

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

Segundo período de sesiones ordinario de la Junta Ejecutiva

Roma, 6-9 de noviembre de 2006



Distribución: GENERAL

WFP/EB.2/2006/17

22 febrero 2007

ORIGINAL: INGLÉS

RESUMEN DE LA LABOR DEL SEGUNDO PERÍODO DE SESIONES ORDINARIO DE 2006 DE LA JUNTA EJECUTIVA

De conformidad con los métodos de trabajo de la Junta Ejecutiva, en el presente documento se recogen los principales aspectos tratados durante las deliberaciones mantenidas para que la Secretaría los tenga en cuenta al aplicar las decisiones y recomendaciones de la Junta, que figuran en el documento WFP/EB.2/2006/16.

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

ÍNDICE

	Página
DISCURSO DE APERTURA DEL DIRECTOR EJECUTIVO	
2006/EB.2/1 Discurso de apertura del Director Ejecutivo	1
ASUNTOS DE POLÍTICA	
2006/EB.2/2 Iniciativa encaminada a poner fin al hambre y la desnutrición entre los niños: Marco global de acción	3
2006/EB.2/3 Fortalecimiento de las evaluaciones de las necesidades de urgencia: Segundo informe parcial sobre el plan de ejecución	4
ASUNTOS FINANCIEROS, PRESUPUESTARIOS Y DE RECURSOS	
2006/EB.2/4 Tercer informe parcial sobre la aplicación de las normas internacionales de contabilidad del sector público	5
2006/EB.2/5 Informe parcial sobre la aplicación de las recomendaciones del Auditor Externo relativas a las operaciones de 2004-2005	5
2006/EB.2/6 Programa de trabajo del Auditor Externo para el bienio 2006-2007	6
CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE ÁFRICA OCCIDENTAL	
2006/EB.2/7 Programa en el país — Chad 10478.0 (2007-2010)	6
2006/EB.2/8 Programa en el país — Guinea 10453.0 (2007-2011)	6
2006/EB.2/9 Proyecto de programa en el país — Senegal 10451.0 (2007-2011)	6
2006/EB.2/10 Informe sobre el seguimiento de la evaluación de la intervención del PMA ante la crisis en el Níger en 2005	6
CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE ÁFRICA ORIENTAL Y CENTRAL	
2006/EB.2/11 Programa en el país — Etiopía 10430.0 (2007-2011)	8
2006/EB.2/12 Programa en el país — República Unida de Tanzania 10437.0 (2007-2010)	8
2006/EB.2/13 Operación prolongada de socorro y recuperación que requiere la aprobación de la Junta Ejecutiva — Burundi 10528.0	8
2006/EB.2/14 Operación prolongada de socorro y recuperación que requiere la aprobación de la Junta Ejecutiva — República Unida de Tanzania 10529.0	8
2006/EB.2/15 Informe de actualización sobre el proyecto de seguro contra la sequía en Etiopía y el plan de trabajo relativo a la gestión de los riesgos meteorológicos para 2007	10
CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE ÁFRICA MERIDIONAL	
2006/EB.2/16 Programa en el país — Mozambique 10446.0 (2007-2009)	11
2006/EB.2/17 Proyecto de programa en el país — Zambia 10447.0 (2007-2010)	11
2006/EB.2/18 Aumento de presupuesto de la operación prolongada de socorro y recuperación — Región del África meridional 10310.0	11



CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE ASIA

2006/EB.2/19	Programa en el país — Bangladesh 10410.0 (2007-2010)	12
2006/EB.2/20	Operación prolongada de socorro y recuperación que requiere la aprobación de la Junta Ejecutiva — Myanmar 10066.3	12

CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE ORIENTE MEDIO, ASIA CENTRAL Y EUROPA ORIENTAL

2006/EB.2/21	Programa en el país — Egipto 10450.0 (2007-2011)	13
2006/EB.2/22	Programa en el país — Yemen 10435.0 (2007-2011)	13
2006/EB.2/23	Informe resumido de la evaluación de la OPSR 10231.0 relativa a Tayikistán	13

CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

2006/EB.2/24	Informe resumido de la evaluación de la OPSR relativa a América Central 10212.0	14
--------------	--	----

ASUNTOS DE ORGANIZACIÓN Y PROCEDIMIENTO

2006/EB.2/25	Programa de trabajo de la Junta Ejecutiva para el bienio 2007-2008	15
--------------	---	----

ASUNTOS ADMINISTRATIVOS Y DE GESTIÓN

2006/EB.2/26	Examen de las facultades delegadas en el Director Ejecutivo	15
2006/EB.2/27	Examen exhaustivo de los recursos humanos	16

CARTERA DE PROYECTOS PARA EL SUDÁN	17
---	----

ALTO COMISIONADO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LOS REFUGIADOS	18
--	----

SIGLAS UTILIZADAS EN EL DOCUMENTO	19
--	----

DISCURSO DE APERTURA DEL DIRECTOR EJECUTIVO

Discurso de apertura del Director Ejecutivo (2006/EB.2/1)

1. Al dirigirse a los miembros de la Junta en el último período de sesiones en el que participaría en el desempeño de sus funciones, el Director Ejecutivo agradeció a ésta y a sus colegas del PMA el apoyo prestado y la dedicación con la que habían trabajado en los últimos cinco años, todo lo cual había permitido al Programa cumplir con su mandato y aplicar las directrices marcadas por la Junta. Al ayudar a la población afectada por el hambre y la pobreza, en particular mujeres y niños, el PMA y su Junta tenían una enorme responsabilidad frente al mundo. Aunque habían aumentado tanto los precios de los cereales como la frecuencia de las catástrofes naturales y el número de las personas aquejadas por el hambre, podía encontrarse una solución para los problemas que ocasionaban el hambre, y el mundo debía comprometerse a ello.
2. Al resumir las actividades del PMA en 2006, el Director Ejecutivo subrayó que, durante el conflicto en el Líbano, se había conseguido movilizar rápidamente a 150 miembros del personal, proporcionar 13.000 toneladas de alimentos a 800.000 personas y prestar, a otros organismos de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales (ONG), apoyo en materia de logística, telecomunicaciones y seguridad en el Líbano y la República Árabe Siria.
3. El programa realizado en el Sudán siguió siendo el de mayor envergadura del PMA, con una asignación de 1.000 millones de dólares EE.UU. para proporcionar alimentos a 4,3 millones de personas en 2006. Era improbable que las necesidades disminuyeran en el Darfur, donde el 70% de la población sufría inseguridad alimentaria y la seguridad seguía representando un problema. Se necesitaban 200 millones de dólares para establecer depósitos de reserva de alimentos en 2007. En el marco de otros programas se proporcionaban alimentos a 214.000 refugiados en el Chad y a 3,6 millones de personas víctimas de la sequía en Kenya. El PMA no había podido disponer de 65.000 toneladas de alimentos para su operación de emergencia (OEM) en Eritrea y por ello intentaba obtener un arbitraje. Debido a problemas de logística y seguridad, el PMA sólo pudo asistir a 500.000 de los 875.000 beneficiarios previstos en la República Democrática del Congo. La OEM realizada en la República Popular Democrática de Corea para ayudar a 1,9 millones de personas registraba un grave déficit de fondos y quizá tuviera que clausurarse en febrero de 2007. También se necesitaban más fondos para Filipinas —donde se proporcionaban alimentos a 250.000 de los 2 millones de personas desplazadas en el país—, para el Afganistán —donde la sequía y otros problemas habían dejado entre 3 y 4 millones de personas en situación de riesgo—, y para el proyecto experimental de seguro contra la sequía en Etiopía. En el marco de las operaciones ejecutadas en África meridional se proporcionaban alimentos mensualmente a 3,5 millones de personas, cifra a la que se añadirían otras 800.000 personas en diciembre de 2006, de modo que se había conseguido evitar la muerte masiva de población por inanición. Los programas de alimentación escolar del PMA habían permitido alimentar a 22 millones de escolares en todo el mundo.
4. El PMA había mejorado el despliegue de personal y la intervención rápida en casos de emergencia gracias a la Cuenta de Respuesta Inmediata (CRI), a la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCAH) y a los depósitos de asistencia humanitaria establecidos en Ghana, Italia, Dubai e Irlanda. Para ello resultaban imprescindibles, y se acogían con satisfacción, las contribuciones multilaterales, flexibles y no vinculadas de parte de los donantes. El PMA estaba ampliando su base de



donantes, en especial entre países miembros de la Junta, nuevos donantes y el sector privado.

5. La evaluación de riesgos y la gestión basada en los resultados se estaban incorporando cada vez más a las actividades habituales. El PMA era más visible, gracias en gran medida a la publicidad gratuita y a la actuación de los embajadores de buena voluntad. En 2006 se habían movilizado 2.700 millones de dólares, un 50% más que en 2002. El grupo de alto nivel había respaldado el proceso de reforma de las Naciones Unidas y el enfoque de los grupos temáticos, en el que el PMA participaba como organismo responsable, así como la necesidad de establecer más asociaciones y de intensificar la colaboración interinstitucional, en especial entre los organismos con sede en Roma, para el intercambio de información relativa a los países que experimentaban graves déficit de alimentos.
6. La Junta expresó su gran aprecio por los logros que el PMA había cosechado bajo el mandato del Director Ejecutivo y le prometió su apoyo constante en el futuro. Varios miembros de la Junta elogiaron su visión, energía y dedicación, destacando en particular que, gracias a su liderazgo, el personal del PMA siempre había dado lo mejor de sí. La Junta acogió favorablemente la información relativa a la segunda encuesta general entre los funcionarios y la labor que se estaba llevando a cabo para abordar las cuestiones que había permitido detectar. Algunos miembros de la Junta anunciaron la concesión de donaciones, por las que el PMA expresó su profundo agradecimiento.
7. Los miembros de la Junta esperaban con interés la reforma del sistema de las Naciones Unidas, sobre todo con miras a mejorar la eficiencia de la prestación de ayuda en un sistema multilateral unificado como es el enfoque de grupos temáticos, que se había aplicado con éxito en varios contextos. Algunos miembros de la Junta reconocieron que la mejor manera de apoyar el trabajo del PMA era mediante financiación flexible, especialmente en forma de donaciones de efectivo multilaterales no vinculadas, y se mostraron de acuerdo en cuanto a la utilidad del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia (CERF) y a la importancia de atraer financiación del sector privado. Se destacó la necesidad de mejorar las capacidades de los gobiernos para eliminar las causas estructurales del hambre, para lo cual se requería inversión pública y privada. En estos cambios serían de vital importancia las nuevas asociaciones, que servirían de complemento a la colaboración más intensa entre los organismos con sede en Roma.
8. Los miembros de la Junta instaron al PMA a que buscara modos flexibles e innovadores de manejar tanto las situaciones de emergencia como las necesidades de ayuda humanitaria a más largo plazo; aunque había opiniones dispares sobre el proyecto de seguro contra la sequía en Etiopía, se felicitó al PMA por la innovación. Se propusieron métodos para hacer frente a la pobreza, por ejemplo, planes de microcréditos que permitieran a los grupos vulnerables alimentar a sus familias. Los miembros de la Junta subrayaron la importancia de la rendición de cuentas y de la transparencia.
9. Algunos miembros de la Junta solicitaron que se informara sobre cómo valoraba el PMA los llamamientos de los posibles gobiernos beneficiarios para que se pusieran en marcha operaciones, y sobre cómo medía la propia capacidad de un país para administrar la respuesta o compartir la carga con el PMA. Se reconoció la labor realizada por la Secretaría para mejorar la calidad técnica e institucional de la evaluación de las necesidades de urgencia; los miembros de la Junta señalaron la necesidad de evaluar los efectos desde el punto de vista de los beneficiarios.
10. En su respuesta a la Junta, el Director Ejecutivo destacó que, con arreglo a la reforma de las Naciones Unidas, sólo se debían introducir cambios, asociaciones y una mayor colaboración si ello servía para aumentar la eficiencia y la eficacia en función de los costos; el aumento de la burocracia socavaría la capacidad de respuesta rápida del PMA.



Éste aplicaba ya activamente el enfoque basado en distintos grupos temáticos, por ejemplo en el Líbano, si bien era necesaria la participación de un mayor número de ONG. Algunas emergencias alimentarias y nutricionales no eran acontecimientos repentinos; por ejemplo, el mandato de respuesta humanitaria del PMA podría abarcar la prestación de apoyo a los 20 millones de huérfanos a causa del SIDA en el África subsahariana, utilizando los instrumentos más eficaces ofrecidos por los donantes.

11. El Director Ejecutivo agradeció a los miembros de la Junta las contribuciones que habían anunciado varios representantes durante la sesión y destacó el especial valor de las donaciones multilaterales no vinculadas. Para finalizar, agradeció a la Junta sus palabras de aprecio, subrayando que las aceptaba en nombre de todos sus colegas del PMA.

ASUNTOS DE POLÍTICA

Iniciativa encaminada a poner fin al hambre y la desnutrición entre los niños: Marco global de acción (2006/EB.2/2)

12. La Secretaría presentó un documento de estrategia sobre una iniciativa mundial encaminada a erradicar el hambre y la desnutrición entre los niños en el transcurso de una generación. En el período de sesiones de la Junta Ejecutiva del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y en el primer período de sesiones ordinario de la Junta del PMA, en enero de 2007 y febrero de 2007 respectivamente, se presentarían una versión revisada de dicha estrategia y un borrador del plan de trabajo. Los dos organismos tratarían de llamar la atención de la comunidad internacional sobre este problema y sus posibles soluciones, y de ayudar a los gobiernos nacionales en el análisis, el establecimiento de prioridades y la adopción de las medidas necesarias para ampliar la iniciativa.
13. La Junta felicitó al Director Ejecutivo por haber puesto en marcha la Iniciativa encaminada a poner fin al hambre y la desnutrición entre los niños. Reconociendo la inmensidad de la tarea por hacer, pidió aclaraciones sobre algunos puntos. La Secretaría confirmó que en varios países ya habían empezado a introducirse algunos aspectos de la estrategia.
14. La Iniciativa no afectaría al trabajo habitual de las oficinas del PMA en los países, ni conllevaría una reasignación de fondos del Programa, que proporcionaría ayuda alimentaria exclusivamente en el marco de los programas existentes. Los asociados serían organismos de las Naciones Unidas, ONG, donantes, bancos de desarrollo y entidades del sector privado y de la sociedad civil. Las intervenciones promovidas por la Iniciativa se basarían en un análisis individualizado por países y en el estudio de las medidas que dieron buenos resultados, y se integrarían en las estructuras existentes. El plan de trabajo incluiría actividades de fomento de la capacidad para asegurar la sostenibilidad. La experiencia del PMA en materia de análisis y cartografía de la vulnerabilidad y su presencia en los países facilitarían la selección de beneficiarios en las comunidades. La contribución anual prevista del PMA a la secretaría de la Iniciativa establecida en Roma era de entre 500.000 y 750.000 dólares, y se financiaría mediante fondos no procedentes del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas.
15. En el primer período de sesiones ordinario de 2007 de la Junta, la Secretaría facilitaría mayores detalles sobre la función de la Iniciativa, su presupuesto para 2007-2008 y la composición del Grupo de asociados, y propondría un calendario de ejecución del plan de trabajo para el bienio en cuestión. Algunos miembros de la Junta pidieron que estos elementos se reflejaran en el proyecto de decisión.

Fortalecimiento de las evaluaciones de las necesidades de urgencia: Segundo informe parcial sobre el plan de ejecución (2006/EB.2/3)

16. La Secretaría presentó el documento titulado “Fortalecimiento de las evaluaciones de las necesidades de urgencia: Segundo informe parcial sobre el plan de ejecución”. La Junta manifestó su aprobación por las mejoras logradas en las áreas de la rendición de cuentas y la transparencia de las actividades de evaluación; el establecimiento de métodos estandarizados y la formulación de orientaciones para la evaluación; la inclusión de análisis de mercados y de datos sobre nutrición en las evaluaciones; así como la mejora de la información de referencia y de los métodos para distinguir entre inseguridad alimentaria crónica y aguda. En 2007 se daría prioridad a consolidar e incorporar tales mejoras.
17. Aún no había concluido el trabajo de valorar la precisión de las evaluaciones siguiendo los indicadores de la seguridad alimentaria a lo largo de las intervenciones; evaluar la relación entre lo constatado en las evaluaciones y las decisiones de programación; así como efectuar evaluaciones comparables entre países. Los directores del PMA en los países eran los encargados de efectuar evaluaciones antes de tomar las decisiones en materia de programación. La inclusión de análisis de los mercados en las evaluaciones permitía al PMA saber con más precisión cuándo era más apropiado aportar ayuda en efectivo que alimentos. Pronto se contaría con los resultados de un estudio del Instituto de Desarrollo de Ultramar (ODI) sobre la interrelación entre las evaluaciones y las decisiones de programación.
18. En respuesta a la preocupación de la Junta sobre la necesidad de una estructura más amplia de financiación de las evaluaciones, la Secretaría explicó que éstas habitualmente se financiaban con cargo a los costos de apoyo directo (CAD), lo cual podía representar un problema para las oficinas de menor tamaño. La CRI se podía utilizar en situaciones surgidas repentinamente, pero se necesitaba contar con financiación desde la Sede cuando se impugnaba una evaluación o cuando se precisaban más datos, la contribución de especialistas o la realización de estudios independientes; había un déficit de fondos en la Sede para 2007. La Secretaría manifestó cuánto valoraba el apoyo financiero y técnico al proyecto de fortalecimiento de la capacidad de evaluación de las necesidades de urgencia (SENAC) por parte de la Unión Europea, Alemania, Canadá, el Reino Unido y Dinamarca.
19. Se debía proponer la incorporación generalizada de puestos de personal dedicado a la evaluación de las necesidades de urgencia. Desde octubre de 2006 se había impartido capacitación a 400 miembros del personal del PMA y de sus asociados. Dinamarca había financiado el trabajo preliminar para mejorar la capacidad de evaluación de los gobiernos.
20. En lo relativo a las asociaciones para evaluar las necesidades de urgencia, el PMA estaba superando la meta fijada para 2006 de realizar el 75% de las evaluaciones junto con organismos de las Naciones Unidas y ONG asociadas; la cifra más reciente era del 83%. El PMA colaboraba con asociados para obtener datos de referencia sobre la seguridad alimentaria en el marco del SENAC, y se proponía establecer, junto con el Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias (IIPA), un indicador universal representativo de la seguridad alimentaria basado en la diversidad del régimen alimenticio, la frecuencia de las comidas y las fuentes de los alimentos.
21. La Junta acogió con satisfacción la labor del PMA para mejorar la evaluación de las necesidades de urgencia, incluidos sus esfuerzos por adaptar el método de la evaluación de la seguridad alimentaria en emergencias (ESAE) a la situación específica de cada país; los miembros de la Junta animaron a que se incluyera a funcionarios nacionales en los futuros cursos de capacitación e instó al PMA a que mantuviera y ampliara las asociaciones.



ASUNTOS FINANCIEROS, PRESUPUESTARIOS Y DE RECURSOS

Tercer informe parcial sobre la aplicación de las normas internacionales de contabilidad del sector público (2006/EB.2/4)

22. La Secretaría presentó el informe, que incluía las enmiendas que era preciso introducir en el Estatuto, el Reglamento General y el Reglamento Financiero del PMA para aplicar las normas internacionales de contabilidad del sector público (NICSP) a partir del 1° de enero de 2008. La modificación principal consistía en pasar de la periodicidad bienal a una periodicidad anual en la elaboración de los estados financieros. Dichos cambios habían sido ratificados en octubre de 2006 por el Comité de Finanzas de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y por la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto (CCAAP).
23. La Junta felicitó al PMA por su rapidez en tomar medidas al respecto, y reiteró su apoyo a la aplicación de las NICSP con el fin de mejorar la transparencia, la eficiencia y el seguimiento en materia financiera. Ante la petición formulada por los miembros de la Junta de que se aclarara el motivo de pasar a la presentación anual de los informes pero conservando el ciclo presupuestario bienal, la Secretaría explicó que los presupuestos, que se guiaban por el Plan de Gestión, eran herramientas de gestión, mientras que los informes financieros reflejaban los resultados efectivos y estaban sujetos a auditoría; la Secretaría reiteró su compromiso de publicar comparaciones periódicas entre los gastos presupuestados y los gastos reales, y afirmó que aportaría nuevos análisis sobre el tema en el primer período de sesiones ordinario de 2007 de la Junta Ejecutiva.
24. La Junta aprobó la decisión, en el entendimiento de que la Mesa examinaría la cuestión del ciclo presupuestario junto con el Auditor Externo y el Comité de Auditoría.

Informe parcial sobre la aplicación de las recomendaciones del Auditor Externo relativas a las operaciones de 2004-2005 (2006/EB.2/5)

25. La Secretaría comunicó que el PMA había puesto en práctica 17 de las 45 recomendaciones del Auditor Externo. La Secretaría estaba decidida a conseguir, para finales de 2006, un porcentaje de aplicación mucho mayor.
26. La Junta acogió con satisfacción el informe, elogiando al PMA por su esfuerzo en la aplicación de las recomendaciones de auditoría. A petición de la Junta, la Secretaría explicó que el PMA establecía unos plazos asequibles para poner en práctica las recomendaciones. La Junta ratificó las recomendaciones de la CCAAP y del Comité de Finanzas de la FAO sobre la necesidad de que el Auditor Externo examinara el estado de aplicación de las recomendaciones de auditoría.
27. El Auditor Externo expresó su deseo de incluir en futuros informes parciales sus observaciones sobre la aplicación de las recomendaciones de auditoría. Sin embargo, se mostraba cauto ante la idea de establecer un orden de prioridad de las recomendaciones, si bien estudiaría otros modos de asignarles diversos grados de urgencia. Los cambios de presentación del informe se harían previa consulta con el Comité de Auditoría y la Mesa.

Programa de trabajo del Auditor Externo para el bienio 2006-2007 (2006/EB.2/6)

28. El Auditor Externo presentó su programa, que incluía una selección de los temas propuestos por la Junta, por la Mesa y por el propio Auditor Externo, y manifestó su voluntad de adaptarse, con flexibilidad, a la evolución de las circunstancias en el PMA y en todo el mundo.
29. Dando su acogida al programa, los miembros de la Junta solicitaron que se hiciera un mayor seguimiento de las estructuras de costos del PMA. El Auditor Externo puso de relieve que en todas las esferas de auditoría se tocaban ya los aspectos de eficiencia y de eficacia con respecto a los costos; junto con la Mesa, estudiaría la manera de aportar más información sobre las estructuras de costos. En respuesta a las preguntas formuladas por los miembros de la Junta, el Auditor Externo explicó que el paso a las NICSP afectaría sin duda a la función de auditoría, sobre todo por la adopción de estados financieros anuales.

CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE ÁFRICA OCCIDENTAL

Programa en el país — Chad 10478.0 (2007-2010) (2006/EB.2/7)

Programa en el país — Guinea 10453.0 (2007-2011) (2006/EB.2/8)

Proyecto de programa en el país — Senegal 10451.0 (2007-2011) (2006/EB.2/9)

Informe sobre el seguimiento de la evaluación de la intervención del PMA ante la crisis en el Níger en 2005 (2006/EB.2/10)

30. El Director Regional hizo una presentación general de la labor del Despacho Regional para África Occidental (ODD). Puso de relieve la extensión alarmante de la malnutrición en el Sahel y de la situación de emergencia nutricional en el norte de la región, e informó sobre la labor que el PMA estaba realizando junto con el UNICEF para combatir la malnutrición. El PMA había preparado una serie de nuevas operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR) en la región o bien había modificado operaciones ya existentes y, para ejecutarlas, necesitaba 40 millones de dólares en los 12 meses siguientes. El Director Regional aportó información actualizada acerca de la OPSR en la zona costera del África occidental: en Liberia había finalizado el regreso de las personas desplazadas internamente (PDI); según las previsiones, la repatriación voluntaria de los refugiados liberianos finalizaría en junio de 2007. La OPSR se había prorrogado y se necesitarían 13 millones de dólares.
31. El Director Regional también informó a la Junta sobre la actualización de los planes para imprevistos de Naciones Unidas/PMA relativos a Côte d'Ivoire y Burkina Faso, Ghana, Guinea, Liberia y Malí. La OCAH había estipulado que el PMA fuera el organismo principal del plan interinstitucional para imprevistos. Las evaluaciones del PMA habían concluido y estaba listo para el despliegue un equipo para emergencias. En cuanto a las operaciones en el Chad, el conflicto en curso había hecho aumentar mucho más el número de PDI. Se había determinado que la respuesta inmediata más necesaria para éstas era la distribución de semillas, lo cual se estaba llevando a cabo junto con la FAO. Se necesitaban otros 18 millones de dólares para la operación, con el fin de ayudar a los refugiados que presentaban un estado nutricional grave.



32. Se estaba fortaleciendo la estructura de coordinación regional para la Alianza del Sahel para la Educación y el PMA estaba elaborando un plan de trabajo conjunto con el UNICEF y con la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO). El apoyo de los donantes era esencial para que todos los elementos del conjunto básico de aprendizaje llegaran a los niños vulnerables. El PMA estaba vigilando la situación de la gripe aviar, que primero había afectado a Nigeria y luego se había extendido a otros países, donde habían resultado diezmadadas las poblaciones de aves y había disminuido enormemente el consumo de aves de corral. Existía la preocupación de que las aves que emigraban desde Europa para hibernar pudieran ser portadoras de más casos.
33. El Director Regional presentó el proyecto de programa en el país (PP) relativo a Senegal para el período 2007-2011. Éste, cuya selección de los beneficiarios se hacía según criterios geográficos, giraba en torno a la educación, el desarrollo infantil y la prevención de la malnutrición y de las crisis alimentarias. Había pocas posibilidades de efectuar compras locales debido a la escasa producción del Senegal y al deseo del PMA de no provocar distorsiones en los mercados locales; sin embargo, el PMA estaba mejorando sus relaciones con los proveedores locales en caso de que las condiciones para realizar compras locales se volvieran más favorables. El Gobierno había definido en líneas generales sus amplios programas destinados a promover la agricultura y contribuir a reducir la pobreza.
34. El Director Regional también presentó el “Informe sobre el seguimiento de la evaluación de la intervención del PMA ante la crisis en el Níger en 2005”. En ese documento se describían las medidas que ya había adoptado el PMA y las que se proponía adoptar, a la vez que se tenían en cuenta: i) las constataciones y recomendaciones principales del examen posterior a la intervención; ii) la evaluación sobre el Níger que se realizaría posteriormente; iii) los resultados del autoanálisis institucional; y iv) la disponibilidad de fondos para los proyectos aprobados. El Director Regional explicó de qué manera estaba el PMA trabajando con sus asociados para reforzar los sistemas de alerta temprana, las evaluaciones de las necesidades y los planes para imprevistos. El PMA estaba colaborando con el Comité Interestatal Permanente de Lucha Contra la Sequía en el Sahel (CILSS) y con otros interesados a fin de que en los análisis de la seguridad alimentaria se incorporaran las cuestiones relativas al endeudamiento, la ganadería y las funciones del mercado. Era necesario un compromiso concertado a largo plazo de todas las partes interesadas para evitar crisis en el futuro. El PMA estaba trabajando con la FAO y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) en modos de aumentar la producción rural en la región, con el UNICEF en los sectores sociales y con el CILSS y la Red del sistema de alerta temprana en caso de hambruna (FEWSNET) en cuestiones relativas a la seguridad alimentaria y métodos de evaluación de las necesidades.
35. El Gobierno del Níger explicó sus planes de realizar proyectos de desarrollo destinados a evitar crisis alimentarias en el futuro, por ejemplo, un amplio programa de riego, un programa de atención sanitaria infantil gratuita, la protección de las tierras de pastoreo y la reconstitución de unas reservas nacionales de seguridad. Algunos miembros de la Junta destacaron la insuficiencia de la ayuda para el desarrollo y reconocieron que los problemas del Sahel eran reales y requerían soluciones a largo plazo. Encontrar el mecanismo más eficaz y rentable para afrontar las numerosas cuestiones relacionadas con la seguridad alimentaria en la región representaba un reto para los gobiernos, el sistema de las Naciones Unidas, los donantes y otros interesados. Se instó al PMA a que concentrara su atención en las necesidades de los grupos más vulnerables.
36. El Director Regional reiteró que el PMA trabajaba en gran medida con asociados, especialmente con el UNICEF en las cuestiones relacionadas con la nutrición, con el CILSS y la FEWSNET en lo relacionado con la alerta temprana y con los equipos de las

Naciones Unidas en los países en lo relativo a la planificación para imprevistos. El PMA consideraba la crisis en el Níger como una “piedra de toque” para todos los interesados: durante mucho tiempo se habían dejado de lado las causas subyacentes de la vulnerabilidad. La malnutrición no era sólo resultado de la falta de alimentos. El Director Regional subrayó el papel de la falta de agua salubre y de instalaciones de saneamiento, las limitadas posibilidades de subsistencia, el escaso conocimiento de los medios de vida pastoriles y las prácticas deficientes de lactancia y destete. Instó a los donantes a que apoyaran las iniciativas del PMA destinadas a atender las necesidades de las poblaciones vulnerables en África occidental.

CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE ÁFRICA ORIENTAL Y CENTRAL

Programa en el país — Etiopía 10430.0 (2007-2011) (2006/EB.2/11)

Programa en el país — República Unida de Tanzania 10437.0 (2007-2010) (2006/EB.2/12)

Operación prolongada de socorro y recuperación que requiere la aprobación de la Junta Ejecutiva — Burundi 10528.0 (2006/EB.2/13)

Operación prolongada de socorro y recuperación que requiere la aprobación de la Junta Ejecutiva — República Unida de Tanzania 10529.0 (2006/EB.2/14)

37. La Secretaría describió brevemente las operaciones del PMA en el Despacho Regional para África Oriental y Central (ODK): 25 millones de personas recibirían 4,9 millones de toneladas, por un valor de 2.800 millones de dólares, es decir, un tercio del valor total de la cartera de operaciones del PMA. Años de conflicto y de malas cosechas habían dejado a muchas zonas en un estado de vulnerabilidad; harían falta varios años consecutivos de buenas cosechas para reestablecer la seguridad alimentaria. Para evitar interrupciones del suministro de alimentos, el PMA necesitaba recibir promesas de contribución en especie antes de finales de noviembre y promesas de contribución en efectivo antes de finales de diciembre de 2006. Se estaban realizando evaluaciones, y el PMA y la FAO encabezaban una iniciativa destinada a hacer frente a la vulnerabilidad alimentaria en el Cuerno de África.
38. En Djibouti, como consecuencia de la falta de lluvias, muchos pastores necesitarían apoyo durante todo el 2007. Las operaciones en Eritrea se habían interrumpido debido a que el Gobierno había monetizado 64.000 toneladas de existencias del PMA para sus propios programas de dinero por trabajo, infringiendo las normas del PMA. Tras el fracaso de varias reuniones de alto nivel, el PMA había emprendido un arbitraje oficial para rectificar esta situación. En las tierras altas de Etiopía se preveía recoger buenas cosechas, pero, en el sur, 1,7 millones de pastores necesitaban alimentos como consecuencia de las inundaciones y las malas cosechas. De los 3 millones de personas necesitadas de apoyo en el segundo semestre de 2006, el PMA había ayudado a 2 millones. Los programas de protección social ejecutados conjuntamente con el Gobierno contaban con 8 millones de beneficiarios; en el ámbito de una OPSR se prestaría asistencia a 750.000 refugiados y PDI de 2007 a 2011.



39. En Kenya, el PMA había prestado asistencia a 3,6 millones de personas afectadas por la sequía. Un tercio de los 31 millones de productores agropecuarios del país había resultado perjudicado por la irregularidad de las precipitaciones, la inestabilidad de los mercados y los conflictos; se preveía la llegada de otros 80.000 refugiados de Somalia antes de finales de 2006. La seguridad había mejorado en el norte de Somalia, pero en el sur habían estallado nuevos conflictos. El inicio de las lluvias había sido satisfactorio y se había reanudado el transporte marítimo, pero los precios de los productos pecuarios habían aumentado y la situación económica, política y social seguía siendo frágil.
40. Entre los avances en Uganda figuraban las negociaciones de paz con el Ejército de Resistencia del Señor, que habían permitido una mayor movilidad, pero los brotes de cólera y de gripe aviar impedían el retorno de los refugiados al Sudán meridional. Se estaba preparando un pequeña OPSR para Rwanda, donde el 28% de los 2,1 millones de habitantes padecía inseguridad alimentaria y donde vivían 40.000 refugiados, procedentes principalmente de la República Democrática del Congo. En este último país se habían celebrado, en julio de 2006, las primeras elecciones después de casi 40 años. El PMA se proponía mejorar la selección de los beneficiarios y aumentar la identificación del Gobierno con las operaciones en el país, incluida la ampliación de la OPSR a partir de julio de 2007. La OPSR relativa a la República del Congo contaba con 200.000 beneficiarios. La matrícula en la escuela primaria había descendido del 90% a finales del decenio de 1990 a menos del 60% en 2005. La prevalencia del virus de inmunodeficiencia humana/síndrome de inmunodeficiencia adquirida (VIH/SIDA) había alcanzado la cifra del 10% en el sur del país y se situaba en el 3,5% y el 5% en Brazzaville y Pointe Noire, respectivamente.
41. La Secretaría presentó dos OPSR —las relativas a Burundi y a la República Unida de Tanzania— y explicó que las circunstancias hacían que las OPSR nacionales fueran más eficaces que las regionales. En septiembre de 2006, el alto el fuego pactado con las fuerzas rebeldes había puesto fin oficialmente a 15 años de conflicto en Burundi. Era probable que el hambre generalizada aumentara debido a enfermedades de los cultivos. La inseguridad alimentaria era particularmente elevada en el norte y el noreste, donde el 70% de los recursos de la OPSR se destinarían a suministrar raciones para tres meses a los repatriados, así como a actividades de alimentos por trabajo y alimentos para la educación. El Vicedirector Ejecutivo del PMA informó a la Junta de que el Gobierno de Burundi y el Representante Especial Adjunto del Secretario General de las Naciones Unidas en Burundi podrían solicitar al PMA que respaldara el acuerdo de alto el fuego suministrando alimentos a 3.000 personas vulnerables que se hallaban en campamentos en espera de la desmilitarización. En el marco de la OPSR relativa a la República Unida de Tanzania se proporcionarían alimentos a 290.000 refugiados y a otras personas vulnerables durante dos años, en vista de que los refugiados regresaban más lentamente de lo previsto. La Secretaría expresó su agradecimiento al Gobierno de Tanzania por acoger a grandes poblaciones de refugiados, así como al Japón por su colaboración.
42. La Junta acogió con satisfacción el informe regional y aprobó las dos OPSR, pidiendo que se le aclararan algunas cuestiones. La Secretaría respondió que se seguiría de cerca la orientación de la ayuda en Burundi; los costos de los alimentos eran elevados en este país sin litoral, donde los elevados riesgos relacionados con la seguridad hacían imprescindible que los vehículos llevaran escoltas. La estabilidad de la producción y el crecimiento de la población indicaban que las tendencias mejorarían lentamente, de ahí el plazo de dos años de la OPSR. Se había iniciado la colaboración con el nuevo Gobierno y sus ministerios, y se estaban realizando actividades de fomento de la capacidad para ayudar al Gobierno a asumir la dirección de las operaciones cuando se retirara el PMA.

Informe de actualización sobre el proyecto de seguro contra la sequía en Etiopía y el plan de trabajo relativo a la gestión de los riesgos meteorológicos para 2007 (2006/EB.2/15)

43. La Secretaría presentó el informe de actualización sobre el proyecto de seguro contra la sequía en Etiopía y el plan de trabajo relativo a la gestión de riesgos meteorológicos en 2007. La primera fase del proyecto demostró que sería factible transferir los riesgos de sequía a los mercados mundiales de forma mancomunada, en el contexto del Objetivo Estratégico de proteger los medios de subsistencia en los países en desarrollo. Se pidió a la Junta que autorizara a la Secretaría a elaborar un plan de trabajo para la segunda fase, que después se presentaría al personal de contraparte, como el del Banco Mundial y de los donantes, a los que se invitaría a realizar el proyecto.
44. Los miembros de la Junta solicitaron información sobre el posible impacto del seguro contra la sequía y expresaron su preocupación con respecto a los costos previstos, los temas relativos a la equidad y la sostenibilidad. Algunos miembros preguntaron si el mandato del PMA incluía asumir alguna función macroeconómica; manifestaron inquietud por la posibilidad de que el plan de seguro contra riesgos meteorológicos pudiera guiarse por los intereses de los donantes, que no consiguiera ofrecer incentivos a los agricultores y que en él no se distinguiera entre la inseguridad alimentaria transitoria y la de más larga duración. Otros propusieron que el plan de seguro se vinculara a elementos de protección social; no objetaron al proyecto de decisión, pero propusieron que la Junta emprendiera un debate más amplio sobre la estrategia.
45. Algunos miembros de la Junta plantearon dudas sobre el índice meteorológico y sobre la fiabilidad de los indicadores de sequía para registrar la vulnerabilidad individual de los agricultores a las sequías de menor duración; pudiera ser que el plan no favoreciera la capacidad local y que socavara las estructuras ya establecidas para la gestión de las crisis. Quizá otras alternativas resultaran más eficaces para reducir la vulnerabilidad.
46. Sin embargo, se encomió el hecho de que el PMA hubiera pensado en productos financieros capaces de proteger a los países en desarrollo de los efectos de las situaciones de emergencia; el proyecto piloto había generado interés en instituciones como el Banco Mundial y el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido (DFID). Algunos miembros propusieron que se contemplaran posibles seguros en materia de suministro de agua y de la salud animal.
47. Hubo peticiones a favor de apoyar la propuesta de la segunda fase, crear un marco integrado para proteger los medios de subsistencia y redactar una descripción más pormenorizada del programa, que incluyera un resumen del debate y animara al PMA a ayudar a buscar otras organizaciones que desearan participar.
48. La Secretaría tomó nota de las preocupaciones de la Junta: sólo pedía autorización para elaborar una propuesta conforme a lo especificado en el párrafo 14 del documento. Tras un nuevo debate, la Secretaría propuso un proyecto de decisión alternativo que se enmendó y aprobó después de que los miembros de las Listas debatieran a fondo el asunto.

CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE ÁFRICA MERIDIONAL

Programa en el país — Mozambique 10446.0 (2007-2009) (2006/EB.2/16)

Proyecto de programa en el país — Zambia (2007-2010) (2006/EB.2/17)

Aumento de presupuesto de la operación prolongada de socorro y recuperación — Región del África meridional 10310.0 (2006/EB.2/18)

49. El Director Regional expuso la situación en el Despacho Regional para África Meridional (ODJ). La OPSR regional abarcaba siete países que afrontaban la “triple amenaza” de la inseguridad alimentaria, el VIH/SIDA y la debilitada capacidad de gobierno. La mayoría de los países había tenido buenas cosechas, pero estaba comenzando la temporada de carestía; en casi todos ellos cabía la posibilidad de que se produjeran interrupciones del suministro de alimentos. En Mozambique se habían reducido las raciones y la falta de financiación podía afectar a los acuerdos sobre el terreno con ONG que vencerían en diciembre. El número máximo de beneficiarios del PMA en 2006 había sido de 4,3 millones de personas, es decir, la mitad que en 2005. La asistencia proporcionaba suplementos nutricionales para el tratamiento antirretroviral y alimentos para los enfermos de tuberculosis, las mujeres embarazadas y los huérfanos. El principal problema del PMA era manejar las importantes variaciones de los volúmenes de alimentos por distribuir. Se debía disponer de efectivo para las compras locales y regionales: el PMA alentó a los donantes a que confirmaran su financiación. Los gobiernos anfitriones de la región estaban prestando más asistencia. El Director Regional presentó además los documentos “Aumento de presupuesto de la operación prolongada de socorro y recuperación Región del África meridional 10310.0” y “Proyecto de programa en el país — Zambia 10447.0 (2007-2011).
50. Los miembros de la Junta expresaron la duda de que el PP relativo a Zambia fuese la forma más eficaz de hacer frente al hambre y solicitaron información sobre la participación de los beneficiarios y sobre los planes para garantizar la sostenibilidad. Además, alentaron al PMA a mejorar la coordinación entre las organizaciones de las Naciones Unidas y a aprovechar las estructuras de gestión nacionales, a adaptar los programas a los sistemas nacionales e incorporar los beneficios, y a fomentar las capacidades con miras a traspasar la dirección de las operaciones a los gobiernos. La Junta alentó al PMA a mejorar los sistemas de información sobre la vulnerabilidad y a tener en cuenta los efectos de El Niño. La Junta observó que la magnitud de las OPSR regionales podía obligar a los donantes a poner límites a los gastos de los programas individuales, y alentó al PMA a que solicitara más fondos a través de OPSR nacionales.
51. La Secretaría aseguró a la Junta que tendría en cuenta el próximo examen de la ayuda alimentaria. El Director del PMA en Zambia facilitó información adicional sobre la participación de los beneficiarios y sobre los planes para garantizar la sostenibilidad del programa en el país; además, aseguró a la Junta que sus observaciones se tendrían en cuenta en la versión final del PP relativo a Zambia. La Secretaría examinaría la posibilidad de crear OPSR nacionales en lugar de ampliar la OPSR regional.

CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE ASIA

Programa en el país — Bangladesh 10410.0 (2007 2010) (2006/EB.2/19)

Operación prolongada de socorro y recuperación que requiere la aprobación de la Junta Ejecutiva — Myanmar 10066.3 (2006/EB.2/20)

52. El Director del Despacho Regional para Asia (ODB) presentó la OPSR relativa a Myanmar, que comenzaría en enero de 2007 y duraría tres años, y que tendría como beneficiarios a 1,6 millones de personas. Seguía habiendo problemas como resultado del escaso acceso de los agricultores a los mercados por un lado y, por otro, de la comunidad internacional a las zonas de trabajo; el sistema de las Naciones Unidas estaba negociando el acceso con el Gobierno. El Gobierno del Japón y las Naciones Unidas estaban debatiendo la posibilidad de utilizar el Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la Seguridad de los Seres Humanos.
53. En el Afganistán había una difícil situación política, logística y de seguridad, empeorada por una grave sequía, lo que se había traducido en nuevas necesidades por valor de 70 millones de dólares. La OPSR para el período 2006-2008 iba a costar 441 millones de dólares, de los que se había financiado un 37%; el PMA había recibido 10 millones de dólares del CERF.
54. En la República Democrática Popular de Corea se había registrado una disminución de la ayuda del PMA, una suspensión de la ayuda alimentaria bilateral proveniente de la República de Corea y una reducción de la ayuda por parte de China. Era posible realizar un seguimiento, aunque todavía con limitaciones; la política del Gobierno determinaría si el PMA podía disponer de acceso suficiente. En las actuales circunstancias, era imposible confirmar que toda la ayuda del PMA estaba llegando a los beneficiarios previstos. El representante del Gobierno de la República Democrática Popular de Corea afirmó que las condiciones del seguimiento habían mejorado. La Comisión Europea anunció que había aprobado una suma de 8 millones de euros para proyectos en materia de salud, agua, saneamiento y prevención de inundaciones en el país, pero se preguntaba si al determinar las necesidades de ayuda alimentaria se habían tenido en cuenta los mecanismos de supervivencia. El PMA respondió que los problemas de acceso habían impuesto limitaciones a las misiones de evaluación.
55. El Gobierno de Camboya había reembolsado en su totalidad el valor de los alimentos desviados en 2004. Los graves déficit de financiación habían obligado al PMA a reducir la dotación de personal y podían conducir al cierre de las operaciones. El Gobierno de Australia anunció que su país había donado 4 millones de dólares al programa del PMA en Camboya y alentó a los demás gobiernos a seguir su ejemplo.
56. En Timor-Leste, a donde había llegado la nueva misión de mantenimiento de la paz, se registraba un déficit de financiación de 9,6 millones de dólares para la ayuda alimentaria del PMA a las PDI y para su OPSR. En Sri Lanka, la situación de seguridad se había deteriorado: había restricciones de acceso a algunas poblaciones necesitadas, lo cual estaba empeorando su situación. El PMA había redirigido los recursos y organizado dos operaciones especiales de preparación ante emergencias y de operaciones aéreas con el fin de apoyar a la comunidad de ayuda humanitaria. La recuperación después del tsunami seguía su curso, pero en Aceh seguía habiendo necesidades. El PMA había organizado operaciones de transporte marítimo para acelerar la recuperación, financiadas por el Fondo Fiduciario de Múltiples Donantes del Banco Mundial, pero debido a que los asociados no las habían aprovechado debidamente, habían aumentado los costos unitarios.



57. El Director Regional expuso brevemente los programas para las víctimas del terremoto en el Asia meridional y para las personas afectadas por la sequía en Nepal, que seguían ejecutándose, así como una evaluación en Mongolia por la que se había determinado que no se requería ayuda alimentaria en ese país. El PMA iba a trabajar con la recién creada Fundación Filantrópica para Asia, la cual recaudaría fondos privados para apoyar la labor del PMA. El ODB estaba desarrollando las capacidades en tecnología de la información y las comunicaciones (TIC) para emergencias con el fin de i) facilitar que el personal del PMA pudiera trabajar a distancia y ii) crear redundancia en el sistema para que siguiera funcionando. Se estaba elaborando un sistema de gestión de la calidad de los alimentos para evitar que se produjeran pérdidas.
58. En respuesta a la preocupación expresada por la Junta acerca de la falta de recursos para la OEM en Mindanao, Filipinas, el Director Regional describió la OEM del PMA en el contexto de las actividades de fortalecimiento de la paz: el Presidente de las Filipinas y el Coordinador Residente habían puesto en marcha la operación del PMA, que iba a ofrecer a los beneficiarios la oportunidad de participar en el acuerdo de paz.

CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE ORIENTE MEDIO, ASIA CENTRAL Y EUROPA ORIENTAL

Programa en el país — Egipto 10450.0 (2007 2011) (2006/EB.2/21)

Programa en el país — Yemen 10435.0 (2007 2011) (2006/EB.2/22)

Informe resumido de la evaluación de la OPSR 10231.0 relativa a Tayikistán (2006/EB.2/23)

59. El Director Regional trazó un panorama de las operaciones del Despacho Regional para Oriente Medio, Asia Central y Europa Oriental (ODC), destacando que la mayor parte de las emergencias alimentarias eran el resultado de conflictos más que de catástrofes naturales y que algunas actividades del PMA adolecían de una grave carencia de fondos. El inesperado conflicto en el Líbano había añadido obligaciones a los ya voluminosos programas para alimentar a 9 millones de personas en otras partes de la región. Por conducto de la CRI y del CERF, el PMA había entrado en acción en un plazo de cinco días, proporcionando alimentos a 800.000 personas en el Líbano y a los desplazados libaneses en la República Árabe Siria. El apoyo de los donantes había sido rápido y generoso: la primera donación en especie había provenido del Gobierno del Líbano. En vista del resultado positivo de una evaluación de las necesidades, y de mutuo acuerdo con el Gobierno, el PMA había puesto fin a su operación en el Líbano a principios de noviembre.
60. El número de beneficiarios en Palestina había aumentado entre un 20% y un 30%; la situación en Gaza y en otros lugares era alarmante. La violencia creciente en Iraq estaba erosionando los medios de vida y había provocado el desplazamiento de 300.000 personas en el mes anterior. Georgia y Kirguistán —donde no hay oficinas del PMA— también presentaban riesgos en materia de seguridad; en Argelia suscitaban preocupación los refugiados. El ODC estaba centrándose en reorientar la asistencia hacia las personas más vulnerables, fortalecer las capacidades locales y preparar la retirada gradual. Las operaciones en la República Árabe Siria y en Jordania se irían reduciendo paulatinamente hasta terminar a finales de 2007 y las que se ejecutaban en Armenia, Georgia y Tayikistán, a finales de 2008.



61. La Secretaría presentó la evaluación de la OPSR 10231.0 relativa a Tayikistán, que debería servir de base para la concesión de una prórroga hasta junio de 2007 y para el establecimiento de un nuevo orden de prioridades en las actividades en vista de la disminución de los recursos. La Junta expresó su apoyo a las recomendaciones de la evaluación y al proyecto de decisión. Se pidieron más detalles sobre la contribución del Gobierno a la ejecución de la OPSR y el papel desempeñado por el PMA en la labor de fomento de la capacidad nacional. En respuesta a las preguntas formuladas por la Junta, la Secretaría confirmó que las recomendaciones las había realizado el equipo de evaluación y se habían debatido con la oficina en el país, el equipo del proyecto y el Gobierno; éste aún no había dado respuesta. La falta de recursos, sobre todo de personal, había limitado la labor de fomento de la capacidad. Las administraciones locales habían participado en las actividades, aportando alimentos y transporte, gracias a lo cual existían buenas perspectivas de que el proyecto fuera sostenible.
62. La Junta elogió vivamente la labor de la Directora Regional y sus colegas.

CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Informe resumido de la evaluación de la OPSR relativa a América Central 10212.0 (2006/EB.2/24)

63. El Director Regional presentó las actividades del PMA en el ODP, señalando que los datos estadísticos medios nacionales no reflejaban las desigualdades existentes en la región: la pobreza y la malnutrición eran desproporcionadamente elevados en la población indígena y en las personas de ascendencia africana. La labor del PMA se centraba en el Objetivo Estratégico 5, ayudando a los gobiernos a que su actuación tuviera mayor impacto en la población más vulnerable; entre los proyectos figuraban el apoyo a PDI en Colombia, las fábricas para producir alimentos enriquecidos en Cuba, la alimentación escolar en Honduras y la asistencia en zonas inundadas y zonas propensas a sufrir catástrofes en Suriname. Como ejemplo de cooperación Sur-Sur, Venezuela había donado fondos para programas realizados en Somalia y Kenya. No obstante, las operaciones presentaban déficit críticos.
64. La Secretaría presentó el documento “Informe resumido de la evaluación de la OPSR 10212.0 relativa a América Central”, haciendo hincapié en que sólo se había distribuido el 27% de las cantidades de alimentos previstas, debido a la insuficiente financiación y a la lentitud de la ejecución por parte de los asociados cooperantes. En la evaluación se había constatado que algunos componentes de las OPSR eran complementarios a los cuatro programas en los países, pero que se había evitado que coincidieran los beneficiarios. Debido al aumento del número de estos últimos los recursos se habían tenido que repartir en exceso. No se había logrado dar una respuesta integral a los problemas de la región a causa de las limitaciones en la planificación y el seguimiento regionales.
65. La Junta comentó que presentar los cuatro países de la región en una evaluación única de la OPSR constituía un reto. Puso en duda que se pudiera intensificar el seguimiento si había déficit de fondos. Algunos miembros observaron que no se había reconocido suficientemente la contribución de los gobiernos en la ejecución de la OPSR. Otros miembros solicitaron que se hicieran actualizaciones más frecuentes de los mapas de vulnerabilidad de la región, habida cuenta del elevado número de tormentas tropicales y de las irregularidades climáticas. El representante del Japón señaló que entre sus programas



bilaterales y las operaciones del PMA podía haber sinergias en el suministro de medicamentos a los niños hondureños y en un proyecto de prevención de catástrofes en El Salvador. Otros miembros indicaron que la ayuda a los países de América Latina representaba una inversión en países que, con el tiempo, podían llegar a ser donantes.

66. La Secretaría hizo hincapié en que la utilización de supervisores locales solía ser un método rentable de mejorar las operaciones, e instó a los donantes a que ayudaran a subsanar los déficit de financiación.

ASUNTOS DE ORGANIZACIÓN Y PROCEDIMIENTO

Programa de trabajo de la Junta Ejecutiva para el bienio 2007-2008 (2006/EB.2/25)

67. La Secretaría presentó este documento en constante evolución, que cambiaría a medida que la Mesa y la Junta solicitaran la adición de nuevos temas para su presentación en los períodos de sesiones de la Junta de 2007 y 2008.
68. Los miembros de la Junta pidieron que se agregaran temas que habían surgido durante el segundo período de sesiones ordinario de 2006. La Secretaría los comentaría con la Mesa; se daría cabida a todas las peticiones de Junta.

ASUNTOS ADMINISTRATIVOS Y DE GESTIÓN

Examen de las facultades delegadas en el Director Ejecutivo (2006/EB.2/26)

69. La Secretaría presentó el documento “Examen de las facultades delegadas en el Director Ejecutivo”.
70. En el documento se revisaban: i) el aumento de las facultades delegadas en el Director Ejecutivo para la aprobación de las OPSR, concedido en el tercer período de sesiones ordinario de 2004 de la Junta Ejecutiva, y ii) el aumento de las facultades delegadas en el Director Ejecutivo para la aprobación de revisiones de presupuesto de proyectos y programas de desarrollo, concedido en el segundo período de sesiones ordinario de 2005. La constatación principal fue que se había reducido a la mitad el número de aprobaciones de OPSR por parte de la Junta; también se había ahorrado una cantidad considerable del tiempo dedicado por la Junta a revisiones de PP. En ninguno de los casos había dejado la Junta de ejercer la supervisión o el control. El mecanismo de aprobación por correspondencia entre sesiones de la Junta para OPSR y para revisiones de presupuesto relacionadas con éstas no se había utilizado, pero era importante y era probable que se utilizara pronto en el Afganistán.
71. La Junta se mostró a favor de que continuaran estas delegaciones de facultades. Pidió a la Secretaría que mantuviera la frecuencia actual de la presentación de informes y que se solicitara una nueva revisión de las facultades delegadas en el Director Ejecutivo en el segundo período de sesiones ordinario de 2008. La Junta volvió a insistir en que el uso de las aprobaciones de OPSR por correspondencia entre períodos de sesiones debía limitarse únicamente a los casos urgentes. Algunos miembros solicitaron que la información sobre las aprobaciones de OPSR se siguieran incluyendo en el Informe Anual de las Realizaciones; se formuló la petición de que, en un año civil, la Junta revisara el 90%, en valor, de las nuevas OPSR y de los aumentos de presupuestos de las mismas.



72. La Secretaría respondió que no tendría dificultad en informar dos veces al año, pero que marcar un objetivo máximo podría producir retrasos en la toma de decisiones urgentes. Recordó a los miembros de la Junta que toda aprobación de una OPSR se publica en el sitio Web del PMA al día siguiente. Algunos miembros de la Junta propusieron que, además, se les notificara por correo electrónico.
73. La aprobación del proyecto de decisión se postergó hasta que se hubiera actualizado el texto para incorporar los deseos de la Junta.

Examen exhaustivo de los recursos humanos (2006/EB.2/27)

74. La Secretaría presentó el documento “Examen exhaustivo de los recursos humanos” como parte de su labor en apoyo del personal del PMA en su lucha contra el hambre; uno de sus criterios era el de obtener un equilibrio en cuanto a la representación geográfica y de género. El examen abarcó cuestiones de planificación estratégica de los recursos humanos; se habían facilitado datos suplementarios tras las conversaciones oficiosas mantenidas con los miembros de la Junta en octubre.
75. Los miembros de la Junta hicieron referencia a las políticas en materia de recursos humanos formuladas por los otros organismos con sede en Roma que se ocupan de temas relacionados con la alimentación, y propusieron tenerlas en cuenta a la hora de definir la política del PMA. Algunos miembros expresaron su preocupación por el equilibrio de género a nivel directivo: las tendencias no reflejaban progresos, y el PMA debía adoptar un enfoque más dinámico, especialmente en lo que se refería al equilibrio de género de personal procedente de países en desarrollo.
76. La Secretaría informó a la Junta sobre sus misiones de contratación en los países en desarrollo económico y sobre la publicación de las posibilidades de empleo en la prensa, sus enlaces con instituciones educativas y su aprovechamiento de redes existentes. Intercambiaba anuncios de vacantes con otros organismos con sede en Roma. Muchas decisiones relativas a las contrataciones se delegaban en los directivos; a veces las necesidades de dotación de personal en situaciones de emergencia debían recibir prioridad frente a los objetivos establecidos en materia de recursos humanos. La Secretaría estaba elaborando respuestas productivas a los directivos sobre las realizaciones con respecto a los objetivos de dotación de personal y estaba examinando la posibilidad de realizar una evaluación de la función de la dirección a la hora de promover la diversidad en la contratación de personal.
77. Algunos miembros recomendaron presentar a la Junta un documento de política sobre recursos humanos; la Secretaría recomendó que la Junta tomara nota de que la sustitución del Director Ejecutivo podía influir en la preparación de dicho documento de política y en el momento de su presentación.

CARTERA DE PROYECTOS PARA EL SUDÁN

78. El Director de la Oficina del PMA en el Sudán presentó el plan de asistencia del PMA al Sudán para 2007, cuya cuantía estaba previsto que ascendiera a 685 millones de dólares, una cifra ligeramente inferior que sin embargo representa una reducción considerable con respecto a los 746 millones de 2006.
79. De esta ayuda, el 71% se destinaba al Darfur. La distribución general de alimentos se dirigía principalmente a las PDI; en 2006 sólo pudo realizarse el 10% de los programas de recuperación, de manera que las cifras para 2007 respondían a unas expectativas más realistas. La seguridad se había convertido en un problema grave y actualmente se necesitaban helicópteros para transportar al personal.
80. En el sur seguía vigente el Acuerdo de Paz Global, pero seguía siendo frágil. Se requería un esfuerzo para pasar de la Operación Supervivencia en el Sudán a la ayuda para la recuperación, pero se planteaban algunas limitaciones, como la reducida capacidad del nuevo Gobierno del Sudán meridional, la enorme superficie del territorio y el gran número de repatriados espontáneos, quienes eran difíciles de identificar por las organizaciones de asistencia humanitaria. El volumen de la distribución general de alimentos se reduciría a la mitad en 2007, lo cual se conseguiría recortando el número de beneficiarios, limitando la asistencia a tres meses al año y supeditando la distribución de alimentos a programas de mejora de las comunidades, por ejemplo, programas de alimentos para la recuperación. Las PDI se seguirían beneficiando, a su regreso, de tres meses de distribución general de alimentos. Constituyendo por adelantado suficientes reservas de alimentos en las zonas apartadas antes de la época de las lluvias, el PMA había podido reducir sustancialmente el número de lanzamientos desde el aire en 2006 —no hubo ninguno en Darfur en este año— y había ayudado a reducir a la mitad los precios de los cereales en los lugares a los que se podía acceder por carretera; también había ayudado a los repatriados. Los costos de transporte se habían reducido de 532 a 480 dólares por tonelada. Para que la constitución de reservas por adelantado fuera eficaz, se debían asegurar recursos a tiempo para transportar los suministros antes de la estación de las lluvias, que sería en abril.
81. En la zona de transición conocida como las “Tres áreas” entre el norte y el sur, así como en el sur, se había reducido la distribución general de alimentos y se habían incrementado las actividades de recuperación. Un acuerdo de paz en la parte oriental podía mejorar la situación, pero la malnutrición existente en la zona seguía siendo la peor del país. Se estaba reduciendo el tamaño de las raciones de alimentos para contener los costos.
82. La OEM actual estaba financiada casi en un 90%. El Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS) necesitaba 35 millones de dólares más; se calculaba que el proyecto relativo a las carreteras requeriría 40 millones en 2007 para obras de mantenimiento. Se solicitaba a los donantes que prosiguieran su generoso apoyo.
83. Los miembros de la Junta reconocían los esfuerzos del PMA por reducir las operaciones de transporte aéreo y recortar los costos de transporte, y animaban a proseguir los esfuerzos por reducir los costos en concepto de logística.

ALTO COMISIONADO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LOS REFUGIADOS

84. El Director Ejecutivo dio la bienvenida al orador invitado Sr. A. Guterres, Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. El Sr. Guterres habló de la asociación entre la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y el PMA como modelo de cooperación para otras organizaciones, mencionando, como ejemplo especial de la misma, la Iniciativa encaminada a poner fin al hambre y la desnutrición entre los niños. Mencionó, como problemas que incrementaban el número de refugiados, PDI y migrantes, el cambio climático y la degradación ambiental, el fanatismo religioso, el racismo, la xenofobia y la migración resultante de la globalización asimétrica. Llamó la atención sobre la importancia de prestar apoyo a los refugiados en las situaciones posteriores a conflictos, en parte para que esas personas no se convirtieran en migrantes ilegales.
85. En respuesta a las preguntas de la Junta, el Sr. Guterres definió la función de coordinación como medio para evitar las superposiciones, colmar las lagunas y agilizar el trabajo; debían coordinarse entre sí los principales agentes presentes en cada país, al igual que los organismos de las Naciones Unidas. Señaló que el enfoque basado en distintos grupos temáticos podía sacar provecho de numerosos mecanismos existentes; el liderazgo del PMA en ese tipo de enfoque servía de ejemplo. El PMA y el ACNUR habían llevado a cabo 19 misiones conjuntas de evaluación en 2006. La función del PMA en la esfera de la protección también era importante para el ACNUR; el Sr. Guterres mencionó la violencia de género en relación con la distribución de alimentos. El PMA también había asumido una función de liderazgo en acercar los medios de molienda de cereales a los refugiados y estaba en la mejor posición para atender a las preocupaciones de la Junta acerca del precio de la molienda.
86. El Sr. Guterres atrajo la atención hacia la importancia de potenciar el papel de las mujeres para que gestionaran los sistemas. Explicó que, aunque el ACNUR no participaba directamente en cuestiones relacionadas con las políticas de inmigración, era consciente de la necesidad de que hubiera más oportunidades para las corrientes migratorias ordenadas y dignas en respuesta al mercado mundial emergente del trabajo. Elogió la gran solidaridad que se demostraba en África para los refugiados de países vecinos.
87. En sus palabras de agradecimiento al Sr. Guterres, el Director Ejecutivo alentó a la Junta a unirse a ellos sobre el terreno para observar las positivas formas de colaboración entre el ACNUR y el PMA.

SIGLAS UTILIZADAS EN EL DOCUMENTO

ACNUR	(Oficina del) Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
CAD	Costos de apoyo directo
CCAAP	Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto
CERF	Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia
CILSS	Comité Interestatal Permanente de Lucha Contra la Sequía en el Sahel
CRI	Cuenta de Respuesta Inmediata
DFID	Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido
ESAE	Evaluación de las seguridad alimentaria en emergencias
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FEWSNET	Red del sistema de alerta temprana en caso de hambruna
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
IIPA	Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias
NICSP	Normas internacionales de contabilidad del sector público
OCAH	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas
ODB	Despacho Regional para Asia
ODC	Despacho Regional para Oriente Medio, Asia Central y Europa Oriental
ODD	Despacho Regional para África Occidental
ODI	Instituto de Desarrollo de Ultramar
ODJ	Despacho Regional para África Meridional
ODK	Despacho Regional para África Oriental y Central
OEM	Operación de emergencia
ONG	Organización no gubernamental
OPSR	Operación prolongada de socorro y recuperación
TIC	Tecnología de la información y las telecomunicaciones
PDI	Persona desplazada internamente
PP	Programa en el país
SENAC	Proyecto de fortalecimiento de las capacidades de evaluación de las necesidades de urgencia
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNHAS	Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
VIH/SIDA	Virus de inmunodeficiencia humana/síndrome de inmunodeficiencia adquirida