

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

执行局  
年度会议

2005年6月6-10日，罗马

## 政策议题

### 议题 5

供批准

# C

分发范围：一般

**WFP/EB.A/2005/5-A/Rev.1**

2005年6月9日

原文：英文

## 2006-2009年战略计划

本文件印数有限。执行局文件可从粮食署网站  
(<http://www.wfp.org/eb>)获取。

## 致执行局的说明

**本文件供执行局批准。**

秘书处谨请可能对本文件提出技术性问题的执行局成员，最好尽早在执行局会议以前与下列世界粮食计划署主管人员联系。

司长, 政策、战略和计划支持司 (PDP):                      S.Samkange 先生                      电话: 066513-2767

政策顾问, PDP:                      S. Wickrema 女士                      电话: 066513-2355

关于执行局文件分发事务方面如有问题，请与会议服务和分发科主管人员联系 (电话: 066513-2328)。



## 执行概要

如对总规则 VI.1 的修订所要求的，战略计划涵盖四年期并突出反映继起的财务周期内粮食署工作的主要特征。计划在滚动的基础上每两年提交一次。战略计划(2004–2007 年)为使用这种商定的格式由执行局批准的首份计划。这个战略现处于实施的第二年；粮食署第一年的执行情况同时反映在 2004 年年度业绩报告中。

本战略计划 (2006–2009 年) 延续了战略计划 (2004–2007 年) 中提出的战略。战略规划进程包括在粮食署内和与其合作伙伴进行的广泛磋商。根据这次磋商，已增加了新的一节提出一个更为长期的远景以设计粮食署对千年发展目标的贡献以及更加清楚地说明其战略方向。本计划还包括了关于风险分析的一节新内容。

粮食署仍然是联合国系统内最主要的人道机构。粮食署的开发宗旨是不可或缺的且加强了粮食署的能力，为实现人们生活可持续改善的伙伴关系方面的努力作出了贡献。在过渡的情形中，由于必须满足人道主义和开发的双重需要以支持和维护建设和和平和其它复苏的努力，粮食署的双重宗旨尤显重要。在其开发规划中，粮食署将继续按照其宗旨和执行局以前提供的指南，把其多边开发援助重点放在最贫穷的国家和人们。

2006–2009 年核心的计划目标是通过粮食援助的行动使贫穷和饥饿的人们受益为实现千年发展目标作出贡献。

为达到此目标，粮食署的行动将集中于五项战略目标：

- 在危机形势中挽救生命；
- 在危机形势中保护生计并加强抗打击能力；
- 支持改善孩子、母亲和其他脆弱人们的营养和健康状况；
- 支持接受教育和减少获得教育和技能培训上的性别差异；以及
- 加强国家和区域制订和管理粮食援助和减少饥饿计划的能力。

这些战略目标属于粮食署的宗旨和使命声明的框架范围内 (见附件 II) 并对全球实现千年发展目标的努力作出贡献 (见附件 III)。通过战略目标成果真值表中呈现的预期成果和指标将对战略目标的实现所取得进展进行衡量 (附件 I)。

粮食署已确定了下列的管理目标来帮助实现战略目标：

- **建立强有力的伙伴关系来消除饥饿**与国家政府，联合国，其它组织，特别是非政府组织以及私营部门一道以便联合减少饥饿的努力方面的资源。
- **成为献身于结束饥饿的能干职员精选的雇主**以确保粮食署有着必需的职员拥有正确的技能来应对前面的挑战。
- **优异地执行效率及效益兼备的计划**提供及时和适当的援助支持减少饥饿的联合努力，特别是在应对危机需要时，同时加强注重成果和管理变革举措来学习和改进粮食署的业绩。
- **构建和共享有关饥饿的知识以通报消除饥饿的共同努力**为全球关于饥饿减少的知识作出贡献，提高计划的质量和贡献于宣传倡导努力。
- **提供技术和业务上的基础设施服务来支持有效的行动**以确保粮食署职员和管理人员有着合适的工作环境，工具 and 安全性来实施有效的行动。



- **做到透明, 负责任和控制风险**以确保粮食署管理人员以一种有效和透明的方式使用资源, 对那些资源负起责任, 并且控制那些可能妨碍实现粮食署目标的风险。
- **筹集资源以满足需要**以确保粮食署在所有前线有着它所需要的与饥饿作斗争的资源, 通过扩大和使其资源基础多样化并有效地向政府的决策者和公共及私营部门宣传饥饿需要和粮食署在满足这些需要方面的作用。

预计在现有的和预测需要的基础上, 下个双年度粮食署将需要 60 亿美元来执行它的战略。待提交执行局第二次例会的双年度管理计划, 将提供更多的细节。

## 决定草案\*

根据总规则 VI.I 审议了文件WFP/EB.A/2005/5-A/Rev.1中提交的战略计划(2006-2009年), 执行局:

- **决定** 粮食署应重点将其行动放在实现五项战略目标上:
  - 在危机形势中挽救生命;
  - 在危机形势中保护生计并加强抗打击能力;
  - 支持改善孩子、母亲和其他脆弱人们的营养和健康状况;
  - 支持接受教育和减少获得教育和技能培训上的性别差异; 以及
  - 加强国家和区域制订和管理粮食援助和减少饥饿计划的能力;
- **注意到** 这些战略目标和更长期的战略方向将使粮食署能够为全球实现千年发展目标的努力作出贡献并且它们属于粮食署的宗旨和现有的政策框架范围之内;
- **强调** 为实现千年发展目标以紧密和互补的伙伴关系与联合国系统的其它机构、基金和计划署开展工作的重要性; 并且
- **鼓励** 秘书处朝着下列管理目标开展工作以便帮助实现战略目标:
  - 与国家政府、联合国、双边捐赠者、其它组织特别是非政府组织以及私营部门建立强有力的伙伴关系;
  - 成为献身于结束饥饿的能干职员精选的雇主;
  - 优异地执行效率及效益兼备的计划;
  - 构建和共享有关饥饿的知识以通报消除饥饿的共同努力;
  - 提供技术和业务上的基础设施服务来支持有效的行动;
  - 做到透明, 负责任和控制风险; 以及
  - 筹集资源以满足需要.

\*这是一项决定草案。关于执行局通过的最后决定, 请参见会议结束时发行的决定和建议文件。



## I. 导言

1. 战略计划 (2004–2007 年) (WFP/EB.3/2003/4-A/1) 为采用新的战略计划编制督导手段所商定格式而由执行局所批准的首份计划。这项四年的战略现正处于实施的第二年；在 2004 年度业绩报告 (WFP/EB.A/2005/4) 中向执行局同时呈报了粮食署第一年期间的执行情况。
2. 作为战略计划编制进程的一部分，2004 年下半年与粮食署实地的官员和总部的司局举行了内部磋商。还与一系列的合作伙伴包括粮食署的许多重要的非政府组织伙伴举行了非正式的磋商。
3. 减少饥饿的努力必须由各国政府来领导，而且应得到所有有关方面的支持。联合国粮食和农业组织 (FAO)、国际农业发展基金会 (IFAD) 和粮食署共同承担了联合国的宗旨，支持国家一级消除饥饿的努力。提供人道主义援助的主要联合国机构为联合国难民事务高级专员办公室 (UNHCR)、联合国儿童基金会 (UNICEF) 和粮食署；由人道主义事务协调办公室 (OCHA) 协调有关工作。当地和国家一级的非政府组织与民间社团一道努力来战胜饥饿，这样也成为了联合国系统特别是粮食署在消灭饥饿计划和为脆弱人们呼吁宣传方面的坚强合作伙伴。
4. 考虑到 2004 年的执行情况和粮食署运行的环境中所发生的一些变化，本战略计划 (2006–2009 年) 总体上延续了战略计划 (2004–2007 年) 中提出的战略。粮食署仍然是联合国系统内最主要的人道机构并将保持其业务能力以向危机中的人们提供粮食并支持其人道主义伙伴的后勤能力。粮食署的开发宗旨也是不可或缺的且加强了粮食署的能力，为实现人们生活可持续改善的伙伴关系方面的努力作出了贡献。在过渡的情形中由于必须满足人道主义和开发的双重需要以支持和维护建设和平的努力，粮食署的双重宗旨尤显重要。在其开发规划中，粮食署将继续按照其宗旨和执行局以前提供的指南，把其多边开发援助重点放在最贫穷的国家和人们。在其所有的计划中，粮食署旨在最为恰当地使用粮食援助来支持国家一级实现千年发展目标的努力。
5. 在内部磋商过程期间，大家觉得战略计划 (2006–2009 年) 应提出一个更为长期的远景以更加明确地设计粮食署对千年发展目标的贡献以及清楚地说明粮食署的战略方向。本文件第 5 页新增了一节以响应此要求。此外，关于风险分析的新的一节取代了原来包含在描述粮食署的组织范畴那节中先前所列的威胁。术语上也有变化。“战略重点”一词已被“战略目标”所替代以更好地反映粮食署对于这类关键活动每一项的重视。此外，术语“管理重点”已被“管理目标”取代以完整地描述出粮食署需要成为什么样的组织，而不仅仅是反映它需要解决的不足领域。

## II. 全球范畴

6. 尽管早期取得了成功，过去的五年期间发展中世界的饥饿人口还是每年大约要增加 400 万人。<sup>1</sup> 粮食署对产生自冲突、自然灾害、流行病和经济动荡的危机作出反应的需要不见减少，这造成全球范围对人道主义行动的需求日益增多。然而上世纪 90

<sup>1</sup> 粮农组织. 2005 年. 2004 年世界粮食不安全状况. 罗马.



年代，31个发展中国家包括中国减少了多于25%的饥饿人口，表明取得进展是可能的。这种成就的教训之一就是根除饥饿需要直接的行动辅之以坚定的承诺。

7. 千年宣言及千年发展目标继续指引着粮食署作为一个联合国组织和与饥饿作斗争中的领头机构的工作。新近联合国千年项目的最终报告认可了以粮食为基础的计划对于千年发展目标的贡献。报告中确认的最能朝千年发展目标取得进展的一些活动正是粮食署向发展中国家所提供正常援助的一部分，包括：
  - 使用当地生产的食物通过带回家的定量，为所有孩子提供免费和学校餐 (*通过粮食署以教代赈计划实现的*);
  - 在受影响地区为所有学童提供正常的一年一次的驱虫以改善健康和教育成果 (*通过与世界卫生组织 [WHO] 合作的粮食署以教代赈计划的一部分而开展的驱虫运动来实现的*);
  - 为怀孕和哺乳妇女及5岁以下的小孩设计社区营养计划支持母乳保育，提供获取当地生产的补充性食物的途径并根据需要提供补充微量营养素，特别是锌和维生素A (*通过粮食署母子健康和营养计划实现的*); 以及
  - 为植树提供社区一级的支持以提供土壤养分、薪材、荫凉、饲料、流域保护、防风和木材 (*通过用于水土保持的粮食署以工代赈计划实现的*)。)
8. 将千年发展目标区分优先次序意味着确保联合国系统特别是在国家一级尽可能相互结合地和有效地发挥作用。粮食署保证既在系统一级也在与联合国和其它伙伴的双边工作中取得这样的成效。2004年关于三年度全面政策审查的联合国大会决议就改革计划的内容提供了重要的指导。粮食署将需要在粮食援助可以结合其它人道、过渡和开发活动的地方，特别注意进行联合规划的机会以增强联合国系统和旨在扶助最脆弱人们的国家政府计划整个带来的影响。

### III. 组织范畴

9. 本节列出了将影响粮食署实现其目标能力的因素。这一节集中于粮食署的优势和劣势以及粮食署可以加以利用的外部机遇。实现粮食署战略的主要威胁呈现于第VI章：风险分析。实施战略计划(2004–2007年)期间，在应对许多所确定的弱势方面已经取得了重大进展；这样这些已从下面的弱势清单中去除了。粮食署采取的行动有：全面的人力资源战略、业务流程审查、改进计划质量的措施以及鼓励新的捐赠者。在以下的清单中，每个句点后面以斜体字出现的为反映含意或采取了行动的战略计划中的段落或节。

#### 优势

- 作为一个联合国机构，粮食署享有广泛的政治认同，这使得它事实上可在任何国家开展工作，得到受援国和日益增多的捐赠国的支持。(含意: 10-21 段)
- 粮食署的宗旨使得它能够应对救济方面的需求和更为长期的饥饿需要；它在多种形势下在实地的广泛驻扎使得其能更快地满足脆弱人们的需要，特别是当危机发生时。(含意: 14-18 段, 战略目标 1-5)
- 总体上比起官方发展援助粮食署在更大程度上将其援助的受益对象确定给了最贫穷的人们和最贫困的国家。(含意: 4, 16 段, 管理目标 4, 7)



- 粮食署已在将对性别的关切纳入其工作方面取得了实质性进展，它的性别政策继续和加强着这种承诺。(含意: 战略目标 1-5, 管理目标 2)
- 通过其应对伊拉克冲突、达尔富尔危机和印度洋海啸的行动迅速检验和证实了粮食署扩大紧急行动的能力。(含意: 15 段, 战略目标 1, 管理目标 3)
- 联合国千年项目的最终报告<sup>2</sup> 认可了粮食用于教育对于帮助实现千年发展目标的重要性。通过在战略目标 5 的范畴内支持政府的计划粮食署扩展这类计划的能力正在增强。(含意: 战略目标 4, 5)
- 粮食署有着从当地和区域一级采购各类粮食的能力，从而能及时、灵活和经济有效地开展行动。(含意: 管理目标 3)
- 在后勤、紧急行动的规划和防备方面的专长支持着粮食署和合作伙伴的行动，例如粮食署领导了联合国联合后勤中心，协调了对伊拉克、苏丹和海啸危机的救济行动后勤上的支持。(含意: 14, 15 段, 管理目标 3)
- 粮食署的脆弱性分析及图示与国家一级和全球的信息系统的结合有助于更为广泛地了解粮食不安全的地理分布和饥饿的决定因素。(含意: 管理目标 3, 4)
- 权力下放使得业务决策更加接近受益者。(含意: 13 段, 管理目标 3)

## 弱 势

- 粮食署的活动有些时候没能和国家的减少贫困与饥饿的战略充分地融合和密切地合作。(行动: 19, 58 段)
- 粮食署可以更多地从其行动中总结并与合作伙伴合作以积累和共享有关消除饥饿的方式方法方面的知识。(行动: 21, 58, 69, 70 段)
- 尽管在早期的孩提时期与饥饿的斗争取得了重大的效益，针对 5 岁以下小孩和怀孕及哺乳妇女的母子营养计划通常是小规模。(行动: 20, 37, 58 段)
- 粮食署仍然无法提供其计划所取得成果的坚实和系统的论据；对效率及效益的监测与分析需要进一步加强。(行动: 63, 66, 68, 78, 79 段)
- 虽然粮食署已经开始扩展其资源基础并使之多样化，财务上它仍然是依赖于相对少数的捐赠国提供资源。(行动: 80, 83 段)
- 由于粮食署不为公众或捐赠国所熟知，筹措资源受到限制。(行动: 81, 83 段)

## 机 遇

- 粮食署由于其对付饥饿和营养不良的工作正得到更多的赞誉。它是千年项目三个特别工作组的一部分 – 饥饿工作组、贫困工作组和教育工作组。(行动: 21 段, 管理目标 4)

<sup>2</sup> 联合国千年项目. 2005. 投资于发展: 实现千年发展目标的一个实用计划纽约. 插文 5.1, 66 页.



- 对造成饥饿延续的因素和粮食为基础的计划<sup>3</sup>对于旨在通过消除小孩饥饿来打破饥饿陷阱的营养、健康和教育方面的项目所做贡献这两者之间的联系有了更多的理解。(行动:19, 20 段, 管理目标 4)
- 对于以直接的行动来根除饥饿的支持日益增多<sup>4</sup>: 粮食署作好了准备在帮助提请关注和解决全球孩子们的饥饿与营养不良问题上发挥重要的作用。(行动: 20, 21 段, 战略目标 3, 管理目标 1, 4, 7)
- 减贫战略文件或同等的进程为粮食署援助和国家的发展重点以及其它援助相结合提供了一种框架。(行动: 19 段, 管理目标 1)
- 粮食署可以更多地向国家一级的粮食援助计划提供咨询和专业知识。(行动: 战略目标 5)
- 粮食署已作好准备通过向其它机构提供服务来增强联合国总体上的后勤能力。(行动:14, 15, 58, 65 段)
- 通过正在进行的、基于伙伴关系的努力, 粮食署为准确而可靠的紧急粮食安全评估, 包括粮食与非粮食援助的适当结合这方面新的标准所做工作正在获得认可。(行动: 27, 28, 29, 65, 70 段)
- 从新的和私营捐赠者筹措资源特别是多边资源, 应该增强粮食署的资源基础并使之多样化。(行动: 80 段)
- 现金捐赠可以增加当地和区域的粮食采购并平衡来自发展中国家捐赠者的实物捐赠。(行动: 63, 82 段)
- 提高示范成果的能力可以提升粮食署工作的知名度并获得支持。(行动: 63, 66, 68, 78, 79 段)
- 对粮食援助与贸易的研究兴趣重燃,<sup>5</sup> 以探究通过减少粮食无保障家庭的风险和通过当地的粮食采购粮食援助可以对农村发展产生积极的影响。(行动: 70 段)

## IV. 战略方向: 迈向 2015 年

10. 粮食署使用粮食援助来挽救生命和促进人类发展。为此努力当中, 它将重点置于全球的行动以推动实现千年发展目标。为有效起见, 粮食署必须利用其特别的实力以发挥最大的优势, 同时致力于通过互补和必要的伙伴关系来均衡使用那些能力。粮食署还必须努力教育和激发国家和公民将减少饥饿作为一个积极的优先事项, 而不是可期待的但常常是没法实现的经济增长战略的副产品。

<sup>3</sup> 2004 年哥本哈根共识(www.copenhagenconsensus.com). Sanchez, et al. 2005 年. 饥饿减半: 这可以做到. 纽约: 联合国千年项目关于饥饿的特别工作组.

Allen, L. 和 Gillespie, S. 2001 年. 哪些起作用? 对营养活动功效和效益的评审. 日内瓦: 行政协调委员会 (ACC)/营养分委员会 (SCN) 与亚洲开发银行 (ADB).

<sup>4</sup> Sanchez, et al. 2005 年. 饥饿减半: 这可以做到. 纽约: 联合国千年项目关于饥饿的特别工作组.

<sup>5</sup> Abdulai, A., Barrett, C. 和 Hoddinott, J. 2004 年. 粮食援助真的有消极影响吗: 来自撒哈拉以南非洲的新论据. 未出版.

Walker, D. 和 Boxall, R. 2004 年. 通过当地和区域采购粮食援助对乡村发展的贡献. Chatham, 英国: Euronaid 自然资源研究所.





11. 为实现其宗旨，粮食署必须优先排列其活动。通过在战略计划(2004–2007 年)中确立五项战略目标实现了重点突出。作为对这些目标的一种补充，粮食署的管理计划提供了一种管理及财务框架，确定了用来执行通过战略目标作了优先排列的重点活动所需的管理手段。
12. 战略计划 (2004–2007 年) 中采用的新方法在粮食署中受到普遍欢迎。但是以千年发展目标作为指标，战略计划的四年期作为基期的基准，对于粮食署实地的工作人员及管理层而言需要更好地理解战略计划与粮食署为实现千年发展目标作出贡献的愿景之间的联系就逐渐成为了一个关键的问题。
13. 与实地工作人员、总部人员、机构伙伴、非政府合作伙伴及其它举行了广泛的磋商。经理主管人员审议了与粮食署的战略方向有关的一系列问题并且同意为了粮食署使用粮食援助来实现其挽救生命和促进人类发展的宗旨和最为有效地为实现千年发展目标作贡献，有必要确保未来的粮食署成为一个带有以下特点的组织。
14. **业务上的一个特色**是带有坚强的实地基础且重点放在实现成果上。粮食署的业务优势和效力是建立其声誉的基础。这很重要，(i) 因为它使得这个组织将重点保持在取得实际的成效上，(ii) 因为它鼓励展望的重点放在实质的成就上而不仅仅在过程以及 (iii) 因为粮食署的后勤能力构成了联合国系统的主要人道和发展资产的一个部分。
15. **强有力且可靠的应急能力**可以准确地确定那些需要的人们受益并及时地发送援助。在紧急情况下，如危机前的基线信息和及时的需要评估所表明的，那些生命依靠的是粮食署的能力在正确的时间，在正确的地方发放正确的食物。粮食署的目的是确保这种反应能力通过与合作伙伴例如联合国难民署、儿童基金会和人道主义非政府组织的密切协作继续得以加强，并且倡导建立公众/私营的伙伴关系。作为一个领头的人道主义机构，粮食署有责任支持联合国人道主义联合行动并确保它有能力和负起这种职责。
16. **业务重心针对有着最为严重的饥饿和营养需要的脆弱个人和群体**，这通过确定了受益对象的行动体现出来，使以粮食作基础的援助计划发挥出最大效用。粮食援助在多种形势下均可以产生积极的结果，但当提供给最贫困和最为脆弱的饥饿人口时，确定那些没有其它选择或支持来源的最需要的人们受益，它才会取得最大的影响。鉴于消除孩子的饥饿对于人类发展的益处，尤其重要的是要让饥饿的孩子们和孤儿，包括那些受冲突和受爱滋病毒(HIV)/爱滋病(AIDS)影响的孩子以及孕妇和哺乳妇女成为受益对象。
17. **一种积极互补性伙伴关系的网络**帮助受益者和其他需要的人们解决超出粮食署自身直接粮食援助能力的获取粮食途径和其它与贫困有关的需要。粮食署最大的比较优势是在粮食供应不足的国家一级或是在内部分配有问题和市场功能不健全的国家开展工作。然而即使是可获取粮食的地方，饥饿也是广泛存在；不能充分地获取营养的食物对于穷人的健康和安宁是有害的。通过旨在吸引资源和重点关注它不能满足的需要这方面的倡导和合理的伙伴关系粮食署可以在减少饥饿上发挥很重要的影响。这在开发活动中尤为如此，应由更为广泛的国家一级的战略来引导粮食署的援助，粮食署也应寻求有着合理计划的合作伙伴，这样粮食可以使他们的努力更加完备。<sup>6</sup>

<sup>6</sup> 摘自对粮食署促进发展政策的外部评价的初步建议: Russo, L. et al. 2005 年. *对世界粮食计划署促进发展政策的效力和影响的联合评价*. 未出版.



18. **已准备就绪并具有提供良好的营养以及粮食的能力**, 积极努力地与合作伙伴开展工作以应对所有形式的营养不良的挑战: 急性、慢性和微量营养素的。在重点对付饥饿当中, 粮食署理所当然地带头来解决营养不良的问题。而粮食不是与营养不良有关的唯一问题, 只是一个基本问题。在提供粮食援助和与合作伙伴一起工作来战胜饥饿及粮食不安全当中, 粮食署必须整合好其经验、资源及能力来抗击营养不良—全球男人、女人和孩子们最大的单个杀手。
19. **有着加强国家一级减少饥饿的努力和减少贫困战略的能力与承诺**, 包括在过渡的形势下, 在国家发展和减少贫困战略的框架之内作为联合国系统协调努力的一部分而工作。解决饥饿的首要责任在于国家本身; 为了可持续地取得进展, 战略、计划和项目需要由国家所有。需要特别强调要确保由国家的优先重点来指导粮食署的过渡和开发活动, 特别是通过参加减少贫困战略文件和部门方法。在很多情况下, 相对少量的很好地确定了受益对象的援助及能力建设对减少饥饿会产生不成比例的大的影响, 为积极的生产性开发活动创造出进一步的机会。
20. **得到认可的针对学龄前儿童的一揽子活动**可与粮食署现有的粮食用于教育计划相媲美。孩子是粮食署受益人中最大的类别, 也许是粮食署最有效的投资。消除孩子们中间的饥饿不仅将是最终实现第一项千年发展目标, 而且也将促进世界范围的经济与社会发展。粮食署的粮食用于教育计划将小学学童作为受益对象并且成为它最好和最有效的投资之一。但没有相应的计划来强调 5 岁以下小孩的食品及营养需要—对于这一人口统计上的群体良好营养带来的效益是最大的。
21. **有能力成为可靠和有效的减少饥饿的全球倡导者**, 有效而积极地运用粮食署强大的业务声誉、它规划上的专长和机构的知名度及国际上的地位。粮食署需要能够更有效地利用其作为减少饥饿行动方面的领导者的高度和需要粮食援助的人们的数量、地域及特点方面的知识, 来影响决策者在国家战略中和在援助资源的分配上优先考虑减少饥饿。尽管不是所有的饥饿人们可以或应该得到粮食署的直接援助(在特定的情形下政府和其它合作伙伴有些时候可以成为更有效的参加者), 粮食署需要成为代表所有那些遭受饥饿人们的倡导者。这意味着不仅要提请关注饥饿问题, 而且要帮助找到解决的办法, 不管这些解决方案是否包括粮食署直接参与。

## V. 战略目标

22. 粮食署 2006–2009 年度规划期的目标是通过使贫穷和饥饿的人们受益的粮食援助的行动为实现千年发展目标作出贡献。粮食署与合作伙伴特别是国家政府通过其行动旨在实现的影响就是减少饥饿, 目的最终是消除国家对于粮食援助的需要。
23. 战略计划 (2004–2007 年) 中提出的五项战略重点仍是适当的并对粮食署怎样和在何处集中使用其力量及资源提供了明确的指导。<sup>7</sup> 然而, “重点”一词 不正确地表明粮食署按其重要性对这些活动作了排序。因此, 用“战略目标”一词取代“战略重点”强调这些结果的每一项对持续地减少饥饿均能作出必要的贡献。这样粮食署 2006–2009 年度的战略目标为:
- 战略目标 1: 在危机形势中挽救生命;

<sup>7</sup> 粮食署的战略目标 5 已作了修订以反映与管理粮食援助和减少饥饿计划方面的能力建设有关的新的政策框架 (国家和区域的能力建设, WFP/EB.3/2004/4-A), 这已超出了对国家政府的援助。



- 战略目标 2: 在危机形势中保护生计并加强抗打击能力;
- 战略目标 3: 支持改善孩子、母亲和其他脆弱人们的营养和健康状况;
- 战略目标 4: 支持接受教育和减少获得教育和技能培训上的性别差异; 以及
- 战略目标 5: 加强国家和区域制订和管理粮食援助和减少饥饿计划的能力。

24. 一项行动可能对一项以上的战略目标作出贡献。在粮食署的开发规划中促进开发的五个优先领域均包含在有关的战略目标中。<sup>8</sup> 在所有的国家, 粮食署将在现有的联合国协调机制内工作并支持减少饥饿的国家战略。

### 战略目标的主要活动及其对千年发展目标的贡献

战略目标 1: 在危机形势中挽救生命 (千年发展目标 1, 4):

- ◇ 在紧急的危机中一般性分发粮食; 和
- ◇ 对特定的脆弱人们的补充性或治疗性供膳。

战略目标 2: 在危机形势中保护生计并加强抗打击能力 (千年发展目标 1, 7):

- ◇ 粮食分发, 包括以工代赈, 作为危机期间保护基本资产的一种手段和支持从危机中复苏;
- ◇ 粮食作为一种手段用以开发物质财产或人力资本来减少脆弱性;
- ◇ 粮食作为一种手段来鼓励克服危机增加学校的上学人数; 以及
- ◇ 粮食作为国家安全网计划的一个组成部分。

战略目标 3: 支持改善孩子、母亲和其他脆弱人们的营养和健康状况 (千年发展目标 4, 5, 6):

- ◇ 针对孕妇和哺乳期妇女、5 岁以下小孩和青春期女孩的营养计划;
- ◇ 与粮食用于教育相关联的营养措施; 以及
- ◇ 支持带有爱滋病病毒/爱滋病和肺结核的人们的特殊营养需要。

战略目标 4: 支持接受教育和减少获得教育和技能培训上的性别差异 (千年发展目标 2, 3):

- ◇ 粮食用于教育以增加入学率和上学人数, 包括:
  - 带回家定量或其它措施以鼓励女孩的教育; 以及
  - 带回家定量或其它措施以使受爱滋病病毒和爱滋病影响的孩子能上学或获得校外的培训/扫盲;
- ◇ 针对妇女和青春期女孩的培训/扫盲。

战略目标 5: 加强国家和区域制订和管理粮食援助和减少饥饿计划的能力 (千年发展目标 1-6):

- ◇ 就减少饥饿政策、战略和脆弱群体的确定提供咨询;
- ◇ 交换信息, 国家经验和最佳实践;
- ◇ 动手学习, 培训, 手册和指南; 以及
- ◇ 公众意识和确立资源筹措战略。

25. 26-47 段审查了战略目标。每项战略目标以其对千年发展目标的贡献的说明开始。本节陈述了粮食署实现每项目标的战略, 总结了 2004 年期间实施战略的进展情况。

<sup>8</sup> 促进开发 (WFP/EB.A/99/4-A): 优先领域 1 包含在战略目标 3 之下; 优先领域 2 包含在战略目标 4 之下; 优先领域 3 至 5 包含在战略目标 2 之下。



## 战略目标 1: 在危机形势中挽救生命

### ⇒ 对千年发展目标的贡献

26. 当面临灾难时, 家庭通常能够应付小的打击风险死亡并陷入更为长期的贫困。足够和及时的援助防止急性饥饿造成死亡或残疾并帮助减少采用有害的延续饥饿的应付战略。虽然粮食署挽救生命的行动不一定带来长期减少饥饿, 它们帮助防止饥饿的加剧。这样, 粮食署的人道主义行动支持了更广泛的努力来实现千年发展目标 1: 减少贫困和根除饥饿。危机期间, 粮食署也为脆弱的孩子和母亲提供特别的行动以帮助降低与饥饿有关的小孩死亡率, 这样对千年发展目标 4: 减少婴儿死亡率作出了贡献。

### ⇒ 方法

27. 为挽救生命, 粮食署提供粮食援助作为人道主义努力的一部分以减少特别是孩子们中间与饥饿有关的死亡率和急性营养不良。

28. 实现战略目标 1 要求远不只是为危机中的人们快速提供粮食。有效的行动需要 (i) 防备措施和作好准备的伙伴关系以促进快速反应, (ii) 改进的对危机前粮食安全和脆弱性条件的知识, (iii) 对在何处粮食救济是适当的和在紧急的范畴内粮食与非粮食反应的最佳组合作出评价, (iv) 特别是通过向合作伙伴提供后勤服务支持联合的救济行动, (v) 实地一级与联合国和非政府合作伙伴强有力的伙伴关系来执行计划, (vi) 粮食救济计划充分反映营养和性别上的考虑, 特别是对于诸如依靠粮食援助的难民这些人口, (vii) 继续与人道主义合作伙伴工作来吸取经验以改进救济援助, 以及 (viii) 知道何时和怎样从紧急行动中撤出。粮食署的性别政策<sup>9</sup> 要求以积极的措施支持妇女在救济分发中来管理粮食以及她们要参加粮食分发的管理和其它与计划有关的当地机构。

29. 2004–2005 年度期间, 粮食署在更新有关紧急反应的政策框架<sup>10</sup> 方面取得了实质性进展, 包括计划的框架和紧急反应的执行原则以及有关以有助于某个国家更为长期的粮食安全需要的方式从紧急中撤出的指南。

30. 为支持粮食署实现这个目标, 2006–2009 年期间粮食署将:

- 在评价需要、危机反应和致力于改进人道行动方面继续加强粮食署与联合国难民署、儿童基金会和粮农组织以及人道主义非政府伙伴的伙伴关系;
- 积极参加 OCHA 领导下的人道协调进程, 包括联合呼吁进程和制订共同人道行动计划;
- 继续强化有关紧急的政策框架, 包括就保护和过渡问题展开进一步工作;
- 在设计和执行紧急计划以及制订复苏战略上增加对国家办事处的支持, 包括增加使用经济分析手段和改进粮食安全评价及分析方法;

<sup>9</sup> 性别政策 (2003–2007 年), WFP/EB.3/2002/4-A: 强化对妇女的承诺 I, IV, V 和 VI。

<sup>10</sup> “紧急需要评价” (WFP/EB.1/2004/4-A); “人道主义原则” (WFP/EB.A/2004/5-C); “特别行动的定义 – 对总规则 II.2(d) 的修改, 粮食署的计划类别” (WFP/EB.A/2004/5-D); “加强紧急需要评价: 迄今的进展和执行计划” (WFP/EB.3/2004/4-E); “紧急的定义” (WFP/EB.1/2005/4-A); “撤出紧急行动” (WFP/EB.1/2005/4-B)。2005 年预定要讨论的: “紧急情况中的确定受益” 和 “人道援助途径”。



- 保持需要评价的室内“即时反应能力”，通过驻在区域局的市场/粮食安全专家和通过评价技能方面培训工作人员以及合作伙伴；
- 进一步加强区域局领导紧急防备和反应行动的能力，并增强粮食署在区域和国家一级开展紧急防备和反应能力建设活动的机构能力；
- 通过与粮农组织和全球预警信息系统<sup>11</sup>合作继续开发粮食署的脆弱性分析及图示功能以改善对粮食安全的监测；以及
- 与最主要的学术机构保持合作以确保粮食署对有关人道行动的思考起到贡献并从中受益并且业务工作人员能得到尽可能最好的培训和工具。

## 战略目标2: 在危机形势中保护生计并加强抗打击能力

### ⇒ 对千年发展目标的贡献

31. 打击不一定是大规模和破坏性地对生计造成损害，导致更加饥饿和更为长期的贫困加剧。对于穷人，小的和大规模的打击可造成出售生产性资产、负责、过度使用有限的自然资源和其它消极的更易受到粮食无保障、贫困和更多打击伤害的应付战略。粮食署旨在危机时期保护家庭生计并通过加强他们的资产基础来增强其抗打击的能力。这将使得农户以一种将逐渐加强他们的能力以满足基本的粮食和非粮食需要的方式来利用这些资产。这样，战略目标 2 贡献于千年发展目标 1: 减少贫困和根除饥饿。很多贫穷的农户被迫生活在边远和贫瘠的土地上，这既是贫困的原因也是贫困造成的结果。粮食署使用粮食通过投资于他们的自然资源基础和可持续的环境实践活动使得社区和家庭能够增强抵御力。在这些情形中，战略目标 2 的活动也为千年发展目标 7: 确保环境的可持续性作出了贡献。

### ⇒ 方法

32. 在应对危机和扶持那些受害于危机的人们时，保护生计与挽救生命同样必要。通过抵御风险和支持创建资产的粮食援助计划，粮食署的目的是帮助脆弱的人们，包括那些处于长期难民和流离失所形势下的人们保证他们的基本粮食需要，减轻和对付打击，并加强他们抵御未来打击的能力同时目的是在可行的地方建立起可持续的生计。
33. 战略目标 2 的效力要求 (i) 理解特定的风险造成更大的易受害于粮食无保障的方式，(ii) 确定打击和及早应对以防止生计风险变成打击和潜在危机，(iii) 分析生计风险和以粮食为基础的反应是否恰当，(iv) 确保计划应对了生计的性别方面和妇女在减少饥饿中的作用，(v) 建立强有力的伙伴关系将粮食援助置于社会保护和根除贫困的框架之中以及 (vi) 加深了解公共行动哪些是可行的以减轻风险和减少饥饿。粮食署的性别政策<sup>12</sup> 要求妇女从生计计划中平等受益并且参与粮食管理委员会和其它与计划有关的机构。

<sup>11</sup> 粮食署将与粮农组织共同主持联合国地球空间信息工作组并与饥荒预警系统网络共同工作开发危险预警数据库和工具。

<sup>12</sup> 性别政策 (2003–2007 年), WFP/EB.3/2002/4-A: 强化对妇女的承诺 III, IV, V 和 VI.



34. 关于安全网<sup>13</sup>的一份政策性文件 – 一整套可预测的帮助家庭对付打击的制度化机制– 帮助将粮食署的政策框架<sup>14</sup>与战略目标 2 合为一体。粮食署可以支持紧急、复苏和开发形势中的生计。
35. 为支持粮食署实现这项目标, 2006–2009 年度期间, 粮食署将:
- 学习在紧急和复苏情况下设计和实施保护生计计划方面的经验;
  - 继续就何时和怎样最好地从紧急反应中撤出的最佳实践方案进行评审, 要么是通过完全撤出, 要么是转入更长期的计划来保护和提高生计和抵御力;
  - 与政府一起工作以确保减少贫困的战略充分考虑了需要采取行动来解决饥饿和保护脆弱的人们免受打击, 同时加强他们的承受能力;
  - 开发脆弱性分析和图示手段以加深理解造成粮食和生计缺乏保障的根本原因, 包括问题的性别方面和不同的家庭可以选择的应对措施;
  - 进一步探求与粮农组织的粮食安全特别计划开展合作的机会, 特别是在支持社区一级的水土保持计划方面;
  - 开始对粮食署人道主义应急规划的最佳实践进行评审以加强业务指南和能力建设活动, 以便危机发生时采取快速行动能帮助保护生计; 以及
  - 在建立当地和区域一级紧急防备和反应的能力及体系时让更多的国家政府和区域性机构参与。

### 战略目标 3: 支持改善孩子、母亲和其他脆弱人们的营养和健康状况

#### ⇒ 对千年发展目标的贡献

36. 每年数以百万计的小孩和母亲死亡与营养不良有着直接的关系。现在粮食作基础的计划被公认为是一种改善母亲和小孩营养的一种有效手段从而减少由营养不良造成的死亡。粮食署支持改善营养的行动因而对千年发展目标 4: 降低小孩死亡率, 以及千年发展目标 5: 改善母亲的健康作出了贡献。现已知营养差是爱滋病病毒/爱滋病治疗上的一个抑制因素, 所以提供粮食作为对治疗计划的一种补充有助于实现千年发展目标 6: 战胜爱滋病病毒/爱滋病, 疟疾和其它疾病。

#### ⇒ 方法

37. 足够的粮食并不等同于良好的营养, 但粮食无论如何是营养平衡的一个重要部分。通过提高食物的营养质量和通过确定最易受害于营养缺乏而可能导致死亡和残疾的人们作为受益对象, 粮食署意在打破饥饿、营养不良和更长期地对健康和生产力造成伤害从而不断加剧着饥饿和贫困这几者之间的联系。粮食署提供粮食支持合作伙伴的营养及健康计划旨在: (i) 减轻小孩和母亲的营养不良; (ii) 提高微量营养素的摄入; 以及 (iii) 提高爱滋病病毒/爱滋病计划中参加者生命的质量<sup>15</sup>。
38. 为了有效, 战略目标 3 要求 (i) 确定受害于粮食无保障人们中间营养不良的原因, (ii) 强有力的伙伴计划以增强确定了受益对象并结合了粮食与非粮食投入的母子健康及

<sup>13</sup> “粮食署和粮食作基础的安全网: 概念, 经验和未来的规划选项” (WFP/EB.3/2004/4-A).

<sup>14</sup> “粮食署政策的统一框架” (WFP/EB.3/2004/INF/9).

<sup>15</sup> “提高生命的质量” 是作为爱滋病病毒/爱滋病计划的一个适当结果由世界卫生组织提议的。



营养行动的效益和影响, (ii) 强化了努力以满足特别是紧急情况中婴幼儿的营养需要, (iii) 更好地认识和理解在对付爱滋病病毒/爱滋病和其它疾病方面, 特别是在母子健康及营养计划的范围内以及预防爱滋病病毒在母子间的传播方面营养所起的作用, (iv) 加强粮食署食品的营养价值, 例如通过微量营养素添加, 特别是对于难民和其它依赖粮食援助的人们, (v) 将对营养的考虑纳入所有的粮食署行动中成为主流, 例如粮食用于教育计划中的驱虫活动, 以及 (vi) 与研究伙伴、姊妹机构和其它机构一道工作加强粮食援助、营养和根除饥饿的知识基础。战略目标 3 对粮食署强化对妇女的承诺 I.<sup>16</sup>作出了直接的贡献。

39. 2004年5月, 执行局批准了关于营养的三份政策性文件。<sup>17</sup> 这些构成了一个平台来提高对粮食署在母亲和孩子营养方面扩大的作用、粮食援助的微量营养素添加以及在紧急救济行动中营养的作用的认识。粮食署通过成为联合国爱滋病病毒/爱滋病联合规划署(UNAIDS)的共同发起者, 它对爱滋病病毒/爱滋病规划方面的反应已得以加强。

40. 为支持粮食署实现此目标, 2006–2009年期间, 粮食署将:

- 根据对母子健康和营养行动中最佳实践的专题审议, 就下一代营养方面的开发项目的设计和制订新的指南;
- 就特别是紧急情况中加强营养结果的规划选项开展进一步的研究;
- 与联合国爱滋病规划署, 世界卫生组织, 联合国妇女发展基金(UNIFEM), 联合国人口基金(UNFPA), 粮农组织, 联合国难民署和联合国儿基会更加密切地工作以更好地将营养, 粮食安全和性别考虑纳入对爱滋病病毒/爱滋病反应行动的范畴;
- 分析粮食署在食品的微量营养素添加方面的经验;
- 通过提高营养食品产量的补充性活动加强与粮农组织的联合努力来改善社区的营养; 以及
- 与国家机构一起工作以建立营养监督体系或开展国家级营养调查; 参与的国家包括朝鲜民主主义人民共和国, 厄利特里亚, 埃塞俄比亚, 印度尼西亚, 苏丹和坦桑尼亚。

#### 战略目标 4: 支持接受教育和减少获得教育和技能培训上的性别差异

⇒ *对千年发展目标的贡献*

41. 通过支持脆弱家庭参加获教育的机会, 粮食署的粮食用于教育和粮食用于培训计划使得人们能够向自身投资, 促进人类发展。以教代赈使得来自穷人家庭孩子们的入学率和上学人数均有增加。例如在非洲, 学校提供一餐使得上学的每个孩子每月额外增加了 2.5 个教学日<sup>18</sup> 并且成功地使受爱滋病病毒和爱滋病影响的孤儿和孩子们也来上学了。在获得教育方面性别差异很大的地方, 食物已刺激推动了女孩受教育。粮食署在来自粮食无保障家庭的妇女和青春期女孩当中也定期提供以训代赈用来支持开

<sup>16</sup> 性别政策 2003-2007 年, WFP/EB.3/2002/4-A.

<sup>17</sup> “粮食用于营养: 将营养作为粮食署的主流活动”(WFP/EB.A/2004/5-A/1); “加强微量营养素: 粮食署的经验 and 今后之路”(WFP/EB.A/2004/5-A/2); “紧急情况中的营养: 粮食署的经验与挑战”(WFP/EB.A/2004/5-A/3).

<sup>18</sup> 合计的结果来自开展了学校供膳标准化调查的非洲国家。



展扫盲和生活技能培训。战略目标 4 因此贡献于千年发展目标 2: 实现普及初等教育, 和千年发展目标 3: 促进性别平等和增强妇女的能力。

## ⇒ 方法

42. 联合国千年项目的最终报告将提供学校餐, 女孩带回家定量和通过学校的驱虫运动称作是对付饥饿取得重大进展的速胜。饥饿削弱了孩子们集中上学和好好表现的能力。<sup>19</sup> 以教代赈计划将孩子们带入学校并且可以帮助加快他们认知的开发和学校的表现。<sup>20</sup> 此外, 学校是一种有效的方式来汇集大部分的人口, 包括年轻人, 学校职员, 家庭和社区以便促进更好的营养和健康, 例如通过驱虫运动和爱滋病病毒/爱滋病预防教育,<sup>21</sup> 对粮食署的战略目标 3 作出贡献。因此粮食署致力于支持国家执行以教代赈计划以及建设这些国家的能力以扩大和提高现有计划的效益。此外, 有证据表明教育妇女有助于教育下一代<sup>22</sup> 而且妇女的状况对孩子们长期及短期的营养状况有着强烈的影响。<sup>23</sup> 这样粮食署将继续为妇女和青春期女孩提供生活技能培训。通过向教育计划提供粮食援助, 粮食署旨在: (i) 提高小孩特别是女孩的入学率和就学人数; (ii) 提高孩子们专心于课堂学习的能力; 以及 (iii) 使妇女和青春期女孩能够完成非正常的教育计划。
43. 为有效起见, 战略目标 4 要求 (i) 教育方面强有力的伙伴关系确保以教代赈计划带来积极的教育结果, (ii) 健康和营养方面补充性行动以改善小孩营养和提高社区对小孩饥饿的意识, (iii) 创新的方法来帮助受爱滋病病毒和爱滋病影响家庭的孩子们和孤儿, 他们的正常教育已被中断, (iv) 支持合作伙伴特别是联合国难民署和联合国儿基会确保受危机影响的孩子们包括在难民和流离失所情形下都能接受教育以及 (v) 继续进行粮食援助用于教育方面的研究和信息共享。此外粮食署的性别政策<sup>24</sup> 强烈地强调要为妇女和青春期女孩采取积极的措施来改善她们贫穷的地位并加强她们在确保家庭粮食安全方面的作用。粮食署强化对妇女的承诺 III 规定 2003–2007 年这个时期在粮食援助的培训活动中至少 70% 的参加者将为妇女和女孩。
44. 与联合国儿基会、世界卫生组织、政府和社区合作开展的“一揽子基本活动”方法在提供围绕对营养和健康产生影响的以教代赈计划而组织的一系列补充性活动方面, 已在 38 个国家获得成功。通过支持萨赫勒联盟、拉丁美洲学校供膳网络和中东战略, 继续进行着能力建设和分享以教代赈方面知识的网络连接。然而, 还需要做更多的工作, 将爱滋病病毒/爱滋病的内容纳入以教代赈计划, 特别是考虑到爱滋病病毒和爱滋病的性别方面以及与女孩教育的关系。

<sup>19</sup> Mason, J., et. al. 2001 年. *微量营养素报告: 控制维生素 A 目前的进展和趋势*. 渥太华, 加拿大.: 微量营养素举措与国际发展研究中心.

<sup>20</sup> Vince-Whitman, C., Aldinger, C., Levinger, B., 和 I. Birdthistle. 2001 年. *专题研究: 学校健康和营养*. 巴黎: 联合国教科文组织; Kleinman, R.E., Hall, S., Green, H., Korzec-Ramirez, D., Patton, K., Pagano, M.E. 和 J.M. Murphy. 2002 年. 饮食, 早餐和在孩子们身上的理论表现情况. *Ann Nutr Metab* 46 (Suppl 1): 23-30.

<sup>21</sup> 世界卫生组织. 1998 年. *WHO 关于学校健康的信息系列: 健康的营养: 促进健康学校的一个成分*. 日内瓦: WHO.

<sup>22</sup> Herz, B. 和 G.B. Sperling. 2004 年. *女孩教育中哪些起作用*. 纽约: 对外关系理事会.

<sup>23</sup> Smith, L.C., Ramakrishnan, U., Ndiaye, A., Haddad, L. 和 R. Martorell. 2003 年. 发展中国家妇女的状况对孩子营养的重要性. *粮食和营养公告* 24 (3): 287–288.

<sup>24</sup> 性别政策 2003–2007 年, WFP/EB.3/2002/4-A: 强化对妇女的承诺 I, II, III, V, VI.





45. 为支持粮食署实现此目标, 2006–2009 年期间, 粮食署将:
- 通过带回家定量和扫盲/生活技能培训, 探究更多的方式来推动女孩的教育, 特别是要让青春期女孩参与;
  - 将一揽子基本活动方面的伙伴关系扩展至更多的国家;
  - 特别是与世界银行一起就以教代赈对营养和教育目标的影响开展进一步研究;
  - 将爱滋病病毒/爱滋病的内容与以教代赈计划相结合并就这些计划对受爱滋病病毒和爱滋病危害的孤儿和脆弱的孩子们产生的影响进行评审;
  - 与合作伙伴一道工作将非洲发展新型伙伴关系下的家乡作物学校供膳计划作为试点, 该计划旨在将以教代赈计划与农业生产力和销售方面的投资连结起来以便当地的生产者能满足增长的需求; 以及
  - 增加以教代赈范围内提供的培训计划的数量, 例如青年农民实地和生活学校, 一项粮农组织/粮食署的联合计划, 旨在将受爱滋病病毒和爱滋病危害的孩子们送入受教育的环境中并让他们一直在那。

## 战略目标5: 加强国家和区域制订和管理粮食援助和减少饥饿计划的能力

### ⇒ 对千年发展目标的贡献

46. 加强当地对付饥饿的能力是战略目标 5 的根本目标, 它也意味着向实现战略目标 1–4 转让能力。取决于所支持的以粮食作基础的国家计划的目标, 粮食署在战略目标 5 下的行动因而与战略目标 1–4 一样对同样的千年发展目标作出贡献。

### ⇒ 方法

47. 持续地减少饥饿将需要集中国家的力量, 包括人民本身的努力, 以确定饥饿方面的需要, 制订和实施解决这些需要的战略, 并确保政治意愿和资源投向了根除饥饿。在其所有活动中, 粮食署需要考虑它怎样才能最好地帮助加强国家和区域一级解决饥饿的能力。通过加强能力, 粮食署旨在支持国家和区域消灭饥饿的努力, 从而最终不再需要外部援助。
48. 文件“建设国家和区域的能力”(WFP/EB.3/2004/4-A)提供了本战略目标的政策框架。将能力建设作为主流的原则构成了粮食署政策框架的基础。这类能力建设活动可能与特定的粮食署项目相联系或者能力建设与粮食署项目没有联系的地方, 它可能是独立的行动。粮食署可以借此为这类行动筹集资源的法律机制包含在文件“实施战略目标 5 的财务框架”(WFP/EB.1/2005/5-A)中。
49. 2005 年期间, 粮食署将在内部并与合作伙伴协商以确定实施战略目标 5 最为有效的方式。在战略目标 5 已制定的政策框架基础上, 2006–2009 年期间粮食署将:
- 为采取一种系统的方法在粮食署的计划中和作为独立的活动进行能力建设设计并制订指南;
  - 与在能力建设方面有着相当经验的合作伙伴, 特别是粮农组织、联合国儿基会和非政府伙伴协商以学习他们的经验, 协调能力建设战略并确保活动互补;
  - 发布财务规则以具体实施商定的执行战略目标 5 的财务框架;
  - 为能力建设活动设计, 制订和实施筹措资源战略;



- 改进有关战略目标 5 活动的监测和报告;
- 评价实施活动的效力并另外建立制度机制和提供可能需要的支持; 以及
- 监测执行费用包括人力资源费用, 以告知未来的战略规划和预算编制决定。

## VI. 风险分析

### 缺少资助

50. 对于粮食署及其合作伙伴, 资源的竞争总是很激烈。发生严重危机期间通常可以获得资金来满足受害人口的基本需要。然而, 对长期的人道危机和针对最脆弱人们的诸如营养、教育、爱滋病病毒计划和安全网方面的社会开支的资助却是常常匮乏。此外, 粮食署的合作伙伴包括国家政府可能缺少健康、教育和社会保护方面基本投资的资金。这样即使粮食的需要得到充分资助, 合作伙伴的计划缺少资金严重影响了应对饥饿的联合行动的效力。
51. 在复苏和开发情形中使用粮食援助获得捐赠国的支持较少以及社会投资和穷人创收的需要存在冲突, 这些给粮食署的开发计划和长期救济与复苏行动带来了供资不足的高风险。尽管对粮食署的紧急行动的资助还不太可能发生重大短缺, 不能按时收到资金也妨碍了及时交运粮食。多边捐赠的不足也限制了粮食署应对需要的灵活性。(行动: 管理目标 1, 4, 7)

### 市场价格波动导致财务上受限

52. 定期对市场价格包括兑换率和运输费用进行监测; 规划数字给了工作人员以计算实际的业务预算。粮食署工作中人道行动处于中心地位, 这需要及时地发运粮食, 使粮食署受到商品市场上价格不稳定, 燃料价格的波动和美元兑换率的不确定带来的市场风险的影响。例如, 自粮食署的预算制订以来美元对欧元已贬值了大约 15%; 同期船运费用已几乎翻倍。这些风险使得粮食署购买力受损, 特别是当粮食署需要以高价购买商品和服务以满足突然的需要时 – 造成给受益人的粮食更少了。(行动: 管理目标 3, 6)

### 安全

53. 恐怖分子或叛乱团组把人道主义工作者作为袭击对象削弱了粮食署在危机形势中挽救生命和保护生计的能力。不安全仍然是限制工作人员在受冲突影响地区移动的一个重大因素, 妨碍了粮食署援助那些需要的人们。鉴于粮食署通常是在不安全的地区开展工作, 不安全给粮食署完全实现其目标的能力造成了一种高的风险。(行动: 管理目标 5)

### 工作人员在有压力的工作环境中的能力和保持力

54. 粮食署依靠其职员特别是在实地办公室的业务工作人员。粮食署的职员易于工作过度, 而且很多是生活在压力环境中, 这可能带来精力耗竭和受挫于压力, 工作生活平衡较差以及不能参加职业晋升的机会。工作人员强大的士气迄今帮助减轻了粮食署可能不能雇请和保留下来它所需要的有能力职员这种风险。粮食署的人力资源战略旨在提供职员将需要的支持以保持粮食署在实地的强大的驻扎和在人道行动中的领



导作用。由于工作的压力性质和特别是针对人道主义工作人员的暴力事件渐增，粮食署保留住职员的能力处于风险中。(行动: 管理目标2)

## 太多的举措让本组织忙于应付

55. 自 1997 年以来, 粮食署支持秘书长的改革议程以给联合国系统带来更强的问责制、透明度、效率和效力。粮食署致力于成为一个不断学习的组织、对变化作出响应并改善其状况; 为此采用了一种基于成果的管理方法。
56. 粮食署保证要有效和负责任。然而, 改进的过程必须考虑学习新的概念和系统、执行新的程序所需的时间。业务人员当前面对一系列的举措, 例如努力改进粮食署的业务流程、管理和计划的质量。变化的过程是富有挑战性的但不应该压倒粮食署职员。职员能力过度扩展的风险仍然比较高, 需要通过管理改进举措的优先排序和协调来加以管理。
57. 改变粮食署的管理也必须考虑粮食署工作的性质。粮食署依靠应对紧急形势时迅速调配职员和资源的能力。由于职员前往应对危机的需要, 其他职员必须吸收额外的工作负担。粮食署的支持功能也将资源调往危机行动。迄今, 粮食署已成功应对了多种危机, 但已感觉到对其它行动上造成的紧张。仍存在一种风险就是同时发生的大型危机将过度拉紧粮食署执行合格的计划以在所有情形下应对饥饿的能力。(行动: 管理目标 2, 3, 7)

## VII. 管理目标

58. 战略计划意在指导所有的粮食署活动: 它应陈述对于所有的组织职能而言的方向和投资重点并强调新的工作领域。因此现在的战略计划旨在实现战略目标与将指导粮食署机构能力方面投资的管理目标之间建立更为清楚的连结关系。粮食署也应该明确减轻它面临的风险和开拓机遇。因而本节已重命名为管理目标; 以前的管理重点 1-9 已重新写入 管理目标 1-7, 反映了粮食署为实现其帮助根除饥饿的宗旨所需要的更为长期的机构能力和行动业绩。

### 管理目标 1: 建立强有力的伙伴关系来消除饥饿

59. 结束饥饿将需要所有伙伴的共同努力。与国家及国际的合作伙伴建立强大的伙伴关系 – 国家政府, 公共机构, 联合国机构, 国际组织, 民间社会组织和私营部门机构 – 仍是粮食署与饥饿作斗争方法的基础。如已指出的, 这意味着不仅要寻求执行粮食署活动的伙伴; 粮食署还必须找到粮食援助可以为计划增加价值的合作伙伴。
60. 粮食署有项目运行的国家政府为粮食署的主要伙伴。粮食署将加强与联合国姊妹机构的协调以确保在国家一级更好地协调一致地支持国家实现千年发展目标的努力, 特别是通过共同国别评估进程和联合国发展援助框架。战略计划周期内粮食署将主动寻求成为一个好的伙伴, 通过:
- 支持联合国和政府间援助改革议程;
  - 继续与其它人道主义组织特别是人道主义事务协调办公室和联合国难民署合作, 并且积极参与联合国进程例如联合呼吁进程和人道主义行动共同计划以及更广泛的正在进行中的人道主义改革进程;



- 进一步加强与联合国儿基会、世界银行、世界卫生组织、粮农组织和其它国家和国际组织,包括私营部门的伙伴关系,以支持减少小孩饥饿的一致行动;
- 提供人道主义共同服务,这方面代表联合国系统粮食署已被授予了领导作用 – 联合国联合后勤中心和联合国人道主义空运服务;
- 与世界银行,农发基金,区域和当地的金融机构的伙伴关系以确保给予了国家发展计划中的减少饥饿以足够的关注和资源;
- 通过在互利领域的合作和通过与非洲联盟更大的磋商及协作继续支持非洲发展新型伙伴关系;
- 与粮农组织在国家和全球范围开展共同评价和倡导以促进实现至 2015 年将饥饿减半的共有目标;
- 进一步加强粮食署在联合国爱滋病规划署中的参与并与其它共同发起者发展伙伴关系,特别是支持“三个一”原则:一个商定的爱滋病-协调框架,一个国家的协调部门和一个商定的国家级监测与评价体系;
- 建立在向蒙特雷发展筹资大会提交的减少饥饿的双轨方法基础上,进一步加强粮农组织、农发基金和粮食署之间在减少饥饿的战略努力方面的协调与协作并积极参与结束饥饿的合作努力如国际反饥饿联盟;
- 旨在与非政府组织发展强力的积极关系的一项非政府组织战略伙伴关系举措,平等强调在消除饥饿的共同行动中粮食署和非政府组织伙伴的需要,以及就怎样联合增强有关饥饿问题的意识与非政府组织在全球、区域和当地一级加强对话;
- 与区域和分区域组织如非洲联盟和南部非洲发展共同体继续对话和扩大合作;且
- 加强现有的法人伙伴如托马斯全国运输公司(TNT) 和波士顿咨询集团,并开发新的法人伙伴 Spencer Stuart,它将在人力资源管理方面提供支持。

## 管理目标 2: 成为献身于结束饥饿的能干职员精选的雇主

61. 粮食署的业务优势依靠广泛的将职员放置在困难且有时是威胁生命的形势中的实地网络。粮食署从它的职员那索求很多;它的效率依靠甚至是在压力环境中承诺去援助那些需要的人们的有能力的职员。通过一种吸收和保持为粮食署工作最好的人们的人力资源战略,应予支持和鼓励粮食署职员中公共服务的这种风气。
62. 2004 年间,在制订人力资源战略方面取得了重大进展,即既强调了粮食署职员所确认的需要,又强调粮食署的业务效率对人力资源的要求。粮食署开展了其首次全球职员调查,从所有国家和所有合同类型的 5,600 名职员那获得了答案。调查强调了职员对粮食署作为雇主感到满意的地方并帮助确定了粮食署需要采取行动来提高职员满意度之处。在职员 *事项*名下整个粮食署都正在参与实施后续活动。粮食署还引入了业绩评价和能力增强系统来管理职员的工作表现和加强表现、个人对粮食署的贡献和长期的职业渴望之间的联系。此外,粮食署继续在朝着强化对妇女的承诺 VIII 开展工作:“在人员安排、机会和职责方面朝性别平等取得进展,并确保人力资源政策对性别是极其关注的,为工作人员提供可能性来结合个人和专业重点。”<sup>25</sup>

<sup>25</sup> 性别政策 2003–2007 年, WFP/EB.3/2002/4-A.



63. 为粮食署工作的大多数人都是当地招聘的。一项主要的举措 – 国家职员项目 – 正在进行，目的是协调和标准化合同框架，工资单，雇佣条件，退休金和医疗保险范围和通过当地职员协会的职员代表。战略计划周期内更多的进行中的举措包括以下：
- 粮食署将加入联合国开发计划署，联合国爱滋病规划署，农发基金和联合国教育、科学和文化组织 (UNESCO)采用一种宽带/根据表现付酬系统的联合试点，作为一种手段来提高在压力条件下有着高尚表现的职员的报酬。粮食署将于2006年开始试点。
  - 2006年将开展第二次全球职员调查，这将为职员提供又一次的机会向粮食署反映它怎样改进和成为一个更有效的组织。
  - 粮食署正在与粮农组织和农发基金一起就一个联合管理开发中心开展工作以便在合格的管理人员中加强高级的管理能力。由联合国国际开发部给予财务支持的一项试点已使得十名粮食署管理人员能够评价能力长处和待提高之处，形成一种对于职业晋升更为个性化的方法。
  - 将开发更多举措以便支持职员的晋升，包括为国家主任们继续举办培训研讨会，这为新的国家主任提供启动培训和更广泛地使用360°反馈机制。

### 管理目标 3: 优异地执行效率及效益兼备的计划

#### ⇒ 计划优异

64. 粮食署的效力依赖于执行导致减少脆弱人口饥饿的计划。这要求有一种有效的业务流程以确保及时交付足够的粮食给那些需要的人们，和在学习经验基础上改进的支持减少饥饿国家努力的基于成果的计划。
65. 所有粮食署的行动，不管地域，包括一系列的功能确保计划满足需要和实现成果。2004–2005年期间，业务流程审议最终形成了一系列的建议并开发了管理手段来改进与确保及时提供足够粮食给受益人有关的功能。计划质量保证小组，由执行部主任办公室，基于成果管理司和战略、政策与计划支持司(PDP)的司长们轮流主持，正在指导改进计划质量的共同努力。战略计划周期内正在进行的举措包括下列：
- 粮食署将继续加强商品运输处理和分析系统并在计划管理中将此信息系统作为主流来使用。粮食署将与TNT合作来实施它已确定的一些改进的部分。
  - 计划质量将得到进一步支持通过主流活动 (i) 共同的监测与评价方法，(ii) 一个提供需求为导向的技术支持的计划质量服务中心和 (iii) 诸如通过 *它吧* 的创新方法以在国家办事处、区域局和总部之间共享知识和经验。
  - 进一步得到加强的需求评价能力将增强粮食署的粮食援助计划的适当性和效力。它们将开展市场机制方面的工作并予以支持，它们将很好地确定受益对象以区分长期和短时间的需要，它们将提供一种适当混合的粮食与非粮食资源而且将按援助的期限和选择的食品篮子进行设计。
  - 通过一项举措，即开发一种有效的地理信息管理能力和在权力下放的环境下满足其行动的信息需求，计划的管理将得以加强。为此粮食署正与粮农组织合作开发一种通过一个标准化体系便利数据进入和共享的综合地理信息管理系统。所有粮食署运行的活动的的数据将予以标准化和按地理参考分类，这便于粮食署行动之间数据共享，有助于及时得到信息。



- 为了粮食署的伙伴能够及时地应对人道需要, 粮食署将继续代表联合国机构提供人道主义空运服务。为确保职员的安全, 粮食署已成立一个航空安全组带有独立的报告线路, 包括三名区域航空安全官员。正在引进一种专业的事故报告系统以帮助风险管理。
- 粮食署将通过与发展中国家的商人开展工作, 努力增加在当地和区域的采购以及时和有效地提供质量适当的粮食。

### ⇒ 快速反应能力

66. 2004–2005 年, 粮食署的快速反应能力经受住了在达尔富尔、海地和亚洲发生的多次大型危机带来的紧张考验。这种能力的基础依赖于后勤方面的投资、支持性伙伴关系、技术和允许粮食署筹集粮食、人员和其它资源来满足突发的需要这整个进程。
67. 一系列的职能支持粮食署执行快速应对紧急需要的计划的能力。除了满足危机需要不可或缺的粮食供应链, 粮食署的反应能力包括确定与粮食安全有关的需要, 计划和程序及设备的设计以确保工作人员能尽快和安全地抵达危机受害的人们并保持向决策者通报变化中的形势。战略计划周期内, 加强粮食署快速反应能力的举措包括:
- 通过继续投资于能力、过程和伙伴关系, 包括为区域和国家一级的职员开展能力建设活动以及制订全面的后勤人员配备战略, 确保粮食署的后勤反应能力保持在优异状态的中心地位;
  - 寻求新的支持伙伴以便加强在紧急情况下粮食署快速和有效进行干预的能力;
  - 进一步加强粮食署的全球预警系统以及在权力下放的层级建立最低的紧急防备和反应能力及标准, 包括在区域局一级的一个有效的紧急防备和反应网络;
  - 通过更好地了解面临粮食危机复发的国家危机前的粮食安全及脆弱性情况来改进紧急需求评价, 在紧急需求评价受到有限、不可靠或过时的信息妨碍的重点国家建立粮食安全监测体系;
  - 通过在紧急需求评价团组中增加营养学家、监测专家和其它技术人员的参与加强在速发形势下的技术计划援助并且支持国家办事处设计速发的; 以及
  - 确保支持功能, 特别是通信和安全允许快速和安全地部署职员。

### ⇒ 有效的管理

68. 2000 年粮食署开始执行一种基于成果的管理方法通过使用资源来实现受益人生活的积极变化以提高行动的效力和责任性。基于成果的规划和执行情况分析方法对于粮食署所存在的动态环境和需要发展和提高应对受益者需要的能力而言是必需的。分析实现的成果和相应地调整计划和进程意味着作为一个组织不断地需要学习和改变。然而进程的改变需要在重点设置和排序上进行管理以便工作人员不会为新的战略、进程和报告的要求所淹没。
69. 粮食署已对其行动进行了权力下放意在交付人道和开发援助中实现更大的效率和更有效地应对受益人的需要。与波士顿咨询集团目前联合进行的审议的结论确认很多已实现。然而, 权力下放仍是一项在进行中的工作且将继续需要进行调整以确保粮食署的组织和管理结构适应它的新举措以改进其行动。
70. 战略计划周期期间, 粮食署将:



- 继续在其管理文化中将基于成果的管理作为主流;
- 继续建立一种学习的文化,运用评价和业绩分析来改进计划和组织方面的职能;
- 继续审查组织结构,权力的授予,技术支持和权力下放的管理下控制的范围以提高行动的效力;和
- 在执行人员层级保持一个对变革的举措区分优先次序的机制,包括就次序和排列作出决定,以便确保变革的进程不会给粮食署的职员特别是那些在实地办公室的人员带来过重的负担。

#### 管理目标 4: 构建和共享有关饥饿的知识以通报消除饥饿的共同努力

71. 饥饿,如同贫困一样是诸如营养缺乏、健康状况差、缺少教育、低收入和不安全的环境等综合因素造成的结果;要想根除它需要应对这些因素的全面努力。千年发展目标 1 中将饥饿确定为与贫困相分离的一个实体是国际社会思考此问题上的一个里程碑,承认了饥饿必须直接去解决而不是作为经济增长细水长流的结果。众所周知饥饿通过风险、弱点和贫穷人们采取的消极应付战略的关系实际上影响了贫困的根除,但在怎样最好地根除饥饿的认知上尚有相当的差别。为了贡献于全球消除饥饿的努力,粮食署必须利用研究和宣传倡导上的伙伴关系来共享对受益人需要的理解,行动的结合最有可能使他们摆脱饥饿。在新的领域如过渡的形势和爱滋病有关的规划中尤其是这样。
72. 2004–2005 年期间,粮食署通过总部的技术部门、区域局和国家办事处作出了重大的努力来加强其研究上的伙伴关系并继续通过评价职能来学习经验。通过产生知识,粮食署可以更好地通报政策和战略进程以及倡导采取具体措施来战胜饥饿。战略计划周期内将要加强的主要举措包括:
- 与粮农组织和农发基金磋商,出版了一份年度 *世界饥饿与发展报告*,呈现了有关一个饥饿相关主题汇编的知识和将全球的关注集中在消除饥饿的战略上,特别强调了孩子们;
  - 通过一项理论超越战略利用研究活动的影响来加强联合活动的经验基础以增长知识,并与国际的思想库开发一个强大的宣传基础;
  - 增加对粮食署的计划和粮食援助在当地和国际市场中的作用的经济学分析;
  - 通过机构间关于粮食不安全和易受害性信息绘图系统工作组与合作伙伴一起工作以加强易受害性的分析以便更好地理解打击带来的有区别的影响,生计的不确定对家庭投资/收回投资选择的影响以及按性别分解的需要和选择;以及
  - 研究和测试市场分析、非粮食反应选项、长期和短时间的粮食不安全以及粮食援助的影响方面经改进的评价方法。

#### 管理目标 5: 提供技术和业务上的基础设施服务来支持有效的行动

73. 作为一个业务机构,粮食署有着广泛的实地代表机构;因此信息系统的组织支持功能、通讯、采购、安全和行政管理贯穿业务运行的范围必须是平等地履行职责。作为一个联合国机构和有着职员在受冲突影响地区的牵头的人道机构,极其重要的是粮食署必须监测安全形势并确保实地行动中工作人员的安全。粮食署也参加了联合国开发小组关于共同场所和服务的工作组以支持国家办事处增进联合国的协调。
74. 战略计划周期内,粮食署将:



- 保持对行动和管理的信息及通讯支持, 包括通过快速信息技术和无线电讯紧急情况支持工作队(FITTEST)向紧急情况提供支持;
- 提升粮食署的核心管理信息系统, 粮食署信息网络和全球系统 (WINGS);
- 参加联合办公室工作组试点以提高联合国实地行动的成本效益;
- 加强货物和服务采购支持以确保更好的紧急反应能力, 增强透明度及责任制并全面降低成本;
- 在资产管理和行政管理上加强实地一级的支持功能; 以及
- 完成执行安全升级计划, 这之后所有的实地办公室将依照最低安全运行标准。

## 管理目标6: 做到透明, 负责任和控制风险

### ⇒ 预算和财务管理

75. 一种强大的预算和财务管理能力使得管理人员能够以一种透明和负责任的方式来更有效地利用资源。预算规划、监测和调整确保管理人员可获得的财务资源按照战略目标和管理目标满足组织的需要。财务管理为管理人员提供正确、及时的财务信息, 这提高了他们的财务能力并确保只要需要就可获得专家的财务意见以支持管理人员。
76. 战略计划周期内, 粮食署将探究改进其财务政策的方式, 包括:
- 在外聘审计员<sup>26</sup>建议的基础上审查其会计和报告标准以考虑采用独立的国际会计标准意在增强财务报告的可用性、完整性和效力; 和
  - 审查下面的财务政策框架, 现在可能将业务流程审议的建议作为主流;<sup>27</sup> 这将在与执行局磋商后进行。

### ⇒ 监督

77. 监督职能是督导和问责制的一个主要组成部分 (i) 确保资源得到有效使用, (ii) 控制到位并且规则、条例和捐赠国授权得到遵守以及 (iii) 管理人员对所发现的任何差异很快果断应对。
78. 2004–2005 年期间, 通过一个包括主席团和执行局参与的磋商过程任命了一个新的审计委员会, 由一名外部主席、两名外部和两名内部成员组成。战略计划周期内, 粮食署将继续引进透明度和问责制方面行业的最佳实践。

### ⇒ 风险管理

79. 粮食署意识到风险管理是良好的共同督导的框架中另一个基本的部分以及良好管理实践的一个组成部分。在粮食署中引进风险管理已取得相当的进展; 一份政策和战略文件将提交 2005 年 11 月的执行局。战略计划计划周期内, 粮食署将把整个组织的风险管理作为主流活动并纳入决策进程。

<sup>26</sup> “外聘审计员关于世界粮食计划署的财务报告标准的报告” (WFP/EB.1/2005/5-E).

<sup>27</sup> “关于财务政策的问题” (WFP/EB.A/2003/6-A/1)





## ⇒ 问责制报告

80. 一系列的财务、监督和计划报告构成了粮食署的问责制报告。这类报告有助于粮食署作为一个公共组织的透明度并确保它保持向执行局、公众及其受益人负责。
81. 战略计划周期内, 粮食署将:
- 推动引入关于内部控制的声明;<sup>28</sup>
  - 继续将评价报告作为问责制报告框架的一部分;
  - 通过一种共同的监测与评价方法为年度报告的目的继续收集计划执行情况的数据; 将对战略目标结果指标的敏感性和有效性; 以及
  - 对管理目标共同的执行情况进行衡量和分析。

## 管理目标 7: 筹集资源以满足需要

82. 粮食署的目标是筹集资源以充分满足所有已批准的计划和行动评定的需要。为此, 它需要扩大支持的基础, 吸引新的捐赠国和鼓励非经常的捐赠国成为经常的捐助者。需要更多的捐赠国参与来满足评定的需要; 这么做的负担须更公平地来分担。多边捐助在提供粮食署灵活性应对需要方面尤为重要应予鼓励。私营部门需要通过公司、基金会或个人来充分参与。
83. 通讯和倡导使得大众、捐赠国、私营部门和决策者对粮食署的活动变得敏感。这些努力对于争取财务支持是重要的。粮食署想与合作伙伴一起工作来获得支持以根除小孩饥饿。不幸的是, 粮食署在政府和非政府组织圈子以外不太为人所知, 尽管过去的五年当中已有更多的媒体对其使命进行了广泛的报道; 必须加强的努力来改善这种形势。按绝对数条件和开支的比例看, 粮食署对公共信息和倡导方面的投资在主要的人道主义和发展机构当中是最低的。
84. 粮食署的资源筹措战略是由增加捐助的影响这一目标来推动的, 鼓励捐赠国以更为灵活和可预测的方式来认捐。灵活性包括尽可能增加多边的捐助, 捐赠国免除对其捐助的限制条件和逐步由实物转向现金捐赠。可预测性重点是加强有关即将来临的捐助的信息和表明更为长期的捐赠水平。粮食署将动员其成员通过磋商来确定在这些问题上取得进展的机会, 要意识到他们是相互联系的而且在一个领域有改善将推动在所有方面取得进步。
85. 2004–2005 年期间, 粮食署为强有力的资源筹措和信息战略奠定了基础。方法为 (i) 鼓励所有的成员国成为捐赠国, 同时认可某些捐赠国将也是受援国, (ii) 鼓励捐赠国根据他们的实力按比例认捐 (iii) 制订创造性政策帮助新的、私营的和非经常的捐赠国成为经常的捐助者。为加强此战略, 粮食署将:
- 保持和加强与其最大的 20 个捐赠国的关系作为持续的重点;
  - 加强与政治领导人和议员权力下放的筹资关系, 加强与政府部门业已良好的联系并与私营部门建立伙伴关系;
  - 希望至 2007 年从私营捐助者那筹集到其资源的 10%, 寻求现金和实物捐助符合其重点需要并且能最好地供给其受益人;

<sup>28</sup> 参见“监督机制的最佳实践”(WFP/EB.3/2003/5-D/1) 了解更为详细的有关内部控制声明的讨论情况。



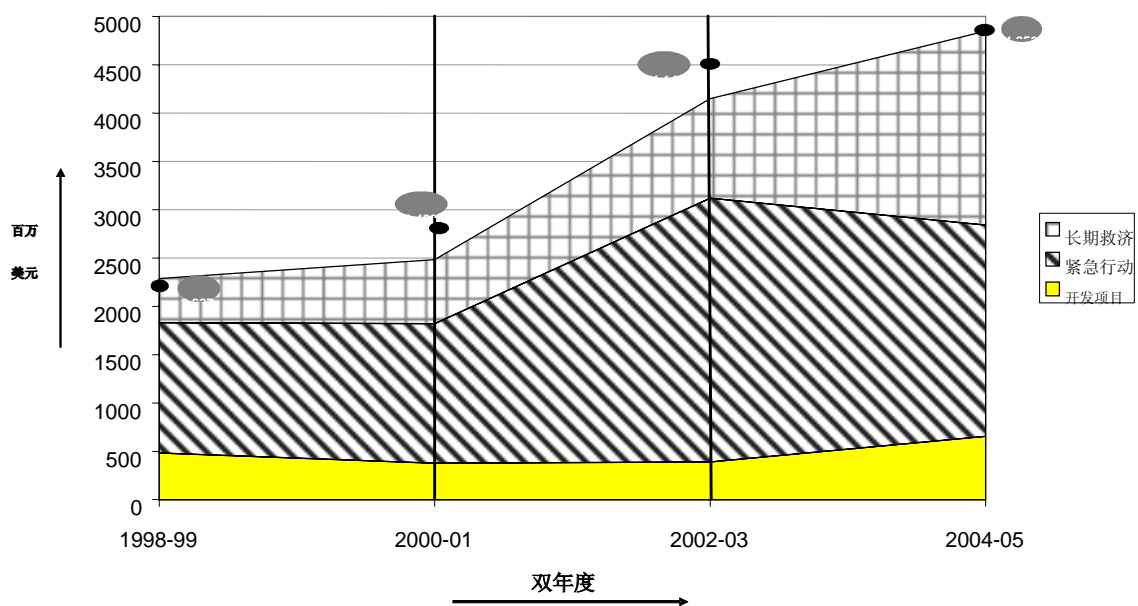
- 继续在私营部门中确定公司，与新的公司捐助者建立真正的伙伴关系，加强与捐助者如 TNT 和波士顿咨询集团业已强力的关系；
- 在市场中建立国家的代表机构以更为有效地从私营捐助者筹集资金并且通过开办粮食署的朋友这样将与联合国儿基会的国家委员会相似的组织来开展宣传运动；
- 在 TNT 引入的行走世界活动的基础上创立一个年度筹资的重大场合，这将帮助供养饥饿的孩子们；以及
- 通过与私营部门实体例如日本广告理事会、国际橄榄球协会、全美足球和篮球联盟、贝纳通、美国红十字会以及 TNT 的关系而产生的大众认识的基础上：
  - 在主要的捐赠国向媒体和评论员定向提供关于粮食署和粮食援助在对付饥饿斗争中的作用的信息；
  - 增加在出版物和网站上使用的语言数量，目前为十种，以使捐赠国有更多的观众能看到；
  - 在娱乐表演和运动中谋取名人的帮助；
  - 制作公益广告用于电视和剧院里；以及
  - 在主要的报纸上撰写和发表更多的关于饥饿问题的社论。

## VIII. 资源上的影响

86. 预计粮食署整个 2006–2007 双年度将需要筹集至少 60 亿美元 – 约 50 亿美元用于业务费用和 1 亿美元为支持费用。
87. 自 1998 年以来，直接执行费用平均为总开支的 82% 而总的支持费用(直接支持费用和计划支持与管理费用) 平均为 18%。以下的图表显示了开发、紧急行动和长期救济与复苏行动中直接执行费用的趋势。



### 直接执行费用的趋势, 1998-1999 年度至 2004-2005 年度



## 附件 I

### 2006–2009 年战略目标成果真值表

战略计划 (2004–2007 年) 作为粮食署的首次尝试包括了一个成果真值表, 为它的行动展示了透明和负责任的成果链。真值表显示了一种逻辑进展从行动到具体产出, 它又为结果作贡献 – 有意改善粮食署的受益人的生活。它还包括了产出和结果一级的指标, 据此粮食署可以衡量其在实现它的五项战略重点(SPs)方面的业绩。

粮食署对在产出一级它实现的成果负有责任。它衡量其行动的结果以评价它是否正在实现预期的人民生活的改善。然而在结果一级实现成果, 需要一种联合的行动, 所以粮食署正在开展工作以确保其援助是改善那些遭受饥饿人们生活的一种综合努力的一部分。

2004 年间, 粮食署的行动使用战略计划真值表作为一个指南, 从中他们制订了他们自己的项目一级成果链和逻辑框架。粮食署的信息系统进行了改动以能够收集真值表中所述有关产出指标的数据。粮食署通过初级调查也开始在它的项目中开始更加系统地衡量结果一级的成果。有关衡量成果的挑战方面的更多信息反映在了年度业绩报告中。

在 2004 年经验的基础上, 粮食署的行动要求战略计划包括一份更清楚地说明活动、产出和要实现的结果成果。觉得虽然战略目标描述了结果, 粮食署希望实现更具体的成果陈述, 那将推动项目一级的逻辑框架设计。已在开展的创建一种共同的监测与评价方法的工作帮助确定更为适当的产出一级成果陈述和指标。

在其粮食援助中, 粮食署将衡量:

- 得到粮食署粮食援助受益人的数量;
- 提供给受益人的粮食数量; 以及
- 参加活动的人们数量, 如适当。

一些战略目标有其它的具体产出, 将在所有项目中与那个目标一起收集。相似地, 对于每项战略目标, 说明是要求的结果级指标应在所有有足够期限的项目中与规定的目标一起予以衡量。

粮食署系统衡量其行动的成果和实现其战略目标的情况的努力仍面临挑战。目前, 粮食署的信息系统还只能产生有关按项目和计划类别的开支和分配的粮食方面的信息。由于一个项目可以贡献于一项以上的战略目标, 目前只能主观地来衡量按战略目标来分的产出情况。衡量结果级成果和归因也仍然困难, 特别是在短期项目和紧急行动中。



## 粮食署战略目标成果真值表

2006–2009 年核心的计划目标是继续通过使贫穷和饥饿人们受益的粮食援助的行动来实现千年发展目标。

活动类型 <sup>a</sup>	产出	结果 <sup>b</sup>
<b>战略目标 1: 在危机形势中挽救生命</b>		
一般性粮食分发 选择性供膳 (包括治疗, 补充性和脆弱群体供膳)	<b>产出 1.1: 在受冲突和灾害影响的地区为确定的受益人及时提供足够数量的粮食</b>  <b>指标 1.1.1:</b> 实际得到粮食署粮食援助的受益人通过每项活动作为计划受益人的比例, 按项目类别, 年龄组, 性别。  <b>指标 1.1.2:</b> 粮食分发的实际吨数通过每项活动作为计划分发量的比例, 按项目类别, 商品。  <b>指标 1.1.3:</b> 一般性粮食分发发生晚于计划分发日期 7 天以上的百分比 (试点指标)。	<b>结果 1.1: 在受冲突和灾害影响的地区确定的人口中减少和/或稳定的急性营养不良情况</b>  <b>指标 1.1.1:</b> 在确定人口中 5 岁以下小孩中间分性别的急性营养不良发生率, 用身高体重比来评定。  <b>结果 1.2: 在受冲突和灾害影响的地区确定的人口中减少和/或稳定的死亡率情况</b>  <b>指标 1.2.1:</b> 在确定人口中的自然死亡率 (试点指标 - SMART <sup>c</sup> 举措)。  <b>指标 1.2.2:</b> 在确定人口中 5 岁以下小孩的死亡率 (试点指标 - SMART <sup>c</sup> 举措)。
<b>战略目标 2: 在危机形势中保护生计和加强抗打击能力</b>		
一般性粮食分发 对安全网计划的支持 (包括援助 HIV/AIDS 影响了的家庭的计划)  以工代赈/以产代赈 以训代赈 (包括生活技能培训和创收活动培训)	<b>2.1: 在危机和过渡形势下或易受打击为确定的受益人及时提供足够数量的粮食</b>  <b>指标 2.1.1:</b> 实际得到粮食署粮食援助的受益人通过每项活动作为计划受益人的比例, 按项目类别, 年龄组, 性别。  <b>指标 2.1.2:</b> 粮食分发的实际吨数通过每项活动作为计划分发量的比例, 按项目类别, 商品。  <b>指标 2.1.3:</b> 每项活动的实际参加者作为计划参加者的比例, 按性别。	<b>结果 2.1: 在危机形势中或受打击时在受益的家庭中提高了满足粮食需要的能力</b>  <b>指标 2.1.1:</b> 受益者专用于食物的家庭支出的比例。 <sup>d</sup>  <b>指标 2.1.2:</b> 关于饮食多样化的一项指标正在评审中。 <sup>e</sup>  <b>结果 2.2: 在危机形势中或受打击时在受益的家庭中提高了控制风险的能力</b>  <b>指标 2.2.1:</b> 适当的指标正在讨论中。
<b>战略目标 3: 支持改善孩子、母亲和其他脆弱人们的营养和健康状况</b>		
补充性供膳	<b>产出 3.1: 为受益的幼儿、母亲和其他确定的受到营养和健康风险危害的受益人及时提供足够数量的营养食品</b>	<b>结果 3.1: 受益的孩子们中营养不良的水平降低了</b>

## 粮食署战略目标成果真值表

2006–2009 年核心的计划目标是继续通过使贫穷和饥饿人们受益的粮食援助的行动来实现千年发展目标。

活动类型 <sup>a</sup>	产出	结果 <sup>b</sup>
<p><b>治疗性供膳</b></p> <p><b>机构供膳</b></p> <p><b>HIV/AIDS 规划</b></p> <p>(抗逆转录病毒疗法, 防止 HIV 在母婴间传播, 家庭护理, 肺结核治疗)</p> <p><b>强化食品</b></p> <p><b>营养知识</b></p> <p>(包括以训代赈)</p> <p><b>HIV/AIDS 认识</b></p> <p><b>驱虫</b></p>	<p><b>指标 3.1.1:</b> 实际得到粮食署粮食援助的受益人通过每项活动作为计划受益人的比例, 按项目类别, 年龄组, 性别.</p> <p><b>指标 3.1.2:</b> 粮食分发的实际吨数通过每项活动作为计划分发量的比例, 按项目类别, 商品.</p> <p><b>指标 3.1.3:</b> 每项活动的实际参加者作为计划参加者的比例, 按受益人类别、性别.</p> <p><b>指标 3.1.4:</b> 通过粮食署支持的营养活动发放添加了微量营养素食品的百分比.</p> <p><b>产出 3.2: 在粮食署支持的活动中为受益小孩和母亲提供驱虫药片</b></p> <p><b>指标 3.2.1:</b> 作为驱虫药丸计划受益人的一定比例的通过粮食署支持的活动得到驱虫药丸的实际受益人, 按受益人类别,<sup>g</sup> 性别.</p>	<p><b>指标 3.1.1:</b> 在受益的孩子们中间 5 岁以下小孩营养不良的发生率 (用身高、体重和年龄来评定, 按性别分解).</p> <p><b>结果 3.2: 在受益的妇女当中营养不良的水平减轻</b></p> <p><b>指标 3.2.1:</b> 在受益的怀孕小孩年龄妇女中间营养不良的发生率, 用体重指数 (BMI) 和/或低出生体重来评定. (继续试点.)</p> <p><b>结果 3.3: 确定的受益人中间贫血症的水平降低</b></p> <p><b>指标 3.1.3:</b> 受益的孕妇和哺乳期妇女及小孩中间贫血症的发生率. (试点继续.)</p> <p><b>结果 3.4: HIV/AIDS-支持计划<sup>h</sup>中确定的受益人的生活质量提高</b></p> <p><b>指标 3.4.1:</b> 受益人中间体重增加 (临时).</p> <p><b>指标 3.4.2:</b> 按具体治疗和护理计划的治疗坚持率(计划的期限, 治疗顺从的%等.)</p>

**战略目标 4: 支持接受教育和减少获得教育和技能培训上的性别差异**

<p>学校中供膳</p> <p>带回家定量</p> <p>支持受 HIV/AIDS 影响的孤儿和孩子们的养育家庭</p>	<p><b>产出 4.1: 为受益孩子, 青春期女孩和成人及时提供足够数量的粮食 增强了在学校和非正式的教育中心受教育的途径</b></p> <p><b>指标 4.1.1:</b> 实际得到粮食署粮食援助的受益人通过每项活动作为计划受益人的比例, 按项目类别, 年龄组, 性别.</p>	<p><b>结果 4.1: 提高了粮食署援助的学校男孩和女孩的升学率</b></p> <p><b>指标 4.1.1:</b> 绝对入学数: 在粮食署援助的小学里上学的男孩和女孩的数目.</p> <p><b>指标 4.1.2:</b> 净入学率: 在粮食署援助的小学里上学的小学学龄男孩和女孩的百分比, 如适用, 学前和中等学校的.</p>
--	---	---



## 粮食署战略目标成果真值表

2006–2009 年核心的计划目标是继续通过使贫穷和饥饿人们受益的粮食援助的行动来实现千年发展目标。

活动类型 <sup>a</sup>	产出	结果 <sup>b</sup>
以训代赈 (包括为妇女和青春期女孩制订的识字和识数计划)	<b>指标 4.1.2:</b> 粮食分发的实际吨数通过每项活动作为计划分发量的比例, 按项目类别, 商品。  <b>指标 4.1.3:</b> 每项活动的实际参加者作为计划参加者的比例, 按性别。	<b>指标 4.1.3:</b> 来自接受带回家定量家庭的孤儿和脆弱孩子的入学率。 <b>结果 4.2: 增加了粮食署援助的学校男孩和女孩的上学人数</b> <b>指标 4.2.1:</b> 上课率: 在粮食署援助的小学校里上课的男孩和女孩的百分比, 如适用, 学前和中等学校的。 <b>指标 4.2.2:</b> 上课率: 来自接受带回家定量家庭的孤儿和脆弱孩子在校上课的百分比。 <b>结果 4.3: 在粮食署援助的学校中男孩和女孩集中和学习的能力提高了</b> <b>指标 4.3.1:</b> 对由于学校供膳孩子们在校集中和学习的能力老师们的理解。 <b>结果 4.4: 在粮食署援助的小学和中学以及非正式教育中心男孩与女孩之间的性别差异在减少</b> <b>指标 4.4.1:</b> 在粮食署援助的学校里上学的女孩对男孩的比率。 <b>指标 4.4.2:</b> 完成以训代赈活动的妇女和青春期女孩对男人的比率。
<b>战略目标 5: 加强国家和区域制订和管理粮食援助和减少饥饿计划的能力</b>		
对应伙伴培训, 交流访问  技术咨询, 人员的助手, 指南和手册  对应伙伴参与粮食署进程和调查  信息共享和对网络的支持  对社区组织和决策的支持  对当地政府和民间社会组织的支持  支持公众意识和资源筹措能力	<b>产出 5.1: 向国家和区域参与粮食援助和减少饥饿努力的实体提供能力建设援助</b>  <b>指标 5.1.1:</b> 作为计划数目的百分比在粮食署的技术援助活动下实际得到培训的当地、区域和国家级的对应人员。  <b>指标 5.1.2:</b> 提供了能力建设活动的地方, 技术服务和合作的地区数量。	<b>结果 5.1: 提高了在受益国家确定粮食需要, 制订战略和实施粮食作基础计划的能力</b>  <b>指标 5.1.1:</b> 待定。

- a 这不是一份彻底的清单. 粮食署的每项行动将依据其判断来选择能最好实现所定的产出和结果的活动.
- b 战略目标为粮食署行动预期结果的客观陈述. 然而, 本栏中列出的结果陈述对于描述粮食署的成果链的逻辑框架更为合适由于它们更为清楚地说明了: (i) 粮食署旨在实现的改良条件; (ii) 受益人群体; 和 (iii) 在某些情况下, 特定的范围. **所有的结果**随附于粮食署的合作伙伴实现的补充性产出, 例如水, 防护林, 农业推广, 医药和教学.
- c 救济与过渡标准化的监测与评价(SMART)举措是全球组织间举措以改进人道主义行动的监测与评价.
- d 根据试点研究, 本指标应用作为建立可随时间过去进行跟踪的"家庭生计概况"一整套复合指标的一部分. 用来创建家庭生计概况的其它指标包括: (i) 相对于食物开支非食物开支的比例; (ii) 家庭人员构成; (iii) 收入来源; 以及 (iv) 风险披露和反应.
- e 饮食多样化已由粮食署总部的技术部门提议作为一项支持来自指标 2.1.1 的结论/结果辅助性指标. 这项指标的效用目前尚在评审之中。
- f 迄今, 没有确定适当的指标来衡量受益者家庭抵御打击的能力. 这个问题目前正在由粮食署技术部门进行探索.
- g 如 WHO 所建议的并按照强化对妇女的承诺(ECW) I.2, 对于受益人类别“孕妇和哺乳期妇女”, 在寄生虫感染为地方病和贫血症普遍的地区, 这适用于第二和第三次怀的三个月的身孕.
- h “生命质量的提高”是由 WHO 作为 HIV/AIDS 计划的一项适当的结果而提议的. 体重增加将被用作一项临时指标. 一项适当的 “健康” 指标将由 WHO 和 UNAIDS 来决定.





## 附件 II

## 粮食计划署宗旨和使命声明

**宗旨**

以下摘录自粮食署的总条例。

**第II条：粮食计划署的目标和职能**

粮食计划署的目标是：

- a) 利用粮食援助，支助经济和社会发展；
- b) 满足难民和其他紧急和长期的粮食救济需求；
- c) 根据联合国和粮农组织的建议，促进世界粮食安全。

为了实现上述目标，粮食计划署应根据请求，实施粮食援助方案、项目和活动：

- a) 援助经济和社会发展，将力量与资源集中于最需要的人和地区；
- b) 援助从紧急救济到发展的连续作业，其中优先考虑向防灾、备灾、减灾和灾后重建活动提供支助；
- c) 协助满足难民和其他紧急和长期的粮食救济需求，尽可能利用这一援助为救济和发展目标服务；
- d) 向双边捐助国、联合国机构和非政府组织提供服务，以促进符合粮食计划署各项目标和补充粮食计划署业务的各项行动。

**第X条：要求援助**

希望粮食计划署援助的各国政府可要求：

- a) 粮食援助方案和项目，以支持经济及社会发展；
- b) 粮食援助，以满足紧急需要；
- c) 粮食援助，以满足长期的救济需要；
- d) 技术援助，以帮助建立或改进它们自己的粮食援助方案。

双边捐助者、联合国机构和非政府组织可要求粮食计划署为符合粮食计划署的宗旨和补充粮食计划署的业务提供业务服务。

要求援助国家方案或发展项目应表明它们与受援国的发展计划和优先事项有明确的关系，并酌情列入受援国政府资源的重要投入。粮食计划署也应当获得保证，一旦粮食计划署的业务结束，将视是否可行及适当，尽量继续实现方案和项目的目标。



要求援助或服务应以执行干事指定的形式并按照根据本总条例规定的总细则提出。

在审查这种要求和拟订其提议时，执行干事应同联合国、粮农组织及其他有关机构密切磋商。

应按照执行局的权力和职能，包括执行局授予执行干事的权力，作出关于要求的决定。要求援助以满足超出授予执行干事的权力范围的紧急需要的决定，应由执行干事和总干事共同作出。



## 宗旨声明

世界粮食计划署是联合国系统粮食援助的主要机构。粮食援助是可以促进粮食安全的主要手段之一，粮食安全的定义是指所有人任何时候都应得到一个活跃、健康之生命所需之粮食。<sup>29</sup> 世界粮食计划署支配粮援使用的政策应以消除饥饿和贫困为目的，粮食援助的最终目的应当是消除人们对粮食援助的需求。

需要确定受益对象的行动来帮助最贫穷的人改善生活—最贫穷的人长期或在危机时期无法生产足够的粮食、无力获得他们及他们的家人积极而又健康生活所需的粮食资源。

与其宗旨相一致，也反映了普遍性原则，世界粮食计划署将继续：

- 利用粮食援助支持经济和社会发展；
- 满足难民和其它紧急情况的粮食需要，以及相关联的后勤支持；和
- 按照联合国和联合国粮农组织的建议，促进世界粮食安全。

支配世界粮食计划署工作的中心政策和战略是提供粮食援助：

- 拯救难民和其它处在紧急情况中的生命；
- 改善处于危机中的最脆弱人口的营养和生活质量；并：
- 帮助穷人和社区积累资产，促进他们自我维持，尤其是通过劳动密集型的工程计划。

首先，粮食援助主要用于社会和人道主义保护工作，并尽可能以符合挽救生命及开发性的方式来开展。救济粮食援助工作将尽可能与由其他人道主义组织提供的救济援助协调进行。其次，粮食援助是人力资源方面的预投入。第三，粮食援助是利用穷人的最丰富的资源、他们的劳动，创造就业机会和收入，并建设持续发展所需基础设施。

从紧急救济到开发活动的整个过程，世界粮食计划署具有十分好的条件发挥其重要作用。世界粮食计划署将把灾害预防、准备、减灾和灾后的恢复工作作为其发展计划的一部分优先予以支持。相反，紧急援助将尽可能地适合救济和开发活动的目的。以上两种情况，建立自我维持是其全部目的。

为实现其宗旨，世界粮食计划署将集中解决如何最有效地利用资源。世界粮食计划署将把工作重心放在那些以粮食为基础的参与是最有用的那些开发活动方面。将尽一切努力避免对当地的粮食生产、消费模式以及对粮援的依赖性造成负面影响。世界粮食计划署将继续在提供运输、后勤服务技术以及保证快速有效地交付人道主义援助方面发挥既主要又重要的作用。

世界粮食计划署的巨大实力之一是其具有多边的特点。世界粮食计划署将充分利用其自身能量，在发展中世界的任何地方实实在在地开展工作，而不考虑政府的政治走向，在许多捐助国无法直接提供援助的情况下提供中间援助的管道。世界粮食计划署将提供以下服务：建议、调停、后勤支持和信息，并帮助这些国家制订和管理他们自己的粮食援助计划。

<sup>29</sup> FAO/WHO (1992年) 国际营养会议



世界粮食计划署将在全部费用收回的基础上，应邀向捐助者、联合国机构以及非政府组织提供双边服务。服务以独立方式管理和计算费用。这种服务将尽可能作为世界粮食计划署正常工作的补充。

根据粮援政策及计划委员会的决定，世界粮食计划署将把其精力和资源集中在最需要救济的人群<sup>30</sup>和国家，至 1997 年要向低收入和缺粮国家提供至少 90%的发展援助，为最不发达的国家提供至少 50%的发展援助。

世界粮食计划署将保证在广泛参与的基础上，设计和执行其援助项目。妇女尤其是变化的关键，向妇女提供粮食就是把粮食交到为全家特别是儿童的利益而使用粮食的人的手中。世界粮食计划署的援助将致力于加强她们的应付能力和恢复能力。

为了真正产生作用，粮食援助应与接收国的发展计划和优先领域全面结合起来，并与其它形式的援助协调进行。世界粮食计划署的出发点是发展中国家的国家政策、国家发展规划和计划，包括粮食安全计划。世界粮食计划署将在国家一级的基础上综合推动其工作的发展，以便紧急需要发生时能够及时予以应付，但仍以其核心发展目标为主。国家战略—如果有国家战略的话—应当为联合国体系进行综合干预提供条件。在某些特殊情况下，世界粮食计划署将采取多国或区域性行动，特别是提供人道主义援助时要这样。

世界上没有任何一个机构，既没有这么多的资源，也没有这样的能力，单独解决饥饿和欠发达的所有问题。因此，世界粮食计划署对与其它机构，特别是与其母体机构—联合国和粮农组织—的合作予以很大重视。世界粮食计划署在对紧急情况和人道主义危机作出反应时，将与联合国人道主义事务部、联合国难民事务高级专员办公室、其它有关机构和非政府组织开展密切的合作。此外，世界粮食计划署还将与总部设在罗马的联合国粮食与农业机构，即联合国粮食和农业组织和国际农业发展基金会密切合作，特别是在利用粮食援助保证家庭粮食安全方面开展合作。在支持救济和社会发展方面，世界粮食计划署将继续与世界银行、国际货币基金组织、区域性组织及机构、双边捐助者以及非政府组织等发展有效的合作伙伴关系。

作为联合国系统对将饥饿问题作为国际议程中心议题的一名积极成员，世界粮食计划署将继续发挥其应有的作用。在与粮援接收国政府和粮援提供团体的对话中，世界粮食计划署将大力宣扬可以直接为贫穷和饥饿带来好处的政策、战略以及行动等。

---

<sup>30</sup>正常情况下，贫穷和饥饿人群是指每天挣得不足 1 美元的人，或将家庭大部分预算用于粮食开支的人们。



## 附件 III

## 千年发展目标和指标

### 目标 1: 消灭极端贫穷和饥饿

- **指标 1:** 在 1990 和 2015 年之间, 靠每日收入不到 1 美元维生的人口比例减半
- **指标 2:** 在 1990 和 2015 年之间, 挨饿的人口比例减半

### 目标 2: 普及小学教育

- **指标 3:** 确保至 2015 年所有的孩子包括男童和女童都能完成全部小学教育课程

### 目标 3: 促进两性平等并赋予妇女权力

- **指标 4:** 最好到 2005 年在小学教育和中学教育中消除两性差距, 至迟于 2015 年在各级教育中消除此种差距

### 目标 4: 降低儿童死亡率

- **指标 5:** 在 1990 和 2015 年之间, 五岁以下儿童的死亡率降低三分之二

### 目标 5: 改善产妇保健

- **指标 6:** 在 1990 和 2015 年之间, 产妇死亡率降低四分之三

### 目标 6: 与艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病作斗争

- **指标 7:** 至 2015 年遏止并开始扭转艾滋病毒/艾滋病的蔓延
- **指标 8:** 至 2015 年遏止并开始扭转疟疾和其他主要疾病的发病率增长

### 目标 7: 确保环境的可持续能力

- **指标 9:** 将可持续发展原则纳入国家政策和方案; 扭转环境资源的流失
- **指标 10:** 至 2015 年无法持续获得安全饮用水的人口比例减半
- **指标 11:** 到 2020 年使至少 1 亿贫民窟居民的生活有明显改善

### 目标 8: 建立全球发展合作关系

- **指标 12:** 进一步发展开放的、遵循规则的、可预测的、非歧视性的贸易和金融体制。包括在国家和国际两级致力于善政、发展和减轻贫穷
- **指标 13:** 满足最不发达国家的特殊需要。这包括: 对其出口免征关税、不实行配额; 加强重债穷国的减债方案, 注销官方双边债务; 向致力于减贫的国家提供更为慷慨的官方发展援助
- **指标 14:** 满足内陆国和小岛屿发展中国家的特殊需要 (通过巴巴多斯计划和 22 届联大的规定)
- **指标 15:** 通过国家和国际措施全面处理发展中国家的债务问题, 使债务可以长期持续承受



- **指标 16:** 与发展中国家合作，为青年创造体面的生产性就业机会
- **指标 17:** 与制药公司合作，在发展中国家提供负担得起的基本药物
- **指标 18:** 与私营部门合作，提供新技术、特别是信息和通信技术产生的好处



## 本文件中使用的缩略语

ACC	行政协调委员会
ADB	亚洲开发银行
AIDS	获得性免疫缺损综合症
DEV	开发项目
EMOP	紧急行动
FAO	联合国粮食及农业组织
FITTEST	快速信息技术及无线电通讯紧急情况支持工作队
HIV	人体免疫缺损病毒
IFAD	国际农业发展基金会
OCHA	人道主义事务协调办公室
PRRO	长期救济与复苏行动
SCN	营养分委员会
TNT	托马斯全国运输公司
UNAIDS	联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署
UNDG	联合国开发集团
UNDP	联合国开发计划署
UNESCO	联合国教育、科学及文化组织
UNFPA	联合国人口基金会
UNICEF	联合国儿童基金会
UNIFEM	联合国妇女发展基金会
WHO	世界卫生组织
WINGS	粮食计划署信息网络与全球系统
WTO	世界贸易组织

