

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Primer período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 19-22 de febrero de 2007

S

Distribución: GENERAL
WFP/EB.1/2007/17
8 junio 2007
ORIGINAL: FRANCÉS

RESUMEN DE LA LABOR DEL PRIMER PERÍODO DE SESIONES ORDINARIO DE 2007 DE LA JUNTA EJECUTIVA

De conformidad con los métodos de trabajo de la Junta Ejecutiva, en el presente documento se recogen los principales aspectos tratados durante las deliberaciones mantenidas para que la Secretaría los tenga en cuenta al aplicar las decisiones y recomendaciones de la Junta, que figuran en el documento WFP/EB.1/2007/16.

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

ÍNDICE

	Página
Aprobación del programa, elección de la Mesa y nombramiento del Relator	1
ASUNTOS ESTRATÉGICOS ACTUALES Y FUTUROS	
2007/EB.1/1 Discurso de apertura	1
INFORMES ANUALES	
2007/EB.1/2 Informe Anual al ECOSOC y al Consejo de la FAO correspondiente a 2006	3
ASUNTOS DE POLÍTICA	
2007/EB.1/3 Iniciativa encaminada a poner fin al hambre y la desnutrición entre los niños	5
2007/EB.1/4 Informe de actualización sobre las intervenciones del PMA para la preparación en casos de catástrofe y la mitigación de sus efectos	6
ASUNTOS FINANCIEROS, PRESUPUESTARIOS Y DE RECURSOS	
2007/EB.1/5 Informe de actualización sobre el Plan de Gestión del PMA (2006-2007)	6
2007/EB.1/6 Informe del Auditor Externo del PMA sobre la gestión de la tesorería	7
2007/EB.1/7 Informe parcial sobre la aplicación de las recomendaciones del Auditor Externo relativas a las operaciones de 2004-2005	8
2007/EB.1/8 Auditoría externa de los Fondos y Programas que realizan actividades en la República Popular Democrática de Corea	9
CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE ASIA	
2007/EB.1/9 Informe resumido de la evaluación de mitad de período del programa en el país relativo a la India (2003-2007)	9
CARTERA DE PROYECTOS DEL DESPACHO REGIONAL DEL SUDÁN	
2007/EB.1/10 Informe resumido de la evaluación de la OEM 10339.0/1 para Darfur	11
CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE ÁFRICA ORIENTAL Y CENTRAL	
2007/EB.1/11 Aumentos de presupuesto de operaciones prolongadas de socorro y recuperación — Uganda 10121.1	13

CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE ÁFRICA OCCIDENTAL	
2007/EB.1/12 Proyecto de desarrollo — Gambia 10548.0	13
CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE ÁFRICA MERIDIONAL	15
CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE ORIENTE MEDIO, ASIA CENTRAL Y EUROPA ORIENTAL	16
CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE	17
ASUNTOS ADMINISTRATIVOS Y DE GESTIÓN	
2007/EB.1/15 Informes de la Dependencia Común de Inspección de importancia para la labor del PMA	19
SIGLAS EMPLEADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO	20

APROBACIÓN DEL PROGRAMA, ELECCIÓN DE LA MESA Y NOMBRAMIENTO DEL RELATOR

1. Tras haber declarado abierto el primer período de sesiones ordinario de 2007 de la Junta y dado la bienvenida a los 12 nuevos miembros de la Junta, el Presidente hizo una breve sinopsis del programa propuesto para el período de sesiones. Seguidamente se procedió a aprobar el programa con arreglo al tema 1 del mismo y a añadirle dos temas: la auditoría externa de los Fondos y Programas que realizan actividades en la República Popular Democrática de Corea y el subsidio de alojamiento del Director Ejecutivo.
2. El Presidente presentó luego el tema 2 e invitó a que se debatiera sobre la integración de la Mesa. Al no llegar los miembros de la Junta a un consenso sobre el puesto de Vicepresidente de la Junta, para el cual la Lista A había propuesto la candidatura de Zimbabwe, el Presidente decidió aplazar el período de sesiones y prolongar las negociaciones entre las Listas, que prosiguieron con la mediación del Presidente y un equipo de los Amigos del Presidente. No obstante, no se pudo llegar a una solución aceptable para todas las partes.
3. Al reanudarse el período de sesiones, el Presidente anunció que no se había llegado a un consenso y que el tema debía definirse por votación, por primera vez en la historia del PMA. La votación se llevó a cabo de conformidad con los Artículos IV y IX del Reglamento de la Junta Ejecutiva. El resultado de la votación dio lugar al rechazo de la designación de la Lista A, con 17 votos en contra, 16 a favor y 3 abstenciones. La Lista A propuso luego la candidatura de Cabo Verde, que la Junta aceptó. Así pues, la Junta eligió a Cabo Verde, junto con las designaciones de las otras Listas, para establecer la Mesa.
4. La Mesa nombró Relator al Sr. Zakariou Adam Maiga (Níger).

ASUNTOS ESTRATÉGICOS ACTUALES Y FUTUROS

Discurso de apertura (2007/EB.1/1)

5. El Presidente agradeció a su predecesor, el Excmo. Sr. Mirza Qamar Beg, por su liderazgo, sabiduría y elocuencia; agradeció también a los miembros salientes de la Mesa y de la Junta y, al dar la bienvenida a los nuevos miembros, subrayó la necesidad de mostrar un espíritu de cooperación.
6. James Morris, el Director Ejecutivo saliente, se dirigió a la reunión mediante una grabación en vídeo, en la cual agradeció la labor y el apoyo de la Junta y los empeños del personal del PMA por combatir el hambre, que calificó como “la labor más importante del mundo”, y se comprometió a seguir brindando su colaboración.
7. La Secretaría facilitó información actualizada a la Junta sobre el proceso de planificación estratégica del PMA. Con el nuevo Plan Estratégico se respondería a cambios tales como la reforma de las Naciones Unidas, la disminución de los recursos para el desarrollo, el aumento del precio de los cereales, la mayor cantidad de catástrofes naturales y los cambios en la conducción de las Naciones Unidas; la nueva Directora Ejecutiva, cuyo mandato comenzaría el 5 de abril de 2007, manifestó la intención de que el plan fuera el resultado de extensas consultas e indicó que intervendría personalmente en el proceso de planificación estratégica. Así pues, en febrero o junio de 2008 se presentaría a la Junta un Plan Estratégico cuatrienal actualizado. En el segundo período de sesiones ordinario de 2007 de la Junta se presentaría un Plan de gestión bienal basado en el Plan Estratégico



vigente que, posteriormente, se modificaría a fin de armonizarlo con el nuevo Plan Estratégico.

8. Las 61 operaciones prolongadas de socorro y recuperación del PMA (OPSR) constituyeron la mayor parte de la labor del Programa en 2006; las de mayor envergadura fueron la operación regional para África meridional y las operaciones en el Afganistán, Etiopía y Uganda. Se realizaron 18 operaciones de emergencia (OEM); sin duda alguna la mayor de ellas fue la del Sudán, donde la falta de seguridad siguió planteando dificultades. En la República Popular Democrática de Corea, la OPSR en curso no contaba con suficiente financiación, por lo que podían preverse interrupciones en el suministro de alimentos en el futuro próximo; de continuar la situación reinante, el país podía enfrentar un déficit alimentario de hasta 1 millón de toneladas de alimentos. El Secretario General de las Naciones Unidas había solicitado auditorías de todas las actividades de las Naciones Unidas en la República Popular Democrática de Corea. Con respecto al Cuerno de África, siguieron planteándose problemas de seguridad en Somalia, pero se confiaba en que la situación mejorara. En Kenya se habían producido las peores inundaciones en un decenio. Se había pedido al PMA y a la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) que elaboraran un plan de seguridad alimentaria para la región. Las organizaciones con sede en Roma estaban colaborando en la Iniciativa conjunta de desarrollo agrícola y rural del Sahel (SARDI) a fin de evitar crisis y aliviar el hambre. Por lo que respecta a la preparación para emergencias, la Secretaría mencionó las contribuciones constructivas realizadas por los nuevos depósitos de suministros de asistencia humanitaria, a disposición de las Naciones Unidas, las organizaciones no gubernamentales (ONG) y asociados del Gobierno.
9. La Secretaría agradeció a los donantes por los 2.800 millones de dólares EE.UU. recaudados en 2006 —cifra sin precedentes—, gracias a los cuales había podido atenderse al 94% de las necesidades del PMA, y recalcó la importancia de recibir las contribuciones a tiempo. La base de donantes había pasado de 60 a 97 donantes en los anteriores cinco años, es decir, un aumento del 62%; en 2006 se presentaron 12 nuevos donantes, todos ellos de países que no eran miembros de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE); a raíz de ello se había logrado depender menos del principal donante y de los diez donantes más importantes. Las contribuciones multilaterales habían sido menores en 2006 que en 2005; el sector privado había contribuido un 2% en la satisfacción de las necesidades totales del PMA en 2006, y se habían creado asociaciones institucionales con Citibank, Unilever y el Consejo Japonés de Publicidad, entre otros. Se preveía que las necesidades financieras del PMA para 2007 superaran los tres mil millones de dólares. La Secretaría estaba procurando aumentar el número de donantes y de donaciones multilaterales, y estaba revisando su estrategia de financiación por medio del sector privado.
10. Seguidamente, la Secretaría presentó a la Junta información actualizada sobre asuntos administrativos. Tanto el servicio de asistencia en materia de tecnología de la información y de las comunicaciones (TIC) como la adquisición de artículos no alimentarios se habían trasladado fuera de Roma; se estaba estudiando la posibilidad de hacer lo mismo con otros servicios. Los organismos con sede en Roma siguieron trabajando conjuntamente en el desempeño de sus misiones complementarias: por ejemplo, una licitación conjunta sobre suministro de electricidad, un examen actuarial conjunto sobre las prestaciones al personal luego de la separación del servicio, medidas para hacer frente a la gripe aviar, colaboración para compartir lugares de trabajo en préstamo, gestión conjunta de la seguridad y ampliaciones conjuntas en materia de TIC y telecomunicaciones. El PMA estaba reforzando su gestión: se había completado la capacitación del personal de categoría superior y se estaba por comenzar la formación del personal de puestos medios. Se estaban



empezando a aplicar evaluaciones de 360 grados y se había mejorado la situación del personal nacional por lo que respecta a sus contratos. En enero de 2008 estaría en funcionamiento un proyecto de reorganización del sistema WINGS destinado a armonizar los sistemas institucionales con las necesidades operativas del PMA; se preveía que un aumento del alcance de los proyectos incrementara a su vez las necesidades de financiación y ampliara los plazos. El PMA fue uno de los primeros organismos del sistema de las Naciones Unidas en aprobar las Normas internacionales de contabilidad del sector público (NICSP).

11. Al actualizar a la Junta sobre los asuntos de política, la Secretaría destacó que había prestado especial atención a las intervenciones basadas en el efectivo, el fomento de las asociaciones estratégicas y la formulación de una estrategia de extensión académica, a saber, una serie de seminarios sobre el tema del hambre, una serie de documentos de trabajo del PMA y un plan de estudios en relación con el hambre. Por lo que respecta a la reforma de las Naciones Unidas, especialmente a la iniciativa sobre un sistema único de las Naciones Unidas, el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM) había acordado aplicar proyectos piloto en ocho países, centrándose en el desarrollo. En cuanto a la reforma humanitaria, el nuevo Coordinador del Socorro de Emergencia de las Naciones Unidas lanzaría un llamamiento mundial en marzo o abril de 2007. Los organismos de las Naciones Unidas con sede en Roma estaban comprometidos a colaborar cada vez más para reducir el hambre, la inseguridad alimentaria y la pobreza rural.
12. Los miembros de la Junta manifestaron su reconocimiento al Presidente saliente, el Director Ejecutivo y su Jefe de Gabinete. Instaron a que prosiguiera la coordinación dentro del sistema de las Naciones Unidas y pidieron más información sobre el proceso conducente al Plan Estratégico y a la reforma de las Naciones Unidas. Los miembros manifestaron particular interés en que se siguiera cooperando a nivel de los organismos con sede en Roma, en el fortalecimiento de la capacidad de preparación para casos de desastres y mitigación de sus efectos, en intervenciones no alimentarias, en una mayor evaluación de las necesidades, en la política de recursos humanos, en la nutrición infantil, en el desarrollo y en una ayuda alimentaria eficaz y transparente. Los miembros de la Junta reconocieron la labor realizada por el personal del PMA e insistieron en la necesidad de garantizar la seguridad del personal sobre el terreno.
13. Los miembros de la Junta procedentes de países latinoamericanos le recordaron que podían ofrecer conocimientos teóricos y prácticos para respaldar y mejorar la labor del PMA. El Japón presentó al PMA una moneda acuñada para conmemorar el 50 aniversario de su adhesión a las Naciones Unidas. El Sudán destacó que en 2006 las cosechas habían sido mejores y pidió se estudiara la posibilidad de comprar alimentos a nivel local.
14. La Secretaría se comprometió a tomar en consideración los aspectos planteados por la Junta. En el período de sesiones de junio se presentaría una sinopsis del Plan Estratégico. La Junta tomó nota de que la nueva Directora Ejecutiva había manifestado su intención de centrar la atención en la preparación para emergencias y en la nutrición de mujeres y niños.

INFORMES ANUALES

Informe Anual al ECOSOC y al Consejo de la FAO correspondiente a 2006 (2007/EB.1/2)

15. La Secretaría presentó el Informe Anual del PMA al Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (ECOSOC) y al Consejo de la FAO correspondiente a 2006, en el que se



tenían en cuenta las observaciones formuladas por la Junta el año anterior y se centraba la atención en la reforma de la ayuda humanitaria, el sistema de grupos temáticos, el aumento de la participación del PMA en programas conjuntos a escala nacional y la cooperación con los demás organismos con sede en Roma. Por lo tanto, el informe aportaría información a la revisión trienal de la política en la Asamblea General de las Naciones Unidas.

16. Los miembros de la Junta elogiaron el informe y manifestaron su apoyo a la participación del PMA en la reforma de las Naciones Unidas y en el sistema de grupos temáticos. Se solicitó más información sobre la colaboración entre los organismos con sede en Roma, en particular sobre el grupo de trabajo integrado por funcionarios de categoría superior; los miembros de la Junta propusieron que se presentara un documento en el que se hiciera un balance de la colaboración actual, que sentaría las bases de la labor futura. Si bien se promovió la coordinación como medio de imprimir mayor eficacia a la programación, los miembros de la Junta recordaron la importancia de que el ritmo de integración se ajustara al diálogo intergubernamental.
17. Los miembros de la Junta pidieron que se prestara más atención al análisis de las cuestiones de género y a la protección contra la explotación sexual y otras formas de abuso y, en ese sentido, citaron la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y el Boletín nº 13. La Junta expresó interés por la elaboración de un sistema normalizado de clasificación de la seguridad alimentaria y solicitó aclaraciones acerca de su relación con el marco de evaluación de las necesidades y el establecimiento de prioridades. Los miembros pidieron aclaraciones, asimismo, sobre el trabajo del PMA en relación con los enfoques sectoriales y el apoyo presupuestario.
18. Se hicieron varias sugerencias en cuanto al contenido y la forma del informe, entre ellas la de organizar temáticamente la sección dedicada a las asociaciones y la de hacer un mayor número de análisis cualitativos basados en los resultados.
19. La Secretaría señaló que el Comité Permanente entre Organismos (IASC) pedía que para 2008 se generalizara el sistema de dirección mundial de los grupos temáticos, lo cual se debía tener en cuenta en el Plan de Gestión del PMA. La financiación aportada por las Naciones Unidas al PMA había aumentado a más de 140 millones de dólares, 96,6 millones de los cuales provenían del Fondo central para la acción en casos de emergencia (CERF) en su primer año y 48 millones de fondos humanitarios comunes de ámbito nacional en el Sudán y la República Democrática del Congo. La Secretaría observó que parte de la financiación de las Naciones Unidas se sumaba a la que se habría dado bilateralmente, pero que era difícil determinar las cifras exactas. El PMA estaba buscando formas de integrar las actividades en apoyo de proyectos en las estrategias nacionales. La Secretaría recordó a la Junta que el hecho de que los fondos se dedicaran a actividades de desarrollo o a emergencias dependía en gran medida de los donantes: la cantidad de fondos del PMA no vinculados a ningún uso específico era inferior al 10%. La Secretaría señaló que el proyecto piloto de Cabo Verde había demostrado que el establecimiento de oficinas conjuntas con frecuencia conllevaba complicaciones administrativas, sobre todo al principio del proceso.
20. La Secretaría confirmó que el PMA se estaba esforzando por intensificar la colaboración interinstitucional en las evaluaciones comunes de las necesidades. La Secretaría se mostró de acuerdo con la Junta en que el PMA no podía anticipar los procesos intergubernamentales en relación con la reforma de las Naciones Unidas, pero que la situación existente favorecía la colaboración a escala nacional. Se destacó la labor del PMA en materia de nutrición, pese a no ser el organismo principal a este respecto dentro del sistema de grupos temáticos; el Centro Conjunto de Logística de las Naciones Unidas



(UNJLC) desempeñaba una función permanente en este sistema. La Secretaría reiteró el compromiso del PMA en cuanto a la inclusión de las cuestiones de género y las relativas a la protección, y recalcó que se había implantado una política de tolerancia cero con respecto a los abusos. La Secretaría se comprometió a consultar a la Mesa acerca de los cambios de formato y de organización de los futuros informes propuestos.

ASUNTOS DE POLÍTICA

Iniciativa encaminada a poner fin al hambre y la desnutrición entre los niños (2007/EB.1/3)

21. Al presentar el documento sobre la Iniciativa encaminada a poner fin al hambre y la desnutrición entre los niños, la Secretaría subrayó la importancia capital de instaurar las asociaciones necesarias para ayudar a los países a alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio (ODM) y expuso el calendario para el establecimiento de la Iniciativa. Ya se estaban llevando a cabo varias iniciativas nacionales y regionales destinadas a luchar contra el hambre entre los niños, por ejemplo en América Latina y África occidental. El PMA trataba de obtener la ratificación de la Junta para establecer un marco normativo mundial que serviría para generar asociaciones en apoyo de estas iniciativas.
22. El representante del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) manifestó el compromiso de este organismo con la Iniciativa y destacó la complementariedad y las ventajas comparativas del UNICEF y el PMA como asociados en la Iniciativa.
23. La Junta expresó su apoyo a la puesta en marcha de la Iniciativa y puso de relieve la labor que la Secretaría había llevado a cabo, especialmente en lo relativo al plan de trabajo, el mandato y el calendario de actividades. Algunos miembros de la Junta habían abrigado la esperanza de que el plan hubiera superado la fase de proyecto, y recalcaron la urgencia de tratar de resolver los problemas crónicos del hambre y la desnutrición entre los niños. En sus siguientes períodos de sesiones, los órganos rectores del UNICEF y el PMA tenían que adoptar decisiones para ratificar las actividades y las funciones de liderazgo de ambas organizaciones.
24. Varios miembros de la Junta sugirieron que las transferencias de efectivo podían ser eficaces en el proceso de establecimiento de la Iniciativa; otros destacaron la necesidad de realizar intervenciones de mayor envergadura. La Junta reconoció la necesidad de proceder a una evaluación y selección de beneficiarios cuidadosas, y tomó nota de que, aunque el Banco Mundial seguiría ofreciendo apoyo técnico para la elaboración de la Iniciativa, no sería uno de los asociados iniciales.
25. En su respuesta, la Secretaría destacó que una de las principales funciones del PMA consistía en promover la lucha contra los problemas crónicos del hambre y la desnutrición infantiles y en difundir ampliamente las seis intervenciones principales con las que se podía hacer frente a esos problemas de una manera gradual y eficaz en función de los costos. Varias ONG, empresas privadas, organismos públicos y organismos de las Naciones Unidas habían manifestado interés en la Iniciativa, y algunos de ellos habían expresado la voluntad de asociarse a ella. También se reconoció la importancia de seleccionar adecuadamente a los beneficiarios: para perfeccionar el proceso se introducirían encuestas basadas en indicadores múltiples y otras herramientas. El representante del UNICEF destacó que en el período de sesiones que la Junta Ejecutiva del UNICEF celebraría en junio de 2007 se presentaría, para examen, un informe nuevo y más exhaustivo.

Informe de actualización sobre las intervenciones del PMA para la preparación en casos de catástrofe y la mitigación de sus efectos (2007/EB.1/4)

26. La Secretaría presentó el informe de actualización sobre el marco del PMA para la mitigación de los efectos de las catástrofes, en el que no se describían todas las actividades del PMA sino que se destacaban algunas de las más importantes; el aspecto principal era asegurar una respuesta rápida y eficaz a nivel mundial y regional y apoyar a los gobiernos en la aplicación de sus enfoques de gestión de catástrofes.
27. Algunos miembros de la Junta observaron que el documento tenía un alcance amplio y hacía hincapié en la respuesta en desmedro de la prevención, un aspecto que tendría que seguir analizándose aún más en el futuro. La Junta reconoció la capacidad y conocimientos del PMA para coordinar las respuestas y reacciones, y destacó la importancia de la mitigación de los efectos de las catástrofes. El PMA tuvo la oportunidad de actuar como organismo principal en esta esfera, entre otras organizaciones de las Naciones Unidas. Los miembros de la Junta pidieron que se presentara un documento de política en el que se indicaran las posibles modalidades de asociación entre el PMA y las otras organizaciones, y elogiaron el establecimiento del proyecto de fortalecimiento de la capacidad de evaluación de las necesidades de urgencia (SENAC).
28. La Secretaría estuvo de acuerdo en que la prevención representaba un elemento fundamental de la preparación en casos de catástrofe y la mitigación de sus efectos, y en que este aspecto debía seguir examinándose en los documentos de política que se presentaran. Subrayó que las asociaciones ya constituían un aspecto básico habitual de la participación del PMA, y describió sucintamente el proceso que debía seguirse en la preparación de un documento de política oficial sobre este tema, que se sometería a la aprobación de la Junta a finales de 2007 o principios de 2008.

ASUNTOS FINANCIEROS, PRESUPUESTARIOS Y DE RECURSOS

Informe de actualización sobre el Plan de Gestión del PMA (2006-2007) (2007/EB.1/5)

29. La Secretaría presentó el Informe de actualización sobre el Plan de Gestión del PMA (2006–2007), el cuarto en el bienio en curso; se habían celebrado dos consultas oficiales. La Secretaría tomó nota de que, para fines de 2007, se proyectaba un saldo positivo de 47 millones de dólares en la cuenta de igualación del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas (AAP); se preveía un saldo similar en el Fondo General. Si bien se había establecido un nuevo orden de prioridades en los rubros del presupuesto AAP, el presupuesto general no había sufrido cambios.
30. La Secretaría manifestó que era necesario adoptar decisiones respecto de los siguientes temas: i) la financiación de las variaciones entre los costos estándar y los gastos efectivos en relación con el personal con cargo a la cuenta de igualación del presupuesto AAP y el Fondo General; ii) la financiación del aumento del 12,1% de los sueldos del personal de servicios generales en Roma; se propuso utilizar a esos efectos la cuenta de igualación del presupuesto AAP; iii) la consignación revisada del presupuesto AAP ordinario y la consignación revisada para el mantenimiento de los edificios, el material y el equipo; los aumentos se financiaron con los puestos vacantes, una disminución del 3,5% en los presupuestos de todas las dependencias y una reducción de un 20% por concepto de viajes; se eximió a las oficinas en los países; iv) la financiación del déficit de ingresos de la



iniciativa “El mundo en marcha contra el hambre”, esto es, 2,6 millones de dólares con cargo al Fondo General; en 2007, la iniciativa estaría administrada en su totalidad por TNT; v) la utilización del Fondo General para sufragar los compromisos contraídos con el Departamento de Seguridad y Vigilancia de las Naciones Unidas (UNDSS), para el que la contribución del PMA se fijó en 22,6 millones de dólares; no había sido posible utilizar los costos de apoyo directo para financiar ese compromiso, entre otras cosas porque el personal del UNDSS con frecuencia estaba presente en países en donde no había operaciones del PMA; y vi) la otorgación de un anticipo de 10 millones de dólares para asegurar la continuidad del proyecto WINGS II.

31. Los miembros de la Junta agradecieron a la Secretaría la aclaración de los puntos planteados y las consultas celebradas en relación con el documento antes del período de sesiones. La Junta pidió que se le notificaran las variaciones en los costos de personal con miras a adquirir un mayor conocimiento de esos temas.
32. La Junta expresó preocupación por los costos del UNDSS e instó al PMA a que debatiera al respecto en el marco del sistema de las Naciones Unidas y continuara buscando distintas maneras de cubrir los costos. En vista del déficit resultante de la gestión de la iniciativa “El mundo en marcha contra el hambre” por parte del PMA, los miembros de la Junta se preguntaron acerca de la eficacia del Programa en tanto que recaudador de fondos y lo disuadieron de participar en la gestión de la siguiente actividad. La Junta pidió más aclaraciones sobre los efectos de los cortes generalizados realizados en los programas y las formas en que los intereses devengados por los fondos de los donantes se empleaban para financiar el Fondo General. La Junta exhortó a la Secretaría a que presentara más información, un análisis de los costos y beneficios, y una estrategia de recaudación de fondos y de comunicaciones; la Mesa decidiría, en consulta con la Secretaría, la manera de proceder con la estrategia. Algunos miembros pidieron garantías de que los costos del proyecto WINGS II no siguieran aumentando.
33. En respuesta, la Secretaría anunció que celebraría un seminario de carácter financiero para aclarar algunas de las cuestiones planteadas, al que se invitaba a participar a todos los miembros de la Junta. Se convino en que el sistema de las Naciones Unidas debería considerar la posibilidad de financiar el UNDSS con cargo al presupuesto de las Naciones Unidas en lugar de basar los compromisos en recuentos no relacionados con la ubicación de los proyectos. La Secretaría defendió el valor de difusión de la iniciativa “El mundo en marcha contra el hambre” y explicó por qué había decidido invertir para encargarse de su gestión. El objetivo del aumento del presupuesto de recaudación de fondos era movilizar fondos para sufragar completamente todas las operaciones mediante el trabajo con donantes y los acuerdos de hermanamiento con respecto a contribuciones en efectivo y en especie, así como promoviendo las asociaciones con el sector privado. La Secretaría explicó que el aumento de los costos del proyecto WINGS II estaba relacionado con la revisión de los procesos operativos y la incorporación de las NICSP en el PMA; entre otras cosas, estas normas exigían que el seguimiento de los productos se hiciera por valor y no sólo por volumen.

Informe del Auditor Externo del PMA sobre la gestión de la tesorería (2007/EB.1/6)

34. Al presentar el documento sobre la gestión de la tesorería en el PMA, el Auditor Externo destacó que durante los últimos cuatro años el PMA había dispuesto de recursos en efectivo por un valor total superior a los 1.000 millones de dólares. El Auditor Externo había realizado un examen para analizar cómo se preservaban los fondos retenidos, si se habían administrado con eficacia y si las inversiones habían sido productivas. El informe



constaba de tres partes: gestión del efectivo, gestión de las inversiones y desempeño de la tesorería.

35. La intervención del Auditor Externo versó sobre dónde se mantenía el efectivo, las previsiones de disponibilidad de efectivo, el riesgo cambiario, la gestión de las inversiones y el desempeño de la tesorería. El PMA había administrado con cautela sus fondos en efectivo y, en esa esfera, había alcanzado sus objetivos. Los fondos en efectivo se habían preservado y habían arrojado un rendimiento razonable, aún manteniendo bajo el nivel de riesgo. En el informe se ponían de relieve muchos puntos fuertes de la gestión de la tesorería del PMA, y las posibilidades de mejora existentes en determinados aspectos. A continuación, el Auditor Externo formuló una serie de recomendaciones para mejorar el sistema de gobierno y la gestión.
36. Los miembros de la Junta acogieron con agrado el informe sobre la gestión de la tesorería: apreciaron el enfoque minucioso y expresaron su respaldo a las recomendaciones sobre gestión formuladas por el Auditor Externo. La Junta preguntó si el Auditor Externo había hallado casos de fraude financiero y quiso que se le garantizara que en la esfera de las inversiones se tendrían en cuenta todos los criterios de bajo riesgo posibles. Se pidió a la Secretaría que preparara más información sobre el desempeño de las inversiones, los administradores de las mismas y las comisiones por inversión.
37. La Secretaría respondió que el informe del Auditor Externo se había recibido recientemente y que aún no se había examinado; en el período de sesiones siguiente de la Junta se le presentaría un examen del mismo. El PMA trabajaba con ahínco para promover la prestación de apoyo externo al Comité de Inversiones; en el período de sesiones anual de la Junta de 2007 se presentaría un documento al respecto en el que se aportarían más detalles.
38. El Auditor Externo observó que había habido casos de irregularidades financieras: el Director Ejecutivo había notificado por separado un caso importante hacía poco; en el informe del Auditor Externo sobre los estados financieros se hacía referencia a la incidencia de fraudes en el ejercicio financiero en curso, y los auditores internos también examinaban esa cuestión e informaban al respecto en el informe que el Inspector General presentaba a la Junta. El Auditor Externo visitaba periódicamente las oficinas sobre el terreno para realizar un seguimiento de los controles financieros del PMA y del riesgo de que se cometieran fraudes e irregularidades.

Informe parcial sobre la aplicación de las recomendaciones del Auditor Externo relativas a las operaciones de 2004-2005 (2007/EB.1/7)

39. La Secretaría presentó el informe parcial y destacó su importancia como instrumento de gobierno para la Junta; informó de que se había ultimado la aplicación de 30 de las 45 recomendaciones de auditoría; las restantes 15 se hallaban en diferentes fases de aplicación, y la puesta en práctica de algunas de ellas sólo podía llevarse a término cuando se hubieran introducido los cambios en el sistema WINGS II. De conformidad con las recomendaciones formuladas por la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto (CCAAP) y el Comité de Finanzas de la FAO, el informe parcial había adoptado un nuevo modelo de presentación, en el que se incluían las observaciones del Auditor Externo sobre todas las recomendaciones que la Secretaría hubiera indicado como ultimadas.
40. La Junta elogió los progresos hechos por la Secretaría en la aplicación de las recomendaciones de auditoría y acogió con agrado el nuevo modelo adoptado en el informe parcial. Sin embargo, los miembros de la Junta manifestaron su preocupación por



el ritmo con que se iban aplicando las recomendaciones y por el posible aumento de los costos. La Junta alentó a la Secretaría a ultimar la aplicación de las recomendaciones de auditoría restantes. Varios miembros encomiaron el nuevo sistema de seguimiento de los productos, que se estaba aplicando en el Despacho Regional para África Meridional (ODJ) como complemento del Sistema de análisis y gestión del movimiento de los productos (COMPAS).

41. El Auditor Externo confirmó la importancia de que la Junta examinara los informes en el marco de los procesos de gobierno del PMA.

Auditoría externa de los Fondos y Programas que realizan actividades en la República Popular Democrática de Corea (2007/EB.1/8)

42. La Secretaría presentó el documento sobre la auditoría de los Fondos y Programas que realizan actividades en la República Popular Democrática de Corea.
43. La Junta manifestó su apoyo a la auditoría realizada. Algunos miembros preguntaron acerca del efecto que dicha auditoría tendría en el plan de trabajo que el Auditor Externo ya había comunicado a la Junta y, dado que el Auditor Externo había efectuado una auditoría de las actividades realizadas por el PMA en la República Popular Democrática de Corea en 2005, pidieron información sobre cualquier elemento nuevo que pudiera presentarse.
44. Los miembros de la Junta observaron que las condiciones de trabajo en la República Popular Democrática de Corea eran difíciles. Señalaron, sin embargo, que se habían llevado a cabo cuatro auditorías de las operaciones del PMA en las que se había indicado la necesidad de ajustes de importancia. La Junta hizo hincapié en que la cuestión principal era la rendición de cuentas.
45. El Auditor Externo indicó que la auditoría en la República Popular Democrática de Corea tendría un carácter especial y representaría una labor adicional respecto de su programa de trabajo normal. Tras recibir la correspondiente solicitud del Presidente de la Junta, el Auditor Externo evaluaría la misión y coordinaría la labor con la Junta de Auditores de las Naciones Unidas. El Auditor Externo destacó asimismo algunas de las limitaciones prácticas con las que podría tropezarse durante la realización de la auditoría.

CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE ASIA

Informe resumido de la evaluación de mitad de período del programa en el país relativo a la India (2003-2007) (2007/EB.1/9)

46. Al presentar el informe resumido de la evaluación de mitad de período del programa en el país relativo a la India, la Secretaría subrayó que los principales objetivos del PMA eran elaborar modelos de intervención y repetirlos – objetivo que se había alcanzado – y abogar por la seguridad alimentaria en la India. La malnutrición en la India había descendido un 15% y las tasas de anemia y de carencia de vitamina A habían disminuido. En la evaluación se recomendaba que el PMA fortaleciera su asociación con el UNICEF en la India.
47. El Director del Despacho Regional para Asia (ODB) recalcó la magnitud y las dificultades de las operaciones en el Afganistán, en donde la inseguridad reinante, lo accidentado del terreno y el mal clima constituían limitaciones; se requería seguir trabajando para crear posibilidades de medios de subsistencia. La seguridad alimentaria



seguía siendo un problema en la República Popular Democrática de Corea, en donde el programa del PMA contaba tan sólo con el 18% de los recursos; la falta de financiación y de acceso eran importantes limitaciones. La sequía, las inundaciones y las plagas estaban afectando a la seguridad alimentaria en la República Popular Democrática Lao, en donde la prohibición de producir amapola había afectado a muchos medios de subsistencia. En Nepal seguía sin resolverse la situación de los refugiados; era necesario contar con financiación sostenida. Si bien el PMA había recibido gran apoyo del Gobierno y los donantes en el Pakistán, los indicadores de salud y educación infantiles suscitaban inquietud en algunas zonas, especialmente las situadas cerca de la frontera afgana. La siguiente cosecha en Sri Lanka sería probablemente inferior a lo previsto, en tanto la situación política seguía siendo tensa. El Director Regional recalcó que la falta de financiación constituía un problema en toda la región: se necesitaba con urgencia más financiación para evitar que las operaciones se vieran comprometidas.

48. El PMA estaba empleando datos procedentes del análisis y cartografía de la vulnerabilidad (VAM), gran parte de los cuales eran suministrados por autoridades nacionales de cartografía, a fin de evaluar la vulnerabilidad y la ubicación de las poblaciones necesitadas de modo que las respuestas de emergencia pudieran orientarse eficazmente. El PMA estaba trabajando en una nueva iniciativa favorable al medio ambiente con la intención de reducir los efectos de sus operaciones en el medio ambiente, cuya degradación se vinculaba directamente con la pobreza y el hambre. Un consultor externo realizaría un estudio ambiental a fin de plantear opciones futuras. El PMA estaba comprometido a trabajar con los gobiernos, la población local y el sector privado, y estaba estudiando la posibilidad de usar paneles solares para suministrar energía eléctrica a algunas aplicaciones. Como siempre, la finalidad del PMA era trabajar de manera innovadora, competente y eficaz en función de los costos, y apoyar la labor de otras organizaciones de ayuda humanitaria, por ejemplo, mediante su servicio aéreo humanitario.
49. La Junta manifestó su agradecimiento por la evaluación del programa en el país relativo a la India. No obstante, algunos miembros estimaron que se necesitaba insistir más en las cuestiones de género. La Junta expresó que era fundamental establecer asociaciones más sólidas entre el PMA, los gobiernos, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y el UNICEF si se querían alcanzar los objetivos del programa en el país (PP). Un miembro de la Junta manifestó su reserva respecto a la eficacia de los programas de alimentos por trabajo en Asia, y se planteó una pregunta sobre el resultado del examen realizado en la India por expertos homólogos. La Junta consideró que podía hacerse un seguimiento más riguroso de las recomendaciones de anteriores evaluaciones e instó al PMA a trabajar más en ese sentido. Los miembros de la Junta indagaron sobre la situación de la Fundación Filantrópica para Asia, la seguridad alimentaria en la República Popular Democrática Lao, la capacidad de las ONG locales para realizar proyectos en el Afganistán y la labor realizada por el PMA con los refugiados que regresaban al Afganistán.
50. La Secretaría respondió que la Fundación Filantrópica para Asia, en la que participarían personas con grandes fortunas, se pondría en marcha en breve, potencialmente en el siguiente período de sesiones de la Junta. La Secretaría recordó a la Junta que el PMA había establecido asociaciones constructivas con el UNICEF y la Organización Mundial de la Salud (OMS) en la República Popular Democrática Lao en la esfera de los alimentos para la educación, comprometiéndose a trabajar conjuntamente en las mismas escuelas: el UNICEF se centraba en aspectos relacionados con la educación, la OMS en los tratamientos antiparasitarios y el PMA en la alimentación y la nutrición. Si bien el PMA estaba trabajando con distintas ONG en el Afganistán, éstas necesitaban mayor asistencia del Programa, especialmente en el sur y el este del país. En general, el seguimiento



resultaba sumamente difícil dadas las circunstancias reinantes en algunas partes inseguras del país. El PMA siguió trabajando con los gobiernos y las comunidades locales en la distribución de alimentos.

51. La Secretaría subrayó el compromiso del PMA con los programas en la India, pero indicó que en 2006 sólo había contado con 6 de los 28 millones de dólares necesarios y con tres funcionarios internacionales, lo cual limitó su capacidad. Si bien la Secretaría señaló que la evaluación presentaba algunas incoherencias, destacó que la oficina en el país estaba de cualquier forma abordando las recomendaciones en ella formuladas. Se insistió en la rápida evolución de la situación en la región y en la importancia fundamental de que el PMA siguiera colaborando con los gobiernos nacionales para adaptar su labor a fin de hacer frente a los distintos retos y aprovechar sus ventajas comparativas.

CARTERA DE PROYECTOS DEL DESPACHO REGIONAL DEL SUDÁN

Informe resumido de la evaluación de la OEM 10339.0/1 para Darfur (2007/EB.1/10)

52. La Secretaría presentó la OEM Sudán 10557 y señaló que se trataba de una operación menor a la OEM de 2006, si bien seguía siendo la operación de mayor envergadura del PMA. Darfur absorbió el 71% de la asistencia, consistente en su mayor parte en socorro para personas desplazadas internamente (PDI). Se preveía que el Sudán meridional recibiera el 17% de la asistencia; el 12% estaría destinado al Sudán central y oriental y a las Tres Zonas.
53. La situación en Darfur había llegado a un punto insostenible a raíz de los actos de violencia contra quienes prestaban asistencia humanitaria. Debido a una grave incursión en un campamento de PDI el 18 de diciembre, un asociado del PMA en la distribución de alimentos decidió no regresar a la región, por lo que no pudieron distribuirse alimentos a ese campamento en el mes de enero; el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) había tomado a su cargo el suministro de alimentos, agua, saneamiento y servicios sanitarios. Los organismos de las Naciones Unidas y una coalición de ONG habían emitido declaraciones sobre la situación y la apremiante necesidad de proteger a la población civil y a quienes prestaban ayuda humanitaria. En el sur se vivía una transición en la prestación de asistencia, de distribuciones generales de alimentos a alimentos para la educación y alimentación suplementaria. Se preveía que el número de repatriados en 2007 superaría las 700.000 personas, muchas de ellas repatriadas espontáneas; sería necesario prestar asistencia a varias de estas personas. En el Sudán oriental se habían registrado las tasas de malnutrición crónica más elevadas del país y se necesitaba una estrategia integral de mitigación de la pobreza; las distribuciones generales de alimentos se reducirían.
54. De acuerdo con los resultados de la misión conjunta de evaluación de las cosechas y los alimentos realizada por la FAO y el PMA, la cosecha de cereales había sido sin precedentes, lo que había permitido al PMA comprar en el lugar con contribuciones en efectivo de los donantes. El Gobierno del Sudán estaba considerando favorablemente una solicitud del PMA de donaciones de alimentos; la entrega requeriría contribuciones en efectivo del Gobierno y/o de los donantes. Se estaban constituyendo existencias de reserva disponibles por adelantado en Darfur y en el Sudán meridional gracias a que los donantes habían proporcionado fondos a principios del año; el PMA alentó a que se hicieran nuevas contribuciones para el segundo semestre de 2007. El PMA también hizo un llamamiento para obtener financiación destinada a operaciones especiales en el Sudán, entre ellas, el servicio aéreo humanitario – la mayor operación aérea del PMA –, que estaba atendiendo a



toda la comunidad de ayuda humanitaria en el país, y reparaciones de caminos de emergencia y remoción de minas, que se percibían como un dividendo tangible de la paz.

55. La Secretaría presentó el informe resumido de la evaluación de Darfur. La OEM había alcanzado los 2,7 millones de beneficiarios y con ella se habían logrado muchos resultados pese a las difíciles circunstancias reinantes; debido al imperativo humanitario, salvar vidas había sido más importante que cumplir normas institucionales, en algunos casos. No obstante, había faltado un seguimiento y evaluación eficaz y una orientación adecuada de la ayuda, no se había atendido debidamente a las cuestiones relacionadas con la leña y la molienda, el compromiso ante las cuestiones de género no había sido suficiente y las oficinas de zona no habían contado con el debido apoyo.
56. La Junta felicitó al personal del PMA por el compromiso, capacidad de adaptación y coraje demostrados en un entorno tan exigente; recalcó, además, la urgente necesidad de brindar la debida protección al personal. Se manifestó inquietud respecto del seguimiento, la pertinencia de la alimentación escolar, las interacciones del PMA con otros asociados sobre cuestiones relacionadas con la seguridad y los efectos de las intervenciones en los mercados locales. La Junta pidió aclaraciones sobre la manera en que podrían ir interrumpiéndose las distribuciones generales de alimentos en favor de programas más selectivos, e invitó a la Secretaría a que respondiera a la constatación de la evaluación sobre la falta de “compromiso suficiente ante las preocupaciones de género”, por considerarlo un imperativo humanitario y no meramente una cuestión de gestión. Los miembros de la Junta pidieron información más concreta sobre la manera en que los reglamentos podrían interferir con la respuesta a una emergencia y la necesidad de lograr un equilibrio entre el control de la calidad, la programación eficaz y la obligación de salvar vidas. Propusieron que se elaboraran instrumentos a partir de la experiencia adquirida, que en los presupuestos se previera el seguimiento y evaluación, y que se estudiaran distintas posibilidades para reducir los costos de transporte. La Junta destacó la lucha de las poblaciones vulnerables no rurales e instó a que se estableciera una mejor coordinación entre las organizaciones de las Naciones Unidas y las ONG encargadas de la distribución de alimentos.
57. La Junta condenó los actos violentos en el campamento de PDI y en los caminos, y manifestó su reconocimiento al PMA por las actividades realizadas. Pidió al Programa que apoyara el retorno de los refugiados y promovió las compras locales.
58. La Secretaría se comprometió a seguir formulando enfoques de seguimiento y evaluación para emplearlos en situaciones complejas y peligrosas. Desde el período de evaluación que finalizó en diciembre de 2005 se habían registrado mejoras en cuestiones relacionadas con el seguimiento y el género. Algunos de los problemas relativos al seguimiento obedecían a la falta de solidez de los asociados y a su excesivo número. En todos los campamentos se habían establecido comités de socorro alimentario a fin de hacer intervenir a los beneficiarios y de que los comités pudieran distribuir los alimentos una vez que el PMA se hubiera retirado; existían algunos obstáculos que impedían la plena participación de las mujeres en los comités y en calidad de supervisoras. Las discrepancias entre las actividades planificadas y las realizadas efectivamente se debieron en parte a los déficit de financiación y en parte a problemas de logística y de seguridad. Los costos de transporte se habían reducido estableciendo existencias de reserva disponibles por adelantado y eliminando los lanzamientos aéreos. Se procedió a volver a registrar a algunas PDI a fin de mejorar la orientación de la ayuda, si bien ésta era posiblemente una actividad peligrosa para los trabajadores.

CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE ÁFRICA ORIENTAL Y CENTRAL

Aumentos de presupuesto de operaciones prolongadas de socorro y recuperación – Uganda 10121.1 (2007/EB.1/11)

59. La Directora Regional Adjunta del Despacho Regional para África Oriental y Central (ODK) observó que si bien se habían registrado algunas tendencias positivas en el África central y oriental, las tasas de pobreza seguían siendo elevadas. Muchos de los países padecían inseguridad alimentaria y vulnerabilidad a causa de las inundaciones y la sequía. En Uganda, las negociaciones de paz de 2006 estaban empezando a sufrir tropiezos, y había 230.000 PDI que retornaban al país y necesitaban apoyo.
60. Los miembros de la Junta elogiaron la labor del PMA sobre el terreno y en los campamentos de refugiados, pero subrayaron que era necesario obtener financiación y aplicar los planes antes de que las emergencias se produjeran, así como contar con una orientación de la ayuda precisa. Algunos miembros pidieron más información sobre las compras locales en Etiopía, dados los elevados precios de mercado vigentes, y aclaraciones acerca de las causas de la reducción de las tasas de mortalidad en Kenya a pesar de la sequía.
61. La Secretaría respondió que la introducción de efectivo como medida de protección social había aumentado el poder adquisitivo de la población pobre; también había sido un factor importante el comercio transfronterizo. Sin embargo, debido a los altos precios de mercado con frecuencia no era posible efectuar compras locales. Por lo que concierne a las tasas de malnutrición en Kenya, la Secretaría explicó que las cifras se referían a los campamentos de refugiados y no a la población en general.
62. El Director del PMA en Uganda señaló que la inestabilidad política tenía repercusiones muy negativas en la labor humanitaria realizada en la región: si el proceso de paz avanzara, las PDI regresarían a su país de origen. En vista de que se trataba de una región muy fértil y apta para la agricultura, el PMA no tendría que respaldar al país más que por otros dos o tres años, de lograrse la estabilidad política.
63. La Junta apoyó el aumento del presupuesto para la OPSR 10121.1 relativa a Uganda desde junio de 2007 hasta marzo de 2008, y convino en que era necesario responder a las emergencias y los problemas de larga duración de la región.

CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE ÁFRICA OCCIDENTAL

Proyecto de desarrollo – Gambia 10548.0 (2007/EB.1/12)

64. El Director del Despacho Regional para África Occidental (ODD) presentó una sinopsis de la situación reinante en materia de seguridad alimentaria, y subrayó que el ODD trabajaba extensamente mediante asociaciones, especialmente con el UNICEF en la esfera de la nutrición, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) en el caso de emergencias referidas a refugiados y el Comité Interestatal Permanente de Lucha contra la Sequía en el Sahel (CILSS) por lo que respecta a la seguridad alimentaria.
65. Desde 2005, el UNICEF y el PMA han dirigido y promovido la lucha contra las elevadas tasas de malnutrición sin precedentes registradas en el norte del Sahel, en donde las tasas



de malnutrición aguda eran del 15% y las de retrasos del crecimiento del 37%. Los dos organismos habían fomentado la coordinación interinstitucional entre los organismos de las Naciones Unidas de conformidad con los acuerdos del IASC y habían reforzado las asociaciones con los gobiernos, los organismos de las Naciones Unidas y las ONG a fin de lograr una mayor comprensión común de la situación y la necesidad de una respuesta urgente y sostenida, así como de establecer un orden de prioridad en las estrategias de intervención.

66. Para las OPSR en Burkina Faso, Malí, Mauritania y el Níger eran necesarios 13 millones de dólares durante los siguientes seis meses. La OPSR relativa a la región costera del África occidental se sustituiría por OPSR relativas a países concretos en Guinea, Liberia y Sierra Leona, a partir de julio de 2007. El ACNUR y el PMA habían confirmado que la repatriación facilitada a Liberia se completaría en junio de 2007. Los violentos disturbios que se habían producido en fecha reciente en Guinea habían llevado a la instauración de la ley marcial; se había evacuado al personal de las Naciones Unidas no esencial y sus personas a cargo. En Labe y Kankan se habían robado 1.000 toneladas de alimentos del PMA.
67. El PMA requería con urgencia 7 millones de dólares para la OPSR relativa a la región costera de África occidental y para una operación especial por la que se suministrarían servicios aéreos humanitarios. Como respuesta a la continuación de los disturbios en Côte d'Ivoire, se estaba planificando una nueva OPSR regional que comenzaría en julio de 2007. Durante los siguientes seis meses serían necesarios 2 millones de dólares para apoyar a las PDI y proteger a las poblaciones vulnerables.
68. En el caso del Chad oriental se había contraído un préstamo de 5 millones de dólares de la Cuenta de Respuesta Inmediata (CRI) para prestar asistencia a los 220.000 refugiados sudaneses en 12 campamentos; eran necesarios recursos urgentemente para establecer existencias de reserva disponibles por adelantado antes de la temporada de las lluvias. La inestabilidad regional en el Chad y el Sudán había empeorado la situación de seguridad en la parte septentrional de la República Centroafricana; el PMA estaba ampliando la OPSR en curso a fin de que se beneficiaran de ella las 300.000 personas más vulnerables de las 1,1 millones de personas afectadas. Los resultados de una rápida evaluación de la seguridad alimentaria, que estaba siendo realizada por el PMA con la participación de ONG asociadas, se utilizarían para determinar el volumen de asistencia que debería prestar el PMA en el futuro. Todavía eran necesarios 4 millones de dólares para la OPSR.
69. El Director Regional informó a la Junta sobre la asociación con el CILSS: un comité directivo estaba haciendo el seguimiento del funcionamiento de los mercados en el Sahel; el PMA había destacado a un asesor para fortalecer la capacidad del CILSS en materia de evaluaciones de las necesidades de urgencia. Los organismos con sede en Roma estaban colaborando con el CILSS y la Unidad Económica y Monetaria del África Occidental (UEMOA) en el ámbito de la formulación y puesta en marcha de la SARDI. La Alianza para la Educación dirigida por el PMA y el UNICEF había crecido, promoviendo la educación básica mediante la alimentación escolar, construyendo escuelas, capacitando a maestros y brindando educación sobre nutrición y tratamientos antiparasitarios.
70. El Director Regional presentó el proyecto de desarrollo titulado "Gambia 10548.0: Apoyo a la enseñanza básica en regiones rurales vulnerables (agosto de 2007 a julio de 2011)" a fin de que fuera aprobado por la Junta Ejecutiva. El proyecto estaba en consonancia con el documento de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP) y con el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF). El Director Regional agradeció a la Junta por suministrar fondos generosamente para la realización de actividades en toda la región.



71. Los miembros de la Junta manifestaron su apoyo a la labor del ODD y encomiaron el proyecto sobre Gambia por el enfoque participativo adoptado – que había hecho intervenir al Gobierno y a distintas ONG –, por su sensibilidad respecto de las cuestiones de género y por el apoyo prestado al fortalecimiento de la capacidad. La Junta preguntó sobre la función de los proyectos de huertos en las escuelas y pidió aclaraciones acerca del apoyo a las madrazas y de la integración de las intervenciones en las estrategias nacionales. Se manifestó inquietud en cuanto a los desplazamientos de PDI y refugiados en el Camerún, la República Centroafricana y el Chad y acerca de la coordinación entre las organizaciones interesadas. Se solicitaron aclaraciones sobre asuntos relativos a la dotación de personal en el Chad.
72. En respuesta, la Secretaría señaló que no se había producido una reducción de personal en el Chad. Mediante la colaboración entre el ODK, el ODD y el Sudán se estaba atendiendo a los desplazamientos transfronterizos de refugiados. Las actividades de desarrollo del PMA estaban en consonancia con las estrategias nacionales, a menudo bajo la conducción del gobierno; la deficiente capacidad de gestión pública era una limitación que se estaba procurando subsanar. Se reconoció con agradecimiento la hospitalidad del Camerún para recibir refugiados. El Director Regional anunció que se habían celebrado debates y que se estaban formulando planes de contingencia para los refugiados del norte de la República Centroafricana que se trasladaban al sur del Chad y al Camerún. El director del PMA en Gambia explicó que las madrazas eran escuelas islámicas aceptadas en el sector de la educación para satisfacer las necesidades de algunos miembros de la comunidad; se requería que se ajustaran a lo dispuesto en los planes de estudio oficiales. Brindó garantías de que el PMA estaba dispuesto a colaborar con asociados en sus programas bilaterales en Gambia.

CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE ÁFRICA MERIDIONAL

73. El Director Regional del ODJ proporcionó información sobre la OPSR regional. Subrayó que el impacto del VIH/SIDA estaba provocando una crisis cada vez más profunda: el África meridional era el epicentro de una crisis que en 2006 había causado dos millones de muertes en el África subsahariana y llevado a una mayor inseguridad alimentaria y pobreza. Podían preverse graves problemas a raíz de la degradación ambiental y el cambio climático. Las inundaciones que se produjeron en la región en 2002 hicieron necesarias la OEM regional y, posteriormente, una OPSR. El socorro se suministraba siempre después de las crisis, pero la estrategia del ODJ era aumentar la capacidad nacional a fin de brindar protección a las poblaciones vulnerables seleccionadas y mejorar su capacidad de resistencia ante las crisis. Se prestaba asistencia técnica a las estructuras nacionales y regionales a fin de que mejoraran el seguimiento y la programación en materia de seguridad alimentaria.
74. Para las personas afectadas por el VIH/SIDA, la asistencia incluía atención domiciliaria, raciones de alimentos para apoyar personas y hogares vulnerables, prevención de la transmisión maternoinfantil y apoyo nutricional. Como manera de salvaguardar y transmitir conocimientos a las siguientes generaciones, el PMA colaboró con la FAO en las escuelas de campo y de vida para agricultores jóvenes y otros proyectos agrícolas. En Madagascar, el PMA proporcionó apoyo técnico para la elaboración del programa de alimentación escolar, que preveía financiar el Gobierno.
75. Las crecidas del río Zambeze estaban afectando a los países de toda el África meridional: las presas llegaban a niveles sin precedentes y las crecidas habían causado el desplazamiento de personas y la pérdida de cultivos. La excelente actuación del Gobierno



de Mozambique en materia de ordenación de los recursos hídricos y respuesta ante el desastre había evitado que la catástrofe adquiriera mayores dimensiones, pero 140.000 personas habían perdido sus hogares y otras 140.000 no tenían donde guarecerse. El Gobierno había pedido asistencia para ofrecer refugio a 140.000 personas y alimentación a 280.000; se había pedido una subvención del CERF. El ciclón Flavio se encaminaba hacia Mozambique y provocaría ingentes volúmenes de lluvias en zonas ya anegadas.

76. En el futuro se requerirían OPSR para países individuales. Se instó a los miembros de la Junta a que solicitaran mayor información y a que la comunicaran al Director Regional personalmente o por correo electrónico.
77. Los miembros de la Junta que habían participado en la visita sobre el terreno a Zambia y Malawi felicitaron al personal del PMA por su profesionalidad para hacer frente a las crisis de la región. Algunos miembros de la Junta se preguntaron si el VIH/SIDA podía clasificarse como una emergencia y propusieron que se alentara al Fondo mundial de lucha contra el SIDA a financiar las actividades referentes a este tema para que el PMA pudiera dedicarse a otras tareas, por ejemplo, cuestiones relacionadas con la alimentación y la nutrición, que son importantes para la eficacia del tratamiento antirretroviral. Los miembros de la Junta pusieron de relieve los efectos de las inundaciones en Zambia y pidieron el apoyo del Gobierno en la labor de socorro; también se insistió en la importancia de definir y aplicar medidas que permitieran evitar las inundaciones.
78. El Director Regional aceptó las expresiones de agradecimiento en nombre del personal nacional y regional. Observó que, en Johannesburgo, el PMA compartía oficinas con la FAO para llevar a cabo una labor a escala regional sobre la gestión de los desastres, y que gran parte del trabajo en la esfera del VIH/SIDA se llevaba a cabo en asociación con el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA), el UNICEF, la OMS y diversas ONG. Propuso que la Junta enviara un mensaje al Fondo mundial en relación con la posibilidad de trabajar en colaboración con el PMA por lo que respecta a los asuntos relacionados con el SIDA. Aseguró a la Junta que el socorro en caso de inundaciones se incluiría en las OPSR vigentes.

CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE ORIENTE MEDIO, ASIA CENTRAL Y EUROPA ORIENTAL

79. La Directora Regional del Despacho Regional para el Mediterráneo, Oriente Medio y Asia Central (ODC) hizo una sinopsis de la situación en la región y recalcó las dificultades que plantea el trabajo en zonas perturbadas por la violencia y por emergencias originadas por la actividad humana. Inquietaban especialmente los conflictos prolongados en el territorio palestino ocupado y el Iraq. Los puestos de control e inspecciones de seguridad en el territorio palestino ocupado habían aumentado un 40% desde 2005, lo cual afectaba a los mercados y hacía que más personas cayeran en la pobreza. Según cálculos de una evaluación conjunta realizada por el PMA y la FAO, si bien el 35% de la población padecía inseguridad alimentaria, la asistencia alimentaria había evitado que se produjera una crisis de carácter humanitario de mayores dimensiones. Mediante las OPSR en Gaza y la Ribera Occidental, el PMA estaba prestando asistencia a los 650.000 refugiados más pobres; en junio se presentaría a la Junta una nueva operación. En el Iraq, la crisis humanitaria cobraba mayores dimensiones: 1,8 millones de personas desplazadas internamente; 2 millones de personas que habían huído a Siria y Jordania. En respuesta al drástico aumento del número de refugiados iraquíes en Siria, el PMA y el ACNUR estaban trabajando juntos para prestar asistencia a otros 30.000 refugiados a fines de 2007. Los refugiados del Sahara occidental habían estado en campamentos aislados en Argelia por



más de 20 años; se encontraban en situación de vulnerabilidad, tenían pocas posibilidades de supervivencia por sus propios medios y seguían dependiendo de la ayuda. El PMA y el ACNUR habían realizado una visita conjunta a los campamentos en fecha reciente.

80. Las prioridades de la oficina regional consistían en la actualización de los planes para imprevistos y la preparación para emergencias en 14 países de la región y en países vecinos, así como en el establecimiento de nuevas asociaciones. Los gobiernos de Armenia, Azerbaiyán y Georgia estaban proporcionando redes de protección social a fin de que el PMA pudiera gradualmente dejar de prestar apoyo.
81. James Morris, el Director Ejecutivo saliente, había intensificado la movilización de fondos en la región del Golfo y visitado el norte de África para consolidar asociaciones. El PMA estaba adquiriendo mayor notoriedad en tanto que defensor de los pobres que padecen hambre en Oriente Medio. El ODC estaba promoviendo la colaboración en el plano regional, lo cual se había visto fortalecido por la descentralización. Los vínculos de colaboración eran particularmente sólidos con el UNICEF y la OMS; la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH) estaba trabajando con los coordinadores de asuntos humanitarios a fin de evitar que hubiera superposiciones en la programación.
82. Los miembros de la Junta que habían participado en una visita sobre el terreno a Egipto expresaron su reconocimiento a la labor realizada por el PMA en ese país. La Junta manifestó su agradecimiento a quienes habían participado en la visita sobre el terreno y entregó el informe de tal visita. Los miembros procedentes de la región mencionaron la importancia de las actividades de alimentos por trabajo y de alimentos para la capacitación, y pidieron que se reforzara la presencia del PMA en Dubai, que el Programa movilizara más fondos dentro de la región y que se intensificara la colaboración con la Media Luna Roja y la Cruz Roja, así como con otros organismos de las Naciones Unidas. Los miembros pidieron más información sobre los cultivos, las cosechas y la disponibilidad de alimentos. Un miembro preguntó si la prestación de asistencia a las 35.000 víctimas de las inundaciones en Argelia se prolongaría más allá del mes de marzo.
83. La Directora Regional agradeció a los miembros de la Junta por sus aportaciones durante el viaje a Egipto. Manifestó que la producción de alimentos era baja en gran parte de la región, y sólo alcanzaba para cubrir aproximadamente el 20% de las necesidades; el porcentaje restante se obtenía de las importaciones; indicó que aportaría mayores detalles fuera de la reunión. Los campamentos de refugiados en Argelia estaban enfrentándose a problemas de gestión, por lo cual la misión había tenido que hacer recomendaciones a fin de mejorar la distribución de alimentos y evaluar las necesidades nutricionales de los grupos vulnerables; los efectos de las inundaciones se habían mayormente superado. La Directora Regional y la Junta rindieron un cálido homenaje a Khaled Adly, colega del PMA fallecido, ex director del ODC.

CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

84. Al presentar un resumen de la situación en la región, el Director del Despacho Regional para América Latina y el Caribe (ODP) indicó que las desigualdades sociales y económicas contribuían a la malnutrición crónica y la anemia, dolencias que afectaban en especial a las poblaciones indígenas y de descendencia africana, y destacó el número elevado de desastres naturales. El PMA se centraba en la mejora de la capacidad de los gobiernos nacionales en materia de preparación y respuesta ante emergencias y en la erradicación de la malnutrición crónica entre los niños. Se había establecido un depósito de intervención



para emergencias en Panamá, con centros secundarios en El Salvador, el Ecuador y Barbados, y el PMA dirigía el grupo temático de logística para la ayuda humanitaria. Se estaban estableciendo unos sistemas de gestión de la información específicos para América central y la región andina; para analizar los efectos de las catástrofes naturales en la seguridad alimentaria se utilizaba el VAM. El ODP colaboraba con los gobiernos nacionales, las asociaciones regionales, las contrapartes institucionales, las ONG y los donantes, y apoyaba el fortalecimiento de la capacidad en distintos niveles.

85. Los ministerios de salud y los jefes de Estado y de gobierno habían solicitado que se estableciera un programa para elaborar planes nacionales de lucha contra la malnutrición infantil en América central, lo que se estaba realizando con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). En un estudio llevado a cabo por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) figuraba una estimación de los altos costos económicos del hambre en la región de América central. Por lo que respecta a la región andina, a raíz de una reunión celebrada en Lima bajo el patrocinio del UNICEF y de la Organización Panamericana de la Salud (OPS) se había redactado la Ley de Lima sobre malnutrición infantil.
86. Los miembros de la Junta apoyaron la decisión del ODP de centrarse en la malnutrición infantil y las comunidades indígenas y de descendencia africana. Los miembros de países de la región agradecieron a la Junta el apoyo prestado a sus países e instaron a que se intensificara la coordinación con los otros organismos y programas de las Naciones Unidas. La Junta pidió más detalles sobre la financiación de los déficit, el VAM, la extensión del proyecto de gestión de los conocimientos a la región andina y la realización de un estudio similar al de la CEPAL, así como un proyecto piloto sobre actividades de promoción entre la población hispana de los Estados Unidos, conforme a lo propuesto en uno de los períodos de sesiones anteriores de la Junta.
87. El Director Regional respondió que se estaban llevando a cabo estudios de VAM. Explicó que el programa de lucha contra la malnutrición infantil en América central se había establecido en respuesta a una solicitud realizada al PMA por oficiales en la región. Se había pedido que se realizara un estudio económico de la región andina, pero no se había contado con financiación para ello. También se necesitaban más recursos para extender el proyecto de gestión de los conocimientos a otros países. Se estaba llevando a cabo un estudio sobre el potencial de realizar actividades de promoción con la población hispana de los Estados Unidos, a saber, actividades con los amigos del PMA en Washington y con una comunidad de artistas de origen hispano que estaba colaborando con el UNICEF.
88. Durante los meses de febrero y agosto de 2007 se necesitaron 34 millones de dólares para los programas en curso y, entre ese momento y diciembre de 2007, 67 millones de dólares. Se pidió a la Junta que estudiara la posibilidad de financiar los proyectos del ODP destinados a prestar asistencia a las poblaciones indígenas y de descendencia africana, con el fin de fortalecer la capacidad nacional en materia de gestión de catástrofes y erradicar la malnutrición infantil.
89. Los miembros de la Junta pidieron que todas las presentaciones regionales se hicieran circular como documentos de la Junta antes de las reuniones a fin de permitir que se realizaran consultas y se dieran respuestas más articuladas. La Secretaría aseguró a la Junta que las presentaciones se publicaban en el sitio Web y podían enviarse a los delegados por correo electrónico, pero le comunicó que no solían estar disponibles hasta una vez finalizado el período de sesiones.



ASUNTOS ADMINISTRATIVOS Y DE GESTIÓN

Informes de la Dependencia Común de Inspección de importancia para la labor del PMA (2007/EB.1/15)

90. La Secretaría presentó el documento “Informes de la Dependencia Común de Inspección de importancia para la labor del PMA” que, tal como había solicitado anteriormente la Junta, se había elaborado en forma de matriz. La Secretaría acogió con agrado cualquier observación o pregunta que quisiera formular la Junta.
91. Respecto del documento JIU/REP/2006/2, los miembros de la Junta sugirieron que el PMA prestara especial atención a lo siguiente: i) la recomendación 4, relativa a los miembros de la CCAAP y a su nombramiento en organizaciones de las Naciones Unidas para las que hubieran desempeñado responsabilidades de supervisión; ii) la recomendación 5, acerca de los límites para la duración de los mandatos de los auditores externos; y iii) la recomendación 10d, sobre la participación de los órganos rectores en las cuestiones relativas a la separación del cargo de los jefes de supervisión interna. La Junta reconoció que el informe “Carencias en la supervisión dentro del sistema de las Naciones Unidas” era el más importante en cuanto a su pertinencia para el PMA.
92. Dado que en el documento JIU/REP/2006/2 también se mencionaba el informe sobre gobernanza, que se examinaría en un período de sesiones posterior, los miembros de la Junta decidieron examinar en el futuro la mejor manera de presentar al Comité de Finanzas ambos documentos, antes de que se sometieran al examen de la Junta.

SIGLAS EMPLEADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

AAP	Presupuesto administrativo y de apoyo a los programas
ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CCAAP	Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CERF	Fondo central para la acción en casos de emergencia
CICR	Comité Internacional de la Cruz Roja
CILSS	Comité Interestatal Permanente de Lucha contra la Sequía en el Sahel
COMPAS	Sistema de análisis y gestión del movimiento de los productos
DELP	Documento de estrategia de lucha contra la pobreza
ECOSOC	Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
GNUD	Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo
IASC	Comité Permanente entre Organismos
NICSP	Normas internacionales de contabilidad del sector público
OCAH	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
OCDE	Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
ODB	Despacho Regional para Asia
ODC	Despacho Regional para el Mediterráneo, Oriente Medio y Asia Central
ODD	Despacho Regional para África Occidental
ODJ	Despacho Regional para África Meridional
ODK	Despacho Regional para África Oriental y Central
ODM	Objetivo de desarrollo del Milenio
ODP	Despacho Regional para América Latina y el Caribe
OEM	Operación de emergencia
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organización no gubernamental
ONUSIDA	Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA
OPS	Organización Panamericana de la Salud
OPSR	Operación prolongada de socorro y recuperación
PDI	Persona desplazada internamente



PP	Programa en el país
SARDI	Iniciativa conjunta de desarrollo agrícola y rural del Sahel
SENAC	Proyecto de fortalecimiento de la capacidad de evaluación de las necesidades de urgencia
SIDA	Síndrome de inmunodeficiencia adquirida
TIC	Tecnología de la información y las comunicaciones
UEMOA	Unidad Económica y Monetaria del África Occidental
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNDSS	Departamento de Seguridad y Vigilancia de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNJLC	Centro Conjunto de Logística de las Naciones Unidas
VAM	Análisis y cartografía de la vulnerabilidad
VIH	Virus de inmunodeficiencia humana