومايزال التعاون القائم بين البرنامج والمنظمات غير الحكومية شاسعا فى مجال عمليات الاغاثة من الطوارىء، حيث تقوم المنظمات غير الحكومية بدور الشركاء المنفذين فى توزيع سلع الاغاثة التى يقدمها البرنامج ورصدها. وقد تميز العام الماضى بتكثيف العلاقات مع المنظمات غير الحكومية، واشتمل ذلك على صياغة مذكرة للتفاهم لتحديد تقسيم المسؤوليات فيما بينهما. وفى نوفمبر/تشرين الثانى 1995 عقد البرنامج المشاورة الأولى مع المنظمات غير الحكومية شهدها 15 من الشركاء التنفيذيين الرئيسيين للبدء فى حوار منتظم حول العمليات والسياسات. وتركزت المناقشة على توزيع المعونة الغذائية، وموظفى الأمن وطرق التقييم.

تدعيم تنسيق المعونات الانسانية فى أحوال الطوارىء

66 — يعترف قرار المجلس الاقتصادى والاجتماعى رقم L.62/E/1995 الصادر فى 27 يوليو/تموز 1995 بالحاجة الى اجراء مزيد من الدراسة وتدعيم قدرات منظومة الأمم المتحدة من أجل تقديم المعونات الانسانية. ويعد برنامج الأغذية العالمى فى الوقت الحاضر تقاريرا لرفعها الى المجلس التنفيذى فى عام 1996 بشأن دوره ومسؤولياته التنفيذية وكذلك قدراته المالية والتنفيذية على أداء دوره وللقيام بالتنسيق مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى.

مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين

67 — تعتبر مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين هى الشريك الرئيسى للبرنامج فى عمليات اللاجئين والعائدين وبعض عمليات النازحين داخليا. وتستمر المشاورات المنتظمة بين البرنامج والمفوضية لدعم ترتيبات العمل المشتركة فيما بينهما والمحددة فى مذكرة التفاهم التى وقعت عام 1994، ولادخال تحسينات فى السياسات بالنسبة لجميع العمليات المشتركة. ونتيجة لذلك، من المنتظر وضع صيغة منقحة لمذكرة التفاهم والتوقيع عليها فى 1996. ومن بين التحسينات الهامة فى عام 1995 الاستمرار فى أن يعهد الى البرنامج بادارة نقاط التسليم النائية)أى نقط تسليم مسؤولية الأغذية الى المفوضية(وزيادة العناية بتوزيع الأغذية على المرأة وخاصة للأسر التى تتولى شؤونها النساء. ولقد أوفد البرنامج بعثات مشتركة للتقدير من المقر الرئيسى ومن الميدان بالتعاون مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين)وبمشاركة الأطراف المتبرعة والمنظمات غير الحكومية فى أغلب الأحيان(الى كل من باكستان ونيبال وجمهورية أفريقيا الوسطى وبينان وغانا وموريتانيا وايران وكوت ديفوار وغينيا، ورواندا وبوروندى وتترانيا وزائير وكينيا. وفى أكتوبر/ تشرين الأول 1995، اجتمعت المنظمتان فى نيروبى لاستعراض العملية الاقليمية رواندا/بوروندى ولوضع خطة العمل لعام 1996، على أساس نتائج تقدير محلى لأوضاع اللاجئين التغذوية والاجتماعية والاقتصادية وجوانب اعادتهم الى أوطانهم. وقد شارك البرنامج فى الحلقات العملية عن التوزيع والرصد والتسجيل والأغذية والتغذية لاستعراض تقسيم العمل فيما بين المفوضية والبرنامج والمنظمات غير الحكومية ووضع مصطلحات موحدة ومنهاج مشترك.

منظمة الأغذية والزراعة

68 — يتعاون برنامج الأغذية العالمى مع منظمة الأغذية والزراعة بشأن القضايا المتصلة بالزراعة والتغذية. وفى العام الماضى، أوفد البرنامج والمنظمة بعثات تقدير مشتركة للمناطق التالية المتأثرة بالجفاف وهى: ليسوتو وسوازيلندا وزامبيا وزمبابوى وملاوى وموزمبيق وأنغولا واثيوبيا واريتريا والسودان والعراق والقوقاز وكوريا الشمالية وبوروندى ورواندا وكمبوديا ولاوس. ولقد قدم البرنامج مدخلات قيمة للمنظمة فى صياغة خطوط توجيهية متكاملة للتقدير تهتدى بها هذه البعثات، والتى سوف تستخدم من الآن فصاعدا. وقد ساهمت المنظمة بالدعم الفنى فى بعثات التقدير والتخطيط فى أنشطة التعمير. وقد أجرت المنظمتان دراسة مشتركة للمجموعات الحساسة فى رواندا. واستمر البرنامج يتبادل المعلومات مع النظام العالمى للاعلام والانذار المبكر عن الأغذية والزراعة التابع للمنظمة، بما فى ذلك وضع خرائط رقمية ومجموعات من البيانات فى اطار تحليل مدى حساسية السكان المستهدفين ووضع الخرائط لهم والأمن الغذائى.

اليونيسيف

69 — استمر التعاون بين البرنامج واليونيسيف على المستوى الميدانى فى برامج التغذية التكميلية فى حالات الطوارىء والادارة المشتركة لعملية انقاذ الحياة فى السودان. فقد قام البرنامج فى السودان بنقل فريق طبى تابع لليونيسيف على قواربه لتقديم خدمات التحصين والرعاية الصحية الأولية ولاجراء مسوح تغذوية فى 25 منطقة للسكان الذين يتعذر الوصول اليهم بغير هذه الوسائل. ولتدعيم هذا التعاون، لاتزال تجرى المفاوضات بشأن ابرام مذكرة تفاهم بين المنظمتين.

ادارة الشؤون الانسانية للأمم المتحدة

70 — استمر البرنامج فى مشاركته النشطة فى جميع أعمال البرمجة لحالات الطوارىء بالتنسيق مع ادارة الشؤون الانسانية للأمم المتحدة، واشتمل ذلك على عملية توحيد النداءات، وفى داخل اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات ومجموعة العمل بها التى تدرس قضايا السياسات وتستعرض برامج حالات الطوارىء. وفى عام 1995، شارك البرنامج فى العديد من البعثات المشتركة بين الوكالات بدعوة من ادارة الشؤون الانسانية وشارك فى عدد من المبادرات التى اتخذتها هذه الادارة، مثل العقد الدولى للحد من الكوارث الطبيعية والتدريب المشترك فيما بين الوكالات.

اللجنة الدولية للصليب الأحمر

71 — فى سبتمبر/أيلول 1995، اجتمعت المديرة التنفيذية للبرنامج ورئيس اللجنة الدولية للصليب الأحمر لاستعراض العلاقات المتطورة بين البرنامج واللجنة الدولية للصليب الأحمر، ولتدعيم ترتيبات التعاون المشترك. وفى ضوء ايمان البرنامج بالوضع الخاص الذى تتمتع به اللجنة الدولية للصليب الأحمر و حيادها الصارم، سعى البرنامج واللجنة الى استكمال برامج كل منهما الآخر فى أماكن مثل رواندا وأفغانستان.

72 — وشاركت المديرة التنفيذية فى القمة الانسانية التى عقدت بمدريد فى 14 ديسمبر/كانون الأول 1995 ودعى اليها المكتب الانسانى للمجموعة الأوروبية وشهدتها الوكالات الانسانية الرئيسية والأطراف المتبرعة البارزة، وذلك لزيادة توضيح القضايا الانسانية بين صانعى القرارات الدوليين. وقد توجت أعمال هذه القمة بتوقيع اعلان مدريد، الذى أبرز 11 من القضايا الانسانية ذات الأهمية الكبرى للزعماء والممثلين.

73 — ولتحسين الاتصال بالشركاء المنفذين والأطراف المتبرعة والحكومات المحلية والمجتمع المحلى، يتعاون البرنامج فى أغلب الأحيان مع الحكومات المحلية لاصدار نشرة اخبارية مثل "أنباء المعونة الغذائية" فى ملاوى.

التقييم

74 — استكمل برنامج الأغذية العالمى تقييماته لعمليات الطواىء فى ميانمار/بنغلاديش وموزمبيق وأفغانستان، والتى ركزت على كيفية توجيه أعمال الطوارىء التى ينفذها البرنامج نحو الأهداف طويلة الأجل للتعمير والتنمية. وماتزال هذه التقييمات تجرى فى كل من رواندا/بوروندى وليبيريا.

75 — وتشير النتائج التى تحققت حتى الآن الى أن منهاج البرنامج ازاء حالات الطوارىء هو منهاج مناسب، اذ يجرى تنفيذ العمليات بحذق ومهارة، وتتحقق الأهداف على نحو فعال، ان لم تحدد دائما على نحو دقيق. وفيما يلى بعض الدروس المستفادة والتى تتعلق بالتحول من الاغاثة الى التنمية:

(أ) الاهتمام باحتياجات السكان المضيفين: فعند بدء تقديم المعونة فى عمليات اللاجئين، ينبغى دراسة الفرص المتاحة للبرنامج ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين لادماج السكان المضيفين فى أعمال التنمية، مع دراسة توجيه عنصر اضافى مستقل لتنمية السكان المضيفين.

(ب) دراسة ادماج التدريب المهنى واللغوى: اذ ينبغى فى بداية أية عملية، دراسة ادماج التدريب المهنى واللغوى، حيث من المتوقع أن يسهل ذلك أمر اعادة ادماج اللاجئين فى آخر الأمر.

(ج) بناء القدرات للاستجابة لأحوال الطوارىء: ينبغى تعيين مؤسسة وطنية وتدريبها لكى تستجيب لحالات الطوارىء فى المستقبل.

(د)المشتريات المحلية والاقليمية: ففى جميع حالات الطوارىء، ينبغى داسة امكانية عقد مشتريات محلية أو اقليمية كمسألة حتمية، مع الرصد الدقيق لتجنب المغالاة فى الأسعار وندرة السلع الأساسية التى تنشأ من الافراط فى الشراء.

الدروس المستفادة من التقييم المشترك للمعونة الطارئة التى قدمت الى رواندا

76 — كشفت نتائج التقييم الذى شاركت فيه أطراف متبرعة عديدة لحالة الطوارىء فى رواندا عام 1994 – وهو أضخم تقييم لتغطية عملية اغاثة واسعة النطاق وتنفيذها حتى اليوم – عن ردود فعل هامة لبرنامج الأغذية العالمى وللمجتمع الدولى للمعونات الانسانية لتحسين السياسات والتطبيقات التى تتبع عند الاستجابة لحالات الطوارىء فى المستقبل ولاعادة بناء المجتمعات فى أعقابها.

77 — انجازات **برنامج الأغذية العالمى:**

(أ) قدم نظام امدادات المعونة الغذائية، الذى يديره البرنامج أساسا، الأغذية على وجه السرعة، وبكميات ضخمة، مما أدى الى انقاذ كثير من أرواح البشر وخفف من المعاناة على نطاق واسع. ولقد كان ذلك انجازا هاما للبرنامج، فى ضوء عدد السكان المحتاجين والظروف اللوجستية التى كانت تمثل تحديا كبيرا.

(ب) ولقد حقق البرنامج انجازات لوجستية ضخمة أدت الى تحقيق وفورات كبيرة فى عمليات النقل، مثل فتح ممرات برية الى جوما فى غضون خمسة أيام فقط بعد التدفق الهائل للاجئين فى يوليو/تموز 1994.

(ج) وكان البرنامج واحدا من بضع منظمات قليلة وجهت معوناتها للمجموعات الحساسة، التى كانت تشتمل على أسر ترأسها النساء.

78 — الدروس التى استفادها **البرنامج:**

(أ) قد تحتاج أنظمة الانذار المبكر وتقييمات مدى حساسية السكان، ادراج مؤشرات الصراع السياسى والعسكرى.

(ب) التوزيع المباشر للأغذية على الأسر يجب أن ينال الأولوية لتلافى تحويل الأغذية مما قد يترتب على التوزيع غير المباشر من خلال فساد القيادات فى المخيمات.

(ج) ينبغى التخفيف من تأثيرات البيئة، والاضرار بالأصول المنتجة وأسباب الرزق للسكان المضيفين المحليين من جراء الحشود الضخمة للاجئين، وذلك باختيار الحصص الغذائية التى تحد من الاحتياجات الى الوقود)مثال ذلك، استخدام الحبوب المطحونة(، أو توفير الآلات لطحنها ونقع الأغذية قبل استعمالها لطهيها بسرعة.

(د)يجب تدعيم آليات الاقتصاد لكى تأخذ فى اعتبارها وجهات نظر المستفيدين فى تصميم البرامج وتنفيذها. وينبغى أن تعد تقديرات للاحتياجات من المعونة الغذائية فى وقت مبكر لضمان قبول المستفيدين بالحصص الغذائية.

(ه)يجب أن تكرس موارد ملائمة لعمليات الوقوف على أهبة الاستعداد، بما فى ذلك التخطيط الطارىء واعداد تقييمات للاحتياجات والقدرات، وتخصيص الاستثمارات للتغلب على الاختناقات اللوجستية.

(و) يجب تحسين تنسيق المسؤوليات بين وكالات الأمم المتحدة الرئيسية من أجل توفير امدادات الأغذية وتوزيعها. وينبغى بالتالى دراسة تقسيم العمل على نحو أفضل، وتوحيد جميع مسؤوليات الأغذية والنقل واللوجستيات تحت اشراف البرنامج.

79 — استنتاجات عامة:

(أ) يسير نظام الاغاثة سيرا حسنا. فالشجاعة والالتزام من جانب موظفى الأمم المتحدة وموظفى المنظمات غير الحكومية فى ظروف صعبة للغاية وغالبا ما تكون خطيرة، ثم السرعة التى يتم بها توفير المياه والرعاية الصحية والأغذية، كلها تستحق الثناء.

(ب) ان أهم درس الرئيسى الذى يستخلص من أزمة رواندا يتمثل فى آفاق العمل الانسانى فى التعامل مع حالات الطوارىء المعقدة. أما مواقع الفشل في هذه الأزمة فكانت جميعها سياسية ومنها عدم النجاح في توقع الصراع قبل وقوعه وانتشاره مما أنشأ حالة طوارئ وخلق اطار أمن للعمليات الانسانية ثم التوصل لحل دائم للأزمة عن طريق العمل الدبلوماسي وحفظ السلام. ويشمل هذا اعلان الارادة السياسية لاتخاذ تدابير الوقاية والاستعداد قبل اندلاع الأزمة، ثم القيام بعمليات التعمير فيما بعد انتهائها.

الموارد

80 — يحصل برنامج الأغذية العالمى على الموارد لشراء الأغذية وتسليمها ولتغطية تكاليف اللوجستيات المتعلقة بها ولتحمل تكاليف الرصد من خلال الجمع بين التبرعات النقدية والتبرعات الغذائية التى يمكن تعبئتها بواسطة النداءات وغيرها من المساهمات. وفيما يلى الوضع فى نهاية عام 1995 لمختلف فئات التمويل التى وضعت تحت تصرف البرنامج:

الاحتياطى الدولى من أغذية الطوارىء

81 — يحتل المستوى الذى حققه الاحتياطى الدولى من أغذية الطوارىء فى عام 1995 المرتبة الرابعة، بعد أن بلغ فى عام 1992)1،37 مليون طن(، وعام 1993)1،19 مليون طن(، وفى عام 1994)1،13 مليون طن(. فقد قدم عشرون طرفا متبرعا مساهمات بلغت 1،2 مليون طن من المواد الغذائية تبلغ قيمتها 542،4 مليون دولار، وتشمل 166 مليون دولار من المواد الغذائية العينية)31 فى المائة(، و111 مليون دولار)20 فى المائة(من الأموال النقدية لمشتريات الأغذية، و266 مليون دولار)49 فى المائة(من النقد المخصص لمواجهة تكاليف النقل واللوجستيات والدعم. وتمثل الحبوب، من مجموع هذا الاحتياطى الدولى، 79 فى المائة، أما السلع من غير الحبوب)البقول والزيوت النباتية والأغذية المخلوطة والسكر والملح (فتمثل 21 فى المائة.

82 — وقد استمرت عملية الطوارىء الاقليمية فى رواندا/بوروندى تستأثر بالجزء الأعظم من الموارد المتاحة فى الاحتياطى الدولى من أغذية الطوارىء، خلال عام 1995. وقد وجه نحو 35 فى المائة من مجموع موارد الاحتياطى الى هذه العملية الواحدة، والتى بلغت احتياجاتها الشهرية مايزيد على 000 45 طن. ثم وجه نصيب آخر قدره 25 فى المائة من موارد الاحتياطى الدولى الى عمليات الطوارىء فى يوغوسلافيا السابقة وأنغولا، واللتان حظيتا بالمرتبتين الثانية والثالثة على التوالى من حيث ضخامة حجمهما بعد العملية الاقليمية رواندا/بوروندى.

حساب الاستجابة العاجلة

83 — فى عام 1995، ساهمت عشرة أطراف متبرعة بمبلغ 17،7 مليون دولار لحساب الاستجابة العاجلة. وخلال هذه الفترة أنفق مبلغ 16 مليون دولار للحصول على ما يربو على 000 29 طن من المعونة الغذائية الطارئة وتسليمها الى عمليات الطوارىء التى يدعمها البرنامج فى السودان، وفى اقليم رواندا/بوروندى، وفى غانا وأوغندا وفيتنام والجزائر ونيبال واثيوبيا وبوركينا فاسو وقطاع غزة / والضفة الغربية وموزمبيق. ولقد انفق بالفعل من هذا المجموع مبلغ 11،8 مليون دولار، أما الباقى فتجرى اعادة تمويله من الأموال التى تسترد من الأطراف المتبرعة بصفة متجددة.

84 — ويتيح توافر الأموال النقدية بصفة متجددة، من خلال حساب الاستجابة العاجلة، أن يبدأ البرنامج فى عقد مشتريات محلية أو اقليمية فى الوقت المناسب وفى المرحلة الأولى الحرجة من حالات الطوارىء. تمهيدا لتأكيد الأموال التى توفرها الأطراف المتبرعة استجابة للنداءات. ولقد أثبت حساب الاستجابة العاجلة أهميته فى تيسير استجابة البرنامج لحالات الطوارىء "الخفية" والأصغر حجما، والتى لا تنعم بالاهتمام الواجب من وسائل الاعلام، لكنها مع ذلك تنطوى على معاناة البشر. ولقد وافقت لجنة سياسات المعونة الغذائية وبرامجها، فى دورتها الأربعين، على توصية جماعة العمل الرسمية بشأن تحديد موارد البرنامج وتمويله طويل الأجل لزيادة الهدف السنوى لحساب الاستجابة العاجلة من 30 مليون دولار الى 35 مليون دولار لتدعيم قدرات البرنامج على الاستجابة العاجلة.

البند الفرعى الخاص بعمليات اللاجئين والنازحين المزمنة ضمن موارد البرنامج العادية

85 — ساهم ثلاثة عشر طرفا متبرعا بنحو 726 548 طنا من المواد الغذائية للبند الفرعى الخاص بعمليات اللاجئين والنازحين المزمنة، قيمتها 229،6 مليون دولار. ويتألف هذا المبلغ من 61،8 مليون دولار)27 فى المائة (من السلع العينية، و69،7 مليون دولار)30 فى المائة(من الأموال النقدية لشراء السلع، و 98 مليون دولار)43 فى المائة (من الأموال النقدية لتغطية تكاليف النقل واللوجستيات وتكاليف الدعم. ويعتبر حجم هذا البند منخفضا فى عام 1995 عما كان عليه فى عام 1994 حين بلغ 155 788 طنا للأسباب التالية:)أ(أن عدد الأطراف المتبرعة للبند الفرعى الخاص بعمليات اللاجئين والنازحين هذا العام أقل مما كان عليه فى العام الماضى،)ب(ان أسواق السلع فى عام 1995 لاسيما بالنسبة للحبوب، عانت من ارتفاع الأسعار ارتفاعا كبيرا، مما قلل من كمية المواد الغذائية التى استطاع البرنامج الحصول عليها بالأموال المتوافرة. ومن مجموع هذه الكميات التى تم الحصول عليها، تمثل الحبوب والسلع من غير الحبوب 88 فى المائة و 12 فى المائة على التوالى.

86 — وبصفة عامة، فان العمليات المزمنة التى نفذها البرنامج قد مولت تمويلا جيدا فى 1995، وان كانت العمليات الضخمة مثل ليبيريا وأفغانستان واثيوبيا وأوغندا عانت من بعض صعوبات التمويل.)فهذه البلدان الأربعة تمثل معا مايقرب من 65 فى المائة من عمليات اللاجئين والنازحين المزمنة من حيث الحجم(. ومع ذلك فانه فى نهاية العام، قدمت بضعة أطراف متبرعة مساهمات اضافية بلغ مجموعها 8،3 مليون دولار، مما أتاح للبرنامج توجيه معونات غذائية كافية لهذه العمليات.

87 — وخلال عام 1995، استمرت المساهمات النقدية لعمليات اللاجئين والنازحين المزمنة تعانى من عجز خطير لتغطية عمليات الرصد واللوجستيات)كالتكاليف التشغيلية الميدانية مثل المركبات وتكاليف العاملين والرصد والبنود غير الغذائية(. ففى عمليات مثل أفغانستان واثيوبيا وأوغندا بلغ هذا العجز 25 و19 و32 فى المائة على التوالى من مجموع تكاليف الرصد واللوجستيات.

عمليات الطوارىء الخاصة

88 — ساهم تسعة عشر طرفا متبرعا بنحو 73،7 مليون دولار من الأموال النقدية لتوفير مختلف الاحتياجات غير الغذائية لعمليات الطوارىء التى نفذها البرنامج، مثل استئجار الطائرات وغيرها من العمليات اللوجستية الخاصة، واصلاح البنيات الأساسية، وتكاليف العاملين، والمعدات وغير ذلك من البنود غير الغذائية الضرورية، وعمليات الرصد وادارة شحنات الأغذية ومشروع تحليل هشاشة السكان ورسم الخرائط لمواقعهم.

استمرار العجز فى الوفاء بالمساهمات المرتقبة وغير المشروطة

89 — قدمت الأطراف المتبرعة، اسوة بالأعوام السابقة، معظم الموارد استجابة لنداءات خاصة تصدر عندما تنشأ الحاجة اليها. وقد قدم نحو 000 140 طن فقط أو مايقل عن 12 فى المائة من المجموع الى الاحتياطى الدولى فى 1995 مقدما أو بطريقة غير مشروطة. كذلك فان طرفين متبرعين فقط قدما مساهمات تبلغ نحو ثمانية ملايين دولار للبند الفرعى لعمليات اللاجئين والنازحين المزمنة. وكما لوحظ فى التقارير السابقة التى قدمت للجهاز الرياسى للبرنامج، فان العجز عن دفع أموال مقدما وبدون شروط يحد من الفرص المتاحة لعقد صفقات شراء محلية أو اقليمية على وجه السرعة، مما يؤدى الى زيادة التكاليف والى التأخير فى تسليم الأغذية للمحتاجين.

الاقتراض من الاعتماد المركزى المتجدد للطوارىء التابع لادارة الشؤون الانسانية

90 — استمر البرنامج يستفيد من الاعتماد المركزى المتجدد للطوارىء كمصدر للأموال العاجلة اللازمة لشراء ونقل الأغذية قبل أن تتوافر التزامات الأطراف المتبرعة. وفى عام 1995 اقترض البرنامج خمسة ملايين دولار من الاعتماد المركزى المتجدد لعملية الطوارىء التى ينفذها البرنامج فى رواندا. وقد أمكن سداد هذا القرض.

الملحق الأول

بيانات أساسية عن جميع عمليات الطوارئ التي تمت الموافقة عليها في الفترة من 1995/1/1 الى 1995/12/31

البند	البلد، رقم العملية، عنوان المشروع	العدد المرتقب للمستفيدين	المدة المرتقبة للعملية (بالأيام)	تاريخ: (أ) الطلب (ب) الموافقة (ج) توقيع خطاب التفاهم (د) أول توزيع	مجموع الالتزامات (بالأطنان)	مجموع تكاليف الأغذية	(أ) مجموع التكاليف المتعلقة بالنقل بما في ذلك: (ب) النقل الداخلي والتخزين والمناولة (بآلاف الدولارات)	مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج
1	أنغولا 5298 (التوسع 2) النازحون والمتأثرون بالحرب	1 345 000	240	(أ) 1995/6/29 (ب) 1995/7/28 (ج) غير معروف (د) غير معروف	53 530	15 717,2	(أ) 15 604,7 (ب) 11 241,3	31 321,9
2	**أنغولا 5698** **تسريح الجنود**	**255 000**	**150**	(أ) **1995/6/29** (ب) **1995/8/11** (ج) **غير معروف** (د) **غير معروف**	**15 762**	**3 718,3**	(أ) **4 820,9** (ب) **3 310,0**	**8 539,2**
3	أرمينيا 5301 (التوسع 1) النازحون والمجموعات الضعيفة اقتصاديا	350 000	365	(أ) 1994/4/1 (ب) 1995/2/3 (ج) غير معروف (د) 95/2/3	29 458	9 096,6	(أ) 7 352,1 (ب) 883,7	16 449,7
4	**أذربيجان 5302 (التوسع 1)** **النازحون والمجموعات الضعفية اقتصاديا**	**447 000**	**365**	(أ) **1994/4/1** (ب) **1995/2/3** (ج) **غير معروف** (د) **1995/2/3**	**37 777**	**11 493,8**	(أ) **9 733,0** (ب) **1 133,3**	**21 226,8**
5	اريتريا 5726 العائدون	100 000	365	(أ) 1995/10/1 (ب) 1995/12/20 (ج) غير معروف (د) غير معروف	21 899	5 925,8	(أ) 3 223,6 (ب) 1 401,5	9 149,4
6	**اثيوبيا 5635** **فشل المحاصيل**	**700 000**	**365**	(أ) **1995/2/3** (ب) **1995/5/12** (ج) **1995/7/12** (د) **1995/8/4**	**67 200**	**12 058,5**	(أ) **13 689,0** (ب) **3 830,4**	**25 747,5**
7	غزة والضفة الغربية 5585 التعمير عقب انتهاء الصراع	35 750	180	(أ) 1994/11/17 (ب) 1995/3/20 (ج) غير معروف (د) غير معروف	1 835	537,9	(أ) 363,7 (ب) 118,3	901,6
8	غانا 5245 (التوسع 3)	91 000	180	(أ) 1995/6/27	4 505	1 602,2	(أ) 1,263	1 865,3

بيانات أساسية عن جميع عمليات الطوارئ التي تمت الموافقة عليها في الفترة من 1995/1/1 الى 1995/12/31

البند	البلد، رقم العملية، عنوان المشروع	العدد المرتقب للمستفيدين	المدة المرتقبة للعملية (بالأيام)	تاريخ: (أ) الطلب (ب) الموافقة (ج) توقيع خطاب التفاهم (د) أول توزيع	مجموع الالتزامات (بالأطنان)	مجموع تكاليف الأغذية	(أ) مجموع التكاليف المتعلقة بالنقل بما في ذلك: (ب) النقل الداخلي والتخزين والمناولة (بآلاف الدولارات)	مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج
	اللاجئون من توغو			(ب) 1995/7/28 (ج) غير معروف (د) غير معروف			(ب) 184,7	
9	**غانا 5452 (التوسع 1)** **النازحون**	**180 000**	**210**	(أ) **1995/1/23** (ب) **1995/3/21** (ج) **1995/4/21** (د) **1995/4/1**	**9 450**	**2 685,7**	(أ) **508,6** (ب) **387,5**	**3 194,3**
10	العراق 5311 (التوسع 3) (أشخاص المعوزون الضعفاء اقتصاديا والنازحون	1 021 000	180	(أ) 1995/2/17 (ب) 1995/3/31 (ج) غير معروف (د) 1995/3/31	63 073	18 745,5	(أ) 5 696,0 (ب) 443,5	
11	**العراق 5311 (التوسع 4) (أشخاص الضعفاء اقتصاديا**	**2 151 000**	**90**	(أ) **1995/9/15** (ب) **1995/12/21** (ج) **غير معروف** (د) **غير معروف**	**121 159**	**43 594,8**	(أ) **18 142,6** (ب) **1 551,2**	**24 441,5**
12	كوريا الديمقراطية 5710 الفيضانات	500 000	90	(أ) 1995/8/28 (ب) 1995/10/6 (ج) 1995/11/9 (د) 1995/12/1	20 925	6 648,8	(أ) 2 200,1 (ب) -	61 737,4
13	**لاوس 5725** **الفيضانات**	**150 000**	**180**	(أ) **1995/11/7** (ب) **1995/12/13** (ج) **1996/1/11** (د) **1996/3/1**	**10 800**	**3 780,0**	(أ) **830,4** (ب) **669,6**	**4 610,4**

بيانات أساسية عن جميع عمليات الطوارئ التي تمت الموافقة عليها في الفترة من 1995/1/1 الى 1995/12/31

البند	البلد، رقم العملية، عنوان المشروع	العدد المرتقب للمستفيدين	المدة المرتقبة للعملية (بالايام)	تاريخ: (أ) الطلب (ب) الموافقة (ج) توقيع خطاب التفاهم (د) أول توزيع	مجموع الالتزامات (بالاطنان)	مجموع تكاليف الاغذية	(أ) مجموع التكاليف المتعلقة بالنقل بما في ذلك: (ب) النقل الداخلي والتخزين والمناولة (بآلاف الدولارات)	مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج
14	ليسوتو 5640 الجفاف في أفريقيا الجنوبية	185 000	180	(أ) 1995/4/15 (ب) 1995/4/30 (ج) 1995/8/24 (د) 1995/9/1	13 000	1 890,0	(أ) 2 033,8 (ب) 390,0	3 923,8
15	**ملاوي 5639** **الجفاف في جنوب أفريقيا**	**370 000**	**180**	(أ) **1995/4/15** (ب) **1995/4/30** (ج) **1995/11/8** (د) **1995/11/10**	**28 095**	**4 246,7**	(أ) **4 838,9** (ب) **618,1**	**9 085,6**
16	موزمبيق 5638 الجفاف في أفريقيا الجنوبية	300 000	365	(أ) 1995/4/15 (ب) 1995/4/30 (ج) 1995/7/6 (د) 1995/7/1	55 345	7 925,7	(أ) 9 175,6 (ب) 6 087,9	17 101,3
17	**القلبين 5622** **ضحايا الكوارث الطبيعية**	**100 000**	**60**	(أ) **1995/1/10** (ب) **1995/2/6** (ج) **1995/2/28** (د) **1995/8/6**	**2 580**	**804,0**	(أ) **115,8** (ب) –	**919,8**
18	الاتحاد الروسي 5665 النازحون	220 000	150	(أ) 1994/12/16 (ب) 1995/5/8 (ج) غير معروف (د) 1995/5/8	6 272	1 983,5	(أ) 2 122,2 (ب) 188,2	4 105,7
19	**رواندا 5624** **المشروع الاقليمي رواندا/بوروندي**	**2 995 650**	**365**	(أ) **1995/1/15** (ب) **1995/3/10** (ج) **1995/7/10** (د) **1995/4/1**	**502 089**	**113 688,9**	(أ) **168 661,5** (ب) **23 173,4**	**282 350,4**

بيانات أساسية عن جميع عمليات الطوارئ التي تمت الموافقة عليها في الفترة من 1995/1/1 الى 1995/12/31

البند	البلد، رقم العملية، عنوان المشروع	العدد المرتقب للمستفيدين	المدة المرتقبة للعملية (بالايام)	تاريخ: (أ) الطلب (ب) الموافقة (ج) توقيع خطاب النفاهم (د) أول توزيع	مجموع الالتزامات (بالطنان)	مجموع تكاليف الاغذية	(أ) مجموع التكاليف المتعلقة بالنقل بما في ذلك: (ب) النقل الداخلي والتخزين والمناولة (بآلاف الدولارات)	مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج
20	سوازيلندا 5671 الجفاف في أفريقيا الجنوبية	90 000	240	(أ) 1995/4/28 (ب) 1995/6/7 (ج) 1995/8/10 (د) 1995/11/1	15 888	2 372,4	(أ) 2 716,0 (ب) 349,5	5 088,4
21	**فيتنام 5669** **الوافدون من ذوي الصل الفيتنامي من كمبوديا**	**10 000**	**270**	(أ) **1995/3/24** (ب) **1995/5/30** (ج) **1995/7/7** (د) **1995/10/1**	**1 445**	**377,3**	(أ) **18,1** (ب) –	**395,4**
22	يوغوسلافيا السابقة 5142 (التوسع 2) اللاجئون والنازحون والمتأثرون بالحرب	2 109 500	180	(أ) 1995/5/31 (ب) 1995/8/3 (ج) غير معروف (د) 1995/8/3	142 099	58 604,8	(أ) 28 681,6 (ب) 8 810,1	87 286,4
23	**زامبيا 5637** **الجفاف في جنوب أفريقيا**	**370 000**	**180**	(أ) **1995/4/15** (ب) **1995/4/30** (ج) **1995/6/15** (د) **1995/7/1**	**45 000**	**7 950,0**	(أ) **11 501,3** (ب) **4 500,0**	**19 451,3**
	المجموع	**13 054 900**			**1 269 186**	**335 449,4**	(أ) **312 292,6** (ب) **69 272,2**	**647 742,0**
	مجموع المصروفات التقديرية لعمليات الطوارئ التي تمت الموافقة عليها حتى 1995/12/31						0,742 647 دولارا	
	مجموع الزيادات في ميزانيات العمليات التي تمت الموافقة عليها قبل 1995/1/1						1,450 17 دولار	
	المجموع العام للالتزامات في مقابل عمليات الطوارئ حتى 1995/12/31						1,192 655 دولار	

* يمكن أن يشمل مجموع التكاليف المتعلقة بتكاليف النقل الداخلي والتأمين والاشراف. وقد يشمل في بعض الحالات اعانة لتكاليف النقل الداخلي والتخزين والمناولة.

الملحق الثانى

بيانات أساسية عن جميع عمليات اللاجئين والنازحين المزمنة التى تمت الموافقة عليها فى الفترة من **1995/1/1** الى **1995/12/31**

البند	البلد، رقم العملية، عنوان المشروع	العدد المرتقب للمستفيدين	المدة المرتقبة للعملية (بأيام)	تاريخ: (أ) الطلب (ب) الموافقة (ج) توقيع خطاب التفاهم	مجموع الالتزامات (بأطنان)	مجموع تكاليف أغذية	(أ) مجموع التكاليف المتعلقة بالنقل بما في ذلك: (ب) النقل الداخلي والتخزين والمناولة (بآلاف الدولارات)	مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج
1	أفغانستان 5086 (التوسع 3) التعمير	1 600 000	365	(أ) 1995/5/9 (ب) 1995/11/17 (ج) غير معروف	180 000	40 885,0	(أ) 33 972,3 (ب) 9 000,0	74 857,3
2	**الجزائر 4155 (التوسع 5) اللاجئون من الصحراء الغربية**	**80 000**	**365**	(أ) **1994/12/20** (ب) **1995/3/1** (ج) **غير معروف**	**10 220**	**2 688,9**	(أ) **2 045,1** (ب) **1 293,2**	**4 734,0**
3	أنغولا 5602 ضحايا الصراع	1 300 000	540	(أ) 1995/6/29 (ب) 1995/11/17 (ج) غير معروف	90 720	23 561,5	(أ) 25 673,0 (ب) 17 690,4	49 234,5
4	**بوركينا فاسو 5702 اللاجئون من قبيلة الطوارق**	**33 000**	**365**	(أ) **1995/7/12** (ب) **1995/9/25** (ج) **غير معروف**	**6 084**	**1 745,1**	(أ) **932,8** (ب) **322,5**	**2 677,9**
5	كمبوديا 5483 (التوسع 1) التعمير	190 000	180	(أ) 1995/2/1 (ب) 1995/7/17 (ج) 1995/9/10	9 500	2 850,0	(أ) 1 319,1 (ب) 674,5	4 169,1
6	**كمبوديا 5483 (التوسع 2) التعمير**	**1 600 000**	**3651**	(أ) **1995/6/17** (ب) **1995/11/17** (ج) **غير معروف**	**32 900**	**14 792,5**	(أ) **4 629,0** (ب) **1 480,5**	**19 421,5**
7	جيبوتي 4960 (التوسع 1) اللاجئون من اثيوبيا والصومال	30 000	365	(أ) غير معروف (ب) 1995/1/26 (ج) 1995/7/25	4 272	1 578,8	(أ) 1 133,0 (ب) 286,2	2 711,8
8	**اثيوبيا 5241 (التوسع 1) اللاجئون من الصومال والسودان وجيبوتي وكينيا**	**419 850**	**540**	(أ) **1995/2/3** (ب) **1995/5/26** (ج) **غير معروف**	**114 141**	**21 502,8**	(أ) **24 804,3** (ب) **6 277,8**	**46 307,1** تكملة
9	ايران 4258 (التوسع 6) اللاجئون ا فغان	522 000	365	(أ) 1995/7/16 (ب) 1995/11/17 (ج) غير معروف	923	300,9	(أ) 316,4 (ب) -	617,3
10	**كينيا 4961 (التوسع 2) اللاجئون من الصومال وأثيوبيا**	**230 000**	**540**	(أ) **1995/1/26** (ب) **1995/5/26**	**61 717**	**16 454,7**	(أ) **14 447,1** (ب) **8 640,4**	**30 901,8**

بيانات أساسية عن جميع عمليات اللاجئين والنازحين المزمنة التي تمت الموافقة عليها في الفترة من **1995/1/1** الى **1995/12/31**

البند	البلد، رقم العملية، عنوان المشروع	العدد المرتقب للمستفيدين	المدة المرتقبة للعملية)بأيام(	تاريخ:)أ(الطلب)ب(الموافقة)ج(توقيع خطاب التفاهم	مجموع الالتزامات)بأطنان(	مجموع تكاليف الاغذية	)أ(مجموع التكاليف المتعلقة بالنقل بما في ذلك:)ب(النقل الداخلي والتخزين والمناولة)بآلاف الدولارات(	مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج
	والسودان			)ج(**1995/7/21**				
11	ليبيريا 4604)التوسع 4(	2 585 000	365	)أ(غير معروف	212 616	55 710ر6	)أ(41 861ر3	97 571ر9
	اقليمي			)ب(1995/5/26			)ب(19 348ر1	
				)ج(غير معروف				
12	**موريتانيا 5413)التوسع 1(**	**80 000**	**300**	)أ(**1994/11/29**	**11 388**	**3 495ر0**	)أ(**2 726ر2**	**6 221ر2**
	اللاجئون من مالي			)ب(**1995/1/26**			)ب(**1 992ر9**	
				)ج(**غير معروف**				
13	نيبال 5324)التوسع 1(	90 000	730	)أ(1995/4/20	40 323	12 920ر2	)أ(3 467ر4	16 387ر6
	اللاجئون من بهوتان			)ب(1995/11/17			)ب(403ر2	
				)ج(1995/12/11				
14	**باكستان 4256)التوسع 6(**	**337 386**	**365**	)أ(**1995/5/9**	**12 500**	**4 325ر0**	)أ(**808ر0**	**5 133ر0**
	اللاجئون من باكستان			)ب(**1995/11/17**			)ب(–	
				)ج(**غير معروف**				
15	السنغال 4271)التوسع 3(	50 000	365	)أ(1994/1/19	9 705	1 988ر2	)أ(1 548ر1	3 536ر3
	اللاجئون من موريتانيا			)ب(1995/1/13			)ب(873ر4	
				)ج(غير معروف				
16	**سري لانكا 5346)التوسع 2(**	**55 000**	**365**	)أ(**1995/6/19**	**9 436**	**2 798ر7**	)أ(**460ر0**	**3 258ر7**
	النازحون			)ب(**1995/7/17**			)ب(–	
				)ج(**1995/8/15**				
17	السودان 4168)التوسع 4(	200 000	540	)أ(1994/12/9	45 941	11 118ر1	)أ(8 132ر7	19 250ر8
	اللاجئون من أثيوبيا اريتريا			)ب(1995/11/17			)ب(3 124ر0	
				)ج(غير معروف				
18	**أوغندا 5623**	**320 000**	**540**	)أ(**1994/10/15**	**97 120**	**20 013ر3**	)أ(**17 684ر0**	**37 697ر3**
	اللاجئون من السودان وزائير ورواندا			)ب(**1995/5/26**			)ب(**9 809ر1**	

بيانات أساسية عن جميع عمليات اللاجئين والنازحين المزمنة التي تمت الموافقة عليها في الفترة من **1995/1/1** الى **1995/12/31**								
البند	البلد، رقم العملية، عنوان المشروع	العدد المرتقب للمستفيدين	المدة المرتقبة للعملية)با يام(	تاريخ:)أ(الطلب)ب(الموافقة)ج(توقيع خطاب التفاهم	مجموع الالتزامات)با طنان(	مجموع تكاليف ا غذية	)أ(مجموع التكاليف المتعلقة بالنقل بما في ذلك:)ب(النقل الداخلي والتخزين والمناولة)بآلاف الدولارات(	مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج
				)ج (غير معروف				
19	زامبيا 5428)التوسع 1(	12 500	365	)أ (1995/1/27	1 728	348ر6	)أ (292ر0	640ر6
	اللاجئون من أنغولا و زائير			)ب(1995/5/10			)ب(155ر5	
				)ج (غير معروف				
	المجموع	**9 544 736**			**951 234**	**239 077ر9**	**)أ (186 251ر8**	**425 329ر7**
							)ب(81 371ر7	
	الزيادات في ميزانيات عمليات اللاجئين والنازحين المزمنة التي اعتمدت قبل 1995/1/1				51 335			18 622ر3
	المجموع الكلي				1 002 569			443 952ر0

* يمكن أن يشمل مجموع التكاليف المتعلقة بالنقل تكاليف النقل الدولي والاشراف، وقد يشمل في بعض الحالات اعانة لتكاليف النقل الداخلي والتخزين والمناولة، وكذلك تكاليف الرصد ودعم اللوجستيات.