

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

**Período de sesiones anual  
de la Junta Ejecutiva**

**Roma, 22-26 de mayo de 2000**

## **ASUNTOS ADMINISTRATIVOS Y DE GESTIÓN**

**Tema 7 del programa**

*Para examen*

**S**

Distribución: GENERAL  
**WFP/EB.A/2000/7-A**  
19 abril 2000  
ORIGINAL: INGLÉS

**INFORME SOBRE LAS PÉRDIDAS DE  
PRODUCTOS DESPUÉS DE LA  
ENTREGA RELATIVO AL PERÍODO  
COMPENDIDO ENTRE EL 1º DE  
OCTUBRE DE 1998 Y EL 30 DE  
SEPTIEMBRE DE 1999**

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA ([http://www.wfp.org/eb\\_public/EB\\_Home.html](http://www.wfp.org/eb_public/EB_Home.html)).

## NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

**El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su examen.**

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, a ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Jefe, Subdirección de Seguros y  
Asuntos Jurídicos (OTI):

Sr. A. Dowell

tel.: 066513-2268

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, diríjase al Empleado de Documentos y Reuniones (tel.: 066513-2645).



---

## LISTA DE SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

APT	Alimentos por trabajo
CDF	<i>Civil Defence Force</i>
CSA	<i>Commissariat à la Sécurité Alimentaire</i>
MMS	Mezcla de maíz y soja
OPSR	Operación prolongada de socorro y recuperación
OU	Operación de urgencia
PDF	Puntos de distribución final
PEIP	Punto de entrega en el interior del país



## INTRODUCCIÓN

1. El presente informe sigue el mismo formato de los años anteriores. Contiene información específica por países y ofrece una descripción de las medidas correctivas adoptadas por el PMA para contribuir a reducir al mínimo las pérdidas.
2. Siguiendo la recomendación que formuló la Junta Ejecutiva el año pasado, la Directora Ejecutiva envió cartas a todos los gobiernos de países que habían registrado pérdidas de productos superiores o equivalentes al 2% del total de los productos recibidos en cualquier proyecto durante el período del informe. Conforme a otra petición, se está enmendando el Acuerdo Básico entre los gobiernos y el PMA a fin de hacer más hincapié en las pérdidas después de las entregas, y se está añadiendo una cláusula relacionada con el reembolso al PMA del valor de las pérdidas. Las oficinas en el país del PMA están negociando en la actualidad estos acuerdos con sus gobiernos anfitriones.
3. En los tres anexos del presente informe figuran las pérdidas desglosadas por causas, por productos y por países. Las pérdidas superiores al 2% del total de los productos recibidos por el país en el año se indican en el Anexo III. El valor de las pérdidas se considera en dólares EE UU. En el informe se hace mención de las 10 pérdidas mayores en valor que se han identificado. De esta manera, en los países donde se ejecutan programas vastos se detectan pérdidas importantes pero proporcionalmente pequeñas.

## PÉRDIDAS DE PRODUCTOS REGISTRADAS DESPUÉS DE LA ENTREGA A LOS GOBIERNOS BENEFICIARIOS DURANTE EL PERÍODO DEL PRESENTE INFORME

### Cuadro general

4. Se incluyen en el presente informe los productos proporcionados en 81 países por medio de 197 proyectos de desarrollo, operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR) y operaciones de urgencia (OU). En los 197 proyectos sobre los cuales se recibieron informes, el PMA manipuló 3.809 millones de toneladas de productos, por un valor de 1,3 millones de dólares EE UU. El valor total de las pérdidas netas que se produjeron durante el mismo período se eleva a 12,7 millones de dólares EE UU, esto es, el 0,6% del valor total de los productos manipulados. Esto constituye una mejora ligera (0,4%) aunque perceptible con respecto al último período de informe. El Programa recuperó 140.439 dólares EE UU mediante la venta de productos que ya no eran aptos para el consumo humano, o los reembolsos obtenidos gracias a reclamaciones contra los contratistas privados de los medios de transporte y almacenes.

### Causas principales de las pérdidas

5. Tal como figura en el Anexo I, el 23,6% de las pérdidas (por un valor de 3 millones de dólares EE UU) obedecieron principalmente a problemas en el punto de origen, mientras que el 76,4% (por un total de 9,7 millones de dólares EE UU) fue consecuencia de problemas en los países beneficiarios. Esta proporción ha disminuido un 9% con respecto al período considerado en el informe anterior.



6. Las causas principales de las pérdidas en el punto de origen se relacionan con el deterioro de los productos alimenticios, lo que ocasionó pérdidas de 1,7 millones de dólares EE UU, o el 13% de las pérdidas totales. La causa principal de las pérdidas en los países beneficiarios fueron los disturbios civiles. Este factor ocasionó pérdidas por valor de 2,5 millones de dólares EE UU, o sea un 20% de las pérdidas totales. El segundo motivo más importante, al que corresponden pérdidas por valor de 2 millones de dólares EE UU (aproximadamente el 16,8% de las pérdidas totales) fueron los robos y hurtos. La tercera causa más importante de las pérdidas fue el almacenamiento en condiciones inadecuadas o por períodos demasiado prolongados, lo que ocasionó pérdidas por un monto de 1,9 millones de dólares EE UU o aproximadamente un 15,3% de las pérdidas totales.

### Pérdidas por productos

7. Tal como figura en el Anexo II, las pérdidas más importantes en valor corresponden a los cereales (trigo, maíz arroz y trigo bulgur), seguidos de pescado en conserva, y aceite vegetal, lo que asciende a 8 millones de dólares EE UU y equivale a un 66% de las pérdidas totales notificadas. No obstante, estas pérdidas representan únicamente el 0,43% de las cantidades manipuladas, lo que es una proporción reducida.

### Pérdidas netas de productos en valor iguales o superiores al dos por ciento del valor total manipulado en un determinado país

8. Tal como figura en el Anexo III, durante el período del presente informe se observaron en 33 países 78 casos en los que en los proyectos se registraron pérdidas netas de productos iguales o superiores al 2% del valor total manipulado. De todas las pérdidas se deducen los ingresos por ventas de material aprovechable u otras recuperaciones. Dichas ventas sólo se efectúan cuando se certifica que los productos no son aptos para el consumo humano ni pueden ser reacondicionados, pero pueden tener algún valor residual como alimento para animales o para la industria, y están sujetas a controles estrictos que aseguran, dentro de lo posible, que los productos no pueden volver a utilizarse para el consumo humano. A continuación se describen las 10 pérdidas mayores en lo que respecta al valor c.i.f.
9. **Sierra Leona.** Sierra Leona registró pérdidas del 14,7% del valor total de los productos manipulados en el período del presente informe, lo que equivale a 1,8 millones de dólares EE UU. La más importante fue una pérdida del 13,4% del valor total del trigo bulgur recibido, por un valor de 582.038 dólares EE UU y una del 25,9% del aceite vegetal por un valor de 572.283 dólares EE UU. Estas pérdidas se debieron principalmente a saqueos. A finales de diciembre de 1998 y a principios de enero de 1999, grupos armados atacaron núcleos urbanos invadiendo Makeni y Freetown. Durante este período se allanaron todos los almacenes del PMA y se robaron tanto alimentos como artículos no alimentarios. En febrero de 1999, la *Civil Defence Force* (CDF) retuvo a los almaceneros del almacén de Kenema a punta de pistola y a continuación robó cantidades considerables de alimentos.
10. Se produjeron pérdidas además debido al deterioro causado por la humedad, así como a hurtos en el puerto, el almacén y durante el transporte. En los casos en los que se robaron o se perdieron productos durante el transporte, se dedujo el valor de los productos perdidos de los pagos debidos al transportista, siempre que las estrictas condiciones de los contratos permitiesen tales deducciones. A fin de evitar que los productos se deteriorasen aún más, se han considerado las siguientes medidas correctivas: atención al embalaje oportuno a la hora de hacer los pedidos de alimentos; introducción de sanciones contra los contratistas que sufran pérdidas durante el transporte; mejora de la gestión de los almacenes así como notificación, rotación rápida y fumigación regular a fin de reducir al máximo los hurtos en los almacenes y mejoras de la estiba y la manipulación en los muelles.



11. **Indonesia.** Indonesia registró pérdidas del 1,4% del valor total de los productos recibidos en el período del informe, lo que equivale a 1,3 millones de dólares EE UU. La pérdida más importante fue una pérdida del 2% de arroz, lo que representa 1 millón de dólares EE UU. El transporte entre islas hizo que aumentara la manipulación de los productos, lo que afectó gravemente al embalaje. Las autoridades del proyecto exigieron que se rechazasen los embalajes que no estuviesen totalmente intactos antes de la descarga, y se puso poco empeño en recuperar productos dañados ligeramente y en volver a envasarlos. El problema se agravó aún más debido a la manipulación incorrecta por los estibadores y a prácticas inadecuadas (infestación y apilamiento excesivo de los productos). Lamentablemente, el Ministerio de la Salud hizo caso omiso de las peticiones formuladas por el PMA para que se consultase con él antes de proceder a la destrucción de alimentos.
12. **Kenya.** Kenya registró pérdidas del 1,2% del valor total de los productos recibidos en el período del informe, lo que equivale a 1,1 millones de dólares EE UU. Las pérdidas se debieron principalmente a hurtos cometidos durante el transporte a los distritos de alimentación escolar. En la medida de lo posible, los transportistas han reembolsado el importe equivalente a las pérdidas sufridas. En otros casos, se pidió al Gobierno que investigase y adoptase medidas correctivas. Otra causa importante de las pérdidas fue la putrefacción de los productos, que posteriormente fueron rechazados por funcionarios de sanidad pública. Se ha hecho hincapié en la mejora de las prácticas de almacenamiento con objeto de reducir las pérdidas en el futuro.
13. **Sudán.** Sudán registró pérdidas del 1,3% del valor total de los productos recibidos en el período del informe, lo que equivale a 1 millón de dólares EE UU. La más importante fue una pérdida del 6,2% del tonelaje total de trigo recibido, lo que representa una pérdida de 494.169 dólares EE UU, seguida de una pérdida del 10,6% del maíz y del 9,2% de guisantes. Estas pérdidas se produjeron en parte debido a que los productos se derramaron tras el impacto causado al chocar con superficies de suelo duro durante operaciones sobre el terreno de entrega de productos por paracaídas. En cierta medida, es la necesidad la que dicta la zona a la que se lanzan los productos, pero se procura siempre determinar el lugar menos inoportuno. El trigo resultó dañado, se enmohecó y se endureció parcialmente durante el transporte a Lokichokio, en el sur de Sudán. En la medida de lo posible, se dedujo el valor de la pérdida del salario del transportista tras la presentación de la factura final. Otras pérdidas de trigo se debieron a una distribución no autorizada a la población local. Se está procurando mejorar el control de la distribución de productos sobre el terreno. En el caso del maíz, las pérdidas se produjeron en parte como consecuencia de saqueos y robos en la zona a la que se lanzan los productos debido a la falta de seguridad. En el futuro, se hará más hincapié en la seguridad y en el control de la muchedumbre en la zona. Las pérdidas de maíz se debieron asimismo a daños causados por el agua, sobre todo el agua de la zona inundada en la que cayeron los productos. Un cambio de la zona a la que se lanzan los productos durante la estación de lluvias evitará que se produzcan más daños. Parte de los guisantes se enmohecieron y endurecieron en el almacén debido a un apilamiento excesivo. Se han adoptado prácticas adecuadas de almacenamiento para controlar este problema.
14. **Liberia.** Liberia sufrió pérdidas del 4% del valor total de los productos recibidos en el período del informe por un valor de 926.261 dólares EE UU. Las más importantes fueron una pérdida del 2,9% del trigo bulgur por un valor de 268.494 dólares EE UU, una pérdida del 5,3% de los guisantes por un valor de 229.451 dólares EE UU, y otra del 6,5% del aceite vegetal por un valor de 221.432 dólares EE UU. Estas pérdidas se produjeron principalmente como resultado de saqueos cometidos en los almacenes del PMA en



Voinjama y Kolahun, en el condado de Lofa, durante dos incursiones de grupos armados en abril y agosto de 1999. Tras el primer ataque producido en abril, el PMA suspendió todas las operaciones en el condado de Lofa, salvo las actividades de alimentación de refugiados, y desplazó las operaciones de almacén a Kolahun, en donde estaban concentrándose los refugiados. A raíz de la incursión de agosto, el PMA tuvo que suspender todas las operaciones en el condado de Lofa. Las operaciones del PMA y otras operaciones de Naciones Unidas siguen suspendidas; desde octubre/noviembre de 1999, se ha trasladado a los refugiados de Kolahun a Sinje en el condado de Cape Mount.

15. **Bangladesh.** Bangladesh sufrió pérdidas del 0,6% del valor total de productos recibidos en el período del informe, lo que equivale a 507.312 dólares EE UU. No obstante, ninguno de los proyectos registró pérdidas superiores al 2% de los productos que recibió cada uno. Se perdieron 2.445 toneladas de trigo bulgur debido a remesas incompletas con respecto al conocimiento de embarque conforme a los envíos de la póliza de fletamento. Asimismo se produjeron otras pérdidas de poca importancia durante el transporte, el almacenamiento y la manipulación.
16. **Uganda.** Uganda registró pérdidas del 0,7% del valor total de los productos en el período del informe, lo que equivale a 470.191 dólares EE UU. Las más importantes fueron una pérdida del 25,4% de la leche en polvo desnatada y enriquecida y otra del 3,2% de los guisantes. Las pérdidas de la leche desnatada y enriquecida en polvo obedecieron a robos cometidos en el almacén. Se emprendieron investigaciones, se identificó a los culpables y se aplicaron medidas de castigo. Las pérdidas de los guisantes se debieron al reacondicionamiento y al reenvasado en el almacén y en los puntos de entrega en el interior del país (PEIP). Los encargados de la gestión del almacén en Kampala han puesto en práctica un estricto sistema de contabilidad que ha eliminado con creces los hurtos y pérdidas conexas al manipular los productos. El etiquetado de todos los productos con sus fechas de caducidad en el almacén de Kampala y en los PEIP ha reducido asimismo considerablemente los casos de almacenamiento demasiado prolongado. El PMA está imponiendo actualmente una estricta disciplina a todos los transportistas contratados para transportar productos a los PEIP y a los puntos de distribución final (PDF).
17. **Cabo Verde.** Cabo Verde registró pérdidas del 5% del valor total de los productos recibidos en el período del informe, lo que equivale a 388.672 dólares EE UU. Las más importantes fueron una pérdida del 24,6% de pescado en conserva, lo que representa una pérdida de 232.260 dólares EE UU, y una del 6,3% de mezcla de maíz y soja (MMS), lo que representa una pérdida de 133.780 dólares EE UU. Se encargó al Instituto de Recursos Naturales que investigara la cuestión del deterioro del pescado en conserva y, siguiendo sus recomendaciones, se destruyó la cantidad total. En vista de que el deterioro se podía achacar en parte a la infestación por bacterias en la etapa de producción, el donante abordó la cuestión y se obtuvo una indemnización financiera completa. Las pérdidas de MMS se debieron a infestación resultante de un embalaje y unas condiciones de almacenamiento deficientes, una fumigación irregular, y a la manipulación durante la descarga en el almacén y en los lugares de distribución. Una venta de la MMS no apta para el consumo humano, como alimentación animal, permitió recuperar 2.872 dólares EE UU. Se han adoptado medidas correctivas para evitar que se produzcan más pérdidas. Entre estas cabe citar la mejora del control de la gestión del almacén y la logística. Se han previsto celebrar dos seminarios en abril de 2000 para el personal de las contrapartes y los encargados de la gestión de los almacenes a fin de mejorar las aptitudes y las prácticas relacionadas con la gestión del proyecto.
18. **Guatemala.** Guatemala registró pérdidas del 4,1% del valor total de los productos manipulados en el período del informe por valor de 338.496 dólares EE UU. La más



importante fue una pérdida del 11,6% del pescado en conserva por un valor de 319.457 dólares EE UU. Debido a un almacenamiento prolongado y a una distribución lenta, los productos caducaron. Se están estudiando las posibilidades de destrucción existentes. Se está examinando de nuevo la actual metodología operacional para determinar aspectos en los que se pueda aumentar la eficacia de la distribución y evitar que se sigan deteriorando los productos, y se están estudiando medidas correctivas.

19. **Mauritania.** Mauritania registró pérdidas del 2,4% del valor total de los productos manipulados en el período del informe, lo que equivale a 222.669 dólares EE UU. Las más importantes fueron la pérdida del 17% del trigo por un valor de 60.407 dólares EE UU, la de 53,3% de MMS por un valor de 50.730 dólares EE UU, y la del 25,7% de aceite vegetal por un valor de 40.040 dólares EE UU. Las principales causas de las pérdidas de trigo y aceite vegetal fueron un almacenamiento inadecuado y demasiado prolongado en los almacenes. De las investigaciones realizadas se desprende lo siguiente: a) higiene deficiente del almacenamiento; b) mala ventilación; c) rotación fortuita de las existencias; d) programación irrealista de las actividades por la contraparte del Gobierno, el *Commissariat à la Sécurité Alimentaire* (CSA), que hizo asignar alimentos a PEIP distantes en los que las actividades no bastaban para asimilarlos; y e) falta de transparencia en la administración de productos por el CSA. Las pérdidas de MMS se debieron tanto a una llegada adelantada de los productos como a un inicio tardío de las actividades. A pesar del empeño de la oficina en el país en agilizar la distribución y fumigar lo antes posible (con tan sólo un margen de un mes hasta la fecha de caducidad de los productos), era inevitable que se produjeran pérdidas. En el futuro se pondrá en marcha un programa más riguroso de actividades y se llevará a cabo un seguimiento más estricto del pedido de los productos, llegadas y administración de las existencias. Se redujeron pérdidas parcialmente mediante la venta del lote no apto para el consumo humano como alimento para animales (22.150 dólares EE UU derivados de la venta de MMS y 12.825 derivados de la venta de trigo).
20. La conclusión general que se desprende de tales pérdidas es la necesidad prioritaria de contar con una capacidad sólida en lo que respecta a la logística en la oficina en el país a fin de gestionar las existencias del PMA y la logística conjuntamente con el gobierno. Se han logrado acuerdos con la contraparte del gobierno en lo que respecta a la gestión conjunta, pero éstos han de ejecutarse en los proyectos. Se ha planeado contratar un Oficial de Logística internacional en el bienio en curso, al que prestarán apoyo asistentes de logística y supervisores de almacenes en el ámbito de la suboficina.

### **Pérdidas registradas durante los períodos de informes anteriores pero notificadas por primera vez en 1998/99**

21. Se notificaron por primera vez 22 pérdidas de productos registradas en períodos de informes anteriores. La más importante se produjo en Burkina Faso, en donde se perdieron productos en conserva manipulados durante los tres períodos de informes anteriores (véanse los pormenores más abajo) por un valor de 1.753.000 dólares EE UU. Asimismo se produjeron pérdidas durante el período del informe correspondiente a 1997/98 por un valor de 306.140 dólares EE UU, las más importantes de las cuales se produjeron en Mauritania, Uganda y la República Democrática del Congo.
22. **Burkina Faso.** Se calcula que se perdió un total de 717 toneladas métricas de productos en conserva (442 toneladas métricas de pescado en conserva y 275 toneladas métricas de carne en conserva) durante un período de tres años comprendido entre el 1° de enero de 1996 y el 31 de marzo de 1999. Esto representa el 6,7% y el 4,2%, respectivamente, del





valor total de entregas de productos durante dicho período, y un valor total de las pérdidas de 1.753.000 dólares EE UU.

23. Cuando el PMA tuvo conocimiento de la venta de productos en conserva en el mercado en 1998, el Gobierno (esto es, el Ministerio de Agricultura, encargado del proyecto Burkina Faso 3326.00) informó de que quienes vendían los productos eran los propios beneficiarios de las actividades de alimentos por trabajo (APT). Por consiguiente, sólo después de que las oficinas del PMA en el país y las oficinas regionales emprendieran investigaciones y viajaran a los lugares en cuestión para llevar a cabo un seguimiento de la situación se descubrió que los productos se vendían en cartones enteros, lo que indicaba que estas ventas tenían su origen en almacenes regionales y centrales, gestionados por la Dependencia de logística del Ministerio de Agricultura.
24. Tras haber tomado nota de la naturaleza ilícita de estas ventas no autorizadas, el PMA adoptó las siguientes medidas correctivas para ponerles fin y mejorar la gestión de productos en Burkina Faso: a) inmediatamente en 1998 se eliminaron de la cesta de alimentos de APT todos los productos en conserva (pescado y carne) que fueron sustituidos por legumbres, un producto que tiene más posibilidades de ser escogido por los beneficiarios; b) el representante del PMA en las instancias más elevadas del Gobierno comenzó a intervenir activamente; c) se informó al respecto a todos los representantes de los donantes interesados (Austria, Canadá, Alemania) mediante contactos directos y por escrito; d) el Inspector General del Gobierno lanzó una investigación exhaustiva que tuvo como resultado un informe completo recibido por el PMA a principios de marzo de 2000; e) a mediados de 1999 el PMA contrató a una empresa de contabilidad local para llevar a cabo una conciliación del inventario, lo que tuvo como resultado la cuantificación de las pérdidas de productos anteriormente notificadas; f) la distribución de productos al proyecto se suspendió en septiembre de 1999 (dicha suspensión sigue en vigor a la espera de la ejecución plena de las medidas correctivas por el Gobierno); g) el Gobierno intervino para poner fin a todas las ventas en el mercado de productos en conserva del PMA, tanto en Uagadugú como en otras poblaciones importantes del interior; h) el PMA ha establecido un sistema de gestión conjunta de productos con la Dependencia de logística del Ministerio de Agricultura, con las comprobaciones y los saldos necesarios, a fin de garantizar una distribución eficaz de los productos a los beneficiarios; i) el PMA ha establecido bases logísticas descentralizadas de PEIP en el interior, en Dori y en Fada, y contará con un voluntario de Naciones Unidas y con la presencia de personal local de supervisión; y j) el PMA espera que el Gobierno imponga las sanciones jurídicas necesarias contra todos los funcionarios culpables del Ministerio de Agricultura y de la Dependencia de logística.
25. **Mauritania.** Mauritania informó de pérdidas adicionales por valor de 111.657 dólares EE UU. La contraparte del Gobierno, el CSA, reveló tales pérdidas en el momento de proceder al cierre del proyecto, que duró un año y medio debido a la falta de transparencia, información y apoyo de la contraparte. Durante la ejecución del proyecto, se han ingresado en la cuenta del proyecto el importe de las ventas y el abonado por los transportistas, que en total asciende a 125.510 dólares EE UU y que se ha utilizado para fines de proyecto. A petición de la oficina en el país, un auditor externo local está examinando la utilización y la gestión de esta cuenta. La oficina en el país participa plenamente en la gestión de la logística y en el estricto seguimiento de las existencias y los almacenes mediante el refuerzo de la sección de logística y la aplicación de acuerdos de gestión conjunta.
26. **Uganda.** Uganda notificó un total de 91.770 dólares EE UU de pérdidas no notificadas anteriormente debidas a un almacenamiento excesivamente prolongado. Las pérdidas se redujeron en parte gracias a la venta de material aprovechable del lote no apto para el



consumo humano como alimento para ganado (3.070 dólares EE UU de MMS). A fin de reducir las pérdidas en el futuro, se han estudiado medidas correctivas: mayor precaución al planear los pedidos de productos, y etiquetado de todos los productos alimenticios con las fechas de caducidad a fin de evitar un almacenamiento demasiado prolongado.

27. *República Democrática del Congo.* La República Democrática del Congo notificó un total de 11.038 dólares EE UU de pérdidas no notificadas anteriormente. Tales pérdidas obedecieron a un almacenamiento demasiado prolongado debido a que no hubo distribución durante mucho tiempo a causa de la inseguridad en Kinshasa. Se suspendió el proyecto. Aunque en un principio se decidió almacenar los productos en las instalaciones de la contraparte del PMA, éstos de hecho se encuentran en un almacén del PMA, en donde las condiciones generales son mejores, desde junio de 1999.

---

## MEDIDAS COMPLEMENTARIAS

28. En tres países se está investigando sobre pérdidas de las que el PMA tiene conocimiento: Côte d'Ivoire, Etiopía y Lesotho. En el próximo informe se dará cuenta cabalmente de los resultados obtenidos.



## ANEXO I

**PÉRDIDAS DE PRODUCTOS DESPUÉS DE LA ENTREGA A LOS GOBIERNOS  
BENEFICIARIOS, POR CAUSAS PRINCIPALES  
(OCTUBRE DE 1998-SEPTIEMBRE DE 1999)**

	Valor c.i.f. de productos perdidos (dólares)	Porcentaje de las pérdidas totales (%)
<b>Pérdidas atribuidas principalmente a problemas en el punto de origen</b>		
Deterioro del material de embalaje	509 553	4,0
Deterioro de los productos alimenticios	1 643 261	13,0
Otras causas	823 212	6,5
<b>Total parcial</b>	<b>2 976 026</b>	<b>23,6</b>
<b>Pérdidas atribuibles principalmente a problemas en el país receptor</b>		
Almacenamiento inadecuado o demasiado prolongado	1 932 102	15,3
Manipulación deficiente	739 686	5,9
Robos y hurtos	2 126 167	16,8
Infestación	670 474	5,3
Reacondicionamiento/reenvasado	354 913	2,8
Distribución no autorizada	34 808	0,3
Elaboración de los productos	12 585	0,1
Catástrofes naturales	464 535	3,7
Disturbios civiles	2 526 683	20,0
Otras causas	790 606	6,3
<b>Total parcial</b>	<b>9 652 560</b>	<b>76,4</b>
<b>TOTAL RELATIVO A TODAS LAS CAUSAS</b>	<b>12 628 586</b>	<b>100,0</b>



## ANEXO II

**PÉRDIDAS DE PRODUCTOS DESPUÉS DE LA ENTREGA A LOS GOBIERNOS  
BENEFICIARIOS, POR PRODUCTOS (OCTUBRE DE 1998-SEPTIEMBRE DE 1999)**

<b>Producto</b>	<b>Cantidad manipulada (toneladas)</b>	<b>Cantidad perdida (toneladas)</b>	<b>Valor c.i.f. de la cantidad perdida (dólares)</b>	<b>Pérdida como porcentaje de la cantidad manipulada</b>
<b>Cereales</b>				
Trigo	1 919	6 358	1 815 841	0,33
Maíz	419 981	2 513	1 575 773	0,60
Harina de maíz	1 000	1	319	0,13
Sémola de maíz	57	0	0	0,00
Mijo	14 413	47	12 590	0,32
Arroz	446 563	3 533	1 253 095	0,79
Harina de trigo	173 251	832	307 637	0,48
Harina de maíz	175 673	1 775	638 103	1,01
Sorgo	13 106	223	95 165	1,70
Trigo bulgur	99 121	2 115	934 343	2,13
Trigo blando	40 000	103	95 867	0,26
Harina de maíz enriquecida con soja	7 519	75	34 358	1,00
Pasta	2	0,1	23	5,88
<b>Aceites y grasas</b>				
Grasa comestible	6 822	41	37 416	0,60
Aceite vegetal	91 844	1 047	1 228 970	1,14
<b>Productos lácteos</b>				
Leche desnatada en polvo enriquecida	5 127	55	111 091	1,08
Leche desnatada en polvo ordinaria	1 604	0	488	0,02
Leche entera en polvo	385	1	1 716	0,21
Leche	325			
<b>Pescado en conserva</b>				
Pescado en conserva	13 718	725	1 562 912	5,28
<b>Carne</b>				
Carne en conserva	3 688	284	597 234	7,70
<b>Legumbres</b>				
Guisantes	99 439	1 229	724 058	1,24
Frijoles	53 426	489	330 792	0,92
Lentejas	20 240	95	62 434	0,47



**PÉRDIDAS DE PRODUCTOS DESPUÉS DE LA ENTREGA A LOS GOBIERNOS  
BENEFICIARIOS, POR PRODUCTOS (OCTUBRE DE 1998-SEPTIEMBRE DE 1999)**

<b>Producto</b>	<b>Cantidad manipulada (toneladas)</b>	<b>Cantidad perdida (toneladas)</b>	<b>Valor c.i.f. de la cantidad perdida (dólares)</b>	<b>Pérdida como porcentaje de la cantidad manipulada</b>
<b>Bebidas</b>				
Cacao	5	0		0,00
Té	34	0	7	0,01
<b>Otros</b>				
Mezcla de maíz y soja	134 570	1 470	753 079	1,09
Mezcla de trigo y soja	3 521	39	18 790	1,11
Azúcar	18 446	135	55 813	0,73
<i>Faffa</i>	5 921	15	6 953	0,25
<i>Likuni phala</i>	3 988	51	19 356	1,27
Mezcla de trigo y soja	17 860	574	313 701	3,21
Sal	5 752	63	18 131	1,10
Galletas	4 287	1	3 931	0,03
Semillas de sorgo	900		68	0,02
Suplemento rico en energía	4 827	1	226	0,01
Harina de soja	792	1	589	0,16
Varios	860	91	44 876	10,63
<b>Todos los productos</b>	<b>3 808</b>	<b>23 983</b>	<b>12 656 516</b>	<b>0,63</b>



## ANEXO III





















**PÉRDIDAS DE PRODUCTOS DESPUÉS DE LA ENTREGA AL GOBIERNO RECEPTOR, POR REGIONES Y PAÍSES RECEPTORES  
(OCTUBRE DE 1998-SEPTIEMBRE DE 1999)**

País receptor	Valor c.i.f. de los productos manipulados (dólares)	Valor c.i.f. de los productos perdidos (dólares)	Pérdida expresada como porcentaje de la cantidad manipulada	Pérdidas de productos iguales o superiores al 2% de la cantidad manipulada en cada proyecto (sólo pérdidas considerables superiores a los 2.000 dólares)		
				Producto	%	Valor (dólares)
<b>Región de África</b>						
Angola	2 289 896	2 652	0,12			
Benin	4 282 539	7 455	0,17	Aceite vegetal	2,87	6 176
Burkina Faso	14 218 211	1 752 675	12,33	Harina de maíz	10,34	226 207
				Pescado en conserva	50,40	928 200
				Carne en conserva	40,44	577 500
Burundi	1 467 235	0	0,00			
Camerún	1 431 485	4 757	0,33			
Cabo Verde	7 842 819	388 672	4,96	Pescado en conserva	24,65	232 260
				Mezcla de maíz y soja	6,31	133 780
				Sorgo	5,58	3 167
Chad	9 505 582	80 752	0,85			
Congo, Rep. Dem.	6 441 289	60 680	0,94	Maíz	3,87	4 680
				Harina de maíz	2,18	13 675
Congo, República del	84 715	318	0,38			

**PÉRDIDAS DE PRODUCTOS DESPUÉS DE LA ENTREGA AL GOBIERNO RECEPTOR, POR REGIONES Y PAÍSES RECEPTORES  
(OCTUBRE DE 1998-SEPTIEMBRE DE 1999)**

País receptor	Valor c.i.f. de los productos manipulados (dólares)	Valor c.i.f. de los productos perdidos (dólares)	Pérdida expresada como porcentaje de la cantidad manipulada	Pérdidas de productos iguales o superiores al 2% de la cantidad manipulada en cada proyecto (sólo pérdidas considerables superiores a los 2.000 dólares)		
				Producto	%	Valor (dólares)
Côte d'Ivoire	11 853 564	123 435	1,04	Trigo bulgur	3,84	48 690
				Harina de trigo	11,33	25 352
				Pescado en conserva	3,42	23 415
				Aceite vegetal	2,23	4 387
Djibouti	2 312 110	28 498	1,23			
Etiopía	93 759 493	85 423	0,09	Aceite vegetal	35,00	9 090
Gambia	3 427 959	20 998	0,61	Harina de maíz enriquecida con soja	2,30	10 248
Ghana	1 626 522	31 319	1,93	Aceite vegetal	2,17	4 523
				Frijoles	7,59	25 448
Guinea	36 253 041	17 995	0,05			
Guinea-Bissau	6 655 096	43 702	0,66	Harina de trigo	2,79	8 883
Kenya	87 617 670	1 073 338	1,23	Maíz	5,34	55 289
				Trigo	3,98	16 065
				Aceite vegetal	10,97	34 326
				Frijoles	3,41	50 839
Lesotho	4 220 051	115 268	2,73	Maíz	27,71	12 131
				Harina de maíz	3,33	92 865



**PÉRDIDAS DE PRODUCTOS DESPUÉS DE LA ENTREGA AL GOBIERNO RECEPTOR, POR REGIONES Y PAÍSES RECEPTORES  
(OCTUBRE DE 1998-SEPTIEMBRE DE 1999)**

País receptor	Valor c.i.f. de los productos manipulados (dólares)	Valor c.i.f. de los productos perdidos (dólares)	Pérdida expresada como porcentaje de la cantidad manipulada	Pérdidas de productos iguales o superiores al 2% de la cantidad manipulada en cada proyecto (sólo pérdidas considerables superiores a los 2.000 dólares)		
				Producto	%	Valor (dólares)
Liberia	22 887 841	926 261	4,05	Harina de maíz	4,23	13 288
				Trigo bulgur	2,92	268 494
				Harina de trigo	3,54	135 664
				Mezcla de maíz y soja	3,31	35 269
				Sal	4,50	5 848
				Azúcar	3,41	16 478
				Aceite vegetal	6,47	221 432
				Guisantes	5,30	229 451
Madagascar	2 648 000	37 093	1,40	Mezcla de maíz y soja	18,16	12 541
Malawi	13 848 898	58 570	0,42	Frijoles	99,57	21 902
				Pescado en conserva	2,10	5 695
Malí	7 721 204	16 519	0,21	Frijoles	3,95	4 717
				<i>Likuni phala</i>	13,87	18 490

**PÉRDIDAS DE PRODUCTOS DESPUÉS DE LA ENTREGA AL GOBIERNO RECEPTOR, POR REGIONES Y PAÍSES RECEPTORES  
(OCTUBRE DE 1998-SEPTIEMBRE DE 1999)**

País receptor	Valor c.i.f. de los productos manipulados (dólares)	Valor c.i.f. de los productos perdidos (dólares)	Pérdida expresada como porcentaje de la cantidad manipulada	Pérdidas de productos iguales o superiores al 2% de la cantidad manipulada en cada proyecto (sólo pérdidas considerables superiores a los 2.000 dólares)		
				Producto	%	Valor (dólares)
Mauritania	9 195 388	222 669	2,42	Trigo	17,05	60 407
				Mezcla de maíz y soja	53,27	50 730
				Aceite vegetal	25,73	40 040
				Legumbres	3,40	27 600
				Guisantes	2,41	2 000
Mozambique	12 189 831	290 241	2,38	Maíz	4,35	111 609
				Frijoles	30,82	143 360
Níger	1 228 808	603	0,05			
Rwanda	29 386 759	88 883	0,30	Sal	2,38	2 851
Santo Tomé y Príncipe	473 189	4 855	1,03			
Senegal	1 913 977	548	0,03			
Sierra Leona	11 933 310	1 750 106	14,67	Harina de maíz	3,54	89 567
				Trigo bulgur	13,39	582 038
				Mezcla de maíz y soja	17,99	259 098
				Sal	73,95	7 473
				Azúcar	54,38	17 714
				Aceite vegetal	25,89	572 283

**PÉRDIDAS DE PRODUCTOS DESPUÉS DE LA ENTREGA AL GOBIERNO RECEPTOR, POR REGIONES Y PAÍSES RECEPTORES  
(OCTUBRE DE 1998-SEPTIEMBRE DE 1999)**

País receptor	Valor c.i.f. de los productos manipulados (dólares)	Valor c.i.f. de los productos perdidos (dólares)	Pérdida expresada como porcentaje de la cantidad manipulada	Pérdidas de productos iguales o superiores al 2% de la cantidad manipulada en cada proyecto (sólo pérdidas considerables superiores a los 2.000 dólares)		
				Producto	%	Valor (dólares)
				Guisantes amarillos partidos	9,55	41 818
				Guisantes enteros verdes	19,47	180 115
Somalia	11 448 150	12 416	0,11			
Sudán	79 247 851	1 027 283	1,30	Maíz	10,57	167 579
				Trigo	6,23	494 169
				Guisantes	9,20	65 156
Tanzanía	76 664 257	108 619	0,14			
Uganda	67 346 109	470 191	0,70	Leche desnatada en polvo enriquecida	25,39	88 707
				Mezcla de trigo y soja	45,15	13 332
				Azúcar	4,22	6 096
				Frijoles	4,26	8 805
				Guisantes	3,23	60 035
Zambia	14 265 791	209 618	1,47	Maíz	3,29	97 965
				Sorgo	2,03	88 918
				Guisantes	2,04	3 079
<b>Total relativo a la región</b>	<b>657 688 640</b>	<b>9 062 412</b>	<b>1,38</b>			

**PÉRDIDAS DE PRODUCTOS DESPUÉS DE LA ENTREGA AL GOBIERNO RECEPTOR, POR REGIONES Y PAÍSES RECEPTORES  
(OCTUBRE DE 1998-SEPTIEMBRE DE 1999)**

País receptor	Valor c.i.f. de los productos manipulados (dólares)	Valor c.i.f. de los productos perdidos (dólares)	Pérdida expresada como porcentaje de la cantidad manipulada	Pérdidas de productos iguales o superiores al 2% de la cantidad manipulada en cada proyecto (sólo pérdidas considerables superiores a los 2.000 dólares)		
				Producto	%	Valor (dólares)
<b>Región de Asia y Europa Oriental</b>						
Afganistán	38 690 443	320 890	0,83	Harina de trigo	12,25	15 296
				Mezcla de maíz y soja	12,25	144 528
Armenia	5 981 278	6 865	0,11			
Azerbaiyán	3 678 373	52	0,00			
Bangladesh	93 049 056	507 312	0,55			
Bhuthán	2 053 551	3 510	0,17			
Camboya	20 098 343	37 196	0,19			
China	66 002 498	198 247	0,30			
Corea, Rep. Pop. Dem.	89 780 234	0	0,00			
Georgia	5 226 352	258 321	4,94	Trigo	19,05	230 331
India	49 036 195	81 094	0,17			
Indonesia	94 759 677	1 324 094	1,40	Arroz	2,05	1 031 942
				Mezcla de trigo y soja	6,04	292 152
Irán	2 187 591	7 099	0,32			
Laos	1 616 250	0	0,00			

**PÉRDIDAS DE PRODUCTOS DESPUÉS DE LA ENTREGA AL GOBIERNO RECEPTOR, POR REGIONES Y PAÍSES RECEPTORES  
(OCTUBRE DE 1998-SEPTIEMBRE DE 1999)**

País receptor	Valor c.i.f. de los productos manipulados (dólares)	Valor c.i.f. de los productos perdidos (dólares)	Pérdida expresada como porcentaje de la cantidad manipulada	Pérdidas de productos iguales o superiores al 2% de la cantidad manipulada en cada proyecto (sólo pérdidas considerables superiores a los 2.000 dólares)		
				Producto	%	Valor (dólares)
Nepal	11 205 313	8 235	0,07			
Pakistán	12 955 790	98 967	0,76			
Sri Lanka	5 797 568	29 606	0,51			
Tayikistán	6 827 969	8 424	0,12			
Viet Nam	22 648 240	14 245	0,06			
Yugoslavia	1 255 437	989	0,08			
<b>Total relativo a la región</b>	<b>532 850 158</b>	<b>2 905 146</b>	<b>0,55</b>			
<b>Región de Oriente Medio y África del Norte</b>						
Argelia	4 368 242	14 862	0,34			
Egipto	3 966 397	3 325	0,08			
Iraq	15 852 683	66 242	0,42	Harina de trigo	2,09	14,312
Jordania	2 697 674	0	0,00			
Marruecos	2 250 614	713	0,03			
Territorio Palestino	3 358 610	6 525	0,19			
Siria	6 968 187	255	0,00			
Yemen	11 609 115	45 831	0,39			
<b>Total relativo a la región</b>	<b>51 071 522</b>	<b>137 753</b>	<b>0,27</b>			

**PÉRDIDAS DE PRODUCTOS DESPUÉS DE LA ENTREGA AL GOBIERNO RECEPTOR, POR REGIONES Y PAÍSES RECEPTORES  
(OCTUBRE DE 1998-SEPTIEMBRE DE 1999)**

País receptor	Valor c.i.f. de los productos manipulados (dólares)	Valor c.i.f. de los productos perdidos (dólares)	Pérdida expresada como porcentaje de la cantidad manipulada	Pérdidas de productos iguales o superiores al 2% de la cantidad manipulada en cada proyecto (sólo pérdidas considerables superiores a los 2.000 dólares)		
				Producto	%	Valor (dólares)
<b>Región de América Latina y el Caribe</b>						
Bolivia	2 346 892	11 820	0,50			
Colombia	2 799 850	44 770	1,60	Varios (Mezcla de maíz y soja)	11,46	8 770
Cuba	3 390 681	0	0,00			
República Dominicana	5 479 305	15 764	0,29	Guisantes	3,97	10 095
Ecuador	841 695	6 262	0,74	Lentejas	2,02	1 860
El Salvador	9 821 833	11 383	0,12			
Guatemala	8 174 043	338 496	4,14	Pescado en conserva	11,52	319 457
Guyana	914 601	621	0,07			
Haití	3 210 565	45 042	1,40	Trigo bulgur	10,48	4 609
				Harina de trigo	7,34	21 237
				Mezcla de maíz y soja	78,47	4 708
Honduras	37 428 908	39 816	0,11	Maíz	6,04	10 984
Nicaragua	2 489 826	37 232	1,50	Pescado en	2,17	22 680

**PÉRDIDAS DE PRODUCTOS DESPUÉS DE LA ENTREGA AL GOBIERNO RECEPTOR, POR REGIONES Y PAÍSES RECEPTORES  
(OCTUBRE DE 1998-SEPTIEMBRE DE 1999)**

País receptor	Valor c.i.f. de los productos manipulados (dólares)	Valor c.i.f. de los productos perdidos (dólares)	Pérdida expresada como porcentaje de la cantidad manipulada	Pérdidas de productos iguales o superiores al 2% de la cantidad manipulada en cada proyecto (sólo pérdidas considerables superiores a los 2.000 dólares)		
				Producto	%	Valor (dólares)
Perú	1 552 640	0	0,00	conserva		
<b>Total relativo a la región</b>	<b>78 450 839</b>	<b>551 206</b>	<b>0,70</b>			
<b>Total relativo a todas las regiones</b>	<b>1 320 061 159</b>	<b>12 656 517</b>	<b>0,96</b>			