

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Segundo período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 7-11 de noviembre de 2005

ASUNTOS ESTRATÉGICOS, ACTUALES Y FUTUROS

Tema 3 del programa

Para aprobación

S

Distribución: GENERAL
WFP/EB.2/2005/3-B
3 noviembre 2005
ORIGINAL: INGLÉS

INICIATIVA ENCAMINADA A PONER FIN AL HAMBRE Y LA DESNUTRICIÓN ENTRE LOS NIÑOS

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su aprobación.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director, PDP*: Sr. S. Samkange tel.: 066513-2767

Asesor de Políticas, PDP: Sr. P. Howe tel.: 066513-2865

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, diríjase a la Auxiliar Administrativa de la Dependencia de Servicios de Reuniones y Distribución de Documentos (tel.: 066513-2645).

* PDP: Dirección de Estrategias, Políticas y Apoyo a los Programas.



INTRODUCCIÓN

1. Las estrategias actuales de la comunidad mundial no han logrado progresos suficientes en la lucha contra el hambre y la desnutrición. Si no se emprenden urgentemente iniciativas bien centradas, muchos países en desarrollo no alcanzarán el objetivo de reducir el hambre a la mitad para el año 2015, establecido en el primer objetivo de desarrollo del Milenio. Poner en el centro de la atención el hambre de los niños permite prevenir daños irreversibles al desarrollo humano y contribuye al logro del objetivo de reducir a la mitad la pobreza extrema y el hambre, así como de los objetivos de desarrollo del Milenio que guardan relación con la mortalidad infantil, la salud materna, la enseñanza primaria, la igualdad de género y la lucha contra el VIH/SIDA. Centrar la atención en el hambre de los niños aportará, además, la necesaria cohesión y masa crítica a las diversas iniciativas y actividades realizadas en las esferas de la nutrición, la infancia, la educación y la salud. Una campaña mundial de base amplia fortalecerá e intensificará el impacto de dichas iniciativas y generará el poder multiplicador necesario para incidir en la lucha contra el hambre de manera profunda y duradera.
2. El Programa Mundial de Alimentos (PMA), el Banco Mundial y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) colaboran para poner en marcha juntos una iniciativa mundial encaminada a poner fin al hambre y la desnutrición entre los niños. La iniciativa tiene por objeto crear asociaciones mundiales de base amplia para orientar y apoyar las iniciativas nacionales destinadas a erradicar el hambre y la desnutrición infantiles. Los tres organismos han elaborado una nota conceptual en la que se establece el marco técnico e institucional de la iniciativa. El presente documento introduce la Nota conceptual encaminada a poner fin al hambre y la desnutrición entre los niños, describe el papel del PMA en la iniciativa, y solicita el apoyo de la Junta para la participación del PMA en la formulación y el desarrollo de dicha iniciativa.

LA NOTA CONCEPTUAL

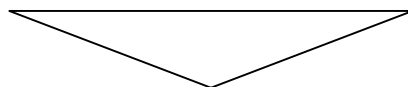
3. El texto íntegro de la “Nota conceptual encaminada a poner fin al hambre y la desnutrición entre los niños” se adjunta al presente documento.

EL PAPEL DEL PMA EN LA INICIATIVA

4. El PMA se propone contribuir de manera sustantiva a la formulación del Plan de Acción y continuar ejerciendo una función catalizadora en la promoción de las actividades de asociación necesarias para poner fin al hambre entre los niños. Los asociados que emprendieron la iniciativa compartirán la tarea de determinar los parámetros de la misma y actuar como agentes catalizadores de la acción a escala nacionales y del apoyo internacional. El costo que representa para el PMA el apoyo a esta iniciativa no excederá de 1,5 millones de dólares EE.UU., que pueden financiarse con cargo a los ahorros procedentes del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas.



PROYECTO DE DECISIÓN*



Habiendo examinado el documento sobre la Iniciativa encaminada a poner fin al hambre y la desnutrición entre los niños (WFP/EB.2/2005/3-A), la Junta:

- i) **toma nota** de la “Nota conceptual encaminada a poner fin al hambre y la desnutrición entre los niños”, según lo acordado por el PMA, el Banco Mundial y el UNICEF; y de la intención del Director Ejecutivo de asignar hasta 1,5 millones de dólares con cargo a los recursos existentes para respaldar la participación del PMA en la formulación y puesta en marcha de un Plan de Acción relacionado con esta iniciativa;
- ii) **acoge con beneplácito** el objetivo de trazar un Plan de Acción común para la eliminación del hambre entre los niños, en consonancia con los esfuerzos desplegados para alcanzar el primer objetivo de desarrollo del Milenio;
- iii) **subraya** la importancia de asegurar una base amplia y variada de asociaciones y de evitar toda duplicación de actividades entre los asociados a la hora de apoyar las iniciativas nacionales;
- iv) **destaca** la necesidad de que la iniciativa se realice en armonía con otras iniciativas y acciones complementarias;
- v) **aguarda con interés** la celebración de un debate sobre el Plan de Acción, una vez elaborado, incluidas sus posibles consecuencias para las acciones y actividades del PMA.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento de Decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.



ANEXO

VISIÓN

1. En la presente nota conceptual se establece el marco técnico e institucional de una iniciativa mundial encaminada a eliminar el hambre y la desnutrición entre los niños.
 - a) **La iniciativa se centra en el problema de la desnutrición entre los niños.** La meta es lograr el primer objetivo de desarrollo del Milenio (ODM), de reducir a la mitad para el año 2015 la proporción de las personas que padecen hambre y desnutrición.
 - b) **La iniciativa requiere asociaciones sólidas, de base amplia, y de carácter mundial.** Con objeto de dar a esta iniciativa orientación, impulso y relieve público, el Programa Mundial de Alimentos (PMA), el Banco Mundial, y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) han decidido mancomunar esfuerzos, en calidad de asociados, en torno a un objetivo y compromiso comunes de llevar a cabo una acción mundial.
 - c) **La iniciativa se centrará en la aplicación de medidas concretas en todos los niveles, y en la realización de progresos reales y sostenibles sobre el terreno.** Se hará hincapié en cómo ayudar a los países a determinar, evaluar, analizar y satisfacer sus necesidades relacionadas con el hambre y la desnutrición. Entre las prioridades figurarán la formulación de programas y políticas eficaces en función de los costos; una ejecución eficiente y eficaz; y una campaña enérgica destinada a sensibilizar a la opinión pública, en el ámbito tanto comunitario como familiar.

JUSTIFICACIÓN

2. Las consecuencias que la comunidad mundial no haya logrado en los últimos decenios realizar progresos suficientes en la lucha contra el hambre y la desnutrición son evidentes. La reducción de la pobreza se ha visto obstaculizada, el desarrollo humano se ha retrasado, y muchos países en desarrollo ven esfumarse sus esfuerzos por alcanzar el primer ODM de reducir el hambre a la mitad para el año 2015.
3. Una inversión de tendencia exige que los países en desarrollo y sus asociados internacionales para el desarrollo asignen al problema del hambre una prioridad de carácter urgente. La nutrición ha de integrarse más eficazmente en las iniciativas de desarrollo de mayor alcance con el fin de estimular mejoras económicas y sociales de gran amplitud que dependen de una mejora nutricional. Poner en el centro de la atención el hambre de los niños no es sólo una manera de contribuir al logro del objetivo de reducir a la mitad la pobreza extrema y el hambre, sino que de ello depende también la posibilidad de ir avanzando hasta 2015 en la realización de los objetivos de desarrollo del Milenio que guardan relación con la mortalidad infantil, la salud materna, la enseñanza primaria, la igualdad de género y la lucha contra el VIH/SIDA.
4. En muchos países se dan las condiciones previas indispensables para el progreso, pero muchas veces los gobiernos no tienen en cuenta estos planes a la hora de determinar las prioridades y la asignación de los recursos para la ejecución de los planes. A escala mundial, existen los medios y recursos necesarios para hacer frente al problema. Hacen falta campañas mundiales y nacionales de promoción para transformar las oportunidades perdidas en resultados efectivos a escala nacional.



- a) **El hambre y la desnutrición tienen enormes repercusiones negativas en el desarrollo, y la eliminación de la desnutrición entre los niños contribuiría a lograr el primer objetivo de desarrollo del Milenio.** La subnutrición es un parámetro que sirve para definir la pobreza, mientras que la desnutrición es uno de sus resultados devastadores y la causa que la perpetúa en los países pobres. A corto plazo, el hambre acarrea graves consecuencias para los presupuestos nacionales, y a largo plazo comporta costos considerables —a menudo enmascarados— para el desarrollo social y el crecimiento económico. Mientras la mayoría de los países en desarrollo están avanzando en el logro del componente relativo a los ingresos del primer ODM (reducir a la mitad la proporción de personas cuyos ingresos son inferiores a un dólar por día), sólo alrededor de una cuarta parte está en vías de conseguir la meta de reducir a la mitad la proporción de personas “que sufren a causa del hambre”, según los índices de insuficiencia ponderal entre los niños menores de cinco años. Mejorar la nutrición es un elemento fundamental para reducir la pobreza extrema y lograr el primer ODM.
- b) **Además del primer ODM relativo a la pobreza y el hambre, la desnutrición y el hambre entre los niños tienen repercusiones directas en otros cinco objetivos de desarrollo del Milenio:**

Objetivo 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.	La malnutrición reduce el capital humano mediante efectos irreversibles e intergeneracionales en el desarrollo cognitivo y físico.
Objetivo 2: Lograr la enseñanza primaria universal.	La desnutrición reduce las posibilidades de que un niño frecuente la escuela, no abandone los estudios y tenga un buen rendimiento. En cambio, cuando de niños se ha recibido una buena enseñanza se está mejor preparado para prevenir los problemas nutricionales en la familia y la comunidad.
Objetivo 3: Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer.	Los obstáculos que encuentran las mujeres y las niñas para tener acceso a los recursos alimentarios y sanitarios pueden dar lugar a una malnutrición no sólo entre ellas sino también entre sus hijos. La potenciación de la capacidad de acción de la mujer en la sociedad mejora la nutrición de sus hijos.
Objetivo 4: Reducir la mortalidad infantil.	La desnutrición está relacionada directa o indirectamente con la mayoría de los fallecimientos de niños, y es el factor que más incide en la carga de morbilidad en el mundo en desarrollo. Análogamente, la reducción de la carga de enfermedades entre las futuras madres mejorará su estado nutricional, su estado general de salud durante el embarazo y, con toda probabilidad, inducirá a una prevención de la desnutrición entre sus hijos.
Objetivo 5: Mejorar la salud materna.	La salud materna se ve obstaculizada por la malnutrición que, a su vez, está relacionada con la mayoría de los factores de riesgo de mortalidad materna. El raquitismo materno, la anemia y la falta de yodo constituyen problemas graves. La salud materna se ve amenazada también por las enfermedades relacionadas con un acceso insuficiente al agua potable y las instalaciones sanitarias.
Objetivo 6: Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades.	La desnutrición puede aumentar el riesgo de la transmisión del VIH, comprometer la terapia antirretroviral, y acelerar la evolución hacia el SIDA y la muerte prematura. Aumenta las posibilidades de que el bacilo de la tuberculosis se convierta en enfermedad, y reduce también las tasas de supervivencia de las personas con paludismo. Asimismo, la prevención del VIH, del paludismo y de otras enfermedades mejorará apreciablemente el estado nutricional de las madres y de los niños pequeños, y reducirá la mortalidad de los niños menores de cinco años.

- c) **La nutrición deficiente durante el embarazo es un factor fundamental de la persistencia de la insuficiencia ponderal entre los recién nacidos, que perpetúa la malnutrición infantil.** Las mujeres embarazadas, los lactantes y los niños pequeños son grupos especialmente vulnerables en los que los efectos de la desnutrición



aumentan de forma exponencial. La desnutrición es una de las causas subyacentes en más de la mitad de los fallecimientos de los niños menores de cinco años. Además, unos 146 millones de niños en edad preescolar (menores de cinco años en el mundo en desarrollo) sufren insuficiencia ponderal y 173 millones acusan un retraso de crecimiento. A causa del impacto desproporcionado que la nutrición tiene en las fases iniciales del desarrollo infantil, el momento propicio situado entre el embarazo y los primeros dos años de vida arroja la tasa más alta de rentabilidad para las inversiones relacionadas con la nutrición. Por consiguiente, las intervenciones deberían concentrarse prioritariamente en estos dos años de vida.

- d) **El impacto del hambre entre los niños en edad escolar es importante y general.** El hambre y la desnutrición limitan el aprendizaje de los niños en edad escolar (5-18 años de edad) al reducir la asistencia a la escuela, restringir los períodos de concentración y obstaculizar la capacidad intelectual por la falta de micronutrientes. Mantiene a los niños alejados de la escuela y, aún en el caso de que los niños asistan a clase, no logran concentrarse en las lecciones. En los niños con carencias de micronutrientes, la capacidad intelectual puede quedar reducida de forma permanente.¹
- e) **La reducción del hambre y la desnutrición de los niños es posible pero requiere la aplicación de medidas concretas, rápidas y selectivas.** Hasta ahora el aumento del crecimiento económico no se ha traducido en una disminución correlativa del hambre y la desnutrición. Por ejemplo, mientras en los países en desarrollo el PIB creció un 2,8 % anual durante los años noventa, el número de las personas desnutridas sólo disminuyó en un 0,1% anual. Aunque de vital importancia, el crecimiento de los ingresos no es suficiente por sí solo para mejorar la situación de los niños que padecen hambre y desnutrición, y algunos países en desarrollo han realizado progresos más rápidos en la lucha contra el hambre y la desnutrición adoptando medidas específicas.

OBJETIVOS Y METAS

- 5. La iniciativa de eliminar el hambre entre los niños tiene tres objetivos operacionales:
 - a) **Estimular, habilitar y prestar asistencia a los gobiernos nacionales para que incorporen la eliminación del hambre y la desnutrición entre los niños en las políticas y programas nacionales.** Se trata de asegurar que el país esté plenamente identificado con el objetivo y asuma la responsabilidad de adoptar las medidas pertinentes en todos los niveles; que manifieste la voluntad política firme de dar prioridad a la ejecución de políticas y programas orientados a los resultados; y que asegure el seguimiento de los resultados obtenidos y la rendición de cuenta correspondiente. Para ello ha de insistirse en la identificación del país con los programas y marcos operativos, tales como las estrategias de reducción de la pobreza y los planes de acción contra la pobreza, y en los presupuestos y los planes de inversión nacionales.
 - b) **Garantizar la disponibilidad de un respaldo adecuado y de la orientación de expertos en materia de políticas, con el apoyo de una acción de promoción clara, coherente y bien fundamentada.** La atención se centrará en el suministro de un apoyo técnico y financiero suficiente a los gobiernos nacionales para que éstos puedan, en colaboración con los asociados nacionales e internacionales, formular y llevar a la

¹ La labor analítica realizada conjuntamente por el Banco Mundial y el PMA para evaluar los costos y beneficios de diversas intervenciones de alimentación escolar precisará las características de las intervenciones recomendadas para este grupo de edad en el marco de la presente iniciativa.



práctica soluciones integradas y eficaces al problema del hambre y la desnutrición entre los niños; y en poner a su disposición los mejores conocimientos y capacidades técnicas disponibles al respecto.

- c) **Asegurar que las iniciativas nacionales cuenten con recursos suficientes, y que los recursos nacionales e internacionales se destinen a eliminar la desnutrición entre los niños y las mujeres embarazadas de una manera coherente, coordinada y eficaz en función de los costos.** La iniciativa no ha de considerarse un medio de movilización de fondos para los organismos participantes, sino que tendrá por objeto ayudar a los países a atraer los recursos necesarios para lograr medidas eficaces y resultados efectivos. Hace falta una acción mundial concertada —tanto pública como privada— y son fundamentales el seguimiento y la transparencia. Las actividades promocionales, la sensibilización de la opinión pública y la información serán elementos importantes.
6. La iniciativa se centrará en una meta explícita del primer ODM sobre la pobreza:
- **Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padecen hambre.**
7. En consecuencia, el indicador de los progresos realizados será el mismo que se adoptó para la meta 2 del primer ODM, a saber:
- Prevalencia de la insuficiencia ponderal entre los niños menores de cinco años (UNICEF-OMS);
8. Ahora bien, como ya se ha indicado, la eliminación del hambre entre los niños potencia también los resultados de al menos otros cinco ODM, tales como los relativos al género, la enseñanza, la mortalidad materna e infantil, y el VIH/SIDA, la tuberculosis y el paludismo.
9. El hambre y la desnutrición obedecen a diversas causas, y la eliminación del hambre entre los niños requerirá intervenciones concertadas en diferentes sectores. La falta de alimentos puede ser una de las causas del hambre, pero el hambre persiste en entornos en los que el acceso a los alimentos no constituye una preocupación primordial. Para eliminar el hambre, hace falta un enfoque multisectorial que incluya sectores como la seguridad alimentaria, la agricultura, la salud, el agua y el saneamiento, la educación, el desarrollo comunitario y el comercio. Para la aplicación de un enfoque multisectorial es indispensable asegurar que las iniciativas abarquen la gama de situaciones que va del socorro al desarrollo, pasando por la recuperación, y se orienten a la consecución de beneficios a largo plazo para aumentar al máximo el capital humano; y que se haga todo lo posible para que los progresos sean sostenibles.

UNA ASOCIACIÓN

10. Ningún organismo puede emprender por sí solo una iniciativa de tal importancia y envergadura; hace falta una asociación de carácter mundial. Los asociados (el Programa Mundial de Alimentos, el Banco Mundial y el UNICEF) desempeñarán un papel de liderazgo a escala mundial, pero la iniciativa tendrá éxito sólo si se logra la participación de los gobiernos y sus asociados locales, junto con la de otras partes interesadas regionales e internacionales. La iniciativa también tendrá por objeto complementar otras asociaciones y alianzas mundiales en curso (en los sectores de la salud, la educación, la agricultura, etc.) cuyos objetivos son complementarios e interrelacionados.
- a) **Papel de los asociados en la iniciativa.** Cada uno de los asociados en la iniciativa aporta capacidades técnicas complementarias. El Banco Mundial es la fuente principal



de recursos y de competencias para el desarrollo, y sus medios de acción abarcan muchos sectores; el UNICEF es el organismo principal de las Naciones Unidas para la infancia; y el PMA es el organismo de ayuda humanitaria más importante, con un enfoque especial en el problema del hambre. Las tres entidades compartirán la tarea de determinar los parámetros de la iniciativa, y de catalizar el liderazgo y la dirección de las operaciones en los países.

- b) **Preparación de un plan de acción.** Una tarea fundamental de la iniciativa será trazar un plan de acción para eliminar el hambre y la desnutrición entre los niños, en consonancia con las metas establecidas en el primer ODM. Está previsto que la labor sobre el plan de acción comience a más tardar el 1º de noviembre de 2005 y esté terminada para el 30 de abril de 2006. Los tres asociados establecerán un grupo de trabajo interinstitucional encargado de elaborar el plan de acción, lo que contribuirá a garantizar que el trabajo se lleve a término en los plazos previstos y de manera satisfactoria.
- c) **Un enfoque global.** Aunque el papel de los asociados que emprendieron la iniciativa es decisivo, el éxito de ésta requiere una asociación más amplia. Los gobiernos nacionales, los organismos regionales, las instituciones internacionales, las organizaciones no gubernamentales, el sector privado y los otros organismos de las Naciones Unidas tendrán que desempeñar todos una función importante. La iniciativa ha de tener una base amplia y un enfoque global, manteniendo al mismo tiempo su orientación básica, su sentido de urgencia, y su enfoque basado en los resultados.
- d) **Vínculos con otras iniciativas.** La iniciativa no debe desarrollarse al margen de otras iniciativas mundiales, como el Alianza para la Salud de la Madre del Recién Nacido y del Niño, la Alianza Internacional contra el Hambre, Asociación Mundial Alto a la Tuberculosis, la Iniciativa de las Naciones Unidas para la educación de las niñas, la Iniciativa sobre los niños y el SIDA, y otros. Por el contrario, debe tratar de reforzar y multiplicar el impacto de estas otras iniciativas al integrarse en una campaña mundial más amplia en la que se tengan en cuenta todas las preocupaciones relacionadas con la salud, la educación, la agricultura, la pobreza y la nutrición en aras de un mejor desarrollo humano.
- e) **Apoyo institucional.** En el plan de acción pormenorizado que prepararán conjuntamente los tres asociados iniciales se examinará la forma mejor de respaldar las funciones de liderazgo y coordinación, así como la labor diaria de la asociación, y la forma de establecer mecanismos eficaces de la participación a escala nacional, y de garantizar la transparencia, medir los resultados e informar sobre ellos.

PRÓXIMOS PASOS

- a) Acuerdo sobre la nota conceptual, firmado por los Jefes de los tres organismos (octubre de 2005).
- b) Establecimiento de un grupo de trabajo interinstitucional para la elaboración de un plan de acción pormenorizado (oct./nov. de 2005).
- c) Lanzamiento de la iniciativa y del plan de acción (mayo de 2006).
- d) Presentación del plan de acción pormenorizado en la próxima cumbre del G8 con el fin de movilizar recursos para los países (julio/junio de 2006).

